

## กระทู้ถามที่ ๕๐๔ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๖ ตุลาคม ๒๕๔๕

เรื่อง ราษฎรได้รับความเดือดร้อนเกี่ยวกับที่ดิน

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

ราษฎรในท้องที่ตำบลโนนสมบูรณ์ กิ่งอำเภอบ้านแฮด และอำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น ได้รับความเดือดร้อนเกี่ยวกับที่ดิน เนื่องจากทางราชการไม่สามารถออกเอกสารสิทธิที่ดินให้กับราษฎรซึ่งไม่มีหลักฐานเกี่ยวกับที่ดินมาก่อนได้ เพราะท้องที่เดิมเป็นพื้นที่ป่าไม้ (หนองเม็ก - ลุมพุก) ตำบลโนนสมบูรณ์ กิ่งอำเภอบ้านแฮดและอำเภอเมืองขอนแก่นมีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นท้องที่ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จึงไม่สามารถออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ได้ เพราะจะเป็นการขัดต่อระเบียบของทางราชการตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมที่ดินกับสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) พ.ศ. ๒๕๔๑ ทำให้ราษฎรหลายพันครอบครัวต้องได้รับความเดือดร้อนไม่มีหลักฐานประกอบการถือครองที่ดิน

อย่างไรก็ตาม นโยบายของรัฐบาลในปัจจุบันมีมาตรการที่จะแปลงทรัพย์สินเป็นทุนเพื่อราษฎร จะได้มีทุนหมุนเวียนในการประกอบอาชีพและเกิดการหมุนเวียนทางเศรษฐกิจ จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีมาตรการที่จะกันพื้นที่ของสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ในท้องที่อำเภอเมืองขอนแก่นออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน และมอบให้กรมที่ดินออกโฉนดที่ดินให้กับราษฎรหรือไม่

๒. รัฐบาลมีมาตรการที่จะกันพื้นที่ (ส.ป.ก.) ในเขตท้องที่กิ่งอำเภอบ้านแฮด (ป่าหนองเม็ก - ลุมพุก) ซึ่งมีราษฎรเข้าตั้งรกรากมั่นคงแล้วมอบให้กรมที่ดินเพื่อออกเอกสารสิทธิที่ดินหรือไม่ อย่างไร

๓. กรมที่ดินและสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีมาตรการที่จะทบทวนบันทึกข้อตกลงที่ทำขึ้นเมื่อปี ๒๕๔๑ หรือไม่ อย่างไร

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เปรมศักดิ์ เพียยุระ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดขอนแก่น

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๕๐๔ ร.

ของ นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น  
เรื่อง ราษฎรได้รับความเดือดร้อนเกี่ยวกับที่ดิน

ข้าพเจ้า นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และนายสรอรรถ กลิ่นประทุม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง ราษฎรได้รับความเดือดร้อนเกี่ยวกับที่ดิน ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ประสงค์จะให้ ท้องที่ตำบล อำเภอใดเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน จะตราเป็นพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จะกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในเขตท้องที่อำเภอที่มีเกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินประกอบเกษตรกรรมเป็นของตนเอง หรือมีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพ หรือต้องเช่าที่ดินของผู้อื่นประกอบเกษตรกรรมอยู่เป็นจำนวนมาก ตลอดจนที่ดินที่มีผลผลิตต่ำ

ทั้งนี้ อำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น นั้น รัฐบาลได้ประกาศเป็นเขตปฏิรูปที่ดินทั้งอำเภอ ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ก่อนการแก้ไขเมื่อปี ๒๕๓๒ ซึ่งปัจจุบันรัฐบาลได้สั่งการไปยังกระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน) และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ส.ป.ก.) ให้ร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากันเขตที่ดิน ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะดำเนินการออกจากเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อกรมที่ดินจะได้พิจารณาดำเนินการออกเอกสารสิทธิในที่ดินให้แก่ราษฎรผู้มีสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งขณะนี้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ได้มีคำสั่งที่ ๒๒๓/๒๕๔๔ สั่ง ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๔ แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากันเขตที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินที่ ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะดำเนินการออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๔ วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๔๔ กำหนดพื้นที่ที่จะคงไว้ในเขตปฏิรูปที่ดินรวม ๕ ประเภท พร้อมทั้งมีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๔๔ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ เห็นชอบให้ปรับปรุงแนวเขตที่ดินให้เหลือเฉพาะเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินในท้องที่ ๕ จังหวัด เพื่อเป็นโครงการนำร่องคือ จังหวัดนครราชสีมา กำแพงเพชร หนองคาย ชัยภูมิ และนครพนม ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการ หากดำเนินการเสร็จแล้วโดยไม่มีผลกระทบใดๆ ที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ราชการและราษฎรในพื้นที่ ส.ป.ก. จะได้ดำเนินการในจังหวัดอื่นๆ รวมถึงจังหวัดขอนแก่น ต่อไป

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า ป่าหนองเม็ก - ลุมพุก ท้องที่กิ่งอำเภอบ้านแฮด รัฐบาลได้ประกาศให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินเฉพาะพื้นที่ดำเนินการ ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ จึงไม่มีนโยบายที่จะกันพื้นที่ส่วนหนึ่งส่วนใดออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งในพื้นที่ดังกล่าวหากราษฎรได้แจ้งสิทธิครอบครองไว้โดยชอบด้วยกฎหมาย ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๓ กรมที่ดินก็สามารถออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินให้แก่ราษฎรได้ อย่างไรก็ตามในพื้นที่เขตชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดินซึ่งราษฎรตั้งรกรากมั่นคงแล้ว ส.ป.ก. มีแผนงานที่จะออกหนังสืออนุญาตให้อยู่อาศัยในชุมชน (ส.ป.ก. ๔-๐๑๗) นอกเหนือจากที่ได้มอบ ส.ป.ก. ๔-๐๑๓ (สำหรับที่ดินเกษตรกรรม) ให้แก่ราษฎรแล้ว โดยในปีงบประมาณ ๒๕๔๗ ส.ป.ก. ได้ตั้งแผนงานจัดทำและมอบ ส.ป.ก. ๔-๐๑๗ ให้แก่ราษฎรทั่วประเทศ จำนวน ๒๔,๐๐๐ ราย ซึ่ง ส.ป.ก. จะได้พิจารณากำหนดให้จังหวัดขอนแก่น อยู่ในแผนงานดำเนินการดังกล่าวต่อไป

คำตอบข้อ ๓ ขอเรียนว่า บันทึกข้อตกลงระหว่างกรมที่ดินกับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เรื่อง ระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับการออกเอกสารสิทธิในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๑ เป็นข้อตกลงร่วมกัน เพื่อตรวจพิสูจน์การที่ราษฎรนำหลักฐาน ส.ค.๑, ส.ค.๒, ใบจอง ฯลฯ มายื่นขอออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน โดยสำนักงานที่ดินมีหน้าที่ส่งเอกสารเกี่ยวกับการออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งได้ตรวจสอบและรับรองความถูกต้องแล้วให้ ส.ป.ก. จังหวัดพิจารณาว่าจะคัดค้านการออกเอกสารสิทธิดังกล่าวหรือไม่ ซึ่งหาก ส.ป.ก. จังหวัด พิจารณาแล้วเห็นว่าการออกเอกสารสิทธิดังกล่าวเป็นไปได้โดยถูกต้องและไม่เกิดความเสียหายแก่ ส.ป.ก. ก็จะแจ้งการไม่คัดค้านให้สำนักงานที่ดินทราบเพื่อดำเนินการต่อไป แต่หาก ส.ป.ก. จังหวัด เห็นว่าราษฎรไม่มีสิทธิในที่ดินหรือขาดสิทธิการครอบครองที่ดินนั้น และ ส.ป.ก. มีสิทธิในที่ดินนั้น ดึกว่าผู้ยื่นคำขอออกเอกสารสิทธิในที่ดิน ส.ป.ก. จังหวัด จะแจ้งคัดค้านการออกเอกสารสิทธิต่อสำนักงานที่ดิน และให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานที่ดิน แล้วแต่กรณี ทำการสอบสวนเปรียบเทียบตามอำนาจหน้าที่

ตามบันทึกข้อตกลงดังกล่าว หากราษฎรมีสิทธิในที่ดินโดยชอบอยู่แล้วจะไม่มีปัญหาแต่ประการใด แต่ถ้าหากกรณีที่มีปัญหาการปฏิบัติตามบันทึกข้อตกลง ได้กำหนดให้กรมที่ดินและ ส.ป.ก. แต่งตั้งเจ้าหน้าที่เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาพร้อมกันต่อไป ซึ่งจนถึงปัจจุบันยังไม่มีกรปฏิบัติงานตามบันทึกข้อตกลงใด เกิดปัญหาในทางปฏิบัติที่จะต้องทบทวนบันทึกข้อตกลงดังกล่าวแต่อย่างใด