



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

สำนักงานคณะกรรมการ เลขรับ..... ๗51๐
วันที่..... 18 ต.ค. 2553
เวลา..... 14.00 น.

ส่วนราชการ คณะกรรมการวิสามัญศึกษามาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหา โทร. ๐ ๒๕๓๑ ๙๑๖๔ - ๕

ที่ ศก(กมธจ)๐๐0๙ / ๕๕๕๑ วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขอยกเวลาการพิจารณาศึกษามาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหพื้นที่การเกษตรและชุมชนที่ประสบ
ภัยธรรมชาติ

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ได้พิจารณาอนุมัติ เรื่อง ขอเสนอญัตติตั้งคณะกรรมการวิสามัญศึกษามาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหพื้นที่การเกษตรและชุมชนที่ประสบภัยธรรมชาติ ซึ่งนายชลิต แก้วจันดา กับคณะเป็นผู้เสนอ และที่ประชุมได้เห็นชอบให้แก้ไขชื่อญัตติตั้งกล่าวเป็นว่า “ญัตติเรื่อง ขอเสนอญัตติตั้งคณะกรรมการวิสามัญศึกษามาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหพื้นที่การเกษตรและชุมชนที่ประสบภัยธรรมชาติ” และมีมติตั้งกรรมการวิสามัญชั้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาศึกษาตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๓๘ โดยกำหนดระยะเวลาในการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่วุฒิสภามีมติ ต่อมาคณะกรรมการวิสามัญฯ ขอยกเวลาการพิจารณาศึกษาออกไปอีก ๒ ครั้ง ครั้งแรกในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้ลงมติให้ขยายเวลาการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวออกไปอีก ๒๕๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ครั้งที่สอง ขอยกเวลาการพิจารณาศึกษาออกไปอีก ๒๕๐ วัน โดยเป็นการขอยกเวลาในระหว่างสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ ซึ่งเป็นอำนาจของประธานวุฒิสภาในการพิจารณาอนุญาตให้ขยายการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวได้ตามเห็นสมควร แล้วแจ้งให้ที่ประชุมทราบต่อไป ในการนี้ ประธานวุฒิสภาได้พิจารณาอนุญาตให้ขยายเวลาการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวออกไปได้อีก ๑๕๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๓ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๙๗ ซึ่งจะครบกำหนดในวันจันทร์ที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ และครั้งที่สาม ขอยกเวลาการพิจารณาศึกษาออกไปอีก ๒๕๐ วัน โดยเป็นการขอยกเวลาในระหว่างสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ ซึ่งเป็นอำนาจของประธานวุฒิสภาในการพิจารณาอนุญาตให้ขยายการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวได้ตามเห็นสมควร แล้วแจ้งให้ที่ประชุมทราบต่อไป ในการนี้ ประธานวุฒิสภาได้พิจารณาอนุญาตให้ขยายเวลาการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวออกไปได้อีก ๑๕๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๓ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๙๗ ซึ่งจะครบกำหนด ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๓

เนื่องจาก ...

(โปรดพลิก)

เนื่องจากในปัจจุบันประเทศไทยต้องประสบกับปัญหาภัยธรรมชาติอย่างต่อเนื่อง ซึ่งนับวันยิ่งทวีความรุนแรงและขยายพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบมากขึ้น อีกทั้งปัญหาดังกล่าวได้ส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนภายในประเทศ และส่งผลกระทบต่อพื้นที่ทำการเกษตรและชุมชนเป็นอย่างมาก ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมายังคงเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างซ้ำซาก อีกทั้งการบริหารจัดการยังไม่สัมฤทธิ์ผลอย่างพึงพอใจ และอีกหลายโครงการในพื้นที่ที่ประสบภัยธรรมชาติ ยังขาดการประสานงานจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และขาดการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนอย่างต่อเนื่อง

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีการประชุมพิจารณาศึกษา จำนวน ๖๓ ครั้ง และได้เชิญหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลข้อเท็จจริง เช่น กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมพัฒนาที่ดิน กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมเจ้าท่า กรมส่งเสริมการเกษตร กรมการปกครอง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมทรัพยากรธรณี กรมอุตุนิยมวิทยา กรมทางหลวงชนบท กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กรมอุทกศาสตร์ กองทัพเรือ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กรมแผนที่ทหาร สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สำนักงบประมาณ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย คณะกรรมการแผ่นดินไหวแห่งชาติ ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย วิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ สมาคมธรณีวิทยาแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย สมาคมประกันวินาศภัย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย มูลนิธิสถาบันทรัพยากรชายฝั่งแห่งเอเชีย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ฯลฯ นอกจากนี้ คณะกรรมการวิสามัญฯ มีการศึกษาดูงานเกี่ยวกับปัญหาภัยธรรมชาติในด้านต่าง ๆ จำนวน ๑๖ ครั้ง และจัดสัมมนาเกี่ยวกับภัยธรรมชาติ จำนวน ๘ ครั้ง โดยมีผู้แทนภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนเข้าร่วมสัมมนาเป็นจำนวนมาก ทั้งนี้คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณาศึกษามาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหพื้นที่การเกษตรและชุมชนที่ประสบภัยธรรมชาติ ในบางประเด็นปัญหาที่เกี่ยวข้องแล้ว และได้จัดทำเป็นรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ จำนวน ๒ เล่ม ซึ่งรอการพิจารณาจากที่ประชุมวุฒิสภา คือ

๑. รายงานการแก้ไขปัญหาคูทกภัยและภัยแล้งบริเวณพื้นที่ลุ่มน้ำยม
๒. รายงานมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหพื้นที่การเกษตรและชุมชนที่ประสบภัยธรรมชาติ

ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับภัยธรรมชาติให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องและครอบคลุมประเด็นสำคัญในมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหพื้นที่การเกษตรและชุมชนที่ประสบภัยธรรมชาติ คณะกรรมการวิสามัญฯ จึงมีความประสงค์ขอขยายเวลาการพิจารณาศึกษาเพื่อปฏิบัติภารกิจให้ต่อเนื่อง ดังนี้

- ๑) การปรับปรุงกฎหมายและผลักดันให้เกิดสภาพการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและแก้ไขปัญหามันเกิดจากภัยธรรมชาติตามที่กฎหมายบัญญัติอย่างมีประสิทธิภาพ
- ๒) การนำระบบน้ำบาดาลมาใช้ ทั้งการเติมน้ำลงสู่แหล่งน้ำใต้ดิน และการนำน้ำกลับมาใช้ร่วมกับน้ำบนผิวดิน เพื่อเข้ามาช่วยแก้ไขปัญหามันทุกภัยและภัยแล้งอย่างบูรณาการและยั่งยืน
- ๓) การผันน้ำจากแหล่งน้ำตามแนวชายแดนประเทศเพื่อนบ้าน เช่น แม่น้ำโขง แม่น้ำสาละวิน เพื่อแก้ไขปัญหามันธรรมชาติอย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพ
- ๔) การผันน้ำระหว่างแหล่งน้ำภายในประเทศ เช่น แม่น้ำปิง วัง ยม น่าน โขง ชี มูล
- ๕) การแก้ปัญหามันทุกภัยและภัยแล้งลุ่มแม่น้ำปิง และลำน้ำสาขา
- ๖) การสร้างเขื่อนใต้ดินและการสร้างแหล่งน้ำอื่น เพื่อแก้ไขปัญหามันธรรมชาติ
- ๗) การแก้ไขปัญหามันทุกภัยและภัยแล้งในลุ่มน้ำภาคกลาง และลุ่มน้ำภาคตะวันตก
- ๘) การแก้ปัญหามันการกัดเซาะพื้นที่ชายฝั่งทะเล ๒๓ จังหวัด และชายฝั่งแม่น้ำต่าง ๆ
- ๙) การติดตามผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญศึกษามาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหามันพื้นที่การเกษตรและชุมชนที่ประสบภัยธรรมชาติ วุฒิสภา ในการจัดทำแผนบูรณาการร่วมกับภาครัฐ

ประกอบกับในปัจจุบันประเทศไทยได้เกิดปัญหามันธรรมชาติในรูปแบบต่าง ๆ มากมาย อาทิ ปัญหามันทุกภัยจากอ่างเก็บน้ำแตกทำให้เกิดปัญหามันบ้านเรือนเสียหายและมีผู้เสียชีวิต เช่นในพื้นที่อำเภอวังจันทร์ จังหวัดระยอง ปัญหามันแผ่นดินทรุดเนื่องจากการสูบน้ำเกลือใต้ดินมาใช้ทำให้เกิดหลุมยุบในหลายพื้นที่ ส่งผลให้พื้นที่การเกษตรเสียหาย เช่นพื้นที่อำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา ปัญหามันการเกิดดินทรุดตัวเนื่องจากฝนตกหนักทำให้บ้านเรือนประชาชนในที่สูงเสียหาย เช่น ดอยแม่สลอง อำเภอแม่ฟ้าหลวง จังหวัดเชียงราย ปัญหามันการเกิดดินถล่มในพื้นที่ท่องเที่ยว เช่นที่บริเวณเกาะช้าง จังหวัดตราด ปัญหามันทุกภัยบริเวณลุ่มน้ำยมที่จะแก้ไขปัญหามันโดยวิธีการสร้างอ่างเก็บน้ำแก่งเสือเต้น เปรียบเทียบกับการแก้ไขปัญหามันโดยวิธีการสร้างอ่างเก็บน้ำบริเวณลุ่มน้ำยมตอนล่าง กับลุ่มน้ำยมตอนบน ซึ่งต้องศึกษาเปรียบเทียบถึงผลดีและผลเสียของทั้ง ๒ วิธีดังกล่าว ด้วยเหตุนี้คณะกรรมการวิสามัญฯ จึงจำเป็นต้องศึกษาเพิ่มเติมในข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับประเด็นปัญหามันที่กล่าวมาข้างต้น

ด้วยเหตุผลดังกล่าว ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ.๒๕๕๑ ข้อ ๙๗ วรรคสอง บัญญัติว่า “ในกรณีตามวรรคหนึ่ง ถ้าอยู่ในระหว่างสมัยประชุมทั่วไป ให้ประธานวุฒิสภาเสนอต่อที่ประชุมวุฒิสภา และที่ประชุมวุฒิสภาอาจลงมติให้ขยายเวลาที่ได้กำหนดไว้ หรือให้ตั้งคณะกรรมการใหม่แทนคณะเดิมหรือให้ดำเนินการอย่างอื่นสุดแต่ที่ประชุมวุฒิสภาจะเห็นสมควร แต่ถ้านอกสมัยประชุมหรืออยู่ในระหว่างสมัยประชุมนิติบัญญัติก็ให้ประธานวุฒิสภามีอำนาจอนุญาตให้ขยายเวลาที่กำหนดไว้ได้ตามที่พิจารณาเห็นสมควร แล้วแจ้งให้วุฒิสภาทราบภายหลัง ทั้งนี้ ภายใต้ข้อบังคับ ๑๕๒” คณะกรรมการวิสามัญฯ จึงขอขยายเวลาการพิจารณาครั้งทีสี่ ออกไปอีก ๑๒๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๓

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นายชลิต แก้วจันดา)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญศึกษามาตรการป้องกัน
และแก้ไขปัญหามันพื้นที่การเกษตรและชุมชนที่ประสบภัยธรรมชาติ วุฒิสภา

กลุ่มงานบริหารทั่วไป	
รับที่ ๐๐๖	วันที่ ๒๐ / ๓.๑ / ๕๓
เวลา ๑๔.๕๕	ถึง ๑๖.๐๐
สำนักงานประชุม	