

### กระทู้ถามที่ ๐๐๒ ร.

๒)

วุฒิสภา

๕ มกราคม ๒๕๔๑

เรื่อง นโยบาย แผนงานและวิธีการดำเนินงานเพื่อการพัฒนาเกษตรรายย่อยในพื้นที่ชนบท  
ครบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้  
ตามที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๐  
ใน ส่วนที่ ๒ นโยบายพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ข้อ ๒.๒.๑ และ ๒.๒.๒ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการพัฒนา  
เกษตรรายย่อย มีสาระโดยสรุป คือ จะดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรให้สอดคล้อง  
กับความต้องการของตลาดโลก ขยายโอกาสทางการลงทุนให้แก่เกษตรกร สถาบันเกษตรกรและ  
ภาคเอกชน ส่งเสริมและฟื้นฟูระบบการผลิตการเกษตรที่เน้นใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืนและ  
มีผลกระทบต่อระบบนิเวศน์และสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด ตามแนวพระราชดำริว่าด้วยทฤษฎีใหม่ เพิ่มขีด  
ความสามารถให้แก่เกษตรกร สถาบันเกษตรกรและสหกรณ์ โดยการสนับสนุนกระบวนการถ่ายทอด  
ความรู้วิชาการเพื่อให้เป็นศูนย์กลางในการเรียนรู้แก่ชุมชนในชนบท และ ฯลฯ

ในประเด็นดังกล่าว คณะกรรมาธิการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา ได้พิจารณาศึกษาในญัตติ  
“แนวทางการพัฒนาเกษตรรายย่อยในพื้นที่ชนบท” และวุฒิสภาได้นำข้อสรุปจากการศึกษาเสนอรัฐบาล  
เพื่อพิจารณาดำเนินการ ข้อสรุปจากการศึกษาในญัตติดังกล่าวได้ระบุชี้ถึงสาเหตุแห่งปัญหากรรม  
ตัวอย่างของเกษตรกร และสถาบันเกษตรกรที่ประสบความสำเร็จในการดำเนินงานในทุกภูมิภาค ทิศทาง  
การพัฒนาที่เหมาะสมและถูกต้อง และมีมาตรการต่างๆ ที่นำเสนอไว้ว่าเป็นรูปธรรมและครบถ้วน  
ครอบคลุมตั้งแต่มาตรการด้านนโยบาย ด้านกฎหมาย และด้านงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงทัศนคติ  
และการพัฒนาวิธีการทำงานของหน่วยงานราชการ การสนับสนุนเกษตรกรและกลุ่มของเกษตรกร  
ในทุกระดับ การประสานความร่วมมือกับหน่วยงานในภาคเอกชน ทั้งที่เป็นเอกชนด้านการพัฒนาสังคม  
และเอกชนด้านธุรกิจ

สถานการณ์ปัจจุบัน วิกฤติการณ์ทางเศรษฐกิจส่งผลกระทบต่อคนไทยทุกกลุ่ม และรัฐบาล  
ได้ดำเนินการทุกวิถีทางเพื่อแก้ไขปัญหาสถาบันทางการเงิน เร่งส่งเสริมอุตสาหกรรมและการส่งออก  
เพื่อกอบกู้เศรษฐกิจของชาติ ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าที่จำเป็น แต่กระนั้นก็ตามการแก้ปัญหา  
เฉพาะหน้าเพียงอย่างเดียวไม่อาจจะนำประเทศชาติฝ่าวิกฤติ สร้างเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจ

บริหารสินทรัพย์  
ที่ ๒๐ ปีที่ ๒  
พระราชกำหนด  
กาคม ๒๕๔๑

๔๑

ได้หากละเลยการวางรากฐานการพัฒนาในระยะยาว ซึ่งรัฐบาลได้แสดงให้เห็นไว้ในนโยบายที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลได้ดำเนินการวางแผนการพัฒนาเกษตรรายย่อยในชนบทระยะยาว ตามนโยบายที่แถลงไว้อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลมีวิธีดำเนินการในทางปฏิบัติอย่างไร เพื่อให้เกษตรกรรายย่อยเกิดความมั่นใจในแผนงานและการดำเนินงานตามนโยบายที่แถลงไว้ ขอทราบรายละเอียด

๓. การนำนโยบายและแผนงานของรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติที่ผ่านมาหลายครั้งไม่สามารถดำเนินการตามแผนและเป้าหมายได้ เพราะระบบและวิธีการทำงานของหน่วยงานของรัฐบาลล่าช้า รัฐบาลจะมีมาตรการในทางปฏิบัติอย่างไรเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาเช่นนี้ ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

วิบูลย์ เข็มเฉลิม

สมาชิกวุฒิสภา

เล่ม

รัฐม  
อุคค  
แผน  
ของ

นโย  
การ  
ราย

มา  
พ.ศ  
สน  
เศร  
ด้  
เป็น  
กับ  
เป็น  
แล

๕๐  
ใน  
๕๐

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๐๒ ร.

ของ นายวิบูลย์ เข็มเฉลิม สมาชิกวุฒิสภา

เรื่อง นโยบาย แผนงานและวิธีการดำเนินงานเพื่อการพัฒนาเกษตรรายย่อยในพื้นที่ชนบท

ข้าพเจ้า นายธารินทร์ นิมมานเหมินท์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง นายปองพล อดิเรกสาร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และนายสมศักดิ์ เทพสุทิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง นโยบาย แผนงานและวิธีการดำเนินงานเพื่อการพัฒนาเกษตรรายย่อยในพื้นที่ชนบท ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

## คำตอบข้อ ๑

ตามที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๐ ในส่วนที่ ๒ นโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ข้อ ๒.๒.๑ การปรับโครงสร้างด้านการเกษตร และข้อ ๒.๒.๒ การปรับโครงสร้างด้านอุตสาหกรรมนั้น รัฐบาลขอเรียนว่าได้ดำเนินการวางแผนการพัฒนาเกษตรรายย่อยในชนบทระยะยาว ดังนี้

๑. ในส่วนของธนาคารออมสิน ธนาคารออมสินได้รับโอนงานกองทุนพัฒนาชนบท (กพช.) มาจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตั้งแต่วันที่ ๒๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๓๘ มาดำเนินการภายใต้ชื่อ โครงการสินเชื่อเพื่อพัฒนาชนบท (สพช.) มีภารกิจเพื่อส่งเสริมสนับสนุนองค์กรชุมชนและเครือข่ายองค์กรชุมชนให้สามารถพึ่งตนเองและพัฒนาตนเองทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม จิตใจ วัฒนธรรมและสิ่งแวดล้อม ได้อย่างต่อเนื่องยั่งยืน โดยเริ่มจากการพัฒนาท้องถิ่นแล้วสานต่อขึ้นมาเป็นลำดับจนถึงระดับชาติ ด้วยการยึดถือบทบาทของชุมชนเป็นแกนหลัก ธนาคาร ฯ เป็นผู้เข้าไปร่วมสนับสนุนโดยการใช้สินเชื่อเพื่อเป็นกลไกนำไปสู่การพัฒนา รวมทั้งการร่วมมือประสานงานกับบุคคลและองค์กรต่างๆ ที่เกี่ยวข้องมีงบประมาณที่ใช้ในการสนับสนุนทั้งสิ้น ๑,๕๖๔ ล้านบาท เป็นงบประมาณที่โอนมาจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ๕๖๔ ล้านบาท และธนาคารออมสินจัดสรรงบประมาณสมทบ ๑,๐๐๐ ล้านบาท

ปัจจุบันมีองค์กรชุมชนสมัครเป็นสมาชิก สพช. จำนวน ๒,๕๕๕ องค์กร จำนวนสมาชิก ๔๔๐,๒๘๗ คน ธนาคารออมสินได้อนุมัติสินเชื่อในส่วนของเงินกองทุนพัฒนาชนบท (กพช.) ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๗ ต่อปี ให้แก่องค์กรชุมชนที่เป็นสมาชิกจำนวน ๑,๕๕๑ องค์กร เป็นเงิน ๕๑๗.๒ ล้านบาท มีผู้ได้รับประโยชน์ ๒๓๕,๐๗๕ คน และในส่วนของเงินออมสินพัฒนาชนบท

อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑๐ - ๑๒ ต่อปี จำนวน ๘๘๐ องค์กร เป็นเงิน ๒๖๖ ล้านบาท มีผู้ได้รับประโยชน์ ๑๐,๓๔๗ คน ทำให้ชุมชนในชนบทลดต้นทุนการผลิตลง และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น นอกจากนี้ธนาคารออมสินยังมุ่งเน้นด้านการพัฒนาความเข้มแข็งของกลุ่มหรือองค์กรชุมชนโดยผ่านกระบวนการฝึกอบรม สัมมนา ติดตามและประเมินผล ควบคู่ไปกับการปล่อยสินเชื่อ ซึ่งได้จัดฝึกอบรมสัมมนาผู้นำและคณะกรรมการองค์กรชุมชน ในหลักสูตรการบริหารและการจัดการกลุ่มไปแล้ว ๒๑ รุ่น จำนวนผู้เข้ารับการอบรม ๑,๓๘๖ คน

สินเชื่อเพื่อพัฒนาชนบทที่ธนาคารออมสินอนุมัติให้แก่องค์กรชุมชนที่กล่าวข้างต้น เช่น กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร กลุ่มอาชีพ ซึ่งครอบคลุมพื้นที่ ๖๕ จังหวัด ๔๗๕ อำเภอ ๑,๐๓๘ ตำบล ๑,๓๗๒ หมู่บ้าน

๒. ในส่วนของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้กำหนดแผนปฏิบัติการเพื่อพัฒนาเกษตรกรรายย่อยในชนบท ดังต่อไปนี้

๒.๑ ขยายบริการสินเชื่อการเกษตร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ ธ.ก.ส. สามารถขยายบริการสินเชื่อการเกษตรด้านต่างๆ ในอัตราที่เพิ่มขึ้น และเสริมสร้างศักยภาพการพัฒนาของภูมิภาคและชนบทเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต

๒.๒ แผนปรับโครงสร้างและระบบการผลิตการเกษตร โดยร่วมมือกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในการดำเนินงานสินเชื่อตามแผน เพื่อปรับโครงสร้างการผลิตพืชที่มีปัญหาด้านราคา ไปสู่กิจกรรมอื่นที่ได้รับผลตอบแทนสูงกว่า

๒.๓ ส่งเสริมให้เกิดอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูปและการแปรรูปพืชผลเกษตรเพื่อให้เกษตรกรได้พัฒนาอาชีพและมีรายได้ที่มั่นคง และเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มในผลผลิต

๒.๔ ส่งเสริมและฟื้นฟูระบบการผลิตการเกษตรที่เน้นการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน และมีผลกระทบต่อระบบนิเวศน์และสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด

๒.๕ สนับสนุนให้มีการพัฒนาความรู้ความสามารถให้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร เพื่อให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรมีความสามารถในการดำเนินงานด้านเกษตรกรรมอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๖ สนับสนุนให้เกษตรกรได้รับราคาสินค้าเกษตรที่มีเสถียรภาพและเป็นธรรมเพื่อเพิ่มรายได้ให้สูงขึ้น

๒.๗ ให้การสนับสนุนทางการเงินแก่การปฏิรูปที่ดินในรูปของกองทุนที่ดิน

นอกจากนี้ รัฐบาลได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ และได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยปรับปรุง

บาท มีผู้ได้รับ  
ชีวิตที่ดีขึ้น  
ชุมชนโดยผ่าน  
ได้จัดฝึกอบรม  
ไปแล้ว ๒๑ รุ่น

างต้น เช่น  
กลุ่มพื้นที่ ๖๕

แผนปฏิบัติการ

การขยาย  
ของภูมิภาค

กระทรวงเกษตร  
ราคา ไปสู่

ให้เกษตรกร

ได้อย่างยั่งยืน

เกษตรกร

ประสิทธิภาพ

กรมเพื่อเพิ่ม

กรมในช่วง

โดยปรับปรุง

ตามที่คณะกรรมการพิจารณาข้อเรียกร้องเครือข่ายเกษตรกรทางเลือก (กลุ่มที่ ๖) ซึ่งคณะรัฐมนตรี  
ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ เห็นชอบในแนวทางการปรับปรุงแผนพัฒนาการเกษตร  
และสหกรณ์ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ทั้งนี้ โดยเน้นกลุ่มเกษตรกรรายย่อย และแรงงาน  
รับจ้างภาคเกษตร เป็นกลุ่มเป้าหมายกลุ่มแรกที่จะได้รับการพัฒนาให้มีความมั่นคงในการประกอบอาชีพ  
ทางการเกษตรอย่างยั่งยืน โดยกำหนดแนวทางการดำเนินงานเพิ่มเติมที่สำคัญ คือ

#### ๑. การส่งเสริมระบบเกษตรกรรมยั่งยืน

ส่งเสริมให้นำระบบเกษตรกรรมยั่งยืนรูปแบบต่างๆ มาใช้เป็นกิจกรรมหนึ่งในการปรับโครงสร้าง  
การเกษตร และนำมาใช้ฟื้นฟูสภาพพื้นที่ดินที่เสื่อมโทรม โดยการให้ความรู้ ฝึกอบรมและสนับสนุน  
ด้านเงินทุน ตลอดจนเทคโนโลยีที่เหมาะสมเพื่อให้เกษตรกรมีรายได้เพียงพอกับการยังชีพอย่างต่อเนื่อง  
เป็นการลดปัญหาการละทิ้งที่ดินและการใช้ประโยชน์ที่ดินนอกภาคเกษตรกรรมในพื้นที่ดังต่อไปนี้

- (๑) พื้นที่ที่มีการชะล้างพังทลายของดินไม่ต่ำกว่าปีละ ๑ ล้านไร่
- (๒) พื้นที่ที่มีปัญหาดินเค็ม ดินเปรี้ยว ดินขาดอินทรีย์วัตถุ ไม่ต่ำกว่าปีละ ๑ ล้านไร่
- (๓) พื้นที่ปฏิรูปที่ดิน พื้นที่นาทุ่งร้าง และพื้นที่ผ่านการทำเหมืองแร่แล้วปีละ ๒ ล้านไร่
- (๔) พื้นที่อื่นๆ ที่เกษตรกรต้องการปรับโครงสร้างมาเป็นเกษตรกรรมยั่งยืนปีละ ๑ ล้านไร่

#### ๒. การสร้างโอกาสให้แก่เกษตรกรยากจนในชนบท

สร้างโอกาสให้แก่เกษตรกรยากจนจำนวน ๘ ล้านคน ในการประกอบอาชีพเกษตรกรรมที่จะต้อง  
ดำรงชีวิตอยู่ในชนบทได้อย่างมั่นคง โดยการสนับสนุนเกษตรกร องค์กรชุมชน องค์กรเกษตรกร และ  
สถาบันเกษตรกร ประกอบอาชีพด้วยระบบเกษตรกรรมแบบยั่งยืน ทั้งนี้ รัฐจะให้การสนับสนุนด้านความรู้  
การฝึกอบรม เงินทุน บัณฑิตพื้นฐาน ตลอดจนเทคโนโลยีที่เหมาะสมเพื่อพัฒนาการผลิต การแปรรูป  
และการตลาด รวมทั้งส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาเทคโนโลยีการเกษตรที่กลมกลืนกับธรรมชาติ  
โดยคำนึงถึงภูมิปัญญาท้องถิ่น และความหลากหลายทางชีวภาพ

สำหรับในส่วนของกระทรวงอุตสาหกรรมนั้นก็มีส่วนเกี่ยวข้องและรับผิดชอบโดยตรงต่อการ  
ดำเนินการปรับโครงสร้างด้านอุตสาหกรรม นโยบายดังกล่าวมีเป้าประสงค์ที่เน้นการวางรากฐานเพื่อ  
เสริมความแข็งแกร่งทางเศรษฐกิจ และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันไปพร้อมๆ กับการเสริมสร้าง  
เสถียรภาพทางเศรษฐกิจ ซึ่งการกำหนดมาตรการแผนงานและโครงการต่างๆ เพื่อรองรับนโยบายดังกล่าวนั้น  
รัฐบาลโดยกระทรวงอุตสาหกรรมได้เน้นให้ความสำคัญกับคนไทยทุกกลุ่ม ซึ่งรวมถึงเกษตรกรรายย่อย  
ในพื้นที่ชนบทด้วย โดยได้จัดทำแผนงานที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรายย่อย ๒ แผนงาน คือ

๑) แผนงานบ่มเพาะและเสริมสร้างความเข้มแข็งของอุตสาหกรรมขนาดกลาง และขนาดย่อม ในภูมิภาคและชนบท

๒) แผนงานสนับสนุนการกระจายและเคลื่อนย้ายหน่วยผลิตที่ใช้แรงงานเข้มข้นสู่ภูมิภาคและชนบท

คำตอบข้อ ๒

สำหรับวิธีดำเนินการในทางปฏิบัติของรัฐบาลเพื่อที่จะให้เกษตรกรรายย่อยเกิดความมั่นใจในแผนงานและการดำเนินงานตามนโยบายที่ได้แถลงไว้ นั้น รัฐบาลขอเรียนว่า รัฐบาลโดยกระทรวงการคลัง ได้กำหนดมาตรการเพื่อดำเนินการตามแผนการปฏิบัติการดังปรากฏรายละเอียดของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ดังนี้

๒๕๕๑

มกราคม

ภาคและ

หน้าใจใน

การคลัง

เลขที่

แผนปฏิบัติการของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)  
ปีงบประมาณ ๒๕๕๑

นโยบายระยะปานกลาง : การปรับโครงสร้างและพัฒนาสังคม - การปรับโครงสร้างด้านการเกษตร

แผนปฏิบัติการและวัตถุประสงค์	มาตรการดำเนินงานตามแผน	ระยะเวลาในการดำเนินงาน				หมายเหตุ
		ไตรมาส				
		๑ ต.ค.-ธ.ค.	๒ ม.ค.-มี.ค.	๓ เม.ย.-มิ.ย.	๔ ก.ค.-ก.ย.	
๑. ขยายบริการสินเชื่อการเกษตร - เพื่อให้ ธ.ก.ส. สามารถขยาย บริการสินเชื่อการเกษตรระดับ ต่างๆ ในอัตราที่เพิ่มขึ้น - เสริมสร้างศักยภาพการพัฒนา ของภูมิภาคและชนบทเพื่อ ยกระดับคุณภาพชีวิต	๑.๑ จ่ายเงินกู้ โดยมีเป้าหมายการจ่าย เงินกู้ รวมทุกด้าน จำนวน ประมาณ ๑๓๕,๕๐๓ ล้านบาท ๑.๒ ขอสถนับสนุนเงินเพิ่มทุน จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท ๑.๓ จัดหาเงินทุนด้วยการระดมเงินฝาก และกู้เงินทั้งในประเทศและ ต่างประเทศ เพื่อรองรับการขยาย สินเชื่อ จำนวนประมาณ ๓๘,๑๕๑ ล้านบาท	๒๓,๕๗๗ ↓	๔๒,๕๒๖ ↓	๓๖,๕๐๐ ↓	๓๖,๕๐๐ ↓	
๒. แผนปรับโครงสร้างและระบบการผลิต การเกษตร - ร่วมมือกับกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ในการดำเนินงานสินเชื่อ ตามแผน เพื่อปรับโครงสร้าง	๒.๑ จ่ายเงินกู้ตามแผนปรับโครงสร้าง ๑ ปี ๒๕๕๐ จำนวนประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท ๒.๒ จัดหาเงินทุน เพื่อรองรับการขยาย สินเชื่อตามข้อ ๒.๑ จำนวน	๕๐ ↓	๕๐ ↓	๑๐๐ ↓	๕๐ ↓	

แผนปฏิบัติการและวัตถุประสงค์	มาตรการดำเนินงานตามแผน	ระยะเวลาในการดำเนินงาน				หมายเหตุ
		ไตรมาส				
		๑ ตค.-ธค.	๒ มค.-มีค.	๓ เมย.-มิย.	๔ กค.-กย.	
การผลิตพืชที่มีปัญหาด้านราคาไปสู่งิจกรรมอื่นที่ได้รับผลตอบแทนสูงกว่า	ประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท (เป้าหมายการจ่ายเงินกู้ และจัดหาเงินทุน รวมอยู่ใน ข้อ ๑.๑ และ ๑.๓)					
๓. ส่งเสริมให้เกิดอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูปและการแปรรูปพืชผลเกษตร เพื่อให้เกษตรกรได้พัฒนาอาชีพและมีรายได้ที่มั่นคง และเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มในผลผลิต	๓.๑ ส่งเสริมการประกอบกรรขายย่อย ที่เกี่ยวข้องกับการเกษตร จำนวน ๓ โครงการ ๓.๒ สนับสนุนให้สถาบันเกษตรกร เพิ่มการดำเนินงานธุรกิจรวบรวมผลผลิต การแปรรูป และการบริการ จำนวน ๑๒ ผลิตผล ครอบคลุมพื้นที่สหกรณ์ การเกษตร เพื่อการตลาดถูกค่า ข.ก.ส. (สกต.) จำนวน ๓๑ สกต.	๒			๑	
๔. ส่งเสริมและฟื้นฟูระบบการผลิต การเกษตรที่เน้นการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน และมีผลกระทบต่อระบบนิเวศน์ และสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด	๔.๑ จัดทำโครงการนำร่องสำหรับการให้สินเชื่อเพื่อรักษาระบบชาติ และสิ่งแวดล้อม จำนวน ๓ โครงการ	b (๑๕สกต.)	๒ (๑๒สกต.)	๓ (๑สกต.)	๓ (๓สกต.)	

แผนปฏิบัติการและวัตถุประสงค์	ระยะเวลาในการดำเนินงาน		หมายเหตุ
	ไตรมาส		
มาตรการดำเนินงานตามแผน	ไตรมาส		

กรมราชทัณฑ์	และสิ่งแวดล้อม จำนวน ๓						
กระทรวงมหาดไทย	โครงการ						
กระทรวงสาธารณสุข และ							
สิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด							

แผนปฏิบัติการและวัตถุประสงค์	มาตรการดำเนินงานตามแผน	ระยะเวลาในการดำเนินงาน				หมายเหตุ
		ไตรมาส				
		๑ ตค.-ธค.	๒ มค.-มีค.	๓ เมย.-มิย.	๔ กค.-กย.	
๕. สนับสนุนให้มีการพัฒนาความรู้ ความสามารถให้แก่เกษตรกร และสถาบันเกษตรกร เพื่อให้เกษตรกร และสถาบันเกษตรกรมีความ สามารถในการดำเนินงานด้าน เกษตรกรรมอย่างมีประสิทธิภาพ	๕.๑ จัดทำและดำเนินโครงการฝึกอบรม เพื่อพัฒนาเกษตรกร ผู้กล้า จำนวน ๘ หลักสูตร	๔			๕	(เริ่มดำเนินการในเดือน เม.ย. ๕๑ คาดว่า จะแล้วเสร็จในเดือน มีค. ๕๒ จำนวน ๕ โครงการ)
๕.๒ จัดทำโครงการร่วมกับมูลนิธิ โครงการหลวง เพื่อส่งเสริมให้ เกษตรกรชาวเขาประกอบอาชีพ ทางเกษตร โดยเด็กปลูกฝิ่น และรักษาทรัพยากรป่าไม้ ต้นน้ำ ลำธาร จำนวน ๑ โครงการ	๕.๓ จัดทำโครงการอันเนื่องมาจาก พระราชดำริ เพื่อเป็นการส่งเสริม และพัฒนาอาชีพให้เกษตรกร ได้อย่างยั่งยืนควบคู่ไปกับการบริหารทรัพยากรได้อย่าง ช่างยืนและไม่เบียดเบียน				๑	
๕.๑ จัดทำและดำเนินโครงการฝึกอบรม เพื่อพัฒนาเกษตรกร ผู้กล้า จำนวน ๘ หลักสูตร	๕.๒ จัดทำและดำเนินโครงการฝึกอบรม เพื่อพัฒนาสถาบันเกษตรกร จำนวน ๕ หลักสูตร			๑	๒	

แผนปฏิบัติการและวัตถุประสงค์	มาตรการดำเนินงานตามแผน	ระยะเวลาในการดำเนินงาน				หมายเหตุ
		ไตรมาส				
		๑ ตค.-ธค.	๒ มค.-มีค.	๓ เมย.-มิย.	๔ กค.-กย.	
บ. สนับสนุนให้เกษตรกรได้รับราคา สินค้าเกษตรที่มีเสถียรภาพและ เป็นธรรม เพื่อเพิ่มรายได้ให้สูงขึ้น	บ.๑ ดำเนินโครงการจำหน่ายเปลือก นาปี ปีการผลิต ๒๕๔๐/๔๑ จำนวน ๒.๕ ล้านตัน		๒๕			ระยะเวลาจำหน่าย พย. ๔๐ - พค. ๔๑
	บ.๒ ศึกษาเพื่อจัดทำโครงการจำหน่าย ข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๔๑/๔๒					
ค. ให้การสนับสนุนทางการเงินแก่ การปฏิรูปที่ดินในรูปกองทุนที่ดิน	บ.๓ ส่งเสริมการรวมตัวของเกษตรกร เพื่อพัฒนาคุณภาพผลผลิต จำนวน ๑๐ ชมรม	๕	๒	๕		ดำเนินการต่อเนื่อง หลังส่งเสริม ฯ
	ค.๑ จ่ายเงินกู้ โดยมีแผนการจ่ายเงินกู้ จำนวนประมาณ ๑๑๑ ล้านบาท	๑๐	๑๐๑	๓๓	๒๗	

นอก  
 การเกษตรหรือ  
 แบบยั่งยืน แ  
 รายได้พอเพีย  
 แผนพัฒนาเศ  
 ในส่วนที่เกี่ยว  
 โครงการเพิ่ม  
 ๑)  
 รองรับการผลิต  
 และแก้ไขปัญหา  
 ในรูปแบบของ  
 ทั้งนี้ โดยยึด  
 ๒)  
 ที่มีองค์กรขอ  
 ค้นหากะบวน  
 เกษตรกรรม  
 ขบวนการที่  
 ๓)  
 ทฤษฎีใหม่  
 ในชุมชน เ  
 และสิ่งแวดล้อม  
 นอก  
 ภายใต้คณะก  
 ประเมินผลสั  
 มีประสิทธิภาพ  
 ขณ  
 ของแผนซึ่งจ  
 ที่มีหน้าที่รับ

นอกจากนี้ รัฐบาลโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ระบุพื้นที่เป้าหมายร้อยละ ๒๐ ของพื้นที่ การเกษตรหรือประมาณ ๒๕ ล้านไร่ ที่จะต้องได้รับการสนับสนุนให้มีการพัฒนาในระบบเกษตรกรรม แบบยั่งยืน และสร้างโอกาสให้กลุ่มคนยากจนจำนวน ๘ ล้านคน ในการประกอบอาชีพการเกษตรให้มี รายได้พอเพียงและมีทางเลือกที่จะดำรงชีวิตอยู่ในชนบทได้อย่างมั่นคง เพื่อให้การดำเนินงานสอดคล้องกับ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ รวมทั้งเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเกษตรกรรายย่อย รัฐบาลโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้กำหนด โครงการเพิ่มเติมเพื่อเน้นให้การสนับสนุนการดำเนินงานดังกล่าว รวม ๓ โครงการ คือ

๑) โครงการสนับสนุนระบบเกษตรแบบยั่งยืนและเกษตรกรยากจน ซึ่งโครงการดังกล่าวมุ่งที่จะ รองรับการพัฒนาการเกษตรแบบยั่งยืน และส่งเสริมกิจกรรมการเกษตรที่สนับสนุนเกื้อกูลสิ่งแวดล้อม และแก้ไขปัญหาการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ สร้างโอกาสและเพิ่มทางเลือกในการประกอบอาชีพเกษตร ในรูปแบบของธรรมชาติ เกษตรอินทรีย์ เกษตรผสมผสาน วนเกษตร และโครงการนำตามแนวทฤษฎีใหม่ ทั้งนี้ โดยยึดหลักการที่เกษตรกรสามารถพึ่งตนเองได้

๒) โครงการนำร่องเพื่อพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืนของเกษตรกรรายย่อย เป็นโครงการนำร่อง ที่มีองค์กรของเกษตรกรดำเนินการเอง โดยมีหน่วยราชการเป็นผู้สนับสนุนการดำเนินโครงการเพื่อ ค้นหาคะบวนการ รูปแบบ และวิธีการในการพัฒนาเกษตรกรรายย่อยให้สามารถพึ่งตนเองได้ในระบบ เกษตรกรรมยั่งยืนที่เหมาะสมกับแต่ละชุมชนและภูมิภาค เพื่อเป็นแบบอย่างในการขยายผล โดยมี ขบวนการที่ไม่จำกัดทางเลือกในการทำการเกษตรของเกษตรกร

๓) โครงการเกษตรทฤษฎีใหม่ตามแนวพระราชดำริ เป็นโครงการส่งเสริมเชิงสาธิตเกษตร ทฤษฎีใหม่ เพื่อให้เกษตรกรและแรงงานคินถิ่นประกอบอาชีพเกษตรแบบพึ่งตนเองและมีการรวมกลุ่ม ในชุมชน เพื่อให้สามารถเลี้ยงตนเองและครอบครัวได้ มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นและมีความยั่งยืนในสังคม และสิ่งแวดล้อม

นอกจากนี้ ยังได้พิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลโครงการโดยเฉพาะ ภายใต้อคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ เพื่อทำหน้าที่ในการติดตามและ ประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาในการดำเนินงานได้อย่างรวดเร็วและ มีประสิทธิภาพ อันจะส่งผลให้การดำเนินงานของโครงการบรรลุผลสำเร็จตามที่กำหนดไว้

ขณะเดียวกัน รัฐบาลโดยกระทรวงอุตสาหกรรม ได้จัดตั้งคณะทำงานเพื่อจัดทำรายละเอียด ของแผนซึ่งจะประกอบด้วยวัตถุประสงค์ กิจกรรมหลัก เป้าหมายของการดำเนินงาน สำหรับหน่วยงาน ที่มีหน้าที่รับผิดชอบได้แก่ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม สถาบันอุตสาหกรรมเฉพาะทาง สถาบันการเงิน

สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด ทั้งนี้ การดำเนินงานทั้งหมดจะอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะเป็นสิ่งที่สร้างความมั่นใจให้แก่เกษตรกรรายย่อยได้

### คำตอบข้อ ๓

สำหรับมาตรการหนึ่งของรัฐบาลที่จะป้องกันมิให้เกิดปัญหานานาโยบายและแผนงานไปสู่การปฏิบัติ นั้น รัฐบาลได้กำหนดให้มีการปรับทัศนคติ และปรับปรุงขีดความสามารถของหน่วยงานของรัฐ โดยเน้นการพัฒนากลุ่มบุคลากรของรัฐ ให้มีความเข้าใจในเรื่องของการพัฒนาองค์กร องค์กรเกษตรกร องค์กรชุมชน และสถาบันเกษตรกร ในขบวนการเรียนรู้ร่วมกันรวมทั้งจัดให้มีการฝึกอบรมในลักษณะเป็นระบบของการเรียนรู้จากพื้นฐานภูมิปัญญาท้องถิ่น และการพัฒนาการเกษตรแบบยั่งยืนอย่างเป็นระบบ รวมทั้งเปิดโอกาสให้มีตัวแทนจากหน่วยงานและองค์กรต่างๆ ในทุกระดับได้เข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการวางแผน ตัดสินใจ และติดตามประเมินผลในโครงการพัฒนาที่มีความสำคัญของรัฐด้วย ทั้งนี้ โดยเน้นให้ทุกหน่วยงานดำเนินงานร่วมกันในรูปแบบบูรณาการ ซึ่งจะเป็มาตรการหนึ่งในการสนับสนุนให้การดำเนินโครงการบรรลุผลสำเร็จตามแผนและเป้าหมายได้ สำหรับโครงการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเกษตรกรรายย่อยในชนบท และสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจแก่ชุมชนในชนบทที่ได้ดำเนินการอยู่ก่อนหน้า แล้วหนึ่งโครงการ คือ “โครงการสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมชนบท” โดยโครงการดังกล่าว รัฐบาลได้สนับสนุนให้กระทรวงอุตสาหกรรมได้รับงบประมาณในช่วงระยะเวลา ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔) จำนวน ๑,๔๓๐ ล้านบาท โครงการนี้จะเป็นโครงการในลักษณะ ๓ ประสาน คือ หน่วยงานของกระทรวงอุตสาหกรรม องค์กรพัฒนาเอกชนหรือหน่วยงานอื่นที่ไม่มุ่งหวังกำไร (NGO) และบริษัทเอกชนที่ร่วมโครงการ โดยสามกลุ่มหน่วยงานดังกล่าวจะเข้าไปลงทุนในชนบทร่วมกับหน่วยงานผลิตในชนบท เช่น กลุ่มชาวบ้านอิสระ สหกรณ์ชุมชน และกลุ่มเกษตรกร เป็นต้น เพื่อสร้างงาน รายได้ให้แก่คนในชนบทให้มีฐานะรายได้และคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ซึ่งปัจจุบันโครงการนี้ประสบความสำเร็จในระดับสูง

กฎกระทรวง ก

ฉบับกฤษฎีกา