



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

เอกสารประกอบการพิจารณา



ญัตติ เรื่อง

ขอให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาปัญหา
ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ขอให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหา
การเมืองและความมั่นคงในจังหวัดชายแดนภาคใต้

อ.พ. ๒๘/๒๕๕๑ สมัยประชุมสามัญทั่วไป

จัดทำโดย

กลุ่มงานบริการวิชาการ

สำนักวิชาการ



โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๐-๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๐, ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๘-๙

Legislative Institutional Repository of Thailand

ญัตติ

๑. เรื่อง ขอให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้
(นายเจอะอามิง โตะตาหยง กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
๒. เรื่อง ขอให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการเมืองและความมั่นคงในจังหวัดชายแดนภาคใต้
(นายแจ่มุดดีน อูมา กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) นี้ จัดทำขึ้นในเวลาจำกัด เพื่อให้ทันสมัย ประโยชน์ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ หรือญัตติ ที่เข้าสู่การประชุมของ สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา โดยรวบรวมข้อมูล สถิติ ข้อเท็จจริง บทความ ข่าวจากสื่อต่าง ๆ และ/หรือสรุปผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้นแก่สมาชิกรัฐสภา และผู้สนใจทั่วไป หากมีข้อผิดพลาดประการใด ขออภัยไว้ ณ ที่นี้ด้วย

อนึ่ง เอกสารประกอบการพิจารณานี้ กลุ่มงานบริการวิชาการ ๑,๒,๓ สำนักวิชาการ เป็นผู้จัดทำ และเผยแพร่ทาง www.parliament.go.th/library ผู้ใด นำข้อความหรือส่วนหนึ่งส่วนใดในเอกสารนี้ไปลงพิมพ์ในเอกสารอื่น โปรดอ้างอิงที่มา กำกับไว้ด้วย

ต้องการรายละเอียดเพิ่มเติมโปรดติดต่อกลุ่มงานบริการวิชาการ สำนักวิชาการ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๐ – ๗๒ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๘ และ ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๙

กลุ่มงานบริการวิชาการ

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



เอกสารประกอบการพิจารณา

สารบัญ

	หน้า
๑. สารสำคัญ ญัตติ เรื่อง ขอให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาปัญหาความไม่สงบ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (นายเจอะอามิง โตะตาหยง กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	๑
๒. สารสำคัญ ญัตติ เรื่อง ขอให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหา การเมืองและความมั่นคงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (นายณัฏฐ์มุดดิน อูมา กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	๔
๓. ปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้	๕
๔. การดำเนินงานของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้	๑๐
๕. ผลการสอบสวนคดีความมั่นคง ๓ จชต. และ ๔ อ.จว. สงขลา ประจำปี ๒๕๔๘ ห้วงเดือน ม.ค. – ธ.ค. ๒๕๔๘ ถึง ม.ค. – ธ.ค. ๒๕๕๐	๑๖
๖. สรุปเหตุการณ์ก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ – ๒๕๕๐	๑๗
๗. สถานภาพการสูญเสียชีวิต และบาดเจ็บ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ – ๒๕๕๐	๒๑
๘. บทความจากสื่อมวลชน	๒๕

ผู้รับผิดชอบ

นางวิจิตรา วัชรภรณ์

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ

นางสาวดวงรัตน์ เล้าหัดถพงษ์ภุรี

ผู้อำนวยการกลุ่มงานบริการวิชาการ ๑

ผู้จัดทำและรับผิดชอบ

นายนิพัทธ์ สระฉันทพงษ์

นิติกร ๘

นางสาววัชรภรณ์ จุ้ยลำเพ็ญ

วิทยากร ๗

นายชงคชาญ สุวรรณมณี

วิทยากร ๗

นายแดนชัย ไชวิเศษ

นิติกร ๔

นางสาวนนทา หวังสมนึก

เจ้าหน้าที่ธุรการ ๖

นายสุเทพ น้อยนารถ

เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๔

นางสาวเปรมฤดี วงศ์สาคร

เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๑

๒๐ มีนาคม ๒๕๕๑



LIART

สาระสำคัญ

ญัตติ เรื่อง ขอให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาปัญหาความไม่สงบ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (นายเจอะอามิง โต๊ะตาหยง กบคณะ เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

เพื่อให้ที่ประชุมพิจารณาตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เหตุผล

สืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย ปัตตานี ยะลา นราธิวาส และสงขลา ในบางอำเภอ (อำเภอสะบ้าย้อย อำเภอจะนะ อำเภอเทพา อำเภอนาทวี) ได้เกิดเหตุความรุนแรงขึ้นอย่างต่อเนื่อง จนมีผลทำให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ และความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง

เหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ต้องยอมรับว่าได้เกิดขึ้นมานาน โดยมีกลุ่มก่อความไม่สงบเคลื่อนไหวในพื้นที่ จนทำให้สถานการณ์บางช่วง มีความรุนแรง และเบาบางลงบ้าง แล้วแต่ช่วงและโอกาสของสถานการณ์ที่ฝ่ายตรงข้าม กระทำต่ออำนาจรัฐ แต่รัฐบาลในขณะนั้นสามารถควบคุมสถานการณ์ได้ในระดับหนึ่ง เหตุการณ์จึงไม่รุนแรง อย่างที่เป็นอยู่เสมือนสถานการณ์ปัจจุบัน

สถานการณ์มีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น เริ่มปะทุ และส่งสัญญาณต่อรัฐบาล ในยุครัฐบาล พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร เป็นรัฐบาล เริ่มจากกลุ่มก่อความไม่สงบได้ก่อเหตุวางระเบิดสถานีรถไฟหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา เมื่อวันที่ ๗ เม.ย. ๒๕๔๔ มีผู้เสียชีวิตหลายราย จนทำให้ "พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ต้องบินด่วนเดินทาง ไปยังอำเภอหาดใหญ่ เรียกประชุมหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ และได้กล่าวในที่ประชุมว่าระบบราชการไทยล้มสมัย ข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่ใช้ไม่ได้ เพียงโจรกระจอกหรือโจรห้าร้อยเพียงไม่กี่คนยังเอาไม่อยู่ และให้เวลาจับโจรกระจอก ๒ เดือน ต้องจับให้ได้ และแก้ไขปัญหภาคใต้ให้เร็วที่สุด แม้จะใช้กำลังเท่าไรก็ออกมา"

แสดงถึงการประเมินสถานการณ์ของรัฐบาลในขณะนั้น ขาดข้อมูลที่เป็นจริงนำไปสู่การกำหนดนโยบายการแก้ไขปัญหาสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ผิดพลาดมาตลอด จนนำไปสู่ปัญหาความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น แม้กระทั่งมีการเปลี่ยนรัฐบาลครั้งที่แล้ว จนถึงรัฐบาล สมักร สุนทรเวช ปัจจุบันยังมองไม่เห็นจุดสิ้นสุด ที่สถานการณ์จะยุติลงได้

ในแต่ละวันยังก่อเหตุ เกิดความสูญเสีย จนทำให้ชีวิตครอบครัวของประชาชน ส่วนหนึ่งต้องพลัดพรากจากกัน ด้วยเหตุอันไม่พึงประสงค์ เป็นผลพวงของเหตุการณ์ความรุนแรงที่ยังเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง

การจากไปอย่างไม่มีวันกลับของคนในครอบครัว ไม่ว่าจะเป็น พ่อ แม่ พี่ น้อง ผู้อื่นเป็นที่รัก ดังคลื่นชะตากรรมที่โหมซัดความทุกข์อันแสนสาหัสสู่ครอบครัวผู้สูญเสีย จนทำให้ชีวิตเด็กและเยาวชน กำพร้า ผู้ปกครอง ผู้สูงอายุ และวัยชรา ขาดผู้อุปการะเพิ่มมากขึ้น อย่างน่าเป็นห่วง เหตุการณ์ความรุนแรงนับเป็นเหตุร้ายที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องและยาวนานที่สุดเท่าที่เคยเกิดขึ้นมาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

ผลของความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น โดยมีเหตุปัจจัยอื่นที่เป็นตัวเสริม เช่น ปัญหาความไม่เป็นธรรมโดยรัฐ การละเมิดสิทธิมนุษยชน ปัญหาเศรษฐกิจและสังคม ความยากจน ผู้ด้อยโอกาส และปัญหาการศึกษา รวมทั้งปัจจัยอื่นๆ เช่น ปัญหายาเสพติด เป็นต้น

ในสถานการณ์ปัจจุบันเป้าหมายสำคัญของผู้ที่ถูกกระทำ กลายเป็นประชาชนทั่วไป แทนที่จะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ แสดงว่าการก่อเหตุความรุนแรงมีเป้าหมายที่มิใช่อำนาจรัฐ โดยตรง ซึ่งมีผลอย่างมากต่อความรู้สึกหวาดกลัวในหมู่ประชาชนอย่างกว้างขวาง

การแก้ปัญหา โดยรัฐบาลด้วยการใช้ยุทธศาสตร์แข็งกร้าว ในการจับกุม ลักษณะขาดข้อมูลที่เป็นจริงในการแก้ปัญหายังมีอยู่ จนทำให้ผู้บริสุทธิ์บางรายถูกรากแหในการถูกจับกุม ทำให้โอกาส กลับกลายเป็นประโยชน์แก่ฝ่ายก่อความไม่สงบ นำไปขยายผลหาแนวร่วมโดยอาศัยสถานการณ์ กล่าวหาว่ารัฐไม่ให้ความเป็นธรรม ปลุกกระแส หาแนวร่วม จนทำให้ชาวบ้าน โดยเฉพาะคนหนุ่ม สาว ยิ่งแปลกแยกจากทางการ และเป็นการผลักดันคนเหล่านี้ไปสมทบกับกลุ่มก่อความไม่สงบโดยปริยาย อนาคตอาจจะทำให้ชายแดนภาคใต้กลายเป็นดินแดนเพาะพันธุ์กลุ่มคนหัวรุนแรง เป็นจุดแวะพัก จุดนัดพบ อาจจะก่อให้เกิดปัญหาด้านความมั่นคงสู่ปัญหาระหว่างประเทศตามมาภายหลังได้

การใช้ความรุนแรงเพื่อปราบปรามและกำจัดฝ่ายตรงข้ามจะสามารถยับยั้งปฏิบัติการความรุนแรงในพื้นที่เฉพาะได้ ในบางระดับและชั่วคราว แต่หากมีการกระทำที่เกินกว่าเหตุ ไม่มีเหตุผลอันสมควร อาจจะก่อเกิดความผิดพลาด หรือไม่มีความชอบธรรม ทำให้มีผลต่อการขยายตัวของความรุนแรงลุกลามบานปลายออกไป

จนประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มักจะกล่าวหาว่าการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่รัฐ ในหลายกรณีไปกระทบต่อผู้บริสุทธิ์ จนทำให้มีผลทางจิตใจต่อประชาชน ซึ่งมีพื้นฐานความไม่พอใจต่ออำนาจรัฐเป็นทุนเดิมจนก่อเกิดความเสี่ยง ในการแก้ปัญหาความรุนแรง ที่ฝ่ายอำนาจรัฐ มักจะมีผลลบทวีคูณอยู่ตลอดเวลา

ผลของความรุนแรงทุกครั้งเป็นที่รับทราบกัน โดยทั่วไปในพื้นที่ ที่เกิดเหตุว่ารัฐไม่สามารถหาทางป้องกันได้ ผลที่เกิดขึ้นจากสถานการณ์ความรุนแรงดังกล่าวคือ

๑. เกิดความหวาดกลัวอย่างลึกซึ้งของประชาชนในชุมชน
๒. รัฐไม่อาจอำนวยความสะดวกด้านการรักษาความปลอดภัยให้ชุมชนได้
๓. พื้นที่ที่เกิดเหตุการณ์หลายแห่งเป็นเขต การข่าวล้มเหลวโดยสิ้นเชิง
๔. การค้า ธุรกิจ และการท่องเที่ยว ประสบปัญหาการลงทุนที่ขาดทุนอย่างต่อเนื่อง
๕. รัฐยังไม่สามารถช่วงชิงมวลชนกลับคืนมาได้
๖. ก่อเกิดความแตกแยก ความเกลียดชัง ความหวาดระแวงขึ้นในสังคม บานปลายไปยังพื้นที่อื่นๆ
๗. ก่อเกิดปัญหาเด็ก เยาวชน (กำพร้า) หญิงหม้าย ผู้รกรากผู้ดูแลและอุปการะ
๘. ก่อเกิดการละเมิดสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐานกับประชาชน (ในบางกรณี)
๙. ผลกระทบการประกอบอาชีพและต่อรายได้ของประชากรในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง
๑๐. ประชาชนบางส่วนย้ายถิ่นฐานออกจากพื้นที่อย่างต่อเนื่อง
๑๑. ผลกระทบต่อการศึกษาของเด็กและเยาวชน

ซึ่งกรณีดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับประโยชน์สำคัญของแผ่นดินและมีความจำเป็น
 รีบด่วน ในอันที่จะรักษาความสงบเรียบร้อย ด้านความมั่นคงของประเทศ ด้านการศึกษา เศรษฐกิจ
 และสังคม ในอันที่จะขจัดเหตุที่กระทบกระเทือนต่อเสรีภาพของประชาชน

สาระสำคัญ

ญัตติ เรื่อง ขอให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการเมือง
และความมั่นคงในจังหวัดชายแดนภาคใต้
(นายจำมุดดิน อูมา กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

เพื่อให้ที่ประชุมพิจารณาทัดตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการเมืองและความมั่นคงในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เหตุผล

เนื่องจากปัญหาด้านการเมืองและความมั่นคงในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาที่ละเอียดอ่อนซับซ้อนซึ่งควรจะต้องได้รับการพิจารณาและศึกษาอย่างรอบคอบและจำเป็นต้องได้รับการแก้ไขปัญหารโดยด่วน เพราะหากไม่ได้รับการแก้ไขอย่างทันท่วงที ย่อมส่งผลกระทบต่อภาพรวมของปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งจะยากต่อการแก้ไขและเยียวยาได้

ปัญหา 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

ความเป็นมาของปัญหา

สาเหตุแห่งปัญหาของ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (จชต.) มีลักษณะแตกต่างจากปัญหาในยุคสงครามเย็น โดยที่ในยุคสงครามเย็นนั้น ปัจจัยหลักเป็นปัญหาเรื่องความขัดแย้งในวิถีคิดและเป้าหมายของการแบ่งปันทรัพยากรด้านการเมืองและเศรษฐกิจในสังคมไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นไปตามกระแสโลกที่มีค่ายคิดและอุดมการณ์ซ้ายขวาเป็นธงนำที่สำคัญยุคสงครามเย็นเป็นความขัดแย้งจนนำไปสู่การต่อสู้ทางความคิดจนถึงขั้นใช้อาวุธระหว่างกองทัพรัฐบาลและพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย (พคท.) ซึ่งเป็นการต่อสู้ระหว่างคนไทยด้วยกัน

แต่ปัญหาของ 3 จชต. นั้นปัจจัยหลักมิได้เป็นปัญหามิติเศรษฐกิจ สังคม หากแต่เป็นปัญหาเชิงประวัติศาสตร์ที่กลุ่มคนใน 3 จชต. มีสำนึกในความเป็นคนเชื้อชาติมลายูปัตตานีที่ต้องการต่อสู้แย่งชิงดินแดนกลับคืนมา หรือถ้าอ่อนกว่านั้นก็ต้องการการยอมรับในความดำรงอยู่ของปัตตานี ส่วนปัจจัยหลักอีกด้านหนึ่งคือ มิติศาสนาภายใต้สภาวะโลกาภิวัตน์ที่มีกระบวนการและความเคลื่อนไหวพื้นฟูศาสนาอิสลามสากลซึ่งเกิดขึ้นในจังหวัดที่สอดคล้องกับความรู้สึกและสำนึกในประวัติศาสตร์ เมื่อผนวกรวมกันจึงสามารถสร้างความชอบธรรมในการต่อสู้ด้วยอาวุธกับรัฐไทย

ในด้านความชอบธรรมของการต่อสู้ในยุคสงครามเย็น พคท. อ้างความชอบธรรมที่ประเด็นด้านจักรวรรดินิยม และความเป็นเผด็จการของรัฐไทยเป็นธงนำ รัฐไทยได้ปรับกระบวนการคิดแก้ปัญหา และทำลายความชอบธรรมในการต่อสู้ของ พคท. เช่น ประเด็นจักรวรรดินิยมรัฐไทย ได้ยอมให้สหรัฐ อเมริกาถอนฐานทัพออกจากประเทศไทยความชอบธรรมของ พคท. ก็ลดลงครั้งหนึ่งแล้วต่อมาการประกาศให้มีการเลือกตั้งในระบอบประชาธิปไตยสมัยรัฐบาลนายกรัฐมนตรี พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ (หลังจากที่ได้ปฏิวัติรัฐบาลฝ่ายขวานายธานินทร์ กรัยวิเชียร ลงแล้ว) ประกอบกับการประกาศใช้นโยบาย 66/23 รวมถึงใช้มาตรา 17 สัตต ของ พ.ร.บ. ป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ด้วยแล้ว ทำให้ระดับนำของกลุ่มคนไทยที่เข้าไปสามารถกลับเข้าร่วมกระบวนการประชาธิปไตยได้ ดังนั้นความชอบธรรมของ พคท. จึงหมดสิ้นลง

มีข้อสังเกตว่า การจะใช้วิธีการหรือเครื่องมือที่สามารถใช้ได้โดยมีประสิทธิภาพในยุคสงครามเย็น เช่น นโยบายการเมืองนำการทหาร หรือมาตรา 17 สัตต กับกรณีเหตุการณ์ 3 จชต. ในปัจจุบันนั้นอาจไม่เกิดประสิทธิผลเหมือนยุคสงครามเย็น เพราะจะต้องคำนึงถึงปัจจัยที่เป็นเงื่อนไขหลักของทั้งสองยุคว่ามีความแตกต่างกัน การประเมินและวิเคราะห์เหตุการณ์ใน 3 จชต. จึงต้องมองความเชื่อมโยงของปัจจัยที่มีอิทธิพลและส่งผลซึ่งกันและกัน ระหว่างปัจจัยหลักภายในรัฐไทยกับปัจจัยภายนอกที่ส่งผลกระทบต่อรัฐไทยด้วย



เมื่อสถานการณ์ได้ยกระดับจากเหตุร้ายที่เคยเกิดขึ้นอย่างเป็นครั้งคราวในบางพื้นที่ที่เกิดขึ้นก่อนเหตุการณ์ 4 มกราคม 2547 มาเป็นเหตุร้ายรายวันที่กระจายไปทั่วพื้นที่อีกทั้งเหตุร้ายที่เกิดขึ้นในระยะ หลัง ๆ มักมีการก่อเหตุด้วยการกระทำต่อเหยื่ออย่างเหี้ยมโหดที่สะท้อนถึงความรู้สึกเกลียดชังอย่างมีนัยเชิงสัญลักษณ์ที่ควรจะนำมาประเมินวิเคราะห์

สภาพปัญหา

ปัญหา 3 จชต. เป็นเรื่องละเอียดอ่อน มีความซับซ้อน และเชื่อมโยงกันทั้งปัจจัยปัญหาเชิงสังคม วัฒนธรรม ความเชื่อมโยงกับกระบวนการผลิตซ้ำทางความคิด ปัญหาเชิงการจัดการของรัฐ และปัญหาการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างอำนาจ ซึ่งเป็นตัวแปรปัญหาหลักที่มีอิทธิพล ส่งผลซึ่งกันและกันอย่างครบวงจร เป็นประเด็นปัญหา 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ดังนี้

ปัญหาเชิงแนวคิดและวัฒนธรรม ประกอบด้วย มิติเชิงประวัติศาสตร์ กับการปฏิวัติอิสลาม (Islamization) ปัญหาเชิงการจัดการ ประกอบด้วย การพัฒนาของรัฐใน 3จชต., การเปลี่ยนแปลงการบริหารจัดการปัญหาจุดอ่อน, เวทีสาธารณะ การร้องขอประชาชนหายไป, ประชาชนขาดส่วนร่วม กำหนดกิจกรรมการพัฒนา, การเลือกพื้นที่/วิธีการพัฒนา, ผู้นำชุมชน / ท้องถิ่นรู้สึกสูญเสียไม่สามารถทำได้

การเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างอำนาจ ประกอบด้วย การเปลี่ยนแปลง โครงสร้างอำนาจจากเก่า-ใหม่ เกิดความขัดแย้งทางผลประโยชน์, ความขัดแย้งระหว่างทุนท้องถิ่นกับกลุ่มทุนใหม่, ความขัดแย้งของกลุ่มผลประโยชน์ต่างๆ ด้านเศรษฐกิจ และการเมือง

ประเด็นปัญหา 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่สำคัญคือ

ปัญหาเชิงสังคมวัฒนธรรม และความเชื่อมโยงกับกระบวนการผลิตซ้ำทางความคิด ปัญหาสังคมวัฒนธรรมในพื้นที่ภาคใต้มีลักษณะเฉพาะ เนื่องจากกลุ่มชนส่วนใหญ่นับถือศาสนาอิสลามมีเป้าหมายในชีวิตที่ต้องการการพัฒนาในแนวทางที่พอเพียงมีชีวิตเรียบง่าย แต่ข้อมูลของการพัฒนาในพื้นที่ค่อนข้างจะเป็นพื้นที่ยากจนประชากรมีจำนวนมาก ระดับการศึกษาค่อนข้างจำกัด จึงทำให้มีประเด็นสำคัญทางด้านประวัติศาสตร์และด้านศาสนาซึ่งต้องพิจารณาประกอบในการแก้ปัญหาให้ถูกต้อง

1. ประเด็นความเป็นมาของปัตตานีในเชิงวัฒนธรรม โดยปกติแล้วหลักฐานทางประวัติศาสตร์จากการวิจัย เช่น รศ.ดร.ครองชัย หัตถ์ถา ได้ศึกษาว่า คนไทยใน 3จังหวัดชายแดนภาคใต้มีบรรพบุรุษมาจากหลากหลายชาติพันธุ์ทั้งชาวสยามดั้งเดิม (Siam -Asli) ชาวมลายู ชวนิกริโต (ชาวกู - เขียมัง) ชาวจีน ชาวาวอหรือชวา ชาวอาหรับ - เปอร์เซีย และอินเดีย เป็นต้น โดยเฉพาะชาวมลายูนั้นถือเป็นชาติพันธุ์กลุ่มใหญ่ที่ยังคงดำรงเอกลักษณ์อย่างมั่นคงวิธีแห่งประวัติศาสตร์ของชาวมลายูบนคาบสมุทรมลายู และหมู่เกาะมลายู รวมไปถึงบางส่วนของมหาสมุทรแปซิฟิกและมหาสมุทรอินเดีย ถึงแม้ว่าชาวมลายูจะห่างไกลกันทางภูมิศาสตร์ของ

ดินแดนต่าง ๆ ในภูมิภาคนี้ แต่ปฏิสัมพันธ์ที่เชื่อมกันเป็นหนึ่งเดียวได้สร้างอัตลักษณ์ของความเป็นมลายูและได้เกิดรัฐมลายูขึ้นหลายแห่งในเอเชียอาคเนย์ หลังยุคการค้าทางทะเล และการขยายอาณานิคมของชาวตะวันตก

รัฐมลายูเหล่านี้ถูกกลืนกลายหายไปพร้อมกับการเกิดรัฐชาติในรูปแบบใหม่เข้ามาแทนที่ชาวมลายูส่วนหนึ่งได้อพยพไปยังภูมิภาคต่าง ๆ โดยเฉพาะบริเวณหมู่เกาะและแผ่นดินของทวีปต่าง ๆ บริเวณมหาสมุทรแปซิฟิกและมหาสมุทรอินเดีย ดินแดนที่มีชาวมลายูดั้งเดิมและชาวมลายูอพยพเข้าไปอาศัยถาวรมาจนถึงทุกวันนี้ถูกเรียกรวมกันว่า ภูมิภาคมลายู (Nusantara) ซึ่งครอบคลุมพื้นที่ส่วนใหญ่ของเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ รวมถึงเกาะใต้หวันและฮาวายทางเหนือ นิวซีแลนด์และหมู่เกาะโอเชียเนียทางใต้เกาะอีสเตอร์ทางตะวันออกไปจนถึงมาดากัสการ์และแอฟริกาใต้ทางตะวันตก

สำหรับประเทศไทยนั้นบริเวณจังหวัดชายแดนใต้มีชาวมลายูเป็นชนพื้นเมืองที่ตั้งถิ่นฐานมานานก่อนการสถาปนารัฐไทยเช่นเดียวกับชนพื้นเมืองชาติพันธุ์อื่น ๆ ในภูมิภาคต่าง ๆ ของประเทศไทยที่มีความแตกต่างหลากหลายแต่ในที่สุดได้ประกอบขึ้นเป็นรัฐไทยในเวลาต่อมา สำนักทางชาติพันธุ์เป็นสิ่งตั้งงามที่ควรเกิดขึ้นกับทุกชนชาติและควรได้รับการส่งเสริมสนับสนุนจากรัฐให้ดำเนินไปอย่างเปิดเผย มีอิสรภาพและเท่าเทียมกันทุกเผ่าพันธุ์

อย่างไรก็ตามความรู้สึกและสำนึกในเรื่องชาติพันธุ์ดังกล่าวมีกระบวนการผลิตซ้ำทางความคิด (Cultural Reproduction) อย่างด้านเดียว เช่น คิดว่า 3 จชต.สร้างบ้านแปงเมืองมาโดยเฉพาะชาวมลายูเป็นผู้ครอบครองกลุ่มเดียว ละเลยความเป็นจริงที่ว่ามีหลากหลายเผ่าพันธุ์ร่วมสร้างบ้านแปงเมืองมาด้วยกันและร่วมอยู่อาศัยเป็นเจ้าของอยู่ด้วยรวมถึงกล่าวอ้างถึงความล่มสลายปัตตานีเฉพาะเหตุปัจจัยภายนอกว่าเป็นตัวการทำให้ล่มสลาย เช่น การครอบครองของรัฐไทยทำให้มลายูปัตตานีล่มสลาย หากแต่ข้อเท็จจริงเป็นเรื่องการเปลี่ยนแปลงในเทคโนโลยีการเดินทาง เช่น การค้นพบเครื่องจักรไอน้ำ เกิดเรือกลไฟขึ้น ทำให้พ่อค้าไม่จำเป็นต้องแวะจอดเรือที่ปัตตานี เพราะสามารถผ่านอ้อมเลยไปสู่มหาสมุทรอินเดียหรือที่อื่น ๆ ซึ่งเป็นสาเหตุให้ปัตตานีล่มสลายได้เช่นกัน

นอกจากนั้นเหตุปัจจัยภายในของปัตตานีก็ถูกละเลยไม่นำสู่การพิจารณาว่าเป็นสาเหตุแห่งความล่มสลาย เช่น เกิดการต่อสู้ช่วงชิงอำนาจภายในปัตตานี ในประวัติศาสตร์ระบุว่าทำให้ว่างเว้นไม่มีผู้ปกครองของรัฐเป็นเวลานาน เป็นเหตุให้ล่มสลายจากมิติภายในด้วย

นอกจากนั้นกระบวนการเปลี่ยนแปลงผ่านทางการเมืองและการสร้างรัฐไทยสมัยชาตินิยมนี้ นำไปสู่การใช้กำลังและความรุนแรงปราบปรามและสยบการเรียกร้อง และสร้างอัตลักษณ์ทางวัฒนธรรมการเมืองของภูมิภาคทั้งหลายลงไป โดยที่กรณีของมลายูมุสลิมในภาคใต้มีลักษณะเฉพาะต่างจากภาคอื่น และมีผลสะท้อนที่ยังส่งผลต่อมาอีกนาน ทรรศนะและการจัดการของรัฐไทยต่อข้อเรียกร้องของขบวนการมุสลิมว่า เป็นภัยอันตรายและข่มขู่เสถียรภาพของรัฐบาลจนเมื่อเกิด

รัฐประหาร 2490 และสถานการณ์ในยุคสงครามเย็น ได้มีการสนับสนุนวาทกรรมรัฐว่าด้วย "การแบ่งแยกดินแดน" ซึ่งกลายเป็นความชอบทำที่จะจัดการผู้ต่อต้านอย่างรุนแรง

จนปัจจุบันนี้การมอง "คนตानी" ยังเป็นการใส่แวนเดิมนับจากสมัยรัชกาลที่ 1 จนถึงรัชกาลที่ 5 ที่รู้สึกรำคาญและต้องการ "จัดการ" กับพื้นที่แห่งความแตกต่างอย่างเบ็ดเสร็จแม้รัฐไทยมีโอกาสเผชิญปัญหาอื่นๆ เช่น ในยุคสงครามเวียดนามหรือต่อมาในยุคสงครามเย็น การต่อสู้กับพรรคคอมมิวนิสต์ซึ่งมีความซับซ้อนของปัญหามากเช่นกัน รัฐไทยมีประสบการณ์จากการเข้าจัดการปัญหาทั้งในเขตอีสานและเหนือที่มีความซับซ้อนของปัญหา

แต่การมองปัญหาในสามจังหวัดภาคใต้ก็ยังมีโจทย์อยู่ในประเด็นเดิม คือ "การแบ่งแยกดินแดน" (หมายถึง คนมลายูมุสลิมต้องการแบ่งแยกดินแดนเพื่อไปรวมกับมาเลเซีย)

2. กระบวนการฟื้นฟูศาสนาอิสลาม (Islamization)

การก่อการร้ายในสหรัฐเมื่อ 9 กันยายน และผลพวงของเหตุการณ์ที่นำไปสู่การที่สหรัฐฯ โจมตีอิรักภายใต้ข้อหาว่า อิรักมีอาวุธทำลายล้างสูง(WMD)อยู่ในครอบครองการแก้ปัญหาของประเทศมหาอำนาจสะท้อนความไม่สงบในแนวคิดก่อเกิดผลกระทบกลุ่มมุสลิมทั่วโลก

เหตุการณ์ดังกล่าววิเคราะห์ได้ว่า มีรากฐานมาจากกระบวนการโลกาภิวัตน์โดยเฉพาะการครอบครองอำนาจในปัจจัยการผลิตต่าง ๆ อย่างไม่เท่าเทียมกัน เช่น ประเทศที่ใหญ่กว่าครอบครองเครื่องมือผลิตซ้ำในทางความคิด สามารถสร้างกระแสผ่านสื่อสารมวลชนไปทั่วโลกว่า ประเทศหนึ่งชั่วร้าย มีอาวุธทำลายล้างสูงไว้ในครอบครองจนชาวโลกพากันเชื่อในตอนต้นแล้วทำการโจมตีประเทศอิรักจนสามารถจับตัวผู้นำได้สำเร็จ

แต่ปัจจุบันก็ยังพิสูจน์ไม่ได้ตามข้อกล่าวหาว่าผู้นำอิรักมีอาวุธร้ายไว้ในครอบครอง รวมถึงกระบวนการในการฟื้นฟูประเทศยังไม่ประสบความสำเร็จมากมายนัก ส่วนปัจจัยอื่น ๆ เช่น การครอบครองเทคโนโลยีทางการทหารที่เหนือกว่า ทำให้เมื่อปฏิบัติการจริงจึงเป็นฝ่ายมีชัยเหนือกว่ามาก ผลก็คือ เมื่อประเทศใหญ่ปฏิบัติการในอิรัก มุสลิมทั่วโลกจึงเกิดการรวมตัวกันขึ้นมา มีการตีความแนวทางศาสนาอิสลามแบบเข้มข้นมาก ใช้ความรุนแรง หรือบางส่วน อาจบิดเบือนคำสอนศาสนาที่ถูกต้องให้มารับใช้ตนด้วยซ้ำ เช่น กรณีของไทยใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ความเชื่อที่ว่า ฆ่าคนตายแล้วไม่บาป ฆ่าคนที่มาบูรณแล้วไม่บาป เป็นต้น

การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างอำนาจในระดับโลก ถ้าหากยอมรับกันแล้วจะพบว่าประเทศใหญ่กว่าครอบครองส่วนแบ่งทางเศรษฐกิจระดับโลกสูงกว่า ครอบครองเทคโนโลยีเหนือกว่า ครอบครองเครื่องมือต่าง ๆ ในระดับโลกที่จำเป็นสำหรับการบังคับวิถีทางเศรษฐกิจการเมืองได้มากกว่า

ดังนั้นเมื่อประเทศใหญ่กว่าต้องการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของตน เช่น เรื่องพลังงาน ก็จะใช้ยุทธศาสตร์และยุทธวิธีทุกประการทำให้บรรลุเป้าหมายของตน ความขัดแย้งในภูมิภาคหรือบางส่วนของโลกก็หนีไม่พ้นกฎเกณฑ์ข้อนี้ รูปธรรมความเป็นจริงที่รัฐไทยยังขาดอีกมาก คือ สาเหตุการก่อเกิดและเบื้องหลังของกลุ่มมุสลิมโลกที่แยกได้อย่างน้อย 3 แนวทางไม่ว่าจะเป็นมุสลิม

สุหนี่ ซืออะห์ หรือวะสะบีฮ์ ซึ่งต่างก็มีพัฒนา การการก่อเกิดและเหตุผลในการดำรงอยู่ของตน โดยความเป็นจริงแล้วสังคมมุสลิมทางภาคใต้คนไทยพุทธกับไทยมุสลิมอยู่ร่วมกันโดยต่างฝ่ายต่างให้เกียรติในศาสนาซึ่งกันและกัน ไม่ได้ใช้แนวทางความรุนแรง แต่อย่างไรก็ตามเมื่อประเทศมหาอำนาจตั้งกลุ่มมุสลิม 1 ใน 3 ดังกล่าวขึ้นมา และยึดแนวทางความคิดความกำมักร้อย่างสุดโต่ง บางครั้งมีการเปลี่ยนแปลงหรือบิดเบือนคำสอนศาสนา ยืนยันเพียงชีวิตมุสลิมต้องมีเพียงคำสอนของศาสดาของตน ไม่ยอมรับการเปลี่ยนแปลงจากภายนอก รวมถึงใช้แนวทางความรุนแรง เช่น คิดว่าการอุทิศตนในการรบกับพวกนอกศาสนาจะทำให้ไปอยู่กับพระเจ้า เป็นต้น เหตุการณ์นี้เองทำให้ประเด็นปัญหาทางภาคใต้เริ่มมีความซับซ้อนและใช้ความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น เหตุการณ์ใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ยังคงผูกพันอยู่กับเรื่องของรัฐที่ติดกับประวัติศาสตร์ของประเทศรวมถึงผลประโยชน์ของแต่ละประเทศที่จะมีต่อการเกิดขึ้น พัฒนาการต่าง ๆ ของกลุ่มก่อการร้ายในประเทศต่าง ๆ

ในช่วงหลังสงครามเย็นประเทศไทย มาเลเซีย ซึ่งเคยมือคิดร่วมกันในการแก้ไขปัญหายุคสงครามเย็นในพื้นที่ภาคใต้ ปัญหาเชื่อมกับทางเหนือของมาเลเซียก็มีความสัมพันธ์ระดับรัฐที่ดีต่ออันมาก ส่วนในระดับราษฎรทั่วไปพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อกับเขตรัฐที่ติดกันของมาเลเซีย ประชาชนก็เดินทางเข้าออก มีรากฐานทางสังคม วัฒนธรรมเดียวกันเมื่อเกิดเหตุการณ์ใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ บางช่วงของเหตุการณ์จึงต้องทำความเข้าใจความเป็นจริงว่ารัฐที่ติดกันมีส่วนผลักดันส่งเสริมการแก้ไขปัญหาหรือก่อปัญหาอย่างไร

การมองมิติของปัญหานี้อย่างลึกซึ้งและรอบด้านเท่านั้นจึงจะสามารถหาคำตอบของการแก้ไขปัญหาคด้วยสันติวิธีเพราะสันติวิธีเป็นเพียงนามธรรม หากรูปธรรมที่เกิดขึ้นของความรุนแรงเป็นการถูกชักใยภายใต้ผลประโยชน์ของมหาอำนาจก็อย่าหวังว่าสันติวิธีจะเกิดขึ้นได้จริง

ในการทำความเข้าใจปัญหาภาคใต้ ควรมองภาพกว้างระดับประเทศในเรื่อง การเปลี่ยนแปลง โครงสร้างอำนาจรัฐ ความขัดแย้งในเชิงผลประโยชน์ (Conflict of Interest)

ที่มา : หนังสือพิมพ์สยามรัฐ วันที่ 28,30 พฤศจิกายน 2550 และวันที่ 1,4 ธันวาคม 2550

โดย ดร.พีระพงษ์ มานะกิจ

การดำเนินงานของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

ในการดำเนินงาน ศอ.บต. ได้ยึดนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ และแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นกรอบการทำงานในการแปลงนโยบายเสริมสร้างสันติสุข จังหวัดชายแดนภาคใต้ ไปสู่การปฏิบัติ กอ.รมน. ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์รองรับ ประกอบด้วย ๒ ยุทธศาสตร์หลัก คือ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง มอบให้ พตท. เป็นเจ้าภาพ และยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนา มอบให้ ศอ.บต. เป็นเจ้าภาพ

แผนงาน/โครงการมีเป้าหมายสูงสุด เพื่อรักษามวลชนไว้อยู่กับฝ่ายเรา ป้องกันมวลชนไม่ให้ไปอยู่กับฝ่ายตรงข้าม โดยมีผลการปฏิบัติการที่สำคัญดังนี้

๑. การชิงคน

ผู้ก่อความไม่สงบได้ปรับเปลี่ยนยุทธวิธีในการแบ่งแยกดินแดนไปจากเดิมที่ใช้การต่อสู้ในเขตเมือง จากชายวัยฉกรรจ์มาเป็นเยาวชนที่เรียนเก่ง เก่งศาสนา ความประพฤติเรียบร้อย จากการเรียกค่าคุ้มครองเป็นการเผยแพร่อุดมการณ์แบ่งแยกดินแดน โดยครูผู้สอนศาสนาบางคน ดังนั้น การแก้ไขปัญหานี้จึงต้องตั้งดวงจรการสืบทอดอุดมการณ์ด้วยการแข่งขันชิงเยาวชนคนเก่งมาเป็นพลังพัฒนาด้วยการปรับความคิดความเชื่อที่ถูกบิดเบือน การเปิดโอกาสทางการศึกษา การมีงานทำภายหลังจากจบการศึกษาเช่น

- การชิงเด็กและเยาวชน คนเก่งในพื้นที่เสี่ยงตามโครงการค่ายวิชาการ โครงการครอบครัวอุปถัมภ์เพื่อการเรียนรู้ การคัดเลือกนักเรียนในพื้นที่เสี่ยงเข้าเรียนในโรงเรียนที่มีชื่อเสียงของจังหวัด

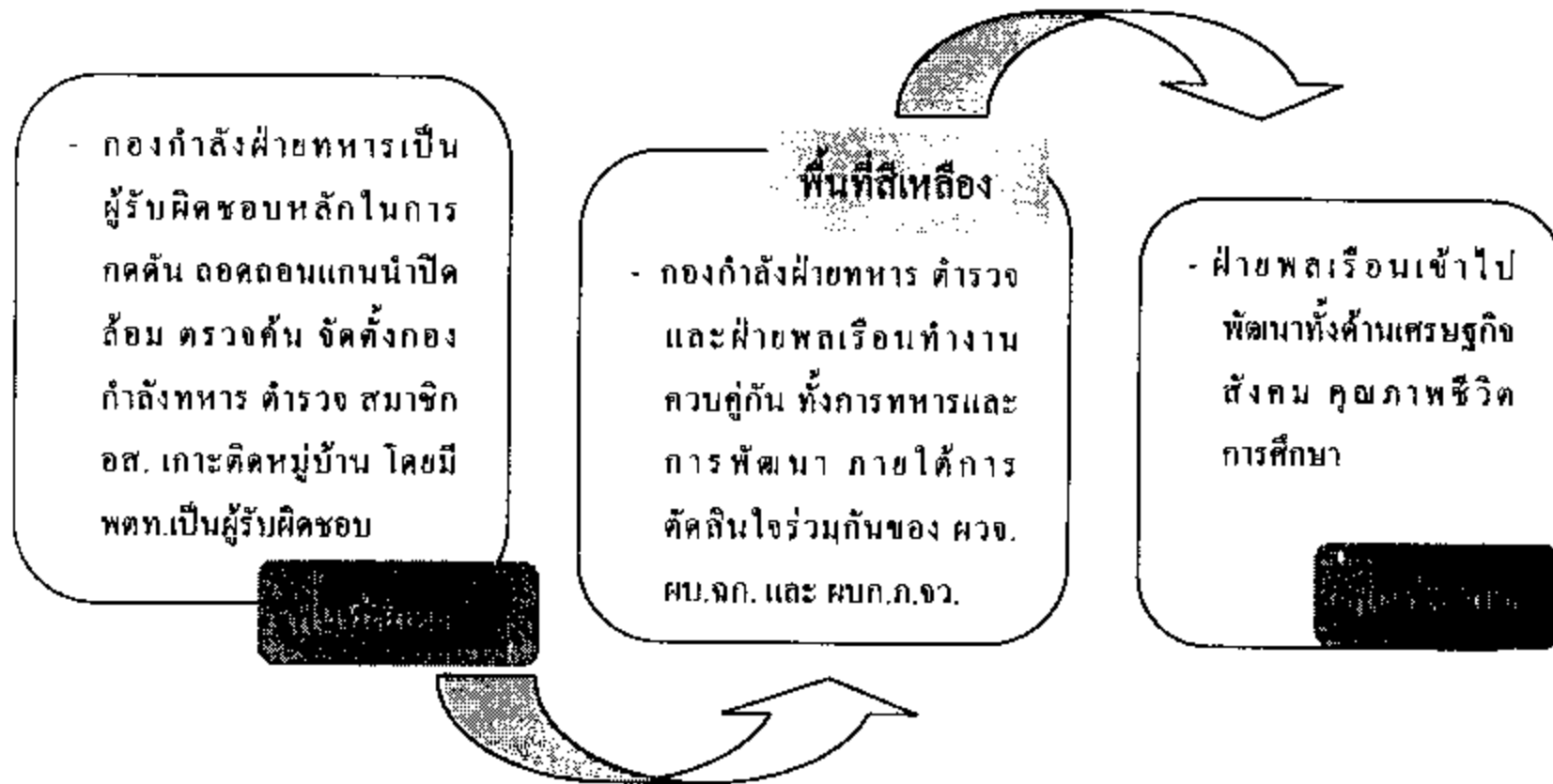
- การพัฒนาการศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเฉพาะคุณภาพการศึกษา ซึ่งมีคะแนนต่ำกว่าพื้นที่อื่น ด้วยการพัฒนาการเรียนรู้ภาษาไทย เรียนรู้ระบบสองภาษา การใช้สื่อทางไกลผ่านดาวเทียม การพัฒนาอิสลามศึกษาทั้งระบบ การจัดอิสลามศึกษาในศูนย์การศึกษาอิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) ในโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม ทั้งด้านพัฒนาบุคลากร สื่อแบบเรียน การรับโอนตาดีกาของจังหวัดสตูลและสงขลาให้กระทรวงศึกษาธิการรับผิดชอบ เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพ การจัดตั้งโรงเรียนราชประชานุเคราะห์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อรองรับนักเรียนกำพร้าและด้อยโอกาส

- การพัฒนามหาวิทยาลัยเพื่อความมั่นคง และการจัดตั้งวิทยาลัยชุมชน จังหวัดสงขลาขึ้นที่ อำเภอเทพา จังหวัดสงขลา

๒. การชิงพื้นที่

จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย จังหวัดยะลา นราธิวาส ปัตตานี สตูล และ ๔ อำเภอ ของจังหวัดสงขลา (อำเภอจะนะ เทพา นาทวี และสะบ้าย้อย) รวม ๔๔ อำเภอ

๓๒๕ ตำบล ๒,๒๔๕ หมู่บ้าน มีการกำหนดบทบาทการทำงานระหว่าง สอ.บต., กอ.รณ.ภาค ๔ และ พตท. ในระดับหมู่บ้าน ดังนี้

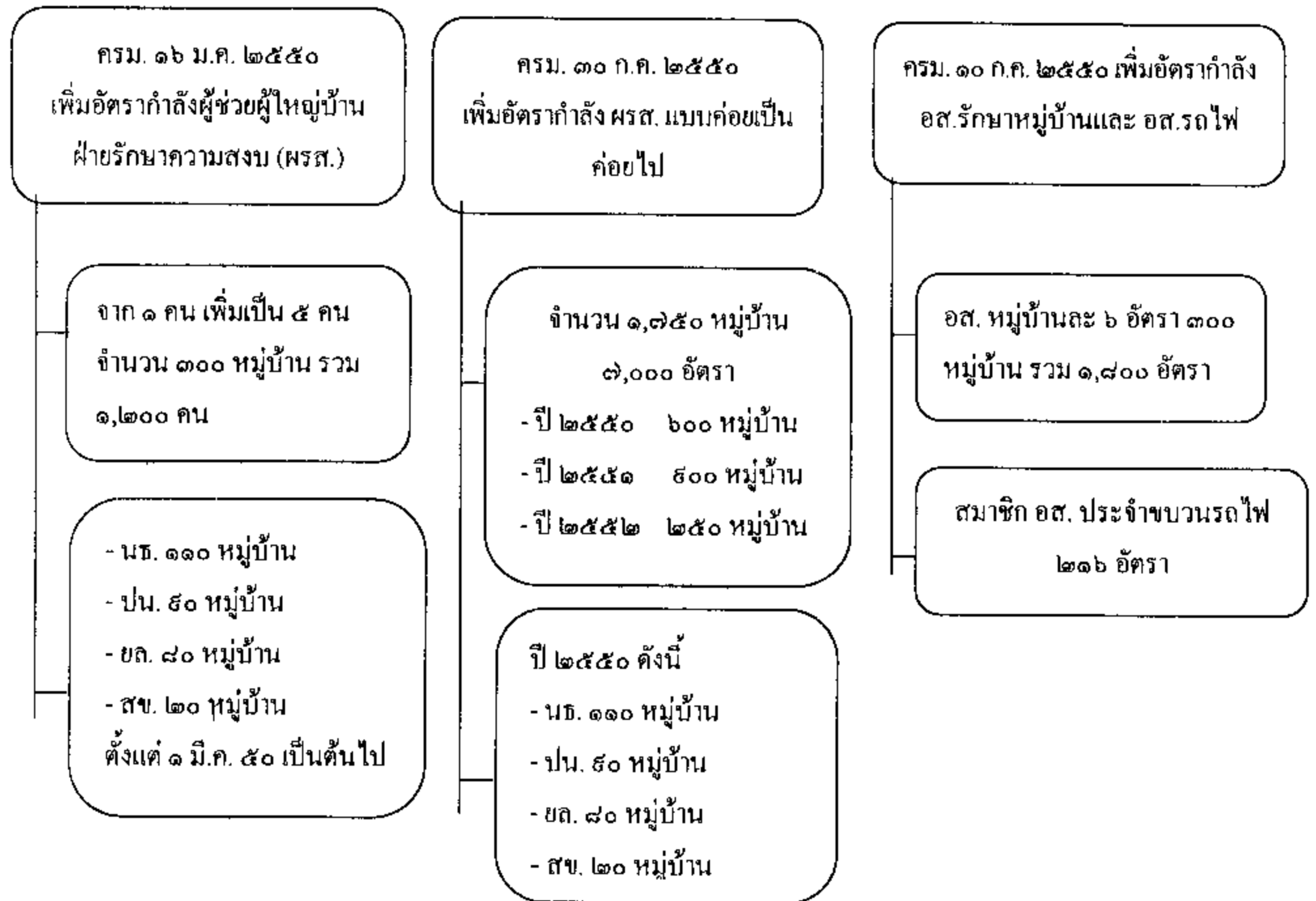


ฝ่ายพลเรือนมีกลยุทธ์ในการทำงาน เพื่อชิงพื้นที่ในระดับหมู่บ้าน/ชุมชนด้วยกระบวนการชุมชนเข้มแข็งซึ่งมีผลการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรม ดังนี้

- การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้อำนาจรัฐ ด้านระบบบริหารจัดการ เช่น โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนระดับตำบลในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โครงการงานมวลชนเพื่อเอาชนะการก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในปี ๒๕๕๑ ดำเนินการในหมู่บ้านเดิม ๕๐ หมู่บ้าน เพิ่มเติมหมู่บ้านใหม่อีก ๒๒ หมู่บ้าน การแก้ไขปัญหาเรื่องที่อยู่อาศัยของราษฎรในวัดนิโรธสังฆาราม โครงการป้องกันความขัดแย้งระหว่างหมู่บ้านไทยพุทธและไทยมุสลิม และโครงการชิงพื้นที่หมู่บ้านชาวประมงชายฝั่งยากจน
- การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้อำนาจรัฐ ด้านการสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์ การติดตั้งกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา การจัดการรถกวาดตะปูเรือใบ รถดับเพลิง และรถบรรทุกน้ำให้กับอำเภอ และการจัดหาเครื่องกำเนิดไฟฟ้าฉุกเฉินในเขตชุมชน
- การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้อำนาจรัฐ ด้านบุคลากร (Peopleware) เช่น โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.), การเพิ่มกรอบอัตรากำลังพรส. และกรอบอัตรากำลัง อส. และอส. รถไฟ ดังนี้



LIIRT



๓. การชิงเวลา

การชิง “เวลา” ของประชาชนทุกกลุ่มในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อมิให้ฝ่ายตรงข้ามใช้เวลาในการ ปลุกปั่น ยุยง ปลุกฝังความรู้สึกเกลียดชังรัฐ ขณะเดียวกัน กิจกรรมในการแย่งชิงเวลาก็จะเป็นโอกาสที่จะสร้างทัศนคติในเชิงบวกให้กับฝ่ายเราด้วยกิจกรรมการกีฬานันทนาการ ซึ่งเป็นที่นิยมของเยาวชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีผลการดำเนินการที่เป็นรูปธรรม ดังนี้

- โครงการส่งเสริมกีฬาและนันทนาการใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยสนับสนุนอุปกรณ์กีฬา การจัดการแข่งขันฟุตบอลเยาวชน กีฬาพื้นบ้าน และแข่งกีฬากับประเทศเพื่อนบ้าน

- โครงการจัดค่ายเยาวชน เช่น ค่ายบำเพ็ญประโยชน์ การนำเยาวชนในโรงเรียนและเยาวชนพิการไปแลกเปลี่ยนเรียนรู้และเปิดโลกทัศน์นอกพื้นที่ จังหวัดชายแดนภาคใต้

๔. การชิงมวลชน

“มวลชน” เป็นหัวใจหลักของการต่อสู้ในทางการเมือง ชัยชนะในงานมวลชนจะเป็นปัจจัยชี้ขาดอย่างแท้จริง ด้วยสถานการณ์ความไม่ปกติในปัจจุบัน ศอ.บต.

ได้ดำเนินงานด้านการเมืองทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยจะขยายผลกิจกรรมการพัฒนาที่ดีทุก ๆ ด้าน ทำสิบได้ร้อย เสียเงินแล้วต้องได้ใจ งานมวลชนจะส่งผลต่อการดำเนินงานด้านการทหารโดยเฉพาะความร่วมมือของประชาชน จะทำให้ได้ “ข่าว” มากขึ้น เป็นข่าวที่เที่ยงตรงและเชื่อถือได้เมื่อประชาชนเป็นฝ่ายเรา มีความเชื่อมั่นศรัทธาในอำนาจรัฐแล้ว การยุติของสถานการณ์เกิดขึ้นโดยเร็วก็ไม่ใช่เรื่องที่จะเป็นไปได้ มีผลการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรมดังนี้

- งานการเมืองภายในประเทศ เช่น การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนผ่านศูนย์เสริมสร้างสันติสุข จชต. ทั้งระดับ ศอ.บต. จังหวัด และอำเภอ ซึ่งได้มีข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นอย่างดี เช่น การเสนอแนะให้กองทัพภาคที่ ๔ ยกเลิกคำสั่งห้ามบุคคลออกนอกเคหะสถานเป็นการชั่วคราว การจัดพิมพ์หนังสืออิสลามกับความจริงที่ต้องรู้ และชุมนุมปาถกฐาของผู้นำองค์กรมุสลิมโลกเป็นภาษาไทยและภาษามลายู การสร้างเครือข่ายสัมพันธ์ร้านน้ำชา การมีส่วนร่วมของผู้นำศาสนา องค์กร เครือข่ายทางศาสนา ทั้งพุทธและมุสลิม

- งานการเมืองด้านการต่างประเทศ ได้เสริมสร้างความสัมพันธ์ไมตรีระหว่างประเทศไทยกับมาเลเซีย โดย ผอ.ศอ.บต. ได้เข้าเฝ้าสุลต่านแห่งรัฐเคดาห์ และพระชายาแห่งรัฐกลันตัน มุขมนตรีของรัฐกลันตัน และได้ทูลให้ทราบถึงแนวทางการแก้ไขปัญหา จชต. ของรัฐบาล การต้อนรับผู้นำองค์กรมุสลิมโลก เช่น คร.มุฮัมหมัด ซัยยิด ฎอนฎอวี ผู้นำสูงสุดทางศาสนาของอียิปต์ ศาสตราจารย์ ดร.อับดุลลอ ฮ บิน มุห ซินอ็ดตุรกี เลขาธิการสันนิบาตมุสลิมโลก เป็นต้น

๕. การปรับเปลี่ยนพฤติกรรม

การปรับเปลี่ยนพฤติกรรม การพัฒนาทางด้านการศึกษา และเศรษฐกิจ เป็นหัวใจสำคัญของความสำเร็จในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างยั่งยืน จุดแตกหักของสงครามแย่งชิงประชาชน คือ ฝ่ายใดจะเสนอ “โอกาสหรือความหวัง” ที่ดีกว่า ให้ประชาชนเป็นผู้ตัดสินใจ

ศอ.บต. ร่วมกับ กระทรวง กรม และจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ริเริ่มงานและวางรากฐานของ “โอกาสและความหวังในอนาคต” ให้ประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่สามารถสัมผัสได้อย่างเป็นรูปธรรม ดังนี้

- ด้านการมีงานทำ เช่น จัดทำโครงการพยาบาลวิชาชีพ ๓,๐๐๐ อัตรา โครงการอบรมวิชาชีพเฉพาะหลักสูตรการดูแลผู้สูงอายุและเด็ก และการพัฒนาศักยภาพเยาวชนใน จชต. เพื่อการมีงานทำในต่างประเทศ

- ด้านเศรษฐกิจและรายได้ เช่น จัดตั้งตลาดกลางยางพาราที่จังหวัดยะลา ส่งเสริมการปลูกปาล์มน้ำมันในพื้นที่ จชต. การสนับสนุนการพัฒนาและขยายผลโครงการพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ

- ด้านการเร่งรัดผลักดันการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาโครงการพื้นฐานสำคัญ ๆ เช่น การแก้ปัญหาหิ้งก่อสร้างขาดแคลนใน ๓ จชต. การเร่งรัดโครงการก่อสร้างถนน ๔๑๘ สายตลอดชุด-บ้านท่าสาป การปรับปรุงท่าอากาศยานนราธิวาส และท่าอากาศยานเบตง

๖. การอำนวยความสะดวกเป็นธรรม

การอำนวยความสะดวกเป็นธรรม เพื่อให้ประชาชนรู้สึกเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม และการอำนวยความสะดวกของภาครัฐ มีการจัดตั้งศูนย์ยุติธรรมชุมชน จำนวน ๕๐ ศูนย์ ในทุกพื้นที่รวม ๘,๘๐๐ คน การเร่งรัดกระบวนการพิจารณาคดีความมั่นคงให้รวดเร็วยิ่งขึ้น และได้จัดตั้งศูนย์ดำรงธรรม จชต. เพื่อให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นในการอำนวยความสะดวกของรัฐมากขึ้น และมีผลการรับเรื่องราวร้องทุกข์/ร้องเรียนปี ๒๕๕๐ จำนวน ๔๒๓ เรื่อง

๗. การพัฒนาประสิทธิภาพข้าราชการ

การพัฒนาประสิทธิภาพข้าราชการ ศอ.บต. ได้จัดตั้งโรงเรียนสันติภาพเพื่อทำการปฐมนิเทศข้าราชการ และพัฒนาประสิทธิภาพข้าราชการ การเสริมสร้างขวัญและกำลังใจข้าราชการ โดยมีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นการเฉพาะ ทั้งในด้านที่เป็นตัวเงิน และมีใช่ตัวเงิน

๘. การปรับระบบบริหารจัดการ จชต. ด้วยกลไกเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

การปรับปรุงการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ ผ่านกลไกเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ โดย ศอ.บต. ได้พยายามผลักดัน ให้มีการพัฒนาพื้นที่ให้ทัดเทียมกับภูมิภาคอื่นของประเทศ และประเทศมาเลเซีย ซึ่งกำลังขับเคลื่อนการพัฒนาพื้นที่ที่ติดต่อกับจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างขนาดใหญ่ นอกจากนี้ ศอ.บต. ได้เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาในเขตรบบ ให้มีนโยบายความมั่นคงเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างต่อเนื่อง และควรมียุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาและระบบแผนรองรับนโยบายที่ครอบคลุมทั้งส่วนที่เป็น Function Agenda และ Area ระบบงบประมาณจะต้องมีความคล่องตัวรวดเร็วสอดคล้องกับสถานการณ์ที่ฝ่ายตรงข้ามปรับยุทธวิธีตลอดเวลาจึงได้จัดทำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบบริหารจัดการเพื่อการเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๑ ขึ้น

๙. แนวทางการปฏิบัติงานในเชิงรุกในอนาคต

การทำงานจะถือหลักคิดในการยึดเอาหมู่บ้านเป็นจุดแตกหักในการแก้ไขปัญหา ซึ่งจะสนับสนุนการดำเนินงานของ กอ.รมน.ภาค ๔ และ พตท. รวมทั้ง การดำเนินการตามโครงการอยู่ดีมีสุข ตามนโยบายรัฐบาล โดยเน้นการทำงานในหมู่บ้าน ๔ ประเภท คือ

(๑) หมู่บ้านตามโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตระดับตำบล จำนวน ๑,๓๒๐ หมู่บ้าน ซึ่งเป็นหมู่บ้านที่ดำเนินการนำร่องในปี ๒๕๕๐ ใน ๔๔ อำเภอ คัดเลือกอำเภอละ ๒ ตำบล รวม ๘๘ ตำบล หรือ ๖๓๖ หมู่บ้าน และเพิ่มจำนวนหมู่บ้านในปี ๒๕๕๑ อีก ๖๘๔ หมู่บ้าน ฉะนั้นหมู่บ้านตามโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตฯ ในปี ๒๕๕๑ รวมจำนวน ๑,๓๒๐ หมู่บ้าน

(๒) หมู่บ้านประมงชายฝั่ง ๑๐๓ หมู่บ้าน

(๓) หมู่บ้านยากจน ตกเกณฑ์ จปฐ. ๑๘๕ หมู่บ้าน

(๔) หมู่บ้านที่มีสถานการณ์ ๕๐ หมู่บ้าน ซึ่งทำงานร่วมกับฝ่ายทหาร ดำรวจอย่างใกล้ชิด

- **ปรับปรุงระบบบริหารจัดการในพื้นที่ใหม่** โดยแบ่งมอบภารกิจให้รองผู้ว่าราชการจังหวัด และปลัดจังหวัด รับผิดชอบดูแลพื้นที่ คนละ ๒-๓ อำเภอ ทำหน้าที่ในลักษณะผู้ว่าฯ น้อย เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัด มีเวลาดำกับดูแลงานในภาพรวม โดยมีสำนักงานจังหวัด ทำหน้าที่เป็นเสนาธิการให้กับผู้บริหารของจังหวัด

- **เน้นการทำงานร่วมกับเครือข่ายที่ได้จัดตั้งไว้ในรอบปีที่ผ่านมา** เช่น เครือข่าย ยุติธรรมชุมชน เครือข่ายร้านน้ำชา ผู้นำศาสนา โดยจะเน้นกิจกรรมเชิงรุกในการแก้ไขปัญหา จังหวัดชายแดนภาคใต้

- **สำหรับการพัฒนาในด้านคุณภาพชีวิต เศรษฐกิจ** เพื่อสร้างโอกาสและความหวัง สอ.บต. ได้เตรียมผลักดันแผนชี้้นำการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ นำเสนอผ่านคณะกรรมการเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ เช่น การพัฒนาด่าน และเมืองชายแดน การเพิ่มพื้นที่ปลูก ปาล์มน้ำมัน จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ไร่ การพัฒนาปศุสัตว์ การพัฒนาพลังงานลมและพลังงานทดแทน อุตสาหกรรมฮาลาล รวมทั้งการขยายผลโครงการพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

ที่มา : ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

ผลการสอบสวนคดีความมั่นคง ๓ จชต.และ ๔ อ.จว.สงขลา ประจำปี ๒๕๔๘

ห้วงเดือน ม.ค. - ธ.ค. ๒๕๔๘

ภ.จว.	คดีทั้งหมด (๓ กลุ่ม)	คดีความมั่นคง	ผลการสอบสวนคดีความมั่นคง						ระหว่างการ สอบสวน	งดการสอบสวน
			รู้ตัว (คดี)	ไม่รู้ตัว (คดี)	รู้ตัว					
					จับได้		หลบหนี			
คดี	คน	คดี	คน	คดี	คน					
ปัตตานี	2,065	422	52	370	28	91	24	79	-	370
ยะลา	1,978	435	59	376	35	56	24	57	-	376
นราธิวาส	1,504	619	86	533	59	91	27	72	-	533
๔ อ.สงขลา	300	30	1	29	1	1	-	-	-	29
รวม	5,847	1,506	198	1,308	123	239	75	208	-	1,308

ผลการสอบสวนคดีความมั่นคง ๓ จชต.และ ๔ อ.จว.สงขลา ประจำปี ๒๕๔๙

เดือน ม.ค. - ธ.ค. ๒๕๔๙

ภ.จว.	คดีทั้งหมด (๓ กลุ่ม)	คดีความมั่นคง	ผลการสอบสวนคดีความมั่นคง						ระหว่างการ สอบสวน	งดการสอบสวน
			รู้ตัว (คดี)	ไม่รู้ตัว (คดี)	รู้ตัว					
					จับได้		หลบหนี			
คดี	คน	คดี	คน	คดี	คน	คดี	คน			
ปัตตานี	2,452	389	46	343	31	46	15	29	296	47
ยะลา	3,035	355	52	303	33	60	19	83	218	85
นราธิวาส	3,633	375	65	310	40	89	25	93	241	69
๔ อ.สงขลา	247	49	7	42	7	9	-	26	21	21
รวม	9,367	1,168	170	998	111	204	59	231	776	222

ผลการสอบสวนคดีความมั่นคง ๓ จชต.และ ๔ อ.จว.สงขลา ประจำปี ๒๕๕๐

เดือน ม.ค. - ธ.ค. ๒๕๕๐

ภ.จว.	คดีทั้งหมด (๓ กลุ่ม)	คดีความมั่นคง	ผลการสอบสวนคดีความมั่นคง						ระหว่างการ สอบสวน	งดการสอบสวน
			รู้ตัว (คดี)	ไม่รู้ตัว (คดี)	รู้ตัว					
					จับได้		หลบหนี			
คดี	คน	คดี	คน	คดี	คน	คดี	คน			
ปัตตานี	717	201	10	191	4	5	6	12	201	-
ยะลา	890	145	4	141	3	4	1	2	145	-
นราธิวาส	733	155	4	151	1	1	3	4	155	-
๔ อ.สงขลา	78	23	-	23	-	-	-	-	27	-
รวม	2,418	524	18	506	8	10	10	18	528	-

สรุปเหตุการณ์ก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

มกราคม - ธันวาคม 2547

ลำดับ	เหตุการณ์	เกิด	ก่อความไม่สงบ	เรื่องส่วนตัว	เรื่องการปฏิบัติหน้าที่	ประสงค์ต่อทรัพย์สิน	ไม่ทราบสาเหตุ
1	ยิง	531	154	75	8	0	294
2	ทำร้าย	53	18	18	0	1	16
3	วางเพลิง	232	202	4	0	0	26
4	วางระเบิด	76	69	1	0	0	6
	- ระเบิด	76	69	1	0	0	6
	- ขว้างระเบิด	0	0	0	0	0	0
5	ฆ่าตัดคอ	0	0	0	0	0	0
6	ปล้น	25	25	0	0	0	0
	- อาวุธปืน	24	24	0	0	0	0
	- วัตถุระเบิด	1	1	0	0	0	0
	- ซิมการ์ด	0	0	0	0	0	0
	- โทรศัพท์	0	0	0	0	0	0
	- สายไฟฟ้า	0	0	0	0	0	0
7	ชุมนุมประท้วง	2	2	0	0	0	0
8	ก่อกวน	33	33	0	0	0	0
9	ทำลายธงชาติ	0	0	0	0	0	0
10	จับเป็นตัวประกัน	0	0	0	0	0	0
	รวม	952	503	98	8	1	342

ที่มา : งานการข่าว ศูนย์ปฏิบัติการสำนักงานตำรวจแห่งชาติส่วนหน้า (สปก.ตร.สน.)



LIART

สรุปเหตุการณ์ก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

มกราคม - ธันวาคม 2548

ลำดับ	เหตุการณ์	เกิด	ก่อความไม่สงบ	เรื่องส่วนตัว	เรื่องการปฏิบัติหน้าที่	ประสงค์ต่อทรัพย์สิน	ไม่ทราบสาเหตุ
1	ยิง	905	371	60	0	0	474
2	ทำร้าย	52	11	13	1	0	27
3	วางเพลิง	308	256	2	0	0	50
4	วางระเบิด	238	227	0	0	0	11
	- ระเบิด	238	227	0	0	0	11
	- ขว้างระเบิด	0	0	0	0	0	0
5	ฆ่าตัดคอ	12	11	0	0	0	1
6	ปล้น	140	138	0	0	0	2
	- อาวุธปืน	140	138	0	0	0	2
	- วัตถุระเบิด	0	0	0	0	0	0
	- ซิมการ์ด	0	0	0	0	0	0
	- โทรศัพท์	0	0	0	0	0	0
	- สายไฟฟ้า	0	0	0	0	0	0
7	ชุมนุมประท้วง	0	0	0	0	0	0
8	ก่อกวน	406	392	1	0	0	13
9	ทำลายธงชาติ	16	16	0	0	0	0
10	จับเป็นตัวประกัน	1	1	0	0	0	0
	รวม	2078	1423	76	1	0	578

ที่มา : งานการข่าว ศูนย์ปฏิบัติการสำนักงานตำรวจแห่งชาติส่วนหน้า (ศปภ.ตร.สน.)



LI RT

สรุปเหตุการณ์ก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

มกราคม - ธันวาคม 2549

ลำดับ	เหตุการณ์	เกิด	ก่อความไม่สงบ	เรื่องส่วนตัว	เรื่องการปฏิบัติหน้าที่	ประสงค์ต่อทรัพย์สิน	ไม่ทราบสาเหตุ
1	ยิง	1040	647	230	0	0	163
2	ทำร้าย	39	6	27	0	0	6
3	วางเพลิง	281	271	2	0	0	8
4	วางระเบิด	327	324	2	0	0	1
	- ระเบิด	325	322	2	0	0	1
	- ขว้างระเบิด	2	2	0	0	0	0
5	ฆ่าตัดคอ	3	2	0	0	0	1
6	ปล้น	10	10	0	0	0	0
	- อาวุธปืน	7	7	0	0	0	0
	- วัตถุระเบิด	0	0	0	0	0	0
	- ซิมการ์ด	2	2	0	0	0	0
	- โทรศัพท์	0	0	0	0	0	0
	- สายไฟฟ้า	1	1	0	0	0	0
7	ชุมนุมประท้วง	14	13	0	1	0	0
8	ก่อกวน	216	215	0	0	0	1
9	ทำลายธงชาติ	3	3	0	0	0	0
10	จับเป็นตัวประกัน	1	1	0	0	0	0
	รวม	1934	1492	261	1	0	180

ที่มา : งานการข่าว ศูนย์ปฏิบัติการสำนักงานตำรวจแห่งชาติส่วนหน้า (สปก.ตร.สน)



LIART

สรุปเหตุการณ์ก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ปี 2550

ลำดับ	เหตุการณ์	เกิด	ก่อความไม่สงบ	เรื่องส่วนตัว	เรื่องการปฏิบัติหน้าที่	ประสงค์ต่อทรัพย์สิน	ไม่ทราบสาเหตุ
1	ยิง	1308	866	404	0	1	37
2	ทำร้าย	41	6	35	0	0	0
3	วางเพลิง	359	357	1	0	0	1
4	วางระเบิด	492	492	0	0	0	0
	- ระเบิด	482	482	0	0	0	0
	- ขว้างระเบิด	10	10	0	0	0	0
5	ฆ่าตัดคอ	13	13	0	0	0	0
6	ปล้น	3	3	0	0	0	0
	- อาวุธปืน	3	3	0	0	0	0
	- วัตถุระเบิด	0	0	0	0	0	0
	- ซิมการ์ด	0	0	0	0	0	0
	- โทรศัพท์	0	0	0	0	0	0
	- สายไฟฟ้า	0	0	0	0	0	0
7	ชุมนุมประท้วง	45	45	0	0	0	0
8	ก่อกวน	213	212	1	0	0	0
9	ทำลายธงชาติ	1	1	0	0	0	0
10	จับเป็นตัวประกัน	0	0	0	0	0	0
	รวม	2475	1995	441	0	1	38

สถานภาพการสูญเสียชีวิต และบาดเจ็บ ประจำปี 2547

ลำดับ	หน่วย	ตำรวจ		ทหาร		พลเรือน/ประชาชน		รวม		รวม
		ตาย	บาดเจ็บ	ตาย	บาดเจ็บ	ตาย	บาดเจ็บ	ตาย	บาดเจ็บ	
1	สงขลา	5	1	0	1	10	13	15	15	30
2	ปัตตานี	28	36	4	6	68	63	100	105	205
3	ยะลา	9	40	5	10	47	63	61	113	174
4	นราธิวาส	11	38	6	40	121	180	138	258	396
	รวม	53	115	15	57	246	319	314	491	805

งานการข่าว สปก.ตร.สน.

สถานภาพการสูญเสียชีวิต และบาดเจ็บ ปี 2548

ลำดับ	หน่วย	ตำรวจ		ทหาร		พลเรือน/ประชาชน		รวม		รวม
		ตาย	บาดเจ็บ	ตาย	บาดเจ็บ	ตาย	บาดเจ็บ	ตาย	บาดเจ็บ	
1	สงขลา	3	8	0	0	37	95	40	103	143
2	ปัตตานี	6	21	0	3	145	159	151	183	334
3	ยะลา	14	47	5	25	94	224	113	296	409
4	นราธิวาส	14	54	13	95	233	374	260	523	783
	รวม	37	130	18	123	509	852	564	1,105	1,669

งานการข่าว สปก.ตร.สน.

สถานภาพการสูญเสียชีวิต และบาดเจ็บปี 2549

ลำดับ	หน่วย	ตำรวจ		ทหาร		พลเรือน/ประชาชน		รวม		รวม
		ตาย	บาดเจ็บ	ตาย	บาดเจ็บ	ตาย	บาดเจ็บ	ตาย	บาดเจ็บ	
1	สงขลา	5	10	0	0	54	97	59	107	166
2	ปัตตานี	16	11	8	26	200	235	224	272	496
3	ยะลา	14	40	13	40	182	272	209	352	561
4	นราธิวาส	11	75	9	92	234	302	254	469	723
	รวม	46	136	30	158	670	906	746	1,200	1,946

งานการข่าว สปก.ตร.สน.

สถานภาพการสูญเสียชีวิต และบาดเจ็บ มกราคม - ธันวาคม 2550

ลำดับ	หน่วย	ตำรวจ		ทหาร		พลเรือน/ประชาชน		รวม		รวม
		ตาย	บาดเจ็บ	ตาย	บาดเจ็บ	ตาย	บาดเจ็บ	ตาย	บาดเจ็บ	
1	สงขลา	1	1	0	0	50	98	51	99	150
2	ปัตตานี	19	75	30	121	213	293	262	489	751
3	ยะลา	11	63	29	106	308	532	348	701	1,049
4	นราธิวาส	15	61	24	120	324	374	363	555	918
	รวม	46	200	83	347	895	1,297	1,024	1,844	2,868

งานการข่าวสปก.ตร.สน.

บทความจากสื่อมวลชน

ที่มา : สยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์ ๔ - ๑๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๑ ปีที่ ๕๕ ฉบับที่ ๑๕ หน้า ๒๖

รัฐบาล 2551 กับปัญหาภาคใต้

'สงคราม คือ ศิลป์และศาสตร์แห่งการทำลายล้าง'



พล.อ.ท.วัชร ฤทธิชาติ

หลังจากการรัฐประหาร 19 กันยายน 2549 ความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ 'ดูเหมือนจะมีการชะลอโมเมนตัมปฏิบัติการก่อความไม่สงบลงบ้าง แต่ก็ไม่มากนัก ซึ่ง ผศ.ดร.ศรีสมภพ จิตร์ภิรมย์ศรี อาจารย์ประจำคณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี ตั้งข้อสังเกตว่า สถิติความรุนแรงลดลงด้วยเหตุผล 2 ประการ ประการแรกเป็นเพราะเกิดการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองอย่างฉับพลัน ทำให้ผู้ก่อการไม่สงบในเขต 4 จังหวัดชายแดนภาคใต้ยุติการปฏิบัติการเพื่อรอดูสถานการณ์และวิเคราะห์แนวทางของฝ่ายทหารที่ทำการยึดอำนาจรัฐหรือในยุทธวิธีทางทหารเมื่อมีการเปลี่ยนนโยบายของรัฐจะเป็นช่วงโอกาสที่เหมาะสมในการปรับกำลังและกลยุทธ์ให้สอดคล้องกับแนวโน้มนโยบายใหม่ และประการที่สองหลังจากการรัฐประหารมีข่าวเกี่ยวกับการเจรจาระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐกับแกนนำผู้ก่อการไม่สงบ เพราะหัวหน้าผู้นำรัฐประหารเป็นทหารที่นับถืออิสลาม แต่

ที่แน่นอนกองทัพบกเปลี่ยนยุทธศาสตร์และเข้าดำเนินการยุทธวิธีที่แตกต่างจากการปฏิบัติการของเจ้าหน้าที่ตำรวจ เพราะในห้วง 2547 และ 2548 นั้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดย พล.ต.อ.ชิดชัย วรรณสถิตย์ เป็นผู้รับผิดชอบในฐานะรองนายกรัฐมนตรี ที่ พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร อดีตนายกรัฐมนตรีมอบหมายให้ควบคุมการปฏิบัติ แต่ในห้วงครึ่งปีหลัง 2550 รัฐบาลและฝ่ายทหารใช้ยุทธวิธีปิดล้อม เข้าตรวจค้น และจับกุมโดยดำเนินการต่อพื้นที่เป้าหมายที่มีความรุนแรงสูงสุดหรือมีการเคลื่อนไหวของกลุ่มก่อการร้ายมากที่สุดหรือจากมากไปหาน้อย ครั้นเมื่อจับตัวโดยละม่อมแล้วจะนำตัวไปสอบปากคำในฐานะผู้ต้องสงสัย แต่จะไม่ทำร้ายผู้ต้องสงสัย ทั้งยังดูแลสวัสดิภาพตามสมควร หากมีการมอบตัวแต่โดยดี ซึ่งหลักการนี้เป็นที่ประจักษ์ต่อชาวบ้านที่ต้องการสันติสุข ทำให้หน่วยปฏิบัติการซึ่งกองทัพบกใช้วิธีหมุนเวียนกำลังไม่ให้ทั้งเป็นการระกบกองทัพภาคที่ 4 แต่ลำพัง ทำให้ได้รับเบาะแสข้อมูล ข่าวกรองจากชาวบ้านมากขึ้นกว่าเดิม จนฐานข้อมูลมีความแข็งแกร่ง สามารถใช้เป็นข้อมูลตัดสินใจในการดำเนินยุทธการได้อย่างมีหลักประกัน



LIIRT

อย่างไรก็ดีหลังจากที่พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรีชั่วคราว ได้ออกมาแถลงในรายการ นายกฯ พบสื่อมวลชนทำเนียบรัฐบาล ครั้งที่ 9 เมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2550 ระบุว่า ความรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ในห้วง 6 เดือนแรกของปี 2550 ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อนหน้านี้ แต่สื่อมวลชนยังไม่เชื่อมั่นใจ เพราะขัดแย้งกับรายงานการเฝ้าระวังการบาดเจ็บจากความรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือ VIOLENCE RELATED INJURY SURVEILLANCE-VIS ซึ่งเป็นหน่วยงานเครือข่ายภายใต้ความร่วมมือของกระทรวงสาธารณสุขกับมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พบว่าในรอบ 6 เดือนแรกของปี 2550 สถานการณ์ความรุนแรงไม่ได้เบาลงหรือดีขึ้น ตามที่นายกรัฐมนตรีกล่าวอ้าง ซึ่งล่าสุดเครือข่ายสาธารณสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้เก็บข้อมูลจากโรงพยาบาลของรัฐ 47 แห่ง ใน 5 จังหวัด จากรายงานสถานการณ์การเฝ้าระวังการบาดเจ็บจากความรุนแรงฯ ประจำเดือนสิงหาคม 2550 พบว่ามีเหตุการณ์ความรุนแรงทั้งหมด 111 ครั้ง มีผู้เสียชีวิต 65 คน และบาดเจ็บ 194 คน ซึ่งเรียกได้ว่าการเทียบเดือนต่อเดือนในปีเดียวกัน เหตุรุนแรงยังเพิ่มขึ้นอย่างชัดเจน และเป้าหมายกลับเปลี่ยนเป็นกลุ่ม "อาชีพเกษตรกรรม" หรือเรียกว่า "เป้าหมาย" หรือ SOFT TARGETS แทนที่จะเป็นทหารโดยมีผู้สันักตกรณตั้งข้อสังเกตว่าอัตราการบาดเจ็บล้มตายของเกษตรกรสูงขึ้นเมื่อเทียบกับอัตราเฉลี่ยความถี่ในการโจมตีจำนวนเท่ากัน ทำให้อนุมานว่ากลุ่มก่อความไม่สงบมีการพัฒนาขีดความสามารถในการใช้อาวุธปืนและการติดตั้งกับระเบิดได้แม่นยำและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

มีประเด็นต่างๆ ที่ผู้สันักตกรณเชื่อว่ามีการใช้อำนาจเกินเหตุจนเป็นเชื้อไฟความแค้น กระพือจนทำให้ความรุนแรงขยายตัว และมีการใช้ระบบเทคโนโลยีการสื่อสารเลียนแบบสมรรถภูมิในตะวันออกกลางมากขึ้น โดยรายเรียงทัศนคติของแต่ละคนที่มีประสบการณ์ภาคใต้ เช่น อาจารย์ ดร.เกษม ศิริสัมพันธ์ อดีตรัฐมนตรีมหาดไทย อาจารย์รัฐศาสตร์และนักเขียนบทความ ที่ถึงอนิจกรรมแล้ว ท่านเคยเขียนบทความเรื่องปัญหาภาคใต้ : ม่านบังตา ซึ่งมีเนื้อหาสรุปได้ว่า มีการสร้างภาพที่เกินเหตุ แต่เวลามีปัญหาแล้วจะโยนความผิดให้แก่ใจอาชญากรรมธรรมดาจนเกิดเป็นวลีอมตะว่า "ใจกระจอก" แต่ใจกระจอกพัฒนาอย่างรวดเร็วเป็นกลุ่มก่อความไม่สงบ RKK และท่านยังให้เครดิตกับ ร.ต.อ.ปุระชัย เปี่ยมสมบูรณ์ อดีต มท.1 ว่าเป็นนักการเมืองในระดับสูงคนแรกใน

รัฐบาลของ พ.ต.ท.ทักษิณ ที่สามารถแหวกม่านบังตาจนมองเห็นสภาพความเป็นจริงในบริเวณชายแดนภาคใต้ที่เจ้าหน้าที่รัฐเป็นสาเหตุหลัก และกรณีที่ชาวบ้านไม่ให้ความร่วมมือ ก็เพราะเจ้าหน้าที่ตำรวจนิยมปฏิบัติการ "อุ้ม" เช่นกรณีทนายสมชาย จนเกิดความเกลียดชังเจ้าหน้าที่รัฐ

ส่วนพลเอกปานเทพ ภูวนารถนุรักษ์ อดีตแม่ทัพภาคที่ 4 ทนไม่ได้ต่อเหตุการณ์ที่ไม่เป็นธรรมกับทุกฝ่าย โดยเฉพาะประชาชนได้แถลง 19 มาตรการแก้ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เมื่อวันที่ 18 กันยายน 2549 ที่โรงแรมดุสิตธานี และสำหรับท่านผู้นี้ถือเป็นนายพลที่มีความรู้ความสามารถระดับมันสมองของรุ่น จปร.9 แต่เกิดความอึดอัดใจจึงลาออกจากราชการออกมาเปิดใจทุกๆ ที่ พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร ยังมีอำนาจอยู่ โดยเห็นว่าปัญหาภาคใต้ไม่ใช่การแบ่งแยกดินแดนแต่เป็นการเรียกร้องความเป็นธรรมที่ผิดวิธี และถ้ารัฐให้ความเป็นธรรมแก่คนไทยที่นับถือมุสลิมก็จะสามารถแก้ปัญหาได้ ความเป็นธรรมที่ว่านั้นก็อยู่ที่ว่าความรู้สึก รัฐต้องมีความจริงใจในการแก้ปัญหาไม่ใช่การสร้างภาพและประการสำคัญปัญหาภาคใต้มีจุดเปลี่ยนเมื่อวันที่ 30 เมษายน 2545 พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร ออกคำสั่ง สนม.ที่ 123/2545 ให้ยุบเลิกพลเรือนตำรวจทหาร (พ.ต.ท.47) และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) การยุบทั้ง 2 หน่วยงานไม่ใช่เรื่องใหญ่ แต่มีสิ่งที่ขาดหายไปเมื่อยุบ ศอ.บต.นี้แล้วยังไม่มีการนำกลไกอื่นมาแทน การอบรมข้าราชการที่ไปอยู่ภาคใต้ กับการรับเรื่องราวร้องทุกข์ที่ชาวบ้านไว้ใจ และการออกคำสั่งวันที่ 3 สิงหาคม ให้รองนายกรัฐมนตรี พล.ต.อ.ชิดชัย วรรณสถิตย์ เป็น ผอ.กอ.รมน. และการปลดพลเอกพัลลภ ปิ่นมณี พันหน้ำที่รอง ผอ.กอ.รมน.เพราะมีส่วนพัวพันกับการลอบสังหารนายกรัฐมนตรี จึงทำให้ขาดเอกภาพในการบังคับบัญชาการในการใช้กำลังทหาร แต่จะทำให้มองดูเหมือนว่าจะให้ตำรวจเข้ามาทำการปราบปรามแทนทหาร ซึ่งโหมไฟหวาดระแวง เพราะปัญหาฆ่าตัดตอนกรณีปราบปรามยาเสพติดทำให้เกิดความระแวงไปทั่ว ซึ่งพลเอกปานเทพ วิเคราะห์แล้วเป็นเหตุให้ความรุนแรงยุติได้ยาก เพราะคนกลัวการอุ้มฆ่า จึงไม่ให้ความร่วมมือและเริ่มก่อการร้ายหนักมือขึ้น

อย่างไรก็ดี เลขธิการ ORGANIZATION OF ISLAMIC CONFERENCE หรือ OIC พอใจการดำเนินการนโยบายแก้ไขปัญหภาคใต้ตามแนวทางสามัคคีของรัฐบาลพลเอก

สุรยุทธ์ในโอกาสที่มาเยือนไทยเมื่อพฤษภาคม 2550 และได้มีโอกาสพบปะกับผู้นำชุมชนไทยนับถือมุสลิมในไทยโดยเฉพาะประธานกรรมการอิสลาม 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้

ดังนั้น จึงสรุปได้ว่า พื้นที่ที่มีการยุบ ศอ.บต. และสถาปนาหลักการผู้ว่าราชการบูรณาการ หรือผู้ว่า CEO สร้างปัญหา 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ทันที เพราะขาดแหล่งบูรณาการข่าวกรองทางความมั่นคง และขาดหลักการแก้ปัญหาอย่างเบ็ดเสร็จให้เป็นเอกภาพทั้งเชิงรุกและรับ ซึ่งหลายฝ่ายออกมามีวิจารณ์ว่าเหตุการณ์ฟื้นฟูรับร้องทุกข์ เช่น มาหะหมัดอามีน ชาดีคาน เลขธิการชมรมกำนันผู้ใหญ่บ้านจังหวัดนราธิวาส กล่าวว่า "เรื่องสำคัญที่สุดคือเรื่องศูนย์ร้องทุกข์ และให้ความเป็นธรรม ต้องทำหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถเข้าไปควบคุมกรณีต่างๆ ที่เกิดขึ้นได้ในเรื่องความไม่เป็นที่ธรรมที่เกิดขึ้นในพื้นที่" นายแพทย์สุภัทร ฮาสุวรรณกิจ ผู้อำนวยการโรงพยาบาลจะนะ จังหวัดสงขลา "เห็นด้วยกับการที่ ศอ.บต. เพราะเป็นหน่วยงานที่มีส่วนร่วมของหลายฝ่าย เพราะที่ผ่านมารัฐบาล พ.ต.ท.ทักษิณ ทำงานโดยใช้กลุ่มคนไม่ก็กลุ่ม เวลามีปัญหาใช้ตำรวจแก้ไขไม่ได้ก็ใช้ทหาร" และแพทย์หญิงเพชรดา โต๊ะมีนา คณธอนุกรรมการโครงการดูแลเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบด้านจิตใจใน 4 จังหวัดชายแดนภาคใต้ บอกว่า "การฟื้นฟู ศอ.บต. เป็นเรื่องที่ดี และเห็นด้วยอย่างยิ่ง เหมือนกับรัฐบาลเอาใจใส่ประชาชนมากขึ้น"

แต่เมื่อมองย้อนหลังไปในช่วงการหาเสียงก่อนวันเลือกตั้งประมาณ 1 เดือน พลเอกเรืองโรจน์ มหาศรานนท์ ก็ยังปฏิเสธให้ความเห็นกรณีพรรคประชาธิปัตย์ ชู ศอ.บต.เป็นกลไกในการแก้ปัญหา 3 จังหวัดภาคใต้

จึงเป็นเรื่องที่น่าสนใจว่า หากพรรคพลังประชาชนจัดตั้งรัฐบาลแล้ว จะยุบ ศอ.บต.อีกหรือไม่ ปัญหาความรุนแรงซึ่งดูเหมือนจะเบาบางลงบ้าง เพราะเงื่อนไขบางประการได้รับการแก้ไขและระบบงานความมั่นคงมีการปรับปรุงให้ดีขึ้น เช่น มีระบบการข่าวกรองที่มีเอกภาพมากขึ้นการปฏิบัติจิตอาสาไปได้เชิงได้เปรียบ เพราะมีผู้ให้ความร่วมมือกับรัฐบาลมากขึ้นความแค้นลดน้อยลง และพื้นที่อิทธิพลของกลุ่มผู้ก่อการไม่สงบถูกตีกรอบให้เล็กลง และถ้าสิ่งเหล่านี้หายไปและความรุนแรงลักษณะเก่าๆ จะกลับมาและหากประชาชนเหล่านั้นมีความเชื่อมั่นว่า ศอ.บต.อันเป็นที่พึ่งสุดท้ายในการแสวงหาความชอบธรรมจะถูกยุบอีก พวกเขา คงต้องประหวั่นงงสิ้นดีหรืออย่างแน่นอน

“จริงใจ เข้าถึง ฟังได้” โจทย์แก้ปัญหายาเสพติด

โตม สุาวัลย์

เหตุการณ์ระเบิดที่เกิดขึ้น ณ โรงแรมซี.เอส.ปัตตานี ที่มีการจัดระบบความปลอดภัยสูง จนทำให้หน่วยงานราชการและเอกชนไว้วางใจเข้าไปใช้บริการด้านที่พักจัดกิจกรรมและจัดสัมมนา กันบ่อยครั้ง ...ส่งผลกระทบไม่เฉพาะปัตตานีเพียงจังหวัดเดียวเท่านั้น จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาส ต่างได้รับผลพวงไปด้วย ไม่แปลก!!!...ที่ภาคเอกชน ทั้งหอการค้า สมาคมอุตสาหกรรม และภาคการท่องเที่ยว ได้ออกมาเรียกร้องให้รัฐบาลเข้าดูแลในเรื่องของความปลอดภัย และทำการกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่ สาม จังหวัดชายแดนภาคใต้ ก่อนที่จะทำให้ความมั่นใจของนักลงทุนที่เคยมีในพื้นที่ และเศรษฐกิจที่ชะลอตัวอยู่แล้วทรุดลงไปมากกว่านี้ ขณะที่เสียงของผู้นำศาสนา และองค์กรอิสลาม ต่างก็เรียกร้องให้รัฐบาลเปลี่ยนแนวความคิดที่ใช้ “กำลังทหาร นำการเมือง” เพราะไม่ได้ช่วยให้ ความรุนแรงที่เกิดขึ้นลดลง และไม่สามารถเปลี่ยนแปลง “ทัศนคติ” ของกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบ ให้กลับมาเป็น “ผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย” ได้

ที่ผ่านมาหน่วยงานภาครัฐ ระดับฝ่ายบริหารในพื้นที่ มักกล่าวอ้างเสมอว่า... การดำเนินยุทธศาสตร์ต่างๆ ในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้เปลี่ยนเป็น “การเมือง นำการทหาร” แล้ว และระดับผู้ปฏิบัติงานต่างรับรู้เรื่องนี้หรือไม่...และรู้มากแค่ไหน... เพราะภาพที่ ออกมาสู่สายตาชาวใต้สามจังหวัด ต่างก็พบเห็นการกระทำของเจ้าหน้าที่ ทั้งเรื่องการปิดล้อม ตรวจค้นหมู่บ้านรายวัน จับกุมบุคคลต้องสงสัยจำนวนมากไปสอบปากคำ บางวันถึงขั้นสังหาร ชาวบ้านซึ่งถูกกล่าวหาว่าเป็นแนวร่วมของกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบ ก็ยังมีให้เห็นแทบทุกวัน ทั้งนี้ ยังไม่รวมกลุ่มนักศึกษา และผู้ที่เดินทางกลับจากมาเลเซีย และอินโดนีเซียมายังประเทศไทย ต่างถูกจับตามองเป็นพิเศษว่าเป็นผู้ต้องสงสัย บางคนถูกเชิญไปให้ปากคำ โดยเจ้าหน้าที่ใช้อำนาจ กฎอัยการศึกที่ประกาศใช้ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้มาเป็นข้ออ้าง บางคนถูกปล่อยตัวออกมา เร็ว บางคนกว่า ๓๐ วัน ถึงจะได้กลับบ้าน... ไม่แปลก!!!...ที่ตัวเลขการร้องเรียนของชาว สามจังหวัด ชายแดนภาคใต้ที่มีต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ ทั้งตำรวจ และทหารที่กระทำต่อชาวบ้าน ที่ผ่านไปยังศูนย์ ดำรงธรรม ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) จะพุ่งสูงเกือบ ๑,๐๐๐ คดี ทั้งนี้ ยังไม่รวมตัวเลขที่ชาวบ้านร้องเรียนไปยังศูนย์ดำรงธรรมระดับจังหวัดในสามจังหวัดชายแดนใต้ ก็มีตัวเลขสูงไม่แตกต่างกันมากนัก สิ่งเหล่านี้!!!...ดูจะสวนทางกับยุทธศาสตร์ “การเมือง นำการทหาร” ...

สิ่งที่เห็น!!!...และทำให้สถานการณ์เบาลง ก็คงจะเป็นการขอความร่วมมือ จากสื่อมวลชน ไม่ให้นำเสนอข้อมูลในเชิงลบ โดยเฉพาะข้อมูลเกี่ยวกับหน่วยงานราชการ และนโยบาย เพราะอาจจะทำให้ “กลุ่มผู้ก่อความไม่สงบ” นำไปใช้ประโยชน์

อีกทั้งหน่วยงานความมั่นคงยังขอความร่วมมือสื่อมวลชน เปลี่ยนแปลงคำสรรพนาม “โจรใต้” ที่สื่อมักจะใช้พาดหัวข่าวให้เป็น “ผู้ก่อความไม่สงบ” เพื่อลดอุณหภูมิความขัดแย้งระหว่างคนในพื้นที่ซึ่งมีศาสนาและวัฒนธรรมแตกต่างกันให้เบาบางลง แม้ว่า!!!...รัฐบาลใหม่ ภายใต้การนำของนายกรัฐมนตรี นายสมคิด สุนทรเวช จะยังไม่ได้วางนโยบายการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ออกมาเป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน แต่หากคำนึงถึงเสียงเรียกร้องของภาคเอกชน ผู้นำศาสนา และองค์กรอิสลาม ที่ต้องการให้ภาครัฐใช้ยุทธศาสตร์ “การเมือง นำการทหาร” หรือใช้การพัฒนา มากกว่าการใช้กำลัง หากสามารถดำเนินการอย่างจริงจังต่อเนื่องสถานการณ์รุนแรงที่เกิดขึ้นจะลดลงและหมดไป เชื่อว่า... “สันติสุข” ที่หลายฝ่ายอยากให้เกิดขึ้นในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้คงได้เห็นในเร็วๆ นี้ และหากรัฐสามารถเดินนโยบาย “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ที่หน่วยงานทหารและตำรวจนำมาใช้เป็นคำขวัญ ดังเช่นสโลแกน “จริงใจ เข้าถึง ฟังได้” ของ ศอ.บต. ก็เชื่อว่า...ความมั่นคง ความปลอดภัย และเศรษฐกิจที่เคยรุ่งเรืองและเกิดขึ้นในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ในอดีตจะกลับมาอีกครั้งหนึ่งในเร็วพลัน...

แก้ปัญหาสามจังหวัดใต้ ต้องชัดเจน-รอบคอบ

สถานการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๓ จังหวัดได้กลับมาคุกรุ่นอีกครั้ง มีการลอบวางระเบิดเกิดขึ้นถี่ในรอบสัปดาห์นี้ โดยเฉพาะการลอบวางระเบิดในรูปแบบคาร์บอมบ์จนโรงแรมแห่งหนึ่งในจังหวัดปัตตานีเสียหายและมีผู้บาดเจ็บ เสียชีวิตจำนวนหนึ่ง นอกจากนี้ ปฏิบัติการของกลุ่มก่อความไม่สงบที่ลอบซุกระเบิดในรถจักรยานยนต์ที่อำเภอบันนังสตา จังหวัดยะลา ทำให้เด็ก ๆ ที่อยู่ใกล้เคียงได้รับถูกหลงบาดเจ็บไปด้วย สิ่งที่เกิดขึ้นอาจสะท้อนให้เห็นว่า การแก้ไขปัญหาของรัฐบาลทั้งชุดเก่าและชุดชิงแก่ จนล่าสุดมาชุดรัฐบาลสมัคร ยังไม่สามารถเข้าถึงแก่นปัญหาและหยุดยั้งการก่อเหตุไม่สงบลงได้อย่างที่คาดคะเนกันไว้ แม้ทางการโดยหน่วยงานฝ่ายเจ้าหน้าที่รัฐทั้งทหาร ตำรวจ และฝ่ายปกครองจะใช้ยุทธวิธีตรวจค้นและจับกุมกลุ่มผู้ต้องสงสัย ตลอดจนแนวร่วมไปจำนวนมาก แต่เหตุร้ายยังเกิดขึ้นได้ตลอดเวลาอยู่ที่จังหวัดยะลาและโอกาส ในส่วนของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้แสดงท่าทียอมรับว่าลำพังกระทรวงมหาดไทยหน่วยงานเดียวไม่สามารถแก้ปัญหาได้สำเร็จ เป็นการประกาศยอมรับอย่างไม่ละอายใจ พร้อมกับเห็นว่าทุกฝ่ายต้องเข้ามาช่วยเหลือ รวมทั้งพรรคฝ่ายค้านที่มีส.ส.ในพื้นที่จำนวนมาก ซึ่งในจุดนี้เห็นได้ชัดถึงท่าทีที่เปลี่ยนไปของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยตอนแรกในการเข้ามาบริหารใหม่ๆเคยมีท่าทีชิงชัง มั่นใจในการแก้ปัญหาอย่างสูง และยังเปิดมิติด้านการเมืองให้ฝ่ายค้านมีโอกาสเข้ามาร่วมแก้ปัญหาของประเทศ แต่มาวันนี้ กลับดูจะขาดความมั่นใจไปเสียแล้ว หยั่งดูก็เสมือนกับจะขอละทิ้งไม่ขอเป็นแกนนำในการเข้ามาแก้ไขเรื่องนี้ ที่น่าสนใจคือเหตุผลที่ไม่ลงไปในพื้นที่ภาคใต้ โดยยกในเรื่องเสียเวลาเปล่าประโยชน์ลงไป ก็ได้แต่รายงานสถานการณ์กับการที่เจ้าหน้าที่ต้องมาวางกำลังป้องกัน

กระนั้นก็ตาม ในการประชุมคณะรัฐมนตรี ทางนายกรัฐมนตรีได้สั่งการให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยลงพื้นที่เพื่อเร่งแก้ไข และยังเปิดปมบางประการของปัญหาไฟใต้ โดยระบุถึงการหารือกับผู้บัญชาการทหารบก ผู้อำนวยการ ศอ.บต. และแม่ทัพภาคที่ ๔ มาโดยตลอด ทราบดีว่าปัญหาความไม่สงบเกิดขึ้นจากความพยายามจะนำเรื่องนี้ไปสู่นานาชาติ พร้อมกับเปิดประเด็นเรื่องมี ๖ กลุ่มที่เคลื่อนไหวก่อความไม่สงบ และมี ๒ กลุ่มไปเจรจาหารือกันที่สวิตเซอร์แลนด์ ในทำนองมีเป้าประสงค์ คือต้องการให้รัฐบาลไทยเจรจาด้วย นั้นแสดงให้เห็นว่าข้อมูลของนายกรัฐมนตรีไม่ว่าจะ ได้รับรายงานมาหรือได้มาจากทางไหนก็ตาม ยังโยงไปถึงกลุ่มแบ่งแยกดินแดน และย้ำว่าเหล่านี้ไม่ใช่คนไทย ไม่ใช่คนไทยมุสลิม แต่เป็นกลุ่มคนที่ไม่มีความศรัทธา

ปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนใต้ มีหลายสถาบันศึกษาและหลายหน่วยงานราชการ รวมทั้งคณะกรรมการพิเศษที่รัฐบาลเคยตั้งขึ้นในอดีต ยังไม่นับรวมองค์กรเอกชน ที่ได้ทำการศึกษาปัญหาในหลายแง่มุม ตลอดจนปัจจัยที่ก่อให้เกิดความไม่สงบ โดยมี

การสรุปข้อเสนอแนะไว้อย่างหลากหลาย น่าจะเป็นข้อมูลที่ดีสำหรับภาครัฐหากจะรวบรวมนำมาสังเคราะห์ให้เกิดประโยชน์ เมื่อผนวกพร้อมกับข้อมูลของทางราชการ ยิ่งจะทำให้การตัดสินใจหรือการวางนโยบายในการแก้ไขปัญหาเป็นไปอย่างรอบคอบ ส่วนการออกมาส่งสัญญาณของนายกรัฐมนตรี ในเรื่องของข้อมูลดังกล่าวในลักษณะฟังธงถึงกลุ่มเคลื่อนไหวต่างๆ ก็เป็นอีกแนวทางหนึ่งของรัฐบาลที่สืบทราบ และเกาะติดสถานการณ์ และเมื่อมาถึงจุดนี้แล้วขึ้นอยู่กับว่ารัฐบาลจะเลือกดำเนินการอย่างไร แต่ต้องเป็นหนทางที่ต้องไม่เดินผิดพลาด จนส่งผลให้สถานการณ์ย่ำแย่ลงไปอีก เพราะหากปล่อยให้ยืดยาวก็ยังไม่เป็นผลดี ดังนั้น การวางแผนแก้ปัญหาต้องรอบคอบและชัดเจน

ที่มา : <http://www.bangkokbiznews.com> วันที่ ๑๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๐



LI RT

สำนักวิชาการ



www.parliament.go.th/library/

บริการวิชาการ ณ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถนนประดิพัทธ์

☀️ ด้านการเมืองการปกครอง ความมั่นคง การทหาร การยุติธรรม กฎหมายระหว่างประเทศ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ อนุญาโตตุลาการ ทฤษฎีสิทธิทางปัญญา

ติดต่อ กลุ่มงานบริการวิชาการ ๑ โทร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๒ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๔-๕๙

☀️ ด้านเศรษฐกิจ พาณิชยกรรม การเงิน การคลัง การธนาคาร การลงทุน งบประมาณ ประกันภัย อุตสาหกรรม คมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร การเกษตรและสหกรณ์

ติดต่อ กลุ่มงานบริการวิชาการ ๒ โทร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๑ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๔-๕๙

☀️ ด้านสังคม การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม แรงงานและสวัสดิการสังคม เด็ก สตรี

การสาธารณสุข การท่องเที่ยว การกีฬา วิทยาศาสตร์ สิ่งแวดล้อม การพลังงาน

ติดต่อ กลุ่มงานบริการวิชาการ ๓ โทร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๐ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๔-๕๙

วันจันทร์ - ศุกร์ เวลาราชการ



บริการวิชาการ ณ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถนนอุทองใน

๑. ศูนย์บริการวิชาการเฉพาะกิจ (Academic Service Center) บริการค้นคว้าข้อมูลทางวิชาการทุกสาขาวิชา ณ อาคารรัฐสภา ๑ ชั้น ๑ โทร ๐ ๒๒๔๔ ๑๓๑๔ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๓๒๒

๒. ศูนย์สารสนเทศอิเล็กทรอนิกส์ (E-knowledge Services) บริการค้นคว้าข้อมูลทางวิชาการทุกสาขาวิชา บริการสืบค้นข้อมูลจากฐานข้อมูล LEXIS-NEXIS, ฐานข้อมูล ABI/Inform, ฐานข้อมูลDAO : Dissertation Abstracts Online, ฐานข้อมูล NEWSCenter, ฐานข้อมูล TFRC Econ Analysis, สยามจดหมายเหตุ, กฤตภาคข่าว (News Clipping), กฎหมายที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ณ อาคารรัฐสภา ๑ ชั้น ๓ โทร ๐ ๒๒๔๔ ๑๔๗๗ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๔๗๘

วันจันทร์-ศุกร์ เวลา ๘.๓๐ - ๑๖.๓๐ นาฬิกา

วันประชุมสภา เวลา ๘.๓๐ - ๑๙.๓๐ นาฬิกา

แผนผังศูนย์บริการวิชาการเฉพาะกิจ

Academic Service Center

อาคารรัฐสภา ๑ ชั้น ๑



แผนผังศูนย์สารสนเทศอิเล็กทรอนิกส์

E-Knowledge Services

อาคารรัฐสภา ๑ ชั้น ๓

