

เล่ม ๕๕ หน้า ๓๐๔๐ ราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๓๓ กรกฎาคม ๒๕๗๓

๑. นายสรอย ณฑำปาง สมาชิกประเภทที่ ๓ (ดำนาง)  
กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ นับแต่วันที่สภาฯ ลงมติรับหลักการ  
เด็กประชุมเวลา ๓๗.๕๒ นาฬิกา

คหกรรมบดี

เดชาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๓ / ๒๕๗๓ (สามัญ) สมัยที่ ๒ ชุดที่ ๒

วันอังคารที่ ๕ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๗๓

ณพระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๑๕.๓๒ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกมาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว ประธานสภาฯ ได้  
กล่าวเปิดประชุม และเสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุม  
ครั้งที่ ๒๓ และ ๒๒ / ๒๕๗๐ (สามัญ) สมัยที่ ๒ ชุดที่ ๒

ไม่มีผู้ใดคัดค้าน ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมทั้งสอง  
ครั้งน

ประธานสภาฯ อนุญาตให้สมาชิกสภาฯ ตั้งกระทู้ถามรัฐบาลได้  
ตามลำดับ คือ

๑. นายสุวิชัย พันธุ์เกษรฐ (เชียงใหม่) ตั้งกระทู้ถามว่า ตาม  
ที่รัฐบาลเคยสำรวจหน้าตักเขาอินทนนท์ อำเภอจอมทอง จังหวัด

เชียงใหม่ เพื่อใช้ประโยชน์ในการทำเครื่องไฟฟ้าได้ผลประการใดบ้าง และขอทราบว่าทางการจะดำเนินการต่อไปหรือเลิกดำเนินการเพราะเหตุใด

พ.อ. พระบริภัณฑ์ยุทธกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐการตอบว่า ก่อนที่จะให้คำตอบถึงผล ขอชี้แจงความเดิมว่า การสำรวจตรวจแรงน้ำตกที่เขาอินทนนท์ เป็นความดำริเดิมของกระทรวงพาณิชย์และคมนาคม ในครั้งนั้น เพื่อประกอบการศึกษาว่าจะใช้แรงน้ำตกนั้นเป็นกำลังสำหรับทำไฟฟ้าอันเป็นกิจการอย่างหนึ่งของสาธารณูปโภคได้หรือไม่ สถิติที่ได้จากการสำรวจปรากฏว่าแรงน้ำที่ไหลตกนั้นจะใช้เป็นกำลังทำไฟฟ้าได้ประมาณ ๓,๘๐๐ แรงม้า แต่จะต้องลงทุนประมาณสองล้านบาท แต่เมื่อจำนวนแห่งความต้องการใช้ไฟฟ้าในจังหวัดเชียงใหม่โดยทั่วไปไม่มากพอ จึงเห็นว่ายังไม่ควรจะทำขึ้น ตั้งเครื่องยนตร์ใช้น้ำมันทำไฟฟ้าใช้อย่างที่คงอยู่ในปัจจุบันไม่ได้ เพราะลงทุนเพียงเล็กน้อย จึงได้ระงับที่จะดำเนินการไว้

๒. นายสุวิเศษ พันธเศรษฐ (เชียงใหม่) ตั้งกระทู้ถามว่า ๑. ขอทราบรายจ่ายของกรมตรวจเงินแผ่นดินและผลที่ได้ รับตั้งต่อไป  
ก. เงินเดือนที่รัฐบาลจ่ายทั้งหมด ข. เงินค่าพาหนะ ค. ค่าเบี้ยเลี้ยง  
ง. ค่าใช้สอย จ. จำนวนเงินที่กรมตรวจเงินแผ่นดินทักท้วงมีกราย

เล่ม ๕๕ หน้า ๓๐๕๒ ราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๔๗๑

จำนวนเท่าใด ผลที่สุดเรียกคืนได้ก็ราย จำนวนเท่าใด ทั้งนี้ออทราบ  
ณะเพราะ พ.ศ. ๒๔๗๗ เท่านั้น

พ. อ. พระยาพหลพลพยุหเสนา นายกรัฐมนตรี ตอบว่า  
๓. รายจ่ายของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน สำหรับปีพ.ศ. ๒๔๗๗  
มีดังต่อไปนี้ ก. เงินเดือน ๒๓๒,๘๕๗.๖๔ บาท ข. เงินค่าพาหนะ  
๓๐,๘๔๓.๕๘ บาท ค. ค่าเบี้ยเลี้ยง ๖,๒๕๓.๘๘ บาท ง. ค่าใช้สอย  
๕,๒๘๘.๕๓ บาท จ. การหักทวงแคะการเรียกเงินคืนนั้น ย่อมกระทำ  
ทั่วพระราชอาณาจักร คือตามจังหวัดด้วย ซึ่งถ้าจะรวบรวมข้อ  
เท็จจริงทั้งหมดก็จะต้องกินเวลาดัง ๒ เดือน แต่เท่าที่ปรากฏแก่  
คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินฉบับนี้ มีจำนวนดังนี้คือ การ  
หักทวงอื่น ๆ ๓๐,๗๕๕ ราย การเรียกเงินคืน ๔,๓๑๘ ราย

๓. นายสุวิชัย พันธุเศรษฐ (เชียงใหม่) ตั้งกระทู้ถามว่า ขอ  
ทราบว่ามีครูประชาบาลที่มีเงินเดือนในอัตราต่ำกว่า ๓๐ บาท มีจำนวน  
เท่าใดในประเทศสยาม และทางการจะเพิ่มให้ครบ ๓๐ บาท เป็น  
อัตราขั้นต่ำ จะต้องเพิ่มรายจ่ายอีกกี่บาทเท่าใด

หลวงโกวิทอภัยวงศ์ รัฐมนตรี ตอบว่า จำนวนครูประชาบาล  
ที่มีเงินเดือนต่ำกว่า ๓๐ บาท ใน พ.ศ. ๒๔๗๐ มี ๕๕๕๒ คน แต่ใน  
พ.ศ. ๒๔๗๓ มีเพียง ๘ คน ถ้าจะเพิ่มให้เป็น ๓๐ บาท จะต้อง  
จ่ายเงินเพิ่มอีก ๓๘๒ บาท

๔. นายสุวิชัย พันธุ์เศรษฐ (เชียงใหม่) ตั้งกระทู้ถามว่าในกรณีที่รัฐบาลยกเว้นอากรค่าน้ำที่ได้รับความเสียหาย ซึ่งรัฐบาลได้ดำเนินการตามกฎหมายเวลานี้ ผู้ที่ได้รับความเสียหายที่มาร้องขอจะต้องนำอากรที่ค้างชำระมาชำระให้เสร็จสิ้นภายในกำหนด ๓๐ วัน มิฉะนั้นไม่ได้รับการยกเว้น คือแม้ได้รับความเสียหายจริงก็ไม่ได้รับการยกเว้น ขอรบกวนว่ารัฐบาลจะหาทางผ่อนผันโดยรับชำระไว้แม้ภายหลังจะเกิน ๓๐ วัน เมื่อผู้ต้องเสียหายนำเงินค้างเก่ามาชำระก็ยอมยกเว้นค่าภาษีใหม่ที่ได้รับได้รับความเสียหายจะได้หรือไม่ ถ้าหากท่านอ้างบทกฎหมายว่าไม่ได้ ขอลถามต่อไปอีกว่ารัฐบาลเก่าทำไมผ่อนผันได้ จะมีเป็นว่ารัฐบาลระบอบประชาธิปไตยใช้กฎหมายอย่างเถรตรงหรือไม่ จะไม่เป็นการขัดต่อนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงมาแล้วหรือ

พระยาไชยยศสมบัติ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ตอบว่าตามกระทู้ เห็นว่ายังมีกรณีสำคัญผิดอยู่บางประการ จึงขออธิบายหลักการในเรื่องนี้ ดังต่อไปนี้ ๑. พระราชบัญญัติอากรค่าน้ำมาตรา ๓๓ บัญญัติหลักเกณฑ์การลดหย่อนไว้ดังนี้ (๑) นาเสียหายเกินกว่า ๓ ใน ๓ (๒) ค่าน้ำปีก่อนไม่มีค้าง (๓) ต้องขอลดหย่อนต่อเจ้าพนักงานภายในกำหนดเวลา ๒. การร้องขอลดหย่อนอากรค่าน้ำนั้น กฎข้อบังคับว่าด้วยการสำรวจและเก็บเงินอากรค่าน้ำ

พ.ศ. ๒๔๕๗ ข้อ ๕ และข้อ ๘ กำหนดไว้ว่าเมื่อปรากฏว่านาเสียหาย จะขอความลดหย่อนก็ให้ร้องต่อเจ้าพนักงาน ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ลงในใบนำ ถ้าค่านาปีเก่าค้าง เจ้าพนักงานก็จะไม่รับคำร้องไว้พิจารณา เพราะขัดกับพระราชบัญญัติอากรค่านา ๓. จะแต่เห็นได้ที่กำหนดเวลา ๓๐ วันนั้น เป็นกำหนดเวลาดำหรับยื่นคำร้อง ไม่ใช่กำหนดเวลาให้ผู้ร้องชำระเงินอากรค่านาที่ค้างมาชำระตามกระทู้นาม ๔. การที่จำต้องวางทางกรวดคงกล่าวแล้ว ก็เพื่อให้กฎหมายมีผลในทางบังคับ (Sanction) เป็นการป้องกันไม่ให้มีหนี้ภาษีอากรค้างหมักหมมทับทิวซึ่งจะเกิดเป็นภาระหนักแก่ชาวนา รัฐบาลพึงตั้งถึงหลักการยิ่งกว่าจะพิจารณาเป็นรายกรณี อันจะทำให้เสียหลักการทั่วไป ๕. รัฐบาลนี้หรือรัฐบาลใดก็ตามดำเนินการตามหลักดังกล่าวมาข้างต้นข้อความในตอนท้ายแห่งกระทู้ จึงไม่จำเป็นต้องตอบ

๕. ร. ต. อ. พงษ์ ระวังภัย (นนทบุรี) ตั้งกระทู้ถามว่า ๓. เวียดนามเครื่องคิดท้ายที่เห็นกันว่าเป็นเรือเพื่อการักพานั้น จะยกเด็กไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมหรือผ่อนผันลดค่าธรรมเนียมลงจะได้หรือไม่ เพราะเหตุใด ๒. เรือเด็กแจวพายที่เก็บค่าธรรมเนียมตั้งแต่ ๕ บาทลงมา จะเด็กได้หรือไม่ เพราะชอบเขตต์การเสียค่าธรรมเนียมไม่อยู่ในหลักสัมภาพ คือ เก็บเฉพาะเขตต์ชั้นในมณฑลกรุงเทพฯ เดิมมีพระนคร ธนบุรี นนทบุรี สมุทรปราการ เท่านั้น ๓. เรือเด็ก

แจวพายที่เก็บค่าธรรมเนียมสูงกว่า ๕ บาทนั้น ในเขตชั้นนอกเก็บ  
เพียงครึ่งเดียว ส่วนในเขตชั้นในเก็บเต็มอัตราดังนี้ จะเก็บให้เท่ากัน  
ทั่วพระราชอาณาจักจะได้หรือไม่เพราะเหตุใด

พ.อ. พระบริภัณฑ์ทักษิณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐการ  
ตอบว่า ข้อ ๓. เรือยนต์เครื่องดีดท้าย ที่เห็นกันว่าเป็นเรือเพื่อการ  
กีฬา นั้น กรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือ ฯ มี  
ความเห็นว่าจะไม่ควรยกเลิกค่าธรรมเนียม เพราะผิดหลักการ คือ  
จะยอมพิจารณายกเลิกให้เฉพาะราษฎรที่ยากจน อันจำเป็นต้อง  
ใช้เรือเพราะความจำเป็นเท่านั้น ผู้มีเรือยนต์ดีดเด่นเพื่อการเล่น  
กีฬา ไม่อยู่ในเกณฑ์นี้ ส่วนการลดค่าธรรมเนียมลงนั้น จะได้  
พิจารณาลดค่าธรรมเนียมการตรวจแฉะวัดเรือตามขนาดของเรือคือ  
เรือขนาดใหญ่เสียมาก เรือขนาดเล็กก็เสียย่อมเยาวัลลงมาตามส่วน  
ข้อ ๒ และ ๓ ขอตอบรวมกันว่า ทางกรมได้พิจารณาวางเกณฑ์  
ที่จะเลิกเก็บค่าธรรมเนียมเรือเด็ก แจว พาย บางขนาดอยู่แล้ว และ  
จะเลิกเก็บหรือเก็บเรือขนาดใดเพียงใดนั้นจะกำหนดค่าธรรมเนียมให้  
เป็นการลดหนักกัน ซึ่งจะได้เสนอสภา ฯ ต่อไป

๖. นายเตียงม เจริญสวัสดิ์ (ชลบุรี) ตั้งกระทู้ถามว่า เจ้าพนักงาน  
เกษตรกรรมผู้ช่วยจัดการบำรุงพันธุ์ข้าว ประจำอำเภอซึ่งกระทรวง

เกษตร ฯ ได้จดตั้งไปแล้ว ๕๐ อำเภอ นั้น ได้ผลอย่างไรบ้าง และ  
จะตั้งให้ไปประจำในท้องที่จังหวัดชลบุรีได้เมื่อไร

น.อ. หลวงศุภชลาศัย ร.น. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตร  
ธิการ ตอบว่า ทว่าการเพ่งจะตั้งเจ้าหน้าที่ออกไปทำการบำรุงพันธุ์  
ข้าวเมื่อปลายเดือนพฤศจิกายนนี้ก่อน และมีการทำนาขึ้นเพียงปีละ  
ครั้งเดียวจึงยังไม่อาจจะแจ้งผลของการบำรุงให้ทราบได้ ส่วนการตั้ง  
เจ้าหน้าที่ไปประจำท้องที่จังหวัด ชลบุรี นั้น ทว่าการ จะตั้งไปใน  
พ.ศ. ๒๔๗๓ นี้

๗. นายเตียงม เจริญรอด (ชลบุรี) ตั้งกระทู้ถามว่า ๑. ใน  
ปัจจุบันนี้ การขนส่งลงไปรษณีย์ทางเรือ ซึ่งรัฐบาลต้องจ่ายเงิน  
สดเชย ยังมีอีกหรือไม่ ถ้ามีรัฐบาลต้องจ่ายให้แก่ใคร เป็นเงิน  
เท่าใด ๒. ที่ทำการไปรษณีย์ โทรเลขที่มีการรับส่งโทรเลขอยู่แล้ว  
และเปิดรับส่งเงินขนานนี้ด้วยแล้ว จัดข้ออย่างไรหรือจึงไม่เปิด  
โทรเลขขนานนี้ด้วย

พ.อ. พระบริภัณฑ์ทักษิณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐการ  
ตอบว่า ๑. กรมไปรษณีย์ โทรเลขมีสัญญาการขนส่งลงไปรษณีย์  
ตามหัวเมืองชายทะเลฝั่งตะวันออกเฉียงใต้ ซึ่งทำไว้กับบริษัทเรือไฟ  
ไทยโดยจ่ายเงินค่าสดเชยให้แก่บริษัทเดือนละ ๑,๕๐๐ บาท หรือปี  
ละ ๑๘,๐๐๐ บาท เพราะกรมไปรษณีย์ โทรเลขยังไม่มีทางอื่นใด

ที่จะทำการขนส่งลงไปรษณีย์ ได้สะดวกเรียบร้อย นอกจากนี้จะทำ  
สัญญาการขนส่งลงไปรษณีย์กับบริษัทที่กวดแล้ว ๒. เงินที่จ่ายให้  
ผู้รับโทรเลขชานาณัตินั้น จ่ายจากเงินรายได้ของที่ทำการไปรษณีย์  
ถ้าเงินรายได้มีไม่พอจ่าย ทางแผนกชานาณัตินครุงเทพฯ ก็ต้องส่งเงินไป  
ให้ทางไปรษณีย์ชานาณัตินครุงเทพฯ ไปรษณีย์ปลายทางจะได้ใช้ไปบอก  
ไปรษณีย์ชานาณัตินครุงเทพฯ ให้หักฐานกวดแบบฎีกาเบิกเงินเครดิตจากคลัง  
จังหวัด หรือคณะกรรมการอำเภอแล้วแต่กรณี ทั้งนี้เห็นได้ว่าการ  
จ่ายเงินโทรเลขชานาณัตินครุงเทพฯ ถ้าที่ทำการได้มีรายได้น้อย ก็จะต้องส่ง  
เงินไปให้ทางไปรษณีย์ชานาณัตินครุงเทพฯ เป็นเหตุให้ผู้รับเงินโทรเลข  
ชานาณัตินครุงเทพฯ ไม่ได้รับเงินรวดเร็วสมกับที่เรียกว่าโทรเลขชานาณัตินครุงเทพฯ  
กรมไปรษณีย์โทรเลขจึงได้เลือกเปิดการโทรเลขชานาณัตินครุงเทพฯ ในที่  
ทำการไปรษณีย์ที่มีเงินรายได้มาก ๆ ทุกรายก็ดี ขณะนี้กระทรวง  
เศรษฐการกำลังเจรจาหาทางแก้ไขในเรื่องการเบิกเงินเครดิตสำหรับ  
การโทรเลขชานาณัตินครุงเทพฯ กับกระทรวงการคลัง เพื่อให้รวดเร็วขึ้นอยู่  
แล้ว ถ้าเป็นผลสำเร็จก็จะเปิดการโทรเลขชานาณัตินครุงเทพฯ ได้อีกหลายแห่ง  
และผู้รับเงินโทรเลขชานาณัตินครุงเทพฯ ก็จะได้รับเงินรวดเร็วสมประสงค์

๘. นายเสงี่ยม เจริญรอด (ชลบุรี) ตั้งกระทู้ถามว่า ๑. การทำ  
นาของจังหวัดชลบุรีในปัจจุบันนี้ได้อาศัยค่าน้ำฝนอย่างเดียว ถ้ามีใด

ฝนแล้งหรือฝนน้อย ราษฎรทำนาไม่ได้ผล ข้าพเจ้าขอทราบว่าจะ  
รัฐบาลได้ดำริอย่างไรบ้าง ในอันที่จะช่วยเหลือการทำนาของจังหวัด  
ชลบุรีให้ได้ผลดียิ่งขึ้น ๒. รัฐบาลจะขยายการชลประทานไปถึง  
จังหวัดชลบุรีได้เมื่อไร เวลานี้ได้ดำริในเรื่องการขยายการชลประทาน  
ไปถึงจังหวัดชลบุรีไว้อย่างไรบ้าง

น.อ. หอดวงศุภชดาศัย · ร.น. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง  
เกษตรราธิการตอบว่า รัฐบาลขอตอบรวมกันว่า ทางกรมได้ดำเนินการ  
ช่วยเหลือไปบ้างแล้ว คือได้มีตัดทำนบและฝั้งที่ระบายน้ำที่คลอง  
บางเข้าและคลองบางหัก ในอำเภอบางพลี และได้ดำริที่จะจัดสร้าง  
การชลประทานเป็นสื่อกมย่อยขึ้นช่วยเหลือในโอกาสต่อไป

๘. นายเส็งี่ยม เจริญชวต (ชลบุรี) ตั้งกระทู้ถามว่า ข้าพเจ้าขอ  
ทราบว่าจะรัฐบาลได้ดำริอย่างไรบ้างในอันที่จะแก้ไขพระราชบัญญัติ  
เงินรัชชูปการ เพื่อช่วยเหลือราษฎรที่ยากจนและไม่สามารถหาเงิน  
มาเสียรัชชูปการได้ ซึ่งกำลังเดือดร้อนตั้งที่เป็นอยู่ทุกวันนี้

พระยาไชยยศสมบัติ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ตอบ  
ว่า เรื่องนี้รัฐบาลได้ตอบกระทู้ถามของผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่  
ในสภาฯ นี้ เมื่อวันที่ ๘ มกราคม พ.ศ. ๒๔๗๐ แล้ว

ประธานสภาฯ เสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดเขตต์การรักษ  
ป่า พุทธศักราช ๒๕๘๐ ของนายเฉลา เคาตานนท์ (ตราด) คัดที่  
ประชุม

ผู้เสนอได้แสดงความประสงค์ ในการที่เเสนอร่างพระราชบัญญัติ  
ฉบับนี้มีความสำคัญว่า เนื่องด้วยเขตต์การหวงห้ามป่ายังไม่  
เขตต์แน่นอน จึงควรจะได้กำหนดเขตต์ป่าที่หวงห้ามไว้เสีย เพื่อ  
สะดวกแก่การที่ราษฎรจะเข้ายึดถือจับจองทำการเพาะปลูก

เมื่อได้มีการอภิปรายกันแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการ  
แห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และลงมติตั้งกรรมาธิการวิสามัญ  
เพื่อพิจารณา มีจำนวน ๗ นาย ดังมีรายนามต่อไปนี้ คือ

๑. นายเฉลา เคาตานนท์ สมาชิกประเภทที่ ๑ (ตราด)
๒. พระยาพนานุกร
๓. หลวงวิจิตรวาทการ รัฐมนตรี
๔. นายทองอินทร์ ภูริพัฒน์ สมาชิกประเภทที่ ๓ (อบด  
ราชธานี)
๕. นายสงวน ตุลารักษ์ สมาชิกประเภทที่ ๒
๖. นายเตียง ไชยกาด สมาชิกประเภทที่ ๓ (อบด  
ราชธานี)

เล่ม ๕๕ หน้า ๓๐๕๐ ราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๔๘๓

๑. พ.อ. พระอุดมโยธาธิยศ สมาชิกประเภทที่ ๒  
กำหนดการแปรญัตติภายใน ๓๕ วัน นับแต่วันที่สภา ฯ ลงมติรับ  
หลักการ

ที่ประชุมได้หยุดพักเวลา ๓๗.๐๗ นาฬิกา และเริ่มประชุมใหม่  
เวลา ๓๗.๓๗ นาฬิกา

ประธานสภา ฯ เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวล  
กฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง พุทธศักราช ๒๔๘๐ ของนายเชียม  
สุภาพกุล (นครราชสีมา) ตัดที่ประชุม

ผู้เสนอได้แถลงถึงความประสงค์ในการที่เสนอร่างพระราช  
บัญญัติฉบับนี้มีความสำคัญว่า เพื่อแก้ไขให้ผู้ขอว่าความอย่าง  
อนาถาที่ถูกศาลชั้นต้นตั้งข้อหาว่าความที่ขอว่าความอย่างอนาถา มี  
สิทธิอุทธรณ์คำสั่งต่อไปได้

เมื่อได้อภิปรายกันพอสมควรแก่เวลาแล้ว ประธานสภา ฯ  
จึงสั่งให้เลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปในคราว  
ประชุมคราวหน้า

เลิกประชุมเวลา ๓๘.๕๐ นาฬิกา

คหกรรมบดี

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร