

รายงานการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๑๕

(สมัยสามัญทั่วไป)

วันจันทร์ที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๕

สารบัญ

รายงานการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันจันทร์ที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๕
ณ ตึกรัฐสภา

หน้า

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

๑. รับทราบ ผลการสรรหาสมาชิกวุฒิสภา แทนตำแหน่งที่ว่าง จำนวน ๑ คน ๑

๒. รับทราบ ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง รัฐมนตรีลาออก ๒

๓. รับทราบ ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ ๓

๔. รับทราบ วุฒิสภาได้มีมติตั้งกรรมาธิการร่วมกันฝ่ายวุฒิสภา จำนวน ๑๑ คน เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจดหมายเหตุแห่งชาติ พ.ศ. ๔

ผู้อภิปราย

- นายสุรชัย ชัยตระกูลทอง ๕

๕. ที่สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณารับทราบรายงานการรับและการจ่ายเงินรายได้ที่ได้ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๐ รวม ๒ ฉบับ ของกระทรวงการคลัง ๖

๖. คณะกรรมาธิการการต่างประเทศได้เปลี่ยนแปลงผู้แทนในการเป็นกรรมาธิการในคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ๗

๗. ให้สมาชิกส่งคืนเอกสารลับที่ใช้ประกอบการประชุมในการดำเนินกระบวนการถอดถอน นายสุเทพ เทือกสุบรรณ รองนายกรัฐมนตรี ออกจากตำแหน่ง ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๗๓ ๘

วุฒิสภา (สมัยสามัญทั่วไป) **ครั้งที่ ๑๕**

หน้า

เรื่องด่วน

- ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ....

ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว ๙

<u>ผู้อภิปราย</u>

- นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ (ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ) ๑๐,๑๕,๑๘, ๓๕,๔๖,๕๑, ๕๔,๖๗,๘๐, ๘๕,๑๐๘, ๑๑๕,๑๔๓, ๑๕๖,๑๕๘, ๑๕๙,๑๖๕, ๑๖๗,๑๘๐, ๑๘๑,๑๘๓, ๑๙๐,๑๙๕, ๒๐๐

- นายอนุรักษ์ นิยมเวช ๑๔,๑๗,๑๙, ๒๑,๒๕,๖๐, ๖๒,๑๒๕, ๑๒๖,๑๔๐, ๑๖๓,๑๖๕, ๑๖๘,๑๙๖

วุฒิสภา (สมัยสามัญทั่วไป) **ครั้งที่ ๑๕**

	หน้า
- นายธเรศ กรัษนัยรวิวงศ์ (กรรมาธิการ)	๑๙,๕๕,๗๑, ๘๑,๑๑๑, ๑๒๓,๑๔๘, ๑๕๐,๑๖๓, ๒๐๑
- นายกฤช อาทิตย์แก้ว	๒๒,๒๓, ๓๘,๔๔,๔๕, ๑๗๐
- พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ	๒๔,๓๐,๓๑, ๔๗,๕๐,๕๑, ๕๔,๕๕, ๕๗,๖๕,๖๗, ๘๔,๘๕,๘๗, ๑๐๓,๑๑๐, ๑๑๑,๑๑๔, ๑๑๖,๑๑๗, ๑๓๗,๑๔๖, ๑๖๑,๑๗๐, ๑๘๘
- พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์	๒๗,๓๒, ๖๘,๗๒,๘๑, ๘๖,๑๐๒, ๑๓๒,๑๗๕, ๑๗๘

วุฒิสภา (สมัยสามัญทั่วไป) **ครั้งที่ ๑๕**

	หน้า
- พลเอก ชูชาติ สุขสงวน (ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการวิสามัญ)	๒๘,๓๖,๖๑, ๘๙,๙๒, ๑๑๖,๑๗๑, ๑๗๖
- นายสมชาย แสวงการ	๓๔,๙๘, ๑๖๐,๑๗๔, ๑๘๐,๑๘๙, ๒๐๑
- นายธเนตร บัวแย้ม (รองประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ คนที่สอง)	๓๗,๔๕, ๘๗,๑๙๑
- นายวราสิทธิ์ กาญจนสูตร (ผู้ชี้แจง)	๔๓,๕๙,๖๓
- พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม (กรรมาธิการ)	๔๘,๕๒, ๕๘,๖๘, ๑๔๗,๑๕๑
- นายตวง อันทะไชย	๕๗,๕๘, ๕๙,๗๐, ๗๓,๗๘, ๑๓๑,๑๓๕, ๑๔๒,๑๔๘, ๒๐๐,๒๐๓
- ศาสตราจารย์เกียรติคุณตรึงใจ บูรณสมภพ	๖๕

วุฒิสภา (สมัยสามัญทั่วไป) **ครั้งที่ ๑๕**

	หน้า
- นายสมัคร เชาวภานันท์	๖๘,๗๔, ๑๔๖,๑๕๐, ๑๕๘
- นางสาวรสนา โตสิตระกูล (กรรมาธิการ)	๗๕,๗๖, ๑๐๐,๑๐๔, ๑๑๒,๑๑๔, ๑๑๖,๑๓๔, ๑๓๖,๑๔๑, ๑๕๒
- นายเดชอุดม ไกรฤทธิ์	๗๕,๑๗๗, ๑๘๓,๑๘๙
- นายคำนูณ สิทธิสมาน	๗๘,๘๒, ๑๕๓,๑๕๘
- นางสาวสุมล สุตะวิริยะวัฒน์	๘๗,๘๘,๙๑, ๙๓
- นายสุธรรม พันธุศักดิ์	๑๐๓,๑๐๖, ๒๐๗
- นายมณเฑียร บุญตัน	๑๐๖,๑๐๙
- นายสุริยา ปันจอร์	๑๑๔,๑๑๕, ๑๓๙,๑๕๕

วุฒิสภา (สมัยสามัญทั่วไป) **ครั้งที่ ๑๕**

หน้า

- นายวันชัย สอนศิริ ๑๑๘,๑๒๔, ๑๒๕,๑๓๐, ๑๖๑,๑๗๓, ๑๘๐,๑๘๑, ๑๘๓,๑๘๘, ๒๐๓
- นายชรินทร์ หาญสืบสาย ๑๒๗
- รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ชิตพงศ์ ๑๘๕,๑๘๒, ๑๘๕,๑๘๖
- นายเจตน์ ศิรธรานนท์ (กรรมาธิการ) ๑๘๖,๑๘๔
- นายเจริญ ภักดีวานิช (กรรมาธิการ) ๒๐๔

รายงานการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันจันทร์ที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๕
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๑๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมด ๑๔๓ คน

ประธานวุฒิสภา : บัดนี้มีสมาชิกมาลงชื่อประชุม ๘๒ ท่าน ครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญทั่วไป) นะครับ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

ท่านสมาชิกครับ ผมมีเรื่องที่จะแจ้งที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระ ๖ เรื่องด้วยกัน

เรื่องที่ ๑ ท่านสมาชิกครับ ด้วยประธานกรรมการการเลือกตั้งได้มีหนังสือแจ้ง เรื่อง ประกาศผลการสรรหาสมาชิกวุฒิสภา แทนตำแหน่งที่ว่าง จำนวน ๑ คน คือนายนิรันดร์ ประดิษฐกุล จากองค์กรภาครัฐ ดังนั้น ผมจะขอเชิญนายนิรันดร์ ประดิษฐกุล ได้ยืนขึ้นและกล่าวปฏิญาณตนตามที่ผมจะกล่าวนำ เชิญท่านยืนขึ้นและกล่าวตามผมครับ

(นายนิรันดร์ ประดิษฐกุล ได้ยืนขึ้นและกล่าวคำปฏิญาณตนต่อที่ประชุมตามที่ประธานวุฒิสภาได้กล่าวนำ)

“ข้าพเจ้า (นายนิรันดร์ ประดิษฐกุล) ขอปฏิญาณว่า ข้าพเจ้าจะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เพื่อประโยชน์ของประเทศและประชาชน ทั้งจะรักษาไว้และปฏิบัติตามซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกประการ”

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณ เชิญนั่งครับ ท่านก็เป็นสมาชิกวุฒิสภาเต็มตัว เริ่มปฏิบัติหน้าที่ตั้งแต่วันนี้เป็นต้นไปครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานวุฒิสภา : เรื่องที่ ๒ รับทราบประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง รัฐมนตรีลาออก ด้วยนายยงยุทธ วิชัยดิษฐ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี ว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ขอลาออกจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ ความเป็นรัฐมนตรีของนายยงยุทธ วิชัยดิษฐ จึงสิ้นสุดลงตั้งแต่วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ ตามความในมาตรา ๑๘๒ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานวุฒิสภา : เรื่องที่ ๓ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันพุธที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของวุฒิสภา จึงถือว่าร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๗ (๓) จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบนะครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานวุฒิสภา : เรื่องที่ ๔ รับทราบเรื่องด้วยสภาผู้แทนราษฎรลงมติไม่เห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่าง พ.ร.บ. จดหมายเหตุแห่งชาติ พ.ศ. .... ของวุฒิสภา และได้กำหนดจำนวนบุคคลที่จะประกอบเป็นคณะกรรมาธิการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าว เป็นจำนวนสภาละ ๑๑ คน และได้ลงมติตั้งกรรมาธิการร่วมกันฝ่ายสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๑๑ คนแล้ว

ประธานวุฒิสภา : ดังนั้นในวันนี้วุฒิสภาก็จะต้องดำเนินการตั้งกรรมาธิการร่วมกันฝ่ายวุฒิสภา เพื่อพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าวจำนวน ๑๑ คนด้วยเช่นกัน ขอเชิญเสนอรายชื่อกรรมาธิการ ท่านสุรชัยเชิญครับ

นายสุรชัย ชัยตระกูลทอง : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสุรชัย ชัยตระกูลทอง สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดชลบุรี ในฐานะเลขานุการคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ขอเสนอรายชื่อกรรมาธิการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจดหมายเหตุแห่งชาติ พ.ศ. .... ในสัดส่วนของวุฒิสภา จำนวน ๑๑ คน ดังนี้

๑. ศาสตราจารย์เกียรติคุณตรึงใจ บูรณสมภพ

๒. นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ

๓. นายธีระ สุวรรณกุล

๔. นายปิยพันธุ์ นิมมานเหมินท์

๕. นางกีระณา สุมาวงศ์

๖. นายสุรจิต ชิรเวทย์

๗. พลเอก เกษมศักดิ์ ปลูกสวัสดิ์

๘. นายตวง อันทะไชย

๙. นายประสาร มฤคพิทักษ์

๑๐. นายสมชาย แสวงการ และ

๑๑. นายไพบูลย์ นิติตะวัน

ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานวุฒิสภา : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ จะมีสมาชิกท่านใดเสนอเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกเสนอเป็นอย่างอื่น)

ประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบกับรายชื่อกรรมาธิการร่วมทั้ง ๑๑ ท่านนะครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานวุฒิสภา : ต่อไปเป็นเรื่องที่ ๕ ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๕ และครั้งที่ ๑๗ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้พิจารณารับทราบรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามมาตรา ๑๗๐ ของรัฐธรรมนูญ รวม ๒ ฉบับ ของกระทรวงการคลัง คือ

ฉบับที่ ๑ รายงานการรับและการใช้จ่ายเงินของกองทุนเพื่อชำระคืนต้นเงินกู้ชดใช้ความเสียหายของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๒ และรายงานการรับและใช้จ่ายเงินของกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ และพิจารณาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๒

๒. รับทราบรายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๒ และ พ.ศ. ๒๕๕๑ และรายงานการเงินกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ และ พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบนะครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานวุฒิสภา : เรื่องที่ ๖ คณะกรรมาธิการการต่างประเทศ ได้ขอเปลี่ยนแปลงผู้แทนในการเป็นกรรมาธิการในคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภา จากนางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ เป็น รองศาสตราจารย์พรพันธุ์ บุณยรัตพันธุ์ จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานวุฒิสภา : และนอกจากนี้สมาชิกท่านใดที่ยังไม่ได้คืนเอกสารลับที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้แจกแก่ท่านสมาชิกไปศึกษาเพื่อประกอบการประชุมวุฒิสภาในการดำเนินกระบวนการถอดถอน นายสุเทพ เทือกสุบรรณ รองนายกรัฐมนตรี ออกจากตำแหน่ง ตามมาตรา ๒๗๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ขอให้ท่านสมาชิกได้นำมาส่งคืนที่ห้องประชุมกรรมาธิการหมายเลข ๑๐๙ ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๒ ด้วยนะครับ เข้าใจว่ามีทั้งหมดอีก ๓๕ ท่านนะครับ รายชื่อจะเป็นใครบ้างนั้นผมจะได้ให้เจ้าหน้าที่ได้ปิดประกาศให้ท่านทราบนะครับ จึงแจ้งให้ท่านทราบนะครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานวุฒิสภา : ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มีนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทู้ถาม วันนี้ไม่มีนะครับ

ต่อไปเป็นเรื่องด่วน

เรื่องที่ ๑ ร่าง พ.ร.บ. วิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาเสร็จแล้วนะครับ

ประธานวุฒิสภา : ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับร่าง พ.ร.บ. วิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบและรับไว้พิจารณา และมีมติแต่งตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้นั้น บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้เสร็จแล้ว และได้นำเสนอรายงานต่อประธานวุฒิสภา ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา ข้อ ๑๔๓ ซึ่งรายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่จัดให้ท่านสมาชิกทุกท่านนะครับ

ท่านสมาชิกครับ โดยที่ร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ที่ประชุมวุฒิสภาได้มีมติให้ขยายเวลาการพิจารณาออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน และจะครบกำหนดในวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๕ นะครับ

ท่านสมาชิกครับ ด้วยศาสตราจารย์คณิต ณ นคร ประธานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะ เรื่อง ร่าง พ.ร.บ. วิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ. .... เพื่อประกอบการพิจารณาของวุฒิสภาในวันนี้ ผมได้จัดวางเอกสารให้ท่านสมาชิกวุฒิสภาแล้วนะครับ เชิญคณะกรรมาธิการเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมาธิการเข้าประจำที่)

ประธานวุฒิสภา : ระหว่างที่คณะกรรมาธิการเข้าประจำที่ ผมขอแจ้งให้ทราบว่า ด้วยท่านอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่าง พ.ร.บ. วิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ. .... ได้ขออนุญาตให้นายทวี เลาหพันธ์ ประธานคณะกรรมการวิชาชีพสาขาการแพทย์แผนไทยประยุกต์ และนายวราสิทธิ์ กาญจนสูตร ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงต่อที่ประชุมวุฒิสภา ในการนี้ เพื่อประโยชน์ต่อการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ ผมจึงได้อนุญาตนะครับ เมื่อคณะกรรมาธิการพร้อม ขอเชิญประธานคณะกรรมาธิการได้แถลงผลการพิจารณาต่อที่ประชุมครับ

นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ (ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายแพทย์อนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ....

ว. ๑๕ (ส. ทั่วไป) เปล่งฉวี ๓/๓

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ ได้ลงมติรับร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ. .... โดยประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้เสนอ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้วไว้พิจารณาและตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยกำหนดให้มีการแปรญัตติภายใน ๗ วันนั้น บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว โดยขออนุญาตที่จะเรียนผลของการพิจารณาพอสังเขปต่อที่ประชุมวุฒิสภา

เนื่องด้วยวิชาชีพเป็นการประกอบวิชาชีพที่ต้องอาศัยความรู้ การฝึกฝนทักษะและประสบการณ์ชั้นสูง โดยมีการกำหนดจริยธรรมหรือจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพ และเนื่องจากการประกอบวิชาชีพเป็นการกระทำต่อร่างกายมนุษย์ ซึ่งมีผลกระทบต่อความปลอดภัยในชีวิตประชาชน ----------

แต่จะได้ค่าตอบแทนในการประกอบวิชาชีพ มีลักษณะเป็นค่าธรรมเนียมเท่านั้น จึงต้องมีการปฏิญาณตนก่อนการประกอบวิชาชีพ มีความอิสระในการประกอบวิชาชีพภายใต้การควบคุม ตรวจสอบสภาวิชาชีพตามที่สภาวิชาชีพกำหนด และผู้ที่ไม่รักษามาตรฐานและจริยธรรมแห่งวิชาชีพก็จะต้องถูกลงโทษตามที่กำหนดไว้ พระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้วิชาชีพการแพทย์แผนไทย หมายถึง การประกอบวิชาชีพที่ต้องอาศัยความรู้จากตำราแบบไทยที่ถ่ายทอดและพัฒนาสืบต่อกันมา หรือจากสถาบันการศึกษาที่มีการเรียนการสอนแพทย์แผนไทย มีการฝึกฝนทักษะและประสบการณ์เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการแพทย์แผนไทย ได้แก่ เวชกรรมไทย เภสัชกรรมไทย ผดุงครรภ์ไทย การนวดไทย ซึ่งจะต้องมีคุณธรรมและจริยธรรม หรือจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพกำกับด้วย วิชาชีพการแพทย์แผนไทยมีความสำคัญในระดับประเทศ เป็นภูมิปัญญาแห่งชาติหรือภูมิปัญญาท้องถิ่นอันเป็นเอกลักษณ์หรือมรดกทางวัฒนธรรมของประเทศที่สืบทอดต่อกันมาแต่โบราณ วิชาชีพการแพทย์แผนไทยมีความสำคัญต่อระดับชุมชน วิชาชีพการแพทย์แผนไทยยังปรากฏอยู่ในชุมชนท้องถิ่นทั่วประเทศ ซึ่งถือได้ว่าเป็นการอนุรักษ์ภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยหรือสืบสายภูมิปัญญาท้องถิ่น นอกจากนั้นยังมีความสำคัญระดับสังคมซึ่งจำเป็นจะต้องเน้นการควบคุมวิชาชีพการแพทย์แผนไทย เพื่อความปลอดภัยแก่ผู้ป่วยในสังคมของเรา นอกจากนั้นแล้วยังมีความสำคัญในระดับวิชาการ ปัจจุบันได้มีหลักสูตรการเรียนการสอนที่เป็นระบบ และยังศึกษาในสถาบันการศึกษาที่คณะกรรมการวิชาชีพรับรองอีกด้วย ลักษณะสำคัญของผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย องค์ประกอบหลักก็คือความรู้ ต้องมีทักษะ ประสบการณ์ มีคุณธรรมจริยธรรมแห่งวิชาชีพ มีการปฏิญาณตนที่จะยึดมั่นของสาขาวิชาชีพ มีความเป็นอิสระ

จากการพิจารณาของคณะกรรมาธิการวิสามัญซึ่งได้พิจารณาเรียงมาตราในวาระ ๒ วาระ ๓ เห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย โดยร่างพระราชบัญญัตินี้มีทั้งหมด ๖๓ มาตรา คณะกรรมาธิการวิสามัญมีการแก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๑๘ มาตรา คือมาตรา ๓ มาตรา ๔ มาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๔ มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๙ และมาตรา ๖๑ ร่างพระราชบัญญัตินี้มีกรรมาธิการวิสามัญสงวนความเห็น

๒ คน มีสมาชิกวุฒิสภาขอสงวนคำแปรญัตติ จำนวน ๕ คน ก็ต้องขออภัยเนื่องจาก มีข้อผิดพลาดทางเทคนิคในขั้นตอนในการจัดพิมพ์รายงานการพิจารณาของ คณะกรรมาธิการ จึงขอแก้ไขรายงานดังปรากฏอยู่ในใบแทรกคำขอแก้ไขรายงานของ คณะกรรมาธิการ ซึ่งได้เรียนเสนอต่อสมาชิกวุฒิสภาทุกท่านแล้ว จึงกราบเรียนมาทาง ท่านประธาน เพื่อได้โปรดนำเสนอต่อที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาต่อไป ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกครับ วันนี้จะเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๒ เพราะฉะนั้นผมขอทำความเข้าใจกับท่านสมาชิก ในการพิจารณาในวาระที่ ๒ นั้น เราจะพิจารณาเริ่มจากชื่อร่าง คำปรารภ แล้วก็พิจารณาเรียงลำดับรายมาตราไปตั้งแต่ มาตรา ๑ จนจบสิ้นทั้งหมด ๖๓ มาตรานะครับ เนื่องจากว่าในร่างฉบับนี้มีกรรมาธิการ ขอแก้ไข แล้วก็มีผู้สงวนความเห็นและคำแปรญัตติไว้ ๒๕ มาตราด้วยกัน เพราะฉะนั้น ท่านสมาชิกในมาตราใด ถ้าคณะกรรมาธิการมีการแก้ไข ท่านสามารถที่จะขออภิปรายได้ ทุกคนนะครับ อภิปรายได้เฉพาะคำที่แก้ไขนะครับ ท่านอย่าไปประเด็นอื่นนะครับ แล้วก็ มาตราใดที่กรรมาธิการมีการสงวนความเห็นและคำแปรญัตติ ผู้สงวนความเห็นหรือคำแปร ญัตติเท่านั้นจะเป็นผู้ที่มีสิทธิอภิปรายนะครับ จึงขอเรียนให้ท่านทราบนะครับ เนื่องจากว่า ในร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้มีทั้ง ๖๓ มาตรา และกรรมาธิการมีการแก้ไข ๑๘ มาตรา มีผู้สงวนความเห็นและคำแปรญัตติทั้งหมด ๒๘ มาตรา ผมจะเริ่มตั้งแต่ชื่อร่าง เชิญท่านเลขาธิการครับ

นางนรรัตน์ พิมเสน (เลขาธิการวุฒิสภา) : “ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพ การแพทย์แผนไทย พ.ศ. .... ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข มีผู้สงวนคำแปรญัตติ”

ประธานวุฒิสภา : มีท่านอนุรักษ์ได้ขอสงวนคำแปรญัตติไว้จะขอแก้ไข เพิ่มเติมในชื่อร่าง เชิญท่านอนุรักษ์ครับ

นายอนุรักษ์ นิยมเวช : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายอนุรักษ์ นิยมเวช สมาชิกวุฒิสภา กระผมมีส่วนที่แปรญัตตินะครับ ซึ่งจริง ๆ ก็เริ่มต้นตั้งแต่ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งมีผลกับคำปรารภ รวมทั้งมาตรา ๑ นะครับ ในหลักการที่ผมได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมตัวร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการแพทย์แผนไทยนะครับ ข้อความที่ผมจะเพิ่มเติมนะครับท่านประธาน ก็คือเพิ่มเติมว่า “ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการแพทย์แผนไทยและการแพทย์แผนไทยประยุกต์” นะครับ เหตุผลที่ผมขอเพิ่มข้อความว่า “และการแพทย์แผนไทยประยุกต์” นี้ ผมคิดว่า ถ้าเราจะดูกฎหมายทั้งฉบับนะครับ จริง ๆ แล้ว กฎหมายเริ่มต้นจากกฎหมายภาคประชาชนนะครับ โดยที่เน้นเฉพาะเรื่องวิชาชีพการแพทย์แผนไทย พอมาในชั้นกรรมาธิการของสภาผู้แทนราษฎรได้มีการเพิ่มเติม จริง ๆ แล้วควรจะต้องทำเป็นกฎหมายอีกฉบับหนึ่งนะครับ ซึ่งผมเห็นด้วยในแง่ที่ว่า เจ้าหน้าที่มาชี้แจงในชั้นของตัววุฒิสภาได้มีการปรับปรุงดังกล่าว ใส่เรื่องการแพทย์แผนไทยประยุกต์เข้าไปคู่ขนานกัน ที่จริงควรจะเป็นร่างกฎหมายอีกฉบับหนึ่ง ไม่ใช่เอามา ๒ เรื่องปนกันอยู่ในกฎหมายฉบับเดียวนะครับ ถ้าท่านประธานได้ตรวจสอบร่างจะเห็นว่ามี ๒ เรื่องอยู่ด้วยกันในกฎหมายฉบับนี้ นะครับท่านประธาน มีการเพิ่ม ก็คือในเรื่องนี้ พอเขียนว่าการแพทย์แผนไทยแล้วจะทำให้เข้าใจว่าข้างในเป็นการแพทย์แผนไทยประยุกต์เหมือนเสมือนว่าอย่างนั้นนะครับ แต่เข้าไปข้างในเพื่อบันทึกไว้เป็นประวัติศาสตร์ว่าลักษณะการร่างกฎหมายมีเจตนาว่า เอาเรื่องใหม่ ๆ แทรกเข้าไปในชั้นกรรมาธิการ ซึ่งไม่อยู่ในหลักการและเหตุผลจริง ๆ นะครับ ผมคิดว่าเรื่องนี้ ถ้าทำขึ้นมานี้ ก็จะมีลักษณะประเภทนี้ทำกันขึ้นมาอีกในอนาคต ซึ่งผมไม่เห็นด้วยนะครับ ตัวอย่างเช่น ในชั้นกรรมาธิการมีการเพิ่มนิยามศัพท์ อย่างเช่นเดิมมีการประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยนะครับ ก็ไปเพิ่มนิยามศัพท์ขึ้นมาใหม่ ทำให้เห็นความแตกต่างกัน อย่างเช่น การประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์นะครับ ทำให้เห็นเป็นอีกแบบหนึ่ง หรือลักษณะผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยนะครับ แล้วก็มีผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ทำให้เห็นว่ามี๒ เรื่อง อยู่ในกฎหมายฉบับเดียวกัน แต่ชื่อไม่ได้สะท้อนเลยนะครับ แต่ขณะเดียวกันสับสนอีก พอมาตรา ๔ เริ่มต้นจากมาตรา ๓ พยายามบอกแยกให้เห็นว่ามี ๒ เรื่อง ของมาตรา ๔ ดันมากรุ๊ปปิ้ง (Grouping) รวมกันบอกว่า วิชาชีพการแพทย์

แผนไทยตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ประกอบด้วย กลับมารวมกลุ่มกันนะครับ แรกเริ่มพยายามให้เห็นว่าเป็นแยกกัน พอมาตรา ๔ กลับมารวมกลุ่มอีกว่า วิชาชีพการแพทย์แผนไทย ให้รวม ๑. การประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ๒. การประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ ซึ่งผมมองว่านี่แหละ นี่คือหลักการร่างกฎหมายที่หัวมังกุท้ายมังกรนะครับ ไม่ได้มีความเป็นมาตรฐาน ไม่ได้มีความสม่ำเสมอในการร่าง เกิดจากการที่คณะกรรมาธิการในชั้นสภาผู้แทนราษฎรไปยอมให้กรรมาธิการที่มาจากภาคกระทรวงไปเติมเรื่องพวกนี้เข้ามา ซึ่งผมไม่เห็นด้วยนะครับ ขัดต่อหลักการ ซึ่งผมคิดว่าภาคประชาชนวันนั้นไม่ควรจะยอมเติมตรงนี้เข้าไปถ้าหลักการยืนยันตรงนี้ก็ยืน ถ้าจะไปเอากฎหมายฉบับหนึ่งก็ไปว่ากันอีกฉบับหนึ่งนะครับ เราจะเห็นเลยว่าเวลาร่างกฎหมายฉบับนี้นะครับมีความไม่สม่ำเสมอ โดยเฉพาะให้ท่านประธานไปดูนะครับ ในหลาย ๆ จุด หลาย ๆ ประเด็น บางประเด็นต้องการให้การแพทย์แผนไทยให้หมายถึง ๒ เรื่อง ในบางประเด็นไปเขียนไว้ว่าทั้ง ๒ เรื่องด้วยนะครับ เพราะฉะนั้นเลยทำให้เกิดความไม่สม่ำเสมอในการร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวนะครับ ผมจึงเห็นว่ามีความสมควรว่าควรจะต้องเพิ่มเติม ผมไม่ได้ไปแก้อะไรหรอกนะครับ ผมต้องการให้เพิ่มเติมว่า สุดท้ายผ่านชั้นสภาผู้แทนราษฎรแล้ว มีความประสงค์อยากจะให้เป็น ๒ เรื่องอยู่ในฉบับเดียวกันก็เขียนให้ชัดเลย ประชาชนทั่วไปจะได้เข้าใจว่า ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพแพทย์แผนไทยนี้ไม่ต้องแอบอะไรเลย เขียนให้ชัด ถูกไหมครับว่าตกลงก็คือร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการแพทย์แผนไทยและการประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์นะครับ ก็ทำให้เกิดความชัดเจน ไม่ใช่ว่าตกลงชื่อแบบหนึ่ง แต่เข้าไปข้างในก็เป็น ๒ เรื่อง แล้วในบางจุดก็ยังเขียนรวมเป็นเรื่องเดียวกัน ผมคิดว่าประชาชนสับสน การทำกฎหมายต้องทำให้เข้าใจง่ายตรงไปตรงมา ไม่มีแอบนะครับกราบขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : กรรมาธิการชี้แจงครับ เชิญครับ

นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ (ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผมขออนุญาตชี้แจงในนามของคณะกรรมาธิการนะครับ ก็อาจจะมีความสับสนกันบ้างเล็กน้อยนะครับ ถ้าเราพูดถึงวิชาชีพการแพทย์

แผนไทย ก็มีตัวการแพทย์แผนไทยเท่านั้นเองนะครับ แต่ว่าในการแพทย์แผนไทยก็จะแยกออกเป็น ๒ อย่าง เป็น ๒ สาขา ก็คือ ----------

5

- ๖/๑

การแพทย์แผนไทยแท้ ๆ แล้วก็การแพทย์แผนไทยประยุกต์ เพราะฉะนั้นใครที่ประกอบ ๒ สาขานี้จะต้องไปขอใบประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยแท้ ๆ แล้วก็การแพทย์แผนไทยประยุกต์ เพราะฉะนั้นเวลาที่เราคิดถึงพระราชบัญญัติเรื่องการแพทย์แผนไทย เราก็เขียนพระราชบัญญัติว่าเป็นวิชาชีพการแพทย์แผนไทยก็พอแล้ว แต่ถ้าเราจะพูดถึงรายละเอียดของการแพทย์แผนไทยก็จะแยกเป็น ๒ สาขา ซึ่งจริง ๆ แล้วก็เรียนการแพทย์แผนไทยทั้งหมด แต่การแพทย์ไทยประยุกต์นี้มีการนำส่วนของวิทยาศาสตร์การแพทย์มีเครื่องไม้เครื่องมือวิทยาศาสตร์มาใช้บ้างเป็นการประยุกต์เข้าไป เลยจะต้องมีการแยกเป็นสาขาย่อยออกมาก็เป็นการแพทย์แผนไทยประยุกต์ เพราะฉะนั้นในร่าง พ.ร.บ. นี้ถ้าสังเกตแล้วดูให้ดีก็จะเขียนอยู่ในกรณีเช่นนี้เหมือนกันหมด การพูดถึงการแพทย์แผนไทยก็จะเขียนการแพทย์แผนไทยเท่านั้นเอง แต่ถ้าพูดถึงจะไปประกอบวิชาชีพ ท่านต้องบอกมาท่านจะต้องประกอบวิชาชีพสาขาไหน เท่านั้นเองนะครับ ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านอนุรักษ์ครับ

นายอนุรักษ์ นิยมเวช : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายอนุรักษ์ นิยมเวช สมาชิกวุฒิสภา ผมคิดว่าในสิ่งที่กรรมาธิการอาจจะไม่เข้าใจตรงกับผม ถ้าท่านดูนิยามศัพท์เขาเขียนไว้เลยว่า วิชาชีพการแพทย์แผนไทย หมายความว่า วิชาชีพที่เกี่ยวกับการประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยและการประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ ปัญหาคือผมไม่ได้ติดใจว่าเข้าใจตรงกันว่าวิชาชีพการแพทย์แผนไทยมี ๒ แบบ แต่ความหมายที่จะสื่อให้ประชาชนเข้าใจชื่อร่างพระราชบัญญัตินี้ ผมคิดว่าท่านประธานรู้ว่าในชั้นกรรมาธิการของสภาผู้แทนราษฎรมีการเพิ่มอะไรเข้าไปเยอะอย่างมากมายมหาศาล ถ้ารู้อยู่แล้วว่าเป็นการเพิ่มหลักการเข้าไปตรงนั้น หลาย ๆ ส่วนในเนื้อหาก็พยายามเขียนเพิ่มเติมให้เป็นในเรื่องที่ทางกรรมาธิการในชั้นสภาผู้แทนราษฎรต้องการให้เป็น ผมไม่ติดใจนะครับ เพราะว่าถ้าต้องการจะเพิ่มก็เพิ่มไป แต่โดยหลักการธรรมชาติการร่างกฎหมายไม่ควรจะเพิ่มเรื่องหนึ่งที่เรื่องใหญ่ ๆ ใส่เข้าไปเป็นเหมือนการเพิ่มอีกเรื่องหนึ่งเหมือนว่าเพิ่มเครื่องจักรเข้าไปอีกข้างหนึ่งเลย แต่เพิ่มก็เพิ่มไป แต่สิ่งหนึ่งที่ผมต้องการว่า เมื่อเพิ่มตัวเนื้อหาแล้วควรจะต้องเพิ่มชื่อให้สอดคล้องกับตัวร่างพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งจริง ๆ ควรจะต้องทำในชั้นสภาผู้แทนราษฎร ไม่ใช่เก็บชื่อ

ไว้ แล้วขณะเดียวกันในตัวเนื้อหามีความไม่สม่ำเสมอ บางที่เขียนรวมกันว่าเรื่องนี้หมายถึง ๒ เรื่อง แต่ในบางจุดบอกว่าแยกเป็นลักษณะการประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยและการแพทย์แผนไทยประยุกต์ ในบางจุดอย่างมาตรา ๔ ก็ไปรวมกลุ่มกัน ผมเลยบอกว่าเรื่องนี้ผมไม่พูดเนื้อหา ผมพูดว่าตัวชื่อ เมื่อคุณมีความประสงค์อยากจะทำตรงนั้นก็ควรจะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับสิ่งที่เป็นเนื้อหา ผมก็ยืนยันนะครับ กราบขอบพระคุณท่านประธานครับ

ประธานวุฒิสภา : ชี้แจงให้ท่านอนุรักษ์ได้เข้าใจ ถ้าไม่อย่างนั้นผมจะขอมติ

นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ (ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : กราบเรียนท่านประธานครับ ก็ต้องขออภัยนะครับ ผมก็ดูตามร่างพระราชบัญญัติที่ส่งมาจากสภาผู้แทนราษฎร แล้วก็ทำความเข้าใจกับทางคณะกรรมาธิการทั้งหมด เพราะเนื่องจากความที่จะไม่เข้าใจหรือไม่เข้าใจไม่ได้ความตกหล่นเลย อาจจะเป็นที่ร่างที่เข้ามาตั้งแต่ภาคประชาชนเป็นต้นมาแล้วก็อาจจะไม่ได้เข้าใจถ่องแท้ตรงนี้ เพราะฉะนั้นวิชาชีพการแพทย์แผนไทย หมายถึง วิชาชีพที่เกี่ยวกับการประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยและการประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ เพราะฉะนั้นอันนี้ก็จะเป็นเดฟินิชั่น (Definition) แน่นอนว่าการแพทย์แผนไทยมีอยู่ ๒ อย่าง คือแพทย์แผนไทยแท้ ๆ กับแพทย์แผนไทยประยุกต์ แล้วก็พอร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดไว้เป็นอย่างนี้แล้ว ในมาตรา ๔ ก็ไม่ได้มีอะไรแตกต่าง เพราะการแพทย์แผนไทยในร่าง พ.ร.บ. นี้ ก็หมายความว่า อันที่ ๑ ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย แล้วอันที่ ๒ ก็ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ ก็เป็นการเน้นให้รับทราบว่าอันนี้ก็คือ ในกรรมาธิการที่เราก็ประชุมกันมาเราไม่ได้ข้องใจตรงนี้เลย ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญกรรมาธิการชี้แจงครับ

นายธเรศ กรัษนัยรวิวงศ์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธาน ผม นายแพทย์ธเรศ กรัษนัยรวิวงศ์ กรรมาธิการ ก็ขออนุญาตชี้แจงเพิ่มเติมนิดหนึ่งนะครับว่า สาเหตุหนึ่งที่เราใช้แพทย์แผนไทยโดยรวม เพราะได้เล็งเห็นว่า ๒ สาขานี้นะครับ ต้นทาง หรือรากเหง้าเป็นแพทย์แผนไทย

ประธานวุฒิสภา : เจ้าหน้าที่ช่วยมาดูไมค์หน่อยนะครับ ไม่อย่างนั้นวันนี้พิจารณาไม่ได้นะครับ เชิญครับ

นายธเรศ กรัษนัยรวิวงศ์ (กรรมาธิการ) : แล้วก็เมื่อไปเข้าสู่พระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะก็ได้มีการแยกเป็นคล้าย ๆ กับ ๒ คณะกรรมการวิชาชีพ แต่ว่าต้นทางนี้เป็นแพทย์แผนไทยด้วยกันทั้งคู่ ในชั้นของการพิจารณาชั้นต่าง ๆ ก็ดูว่าน่าจะถึงเวลาที่มีการรวมกันของวิชาชีพที่ใกล้เคียงกัน เพียงแต่มีกระบวนการในการแพทย์แผนไทยประยุกต์ที่เพิ่มขึ้นมาโดยอาศัยหลักการทางวิทยาศาสตร์ อย่างที่ท่านประธานคณะกรรมาธิการได้นำเรียน ซึ่งจะทำให้เกิดสภาเดียว แล้วก็เกิดเป็นพลังในการที่จะผลักดันเรื่องของแพทย์แผนไทยให้เป็นสาขาหลักในประเทศไทยต่อไป ทีนี้ในส่วนเนื้อหาข้างในในส่วนไหนที่จำเป็นต้องอธิบายรายละเอียดแยกไว้ก็แยกไว้ แต่ส่วนไหนที่ไม่จำเป็นก็ไม่ได้แยกไว้ แต่เข้าใจว่าในทุกส่วนทุกขั้นตอนในหลายมาตราก็ได้พยายามจะเขียนให้เกิดความชัดเจนครอบคลุมทั้ง ๒ วิชาชีพ อันนี้ผมเข้าใจว่าเป็นเรื่องที่คล้าย ๆ ว่า เป็นแนวคิดหลักในการรวม ๒ วิชาชีพให้เป็นแพทย์แผนไทยต่อไปครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านอนุรักษ์ครับ พอจะไปได้ไหมครับ ชื่อคลุมชื่อเดียวไปเลยนะครับ

นายอนุรักษ์ นิยมเวช : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายอนุรักษ์ นิยมเวช สมาชิกวุฒิสภา เรื่องนี้เป็นเรื่องที่ผมอยากให้บันทึกไว้เป็นประวัติศาสตร์นะครับว่า ในชั้นของสภาผู้แทนราษฎรและเป็นกฎหมายภาคประชาชนเรามีการเสนอ อย่างเช่น ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการแพทย์แผนไทย และขณะเดียวกันกฎหมายนำเสนอจากภาคประชาชน ถ้าไปยอมให้ในส่วนของตัวร่างอื่นมาปน แล้วทำให้มีหลักการอื่นเพิ่มเติมเข้าไปอีก ผมคิดว่าอันนั้นร่างประชาชนก็ต้องพิจารณาว่า ถ้าไปยอมให้อย่างนั้นจะสามารถที่จะดำเนินการได้ขนาดไหน เป็นการเพิ่มเติม ในขณะเดียวกัน

ความสอดคล้องกับตัวชื่อกฎหมายกับเนื้อหาที่บัญญัติไว้ก็เป็นเรื่องอีกเรื่องหนึ่ง แต่ประเด็นนี้ผมเป็นเรื่องแค่ชื่อก่อน เพราะผมไม่อยากจะไปตัดปัญหาเรื่องการเพิ่มข้อความตรงนั้นออกไป ซึ่งตรงนั้นจะมีสมาชิกวุฒิสภาท่านอื่นอภิปรายก็คือท่านกฤช อาทิตย์แก้ว เพราะว่าเป็นเรื่องที่เพิ่มเติมมาจากร่างเพิ่มขึ้น เพราะฉะนั้นโดยหลักการตรงนี้ ผมคิดว่าผมก็ยืนยันเพราะว่าเมื่อมีการเพิ่มเติมเนื้อหาที่เพิ่มขึ้นอย่างเป็นนัยสำคัญ คือกระบวนการการประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ซึ่งตอนร่างชื่อเดิมไม่มีเรื่องพวกนี้ขึ้นมา เพราะฉะนั้นถึงแม้ผมเป็นสมาชิกวุฒิสภา ผมก็มีความจำเป็นต้องไปดูในร่างพิจารณากฎหมายสภาผู้แทนราษฎร ไม่ใช่ว่าผมจะละเลยที่จะไม่ไปดู เพราะฉะนั้นผมคิดว่าเพื่อประกอบในส่วนตรงนี้ ผมมีความเห็น ความจำเป็นนะครับว่า เพื่อให้ชื่อสอดคล้องกับตัวเนื้อหาของกฎหมายฉบับดังกล่าวที่มีการเพิ่มเติม เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ จึงเห็นควรว่าชื่อร่างพระราชบัญญัติควรจะเขียนว่า “วิชาชีพการแพทย์แผนไทยและการแพทย์แผนไทยประยุกต์” กราบขอบคุณครับท่านประธาน

ประธานวุฒิสภา : ท่านอนุรักษ์ยังยืนยันนะครับ ถ้ายืนยัน ท่านสมาชิกครับท่านฟังแล้วเข้าใจนะครับ เพราะฉะนั้นช่วยตัดสินใจให้ที่ประชุมหน่อยนะครับ กรรมาธิการยืนยันว่าชื่อร่างเดิมดีแล้ว ท่านอนุรักษ์บอกควรจะเพิ่มแพทย์แผนไทยประยุกต์เข้าไปด้วย เพราะฉะนั้นผมจะขอมติที่ประชุมนะครับ ท่านสมาชิกครับ ผมขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อนนะครับ แต่ก่อนที่จะตรวจสอบขอความกรุณาทุกท่าน ท่านดึงบัตรของท่านในช่องเสียบบัตรออกทุกบัตรเลยนะครับ เพราะผมกำลังมีปัญหาว่ากลัวจะช็อต (Short) เพราะดังตลอดเวลา ขอให้ทุกท่านช่วยดึงบัตรออกจากช่องเสียบบัตร แล้วเดี๋ยวค่อยเสียบใหม่ เชิญปฏิบัติโดยพร้อมกันครับ ผมดึงด้วยนะครับ ตอนนี้เสียบใหม่ได้แล้วครับ เสียบบัตรแล้วกดปุ่มแสดงตนนะครับ ผมขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อนนะครับ เชิญแสดงตนครับ ทุกท่านได้แสดงตนเรียบร้อยแล้ว ส่งผลครับ

(มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุม จำนวน ๘๑ คน)

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกได้แสดงตน ๘๑ ท่าน ครบองค์ประชุมนะครับ วันนี้ขอเรียนให้ทราบว่า องค์ประชุมครึ่งหนึ่งก็คือ ๗๕ เราชินกับ ๗๓ ๗๔ แต่วันนี้ครบ ๗๕ ท่านสมาชิกครับ จะขอมติที่ประชุมนะครับ เนื่องจากว่าในชื่อร่าง พ.ร.บ. วิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ. .... ท่านอนุรักษ์ได้ขอแปรญัตติเอาไว้ขอให้เพิ่มคำต่อท้ายคำว่า “แพทย์แผนไทย” ต่อว่า “และการแพทย์แผนไทยประยุกต์ พ.ศ. ....” ถ้าท่านเห็นด้วยกับกรรมาธิการก็คือให้คงไว้ร่างเดิม ท่านกดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าท่านเห็นด้วยกับการเพิ่มเติมของท่านอนุรักษ์ ท่านกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย เชิญลงมติครับ ลงมติเรียบร้อยนะครับ มีท่านใดยังไม่ลงมติ เชิญครับ ๖ ท่าน อาจารย์ภิญโญครับเสียบบัตร เรียบร้อยนะครับ ถ้าเรียบร้อยทุกท่านแล้วปิดการลงมติ ส่งผลครับ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๘๘ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๑๓ คะแนน)

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกมีทั้งหมด ๑๐๓ ท่าน เห็นด้วย ก็คือให้คงไว้ร่างเดิม ๘๘ ท่าน ไม่เห็นด้วย เห็นด้วยกับท่านอนุรักษ์ ๑๓ งดออกเสียง ๒ เป็นอันว่าที่ประชุมแห่งนี้เห็นชอบให้คงไว้ตามร่างเดิม เชิญเลขาธิการวุฒิสภาต่อครับ

นางนรรัตน์ พิมเสน (เลขาธิการวุฒิสภา) : “คำปรารภไม่มีการแก้ไข มีผู้สงวนคำแปรญัตติ”

ประธานวุฒิสภา : ท่านอนุรักษ์ได้สงวนคำแปรญัตติไว้ ท่านไม่ต้องอธิบายแล้วนะครับ เพราะว่าในชื่อร่างท่าน

นายอนุรักษ์ นิยมเวช : กราบเรียนท่านประธาน เป็นสิทธิของผมครับ

ประธานวุฒิสภา : สิทธิของท่าน ท่านเชิญครับ

นายอนุรักษ์ นิยมเวช : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผมในฐานะผู้แปรญัตติคำปรารภ สิ่งที่ผมแปรญัตติก็สอดคล้องกันกับชื่อร่างพระราชบัญญัติจริง ๆ แล้วเจตนารมณ์ในกฎหมายฉบับนี้ ในชั้นของร่างประชาชนมีเฉพาะแพทย์แผนไทยหรือร่าง ครม. ก็มีเฉพาะแพทย์แผนไทย ส่วนคำปรารภผมก็สะท้อนออกมาว่าเรื่องนี้เมื่อชั้นของสภาผู้แทนราษฎรได้มีการบรรจุว่ามีทั้งการแพทย์แผนไทยและการแพทย์แผนไทยประยุกต์ ผมก็อยากให้เกิดความชัดเจนกับประชาชนว่ากฎหมายฉบับนี้ไม่ใช่

เป็นเรื่องของแพทย์แผนไทยอย่างเดียว มีทั้ง ๒ ส่วน คือ แพทย์แผนไทยและแพทย์แผนไทยประยุกต์ เพื่อบันทึกไว้ประกอบการพิจารณากฎหมายฉบับนี้ ในส่วนนี้ผมไม่ติดใจ เนื่องจากชื่อร่างพระราชบัญญัติสภาได้โหวต (Vote) ไม่เห็นชอบด้วยกับการแปรญัตติของผม เพราะฉะนั้นในคำปรารภผมขอบันทึกไว้ รวมตลอดถึงมาตรา ๑ ท่านประธาน ก็คือว่าในชื่อร่างพระราชบัญญัติผมขอมีเพิ่มเติมไว้ เมื่อสภาไม่ได้เห็นด้วยกับเสียงข้างมาก ผมก็ขอบันทึกว่า โดยหลักการแล้วกฎหมายฉบับนี้มีทั้ง ๒ ส่วน คือแพทย์แผนไทยและแพทย์แผนไทยประยุกต์ ในชั้น ครม. และในชั้นของประชาชน กฎหมายเสนอโดยประชาชนนี้ไม่ได้มีส่วนของการแพทย์แผนไทยประยุกต์เข้ามา กราบขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ก็บันทึกไว้นะครับ เพราะฉะนั้นผมไม่มีการถามมตินะครับ ต่อไปครับ

นางนรรัตน์ พิมเสน (เลขาธิการวุฒิสภา) : “มาตรา ๑ ไม่มีการแก้ไข มีผู้สงวนคำแปรญัตติ”

ประธานวุฒิสภา : เช่นเดียวกันนะครับ ท่านอนุรักษ์เมื่อสักครู่ได้แสดงผลไว้แล้ว ก็บันทึกไว้ เพราะฉะนั้นผมขอผ่านเลยนะครับ ต่อไปครับ

นางนรรัตน์ พิมเสน (เลขาธิการวุฒิสภา) : “มาตรา ๒ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓ มีการแก้ไข มีผู้สงวนคำแปรญัตติ”

ประธานวุฒิสภา : มาตรา ๓ นั้นคณะกรรมาธิการมีการแก้ไข มีการเพิ่มคำนิยามของการแพทย์แผนไทยและการประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ ท่านสมาชิกก็มีสิทธิอภิปราย ผมก็จะให้สิทธิกับท่านผู้สงวนคำแปรญัตติไว้ก่อนนะครับ ก็คือท่านกฤช อาทิตย์แก้ว ท่านกฤชครับ เชิญครับ

นายกฤช อาทิตย์แก้ว : ท่านประธานที่เคารพครับ กฤช อาทิตย์แก้ว สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดกำแพงเพชร ท่านประธานครับ ผมค่อนข้างจะสับสนกับภาษาที่ใช้ในวิชาการแพทย์ ----------

ผมบังเอิญไม่ได้มีความรู้เรื่องการแพทย์ แล้วไม่ค่อยมีประสบการณ์มากนัก แต่ว่าขออนุญาตกรรมาธิการได้กรุณาชี้แจง เพราะว่าผมแปรญัตติไว้เยอะหลายมาตรา สิ่งที่ผมค่อนข้างจะสับสนก็คือคำว่า “การแพทย์แผนไทย” กับ “การแพทย์แผนไทยประยุกต์” ในความเห็นของผมนั้น ผมคิดว่าไม่เหมือนกัน การแพทย์แผนไทยก็คือการแพทย์แผนไทย หรือที่เราเคยเรียกกันว่า การแพทย์แผนโบราณ ส่วนการแพทย์แผนไทยประยุกต์ซึ่งผมมาอ่านในคำจำกัดความที่ท่านเขียนไว้ในมาตรา ๓ ได้เขียนว่า การประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์หมายความว่าการประกอบวิชาชีพแผนไทย โดยอาศัยความรู้ด้านวิทยาศาสตร์ และวิทยาศาสตร์การแพทย์ ซึ่งศึกษาจากสถานที่ที่สภาการแพทย์รับรอง รวมทั้งการประยุกต์ใช้เครื่องมือ หรืออุปกรณ์ทางวิทยาศาสตร์การแพทย์ ทีนี้ขออนุญาตย้อนกลับมาดูเรื่องของการแพทย์แผนไทย วิชาชีพการแพทย์แผนไทย ผมจะขออนุญาตท่านประธานดูเอกสารนิดเดียวก็จะได้อ่านท่านประธานครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านกฤชกำลังพูดถึงในวรรคสาม ถูกไหม ความหมายของคำว่า การประกอบวิชาชีพของแพทย์แผนไทย ถูกไหมครับ

นายกฤช อาทิตย์แก้ว : ผมกำลังพูดมาตรา ๓ ครับ

ประธานวุฒิสภา : วรรคสามนะครับ ท่านสมาชิกเอาอย่างนี้ผมจะให้ไปที่วรรคสามก่อนก็คือท่านกฤช เดี๋ยวผมจะกลับมาที่วรรคหนึ่งก็คือกรรมาธิการแก้ไขจะมีสมาชิกท่านใดอภิปรายบ้าง

นายกฤช อาทิตย์แก้ว : สรุปว่าท่านประธานจะอนุญาตให้ผมต่อใช่ไหมครับ

ประธานวุฒิสภา : เพื่อไม่ให้สับสนผมจะให้ท่านกฤชไปถึงวรรคสามก็แล้วกันดีไหมครับ ผมเอาวรรคหนึ่งที่กรรมาธิการเขาแก้ไข มีสมาชิกท่านใดจะขออภิปรายบ้าง ท่านกฤชผมขอความกรุณาท่าน

นายกฤช อาทิตย์แก้ว : ท่านจะให้ผมนั่งรอก่อนใช่ไหมครับ

ประธานวุฒิสภา : นั่งก่อนครับ

นายกฤช อาทิตย์แก้ว : ไม่เป็นไร ขอบคุณท่านประธานผมจะรอครับ

ประธานวุฒิสภา : วรรคหนึ่งกรรมาธิการแก้ไข มีท่านสุรศักดิ์ ท่านอนุรักษ์ ท่านวีรวิท เชิญ ๓ ท่านก่อน เชิญครับ

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ ในมาตรา ๓ แต่เดิมคำจำกัดความว่าการแพทย์แผนไทยคืออะไร เขาใช้เขียนข้อความว่า ตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์ไทย ข้อความนี้คณะกรรมาธิการได้ตัดออกไปทั้งหมด แล้วไปใช้ข้อความใหม่ที่ปรากฏในรายงาน ในข้อความใหม่นั้นทำให้เกิดปัญหาดังต่อไปนี้นะครับ

ปัญหาข้อที่ ๑ พระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ ในปัจจุบันนี้ผมทราบว่ายังมีผลบังคับใช้อยู่ ผมอาจจะเข้าใจผิด ถ้าสมมติว่า พ.ร.บ. ฉบับนี้ถูกยกเลิกไปแล้ว คณะกรรมาธิการช่วยกรุณายืนยันด้วยนะครับ ถ้าสมมติว่าหาก พ.ร.บ. คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ ยังมีผลบังคับใช้อยู่ ทำไมคณะกรรมาธิการจึงไม่ใช้นิยามตามที่กำหนดไว้ในร่าง พ.ร.บ. นี้

ปัญหาข้อที่ ๒ ในนิยามเดิมของ พ.ร.บ. คุ้มครองส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ เขากำหนดนิยามการแพทย์แผนไทยไว้ในมาตรา ๓ นี้ ในนั้นจะมีข้อความว่า “หรือการส่งเสริมและการฟื้นฟูสุขภาพของมนุษย์หรือสัตว์” นิยามใหม่ของกรรมาธิการตัดคำว่า “สัตว์” ออกไป เมื่อตัดคำว่า “สัตว์” นี้ออกไป ผมก็ขออนุญาตเรียนถามว่า ต่อไปสัตวแพทย์ซึ่งใช้ภูมิปัญญาไทยเขาจะไปจดทะเบียนหรือไปขอใบอนุญาตที่ไหนหรือไม่ต้องขอเลย ----------

ในกรณีต่อไปถ้าเผื่อเกิดไข้หวัดนกระบาด ไก่ชนตาย หรือว่าถูกสั่งให้ฆ่านี้จะทำอย่างไรต่อไป อันนี้ขอให้กรรมาธิการช่วยให้ความชัดเจน

คำถามประเด็นต่อไป ในนิยามใหม่ที่กรรมาธิการได้ไปเขียนกำหนดจะมีคำว่า “ยาแผนไทย” ขอเรียนถามท่านกรรมาธิการว่า ยาแผนไทย นี้มีนิยามไหม แต่คำตอบคือว่าในร่าง พ.ร.บ. ฉบับใหม่ที่กำลังพิจารณาอยู่วันนี้ไม่มี นิยามว่า ยาแผนไทย นั้นจะไปอยู่ใน พ.ร.บ. คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒

คำถามประเด็นต่อไป ในนิยามใหม่ที่ท่านกรรมาธิการเขียนไว้นี้จะมีคำว่า “ตำรา” อยู่ด้วย แต่คำว่า ตำรา ตรงนี้ก็จะไม่มีคำนิยามต่อ ไม่ชัดเจนเหมือน พ.ร.บ. ที่ผมอ้างมาหลายครั้งแล้ว นอกจากคำว่า “ตำรา” แล้วใน พ.ร.บ. การคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ นั้นยังได้มีคำบัญญัติเกี่ยวกับเรื่องตำรับด้วย ตำรับก็คือสูตรที่ใช้ในการผลิตยา

โดยสรุปผมคิดว่าความเดิมในนิยามในมาตรา ๓ การแพทย์แผนไทย ซึ่งผ่านสภาผู้แทนราษฎรมาแล้ว ข้อความที่คณะกรรมาธิการตัดออกนี้ผมคิดว่าเป็นข้อความที่เหมาะสมมากที่สุด มีความหมายครอบคลุมทุกประเด็นที่จะทำให้การบังคับใช้ พ.ร.บ. ฉบับใหม่ซึ่งเรากำลังพิจารณาอยู่ในวันนี้ได้ผล เพราะฉะนั้นผมจึงไม่เห็นด้วยที่กรรมาธิการไปแก้ไขเป็นอย่างนี้ ก็ขอให้กรรมาธิการช่วยกรุณาชี้แจง และผมขออนุญาตรบกวนเพื่อนสมาชิกวุฒิสภาช่วยกรุณาได้ศึกษา พ.ร.บ. การคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ ด้วย เพราะมีส่วนที่จะมาเชื่อมโยงกับร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ ขอบคุณท่านประธานครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านอนุรักษ์ครับ

นายอนุรักษ์ นิยมเวช : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายอนุรักษ์ นิยมเวช สมาชิกวุฒิสภา ในส่วนที่กรรมาธิการได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม คือว่า นิยามศัพท์คำว่า การแพทย์แผนไทย หมายความว่า กระบวนการทางการแพทย์ คณะกรรมาธิการตัดทิ้งในคำว่า ตามความหมายที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย นี่คือข้อความตัดทิ้งนะครับ ไปเพิ่มข้อความใหม่เกี่ยวกับการตรวจ วินิจฉัย บำบัด รักษา หรือป้องกันโรค หรือการส่งเสริม ฟื้นฟูสุขภาพของ

มนุษย์ การผดุงครรภ์ การนวดไทย และให้หมายรวมถึงการเตรียมการผลิตยาแผนไทย และการผลิตอุปกรณ์และเครื่องมือทางการแพทย์ ทั้งนี้ โดยอาศัยความรู้หรือตำราที่ถ่ายทอดและพัฒนาสืบต่อกันมา

คำถามที่ ๑ กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยนี้มีนิยามศัพท์ในส่วนกระบวนการทางการแพทย์อยู่แล้ว ดีอยู่แล้ว เพราะเป็นกฎหมายที่ยังใช้บังคับอยู่ ทำไมไปตัดทิ้ง ท่านต้องให้เหตุผลว่าท่านไปตัดทิ้งทำไม

อันที่ ๒ ท่านเอาเกณฑ์อะไรมาบัญญัติศัพท์ขึ้นมาเองที่นอกเหนือจากตัวกฎหมายที่วางไว้ เท่ากับท่านจะกำลังสร้างนิยามศัพท์ขึ้นมาใหม่ ของเดิมผมคิดว่ามีจุดอ้างอิงเขาเรียกว่าจุดเกาะเกี่ยวในกฎหมายอื่นที่เคยร่างไว้แล้ว มีกระบวนการ

คำถามที่ ๒ ท่านเอากฎเกณฑ์กติกาอะไรมาสร้างนิยามศัพท์ขึ้นมาแล้วนิยามศัพท์ที่ท่านสร้างขึ้นมาแล้วมีอะไรแตกต่างจากตัวกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยหรือเปล่า ผมไม่ทราบเหมือนกัน ผมเลยอยากสอบถามท่าน และสิ่งที่ท่านเพิ่มขึ้นมาท่านใช้กฎเกณฑ์กติกาอะไรในการเพิ่ม ตัวอย่างเช่น ที่ท่านสมาชิกเมื่อสักครู่นี้ก็เรียนชี้แจงแล้วว่า อย่างเช่น นิยามศัพท์ที่อาจจะเพิ่มขึ้นนี้ ให้หมายรวมถึงการเตรียมการผลิตยาแพทย์แผนไทย การผลิตอุปกรณ์เครื่องมือทางการแพทย์ ทั้งนี้โดยอาศัยความรู้ตำราที่ถ่ายทอดและพัฒนาสืบมา ตรงนี้เป็นการขยายความ ซึ่งการขยายความตรงนี้อยากให้ท่านชี้แจงนิดหนึ่งว่าเป็นการขยายความของกฎหมาย คือท่านสร้างนิยามศัพท์ขึ้นมาใหม่ ซึ่งท่านไม่ได้อิงจากกฎหมายเดิม ซึ่งผมคิดว่าโดยหลักการแล้วถ้าท่านจะสร้างนิยามศัพท์ขึ้นมาใหม่แตกต่างจากกระบวนการเดิม ท่านต้องมีที่มาที่ไป และทำให้คำคำเดียวกันมีความหมายแตกต่างกันในกฎหมาย ๒ ฉบับ ซึ่งผมคิดว่าโดยหลักการแล้วควรจะต้องมีความสอดคล้องกัน ไม่ควรจะทำให้กฎหมายฉบับหนึ่งมีความหมายอย่างหนึ่ง แล้วเมื่อมากฎหมายฉบับหนึ่งมีการนิยามศัพท์ขึ้นมา----------

ผมคิดว่าตัวร่างเดิมมีความเหมาะสมกว่า ทำให้เกิดมีความมาตรฐานและความต่อเนื่องกัน ไม่ใช่ประดิษฐ์ความหมายขึ้นมาใหม่ แล้วเอามาใช้เฉพาะในกฎหมายฉบับนี้นะครับ ผมเห็นว่าร่างเดิมมีความเหมาะสมแล้ว กราบขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านวีรวิท เชิญครับ

พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ สมาชิกวุฒิสภา เมื่ออ่านคำที่คณะกรรมาธิการแก้ไข ผมมาดูในครั้งแรก ผมมองดูว่าเหมือนกับท่านไปเอาคำนิยามของการประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยเข้ามาใช้ แต่ก็ไม่ได้คัดลอกมาบางส่วน อย่างเช่นคำแนะนำก็หายไป แต่เมื่อย้อนกลับไปดูตามคำนิยามศัพท์เดิมในกฎหมายฉบับเดิมนั้น ผมคิดว่ามีสิ่งที่น่าสนใจซึ่งเพื่อน ๆ สมาชิกได้ให้ความคิดเห็นไปแล้วนะครับ ในนิยามศัพท์เดิมในกฎหมายของการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ นั้น ค่อนข้างเขียนไว้ยาวนะครับ นอกจากเรื่องของการแพทย์แผนไทยแล้ว ก็ยังพูดถึงเรื่องของตำราการแพทย์แผนไทย พูดถึงยาแผนไทย พูดถึงเรื่องของสมุนไพร เรื่องของสมุนไพรควบคุม ซึ่งกำหนดไว้เสร็จว่าสมุนไพรนั้นรัฐมนตรีประกาศควบคุมอย่างไร สารสกัดดั้งเดิมหมายความว่าอย่างไร ซึ่งทั้งหมดนี้เป็นนิยามศัพท์ที่ออกมาค่อนข้างชัดเจน แต่ทีนี้ก็คงมีความเห็นที่จะเรียนสอบถามว่า นิยามศัพท์ที่อยู่ในกฎหมายเดิมนั้น มีความแตกต่างหรือมีเหตุผลอันใดในการที่จะต้องเปลี่ยนแปลงไปสู่อันใหม่ ซึ่งทำให้นิยามศัพท์นั้นอาจจะไม่ครอบคลุม ซึ่งโดยส่วนตัวแล้วผมมีความกังวลเกี่ยวกับเรื่องของการใช้สมุนไพร แล้วก็ยาบางอย่างที่ไม่สามารถจะควบคุมได้ ซึ่งทำให้เกิดพิษภัยกับผู้บริโภคในหลายส่วน โดยเฉพาะหลายคนที่ขณะนี้คนไทยเราเป็นโรคไตค่อนข้างมาก จากสารสมุนไพรพวกนี้ ถ้ามีนิยามการแพทย์แผนไทยตามเดิมในร่างกฎหมายเดิมก็จะครอบคลุมถึงตรงนี้ ก็เลยอยากจะเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังท่านกรรมาธิการว่าท่านมีเหตุผลอันใดถึงได้ไปตัดส่วนนี้และสิ่งที่ท่านใส่เข้าไปใหม่นั้นครอบคลุมสิ่งที่อยู่ในตัวร่างเดิม ซึ่งมีรายละเอียดที่ชัดเจนหรือไม่ อย่างไร ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ก่อนที่กรรมาธิการจะชี้แจง ผมขอต้อนรับคณะครูกับบุคลากรทางการศึกษา แล้วก็นักเรียนชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ ถึง ๓ โรงเรียน

บ้านปากเหมือง จังหวัดเชียงใหม่ เดินทางมาไกลมาก ๑๐๒ คน วันนี้วุฒิสภากำลังประชุมพิจารณาร่าง พ.ร.บ. วิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ. .... ในวาระที่ ๒ วุฒิสภายินดีต้อนรับเชิญกรรมาธิการได้ชี้แจงท่านสมาชิกที่มีคำถาม เชิญครับ

พลเอก ชูชาติ สุขสงวน (ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม พลเอก ชูชาติ สุขสงวน สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะกรรมาธิการขออนุญาตเรียนชี้แจงความในคำจำกัดความ คือนิยามการแพทย์แผนไทยในมาตรา ๓ ของร่าง พ.ร.บ. วิชาชีพการแพทย์แผนไทยที่กำลังพิจารณากันนี้ หลักเกณฑ์ในการเขียนกฎหมายนั้นมีการถือปฏิบัติกันโดยชัดเจนตลอดมาว่ามีหลักในการให้ความสะดวกในการใช้กฎหมาย เพราะฉะนั้นในกฎหมายแต่ละฉบับ จะต้องมีความเบ็ดเสร็จสมบูรณ์ในตัวเอง เว้นแต่มีความจำเป็นที่จะต้องไปใช้กฎหมายอื่นในการอ้างอิง กรณีคำจำกัดความคำว่า “การแพทย์แผนไทย” นั้น เดิม คำจำกัดความในร่างเดิมนั้น ให้อ้างคำจำกัดความการแพทย์แผนไทยที่มีอยู่ในพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งการอ้างในลักษณะอย่างนี้ เป็นการอ้างที่สร้างความยุ่งยากในการใช้กฎหมาย ซึ่งปกติการร่างกฎหมายในสมัยปัจจุบัน พยายามจะขจัดปัญหาส่วนนี้ เพราะเหตุว่ากฎหมายเมื่อจะดูกฎหมายฉบับนี้ยังจะต้องไปหากฎหมายฉบับอื่นมาเทียบเคียงแล้วไปดูอีกด้วย นอกจากนั้นแล้วกฎหมายการแพทย์แผนไทย ยังจะเป็นกฎหมายที่ใช้ครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ แล้วก็มีความสำคัญอย่างยิ่งสำหรับบุคลากรทางการแพทย์ที่อยู่ในภูมิภาค แพทย์พื้นบ้านไทย ซึ่งเป็นคนที่อยู่ห่างไกลจากความรู้ แล้วก็เอกสารต่าง ๆ ในส่วนกลางอย่างยิ่ง ----------

เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าทำให้เกิดความสมบูรณ์เบ็ดเสร็จในกฎหมายฉบับนี้ได้ก็จะเป็นอานิสงส์ทั้งผู้ใช้กฎหมายแล้วก็ผู้ที่ค้นคว้ากฎหมายเรื่องนี้ด้วยนะครับ นอกจากนั้นแล้วยังไม่มีหลักใดที่จะประกันได้ว่า ต่อไปข้างหน้าพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ จะไม่แก้ไขหรือยกเลิก วันใดที่กฎหมายฉบับนี้แก้ไขคำจำกัดความหรือยกเลิกกฎหมายก็จะส่งผลกระทบถึงกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพการแพทย์แผนไทยที่กำลังพิจารณานี้จะต้องมาแก้ไขเพิ่มคำจำกัดความหรือแก้ไขคำจำกัดความให้ตรงตามเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้ใหม่ แล้วที่สำคัญที่สุดก็คือหลักของความถูกต้องในการเขียนกฎหมายในปัจจุบันนี้ การอ้างกฎหมายที่จะใช้คำจำกัดความซ้ำกันนั้นมักจะใช้เฉพาะในกรณีที่กฎหมายแม่เป็นกฎหมายหลัก แล้วก็มีกฎหมายลูกมาใช้ในการปฏิบัติตามกฎหมายแม่เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการซ้ำซ้อนในคำจำกัดความหรือคำนิยามของคำจัดความในเรื่องนั้น ยกตัวอย่างเช่น พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ซึ่งประกาศใช้ หลังจากนั้นก็มีพระราชบัญญัติการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ ซึ่งจะต้องเป็นกฎหมายลูก เป็นมือไม้ให้กฎหมาย พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่บังคับใช้ มีพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม ซึ่งก็เป็นกฎหมายลูกในการบังคับใช้เกี่ยวกับกิจการนั้นเช่นกัน ลักษณะอย่างนั้นจึงจะใช้คำจำกัดความจากกฎหมายแม่เป็นหลัก ที่สำคัญอย่างยิ่งก็คือในคำจำกัดความในปัจจุบันนี้คณะกรรมาธิการได้ปรับปรุงให้เป็นคำจำกัดความที่ชัดเจนแล้วก็สอดคล้องกับหลักนิยม แล้วก็เป็นคำจำกัดความที่ตรงตามเจตนารมณ์ของกฎหมายพระราชบัญญัติวิชาชีพการแพทย์แผนไทย จึงได้ตัดคำว่า “สัตว์” ออก เพราะเหตุว่าเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้ต้องการตั้งคณะกรรมการสภาการแพทย์แผนไทยขึ้นดูแลการประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยในส่วนที่เกี่ยวกับมนุษย์เท่านั้น ส่วนการดำเนินการทางการแพทย์ของสัตว์หรือสัตวแพทย์นั้นมีกฎหมายเฉพาะมีสถาบันในการผลิตแพทย์เฉพาะซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพราะฉะนั้นเพื่อให้เกิดความชัดเจนแล้วก็มีความแตกต่างโดยชัดเจนออกไปจึงได้มีการกำหนดคำจำกัดความ ซึ่งเป็นคำจำกัดความที่ล้อตามคำจำกัดความของการแพทย์แผนไทยในพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์

แผนไทยโดยครบถ้วน เว้นแต่คำว่า “สัตว์” เท่านั้น นอกจากนั้นความรู้หรือตำรานั้นเป็นสิ่งที่กำหนดไว้ แต่คำว่า “ตำรับ” นั้นก็ยังคงมีอยู่ในพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยซึ่งกว้างขวางกว่า ในแง่ของการคุ้มครองกับการส่งเสริมเท่านั้น ไม่ใช่ในแง่การควบคุมนะครับ ในกฎหมายฉบับดังกล่าวนี้ยังมีคำว่า “ตำรับยาแพทย์แผนไทย” อยู่นะครับ ซึ่งตำรับยาดังกล่าวนั้นอาจจะครอบคลุมไปถึงตำราที่ใช้รักษากับสัตว์ก็ได้ เพราะเหตุว่าเป็นการแพทย์แผนไทยในลักษณะการคุ้มครอง ไม่ใช่การควบคุม ส่วนสำคัญก็คงจะมีอย่างที่ผมชี้แจงครับ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านสุรศักดิ์ยังข้องใจ ติดใจนะครับ

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ สมาชิกวุฒิสภา คงต้องขออภัยท่านประธานที่ผมจบวิศวกรต่อเรือ ไม่ใช่จบนิติศาสตร์นะครับ เพราะฉะนั้นผมก็ได้ทราบความรู้ใหม่ว่าในการร่างกฎหมายสมัยใหม่นี้เขาจะไม่มีการอ้างอิงกฎหมายฉบับเก่า เพราะว่าจะต้องทำให้ผู้ที่ศึกษากฎหมายฉบับใหม่นี้จะต้องเสียเวลาไปดูกฎหมายฉบับเก่า----------

ผมเคยเห็นกฎหมายโจนส์ แอค (Jones act) ว่าด้วยการส่งเสริมกิจการพาณิชยนาวีของสหรัฐอเมริกา ซึ่งเขาเขียนไว้สั้น ๆ ว่า บรรดาสินค้าซึ่งบรรทุกโดยเรือซึ่งอยู่ในน่านน้ำอเมริกากันนั้นจะต้องใช้เรือที่ต่อในประเทศอเมริกา และลูกเรือเป็นคนสหรัฐอเมริกา เขาเขียนแค่นี้ กฎหมายไม่รู้กี่สิบปีมาแล้ว ปัจจุบันนี้ก็ยังใช้อยู่ ก็อ้างโจนส์ แอค แต่ทีนี้ของประเทศไทยผมเพิ่งทราบวันนี้ว่าเป็นความรู้ใหม่ว่า กฎหมายฉบับใหม่เราจะไม่อ้างกฎหมายฉบับเก่า ทีนี้ท่านประธานดูดี ๆ นะครับ ในคำจำกัดความเดิมซึ่งผ่านสภาผู้แทนราษฎรเขาไม่ได้ระบุว่า พ.ร.บ. คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ เขาไม่ได้ใช้คำนี้ เขาใช้คำว่า กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ก็หมายความว่าในอนาคตนั้น ถ้าสมมติว่ามีการปรับปรุง แก้ไขหรือยกเลิก พ.ร.บ. ฉบับนี้ก็ไม่จำเป็นที่จะต้องมาแก้ พ.ร.บ. ที่กำลังพิจารณาอยู่ในวันนี้

ประเด็นที่ ๒ การที่ตัดคำว่า “หรือสัตว์” ออกไปนั้น ผมก็ฟังคำชี้แจงจากท่านกรรมาธิการแล้วก็ยิ่งสับสนไปใหญ่ เพราะแต่เดิมท่านบอกว่า กฎหมายฉบับใดฉบับหนึ่งอยากจะให้มีความชัดเจนอยู่ในตัว ไม่ต้องไปศึกษากฎหมายฉบับอื่น ผมอาจจะฟังท่านไม่ครบหรือคลาดเคลื่อน ก็ขออภัยนะครับ แต่ท่านก็พูดแล้วว่า เกี่ยวกับเรื่อง “หรือสัตว์” นั้นจะมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดูแลอยู่ รวมทั้ง พ.ร.บ. คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยที่ว่า

ส่วนประเด็นที่ ๓ ก็เช่นเดียวกันเกี่ยวกับเรื่องตำรับ ท่านกรรมาธิการก็ชี้แจงก็ทำให้ผมยังไม่ค่อยชัดเจนว่า ทำไมท่านถึงจำเป็นที่จะต้องไปแก้คำนิยามใหม่ของการแพทย์แผนไทยซึ่งผ่านสภาผู้แทนราษฎรเรียบร้อยแล้ว เมื่อเรื่องนี้กลับเข้าไประยะหลังนี้เราก็ทราบอยู่ว่า ทางสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายไม่เห็นด้วยกับสมาชิกวุฒิสภาหลายเรื่องหลายประเด็นแล้วหลายครั้งก็เป็นสิ่งซึ่งทางนั้นเขาไม่ยอมก็จะทำให้เสียเวลาไป โดยสรุปเพื่อประหยัดเวลาท่านประธานครับ ผมขออนุญาตให้โหวตครับ

ประธานวุฒิสภา : คือท่านจะให้คงร่างเดิมถูกไหมครับ ท่านสุรศักดิ์ให้คงร่างเดิมใช่ไหมครับ

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ : ครับ ให้คงร่างเดิมครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ ท่านวีรวิทครับ

พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ : เรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ สมาชิกวุฒิสภา ผมอาจจะฟังท่านพูดแล้วก็มีความเป็นไปได้ เพราะหลักการเขียนกฎหมายจะเขียนได้ ๒ อย่าง แต่ถ้าในร่างเดิมเขาเขียนว่า เป็นกฎหมายที่คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย ซึ่งหมายถึงว่าถ้ามีการเปลี่ยนแปลงกฎหมายฉบับนี้นิยามศัพท์ก็จะเปลี่ยนแปลงไปตามนั้น ซึ่งจะมีความยืดหยุ่น แต่ท่านมาเขียนใหม่โดยลอกของเมื่อปี ๒๕๔๒ ก็ดี แต่พอมาถึงในวรรคต่อมา ท่านไปเขียนว่าเรื่องของการแนะนำเมื่อประกอบวิชาชีพ เพราะฉะนั้นก็มีประเด็นที่คนบอกว่า ถ้าเอานิยามที่ท่านเขียนมาก็หมายถึงว่า การแพทย์แผนไทยให้คำแนะนำไม่ได้ ใช่หรือเปล่า ผมไม่แน่ใจ พอ ๒ อันนี้จะเริ่มมองดูว่าแม้กระทั่งใส่เข้าไปใหม่แล้ว ถ้าเผื่อท่านเห็นว่าข้างล่างมีการแนะนำนั้นถือว่าเป็นส่วนหนึ่งของการแพทย์แผนไทย ท่านทำไมไม่ใส่ “การแนะนำ” เข้าไปอยู่ข้างหน้าด้วย อันนี้ก็จะได้เหมือนกันทั้ง ๒ อย่าง หมายถึงว่า การแพทย์แผนไทยนั้นไม่ใช่เริ่มกระบวนการจากเรื่องของการตรวจเท่านั้น การให้คำแนะนำก็เป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการ อันนี้ใช่หรือไม่ อย่างไร ขอความคิดเห็นของท่านด้วยครับ แต่ส่วนเรื่องของการจะเปลี่ยนนั้นผมยอมรับทั้ง ๒ ด้าน เพราะว่าจะอ้างกฎหมายเดิมก็ได้ เพราะเขาไม่ได้อ้างตัวพระราชบัญญัติ เขาอ้างตัวกฎหมายซึ่งจะต้องมีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลาอยู่แล้ว แต่ในเมื่อท่านจะใส่ใหม่เข้าไป ท่านใส่แล้วไม่ครบถ้วน ไม่ครอบคลุมในส่วนที่จะเป็นการประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยในข้างล่าง ก็จะเกิดความสับสนหรือไม่ว่า ขอบเขตของการแพทย์แผนไทยนั้นจะให้คำแนะนำได้หรือไม่ อย่างไร ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ผมจะให้อภิปราย ๒ ท่านนะครับ ท่านอนุรักษ์ยังข้องใจแล้วก็ท่านสมชาย หลังจากนั้นผมจะขอมติที่ประชุม เชิญท่านอนุรักษ์ แล้วต่อด้วยท่านสมชายครับ

นายอนุรักษ์ นิยมเวช : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายอนุรักษ์ นิยมเวช สมาชิกวุฒิสภา ผมดูว่าจริง ๆ คำว่า “การแพทย์แผนไทย” เป็นการเติมขึ้นมาในชั้นกรรมาธิการของสภาผู้แทนราษฎร ----------

ซึ่งผมว่าเจตนารมณ์แล้วเขาก็อยากว่ากระบวนการทางการแพทย์ตามความหมายที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย เหตุผลผมคิดว่าก็มี ๒ ตรรกะและเหตุผล ๑. ถ้าจะบัญญัติศัพท์ขึ้นมาเองหรือล้อกัน เราเรียกว่าล้อกัน ซึ่งท่านคิดว่าจะไม่ครอบคลุมในบางประเด็น แต่ผมคิดว่าด้วยเจตนารมณ์ของกฎหมายตรงนี้แล้ว ไม่ว่าในชั้นของสภาผู้แทนราษฎร หรือว่าการที่จะใช้บังคับตามฉบับนี้ได้ ผมคิดว่าถ้าวุฒิสภาเราคงแก้ได้เฉพาะในส่วนที่จำเป็น ถ้าไม่จำเป็นเราก็ไม่ควรจะไปแก้ เพราะทุกครั้งที่แก้ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเขาก็ไม่เห็นชอบด้วยกับวุฒิสภาโดยตลอดหลัง ๆ นะครับ เพราะฉะนั้นโดยหลักการแล้วเมื่อเราเป็นสภากลั่นกรองเราก็คงต้องดูว่าเราไปถึงขนาดที่ว่าตัดข้อความ แล้วไปเพิ่มข้อความใหม่แล้วก็ใกล้เคียงกัน ไม่ได้แตกต่างกันมากเท่าไร ตัดคำว่ามีส่วนของคำว่าเกี่ยวกับ สัตว์ ตรวจ ถ้าดูจากตัว พ.ร.บ. คุ้มครองส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย ก็มีส่วนหนึ่งที่แตกต่างกันที่ทางท่านกรรมาธิการชี้แจงคือว่า ที่ท่านตัดก็คือหรือการส่งเสริมฟื้นฟูสุขภาพมนุษย์หรือสัตว์ แค่นั้น ซึ่งในกระบวนการในแง่ของการตีความในตรงนี้ผมคิดว่าปัญหาที่ ๑ ตัวพระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลใช้บังคับอยู่ ในขณะเดียวกันเขาต้องการให้กฎหมาย ๒ ฉบับนี้ใช้คู่ขนานกันไป ก็คือพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยนี้ยังมีอยู่ ในขณะเดียวกันร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ก็ยังมีอยู่ เพราะฉะนั้นในลักษณะของการที่เขาเรียกว่าดึงเอากฎหมายฉบับหนึ่งเอามาใช้ ซึ่งในกฎหมายฉบับดังกล่าวก็มีคำนิยามศัพท์คำว่า การแพทย์แผนไทย ด้วย เพราะฉะนั้นนิยามศัพท์ตรงนี้ การแพทย์แผนไทยเขาก็เลยเป็นลักษณะของการดึงกฎหมายเข้ามาใช้บังคับ เพราะฉะนั้นการที่ทางวุฒิสภาไปเปลี่ยนแก้ไขแล้วไปเพิ่มข้อความ แล้วไปตัดข้อความบางส่วนออก ผมคิดว่าถ้าโดยหลักการแล้วถ้าของสภาผู้แทนราษฎรเขาสามารถบังคับใช้ได้ แล้วมีความครบถ้วนอยู่แล้ว ผมคิดว่าเราน่าจะเห็นชอบกับในส่วนของสภาผู้แทนราษฎรไม่ควรที่จะไปเขียนใหม่เพิ่มขึ้นมา ซึ่งอาจจะทำให้เกิดมีปัญหา เพราะฉะนั้นโดยหลักการแล้วผมคิดว่าในร่างเดิมน่าจะมีความเหมาะสมกว่า เพราะผมคิดว่าในชั้นกรรมาธิการร่วมกัน ผมคิดว่าทางสภาผู้แทนราษฎรคงมีประเด็นกับปัญหานี้ว่าเขายืนยันมาตั้งแต่ในชั้นของกรรมาธิการเองที่มาจากภาครัฐบาลเองก็ยืนยันเติมเข้าไป

เพราะฉะนั้นโดยหลักการแล้ว ผมคิดว่าของเดิมน่าจะใช้ได้ แล้วไม่ควรที่จะทำลักษณะที่ว่าเป็นการสร้างนิยามศัพท์ใหม่แล้วมีการตัดข้อความบางอัน ซึ่งข้อความที่ใส่ในกฎหมายฉบับนี้บอกว่า หมายความถึงกระบวนการทางการแพทย์ตามความหมายที่บัญญัติไว้ในกฎหมาย เพราะฉะนั้นเราก็ต้องไปดูว่าในตรงนั้นถ้าข้อความสามารถใช้ได้ทั้งหมดก็ใช้ กราบขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านอนุรักษ์ยังคงยืนยันใช้ร่างเดิมนะครับ เชิญท่านสมชายครับ

นายสมชาย แสวงการ : ท่านประธานที่เคารพ สมชาย แสวงการ สมาชิกวุฒิสภา คงสั้น ๆ เพราะว่าก็อภิปรายมาเยอะแล้ว ผมเรียนถามในส่วนของภาคประชาชนที่เสนอกฎหมาย การที่ไปเปลี่ยนคำนิยามของ การแพทย์แผนไทย โดยตัดคำว่า “สัตว์” ออก ท่านมีความเห็นอย่างไรในชั้นสภาผู้แทนราษฎร ตอนที่เขาเติมเข้ามา แต่ว่าพอวุฒิสภาไปตัดออก อันนี้อยากฟังความเห็นของผู้เสนอกฎหมายด้วยประการหนึ่ง

ประการที่ ๒ ผมเรียนว่า จริงอยู่ที่ท่านกรรมาธิการชี้แจง กฎหมายออกมาที่มีลักษณะสอดรับกันหลาย ๆ ฉบับ อย่างเช่น เกี่ยวข้องกับกิจการวิทยุกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และโทรคมนาคม กระผมเองก็เป็นกรรมาธิการแล้วก็เป็นผู้ทำกฎหมายเหล่านั้น เพราะฉะนั้นเราจะกังวลมากเวลาไปแก้ไขคำนิยามหรือไปทำให้ซ้อนทับ เพราะว่ากฎหมายใหม่ออกมาจะต้องซ้อนทับกฎหมายเก่า ทีนี้พอท่านไปลอกมาส่วนหนึ่งจาก พ.ร.บ. ปี ๒๕๔๒ แล้วตัดคำว่า “สัตว์” ออก อันนี้คำนิยาม ๒ พ.ร.บ. นี้ต่างกัน วันหน้าจะเกิดปัญหา อันนี้ผมเรียนนะครับ ผมเองก็มีประสบการณ์ คุณปู่ผมเป็นแพทย์แผนไทย ท่านก็ไม่ได้รักษาคนอย่างเดียว เวลาหมู หมา กา ไก่ เป็นโรคแล้วอาจทำให้เกิดโรคระบาดในหมู่บ้าน ในชุมชน ท่านก็ใช้การรักษาด้วยยาแผนไทยไปด้วย เพราะฉะนั้นถ้าท่านไปเอาคำว่า “สัตว์” ออก วันหน้าจะเกิดปัญหาว่าหน้าที่ของแพทย์แผนไทยทำไม่ได้ ท่านต้องใช้สัตวแพทย์ตามหลักวิทยาศาสตร์เท่านั้น อันนี้จะเป็นปัญหา ก็เรียนว่าถ้าการใดไปแก้แล้วไม่ได้ความขยายมากกว่าเดิม แล้วทำให้เสียความหรืออาจจะเกิดปัญหาในกฎหมาย เราคงร่างเดิมไว้ตามที่สภาผู้แทนราษฎรเสนอมาจะดีไหม ก็ขอเรียนหารือท่านประธานครับ----------

ประธานวุฒิสภา : เชิญกรรมาธิการเรียนชี้แจงครับ

นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ (ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : ขออนุญาตท่านประธาน ผมขอเรียนชี้แจงนิดหนึ่ง แล้วก็ให้ภาคประชาชนเขาตอบอีกทีหนึ่ง ก็ต้องเรียนที่ประชุมต้องขอบคุณมาก ตรงนี้จริง ๆ ก็จะว่าเป็นเรื่องใหญ่ก็ได้ จะไม่เรื่องใหญ่ก็ได้ เพราะเราพูดในแง่ของคนที่เวลาได้รับกฎหมายมา รับกฎหมายจากผู้แทนมาเราก็อ่านหมดนะครับ แล้วเราก็คงจะไม่มีความรู้ลึกซึ้งอะไรมาก ผมว่าด้วยในจิตสำนึกในการที่เราทำงานเราคงแปลความได้ ถ้าเผื่อมาตรา ๓ เขียนมาให้เรา การแพทย์แผนไทย หมายความว่ากระบวนการทางการแพทย์ตามความหมายในบัญญัติใน พ.ร.บ. คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ร.บ. นี้มีสาระสำคัญในการคุ้มครอง ในการป้องกันการแพทย์แผนไทยมีอะไรทั้งหมดก็คุ้มครองหมด ทั้งไลเซนส์ (License) เพเทนต์ (Patent) ต่าง ๆ ของสมุนไพร ของตำราของอะไรต่ออะไรนี้ สาระสำคัญก็ไปอีกแบบหนึ่ง เขาก็มีความหมายจำกัดความนะครับ ทีนี้เราก็บอกว่าเขียนอย่างนี้พอเราอ่านปุ๊บ เราก็บอกว่าเขียนอย่างนี้แปลว่าอะไรเราก็ไปดู เราก็ไปดูกฎหมายฉบับนั้น พอดูเข้าไปแล้วเราก็ติดใจคำว่า “หรือสัตว์” เรากำลังพิจารณาร่าง พ.ร.บ. วิชาชีพที่ทำกับมนุษย์ เพราะฉะนั้นผมก็ไม่รู้ว่าเขียน สัตว์ ไปทำไม ในแง่ของเราผมนี้ก็ไม่เห็นว่าจะเป็นอะไร เพราะก็เป็นฟอร์แมต (Format) วุฒิสภามีหน้าที่กลั่นกรอง เขาจะมาอย่างไรก็กลั่นกรอง ถ้าไม่ตรงกันก็ไปตั้งกรรมาธิการร่วมกันถ้าเขาไม่เห็นด้วยก็ว่ากันไปตามฟอร์แมตของมัน ถ้าอย่างนั้นถ้าเราบอกสภาผู้แทนราษฎรมาอย่างไร แล้วถ้าเราไปแก้เรามีสิทธิเราจะไปแก้ ผมว่าแก้ตามสิทธิที่เรามีอยู่นี่แหละครับ ก็ดูว่าเป็นวิชาชีพเกี่ยวกับมนุษย์ แล้วเราต้องการคำว่า “แพทย์แผนไทย” ไม่ได้นิยามใหม่ก็นิยามของเก่าเขานั่นแหละ แต่คำว่า “สัตว์” เราไม่เกี่ยว เพราะเราใช้ในฉบับนี้ของเรา สาระเราต้องการตรงนี้ เราไม่ต้องการเรื่องสัตว์ แต่ถ้าเราพูดถึงใน พ.ร.บ. คุ้มครองภูมิปัญญาชาวบ้าน อันนี้เขาคุ้มครอง เขาต้องบอกหมด อะไรก็ได้เขาบอกหมด ซึ่งแน่นอนผมว่าไม่ได้ต่างกันตรงไหน อย่างเดฟินิชั่นที่ออกมาแล้วจริง ๆ ก็พี่สุชาตินั่นล่ะครับเป็นคนบอกว่า เราอ่านอย่างนี้เราไม่รู้เรื่อง เราไปดูตรงโน้นแล้วกัน แล้วเราก็ลอกใส่ลงมา พอใส่ลงมามีคำว่า “สัตว์” อยู่ วิชาชีพเราไม่ได้เกี่ยวกับสัตว์ เราไปบัญญัติคำนิยามว่าเรามีสัตว์ด้วย ก็เราไม่ได้รักษาเกี่ยวกับสัตว์ เพราะฉะนั้นการแพทย์แผนไทยในที่เราใช้นี้ เราต้องการแค่นี้เอง

ไม่ได้จะตั้งอะไรต่ออะไรใหม่ แล้วจริง ๆ ผมก็ทราบว่าตรงช่องนี้สภาผู้แทนราษฎร ก็เถียงกันมาก แต่ โอ.เค. เขาอาจจะลงมาอย่างนี้ แต่เราก็เอาด้วยนะครับ แต่เราอ่านไปแล้ว มีคำว่า “สัตว์” เราไม่ใช่วิชาชีพสัตว์นี่ครับ เราวิชาชีพการแพทย์แผนไทยที่เกี่ยวกับมนุษย์ ซึ่งเดฟินิชั่นของเราคือเกี่ยวกับมนุษย์หมดเลย เพราะฉะนั้นเราถึงบอกว่าเราตัดออกก็ไม่น่าจะมีอะไร ผมว่านะครับ แล้วคำนิยามอันอื่น ๆ ก็เป็นเรื่องของการคุ้มครอง พ.ร.บ. ฉบับนั้น ไม่ได้เกี่ยวกับเรา เราไม่ได้ไปคุ้มครองตรงนั้น เราไม่ได้เกี่ยวข้องตรงนั้นผมขออนุญาต ถ้าเผื่อทางภาคประชาชนจะเพิ่มเติมก็เชิญนะครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญครับ

พลเอก ชูชาติ สุขสงวน (ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : ขออนุญาตครับ ผม พลเอก ชูชาติ สุขสงวน กรรมาธิการ ขออนุญาตเพิ่มเติมในส่วนที่เกี่ยวข้องนะครับ ท่านสมาชิกวุฒิสภาที่เคารพ ท่านกรุณาดูถึงวัตถุประสงค์หรือเจตนารมณ์ของกฎหมาย เจตนารมณ์ของกฎหมาย พระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ นี้ เป็นเจตนารมณ์เพื่อจะคุ้มครองทั้งบุคลากรและทั้งภูมิปัญญาชาวบ้านที่เกี่ยวกับการแพทย์แผนไทยแล้วก็ส่งเสริมด้วยนะครับ แต่ว่าด้วยความเจริญของการแพทย์แผนไทยปัจจุบันนี้มีความเจริญมากขึ้น จนกระทั่งมีการส่งเสริมในการผลิตยาสมุนไพร ซึ่งเป็นสินค้าขาออกของประเทศได้ แล้วนานาประเทศก็ทำมากนะครับ ในต่างประเทศจะเห็นว่าเยอรมันกับจีนส่งสินค้าขาออกเป็นยาสมุนไพรมากที่สุดในโลก เพราะฉะนั้น วิชาชีพการแพทย์แผนไทยจึงได้รับการพัฒนาและผลักดันให้เป็นวิชาชีพสาขาหนึ่งต้องมีคณะกรรมการประกอบวิชาชีพสภาการแพทย์แผนไทยขึ้นมาดูแล เพื่อแยกออกเพื่อการควบคุมเองให้ชัดเจน ----------

เป็นเรื่องการคุ้มครองเรื่องตัวบุคคลที่ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยกับการผลิตยาการแพทย์แผนไทยที่เกี่ยวข้อง เพราะฉะนั้นเจตนารมณ์ของกฎหมาย ๒ ฉบับนี้ต่างกัน กฎหมายฉบับแรกนั้นเป็นกฎหมายในการคุ้มครองและส่งเสริม แต่ว่ากฎหมายฉบับหลังคือ พ.ร.บ. วิชาชีพการแพทย์แผนไทยต้องการสถาปนาวิชาชีพให้มั่นคงแข็งแรงแล้วก็มีคณะกรรมการสภาการแพทย์แผนไทยขึ้นมากำกับดูแลเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ในการ ประกอบวิชาชีพและการพัฒนาในการส่งเสริมของสาขานี้โดยเฉพาะ นอกจากนั้นแล้วยังมองเห็นว่าสำหรับการรักษาสัตว์เจ็บป่วย กฎหมายโดยตรงไม่ได้ห้ามแล้วก็ไม่ได้บังคับว่าคนที่ไปรักษาสัตว์เจ็บป่วย ถ้าหากว่าทำเองโดยไม่ได้ประกอบเป็นวิชาชีพจะต้องมีโทษใด เป็นหน้าที่ตามศีลธรรมจรรยาของผู้ที่มีเมตตาต่อสัตว์ที่ต้องปฏิบัติอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นถึงแม้จะมีการให้การรักษาในลักษณะอย่างนี้ตามหน้าที่ตามศีลธรรมจรรยาก็ไม่น่าจะผิดอะไร เพราะเหตุว่าเป็นนิสัยของชาวพุทธที่มีความเมตตาสูงอยู่แล้วนะครับ

สำหรับคำจำกัดความนี้ ในชั้นสภาผู้แทนราษฎรก็แบ่งออกเป็น ๒ ฝ่าย แล้วก็มีการพิจารณากันมาก แต่ผลสุดท้ายกรรมาธิการมีการยืนยันแล้วก็ผ่านมาในลักษณะที่ให้อ้างกฎหมายอีก ๑ ฉบับ คณะกรรมาธิการของวุฒิสภาได้พิจารณาเห็นว่าจะสร้างปัญหายุ่งยากในการใช้กฎหมาย แล้วก็สร้างปัญหายุ่งยากในอนาคตถ้าหากมีการยกเลิกกฎหมายแล้วที่สำคัญที่สุดนะครับ ผู้ที่อยู่ห่างไกลออกไป การที่จะหากฎหมายอีกฉบับหนึ่งมาอ้างอิงนั้นก็เป็นเรื่องที่น่าจะยาก จึงมีการกำหนดให้ชัดเจนให้มีความเบ็ดเสร็จสมบูรณ์ในฉบับเดียวกัน คำจำกัดความที่เปลี่ยนไปเพียงแต่ตัดคำว่า “สัตว์” ออกเท่านั้น ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านกรรมาธิการที่มาจากภาคประชาชนครับ

นายธเนตร บัวแย้ม (รองประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ คนที่สอง) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพนะครับ กระผม ธเนตร บัวแย้ม กรรมาธิการภาคประชาชน ขออนุญาตเรียนชี้แจงในประเด็นของบทนิยามของคำว่า “การแพทย์แผนไทย” ว่าทำไมจึงได้มีการแก้ไขและปรับปรุงโดยบัญญัติเป็นข้อความใหม่จากเดิมที่สภาผู้แทนราษฎรได้เสนอมาในร่างเดิม เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่ควบคุมบุคคลที่ทำการประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย แล้วก็มีคณะกรรมการสภาการแพทย์แผนไทยเป็นองค์กรบริหาร ซึ่งโดยเจตนารมณ์กฎหมายฉบับนี้กำหนดให้มีการควบคุมการปฏิบัติ

ต่อมนุษย์เท่านั้น เป็นเจตนารมณ์เดิมมาตั้งแต่กฎหมายเดิม คือพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งอันนั้นบัญญัติไว้ชัดเจนว่าเป็นการประกอบโรคศิลปะที่กระทำต่อมนุษย์ เพราะฉะนั้นในการมาบัญญัตินิยามคำนี้ เมื่อมีการเข้าที่ประชุมคณะกรรมาธิการทางฝ่ายภาคประชาชนก็เห็นว่า ถ้าบัญญัติไว้ชัดเจนก็จะทำให้เป็นการศึกษาและปฏิบัติได้ง่าย การอ้างอิงถึงกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยนั้น ถึงแม้จะมีนิยามในคำเดียวกันแต่ก็มีความหมายแตกต่างกันในบางประเด็น กฎหมายฉบับนั้นจะส่งเสริมในเรื่องของตำรับยาการแพทย์แผนไทยแล้วก็ตำรายาการแพทย์แผนไทย รวมทั้งสมุนไพรควบคุม แต่ว่ากฎหมายวิชาชีพการแพทย์แผนไทยนั้นจะดูแลตัวบุคคลที่จะมาเป็นผู้ให้บริการทางด้านการแพทย์แผนไทย เพราะฉะนั้นจึงต้องเขียนไว้ให้มีลักษณะที่เฉพาะแล้วดูแลเฉพาะเรื่องของมนุษย์ อันนี้ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานครับ

ประธานวุฒิสภา : ผมคงจะต้องขอเสียงจากที่ประชุมในการลงมติในวรรคหนึ่ง ท่านสมาชิกครับ ท่านที่อยู่นอกห้องประชุม ท่านได้กรุณาเข้าห้องประชุมเพื่อจะลงมติในมาตรา ๓ วรรคหนึ่ง เมื่อท่านเข้าห้องประชุมแล้วขอให้ท่านได้กดปุ่มแสดงตนนะครับ ผมขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อนที่จะลงมติครับ เมื่อท่านเข้ามาแล้วท่านได้เสียบบัตรลงในช่องเสียบบัตรแล้วแสดงตนนะครับ ทุกท่านแสดงตนเรียบร้อยหรือยังครับ เมื่อแสดงตนเรียบร้อย ส่งผลแสดงตนครับ

(มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุม จำนวน ๙๗ คน)

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกแสดงตนทั้งหมด ๙๗ ท่านนะครับ ครบองค์ประชุมนะครับ ท่านสมาชิกครับในมาตรา ๓ ความหมายบัญญัติศัพท์ไว้ในวรรคแรก กรรมาธิการได้มีการแก้ไข ท่านสมาชิกส่วนหนึ่งก็ขอให้คงไว้ร่างเดิม เพราะฉะนั้นผมจะถามมติที่ประชุมนะครับ คือถ้าท่านเห็นด้วยกับคณะกรรมาธิการก็คือมีการแก้ไขท่านกดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าท่านเห็นว่าให้คงไว้ตามร่างเดิมตามที่ท่านสมาชิกส่วนหนึ่งได้เสนอไว้นะครับท่านกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย เชิญท่านลงมติครับ ถ้าท่านเห็นด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมาธิการท่านกดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าเห็นว่าควรคงไว้ตามร่างเดิมท่านกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย เรียบร้อยหรือยังครับ ผมจะไปช้า ๆ นะครับ เรียบร้อยนะครับ มีท่านใดยังไม่ลงมติครับ กดได้ผมยังไม่ปิดการลงมติ กดได้นะครับ เดี๋ยวผมรออีกสักท่าน ๒ ท่าน ถ้าเรียบร้อยแล้วปิดการลงมติ ส่งผลครับ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๗๒ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๓๙ คะแนน)

ประธานวุฒิสภา : สมาชิกทั้งหมด ๑๑๒ ท่านนะครับ เห็นด้วยกับกรรมาธิการ ก็คือมีการแก้ไข ๗๒ ไม่เห็นด้วย ก็คือให้คงไว้ร่างเดิม ๓๙ งดออกเสียง ๑ เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นด้วยกับคณะกรรมาธิการ คือมีการแก้ไขนะครับ ท่านทัศนาเห็นด้วยนะครับ เป็น ๗๓ นะครับ วรรคสองไม่มีการแก้ไข มีวรรคสามท่านกฤชนะครับ ขอสงวนคำแปรญัตติตัดความหมายออกหมดเลยนะครับ เชิญท่านกฤชได้แสดงเหตุผลนะครับ

นายกฤช อาทิตย์แก้ว : ขอบคุณครับท่านประธานครับ ท่านประธานที่เคารพครับ กฤช อาทิตย์แก้ว สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดกำแพงเพชร ผมเมื่อสักครู่ได้รับความกรุณาจากท่านประธานให้นำเสนอไปส่วนหนึ่ง ผมขออนุญาตย้อนกลับไปเสนอเรื่องเดิมอีกนิดหนึ่งเพื่อจะได้ต่อเนื่องครับ

ประธานวุฒิสภา : ได้ครับ เชิญท่านเริ่มต้นใหม่เลยครับ ขอบคุณท่านกฤชครับ

นายกฤช อาทิตย์แก้ว : ท่านประธานครับ ผมได้กราบเรียนในเบื้องต้นไปแล้วว่าผมอาจจะเข้าใจความหมายของคำว่า การแพทย์แผนไทย ไม่ชัดเจน ผมจึงได้ทำการแปรญัตติไว้นะครับ ถ้าหากว่าเป็นเรื่องที่กรรมาธิการสามารถที่จะชี้แจงให้ผม

เข้าใจได้ผมอาจจะไม่โหวต เพียงแต่ว่าท่านต้องชัดเจนในเรื่องที่ผมจะนำเสนอนี้ ผมกราบเรียนอย่างนี้ครับว่าในมาตรา ๓ ที่ผมขอแปรญัตติไว้นั้นเป็นเรื่องของการนิยามศัพท์ของคำว่า การประกอบอาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ ซึ่งผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่าผมขอให้ตัดออกทั้งสิ้น ขออนุญาตอ่านอีกครั้งหนึ่งนะครับ การประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ หมายความว่า การประกอบวิชาชีพแผนไทยโดยอาศัยองค์ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และวิทยาศาสตร์การแพทย์ ซึ่งศึกษาจากสถานศึกษาที่สภาการแพทย์ไทยรับรอง รวมทั้งการประยุกต์ใช้เครื่องมือหรืออุปกรณ์ทางวิทยาศาสตร์การแพทย์ ซึ่งผมจะยังไม่พูดถึงสิ่งที่กรรมาธิการได้เติม ----------

- ๑๘/๑

ทีนี้สิ่งที่ผมอยากจะให้ดูนิยามศัพท์คำว่า การประกอบอาชีพแพทย์แผนไทย ซึ่งอยู่ในร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ. .... ซึ่งกำลังพูดกันวันนี้ว่าเกือบจะไม่มีความแตกต่างถ้าหากว่าเราจะตีความอย่างกว้าง การประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย หมายความว่า การประกอบวิชาชีพที่กระทำหรือมุ่งหมายจะกระทำต่อมนุษย์เกี่ยวกับการแนะนำ การตรวจโรค การวินิจฉัยโรค การบำบัดโรค การรักษาโรค การป้องกันโรค การส่งเสริม และการฟื้นฟูสุขภาพ โดยอาศัยองค์ความรู้ด้านเวชกรรมไทย เภสัชกรรมไทย ผดุงครรภ์ไทย การนวดไทย การแพทย์พื้นบ้านไทย และองค์ความรู้ด้านอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยคำแนะนำของคณะกรรมการ ทั้งนี้ กรรมวิธีการแพทย์แผนไทยซึ่งถ่ายทอดหรือพัฒนาสืบต่อกันมาตามตำราการแพทย์แผนไทยหรือจากสถานที่สภาการแพทย์รับรอง คือในตัวชื่อร่างก็เขียนว่า ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการแพทย์แผนไทย แต่พอผมเข้ามาดูในเรื่องทั้งหมดจะเป็นการประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์มาก มีรายละเอียดมากเหลือเกิน อาจจะเป็นความต้องการของคณะกรรมาธิการหรืออาจจะเป็นความต้องการของทางกระทรวงสาธารณสุข ผมไม่แน่ใจ เพราะว่าสิ่งที่สอดแทรกเข้ามาทั้งหมดในหลาย ๆ มาตราเป็นเรื่องของการแพทย์แผนไทยประยุกต์ ซึ่งเอามาแนบติดไว้ทั้งหมด ผมย้อนกลับมาดูเอกสารที่ทางประชาชนเสนอมา ร่างที่ประชาชนเสนอมา ผมขออนุญาตนำเสนอท่านประธานอย่างนี้นะครับว่า ในร่างของคุณอร่ามไม่ปรากฏในเรื่องของการแพทย์แผนไทยประยุกต์เลยแม้แต่น้อย เมื่อไม่มีแม้แต่น้อยเราใช้เป็นหลักในการพิจารณาได้อย่างไร การพิจารณาที่ใช้ร่างหลัก เราคุยกันว่ากฎหมายฉบับนี้มาจากพี่น้องประชาชน ดีอกดีใจว่ากฎหมายที่มาจากประชาชนได้เข้ามาในสภาแห่งนี้แล้วได้รับการพิจารณาโดยสภาผู้แทนราษฎร โดยวุฒิสภา แต่ผมมาดูเนื้อของมันแล้วเกือบจะแตกต่างกันโดยสิ้นเชิงกับการแพทย์แผนไทยประยุกต์ที่ผมเชื่อว่ากระทรวงสาธารณสุขคงอยากจะให้เข้ามาอยู่ในนี้ด้วย แต่ว่าถ้าดูรูปลักษณ์แล้วผมว่าน่าจะเป็นงานคนละประเภท แล้วพอเข้ามาแล้วความโดดเด่นของการแพทย์แผนไทย ผมว่าจะหายไปเสียเยอะเลย ก็จะกลายเป็นการแพทย์แผนไทยประยุกต์ ซึ่งผมมองอย่างนี้ ผมมองโดยภาพรวมว่าถ้าเราจะมีกฎหมายการแพทย์แผนไทยประยุกต์ขึ้นมา ก็น่าจะเป็นกฎหมายต่างหากที่แยกออกไปจากกฎมายของการแพทย์แผนไทยถ้าหากเป็นไปได้ แต่อย่างไรก็ตามผมก็ยังอยากจะฟังทาง

คณะกรรมาธิการว่าท่านมีเหตุผลอย่างไรที่ท่านเกือบจะทำให้ร่างของประชาชนหายไปเลย ในขณะเดียวกันความโดดเด่นก็กลายเป็นการแพทย์แผนไทยประยุกต์ ผมจึงเสนอให้ตัด แม้ว่าเนื้อหาผมเองไม่ข้องใจเนื้อหา เพราะว่าผมไม่มีความรู้เรื่องแพทย์ ทั้งแพทย์แผนไทย และแพทย์แผนปัจจุบัน ผมไม่ข้องใจเรื่องเนื้อหา แต่ผมข้องใจในส่วนของความเป็นแพทย์แผนไทยประยุกต์ ท่านเอาเข้ามาปะปนกับแพทย์แผนไทยจะทำให้การเป็นแพทย์แผนไทยได้รับการดูแลไม่ดีเท่ากับการดูแลแพทย์แผนประยุกต์ เพราะว่าคุณหมอทั้งหลายที่มากำกับดูแลทั้งหมดที่ผมจะพูดในโอกาสต่อไป ท่านจะมาจากการแพทย์แผนปัจจุบันเกือบทั้งนั้น เพราะฉะนั้นผมมองต่อไปว่าถ้าหากว่าเราจะไม่ใช้คำว่า การแพทย์แผนไทยประยุกต์ได้หรือไม่ เพราะว่าเนื้อหาสาระในนี้ก็ได้ครบถ้วนกระบวนความตามที่กระทรวงสาธารณสุขอยากจะได้อยู่แล้ว ก็ขออนุญาตท่านประธานเรียนไปยังทางคณะกรรมาธิการนะครับ ผมขอแก้ไว้หลายมาตรา ----------

ถ้าหากว่าท่านกรุณาทำความเข้าใจกับผม ให้ผมเข้าใจได้ ผมก็จะไม่โหวต แล้วผมก็จะขอถอนทั้งหมดที่ผมได้แปรญัตติไว้ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ของท่านกฤชนะครับ ชี้แจงให้ท่านกฤชเข้าใจถ้าท่านเข้าใจได้ จะมีมาตราอื่นอีกเยอะเลยที่จะเกี่ยวเนื่อง เชิญกรรมาธิการชี้แจงครับ

นายวราสิทธิ์ กาญจนสูตร (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพกระผม นายวราสิทธิ์ กาญจนสูตร เป็นผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายสาธารณสุข จากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาครับ มิได้เป็นกรรมาธิการนะครับ แล้วก็ท่านคณะกรรมาธิการมอบหมายให้เข้ามาร่วมชี้แจง ต้องขอกราบเรียนทุกท่านอย่างนี้ครับว่า โดยหลักการที่กฎหมายฉบับประชาชนที่ได้เสนอมานั้นมีเฉพาะวิชาชีพการแพทย์แผนไทยเท่านั้นที่จะแยกตัวออกมาจากพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ ปี ๒๕๔๒ แต่โดยหลักการที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันนั้น กฎหมายการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒ มีทั้งการแพทย์แผนไทยและการแพทย์แผนไทยประยุกต์ เป็น ๒ สาขาอยู่ในกฎหมายฉบับนี้ สืบเนื่องจากภาคประชาชนได้เสนอเพียงฉบับเดียว แล้วในชั้นการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งผมได้เป็นกรรมาธิการด้วย มีร่างของท่านสมาชิกได้เสนอมาประกอบด้วย ในชั้นการพิจารณาของกรรมาธิการของสภาผู้แทนราษฎรนั้นจึงได้มีการดึงสาขาวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของร่างของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมารวมกับสาขาการแพทย์แผนไทยที่เสนอโดยภาคประชาชนเท่านั้นมารวมกันเป็น ๒ สาขา ซึ่งมีการบัญญัติที่อาจจะทำให้ทุกท่านมีความสับสนเล็กน้อย แต่ก็ได้เพิ่มบทนิยามหลายนิยามเข้าไป เพื่อให้มีความหมายรวมถึงวิชาชีพการแพทย์แผนไทย มีความหมายรวมถึงการประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยด้วย การประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ด้วย ซึ่งในทางกระบวนการพัฒนาทางการแพทย์แผนไทยนั้นได้มีพัฒนาการมาเนิ่นนานแล้ว แล้วก็การแพทย์แผนไทยประยุกต์นั้นก็ได้มีการพัฒนาต่อเนื่องมา จึงประกอบเป็นกฎหมายการประกอบโรคศิลปะ ปี ๒๕๔๒ แล้วก็จะมีสาขาอื่น ๆ เพิ่มเติมขึ้นมาอีกมากมาย

สำหรับประเด็นข้อสงสัยต่าง ๆ ที่ท่านได้กรุณาตั้งเป็นข้อสังเกตนั้น ถ้าหากว่าในบทบัญญัติ ในบทนิยามถ้าหากว่าอ่านร้อยเรียงเป็นนิยามแต่ละนิยามลงไป

แล้วก็ไปสอดคล้องกับตัวสาระสำคัญที่ผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร แล้วก็มีการแก้ไขโดยคณะกรรมาธิการของวุฒิสภาแล้วก็จะมีความเข้าใจในภาพรวมทั้งหมดนะครับ ท่านต้องอ่านให้ประกอบกันครับ ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านกฤชเชิญครับ

นายกฤช อาทิตย์แก้ว : ท่านประธานที่เคารพ ผม นายกฤช อาทิตย์แก้ว สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดกำแพงเพชร ผมได้กราบเรียนท่านประธานในเบื้องต้นแล้วว่า ผมไม่ได้มีความรู้ทางการแพทย์ ถึงผมอ่านเข้าใจ ผมก็จะเข้าใจตามวิธีคิดของผม ในร่างกฎหมายนี้ เพราะฉะนั้นเป็นหน้าที่ของกรรมาธิการ อย่ามาบอกว่าผมต้องอ่านให้เข้าใจ ท่านต้องมีหน้าที่ชี้แจงให้ผมเข้าใจนะครับ ต้องขออนุญาตท่านประธานครับ จริง ๆ แล้วถ้าเป็นวิชาที่ผมเรียนมาผมจะเข้าใจโดยธรรมชาติของผม แต่สิ่งนี้ผมไม่ได้เล่าเรียนมา เพราะฉะนั้นท่านต้องอธิบายให้ผมเข้าใจให้ได้ ผมถึงจะโหวตให้นะครับ ขออนุญาตท่านประธานกราบเรียนอีกนิดเดียวว่าผมอ่านหมดแล้ว ผมก็เข้าใจตามที่ผมเข้าใจ แต่สิ่งที่ผมข้องใจอยู่ก็คือว่า กฎหมายฉบับนี้ควรจะเป็นส่วนของประชาชนด้วย

เอาล่ะ ขออีกคำถามหนึ่ง คำถามจากภาคประชาชน ภาคประชาชนยังไม่ได้ตอบผมเลยว่า กฎหมายที่มานี้เสนอโดยภาคประชาชนแล้วมาแค่ถึงวันนี้ ภาคประชาชนมีความเห็นอย่างไร ถ้าภาคประชาชนเห็นด้วยกับกฎหมายฉบับนี้ เห็นด้วยกับร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ก็กรุณาบอก หรือถ้าไม่เห็นด้วยกับร่างฉบับนี้ก็กรุณาบอกด้วย ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : กรรมาธิการที่มาจากภาคประชาชนเชิญครับ

นายธเนตร บัวแย้ม (รองประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ คนที่สอง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม ธเนตร บัวแย้ม กรรมาธิการภาคประชาชน ขออนุญาตกราบเรียนชี้แจงในประเด็นที่ว่าภาคประชาชนเห็นอย่างไรกับการแก้ไขตัวพระราชบัญญัติเพิ่มเติมเรื่องการแพทย์แผนไทยประยุกต์เข้ามานั้น ทางภาคประชาชนขอกราบเรียนว่า ทางภาคประชาชนนั้นเห็นด้วย เนื่องจากการแพทย์แผนไทยประยุกต์นั้นก็เป็นการแพทย์แผนไทยเช่นเดียวกันและมีการพัฒนาในเรื่องบางเรื่องให้มีการศึกษาทางวิทยาศาสตร์ร่วมด้วย แต่เป็นการพัฒนาแพทย์แผนไทยทั้งระบบ เพราะฉะนั้นจึงมีความสำคัญและมีความจำเป็นที่จะต้องเข้ามาอยู่ในพระราชบัญญัตินี้ด้วยกันกับพระราชบัญญัติวิชาชีพการแพทย์แผนไทยตามร่างเดิมที่ทางภาคประชาชนเสนอก็เห็นด้วยมาตั้งแต่ในชั้นของกรรมาธิการของสภาผู้แทนราษฎรแล้วครับ ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านกฤชเชิญครับ

นายกฤช อาทิตย์แก้ว : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม กฤช อาทิตย์แก้ว สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดกำแพงเพชรครับ ก็ถ้าหากว่าเป็นความเห็นของทางภาคเอกชนภาคประชาชนเห็นด้วยผมก็ไม่ขัดข้อง ดังนั้นผมจึงจะขออนุญาตท่านประธานนำเรียนต่อที่ประชุม ใช้เวลานิดหนึ่งอย่างนี้ ผมจะขออนุญาตถอนแล้วก็ไม่อภิปรายในมาตราต่าง ๆ ที่ผมได้แปรญัตติไว้ดังต่อไปนี้นะครับ ขออนุญาตถอนในมาตรา ๔ มาตรา ๕ มาตรา ๘ (๑) มาตรา ๙ (๖) มาตรา ๑๓ (๑)

ประธานวุฒิสภา : มาตรา ๒๔ วรรคหนึ่งใช่ไหมครับ

นายกฤช อาทิตย์แก้ว : มาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง (๔) (ญ) มาตรา ๒๔ (๔) มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๑ (๕) มาตรา ๓๖ (๖) มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔

ประธานวุฒิสภา : มาตรา ๖๓ ใช่ไหมครับ

นายกฤช อาทิตย์แก้ว : ก็ขอกราบเรียนว่า ถ้าหากว่าผมอ่านข้ามไปบ้างอะไรบ้างก็ขออนุญาตกราบเรียนว่า ในส่วนที่ผมแปรญัตติไว้ว่าให้ตัดคำว่า “แพทย์แผนไทยประยุกต์” นี้ออกนั้นผมขอถอนทั้งหมดนะครับ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ก็เพื่อให้การบันทึกการประชุม ผมขออ่านอย่างนี้ว่า ท่านกฤชขอถอนคำแปรญัตติไว้ในมาตรา ๔ (๒) มาตรา ๕ มาตรา ๘ (๑) มาตรา ๙ (๖) มาตรา ๑๓ (๑) มาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง (๔) (ญ) (ญ) ในหมวดที่ ๕ ก็คือมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่งมาตรา ๓๑ (๕) (๖) มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ มาตรา ๖๓ และอัตราค่าธรรมเนียมนะครับ ท่านกฤชได้ถอนหมดนะครับ เพราะฉะนั้นในวรรคนี้ก็จะไม่มีการแก้ไข ผมก็จะไปที่วรรคสี่ วรรคสี่กรรมาธิการได้มีการเพิ่มเติม ผมจะได้ไปนะครับ

นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ (ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : ขออนุญาตท่านประธานนิดหนึ่งนะครับ กราบเรียนพี่กฤช ต้องขอบพระคุณมาก ที่จริงก็นิดเดียวผมว่าเพื่อให้พี่มีความสบายใจนะครับ ที่จริงการประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ต้องลอกประโยคหน้ามาหมดเลยนะครับ ก็คือการประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยที่กระทำต่อมนุษย์ ที่มีคำแนะนำ ตรวจโรค อะไรทั้งหมดนี้ แล้วก็เรียนทั้งหมด เรียนทั้งผดุงครรภ์ไทย นวดไทย พื้นบ้านไทย เรียนหมดนะครับ ----------

แต่เพิ่มอันนี้ คือมีทางเครื่องมือและอุปกรณ์ทางวิทยาศาสตร์การแพทย์ ตรงนั้นเราเลยถึงบอกว่าต้องเขียนอันนี้ออกมา เพราะพวกนี้เขาเรียนในมหาวิทยาลัย แต่เขาก็เรียนการแพทย์แผนไทย แต่ก็มีอันนี้ประกอบเข้าไปด้วย เพราะฉะนั้นหลักใหญ่ ก็คือ วิชาชีพการแพทย์แผนไทย อย่างที่ผมใช้ศัพท์ง่าย ๆ ว่ามีแท้ ๆ แล้วก็บวกประยุกต์นิดหน่อยเข้าไป ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เดี๋ยวผมขอเปลี่ยนบันทึกประชุมนิดหนึ่ง ๒๔ วรรคหนึ่ง (๔) (ญ) แล้วก็ (ณ) ต่อไปก็เป็นในวรรคสี่ ซึ่งคณะกรรมาธิการได้มีการเพิ่มเติมในการประกอบวิชาชีพการแพทย์และแพทย์แผนไทยประยุกต์ หมายความถึงการประกอบวิชาชีพการแพทย์ ต่อท้ายให้ต่อว่า ทั้งนี้ ตามระเบียบและข้อบังคับของสภาการแพทย์แผนไทย เพื่อขยายความ มีสมาชิกท่านใด จะอภิปรายหรือไม่ครับ เชิญท่านสุรศักดิ์ครับ

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ สำหรับวรรคสี่ ถ้าท่านกรรมาธิการได้เพิ่มเติมเงื่อนไข เงื่อนไขที่ว่าก็คือว่า ทั้งนี้ตามระเบียบและข้อบังคับของสภาการแพทย์แผนไทย ผมก็เป็นห่วงว่าระเบียบและข้อบังคับที่จะออกจะต้องใช้เวลานานเท่าไร อันนี้เป็นคำถามคร่าว ๆ ท่านคงกำหนดไม่ได้ เพราะว่าจากประสบการณ์ของผมที่ทำหน้าที่สมาชิกวุฒิสภา ทุกครั้งที่เรามีการออกกฎหมาย แล้วเราไปเขียนกฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ อะไรต่าง ๆ ใช้เวลานานมากกว่าจะออก แล้วก็ทำให้กฎหมายฉบับนั้นไม่ได้ถูกบังคับใช้ ความที่เพิ่มเติมตรงนี้ก็จะไม่สอดคล้องกับวรรคสาม วรรคสามจะว่าด้วยเรื่องการประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ซึ่งคณะกรรมาธิการไม่ได้แก้ไขร่างเดิมของสภาผู้แทนราษฎรเขา เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมไม่อภิปราย ผมเพียงอภิปรายว่าเงื่อนไขที่ไปเพิ่มระเบียบต่าง ๆ ทางคณะกรรมาธิการคาดว่าจะออกจะใช้เวลาเท่าไร แล้วมีความจำเป็นหรือไม่ที่จะต้องเพิ่ม ถ้าสมมุติว่าไม่มีแล้วช่วยกรุณาแจ้งความเสียหายที่จะเกิดขึ้นกับเงื่อนไขที่ท่านไปกำหนด และเงื่อนไขอันนี้ก็จะไปพัวพันกับมาตรา ๔ นะครับท่านประธาน มาตรา ๔ ที่คณะกรรมาธิการได้ไปเพิ่มเติมคำว่า โดยคำแนะนำของคณะกรรมการมาตรา ๔ (๑) จะว่าด้วยเรื่องการประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ได้แก่ ก็เป็นการขยายความจากวรรคสี่ของมาตรา ๓ จะไปเพิ่มตรงนี้ เพราะฉะนั้นการเพิ่มลักษณะซึ่งทำให้ผมอ่านแล้ว

ไม่ค่อยสบายใจว่ามีความจำเป็นหรือไม่ เมื่อผมพูดมาตรา ๔ แล้วขออนุญาตพูดเลยนะครับ เพราะเดี๋ยวจะได้ไม่ต้องเสียเวลาท่านประธาน ว่าถ้าเผื่อไปเขียนเพิ่มเติมในมาตรา ๔ จะสร้างประโยชน์หรือว่าจะทำให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต้องเสียเวลาในการที่จะประกาศบังคับใช้ เพราะฉะนั้นย้อนกลับมาในวรรคสี่ ผมขอความชัดเจนว่า ๑. จะต้องใช้เวลาเท่าไรในการที่จะออกระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ แล้วก็ไม่สอดคล้องกับในวรรคสาม ท่านกรรมาธิการได้พิจารณาเรื่องนี้และได้อภิปรายกันว่าอย่างไร

ประธานวุฒิสภา : ท่านสุรศักดิ์ครับ ปกติเวลาพิจารณากฎหมายวาระที่ ๒ ก็เรียงลำดับมาตรา เรากำลังพิจารณามาตรา ๓ อยู่ แต่ท่านขอไปอธิบายมาตรา ๔ แล้ว พอถึงมาตรา ๔ ผมจะให้ท่านอภิปรายนะครับ เชิญกรรมาธิการได้ชี้แจงครับ เชิญคุณหมอเฉลิมชัย เชิญครับ

พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม (กรรมาธิการ) : ขอบคุณครับ ท่านประธาน พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม ในฐานะกรรมาธิการ ท่านประธานครับ มาตรานี้ วรรคนี้ ผมเป็นคนขอแปรญัตติในชั้นกรรมาธิการเพิ่มเข้าไปเอง ด้วยเจตนาความมุ่งหมายเพื่อเป็นการคุ้มครองทุกภาคส่วนที่มีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายฉบับนี้ กฎหมายฉบับนี้นั้นเจตนาเพื่อที่จะให้มีการคุ้มครองภาคประชาชน คุ้มครองภาคพลเมือง คุ้มครองวิชาชีพ และคุ้มครองภูมิปัญญา –----------

ซึ่งวิชาชีพการแพทย์แผนไทยนั้นเป็นภูมิปัญญาที่มีมาอยู่แต่ดั้งเดิม อันนี้ทุกท่านทราบดี แต่สิ่งที่เรียกว่าวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์นั้นเป็นสิ่งที่เกิดขึ้นไม่นาน คำว่า ประยุกต์ ความหมายบอกอยู่แล้วในตัว คือการเพิ่ม เสริม เติม แต่ง คือการประยุกต์ใช้ เพราะฉะนั้น ภูมิปัญญาที่มีมาอยู่ดั้งเดิมและมีการประยุกต์โดยใช้วิชาความรู้ทางวิทยาศาสตร์และวิทยาศาสตร์การแพทย์ใส่เข้าไปนั้น ถ้ามีหลักวิชาทางวิทยาศาสตร์การแพทย์หรือทางวิทยาศาสตร์มารองรับทางกรรมาธิการเราไม่ห่วง แต่สิ่งที่เป็นห่วงนั้นคือการประยุกต์ใช้และจะเกิดในสิ่งที่เรียกว่าภาคพิสดารขึ้นมา คือวิชาชีพการแพทย์แผนไทยภาคพิสดาร อันนั้นซิครับที่เราเป็นห่วง ถ้าไม่มีกฎเกณฑ์ ไม่มีกติกา ไม่มีระเบียบ ไม่มีข้อบังคับมารองรับไฉนเลยภาคพิสดารจะไม่เกิดขึ้น และผู้ที่ได้รับผลเสียหาย ผู้ที่ได้รับโทษอันนี้ก็คือประชาชนที่ไปใช้บริการ เราเห็นกันอยู่ในทุกวันนี้อย่าว่าแต่วิชาชีพการแพทย์แผนไทยเลยครับ วิชาชีพเวชกรรมแผนปัจจุบันก็มีภาคพิสดารเกิดขึ้นอยู่เนือง ๆ เพราะฉะนั้นด้วยความจำเป็นและในรายละเอียดนั้นเราไม่สามารถที่จะใส่ไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ ทางคณะกรรมาธิการจึงเห็นว่าควรจะต้องไปใส่ไว้ ไปบัญญัติไว้เป็นระเบียบหรือเป็นข้อบังคับ และเมื่อดูกฎหมายในมาตราอื่นแล้ว มีการลงบัญญัติข้อความที่รองรับในการที่สภาการแพทย์แผนไทยจะไปออกระเบียบหรือข้อบังคับต่าง ๆ ขึ้นมารองรับ ทั้งนี้เป็นประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นกับประชาชนผู้ไปใช้บริการ โดยหวังว่าคำว่า ประยุกต์ นั้นจะมีกรอบมีขอบเขตของการเลือกใช้ เพราะไม่อย่างนั้นแล้วสิ่งที่จะใส่เข้าไป สิ่งที่วิชาชีพการแพทย์แผนไทยท่านจะทำ เราไม่สามารถที่จะรับรู้ได้เลย ท่านจะสามารถอ้างได้ว่าอันนี้เป็นภูมิปัญญาที่ตกทอดมาแต่รุ่นปู่ ย่า ตา ยายของท่าน และเราก็มาประยุกต์มาเสริมเติมแต่งเข้าไป ใครล่ะครับที่จะไปกำหนดกฎเกณฑ์กติการองรับต่าง ๆ เหล่านี้ได้ เพราะฉะนั้นจึงมีความจำเป็น อันนี้เป็นหัวใจสำคัญของวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ ส่วนเรื่องระยะเวลาที่จะกำหนดว่าจะให้สภาการแพทย์แผนไทยไปกำหนดกฎเกณฑ์กติกาต่าง ๆ เหล่านี้ขึ้นเมื่อไรนั้น ผมคิดว่าอันนี้เป็นความจำเป็นเร่งด่วนในระดับหนึ่ง เมื่อสภาการแพทย์แผนไทยเกิดขึ้น กฎหมายทุกอย่างมีผลใช้บังคับแล้ว หวังว่าสภาการแพทย์แผนไทยจะมองเห็นความสำคัญของการที่ท่านจะไปออกระเบียบและข้อบังคับเพื่อรองรับกฎเกณฑ์กติกาต่าง ๆ เหล่านี้ตามที่ผมได้กราบเรียน ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านสุรศักดิ์ครับ

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ ผมก็เข้าใจความหวังดีของท่านกรรมาธิการที่ได้กรุณาชี้แจง ผมก็ยังกังวลว่าระหว่างกฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบข้อบังคับนี้มีความแตกต่างกัน คือผมยังมองภาพไม่ออกว่าการแพทย์แผนไทยประยุกต์นี้ท่านจะไปออกระเบียบในลักษณะไหน ระเบียบว่าด้วยการแต่งกายของสมาชิกวุฒิสภาอะไรต่าง ๆ พวกเราก็คงจะเห็น ข้อบังคับอะไรต่าง ๆ เราก็คงจะรู้ว่าเป็นข้อห้าม ตอนนี้ในเมื่อการนำแพทย์แผนปัจจุบัน ผมก็ไม่ทราบว่าคุณหมอที่เป็นแพทย์แผนปัจจุบันนี้ท่านมีระเบียบหรือมีข้อบังคับเกี่ยวกับแพทย์แผนปัจจุบันหรือเปล่า ถ้าเผื่อมีช่วยกรุณาอธิบายอีกนิดหนึ่ง ผมพร้อมที่จะยอมรับที่ท่านแก้ไขครับ คำถามนะครับว่าแพทย์แผนปัจจุบันนี้ท่านมีระเบียบหรือมีข้อบังคับหรือเปล่าครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญกรรมาธิการได้ชี้แจงครับ เชิญครับ

นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ (ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : กราบเรียนท่านประธานครับ นายแพทย์อนันต์ ประธานคณะกรรมาธิการครับ ขออนุญาตชี้แจงนะครับ จะขอเรียนว่าที่จริงในประโยคนี้ทั้งหมดต้องการที่จะขยายความตรงที่ว่าเนื่องจากการแพทย์แผนไทยประยุกต์มีการประยุกต์เอาของไปใช้เยอะ ถ้าออกมาจาก พ.ร.บ. ประกอบโรคศิลปะอะไรที่อนุญาตอยู่แล้วพวกนั้นใช้ได้หมด อันนี้เขียนเผื่อ อยากจะอธิบายง่าย ๆ สั้น ๆ ว่าใครไปทำอะไรมา ไปเรียนการแพทย์ทางเลือกอะไรอย่างนี้มา การแพทย์ทางเลือกมีหลายชนิดมีเยอะแยะไปหมด แล้วเขาจะมาอ้างว่าแพทย์ไทยประยุกต์ ซึ่งไม่ใช่แผนไทยนะครับ เพราะแผนไทยจะต้องจำกัดอยู่คำว่า วิถีของการแพทย์แผนไทย คือต้องมีกรรมวิธีไทย เพียงแต่เราใช้เครื่องไม้เครื่องมือเท่าที่เรากำหนดให้ แต่ถ้าจะใช้เครื่องไม้เครื่องมือที่มากกว่าที่กำหนดอันนี้ไม่ได้ เพราะฉะนั้นอันนี้เขียนล็อก (Lock) ไว้ว่าอนาคตจะต้องเกิดขึ้น การแพทย์แผนปัจจุบันก็ต้องไล่ตามเหมือนกัน ออกระเบียบว่าอันนี้ห้ามใช้ อันนี้ห้ามฉีด อันนี้ห้ามทำ อันนี้อะไรต่ออะไรก็จะออกตามหลัง อันนี้เขียนตามขึ้นมาด้วย พวกเราเป็นห่วง เดี๋ยวใครไม่รู้ไปเหยียบหินเหยียบเหล็ก แล้วมานวดแล้วมาทาบ ๆ เรา แล้วว่าอันนี้การแพทย์แผนไทยอะไรอย่างนี้ ซึ่งอันนี้เราก็ไม่รู้ว่าจริงเท็จอย่างไร เพราะฉะนั้นคณะกรรมการการแพทย์ สภาการแพทย์แผนไทยต้องเป็นคนกำหนด เพราะว่าเป็นผู้รู้ทั้งนั้นเป็นกรรมการตรงนี้จะต้องเป็นคนกำหนดว่าอะไรใช้ได้ อะไรใช้ไม่ได้ โดยเฉพาะเครื่องมือพิสดารอะไรต่าง ๆ แล้วจะมาใช้ ผมประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยอยู่แล้วผมเอาเครื่องมือนี้มาใช้ ซึ่งไม่ได้เลย แล้วใครจะเป็นคนบอกว่าไม่ได้ ก็ต้องสภาเป็นคนบอก เพราะฉะนั้นสภาก็ต้องออกข้อบังคับห้ามหรือออกข้อบังคับอนุญาตให้ทำอันไหนหรือไม่ทำอันไหน แค่นี้เองที่เราคุยกันในคณะกรรมาธิการว่าประโยคนี้เพื่อเป็นการป้องกันไม่ให้เลยเถิดไปใช้ หรือว่าอุปกรณ์วิทยาศาสตร์การแพทย์ใช้เลยเถิดไปถึงแพทย์แผนปัจจุบัน เช่น ทำอะไรต่ออะไรเอามาทำด้วย ไม่ใช่นะครับ เราประยุกต์บางส่วนเท่านั้นเอง ประยุกต์ที่เอาไปใช้ก็ต้องโดยกรรมการครับ ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านสุรศักดิ์เชิญครับ

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพกระผม พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานเมื่อสักครู่นี้ผมได้ยินไม่ชัด

ครับ ผมได้ยินท่านประธานคณะกรรมาธิการบอกว่า ระเบียบและข้อบังคับแพทย์แผนปัจจุบันในปัจจุบันยังไม่มี จะต้องออกตามมานะครับ อันนี้ก็อาจจะได้ยินคาดเคลื่อนไปนะครับ แต่ถ้าท่านกรุณาชี้แจงใหม่อีกทีนะครับ ถ้าสมมุติว่าแพทย์แผนปัจจุบันไม่มีระเบียบและไม่มีข้อบังคับเรื่องการใช้เครื่องไม้เครื่องมืออะไรต่าง ๆ ที่ท่านว่า ตกลงระเบียบข้อบังคับที่จะเอามาใช้กับแพทย์แผนไทยประยุกต์ ผมมองไม่เห็นโอกาสที่จะเกิดขึ้นเลยครับ เพราะคงจะร่างยากมาก ผมขออนุญาตความชัดเจนอีกครั้ง ผมอาจจะได้ยินไม่ชัดนะครับว่าแพทย์แผนปัจจุบันมีระเบียบหรือข้อบังคับที่ว่านี้หรือไม่ครับ

ประธานวุฒิสภา : ตอบชัด ๆ นะครับ เดี๋ยวใครดีครับ คุณหมอเฉลิมชัยนะครับ

พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม (กรรมาธิการ) : ขออนุญาตท่านประธานครับ พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม กรรมาธิการ ความหมายที่ท่านประธานคณะกรรมาธิการกล่าวไม่ได้หมายความในลักษณะว่าแพทย์แผนปัจจุบันไม่มีระเบียบหรือข้อบังคับ จริง ๆ แล้วความหมายคือศาสตร์ทางแพทย์แผนปัจจุบันนั้นเป็นศาสตร์ที่มีอยู่แล้วในวิชาความรู้เป็นปัจจุบันอยู่แล้ว ไม่ต้องไปกำหนด ไม่ต้องไปบัญญัติ ไม่ต้องไปทำระเบียบหรือข้อบังคับว่าเครื่องมือไหนใช้หรือเครื่องมือไหนไม่ใช้ อันนั้นเป็นศาสตร์เป็นความรู้อยู่แต่ความหมายที่กล่าวนั้นหมายถึงแพทย์แผนไทยประยุกต์ ถ้าไม่มีระเบียบ ไม่มีข้อบังคับบัญญัติไว้ ท่านจะล่วงละเมิดล้ำเส้นเข้ามาในเขตแดนของแพทย์แผนปัจจุบันทุกสาขาทั้งเวชกรรม ทันตแพทย์ เภสัชกรรม วิทยาศาสตร์การแพทย์ เทคนิคการแพทย์ กายภาพบำบัด พยาบาล ต่าง ๆ เหล่านี้เป็นต้น ซึ่งเป็นศาสตร์ของการแพทย์แผนปัจจุบัน เพราะฉะนั้นถ้าไม่มีระเบียบหรือข้อบังคับไว้เป็นเส้นแบ่งแดนว่าเครื่องมือไหนที่ท่านจะทำได้ เครื่องมือไหนที่ท่านจะใช้ได้ หรือการปฏิบัติอย่างไรที่ท่านจะสามารถทำได้หรือไม่ได้นั้น อันนั้นก็จะเป็นอันตรายอย่างยิ่ง จึงจำเป็นต้องมีระเบียบและข้อบังคับ ผมขออนุญาตท่านประธานยกตัวอย่างเครื่องมือบางอย่าง ซึ่งผมก็ได้ทราบว่าได้มีการใช้อยู่บ้างในคลินิก (Clinic) หรือสถานพยาบาลแพทย์แผนไทยบางแห่ง เช่น เครื่องวัดความดัน ถามว่าเครื่องวัดความดันนั้นเป็นเครื่องมือแพทย์แผนไทยหรือแผนปัจจุบัน จริง ๆ แล้วเป็นเครื่องมือแพทย์แผนปัจจุบันครับ แต่ถ้าแพทย์แผนไทยประยุกต์ท่านจะมาประยุกต์ใช้อันนี้

จึงเป็นตัวอย่างที่เห็นได้อย่างชัดเจนหรือการวัดไข้ด้วยปรอทวัดไข้ เพราะฉะนั้นเครื่องมือต่าง ๆ เหล่านี้จึงจำเป็นต้องมีการบัญญัติไว้ว่าอันไหนใช้ได้ อันไหนใช้ไม่ได้ ----------

5

ใช้ได้ ใช้ได้อย่างไร ไม่อย่างนั้นท่านก็จะล้ำแดนไปใช้เครื่องมือบางอย่าง กรณีบางตัวอย่างที่ผมกล่าวไว้ในชั้นกรรมาธิการ เช่น คลินิกแผนไทยที่มีการนวด นวดไป ๆ คนไข้มีกระดูกต้นคอกดทับเส้นประสาท ท่านก็ไปประยุกต์ใช้เครื่องมือที่เรียกว่าเซอร์วิคอล แทรกชั่น (Cervical traction) คือเครื่องดึงคอ ซึ่งเป็นเครื่องมือของแพทย์แผนปัจจุบันในลักษณะของการทำกายภาพบำบัด ท่านมาดัดแปลงใช้รอกผูก เชือกผูกแล้วก็เอาถุงทรายผูกในคลินิกแพทย์แผนไทยประยุกต์บางแห่ง อันนั้นใช้ได้หรือใช้ไม่ได้ ถ้าท่านมีความรู้ไม่เพียงพอ ไม่มีกฎเกณฑ์ ไม่มีกติกามารองรับอันนี้เป็นอันตราย เพราะฉะนั้นจึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีระเบียบหรือข้อบังคับต่าง ๆ เหล่านี้เป็นต้น มากำหนดไว้ครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านสุรศักดิ์ โอ.เค. นะครับ

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ : เข้าใจครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณมากครับ ในวรรคอื่นก็ไม่มีการแก้ไขนะครับ เพราะฉะนั้นในมาตรา ๓ ทั้งหมดที่ประชุมเห็นชอบ ผ่านนะครับ ต่อไปมาตรา ๔ ครับ

นางนรรัตน์ พิมเสน (เลขาธิการวุฒิสภา) : “มาตรา ๔ มีการแก้ไข”

ประธานวุฒิสภา : ในมาตรา ๔ ใน (๑) กรรมาธิการได้มีการเพิ่มเติมโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ ซึ่งเมื่อสักครู่ท่าน พลเรือเอก สุรศักดิ์ ก็ได้อภิปรายไปแล้ว จะมีท่านอื่นอภิปรายไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)

ประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มีก็เชิญกรรมาธิการได้ชี้แจง

นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ (ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : กราบเรียนท่านประธานครับ ผม นายแพทย์อนันต์ กรรมาธิการ อันนี้เราเติมว่าโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ ถ้าดูประโยคสุดท้ายก็จะเห็นว่าการแพทย์แผนไทยประเภทอื่น คือคำว่าประเภทอื่น อนาคตอาจจะมีการพัฒนาอะไรขึ้นมา ท่านรัฐมนตรีก็ประกาศได้ ทีนี้เราก็เกรงว่าตรงนี้เพื่อให้ชัดเจน ท่านรัฐมนตรีก็คงจะไม่รู้เรื่องอะไรหรอกครับ ก็เลยบอกว่าโดยคณะกรรมการ คณะกรรมการต้องรับผิดชอบอยู่แล้ว ก็เลยเติมให้ชัดเจนขึ้นเท่านั้นเอง อันนี้ไม่ได้มีอะไรซับซ้อน ต้องให้ทุกคนได้อ่านตรงนี้ คือคนอื่นหลาย ๆ คนเขาอ่านแล้วบอกรัฐมนตรีจะประกาศได้หรือ ประกาศอะไร กำหนดอย่างไร ซึ่งอันนี้ก็เพื่อเป็นการกัน

เป็นการให้ชัดเจนว่าคณะกรรมการได้ดูแลกันอย่างถ้วนถี่ ก็แนะนำนะครับ เป็นคำแนะนำ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านสุรศักดิ์ไม่ข้องใจนะครับ ไม่ติดใจนะครับ เชิญครับ

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ : ขออนุญาตท่านประธานครับ

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ เมื่อสักครู่ผมก็ได้อภิปรายไปส่วนหนึ่งแล้วว่าข้อความที่กรรมาธิการได้ไปเติมนี้ เมื่อเติมแล้วก็จะทำให้ถ้าสมมุติว่ากรรมการเขาไม่แนะนำรัฐมนตรีก็ไม่สามารถประกาศได้ อันนี้ถูกต้องใช่ไหมครับ ยิ่งไปเติมอย่างนี้ ผมคิดว่าในการบังคับใช้ก็จะทำให้ลำบากมากยิ่งขึ้น เพราะว่าในมาตรา ๔ ก็มาพันกับเมื่อสักครู่ที่ผมได้อภิปรายไปแล้วในมาตรา ๓ วรรคสาม เพราะว่าตรงนั้นเป็นการให้คำจำกัดความ ตรงนี้เป็นการอธิบายก็ยกตัวอย่างว่าได้แก่อะไรต่าง ๆ ทีนี้เมื่อสักครู่ท่านประธานคณะกรรมาธิการบอกว่า ขยายความเฉพาะประเภทอื่น ถูกต้องไหมครับ ไม่ได้คำว่า โดยคำแนะนำของกรรมการต้องการประเภทอื่นเท่านั้น ไม่ได้หมายความถึงการประกอบวิชาชีพด้านเวชกรรมไทย ไม่ได้ขยายความถึงคำว่า เภสัชกรรมไทย การผดุงครรภ์ไทย การนวดไทย การแพทย์พื้นบ้านไทย อันนี้ขออีกครั้งหนึ่งครับ แล้วเดี๋ยวพร้อมที่จะทำความเข้าใจครับ ต้องขออภัยท่านประธาน

ประธานวุฒิสภา : ไม่เป็นไรครับ

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ : กรรมาธิการแก้เยอะมากนะครับ

ประธานวุฒิสภา : กรรมาธิการได้โปรดชี้แจงให้ท่านสุรศักดิ์เข้าใจนะครับ เชิญครับ

นายธเรศ กรัษนัยรวิวงศ์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานครับ กระผม นายแพทย์ธเรศ กรัษนัยรวิวงศ์ กรรมาธิการ ในการเติมโดยคำแนะนำของคณะกรรมการก็เป็นอย่างที่ท่านเข้าใจ คือขณะนี้เองการแพทย์แผนไทยมีบางประเภทได้ถูกกำหนดไว้ดังในกฎหมายตามนิยามแล้วนะครับ ในมาตรา ๔ (๑) คือเวชกรรมไทย เภสัชกรรมไทย ผดุงครรภ์ไทย นวดไทย และการแพทย์พื้นบ้านไทย แต่ว่าเราก็จะสังเกตว่าถ้าติดตามมีพัฒนาการของมันหรือว่ามีองค์ความรู้ใหม่ ๆ ทางด้านแผนไทยที่อาจจะ

เมื่อมีการพัฒนาขึ้นก็อาจจะกำหนดเป็นด้าน ๆ อีก เพราะฉะนั้นก็คิดว่าเป็นการรองรับ
เรื่องของพัฒนาการในอนาคตที่อาจจะมีการแพทย์แผนไทยประเภทอื่น ๆ นี่คือประเด็นที่ ๑

5

อีกอันหนึ่งก็คือ เนื่องจากคณะกรรมการการแพทย์แผนไทยจะต้องมีหน้าที่ที่จะเป็นผู้ควบคุมทั้งมาตรฐานวิชาชีพ ทั้งจรรยาบรรณ แล้วก็เรื่องของจริยธรรมต่าง ๆ เพราะฉะนั้นเมื่อจะกำหนดสาขาหรือประเภทอื่น ๆ เพิ่มเติม จริง ๆ เป็นความชอบที่คณะกรรมการจะต้องเป็นผู้แนะนำหรือให้ความเห็น หรือว่าเป็นผู้ริเริ่มด้วยซ้ำไป เพราะว่าก็จะทำให้การควบคุมกำกับและพัฒนามาตรฐานสามารถจะทำได้ ซึ่งเป็นการคุ้มครองประชาชน ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของสภาหรือกรรมการการแพทย์แผนไทยที่เปิดในอนาคตอยู่แล้ว ขอบคุณท่านประธานครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านสุรศักดิ์ครับ

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ : เข้าใจแล้วครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ มาตรา ๔ ผ่านนะครับ ต่อไปมาตรา ๕

นางนรรัตน์ พิมเสน (เลขาธิการวุฒิสภา) : “มาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข”

นายตวง อันทะไชย : ท่านประธานครับ มาตรา ๔ ผมยกมือนานแล้วครับ

ประธานวุฒิสภา : ผมไม่เห็น ขอโทษทีครับท่านอาจารย์ตวง เชิญครับ

นายตวง อันทะไชย : ท่านประธานที่เคารพ ผม ตวง อันทะไชย สมาชิกวุฒิสภาครับ ผมถามกรรมาธิการในมาตรา ๔ ท่านไปเพิ่มตอนท้ายโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ กรรมการของท่านในความหมายก็คือสภาการแพทย์แผนไทยใช่ไหมครับ แล้วกรรมาธิการเข้าใจตรงกับที่เขาเขียนในกฎหมายหรือไม่ว่า เขาไม่ได้ให้คำแนะนำเฉพาะการแพทย์แผนไทยประเภทอื่น ก็คือ ให้คำแนะนำใน (๑) ทั้งหมด นั่นประการที่ ๑

ประการที่ ๒ ถ้าเข้าใจอย่างนั้นแปลว่าคำแนะนำดังกล่าวนั้นก็หมายถึงอำนาจหน้าที่ของสภาการแพทย์แผนไทยตามมาตรา ๘ คือต้องไปดูมาตรา ๘ ใน (๕) ซึ่งกรรมการต้องมีหน้าที่ในการให้คำปรึกษา ข้อเสนอแนะต่อรัฐบาลอยู่แล้ว ซึ่งไม่จำเป็นที่จะต้องเขียนเป็นโดยคำแนะนำของกรรมการอีก หรือท่านต้องการย้ำประเด็นใดที่แตกต่าง คือกฎหมายเขาเขียนเอาไว้แล้ว ก่อนจะให้มีออกประกาศตามที่รัฐมนตรีกำหนดก็จะต้องไปดำเนินการตามมาตรา ๘ (๕) อยู่แล้ว กรรมาธิการต้องการที่จะย้ำตรงไหน กรรมาธิการถึงได้มาเขียนไว้โดยคำแนะนำของคณะกรรมการ เพราะปรากฏในมาตรา ๘ (๕) อยู่แล้ว กฤษฎีกามีไหมครับ ท่านต้องการเขียนอย่างไรครับ

ประธานวุฒิสภา : ใครจะชี้แจงครับกรรมาธิการ คุณหมอเฉลิมชัย เชิญครับ

พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม (กรรมาธิการ) : ขออนุญาตท่านประธานครับ ผมคิดว่าความหมายของมาตรานี้ที่ทางกรรมาธิการเพิ่มเติมขึ้นไป ถ้าข้อความว่าหรือการแพทย์แผนไทยประเภทอื่น เป็นบรรทัดเดียวกันกับ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ ถ้าเป็นบรรทัดเดียวกันข้อความติดกัน คิดว่าท่านสมาชิกคงจะเข้าใจในประเด็นนี้โดยถ่องแท้ โดยนัยแล้วความหมายคือข้อความติดกัน จึงขยายความคำว่า หรือการแพทย์แผนไทยประเภทอื่น เพราะฉะนั้นการที่ในอนาคตจะมีการกำหนดการแพทย์แผนไทยประเภทอื่น ต้องเป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนดเสนอข้อแนะนำต่อรัฐมนตรีประกาศกำหนด ส่วนในมาตรา ๘ (๕) ให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะต่อรัฐบาลเกี่ยวกับวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ความหมายคือเป็นการให้คำปรึกษาโดยทั่ว ๆ ไป เช่น รัฐบาลจะให้การแพทย์แผนไทยขยายตัวให้เป็นเมดดิเคิล ฮับ (Medical Hub) อีกประเภทหนึ่งหรืออะไรต่าง ๆ ทำนองแบบนั้น ก็เป็นการให้คำเสนอแนะต่อรัฐบาล รัฐบาลก็คงต้องมาหารือกับสภาการแพทย์แผนไทยในลักษณะทำนองแบบนั้น ส่วนการขยายความต่าง ๆ นั้นก็เป็นไปตามที่ผมได้กราบเรียน ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านอาจารย์ตวง เชิญครับ

นายตวง อันทะไชย : ท่านประธานที่เคารพ ผม ตวง อันทะไชย กรรมาธิการครับ คือกรรมาธิการอาจจะเข้าใจตีความเอง ความจริงกฎหมายนี้เขาเขียนเอาไว้รัดกุมดีแล้ว ผมไม่รู้ว่ากฤษฎีกาอยู่หรือเปล่า คือในมาตรา ๔ เขาเขียนไว้ตั้งแต่ว่าใน (๑) การประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย เช่น ไม่ต้องเกี่ยว มันเกี่ยวกับเรื่องเดียวกันว่าถ้าจะประกาศกำหนดก็จะต้องเป็นคณะรัฐมนตรี ทีนี้กระบวนการในการที่จะประกาศตามนี้มีกระบวนการกำหนดไว้ในมาตรา ๘ (๕) ไม่ได้เกี่ยวกับฮับ (Hub) เลย เป็นเรื่องที่จะต้องประกาศกำหนดของคณะรัฐมนตรีนี่แหละ ความหมายเป็นอย่างนั้น ----------

คำถามผมก็คือว่า เมื่อเขามีเขียนกำหนดอำนาจหน้าที่ไว้แล้วทำไมกฎหมายต้องมาเขียนสร้อย เขียนความ เขียนเติมเอาไว้ ก็จะมีความหมายว่า ถ้ามีความหมายตามมาตรา ๘ (๕) เรียบร้อย ก่อนจะออกรัฐมนตรีจะประกาศกำหนดต่าง ๆ ที่ว่านี้ก็จะต้องมาผ่านสภาการแพทย์แผนไทยที่ท่านพูดถึงในมาตรา ๘ อยู่แล้ว แล้วก็ใช้อำนาจใน (๕) ให้คำปรึกษา อย่าลืมนะครับให้คำปรึกษา แล้วก็ข้อเสนอแนะต่อรัฐบาลเกี่ยวกับวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ไม่ได้เกี่ยวกับฮับนะครับ คนละอย่าง เป็นการพูดถึงเรื่องกระบวนการในการที่จะดำเนินการตามมาตรา ๔ อยู่แล้วความหมายผม คือถ้าให้กรรมาธิการยืนยันว่าไม่เกี่ยวในมาตรา ๔ ก็ไม่เป็นไร สภาจะได้บันทึกเอาไว้ว่า มีคนทักว่าเขามีอำนาจที่จะทำตามนี้แล้ว แล้วท่านไปเขียนสร้อยขึ้นมาเพิ่มเติมทำไมเท่านั้นเองที่ผมถาม

ประธานวุฒิสภา : ต่อไปเชิญกฤษฎีกาครับ

นายวราสิทธิ์ กาญจนสูตร (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานครับ ต้องกราบเรียนท่านสมาชิกว่า ในมาตรา ๔ (๑) ในส่วนของการแพทย์แผนไทยประเภทที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดนั้น การบัญญัติเพิ่มเติมเข้าไปกระผมเข้าใจว่า โดยคำแนะนำของคณะกรรมการนั้นจะไปสอดรับกับบทนิยาม เพราะว่าการเพิ่มเติมตรงนี้บทนิยามคำว่า "การประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย" นั้นสามารถที่จะกำหนดองค์ความรู้ด้านอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ สำหรับข้อสังเกตเกี่ยวกับตัวสภาการแพทย์แผนไทยนั้น เนื่องจากสภาการแพทย์แผนไทยเป็นนิติบุคคล ก็ต้องมีคณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารก็ทำหน้าที่แทนนิติบุคคลตามที่ท่านได้กล่าวอ้างในมาตรา ๘ และมาตรา ๙ ซึ่งจะไปสอดรับกับร่างมาตรา ๒๔ ร่างมาตรา ๒๔ (๑) ก็เขียนรับกันไว้ว่า การบริหาร การดำเนินกิจการต่าง ๆ นั้นต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๘ มาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ ซึ่งในภาพรวมต่าง ๆ นั้นถึงแม้ว่าดูจะบัญญัติไว้หลายแห่งแต่ก็เป็นการบัญญัติให้สอดคล้องกัน การบัญญัติในมาตรา ๔ (๑) ให้ครบถ้วนก็น่าจะเป็นเรื่องที่เหมาะสมยิ่งขึ้นครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านตวงครับ

นายตวง อันทะไชย : ท่านประธานที่เคารพ ผม ตวง อันทะไชย สมาชิกวุฒิสภา อย่างที่ผมได้กราบเรียนท่านประธาน ท่านกฤษฎีกาท่านก็เห็นอย่างที่ไม่ต่างจากผม

ว่า แม้ไม่เขียนวรรคท้ายก็อธิบายได้ในมาตรา ๘ ชัดเจน หรือมาตราอื่นประกอบกัน ผมถึงถามอย่างไรว่า แล้วทำไมไปเขียนเอาไว้ แต่ท่านบอกว่า เขียนเอาไว้ก็ไม่เป็นไรหรอกครับ เขียนเพิ่มเติมให้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น ซึ่งก็จะได้บันทึกเอาไว้ในสภาว่า วันนี้เราร่างกฎหมายให้เห็นว่าบางอย่างไม่จำเป็นเราก็เขียน เอาละ ถ้ากรรมาธิการได้ชี้แจงยืนยันตรงนั้น ผมก็ไม่ติดใจ แต่ให้เห็นว่าเราเขียนกฎหมายถ้าเขียนแบบนี้ก็จะเป็นแพทเทิร์น (Pattern) ในอนาคตข้างหน้า ขอบพระคุณท่านประธานครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านอนุรักษ์ครับ

นายอนุรักษ์ นิยมเวช : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายอนุรักษ์ นิยมเวช สมาชิกวุฒิสภา ในส่วนมาตรา ๔ (๑) ตอนท้าย ขออนุญาตอ่านก็คือว่า "วิชาชีพการแพทย์แผนไทยตามพระราชบัญญัตินี้ประกอบด้วย ๑. การประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ได้แก่ การประกอบวิชาชีพด้านเวชกรรมไทย เภสัชกรรมไทย การผดุงครรภ์ไทย การนวดไทย การแพทย์พื้นบ้านไทยหรือการแพทย์แผนไทยประเภทอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยคำแนะนำของคณะกรรมการ" ผมมีข้อสงสัยนิดหนึ่ง โดยลักษณะของตัวโครงสร้าง ตัวสภาการแพทย์แผนไทยคือตัวความเป็นนิติบุคคล ทีนี้ตัวคณะกรรมการซึ่งอำนาจหน้าที่สภาการแพทย์แผนไทยอยู่ในมาตรา ๘ แต่ขณะเดียวกัน คณะกรรมการก็มีบทบัญญัติเรื่อง ให้คณะกรรมการ ก็คือหมายถึงผู้บริหารมีอำนาจตามมาตรา ๒๔ แต่ทีนี้เวลาที่ทางกรรมาธิการแก้ไปเขียนบอกว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ ไม่ได้คำแนะนำของสภาการแพทย์แผนไทย ซึ่งเป็นนิติบุคคล ตรงนี้ผมเลยสงสัยว่า

ประการที่ ๑ ก็คือว่า ทำไมไม่เป็นโดยคำแนะนำของสภาการแพทย์แผนไทย ซึ่งเป็นนิติบุคคล ซึ่งโดยหลักการแล้วสภาการแพทย์แผนไทยเป็นนิติบุคคลแล้วดำเนินการในแง่ของการบริหาร อย่างเช่น โดยคณะบุคคลซึ่งเขามีการลงมติกันในตัวนิติบุคคลนั้นว่าบริหารจัดการโดยคณะบุคคลนั้น ทำไมไปเขียนในลักษณะของคณะ ไม่ใช่เป็นนิติบุคคลเป็นคณะบริหาร ประการที่ ๑

ประการที่ ๒ ไปเขียนบอกว่า โดยคำแนะนำของคณะกรรมการ เมื่อบอกว่าเป็นคำแนะนำของคณะกรรมการ ก็ต้องไปดูอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามมาตรา ๒๔ ถ้าจะเขียนอย่างนี้นะครับ ก็ต้องไปเขียนมาตรา ๒๔ ล้อกันว่า อำนาจหน้าที่คณะกรรมการก็ต้องมีในเรื่องของการที่จะให้คำแนะนำคณะรัฐมนตรีในเรื่องเกี่ยวกับแพทย์แผนไทยประเภทอื่น ผมไปดูในมาตรา ๒๔ ผมดูแล้วผมคิดว่าผมไม่เห็นว่ามีข้อความ คือถ้าท่านจะเขียนข้างหนึ่ง ท่านก็ต้องไปเพิ่มอำนาจอีกข้างหนึ่งขึ้นมาให้สอดกัน ยกเว้นแต่ท่านชี้แจงให้ผมทราบว่า คือส่วนตรงไหน อย่างไร

นี่คือคำถาม ๒ คำถามที่ผมคิดว่า การที่จะเติมขึ้นมาเพื่อบันทึกไว้เป็นหลักฐานว่าการพิจารณากฎหมายฉบับนี้ โดยทั่ว ๆ ไปเราให้อำนาจรัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยทั่วไปผมไม่ค่อยเห็นตามคำแนะนำของใคร น้อยมาก เพิ่งมีเห็นฉบับนี้ ก็เท่ากับว่าถ้ารัฐมนตรีออกประกาศโดยที่ไม่ได้รับคำแนะนำอาจจะไม่ชอบ นี่คือไปวางเงื่อนไข ๒ ประการขึ้นมา

๒. การวางเงื่อนไขไม่ได้วางเงื่อนไขในตัวนิติบุคคลที่เป็นตัวสภาการแพทย์แผนไทย แต่ไปใช้ในฝ่ายของคนที่เป็นผู้บริหารจัดการ ซึ่งจริง ๆ แล้วไม่ถูก โดยหลักแล้วอย่างเช่นโดยความยินยอมของตัวบริษัท บริษัทก็คือ ตัวคณะกรรมการบริษัทเป็นผู้ดำเนินการแทนนิติบุคคล เพราะฉะนั้นตรงนี้เป็นสิ่งที่ผมคิดว่า ขอความชัดเจนจากกรรมาธิการว่าที่ใส่เพิ่มเติมตรงนี้ มีเหตุผลอย่างไร ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านชูชาติ

พลเอก ชูชาติ สุขสงวน (ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม พลเอก ชูชาติ สุขสงวน สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะกรรมาธิการขออนุญาตเรียนท่านสมาชิกวุฒิสภาที่ได้อภิปรายไปแล้วนะครับ ความในมาตรา ๔ นี้เป็นการเขียนโดยเงื่อนไขของกฎหมาย เป็นการเขียนเงื่อนไขบังคับก่อน โดยที่ให้อำนาจรัฐมนตรีที่จะประกาศอะไรต่าง ๆ ขึ้นมาได้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด แต่การจะประกาศนั้นรัฐมนตรีดำริขึ้นเองแล้วก็ประกาศเองไม่ได้ จะต้องมีเงื่อนไขบังคับก่อนก็คือต้องมีคำแนะนำจากคณะกรรมการก่อน ตรงนี้ก็เพื่อความรอบคอบในการที่จะดำริในการออกประกาศกำหนดต่าง ๆ คำว่า คณะกรรมการนั้น ก็จะเป็นคณะกรรมการตามที่

กำหนดไว้ในคำนิยาม ที่กำหนดว่า คณะกรรมการ หมายความว่า คณะกรรมการการแพทย์แผนไทย ซึ่งเป็นคณะกรรมการที่กำกับดูแลการประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ในลักษณะนี้คณะกรรมการเป็นคณะบุคคลที่มีอำนาจหน้าที่แล้วก็รองรับโดยกฎหมาย แม้กฎหมายจะไม่เขียนว่าเป็นนิติบุคคล แต่ก็เป็นคณะบุคคลที่กำหนดขึ้นโดยกฎหมาย จัดตั้งโดยถูกกฎหมาย แล้วก็มีอำนาจหน้าที่ที่รองรับขึ้นโดยกฎหมายสอดคล้องกับกฎหมายปกครอง ซึ่งสามารถใช้อำนาจหน้าที่ดังกล่าวได้ เมื่อกำหนดให้มีหน้าที่ให้คำแนะนำตามมาตรา ๔ (๑) แล้ว เพราะฉะนั้นก็เป็นความจำเป็นที่จะต้องไปเพิ่มอำนาจหน้าที่ให้ตามมาตรา ๒๔ ที่กำหนดว่า ให้คณะกรรมการ หมายถึง คณะกรรมการการแพทย์แผนไทย มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ คืออะไรที่คณะกรรมการการแพทย์แผนไทยจะทำได้ ต้องมีการกำหนดให้อำนาจหรือให้หน้าที่ หรือให้ทั้งอำนาจและหน้าที่ไว้ก่อน ในมาตรา ๒๔ นี้ก็เป็นมาตราที่กำหนดอำนาจหน้าที่ ซึ่งจะไปรองรับในมาตรา ๔ โดยกำหนดไว้ใน (๑) ในเรื่องเกี่ยวกับการบริหารการดำเนินกิจการของสภาการแพทย์แผนไทยตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๘ ก็ให้อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการแพทย์แผนไทยที่จะให้คำแนะนำ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านอนุรักษ์ครับ

นายอนุรักษ์ นิยมเวช : เรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผมคิดว่าท่านกรรมาธิการอธิบายไม่ตรงกับที่ผมเข้าใจ คือผมพูดถึงเรื่องความเป็นนิติบุคคลกับคณะบริหาร เพราะว่ามาตรา ๒๔ ที่ท่านอ้างว่า (๑) ก็คือว่า เมื่อเป็นนิติบุคคลแล้วเขาพูดถึงว่าบริหารดำเนินงานกิจการสภาการแพทย์แผนไทยทำอย่างไร ก็คือว่า สภาเป็นนิติบุคคล เวลาบริหารจัดการเขาใช้คณะกรรมการเป็นคนบริหารจัดการ อันนั้นเรื่องหนึ่งนะครับ -------

ทำอย่างไร ก็คือว่าสภาเป็นนิติบุคคล เวลาบริหารจัดการเขาใช้คณะกรรมการเป็นคนบริหารจัดการ อันนั้นเรื่องหนึ่ง คือเป็นเรื่องที่ว่าสภาไม่มีสภาพเป็นนิติบุคคล ไม่มีชีวิตจิตใจ ก็เลยใช้คณะกรรมการ (๑) เลยเขียนไว้ เพียงแต่ว่าสิ่งที่ผมถามก็คือว่า เมื่อคณะกรรมาธิการสร้างหลักเกณฑ์ขึ้นมาใหม่ ก็คือสร้างบอกว่า อย่างที่ท่านเรียนว่าเป็นเงื่อนไขบังคับก่อนว่าการที่จะเพิ่มนิยามศัพท์ว่า การแพทย์แผนไทยประเภทอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ ถ้าเราไปเขียนตรงนี้เป็นการเพิ่มอำนาจคณะกรรมการขึ้นมาอีก เพราะฉะนั้นโดยหลักการแล้ว ตรงมาตรา ๒๔ ท่านก็ต้องเติมเข้าไปเพื่อให้เกิดความชัดเจน แต่ถ้าเหตุผลใน (๑) ไม่ใช่ เหตุผล (๑) เป็นเรื่องที่ว่า เมื่อนิติบุคคลไม่มีชีวิตจิตใจการบริหารจัดการโดยคณะกรรมการ ผมคิดว่าตรงนั้นเป็นเรื่องที่ผมอยากทำความเข้าใจกับคณะกรรมาธิการ

ประการที่ ๒ ผมว่า ทำไมไปเขียนโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ ทำไมไม่เขียนโดยคำแนะนำของตัวนิติบุคคลสภาการแพทย์แผนไทย แต่ความเห็นของผมนี้ผมเห็นว่าไม่ควรจะต้องมีเลย ผมคิดว่าควรจะต้องเป็นร่างเดิม ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดเป็นคนกำหนดอยู่แล้ว รัฐมนตรีเป็นฝ่ายบริหารที่จะเป็นคนพิจารณาว่าเรื่องดังกล่าวนี้ การแพทย์แผนไทยประเภทอื่นจะเป็นอย่างไร ไม่จำเป็นต้องคณะกรรมการจะต้องมากำหนดหรือให้คำแนะนำ ของเดิมมีความเหมาะสมอยู่แล้ว ถ้าเขียนไปแล้วจะสร้างปัญหาขึ้นมาในเรื่องอำนาจหน้าที่อะไรต่าง ๆ เหล่านั้น ผมคิดว่าของเดิมน่าจะเหมาะสมกว่า กราบขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านเสนอของเดิมนะครับ เชิญตัวแทนจากกฤษฎีกาครับ

นายวราสิทธิ์ กาญจนสูตร (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานครับ กระผม วราสิทธิ์ กาญจนสูตร ต้องกราบเรียนท่านสมาชิกวุฒิสภาที่อภิปรายนะครับ ท่านคงเข้าใจถูกแล้วว่าตัวสภาการแพทย์แผนไทยเป็นนิติบุคคล ตัวคณะกรรมการเป็นตัวแทนนิติบุคคล ก็เหมือนกับเป็นคณะกรรมการบริษัทซึ่งเป็นนิติบุคคล เอกชน เนื่องจากสภาการแพทย์แผนไทยเป็นนิติบุคคลที่กฎหมายกำหนด จึงต้องมีตัวแทน ต้องกราบเรียนท่านว่าในหลักการของมาตรา ๔ (๑) นั้น ข้อเท็จจริงมีการบัญญัติไว้

อยู่แล้วในบทนิยามคำว่า “การประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย” ที่ให้รัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ ซึ่งคงจะต้องกราบเรียนท่านไปพิจารณาดูร่างมาตรา ๒๔ (๔) (ด) ในหน้า ๑๐ ซึ่งตรงนี้จะเป็นบทกว่า เรื่องบางเรื่องอาจจะไม่ได้บัญญัติไว้อย่างครบถ้วนไว้ในอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๔ วงเล็บต่าง ๆ แต่ว่าใน (ด) ของข้อย่อยของ (๔) นั้น จะเป็นบทกว่าที่ให้ดำเนินการในเรื่องอื่น ๆ ซึ่งอาจจะขาดตกบกพร่องไป ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านอนุรักษ์ยังยืนยันเหมือนเดิมนะครับ ผมขอโหวตนะครับ ท่านสมาชิกครับ ขอลงมติในมาตรา ๔ เชิญท่านเข้าห้องประชุมเดี๋ยวนี้ครับ ในมาตรา ๔ มีท่านสมาชิกขอให้คงไว้ตามร่างเดิม กรรมาธิการมีการแก้ไข เพราะฉะนั้นขอเชิญท่านสมาชิกเข้าห้องประชุมนะครับ เมื่อท่านเข้าห้องประชุมแล้ว ผมขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อนที่จะลงมตินะครับ เชิญท่านเข้าห้องประชุมนะครับ และเมื่อเข้ามาแล้วกรุณาเสียบบัตรลงในช่องเสียบบัตรแล้วกดปุ่มแสดงตนนะครับ เมื่อท่านเข้ามาแล้วขอความกรุณาได้กดปุ่มแสดงตน ผมขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อนที่จะลงมตินะครับ ทุกท่านกดปุ่มแสดงตนเรียบร้อยนะครับ ถ้าเรียบร้อยแล้วขอทราบผลด้วยครับ

(มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุม จำนวน ๙๘ คน)

- ๒๙/๑

ประธานวุฒิสภา : มีผู้แสดงตน ๕๘ ท่าน ครบองค์ประชุมนะครับ ผมจะขอมติที่ประชุมในมาตรา ๔ นะครับ เนื่องจากในมาตรา ๔ (๑) คณะกรรมาธิการ ได้มีการเพิ่มเติมข้อความไปในท้ายของ (๑) ก็คือ “โดยคำแนะนำของคณะกรรมการ” มีท่านสมาชิกขอให้คงไว้ตามร่างเดิมนะครับ เพราะฉะนั้นผมจะขอมติที่ประชุมว่า ถ้าท่านสมาชิกท่านใดเห็นด้วยกับการเพิ่มเติมของกรรมาธิการท่านกดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าท่านสมาชิกท่านใดเห็นว่าให้คงร่างเดิมไว้ท่านกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย เชิญลงมติครับ ท่านใดยังไม่ลงมติครับ ลงมติเรียบร้อยทุกท่านนะครับ ปิดการลงมติ ส่งผลครับ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๘๑ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๒๐ คะแนน)

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิก ๑๐๓ ท่าน เห็นด้วยกับกรรมาธิการ คือมีการเพิ่มเติมใน (๑) ๘๑ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๒๐ ท่าน งดออกเสียง ๒ ท่าน เป็นอันว่าที่ประชุมแห่งนี้เห็นด้วยกับกรรมาธิการนะครับ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณตรึงใจ บูรณสมภพ : กราบเรียนท่านประธานค่ะ ดิฉัน ตรึงใจ บูรณสมภพ เห็นด้วยค่ะ

ประธานวุฒิสภา : เป็น ๘๒ นะครับ เชิญท่านเลขาธิการวุฒิสภาต่อไปครับ

นางนรรัตน์ พิมเสน (เลขาธิการวุฒิสภา) : “มาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๖ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๑ สภาการแพทย์แผนไทย ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๗ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๘ มีการแก้ไข”

ประธาน : มาตรา ๘ นั้นมีหลายวงเล็บนะครับ (๑) ไม่มีการแก้ไข มี (๒) กรรมาธิการมีการแก้ไขนะครับ เพราะฉะนั้นท่านสมาชิกจะอภิปรายได้เฉพาะใน (๒) ที่กรรมาธิการแก้ไข เชิญท่านพลเรือเอก สุรศักดิ์ ครับ

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ ในมาตรา ๘ (๒) กรรมาธิการแก้ไขเรื่องใหญ่เลยนะครับ แต่เดิมใน (๒) สภาการแพทย์แผนไทย มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้ (๒) ควบคุม กำกับ ดูแล และกำหนดมาตรฐานการให้บริการ เดิมเป็นอย่างนี้นะครับ มาตรฐานการให้บริการ แต่คณะกรรมาธิการไปตัดคำว่า การให้บริการ ออก และไปใช้คำว่า วิชาชีพ บริการกับวิชาชีพเป็นสิ่งที่แตกต่างกันมาก

โดยเฉพาะอย่างยิ่งแพทย์แผนไทย หลายอย่างเราก็ทราบว่าไม่ได้มีการที่จะจดเรคคอร์ด (Record) อะไรไว้มากนะครับ มีศิลาจารึก มีสมุดไทยมีอะไรต่าง ๆ อันนี้ผมก็เข้าใจนะครับ เพียงแต่ว่าพอพูดถึงเรื่องมาตรฐานแล้วนี่ ยากที่จะเขียน ข้อความเดิมเรื่องการให้บริการนี้ ผมก็คิดว่าจะสะดวกในการที่จะบังคับใช้ ทีนี้คณะกรรมาธิการไปตัดคำว่า การให้บริการ ออก และใช้คำว่า วิชาชีพ แทน เพราะฉะนั้นคำถามข้อที่ ๑ ก็ขอรบกวนท่านกรรมาธิการช่วยอธิบายความแตกต่างระหว่างคำว่า การให้บริการ กับ วิชาชีพ ถ้าอธิบายให้กระจ่างว่ามาตรฐานการให้บริการการแพทย์แผนไทยนั้นมีอะไร ยกตัวอย่างง่าย ๆ หมอแมะอย่างนี้ เขาจับเท้าไม่เหมือนคุณหมอเราจับ ใช้นิ้วกี่นิ้วจับของเขาจับ ๓ เส้นอะไรต่าง ๆ พวกนี้ท่านจะไปกำหนดตรงนี้หรือครับ ถ้าสมมุติว่าถ้าเขียนกว้าง ๆ ตามร่างเดิมว่าการให้บริการนี้ ผมคิดว่าในการที่จะบังคับใช้นั้นก็คงจะสะดวกสำหรับผู้ที่จะมาขอใบอนุญาตนะครับ เมื่อท่านไปเขียนว่าเป็นการให้มาตรฐานวิชาชีพนี้ ท่านลองยกตัวอย่างว่ามาตรฐานวิชาชีพการแพทย์แผนไทย เอาเรื่องการจับชีพจรท่านจะเขียนได้หรือ อันนี้ผมค่อนข้างจะกังวลนะครับ ----------

ก็ขออนุญาตรบกวนเพื่อนสมาชิกที่เข้ามาในห้องแล้วช่วยกรุณาพิจารณาในประเด็นนี้ให้ละเอียด ในกรณีซึ่งท่านกรรมาธิการชี้แจงไม่ชัดเจนอาจจำเป็นต้องโหวตครับ

ขอบคุณท่านประธานครับ

(การประชุมดำเนินการมาถึงตอนนี้ นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายนายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกท่านอื่นประสงค์ที่จะอภิปรายอีกไหมครับ ถ้าไม่มีผมจะให้ทางกรรมาธิการชี้แจง เชิญท่านประธานคณะกรรมาธิการ

นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ (ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : ขอบคุณท่านประธานครับ บังเอิญผู้ชี้แจงอยู่ข้างล่าง เพราะว่าเป็นคนที่จะชี้แจงได้ดี บังเอิญท่านยังไม่ได้ขึ้นมาก็จะขออธิบายไปก่อนก็แล้วกัน จริง ๆ แล้วตรงนี้วิชาชีพอันอื่นเขาไม่ได้เขียนเรื่องบริการ คือเราจะบริการดีแค่ไหนก็ตาม แต่ว่ามาตรฐานวิชาชีพไม่มีนี่ไม่มีประโยชน์ ทางคณะกรรมาธิการก็เลยบอกว่าเราควรจะกำกับดูแลมาตรฐานวิชาชีพของเขา ถ้าวิชาชีพเขาดีเขาจะบริการได้ดี คือเขาจะทำงานได้ดี เราจะบริการอย่างวิเศษสุดอย่างไร สถานที่โอ่อ่า จะมีคนต้อนรับมีคนอะไร อันนี้ผมว่าเป็นการบริการซึ่งใคร ๆ ก็ทำได้ แต่เราไปกำหนดมาตรฐานการบริการ ทางคณะกรรมาธิการเลยบอกไม่ใช่ ต้องกำหนดมาตรฐานวิชาชีพ ถ้าวิชาชีพดีแล้ว มาตรฐานทำอะไรก็ถูกต้องตามมาตรฐาน เขาไปประกอบวิชาชีพจะบริการอย่างไร ผมว่าคนไข้รู้ว่าเขาให้บริการอย่างไร แล้วใน พ.ร.บ. ประกอบวิชาชีพอันอื่นเขาก็เขียนมาตรฐานวิชาชีพ บังเอิญในนี้ไม่ทราบพลาดอย่างไรไปเขียนว่ามาตรฐานการให้บริการ อันนี้ก็สั้น ๆ ง่าย ๆ ไม่ได้ยอกย้อนอะไร ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่าน พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ ฟังคำชี้แจงแล้วพอใจไหมครับ

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ : ยังไม่ค่อยสบายใจครับ เพราะเกรงว่าท่านจะเขียนยาก มาตรฐานวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ผมยกตัวอย่างกรณีเรื่องการจับชีพจร สำหรับคุณหมอถ้าเป็นคุณหมอแผนปัจจุบันท่านก็คงจะจับไม่ยาก เต้นไปร้อยกว่าแล้วแสดงว่าคนนี้

มีปัญหาแน่ แต่คราวนี้กรณีของหมอแมะพวกนี้เขาจับกันตั้ง ๓ – ๔ เส้น เราก็ไปใช้บริการกันบ่อย ๆ ท่านจะเขียนอย่างไรตรงนี้ ขออนุญาตโหวตก็แล้วกันครับ ผมยินดีที่จะกดแค่คนเดียว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ไม่มีสมาชิกท่านใดประสงค์จะอภิปรายนะครับ ส่วนท่านกฤช อาทิตย์แก้ว ท่านถอนไปแล้วสิ่งที่ท่านสงวนคำแปรญัตติไว้ ถ้าไม่มีแล้วตกลงกันไม่ได้ ผมขอมตินะครับ เชิญท่านสมัครครับ

นายสมัคร เชาวภานันท์ : กราบเรียนท่านประธานครับ ผม สมัคร เชาวภานันท์ สมาชิกวุฒิสภา ผมอยากจะถามเพื่อให้ท่านกรรมาธิการได้ตอบว่า ใน (๒) ควบคุมกำกับดูแลและกำหนดมาตรฐานวิชาชีพของผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยและผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ ก็คือเป็นการควบคุมกำกับดูแลแล้วก็มาตรฐานความประพฤติของผู้ประกอบวิชาชีพ ใช่ไหมครับ ดังเช่น วิชาชีพทนายความ วิชาชีพทางแพทย์อื่น ๆ ใน (๒) คือเมื่อเรากำหนดมาตรฐานวิชาชีพแล้วต้องไปออกกฎว่าด้วยวิชาชีพอีกอันหนึ่งว่าจะต้องประพฤติปฏิบัติอย่างไร อันนี้ใช่หรือเปล่าครับ ความหมายในวรรคสองของท่าน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญกรรมาธิการชี้แจงเพิ่มเติมที่ท่านสมัครสอบถาม

พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม (กรรมาธิการ) : ขออนุญาตท่านประธานครับ เฉลิมชัย เครืองาม กรรมาธิการ คำถามของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ท่านสมัครอยู่ใน (๓) คือ การควบคุมความประพฤติ จริยธรรมของผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยและผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ ส่วนนัยของ (๒) ผมขอกราบเรียนอย่างนี้อันนี้มีประเด็นที่เป็นปัญหาที่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องกับวิชาชีพเราพูดถึงกันโดยตลอด ไม่ว่าจะเป็นวิชาชีพเวชกรรม วิชาชีพทันตกรรม วิชาชีพเภสัชกรรม วิชาชีพพยาบาล เมื่อไรที่ใช้คำว่าให้บริการเข้าไปจะเกิดปัญหาทันที ----------

ทางกรรมาธิการเราเห็นในปัญหาตรงนี้และเข้าใจตรงกันว่า การควบคุมกำกับดูแลและกำหนดมาตรฐานนั้นเป็นการควบคุมกำกับดูแลมาตรฐานของการประกอบวิชาชีพ ส่วนการให้บริการนั้นเป็นนานาจิตตังครับ ท่านจะให้บริการ ถ้าท่านจะไปกำหนดมาตรฐานของการให้บริการอย่างไร ท่านจะไปกำหนดมาตรฐานว่าให้บริการนั้นต้องยิ้มสวย ต้องพูดจาไพเราะ ต้องแต่งกายหวาน ๆ สวย ๆ อย่างนั้นคงกำหนดยาก เป็นอะไรที่นอกเหนือจากอำนาจหน้าที่ของสภา แต่สิ่งที่ผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรมไปทำเป็นศัพท์ภาษาแพทย์ที่เรียกว่าไปแพรคทิซ (Practice) อันนั้นที่ต้องกำหนดเป็นมาตรฐาน แต่ท่านจะเขียนไว้ว่าเป็นการให้บริการนั้น ทางกรรมาธิการเห็นว่าเราคงให้ไม่ได้ ก็คงจะต้องตัดออก และเข้าใจตรงกันว่าเป็นการกำหนดมาตรฐานของการประกอบวิชาชีพเวชกรรม ไม่ใช่การให้บริการ เพราะการให้บริการนั้นใครจะเป็นคนกำหนดมาตรฐาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญพลอากาศเอก วีรวิท ครับ

พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ สมาชิกวุฒิสภา ผมนั่งฟังกรรมาธิการชี้แจงผมก็เลยเกิดประเด็นข้อสงสัย จริง ๆ แล้วบางครั้งเรื่องของบางส่วนแพทย์แผนไทยเป็นงานบริการทางวิชาชีพซึ่งเป็นลักษณะหนึ่ง อย่างเช่น หมอนวด สมมุติว่าเป็นงานหมอนวด เป็นการกำหนดมาตรฐานวิชาชีพหมอนวดหรือเปล่า วิธีการนวดจะต้องดำเนินการอย่างไรอะไรพวกนี้ใช่ไหมครับ แต่บางครั้งเป็นลักษณะกึ่งงานบริการ ผมเคยอ่านในกฎหมายหลายฉบับก็บอกว่าการบริการทางเวชกรรม ก็มีที่เขียนในกฎหมายอื่น ๆ เพราะฉะนั้นในกรณีที่เปลี่ยนข้อความอย่างนี้ หมายถึงว่าเราต้องการมาตรฐานในการให้บริการตามเจตนารมณ์เดิม ผมไม่แน่ใจว่ากฤษฎีกาที่ร่างกฎหมายฉบับนี้มาหรือผ่านกฎหมายนี้มามีเจตนารมณ์อย่างไรแต่ถ้ามาเปลี่ยนเป็นมาตรฐานวิชาชีพความหมายครอบคลุมหรือไม่ ฟังที่ชี้แจงแล้วเหมือนกับว่าไม่ครอบคลุม เพราะว่าสิ่งที่ต้องการบางอย่างในแพทย์แผนไทยนั้นอาจจะเป็นเรื่องของกึ่งบริการ งานบริการอย่างที่ผมยกตัวอย่างคือหมอนวด ทีนี้หมอนวดนั้นถ้าเป็นมาตรฐานวิชาชีพอาจจะต้องบอกว่ามีลักษณะอย่างไร ช่วยกรุณายกตัวอย่างได้ไหมว่า

อาจจะมีความแตกต่างกว่าแพทย์แผนปัจจุบันอยู่บ้างในบางส่วน หรืออย่างเช่น ไม่ทราบจะรวมถึงเรื่องของการฝังเข็มด้วยหรือเปล่า อาจจะเป็นของส่วนนี้ ไม่เกี่ยวใช่ไหมครับ แต่งานส่วนนี้คืองานบริการทางแพทย์แผนไทยมีงานอะไรบ้าง แล้วการรับรองมาตรฐานวิชาชีพในส่วนนี้จะทำอย่างไร แต่ที่เห็นชัด ๆ อย่างกรณีของหมอนวดจะมีความแตกต่างกันอย่างไรในคำเดิมที่กฎหมายใช้กับในสิ่งที่ท่านแก้ไขใหม่ ลองช่วยกรุณายกตัวอย่างได้ไหมครับ จะได้มีความชัดเจนขึ้น ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เดี๋ยวนะครับ ท่านกรรมาธิการ มีสมาชิกอีกท่านหนึ่ง เดี๋ยวท่านจะได้ชี้แจงทีเดียว เชิญท่านตวงครับ

นายตวง อันทะไชย : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม ตวง อันทะไชย สมาชิกวุฒิสภา ความจริงว่าจะไม่พูด แต่กรรมาธิการชี้แจงแล้วผมคิดว่ากรรมาธิการจะเข้าใจผิด ท่านประธานลองดูเรื่องของสภาการแพทย์แผนไทยเป็นนิติบุคคล สภาการแพทย์แผนไทยเขาเขียนไว้ในมาตรา ๘ ควบคุม ๒ ประเภท ท่านประธานเป็นทนายความ ผมเป็นครู ท่านประธานเป็นแพทย์เขาควบคุม ๒ อย่าง ก็คือควบคุมเรื่องของคนกับควบคุมเรื่องของวิชาชีพแล้วก็บริการ ในนี้กำหนดไว้ในมาตรา ๘ ว่าถ้าควบคุมเรื่องมาตรฐานของวิชาชีพเขาเขียนไว้ใน (๑) ส่งเสริม ศึกษา พัฒนาวิจัย อันนี้เป็นเรื่องปกติต้องทำ เขาเรียกว่าถึงมีมาตรฐานของวิชาชีพ ประการที่ ๒ ผมไป (๓) เลยท่านจะได้เข้าใจว่าเจตนาเขาเขียนเขาเขียนอย่างนี้ ควบคุมที่คนก็คือควบคุมความประพฤติ จริยธรรมของผู้ประกอบวิชาชีพ คนนะครับ ท่านประธานครับ แต่ถ้าเป็น (๒) ไม่ได้พูดถึงคน พูดถึงกำกับดูแล กำหนดมาตรฐานการให้บริการของวิชาชีพ ท่านประธานเห็นข้อความ ----------

คำว่า “วิชาชีพของผู้ประกอบวิชาชีพ” ไหมครับ เจตนาของอนุมาตรานี้คืออย่างนี้ละครับ เขาพูดเรื่องมาตรฐานของบริการ เช่น อาคาร สถานที่ การดูแลหลังการรับบริการ หลังก่อนหน้านี้ ท่านก็พูดเมื่อสักครู่นี้ละครับ แต่งหน้าทาแป้งท่านอาจจะพูดไป พูดยิ้มแย้มแจ่มใส นั่นละครับคือมาตรฐานของบริการครับ ท่านสมาชิกวุฒิสภาเมื่อสักครู่นี้ใช้คำว่า “หมอนวด” ก็จะมีองค์ประกอบ ๒ อย่าง ก็คือ คนกับการบริการ ท่านประธานครับ คนละอย่างกัน ท่านจะเอามาตรฐานวิชาชีพมาปนกับ (๒) พอกรรมาธิการตัดคำว่า “มาตรฐานการให้บริการ” ออกไปไม่มีความจำเป็นต้องเขียน (๒) เลย เพราะไม่ได้เกี่ยวกับวิชาชีพเลย เพราะมาตรฐานวิชาชีพเขียนควบคุมไว้ใน (๑) เขียนไว้ใน (๓) เรียบร้อยแล้วท่านประธานครับ ถ้าเช่นนั้นท่านก็ไปตัดหลักสำคัญออกไป แปลว่าสภาการแพทย์แผนไทยนั้นเขามีเจตนาสำคัญที่แตกต่างจากสภาแพทย์อื่น จากสภาวิชาชีพอื่นก็คือตรงนี้ละครับ เรื่องของมาตรฐานการให้บริการที่จะต้องมี เป็นหัวใจสำคัญของสภาการแพทย์แผนไทยครับ กรรมาธิการตอบหน่อยว่าไม่เกี่ยวเลยครับ ไม่ใช่เรื่องเลยครับ ผมคิดว่าก็จะเป็นประเด็นใหญ่สำหรับการที่ท่านไปเปลี่ยนโครงร่างของมัน เปลี่ยนปรัชญาของมันเลยในมาตรา ๘ ขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกท่านใดอีกไหมครับ ถ้าไม่มีเชิญทางกรรมาธิการชี้แจงนะครับ

นายธเรศ กรัษนัยรวิวงศ์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานครับ กระผม นายแพทย์ธเรศ กรัษนัยรวิวงศ์ กรรมาธิการ ขออนุญาตชี้แจงอย่างนี้ คือ ในมาตรา ๘ (๒) นี้ จริง ๆ เราคิดว่าเรื่องของวิชาชีพกับการบริการนี้มีความแตกต่างกัน อันนี้ประเด็นที่มีคำถามนี้ผมคิดว่าเรื่องการบริการนี้จะดูค่อนข้างภาพกว้างแล้วมีกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง อย่างเช่น ถ้าท่านทำในสถานพยาบาลก็ดี มีพระราชบัญญัติสถานพยาบาลที่กำหนดมาตรฐานของสถานที่ เครื่องมือเครื่องไม้อะไรต่าง ๆ เพราะฉะนั้นเวลาเราดำเนินการกับสถานพยาบาลที่มีผู้ให้บริการทางวิชาชีพนี้ก็จะแบ่งกันเป็น ๒ ส่วน ส่วนของคนที่เป็นมาตรฐานวิชาชีพก็จะให้สภาวิชาชีพหรือกรรมการวิชาชีพนั้นไปดูว่าท่านได้ดำเนินการตามมาตรฐานองค์ความรู้วิชาชีพไหม แต่ในเรื่องของสถานบริการ

สถานพยาบาลต่าง ๆ นี้ก็จะให้ผู้รับผิดชอบตามพระราชบัญญัติอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น สถานพยาบาลอะไรต่าง ๆ นี้ดูแล ตัวอย่างง่าย ๆ ของวิชาชีพนี้ อย่างเช่น ยกตัวอย่างว่า กระบวนการนวดนี้จะต้องทำอย่างไร ใช้มืออย่างไร นวดรักษาโรคอะไรต่าง ๆ กลุ่มอาการโรคที่รักษาได้นี้เป็นอะไร อันนี้ยกตัวอย่างให้เห็นเป็นอย่าง ๆ หรืออย่างเช่น เรื่องของมาตรฐานวิชาชีพของทางด้านเภสัชกรรมไทยก็จะต้องบอกว่าวิธีการปรุงยา วิธีการทำยา กระบวนการทำเป็นอย่างไร เพราะฉะนั้นในตรงนี้พยายามให้เห็นว่า จริง ๆ เรื่องของคำว่า มาตรฐานวิชาชีพ กับ การบริการ นี้จะมีความแตกต่างกัน แล้วก็ เรื่องของการบริการนี้จะค่อนข้างไปมีกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้แล้ว แล้วก็ เป็นเรื่องที่ถ้าเราไปเขียนไว้อาจจะทำให้มีการก้าวล่วงในเรื่องของอำนาจระหว่างกฎหมาย แต่ละฉบับครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านวีรวิท ท่านตวงมีเพิ่มเติมอะไรไหมครับ เชิญท่านวีรวิทก่อน แล้วเดี๋ยวตามด้วยท่านตวงนะครับ

พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ สมาชิกวุฒิสภา ผมไม่ทราบว่าทางกฤษฎีกามาอยู่หรือเปล่า ว่าเวลาที่เขียนกฎหมายฉบับนี้ได้มีเจตนารมณ์อย่างไร พอท่านอธิบายอย่างนี้ทำให้ผมนึกถึง เรื่องของวิชาชีพที่ผมใช้อยู่ก็คือ บางอย่างนั้นนี้จะต้องมีความสามารถในการปฏิบัติ เราจะมี มาตรฐานการบินกับมาตรฐานวิชาชีพนักบิน ซึ่ง ๒ อย่างต่างกันนะครับ มาตรฐานการบิน นั้นคือความสามารถในการบินได้ขนาดไหน ในสภาวะและพฤติกรรมที่แตกต่างกันอย่างไร แต่มาตรฐานวิชาชีพนั้นจะไปอยู่ที่ความประพฤติและการปฏิบัติ เพราะฉะนั้นในลักษณะ ที่เป็นสิ่ง ๒ สิ่งที่ประกอบกันระหว่างคุณลักษณะของบุคคล ความสามารถคือทักษะในการ ที่จะให้ดำเนินการนั้นจำเป็นจะต้องมีข้อมูลอยู่ ๒ ส่วน เพราะฉะนั้นผมเลยไม่แน่ใจอยากจะ ถามกฤษฎีกาที่ร่างกฎหมายเดิมว่าท่านมีเจตนาอย่างไรในมาตรา ๘ (๒) เป็นเรื่องของ พฤติกรรมหรือเปล่า เป็นเรื่องของการปฏิบัติในวิชาชีพหรือเปล่า ----------

แล้วส่วนที่ ๓ นั้นเป็นเรื่องของพฤติกรรมทางจริยธรรม ก็คือเรื่องของมาตรฐานทางวิชาชีพ อันนี้ผมไม่แน่ใจ ต้องถามผู้ร่างเดิมกับในส่วนเดิม ถ้าเรามาแก้ตรงนี้จะกลายเป็นว่าข้อ ๒ กับข้อ ๓ นั้น จะมีความเหลื่อมกันระหว่าง ๒ ส่วน แล้วส่วนที่ขาดหายไปก็จะห่าง อย่างเช่นที่ผมเทียบกับมาตรฐานการบินกับมาตรฐานการปฏิบัติทางการแพทย์ในบางอย่าง อย่างเช่นการนวดก็จะเป็นมาตรฐานเหมือนกันว่ากระบวนการจะต้องเป็นอย่างไร จะต้องมีขั้นตอนสามารถจะแก้ไขปัญหาในสิ่งที่ทำได้มากน้อยเพียงใด นี่คือการควบคุมมาตรฐานการปฏิบัติ แต่ส่วนมาตรฐานวิชาชีพนั้นเป็นเรื่องของความรู้ เรื่องของแอททิจูด (Attitude) เรื่องของในส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะไปอยู่ใน (๓) อันนี้ผมไม่แน่ใจว่าทางกฤษฎีกามาหรือเปล่า ถ้ามาช่วยกรุณาชี้แจงเรื่องเจตนารมณ์ตอนที่ร่างนี้ว่า ข้อ ๒ กับ ข้อ ๓ นี้ ต่างกันอย่างไร ถ้าเราแก้อย่างนี้จะทำให้กระบวนการข้อ ๒ กับ ข้อ ๓ ซ้ำกันไหม ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านตวง แล้วเดี๋ยวตามด้วยท่านสมัครนะครับ

นายตวง อันทะไชย : ท่านประธานที่เคารพ ผม ตวง อันทะไชย สมาชิกวุฒิสภา ความจริงแลกเปลี่ยนกันนะครับ ไม่มีอะไร เรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านประธานคณะกรรมาธิการ คือถ้ากรรมาธิการชี้แจงแบบนั้น กรรมาธิการทราบหรือเปล่าว่านี่คือการปรารถนาดี ประสงค์ร้าย ทำลายวิชาชีพเขา ท่านกลับไปดูดี ๆ ถ้าท่านตัดออกไปอย่างนี้แปลว่าท่านไปดูวิชาชีพครูกับวิชาชีพหมอครับ วิชาชีพการบินเหมือนกันที่ท่านสมาชิกพูดเมื่อสักครู่นี้ อาชีพที่จะมีมาตรฐานและเป็นวิชาชีพได้ต้องมีมาตรฐานด้านบริการ ท่านประธานครับ มาตรฐานด้านบริการคือมาตรฐานพื้นฐานของวิชาชีพที่มีมาตรฐาน ไม่ใช่บอก ท่านพูดเป็นประหนึ่งว่า อาชีพที่เป็นอาชีพตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ต้องมีบริการที่ดี จะใช้ได้อย่างไร เป็นการทำร้ายครับ เป็นการทำลายครับ ยิ่งท่านบอกว่าถ้าเขียนให้มีบริการนี้จะไปละเมิดก้าวก่ายกฎหมายฉบับอื่น ไม่มีครับ ท่านบอกผมมาซิครับมีกฎหมายฉบับไหนที่เขียนแล้วไปก้าวก่าย ไม่มี ท่านกำลังจะปรารถนาดี ประสงค์ร้ายไปทำลายวิชาชีพเขา เขาเขียนอย่างนี้มีทุกวิชาชีพในโลกนี้ มาตรฐานด้านบริการคือพื้นฐานของมาตรฐานของวิชาชีพ ไม่มีครับ วิชาชีพที่เป็นอาชีพ แต่บริการไม่ดี ไม่มีท่านประธานครับ ถ้าท่านตัด ถ้าท่านพูดอย่างนั้นก็แปลว่า (๒) ไม่ต้องเขียน ไปเขียนทำไม

เพราะบังคับในอนุมาตราอื่นหมดแล้ว เขาเขียนเอาไว้ดีแล้ว ถ้าอธิบายอย่างนี้ ถ้าอธิบายแบบนี้ก็คือท่านไม่เข้าใจ ผมกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังกรรมาธิการได้โปรดพิจารณาทบทวน อย่าดื้อครับ เพราะถ้าเช่นนั้นจะทำลายกฎหมายที่เขาเขียนออกมาอย่างดี จะทำร้ายคนที่จะมาใช้ พ.ร.บ. ฉบับนี้ทั้งหมดเลย จึงกราบเรียนท่านประธานเป็นข้อสังเกต ไม่เป็นไร รู้ว่าจะแพ้ แพ้ก็ไม่เป็นไร แต่ให้รู้ว่ามีสมาชิกได้บอกเอาไว้ว่า ไม่มีอาชีพใดในโลกที่เป็นวิชาชีพมาตรฐาน แต่มาตรฐานด้านบริการไม่มีครับ จึงกราบเรียนท่านประธานเพื่อเป็นข้อสังเกตครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสมัครครับ

นายสมัคร เชาวภานันท์ : กราบเรียนท่านประธานครับ ผม สมัคร เชาวภานันท์ สมาชิกวุฒิสภา ต้องเรียนปรึกษากับท่านกรรมาธิการอย่างนี้ว่า ที่ผมถามท่านอยู่แล้วว่า ข้อ ๒ การควบคุม กำกับ ดูแล และกำหนดมาตรฐานวิชาชีพนี้เป็นการเกี่ยวกับการควบคุมความประพฤติจริยธรรมหรือไม่ ท่านก็ตอบผมว่าไม่ใช่ อันที่ผมถามอยู่ในข้อ ๓ แล้ว ผมก็เห็นด้วย แต่ปรากฏว่าข้อ ๒ ที่ท่านเขียนนี้ว่า ควบคุมกำกับดูแลและกำหนดมาตรฐานวิชาชีพของผู้ประกอบวิชาชีพนี้ ถ้าเผื่อเขียนอย่างนี้ในความหมายแล้วจะซ้ำหรือเหมือนกับข้อ ๓ ครับ ไม่จำเป็นต้องเขียน เมื่อสักครู่นี้ท่านก็อภิปราย ตอบว่า ตรงนี้ (๒) ควบคุมกำกับ ดูแลและกำหนดมาตรฐานวิชาชีพนี้ คือการประกอบวิชาชีพ การประกอบวิชาชีพกับการควบคุมจริยธรรมของผู้ประกอบวิชาชีพคนละอันกัน เมื่อเป็นอย่างนั้นผมว่าคงร่างเดิมไว้จะชัดกว่า หรือว่าจะคงร่างเดิมและเอาที่ท่านเติมเข้าไปด้วยก็ได้ ก็เป็นคนละอันกับการกำหนดความประพฤติและจริยธรรม อันนั้นเป็นการกระทำนะครับ ใน (๒) ผมก็เลยเรียนปรึกษาท่านว่าอย่าไปตัดของเขาเลยครับ ของเขาสมบูรณ์อยู่แล้ว และกราบเรียนเท่านี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มีเพิ่มเติมอีก ๒ ท่าน มีท่านเดชอุดม ไกรฤทธิ์ กับท่านรสนา โตสิตระกูล เชิญครับ

นางสาวรสนา โตสิตระกูล (กรรมาธิการ) : คือขอตอบในฐานะของกรรมาธิการนะคะ เพราะว่าเป็นคนหนึ่งที่ขอเสนอให้เปลี่ยนจากมาตรฐานการให้บริการ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านรสนาจะชี้แจงในฐานะกรรมาธิการใช่ไหมครับ

นางสาวรสนา โตสิตระกูล (กรรมาธิการ) : ชี้แจงในฐานะกรรมาธิการเผอิญที่นั่งไม่ค่อยมีก็เลยอยู่ข้างนอก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เดี๋ยวขอท่านเดชอุดมก่อนได้ไหม

นางสาวรสนา โตสิตระกูล (กรรมาธิการ) : ได้ค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ในฐานะสมาชิก เชิญท่านเดชอุดมครับ

นายเดชอุดม ไกรฤทธิ์ : ท่านประธานครับ ขอบพระคุณครับ ผม เดชอุดม ไกรฤทธิ์ สมาชิกวุฒิสภา ผมคิดว่าข้อเท็จจริงที่เป็นข้อยุติที่มาสู่การแก้ไขมาตรา ๘ (๒) ของกรรมาธิการนี้นะครับ อย่างที่ท่านประธานคณะกรรมาธิการได้กรุณาชี้แจ้งแล้วก็พยายามจะปรับเป็นวิชาชีพ แต่จริง ๆ แล้วใน (๒) ที่ใช้คำว่า ควบคุมและกำหนดมาตรฐานการให้บริการ ผมคิดว่าถ้าทางกรรมาธิการช่วยกรุณาดูมาตรา ๙ เพราะว่าสภาการแพทย์แผนไทยมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ รับขึ้นทะเบียน (๑) ผมจะอ่านสั้น ๆ (๓) รับรองปริญญา (๔) รับรองหลักสูตร (๕) รับรองวิทยฐานะ (๖) ออกหนังสืออนุมัติ อันนี้รับรองบริการหรือเปล่าครับ มาตรฐานทางบริการหรือเปล่าครับ คืออย่างที่ได้อภิปรายกันมาที่ท่านเพื่อนสมาชิกอภิปรายมา ท่านกรรมาธิการที่เคารพ ผมคิดว่าข้อเท็จจริงที่เราฟังมาแล้วนี้ต้องรับรองมาตรฐานบริการ เพราะว่าไม่เช่นนั้นมาตรา ๙ ที่เขียนบอกว่าให้สภาการแพทย์แผนไทยมีอำนาจหน้าที่ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ข้อหนึ่งข้อใดที่ท่านเขียนในมาตรา ๘ มาตรา ๘ (๒) ควรจะอยู่ที่เดิมแล้วควรจะใช้ข้อความเดิม

ถึงจะมีมาตรา ๙ ได้ถ้าอย่างนั้น ๒ อันนี้ไม่ประสานกัน ผมคิดว่าเราเขียนกฎหมายผิด ท่านประธานครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรสนาในฐานะกรรมาธิการชี้แจงครับ

นางสาวรสนา โตสิตระกูล (กรรมาธิการ) : คือตอนที่ให้มีการแก้ไขจากคำว่า การให้บริการของผู้ประกอบวิชาชีพ เป็น กำหนดมาตรฐานวิชาชีพของผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย เนื่องจากว่าในเรื่องของมาตรฐานวิชาชีพนั้นจริง ๆ ก็คือการแพรคทิซ ซึ่งในแง่ของผู้ประกอบวิชาชีพในสายต่าง ๆ ของการแพทย์แผนไทยนั้น ก็ต้องขึ้นอยู่กับระดับความรู้ของบุคคลคนนั้นที่เขาได้รับการศึกษามาจะไม่สามารถไปปฏิบัติอะไรที่อยู่นอกเหนือจากนั้น ซึ่งอันที่จริงต้องบอกว่ามีการปฏิบัติหลากหลายอย่างที่อาจจะยังไม่ได้รับการรับรอง ยกตัวอย่างเช่น สมมุติว่าการจัดการเกี่ยวกับการถ่ายเลือดโดยการใช้ปลิง ซึ่งเวลานี้กำลังอาจจะมีการศึกษาในเรื่องนี้ แต่สมมุติว่าในหลักของการศึกษาในแต่ละเรื่องนั้น ถ้าหากว่าการประกอบวิชาชีพนั้นไม่ได้มีหลักสูตรที่รับรองในการสอนเรื่องนี้ บุคคลคนนั้นก็จะไม่สามารถไปปฏิบัติการหรือปฏิบัติทางวิชาชีพในลักษณะนั้น ซึ่งเมื่อสักครู่ท่านกรรมาธิการอีกท่านหนึ่งมาบอกว่าที่จริงแล้วศัพท์ที่เขาใช้เขาใช้คำว่า ปฏิบัติวิชาชีพ หรือคำว่า แพรคทิซ แต่ว่าพอบอกว่ามาตรฐานการให้บริการนั้น การให้บริการนั้นจะเป็นคำที่กว้าง อาจจะเป็นเพียงแค่เรื่องของระดับทั่ว ๆ ไป ซึ่งไม่ใช่เรื่องของวิชาชีพ เพราะฉะนั้นการที่กรรมาธิการได้แก้ไขในประเด็นนี้จริง ๆ แล้วก็คือหมายถึง ถ้าเราใช้คำภาษาฝรั่งว่า แพรคทิซ คือการปฏิบัติในทางด้านวิชาชีพซึ่งจะต้องมีการกำกับควบคุมมาตรฐาน หรือเหมือนอย่างการนวดนั้นไม่ใช่ว่าคุณจะไปนวดโดยการใช้เครื่องไม้เครื่องมือ ซึ่งอาจจะไม่ได้อยู่ในหลักปฏิบัติที่ได้รับการอบรมสั่งสอนมาตามวิชาชีพนั้น ๆ ก็จะไม่สามารถปฏิบัติได้ เพราะฉะนั้นโดยความหมายนั้นก็คือเปลี่ยนมาใช้คำว่า วิชาชีพ แทนการให้บริการนั้น เพราะการให้บริการอาจจะหมายถึงเรื่องที่ค่อนข้างทั่ว ๆ ไปมากกว่าการที่จะมุ่งหมายในแง่ที่ว่า ผู้ที่ให้การรักษากับบุคคลอื่นนั้น

เขาจะต้องปฏิบัติตามมาตรฐานวิชาชีพที่เขาได้รับการอบรมเรียนรู้มา ความหมาย
ก็เป็นเช่นนี้ค่ะ

5

- ๓๕/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : กรรมาธิการยืนยันการแก้ไขนะครับ ถ้าอย่างนั้นขออนุญาตลงมตินะครับ ท่านตวงมีอะไรครับ

นายตวง อันทะไชย : ท่านประธานครับ ผม ตวง อันทะไชย สมาชิกวุฒิสภา ความจริงไม่ได้มีอะไรคัดค้าน เพียงแต่ว่าพอชี้แจงยิ่งมีประเด็น คือถ้ากรรมาธิการจะใช้คำว่า แพรคทิซ มาแปลนี่เป็นเรื่องใหม่ ไม่ใช่เรื่องที่เขาเขียนมาข้างต้น คนละอย่างกันท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นยิ่งจะต้องมีบริการ ถ้าใช้คำว่าแพรคทิซ ลองไปเปิดดู เพราะฉะนั้นสิ่งที่เขาเขียนเอาไว้สมบูรณ์แล้ว ผมเรียนท่านประธานเลยว่าจะมีปัญหาตอนที่ไปใช้นี้แหละ เพราะท่านไปตัด มาตรฐานบริการวิชาชีพ เขาออกไปเหมือนกับตัดจิตวิญญาณของคนออกไปจากตัว ท่านประธานครับ ท่านเป็นนักกฎหมายท่านรู้ดี เหมือนกับเป็นนักกฎหมาย ประทานโทษ เอาครูก็ได้จะได้ไม่พาดพิงคนอื่น เหมือนกับเป็นครูที่ไม่มีจิตวิญญาณในการบริการนักเรียน ไม่ได้มีจิตวิญญาณในการสอนเลย ทำเหมือนซังกะตายไป นี่ละครับ ตัด (๒) ออกไป คือตัดจิตวิญญาณของมาตรฐานวิชาชีพออกไป ซึ่งไม่มีในโลกนี้ จึงกราบเรียนท่านประธานหารือเท่านั้นเอง ไม่ได้ว่าอะไรครับ คือถ้าไปไม่ได้ก็อย่าไปเลยครับ จะทำลาย อย่าลืมว่ากฎหมายกว่าจะแก้ได้แทบตายนะครับ จึงกราบเรียนท่านประธานเพื่อเป็นข้อสังเกต กรรมาธิการก็อย่าดื้อมากนะครับ ถ้าหากว่าเห็นชัดเจนอย่างเรา ถ้าท่านตัดออกอย่างนั้น ท่านไม่ต้องเขียน (๒) เป็นอย่างท่านสมัครพูดถึงขอประทานเอ่ยนาม เป็นอย่างนั้นละครับ ไม่ต้องเขียน (๒) เพราะบังคับไปแล้ว ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านคำนูณ เชิญครับ

นายคำนูณ สิทธิสมาน : กราบเรียนท่านประธาน ผม คำนูณ สิทธิสมาน ที่จริงก็ไม่ได้ตั้งใจที่จะอภิปรายชัดเจน แต่พอฟังคำชี้แจงแล้วเกิดมีประเด็นขึ้นมาครับ หรือที่ชี้แจงกันไปมาก็เหมือนจะกลายเป็นว่า คำว่า “มาตรฐานวิชาชีพ” เป็นคำใหม่ขึ้นมาที่กรรมาธิการไปแก้ คล้าย ๆ ฟังดูเหมือนกับว่าเป็นคำที่ไม่ใช่คำเดียวกับมาตรฐานการให้บริการของผู้ประกอบวิชาชีพ คราวนี้ถ้าไปแก้อย่างนี้ก็หมายถึงว่า เราตัดวัตถุประสงค์

ของสภาการแพทย์แผนไทยเรื่องกำหนดมาตรฐานการให้บริการของผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยออกไป ซึ่งเท่าที่ฟังกรรมาธิการบนเวทีชี้แจงก็คือบอกว่า ไปอยู่ในกฎหมายอื่นแล้ว ท่านก็ต้องบอกด้วยว่ากฎหมายอะไร แล้วในเมื่อท่านตั้งสภาการแพทย์แผนไทยขึ้นมาเป็นกำหนดอันนี้แล้ว ทำไมไม่บรรจุการกำหนดมาตรฐานการให้บริการของผู้ประกอบวิชาชีพเอาไว้ด้วยเหมือนต้นร่างที่เขามีมาแต่เดิม แต่ถ้าท่านจะเห็นว่าการให้บริการมาตรฐานวิชาชีพเป็นอีกเรื่องหนึ่งที่ควรอยู่ในวัตถุประสงค์ ถ้าท่านเพิ่มเข้ามาเป็นวัตถุประสงค์อีกข้อหนึ่งที่แตกต่างออกไปจากการกำหนดมาตรฐานการให้บริการของผู้ประกอบวิชาชีพ กระผมก็จะไม่คัดค้าน แต่ถ้าเผื่อว่าไปแก้ไขแล้วเน้นวัตถุประสงค์ว่าเฉพาะแต่เพียงกำหนดมาตรฐานวิชาชีพ แล้วไปตัดวัตถุประสงค์ดั้งเดิมของเขาออก ก็คือกำหนดมาตรฐานการให้บริการของผู้ประกอบวิชาชีพออก ผมว่าท่านต้องให้เหตุผลที่ชัดเจนมากกว่านี้ว่า มีเหตุผลกลใดที่ไปตัดออก กระผมไม่ค่อยสบายใจที่ผู้ประกอบวิชาชีพต่าง ๆ เวลามีกฎหมายที่จะกำหนดมาตรฐานของผู้ประกอบวิชาชีพออกมากำหนด ท่านก็ไม่สู้จะเห็นด้วย ประเด็นนี้จะเป็นอย่างนั้นหรือเปล่าผมไม่แน่ใจครับ แต่ว่าถ้าฟังได้ว่าคำว่า มาตรฐานวิชาชีพ เป็นคนละคำกับ มาตรฐานการให้บริการของผู้ประกอบวิชาชีพแล้ว ท่านต้องชัดเจนว่าไปตัดออกทำไม ทำไมเราตั้งกฎหมายหรือเราเขียนกฎหมายวิชาชีพการแพทย์แผนไทยขึ้นมา เราไปตัดวัตถุประสงค์ที่สำคัญของผู้ที่จะไปรับบริการออกไปด้วย ท่านต้องให้เหตุผลให้ได้ครับ แล้วที่บอกว่าไปอยู่ในกฎหมายอื่นนั้นกฎหมายฉบับใดครับ ท่านต้องชี้แจงครับ ไม่อย่างนั้นผมไม่โหวตให้ครับ ขอบคุณครับ ----------

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านกรรมาธิการยังยืนยันอยู่หรือเปล่าครับ เรื่องการแก้ไข

นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ (ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : ผมขออนุญาตนิดหนึ่งครับ เราได้คุยกันแล้ว จริง ๆ ทั้ง ๓ ข้อนี้คนละบทบาทหมดด้วยเจตนาคือเราเห็นว่าถ้าเขียนว่าบริการอย่างเดียว โดยไม่มีอะไรที่เกี่ยวข้องกับคำว่า “วิชาชีพ” ก็คงจะไม่ถูก เพราะฉะนั้น โอ.เค. นะครับ จากที่ประชุมคือเราไม่ตัด ตอนนี้เราไม่ตัด แต่ต้องขออนุญาตว่า เพื่อให้สมบูรณ์ทั้ง ๓ ข้อ ก็คือ ควบคุม กำกับ ดูแล มาตรฐานการให้บริการวิชาชีพของผู้ประกอบวิชาชีพอันนี้ เพราะฉะนั้นอันนี้คือผมเรียนว่า ใน พ.ร.บ. วิชาชีพอันอื่นก็เขียนมาตรฐานวิชาชีพหมด แต่ถ้าทางเรา คือผมอ่านแล้วทั้ง ๓ ข้อจะขออนุญาตเสียเวลานิดหนึ่ง อย่างข้อ ๑ ส่งเสริมการศึกษา พัฒนา การวิจัย อันนี้เป็นการศึกษาวิจัยไปเรื่อย ก็ไปของมันไปเรื่อย สมมุติว่าการแพทย์แผนไทยอยู่นิ่ง ๆ อย่างนี้เราคงจะโทษสภาว่าทำไมไม่มีอะไรกระตุ้น ไม่มีอะไรสนับสนุนให้เขามีการพัฒนามีการวิจัยอะไรอย่างนี้

อันที่ ๒ ก็คือ ควบคุม กำกับ กำหนดมาตรฐาน ถ้าเราเอาแค่นี้ก่อนก็จะเห็นว่าทั้งหมดนี้ ควบคุมมาตรฐานก็จะอยู่ในมาตรา ๙ การจะควบคุมกำหนดมาตรฐานจะทำอะไรก็ไปรับรองปริญญา ไปรับรองสถานศึกษา ไปรับรองอะไรต่าง ๆ อันนี้ก็คือมีหน้าที่ก็ต้องไปตรงโน้น วัตถุประสงค์ ๓ ข้อนี้จะแยกกันไป

อันที่ ๓ ควบคุมความประพฤติ จริยธรรม อันนี้คือการให้บริการ เพราะว่าถ้าคุณไปบริการอะไรที่ผิดไปอย่างนี้ เช่น ไปนวดแล้วไปนวดอย่างอื่น สมมุติอย่างนี้นะครับก็ผิดจริยธรรม ผิดหน้าที่ อะไรที่ถูกฟ้องร้องทั้งหลาย ที่แพทย์แผนปัจจุบันถูกฟ้องร้องก็ข้อ ๓ ทั้งนั้นอะไรตรงนั้น หรือว่าข้อ ๒ ที่ว่ามาตรฐานไม่ดี เพราะฉะนั้นเราเลยมองว่าอันนี้คือการประกอบวิชาชีพของเรา อันแรกเป็นวิจัย อันที่ ๒ กำหนดมาตรฐาน อันที่ ๓ ถ้าเผื่อมีอะไรผิดมา ตรงนี้เราลงข้อ ๓ มาตรา ๙ ก็ต่อเนื่อง ก็คือไปตรงนั้น แล้วทำตาม ๓ ข้อนี้ อันนี้ที่เราว่า ทีนี้ถ้าที่ประชุมเห็นว่าไม่ควรจะตัด เราขอคณะกรรมาธิการบอกว่าเมื่อสักครู่นี้ที่คุยกันหลาย ๆ ท่านว่าเป็นการให้บริการ คือมาตรฐานการให้บริการวิชาชีพ

ซึ่งก็ใกล้เคียงเข้ามาว่า โอ.เค. อย่างน้อยยู (You) ต้องมีมาตรฐานของวิชาชีพอยู่ ยูไป ให้บริการอะไรก็ได้ ต้องมีมาตรฐานนี้อยู่ด้วย ที่ประชุมยอมรับไหม ถ้ายอมรับก็ โอ.เค. หรือไม่ทราบตอนนี้เปลี่ยนแปลงไปอย่างนี้ ผมไม่ทราบดำเนินอย่างไร ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เดี๋ยวทำความเข้าใจกับท่านกรรมาธิการก่อน ตอนนี้กรรมาธิการจะขอปรับถ้อยคำอีกครั้งหนึ่งใช่ไหมครับ ก็คือคำว่า “การให้บริการ” ที่ท่านตัดออก เป็นไม่ตัดออก คงตามร่างเดิม แต่ขอเพิ่มเติมคำว่า “วิชาชีพ” เข้ามาต่อท้ายใช่ไหมครับ ท่านสมาชิกฟังแล้วเข้าใจไหมครับ ข้อความใหม่ของกรรมาธิการคือ (๒) ควบคุม กำกับ ดูแล และกำหนดมาตรฐานการให้บริการวิชาชีพของผู้ประกอบวิชาชีพ รับได้ไหมครับ เชิญท่านวีรวิทครับ

พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ สมาชิกวุฒิสภา ต้องขอขอบคุณท่านประธานคณะกรรมาธิการที่ปรับให้ ผมคิดว่าอันนี้จะได้มีความเข้าใจที่ตรงกัน ผมขออนุญาตขยายความนิดหนึ่งครับ คือในตัวคนเราที่อยู่ ๆ กันนี้จะประกอบด้วย ๕ ส่วน ๒ ส่วนแรกจะอยู่ในข้อ ๒ อันนี้ ก็คือเรื่องของความรู้ ความสามารถในการที่จะใช้วิชาชีพในการดำเนินอย่างนั้น แต่ส่วนข้อ ๓ (๓) นั้นเป็นเรื่องของที่อยู่ภายในที่เป็นนามธรรม ก็คือเรื่องของค่านิยม ทัศนคติ และบุคลิกภาพของวิชาชีพ เพราะฉะนั้นการที่ท่านกรุณาใส่ข้อความตรงนี้ก็จะมีความชัดเจนว่า ตามมาตรา ๙ นั้นทางสภาวิชาชีพจะเป็นคนที่กำหนดมาตรฐานในการที่จะมีความรู้ และมีทักษะ หรือความสามารถเท่านั้นเองในการที่จะให้บริการทางวิชาชีพที่เหมาะสม ผมเห็นด้วยกับการที่ท่านเพิ่ม แต่จะใช้คำว่า มาตรฐานการให้บริการทางวิชาชีพ หรือจะใช้ มาตรฐานการให้บริการวิชาชีพ ก็แล้วแต่ท่าน แต่ผมเห็นด้วยว่าอันนี้จะมีความสมบูรณ์ ----------

แล้วเราคงต้องเข้าใจตรงกันว่าในมาตรา ๘ (๒) นั้นเป็นเรื่องของสิ่งที่เป็นรูปธรรม ซึ่งสามารถควบคุมได้ก็คือเรื่องของความรู้ความสามารถในการที่จะใช้วิชาชีพนั้น ๆ ส่วนมาตรา ๘ (๓) นั้นเป็นเรื่องที่ควบคุมสิ่งที่เป็นจิตใจหรือนามธรรม คือเรื่องของค่านิยม ทัศนคติ และบุคลิกภาพของคนในการที่จะทำ ก็จะครบถ้วน ๕ รูปแบบของการพัฒนาบุคคล ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านคำนูณครับ

นายคำนูณ สิทธิสมาน : กราบเรียนท่านประธาน คำนูณ สิทธิสมาน สมาชิกวุฒิสภา ผมไม่ติดใจถ้าคงมาตรฐานการให้บริการเอาไว้นะครับ แต่ว่าผมฝากท่านประธานไปยังกรรมาธิการให้คิดช้า ๆ ว่า ตกลงแล้วมีคำ ๒ คำที่แตกต่างกันหรือไม่ระหว่างคำว่า “มาตรฐานวิชาชีพ” ที่ท่านต้องการบรรจุไว้ ที่แปลว่าแพรคทิซหรืออะไรก็แล้วแต่ ๑ คำ กับอีกคำหนึ่งก็คือคำในร่างเดิมของเขาที่ว่า “มาตรฐานการให้บริการของผู้ประกอบวิชาชีพ” ถ้าท่านยืนยันว่าเป็น ๒ คำที่แตกต่างกันและต้องการจะคงไว้ทั้งคู่นี้ ผมไม่แน่ใจว่าถ้าเติมเข้าไปแล้วจะกินความถึงคำทั้ง ๒ คำหรือไม่ ผมไม่ใช่ผู้เชี่ยวชาญด้านการแพทย์แผนไทย แล้วก็อาจจะไม่ได้มีสมาธิมาตั้งแต่ต้นกับการพิจารณาร่างฉบับนี้ตั้งแต่วาระแรก แต่ว่าท่านต้องชัดเจนว่าวัตถุประสงค์ของท่านต้องการจะให้วัตถุประสงค์ในข้อ ๒ นี้ครอบคลุมถึงคำ ๒ คำหรือไม่ คือ ๑. มาตรฐานวิชาชีพ หรือแพรคทิซ ๒. ตามร่างเดิมที่เขาเขียน แล้วท่านกรุณาบอกแต่แรกว่ามีอยู่ในกฎหมายอื่น ก็คือมาตรฐานการให้บริการของผู้ประกอบวิชาชีพ ถ้าเป็นคำ ๒ คำที่ท่านตกลงจะแก้ไขใหม่เพื่อบรรจุไว้ในวัตถุประสงค์ข้อที่ ๒ นี้ การผนวกเอาไปว่า “กำหนดมาตรฐานการให้บริการวิชาชีพของผู้ประกอบวิชาชีพ” นี้ อ่านแล้วผมยังรู้สึกติดขัดอยู่ คืออาจจะมีคำซ้ำที่มากเกินไป แล้วก็ถ้าผ่านไปแล้วถึงชั้นสภาผู้แทนราษฎร ผมเชื่อว่าเขาก็ไม่ผ่าน แล้วท่านไปเป็นกรรมาธิการร่วมกันนี้ท่านสามารถจะชี้แจงหรือต่อสู้ได้หรือไม่ว่าที่แก้ไขลงไปที่มาเสนอครั้งล่าสุดนี้มีเหตุ มีผล แล้วก็มีวัตถุประสงค์สมตามเจตนารมณ์ เพราะว่าถ้าโดยความรู้สึกเร็ว ๆ ของผมนี้ ถ้าท่านต้องการที่จะบรรจุคำว่า “มาตรฐานวิชาชีพ” ที่แปลว่าแพรคทิซ ท่านก็ต้องใช้มาตรฐานวิชาชีพโดด ๆ ในขณะเดียวกันถ้าเผื่อท่านจะยินยอมตามสภา คือไม่ตัดคำ

ในร่างเดิมคือ “มาตรฐานการให้บริการของผู้ประกอบวิชาชีพ” นี้ ก็อาจจะต้องเขียนอีกอย่างหนึ่งเป็น “และกำหนดมาตรฐานวิชาชีพและการให้บริการของผู้ประกอบวิชาชีพ” อย่างนี้ใช่หรือไม่ผมไม่แน่ใจครับ คือไม่อยากให้การพิจารณานี้ผ่านไปในลักษณะที่พอสมาชิกทักท้วงแล้วกรรมาธิการก็อยากให้เดินหน้าไปได้ แล้วก็มีการแก้ไขคำแบบพบกันครึ่งทาง แต่คราวนี้พอพบกันครึ่งทางแล้วตกขอบทาง เพราะว่าพบกันแล้วไม่พอดีครับ เพราะฉะนั้นท่านต้องชัดเจนในระดับสำคัญในหลักการของกรรมาธิการก่อนว่า ตกลงท่านจะต้องยืนยันใช้คำว่า “มาตรฐานวิชาชีพ” หรือแพรคทิซ ไว้ใช่หรือไม่ และ ๒. แพรคทิซหรือมาตรฐานวิชาชีพนี้เป็นคำที่แตกต่างกับคำว่า “มาตรฐานการให้บริการของผู้ประกอบวิชาชีพ” ใช่หรือไม่ เอาหลักการก่อนว่า ท่านต้องการที่จะบรรจุทั้ง ๒ คำ ซึ่งแตกต่างกันนี้ไว้ด้วยกันหรืออย่างไร ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านกรรมาธิการมีอะไรชี้แจงเพิ่มเติมไหมครับ

นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ (ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : ผมขออนุญาตเลยครับ

นายตวง อันทะไชย : ท่านประธานผมติดพันครับ

นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ (ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : ไม่ต้องติดพันครับ เพราะว่ากรรมาธิการตัดออก ยอมตามร่างเดิมแล้วครับ เราตกลงกันแล้วว่าตกลงเป็นร่างเดิมนะครับ

- ๓๘/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถือว่ายุตินะครับ มาตรา ๘ (๒) วัตถุประสงค์ของสภาการแพทย์แผนไทย ตามที่กรรมาธิการมีข้อแก้ไข ขณะนี้กรรมาธิการยอมกลับไปใช้ร่างเดิมแล้ว ส่วนวงเล็บอื่น ๆ กรรมาธิการไม่มีข้อแก้ไข เป็นอันจบมาตรา ๘ เชิญฝ่ายเลขาธิการวุฒิสภาครับ

นายสิทธิพร สท้านไตรภพ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา) : “มาตรา ๙ มีการแก้ไข”

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มาตรา ๙ มีการแก้ไขเพิ่มเติมใน (๔) ของมาตรา ๙ เชิญท่านสมาชิกครับ ท่านมีสิทธิอภิปรายในมาตรา ๙ ได้เฉพาะใน (๔) ในถ้อยคำที่ทางกรรมาธิการมีการแก้ไข มีสมาชิกท่านใดติดใจไหมครับ ท่านพลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ ครับ

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ ในมาตรา ๙ (๔) กรรมาธิการได้แก้ไขคำว่า “สาขา” เป็นคำว่า “ได้” ดูเผิน ๆ เหมือนกับไม่มีอะไรนะครับ แต่ดูลึก ๆ แล้วนี้ ผมขอเรียนถามท่านกรรมาธิการว่า คำว่า “ด้าน” ในที่นี้ท่านต้องการขยายอะไร ท่านต้องการขยายคำว่า “ผู้ชำนาญการ” หรือต้องการขยายคำว่า “หลักสูตร” ถ้าสมมุติว่าท่านต้องการขยายคำว่า “หลักสูตร” ท่านต้องใช้คำว่า “สาขา” ครับ เพราะปกติจะไม่มีหลักสูตรด้านอะไร จะเป็นหลักสูตรสาขา เช่น หลักสูตรสาขาต่อเรืออย่างนี้นะครับ หลักสูตรด้านต่อเรือเราพูดกัน แต่เราไม่เขียน แต่ถ้าเผื่อสมมุติท่านต้องการขยายคำว่า “ผู้ชำนาญการในด้าน” ก็จะเจอบ่อย ในกฎหมายบางฉบับก็จะเขียนผู้ชำนาญการด้านโน้นด้านนี้ เพราะฉะนั้นคำถามผมง่าย ๆ ว่า ท่านกรรมาธิการ เอากฤษฎีกาดีกว่าครับ เพราะว่าผมไม่มั่นใจว่าท่านกรรมาธิการท่านคะแนนสอบภาษาไทยท่านมากกว่าผมหรือเปล่าต้องขอประทานอภัยนะครับ ไม่ต้องทวนคำถามว่า ๑. ด้านตรงนี้ท่านต้องการว่าขยายอะไร ขยายหลักสูตร หรือขยายคำว่า “ผู้ชำนาญการ” ถ้าเผื่อต้องการขยายหลักสูตร ท่านจะต้องใช้คำว่า “สาขา” ถ้าเผื่อท่านต้องการขยายคำว่า “ชำนาญการ” ท่านอาจจะเอาด้านไป อย่าตอบสรุปง่าย ๆ ท่านอ่านให้ละเอียดนะครับว่า ข้อนี้สาระสำคัญคืออะไร

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกท่านอื่นมีท่านใดติดใจไหมครับ ที่กรรมาธิการขอแก้ไขจาก “สาขา” เป็น “ด้านต่าง ๆ” ของวิชาชีพ ไม่มีนะครับ ถ้ามีท่านเดียวผมจะได้ให้กรรมาธิการชี้แจงเลยครับ เชิญกรรมาธิการครับ เหตุใดจึงแก้ไขจาก “สาขาต่าง ๆ” เป็น “ด้านต่าง ๆ” เชิญครับ

นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ (ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : ขอบคุณท่านประธานครับ ก็ถามง่าย ๆ ก็ตอบง่าย ๆ นะครับ อันนี้ขยายตัวหลัง ไม่ได้ขยายตัวหน้า ท่านดูนิดหนึ่งนะครับ รับรองหลักสูตรสำหรับการฝึกอบรมเป็นผู้ชำนาญการในสาขาต่าง ๆ ของวิชาชีพการแพทย์แผนไทย คือเนื่องจากว่าในร่าง พ.ร.บ. นี้ เราเรียกเป็นด้านต่าง ๆ ก็เลยเพียงแต่เปลี่ยนคำว่า “สาขา” เป็นด้านต่าง ๆ ซึ่งคล้องจองกับด้านเวชกรรมไทย ด้านนวดไทย ด้านการแพทย์แผนไทยอะไรอย่างนี้ อันนี้ก็เลยเขียนว่าจะเป็นด้านต่าง ๆ ไม่ได้ไปประกอบข้างหน้า เป็นประกอบด้านหลังครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสุรศักดิ์พอใจไหมครับ ชี้แจงแล้ว มาขยายความคำว่า “ผู้ชำนาญการ” ไม่ได้ขยายคำว่า “หลักสูตร”

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ : เพื่อประหยัดเวลาช่วยบันทึกไว้นะครับ ในกรณีซึ่งกลับไปที่สภาผู้แทนราษฎรแล้วเขาเถียงท่าน แล้วท่านชี้แจงไม่ชัดเจนเขาไม่ยอมรับ ท่านจะได้นึกถึงผม ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : สรุปแล้วก็คือท่านไม่ติดใจแล้วนะครับ ฟังคำชี้แจงแล้วไม่ติดใจแล้ว สมาชิกท่านอื่นมีท่านใดติดใจอีกไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกติดใจ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบตามที่กรรมาธิการแก้ไขในมาตรา ๙ (๔) สำหรับมาตรา ๙ (๖) ท่านกฤช อาทิตย์แก้ว ได้ขอถอนคำสงวนคำแปรญัตติของท่าน

ไปแล้วนะครับ เป็นอันจบการพิจารณาในมาตรา ๙ เชิญท่านเลขาธิการวุฒิสภา มาตราต่อไป ครับ

นายสิทธิพร สท้านไตรภพ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา) : “มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ ไม่มีแก้ไข หมวด ๒ สมาชิก ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๒ มีการแก้ไข มีผู้สงวนคำแปรญัตติ”

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มาตรา ๑๒ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสภาการแพทย์แผนไทย ----------

มีผู้สงวนคำแปรญัตติ ๒ ราย ได้แก่ ท่านสุมล สุตะวิริยะวัฒน์ กับท่านมณเฑียร บุญตัน ท่านสุมล สงวนคำแปรญัตติความใน (๑) และความใน (๔) ของมาตรา ๑๒ เชิญท่านสุมลก่อน (๑) ครับ

นางสาวสุมล สุตะวิริยะวัฒน์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ดิฉัน นางสาวสุมล สุตะวิริยะวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดเพชรบุรี ดิฉันขอแปรญัตติในมาตรา ๑๒ (๑) โดยมีความคิดว่า ใน (๑) ของมาตรา ๑๒ นั้นที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้บอกว่ามีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์นั้น ดิฉันคิดว่าน้อยไปก็เลยได้แก้ไขเป็น ๒๕ ปีบริบูรณ์ ดังที่เมื่อสักครู่หรือเมื่อเช้านี้ที่ท่านประธานคณะกรรมาธิการได้แถลงถึงการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วว่า วิชาชีพการแพทย์แผนไทยเป็นวิชาชีพ เมื่อเป็นวิชาชีพต้องมีความรู้ความสามารถแค่นั้นยังไม่พอ สิ่งที่สำคัญยิ่งก็คือต้องมีทักษะจึงจะเรียกว่าเป็นวิชาชีพ มิฉะนั้นแล้วก็คงเป็นแค่อาชีพ แต่นี่เป็นวิชาชีพ ด้วยคุณสมบัติที่จะต้องเป็นวิชาชีพ การร่ำเรียนอย่างน้อย ๆ ระดับปริญญาตรี คนอายุ ๒๐ ปีคงจะไม่มีทักษะความชำนาญที่จะมีคุณสมบัติที่ครบถ้วนเหมาะสม ดังนั้นดิฉันจึงคิดว่าน่าจะขยับให้เป็นอายุที่ ๒๕ ปีบริบูรณ์ จะเหมาะสมกว่า ซึ่งตรงนี้ก็เป็นเรื่องที่ดิฉันเห็นว่าเหมาะสม ซึ่งก็แล้วแต่ว่าทางกรรมาธิการ ซึ่งก็ไม่เห็นด้วยอยู่แล้ว ดิฉันจึงต้องสงวนไว้ ก็อยากจะฟังท่านกรรมาธิการลองชี้แจง ถ้ามีเหตุผลเพียงพอดิฉันอาจจะถอนก็ได้ ขอบคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญกรรมาธิการครับ มีประเด็นเดียวเลยนะครับ (๑) เรื่องของอายุขั้นต่ำของสมาชิกจาก ๒๐ ปี ผู้สงวนขอสงวนเป็น ๒๕ ปี กรรมาธิการเห็นด้วยไหมครับ เชิญครับ

นายธเนตร บัวแย้ม (รองประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ คนที่สอง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม ธเนตร บัวแย้ม กรรมาธิการภาคประชาชน ขออนุญาตกราบเรียนในประเด็นที่มีการแปรญัตติเพิ่มอายุผู้มาขอสมัครเป็นสมาชิกเป็น ๒๕ ปีนั้น ในประเด็นนี้ผู้สำเร็จการศึกษาในเรื่องของการแพทย์แผนไทยก็ดี หรือสาขาวิชาชีพอื่นก็ดี อายุคงไม่ถึง ๒๕ ปีหรอกครับ เมื่อจบการศึกษามาแล้วก็มีสิทธิสมัครเป็นสมาชิก แล้วก็ต้องสอบขึ้นทะเบียน ส่วนเรื่องความเป็นผู้ชำนาญหรือผู้เชี่ยวชาญ

ในด้านต่าง ๆ นั้นคงไปมีภายหลัง หลังจากที่สภาได้มีการกำหนดข้อบังคับในเรื่องของการกำหนดให้มีวุฒิบัตรหรือหนังสืออนุมัติบัตรเป็นผู้เชี่ยวชาญภายหลัง เพราะฉะนั้นในเบื้องต้นนี้อายุ ๒๐ ปีนั้นเป็นเกณฑ์ทั่วไปที่เหมาะสมแล้วสำหรับคนที่จบการศึกษาแล้วได้มาขอเป็นสมาชิก กราบเรียนท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสุมลรับได้ไหมครับ ๒๐ ปีครับ

นางสาวสุมล สุตะวิริยะวัฒน์ : รับได้ค่ะ ดิฉันขอถอนคำแปรญัตตินะคะเพื่อให้เร็วเข้า แล้วก็ไม่ให้ร่างกฎหมายฉบับนี้ต้องแก้ไขมากมาย ดิฉันต่อนะคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าอย่างนั้นขอบคุณท่านสุมลนะครับ (๑) ผ่านนะครับ อายุไม่ต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์ตามร่างเดิม ไป (๔) หรือ (๔) ท่านสุมลสงวนคำแปรญัตติไว้เกี่ยวกับเรื่องโทษจำคุก เชิญท่านสุมลชี้แจงครับ

นางสาวสุมล สุตะวิริยะวัฒน์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ดิฉัน นางสาวสุมล สุตะวิริยะวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดเพชรบุรี ดิฉันขอแปรญัตติในมาตรา ๑๒ (๔) ดิฉันขอให้เพิ่มในคุณสมบัติของผู้เป็นสมาชิกของวิชาชีพการแพทย์แผนไทย โดยเพิ่มวรรคข้อความที่ว่า เว้นแต่ความผิดลหุโทษหรือความผิดทางอาญาที่กระทำโดยประมาท ซึ่งตรงนี้ดิฉันมีความคิดว่า ดิฉันไม่ใช่นักกฎหมาย แต่จากการที่ได้ผ่านการพิจารณาร่างกฎหมายหลายฉบับเห็นว่าหน่วยราชการ โดยเฉพาะศาลก็ตาม ----------

หรือองค์กรอัยการที่มักจะเขียนคุณสมบัติของผู้ที่จะเป็นก็จะเขียนถึงว่า ไม่เคยต้องโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุด แล้วก็จะต้องมีข้อความว่า “เว้นแต่ความผิดลหุโทษหรือความผิดทางอาญาที่กระทำโดยประมาท” ซึ่งตรงนี้ในความคิดว่าควรจะมีความชัดเจนอยู่ตรงนั้น เดี๋ยวเป็นความผิดไม่เคยต้องโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดในคดีที่คณะกรรมการเห็นว่าจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพ อาจจะไม่ครอบคลุมถึงความผิดเป็นลหุโทษหรือความผิดทางอาญาที่กระทำโดยประมาทเล็ก ๆ อย่างนี้อาจจะไม่เว้น แล้วก็แค่นี้ก็ขาดคุณสมบัติแล้วในการจะเป็นสมาชิกอะไรทำนองนั้น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านกรรมาธิการว่าอย่างไรครับ ลักษณะต้องห้ามเรื่องโทษจำคุกตามที่ผู้สงวนคำแปรญัตติชี้แจงไว้ เชิญครับ

พลเอก ชูชาติ สุขสงวน (ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม พลเอก ชูชาติ สุขสงวน สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะกรรมาธิการก่อนอื่นกระผมขอเรียนอย่างนี้นะครับ เดิมการแพทย์แผนไทยอยู่ในการควบคุมของ พ.ร.บ. การประกอบโรคศิลปะ ใน พ.ร.บ. ประกอบโรคศิลปะก็มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับใบประกอบโรคศิลปะจะต้องไม่มีคุณสมบัติต้องห้ามใน (๔) เช่นกัน โดยกำหนดว่า ไม่เคยต้องโทษจำคุกในคำพิพากษาถึงที่สุดในคดีที่คณะกรรมการวิชาชีพเห็นว่าอาจจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์แห่งอาชีพ พอเราแยกการประกอบ วิชาชีพแพทย์แผนไทยออกมาเป็นกฎหมายเฉพาะ เราก็คงมาตรฐานเดิมเอาไว้นะครับ เป็นการล้อข้อความเดียวกันเลยมาไว้ในกฎหมายใหม่ ที่เป็นเช่นนี้ก็เพราะเหตุว่าเราได้พิจารณาเห็นกันว่า ความผิดลหุโทษหรือความผิดโดยประมาทนั้น ถึงแม้จะเป็นหลักเกณฑ์โดยกฎหมายอื่นทั่วไปก็จริง แต่ว่าความผิดลหุโทษเป็นความผิดของโทษที่มีความผิดเพียง ๑ เดือน ซึ่งเป็นโทษเบา แต่ก็มีโทษจำคุกอื่น ๆ อีกมากมายที่ไม่ใช่โทษที่เกิดจากความทำผิดคิดร้ายอะไรของผู้ประกอบวิชาชีพทางด้านนี้ ซึ่งเป็นบุคคลที่อยู่ในฐานะเป็นที่ยอมรับนับถือของสังคมในวิถีไทย แล้วก็เป็นบุคคลที่ประกอบวิชาชีพแพทย์แผนไทยพื้นบ้านอยู่ ยกตัวอย่างเช่น ความผิดฐานหมิ่นประมาท ความผิดตาม พ.ร.บ.

ศุลกากร สมมุติว่าเดินผ่านแล้วก็มีผลไม้บางอย่างติดเอามาโดยไม่ได้ตั้งใจ แม้จะไม่เจตนา แต่ก็เป็นความผิดสูงเกิน ๑ เดือน ความผิดต่อความมั่นคง เกิดมีพลทหารสักคนหนึ่ง หรือตำรวจมารักษาพยาบาล แล้วแพทย์แนะนำว่าเมื่อลากลับมาพักบ้านแล้วก็อยู่ดูแลแม่ซึ่งแก่เฒ่า ให้หายเสียก่อนแล้วค่อยกลับหน่วย เท่านี้แหละครับ เป็นความผิดฐานยุยงให้ทหารหรือตำรวจไม่รับราชการตามที่กฎหมายกำหนด ก็เป็นความผิด ความผิดฐานชุมนุมซึ่งแม้ไม่มีเจตนาก็เป็นความผิดนะครับ และมีความผิดอีกหลายความผิดมากที่แม้ไม่เจตนาก็เป็นความผิด ซึ่งมีโทษสูงกว่า ๑ เดือนทั้งสิ้นนะครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งความผิดเกี่ยวกับความมั่นคง ความผิดเกี่ยวกับการศาสนา เรื่องการใช้เอกสารก็เช่นกันนะครับ โอกาสที่จะใช้เอกสารที่คนอื่นปลอมมาซึ่งเป็นความผิดที่อาจจะเกิดขึ้นได้ ความผิดหลายอย่างที่กระผมได้พูดได้เรียนให้ทราบไม่ได้เกี่ยวกับความผิดคิดร้ายของการประกอบอาชีพแพทย์พื้นบ้านหรือการประกอบอาชีพแพทย์แผนไทยเลยนะครับ ----------

เพราะฉะนั้นแม้แต่ใน พ.ร.บ. ประกอบโรคศิลปะแต่เดิม ก็ให้เป็นดุลพินิจของคณะกรรมการที่จะพิจารณาว่าความผิดดังกล่าวเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์ของการประกอบอาชีพนี้หรือไม่ เพราะฉะนั้นในมาตรา ๑๒ ร่าง พ.ร.บ. ของการแพทย์แผนไทยจึงใช้ข้อความเดียวกันกับเงื่อนไขในการเป็นคุณสมบัติต้องห้ามใน พ.ร.บ. ประกอบโรคศิลปะที่จะไม่ให้ประกอบอาชีพนี้ต่อไปนะครับ โดยโค้ด (Code) ข้อความเดียวกันมาว่า “ไม่เคยต้องโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดที่คณะกรรมการเห็นว่าจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพ” ทั้งนี้ก็เพราะเหตุว่าเชื่อในดุลพินิจ แล้วก็เชื่อในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ซึ่งหมายถึงคณะกรรมการสภาการแพทย์แผนไทยว่าท่านจะต้องปกป้องวิชาชีพของท่าน ปกป้องผู้ประกอบอาชีพ เพราะเหตุว่ามีการควบคุมทั้งมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรม มีการควบคุมทั้งการประกอบอาชีพและการให้บริการอื่น ๆ หลาย ๆ อย่างนะครับ คณะกรรมาธิการจึงคงร่างเดิมตามที่สภาผู้แทนราษฎรกำหนดไว้ ทั้งนี้ก็จะไม่เกิดปัญหาในการที่จะต้องโต้แย้งกับทางสภาผู้แทนราษฎร ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านกรรมาธิการเพิ่มเติมครับ

นายธเรศ กรัษนัยรวิวงศ์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานครับ ผม นายแพทย์ธเรศ นะครับ ขออนุญาตเรียนชี้แจงเพิ่มเติม เงื่อนไขที่สำคัญที่สุดก็คือ ผมคิดว่าประเด็นก็คือคดีที่กรรมการเห็นว่านำความเสื่อมเสียมา เมื่อไรที่ต้องในเรื่องประเด็นนี้ ก็จะมีในเรื่องของการสมัครเป็นสมาชิกก็ไม่สามารถจะสมัครได้ เป็นเงื่อนไขสำคัญที่สุดครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสุมลครับ

นางสาวสุมล สุตะวิริยะวัฒน์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ดิฉัน นางสาวสุมล สุตะวิริยะวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดเพชรบุรี ด้วยความเคารพที่กรรมาธิการได้พยายามอธิบายให้ดิฉัน พูดตรง ๆ ว่า ยิ่งฟังยิ่งงง แต่ว่าดิฉันจับความได้นิดเดียวว่า อำนาจทั้งหมดในการพิจารณา คนที่จะสมัครเข้ามาเป็นสมาชิกของสภาแห่งนี้ของอาชีพวิชาชีพนี้อยู่ที่คณะกรรมการว่าเห็นสมควรที่จะรับบุคคลเหล่านั้นเข้ามาเป็นสมาชิก

แห่งวิชาชีพนี้หรือไม่ นั่นก็คือว่าผิดอะไรก็แล้วแต่ ถ้ากรรมการบอกว่าได้คือได้ ถ้าไม่ได้คือไม่ได้ ไม่ได้เป็นแบบสากลที่สากลกำหนดไว้ว่า ความผิดนี้โดยคำพิพากษาถึงที่สุด เว้นแต่ความผิดลหุโทษ หรือความผิดทางอาญาที่กระทำโดยประมาท ดิฉันถามว่า เช่น อยู่ในวิชาชีพนี้ แต่ขับรถฝ่าไฟแดง โดยที่คิดว่าทัน แต่ไม่ทัน อย่างนี้ก็ถูกตัดสิทธิ กรรมการอาจจะเห็นว่าไม่ได้แล้ว เป็นความผิดทางอาญาที่กระทำโดยประมาท เพราะฉะนั้นก็อาจจะไม่ให้เป็นสมาชิกของสภาวิชาชีพนี้ใช่หรือไม่ ไม่อย่างนั้นไม่โหดร้ายเกินไปหรือทำนองอย่างนั้น ขอให้คณะกรรมาธิการชี้แจงนิดหนึ่ง แล้วดิฉันก็จะยอมถอนถ้าฟังขึ้นค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านกรรมาธิการอีกสักรอบหนึ่งครับ ท่านกรรมาธิการฟังนิดหนึ่งครับ ชี้แจงให้ชัดเจนด้วยนะครับ ต้องโทษของท่านนี้ รวมถึงรอลงอาญาหรือไม่รอลงอาญาด้วย เอาให้ชัดเจนจะได้ปรากฏอยู่ในรายงานการประชุมครับ

พลเอก ชูชาติ สุขสงวน (ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : โทษที่ปรากฏอยู่ใน (๔) หมายถึงโทษที่ต้องเป็นโทษคดีถึงที่สุดแล้ว แล้วก็ไม่มีการรอลงอาญา ต้องมีการจำคุกจริง ๆ เพราะเหตุว่าได้ระบุไว้ชัดเจนว่า คดีถึงที่สุดในคดีต้องคำพิพากษาที่ต้องโทษจำคุก ที่ผมเรียนเช่นนี้ก็เพื่อเหตุว่า เรายึดหลักตาม พ.ร.บ. ประกอบโรคศิลปะ เป็นมาตรฐาน เพราะเป็นมาตรฐานเดิมที่ใช้อยู่นะครับ

เหตุผลที่จะเพิ่มเติมจากที่ผมได้เรียนเมื่อสักครู่อีกประการหนึ่งก็คือ เราให้เครดิต (Credit) ให้ความเชื่อถือในคณะกรรมการ ซึ่งตามคำจำกัดความก็หมายถึงสภาแพทย์แผนไทยที่ท่านจะต้องใช้ดุลพินิจในการปกป้องวิชาชีพ แล้วก็คัดกรองผู้ที่จะสมัครอย่างดี เพราะเหตุว่าจะต้องเป็นบุคคลที่อยู่ภายใต้การควบคุม กำกับ ดูแล ของท่านต่อไป นอกจากนั้นแล้วเรายังเห็นว่าสังคมไทยนี้เป็นสังคมที่ให้อภัย การยึดหลักเพื่อรักษาทรัพยากรบุคคลที่มีความรู้ทางการแพทย์แผนไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การแพทย์พื้นบ้านไทย จึงเป็นความจำเป็นแล้วก็เป็นดาบ ๒ คมของเรา แล้วก็ในลักษณะที่สำคัญก็คือ ความผิดแต่ละความผิดนั้นเป็นความผิดที่เกิดขึ้นต่างกรรม ต่างวาระ ต่างข้อเท็จจริง แล้วก็ต่างบุคคล เพราะฉะนั้นความหลากหลายเหล่านี้ ไม่สามารถที่จะกำหนดออกมาเป็นหลักเกณฑ์ที่ตายตัวได้ในการพิจารณา เพราะฉะนั้นเราจึงมอบให้เป็นดุลพินิจของคณะกรรมการสภาการแพทย์แผนไทยว่า ท่านจะต้องปกป้องทั้งอาชีพของท่านและสถาบันของท่าน ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสุมลฟังคำชี้แจงแล้วเป็นอย่างไรครับ ทางกรรมาธิการยังยืนเหมือนเดิม

นางสาวสุมล สุตะวิริยะวัฒน์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ดิฉัน นางสาวสุมล สุตะวิริยะวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดเพชรบุรี ดิฉันก็ยังไม่ชัดเจน ดิฉันขอให้ลงมติดีกว่า เพราะว่าเสียเวลาเพื่อนสมาชิกทั้งหลาย มีตั้ง ๖๐ กว่ามาตรา ขอบพระคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ตกลงกันไม่ได้นะครับ ถ้าอย่างนั้นผมต้องขอมตินะครับ ท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องกรุณากลับมาในห้องประชุม ที่ประชุมกำลังจะลงมติในมาตรา ๑๒ (๔) ในระหว่างนี้กราบเรียนเพื่อนสมาชิกอย่างนี้ว่ามีข้อผิดพลาดเกี่ยวกับการจัดพิมพ์เอกสารเล็กน้อย เดี๋ยวผมต้องขออนุญาตกลับไปที่มาตรา ๑๒ (๒) (ค) เนื่องจากกรรมาธิการมีการแก้ไขถูกไหมครับ เมื่อสักครู่กรรมาธิการไม่ได้ทักท้วง กรรมาธิการมีการแก้ไขใน (๒) (ค) ท่านมีการเพิ่มเติมคำว่า “หรือการสอบ” ต่อท้ายคำว่า

“ประเมิน” ถูกไหมครับ เดี๋ยวจะขอให้ที่ประชุมกลับมาพิจารณา (๒) (ค) แต่ขณะนี้ขอลงมติใน (๔) ก่อนครับ ท่านสมาชิกที่เข้ามาในห้องประชุมแล้วกรุณาเสียบบัตรลงคะแนนของท่าน และกดปุ่มแสดงตนด้วยครับ เชิญท่านสมาชิกเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มแสดงตน ยังมีอีก ๒ - ๓ ท่านที่กำลังเดินเข้ามา คุณหมอวิรัติ ท่านอนุศาสน์ ท่านวิชาญ เชิญครับ ขณะนี้ที่ประชุมกำลังจะขอมติจากท่านสมาชิกในการพิจารณามาตรา ๑๒ ซึ่งเป็นมาตราที่ว่าด้วยคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสภาการแพทย์แผนไทย ใน (๔) ซึ่งว่าด้วยลักษณะต้องห้ามคือ ต้องไม่เคยต้องโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดในคดีที่กรรมการเห็นว่าจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพ มีท่านสมาชิก คือ ท่านสุมล สุตะวิริยะวัฒน์ แปรญัตติและสงวนคำแปรญัตติไว้ โดยขอเพิ่มเติมคำว่า “เว้นแต่ความผิดลหุโทษ” หรือความผิดทางอาญาที่กระทำโดยประมาทถ้าทุกท่านแสดงตนแล้ว ท่านยุทธนา ท่านสุรจิต อีก ๓ ท่าน อีก ๑ ท่าน เข้ามาแล้วกรุณา กดปุ่มแสดงตน มีสมาชิกท่านใดยังไม่ได้แสดงตนไหมครับ ครบแล้วส่งผลได้ครับ

(มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุม จำนวน ๙๓ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกอยู่ในห้องประชุมทั้งสิ้น ๙๓ ท่านนะครับ ครบองค์ประชุม ผมจะขอถามมติที่ประชุมดังต่อไปนี้นะครับ ขณะนี้เป็นการพิจารณาในมาตรา ๑๒ ซึ่งเป็นมาตราที่ว่าด้วยคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสภาการแพทย์แผนไทย เราพิจารณาใน (๔) ข้อความเดิมที่กรรมาธิการคงไว้ตามร่างเดิม ก็คือต้องไม่เคยต้องโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดในคดีที่คณะกรรมการเห็นว่าจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพ มีท่านสมาชิกคือท่านสุมล สุตะวิริยะวัฒน์ ขอแปรญัตติและสงวนคำแปรญัตติไว้โดยขอเพิ่มเติมคำว่า “เว้นแต่ความผิดลหุโทษหรือความผิดทางอาญาที่กระทำโดยประมาท” สมาชิกท่านใดเห็นควรคงไว้ตามร่างเดิมของกรรมาธิการ ท่านกดปุ่มเห็นด้วย สมาชิกท่านใดเห็นด้วยกับข้อสงวนคำแปรญัตติของท่านสุมล กรุณากดปุ่มไม่เห็นด้วย สมาชิกท่านใดประสงค์งดออกเสียง กดปุ่มงดออกเสียง ทุกท่านเข้าใจคำถามนะครับ ถ้าเข้าใจแล้วเชิญใช้สิทธิครับ มีสมาชิกท่านใดยังไม่ได้ใช้สิทธิไหมครับ ใช้สิทธิครบทุกท่านแล้ว แสดงผลได้ครับ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๗๑ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๒๒ คะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มติเห็นด้วยกับกรรมาธิการ ๗๑ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๒๒ คะแนน งดออกเสียง ๑ คะแนน เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นด้วยกับกรรมาธิการ ในการคงข้อความเดิมตามมาตรา ๑๒ (๔) ท่านสมาชิกครับ เนื่องจากใน (๒) (ค) ทางกรรมาธิการมีการแก้ไข ผมขออนุญาตกลับไปที่ (๒) (ค) ข้อความเดิม คือได้กำหนดคุณสมบัติเกี่ยวกับผู้ที่จะสมัครเป็นสมาชิกว่าเป็นผู้ที่ส่วนราชการรับรองความรู้การแพทย์พื้นบ้านไทย โดยผ่านการประเมินตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ กรรมาธิการเพิ่มเติมคำว่า “ประเมินหรือการสอบ” เพิ่มเติมคำว่า “หรือการสอบ” ท่านสมาชิกมีท่านผู้ใดไม่เห็นด้วยกับการเพิ่มเติมของกรรมาธิการไหมครับ เพิ่มคำว่า “หรือการสอบ” ต่อท้ายคำว่า “ประเมิน” มีไหมครับ ๑ – ๒ ท่าน

เชิญท่าน พลอากาศเอก วีรวิท ตามด้วยท่าน พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ ตามด้วยท่านสมชาย แสวงการ ๓ ท่าน เรียงลำดับตามนี้ ท่านวีรวิท ก่อนครับ

พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาควิชาชีพ ผมต้องขอเรียนว่า อันนี้จริง ๆ แล้วสภาเราค่อนข้างขาดแคลนนักอักษรศาสตร์ว่าความหมายจุดนี้หมายถึงอะไร โดยทั่วไปแล้วการประเมินนั้นเขาจะไม่ใช้ลอย ๆ ส่วนมากจะมีการประเมินผลหรือมีการประเมินค่า การที่ท่านกรรมาธิการได้เพิ่มขึ้นว่าหรือการสอบ ก็เป็นการประเมินผลอีกวิธีหนึ่ง แต่ประเมินผลโดยการสอบ ซึ่งอันนี้ผมเรียนว่าการแก้ไขถ้อยคำตรงนี้ ถ้าเผื่อจะใช้ตามที่เขาใช้ ก็คือผ่านการประเมินผลตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับก็จะครอบคลุม แต่ท่านแก้โดยใช้การประเมินหรือการสอบ ก็เลยเหมือนกับเป็นการบังคับ การประเมินนั้นอาจจะมองด้วยสายตาก็ได้ ประเมินดูคร่าว ๆ ว่าคนนี้สามารถจะทำงานได้ ซึ่งไม่น่าจะใช้ในสภาวิชาชีพ การที่ท่านมาใช้ “หรือการสอบ” ก็ชัดเจนขึ้น----------

แต่การสอบนั้นก็มีหลายลักษณะ การสอบให้คะแนน การสอบปากเปล่า การสอบการปฏิบัติหรืออะไรทำนองนี้ แต่ศัพท์ที่เขาใช้นั้น ผมไม่แน่ใจว่ามีใครที่เชี่ยวชาญทางอักษรศาสตร์ว่าน่าจะใช้คำว่า ผ่านการประเมินผลหรือการประเมินค่า อะไรทำนองนี้ ค่าความรู้ความสามารถตามที่กำหนด เพราะว่าในเจตนารมณ์ตรงนี้เราคงไม่ได้มีเจตนาที่จะมาสอบวัดทางวิชาการมากนัก อาจจะเป็นเรื่องของทางวิชาการประกอบกับความสามารถในการปฏิบัติหรือไม่ อันนี้ผมไม่แน่ใจ คงจะเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังท่านกรรมาธิการว่าการที่ท่านเพิ่มคำว่า “หรือการสอบ” นั้นเจตนารมณ์ท่านต้องการจะให้มีการสอบเหมือนกับสอบวัดเป็นวุฒิทางด้านวิชาชีพหรือเปล่า ในบางอย่างนั้นผมก็ยังนึกว่างานแพทย์แผนไทยบางอย่างอาจจะไม่ต้องถึงขนาดไปสอบหลักวิชาการมากนัก แต่เป็นการประเมินผลในการปฏิบัติงานหรืออะไรทำนองนี้ ก็อยากจะฝากท่านประธานคณะกรรมาธิการช่วยกรุณาพิจารณาเรื่องนี้ด้วยครับ แล้วก็อยากจะให้เพื่อนสมาชิกที่มีความเชี่ยวชาญทางด้านอักษรศาสตร์ช่วยประเมินตรงนี้ เพื่อให้คำนั้นมีความเหมาะสมและตรงกับเจตนาของท่านกรรมาธิการมากที่สุด ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เดี๋ยวกรรมาธิการรอชี้แจงพร้อมกันก็แล้วกันนะครับ เชิญท่านต่อไป พลเรือเอก สุรศักดิ์ ครับ

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพกระผม พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ สมาชิกวุฒิสภา ขออนุญาตเรียนถามท่านกรรมาธิการเหตุผลและความจำเป็นที่ท่านไปเพิ่มคำว่า “หรือการสอบ” เพราะว่าในที่นี้จะเป็นการรับรองความรู้ของการแพทย์พื้นบ้านไทย ท่านประธานลองไปดูคำจำกัดความของ “การแพทย์พื้นบ้านไทย” ซึ่งจะอยู่ในมาตรา ๓ ซึ่งกรรมาธิการไม่ได้แก้ไขก็ไม่ได้มีผู้อภิปราย การแพทย์พื้นบ้านไทยในมาตรา ๓ หมายความว่า การตรวจ การวินิจฉัย การบำบัด การรักษาการป้องกันโรค การส่งเสริมและการฟื้นฟูสุขภาพ โดยใช้องค์ความรู้ซึ่งสืบทอดกันมาในชุมชนท้องถิ่น ทั้งนี้ ด้วยกรรมวิธีการแพทย์แผนไทย ก็จะเห็นว่าความรู้ซึ่งสืบทอดกันมาในชุมชนท้องถิ่นอาจจะออกข้อสอบค่อนข้างจะยาก เพราะว่าท้องถิ่นไทยลักษณะนิสัยประจำชาติของคนไทยเราก็รู้ ไม่ค่อยชอบเขียน พูดนี่พูดเก่ง แต่ให้เขียนนี่หาคนที่เขียนเก่ง

จะน้อย เพราะฉะนั้นก็ขออนุญาตเรียนถามท่านกรรมาธิการช่วยอธิบายเหตุผลและความจำเป็นที่ท่านไปเพิ่ม “หรือการสอบ” และท่านมองวิสัยทัศน์ว่าเวลาสอบนี่จะเป็นการออกข้อสอบอย่างไร โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ที่ไปสอบจะต้องเป็นส่วนราชการ ตรงกันข้ามจากข้อความเดิม ซึ่งการประเมินนั้นก็อาจจะใช้วิธีสอบถามจากชาวบ้านหรือในชุมชนซึ่งเขาอยู่ ซึ่งจะมีความอ่อนตัว อันนี้ข้อที่ ๑

ข้อที่ ๒ ผู้ที่ได้รับการรับรองความรู้การแพทย์พื้นบ้านไทยโดยทั้ง ๒ วิธี คนหนึ่งประเมิน อีกคนหนึ่งสอบ ๒ คนนี้ใครจะเป็นที่น่าเชื่อถือและเป็นที่ไว้วางใจได้มากกว่ากัน ก็ขอเรียนถามเท่านี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ประเด็นเดียวกัน เดี๋ยวเก็บไว้ก่อนนะครับ เชิญท่านสมชาย แสวงการครับ

นายสมชาย แสวงการ : ท่านประธานที่เคารพครับ สมชาย แสวงการ สมาชิกวุฒิสภา ความจริงเจตนารมณ์ผมเองก็อยากให้กฎหมายฉบับนี้ออกมาใช้ ปี ๒๕๕๑ ผมเป็นคนยื่นเสนอกฎหมายนี้เข้าสภานิติบัญญัติแห่งชาติเอง แต่ว่าก็ไม่ทันพิจารณาครับ ผมเรียนนะครับว่า ด้วยความเป็นห่วงกฎหมายฉบับนี้ท่านแก้ไขเยอะมาก และบางเรื่องแก้ในประเด็นปลีกย่อย ผมเรียนนะครับ ประสบการณ์สมาชิกวุฒิสภา ไม่ได้หมายความว่าเรากลั่นกรองกฎหมายไม่ได้ แต่บางเรื่องถ้าเรากลั่นกรองจนกระทั่งละเอียด ตรวจผิดเยอะแยะไปหมด หรือบางเรื่องท่านมองเห็นเยอะไปจนเจตนาของผู้ร่างกับเจตนาตอนแปรญัตติชั้นสภาผู้แทนราษฎรเข้ามาเราแก้เขาเยอะมากไป ผมก็เป็นห่วงว่ากฎหมายจะไม่ผ่าน อันนี้ประการที่ ๑ อยากแสดงความในใจนะครับ ส่วนมาตราอื่นจะมีอยู่หลายมาตราที่ผมเห็นด้วยกับกรรมาธิการ ซึ่งจะได้แสดงความคิดเห็นต่อไป แต่ประเด็นนี้ผมคิดว่ากฎหมายเขียนมาครอบคลุมแล้วครับ ทั้งตอนที่ท่านจะมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามข้อ ๒ ท่านมีตั้งแต่ข้อ ก ได้รับการฝึกอบรมจากสถาบันหรือสถานพยาบาลที่สภาการแพทย์แผนไทยรับรอง ผมไม่อ่านหมดนะครับ เป็นผู้ให้การอบรมและต้องสอบผ่านความรู้ อันนี้ท่านก็ให้สอบแล้วครับ ข้อ ข ได้รับปริญญาหรือประกาศนียบัตรเทียบเท่าปริญญาหรือประกาศนียบัตรเทียบเท่าปริญญาสาขาการแพทย์แผนไทย ให้การรับรองและ

ต้องสอบผ่านความรู้ ท่านก็สอบแล้วครับ ส่วนข้อที่ ๓ ก็เป็นผู้ที่ส่วนราชการรับรองความรู้การแพทย์พื้นบ้านโดยการประเมินหรือการสอบ ผมไม่แน่ใจนะครับ อาจจะมองในแง่ดีว่าท่านอาจจะเติมให้ครอบคลุมเข้าไป ----------

- ๔๕/๑

แต่ผมคิดว่าโดยผ่านการประเมินก็ไม่ได้ไปทำให้ผู้อื่นตามข้อ ก ข้อ ข ขาดสิทธิ ผมก็เรียนครับว่า ใส่เข้าไปแล้วบางเรื่องก็อาจจะต้องตีความหลายเรื่อง ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของปราชญ์ชาวบ้านที่เขามีความรู้ ผมไม่แน่ใจว่าผู้สอบกับผู้ถูกสอบคนไหนมีความรู้มากกว่ากัน ชาวบ้านถ่ายทอดความรู้กันมาเป็นพันปีเรื่องแพทย์แผนไทยอาจจะมีความรู้กว่าผู้สอบเสียอีก เพราะฉะนั้นถ้าท่านไปใส่ไว้ทำให้กฎหมายเยิ่นเย้อตีความหรือตีได้หลายความก็อาจจะเกิดปัญหา ผมเรียนกรรมาธิการด้วยความเป็นห่วง ถ้าถอนออกไปได้ก็ใช้ตามร่างเดิมของคณะกรรมาธิการสภาผู้แทนราษฎร มาตรานี้ก็จะได้ผ่านไป ขอบพระคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : หมดผู้อภิปรายแล้วนะครับ เชิญท่านประธานคณะกรรมาธิการเชิญท่านรสนาในฐานะกรรมาธิการชี้แจงครับ

นางสาวรสนา โตสิตระกูล (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน นางสาวรสนา โตสิตระกูล สมาชิกวุฒิสภากรุงเทพมหานคร ในฐานะกรรมาธิการ ต้องขอกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังเพื่อนสมาชิกว่า ประเด็นที่มีการเติมว่า “หรือการสอบ” นั้นไม่ใช่เป็นเรื่องปลีกย่อย เนื่องจากว่าในกรณีของผู้ที่ได้รับรองความรู้การแพทย์พื้นบ้านไทยนั้น คือในปัจจุบันนี้เราใช้วิธีการประเมินเนื่องจากว่า หมอพื้นบ้านไทยหลาย ๆ ท่านเป็นผู้ที่มีประสบการณ์ในการรักษา แต่ว่าไม่สามารถจะเข้ามาสู่กระบวนการในการสอบความรู้ เพราะฉะนั้นเขาจึงใช้วิธีการประเมิน โดยที่หลักการในการประเมินในปัจจุบันนั้นเขาจะมีกำหนดว่า อายุต้องไม่ต่ำกว่า ๖๐ ปี แล้วก็มีความรู้ที่รักษามาแล้วไม่ต่ำกว่า ๑๐ ปีขึ้นไป แล้วก็เป็นที่ได้รับการยอมรับในชุมชน เขาถึงจะมีการประเมินความรู้โดยการที่เหมือนกับเป็นการยกย่องโดยการให้ใบประกอบวิชาชีพให้กับหมอแผนไทยเหล่านั้น ซึ่งเป็นหมอพื้นบ้าน แต่ถ้าหากว่ากฎหมายเขียนว่า โดยผ่านการประเมินเพียงอย่างเดียวก็จะทำให้การแพทย์พื้นบ้านไทยนั้นไม่สามารถพัฒนาได้ ซึ่งในเวลานี้ต้องบอกว่า การแพทย์พื้นบ้านมีพัฒนาการในหลายส่วน เช่น การแพทย์ล้านนาหรือการแพทย์ทางอีสานต่าง ๆ ซึ่งในอนาคตเขาอาจจะสามารถจัดระบบความรู้จนทำให้เป็นระบบที่สามารถที่จะผ่านการสอบความรู้เหมือนในข้อ ก และข้อ ข ได้ แต่ถ้าหากว่ากฎหมายเขียนว่า ต้องผ่านการประเมินเท่านั้น ก็จะไม่สามารถที่จะไปทำงานในเชิงการวิจัย

การสร้างองค์ความรู้ขึ้นมาเป็นความรู้การแพทย์พื้นบ้านสาขาใดสาขาหนึ่งขึ้นมาหรือด้านใดด้านหนึ่งขึ้นมา เพราะฉะนั้นการที่คณะกรรมาธิการได้เพิ่มคำว่า “หรือการสอบ” นั้น เพื่อว่า สมมุติว่าในชุมชนซึ่งมีลูกหลานของหมอพื้นบ้านซึ่งอาจจะมีความรู้ แล้วก็สามารถเข้าสู่กระบวนการสอบตามปกติได้ แต่ถ้ารอการประเมินเพื่อจะเป็นหมอพื้นบ้านได้รับใบประกอบที่เป็นหมอพื้นบ้าน เขาก็ต้องรอจนอายุ ๖๐ ปี จึงจะเข้าหลักเกณฑ์ของการประเมิน เพราะฉะนั้นการที่เราเพิ่มเรื่องการสอบลงไปนี้เพื่อที่จะให้การประเมินนั้นหมอพื้นบ้านไทยที่อายุมาก ๆ ต่อไปในอนาคตก็คงจะหมดไปตามกาลเวลา แต่ว่าการแพทย์พื้นบ้านไทยอาจจะสามารถเป็นศาสตร์ความรู้แขนงใหม่ขึ้นมาได้ ซึ่งสามารถจัดระบบความรู้ แล้วก็จัดให้มีการสอบได้ แต่ถ้าเราเขียนว่าเป็นการประเมินเพียงอย่างเดียวก็ต้องประเมินกันเรื่อยไป ไม่สามารถที่จะมาจัดในรูปแบบอื่น เพราะฉะนั้นที่จริงก็มีหลายท่านบอกว่าคำว่า ประเมินนั้น อาจจะหมายถึงการจัดการสอบได้ด้วย แต่เพื่อที่จะให้เห็นชัดเจน เนื่องจากว่าในปัจจุบันกระบวนการประเมินเพื่อที่จะให้ใบประกอบโรคศิลปะกับหมอพื้นบ้านไทยนั้น เรายังใช้กระบวนการในลักษณะของการประเมินหมอพื้นบ้านที่สูงอายุแล้ว แล้วก็ท่านมีความรู้ในการรักษาพยาบาลแน่นอน แต่ว่าท่านไม่สามารถมาเข้าสู่กระบวนการสอบแบบปกติ ด้วยเหตุนี้ จึงใช้กระบวนการในการประเมินแล้วก็มอบใบประกาศให้กับท่านไปเลย แต่อันนี้เขียนเผื่อไว้สำหรับอนาคตว่า ศาสตร์ความรู้ในเรื่องของแพทย์พื้นบ้านนั้นจะสามารถพัฒนาขึ้นมาเป็นสาขาขึ้นมา อย่างเช่น การแพทย์ล้านนา ซึ่งเวลานี้เขาพัฒนาไปมากแล้ว คนหนุ่ม ๆ สาว ๆ อายุ ๒๐ - ๓๐ ปี ถ้าเขาจบการศึกษาในกระบวนการแบบใดแบบหนึ่งของการแพทย์พื้นบ้าน แล้วก็มีกระบวนการสอบเขาก็จะสามารถที่จะได้รับใบประกอบโรคศิลปะในฐานะที่เป็นหมอพื้นบ้านไทย ----------

เพราะไม่อย่างนั้นแล้วก็จะไม่มีความหมายในลักษณะว่า คนเหล่านั้นก็อาจจะไปสอบเป็นใบประกอบโรคศิลปะหรือใบประกอบวิชาชีพของเวชกรรมไทย ซึ่งเป็นส่วนของการแพทย์แผนไทยไปเลย เพราะฉะนั้นเนื่องจากว่าเรามาแยกให้มีเรื่องของการแพทย์พื้นบ้านเอาไว้ด้วยเป็น ๓ ส่วน คือคณะกรรมาธิการจึงเห็นว่า ถ้าเพิ่มคำว่า “และการสอบ” นั้นจะทำให้พื้นที่ตรงนี้มีความยืดหยุ่นมากขึ้น ไม่แข็งตึงในแง่ที่ว่า จะต้องใช้วิธีการประเมินเพียงอย่างเดียว ขอกราบเรียนชี้แจงเพียงเท่านี้ค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิก ท่านวีรวิท ท่านสุรศักดิ์ ท่านสมชาย ๓ ท่านฟังคำชี้แจงแล้วรับได้ไหมครับ ถ้าได้จะได้ผ่านครับ เงียบแปลว่ารับหรือไม่รับ เชิญท่านวีรวิทครับ

พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ : เรียนท่านประธาน ผม พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ สมาชิกวุฒิสภา คือผมฟังคำชี้แจงก็พอเข้าใจนะครับ แต่ผมคิดว่ายิ่งในลักษณะข้อนี้เป็นข้อที่เราต้องการจะให้แพทย์พื้นบ้าน ซึ่งจริง ๆ การสอบนั้น นิยามการสอบนั้นมีแค่ไหน ถ้าพูดถึงการประเมินนี้ก็น่าจะเป็นอยู่ในระดับที่พอได้ การสอบนั้นหมายถึงว่าอาจจะต้องมีการออกข้อสอบหรือไม่ หรือจะทดสอบภาคปฏิบัติ ทีนี้ความรู้ของผู้จะสอบนี้จะมีไหม ถ้าเป็นการประเมินตามร่างเดิมก็คงจะเป็นการประเมินว่า เขาสามารถจะรักษาอย่างนั้นภายใต้มาตรฐานอันหนึ่งที่ให้ความปลอดภัย หรือความเหมาะสมที่จะรักษาได้หรือไม่ มีอันตรายหรือไม่ทำนองนี้ เป็นการประเมินด้วยคนกลุ่มหนึ่ง หรืออาจจะเป็นคณะกรรมการ แต่ถ้าเขียนสอบ ความเข้าใจของบุคคลทั่วไปก็จะนึกว่า จะต้องมีการกำหนดวิธีการสอบที่ชัดเจน ซึ่งถ้าเป็นไปตามที่ท่านกรรมาธิการชี้แจง ก็มองดูว่าคนกลุ่มนี้มีไม่มากนักหรอก เพราะฉะนั้นถ้าเผื่อเราเขียนไว้แค่ประเมิน ตามร่างเดิมก็น่าจะพอผ่านไปได้ แต่ถ้าเผื่อเราไปเขียนการสอบนั้นจะมีปัญหาในการปฏิบัติในอนาคตหรือไม่ ผมยังไม่แน่ใจ ก็ฝากเป็นข้อสังเกตกับท่านกรรมาธิการ ในส่วนตัวผมถ้าเผื่อท่านจะใส่เป็นเพิ่มการสอบก็คงไม่ขัดข้อง แต่ผมเกรงว่าในอนาคตนี้จะมีปัญหาในการที่ตีความ เพราะว่าการสอบนั้น โดยความรู้สึก ความเข้าใจของคนทั่วไปจะค่อนข้างเป็นพิธีรีตองหรือเป็นการวัดผลที่ชัดเจน อันนี้คือศัพท์ที่คนทั่วไปเข้าใจ ผมถึงเรียนเสนอว่าของเราไม่มีใครเชี่ยวชาญทางอักษรศาสตร์ที่จะอธิบายได้ แต่ความเข้าใจของบุคคลทั่วไป คำว่า สอบ นี้จะมีความจริงจัง

หรือมีมาตรฐานที่แม่นยำมากกว่าการประเมิน ทีนี้ในกรณีนี้ถ้าทั้งผู้ที่จะประเมินเขา หรือผู้สอบเขาก็ไม่ได้มีความรู้ อย่างเช่น คนที่เป็นปราชญ์ชาวบ้านหรืออะไรทำนองนี้ เพียงแต่มองว่าสิ่งเหล่านี้เกิดอันตรายหรือไม่ หรือมีผลหรือไม่ น่าจะใช้แค่ประเมิน แต่ถ้าสอบปุ๊บนี้จะต้องเหมือนกับมีกระบวนการ วิธีการ มีข้อสอบซึ่งจะทำให้ยุ่งยากในการปฏิบัติหรือไม่ แต่ถ้าเผื่อท่านประธานคณะกรรมาธิการท่านจะยืนยัน ผมก็ไม่ขัดข้อง ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านวีรวิทไม่ติดใจนะครับ ท่านสุรศักดิ์ ศรีอรุณ ยังติดใจอยู่หรือเปล่าครับ

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ : ผ่านได้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ผ่านได้นะครับ ท่านสมชายผ่านได้นะครับ ท่านสุธรรม เชิญครับ

นายสุธรรม พันธุศักดิ์ : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม สุธรรม พันธุศักดิ์ สมาชิกวุฒิสภา กระผมคิดว่า กระผมยังติดใจอยู่นิดหนึ่งสำหรับการแก้ไขของกรรมาธิการสำหรับใน (ค) ผู้ที่มีส่วนราชการรับรองความรู้แพทย์พื้นบ้านไทยโดยผ่านการประเมิน และคณะกรรมาธิการไปขอแก้ไข หรือการสอบ นี้ผมคิดว่าคงจะเป็นแก้ไขหยุมหยิมมากไป ซึ่งการสอบนี้เขาก็บอกไว้แล้วว่า ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของสภาการแพทย์แผนไทย กล่าวคือ ผมก็คิดว่าใน (ค) นี้ก็เหมือนกับเป็นปริญญากิตติมศักดิ์ เพราะ (ก) บอกไว้อย่างชัดเจน ได้รับการฝึกอบรมจากสถาบันหรือสถานพยาบาลที่สภาการแพทย์ไทยรับรองนะครับ

สำหรับ (ข) ได้รับปริญญาหรือประกาศนียบัตรเทียบเท่าปริญญาสาขาการแพทย์แผนไทย หรือสาขาการแพทย์แผนไทยประยุกต์นะครับ

สำหรับ (ค) เป็นผู้ที่ส่วนราชการรับรองความรู้การแพทย์พื้นบ้านไทย โดยผ่านการประเมินก็น่าจะเป็นการเพียงพอนะครับ แล้วก็ยังตามต่อมาอีก ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของสภาการแพทย์แผนไทย ก็เหมือนกับเป็นการให้ปริญญากิตติมศักดิ์เช่นเดียวกัน เพราะว่าผู้ที่จะได้รับใน (ค) นี้ส่วนมากจะเป็นผู้ที่มีความชำนาญในเรื่องของการแพทย์แผนไทย คือที่ผมเรียนอย่างนี้นะครับ ถ้าเราไปใส่อย่างนี้เท่ากับว่าผูกมัดตัวเองแล้วก็เสร็จแล้วเราอย่าลืมว่า ตอนนี้การแพทย์แผนไทยทำรายได้มหาศาลให้กับการท่องเที่ยว ถ้าเกิดไปหยุมหยิม ๆ หรือการใช้การสอบนี้ผมคิดว่าจะมากไป ก็ยังคิดว่าน่าจะคงไว้ตามร่างเดิมที่สภาผู้แทนราษฎรเสนอมา ขอบพระคุณท่านครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรสนา ในฐานะกรรมาธิการชี้แจงอีกครั้งหนึ่งครับ

นางสาวรสนา โตสิตระกูล (กรรมาธิการ) : กราบขอบคุณท่านประธานค่ะ คืออันนี้ก็เขียนคำว่า “หรือ” ไม่ได้คำว่า “และ” คือจริง ๆ ก็ยังเปิดให้เป็นความเป็นไปว่าหน่วยราชการที่จะมีหน้าที่ในการประเมินนั้นอาจจะใช้วิธีการประเมินสำหรับคนรุ่นเก่าที่มีความรู้ความสามารถในการประกอบการรักษา แล้วก็เป็นผู้ที่อย่างที่ได้ระบุเอาไว้นะคะ เนื่องจากว่า ไม่ใช่ว่าสภาวิชาชีพที่กำหนดกฎหมายฉบับนี้ขึ้นมาแล้วขึ้นมาลอย ๆ ในอดีตมีอยู่แล้วว่าหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขในการประเมิน คือประเมินหมอพื้นบ้านที่สูงอายุแล้วแล้วก็เหมือนกับเป็นการให้เกียรติท่านโดยการประเมิน แล้วก็มอบใบประกอบวิชาชีพให้ ซึ่งอันที่จริงในมาตรา ๓๑ เดี๋ยวท่านตามไปจะเห็นอีกอันหนึ่ง ได้รับการยกเว้นก็มี มีช่องทางการยกเว้นด้วย แต่เนื่องจากว่าในกฎหมายฉบับนี้เราได้ยกระดับเรื่องของการแพทย์พื้นบ้านให้มาเป็นสาขาหนึ่งในการแพทย์แผนไทย เพราะฉะนั้นก็จำเป็นที่จะต้องให้สาขานี้มีชีวิตที่ยืนยาวต่อไปในอนาคต เพราะฉะนั้นหมอพื้นบ้านดั้งเดิมที่อายุ ๖๐ – ๗๐ ปี สมควรใช้วิธีการประเมิน แต่ว่าคนรุ่นใหม่ ๆ นั้นก็จะเกิดขึ้นตามมาแล้วก็มีความรู้พื้นบ้าน ซึ่งต้องบอกว่าการแพทย์แผนไทยนั้นเป็นความรู้ของส่วนกลาง แต่ในขณะที่มีการแพทย์ล้านนา มีการแพทย์ของทางอีสาน มีการแพทย์ของทางภาคใต้ ซึ่งเวลานี้เขาอยู่ในระหว่างที่เขากำลัง

รวบรวมจัดระบบองค์ความรู้ของเขาอยู่ ซึ่งในอนาคตนั้นถ้าหากว่าเราเปิดให้ว่ามีการสอบได้ก็จะทำให้วิชาการด้านต่าง ๆ เหล่านั้นสามารถที่จะมีการวิจัย มีการพัฒนาได้ แล้วก็เมื่อมีการวิจัย มีการพัฒนาแล้วคนรุ่นใหม่ ๆ ซึ่งไม่ใช่หมอพื้นบ้านที่อายุมาก ๆ ก็สามารถเข้าสู่กระบวนการสอบตามหลักวิชาที่เขาได้เรียนมา เพราะเวลานี้อย่างที่จังหวัดเชียงรายเขาก็มีมหาวิทยาลัยที่เขาสอนเรื่องการแพทย์พื้นบ้านของทางเหนือนะคะ เพราะฉะนั้นคิดว่าเด็กรุ่นใหม่ ๆ ที่เรียนมาทางการแพทย์พื้นบ้านไทยนั้นสามารถสอบได้ เพราะฉะนั้นการที่กฎหมายเขียนเปิดช่องทางไว้ว่า “ประเมินหรือสอบ” นั้น ให้เลือกเอาอันใดอันหนึ่ง ถ้าหากว่าในกรณีที่เป็นหมอสูงอายุนั้น การใช้ระบบการประเมินว่า อายุ ๖๐ ปีขึ้นไป มีความรู้ในการรักษามาแล้วไม่ต่ำกว่า ๑๐ ปีขึ้นไป ก็สามารถที่จะเข้ามาผ่านการประเมินได้ แต่ถ้าหากว่าเด็กรุ่นใหม่ ๆ อายุ ๓๐ – ๔๐ ปีนั้น ถ้าอยากจะได้ใบประกาศใบประกอบโรคศิลปะของพื้นบ้านไทยเขาต้องรอการประเมิน ซึ่งเขาต้องรอจนอายุ ๖๐ ปี ถึงจะสามารถได้รับใบประกอบโรคศิลปะตรงนี้ได้ แต่ถ้าหากว่าเขาอยากจะได้ใบประกอบโรคศิลปะโดยการสอบ เขาก็ต้องไปสอบเป็นวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ทีนี้ตรงนี้ก็จะเกิดปัญหาว่าในการรักษาการแพทย์แผนไทย ซึ่งเป็นการรักษาของส่วนกลาง เมื่อคุณได้รับใบประกอบโรคศิลปะตรงส่วนนี้แล้วคุณจะสามารถไปรักษาพื้นบ้านซึ่งเป็นศาสตร์วิชาความรู้อีกประเภทหนึ่งได้หรือไม่ เพราะฉะนั้นการที่กฎหมายเขียนเปิดช่องทางอันนี้ไว้น่าจะเป็นโอกาสที่จะทำให้เกิดพัฒนาการในส่วนของการแพทย์พื้นบ้านไทยมากกว่าที่จะเป็นการจำกัดค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสุธรรมฟังแล้วยังติดใจไหมครับ สำหรับการเพิ่มเติมคำว่า "หรือการสอบ"

นายสุธรรม พันธุศักดิ์ : ถ้าใช้คำว่า "หรือ" ก็น่าจะพอรับได้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ก็ถือว่าที่ประชุมไม่ติดใจแล้วนะครับ หลังจากฟังคำชี้แจงเพราะฉะนั้นมาตรา ๑๒ (๒) (ค) เห็นชอบให้มีการแก้ไขตามที่กรรมาธิการได้มีการเพิ่มเติม คือ ข้อความว่า "หรือการสอบ" ต่อท้ายคำว่า ประเมิน ถ้าอย่างนั้นผมขอผ่านไปที่มาตรา ๑๒ (๕) มาตรา ๑๒ (๕) เป็นลักษณะต้องห้ามเกี่ยวกับบุคคลวิกลจริต มีท่านสมาชิกขอสงวนคำแปรญัตติไว้ ๑ ท่าน คือท่านมณเฑียร บุญตัน เชิญท่านมณเฑียร บุญตันครับ

นายมณเฑียร บุญตัน : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายมณเฑียร บุญตัน สมาชิกวุฒิสภาจากการสรรหาภาคอื่น ๆ ครับ เหตุที่ผมได้ขอสงวนคำแปรญัตติ ซึ่งได้ชี้แจงเหตุผลต่อคณะกรรมาธิการวิสามัญไปแล้วนั้น ก็เพราะว่าประสบการณ์อันขื่นขมของคนพิการนั้นเป็นตัวที่ทำให้ต้องมีการนำเอาประสบการณ์ดังกล่าวมาฉายซ้ำหลาย ๆ รอบ ทั้งนี้ทั้งนั้นก็เพราะว่ากระผมจำได้นะครับว่า ในปี ๒๕๔๒ ได้มีการออกพระราชบัญญัติประกอบโรคศิลปะแพทย์แผนไทย ภายหลังจากที่รัฐธรรมนูญปี ๒๕๔๐ มีผลบังคับใช้ไปตั้ง ๒ ปีแล้ว รัฐธรรมนูญปี ๒๕๔๐ นั้น บัญญัติห้ามการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคล ในมาตรา ๓๐ วรรคสาม แล้วก็เป็นที่ชัดแจ้งแล้วว่าในวงการการแพทย์แผนไทยคนพิการได้มีการประกอบอาชีพที่เกี่ยวข้องมาเป็นเวลาช้านาน จะเรียกได้ว่าถ้านับเนื่องถึงแพทย์พื้นบ้านของไทยแล้วก็จะมีคนพิการ ซึ่งประกอบอาชีพด้านนี้เป็นร้อยเป็นพันปีแล้ว แล้วก็ยังมีตัวอย่างอีกหลายประเทศที่คนพิการนั้นมีบทบาทในวิชาชีพแพทย์ที่เป็นแพทย์ประจำ ประจำพื้นที่ของเขา เช่น กรณีแพทย์แผนจีนหรือญี่ปุ่นหรือเกาหลี เป็นต้น รัฐบาลประเทศเหล่านี้ไม่ได้ออกกฎมาจำกัดสิทธิหรือมากีดกันไม่ให้เขาเข้าสู่วิชาชีพโดยทางกฎหมายเลย หนำซ้ำยังมีการต่อยอดเปิดหลักสูตรการศึกษาถึงระดับมหาวิทยาลัยที่ญี่ปุ่นนั้นได้มีการวิจัยและพัฒนาให้คนตาบอดหรือพิการทางการเห็นนี่ประกอบวิชาชีพทั้งเรื่องของการนวด การกดจุด การฝังเข็ม มีงานวิจัยสนับสนุนมาเป็น

๒๐๐ – ๓๐๐ ปีแล้ว ประเทศสาธารณรัฐเกาหลีถึงขนาดสงวนอาชีพนี้ไว้สำหรับกลุ่มบุคคลเหล่านี้ไว้ด้วยซ้ำ และเมื่อ ๑๐ ปีที่แล้วไม่ถึง ๑๐ ปีดี ปรากฏว่าขณะนั้นศาลรัฐธรรมนูญของเกาหลีใต้ได้มีคำวินิจฉัยว่าเผอิญรัฐบาลเกาหลีใต้นั้นไปเปลี่ยนกฎหมาย แล้วก็ยกเลิกเรื่องการสงวนอาชีพ แล้วก็ปรากฏว่าเป็นเหตุทำให้ ๒ สามีภรรยา ซึ่งประกอบอาชีพเกี่ยวกับการนวดถึงขนาดฆ่าตัวตาย เรื่องราวเหล่านี้เป็นที่ทราบกันอยู่แล้ว แต่ปรากฏว่าพระราชบัญญัติประกอบโรคศิลปะแพทย์แผนไทยปี ๒๕๔๒ ก็ยังอุตส่าห์ใส่ไว้ใน (๖) มาตรา ๓๒ บัญญัติเป็นลักษณะต้องห้ามไม่ให้บุคคล ซึ่งทุพพลภาพหรือพิการประกอบอาชีพการแพทย์แผนไทยก็เลยทำให้เพื่อน ๆ พี่น้องของกระผมหลายคนนั้นกลายเป็นหมอเถื่อนหรือหมดอนาคตลงไปทั้ง ๆ ที่คนเหล่านี้ให้บริการกับผู้คนตั้งแต่ระดับรัฐมนตรีลงไปจนถึงประชาชนทั่วไปครั้นเมื่อถึงสมัยสภานิติบัญญัติ ส่วนใหญ่คนพิการจะได้เฮกับกฎหมายดี ๆ ก็สมัยสภาภายใต้รัฐบาลเผด็จการ ----------

รัฐบาลประชาธิปไตยนั้นต้องยอมรับว่ากฎหมายดี ๆ สำหรับคนพิการนั้นหืดขึ้นคอมาก สมัยสภานิติบัญญัติก็ได้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยการลบเอา (๖) มาตรา ๓๒ ออกไป เพราะฉะนั้นการที่เขียนในลักษณะมาตรา ๑๒ (๕) กระผมไม่มั่นใจว่าสภาวิชาชีพการแพทย์แผนไทยจะไปออกข้อบังคับสภาการแพทย์แผนไทยในลักษณะที่อาจกลับไปเป็นประวัติศาสตร์ซ้ำรอยอีกหรือไม่ แล้วเราจะต้องไปตามแก้กฎหมาย จะต้องมีการฟ้องร้องกันให้เสียเวลาอีก เสียเงินเสียทอง แล้วก็เสียเวลาด้วย เพราะฉะนั้นประวัติศาสตร์นั้นเป็นตัวทำให้พวกกระผมไม่ยอมประมาทอีกต่อไป ก็เลยอยากจะให้สภาแห่งนี้ได้รับทราบว่า คำว่า “ลักษณะต้องห้าม” ที่เขียนไว้ในมาตรา ๑๒ (๕) และเปิดโอกาสให้ไปเขียนรายละเอียดในข้อบังคับสภาการแพทย์แผนไทยนั้น กระผมไม่มั่นใจจนกว่าทางคณะกรรมาธิการท่านจะได้ชี้แจงให้เป็นที่ประจักษ์แล้วบันทึกไว้ในที่ประชุมแห่งนี้ว่า การไปกำหนดรายละเอียดในข้อบังคับสภาการแพทย์แผนไทยนั้นจะไม่กลับไปซ้ำรอยประวัติศาสตร์พระราชบัญญัติการแพทย์แผนไทย พระราชบัญญัติประกอบโรคศิลปะแพทย์แผนไทย ปี ๒๕๔๒ โดยเด็ดขาด พวกกระผมจึงจะมีความสบายใจ โล่งใจว่าประเทศไทยเราได้ก้าวล่วงพ้นยุคของการเลือกปฏิบัติ ได้ก้าวล่วงพ้นยุคของเวทนานิยมไปแล้ว เพราะฉะนั้นกระผมจึงได้ขอแปรญัตติและได้สงวนคำแปรญัตติเอาไว้ อย่างน้อยที่สุดก็เพื่อให้ที่ประชุมแห่งนี้ได้เป็นพยาน เพื่อให้พี่น้องประชาชนที่กำลังประกอบอาชีพอยู่นี้ฟังอยู่ที่บ้านในขณะนี้ได้เป็นพยานว่า ในวันข้างหน้าสภาวิชาชีพการแพทย์แผนไทยจะไม่ออกข้อบังคับสภาการแพทย์แผนไทยมามัดคอท่าน จะไม่ออกข้อบังคับมากีดกันหรือขัดขวางไม่ให้ท่านเข้าสู่วิชาชีพเหล่านี้ ท่านประธานครับ ผมก็เชื่อว่าสภาแห่งนี้จะช่วยเป็นพยานให้กับกระผมและพวกกระผมที่รอความหวังนี้อยู่ที่บ้าน ขอบพระคุณมากท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : กรรมาธิการว่าอย่างไรครับ รับได้ไหม สิ่งที่ท่านมณเฑียรขอเพิ่มเติมซึ่งจะต้องไม่เป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมเพราะเหตุแห่งความพิการ เชิญชี้แจงครับ

นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ (ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : ขอบคุณท่านประธานครับ ขออนุญาตกราบเรียนต่อที่ประชุม กรรมาธิการก็ได้พิจารณาตามที่ผู้แปรญัตติ แต่ก็ขอยืนยันว่ามาตรา ๑๒ (๕) ไม่เป็นผู้วิกลจริต จิตฟั่นเฟือน

ไม่สมประกอบและไม่เป็นโรคที่กำหนดไว้ในข้อบังคับสภาการแพทย์แผนไทย ในนี้ก็ยืนยันเขียนว่า หรือไม่เป็นโรคที่กำหนด ไม่ได้เขียนบอกว่า หรือที่พิการ ไม่ได้เขียนบอกโรคที่กำหนดนี้ หมายความว่าโดยทั่วไปแล้วก็จะเป็นโรคที่ไม่สามารถเข้าสู่การเป็นสมาชิก อันนี้ก็โดยทั่ว ๆ ไป เช่น เป็นโรคติดต่อร้ายแรง ยังต้องรักษาอยู่ เช่น วัณโรคอะไรอย่างนี้ หรือเป็นอะไรซึ่งเป็นการแพร่ระบาดของเชื้อโรค อย่างนี้ก็อาจจะยังไม่ให้ แต่ว่าพิการในนี้อ่านดูก็ไม่เห็นมีตรงไหนบอกว่าเป็นเรื่องพิการที่จะไม่ให้ ทางกรรมาธิการก็ยืนยันแล้วก็ตามที่จะให้บันทึกไว้ในที่ประชุมนี้ก็ไม่ขัดข้อง ก็ยินดี ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านมณเฑียร ประธานคณะกรรมาธิการชี้แจงว่าที่จะออกข้อบังคับสภาการแพทย์แผนไทยเพิ่มเติมได้เป็นกรณีเฉพาะที่ป่วยเป็นโรคเท่านั้นเอง ไม่เกี่ยวกับเรื่องความพิการ แล้วก็ก็ยินดีให้บันทึกอย่างที่ท่านได้อภิปรายไว้

นายมณเฑียร บุญตัน : ท่านประธานครับ ผม มณเฑียร บุญตัน สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานคณะกรรมาธิการยืนยันว่า โรคไม่รวมถึงความพิการ แล้วก็ท่านยินดีให้บันทึกไว้ในรายงานการประชุมตลอดจนเป็นข้อสังเกตด้วย กระผมก็คิดว่าน่าจะเพียงพอ และพี่น้องประชาชนทั้งหลายก็คงจะรับทราบ และที่ประชุมก็คงเป็นพยานรับรอง ขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านมณเฑียรนะครับ เป็นอันผ่านมาตรา ๑๒ (๕) โดยคงตามร่างเดิม จบการพิจารณาในมาตรา ๑๒ เชิญมาตราต่อไปฝ่ายเลขานุการครับ

นายสิทธิพร สท้านไตรภพ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา) : “มาตรา ๑๓ มีการแก้ไข”

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ มาตรา ๑๓ มีการแก้ไข มาตรา ๑๓ มีทั้งหมด ๔ อนุมาตรา มีการแก้ไขใน (๑) กับ (๓) ท่านสมาชิกมีผู้ที่สงวนคำแปรญัตติไว้ ๑ ท่านเดิม คือท่านกฤช อาทิตย์แก้ว ขณะนี้ท่านถอนคำแปรญัตติของท่านแล้ว เพราะฉะนั้นก็คงมีแต่ในส่วนของกรรมาธิการที่ขอแก้ไขเพิ่มเติมใน (๑) และ (๓) เพราะฉะนั้นท่านสมาชิกมีสิทธิอภิปรายเฉพาะในข้อความที่กรรมาธิการแก้ไขนะครับ เริ่มที่ (๑) ก่อน มีสมาชิกท่านใดติดใจอภิปรายบ้างครับ ทางกรรมาธิการแก้ไขโดยตัดคำว่า “สาขาต่าง ๆ” ออก ท่านสมาชิกติดใจไหมครับ ถ้าไม่ติดใจถือว่าสมาชิกเห็นด้วยกับข้อแก้ไขของกรรมาธิการ ผมขอผ่านไป (๓) ครับ (๓) กรรมาธิการเพิ่มเติมข้อความจากเดิมที่กำหนดไว้ว่า เลือก รับเลือก หรือรับเลือกตั้งเป็นกรรมการ กรรมาธิการขอเพิ่มเติมคำว่า “เฉพาะสมาชิกที่มีใบอนุญาต” ท่านสมาชิกมีท่านใดติดใจไหมครับ ๑ ท่านนะครับ เชิญท่าน พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ ครับ

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ สมาชิกวุฒิสภา สำหรับ (๓) นั้นท่านกรรมาธิการได้ไปเพิ่มข้อความว่า เฉพาะสมาชิกที่มีใบอนุญาต ท่านเคาะวรรคด้วย เพราะฉะนั้นความนี้ขยายทั้งบรรทัด ก็ขอเรียนถามท่านว่าท่านจะเพิ่มทำไม แต่ในกรณีซึ่งสมมุติว่า ใบอนุญาตในที่นี้ผมเข้าใจว่าเป็นใบอนุญาตผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย หรือผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ อันนี้เป็นความเข้าใจผมนะครับ ถ้าสมมุติว่าสมาชิกใหม่ ๆ นี้ ซึ่งคุณสมบัติสมาชิกจะอยู่ในมาตรา ๑๒ แล้วก็ยังไม่ได้ไปขอใบอนุญาต เขาก็ไม่มีสิทธิที่จะเข้าไปเลือก รับเลือก หรือรับเลือกตั้งเป็นกรรมการ อันนี้ถูกต้องใช่ไหมครับ ช่วยกรุณาอธิบายเหตุผลและความจำเป็นที่ท่านไปเพิ่มข้อความที่ว่านี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญกรรมาธิการชี้แจงครับ ทำไมจะต้องเพิ่ม “เฉพาะสมาชิกที่มีใบอนุญาต” เชิญครับ

นายธเรศ กรัษนัยรวิวงศ์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานครับ ผม นายแพทย์ธเรศ กรัษนัยรวิวงศ์ ขออนุญาตเรียนชี้แจง ถ้าเราดูจากมาตรา ๑๒ สมาชิกต้องมีคุณสมบัติตามข้อกำหนด แต่ว่าเมื่อเป็นสมาชิกแล้ว ซึ่งก็ต้องมีคุณสมบัติทั้ง ๕ ข้อแล้ว ปกติก็จะต้องมาขึ้นทะเบียนตามมาตรา ๑๓ (๑) ทีนี้มีประเด็นอยู่นิดหนึ่งว่า มีคำถามว่าสมาชิกไม่ขอขึ้นทะเบียนได้ไหม อาจจะมีบางคนที่ไม่ขอขึ้นทะเบียนตามมาตรา ๑๓ (๑) ถ้าไปกำหนดคุณสมบัติว่า สามารถจะเป็นผู้ที่เลือกหรือรับเลือกตั้งเป็นกรรมการได้ กรรมการในสภานี้ก็อาจจะมี ซึ่งเราเชื่อว่าจะมีน้อย แต่ถ้าเกิดมีขึ้นก็จะเกิดประเด็นปัญหาในการที่จะควบคุมกำกับ เนื่องจากว่าโดยหลักปกติที่เรากำหนดไว้ก็คือว่าเรื่องของการดูแลวิชาชีพด้วยกันก็จะต้องเป็นพวกวิชาชีพที่มีใบอนุญาต มีความเข้าใจเป็นผู้ที่ดูแลกัน อันนี้ก็เป็นประเด็นที่สำคัญว่าเพื่อจะได้ตัดประเด็นปัญหาว่า อาจจะมีบางคนที่ไม่ขอขึ้นทะเบียนรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพนั้น แล้วเกิดมารับหรือรับเลือกตั้งเป็นกรรมการ ฉะนั้นก็เลยเขียนให้ชัดเจนไปว่า “เฉพาะสมาชิกที่มีใบอนุญาต” ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสุรศักดิ์ฟังแล้วพอใจไหมครับ

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ : หมายความว่าถ้าเผื่อไม่มี ไม่ไปขอใบอนุญาตให้ดำเนินการนี้ก็จะถูกตัดสิทธิไป ถูกไหมครับ ไม่มีสิทธิที่จะไปเลือกหรือว่าไปรับเลือก แต่ในกรณีซึ่งสมมุติว่ามีแพทย์พื้นบ้านไทยตาม (๓) นี้เป็นคนบ้านนอกแล้วก็ไม่ได้ไปดำเนินการอย่างที่ว่าก็ไม่มีสิทธิที่จะเข้ามาเป็น ถูกต้องไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรสนาครับ

นางสาวรสนา โตสิตระกูล (กรรมาธิการ) : กราบขอบคุณท่านประธานค่ะ ดิฉัน นางสาวรสนา โตสิตระกูล ในฐานะกรรมาธิการ ก็อยากจะขออธิบายเพิ่มเติม เนื่องจากว่าผู้ที่จะถือว่ามีความรู้ในวิชาชีพการแพทย์แผนไทยจะมีได้ ๓ กรณี ถ้าเราย้อนกลับไปดูที่มาตรา ๑๒ (ก) หมายถึงว่าผู้ที่ได้รับการฝึกอบรมจากสถาบันหรือสถานพยาบาลที่สภาการแพทย์แผนไทยให้การรับรอง หมายถึงว่า ในระบบที่เป็นอยู่ในปัจจุบันนี้ก็คือ ผู้ที่ไม่ได้อยู่ในสถาบันที่เป็นทางการ เช่น มหาวิทยาลัย แต่ว่าเป็นผู้ที่ฝากตัวเป็นศิษย์ เพราะว่าการแพทย์แผนไทยที่ผ่านมาที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ก็คือว่าคนที่เรียนไม่ว่าจะเป็นหลักสูตรในเรื่องของเวชกรรมไทย เภสัชกรรมไทย ผดุงครรภ์ไทย หรือว่าการนวดไทยนั้น สามารถอยู่ในลักษณะของการฝากตัวเป็นศิษย์ เพราะในแง่ของการฝากตัวเป็นศิษย์นั้น เมื่อเขาเรียนจบหลักสูตรนั้น เขาก็สามารถไปสอบเพื่อรับใบประกอบโรคศิลปะหรือใบประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยในด้านต่าง ๆ ทีนี้ในการกำหนดในเรื่องของสมาชิกนั้น ก็คือว่าคนที่จะสามารถสมัครเข้ามาเป็นสมาชิกในสภาการแพทย์แผนไทยนั้น จะต้องอยู่ในกลุ่มของ (ก) (ข) หรือ (ค) เพื่อว่าคนที่ฝากตัวเป็นศิษย์นั้น สถาบันที่ให้การฝึกอบรมนั้นก็ต้องเป็นสถาบันหรือสถานพยาบาลที่ได้รับการรับรองจากสภาการแพทย์แผนไทย ส่วนปริญญาหรือประกาศนียบัตรของมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ที่เปิดสอนนั้นก็ต้องได้รับการรับรองเช่นเดียวกัน แต่บุคคลที่จบมา อย่างเช่น ข้อ (ข) ก็ค่อนข้างจะชัดเจน เพราะว่าเหมือนกับระบบการเรียนการสอนวิชาต่าง ๆ ในมหาวิทยาลัย ซึ่งจบแล้วยังไม่ได้เป็นผู้ที่ได้รับใบประกอบวิชาชีพโดยอัตโนมัติจะต้องไปสอบก่อน เพราะฉะนั้นหลายคนอาจจะจบ อย่างเช่น สมมุติว่าแพทย์แผนปัจจุบันถ้าเขาจบแล้ว ถ้าเขาไม่ไปสอบใบประกอบวิชาชีพเขาก็จะไม่สามารถที่จะให้การรักษาได้ ฉันใดฉันนั้นในข้อที่ ๑ บุคคลที่อาจจะไปเรียนจากสถาบัน สถานพยาบาลต่าง ๆ แล้วจบ แล้วก็สมัครคือคนเหล่านี้สมัครเป็นสมาชิกนะคะ แต่ว่าอาจจะไม่ไปสอบรับใบประกอบวิชาชีพ ทีนี้ถ้าหากว่าสภาวิชาชีพนั้น กรรมการควรจะเป็นผู้ที่ได้รับใบประกอบวิชาชีพแล้ว แล้วก็ควรจะถูกเลือกโดยผู้ที่มีใบประกอบวิชาชีพเช่นเดียวกัน ซึ่งถ้าเทียบดูอย่างสภาทนายความ สภาทนายความก็คือว่า

กรรมการของสภาทนายความก็ต้องเลือกมาจากทนายที่มีใบประกอบวิชาชีพทนายความอยู่แล้ว ไม่ใช่ใครที่จบคณะนิติศาสตร์แล้วก็จะถือว่าสามารถมาเป็นสมาชิกแล้วมาเลือกกรรมการได้ หรือแม้แต่สถาปนิกทั้งหลาย เขาก็ต้องมีใบประกอบวิชาชีพแล้วจึงสามารถมาเลือกกรรมการได้ ด้วยเหตุนี้จึงมีการกำหนดไว้ชัดเจน เนื่องจากว่าคำว่า “สมาชิก” นั้น บุคคลที่จบตาม (ก) (ข) (ค) นั้นเขาก็สามารถเข้ามาเป็นสมาชิกได้ แต่การที่เขาเป็นสมาชิกเขาอาจจะยังไม่ได้สอบรับใบประกอบวิชาชีพ เพราะฉะนั้นเพื่อที่จะให้มีความชัดเจน ในมาตรา ๑๓ (๓) จึงระบุว่า เฉพาะสมาชิกที่มีใบอนุญาตเท่านั้นจึงจะสามารถมาเลือกรับเลือก หรือรับเลือกตั้งเป็นกรรมการ เพราะฉะนั้นการที่ระบุอันนี้เอาไว้เพื่อให้เกิดความชัดเจน เนื่องจากว่าสมาชิกซึ่งอยู่ในสมาชิกของสภาการแพทย์แผนไทยนั้นอาจจะเป็นผู้ที่จบจากสถาบันการศึกษาตาม (ก) (ข) หรือ (ค) แต่อาจจะไม่ได้ไปสอบเพื่อที่จะรับใบประกอบวิชาชีพก็ได้ค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสุรศักดิ์รับได้ไหมครับ

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ : นิดเดียวครับ ขอเรียนถามท่านกรรมาธิการปลัดกระทรวงสาธารณสุขจะมีสิทธิได้รับการเลือกเป็นกรรมการไหมครับ โดยความในข้อนี้เรายังไม่ถึงมาตรานั้น ผมเรียนถามปลัดกระทรวงสาธารณสุข ท่านตอบได้หรือไม่ได้เท่านั้นเอง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านรสนาตอบนะครับ

นางสาวรสนา โตสิตระกูล (กรรมาธิการ) : ปลัดกระทรวงสาธารณสุขนั้นเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง เพราะฉะนั้นก็จะมีกรรมการโดยตำแหน่งที่ไม่จำเป็นต้องเป็นผู้รับใบประกอบวิชาชีพหรือเป็นผู้ที่มีใบประกอบวิชาชีพ ซึ่งกรรมการในมาตราต่อไปนี้จะระบุไว้ชัดเจน แต่ว่าเฉพาะในส่วนของมาตรา ๑๕ (๕) ต้องเป็นผู้ที่สอบรับใบประกอบโรคศิลปะแล้วเท่านั้น และเข้าใจว่าตั้งแต่ (๒) (๓) (๔) ที่มีการแก้ไข ก็จะเป็นผู้ที่มีใบประกอบวิชาชีพทั้งสิ้น ยกเว้นใน (๑) ของมาตรา ๑๕ ที่ปลัดต่าง ๆ แล้วก็เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง อันนี้ไม่ต้องมีใบประกอบวิชาชีพค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสุริยา ปันจอร์ ครับ

นายสุริยา ปันจอร์ : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายสุริยา ปันจอร์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสตูล ขอเรียนถามคณะกรรมาธิการ ในขณะเดียวกันนั้นขอแสดงความคิดเห็นด้วย ประการแรกใน (๓) บอกว่า เลือก รับเลือก หรือรับเลือกตั้งเป็นกรรมการ นี่คือสิทธิของสมาชิกตามที่เราท่านทั้งหลายเข้าใจตรงกันอยู่ แต่ที่ผมติดใจก็คือข้อความที่เพิ่มไปเฉพาะสมาชิกที่มีใบอนุญาต อ่านแล้วเข้าใจดีว่า ผู้ซึ่งจะเลือก รับเลือกหรือรับเลือกตั้งเป็นกรรมการนั้นจะต้องมีใบอนุญาต นี่ชัดเจนมาก ๆ เลย แต่ในทางภาษาการเรียงถ้อยคำประโยคอ่านแล้วขัด ๆ ไม่ลื่น ไม่สละสลวย เป็นไปได้ไหม ขอหารือคณะกรรมาธิการผ่านท่านประธานว่า “เฉพาะสมาชิกที่มีใบอนุญาต” นี้เราขยับปรับเปลี่ยน

สถานที่เพื่อความสละสลวยในเรื่องของภาษาไทยจะได้หรือไม่ ขอหารือตรงนี้ครับ ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสุริยาไม่มีข้อเสนอหรือว่าท่านจะย้ายไปอยู่ตรงไหน มีไหมครับ

นายสุริยา ปันจอร์ : คือที่ผมเสนอหรือเป็นข้อสังเกตว่าในเรื่องของภาษาคือขึ้นต้นด้วย เลือก รับเลือก เสร็จแล้วมา เฉพาะ ถ้าเราปรับเปลี่ยนถ้อยคำใหม่ ซึ่งผมว่ายังไม่มีคำที่สละสลวย แต่ขอเรียนเสนอเพื่อพิจารณาว่าถ้าเราจะปรับเปลี่ยนเพื่อความสละสลวยจะได้หรือไม่ ถ้าได้ ก็ขอให้ช่วยกันคิดว่าเราจะทำอย่างไรให้สละสลวยในเรื่องของภาษาไทย ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ไม่ขัดข้องที่จะเพิ่มเติม แต่ท่านสุริยาบอกว่ายังไม่ค่อยสละสลวย ท่านกรรมาธิการว่าอย่างไรครับ

นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ (ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : ขออนุญาตท่านประธานครับ ก็ไม่แน่ใจว่าจะเป็นอย่างไร หรือจะเป็นอย่างที่ว่าเฉพาะสมาชิกที่มีใบอนุญาตเลือก รับเลือก หรือรับเลือกตั้งเป็นกรรมการได้----------

ไม่ทราบว่าตรงคำว่าสละสลวย ผมก็ไม่ชำนาญครับ แต่จะลองทำให้ดูว่าถ้าจะเปลี่ยนที่เปลี่ยนอย่างไร อาจารย์เห็นด้วยไหมครับ หรืออาจารย์จะมีแก้ไขตรงไหน เดี๋ยวท่านชูชาติด้วยนะครับ ขออนุญาตท่านประธานครับ พี่ชูชาตินะครับ

พลเอก ชูชาติ สุขสงวน (ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : ขออนุญาตครับ ผม พลเอก ชูชาติ สุขสงวน สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะกรรมาธิการ ในมาตรา ๑๓ นี้เป็นการกำหนดสิทธิและหน้าที่ของสมาชิกว่ามีดังต่อไปนี้ เพราะฉะนั้นรายละเอียดตั้งแต่ (๑) (๒) (๓) ไปก็เป็นเรื่องของสิทธิ เพราะฉะนั้นสิทธิใน (๓) นี้ใช้คำว่า “เลือก” นั่นถูกต้องครับ รับเลือก หรือรับเลือกตั้งเป็นกรรมการ คำว่า “เฉพาะสมาชิกที่มีใบอนุญาต” นั้นเป็นข้อยกเว้นครับ ซึ่งกำหนดในเรื่องนี้ เพราะฉะนั้นข้อยกเว้นต้องมาหลังจากสิทธิที่มีอยู่แล้ว การเขียนที่เรียบเรียงตามลำดับนี้เป็นการเขียนที่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และไวยากรณ์ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญพลเรือเอก สุรศักดิ์ ครับ

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ สมาชิกวุฒิสภา ขออนุญาตเรียนถามนิดหนึ่งครับ สมาชิกที่ไม่มีใบอนุญาต มีไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านรสนาตอบหน่อย สมาชิกที่ไม่ต้องมีใบอนุญาต มีไหม

นางสาวรสนา โตสิตระกูล (กรรมาธิการ) : คือคนที่เป็นสมาชิกต้องเป็นสมาชิกเพื่อจะสมัครสอบ เพราะฉะนั้นถ้าเขาเป็นสมาชิกแล้ว เขาจบตามข้อมาตรา ๑๒ (๒) ข้อ (ก) ข้อ (ข) หรือข้อ (ค) เขาก็อาจจะไม่ไปสอบรับใบประกอบวิชาชีพก็ได้ เพราะฉะนั้นก็เพื่อที่จะระบุให้ชัดเจนว่าในกระบวนการคนที่จะมีสิทธิมาเลือกตั้ง มาเลือก หรือมารับเลือกเพื่อเป็นกรรมการในสภาวิชาชีพนั้น จะต้องเป็นผู้ที่ได้รับใบประกอบวิชาชีพแล้วเท่านั้น เพราะว่าในกระบวนการที่จริงถ้าท่านดูมาตรา ๘ ท่านจะเห็นว่าในมาตรา ๘ (๓) จะบอกไว้ว่า สภาการพัฒนาการแพทย์แผนไทยมีอำนาจหน้าที่รับรองปริญญา ประกาศนียบัตร หรือวุฒิบัตรในวิชาชีพการแพทย์แผนไทยของสถาบันต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ในการสมัคร

เป็นสมาชิก เพราะฉะนั้นสมัครเป็นสมาชิกเพื่อที่จะมาสอบ แต่ว่าเขาเป็นสมาชิกแล้ว ถ้าเกิดว่าไม่สอบเขาก็ยังไม่มีสิทธิที่จะมาเลือกหรือรับเลือกตั้งเป็นกรรมการ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : สรุปก็คือสมาชิกที่ไม่ขึ้นทะเบียน ไม่รับใบอนุญาตก็มี ถูกไหมครับ ชัดเจนหรือยัง ท่านสุรศักดิ์ครับ

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ : ผมจะได้จดไว้ว่าสภาการแพทย์แผนไทยจะมีสมาชิก ๒ ประเภท คือ

๑. สมาชิกที่มีใบอนุญาต

๒. สมาชิกประเภทที่ไม่มีใบอนุญาต

อันนี้ก็ต่างจากสมาชิกสภาวิศวกรของผมโดยสิ้นเชิงครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : แล้วก็ เฉพาะที่มีใบอนุญาต เท่านั้นที่จะมีสิทธิเลือก รับเลือกหรือรับเลือกตั้งเป็นกรรมการ นี่คือประเด็นที่เรากำลังพิจารณาอยู่โดยกรรมาธิการเพิ่มเติมจากร่างเดิมที่ให้เป็นสิทธิสมาชิกทั้งหมด แต่กรรมาธิการเพิ่มเติม ก็จะมีผลทำให้เป็นสิทธิเฉพาะสมาชิกที่มีใบอนุญาตเท่านั้นนะครับ สมาชิกท่านใดยังติดใจไหมครับ หลังจากที่อภิปรายและฟังคำชี้แจงกันแล้ว ถ้าไม่มี ผมจะถือว่าที่ประชุมเห็นชอบตามที่กรรมาธิการแก้ไขนะครับ มีท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย มีไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ ไม่มีถือว่าที่ประชุมเห็นชอบตามการแก้ไขของกรรมาธิการในมาตรา ๑๓ (๓) เป็นอันเสร็จสิ้นการพิจารณาในมาตรา ๑๓ เชิญมาตราต่อไป ฝ่ายเลขานุการครับ

นายสมศักดิ์ มนุญปีจุ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา) : “มาตรา ๑๔ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๓ คณะกรรมการ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๕ มีการแก้ไข มีผู้สงวนคำแปรญัตติ”

- ๕๔/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ มาตราต่อไปคือมาตรา ๑๕ นะครับ กรรมาธิการมีการแก้ไขข้อความใน (๔) ของมาตรา ๑๕ แล้วก็มีท่านสมาชิกสงวนคำแปรญัตติ ๒ รายรายแรก ก็คือ ท่านวันชัย สอนศิริ ขอสงวนคำแปรญัตติความใน (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) ส่วนท่านที่ ๒ คือ ท่านอนุรักษ์ นิยมเวช สงวนคำแปรญัตติไว้ในมาตรา ๑๕ (๖) เพราะฉะนั้นผมจะเริ่มเรียงลำดับที่ (๑) ก่อน ซึ่งมีท่านวันชัย สอนศิริ เป็นผู้ยื่นคำแปรญัตติและสงวนคำแปรญัตติไว้ เชิญท่านวันชัย สอนศิริ (๑) ครับ

นายวันชัย สอนศิริ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วันชัย สอนศิริ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ ในมาตรา ๑๕ กระผมขอแปรญัตติไว้ ถ้าเป็นไปได้ ผมขออภิปรายในคราวเดียวกันถึง (๔) เลยนะครับ ท่านประธานครับ รวมทั้ง (๕) ด้วย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอถึง (๔) ก่อน เพราะ (๔) เป็นวงเล็บที่กรรมาธิการมีการแก้ไขแล้วก็ขออภัยท่านวันชัย ของท่านขอถึง (๓) ก่อน เนื่องจาก (๔) กรรมาธิการมีการแก้ไข เพราะฉะนั้นท่านสมาชิกท่านอื่นก็มีสิทธิอภิปรายได้ด้วย ส่วน (๑) ถึง (๓) มีเฉพาะท่านผู้เดียวเป็นผู้สงวนคำแปรญัตติไว้ สมาชิกท่านอื่นจะไม่มีสิทธิอภิปราย ท่านอภิปรายได้ท่านเดียวเพราะฉะนั้นก็ให้ท่านอภิปรายรวม ๓ วงเล็บได้เลย (๑) ถึง (๓) ก่อน เชิญครับ

นายวันชัย สอนศิริ : ท่านประธานที่เคารพครับ ในมาตรา ๑๕ กรรมการสภาวิชาชีพ คณะกรรมการสภาการแพทย์แผนไทย เท่าที่ผมดูจากร่างเดิมแล้วจะเห็นได้ว่ากรรมการทั้งหมดนี้รวมแล้ว ๓๔ คน ในวัตถุประสงค์ของผมต้องการแปรญัตติให้เหลือเพียง ๒๕ คน เหตุผลของผมเห็นว่า กรรมการถึง ๓๔ คน มากเกินไป และเวลาเป็นองค์ประชุมนั้นก็ค่อนข้างจะมีปัญหา เพราะฉะนั้นกรรมการสภาวิชาชีพเท่าที่ผมสังเกตในหลายองค์กรแล้วส่วนใหญ่จะประมาณ ๒๕ คน และ ๒๕ คนนั้นผมเห็นว่าพอดีและเหมาะสมและเหมาะในการที่จะเป็นองค์ประชุม ไม่ถึงขนาดว่ามากมายหรือใหญ่เกินไปนัก และที่สำคัญที่ผมขออนุญาตกำหนดไว้นั้น ถ้าพิจารณาดูแล้วผมต้องการสมาชิกที่มาจากการเลือกตั้ง ซึ่งผมถือว่าบุคคลเหล่านี้นั้นเป็นผู้ที่ประกอบวิชาชีพโดยตรง คนที่เป็นผู้ประกอบวิชาชีพโดยตรงนั้นจะเป็นผู้ขับเคลื่อนองค์กรของตัวเอง ผมจึงกำหนดไว้ ๑๘ คน และมาโดยตำแหน่ง

หรือมาจากการเลือกกันเองนั้น ๗ คน รวมแล้วเป็น ๒๕ คน ดังที่ผมจะกราบเรียนต่อ
ท่านประธาน ดังต่อไปนี้ ท่านประธานจะสังเกตได้ว่า คนที่มาจากข้าราชการประจำนั้น
ส่วนใหญ่ ผมขอกราบเรียนเลยครับ บางทีไม่ค่อยมาประชุม หรือมาประชุมก็ไม่ได้ต่อเนื่อง
หรือมาประชุมแล้วก็มักจะให้คนอื่นมาแทน ความกระตือรือร้น ความจริงจัง ความต่อเนื่อง
ความสนใจที่จะให้องค์กรนี้ขับเคลื่อนหรือโตไปนั้น ขออนุญาตผมไม่ได้ตำหนิ
ข้าราชการประจำ แต่ความทุ่มเท ความใส่ใจที่จะให้วิชาชีพหรือองค์กรนั้นขยับเขยื้อน
เคลื่อนไปนั้น ผมถือว่าอยู่ที่ตัวสมาชิกเป็นสำคัญ ----------

- ๕๕/๑

ดังนั้นผมจึงไปลดสัดส่วนของคนที่เป็นข้าราชการประจำ จะเห็นได้ว่าสิ่งที่ผมขออนุญาตตัดไปก็คือ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข แล้วก็ถามท่านประธานเลยว่า เรามีอธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ถามว่าปลัดกระทรวงเอามาใส่อีกทำไม ปลัดกระทรวงก็งานเยอะอยู่แล้ว ผมไม่แน่ใจว่าถึงเวลาแล้วปลัดกระทรวงจะมาประชุมหรือเปล่า ดังนั้นผมถึงบอกว่าเอาแค่อธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยพอแล้ว และที่สำคัญท่านประธานทราบไหมครับ บางทีอธิบดีกรมการแพทย์แผนไทยบางทีก็ไม่ค่อยมา ผมเลยกำหนดว่าให้มีผู้แทนเสียก็ได้หรือจะกำหนดใครเป็นผู้แทนโดยตรงแต่โดยเฉพาะคำว่า หรือผู้แทน ผมก็ไม่ติดใจเท่าไร เพราะได้ฟังจากคำชี้แจงของท่านกรรมาธิการ รวมทั้งจากกฤษฎีกาแล้วบอกว่า ถ้าแต่งตั้งโดยคำว่า โดยตำแหน่งแล้วเพราะฉะนั้นผู้ที่ได้รับมอบหมายหรือผู้ที่เป็นผู้แทนนั้นมีอำนาจเท่ากันตามระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน เพราะฉะนั้นประเด็นว่า หรือผู้แทน กราบเรียนต่อที่ประชุมว่าผมไม่ติดใจ แต่ผมติดใจคำว่า ปลัดกระทรวง ไม่มีความจำเป็น ขอเป็นเพียงอธิบดีเพียงพอแล้ว

ประการต่อมานั้นอธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพเห็นว่าควรมี แล้วก็เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาควรมี และเลขาธิการคณะกรรมการอุดมศึกษาควรมี แต่นอกนั้นผมเห็นว่าไม่จำเป็นจะต้องมี เพราะฉะนั้นผมจึงเห็นควรตัด “ปลัดกระทรวง” ออกไป ประเด็นที่ ๒ (๒) กรรมการซึ่งเป็นคณบดีหรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นอย่างอื่นนะครับ เพราะฉะนั้นผมขอที่กำหนดไว้ว่า ให้เลือกกันเองนี้ผมขอกำหนดว่าเป็นเพียง ๑ คนก็พอ และ (๓) ผมก็กำหนดว่าเป็นเพียง ๑ คนก็พอ เพราะฉะนั้นเมื่อรวมภาคราชการทั้งหมดแล้วทุกวงเล็บแล้วผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานไปถึง (๔) ด้วย ซึ่งคนอื่นจะอภิปราย ผมจะได้อภิปรายไปเสียทีเดียวเลยนะครับ ท่านประธานว่า แม้แต่วงเล็บอื่นก็ตามผมขอให้เหลือ ๑ คน รวมแล้วเราจะมีกรรมการซึ่งมาจากภาคราชการ ๗ คน เป็นจากภาคสภาวิชาชีพ ๑๘ คน รวมแล้ว ๒๕ คนพอดีครับ ด้วยเหตุผลดังที่กราบเรียนนี้ผมเชื่อว่า ถ้าคนที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรงก็จะทำให้เขามีความกระตือรือร้น และที่สำคัญถ้ามีภาคราชการเท่ากันมีจำนวนเท่า ๆ กันก็จะทำให้ภาคราชการนั้นครอบงำหรือมีคะแนนเสียงนั้นเท่ากัน ทำให้บางครั้งนั้นก็จะไปอิงกับภาคราชการเกินไป ภาคสภาวิชาชีพนั้น

ควรจะเป็นองค์กรซึ่งเป็นของตัวเอง และที่สำคัญที่สุดควรจะขับเคลื่อนด้วยตัวเอง แล้วก็ควรจะทำให้มีบทบาท โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาคที่มาจากสภาวิชาชีพนั้น ผมเชื่อเหลือเกินว่าถ้าตัดในส่วนอื่นออกไปนั้น คนอื่นมีเพียงเป็นพี่เลี้ยง หรือเป็นผู้ให้ความเห็น ผมกราบเรียนว่าอย่างสภาทนายความมีกระทรวงยุติธรรมมาเพียง ๑ คน แล้วก็มาจากเนติบัณฑิตยสภาอีก ๑ คน เพียง ๒ คนเท่านั้น นอกนั้นมาจากการเลือกตั้งของทนายความทั้งประเทศ เพียง ๒ คน นี้เขาก็สามารถจะให้ข้อแนะนำ ให้ข้อสังเกต ให้ข้อเสนอแนะ มิได้หมายความว่าเราไม่ฟังนะครับ แม้แต่ใน กต. ก็คือกรรมการของตุลาการก็ยังมีภาคเอกชนเข้าไปเพียง ๒ คน อย่างน้อย ๒ คนนี้ก็ไปเป็นหูเป็นตา เป็นคนแนะนำ แต่ไม่ใช่มีในลักษณะเท่า ๆ กันเหมือนที่ร่างมาหรือมากกว่าอะไรในทำนองนั้น เพราะฉะนั้นผมกราบเรียนว่า ผมต้องการให้ภาควิชาชีพเขาเข้มแข็งครับ ท่านประธานครับ

- ๕๖/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านกรรมาธิการเชิญชี้แจงครับ องค์ประกอบของคณะกรรมการ

นายธเรศ กรัษนัยรวิวงศ์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานครับ ผม นายแพทย์ธเรศ กรัษนัยรวิวงศ์ กรรมาธิการ ขออนุญาตชี้แจงในเรื่องของคณะกรรมการ แนวคิดก็คือให้มีกรรมการที่มาจากในทุกองค์ประกอบให้มากที่สุด เพื่อจะเป็นเรื่องของการมีส่วนร่วม อย่างเช่น มาตรา ๑๕ (๑) ก็จะเป็นส่วนราชการที่มีเรื่องของการที่จะต้องอำนวยความสะดวกต่าง ๆ

ส่วนที่ ๒ ก็จะเป็นส่วนที่เกี่ยวข้องกับการผลิต ซึ่งจะสังเกตว่าตอนนี้เรามีมหาวิทยาลัยที่มีการผลิตทั้งแพทย์แผนไทยและแผนไทยประยุกต์จำนวนมากอยู่ทั่วประเทศ

ส่วนที่ ๓ ก็จะเป็นส่วนของสมาคม มูลนิธิ ผมขออนุญาตชี้แจงท่านนิดหนึ่งว่าส่วนที่ ๓ นี้ไม่ใช่ส่วนราชการนะครับ (๓) เป็นภาคเอกชน

ส่วนที่ ๔ ก็จะเป็นหัวหน้าสถาบันหรือสถานพยาบาลที่เป็นผู้ถ่ายทอดความรู้ ส่วนนี้ก็จะเป็นส่วนของการผลิตอีกวงเล็บหนึ่ง คือผลิต (ก) ซึ่งก็เป็นส่วนเอกชน ไม่ใช่ส่วนภาคราชการ

ในส่วนใหญ่ มาตรา ๑๕ (๕) เป็นส่วนที่มาจากการเลือกตั้งที่มาจากเอกชนโดยตรง ถ้าในสัดส่วนเดิมก็จะเป็นมาตรา ๑๕ (๑) ถึง (๔) ๑๗ ท่าน แล้วก็กรรมการจากการเลือกตั้งอีก ๑๗ ท่าน แล้วจริง ๆ ถ้าแยกเป็นสัดส่วนของว่ามาจากภาคราชการเองจริง ๆ ผมคิดว่าเฉพาะมาตรา ๑๕ (๑) มาตรา ๑๕ (๒) เท่านั้นที่มาจากส่วนราชการ อันนี้ก็เป็นเจตนารมณ์ อันนี้ก็คงมีบางประเด็น ผมคิดว่ามีอีกประเด็นหนึ่งก็คือในส่วนของกรรมการโดยตำแหน่ง ในส่วนของปลัดกระทรวงสาธารณสุขท่านเป็นผู้บังคับบัญชาของข้าราชการกระทรวงสาธารณสุขทั้งหมด เพราะฉะนั้นจริง ๆ มีหลายบทบาท เช่น เรื่องของการดูแลแพทย์พื้นบ้านในพื้นที่อะไรต่าง ๆ ที่เราจะต้องใช้กลไกของสาธารณสุขจังหวัด หรือว่าหน่วยงานสาธารณสุขในระดับพื้นที่ การที่เราสามารถได้หัวหน้าหน่วยงานที่ดูแลเรื่องสุขภาพโดยตรงมานี่ผมคิดว่าจะทำให้การทำงานร่วมกันเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ที่สุด อันนี้ก็ตอบคำถามครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : สรุปกรรมาธิการยืนตามร่างเดิมใช่ไหมครับ ไม่รับตามที่ท่านวันชัยสงวนคำแปรญัตตินะครับ ท่านวันชัย กรรมาธิการยังยืนยันตามร่างเดิมครับ

นายวันชัย สอนศิริ : ท่านประธานครับ ผมยังเห็นว่าส่วนราชการเห็นที่มีการปรับกันออกมาแล้วบอกว่ามีการลด เพิ่มลงมาบ้างเหมือนกันครับ ใช่ไหมครับ หรือยืนตามร่างเดิมทั้งหมดเลย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ยืนตามร่างเดิมทั้งหมดครับ

นายวันชัย สอนศิริ : อย่างนั้นผมขอกราบเรียนต่อที่ประชุมว่าผมเสนอความเห็นไปนั้นด้วยเจตจำนงดังที่ว่านี้แล้ว ทั้งนี้ก็แล้วแต่ที่ประชุมจะพิจารณานะครับ แต่ผมเองยังต้องการให้ภาคสภาวิชาชีพนั้นมีจำนวนมากขึ้น เพราะว่าโดยเฉพาะอย่างยิ่งผมดูแล้วกรรมการโดยตำแหน่งปลัดกระทรวงผมยังยืนยันว่า เฉพาะกระทรวงสาธารณสุขมีหน่วยงานเข้าไปเกี่ยวข้องเกือบ ๔ หน่วยงานแล้ว ยังจะมีปลัดกระทรวงเข้ามาอีก ซึ่งผมยังมีความเห็นว่าน่าจะตัดออกไป แล้วไปเพิ่มภาคสภาวิชาชีพน่าจะเหมาะกว่าครับ ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าอย่างนั้นคงต้องขอมติจากที่ประชุมนะครับ เนื่องจากท่านวันชัยในฐานะผู้สงวนคำแปรญัตติได้ขอสงวนคำแปรญัตติไว้ กรรมาธิการยืนยันตามร่างเดิม ก็ต้องให้ที่ประชุมเป็นคนลงมติครับ ท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุม กรุณากลับเข้ามาในห้องประชุมครับ ที่ประชุมกำลังจะลงมติในมาตรา ๑๕ (๑) (๒) และ (๓) สำหรับท่านที่อยู่ในห้องประชุมแล้ว กรุณาเสียบบัตรและกดปุ่มแสดงตนด้วยครับ ----------

ท่านสมาชิกที่เข้ามาแล้วกรุณาเสียบบัตรแล้วกดปุ่มแสดงตนด้วยครับ ที่ประชุมกำลังจะลงมติในมาตรา ๑๕ (๑) (๒) และ (๓) มีสมาชิกท่านใดยังไม่ได้แสดงตนบ้างครับ ไม่มีนะครับ ถ้าครบทุกท่านแล้วแสดงผลได้ครับ

(มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุม จำนวน ๘๐ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : องค์ประชุมขณะนี้ ๘๐ ท่าน ครบองค์ประชุมนะครับ ท่านสมาชิกครับ ขณะนี้กำลังเป็นการพิจารณามาตรา ๑๕ (๑) ผมจะขอมติเป็นรายอนุมาตราหรือรายวงเล็บนะครับ (๑) มีท่านสมาชิกสงวนคำแปรญัตติไว้ ๑ ท่าน คือท่านวันชัย สอนศิริ โดยท่านเสนอให้ตัดคำว่า “ปลัดกระทรวงสาธารณสุข” ออกจากการเป็นกรรมการและเพิ่มเติมถ้อยคำต่อท้ายตำแหน่งอธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก เพิ่มคำว่า “หรือผู้แทน อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ” เพิ่มคำว่า “หรือผู้แทน เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาหรือผู้แทน” ครับ

นายวันชัย สอนศิริ : ท่านประธาน คำว่า “หรือผู้แทน” นี้ผมไม่ติดใจแล้วครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ไม่ติดใจนะครับ ถ้าอย่างนั้นตัด ก็คงเหลือประเด็นเดียว คือท่านวันชัยขอตัด “ตำแหน่งปลัดกระทรวงสาธารณสุข” ออก ถูกไหมท่านวันชัย

นายวันชัย สอนศิริ : ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ผมจะขอมติจากที่ประชุมนะครับ ท่านสมาชิกท่านใดเห็นชอบด้วยกับกรรมาธิการในมาตรา ๑๕ (๑) คือคงตำแหน่งกรรมการตามร่างเดิมกดปุ่ม เห็นด้วย สมาชิกท่านใดเห็นด้วยกับข้อแก้ไขของท่านวันชัย สอนศิริ คือตัด ตำแหน่งปลัดระทรวงสาธารณสุข ออกกรุณากดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ท่านประสงค์งดออกเสียงกดปุ่ม งดออกเสียงนะครับ

นายอนุรักษ์ นิยมเวช : ท่านประธานถามนิดหนึ่งครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ

นายอนุรักษ์ นิยมเวช : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม นายอนุรักษ์ นิยมเวช ผู้แปรญัตตินี้ของท่านวันชัย ขออนุญาตเอ่ยนามนะครับ ท่านแปรญัตติ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข และมีผู้แทน หรือผู้แทน นี้ ท่านผู้แปรญัตติสามารถแก้ไขญัตติตรงนี้ได้เลยหรือครับ ท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : คือท่านแถลงไม่ติดใจแล้วในส่วนของคำสงวนคำแปรญัตติ “หรือผู้แทน”

นายอนุรักษ์ นิยมเวช : คราวนี้เราสามารถที่จะสงวนบางส่วนได้หรือครับ คือคำว่าสงวนบางส่วน ถ้าเกิดเป็นการแก้ญัตติของตัวเอง สมมุติในวันหน้าผมมีการเสนอญัตติไป มีการแก้ญัตติของผม แล้วผมบอกว่าบางจุดผมเอา บางจุดผมไม่เอา ทำได้หรือครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้ามาถอนในที่ประชุมแล้วที่ประชุมไม่มีใครคัดค้าน ทำได้ครับ

นายอนุรักษ์ นิยมเวช : ถ้าโดยหลักการแล้วเท่าที่สภาแห่งนี้พิจารณามาปกติญัตติที่เสนอโดยหลักการก็คือต้องมีการแปรญัตติมา ๗ วัน ถูกไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถูกครับ คำแปรญัตติที่ยื่นแล้วจะถอนได้ก็คือเมื่อที่ประชุมอนุญาต ทีนี้ท่านไม่ได้ถอนทั้งหมด ท่านไม่ติดใจเฉพาะบางส่วน และเมื่อสักครู่ไม่มีสมาชิกท่านใดคัดค้าน ถ้าท่านกำลังจะคัดค้านท่านก็แถลง

นายอนุรักษ์ นิยมเวช : ผมสอบถามท่านประธานว่าตกลงท่านประธานสามารถที่จะให้สภาแห่งนี้ทำได้ใช่ไหมว่ามาขอที่ประชุมในสภาแก้ไขญัตติของตัวเองในสภา ผมเลยสอบถามท่านประธานก่อน เพราะว่าถ้าท่านประธานอนุญาตวันหน้าผมจะทำบ้างครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านทำได้ถ้าถูกต้องตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา

นายอนุรักษ์ นิยมเวช : ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ผมถามใหม่เผื่อท่านสมาชิกจะไม่เข้าใจคำถาม ท่านชรินทร์มีอะไรเชิญครับ

นายชรินทร์ หาญสืบสาย : ท่านประธานที่เคารพ ผม ชรินทร์ หาญสืบสาย สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดตาก ผมสงสัย คือจริง ๆ ผมฟังดูก็เห็นด้วยที่จะตัดปลัดกระทรวงสาธารณสุข ออก แต่ว่าถ้าดูองค์ประกอบถ้าตัดออกไปแล้วไม่มีใครแทนปกติต้องเลขคี่หรือเปล่าครับ คือต้องมีหลักมีเกณฑ์เหมือนกับจำนวนคณะกรรมการนี้ถามประเด็นนี้ครับ ----------

- ๕๘/๑

ก็ถามประเด็นนี้ว่า อยู่ ๆ ก็ตัดออกไป ๑ คน ปกติไม่ทราบว่าประเด็นนี้สำคัญไหม เรื่องจำนวนคณะกรรมการจะต้องเป็นเลขคู่หรือเลขคี่ เพราะที่กำหนดมานั้นอาจจะเหมาะสมแล้ว แต่ถ้าตัดออกไปจะมีปัญหาเรื่องการลงคะแนนเสียง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เดี๋ยวจะมีอนุมาตราอื่นที่ท่านตัดอีกจาก ๓ คน เหลือคนเดียว จะมีอนุมาตราถัดไปอีกครับ ท่านชรินทร์ มีคำถามอีกไหมก่อนที่จะลงมติ ทุกท่านจะได้เข้าใจประเด็นให้ตรงกัน ถ้าไม่มี ผมขอมติใน (๑) ใหม่ (๑) ถ้าท่านสมาชิกเห็นด้วยกับกรรมาธิการคือคงไว้ตามร่างเดิมท่านกดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าท่านสมาชิกเห็นด้วยกับข้อสงวนคำแปรญัตติของท่านวันชัย สอนศิริ คือตัด “ตำแหน่งปลัดกระทรวง” ออกท่านกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ถ้าท่านประสงค์งดออกเสียงกดปุ่ม งดออกเสียง ท่านเข้าใจแล้วนะครับ ถ้าเข้าใจเชิญใช้สิทธิครับ มีสมาชิกท่านใดยังไม่ได้ใช้สิทธิไหมครับ ใช้สิทธิครบทุกท่านแล้ว เจ้าหน้าที่แสดงผลได้ครับ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๗๓ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๒๗ คะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มติเห็นด้วยกับกรรมาธิการ ๗๓ ไม่เห็นด้วย ๒๗ งดออกเสียงไม่มี ไม่ลงคะแนน ๒ เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นด้วยที่จะให้คงไว้ตามร่างเดิมของกรรมาธิการ

ต่อไปจะเป็นการขอมติใน (๒) มีท่านสมาชิก คือท่านวันชัย สอนศิริ ขอแปรญัตติและสงวนคำแปรญัตติ โดยขอแก้ไขข้อความจากเดิมที่กำหนดไว้ว่า “ให้เลือกกันเองเหลือสาขาละสามคน” ท่านวันชัยแปรญัตติและสงวนคำแปรญัตติเป็นว่า “ให้เหลือหนึ่งคน” ท่านสมาชิกท่านใดเห็นด้วยกับกรรมาธิการ คือคงไว้ตามร่างเดิมกดปุ่มเห็นด้วย ท่านสมาชิกท่านใดเห็นด้วยกับสิ่งที่ท่านวันชัย สอนศิริ สงวนคำแปรญัตติไว้กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ท่านใดประสงค์งดออกเสียงกดปุ่ม งดออกเสียง เชิญใช้สิทธิครับ มีสมาชิกท่านใดยังไม่ได้ใช้สิทธิไหมครับ ใช้สิทธิครบทุกท่านแล้ว เจ้าหน้าที่แสดงผลได้ครับ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๘๐ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๑๗ คะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มติเห็นด้วยกับกรรมาธิการ ๘๐ ไม่เห็นด้วย ๑๗ งดออกเสียง ไม่มี ไม่ลงคะแนน ๑ เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นชอบที่จะให้คงร่างเดิมในมาตรา ๑๕ (๒)

ต่อไปเป็นการขอมติในมาตรา ๑๕ (๓) มาตรา ๑๕ (๓) กรรมาธิการไม่มีการแก้ไข ท่านวันชัย สอนศิริ ได้สงวนคำแปรญัตติโดยแก้ไขถ้อยคำจากเดิมที่ “ให้เลือกเหลือสามคน” เป็น “ให้เลือกเหลือหนึ่งคน” สมาชิกท่านใดเห็นด้วยกับกรรมาธิการคือคงตามร่างเดิมกรุณากดปุ่ม เห็นด้วย ท่านใดเห็นด้วยกับท่านวันชัย สอนศิริ ที่จะให้มีการแก้ไขถ้อยคำกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ท่านใดประสงค์งดออกเสียงกดปุ่ม งดออกเสียง เชิญใช้สิทธิครับ มีท่านสมาชิกท่านใดยังไม่ได้ใช้สิทธิไหมครับ ใช้สิทธิครบทุกท่านนะครับ เชิญเจ้าหน้าที่แสดงผลครับ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๘๓ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๑๕ คะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มติสำหรับ (๓) เห็นด้วย ๘๓ ไม่เห็นด้วย ๑๕ งดออกเสียง ๑ ไม่ลงคะแนน ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นด้วยที่จะให้คงร่างมาตรา ๑๕ (๓) ตามร่างเดิมโดยไม่มีการแก้ไข

ต่อไปจะเป็นการพิจารณาในมาตรา ๑๕ (๔) เรียนท่านสมาชิกอย่างนี้ครับ มาตรา ๑๕ (๔) กรรมาธิการมีการแก้ไข ขณะเดียวกันก็มีท่านสมาชิก คือท่านวันชัย สอนศิริ สงวนคำแปรญัตติไว้ ----------

เพราะฉะนั้นท่านวันชัยมีสิทธิที่จะอภิปรายในประเด็นที่ท่านสงวนคำแปรญัตติไว้กับในประเด็นที่กรรมาธิการแก้ไข ส่วนสมาชิกท่านอื่นมีสิทธิอภิปรายเฉพาะในประเด็นที่กรรมาธิการแก้ไขนะครับ ผมจะให้ท่านวันชัยอภิปรายก่อน ส่วนสมาชิกท่านอื่นที่ประสงค์จะอภิปรายกรุณายกมือด้วยนะครับ เชิญท่านวันชัยครับ

นายวันชัย สอนศิริ : ท่านประธานที่เคารพ ผม วันชัย สอนศิริ ใน (๔) นั้น ผมได้กราบเรียนต่อท่านประธานไปแล้วว่า วัตถุประสงค์อันสำคัญของผมนั้นก็คือ ต้องการให้กรรมการเหลือ ๒๕ ท่าน เพราะฉะนั้นเมื่อแต่ละวงเล็บ ๆ ผ่านมาแล้ว เมื่อมานับดูกรรมการต่อไปนั้นก็อาจจะยังมากกว่า แต่กระผมกราบเรียนในฐานะที่แปรญัตติไว้แล้วนั้นก็ “หัวหน้าสถานศึกษาที่จัดการเรียนการสอนด้านการแพทย์แผนไทยที่สภาการแพทย์แผนไทยรับรองเลือกกันเองเหลือเพียงหนึ่งคน” ผมคิดว่าเพียงพอแล้ว ที่สำคัญที่สุดนั้นไม่จำเป็นจะต้องมีมากมายขนาดนั้น และกระผมบอกแล้วว่าหัวหน้าสถานศึกษาที่จัดการเรียนการสอนนั้นส่วนใหญ่ก็จะเป็นภาคราชการเหมือนกัน ผมขอเน้นว่า ผมต้องการให้ภาควิชาชีพเขามีการเลือกกันเองมีจำนวนมากขึ้น ซึ่งก็กราบเรียนดังเหตุผลที่ได้อภิปรายไปแล้วว่าเพื่อต้องการให้ภาควิชาชีพนั้นเติบโตด้วยตัวเอง และมีความกระตือรือร้น และมีความมุ่งมั่นและไม่ต้องการให้ภาคราชการนั้นเข้ามามีบทบาทมากเกินไป องค์กรทางวิชาชีพท่านประธานที่เคารพครับ จะสังเกตได้ในหลายองค์กร เขาจะเน้นที่ตัวสภาวิชาชีพ เพราะฉะนั้นผมจึงยืนยันว่าเมื่อส่วนราชการโดยเฉพาะสถานศึกษาเลือกกันมาเองเพียง ๑ คน ก็สามารถจะเป็นปากเป็นเสียง เป็นตัวแทนในสถานศึกษาที่จัดการเรียนการสอนประเภทนี้เพียงพอแล้ว ไม่จำเป็นต้องมีถึง ๒ คนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขณะนี้มีสมาชิกแจ้งความจำนงประสงค์อภิปรายอยู่ ๓ ท่านครับ มีท่านตวง อันทะไชย ท่านพลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ ท่านพลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณแล้วก็ขึ้นมาเดี๋ยวนี้อีก ๑ ท่าน ท่านสุริยา ปันจอร์ (๔) กรรมาธิการแก้ไขจากเดิมที่กำหนดให้เป็น “หัวหน้าสถานศึกษา” กรรมาธิการแก้ไขเป็น “หัวหน้าสถาบันหรือสถานพยาบาล” ท่านสมาชิกที่แสดงความจำนงไว้อภิปรายได้ในประเด็นนี้นะครับ เชิญท่านตวงก่อนครับ แล้วเดี๋ยวตามด้วยท่านพลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ เชิญครับ

นายตวง อันทะไชย : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ตวง อันทะไชย สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ ขอประธานอนุญาตท่านประธานได้เรียนถามท่านประธานผ่านไปยังกรรมาธิการใน (๔) ความจริงถ้าท่านประธานจะกรุณาไปดูองค์ประกอบของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๕ เขาเขียนไว้อย่างนี้ครับ เขาเขียนตั้งแต่ (๑) หรืออนุมาตรา ๑ เขาพูดถึงคนที่เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง คนที่เป็นกรรมการโดยตำแหน่งนั้นส่วนใหญ่ก็จะเป็นผู้ที่ประกอบวิชาชีพมาแล้ว อันนี้สภาเขาอนุมัติไปแล้ว (๒) ก็จะเป็นเรื่องของคณะกรรมการซึ่งเป็นระดับอุดมศึกษา ท่านประธานครับ ในระดับอุดมศึกษานั้นก็จะเป็นส่วนราชการที่จะต้องให้ความสนใจและความสำคัญส่วนระดับองค์กรที่เป็นสมาคม ผู้แทนสมาคมของผู้ประกอบวิชาชีพนั้น ก็จะเป็นองค์ประกอบหนึ่งที่คณะกรรมการสภาการแพทย์แผนไทยจะต้องมี และประการสุดท้ายที่กำหนดไว้ในมาตรานี้ก็คือ หัวหน้าสถานศึกษาที่จัดการเรียนการสอนด้านการแพทย์แผนไทยที่สภาการแพทย์แผนไทยรับรองโดยให้เลือกกันเองเหลือสามคน นี่คือข้อความเดิมที่เขาเขียนเอาไว้ เพราะฉะนั้นองค์ประกอบของสภาการแพทย์แผนไทยจึงมีองค์ประกอบที่มีทั้งคนที่เป็นผู้รับผิดชอบทางแพทย์โดยตรงที่เป็นผู้ควบคุม คือส่วนราชการ คนที่เป็นผู้จัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาซึ่งเป็นคณบดี ----------

แล้วก็คนที่เป็นผู้แทนของสมาคม องค์กรที่ทำเรื่องนี้ ใน (๔) ก็เช่นเดียวกันครับ ก็จะเป็นหัวหน้าสถานศึกษา คำถามผมก็คือว่า กรรมาธิการตัดออกไป แล้วไปใช้คำว่า “สถาบัน” แปลว่าอะไร สถานพยาบาลที่สภาการแพทย์แผนไทยรับรองผู้ประกอบวิชาชีพแผนไทยนั้น ถามว่าคืออะไร ความหมายแตกต่างและตรงกันข้ามกับร่างเดิมที่เขามีอยู่ ท่านเขียนเข้ามาใหม่นี้ ท่านต้องการที่จะให้มีเฉพาะกลุ่มคนที่เป็นสถานพยาบาล ใช่หรือไม่ ไม่ต้องการให้กลุ่มคนที่จัดการศึกษา จัดการเรียนการสอนด้านแพทย์แผนไทยเข้ามามีส่วนร่วมหรือไม่ เพราะเมื่อเช้ากรรมาธิการหลายคนก็พูดว่าการเรียนการสอนแพทย์แผนไทยนั้น บางทีไม่ได้เรียนจากหมอโดยตรง บางทีไม่ได้เรียนจากสถาบันที่เป็นสถานพยาบาลโดยตรง ถามท่านประธานผ่านไปยังกรรมาธิการว่าที่ตัดออกนั้น ไปเขียนเข้ามาใหม่นั้น ต้องการอะไร ไม่ได้ต้องการองค์ประกอบใน (๔) นี้ใช่หรือไม่ ทั้ง ๆ ที่ใน (๑) (๒) (๓) ก็เป็นตัวแทนของสถาบันพยาบาลของแพทย์อยู่แล้ว เป็นผู้ประกอบวิชาชีพอยู่แล้ว จึงกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังกรรมาธิการครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เดี๋ยวขอท่านวีรวิทอีกท่านหนึ่งนะครับ เชิญพลอากาศเอก วีรวิท ครับ

พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาควิชาชีพ คงต้องเรียนว่า ผมยังอ่านแล้วผมไม่เข้าใจว่าที่ท่านกรรมาธิการเปลี่ยนตรงนี้เพื่อวัตถุประสงค์อะไร คงเป็นคล้าย ๆ กับที่เพื่อนสมาชิกได้อภิปรายไปแล้วนะครับ กระผมอยากจะเรียนว่า วัตถุประสงค์ของมาตรา ๑๕ (๔) นั้น ต้องการให้เป็นสถานศึกษาที่ไม่ใช่เป็นทางการนักในเจตนาเดิม ผมเข้าใจว่าอาจจะเป็นสมมุติว่าวัดโพธิ์หรืออะไรก็แล้วแต่ที่มีการประกอบอาชีพ แล้วก็มีการฝึกสอนคนในลักษณะอย่างนี้ แต่กรรมาธิการไปเปลี่ยนเป็นหัวหน้าสถาบัน คำว่า “สถาบัน” กว้างมากนะครับ แล้วสถาบันในประเทศไทยมีเยอะแยะเลย แต่ของเดิมนั้นเขาต้องการสถานศึกษา ถ้าท่านต้องการจะเป็นสถาบันก็ต้องบอกเป็นสถาบันการศึกษาด้วย หรือสถาบันอะไร ซึ่งความชัดเจนในการใช้ถ้อยคำตรงนี้ยังไม่ค่อยมีนะครับ

ประการที่ ๒ แล้วท่านไปดึงเอาสถานพยาบาลที่มีผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยซึ่งได้รับอนุญาตให้ถ่ายทอดความรู้ให้เป็นผู้ให้การอบรม และต้องสอบผ่านความรู้ที่กำหนดตามข้อบังคับสภาการแพทย์แผนไทย ยิ่งไปกันใหญ่เลยครับ เพราะว่าเรื่องนี้ผมต้องเรียนว่าท่านไปเอาสถาบันหรือสถานพยาบาลที่มีคนสอน ท่านไปเอาหัวหน้า สมมุติว่าท่านมีการตั้งสถาบันขึ้นมาอันหนึ่ง และมีผู้ประกอบวิชาชีพที่ได้รับอนุญาตให้สอนได้ ซึ่งก็ไม่ทราบว่าคนพวกนี้เป็นใคร กระบวนการจดทะเบียนในเวลาสรรหาคนเหล่านี้กระบวนการจะยุ่งยากไหม ผมอยากจะเรียนถามว่าของเดิมน่าจะมองได้มีความชัดเจนว่า หัวหน้าสถานศึกษาที่จัดการเรียนการสอนแพทย์แผนไทยก็จะเปิดให้ในกลุ่มที่มีการจดทะเบียนโดยสภาแพทย์แผนไทยได้ควบคุมอยู่แล้วนะครับ การเลือกคนที่เป็น หัวหน้าสถานศึกษาก็จะง่ายขึ้น แล้วเลือกมาเพียง ๓ คน แต่เผื่อท่านแปรญัตติแล้วแก้ไขเป็น หัวหน้าสถาบันและสถานพยาบาล แล้วก็ไปขยายความว่าทั้ง ๒ อันนั้นมีคนที่ผู้ประกอบการอาชีพแพทย์แผนไทยได้รับอนุญาตให้เป็นผู้อบรม กระบวนการที่จะควบคุมสถาบันบริหารสถานพยาบาลเหล่านี้จะมีกระบวนการหรือไม่อย่างไร แล้วก็ยังนึกไม่ออกว่าเหตุผลที่ท่านเปลี่ยนแปลงนั้นเพื่อประโยชน์สิ่งหนึ่งสิ่งใด เพราะว่าถ้าเราดูองค์ประกอบของคณะกรรมการชุดนี้ในหัวข้อใน (๔) ต้องการให้คนที่เขามีการปฏิบัติการเรียนการสอน เขาจะได้รู้ว่าสิ่งเหล่านี้เข้ามาในการดูมาตรฐานวิชาชีพ เขามีจุดอ่อนจุดแข็งอย่างไร เขาจะมีกระบวนการในการที่จะพัฒนาปรับปรุงอย่างไร แต่เราไปตัดออก แล้วไปเอาสถาบันซึ่งยังไม่สามารถมีบทนิยามได้ว่า สถาบันและสถานพยาบาลนั้นรูปร่างหน้าตาเป็นอย่างไร และมีกระบวนการอะไร บอกแต่เพียงว่าในสถาบันและสถานพยาบาลนั้นต้องมีผู้ประกอบวิชาชีพแพทย์ที่ได้รับอนุญาตให้เป็นจากครูในการสอน กระบวนการจะเกิดข้อยุ่งยากในการปฏิบัตินะครับ ----------

ผมคิดว่าในร่างเดิมที่สภาผู้แทนราษฎรได้เห็นชอบนั้น องค์ประกอบมีความสมบูรณ์ แล้วก็ทั้ง ๕ วงเล็บนั้นมีความประสานสอดคล้องกัน ถ้าเราแก้ในส่วนเดียวจะทำให้ประสิทธิภาพในการทำงานของคณะกรรมการสภาการแพทย์แผนไทยทำงานนั้นได้ไม่ตรงกับเจตนารมณ์ของกฎหมายหรือไม่ ก็คงเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านกรรมาธิการว่า ถ้าจะคงไว้ตามร่างเดิมจะทำให้การปฏิบัติสะดวกขึ้นไหม แล้วก็การดำเนินการต่าง ๆ นั้นเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการมีพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญกรรมาธิการชี้แจงต่อ เพราะว่าสมาชิก ๒ ท่านขึ้นมาอภิปรายตรงกันเลยว่าท่านแก้ไขทำไม ชี้แจงเหตุผลที่ท่านแก้ไขให้สมาชิกได้เข้าใจก่อน เชิญครับ

นางสาวรสนา โตสิตระกูล (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน นางสาวรสนา โตสิตระกูล ในฐานะกรรมาธิการ ขอกราบเรียนผ่านท่านประธานไปยังเพื่อนสมาชิกว่า การที่กรรมาธิการได้แก้ในมาตรา ๑๕ (๔) ว่าจากหัวหน้าสถานศึกษาที่จัดการเรียนการสอนด้านการแพทย์แผนไทย มาเป็น สถาบันหรือสถานพยาบาลที่สภาการแพทย์แผนไทยรับรอง อันนี้ไปโยงกับมาตร ๑๒ ใน (๒) ข้อ (ก) เพราะว่าในกระบวนการที่ให้การอบรมผู้ที่จะมาสอบใบประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยด้านต่าง ๆ นั้น ในข้อ (ก) นั้นหมายถึงสถาบันหรือสถานพยาบาลที่เป็นลักษณะของการรับมอบตัวศิษย์ แต่ในขณะที่เขาขอนั้นจะเป็นสถานการศึกษาที่มีการสอบแล้วก็ได้รับปริญญา เพราะฉะนั้นในมาตรา ๑๕ ที่พูดถึงที่มาของคณะกรรมการนั้นใน (๒) นั้น เราจะสามารถเชื่อมโยงว่ากรรมการซึ่งเป็นคณบดีนั้นก็จะเชื่อมโยงกับมาตรา ๑๒ (๒) ในข้อ (ข) ส่วนใน (๓) กรรมการหรือผู้แทนสมาคมหรือมูลนิธิที่เกี่ยวข้องกับวิชาชีพการแพทย์แผนไทยนั้นอาจจะไม่ได้เกี่ยวข้องโดยตรงกับสถานที่ที่ให้การอบรมก็ได้ แต่เป็นหน่วยงานที่ทำงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องการแพทย์แผนไทย ซึ่งอาจจะรวมไปถึงในเรื่องการคุ้มครองผู้บริโภคได้ในด้านนี้ ส่วนในข้อ (๔) พอเขียนว่าสถานศึกษาที่จัดการเรียนการสอนไม่รู้ว่าโยงกับอะไร เพราะฉะนั้นการที่คณะกรรมการได้แก้ไขเพื่อให้มาเชื่อมโยงกับมาตรา ๑๒ (๒) แล้วก็ (ก) เพื่อให้เห็นชัดเจนว่าเป็นตัวแทนจากสถาบันหรือสถานศึกษาที่อบรมสั่งสอนผู้ที่เรียนเรื่องการแพทย์แผนไทยในลักษณะของการมอบตัว

ศิษย์ เพราะฉะนั้นเพื่อที่จะให้องค์ประกอบของคณะกรรมการนั้นมาจากแต่ละส่วนที่เชื่อมโยงกับมาตราก่อน ๆ จึงขอกราบเรียนผ่านท่านประธานมายังเพื่อนสมาชิก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ต่อไปเชิญท่านสุรศักดิ์ ศรีอรุณ แล้วเดี๋ยวจะตามด้วยท่านอาจารย์สุริยา ปันจอร์ ครับ

นายตวง อันทะไชย : ท่านประธานครับ เป็นประเด็นที่จะต้องต่อกันครับ ไม่อย่างนั้นก็หลุดไปเลย ต่อเนื่องครับ เป็นประเด็นสำคัญ ต้องขออนุญาตครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสุรศักดิ์คอยเดี๋ยวนะครับ ให้ท่านตวงก่อนครับ

นายตวง อันทะไชย : ท่านประธานที่เคารพ ผม ตวง อันทะไชย สมาชิกวุฒิสภา ความจริงประเด็นที่ผมถามเป็นประเด็นที่ต่อเนื่องกัน คือถ้าตอบอย่างนี้แปลว่าอ่านยังไม่จบ กล่าวคือ ความจริงกรรมาธิการต้องตอบว่าใน (๔) คนที่เขาจับเรื่องนี้ถ้าในร่างเดิมไม่ได้มีเฉพาะมหาวิทยาลัย ถูกไหมครับ ไม่ได้มีเฉพาะสถานพยาบาลของสภาพยาบาล หรือสถานพยาบาลที่สภาการแพทย์รับรอง แต่มีสถานศึกษาที่จัดการเรียนการสอนด้านการแพทย์แผนไทยที่สภาการแพทย์แผนไทยรับรอง ซึ่งต่อไปนี้อนาคตก็จะมีปัจจุบันก็จะมี อันนี้คือประเด็น ถ้ามีอย่างนั้นคนเหล่านี้ก็ควรที่จะต้องมาเป็นกรรมการมาเป็นบอร์ด (Board) นี้ ท่านประธานเลยไปดูครับ เขาเขียนกฎหมายรองรับเอาไว้อย่างดี ผมอยากให้ท่านประธานได้ดูว่า เขาเขียนอย่างนี้เขาออกแบบไว้ในมาตรา ๒๔ ท่านประธานไปดูมาตรา ๒๔ เขียนไว้ชัดเจนใน (๔) ข้อ (ญ) ข้อ (ฌ) ไปจนถึงข้อ (ณ) นี่คือกรอบภารกิจหน้าที่ของบอร์ดชุดนี้จะต้องไปทำ นั่นแปลว่ากรรมการสถานศึกษาจะต้องไปทำเรื่องคุณสมบัติของผู้ประกอบวิชาชีพ กรรมการสถานศึกษาเหล่านี้ พอเวลากรรมการออกแบบมาสถานศึกษาเหล่านี้ก็จะต้องไปออกแบบหลักสูตรตามข้อ (ฑ) ข้อ (ฒ) หลักเกณฑ์และวิธีการเงื่อนไขในการสอบ ----------

ความรู้หรือการประเมิน หลักเกณฑ์วิธีการเงื่อนไขในการสืบสวนสอบสวน หลักเกณฑ์ในการประกอบอาชีพ หลักเกณฑ์ในการตั้งกรรมการ ก็คือเป็นผู้ที่สอนเกี่ยวกับวิชาชีพที่เราพูดถึงเมื่อสักครู่ นั่นแปลว่ากรรมการเหล่านี้ต้องเป็นคนมีความรู้ความเข้าใจที่จะออกมติต่าง ๆ ออกมา เพราะฉะนั้นเขาจึงได้ออกแบบเอาไว้ว่า นอกจากมีระดับแพทย์ โอ.เค. อธิบดีผมไม่ติดใจ ท่านปลัดกระทรวงผมไม่ติดใจ เขามีควบคุมเป็นวิชาชีพแล้ว นอกจากจะมีระดับมหาวิทยาลัย อย่างเช่น มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวงอย่างนี้เขาสอน คณบดีอันนี้ผมไม่ติดใจ ก็มีกรรมการสถานศึกษา สถานศึกษาที่สภาการแพทย์แผนไทยซึ่งในอนาคต ปัจจุบันมีแล้วแต่ผมไม่มีตัวเลข แต่ในอนาคตต้องมีแน่นอนที่จะเป็นประหนึ่งว่าเป็นสถานศึกษาที่ตั้งโดยกระทรวงศึกษาธิการจะสอนด้านนี้ เช่น โรงเรียน วิทยาลัย เป็นต้น เขาถึงให้คนเหล่านี้มาเป็นกรรมการเพื่อไปทำหน้าที่ตามมาตรา ๒๔ เพื่อไปออกแบบหลักสูตรการเรียนการสอนได้ ถ้าไม่เช่นนั้นคนเหล่านี้จะออกแบบหลักสูตรการเรียนการสอนไม่ได้ ท่านประธานครับ เพราะไม่เข้าใจ เพราะจะไปเอาสถาบันซึ่งอะไรก็ไม่รู้ เอาพยาบาลซึ่งก็มีอยู่แล้ว สถานพยาบาลที่พูดถึงก็มีอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นไม่ครอบคลุม ผมถึงเรียนท่านประธานเพื่อเป็นข้อสังเกตว่า นี่คือสิ่งที่อยากจะกราบเรียนว่าพอแก้ไขตรงข้ามก็จะมีคำถาม จึงกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังกรรมาธิการได้โปรดลองพิจารณาดูครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรสนาครับ

นางสาวรสนา โตสิตระกูล (กรรมาธิการ) : ขอบคุณท่านประธานค่ะ คืออันที่จริงต้องขอกราบเรียนผ่านท่านประธานไปยังเพื่อนสมาชิกว่า การที่เราได้คำนึงถึงสถาบันหรือสถานศึกษาทั้งหลายนี้ ซึ่งอยู่ในมาตรา ๑๒ นั้น เราดูจากข้อ (ก) และข้อ (ข) คือในข้อ (ก) ต้องบอกว่าเป็น สถาบันหรือสถานพยาบาลที่ให้การอบรมผู้ที่จะมาสอบรับใบประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยสาขาต่าง ๆ ในลักษณะการรับมอบตัวเป็นศิษย์แต่ในขณะที่ (ข) นั้นเป็นสถาบันการศึกษาที่มีการเรียนการสอนในระดับมหาวิทยาลัย เพราะฉะนั้นพอมาถึงในมาตรา ๑๕ นั้น ในกระบวนการที่คัดเลือกคนจากแต่ละส่วนเข้ามาเขาต้องการที่จะให้มีจำนวนที่ใกล้เคียงกัน เพราะฉะนั้นใน (๒) นั้นกรรมการซึ่งเป็นคณบดี

หรือหัวหน้าหน่วยงานก็ต้องบอกว่าทั้งในส่วนที่เป็นสาขาการแพทย์แผนไทย หรือสาขาการแพทย์แผนไทยประยุกต์ในสถาบันอุดมศึกษาทั้งของรัฐและเอกชนที่ตั้ง เพราะฉะนั้น ๓ คนนี้ ในส่วนนี้ก็คือเป็นตัวแทนใน (ข) ในมาตรา ๑๒ ทีนี้ในส่วนของข้อ (๔) นั้น ถ้าเราไม่ระบุลงไปว่าเป็นสถาบันหรือสถานพยาบาลเพื่อให้เชื่อมโยงกับข้อ (ก) พอเราใช้คำว่า “สถานศึกษา” ก็จะเกิดความสับสนว่าสถานศึกษานั้นหมายถึงพวกสถาบันมหาวิทยาลัยอีกหรือไม่ เพราะฉะนั้นก็จะกลายเป็นทำให้จำนวนคนซึ่งมาจากแต่ละส่วนนั้นในส่วนที่เป็นสถานศึกษาที่เป็นมหาวิทยาลัยนั้นอาจจะมีจำนวนมาก ในขณะที่ส่วนของผู้ที่เป็นสถาบันที่รับมอบตัวศิษย์นั้นก็อาจจะหายไป เพราะฉะนั้นการเขียนใน (๔) เพื่อให้เชื่อมโยงกับข้อ ๑๒ (๒) (ก) นั้นก็เพื่อที่จะเฉลี่ยให้จำนวนคนที่เข้ามาเป็นกรรมการนั้นมีจำนวนที่ใกล้เคียงกัน แล้วก็มาจากทุก ๆ ส่วนอย่างเท่าเทียมกันค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกฟังคำชี้แจงแล้วคิดตามไปก่อนนะครับ ผมจะให้สมาชิกอีก ๒ ท่านอภิปราย มีท่าน พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ กับท่านสุริยา ปันจอร์ เชิญท่านสุรศักดิ์ครับ

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพกระผม พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ กรรมาธิการท่านแก้ไขข้อนี้คิดว่าเราคงจะให้ผ่านไปไม่ได้ จำเป็นที่จะต้องขอมตินะครับ เหตุผลคือแต่เดิมเขาเขียนว่า สถานศึกษาที่จัดการเรียนการสอนด้านการแพทย์แผนไทย ท่านประธานก็คงทราบใช่ไหมครับ ที่วัดโพธิ์นั้นก็มีสอน ใช่ครับ ขออนุญาตขยายความต่อท่านกรรมาธิการนะครับ ----------

และตามปกติแล้วสถานศึกษาก็จะอยู่ในระดับซึ่งต่ำกว่าสถาบัน สถานศึกษาสมมุติว่าเปรียบเทียบกับทางด้านโรงเรียนก็เป็นแค่ ผอ. โรงเรียนใช่ไหมครับ แต่ถ้าเผื่อเป็นสถาบันก็จะระดับถึงอธิการบดี เพราะฉะนั้นการที่ท่านกรรมาธิการไปแก้ตรงนี้ก็ยิ่งทำให้เป็นการจำกัดสิทธิ เป็นการที่ทำให้แคบลง จะขอเรียนถามท่านกรรมาธิการว่าท่านมีข้อมูลอยู่เบื้องต้นไหมว่า สถานศึกษาที่จัดการเรียนการสอนด้านการแพทย์แผนไทยที่สภาการแพทย์แผนไทยรับรอง ที่ผมยกตัวอย่างวัดโพธิ์ แล้วก็เพื่อนกรรมาธิการก็บอกว่ามีโรงเรียนอยู่หลายโรงเรียนเขาสอนอยู่แล้ว เมื่อท่านไปตัดตรงนี้แล้วผลกระทบจะทำให้เสียประโยชน์มากกว่าหรือน้อยกว่าที่ท่านไปแก้ว่าเป็น สถาบันหรือสถานพยาบาล เพราะว่าสถาบันนั้น คือสถานพยาบาลบางแห่งก็เป็นระดับวิทยาลัยใช่ไหมครับ ก็ระดับคณบดีก็จะเข้ามาตามข้อ (๒) ได้อยู่แล้ว แล้วท่านกรรมาธิการก็พยายามโยง พยายามอธิบายไปในมาตรา ๑๒ (๒) แล้วก็ข้อ (ก) กับข้อ (ข) ข้อ (ค) นั้นท่านไม่ได้ไปดูตรงนั้น ต่อไปตัวเงื่อนไขที่ท่านไปเขียนว่า โดยมีผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยซึ่งได้รับอนุญาตให้ถ่ายทอดความรู้เป็นผู้ให้การอบรมและต้องสอบผ่านความรู้ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับสภาการแพทย์แผนไทย คือท่านยังไปกำหนดเงื่อนไขมากเข้าไป ผมคิดว่ายิ่งทำให้ประโยชน์ที่เราจะได้รับจากการเลือกคณะกรรมการเข้าไปเป็นผู้แทนยิ่งเสียโอกาสเข้าไปมาก ท่านประธานครับ มีประเด็นสำคัญอีกนะครับ ผมขออนุญาตท่านประธาน ถ้าเผื่อไม่พูดประเด็นนี้ก็จะทำให้สภาได้รับความเสียหาย ท่านประธานจะอนุญาตไหมครับ อยู่ใน (๕) ครับ เมื่อสักครู่นี้เราผ่านไปแล้วในมาตรา ๑๓ (๓) ซึ่งกรรมาธิการได้ชี้แจงว่าสมาชิกสภาการแพทย์แผนไทยมี ๒ ประเภท ประเภทหนึ่ง มีใบอนุญาต ประเภทที่ ๒ ไม่มีใบอนุญาต ในการเลือกกรรมการนั้นผู้ที่ไม่มีใบอนุญาตไม่ให้เลือก เสร็จแล้วจะมากระทบ (๕) ซึ่งกรรมาธิการไม่ได้แก้ไข (๕) นี้กรรมการซึ่งได้รับเลือกโดยสมาชิก ท่านประธานอ่านดูใน (๕) สมาชิกใน (๕) คือสมาชิกที่มีใบอนุญาตหรือไม่มีใบอนุญาต แย้งกันอยู่นะครับ เพราะฉะนั้นประเด็นนี้ผมขอให้ท่านประธานได้กรุณาบันทึกไว้เป็นข้อสังเกตด้วย ผมต้องกราบขออภัยว่าเมื่อสักครู่นี้ตอนที่ผมอภิปรายนั้นผมเปิดดูไม่ทันตรงนี้ แต่เป็นประเด็นสำคัญก็ขออนุญาตท่านประธานนิดหนึ่ง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เดี๋ยวเราเอาไว้ดูตอนภาพรวมอีกทีได้ท่านสุรศักดิ์ เรื่องความขัดแย้งของถ้อยคำ เอา (๔) ก่อน ท่านต่อไปท่านอาจารย์สุริยา ปันจอร์ เชิญครับ

นายสุริยา ปันจอร์ : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม สุริยา ปันจอร์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสตูล ก็ไม่ใช่เป็นการอภิปราย แต่มีข้อสงสัยที่อยากจะเรียนถาม แต่บังเอิญคำถามที่ผมอยากจะเรียนถามนั้น ขอประทานโทษ คือต้องเอ่ยชื่อท่าน คือท่านตวง อันทะไชย ท่านได้เรียนถามไปแล้ว แล้วปรากฏว่าทางคณะกรรมาธิการก็ได้ตอบเป็นเบื้องต้นแล้ว แต่ถึงอย่างไรก็มีข้อสังเกต ข้อสงสัยอยู่อีกประการหนึ่งก็คือว่า เรื่องของสถานศึกษากับสถาบัน ซึ่งถ้าจะคิดโดยละเอียดแล้วสถาบันน่าจะไปเกาะกลุ่มกับข้อ (ข) ได้ ถ้าจะอ้างแบบที่ทางคณะกรรมาธิการได้ชี้แจงนะครับ ส่วนถ้าสมมุติว่าสถาบันไปเกาะกลุ่มอยู่กับข้อ (ข) ได้ ถามว่าสถานศึกษาจะไปอยู่ที่ไหน สถานศึกษาก็หลุดวงจรครับ ก็เป็นประเด็นที่จะต้องมาพิจารณาว่าเราจะทำอย่างไร เพื่อที่จะให้สถานศึกษานั้นได้เข้ามามีส่วนร่วม ผู้แทนของสถานศึกษาได้เข้ามามีส่วนร่วมจะทำอย่างไร ประเด็นที่ ๑ นะครับ

ประเด็นที่ ๒ เงื่อนไขที่ทางคณะกรรมาธิการได้นำเสนอมาก็เป็นเงื่อนไขที่สร้างความยุ่งยาก ลำบากสำหรับผู้ปฏิบัตินะครับ ----------

ผมใคร่อยากจะเรียนย้ำและซ้ำเหมือนกับท่านพลเรือเอก สุรศักดิ์ ท่านบอกว่าเรื่องการไปเพิ่มเงื่อนไขเป็นการสร้างความยุ่งยากลำบาก ถ้าจะใช้ข้อความเดิมจะเรียบง่าย ปฏิบัติก็ง่าย เข้าใจก็ง่าย และไม่มีข้อโต้แย้งใด ๆ ขอเสนออย่างนี้ ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านอนุรักษ์ เชิญครับ

นายอนุรักษ์ นิยมเวช : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายอนุรักษ์ นิยมเวช สมาชิกวุฒิสภา จะสอบถามนิดหนึ่งถึงท่านกรรมาธิการ ในเรื่องของมาตรา ๑๕ (๔) ผมมีข้อสงสัยดังต่อไปนี้ ความหมายใน (๔) ก็คือ หัวหน้าสถานที่ที่จัดการเรียนการสอนด้านการแพทย์แผนไทย นี่คือข้อความเดิมคือเน้น สถานศึกษาที่จัดการเรียนการสอนที่สภาการแพทย์แผนไทยรับรอง ถ้าเราไปดูในเรื่องอำนาจหน้าที่สภาการแพทย์แผนไทยก็เป็นเรื่องของการรับรองในเรื่องของตัวหลักสูตรต่าง ๆ ส่วนใหญ่แล้วอาจจะเน้นไปตรงนั้นในเรื่องของตัวสถานศึกษา ในขณะเดียวกันถ้าเป็นสมาชิกในมาตรา ๑๒ (๒) (ก) เป็นเรื่องของตัวบุคคล เป็นเรื่องสมาชิกรับการฝึกอบรมจากสถาบันหรือสถานพยาบาล ผมจะสอบถามว่า ในตรงนี้เจตนารมณ์คือเรื่องที่ว่าต้องการที่จะได้เป็นหัวหน้าของสถานที่ที่สภาการแพทย์แผนไทยรับรอง น่าจะเป็นลักษณะของดูจากตัวสถานที่มากกว่า ไม่ได้ไปดูตัวของตัวสมาชิกว่าสมาชิกผ่านการอบรมอะไร ความเข้าใจของผมเป็นอย่างนั้น ประการที่ ๑

ประการที่ ๒ อยากสอบถามว่าสถานศึกษามีความหมายกว้างกว่าสถาบันหรือสถานพยาบาลหรือไม่ เพราะฉะนั้นโดยหลักการแล้วถ้าต้องการให้มีกระบวนการการมีส่วนร่วมในเรื่องของคณะกรรมการสภาการแพทย์แผนไทย ซึ่งโดยหลักการแล้วเราก็อยากจะได้คนมีความหลากหลายในแง่ของคนที่จะมาทำงาน ในแง่ของการกำกับและควบคุม สภาการแพทย์แผนไทยก็ต้องมีคนมีความหลากหลายเข้ามา ตรงนี้ก็เป็นช่องทางหนึ่งที่จะเปิดโอกาส ผมก็เลยสอบถามว่าอะไรกว้างกว่ากัน การเปิดโอกาส

ประการที่ ๓ ผมขอสอบถามในเรื่องของถ้อยคำท่านกฤษฎีกาก็คือว่าเท่าที่ผมเข้าใจในนิยามศัพท์คำว่า “โดยมีผู้ประกอบการวิชาชีพการแพทย์แผนไทยซึ่งได้รับอนุญาต” คำว่า “ซึ่งได้รับอนุญาต” ปกติผมอ่านทั้งฉบับไม่มี ส่วนใหญ่ก็ใช้คำว่า

"โดยมีผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย" ไม่มีคำว่า "รับอนุญาต" หรือ "ไม่รับอนุญาต" เพราะฉะนั้นโดยหลักการแล้วผมเลยสอบถามว่าจำเป็นต้องมีอีกไหม คำว่า "ซึ่งได้รับอนุญาต" กราบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกที่แสดงความจำนงในการอภิปรายไว้หมดแล้วนะครับ ผมจะให้กรรมาธิการชี้แจง เชิญกรรมาธิการครับ ท่านรสนา เชิญครับ

นางสาวรสนา โตสิตระกูล (กรรมาธิการ) : ขอบคุณท่านประธานค่ะ คืออันที่จริงต้องบอกว่า ถ้าเรากลับไปดูมาตรา ๑๒ (๒) แล้วก็ข้อ (ก) คือร้อยเรียงมาจากสิ่งที่ทางสภาผู้แทนราษฎรเขาเขียนมาแล้วว่า ได้รับการฝึกอบรมจากสถาบันหรือสถานพยาบาลที่สภาการแพทย์แผนไทยรับรอง คือถ้าย้อนกลับไปดูมาตรา ๙ มาตรา ๙ ก็จะเป็นหน้าที่ของสภาการแพทย์แผนไทยที่จะต้องรับรองสถาบันที่ให้การศึกษา เพื่อให้ผู้ที่ได้รับการศึกษาจากสถาบันดังกล่าวนั้นมาสอบเพื่อที่จะรับใบประกอบวิชาชีพ ทีนี้เนื่องจากว่าในวิธีการศึกษาของผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยนั้น ในอดีตเป็นเรื่องของการรับมอบตัวเป็นศิษย์ ซึ่งไม่ว่าจะเป็นสถานศึกษาอย่างวัดโพธิ์ เขาก็อยู่ในลักษณะของสถาบันหรือสถานพยาบาล เพราะฉะนั้นก็คือกลุ่มนี้ทั้งหมดก็จะอยู่ในส่วนนี้ แต่เวลาที่จากมาตรา ๑๒ แล้ว พอมามาตรา ๑๕ ใน (๒) นี้ก็ชัดเจนว่าเป็นตัวแทนที่มาจาก (๒) ในมาตรา ๑๒ (๒) ข้อ (ข) แต่ถ้าหากว่าเราไปเขียนใน (๔) ว่าเป็น สถานศึกษา ซึ่งจะตีความลำบากว่า สถานศึกษาจะหมายถึงอะไร อาจจะหมายถึงมหาวิทยาลัยก็ได้ เพราะถ้าหากว่าหมายถึงมหาวิทยาลัยที่จัดการสอนเรื่องการแพทย์แผนไทยนั้น ก็จะทำให้คนที่จะสมัครเข้ามาเป็นกรรมการที่มาจากมหาวิทยาลัยนั้นจะสามารถเข้ามาได้ ๒ ช่องทาง ----------

เพราะในเมื่อเข้ามา ๒ ช่องทางก็จะเป็นการตัดสิทธิกลุ่มเล็ก ๆ เช่น เป็นพวกสถานพยาบาล หรืออย่างพวกวัดโพธิ์ วัดอะไรต่าง ๆ ที่เปิดการเรียนการสอน แล้วก็กลุ่มเหล่านั้นเป็นกลุ่มที่จะต้องผ่านการรับรองหลักสูตรการสอนโดยสภาการแพทย์แผนไทยอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นการจัดกรุ๊ปปิ้ง (Grouping) ในลักษณะนี้เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่า กรรมการนั้นจะเป็นตัวแทนของกลุ่มต่าง ๆ ที่ครบถ้วน ถ้าหากเราเขียนว่าเป็นสถานศึกษานั้นก็อาจจะคลุมเครือ เพราะว่าในมาตรา ๑๒ ไม่ได้มีการพูดถึงสถานศึกษา มีแต่พูดถึงว่าสถาบันหรือสถานพยาบาลในข้อ (ก) แล้ว (ข) ก็สถาบันการศึกษา ซึ่งหมายถึงพวกมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ทีนี้ถ้าเราบอกว่าสถานศึกษาจะหมายถึงข้อไหนก็จะทำให้เกิดความไม่ชัดเจน พอเกิดความไม่ชัดเจนนั้น สถานศึกษาซึ่งอาจจะเป็นมหาวิทยาลัยก็จะสามารถสมัครเข้ามาเป็นกรรมการได้ใน ๒ ช่องทาง ก็อาจจะเป็นการตัดสิทธิกลุ่มที่เป็นสถาบันหรือสถานพยาบาลที่ให้การอบรมในลักษณะการรับมอบตัวเป็นศิษย์ ด้วยเหตุนี้คณะกรรมการจึงได้พยายามเขียนล้อไปกับมาตรา ๑๒ ตามที่ทางสภาผู้แทนราษฎรเขาได้เขียนมา โดยที่เราก็ไม่ไปตีความว่าสถาบัน สถานศึกษาอันไหนครอบคลุมกว่ากัน แต่เพื่อที่จะให้เห็นชัดเจนว่า ตัวแทนอันนี้คือมาจากข้อ ๑๒ ข้อ ๒ (ก) ส่วนข้อนี้ก็มาจาก (ข) เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็คือเป็นการทำให้เกิดความชัดเจนว่า คณะกรรมการในสภาการแพทย์แผนไทยนั้นมาจากทุกภาคส่วนอย่างเสมอภาคกัน ก็คือฝ่ายละ ๓ คนจากสถานศึกษาซึ่งเป็นมหาวิทยาลัย แล้วก็ในส่วนที่เป็นสถาบันหรือสถานพยาบาลอีก ๓ คน ความหมายนัยก็คือว่า มาจากแต่ละแหล่งของการให้การอบรมผู้ที่จะไปสอบรับใบประกอบวิชาชีพด้านการแพทย์แผนไทยหรือด้านการแพทย์แผนไทยประยุกต์ค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : หมดไหมครับ มีท่านตวงอีกท่านหนึ่ง เชิญท่านตวงครับ

นายตวง อันทะไชย : ท่านประธานที่เคารพ ผม ตวง อันทะไชย สมาชิกวุฒิสภา เมื่อสักครู่นี้ถ้าท่านตอบคำถามที่มีคนถามเอาไว้ ท่านจะได้คำตอบชัดเจนว่าที่เขาเขียนอย่างนี้ถูกแล้ว ผมก็ค้นเข้าไปในเว็บไซต์แบบเร็วที่สุด เพราะว่าผมไม่ได้เป็นหมอ ความจริงกระทรวงสาธารณสุขน่าจะตอบคำถามนี้ได้ มีโรงเรียนประเภทที่เขียนไว้ใน (๔) ผมยกตัวอย่าง เช่น โรงเรียนภัทรเวชสยาม (การแพทย์แผนไทย) โดยการรับรองของ

กระทรวงศึกษาธิการ ใบอนุญาตที่ ๒-๒/๒๕๔๘ อันนี้เรียนแพทย์แผนไทย เป็นชื่อโรงเรียนอย่างนี้มากมายในกระทรวงที่ทำการสอนแพทย์แผนไทยในกระทรวงสาธารณสุข คนเหล่านี้ก็จะไม่มีที่ยืนครับ เป็นโรงเรียนครับ ต้องใช้คำว่า หัวหน้าสถานศึกษา เท่านั้นไปใช้สถาบันไม่ได้ครับ ถ้าใช้คำว่าสถาบันก็จะต้องกลับขึ้นไปใน (๒) พอกรรมาธิการมาเขียนเป็นเรื่องใหม่นะครับ เอาละ ถ้ากรรมาธิการยืนยันว่าไม่ต้องให้คนโรงเรียนเหล่านี้ ผมถือว่าพวกโรงเรียนที่ชื่อพวกนี้ ที่วงเล็บแพทย์แผนไทยในประเทศไทยมีมากที่สุดและทำมากที่สุด เป็นคนส่วนใหญ่ที่สอนเรื่องการแพทย์แผนไทย ถ้าไม่มีที่ยืน ไม่มีคณะกรรมการอยู่ คนเหล่านี้จะมีปัญหาครับ ผมไม่พูดถึงมหาวิทยาลัย ที่ผมยกตัวอย่าง เช่น มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวงเขาสอนเรื่องแบบนี้ แต่ผมพูดถึงโรงเรียน ผมไม่ได้พูดถึงวัด ซึ่งเป็นโรงเรียนที่ชัดเจนที่มีอยู่แล้ว ที่กระทรวงศึกษาธิการอนุญาตไว้เรียบร้อย แล้วก็การแพทย์แผนไทยที่กระทรวงสาธารณสุขรับรอง ที่ได้รับอนุญาตจากสภาการแพทย์ ผมไม่รู้ว่ากรมแพทย์อนุญาตแบบไหน แต่มีอยู่แล้ว ที่ผมเข้าไปดูเว็บไซต์เร็ว ๆ ก็จะพบอย่างนี้ คำถามผมก็คือว่า กรรมาธิการจะเอาคนพวกนี้ไปเป็นคณะกรรมการไว้ตรงไหน เพราะถ้าท่านตัดออกไปแล้วไม่มีที่ยืน ถ้าหากบอกว่าไม่ให้ยืนก็ไม่เป็นไร อย่างน้อยมีคนอยู่ในสภาได้ทักเอาไว้ว่าคนเหล่านี้ไม่มีที่ยืน สภาจะได้รับทราบ ขอบพระคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : กรรมาธิการยกมือ ๒ ท่านเลยนะครับ ให้ท่านประธานคณะกรรมาธิการชี้แจง เชิญครับ

นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ (ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : ขอบคุณท่านประธานครับ คิดว่า พ.ร.บ. วิชาชีพการแพทย์แผนไทยจะสบาย ๆ นะครับ เรียกแขกจริง ๆ เลยนะครับ ----------

เพราะนึกว่าแก้เล็กแก้น้อยคงจะไม่เป็นไร คงจะไปได้รวดเร็ว ก็ขออนุญาตที่จะเรียนว่า คือส่วนประกอบของกรรมการ เราก็ดูว่ามาจากคนที่จะเป็นตัวแทน กรรมการจะเป็นตัวแทนของคนหมู่นี้มีมาจากที่ไหนบ้าง ซึ่งก็แน่นอนถ้าเราดูที่มาของเขา ที่บอกมีความรู้ทางวิชาชีพการแพทย์แผนไทยตามมาตรา ๑๒ เขาระบุที่มามีอยู่ ๓ แหล่งเท่านั้นเอง แหล่งแรกก็คือที่ฝากตัวเป็นศิษย์ ซึ่งฝากตัวเป็นศิษย์ก็อาจจะอยู่ในโรงเรียน อยู่ในวัด เขียนไว้ว่าที่หน้าตึกแถวซอยอารีย์ บ้านผมก็มีเขียน สถาบันอายุรเวทอย่างนี้เขาก็อบรมโดยคนที่มีใบประกอบวิชาชีพ ก็ฝากตัวเป็นศิษย์ ก็เหมือนกับการเรียนแพทย์สมัยโบราณ ๑๐๐ ปีที่แล้ว คือเราอยากจะเรียนแพทย์เราก็ต้องไปอยู่กับคนที่เป็นหมอ แล้วเราก็อยู่กับหมอ กินนอนอยู่กับหมอ อย่างนี้จะเรียกว่าก็คงจะเป็นการอบรมถ่ายทอดกัน แต่ในนี้ระบุว่าจะต้องมีใบประกอบวิชาชีพ เพราะฉะนั้นกลุ่มนี้ก็คือกลุ่มตัวแทนกลุ่มหนึ่ง ไม่ใช่การเรียนการสอนแบบที่นั่งเรียนหนังสือในห้องเรียนเลย อันนี้เขาเรียนกันแบบตัวต่อตัว มีศิษย์ ศิษย์ก็เรียน อันนี้ คนกลุ่มนี้กลุ่มใหญ่ทั่วประเทศ ทีนี้อีกพวกหนึ่งก็คือพวกตอนนี้เริ่มมีการสอนในมหาวิทยาลัย ในวิทยาลัย หรือในอะไรก็ตามที่อยู่ในสถาบันอุดมศึกษาหรืออะไรแล้วแต่ก็เริ่มเป็นปริญญาตรี กลุ่มนี้ยังไม่มาก และกลุ่มนี้ก็เป็นกรรมการพวกหนึ่ง ซึ่งส่วนใหญ่ก็อาจจะเป็นแพทย์แผนไทยประยุกต์ก็อยู่ในส่วนแถว ๆ นี้ แล้วก็มหาวิทยาลัยราชภัฏหลายแห่งก็สอนการแพทย์แผนไทย ก็อยู่ในตรงนี้ เพราะฉะนั้นจะเห็นว่า ๒ กลุ่มนี้ พอใน (๔) เขียนว่า หัวหน้าสถานศึกษา ผมเข้าใจว่าน่าจะเขียนผิด เราก็ย้อนกลับไปดูว่าที่มาของกลุ่มนี้ ในกลุ่มนี้มาตรา ๑๒ เขียนว่า สถาบันหรือสถานพยาบาล สถานพยาบาลก็คือคลินิกหรือพยาบาลที่เขาประกอบวิชาชีพ ที่รักษาพยาบาลคนไข้ อย่างคลินิกของผม แล้วคลินิกของผมนี้ผมสอน ใครที่มาฝากตัวผมผมก็รับสอน เพราะฉะนั้นตัวสถานพยาบาลหายไปไหน เราก็เลยย้อนกลับมาว่ามี อันหนึ่งเขียนว่าเป็นสถาบันหรือสถานพยาบาล เพราะฉะนั้นสถาบันนี้ก็คงจะรวบรวมไปที่โรงเรียนต่าง ๆ พวกนี้ซึ่งเป็นการสอนแบบนี้มอบตัวเป็นศิษย์ ถ้าผมไม่รับเขาก็เรียนไม่ได้ ก็ต้องมามอบตัวเป็นอย่างนี้ถ่ายทอดกัน แล้วประเภทที่ ๓ ก็คือในท้องถิ่น คน ๆ นั้นเขาเป็นผู้มีภูมิปัญญาของเขาตรงนั้นอยู่แล้ว แล้วเรารับรอง ซึ่งพวกนี้ก็เป็นหมื่นคน แต่พวกนี้ยังไม่ได้มาอยู่แถวนี้เลย ประเมินก็ยังประเมินได้แค่ระดับร้อยอะไรอย่างนี้ เพราะต้องอายุ ๖๐ ปี เพราะฉะนั้น ๖๐ ปี

เขาก็ไม่อยากมายุ่งตรงนี้ เราต้องไปขอประเมินเขา แล้วก็ให้เครดิตเขา อันนี้ก็อัพเกรด (Upgrade) ขึ้นมา เพราะฉะนั้นตอนนี้มี พ.ร.บ. ๓ พวกนี้ก็จะมาอยู่ใน พ.ร.บ. นี้ โอ.เค. ครับ ส่วนประกอบของกรรมการเราก็มาดูกรรมการ โดยตำแหน่งนี้ก็แน่นอนแล้ว เมื่อก่อนใบประกอบโรคศิลปะ ซึ่งเป็นทางราชการต้องกำกับดูแลเรื่องพวกนี้ทั้งหมด เพราะฉะนั้นก็ยังจะต้องใช้หน่วยราชการ เรายังต้องมีการพึ่งพา ยังต้องมีอะไรกับหน่วยราชการอยู่ แม้ว่าอันนี้จะเป็นนิติบุคคลเพื่อต้องการจะควบคุมกันเองก็ตามก็ยังต้องใช้ของเดิมอยู่ อันที่ ๒ ก็คือสถานศึกษา สถานศึกษาที่สอนอยู่ในสถาบันอุดมศึกษาก็ตาม หรือจะเป็นวิทยาลัยก็ตาม หรืออะไรก็ตามตรงนี้ ซึ่งอาจจะสอนเป็นปริญญา ประกาศนียบัตรอะไรก็ตาม อันนี้จะอยู่กลุ่มนี้ แล้วก็กลุ่มที่ ๓ ก็คือมูลนิธิหรือผู้เกี่ยวข้อง อาจจะเป็นคุ้มครองผู้บริโภคอะไรก็ได้ ซึ่งพวกนี้เขาทำที่เขาเกี่ยวข้องกับแพทย์แผนไทย มีมูลนิธิเยอะแยะที่เขาทำเรื่องแพทย์แผนไทย แล้วก็อันที่ ๔ อันนี้ละที่เราแก้ ที่จริงไม่แก้ก็ได้ หัวหน้าสถานศึกษา แต่ไปหล่นสถานพยาบาล หล่นพวกนี้จะให้ว่าอย่างไร ก็เลยไปลอกเอาตัวนี้ดีกว่า เอาของเดิม อบรมจากสถาบันหรือสถานพยาบาล ตัวนี้เราต้องการตัวนี้มาเท่านั้นเอง แล้วก็พอลอกมาลอกเพลินไปหน่อย ผมเรียนว่าลอกเพลินไป ----------

เพราะว่าตรงนี้ไม่ต้องไปเขียนหรอกครับ ตรงนี้ลอกเพลิน ลอกว่าและต้องสอบความรู้ที่กำหนดไว้ในสภาการแพทย์แผนไทย อันนี้ไม่เกี่ยวนะครับ เราเพียงแต่ต้องการว่าเป็นหัวหน้าสถาบันหรือสถานพยาบาลที่สภาแพทย์แผนไทยรับรองโดยมีผู้ประกอบวิชาชีพคนนั้นจะต้องมีใบประกอบวิชาชีพเป็นคนสอน เป็นคนอบรมแค่นี้พอแล้ว แต่เราไปเขียนว่าตรงนี้และสอนนี่คือ ตอนสมาชิก คนที่จะเป็นสมาชิกที่จะผ่านมาได้ต้องสอบได้ เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็ไม่จำเป็น อันนี้ลอกเพลินมา ถ้าจะผิดก็ผิดตรงนี้ อย่างอื่นผมอธิบายตามนี้ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มีเพิ่มเติมอยู่ ๒ ท่าน ท่านพลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ กับท่านสมัคร เชาวภานันท์ เชิญท่านสุรศักดิ์ ศรีอรุณ ก่อนครับ

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ เมื่อสักครู่นี้ท่านกรรมาธิการท่านหนึ่งท่านได้พูดค่อนข้างจะชัดเจน คำว่า “สถานศึกษา” นั้น หมายความครอบคลุมตั้งแต่โรงเรียนถึงมหาวิทยาลัย ซึ่งจะกว้างขวางกว่า เมื่อเป็นเช่นนี้แล้วผมก็ว่าไม่มีความจำเป็นที่กรรมาธิการจะต้องไปพะวงเกี่ยวกับเรื่องมาตรา ๑๒ เพราะนั่นเป็นเรื่องคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิก แต่ท่านไปล้อแบบนี้ปัญหาจะเกิด ข้อความเดิมที่ผ่านสภาผู้แทนราษฎรมาผมว่าเหมาะสมแล้ว ไม่ต้องไปแก้ แล้วก็จะมีประโยชน์ ถ้าท่านยิ่งไปเขียนเงื่อนไขที่จำกัดสิทธิอะไรต่าง ๆ นี้ท่านจะโดนกล่าวหาว่าไปรอนสิทธิ ผมเตือนอีกครั้งนะครับ ข้อ (๕) ท่านรอนสิทธิมาครั้งหนึ่งแล้วในมาตรา ๑๓ ที่ผ่านมาเมื่อสักครู่นี้ ขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสมัคร เชาวภานันท์ ครับ

นายสมัคร เชาวภานันท์ : กราบเรียนท่านประธานครับ ผม สมัคร เชาวภานันท์ สมาชิกวุฒิสภาภาคอื่น ผมขอกราบเรียนปรึกษากับท่านประธานคณะกรรมาธิการ เมื่อสักครู่นี้ท่านบอกว่า มีสถาบันและสถาบันพยาบาล ผมอยากจะถามอย่างนี้ว่า เจ้าของร้านประกอบกิจการนวดหรือว่าสถานบริการนวดแผนโบราณ

ต่าง ๆ ซึ่งเขามีผู้ที่ได้รับใบอนุญาตให้ทำการจากแพทยสภา หรือจากกระทรวงสาธารณสุข พวกนี้ระหว่างที่เขาประกอบกิจการเขาอาจจะมีคนที่มาฝึกงานเพื่อจะทำเป็นคนนวดต่อไป ในลักษณะอย่างนี้ท่านจะให้ว่าเป็นร้านเหล่านี้หรือสถานประกอบการเหล่านี้เป็นสถาบันหรือสถานพยาบาล และมีสิทธิที่จะเป็นกรรมการในคณะกรรมการตามมาตรา ๑๕ ได้หรือไม่ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญกรรมาธิการชี้แจง ท่านเฉลิมชัย เชิญครับ

พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม (กรรมาธิการ) : ขออนุญาตท่านประธาน เฉลิมชัย เครืองาม กรรมาธิการ ท่านประธานครับ ประเด็นที่กำลังอภิปราย แล้วก็ผมคิดว่าเป็นประเด็นที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติให้ความสำคัญและให้ความสนใจเป็นอย่างยิ่ง คือใน (๔) นี้การที่ใช้ถ้อยคำ คำว่า “สถาบัน” หรือว่า “หรือสถานพยาบาล” ความสำคัญจะอยู่ตรงที่ว่าที่สภาการแพทย์แผนไทยรับรอง โดยนัยแล้วสถาบันผมเปรียบเสมือนเป็นซับเซ็ต (Subset) ที่เราพยายามใช้สรรพนามเพื่อที่จะให้ครอบคลุมกลุ่มใครก็ได้ ชมรมไหนก็ได้ วัดไหนก็ได้ที่ท่านมีศักยภาพ ท่านมีขีดความสามารถที่จะถ่ายทอดวิชาความรู้การแพทย์แผนไทยได้ สภาการแพทย์แผนไทยให้การรับรอง ท่านขออนุญาตและสภารับรอง เขาจะเป็นกลุ่มคน เขาจะเป็นชมรม เขาจะเป็นวัดที่สามารถมาเข้าตามลักษณะของ (๔) ได้ที่ท่านสมัครถามว่าร้านนวดอะไร แล้วมีการสอน แล้วก็จะเข้าอยู่ในลักษณะของ (๔) หรือไม่ โดยความเข้าใจของผม แล้วคิดว่าคงคิดตรงกันในกรรมาธิการ ถ้าท่านมีศักยภาพ ท่านมีขีดความสามารถ ท่านมีการขออนุญาตอย่างถูกต้อง และได้รับอนุญาตอย่างถูกต้อง ให้เป็นสถาบันที่จะสอนก็เข้าลักษณะตาม (๔) ได้ โดยสรุปแล้วสถาบันในที่นี้คือซับเซ็ตที่มิได้หมายถึงสถาบันการศึกษาในระดับอุดมศึกษาที่เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันการอุดมศึกษาของรัฐหรือว่าของเอกชน ----------

คือเราใช้เป็นซับเซ็ต เป็นตัวแทนของกลุ่มคน ของวัด ของชมรม หรือใครก็ได้ที่เข้าตามลักษณะ (๔) และสภาการแพทย์แผนไทยให้การรับรอง เป็นการกระจายทรัพยากรบุคคลที่จะเข้ามาใน (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) ได้อย่างทั่วถึง ทั้งสถาบันการศึกษาในระดับ อุดมศึกษาของรัฐหรือของเอกชน ทั้งของส่วนราชการ ทั้งของสมาคม มูลนิธิ และกลุ่มที่ใหญ่ที่สุดตามที่ท่านประธานคณะกรรมาธิการได้กล่าวแล้ว ซึ่งผมเชื่อว่าเป็นกลุ่มที่ใหญ่ที่สุดและเป็นกลุ่มคนที่มากที่สุด คือ (๔) นี้แหละครับ เพราะฉะนั้นเราจึงไม่สามารถไปขีดวงจำกัดไว้ให้เป็นเฉพาะสถานศึกษาได้เท่านั้น เพราะต้องมาตีความกันอีกว่าสถานศึกษานั้นครอบคลุมไปถึงชมรมนั้นหรือไม่ ครอบคลุมไปถึงวัดโพธิ์หรือไม่ และครอบคลุมไปถึงวัดอื่น ๆ อีกหลายวัดที่เขามีการเรียนการสอนว่าด้วยการแพทย์แผนไทยอีกมากมายหลายแห่ง เพราะฉะนั้นการใช้ถ้อยคำว่า “สถาบันหรือสถานพยาบาล” จึงล้อมาตามมาตรา ๑๒ (๒) (ก) ท่านผู้ทรงเกียรติไม่ได้ติดใจสงสัยในมาตรา ๑๒ (๒) (ก) เราก็ไม่ได้แก้ไขอะไร แล้วเราถอดความนั้นมาเพื่อให้เกิดการกระจายคนที่จะเข้ามาเป็นกรรมการได้อย่างทั่วถึงครอบคลุมทุกกลุ่มคนที่มีศักยภาพ มีความรู้ด้านการแพทย์แผนไทย เพราะฉะนั้นก็ขอกราบเรียนมาตามนี้ครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านตวงจะอภิปรายอีกหรือครับ

นายตวง อันทะไชย : ท่านประธานที่เคารพ ผม ตวง อันทะไชย สมาชิกวุฒิสภา ความจริงกรรมาธิการไม่ต้องไปอ้างมาตรา ๑๒ คนละเรื่อง เอาช้า ๆ นะครับ ผมก็ค้นเข้าไปในเว็บเลยเพื่อให้เห็นว่าที่เขาเขียนมีที่มา ใน (๔) เขาใช้คำว่า “หัวหน้าสถานศึกษาที่จัดการเรียนการสอนแพทย์แผนไทยที่สภาการแพทย์แผนไทยรับรอง” ข้อความเดิมนะครับ เลือกกันเองให้เหลือ ๓ คนเท่านี้ ท่านไปเขียนเพลิดเพลินเจริญใจมาไม่รู้เอามาจากไหน ไปลอกมาจากมาตรา ๑๒ ไปลอกมาทำไม คนละอย่างกัน อันนี้คือบอร์ดผมก็ไปค้นแบบเร็วมาก ท่านประธานครับ มีโรงเรียนที่ผมพูดถึงนี่ ความจริงกระทรวงสาธารณสุขต้องบอกสภา ผมเอามาให้เร็วนะ โรงเรียนวัดโพธิ์จดทะเบียนโรงเรียนแพทย์แผนไทยโบราณวัดพระเชตุพนอีก ๕ สาขา วัดพระเชตุพน สาขาแจ้งวัฒนะ วัดพระเชตุพนโบราณ วัดพระเชตุพนเชียงใหม่ ผมไม่อ่าน มันเยอะ โรงเรียนภัทรเวชสยาม

โรงเรียนนวดแผนไทย โรงเรียนสัมมาสิกขาปฐมอโศก จดทะเบียนเหมือนกัน พวกนี้เป็นหัวหน้าสถานศึกษาที่จะเข้ามามีบทบาทเป็นบอร์ด เพราะเขาต้องไปทำตามมาตรา ๒๔ ข้อ (ฌ) (ญ) (ฮ) ที่ผมพูดถึงนั่นแหละ เขาจะต้องไปออกแบบหลักสูตรการเรียนการสอน เขาจะต้องไปทำตามมาตรฐานวิชาชีพที่เราอนุมัติไป เขาจะต้องไปทำมาตรฐานของการบริการ คนพวกนี้เขาต้องมาเป็นบอร์ด ถ้าไม่มาเป็นบอร์ด ถามท่านประธานไปยังกรรมาธิการ กรรมาธิการกำลังจะบอกกว่า คำว่า “สถาบัน” คือโรงเรียนเหล่านี้ใช่ไหม เพราะเวลาเขาไปเลือกกันเขาจะเถียงกันว่าโรงเรียนเหล่านี้จะมาเป็นได้ไหม ถ้ากรรมาธิการบอกว่าโรงเรียนเหล่านี้เป็นสถานบันผมไม่ติดใจ แต่ท่านยังตีความว่าไม่ใช่ คนเหล่านี้จะไม่มีที่ยืนครับ ท่านก็จะมีเฉพาะสถาบัน เท่านั้นเองที่ผมถาม ท่านไปเขียนคำว่า “สถาบันหรือสถานพยาบาล” ไปลอกมาตรา ๑๒ มาไม่ได้ ที่เขียนเขาเขียนมีที่มา มีปรัชญา วันที่เขาตีความเขาจะได้รู้ว่าสภาเถียงกันเรื่องนี้ว่าที่ยืนของคนเหล่านี้มีแล้ว ผมค้นแบบเร็วมีแล้ว จดทะเบียนกับกระทรวงศึกษาธิการถูกต้อง มีหัวหน้าสถานศึกษากระทรวงสาธารณสุขให้การรับรองเรียบร้อยแล้ว แล้วเขาสอนที่เรากำลังพูดถึงอยู่แล้ว ท่านตอบหน่อยว่า คำว่า “สถาบัน” ของท่านคือโรงเรียนเหล่านี้ไหม ตอบสภาหน่อย ถ้าเป็นผมไม่ติดใจ จะได้ตอบว่าใช่ แต่ไม่ใช่มาตรา ๑๒ แน่นอน คนละอย่างกัน อย่างไปตีมั่วเข้าด้วยกัน จึงกราบเรียนท่านประธานว่า โปรดพิจารณาด้วยกรรมาธิการ ผมมีข้อมูลเท่านี้ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : กรรมาธิการตอบให้ชัด ๆ อย่างที่ท่านตวงถาม คำว่า “สถาบัน” รวมถึงพวกสถานศึกษา บรรดาโรงเรียนต่าง ๆ ที่เขาจดทะเบียนไว้แล้วหรือยัง

นายธเรศ กรัษนัยรวิวงศ์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานครับ ผม นายแพทย์ธเรศ กรัษนัยรวิวงศ์ อดีตผู้อำนวยการกองการประกอบโรคศิลปะ ก็เรียนว่าอย่างนี้นะครับ ----------

สิ่งที่ท่านพูดถือว่าเข้า แต่ว่าในข้อกำหนดจะต้องไปทำตามระเบียบของกรรมการวิชาชีพ เช่น ท่านต้องมีครูรับมอบตัวศิษย์ที่ขึ้นทะเบียนกับกรรมการวิชาชีพไว้ ท่านต้องมีการเรียนการสอนตามหลักสูตร เพราะฉะนั้นอันนั้นคือเข้าได้ คือคุณสมบัติเข้าได้ แต่ว่าได้รับการรับรองขึ้นทะเบียนเป็นสถานฝึกอบรมตามที่เรากำหนดในข้อนี้ไหม ก็ขึ้นอยู่กับเขาดำเนินการตามเกณฑ์ไหม เพราะการขึ้นทะเบียนกับกระทรวงศึกษาธิการกับการที่ได้รับอนุญาตจากกรรมการวิชาชีพหรือสภาในอนาคตจะเป็นอีกเรื่องหนึ่ง เพราะว่าจะมีข้อกำหนดอื่นประกาศอีก แต่ถามผมว่าเข้า แต่ว่ายังมีกลุ่มหนึ่งถ้าเราใช้คำว่าสถาบันการศึกษาอย่างเดียวเหมือนที่ท่านประธานบอก เราจะตกกลุ่มหนึ่งไปก็คือกลุ่มที่เป็นสถานพยาบาล ซึ่งเป็นอีกกลุ่มหนึ่งที่มีการเรียนการสอนในระบบของครูรับมอบตัวศิษย์ แล้วมีการมาขึ้นทะเบียนกับคณะกรรมการวิชาชีพการแพทย์แผนไทยขณะนี้ ซึ่งจะเป็นสภาการแพทย์แผนไทยในอนาคต ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : แล้วถ้าอย่างนี้ทำไมท่านไม่ใช้คำว่า สถาบันการศึกษาหรือสถานพยาบาล ให้ชัดเจนไปเลย

นายธเรศ กรัษนัยรวิวงศ์ (กรรมาธิการ) : ผมขออนุญาตครับ ในความเข้าใจเราว่าสถาบันจะกว้างกว่า เพราะว่าจริง ๆ มีหลายแห่งที่อาจจะเข้าเป็นลักษณะสถานศึกษาไม่ได้ตามกฎหมาย แต่ผมเข้าใจว่าคำว่า สถาบัน นี้จะใหญ่กว่าสถานศึกษามีหลายส่วน มีมูลนิธิ มีอะไรต่าง ๆ ที่มีจัดลักษณะการรับมอบตัวศิษย์ เพราะฉะนั้นอันนั้นก็คงตอบคำถามครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสมัคร แล้วเดี๋ยวตามด้วยท่านคำนูณ ตามด้วยท่านอาจารย์สุริยา ปันจอร์

นายสมัคร เชาวภานันท์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม สมัคร เชาวภานันท์ ผมก็เพื่อสอดคล้องกับท่านสมาชิกที่จะอภิปรายไปเมื่อสักครู่นี้ ขอประทานโทษที่เอ่ยนาม ท่านตวง ท่านพิชัย ผมยังสงสัยอยู่ว่าอยากจะให้ท่านยืนยันว่าสถาบันของท่านรวมไปถึงเมื่อสักครู่นี้ของท่านตวงก็บอกว่าไปถึงโรงเรียนแล้ว ร้านค้า

ร้านประกอบการที่เขามีหัวหน้าที่ได้รับใบอนุญาตจากสภาการแพทย์แผนไทย แล้วเปิดร้านค้านวดแผนโบราณ สถานประกอบการค้า แล้วอีกอย่างหนึ่งเขาก็สอนด้วย อย่างนี้จะเข้าสถาบันใช่ไหม เมื่อสักครู่นี้ท่านกรรมาธิการท่านหนึ่ง นายแพทย์เฉลิมชัยท่านบอกว่าคลุมถึงต้องขอประทานโทษที่เอ่ยชื่อ ว่ารวมถึงแล้ว แต่ผมว่าถ้าเผื่ออย่างนั้นท่านเอาร้านค้ากับสถานประกอบการเป็นสถาบัน ผมว่าไปตีความจะไม่ถูกต้อง ถ้าหากว่าจะเข้าเป็นสถานศึกษาก็ยังพอไปได้ ก็อยากจะให้ท่านยืนยันให้แน่นอนจริง ๆ ว่าร้านค้ากับร้านประกอบการเหล่านั้นเข้าสถาบันดังกล่าวหรือไม่

พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม (กรรมาธิการ) : ขออนุญาตท่านประธานตรงนี้สำคัญครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเฉลิมชัยครับ

พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม (กรรมาธิการ) : ท่านประธาน เฉลิมชัย เครืองาม กรรมาธิการ ความหมายของร้านค้าหรือสถานประกอบการที่ผมว่านั้นต้องดูให้ชัด ไม่ได้หมายถึงร้านนวดแผนโบราณที่มีอยู่เกลื่อนกลาด อันนั้นโดยนัยของมันแล้วก็ไม่ได้เข้าตามกฎหมายฉบับนี้อยู่แล้ว ไม่ได้เข้าเป็นการแพทย์แผนไทยเลย อันนั้นเข้าอยู่ในลักษณะของสถานบริการของตามกฎกระทรวงของกระทรวงสาธารณสุข เพราะฉะนั้น นวดไทย นวดแผนโบราณไม่ได้อยู่ในนี้อยู่แล้ว โดยนัยที่ผมว่าร้านค้านวดที่ท่านว่าต้องหมายถึงเป็นร้านที่มีการเปิดสอนรับรองถูกต้องว่าด้วยของการแพทย์แผนไทย ไม่ได้ครอบคลุมถึงการนวดแผนโบราณ สถานบริการนวดแผนโบราณต่าง ๆ สปา ต่าง ๆ เหล่านี้ไม่ได้อยู่ในกฎหมายฉบับนี้นะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านกรรมาธิการรสนาครับ ท่านสมาชิก ๒ ท่านมีรายชื่ออยู่แล้วครับ

นางสาวรสนา โตสิตระกูล (กรรมาธิการ) : คือขออนุญาตอย่างนี้นะคะ ที่จริงแล้วต้องบอกว่าการนวดของเรามีอยู่ ๒ ส่วน ส่วนที่เป็นเรื่องการส่งเสริมสุขภาพขึ้นอยู่กับกรมส่งเสริมสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุข อันนี้ไม่ได้เกี่ยวข้องกับตรงนี้ การแพทย์แผนไทยหรือการนวดไทยนั้นเขาจะต้องมีหลักสูตรการสอนที่ชัดเจน ไม่ใช่ว่าตอนนี้อย่างที่เพื่อนสมาชิกได้พูดถึงในเรื่องของโรงเรียน โรงเรียนที่อาจจะได้รับอนุญาตจากกระทรวงศึกษาธิการ แต่ว่าเมื่อเข้าสู่กระบวนการระบบตรงนี้จะต้องเอาหลักสูตรเหล่านี้มาให้สภาการแพทย์แผนไทยรับรองก่อนว่า หลักสูตรของโรงเรียนนั้น ๆ ที่ได้รับอนุญาตจากกระทรวงศึกษาธิการนั้นเข้าตามพื้นฐานหรือโครงสร้างหลักสูตร ----------

หรือว่าเป็นหลักสูตรที่ได้รับการรับรองจากสภาการแพทย์แผนไทยหรือไม่ ถ้าหากว่าได้รับการรับรองก็ถือว่าอยู่ในส่วนของกลุ่มคนที่จะเข้ามาเป็นกรรมการได้ใน (๔) เพราะฉะนั้น ตรง (๔) นี้เป็นการพยายามรักษาพื้นที่ให้กับกลุ่มเล็ก ๆ ที่เป็นในลักษณะของการให้การอบรมในรูปแบบการรับมอบตัวศิษย์ คืออาจจะ เป็นโรงเรียน แต่ก็ยังถือว่าเป็นการรับมอบตัวศิษย์ เพราะว่าถ้าหากว่าเป็นใน (๒) นี้ก็จะเป็น เรื่องของสถาบันการศึกษา ซึ่งมีการจัดอบรม และหลักสูตรเหล่านั้นก็ต้องผ่านการรับรองของสภาการแพทย์แผนไทยด้วย เช่น สถาบันบางแห่งเขาอาจจะมีหลักสูตรเรื่องการแพทย์แผนไทยกี่ชั่วโมงก็ว่าไป แต่เขาอาจจะมีหลักสูตรอื่น ๆ เช่น สปา หลักสูตรการอบรมอย่างอื่น แต่ถ้าหากว่าไม่ใช่เป็นหลักสูตรที่ได้รับการรับรองก็ไม่เกี่ยวข้อง ก็จะต้องรับรองเฉพาะหลักสูตรที่เกี่ยวข้องเท่านั้น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านคำนูณ สิทธิสมาน และเดี๋ยวตามด้วยท่านสุริยา ปันจอร์ ท่านสุรศักดิ์ ศรีอรุณ ท่านสมาชิกครับ ประเด็นนี้รู้สึกพวกเราติดใจอภิปรายกันเยอะมากเลย ถ้าลักษณะของการอภิปรายเป็นการโต้เพื่อหักล้างกันผมว่าเอาแค่พอสมควรก็พอ สมาชิกฟังแล้วผมเชื่อว่าสมาชิกชั่งน้ำหนักได้ อย่างไรผมเชื่อว่ามาตรานี้คงตกลงกันไม่ได้ และที่สุดต้องลงมติ เพราะฉะนั้นไม่จำเป็นถึงขั้นที่จะต้องโต้กันจนกระทั่งแพ้กับชนะ เพราะผมเชื่อว่าต้องตัดสินด้วยมติของที่ประชุม แสดงเหตุผลแล้วฟังคำชี้แจงกรรมาธิการว่ามีเหตุผลหรือไม่มีเหตุผลนะครับ ขอความกรุณาว่าอย่าหักล้างไปมา เราจะใช้เวลามากเกินไป เชิญท่านคำนูณครับ

นายคำนูณ สิทธิสมาน : กราบเรียนท่านประธาน ผม คำนูณ สิทธิสมาน ก็เหมือนมาตราก่อน คือทีแรกก็ไม่ได้ติดใจที่จะอภิปราย แต่ว่าพอฟังกรรมาธิการชี้แจงแล้วเกิดติดใจขึ้นมา ช้า ๆ อีกสักครั้งว่า จริง ๆ ที่กระผมตั้งแต่อภิปรายในมาตราก่อนมาจนถึงมาตรานี้ก็คือว่า ร่างเดิมของสภาผู้แทนราษฎรที่เขามีมาใน (๔) เรื่องกลุ่มบุคคลที่จะเข้าไปเป็นกรรมการนี้ เขาระบุไว้ชัดเจนว่า หัวหน้าสถานศึกษาที่จัดการเรียนการสอนด้านแพทย์แผนไทยที่สภาการแพทย์แผนไทยรับรอง อันนี้ชัดเจน ทีนี้เมื่อกรรมาธิการแก้ไข ผมว่าผมและสมาชิกไม่ติดใจ ถ้าท่านสามารถยืนยันได้ร้อยเปอร์เซ็นต์ว่าคำที่ท่านแก้ไขไปแล้วไม่ได้ไปตัดสิทธิของกลุ่มบุคคลเหล่านี้ ทีนี้พอท่านชี้แจงไปชี้แจงมาก็เกิดความไม่แน่ใจขึ้นมาว่า

ตกลงไปตัดสิทธิหรือไม่ เพราะว่าสิ่งที่กรรมาธิการชี้แจงมาหลายคนหลายรอบนี้ รอบหนึ่งท่านก็บอกว่าคำว่า สถานศึกษาที่จัดการเรียนการสอนด้านการแพทย์แผนไทยไม่เคยมีปรากฏอยู่ในมาตราก่อน สงสัยว่าจะเขียนผิด เพราะฉะนั้นท่านก็ไปดูในมาตรา ๑๒ (๒) (ก) แล้วก็ลอกความในนั้นมา น่าจะเป็นเรื่องของสถาบันหรือสถานพยาบาลที่สภาการแพทย์แผนไทยรับรอง แล้วท่านก็บอกว่า แต่พอลอกแล้วก็ลอกเพลินไปหน่อยก็เลยไปเขียนโดยมีผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยซึ่งได้รับอนุญาตให้ถ่ายทอดความรู้เป็นผู้ให้การอบรมและต้องสอบผ่านความรู้ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับสภาการแพทย์แผนไทย และท่านบอกว่าเพลินไปหน่อย ที่จริงไม่จำเป็นต้องมีก็ได้ ในประเด็นนี้เราพิจารณาเป็นสภากลั่นกรอง ผมว่าท่านก็ต้องกลั่นกรองให้ดี ถ้าท่านบอกว่าถูกต้องแล้ว และท่านบอกว่าลอกเพลินไป ท่านก็ต้องตัดความเพลินทิ้งและเอาให้ชัดเจน อันนี้คือปัญหาสำคัญ คือไม่อย่างนั้นบันทึกการประชุมสภาออกไปแล้วคนรุ่นหลังเขามาดูกลายเป็นว่ากรรมาธิการลอกเพลินไป อันนี้ผมก็ไม่เห็นด้วย แต่ที่สำคัญก็คือว่าท่านทำหน้าที่ศึกษามานี้----------

ท่านมีคำถามยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือต้นร่างเดิมของสภาผู้แทนราษฎรที่มาแล้วหรือยังว่า ตกลงว่า ๑. คำในมาตรา ๑๕ (๔) ทำไมเขาจงใจระบุคำว่า “หัวหน้าสถานศึกษาที่จัดการเรียนการสอนด้านการแพทย์แผนไทย ที่สภาการแพทย์แผนไทยรับรองเอาไว้” เขาตั้งใจหรือเขาเขียนผิด อันนี้ท่านได้ตรวจสอบชัดเจนที่จะยืนยันกับวุฒิสภาแห่งนี้ได้หรือยังครับ นี่คือคำถามที่ ๑

คำถามที่ ๒ ครับ ท่านต้องยืนยันให้ชัดเจนว่าถ้าท่านไปแก้โดยการไปลอกเอาข้อความในมาตรา ๑๒ (๒) (ก) แล้ว ตกลงแล้วรวมหัวหน้าสถานศึกษาที่จัดการเรียนการสอนด้านการแพทย์แผนไทยที่สภาการแพทย์แผนไทยรับรองไว้ร้อยเปอร์เซ็นต์หรือไม่ ถ้าท่านยืนยันว่าร้อยเปอร์เซ็นต์ผมก็ไม่มีปัญหา นี่ประเด็นที่ ๒ ครับ

แล้วประเด็นที่ ๓ ท่านต้องตกลงกันเองนะครับ บอกว่าที่ลอกเพลินไปนั้นตกลงเพลินไปแค่ไหน อย่างไร แล้วท่านมีเวลาที่จะคิดช้า ๆ แล้วแก้ไขให้ถูกต้องได้ไหมครับ เพราะว่ากรรมาธิการก็สามารถแก้ไขได้ตลอดเวลา หากเป็นมติ ขอความชัดเจนในทั้ง ๓ ประเด็นที่กระผมถามครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านสุริยา ปันจอร์ ค่ะ เชิญท่านสุริยาต่อเลยค่ะ ท่านกรรมาธิการจะได้ตอบครั้งเดียว เชิญค่ะ

นายสุริยา ปันจอร์ : ท่านประธานครับ ผม สุริยา ปันจอร์ สั้น ๆ ครับ เพราะว่าเวลาล่วงมาพอสมควร ประการแรกเลย จริง ๆ ผมตั้งใจจะเรียนถามแบบท่านคำนูณ ขอโทษด้วยที่ต้องเอ่ยชื่อท่าน ถามว่าท่านประธานครับ เมื่อสักครู่ทางกรรมาธิการบอกว่าสถาบันหรือสถานพยาบาล สมาชิกด้วยกันได้สอบถามว่ามีสถานศึกษาอยู่ในนั้นด้วยหรือไม่ คำตอบที่ผมไม่แน่ใจท่านบอกว่า เข้าใจว่า ผมรับไม่ได้ตรงนี้ครับ ท่านบอกว่าเข้าใจว่ามีสถานศึกษาอยู่ในนั้นด้วย รับไม่ได้ตรงนี้ ต้องแน่นอนครับ ต้องแน่นอนเด็ดขาดนะครับ นั่นประการที่ ๑ เพราะฉะนั้นตรงนี้ เผอิญท่านประธานที่ผ่านมา ท่านบอกว่าถ้าเพิ่มการศึกษา

จะได้หรือไม่ อย่างเช่น สถาบันการศึกษา หรือสถานพยาบาล เพื่อที่จะไปพบกันครึ่งทาง จะได้หรือไม่ ข้อที่ ๒ ข้อที่ ๓ ตรงเป๊ะกับท่านคำนูณก็คือ ที่ลอกเพลินมา ผมว่าตรงนี้ ท่านจะต้องปรึกษากันแล้ว อยู่ ๆ เพลินมาได้อย่างไรตรงนี้ ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ไม่มีท่านสมาชิกอภิปรายนะคะ เชิญท่านประธานคณะกรรมาธิการค่ะ

นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ (ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : ก็รู้สึกลำบากใจเหมือนกัน แล้วที่จริงก็ต้องขออภัย ก็ยอมรับว่ากรรมาธิการก็ผิด ผิดตรงที่ถามว่าจะตัดตรงไหน เอาตรงที่คิดว่าไม่ถูกต้องแน่ ๆ ตรงท่อนสุดท้ายของ (๔) และต้องสอบผ่านความรู้ อันนี้เป็นคุณสมบัติของสมาชิก อันนี้ผมไม่เกี่ยว ก็ต้องถามว่าสถานศึกษาเราเข้าใจสถานศึกษา เราคงฟังว่าเหมือนโรงเรียน เหมือนอะไรต่ออะไร แต่เราเข้าใจตรงนี้นิดหนึ่ง สถานศึกษาหรือโรงเรียน อย่างเช่น โรงเรียนสอนภาษา โรงเรียนสอนอะไรก็ได้ โรงเรียนทำขนมก็ได้ เรียกโรงเรียนทั้งนั้น แล้วก็อาจจะไปให้กระทรวงศึกษาธิการรับรอง ก็รับรองโรงเรียนทำขนม โรงเรียนสอนอาหาร เราก็เรียกโรงเรียนกันไป อันนี้คือสถานศึกษา แต่ทีนี้ในความเข้าใจเราก็บอกว่าถ้าคนที่มาโดยวิธีการสอนแบบมีการมอบตัวศิษย์ให้สอน กระบวนการนี้ทั้งหมดมาเป็นเลือกกรรมการกัน ทีนี้เดฟินิชั่น (Definition) คำว่าคนที่ในกลุ่มนี้ทั้งหมดมา จะมาได้อย่างไร เราก็มาดูว่ามาจากตรงไหนได้บ้าง ถ้าใช้คำชื่อว่าสถานศึกษา อย่างโรงเรียนสอนภาษา โรงเรียนสอนทำขนม เขาก็ทำการสอนของเขาไปแล้ว โรงเรียนสอนแพทย์แผนไทย ถ้าทำเสร็จก็สอนไป แต่วัดจะให้เรียกอะไร วัดก็ไม่ได้ตั้งโรงเรียน วัดก็สอนอย่างนี้ว่ามาถวายอยู่กับหลวงพ่อ หลวงพ่อก็สอนให้ หลวงพ่อมีการประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย อย่างนี้นะครับ เราเลยมองว่าสถาบัน ถ้าให้ผมยืนยันผมก็ต้องยืนยันว่า คัฟเวอร์ (Cover) หมด----------

เพราะถ้าใช้คำว่า “สถานศึกษา” นี่มีหลายแห่งเข้าไม่ได้ แต่ถ้าคำว่า “สถาบัน” เข้าได้หมด แล้วท่านสอนอย่างนี้หรือเปล่า สอนวิธีมอบตัวเป็นศิษย์หรือเปล่า ถ้าอยู่ในเกณฑ์มอบตัวเป็นศิษย์คุณก็ต้องเข้าได้หมด แล้วตรงนั้นต้องผ่านการรับรอง ถ้าเขามาตรวจดูมีสถานที่ใช้ได้ ไม่ใช่เป็นโรงนวดแล้วบอกว่าเราสอนได้ แล้วก็เป็นด้วย ไม่ใช่ ก็ต้องให้เขามาตรวจสถานที่ ตรวจอะไรต่ออะไร เพราะฉะนั้นในเกณฑ์ตรงนี้เราต้องการที่จะบอกว่าคนที่อบรมแพทย์แผนไทยแบบสอนกันอย่างนี้มาฝากอย่างที่ผมเรียนว่า เมื่อสมัยโบราณนี่ เมื่อก่อนนายแพทย์ไม่ต้องไปเรียนมหาวิทยาลัย สมัยกาลิเลโอ สมัยอะไรนี่ พวกนี้เป็นนักวิทยาศาสตร์แล้วก็ทำหมอด้วยอะไรด้วย ทำหลาย ๆ อย่าง เป็นนักเคมีด้วย ก็มีการรักษาคนไข้ด้วย ก็ไปทำงานอยู่กับเขาเป็นสิบ ๆ ปี โอ.เค. ชำนาญขึ้นก็ออกมาตั้งตัวเองเป็นหมอเป็นอะไรต่อไป อันนี้ก็เหมือนกัน อันนี้ก็แบบเดียวกัน ซึ่งอันนี้ก็เป็นที่เราถ่ายทอด เพราะเป็นภูมิปัญญาที่ถ่ายทอดกัน ทีนี้ถ่ายทอดกันนี่ อันนี้เริ่มดีขึ้นแล้ว เริ่มเป็นการประกอบวิชาชีพชัดเจนขึ้น แล้วตรงเข้ามหาวิทยาลัย ถ้ามหาวิทยาลัยก็คงจบ แล้วทุกคนก็ฟังออก เพราะฉะนั้นผมก็ว่าทางผู้แทนราษฎรก็น่าต้องผิด ในแง่ผมคิด ผมก็คิดว่าผู้แทนราษฎรผิด เพราะสถานศึกษาไม่ครอบคลุมหมด เราถึงบอกว่า ก็ต้องเป็นสถาบัน ถ้าถามผมตอนนี้สถาบันก็ต้องครอบคลุมหมด ทีนี้สถาบันนี่ โอ.เค. แต่บางอย่างมีคำเรียกเฉพาะของเขาแล้ว อย่างสถานพยาบาลนี่เขาเปิดสถานพยาบาลรักษาอะไรต่ออะไรอยู่แล้วอย่างนี้ ก็สถานพยาบาล แล้วก็รับรองแล้วมีการมอบตัวเป็นศิษย์ ก็สอนในสไตล์ (Style) นี้แล้วก็ โอ.เค. ครับ ไปเลือกกันมาเป็นกรรมการ ๓ คน อันนี้ผมก็อธิบายได้แบบนี้ ตอนที่เราแก้กัน เรามองดู หัวหน้าสถานศึกษาแล้วปนเปนี่ ไม่ครอบคลุม เดฟินิชั่นไม่พอ แล้วอย่างถ้าผมอธิบาย ขออนุญาตเอ่ยชื่อท่านตวง ท่านบอกว่าโรงเรียน ใช่ โรงเรียนผมไม่เถียง โรงเรียนสอนทหารก็เรียกโรงเรียน โรงเรียนสอนทหารกระทรวงศึกษาธิการรับรองก็รับรองไป แต่วิธีการสอนอันนี้ของเขานี่ในการมอบตัวแบบศิษย์อันนี้คือใน ร่าง พ.ร.บ. นี้ต้องการบอกว่าอย่างนี้ ตามความเข้าใจผมนะครับ ผมเข้าใจแบบนี้ละครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านสมาชิกคะ ทางคณะกรรมาธิการวิสามัญก็ยืนตามร่างที่คณะกรรมาธิการวิสามัญแก้ไข แต่ว่าให้ตัดถ้อยคำว่า “และต้องสอบผ่านความรู้ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับสภาการแพทย์แผนไทย” ออกใช่ไหมคะ ท่านประธาน อย่างนั้นใช่ไหม อย่างนั้นดิฉันขออนุญาตถามมติเลยนะคะ ไม่ทราบท่านวันชัยอยู่ไหม ท่านยังจะยืนยันคำแปรญัตติของท่านไหม ถ้าท่านวันชัยไม่ติดใจ ดิฉันก็จะโหวตเฉพาะคงร่างเดิมกับร่างที่คณะกรรมาธิการวิสามัญแก้ไข ท่านวันชัยไม่ติดใจนะคะ เชิญท่านคำนูณค่ะ

นายคำนูณ สิทธิสมาน : กราบเรียนท่านประธานครับ อยากให้ทางคณะกรรมาธิการวิสามัญอ่านช้า ๆ ว่าตกลงที่ท่านตัดจากส่วนไหนถึงคำไหน แล้วอ่านทั้งหมดว่าอย่างไรครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญค่ะ

นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ (ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : อย่างที่เรียนที่ประชุม ก็ต้องขออภัยว่าทางคณะกรรมาธิการวิสามัญก็ผิดนะครับ ก็คือเราเห็นว่าตรงหัวหน้าสถาบันหรือสถานพยาบาลที่สภาการแพทย์แผนไทยรับรอง โดยมีผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย คืออันนี้คือเติมเข้ามานะครับ “โดยมีผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย” คือถ้าเราบอกสถาบันและสถานพยาบาลเฉย ๆ เราก็คงไม่รู้อะไรก็เลยขยายให้ชัดเจนขึ้น “รับรอง” ในการรับรองนี้พบว่ามีผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยซึ่งได้รับอนุญาตก็คือหมายความว่ามีใบประกอบวิชาชีพเรียบร้อยแล้วเป็นผู้ถ่ายทอดความรู้ เป็นผู้ให้การอบรม ท่อนต่อไปไม่ต้อง ไม่เกี่ยวครับ อันนี้เป็นคุณสมบัติของสมาชิกในมาตรา ๑๒ ของเขา อันนี้ก็ขออภัยที่ว่าเป็นความไม่รอบคอบของผมที่ผ่านตรงนี้ออกมา เราก็ยืนยันว่าตรงสถานศึกษานี้น่าจะเป็นอันนี้ดีกว่า ถ้าเผื่อที่ประชุมท่านยังติดใจ กระผมก็อย่างที่ท่านประธานสุรชัย----------

ท่านก็บอกนะครับ บอกว่าก็คงหักล้างกันอย่างนี้ไปเรื่อย ๆ ก็คงต้องขอมติถ้าเผื่อท่านยังยืนยัน ผมว่าก็อย่างนั้นดีกว่า เพราะว่าเฉพาะตรงนี้ก็นานเหลือเกินแล้ว ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ถ้าเป็นเช่นนั้น ดิฉันขออนุญาตถามมติเลยนะคะ เชิญท่านสมัครค่ะ

นายสมัคร เชาวภานันท์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม สมัคร เชาวภานันท์ ผมชักงง เมื่อสักครู่นี้ท่านกรรมาธิการบอกว่า กฎหมายฉบับนี้ไม่เกี่ยวกับนวดตามร้านค้า สถานประกอบการ นวดแผนโบราณ ผมก็มาดูคำจำกัดความ คำนิยาม ก็บอกว่า การนวดไทย ก็หมายความถึง การตรวจ การวินิจฉัย การบำบัด การรักษา การป้องกันโรค การส่งเสริม และการฟื้นฟูสุขภาพโดยใช้องค์ความรู้เกี่ยวกับศิลปะการนวดไทย ทั้งนี้โดยกรรมวิธีการแพทย์แผนไทย ผมก็เลยงงอยู่เหมือนกันว่าตกลงหมายถึงนวดตามร้านค้าด้วยหรืออย่างไร ส่วนร้านค้าที่จะให้การศึกษาที่สภาการแพทย์แผนไทยรับรองนั้นผมไม่ติดใจแล้ว เพราะท่านประธานได้อภิปรายแล้วว่าสถาบันนี้รวมถึงหมดแล้ว แต่ผมติดใจว่ารวมถึงร้านค้าหรือสถานประกอบการที่จัดการนวดทั่วไปหรือไม่ ที่เขาปฏิบัติตามกระทรวงศึกษาธิการ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านประธานคณะกรรมาธิการค่ะ

นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ (ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : ขออนุญาตตอบนะครับ ขอบคุณท่านประธานครับ ขอบคุณท่านผู้อภิปรายนะครับ ก็คงยังติดใจคำว่า “นวดไทย” แต่ถ้าอ่านคำว่า “นวดไทย” จะเห็นว่าการตรวจ วินิจฉัย บำบัด รักษาโรค และการป้องกัน หรืออะไรต่าง ๆ ซึ่งอันนี้เข้าเขตเรื่องการรักษา เพราะฉะนั้น การนวดไทยมีนวดแบบเพื่อสุขภาพและเพื่อผ่อนคลาย รีแล็กซ์ (Relax) ที่จะอะไรอย่างนี้ แม้ว่านักกีฬาก็นวดผ่อนคลาย หรือพวกเราไปนวดผ่อนคลาย อะไรก็แล้วแต่ อันนั้นก็คือเขาอบรมอาจจะเป็น ๒๐ ชั่วโมง ๔๐ ชั่วโมง ๕๐ ชั่วโมง แต่ถ้าอันนี้ ๓๐๐ – ๔๐๐ ชั่วโมง ถึง ๘๐๐ ชั่วโมง และจะต้องได้รับประกาศนียบัตร และจะต้องไปสอบตามที่สภาการแพทย์แผนไทยกำหนด ซึ่งตอนที่ผ่านมานี้คือกองประกอบโรคศิลปะเป็นคนกำหนดนะครับ

ก็ต้องไม่เหมือนกัน เพราะฉะนั้นอย่างที่อยู่ในสถานบริการต่าง ๆ นวดพวกนี้ก็ไม่ได้เกี่ยวกับตรงนี้ ไม่เกี่ยวกันเลย เพราะว่าคุณไม่เข้าตามเดฟินิชั่น เดฟินิชั่นต้องวินิจฉัยโรคด้วย แล้วก็ใช้การนวดเป็นการรักษา ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ดิฉันขออนุญาตถามมตินะคะ เชิญท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุม เข้าห้องประชุมเพื่อลงมติในมาตรา ๑๕ (๔) เชิญท่านสมชายค่ะ

นายสมชาย แสวงการ : ท่านประธานที่เคารพครับ สมชาย แสวงการ สมาชิกวุฒิสภา สรุปก็คือว่าเดี๋ยวจะลงมติที่กรรมาธิการแก้ไข เอาแค่ไหนครับ เอาตามที่มีอยู่นี้เลยหรือเปล่าครับ หรือว่าจะย่อลงอีกไหม ถ้าท่านจะตัดจะได้ตัดเสีย แต่ว่าจะเอาตามท่านหรือไม่ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ส่วนที่แสดงบนจอนั้นตัดแล้วค่ะ ท่านสมาชิกที่เข้าห้องประชุมแล้ว กรุณาเสียบบัตรที่ช่องเสียบบัตรแล้วกดที่ปุ่ม แสดงตน ท่านสมาชิกคะ วันนี้สภาจะประชุมถึงประมาณ ๖ โมงเย็นนะคะ ท่านสมาชิกที่เข้าห้องประชุมแล้ว กรุณาเสียบบัตรเข้าที่ช่องแสดงตนแล้วกดที่ปุ่ม แสดงตน ค่ะ ส่งผลด้วยค่ะ

(มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุม จำนวน ๙๘ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : จำนวนผู้เข้าประชุม ๙๘ ท่าน ครบองค์ประชุมค่ะ จะถามมติมาตรา ๑๕ หมวดคณะกรรมการ มาตรา ๑๕ (๔) กรรมาธิการมีการแก้ไข ข้อความที่กรรมาธิการแก้ไขปรากฏบนจอข้างหน้าท่านนะคะ มาตรา ๑๕ (๔) กรรมาธิการแก้ไขดังนี้ หัวหน้าสถาบันหรือสถานพยาบาลที่สภาการแพทย์แผนไทยรับรองโดยมีผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยซึ่งได้รับอนุญาตให้ถ่ายทอดความรู้เป็นผู้ให้การอบรมเลือกกันเองให้เหลือจำนวนสามคน อันนี้เป็นร่างเดิม คงเดิมนะคะ ในขณะที่ท่านสมาชิกหลายท่านอภิปราย แล้วบางท่านก็เห็นควรให้คงร่างเดิม ขอถามมติดังนี้ จะถามมติในมาตรา ๑๕ (๔) ดังนี้ ท่านสมาชิกท่านใดที่เห็นด้วยกับการแก้ไขของกรรมาธิการที่ปรากฏบนจอ กรุณากดปุ่ม เห็นด้วย ท่านสมาชิกที่เห็นควรให้คงร่างเดิมกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย เชิญลงมติค่ะ ลงมติเรียบร้อย ส่งผลด้วยค่ะ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๕๙ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๕๐ คะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๑๑ ท่าน เห็นด้วย ๕๙ ไม่เห็นด้วย ๕๐ งดออกเสียง ๒ เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นด้วยกับการแก้ไขของกรรมาธิการให้ใช้ถ้อยคำตามที่กรรมาธิการได้แก้ไขมาค่ะ ขอบคุณท่านสมาชิก มาตรา ๑๕ (๕) ท่านวันชัย ขอสงวนคำแปรญัตติ ท่านวันชัยจะคงไหมคะ

นายวันชัย สอนศิริ : ไม่ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านวันชัยไม่ติดใจนะคะ (๕) ไม่มีการแก้ไข กรรมาธิการไม่มีการแก้ไข ผ่าน (๕) ต่อไป (๖) มีท่านสมาชิกขอเพิ่มเติม ขอสงวนคำแปรญัตติเพิ่มความใหม่ในมาตรา ๑๕ (๖) เชิญท่านสุรศักดิ์ค่ะ

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ สมาชิกวุฒิสภา มาตรา ๑๕ (๕) กรรมาธิการไม่ได้มีการแก้ไข แต่กรรมาธิการได้มีการแก้ไขในมาตรา ๑๓ (๓) คือท่านกรรมาธิการได้เพิ่มว่าการเลือก รับเลือก และการรับเลือกตั้งเป็นกรรมการ อาจจะต้องเฉพาะสมาชิกที่มีใบอนุญาต

เพราะฉะนั้นที่แก้ไขตรงนี้ก็จะส่งผลกระทบต่อมาตรา ๑๕ (๕) ซึ่งเขียนว่า กรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งโดยสมาชิกมีจำนวนเท่ากับจำนวนกรรมการใน (๑) (๒) (๓) และ (๔) รวมกันในขณะเลือกตั้งแต่ละคราว ที่เหลือผมคงไม่ต้องอ่าน เพราะฉะนั้นคำว่า สมาชิกในที่นี้กรรมาธิการจะต้องแก้ไปด้วยว่าเป็นสมาชิกที่มีใบอนุญาต----------

- ๗๕/๑

เป็นการรอนสิทธิ์สมาชิกสภาการแพทย์แผนไทยที่เขาไม่มีใบอนุญาต ไม่ทราบว่าจะขัดรัฐธรรมนูญหรือเปล่านะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : อันนี้คนละหมวดนะคะ หมวดที่ท่านสมาชิกได้กล่าวถึงอันนั้นคือหมวดของสมาชิก แต่หมวดที่ผ่านมาคือหมวดของคณะกรรมการ เชิญกรรมาธิการชี้แจงค่ะ

นายธเรศ กรัษนัยรวิวงศ์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานนะครับ ผม นายแพทย์ธเรศ กรรมาธิการ ในเมื่อสิทธิและหน้าที่ของสมาชิกที่เรากำหนดไว้ในมาตรา ๑๓ (๓) เราให้คนที่จะมาเลือกตั้งโดยเฉพาะสมาชิกที่มีใบอนุญาต เพราะฉะนั้นในประเด็นมาตรา ๑๕ (๕) ผมคิดว่าไม่ต้องเติมแล้ว เพราะเป็นความหมายเดียวกันว่าคนที่มาเลือกตั้งได้จะต้องเป็นสมาชิกที่มีใบอนุญาตเท่านั้นครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : พลเรือเอก สุรศักดิ์ ค่ะ

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ : ท่านประธานครับ กรรมาธิการได้ชี้แจงว่าสมาชิกมี ๒ ประเภท ผมได้ถามซ้ำแล้วซ้ำอีกนะครับ ในเมื่อมี ๒ ประเภทแล้วท่านไม่ระบุให้ชัดเจนมีปัญหาในการที่จะตีความครับ

นายอนุรักษ์ นิยมเวช : ท่านประธาน มีการแปรญัตติตรงนี้ครับ เรียนท่านประธาน ผม นายอนุรักษ์ นิยมเวช สมาชิกวุฒิสภา สอบถามท่านประธานตอนนี้เราอยู่ตรงมาตราไหนแล้วครับ ผมกำลังจะเป็นผู้แปรญัตติในมาตราต่อไป แล้วมาตรา ๔ มีการแก้ไข แล้วก็พูดจบไปแล้ว ขอให้ท่านประธานปฏิบัติตามข้อบังคับด้วยนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : พอดีท่านสุรศักดิ์ท่านกล่าวถึงใน (๕) ท่านเกรงว่าจะขัดแย้งกัน แต่ว่าเป็นทั้งส่วนของสมาชิกกับกรรมการ ผ่านนะคะ

ต่อไปเป็นมาตรา ๑๕ (๖) ท่านสมาชิก ท่านอนุรักษ์ นิยมเวช ขอสงวนคำแปรญัตติเพิ่มความขึ้นใหม่ในมาตรา ๑๕ (๖) เชิญท่านอนุรักษ์ค่ะ

นายอนุรักษ์ นิยมเวช : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม นายอนุรักษ์ นิยมเวช ขออภัยท่านประธาน เพราะว่าพอดีผมรออภิปรายในส่วนที่ผมแปรญัตติ ในส่วนของ (๖) ผมคิดว่าในหลักการก็คือการมีคณะกรรมการในส่วนของตัวแพทย์แผนไทย ก็คือในเรื่องของคณะกรรมการ ผมคิดว่าโดยหลักการแล้ว ส่วนใหญ่แล้ววิชาชีพ พวกองค์กรวิชาชีพต่าง ๆ ส่วนใหญ่ก็จะประกอบไปด้วยกรรมการในส่วนที่เป็นข้าราชการ และกรรมการในส่วนที่เป็นคนที่มาจากสมาคมแพทย์แผนไทยก็คือเรียกว่าคนที่อยู่ในวงการวิชาชีพดังกล่าว ซึ่งผมเห็นว่าหลักการ ไม่ว่าจะเป็นแพทย์ พยาบาลทนายความอะไรต่าง ๆ เหล่านี้ก็เป็นคนอยู่ในวงการ ในหลักการแล้วผมคิดว่าเราพยายามที่จะให้มีบุคคลอีกกลุ่มหนึ่งในแง่ของผู้ใช้บริการเข้ามามีส่วนร่วมในการที่จะเป็นกรรมการชุดนี้ที่จะให้ข้อมูล ให้รายละเอียดต่าง ๆ ในแง่ของการเป็นผู้ใช้บริการ เพราะฉะนั้นโดยหลักการแล้วผมคิดว่าตรงนี้เป็นแนวความคิดอันหนึ่งในเรื่องของการมีส่วนร่วมของประชาชน ในแง่นอกจากเป็นคนที่มีการดำเนินการอยู่ตรงนั้นแล้วผมคิดว่าผู้ใช้บริการก็น่าจะเป็นส่วนหนึ่งที่จะเข้ามาเป็นกรรมการชุดนี้ เพราะฉะนั้นโดยหลักการ การแปรญัตติหรือว่าในข้อคิดเห็นของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเองก็ไม่อยากจะให้มีผู้ทรงคุณวุฒิต่าง ๆ เข้ามามีส่วนร่วม แต่ในมุมของผม ผมอยากจะให้ผู้บริโภคในฐานะที่เป็นผู้ใช้บริการตรงนี้เข้ามามีส่วนร่วม จำนวนสัดส่วนกรรมการก็ไม่จำเป็นต้องมาก เป็นเชิงสัญลักษณ์ที่เปิดในเวทีของการมีส่วนร่วมให้คนที่เป็นผู้บริโภคเข้ามา เพราะฉะนั้นโดยหลักการการแปรญัตติของผม ผมก็ขอเสนอแปรญัตติเพิ่ม (๖) อีกวงเล็บหนึ่งว่า “เป็นกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนของสมาคมหรือมูลนิธิคุ้มครองผู้บริโภคที่เกี่ยวข้องกับวิชาชีพแพทย์แผนไทย” ก็เปิดไว้ว่าให้เลือกกันเองเหลือ ๑ คน ตรงนี้เป็นหลักการที่ผมคิดว่า ----------

อยากจะขอความเห็นของท่านกรรมาธิการว่าในกระบวนการดังกล่าวนี้ เราให้บุคคลในกลุ่มนี้เข้ามามีส่วนร่วม หรือมีกระบวนการช่องทางอย่างไรที่จะรับฟังความคิดเห็นจากกลุ่มนี้ที่เป็นผู้ใช้บริการต่าง ๆ กราบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญกรรมาธิการชี้แจงค่ะ

นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ (ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : กราบเรียนท่านประธานครับ สำหรับข้อห่วงใยในข้อนี้ที่อยากให้มีกรรมการผู้แทนสมาคมหรือผู้แทนมูลนิธิคุ้มครองผู้บริโภค ตรงนี้ก็จะเห็นชัดเจนที่เกี่ยวข้องกับวิชาชีพการแพทย์แผนไทย เลือกกันเองให้เหลือ ๑ คน สำหรับในหมวด ๓ คณะกรรมการ ในข้อ ๓ นี้ เราก็เขียนอยู่แล้วว่า กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนสมาคมหรือมูลนิธิที่เกี่ยวข้องกับวิชาชีพการแพทย์แผนไทย อันนี้เลือกกันเองให้เหลือ ๓ คน ซึ่งจากในที่ประชุมคุณรสนาท่านสมาชิกก็คงจะเข้าใจว่าท่านก็ค่อนข้างอยู่ในทางด้านเรื่องคุ้มครองผู้บริโภคในภาคประชาชนอยู่แล้ว ท่านบอกว่าใน (๖) ที่จะเพิ่มเติมนี้อยู่ใน (๓) แล้วนะครับ นอกจากนั้นแล้วเท่าที่ดูที่ว่าให้แค่คนเดียว แต่ในข้อ ๓ อันนี้เราให้ตั้ง ๓ คน สำหรับเรื่องเป็นห่วงว่าเหมือนกับวิชาชีพจะว่ากันเอง จะช่วยเหลือกันเอง ผมเรียนว่ามีช่องทางอื่น เช่น ที่กรรมการจริยธรรมหรืออนุกรรมการสอบสวนอะไรต่าง ๆ ซึ่งตรงนั้นจะเป็นตัวที่ช่วยป้องกันที่จะต้องมีกรรมการ ถ้าเอาก็เป็นกรรมการอยู่ตรงนั้นก็จะดีกว่า นี่คือกฎหมายวิชาชีพพวกที่มีวิชาชีพก็ควรที่จะดูแลปกครองกัน อันนี้คือสิ่งที่เป็นสาระสำคัญของ พ.ร.บ. ฉบับนี้ เพราะฉะนั้นถ้าอันอื่นที่จะเกี่ยวกับคุ้มครองผู้บริโภคก็แสดงว่าจะช่วยกันเอง ก็ต้องไปอยู่ตรงกรรมการสอบสวนหรือกรรมการจริยธรรมน่าจะเหมาะสมกว่า ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านอนุรักษ์ ติดใจอยู่ไหมคะ เชิญค่ะ

นายอนุรักษ์ นิยมเวช : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายอนุรักษ์ นิยมเวช ผมคิดว่าเรื่องหลักการที่ตั้งเป็นคณะกรรมการสภาการแพทย์แล้วก็มีการปกครองกันเอง บริหารกันเอง ก็เป็นเรื่องที่เป็นเรื่องแบบเดิม ๆ ผมคิดว่า

ถ้าเป็นไปได้ อย่างเช่น ความคิดเห็นของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายที่พยายามจะเพิ่มองค์ประกอบให้มีสาขาอื่น ๆ ประกอบอยู่ด้วย เพื่อเป็นการที่จะได้รับฟังความคิดเห็นในกลุ่มอื่น ๆ ผมคิดว่าก็เป็นเรื่องที่ควรจะต้องรับไว้พิจารณาเพื่อเปิดโอกาสให้กับศาสตร์อื่นโดยเฉพาะผู้ใช้บริการเข้ามาเกี่ยวข้อง ทั้งนี้ในประเด็นที่ทางท่านกรรมาธิการชี้แจงว่ากรรมการซึ่งเป็นผู้แทนสมาคมหรือมูลนิธิที่เกี่ยวข้องกับวิชาชีพการแพทย์แผนไทยแห่งละ ๑ คน เลือกกันเองเหลือ ๓ คน ทีนี้การที่เป็นผู้แทนสมาคมหรือมูลนิธิที่เกี่ยวกับวิชาชีพแผนไทย คือส่วนใหญ่แล้วเขาเป็นผู้ประกอบการที่เกี่ยวกับการแพทย์แผนไทย แต่ผมไปสอบถามว่าคนที่เป็นผู้บริโภคหรือผู้ที่ใช้บริการเกี่ยวกับแพทย์แผนไทยในส่วนนี้เขาต้องทำอย่างไร หรือว่าโดยหลักแล้วถ้าเขาเป็นผู้บริโภคที่เขาใช้บริการเขาไม่มีสิทธิ ถ้าเขาจะมีสิทธิ เขาต้องมาสมัครเข้าเป็นสมาชิกสมาคมแพทย์แผนไทยก่อนถึงจะเข้าเงื่อนไขข้อ ๓ เพราะฉะนั้นเท่ากับว่าตรงนี้อย่างไรก็ตามก็เท่ากับเป็นกติกาว่าคนที่จะเข้ามาเป็นกรรมการสภาการแพทย์แผนไทยก็อยู่เฉพาะกลุ่มก้อนตรงนี้ แทบจะไม่ได้เปิดโอกาสให้กับกลุ่มบุคคลอื่นที่เป็นผู้บริโภคหรือผู้ที่ใช้บริการตรงนี้เข้ามา เพราะว่าโดยหลักการแล้วก็มีผู้ให้บริการกับผู้รับบริการที่บอกว่ามีมาตรฐานอะไรต่าง ๆ เหล่านั้น ทีนี้เราจะทำอย่างไรที่จะให้ผู้รับบริการมีโอกาสเข้ามาร่วมด้วย และจะได้แสดงความคิดเห็นว่าสิ่งที่เขาเจอสิ่งที่เขาเห็นในรูปที่เขาเป็นตัวแทนมูลนิธิหรืออะไรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง จะให้ฟีดแบค (Feedback) ว่าไม่ใช่เรื่องที่คุณอยู่กันเอง ปกครองกันเอง ปฏิบัติกันเอง ในมุมมองในแง่ของนิติสัมพันธ์อีกด้านหนึ่ง อย่างน้อยผมว่าก็เป็นนิมิตหมายอันดีที่จะเปิดโอกาสให้คนกลุ่มนี้หรือว่าบุคคลเหล่านี้เข้ามาแสดงความคิดเห็น ซึ่งจะทำให้การพัฒนาองค์กรมีการตรวจสอบมีการให้ความคิดเห็น ผมคิดว่าเป็นสิ่งที่ดีกว่าในการที่จะอยู่เฉพาะกลุ่มเฉพาะก้อน กราบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญกรรมาธิการค่ะ

นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ (ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ) :
ขอบคุณครับ ก็คงจะอธิบายพอเท่าที่จะอธิบายได้นะครับ เนื่องจากเรื่องคำว่า “วิชาชีพ”
5 ต้องย้อนกลับไปวิชาชีพ คือวิชาแล้วก็เรื่องอาชีพ เพราะฉะนั้นกฎหมายเกี่ยวกับสภาวิชาชีพ
ก็คงจะต้องเกี่ยวข้องกับผู้ประกอบวิชาชีพนะครับ ทีนี้สำหรับคุ้มครองผู้บริโภคก็เรียนว่า
มีกฎหมายเยอะแยะแล้วที่เกี่ยวกับคุ้มครองผู้บริโภค ----------

10

พ.ร.บ. คุ้มครองผู้บริโภค พ.ร.บ. วิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค องค์กรอิสระของผู้บริโภคอะไร เยอะแยะไปหมด อันนั้นก็คงจะมีอะไรอยู่เยอะแยะ แต่ผมก็เรียนเสนอว่าถ้าเผื่อจริง ๆ แล้ว ในเรื่องการที่จะไม่ถูกต้องอะไรก็ตามสภาวิชาชีพก็จะควบคุมอยู่ ถ้าหาว่าช่วยกันเองก็น่าจะต้องไปดูตรงสอบสวน เพราะว่าถ้าเผื่ออยู่ตรงนี้ผมว่าเรื่องเกี่ยวกับคุ้มครองผู้บริโภคตอนนี้ก็แพร่หลายเยอะเหลือเกิน ถ้าเผื่อว่าต้องมีกรรมการอยู่ในบอร์ดของเขาแล้วผมว่ายังมีอีกเยอะแยะที่ยังต้องเอาเข้าไปบอร์ด ผมว่าก็คงจะวุ่นวายน่าดู ก็คงคิดว่าโดยทั่วไป ในขณะนี้วิชาชีพทุกวิชาชีพก็ไม่มีแบบนี้ ก็คงไม่คิดว่าจะต้องไปเริ่มใหม่อะไร ในเมื่อของคุ้มครองผู้บริโภคเองเขาก็มีกฎหมายรองรับเยอะแยะอยู่แล้ว ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : กรรมาธิการก็ยืนยันในมาตรา ๑๕ ให้มีเพียง ๕ อนุมาตรา ท่านอนุรักษ์ยืนยันนะคะ ยืนยันจะเพิ่ม (๖) คะ

นายอนุรักษ์ นิยมเวช : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายอนุรักษ์ นิยมเวช ผมยืนยันนะครับ เพราะว่าผมอยากให้มีกระบวนการมีส่วนร่วมเข้ามา ว่าอยากจะให้มี ถึงแม้แค่คนเดียวว่าอยากให้กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนสมาคม มูลนิธิคุ้มครองผู้บริโภคที่เกี่ยวข้องกับวิชาชีพการแพทย์แผนไทยผมคิดว่าก็เป็นสิ่งเชิงสัญลักษณ์ว่าในแง่ขององค์กรวิชาชีพ ต่อไปนี้ผมคิดว่าน่าจะให้มีคนที่เป็นผู้ใช้บริการเข้ามามีส่วนร่วมตรงนี้ด้วย ผมขอยืนยันนะครับ ในเชิงหลักการ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบคุณท่านอนุรักษ์ค่ะ ยืนยันเพิ่มเติมถ้อยคำขึ้นใหม่ในมาตรา ๑๕ (๖) ค่ะ ดิฉันขออนุญาตสอบถามมติเลยนะคะ เชิญท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุมเข้าห้องประชุมเพื่อลงมติค่ะ ขอบคุณท่านสมาชิกที่อยู่ประชุมโดยพร้อมเพรียงกันนะคะ เราจะประชุมถึงประมาณ ๑๘.๐๐ นาฬิกา ค่ะ ท่านสมาชิกที่เข้าห้องประชุมแล้วกรุณาเสียบบัตรเข้าที่ช่องเสียบบัตรและกดที่ปุ่มแสดงตนค่ะ ส่งผลด้วยค่ะ

(มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุม จำนวน ๘๘ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : จำนวนผู้เข้าประชุม ๘๘ ท่าน ครบองค์ประชุมค่ะ หมวด ๓ คณะกรรมการ ว่าด้วยเรื่องของคณะกรรมการ ในมาตรา ๑๕ ร่างเดิมมีทั้งสิ้น ๕ อนุมาตรา ท่านอนุรักษ์ นิยมเวช ขอสงวนคำแปรญัตติเพิ่มความขึ้นใหม่ในมาตรา ๑๕ (๖) ดังนี้ “(๖) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนสมาคมหรือมูลนิธิคุ้มครองผู้บริโภคที่เกี่ยวข้องกับวิชาชีพการแพทย์แผนไทยเลือกกันเองให้เหลือหนึ่งคน” อันนี้คือถ้อยคำที่ท่านอนุรักษ์เสนอเพิ่มถ้อยคำในมาตรา ๑๕ (๖) ค่ะ ร่างเดิมไม่มีนะคะ กรรมาธิการก็ยังยืนยันในร่างเดิม จะขอถามมติดังนี้ค่ะ ท่านสมาชิกท่านใดที่เห็นด้วยกับกรรมาธิการให้คงร่างเดิมกด เห็นด้วย ท่านสมาชิกที่เห็นด้วยกับท่านอนุรักษ์ ----------

- ๗๘/๑

ที่ให้เพิ่มความ (๖) ขึ้นใหม่ตามที่ได้เรียนให้ที่ประชุมทราบ กด ไม่เห็นด้วย เชิญลงมติค่ะ ลงมติเรียบร้อย ปิดการลงมติ ส่งผลค่ะ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๙๐ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๑๓ คะแนน)

นายกฤช อาทิตย์แก้ว : ขออนุญาตท่านประธานครับ ผม กฤช อาทิตย์แก้ว ไม่เห็นด้วยนะครับ เมื่อสักครู่นี้เครื่องผมมีปัญหาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านเห็นด้วยใช่ไหมคะ

นายกฤช อาทิตย์แก้ว : ไม่เห็นด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ไม่เห็นด้วยนะคะ จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๐๓ ท่าน รวมท่านกฤชเป็น ๑๐๔ ท่าน เห็นด้วย ๙๐ ไม่เห็นด้วย ๑๓ งดออกเสียง ๑ เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นด้วยกับร่างเดิมในมาตรา ๑๕ มี ๕ อนุมาตรา ต่อไปมาตรา ๑๖ เชิญเลขาธิการวุฒิสภาค่ะ

นายสมศักดิ์ มนุญปิจุ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา) : “มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ มีการแก้ไข”

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : มาตรา ๑๖ ว่าด้วยการแต่งตั้งที่ปรึกษาของคณะกรรมการ มี ๒ วรรค กรรมาธิการมีการแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำในวรรคหนึ่ง ไม่มีท่านสมาชิกสงวนนะคะ ท่านสมาชิกอภิปรายได้ในประเด็นที่กรรมาธิการมีการแก้ไข เชิญท่านสุรศักดิ์ค่ะ

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ สมาชิกวุฒิสภา มาตรา ๑๖ ท่านกรรมาธิการได้ไปเพิ่มข้อความเรื่องการถอดถอนที่ปรึกษา โดยเพิ่มข้อความว่า ตามข้อบังคับสภาการแพทย์แผนไทย ตามปกติคณะกรรมการเวลาเขาจะถอดถอนที่ปรึกษาส่วนใหญ่เขาจะใช้มติที่ประชุม ครั้งนี้กรรมาธิการต้องการออกข้อบังคับเลย ผมก็จะถามให้ท่านตอบให้ชัดเจนว่าทำไมท่านไม่ใช้มติที่ประชุม ข้อ ๑

๒. ทำไมท่านไม่ใช้ระเบียบในการที่จะถอดถอน เขาเขียนเป็นข้อ ๆ ส่วนใหญ่การปฏิบัติที่จะเป็นข้อ ๆ เป็นระเบียบ

๓. ก็คือท่านชอบข้อบังคับ แล้วบังเอิญข้อบังคับการประชุมวุฒิสภามีเรื่องเกี่ยวกับการถอดถอนบุคคลอยู่ด้วย แต่ตามปกติในหน่วยราชการทั่ว ๆ ไป คำว่า ข้อบังคับส่วนใหญ่จะเขียนห้าม ห้ามอะไรต่าง ๆ พวกนี้ ให้ทำหรือไม่ให้ สั้น ๆ แต่กรรมวิธีในการปฏิบัติว่าต้องทำอะไรมักต่อไประเบียบ

๓ ข้อนี้ท่านกรรมาธิการได้พิจารณาโดยละเอียดแล้วประการใดถึงได้สรุปว่าต้องการใช้เป็นข้อบังคับ ๑. มติ ๒. ระเบียบ ๓. ข้อบังคับ เสร็จแล้วท่านก็อธิบายความไปถึงมาตรา ๒๔ (ฉ) ด้วย ซึ่งท่านไปเพิ่มตรงนั้น ไปเพิ่มข้อความให้ขัดแย้งกัน ในเมื่อเกี่ยวพันผมเลยขออนุญาตพูด ณ ที่นี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : มีท่านสมาชิกอภิปรายท่านเดียว

พลเอก ชูชาติ สุขสงวน (ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม พลเอก ชูชาติ สุขสงวน สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะกรรมาธิการขออนุญาตเรียนชี้แจงถึงความห่วงใยของคณะกรรมาธิการในเรื่องของการถอดถอน เพราะเหตุว่าร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ฉบับที่กำลังพิจารณาอยู่ เมื่อตรวจสอบดูทั้งฉบับแล้วจะเห็นว่ามีการถอดถอนอยู่เพียง ๒ มาตราเท่านั้น คือในมาตรา ๑๖ ให้อำนาจในการแต่งตั้งและถอดถอนที่ปรึกษาในมาตรา ๑๖ แล้วก็ในมาตรา ๑๗ วรรคสาม กำหนดให้นายกสมาคมแพทย์แผนไทยมีอำนาจถอดถอนเลขาธิการ รองเลขาธิการ ประชาสัมพันธ์ เหรัญญิก และผู้ดำรงตำแหน่งอื่นตามวรรคสองออกจากตำแหน่งได้ ทั้งนี้โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ การที่กำหนดเช่นนี้จะเห็นได้ว่าคณะกรรมการแพทย์แผนไทยเป็นองค์กรที่รัฐตั้งขึ้น เป็นองค์กรของรัฐตั้งขึ้นโดยกฎหมายฉบับนี้ เป็นองค์กรทางปกครอง เป็นองค์กรที่ใช้งบประมาณของรัฐ แล้วก็เป็นองค์กรที่ใช้อำนาจรัฐ เพราะฉะนั้นคำสั่งของคณะกรรมการจึงเป็นคำสั่งทางปกครอง ----------

แต่การถอดถอนถ้าหากว่าไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการไว้ให้ชัดเจน ก็หมายถึงว่าเป็นการถอดถอนตามอำเภอใจของคณะกรรมการ โดยไม่มีหลักเกณฑ์และวิธีการตามระเบียบและข้อบังคับที่ใช้บังคับในการปฏิบัติ ถ้าหากว่าไม่มีการกำหนดไว้ชัดเจนแล้วทันทีที่มีการถอดถอนผู้ที่ถูกถอดถอนซึ่งเสียหายจากการถอดถอนก็จะนำคดีขึ้นสู่ศาลปกครอง เมื่อศาลปกครองพิจารณาเห็นว่าไม่มีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาในเรื่องนี้เป็นการแน่นอนว่าศาลก็จะคุ้มครองการปฏิบัติตามคำสั่งนั้น เมื่อศาลคุ้มครองก็หมายถึงว่าสภาการแพทย์แผนไทยต้องหยุดปฏิบัติในเรื่องนั้น เป็นปัญหาในการดำเนินการหรือการปฏิบัติงานอย่างยิ่ง เพราะฉะนั้นจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องออกหลักเกณฑ์และวิธีการในการแต่งตั้งและถอดถอน เพื่อเป็นหลักเกณฑ์และวิธีการในการใช้ดุลพินิจในการที่จะพิจารณาถอดถอน รวมทั้งการให้การเทียบเคียงในการให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการในกรณีที่จะถอดถอนเลขาธิการ รองเลขาธิการ ประชาสัมพันธ์ เหรัญญิก และผู้ดำรงตำแหน่งอื่น ๆ ในวรรคสามของมาตรา ๑๗ ด้วย การกำหนดเช่นนี้เป็นความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อตัดปัญหาในทางธุรการ และเป็นการสร้างความกระชับและหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนในการปฏิบัติ การกำหนดหลักเกณฑ์เช่นนี้ก็จะมีผลประโยชน์สืบเนื่องไปอย่างอื่นนะครับ

๑. จะเป็นหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติของที่ปรึกษาที่จะทราบว่าตนเองมีหน้าที่ในการปฏิบัติอย่างไร หากปฏิบัติในรูปใดจะถูกถอดถอน แล้วก็เป็นหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการการแพทย์แผนไทยจะถือเป็นหลักเกณฑ์ในการควบคุมการปฏิบัติของที่ปรึกษาด้วย นอกจากนั้นยังเป็นหลักประกันความมั่นคงในการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาถ้าหากว่าปฏิบัติงานอยู่ในกรอบตามหลักเกณฑ์แล้วจะไม่ถูกถอดถอน นอกจากนั้นแล้วยังเป็นหลักประกันในการปฏิบัติงานของสภาการแพทย์แผนไทยที่สามารถชี้แจงได้ถึงหลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินงานของคณะกรรมการ มิได้ปฏิบัติตามอำเภอใจนะครับหลักเกณฑ์และวิธีการนี้ก็จะคุ้มครองการทำงานของคณะกรรมการสภาการแพทย์แผนไทยด้วย เพราะฉะนั้นจึงมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดหลักเกณฑ์ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้นที่กระผมได้ชี้แจง นอกจากนั้นแล้วเป็นการแน่นอนครับ ในการที่จะมีคำสั่งให้ถอดถอนนั้นต้องเข้าที่ประชุมคณะกรรมการ เพราะเหตุว่าคณะกรรมการการแพทย์แผนไทยนั้นเป็นคณะกรรมการที่เป็นนิติบุคคลแล้วก็เป็นคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นโดยกฎหมาย

คณะกรรมการในเมื่อเป็นคณะบุคคลก็จะต้องมีมติเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของคณะกรรมการ เพราะฉะนั้นในเรื่องนี้จะต้องมีมติจึงจะถอดถอนได้ ส่วนการที่จะกำหนดว่าจะออกเป็นระเบียบหรือข้อบังคับนั้นในกฎหมายฉบับนี้ หลักเกณฑ์ที่สำคัญเป็นข้อบังคับทั้งนั้น จึงได้ออกเป็นข้อบังคับ ส่วนระเบียบนั้นมักจะใช้ในระเบียบปฏิบัติในเรื่องการปฏิบัติโดยทั่วไป เรื่องนี้เป็นหลักเกณฑ์การปฏิบัติของสภาการแพทย์แผนไทยซึ่งอยู่ในหลักเกณฑ์การใช้ข้อบังคับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านวันชัยค่ะ

นายวันชัย สอนศิริ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วันชัย สอนศิริ สมาชิกวุฒิสภา ฟังท่านกรรมาธิการชี้แจงแล้วผมว่ายิ่งสับสนไปกันใหญ่เลยนะครับท่านประธาน ความจริงแล้วร่างเดิมโดยที่ไม่เติมผมว่าดีอยู่แล้ว ท่านจะสังเกตได้นะครับท่านประธาน ในมาตรา ๑๗ วรรคสาม ให้นายกสภาการแพทย์แผนไทยมีอำนาจถอดถอนเลขาธิการ รองเลขาธิการ ประชาสัมพันธ์ เหรัญญิก โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการท่านเขียนไว้มีข้อบังคับไหมครับ ไม่มี ท่านประธานครับ เลขาธิการ รองเลขาธิการประชาสัมพันธ์มาจากการเลือกตั้ง----------

ตำแหน่งนี้สำคัญมากกว่าผู้ทรงคุณวุฒิหรือที่ปรึกษาเสียอีก ที่ปรึกษานั้นคณะกรรมการจะตั้งใครก็ได้ ซึ่งไม่จำเป็นต้องมาจากการเลือกตั้งเลย แต่ตำแหน่งนี้บอกว่าโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ แล้วถามว่ามีข้อบังคับที่กำหนดไว้หรือเปล่า ไม่ได้เขียนไว้เลยครับ และเสียงของคณะกรรมการนั้นก็ถือว่าเป็นเสียงที่เป็นความเห็นชอบของคณะกรรมการเสียงส่วนใหญ่ให้ปลดเลขาธิการ รองเลขาธิการ และตำแหน่งอื่น ๆ ได้ แต่พอครั้นถึงผู้ทรงคุณวุฒิกับที่ปรึกษาท่านมาเขียนให้มีข้อบังคับ ผมถามว่าท่านเขียนทำไม ถามบอกว่าป้องกันที่จะเป็นคำสั่งทางปกครองที่ไปฟ้องที่ศาลปกครอง แม้ท่านไม่เขียนเขาก็ฟ้องท่านได้อยู่แล้ว จึงไม่มีเหตุผลที่จะต้องเขียนเลย และที่สำคัญผมบอกว่าตำแหน่งทั้งสองเล็กกว่าตำแหน่งในมาตรา ๑๗ ที่ผมกล่าวอ้างเสียอีก ดังนั้นผมถือว่าที่เขียนมาเป็นเหตุผลที่ท่านอธิบายนั้นไม่สอดรับด้วยเหตุผล และไม่มีความจำเป็นเลย ผมขอกราบเรียนว่าไม่เห็นด้วยกับการเติมเข้ามาโดยไม่มีความจำเป็นที่จะต้องเขียน กราบขอบพระคุณท่านประธาน ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านสมาชิก ท่านสมชายเชิญค่ะ

นายสมชาย แสวงการ : ท่านประธานที่เคารพ ผม นายสมชาย แสวงการ สมาชิกวุฒิสภา ผมเรียนวิงวอนกรรมาธิการที่ท่านแก้ไปนี้ ไปไม่ไหวจริง ๆ ครับ ๑๖ มาตรา ตั้งแต่ ๑๐ โมงมาแล้ว ๖ ชั่วโมงแล้วนะครับ พรุ่งนี้ถ้าอย่างนี้อีกผมว่าอีก ๔๐ กว่ามาตรา ก็ไม่จบ ผมเรียนกรรมาธิการอย่างนี้ได้ไหมครับ กรรมาธิการหารืออะไรที่สมาชิกทักท้วงนี้ ผมเรียนรับฟังเหตุผลคำชี้แจงแล้วไปไม่ได้จริง ๆ ครับ ถ้าต้องโหวตกันอย่างนี้ผมก็เข้าใจว่าสมาชิกก็อยู่โหวตให้นะครับ แต่ด้วยความอึดอัดครับ เพราะผมคิดว่าถามตรง ๆ ว่า ถ้ากรรมาธิการเดินอย่างนี้ ท่านมั่นใจว่าสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยกับท่านไหมครับ ถ้าท่านไปไม่ได้ ผมคิดว่าเราอยากเห็นกฎหมายออก แต่ไม่ใช่ออกจากวุฒิสภาไปแล้ว เราให้สภาผู้แทนราษฎรเขาต้องลงมติและอภิปรายหัวเราะเยาะสมาชิกวุฒิสภา ต้องตั้งคณะกรรมาธิการร่วมกัน แล้วไปไม่ได้ครับ ท่านประธาน ถ้ากรรมาธิการยอมถอยเสียบ้างไม่ต้องโหวต มาตรา ๑๖ ไม่ได้มีความจำเป็นจะต้องเขียนเลยครับ เอาตามร่างเดิมได้ไหมครับ ท่านประธาน จะได้ไม่ต้องโหวต ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านสมาชิก ท่านวีรวิทคงร่างเดิมไหมคะ ถ้าคงร่างเดิมจะได้ขอมติ

พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาควิชาชีพ ความจริงแล้วในมาตรา ๑๖ ที่มีการเพิ่มเติมนี้มีข้อความอยู่ในมาตรา ๑๘ แล้วท่านกรรมาธิการไปตัดออก เรื่องของการแต่งตั้งที่ปรึกษาตามมาตรา ๑๖ แล้วขณะเดียวกันถ้าเปิดเลยไปถึงมาตรา ๒๓ ก็มีอยู่แล้วว่าการออกข้อบังคับนั้น ในข้อ (ฉ) ไปกำหนดอำนาจหน้าที่ผู้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาตามมาตรา ๑๖ ซึ่งจริง ๆ แล้วยึดโยงกันมาหมด กระผมอยากเรียนว่าหลักการของการบริหารราชการแผ่นดินในเรื่องงานบุคคลนั้น ผู้มีอำนาจในการแต่งตั้งผู้ใดจะเป็นผู้มีอำนาจในการที่จะถอดถอนผู้นั้น และอำนาจในการถอดถอนนี้ได้เขียนไว้ให้แล้วว่าเป็นอำนาจตามที่เพื่อนสมาชิกได้อ้างไว้ก็คือ นายกสภาการแพทย์แผนไทย เป็นแต่เพียงว่าทั้งหมดนั้นไปกำหนดไว้ในข้อบังคับจำนวน ๑๐ กว่าฉบับในมาตรา ๒๔ (๔) การออกข้อบังคับสภาการแพทย์แผนไทย ซึ่งมีตั้งแต่การเป็นสมาชิก การดำเนินการ แล้วส่วนที่ผมเรียนเมื่อสักครู่นี้ก็คือในข้อ (ฉ) การกำหนดอำนาจหน้าที่ผู้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาตามมาตรา ๑๖ แล้วท่านก็ไปเขียนหลักการการถอดถอน แต่จริง ๆ แล้วเรื่องของการถอดถอนได้พูดกันแล้วในมาตรา ๑๖ ที่เรากำลังพูดอยู่ตอนนี้ เพราะฉะนั้นผมเรียนว่าเรื่องนี้ตามร่างเดิมนั้นค่อนข้างจะมีความสมบูรณ์ซึ่งเชื่อมโยงอยู่แล้ว ทีนี้ท่านไปแก้ในมาตรา ๑๖ ก็เลยทำให้เชื่อมโยงจะต้องไปแก้ในมาตรา ๑๘ แล้วก็ไปเพิ่มความในมาตรา ๒๔ (๔) (ฉ) แล้วส่วนอื่น ๆ ที่ทำให้กฎหมายมีความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนต่อไปอีก ผมเลยเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านกรรมาธิการว่า ถ้าจะเป็นไปตามร่างเดิมดีไหมครับ เพราะว่าอันนี้ก็ไม่น่าจะมีปัญหาในเรื่องการปฏิบัติ เพราะว่าในส่วนที่เป็นอำนาจถอดถอนก็สามารถทำได้อยู่แล้วแล้วก็สามารถออกข้อบังคับได้อยู่แล้ว ไม่จำเป็นต้องมาบัญญัติเพิ่มเติม ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ไม่มีท่านสมาชิกอภิปรายแล้วนะคะ ท่านกรรมาธิการยืนยันไหมคะ เชิญท่านค่ะ

พลเอก ชูชาติ สุขสงวน (ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : เป็นความจำเป็นอย่างยิ่งที่ทางคณะกรรมาธิการพิจารณาแล้วว่า คณะกรรมการการแพทย์แผนไทยจะต้องมีเกราะคุ้มครองโดยกฎหมายในการใช้อำนาจถอดถอน มิฉะนั้นจะกลายเป็นว่าถอดถอนโดยไม่มีหลักเกณฑ์ แล้วก็ไม่มีอำนาจของรัฐ การที่กำหนดหลักเกณฑ์ในการถอดถอนโดยเป็นข้อบังคับในมาตรา ๑๖ แล้วก็เพิ่มอำนาจขึ้นในมาตรา ๒๔ ในข้อ (ฉ) เรื่องการถอดถอนเพิ่มขึ้นนั้น ส่วนมาตรา ๑๘ นั้น เมื่ออำนาจในการแต่งตั้งมาอยู่ที่มาตรา ๑๖ แล้วก็ไม่จำเป็นต้องคงการแต่งตั้งไว้ในมาตรา ๑๘ อีก เพราะมาตรา ๑๖ ได้กำหนดว่าคณะกรรมการอาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นที่ปรึกษาได้ และให้มีอำนาจถอดถอนที่ปรึกษาตามข้อบังคับ การที่ให้อำนาจแต่งตั้งไม่ได้หมายความว่าเป็นการให้อำนาจถอดถอนด้วยอำนาจและหน้าที่ไม่ใช่ของคู่กัน กฎหมายบางฉบับเขียนว่าให้มีอำนาจ แต่ไม่ได้บอกว่าหน้าที่ บางฉบับเขียนอำนาจและหน้าที่ ยกตัวอย่างเช่น ศาลมีอำนาจในการพิพากษาลงโทษจำเลยโดยการออกหมาย เมื่อพิพากษาแล้วก็ออกหมายบังคับคดี แต่หน้าที่ของศาลไม่ได้มีหน้าที่ไปจับจำเลยมาลงโทษเอาเข้าเรือนจำ แต่เป็นหน้าที่ของจ่าศาล เพราะฉะนั้นอำนาจและหน้าที่ไม่ได้อยู่ด้วยกัน อาจจะเป็นอำนาจหน้าที่เขียนรวมกันก็ได้ หรืออำนาจและหน้าที่แยกกันก็ได้ แล้วกรณีการแต่งตั้งและถอดถอน การแต่งตั้งและถอดถอนก็อาจจะแยกจากกันก็ได้ ไม่ได้หมายความว่าถ้าแต่งตั้งได้แล้วจะต้องถอดถอนได้ ส่วนการให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการนั้นในเมื่อเป็นอำนาจของคณะกรรมการ แต่การที่จะให้ความเห็นชอบในการถอดถอนตำแหน่งในฝ่ายบริหาร เช่น เลขาธิการ รองเลขาธิการต่าง ๆ ในคณะกรรมการนั้นเป็นอำนาจของนายกสภาการแพทย์แผนไทย ส่วนคณะกรรมการนั้นมีหน้าที่ในการให้ความเห็นชอบ คือเป็นการกลั่นกรองเพื่อสนับสนุนนายกสภาการแพทย์แผนไทยเท่านั้น เพราะฉะนั้นต้องกำหนดหน้าที่เอาไว้ให้ชัดว่ามีอำนาจในการถอดถอน

คณะกรรมการที่ให้ความเห็นชอบก็จะเห็นชอบโดยอ้างยึดโยงถึงหลักเกณฑ์ที่กำหนดเอาไว้ในข้อบังคับ ด้วยความจำเป็นอย่างนี้จึงจำเป็นต้องมีข้อบังคับเพื่อรองรับไว้ไม่ให้กรรมการเสี่ยงต่อการถูกนำตัวขึ้นศาล แล้วก็เป็นการทำให้เกิดความมั่นใจในระหว่างผู้ปฏิบัติทั้งผู้ที่ควบคุมและผู้ปฏิบัติจะได้รู้กรอบอำนาจหน้าที่ของตนเองว่ามีเพียงใด จึงเป็นความจำเป็นที่คณะกรรมาธิการต้องยืนยันเงื่อนไขนี้ครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : กรรมาธิการยืนยันนะคะ เชิญท่านเดชอุดมก่อนค่ะ

นายเดชอุดม ไกรฤทธิ์ : ท่านประธานครับ ผม เดชอุดม ไกรฤทธิ์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาควิชาการ ผมนั่งฟังการอภิปรายของเพื่อนสมาชิกและการชี้แจงของคณะกรรมาธิการแล้วยังมีข้อข้องใจว่าในมิติของกฎหมายที่ท่านยกร่างมา ที่ท่านพยายามจะเอาที่ปรึกษาไปอยู่ในข้อบังคับ มีสภาวิชาชีพไหนบ้าง ไม่มีนะครับ เพราะว่าที่ปรึกษาไม่ใช่ผู้บริหาร ในเนติบัณฑิตยสภาที่ผมทำงานมา ๒๐ ปี ในสภาทนายความก็ไม่มีครับ เป็นมติคณะกรรมการเฉย ๆ เท่านั้นเองในการที่ตั้งที่ปรึกษา ท่านกำลังไปเพิ่มมิติของกฎหมายให้หนักขึ้น พอไปเขียนในข้อบังคับ แล้วข้อบังคับนั้นก็จะผูกพันตัวท่านเองในคณะกรรมการของสภาการแพทย์แผนไทยไม่มีความจำเป็นเลย เพราะว่าอย่างไรถึงแม้ท่านลงมติแล้วเป็นไปตามข้อบังคับ ท่านก็ยังถูกฟ้องอยู่ดี ไม่ได้แก้ไขอะไรเลยว่าการเขียนข้อบังคับแล้วไม่ถูกฟ้อง เพราะว่าจากที่ท่านชี้แจงมา ผมนั่งฟังแล้วผมก็พยายามหาเหตุผลว่าทำไมท่านถึงแก้ แล้วก็เติมคำว่า ตามข้อบังคับ ที่จริงไม่มีหรอกครับ สภานักบัญชีก็ไม่มีที่ผมเป็นที่ปรึกษา ผมเป็นกรรมการด้วย อันนั้นถ้าจะปลดผมต้องเป็นเรื่องของนายกสภานักบัญชีที่จะเสนอชื่อปลดผม ----------

หรือเนติบัณฑิตยสภาก็เหมือนกัน ที่สภาทนายความก็เหมือนกัน แต่ที่แปลกใจคือว่าทำไม เราถึงจะต้องเขียนที่ปรึกษาซึ่งไม่มีอำนาจบริหารจัดการนี้มาอยู่ในข้อบังคับ เราให้ความสำคัญมากขนาดนั้นเลยหรือในสภาการแพทย์แผนไทย ซึ่งเป็นประเด็นที่สำคัญที่อยากจะให้ท่านกรรมาธิการช่วยชี้แจงให้เพื่อนสมาชิกทราบว่าอะไรที่เป็นสาเหตุ เพราะว่าที่ฟังแล้วท่านบอกว่ามีความสำคัญอย่างยิ่งยวด ผมคิดว่าไม่ใช่ เราไปให้ความสำคัญมันเอง ความจริงที่ปรึกษาเป็นวันนี้ พรุ่งนี้ก็ปลดได้ อยู่ที่คณะกรรมการ ไม่ได้อยู่ที่อื่น แล้วไม่ใช่เป็นประเด็นว่าท่านถูกฟ้องไม่ได้ ถูกฟ้องเหมือนกัน ผมเองก็เป็นกรรมการปลดทนายความมาก็เยอะ ถูกฟ้องมาแล้วหลายคดีไม่มีปัญหาหรอกครับ เพราะฉะนั้นอย่าไปกังวลเรื่องการตั้งที่ปรึกษาแล้วจะต้องมีข้อบังคับเป็นเกราะ ข้อบังคับผมยืนยันตามนี้ว่าไม่ใช่เป็นเกราะป้องกันคณะกรรมการไม่ให้ถูกฟ้อง มิหนำซ้ำจะเป็นการฟ้องที่เพิ่มประเด็นข้อกฎหมายขึ้นไปอีกว่าท่านทำผิดข้อบังคับ ท่านก็จะเป็นเรื่องใหญ่เลย สู้ฟ้องสู้กับเขาในกรณีที่เป็นมติคณะกรรมการดีกว่า เพราะท่านเขียนมติดี ๆ แล้วท่านชนะคดีครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านสมาชิกคะ ขณะนี้มีท่านสมาชิกประสงค์อภิปรายอีก ๓ ท่าน ท่านพลอากาศเอก วีรวิท ท่านวันชัย ท่านสมชาย กรรมาธิการยืนยันคงตามมติที่คณะกรรมาธิการได้แก้ไข ๓ ท่านนี้ดิฉันขออนุญาตโหวตเลยนะคะ เชิญท่านวีรวิทค่ะ

พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาควิชาชีพ ผมเรียนตรง ๆ ด้วยความเคารพท่านกรรมาธิการ จริง ๆ แล้วในมาตรา ๑๖ เดิมได้เขียนไว้แล้วในเรื่องของอำนาจถอดถอนที่ปรึกษา เขาเขียนไว้เสร็จแล้ว ที่ท่านมาเพิ่มความนั้นคือตามข้อบังคับสภาการแพทย์แผนไทย แต่ถ้าเผื่ออ่านเลยมาจนถึงหน้า ๑๘ เขาได้เขียนไว้แล้วเหมือนกันในบรรทัดที่ ๒ การแต่งตั้งที่ปรึกษาตามมาตรา ๑๖ ผมไม่อ่านหมด ให้เป็นไปตามข้อบังคับสภาการแพทย์แผนไทย คำว่า เป็นไปตามข้อบังคับ หมายถึงว่าหลักเกณฑ์และวิธีการในการที่จะแต่งตั้งและถอดถอน ไม่ได้หมายความว่ากำหนดอำนาจถอดถอน เพราะว่ากระบวนการนั้นได้เขียนไว้ครบถ้วนแล้วโดยที่ท่านเพิ่มความตามข้อบังคับ ก็ไม่ต้องเขียน เพราะว่าเขาไปเขียนไว้แล้วในมาตรา ๑๘ แต่ท่านไปเพิ่มในท้ายของวรรคแรก มาตรา ๑๖ แล้วท่านไปตัด

ในบรรทัดที่ ๒ ของมาตรา ๑๘ ซึ่งทั้ง ๒ แห่งนั้นสามารถจะแทนกันได้โดยที่ไม่ต้องมีการเปลี่ยน เพราะข้อความยืดโยงอยู่แล้ว และผมอยากจะกราบเรียนว่าอำนาจในการถอดถอนนั้นคณะกรรมการเขามีอยู่แล้วตามกฎหมาย และขณะเดียวกันการเขียนข้อบังคับนั้นไม่ได้เขียนว่าเป็นอำนาจในการถอดถอน แต่จะเขียนว่าวิธีการและหลักเกณฑ์ในการถอดถอนนั้นจะดำเนินการอย่างไร เช่น จะมีการกำหนดว่าการลงมติในการถอดถอนจะต้องมีเสียงเกินกว่ากึ่งหนึ่งหรืออะไรก็แล้วแต่ที่คณะกรรมการจะกำหนด ซึ่งไม่เกี่ยวแต่บังเอิญตรงนี้เขาเขียนไว้แล้วในมาตรา ๑๘ ซึ่งเราก็ไม่จำเป็นจะต้องไปเปลี่ยนเพิ่มความในมาตรา ๑๖ แล้วไปตัดข้อความในมาตรา ๑๘ ซึ่งทำให้กฎหมายนั้นมองดูไม่เป็นระบบ ผมก็เลยคิดว่าข้อความเดิมนั้นทั้งมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๘ นั้นได้ให้อำนาจคณะกรรมการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิและมีอำนาจถอดถอนเรียบร้อย รวมทั้งมีเรื่องให้ไปกำหนดข้อบังคับการแพทย์แผนไทย ซึ่งในเรื่องนี้ผมมีข้อสังเกตว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ค่อนข้างจะไปนึกถึงข้อบังคับมากก็เลยไปกำหนดไว้ในมาตรา ๒๔ ให้มีข้อบังคับมากมาย ซึ่งจริง ๆ แล้วในกระบวนการต่าง ๆ น่าจะเป็นระเบียบและประกาศ และน่าจะเหมาะสมกว่าที่จะต้องเป็นข้อบังคับ ซึ่งเหมือนกับเป็นกฎหมายซึ่งเป็นเรื่องยาก ทั้ง ๆ ที่บางครั้งเป็นหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติธรรมดา ในเรื่องนี้กฎหมายออกอย่างนี้แล้วก็ต้องยอม แต่กระบวนการนี้ผมอยากให้ข้อสังเกตไว้ว่า ปกติแล้วสภาวิชาชีพต่างๆ เขาจะไม่ออกข้อบังคับมากมายขนาดนี้ ส่วนใหญ่จะออกเป็นระเบียบ เป็นประกาศอะไรที่จะทำให้การปฏิบัตินั้นมีความยืดหยุ่นและมีแนวทางการปฏิบัติที่ชัดเจนมากกว่า แต่ไม่ได้หมายความว่าถ้าไม่ดำเนินการอย่างไรแล้วจะถือว่าเป็นอำนาจ แต่ผมอยากเรียนว่าในเรื่องพวกนี้บางครั้งผู้เขียนกฎหมายก็มีกระบวนการอยู่----------

ผมถึงให้ข้อสังเกตตั้งแต่ต้นว่าคณะกรรมาธิการชุดนี้ไม่ได้นำกรรมาธิการในส่วนที่เป็นผู้แทนของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามาด้วย เพราะฉะนั้นกระบวนการพิจารณากฎหมายที่เชื่อมโยงตั้งแต่ในช่วงแรกในเรื่องข้อกฎหมายและความเป็นมาของแต่ละส่วนนั้นจึงอาจจะไม่มีความชัดเจน ในเมื่อเราไปแก้แล้วก็เลยทำให้มีผลกระทบในส่วนอื่น และเราต้องมาเสียเวลาในการอภิปรายในวาระ ๒ มากเกินควร ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านวันชัยค่ะ

นายวันชัย สอนศิริ : ท่านประธานครับ ผม วันชัย สอนศิริ ขอสั้น ๆ นิดเดียวครับ ผมเกรงว่าเพื่อนสมาชิกเวลาจะโหวตแล้วท่านอยู่ข้างนอก ถ้าเป็นไปได้มาตรานี้สำคัญนะครับ พวกเราโต้แย้ง มีข้อสังเกตเยอะแยะมาก แต่ผมกราบเรียนว่าอยากให้พิจารณาต่อประเด็นนี้ด้วยความรอบคอบจริง ๆ ท่านประธานครับ ผมกราบเรียนว่าถ้าท่านกรรมการสภาวิชาชีพทุกคนที่นั่งอยู่ที่นั่น หรือใครคิดจะไปเป็นกรรมการสภาวิชาชีพ คิดว่าจะร่างกฎหมายแล้วไม่ถูกฟ้องไม่มีหรอกครับ และใครคิดว่ากลัวถูกฟ้อง อย่าไปเป็นกรรมการสภาวิชาชีพ เพราะผมเองอยู่ในสภาวิชาชีพถูกฟ้องเยอะแยะครับ ๓๐ – ๔๐ คดี เพราะถือว่าเป็นเรื่องปกติ เพราะฉะนั้นใครคิดไปร่างกฎหมายโดยอ้างว่าตามข้อบังคับสภาการแพทย์แผนไทยแล้วจะไม่ถูกฟ้อง เป็นข้อชี้แจงหรือข้อโต้แย้งที่รับฟังไม่ได้ ท่านประธานครับ ขอกราบเรียนสั้น ๆ แค่นี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญกรรมาธิการค่ะ

นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ (ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : กราบเรียนท่านประธานครับ คณะกรรมาธิการได้ปรึกษากันแล้ว ก็ขอถอนนะครับ ขอให้เป็นตามร่างเดิมมาตรา ๑๖ มาตรา ๑๘ แล้วก็มาตรา ๒๔ ที่เกี่ยวข้อง ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านสมชาย ท่านกรรมาธิการขอถอนนะคะ

นายสมชาย แสวงการ : ผม นายสมชาย แสวงการ สมาชิกวุฒิสภา ลุกขึ้นมาเพื่อขอบคุณกรรมาธิการ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : กรรมาธิการก็ให้คงร่างเดิมในมาตรา ๑๖ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๒๔ ที่เกี่ยวข้องค่ะ ที่เกี่ยวข้องเฉพาะ (ฉ) ส่วน (ญ) (ฐ) นี้ยังเป็นไปตามการแก้ไขของกรรมาธิการ เฉพาะ (ฉ) นะคะ เป็นมาตรา ๑๖ คงร่างเดิม ก็ไม่ต้องโหวต ผ่านนะคะ ต่อไปเป็นมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๗ ว่าด้วยการเลือกนายกสภาการแพทย์แผนไทย มี ๕ วรรค กรรมาธิการมีการแก้ไข เชิญกรรมาธิการค่ะ

นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ (ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : ขอบคุณท่านประธานครับ ผมขออนุญาต เนื่องจากพอมีการแก้ไขผมเรียนเสนอนิดหนึ่งว่าให้กรรมาธิการชี้แจงว่าทำไมถึงแก้ อาจจะทำให้หลาย ๆ ท่านไม่ต้องมาถาม เพียงแต่เริ่มให้ก่อนนะครับ สำหรับมาตรา ๑๗ ให้คณะกรรมการเลือกกรรมการ ของเดิมมาจากมาตรา ๑๕ เขาเอา (๕) วงเล็บเดียว คือเฉพาะกรรมการที่มาจากการเลือกตั้งเท่านั้นเอง ทีนี้กรรมาธิการเราก็เห็นว่าอันนี้จะปิดกั้นเกินไป เพราะมาจากกลุ่ม ๓ หรือกลุ่ม ๔ ก็เป็นพวกแพทย์แผนไทย สำหรับกลุ่ม ๒ เป็นอาจารย์ เป็นคณบดีอะไรต่าง ๆ ซึ่งในอนาคตอาจจะเป็นประโยชน์ เพราะว่าในวิชาชีพอื่น ๆ คณบดีเขาก็สามารถจะเป็น มาตรา ๑๗ เลือกนายกสภาการแพทย์แผนไทย เขาระบุไว้เฉพาะให้ (๕) เท่านั้นเอง สมาชิกที่มาจากการเลือกตั้งเท่านั้นเอง เราก็เห็นว่าอันนี้น่าจะปิดกั้น แล้วก็วันหลังก็จะเสียประโยชน์เปล่า ๆ คือสภาจะเสียประโยชน์เอง ที่คุณมีความรู้เป็นอะไรที่จะเป็นนายกสภาที่จะนำทีมให้ความเจริญก้าวหน้าของสภาการแพทย์แผนไทยก็จะเสียหายไป เพราะฉะนั้นเราเลยบอกว่าทั้ง (๒) ทั้ง (๓) ทั้ง (๔) ทั้ง (๕) ให้มีโอกาสที่จะนั่น แต่ว่าทางกรรมการทางภาคประชาชน กรรมการทางภาคเอกชนก็เห็นว่ายอมรับได้ แต่ขอให้มีใบประกอบวิชาชีพไว้ก่อน ----------

เพราะฉะนั้นคณบดีนี้อาจจะเป็นคณบดี แต่ว่าเป็นคณบดีคณะนี้ แต่ที่สอนก็เป็นผู้มีใบประกอบวิชาชีพ แต่คณบดีนี่ไม่มี เพราะฉะนั้นถ้าคณบดีมีใบประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย โอ.เค. ยอมให้เลือก เพราะฉะนั้นก็เลยเติมว่าให้ (๒) (๓) (๔) (๕) กรรมการ โดยตำแหน่งเขาไม่มาอยู่แล้ว ก็มีแต่ (๒) (๓) (๔) (๕) ซึ่งว่าไปแล้วก็คือกลุ่มคนที่ทำงานกับแพทย์แผนไทยโดยเฉพาะ แล้วก็เลยบอกว่า โอ.เค. ถ้าอย่างนั้นเราก็เลยเขียนบอกว่าให้เติมว่าถ้าเรื่องกรรมการจะต้องเป็นผู้มีใบประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยหรือแผนไทยประยุกต์นี้จาก (๒) (๓) (๔) (๕) ภายใน ๓๐ วัน เพื่อดำรงตำแหน่งนายก อุปนายก คนที่หนึ่ง อุปนายก คนที่สอง ตำแหน่งละ ๑ คน เพราะฉะนั้น (๒) (๓) (๔) (๕) ที่มาทั้งหมดเลือกได้ถ้าท่านมีใบประกอบวิชาชีพ ซึ่ง ณ ขณะนี้จะไม่มีกัน จริง ๆ ก็อาจจะมี (๔) (๕) นี้มี อันนี้คือเหตุผลที่เติมตรงนี้ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : กรรมาธิการมีการแก้ไข มีท่านสมาชิกจะให้คงร่างเดิมไหมคะ เชิญท่านวันชัยค่ะ

นายวันชัย สอนศิริ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วันชัย สอนศิริ สมาชิกวุฒิสภา ผมเห็นว่าควรจะให้สมาชิกใน (๕) เท่านั้นคือที่มาจากการเลือกตั้งเป็นนายกหรือเป็นกรรมการ เป็นนายกหรือตำแหน่งต่าง ๆ อื่น ๆ ตามที่ระบุไว้ แต่ส่วนที่มาจากภาคข้าราชการประจำ ไม่ว่าจะเป็น (๒) (๓) และ (๔) ท่านประธานจะสังเกตว่าในร่างเดิมของสภาผู้แทนราษฎรเขาต้องการให้สภาวิชาชีพเป็นกรรมการ เป็นนายก เป็นตำแหน่งต่าง ๆ ผมไม่เข้าใจว่าภาคประชาชนไปยอมได้อย่างไรในเรื่องนี้ ผมจึงอยากกราบเรียนท่านประธานที่เคารพว่าควรจะให้ภาคประชาชน ซึ่งผมกราบเรียนแล้วว่าคนที่เป็นนายกสภาการแพทย์แผนไทยนี้ไม่ควรจะมาในส่วนของ (๒) (๓) หรือ (๔) แม้จะมีใบอนุญาตก็ตาม บางทีเป็นคณบดีผมกราบเรียนท่านว่า ท่านพวกนี้มีอาชีพประจำเป็นข้าราชการประจำพอมีตำแหน่งเป็นนายกก็เพียงเสริมท่านไปเท่านั้น แต่ความกระตือรือร้น ความจริงจัง ความทุ่มเทนี้ไม่เหมือนจากพวกอาชีพโดยตรง ผมกราบเรียนผมไม่ได้รังเกียจนะครับท่านประธาน แต่ผมมาจากภาคสภาวิชาชีพโดยตรง สังเกตมาตลอดระยะเวลาว่าเราทำงานในสภาวิชาชีพมา ๒๐ กว่าปีคนที่จะประกอบสภาวิชาชีพโดยตรงย่อมเข้าใจปัญหา

ย่อมรู้ปัญหา และย่อมกระตือรือร้นในการแก้ปัญหา แต่คนที่มีอาชีพโดยปกติอยู่แล้ว แล้วมาดำรงตำแหน่งนายกด้วย หรือเป็นเลขาธิการด้วย ผมเรียนกับท่านประธานด้วยความเคารพเลยว่าอย่าแก้เลยครับ ของเขาเดิมนั้นดีอยู่แล้ว และถ้าเป็นไปได้ถ้าท่านกรุณาไม่แก้เหมือนที่ท่านได้แถลงไปในมาตรา ๑๖ หรือมาตราอื่นที่ท่านแถลงไปแล้วนี้จะเป็นพระคุณอย่างยิ่งเลยครับ ไม่มีความจำเป็นเลยครับกราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านเดชอุดมค่ะ

นายเดชอุดม ไกรฤทธิ์ : ท่านประธานครับ ขอบพระคุณครับ ผม เดชอุดม ไกรฤทธิ์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาฝ่ายวิชาการ ผมเห็นด้วยกับการอภิปรายของเพื่อนสมาชิกวุฒิสภาที่เพิ่งกล่าวจบไป แต่ผมขอตั้งข้อสังเกตนิดหนึ่งครับ ท่านประธานคณะกรรมาธิการและคณะกรรมาธิการ คือในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๗ เขาบอกว่า วัตถุประสงค์เดิมเขาเอาเฉพาะมาตรา ๑๕ (๕) และการแต่งตั้งนี้จำกัดอยู่ ๓ ตำแหน่งเท่านั้น ถูกไหมครับ นายกสภาการแพทย์แผนไทย อุปนายก คนที่หนึ่ง อุปนายก คนที่สองเท่านั้น อันอื่นนี้ยังแต่งตั้งได้ตามวรรคสอง ผมก็เลยไม่ทราบว่าท่านไปแก้เขาทำไม เพราะว่าอันนี้แหละมาจากองค์กรอิสระ สภาวิชาชีพอิสระ ท่านจะให้คนอื่นมาเป็นนายกหรืออุปนายกหรือครับ อุปนายกนี่รักษาการแทนนายก ถ้านายกป่วย เพราะฉะนั้นความสง่างามของสภาวิชาชีพต้องมาจากการเลือกตั้งถึงแม้เป็นองค์กรรัฐก็ตาม ----------

ที่มาจากคณบดีหรือมาจากที่อื่นเราให้เป็นกรรมการได้ มาทำตำแหน่งอื่นได้ในวรรคสอง จะเป็นเหรัญญิกก็ได้ หรืออันอื่นก็ได้ แต่ว่า ๓ ตำแหน่งนี้ตามวรรคแรกเท่านั้นที่เขาสงวนไว้ สำหรับคนที่มาจากมาตรา ๑๕ (๕) เท่านั้นไม่ใช่หรือครับ ขอหารือตรงนี้ ถ้าความเข้าใจตรงนี้ของผมถูกต้อง ผมก็เรียนเสนอหารือท่านประธานและกรรมาธิการว่าอย่าไปแก้ไขของเขาเลย เขาขอ ๓ ตำแหน่งเท่านั้นเอง นายก อุปนายก คนที่หนึ่ง และคนที่สอง อย่าลืมว่าเขาอาสาเข้ามาบริหารงานของสภาวิชาชีพ เพราะฉะนั้นคนที่มีนโยบาย คนที่แถลงนโยบายนั่นแหละเขาคือคนที่ได้รับการรับรองให้เป็นผู้นำ และเขาก็เลือกกันแค่ ๓ คนเท่านั้น ตำแหน่งอื่นที่จะมาจากฝ่ายอื่นตาม (๒) (๓) (๔) นั้นก็อยู่ในวรรคสองก็ว่ากันไป แต่ว่าวรรคหนึ่งนี้ผมคิดว่าน่าจะพอรับได้ ขอบพระคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : มีท่านสมาชิกจะอภิปรายไหมคะ

นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ (ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : กราบเรียนท่านประธาน ผมนิดเดียวครับ ผมขออนุญาตตอบชี้แจงท่านผู้อภิปราย จริง ๆ เรื่องนี้ในคณะกรรมาธิการเกือบเห็นตรงกันหมดเลยว่า คือยกตัวอย่างแพทยสภา คณบดีอะไร ๆ ก็เป็นได้หมด คณบดีก็โดยตำแหน่ง คณบดีก็เป็นนายกแพทยสภาได้ คณบดีของสภาการพยาบาลอะไรก็เป็นได้หมด ก็มีคนแย้งว่าอันนี้เนื่องจากเขามีวุฒิทางการแพทย์หมดเป็น ดบ. เป็นอะไรด้วยแล้ว เพราะฉะนั้นก็ไม่แตกต่าง แต่เราเห็นว่าแพทย์แผนไทยนี่หลากหลายเหลือเกิน มีที่มาก็หลายแบบ แล้วเฉพาะแบบที่ ๓ ก็ยังมีตั้งไม่รู้กี่อะไรนี้ ผมก็คิดว่างานในเรื่องความรู้เรื่องคนที่จะรวมอะไรต่ออะไร แหล่งความรู้พวกนี้ คนอยู่มหาวิทยาลัยก็น่าจะได้เปรียบแล้วก็น่าจะได้ใช้ประโยชน์ แล้วจริง ๆ ก็อยู่ในกลุ่มเดียวกัน พวกที่เสนอคือพวกเราทั้งนั้นที่เป็นคนเสนอกับทางภาคประชาชนบอกว่า อันนี้ไปตัดคือเสียดายโอกาสคราวหน้าเขาก็เป็นกันไม่ได้อะไรก็ไม่ได้ ทั้งที่คนกลุ่มนี้เป็นคนที่อาจจะจรรโลงให้กับสภาการแพทย์แผนไทยได้เจริญก้าวหน้าเทียบเคียงกับคนอื่นได้ แล้วก็จะเห็นว่าที่เรียนที่มาต่าง ๆ อะไรอย่างนี้ ผมว่าจริง ๆ ต้องพึ่งพากับความรู้ แต่ความหลากหลายของมันผมว่าน่าจะต้องมีใครที่อยู่มองบน มองออกอะไรอย่างนี้ เราเลยเปิดช่องอันนี้ไว้และพร้อมกับแก้ข้อปัญหาที่ทางภาคประชาชนเห็นว่าก็จบแพทย์กันทั้งนั้น บอกอย่างนั้น

นี่ก็จบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยทั้งนั้นเหมือนกัน ก็เลยต้องระบุว่าถ้าจบการแพทย์แผนไทย ซึ่ง ณ ปัจจุบันนี้คณบดีหลายคนก็คงไม่ได้จบ แต่อาจารย์ที่สอนอาจจะมีแต่อาจารย์ที่สอน เข้ามาเป็นกรรมการไม่ได้ เราเอาคณบดีเพื่อที่จะเอาหัวมา แล้วถ้าหัวนี้เขาเป็นกลุ่มเดียวกัน ผมก็คิดว่าน่าจะได้ประโยชน์ ซึ่งอันนี้ก็แล้วแต่นะครับ แต่จะเรียนว่าในที่ประชุมวันนั้น พวกเราเป็นทางแพทย์ ทางประกอบวิชาชีพอื่นเป็นคนผลักดันทั้งนั้นเลย ผลักดันว่าทำไมไปปิดกั้น น่าจะได้ประโยชน์จากสภาเองโดยแท้ ๆ ซึ่งจะเห็นว่าพวกเราที่เสนออันนี้ก็ไม่ได้หมายความว่า ถ้าเผื่อทางภาคประชาชนยืนยันไม่เอาจริง ๆ เราก็คงจะต้องถอย เพราะว่าเขาต้องการแบบนั้น แต่สุดท้ายก็ฟังว่าด้วยเหตุด้วยผล อันนี้คือทั้งหมดของเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นจริง ๆ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านอาจารย์ประเสริฐ ต่อด้วยท่านเจตน์ค่ะ

รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ชิตพงศ์ : ท่านประธานครับ กระผม รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ชิตพงศ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสงขลา ผมคิดว่าในมาตรา ๑๗ นี้ ถ้ามองตามวิชาชีพจริง ๆ แล้ว ผมคิดว่าน่าจะให้ผู้ที่เข้ามาจากการเลือกตั้งจริง ๆ ที่จะทำหน้าที่นายก แล้วก็อุปนายกทั้ง ๒ คนนี้ เพราะว่าผู้ที่มาจากการเลือกตั้งถือว่าเป็นผู้ที่อยู่ในวงการตรงนั้นอย่างแท้จริง การเป็นคณบดีถึงแม้ว่าจะมีใบประกอบวิชาชีพหรืออะไรต่ออะไรก็ตาม ก็จริงอยู่ เพราะว่าสมควรที่จะมีสิทธิ แต่ว่าถ้ามองถึงการที่จะทำให้เกิดการยอมรับกันแล้วก็การที่จะทำให้ไปบังคับใช้ในเรื่องต่าง ๆ มากมายในฐานะที่เป็นนายกแล้วก็อุปนายก ซึ่งต้องทำหน้าที่หลาย ๆ ประการแทนท่านนายกนี้----------

ก็น่าที่จะให้โอกาสกับมาตรา ๑๕ (๕) เป็นด้านหลัก ซึ่งตรงนี้เองถ้าหากว่าไปใส่เข้ากับวงเล็บอื่นด้วย คือ (๒) (๓) (๔) ด้วย ผมคิดว่าถึงแม้เขาจะมีใบประกอบอาชีพอยู่ก็ตาม แต่ว่าเขามาจากอีกสถานะหนึ่ง ซึ่งการยอมรับอาจจะยอมรับในความสามารถในเชิงของความรู้และวิชาการ แต่ว่าในเชิงที่จะเข้าไปเกี่ยวข้องกับการซึ่งต้องไปดูแลผู้ที่เป็นสมาชิกมากมาย ผมคิดว่าน่าจะให้โอกาสกับผู้ที่มาจากการเลือกตั้งเป็นด้านหลักนะครับ

ประการที่ ๒ ที่ผมมีข้อสังเกตอีกอันหนึ่ง เมื่อท่านแก้ในมาตรา ๑๗ วรรคหนึ่งแล้วที่ขอเพิ่ม (๒) (๓) (๔) ให้สามารถมาเป็นนายกสภาการแพทย์แผนไทยและอุปนายกได้ด้วย แต่ในวรรคสี่ท่านไม่ได้แก้ ซึ่งตรงนี้จะเป็นปัญหาตามมาว่า หากว่าคนในมาตรา ๑๕ (๒) (๓) (๔) ได้รับเลือกขึ้นมาแล้วเขาพ้นจากหน้าที่ไป แล้วยิ่งคนที่มาโดยตำแหน่งตรงนั้นพอพ้นจากตำแหน่งเขาก็ต้องพ้นวาระด้วย แต่ไม่ได้ไปกำหนดว่าหากเขาได้รับตำแหน่งเป็นนายกสภาการแพทย์แผนไทยแล้วอะไรแล้ว เขาไม่ได้ดำรงตามวาระของกรรมการตามมาตรา ๑๕ (๒) (๓) (๔) ตรงนี้เองจะขัดกัน ก็เลยอยากบอกว่าถ้าท่านแก้วรรคหนึ่งท่านต้องมาแก้ในวรรคสี่ด้วย แล้วถ้าไม่แก้ในวรรคสี่ คนนี้หมดวาระดำรงตำแหน่งคณบดีไปแล้วเขาก็ต้องพ้นจากการเป็นกรรมการ แต่เขายังไม่ได้พ้นจากการเป็นนายกสภาการแพทย์แผนไทย ซึ่งจะขัดกันเอง ก็เลยคิดว่าตรงนี้ท่านต้องดูเสียให้ดีนะครับ ถ้าท่านยังยืนยันว่าท่านอยากจะยืนยันไว้ท่านต้องไปแก้ในมาตรานี้ในวรรคสี่ด้วยนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญคุณหมอเจตน์ ศิรธรานนท์ ค่ะ

นายเจตน์ ศิรธรานนท์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ สมาชิกวุฒิสภา และในฐานะของกรรมาธิการ ท่านประธานครับ ได้ดูจากรายชื่อของกรรมการมีทั้งหมด ๓๐ ท่าน มีมาจากบุคคลภายนอกซึ่งเป็นแพทย์แผนไทยหรือผู้ที่ปฏิบัติงานทางแพทย์แผนไทยมีอยู่ ๑๐ ท่าน แต่เดิมร่างที่ผ่านสภาผู้แทนราษฎรก็เป็นเฉพาะมาตรา ๑๕ (๕) เท่านั้น ตามที่ทางกรรมาธิการและเพื่อนสมาชิกได้กล่าวถึง แต่ทีนี้เมื่อนำมาตรานี้เข้าในที่ประชุมแล้ว ความคิดเห็นของผู้ที่เห็นว่ามีการปิดกั้นแล้วก็จะปิดโอกาสในการพัฒนาของสภาการแพทย์แผนไทย

ส่วนใหญ่มาจากกรรมการในปีกของแพทย์ซึ่งมาจากสภาวิชาชีพแล้วก็ทางสภาวิชาชีพพยาบาลด้วย คือเราเห็นว่าในกรณีที่มาของแพทย์แผนไทย ซึ่งการเริ่มต้นมาจากที่มาที่หลากหลาย คือแพทย์แผนไทยมีความแตกต่างกันมาก แล้วเมื่อดูจากรายชื่อของแพทย์แผนไทยที่เข้ามาเป็นกรรมการแล้ว เราเห็นว่าถ้าปล่อยให้ใช้เฉพาะมาตรา ๑๕ (๕) ก็เป็นห่วงว่า สภาการแพทย์แผนไทยนี้จะไม่โตเท่าที่ควร เราจึงยกกรณีตัวอย่างของแพทยสภาหรือสภาการพยาบาลขึ้นมาดูให้เขาเห็นประโยชน์ว่า ในกรณีนี้ถ้าหากว่ามีที่มาที่ไปจากตัวของกรรมการจากสภาวิชาชีพอื่น ๆ ที่ไม่ได้มาจากการเลือกตั้ง ในที่นี้ก็หมายถึงว่า เพิ่ม (๒) (๓) และ (๔) ของมาตรา ๑๕ นี้ขึ้นมาก็น่าจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาของสภาการแพทย์แผนไทยในอนาคต ตรงนี้เป็นเรื่องที่เสนอมาจากตัวกรรมาธิการขึ้นมาว่าให้ทางตัวแทนของแพทย์แผนไทยที่เข้ามาเป็นกรรมาธิการเห็นประโยชน์จากการที่ไม่ปิดกั้นเจตนารมณ์มีเท่านั้นเอง แล้วตัวผมเองก็เห็นด้วยว่า ถ้าหากว่าเราไม่ปิดกั้น คือไม่ว่าจะมาจากเลือกตั้งหรือไม่เลือกตั้งก็สามารถเป็น ๓ ตำแหน่งนี้ได้ ก็จะเป็นสิ่งที่ดีกับสภาการแพทย์แผนไทยในอนาคต ----------

เพราะฉะนั้นเมื่อเราเห็นอย่างนี้เราก็แลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับตัวแทนของแพทย์แผนไทยที่เข้ามาเป็นกรรมาธิการ ท่านก็เห็นด้วย แล้วก็ไม่ได้มีการคัดค้าน เพราะว่าเราคำนึงถึงประโยชน์ของสภาการแพทย์แผนไทย ประโยชน์ของวงการแพทย์แผนไทยที่จะโตขึ้นในอนาคตตรงนี้นะครับ เพราะฉะนั้นส่วนตัวผมจึงเห็นด้วยว่า ถ้าเราเพิ่มมาตรา ๑๕ (๒) (๓) (๔) เพิ่มเติมจาก (๕) ที่อยู่ในร่างเดิมของสภาผู้แทนราษฎรแล้วจึงเห็นประโยชน์ตรงนี้ครับ แต่สำหรับในวรรคสี่ที่ท่านบอกว่า ตามมาตรา ๑๕ (๕) นั้น ผมก็เห็นด้วยกับท่านอาจารย์ประเสริฐที่เสนอขึ้นมาว่า ถ้าจะแก้ไขตรงนี้ก็สามารถเปลี่ยนแปลงได้ ก็แล้วแต่ทางกรรมาธิการเสียงส่วนใหญ่ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านจะคงร่างเดิมไหมคะ ถ้าท่านไม่คงร่างเดิม ดิฉันขออนุญาตให้ข้างล่างได้อภิปราย ท่านสมาชิกคะ กรรมาธิการยังยืนยันในส่วนของการแก้ไข ดิฉันอยากจะขอให้ท่านสมาชิกข้างล่างได้อภิปรายไปทีเดียว เชิญท่านสุรศักดิ์ ท่านสมชาย ท่านเดชอุดมค่ะ

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ ผมไปดูมาตรา ๑๕ เพื่อนับองค์ประกอบของกรรมการสภาการแพทย์แผนไทย ใน (๑) ผมนับได้ ๕ ใน (๒) ที่แต่งตั้ง ผมนับได้ ๓ (๓) นับได้ ๓ (๔) นับได้ ๓ ทั้งหมด ๑๔ คน พอใน (๕) รวมกันก็ได้ ๑๔ ทั้งหมดเป็น ๒๘ ครับ ตอนนี้สายตาผมไม่ค่อยดี ขออนุญาตเรียนถามว่า ตัวองค์ประกอบของคณะกรรมการมีทั้งหมดกี่ท่านกันแน่ ๒๘ หรือว่า ๓๐

อันที่ ๒ ถ้าสมมุติว่ากรรมาธิการไปแก้มาตรา ๑๗ โดยเอามาตรา ๑๕ (๒) (๓) (๔) มารวมเข้าไปด้วยก็จะทำให้องค์ประกอบในการเลือกนายก อุปนายกเปลี่ยนแปลงไป อันนี้เป็นการแก้ไขที่มีนัยสำคัญมาก ผมเห็นด้วยกับเพื่อนสมาชิกวุฒิสภาหลายท่านที่ท่านอยากจะให้กลับไปใช้ร่างเดิม เพราะการใดที่เราไปเปลี่ยนข้อความสำคัญในกฎหมายอย่างนี้ ซึ่งไม่ตรงกับที่สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาแล้ว ผมไม่มั่นใจว่าเขาจะอภิปรายเราในลักษณะไหน อย่าลืมว่าสภาผู้แทนราษฎรมีจำนวนสมาชิกมากกว่าเรา ๓ เท่า ๔ เท่า เพราะฉะนั้นก็ขออนุญาตเรียนท่านประธานและท่านกรรมาธิการว่าอยากให้กลับไปใช้

ร่างเดิม คือใช้เฉพาะมาตรา ๑๕ (๕) คือเลือกผู้ที่มาจากการเลือกตั้งเท่านั้นให้เป็นนายก อุปนายก ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านสมชายค่ะ

นายสมชาย แสวงการ : ท่านประธานที่เคารพครับ สมชาย แสวงการ สมาชิกวุฒิสภา ก็คงเป็นความปรารถนาดีของกรรมาธิการของวุฒิสภาที่จะเติมแล้วก็เสริมให้องค์กรนี้เข้มแข็งขึ้น แต่ก็กราบเรียนว่าโดยปกติทั่วไปในวิชาชีพ ซึ่งผมเองก็ทำสภาวิชาชีพมา ๒ สภาวิชาชีพ ส่วนใหญ่ก็เป็นคนที่ประกอบอาชีพนั้น แต่ถ้าจะหมายรวม (๒) ซึ่งมีใบประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยและใบประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ไปด้วย ผมก็ไม่ขัดข้องอะไร เพียงแต่ว่ามีข้อสังเกตที่อาจารย์ประเสริฐท่านตั้งไว้ในมาตรา ๑๗ (๔) ในเรื่องของวาระ อันนี้จะเป็นปัญหาถ้าท่านแก้ตามที่กรรมาธิการยืนยันว่าใส่ (๒) (๓) (๔) เข้าไปจะมีปัญหาตามมา จะต้องแก้ในเรื่องวาระของวรรคสี่ด้วย อย่างไรก็ตาม ก่อนจะตัดสินใจว่าเห็นด้วยกับกรรมาธิการหรือไม่ ขอฟังความเห็นของภาคประชาชน เพราะว่าท่านเสนอกฎหมายเข้ามาเอง และถึงตอนเปลี่ยนท่านเปลี่ยนตามกรรมาธิการ แล้ววันนี้ท่านยังเห็นอย่างนั้นหรือไม่ อันนี้ก็ขออนุญาตฟังความเห็นก่อนตัดสินใจ ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : คนสุดท้ายท่านเดชอุดม ขอเชิญท่านเดชอุดมค่ะ

นายเดชอุดม ไกรฤทธิ์ : ท่านประธานครับ เป็นครั้งที่ ๒ สั้น ๆ ครับ ต่อเนื่องกับที่เพื่อนสมาชิกได้อภิปรายไปแล้วนะครับ ผมอยากเรียนผ่านท่านประธานไปยังท่านประธานคณะกรรมาธิการและคณะกรรมาธิการ ให้ดูมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ ท่านจะเห็นว่า การพ้นตำแหน่งตามวาระของกรรมการตามมาตรา ๑๕ (๓) (๔) ไม่เหมือนกัน ----------

โดยเฉพาะกรรมการตามมาตรา ๑๕ (๒) ซึ่งอยู่ในวรรคสองของมาตรา ๒๑ ท่านจะเห็นว่า พ้นจากตำแหน่งคณบดี เพราะฉะนั้นเวลามาเป็นนายก ถ้าพรุ่งนี้พ้นจากตำแหน่งคณบดี ก็ตกอีกแล้ว ทำให้เกิดการไม่เป็นเอกภาพในความเป็นผู้นำ องค์กรที่เขาขอร้องตามมาตรา ๑๕ (๕) ที่เขาบอกว่า ให้คนที่มาจากการเลือกตั้งเป็นนายกและเป็นอุปนายก ก็เพราะว่าเพื่อให้มีความเป็นเอกภาพในการเป็นผู้นำนี้อยู่ที่ใดที่หนึ่ง แต่ว่าถ้าท่านสลับไปสลับมาอย่างนี้ ผมก็คงต้องถามท่านผู้เป็นเจ้าของร่างภาคประชาชนไว้ว่าท่านจะเอาอย่างนี้หรือ เพราะถ้าหากว่าเป็นคณบดี ถ้าพรุ่งนี้ย้าย หมดเลยครับ ตำแหน่งนายกเปลี่ยนใหม่ทันที ท่านจะเห็นความสับสน ไม่ว่ามาตรา ๑๕ (๓) (๔) โดยเฉพาะ (๒) ที่บอกว่า พ้นจากตำแหน่งคณบดีหรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นในสถาบันการศึกษานี้ ถ้าพ้นปุ๊บหรือท่านเกิดลาออกขึ้นมาก็ไปเลยครับ ตำแหน่งนายกก็ไปด้วย เพราะฉะนั้นต้องเลือกใหม่อีกแล้ว แล้วมาตรา ๒๒ นะครับ เมื่อตำแหน่งกรรมการตามมาตรา ๑๕ (๒) (๓) และ (๔) ว่างลงให้คณะกรรมการดำเนินการให้ได้มาภายในสามสิบวัน นับตั้งแต่กรรมการนั้นว่างลง คำถามต่อไปคือว่า แล้วกรรมการใหม่จะเป็นนายกโดยอัตโนมัติหรือเปล่า หรือเป็นอุปนายกโดยอัตโนมัติหรือเปล่า อันนี้ที่ผมคิดว่าเขาได้ตอบโจทย์ไว้แล้วว่าทำไมถึงอยากจะให้ผู้ที่มาจากการเลือกตั้งเป็นแค่ ๓ ตำแหน่งเท่านั้น นายก อุปนายก คนที่หนึ่ง แล้วก็อุปนายกคนที่สอง ไม่ใช่ให้คนอื่นมาเป็น เพราะว่าถ้าคนอื่นมาเป็นท่านต้องแก้หมดเลย มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ ไม่ใช่มาตรา ๑๗ (๔) อย่างเดียว ขอบพระคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : กรรมาธิการเชิญชี้แจงค่ะ

นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ (ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : ขอบคุณท่านประธานครับ ขออนุญาตชี้แจงก่อนก่อนที่ภาคประชาชนจะชี้แจง นิดเดียวนะครับ ผมยืนยันว่าเป็นความปรารถนาดีที่อยากจะเห็นการพัฒนาของสภาการแพทย์แผนไทย ซึ่งพวกเราพยายามที่จะคุย พูดให้เข้าใจว่าอันนี้น่าจะทำ เราเข้าใจนะครับ ผมจะเรียนท่านท่านกรุณาดูตามนะครับ กรรมการทั้งหมด ๓๔ ท่าน มาจากการเลือกตั้ง ๑๗ ท่าน ๑๗ กับ ๑๗ เพราะฉะนั้นมาจากการเลือกตั้ง ๑๗ ท่าน แน่นอนผู้เลือกตั้งเลือกตั้งหมดแล้ว ก็เอามาจากอัน (๓) หรืออัน (๔) อัน (๓) และอัน (๔) ระบุในข้อมาตราต่อไป จะต้องเป็น

ผู้ประกอบวิชาชีพ ซึ่ง (๓) กับ (๔) พูดง่าย ๆ ก็คือกลุ่มเดียวกันเลย กลุ่มข้างบนก็มีโดยตำแหน่ง ๕ แล้วจากมหาวิทยาลัยซึ่งสอนการแพทย์แผนไทย ๓ สอนการแพทย์แผนไทยประยุกต์อีก ๓ ก็เป็น ๖ คือ ๖ กับ ๕ ก็เป็น ๑๑ มี ๑๑ แต้มเท่านั้นเอง ซึ่งแน่นอนครับ ผมว่าคนที่จะเกี่ยวข้องอยู่ที่ (๓) (๔) (๕) ตัว (๕) ตัวเดียวก็เป็นนายกอยู่แล้ว เป็นนายกได้อยู่แล้ว แค่อีก ๑ เสียง ๒ เสียงเป็นได้อยู่แล้ว แต่ที่เราเปิดช่องอันนี้เปิดเพื่อบอกว่า เผื่ออนาคตมีคนที่น่าจะมีการพัฒนาที่ดี คือเราก็เทียบจากวิชาชีพของเราว่าอันนี้ไม่น่าปิดกั้นจริง ๆ จะตัดทิ้งเลย ไม่ติดใจอะไรต่ออะไรเลย ที่เขาบอกมาว่าอย่างนี้ ก็แน่นอนนะครับก็ตามมาตราอื่นถัดไป คณบดีหมดก็หมด วาระก็ต้องเลือกใหม่ คือเราเปิดช่องว่าอัน (๒) นี้ ถ้าเขาเป็นได้น่าจะเป็นประโยชน์กับตัวสภาเขา ไม่ใช่เราได้อะไรขึ้นมา เราไม่ได้อะไรเลย แต่ด้วยประสบการณ์ของการพยาบาล ของการแพทย์ ทั้งเทคนิคการแพทย์ไทยก็บอกว่า อันนี้ทุกคนบอกสภาอื่น เขาบอกปิดกั้นทำไม เราพูดจนกระทั่งภาคประชาชนยอมจะยอมจริงหรือเปล่าเดี๋ยวท่านฟังดูก็ได้ แต่เหตุผลทั้งหมดมีแค่นี้ เรื่องตัวจำนวนเราคำนวณหมดแล้ว เราคิดให้ฟังหมดแล้วว่า อย่างไรก็ตามก็เป็นผู้ที่ประกอบวิชาชีพแท้ ๆ ของเขาเอง แต่เราเปิดช่องไว้ว่าอนาคตเกิดมีคนที่เด่นหรือที่ดีที่ทุกคนอยากได้ แต่เขาก็เป็นไม่ได้เท่านั้นเอง ขออนุญาตท่านประธานขอทางคุณธเนตรต่อนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญกรรมาธิการค่ะ

นายธเนตร บัวแย้ม (รองประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ คนที่สอง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม ธเนตร บัวแย้ม กรรมาธิการภาคประชาชน ประเด็นของร่างมาตรา ๑๗ ที่ได้มีการเพิ่มข้อความเข้ามาโดยคณะกรรมาธิการนั้น ---------

ทางภาคประชาชนได้มีส่วนพิจารณาในชั้นกรรมาธิการอย่างละเอียดพอสมควรทีเดียวว่า เนื่องจากการกำหนดให้ผู้ที่จะเป็นนายกสภาการแพทย์แผนไทยก็ดี อุปนายกคนที่หนึ่ง คนที่สอง ก็ดี มาจากมาตรา ๑๕ (๕) นั้นอาจจะเป็นการตีวงแคบเกินไป เพราะว่ากรรมการในมาตรา ๑๕ (๒) (๓) (๔) นั้นถ้าจะว่าไปแล้ว (๓) กับ (๔) ก็ภาคประชาชนเช่นเดียวกัน ยกเว้นเฉพาะ (๒) ซึ่งอาจจะมีสถาบันทั้งภาครัฐและภาคเอกชนอยู่ในสถาบันอุดมศึกษาก็ได้นะครับ เพราะฉะนั้นก็เลยพิจารณาว่าถ้าเกิดให้มีการเลือกนายก อุปนายกจากทั้ง ๔ กลุ่ม (๒) (๓) (๔) จะเป็นประโยชน์ต่อสภาการแพทย์แผนไทยมากกว่าที่จะไปเน้นเฉพาะ (๕) นะครับ แต่ทางภาคประชาชนเองก็เห็นว่าถ้าผู้ที่ได้รับการเลือกนั้นควรจะมีเงื่อนไข คือเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยหรือผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ด้วย กล่าวคือ มีใบอนุญาตด้วยนะครับ ถ้าท่านไม่มีใบอนุญาตท่านก็เข้ามาเป็นนายกสภาการแพทย์แผนไทย อุปนายกไม่ได้ครับ อันนี้คือเงื่อนไขที่ภาคประชาชนได้เสนอในที่ประชุม แล้วก็เห็นด้วยกับการขยายกรรมการให้มีการเลือกนายกได้จาก (๒) (๓) (๔) (๕) กราบเรียนท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : กรรมาธิการยืนยันตามร่างแก้ไขนะคะ ท่านสมาชิกคะก็คงจะต้องขอมติค่ะ แต่ก่อนจะขอมติในมาตรา ๑๗ ตามที่กรรมาธิการแก้ไข ดิฉันเรียนหารือทางกรรมาธิการว่าในมาตรา ๑๗ ในเมื่อท่านแก้ไปแล้วนี้ ท่านให้เพิ่ม (๒) (๓) (๔) จะไปขัดแย้งกับวรรคสี่ไหมคะ ไม่ขัดแย้งนะคะ เพราะว่าวรรคสี่นั้นพูดถึงเฉพาะ (๕) ไม่ขัดแย้ง ตามนี้นะคะ ก็จะขอถามท่านสมาชิกค่ะ เชิญท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุมเข้าห้องประชุมเพื่อลงมติค่ะ เชิญท่านอาจารย์ประเสริฐได้อภิปรายค่ะ

รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ชิตพงศ์ : ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตนิดหนึ่งครับ ผม ประเสริฐ ชิตพงศ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสงขลา ผมยังคิดว่าก่อนลงมตินี้คงต้องดูมาตรา ๑๗ วรรคสี่ ให้ชัดเสียก่อน เพราะว่าถ้ามีการลงมติแล้วที่ประชุมส่วนใหญ่เห็นชอบตามกรรมาธิการนี้ (๔) ยังเอาไว้คงเดิมเหมือนที่ท่านประธานถาม แล้วก็ทางกรรมาธิการยืนยันว่าคงไว้เช่นนี้ ผมคิดว่าจะขัดกันเองนะครับ ถ้าอย่างไรยังขอยืนยันว่า

ถ้าหากลงมติแล้วเห็นด้วยกับที่กรรมาธิการแก้ไขนี้ เดี๋ยวในวรรคสี่คงต้องมาพูดกันอีกครั้งหนึ่งนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : กรรมาธิการยืนยันว่าไม่เกี่ยวข้องค่ะ เชิญท่านสมาชิกที่อยู่นอกประชุมเข้าห้องประชุมเพื่อลงมติค่ะ ท่านสมาชิกคะ เมื่อเข้าห้องประชุมแล้ว กรุณาเสียบบัตรเข้าที่ช่องเสียบบัตรและกดที่ปุ่มแสดงตน เชิญท่านวันชัยค่ะ ระหว่างรอท่านสมาชิกนะคะ

นายวันชัย สอนศิริ : นิดเดียวครับ ท่านประธานที่เคารพ ผม วันชัย สอนศิริ มาตรานี้สำคัญมากที่จะโหวตกันคือในมาตรา ๑๗ เพราะฉะนั้นที่ท่านสมาชิกหลายท่านได้อภิปรายแล้วว่าอาจจะก่อให้เกิดความขัดกันในหลายมาตรา เพราะฉะนั้นด้วยความเคารพจริง ๆ ครับ จึงอยากให้พิจารณาในมาตรานี้ด้วยความรอบคอบตามที่ท่านสมาชิกหลายท่านได้อภิปรายแล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งเราเห็นว่าถ้ามี (๒) (๓) (๔) เข้ามาแล้วอาจจะมีปัญหาในข้อกฎหมายได้ เพราะฉะนั้นจึงกราบเรียนต่อที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาอีกครั้งนะครับ ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขณะนี้กรรมาธิการกำลังปรึกษาหารือ ท่านสมาชิกที่เข้าห้องประชุมแล้วกรุณาเสียบบัตรที่ช่องเสียบบัตรแล้วกดที่ปุ่มแสดงตนด้วย เชิญคุณหมอเจตน์ค่ะ

นายเจตน์ ศิรธรานนท์ (กรรมาธิการ) : ขอบคุณท่านประธานครับ กระผม นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ กรรมาธิการ ท่านประธานผมเสนอให้โหวตเฉพาะมาตรา ๑๗ วรรคหนึ่งก่อน แล้วถ้าต่อไปถึงจะพิจารณาในวรรคสี่ เพราะผมเองก็ไม่แน่ใจว่าวรรคสี่ต้องแก้หรือไม่ แล้วก็มาตราอื่นที่เกี่ยวข้อง เพราะว่าในขณะนี้เราก็ไม่ทราบชัดเจนว่าผลการโหวตจะออกมาเป็นอย่างไร ถ้าผลการโหวตออกมาแล้วมีการยืนตามร่างของกรรมาธิการก็ต้องไปพิจารณามาตราที่เกี่ยวข้อง ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านสมาชิกคะ ดิฉันขออนุญาตให้กรรมาธิการหารือให้ชัดเจน เพราะว่าถ้าผ่านแล้ว คือถ้าโหวตก็ต้องโหวตทั้งมาตรา ท่านกรุณาดูมาตรา ๑๗ วรรคสี่ ถ้าท่านยืนยันว่าไม่เกี่ยวข้อง ก็คือหมายความว่าต้องโหวตไปทั้งมาตรา คุณหมอเจตน์ เพราะกรรมาธิการยืนยันว่าไม่เกี่ยวข้อง ยกเว้นสมาชิกจะชี้ให้กรรมาธิการได้เห็น แต่ท่านสมาชิกก็ไม่ได้อภิปรายในส่วนนี้ แล้วท่านกรรมาธิการยืนยัน เชิญคุณหมอเจตน์ค่ะ

นายเจตน์ ศิรธรานนท์ (กรรมาธิการ) : ขอบคุณท่านประธานครับ อย่างนี้ครับ ท่านประธาน สมมุติว่าเราจะเอาอย่างนี้ในวรรคสี่ก็คือ ให้นายกสภาการแพทย์แผนไทย อันนี้สมมุติในกรณีที่โหวตร่างของกรรมาธิการชนะ วรรคสี่ก็เป็นกรณีที่ให้นายกสภาการแพทย์แผนไทย อุปนายกสภาการแพทย์แผนไทย คนที่หนึ่ง แล้วอุปนายกสภาการแพทย์แผนไทย คนที่สอง ที่ดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๑๕ (๕) ต้องดำรงตำแหน่งตามวาระของกรรมการ เพราะว่าในวรรคสี่ก็เขียนจากร่างเดิมที่มีมาตรา ๑๕ (๕) เท่านั้น เพราะฉะนั้นในความคิดเห็นผมเห็นเหมือนอาจารย์ประเสริฐว่า ในกรณีนี้จะต้องแก้ให้สมบูรณ์ เพราะว่าตอนนี้เรามีที่มาของ ๓ ตำแหน่งนี้เราเปลี่ยนไปเพื่อเปิดกว้างขึ้นจากเดิมมาตรา ๑๕ (๕) เท่านั้น แล้ววรรคสี่เขาก็เขียนให้ล้อกับมาตรา ๑๕ (๕) เท่านั้นครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : กรรมาธิการยืนยัน เชิญค่ะ

นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ (ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : กราบเรียนท่านประธาน ผมขออนุญาตชี้แจงว่าทำไมถึงยืนยัน ก็คือวรรคสี่ลองสมมุติตัวนายกสภาการแพทย์แผนไทยคือใคร สมมุติว่านายกสภาการแพทย์แผนไทย ในนี้เขาเขียนเหมือนกับว่าถ้านายกสภาการแพทย์แผนไทย อุปนายกสภาการแพทย์แผนไทย คนที่หนึ่ง คนที่สอง ให้ดำรงตำแหน่งตามวาระกรรมการตาม (๕) คือ คณะกรรมการตาม (๕) คือผู้ที่เลือกตั้งเข้ามาทั้งหมดหมดวาระก็หมดไปเลย อันนี้ใครเป็นนายกสภาการแพทย์แผนไทยอะไรก็หมดนะครับ แต่ถ้าคนคนนี้เป็นคณบดี คณบดีถ้าเปลี่ยนมาตรา ๑๔ จะบอกว่า คณบดีจะหมดไป ก็คือเมื่อขาดคุณสมบัติ คือถ้าพ้นเป็นคณบดีเมื่อไรก็หมดไปด้วย ไม่ใช่หมดไปตามคณะกรรมการหรือ (๕) ทั้งที่ตัวเองหมดแล้วก็หมด ไม่ใช่ว่าตัวเองหมดไปแล้วแล้วยังเป็นนายกสภาการแพทย์แผนไทยอยู่ได้จนกว่าจะครบ (๕) หมดด้วย ไม่ใช่นะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ก็เป็นการยืนยันของกรรมาธิการว่าถ้าผ่านวาระนี้ไปแล้วท่านยืนยันว่าถูกต้อง ขออนุญาตขอมติเลยนะคะ ขอผลสมาชิกที่เข้าร่วมประชุมค่ะ

(มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุม จำนวน ๙๙ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : จำนวนผู้เข้าประชุม ๙๙ ท่าน

รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ชิตพงศ์ : ท่านประธานครับ ผมยังขออนุญาตเรียนว่าถ้าหากว่าเป็นการโหวตมาตรา ๑๗ ทั้งมาตรา ผมยังติดใจในวรรคสี่อยู่ เพราะฉะนั้นคิดว่าถ้าโหวตมาตรา ๑๗ ทั้งมาตราแล้วไปครอบคลุมในวรรคสี่ด้วย ผมยังยืนยันว่าวรรคสี่ยังต้องแก้อยู่นะครับ ยังต้องแก้ว่า ให้เป็นไปตาม----------

มาตรา ๑๕ (๒) (๓) (๔) และ (๕) นะครับ เพราะฉะนั้นถ้าโหวตทั้งมาตราแล้วไม่ไปพิจารณาในวรรคสี่ ผมยังไม่เห็นด้วยที่จะให้โหวต อยากให้ไปอภิปรายในวรรคสี่ก่อนนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : กรรมาธิการยืนยันว่าไม่มีการแก้ไข

รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ชิตพงศ์ : ถ้าหากว่าทางกรรมาธิการยืนยัน ผมยังเรียนว่าคงต้องอภิปรายในวรรคสี่ก่อนนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : กรรมาธิการก็ยืนยันว่าจะไม่แก้ ก็อยู่ที่ท่านสมาชิก ท่านสมาชิกอาจจะรับหรือไม่รับของมาตรา ๑๗ เป็นมติของท่านสมาชิกดีไหมคะ เพื่อที่จะให้การประชุมรวบรัดขึ้น เนื่องจากกรรมาธิการไม่แก้ไข ก็ขออนุญาตถามมติของมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๗ ว่าด้วยการเลือกนายกสภาการแพทย์แผนไทยทั้งสิ้นมี ๕ วรรค กรรมาธิการมีการแก้ไขเพิ่มเติมความเฉพาะในมาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง “ให้คณะกรรมการเลือกกรรมการที่เป็นผู้ประกอบวิชาชีพ” ร่างเดิม คณะกรรมการเลือกกรรมการเฉพาะ (๕) ในมาตรา ๑๕ กรรมาธิการเพิ่มเติมถ้อยคำ (๒) (๓) (๔) เข้าไปด้วย ข้อความจึงเป็นดังนี้ “ให้คณะกรรมการเลือกกรรมการที่เป็นผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย หรือผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์” จากมาตรา ๑๕ กรรมาธิการเพิ่ม (๒) (๓) (๔) เข้าไปด้วย จะขอถามมติว่าหากท่านสมาชิกเห็นด้วยกับการแก้ไขของกรรมาธิการกดปุ่ม เห็นด้วย หากท่านสมาชิกเห็นควรให้คงตามร่างเดิมกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย เชิญลงมติค่ะ ท่านสมาชิกลงมติครบถ้วนเรียบร้อย ปิดการลงมติ ส่งผลด้วยค่ะ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๓๕ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๖๖ คะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๐๓ ท่าน เห็นด้วยตามกรรมาธิการ ๓๕ ไม่เห็นด้วย ๖๖ งดออกเสียง ๒ เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นด้วยกับการให้คงร่างเดิม ต่อไปเป็นมาตรา ๑๘ กรรมาธิการไม่มีการแก้ไข ท่านอนุรักษ์ ขอสงวนคำแปรญัตติ มาตรา ๑๘ ว่าด้วยการเลือกกรรมการสภาการแพทย์แผนไทย มีวรรคเดียว เชิญท่านอนุรักษ์ผู้สงวนคำแปรญัตติค่ะ

นายอนุรักษ์ นิยมเวช : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายอนุรักษ์ นิยมเวช สมาชิกวุฒิสภา เนื่องจากผมได้มีแปรญัตติในส่วนของมาตรา ๑๕ (๖) ในส่วนกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนสมาคมหรือมูลนิธิคุ้มครองผู้บริโภคที่เกี่ยวข้องกับวิชาชีพการแพทย์แผนไทยหรือเลือกกันเองให้เหลือ ๑ คน ซึ่งที่ประชุมในสภาไม่ได้เห็นด้วยกับสิ่งที่ผมแปรญัตติ เพราะฉะนั้นมีมาตราที่เกี่ยวเนื่องกันกับตรงนี้ ก็คือมีมาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ ซึ่งเกี่ยวข้องกันตรงนี้ ผมไม่ติดใจ ในขณะเดียวกันเพื่อประหยัดเวลาของสภา ในส่วนที่ผมแปรญัตติในส่วนของมาตรา ๓๔ ท่านกรรมาธิการได้เห็นชอบในหลักการส่วนใหญ่ในเรื่องอายุใบอนุญาตเป็น ๕ ปี เพราะฉะนั้นผมไม่ติดใจเห็นด้วยกับกรรมาธิการ แล้วในส่วนของมาตรา ๖๑ ที่ผมแปรญัตติไว้ในส่วนที่ให้ตัดเรื่องนายกสมาคมแพทย์แผนไทยแห่งประเทศไทย ผมไม่ติดใจแล้ว เพื่อให้ประหยัดเวลาของสภาในการพิจารณาผ่านกฎหมายฉบับนี้ กราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบคุณค่ะ มาตรา ๑๘ กรรมาธิการไม่มีแก้ไข ผู้สงวนคำแปรญัตติไม่ติดใจ ผ่านนะคะ มาตรา ๑๙ กรรมาธิการไม่มีการแก้ไข ท่านอนุรักษ์ขอสงวนคำแปรญัตติเช่นเดียวกัน แล้วไม่ติดใจ ผ่านนะคะ มาตราต่อไปเชิญเลขาธิการวุฒิสภาค่ะ

นายวุฒิชัย วัชรีรัตน์ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา) : “มาตรา ๒๐ มีการแก้ไข มีผู้สงวนคำแปรญัตติ”

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : มาตรา ๒๐ ว่าด้วยวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการสภาการแพทย์แผนไทยมี ๒ วรรค กรรมาธิการมีการแก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคสองของมาตรา ๒๐ ----------

มีผู้สงวนคำแปร ๒ ท่านคือ ท่านวันชัยและท่านอนุรักษ์ ท่านอนุรักษ์ไม่ติดใจ เหลือท่านวันชัยค่ะ เชิญท่านวันชัย สอนศิริ ค่ะ

นายวันชัย สอนศิริ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วันชัย สอนศิริ สมาชิกวุฒิสภา กราบเรียนท่านประธานที่เคารพว่าในมาตรา ๒๐ นี้เรื่องวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการซึ่งตามร่างนั้นกำหนดไว้ ๓ ปี ผมกราบเรียนต่อที่ประชุมว่าปกติแล้วสภาวิชาชีพนั้นเวลาร่างกฎหมายนี้มักจะล้อ ๆ กันมากับสภาวิชาชีพอื่น สภาสถาปนิก ๓ ปี แพทยสภาอาจจะ ๒ ปี แต่ส่วนใหญ่ระยะหลังนี้มา ๓ ปี แล้วก็ล้อกันมาอย่างนี้ตลอด จากประสบการณ์ที่ผมเป็นกรรมการสภาวิชาชีพมาหลายสมัย กราบเรียนต่อท่านประธานว่า วาระการดำรงตำแหน่งเพียง ๓ ปีนี้ผมเห็นว่าเป็นวาระที่สั้นเกินไป ยิ่งสภาวิชาชีพใหม่ ๆ อย่างแพทย์แผนไทยนี้ครับ กว่าจะเข้าที่เข้าทางครับ ท่านประธาน ๑ ปี กรรมการกว่าจะรู้จักกันหมด กว่าจะเริ่มทำงานเข้าขากันปีหนึ่ง เพราะเดือนหนึ่งประชุมกันครั้งหนึ่ง ๑๒ เดือน ๑๒ ครั้ง เจอกันบางทีเดือนละครั้ง เพราะฉะนั้นปีหนึ่งเพิ่งจะเริ่มเข้าที่เข้าทางครับ และงานที่จะขับเคลื่อนไปด้วยเข้าขากันในระบบที่รู้อกรู้ใจและสามารถทำงานไปด้วยเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันนี้ใช้เวลาอีก ๑ ปี พอ ๑ ปีเท่านั้นละครับ ท่านประธานครับ เตรียมจะหมดวาระจะเลือกตั้งแล้วครับ อย่างเก่งก็อยู่แค่อีก ๖ เดือน อีก ๖ เดือนหลังเริ่มหาเสียงกันใหม่แล้วครับ สภาวิชาชีพอื่น ๆ อย่างไรผมไม่แน่ใจครับ แต่อย่างสภาทนายความผมเริ่มประมาณสัก ๖ เดือนหลังนี้เราก็จะเริ่มหาเสียงกันแล้ว เพราะฉะนั้นมุ่งมั่นในการทำงานจริง ๆ แค่ปีครึ่ง ผมจึงบอกว่าไม่จำเป็นเลยที่จะไปล้อสภาวิชาชีพอื่น ๆ เอา ๔ ปีไปเลยครับ จะได้ทำงานเข้าที่เข้าทางสัก ๒ ปีเศษ พอ ๒ ปีเศษนี่งานก็จะเดินแล้วก็จะพัฒนาไป แล้วก็ตอนนี้ผมดู พ.ร.บ. กองประกอบโรคศิลปะ กรรมการที่มาจากการเลือกตั้งเขาก็ให้ ๔ ปีนะครับ เพราะฉะนั้นจะเห็นได้เลยว่ากรรมการที่มาจากสาขาโน้นสาขานี้ที่มาจากการเลือกตั้งใหม่ ๆ ท่านไปดูครับเขาให้ ๔ ปี แล้วทำไมท่านจะต้องไปยึดโยงอยู่กับกรรมการชุดเก่า ๆ ของสภาวิชาชีพดังนั้นผมเห็นว่าเรื่องนี้ควรจะเป็นมิติใหม่ควรจะเปลี่ยนแปลง อย่าไปยึดโยงกับสภาวิชาชีพอื่น ๆ แล้วเวลาร่างอะไรกันมาก็อย่าล้อกัน เอาบนโลกของความเป็นจริงครับ เพราะฉะนั้น

จากประสบการณ์และผมเชื่อว่าจากโลกของความเป็นจริงในทั่ว ๆ ไปนี้เขาใช้ ๔ ปีครับ ขนาด อบต. ยัง ๔ ปีเลยครับ ท่านประธาน เพราะฉะนั้นกระผมเห็นด้วยว่าควรจะแก้จาก ๓ ปี เป็น ๔ ปีครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : มาตรา ๒๐ ว่าด้วยวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการสภาการแพทย์แผนไทย ร่างเดิมวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๓ ปี ท่านสมาชิกท่านวันชัย สอนศิริ ท่านขอแปรญัตติเป็น ๔ ปีค่ะ ในขณะเดียวกันในมาตรา ๒๐ วรรคสอง กรรมาธิการมีการเพิ่มถ้อยคำ ในวรรคสอง ให้กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการเลือกหรือ เพิ่มคำว่า “เลือก หรือ” เข้ามาในวรรคสองค่ะ ท่านสมาชิกจะอภิปรายในประเด็นนี้ไหมคะ กรรมาธิการขอชี้แจงก่อนนะคะ เชิญกรรมาธิการค่ะ

นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ (ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ) : ขอบคุณท่านประธานครับ ก็ขออนุญาตสั้น ๆ นะครับ ตามที่ผู้อภิปรายที่ขอสงวนความเห็นไว้ในมาตรา ๒๐ ก็เรียนว่าเราก็เอาตามของสภาผู้แทนราษฎรตอนนี้ท่านก็ไม่เอาตามของสภาผู้แทนราษฎรนะครับ จริง ๆ แล้วสภาวิชาชีพมีหลายปีนะครับ ของแพทยสภา ๒ ปี พวกเราก็เห็นว่า ๓ ปีก็ดี ท่านจะเอา ๔ ปีก็ได้นะครับ เราก็ไม่ขัดข้อง แต่เราก็คิดว่าถ้า ๔ ปี กรรมการที่มีอยู่ ในความเป็นจริงเหมือนกันนะครับ จะขอใช้คำศัพท์ของท่านวันชัย ขออนุญาตเอ่ยนาม ในความเป็นจริงกรรมการที่ไม่ทำงานก็ไม่ทำงานไปเรื่อย ๆ ท่านก็ต้องทนไป ๔ ปีเหมือนกันกว่าจะได้เลือกของใหม่ เพราะฉะนั้นผมว่าก็พอสมควรนะครับ ๓ ปีก็พอไหว ไม่ใช่ว่าจะไม่ทำงาน ถ้าเผื่อ ๔ ปี แล้วก็อยู่ยาว ๆ แต่ไม่ทำงานเลย ท่านก็กลุ้มใจตายเหมือนกันนะครับ โอ.เค. ผมสั้น ๆ แล้วเรื่องตัวเลข ๓ – ๔ ปี ท่านก็ไม่เป็นไร แต่จะอย่างไรเราก็ยืนของทางสภาผู้แทนราษฎรคิดว่าเหมาะสมแล้ว สำหรับวรรคสองที่เติมว่า “เลือก หรือการเลือกตั้ง” เพราะเนื่องจากว่ากรรมการมีทั้งแบบเลือกและแบบเลือกตั้งนะครับ ตรงนี้คงจะเขียนตกไป กรรมาธิการก็เลยเติมให้ เพราะว่าที่มาของกรรมการมีแบบเลือกด้วยนะครับ คือ เลือกกันเอง แล้วก็เลือกตั้งด้วย ก็เพียงแต่เติมเฉย ๆ อันนี้คงไม่ได้มีที่จะมีฮิดเดน (Hidden) อะไร ขออนุญาตชี้แจงตามนี้นะครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ในส่วนวรรคสองจะมีท่านสมาชิกอภิปรายไหมคะ ไม่มีนะคะ มีท่านตวงท่านเดียว ถ้าท่านตวงท่านเดียว ท่านตวงอภิปรายแล้ว ดิฉันจะขอถามกรรมาธิการนะคะ

นายตวง อันทะไชย : ท่านประธานที่เคารพ ผม ตวง อันทะไชย สมาชิกวุฒิสภาครับ ผมว่าในมาตรา ๒๐ ที่ท่านเติมมานี้ ฟังแปร่ง ๆ นะครับ ท่านประธานคือฟังแล้วก็ยังไม่เข้าใจอยู่ดี ท่านตีความผิดหรือเปล่า ลองดูนะครับ ผมไม่เคยเห็นกฎหมายเขียนอย่างนี้เลย ท่านที่เป็นนักกฎหมายข้างบนท่านดู “ให้กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการเลือกตั้งกรรมการขึ้นมาใหม่” ครบสมบูรณ์หมดแล้ว

ท่านไปเพิ่มคำว่า จนกว่าจะมีการเลือก หรือ แปลว่าอะไร ท่านไปอธิบายว่ามีเลือก ๒ ประเภท ก็คือเลือกเหมือนเดิม ที่เขาเขียนเอาไว้ถูกแล้ว พอท่านใช้คำว่า “จนกว่าจะมีการเลือก หรือเลือกตั้งกรรมการขึ้นมาใหม่” ผมไม่เคยเห็นเลย คือบางทีเวลาท่านเขียนนี้ท่านอย่าลืม ท่านไม่ได้ใช้นะครับ คนอื่นเขาเป็นคนใช้กฎหมายนี้ คนเขียนไม่ได้ใช้ แต่คนใช้ไม่ได้เขียน เพราะฉะนั้นเวลาเขียนกฎหมายไม่ใช่นึกจะเขียนเอาเลย ท่านต้องนึกถึงคนที่เขาจะใช้ด้วย เขาจะรู้ได้อย่างไรว่า “เลือก หรือ” ของท่านแปลว่าอย่างนั้น ทั้ง ๆ ถ้าเขียนความเดิมสมบูรณ์ในตัว ก็คือเมื่อ “พ้นจากตำแหน่งตามวาระปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการเลือกตั้งกรรมการขึ้นมาใหม่” สมบูรณ์แล้ว ไม่ต้อง “เลือก หรือ” อีก ก็ฝากท่านประธานไว้เป็นข้อสังเกตเอาไว้ ท่านคงยืนยันเหมือนเดิมครับ ไม่เป็นไร แต่ให้ท่านรู้ว่าอย่างน้อยนักกฎหมายเขาติงเอาไว้ เสียดายกฤษฎีกากลับไปแล้ว เขียนอย่างนี้ไม่ได้ ต้องกลั่นกรอง ต้องอธิบายกันให้ได้ กราบเรียนท่านประธานเพื่อจะอธิบายต่อสภาให้ได้เข้าใจครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านจะคงร่างเดิมไหมครับ เดี๋ยวขออนุญาตให้ข้างล่างอภิปรายก่อนนะคะ จะได้ชี้แจงคราวเดียวกันด้วย เชิญท่านสมชายอีกท่านเดียวค่ะ

นายสมชาย แสวงการ : ท่านประธานครับ สมชาย แสวงการ สมาชิกวุฒิสภา นิดเดียวครับ คงไม่เป็นติดใจเรื่อง ๒ ปี ๓ ปี ๔ ปี ความจริงผมเห็นด้วยกับท่านประธานครับ ๓ ปีก็เยอะแล้วครับ เพราะว่าสภาวิชาชีพที่ผมตั้งมา ๒ ปีบางคนไม่ทำงานนี่เหนื่อยเลยกว่าจะเอาออก อันนี้ท่านจะเอา ๓ ปี ก็คิดว่าให้กฎหมายเดินไปได้อันนี้ผมเห็นด้วยกับท่าน ส่วนเรื่อง “เลือก หรือเลือกตั้งกรรมการ” ไม่แน่ใจว่ากรรมาธิการมีกฤษฎีกาอยู่ไหมครับ เอาให้ชัดสักนิดหนึ่ง ถ้าท่านอยู่ท่านตอบให้เคลียร์ (Clear) เพราะท่านสมาชิกท่านตวงทัก ก็มีความสำคัญ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญกรรมาธิการค่ะ

นายธเรศ กรัษนัยรวิวงศ์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม นายแพทย์ธเรศ กรัษนัยรวิวงศ์ นะครับ จริง ๆ ในเวิร์ดดิ้ง (Wording) นี้ ท่านผู้แทน

ของกฤษฎีกาเป็นคนที่ให้เราเขียน เพราะว่าท่านดูมาตรา ๑๕ นะครับ ที่มาของกรรมการ (๑) โดยตำแหน่ง แต่ (๒) (๓) (๔) นี้ เขาใช้คำว่า “เลือก” นะครับ ----------

5

เพราะฉะนั้นเขาจะไม่ได้ใช้คำว่า “เลือกตั้ง” เนื่องจากว่าเป็นกลุ่มที่มาเลือกนะครับ แต่ (๕) ถึงจะเรียกว่าเลือกตั้ง เพราะฉะนั้นอันนี้เป็นคำที่ทางผู้แทนกฤษฎีกาได้เสนอเราในวันนั้นว่า จริง ๆ กรรมการนี้ องค์ประกอบนี้จะมีอยู่ ๓ ส่วน ส่วนหนึ่งโดยตำแหน่ง ส่วนหนึ่งการเลือก อีกส่วนหนึ่งเลือกตั้ง เพราะฉะนั้นถ้าไม่ครบองค์ประกอบใดองค์ประกอบหนึ่งแล้ว ถ้าไม่มีวรรคสองเขียนไว้อาจจะทำให้มีปัญหาในการตีความว่า ท่านดำเนินการได้ไหมครับ โดยที่อยู่ในระหว่างการเลือกหรือเลือกตั้งที่ยังไม่พร้อม ไม่เสร็จครับ ก็แก้ไข โดยให้กรรมการเดิมนี้ทำงานไปก่อนนะครับ กราบเรียนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านตวงไม่ติดใจนะคะ ดิฉันจะได้ถือว่าเป็นไปตามกรรมาธิการค่ะ

นายตวง อันทะไชย : ผม ตวง อันทะไชย สมาชิกวุฒิสภาครับ คือหมดตามวาระ ท่านจะไปแยกเขียนทำไม ก็หมดตามวาระ ก็เลือกอยู่ดีนั่นแหละ เลือกตั้งอยู่ดีนั่นแหละ แต่ไปแยกอธิบายอย่างนั้นได้อย่างไร เอาละ ไม่เป็นไร ถ้าจะยืนยันอย่างนั้น แต่ผมก็ทักเอาไว้นะว่า จะเป็นกฎหมายฉบับเดียวในโลกที่แก้ไขมากที่สุด จะพันกันทั้งวงเลยนะ เพราะท่านก็ถอนบ้าง ชนะบ้าง แพ้บ้าง จึงกราบเรียนท่านประธานเป็นข้อสังเกตครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ดิฉันขออนุญาตถามมติเลย ในมาตรา ๒๐ วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการสภาการแพทย์แผนไทยมี ๒ วรรค มาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง กรรมาธิการไม่มีการแก้ไข ท่านวันชัยขอสงวนคำแปรญัตติในวรรคหนึ่ง จาก ๓ ปี เป็น ๔ ปี ดิฉันจะขออนุญาตโหวตวรรคหนึ่งก่อนนะคะ เชิญท่านวันชัยค่ะ

นายวันชัย สอนศิริ : ผมขออนุญาตท่านประธานและขออนุญาตต่อที่ประชุม ขออนุญาตถอน ๔ ปีออกครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ถอน ๔ ปีค่ะ ขอบคุณค่ะ วรรคหนึ่งไม่โหวตนะคะ

วรรคสองกรรมาธิการชี้แจงแล้ว ไม่มีท่านสมาชิกติดใจ ดิฉันผ่านนะคะ เชิญเลขาธิการวุฒิสภาต่อค่ะ

นายวุฒิชัย วัชรีรัตน์ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา) : “มาตรา ๒๑ ถึงมาตรา ๒๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒๔ มีการแก้ไข มีกรรมาธิการสงวนความเห็น”

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ในมาตรา ๒๔ ว่าด้วยอำนาจหน้าที่ของกรรมการสภาการแพทย์แผนไทย มี ๒ วรรค ในวรรคหนึ่งมี ๔ อนุมาตรา แล้วใน (๔) มี (ก) ถึง (ด) กรรมาธิการแก้ไขความในวรรคหนึ่ง (ฉ) ท่านกรรมาธิการคงเดิม ตามที่ (ฉ) ไม่แก้ไข ดังนั้นกรรมาธิการก็จะแก้ใน (ซ) (ญ) (ฐ) (ฒ) (ด) และเพิ่มความใน (ฐ/๑) และ (ฒ/๑) ขึ้นใหม่ของมาตรา ๒๔ ค่ะ ในมาตรา ๒๔ ท่านกฤช อาทิตย์แก้ว ขอสงวนคำแปรญัตติแก้ไขเพิ่มความในวรรคหนึ่ง (๔) ท่านกฤชยังติดใจอยู่ไหมคะ ถอนแล้วนะคะ ถอนหมดแล้วค่ะ เหลือท่านเจริญ ยังคงมีท่านเจริญ ภักดีวานิช กรรมาธิการเสียงข้างน้อย เชิญท่านเจริญค่ะ

นายเจริญ ภักดีวานิช (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม เจริญ ภักดีวานิช สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสตูล ในฐานะกรรมาธิการเสียงข้างน้อยท่านประธานครับ กระผมสงวนมาตรา ๒๔ (ฒ) นะครับ ให้กลับไปใช้ร่างเดิมของสภาผู้แทนราษฎร กราบเรียนท่านประธานนะครับ วันนั้นประชุมวันที่ ๒๕ เอกสารที่กระผมมี ถ้าท่านจะสังเกต เราพูดกันนานมากเลย ผมเป็นคนเสนอให้โหวต แต่เนื่องจากว่าเราไม่เคยมีประเพณีการโหวตในกรรมาธิการ เนื่องจากมาตรานี้โยงกับมาตรา ๓๗ ถ้าผมแพ้มาตรานี้คือถ้าที่ประชุมวุฒิสภานี้เห็นตามกรรมาธิการ มาตรา ๓๗ ผมก็ไม่ต้องอภิปราย แต่มีความจำเป็น เพราะสาระสำคัญคืออยู่ที่มาตรา ๓๗ เพราะฉะนั้นขออนุญาตท่านประธานครับ ผมจะอภิปรายควบไป เพราะว่าสัมพันธ์กัน ----------

กรรมาธิการไปเขียนสาระสำคัญคือมาตรา ๓๗ ท่านประธานกรุณาดู มาตรา ๓๗ กรรมาธิการไปเพิ่มวรรคสุดท้าย “การถอนเรื่องการกล่าวหาหรือกล่าวโทษที่ได้ยื่นหรือแจ้งไว้แล้วนั้นไม่เป็นเหตุให้ระงับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติ” นี้ กรรมาธิการไปเขียนเพิ่มจากสภาผู้แทนราษฎร เว้นแต่กรณีที่ข้อบังคับไว้เป็นอย่างอื่น เพราะฉะนั้นการที่เขียนแบบนี้กรรมาธิการเลยไปเขียนมาตรา ๒๔ ขอให้คณะกรรมการสามารถออกข้อบังคับเรื่องการขอระงับการถอนเรื่องได้ เพราะฉะนั้นกระผมขออนุญาตท่านประธานอภิปราย แต่คงใช้เวลาไม่มาก กราบเรียนท่านประธานครับ ทั้ง ๒ มาตรานี้กรรมาธิการไปแก้เพิ่มเติมขึ้นมาเอง เหตุผลที่กรรมาธิการบอกว่าเพื่อเปิดโอกาสให้มีการไกล่เกลี่ย อันแรกนะครับ

เหตุผลข้อที่ ๒ เพื่อต้องการทำให้คดีฟ้องร้องลดลง เหตุผลหลัก ๆ ผมพยายามพูดในกรรมาธิการว่า เจตนาที่มีพระราชบัญญัติฉบับนี้ต้องการที่จะให้แพทย์แผนไทยเป็นที่ยอมรับ มีการควบคุมมาตรฐานและคุณภาพ เพราะฉะนั้นการที่มีผู้มาร้อง ร้องเรื่องกล่าวหาเป็นสิทธิตามรัฐธรรมนูญนะครับ ท่านประธานกระผมกราบเรียนท่านประธานว่า ถ้าท่านประธานจะกรุณาดูรัฐธรรมนูญ หมวด ๓ มาตรา ๕๘ “บุคคลย่อมมีสิทธิเสนอเรื่องราวร้องทุกข์ และได้รับแจ้งผลการพิจารณาภายในเวลาอันรวดเร็ว” จากการที่กรรมาธิการเพิ่มเรื่องนี้ขึ้นมาจะกระทบอยู่ ๒ – ๓ มาตราใน พ.ร.บ. ฉบับเดียวกัน ท่านประธานกรุณาดูมาตรา ๓๖ ก่อนถึงมาตรา ๓๗ กระผมขออนุญาตท่านประธานได้อนุญาตอ่าน มาตรา ๓๖ “ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยและผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ต้องประกอบวิชาชีพภายใต้ข้อบังคับแห่งข้อจำกัดและเงื่อนไข และต้องรักษาจรรยาบรรณ” ผมเน้นตรงนี้ “ต้องรักษาจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการแพทย์” เพราะฉะนั้นผู้ที่ไปร้องต่อสภาการแพทย์แผนไทยว่าเขามีการรักษาที่ไม่ได้มาตรฐาน หรือทำให้เขาเสียหายก็เป็นสิทธิของเขาตามรัฐธรรมนูญ เพราะฉะนั้นการที่เราไปเปิดช่องให้มีการร้องถอนได้เพื่อเพียงอะไรท่านประธาน เพื่อต้องการลดคดีน้อยลง และต้องการที่จะให้มีการไกล่เกลี่ย ทีนี้กระทบอะไรต่อท่านประธาน ถ้าท่านประธานกรุณาดูมาตรา ๘ สภาการแพทย์แผนไทยมีวัตถุประสงค์ (๓) ควบคุมความประพฤติ จริยธรรมของผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย

และผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ ให้เป็นไปตามจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการแพทย์แผนไทย (๖) ส่งเสริมความสามัคคีและผดุงเกียรติของสมาชิก ท่านประธานครับ ทั้งหมดนี้เป็นเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติฉบับนี้ ต้องการที่จะให้แพทย์แผนไทยเป็นที่ยอมรับ ต้องการคุ้มครองผู้ที่บริโภคได้รับการปกป้อง ถ้ามีการไกล่เกลี่ยยอมให้ถอนกันได้ ถ้าท่านยอมได้แบบนี้ เพราะฉะนั้นพอเกิดเรื่องขึ้นไป ถ้ามีคนบางคนที่เงินมาก ๆ ก็ไปไกล่เกลี่ยและยอมความกัน ก็จะมีการถอนเรื่อง ถ้ามีการถอนเรื่องจำนวนมาก ๆ ขึ้น สภาการแพทย์แผนไทยก็ขาดความน่าเชื่อถือนั่นเอง เพราะจะมีการถอนร้องกันเยอะ และท่านประธานดูว่า สาขาวิชาชีพที่เป็นแพทย์แผนไทยมีหลายสาขาที่มีโอกาสร้องเรียนได้จำนวนมาก และทำให้ผู้บริโภคเกิดความเสียหายได้ ณ วันนี้มีบางคน บางกลุ่ม ค่อนข้างกังวลกับเรื่องมาตรฐานของแพทย์แผนไทยอยู่ เพราะฉะนั้นถ้าเผื่อว่ากรรมาธิการเขียนเพิ่มลักษณะนี้ กระผมเกรงว่าจะทำให้ พ.ร.บ. ฉบับนี้ทำให้มาตรฐานและคุณภาพของแพทย์แผนไทยด้อยลง

อันที่ ๒ ที่กระผมกราบเรียนท่านประธานเป็นการเพิ่มอำนาจขึ้นใหม่ ให้คณะกรรมการ คณะกรรมการมีอำนาจออกกฎ ๑ - ๒ - ๓ ไปเรื่อยจนถึง ด แล้วก็ไปเขียนพ่วงไว้ว่าให้คณะกรรมการมีอำนาจออกกฎ เรื่องถอนการฟ้องร้องขึ้นมา ผมคิดว่าอันนี้ก็เป็นส่วนหนึ่งที่กราบเรียนท่านประธานว่า จะทำให้การถอนเรื่องนั้นนำไปสู่การสร้างความเสียหาย

อันสุดท้ายท่านประธานครับ ฉบับนี้เราแก้กันเยอะแล้วส่วนใหญ่แก้ประเด็นที่เป็นเรื่องของสาระสำคัญ ผมเคารพการลงมติของเพื่อนสมาชิกวุฒิสภา กระผมเข้าใจว่าเฉพาะเรื่องนี้เรื่องเดียวสภาผู้แทนราษฎรก็คงจะต้องมีปัญหาอภิปรายกันค่อนข้างเยอะเพราะเป็นการเขียนขึ้นมาใหม่ ในเวลาที่จำกัดกระผมกราบเรียนท่านประธาน ก็อยากจะกราบเรียนเพื่อนสมาชิกวุฒิสภาขอให้ท่านเชื่อมโยงระหว่างมาตรา ๓๗ สาระจริง ๆ มาตรา ๒๔ เพื่อให้รองรับกับมาตรา ๓๗ การเพิ่มมาตรา ๓๗ ขึ้นมาให้มีการถอนเนื่องจากการกล่าวหาหรือกล่าวโทษที่ได้ยื่นไว้แล้ว กระผมไม่เห็นด้วย แล้วก็ขอกราบเรียนท่านประธานถ้าจำเป็นต้องโหวตก็ขออยากให้โหวตเพื่อบันทึกไว้ กราบขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านเจริญ กรรมาธิการเสียงข้างน้อยยืนยันให้คงร่างเดิม สำหรับ (๗) ท่านสมาชิกคะ เนื่องด้วยกรรมาธิการมีการแก้ไขในหลายวงเล็บด้วยกันนะคะ ท่านสมาชิกสามารถอภิปรายได้ในประเด็นที่กรรมาธิการแก้ไข แต่อย่างไรก็ตามมีข้อสังเกตถึงกรรมาธิการก่อนที่จะให้ท่านสมาชิกอภิปราย ใน (ฐ) ท่านแจ้งว่าท่านเพิ่ม (ฐ/๑) แต่ในร่างที่ท่านให้สมาชิกนี้ไม่มี ก็เลยไม่ทราบว่าเป็นอย่างไรนะคะ

นายสุธรรม พันธุศักดิ์ : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายสุธรรม พันธุศักดิ์ สมาชิกวุฒิสภา เนื่องจากท่านประธานได้กล่าวไว้แล้วว่าท่านประธานจะปิดการประชุมในเวลา ๑๘.๐๐ นาฬิกา แล้วผมเห็นว่ามาตรานี้มีหลายอนุมาตราที่จะต้องพิจารณาแล้วไปพันกับมาตรา ๓๗ เพราะฉะนั้นถ้ามีการอภิปรายผมคิดว่าคงจะไปจนถึงเวลา ๒๐.๐๐ นาฬิกา แล้วขณะนี้ผมก็เกรงว่าถ้าจะมีการเสนอนับองค์ประชุมก็อาจจะไม่ครบ ฉะนั้นผมขอเสนอญัตติขอให้ปิดการประชุมครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : มีผู้รับรองถูกต้องนะคะ ขออนุญาตเป็นเลื่อนการประชุมไปพิจารณาในวันรุ่งขึ้นนะคะ ท่านสมาชิกคะ โดยที่วันนี้ได้ใช้เวลาในการอภิปรายมาเป็น

เวลานานพอสมควร ดิฉันขอเลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปพิจารณาต่อ
ในวันพรุ่งนี้ สำหรับวันนี้ดิฉันขออนุญาตปิดประชุมค่ะ ขอบพระคุณทุกท่านค่ะ

เลิกประชุมเวลา ๑๘.๑๕ นาฬิกา