



รัฐสภาสาร

สมุหเทศาภิบาล สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา



ปีที่ ๑๓

ฉบับที่ ๖

พฤษภาคม

๒๕๐๔

การพัฒนาประเทศ ฯ

การต้อนรับสมาชิกสภา ฯ นิวซีแลนด์



อาเศียรวาท จัตรมงคล

ดุถึงวันที่ห้า	พฤษภา คมฮอย
เฉลิมจัตรมงคลมหา	ราชเจ้า
ไทยราชภูริทวันครา	ปราโมทย์
มโนชนและน้อมเกล้า	นบเผ้าถวายพร
ของคือคฤดลยเดชเจ้า	ภูวไนย
พระประสงศ์สิ่งใด	สัมฤทธิ์
ทรงพระเจริญยิ่งใน	สิริราช สมบัติ
เป็นมิ่งขวัญชีวิต	ร่วมเกล้าไทยนิรันดร์

ถวายเกล้าถวายกระหม่อม ขอเดชะ

ข้าพระพุทธเจ้า “คณะหนังสือรัฐสภาสาร”
(บ. เอี่ยมวัน ประพันธ์)



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand



ฯพณฯ เอกอัครราชทูตนิวซีแลนด์ประจำประเทศไทย (๑ จากซ้าย)
 นำคณะสมาชิกรัฐสภาผู้แทนนิวซีแลนด์ (ภาพปก) ซึ่งม้านายแอลแลน แมคกริด
 เป็นหัวหน้าคณะ (กำลังสัมผัสมือ) เข้าพบเยี่ยมคำนับ



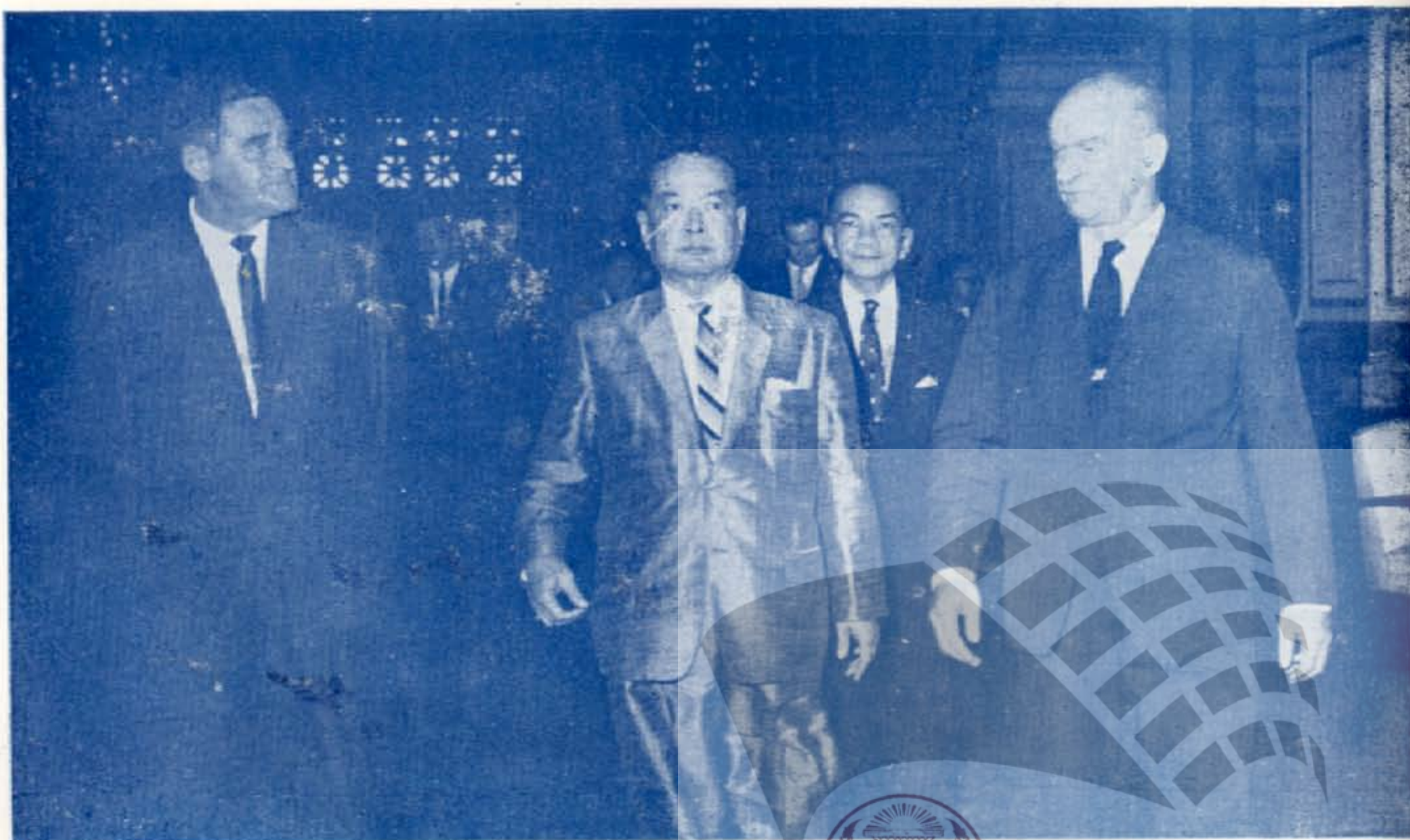
ฯพณฯ ประธานสภาผู้แทนราษฎรฯ ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

๓๑ มีนาคม ๒๕๐๑

Legislative Institutional Repository of Thailand



ขณะเข้าพบ



ฯพณฯ ประธานสภา ฯ นำชมพระที่นั่ง ฯ



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand



และชมห้องประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ

(ภาพ โดยแผนกภาพโฆษณา กรมประชาสัมพันธ์)

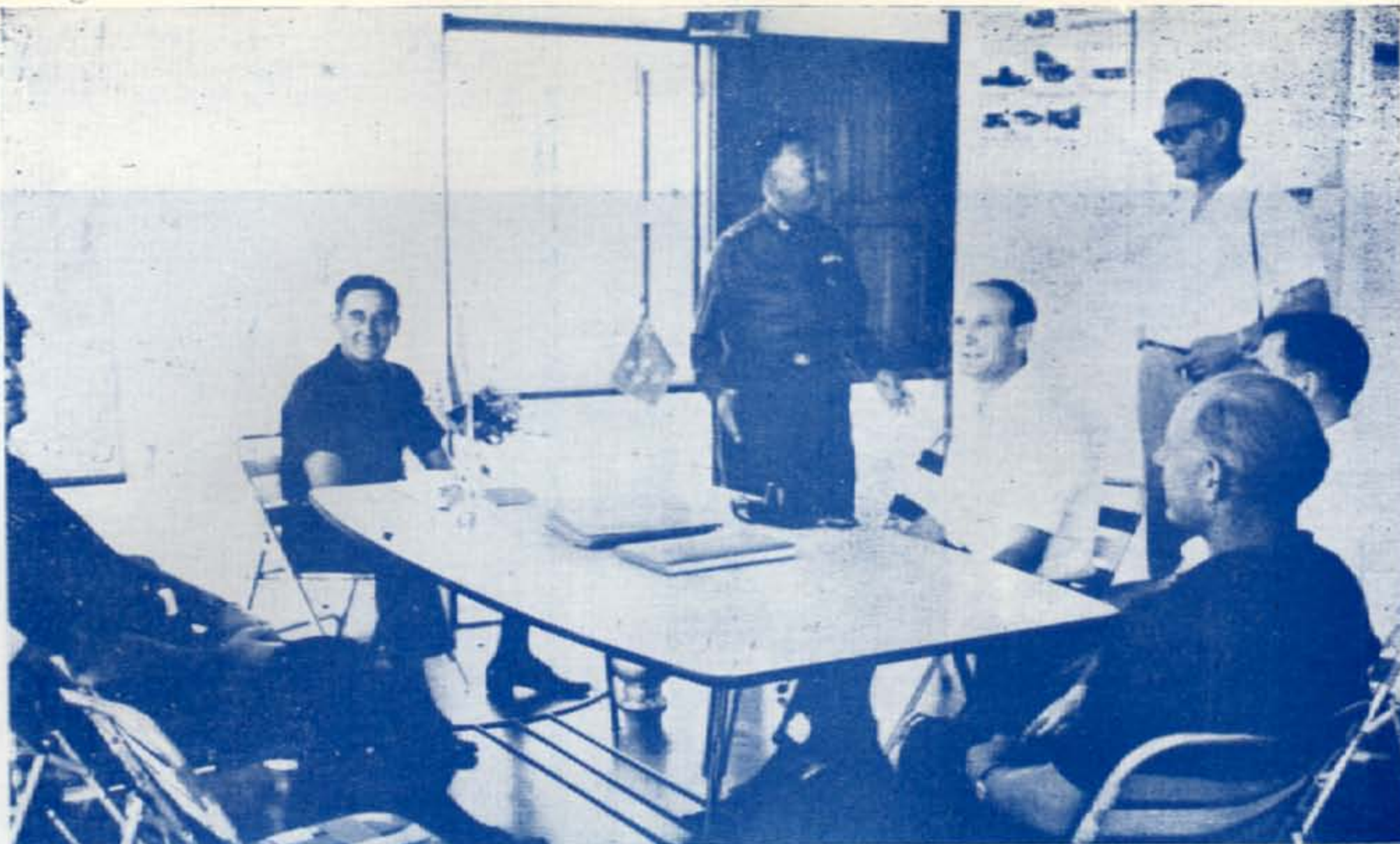


ชมฟาร์มโคนมไทย-เดนมาร์ก ๕ เมษายน ๒๕๐๘



LIR

Legislative Institutional Repository of Thailand



ฟังคำบรรยายโครงการจัดสรรหมู่บ้านนิคมสร้างตนเอง ขององค์การ
ทหารผ่านศึก มวกเหล็ก



ชมสถานที่ก่อสร้าง
มหาวิทยาลัยภาค
ตะวันออกเฉียงเหนือ
(ขอนแก่น)
๖ เมษายน ๒๕๐๘



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

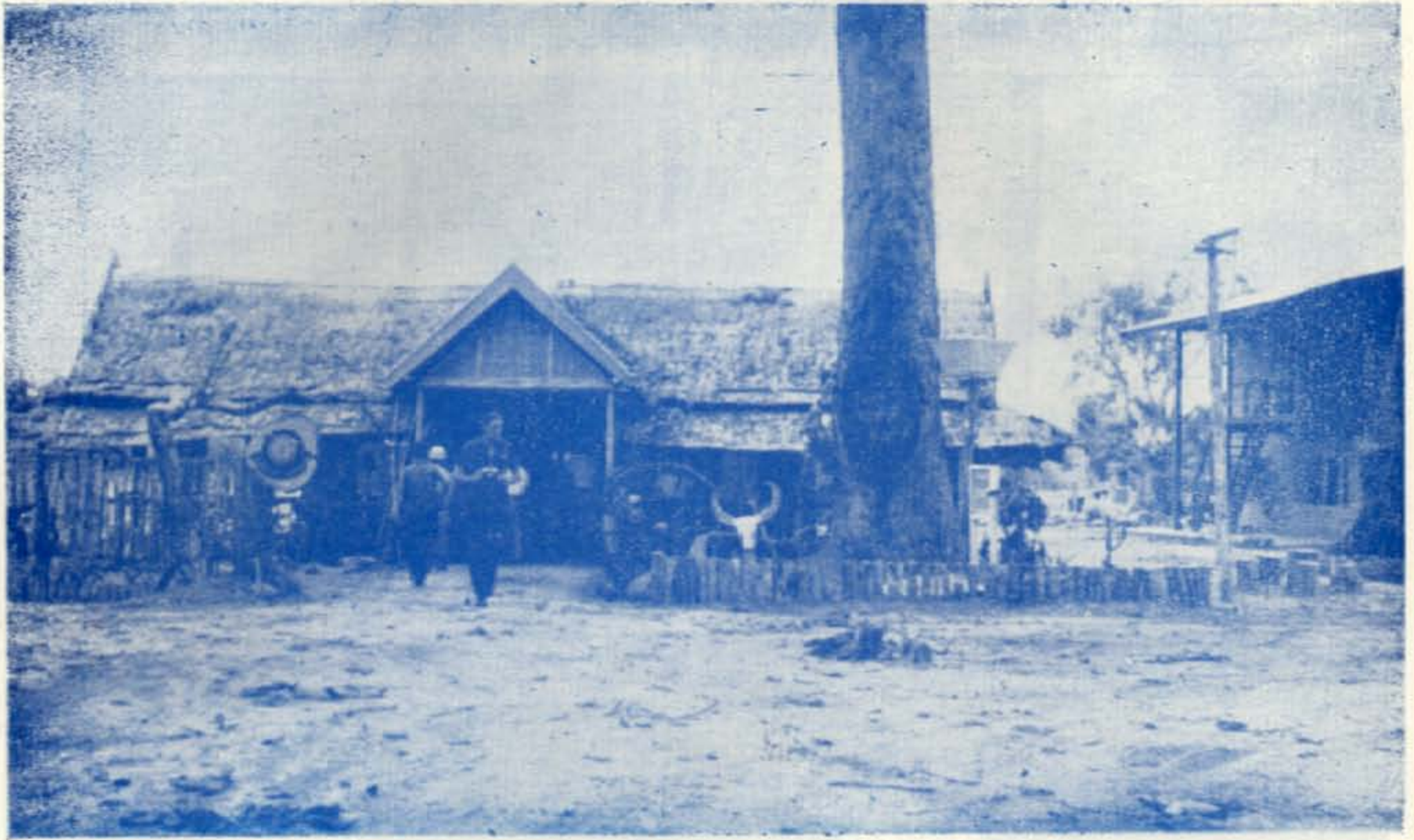


ชมภายในตึกเรียนของมหาวิทยาลัยภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
(ขอนแก่น) ซึ่งกำลังก่อสร้าง ๖ เมษายน ๒๕๐๘



ฟังคำบรรยายโครงการสร้างทาง ณ ศูนย์เครื่องมือกล (ขอนแก่น)
๖ เมษายน ๒๕๐๘





เยี่ยมชมศูนย์บังคับการหน่วยพัฒนาเคลื่อนที่ อำเภอฟะนง
จังหวัดอุดรธานี ๗ เมษายน ๒๕๐๘



พบปะทหารประจำเครื่องบินกองทัพอากาศนิวแลนด์ ที่สนามบิน
จังหวัดอุดรธานี ๘ เมษายน ๒๕๐๘
(ภาพโดย ภราดา บุรณศิริ)

“จงทำดี มีศีลธรรม ถือความสัตย์

ข้าพเจ้าคิดว่าจะมีผลเป็นเครื่องยึดเหนี่ยว

ทางใจที่มีค่าเพิ่มขึ้นอีกเป็นอันมาก”

คำปราศรัยของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี

เนื่องในวันขึ้นปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๐๘



สำนักงาน อยู่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

พระที่นั่งอนันตสมาคม พระนคร

โทร. ๔๖๓๔๙-๔๗๐๙๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

เจ้าของ

นายประเสริฐ บัณฑิตกุล

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ผู้อำนวยการ

นายประสิทธิ์ ศรีสุชาติ

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

รองผู้อำนวยการ

นายเชอ สุวรรณภาณุ

ผู้จัดการ

นายอาสา ทวีชัยนันต์

บรรณาธิการ ผู้พิมพ์ และผู้โฆษณา

นายชลอ เอี่ยมวัน

ผู้ช่วยบรรณาธิการ

พิมพ์ที่โรงพิมพ์การศาสนา กรมการศาสนา เลขที่ ๓๑๔-๓๑๖

ถนนบำรุงเมือง พระนคร

วัตถุประสงค์

เพื่อเผยแพร่ระบอบประชาธิปไตย

เพื่อเสนอข่าวสารวิชาการในวงงานรัฐสภา

และอื่น ๆ ทั้งภายในและต่างประเทศ

กำหนดออก

เดือนละ ๑ ฉบับ

อัตราค่าบำรุง

๖ เดือน ๓๕ บาท หนึ่งปี ๖๐ บาท

จำหน่ายปลีกฉบับละ ๖ บาท

การเงินและบอกรับ

ส่งเงินล่วงหน้าในนามผู้จัดการที่สำนักงาน

(เช็คไปรษณีย์หรือธนาณัติ โปรดส่งจ่าย

ป.ณ. บางกระบือ)

ส่งเรื่องบำรุง

ส่งบรรณาธิการหรือผู้ช่วย

ที่สำนักงาน



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand



ปีที่ ๑๓ ฉบับที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๐๘



	หน้า
ศัพท์รัฐสภา	๙
ปัญหาและอนาคตในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ	
บุญชนะ อัตถากร	๑๓
สงครามเวียดนามเปลี่ยนโฉม	๒๕
ปัญหาและภาวะเศรษฐกิจของประเทศในภูมิภาคอาเซียน	
วีระ วิมลนิต	๒๙
ท่าทีของสหรัฐอเมริกาต่อเวียดนามเหนือ	๓๗
ถาม – ตอบความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับรัฐสภาไทย “ฝ่ายบรรณาธิการ”	๔๓
ผลการประชุมที่ไฮโนลูลู	๕๑
การต้อนรับคณะสมาชิกสภาผู้แทนนิวซีแลนด์	๕๕
งานของสภาร่างรัฐธรรมนูญ	
บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ	(ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)
ครั้งที่ ๑๘๘	๖๒
ครั้งที่ ๑๘๙	๖๓



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

	หน้า
รายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ) ครั้งที่ ๒๗	๖๕
การประชุมคณะรัฐมนตรี	๘๑
คำปราศรัยของนายกรัฐมนตรี	๘๐
ข่าวในพระราชสำนัก	๘๕
บันทึกข่าว	๘๘

แจ้งความโฆษณา

	หน้า
กองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย	๗
การไฟฟ้านครหลวง	๘
ธนาคารออมสิน	๒๔
สหธนาคารกรุงเทพ ฯ จำกัด	๔๑
แม่โขง	๔๒
เบียร์ไทยตราสิงห์	๕๐
องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	๘๘
องค์การน้ำตาลไทย	๑๑๐
โรงงานยาสูบ	ปกหลัง

Δ



ในระยะ ๕-๖ ปีมานี้ ในวงสนทนาแทบทุกแห่ง เรามักจะได้ยินได้ฟัง เรื่องเกี่ยวกับการเร่งรัดพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศกันอยู่อย่างหนาหู ทำให้บางคนมีข้อสงสัยว่า การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศนั้น หมายความว่าทำอะไรกันบ้าง ที่จะให้ประเทศชาติของเราเจริญก้าวหน้า มีภาวะการครองชีพของประชาชนโดยทั่ว ๆ ไปดีขึ้น

นักเศรษฐกิจหรือนักเศรษฐศาสตร์ บางคนได้ให้นิยามความหมายของการ พัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ไว้ว่า หมายถึงความพยายามที่จะยกระดับรายได้ประชาชาติ ซึ่งหมายถึงรายได้ของประเทศ และของประชาชนให้มีระดับสูงขึ้นด้วยการวางแผนในการพัฒนาเศรษฐกิจของชาติไว้ แผนพัฒนาเศรษฐกิจของชาติ ก็คือการกำหนดเป้าหมาย ตลอดจนนโยบายหรือทิศทางในการขยายและเปลี่ยนแปลงภาวะเศรษฐกิจของประเทศให้เหมาะสม เป้าหมาย และนโยบายตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจ นี้เป็นหน้าที่ของรัฐบาลจะเป็นผู้กำหนดไว้ว่า ภายในระยะเวลาเท่านั้น เท่านั้นของแผนพัฒนาเศรษฐกิจ รายได้ประชาชาติจะขยายเพิ่มขึ้นในอัตราปีละเท่าใด ส่วน



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

แผนการและโครงการต่าง ๆ ที่มีอยู่ในแผนก็กำหนดขึ้น เพื่อที่จะส่งเสริมให้รายได้ประชาชาติเพิ่มขึ้นในอัตราที่ระบุไว้

รายได้ประชาชาติ จะเพิ่มขึ้นได้มากน้อยเพียงใด ก็ขึ้นอยู่กับ การขยายตัวของ การผลิตสินค้าและบริการ ในสาขาเศรษฐกิจต่าง ๆ เช่น เกษตรกรรม อุตสาหกรรม การคมนาคมขนส่ง การค้า และการธนาคาร เป็นต้น จะเห็นได้ว่าแผนการและโครงการเพื่อส่งเสริมการขยายตัวของรายได้ประชาชาตินั้น จะต้องช่วยเพิ่มปริมาณการผลิตในสาขาเศรษฐกิจต่าง ๆ ทั้งทางตรงและทางอ้อม

เมื่อได้พิจารณามาถึงตอนนี้ เราก็จะประสบปัญหาที่ยากในทางเศรษฐกิจของประเทศที่กำลังพัฒนา กล่าวคือแผนพัฒนาเศรษฐกิจอันประกอบด้วยแผนการและโครงการต่าง ๆ ตลอดจนนโยบายที่วางไว้ จะบรรลุถึงเป้าหมายหรือไม่ ก็ขึ้นอยู่กับ การขยายตัวทางเศรษฐกิจ และการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ ถ้าเศรษฐกิจของประเทศไม่ขยายตัวออกไปตามที่ต้องการ หรือเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศได้รับความกระทบกระเทือน ก็จะต้องพิจารณาจัดปัญหาเหล่านี้ให้หมดไป

เรื่องเหล่านี้ นั่นเองที่เป็น “ปัญหาและอนาคตในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ” ซึ่งท่านที่สนใจจะติดตามศึกษาได้จากเรื่องที่เราเริ่มเสนอไว้ในฉบับนี้แล้ว.

Δ



กองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย

กองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย ตั้งขึ้นโดย
พระราชบัญญัติอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๐๔ เพื่อ
ส่งเสริม ควบคุม และคุ้มครองแก่อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย
เนื่องด้วยมีความสำคัญเกี่ยวกับฐานะเศรษฐกิจของประเทศ
หลายสาขา เช่น ก้นเกษตร อุตสาหกรรม การค้าภายใน
และต่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อให้อุตสาหกรรมประเภทนี้พัฒนา
สภาพดำเนินไปด้วยดี มีประสิทธิภาพ และมีผลผลิตขึ้นทั้ง
ในทางปริมาณ และคุณภาพ จะได้ทำผลประโยชน์รายได้ให้
บังเกิดแก่ประชาชาติ เพิ่มพูนมากยิ่งขึ้น และส่งเสริมอาชีพ
กับความอยู่ดีกินดีของกสิกรเป็นจำนวนมาก.

สำนักงานกองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย
ถนนหลวง (บริเวณองค์การน้ำตาลไทย) โทร. ๒๔๖๕๖ และ ๒๔๖๕๗
โทรเลขย่อ "สงเคราะห์ กรุงเทพ"



LIRT

ตัดปัญหาเรื่องการ

UP

DOWN

บันได

หันมาใช้ลิฟท์
“ซินด์เลอร์”

การไฟฟ้านครหลวง

ผู้แทนจำหน่าย

วิห. 22000



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ศัพท์รัฐสภา

โดย พลตรี สุข เปรณาวิน

△

สิทธิยับยั้ง

ความหมาย

Veto วากศัพท์ภาษาละติน แปลว่า ห้าม หมายความว่า ห้ามการกระทำ โดยผู้มีอำนาจ ในทางรัฐสภาก็เป็นสิทธิตามรัฐธรรมนูญ ที่มีให้ใช้บังคับร่างกฎหมาย

ในอังกฤษ กฎหมายที่จะใช้บังคับได้นั้น พระมหากษัตริย์ต้องทรงเห็นชอบด้วย เรียกว่า พระราชทาน Royal Assent คำว่า assent แปลว่า ยินยอม เห็นชอบด้วย

ในสหรัฐอเมริกา ประธานาธิบดีมีอำนาจปฏิเสธ ไม่ลงนามในร่างกฎหมายที่ผ่านรัฐสภาแล้ว เป็นเหตุให้กฎหมายนั้นใช้บังคับไม่ได้ เว้นแต่รัฐสภาจะยืนยันอีกครั้งหนึ่งโดยคะแนนเสียงข้างมากสองในสามของสมาชิกทั้งสองสภา

คำนี้เคยใช้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมาแล้ว คือ “ยับยั้ง” เช่น ฉบับ พ.ศ. ๒๔๙๒ มาตรา ๑๒๓ ข้อ (๒) มีความว่า ถ้าหากวุฒิสภาไม่เห็นชอบด้วยร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านสภาผู้แทนแล้ว ก็ให้ ยับยั้งร่างพระราชบัญญัตินั้นไว้ก่อน และส่งคืนไปยังสภาผู้แทน

สิทธิยับยั้งกฎหมาย เติมมีที่มาจากการบัญญัติกฎหมายในอังกฤษ ปรากฏตามประวัติศาสตร์ว่า ในต้นศตวรรษที่ ๑๕ รัฐสภาเสนอร่างพระราชบัญญัติที่พิจารณาแล้วต่อพระมหากษัตริย์ ทั้งนี้ แล้วแต่จะทรงเห็นชอบหรือไม่ทรงเห็นชอบ (gave or denied royal assent) เป็นพระราชอำนาจเด็ดขาดในการยับยั้งกฎหมาย (absolute veto)

ในสหรัฐอเมริกา ร่างพระราชบัญญัติต้องได้รับความเห็นชอบของประธานาธิบดีภายในเวลา ๑๐ วัน อันเป็นสิทธิยับยั้งของฝ่ายบริหาร และมีวิธีอีกแบบหนึ่ง เรียกว่า pocket veto ในกรณีที่รัฐสภาเลื่อนการประชุมไปก่อนครบกำหนด ๑๐ วัน ประธานาธิบดีอาจยับยั้งร่างกฎหมายโดยไม่ยอมลงนาม (กล่าวกันว่าประธานาธิบดีเอาร่างกฎหมายใส่กระเป๋าเสื้อ)



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ตามธรรมเนียมอำนาจการยับยั้งกฎหมาย โดยไม่เด็ดขาด (qualified veto) นั้น ได้เปลี่ยนแปลงเป็นอำนาจเด็ดขาด (absolute veto) เพราะยากที่จะหาคะแนนเสียง **สองในสาม** ของสมาชิกเพื่อล้มอำนาจยับยั้งของประธานาธิบดี

ในยุโรป วิธียับยั้งโดยเด็ดขาด ค่อยๆ หดหายไป เพราะรัฐบาลมีความรับผิดชอบมากขึ้น ในอังกฤษเกือบไม่มีเลย ในฝรั่งเศส ประธานาธิบดีมีอำนาจส่งร่างกฎหมายคืนให้สภาพิจารณาใหม่ แต่ก็ไม่ค่อยได้ใช้สิทธินี้ มีหลายประเทศที่นำสิทธิยับยั้งตามระบบของประธานาธิบดีไปใช้ภายหลังสงครามโลกครั้งที่หนึ่ง

สาธารณรัฐละตินอเมริกาใช้ระบบยับยั้งโดยไม่เด็ดขาด อันเป็นวิธีที่ใช้ในประเทศที่แบ่งแยกอำนาจอธิปไตยโดยเด็ดขาด ซึ่งสหรัฐอเมริกาปฏิบัติอยู่

คงได้กล่าวมาแล้วในบทก่อนว่า การประกาศใช้กฎหมายเป็นวิธีสุดท้ายที่ทำให้ใช้บังคับได้ อันเป็นหน้าที่ของฝ่ายบริหาร แต่ฝ่ายบริหารก็มีสิทธิที่จะขอให้รัฐสภาพิจารณาใหม่ตามเวลาที่กำหนด ซึ่งจะมีการอภิปรายและลงมติเป็นครั้งที่สองอันจะผูกพันฝ่ายบริหารต่อไป วิธีนี้ปฏิบัติกันอยู่ในหลายประเทศ เช่น ฝรั่งเศส อิตาลี และตุรกี ในประเทศอินเดียมีวิธีปฏิบัติโดยส่งร่างกฎหมายไปยังรัฐสภาทั้งสองพร้อมด้วยเหตุผล

ในอียิปต์ และเซโกโลวาเกีย ประธานาธิบดีมีเวลาหนึ่งเดือนที่จะส่งร่างกฎหมายคืน ในฟินแลนด์ให้เวลาสามเดือน

เหตุผลสำคัญที่ให้สิทธิยับยั้งนี้มีสองประการ คือ

๑. เพื่อแก้ไขให้เหมาะสมแก่กรณี
๒. เพื่อให้ความเสมอภาคของอำนาจมีผลจริงจัง

ในประเทศที่มีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข เช่น เบลเยียม เดนมาร์ก นอร์เวย์ เนเธอร์แลนด์ และสวีเดน ตามทฤษฎีถือว่า พระมหากษัตริย์ทรงร่วมในการบัญญัติกฎหมายด้วย แต่ในทางปฏิบัติมักจะจะเป็นไปตามแบบมากกว่า

รัฐธรรมนูญญี่ปุ่น และลาว ไม่ระบุให้พระเจ้าจักรพรรดิหรือเจ้ามหาชีวิตทรงเกี่ยวข้องกับการบัญญัติกฎหมาย

ในประเทศโซเวียตลิสต์ ในทางทฤษฎีและทางปฏิบัติไม่ยอมให้ฝ่ายบริหารมีสิทธิยับยั้ง ถือว่าการบัญญัติกฎหมายเป็นอำนาจอันเด็ดขาดของรัฐสภา



LIRT

ในอังกฤษ

เมื่อพระมหากษัตริย์ทรงเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติก็จะทรงเห็นชอบเป็นภาษาฝรั่งเศสหรือแมน ตามแบบดังนี้ “La Reyne remercie ses bon sujets accepte leur beneuolence et ainsi le ueult” หรือ “La Reyne le veult” หรือ Soit fait comme il est desire” แล้วแต่ประเภทของร่างพระราชบัญญัติว่าเป็นเรื่องถวายประโยชน์ต่อพระมหากษัตริย์หรือ public หรือ private ดังได้กล่าวมาแล้วข้างก่อน

หากพระมหากษัตริย์ไม่ทรงเห็นชอบด้วยร่างพระราชบัญญัติ (Refusal of Royal Assent) ก็จะทรงใช้คำว่า “La Reyne s'avisera” ต่อมาทรงใช้ครั้งสุดท้ายเมื่อ ค.ศ. ๑๗๐๗ เมื่อพระราชินีแอนน์ ทรงปฏิเสธไม่เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติตั้งหน่วยทหารในสกอตแลนด์ ต่อมาก็ไม่มีอีกเลย เพราะถือว่ารัฐบาลเป็นผู้รับผิดชอบในราชการทั้งปวง ตลอดเวลาที่รัฐสภาไว้วางใจ

ในประเทศไทย

ตามพระราชบัญญัติธรรมนูญการปกครองแผ่นดินสยามชั่วคราว พ.ศ. ๒๔๗๕ มาตรา ๘ ว่า สภาผู้แทนราษฎรมีอำนาจออกพระราชบัญญัติทั้งหลาย พระราชบัญญัตินั้นเมื่อกษัตริย์ได้ประกาศให้ใช้แล้ว ให้เป็นอันใช้บังคับได้

ถ้ากษัตริย์มิได้ประกาศให้ใช้พระราชบัญญัตินั้น ภายในกำหนด ๑๖ วัน นับแต่วันที่ได้รับพระราชบัญญัตินั้นจากสภา โดยแสดงเหตุผลที่ไม่ยอมทรงลงพระนาม ก็มีอำนาจส่งพระราชบัญญัตินั้นคืนมายังสภาเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ถ้าสภาลงมติยืนตามมติเดิม กษัตริย์ไม่เห็นพ้องด้วย สภามีอำนาจออกประกาศพระราชบัญญัตินั้นใช้บังคับเป็นกฎหมายได้

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๗๕ มาตรา ๓๙ ถ้าพระมหากษัตริย์ไม่ทรงเห็นชอบด้วยร่างพระราชบัญญัตินั้น จะได้พระราชทานคืนมายังสภาภายในหนึ่งเดือน นับแต่วันที่นายกรัฐมนตรีนำทูลเกล้าฯ ถวายก็ดี หรือมิได้พระราชทานคืนมายังสภาภายในหนึ่งเดือน นั่นก็ดี สภาจะต้องปรึกษากันใหม่ และออกเสียงลงคะแนนลับโดยวิธีเรียกชื่อ ถ้าและสภาลงมติตามเดิมไซ้ ท่านให้นำร่างพระราชบัญญัตินั้นขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายอีกครั้ง



LIRT

หนึ่ง เมื่อพระมหากษัตริย์มิได้ทรงลงพระปรมาภิไธยพระราชทานลงมา ภายในสัปดาห์วันแล้ว ท่านให้ประกาศพระราชบัญญัตินั้นใช้บังคับเป็นกฎหมายได้

ฉบับ พ.ศ. ๒๔๘๒ มาตรา ๗๗ ร่างพระราชบัญญัติใด พระมหากษัตริย์ไม่ทรงเห็นชอบด้วยและพระราชทานคืนมายังรัฐสภา หรือมิได้พระราชทานคืนมาภายในเก้าสิบวัน รัฐสภาจะต้องปรึกษาร่างพระราชบัญญัตินั้นใหม่ ถ้ารัฐสภาลงมติยืนยันตามเดิมด้วยคะแนนเสียงไม่ต่ำกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดของทั้งสองสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำร่างพระราชบัญญัตินั้นขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายอีกครั้งหนึ่ง เมื่อพระมหากษัตริย์มิได้ทรงลงพระปรมาภิไธย พระราชทานลงมาภายในสามสัปดาห์ก็ให้นำพระราชบัญญัตินั้นประกาศในราชกิจจานุเบกษาใช้บังคับเป็นกฎหมายได้ เหมือนหนึ่งว่าพระมหากษัตริย์ได้ทรงลงพระปรมาภิไธยแล้ว

มาตรา ๑๒๓ เมื่อวุฒิสภาได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเสร็จแล้ว ถ้าหากไม่เห็นชอบด้วย ก็ให้ยับยั้งพระราชบัญญัตินั้นไว้ก่อน และส่งร่างพระราชบัญญัตินั้นกลับคืนมายังสภาผู้แทน

ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๔๗๕ มาตรา ๗๒ ร่างพระราชบัญญัติใด พระมหากษัตริย์ไม่ทรงเห็นชอบด้วย และพระราชทานคืนมายังสภาผู้แทนราษฎร หรือมิได้พระราชทานคืนมาภายในหกสิบวัน สภาจะต้องปรึกษาร่างพระราชบัญญัตินั้นใหม่ ถ้าสภาลงมติยืนยันตามเดิม ด้วยคะแนนเสียงเกินกว่ากึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมด ของสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำร่างพระราชบัญญัตินั้นขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายอีกครั้งหนึ่ง เมื่อพระมหากษัตริย์มิได้ทรงลงพระปรมาภิไธยพระราชทานลงมาภายในสามสัปดาห์ ก็ให้นำพระราชบัญญัตินั้นประกาศในราชกิจจานุเบกษาใช้บังคับเป็นกฎหมายได้เหมือน หนึ่งว่าพระมหากษัตริย์ได้ทรงลงพระปรมาภิไธยแล้ว.

△

ปัญหาและอนาคต ใน

การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

โดย บุญชนะ อัครถาวร

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ

△

๑. คำนำ

๑.๑ การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ คือ ความพยายามที่จะยกระดับรายได้ของประเทศและประชาชนในประเทศให้สูงขึ้น ถ้ามีการวางแผนในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ก็หมายความว่ามีการกำหนด **จุดหมาย** เป้าหมาย ตลอดจน **นโยบาย** หรือทิศทางในการขยายและเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจของประเทศไว้ตามความเหมาะสม ตามปกติก็มักจะกำหนดไว้ว่าภายในระยะของ **แผน** รายได้ประชาชาติจะขยายเพิ่มขึ้นในอัตราปีละเท่าใด ส่วน **แผนการและโครงการ** ต่าง ๆ ที่มีอยู่ในแผน ก็กำหนดขึ้นเพื่อที่จะส่งเสริมให้รายได้ประชาชาติได้เพิ่มขึ้นในอัตราที่ได้ระบุไว้ รายได้ประชาชาติจะเพิ่มขึ้นได้มากน้อยเพียงใด ก็ขึ้นอยู่กับการขยายตัวของการผลิตสินค้าและบริการในสาขาเศรษฐกิจต่าง ๆ เช่น เกษตรกรรม, อุตสาหกรรม, เหมืองแร่, การคมนาคมขนส่ง, พาณิชยกรรม, การธนาคาร, ตลอดจนการให้บริการต่าง ๆ ดังนั้น แผนการและโครงการส่งเสริมการขยายตัวของรายได้ประชาชาติจะต้องช่วยเพิ่มปริมาณการผลิตในสาขาต่าง ๆ ไม่โดยทางตรงก็ต้องเป็นทางอ้อม

๑.๒ เมื่อพูดถึงปัญหาในทางเศรษฐกิจของประเทศ ก็อาจจะแยกพิจารณาได้เป็นปัญหาใหญ่ได้หลายอย่าง เป็นต้นว่า ปัญหาเกี่ยวกับ **การลงทุน** และ **การออมทรัพย์** ปัญหาเกี่ยวกับ **ผลผลิต** ปัญหาเกี่ยวกับการ **อุปโภคบริโภค** ปัญหาเกี่ยวกับ **รายได้รายจ่ายของรัฐบาล** ปัญหาเกี่ยวกับ **ดุลย์การค้าและการชำระเงิน** ระหว่างประเทศ แต่เมื่อรวมปัญหาเหล่านี้เข้าด้วยกันแล้ว ก็จะเห็นได้ว่า มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาที่สำคัญอยู่เพียง ๒ ประการ



LIRT

คือ **ประการแรก** เรื่องการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ **ประการที่สอง** เรื่องการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ ในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ เราต้องการไม่เพียงให้รายได้ประชาชาติเพิ่มมากขึ้น แต่เรายังต้องการให้เพิ่มขึ้นอย่างมีเสถียรภาพด้วย เราจะถือได้ว่าการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศได้ดำเนินไปอย่างมีเสถียรภาพก็ต่อเมื่อรายได้ประชาชาติ ปริมาณการผลิต ขยายเพิ่มมากขึ้น โดยระดับราคาไม่เปลี่ยนแปลงมากนัก ค่าของเงินบาทมั่นคง เพราะมีทุนสำรองเงินตราต่างประเทศหนุนหลังอยู่อย่างเพียงพอ ฐานะดุลย์การชำระเงินระหว่างประเทศไม่เสียเปรียบหรือโน้มว่าจะเสียเปรียบ

๑.๓ ถ้าหากเศรษฐกิจของประเทศไม่ขยายตัวออกไปตามที่ต้องการ หรือเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศได้รับความกระทบกระเทือน ก็กล่าวได้ว่ามีปัญหากเกิดขึ้น เราต้องการทั้งสองอย่างพร้อมกัน ความจริงแล้วปรากฏเสมอว่า ถ้าจะให้รายได้ประชาชาติขยายออกไปโดยรวดเร็ว ก็มักเกิดปัญหาเรื่องเสถียรภาพทางการเงินและการคลังของประเทศ และในทางตรงกันข้าม ถ้าจะระแวดระวังเรื่องเสถียรภาพมากเกินไป เศรษฐกิจของประเทศก็ยากที่จะขยายตัวออกไปตามที่ต้องการได้ การรักษาทั้งสองอย่างให้ได้ดุลย์ที่เหมาะสมจึงเป็นเรื่องที่ต้องใคร่ครองอยู่ตลอดเวลา

๑.๔ การพิจารณาอนาคตในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศนั้น ก็จะเป็นไปตามประเด็นที่ตั้งไว้ข้างต้น ทั้งนี้ จะแยกเป็นอนาคตในระยะสั้นและอนาคตในระยะยาว สำหรับระยะสั้นนั้น ก็จะยึดระยะตามแผนพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ๖ ปี (๒๕๐๔ - ๒๕๐๙) เป็นหลัก ส่วนระยะยาวนั้น ก็จะเป็นการคาดคะเนพัฒนาการทางเศรษฐกิจของประเทศในระยะ ๑๕ - ๒๐ ปีข้างหน้า โดยอาศัยข้อเท็จจริงที่มีอยู่ประกอบกับเหตุผลเท่าที่จะคิดได้ เป็นธรรมดาอยู่เองที่ภาพในระยะใกล้ย่อมจะชัดเจนกว่าภาพที่อยู่ในระยะห่างออกไปมาก

๒. อนาคตในระยะสั้น

๒.๑ ถ้าทุกสิ่งทุกอย่างเป็นไปตามแผนที่คาดไว้ ดินฟ้าอากาศไม่ผิดปกติ ตลาดต่างประเทศไม่แปรผันผิดไปจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบันมากนัก ผลิตรวมประชาชาติหรือ



LIRT

รายได้ประชาชาติในระยะปี ๒๕๐๕ - ๒๕๐๙ ควรจะเพิ่มขึ้นได้ในอัตราเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖ ต่อปี ทั้งนี้ คำนวณจากค่าคงที่ของปี ๒๕๐๕ ในระยะ ๑๐ ปีที่ผ่านมา ผลิตรวมประชาชาติในราคาเพิ่มขึ้นในอัตราเฉลี่ยประมาณร้อยละ ๕.๕ ต่อปี ที่คาดว่าใน ๓-๔ ปีข้างหน้า อัตรานี้จะสูงขึ้นบ้างก็เพราะว่าโครงการลงทุนเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศจะเสร็จสิ้นลง ซึ่งจะช่วยให้การผลิตเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ วิธีการผลิตและเทคโนโลยีในการผลิตต่าง ๆ ก็ได้รับการส่งเสริมปรับปรุงให้ดีขึ้นเรื่อย ๆ เหล่านี้ก็จะช่วยเพิ่มปริมาณการผลิตได้เช่นเดียวกัน

๒.๒ ตามการขยายตัวในอัตราร้อยละ ๖ ต่อปี เมื่อถึงปี ๒๕๐๙ ผลิตรวมประชาชาติจะเพิ่มขึ้นเป็นมูลค่าประมาณ ๗๕,๙๐๐ ล้านบาท หรือเพิ่มจากปี ๒๕๐๕ ซึ่งมีมูลค่าประมาณ ๖๐,๗๙๑ ล้านบาท ๒๔ % ถ้าประชากรเพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี ผลิตรวมประชาชาติคิดเฉลี่ยต่อประชากร ๑ คน ซึ่งเป็นเงิน ๒,๐๙๗ บาท ในปี ๒๕๐๕ ก็จะเพิ่มขึ้นเป็นประมาณ ๓,๒๕๖ บาท ในปี ๒๕๐๙

๒.๓ ในระยะเดียวกันนี้ค่าของการสะสมทุน (capital formation) หรือการลงทุนในสินค้าประเภททุนจะเพิ่มขึ้นในอัตราประมาณร้อยละ ๗ ต่อปี สินค้าประเภททุนนี้ เป็นส่วนประกอบอันสำคัญในการขยายการผลิต และการเพิ่มรายได้ประชาชาติ เป็นสินค้าที่มีไว้เพื่อผลิตสินค้าอื่นอีกต่อหนึ่ง มิใช่เป็นสินค้าที่จะใช้อุปโภคบริโภคโดยตรง ตัวอย่างของสินค้าประเภทนี้ที่เห็นได้ชัดก็คือ เครื่องมือ เครื่องจักร และอุปกรณ์การผลิตต่าง ๆ เมื่อเทียบกับผลิตรวมประชาชาติในระยะเดียวกัน การสะสมทุนจะเป็นประมาณ ร้อยละ ๑๘ - ๑๙ ของผลิตรวมประชาชาติในแต่ละปี สูงกว่าเมื่อ ๒-๓ ปีที่ผ่านมา ซึ่งเป็นประมาณร้อยละ ๑๖ - ๑๗ ทั้งนี้ ก็ด้วยเหตุผลที่ว่า โครงการลงทุนของรัฐบาลและเอกชนจำนวนมากจะเสร็จเรียบร้อยภายในระยะ ๓ ปีหลังของแผนพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ และโครงการลงทุนที่สำคัญ ๆ ในบรรดาโครงการเหล่านี้ จะใช้เงินกู้และเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศ



LIRT

ตารางที่ ๑

ผลิตผลรวมประชาชาติและการสะสมทุน

ระหว่างปี ๒๕๐๕ – ๒๕๐๙

	2505	2506	2507	2508	2509
ผลิตผลรวมประชาชาติในราคาปี 2505	60,797	63,800	67,600	71,600	75,900
การสะสมทุนในราคาปี 2505	11,316	11,800	12,600	13,500	14,500
การสะสมทุนเทียบกับผลิตผลรวม					
ประชาชาติ คิดเป็นร้อยละ	18.6	18.3	18.6	18.9	19.1

ที่มา : ประมาณการของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ
ร่วมกับคณะผู้เชี่ยวชาญธนาคารโลก

๒.๔ แม้ว่าผลิตผลเกษตรกรรมนอกจาก ปอ และ ไม้สัก แร่ และสินค้าอุตสาหกรรมต่าง ๆ จะมีปริมาณเพิ่มขึ้นด้วยกันทั้งนั้นในระยะปี ๒๕๐๕ – ๒๕๐๙ แต่สินค้าที่ให้รายได้แก่ประเทศส่วนใหญ่ก็ยังคงเป็น ข้าว ยาง และ ดิบบุก อยู่เช่นเคย ปริมาณการเกี่ยวกับการขยายตัวของปริมาณการผลิตเกษตรกรรม อุตสาหกรรมเหมืองแร่ และพลังงานตามแผนพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ระยะที่สอง ปราภฏดังนี้ คือ



LIRT

ตารางที่ ๒
การผลิตเกษตรกรรม

รายการ	หน่วย	2505	2509
ข้าว	เมตริกตัน	9,254,000	9,500,000
ยาง	”	189,000	210,000
ข้าวโพด	”	665,000	750,000
หัวมันสำปะหลัง	”	2,077,000	2,200,000
ยาสูบ	”	48,400	55,000
อ้อย	”	3,155,000	4,000,000
มะพร้าว	”	1,042,000	1,600,000
ปอ	”	350,900	200,000
ไม้สัก	ตารางเมตร	107,000	100,000
ไม้อื่น ๆ	”	1,220,000	1,300,000
สัตว์น้ำ	เมตริกตัน	320,500	400,000

ที่มา : แผนพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ระยะที่สอง หน้า ๒๔

๒.๕ คาดว่าผลิตผลเกษตรกรรมจะเพิ่มขึ้นได้ในระยะปี ๒๕๐๔ - ๒๕๐๙ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๓ ต่อปี ทั้งนี้ ก็ด้วยการ **เพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต** โดยการปรับปรุงการ **ชลประทาน** การขยาย **พืชพันธุ์ดี** การขยายตัวของ ตลาด และการ **ควบคุมคุณภาพ** และมาตรฐานของผลิตผล เนื่องจากทรัพยากรธรรมชาติในก้นเกษตรของประเทศไทยยังมีมาก ปริมาณการผลิตอาจจะขยายออกไปได้จนกระทั่งถึงร้อยละ ๔ หรือ ๕ ต่อปี เนื่องจากปี ๒๕๐๕ เป็นปีที่ดินฟ้าอากาศอำนวยเป็นพิเศษ การเก็บเกี่ยวได้ผล ปริมาณการผลิตในปี ๒๕๐๖ จึงเพิ่มขึ้นได้น้อยผิดปกติ กล่าวคือ ประมาณร้อยละ ๑ สำหรับปีต่อไปนั้นถือว่า เป็นประมาณการขั้นต่ำ และคาดว่าดินฟ้าอากาศจะมีสภาพปกติ



LIART

ตารางที่ ๓

การผลิตอุตสาหกรรม

รายการ	หน่วย	2505	2509
น้ำตาล	เมตริกตัน	150,000	150,000
กระสอบ	ใบ	11,000,000	35,000,000
กระดาษ	เมตริกตัน	5,800	15,000
ซีเมนต์	"	965,000	1,500,000
แก้ว	"	14,800	32,000
บุหรื	ล้านมวน	10,500	14,000
รถยนต์	คัน	2,100	3,000
ยางรถยนต์	เส้น	—	140,000
ปิ๊บเคมี	เมตริกตัน	—	90,000
ผ้าผ้าย	หลา	110,000,000	190,000,000

ที่มา : แผนพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ระยะที่สอง หน้า ๒๕

๒.๖ ผลของการส่งเสริมและขยายตัวของอุตสาหกรรมในประเทศจะช่วยให้การผลิตสินค้าอุตสาหกรรมต่าง ๆ ในระยะปี ๒๕๐๕ - ๒๕๐๙ เพิ่มขึ้น ดังปรากฏในตารางที่แสดงข้างบน กระสอบจะเพิ่มขึ้นถึงปีละ ๓๕ ล้านใบปี ๒๕๐๙ ซีเมนต์จะเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๕๐ ในระยะเดียวกัน น้ำตาลก็จะผลิตได้เต็มตามกำลังผลิตของโรงงานที่มีอยู่ยิ่งขึ้น แต่ก็จะมีเหลือเกินความต้องการภายในประเทศอยู่บ้าง กระดาษ จะผลิตเพิ่มได้สูงขึ้นถึงประมาณ ๓ เท่าตัว ทั้งนี้ เพราะโรงงานที่บางปะอินจะผลิตได้เต็มตามกำลังผลิต และโรงงานเอกชน ๒ - ๓ แห่ง จะผลิตกระดาษแข็งและกระดาษห่อของได้มากขึ้น ผ้าผ้าย อาจจะเพิ่มขึ้นได้เกือบเท่าตัว ซึ่งจะใกล้เคียงกับปริมาณความต้องการในประเทศยิ่งขึ้น นอกจากนี้ ในระยะ ๒ - ๓ ปีข้างหน้า จะมีอุตสาหกรรมใหม่ที่สำคัญ ๆ เกิดขึ้น เป็นต้นว่า



LIRT

โรงงานปุ๋ยเคมี ขางรถยนต์ โรงงานประกอบรถยนต์ และโรงงานแผ่นเหล็กและสังกะสี อุตสาหกรรมรายย่อยอื่น ๆ ก็คงขยายออกไปได้เช่นเดียวกัน

๒๗ การผลิตแร่ ในปี ๒๕๐๕ ควรจะผลิตได้มากกว่าปี ๒๕๐๔ ประมาณร้อยละ ๑๐ หรือเพิ่มจากประมาณ ๒๐,๓๐๐ เมตริกตัน เป็นประมาณ ๒๓,๐๐๐ เมตริกตัน เมื่อประมาณการผลิตซีเมนต์เพิ่มมากขึ้น ยิบซั่ม ซึ่งใช้เป็นวัตถุดิบก็ควรจะเพิ่มขึ้นได้ไม่ต่ำกว่าประมาณร้อยละ ๑๕ ในระหว่างปี ๒๕๐๕-๒๕๐๙ การผลิตปุ๋ยเคมี และการขยายการผลิตพลังงานไฟฟ้า จะช่วยให้การผลิตถ่านลิกไนต์เพิ่มได้มากถึง ๑ เท่าตัว

๒.๘ การผลิตพลังงาน คาดว่าความต้องการไฟฟ้าใช้เป็นแสงสว่างภายในครัวเรือน และเป็นพลังงานใน โรงงานอุตสาหกรรม ที่ขยายออกไป จะช่วยให้กำลังผลิตไฟฟ้าในปี ๒๕๐๙ สูงขึ้นจากปี ๒๕๐๔ ประมาณ ๑ เท่าตัว หรือจาก ๒๖๕,๐๐๐ กิโลวัตต์ เป็น ๕๒๖,๐๐๐ กิโลวัตต์

๒.๙ เสถียรภาพทางเศรษฐกิจ เมื่อพิจารณาฐานะทุนสำรองทองคำ และเงินตราต่างประเทศที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ถ้าหากในระยะปี ๒๕๐๕-๒๕๐๙ ตลาดต่างประเทศไม่เปลี่ยนไปอย่างฉับพลัน ประเทศไทยสามารถส่งสินค้าออกไปจำหน่ายในต่างประเทศได้เพิ่มขึ้นในอัตราประมาณร้อยละ ๕ ต่อปี ตามที่คาดไว้ การชำระหนี้ต่างประเทศก็ดี การส่งสินค้าประเภททุนจากต่างประเทศเข้ามาพัฒนาประเทศก็ดี คงไม่กระทบกระเทือนฐานะทุนสำรองทองคำและเงินตราต่างประเทศของประเทศมากนัก แต่อาจจะมีจำนวนลดต่ำลงไปกว่าระดับที่เป็นอยู่ในปัจจุบันนี้บ้าง (ปัจจุบันมีจำนวนประมาณกว่า ๕๐๐ ล้านดอลลาร์อเมริกัน) การจัดหาเงินมาเพื่อการใช้จ่ายในการพัฒนาประเทศและอื่น ๆ ของรัฐบาลในระยะนี้ ก็เชื่อว่าจะเป็นไปในทางที่จะไม่ก่อให้เกิดภาวะเงินเฟ้อ กล่าวคือ จะเป็นการใช้รายได้ของรัฐบาลเอง และกรณีที่ต้องใช้เงินกู้ ก็จะเป็นการกู้จากต่างประเทศเพื่อนำสินค้าเข้ามาในประเทศ และกู้จากเอกชนภายในประเทศยิ่งกว่าที่จะเป็นการกู้จากธนาคารแห่งประเทศไทย ระดับราคาสินค้าในประเทศก็คงสูงขึ้นในอัตราปกติ ค่าของเงินบาทก็คงจะมั่นคงดังที่เป็นอย่างในปัจจุบัน



LIRT

๓. อนาคตในระยะยาว

๓.๑ การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศนั้นเป็นเรื่องที่จะต้องดำเนินการต่อเนื่องกันตลอดไป ดังที่กล่าวข้างต้นแล้วว่า ในระยะ ๔-๕ ปีข้างหน้านี้ เศรษฐกิจของประเทศก็คงขยายตัวไปได้ในอัตราที่กำหนดไว้โดยมีเสถียรภาพ ทั้งนี้เนื่องด้วยทรัพยากรของประเทศเมื่อเทียบกับจำนวน **ประชากร** ยังมีอยู่อย่างเพียงพอ แม้ประชากรจะเพิ่มขึ้นในอัตราสูงเพียงการก่นร่างทางขยายเนื้อที่เพาะปลูกให้เพิ่มขึ้น ก็พอที่จะให้ประชาชนทำมาหากินโดยไม่เดือดร้อนมากนักได้ แต่เมื่อมาพิจารณาในระยะไกลออกไปเป็น ๑๕-๒๐ ปี ถ้าประชากรที่เพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี ประชากรของประเทศไทย ซึ่งมีจำนวนถึง ๓๐ ล้านคน ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๐๖ ก็จะเพิ่มจำนวนขึ้นเป็นประมาณ ๕๐ ล้านคน ในราวปี ๒๕๒๕ แม้จะใช้วิธีการผลิตที่รู้จักกันอยู่ในขณะนี้ ก็ยังกล่าวไม่ได้ว่าประชากรในระดับนี้ จะเกิน กำลังทรัพยากรของประเทศที่จะเลี้ยงดู แต่ถ้าประชากรยังเพิ่มในอัตราเช่นนี้อีกต่อไปประมาณ ๒๐ ปี ปัญหาประชากรในประเทศคงจะต้องเกิดขึ้นแน่นอนอย่างไม่มีปัญหา ประเทศในเอเชียเป็นจำนวนมากกำลังประสบปัญหานี้

๓.๒ ปัญหาการเพิ่มของประชากรนั้น แม้ในระยะสั้น ถ้าหากอัตราการเพิ่มสูง แม้ประชาชนจะพอมืออยู่มีกิน แต่ก็คงเป็นการยากที่จะยกระดับรายได้และมาตรฐานการครองชีพให้สูงขึ้นได้ การที่จะขยายรายได้ของประเทศให้เพิ่มมากขึ้น ก็จำเป็นต้องมีการลงทุน ก่อนจะมีการลงทุนได้ก็ต้องมีการออมทรัพย์ ครอบครัวที่ต้องเลี้ยงดูและให้การศึกษาแก่ลูก ๕ คน ก็คงออมทรัพย์ได้น้อยกว่าครอบครัวที่มีลูก ๒-๓ คน เป็นที่เห็นได้ว่าการเพิ่มของประชากรในอัตราที่สูง ทำให้การขมมาตรฐานการครองชีพของประชาชนเป็นไปได้ช้ากว่าที่ควร ถ้าหากการสะสมทุนของประเทศเป็นประมาณร้อยละ ๑๕ ของรายได้ประชาชาติในแต่ละปี รายได้ประชาชาติก็จะเพิ่มขึ้นได้ประมาณร้อยละ ๕ ต่อปี ถ้าประชากรเพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี รายได้ประชาชาติคิดเฉลี่ยต่อหัวก็จะเพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี ดังนั้น ถ้าเราใช้ระยะเวลาประมาณ ๔๐ ปี นับจากปัจจุบัน ก็จะเพิ่มรายได้ประชาชาติเฉลี่ยต่อคนให้สูงขึ้นได้เป็น ๒ เท่า ถ้าหากสามารถ



LIART

เพิ่มรายได้ประชาชาติเฉลี่ยต่อคนขึ้นได้ในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี ก็ยังจะต้องใช้เวลาถึงประมาณ ๒๔ ปี

๓.๓ เมื่อประชากรเพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๒๐ ปีข้างหน้า ก็จำเป็นที่จะต้องบุกเบิกป่ามาใช้เป็นที่เพาะปลูกเพิ่มมากขึ้น ปัจจุบันเนื้อที่เพาะปลูกของประเทศไทยมีเพียงประมาณ ๒๐% ของเนื้อที่ทั้งหมด และนอกจากเนื้อที่เพาะปลูกทั้งหมดนี้ก็ยังมียังมีเพียงประมาณ ๒๐% ที่อยู่ภายใต้โครงการชลประทาน แม้จะได้พยายามขยายการปลูกพืชอย่างอื่นให้เพิ่มมากขึ้น แต่ก็ปรากฏว่าขณะนี้เป็นการปลูกข้าวถึง ๗๕% ของเนื้อที่ทั้งหมด ประเทศไทยยังคงรักษาเนื้อที่ไว้เป็นป่าอยู่ประมาณ ๑๘๗ ล้านไร่ หรือมากกว่าครึ่งของเนื้อที่ทั้งหมด คาดว่าคงจะไม่รักษาไว้เป็นป่าในเนื้อที่จำนวนเท่าเดิมตลอดไป ในระยะ ๒๐ ปี ข้างหน้าคงบุกเบิกป่าที่เหมาะสมในการเพาะปลูกได้โดยไม่ทำให้เกิดความเสียหายแก่การอนุรักษ์น้ำและดินได้ไม่ต่ำกว่า ๓๐-๔๐ ล้านไร่ นอกจากจะขยายเนื้อที่เพาะปลูกแล้วการชลประทานก็คงช่วยให้เพิ่มปริมาณการผลิตทางก้านเกษตรได้เช่นเดียวกัน โครงการชลประทานที่เสร็จแล้วจนถึงปี ๒๕๐๕ สามารถให้น้ำชลประทานได้เป็นเนื้อที่ประมาณ ๑๒.๓ ล้านไร่ แต่การใช้ น้ำชลประทานให้เป็นประโยชน์ยังไม่เป็นไปโดยเต็มที่ คาดว่าต่อไปคงใช้ได้เต็มที่ยิ่งขึ้น โครงการชลประทานใหม่ ๆ ก็จะช่วยขยายเนื้อที่ชลประทานออกไปได้เพิ่มขึ้น เป็นต้นว่าโครงการย่นสี จะช่วยให้เนื้อที่ชลประทานตามโครงการเจ้าพระยาเพิ่มขึ้นประมาณ ๒ ล้านไร่ โครงการเพชรบุรี ๓.๓ ล้านไร่ โครงการแม่กลอง ๒.๔ ล้านไร่ โครงการท่าปลา จะใช้น้ำชลประทานเพื่อการเพาะปลูกในฤดูแล้งในเขต โครงการเจ้าพระยา ได้ประมาณ ๒ ล้านไร่ และโครงการกำแพงเพชร ๑.๕ ล้านไร่ ประมาณปี ๒๕๒๕ โครงการผามองบนลำน้ำโขง ซึ่งประมาณว่าจะให้น้ำชลประทานแก่เนื้อที่ถึงกว่า ๖ ล้านไร่ อาจจะเป็นความจริงขึ้นมาได้ด้วย การใช้ปุ๋ยและการเปลี่ยนปลูกพืชอื่น นอกจากข้าวให้มากขึ้นก็จะมีผลช่วยส่งเสริมการผลิตทางก้านเกษตรได้มากเช่นเดียวกัน ประมาณว่าถ้ามีการใช้ปุ๋ยโดยทั่วไป ปริมาณการผลิตก้านเกษตรจะเพิ่มขึ้นได้ประมาณร้อยละ ๓๐ การควบคุมการใช้น้ำได้ดีขึ้น จะเป็นผลอย่างหนึ่งที่จะให้มีการใช้ปุ๋ยในการเพาะปลูกกว้างขวางขึ้นสำหรับ บาง นั้น แม้อนาคตในก้านตลาดจะไม่ค่อยแจ่มใสก็เชื่อว่าความต้องการยางในตลาด



โลกจะเพิ่มขึ้น แต่อัตราการเพิ่มอาจจะต่ำกว่า **ยางเทียม** ถ้าหากค้นยางพันธุ์ใหม่ที่ได้ปลูกไปบ้างแล้วได้เริ่มให้ผล ปริมาณการผลิตยางก็คงเพิ่มขึ้น ขณะนี้เนื้อที่ปลูกยางมีอยู่เพียงประมาณ ๒.๕ ล้านไร่ ยังมีเนื้อที่ซึ่งเหมาะสมจะปลูกยางพอที่จะขยายออกไปได้ไม่ต่ำกว่า ๕๐% ปัญหาที่คงเป็นเรื่องต้นทุนการผลิต ซึ่งต้องคำพ้อที่จะ **แข่งขันกับยางมลายู และยางเทียม** ได้ แม้ราคายางในตลาดโลกจะตกต่ำลงไปอีก

๓.๔ ในด้านอุตสาหกรรม แม้ว่าการผลิตในบ้านนี้จะได้เพิ่มขึ้นโดยสม่ำเสมอ นับตั้งแต่สิ้นสุดสงครามโลกครั้งที่สอง ปัจจุบันรายได้ของประเทศจาก อุตสาหกรรมก็ยังคงเป็นเพียงประมาณร้อยละ ๑๒ ของรายได้ประชาชาติ อุตสาหกรรมส่วนใหญ่ก็ยังเป็นอุตสาหกรรมขนาดเล็ก และเป็นอุตสาหกรรมแปรรูปผลิตภัณฑ์เกษตรกรรม เช่น โรงสี โรงเลื่อย โรงงานแป้งมันสำปะหลัง โรงงานน้ำตาล เป็นต้น อุตสาหกรรมหนักยังไม่มีขึ้น แต่ก็เป็นที่น่าสังเกตว่าขณะนี้ มีโรงงานอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ ๒ แห่ง ที่อยู่ในระหว่างก่อสร้าง กล่าวคือ โรงกลั่นน้ำมัน ที่ศรีราชา ซึ่งมีกำลังผลิตประมาณ ๓๖,๐๐๐ บาเรล ต่อวัน และ โรงงานรถยนต์ ที่กรุงเทพฯ อุปสรรคที่ทำให้อุตสาหกรรมขยายออกไปได้ไม่เร็วกว่าที่เป็นอยู่ ก็คือการขาดแคลนผู้มีความรู้ในการบริหารงานอุตสาหกรรม นายช่างเทคนิค เงินลงทุน นอกจากนี้คนไทยยังไม่คุ้นเคยกับการประกอบอุตสาหกรรม แม้ที่จะใช้บ่อนโรงงานอุตสาหกรรมก็มีไม่มาก และตลาดภายในประเทศก็ไม่ใหญ่พอที่จะตั้งอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ขึ้นได้ ในระยะต่อไปเมื่อประชากรเพิ่มขึ้นเป็น ๔๕-๕๐ ล้านคน ตลาดภายในประเทศก็จะกว้างขวางพอสำหรับการตั้งอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ ผู้ที่มีความรู้ในการบริหารงาน และในทางช่างตลอดจนเงินสำหรับลงทุนทั้งจากในประเทศและนอกประเทศก็จะเพิ่มมากขึ้น เป็นที่แน่นอนว่า อุตสาหกรรมจะมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศไทยในระยะเวลา ๒๐ ปีข้างหน้า มากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบันมาก แม้ว่าจะไม่มีอุตสาหกรรมหนัก แต่ก็เชื่อว่าอุตสาหกรรมเบา เช่น อุตสาหกรรมอาหาร เครื่องดื่ม เครื่องนุ่งห่ม กระดาษ ปูนซีเมนต์ เครื่องมือและอุปกรณ์ไฟฟ้า เครื่องยนต์ขนาดเล็ก สารเคมี และอื่น ๆ คงจะเกิดขึ้นในประเทศไทยได้อีกมาก ทั้งนี้ เป็นไปตามการขยายตัวของ



ประชากรและระดับรายได้ของประชาชนที่สูงขึ้น แม้อุตสาหกรรมเหล็กและเหล็กกล้าก็อาจเกิดขึ้นได้ ถ้ามีการผลิตเหล็กขึ้นในประเทศ หรือมีเศษเหล็กมากเพียงพอ

๓.๕ ในด้านเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศในระยะยาว เมื่อสินค้าที่ผลิตขึ้นในประเทศเพื่อการอุปโภคบริโภคภายในประเทศ และ เพื่อ ส่งออกไปจำหน่ายต่างประเทศ มีมากขึ้น ก็ไม่จำเป็นต้องพึ่งเพียง ข้าว ยาง และ ดิบบุก เสถียรภาพของรายได้ก็จะมั่นคงขึ้น การส่งสินค้าประเภททุนเข้ามาจากต่างประเทศเพื่อใช้ในการลงทุนวางรากฐานให้แก่เศรษฐกิจของประเทศ ก็จะมีปริมาณลดลงเพราะได้ลงทุนไปมากแล้ว สินค้าประเภทอุปโภคก็จะ ผลิตขึ้นเองได้มากขึ้น และจำเป็นต้องพึ่งต่างประเทศน้อยลง ฐานะดุลย์การค้าและดุลย์การชำระเงินระหว่างประเทศก็คงดีขึ้น แต่อย่างไรก็ดี ความผันผวนทางเศรษฐกิจในต่างประเทศ ซึ่งยากที่จะพยากรณ์ล่วงหน้าได้ อาจทำให้ภาวะเศรษฐกิจของประเทศในอนาคตเปลี่ยนไปได้ การบริหารงานเศรษฐกิจของประเทศอันเข้มแข็ง และรอบคอบเท่านั้น ที่จะพาประเทศผ่านมรสุมทางเศรษฐกิจอันจะพินิจขึ้นในระยะ ๑๕-๒๐ ปีไปข้างหน้าได้

๓.๖ สรุปแล้วจะเห็นว่า แม้ในระยะไกลออกไปประเทศไทยก็มีโอกาสที่จะพัฒนาเศรษฐกิจให้ก้าวหน้าออกไปได้เรื่อยๆ แต่อัตราความก้าวหน้าจะสูงจนเป็นที่พอใจหรือไม่ รู้ดีกว่า อัตราการเพิ่มของประชากรจะเป็นเครื่องตัดสิน ประชากรที่มากขึ้นจะบังคับให้ต้องใช้ทรัพยากรเป็นจำนวนมาก ไปในการศึกษาและการสาธารณสุข ทั้งนี้ไม่เพียงเพื่อรักษามาตรฐานที่เป็นอยู่ แต่จะต้องยกมาตรฐานให้สูงขึ้นตามความเจริญก้าวหน้าของประเทศด้วย ประชากรที่ด้อยการศึกษาและมีร่างกายอ่อนแอ แม้จะมีจำนวนมากย่อมมีค่าต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศน้อยกว่าประชากรที่มีจำนวนอันเหมาะสม และมีการศึกษาและพลานามัยดี ถ้าหากประชากรของประเทศไทยเพิ่มขึ้นในอัตราประมาณร้อยละ ๓ ตลอดไป การยกมาตรฐานความเป็นอยู่ของประชาชนให้สูงขึ้น คงเป็นไปได้ในอัตราที่ไม่สู้จะเร็วนัก

Δ



LIRT



จะเดินทางไปไหน อย่างนำเงินติดตัวไป
ไม่ปลอดภัย ใช้ตัวแลกเงินเพื่อเดินทาง
ของธนาคารออมสิน ดีกว่า สะดวก ปลอดภัย
ตัวหาย ขอรับเงินคืนได้ ซื้อและขึ้นเงินได้
ที่ธนาคารออมสินทุกแห่งทั่วประเทศ.



LIRT

สงคราม

เวียดนามเปลี่ยนโฉม

△

เมื่อปลายเดือนมีนาคม ศกนี้ สงครามในเวียดนามเปลี่ยนโฉมไปเป็นครั้งแรก ในเมื่อเครื่องบินของกองทัพอากาศอเมริกันเข้าโจมตีซ้ำเติมสะพานข้ามแม่น้ำใกล้เมืองทันท-ฮั้วทางใต้ของฮานอย เมืองหลวงของคอมมิวนิสต์ เวียดนามเหนือ กล่าวคือระหว่างที่เครื่องบินอเมริกันโจมตีสะพานรถไฟและสะพานถนนแห่งนั้นอยู่ เครื่องบินขับไล่ไอพ่นแบบมิกมีเครื่องหมายของเวียดนามเหนือได้เข้าต่อสู้เครื่องบินขับไล่ทิ้งระเบิดไอพ่นของสหรัฐ ทำให้เครื่องบินแบบเอฟ. ๑๐๕ ถูกยิงตกไป ๒ เครื่อง เครื่องบินขับไล่ที่กล่าวนั้นเป็นเครื่องบินแบบมิก ๑๕ และ ๑๗ อันเป็นเครื่องบินขับไล่ไอพ่นที่โซเวียตสร้างและใช้ในสงครามเกาหลีเมื่อ พ.ศ. ๒๔๘๓ แต่ที่เครื่องบินของคอมมิวนิสต์สามารถจู่โจมยิงเครื่องบินอันมีอำนาจที่สุดในโลกตกได้นั้นก็เพราะถือโอกาสในขณะที่ท้องฟ้ามีหมอกแผ่ทั่วเข้าไปใกล้ หลังจากนั้นเครื่องบินขับไล่ของคอมมิวนิสต์จำนวนน้อยก็ได้ปรากฏตัวในบริเวณนี้อีก ๒ ครั้ง แต่ไม่ได้พยายามเข้าสู้รบกับเครื่องบินอเมริกันในเมื่อฝ่ายอเมริกันรู้ตัวระวังตัวอยู่แล้ว

การโจมตีทิ้งระเบิดเป้าหมายทางทหาร ในเวียดนามเหนือเมื่อวันอาทิตย์เป็นครั้งที่ ๑๗ ตั้งแต่ต้นเดือนกุมภาพันธ์ สะพานข้ามแม่น้ำที่ทันทฮั้วและที่ตั้งเพิงทางใต้ลงไปได้ถูกโจมตีมาก่อนในวันเสาร์ การโจมตีในวันอาทิตย์เป็นการโจมตีซ้ำเติมเพื่อทำลายสะพานนั้นให้ใช้การไม่ได้จริง ในวันอาทิตย์เครื่องบินของเวียดนามใต้ยังทำลายสะพานอีกแห่งหนึ่งใต้เมืองกงฮอยห่างจากเขตแดนเวียดนามใต้เข้าไปในเวียดนามเหนือประมาณ ๑๐๐ กิโลเมตร สะพานแห่งนั้นถูกทำลายให้ใช้การไม่ได้เช่นเดียวกัน ชั่วระยะเวลา ๒ วันสะพานสำคัญถึง ๓ แห่งบนทางรถไฟสำคัญเชื่อมฮานอยกับเขตแดนเวียดนามใต้ถูกทำลายไป ทั้งนี้ทำให้การขนส่งและการลำเลียงของคอมมิวนิสต์เวียดนามเหนือได้รับความเสียหายเป็นอันมาก นอกจากสะพานแล้วปรากฏว่าในวันอาทิตย์ที่แล้ว เครื่องบินจากเรือบรรทุกเครื่องบิน



LIRT

อเมริกันยังแยกย้ายออกทำลายทางรถไฟ และถนนสายเดียวกันนั้นกับยวดยานของคอมมิวนิสต์ตามทางรถไฟและถนนดังกล่าวด้วย

ถนนและทางรถไฟในเวียดนามเหนือ ที่ถูกเครื่องบินเวียดนามใต้และเครื่องบินอเมริกันโจมตีในวันเสาร์และวันอาทิตย์ที่แล้ว เป็นเส้นทางคมนาคมสำคัญของเวียดนามเหนือ ถนนสายนั้นในสมัยที่ฝรั่งเศสยังปกครองอินโดจีนอยู่ได้ตั้งชื่อว่าถนนสายที่ ๑ ขนานไปกับทางรถไฟสายจากเวียดนามเหนือลงไปยังเวียดนามใต้และวกเข้ามาทางกัมพูชาจนถึงไทย ถนนสายที่กล่าวนั้นเชื่อมไซฟองเมืองท่าสำคัญของเวียดนามเหนือกับซานอย และจากซานอยก็ตัดเลียบชายทะเลเรื่อยลงไปทางใต้จนถึงไซ่ง่อน ผ่านเวียดนามใต้เข้ากัมพูชาจนถึงอาณาเขตของไทยเช่นเดียวกัน ทางรถไฟสายที่ขนานกับถนนหมายเลข ๑ เชื่อมจีนคอมมิวนิสต์กับไซฟองและซานอยแล้วก็ตัดเลียบฝั่งทะเลลงมา ถึงที่กล่าวแล้ว ฉะนั้นจึงเป็นเส้นทางสำคัญในการลำเลียงคนและอาวุธเข้าไปในเวียดนามใต้ และเข้ามาในลาว

ตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ที่แล้วเป็นต้นมา เป้าหมายที่เครื่องบินเวียดนามใต้และอเมริกันมุ่งโจมตีส่วนใหญ่ เป็นค่ายฝึกทหารและคน กับคลังสะสมอาวุธที่คอมมิวนิสต์เวียดนามเหนือเตรียมไว้เพื่อส่งข้ามแดนเข้าไปสมทบกับกองโจรคอมมิวนิสต์เวียตกงในเวียดนามใต้ และส่งเข้ามาช่วยเหลือขบวนการปะเทดลาวในลาว หลังจากนั้นการโจมตีก็ขยายออกไปเป็นการมุ่งทำลายสถานีเรดาร์ตามฝั่งทะเลและตามเกาะนอกฝั่งเวียดนามเหนือกับในอ่าวตังเกี๋ย เพราะสถานีเรดาร์นั้นเป็นตาคอยจับความเคลื่อนไหวของเครื่องบินเวียดนามใต้และเครื่องบินอเมริกันที่เข้าไปโจมตีเป้าหมายในเวียดนามเหนือ

ที่เวียดนามใต้และสหรัฐ เปลี่ยนแปลงแผนการยุทธศาสตร์กำลังคอมมิวนิสต์เวียดนามเหนือโดยการทำลายเส้นทางคมนาคม และเส้นทางลำเลียงนั้นถือได้ว่าเป็นการเปลี่ยนโฉมหน้าของสงครามในเวียดนาม การโจมตีทั้งระเบิดทำลายถนนและทางรถไฟนั้นเป็นการตัดกำลังที่หวังผลไกลกว่าการมุ่งโจมตีทำลายจุดที่คอมมิวนิสต์ใช้สะสมอาวุธ และคนช่วยเหลือคอมมิวนิสต์ในเวียดนามใต้และในลาว เข้าลักษณะการโจมตีเพื่อหวังผลทางยุทธศาสตร์แล้ว การทำลายเส้นทางคมนาคมระหว่างภาคเหนือของเวียดนามใต้ยังจะตัดการลำเลียงอาวุธจากเขตแดนจีนคอมมิวนิสต์จากมณฑลยูนนานและกว๋างสีเข้ามาในเวียดนามเหนือด้วย



LIRT

เมื่อคำนึงถึงความสามารถอันจำกัดและการขาดแคลนอุปกรณ์ ตลอดจนช่างฝีมือที่เวียดนามเหนือเผชิญอยู่ในขณะนั้นแล้ว การที่สะพานข้ามแม่น้ำแต่ละแห่งถูกทำลายเช่นนั้น จะทำให้ถนนและทางรถไฟที่คอมมิวนิสต์ใช้ลำเลียงอาวุธและคนจากภาคเหนือมาสู่ภาคใต้และเข้าสู่ลาวกับเวียดนามใต้ชักช้าเสียเวลาและลำบากมาก ส่วนการลำเลียงทางทะเลเท่าที่คอมมิวนิสต์ใช้อยู่ก็เช่นเดียวกัน เชื่อว่าหากคอมมิวนิสต์เวียดนามเหนือจำต้องหันไปใช้การลำเลียงทางทะเลแล้ว ก็จะต้องถูกขัดขวางอีก เพราะในระยะเวลาเพียง ๒ เดือนมานี้ได้มีเรือลำเลียงอาวุธของเวียดนามเหนือที่เล็ดลอดเข้าไปยังเวียดนามใต้ถูกจับและถูกทำลายหลายลำ แม้ว่าทางสหรัฐและเวียดนามใต้ไม่ได้แถลงอย่างเป็นทางการถึงเรื่องการตรวจตรารักษามฝั่งทะเลเวียดนามใต้กวักกันเกร่งครักยิ่งขึ้นก็ตาม เท่าที่มีข่าวมาหลายกระแสนั้น สหรัฐได้ส่งทั้งเครื่องบินและเรือรบขนาดเล็กเพิ่มเติมมาให้เวียดนามใต้ เพื่อใช้รักษามฝั่งทะเลมากขึ้น ทั้งยังมีเรือรบและเครื่องบินอเมริกันเองเข้าสมทบด้วย เมื่อเร็ว ๆ นี้ โซเวียตยื่นประท้วงสหรัฐว่ามีเรือพาณิชย์และเรือบรรทุกน้ำมันของโซเวียตถูกเรือรบ และเครื่องบินอเมริกันจับกุมอย่างใกล้ชิด จึงเป็นเครื่องยืนยันอยู่แล้วว่า ถึงเวียดนามเหนือจะหันไปใช้เรือลำเลียงอาวุธและคนช่วยเหลือคอมมิวนิสต์เวียตกงในเวียดนามใต้ วิธีนี้ก็ทำได้ยากยิ่งขึ้นกว่าเดิม

เหตุการณ์ที่ทำให้กล่าวได้ว่า สงครามในเวียดนามเปลี่ยนโฉมไปจากเดิมนั้นก็คือการที่คอมมิวนิสต์ใช้เครื่องบินขับไล่เข้าสกัดกั้นเครื่องบินอเมริกันเช่นเมื่อวันอาทิตย์ที่แล้ว ที่เครื่องบินขับไล่คอมมิวนิสต์สามารถยิงเครื่องบินอเมริกันให้ตกได้นั้นเห็นได้ว่าได้ทำไปในลักษณะจู่โจมและในลักษณะที่ฝ่ายอเมริกันไม่รู้ตัว เมื่อคอมมิวนิสต์ใช้เครื่องบินเข้าต่อต้านเช่นนั้น ลักษณะการโจมตีก็จะต้องเปลี่ยนแปลงไปจากเดิมเช่นเดียวกัน แต่เดิมมาการต้านทานของฝ่ายคอมมิวนิสต์ใช้แต่ปืนกล และเป็นต่อสู้อากาศยานขนาดเล็กเบา ส่วนมากเป็นขนาด ๓๗ และ ๕๗ มม. เครื่องบินขับไล่อเมริกันที่คุ้มกันเครื่องบินทิ้งระเบิดไปมีหน้าที่สำคัญโดยเฉพาะอยู่ที่การต่อต้านทำลายปืนต่อสู้อากาศยานทางพื้นดิน ไม่ได้ตั้งหน้าเตรียมรับมือกับเครื่องบินขับไล่โดยเฉพาะ เมื่อเหตุการณ์เช่นในวันอาทิตย์เกิดขึ้นแล้ว การโจมตีครั้งต่อไปจะต้องวางแผนและเตรียมการอย่างระมัดระวังยิ่งขึ้น และจะต้องใช้จรวดอากาศสู่อากาศ



สำหรับยังเครื่องบินขับไล่ช่วย ก็ด้วย เชื่อว่ากำลังทางอากาศของเวียดนามเหนือที่มีอยู่เพียงเล็กน้อยจะไม่เป็นอุปสรรคที่สำคัญอะไรสำหรับเครื่องบินอเมริกันแต่หากว่าจะมีเครื่องบินจีนคอมมิวนิสต์เข้าช่วยเวียดนามเหนือด้วย เหตุการณ์ก็จะเปลี่ยนแปลง

เท่าที่ทางสหรัฐได้ข่าวไว้หลายครั้งแล้ว

หากว่าจีนคอมมิวนิสต์เข้าช่วยเหลือเวียดนามเหนือด้วยการส่งทหารเข้ามาหรือส่งเครื่องบินเข้ามา สหรัฐจะไม่ยอมให้จีนคอมมิวนิสต์ทำได้เช่นในสงครามเกาหลี เพราะในสงครามเกาหลีนั้นเครื่องบินของจีนคอมมิวนิสต์เข้ามารบกับเครื่องบินอเมริกันในเกาหลี แต่เมื่อบินกลับเข้าเขตจีนคอมมิวนิสต์ไปเครื่องบินอเมริกันก็ไม่ได้ติดตามเข้าไปด้วย เหตุการณ์ทำนองนี้จะไม่เกิดขึ้นในเวียดนามอีก หากว่าจีนคอมมิวนิสต์ส่งทหารเข้ามาและส่งเครื่องบินเข้ามา เครื่องบินอเมริกันก็จะติดตามเข้าไปจนถึงฐานทัพของฝ่ายนั้น เรื่องนี้เชื่อว่าทางปักกิ่งย่อมเข้าใจดี และคงจะไม่กลัวสิ่งที่เขาทำเช่นนั้น

สรุปแล้ว

แม้ว่าสงครามในเวียดนามขณะนี้ได้เปลี่ยนโฉมไปจากเดิมโดยสหรัฐเริ่มโจมตีกำลังทำลายเส้นทางลำเลียงของคอมมิวนิสต์ในเวียดนามเหนือ และฝ่ายคอมมิวนิสต์เวียดนามเหนือเริ่มใช้เครื่องบินเข้าต่อสู้แล้วก็ตาม ก็ยังไม่มีเหตุอะไรที่ทำให้เชื่อได้ว่าสงครามจะขยายตัวออกไป.

(บทความของกรมประชาสัมพันธ์ ๖ เมษายน ๒๕๐๘)

△

ปัญหาและภาวะเศรษฐกิจ ของ

ประเทศในภูมิภาคอาเซียน

โดย วีระ วิมลนิธิ

วิทยากรโท กรมวิเทศสหการ

△

๕. ชื่องกง เศรษฐกิจของชื่องกงขึ้นอยู่กับปัจจัย ๓ ข้อ คือ ประการแรก ชื่องกงมีอุตสาหกรรมเบาที่มีความสำคัญและคึกคักมาก และที่ผลิตได้ดีเยี่ยม คือ ผ้า ซึ่งมี ส่วนถึงคนักท่องเที่ยวไม่น้อยกว่าปีละ ๒๕๐,๐๐๐ คน ประการที่สอง ชื่องกงเป็นเมืองท่า เสรี และประการที่สาม มีการควบคุมทางเงินตราต่างประเทศน้อยที่สุด หรือกล่าวอีกนัย หนึ่ง ไม่มีการจำกัดการเข้าออกของทุน

ชื่องกงซึ่งเป็นอาณานิคมของอังกฤษ ไม่มีทรัพยากรที่อาจยกมากล่าวได้ นอกจาก กำลังคนเท่านั้น ประชากรของชื่องกงมี ๓.๖ ล้านคน โดยมีอัตราการเพิ่มประมาณปีละ ๓% แต่เศรษฐกิจของเกาะนี้ขยายตัวในราว ๑๒% ต่อปี อันเป็นข้อพิสูจน์ที่ดีว่า การปล่อยเสรี ก็อาจทำให้เศรษฐกิจรุ่งเรืองได้

ผ้า เป็นสินค้าสำคัญของเศรษฐกิจชื่องกง มีมูลค่าส่งออกราวกึ่งหนึ่งของการส่ง ออกทั้งหมด อุตสาหกรรมอื่นก็เจริญขึ้นเช่นกัน อุตสาหกรรมเดิม มีการต่อเรือ เครื่อง ถ้วยชาม ยาง รองเท้าหนัง และการเก็บรักษาอาหาร อุตสาหกรรมใหม่มี วิทยุโทราน-ซิสเตอร์ กล้องถ่ายรูป กล้องส่องทางไกล เครื่องทำความเย็น มีด ของเด็กเล่น ดอกไม้ พลาสติก ในระยะ ๑๐ ปีที่ผ่านมา สินค้าดังกล่าวได้ส่งออกไปจำหน่ายในต่างประเทศเพิ่ม ขึ้นประมาณ ๕ เท่า การที่อาณานิคมแห่งนี้อาศัยผ้าเป็นอุตสาหกรรมสำคัญ และอาศัย ตลาดไม้ก็แห่ง คือ สหรัฐ และสหราชอาณาจักรนั้น คงจะเป็นปัญหาที่จะต้องขบคิดแก้ไข ต่อไปเพื่อหาทางผลิตสินค้าที่มีความสำคัญมากอย่างกว่านี้



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

๖. มาเลเซีย ประเทศมาเลเซียเป็นประเทศที่ค่อนข้างอุดมมั่งคั่ง แต่กำลังประสบปัญหาขึ้นแล้ว ประการแรก คือ ยางราคตกต่ำ ประการที่สอง ความต้องการในการใช้จ่ายเพื่อพัฒนาเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ ประการที่สามดุลย์การชำระหนี้เสียเปรียบ ซึ่งกำลังคุกคามประเทศที่มั่งคั่งแห่งนี้ ในเร็ว ๆ นี้ นโยบายเผชิญหน้าของอินโดนีเซียทำให้สถานการณ์ของประเทศทรุดหนักยิ่งขึ้น บริเวณที่ถูกกระทบกระเทือนมากที่สุด คือ สิงคโปร์ และปีนัง เมืองท่าทั้งสองแห่งนี้ เคยส่งสินค้าจากอินโดนีเซีย เช่น ยาง ปิโตรเลียม มะพร้าวแห้ง กาแฟและเครื่องเทศ โรงงานต่าง ๆ ที่แปรรูปสินค้าดังกล่าว ต้องระงับหยุดลงเสียส่วนมากทำให้เกิดคนว่างงาน ๑๐,๐๐๐ คน นอกจากนี้ รัฐบาลมาเลเซียจะต้องสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายในการป้องกันประเทศ ซึ่งทำให้เศรษฐกิจยิ่งเครียดยิ่งขึ้น

ประเทศมาเลเซีย ประกอบด้วยชนหลายเชื้อชาติ และประกอบด้วยรัฐซึ่งมีระดับการพัฒนาต่างกัน Sabah และ Sarawak มีประชากรราว ๑.๒๕ ล้านคน (ประชากรทั้งหมดมี ๑๐.๑๕ ล้านคน) ยังอยู่ในระดับด้อยพัฒนา ส่วนมาลายาและสิงคโปร์มีระดับความเจริญสูงกว่ารัฐบาลสหพันธ์ จึงต้องหาทางยกระดับมาตรฐานการครองชีพของอาณาบริเวณบอเนียว โดยเพิ่มการใช้จ่ายเพิ่มการพัฒนามากขึ้น

เศรษฐกิจของมาเลเซียอาศัยยาง ซึ่งเป็น ๑๘% ของผลิตผลของชาติ ใช้แรงงาน ๒๐% ของแรงงานทั้งหมด และทำเงินตราต่างประเทศ ๓๕% ของสินค้าขาออกทั้งหมดในปี ๑๙๖๓ การผลิตยางพาราตกในราว ๘๕๐,๐๐๐ ตัน เมื่อเทียบกับปี ๑๙๖๒ ซึ่งผลิตได้เพียง ๗๗๐,๐๐๐ ตัน รายได้จากการส่งยางออกจำหน่ายในต่างประเทศมิได้เพิ่มตามส่วน เพราะว่ายางพาราของโลกลดลงจากปอนด์ละ ๘๐ เซนต์ ในปี ๑๙๖๒ เป็นปอนด์ละ ๖๕ เซนต์ ในปี ๑๙๖๓ ที่บุกทำรายได้ราวหนึ่งในห้าของรายได้ทั้งหมด สินค้าขาออกที่สำคัญอื่น ๆ ก็คือน้ำมันปาล์ม ไม้ แร่เหล็ก บอกลีซ และสับปะรดกระป๋องในปี ๑๙๖๓ ดุลย์การค้าของมาเลเซียเสียเปรียบ ๔๐๐ ล้านเหรียญมาเลเซีย เมื่อเทียบกับปี ๑๙๖๒ ดุลย์การค้าเสียเปรียบเพียง ๓๕๐ ล้านเหรียญเท่านั้น

แม้จะประสบเหตุการณ์ผันผวนดังกล่าว เงินเหรียญมาเลเซียก็ยังมั่นคงดี มาเลเซียกำลังวางแผนการพัฒนากครั้งแรก เริ่มปี ๑๙๖๕ ถึง ๑๙๗๐ โดยกลุ่มอาณาบริเวณทั้งหมด



LIRT

ของมาเลเซีย สาขาอุตสาหกรรมของมาเลเซียกำลังขยายตัว มีบริษัทชั้นนำกว่าร้อยบริษัท ผลิตสินค้าต่าง ๆ กว่า ๓๓๐ ชนิด ส่วนมากเป็นยางรถยนต์ เกมมิ่งเกย์ ค้าย้าย ผ้า เกล็ดสัตว์ วัสดุก่อสร้าง ผลิตภัณฑ์ยาง สินค้าหนัง และไม้อัด

ชาวต่างประเทศกำลังสนใจการลงทุนในมาเลเซียเพิ่มขึ้น ซึ่งเป็นการรับรองความมั่นคงทางเศรษฐกิจของมาเลเซีย ในปีที่แล้ว มีชาวต่างประเทศลงทุน ๓๕๐ ล้านดอลลาร์มาเลเซีย เมื่อเทียบย้อนหลังจะเห็นว่า ในปี ๑๙๖๒ มีการลงทุน ๓๓๐ ล้านดอลลาร์มาเลเซีย การลงทุนส่วนมากเกี่ยวกับยางพารา ไร่ปาล์ม ดิบุก เหมืองเหล็ก การค้าขาเข้า และการหักดกกรรม

๗. พม่า ประเทศพม่ากำลังดำเนินไปในแนวสังคมนิยม แต่ก็ไม่สามารถดำเนินไปได้อย่างราบรื่นนัก ในขณะที่สภาพชีวิตเข้ากุมบังเหียนของชาติ การค้าขาเข้าก็ได้โอนเป็นหน้าที่ของรัฐแล้ว เมื่อเดือนเมษายนของปีที่แล้ว รัฐได้เข้าควบคุมห้างร้านใหญ่ ๆ ธุรกิจนายหน้า และคลังสินค้า สำหรับไม่กี่เดือนที่ผ่านมาเอง รัฐได้รับโอนกิจการการค้าขาเข้า การค้าขาออก การธนาคาร และการประกันภัย รวมตลอดจนกิจการเกี่ยวกับน้ำมันด้วย

ความสำเร็จของเศรษฐกิจจึงขึ้นอยู่กับความสามารถของกองทัพบกที่เข้าดำเนินการกิจการอุตสาหกรรม กิจการทางการค้า และสถาบันทางการเงิน แม้ว่าประมาณ ๕๕% ของคนที่ทำงานอยู่เดิมได้ทำงานต่อไป แต่ก็มีเจ้าของร้านค้าชั้นกลางแสดงความไม่พอใจการกระทำของรัฐบาลชุดทหารนี้ การโอนกิจการต่าง ๆ มาเป็นของรัฐนี้ ได้เกิดกระทบกระเทือนชาวอินเดีย ชาวจีน และต่าง ๆ อื่น ๆ ซึ่งดำเนินธุรกิจในประเทศอย่างมาก หลายคนจะต้องออกจากพม่า และผู้ที่เข้าทำงานแทนคือ นายทหาร และพลเรือนที่ยังมีประสบการณ์น้อย ซึ่งย่อมจะเป็นอุปสรรคสำคัญของประเทศต่อไป

๘. อินโดนีเซีย อินโดนีเซียมีประชากร ๑๐๓ ล้านคน อาศัยอยู่บนเกาะราว ๓,๐๐๐ เกาะ เป็นประเทศที่มีโอกาสมั่งคั่งได้ แต่เนื่องจากการจัดการที่ผิดพลาดและมุ่งความสนใจกับการทหารมากเกินไป ทำให้เศรษฐกิจไม่สามารถเจริญได้เต็มที่ ภาวะเงินเฟ้อที่เกิดขึ้นก็สืบเนื่องมาจากการแก้ไขที่ผิดพลาด และการจัดลำดับความสำคัญที่ไม่ถูกต้อง



LIRT

เมื่อเกิดภาวะเงินเฟ้อขึ้น นักวิสาหกิจได้หันจากการผลิตสินค้าไปสนใจการกักตุนสินค้า ขยายการส่งสินค้าจากต่างประเทศเพิ่มขึ้น ทำให้ต้นทุนพัฒนาโครงการสูงลิ่วในระยะสองปีที่ผ่านมาแล้ว การค้าของอินโดนีเซียลดลง เนื่องจากผลผลิตจากพืชไร่และเหมืองแร่ลดลง และเนื่องจากอินโดนีเซียได้ตัดความสัมพันธ์กับมิตรประเทศทางการค้าด้วย

เกษตรกรรมของอินโดนีเซีย ประสบกับภัยธรรมชาติ และความไม่สงบของกลุ่มชาวไร่ การผลิตข้าวในปี ๑๙๖๓ ได้เพิ่มขึ้น แต่ก็ยังไม่เพียงพอที่จะสนองความต้องการภายในประเทศ อินโดนีเซียจะต้องสั่งซื้อข้าวจากต่างประเทศเป็นจำนวนปีละล้าน ๆ ตัน

อินโดนีเซียได้กู้เงินจากต่างประเทศในราว ๓,๕๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ นอกจากนี้ยังได้ทำสัญญาซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์อีกต่างหาก โดยส่งคณะผู้แทนไปมอสโคว์หลายครั้งหลายคราว เพื่อเจรจาซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ การจัดสรรงบประมาณหนักไปทางป้องกันประเทศ ซึ่งตกในราว ๔๔% ถึง ๕๐% เป็นผลทำให้เศรษฐกิจกลอนแกลน การที่อินโดนีเซียจะสามารถบรรลุความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และเสถียรภาพทางการเงินอีกครั้งหนึ่งนั้น จำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือจากต่างประเทศเป็นจำนวนมาก

๘. ไต้หวัน ไต้หวันเป็นที่ตั้งของรัฐบาลสาธารณรัฐจีน ขณะนี้ดำเนินไปถึงปีสุดท้ายของแผนการ ๔ ปี ครั้งที่ ๓ แล้ว ทั้ง ๆ ที่ต้องทุ่มเททางการทหารอย่างมหาศาล แต่ไต้หวันก็สามารถแสดงผลความก้าวหน้าทางเศรษฐกิจได้งดงามมากในระยะ ๑๕ ปีผ่านมานี้ กล่าวคือ อัตราการพัฒนาเป็นไปในระดับสูง รายได้เฉลี่ยต่อบุคคล และการบริโภคอยู่ในระดับสูงด้วย พร้อมกันนั้นได้มีการลงทุนปูพื้นฐานทางเศรษฐกิจ เช่น การพลังงาน การคมนาคม การขนส่ง และการศึกษา

การพัฒนาอุตสาหกรรม ปรากฏว่า มีพื้นฐานที่มั่นคง จากการค้าขาออกในปี ๑๙๕๖ ๗๘% ของสินค้าขาออกเป็นข้าวและน้ำตาล แต่ในปี ๑๙๕๘ ได้ลดลงเป็น ๕๖% ในปี ๑๙๕๘ สินค้าขาออกประเภทอุตสาหกรรมตกราว ๑๘.๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือประมาณ ๑๑.๔% ของสินค้าขาออกทั้งหมด แต่ในปี ๑๙๖๑ สินค้าขาออก ประเภทอุตสาหกรรม



LIRT

กรรมเพิ่มขึ้นเป็น ๓๙.๗% หรือเป็นมูลค่า ๘๕.๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เฉพาะผ้าซึ่งไม่เคยส่งออกเลยในปี ๑๙๕๓ ได้มีมูลค่าส่งออก ๓๘ ล้านดอลลาร์ ในปี ๑๙๖๒

การค้าส่วนใหญ่ของไต้หวันนั้น ได้ทำกับอเมริกา และญี่ปุ่น อย่างไรก็ตาม ไต้หวันได้ขยายการค้ากับ เวียดนามใต้ ไทย เกาหลีใต้ และฟิลิปปินส์ เพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ โดยที่ไต้หวันเมื่ออัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจราว ๗.๑% ต่อปี จึงเป็นที่คาดว่า การค้าของไต้หวันกับประเทศที่อยู่ในภูมิภาคเดียวกันคงจะขยายตัวเพิ่มขึ้นอีกมาก

ปัญหาสำคัญประการหนึ่งของจีนคณะชาติ ก็คือ ในระหว่างระยะ ๑๐ ปี ที่ผ่านมา ประชากรที่มีอยู่กว่า ๑๑ ล้านคน บนเกาะนี้ได้มีการบริโภคระดับค่อนข้างสูง ในระหว่างปี ๑๙๕๓ และ ๑๙๖๑ อัตราส่วนการบริโภคถั่ว ๘๑.๘% ของผลผลิตขั้นต้นของชาติ และทุกวันนี้ อัตราส่วนเฉลี่ยของการบริโภคถั่ว ๘๕.๕% ด้วยเหตุนี้ไต้หวันจึงมีดุลย์การค้าเสียเปรียบเล็กน้อย แต่ก็ได้รับความช่วยเหลือจากสหรัฐเป็นการชดเชย ในระยะหลังนี้ จีนคณะชาติได้ลดสินค้าเข้าที่ใช้เงินสหรัฐน้อยลง ในปี ๑๙๖๒ ปรากฏว่าการค้าดังกล่าวลดลงจากปีก่อน ๒๖%

เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ รัฐบาลจีนคณะชาติได้ประกาศใช้โครงการปฏิรูป ๑๙ ข้อ เมื่อปี ๑๙๖๐ อันเป็นปีตั้งต้นของ Development Decade มาตรการข้อหนึ่งก็คือ อนุญาตให้ชาวต่างประเทศไปลงทุนได้โดยเสรี รัฐบาลประกันว่า จะไม่บังคับโอนกิจการ ให้ระยะเวลาการผ่อนผันยกเว้นภาษีอากร ให้เสรีภาพส่งเงินทุนออกนอกประเทศ การปฏิรูปตามโครงการนี้ ปรากฏว่าได้ผลมาก ในเร็ว ๆ นี้มีชาวญี่ปุ่น และอเมริกา ได้เข้าไปลงทุนในไต้หวันเป็นจำนวนมาก

๑๐. เกาหลีใต้ เกาหลีใต้มีแผนพัฒนาการระยะ ๕ ปี (๑๙๖๒-๑๙๖๖) แต่ต้องลดความพยายามลงไปบ้าง เนื่องจากขาดเสถียรภาพทางการเมือง ภาวะเงินเฟ้อ การขาดดุลย์การชำระหนี้ และการขาดแคลนสินค้าภายในประเทศ มาตรฐานการครองชีพของประชาชนเลวลงตามลำดับ ตั้งแต่ปี ๑๙๖๐ เป็นต้นมา เป้าหมายตามโครงการ ซึ่งคาดไว้แล้วว่า จะพัฒนาในอัตรา ๗.๕% ถึง ๘.๕% ต่อปี ได้ลดลงเหลือเพียง ๕% ต่อปี ใน



LIRT

ระยะ ๓ ปีแรกของแผนพัฒนา ประเทศเกาหลีจะต้องปรับปรุงสถาบันสำคัญ ๆ ของประเทศ เพื่อรักษาเสถียรภาพให้ดีขึ้น ประธานาธิบดีปักจุงฮี ได้รับความไว้วางใจจากประชาชนอีกครั้งหนึ่ง ในเดือนตุลาคม ปีที่แล้ว และได้มีการฟื้นฟูความสัมพันธ์กับญี่ปุ่นซึ่งเคยมีความสัมพันธ์ทางการค้ามาก่อน

ในปี ๑๙๖๓ การผลิตข้าวสูงกว่าในปี ๑๙๖๒ ส่วนทางด้านอุตสาหกรรม มีความก้าวหน้าอยู่บ้าง ได้มีการเน้นในทางด้านอุตสาหกรรมเบา การผลิตผ้า ก่อนข้างจะคึกคักมาก โรงงานผลิตปุ๋ยได้สร้างเสร็จในเดือนธันวาคม ๑๙๖๒ โรงงานผลิตใยไนลอน ซึ่งเป็นโรงงานแห่งแรกที่สร้างขึ้น ได้สร้างเสร็จในเดือนสิงหาคม ปีนี้ และกำลังสร้างโรงงานปูนซีเมนต์ ๒ แห่ง โรงกลั่นน้ำมัน และโรงงานผ้ารามี่ด้วย

๑๑. ปากีสถาน ประเทศปากีสถานได้ดำเนินการตามแผนระยะ ๕ ปี ครั้งที่ ๒ ซึ่งจะสิ้นสุดลงในกลางปี ๑๙๖๕ นี้ ทางด้านเกษตรกรรมก็เช่นเดียวกับประเทศอื่น ๆ ผู้วางแผนจะต้องประสบกับความลำบากใจ การผลิตข้าวได้ลดลงมาก คือราว ๗๓% ในฤดูการปลูกข้าว ๑๙๖๒-๖๓ ผลก็คือ อัตราการเพิ่มของผลิตผลขั้นต้นของชาติลดลงราว ๑.๑% ซึ่งแต่เดิมตั้งแต่ ๑๙๖๐ เป็นมา ก็มีอัตราการขยายตัวเป็นที่น่าพอใจมาตลอด สำหรับการขยายตัวทางด้านอุตสาหกรรมนั้น ปรากฏผลเป็นที่พอใจมาก กล่าวคือเพิ่มขึ้นราว ๑๓% ในระยะต้นของปี ๑๙๖๒-๖๓ และคาดว่าจะขยายตัวต่อไปอย่างคึกคัก

ปากีสถานต้องสั่งซื้อเมล็ดพืชอาหารเข้าประเทศ และส่งฝ้าย และปอออกไปจำหน่ายต่างประเทศ แต่ก็ยังได้เปรียบทางดุลย์การค้าอยู่ ทั้ง ๆ ที่การผลิตทางเกษตรกรรมได้ลดน้อยลง นโยบายการส่งออกสินค้าเข้าของปากีสถานค่อนข้างจะเสรีมาก เมื่อเทียบกับประเทศเพื่อนบ้าน

อัตราการเกิดของประชากรค่อนข้างสูง จากการสำรวจสำมะโนครัว ในปี ๑๙๖๑ ประชากรของปากีสถานเพิ่มขึ้น ๒๓% ในระยะ ๑๐ ปี ปัญหาของปากีสถานก็เช่นเดียวกับประเทศอื่น ๆ กล่าวคือ มีบุคคลที่อยู่ในวัยเด็กมาก บุคคลที่มีอายุต่ำกว่า ๑๐ ปี คิดเป็น ๓๕% ของประชากรทั้งหมด บุคคลดังกล่าวทำหน้าที่ครัวบริโภคแต่อย่างเดียว โดยมิได้ก่อ



ผลิตผล จึงเป็นการตักหนักแก่เศรษฐกิจ ในแผนระยะที่สองนี้ ได้ลงทุนขยายการวางแผน
ครอบคลุมให้กว้างขวางยิ่งขึ้น แต่จวบประเพณี หลักศาสนาอิสลาม ทำให้การณรงค์ได้
ผลน้อย

๑๒. ญี่ปุ่น ญี่ปุ่นเป็นประเทศที่ประสบความสำเร็จอย่างน่าอัศจรรย์ นอกจากจะ
สามารถฟื้นฟูประเทศจากสภาพการถูกทำลายหลังสงคราม มาเป็นประเทศที่มั่งคั่งแล้ว
ประเทศญี่ปุ่นยังสามารถผลิตสินค้าที่มีราคาถูกลงด้วย

ทุกวันนี้ ญี่ปุ่นสามารถผลิตเหล็กเป็นอันดับที่ ๓ ของโลก โดยสามารถผลิตเหล็ก
กล้าที่มีคุณภาพสูงได้ ๓๓ ล้านตัน ในระหว่างเมษายน ๑๙๖๓ ถึงมีนาคม ๑๙๖๔ ญี่ปุ่น
กำลังนำในอุตสาหกรรม เช่น การต่อเรือ ผ้า สังกะสีไฟฟ้า และอิเล็กทรอนิกส์ เครื่อง
จักรขนาดเล็ก เกมมิ่ง และสินค้าการประมง

สภาการส่งออกสินค้าญี่ปุ่น ได้กำหนดเป้าหมายของการส่งออกไว้ว่าในระหว่าง
เดือนเมษายน ๑๙๖๔ ถึงเดือนมีนาคม ๑๙๖๕ จะส่งสินค้าออกจำหน่าย ๖,๕๓๒ ล้าน
เหรียญสหรัฐ ซึ่งสูงกว่าปีที่แล้ว ๑๕.๔% เป้าหมายดังกล่าวจะสามารถบรรลุได้ ถึง
แม้ว่า ตั้งแต่เดือนเมษายนปีนี้ ญี่ปุ่นเปิดตลาดให้เสรียิ่งขึ้น จากการที่ญี่ปุ่นเปิดตลาดเสรี
ยิ่งขึ้นนี้ ทำให้ประสบการแข่งขันอย่างรุนแรงจากประเทศอื่น ๆ ตลอดจนประชาชนภายใน
ประเทศมีความไม่เอียงที่จะบริโภคสินค้าตะวันตกเพิ่มขึ้น ต่าง ๆ เหล่านี้ เป็นสิ่งที่
รัฐบาลกำลังเฝ้าสังเกตอยู่

กระทรวงการต่างประเทศและอุตสาหกรรมญี่ปุ่น ได้ออกหนังสือปกขาว
เสนอมาตรฐานดังต่อไปนี้ คือ ส่งเสริมพื้นฐานของญี่ปุ่นในการแข่งขันระหว่างประเทศ
ด้วยการจัดสรรการลงทุนที่เหมาะสมในสาขาอุตสาหกรรมที่กำลังเจริญ ส่งเสริมการส่งออก
ชาออก ทั้งในด้านอุตสาหกรรมหนัก และเคมีภัณฑ์ ให้มีนโยบายส่งเสริมสินค้าชาออก
โดยการผ่านระยะการชำระหนี้ให้ยาวนาน และให้มีการส่งเสริมสินค้าชาออกโดยให้เงินกู้ระยะ
ยาวด้วย ใช้การเป็นภาคีของญี่ปุ่นในองค์การเพื่อการร่วมมือและพัฒนากิจการเศรษฐกิจ
(Organization for Economic Cooperation and Development) และใช้วิธีทางทุก เพื่อให้



LIRT

ประเทศอื่นระงับการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมต่อสินค้าญี่ปุ่น และขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศที่กำลังพัฒนา

องค์การการวางแผนทางเศรษฐกิจรายงานว่า ผลผลิตขั้นต้นประชาชาติในปี ๑๙๖๓ เพิ่มขึ้นมากกว่าปี ๑๙๖๒ ๑๓.๖% และเมื่อปรับราคาแล้วเพิ่มขึ้น ๘.๓% หรือคิดเป็นมูลค่าแล้ว เป็นเงิน ๒๑,๕๗๗,๑๐๐ ล้านบาท (๕๕,๕๓๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐ) รายได้ประชาชาติในระยะเวลาเดียวกันมีมูลค่า ๑๗,๖๒๘,๑๐๐ ล้านบาท (๔๘,๙๖๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐ) อันเป็นการเพิ่มขึ้นมากกว่าปี ๑๙๖๒ ๑๔.๓% รายได้เฉลี่ยต่อบุคคลเป็น ๑๓๓,๓๐๐ เยน (๕๐๙ ดอลลาร์สหรัฐ) ซึ่งเพิ่มขึ้น ๑๓.๒%

ญี่ปุ่นยังมีอุปสรรคทางการเกษตรอยู่ในระยะ ๒-๓ ปี ที่ผ่านมานี้กระทรวงเกษตรกรรมรายงานว่า ดัชนีผลผลิตทางการเกษตรในปี ๑๙๖๓ เป็น ๑๐.๕% (ปี ๑๙๖๐=๑๐๐) ซึ่งลดลงจากปี ๑๙๖๒ ๒.๒% อัตราการผลิตทางการเกษตรของญี่ปุ่น ยังต่ำกว่าเป้าหมาย ๒.๙% หากพิจารณาถึงนโยบายเพิ่มรายได้สองเท่า ภายใน ๑๐ ปี ปัญหาทางการเกษตรยังเป็นปัญหาสำคัญ ซึ่งญี่ปุ่นยังแก้ไขไม่ตก.

△

ท่าทีของสหรัฐอเมริกาต่อ

เวียดนามเหนือ

△

ประธานาธิบดีจอห์นสัน ได้แถลงนโยบายครั้งสำคัญเมื่อวันที่ ๗ เดือนนี้ในระหว่างการกล่าวปราศรัยที่มหาวิทยาลัยจอห์น ฮอปกินส์ ที่เมืองบัลติมอร์

สาระสำคัญ ในถ้อยแถลงครั้งนี้ ส่วนใหญ่เป็นการให้ความแจ่มกระจ่างเกี่ยวกับนโยบายของสหรัฐอเมริกาคู่ปัญหาเวียดนาม เพื่อตอบสนองความต้องการของประเทศต่าง ๆ ที่ไคร่ทรานนโยบายอย่างชัดเจน เช่น กลุ่มประเทศที่ไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด ๑๗ ประเทศ ซึ่งเคยยื่นข้อเสนอต่อสหรัฐและประเทศอื่น ๆ เรียกร้องให้มีการเจรจาทำสัญญาสันติภาพในเวียดนาม และเป็นการตอบอังกฤษที่รับว่าไคร่ขอความแจ่มกระจ่างจากสหรัฐ เกี่ยวกับนโยบายอันแน่นอนในเวียดนามได้

ในการแถลงนโยบายครั้งสำคัญนี้ ประธานาธิบดีจอห์นสันยังแสดงท่าทีที่แข็งแกร่งอยู่ในการตกลงใจที่จะต่อต้านการรุกรานของคอมมิวนิสต์ แต่ในขณะเดียวกันก็แสดงน้ำใจอันกว้างขวางที่จะเปิดการเจรจากับคอมมิวนิสต์ ถ้าฝ่ายนั้นปรารถนา พร้อมกับแสดงความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ที่จะให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศที่กำลังพัฒนาในภาคพื้นเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เพื่อให้ประเทศเหล่านั้นได้มีโอกาสตั้งหน้าพัฒนาประเทศชาติโดยสงบสืบไป

ข้อใหญ่ใจความในนโยบายของประธานาธิบดีจอห์นสันก็คือ ๑. สหรัฐพร้อมที่จะเจรจากับฝ่ายคอมมิวนิสต์โดยปราศจากเงื่อนไขใด ๆ ทั้งสิ้น และ ๒. สหรัฐพร้อมจะให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศในภาคพื้นเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เป็นเงิน ๑,๐๐๐ ล้านดอลลาร์

ถ้ามองโดยผิวเผินคล้ายกับว่า สหรัฐยอมโอนอ่อนผ่อนปรนให้แก่ฝ่ายคอมมิวนิสต์ในเมื่อยอมเจรจาโดยปราศจากเงื่อนไขใด ๆ แล้ว ยังเสนอที่จะช่วยเหลือประเทศต่าง ๆ ๑,๐๐๐ ล้านดอลลาร์ ซึ่งรวมทั้งการช่วยเหลือประเทศคอมมิวนิสต์ในภาคพื้นเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ด้วย



LIRT

สงครามสิ้นสุดลงเร็วเข้า หรือจะกล่าวอีกนัยหนึ่งก็คือ เป็นการทำสงครามเพื่อป้องกันสงครามนั่นเอง

ประธานาธิบดีจอห์นสันกล่าวว่า “ในระยะไม่กี่เดือนที่แล้วมานี้ เวียดนามใต้ได้ถูกฝ่ายคอมมิวนิสต์โจมตีรุนแรงยิ่งขึ้น สหรัฐจำเป็นต้องตอบโต้หนักหน่วงขึ้น ด้วยการโจมตีทางอากาศ ทั้งนี้ไม่ใช่เป็นการเปลี่ยนแปลงความมุ่งหมาย แต่เป็นการปฏิบัติในสิ่งที่เชื่อว่า ทำให้ความมุ่งหมายเป็นผลสำเร็จได้ สหรัฐทำเช่นนั้นก็เพื่อให้บรรดาผู้นำของเวียดนามเหนือและผู้ที่เกี่ยวข้องหาประโยชน์จากการก่อเหตุ เข้าใจในข้อเท็จจริงที่ว่า สหรัฐจะไม่ยอมถอยหลังให้ฝ่ายนั้นเป็นอันขาด สหรัฐไม่ปรารถนาให้สงครามขยายตัว ไม่ต้องการให้คนนับพันนับหมื่นเสียชีวิต ไม่ว่าจะเป็นชาวเอเชียหรือชาวอเมริกัน สหรัฐไม่ตั้งใจจะทำลายประชากรเวียดนามเหนือ แส่นยานภาพที่สหรัฐมีอยู่จะใช้ด้วยความยับยั้งชั่งใจ และด้วยความสุขุมรอบคอบเท่าที่จะทำได้”

ในส่วนที่เกี่ยวกับกรณีสหรัฐแสดงความจำนงว่า จะให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เป็นจำนวน ๑,๐๐๐ ล้านดอลลาร์ ซึ่งรวมทั้งการช่วยเวียดนามเหนือด้วยกัน ถ้าพิจารณาโดยผิวเผินก็คล้ายกับว่าสหรัฐจะใช้วิธีซื้อสันติภาพจากเวียดนามเหนือ คือถ้าเวียดนามเหนือเลิกการรบ และตั้งตนอยู่อย่างสงบแล้ว ประเทศนี้จะได้รับความช่วยเหลือทางการเงินจากสหรัฐอย่างเต็มที่

แต่ถ้าพิจารณาอย่างถี่ถ้วนยิ่งขึ้นแล้ว จะเห็นได้ว่า เป็นความปรารถนาสันติภาพของสหรัฐอย่างจริงจัง ถึงกับประเทศนี้ยอมทุ่มเงินช่วยเหลือฝ่ายศัตรู ทั้งนี้ถ้าหากฝ่ายนั้นตั้งตนอยู่ในความสงบ ไม่ก่อความบ่อนทำลายประเทศเพื่อนบ้านใกล้เคียง

สหรัฐตระหนักดีว่า เวียดนามเหนืออยู่ในฐานะที่คับขันทางเศรษฐกิจเพียงใด ประเทศคอมมิวนิสต์อื่น ๆ ก็ไม่อาจหยิบยื่นความช่วยเหลือให้ได้ ในเมื่อทั้งโซเวียตและจีนคอมมิวนิสต์ก็ยังช่วยตัวเองไม่รอดในด้านเศรษฐกิจ นอกจากนั้นเวียดนามเหนือก็ไม่ปรารถนาที่จะหันไปพึ่งพาอาศัยจีนคอมมิวนิสต์มากเกินไป เพราะไม่ปรารถนามาแต่ไหนแต่ไรแล้วว่าที่จะให้จีนคอมมิวนิสต์เข้าไปมีอิทธิพลครอบงำตนในขณะนี้เช่นเดียวกับในระยะ ๑ ศตวรรษที่แล้วมา



LIRT

การที่สหรัฐห้ามห้าม ที่จะให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่เวียดนามเหนือเช่นนี้อาจเป็นการดำเนินนโยบายระยะยาวที่ชาญฉลาดอย่างหนึ่ง ซึ่งมุ่งหวังที่จะจูงใจเวียดนามเหนือให้หันไปพึ่งพาอาศัยกลุ่มตะวันตก และผูกพันชะตากรรมอยู่กับกลุ่มตะวันตก แทนที่จะหันไปหาประเทศคอมมิวนิสต์

ปฏิกิริยาขององค์การต่าง ๆ อันมีต่อคำปราศรัยของประธานาธิบดีจอห์นสันนั้น มีทั้งเห็นด้วยและไม่เห็นด้วย มีทั้งสนับสนุนและคัดค้าน

นายแฮโรลด์ วิลสัน นายกรัฐมนตรีอังกฤษชมว่า นโยบายของสหรัฐเป็นการริเริ่มเพื่อก่อ อุทัย เสนาธิการสหประชาชาติก็วิจารณ์ว่า ข้อเสนอของประธานาธิบดีสหรัฐเป็นไปในลักษณะก่อประโยชน์ สกกับเป็นข้อเสนอของรัฐบุรุษชั้นผู้นำ

ส่วนพรรคคณะของสมาชิกรัฐสภาสหรัฐนั้น แตกแยกเป็น ๒ ฝ่าย ฝ่ายหนึ่งไม่เห็นด้วย ไม่พอใจในข้อที่สหรัฐยอมเจรจาโดยปราศจากเงื่อนไขเป็นการยอมอ่อนข้อแก่ฝ่ายคอมมิวนิสต์ นอกจากนั้นยังจะต้องทุ่มเงินช่วยเหลือ ประเทศในเอเชียอาคเนย์อีก ๑,๐๐๐ ล้านดอลลาร์ ซึ่งทำให้สหรัฐต้องแบกภาระทางการเงินอย่างหนักยิ่ง

ส่วนท่าทีของเวียดนามใต้นั้น ดร. ฟานซุกวัก นายกรัฐมนตรีเวียดนามใต้ได้แสดงความน้อยเนื้อต่ำใจ ในข้อความบางตอนในถ้อยแถลงของประธานาธิบดีจอห์นสัน เช่น ในข้อที่สหรัฐจะเจรจากับคอมมิวนิสต์ โดยไม่ให้ฝ่ายนั้นเลิกรุกรานเวียดนามใต้ก่อน นอกจากนั้นยังเห็นว่า ไม่เป็นการรอบคอบที่ประธานาธิบดีจอห์นสันยกย่องเวียดนามเหนือว่ามีฐานะเป็นรัฐบาล แต่ในขณะเดียวกัน รัฐบาลเวียดนามใต้ก็ไม่ขัดข้องที่สหรัฐจะช่วยเวียดนามเหนือทางเศรษฐกิจ หากฝ่ายนั้นจะเลิกรุกรานเวียดนามใต้ก่อน

ส่วนท่าทีของฝ่ายคอมมิวนิสต์ก็ยังไม่แสดงว่า สนใจในข้อเสนอของประธานาธิบดีจอห์นสันแม้แต่น้อย จีนคอมมิวนิสต์หาว่า เป็นข้อเสนอที่หลอกลวง และพยายามเบนความสนใจของประชาชนไปจากการตำหนิสหรัฐว่ารุกรานในเวียดนาม

ประธานาธิบดีโฮจิมินห์ แห่งเวียดนามเหนือยังคงยืนยันอยู่ในท่าทีที่ว่า เวียดนามเหนือจะยอมเจรจากับสหรัฐก็ต่อเมื่อสหรัฐถอนตัวออกไปจากเวียดนามใต้แล้ว และเลิกส่งละเมิดเขตอากาศและน่านน้ำของฝ่ายฐานอยู่



LIRT

โอกาสจะเหลือน้อยอีก สำหรับฝ่ายเวียดนามเหนือที่จะเลือกปฏิบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง ระหว่างการดำรงอยู่อย่างสงบ พร้อมกับได้รับความช่วยเหลือ เพื่อพัฒนาประเทศกับการถูกโจมตีทางอากาศที่ทำลายฐานะทางเศรษฐกิจอย่างย่อยยับ ถ้าไม่ยอมรับข้อเสนอของสหรัฐ ก็หมายความว่า การโจมตีทางอากาศนับบังคับระบอบฐาน้อยอย่างรุนแรงจะยังคงดำเนินต่อไป.

(บทความของกรมประชาสัมพันธ์ ๑๓ เมษายน ๒๕๐๘)

△

สหธนาคารกรุงเทพ ฯ จำกัด

สำนักงานใหญ่ ๖๒๔ สามแยก ถนนเยาวราช พระนคร

โทรศัพท์ ๒๗๖๕๑-๓ โทรเลขย่อ "UNION BANK"

สาขา ราชวงศ์ ประตูนํ้า (ปทุมวัน) ธนบุรี (วงเวียนใหญ่) ท่าเตียน บางรัก
มหานาค บางกะปิ

สาขา ต่างจังหวัด เลขที่ ๕๖๐ ถนนวิจิตรปารการ จังหวัดชลบุรี

ทำกิจการธนาคารทุกประเภท

รับฝากเงินบัญชีกระแสรายวันธรรมดา และ พิเศษ

มีตู้നിรภัยใต้ดิน มั่นคง แข็งแรง และปลอดภัยให้เข้า

อำนวยความสะดวกแก่บริษัท ห้าง ร้าน และประชาชนทั่วไป

นายบรรเจิด ชลวิจารณ์ กรรมการผู้จัดการ



LIRT



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ถาม – ตอบความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับ

รัฐสภาไทย

รวบรวมโดย “ฝ่ายบรรณาธิการ”

△

... หน้านี้เปิดขึ้นจากการที่ได้มีผู้สนใจทั้งคำถาม หรือผู้ขออนุญาตเข้าค้นคว้าในห้องสมุดของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ตามหรือขอค้นคว้าเกี่ยวกับสถิติและเรื่องราวของรัฐสภาไทยตั้งแต่ต้นมา คำถาม และคำตอบของเจ้าหน้าที่ดังกล่าวนี้ เห็นว่าอาจจะเป็นประโยชน์แก่ผู้สนใจโดยทั่ว ๆ ไป จึงได้รวบรวมขึ้นและนำเสนอในรัฐสภาสารเป็นลำดับไป และพร้อมกันนี้ก็เปิดโอกาสให้ท่านผู้อ่านที่สนใจ เกี่ยวกับเรื่องราวของรัฐสภาไทย ทั้งคำถามมาได้ภายในขอบเขตของหัวเรื่องข้างต้น... บรรณาธิการ

(คำตอบในฉบับนี้ ท่านเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นายประเสริฐ บัทมะสุคนธ์) ได้กรุณารวบรวมคำตอบให้ไว้เมื่อ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๐๖)

๑. ถาม – สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รุ่นแรกของประเทศไทย นั้น แต่งตั้งหรือเลือกตั้งขึ้นเมื่อใด มีจำนวน เท่าใด

ตอบ – สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รุ่นแรก นั้น คณะผู้รักษาพระนครฝ่ายทหาร ได้แต่งตั้งขึ้น เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๔๗๕ เรียกว่า “ผู้แทนราษฎรชั่วคราว” มีจำนวนรวม ๗๐ คน (รายชื่อผู้แทนราษฎร รุ่นแรกนี้ จะคงได้จากเรื่อง “ความเป็นมาของรัฐสภาไทย” ในหนังสือ “สมุดภาพสมาชิกรัฐสภา ๒๔๗๕-๒๕๐๒”)

๒. ถาม – สภาผู้แทนราษฎร ถูกปิดประชุมเป็นครั้งแรกเมื่อใด ในสมัยใด เนื่องจากสาเหตุอะไร และผลเป็นประการใด

ตอบ – สภาผู้แทนราษฎร ถูกปิดเป็นครั้งแรก เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๔๗๖ โดยมีพระราชกฤษฎีกาให้ปิดประชุมสภาผู้แทนราษฎร ให้รอการใช้รัฐธรรมนูญบางมาตราและตั้งรัฐมนตรีใหม่ มีพระยามโนปกรณนิติธาดา เป็นนายก



LIRT

รัฐมนตรี สาเหตุที่ปิดสภา มีคำแถลงการณ์ความว่า ในคณะรัฐมนตรีมีความเห็นแตกเป็นสองพวก ความเห็นข้างน้อยปรารถนาที่จะวางนโยบายเศรษฐกิจไปในทางอันมีลักษณะเป็นคอมมิวนิสต์ ความเห็นข้างมากนั้นเห็นว่า นโยบายเช่นนั้นเป็นการตรงกันข้ามแก่ชนบทรรมนิยมประเพณีของชนสยาม นโยบายเช่นนั้นจะนำมาซึ่งความหายนะแก่ประชาราษฎร และเป็นมหันตภัยแก่ความมั่นคงของประเทศ จึงตั้งคณะรัฐมนตรีขึ้นใหม่และปิดสภา ฯ เสีย

จากการปิดสภาครั้งนี้ เป็นผลทำให้เกิดการรัฐประหารครั้งแรก (ภายหลังเปลี่ยนแปลงการปกครอง) ขึ้น กล่าวคือ ในวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๔๗๖ ได้มีทหารบก ทหารเรือ และพลเรือนคณะหนึ่ง จัดการให้คณะรัฐมนตรีลาออก เพื่อให้มีการเปิดประชุมสภาผู้แทนราษฎรตามรัฐธรรมนูญ และได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รวม ๒๖ คนร่วมกันทำคำร้องขอต่อประธานสภาฯ ให้นำความกราบบังคมทูลขอให้ทรงเรียกประชุมวิสามัญ แห่งสภาผู้แทนราษฎร ขึ้นในวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๔๗๖ และในการประชุมสภาครั้งนี้ สภาได้ลงมติแต่งตั้งให้ พ.อ. พระยาพหลพลพยุหเสนา เป็นนายกรัฐมนตรี และคงมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรชั่วคราวชุดเดิม เป็นสมาชิกสภา ฯ ต่อไป

๓. ถาม— ตั้งแต่มีระบบการปกครองโดยรัฐสภา เป็นต้นมา นอกจากการปิดประชุมสภาที่กล่าวในข้อ ๒ สภาถูกยุบ รวมกี่ครั้ง แต่ละครั้งเนื่องมาจากสาเหตุอะไร

ตอบ การยุบสภา ฯ มี ๒ อย่าง คือ

(ก) ยุบโดยมีพระราชกฤษฎีกาให้ยุบสภา ฯ มี ๒ ครั้ง

ครั้งที่ ๑. ยุบสภา ฯ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๔๘๑ สาเหตุเพราะสมาชิกสภา ฯ เสนอญัตติขอให้แก้ไขข้อบังคับการประชุมใน



LIRT

เรื่องการเสนองบประมาณแผ่นดิน โดยให้รัฐบาลแสดงรายละเอียดการใช้จ่ายตามงบประมาณให้ละเอียด และให้แสดงหลักเกณฑ์การคำนวณภาษี ซึ่งรัฐบาลต้องการสงวนเป็นความลับและไม่พึงเปิดเผย รัฐบาล (พ.อ. พระยาพหลพลพยุหเสนา เป็นนายกรัฐมนตรี) จึงยุบสภา

ครั้งที่ ๒. ยุบสภา ฯ เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๔๘๘ สาเหตุเพราะสงครามโลก ครั้งที่ ๒ เสร็จสิ้นลง และได้มีการต่ออายุสมาชิกภาพ มาแล้ว ๒ ครั้ง นับว่าสมาชิกภาพของสมาชิกชุดระหว่างสงครามนี้อยู่ยาวนานเกินควร รัฐบาล (ม.ร.ว. เสนีย์ ปราโมช เป็นนายกรัฐมนตรี) จึงยุบสภา

(ข) ยุบโดยมีการรัฐประหารและสภา ฯ จึงถูกยุบไปด้วย มี ๔ ครั้ง คือ

๑. พฤษภา — สภาผู้แทนสันตดุลง เมื่อ ๘ พฤศจิกายน ๒๔๙๐ สาเหตุเพราะมีการรัฐประหาร (หลวงกาจสงคราม) คณะรัฐประหารเห็นว่าประเทศชาติอยู่ในภาวะวิกฤต จึงต้องเปลี่ยนแปลงแก้ไขโดยใช้รัฐธรรมนูญใหม่ คือรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๔๙๐
๒. วุฒิสภา — สภาผู้แทนสันตดุลง เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๔๙๔ สาเหตุเพราะมีคณะบริหารประเทศชั่วคราว (จอมพล ป. พิบูลสงคราม) ยึดอำนาจการปกครองและให้นำรัฐธรรมนูญ ๒๔๗๕ กลับมาใช้ คณะบริหารประเทศชั่วคราวอ้างว่า รัฐบาลเก่า (จอมพล ป. พิบูลสงคราม) ไม่สามารถปรับปรุงสถานการณ์ทางเศรษฐกิจให้ดีขึ้น
๓. ยุบสภา ฯ เมื่อ ๑๖ กันยายน ๒๕๐๐ สาเหตุเพราะมีรัฐประหารโดยคณะทหารซึ่งมีจอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ เป็นหัวหน้ายึดอำนาจการ



LIRT

ปกครองโดยอ้างเหตุว่าการเลือกตั้งในความรับผิดชอบของรัฐบาลเก่า (จอมพล.ป. พิบูลสงคราม) เป็นไปโดยไม่เรียบร้อย

๔. ยุบสภาฯ เมื่อ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๐๑ สาเหตุเพราะการปฏิวัติอันมี จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ เป็นหัวหน้ายึดอำนาจการปกครองโดยอ้าง เหตุว่ามีการแทรกซึมบ่อนทำลายจากคอมมิวนิสต์ในสถาบันสภาผู้แทน ราษฎร จึงต้องปฏิวัติการปกครองประเทศ และได้ประกาศให้ยกเลิกรัฐธรรมนูญที่ใช้อยู่เสีย โดยปรารถนาจะให้มียุทธธรรมที่ เหมาะสมต่อไป

๔. ถาม- ตั้งแต่ประเทศไทยมีการปกครองระบบรัฐสภาเป็นต้นมา มีการขัดแย้ง กันระหว่างรัฐบาลกับสภาผู้แทนราษฎร หรือไม่ ถ้ามี มีในสมัยใด สาเหตุจากอะไร และผลเป็นประการใด

ตอบ- การขัดแย้งกันระหว่างรัฐบาลกับสภาผู้แทนราษฎรมีหลายครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑. เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๔๗๖ รัฐบาล (พระยามโนปกรณ- นิธิธาดา เป็นนายกรัฐมนตรี) ประกาศพระราชกฤษฎีกา ปิดประชุมสภา และงดใช้รัฐธรรมนูญบางมาตราตั้งแต่ ๑ เม.ย. ๒๔๗๖ สมาชิกสภายื่นคำร้องขอให้เรียกประชุมสภาสัมัย วิสามัญ...เจ้าพระยาพิชัยญาติเป็นผู้รับสนอง ฯ ให้เปิดประชุม สภา ฯ ผลทำให้คณะรัฐมนตรีลาออกไปทั้งคณะ

ครั้งที่ ๒. เมื่อ ๒๒ กันยายน ๒๔๗๗ รัฐบาล (พ.อ. พระยาพหลพล- พยุหเสนา เป็นนายกรัฐมนตรี) ได้เสนอญัตติให้สภา ฯ ลง มติเห็นชอบด้วยกับความตกลงระหว่างประเทศ เรื่องควบคุม การจำกัดยาง แต่สภาไม่เห็นชอบด้วยกับความตกลงที่รัฐบาล ได้ลงนามไปก่อน คณะรัฐมนตรีจึงลาออกจากตำแหน่ง



LI RT

ครั้งที่ ๓. เมื่อ ๒๘ กรกฎาคม ๒๔๘๐ นายเลียง ไชยกาล (ส.ส. อุบลราชธานี) ตั้งกระทู้ถามเกี่ยวกับการขายที่ดินของพระคลังข้างที่ให้แก่บุคคลบางคน จากนั้นนายไต้ ปาณิกบุตร (ส.ส. พระนคร) ก็ได้เสนอญัตติเปิดอภิปรายทั่วไปในนโยบายว่าด้วยการจัดระเบียบทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ คณะรัฐมนตรีทั้งคณะ (พ.อ. พระยาพลพลพยุหเสนา เป็นนายกรัฐมนตรี) ได้ลาออกจากตำแหน่ง เพื่อให้โอกาสแก่ทุกฝ่ายได้สอบสวนตามความชอบธรรม (ประกาศลาออกลงวันที่ ๘ ส.ก. ๘๐)

ครั้งที่ ๔. เมื่อ ๘ ธ.ค. ๒๔๘๔ สภาลงมติให้ประกาศใช้ร่าง พ.ร.บ. งบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๔๘๕ ได้แล้ว แต่รัฐบาล (จอมพล ป. พิบูลสงคราม เป็นนายกรัฐมนตรี) ขอให้สภาพิจารณาใหม่ เพราะต้องปรับปรุงงบประมาณใหม่ให้เหมาะสมกับภาวะสงคราม ผลที่สุดสภาได้พิจารณาร่าง พ.ร.บ. นี้ใหม่ และให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายได้

ครั้งที่ ๕. เมื่อ ๑๔ พ.ค. ๒๔๘๕ สภาลงมติให้ประกาศใช้ร่าง พ.ร.บ. วัฒนธรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๘๕ (รัฐบาล จอมพล ป. พิบูลสงคราม เสนอ) โดยได้ไปแก้ไขสาระสำคัญเรื่องไม่เพิ่มโทษผู้ฝ่าฝืนกฎหมายวัฒนธรรม รัฐบาลไม่ยอมรับอ้างว่าฝ่ายบริหารไม่สามารถปฏิบัติได้โดยเฉพาะในยามสงคราม การตรากฎหมายของฝ่ายบริหารนั้นเพื่อผลความมั่นคงของประเทศและทางการเมือง จึงส่งกลับให้สภาพิจารณาใหม่ตามหลักการของรัฐบาล ผลที่สุดเมื่อพิจารณาใหม่แล้วที่ประชุมได้ลงมติแก้ไขตามที่รัฐบาลเสนอ



LIRT

- ครั้งที่ ๖. เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๖ สภาได้ลงมติเลือกนายทวี บุณยเกตุ เป็นประธานสภา และเลือกนายควง อภัยวงศ์ เป็นรองประธาน ในการนี้นายกรัฐมนตรี (จอมพล ป. พิบูลสงคราม) ไม่ยอมลงนามรับสนอง ฯ แต่งตั้งประธาน และรองประธานสภา ฯ ต่อมาในวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมสภา ฯ จึงได้เลือกประธานและรองประธานขึ้นใหม่ อีกครั้งหนึ่ง โดยเลือกพล. ร.ต. กระแส ประวาหะนาวิน ศรยุทธเสนี เป็นประธานสภา และเลือกนายควง อภัยวงศ์ เป็นรองประธาน แต่นายกรัฐมนตรีลงนามรับสนอง ฯ แต่งตั้ง ประธานสภาคนเดียว ไม่ยอมลงนามรับรองการแต่งตั้งรอง ประธานสภา ต่อมาในวันที่ ๑๕ ก.ค. ที่ประชุมสภา พิจารณาใหม่และได้เลือกรองประธานสภาใหม่อีกซึ่งได้แก่ พล.ต. พระประจักษ์ปัจฉิม และนายกรัฐมนตรี จึงได้ลงนาม รับสนอง ฯ แต่งตั้งรองประธานสภาในครั้งนี้
- ครั้งที่ ๗. เมื่อ ๒๔ ก.ค. ๒๕๕๗ สภาลงมติไม่อนุมัติร่าง พ.ร.บ. อนุมัติพระราชกำหนดระเบียบบริหารนครบาลเพชรบูรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๗ และร่าง พ.ร.บ. อนุมัติพระราชกำหนดจัดสร้าง พุทธบุรุษมณฑล พ.ศ. ๒๕๕๗ คณะรัฐมนตรีซึ่งมีจอมพล ป. พิบูลสงคราม เป็นนายกรัฐมนตรี จึงกราบถวายบังคม ลาออกจากตำแหน่ง
- ครั้งที่ ๘. เมื่อ ๑๘ มี.ค. ๒๕๕๘ สภาลงมติรับหลักการแห่งร่าง พ.ร.บ. คู่สมรสค่าใช้จ่ายของประชาชนในภาวะคับขัน พ.ศ. ๒๕๕๘ (นายทองอินทร์ ภูริพัฒน์ เป็นผู้เสนอ) แต่รัฐบาลแถลง ว่าไม่สามารถปฏิบัติตามร่าง พ.ร.บ. นั้นได้ เกรงจะเป็นที่ เติอรั้นแก่ประชาชน คณะรัฐมนตรีซึ่งมีนายควง อภัยวงศ์ เป็นนายกรัฐมนตรีจึงได้ลาออกไป



- ครั้งที่ ๙. เมื่อ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๐ คณะรัฐมนตรี (ซึ่งมี พล. ร.ต. ถวัลย์ ธำรงนาวาสวัสดิ์ เป็นนายกรัฐมนตรี) ได้ลาออกทั้งคณะเพื่อให้มีการจัดตั้งคณะรัฐมนตรีขึ้นใหม่ (ภายหลังที่ได้มี ญัตติเปิดอภิปรายทั่วไปในนโยบายของรัฐบาลซึ่งเสนอโดย นายควง อภัยวงศ์ หัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์)
- ครั้งที่ ๑๐. เมื่อ ๖ เมษายน ๒๕๕๑ คณะรัฐมนตรี ซึ่งมี (นายควง อภัยวงศ์ เป็นนายกรัฐมนตรี) ลาออกทั้งคณะโดยอ้างในใบลาว่าคณะรัฐประหาร (๘ พ.ย. ๕๐) บังคับให้ลาออก

Δ

เบียร์ไทย ตราสิงห์

แก้กระหาย
คลายเหนื่อย



บริษัท **บุญรอดบริวเวอรี่** จำกัด

บางกระบือ พระนคร โทร. 47008-9

ผลการประชุมที่

ไฮโนลูลู

△

การประชุมนายทหารชั้นผู้ใหญ่ของสหรัฐที่ไฮโนลูลู โดยมีนายแมคนามารา รัฐมนตรีว่าการกลาโหมสหรัฐเป็นประธาน ระหว่างวันที่ ๒๐ และ ๒๑ เดือนนี้ อาจมีความสำคัญอย่างยิ่งในระยห้วงเวลาหัวต่อของศึกเวียดนาม ผลการประชุมเท่าที่เปิดเผยให้ทราบแสดงว่า สหรัฐไม่ท้อแท้ใจที่จะให้ความสนับสนุนเวียดนามใต้ต่อสู้กับคอมมิวนิสต์ต่อไป จะให้ความช่วยเหลือมากขึ้น และจะผูกพันตนเองมากยิ่งขึ้นอีก

ผู้ที่เข้าร่วมประชุม นอกจากนายแมคนามารา รัฐมนตรีว่าการกลาโหมสหรัฐแล้ว มีนายพลแมกซ์เวลล์ เทเลอร์ เอกอัครราชทูตสหรัฐประจำเวียดนามใต้ พลเอกเอิร์ล วิลเลอร์ ประธานคณะเสนาธิการผสม พลเรือเอกแกรนต์ ชาร์ป ผู้บัญชาการทหารอเมริกันภาคแปซิฟิก พลเอกเวสต์ มอเลนส์ ผู้บัญชาการทหารสหรัฐในเวียดนามใต้ และพลเอกฮันเตอร์ แฮริส ผู้บัญชาการทหารอากาศสหรัฐประจำภาคพื้นแปซิฟิก

แม้ว่านายแมคนามารา รัฐมนตรีว่าการกลาโหมสหรัฐ และพลเอกวิลเลอร์ ประธานคณะเสนาธิการผสมสหรัฐ จะแถลงข่าวว่า การประชุมที่เป็เกิดขึ้นนี้ เป็นการหารือแลกเปลี่ยนความเห็นกันตามธรรมดา ไม่ใช่เพราะเกิดเหตุการณ์กบฏในเวียดนามก็ตาม แต่ลักษณะอันรีบด่วนของการประชุม และความสำคัญของแต่ละคนที่เข้าประชุม แสดงว่าคงมิใช่การปรึกษาหารือกันอย่างปกติ หากแต่จะต้องมีการตัดสินใจปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่ง

เท่าที่เลือกไฮโนลูลู อันเป็นจุดกึ่งกลางระหว่างทวีปอเมริกา กับทวีปเอเชียเป็นสถานที่ประชุม ก็เพราะไม่ต้องการให้ผู้ที่มีหน้าที่สำคัญในเวียดนามใต้ และในแปซิฟิก ต้องเดินทางไปอยู่ห่างไกลจากจุดสั่งงานจนเกินไป อาจสั่งงานหรือรับรุดกลับกองบัญชาการได้อย่างรวดเร็วทันที่เมื่อมีเหตุฉุกเฉิน

ผลของการประชุมเท่าที่ทราบ ตามถ้อยแถลงของนายแมคนามารา ก็คือสหรัฐจะเพิ่มความช่วยเหลือแก่เวียดนามใต้ให้มากยิ่งขึ้น สำหรับปีงบประมาณที่สิ้นสุดลงในวันที่



LIRT

๓๐ มิถุนายน ศกนี้ คือ สหรัฐจะเพิ่มการช่วยเหลือเป็น ๓๐๐ ล้านดอลลาร์ แทนที่จะเป็น ๒๐๗ ล้านดอลลาร์ ตามที่กำหนดไว้ ทั้งนี้หมายความว่า สหรัฐช่วยเวียดนามในอัตราวันละกว่า ๑ ล้าน ๗ แสนดอลลาร์

นอกจากเงินที่ช่วยเหลือ เวียดนามใต้แล้ว สหรัฐจะต้องใช้จ่ายอีกจำนวนมหาศาลสำหรับทหารอเมริกัน ๓๑,๐๐๐ คนที่อยู่ในเวียดนามใต้ และใช้จ่ายเกี่ยวกับการโจมตีทางอากาศอีกมากมายทั้งในเวียดนามเหนือและเวียดนามใต้

ผลการประชุมเท่าที่ นายแมคนามาราเปิดเผยยังรวมทั้งการที่สหรัฐมีแผนการที่จะสนับสนุนให้เพิ่มกำลังทหารของเวียดนามใต้อีก ๑๖๐,๐๐๐ คน สหรัฐจะส่งนายทหารและพลทหารไปยังเวียดนามใต้อีกหลายพันคนภายใน ๑ หรือ ๒ เดือนข้างหน้า เพื่อช่วยในด้านการพลการและการฝึก ทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษา และสนับสนุน ในการขยายกำลังรบของเวียดนามใต้

นอกจากนี้ที่ประชุมไฮโนลูลู ยังพิจารณาถึงการที่จะขยายเขตป้องกันของสหรัฐโดยรอบท่าเรือ และฐานทัพอากาศที่ทางให้กว้างขวางออกไป ทั้งนี้หมายความว่า อาจจะต้องเพิ่มหน่วยพลรบของสหรัฐที่มีอยู่แล้ว ณ ฐานทัพตานัง คือนาวิกโยธิน ๑ กองพลน้อยให้มากขึ้นอีก

สรุปความก็คือว่า ในการประชุมที่ไฮโนลูลู สหรัฐวางแผนที่จะช่วยเหลือเวียดนามใต้ให้อยู่ในฐานะอันเข้มแข็งพอที่จะป้องกันการแทรกซึมของเวียดนามเหนือ มีกำลังเข้มแข็งพอที่จะทำลายการเสริมสร้างกำลังของฝ่ายแดง และมีกำลังหนุนหลังอย่างเพียงพอในระหว่างที่อาจมีการพิทาบ เพื่อเปิดการเจรจาทางทำความตกลงสงบศึก

ที่ประชุมที่ไฮโนลูลู ได้ให้ความสนใจเกี่ยวกับการรวมทางภาคพื้นดินในเวียดนามใต้มากขึ้น แทนที่จะสนใจในเรื่องการทิ้งระเบิดเวียดนามเหนือ ทั้งนี้เมื่อพิจารณาจากลักษณะของการรบใหญ่แบบศึกประชิด ทางใต้ของฐานทัพตานังก็ดี และเกรที่ฝ่ายคอมมิวนิสต์ดำริจะส่งพวกอาสาสมัครไปช่วยพวกเวียดนามใต้ ทำให้ที่ประชุมนักการทหารชั้นสูงของสหรัฐหันไปเอาใจใส่ในด้านเตรียมการที่จะกองกำลังเงินมากขึ้น



LIRT

เท่าที่เครื่องบินสหรัฐมุ่งกระหน่ำทิ้งระเบิดเส้นทางคมนาคมทางรถไฟ สะพานในเวียดนามเหนืออย่างหนัก ทั้งกลางวันและกลางคืนอยู่ในขณะนี้ เป็นการมุ่งขัดขวางมิให้ฝ่ายคอมมิวนิสต์ลำเลียงกำลังลงไปเวียดนามใต้ได้สะดวก ทั้งนี้ถ้าหากจีนคอมมิวนิสต์จะส่งกำลังลงไหลลงไปสู่เวียดนาม แบบเดียวกับที่เคยปฏิบัติมาแล้วในเกาหลี

การลำเลียงกำลัง ของฝ่ายเวียดนามเหนือลงไปสู่เวียดนามใต้ ซึ่งแต่ก่อนเคยกระทำได้หลายทาง นอกเหนือไปจากการแทรกซึมผ่านเขตปลอดทหารที่เส้นขนานที่ ๑๗ เข้าไปแล้ว ยังใช้เส้นทางลำเลียงทางท้านลาว และทางทะเล แต่มาบัดนี้เส้นทางลำเลียงทั้งสองวิธีดังกล่าวแล้ว เผชิญกับการสกัดกั้นหรือขัดขวางจนใช้การไม่ได้ เช่น ทางทะเลก็ถูกกองเรือรบสหรัฐสกัดกั้น ส่วนทางลาว เส้นทางที่มีชื่อว่า “โฮจิมินห์” ก็ได้ถูกเครื่องบินสหรัฐกระหน่ำโจมตีอย่างรุนแรง เวียดนามเหนือเคยใช้ความมืดตอนกลางคืน เป็นเครื่องกำบังในการลำเลียงทหาร แต่มาบัดนี้ก็ยากที่จะปฏิบัติเช่นนั้นอีก ในเมื่อเครื่องบินอเมริกันและเวียดนามใต้ออกปฏิบัติการในเวลากลางคืนด้วย

เครื่องบินของสหรัฐ ที่ออกปฏิบัติการโจมตีเวียดนามเหนือ นั้น ไปจากฐานทัพอากาศที่ดานังและไปจากเรือบรรทุกเครื่องบินที่แล่นขึ้นล่องอยู่ในทะเลหลวง นอกฝั่งเวียดนามเหนือ ซึ่งมีไม่น้อยกว่า ๔ ลำ คือเรือคอร์ลิสซ์ แซนค็อก แรนเจอร์ และมิทเวย์

ฐานทัพอากาศที่ดานังนั้น มีความสำคัญเป็นหัวใจในการส่งกำลังออกปฏิบัติการต่อต้านคอมมิวนิสต์ทั้งในเวียดนามเหนือ ในเวียดนามใต้ และในลาว

ด้วยเหตุนี้เอง สหรัฐจึงได้ส่งหน่วยรบและอาวุธยุทธภัณฑ์อันทันสมัยไปป้องกันอย่างเต็มที่ เช่น ได้ส่งนาวิกโยธินกองพลน้อยที่ ๙ อันประกอบด้วยทหาร ๔ กองพัน รวม ๙,๐๐๐ คน ไปรักษาฐานทัพที่ดานัง นาวิกโยธินส่วนนี้จะปฏิบัติภารกิจต่อเมื่อฐานทัพแห่งนี้ถูกโจมตี นอกจากนาวิกโยธินแล้ว กำลังรบของนาวิกโยธินที่ประจำอยู่ฐานทัพที่ดานัง ยังมีเครื่องบินเฮลิคอปเตอร์ ๒ ฝูง เครื่องบินตรวจการณ์ไอพ่น ๖ เครื่อง จรวดขีปนาวุธต่อสู้อากาศยานจำนวนหนึ่ง มีรถถังขนาดหนักและยานเกราะชนิดต่าง ๆ ที่ไม่เคยเห็นกันมากในเวียดนามใต้ นอกนั้นยังมีปืนใหญ่สนามวิถีโค้ง ขนาด ๘ นิ้ว ที่ติดตั้งรอบประมาณได้ และมีระยะยิงไกล ๑๔ ไมล์



LIRT

เพราะความสำคัญของฐานทัพคานังตั้งแล้ว ฝ่ายเวียตกงจึงได้ใช้ความพยายามอย่างหนักที่จะเข้าโจมตีฐานทัพแห่งนี้ ขณะนี้การรบกำลังดำเนินอยู่ห่างจากคานังลงไปทางใต้ ๒๘ ไมล์ เป็นการรบที่ทั้งแนวต่อสู้กันอย่างถูกต้องตามหลักยุทธวิธี มิใช่เป็นการรบแบบกองโจร

การตัดสินใจของสหรัฐที่จะทุ่มเทกำลังเงิน กำลังอาวุธ และกำลังคนช่วยเหลือเวียตนามได้อย่างเต็มที่ แสดงว่าสหรัฐตกลงใจอย่างแน่วแน่ที่จะต่อต้านคอมมิวนิสต์ในเวียตนามได้อย่างแตกหักจนถึงที่สุด

นายแมคนามารา รัฐมนตรีว่าการกลาโหมสหรัฐ เคยแถลงยืนยันไว้แล้วว่า สหรัฐไม่อาจถอนตัวออกไปจากเวียตนามได้ โดยที่เวียตนามได้ยังไม่มีหลักประกันเอกราชและความมั่นคง ถ้าหากสหรัฐถอนตัวออกไปจากเวียตนามได้ สหรัฐก็ต้องไปตั้งมั่นต่อต้านกับคอมมิวนิสต์ในประเทศอื่นในภาคพื้นเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ต่อไปอีก

ประธานาธิบดีจอห์นสันก็แถลงว่า สหรัฐอยู่ในเวียตนามได้ต่อไปนานเท่านานเท่าที่จำเป็น ไม่ว่าจะต้องเสี่ยงภัยขนาดไหน หรือจะต้องเสียอะไรไปบ้างก็ตามที่สหรัฐจะไม่ยอมตกลงอะไรที่ไม่ประกันเอกราชของเวียตนามได้จนกว่าเอกราชของเวียตนามได้จะได้รับการรับประกันให้ปลอดภัย ไม่เช่นนั้นแล้วก็จะไม่มีอำนาจของมนุษย์ใด ๆ ในโลกที่จะมาบังคับให้สหรัฐออกจากเวียตนามได้

(บทความของกรมประชาสัมพันธ์ ๒๗ เมษายน ๒๕๐๘)

Δ

การต้อนรับคณะ

สมาชิกรัฐสภาผู้แทนนิวซีแลนด์

△

สภาร่างรัฐธรรมนูญได้ให้การต้อนรับคณะสมาชิกรัฐสภาผู้แทนนิวซีแลนด์ ซึ่งเดินทางมาเยือนประเทศไทย โดยเป็นแขกทางราชการของสภาร่างรัฐธรรมนูญ ตั้งแต่วันที่ ๒๕ มีนาคม ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๐๘

คณะสมาชิกรัฐสภาผู้แทนนิวซีแลนด์ ประกอบด้วย

1. Mr. Allan McCREADY

หัวหน้าคณะ

2. Mr. Haddon Vivian DONALD

3. Mr. John Richard HARRISON

4. Mr. Patrick BLANCHFIELD

5. Mr. Ronald Leslie BAILEY

6. Sir Basil ARTHUR, Bt.

ได้เดินทางมาถึงประเทศไทยเมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๐๘ เวลา ๑๑.๕๕ นาฬิกา และได้เดินทางต่อไปในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๐๘ เวลา ๐๘.๐๐ นาฬิกา ตลอดระยะเวลาที่ผู้แทน ฯ คณะนี้ พำนักอยู่ในประเทศไทย สภาร่างรัฐธรรมนูญได้ให้การรับรองด้วยอักษรลายไม้หรืออินทรี ตามรายการรับรองดังนี้

วันจันทร์ที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๐๘

เวลา ๑๑.๕๕ น.

คณะสมาชิก ฯ เดินทางมาถึงท่าอากาศยานกรุงเทพ ฯ โดยเครื่องบินมาลายันแอร์เวย์ เที่ยวบินที่ ML ๕๒๒ ฯพณ ฯ เอกอัครราชทูตนิวซีแลนด์ประจำประเทศไทย พร้อมด้วยเจ้าหน้าที่ของสถานเอกอัครราชทูตนิวซีแลนด์ ร่วมกับพลตรี สุข เปรมาวิน เลขาธิการหน่วยรัฐสภาไทย และเจ้าหน้าที่ของสภา ฯ ได้ไปยกย้อนรับอยู่ที่ท่าอากาศยาน



LIRT

กรุงเทพ ฯ ครั้นแล้วนายภราดา บุรณศิริ กับนายอาสา ททรัพย์อนันต์ เจ้าหน้าที่ของสภา ฯ ซึ่งจะประจำอยู่กับคณะสมาชิก ฯ ได้นำคณะสมาชิก ฯ ไปยังที่พัก ณ โรงแรม โอเรียนเต็ล

เวลา ๑๕.๓๐ น.

คณะสมาชิก ฯ ไปฟังคำบรรยายของ ฯพณฯ เอกอัครราชทูตนิวซีแลนด์ประจำประเทศไทย ณ สถานเอกอัครราชทูต

เวลา ๒๐.๐๐ น.

ฯพณฯ เอกอัครราชทูตนิวซีแลนด์ประจำประเทศไทยจัดเลี้ยงอาหารค่ำแก่คณะสมาชิก ฯ เป็นการภายใน ณ บ้านพักเอกอัครราชทูต

วันอังคารที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๐๘

เวลา ๐๕.๐๐-๑๒.๐๐ น.

คณะสมาชิก ฯ ไปชมตลาดน้ำ

เวลา ๑๕.๐๐-๑๗.๐๐ น.

เจ้าหน้าที่ของสภา ฯ นำคณะสมาชิก ฯ ไปลงนามในสมุดหลวง ชมพระบรมหาราชวัง และวัดพระศรีรัตนศาสดาราม

เวลา ๑๘.๓๐-๒๐.๐๐ น.

ฯพณฯ เอกอัครราชทูตนิวซีแลนด์ประจำประเทศไทย จัดงานเลี้ยงรับรอง ณ บ้านพักเอกอัครราชทูต

วันพุธที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๐๘

เวลา ๐๕.๐๐ น.

เยี่ยมคำนับ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ณ ทำเนียบรัฐบาล

เวลา ๐๕.๓๐ น.

เยี่ยมคำนับเสด็จในกรมรองนายกรัฐมนตรี ณ ทำเนียบรัฐบาล

เวลา ๑๐.๐๐ น.

เยี่ยมคำนับ ฯพณฯ ประธานสภาวัฒนธรรมไทย และชมที่ประชุมสภา ฯ



LIRT

เวลา ๑๐.๓๐ น.

เยี่ยมคำนับ ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

เวลา ๑๑.๐๐ น.

เยี่ยมคำนับ ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐกิจ

เวลา ๑๑.๓๐ น.

เยี่ยมคำนับ ฯพณฯ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ณ
กระทรวงมหาดไทย

เวลา ๑๔.๓๐ น.

เยี่ยมคำนับ ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาแห่งชาติ

เวลา ๑๕.๐๐ น.

เยี่ยมคำนับ เลขาธิการองค์การ สปอ.

เวลา ๒๐.๐๐ น.

ฯพณฯ ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ จัดงานเลี้ยงรับรอง ณ โรงแรมเอราวัณ
พร้อมกับมอบของที่ระลึกแก่คณะผู้แทน ฯ ในการนี้ ได้มีผู้มีเกียรติไปร่วมด้วยหลายท่าน
อาทิ เช่น นายทวี บุณยเกตุ พระศุลยพากย์สุวัฒน์ รองประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ
เอกอัครราชทูตนิวซีแลนด์ประจำประเทศไทย พร้อมด้วยเจ้าหน้าที่ชั้นผู้ใหญ่ของสถาน
เอกอัครราชทูต รัฐมนตรีบางท่าน พลตรี สุข เปรมาวิน เลขาธิการหน่วยรัฐสภาไทย
และสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญบางท่านกับข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ของสำนักงานเลขาธิการสภา
ผู้แทนราษฎร

วันพฤหัสบดีที่ ๑ เมษายน ๒๕๐๘

เวลา ๑๑.๐๐ น.

เยี่ยมคำนับ ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

เวลา ๑๒.๓๐ น.

ฯพณฯ เอกอัครราชทูตนิวซีแลนด์ประจำประเทศไทย จัดงานเลี้ยงรับรอง ณ
โรงแรมรอยแยล



วันศุกร์ที่ ๒ เมษายน ๒๕๐๘

เวลา ๐๘.๐๐ น.

ออกเดินทางจากที่พักโรงแรมโอเรียนเต็ล โดยรถยนต์ไปจังหวัดชลบุรี ระหว่างทางแวะชมกิจการเลี้ยงเป็ด ของกรมปศุสัตว์ จังหวัดชลบุรี

เวลา ๑๒.๓๐ น.

รับประทานอาหารกลางวันที่บ้านแสน แล้วชมกิจการโรงงานสำปะหลัง (เอส.อาร์.) และโรงงานน้ำตาลจังหวัดชลบุรี

พักผ่อนและค้างแรมที่พัทยา

วันเสาร์ที่ ๓ เมษายน ๒๕๐๘

พักผ่อนและค้างแรมที่พัทยา

วันอาทิตย์ที่ ๔ เมษายน ๒๕๐๘

เวลา ๑๖.๐๐ น.

เดินทางจากพัทยากลับที่พักโรงแรมโอเรียนเต็ล

วันจันทร์ที่ ๕ เมษายน ๒๕๐๘

เวลา ๐๗.๓๐ น.

ฯพณฯ เอกอัครราชทูตนิวซีแลนด์ประจำประเทศไทย คณะสมาชิก ฯ พร้อมด้วยเจ้าหน้าที่ของสภา ฯ ออกเดินทางจากโรงแรมโอเรียนเต็ล โดยขบวนรถยนต์ไปยังตำบลมวกเหล็ก

เวลา ๐๘.๓๐ น.

ชมฟาร์มโคนมไทย-เดนมาร์ก

เวลา ๑๐.๔๕ น.

ชมนิคมสร้างตนเองขององค์การทหารผ่านศึก

เวลา ๑๒.๐๐ น.

พ.อ. ปิ่น วังษ์วิเศษ รองผู้อำนวยการองค์การทหารผ่านศึก จัดเลี้ยงอาหารกลางวันต้อนรับ ณ ที่ทำการนิคม ฯ มวกเหล็ก



เวลา ๑๒.๑๕ น.

เดินทางต่อไปยังจังหวัดขอนแก่น

เวลา ๑๖.๐๐ น.

ถึงจังหวัดขอนแก่น เข้าพักแรม ณ บ้านพักรับรองจังหวัดขอนแก่น

เวลา ๑๘.๓๐-๒๑.๐๐ น.

ผู้ว่าราชการจังหวัดขอนแก่นจัดงานเลี้ยงรับรองที่ภัตตาคาร “แบบู ชัท”
วันอังคารที่ ๖ เมษายน ๒๕๐๘

เวลา ๐๘.๐๐ น.

ผู้ว่าราชการจังหวัดขอนแก่นเลี้ยงอาหารเช้าที่ภัตตาคาร “ไลอัน”

เวลา ๐๘.๓๐ น.

ชมสถานที่ก่อตั้งมหาวิทยาลัยภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ขอนแก่น)

เวลา ๑๐.๐๐-๑๑.๓๐ น.

เยี่ยมชมศูนย์เครื่องมือกล แล้วไปชมการสร้างทางตามโครงการทางในความช่วยเหลือ
ของรัฐบาลออสเตรเลีย

เวลา ๑๒.๓๐ น.

รับประทานอาหารกลางวันที่ภัตตาคาร “ไลอัน”

เวลา ๑๓.๔๕ น.

เดินทางโดยรถยนต์ไปชมโครงการสร้างเขื่อนน้ำพอง

เวลา ๑๖.๔๕ น.

เดินทางกลับจากน้ำพอง แวะชมศูนย์การจัดสรรหมู่บ้านน้ำพอง

เวลา ๑๗.๐๕ น.

กลับถึงที่พักบ้านพักรับรองจังหวัดขอนแก่น

เวลา ๑๘.๐๐ น.

หัวหน้าคณะสมาชิก ฯ จัดเลี้ยงอาหารค่ำตอบแทนผู้ว่าราชการจังหวัดขอนแก่น ณ
ภัตตาคาร “ไลอัน”



LIRT

วันพุธที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๔

เวลา ๐๘.๓๐ น.

รับประทานอาหารเช้าแล้วออกเดินทางจากจังหวัดขอนแก่น

เวลา ๑๒.๑๕ น.

แวะเยี่ยมศูนย์บังคับการหน่วยพัฒนาเคลื่อนที่ ๗ อำเภอเพ็ญ จังหวัดอุดรธานี

เวลา ๑๓.๓๐ น.

ถึงจังหวัดหนองคาย ปลัดจังหวัดทำการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย จัดเลี้ยงอาหารกลางวันรับรองที่ภัตตาคาร “นั้ตพบ”

เวลา ๑๕.๐๐ น.

เอกอัครราชทูตนิวซีแลนด์ประจำประเทศไทย พร้อมตัวช่วยคณะสมาชิก ฯ ออกเดินทางข้ามฟากไปนครเวียงจันทน์

วันพฤหัสบดีที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔

เอกอัครราชทูตนิวซีแลนด์ประจำประเทศไทยพร้อมตัวช่วยคณะสมาชิก ฯ คงค้างแรมอยู่นครเวียงจันทน์

วันศุกร์ที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔

เวลา ๐๘.๓๐ น.

เอกอัครราชทูตนิวซีแลนด์ประจำประเทศไทยพร้อมตัวช่วยคณะสมาชิก ฯ เดินทางจากนครเวียงจันทน์ ข้ามฟากมาถึงจังหวัดหนองคาย

เวลา ๐๘.๔๕ น.

เดินทางโดยรถยนต์จากจังหวัดหนองคาย

เวลา ๐๙.๓๐ น.

ถึงจังหวัดอุดรธานีแล้วขึ้นเครื่องบินของกองทัพอากาศนิวซีแลนด์ไปยังจังหวัดอุบลราชธานี

เวลา ๑๑.๒๕ น.

ถึงสนามบินจังหวัดอุบลราชธานี แล้วเดินทางโดยรถยนต์ไปยังตำบลเมืองนาท



เวลา ๑๓.๔๕ น.

ถึงท่าบลเล็งนกทา

เวลา ๑๓.๕๕ น.

รับประทานอาหารกลางวันที่ย้าย “คราวนี้ไซ้” แล้วชมการสร้างสนามบิน
เล็งนกทา

เวลา ๑๖.๔๕ น.

ออกจากท่าบลเล็งนกทา

เวลา ๑๘.๓๐ น.

ถึงที่พักโรงแรมทองพูนทรัพย์ จังหวัดอุบลราชธานี

เวลา ๒๐.๐๐ น.

ผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานีจัดเลี้ยงอาหารค่ำรับรองที่ภัตตาคาร “เจียวกี้”

วันเสาร์ที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๐๘

เวลา ๐๗.๓๐ น.

ผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี เลี้ยงอาหารเช้าที่ภัตตาคาร “เจียวกี้”

เวลา ๐๘.๐๐ น.

วพบฯ เอกอัครราชทูตนิวซีแลนด์ประจำประเทศไทย พร้อมด้วยคณะสมาชิก ฯ
เดินทางโดยเครื่องบินของกองทัพอากาศนิวซีแลนด์ จากสนามบินอุบลราชธานีไปเมือง
ไช่ฮ่งอัน ในการนี้ผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าหน้าที่ของจังหวัดพร้อมด้วยเจ้าหน้าที่ของสภา ฯ
ได้ไปส่งยังสนามบินของจังหวัดโดยพร้อมเพรียงกัน.

Δ

งานของ

สภาร่างรัฐธรรมนูญ

บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ
(ทำหัตถ์นิติบัญญัติ)

ครั้งที่ ๑๘๘

วันพฤหัสบดีที่ ๘ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๐๘

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๔๐ นาฬิกา

พลเอก หลวงสุทธีสารธนากร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญกล่าวเปิดประชุม และ
เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๐๘ พ.ศ. ๒๕๐๘ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่ ๒ เรียงตามลำดับมาตรา
จนจบร่าง และในวาระที่ ๓ ลงมติให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายได้.

เลิกประชุมเวลา ๑๐.๔๐ นาฬิกา

ประเสริฐ บัณฑิตกุล
(นายประเสริฐ บัณฑิตกุล)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ทำหน้าที่เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ
(ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)

ครั้งที่ ๑๘๙

วันพฤหัสบดี ที่ ๒๙ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๐๘

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๔๐ นาฬิกา

พลเอก หลวงสุทธีสารณกร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญกล่าวเปิดประชุม และ
เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ...)
พ.ศ. ๒๕๐๘ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

พลอากาศโท มณี มหาสันทนะ เวชยันตรังสฤษฎ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
อุตสาหกรรม ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีใจความสำคัญว่า เพื่อ
ยกเลิกพระราชบัญญัติอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๐๔ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม
พ.ศ. ๒๕๐๘ และให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ด้วยความเห็นชอบ
ของคณะรัฐมนตรี สั่งให้นำเงินสงเคราะห์ที่จัดสรรไว้ใช้จ่ายเพื่อการสงเคราะห์ประเภทใด
ประเภทหนึ่งไปใช้จ่ายเพื่อการสงเคราะห์ต่างประเภทกันได้ ทั้งนี้ เพื่อผลแห่งการยกเลิก
พระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นไปทั่วยติ และเพื่อให้น้ำตาลทรายเหลือใช้ในประเทศที่มีอยู่ใน
ขณะนี้เป็นจำนวนมากสามารถส่งไปจำหน่ายในต่างประเทศได้ อันจะยังประโยชน์ให้เกิดแก่
การทำไร่อ้อย และเป็นประโยชน์ในทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงต้องตราพระราชบัญญัติ
ขึ้นให้เป็นไปตามหลักการดังกล่าว

ได้มีสมาชิกซักถามข้อข้องใจเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้บางประการ ซึ่ง
พลอากาศโท มณี มหาสันทนะ เวชยันตรังสฤษฎ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
ได้ชี้แจงตอบจนเป็นที่พอใจแล้ว ในที่สุดที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราช
บัญญัติฉบับนี้



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

เนื่องจากคณะรัฐมนตรี ได้เสนอขอให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้โดย
กรรมวิธีการเต็มสภา เพราะมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นโดย
เร็ว

ที่ประชุมจึงได้อนุมัติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้โดยกรรมวิธีการเต็มสภา
ตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอ ครั้นแล้วที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่ ๒ เรียงตามลำดับมาตรา
จนจบร่าง และในวาระที่ ๓ ลงมติให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายได้.

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๐๕ นาฬิกา

ประเสริฐ ปัทมะสุคนธ์
(นายประเสริฐ ปัทมะสุคนธ์)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ทำหน้าที่เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ



รายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ

ทำเนียบร่างรัฐธรรมนูญ

ช. ๘
ครั้งที่ ๒๗

วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๐๕

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

(ต่อจากฉบับก่อน)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปราย ข้าพเจ้าขอมติต่อสภาว่า ในการเลือกตั้งนี้จะให้เป็นการเลือกตั้งโดยตรงหรือโดยอ้อม ท่านผู้ใดเห็นว่าเป็นการเลือกตั้งโดยตรง โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๐๒ คน)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: ท่านผู้ใดเห็นว่าควรให้เป็นการเลือกตั้งโดยอ้อม โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: เพราะฉะนั้น มติของที่ประชุมนี้ให้เป็นไปโดยการเลือกตั้งโดยตรง

ต่อไป ๑๑.๙.๒ จำนวนสมาชิกสภาฯ ๑๑.๙.๒.๑ จะกำหนดจำนวนไว้ตายตัว หรือจะให้เป็นไปโดยถือจำนวนประชากรเป็นเกณฑ์

หลวงประกอบนิติสาร (กรรมาธิการระเบียบวาระ): ความจริงในประวัติศาสตร์การปกครอง รัฐธรรมนูญของเราที่เป็นมาสำหรับสมาชิกที่ราษฎรเลือกตั้งนั้นยังไม่เคยมีการกำหนดจำนวนสมาชิกไว้ตายตัวในรัฐธรรมนูญ แต่ว่ากรรมาธิการตั้งมา ตั้งปัญหามาเป็นสองทาง คือจะให้กำหนดไว้ตายตัว หรือจะให้ถือจำนวนประชากรเป็นเกณฑ์ ก็ เพราะว่าไปบางประเทศเขามีเหมือนกัน เขาตรารัฐธรรมนูญไว้ว่าสมาชิกสภาจะเรียกว่าสภา



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ล่าง สภาราษฎรเลือกตั้งหรือโลกสภาหรืออะไรก็ตาม บางประเทศเขากำหนดไว้ตายตัวหรือกำหนดยอดสูงสุดเอาไว้ให้ตายตัว ไม่ให้เกินเท่านั้นเท่านั้นก็มีเหมือนกัน แต่ว่าในความคิดเห็นของข้าพเจ้าแล้วเห็นว่าประเพณีการปกครองของเรา ที่ถือจำนวนราษฎรเป็นเกณฑ์เพื่อกำหนดจำนวนสมาชิกให้เป็นไปตามส่วนของจำนวนพลเมืองนั้นน่าจะเป็นหลักที่ไม่ควรจะเปลี่ยนแปลงในขณะนี้ แต่ส่วนจะถือจำนวนประชากร ก็แสนคน ก็หมื่นคน ก็ล้านคนต่อผู้แทนหนึ่งคนนั้น ก็เป็นเรื่องที่กรรมการผู้ร่างจะไปศึกษา ไปปฏิบัติต่างๆ แล้วก็ไปกำหนดเพื่อให้เราวินิจฉัยต่อไป ก็เป็นการจริงอยู่การที่ถือจำนวนประชากรเป็นเกณฑ์นี้เมื่อกำหนดลงไปทีหนึ่ง แล้วว่าเท่าไรนี้ พอเราผ่านไป ๑๐-๒๐ ปี จำนวนนั้น หรือเกณฑ์นี้อาจจะกลายเป็นไม่เหมาะสมไปก็ได้ ในกรณีดังกล่าวนี้เพราะเราไม่สามารถจะไปหาได้ว่า ราษฎรเราจะเพิ่มเป็นจำนวนเท่าไร จะมีการยับยั้ง การเกิดกันเท่าไรหรือไม่ จะมีใครตาย จะมีโรคระบาดจะมีอะไรหรือไม่เราไม่ทราบทั้งนั้น เพราะฉะนั้นการกำหนดก็เป็นเรื่องเฉพาะชั่วขณะหนึ่ง โดยความคาดหมาย สมมติว่าให้เหมาะสมไปสัก ๑๐-๒๐-๓๐ ปีอะไรก็แล้วแต่ เมื่อภายหลังที่หนึ่งมากจนกระทั่งล้นสภา เราก็ไปแก้รัฐธรรมนูญลดจำนวนลงมาหรือตั้งเกณฑ์ให้สูงขึ้น นั่นอีกเรื่องหนึ่ง แต่ข้าพเจ้าคิดว่าไม่มีทางอื่นจะเลือก นอกจากถือเกณฑ์ประชากรเป็นเกณฑ์

พลโทตำรวจ บรลือ เรื่องตระกูล : คณะกรรมการระเบียบวาระก็ได้เสนอระเบียบ ซึ่งค่อนข้างจะเข้าใจยากมาสักเล็กน้อย คือว่ามีหัวข้อสลับซับซ้อนยกย่อนกันไปมา คือที่ว่า ๑๑.๙ ถ้าจะกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญทั้งหมดหรือเพียงบางประการ แล้วก็มี ๑๑.๙.๒ จำนวนสมาชิกสภา แล้วก็ยังมีต่อไปอีกว่า ๑๑.๙.๒.๑ จะกำหนดจำนวนไว้ตายตัวหรือจะให้เป็นไปโดยถือจำนวนประชากรเป็นเกณฑ์ ๑๑.๙.๒.๑ อะไรนี้กระผมขอประทานโทษคุณล้าย ๆ จะเป็นโทรเลขหรืออะไร เพราะฉะนั้นขอประทานคณะกรรมการ ถ้าจะมีน้ำใจกว้างขวางก็ขอให้โปรดตั้งลำดับเลขหมายหัวข้อนี้ให้เข้าใจง่าย ๆ เพราะว่าสมาชิกผู้มีเกียรติจะได้ไปตรวจกันหลักการหรือหลักเกณฑ์ต่าง ๆ นั้นมาอภิปรายได้โดยถูกต้อง เพราะว่าจุดกันไปจุดกันมานี้พอชี้แจงแล้วบางทีก็อาจจะทำให้หลงประเด็นของคณะกรรมการได้ ซึ่งก็เป็นการเสียเวลา ซึ่งจะต้องพูดนอกเรื่องนอกประเด็นกันออกไปอีกยาว เพราะ

ฉะนั้นกระผมขออภัยท่านกรรมการ ถ้ามีวิธีใดที่จะตั้งหัวข้อให้มีความเข้าใจง่าย ๆ ก็จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งกับสภาผู้แทนราษฎร อย่างไรก็ตาม กระผมกราบเรียนต่อสภาและขอเวลาของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทบทวนถึงความเป็นมาของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง สักเล็กน้อย ว่าเรื่องราวของเราที่ได้มีรัฐธรรมนูญนั้นได้มีบัญญัติไว้ประการใด อย่างน้อยที่สุดก็เป็นการแสดงให้เห็นถึงความเป็นมาของกฎหมายทั้งสองนั้น คือของกฎหมายรัฐธรรมนูญและกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง กระผมรู้สึกว่าการกำหนดวิธีการ หรือกำหนดหลักการ หรือกฎเกณฑ์อะไรที่อะไรนี้รู้สึกว่าจะกลับไปกลับมาแล้วก็ได้ที่สุดท้ายไม่รู้จะเอาอะไรมาเป็นหลัก ถ้าจะถามขึ้นในเวลานี้ แม้แต่ท่านสมาชิก แม้แต่ท่านกรรมการเองก็ใคร ๆ ก็คงจะตอบลำบากเหมือนกัน คือว่าจะต้องไปอาศัยหลักการหรือหลักเกณฑ์หรือกฎเกณฑ์อะไรเหล่านี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นโดยเฉพาะรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับแรก พุทธศักราช ๒๔๗๕ ก็ได้มีบทบัญญัติไว้ในมาตรา ๑๖ ว่าสภาผู้แทนราษฎรประกอบด้วยสมาชิกซึ่งราษฎรก็เป็นผู้เลือกตั้งนี้เป็นบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญฉบับแรกมีว่าอย่างนั้น ส่วนจำนวนสมาชิกนั้น ได้บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๗ ว่าจำนวนสมาชิกให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แสดงให้เห็นว่าในเมื่อไม่มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับแรกนั้นในหลักการใหญ่ของรัฐธรรมนูญฉบับนั้น กำหนดไว้ให้มีแต่เพียงสภาเดียว แต่ว่ามีสมาชิกอยู่ ๒ ประเภท คือ ประเภทที่ ๑ ก็ราษฎรเลือกตั้งมีอยู่จำนวนหนึ่ง ส่วนประเภทที่ ๒ ก็พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งอีกจำนวนหนึ่ง แสดงว่าจำนวนสมาชิกสภาจะมีเท่าใดนั้น ก็จะต้องเป็นไปตามบทบัญญัติในกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ไม่ได้กำหนดจำนวนตายตัวไว้แน่นอนในกฎหมายรัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติเลือกตั้ง พุทธศักราช ๒๔๗๕ แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พุทธศักราช ๒๔๗๖ ก็ได้บัญญัติไว้ในมาตรา ๔ ว่าให้มีผู้แทนราษฎรจังหวัดละ ๑ คน ถ้าจังหวัดใดมีพลเมืองเกินกว่า ๒ แสน ก็ให้เลือกตั้งผู้แทนราษฎรเพิ่มขึ้นอีกทุก ๆ ๒ แสน แต่ว่าในระหว่างใช้บทเฉพาะกาลนั้นให้สภาผู้แทนประกอบด้วยสมาชิก ๒ ประเภท ทั้งที่กระผมกราบเรียนไว้แล้ว ที่กระผมกราบเรียนมานี้ก็เพื่อที่จะแสดงให้เห็นถึงหลักการเดิมที่เดียว , รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยก็ได้พยายามกำหนดจำนวนสมาชิกเอาไว้ในกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ๆ ทั้งนี้ก็



ถือจำนวนประชากรเป็นเกณฑ์ ดังที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้กล่าวไว้ในเบื้องต้นนั้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสภาผู้แทนราษฎรตามรัฐธรรมนูญฉบับแรกที่กระผมกราบเรียนไว้นั้นก็ได้แบ่งสมาชิกไว้ ๒ ประเภท คือ ประเภทที่ ๑ และประเภทที่ ๒ ครั้นต่อมาในปีพุทธศักราช ๒๔๘๘ จนถึงปีพุทธศักราช ๒๔๙๒ ประเทศไทยได้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญใหม่อีก ๓ ฉบับ คือรัฐธรรมนูญปี ๒๔๘๘ และรัฐธรรมนูญปี ๒๔๙๐ และที่สฤทธิรัฐธรรมนูญปี ๒๔๙๒ รัฐธรรมนูญทั้ง ๓ ฉบับนี้ได้กำหนดหลักการสำคัญขึ้นใหม่ โดยให้รัฐสภามี ๒ สภา คือวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎร ส่วนจำนวนสมาชิกของรัฐสภานั้นก็ได้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญทั้ง ๓ ฉบับแตกต่างกันดังที่กระผมกราบเรียนต่อไปนี้ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๙๒ มาตรา ๒๔ ก็บัญญัติเอาไว้ว่า วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกซึ่งราษฎรเลือกมีจำนวน ๘๐ คน รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๙๐ มาตรา ๓๓ บัญญัติไว้ว่าวุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกที่พระมหากษัตริย์ทรงเลือกทั้งมีจำนวนเท่ากับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และในที่สุดรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๙๒ มาตรา ๘๒ ก็ไปบัญญัติเอาไว้ว่า วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกมีจำนวน ๑๐๐ คน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงเลือกและแต่งตั้งจากผู้ที่มีสิทธิรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และมีอายุ ๔๐ ปีบริบูรณ์

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้นำประธานสภาได้ออกจากที่ประชุมไปชั่วคราว และได้มอบให้รองประธานสภาคนที่หนึ่งทำหน้าที่เป็นประธาน ดำเนินการประชุมต่อไป)

ในปีพุทธศักราช ๒๔๙๕ ก็ได้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๔๙๕ แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช ๒๔๙๕ โดยยกเลิกรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับเกิมนั้น และการแก้ไขเพิ่มเติมขึ้นใหม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งให้มีสภาเดียวชื่อว่าสภาผู้แทนราษฎร ประกอบด้วยสมาชิกซึ่งราษฎรเป็นผู้เลือกตั้งขึ้น แต่ว่าในระหว่างใช้บทเฉพาะกาลนั้น ในรัฐธรรมนูญก็บัญญัติเป็นความไว้ว่า ตั้งแต่วันใช้บังคับรัฐธรรมนูญนี้ ให้สภาผู้แทนราษฎรประกอบด้วยสมาชิกประเภทที่ ๑ และประเภทที่ ๒ และพระราชบัญญัติเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พุทธศักราช ๒๔๙๐ มาตรา ๗ ก็บัญญัติเอาไว้ว่า การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรให้ถือเกณฑ์จำนวนราษฎรแต่ละจังหวัด คือ ๑ แสน



LIRT

๕ หมื่นคนต่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๑ คน ถ้าจังหวัดมีราษฎรเกินกว่า ๑ แสน ๕ หมื่นคน ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเพิ่มขึ้นอีก ๑ คน รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๔๘๘ และพุทธศักราช ๒๔๙๐ ได้มีบัญญัติไว้ว่าจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งฯ ส่วนรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๔๙๒ ได้กำหนดจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนไว้ในมาตรา ๘๗ ว่าการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนให้ถือเกณฑ์จำนวนราษฎรแต่ละจังหวัด ๑ แสน ๕ หมื่นคน ต่อสมาชิกสภาผู้แทน ๑ คน จังหวัดใดมีราษฎรเกิน ๑ แสน ๕ หมื่นคนก็ให้เลือกตั้งสมาชิกสภาเพิ่มขึ้นอีก จังหวัดละ ๑ คน ทั้งที่กระผมได้นำรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติเลือกตั้งมาชี้แจงนี้ ก็เพื่อจะมาเปรียบเทียบให้เห็นว่าการกำหนดจำนวนสมาชิกสภาสูง และการกำหนดจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น ในกฎหมายรัฐธรรมนูญของราชอาณาจักรไทยนั้น ยังไม่เคยที่จะดำเนินการไปในรูปใดจึงจะเป็นการเหมาะสม คือว่าเราจะเห็นได้ว่าบางครั้งก็ไปบัญญัติไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญว่าการเลือกจำนวนสมาชิกของสภาซึ่งราษฎรเป็นผู้เลือกตั้งนั้นให้เป็นไปตามกฎหมายเลือกตั้งฯ แต่ว่าในบางครั้งเช่นในปี พ.ศ. ๒๔๙๒ เราก็จะนำเอาจำนวนสมาชิกที่ราษฎรเลือกตั้งนั้นมากำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ อย่างไรก็ตามโดยเฉพาะสมาชิกสภาสูงนั้นก็เป็นอย่างยอมรับกันว่า ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยเท่าที่ได้บัญญัติเอาไว้แล้วให้มีสองสภา แต่ว่าจำนวนสมาชิกสภาสูงก็ไปบัญญัติไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญทุกครั้งไป อันนี้ก็โดยเฉพาะสมาชิกสภาที่ราษฎรเลือกตั้งนั้นเกี่ยวกับจำนวนสมาชิกมีบัญญัติไว้ไม่ตรงกัน บางครั้งก็บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญว่าให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งฯ บางครั้งก็นำไปบัญญัติไว้เสียเองในกฎหมายรัฐธรรมนูญ เพราะฉะนั้นก็ปัญหาในประการแรก ซึ่งสภานี้จะได้พิจารณากันตามวาระแรกตามหัวข้อที่ว่าจำนวนสมาชิกสภา เพราะว่าสภาร่างรัฐธรรมนูญนี้ก็ยังมีมติไปแล้วว่ารัฐธรรมนูญฉบับที่กำลังร่างอยู่นี้ให้มีสองสภา คือสภาสูงกับสภาล่าง ที่นี้สภาทั้งสองนั้นก็จำเป็นจะต้องมีสมาชิก โดยเฉพาะสภาสูงสมาชิกสภาที่จะต้องเป็นไปตามหลักการในกฎหมายรัฐธรรมนูญของหลายๆ ประเทศ ซึ่งเขาได้กำหนดเอาไว้ในรัฐธรรมนูญถึงจำนวนสมาชิกสภาสูงให้พระมหากษัตริย์หรือประธานาธิบดีแล้วแต่รูปของการปกครองเป็นผู้แต่งตั้ง และเขาก็ได้กำหนดจำนวนสมาชิกสภาสูงไว้โดยแน่นอน อัน



นี้ก็ปรากฏอยู่ในกฎหมายรัฐธรรมนูญต่าง ๆ ที่ได้มีการใช้รัฐสภา ซึ่งท่านสมาชิกผู้มีเกียรติก็คงจะได้ทราบกันมาแล้ว ซึ่งกระผมจะไม่กล่าวถึงนามของประเทศนั้น ๆ แต่อย่างไรก็ดีรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยของเราที่บัญญัติให้มีสองสภา คือตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๘๙ ปี พ.ศ. ๒๔๙๐ และปี พ.ศ. ๒๔๙๒ ประเทศไทยมีสองสภาแต่ว่าจำนวนสมาชิกสภาสูงนั้นก็ไปกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับจำนวน เกี่ยวกับการแต่งตั้ง แต่ว่าจำนวนนั้นก็ไม่ตรงกัน ซึ่งเราจะเห็นได้ว่า โดยเฉพาะในปี พ.ศ. ๒๔๘๙ และในปี ๒๔๙๒ กำหนดจำนวนสมาชิกสภาสูงไว้ในรัฐธรรมนูญ แต่ว่าก็มีจำนวนแตกต่างกัน แต่ว่าส่วนในปี ๒๔๙๐ นั้นได้กำหนดจำนวนสมาชิกสภาสูงไว้ในรัฐธรรมนูญ แต่ว่าให้เป็นไปตามจำนวนสมาชิกของสภาที่ราษฎรเลือกตั้งอย่างนี้เป็นต้น แต่อย่างไรก็ตาม กระผมใคร่จะเสนอความเห็นประการสุดท้ายที่ว่าโดยเฉพาะจำนวนสมาชิกสภาสูงนั้นก็ควรจะได้เป็นไปตามที่ได้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๙๐ ที่ว่าจำนวนสมาชิกสภาสูงให้มีเท่ากับจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนแล้ว ก็เรานับบัญญัติเอาไว้ในรัฐธรรมนูญ ส่วนจำนวนสมาชิกสภาล่างหรือที่เราเรียกกันว่าสภาผู้แทนหรือเรียกอีกนัยหนึ่งว่าผู้แทนราษฎรนั้น ก็เป็นที่เข้าใจกันว่าสมาชิกประเภทนี้ราษฎรเป็นผู้เลือกตั้ง และการเลือกตั้งก็แล้วแต่ความเหมาะสม บางทีเราก็บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญว่าการเลือกตั้ง วิธีเลือกตั้ง หลักการเลือกตั้งอะไร เหล่านี้ที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ หรือท่านกรรมาธิการได้ชี้แจงมา กระผมก็ไม่เข้าใจเหมือนกันว่าอะไรก็ไม่รู้ บางทีเราก็บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ หรือบางทีเราก็บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ เกี่ยวกับวิธีการ เกี่ยวกับหลักการ นี่ถ้าหากว่าท่านกรรมาธิการพยายามชี้แจงให้ท่านสมาชิกได้เข้าใจว่าเป็นอย่างไร ถึงบางทีก็ไปบัญญัติไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญว่าให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ ทั้งที่กระผมได้หยิบยกมาชี้แจงเมื่อนี้ว่าภายในบังคับรัฐธรรมนูญนี้หลักการ และวิธีการเลือกตั้งให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ บางทีเราก็บอกว่าจำนวนสมาชิกให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ แต่อย่างไรก็ตามท่านสมาชิกผู้มีเกียรติอย่าลืมว่า จะต้องมียกยocabัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญเสมอไป จะบัญญัติในรูปใดก็ตาม เพราะว่ากฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ นี้ตามหลักเขาถือเป็นกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ จะมีแต่รัฐธรรมนูญออกมาเฉย ๆ โดยไม่มีกฎหมาย



ว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ หรือกฎหมายอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับรัฐธรรมนูญนั้น กระผมเข้าใจว่า
 ยังไม่มีประเทศหนึ่งประเทศใดที่ได้กำหนดรายละเอียดต่าง ๆ พร้อมบริบูรณ์ไว้ในกฎหมาย
 รัฐธรรมนูญเหล่านั้น อย่างไรก็ตามภายในบังคับแห่งรัฐธรรมนูญนี้ หรือภายในบังคับแห่ง
 บทบัญญัติในรัฐธรรมนูญก็ตาม จะต้องปรากฏว่าต้องมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญเสมอไป
 เพราะฉะนั้นจะเป็นบางประการหรือจะเป็นทั้งหมด หรือจะเป็นที่ประการนั้น กระผมเห็น
 ว่าไม่มีความสำคัญอย่างไร ฯ รัฐธรรมนูญฉบับนั้นจะต้องมีบัญญัติเสมอไป ว่าเป็นไปตาม
 กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ จะเป็นที่ประการก็ตาม นี่กระผมขอกราบเรียน ช่อมความ
 เข้าใจกับท่านกรรมาธิการว่าอย่างไร ฯ ต้องมีบัญญัติไว้เสมอในรัฐธรรมนูญ จะมีบัญญัติ
 ถือว่าประการใดก็ตามที่ แต่ถ้าไม่มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแล้ว กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ
 รัฐธรรมนูญนั้นจะออกมาได้อย่างไร เพราะว่าไม่มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญซึ่งเป็นหลักใหญ่
 กำหนดอำนาจสูงสุด กำหนดวิธีการ กำหนดสิทธิและหน้าที่ กำหนดขอบเขตเหล่านั้นจะไป
 กันไม่ได้ อยู่ดี ๆ จะไปออกกฎหมายมาได้อย่างไร ก็จะต้องมีที่มาให้ออกกฎหมายได้ อย่างไร
 ก็ตาม กระผมก็มีความเห็นไปในทำนองที่ว่าการบัญญัติเกี่ยวกับหลักการหรือจำนวนของ
 สมาชิกนั้น เพราะว่าสภาสูงประเทศไทยก็ได้มีตัวอย่างที่ได้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญก็ควรจะ
 ได้ดำเนินการตามหลักการที่เราได้มีไว้ คือบัญญัติจำนวนสมาชิกสภาสูงไว้ในรัฐธรรมนูญ
 ส่วนสมาชิกสภาล่าง หรือที่เรียกกันว่าสมาชิกสภาผู้แทน ซึ่งสมาชิกเหล่านั้นราษฎร
 เป็นผู้เลือกตั้งนั้น เราก็ควรจะถือเกณฑ์กำหนดจากประชากรเป็นเกณฑ์ ทั้งนี้ก็แล้วแต่ว่า
 ในระยะหนึ่ง เราจะกำหนดจำนวนประชากรเท่าไรต่อผู้แทนหนึ่งคน หรือต่อไปอีกหลาย ๆ
 ปี อาจจะกำหนดจำนวนให้สูงขึ้น หรือประการใดก็แล้วแต่ที่ทางคณะกรรมการจะได้
 พิจารณาเห็นความเหมาะสม แต่วิธีการดังกล่าวนี้ก็ยังมีใช้อยู่ในประเทศต่าง ๆ ดังเช่น
 ประเทศสวิตเซอร์แลนด์ ก็ได้มีการกำหนดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดยใช้
 จำนวนประชากรเป็นเกณฑ์ เพราะฉะนั้นเท่าที่กระผมจำได้ เขากำหนดเอาไว้สมาชิกสภา
 ผู้แทนราษฎรหนึ่งคนต่อพลเมืองสองหมื่นคน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเทศสหรัฐอเมริกา
 ก็มีการถือจำนวนประชากรเป็นเกณฑ์คำนวณ จำนวนสมาชิกสภาผู้แทนด้วยเช่นเดียวกัน
 เพราะฉะนั้นเราจะเห็นได้ว่า ในรัฐบางรัฐของสหรัฐอเมริกานั้น ก็มีผู้แทนหลายคน แต่



LIRT

ว่าในบางรัฐก็อาจจะมีผู้แทนน้อยคน เช่น รัฐนิวยอร์กมีประชากรมากในรัฐนั้น ถึงเวลาเลือกตั้งก็อาจจะมีจำนวนผู้แทนของรัฐนั้นถึง ๔๕ คน หรือ ๕๐ คนก็แล้วแต่ บางรัฐอาจจะมีประชากรน้อย อาจจะมีได้แต่เพียง ๑ คน เพราะฉะนั้นเมื่อได้เทียบเคียงกันดูกับหลักกฎหมายรัฐธรรมนูญของราชอาณาจักรไทย ที่ได้เคยปฏิบัติกันมาและในต่างประเทศก็ยังมีการปฏิบัติกันอยู่เช่นนั้น เพื่อความเหมาะสมของสถานการณ์ปัจจุบันของประเทศไทยเราก็คควรจะได้นำความที่เคยบัญญัติเอาไว้เดิมนั้น เอามากำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญนี้ คือจำนวนสมาชิกสภาที่ราษฎรเลือกตั้งนั้น กำหนดตามจำนวนของประชากรเป็นเกณฑ์ จำนวนประชากรเท่าไรคนจึงจะให้ผู้แทน ๑ คนนั้น ก็แล้วแต่สภาร่างรัฐธรรมนูญจะได้พิจารณา กันต่อไป กระผมขอขอบพระคุณ

หลวงประกอบนิติสาร (กรรมาธิการระเบียบวาระ): ข้าพเจ้าเห็นจะต้องขอบพระคุณท่านสมาชิกผู้เกียรติที่ได้เปิดโอกาสด้วยคำถามถึงเรื่องลำดับตัวเลขอันมีตัวเลขมากมายหลายจุดนี้จะอ่านว่าอะไร คืออะไรกันแน่ ความจริงเรื่องจุดต่างๆนี้ กรรมาธิการจะไปอธิบายเสียตั้งแต่ต้นก็ผู้สื่กว่าผิดจังหะ แต่ว่าเคยถูกถามบ่อยเหมือนกัน ว่าอะไรกันทำไมจุดมากมายก่ายกองอย่างนี้ กรรมาธิการก็ขออธิบายว่า วิธีที่ใช้ตัวเลขและจุดคล้ายๆกับจุดทศนิยมอย่างนี้ เป็นวิธีที่ฝรั่งคนหนึ่งชื่อ Mr. Dewey เป็นคนคิดขึ้น และเวลานี้ก็ใช้อยู่ในสหประชาชาติ และใช้กันหลายแห่ง Mr. Dewey ได้รวบรวมหัวข้อต่างๆ และวิธีที่เรียกว่า Dewey System นี้ เป็นหนังสือเล่มหนาประมาณหนึ่งคืบ ที่รัฐสภาของเรานี้ก็มีอยู่ในห้องสมุด กรรมาธิการเมื่อนั่งกันครั้งแรกพอวาดภาพก็มองเห็นที่เดียว หัวข้อมักจะมีเป็น ๑๐ ๆ พอ ๑๐ นี้ แด่ละอัน ออกลูกออกมาอีก เป็น ๑, ๒, ๓, ก็ตาม เป็นอีก ๑๐ ก็ตาม ๒๐ ก็ตาม ๑๐, ๒๐ นี่ออกลูกออกมาอีก ท่านสมาชิกคงจะได้เคยเห็นว่า เวลาเราเขียนรายงาน หรือแต่งตำราหรืออะไรก็ตามเถอะ เวลาเราต้องแยกต้องแย่นี้เราเคยใช้วิธี ๑ พอแยกจาก ๑ มาที่ ๑ (๑) (๒) (๓) พอ (๑) ออกมาเป็น ก. ข. ค. ก. ข. ค. ออกมาอีก (ก) (ข) (ค) พอมากเข้าๆอักษรเรามี ๔๔ ตัว พอถึง ๔๔ แล้ว ไม่ทราบว่าจะไปอะไรที่นี้ นึกกรรมาธิการ จึงเริ่มต้นว่า วิธีที่เราเขียนหัวข้อระเบียบวาระนี้ เราจะใช้วิธีไหน ก็ไปเห็นวิธี Dewey System นี้ใช้ ก็หัวข้อใหญ่ สมมติว่ามี ๑๐๐ หัวข้อ

ก็เป็น ๑, ๒, ๓ จนถึง ๑๐๐ หรือเป็นถึงเท่าไรก็ตาม ไม่รู้จบ คือหัวข้อใหญ่ หัวข้อใหญ่ออกกลูกมาก็เป็น ๑.๑ ๑.๒ ๑.๓ ไม่รู้จบ ถ้าจะเทียบกับกำลังทหารของ กองทัพ ทักษะ ทักษะ ทักษะ ทักษะ ทักษะ ทักษะ ทักษะ ทักษะ ทักษะ ทักษะ กองทัพแบ่งเป็นกองพลกองทัพ ๑ .๑ ได้แก่กองทัพบก กองพลที่ ๑ .๒ กองพลที่ ๒ .๓ กองพลที่ ๓ ไปเรื่อย พอมาถึงกรมก็ ๑ คือ กองทัพบก .๑ กองพลที่ ๑ ๒. เป็น กรมที่ ๒ คราวนี้ .๓ กองพันที่ ๓ .๑ กองร้อยที่ ๑ ของกองพันที่ ๓ .๕ หมวดที่ ๕ ของกองร้อยที่ ๑ ก็ไปกันไม่รู้จบ จนถึงพลทหาร รวมเบ็ดเสร็จมี ๘ จุก เป็นอย่างนี้ เพราะฉะนั้นถ้าสมมติว่าเลขประจำตัวทหารนี้ ทหารแดง นามสกุล คำซ้ำ นี้ เลขประจำตัว แดง ๑. ๒. ๗. ๖. ๕. ๔. ๓. อะไรลงท้ายไล่ขึ้นไปหาพบว่าพลทหารคำนี้อยู่สังกัดไหน กองทัพไหน กองพลไหน กรมไหน กองพันไหน กองร้อยไหน หมวดไหน หมู่ไหน ถึงตัวทหารคนไหนเมื่อเรียนโดยเปรียบเทียบอย่างนี้แล้ว ก็หวังว่าจะเป็นที่กระจ่างแจ้งแก่ ท่านสมาชิกพอควร เพราะฉะนั้นเมื่อมาถึงการร่างรัฐธรรมนูญ กรรมวิธีการก็ตั้งต้นด้วย ๑. ถ้าปรารภจะพิจารณาเดี๋ยวนี้ หรือจะพิจารณากันเมื่อไร ที่นี้ถ้าปรารภไม่มีออกลูก ก็มี อยู่แค่ ๑ พอ ๒. รูปของรัฐ ๒.๑ จะเป็นเอกรัฐหรือจะเป็นสหรัฐ แล้วก็นามประเทศ นี้ก็ตามมาอยู่เรื่องของรัฐ อยู่ใน ๒ เรื่อง เพราะฉะนั้นกล่าวโดยย่อแล้ว พอถึง ๑๑. รัฐสภา เราขึ้นต้นเราก็บอกว่าจะมีสภาเดียว หรือสองสภา เท่าที่ผมจำได้ แล้วก็ออกลูก มาเรื่อย ๆ มา ความจริงกรรมวิธีการเพราะเหตุไม่ยากให้มีจุดมากเกินไป นี่ก็ดูเหมือนจะ พลาดไปนิดหนึ่ง ควรจะเป็น ๑๑.๑ อะไรนี้ เป็นสภาซึ่งประกอบด้วยสมาชิกที่ราษฎรเลือก ตั้ง และ ๑๑.๒ จึงเป็นสภาที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง แต่ว่าจะยุ่งยากนัก อ่านก็ยาก จุดมากเกินไป ก็เลยย่อลงเหลือเพียง ๑๑. เรื่องรัฐสภา เพราะฉะนั้น ๑๑. นี้สภาที่ ราษฎรเลือกตั้ง สภาที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง จึงมารวมอยู่ใน ๑๑. หมวด ความจริง ควรจะแยก ๑๑.๑ กับ .๒ ถ้วยเข้าไป แต่ว่าการล่องเลยมาแล้ว ถ้าท่านสมาชิกจะย้อนหลัง ไปดูว่า ๑๑.๔ ที่เรากำลังพิจารณาอยู่นี้ แล้วก็ออกลูกมา ๑๑.๔.๒ นี้อยู่ในอะไร ท่านจะเห็น ได้ว่าเรากำลังอยู่ในระยะสภาซึ่งประกอบด้วยสมาชิกที่ราษฎรเลือกตั้ง ยังไม่ถึงสภาที่พระ- มหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งสมาชิก เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าก็มีความเห็นใจ และอาจจะต้องขออภัย



ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติถ้าจุดต่าง ๆ นี้พาให้ท่านหลงไปได้บ้างก็เห็นจะเป็นเรื่องช่วยไม่ได้ แต่เมื่อทำความเข้าใจกันครั้งหนึ่งเช่นนี้ แล้วก็หวังว่าความก็จะกระจ่างแจ้งขึ้น เพราะฉะนั้นเมื่อเรามาวิจารณาดัง ๑๑.๙.๒ จำนวนสมาชิก เราก็ต้องรู้สึกทันทีว่า ๑๑.๙.๒ นี้ก็ออกลูกมาจาก ๑๑.๙ ซึ่งมีว่า ถ้ากำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญทั้งหมดหรือเพียงบางประการ ซึ่งแต่ละมติเราที่เราคุยกันขึ้นไปอีก ๑๑.๙ เราลงมติว่าจะกำหนดบางประการไว้ในรัฐธรรมนูญ นอกนั้นให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ มติอันนั้นยังยืนอยู่คือ ให้กำหนดบางประการไว้ในรัฐธรรมนูญ พอมาอ่าน ๑๑.๙ อย่าไปอ่านว่ากำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญทั้งหมด เลิกพูดกันเพราะเราลงมติแล้วให้แต่เพียงบางประการ บอกว่าเพียงบางประการนี้เรายังไม่ทิ้ง ๑๑.๙ ที่บอกว่า นอกนั้นให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ เราไม่ทิ้งมติดังยืนที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเป็นห่วง ซึ่งเรื่องก็น่าเป็นห่วงเห็นใจว่าอย่างไร ๆ ควรจะบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ บอกว่า นอกจากที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแล้วนี้ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ ในความเข้าใจของข้าพเจ้า และข้าพเจ้าคิดว่าก็เข้าใจกันทุกคนว่า มติที่ว่า นอกนั้นให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ นี้ไม่ทิ้งเป็นหน้าที่ของท่านกรรมาธิการร่างจะต้องไปเขียนอย่างใดอย่างหนึ่ง ให้เป็นไปดังที่ท่านสมาชิกมีความเป็นห่วง แต่ว่าเรื่องสภาซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งสมาชิกร่างจะเสนอมาที่หลังยังไม่ถึงในขณะนี้ หวังว่าที่กล่าวนี้นี้จะเป็นที่เข้าใจ ถ้าไม่เข้าใจ ข้าพเจ้าก็พร้อมที่จะเรียนเพิ่มเติมอะไรอีก

(ขณะนี้ประธานได้กลับเข้ามาในที่ประชุม และทำหน้าที่เป็นประธานที่ประชุมต่อไป)

พลตรี เสวต เสนาณรงค์ : เรื่องการกำหนดจำนวนสมาชิกของรัฐสภานี้ว่า จะกำหนดจำนวนไว้ตายตัวหรือให้เป็นไปโดยถือประชากรเป็นเกณฑ์นั้น ตามความเห็นของกระผม เห็นว่าหัวข้อที่พิจารณานี้ ถ้าไม่มีเรื่องการกำหนดเขตของการเลือกตั้ง ซึ่งความจริงเป็นหัวข้อซึ่งติดตามกันมาอันที่ ๒ ปัญหาเรื่องนี้ก็อาจจะไม่มีปัญหาอะไรมากนัก คือว่าจะให้กำหนดตายตัว หรือจะกำหนดโดยจำนวนราษฎรเป็นเกณฑ์ แต่เมื่อมีเรื่องการแบ่งเขตจังหวัดเป็นเกณฑ์หรือการแบ่งเขตเลือกตั้งภายในประเทศแล้ว ปัญหาอื่นที่ติดตามขึ้นม



LIRT

เป็นต้นว่าตามหลักการพิจารณาจำนวนสมาชิกสภาฯ หลักทั่วไปในสมัยก่อน ๆ ก็มักจะถืออยู่ประมาณ ๓ ประการ คือหลักแรกคือจากจำนวนราษฎรเป็นเกณฑ์ หลักที่ ๒ จำนวนเนื้อที่ของเขตนั้นกว้างใหญ่ไพศาลเพียงใด หลักที่ ๓ จำนวนสภาวะทางเศรษฐกิจมั่งมีหรือยากจนอย่างไร ถ้าจะเอาแต่เพียงจำนวนราษฎร เขตที่ร่ำรวยเขาก็บอกว่าเขาคงจะมีสิทธิมีเสียงมีผู้รับเลือกตั้งมากกว่า ที่กรุงเทพฯ อย่างจังหวัดพระนคร รายได้ของรัฐกว่า ๗๐ เปอร์เซ็นต์อยู่จังหวัดพระนคร พระนครจะบอกว่าคงจะมีเสียงมากกว่าจำนวนใช้หลักพลเมือง เพราะฉะนั้นเมื่อการกำหนดเขตมีแล้ว หัวข้อพิจารณาเกิดขึ้น เช่นปัญหาเนื้อที่ ปัญหาสภาวะทางเศรษฐกิจ นอกจากจำนวนราษฎร ถ้าไม่มีการกำหนดเนื้อที่ที่มีกำหนดทั้งประเทศไทยอย่างนี้ ปัญหาเรื่องนี้อาจจะไม่มีมาก จะกำหนดโดยตายตัวหรือจะกำหนดโดยใช้จำนวนราษฎรเป็นเกณฑ์ แต่อย่างไรก็ตาม ต่อมาเมื่อมาพิจารณากันแล้วว่าปัจจัยอีกประการหนึ่งก็คือ ปัจจัยเนื้อที่ หากว่าจะกำหนดจำนวนสมาชิกเป็นจำนวนตายตัวขึ้น ปัญหาเรื่องเนื้อที่ซึ่งเป็นสิ่งแม้จะเป็นที่แน่นอนคือเขตจังหวัดที่แน่นอนเปลี่ยนแปลงได้ยาก แต่การจะกำหนดว่าสำคัญอย่างไรนั้นกำหนดได้ยาก เพราะว่าปัจจัยประการที่ ๓ ตามมาคือสภาวะทางเศรษฐกิจจะบอกว่าจังหวัดนี้ จนกว่าจังหวัดนั้นก็ไม่นูนนัก เพราะต่อไปจังหวัดที่จนอาจกลายเป็นจังหวัดที่มั่งมีขึ้นก็ได้ในเมื่อได้มีการพิจารณาในทางเศรษฐกิจขึ้น เพราะฉะนั้นถ้าหากจะกำหนดเป็นการตายตัวแล้ว ปัจจัยดังกล่าวนี้ทำให้เกิดหัวข้อที่พิจารณาขึ้นมา ซึ่งเรื่องเนื้อที่และเรื่องสภาวะทางเศรษฐกิจเป็นสิ่งที่กำหนดได้ยาก ในที่สุดก็หันมาเหลือปัจจัยดั้งเดิม คือจำนวนราษฎร ซึ่งถือว่าจังหวัดใดหรือเขตใดจะร่ำรวยหรือจะกว้างขวางเพียงใดก็ตาม เอาจำนวนราษฎรเป็นเกณฑ์เหมือนกันหมด เช่นกำหนด ๑ แสนคนต่อผู้แทน ๑ คน แล้วแต่จะกำหนดขึ้น ซึ่งในการกำหนดจำนวนสมาชิกนั้นก็เห็นว่าจำนวนราษฎรควรเป็นเกณฑ์ไม่ควรกำหนดไว้เป็นการตายตัว เพราะถ้ากำหนดไว้เป็นการตายตัวแล้ว ปัจจัยดังกล่าวคือปัจจัยเนื้อที่ ปัจจัยสภาวะเศรษฐกิจก็จะตามมาเป็นข้อพิจารณายิ่งขึ้น ปัจจัยทั้งสองประการนี้วัดได้ลำบาก เรื่องจำนวนราษฎรนั้นวัดได้ง่าย แต่อย่างไรก็ตาม ทางผู้รู้เกี่ยวกับการกำหนดสมาชิกสภาฯ ก็บอกแล้วว่า แม้จะใช้จำนวนราษฎรเป็นเกณฑ์ก็ควรจะมีจำนวนไม่ควรจะเกินพิสัยอันนี้ไว้ บางท่านกล่าวว่าไม่ควรเกินจำนวน ๖๐๐ คน ถ้าเกิน ๖๐๐ คน



แล้วการประชุมหรือการพูดก็มักจะไม่ค่อยรู้เรื่องมากเกินไป นี่เป็นข้อที่กระผมนำมากล่าว เนื่องจากมีพวกศาสตราจารย์มหาวิทยาลัยฮาร์วาร์ดได้ทำการวิจัยแล้วบอกว่า การที่จะกำหนดสมาชิกของสภาแม้แต่ในสภาโลกซึ่งอาจจะมีในอนาคต ไม่มีอะไรดีกว่ากำหนดโดยอาศัยจำนวนราษฎรเป็นเกณฑ์ และก็ไม่ควรจะเกิน ๖๐๐ คน เพราะถ้าเกิน ๖๐๐ คนแล้วจะทำให้พูดกันไม่รู้เรื่อง

พลโท วิชัย พงศ์นนธ์ : ในเรื่องจำนวนสมาชิกสภา ความจริงมีปัญหาลักษณะที่เราต้องพิจารณาเหมือนกัน ความจริงก่อนอื่นหรือหลักเกณฑ์ทั่วไปนั้นเราพิจารณากันว่าในรัฐสภานั้นเราควรมีสมาชิกน้อยคนหรือมากคน ซึ่งบัดนี้ก็มีปัญหาหรือนักปราชญ์ผู้เชี่ยวชาญยังถกเถียงกันอยู่ บางคนว่าจำนวนน้อยคนดี บางคนบอกว่าจำนวนมากคนดีที่ว่าน้อยคน หมายความว่าในการประชุมสภาเป็นไปโดยราบรื่น การเลือกตั้งได้สะดวก จำนวนมากคนนั้นฝ่ายที่เห็นว่าดีนั้น ก็เนื่องจากว่าในการประชุมสภาของรัฐนั้นเมื่อมีคนมาก เรามีความคิดเห็นมาก การที่กฎหมายจะผ่านสภาไปแต่ละครั้งนั้นเราพิจารณาโดยรอบคอบ หมายความว่าทั้งฝ่ายค้านฝ่ายสนับสนุนมีความคิดอย่างนั้นถ่วงหลักใหญ่ ๆ เหล่านี้เรามาศึกษาพิจารณาถึงว่าเลขานุการจะมีจำนวนสมาชิกมากหรือน้อยต่อไปก็คิดไปถึงในจำนวนประชากร ทั้งนี้ในปัญหาที่ว่าเราจะกำหนดไว้ตายตัวหรือให้เป็นไปตามจำนวนประชากรนั้น ถ้าไม่กำหนดไว้ตายตัวข้าพเจ้าคิดว่าคงจะกำหนดว่าให้มีสมาชิกสภา สมมติว่า ๒๕๐ คน อะไรในทำนองนั้น โดยไม่คำนึงถึงว่าประชากรจะมีเท่าไร อาจจะเป็นทำนองนั้น ส่วนกำหนดจำนวนประชากรนั้นก็จะเป็นไปตาม อาจจะรวมประชากรของแต่ละจังหวัดว่า ถือเกณฑ์ว่าจังหวัดหนึ่งมีพลเมืองเท่าไร จะมีสมาชิกสภาได้กี่คน ทั้งนี้เมื่อเราพิจารณาตามกฎหมายรัฐธรรมนูญที่แล้วมาจะเห็นได้ว่าในปี ๒๔๗๕ นั้น กำหนดไว้เพียงหนึ่งแสนต่อหนึ่งคน เกินครึ่งถือเป็นหนึ่งคนและต่อมาในปี ๒๔๙๒ ได้กำหนดสมาชิกมีราษฎรแสนห้าหมื่นคนต่อสมาชิกหนึ่งคน ถ้าจำนวนไม่ถึงก็ถือว่าเลือกหนึ่งคนเหมือนกัน ถ้าเกินหมายความว่าเพิ่มไปทุกแสนห้าหมื่น ถ้าเป็นเศษ สมมติว่าเจ็ดหมื่นห้าพันหรือมากกว่าก็ถือว่าเป็นแสนห้าหมื่น หมายความว่าเลือกได้หนึ่งคนนี้หมายความว่าเราจะเห็นได้ว่าในรัฐธรรมนูญของเรา ได้มีการกำหนดจำนวนสมาชิกตามจำนวนประชากร เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าก็คิดว่า ถึงเราจะลงมติ



อย่างไรก็ตามก็เป็นมติในหลักการสำคัญ ๆ ซึ่งจะให้กรรมการร่างรัฐธรรมนูญเป็นผู้ไปร่างเข้ามาสู่สภาแล้วเราอาจจะต้องมาถกแถลงมาพิจารณากันอีกทีหนึ่งเหมือนกัน ไม่ใช่ที่เราลงมติไปแล้ว ไม่ใช่จะเอาไปใช้ในกฎหมายเลือกตั้ง ๆ ไม่ใช่ ข้าพเจ้าก็คิดว่าจะเป็นเรื่องที่เราจะต้องกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญเหมือนกัน เพราะฉะนั้นตามความเห็นของข้าพเจ้าก็เห็นว่าควรจะเป็นไปตามจำนวนประชากรเป็นเกณฑ์ ดังเช่นท่านสมาชิกทั้งหลายท่านก็มีความเห็นเช่นนั้น

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไปแล้ว ข้าพเจ้าขอมติต่อสภาว่า ท่านผู้ใดเห็นว่าควรกำหนดไว้ตายตัว โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ท่านผู้ใดเห็นว่าควรให้เป็นไปตามจำนวนประชากรเป็นเกณฑ์ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๐๙ คน)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เพราะฉะนั้นจำนวนสมาชิกก็ให้เป็นไป โดยถือจำนวนประชากรเป็นเกณฑ์

ต่อไป ๑๑.๙.๒.๒ จะถือเขตจังหวัดเป็นเกณฑ์ด้วยหรือไม่

หลวงประกอบนิติสาร (กรรมาธิการระเบียบวาระ) : ความจริงปัญหาที่จะถือเขตจังหวัดเป็นเกณฑ์ด้วยหรือไม่ก็ความเกี่ยวข้องกับปัญหา ว่าการเลือกตั้ง จะใช้วิธี รวมเขตหรือแบ่งเขตอยู่บ้างเล็กน้อย แต่ว่าการอภิปรายของข้าพเจ้าจะเลยไปถึงอันหลังแล้วละก็รู้สึกว่าจะเป็นประเด็น เพราะฉะนั้นจึงใคร่ขอเสนอที่คณะว่า การเลือกตั้งทั่วจังหวัดเป็นเกณฑ์แล้วไม่ว่าในแต่ละจังหวัดมีการแบ่งเขตหรือรวมเขตก็ตาม เห็นจะเป็นสิ่งหลีกเลี่ยงไม่พ้น เราได้ลงมติไปแล้วว่า จำนวนสมาชิกสภาหมายความว่าสภาที่เลือกตั้งนั้น ให้เป็นไปโดยถือจำนวนราษฎรเป็นเกณฑ์เราก็เห็นจะพอวาดภาพได้ว่า เมื่อถือราษฎรเป็นเกณฑ์แล้วโดยเหตุที่จังหวัดของเรา ๗๐ กว่าจังหวัดนี้มีขนาดต่าง ๆ กัน มีจำนวนประชากรต่างกันบางที่เทียบกันไม่ได้เลย บางจังหวัดมีราษฎรที่เคยมาที่มีผู้แทนได้ ๑ คน บางที่จำนวนยังไม่ถึง ๑ แสน ๕ หมื่นคนด้วยซ้ำ แต่บางจังหวัดว่ากันเป็นหลายล้าน ผลก็คือว่า บาง



LIRT

จังหวัดมีผู้แทนทั้ง ๕-๖ คน บางจังหวัดคนเดียว บางจังหวัด ๒ คน ผลมีอยู่นิดเดียวที่อาจจะเสียคือว่า พอถึงเขตจังหวัดเป็นเกณฑ์แล้วผู้ที่สมัครรับเลือกตั้งได้รับเป็นผู้แทนราษฎรหรืออีกนัยหนึ่งสมาชิกสภานี้ แยกแยะตัวแกลไม่ออกจากความคิดว่า แกลเป็นผู้แทนจังหวัดทั้ง ๆ ที่รัฐธรรมนูญทุกฉบับก็ตราไว้ว่า สมาชิกผู้แทนราษฎรนั้น ย่อมเป็นผู้แทนปวงชนเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญมีอยู่แจ้งชัดว่า เมื่อได้รับเลือกตั้งมาแล้ว แม้แต่ว่าคนในจังหวัดของตนเลือกตั้งมากก็ตาม ท่านอย่าลืมนะว่า ท่านเป็นผู้แทนปวงชน เมื่อเป็นแทนปวงชนแล้ว ท่านจะต้องทำหน้าที่เพื่อส่วนรวมของประเทศไม่ใช่มาขอบมาแย่งงบประมาณไปบำรุงจังหวัดของตน เออะอะ ก็จังหวัดของตัว ๆ นี่ เมื่อเอาเขตจังหวัดเป็นเกณฑ์แล้วแกลไม่ออก นี่ผู้แทนจังหวัดนั้น นี่ผู้แทนจังหวัดนั้นแล้วก็มาสู้กัน ต่อกัน น้อยเนื้อต่ำใจว่า ทำไมรัฐบาลให้ผู้แทนคนนั้นมากกว่าจังหวัดนั้นสำคัญกว่าหรือ จังหวัดนี้ไม่สำคัญหรือเดี่ยวแยกดินแดนเดี่ยวอะไรอย่างนี้ แต่เรื่องนี้เห็นจะเป็นเรื่องที่จะช่วยไม่ได้ อยู่ที่จิตใจคน แม้แต่ฝรั่งมังค่า ผู้แทนหรืออีกนัยหนึ่งสมาชิกรัฐสภาของฝรั่งเศส ก็อดไม่ได้ที่จะต้องทำตนเป็นปากเป็นเสียงของคนในจังหวัดคนในมณฑลหรือคนในถิ่นของตัว เว้นแต่คน ๆ นั้นจะสำนึกในเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ สำนึกในหน้าที่ สำนึกในระบอบประชาธิปไตยว่า ทุกคนมาหนึ่งในสภานี้ ชาติเป็นเอกปรารภ ชาติเป็นจตุรรวม เพราะฉะนั้นไม่ควรเลยที่จะเอาเรื่องความเลื่อมล้ำต่ำสูงของจังหวัดเล็กจังหวัดน้อย จังหวัดบ้านนอกจังหวัดในกรุงเทพฯ มาเทียบมาเปรียบมาเปรียบกันให้เกิดแตกสามัคคี นี่ข้อเสีย ข้าพเจ้าคิดว่ามีอยู่แค่นี้ แต่ว่าแม้ว่าจะมีข้อเสียอยู่อย่างนั้นก็ตามเป็นเรื่องของการศึกษาเป็นเรื่องของการอบรม เป็นเรื่องของน้ำใจและภูมิธรรมที่จะต้องแก้ไขกันต่อไปมากกว่าไม่ควรจะให้ความเสียในส่วนนี้เข้ามาถึงกับทำลายหลักที่ยึดเอาเขตจังหวัดเป็นเกณฑ์เลือกตั้ง เพราะว่าถ้าเราไม่ถือจังหวัดเป็นเกณฑ์ในการเลือกตั้งแล้ว เราก็ต้องเลือก ๒ ทาง ถ้าเป็นการรวมเขต นี่หมายความว่า ไม่เอาเขตจังหวัดมาคำนึง ถ้าเป็นการรวมเขตก็หมายความว่ารวมเขตทั้งประเทศ ก็ข้อนี้เห็นจะเห็นง่าย ถ้าใครไปสมัครรับเลือกตั้งโดยมีการเลือกตั้งรวมเขตทั้งประเทศ นับัตรเลือกตั้งยาวยืดทีเดียวเบอร์ ๑ ไปถึงเบอร์ที่ร้อยก็พันก็ไม่ทราบราษฎรจะต้องมาลงคะแนน โดยฉีกมาลงเพียงสมมติ ๒๐๐ เบอร์ จะเลือกก็เลือกแล้วก็ไม่ทราบว่าเลือกใคร อยู่สงขลาคนเชียงใหม่เลือก



อยู่เชียงใหม่คนจับบุรีเลือก เลยไม่รู้เรื่องกันเลย รวมเขตเป็นไปไม่ได้แต่ว่าไม่ใช่ความคิดที่เป็นเรื่องสมมติเป็นความคิดของคนบางคนเห็นว่าควรจะเป็นเช่นนั้นเสียด้วยซ้ำ ในการร่างรัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๒ ข้าพเจ้าเป็นสมาชิกอยู่ด้วย ถกเถียงกันมากมีสมาชิกที่มาจากบางจังหวัดที่มีพลเมืองมากอย่างเหลือล้น เขาบอกว่าไม่ยุติธรรมนี้ ต้องเลือกรวมทั้งประเทศซิ โดยความหวังอยู่คนเดียวของผู้หนึ่ง ไม่ใช่ของชนภาคนั้น ของผู้เสนอนั้น นึกว่าจังหวัดข้าพเจ้าหรือภาคของข้าพเจ้ามีคนมาก หุ่่มตุมเดียวจังหวัดอื่นหายไปหมดได้ผู้แทนมาจังหวัดข้าพเจ้าทั้งนั้น ขอให้คิดอย่างนี้ เพราะฉะนั้นการเลือกถ้าเราไม่คำนึงถึงจังหวัดแล้วก็หมายความว่าอย่างหนึ่งรวมเขตทั้งประเทศ หรือมิฉะนั้นแบ่งเขตทั้งประเทศ ก็หมายความว่าป็นหน้าทีอาการหนักของกระทรวงมหาดไทย แล้วที่นี้จะไปแบ่งอย่างไร จะไปเสนอพระราชกฤษฎีกาแบ่งเขตอย่างไร ต้องดูพลเมืองกลุ่มไหน เอาจังหวัดไหนไปรวมจังหวัดนี้เอาจังหวัดนี้รวมจังหวัดโน้นก็ยิ่งไปหมด เพราะฉะนั้นทางที่น่าจะเป็นไปได้โดยสะดวกและโดยเหมาะสมแก่สถานการณ์ก็คือว่ายึดเขตจังหวัดเป็นหลักไว้ชั้นหนึ่งก่อน ส่วนในแต่ละจังหวัดจะแบ่งเขตหรือจะรวมเขตนั้นเป็นปัญหาข้อต่อไปที่เราจะต้องพิจารณา

นายทวี แรงขำ (กรรมาธิการระเบียบวาระ) : ในหัวข้อที่กำลังอภิปรายกันอยู่นี้ กระผมใคร่ขอประทานเรียนชี้แจงเพิ่มเติมอีกเล็กน้อย เพื่อให้เข้าใจในหัวข้อ ๑๑.๔.๒ นี้ ความจริงถ้าพิจารณาจากระเบียบวาระก็จะเห็นว่าเกณฑ์ที่เรากำลังพูดกันนี้ คือเกณฑ์จำนวนสมาชิกสภา ซึ่งการพิจารณาก็คงจะพิจารณาต่อเนื่องกับในหัวข้อ ๑๑.๔.๒.๑ ซึ่งว่าจำนวนนั้นจะกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญตายตัว คือกำหนดไว้ว่าเป็น ๒๐๐ คน หรือ ๒๕๐ คนอะไรอย่างนี้เป็นต้น หรือจะให้ป็นโดยจำนวนประชากรอย่างทีสภาได้ลงมติไปแล้วว่า ให้ถือจำนวนประชากร แต่ในการที่จะให้ถือจำนวนประชากรนั้น ถ้าว่าไปโดยทั่วไปแล้วก็อาจจะพิจารณาว่าจำนวนประชากรของทั้งประเทศก็ได้ ที่จะมาเป็นเกณฑ์พิจารณาว่าสภานี้จะประกอบด้วยจำนวนสมาชิกเท่าใด เช่นว่าเรามีจำนวนประชากรทั้งประเทศ ๒๗ ล้านก็อาจจะเอาเกณฑ์ที่ว่า ๒๗ ล้านเอาแสนละคนอะไรอย่างนี้ ก็ประกอบไปเป็นจำนวนสมาชิกของสภา ทีเพีย่งเท่านั้นมีแต่เพียงว่า ๑๑.๔.๒.๑ อย่างว่าแล้วในรัฐธรรมนูญเขียนไว้เช่นนั้นแล้วก็จะป็นไปได้ที่ว่าจำนวนของสมาชิกก็ขึ้นลงตามจำนวนประชากรของทั้งประเทศ ก็จะเป็น

๒๗ ล้านจะมีเท่าไร ๒๘ ล้านจะมีเท่าไร แต่ที่เรามี ๑๑.๙.๒.๒ นี้ตัวนั้นก็เอาเป็นข้อพิจารณาว่าจะเอาจังหวัดมาเป็นเกณฑ์ในเรื่องนี้ด้วยหรือไม่ คือหมายความว่าในการที่กำหนดจำนวนประชากร ก็คือประชากรของแต่ละจังหวัดๆ ไป จังหวัดนั้นเท่าไรแล้วมีผู้แทนเท่าไรคนอะไรอย่างนี้แล้วมาประกอบเป็นสมาชิกสภา ประเด็นปัญหาในเรื่องนี้ก็มีเพียงเท่านั้น ในเรื่องนี้สำหรับความเห็นของกระผมรู้สึกว่าการที่กำหนดในเรื่องจำนวนนี้ ก็ควรจะถือหลักเกณฑ์จังหวัดเป็นเกณฑ์คำนวณจำนวนสมาชิกสภา มาเป็นส่วนเป็นเกณฑ์ด้วยในการคำนวณจำนวนสมาชิกสภา เพราะเหตุว่าถ้าไม่ถือเกณฑ์จังหวัดแล้วก็มีข้อยุ่งยากกว่าจังหวัดใหญ่ จังหวัดเล็กอะไรทำนองนี้ เพราะฉะนั้นในเกณฑ์ที่เราจะพึงยึดเขตจังหวัดมาเป็นหลักคำนวณแล้วก็อาจจะเป็นไปได้ ในทางที่ว่าจังหวัดเล็กอาจจะไม่มีสมาชิกสภาเลยอะไรทำนองนี้ และเกณฑ์ที่เรายึดถือเขตปกครองก็เป็นเกณฑ์ที่เราได้ถือหลักปฏิบัติตลอดมาตั้งแต่เริ่มต้นแล้ว เพราะฉะนั้นข้อพิจารณาในการที่จะเอาจังหวัดเป็นเขตหรือเป็นเกณฑ์ในการคำนวณจำนวนสมาชิกสภานี้ ก็เป็นเกณฑ์ที่ควรจะยึดถือด้วยในแง่ของการคำนวณจำนวนสมาชิกสภา ส่วนปัญหาเรื่องการรวมเขต แยกเขตนั้นอยู่ในการวิธีการเลือกตั้งคงจะได้อภิปรายในหัวข้อต่อไป

ประธานสภารัฐธรรมนูญ : ต่อไปข้าพเจ้าขอมติต่อสภาที่ว่า ท่านผู้ใดเห็นว่าควรจะถือเขตจังหวัดเป็นเกณฑ์ด้วย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๑ คน)

ประธานสภารัฐธรรมนูญ : ท่านผู้ใดเห็นว่าไม่ควรถือเขตจังหวัดเป็นเกณฑ์โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภารัฐธรรมนูญ : ไม่มี เพราะฉะนั้นมติของสภานี้ก็คือว่า ให้ถือเขตจังหวัดเป็นเกณฑ์ด้วย

ระเบียบวาระต่อไปนี้จะต้องมีการอภิปรายกันเป็นเวลานานเหมือนกันเพราะเหตุว่าเป็นเรื่องที่สำคัญเหมือนกัน และวันนี้ก็ได้อภิปรายกันนานพอสมควรแล้ว เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าขอเลื่อนการพิจารณาต่อไปในคราวหน้า ขอเลิกประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๒๐ นาฬิกา



LIRT

การประชุม

คณะรัฐมนตรี

การประชุมวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๐๘

เริ่มประชุมเวลา ๘.๓๕ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร
นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณารายงานของกระทรวงการคลัง เรื่องประมวลทองคำซึ่งจะนำเข้าในราชอาณาจักร ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาเพื่อเปรียบเทียบรายได้ที่รัฐควรจะได้จากการอนุญาตให้นำทองเข้าจำนวน ๒ แสนเอานชรอย สำหรับงวดเดือนเมษายน ๒๕๐๘ ถึงเดือนมีนาคม ๒๕๐๙ ซึ่งได้เปิดซองประมูลในวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๐๘ ณ ห้องประชุมกระทรวงการคลัง เวลา ๙.๐๐ น. ถึง ๑๐.๐๐ น. ปรากฏว่ามีผู้ยื่นประมูล ๑๐ ราย ซึ่งคณะกรรมการได้เลือกไว้พิจารณาจากผู้ที่ให้ผลประโยชน์สูงสุด ๕ ราย ในจำนวนนี้มีผู้ให้ประโยชน์สูงสุด คือ นายสุทธิชัย ชินสุวพลา ให้เงินช่วยราชการ ๓,๖๘๐,๐๐๐ บาท จึงได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วอนุมัติให้นายสุทธิชัย ชินสุวพลา ผู้ให้เงินช่วยราชการสูงสุด ได้รับอนุญาตนำทองคำเข้ามาในราชอาณาจักรในงวดนี้ได้

๒. คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ป่าเป็นป่าสงวนแห่งชาติรวม ๓ ฉบับ คือ กำหนดให้ป่าเขาโพธิ์ ป่าควนแดน และป่าเขารังเกียง จังหวัดสงขลา ป่าควนราสอ ป่าควนน้ำร้อน ป่าควนสอหรอ ป่าควนบางพง และป่าเขาโต๊ะเทพ จังหวัดสงขลา ป่าแม่พวก จังหวัดแพร่ ให้เป็นป่าสงวนแห่งชาติ ตามรายงานผลการสำรวจจำแนกประเภทที่ดินของคณะกรรมการสำรวจจำแนกประเภทที่ดิน ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย และให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาดำเนินการต่อไป



LIRT

๓. **สำนักนายกรัฐมนตรี** เสนอตามรายงานสภาการศึกษาแห่งชาติว่า ใ้สภาการศึกษา ฯ ในคราวประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๘ เดือนนี้ ได้มีมติรับหลักการในการจัดตั้งมหาวิทยาลัยภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และได้ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการของแผนงานการจัดตั้งมหาวิทยาลัยภาคตะวันออกเฉียงเหนือจากสำนักงานสภาการศึกษาแห่งชาติไปเป็นของมหาวิทยาลัย ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรีไปเพื่อสำนักนายกรัฐมนตรีดำเนินการ

สำนักนายกรัฐมนตรีเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนี้ มีความจำเป็นที่จะประกาศใช้ในเร็ววัน เพื่อความสะดวกในการโอน แต่งตั้งข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในการบริหารงานในมหาวิทยาลัยภาคตะวันออกเฉียงเหนือต่อไป สำนักนายกรัฐมนตรีจึงได้นำเสนอนายกรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบก่อนแล้วจึงได้ดำเนินการเรื่องเสนอกณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป และเมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณารับหลักการแล้วเพื่อความรวดเร็ว สำนักนายกรัฐมนตรีเห็นควรส่งให้คณะที่ปรึกษากฎหมายพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เพราะประธานคณะที่ปรึกษากฎหมายได้เคยพิจารณาร่างกฎหมายนี้มาแล้ว

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยตามที่สำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ และได้ส่งคณะที่ปรึกษากฎหมายพิจารณา

๔. **สำนักนายกรัฐมนตรีเสนอว่า** ตามที่คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๐๖ จัดตั้งศูนย์รวมการศึกษาวิจัยปัญหาเยาวชนขึ้นในสำนักงานสภาวิจัยแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่เป็นแหล่งกลางในการติดต่อประสานงาน และรวบรวมผลการวิจัยของหน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งศึกษาปัญหาเยาวชนและการดำเนินงานในด้านนี้ โดยให้ผ่านศูนย์ที่ตั้งขึ้นก่อนเสนอรัฐบาล ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาแต่งตั้งคณะกรรมการศูนย์รวมการศึกษาวิจัยปัญหาเยาวชนขึ้นเพื่อกำเนินการดังกล่าว โดยมี พลเอก เนตร ชะมะโยธิน เป็นประธานกรรมการนั้น

บัดนี้สำนักงานสภาวิจัยแห่งชาติรายงานว่า คณะกรรมการศูนย์รวมการศึกษาวิจัยปัญหาเยาวชนปฏิบัติงานได้ไม่กว้างขวางพอ เพราะเป็นเพียงแต่ประสานงานด้านเยาวชนเท่านั้นไม่มีส่วนงาน เจ้าหน้าที่วิจัย และงบประมาณในการดำเนินงาน ทำให้งานอยู่ในขอบ



LIRT

การประชุมคณะรัฐมนตรี

๗๓

เขตจำกัด ขณะนี้ปัญหาเยาวชนได้ทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น จำเป็นต้องปฏิบัติการอย่างรีบด่วน และจริงจัง เพื่อช่วยเยาวชนให้เติบโตขึ้นเป็นพลเมืองดีเป็นกำลังของชาติ คณะกรรมการศูนย์รวมการศึกษาวิจัย ฯ จึงได้มีมติให้เสนอแนะรัฐบาลจัดตั้ง “สำนักงานเยาวชนแห่งชาติ” (National Youth Bureau) ขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ให้เป็นสำนักงานกลางในการป้องกันแก้ไขปัญหาเยาวชน เป็นศูนย์กลางในการรวบรวมผลการศึกษาวิจัยปัญหาเยาวชน ริเริ่มหรือดำเนินกิจกรรมและบริการที่จะเป็นทางนำไปสู่การป้องกัน และแก้ไขปัญหาดังกล่าว ของเยาวชนประสานงานระหว่างหน่วยราชการ องค์การเอกชน ที่ทำงานเกี่ยวข้องกับเยาวชน เพื่อให้สนับสนุนช่วยเหลือ จัดกิจกรรมและบริการต่าง ๆ แก่เยาวชนให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทั้งโดยจัดให้มีเจ้าหน้าที่และงบประมาณในการดำเนินงานอย่างเพียงพอกับปริมาณและความสำคัญของงาน และเรื่องนี้คณะกรรมการบริหารสภาวิจัยแห่งชาติในคราวประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ศกนี้ ลงมติรับหลักการ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา สำนักนายกรัฐมนตรีเห็นพ้องด้วยกับสำนักงานสภาวิจัยแห่งชาติในการจัดตั้งสำนักงานเยาวชนแห่งชาติขึ้น เพราะปัจจุบันนี้เรื่องเยาวชนเป็นปัญหาที่สำคัญและจำเป็นต้องรีบแก้ไขโดยรีบด่วน แต่โดยที่การศึกษาและวิจัยปัญหาเยาวชนมีหน่วยงานทำอยู่หลายแห่งไม่ได้ผลเท่าที่ควร จึงเห็นสมควรจัดให้มีหน่วยงานที่มีหน้าที่ในเรื่องนี้โดยเฉพาะ ซึ่งการดำเนินงานขั้นแรกนี้เป็นส่วนใหญ่จะขอความร่วมมือจากสำนักงานสภาวิจัยแห่งชาติ ส่วนขั้นต่อไปต้องใช้จากงบประมาณแผ่นดิน ให้ชี้ให้เห็นควรรำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว อนุมัติในหลักการตามเสนอ

๕. สำนักบริหารของนายกรัฐมนตรี เสนอเรื่องอาชญากรรมในสหรัฐ และ ความแตกต่างของอาชญากรรมในอังกฤษ มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑) อาชญากรรมในสหรัฐ ในปี ๒๕๐๗ อาชญากรรมที่ร้ายแรงได้เพิ่มขึ้นจากระยะก่อนหน้านั้น ๑๓% การฆาตกรรมสูงขึ้น ๕% การข่มขืนโดยใช้กำลังสูงขึ้น ๑๔% และสถิติอาชญากรรมดังกล่าวปรากฏว่าเกิดในเขตชานเมือง หรือมากกว่าในตัวเมือง และ

เป็นอาชญากรรมที่เกิดจากพวกวัยรุ่นเป็นส่วนใหญ่ และประธานาธิบดีจอห์นสัน จึงได้เสนอมาตรการในอันที่จะขจัดอาชญากรรมลง ดังนี้

ก. เสนอกฎหมายเพื่อปรับปรุงการดำเนินงานของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องในอันที่จะต่อต้านอาชญากรรม

ข. ห้ามการขนส่งอาวุธปืนระหว่างรัฐ เว้นไว้แต่ผู้ทำการค้า ผู้ผลิต และผู้มิใบอนุญาต

ค. ยุติการค้ายาประเภทกระตุ้นประสาทโดยผิดกฎหมาย

ง. ให้มีการร่างกฎหมายเพื่อส่งเสริมการบำบัดผู้ติดยาเสพติด

๒) เปรียบเทียบอาชญากรรมในอังกฤษ เนื่องจากระเบียบการปกครองของอังกฤษเป็นแบบเดี่ยว ตลอดทั่วประเทศ และเป็นประเทศเล็ก อาชญากรรมในอังกฤษจึงมีน้อยกว่าสหรัฐมาก เพราะการจับกุมผู้ทำผิดทำได้ง่าย และวิธีการดำเนินคดีอาญาของอังกฤษก็ไม่ยุ่งยากกินเวลา เพราะอังกฤษได้ปรับปรุงวิธีการเสียให้ทันสมัย นอกจากนี้การดำเนินคดีก็ยังให้อำนาจเจ้าหน้าที่ตำรวจมากมาย ต่างกับในสหรัฐในอันที่จะหาหลักฐานข้อเท็จจริงในการจับกุมผู้ต้องสงสัยเป็นต้น

๓. อาชญากรรมในประเทศไทย สถิติอาชญากรรมในประเทศไทยนับวันก็มีแต่จะสูงขึ้นเช่นกัน นอกนั้นวิธีการดำเนินการก็มีแบบใหม่ และรุนแรงขึ้นทุกที เป็นเรื่องที่น่าวิตกมาก และถ้าหากปล่อยไว้ไม่หาวิธีการป้องกันก็มีแต่จะทำความเดือดร้อนให้แก่ทั้งรัฐและประชาชนโดยทั่วไป และในบางกรณีก็อาจมีลักษณะเป็นไปในทางการเมือง สร้างความระส่ำระสายขึ้นในบ้านเมืองเพื่อจุดประสงค์บ่อนทำลาย ฉะนั้น การใช้มาตรการในการปราบปรามอย่างปกติธรรมดาเช่นที่มีอยู่ปัจจุบัน จึงอาจไม่เพียงพอและไม่ได้ผล สำนักบริหารของนายกรัฐมนตรีจึงขอเสนอ วิธีการแก้ไขไว้เป็น ๒ ระยะดังนี้

ก. ในระยะเฉพาะหน้า ควรจะได้ปรับปรุงวิธีการลงโทษผู้กระทำผิดให้ดำเนินไปอย่างรวดเร็ว และด้วยวิธีการอันเฉียบขาด เพื่อให้ผู้กระทำผิดเกิดความเกรงกลัว และไม่กล้าประกอบการร้ายต่อไปอีก เช่นในขณะนี้ใช้เครื่องมือที่มีอยู่ภายใต้กฎหมายการศึกษา จัดตั้ง



LIRT

ศาลทหารชั้น ณ ท้องที่เกิดเหตุ ทำการพิจารณาพิพากษาและลงโทษผู้กระทำผิดในทันทีทันใด ทั้งนี้อาจกินเวลาไม่กี่ชั่วโมง ในขั้นต้นนี้อาจจะเลือกปฏิบัติเฉพาะอาชญากรรมที่อุกฉกรรจ์ เช่น ฆ่าข่มขืนประชาชน เช่น การปล้นรถเมล์บนทางหลวง เป็นต้น

ข. ในระยะยาว ควรจะได้มีการปรับปรุงมาตรการในการป้องกันและปราบปรามประกอบอาชญากรรมอื่น ๆ ให้เหมาะสมแก่สภาพความเป็นอยู่ของประชาชนและสถานการณ์ของประเทศ เช่น ปรับปรุงกฎหมายอาญาและระบบศาลเพื่อให้มีวิธีการที่ทันสมัย รวดเร็ว และได้ผลจริงจัง

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วให้ส่งกระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม และคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อทราบและหาทางปรับปรุงแก้ไข

นอกจากนี้ ที่ประชุมได้พิจารณาระเบียบวาระการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ ทำหน้าที่นิติบัญญัติ ซึ่งจะมีการประชุมเป็นพิเศษในวันพฤหัสบดีที่ ๘ เมษายนนี้ และพิจารณาเรื่องอื่น ๆ อีกจนถึงเวลา ๑๗.๐๐ น. จึงเลิกประชุม

การประชุมวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๐๘

เริ่มประชุมเวลา ๘.๕๕ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนครสวรรค์พงษ์ประพันธ์ รองนายกรัฐมนตรี ทรงเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. กระทรวงเกษตร ได้รับแจ้งจากกระทรวงการต่างประเทศว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรมาเลเซีย มีความประสงค์จะขอเข้ามาศึกษาปัญหาและวิธีการใช้อวนลากตลอดจนเยี่ยมหมู่บ้านชาวประมงในประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๑๙-๒๔ เมษายน ศกนี้ โดยที่ประเทศไทยและประเทศมาเลเซียเป็นประเทศเพื่อนบ้านและมีสัมพันธ์ไมตรีอันดีต่อกัน กระทรวงเกษตรจึงเห็นสมควรรับเป็นเจ้าภาพจัดรับรองตามอหยาศัยไมตรี

คณะรัฐมนตรีอนุมัติ



LIRT

๒. กระทรวงการต่างประเทศรายงานว่า คณะผู้แทนรัฐสภาของเลบานอน ประกอบด้วยสมาชิก ๘ คน และเลขานุการอีก ๑ คน ซึ่งในจำนวนนี้มีอดีตรัฐมนตรีอยู่ด้วยหลายคน นำโดย นายโจเซฟ สแกฟ (Joseph Skaff) จะเดินทางไปเยือนกรุงไทเป ตามคำเชิญของรัฐบาลสาธารณรัฐจีน และได้แวะเยือนกรุงเทพฯ ในระหว่างวันที่ ๒๐-๒๓ เมษายน ศกนี้ จึงเห็นสมควรเชิญคณะผู้แทนรัฐสภาเลบานอนเป็นแขกของสภาร่างรัฐธรรมนูญต่อไป

คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

๓. กระทรวงมหาดไทยรายงานว่า ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินงานส่งเสริมอาชีพประชาชนในเรื่องต่าง ๆ เช่น การทำนาปีละ ๒ ครั้ง การปลูกข้าวสาลี และการปลูกมะพร้าวบนคันนาไปแล้วนั้น จากประสบการณ์ในการดำเนินการดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาเห็นว่า การที่จะส่งเสริมอาชีพเพื่อให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้นให้ได้ผลนั้น จำเป็นที่จะต้องมีการฝึกอบรมของประชาชนซึ่งเป็นนิติบุคคลเข้าร่วมดำเนินงานนี้ด้วยในรูปแบบสมาคมชลประทานราษฎร์ สมาคมนี้อาจเป็นสถาบันของกลุ่มชนส่วนใหญ่ที่มีวัตถุประสงค์การดำเนินการร่วมกันในส่วนภูมิภาค ซึ่งกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ จะได้ใช้เป็นหน่วยที่จะเข้าไปดำเนินงานให้ถึงมือประชาชนได้โดยตรง ฉะนั้น หากมีการจัดตั้งสมาคมชลประทานราษฎร์นี้ขึ้นในพื้นที่ในชนบททั่วประเทศแล้ว เป็นที่เชื่อได้ว่าจะเป็นเครื่องมืออันสำคัญยิ่งที่จะทำให้การพัฒนาประเทศรุดหน้าไปสู่เป้าหมายอย่างรวดเร็วได้

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบด้วย

นอกจากนั้น คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องอื่น ๆ อีก จนถึงเวลา ๑๒.๑๕ น. จึงเลิกประชุม

การประชุมวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๐๘

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. กระทรวงมหาดไทย ได้ขอให้กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาโอนโรงเรียนประชาบาลในเขตเทศบาลนครกรุงเทพฯ ที่ขยายใหม่รวม ๒๙ โรงเรียน และได้พิจารณาร่วม

กันแล้ว การโอนไป ๒๒ โรงเรียนกระทรวงมหาดไทยแจ้งมาว่า เทศบาลนครกรุงเทพ พร้อมทั้งจะรับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๐๘ เป็นต้นไป

ในการโอนครั้งนี้ ตามเกณฑ์เฉลี่ยจะต้องโอนครูไปเป็นพนักงานเทศบาล ๒๒๓ คน แต่มีข้าราชการครูสมัครใจโอนเพียง ๑๘๐ คน ขาดอยู่อีก ๔๒ คน กระทรวงศึกษาธิการจะได้จัดหาตัวคนหรือตัดโอนอัตราว่างประจำปีงบประมาณ ๒๕๐๘ ให้แก่เทศบาลนครกรุงเทพต่อไป กระทรวงศึกษาธิการจึงเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ข้าราชการครูที่เสนอชื่อมาด้วย พันสภาพข้าราชการไปดำรงตำแหน่งพนักงานเทศบาล เพื่อกรมสามัญศึกษาจะได้สั่งให้ข้าราชการครูเหล่านั้นออกจากราชการตามมาตรา ๓๖ (ข) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๘๗ เพื่อรับบำเหน็จบำนาญด้วยเหตุทดแทนตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๘๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๒ ต่อไป

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วอนุมัติ

๒. ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาเห็นว่า พระราชบัญญัติจราจรทางบก พุทธศักราช ๒๔๗๗ ได้ใช้มาจนถึงปัจจุบันเป็นเวลาสามสิบกว่าปีแล้ว เหตุการณ์ต่าง ๆ ได้เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมมาก สมัยนั้นจำนวนประชาชนพลเมือง รถยนต์และยานพาหนะต่าง ๆ และถนนหนทางที่จะใช้ในการจราจร มีอยู่เป็นจำนวนน้อย บทบัญญัติในกฎหมายจราจรทางบก ๒๔๗๗ จึงเหมาะสมกับเหตุการณ์ในสมัยนั้น แต่ปัจจุบันสภาพการณ์ต่าง ๆ ได้เปลี่ยนแปลงไป ในรอบสามสิบปีที่ผ่านมาจำนวนประชาชนพลเมือง ยานพาหนะ โดยเฉพาะรถยนต์และถนนหนทางที่จะใช้ยานพาหนะได้เพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะรถยนต์ได้มีบทบาทในการจราจรและการขนส่งเป็นอย่างยิ่ง ประกอบกับประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีสัญญาว่าด้วยการจราจรทางถนน และพิธีสารว่าด้วยเครื่องหมายและเครื่องหมายสัญญาณตามถนน ซึ่งทำขึ้น ณ นครเจนีวา จึงจะต้องปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติจราจรทางบก พุทธศักราช ๒๔๗๗ ให้เข้ากับสภาพการณ์จราจรในปัจจุบัน ทั้งนี้ เพื่อให้ผลในการป้องกันรักษาความปลอดภัยแก่ชีวิตร่างกายและทรัพย์สินของประชาชน ตลอดจนอำนวยความสะดวก



LIRT

สะดวกในการจรรยาร้างขึ้น และให้เข้ากับสากลที่นานาประเทศถือปฏิบัติกัน กระทรวงมหาดไทยได้ปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติจรรยาร้างขึ้นใหม่โดยกว้างขึ้นใหม่ทั้งฉบับ และได้เชิญผู้แทนกระทรวงกลาโหม กระทรวงคมนาคม การรถไฟแห่งประเทศไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ (กรมทางหลวง) เทศบาลนครกรุงเทพ เทศบาลนครกรุงเทพมหานครมาร่วมพิจารณาให้ความเห็นประกอบ ก็ได้มีการพิจารณาแก้ไขร่างบางประการให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงที่แต่ละหน่วยงานเกี่ยวข้องต้องปฏิบัติอยู่

ซึ่งบัดนี้การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจรรยาร้างขึ้นเสร็จเรียบร้อยแล้ว กระทรวงมหาดไทยจึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติจรรยาร้างขึ้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการเหตุผลมาเพื่อดำเนินการ

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการ และให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาคำเนินการต่อไป

๓. สำนักงานประมาณแจ้งมาว่า ในปีการศึกษา ๒๕๐๘ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย จะทำการ เปิดสอนภาคสมทบเพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ประสงค์ จะเข้าศึกษา ในจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ได้เข้าศึกษาเป็นจำนวนมากขึ้นกว่าเดิม ในชั้นแรกจะทำการเปิดสอน ๕ คณะ คือคณะวิทยาศาสตร์ คณะวิศวกรรมศาสตร์ คณะพาณิชยศาสตร์ และกฏบัญชี คณะรัฐศาสตร์และคณะครุศาสตร์ ซึ่งจะทำการรับนิสิตเพิ่มขึ้นได้อีกประมาณ ๔๐๐ คน ในการเปิดสอน สำหรับภาคแรกตั้งแต่เดือนมิถุนายน ถึงเดือนกันยายนนี้ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยแจ้งว่า จะต้องเสียค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เป็นเงินประมาณ ๓,๐๐๐.๐๐๐ บาท และเนื่องจากทางมหาวิทยาลัยมิได้ตั้งงบประมาณไว้สำหรับภาระนี้ จึงขอให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณหนึ่งให้

สำนักงานประมาณได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การเปิดสอนภาคสมทบนี้เป็นเงินใหม่ที่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยขออนุมัติดำเนินการระหว่างปี ในกรณีเช่นนี้จะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๑๕๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ เสียก่อน จึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในหลักการว่าสมควรอนุมัติให้ดำเนินการ



LIRT

หรือไม่ ส่วนงบประมาณค่าใช้จ่ายในการเปิดสอนนั้น สำนักงานงบประมาณจะได้พิจารณาจัดสรรให้ตามความเป็นจริงและตามกำลังเงิน หากได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว อนุมัติในหลักการ ให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรเงินให้ตามที่ขอมา

นอกจากนี้คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องอื่นๆ จนถึงเวลา ๑๖.๕๕ น. จึงเลิกประชุม

ไม้สักไม้ยางแท้แปรรูป

คุณภาพมาตรฐาน ขนาดราคาถูกต้อง

อบไม้ไผ่มาตรฐาน

โปรดติดต่อได้ที่ โรงเลื่อยโรงงาน ขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้
โรงเลื่อยไม้ไทย (ไม้สักแปรรูป) โทร. ๔๓๐๕๔, ๔๓๐๕๕
โรงเลื่อยเกษตร ๑ (ไม้ยางแปรรูป) โทร. ๖๐๓๖๕, ๖๐๕๘๗
โรงเลื่อยเกษตร (ไม้ยางแปรรูป) ปากคลองสวนพลู อโยธยา

โรงงานอบไม้และประดิษฐ์ประตูหน้าต่าง โทร. ๔๗๑๓๙

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ กระทรวงเกษตร

ถนนราชดำเนินนอก พระนคร โทร. ๒๖๖๗๐-๑-๒-๓



LIRT

คำปราศรัยของ ฯพณฯ

นายกรัฐมนตรี

ในวันศุกร์ที่ “วันกองทัพไทย” วันพฤหัสบดี ที่ ๘ เมษายน ๒๕๐๘

△

ท่านพี่น้องร่วมชาติและบรรดาข้าราชการกล้าหาญที่รักทั้งหลาย

วันนี้เป็นวันกองทัพไทย ซึ่งได้เวียนมาบรรจบครบรอบปีอีกครั้งหนึ่ง ข้าพเจ้าในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม จึงขอถือโอกาสนี้ชี้แจงถึงกิจกรรมของกองทัพไทยตามประเด็นที่เคยปฏิบัติกันมา ทั้งนี้ เพราะเป็นที่ทราบกันดีอยู่แล้วว่า ท่านทั้งปวงมีส่วนเป็นเจ้าของกองทัพไทย ย่อมต้องการทราบผลงานในรอบปีที่ผ่านมา ข้าพเจ้าจึงใคร่ขอชี้แจงโดยสรุปเท่าที่เวลาจะอำนวยให้ว่า “กิจการทั้งปวงของกองทัพไทยนั้น ส่วนมากเพียงแต่ทรงตัว และรักษาระดับมาตรฐานต่าง ๆ ให้ดำเนินการอยู่ได้ในสภาพปกติ” แต่ก็มีกิจกรรมที่ก้าวหน้าไปบ้าง ซึ่งจะได้ชี้แจงให้ทราบต่อไป

เมื่อกล่าวถึงงบประมาณการทหาร หลักการมีอยู่ว่า “ประเทศที่จัดสรรงบประมาณการทหารไว้ระหว่าง ๑๘ ถึง ๒๓ เปอร์เซ็นต์นั้น กิจการทหารของประเทศจะเพียงแต่ทรงตัวอยู่ได้เท่านั้น” ในปี ๒๕๐๗ ที่ผ่านไปแล้ว กระทรวงกลาโหมได้รับงบประมาณเพียง ๑๕.๘ เปอร์เซ็นต์ของรายจ่ายแห่งรัฐ ซึ่งต่ำกว่าระดับของการทรงตัวอยู่ได้ แต่เนื่องจากข้าราชการกลาโหมทุกฝ่ายมีความสามัคคีกลมเกลียว พยายามช่วยเหลือร่วมมือกัน และพยายามใช้จ่ายอย่างประหยัดเฉพาะส่วนที่จำเป็นจริง ๆ เท่านั้น ประกอบกับทุกหน่วยต่างมุ่งมั่นพัฒนากิจการของตนให้ก้าวหน้าไปตามสมควร จึงสามารถทรงตัวอยู่ได้ ทั้งข้าพเจ้าจะขอชี้แจงให้ท่านได้ทราบโดยสังเขป คือ—

ในส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

ด้านการผลิตงานทหาร ได้ผลิตน้ำมันดิบจากแหล่งโซยปรการ และที่ตำบลแม่สุ่น จังหวัดเชียงใหม่ ได้มากกว่าปีที่แล้วประมาณหนึ่งแสนแปดหมื่นบาเรล



LIRT

ด้านอุตสาหกรรมทหาร องค์การแก้ว ได้กำไรสุทธิเจ็ดล้านห้าแสนบาทเศษ เพิ่มขึ้นกว่าปีที่แล้วประมาณหนึ่งล้านบาทเศษ องค์การแบตเตอร์รี่ จำหน่ายผลิตภัณฑ์เพิ่มขึ้นประมาณ ๒๕ เปอร์เซ็นต์ องค์การทอผ้า กำลังติดตั้งเครื่องจักรและทดลองเดินเครื่องที่โรงงานใหม่ จังหวัดพิษณุโลก องค์การฟอกหนัง ได้กำไรสุทธิเป็นเงินสองล้านสองแสนบาทเศษ เพิ่มขึ้นกว่าปีที่แล้วประมาณสี่แสนบาทเศษ

ด้านองค์การเชื้อเพลิง ได้จำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงและผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียมมากกว่าปีที่แล้วประมาณ ๒๓ เปอร์เซ็นต์ และมีกำไรสุทธิประมาณ ๒๑ ล้านบาท ได้ติดตั้งปั๊มพ่น้ำมันให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจอีก ๑๗ หน่วย ๒๓ บัมพ์ ทำให้สามารถตรึงราคาน้ำมันในท้องตลาดมิให้สูงมากเกินไป และได้สร้างคลังน้ำมันในส่วนภูมิภาคเพิ่มขึ้นอีก ๑ แห่ง

ด้านการสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ได้จ่ายเงินสงเคราะห์แก่ทหารผ่านศึกนอกประจำการเป็นส่วนบุคคลในทางเกษตรกรรม และในการรักษาพยาบาลเป็นเงินประมาณห้าล้านสองแสนห้าหมื่นบาท มากกว่าปีที่แล้วประมาณสองล้านหนึ่งแสนบาทเศษ แสดงให้เห็นว่ากระทรวงกลาโหมมิได้ทอดทิ้งทหารผ่านศึกทั้งปวง

ในส่วนของกองบัญชาการทหารสูงสุด มีผลงานก้าวหน้าดังต่อไปนี้.—

ด้านการวิจัยและพัฒนาการ สำนักงานโครงการวิจัยทางแพทย์ขององค์การ สปอ. สำนักผู้บัญชาการทหารสูงสุด ได้ทำการวิจัยเพื่อทราบการมีอยู่และการกระจายอยู่ของโรคต่าง ๆ ซึ่งเป็นภัยต่อประชาชนและมีความสำคัญทางทหารโครงการต่าง ๆ ยังอยู่ในระหว่างการดำเนินการทั้งสิ้น ได้ก่อสร้างอาคารเป็นที่ทำงานของตนเองในบริเวณโรงพยาบาลพระมงกุฎเกล้า ทำพิธีเปิดเมื่อ ๘ กันยายน ๒๕๐๗

ศูนย์วิจัยและพัฒนาการทหาร กรมการศึกษาวิจัย ได้วิจัยยุทธวิธีปรกรณ์เพื่อพัฒนาให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้นเป็นผลสำเร็จไปแล้ว ๑๖ โครงการ ได้สร้างอาคารเป็นที่ทำงานของตนเองที่ซอยกล้วยน้ำไท ทำพิธีเปิดเมื่อ ๒๙ มกราคม ๒๕๐๘

กองอำนวยการกลางรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ สำนักผู้บัญชาการทหารสูงสุด ได้ร่วมกับกระทรวงทบวงกรมอื่น ส่งหน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ออกไปปฏิบัติการเพิ่มอีก



๓ หน่วย ที่จังหวัดเลย หนองคาย และอุดรธานี เพื่อส่งเสริมการอยู่ดีกินดีของราษฎร ในถิ่นทุรกันดาร ในด้านต่าง ๆ เช่น การศึกษา การอนามัย การรักษาพยาบาล การเกษตร การประปา ไฟฟ้า การคมนาคม เป็นต้น ได้จัดการชุมนุมเยาวชนจากหน่วย พัฒนาการเคลื่อนที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคใต้ และเยาวชนในจังหวัดพระนครให้ได้รับรู้เห็นกิจการของรัฐบาลในส่วนกลาง ด้วยวิธีการทัศนศึกษา กับได้เปิดโรงเรียนผู้ใหญ่ในเขตพัฒนาการเคลื่อนที่ต่าง ๆ รวม ๑๕ แห่ง

ในส่วนของการกอบกู้

ด้านกำลังพล ได้พัฒนากิจการกำลังพลไปตามแผนซึ่งกำหนดไว้ โดยได้ทำการฝึกเรียกพลตามโครงการประจำปี ๒๕๐๗ เพื่อතුความพร้อมเพรียง และฝึกทหารกองหนุนให้สามารถรบร่วมกับทหารประจำการได้เป็นอย่างดี

ด้านการส่งกำลังบำรุง มีอาวุธยุทโธปกรณ์อันทันสมัยเพิ่มขึ้นอีก เช่น รถสายพานลำเลียงพลรถถังแบบใหม่ และเครื่องบินเป็นต้น

ด้านการช่วยเหลือประชาชน ถึงแม้งบประมาณการทหารจะลดลงปีละ ๐.๕ เปอร์เซ็นต์ จนถึง ๑ เปอร์เซ็นต์ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นต้นมา และสิ่งของต่าง ๆ จะขาดแคลนก็ตาม กองทัพบกก็พยายามปฏิบัติตามนโยบายการช่วยเหลือประชาชนที่ได้วางไว้จนเต็มความสามารถ เช่น—

- เมื่อหน่วยทหารออกทำการฝึก ก็ให้บริการช่วยเหลือประชาชนไปในโอกาสเดียวกัน
- หน่วยทหารทุกหน่วย ให้บริการช่วยเหลือประชาชนซึ่งอยู่ใกล้เคียงกับที่ตั้งของหน่วยทหารนั้น ๆ

การช่วยเหลือบริการประชาชนดังกล่าวแล้ว เป็นการช่วยเหลือในเรื่องที่เกี่ยวกับแรงงาน การรักษาพยาบาล การขนส่ง การบริจาคสิ่งของ ตลอดจนการปฏิสังขรณ์ศาสนสถาน



LIRT

ในส่วนของกองทัพเรือ

ด้านกำลังรบ มีเรือเพิ่มขึ้นอีก ๔ ลำ คือ เรือกวาดทุ่นระเบิดชายฝั่งซึ่งได้รับพระราชทาน นามว่า เรือหลวงลาดหญ้า ๑ ลำ และเรือกวาดทุ่นระเบิดน้ำตื้น ๓ ลำ

ดำเนินการปรับปรุงเรือปราบเรือดำน้ำ ให้มีขีดความสามารถสูงขึ้น ๕ ลำ คือเรือหลวงทองปลีว ลีวลม ลีวลมม สุกรีพ และพาลี

ส่วนในการต่อเรือ ได้ทำการต่อเรือขึ้นเองอีก ๓ ลำ คือ เรือประเภทยานอู่ขนาดเล็ก ๒ ลำ และเรือบรรทุกน้ำจืดขนาด ๓๐๕ ตัน ๑ ลำ การต่อเรือขึ้นใช้เองนี้ เป็นการส่งเสริมเทคนิคการช่าง และประหยัดงบประมาณได้มาก เมื่อเปรียบเทียบกับคำสั่งซื้อจากบริษัทเอกชนหรือจากต่างประเทศ .

ด้านการฝึกและศึกษา ได้ปรับปรุงหลักสูตร ตลอดจนอาคารสถานที่ของโรงเรียนนายเรือ ซึ่งถือเป็นโรงเรียนหลัก เช่น ได้ก่อสร้างอาคารโรงเรียนขึ้นใหม่ และทำพิธีเปิดใช้ราชการเมื่อ ๒๓ กันยายน ๒๕๐๗

ด้านยุทธบริการ เกี่ยวกับการแพทย์ ได้รับมอบอาคารศัลยกรรม ซึ่งได้รับความช่วยเหลือจากสหรัฐ ฯ ที่โรงพยาบาลอาภากรเกียรติวงศ์ สัตหีบ และได้ก่อสร้างตึกรังสีที่โรงพยาบาลสมเด็จพระปิ่นเกล้า ธนบุรี ทำให้การรักษาพยาบาลแก่ทหารและประชาชนทั่วไป กระทำได้กว้างขวาง และได้ผลดียิ่งขึ้น

ในส่วนของกองทัพอากาศ

ด้านกำลังรบ ได้รับเครื่องบินเจ็ตขับไล่สกัดกั้นเครื่องบินเฮลิคอปเตอร์และเครื่องบินช่วยรบ อีกจำนวนหนึ่งจากสหรัฐ ฯ ตามสัญญาความช่วยเหลือทางทหาร ทำให้กองทัพอากาศไทยมีกำลังรบเพิ่มพูนทันสมัยยิ่งขึ้นตามลำดับ

ด้านเทคนิค ได้มีอาคารและสิ่งอุปกรณ์เครื่องวัดอันทันสมัย สถานที่นั้นจะเป็นศูนย์กลางพัฒนาสิ่งอุปกรณ์เครื่องวัดต่าง ๆ ให้แก่กองทัพบก กองทัพเรือ และกรมตำรวจได้อีกด้วย ซึ่งจะช่วยประหยัดค่าใช้จ่าย และเวลาที่เคยเสียไปในการส่งสิ่งอุปกรณ์เครื่องวัดไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ไปซ่อมและปรับปรุงยังต่างประเทศได้เป็นอันมาก



LIRT

ด้านกิจการบินพลเรือน ได้สร้างอาคารส่งวิทยุขึ้นอีกแห่งหนึ่ง มีอุปกรณ์ทันสมัย สำหรับใช้ติดต่ออำนวยความสะดวกแก่กิจการบินพาณิชย์ ให้มีความรวดเร็วและปลอดภัยยิ่งขึ้น

ท่านทั้งหลายย่อมตระหนักดีอยู่แล้วว่า สถานการณ์รอบ ๆ ประเทศไทยในขณะนี้ กำลังอยู่ในภาวะคับขันอย่างยิ่ง และยังมีพวกคอมมิวนิสต์ได้แทรกซึมเข้ามาในประเทศไทย บ้างแล้ว ข้าพเจ้าจึงได้สั่งให้กำลังทุกส่วนพร้อมที่จะเผชิญกับภัยคุกคามใด ๆ อันจะบังเกิดขึ้นกับราชอาณาจักรไทยได้ทุกเมื่อ แต่การนี้จะบรรลุผลดีได้จะต้องอาศัยพี่น้องประชาชน ซึ่งเป็นพลังอันสำคัญของชาติ ได้มีน้ำใจสมัครสมานสามัคคีและมีความรักชาติต่อประเทศชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ตลอดจนให้ความร่วมมือสนับสนุนกิจการทหารตามควรแก่กรณี อีกส่วนหนึ่งด้วย

ในสุดท้ายนี้ ข้าพเจ้าขอเชิญชวนให้พี่น้องชาวไทยทั้งหลาย ได้ร่วมใจกับข้าพเจ้า เพื่อเป็นแรงอธิษฐานน้อมรำลึกถึงดวงวิญญาณของวีรชนไทย และบรรพบุรุษผู้ได้พลีชีวิต และเลือดเนื้อ เพื่อให้ชาติไทยได้ดำรงคงอยู่จนตราบเท่าทุกวันนี้ ซึ่งเราจะต้องยึดถือเป็นเยี่ยงอย่างอันดีงามสืบต่อไป และข้าพเจ้าขออาราธนาคุณพระศรีรัตนตรัย ได้โปรด คลบันดาลให้พี่น้องชาวไทย และข้าราชการกล้าหาญทุกท่าน จงประสบแต่สรรพสุข สิริสวัสดิ์พิพัฒนามงคลสมบูรณ์พูนผลในสิ่งอันพึงปรารถนา ตลอดทุกทีพาราตริกาล.

△





ข่าวในพระราชสำนัก

พระบรมมหาราชวัง

วันศุกร์ ที่ ๒ เมษายน ๒๕๐๘

วันนี้เวลาเช้า ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้หม่อมเจ้าอัจฉระฉวี เทวกุล ทรงปฏิบัติพระราชกรณียกิจแทนพระองค์ ในการพระราชพิธีบวงสรวงพระสยามเทวาธิราช ณ พระที่นั่งไพศาลทักษิณในพระบรมมหาราชวัง

วันจันทร์ ที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๐๘

วันนี้เวลาเช้า ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้พระวรวงศ์เธอ กรมหมื่นพิทยลาภพฤฒิยากร ประธานองคมนตรี เป็นผู้แทนพระองค์ เสด็จไปยังท่าอากาศยานดอนเมือง เพื่อถวายการต้อนรับเจ้าฟ้าวงศ์สว่าง มกุฎราชกุมารลาวและพระชายา ซึ่งเสด็จผ่านประเทศไทย ไปเยือนประเทศญี่ปุ่น

วันอังคาร ที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๐๘

วันนี้เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้พระวรวงศ์เธอ กรมหมื่นพิทยลาภพฤฒิยากร ประธานองคมนตรี เสด็จมาทรงปฏิบัติพระราชกรณียกิจแทนพระองค์ ในการพระราชพิธีสงกรานต์ ณ วัดพระศรีรัตนศาสดาราม เมื่อทรงรับรายงานเกี่ยวกับเครื่องราชสักการะที่ทรงพระราชอุทิศพระราชทานให้กระทรวงมหาดไทย

เชิญไปถวายเป็นพุทธบูชาเจดีย์สถานต่าง ๆ แล้ว เสด็จเข้าสู่พระอุโบสถ ทรงพระสุหร่าย
 สรงพระพุทธรูปหามณเฑียรต้นปฏิมากร พระสัมพุทธพรมณี พระพุทธรูปยอพิลาโลก พระ
 พุทธเลิศล้ำนภาลีโย ทรงจุดธูปเทียนเครื่องนมัสการ แล้วเสด็จไปสรงน้ำปูชนียวัตถุตาม
 เจดีย์สถาน ในวัดพระศรีรัตนศาสดาราม

วันพุธ ที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๐๘

วันนี้เวลาเช้า ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้พลโท พระยาคลังวิธานนิเทศ สมุห-
 พระราชมณฑลเชียร เป็นผู้แทนพระองค์ไปถวายการต้อนรับเจ้าหญิงอัคราฟ ปาห์ลาวิ แห่ง
 อิหร่าน และพระสวามี ณ ท่าอากาศยานดอนเมือง ในโอกาสที่เสด็จมาพักในประเทศไทย
 ๑ วัน ก่อนเดินทางต่อไปยังประเทศอินโดนีเซีย

เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินี-
 นาท เสด็จพระราชดำเนินจากพระราชวังไกลกังวล หัวหิน มายังพระนคร

ภายหลังนั้น เสด็จพระราชดำเนินยังพระที่นั่งอมรินทรวินิจฉัย ในพระบรมมหา-
 ราชวัง พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงจุดธูปเทียนเครื่องนมัสการบูชาพระรัตนตรัยแล้ว
 พระสงฆ์ทรงสมณศักดิ์ ๖๔ รูป เจริญพระพุทธมนต์ ในการพระราชพิธีสงกรานต์

วันพฤหัสบดี ที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๐๘

วันนี้เวลาเช้า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรม-
 ราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินมายังพระมณฑลเชียร ในพระบรมมหาราชวัง ทรงสรง
 น้ำพระพุทธรูปสำคัญที่หอพระสุลาลัยพิมานแล้ว ทรงจุดธูปเทียนเครื่องนมัสการ แล้วเสด็จ ฯ
 ไปทรงจุดธูปเทียนบูชาพระสยามเทวาธิราช ที่พระที่นั่งไพศาลทักษิณ และเสด็จ ฯ ไป
 ยังหอพระธาตุมณเฑียร ทรงจุดธูปเทียนเครื่องราชสักการะและสรงน้ำพระบรมอัฐิ พระอัฐิ
 เสร็จแล้ว เสด็จ ฯ ออกพระที่นั่งอมรินทรวินิจฉัย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงจุด
 ธูปเทียนเครื่องนมัสการ พระสงฆ์ทรงสมณศักดิ์ ซึ่งเจริญพระพุทธมนต์เมื่อวันวานถวายพร
 พระจบ ทรงประเคนภัตตาหาร พระสงฆ์รับพระราชทานฉันเสร็จแล้ว ทรงจุดธูปเทียน

เครื่องราชสักการะถวายบังคมพระบรมอัฐิ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงทอดผ้าคู่ พระสงฆ์สวดปกรณ์พระบรมอัฐิและพระอัฐิ แล้วถวายอนุโมทนา ถวายอดิเรก ถวายพระพรลา เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินกลับไปประทับ ณ พระราชวังไกลกังวล หัวหิน

อนึ่ง ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้พระวรวงศ์เธอ กรมหมื่นพิทยลาภพฤฒิยากร ประธานองคมนตรี เสด็จมาทรงปฏิบัติพระราชกรณียกิจแทนพระองค์ ในการถวายสักการะ และทรงทอดผ้าสวดปกรณ์พระอัฐิสมเด็จพระบรมราชเจ้า พระบรมอัฐิพระบาทสมเด็จพระปิ่นเกล้าเจ้าอยู่หัว และพระอัฐิพระราชวงศ์ ซึ่งประดิษฐานอยู่ ณ หอพระนาค วัดพระศรีรัตนศาสดาราม เนื่องในการพระราชพิธีสงกรานต์

และวันนี้เวลาบ่าย ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้หม่อมเจ้าวงศานุวัตร เทวกุล ราชเลขาธิการ เป็นผู้แทนพระองค์เสด็จไปถวายการต้อนรับเจ้าชายมกุฎราชกุมารแห่งเนปาล ณ ท่าอากาศยานดอนเมือง ในโอกาสที่เสด็จมาพักในประเทศไทย ๑ วันก่อนเดินทางต่อไปยังประเทศอินโดนีเซีย

อนึ่ง ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ พลโท พระยาศัลวิระเนนิเทศ สมุหพระราชมณเฑียร ไปส่งเสด็จเจ้าหญิงอัชราฟ ปาห์ลาวี แห่งอิหร่าน และพระสวามี ณ ท่าอากาศยานดอนเมือง เพื่อเสด็จไปยังประเทศอินโดนีเซีย

วันศุกร์ ที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๐๘

วันนี้เวลาบ่าย ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ หม่อมเจ้าวงศานุวัตร เทวกุล ราชเลขาธิการ ไปส่งเสด็จเจ้าชายมกุฎราชกุมารแห่งเนปาล ณ ท่าอากาศยานดอนเมือง เพื่อเสด็จไปยังประเทศอินโดนีเซีย

วันจันทร์ ที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๐๘

วันนี้เวลาบ่าย ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ เจ้าพระยาสุรธรรมาธิเบศ องคมนตรี ไปแทนพระองค์ในการแสดงและการแข่งขันกีฬาไทย ประจำปี ๒๕๐๘ และมอบรางวัลแก่บรรดาผู้ชนะเลิศการแข่งขัน ณ พลับพลาบริเวณท้องสนามหลวง



LIRT

วันอังคาร ที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๐๘

วันนี้เวลาบ่าย ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ พระวรวงศ์เธอ กรมหมื่นพิทยลาภ-
พฤฒิยากร ประธานองคมนตรี เป็นผู้แทนพระองค์ เสด็จไปยังท่าอากาศยานดอนเมือง
เพื่อถวายการต้อนรับเจ้าฟ้าวงศ์สว่าง มกุฎราชกุมารลาวและพระชายา ในโอกาสที่เสด็จกลับ
จากประเทศญี่ปุ่น มาพักในประเทศไทย ๑ วัน เพื่อจะเดินทางกลับประเทศลาว

วันพุธ ที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๐๘

วันนี้เวลาเช้า ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ พระวรวงศ์เธอ กรมหมื่นพิทยลาภ-
พฤฒิยากร ประธานองคมนตรี เป็นผู้แทนพระองค์ เสด็จไปส่งเจ้าฟ้าวงศ์สว่าง มกุฎ-
ราชกุมารลาวและพระชายา ณ ท่าอากาศยานดอนเมือง เพื่อเสด็จกลับประเทศลาว

พระราชโอรสถวายพระพรในโอกาสวันพระราชสมภพสมเด็จพระราชินี เอลิซาเบธที่ ๒ แห่งประเทศอังกฤษ

เนื่องด้วยวันที่ ๒๑ เมษายน ตรงกับวันพระราชสมภพของสมเด็จพระราชินี
เอลิซาเบธที่ ๒ แห่งประเทศอังกฤษ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้ทรงมีพระราช
โอรสถวายพระพร พร้อมด้วยพระราชทานพระราชปรารภอันดีแก่พระราชวงศ์ไปใน
โอกาสนี้ด้วย





การแทรกแซงของจีนคอมมิวนิสต์ในประเทศไทย

จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ได้ให้สัมภาษณ์แก่ผู้สื่อข่าวเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๙ เดือนที่แล้ว เนื่องในโอกาสที่คณะกรรมการบริหารของสมาคมนักข่าวแห่งประเทศไทย ได้เข้าเยี่ยมคารวะ เนื่องในโอกาสที่คณะกรรมการชุดนี้ได้รับเลือกตั้งใหม่เกี่ยวกับปัญหาที่จีนคอมมิวนิสต์ ประกาศอย่างเปิดเผยที่จะเข้าแทรกแซงในประเทศไทยว่า รัฐบาลพร้อมที่จะดำเนินทุกอย่างเพื่อป้องกันรักษาชาติของเราอย่างเด็ดเดี่ยว และว่าทางรัฐบาลก็ทราบถึงแผนการของจีนคอมมิวนิสต์ ในการที่เติกหนุ่มถูกชักจูงหรือหลอกลวงให้เดินทางไปยังจีนคอมมิวนิสต์ เพื่อเข้าศึกษาอบรมลัทธิคอมมิวนิสต์แล้วส่งกลับมาเผยแพร่ลัทธิดังกล่าวในประเทศไทยเป็นอย่างดี และเจ้าหน้าที่ตำรวจของเราก็ได้กวาดล้างจนหมดสิ้นอยู่แล้ว

คำวิจารณ์ตำรวจหมู่บ้าน

พลเอก ประภาส จารุเสถียร รองนายกรัฐมนตรี ได้ให้สัมภาษณ์แก่ผู้แทนหนังสือพิมพ์เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๙ เดือนที่แล้ว เกี่ยวกับการจัดตั้งตำรวจหมู่บ้านว่า เรื่องนี้เป็นแต่เพียงขั้นตำรวจ ทั้งนี้เนื่องจากพิจารณาเห็นว่าหมู่บ้านต่าง ๆ ที่อยู่ห่างไกลออกไปนั้นยากแก่การคุ้มครอง จึงคิดจะจัดให้มีกำลังตำรวจ ๔ คนต่อ ๑ หมู่บ้าน โดยคัดเลือกจากราษฎรให้หมู่บ้านนั้น ๆ มารับการอบรม ซึ่งเรื่องนี้ จะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกชั้นหนึ่ง

เกี่ยวกับปัญหาที่ฝ่ายคอมมิวนิสต์กำลังยุยงบรรดาชาวเขาให้ก่อการกำเริบ พลเอก ประภาส จารุเสถียร รองนายกรัฐมนตรี ก็ได้ชี้แจงว่า เรื่องนี้เจ้าหน้าที่ของเรา

รัฐสภาสาร

ก็ทราบมานานแล้ว และก็ได้อาสาทางป้องกันและแก้ไข โดยส่งเจ้าหน้าที่ไปอบรมให้ความเข้าใจ ทั้งในเรื่องการทำมาหากิน และการจัดตั้งนิคมชาวเขาในจังหวัดต่าง ๆ มีจังหวัด เชียงราย แม่ฮ่องสอน ตาก และจังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งรู้สึกว่าได้ผลดี เกี่ยวกับปัญหา เหตุการณ์ทางภาคใต้ รองนายกรัฐมนตรีก็ได้ชี้แจงว่า การที่โจรจีนได้กำเริบขึ้นมาก็คงกับ บังอาจเก็บภาษีเดือนจากชาวสวนยางนั้น เนื่องจากเรื่องการเมืองในมาเลเซียมีส่วนพัวพัน อยู่ด้วย อย่างไรก็ตาม เจ้าหน้าที่ตำรวจก็ต้องเข้าทำการปราบปรามโดยเด็ดขาดต่อไป สำหรับเหตุการณ์ส่วนรวม รัฐบาลก็ได้ตกลงใจส่งกำลัง ๑ กองพัน ไปประจำที่จังหวัด ปัตตานี ภายในปี ๒๕๐๘ นี้ รองนายกรัฐมนตรีได้กล่าวถึงปัญหาการอพยพชาวญวนใน วันต่อมาว่า อาจจะทำการอพยพชาวญวนบางคน หรือบางกลุ่มเข้ามาให้ห่างจากชายแดน ๕๕ เพื่อป้องกันการก่อการร้ายหรือการกระทำที่เป็นภัยต่อประเทศชาติ

จัดตั้งการประปาแห่งชาติ

นายพจน์ สารสิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ ได้ชี้แจงแก่ผู้แทน หนังสือพิมพ์ เมื่อวันที่ ๒ เม.ย. ๖๓ ว่า ขณะนี้รัฐบาลกำลังจะจัดตั้งการประปาแห่งชาติ ขึ้น โดยแต่งตั้งคณะกรรมการชั้นชุดหนึ่ง เพื่อพิจารณาปรับปรุงระบบงานเกี่ยวกับการประปา ส่วนทางด้านปรับปรุงกิจการไฟฟ้า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการ แห่งชาติกล่าวว่า ขณะนี้กำลังอยู่ในระหว่างการร่างพระราชบัญญัติ เพื่อรวมกิจการไฟฟ้า เข้าด้วยกัน ทั้งนี้เพื่อให้กิจการดังกล่าวได้ประสานกันด้วยดี

ร่าง พ.ร.บ. มหาวิทยาลัยภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

ในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันพุธที่ ๗ เม.ย. ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ หลายเรื่อง มีอาทิ เห็นชอบด้วยตามที่สำนักนายกรัฐมนตรีเสนอร่างพระราชบัญญัติ มหาวิทยาลัยภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการของแผนงานการจัดตั้ง มหาวิทยาลัยภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จากสำนักงานสภาการศึกษาแห่งชาติไปเป็นของ มหาวิทยาลัยภาคตะวันออกเฉียงเหนือและร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องต่อไปได้ก่อนอนุมัติรับหลักการตามที่สำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ให้มีการจัด



LIRT

ตั้งสำนักงานเยาวชนแห่งชาติ โดยมีเหตุผลตามที่สภาวิจัยแห่งชาติรายงานว่า คณะกรรมการ ศูนย์รวมการศึกษาวิจัยปัญหาเยาวชนที่ตั้งอยู่ ขณะนี้ยังไม่สามารถปฏิบัติงานได้กว้างขวางพอ สำนักงานก็ไม่มีเจ้าหน้าที่วิจัยและงบประมาณก็อยู่ในขอบเขตจำกัด ขณะนี้ปัญหาเยาวชน ก็ได้ทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น การจัดตั้งสำนักงานเยาวชนแห่งชาติขึ้นจึงเป็นสิ่งจำเป็นในการ ป้องกันแก้ไขปัญหาเยาวชนได้กว้างขวางยิ่งขึ้น อีกเรื่องหนึ่งที่ได้นำเข้าสู่ที่ประชุมคณะ รัฐมนตรีคือเรื่องสถิติอาชญากรรมในประเทศไทยได้สูงขึ้นโดยที่ประชุมได้ทำสถิติอาชญากรรม ในสหรัฐและอังกฤษมาเปรียบเทียบ ตลอดจนวิธีป้องกันและปรับปรุงกฎหมายของทั้งสอง ประเทศตามที่สำนักงานบริหารของนายกรัฐมนตรีเสนอ สำหรับทางแก้ไขอาชญากรรม ในประเทศไทย สำนักบริหารของนายกรัฐมนตรีก็ได้เสนอว่า ควรแก้ไขเป็น ๒ ระยะคือ ระยะเฉพาะหน้า และระยะยาว ทางแก้ระยะเฉพาะหน้าได้แก่การปรับปรุงวิธีลงโทษผู้ กระทำผิดให้ดำเนินไปอย่างรวดเร็ว และด้วยวิธีเฉียบขาดเช่น ใช้เครื่องมือที่มีอยู่ภายใต้ กฎอัยการศึก จัดตั้งศาลทหารขึ้นในท้องที่ที่เกิดเหตุ ทำการพิจารณาพิพากษาและลงโทษ ผู้กระทำผิดในทันทีทันใดโดยกินเวลาไม่กี่ชั่วโมง ส่วนระยะยาวนั้น ได้แก่การปรับปรุง กฎหมายอาญาและระบบศาลให้มีวิธีการที่ทันสมัยรวดเร็วและได้ผลจริงจัง เรื่องเกี่ยวกับการปราบปรามและป้องกันอาชญากรรมดังกล่าวนี้ คณะรัฐมนตรีได้มอบให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม และคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อทราบและหาทางปรับปรุง แก้ไขต่อไป

อนึ่ง เมื่อวันที่ ๗ เม.ย. ๒๕๐๑ บรรดาเยาวชนจากภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มี จังหวัดอุบลราชธานี เลย หนองคาย อุดรธานี และจากภาคใต้บางจังหวัด ซึ่งได้เดินทาง มาทัศนศึกษาที่พระนคร ได้เข้าพบ จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีที่ทำเนียบรัฐบาล ก่อนเดินทางกลับภูมิลำเนา ในโอกาสนั้น นายกรัฐมนตรีได้ให้โอวาทขอให้ทุกคน จงเติบโตใหญ่ขึ้นเป็นพลเมืองดี และเป็นหลักของประเทศชาติในอนาคต นายกรัฐมนตรี กล่าวว่า ขณะนี้รัฐบาลกำลังดำเนินการที่สำคัญอยู่ ๒ อย่างคือ การเร่งรัดพัฒนาหรือทำ ความเจริญก้าวหน้าให้แก่ประเทศชาติ เพื่อให้เพื่อนร่วมชาติได้รับความสุขสบายทั่วถึงกัน และอีกอย่างหนึ่งได้แก่การป้องกันประเทศชาติ จึงขอให้บรรดาเยาวชนทั้งหลายจงร่วมมือ

กับรัฐบาลด้วยการพยายามรักษาสິงต่าง ๆ ที่หน่วยพัฒนาได้สร้างไว้ในหมู่บ้านของตนให้มีสภาพดีอยู่เสมอ และช่วยกันเป็นหูเป็นตาอย่าให้มีการแตกแยกจากผู้ดูแล ตามแผนของพวกคอมมิวนิสต์ที่จะยึดเอาแผ่นดินไทยไปเป็นเมืองขึ้น

สำนักข่าวบางแห่ง แฉลงข่าวโจมตีองค์การ สปอ.

พลโท กฤษ บุณณกันต์ อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ได้แถลงแก่ผู้แทนหนังสือพิมพ์เมื่อวันศุกร์ที่ ๙ เม.ย. ศกนี้ เกี่ยวกับกรณีสำนักข่าวของสถานเอกอัครราชทูตประเทศมหาอำนาจในกรุงเทพฯ ฯ แห่งหนึ่งได้ทำการแฉลงข่าวโจมตีองค์การ สปอ. ตลอดจนสหรัฐและประเทศไทยอยู่เนือง ๆ ว่าเป็นการทำให้ร้ายรยาท และบ่่าเดือนในทำนจิตใจ เอกสารดังกล่าวนี้ อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์กล่าวว่า เป็นเอกสารที่ทำอุยง และก่อให้เกิดความแตกสามัคคีในประเทศ ซึ่งกรมประชาสัมพันธ์จะได้นำเสนอรัฐบาลให้ดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อให้การหยุดยั้งการกระทำที่บ่่าเดือนดังกล่าวนี้เสีย

“เชื่อนวชิราลงกรณ์” และ “เชื่อนอบลรัตน์”

นายพจน์ สารสิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ แถลงแก่ผู้แทนหนังสือพิมพ์เมื่อปลายสัปดาห์ที่ ๒ นี้เกี่ยวกับการตั้งชื่อเชื่อนที่สร้างเสร็จเรียบร้อยแล้ว ว่า กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติได้รับพระบรมราชานุญาตให้ตั้งชื่อเชื่อนแม่กลองใหญ่ว่า “เชื่อนวชิราลงกรณ์” และเชื่อนพองหนึ่บว่า “เชื่อนอบลรัตน์”

จะจัดตั้งสมาคมชลประทานราษฎร์

ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันพุธที่ ๑๔ เดือนนี้ ที่ประชุมเห็นชอบด้วยตามที่กระทรวงมหาดไทย เสนอให้จัดตั้งสมาคมชลประทานหนึ่งในรูปสมาคมชลประทานราษฎร์ โดยให้มีพื้นที่กลุ่มไปทั่วชนบทของประเทศ ทั้งนี้กระทรวงมหาดไทยได้ให้เหตุผลว่า ในการส่งเสริมอาชีพประชาชนในเรื่องต่าง ๆ เช่น ส่งเสริมให้มีการทำนาปีละ ๒ ครั้ง การปลูกข้าวสาลีและการปลูกมะพร้าวบนคันนาเป็นต้น จากประสพการณ์ในการดำเนินงานเห็นว่า ถ้าได้จัดให้มีองค์การของประชาชนในรูปนี้ ก็จะเป็นเครื่องมืออันสำคัญยิ่งในการที่จะทำให้การพัฒนาประเทศรวดเร็วไปสู่ว่าหมายได้อย่างรวดเร็ว



LIRT

เปิดโรงไฟฟ้าลิกไนท์

เมื่อวันที่ ๑๔ เดือนนี้ จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ซึ่งได้เดินทางไปตรวจราชการในจังหวัดภาคใต้มาตั้งแต่ต้นเดือน ได้ไปเป็นประธานในพิธีเปิดโรงไฟฟ้าลิกไนท์ ซึ่งตั้งอยู่ที่ตำบลบางปูดำ อำเภอเมือง จังหวัดกระบี่ โรงไฟฟ้าดังกล่าวมีขนาด ๔๐,๐๐๐ กิโลวัตต์ สามารถที่จะให้กำลังไฟฟ้าครอบคลุมไปถึงจังหวัดต่างๆ ในภาคใต้รวม ๘ จังหวัดคือ กระบี่ พังงา ภูเก็ต ตรัง นครศรีธรรมราช สุราษฎร์ธานี พัทลุง และสงขลา โรงไฟฟ้าแห่งนี้ นอกจากจะช่วยให้ประชาชนได้มีไฟฟ้าใช้ในราคาถูกแล้ว ยังช่วยชาวเมืองในตำบลพลังไฟฟ้าไปใช้ในการผลิตแร่ในราคาถูกอีกทางหนึ่ง ในพิธีเปิด นายกรัฐมนตรีได้กล่าวว่า ประชาชนที่อยู่ในเขตโครงการไฟฟ้ากระบี่ คงจะมีความปลื้มปิติที่ได้เห็นโรงไฟฟ้าขนาดใหญ่เกิดขึ้นในภาคใต้ ซึ่งมีความสำคัญและให้ประโยชน์มาก ทั้งในด้านการราคาถูกและในด้านการส่งเสริมการขายตัวของอุตสาหกรรมเหมืองแร่ และโรงปูนซีเมนต์ที่ทุ่งสง หวังว่าการไฟฟ้าลิกไนท์จะช่วยกันสร้างสรรค์กิจการที่ดำเนินมาด้วยดีให้เจริญสืบไป

กัมพูชาใส่ร้ายไทย

เมื่อไม่นานมานี้ กัมพูชาโดยมีสีหนุได้เริ่มบทบาทใหม่อีกก้าวหนึ่งด้วยการสวมรอยใส่ร้ายป้ายสีประเทศไทยว่า ได้ส่งเครื่องบินไปโปรยผงเคมีเป็นพิษทำให้ชาวบ้านป่วยเป็นจำนวนมาก และตายไป ๒ คน ที่บริเวณพระตะบอง เมื่อวันที่ ๒๘ และ ๒๙ เดือนที่แล้ว และว่าประเทศไทยต้องรับผิดชอบนั้น เกี่ยวกับเรื่องนี้ พลเอก ประภาส จารุเสถียร รองนายกรัฐมนตรี ได้แถลงแก่ผู้สื่อข่าวเมื่อกลางเดือน เม.ย. นี้ ว่าเป็นวิธีการที่โกหกป้ายร้ายฉวยโอกาส รองนายกรัฐมนตรีกล่าวว่า ความจริงแล้วไม่ต้องการพูดถึงเรื่องกัมพูชาเลย เพราะพูดไปก็ไม่ได้ประโยชน์อะไร เมื่อไม่ต้องการสัมพันธ์ไมตรีต่อกันก็ต่างคนต่างอยู่ คนไทยนั้นถือความสงบเป็นที่ตั้ง แต่ถ้าถูกโจมตีบ่อย ๆ ก็อาจจะโต้ตอบเอาบ้าง

จะสร้างมหาวิทยาลัยประจำภาคใต้

พ.อ. ถนัค กอมันตร์

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศแถลงแก่ผู้



LIRT

สื่อข่าว เมื่อวันที่ ๑๔ เดือนนี้ เกี่ยวกับการเดินทางไปยังจังหวัดภาคใต้พร้อมกับเอกอัครราชทูตสหรัฐประจำประเทศไทย เพื่อไปดูสถานที่ที่จะสร้างมหาวิทยาลัยประจำภาคใต้ โดยจะใช้เนื้อที่ประมาณ ๑,๐๐๐ ไร่ แห่งแรกที่ได้ไปดูได้แก่สะมิแร ตั้งอยู่ที่ปากน้ำปัตตานี อีกแห่งหนึ่งได้แก่กวนทุมหรือเนินเขาตุม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศกล่าวว่า การสร้างมหาวิทยาลัยในปัจจุบัน คณะต่าง ๆ อาจจะต้องกระจายไปยังที่ต่าง ๆ ไม่รวมกัน เหมือนสมัยก่อน เช่นเดียวกับที่มหาวิทยาลัยคาลิฟอร์เนียดำเนินการอยู่ คณะแพทยศาสตร์ อาจตั้งอยู่ที่สงขลา คณะวิศวกรรมศาสตร์อาจตั้งอยู่ที่ภูเก็ต ซึ่งมั่นใจว่าจะทำการสร้าง มหาวิทยาลัยประจำภาคใต้ได้ภายในปลายปีนี้ หรือต้นปีหน้า ส่วนงบประมาณอาจจะต้องใช้จ่ายประมาณ ๑๐๐ ล้านบาทขึ้นไป และทางมูลนิธิจอห์น เอฟ. เคนเนดี และรัฐบาลเยอรมันก็ให้ความสนใจที่จะให้ความช่วยเหลือเป็นอย่างดี ซึ่งเรื่องนี้จะต้องนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการอีกครั้งหนึ่ง เพื่อเสนอต่อรัฐบาลต่อไป รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้กล่าวถึงถ้อยแถลงของประธานาธิบดีสหรัฐที่ว่า จะขอเปิดการเจรจากับฝ่ายคอมมิวนิสต์โดยไม่มีเงื่อนไขว่า เป็นการแสดงว่าโลกเสรีต้องการสันติภาพอย่างแท้จริง แต่ทางฝ่ายคอมมิวนิสต์ก็มีได้ให้ความสนใจ ตรงกันข้ามกลับใช้วิธีการพูดอย่างแข็งกร้าวเพื่อทำลายสันติภาพ อันเป็นการกระทำที่ตรงข้ามกับที่ฝ่ายโลกเสรีปฏิบัติอยู่ แสดงว่าคอมมิวนิสต์ไม่เคยต้องการให้มีสันติภาพทั้งที่โฆษณาชวนเชื่อเลย ด้วยเหตุนี้รัฐบาลจึงต้องกระทำการพัฒนาควบคู่กันไปกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของประเทศ

โครงการสร้างถนนหัวราชอาณาจักร

นายพจน์ สารสิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ ได้แถลงแก่ผู้แทนหนังสือพิมพ์เมื่อวันที่ ๑๖ เม.ย. ศกนี้ เกี่ยวกับการสร้างถนนหัวราชอาณาจักรว่า ภายใน ๕ ปี คาดว่าจะต้องใช้เงินเพื่อการก่อสร้างประมาณ ๑,๖๐๐ ล้านบาท สำหรับถนนในทางภาคใต้นั้นมีโครงการที่จะสร้างอีกหลายสาย เช่น ถนนช่วงระหว่างปัตตานีถึงนราธิวาส ระยะทางประมาณ ๑๐๐ ก.ม. ส่วนโครงการสร้างถนนสายอื่นๆ เช่น ถนนสายสุราษฎร์-ตะกั่วป่า ซึ่งได้สร้างไว้แล้ว และยังมีเหลืออีก ๔๕ ก.ม. ยังไม่ได้สร้างนั้น ก็ได้



LIRT

เตรียมงบประมาณไว้แล้ว ส่วนสายอื่นเช่น สายตรง-กันตัง, รัตภูมิ-สตูล, ห้วยยอด-พังงา และอื่น ๆ ก็จะได้เริ่มดำเนินการก่อสร้างไปเป็น

ธนบัตรใบละร้อยบาทปลอม

นายสุนทร หงส์ลดารมภ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง แถลงแก่ผู้แทนหนังสือพิมพ์ เมื่อต้นเดือน เม.ย. นี้เกี่ยวกับข่าวเรื่องธนบัตรใบละร้อยบาทปลอมระบุว่า เท่าที่สืบพ่งรู้สึกว่าเป็นเรื่องฉวยโอกาสขายธนบัตร ในประเทศข้างบ้านของเรา แต่การปลอมยังไม่แนบเนียน ถ้าเห็นก็รู้ได้ทันทีว่าเป็นของปลอม จึงขอให้ผู้ใช้และผู้รับระวังระวังเป็นพิเศษด้วย

การจับกุมเด็กเตร็ดเตร่ในยามค่ำคืน

พล.ต.อ. ประเสริฐ รุจิรวงศ์ อธิบดีกรมตำรวจได้ชี้แจงแก่ผู้แทนหนังสือพิมพ์ เมื่อวันที่ ๑๕ เม.ย. เกี่ยวกับการจับกุมเด็กที่เตร็ดเตร่ในยามค่ำคืนว่า การจับกุมเด็กดังกล่าวได้กระทำในยามวิกาลเลข ๒๔ น. ไปแล้ว ทั้งนี้ก็เพื่อไม่ต้องการให้เกี่ยวข้องกับเด็ก ๆ ดื่น ๆ เพราะอาจจะประพฤติดิได้ อีกอย่างหนึ่งทางเจ้าหน้าที่ตำรวจต้องการจะกวาดล้างอันธพาลเด็กบางคนที่ยั้บมาเนื่องจากคิมเหล้า ดิตเฮโรอีน ส่วนที่ผู้ปกครองบางคนร้องว่า จับผิดคนนั้นก็อาจจะเป็นบ้าง ขอให้ยกประโยชน์ให้แก่ตำรวจด้วย เพราะต้องการที่จะให้บ้านเมืองมีปกติสุข จึงขอให้ผู้ปกครองดูแลเด็กเฝ้าตอนอย่าปล่อยให้เที่ยวเตร่ในเวลาค่ำคืน

นายกรัฐมนตรื แถลงผลของการไปตรวจราชการและเยี่ยมเยียนราษฎรในจังหวัดภาคใต้

จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ได้แถลงแก่ผู้แทนหนังสือพิมพ์ ซึ่งไปรอพบที่สถานีสามเสน เมื่อวันที่ ๒๒ เดือนนี้ ในโอกาสที่เดินทางกลับมาจากไปตรวจราชการและเยี่ยมเยียนราษฎรในจังหวัดภาคใต้ว่า การเดินทางไปครั้งนี้ใช้เวลาไปและกลับรวม ๑๒ วัน โดยเริ่มออกเดินทางโดยรถยนต์ตั้งแต่วันที่ ๑๐ เดือนนี้ ผ่านจังหวัดชุมพร ระนอง ภูเก็ต พังงา กระบี่ นครศรีธรรมราช ตรัง พัทลุง สงขลา สตูล ปัตตานี



LIRT

ยะลา และนราธิวาส วัตถุประสงค์ก็เพื่อตรวจสอบผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการตามโครงการพัฒนาต่าง ๆ ว่า ได้ผลเพียงใด นอกจากนั้นได้ถือโอกาสเยี่ยมเยียนพี่น้องชาวจังหวัดภาคใต้ตลอดจนข้าราชการทหารและตำรวจตระเวนชายแดนอีกด้วย ซึ่งจากการไปตรวจเยี่ยมครั้งนี้รู้สึกที่บ้านเมืองในจังหวัดภาคใต้เจริญก้าวหน้ากว่าที่เคยไปเห็นเมื่อ ๑๐ ปี ก่อนมาก แต่ก็มีปัญหาที่จะต้องพิจารณาแก้ไขหรือช่วยเหลือบางประการ เช่นในด้านเส้นทางคมนาคมซึ่งกำลังทำการปรับปรุง เข้าใจว่าอีก ๒-๓ ปีข้างหน้า ทางหลวงสายสำคัญจะลาดยางได้หมดทุกสาย ในด้านการศึกษา บางจังหวัดยังมีคนอ่านหนังสือไม่ออกอีกมาก ก็ จะเพิ่มโรงเรียนและครูให้อีก ทางด้านอาชีพการทำสวนยางซึ่งเวลานี้ราคายางได้ตกลงมาก เพราะมียางเทียมเพิ่มขึ้น กรมกสิกรรมและกองทุนสงเคราะห์สวนยางก็ได้พยายามส่งเสริมให้ชาวสวนปลูกยางพันธุ์ดี ส่วนทางด้านสถานการณ์ทางภาคใต้ก็ได้กำชับให้ตำรวจและเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองร่วมมือกันปราบปรามโจรผู้ร้ายซึ่งมีชุกชุมอยู่ในบางท้องที่ให้หมดไป เพื่อความสงบสุขของพี่น้องชาวภาคใต้โดยทั่วกัน

ไทยถอนตัวจากงานเฉลิมฉลองวันครบรอบแห่งการประกาศระบบเอเซียอาฟริกา

เมื่อวันที่ ๒๑ เดือนนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้ออกแถลงการณ์ฉบับหนึ่งเกี่ยวกับการที่ผู้แทนรัฐบาลไทยประกอบด้วยรัฐมนตรีต่างประเทศ พ.อ. ธนัท คอมนันท์ ได้ถอนตัวออกจากงานเฉลิมฉลองวันครบรอบ ๑๐ ปีแห่งการประชุมเอเซียอาฟริกา ซึ่งรัฐบาลอินโดนีเซียได้เชิญให้ไปร่วมในฐานะที่ประเทศไทยได้เข้าร่วมประชุมครั้งแรกที่บ้านดุง เมื่อ ค.ศ. ๑๙๕๔ ว่า การที่รัฐบาลไทยได้ไปร่วมในพิธีนี้ก็เนื่องด้วยประเทศไทยมีไมตรีจิตและรักใคร่นับถือต่อประเทศอินโดนีเซีย แต่เมื่องานเฉลิมฉลองได้เริ่มขึ้นจริง ๆ คณะผู้แทนจากประเทศคอมมิวนิสต์ และประเทศที่สนับสนุนฝ่ายคอมมิวนิสต์กลับสมคบกันหาประโยชน์จากงานเฉลิมฉลอง โดยหยิบยกปัญหาเวียดนามขึ้นมากล่าวหา และพยายามชักจูงชักนำให้มีการเห็นชอบต่อนโยบายของฝ่ายคอมมิวนิสต์ในการรุกราน และแผ่ขยายอาณาเขต โดยการใช้กำลังอันเป็นภัยต่อสาธารณรัฐเวียดนาม ซึ่งเป็นการกระทำที่ขัดแย้งอย่างโจ่งแจ้งต่อหลักการและอุดมการณ์ที่ได้บัญญัติไว้ในปฏิญญานันตุง ในแถลงการณ์กล่าวต่อไปว่า ในระหว่างการประชุมเป็นที่น่าสนใจและน่าเสียดายอย่างยิ่งว่า ในขณะที่คณะผู้แทนเวียดนาม

เหนือได้รับโอกาสสัมมนาที่จะชี้แจงทัศนคติอันเลวร้ายของตน คณะผู้แทนอื่นรวมทั้งคณะผู้แทนไทยกลับถูกปฏิเสธโอกาสอันเท่าเทียมกันในอันที่จะเสนอทัศนะของรัฐบาลของตน ซึ่งขัดกันโดยตรงกับทัศนะซึ่งผู้แทนคอมมิวนิสต์ได้แถลงออกมา ซึ่งเป็นเล่ห์เพทุบายที่จะให้โลกภายนอกทั่วไปเข้าใจว่า ผู้แทนทุกคนที่มาร่วมประชุมมีความเห็นชอบหรือสมยอมกันโดยปริยายต่อทัศนะที่ผู้แทนเวียตนามเหนือได้เสนอต่อที่ประชุม แถลงการณ์กล่าวว่าในทำนองเดียวกัน รัฐบาลไทยและชาติไทยไม่สามารถที่จะสนับสนุนนโยบายบดขยี้มาเลเซียเป็นเพื่อนบ้านที่เป็นมิตรต่อประเทศไทยและต่อชาติเอเชียอื่น ๆ ในแถลงการณ์กล่าวในที่สุดว่า ด้วยเหตุดังกล่าวประเทศไทยจึงไม่สามารถที่จะรับหรือยินยอมผูกมัดต่อด้อย่างแถลงฝ่ายเดียวของผู้แทนบางคนได้ ฉะนั้นผู้แทนไทยจึงได้ตกลงถอนตัวไม่เข้าร่วมในพิธีต่าง ๆ นับตั้งแต่บัดวันอาทิตย์ที่ ๑๘ เมษายน เป็นต้นมา

อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไทยในปักกิ่ง

พลเอก ประภาส จารุเสถียร รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย แถลงแก่ผู้แทนหนังสือพิมพ์เมื่อวันที่ ๒๑ เดือนนี้ เกี่ยวกับข่าวที่นายโพยม จุฬานนท์ อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ประกาศในปักกิ่งว่า จะโค่นล้มรัฐบาลไทย ปัจจุบันโดยอาศัยกำลังต่างชาติเข้ามาว่า ไม่นึกเลยว่าบุคคลที่เคยเป็นนักเรียนนายร้อย เคยเป็นนายทหาร เคยกินน้ำพิพัฒน์สัตยา เคยสาบานธง และเคยกินข้าวแดงของกองทัพกมาแล้วจะเป็นเช่นนี้ไปได้ เพื่อนนายทหารทุกคนเมื่อทราบเรื่องนี้แล้วต่างมีความโกรธแค้นและเศร้าสลดเสียใจเป็นอย่างมาก เกี่ยวกับสถานการณ์ต่าง ๆ ที่คอมมิวนิสต์กำลังดำเนินการต่อประเทศไทย มีการส่งคนมาแทรกซึมยุยงปลุกปั่นให้เกิดความไม่สงบ ตลอดจนสร้างกำลังจากภายนอกเพื่อเข้ามารุกรานตามบริเวณชายแดนไทยทั้งภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคใต้ นั้น รองนายกรัฐมนตรีกล่าวต่อไปว่า รัฐบาลจะได้ทำการป้องกันและต่อสู้อย่างเข้มแข็งที่สุดทุกวิถีทางทั้งในทางลับและทางแจ้ง อย่างไรก็ตาม รองนายกรัฐมนตรีกล่าวว่า ขณะนี้ เป็นระยะที่พี่น้องคนไทยทุกคนควรจะได้สำนึกถึงภัยคอมมิวนิสต์ให้มาก เพื่อความปลอดภัยของชาติ ศาสนา และลูกหลานของเรา



LIRT

เวียดนามเหนือกล่าวหาไทย

จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีได้ชี้แจงแก่ผู้แทนหนังสือพิมพ์เมื่อวันที่ ๒๖ เม.ย. ๐๘ เกี่ยวกับข้อกล่าวหาของเวียดนามเหนือที่ว่าไทยจะต้องรับผิดชอบในการที่เครื่องบินที่ไปโจมตีเวียดนามเหนือไปจากฐานทัพไทยว่า เป็นการหาเหตุที่จะมาดำเนินการในประเทศไทย อย่างไรก็ตาม เราได้เตรียมพร้อมสำหรับป้องกันไว้แล้ว เกี่ยวกับปัญหาที่ว่าฝรั่งเศสจะไม่ส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุม สปอ. ที่ลอนดอน และจะก้าวไปถึงชั้นลาออกจากองค์การหรือไม่นั้น นายกรัฐมนตรีได้ให้ทัศนะว่าคงจะไม่ถึงขั้นนั้น แต่อย่างไรก็ตามก็เชื่อว่าเรายังมีกำลังพอที่จะต่อต้านการรุกรานของฝ่ายคอมมิวนิสต์ อนึ่ง ต่อมาในวันที่ ๒๘ จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีก็ได้ให้สัมภาษณ์แก่ผู้แทนหนังสือพิมพ์ในเรื่องต่าง ๆ หลายเรื่อง มีอาทิ เกี่ยวกับกรณีวางเพลิง นายกรัฐมนตรีกล่าวว่า ถ้าปรากฏแน่ชัดว่าเป็นการวางเพลิง ก็จะดำเนินการประกาศใช้มาตรา ๑๗ กับผู้วางเพลิง สำหรับเรื่องการเลิกนับอายุราชการเป็นสองเท่าในระหว่างประกาศใช้กฎอัยการศึก นายกรัฐมนตรีกล่าวว่าเรื่องนี้กำลังให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาร่างระเบียบเสนอโดยเร็วที่สุด แต่ขณะนี้ไม่มีผลอันเหลือ ส่วนข้าราชการที่ปฏิบัติงานฝ่าอัยการตามชายแดนนั้นคงให้เป็นไปตามเดิม

การประชุมคณะกรรมการประสานงานทางหลวงสายเอเชีย

เมื่อวันที่ ๒๘ เม.ย. ๐๘ ได้มีพิธีเปิดการประชุมคณะกรรมการประสานงานทางหลวงสายเอเชีย ครั้งที่ ๑ ที่ศาลาสันติธรรม โดยมีจอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน มีผู้แทนประเทศต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมรวม ๘ ประเทศ คือ ออสเตรเลีย อินเดียน อีหร่าน ลาว มาเลเซีย เนปาล สาธารณรัฐเวียดนาม และประเทศไทย อยู่่น เลขานุการบริหารของอียิปต์ กล่าวปราศรัยต่อที่ประชุมตอนหนึ่งว่า หากรัฐบาลของประเทศต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องดำเนินการสร้างทางหลวงไปตามโครงการแล้ว เส้นทางหลักของทางหลวงสายเอเชียก็จะเสร็จสมบูรณ์ในปี ๒๕๑๓



LIRT

เส้นทางดังกล่าวจะมีถนนรวมกันเป็นทางยาวระยะยาว ๕๕,๐๐๐ กิโลเมตร ตัดผ่าน ประเทศเวียดนาม กัมพูชา พม่า ไทย อินเดีย ปากีสถาน เนปาล อิหร่าน มาเลเซีย และอินโดนีเซีย

การจกสรรเงินเพื่อรับซื้อน้ำตาล

นายสุนทร หงส์ลดารมภ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ชี้แจงถึงเรื่อง การจกสรรเงินเพื่อไปช่วยเหลืรับซื้อน้ำตาลเมื่อปลายเดือน เม.ย. นี้ว่า ทางกระทรวงจะประกัน ราคาซื้อน้ำตาลเฉพาะที่ผลิตใหม่ที่กำลังจะถึงตลาดอยู่เท่านั้น เพื่อให้ทางโรงงานมีเงินหมุนเวียนบ้าง โดยให้โรงงานรับซื้ออ้อยจากชาวไร่ที่ยังทนค้างอยู่ ส่วนการแก้ปัญหาต่อไปนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ให้ทัศนะว่า จำเป็นจะต้องปรับปรุงประสิทธิภาพของโรงงานเสียใหม่ เพื่อให้สามารถผลิตในราคาที่ต้นทุนต่ำ นอกจากนั้นไร่อ้อยก็ควรจะอยู่ใกล้โรงงานเพื่อประหยัดในค่านขนส่ง

คณะผู้แทนรัฐสภาเลบานอนเยี่ยมคำนับประธานสภาว่างรัฐธรรมนูญ

เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ศกนี้ เวลา ๑๐.๐๐ น. คณะผู้แทนรัฐสภาเลบานอน จำนวน ๘ คน เลขานุการอีก ๑ คน ซึ่งมีนายโจเซฟ สคาฟ เป็นหัวหน้าคณะได้เข้าเยี่ยมคำนับประธานสภาว่างรัฐธรรมนูญ ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม ในการนี้ พลเอก หลวงสุทธีสารวรรณกร ประธานสภาว่างรัฐธรรมนูญ นายทวี บุณยเกตุ รองประธานสภาว่างรัฐธรรมนูญ พร้อมด้วยสมาชิกสภาว่างรัฐธรรมนูญบางท่าน และนายประเสริฐ ปัทมะสุคนธ์ เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร นายประสิทธิ์ ศรีสุชาติ รองเลขาธิการสภาฯ กับเจ้าหน้าที่ของสภาฯ ได้ต้อนรับด้วยอัธยาศัยไมตรีอันดี ต่อจากนั้น ได้นำชมพระที่นั่งอนันตสมาคม จนถึงเวลา ๑๐.๓๐ น. จึงได้อำลากลับ

อนึ่ง ในวันเดียวกันนี้ เวลา ๒๐.๐๐ น. ขวพณฯ พลเอก หลวงสุทธีสารวรรณกร ประธานสภาว่างรัฐธรรมนูญ ได้จัดเลี้ยงอาหารค่ำเพื่อเป็นเกียรติแก่คณะผู้แทนรัฐสภาเลบานอน ณ โรงแรมเอราวัณ พร้อมกับมอบของที่ระลึกแก่คณะผู้แทน ในการนี้ได้มีผู้มีเกียรติไปร่วมด้วยหลายท่าน อาทิ นายทวี บุณยเกตุ รองประธานสภาว่างรัฐธรรมนูญ



LIRT

พระทูลยกพาศย์สุวมนัฏ ร้องประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ นายพจน์ สารสิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญบางท่าน ข้าราชการกระทรวงการต่างประเทศบางท่าน และข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร งานเลี้ยงรับรองได้ยุติลงด้วยความเรียบร้อย เมื่อเวลา ๒๒.๓๐ น.

ผู้มีเกียรติเข้าเฝ้าเสด็จในกรม ฯ ร้องนายกรัฐมนตร

เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ศกนี้ เวลา ๑๐.๓๕ น. ณ ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล นายภราดา บุรณศิริ เจ้าหน้าที่ของสภาผู้แทนราษฎร นำ นายโจเซฟ สคาฟ หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาเลบานอนและคณะ เข้าเฝ้าพลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนคราธิปกพงศ์ประพันธ์ ร้องนายกรัฐมนตร เพื่อถวายการวะ เนื่องในโอกาสมาเยือนประเทศไทย ในฐานะแขกทางราชการของสภาร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อกระชับความสัมพันธ์ที่มีอยู่ระหว่างประเทศไทยกับเลบานอนให้ดียิ่งขึ้น

เสด็จในกรม ฯ ร้องนายกรัฐมนตร ทรงต้อนรับและสนทนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องต่าง ๆ ของประเทศไทยและเลบานอน จนถึงเวลาพอสมควร ผู้เข้าเฝ้าจึงทูลลากลับ

องค์การน้ำตาลไทย

สังกัดกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

ผลิตน้ำตาลทรายขาวโดยตรงจากอ้อย ความหวานสูง เม็ดสีขาว
สะอาด ปราศจากสิ่งสกปรกเจือปน เหมาะสำหรับอุตสาหกรรม
น้ำอัดลม และทำขนม ตลอดจนปรุงอาหาร

สำนักงานกลางตั้งอยู่ท่งแดง ถนนหลวง พระนคร

โทรศัพท์ ๒๒๒๙๑-๔ โทรเลขย่อ "น้ำตาล"

พลตรี อร่าม เมนะคงคา ผู้อำนวยการ



LIRT

ของจอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี

“ขอเดชะ ฝ่าละอองธุลีพระบาทปกเกล้าปกกระหม่อม

ณ ศุภวามหามงคล เฉลิมพระชนมพรรษา ข้าพระพุทธเจ้าและคณะรัฐมนตรี
พร้อมด้วยข้าราชการทหารตำรวจและพลเรือนมีใจเปี่ยมปีติ ตระหนักในพระมหากรุณาธิคุณ
โปรดเกล้าโปรดกระหม่อม ให้เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาทเพื่อถวายความจงรักภักดี ใน
สถานการณ์แวดล้อมทั้งมวลในปัจจุบันนี้ ประเทศชาติไทยคงดำรงมั่นพร้อมเกียรติภูมิก็
โดยพระมหาบารมีคุ้มครองปกเกล้าปกกระหม่อม พระราชศรัทธาจริยาวัตร สมตามทศพิธ
ราชธรรมประเพณีอันทรงประกอบเพื่อผลกนิกรตลอดมานั้น ได้ขจัดทุกข์บำรุงสุข แผ่
ความร่มเย็นไปทั่วราชอาณาจักร ทรงเป็นหลักรวมนิจใจให้มุ่งถึงความป็นอันหนึ่งอันเดียว
กันของชาติ ทรงพยายามจรรโลงใจให้บุคคลทั้งหลายตระหนักถึงเป้าหมายแห่งชาติ และ
เสริมสร้างความสามัคคีซึ่งกันและกัน ยามใดภัยพิบัติบังเกิดแก่ไพร่ฟ้าข้าแผ่นดิน ก็ได้เสด็จ
พระราชดำเนินไปทรงช่วยแก้ไขผ่อนผันบรรเทาคลาย บรรดาข้าราชการทหารตำรวจ
พลเรือนและผู้ที่ทำหน้าที่ป้องกันประเทศชาติ ในเขตทุรกันดารก็ได้รับพลังทางใจอย่างสูงสุด
เมื่อทรงพระกรุณาเสด็จพระราชดำเนินเสด็จเยือนตรายไปทรงเยี่ยมเยียน

อนึ่งนั้น พระราชปรรภาพรท่วงโยในสวัสดิภาพความประพฤติปฏิบัติและการ
ศึกษาเล่าเรียนที่ทรงมีต่อเยาวชนในชาติก็เป็นคุณ กว้างประทีปนำทางแก่นุชนทุกหมู่เหล่า
ซึ่งเป็นความหวังในอนาคตของบ้านเมือง พระมหากรุณาธิคุณล้นพ้นสุดจะหาที่เปรียบ
ประมาณ

ข้าพระพุทธเจ้าทั้งหลายขอถวายปฏิญาณแห่งความสัตย์ชื่อ อุตสาหะพยายาม
ดำเนินงานทุกหน้าที่ เพื่อเสริมส่งความปอดกัยและความเจริญสมบูรณ์พูนสุขของประชาชน
พลเมือง

ณ วามงคลประเสริฐนี้ ข้าพระพุทธเจ้าขอพระราชทานพระบรมราชวโรกาส
น้อมเกล้าน้อมกระหม่อมถวายพระพรชัยมงคล ขออำนาจแห่งคุณพระศรีรัตนตรัยและพระ



LIRT

ราชกุศลบุญราศี โปรดอภิบาลบันทึกลงให้ใต้ฝ่าละอองธุลีพระบาททรงพระเกษมสำราญ
ปราศจากโรคอาพาธอุบัติวันตราย ขอพระบรมเชษานุภาพแผ่ก่้าจายไพศาลไปทั่วสากลโลก
ทรงมีพระราชประสงค์จ้านงใจจงสัมฤทธิ์ ทรงสถิตสถาพรในราชศวรรย์ เป็นมิ่งขวัญ
ร่มเกล้าปวงข้าพระพุทธเจ้าตราบนิจนักร

ด้วยเกล้าด้วยกระหม่อม ขอเดชะ”

๓ เกล็ดทอง



ดีเหมือหมทอง

หนังสือรัฐสภาสาร สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร - Legislative Institutional Repository of Thailand
 สำนักงาน อยู่ที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร พระที่นั่งอนันตสมาคม พระนคร
 พิมพ์ที่โรงพิมพ์อาร์เอสเอส เลขที่ ๓๑๕-๓๑๖ ถนนบำรุงเมือง พระนคร