

กระทู้ถามที่ ๔๕๖ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง การมอบอำนาจเบ็ดเสร็จในการบริหารงานให้กับผู้ว่า ฯ ซีอีโอ
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๕ มอบอำนาจเบ็ดเสร็จเกี่ยวกับการบริหารจัดการงานภาครัฐให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด ๕ จังหวัด ประกอบด้วย จังหวัดศรีสะเกษ จังหวัดชัยนาท จังหวัดลำปาง จังหวัดภูเก็ต และจังหวัดนราธิวาส เป็นจังหวัดทดลองในการมอบอำนาจแบบเบ็ดเสร็จให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด และอีก ๕ จังหวัด ประกอบด้วย จังหวัดสุรินทร์ จังหวัดอ่างทอง จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดพังงา และจังหวัดปัตตานีเป็นจังหวัดควบคุม ซึ่งมีระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ และมีการประเมินผลภายใน ๖ เดือนต่อครั้ง

การมอบอำนาจให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด ซีอีโอ ให้มีอำนาจเบ็ดเสร็จในการบริหารงานภาครัฐแบบบูรณาการควรจะดำเนินการในจังหวัดใหญ่ เช่น จังหวัดขอนแก่น จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดอุดรธานี และจังหวัดสงขลา เพราะในจังหวัดเหล่านี้มีปัญหาซึ่งต้องรอการตัดสินใจจากส่วนกลางอยู่เป็นจำนวนมาก จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณามอบอำนาจเบ็ดเสร็จเกี่ยวกับการบริหารจัดการงานภาครัฐให้กับผู้ว่า ฯ ซีอีโอ ๕ จังหวัดดังกล่าวอย่างไร ขอทราบรายละเอียด
๒. เหตุใดจังหวัดขอนแก่นซึ่งเป็นจังหวัดใหญ่ จึงไม่ได้รับการคัดเลือกเป็นจังหวัดในการทดลองขอทราบรายละเอียด
๓. รัฐบาลมีหลักเกณฑ์ในการประเมินการปฏิบัติงานของผู้ว่า ฯ ซีอีโอ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เปรมศักดิ์ เพียยุระ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคความหวังใหม่

จังหวัดขอนแก่น

คำตอบกระทู้ถามที่ ๔๕๖ ร.

ของ นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น
เรื่อง การมอบอำนาจเบ็ดเสร็จในการบริหารงานให้กับผู้ว่า ฯ ซีโอไอ

ข้าพเจ้า นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบหมายจาก
ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง การมอบอำนาจเบ็ดเสร็จในการบริหารงาน
ให้กับผู้ว่า ฯ ซีโอไอ ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความเกี่ยวข้อง ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า การพิจารณามอบอำนาจการบริหารจัดการงานภาครัฐระดับจังหวัด
หรือภูมิภาคเพื่อให้จังหวัดสามารถปฏิบัติการกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพและเอกภาพในการบริหารงาน
แบบบูรณาการเพื่อการพัฒนาให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด นั้น มีหลักเกณฑ์เบื้องต้นโดยทั่วไป ดังนี้

๑. มอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดในการบริหารงานระดับจังหวัดให้เกิดประสิทธิภาพ
ของการบริหารในด้านต่างๆ ทั้งการบริหารงานบุคคล การบริหารงบประมาณ การจัดการกิจการต่างๆ
ภายในจังหวัด ลดความไม่เป็นเอกภาพและเพิ่มความรวดเร็วในการสั่งการอันเป็นสาเหตุสำคัญที่จังหวัด
ไม่สามารถที่จะบริหารและพัฒนางานกิจกรรมในการกิจด้านต่างๆ เพื่อตอบสนองความต้องการของราษฎร
ได้อย่างแท้จริง

๒. มอบอำนาจสั่งการของส่วนราชการต่างๆ ในส่วนภูมิภาคให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดอย่างบริบูรณ์
และเพียงพอ เพื่อให้การบริหารราชการในระดับจังหวัด สามารถเอื้อประโยชน์และส่งผลกระทบต่อพัฒนาไปสู่
ประชาชนในจังหวัดได้อย่างสัมฤทธิ์ผล รวมทั้งให้ความสำคัญในเรื่องการติดตามประเมินผล การดำเนินงาน
อย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง เพื่อให้การบริหารงานบรรลุเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

๓. การสนับสนุนให้มีการมอบอำนาจตามกฎหมาย หรือระเบียบปฏิบัติที่มีอยู่แล้วให้บังเกิดผล
อย่างแท้จริง เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถบริหารจัดการภายในจังหวัดได้อย่างสมบูรณ์และมีผล
ในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในระดับพื้นที่ได้โดยไม่ต้องรอวินิจฉัยสั่งการจากส่วนกลาง
ในทุกกรณี

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนชี้แจงดังนี้

๑. รัฐบาลได้มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย จัดทำโครงการนำร่องการปรับปรุงการบริหาร
งานจังหวัด โดยคัดเลือกจังหวัดที่เหมาะสมซึ่งเป็นตัวแทนภาคต่างๆ ที่มีสภาพที่ตั้ง สภาพทางเศรษฐกิจ
และระดับความเจริญแตกต่างกัน โดยกำหนดเป็นจังหวัดที่ยากจน ปานกลาง ระดับดี และจังหวัดชายแดน

เพื่อดำเนินการตามแนวทางการจัดระบบบริหารราชการจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา และคัดเลือก จังหวัดอื่นๆ ซึ่งมีสภาพที่ตั้ง สภาพทางเศรษฐกิจ และระดับความเจริญเทียบเคียงกันเป็นคู่เปรียบเทียบ ในการประเมินผลและเปรียบเทียบความแตกต่างของผลสำเร็จในการบริหารงาน

๒. โครงการจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนาเป็นโครงการที่อยู่ในระยะขั้นทดลอง โดยใน ระยะเริ่มแรกได้ดำเนินการเพียง ๕ จังหวัด และเมื่อสถาบันการศึกษาได้ทำการวิจัยประเมินผล รวมถึง การติดตามประเมินผลจากแหล่งต่างๆ แล้ว ได้ข้อสรุปที่ชัดเจนว่าประสบผลสำเร็จตามโครงการดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยก็จะดำเนินการขยายไปสู่ขั้นตอนในระยะต่อไป

สำหรับจังหวัดใหญ่ๆ ในแต่ละภาค อาทิ จังหวัดขอนแก่น จังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดสงขลา ก็อาจจะเป็นจังหวัดที่ได้รับการพิจารณาให้ดำเนินการตามโครงการในระยะต่อไปได้

คำตอบข้อ ๓ ขอเรียนว่า รัฐบาลมีหลักเกณฑ์ในการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ว่าราชการ จังหวัดในระบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา โดยให้สถาบันการศึกษาของรัฐ ๕ แห่ง ดำเนินการวิจัยและ ประเมินผลโครงการแบบกึ่งทดลอง (Quasi Experimental Design) ทั้งนี้ เพื่อให้ผลการประเมิน โครงการดังกล่าวมีความน่าเชื่อถือ เป็นกลาง และถูกต้องตามหลักวิชาการ โดยมีมหาวิทยาลัยที่ได้รับ มอบหมายให้ดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติงาน ดังนี้

๑. มหาวิทยาลัยนเรศวร ประเมินผลจังหวัดลำปาง และพิษณุโลก
 ๒. สถาบันราชภัฏสุรินทร์ ประเมินผลจังหวัดศรีสะเกษและสุรินทร์
 ๓. สถาบันราชภัฏพระนครศรีอยุธยา ประเมินผลจังหวัดชัยนาทและอ่างทอง
 ๔. สถาบันราชภัฏภูเก็ต ประเมินผลจังหวัดภูเก็ตและพังงา
 ๕. มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์วิทยาเขตปัตตานี ประเมินผลจังหวัดนราธิวาสและปัตตานี
- ทั้งนี้ ได้กำหนดระยะเวลาประเมินผลออกเป็น ๓ ระยะ คือ
- ก่อนเริ่มดำเนินโครงการ (การประเมินสภาพทั่วไปของจังหวัดก่อนการทดลอง)
 - ระหว่างดำเนินการโครงการเมื่อ (ดำเนินการโครงการไปแล้ว ๖ เดือน)
 - หลังจากสิ้นสุดโครงการ (สิ้นสุดโครงการ ๑ ปี)