

## กระทู้ถามที่ ๑๐๕๑ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง การให้กรมทางหลวง กรมเจ้าท่า การรถไฟแห่งประเทศไทย กรมการบินพาณิชย์ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และหน่วยงานอื่นๆ สังกัดกระทรวงคมนาคม ศึกษาผลได้ผลเสียของการขุดคอคอดกระ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงคมนาคม ดังต่อไปนี้

ขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเร่งรัดและสั่งการให้กรมทางหลวงพิจารณาทิศทางหรือแนวทางของถนนโครงข่าย ให้กรมเจ้าท่าเตรียมการบริหารคลองกระ กรมการบินพาณิชย์ การรถไฟแห่งประเทศไทย การบินไทย กรมการบินพลเรือน และกรมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องให้มีการประสานงานกันเกี่ยวกับผลประโยชน์ที่จะได้รับการขุดคอคอดกระ เช่น การขายน้้ำจืด ผลประโยชน์จากปลา จะชุกชุมที่เกิดจากทะเลอ่าวไทยและทะเลอันดามันมาพบกัน การขายแรงงานและลดต้นทุนการผลิต เมื่อมีผู้มาลงทุนคอคอดกระก็จะเป็นคลองระหว่างประเทศที่มีความมั่นคง หากถูกรุกราน เช่น คลองสุเอซ ที่รัฐอิสราเอลบุกยึดครองได้ ๗ วัน ก็ต้องคืนให้แก่สาธารณรัฐอาหรับ อียิปต์ เพราะนานาชาติไม่ยอมให้ยึดครอง สถาบันการเงินก็จะลงทุนมากขึ้น ประหยัดน้ำมันปีหนึ่งๆ นับเป็นหมื่นล้านบาท ค่าขนส่งทางเรือก็จะราคาถูกลง ทำให้คนมีงานทำ มีโกดังเก็บของที่สามารถตรวจสอบได้ การเสียภาษี ก็จะสามารถอยู่ในระบบ จะเก็บภาษีศุลกากรได้มากขึ้นลดความแออัดคับคั่งในกรุงเทพมหานครเพราะจะเกิดท่าเรือกระจายไปอยู่ชนบท จะเกิดเทคนิคในการสร้างอุโมงค์แทนสะพาน เพราะต้นทุนถูกกว่า และอื่นๆ อีกมาก จะตามมา การป้องกันประเทศทางน้ำปัจจุบันนี้ต้องใช้เรือผ่านช่องแคบมะละกา การใช้ภาษาต่างประเทศของคนไทยจะดีขึ้นตามพระราชบัญญัติปฏิรูปการศึกษา จะเป็นประโยชน์มหาศาล จะทำให้คนไทยมีงานทำมากขึ้นมีความรู้ความสามารถทันอารยประเทศทางด้านภาษา ดังนั้น จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลได้สั่งให้กรมทางหลวงแผ่นดิน กรมทางหลวงชนบท กรมเจ้าท่า กรมการบินพาณิชย์ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) การรถไฟแห่งประเทศไทย และกรมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องประสานงานและสนับสนุนการขุดคอคอดกระไว้อย่างไร เพื่อเศรษฐกิจของประเทศ และได้รับการสนับสนุนตอบสนองนโยบายรัฐบาลที่จะร่วมกันแก้ปัญหาเศรษฐกิจไว้อย่างไร หากมี ขอทราบรายละเอียด

๒. กรมใดในกระทรวงคมนาคมที่ให้การสนับสนุนขุดคอคอดกระ มีข้อเสนอแนะไว้อย่างไร หากมี ขอทราบรายละเอียด หากไม่มีเป็นเพราะเหตุใด

๓. กระทรวงคมนาคมมีนโยบายที่จะให้มีการสำรวจ ออกแบบ จุดคลองกระวี่อย่างไร หรือไม่ หากไม่มีเพราะเหตุใด หากมีได้สั่งการไปอย่างไร และกำหนดแนวทางไว้อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๔. องค์กรเอกชน สถาบันการเงินต่างชาติให้การสนับสนุนเรื่องการเงิน และมีบางบริษัทเสนอให้เงินในการสำรวจ ออกแบบ รัฐบาลทราบหรือไม่ หากมี ขอทราบรายละเอียด

๕. บริษัทหลายแห่งภายในประเทศและต่างประเทศจะขอรับสัมปทาน รัฐบาลมีแผนและนโยบายที่จะให้สัมปทานแก่คนไทย และบริษัทต่างชาติอย่างไร ขอทราบรายละเอียด ถ้าไม่มีเพราะเหตุใด ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นิยม วรปัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดลพบุรี

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๐๕๑ ร.

ของ นายนิยม วรรณัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี  
เรื่อง การให้กรมทางหลวง กรมเจ้าท่า การรถไฟแห่งประเทศไทย กรมการbinพาณิชย์  
บริษัท การbinไทย จำกัด (มหาชน) และหน่วยงานอื่นๆ สังกัดกระทรวงคมนาคม  
ศึกษาผลได้ผลเสียของการขุดคลองคอดกระ

ข้าพเจ้า นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ขอตอบกระทู้ถามของ  
ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

### คำถาม

๑. รัฐบาลได้สั่งให้กรมทางหลวงแผ่นดิน กรมทางหลวงชนบท กรมเจ้าท่า กรมการbinพาณิชย์  
บริษัท การbinไทย จำกัด (มหาชน) การรถไฟแห่งประเทศไทย และกรมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องประสานงาน  
และสนับสนุนการขุดคลองคอดกระไว้อย่างไร เพื่อเศรษฐกิจของประเทศ และได้รับการสนับสนุน  
ตอบสนองนโยบายรัฐบาลที่จะร่วมกันแก้ปัญหาเศรษฐกิจไว้อย่างไร หากมี ขอทราบรายละเอียด

๒. กรมใดในกระทรวงคมนาคมที่ให้การสนับสนุนขุดคลองคอดกระมีข้อเสนอแนะไว้อย่างไร  
หากมี ขอทราบรายละเอียด หากไม่มีเป็นเพราะเหตุใด

๓. กระทรวงคมนาคมมีนโยบายที่จะให้มีการสำรวจ ออกแบบ ขุดคลองกระไว้อย่างไรหรือไม่  
หากไม่มีเพราะเหตุใด หากมีได้สั่งการไปอย่างไร และกำหนดแนวทางไว้อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๔. องค์กรเอกชน สถาบันการเงินต่างชาติให้การสนับสนุนเรื่องการเงิน และมีการบริษัทเสนอให้  
เงินในการสำรวจ ออกแบบ รัฐบาลทราบหรือไม่ หากมี ขอทราบรายละเอียด

๕. บริษัทหลายแห่งภายในประเทศและต่างประเทศจะขอรับสัมปทาน รัฐบาลมีแผนและนโยบาย  
ที่จะให้สัมปทานแก่คนไทย และบริษัทต่างชาติอย่างไร ขอทราบรายละเอียด ถ้าไม่มีเพราะเหตุใด ขอทราบ  
รายละเอียด

### คำตอบ

๑. รัฐบาลโดยกระทรวงคมนาคม ได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาพิจารณาความเป็นไปได้  
ในการขุดคลองกระ โดยได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาความเป็นไปได้ในการขุดคลองกระ ตาม  
คำสั่งกระทรวงคมนาคม ที่ ๓๐/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ โดยมีอดีตผู้ตรวจราชการ  
กระทรวงคมนาคม (นายไชยยศ ไชยมั่นคง) เป็นประธานคณะกรรมการ ฯ และผู้แทนจากหน่วยงาน

ที่เกี่ยวข้องรวม ๑๖ คนเป็นกรรมการ ๑ คณะกรรมการ ๑ ดังกล่าวมีหน้าที่ศึกษาวิเคราะห์ความเป็นไปได้ในการขุดคลองกระ โดยเฉพาะทางด้านเศรษฐกิจและการขนส่งและเสนอผลการศึกษาต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเพื่อไปใช้ประกอบการตัดสินใจในระดับนโยบายของโครงการขุดคลองกระ ของกระทรวงคมนาคมในอนาคตต่อไป

คณะกรรมการ ๑ ได้ดำเนินการศึกษาโดยวิเคราะห์จากข้อมูลต่างๆ ที่มีอยู่ โดยมุ่งการพิจารณาความเป็นไปได้ในประเด็นเชิงเศรษฐกิจและการค้า ผลการศึกษาของคณะกรรมการ ๑ ได้ให้คำตอบหลายข้อที่ชี้ให้เห็นว่า โครงการขุดคลองกระ มีความเป็นไปได้ทั้งทางเศรษฐกิจและการค้าน้อยมากหรือไม่มีเลย พร้อมทั้งให้ข้อเสนอแนะว่า กระทรวงคมนาคมสมควรดำเนินการเรื่องนี้ให้ชัดเจนโดยพิจารณาจัดทำโครงการขอความช่วยเหลือทางวิชาการจากองค์กรระหว่างประเทศหรือประเทศที่สนใจและมองเห็นถึงประโยชน์ของคลองกระ หากการขอความช่วยเหลือทางวิชาการไม่ได้รับการตอบสนองก็เป็นเรื่องที่ได้ระดับหนึ่งของลำดับความสำคัญของโครงการและหากมีการตอบสนองก็จะ เป็นประโยชน์ต่อรัฐบาลในการพิจารณาความเหมาะสมของโครงการต่อไป

๒. กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี (หรือกรมเจ้าท่า เดิม) ได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการขุดคลองกระ โดยมีคำสั่งที่ ๔๑๐/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำข้อกำหนดที่ต้องปฏิบัติโครงการศึกษาความเป็นไปได้ในการขุดคลองกระ โดยมีอธิบดีกรมเจ้าท่า เป็นประธาน ๑ และผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ ๑ ซึ่งกรมเจ้าท่าได้มีหนังสือถึงหน่วยงานต่างๆ เพื่อแต่งตั้งผู้แทนเข้าร่วมและได้รับแจ้งรายชื่อผู้แทนจากหน่วยงานภายนอกครบถ้วนเมื่อสิ้นปี ๒๕๕๓ เนื่องจากยังไม่มีความเป็นรูปธรรมเพียงพอ จึงไม่มีการจัดประชุมเพื่อพิจารณาข้อกำหนดที่ต้องปฏิบัติดังกล่าวแต่อย่างไร

๓. กระทรวงคมนาคมมีนโยบายเกี่ยวกับโครงการขุดคลองกระ โดยได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ เพื่อขออนุมัติหลักการจัดทำโครงการศึกษาความเป็นไปได้ในการขุดคลองกระ เพื่อศึกษาความเป็นไปได้ขั้นสมบูรณ์ในการขุดคลองกระให้ครอบคลุมทุกสาขางานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาความเป็นไปได้ ยอมรับได้ และความเหมาะสม สามารถหาข้อสรุปนำไปสู่การตัดสินใจของประชาชนและรัฐบาลอย่างถูกต้องต่อไป และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๔ อนุมัติในหลักการจัดทำโครงการศึกษาความเป็นไปได้ในการขุดคลองกระ เพื่อแก้ปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจและสังคมตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอข้างต้น

ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๕ ให้ความเห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการแห่งชาติศึกษาความเป็นไปได้ในการขุดคลองกระ เพื่อแก้ปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจและสังคม โดยมีรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงกลาโหม เป็นประธาน ฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นรองประธาน ฯ และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ ฯ ทั้งนี้ การศึกษาความเป็นไปได้ขั้นสมบูรณ์จะใช้เวลาประมาณ ๑ ปี ๖ เดือน และจะมีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน (Public Hearing) ให้เป็นไปตามกฎหมายรัฐธรรมนูญโดยใช้เวลา ๖ เดือน พร้อมทั้งได้มีการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการแห่งชาติศึกษาความเป็นไปได้ในการขุดคลองกระ เพื่อรับผิดชอบโครงการดังกล่าว เพื่อแก้ปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจและสังคมขึ้น โดยกำหนดให้เป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงกลาโหม

๔. สำหรับการศึกษาในโครงการดังกล่าว มีองค์กรภาคเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ได้แสดงความจำนงร่วมทำการศึกษาและจัดหากองทุนสนับสนุนการศึกษาแบบให้เปล่าหลายองค์กร เช่น บริษัท โปรดักติวิตี เมเนจเม้นท์ จำกัด (ประเทศไทย) องค์กรเอกชน Global Infrastructure Fund (GIF) Research Foundation Japan องค์กรแห่งประเทศญี่ปุ่น Indo china Development Agency (INDA) องค์กรภาคเอกชนจากประเทศอิหร่าน สมาคมมิตรภาพจีน-ไทย เป็นต้น

๕. บริษัทหลายแห่งทั้งภายในประเทศและต่างประเทศมีความสนใจที่จะขอรับสัมปทานและสนับสนุนโครงการศึกษาความเป็นไปได้ในการขุดคลองกระ จำนวน ๕ ราย ประกอบด้วย

- ๑) บริษัท บริหารจัดการระบบขนส่งคลองกระ (ประเทศไทย) จำกัด
- ๒) บริษัท ชนกนันท์อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด
- ๓) บริษัท ภูเก็ตพาสโปรเจ็ค ลิมิเตด ; ฮองกง
- ๔) บริษัท วังขนาย คอนสตรัคชั่น จำกัด
- ๕) บริษัท สยามริเวอร์แควฟอร์เรส จำกัด

คณะกรรมการแห่งชาติศึกษาความเป็นไปได้ในการขุดคลองกระ ได้รวบรวมข้อเสนอและเงื่อนไขต่างๆ ที่เกี่ยวข้องของทั้ง ๕ บริษัท เพื่อประกอบการพิจารณาตัดสินใจเลือกบริษัท ฯ เป็นผู้ให้ทุนสนับสนุนการจัดทำโครงการการศึกษา ฯ ต่อไป

อนึ่ง ในการจัดทำโครงการการศึกษา ฯ ครั้งนี้ กระทรวงการคลัง ได้มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ควรมีการกลั่นกรองเงินบริจาคของเอกชนว่ามีเงื่อนไขและเป้าหมายการบริจาคอย่างไร และควรมีการเสนอให้องค์กรระหว่างประเทศที่มีความเป็นกลาง เช่น ธนาคารโลก เป็นต้น เข้ามาร่วมทำโครงการ ฯ

ส่วนวิธีการดำเนินการพิจารณาเพื่อหาผู้ดำเนินการพัฒนาโครงการชุดคลองกระ รัฐบาล จะต้องดำเนินการตามกฎหมาย เช่น พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนร่วมงานหรือดำเนินการ ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และ กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

และเมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๖ ได้มีการลงนามในบันทึกข้อตกลงโครงการศึกษา ความเป็นไปได้ในการชุดคลองกระชั้นสมบูรณ์ระหว่างรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ) ประธาน คณะกรรมการแห่งชาติศึกษาความเป็นไปได้ในการชุดคลองกระ ฯ กับนายอดิศักดิ์ เดชะอดิศักดิ์ ประธาน บริษัท ภูเก็ตพาสปอร์ต จำกัด : ช่องกง ในการให้ความช่วยเหลือแบบให้เปล่าและไม่มีเงื่อนไขเพื่อใช้ ในการศึกษาชั้นสมบูรณ์ในวงเงิน ๕๐ ล้านบาทสหรัฐ โดยจะมีการจัดตั้งมูลนิธิคลองไทย เพื่อทำหน้าที่ บริหารเงินทุนดังกล่าวต่อไป