

### กระทู้ถามที่ ๕๘๓ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวที่หลบหนีเข้าเมืองโดยการออกใบอนุญาตให้ทำงาน  
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ดังต่อไปนี้  
ตามที่รัฐบาลเปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าวที่หลบหนีเข้าเมืองได้จดทะเบียนเพื่อขอรับใบอนุญาต  
ทำงานในระหว่างวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ เพื่อให้คนต่างด้าว  
ที่หลบหนีเข้าเมืองซึ่งหลบซ่อนตามสถานที่ประกอบการต่างๆ เปิดเผยตัว เพื่อสะดวกในการตรวจสอบ  
และความคุมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ บัดนี้ ระยะเวลาการเปิดให้จดทะเบียน ๑ สิ้นสุดลงแล้ว แต่ก็ยังมีแรงงาน  
ต่างด้าวที่ไม่มาจดทะเบียนอีกเป็นจำนวนมาก จึงขอเรียนถามว่า

๑. ปัจจุบันจำนวนแรงงานต่างด้าวที่มาจดทะเบียนเพื่อขอรับใบอนุญาตทำงานมีเท่าใด  
สัญชาติใดบ้าง ได้รับค่าธรรมเนียมทั้งสิ้นเท่าใด แบ่งเป็นรายได้ภาครัฐและภาคเอกชนอย่างไร และรัฐบาล  
มีมาตรการในการใช้จ่ายเงินและป้องกันการรั่วไหลอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลมีมาตรการที่จะดำเนินการกับแรงงานต่างด้าวที่ไม่มาจดทะเบียนอย่างไร ขอทราบ  
รายละเอียด

๓. รัฐบาลมีมาตรการป้องกันการปลอมแปลงบัตรประจำตัวแรงงานต่างด้าวเพื่อแสวงหา  
ผลประโยชน์โดยมิชอบอย่างไร หรือไม่ ขอทราบรายละเอียด

๔. รัฐบาลมีนโยบายที่จะส่งเสริมให้มีการปรับปรุงประสิทธิภาพการทำงาน และพัฒนา  
เทคโนโลยีเพื่อให้แรงงานไทยหันมาสนใจอาชีพบางประเภทในภาคอุตสาหกรรมหรือภาคเกษตรกรรม  
ที่แรงงานไทยเคยปฏิเสธไม่ยอมทำหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๕. รัฐบาลมีข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนแรงงานต่างด้าวที่หลบหนีเข้าเมืองที่แย่งอาชีพของคนไทย  
หรือไม่ ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เปรมศักดิ์ เพียยุระ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคความหวังใหม่

จังหวัดขอนแก่น

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๕๘๓ ร.

ของ นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น  
เรื่อง การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยการออกใบอนุญาตทำงาน

ข้าพเจ้า นายเดช บุญ-หลง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ขอตอบ  
กระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

คำถามข้อที่ ๑ ปัจจุบันจำนวนแรงงานต่างด้าวที่มาจากทะเบียนเพื่อขอรับใบอนุญาตทำงาน  
มีเท่าใด สัญชาติใดบ้าง ได้รับค่าธรรมเนียมทั้งสิ้นเท่าใด แบ่งเป็นรายได้ภาครัฐและภาคเอกชนอย่างไร  
และรัฐบาลมีมาตรการในการใช้จ่ายเงินและป้องกันการรั่วไหลอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบแนวทางการแก้ไข  
ปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง โดยผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา  
ที่ทำงานอยู่กับนายจ้างในประเทศมารายงานตัว จดทะเบียนและขอรับใบอนุญาตทำงานกับทางราชการ  
ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กันยายน - ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ มีแรงงานต่างด้าว ๑ มาจดทะเบียนและขอรับใบอนุญาต  
ทำงานรวมทั้งสิ้น ๕๖๘,๒๕๕ คน แยกเป็นแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ๕๕๑,๓๓๕ คน สัญชาติลาว  
๕๕,๓๕๘ คน และสัญชาติกัมพูชา ๕๗,๕๕๖ คน

ค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บจากแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง รวมทั้งสิ้น ๑,๘๘๖,๘๐๕,๒๕๐ บาท  
จำแนกเป็น

๑. ค่าประกันสุขภาพจำนวน ๖๘๑,๘๘๘,๘๐๐ บาท นำส่งกระทรวงสาธารณสุขเพื่อเป็น  
ค่าใช้จ่ายให้แก่โรงพยาบาลที่รับผิดชอบ

๒. ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตจำนวน ๕๑๑,๕๒๔,๐๐๐ บาท นำส่งกระทรวงการคลัง ๕๐%  
อีก ๕๐% เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

๓. ค่าบัตรอนุญาตทำงานจำนวน ๘๕,๒๓๗,๓๕๐ บาท เป็นค่าใช้จ่ายในการทำบัตรจริง  
สำหรับเงินคงเหลือจะโอนเข้าบัญชีสำรองทั้งหมด

๔. ค่าใช้จ่ายในการส่งกลับจำนวน ๕๖๘,๒๕๕,๐๐๐ บาท ใช้จ่ายตามความจำเป็นและ  
เหมาะสม โดยกระทรวงแรงงาน ๑ มีแผนที่จะให้มีค่าใช้จ่ายในการส่งกลับเป็นแผน ๕ ปี โดยปีที่ ๑  
มีค่าใช้จ่ายจำนวน ๑๖๘,๒๕๕,๐๐๐ บาท และปีที่ ๒ - ๕ ปีละ ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

สำหรับมาตรการในการใช้จ่ายเงิน จะต้องนำไปใช้จ่ายเฉพาะในกิจการตามวัตถุประสงค์ของ  
การหักเงินแต่ละประเภท ดังนี้ ๑) รายจ่ายประเภทค่าจ้าง จ่ายเฉพาะกรณีที่จำเป็น โดยความเห็นชอบ  
ของกระทรวงการคลัง ๒) รายจ่ายค่าตอบแทน ใช้สอย วัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้จ่ายได้

เฉพาะกรณีจะพึงจ่ายเงินงบประมาณรายจ่าย และ ๓) ค่าครุภัณฑ์ให้จ่ายได้เฉพาะที่จำเป็นแก่การปฏิบัติงาน ทั้งนี้ การใช้จ่ายเงินเป็นไปตามระเบียบ ข้อบังคับ ที่กระทรวงการคลังกำหนดอย่างเคร่งครัด

คำถามข้อที่ ๒ รัฐบาลมีมาตรการที่จะดำเนินการกับแรงงานต่างด้าวที่ไม่มาจดทะเบียนอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบ ตามที่ได้กำหนดระยะเวลาการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ๓ สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา) ระหว่างวันที่ ๒๔ กันยายน - ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ หลังสิ้นสุดระยะเวลาดังกล่าวรัฐบาลได้กำหนดมาตรการและแนวทางรองรับกับแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ไม่ได้มาจดทะเบียนตามมติคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาการรายงานตัวและขออนุญาตทำงานแล้ว ให้ทำการจับกุมดำเนินคดีตามกฎหมายอย่างเด็ดขาดและจริงจัง ทั้งแรงงานต่างด้าว นายจ้าง และผู้ที่เกี่ยวข้อง

๒. ให้ดำเนินการสกัดกั้น และป้องกันการอพยพเข้ามาใหม่อย่างเข้มงวดจริงจัง โดยการฝึกกำลังทุกฝ่ายร่วมกันปฏิบัติงาน

๓. ดำเนินการอื่นๆ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาในเรื่องนี้บรรลุผล เช่น การเจรจา และขอความร่วมมือจากประเทศเพื่อนบ้าน การให้ภาคเอกชนเข้าร่วมมือในการแก้ไขปัญหา การประชาสัมพันธ์ และการจัดตั้งสำนักงานรับผิดชอบในการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองขึ้นในกระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคม เพื่อแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรมในระยะยาว เป็นต้น

๔. จัดตั้งอนุกรรมการป้องกัน ปราบปราม และควบคุมแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองขึ้นมา กำหนดแนวทางการปฏิบัติในการป้องกัน ปราบปราม ควบคุม และส่งกลับแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง โดยขณะนี้ได้มีการรายงานจากหน่วยงานต่างๆ ดังนี้ กองกำลังกองทัพบกได้มีการจับกุมแรงงานต่างด้าว ๑ จำนวน ๔,๗๗๔ คน เป็นแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าจำนวน ๓๘๑ คน ลาว ๒,๗๘๕ คน และกัมพูชา ๑,๒๐๘ คน กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมได้ดำเนินการตรวจสอบสถานประกอบการ ๓๖๑ แห่ง ดำเนินคดีนายจ้าง ๒๓ คน แรงงานต่างด้าว ๓๕๕ คน และสำนักงานตำรวจแห่งชาติดำเนินการจับกุมแรงงานต่างด้าว จำนวน ๕,๕๑๐ คน และจับกุมนายจ้าง ๗ คน

คำถามข้อที่ ๓ รัฐบาลมีมาตรการป้องกันการปลอมแปลงบัตรประจำตัวแรงงานต่างด้าว เพื่อแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบอย่างไร หรือไม่ ขอทราบรายละเอียด

คำตอบ การปลอมแปลงเอกสารทางราชการเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นมาตลอด ส่งผลกระทบต่อการบริหารราชการมาอย่างต่อเนื่อง ปัญหาการปลอมแปลงใบอนุญาตก็เป็นปัญหาหนึ่งที่ต้องได้รับความร่วมมือจากหลายหน่วยงานทั้งภาครัฐ เอกชน ตลอดจนผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายในการดำเนินการ

สอดคล้อง ดูแล รวมทั้งแจ้งเบาะแสการกระทำผิดให้ทางราชการทราบ เพื่อผลในการดำเนินการจับกุมดำเนินคดี ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ได้จัดทำทะเบียนควบคุมเพื่อใช้ในการตรวจสอบข้อมูลใบอนุญาตทำงาน (บัตรประจำตัวแรงงานต่างด้าว) โดยได้จัดส่งต้นฉบับใบอนุญาตทำงานให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงสาธารณสุข นายจ้าง/สถานประกอบการ ซึ่งใช้ตรวจสอบข้อมูลการปลอมแปลงได้ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ได้รับแจ้งจากจังหวัดตาก เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ว่ามีการดำเนินการจับกุมผู้กระทำผิด ๒ ราย ในข้อหา “ร่วมกันปลอมและใช้เอกสารราชการปลอม” ขณะนี้ อยู่ระหว่างดำเนินคดี

คำถามข้อที่ ๔ รัฐบาลมีนโยบายที่จะส่งเสริมให้มีการปรับปรุงประสิทธิภาพการทำงาน และพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อให้แรงงานไทยหันมาสนใจอาชีพบางประเภทในภาคอุตสาหกรรมหรือภาคเกษตรกรรมที่แรงงานไทยเคยปฏิเสธไม่ยอมทำหรือไม่ ขอทราบรายละเอียด

คำตอบ รัฐบาลโดยกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ได้ตระหนักถึงความสำคัญของการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เพื่อให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี โดยเฉพาะการส่งเสริมพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานให้กับแรงงานใหม่ หรือผู้ว่างงาน ให้มีความรู้ความสามารถตรงกับความต้องการของตลาดแรงงาน และพัฒนาศักยภาพกำลังคนให้สามารถทำงานสอดคล้องกับเทคโนโลยีสมัยใหม่ได้ จึงได้เสนอโครงการพัฒนากำลังคนสู่ตลาดแรงงาน ซึ่งเป็น ๑ ใน ๑๑ โครงการตามมาตรการรองรับและแก้ไขปัญหาการว่างงาน ปี ๒๕๔๕ ของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแล้ว เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๔๔ มีเป้าหมายเพื่อฝึกทักษะฝีมือให้กับแรงงานที่ว่างงาน หรือแรงงานใหม่ หรือผู้ประสงค์จะพัฒนาทักษะฝีมือโดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ๑๒ แห่ง ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัด ๖๔ ศูนย์ ทั่วประเทศ จำนวน ๖,๘๐๐ คน ผู้เข้ารับการฝึกอบรมจะได้รับค่าพาหนะคนละ ๒๐๐ บาท ค่าอาหารคนละ ๑๐๐ บาท รวม ๓๐๐ บาท/วัน และผู้ผ่านการฝึกอบรมจะได้รับวุฒิบัตรพัฒนาฝีมือแรงงาน ซึ่งคาดว่าผู้สำเร็จการฝึกอบรมจะได้มีโอกาสได้รับการจ้างงานในภาคอุตสาหกรรมสูงชัน หรือสามารถเป็นผู้ประกอบการใหม่รายย่อยได้

คำถามข้อที่ ๕ รัฐบาลมีข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนแรงงานต่างด้าวที่หลบหนีเข้าเมืองที่แย่งอาชีพของคนไทยหรือไม่ ขอทราบรายละเอียด

คำตอบ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ได้ดำเนินการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ๓ สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา) ที่อาศัยอยู่ในประเทศไทยก่อนวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๔๔ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๔๔ มีแรงงานต่างด้าวมาขึ้นทะเบียนรวมทั้งสิ้น ๕๖๘,๒๕๕ คน จำแนกเป็น พม่า ๔๕๑,๓๓๕ คน ลาว ๕๕,๓๕๘ คน และ

กัมพูชา ๕๓,๕๕๖ คน ทั้งนี้ ได้จัดกลุ่มอาชีพที่มาขอจดทะเบียนมีอยู่ ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มที่ต้องอาศัยความอดทน แข็งแรง ไม่ต้องใช้ทักษะมาก เช่น อาชีพประมง พืชไร่ เลี้ยงสัตว์ แยกหาม มีจำนวน ๓๐๘,๘๖๖ คน ผู้ประกอบการต่างประสบปัญหาการขาดแคลนแรงงานไทยในกลุ่มอาชีพดังกล่าวมาโดยตลอด ถึงแม้ว่าในปัจจุบันจะมีแรงงานไทยว่างงานอยู่เป็นจำนวนมากก็ไม่ได้ทำให้สภาพการขาดแคลนแรงงานในภาคการผลิตดังกล่าวเบาบางลงไป แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองจึงเป็นทางเลือกหนึ่งที่จะเข้ามาทำงาน ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้กระบวนการผลิตหยุดชะงัก และไม่ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม ดังนั้น การที่แรงงานต่างด้าว ๑ เข้ามาทำงานในบางกลุ่มอาชีพไม่ได้เป็นการแย่งอาชีพคนไทยทำแต่อย่างใด สำหรับกลุ่มที่ ๒ ไม่ใช่แรงงานหนัก แต่เป็นงานที่ต้องทำต่อเนื่องและเวลาทำงานไม่แน่นอน เช่น ผู้รับใช้ในบ้าน และงานพิเศษอื่นๆ มีอยู่จำนวน ๒๕๕,๓๘๓ คน ดังนั้น จึงไม่กระทบต่อการแย่งอาชีพคนไทย อย่างไรก็ตาม จากการสำรวจความต้องการแรงงานของนายจ้าง/เจ้าของสถานประกอบการ ไตรมาสที่ ๓ (กรกฎาคม - กันยายน ๒๕๔๕) ของกรมการจัดหางาน พบว่า

ตำแหน่งงาน	ตำแหน่งงานว่าง (อัตรา)	ผู้สมัครงาน (คน)	บรรจุ (คน)	ร้อยละ
กรรมกร/คนงาน	๑๑,๔๘๖	๔,๒๖๑	๓,๒๒๘	๒๘.๑๐ ของ ตำแหน่งงานว่าง
หญิงรับใช้/ ผู้ทำงานบ้าน	๑,๕๖๔	๑,๒๕๑	๖๗๖	๓๔.๔๒ ของ ตำแหน่งงานว่าง

จะเห็นได้ว่า การบรรจุงานของตำแหน่งงาน กรรมกร/คนงาน และหญิงรับใช้/ผู้ทำงานบ้าน มีจำนวนเพียงร้อยละ ๒๘.๑๐ และ ๓๔.๔๒ ของตำแหน่งงานว่าง จึงกล่าวได้ว่า การประกอบอาชีพของแรงงานต่างด้าว ๑๐ ประเภทกิจการ ไม่กระทบต่อการแย่งอาชีพคนไทย