



สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณา

ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ.พ. ๙๗/๒๕๖๑

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

๑.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

๑.๒ เหตุผล

โดยที่การประกอบธุรกิจที่มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อส่งเสริมการจ้างงานแก่บุคคล ผู้สมควรได้รับการส่งเสริมเป็นพิเศษ การแก้ไขปัญหาหรือพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อม หรือเพื่อประโยชน์ส่วนรวมอื่นหรือคืนประโยชน์ให้แก่สังคมอันเป็นกิจการเพื่อสังคมหรือวิสาหกิจ เพื่อสังคม สมควรได้รับการส่งเสริมให้ขยายตัวมากขึ้นและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทางการค้าทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ โดยกำหนดมาตรการในการสนับสนุนวิสาหกิจ เพื่อสังคมที่ได้รับการจดทะเบียน และจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเพื่อให้ความช่วยเหลือ และพัฒนาวิสาหกิจเพื่อสังคมและกลุ่มกิจการเพื่อสังคม รวมทั้งประสานความร่วมมือกับภาคส่วนต่าง ๆ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. มีเนื้อหารวม จำนวน ๘๙ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑.๓.๑ บทนิยาม (ร่างมาตรา ๓)

“วิสาหกิจเพื่อสังคม” หมายความว่า บริษัท ห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล หรือนิติบุคคลอื่น ที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย ซึ่งดำเนินกิจการเกี่ยวกับการผลิต การจำหน่ายสินค้า หรือการบริการ โดยมี วัตถุประสงค์เพื่อสังคมเป็นเป้าหมายหลักของกิจการ และได้รับการจดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



“กลุ่มกิจการเพื่อสังคม” หมายความว่า บุคคลธรรมดา กลุ่มบุคคล ชุมชน หรือ นิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย ซึ่งดำเนินกิจการเกี่ยวกับการผลิต การจำหน่ายสินค้า หรือการบริการ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสังคมเป็นเป้าหมายหลักของกิจการ และได้รับการจัดตั้งเป็นกลุ่มกิจการ เพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

“นายทะเบียน” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม หรือผู้ซึ่งผู้อำนวยการมอบหมาย

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติกรตามพระราชบัญญัตินี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๑.๓.๒ หมวด ๑ วิสาหกิจเพื่อสังคม

๑.๓.๒.๑ กำหนดวัตถุประสงค์และลักษณะของกิจการที่จะจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ ได้แก่ มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อส่งเสริมการจ้างงานแก่บุคคล ผู้สมควรได้รับการส่งเสริมเป็นพิเศษ การแก้ไขปัญหาหรือพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อม หรือเพื่อประโยชน์ส่วนรวมอื่นหรือคืนประโยชน์ให้แก่สังคมตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด มีรายได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ มาจากการจำหน่ายสินค้าหรือการบริการ เป็นต้น (ร่างมาตรา ๕)

๑.๓.๒.๒ กำหนดประเภทของการจดทะเบียนวิสาหกิจเพื่อสังคม ได้แก่ วิสาหกิจเพื่อสังคมที่ไม่ประสงค์จะแบ่งปันกำไรให้แก่ผู้ถือหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้น และวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ประสงค์จะแบ่งปันกำไรให้แก่ผู้ถือหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้น (ร่างมาตรา ๖)

๑.๓.๒.๓ กำหนดให้กิจการใดประสงค์จะเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมให้ยื่นคำขอจดทะเบียนต่อสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๗)

๑.๓.๒.๔ กำหนดให้เมื่อสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมได้รับคำขอจดทะเบียนและนายทะเบียนเห็นว่ากิจการที่ยื่นคำขอมีวัตถุประสงค์และลักษณะตามมาตรา ๕ และ มาตรา ๗ ให้นายทะเบียนรับจดทะเบียนและออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนแก่กิจการนั้น และประกาศให้สาธารณชนทราบเป็นการทั่วไป (ร่างมาตรา ๘)

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๓.๒.๕ กำหนดห้ามมิให้บุคคลใดใช้คำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ประกอบเป็นชื่อในการดำเนินกิจการเกี่ยวกับการผลิต การจำหน่ายสินค้า การบริการ หรือการอื่น ๆ เว้นแต่เป็นผู้ได้รับการจดทะเบียนตามมาตรา ๘ (ร่างมาตรา ๙)

๑.๓.๒.๖ กำหนดให้ในกรณีที่ใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดในสาระสำคัญ ให้วิสาหกิจเพื่อสังคมยื่นคำขอรับใบแทนใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนดังกล่าวต่อนายทะเบียนภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้ทราบการสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดดังกล่าว (ร่างมาตรา ๑๐)

๑.๓.๒.๗ กำหนดให้วิสาหกิจเพื่อสังคมต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ และหนังสือแสดงเจตนารมณ์การจัดตั้งวิสาหกิจเพื่อสังคมตามมาตรา ๗ (๖) รวมทั้งปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๑)

๑.๓.๒.๘ กำหนดให้เพื่อประโยชน์ในการเพิ่มประสิทธิภาพและกำกับดูแลการดำเนินงานของวิสาหกิจเพื่อสังคมให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ให้วิสาหกิจเพื่อสังคมจัดทำรายงานผลการประกอบกิจการประจำปี รายงานทางการเงินที่รับรองโดยผู้สอบบัญชี และรายงานผลลัพธ์จากการดำเนินกิจการเพื่อสังคมยื่นต่อสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๑๒)

๑.๓.๒.๙ กำหนดให้วิสาหกิจเพื่อสังคมมีหน้าที่นำส่งเงินสมทบเข้ากองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเป็นรายปี (ร่างมาตรา ๑๓)

๑.๓.๒.๑๐ กำหนดให้วิสาหกิจเพื่อสังคมซึ่งประสงค์จะเลิกการเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมให้แจ้งเป็นหนังสือต่อนายทะเบียนภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่มติของที่ประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้น ข้อตกลงของผู้เป็นหุ้นส่วนทุกคน หรือมติของคณะกรรมการของนิติบุคคล และให้นายทะเบียนลบชื่อวิสาหกิจเพื่อสังคมนั้นออกจากทะเบียน และประกาศให้สาธารณชนทราบเป็นการทั่วไป (ร่างมาตรา ๑๔)

๑.๓.๓ หมวด ๒ คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

๑.๓.๓.๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม”

(๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๑๒ คน ได้แก่ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และประธานสมาคมธนาคารไทย

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวน ๘ คน ได้แก่ ผู้ประกอบกิจการเพื่อสังคมจำนวน ๓ คน ผู้ปฏิบัติงานในภาคเอกชนจำนวน ๓ คน และผู้ทรงคุณวุฒิอื่นจำนวน ๒ คน โดยผู้ปฏิบัติงานในภาคเอกชนและผู้ทรงคุณวุฒิอื่นจะต้องมาจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการเงิน ด้านการลงทุน ด้านกฎหมาย ด้านสื่อสารมวลชน ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านการสาธารณสุข ด้านการศึกษา ด้านการพัฒนาสังคม ด้านการตลาด หรือด้านการออกแบบ ทั้งนี้ ให้แต่งตั้งด้านละไม่เกิน ๑ คน

ทั้งนี้ ให้ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเป็นกรรมการ และเลขานุการ และให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ในสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม เป็นผู้ช่วยเลขานุการ จำนวนไม่เกิน ๓ คน (ร่างมาตรา ๑๕)

๑.๓.๓.๒ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ได้แก่ มีสัญชาติไทย มีอายุไม่เกิน ๗๐ ปีบริบูรณ์ ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต เป็นต้น (ร่างมาตรา ๑๖)

๑.๓.๓.๓ กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๑๗)

๑.๓.๓.๔ กำหนดการพ้นจากตำแหน่งที่นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๑๘)

๑.๓.๓.๕ กำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ได้แก่ กำหนดยุทธศาสตร์ นโยบาย และแผนการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ เพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ รวมทั้งเร่งรัดให้มีการดำเนินงานให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ นโยบาย และแผนการส่งเสริมอย่างมีประสิทธิภาพ พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมตามที่สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเสนอ เป็นต้น (ร่างมาตรา ๑๙)

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๓.๓.๖ กำหนดเกี่ยวกับการประชุมของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจ
เพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๒๐)

๑.๓.๓.๗ กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมจะแต่งตั้ง
คณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดหรือทำการแทนตามที่คณะกรรมการ
มอบหมายก็ได้ (ร่างมาตรา ๒๑)

๑.๓.๓.๘ กำหนดให้กรรมการและอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมหรือ
ประโยชน์ตอบแทนอื่นในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด
(ร่างมาตรา ๒๒)

๑.๓.๔ หมวด ๓ การบริหารและการดำเนินงานของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ
เพื่อสังคมและกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

๑.๓.๔.๑ ส่วนที่ ๑ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

๑) กำหนดให้จัดตั้งสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมขึ้นเป็น
หน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ
หรือกฎหมายอื่น และให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมมีฐานะเป็นนิติบุคคลและอยู่ในกำกับ
ของนายกรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๒๓)

๒) กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมรับผิดชอบ
ในงานธุรการและงานวิชาการของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม และมีหน้าที่ส่งเสริม
สนับสนุน ให้ความช่วยเหลือ และพัฒนาวิสาหกิจเพื่อสังคมและกลุ่มกิจการเพื่อสังคมเพื่อให้มี
ความเข้มแข็งและพึ่งพาตนเองได้ (ร่างมาตรา ๒๔)

๓) กำหนดหน้าที่และอำนาจของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ
เพื่อสังคม ได้แก่ ถูกรรณสิทธิ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินต่าง ๆ ก่อตั้งสิทธิหรือทำนิติกรรม
ทุกประเภทเพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการของสำนักงาน ทำความตกลงหรือร่วมมือกับหน่วยงานอื่น
ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ รวมทั้งประสาน
ความร่วมมือกับสถาบันการเงินในกิจการที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน
(ร่างมาตรา ๒๕)

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๔) กำหนดให้ทุนและทรัพย์สินในการดำเนินการของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ประกอบด้วย เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี เงินอุดหนุนจากภาคเอกชนหรือองค์กรอื่น ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศรัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ และเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้สำนักงาน ค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน และค่าบริการ และดอกผลของเงินหรือรายได้จากทรัพย์สินของสำนักงาน (ร่างมาตรา ๒๖)

๕) กำหนดให้บรรดารายได้ของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (ร่างมาตรา ๒๗)

๖) กำหนดให้การใช้จ่ายเงินของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมโดยเฉพาะ (ร่างมาตรา ๒๘)

๗) กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมมีผู้อำนวยการคนหนึ่ง เป็นผู้บริหารงานของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๒๙)

๘) กำหนดให้ในการแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วันนับแต่วันที่มิเหตุต้องแต่งตั้งผู้อำนวยการ และหากมีเหตุผลจำเป็นให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมขยายระยะเวลาได้อีกไม่เกิน ๖๐ วัน หากดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้คณะกรรมการรายงานผลต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา (ร่างมาตรา ๓๐)

๙) กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ได้แก่ เป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์เกี่ยวกับวิสาหกิจเพื่อสังคมหรือการบริหารจัดการองค์กร เป็นผู้สามารถปฏิบัติงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลา มีอายุไม่เกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์ในวันที่ได้รับการแต่งตั้ง เป็นต้น (ร่างมาตรา ๓๑)

๑๐) กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม จะต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่เป็นผู้ซึ่งคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมมอบหมายให้เป็นประธานกรรมการหรือกรรมการในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่สำนักงานเป็นผู้ถือหุ้น (ร่างมาตรา ๓๒)

๑๑) กำหนดวาระอยู่ในตำแหน่งของผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๓๓)

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑๒) กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม จะต้องได้รับการประเมินผลการปฏิบัติงาน (ร่างมาตรา ๓๔)

๑๓) กำหนดการพ้นจากตำแหน่งที่นอกจากการพ้นจากตำแหน่ง ตามวาระของผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๓๕)

๑๔) กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม มีหน้าที่บริหารกิจการของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ ของสำนักงาน ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ นโยบาย และมติของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจ เพื่อสังคม และเป็นผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างทุกตำแหน่ง รวมทั้งให้มีหน้าที่ ได้แก่ เสนอเป้าหมาย แผนงาน และโครงการต่อคณะกรรมการเพื่อให้การดำเนินงานของสำนักงานบรรลุ วัตถุประสงค์ เสนอแผนการเงินและงบประมาณประจำปีต่อคณะกรรมการ เสนอรายงานประจำปี เกี่ยวกับผลการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ของสำนักงาน รวมทั้งรายงานทางการเงินและการบัญชี ต่อคณะกรรมการ เป็นต้น (ร่างมาตรา ๓๖)

๑๕) กำหนดอำนาจของผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ เพื่อสังคม ได้แก่ แต่งตั้งรองผู้อำนวยการโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม เพื่อเป็นผู้ช่วยปฏิบัติงานของผู้อำนวยการตามที่ผู้อำนวยการมอบหมาย บรรจุ แต่งตั้ง เลื่อน ลด ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัยเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง ตลอดจนให้เจ้าหน้าที่และลูกจ้างออกจาก ตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามระเบียบหรือข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด เป็นต้น (ร่างมาตรา ๓๗)

๑๖) กำหนดให้เมื่อผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ เพื่อสังคมพ้นจากตำแหน่ง ให้รองผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมพ้นจากตำแหน่งด้วย (ร่างมาตรา ๓๘)

๑๗) กำหนดให้ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเป็นผู้แทนของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๓๙)

๑๘) กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเป็น ผู้กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม และรองผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๔๐)

๑๙) กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมวางและ รักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีที่เหมาะสมเพื่อให้สามารถจัดทำรายงานทางการเงิน แสดงฐานะทางการเงิน และ ผลการดำเนินงานของสำนักงานได้อย่างถูกต้องตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไป และให้จัดทำ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมกำหนด และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายใน เกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงาน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการ ส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมทราบอย่างน้อยปีละครั้ง (ร่างมาตรา ๔๑)

๒๐) กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมจัดทำรายงานทางการเงินส่งผู้สอบบัญชีภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี (ร่างมาตรา ๔๒)

๒๑) กำหนดให้บุคคลภายนอกซึ่งคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผล การใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๔๓)

๒๒) กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมทำรายงานประจำปีเสนอคณะรัฐมนตรีทุกสิ้นปีงบประมาณ (ร่างมาตรา ๔๔)

๒๓) กำหนดให้การประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงาน ส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมให้ดำเนินการทุกปีงบประมาณโดยคณะกรรมการติดตามตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติงานของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมซึ่งคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจ เพื่อสังคมแต่งตั้ง (ร่างมาตรา ๔๕)

๑.๓.๔.๒ ส่วนที่ ๒ กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

๑) กำหนดให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงานส่งเสริม วิสาหกิจเพื่อสังคม เรียกว่า “กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาวิสาหกิจเพื่อสังคม อันจะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาเพื่อพัฒนาชุมชน สังคม หรือ สิ่งแวดล้อม (ร่างมาตรา ๔๖)

๒) กำหนดให้บรรดารายได้ของกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (ร่างมาตรา ๔๗)

๓) กำหนดวัตถุประสงค์ในการใช้จ่ายเงินกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจ เพื่อสังคม ได้แก่ ให้วิสาหกิจเพื่อสังคมกู้ยืมสำหรับดำเนินการก่อตั้ง ปรับปรุง และพัฒนากิจการของ วิสาหกิจเพื่อสังคมนั้นให้มีประสิทธิภาพและขีดความสามารถเพิ่มขึ้น ให้ความช่วยเหลือด้านเงินทุน ในการประกอบกิจการในระยะเริ่มแรก ทั้งนี้ ต้องมีกำหนดเวลาไม่เกิน ๒ ปี โดยสามารถขยายกำหนด ระยะเวลาดำเนินการได้รวมแล้วไม่เกิน ๔ ปี เป็นต้น (ร่างมาตรา ๔๘)

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๔) กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารกองทุน ประกอบด้วย ประธานกรรมการบริหารกองทุนซึ่งแต่งตั้งจากกรรมการบริหารกองทุนซึ่งแต่งตั้งจากผู้แทนกระทรวงการคลังคนหนึ่ง กรรมการบริหารกองทุนซึ่งแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกิน ๔ คน โดยจะต้องเป็นผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือมีประสบการณ์เกี่ยวกับวิสาหกิจเพื่อสังคม การเงินการธนาคาร การบริหารธุรกิจ หรือการลงทุน และผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเป็นกรรมการบริหารกองทุนและเลขานุการ (ร่างมาตรา ๔๙)

๕) กำหนดให้นำความในมาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ มาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารกองทุนด้วยโดยอนุโลม เว้นแต่การพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๘ (๓) ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๕๐)

๖) กำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการบริหารกองทุน ได้แก่ กำหนดนโยบายและควบคุมดูแลการบริหารกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พิจารณาจัดสรรเงินกองทุนเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามมาตรา ๔๘ เป็นต้น (ร่างมาตรา ๕๑)

๗) กำหนดให้ในการพิจารณาจัดสรรเงินกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมที่คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมให้ความเห็นชอบ (ร่างมาตรา ๕๒)

๘) กำหนดให้คณะกรรมการบริหารกองทุนจะแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดหรือทำการแทนตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนมอบหมายก็ได้ (ร่างมาตรา ๕๓)

๙) กำหนดให้กรรมการบริหารกองทุนและอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๕๔)

๑๐) กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีที่เหมาะสมเพื่อให้สามารถจัดทำรายงานทางการเงิน แสดงฐานะทางการเงิน และผลการดำเนินงานของกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมได้อย่างถูกต้องตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไป และให้จัดทำตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด (ร่างมาตรา ๕๕)

๑๑) กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมจัดทำรายงานทางการเงินของกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมส่งผู้สอบบัญชีภายใน ๖๐ วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี (ร่างมาตรา ๕๖)

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑๒) กำหนดให้บุคคลภายนอกซึ่งคณะกรรมการบริหารกองทุน แต่งตั้งโดยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชี และทำการตรวจสอบ รับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมทุกรูปบัญชี และ ประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๕๗)

๑๓) กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมจัดให้มีระบบ การตรวจสอบภายในเพื่อตรวจสอบการดำเนินงานต่าง ๆ ของกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๕๘)

๑.๓.๕ หมวด ๔ การส่งเสริมและสนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคม

๑.๓.๕.๑ กำหนดลักษณะการส่งเสริมและสนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคม ได้แก่ ความช่วยเหลือทางการเงินจากกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมตามมาตรา ๕๘ (๑) (๒) และ (๕) สิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร สิทธิประโยชน์ตามมาตรการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ และสิทธิประโยชน์ ตามกฎหมายอื่น (ร่างมาตรา ๕๙)

๑.๓.๕.๒ กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมประกาศกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการส่งเสริมและสนับสนุนตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖๐)

๑.๓.๕.๓ กำหนดให้เมื่อมีการประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ตามมาตรา ๖๐ แล้ว หากวิสาหกิจเพื่อสังคมรายใดประสงค์จะได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนจาก กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมตามมาตรา ๕๙ (๑) ให้ยื่นคำขอพร้อมรายละเอียดโครงการต่อ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๖๑)

๑.๓.๕.๔ กำหนดให้วิสาหกิจเพื่อสังคมรายใดประสงค์จะได้รับสิทธิประโยชน์ ด้านภาษีอากรตามประมวลรัษฎากรตามมาตรา ๕๙ (๒) สิทธิประโยชน์ตามมาตรการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐตามมาตรา ๕๙ (๓) หรือสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายอื่นตามมาตรา ๕๙ (๔) แล้วแต่กรณี ให้ดำเนินการตามกฎหมาย ว่าด้วยกรณันั้น (ร่างมาตรา ๖๒)

๑.๓.๕.๕ กำหนดให้บุคคลซึ่งให้การสนับสนุนกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคม อาจได้รับสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรตามที่กำหนดไว้ในประมวลรัษฎากรเฉพาะการบริจาคเงินให้แก่ กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมหรือให้การสนับสนุนกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๖๓)

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๓.๕.๖ กำหนดให้บุคคลซึ่งให้การสนับสนุนกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคม ผู้ใดประสงค์จะได้รับสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรตามประมวลรัษฎากรตามมาตรา ๖๓ ให้ดำเนินการ ตามประมวลรัษฎากร (ร่างมาตรา ๖๔)

๑.๓.๕.๗ กำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กร เอกชนใดตามมาตรา ๔๘ (๓) หรือนิติบุคคลอื่นตามมาตรา ๔๘ (๔) ซึ่งประสงค์จะขอรับการส่งเสริม และสนับสนุนจากกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ให้ยื่นคำขอพร้อมรายละเอียดโครงการต่อสำนักงาน ส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๖๕)

๑.๓.๖ หมวด ๕ การกำกับดูแล และการเพิกถอนการจดทะเบียนวิสาหกิจ เพื่อสังคม

๑.๓.๖.๑ กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมมีหน้าที่ติดตามและ กำกับดูแลให้วิสาหกิจเพื่อสังคมดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ หนังสือแสดง เจตนาธรรมณการจัดตั้งวิสาหกิจเพื่อสังคมตามมาตรา ๗ (๖) และตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖๖)

๑.๓.๖.๒ กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมมีหน้าที่ ในการตรวจสอบและประเมินผลกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ได้รับการส่งเสริมและสนับสนุน ตามพระราชบัญญัตินี้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมกำหนด ให้เป็นไป ตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ และหนังสือแสดงเจตนาธรรมณการจัดตั้งวิสาหกิจเพื่อสังคมตามมาตรา ๗ (๖) (ร่างมาตรา ๖๗)

๑.๓.๖.๓ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปในสถานประกอบการ ของวิสาหกิจเพื่อสังคมในระหว่างเวลาทำการ เพื่อสอบถามข้อเท็จจริงหรือเพื่อตรวจสอบเอกสารหรือ สิ่งของใด ๆ ที่เกี่ยวกับกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมได้ตามความจำเป็น (ร่างมาตรา ๖๘)

๑.๓.๖.๔ กำหนดให้ในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๖๘ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ แสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๖๙)

๑.๓.๖.๕ กำหนดเกี่ยวกับขั้นตอนในการเพิกถอนการจดทะเบียนวิสาหกิจ เพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๗๐)

๑.๓.๖.๖ กำหนดขั้นตอนในการอุทธรณ์คำสั่งของนายทะเบียนในกิจการ ที่นายทะเบียนไม่รับจดทะเบียนตามมาตรา ๘ หรือวิสาหกิจเพื่อสังคมถูกเพิกถอนการจดทะเบียน ตามมาตรา ๗๐ (ร่างมาตรา ๗๑)

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๓.๖.๗ กำหนดให้กรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ได้รับเบี้ยประชุมหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๗๒)

๑.๓.๗ หมวด ๖ กลุ่มกิจการเพื่อสังคม

๑.๓.๗.๑ กำหนดให้กลุ่มกิจการเพื่อสังคมที่ประสงค์จะขอรับการส่งเสริมจากสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ให้จัดแจ้งต่อนายทะเบียน (ร่างมาตรา ๗๓)

๑.๓.๗.๒ กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมจัดให้มีมาตรการในการส่งเสริมกลุ่มกิจการเพื่อสังคมในการประกอบกิจการอย่างครบวงจร รวมถึงการให้การสนับสนุนในการจัดตั้ง การให้ความรู้เกี่ยวกับกระบวนการผลิต การใช้เทคโนโลยี การบริหารงานบุคคล การเงิน การบัญชี การตลาด และการบริหารจัดการธุรกิจด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๗๔)

๑.๓.๘ หมวด ๗ สมัชชาวิสาหกิจเพื่อสังคม

๑.๓.๘.๑ กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมจัดให้มีการประชุมสมัชชาวิสาหกิจเพื่อสังคมอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง (ร่างมาตรา ๗๕)

๑.๓.๘.๒ กำหนดเรื่องที่สมัชชาวิสาหกิจเพื่อสังคมอาจเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเพื่อพิจารณาดำเนินการได้ ได้แก่ การกำหนดนโยบายและแนวทางในการส่งเสริมและพัฒนาการประกอบกิจการวิสาหกิจเพื่อสังคมและกลุ่มกิจการเพื่อสังคม การสร้างความร่วมมือและประสานงานระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ องค์การระหว่างประเทศ และสถาบันการเงิน เพื่อส่งเสริมและพัฒนาวิสาหกิจเพื่อสังคมและกลุ่มกิจการเพื่อสังคม เป็นต้น (ร่างมาตรา ๗๖)

๑.๓.๘.๓ กำหนดให้วิสาหกิจเพื่อสังคมและกลุ่มกิจการเพื่อสังคมใด จะเข้าร่วมประชุมสมัชชา ให้ลงทะเบียนต่อนายทะเบียนสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๗๗)

๑.๓.๙ หมวด ๘ โทษทางปกครอง

๑.๓.๙.๑ กำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๙ (ร่างมาตรา ๗๘)

๑.๓.๙.๒ กำหนดให้ถ้าผู้ถูกปรับตามมาตรา ๗๘ ไม่ชำระค่าปรับทางปกครอง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจฟ้องคดีต่อศาลที่มีเขตอำนาจในการพิจารณาคดีอาญาเพื่อบังคับชำระค่าปรับทางปกครอง (ร่างมาตรา ๗๙)

๑.๓.๙.๓ กำหนดโทษสำหรับบุคคลผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๙ ที่มีได้ปฏิบัติตามคำสั่งตามมาตรา ๗๘ วรรคสอง (ร่างมาตรา ๘๐)

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะกรรมการ เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๓.๙.๔ กำหนดให้ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดได้ปฏิบัติถูกต้องหรือได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงภายในระยะเวลาที่พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนดตามมาตรา ๗๘ วรรคสอง ให้ผู้นั้นได้รับยกเว้นค่าปรับตามมาตรา ๘๐ (ร่างมาตรา ๘๑)

๑.๓.๙.๕ กำหนดให้ถ้าผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๗๘ เป็นนิติบุคคล และการกระทำความผิดนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการหรือผู้จัดการ หรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำการและละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้นด้วย (ร่างมาตรา ๘๒)

๑.๓.๑๐ บทเฉพาะกาล

๑.๓.๑๐.๑ กำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน จนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๕ (๓) ทั้งนี้ ต้องแต่งตั้งให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘๓)

๑.๓.๑๐.๒ กำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับให้ในระหว่างที่ยังไม่มีการแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ให้อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมตามมาตรา ๒๙ ซึ่งต้องกระทำให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘๔)

๑.๓.๑๐.๓ กำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับให้บุคคลใดใช้คำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ประกอบเป็นชื่อในการดำเนินกิจการเกี่ยวกับการผลิต การจำหน่ายสินค้า การบริการ หรือการอื่น ๆ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้าประสงค์จะเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ยื่นคำขอจดทะเบียนตามมาตรา ๕ และมาตรา ๗ ภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเมื่อได้ยื่นคำขอแล้วให้ประกอบกิจการโดยใช้คำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ต่อไปได้จนกว่าจะได้รับแจ้งคำสั่งไม่รับจดทะเบียนจากนายทะเบียน (ร่างมาตรา ๘๕)

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๓.๑๐.๔ กำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับให้กิจการเพื่อสังคมที่ได้รับหนังสือรับรองจากคณะกรรมการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติตามประกาศคณะกรรมการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอหนังสือรับรองกิจการเพื่อสังคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้ถือว่าเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ โดยต้องดำเนินการให้ครบถ้วนถูกต้องตามมาตรา ๕ และมาตรา ๗ ภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘๖)

๑.๓.๑๐.๕ กำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับให้ในวาระเริ่มแรก ให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการดำเนินงานในหน้าที่ของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมไปก่อนจนกว่าจะได้มีการจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมซึ่งต้องกระทำให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘๗)

๑.๓.๑๐.๖ กำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับให้ในวาระเริ่มแรก ให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ สำนักงานประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณากำหนดงบประมาณ โครงสร้าง และกรอบอัตรากำลังเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นใดอันจำเป็น เพื่อรองรับการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ภายใน ๙๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘๘)

๑.๓.๑๐.๗ กำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับให้ในวาระเริ่มแรก ให้รัฐบาลพิจารณาจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้แก่สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมในการจัดจ้างเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างเพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมไปพลางก่อน ทั้งนี้ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘๙)

๑.๔ ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. มีดังนี้

๑.๔.๑ เกิดรูปแบบองค์กรทางสังคมแบบใหม่ที่เข้ามาช่วยสนับสนุนการดำเนินการแก้ไขปัญหาสังคมและสิ่งแวดล้อมที่ต่างไปจากรูปแบบเดิม เช่น หน่วยงานภาครัฐ หน่วย CSR ภาคเอกชน องค์กรสาธารณประโยชน์ องค์กรพัฒนาภาคเอกชน โดยจะเป็นองค์กรที่มีประสิทธิภาพสามารถพึ่งพาตนเองได้ทางการเงิน และเติบโตได้ ในระบบตลาดปกติของสังคม

๑.๔.๒ ประชาชนและภาคเอกชนจะมีทางเลือกในการสนับสนุนงานทางสังคมมากขึ้น นอกเหนือไปจากการบริจาคซึ่งให้แล้วหมดไป เช่น การร่วมสนับสนุนผ่านการซื้อสินค้าหรือบริการ การลงทุนทางสังคม นอกจากนั้นประชาชนยังจะมีทางเลือกในระบบบริการสาธารณะ (Public services) เพิ่มเติม นอกเหนือไปจากการบริการที่ดำเนินการเองโดยหน่วยงานรัฐ และให้สัมปทานภาคเอกชน

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๔.๓ ภาครัฐจะสามารถลดภาระทางงบประมาณในการดำเนินการลงได้อันเนื่องมาจากการมีกลไกวิสาหกิจเพื่อสังคมและเงินลงทุนทางสังคมจากประชาชนและภาคเอกชนที่มีประสิทธิภาพเข้ามาสนับสนุนการดำเนินการเพิ่มเติม

๑.๔.๔ รูปแบบการดำเนินการของสำนักงานฯ และกองทุนที่เน้นผลลัพธ์การดำเนินการ (performance-based) และพึ่งพาตนเองได้ แทนที่จะเน้นไปที่การทำงานในรูปแบบค่าใช้จ่ายซึ่งต้องพึ่งพางบประมาณจากภาครัฐ (expense-based) จะเป็นการปฏิรูปรูปแบบการทำงานของหน่วยงานภาครัฐที่จะต้องตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของสังคมและมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงเชิงระบบของประเทศได้ต่อไปในอนาคตหากดำเนินการได้สำเร็จ

๑.๕ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ได้ทำการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. แล้ว เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ แล้ว (ดังปรากฏอยู่ในส่วนข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ หัวข้อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หน้า - ๑ - ถึง - ๒๑ -)

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.
เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภา
บัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการ
ของวงงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณา
ของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ธันวาคม ๒๕๖๑

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายนิช ภาสุข	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายอมร สุวรรณโรจน์	นิติกรชำนาญการ
นายทศวิมล เกียรติทัตต์	วิทยากรชำนาญการพิเศษ
นางพวงผกา วรศิลป์	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวอมรรัตน์ สงเคราะห์ธรรม	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางสาวศิริพร แซ่ลี	เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลปฏิบัติงาน
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย	โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสาร
ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้น
ข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมาย วุฒิสภา ชั้น ๑
อาคารรัฐสภา ๒ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ๑

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

- การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย - ๑ -
- หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) - ๒๒ -
- บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบ
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๑๙๒๗/๒๕๖๑..... - ๔๒ -
- ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. - ๖๗ -

ภาคผนวก

: หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ นร ๐๕๐๓/๔๐๙๘๑ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (๑)

: ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๒)

: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๒๔)

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

- : แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา
และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองประกอบการเสนอ
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. (๓๕)
- : เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. (๔๐)
- : สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. (๔๑)
- : การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายต่อประชาชน
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. (๕๕)
- : ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (๕๘)
- : ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ (๖๒)
- : ประกาศคณะกรรมการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ
ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอหนังสือรับรองกิจการเพื่อสังคม พ.ศ. ๒๕๖๑ (๖๓)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ความเป็นมา

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย

สาระสำคัญ

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

๑.๒ เหตุผล

โดยที่การประกอบธุรกิจที่มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อส่งเสริมการจ้างงานแก่บุคคลผู้สมควร ได้รับการส่งเสริมเป็นพิเศษ การแก้ไขปัญหาหรือพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อม หรือ เพื่อประโยชน์ส่วนรวมอื่นหรือคืนประโยชน์ให้แก่สังคมอันเป็นกิจการเพื่อสังคมหรือวิสาหกิจเพื่อสังคม สมควรได้รับการส่งเสริมให้ขยายตัวมากขึ้นและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางการค้า ทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ โดยกำหนดมาตรการในการสนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคม ที่ได้รับการจดทะเบียน และจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเพื่อให้ความช่วยเหลือและ พัฒนาวิสาหกิจเพื่อสังคมและกลุ่มกิจการเพื่อสังคม รวมทั้งประสานความร่วมมือกับภาคส่วนต่าง ๆ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๔. บทจำกัดสิทธิ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การกำกับดูแลการประกอบกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อันเป็นการจัดระเบียบการประกอบอาชีพเพียงเท่าที่จำเป็นและเป็นการคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

๕. วันใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

๖. บทนิยาม (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“วิสาหกิจเพื่อสังคม” หมายความว่า บริษัท ห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล หรือนิติบุคคลอื่น ที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย ซึ่งดำเนินกิจการเกี่ยวกับการผลิต การจำหน่ายสินค้า หรือการบริการ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสังคมเป็นเป้าหมายหลักของกิจการ และได้รับการจดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้

“กลุ่มกิจการเพื่อสังคม” หมายความว่า บุคคลธรรมดา กลุ่มบุคคล ชุมชน หรือนิติบุคคล ที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย ซึ่งดำเนินกิจการเกี่ยวกับการผลิต การจำหน่ายสินค้า หรือการบริการ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสังคมเป็นเป้าหมายหลักของกิจการ และได้รับการจัดตั้งเป็นกลุ่มกิจการเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

“นายทะเบียน” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมหรือผู้ซึ่งผู้อำนวยการมอบหมาย

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๗. มาตรารักษาการ (ร่างมาตรา ๔)

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้
ประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

๘. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๘.๑ หมวด ๑ วิสาหกิจเพื่อสังคม

๘.๑.๑ กำหนดวัตถุประสงค์และลักษณะของกิจการที่จะจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕)

มาตรา ๕ กิจการที่จะจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อสังคมเป็นเป้าหมายหลักของกิจการ และต้องมีลักษณะดังต่อไปนี้

(๑) มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อส่งเสริมการจ้างงานแก่บุคคลผู้สมควรได้รับการส่งเสริมเป็นพิเศษ การแก้ไขปัญหาหรือพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อม หรือเพื่อประโยชน์ส่วนรวมอื่นหรือคืนประโยชน์ให้แก่สังคมตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(๒) มีรายได้ไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบมาจากการจำหน่ายสินค้าหรือการบริการ

(๓) นำผลกำไรไม่น้อยกว่าร้อยละสิบไปใช้เพื่อวัตถุประสงค์ตาม (๑) และแบ่งปันกำไรให้แก่ผู้เป็นเจ้าของกิจการหรือผู้ถือหุ้นได้ไม่เกินร้อยละสามสิบของผลกำไรทั้งหมด โดยให้ถือว่าการลงทุนในกิจการของตนเองซึ่งมีกระบวนการผลิตหรือการบริการที่มีลักษณะตาม (๑) หรือการขยายกิจการเพื่อวัตถุประสงค์ตาม (๑) ตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนดเป็นการนำผลกำไรไปใช้เพื่อสังคม

(๔) มีการกำกับดูแลกิจการที่ดี

(๕) ไม่เคยถูกเพิกถอนการจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม เว้นแต่พ้นกำหนดสองปีนับถึงวันยื่นคำขอจดทะเบียนเพื่อขอรับการส่งเสริมหรือสนับสนุนตามพระราชบัญญัตินี้

(๖) ไม่มีหุ้นส่วน กรรมการหรือผู้มีอำนาจจัดการแทนนิติบุคคล หรือผู้ถือหุ้นซึ่งถือหุ้นตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าขึ้นไป ซึ่งเคยเป็นหุ้นส่วน กรรมการหรือผู้มีอำนาจจัดการแทนนิติบุคคล หรือผู้ถือหุ้นตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าขึ้นไป ในกิจการที่เคยถูกเพิกถอนการจดทะเบียนตาม (๕) เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้มีส่วนร่วมหรือรู้เห็นกับการกระทำของนิติบุคคลที่เป็นเหตุให้ถูกเพิกถอนการจดทะเบียน

การคำนวณกำไรและการแบ่งปันกำไรตาม (๓) และการกำกับดูแลกิจการที่ดีตาม (๔) ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๘.๑.๒ กำหนดประเภทของการจดทะเบียนวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๖)

มาตรา ๖ การจดทะเบียนวิสาหกิจเพื่อสังคมมีสองประเภท ดังต่อไปนี้

- (๑) วิสาหกิจเพื่อสังคมที่ไม่ประสงค์จะแบ่งปันกำไรให้แก่ผู้เป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้น
- (๒) วิสาหกิจเพื่อสังคมที่ประสงค์จะแบ่งปันกำไรให้แก่ผู้เป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้น

วิสาหกิจเพื่อสังคมที่ไม่ประสงค์จะแบ่งปันกำไรให้แก่ผู้เป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้น ตาม (๑) ให้สามารถดำเนินการจัดตั้งห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลหรือบริษัทจำกัดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หรือบริษัทมหาชนจำกัดตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัดได้ โดยให้ถือว่าวัตถุประสงค์ในการนำผลกำไรไปใช้เพื่อสังคมเป็นการแบ่งปันกำไรอันจะพึงได้แต่กิจการที่ทำนั้น

การเปลี่ยนแปลงประเภทของวิสาหกิจเพื่อสังคมตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

๘.๑.๓ กำหนดให้กิจการใดประสงค์จะเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมให้ยื่นคำขอจดทะเบียนต่อสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๗)

มาตรา ๗ กิจการใดประสงค์จะเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมให้ยื่นคำขอจดทะเบียนต่อสำนักงานตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และแบบที่สำนักงานประกาศกำหนด โดยคำขอต้องประกอบด้วยรายการ ดังต่อไปนี้

- (๑) ชื่อกิจการและที่ตั้งของนิติบุคคล
- (๒) หนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล
- (๓) มติของที่ประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้น ข้อตกลงของผู้เป็นหุ้นส่วนทุกคน

หรือมติของคณะกรรมการของนิติบุคคล

- (๔) ชื่อและที่อยู่ของผู้มีอำนาจทำการแทนนิติบุคคล
- (๕) หนังสือบริคณห์สนธิ ถ้ามี
- (๖) หนังสือแสดงเจตนาารมณ์การจัดตั้งวิสาหกิจเพื่อสังคมและรายละเอียด

ของกิจการซึ่งดำเนินกิจการมาแล้วตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

- (๗) ความประสงค์ที่จะจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมตามมาตรา ๖ (๑) หรือ (๒)
- (๘) รายการอื่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

๘.๑.๔ กำหนดให้เมื่อสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมได้รับคำขอจดทะเบียนและนายทะเบียนเห็นว่ากิจการที่ยื่นคำขอมิ่วัตถุประสงค์และลักษณะตามมาตรา ๕ และมาตรา ๗ ให้นายทะเบียนรับจดทะเบียนและออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนแก่กิจการนั้น และประกาศให้สาธารณชนทราบเป็นการทั่วไป (ร่างมาตรา ๘)

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



มาตรา ๘ เมื่อสำนักงานได้รับคำขอจดทะเบียนและนายทะเบียนเห็นว่ากิจการที่ยื่นคำขอมีวัตถุประสงค์และลักษณะตามมาตรา ๕ และมาตรา ๗ ให้นายทะเบียนรับจดทะเบียนและออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนแก่กิจการนั้น และประกาศให้สาธารณชนทราบเป็นการทั่วไป

กิจการที่จดทะเบียนตามวรรคหนึ่ง อาจใช้คำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ประกอบในชื่อกิจการตามใบสำคัญแสดงการรับจดทะเบียนดังกล่าวก็ได้

การเปลี่ยนแปลงรายการจดทะเบียนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ในกรณีที่นายทะเบียนมีคำสั่งไม่รับจดทะเบียน ให้มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวต่อคณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ตามมาตรา ๗๑

๘.๑.๕ กำหนดห้ามมิให้บุคคลใดใช้คำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ประกอบเป็นชื่อในการดำเนินกิจการเกี่ยวกับการผลิต การจำหน่ายสินค้า การบริการ หรือการอื่น ๆ เว้นแต่เป็นผู้ได้รับการจดทะเบียนตามมาตรา ๘ (ร่างมาตรา ๙)

มาตรา ๙ ห้ามมิให้บุคคลใดใช้คำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ประกอบเป็นชื่อในการดำเนินกิจการเกี่ยวกับการผลิต การจำหน่ายสินค้า การบริการ หรือการอื่น ๆ เว้นแต่เป็นผู้ได้รับการจดทะเบียนตามมาตรา ๘

๘.๑.๖ กำหนดให้ในกรณีที่ใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดในสาระสำคัญ ให้วิสาหกิจเพื่อสังคมยื่นคำขอรับใบแทนใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนดังกล่าวต่อนายทะเบียนภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้ทราบการสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดดังกล่าว (ร่างมาตรา ๑๐)

มาตรา ๑๐ ในกรณีที่ใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดในสาระสำคัญ ให้วิสาหกิจเพื่อสังคมยื่นคำขอรับใบแทนใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนดังกล่าวต่อนายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้ทราบการสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดดังกล่าว การขอและการออกใบแทนใบสำคัญแสดงการจดทะเบียน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

๘.๑.๗ กำหนดให้วิสาหกิจเพื่อสังคมต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ และหนังสือแสดงเจตนารมณ์การจัดตั้งวิสาหกิจเพื่อสังคมตามมาตรา ๗ (๖) รวมทั้งปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๑)

มาตรา ๑๑ วิสาหกิจเพื่อสังคมต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ และหนังสือแสดงเจตนารมณ์การจัดตั้งวิสาหกิจเพื่อสังคมตามมาตรา ๗ (๖) รวมทั้งปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ให้วิสาหกิจเพื่อสังคมวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีที่เหมาะสมเพื่อให้สามารถจัดทำรายงานทางการเงิน แสดงฐานะทางการเงิน และผลการดำเนินงานของวิสาหกิจเพื่อสังคมได้อย่างถูกต้องตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไป โดยมีการตรวจสอบและแสดงความเห็นโดยผู้สอบบัญชีที่สำนักงานประกาศกำหนดทุกปี

๘.๑.๘ กำหนดให้เพื่อประโยชน์ในการเพิ่มประสิทธิภาพและกำกับดูแลการดำเนินงานของวิสาหกิจเพื่อสังคมให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ให้วิสาหกิจเพื่อสังคมจัดทำรายงานผลการประกอบกิจการประจำปี รายงานทางการเงินที่รับรองโดยผู้สอบบัญชี และรายงานผลลัพธ์จากการดำเนินกิจการเพื่อสังคมยื่นต่อสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๑๒)

มาตรา ๑๒ เพื่อประโยชน์ในการเพิ่มประสิทธิภาพและกำกับดูแลการดำเนินงานของวิสาหกิจเพื่อสังคมให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ให้วิสาหกิจเพื่อสังคมจัดทำรายงานผลการประกอบกิจการประจำปี รายงานทางการเงินที่รับรองโดยผู้สอบบัญชี และรายงานผลลัพธ์จากการดำเนินกิจการเพื่อสังคมยื่นต่อสำนักงานตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่สำนักงานประกาศกำหนด

วิสาหกิจเพื่อสังคมใดไม่ดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้สำนักงานมีหนังสือเตือนให้วิสาหกิจเพื่อสังคมนั้นดำเนินการภายในระยะเวลาที่กำหนด

๘.๑.๙ กำหนดให้วิสาหกิจเพื่อสังคมมีหน้าที่นำส่งเงินสมทบเข้ากองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเป็นรายปี (ร่างมาตรา ๑๓)

มาตรา ๑๓ ให้วิสาหกิจเพื่อสังคมมีหน้าที่นำส่งเงินสมทบเข้ากองทุนเป็นรายปีตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

วิสาหกิจเพื่อสังคมใดไม่นำส่งเงินสมทบเข้ากองทุนหรือนำส่งไม่ครบภายในระยะเวลาที่กำหนด ต้องเสียเงินเพิ่มในอัตราไม่เกินร้อยละหนึ่งต่อเดือนของจำนวนเงินสมทบที่ไม่นำส่งหรือนำส่งไม่ครบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

๘.๑.๑๐ กำหนดให้วิสาหกิจเพื่อสังคมซึ่งประสงค์จะเลิกการเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม ให้แจ้งเป็นหนังสือต่อนายทะเบียนภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่มิมติของที่ประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้น ข้อตกลงของผู้เป็นหุ้นส่วนทุกคน หรือมติของคณะกรรมการของนิติบุคคล และให้นายทะเบียนลบชื่อวิสาหกิจเพื่อสังคมนั้นออกจากทะเบียน และประกาศให้สาธารณชนทราบเป็นการทั่วไป (ร่างมาตรา ๑๔)

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



มาตรา ๑๔ วิสาหกิจเพื่อสังคมซึ่งประสงค์จะเลิกการเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม ให้แจ้งเป็นหนังสือต่อนายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มิตของที่ประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้น ข้อตกลงของผู้เป็นหุ้นส่วนทุกคน หรือมติของคณะกรรมการของนิติบุคคล และให้นายทะเบียนลบชื่อ วิสาหกิจเพื่อสังคมนั้นออกจากทะเบียน และประกาศให้สาธารณชนทราบเป็นการทั่วไป

ในการเลิกการเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม นายทะเบียนจะกำหนดเงื่อนไขให้วิสาหกิจ เพื่อสังคมนั้นปฏิบัติด้วยก็ได้

๘.๒ หมวด ๒ คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

๘.๒.๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจ เพื่อสังคม” (ร่างมาตรา ๑๕)

มาตรา ๑๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจ เพื่อสังคม” ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน กรรมการ

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสิบสองคน ได้แก่ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทย และประธานสมาคมธนาคารไทย

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนแปดคน ได้แก่ ผู้ประกอบ กิจการเพื่อสังคมจำนวนสามคน ผู้ปฏิบัติงานในภาคเอกชนจำนวนสามคน และผู้ทรงคุณวุฒิอื่น จำนวนสองคน โดยผู้ปฏิบัติงานในภาคเอกชนและผู้ทรงคุณวุฒิอื่นจะต้องมาจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ ในด้านการเงิน ด้านการลงทุน ด้านกฎหมาย ด้านสื่อสารมวลชน ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ด้านการสาธารณสุข ด้านการศึกษา ด้านการพัฒนาสังคม ด้านการตลาด หรือด้านการออกแบบ ทั้งนี้ ให้แต่งตั้งด้านละไม่เกินหนึ่งคน

ให้ผู้ช่วยการเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ผู้ช่วยการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ ในสำนักงานเป็นผู้ช่วยเลขานุการ จำนวนไม่เกินสามคน

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๘.๒.๒ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๑๖)

มาตรา ๑๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์
- (๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๔) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษ

สำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

- (๖) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงาน เพราะทุจริตต่อหน้าที่
- (๗) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น

กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งที่รับผิดชอบในการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง

(๘) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในการดำเนินงานของกองทุนไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม เว้นแต่เป็นผู้ประกอบกิจการเพื่อสังคม

๘.๒.๓ กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๑๗)

มาตรา ๑๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปีนับแต่วันที่ ได้รับแต่งตั้ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งแล้วอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระมิได้

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างอยู่ในตำแหน่ง เท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งตนแทน เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้ และในการนี้ ให้คณะกรรมการ ประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่ง เพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



**๘.๒.๔ กำหนดการพ้นจากตำแหน่งที่นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระของ
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๑๘)**

มาตรา ๑๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจาก
ตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) นายกรัฐมนตรีให้ออก เพราะหย่อนความสามารถ บกพร่องหรือทุจริตต่อหน้าที่
หรือมีความประพฤติเสื่อมเสีย
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๖

**๘.๒.๕ กำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม
(ร่างมาตรา ๑๙)**

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดยุทธศาสตร์ นโยบาย และแผนการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ
เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ เพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ
รวมทั้งเร่งรัดให้มีการดำเนินงานให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ นโยบาย และแผนการส่งเสริมอย่างมี
ประสิทธิภาพ
- (๒) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมตามที่
สำนักงานเสนอ
- (๓) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีการกำหนดนโยบายส่งเสริมการประกอบ
กิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมโดยการกำหนดสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรตามมาตรา ๕๙ (๒)
มาตรการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐตามมาตรา ๕๙ (๓) สิทธิประโยชน์ตามกฎหมายอื่นตามมาตรา ๕๙ (๔)
และสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรแก่บุคคลซึ่งให้การสนับสนุนกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคม
ตามมาตรา ๖๓
- (๔) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีการปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติ
คณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับแผนการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ
- (๕) สนับสนุนการศึกษาวิจัยเพื่อการส่งเสริมและพัฒนาการดำเนินกิจการ
ของวิสาหกิจเพื่อสังคมและกลุ่มกิจการเพื่อสังคม
- (๖) จัดให้มีสมาชิกวิสาหกิจเพื่อสังคม
- (๗) กำหนดให้วิสาหกิจเพื่อสังคมนำส่งเงินสมทบหรือเสียเงินเพิ่มเข้ากองทุน
ตามมาตรา ๑๓
- (๘) ให้ความเห็นชอบความตกลงหรือความร่วมมือระหว่างสำนักงานกับหน่วยงาน
ต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



(๙) แต่งตั้งคณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ตามมาตรา ๗๑

(๑๐) ควบคุมดูแลสำนักงานให้ดำเนินกิจการให้เป็นไปตามกฎหมาย

และวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ กำหนดนโยบายการบริหารงาน และให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงาน และงบประมาณของสำนักงาน รวมทั้งออกระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศเกี่ยวกับสำนักงานในเรื่องดังต่อไปนี้

(ก) การบริหารงานบุคคล การเงิน การพัสดุ การบัญชี และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ รวมทั้งการดำเนินการหรือการบริหารงานอื่นที่จำเป็นของสำนักงาน

(ข) การสรรหา การจ้าง การปฏิบัติงานและการประเมินผลงานของผู้อำนวยการ การรักษาการแทน และการมอบให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทน

(ค) การจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นแก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้าง

(ง) การกำหนดเครื่องแบบผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างของสำนักงาน และเครื่องหมายของสำนักงาน

(จ) การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนินงานของสำนักงานตามมาตรา ๒๕ (๖)

(๑๑) แต่งตั้งและถอดถอนผู้อำนวยการ

(๑๒) กำกับการบริหารกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

(๑๓) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๘.๒.๖ กำหนดเกี่ยวกับการประชุมของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๒๐)

มาตรา ๒๐ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

ในการปฏิบัติหน้าที่ กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียโดยตรงหรือโดยอ้อมในเรื่องที่พิจารณา ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้นั้นแจ้งให้ที่ประชุมทราบและให้กรรมการผู้นั้นชี้แจงข้อเท็จจริงและตอบข้อซักถามเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ แล้วต้องออกจากที่ประชุมโดยจะมีมติในเรื่องนั้นมิได้ การลงมติในเรื่องดังกล่าวให้กระทำโดยลับ

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๘.๒.๗ กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมจะแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดหรือทำการแทนตามที่คณะกรรมการมอบหมายก็ได้ (ร่างมาตรา ๒๑)

มาตรา ๒๑ คณะกรรมการจะแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดหรือทำการแทนตามที่คณะกรรมการมอบหมายก็ได้

ให้นำความในมาตรา ๒๐ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการด้วย โดยอนุโลม

๘.๒.๘ กำหนดให้กรรมการและอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๒๒)

มาตรา ๒๒ ให้กรรมการและอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๘.๓ หมวด ๓ การบริหารและการดำเนินงานของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม และกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

๘.๓.๑ ส่วนที่ ๑ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

๑) กำหนดให้จัดตั้งสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมขึ้นเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น และให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมมีฐานะเป็นนิติบุคคลและอยู่ในกำกับของนายกรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๒๓)

มาตรา ๒๓ ให้จัดตั้งสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมขึ้นเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น

ให้สำนักงานมีฐานะเป็นนิติบุคคลและอยู่ในกำกับของนายกรัฐมนตรี

กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่เจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนโดยรวมไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๒) กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมรับผิดชอบในงานธุรการ และงานวิชาการของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม และมีหน้าที่ส่งเสริม สนับสนุน ให้ความช่วยเหลือ และพัฒนาวิสาหกิจเพื่อสังคมและกลุ่มกิจการเพื่อสังคมเพื่อให้ความเข้มแข็ง และพึ่งพาตนเองได้ (ร่างมาตรา ๒๔)

มาตรา ๒๔ ให้สำนักงานรับผิดชอบในงานธุรการและงานวิชาการของคณะกรรมการ และมีหน้าที่ส่งเสริม สนับสนุน ให้ความช่วยเหลือ และพัฒนาวิสาหกิจเพื่อสังคมและกลุ่มกิจการ เพื่อสังคมเพื่อให้ความเข้มแข็งและพึ่งพาตนเองได้ โดยมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอนโยบายและแผนการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติให้สอดคล้องกับ สภาพเศรษฐกิจและสังคม และเสนอแนวทางในการส่งเสริมหรือสนับสนุนด้านสิทธิประโยชน์แก่ วิสาหกิจเพื่อสังคม หรือบุคคลซึ่งให้การสนับสนุนกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมต่อคณะกรรมการ

(๒) จัดทำแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเสนอต่อคณะกรรมการ เพื่อให้ความเห็นชอบ

(๓) ให้คำแนะนำ ฝึกอบรม และส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมให้สามารถพัฒนาการบริหาร จัดการในด้านการเงิน การบัญชี การตลาด เทคโนโลยี และด้านอื่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๔) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานสินค้าและบริการ ของวิสาหกิจเพื่อสังคม

(๕) ให้คำปรึกษาหรือความช่วยเหลือในการขอจดทะเบียนจัดตั้งนิติบุคคล การขออนุมัติ อนุญาต และการจดทะเบียนสิทธิบัตร เครื่องหมายการค้า หรือทรัพย์สินทางปัญญาอื่น

(๖) จัดให้มีมาตรการในการส่งเสริมและสนับสนุนกลุ่มกิจการเพื่อสังคมเพื่อให้ สามารถพัฒนาเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมได้ต่อไป

(๗) วิเคราะห์สภาพปัญหาและสถานการณ์ อุปสรรค และความสำเร็จของวิสาหกิจ เพื่อสังคมในประเทศ และจัดทำรายงานเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี

(๘) เป็นศูนย์กลางข้อมูลเกี่ยวกับวิสาหกิจเพื่อสังคม และเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับ วิสาหกิจเพื่อสังคม ตลอดจนรายงานสถานการณ์วิสาหกิจเพื่อสังคมของประเทศ

(๙) บริหารกองทุนตามนโยบายและมติของคณะกรรมการและคณะกรรมการบริหาร กองทุน

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



**๓) กำหนดหน้าที่และอำนาจของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม
(ร่างมาตรา ๒๕)**

มาตรา ๒๕ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๒๔ ให้สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

- (๑) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินต่าง ๆ
- (๒) ก่อตั้งสิทธิหรือทำนิติกรรมทุกประเภทเพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการของสำนักงาน
- (๓) ทำความตกลงหรือร่วมมือกับหน่วยงานอื่นทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ รวมทั้งประสานความร่วมมือกับสถาบันการเงินในกิจการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน
- (๔) ถือหุ้นหรือร่วมทุนกับบุคคลหรือนิติบุคคลอื่นในกิจการที่เกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์ของสำนักงาน
- (๕) กู้ยืมเงินเพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน
- (๖) เรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนินกิจการต่าง ๆ

ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

- (๗) ดำเนินการอื่นใดที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของสำนักงาน
- (๘) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นหน้าที่และอำนาจของสำนักงาน หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

การถือหุ้นหรือการเข้าร่วมทุนตาม (๔) และการกู้ยืมเงินตาม (๕) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

**๔) กำหนดองค์ประกอบของทุนและทรัพย์สินในการดำเนินกิจการของสำนักงาน
ส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๒๖)**

มาตรา ๒๖ ทุนและทรัพย์สินในการดำเนินกิจการของสำนักงาน ประกอบด้วย

- (๑) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี
- (๒) เงินอุดหนุนจากภาคเอกชนหรือองค์กรอื่น ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ รัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ และเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้สำนักงาน

- (๓) ค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน และค่าบริการ
 - (๔) ดอกผลของเงินหรือรายได้จากทรัพย์สินของสำนักงาน
- การรับเงินหรือทรัพย์สินตาม (๒) จะต้องไม่กระทำในลักษณะที่ทำให้สำนักงานขาดความเป็นอิสระหรือความเป็นกลาง

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๕) กำหนดให้บรรดารายได้ของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (ร่างมาตรา ๒๗)

มาตรา ๒๗ บรรดารายได้ของสำนักงานไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน
ในกรณีมีเหตุจำเป็นหรือสมควร สำนักงานโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ
อาจนำรายได้ของสำนักงานในจำนวนที่เห็นสมควรส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

๖) กำหนดให้การใช้จ่ายเงินของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ให้ใช้จ่าย
เพื่อกิจการของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมโดยเฉพาะ (ร่างมาตรา ๒๘)

มาตรา ๒๘ การใช้จ่ายเงินของสำนักงาน ให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการของสำนักงาน
โดยเฉพาะ
การเก็บรักษาและการเบิกจ่ายเงินของสำนักงาน ให้เป็นไปตามข้อบังคับ
ที่คณะกรรมการกำหนด

๗) กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมมีผู้อำนวยการคนหนึ่ง
เป็นผู้บริหารงานของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการ
ส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๒๙)

มาตรา ๒๙ ให้สำนักงานมีผู้อำนวยการคนหนึ่ง เป็นผู้บริหารงานของสำนักงาน
ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการ
ให้คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งและถอดถอนผู้อำนวยการ
การสรรหาและการจ้างผู้อำนวยการ ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

๘) กำหนดให้ในการแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม
ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วันนับแต่วันที่มิเหตุต้องแต่งตั้งผู้อำนวยการ และหากมี
เหตุผลจำเป็นให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมขยายระยะเวลาได้อีกไม่เกิน ๖๐ วัน
หากดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้คณะกรรมการรายงานผลต่อคณะรัฐมนตรี
เพื่อพิจารณา (ร่างมาตรา ๓๐)

มาตรา ๓๐ ในการแต่งตั้งผู้อำนวยการต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน
เก้าสิบวันนับแต่วันที่มิเหตุต้องแต่งตั้งผู้อำนวยการ และหากมีเหตุผลจำเป็นให้คณะกรรมการ
ขยายระยะเวลาได้อีกไม่เกินหกสิบวัน หากดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว
ให้คณะกรรมการรายงานผลต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๙) กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริม
วิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๓๑)

มาตรา ๓๑ ผู้อำนวยการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์เกี่ยวกับวิสาหกิจเพื่อสังคม
หรือการบริหารจัดการองค์กร

(๒) เป็นผู้สามารถปฏิบัติงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลา

(๓) มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ในวันที่ได้รับการแต่งตั้ง

(๔) มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๖ (๑) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗)

และ (๘)

๑๐) กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมจะต้องไม่เป็น
ผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรง
หรือทางอ้อม เว้นแต่เป็นผู้ซึ่งคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมมอบหมายให้เป็น
ประธานกรรมการหรือกรรมการในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่สำนักงานเป็นผู้ถือหุ้น
(ร่างมาตรา ๓๒)

มาตรา ๓๒ ผู้อำนวยการจะต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับ
สำนักงาน ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่เป็นผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายให้เป็น
ประธานกรรมการหรือกรรมการในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่สำนักงานเป็นผู้ถือหุ้น
ให้นำความในวรรคหนึ่งไปใช้บังคับแก่รองผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้าง
ของสำนักงานด้วย

๑๑) กำหนดวาระอยู่ในตำแหน่งของผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ
เพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๓๓)

มาตรา ๓๓ ผู้อำนวยการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้ง
อีกได้ แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

๑๒) กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมจะต้องได้รับ
การประเมินผลการปฏิบัติงาน (ร่างมาตรา ๓๔)

มาตรา ๓๔ ผู้อำนวยการจะต้องได้รับการประเมินผลการปฏิบัติงานตามหลักเกณฑ์
วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



**๑๓) กำหนดการพ้นจากตำแหน่งที่นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระของ
ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๓๕)**

มาตรา ๓๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่ง
เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ออกตามที่กำหนดไว้ในข้อตกลงระหว่างคณะกรรมการกับผู้อำนวยการ
- (๔) คณะกรรมการให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย

หรือหย่อนความสามารถ

- (๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๓๑

หรือกระทำการอันมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๒

- (๖) ไม่ผ่านการประเมินผลการปฏิบัติงานตามมาตรา ๓๔

มติของคณะกรรมการให้ผู้อำนวยการออกจากตำแหน่งตาม (๔) ต้องประกอบด้วย
คะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ โดยไม่นับรวมตำแหน่งผู้อำนวยการ

**๑๔) กำหนดหน้าที่ของผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม
(ร่างมาตรา ๓๖)**

มาตรา ๓๖ ให้ผู้อำนวยการมีหน้าที่บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตาม
กฎหมาย วัตถุประสงค์ของสำนักงาน ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ นโยบาย และมติของคณะกรรมการ
และเป็นผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างทุกตำแหน่ง รวมทั้งให้มีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอเป้าหมาย แผนงาน และโครงการต่อคณะกรรมการเพื่อให้การดำเนินงาน
ของสำนักงานบรรลุวัตถุประสงค์

- (๒) เสนอแผนการเงินและงบประมาณประจำปีต่อคณะกรรมการ

(๓) เสนอรายงานประจำปีเกี่ยวกับผลการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ของสำนักงาน
รวมทั้งรายงานทางการเงินและการบัญชีต่อคณะกรรมการ

(๔) เสนอความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงกิจการและการดำเนินงานของสำนักงาน
ให้มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสำนักงานต่อคณะกรรมการ

ผู้อำนวยการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการในการบริหารกิจการของสำนักงาน

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



**๑๕) กำหนดอำนาจของผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม
(ร่างมาตรา ๓๗)**

มาตรา ๓๗ ผู้อำนวยการมีอำนาจ

(๑) แต่งตั้งรองผู้อำนวยการโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการเพื่อเป็นผู้ช่วยปฏิบัติงานของผู้อำนวยการตามที่คุณอำนวยการมอบหมาย

(๒) บรรจุ แต่งตั้ง เลื่อน ลด ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัยเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง ตลอดจนให้เจ้าหน้าที่และลูกจ้างออกจากตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามระเบียบหรือข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

(๓) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานโดยไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายมติของคณะรัฐมนตรี ตลอดจนระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ นโยบาย และมติของคณะกรรมการ

**๑๖) กำหนดให้เมื่อผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมพ้นจากตำแหน่ง ให้รองผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมพ้นจากตำแหน่งด้วย
(ร่างมาตรา ๓๘)**

มาตรา ๓๘ เมื่อผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่ง ให้รองผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่งด้วย

ในกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองผู้อำนวยการเป็นผู้รักษาการแทน ถ้ามีรองผู้อำนวยการหลายคน ให้รองผู้อำนวยการที่คุณอำนวยการมอบหมายเป็นผู้รักษาการแทน ถ้าผู้อำนวยการมิได้มอบหมาย ให้รองผู้อำนวยการที่มีอาวุโสสูงสุดเป็นผู้รักษาการแทน

ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการหรือไม่มีผู้รักษาการแทนผู้อำนวยการหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทน

ให้ผู้รักษาการแทนมีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับผู้อำนวยการ

ในกรณีที่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งอื่นแต่งตั้งให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการหรือให้มีหน้าที่และอำนาจอย่างไร ให้ผู้รักษาการแทนมีหน้าที่และอำนาจเป็นกรรมการหรือมีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับผู้อำนวยการด้วย แล้วแต่กรณี

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑๗) กำหนดให้ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเป็นผู้แทนของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๓๙)

มาตรา ๓๙ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนของสำนักงาน เพื่อการนี้ ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามระเบียบหรือข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

นิติกรรมใดที่ผู้อำนวยการหรือผู้รับมอบอำนาจจากผู้อำนวยการกระทำโดยฝ่าฝืนระเบียบหรือข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนดย่อมไม่ผูกพันสำนักงาน เว้นแต่คณะกรรมการจะให้สัตยาบัน

๑๘) กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเป็นผู้กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม และรองผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๔๐)

มาตรา ๔๐ ให้คณะกรรมการเป็นผู้กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการและรองผู้อำนวยการตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๑๙) กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีที่เหมาะสมเพื่อให้สามารถจัดทำรายงานทางการเงิน แสดงฐานะทางการเงิน และผลการดำเนินงานของสำนักงานได้อย่างถูกต้องตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไป และให้จัดทำตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมกำหนด และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงาน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมทราบอย่างน้อยปีละครั้ง (ร่างมาตรา ๔๑)

มาตรา ๔๑ ให้สำนักงานวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีที่เหมาะสมเพื่อให้สามารถจัดทำรายงานทางการเงิน แสดงฐานะทางการเงิน และผลการดำเนินงานของสำนักงานได้อย่างถูกต้องตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไป และให้จัดทำตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงาน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

ในการตรวจสอบภายใน ให้มีเจ้าหน้าที่ของสำนักงานทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายในโดยเฉพาะและให้รับผิดชอบขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ในการแต่งตั้ง โยกย้าย เลื่อนเงินเดือน เลื่อนตำแหน่ง และลงโทษทางวินัยของผู้ตรวจสอบภายใน ให้ผู้อำนวยการพิจารณาแล้วเสนอให้คณะกรรมการให้ความเห็นชอบก่อนจึงดำเนินการได้

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๒๐) กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมจัดทำรายงานทางการเงินส่งผู้สอบบัญชีภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี (ร่างมาตรา ๔๒)

มาตรา ๔๒ ให้สำนักงานจัดทำรายงานทางการเงินส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี
ปีบัญชีของสำนักงานให้เป็นไปตามปีงบประมาณ

๒๑) กำหนดให้บุคคลภายนอกซึ่งคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๔๓)

มาตรา ๔๓ ให้บุคคลภายนอกซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ประหัต และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด

ให้ผู้สอบบัญชีของสำนักงานทำรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

๒๒) กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมทำรายงานประจำปีเสนอคณะรัฐมนตรีทุกสิ้นปีงบประมาณ (ร่างมาตรา ๔๔)

มาตรา ๔๔ ให้สำนักงานทำรายงานประจำปีเสนอคณะรัฐมนตรีทุกสิ้นปีงบประมาณ รายงานนี้ให้กล่าวถึงผลงานของสำนักงานในปีที่ล่วงมาแล้ว รายงานทางการเงิน พร้อมทั้งรายงานของผู้สอบบัญชี รวมทั้งคำชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายของคณะกรรมการ โครงการ และแผนงานที่จะจัดทำในภายหน้า ตลอดจนรายงานสถานการณ์วิสาหกิจเพื่อสังคมของประเทศ

รายงานตามวรรคหนึ่ง ให้เผยแพร่ต่อสาธารณชน

๒๓) กำหนดให้การประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมให้ดำเนินการทุกปีงบประมาณโดยคณะกรรมการติดตามตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติงานของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมซึ่งคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแต่งตั้ง (ร่างมาตรา ๔๕)

มาตรา ๔๕ การประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงานให้ดำเนินการทุกปีงบประมาณโดยคณะกรรมการติดตามตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติงานของสำนักงานซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้ง

การประเมินผลการดำเนินงานตามวรรคหนึ่ง ให้มีการประเมินผลในด้านประสิทธิภาพ ประสิทธิผล การพัฒนาองค์กร และความคุ้มค่าในการใช้จ่ายเงิน

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๘.๓.๒ ส่วนที่ ๒ กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

๑) กำหนดให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม เรียกว่า “กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม” (ร่างมาตรา ๔๖)

มาตรา ๔๖ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงาน เรียกว่า “กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาวิสาหกิจเพื่อสังคม อันจะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาเพื่อพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อม โดยประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

- (๑) เงินสมทบและเงินเพิ่มตามมาตรา ๑๓
- (๒) เงินค่าปรับทางปกครองตามพระราชบัญญัตินี้
- (๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้แก่กองทุน
- (๔) ดอกผลและผลประโยชน์ที่เกิดจากกองทุน
- (๕) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ได้รับจากภาคเอกชนทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

รัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ

การรับเงินหรือทรัพย์สินตาม (๕) จะต้องไม่กระทำในลักษณะที่ทำให้กองทุนขาดความเป็นอิสระหรือความเป็นกลาง

๒) กำหนดให้บรรดารายได้ของกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (ร่างมาตรา ๔๗)

มาตรา ๔๗ บรรดารายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

๓) กำหนดวัตถุประสงค์ในการใช้จ่ายเงินกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๔๘)

มาตรา ๔๘ เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน ดังต่อไปนี้

(๑) ให้วิสาหกิจเพื่อสังคมกึ่งรัฐสำหรับดำเนินการก่อตั้ง ปรับปรุง และพัฒนากิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมนั้นให้มีประสิทธิภาพและขีดความสามารถเพิ่มขึ้น

(๒) ให้ความช่วยเหลือด้านเงินทุนในการประกอบกิจการในระยะเริ่มแรก ทั้งนี้ ต้องมีกำหนดเวลาไม่เกินสองปี โดยสามารถขยายกำหนดระยะเวลาได้รวมแล้วไม่เกินสี่ปี

(๓) ให้ความช่วยเหลือส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน เพื่อนำไปใช้ดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



(๔) ให้ความช่วยเหลือหรืออุดหนุน ร่วมทุน หรือดำเนินการใดร่วมกับนิติบุคคลอื่น เกี่ยวกับการก่อตั้ง การขยายกิจการ การวิจัย การพัฒนา และการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมให้มี ประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

(๕) ให้ความช่วยเหลืออื่นทางการเงินตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

(๖) เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุนตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุน กำหนด

การดำเนินการตาม (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) ต้องเป็นไปตามที่คณะกรรมการบริหาร กองทุนกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

๕) กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแต่งตั้งคณะกรรมการ บริหารกองทุน (ร่างมาตรา ๔๙)

มาตรา ๔๙ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารกองทุน ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการบริหารกองทุนซึ่งแต่งตั้งจากกรรมการ

(๒) กรรมการบริหารกองทุนซึ่งแต่งตั้งจากผู้แทนกระทรวงการคลังคนหนึ่ง

(๓) กรรมการบริหารกองทุนซึ่งแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกินสี่คน

โดยจะต้องเป็นผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือมีประสบการณ์เกี่ยวกับวิสาหกิจเพื่อสังคม การเงินการธนาคาร การบริหารธุรกิจ หรือการลงทุน

(๔) ผู้อำนวยการเป็นกรรมการบริหารกองทุนและเลขานุการ

หลักเกณฑ์และวิธีการในการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิตาม (๓) ให้เป็นไปตามระเบียบ ที่คณะกรรมการกำหนด

๕) กำหนดให้นำความในมาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ มาใช้บังคับแก่ การดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ บริหารกองทุนด้วยโดยอนุโลม เว้นแต่การพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๘ (๓) ให้เป็นอำนาจ ของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๕๐)

มาตรา ๕๐ ให้นำความในมาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ มาใช้บังคับแก่ การดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้วยโดยอนุโลม เว้นแต่การพ้น จากตำแหน่งตามมาตรา ๑๘ (๓) ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๖) กำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการบริหารกองทุน (ร่างมาตรา ๕๑)

มาตรา ๕๑ คณะกรรมการบริหารกองทุนมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดนโยบายและควบคุมดูแลการบริหารกองทุน
(๒) พิจารณาจัดสรรเงินกองทุนเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

ตามมาตรา ๔๘

(๓) ออกระเบียบเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการปฏิบัติการให้เป็นไปตามมาตรา ๔๘ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) ทั้งนี้ โดยมีการบริหารความเสี่ยงที่เหมาะสม

(๔) ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงินกองทุน และการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน

(๕) จัดทำรายงานการรับและการจ่ายเงินของกองทุนเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้บัญญัติให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการบริหารกองทุน หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

การจัดสรรเงินกองทุนตาม (๒) และการออกระเบียบตาม (๓) และ (๔) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

๗) กำหนดให้ในการพิจารณาจัดสรรเงินกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมที่คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมให้ความเห็นชอบ (ร่างมาตรา ๕๒)

มาตรา ๕๒ ในการพิจารณาจัดสรรเงินกองทุน ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ

๘) กำหนดให้คณะกรรมการบริหารกองทุนจะแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดหรือทำการแทนตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนมอบหมายก็ได้ (ร่างมาตรา ๕๓)

มาตรา ๕๓ คณะกรรมการบริหารกองทุนจะแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดหรือทำการแทนตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนมอบหมายก็ได้

ให้นำความในมาตรา ๒๐ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการบริหารกองทุนและคณะอนุกรรมการด้วยโดยอนุโลม

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๙) กำหนดให้กรรมการบริหารกองทุนและอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๕๔)

มาตรา ๕๔ ให้กรรมการบริหารกองทุนและอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๑๐) กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีที่เหมาะสมเพื่อให้สามารถจัดทำรายงานทางการเงิน แสดงฐานะทางการเงิน และผลการดำเนินงานของกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมได้อย่างถูกต้องตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไป และให้จัดทำตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด (ร่างมาตรา ๕๕)

มาตรา ๕๕ ให้สำนักงานวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีที่เหมาะสมเพื่อให้สามารถจัดทำรายงานทางการเงิน แสดงฐานะทางการเงิน และผลการดำเนินงานของกองทุนได้อย่างถูกต้องตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไป และให้จัดทำตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด

๑๑) กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมจัดทำรายงานทางการเงินของกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมส่งผู้สอบบัญชีภายใน ๖๐ วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี (ร่างมาตรา ๕๖)

มาตรา ๕๖ ให้สำนักงานจัดทำรายงานทางการเงินของกองทุนส่งผู้สอบบัญชีภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ปีบัญชีของกองทุนให้เป็นไปตามปีงบประมาณ

๑๒) กำหนดให้บุคคลภายนอกซึ่งคณะกรรมการบริหารกองทุนแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชี และทำการตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมทุกรอบปีบัญชี และประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๕๗)

มาตรา ๕๗ ให้บุคคลภายนอกซึ่งคณะกรรมการบริหารกองทุนแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชี และทำการตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของกองทุนทุกรอบปีบัญชี และประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะหว่าการดำเนินงานของกองทุนเป็นไปตามวัตถุประสงค์ และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด

ให้ผู้สอบบัญชีของกองทุนทำรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑๓) กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมจัดให้มีระบบการตรวจสอบภายในเพื่อตรวจสอบการดำเนินงานต่าง ๆ ของกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๕๘)

มาตรา ๕๘ ให้สำนักงานจัดให้มีระบบการตรวจสอบภายในเพื่อตรวจสอบการดำเนินงานต่าง ๆ ของกองทุนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด

๘.๔ หมวด ๔ การส่งเสริมและสนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคม

๘.๔.๑ กำหนดลักษณะการส่งเสริมและสนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๕๙)

มาตรา ๕๙ วิสาหกิจเพื่อสังคมอาจได้รับการส่งเสริมและสนับสนุน ดังต่อไปนี้

- (๑) ความช่วยเหลือทางการเงินจากกองทุนตามมาตรา ๔๘ (๑) (๒) และ (๕)
- (๒) สิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร
- (๓) สิทธิประโยชน์ตามมาตรการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

- (๔) สิทธิประโยชน์ตามกฎหมายอื่น

วิสาหกิจเพื่อสังคมใดจะได้รับสิทธิประโยชน์ตาม (๒) (๓) และ (๔) ในลักษณะใดให้เป็นตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามข้อเสนอของคณะกรรมการ

๘.๔.๒ กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมประกาศกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการส่งเสริมและสนับสนุนตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖๐)

มาตรา ๖๐ ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการส่งเสริมและสนับสนุนตามพระราชบัญญัตินี้

๘.๔.๓ กำหนดให้เมื่อมีการประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามมาตรา ๖๐ แล้ว หากวิสาหกิจเพื่อสังคมรายใดประสงค์จะได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนจากกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมตามมาตรา ๕๙ (๑) ให้ยื่นคำขอพร้อมรายละเอียดโครงการต่อสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๖๑)

มาตรา ๖๑ เมื่อมีการประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามมาตรา ๖๐ แล้ว หากวิสาหกิจเพื่อสังคมรายใดประสงค์จะได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนจากกองทุนตามมาตรา ๕๙ (๑) ให้ยื่นคำขอพร้อมรายละเอียดโครงการต่อสำนักงาน เมื่อสำนักงานได้รับคำขอและรายละเอียดโครงการดังกล่าวแล้ว หากเห็นสมควรให้อนุมัติการส่งเสริมและสนับสนุนตามพระราชบัญญัตินี้ แก่วิสาหกิจเพื่อสังคมนั้น

เมื่อสำนักงานได้อนุมัติการส่งเสริมและสนับสนุนตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้สำนักงานมีหนังสือแจ้งให้วิสาหกิจเพื่อสังคมนั้นทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้อนุมัติการส่งเสริมและสนับสนุนดังกล่าว

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๘.๔.๔ กำหนดให้วิสาหกิจเพื่อสังคมรายใดประสงค์จะได้รับสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรตามประมวลรัษฎากรตามมาตรา ๕๙ (๒) สิทธิประโยชน์ตามมาตรการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐตามมาตรา ๕๙ (๓) หรือสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายอื่นตามมาตรา ๕๙ (๔) แล้วแต่กรณี ให้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น (ร่างมาตรา ๖๒)

มาตรา ๖๒ วิสาหกิจเพื่อสังคมรายใดประสงค์จะได้รับสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรตามประมวลรัษฎากรตามมาตรา ๕๙ (๒) สิทธิประโยชน์ตามมาตรการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐตามมาตรา ๕๙ (๓) หรือสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายอื่นตามมาตรา ๕๙ (๔) แล้วแต่กรณี ให้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

๘.๔.๕ กำหนดให้บุคคลซึ่งให้การสนับสนุนกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมอาจได้รับสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรตามที่กำหนดไว้ในประมวลรัษฎากรเฉพาะการบริจาคเงินให้แก่กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมหรือให้การสนับสนุนกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๖๓)

มาตรา ๖๓ บุคคลซึ่งให้การสนับสนุนกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมอาจได้รับสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรตามที่กำหนดไว้ในประมวลรัษฎากรเฉพาะการบริจาคเงินให้แก่กองทุนหรือให้การสนับสนุนกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคม

การสนับสนุนกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมซึ่งอาจได้รับสิทธิประโยชน์ตามวรรคหนึ่ง ต้องเป็นการลงทุนในกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคม หรือการให้เงินสนับสนุนกิจการหรือการดำเนินงาน การถ่ายทอดเทคโนโลยี นวัตกรรม หรือองค์ความรู้ให้แก่วิสาหกิจเพื่อสังคมในด้านการผลิต การตลาด และการบริหารจัดการ

บุคคลใดจะได้รับสิทธิประโยชน์ตามวรรคหนึ่งในลักษณะใด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามข้อเสนอของคณะกรรมการ

๘.๔.๖ กำหนดให้บุคคลซึ่งให้การสนับสนุนกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมผู้ใดประสงค์จะได้รับสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรตามประมวลรัษฎากรตามมาตรา ๖๓ ให้ดำเนินการตามประมวลรัษฎากร (ร่างมาตรา ๖๔)

มาตรา ๖๔ บุคคลซึ่งให้การสนับสนุนกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมผู้ใดประสงค์จะได้รับสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรตามประมวลรัษฎากรตามมาตรา ๖๓ ให้ดำเนินการตามประมวลรัษฎากร

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๘.๔.๗ กำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนใด ตามมาตรา ๔๘ (๓) หรือนิติบุคคลอื่นตามมาตรา ๔๘ (๔) ซึ่งประสงค์จะขอรับการส่งเสริม และสนับสนุนจากกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ให้ยื่นคำขอพร้อมรายละเอียดโครงการ ต่อสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๖๕)

มาตรา ๖๕ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนใด ตามมาตรา ๔๘ (๓) หรือนิติบุคคลอื่นตามมาตรา ๔๘ (๔) ซึ่งประสงค์จะขอรับการส่งเสริมและสนับสนุน จากกองทุน ให้ยื่นคำขอพร้อมรายละเอียดโครงการต่อสำนักงาน โดยให้นำความในมาตรา ๖๑ มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม

๘.๕ หมวด ๕ การกำกับดูแล และการเพิกถอนการจดทะเบียนวิสาหกิจเพื่อสังคม

๘.๕.๑ กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมมีหน้าที่ติดตามและกำกับดูแล ให้วิสาหกิจเพื่อสังคมดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ หนังสือแสดงเจตนารมณ์ การจัดตั้งวิสาหกิจเพื่อสังคมตามมาตรา ๗ (๖) และตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖๖)

มาตรา ๖๖ ให้สำนักงานมีหน้าที่ติดตามและกำกับดูแลให้วิสาหกิจเพื่อสังคม ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ หนังสือแสดงเจตนารมณ์การจัดตั้งวิสาหกิจ เพื่อสังคมตามมาตรา ๗ (๖) และตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

สำนักงานอาจมอบหมายให้หน่วยงานหรือบุคคลอื่นปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง แทนได้

๘.๕.๒ กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมมีหน้าที่ในการตรวจสอบและ ประเมินผลกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนตามพระราชบัญญัตินี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมกำหนด ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ตามมาตรา ๕ และหนังสือแสดงเจตนารมณ์การจัดตั้งวิสาหกิจเพื่อสังคมตามมาตรา ๗ (๖) (ร่างมาตรา ๖๗)

มาตรา ๖๗ สำนักงานมีหน้าที่ในการตรวจสอบและประเมินผลกิจการ ของวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนตามพระราชบัญญัตินี้ตามหลักเกณฑ์ ที่คณะกรรมการกำหนด ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ หนังสือแสดงเจตนารมณ์การจัดตั้ง วิสาหกิจเพื่อสังคมตามมาตรา ๗ (๖) โดยสำนักงานอาจมอบหมายให้หน่วยงานหรือบุคคลใด เป็นผู้ดำเนินการแทนและจัดทำรายงานผลการดำเนินการเสนอต่อสำนักงานได้

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๘.๕.๓ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปในสถานประกอบการของวิสาหกิจ เพื่อสังکمในระหว่างเวลาทำการ เพื่อสอบถามข้อเท็จจริงหรือเพื่อตรวจสอบเอกสารหรือสิ่งของใด ๆ ที่เกี่ยวกับกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังکمได้ตามความจำเป็น (ร่างมาตรา ๖๘)

มาตรา ๖๘ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปในสถานประกอบการของวิสาหกิจ เพื่อสังکمในระหว่างเวลาทำการ เพื่อสอบถามข้อเท็จจริงหรือเพื่อตรวจสอบเอกสารหรือสิ่งของใด ๆ ที่เกี่ยวกับกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังکمได้ตามความจำเป็น

ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่จะเข้าไปในสถานที่ตามวรรคหนึ่ง ถ้าไม่เป็นการเร่งด่วน ต้องแจ้งเป็นหนังสือให้ทราบล่วงหน้าตามสมควร

๘.๕.๔ กำหนดให้ในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๖๘ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แสดง บัตรประจำตัวต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๖๙)

มาตรา ๖๙ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๖๘ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แสดงบัตร ประจำตัวต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามแบบที่ผู้อำนวยการกำหนด

๘.๕.๕ กำหนดเกี่ยวกับขั้นตอนในการเพิกถอนการจดทะเบียนวิสาหกิจเพื่อสังکم (ร่างมาตรา ๗๐)

มาตรา ๗๐ เมื่อปรากฏว่าวิสาหกิจเพื่อสังکمใดมีพฤติการณ์อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ และหนังสือแสดง เจตนาารมณ์การจัดตั้งวิสาหกิจเพื่อสังکمตามมาตรา ๗ (๖)

(๒) ไม่จัดทำรายงานตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สำนักงานกำหนด ตามมาตรา ๑๒

(๓) ไม่นำส่งเงินสมทบเข้ากองทุนหรือนำส่งไม่ครบภายในระยะเวลาที่กำหนด ตามมาตรา ๑๓

(๔) ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามสัญญาที่ทำขึ้นกับสำนักงานโดยไม่มีเหตุอันควร ตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด

(๕) ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ในกรณีอื่น

ให้นายทะเบียนแจ้งเตือนเป็นหนังสือให้วิสาหกิจเพื่อสังکمปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด

หากไม่มีการปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้นายทะเบียนเพิกถอนการจดทะเบียน

เว้นแต่มีเหตุจำเป็นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด และให้ประกาศการเพิกถอนการจดทะเบียน

ให้สาธารณชนทราบเป็นการทั่วไป ในกรณีที่มีการอุทธรณ์การเพิกถอนการจดทะเบียน

ให้แจ้งในประกาศนั้นด้วยว่าอยู่ในระหว่างการพิจารณาอุทธรณ์

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังکم พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



การเพิกถอนการจดทะเบียนตามวรรคหนึ่ง ในกรณีได้รับสิทธิประโยชน์ตามมาตรา ๕๔ (๒) (๓) หรือ (๔) ให้สำนักงานแจ้งรายชื่อวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ถูกเพิกถอนการจดทะเบียนนั้น เพื่อให้กรมสรรพากรหรือหน่วยงานอื่นของรัฐพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป
 ให้นำความในวรรคสองไปใช้บังคับแก่การแจ้งหน่วยงานหรือนิติบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้อง ด้วยโดยอนุโลม

๘.๕.๖ กำหนดขั้นตอนในการอุทธรณ์คำสั่งของนายทะเบียนในกิจการที่นายทะเบียนไม่รับจดทะเบียนตามมาตรา ๘ หรือวิสาหกิจเพื่อสังคมถูกเพิกถอนการจดทะเบียนตามมาตรา ๗๐ (ร่างมาตรา ๗๑)

มาตรา ๗๑ กิจการใดที่นายทะเบียนไม่รับจดทะเบียนตามมาตรา ๘ หรือวิสาหกิจเพื่อสังคมใดถูกเพิกถอนการจดทะเบียนตามมาตรา ๗๐ แล้วแต่กรณี กิจการหรือวิสาหกิจเพื่อสังคมนั้นอาจอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวเป็นหนังสือต่อคณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งจากนายทะเบียน

ให้คณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์พิจารณาและวินิจฉัยอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่ง ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสืออุทธรณ์

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ให้เป็นที่สุดและให้ประกาศให้สาธารณชนทราบเป็นการทั่วไป

๘.๕.๗ กำหนดให้กรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ได้รับเบี้ยประชุมหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๗๒)

มาตรา ๗๒ ให้กรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ได้รับเบี้ยประชุมหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๘.๖ หมวด ๖ กลุ่มกิจการเพื่อสังคม

๘.๖.๑ กำหนดให้กลุ่มกิจการเพื่อสังคมที่ประสงค์จะขอรับการส่งเสริมจากสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ให้จัดแจ้งต่อนายทะเบียน (ร่างมาตรา ๗๓)

มาตรา ๗๓ กลุ่มกิจการเพื่อสังคมที่ประสงค์จะขอรับการส่งเสริมจากสำนักงาน ให้จัดแจ้งต่อนายทะเบียนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สำนักงานประกาศกำหนด ประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้กำหนดการดำเนินการของกลุ่มกิจการเพื่อสังคม และการกำกับดูแลกลุ่มกิจการเพื่อสังคมตามความเหมาะสมแก่ประเภทของกลุ่มกิจการ เพื่อสังคม

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๘.๖.๒ กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมจัดให้มีมาตรการในการส่งเสริมกลุ่มกิจการเพื่อสังคมในการประกอบกิจการอย่างครบวงจร รวมถึงการให้การสนับสนุนในการจัดตั้ง การให้ความรู้เกี่ยวกับกระบวนการผลิต การใช้เทคโนโลยี การบริหารงานบุคคล การเงิน การบัญชี การตลาด และการบริหารจัดการธุรกิจด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๗๔)

มาตรา ๗๔ ให้สำนักงานจัดให้มีมาตรการในการส่งเสริมกลุ่มกิจการเพื่อสังคมในการประกอบกิจการอย่างครบวงจร รวมถึงการให้การสนับสนุนในการจัดตั้ง การให้ความรู้เกี่ยวกับกระบวนการผลิต การใช้เทคโนโลยี การบริหารงานบุคคล การเงิน การบัญชี การตลาด และการบริหารจัดการธุรกิจด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เพื่อให้กลุ่มกิจการเพื่อสังคมสามารถพัฒนาเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมได้ต่อไป

๘.๗ หมวด ๗ สมัชชาวิสาหกิจเพื่อสังคม

๘.๗.๑ กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมจัดให้มีการประชุมสมัชชาวิสาหกิจเพื่อสังคมอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง (ร่างมาตรา ๗๕)

มาตรา ๗๕ ให้คณะกรรมการจัดให้มีการประชุมสมัชชาวิสาหกิจเพื่อสังคมอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

ให้สำนักงานกำหนดวัน เวลา และสถานที่ประชุมซึ่งต้องประกาศให้ทราบล่วงหน้า ไม่น้อยกว่าหกสิบวันก่อนวันประชุม

การประชุมสมัชชาวิสาหกิจเพื่อสังคมให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

๘.๗.๒ กำหนดเรื่องที่สมัชชาวิสาหกิจเพื่อสังคมอาจเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเพื่อพิจารณาดำเนินการได้ (ร่างมาตรา ๗๖)

มาตรา ๗๖ สมัชชาวิสาหกิจเพื่อสังคมอาจเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การกำหนดนโยบายและแนวทางในการส่งเสริมและพัฒนาการประกอบกิจการวิสาหกิจเพื่อสังคมและกลุ่มกิจการเพื่อสังคม

(๒) การสร้างความร่วมมือและประสานงานระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ องค์การระหว่างประเทศ และสถาบันการเงิน เพื่อส่งเสริมและพัฒนาวิสาหกิจเพื่อสังคมและกลุ่มกิจการเพื่อสังคม

(๓) การกำหนดแผนการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติและกฎหมายที่เกี่ยวข้องหรือที่มีผลกระทบต่อประกอบกิจการวิสาหกิจเพื่อสังคมและกลุ่มกิจการเพื่อสังคม

(๔) การปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๘.๗.๓ กำหนดให้วิสาหกิจเพื่อสังคมและกลุ่มกิจการเพื่อสังคมใดจะเข้าร่วมประชุม
สมัชชา ให้ลงทะเบียนต่อสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๗๗)

มาตรา ๗๗ วิสาหกิจเพื่อสังคมและกลุ่มกิจการเพื่อสังคมใดจะเข้าร่วมประชุม
สมัชชา ให้ลงทะเบียนต่อสำนักงานตามแบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการที่สำนักงานกำหนด
นอกจากผู้ลงทะเบียนตามวรรคหนึ่ง สำนักงานจะกำหนดให้เชิญบุคคล
ผู้แทนหน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรภาคเอกชนตามที่เห็นสมควรมาร่วมประชุมด้วยก็ได้

๘.๘ หมวด ๘ โฆษทางปกครอง

๘.๘.๑ กำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๙ (ร่างมาตรา ๗๘)

มาตรา ๗๘ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๙ ต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกิน
สองหมื่นบาท

ในกรณีที่เห็นสมควร พนักงานเจ้าหน้าที่อาจมีคำสั่งให้ผู้นั้นดำเนินการใด ๆ
เพื่อแก้ไข หรือปรับปรุง หรือปฏิบัติให้ถูกต้อง ภายในระยะเวลาที่กำหนด แต่ต้องไม่เกินสามสิบวัน

๘.๘.๒ กำหนดให้ถ้าผู้ถูกปรับตามมาตรา ๗๘ ไม่ชำระค่าปรับทางปกครอง ให้พนักงาน
เจ้าหน้าที่มีอำนาจฟ้องคดีต่อศาลที่มีเขตอำนาจในการพิจารณาคดีอาญาเพื่อบังคับชำระค่าปรับ
ทางปกครอง (ร่างมาตรา ๗๙)

มาตรา ๗๙ ถ้าผู้ถูกปรับตามมาตรา ๗๘ ไม่ชำระค่าปรับทางปกครอง ให้พนักงาน
เจ้าหน้าที่มีอำนาจฟ้องคดีต่อศาลที่มีเขตอำนาจในการพิจารณาคดีอาญาเพื่อบังคับชำระค่าปรับ
ทางปกครอง ในกรณี ถ้าศาลพิพากษาให้ชำระค่าปรับทางปกครอง หากผู้นั้นไม่ชำระค่าปรับ
ทางปกครองภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ศาลมีคำพิพากษา ให้ยึดทรัพย์สินของผู้นั้นเพื่อชดใช้
แทนค่าปรับทางปกครอง แต่มิให้นำมาตรการกักขังแทนค่าปรับมาใช้บังคับแก่ผู้นั้น

๘.๘.๓ กำหนดโทษสำหรับบุคคลผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๙ ที่มีได้ปฏิบัติตามคำสั่งตามมาตรา ๗๘
วรรคสอง (ร่างมาตรา ๘๐)

มาตรา ๘๐ ถ้าบุคคลผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๙ มีได้ปฏิบัติตามคำสั่งตามมาตรา ๗๘
วรรคสอง ผู้นั้นต้องชำระค่าปรับรายวันอีกวันละห้าร้อยบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม
หรือจนกว่าจะปฏิบัติให้ถูกต้อง

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๘.๘.๔ กำหนดให้ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดได้ปฏิบัติถูกต้องหรือได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงภายในระยะเวลาที่พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนดตามมาตรา ๗๘ วรรคสอง ให้ผู้นั้นได้รับยกเว้นค่าปรับตามมาตรา ๘๐ (ร่างมาตรา ๘๑)

มาตรา ๘๑ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดได้ปฏิบัติถูกต้องหรือได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงภายในระยะเวลาที่พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนดตามมาตรา ๗๘ วรรคสอง ให้ผู้นั้นได้รับยกเว้นค่าปรับตามมาตรา ๘๐

๘.๘.๕ กำหนดให้ถ้าผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๗๘ เป็นนิติบุคคล และการกระทำความผิดนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการหรือผู้จัดการ หรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำการและละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้นด้วย (ร่างมาตรา ๘๒)

มาตรา ๘๒ ถ้าผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๗๘ เป็นนิติบุคคล และการกระทำความผิดนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการหรือผู้จัดการ หรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำการและละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้นด้วย

๘.๙ บทเฉพาะกาล

๘.๙.๑ กำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน จนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๕ (๓) ทั้งนี้ ต้องแต่งตั้งให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘๓)

มาตรา ๘๓ ให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน จนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๕ (๓) ทั้งนี้ ต้องแต่งตั้งให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๘.๙.๒ กำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับให้ในระหว่างที่ยังไม่มีการแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ให้อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการปฏิบัติหน้าที่ ผู้อำนวยการไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมตามมาตรา ๒๙ ซึ่งต้องกระทำให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘๔)

มาตรา ๘๔ ในระหว่างที่ยังไม่มีการแต่งตั้งผู้อำนวยการ ให้อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการตามมาตรา ๒๙ ซึ่งต้องกระทำให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๘.๙.๓ กำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับให้บุคคลใดใช้คำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ประกอบเป็นชื่อในการดำเนินการเกี่ยวกับการผลิต การจำหน่ายสินค้า การบริการ หรือการอื่น ๆ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้าประสงค์จะเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ยื่นคำขอจดทะเบียนตามมาตรา ๕ และมาตรา ๗ ภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเมื่อได้ยื่นคำขอแล้วให้ประกอบกิจการโดยใช้คำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ต่อไปได้ จนกว่าจะได้รับแจ้งคำสั่งไม่รับจดทะเบียนจากนายทะเบียน (ร่างมาตรา ๘๕)

มาตรา ๘๕ บุคคลใดใช้คำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ประกอบเป็นชื่อในการดำเนินการเกี่ยวกับการผลิต การจำหน่ายสินค้า การบริการ หรือการอื่น ๆ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้าประสงค์จะเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ยื่นคำขอจดทะเบียนตามมาตรา ๕ และมาตรา ๗ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเมื่อได้ยื่นคำขอแล้วให้ประกอบกิจการโดยใช้คำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ต่อไปได้ จนกว่าจะได้รับแจ้งคำสั่งไม่รับจดทะเบียนจากนายทะเบียน

ในกรณีที่นายทะเบียนมีคำสั่งไม่รับจดทะเบียน ให้บุคคลนั้นดำเนินการแก้ไขเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งไม่รับจดทะเบียน

๘.๙.๔ กำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับให้กิจการเพื่อสังคมที่ได้รับหนังสือรับรองจากคณะกรรมการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติตามประกาศคณะกรรมการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขออนุญาตรับรองกิจการเพื่อสังคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้ถือว่าเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ โดยต้องดำเนินการให้ครบถ้วนถูกต้องตามมาตรา ๕ และมาตรา ๗ ภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘๖)

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



มาตรา ๘๖ กิจการเพื่อสังคมที่ได้รับหนังสือรับรองจากคณะกรรมการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติตามประกาศคณะกรรมการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอหนังสือรับรองกิจการเพื่อสังคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้ถือว่าเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ โดยต้องดำเนินการให้ครบถ้วนถูกต้องตามมาตรา ๕ และมาตรา ๗ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๘.๙.๕ กำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับให้ในวาระเริ่มแรก ให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการดำเนินงานในหน้าที่ของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมไปก่อนจนกว่าจะได้มีการจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมซึ่งต้องกระทำไปแล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘๗)

มาตรา ๘๗ ในวาระเริ่มแรก ให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการดำเนินงานในหน้าที่ของสำนักงานไปก่อนจนกว่าจะได้มีการจัดตั้งสำนักงานซึ่งต้องกระทำไปแล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๘.๙.๖ กำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับให้ในวาระเริ่มแรก ให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ สำนักงานประมาณและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณากำหนดงบประมาณ โครงสร้าง และกรอบอัตรากำลังเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นใดอันจำเป็น เพื่อรองรับการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ภายใน ๙๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘๘)

มาตรา ๘๘ ในวาระเริ่มแรก ให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ สำนักงานประมาณและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณากำหนดงบประมาณ โครงสร้าง และกรอบอัตรากำลังเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นใดอันจำเป็น เพื่อรองรับการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของสำนักงานตามพระราชบัญญัตินี้ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๘.๙.๗ กำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับให้ในวาระเริ่มแรก ให้รัฐบาลพิจารณาจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้แก่สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมในการจัดจ้างเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างเพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมไปพลางก่อน ทั้งนี้ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘๙)

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



มาตรา ๘๙ ในวาระเริ่มแรก ให้รัฐบาลพิจารณาจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน
ให้แก่สำนักงานในการจัดจ้างเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างเพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานไปพลางก่อน

ทั้งนี้ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้เจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างตามวรรคหนึ่ง จัดทำประกาศตามมาตรา ๕ และมาตรา ๗
และจัดทำระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศเกี่ยวกับสำนักงานตามมาตรา ๑๙ (๑๐) ตามที่
คณะกรรมการกำหนด เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้
ใช้บังคับ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย*

๑. สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย

โดยที่การประกอบธุรกิจที่มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อส่งเสริมการจ้างงานแก่บุคคลผู้สมควรได้รับการส่งเสริมเป็นพิเศษ การแก้ไขปัญหาหรือพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อม หรือประโยชน์ส่วนรวมอื่นหรือคืนประโยชน์ให้แก่สังคมอันเป็นกิจการเพื่อสังคมหรือวิสาหกิจเพื่อสังคมสมควรได้รับการส่งเสริมให้ขยายตัวมากขึ้นและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางการค้าทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ โดยกำหนดมาตรการในการสนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ได้รับการจดทะเบียน และจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเพื่อให้ความช่วยเหลือและพัฒนาวิสาหกิจเพื่อสังคมและกลุ่มกิจการเพื่อสังคม รวมทั้งประสานความร่วมมือกับภาคส่วนต่าง ๆ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้^๑

๒. สรุปการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่องแนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ได้จัดให้มีการแสดงความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้ ดังนี้^๒

๒.๑ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. โดยมีวิธีการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑) ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานฯ (www.sme.go.th) และเว็บไซต์ <http://www.lawamendment.go.th> และผ่านทางช่องทางโทรสาร หมายเลข ๐ ๒๒๙๘ ๓๒๕๘ รวมทั้งทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ด้วย นอกจากนี้ ยังได้ขอความอนุเคราะห์ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

* เรียบเรียงโดย นายทศวิมล หุ้ เกียรติหัตต์ วิทยากรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

^๑ บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

^๒ รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (www.sme.go.th)

เผยแพร่การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยเชื่อมโยงข้อมูลกับเว็บไซต์ของ สสว. ด้วย ดังนี้ สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (เว็บไซต์ศูนย์บริการประชาชน) กระทรวงการคลัง และกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

๒) จัดประชุมรับฟังความคิดเห็น และจัดทำแบบสอบถามจากทุกภาคส่วน

๓) หน่วยงานเสนอความเห็นเพิ่มเติมโดยจัดทำเป็นหนังสือมายัง สสว.

๒.๒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น ผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศทางเว็บไซต์ ดังกล่าวข้างต้น ระหว่างวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ครั้ง รวมระยะเวลา ๒๐ วัน

๑) ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานฯ <http://www.sme.go.th> และเว็บไซต์ <http://www.lawamendment.go.th> จำนวน ๓ ครั้ง

- ครั้งที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

- ครั้งที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๑ - ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

- ครั้งที่ ๓ ตั้งแต่วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ - ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑

๒) จัดประชุมรับฟังความคิดเห็น และจัดทำแบบสอบถาม จำนวน ๒ ครั้ง

- ครั้งที่ ๑ ใน “เวทีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจ เพื่อสังคม พ.ศ.” วันพุธที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมเดอะ เบอร์เคลีย์ ไฮเต็ล ประตูน้ำ กรุงเทพฯ

- ครั้งที่ ๒ ใน “เวทีรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจ เพื่อสังคม พ.ศ.” วันพุธที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๑ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๓.๓๐ น. ณ โรงแรมเซ็นจูรี พาร์ค กรุงเทพฯ

๓) หน่วยงานเสนอความเห็นเพิ่มเติมโดยจัดทำเป็นหนังสือมายัง สสว.

๒.๓ พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ/นักวิชาการ, ภาคประชาสังคม/องค์กรเอกชน, ผู้ประกอบการ วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และผู้ประกอบการวิสาหกิจเพื่อสังคม รวมทั้งประชาชนทั่วไป ร่วมแสดงความคิดเห็น

๒.๔ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น/ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น/คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

ไม่มีข้อคัดค้านของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง แต่มีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

๑) ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานฯ <http://www.sme.go.th> และเว็บไซต์ <http://www.lawamendment.go.th> จำนวน ๒ ครั้ง

- ครั้งที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยมี ผู้เข้าชมในเว็บไซต์ <http://www.sme.go.th> จำนวน ๓๗ ราย และมีผู้แสดงความคิดเห็น ๒ ราย และเว็บไซต์ <http://www.lawamendment.go.th> มีผู้เข้าชมจำนวน ๒๓๓ ราย ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็น

- ครั้งที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๑ - ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยมี ผู้เข้าชมในเว็บไซต์ <http://www.sme.go.th> จำนวน ๒๑ ราย ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็น และเว็บไซต์ <http://www.lawamendment.go.th> มีผู้เข้าชมจำนวน ๑๓๙ ราย ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็น

- ครั้งที่ ๓ ตั้งแต่วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ - ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ โดยมีผู้เข้าชมในเว็บไซต์ <http://www.sme.go.th> จำนวน ๔๐ ราย ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็น และเว็บไซต์ <http://www.lawamendment.go.th> มีผู้เข้าชมจำนวน ๓๓ ราย ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็น

ความเห็นโดยสรุป ดังนี้

(๑) สาระสำคัญของการออกกฎหมายฉบับนี้ ควรเป็นการส่งเสริมให้วิสาหกิจเพื่อสังคม (State Enterprise: SE) เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรมและต่อยอดได้

(๒) การส่งเสริมจูงใจด้วยเงินทุนไม่เป็นแนวทางการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมอย่างยั่งยืน

(๓) กฎหมายไม่ควรเพิ่มภาระให้แก่หน่วยงานและผู้ปฏิบัติ เช่น หากปัจจุบันมีหน่วยงานที่สามารถดำเนินการรับรองกิจการวิสาหกิจเพื่อสังคมอยู่แล้ว (เช่น สำนักนายกรัฐมนตรี) ก็อาจมอบหมายให้หน่วยงานดังกล่าวเป็นผู้รับผิดชอบได้

(๔) นอกจากการออกกฎหมายแล้ว การส่งเสริมเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างอาจทำได้โดยให้กรมบัญชีกลางกำหนดหลักเกณฑ์ให้หน่วยงานภาครัฐพิจารณาจัดซื้อจัดจ้างจากผู้ประกอบการวิสาหกิจเพื่อสังคมได้

(๕) บทนิยาม คำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ควรแก้ไขจาก “ให้นำผลกำไรไม่น้อยกว่าร้อยละเจ็ดสิบไปลงทุนในกิจการของตนเอง” เป็น “ให้นำผลกำไรไม่น้อยกว่าร้อยละแปดสิบไปลงทุนในกิจการของตนเอง”

(๖) หมวด ๒ ควรแก้ไขดังนี้

- มาตรา ๑๐ (๒) ควรมีปลัดกระทรวงศึกษาธิการหรือกระทรวงอุดมศึกษา ร่วมเป็นกรรมการด้วย

- มาตรา ๑๒ (๒) แก้ไขคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จาก “ไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์” เป็น “ไม่เกินแปดสิบปีบริบูรณ์”

- มาตรา ๑๓ แก้ไขวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จาก “คราวละสามปี” เป็น “คราวละสี่ปี”

(๗) หมวด ๓ แก้ไขมาตรา ๒๒ (๓) คุณสมบัติของผู้อำนวยการและรองผู้อำนวยการ จาก “อายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ในวันที่ได้รับแต่งตั้ง” เป็น “อายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์ในวันที่ได้รับแต่งตั้ง”

๒) จัดประชุมรับฟังความคิดเห็น และจัดทำแบบสอบถาม จากทุกภาคส่วน จำนวน ๒ ครั้ง

- ครั้งที่ ๑ ใน “เวทีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.” วันพุธที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมเดอะ เบอร์เคลีย์ โฮเต็ล ประตูน้ำ กรุงเทพฯ โดยมีผู้เข้าร่วมให้ความคิดเห็นจำนวน ๑๘๐ ราย และตอบแบบสอบถามจำนวน ๕๓ ราย

- ครั้งที่ ๒ ใน “เวทีรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.” วันพุธที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๑ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๓.๓๐ น. ณ โรงแรมเซ็นจูรี่ พาร์ค กรุงเทพฯ โดยมีผู้เข้าร่วมให้ความคิดเห็นจำนวน ๑๒๔ ราย และตอบแบบสอบถามจำนวน ๔๖ ราย

จากการประชุมรับฟังความคิดเห็นทั้งสองครั้ง ที่ประชุมเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และมีความเห็นเพิ่มเติมโดยสรุปได้ ดังนี้

(๑) ประเด็นบทนิยามของวิสาหกิจเพื่อสังคม และผู้รักษาการ

- บทนิยามนั้นมีการให้คำจำกัดความของ SE ที่แคบมาก ตัวอย่างกฎหมาย CIC ของอังกฤษ ประเทศอังกฤษพยายามอย่างมากที่จะไม่กำหนดคำนิยามเพราะจะเป็นการไปจำกัดลักษณะของวิสาหกิจเพื่อสังคม แต่ใช้การปรับปรุงกฎหมายเป็นเรื่อง ๆ ไป เพื่อที่จะให้รับรองกับลักษณะของวิสาหกิจเพื่อสังคม โดยเฉพาะกฎหมายบริษัท โดยเพิ่มเติมรูปแบบบริษัทแบบ CIC หรือกฎหมาย Charity ให้สามารถ trade ได้

- ควรใช้นิยามจากผลลัพธ์ทางสังคม Social Impact Assessment (SIA) หรือ SRDI โดยแยกเป็น ๒ ระดับ คือ วิสาหกิจเพื่อสังคมที่ทำอยู่เดิม ให้ใช้นิยามจากการแสดงผลลัพธ์ทางสังคมที่วิสาหกิจเพื่อสังคมนั้น ๆ ทำเป็นหลัก ที่เป็นข้อมูลที่สามารถตรวจสอบได้ ส่วนวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ก่อตั้งใหม่ ให้ใช้จุดประสงค์การทำธุรกิจเพื่อสังคมเป็นนิยามในการจำกัดความเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม ซึ่งจุดประสงค์เพื่อสังคมนั้น ๆ ต้องมีข้อมูลอ้างอิงที่สมเหตุสมผล หรือสามารถตรวจสอบได้

- นิยามยังไม่ครอบคลุม ยังต้องมีการตีความ สำนักงานที่ตั้งขึ้นต้องมีคู่มือประกอบการดำเนินการและการตีความ

- นิยามควรกำหนดให้กว้างและไม่ควรระบุในส่วนของ การนำผลกำไรไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ ไปลงทุน แต่ให้มุ่งเน้นถึงการต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ปัญหาสังคม หรือสิ่งแวดล้อม มีศักยภาพในการดำเนินกิจการของตนเองอย่างยั่งยืน ต้องมีการวัดผลและประเมินผลอย่างชัดเจน ว่าได้ส่งผลกระทบต่อทางสังคมและสิ่งแวดล้อมอย่างไร

- ควรเปิดโอกาสให้บุคคลธรรมดา หรือองค์กรทางธุรกิจอื่นด้วย เช่น มูลนิธิ
วิสาหกิจชุมชน มิใช่จำกัดเฉพาะนิติบุคคลที่เป็นบริษัท หรือห้างหุ้นส่วนเท่านั้น

- เนื่องจากร่างกฎหมายนี้มีการกำหนดว่า วิสาหกิจเพื่อสังคมต้องนำผลกำไรไม่
น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ ไปลงทุนในกิจการของตนเอง หรือคืนประโยชน์ให้สังคม หรือใช้เพื่อประโยชน์
ของผู้มีรายได้น้อย นั้น ควรพิจารณาถึงความสามารถของวิสาหกิจเพื่อสังคมด้วย และเห็นควรมีการ
ปรับอัตราดังกล่าว ให้สมเหตุสมผลกับการดำเนินงานของวิสาหกิจเพื่อสังคมนั้น ๆ หรือควรไป
กำหนดอัตราดังกล่าวไว้ในกฎหมายลูก ซึ่งในประเด็นการนำผลกำไรไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ เป็นตัว
เลขที่สูงเกินไป อาจมีผลกระทบต่อการดำเนินกิจการได้ และควรกำหนดระยะเวลาหลังจากกิจการ
ตั้งหลักได้แล้ว เช่น การดำเนินการในช่วง ๕ ปีแรกยังไม่ต้องถึงร้อยละ ๗๐ รวมทั้งนิยามที่ระบุ
การนำผลกำไรไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ ไปลงทุนในกิจการของตนเอง ควรเปิดกว้างให้เป็นขั้นบันได
เพื่อเอื้อให้สอดคล้องกับการพัฒนาของวิสาหกิจเพื่อสังคม ตั้งแต่เริ่มจัดตั้งจนถึงเข้าสู่ตลาด
หลักทรัพย์

- กรณีที่ร่างกฎหมายกำหนดว่านำผลกำไรใช้เพื่อประโยชน์ของผู้มีรายได้น้อย
นั้นอาจไม่สอดคล้องกับการดำเนินงานเพื่อสังคม

- ควรระบุให้นำผลกำไรคืนประโยชน์ให้แก่ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมด้วย

- ควรระบุความหมายของวิสาหกิจเพื่อสังคมให้ชัดเจน เข้าใจได้ง่าย โดยเฉพาะ
คำว่า “มิได้มุ่งหากำไรสูงสุดมาแบ่งปันกัน” และวิสาหกิจเพื่อสังคมขอให้รวมมูลนิธิด้วย

- มาตรา ๕ การกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการ
ตามพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากภารกิจหลักของสำนักงานคือ การขึ้นทะเบียนวิสาหกิจเพื่อสังคม
และจัดทำนโยบายส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมโดยบูรณาการร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งอาจไม่ใช่
บทบาทหน้าที่และภารกิจของกระทรวงการคลัง ดังนั้น อาจไม่จำเป็นต้องกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการคลังร่วมเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย

(๒) หมวด ๑ วิสาหกิจเพื่อสังคม

- มาตรา ๖ รายการข้อมูลที่ต้องใช้ยื่นคำขอจดทะเบียนควรระบุให้ชัดเจน
ในการนำเสนอผลลัพธ์ทางสังคม ที่ใช้วิธีนี้เป็นมาตรฐานสากลในการวัดผล

- มาตรา ๖ วรรคสอง ควรเขียนให้สอดคล้องกับมาตรา ๔ ในเรื่องนิติบุคคลตาม
ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

- มาตรา ๖ (๔) ควรมีความจำเพาะเพื่อที่จะประเมินถึงผลตอบแทนทางสังคม
(Social Return on Investment: SROI) ด้วย

- มาตรา ๗ การกำหนดว่าวิสาหกิจตามกฎหมายนี้ต้องมีคำว่า “วิสาหกิจ
เพื่อสังคม” นั้น เป็นการเพิ่มความยุ่งยากให้แก่ผู้ประกอบการเพราะต้องมีการเปลี่ยนชื่อธุรกิจ ซึ่ง

ในมุมมองของผู้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็นนั้นแม้ธุรกิจไม่มีคำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ก็ไม่ได้หมายความว่าธุรกิจนั้นจะดำเนินงานเพื่อสังคมไม่ได้ จึงเห็นควรให้ตัดคำว่า “โดยจะต้องมีคำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ประกอบในชื่อกิจการตามใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนดังกล่าว” ออก

- ควรใช้รูปแบบระบบรับรองอย่างง่าย (Certification) เน้นการยื่นเอกสารที่สะท้อนคุณสมบัติ (เป็นแบบกว้างแต่กำหนดเฉพาะประเด็นสำคัญเพื่อให้มีรูปธรรมมากกว่านิยามแต่ไม่เน้นการวัดผลเชิงตัวเลข) และให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ เป็นผู้พิจารณา

- ให้มีวัตถุประสงค์ชัดเจน และสามารถมีตัวชี้วัดประเมินผลทางสังคมและสิ่งแวดล้อมที่ชัดเจนแทน เพื่อจะตอบได้ว่าทำไมต้องมีวิสาหกิจเพื่อสังคม

- ควรระบุวัตถุประสงค์ในการจดทะเบียนที่ชัดเจน โดยกำหนดไว้ในประกาศ

- ขอให้ลดความซ้ำซ้อน เรื่องการจดทะเบียน เพราะต้องจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลก่อน จึงไปยื่นจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม

- มาตรา ๘ การห้ามไม่ให้ผู้ที่ไม่ได้จดทะเบียนหรือไม่ได้รับอนุญาตใช้คำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” หรือมีอักษรหรือเครื่องหมายที่สื่อความหมายในทำนองเดียวกันใช้ในกิจการจะส่งผลกระทบต่อกลุ่มคนที่มีความตั้งใจในการทำงานเพื่อสังคมแต่ไม่ประสงค์จะมาขอรับการส่งเสริมจากภาครัฐ ซึ่งจะเป็นการปิดกั้นไม่ให้กลุ่มคนเหล่านั้นทำประโยชน์เพื่อสังคม เนื่องจากมีโทษปรับทางปกครองด้วย

- มาตรา ๘ เห็นว่า การที่ร่างกฎหมายกำหนดไว้เช่นนี้ ไม่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อม เนื่องจากเป็นการจำกัดสิทธิของกิจการที่ต้องการจะทำประโยชน์เพื่อสังคม จึงขอให้ตัดบทมาตรา ๘ ออกทั้งหมด

- มาตรา ๘ ควรพิจารณาให้สิทธิพิเศษ เช่น สัญลักษณ์ต่อผู้จดทะเบียนแต่มีควรมีการบังคับห้ามตามกฎหมาย

- กรณีที่มีการดำเนินการก่อนออก พ.ร.บ. นี้ และไม่มีคำว่าวิสาหกิจเพื่อสังคมจะทำอย่างไร หากปรับคำนิยาม ข้อนี้ก็ควรมีการแก้ไขให้ครอบคลุมและไม่ยุ่งยาก เช่น การทำเอกสารผู้ที่จดทะเบียนใหม่ แต่ พ.ร.บ. ยังไม่ออก แต่เตรียมการที่จะขออนุญาต ตามมาตรา ๖ และมาตรา ๗ ก็จำเป็นต้องจดทะเบียนใหม่อีกครั้งหรือไม่ เพราะฉะนั้น ขั้นตอนการรับรองสำคัญ

- เงินสมทบตามมาตรา ๙ (๓) ควรออกแบบให้สมทบแบบขั้นบันได เพื่อสนับสนุนให้วิสาหกิจเพื่อสังคมที่มีขนาดเล็กสามารถทำได้ และวิสาหกิจเพื่อสังคมขนาดใหญ่ก็ไม่แบกภาระมาก และไม่ควรมีลักษณะเป็นการลงโทษคนเก่งคนดี รวมทั้งควรนำผลตอบแทนทางสังคมมาประกอบการพิจารณาอัตราสมทบ

- มาตรา ๙ กรณีวิสาหกิจเพื่อสังคมที่จดทะเบียนตามกฎหมายนี้ และเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ไม่มีข้อตกลงห้ามปันผลกำไรให้แก่ผู้ถือหุ้น สามารถปันผลกำไรโดยยังคงได้รับ

การส่งเสริมตามกฎหมายนี้ นั้น ขอให้พิจารณาทบทุนให้รอบคอบ เพราะเงินที่นำมาส่งเสริมในช่วงแรก เป็นเงินที่ได้รับสนับสนุนมาจากงบประมาณของแผ่นดิน

- มาตรา ๙ กรณีกำหนดหน้าที่ให้วิสาหกิจเพื่อสังคมรายงานผลประกอบกิจการ ตลอดจนรายงานการรับและจ่ายเงินประจำปีต่อ สวส. อาจเป็นการเพิ่มค่าใช้จ่ายต่อวิสาหกิจเพื่อสังคมนั้นได้ ควรกำหนดรูปแบบหรือวิธีการที่ไม่เป็นการเพิ่มภาระค่าใช้จ่ายให้แก่วิสาหกิจเพื่อสังคมนั้น ๆ ด้วย กรณีที่กำหนดให้วิสาหกิจเพื่อสังคมที่ได้จดทะเบียนกับ สวส. และประสงค์จะดำเนินกิจการต่อไป ต้องนำส่งกำไรเป็นเงินสมทบให้แก่กองทุนรายปีภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันสิ้นปีปฏิทิน ขอให้พิจารณาบนพื้นฐานการดำเนินธุรกิจ เพราะในช่วงแรกการดำเนินวิสาหกิจเพื่อสังคมนั้น อาจจะยังไม่มีผลกำไร และอาจเป็นการสร้างภาระให้กับวิสาหกิจเพื่อสังคมที่เพิ่งเริ่มดำเนินการได้

(๓) หมวด ๒ คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ

คณะกรรมการ

- กลไกในการตั้งคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ ซึ่งมีหน้าที่ในการกำหนดนโยบายที่เกี่ยวกับวิสาหกิจเพื่อสังคม เห็นควรมีกรรมการที่มาจากวิสาหกิจเพื่อสังคม มากกว่ากรรมการที่มาจากภาครัฐ ควรปรับลดและให้มีผู้แทนจากทุกภาคส่วนที่เหมาะสมเท่า ๆ กัน ทั้ง ๓ ส่วน เช่น ภาครัฐ ภาคเอกชน วิสาหกิจเพื่อสังคม

- มาตรา ๑๐ (๑) และมาตรา ๑๒ (๖) เนื้อหาขัดแย้งกัน เนื่องจาก มาตรา ๑๐ (๑) กำหนดให้รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน ซึ่งเป็นตำแหน่งทางการเมือง แต่มาตรา ๑๒ (๖) กำหนดให้ประธานต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

- องค์ประกอบของคณะกรรมการ ควรมีเท่าที่จำเป็น เพราะหากมากเกินไปจะทำให้การทำงานล่าช้าหากกรรมการเยอะจะทำให้การทำงานล่าช้า

- ผู้อำนวยการ ไม่ควรเป็นกรรมการในคณะกรรมการฯ นี้ เนื่องจากหากเป็นกรรมการจะมีอำนาจในการลงมติในที่ประชุมด้วย ซึ่งผู้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น เห็นว่าเรื่องที่เสนอเข้าที่ประชุมคณะกรรมการฯ มาจากผู้อำนวยการ ดังนั้นจะเป็นกรณีที่เสนอเองและอนุมัติเอง ผู้อำนวยการควรเป็นแค่เลขานุการ

- การกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการ ควรคำนึงถึงพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกัน

- ควรเพิ่มปลัดกระทรวงแรงงานเข้ามาเป็นคณะกรรมการโดยตำแหน่ง เนื่องจากมีภารกิจในการพัฒนากำลังแรงงาน การจ้างแรงงาน การคุ้มครองแรงงาน อัตราค่าจ้าง ซึ่งส่งผลต่อแรงงานในสังคม

- เพื่อให้การดำเนินนโยบายเพื่อส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมสอดคล้องกับนโยบายในการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) จึงอาจเพิ่มผู้อำนวยการ สสว. เป็นกรรมการร่วมในคณะกรรมการด้วย และขอให้เพิ่มผู้แทนวิสาหกิจภาคประชาสังคมเป็นกรรมการด้วย

- ขอให้เพิ่ม “ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี” เป็นคณะกรรมการ โดยตำแหน่ง เนื่องจากปัจจุบันการประกอบกิจการเพื่อสังคมและบริบทในระดับนานาชาติ มีความจำเป็นต้องนำวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม เข้ามามีบทบาทสำคัญ

- ขอให้เพิ่มผู้แทนกระทรวงพาณิชย์เป็นคณะกรรมการโดยตำแหน่งด้วย เนื่องจากกระทรวงพาณิชย์มีหน้าที่ในการส่งเสริมการค้าทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อจะได้ช่วยในการผลักดันให้การประกอบธุรกิจของวิสาหกิจเพื่อสังคมมีรายได้หรือช่องทางการตลาด

- ควรเพิ่มปลัดกระทรวงแรงงาน และควรมีผู้แทนของภาคส่วน SME เข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย

ผู้ทรงคุณวุฒิ

- ผู้ทรงคุณวุฒิ ตาม (๓) มีจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิที่มาจากผู้ประกอบการ เพื่อสังคมในสัดส่วนที่น้อย และผู้ทรงคุณวุฒิไม่ควรมาจากภาครัฐ หรือภาคการเมือง จึงควรเพิ่มจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิที่จากผู้ประกอบการเพื่อสังคมไม่น้อยกว่า ๖ คน และตัดคำว่า “ไม่น้อยกว่า สามคน” ในบรรทัดสุดท้าย - กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ควรเพิ่มเติมคุณสมบัติ “มีความรู้มีประสบการณ์ด้านวิสาหกิจเพื่อสังคม เป็นที่ประจักษ์” และทบทวนพิจารณาความถูกต้องของจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิอีกครั้ง รวมทั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ควรมีกรรมการสรรหา

- ควรมีจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของคณะกรรมการ เนื่องจากกิจการวิสาหกิจเพื่อสังคม จะมีลักษณะที่หลากหลายจำเป็นต้องการผู้ที่มีความรู้ประสบการณ์ในหลายด้าน

- ผู้ทรงคุณวุฒิ ที่ระบุว่า ไม่ใช่ข้าราชการประจำ ควรเพิ่มเติมคำว่า “ไม่ใช่ผู้บริหาร พนักงาน เจ้าหน้าที่ ลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานของรัฐประเภทอื่น”

- วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ควรห้ามดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกัน ซึ่งเป็นหลักการทั่วไปของคณะกรรมการในกฎหมายต่าง ๆ และเปิดโอกาสให้บุคคลอื่นเข้ามาเป็นกรรมการ

- ควรพิจารณาให้ผู้ทรงคุณวุฒิจากภาค SME เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการด้วย

- มาตรา ๑๒ (๗) ลักษณะต้องห้ามของประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ควรไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับกองทุนและสำนักงาน หรือในกิจการที่ขัดหรือแย้งกับวัตถุประสงค์ของกองทุนและสำนักงานด้วย เนื่องจากผู้รับผิดชอบในการจดทะเบียน ร้องเรียน และอื่น ๆ กระทำโดยสำนักงาน

- คณะกรรมการ ควรกำหนดวาระการประชุมที่ชัดเจนและจำนวนครั้งต่อปี เช่น ปีละ ๓ ครั้ง

(๔) หมวด ๓ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

- เห็นด้วยกับการตั้งสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ และควรกำหนดให้มีหน้าที่ส่งเสริม สนับสนุนการทำงานและผลักดันให้วิสาหกิจเพื่อสังคม เกิดความยั่งยืน และแก้ไขปัญหาสังคมและสิ่งแวดล้อมได้จริง ควรให้มีตัวชี้วัดการทำงานของสำนักงาน ที่ชัดเจน เพื่อการทำงานชัดเจนและทำได้จริง

- หน่วยงานควรมีขนาดเล็กและมีความคล่องตัวเหมือนตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

- ให้สำนักงานมีโครงสร้างที่ไม่ใช่ภาครัฐ แต่มีการตรวจสอบแบบภาครัฐ คือ การตรวจสอบงบประมาณจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เสนอให้มีการประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงานจากลูกค้า (วิสาหกิจเพื่อสังคม) ว่าสำนักงานได้มีศักยภาพในการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเพียงใด หากไม่มีประสิทธิภาพควรปรับเปลี่ยนยุทธศาสตร์อย่างรวดเร็ว เพื่อไม่เกิดความเสียหายหรือสิ้นเปลืองงบประมาณโดยใช่เหตุ โดยผู้อำนวยการอาจคัดเลือกจากผู้ที่ มีประสบการณ์สูง หรือมีศักยภาพเกี่ยวกับวิสาหกิจเพื่อสังคม

- ควรกำหนดบทบาทหน้าที่ ให้ทำหน้าที่นำเสนอแผนพัฒนาวิสาหกิจเพื่อสังคมของประเทศ ไม่เพียงแต่แผนปฏิบัติงาน และประสานงานเท่านั้น

- ควรกำหนดให้มีการดูแลระบบนิเวศน์ที่เอื้อต่อการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมด้วย

- ควรกำหนดกลไกการวัดผลลัพธ์ทางสังคมที่เป็นมาตรฐานขึ้นโดยเฉพาะ เพื่อประสิทธิภาพของวิสาหกิจเพื่อสังคม

- ควรมีหน้าที่ที่ครอบคลุม Stakeholder อื่น ๆ เพื่อให้บุคคลทั่วไปสามารถเข้าถึงการลงทุนเพื่อสังคม Social Impact Investment มากยิ่งขึ้น

- ควรตรวจสอบเพิ่มเติมว่าเป็นภาระงบประมาณหรือไม่

- มาตรา ๑๙ (๓) การกำหนดให้ สวส. หรือ กองทุน สามารถเข้าร่วมกิจการหรือถือหุ้นของวิสาหกิจเพื่อสังคมนั้น ขอให้พิจารณาถึงเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนหรือความขัดแย้งทางผลประโยชน์ด้วย

- การกำหนดให้ สวส. เป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ มีข้อดีในเรื่องของการดำเนินงานที่คล่องตัว แต่อย่างไรก็ตาม เนื่องจากมีกฎหมายบางเรื่องกำหนดสิทธิประโยชน์ของการเป็นส่วนราชการไว้ ได้แก่ เรื่องสิทธิประโยชน์ทางภาษี ดังนั้น จึงควรกำหนดเนื้อหาเพิ่มเติมเพื่อให้ สวส. ได้รับสิทธิประโยชน์ดังกล่าวเช่นเดียวกับการเป็นส่วนราชการด้วย

- ชื่อสำนักงานไม่จำเป็นต้องมีคำว่า “แห่งชาติ” ซึ่งเทียบเคียงจากหน่วยงานของรัฐที่มีคณะกรรมการระดับชาติไม่จำเป็นต้องใช้ชื่อตามคณะกรรมการฯ

- ถ้อยคำในมาตรา ๒๑ วรรค ๓ “ให้ผู้อำนวยการได้รับเงินค่าจ้าง ค่าตอบแทน และเงินอื่น ตามที่คณะกรรมการกำหนด” มาตรา ๒๖ “เงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการให้คณะกรรมการกำหนดตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด” ซึ่งมาตราทั้งสองมีความแตกต่างกัน

- คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการ ในมาตรา ๒๒ ระบุถึงรองผู้อำนวยการด้วย แต่มาตราอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับตำแหน่งรองผู้อำนวยการ เช่น วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งนอกเหนือจากวาระ ไม่ได้รวมถึงรองผู้อำนวยการ

- วาระการดำรงตำแหน่งของผู้อำนวยการ ควรกำหนดเรื่องวาระการดำรงตำแหน่งเช่นเดียวกันกับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยห้ามดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกัน

(๕) หมวด ๔ กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

- การจัดตั้งกองทุนโดยให้สามารถรับเงินทุนประเดิมจากรัฐบาลได้ และเงินของกองทุนสามารถนำไปใช้เพื่ออุดหนุนหรือให้กู้ยืมแก่วิสาหกิจเพื่อสังคม โดยเมื่อวิสาหกิจเพื่อสังคมประกอบธุรกิจและมีกำไร จะสามารถนำกำไรไปปันผลได้ ดังนั้น เปรียบเสมือนการนำเงินงบประมาณจากรัฐจ่ายให้กับผู้ประกอบการภาคเอกชน ซึ่งอาจจะไม่เหมาะสมนัก ทั้งนี้ ควรคำนึงถึงประเด็นดังกล่าวและกำหนดแนวทางในการป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นด้วย

- การจัดตั้งกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเป็นเรื่องที่ดี จึงควรกำหนดให้กองทุนมีรายได้มาจากหลาย ๆ ทาง ได้แก่ เงินจากการขายหุ้นให้แก่ประชาชน เพื่อการระดมทุนให้แก่วิสาหกิจเพื่อสังคมด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้กองทุนมีความยั่งยืน และประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการช่วยเหลือสังคมได้

- กรณีวิสาหกิจเพื่อสังคมมีการถือหุ้นจากผู้สนับสนุนจากหลายภาคส่วน มีจำนวนเกินกว่า ๕๐ ราย ควรจะมีการกำหนดไว้เฉพาะเพื่อให้วิสาหกิจเพื่อสังคมมีเงินทุนในการขับเคลื่อน

- ขอให้เพิ่ม การวิจัย พัฒนา และการส่งเสริมนวัตกรรมเพื่อสังคมแก่วิสาหกิจเพื่อสังคม ในมาตรา ๓๑ (๓) ด้วย

- การเข้าไปร่วมลงทุนในวิสาหกิจเพื่อสังคมอาจทำให้เกิดความขัดแย้งทางผลประโยชน์ (Conflict of Interest)

- การลงทุนในวิสาหกิจเพื่อสังคมควรทำผ่านการลงทุนด้วยวิธีอื่นมากกว่าการลงทุนโดยตรง

- กรณีมีการระดมทุนในวิสาหกิจเพื่อสังคม เห็นควรให้ สวส. เป็นหน่วยงานที่ควบคุมดูแล (Front line Regulator) ด้วย

(๖) หมวด ๕ การส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

- ให้มีการกำหนดมาตรการที่จะส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาวิสาหกิจเพื่อสังคมในลักษณะบ่มเพาะ ลงไปในกฎหมายฉบับนี้

- การสนับสนุนการวิจัยด้านนวัตกรรมสังคม สนับสนุนทางอ้อมในรูปแบบเงินสมทบกับสถาบันวิจัย

- การสนับสนุนในการพัฒนาขีดความสามารถทางธุรกิจ มีแบบกำหนดเงื่อนไข (คินเงิน)

- ระบบสินเชื่อพิเศษ ควรมีเกณฑ์พิจารณาสินเชื่อที่เน้นคุณค่าทางสังคมและอัตราพิเศษ (ดอกเบี้ย)

- สิทธิประโยชน์ทางภาษี ควรมีแบบขั้นบันไดตามระยะเวลา (กิจการ) ควรเพิ่มอัตรามากกว่า ๑๐๐% เฉพาะกรณีบริจาคหรือไม่รับเงินปันผล (นักลงทุน)

- ควรมีการตั้งกองทุนที่นำทรัพย์สินที่ไม่มีการประกาศสิทธิ์มาตั้งเพื่อส่งเสริมเงินทุนให้วิสาหกิจเพื่อสังคม และลงทุนออกเครื่องมือทางการเงินสนับสนุน เช่น Social impact Bond ที่สามารถนำมาเป็นสัดส่วนทรัพย์สินที่ไม่ประกาศสิทธิ์ก็ได้ เช่น ๑๐% ทุกปี

- เรื่องการกำหนดกรรมการและสมาชิกของสภาวิสาหกิจเพื่อสังคมที่กำหนดว่าให้เป็นไปตามกฎกระทรวง นั้น เห็นว่า การตั้งสภาวิสาหกิจเพื่อสังคม ควรกำหนดโดยคณะกรรมการ ดังนั้นจึงเห็นสมควรตัดคำว่า “กำหนดในกฎกระทรวง” ออก

- มาตรา ๓๙ มีคำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคมในระดับปฐมภูมิ” ควรกำหนดคำนิยามให้ชัดเจน

- มาตรา ๔๓ (๑) ที่ให้คณะกรรมการพิจารณาดำเนินการประสานให้หน่วยงานของรัฐที่มีหลักสูตรการศึกษาระดับปริญญาตรีให้ความรู้ในด้านวิสาหกิจเพื่อสังคม นั้น ควรเปิดกว้างให้ครอบคลุมถึงภาคเอกชนด้วย

- มาตรา ๔๓ (๒) ที่ให้คณะกรรมการพิจารณาดำเนินการในการส่งเสริมหรือสนับสนุน หรือประสานกับธนาคารซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจ นั้น ไม่ควรจำกัดเฉพาะธนาคารซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจเท่านั้น หรือควรกำหนดให้เป็นธนาคารตามกฎหมายธนาคารพาณิชย์

- มาตรา ๔๐ ขอให้เพิ่ม “ให้ความช่วยเหลือในการศึกษาวิจัยและการสร้างนวัตกรรมทั้งในด้านการผลิต การจัดการ และรูปแบบธุรกิจ”

- ขอให้แก้ไขมาตรา ๔๓ (๓) เป็น “ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการนำผลงานวิจัยมาใช้ประโยชน์ การพัฒนาโครงการนวัตกรรมเพื่อสังคม และเป็นไปตามความต้องการของกิจการวิสาหกิจเพื่อสังคม”

- ขอให้เน้นเรื่องภาษี ส่งเสริมให้ภาคเอกชนมาสนับสนุน

- ขอให้ส่งเสริมด้านนวัตกรรมทางสังคมด้วย และขอให้นำเอาผลงานของกระบวนกรวิจัยมาเพื่อขอรับการส่งเสริมด้วย

- ขอให้มีการเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

(๗) หมวด ๖ บทกำหนดโทษ

- ควรให้ตัดบทบัญญัติเรื่องโทษออก เพราะมาตรการส่งเสริมไม่ควรมีบทลงโทษ

- ควรมีเฉพาะกรณีที่มีผู้ฝ่าฝืนกรณีรับสิทธิประโยชน์ทางภาษีหรือรับการสนับสนุนเงินทุนด้านความรู้และระบบบ่มเพาะ ด้านวิจัยพัฒนา ด้านการพัฒนาขีดความสามารถทางธุรกิจ

- ไม่เห็นด้วยเพราะเป็นการจำกัดการดำเนินการของวิสาหกิจเพื่อสังคมอย่างมาก ถ้าต้องการที่จะมีระบบตรวจสอบ ควรจะจำกัดเฉพาะบริษัทหรือห้างหุ้นส่วน เพราะจะเป็นการบังคับให้วิสาหกิจเพื่อสังคมรูปแบบอื่น ๆ ต้องเปลี่ยนรูปแบบมาเป็นบริษัทเพื่อจะได้รับประโยชน์ทางภาษี แต่ในเมื่อภาษีให้เฉพาะบริษัทและห้างหุ้นส่วน Certification System ก็ควรจัดการในส่วนนั้น กลายเป็นคนที่ใช้คำว่าวิสาหกิจเพื่อสังคมก็เสี่ยงที่จะโดนลงโทษแทน ขัดกับธรรมชาติของวิสาหกิจเพื่อสังคมอีกด้วย

- ควรให้มีโทษทางอาญา และค่าปรับเป็นรายได้ของแผ่นดิน

- บทกำหนดโทษปรับ ๒,๐๐๐ บาท ต่อวัน แต่ยังคงฝ่าฝืน อาจมีมาตรการลงโทษเพิ่มขึ้น เช่น เพิ่มค่าปรับแบบขั้นบันไดเพื่อให้เกิดความเกรงกลัว

- บทลงโทษในมาตรา ๔๔ มีเพียงเพิกถอนสิทธิประโยชน์เพียงอย่างเดียว ควรถอนชื่อออกจากทะเบียนเช่นเดียวกับมาตรา ๙ ด้วย

- บทกำหนดโทษ ขอให้ทบทวนเนื่องจาก หากมีนิติบุคคลที่ประสงค์จะทำประโยชน์เพื่อสังคม แต่ไม่ประสงค์จะขอรับการส่งเสริมตามกฎหมายนี้ อาจมีผลทำให้นิติบุคคลนั้นได้รับโทษตามกฎหมายนี้ได้

(๘) บทเฉพาะกาล

- ควรมีวิธีการและหลักเกณฑ์ในการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนที่วัดผลได้จริง

- มาตรา ๕๓ ควรกำหนดให้สอดคล้องกับกฎหมายบริหารกองทุนหมุนเวียน

- การจำกัดเรื่องอักษรหรือเครื่องหมาย ซึ่งสื่อความหมายในทำนองเกี่ยวกับ
วิสาหกิจเพื่อสังคมตามมาตรา ๕๑ อาจมองได้สองด้าน คือ ในขณะที่จะช่วยควบคุมไม่ให้คนนำชื่อ
ไปใช้ในทางที่ไม่ถูกต้อง แต่อาจเป็นข้อจำกัดสำหรับคนที่มีแนวคิดดี ๆ ที่อยากจะทำเพื่อสังคมด้วย

- เนื่องจากปัจจุบัน ประกาศอธิบดีกรมสรรพากร เรื่อง รายชื่อหน่วยงานรับรอง
การเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม (ฉบับที่ ๑) ได้ให้กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย
เป็นหน่วยงานรับรองการเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมของบริษัทประชารัฐรักสามัคคีจังหวัด (วิสาหกิจ
เพื่อสังคม) จำกัด ที่จัดตั้งขึ้นตามนโยบายสานพลังประชารัฐ จำนวน ๗๗ บริษัท จึงขอให้บริษัทฯ
ที่ได้รับการรับรองการเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมจากกรมการพัฒนาชุมชน ถือว่าได้รับการขึ้นทะเบียน
เป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมตามกฎหมายนี้ด้วย

- มาตรา ๕๒ ขอให้เพิ่มกิจการที่ได้รับการรับรองจากธนาคารเพื่อการเกษตร
และสหกรณ์การเกษตร ให้ถือว่าได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมตามกฎหมายนี้ด้วย

- การยุบกองทุน ควรพิจารณาถึงกรอบระยะเวลาของวงจรกิจการทำธุรกิจ
ของวิสาหกิจเพื่อสังคม ซึ่งอาจต้องใช้เวลาถึง ๘ ปี กว่าจะดำเนินธุรกิจได้อย่างยั่งยืน ซึ่งกองทุน
ต้องมีบทบาทให้ความช่วยเหลือในระยะเวลาครอบคลุมประเด็นดังกล่าว ซึ่งระยะเวลา ๕ ปี
เป็นระยะเวลาที่น้อยมากสำหรับการประเมินผลงานกับวิสาหกิจเพื่อสังคมที่เพิ่งเริ่มดำเนินงาน

- การปิดหรือยุบกองทุน ควรให้ระยะเวลามากพอที่จะสามารถวัดผลสัมฤทธิ์
ของโครงการได้ และหากเห็นว่ากองทุนจะสามารถดำเนินการต่อไปได้ในเรื่องผลลัพธ์ทางสังคม
(Social Impact) ควรให้ดำเนินการต่ออาจยืดระยะเวลาเพิ่มขึ้น

- กรณียุบกองทุน กฎหมายควรเปิดช่องให้มีการตั้งกองทุนขึ้นมาใหม่ด้วย

๓) หน่วยงานเสนอความเห็นเพิ่มเติมโดยจัดทำเป็นหนังสือ

๓.๑) ภาคเอกชน มีข้อคิดเห็นในการผลักดันกิจการวิสาหกิจเพื่อสังคมเพื่อขับเคลื่อน
เศรษฐกิจของประเทศไปสู่ไทยแลนด์ ๔.๐ โดยใช้วิธีการบริหารจัดการธุรกิจแบบวิสาหกิจเพื่อสังคม
ที่มีประสิทธิภาพ ไปสู่การแก้ปัญหาภายในองค์กร ชุมชน สังคม และสิ่งแวดล้อม

๓.๒) คณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อกำกับการปฏิรูปกฎหมาย มีความเห็นดังนี้

(๑) ประเด็นคำนิยาม “วิสาหกิจเพื่อสังคม” มาตรา ๔

- การใช้นิยามอย่างเดียวกับที่กรมสรรพากรกำหนดไว้ในพระราช
กฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๖๒๑) พ.ศ. ๒๕๕๙
ซึ่งมุ่งกำกับและตรวจสอบการดำเนินการวิสาหกิจให้มีความเหมาะสมเพื่อให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี
เป็นสำคัญ อาจขัดแย้งกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติที่มุ่งให้วิสาหกิจเพื่อสังคมมีการดำเนินการ
ที่มีความหลากหลาย ไม่จำกัดเฉพาะการประกอบกิจการขายสินค้าหรือการให้บริการในท้องถิ่นหรือ
ชุมชนที่วิสาหกิจเพื่อสังคมตั้งอยู่ เนื่องจากวิสาหกิจเพื่อสังคมเป็นวิสาหกิจในระดับกว้าง มิได้ถูก

จำกัดขอบเขตในเชิงพื้นที่ โดยเห็นควรใช้นิยามตามร่างฉบับสภาพัฒนาปฏิรูปแห่งชาติ คือ หากในท้องถิ่นหรือชุมชนใดมีการดำเนินการวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ “เป็นการแก้ไขปัญหาและพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อมเป็นหลัก มิใช่การสร้างกำไรสูงสุดต่อผู้ถือหุ้นและเจ้าของเป็นสำคัญ” ก็ถือว่าอยู่ในความหมายของคำว่าวิสาหกิจเพื่อสังคม แล้ว

- ควรกำหนดให้วิสาหกิจเพื่อสังคมมีสถานะเป็นนิติบุคคลอีกประเภทหนึ่ง มิใช่หมายเฉพาะแต่เพียงบริษัทจำกัด และห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล

(๒) ประเด็นกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

- เห็นด้วยเกี่ยวกับการมีกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม เพราะการจัดตั้งกองทุนฯ มีความสำคัญต่องานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม และมีนัยสำคัญต่อกระบวนการปฏิรูปประเทศในภาพรวม ทำให้การบริหารจัดการทรัพยากรสาธารณะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม ไม่ก่อภาระต่องบประมาณภาครัฐตั้งแต่ในระยะเริ่มแรกของการดำเนินกิจการและในระหว่างดำเนินการ โดยใช้ผลการดำเนินการเป็นฐานของการใช้งบประมาณ (PERFORMANCE – BASED) ดังนั้น กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ซึ่งมีรูปแบบการบริหารแบบกองทุนหมุนเวียนที่จะมีรายได้หลักกลับเข้ามาจากผลกำไรที่เกิดขึ้นจากการดำเนินกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคม จึงเป็นแนวทางสำคัญที่จะทำให้องค์กรส่งเสริมที่จะเกิดขึ้น และแผนการขับเคลื่อน สามารถตอบสนองและยึดโยงไปกับความต้องการที่แท้จริงของวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ต้องการได้รับการส่งเสริมมากกว่าการตอบสนองไปยังผู้บริหารภาครัฐหรือสำนักงานงบประมาณ

(๓) ประเด็นการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

- เห็นด้วยกับการมีบทบาทบัญญัติเรื่องของการให้สิทธิประโยชน์ เนื่องจากวิสาหกิจเพื่อสังคมเป็นหนึ่งในกลไกสำคัญที่จะช่วยลดภาระของภาครัฐในการจัดทำบริการสาธารณะ และยังเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานขององค์กรสาธารณประโยชน์ของรัฐ จึงต้องมีมาตรการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเป็นพิเศษ จึงเห็นควรกำหนดให้สิทธิประโยชน์ด้านภาษีของวิสาหกิจเพื่อสังคม และมาตรการส่งเสริมการลงทุนโดยให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่บุคคลหรือนิติบุคคลที่ลงทุนในหุ้นของวิสาหกิจเพื่อสังคม เป็นไปตามบทบัญญัติของประมวลรัษฎากรและกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้อง และกำหนดมาตรการส่งเสริมการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐในการพิจารณาสอบราคาหรือประกวดราคาเป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๓) สภาพขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ มีความเห็นดังนี้

(๑) ประเด็นค่านิยม “วิสาหกิจเพื่อสังคม” มาตรา ๔

- เห็นควรใช้นิยามตามร่างฉบับสภาพัฒนาปฏิรูปฯ เป็นผู้เสนอ คือ “วิสาหกิจเพื่อสังคม” หมายความว่า นิติบุคคลซึ่งดำเนินกิจการเกี่ยวกับผลิตสินค้า การให้บริการ

หรือการอื่น ๆ โดยมีเป้าหมายอย่างชัดเจนในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อม เป็นหลัก มิใช่การสร้างกำไรสูงสุดต่อผู้ถือหุ้นและเจ้าของเป็นสำคัญ

(๒) ประเด็นสิทธิประโยชน์ตามมาตรา ๔๐

- เห็นว่าการมีพระราชบัญญัติฉบับนี้ หลักสำคัญคือ เพื่อให้มีสถานะทางกฎหมาย เป็นนิติบุคคลอีกประเภทหนึ่งเฉพาะต่างหาก ซึ่งมีใช้บริษัทจำกัด และมีใช้หุ้นส่วน จำกัด ซึ่งทำให้อย่างน้อยต้องมีกลไกทางด้านเงินทุน มาตรการทางภาษี มาตรการจัดซื้อจัดจ้าง สนับสนุน โดยขอปรับปรุงข้อความดังนี้

“มาตรา ๔๐ ให้มีการส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง กับวิสาหกิจเพื่อสังคม ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ สวส. มีมาตรการสนับสนุนด้านเงินทุนในการประกอบ กิจการในระยะเริ่มแรก ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ สวส. กำหนด

(๒) ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจสนับสนุนการให้สินเชื่อวิสาหกิจ เพื่อสังคมเป็นกรณีพิเศษ ตามเงื่อนไขที่กำหนดโดยสถาบันการเงินนั้น

(๓) ให้มีสิทธิประโยชน์ทางภาษี ดังต่อไปนี้

(ก) สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่วิสาหกิจเพื่อสังคม

(ข) สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่บุคคลหรือนิติบุคคลที่ลงทุน โดยตรงในวิสาหกิจเพื่อสังคม

(ค) สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่บุคคลหรือนิติบุคคลที่ลงทุน ในกองทุนรวมที่จัดตั้งขึ้นเพื่อลงทุนในวิสาหกิจเพื่อสังคม

(ง) สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่ผู้จัดซื้อจัดจ้าง สินค้าหรือ บริการจากวิสาหกิจเพื่อสังคม

การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีดังกล่าวข้างต้น ให้เป็นไปตามบทบัญญัติ แห่งประมวลรัษฎากร

(๔) ส่งเสริมให้ภาครัฐจัดซื้อจัดจ้างสินค้าหรือบริการจากวิสาหกิจ เพื่อสังคมตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ”

๓.๔) สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย มีความเห็นดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติ มุ่งหมายส่งเสริมและสร้างแรงจูงใจให้มีการขึ้น ทะเบียนตามร่างดังกล่าว ดังนั้น ควรลดมาตรการควบคุมลง เช่น การตรวจสอบด้านการเงิน ด้าน บัญชี งบประมาณ ซึ่งมีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายที่กำกับดูแลนิติบุคคลนั้น ๆ

(๒) กำหนดมาตรการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมไว้ค่อนข้างกว้างและไม่มี ความชัดเจน ทำให้ผู้ประกอบการขาดแรงจูงใจในการขึ้นทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมภายใต้ ร่างพระราชบัญญัตินี้

(๓) คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ หรือสำนักงาน ส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ ไม่ควรมีอำนาจในการลงทุนในวิสาหกิจเพื่อสังคม เนื่องจากคณะ กรรมการฯ และสำนักงานฯ ต่างมีอำนาจในการส่งเสริมและกำกับดูแลในเวลาเดียวกัน

(๔) การกำหนดให้วิสาหกิจเพื่อสังคมที่ได้ขึ้นทะเบียนตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เท่านั้นที่จะได้รับการส่งเสริมตามร่างพระราชบัญญัตินี้ อาจส่งผลเสียหายในการทำกิจกรรมเพื่อสังคม ในระยะยาว เนื่องจากนิติบุคคลทั่วไปที่ทำกิจกรรมเพื่อสังคมเช่นเดียวกันเป็นครั้งคราวแต่ได้รับสิทธิ ประโยชน์หรือการส่งเสริมที่แตกต่างกัน อันก่อให้เกิดความไม่เท่าเทียมกันในสังคม

(๕) การบัญญัติให้สิทธิประโยชน์แก่นิติบุคคลที่ประกอบกิจการประเภท เดียวกันแต่มีวัตถุประสงค์ต่างกัน กล่าวคือ วัตถุประสงค์เพื่อสังคม หรือวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ ทางการค้า ก็จะส่งผลให้เกิดการแข่งขันอย่างไม่เป็นธรรม จึงควรให้ประชาชนเป็นผู้ตัดสินใจเลือก ที่จะใช้สินค้าหรือบริการของวิสาหกิจเพื่อสังคมหรือของนิติบุคคลทั่วไปเอง

๓.๕) กรมการพัฒนาชุมชน มีความเห็นในร่างพระราชบัญญัตินี้ ในชั้นคณะกรรมการ กฤษฎีกา โดยเห็นควรให้แก้ไขมาตรา ๘๖ เป็นดังนี้

“มาตรา ๘๖ กิจการเพื่อสังคมที่ได้รับหนังสือรับรองจากคณะกรรมการ สร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติตามประกาศคณะกรรมการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอหนังสือรับรองกิจการเพื่อสังคม พ.ศ. ๒๕๖๑ และวิสาหกิจ เพื่อสังคม ที่ได้รับหนังสือรับรองจากกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย ตามประกาศ กรมการพัฒนาชุมชน เรื่องหลักเกณฑ์การรับรองการเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมที่จัดตั้งขึ้นตามนโยบาย สานพลังประชารัฐ ณ วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ให้ถือว่าเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ โดยต้องดำเนินการให้ครบถ้วนถูกต้องตามมาตรา ๕ และมาตรา ๗ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ”

๔) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

๑) บทนิยาม

เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัตินี้มุ่งให้วิสาหกิจเพื่อสังคมมีการดำเนินการ ที่มีความหลากหลาย ไม่จำกัดเฉพาะการประกอบกิจการขายสินค้าหรือการให้บริการในท้องถิ่นหรือ ชุมชนที่วิสาหกิจเพื่อสังคมตั้งอยู่ เนื่องจากวิสาหกิจเพื่อสังคมเป็นวิสาหกิจในระดับกว้าง มิได้ ถูกจำกัดขอบเขตในเชิงพื้นที่เป็นการกำหนดนิยามของ “วิสาหกิจเพื่อสังคม”

๒) หมวด ๑ วิสาหกิจเพื่อสังคม

การให้มีระบบทะเบียนเพื่อรองรับและส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม โดยวิสาหกิจเพื่อสังคมใดที่จะขอรับการส่งเสริมตามร่างพระราชบัญญัติฯ ต้องยื่นคำขอจดทะเบียนต่อสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ (สวส.) และ สวส. จะดำเนินการออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนที่มีคำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ให้แก่วิสาหกิจเพื่อสังคมนั้น ซึ่งทำให้มีฐานข้อมูลของวิสาหกิจเพื่อสังคมด้วย และการกำหนดหน้าที่ให้วิสาหกิจเพื่อสังคมรายงานผลประกอบกิจการรวมทั้งรายงานการรับและจ่ายเงินประจำปีต่อ สวส. นั้น อาจกำหนดรูปแบบหรือวิธีการที่ไม่เป็นการเพิ่มภาระให้วิสาหกิจเพื่อสังคมมากเกินไป

๓) หมวด ๒ คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ

กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ โดยมาจากทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ทำหน้าที่หลักในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์และแผนแม่บทการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ ประสานนโยบายกับหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชน กำหนดหลักเกณฑ์และแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับวิสาหกิจเพื่อสังคม รวมทั้งให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคมในการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๔) หมวด ๓ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ

ให้มีสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการและไม่เป็นรัฐวิสาหกิจมีฐานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ในกำกับของนายกรัฐมนตรี มีหน้าที่ในการกำหนดประเภทของวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ควรได้รับการส่งเสริม ดำเนินการจดทะเบียนและออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนแก่วิสาหกิจเพื่อสังคม รวมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

๕) หมวด ๔ กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมขึ้นใน สวส. เพื่อให้วิสาหกิจเพื่อสังคมกู้ยืม/ให้ความช่วยเหลือส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์การเอกชนเพื่อนำไปใช้ดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม/ช่วยเหลืออุดหนุนการดำเนินการใด ร่วมกิจการ ร่วมทุน หรือลงทุนใดที่เกี่ยวกับการก่อตั้ง การขยายกิจการ การวิจัย พัฒนาและการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นโดยรวม ทั้งนี้ เพื่อให้การส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม เป็นไปอย่างครบถ้วน

๖) หมวด ๕ การส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

จัดให้มีมาตรการในการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาวิสาหกิจเพื่อสังคมอย่างครบวงจร เช่น การให้ความรู้ การสนับสนุนในการจัดตั้ง การสนับสนุนในการประกอบกิจการ ให้ความช่วยเหลือในการศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนาเทคโนโลยีด้านต่าง ๆ การประสานกับหน่วยงาน

ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การส่งเสริมและสนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคม ส่งเสริมการนำผลงานวิจัยนวัตกรรมสังคมมาใช้ประโยชน์ นอกจากนี้ในกรณีที่วิสาหกิจเพื่อสังคมประสงค์จะรวมตัวจัดตั้งเป็นสภาวิสาหกิจเพื่อสังคม ให้คณะกรรมการฯ สนับสนุนด้วย

๗) หมวด ๖ บทกำหนดโทษ

มีบทกำหนดโทษทางปกครอง ในกรณีการใช้คำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ประกอบเป็นชื่อในการดำเนินกิจการโดยไม่ได้รับอนุญาต โดยผู้ฝ่าฝืนต้องระวางโทษปรับทางปกครอง เพราะเห็นว่า เป็นกฎหมายมุ่งส่งเสริม จึงไม่ควรกำหนดโทษทางอาญา

๘) บทเฉพาะกาล

- เพื่อให้คณะกรรมการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ (คกส.) ปฏิบัติหน้าที่ คณะกรรมการฯ ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ขึ้นใหม่ และกำหนดให้ ผู้อำนวยการสำนักงานสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ (สกส.) ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการ ตามร่างพระราชบัญญัติฯ นี้จนกว่าจะมีการแต่งตั้งใหม่ รวมทั้งกำหนดให้กิจการที่ได้รับการรับรอง จาก คกส. ถือว่าได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมตามร่างพระราชบัญญัติฯ นี้

๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายอย่างรอบด้าน

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. เป็นร่างกฎหมายที่เสนอโดย สภาปฏิรูปแห่งชาติ เพื่อเป็นกลไกในการปฏิรูปสังคมขององค์กรในสังคมจากภาคส่วนต่าง ๆ ให้เข้ามาร่วมในการแก้ไขปัญหาสังคมและสิ่งแวดล้อมได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืนมากยิ่งขึ้น

เพื่อให้กระบวนการพิจารณาร่างกฎหมายเกิดความสมบูรณ์ก่อนการนำไปสู่การบังคับใช้จริง จึงได้มีการจัดทำเอกสารวิเคราะห์ผลกระทบนี้ขึ้นโดยนำเอาผลที่ได้จากกระบวนการรับฟังความคิดเห็น และผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวของคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน รวมทั้งข้อเสนอแนะจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน มาประกอบการจัดทำ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติต่อไป^๓

๑. ผู้ซึ่งอาจได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

จากการวิเคราะห์พบว่า ผู้ซึ่งอาจได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายโดยตรง ดังนี้

(๑) คณะกรรมการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ (คกส.) ซึ่งได้รับการจัดตั้ง ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคม พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐

^๓ การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ., เอกสารแนบท้าย (สิ่งที่ส่งมาด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฯ).

(๒) สำนักงานสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ (สสจ.) ซึ่งได้รับการจัดตั้งตามระเบียบสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) พ.ศ. ๒๕๕๓ (ยกเลิกแล้ว)

(๓) องค์กรหรือบริษัทเอกชนที่มีการใช้ชื่อ สัญลักษณ์ และหรือดำเนินการในรูปแบบวิสาหกิจเพื่อสังคม (ก่อนที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับ)

(๔) ผู้ประกอบการวิสาหกิจเพื่อสังคม ตามนิยามของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

ส่วนที่ได้รับผลกระทบทางอ้อม ได้แก่

(๑) กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ในส่วนของการจดทะเบียนและระบบรับรอง

(๒) กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง ในส่วนของการออกกฎหมายเพื่อสิทธิประโยชน์ด้านภาษี

(๓) กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย ในส่วนของการจดทะเบียนและระบบรับรอง

(๔) องค์กรที่มีวัตถุประสงค์ทางสังคมหรือชุมชน ได้แก่ วิสาหกิจชุมชน สหกรณ์ องค์กรสาธารณประโยชน์ องค์กรพัฒนาภาคเอกชน หน่วยธุรกิจด้านความรับผิดชอบต่อสังคมของบริษัทเอกชน

๒. ผลกระทบที่อาจได้รับจากร่างกฎหมาย โดยการวิเคราะห์ผลกระทบแยกออกเป็น ๒ ส่วน คือ ผลกระทบเชิงบวกและผลกระทบเชิงลบในแต่ละด้าน ดังนี้

(๑) ด้านเศรษฐกิจ

ผลกระทบเชิงบวก

ทำให้การประกอบกิจการหรือการดำเนินการของภาคเอกชน ซึ่งมีเป้าหมายเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อม อันถือเป็นการประกอบกิจการหรือการดำเนินการเพื่อสังคมมีความพร้อมจะเข้ามาแข่งขันทางการค้า ทั้งในระดับภายในประเทศและระหว่างประเทศ โดยประสานการสนับสนุนและความร่วมมือจากภาคส่วนต่าง ๆ ซึ่งเมื่อผู้ประกอบการวิสาหกิจเพื่อสังคมมีความเข้มแข็งสามารถแข่งขันทางการค้าได้ จะทำให้สามารถพึ่งพาตนเองได้ทางการเงิน ส่งผลให้สังคมหรือสิ่งแวดล้อมได้รับการแก้ไขปัญหาและพัฒนาอย่างเหมาะสมและยั่งยืนยิ่งขึ้น จะทำให้เศรษฐกิจและสังคมเติบโตซึ่งจะส่งผลให้ภาพรวมทางเศรษฐกิจต่อไป

ผลกระทบเชิงลบ

- ไม่มี -

(๒) ด้านสังคม

ผลกระทบเชิงบวก

เนื่องจากปัจจุบันมีการประกอบกิจการของภาคเอกชนในลักษณะเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมมากขึ้น แต่ยังไม่มีความหมายเกี่ยวกับวิสาหกิจเพื่อสังคมที่จะช่วยส่งเสริมหรือสนับสนุนจากภาครัฐเท่าที่ควร และยังไม่มีการจัดตั้งองค์กรที่ทำหน้าที่เฉพาะในการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม รวมทั้งให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ เพื่อกำหนดนโยบายเกี่ยวกับเรื่องนี้อย่างรอบด้านและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงต้องมีการออกกฎหมาย ซึ่งจะส่งผลทำให้การประกอบกิจการหรือการดำเนินการของภาคเอกชนที่มีเป้าหมายเพื่อที่จะแก้ไขปัญหาและพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อม อันเป็นการประกอบกิจการหรือการดำเนินการเพื่อสังคมมีระบบที่ชัดเจน และได้รับการส่งเสริมหรือสนับสนุนจากภาครัฐ รวมทั้งมีการประสานงาน การสนับสนุน และร่วมมือจากภาคส่วนต่าง ๆ ซึ่งจะส่งผลให้การดำเนินการของวิสาหกิจเพื่อสังคมดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และทำให้ชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อมได้รับการแก้ไขปัญหาและพัฒนาอย่างเหมาะสมและยั่งยืน

ผลกระทบเชิงลบ

- ไม่มี -

(๓) ด้านอื่น ๆ

ผลกระทบเชิงบวก

- เกิดความชัดเจนในการดำเนินการวิสาหกิจเพื่อสังคมที่เกิดจากระบบการขึ้นทะเบียน การออกใบรับรองจากภาครัฐ และการเกิดหน่วยงานที่มารับผิดชอบอย่างชัดเจนทั้งในระดับนโยบาย ระดับปฏิบัติ และในภาคผู้ประกอบการ

- เกิดระบบนิเวศน์สนับสนุนที่มีคุณภาพเพียงพอต่อการเกิดและเติบโตของเครือข่ายวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ยั่งยืน อันเนื่องมาจากมาตรการส่งเสริมที่ชัดเจนและกลไกการทำงานที่มีประสิทธิภาพ อันจะช่วยจูงใจให้องค์กรจากทุกภาคส่วนมาร่วมเป็นภาคีเพื่อการพัฒนาประเทศในรูปแบบวิสาหกิจเพื่อสังคม

- องค์กรภาคสังคม เช่น วิสาหกิจเพื่อสังคม สหกรณ์ องค์กรสาธารณประโยชน์ องค์กรพัฒนาเอกชน จะเกิดการยกระดับการทำงานที่จะเน้นผลลัพธ์ของการดำเนินการ และสามารถพึ่งพาตนเองทางการเงินได้

- องค์กรภาคเอกชนจำนวนมากจะปรับเปลี่ยนการดำเนินงานทางสังคมจากเดิมที่เน้นการบริจาคเงินและสิ่งของมาสู่การดำเนินการในรูปแบบวิสาหกิจเพื่อสังคม และหรือการลงทุนทางสังคม ซึ่งมีประสิทธิภาพและนำไปสู่ผลกระทบทางสังคมสูงกว่า

ผลกระทบเชิงลบ

องค์กรที่ไม่ได้มีวัตถุประสงค์ทางสังคมจำนวนมากอาจแฝงตัวเข้ามาขอรับการส่งเสริมเพื่อรับสิทธิประโยชน์ที่จะเกิดขึ้น เช่น การยกเว้นภาษีนิติบุคคล โดยตรวจสอบได้ยาก หากไม่มีการควบคุมกำกับที่ดี อันอาจนำไปสู่ช่องทางในการฟอกเงินหรือหลีกเลี่ยงภาษี

๔. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น

ได้มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชนทางเว็บไซต์ของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ผ่านเว็บไซต์ (www.sme.go.th) และเว็บไซต์ <http://www.lawamendment.go.th> ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง แล้ว

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. แล้ว เห็นควรยี่นตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

๖. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ แล้ว

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อให้มีกฎหมายเกี่ยวกับวิสาหกิจเพื่อสังคมที่จะช่วยส่งเสริมหรือสนับสนุนจากภาครัฐ และจะเป็นการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการกิจการจากภาคเอกชนเข้ามาประกอบกิจการหรือดำเนินการเพื่อสังคมมากขึ้น

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

โดยที่การประกอบกิจการหรือการดำเนินการของภาคเอกชนจำนวนมากมีเป้าหมายเพื่อที่จะแก้ไขปัญหาและพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อม อันเป็นการประกอบกิจการหรือการดำเนินการเพื่อสังคม ดังนั้นเพื่อให้เกิดการส่งเสริมหรือสนับสนุนการประกอบกิจการหรือการดำเนินการของภาคเอกชนที่มีเป้าหมายเพื่อกิจการเพื่อสังคมดังกล่าวจากภาครัฐมากขึ้น สมควรกำหนดมาตรการในด้านต่างๆ เพื่อส่งเสริมให้ผู้ประกอบการกิจการจากภาคเอกชนเข้ามาประกอบกิจการหรือดำเนินการเพื่อสังคมมากขึ้น อีกทั้งกำหนดให้มีการประสานงาน การสนับสนุน และให้ความร่วมมือจากภาคส่วนต่างๆ ซึ่งจะช่วยลดความเหลื่อมล้ำในสังคม และส่งผลให้ชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อมได้รับการแก้ไขปัญหาและพัฒนาอย่างเหมาะสมและยั่งยืนต่อไป

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เพื่อให้ผู้ประกอบการเพื่อสังคมพร้อมจะเข้ามาแข่งขันทางการค้าทั้งในระดับภายในประเทศและระหว่างประเทศ และกำหนดมาตรการต่างๆ เพื่อส่งเสริมให้มีผู้ประกอบการจากภาคเอกชนเข้ามาประกอบกิจการเพื่อสังคมมากขึ้นและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อที่สังคมหรือสิ่งแวดล้อมได้รับการแก้ไขปัญหาและพัฒนาอย่างเหมาะสมและยั่งยืน และให้วิสาหกิจเพื่อสังคมได้รับการส่งเสริมหรือสนับสนุนจากภาครัฐอย่างเป็นรูปธรรมและเป็นไปอย่างยั่งยืนมากขึ้น

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

ไม่มีกฎหมายเกี่ยวกับวิสาหกิจเพื่อสังคมที่จะช่วยส่งเสริมหรือสนับสนุนจากภาครัฐ และส่งเสริมให้ผู้ประกอบการกิจการจากภาคเอกชนเข้ามาประกอบกิจการหรือดำเนินการเพื่อสังคม

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

ไม่มีทางเลือกอื่น

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

ให้มีพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม เพื่อกำหนดนิยามของวิสาหกิจเพื่อสังคม ระบบทะเบียนเพื่อรองรับและส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม การให้มีคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม แห่งชาติทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย โดยมาจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน กำหนดให้มีการจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ หรือ สวส. เพื่อดำเนินงานในภารกิจขึ้นทะเบียนและภารกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม โดยมีผู้อำนวยการ สวส. เป็นผู้รับผิดชอบบริหารงานของ สวส.

๑.๕ การกีดกันจะแก้ไขปัญหาคือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

การออกกฎหมาย เพื่อรองรับการเกิดขึ้นหรือการส่งเสริมให้เกิดขึ้นของวิสาหกิจเพื่อสังคมโดยการกำหนดระบบ และมาตรการในด้านต่างๆ เพื่อส่งเสริมให้ผู้ประกอบกิจการจากภาคเอกชนเข้ามาประกอบกิจการหรือดำเนินการเพื่อสังคมมากยิ่งขึ้น อีกทั้งกำหนดให้มีการประสานงาน การสนับสนุน และให้ความร่วมมือจากภาคส่วนต่างๆ นั้น จะส่งผลให้ชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อมได้รับการแก้ไขและพัฒนาอย่างเหมาะสมและยั่งยืน

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

มีการกำหนดระบบ กระบวนการ และมาตรการหรือสิทธิประโยชน์ในด้านต่างๆ อย่างเป็นรูปธรรม เพื่อส่งเสริมให้ผู้ประกอบกิจการจากภาคเอกชนเข้ามาประกอบกิจการหรือดำเนินการเพื่อสังคมมากยิ่งขึ้น

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

การประกอบกิจการหรือการดำเนินการของภาคเอกชนที่มีเป้าหมายเพื่อที่จะแก้ไขปัญหาและพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อม อันเป็นการประกอบกิจการหรือการดำเนินการเพื่อสังคม มีระบบที่ชัดเจน และได้รับการส่งเสริมหรือสนับสนุนจากรัฐ รวมทั้งมีการประสานงาน การสนับสนุน และร่วมมือจากภาคส่วนต่างๆ ซึ่งจะส่งผลให้การดำเนินการของวิสาหกิจเพื่อสังคมดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และทำให้ชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อมได้รับการแก้ไขและพัฒนาอย่างเหมาะสมและยั่งยืน

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

เนื่องจากการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม เป็นภารกิจของหน่วยงานภาครัฐในการอำนวยความสะดวกในการประกอบวิสาหกิจเพื่อสังคมให้กับผู้ประกอบการภาคเอกชน โดยวิธีการออกกฎหมายเพื่อรองรับการเกิดขึ้น และการส่งเสริมให้มีการเกิดขึ้นของวิสาหกิจเพื่อสังคมมากยิ่งขึ้น ซึ่งภาครัฐต้องเป็นผู้ดำเนินการ

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

เอกชนจะเข้ามามีส่วนร่วมโดยการเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ เพื่อร่วมในการกำหนดนโยบาย และออกหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขต่างๆ เพื่อเอื้อต่อการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม รวมทั้งได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนจากสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ (สวส.) ตามที่พระราชบัญญัติกำหนดไว้

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน เห็นว่าควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่น เพราะเมื่อกฎหมายฉบับนี้ใช้บังคับแล้ว หน่วยงานของรัฐอื่นที่กฎหมายกำหนดให้เป็นองค์ประกอบในคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ จะร่วมกันกำหนด

นโยบาย และออกหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่างๆ ที่เป็นกลไกในการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมให้เป็นไปในทิศทางที่เหมาะสมและเกิดประสิทธิภาพ

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. จะมีการกิจหลักในเรื่องการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมโดยตรง

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่องรัฐพึงส่งเสริม สนับสนุน คุ้มครอง และสร้างเสถียรภาพให้แก่กิจการวิสาหกิจขนาดย่อมและขนาดกลางของประชาชนและชุมชน ตามมาตรา ๗๕ วรคสามของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง การสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ในเรื่อง การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำ และในเรื่องการส่งเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจกระแสใหม่

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางสังคมการเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจภายในประเทศ

แผนปฏิรูปประเทศ ในด้านกฎหมาย ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านพลังงาน

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่อาจใช้มาตรการทางบริหารแต่เพียงอย่างเดียวได้ เพราะเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม รวมทั้งจัดตั้งองค์กรที่ทำหน้าที่เฉพาะในการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมอย่างชัดเจน

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

ในการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม อาจใช้มาตรการทางบริหารได้ส่วนหนึ่งในการกำหนดนโยบาย เป็นเรื่องๆ ไป ดังนั้น เพื่อให้มีการจัดตั้งองค์กรที่ทำหน้าที่เฉพาะในการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม รวมทั้งให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ เพื่อกำหนดนโยบายเกี่ยวกับเรื่องนี้อย่างรอบด้านและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน เพราะเป็นคณะกรรมการที่ประกอบด้วยหน่วยงานจากภาครัฐ และภาคเอกชน จึงต้องมีการออกกฎหมายเพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากปัจจุบันมีการประกอบกิจการของภาคเอกชนในลักษณะเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมมากขึ้น แต่ยังไม่มีความหมายเกี่ยวกับวิสาหกิจเพื่อสังคม ที่จะช่วยส่งเสริมหรือสนับสนุนจากภาครัฐเท่าที่ควร และยังไม่มีการจัดตั้งองค์กรที่ทำหน้าที่เฉพาะในการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม รวมทั้งให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ เพื่อกำหนดนโยบายเกี่ยวกับเรื่องนี้อย่างรอบด้านและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงต้องมีการออกกฎหมาย

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากเป็นการใช้กฎหมายในลักษณะเป็นการทั่วไป

ททยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ๆ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก...ไม่มีเหตุให้ต้องทอระยะเวลา แต่เป็นกรณีที่กฎหมายกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการในเรื่องการจัดทำกฎหมายลำดับรอง/ การคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ/การแต่งตั้งผู้อำนวยการ ตามบทเฉพาะกาล

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เนื่องจากเป็นกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติที่มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป จึงไม่สามารถให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ออกกฎหมายระดับท้องถิ่น

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจากเป็นกฎหมายที่มุ่งส่งเสริม สนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคม

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม ไม่มี แต่มีการให้มีการจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คุ่มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร
ไม่มี

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

ไม่มีการใช้ดุลพินิจ หากเข้าคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ เงื่อนไขการยื่นคำขอจดทะเบียน นายทะเบียนก็จะรับจดทะเบียนทั้งหมด

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนกำหนดไว้ในประกาศ

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

ในกรณีที่นายทะเบียนมีคำสั่งไม่รับจดทะเบียน ให้มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ซึ่งคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแต่งตั้งภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่รับคำสั่งจากนายทะเบียน และคณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์จะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่รับหนังสืออุทธรณ์ คำวินิจฉัยอุทธรณ์ดังกล่าวเป็นที่สุดท้าย และประกาศให้สาธารณชนทราบ

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่ การจดทะเบียนไม่มีวันหมดอายุ จึงไม่มีการการต่ออายุ

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่ ไม่มี

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

มีการใช้ระบบคณะกรรมการ โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ซึ่งมีความจำเป็นเพื่อให้การดำเนินนโยบายเกี่ยวกับวิสาหกิจเพื่อสังคม เป็นไปอย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐและเอกชน ดังนั้นจึงต้องมีคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์และแผนการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ เพื่อต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติ เพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับวิสาหกิจเพื่อสังคมและกลุ่มกิจการเพื่อสังคม รวมทั้งให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคมในการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าช้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

เข้าช้อนบางส่วน เนื่องจากปัจจุบันมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ (คกส.) ตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยคณะกรรมการดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบ ในการจัดทำนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนแม่บทการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ รวมทั้งเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีกฎหมายว่าด้วยการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคม ประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสนับสนุนกิจการเพื่อสังคมในรูปแบบต่างๆ

หากมีความเข้าช้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ได้มีการกำหนดบทเฉพาะกาล ว่า เพื่อให้คณะกรรมการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน จนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ทั้งนี้ ต้องแต่งตั้งให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดังนั้น เมื่อพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คณะกรรมการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ (คกส.) จะทำหน้าที่เพียงเพื่อปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนเท่านั้น และเมื่อมีการแต่งตั้งคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติแล้ว คณะกรรมการดังกล่าวก็สิ้นสุดลง

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ในส่วนของกรรมการโดยตำแหน่ง ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงมนุษย์ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และประธานสมาคมธนาคารไทย

ดังนั้น ในคณะกรรมการจะมีหัวหน้าส่วนราชการ และมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เป็นกรรมการ

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ
เนื่องจากการให้การส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ต้องอาศัยความร่วมมือจากภาครัฐ
และภาคเอกชน และเพื่อให้การดำเนินการตามภารกิจดังกล่าวบรรลุวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพ จึง
ต้องมีทั้งผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและหัวหน้าส่วนราชการเป็นคณะกรรมการ

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร
ไม่มี

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

-

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

-

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน
หรือไม่

(๑) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔
และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐
แต่งตั้งคณะกรรมการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ (คกส.) รับผิดชอบในการจัดทำนโยบาย
ยุทธศาสตร์ และแผนแม่บทการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ
เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีกฎหมายว่าด้วยการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคม รวมทั้งสนับสนุนกิจการ
เพื่อสังคม

(๒) ระเบียบกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานสร้างเสริมกิจการ
เพื่อสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ (ปฏิบัติงานตั้งแต่ ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่จัดตั้งเพื่อให้มีหน้าที่
ในการขึ้นทะเบียนวิสาหกิจเพื่อสังคม (ปัจจุบันไม่มีการดำเนินการแล้ว)

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน
หรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

เพื่อให้มีการส่งเสริมและรับจดทะเบียนวิสาหกิจเพื่อสังคมเป็นไปอย่างต่อเนื่อง ดังนั้นจึงกำหนด
บทเฉพาะกาลในส่วนที่เกี่ยวข้อง ไว้ดังนี้

(๑) กำหนดให้คณะกรรมการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติตามระเบียบสำนัก
นายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ปฏิบัติหน้าที่
คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน จนกว่าจะได้มีการแต่งตั้ง
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ทั้งนี้ ต้องแต่งตั้งให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

(๒) ในระหว่างที่ยังไม่มีการแต่งตั้งผู้อำนวยการ ให้อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการปฏิบัติ
หน้าที่ผู้อำนวยการไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการ ซึ่งต้องกระทำให้แล้วเสร็จภายในหนึ่ง
ร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

(๓) ในวาระเริ่มแรก ให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการดำเนินงานในหน้าที่ของสำนักงานไป
ก่อนจนกว่าจะได้มีการจัดตั้งสำนักงานซึ่งต้องกระทำให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่

พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ สำนักงานประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องร่วมกันกำหนดงบประมาณ โครงสร้าง และกรอบอัตรากำลังเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นใดอันจำเป็นเพื่อรองรับการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของสำนักงานตามพระราชบัญญัตินี้ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

(๔) ในวาระเริ่มแรก ให้รัฐบาลพิจารณาจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้แก่สำนักงานในการจัดจ้างเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างเพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานไปพลางก่อน ทั้งนี้ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้เจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างดังกล่าวจัดทำประกาศตามมาตรา ๕ และมาตรา ๗ และจัดทำระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศเกี่ยวกับสำนักงานตามมาตรา ๑๙ (๑๐) ตามที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

(๑) คณะกรรมการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ (คกส.) ซึ่งได้รับการจัดตั้งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคม พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐

(๒) สำนักงานสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ (สกส.) ซึ่งได้รับการจัดตั้งตามระเบียบสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) พ.ศ. ๒๕๕๓ (ยกเลิกแล้ว)

(๓) องค์กรหรือบริษัทเอกชนที่มีการใช้ชื่อ สัญลักษณ์ และหรือดำเนินการในรูปแบบวิสาหกิจเพื่อสังคม (ก่อนที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับ)

(๔) ผู้ประกอบการวิสาหกิจเพื่อสังคม ตามนิยามของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

ส่วนที่ได้รับผลกระทบทางอ้อม ได้แก่

(๑) กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ในส่วนของการจดทะเบียนและระบบรับรอง

(๒) กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง ในส่วนของการออกกฎหมายเพื่อสิทธิประโยชน์

ด้านภาษี

(๓) กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย ในส่วนของการจดทะเบียนและระบบรับรอง

(๔) องค์กรที่มีวัตถุประสงค์ทางสังคมหรือชุมชน ได้แก่ วิสาหกิจชุมชน สหกรณ์ องค์กรสาธารณประโยชน์ องค์กรพัฒนาภาคเอกชน หน่วยธุรกิจด้านความรับผิดชอบต่อสังคมของบริษัทเอกชน

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย ได้แก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจเพื่อสังคม

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

ทำให้การประกอบกิจการหรือการดำเนินการของภาคเอกชน ซึ่งมีเป้าหมายเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อม อันถือเป็นการประกอบกิจการหรือการดำเนินการเพื่อสังคมมีความพร้อมจะเข้ามาแข่งขันทางการค้า ทั้งในระดับภายในประเทศและระหว่างประเทศ โดยประสานการสนับสนุนและความร่วมมือจากภาคส่วนต่างๆ ซึ่งเมื่อผู้ประกอบการวิสาหกิจเพื่อสังคมมีความเข้มแข็งสามารถแข่งขันทางการค้าได้ จะทำให้สามารถพึ่งพาตนเองได้ทางการเงิน ส่งผลให้สังคมหรือสิ่งแวดล้อม

ได้รับการแก้ไขปัญหาและพัฒนาอย่างเหมาะสมและยั่งยืนยิ่งขึ้น จะทำให้เศรษฐกิจและสังคมเติบโตซึ่งจะส่งผลให้ภาพรวมทางเศรษฐกิจต่อไป

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก รายละเอียดตามข้อ ๕.๑

- เชิงลบ ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มี

ด้านสังคม

- เชิงบวก

เนื่องจากปัจจุบันมีการประกอบกิจการของภาคเอกชนในลักษณะเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมมากขึ้น แต่ยังไม่มีความหมายเกี่ยวกับวิสาหกิจเพื่อสังคม ที่จะช่วยส่งเสริมหรือสนับสนุนจากภาครัฐเท่าที่ควร และยังไม่มีการจัดตั้งองค์กรที่ทำหน้าที่เฉพาะในการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม รวมทั้งให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ เพื่อกำหนดนโยบายเกี่ยวกับเรื่องนี้อย่างรอบด้านและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงต้องมีการออกกฎหมาย ซึ่งจะส่งผลทำให้การประกอบกิจการหรือการดำเนินการของภาคเอกชนที่มีเป้าหมายเพื่อที่จะแก้ไขปัญหาและพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อม อันเป็นการประกอบกิจการหรือการดำเนินการเพื่อสังคมมีระบบที่ชัดเจน และได้รับการส่งเสริมหรือสนับสนุนจากภาครัฐ รวมทั้งมีการประสานงาน การสนับสนุน และร่วมมือจากภาคส่วนต่างๆ ซึ่งจะส่งผลให้การดำเนินการของวิสาหกิจเพื่อสังคมดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และทำให้ชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อมได้รับการแก้ไขปัญหาและพัฒนาอย่างเหมาะสมและยั่งยืน

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก รายละเอียดตามข้อ ๕.๑

- เชิงลบ ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มี

ด้านอื่นๆ

- เชิงบวก

(๑) เกิดความชัดเจนในการดำเนินการวิสาหกิจเพื่อสังคมที่เกิดจากระบบการขึ้นทะเบียนการออกใบรับรองจากภาครัฐ และ การเกิดหน่วยงานที่มารับผิดชอบอย่างชัดเจนทั้งในระดับนโยบาย ระดับปฏิบัติ และในภาคผู้ประกอบการ

(๒) เกิดระบบนิเวศน์สนับสนุนที่มีคุณภาพเพียงพอต่อการเกิดและเติบโตของเครือข่ายวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ยั่งยืน อันเนื่องมาจากมาตรการส่งเสริมที่ชัดเจนและกลไกการทำงานที่มีประสิทธิภาพ อันจะช่วยจูงใจให้องค์กรจากทุกภาคส่วนมาร่วมเป็นภาคีเพื่อการพัฒนาประเทศในรูปแบบวิสาหกิจเพื่อสังคม

(๓) องค์กรภาคสังคม เช่น วิสาหกิจเพื่อสังคม สหกรณ์ องค์กรสาธารณประโยชน์ องค์กรพัฒนาเอกชน จะเกิดการยกระดับการทำงานที่จะเน้นผลลัพธ์ของการดำเนินการ และสามารถพึ่งพาตนเองได้ทางการเงิน

(๔) องค์กรภาคเอกชนจำนวนมากจะปรับเปลี่ยนการดำเนินงานทางสังคมจากเดิมที่เน้นการบริจาคเงินและสิ่งของมาสู่การดำเนินการในรูปแบบวิสาหกิจเพื่อสังคม และหรือการลงทุนทางสังคม ซึ่งมีประสิทธิภาพและนำสู่ผลกระทบทางสังคมสูงกว่า

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก รายละเอียดตามข้อ ๕.๑

- เชิงลบ องค์กรที่ไม่ได้มีวัตถุประสงค์ทางสังคมจำนวนมากอาจแฝงตัวเข้ามาขอการส่งเสริมเพื่อรับสิทธิประโยชน์ที่จะเกิดขึ้น เช่น การยกเว้นภาษีนิติบุคคล โดยตรวจสอบได้ยาก หากไม่มีการควบคุมกำกับที่ดี อันอาจนำไปสู่ช่องทางในการฟอกเงินหรือหลีกเลี่ยงภาษี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ รายละเอียดตามข้อ ๕.๑

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

จำเป็นเนื่องจาก เพื่อให้การกำกับดูแลการประกอบกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อันเป็นการจัดระเบียบการประกอบอาชีพเพียงเท่าที่จำเป็นและเป็นการคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งการตรากฎหมายนี้สอดคล้องกับเงื่อนไขตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

เกิดรูปแบบองค์กรทางสังคมแบบใหม่ที่เข้ามาช่วยสนับสนุนการดำเนินการแก้ไขปัญหาสังคมและสิ่งแวดล้อมที่ต่างไปจากรูปแบบเดิม โดยจะเป็นองค์กรที่มีประสิทธิภาพ สามารถพึ่งพาตนเองได้ทางการเงิน และเติบโตได้ในระบบตลาดปกติของสังคม และทำให้ประชาชนและภาคเอกชนจะมีทางเลือกในการสนับสนุนงานทางสังคมมากขึ้น นอกเหนือไปจากเพียงการบริจาคซึ่งให้แล้วหมดไป เช่น การร่วมสนับสนุนผ่านการซื้อสินค้าหรือบริการ การลงทุนทางสังคม ทำให้มีเงินที่จะช่วยเหลือสังคมจากองค์กรต่างๆ เหล่านั้น ซึ่งจะส่งผลให้ประชาชนมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นต่อไป

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

ภาครัฐจะสามารถลดภาระทางงบประมาณในการดำเนินการลงได้อันเนื่องมาจากการมีกลไกวิสาหกิจเพื่อสังคมและเงินลงทุนทางสังคมจากประชาชนและภาคเอกชนที่มีประสิทธิภาพเข้ามาสนับสนุนการดำเนินการเพิ่มเติม ซึ่งส่งผลให้เศรษฐกิจและสังคมมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่องและยั่งยืนยิ่งขึ้น

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

-

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

-

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา มากน้อยเพียงใด

-

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

-

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

การมีกลไกวิสาหกิจเพื่อสังคมและเงินลงทุนทางสังคมจากประชาชนและภาคเอกชนที่มีประสิทธิภาพเข้ามาสนับสนุนการดำเนินการเพิ่มเติม ทำให้ภาครัฐจะสามารถลดภาระทางงบประมาณในการดำเนินการลงได้มากพอสมควร

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

(๑) ร่างกฎหมายนี้เป็นการจัดตั้งกองทุนหมุนเวียนขึ้น ซึ่งตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียน กำหนดเรื่องการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนทุกปี

(๒) กำหนดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมทุกปีงบประมาณ โดยคณะกรรมการติดตามตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติงานของสำนักงานที่คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแต่งตั้ง ซึ่งต้องประเมินทั้งด้านประสิทธิภาพ ประสิทธิผล การพัฒนาองค์กร และความคุ้มค่าในการใช้จ่ายเงิน

(๓) ให้สำนักงานจัดทำรายงานประจำปีเสนอคณะรัฐมนตรีทุกสิ้นปีงบประมาณ รายงานสถานการณ์วิสาหกิจเพื่อสังคมของประเทศ และให้เผยแพร่รายงานต่อสาธารณชน

ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

(๑) สนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐที่มีอยู่ในปัจจุบัน (หน่วยบริการสาธารณะของกรม/กระทรวง รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) เกิดรูปแบบและกลไกในการทำงานใหม่ที่มีความคล่องตัว มีประสิทธิภาพ และตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ดียิ่งขึ้น

(๒) วิสาหกิจเพื่อสังคมได้รับการส่งเสริมหรือสนับสนุนจากภาครัฐอย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้นในทุกด้าน ทำให้มีความสามารถในการแข่งขันในตลาดมากขึ้นและพร้อมจะเข้ามาแข่งขันทางการค้าทั้งในระดับภายในประเทศและระหว่างประเทศ รวมทั้งทำให้มีผู้ประกอบการจากภาคเอกชนเข้ามาประกอบกิจการเพื่อสังคมมากขึ้น ส่งผลให้เกิดทางเลือกของสินค้าและบริการเพื่อสังคมที่มีคุณภาพราคาเหมาะสม เพื่อสร้างสมดุลให้กับระบบตลาด

(๓) มีการประสานงาน การสนับสนุน และร่วมมือจากภาคส่วนต่างๆ เกิดการบูรณาการระหว่างหน่วยงาน ซึ่งจะส่งผลให้การดำเนินการของวิสาหกิจเพื่อสังคมดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และทำให้ชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อมได้รับการแก้ไขปัญหาและพัฒนาอย่างเหมาะสมและยั่งยืน

(๔) เกิดรูปแบบองค์กรทางสังคมแบบใหม่ที่เข้ามาช่วยสนับสนุนการดำเนินการแก้ไขปัญหาสังคมและสิ่งแวดล้อมที่ต่างไปจากรูปแบบเดิม โดยจะเป็นองค์กรที่มีประสิทธิภาพ สามารถพึ่งพาตนเองได้ทางการเงิน และเติบโตได้ในระบบตลาดปกติของสังคม และทำให้ประชาชนและภาคเอกชนจะมีทางเลือกในการสนับสนุนงานทางสังคมมากขึ้น นอกเหนือไปจากการบริจาคซึ่งให้แล้วหมดไป เช่น การร่วมสนับสนุนผ่านการซื้อสินค้าหรือบริการ การลงทุนทางสังคม ทำให้มีเงินที่จะช่วยเหลือสังคมจากองค์กรต่างๆ เหล่านั้น ซึ่งจะส่งผลให้ประชาชนมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นต่อไป

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

-

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

-

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้ ในปีที่ ๑ จำนวน ๑๒ คน และเพิ่มขึ้นเป็น ๓๔ คน ในปีที่ ๓

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี คือ ด้านการบริหารองค์กรภาครัฐทั่วไป และผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านวิสาหกิจเพื่อสังคม

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งสิ้น ๒๑๘,๕๒๐,๐๐๐ ล้านบาท

โดยเป็นงบดำเนินงาน รวมการบริหารงานจำนวน ๑๒๙,๖๑๒,๐๐๐ บาท และเพื่อการช่วยเหลือส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมในรูปแบบต่างๆ จำนวน ๘๗,๔๐๘,๐๐๐ บาท และงบลงทุนจำนวน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท

๖.๒ ในกรณีที่เป็นการร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

ในส่วนของการจัดตั้งสำนักงานนั้น สสว. ได้เสนอขอจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมไปยัง ก.พ.ร. และได้รับแจ้งในเบื้องต้นว่าคณะกรรมการพัฒนาองค์กรมหาชน (ก.พ.ม) ได้พิจารณาและมีความเห็นสนับสนุนให้มีการจัดตั้งสำนักงานฯ ดังกล่าวแล้ว

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

การประชุมชี้แจง แก่ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน และบุคคลที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

(๑) การจัดทำข้อมูลเอกสารในการแนะนำกฎหมายและหน่วยงานที่ดูแลเรื่องการขึ้นทะเบียนวิสาหกิจเพื่อสังคม

(๒) การเผยแพร่ทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตามความเหมาะสม

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

(๑) มีคณะกรรมการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคม ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ รับผิดชอบในการจัดทำนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนแม่บทการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมเสนอต่อคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสนับสนุนกิจการเพื่อสังคม ซึ่งกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ในบทเฉพาะกาลทำให้คณะกรรมการดังกล่าวปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน จนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ทั้งนี้ ต้องแต่งตั้งให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

(๒) ในระหว่างที่ยังไม่มีการแต่งตั้งผู้อำนวยการ ให้อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการ ซึ่งต้องกระทำให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

(๓) ในวาระเริ่มแรก ให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการดำเนินงานในหน้าที่ของสำนักงานไปก่อน จนกว่าจะได้มีการจัดตั้งสำนักงานซึ่งต้องกระทำให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

มีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานอื่น เนื่องจากการแก้ไขให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์และแผนการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ ประสานนโยบายกับหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชน กำหนดหลักเกณฑ์และแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับวิสาหกิจเพื่อสังคม รวมทั้งให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคมในการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่น โดยมีการประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิภาพ

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ นายกรัฐมนตรี

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก ตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ... มีคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ซึ่งนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ ประกอบด้วยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ และแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นระเบียบที่เกี่ยวข้องได้กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามระเบียบดังกล่าวอยู่แล้ว

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง

กำหนดไว้ในเรื่องของกระบวนการดำเนินงานภายในของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม คุณสมบัติของวิสาหกิจเพื่อสังคม หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขอจดทะเบียนและการพิจารณาคำขอเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและให้การส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม รวมทั้งหลักเกณฑ์ วิธีการในการอุทธรณ์คำสั่งไม่รับจดทะเบียนและเพิกถอนการจดทะเบียน

แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

กำหนดระยะเวลาไว้ในกฎหมายลำดับรอง

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลัก
นิติธรรม อย่างไร

(๑) หลักนิติธรรม และหลักความโปร่งใส โดยมีการออกกฎ ระเบียบ เพื่อให้เจ้าหน้าที่
ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และขั้นตอน และใช้ดุลพินิจน้อยที่สุด

(๒) หลักการมีส่วนร่วม โดยในการออกกฎหมายลำดับรองที่กระทบต่อผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
จะต้องมีการประชุมรับฟังความเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องดังกล่าว รวมทั้งจัดทำกฎหมายที่ไม่ก่อภาระให้
ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องมากเกินไป

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชน
ได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

(๑) มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงานและ
รายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

(๒) ให้สำนักงานจัดทำรายงานทางการเงินส่งผู้สอบบัญชีภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันสิ้น
ปีบัญชีทุกปี

(๓) ให้บุคคลภายนอกซึ่งคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแต่งตั้งโดยความ
เห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้สอบบัญชี และประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน
ของสำนักงาน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะหว่าค่าใช้จ่ายดังกล่าว เป็นไปตามวัตถุประสงค์
ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วทำรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการส่งเสริม
วิสาหกิจเพื่อสังคมภายใน ๑๕๐ วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

(๔) ให้สำนักงานทำรายงานประจำปีเสนอคณะรัฐมนตรีทุกสิ้นปีงบประมาณ โดยแสดง
ผลงานของสำนักงานในปีที่ล่วงมาแล้ว รายงานทางการเงิน พร้อมทั้งรายงานของผู้สอบบัญชี รวมทั้งคำ
ชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายของคณะกรรมการฯ โครงการ และแผนงานที่จะจัดทำ ตลอดจนรายงาน
สถานการณ์วิสาหกิจเพื่อสังคมของประเทศ

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

สามารถใช้การร้องเรียนผ่านสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ที่เป็นหน่วยงานที่จะ
จัดตั้งขึ้นตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของ
กฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

มีการจัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของ
กฎหมายลำดับรองแล้ว (รายละเอียดปรากฏในเอกสารแนบ ๑)

ลำดับ ที่	รายชื่อกฎหมายลำดับรอง	กรอบระยะเวลา	สาระสำคัญ
๑	ประกาศกระทรวง เรื่องการกำหนดลักษณะเพิ่มเติมของกิจการที่จะจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม (มาตรา ๕ (๑))	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ	กำหนดลักษณะเพิ่มเติมในส่วนของวัตถุประสงค์ทางสังคมของกิจการที่จะจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม
๒	ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม เรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของกิจการที่จะจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม (มาตรา ๕(๓), วรรคท้าย,๖)	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของกิจการที่จะจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม
๓	ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการยื่นคำขอและการรับจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม (มาตรา ๗,๘,๑๐)	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการยื่นคำขอและรับจดทะเบียน รวมทั้งการขอและการออกใบแทนใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม กรณีใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุด
๔	ประกาศสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม เรื่องการรายงานผลการประกอบกิจการประจำปี รายงานทางการเงิน และรายงานผลลัพ์จากการดำเนินกิจการเพื่อสังคม ของวิสาหกิจเพื่อสังคม (มาตรา ๑๒)	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการการจัดทำและวิธีการการรายงานผลการประกอบกิจการประจำปี รายงานทางการเงินที่รับรองโดยผู้สอบบัญชี และรายงานผลลัพ์จากการดำเนินกิจการเพื่อสังคม ของวิสาหกิจเพื่อสังคม
๕	ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม เรื่องหลักเกณฑ์ และอัตราการนำส่งเงินสมทบเข้ากองทุนและเงินเพิ่มของวิสาหกิจเพื่อสังคม (มาตรา ๑๓)	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์ และอัตราการนำส่งเงินสมทบเข้ากองทุนเป็นรายปี และการเสียเงินเพิ่มกรณีที่วิสาหกิจเพื่อสังคมไม่นำส่งเงินสมทบหรือนำส่งไม่ครบ
๖	ข้อบังคับคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล (มาตรา ๑๙(๑๐))	ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ	กำหนดการบริหารงานบุคคล การคัดเลือก การจ้างและบรรจุพนักงานและลูกจ้าง ประเมินผล การพ้นจากการเป็นพนักงาน

ลำดับ ที่	รายชื่อกฎหมายลำดับรอง	กรอบระยะเวลา	สาระสำคัญ
๗	ข้อบังคับคณะกรรมการส่งเสริม วิสาหกิจเพื่อสังคม ว่าด้วย การเงิน การพัสดุ การบัญชีและ การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชี เป็นสูญ (มาตรา ๑๙(๑๐),๒๘)	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่ วันที่กฎหมายมีผลใช้ บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการบริหาร ทางการเงิน รวมถึงการรักษาและ การเบิกจ่ายเงิน การพัสดุ การ บัญชีและการจำหน่ายทรัพย์สิน จากบัญชีเป็นสูญ
๘	ข้อบังคับคณะกรรมการส่งเสริม วิสาหกิจเพื่อสังคม ว่าด้วยการ การสรรหา การจ้าง การ ปฏิบัติงานและการประเมินผล งานของผู้อำนวยการ (มาตรา ๑๙(๑๐),๒๕,๓๔)	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่ วันที่กฎหมายมีผลใช้ บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการสรรหา การจ้าง การปฏิบัติงานและการ ประเมินผลงานของผู้อำนวยการ
๙	ข้อบังคับคณะกรรมการส่งเสริม วิสาหกิจเพื่อสังคม ว่าด้วยการ รักษาการแทน และการมอบให้ ผู้อื่นปฏิบัติงานแทนของ ผู้อำนวยการ (มาตรา ๑๙(๑๐))	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่ วันที่กฎหมายมีผลใช้ บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการการ รักษาการแทน และการมอบ อำนาจให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทน กรณีที่ผู้อำนวยการไม่อยู่ หรืออยู่ แต่มีอาจปฏิบัติงานได้ หรือไม่มีผู้ ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการ
๑๐	ข้อบังคับคณะกรรมการส่งเสริม วิสาหกิจเพื่อสังคม ว่าด้วยการ จัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์ อื่นแก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้าง (มาตรา ๑๙(๑๐))	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่ วันที่กฎหมายมีผลใช้ บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการการจัด สวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่น แก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้าง
๑๑	ข้อบังคับคณะกรรมการส่งเสริม วิสาหกิจเพื่อสังคม ว่าด้วยการ กำหนดเครื่องแบบผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างของ สำนักงาน (มาตรา ๑๙(๑๐))	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่ วันที่กฎหมายมีผลใช้ บังคับ	กำหนดเครื่องแบบของ ผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และ ลูกจ้างของสำนักงาน
๑๒	ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริม วิสาหกิจเพื่อสังคม ว่าด้วยการ กำหนดและการใช้เครื่องหมาย สำนักงาน (มาตรา ๑๙(๑๐))	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่ วันที่กฎหมายมีผลใช้ บังคับ	กำหนดระเบียบเกี่ยวกับการใช้ เครื่องหมายสำนักงาน เมื่อมีการ ออกประกาศกำหนดภาพ เครื่องหมายของสำนักงาน

ลำดับ ที่	รายชื่อกฎหมายลำดับรอง	กรอบระยะเวลา	สาระสำคัญ
๑๓	ประกาศคณะกรรมการส่งเสริม วิสาหกิจเพื่อสังคม เรื่องการ กำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน หรือค่าบริการใน การดำเนินงานของสำนักงาน (มาตรา ๑๙(๑๐))	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่ วันที่กฎหมายมีผลใช้ บังคับ	กำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการ ดำเนินงานของสำนักงาน ตามมาตรา ๒๕(๖)
๑๔	ประกาศคณะรัฐมนตรีกำหนด เบี้ยประชุมหรือประโยชน์ตอบ แทนอื่นของกรรมการและ อนุกรรมการในคณะกรรมการ ส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (มาตรา ๒๒)	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่ วันที่กฎหมายมีผลใช้ บังคับ	กำหนดเบี้ยประชุม ประโยชน์ ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการ ส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม และ คณะอนุกรรมการใน คณะกรรมการดังกล่าวด้วย (คณะรัฐมนตรีกำหนด)
๑๕	ประกาศคณะรัฐมนตรีเรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข การถือหุ้นหรือการเข้าร่วมทุน และการกู้ยืมเงินของสำนักงาน (มาตรา ๒๕)	ภายใน ๑๘๐ วัน นับ แต่วันที่กฎหมายมีผล ใช้บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและ เงื่อนไขการถือหุ้นหรือการเข้าร่วม ทุน และการกู้ยืมเงินของ สำนักงาน
๑๖	ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริม วิสาหกิจเพื่อสังคม ว่าด้วยการ ตรวจสอบภายใน (มาตรา ๔๑)	ภายใน ๑๘๐ วัน นับ แต่วันที่กฎหมายมีผล ใช้บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เกี่ยวกับการตรวจสอบภายใน
๑๗	ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริม วิสาหกิจเพื่อสังคม ว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการในการ สรรหาผู้ทรงคุณวุฒิใน คณะกรรมการบริหารกองทุน (มาตรา ๔๙)	ภายใน ๑๘๐ วัน นับ แต่วันที่กฎหมายมีผล ใช้บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการใน การสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิใน คณะกรรมการบริหารกองทุน
๑๘	ระเบียบคณะกรรมการบริหาร กองทุน ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้ กู้ยืม (มาตรา ๕๑ (๓))	ภายใน ๑๘๐ วัน นับ แต่วันที่กฎหมายมีผล ใช้บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขในการให้วิสาหกิจเพื่อ สังคมกู้ยืม

ลำดับ ที่	รายชื่อกฎหมายลำดับรอง	กรอบระยะเวลา	สาระสำคัญ
๑๙	ระเบียบคณะกรรมการบริหาร กองทุน ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้ ความช่วยเหลือด้านเงินทุนใน ระยะเริ่มแรก (มาตรา ๕๑ (๓))	ภายใน ๑๘๐ วัน นับ แต่วันที่กฎหมายมีผล ใช้บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขในการให้ความช่วยเหลือ ด้านเงินทุนในการประกอบกิจการ ในระยะเริ่มแรก โดยมีระยะเวลาไม่เกิน ๒ ปี
๒๐	ระเบียบคณะกรรมการบริหาร กองทุน ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้ ความช่วยเหลือในการ ดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ ส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (มาตรา ๕๑ (๓))	ภายใน ๑๘๐ วัน นับ แต่วันที่กฎหมายมีผล ใช้บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขในการให้ความช่วยเหลือ ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรเอกชน เพื่อนำไปใช้ในการดำเนินงานตาม แผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจ เพื่อสังคม
๒๑	ระเบียบคณะกรรมการบริหาร กองทุน ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้ ความช่วยเหลือ หรืออุดหนุน (มาตรา ๕๑ (๓))	ภายใน ๑๘๐ วัน นับ แต่วันที่กฎหมายมีผล ใช้บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขในการให้ความช่วยเหลือ หรืออุดหนุนเกี่ยวกับการก่อตั้ง การขยายกิจการ การวิจัย การ พัฒนา และการส่งเสริมวิสาหกิจ เพื่อสังคมให้มีประสิทธิภาพ เพิ่มขึ้น
๒๒	ระเบียบคณะกรรมการบริหาร กองทุน ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการร่วม ทุนหรือการดำเนินการใดร่วมกับ นิติบุคคลอื่น (มาตรา ๕๑ (๓))	ภายใน ๑๘๐ วัน นับ แต่วันที่กฎหมายมีผล ใช้บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขในการร่วมทุนหรือการ ดำเนินการใดร่วมกับนิติบุคคลอื่น เกี่ยวกับการก่อตั้ง การขยาย กิจการ การวิจัย การพัฒนา และ การส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมให้มี ประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น
๒๓	ระเบียบคณะกรรมการบริหาร กองทุนว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษา เงินกองทุน และการจัดหา ผลประโยชน์ของกองทุน (มาตรา ๕๑ (๔))	ภายใน ๑๘๐ วัน นับ แต่วันที่กฎหมายมีผล ใช้บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บ รักษาเงินกองทุน และการจัดหา ผลประโยชน์ของกองทุน

ลำดับ ที่	รายชื่อกฎหมายลำดับรอง	กรอบระยะเวลา	สาระสำคัญ
๒๔	ประกาศกำหนดเบี้ยประชุมหรือ ประโยชน์ตอบแทนอื่นของ กรรมการบริหารกองทุนและ อนุกรรมการในคณะกรรมการ บริหารกองทุน (มาตรา ๕๔)	ภายใน ๑๘๐ วัน นับ แต่วันที่กฎหมายมีผล ใช้บังคับ	กำหนดเบี้ยประชุม ประโยชน์ ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการ บริหารกองทุน และ คณะอนุกรรมการใน คณะกรรมการดังกล่าวด้วย
๒๕	ประกาศคณะกรรมการส่งเสริม วิสาหกิจเพื่อสังคม ว่าด้วยการ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขในการส่งเสริมและ สนับสนุนด้านสิทธิประโยชน์ (มาตรา ๖๐)	ภายใน ๑๘๐ วัน นับ แต่วันที่กฎหมายมีผล ใช้บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขในการส่งเสริมและ สนับสนุนด้านสิทธิประโยชน์
๒๖	ประกาศคณะรัฐมนตรีเรื่องการ กำหนดค่าตอบแทนของ กรรมการในคณะกรรมการ วินิจฉัยอุทธรณ์ที่คณะกรรมการ ส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม แต่งตั้ง (มาตรา ๗๒)	ภายใน ๑๘๐ วัน นับ แต่วันที่กฎหมายมีผล ใช้บังคับ	กำหนดค่าตอบแทนของกรรมการ ในคณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ ที่คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจ เพื่อสังคมแต่งตั้ง
๒๗	ประกาศสำนักงานกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการขอรับการส่งเสริมของ กลุ่มกิจการเพื่อสังคม (มาตรา ๗๓)	ภายใน ๑๘๐ วัน นับ แต่วันที่กฎหมายมีผล ใช้บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขในการขอรับการส่งเสริม ของกลุ่มกิจการเพื่อสังคม ซึ่งต้อง จัดแจ้งต่อนายทะเบียนตาม พระราชบัญญัตินี้
๒๘	ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริม วิสาหกิจเพื่อสังคม ว่าด้วย หลักเกณฑ์ และวิธีการ ในการ ประชุมสมาชิกวิสาหกิจเพื่อ สังคม (มาตรา ๗๗)	ภายใน ๑๘๐ วัน นับ แต่วันที่กฎหมายมีผล ใช้บังคับ	หลักเกณฑ์ และวิธีการ ในการ ประชุมสมาชิกวิสาหกิจเพื่อสังคม โดยประชุมอย่างน้อยปีละครั้ง ซึ่ง มีวิสาหกิจเพื่อสังคมและกลุ่ม กิจการเพื่อสังคมเข้าร่วมประชุม

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่
บุคคลเกินสมควรอย่างไร
การตราอนุบัญญัติต่างๆ นั้น เป็นไปตามกรอบที่กฎหมายกำหนดให้อำนาจเท่านั้น

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น

ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย และสำนักงานสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ ได้จัดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. จำนวน ๕ ครั้ง โดยรับฟังผ่านเว็บไซต์ ๓ ครั้ง และจัดประชุม ๒ ครั้ง รวมทั้งหน่วยงานเสนอความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานฯ <http://www.sme.go.th> และเว็บไซต์ <http://www.lawamendment.go.th> จำนวน ๓ ครั้ง

- ครั้งที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

- ครั้งที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๑ - ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

- ครั้งที่ ๓ ตั้งแต่วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ - ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ (ขึ้นตรวจร่างคณะกรรมการ

กฤษฎีกา)

โดยแสดงความคิดเห็นผ่านทางช่องทางโทรสาร รวมทั้งทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ด้วย นอกจากนี้ ยังได้ขอความอนุเคราะห์ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้ สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (เว็บไซต์ศูนย์บริการประชาชน) กระทรวงการคลัง กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ เผยแพร่การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยเชื่อมโยงข้อมูลกับเว็บไซต์ดังกล่าวด้วย

(๒) จัดประชุมรับฟังความเห็น และจัดทำแบบสอบถามจากทุกภาคส่วน ดังนี้ หน่วยงานภาครัฐ/นักวิชาการ , ภาคประชาสังคม/องค์กรเอกชน , ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและผู้ประกอบการวิสาหกิจเพื่อสังคม รวมทั้งประชาชนทั่วไปจำนวน ๒ ครั้ง

- ครั้งที่ ๑ ใน “เวทีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ...” วันพุธที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมเดอะ เบอร์เคลีย์ โฮเต็ล ประตูน้ำ กรุงเทพฯ

- ครั้งที่ ๒ ใน “เวทีรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.” วันพุธที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๑ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๓.๓๐ น. ณ โรงแรมเซ็นจูรี่ พาร์ค กรุงเทพฯ

(๓) หน่วยงานเสนอความเห็นเพิ่มเติมโดยจัดทำเป็นหนังสือมายัง สสว.

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

สำนักงานประมาณ สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ เช่น

(๑) สำนักงานสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ

(๒) คณะกรรมการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ (คกส.)

(๓) คณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อกำกับการปฏิรูปกฎหมาย

(๔) สมาพันธ์เคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๕) กระทรวงการคลัง

(๖) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

(๗) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๘) กระทรวงพาณิชย์

(๙) กระทรวงอุตสาหกรรม

(๑๐) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(๑๑) กระทรวงมหาดไทย

(๑๒) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

- (๑๓) สภาหอการค้าไทย
 - (๑๔) สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
 - (๑๕) ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย
 - (๑๖) สมาคมธนาคารไทย
 - (๑๗) หน่วยงานภาคเอกชนอื่น
 - (๑๘) ผู้ประกอบการวิสาหกิจเพื่อสังคม
 - (๑๙) ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
- ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง
- ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ ได้แก่ ผู้ประกอบการ
 - ประชาชนทั่วไป เนื่องจากเป็นผู้ที่ได้รับผลประโยชน์โดยตรงจากการดำเนินงานของวิสาหกิจเพื่อสังคม
 - องค์กรอื่น เช่น องค์กรภาคประชาสังคม มูลนิธิ หรือองค์กรที่ไม่แสวงหากำไร

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชน โดยผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม www.sme.go.th และเว็บไซต์ <http://www.lawamendment.go.th> (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒)

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

- จัดทำ
- ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
- จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
- พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....

(นายสุวรรณชัย โลหะวัฒน์กุล)

ผู้อำนวยการ

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

วัน/เดือน/ปีที่จัดทำ: 11 S.ก. 2561

ฝ่ายกฎหมาย

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายนิมิตร วงศ์จันทร์/นางสาวปานหทัย ธรรมโชติ

โทร ๐ ๒๒๙๘ ๓๒๔๖ โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๓๒๕๘

เรื่องเสร็จที่ ๑๙๒๗/๒๕๖๑

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๒๑๒๐๒ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้ลงมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ตามที่สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ตัดร่างมาตรา ๒๙ (๑) เงินประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ออก ตามความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน และให้ความเห็นของกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.ร.) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง กรมสรรพากร และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ) ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ (กรมพัฒนาธุรกิจการค้า) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมพัฒนาชุมชน) ผู้แทนสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ และผู้แทนสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเสนอ

ร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเสนอ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑.๑ กำหนดบทนิยามและสถานะทางกฎหมายของวิสาหกิจเพื่อสังคม โดยบริษัท ห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล หรือนิติบุคคลอื่นที่จัดตั้งตามกฎหมายไทย ที่ประสงค์จะขอรับการส่งเสริม และสนับสนุนต้องยื่นคำขอจดทะเบียนต่อสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ เพื่อให้มีการออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนที่มีคำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ทั้งนี้ วิสาหกิจเพื่อสังคม มีสองประเภท ได้แก่ วิสาหกิจเพื่อสังคมประเภทที่ไม่ประสงค์จะปันกำไรแก่ผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วน ซึ่งสามารถดำเนินการได้โดยการจัดตั้งบริษัทจำกัดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และให้ถือว่าวัตถุประสงค์ในการนำผลกำไรกลับไปใช้เพื่อคืนประโยชน์ให้แก่สังคมเป็นการแบ่งปันกำไรอันพึงได้ แต่กิจการที่ทำนั้นและวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ประสงค์จะแบ่งปันกำไรแก่ผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วน โดยวิสาหกิจเพื่อสังคมจะได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข

ที่คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติกำหนด รวมทั้งกำหนดให้วิสาหกิจเพื่อสังคม มีหน้าที่ในการรายงานผลประกอบกิจการ รายงานการรับและจ่ายเงินประจำปีต่อสำนักงาน

๑.๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติเพื่อทำหน้าที่ ในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนแม่บทการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม กำหนดหลักเกณฑ์ และมาตรฐานต่าง ๆ เกี่ยวกับการดำเนินกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคม ให้การส่งเสริมและช่วยเหลือ ในการจดทะเบียนก่อตั้งนิติบุคคลหรือจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา ควบคุมดูแลสำนักงาน ให้ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ ตลอดจนทำความเห็นเสนอนายกรัฐมนตรี ในการแต่งตั้งและถอดถอนผู้อำนวยการ

๑.๓ กำหนดให้มีสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานของรัฐ ที่ไม่เป็นส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ มีฐานะเป็นนิติบุคคลและอยู่ในกำกับของนายกรัฐมนตรี โดยมีหน้าที่ และอำนาจในการดำเนินงานธุรการของคณะกรรมการ พิจารณาแนวทางการกำหนดประเภทวิสาหกิจ เพื่อสังคมและวิสาหกิจเพื่อสังคมที่สมควรได้รับการส่งเสริมเสนอต่อคณะกรรมการ พิจารณารับจดทะเบียนและออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนวิสาหกิจเพื่อสังคม ตลอดจนบริหารกองทุน ตามนโยบายและมติของคณะกรรมการ

๑.๔ กำหนดให้มีการจัดตั้ง “กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม” ในสำนักงาน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการให้วิสาหกิจเพื่อสังคมกู้ยืมสำหรับดำเนินการก่อตั้งและพัฒนากิจการ ของวิสาหกิจเพื่อสังคม เป็นเงินช่วยเหลืออุดหนุน ร่วมกิจการ ร่วมทุน หรือลงทุนใด ที่เกี่ยวกับการ ก่อตั้ง การขยายกิจการ การวิจัย การพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมให้มีประสิทธิภาพ เพิ่มขึ้นโดยรวม ให้ความช่วยเหลือส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรเอกชน เพื่อใช้ในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม และเป็นค่าใช้จ่ายในการ ดำเนินงานของสำนักงาน ตลอดจนกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารทำหน้าที่วางนโยบาย การบริหารงาน กำกับดูแลกิจการทั่วไป และรับผิดชอบซึ่งกิจการของกองทุน

๑.๕ กำหนดสิทธิประโยชน์สำหรับผู้ประกอบกิจการวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ได้ จดทะเบียนต่อสำนักงานแล้ว ได้แก่ สิทธิในการได้รับการช่วยเหลือด้านเงินทุนในการประกอบกิจการ ในระยะเริ่มแรก สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร มาตรการส่งเสริมการลงทุนโดยให้สิทธิประโยชน์ ทางภาษีอากรแก่บุคคลหรือนิติบุคคลที่ลงทุนโดยตรงในหุ้นของวิสาหกิจเพื่อสังคม และมาตรการ ส่งเสริมการจัดซื้อจัดจ้างจากภาครัฐและภาคเอกชน ทั้งนี้ สิทธิประโยชน์เกี่ยวกับภาษีอากร ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด รวมทั้งกำหนดการเพิกถอนสิทธิประโยชน์ของวิสาหกิจ เพื่อสังคมที่กระทำการโดยไม่สุจริตหรือดำเนินการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

๑.๖ กำหนดโทษปรับทางปกครองกรณีการใช้คำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ประกอบ เป็นชื่อในการดำเนินกิจการโดยไม่ได้จดทะเบียนต่อสำนักงาน

๑.๗ กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับให้คณะกรรมการสร้างเสริมกิจการ เพื่อสังคมแห่งชาติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ และผู้อำนวยการสำนักงานสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติตามระเบียบกองทุน สนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ ปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการหรือผู้อำนวยการ ตามพระราชบัญญัตินี้

๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ สำนักงานประมาณ พิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้

(๑) การจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๘) และกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๒๙) จะต้องไม่ซ้ำซ้อนกับภารกิจของหน่วยงานหรือกองทุนหมุนเวียนอื่นที่จัดตั้งไว้แล้ว

(๒) ร่างมาตรา ๑๙ (๒) ที่กำหนดให้สำนักงานมีอำนาจการกู้ยืมเงินตามความเห็นชอบของคณะกรรมการนั้น สมควรพิจารณาความสอดคล้องกับมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กรณีการก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่รัฐ ความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ที่จะได้รับ รวมทั้งการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

(๓) ร่างมาตรา ๓๐ ที่กำหนดให้รายได้ของกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม และสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ ไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ นั้น สมควรพิจารณาความสอดคล้องกับมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐฯ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

(๔) การจัดตั้งกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๓๑) เพื่อให้วิสาหกิจเพื่อสังคมกู้ยืม ช่วยเหลือ อุดหนุน ร่วมกิจการ ร่วมทุน หรือลงทุนนั้น ขอให้ดำเนินการตาม มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐฯ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

(๕) การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการตามที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๓๖) สมควรต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีด้วย

๒.๒ สำนักงาน ก.พ. พิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ซึ่งได้มีการกำหนดมาตรการต่าง ๆ ในการส่งเสริมให้มีผู้ประกอบการเพื่อสังคมมากขึ้นและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งมีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเพื่อให้ความช่วยเหลือส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรเอกชน นำไปใช้ในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

๒.๓ สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้วเห็นควรสนับสนุนหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ซึ่งมีความสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๐ เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ โดยร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีเหตุผลความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติเฉพาะให้สามารถใช้อำนาจรัฐในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมและการส่งเสริมหรือสนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคม และมีการจัดตั้งกองทุน ซึ่งยกเว้นบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายเงินคงคลัง รวมทั้งกำหนดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนเมื่อครบห้าปีว่าดำเนินการตามวัตถุประสงค์หรือผลสัมฤทธิ์หรือไม่ เป็นแนวทางที่สอดคล้องกับมติคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ในการนี้ หากจะมีการปรับเปลี่ยน “สำนักงานส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ” ตามระเบียบกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็น “สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ” ตามร่างพระราชบัญญัติซึ่งจัดเป็นหน่วยงานของรัฐประเภทองค์การมหาชน ที่ต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๔๙ (เรื่อง ขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชน) โดยเสนอคำขอชี้แจงประกอบการจัดตั้งองค์การมหาชนเพื่อที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ กพม. ต่อไป หากคณะรัฐมนตรีมีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นเรื่องสำคัญเร่งด่วน ในขั้นต้นอาจพิจารณาให้ยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ทั้งนี้ ในระหว่างกระบวนการพิจารณาร่างกฎหมายของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมจัดส่งคำขอชี้แจงประกอบการจัดตั้งองค์การมหาชนเพื่อเสนอ กพม. ต่อไป นอกจากนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. มีข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้

(๑) การดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติตามร่างมาตรา ๑๓ วรรคสี่ ที่กำหนดว่า “กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้” ซึ่งบทบัญญัตินี้ใช้บังคับกับคณะอนุกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๖) และคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ควรกำหนดให้ชัดเจนมิให้มีการตีความในภายหลัง เช่น กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

(๒) ควรทบทวนร่างมาตรา ๒๐ วรรคสอง ให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับหลักการจำแนกประเภทรายจ่ายตามงบประมาณ เช่น เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี

(๓) ควรปรับปรุงถ้อยคำในร่างมาตรา ๒๓ วรรคแรก จาก “ผู้อำนวยการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้” เป็น “ได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้”

(๔) ควรทบทวนที่มาของกฎหมาย นโยบาย มติ ระเบียบ หรือประกาศของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๒๕ (๑) และ (๓)) ซึ่งต้องสัมพันธ์กับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ (สวส.) (ร่างมาตรา ๑๑) ทั้งนี้ ควรเพิ่มประเด็นการออกระเบียบ ประกาศ หรือข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานของ สวส. เช่น การบริหารงานบุคคล การเงิน การพัสดุ และการจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์

(๕) ควรทบทวนการกำหนดเงินค่าจ้าง ค่าตอบแทน และเงินอื่นของผู้บริหาร (ร่างมาตรา ๒๑ วรรคสี่) และเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้บริหารตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

(๖) ควรเพิ่มประเด็นการประเมินผลการดำเนินงานของ สวส. เพื่อแสดงถึงประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการดำเนินงาน รวมถึงความคุ้มค่าในการใช้จ่ายเงิน เช่น การประเมินผลการดำเนินงานโดยบุคคลภายนอก การจัดทำรายงานการดำเนินงานประจำปีเสนอรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย และเผยแพร่รายงานดังกล่าวต่อสาธารณชน

๒.๔ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาแล้ว
เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ โดยมีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้

(๑) ร่างมาตรา ๙ วรรคสอง ที่กำหนดให้เรื่องการรายงานผลประกอบกิจการ
ของวิสาหกิจเพื่อสังคม นอกจากการให้รายงานผลประกอบกิจการ และการรับและการจ่ายเงิน
ประจำปีแล้ว ควรพิจารณาให้มีการรายงานผลลัพธ์การดำเนินงานทางสังคมของวิสาหกิจเพื่อสังคม
นั้น ๆ เพื่อสะท้อนการดำเนินการของวิสาหกิจเพื่อสังคมในการบรรลุเป้าหมายในการแก้ปัญหา
และพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อม รวมถึงสามารถนำไปประกอบการพิจารณาการให้สิทธิประโยชน์
และการสนับสนุนต่าง ๆ ต่อไป

(๒) ร่างมาตรา ๑๑ กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจในการกำหนดแผนแม่บท
การส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ เห็นควรแก้ไขเป็น “แผนการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม
แห่งชาติ” เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดระดับของแผนตามแนวทางการเสนอแผนเข้าสู่
การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีการให้นิยามของแผนแม่บทว่าหมายถึงแผนแม่บทภายใต้
ยุทธศาสตร์ชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐

(๓) ร่างมาตรา ๔๐ ที่กำหนดให้มีมาตรการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนา
วิสาหกิจเพื่อสังคมที่มีความเข้มแข็งและพึ่งพาตนเองได้แล้วอย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างความพร้อม
ให้ไปสู่ระดับที่สูงขึ้น ควรพิจารณาเพิ่มเติมการพัฒนาตลาดการลงทุนทางสังคม ที่จะสามารถส่งเสริม
การระดมทุนในรูปแบบที่หลากหลายยิ่งขึ้น และการขยายผลไปสู่รูปแบบของการสร้างความร่วมมือ
ที่เน้นผลลัพธ์เพื่อสังคม (Social Impact Partnership) เพื่อให้วิสาหกิจเพื่อสังคมเข้ามามีส่วนร่วมกับ
ภาครัฐในการจัดบริการทางสังคม โดยรัฐจ่ายผลตอบแทนให้กับนักลงทุนและผู้ให้บริการในกรณี
ที่โครงการประสบความสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งมาตรการดังกล่าวจะเป็นการสนับสนุนการเติบโต
อย่างเข้มแข็งและการขยายตัวของวิสาหกิจเพื่อสังคมให้ยั่งยืนต่อไป

(๔) ร่างมาตรา ๔๗ ที่กำหนดโทษกรณีมีการใช้คำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม”
หรือมีอักษรหรือเครื่องหมายในทำนองเดียวกันโดยไม่ได้เป็นผู้ได้รับการจดทะเบียนอย่างถูกต้อง
โดยการระวางโทษปรับทางปกครองไม่เกินวันละสองพันบาทจนกว่าจะยุติการฝ่าฝืนนั้น ควรมีการกำหนด
ระยะเวลาสูงสุดที่อนุญาตให้มีการฝ่าฝืน พร้อมมีกลไกรองรับหากเกินกำหนดระยะเวลาดังกล่าว
เพื่อเป็นการเร่งรัดให้ผู้ฝ่าฝืนดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ให้ถูกต้องต่อไป

(๕) ร่างมาตรา ๕๐ ที่กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมกิจการ
เพื่อสังคมแห่งชาติตามระเบียบกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงาน
สร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการจนกว่าจะมีการแต่งตั้ง
ผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งไม่สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดตั้ง
สำนักงานสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้อธิบดีกรมพัฒนา
สังคมและสวัสดิการเป็นกรรมการและเลขานุการ จึงสมควรแก้ไขให้สอดคล้องกับปัจจุบัน

๒.๕ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสังคม (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ โดยมีข้อเสนอแนะ
เพิ่มเติมในส่วนหลักการและเหตุผล โดยให้เพิ่มผู้ประกอบการที่เป็นภาคประชาสังคมนอกจากกลุ่ม
ที่เป็นภาคเอกชน เพื่อให้การกำหนดมาตรการต่าง ๆ ที่จะส่งเสริมภาคประชาสังคมครอบคลุมถึงกลุ่ม
บุคคลดังกล่าวด้วย

๒.๖ กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ โดยมีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้

(๑) โดยที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่ได้มีสาระสำคัญเป็นการเสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติการดำเนินการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามบทบัญญัติมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น การเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้จึงไม่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐฯ แต่อย่างใด

(๒) การที่ร่างมาตรา ๓๐ แห่งร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมฯ บัญญัติให้รายได้ของกองทุนและสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ ให้นำส่งเข้ากองทุนเพื่อใช้ในกิจการตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณนั้น เป็นกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อนำเงินดังกล่าวมาใช้ในการกิจการเกี่ยวกับการให้วิสาหกิจเพื่อสังคมกู้ยืมการให้ความช่วยเหลือหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเอกชน เพื่อนำไปใช้ดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม การช่วยเหลืออุดหนุนการดำเนินงาน ร่วมกิจการ ร่วมทุน หรือลงทุนใดที่เกี่ยวกับการก่อตั้ง การขยายกิจการ การวิจัย พัฒนา และการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ดังนั้น การให้ความช่วยเหลือต่าง ๆ จึงเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการกิจการของกองทุนและสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลังจึงเห็นชอบในหลักการของร่างมาตรา ๓๐ ตามที่สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเสนอ สำหรับการดำเนินการขอจัดตั้งกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมตามร่างมาตรา ๒๙ คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนจะได้เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีโดยตรง

๒.๗ กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ควรกำหนดให้ปลัดกระทรวงพาณิชย์เป็นคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติด้วย เนื่องจากกระทรวงพาณิชย์มีหน้าที่ในการส่งเสริมการค้าทั้งภายในประเทศและต่างประเทศซึ่งจะสามารถช่วยขยายช่องทางการตลาดและผลักดันให้ผู้ประกอบการธุรกิจของวิสาหกิจเพื่อสังคมมีรายได้เพิ่มขึ้น (ร่างมาตรา ๑๐)

๒.๘ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

(๑) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดให้สำนักงานสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการฯ ของคณะกรรมการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. โดยคณะกรรมการดำเนินงานปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วนให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และได้มีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ทำหน้าที่กรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ และให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการเป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ โดยไม่มีการโอนบรรดาพนักงาน ลูกจ้าง ทรัพย์สิน หนี้สิน ตลอดจนภาระผูกพันของสำนักงานฯ ให้แก่กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการแต่อย่างใด

(๒) การปฏิบัติหน้าที่ของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ เป็นการรับโอนภารกิจมาจากสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๑ โดยไม่ได้รับโอนพนักงาน ลูกจ้าง ทรัพย์สิน หนี้สิน ตลอดจนภาระผูกพันจากสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพแห่งชาติ และได้มีประกาศคณะกรรมการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นหนังสือรับรองกิจการเพื่อสังคม พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการภาคเอกชนที่สนใจยื่นคำขอหนังสือรับรองกิจการเพื่อสังคม รวมทั้งดำเนินการอื่น ๆ ตามแผนการขับเคลื่อนกิจกรรมเพื่อสังคม

(๓) ร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้กำหนดบทเฉพาะกาลให้มีการโอนพนักงาน ลูกจ้าง ทรัพย์สิน หนี้สิน ตลอดจนภาระผูกพันของสำนักงานส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพแห่งชาติ ว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้แก่สำนักงานสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ ที่จะจัดตั้งตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จะได้ดำเนินการโอนภาระผูกพันที่ได้ดำเนินการให้แก่สำนักงานดังกล่าว ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ต่อไป

๒.๙ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้วเห็นชอบ ในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากจะช่วยให้การประกอบกิจการหรือการดำเนินการเพื่อสังคมของภาคเอกชนได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐอย่างเป็นรูปธรรม

๒.๑๐ กระทรวงอุตสาหกรรม พิจารณาแล้วเห็นชอบ ในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากจะช่วยส่งเสริมให้ผู้ประกอบการเพื่อสังคมมีความเข้มแข็ง และสามารถแข่งขันได้ในสภาวะเศรษฐกิจปัจจุบันและอนาคต นอกจากนี้ มีความเห็นเพิ่มเติมว่า โดยที่การส่งเสริมพัฒนาให้ยั่งยืนจำเป็นต้องช่วยเหลือสนับสนุนในด้านการผลิต การพัฒนาคุณภาพ และมาตรฐาน การดูแลสิ่งแวดล้อม และการบริหารจัดการด้านต่าง ๆ ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรม มีบทบาทและหน้าที่ในการส่งเสริมวิสาหกิจและผู้ประกอบการอยู่แล้ว จึงเห็นควรให้เพิ่มกระทรวงอุตสาหกรรมร่วมเป็นคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติด้วย

๒.๑๑ สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ และมีความเห็นเพิ่มเติมว่า การกำหนดนิยามของวิสาหกิจเพื่อสังคมให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับนิยามวิสาหกิจเพื่อสังคมที่กรมสรรพากรกำหนด จะทำให้วิสาหกิจเพื่อสังคมได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรอีกทางหนึ่งด้วย นอกจากนี้ วิสาหกิจเพื่อสังคมยังประสบปัญหาในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนและมีต้นทุนทางการเงินสูงเพราะไม่สามารถวัดผลทางสังคมและคำนวณมูลค่าผลตอบแทนทางสังคมที่เกิดจากการลงทุน (social return on investment) ให้รวมในมูลค่าของกิจการได้ ยิ่งไปกว่านั้น หากวิสาหกิจเพื่อสังคมถูกจำกัดให้จ่ายผลตอบแทนทางการเงินที่ต่ำมากก็อาจส่งผลให้ไม่ได้รับการสนับสนุนเงินทุนในการประกอบกิจการจากผู้ให้เงินทุน ดังนั้น การกำหนดลักษณะของวิสาหกิจเพื่อสังคมที่กำหนดให้ต้องนำผลกำไรไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ กลับไปลงทุนในกิจการของตนเองหรือใช้เพื่อประโยชน์ส่วนรวมอื่น ๆ ซึ่งเป็นตัวเลขที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ข้างต้นอาจทำให้ขาดความยืดหยุ่นและไม่สอดคล้องกับเป้าหมายที่ต้องการสนับสนุนให้วิสาหกิจเพื่อสังคมสามารถขอรับเงินสนับสนุนจากผู้ลงทุนภาคเอกชน นอกเหนือจากการสนับสนุนของภาครัฐและเงินบริจาค

๒.๑๒ สำนักงานคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมาย (คณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน) พิจารณาแล้วมีความเห็นว่าคณะรัฐมนตรีควรพิจารณาให้ความเห็นชอบเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ สสว. เสนอ โดยมีเหตุผลดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้รับการเสนอและผลักดันโดยสภาปฏิรูปแห่งชาติ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ และได้รับการผลักดันต่อโดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านเศรษฐกิจ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อเป็นมาตรการและกลไกสำคัญในการปฏิรูปเศรษฐกิจ และช่วยลดความเหลื่อมล้ำสร้างความเป็นธรรมในสังคม

(๒) แผนปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย ประเด็นปฏิรูปที่ ๓ เรื่อง การมีกลไกทางกฎหมายเพื่อขจัดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม กิจกรรมที่ ๗ ได้กำหนดให้คณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน กระทรวงการคลังและ สสว. พิจารณาผลักดันและพัฒนากฎหมายเพื่อส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม โดยสร้างกลไกให้เกิดการประกอบกิจการทางธุรกิจซึ่งมีการกระจายผลกำไรกลับสู่สังคม นอกจากนี้ แผนปฏิรูปประเทศด้านสังคมและแผนปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ได้กำหนดเร่งรัดการออกกฎหมายวิสาหกิจเพื่อสังคมด้วย การเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้จึงสอดคล้องกับแผนปฏิรูปดังกล่าวข้างต้น

(๓) คณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อกำกับการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน ได้พิจารณาดำเนินการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ ที่สภาปฏิรูปแห่งชาติเป็นผู้เสนอ ให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น ทั้งนี้ โดยมี สสว. เป็นผู้รับผิดชอบทำหน้าที่เป็นหน่วยงานเจ้าของเรื่องเพื่อดำเนินการเสนอเรื่องพิจารณาต่อคณะรัฐมนตรี

สำหรับเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติฯ มีความเห็นว่า มีความจำเป็นต้องกำหนดให้มีกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ซึ่งมีความสำคัญต่องานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม และมีนัยยะสำคัญต่อกระบวนการปฏิรูปประเทศในภาพรวม ทำให้การบริหารจัดการทรัพยากรสาธารณะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม ไม่ก่อภาระงบประมาณภาครัฐในระยะแรก และในระหว่างดำเนินกิจการ เนื่องจากใช้ผลการดำเนินกิจการเป็นฐานของการใช้งบประมาณ (Performance - Based) และตอบสนองต่อความต้องการที่แท้จริงของประชาชนหรือผู้ประกอบการทางธุรกิจที่ต้องการดำเนินกิจการในรูปแบบวิสาหกิจเพื่อสังคมต่อไป

๒.๑๓ สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย (คณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อกำกับการปฏิรูปกฎหมาย) ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. (ฉบับกระทรวงการคลังเป็นผู้เสนอ) ประกอบการรับฟังข้อมูลจากหน่วยงานและบุคคลที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ และประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (นายสถิต ลิ้มพงศ์พันธุ์) โดยมีความเห็นดังนี้

(๑) บทนิยาม “วิสาหกิจเพื่อสังคม” โดยที่กระทรวงการคลังได้กำหนดนิยามตามพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๖๑) พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งมุ่งกำกับและตรวจสอบการดำเนินการวิสาหกิจให้มีความเหมาะสมเพื่อให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเป็นสำคัญ จึงอาจขัดแย้งกับเจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่มีวัตถุประสงค์ เพื่อให้วิสาหกิจเพื่อสังคมมีการดำเนินการที่มีความหลากหลาย ไม่จำกัดเฉพาะการประกอบกิจการขายสินค้าหรือการให้บริการในท้องถิ่นหรือชุมชนที่วิสาหกิจเพื่อสังคมตั้งอยู่ เนื่องจากวิสาหกิจ

เพื่อสังคมเป็นวิสาหกิจในระดับที่กว้าง มิได้ถูกจำกัดขอบเขตในเชิงพื้นที่ โดยเห็นว่าพินัยาม “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. (ฉบับสภากฎีรูปแห่งชาติเป็นผู้เสนอ) มีความสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมาย เนื่องจาก หากในท้องถิ่นหรือชุมชนใดมีการดำเนินการวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ “เป็นการแก้ไขปัญหาและพัฒนา ชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อม เป็นหลัก” มิใช่การสร้างกำไรสูงสุดต่อผู้ถือหุ้นและเจ้าของเป็นสำคัญ ก็ถือว่าอยู่ในความหมายของคำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” แล้ว นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่สภากฎีรูปแห่งชาติเป็นผู้เสนอยังมีหลักการสำคัญที่กำหนดให้วิสาหกิจเพื่อสังคมมีสถานะ เป็นนิติบุคคล มิใช่เฉพาะแต่เพียงบริษัทจำกัดและห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ดังเช่นที่บัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ ที่กระทรวงการคลังเสนอ

(๒) กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมร่างพระราชบัญญัติฯ ที่กระทรวงการคลัง เสนอ ได้ตัดหลักการเรื่องกองทุนออกทั้งหมด ซึ่งคณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อกำกับการปฏิรูปกฎหมาย ไม่เห็นด้วยกับแนวทางดังกล่าว เนื่องจากการจัดตั้งกองทุนฯ เป็นแนวทางสำคัญในการส่งเสริมองค์กร ที่จะเกิดขึ้น ให้ตอบสนองและยึดโยงไปกับการความต้องการที่แท้จริงของวิสาหกิจเพื่อสังคมมากกว่า การตอบสนองไปยังผู้บริหารภาครัฐหรือสำนักงานงบประมาณ

(๓) การส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่กระทรวงการคลังเสนอ ได้ตัดบทบัญญัติที่มีเจตนารมณ์ในการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมโดยการให้สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ เช่น การให้ความช่วยเหลือด้านเงินทุนในการประกอบกิจการในระยะเริ่มแรก และการให้ สิทธิประโยชน์ทางภาษีออก เนื่องจากไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีในการเสนอร่างกฎหมาย ที่กำหนดว่าการเสนอร่างกฎหมายในเรื่องใดที่ไม่ใช่กฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากร ไม่ให้มีบทบัญญัติ กำหนดให้ยกเว้นภาษีอากรตามกฎหมายว่าด้วยภาษีอากร ซึ่งคณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อกำกับการ ปฏิรูปกฎหมายไม่เห็นด้วยกับแนวทางดังกล่าว เนื่องจากวิสาหกิจเพื่อสังคมเป็นหนึ่งในกลไก สำคัญที่จะช่วยลดภาระของภาครัฐในการจัดทำบริการสาธารณะ อีกทั้งยังเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพ การทำงานขององค์กรสาธารณประโยชน์รัฐ จึงต้องมีมาตรการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเป็นพิเศษ โดยถือว่ามาตรการส่งเสริมนี้เป็นการลงทุนซึ่งจะได้ผลตอบแทนกลับคืนมาสู่สังคมในอนาคต ซึ่งเป็น แนวทางที่มีความยั่งยืนมากกว่าเมื่อเทียบกับมาตรการส่งเสริมเศรษฐกิจเฉพาะส่วน

(๔) บทกำหนดโทษ เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้มีเจตนารมณ์ในการส่งเสริม วิสาหกิจเพื่อสังคม จึงไม่ควรมีการกำหนดโทษอาญาและเสนอให้กำหนดเป็นโทษทางปกครอง โดยนำบทบัญญัติว่าด้วยการบังคับทางปกครองในกฎหมายว่าด้วยวิधिปฏิบัติราชการทางปกครอง มาใช้บังคับแทน

(๕) การประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน เห็นว่า ควรมีการเพิ่ม บทบัญญัติว่าด้วยการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน และการยุบเลิกกองทุน เพื่อให้กองทุน มีประสิทธิภาพในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัติฯ โดยเสนอให้เพิ่ม บทเฉพาะกาล “มาตรา.. นอกจากการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนทุกปีตามกฎหมายว่าด้วย การบริหารทุนหมุนเวียนแล้ว เมื่อครบห้าปีนับแต่มีการประเมินผลการดำเนินการเป็นครั้งแรก ให้มีการประเมินว่ากองทุนดำเนินการตามวัตถุประสงค์หรือมีผลสัมฤทธิ์เพียงใดหรือไม่ ในกรณีที่ ผลการประเมินปรากฏว่า การบริหารงานกองทุนไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือมีผลสัมฤทธิ์ต่ำ ให้ยุบกองทุน และให้ยกเลิกความในหมวดสี่ กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม”

๒.๑๔ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ
พิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ เนื่องจากกฎหมายดังกล่าวมีวัตถุประสงค์
เพื่อส่งเสริมให้ผู้ประกอบกิจการจากภาคเอกชนเข้ามาประกอบกิจการหรือดำเนินการ
เพื่อสังคมมากขึ้น อันทำให้เกิดรูปแบบองค์กรทางสังคมแบบใหม่ที่เข้ามาช่วยสนับสนุนการดำเนินการ
แก้ไขปัญหาสังคมและสิ่งแวดล้อม สามารถพึ่งพาตนเองได้ทางการเงินและเติบโตได้ในระบบตลาด
ปกติของสังคม ซึ่งทำให้ประชาชนและภาคเอกชนมีทางเลือกในการสนับสนุนงานทางสังคม
มากขึ้นอีกด้วย

๓. การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๓.๑ การรับฟังความคิดเห็น

(๑) ร่างฯ ที่สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเสนอ

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ได้จัดให้มีการ
รับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. เพื่อให้
เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและการเสนอ
ร่างกฎหมายตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีวิธีการรับฟังความคิดเห็น
ดังนี้

๑) ผ่านทางเว็บไซต์ของ สสว. และเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย
รวมสองครั้ง ได้แก่ ครั้งที่หนึ่ง ตั้งแต่วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐
และครั้งที่สอง ตั้งแต่วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ รวมระยะเวลาครั้งละ
๑๕ วัน ปรากฏว่าไม่มีผู้แสดงความคิดเห็นแต่อย่างใด

๒) จัดประชุมรับฟังความคิดเห็น และจัดทำแบบสอบถามจากทุกภาคส่วน
จำนวนสองครั้ง ได้แก่ ครั้งที่หนึ่ง เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ปรากฏว่ามีผู้แสดงความคิดเห็น
โดยตอบแบบสอบถามจำนวน ๕๓ ราย และครั้งที่สอง เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๑ ปรากฏว่า
มีผู้แสดงความคิดเห็นโดยตอบแบบสอบถามจำนวน ๔๖ ราย

๓) หน่วยงานเสนอความเห็นเพิ่มเติมโดยจัดทำเป็นหนังสือ ได้แก่
คณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อกำกับการปฏิรูปกฎหมาย สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และภาคเอกชนอื่น ๆ

(๒) ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ)

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ที่ผ่านการ
พิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) มีการแก้ไขเพิ่มเติมสาระสำคัญในรายละเอียด
ค่อนข้างมาก ซึ่งสมควรรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมและแก้ไขรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจ
เกิดขึ้นจากกฎหมายตามสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ และประเด็นตามที่มีการแก้ไข
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงเห็นควรให้ สสว. รับไปดำเนินการนำร่างพระราชบัญญัติฯ
ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) แล้ว ไปรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง
อีกครั้งหนึ่ง โดย สสว. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของ สสว. ตั้งแต่วันที่ ๕
ตุลาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ รวมระยะเวลาทั้งสิ้น ๑๕ วัน ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา
(คณะพิเศษ) ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วยแล้ว

๓.๒ การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ

(๑) ร่างพระราชบัญญัตินี้มีความจำเป็นเพื่อส่งเสริมให้มีผู้ประกอบการกิจการจากภาคเอกชนเข้ามาประกอบกิจการวิสาหกิจเพื่อสังคมมากขึ้นและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้ชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อมได้รับการแก้ไขและพัฒนาอย่างเหมาะสมและยั่งยืน

(๒) ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญในการจัดระเบียบการประกอบอาชีพเพียงเท่าที่จำเป็นโดยกำหนดให้วิสาหกิจเพื่อสังคมที่ได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนต้องได้รับการจดทะเบียน และกำหนดห้ามการใช้คำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ประกอบเป็นชื่อกิจการ รวมทั้งกำกับดูแลการประกอบกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงมีผลเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๓) ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้มีการเปิดเผยการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายต่อประชาชนแล้ว

(๔) ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีการกำหนดนโยบายส่งเสริมการประกอบกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมด้านสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ จัดตั้งสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเพื่อให้ความช่วยเหลือและพัฒนาวิสาหกิจเพื่อสังคมและกลุ่มกิจการเพื่อสังคม จัดตั้งกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมในสำนักงานมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาวิสาหกิจเพื่อสังคม รวมทั้งกำหนดสิทธิประโยชน์ซึ่งวิสาหกิจเพื่อสังคมอาจได้รับตามพระราชบัญญัตินี้

(๕) ร่างพระราชบัญญัตินี้มีการกำหนดโทษทางปกครอง โดยเป็นการกำหนดความผิดสำหรับบุคคลซึ่งใช้คำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ประกอบเป็นชื่อในการดำเนินกิจการเกี่ยวกับการผลิต การจำหน่ายสินค้า การบริการ หรือการอื่น ๆ เว้นแต่เป็นผู้ได้รับการจดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองผู้บริโภค

๔. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวแล้วสรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

๔.๑ บทจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล

เพิ่มบทจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามมาตรา ๓๓ เสรีภาพในเคหสถาน มาตรา ๓๗ สิทธิในทรัพย์สิน และมาตรา ๔๐ เสรีภาพในการประกอบอาชีพ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดมาตรการส่งเสริมและสนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคมโดยการจดทะเบียนเพื่อขอรับการส่งเสริมและสนับสนุน รวมทั้งกำกับดูแลการประกอบกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคม โดยมีบทบัญญัติที่ให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่เข้าไปในสถานประกอบการของวิสาหกิจเพื่อสังคมเพื่อสอบถามข้อเท็จจริงหรือเพื่อตรวจสอบเอกสารหรือสิ่งของใด ๆ ที่เกี่ยวกับกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคม การจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามร่างพระราชบัญญัตินี้จึงเป็นไปเพื่อให้การกำกับดูแลการประกอบกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพอันเป็นการจัดระเบียบ

การประกอบอาชีพเพียงเท่าที่จำเป็น ซึ่งสอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๔.๒ วันใช้บังคับ

แก้ไขวันใช้บังคับจากเดิมที่กำหนดให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เป็นให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เนื่องจากมีความจำเป็นต้องเร่งรัดการจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเพื่อรองรับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เตรียมการจัดทำกฎหมายลำดับรองไว้ด้วยแล้ว (ร่างมาตรา ๒)

๔.๓ การกำหนดให้กฎหมายอื่นซึ่งขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

ตัดบทบัญญัติเรื่องการกำหนดให้กฎหมายอื่นซึ่งขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน ออก เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดขอบเขตการใช้บังคับตลอดจนกำหนดยกเว้นการดำเนินการกรณีที่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายอื่นไว้แล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องบัญญัติหลักการดังกล่าวไว้ ซึ่งแนวทางเช่นนี้สอดคล้องกับแบบการร่างกฎหมายของสำนักงานฯ ด้วยแล้ว

๔.๔ บทนิยาม (ร่างมาตรา ๓) มีการแก้ไขเพิ่มเติมสรุปได้ดังนี้

(๑) แก้ไขบทนิยามคำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” โดยตัดหลักการเรื่องการมุ่งหากำไรสูงสุดมาแบ่งปันกัน” ออก เนื่องจากไม่สอดคล้องกับลักษณะการประกอบธุรกิจของภาคเอกชนที่ไม่อาจหลีกเลี่ยงวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายในการแสวงหากำไรสูงสุด และนำหลักการเรื่องสัดส่วนการนำผลกำไรไม่น้อยกว่าร้อยละเจ็ดสิบไปลงทุนในกิจการของตนเองหรือเพื่อประโยชน์ของสังคมอื่น ไปกำหนดเป็นลักษณะกิจการที่จะจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมตามร่างพระราชบัญญัตินี้แทน เนื่องจากหลักการดังกล่าวต้องมีการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการใช้บังคับเพิ่มเติม การกำหนดไว้ในบทนิยามจึงไม่มีความเหมาะสม นอกจากนี้ ได้เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ได้รับการจดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้ไว้ในบทนิยามดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนตามพระราชบัญญัตินี้ที่จำกัดเฉพาะวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ได้รับการจดทะเบียนเท่านั้น

(๒) เพิ่มบทนิยามคำว่า “กิจการเพื่อสังคม” โดยกำหนดขอบเขตและความหมายของกลุ่มกิจการเพื่อสังคม ได้แก่ บุคคลธรรมดา กลุ่มบุคคล ชุมชน หรือนิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย ซึ่งดำเนินกิจการเกี่ยวกับการผลิต การจำหน่ายสินค้า หรือการบริการ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสังคมเป็นเป้าหมายหลักของกิจการแต่ยังไม่มีความพร้อมในการจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมให้ได้รับการส่งเสริมจากสำนักงาน ทั้งนี้ กลุ่มกิจการเพื่อสังคมดังกล่าวต้องได้รับการจัดแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) เพิ่มบทนิยามคำว่า “นายทะเบียน” และคำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” เพื่อให้สอดคล้องกับเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ และตัดบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการบริหาร” และ “กรรมการบริหาร” ออก เนื่องจากไม่มีความจำเป็นต้องใช้แทนข้อความในกฎหมายเพื่อย่อคำดังกล่าว

๔.๕ รัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย

แก้ไขให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยไม่ต้องรักษาการร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ แนวทางดังกล่าวสอดคล้องกับความเห็นของผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลังที่ไม่ประสงค์ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

๔.๖ วิสาหกิจเพื่อสังคม มีการแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นที่สำคัญสรุปได้ดังนี้

๔.๖.๑ การจดทะเบียนวิสาหกิจเพื่อสังคม มีการแก้ไขดังนี้

(๑) เพิ่มบทบัญญัติการกำหนดลักษณะของกิจการที่จะจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมเพื่อใช้เป็นแนวทางในการกำหนดคุณสมบัติและเงื่อนไขของกิจการที่มีสิทธิยื่นคำขอจดทะเบียน โดยนำแนวทางมาจากประกาศคณะกรรมการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอหนังสือรับรองกิจการเพื่อสังคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้แก่ การกำหนดวัตถุประสงค์หลักของกิจการ การกำหนดเกณฑ์รายได้ของกิจการ การนำผลกำไรไปลงทุนในกิจการของตนเองหรือเพื่อประโยชน์ของสังคม และการกำกับดูแลกิจการที่ดี และกำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจประกาศกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับการลงทุนในกิจการของตนเองหรือการขยายกิจการเพื่อวัตถุประสงค์ทางสังคม การคำนวณกำไร การปันผลกำไร และการกำกับดูแลกิจการที่ดี เพิ่มเติมได้ ทั้งนี้ เพื่อเปิดช่องให้มีการกำหนดเงื่อนไขที่จำเป็นและเหมาะสมกับการประกอบกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ต้องมีศักยภาพในการแข่งขันควบคู่ไปกับการตอบสนองต่อเป้าหมายเพื่อสังคม นอกจากนี้ ได้เพิ่มลักษณะต้องห้ามว่าต้องไม่เคยถูกเพิกถอนการจดทะเบียนวิสาหกิจเพื่อสังคม ให้รวมถึงกรรมการ ผู้ถือหุ้น หรือผู้มีอำนาจจัดการแทนนิติบุคคล เพื่อป้องกันมิให้บุคคลเหล่านี้จัดตั้งกิจการใหม่เพื่อขอจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม เว้นแต่เป็นกรณีที่พ้นกำหนดสองปีนับถึงวันยื่นคำขอจดทะเบียนแล้ว (ร่างมาตรา ๕)

(๒) แก้ไขการกำหนดประเภทของวิสาหกิจเพื่อสังคมตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ให้มีความชัดเจน ได้แก่ วิสาหกิจเพื่อสังคมที่ไม่ประสงค์จะแบ่งปันกำไร และวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ประสงค์จะแบ่งปันกำไร สำหรับการจัดตั้งนิติบุคคลเพื่อเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมประเภทที่ไม่ประสงค์จะแบ่งปันกำไรนั้น ได้เพิ่มให้ครอบคลุมทั้งการจัดตั้งตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัด ทั้งนี้ เพื่อแก้ไขปัญหาข้อกฎหมายในการจดทะเบียนนิติบุคคลในรูปแบบที่กฎหมายกำหนดเงื่อนไขให้ต้องมีข้อตกลงเรื่องการแบ่งปันผลกำไรอันพึงได้แต่กิจการที่ทำ (ร่างมาตรา ๖)

(๓) เพิ่มรายการจดทะเบียนวิสาหกิจเพื่อสังคมให้ครอบคลุมถึงรายการเกี่ยวกับมติของที่ประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้น ข้อตกลงของผู้เป็นหุ้นส่วนทุกคน หรือมติของคณะกรรมการของนิติบุคคล หนังสือบริคณห์สนธิ รายละเอียดของกิจการซึ่งดำเนินกิจการมาแล้วตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด ความประสงค์ที่จะจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมประเภทที่ไม่ประสงค์จะแบ่งปันกำไรหรือวิสาหกิจเพื่อสังคมประเภทที่ประสงค์จะแบ่งปันกำไร และรายการอื่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ทั้งนี้ เพื่อให้เหมาะสมกับประเภทของนิติบุคคลที่ประสงค์จะขอรับการจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมตามร่างพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๗)

(๔) แก้ไขขั้นตอนการจดทะเบียนวิสาหกิจเพื่อสังคมให้มีความถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น และกำหนดให้กิจการที่จดทะเบียนอาจใช้คำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ประกอบในชื่อกิจการตามใบสำคัญแสดงการรับจดทะเบียนดังกล่าวก็ได้ ทั้งนี้ เพื่อให้เหมาะสมกับรูปแบบ

การประกอบธุรกิจเพื่อสังคมในปัจจุบันที่มีความหลากหลาย อีกทั้งชื่อกิจการเดิมของธุรกิจเพื่อสังคมเป็นชื่อที่ได้มีการสร้างความคุ้นเคยและความได้รับความเชื่อถือจากผู้บริโภคแล้ว ดังนั้น การกำหนดให้การใช้ชื่อเป็นทางเลือกของผู้ประกอบกิจการจึงเป็นแนวทางที่มีความเหมาะสม นอกจากนี้ ได้เพิ่มหลักการเรื่องการเปลี่ยนแปลงรายการจดทะเบียนและการอุทธรณ์คำสั่งไม่รับจดทะเบียนของนายทะเบียน เพื่อให้ทบทวนคดีมีความครบถ้วนสมบูรณ์ (ร่างมาตรา ๘)

๔.๖.๒ การห้ามบุคคลใดใช้ชื่อวิสาหกิจเพื่อสังคม เว้นแต่ผู้ที่ได้รับการจดทะเบียน โดยที่ในกระบวนการรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มีผู้แสดงความคิดเห็นและเสนอให้ตัดหลักการดังกล่าวออก เนื่องจากเป็นการปิดกั้นบุคคลที่ไม่ประสงค์จะจดทะเบียนกับสำนักงาน แต่ประกอบธุรกิจที่มุ่งประโยชน์ต่อสังคม ให้ต้องมีความรับผิดชอบตามกฎหมาย ซึ่งในประเด็นนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความจำเป็นต้องควบคุมเรื่องการใช้ชื่อวิสาหกิจเพื่อสังคมให้จำกัดเฉพาะผู้ที่ได้รับการจดทะเบียนเท่านั้น เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลการประกอบกิจการวิสาหกิจเพื่อสังคมและคุ้มครองผู้บริโภคอย่างไรก็ดี เพื่อให้หลักการในเรื่องนี้มีความยืดหยุ่น คณะกรรมการฯ จึงได้ตัดหลักการเรื่องการห้ามใช้เครื่องหมายซึ่งสื่อความหมายในทำนองเดียวกันออก ทั้งนี้ เพื่อเป็นการเปิดช่องให้องค์กรกลุ่มบุคคล หรือชุมชนที่มีความประสงค์จะประกอบธุรกิจเพื่อสังคมสามารถใช้ตราสัญลักษณ์หรือเครื่องหมายอื่นใดเพื่อสื่อความหมายถึงธุรกิจเพื่อสังคมแทนได้ และตัดข้อยกเว้นกรณีบุคคลหรือนิติบุคคลที่ยังไม่ได้รับการจดทะเบียนแต่ได้รับอนุญาตให้ใช้ชื่อ “วิสาหกิจเพื่อสังคม” จากสำนักงาน รวมทั้งกระบวนการขออนุญาตในเรื่องดังกล่าวออก เพื่อให้สอดคล้องกัน (ร่างมาตรา ๙)

๔.๖.๓ การขอและการออกใบแทนใบสำคัญแสดงการจดทะเบียน ได้เพิ่มกระบวนการในการขอรับใบแทนใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนในกรณีที่ใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดในสาระสำคัญ ทั้งนี้ เพื่อให้ทบทวนคดีมีความครบถ้วนสมบูรณ์ (ร่างมาตรา ๑๐)

๔.๖.๔ การกำหนดหน้าที่ของวิสาหกิจเพื่อสังคม มีการแก้ไขดังนี้

(๑) เพิ่มบทบัญญัติเพื่อกำหนดให้วิสาหกิจเพื่อสังคมต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์และหนังสือแสดงเจตนารมณ์การจัดตั้งวิสาหกิจเพื่อสังคม และปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งกำหนดให้วิสาหกิจเพื่อสังคมมีหน้าที่ในการจัดทำและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีที่เหมาะสม (ร่างมาตรา ๑๑)

(๒) แก้ไขหน้าที่ของวิสาหกิจเพื่อสังคมในการรายงานเกี่ยวกับการดำเนินงานเกี่ยวกับการดำเนินกิจการต่อสำนักงานให้มีความถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยกำหนดให้เนื้อหาของรายงานครอบคลุมถึงรายงานผลการประกอบกิจการประจำปี รายงานทางการเงินที่รับรองโดยผู้สอบบัญชี และรายงานผลลัพธ์จากการดำเนินกิจการเพื่อสังคม ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลการดำเนินงานของวิสาหกิจเพื่อสังคมให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๑๒)

(๓) เพิ่มบทบัญญัติให้วิสาหกิจเพื่อสังคมมีหน้าที่ในการนำส่งเงินสมทบเข้ากองทุนเป็นรายปี และกำหนดให้นำส่งเงินเพิ่มในอัตราไม่เกินร้อยละหนึ่งต่อเดือนของจำนวนเงินสมทบที่ไม่นำส่งหรือนำส่งไม่ครบ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการที่กำหนดให้เงินสมทบหรือเงินเพิ่มดังกล่าวเป็นรายได้ของกองทุน (ร่างมาตรา ๑๓)

๔.๖.๕ การเลิกการเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม ได้เพิ่มบทบัญญัติให้ผู้ประสงค์จะเลิกเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมต้องแจ้งเป็นหนังสือต่อนายทะเบียน ซึ่งต้องดำเนินการนับแต่วันที่มมีมติของที่ประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้น ความตกลงของผู้เป็นหุ้นส่วนทุกคน หรือมติของคณะกรรมการของนิติบุคคลสำหรับนิติบุคคลอื่น ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในทางทะเบียนและการดำเนินการเรื่องการส่งเสริมและสนับสนุนที่ได้รับ (ร่างมาตรา ๑๔)

๔.๗ คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

มีการแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นที่สำคัญสรุปได้ดังนี้

๔.๗.๑ องค์ประกอบของคณะกรรมการ มีการแก้ไขดังนี้ (ร่างมาตรา ๑๕)

(๑) แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการ โดยเพิ่มให้นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการที่กำหนดให้สำนักงานเป็นหน่วยงานในกำกับของนายกรัฐมนตรี

(๒) เพิ่มให้ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงแรงงาน และปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ และแก้ไขให้เลขาธิการคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์เป็นกรรมการ แทนประธานกรรมการตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย รวมทั้งแก้ไขให้ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ แทนประธานสภาหอการค้าไทย เนื่องจากเป็นบุคคลที่มีความเกี่ยวข้องกับงานด้านการส่งเสริมและสนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคม

(๓) แก้ไขการกำหนดสัดส่วนของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนแปดคนให้มีความชัดเจน ได้แก่ ผู้ประกอบกิจการเพื่อสังคมจำนวนสามคน ผู้ปฏิบัติงานในภาคเอกชนจำนวนสามคน และผู้ทรงคุณวุฒิอื่นจำนวนสองคน ทั้งนี้ ได้กำหนดความรู้และความเชี่ยวชาญของผู้ปฏิบัติงานในภาคเอกชนและผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อเป็นกรอบในการพิจารณาแต่งตั้งของนายกรัฐมนตรี โดยให้แต่งตั้งด้านละไม่เกินหนึ่งคน

๔.๗.๒ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ได้แก้ไขลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิกรณีไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในการดำเนินงานของกองทุน ไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม ให้ยกเว้นสำหรับผู้ประกอบกิจการเพื่อสังคม แทนข้อยกเว้นเดิมที่กำหนดเป็นผู้ดำเนินกิจการอันเป็นสาธารณประโยชน์และมีได้แสงผลกำไร เนื่องจากหลักการเดิมมีความหมายกว้างและไม่สอดคล้องกับหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ที่ประสงค์ให้ผู้ประกอบกิจการเพื่อสังคมที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ในการประกอบธุรกิจเพื่อสังคมสามารถได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิได้ (ร่างมาตรา ๑๖ (๘))

๔.๗.๓ หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ได้ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการใหม่ เพื่อให้มีความถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น ดังนี้ (ร่างมาตรา ๑๙)

(๑) ตัดหลักการเรื่องการส่งเสริมและช่วยเหลือในการจดทะเบียนจัดตั้งนิติบุคคล หรือการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา ออก และกำหนดเป็นหน้าที่และอำนาจของสำนักงาน แทน

(๒) แก้ไขบทบัญญัติเรื่องการกำหนดให้คณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม โดยกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของสำนักงานในการจัดทำ

และให้คณะกรรมการเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ตามที่สำนักงานเสนอ เพื่อให้สอดคล้องกับบทบาทและหน้าที่ของคณะกรรมการในระดับนโยบาย

(๓) เพิ่มหน้าที่และอำนาจในการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้มีการกำหนดนโยบายส่งเสริมการประกอบกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคม โดยการกำหนด สิทธิประโยชน์เกี่ยวกับภาษีอากร มาตรการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐตามกฎหมาย ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ สิทธิประโยชน์ตามกฎหมายอื่น และสิทธิประโยชน์ ด้านภาษีอากรแก่บุคคลซึ่งให้การสนับสนุนกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคม เพิ่มหน้าที่และอำนาจ ในการสนับสนุนการศึกษาวิจัยเพื่อการส่งเสริมและพัฒนาการดำเนินกิจการของวิสาหกิจ เพื่อสังคมให้ครอบคลุมกลุ่มกิจการเพื่อสังคมที่ยังไม่อาจจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม และเพิ่มหน้าที่และอำนาจในการออกระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศที่จำเป็นในการบริหารสำนักงาน รวมทั้งกำหนดให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจในการกำกับการบริหารกองทุน ตามพระราชบัญญัตินี้ นอกจากนี้ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับภารกิจของคณะกรรมการในระดับนโยบายและตามที่ พระราชบัญญัตินี้กำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ

สำหรับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการเกี่ยวกับการส่งเสริม และวิสาหกิจเพื่อสังคมที่มีความเข้มแข็งและพึ่งพาตนเองได้แล้วอย่างต่อเนื่อง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นควรให้ตัดบทบัญญัติดังกล่าวออก เนื่องจากวิสาหกิจเพื่อสังคมกลุ่มนี้ ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนทางการเงินหรือด้านอื่น ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ อีกทั้งแม้ไม่มีกฎหมายบัญญัติไว้ สำนักงานก็สามารถดำเนินการในทางปฏิบัติได้

๔.๗.๔ การประชุมของคณะกรรมการ ได้เพิ่มบทบัญญัติเพื่อป้องกัน เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติหน้าที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่เป็นผู้ประกอบกิจการเพื่อสังคม โดยกำหนดให้ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้นั้นแจ้งให้ที่ประชุมทราบและให้กรรมการผู้นั้น ชี้แจงข้อเท็จจริงและตอบข้อซักถามเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ แล้วต้อง ออกจากที่ประชุมโดยจะมีมติในเรื่องนั้นมิได้ การลงมติในเรื่องดังกล่าวให้กระทำโดยลับ (ร่างมาตรา ๒๐)

๔.๘ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม มีการแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็น ที่สำคัญสรุปได้ดังนี้

๔.๘.๑ สิทธิประโยชน์ของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงาน แก้ไขให้ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนโดยรวมไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วย เงินทดแทน ทั้งนี้ เพื่อแก้ไขปัญหาในกรณีที่มีข้อพิพาทด้านแรงงานเกี่ยวกับความชัดเจน ในการกำหนดรายการ มูลค่า หรือจำนวนเงินของประโยชน์ตอบแทนที่เจ้าหน้าที่และลูกจ้างจะได้รับ จากสำนักงาน (ร่างมาตรา ๒๓)

๔.๘.๒ วัตถุประสงค์ของสำนักงาน มีการแก้ไขดังนี้ (ร่างมาตรา ๒๔)

(๑) ตัดบทบัญญัติเรื่องการพิจารณาแนวทางกำหนดประเภท ของวิสาหกิจเพื่อสังคม ออก เนื่องจากการกำหนดประเภทของวิสาหกิจเพื่อสังคมตามร่างพระราชบัญญัตินี้ มีสองประเภท ได้แก่ วิสาหกิจเพื่อสังคมที่ไม่ประสงค์จะแบ่งปันกำไร และวิสาหกิจเพื่อสังคม ที่ประสงค์จะแบ่งปันกำไร ซึ่งกำหนดไว้ในกฎหมายโดยชัดเจนแล้ว

(๒) แกไขวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการจัดทำฐานข้อมูลและรายงานสถานการณ์วิสาหกิจเพื่อสังคมของประเทศ ให้มีความถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยกำหนดเป็นสองกรณี ได้แก่ เป็นการวิเคราะห์สภาพปัญหาสถานการณ์ อุปสรรค และความสำเร็จของวิสาหกิจเพื่อสังคมในประเทศ เพื่อจัดทำรายงานเสนอคณะกรรมการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี และการเป็นศูนย์กลางข้อมูลเกี่ยวกับวิสาหกิจเพื่อสังคม และเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับวิสาหกิจเพื่อสังคม ตลอดจนรายงานสถานการณ์วิสาหกิจเพื่อสังคมของประเทศ

(๓) เพิ่มวัตถุประสงค์ของสำนักงานในส่วนที่เกี่ยวกับการส่งเสริมการค้าเนิการของวิสาหกิจเพื่อสังคมให้ครอบคลุมเรื่องต่าง ๆ ได้แก่ การพัฒนาด้านการบริหารจัดการ การพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานสินค้าและบริการ และให้คำปรึกษา ความช่วยเหลือในการจดทะเบียนจัดตั้งนิติบุคคล การขออนุมัติ อนุญาต และการจดทะเบียนสิทธิบัตร เครื่องหมายการค้า หรือทรัพย์สินทางปัญญาอื่น รวมทั้งการจัดให้มีมาตรการในการส่งเสริมและสนับสนุนกลุ่มกิจการเพื่อสังคม

๔.๘.๓ หน้าที่และอำนาจของสำนักงาน มีการแก้ไขดังนี้ (ร่างมาตรา ๒๕)

(๑) ดัดบทบัญญัติเรื่องการให้กู้ยืมเงินโดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สินหรือลงทุน ออก เนื่องจากภารกิจของสำนักงานไม่ควรมีการนำเงินงบประมาณแผ่นดินไปใช้เพื่อให้เอกชนกู้ยืม แต่การให้กู้ยืมเงินควรต้องดำเนินการผ่านกองทุนซึ่งจะมีความเหมาะสมมากกว่า

(๒) ดัดบทบัญญัติเรื่องการเข้าร่วมกิจการหรือถือหุ้นของวิสาหกิจเพื่อสังคมบางประเภท เนื่องจากขัดต่อหลักการเรื่องการมีส่วนร่วมได้เสียซึ่งย่อมส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงาน

(๓) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการเรียกเก็บค่าธรรมเนียม เพื่อเป็นการตอบแทนการได้รับบริการจากสำนักงาน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

๔.๘.๔ ทุนและทรัพย์สินในการดำเนินการของสำนักงาน มีการแก้ไขดังนี้ (ร่างมาตรา ๒๖ ถึงร่างมาตรา ๒๘)

(๑) ดัดบทบัญญัติเรื่องเงินและทรัพย์สินที่สำนักงานได้รับโอนมาจากกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ออก เนื่องจากปัจจุบันสำนักงานสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติที่จัดตั้งขึ้นตามระเบียบกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้ยุติการดำเนินงานแล้ว และไม่มีเงินหรือทรัพย์สินใดที่จะต้องโอนให้แก่สำนักงาน

(๒) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องเงินอุดหนุนจากภาคเอกชนหรือองค์กรอื่นทั้งภายในประเทศและต่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศ และเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ รวมทั้งกำหนดให้การรับเงินหรือทรัพย์สินดังกล่าวจะต้องไม่กระทำในลักษณะที่ทำให้สำนักงานขาดความเป็นอิสระหรือความเป็นกลาง เพื่อกำหนดแนวทางในการรับเงินช่วยเหลืออุดหนุนจากภาคเอกชนและจากต่างประเทศ

(๓) เพิ่มบทบัญญัติให้บรรดารายได้ของสำนักงานไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน และในกรณีมีเหตุจำเป็นหรือสมควร สำนักงานโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอาจนำรายได้ของสำนักงานในจำนวนที่เห็นสมควรส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ซึ่งกรณีนี้ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้ดำเนินการตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วยแล้ว นอกจากนี้ ได้เพิ่มหลักการ

เรื่องการใช้จ่ายเงินของสำนักงาน และการเก็บรักษาและการเบิกจ่ายเงินของสำนักงาน เพื่อให้
บทบัญญัติมีความครบถ้วนสมบูรณ์

๔.๘.๕ ผู้อำนวยการ มีการแก้ไขดังนี้

(๑) แก้ไขให้คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจในการแต่งตั้งและถอดถอน
ผู้อำนวยการ แทนการแต่งตั้งและถอดถอนโดยนายกรัฐมนตรี เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการที่กำหนด
ผู้อำนวยการเป็นผู้รับผิดชอบการบริหารงานของสำนักงานขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ ตลอดจนกำหนด
กรอบระยะเวลาในการดำเนินการแต่งตั้งผู้อำนวยการ (ร่างมาตรา ๒๙ และร่างมาตรา ๓๐)

(๒) เพิ่มคุณสมบัติเรื่องความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์
ของผู้อำนวยการ ให้ครอบคลุมเรื่องการบริหารจัดการองค์กร ทั้งนี้ เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้มีความรู้
ความเชี่ยวชาญด้านการบริหารจัดการองค์กรเข้ามาเป็นผู้อำนวยการเพื่อบริหารงานของสำนักงานได้
(ร่างมาตรา ๓๑)

(๓) โดยที่สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจในการถือหุ้นหรือร่วมทุน
กับบุคคลหรือนิติบุคคลอื่นในกิจการที่เกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา
(คณะพิเศษ) จึงได้เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการมีส่วนได้เสียของผู้อำนวยการในกิจการที่กระทำกับ
สำนักงาน และกำหนดข้อยกเว้นให้สามารถกระทำได้หากคณะกรรมการมอบหมายให้เป็นประธาน
กรรมการหรือกรรมการในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่สำนักงานเป็นผู้ถือหุ้น รวมทั้ง
กำหนดให้นำข้อยกเว้นดังกล่าวไปใช้บังคับแก่รองผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างของสำนักงานด้วย
(ร่างมาตรา ๓๒)

(๔) เพิ่มบทบัญญัติโดยกำหนดให้ผู้อำนวยการต้องได้รับการประเมิน
ผลการปฏิบัติงานตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด และเพิ่มเหตุ
พ้นจากตำแหน่งของผู้อำนวยการ เพราะไม่ผ่านการประเมินผลให้สอดคล้องกัน (ร่างมาตรา ๓๔
และร่างมาตรา ๓๕ (๕))

(๕) ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของผู้อำนวยการ
ให้มีความถูกต้องเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยกำหนดเป็นสองกรณี ได้แก่ หน้าที่ของผู้อำนวยการบริหาร
กิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ของสำนักงาน ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ
นโยบาย และมติของคณะกรรมการ และเป็นผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างทุกตำแหน่ง
และอำนาจของผู้อำนวยการในการแต่งตั้งรองผู้อำนวยการ บรรจุ แต่งตั้ง เลื่อน ลด ตัดเงินเดือน
หรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัย ตลอดจนวางระเบียบเกี่ยวกับการบริหารกิจการของสำนักงาน
(ร่างมาตรา ๓๖ และร่างมาตรา ๓๗)

๔.๘.๖ การบัญชีของสำนักงาน ได้ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการบัญชี
ของสำนักงานใหม่ โดยเพิ่มหลักการให้ครอบคลุมในเรื่องต่าง ๆ ได้แก่ การวางและรักษาไว้ซึ่งระบบ
บัญชีที่เหมาะสม การตรวจสอบภายใน การจัดทำรายงานทางการเงินส่งผู้สอบบัญชีและการกำหนดให้
บุคคลภายนอกซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
เป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน (ร่างมาตรา ๔๑
ถึงร่างมาตรา ๔๓)

๔.๘.๗ เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการจัดทำรายงานประจำปีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี และกำหนดให้เผยแพร่ต่อสาธารณชน และเพิ่มหลักการเรื่องการประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงานให้ดำเนินการทุกปีงบประมาณโดยคณะกรรมการติดตามตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติงานของสำนักงาน ทั้งนี้ เพื่อให้บทบัญญัติมีความครบถ้วนสมบูรณ์ (ร่างมาตรา ๔๔ และร่างมาตรา ๔๕)

๔.๙ กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม มีการแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นที่สำคัญสรุปได้ดังนี้

๔.๙.๑ เงินและทรัพย์สินของกองทุน มีการแก้ไขดังนี้ (ร่างมาตรา ๔๖)

(๑) ตัดบทบัญญัติเรื่องเงินทุนเพิ่มเติมที่รัฐบาลจัดสรรให้ ออกเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ที่อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ตามความเห็นของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน

(๒) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องเงินสมทบและเงินเพิ่มของวิสาหกิจเพื่อสังคม และเงินค่าปรับทางปกครองกรณีการใช้ชื่อวิสาหกิจเพื่อสังคมโดยไม่ได้รับการจดทะเบียน และแก้ไขบทบัญญัติเรื่องเงินหรือทรัพย์สินอื่นให้มีความชัดเจนว่า เป็นกรณีที่ได้รับจากภาคเอกชน ทั้งภายในและภายนอกประเทศ รัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ รวมทั้งกำหนดให้การรับเงินหรือทรัพย์สินดังกล่าวจะต้องไม่กระทำในลักษณะที่ทำให้กองทุนขาดความเป็นอิสระหรือความเป็นกลางเพื่อกำหนดแนวทางในการรับเงินช่วยเหลืออุดหนุนจากภาคเอกชน และจากต่างประเทศ

๔.๙.๒ การใช้จ่ายเงินตามวัตถุประสงค์ของกองทุน มีการแก้ไขดังนี้ (ร่างมาตรา ๔๘)

(๑) นำบทบัญญัติเรื่องการให้ความช่วยเหลือด้านเงินทุน ในการประกอบกิจการในระยะเริ่มต้น ซึ่งเดิมกำหนดไว้ในบทบัญญัติเรื่องการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม มากำหนดไว้เป็นวัตถุประสงค์ในการใช้จ่ายเงินของกองทุน เนื่องจากการให้ความช่วยเหลือด้านเงินทุนดังกล่าวเป็นการใช้จ่ายจากเงินกองทุน จึงต้องบัญญัติไว้ในวัตถุประสงค์ของกองทุนให้มีความชัดเจน

(๒) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องให้ความช่วยเหลืออื่นทางการเงิน เพื่อเปิดช่องให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อกำหนดลักษณะการให้ความช่วยเหลืออื่นทางการเงินเพิ่มเติมได้ในอนาคต และกำหนดให้สามารถนำเงินกองทุนมาเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุนตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนดได้

(๓) แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินตามวัตถุประสงค์ของกองทุน เว้นแต่กรณีที่เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ เพื่อกำหนดขั้นตอนให้คณะกรรมการบริหารกองทุนเสนอแนวทางการใช้จ่ายเงินเบื้องต้นให้คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ ซึ่งเมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบแล้ว จึงนำไปออกเป็นระเบียบเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้จ่ายเงินตามวัตถุประสงค์ของกองทุนในแต่ละกรณีต่อไป

๔.๙.๓ หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการบริหารกองทุน มีการแก้ไขดังนี้
(ร่างมาตรา ๕๑)

(๑) ตัดบทบัญญัติเรื่องการบริหารกองทุน ออก เนื่องจากคณะกรรมการบริหารกองทุนเป็นผู้กำหนดนโยบายและควบคุมดูแลการบริหารกองทุน จึงไม่ควรทำหน้าที่เป็นผู้บริหารกองทุน และนำหลักการเรื่องการบริหารกองทุนมากำหนดไว้เป็นหน้าที่และอำนาจของสำนักงาน แทน

(๒) ตัดบทบัญญัติเรื่องแนวทางการพิจารณาจัดสรรเงินกองทุน กรณีที่วิสาหกิจเพื่อสังคมกู้ยืมหรือให้ความช่วยเหลือส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ออก เนื่องจากการจัดสรรเงินเพื่อใช้ในกิจการของกองทุนในกรณีดังกล่าว ต้องดำเนินการตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนดซึ่งจะต้องสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมด้วย

(๓) แก้ไขให้คณะกรรมการบริหารกองทุนมีอำนาจออกระเบียบเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจ่ายเงินตามวัตถุประสงค์ของกองทุน เพื่อให้ครอบคลุมกรณีต่าง ๆ ซึ่งคณะกรรมการบริหารกองทุนได้เสนอแนวทางการใช้จ่ายเงินเบื้องต้นให้คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ การวางระเบียบดังกล่าวต้องมีการบริหารความเสี่ยงที่เหมาะสม

๔.๙.๔ การบัญชีของกองทุน ได้เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการบัญชีของกองทุน โดยกำหนดให้ครอบคลุมในเรื่องต่าง ๆ ได้แก่ การวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีที่เหมาะสม การตรวจสอบภายใน การจัดทำรายงานทางการเงินส่งผู้สอบบัญชีและการกำหนดให้บุคคลภายนอก ซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชี และทำการตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของกองทุนในรอบปีบัญชี ตลอดจนประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน (ร่างมาตรา ๕๓ ถึงร่างมาตรา ๕๘)

๔.๙.๕ การยุบเลิกกองทุน โดยที่บทบัญญัติดังกล่าวกำหนดขึ้นเพื่อตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกองทุนที่ประกอบด้วยเงินงบประมาณ ซึ่งในกรณีที่กิจการของกองทุนไม่มีความจำเป็นหรือไม่มีประสิทธิภาพ ให้ยุบเลิกกองทุนได้ แต่เมื่อได้มีการแก้ไขหลักการเรื่องที่มาของเงินกองทุน โดยตัดเงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ออก ตามข้อเสนอของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) จึงเห็นควรให้ตัดบทบัญญัติเรื่องการยุบเลิกกองทุน ออก เนื่องจากเงินกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้ไม่ได้ประกอบด้วยเงินงบประมาณ แต่มาจากการจ่ายเงินสมทบโดยวิสาหกิจเพื่อสังคม

๔.๑๐ การส่งเสริมและสนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคม มีการแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นที่สำคัญสรุปได้ดังนี้

๔.๑๐.๑ การส่งเสริมและสนับสนุนที่วิสาหกิจเพื่อสังคมได้รับ ได้ปรับปรุงให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น โดยแบ่งออกเป็นสี่ลักษณะ ได้แก่ ความช่วยเหลือทางการเงินจากกองทุน สิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากร สิทธิประโยชน์ตามมาตราการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ และสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายอื่น ทั้งนี้ เพื่อกำหนดแนวทางการได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนตามร่างพระราชบัญญัตินี้ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น (ร่างมาตรา ๕๙)

๔.๑๐.๒ การขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนตามพระราชบัญญัตินี้ มีการแก้ไขโดยเพิ่มบทบัญญัติเพื่อกำหนดให้คณะกรรมการประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการส่งเสริมและสนับสนุนตามพระราชบัญญัตินี้ ในส่วนที่เป็นความช่วยเหลือทางการเงินจากกองทุน โดยประกาศดังกล่าวอาจมีเนื้อหาในเรื่องต่าง ๆ เช่น การดำเนินการเพื่อขอรับการส่งเสริมและสนับสนุน แนวทางการพิจารณาเพื่ออนุมัติความช่วยเหลือทางการเงินจากกองทุน และสิทธิประโยชน์ที่จะได้รับมากน้อยเพียงใดตามประเภทวิสาหกิจเพื่อสังคม เป็นต้น ส่วนการส่งเสริมและสนับสนุนอื่น เช่น สิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากร มาตรการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ หรือสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายอื่น จะเป็นการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการนั้น รวมทั้งเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับขั้นตอนการดำเนินการเพื่อขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนในแต่ละกรณีให้มีความชัดเจน โดยแยกตามประเภทของผู้ยื่นคำขอ ได้แก่ กรณีวิสาหกิจเพื่อสังคมขอรับความช่วยเหลือทางการเงินจากกองทุน สิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากร หรือมาตรการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรณีบุคคลซึ่งให้การสนับสนุนกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมขอรับสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากร และกรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนใด หรือนิติบุคคลอื่น ซึ่งประสงค์จะขอรับความช่วยเหลือทางการเงินจากกองทุนเพื่อนำไปส่งเสริมหรือสนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคม (ร่างมาตรา ๒๐ ถึงร่างมาตรา ๒๕)

๔.๑๑ การกำกับดูแลวิสาหกิจเพื่อสังคม

เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำกับดูแลวิสาหกิจเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดบทบัญญัติอันเป็นหน้าที่ให้วิสาหกิจเพื่อสังคมต้องปฏิบัติ ซึ่งสามารถสรุปได้ดังนี้

(๑) หน้าที่ของสำนักงานในการติดตาม กำกับดูแล ตรวจสอบ และประเมินผลกิจการ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ หนังสือแสดงเจตนารมณ์การจัดตั้งวิสาหกิจ เพื่อสังคม และตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งหากสำนักงานไม่ดำเนินการเอง อาจมอบหมายให้หน่วยงานหรือบุคคลอื่นปฏิบัติหน้าที่แทนได้ (ร่างมาตรา ๒๖ และร่างมาตรา ๒๗)

(๒) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปในสถานประกอบการของวิสาหกิจเพื่อสังคมในระหว่างเวลาทำการ เพื่อสอบถามข้อเท็จจริงหรือเพื่อตรวจสอบเอกสารหรือสิ่งของใด ๆ ที่เกี่ยวกับกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมได้ตามความจำเป็น โดยพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้องในการเข้าไปในสถานประกอบการดังกล่าวด้วย (ร่างมาตรา ๒๘ และร่างมาตรา ๒๙)

๔.๑๒ การเพิกถอนการจดทะเบียนวิสาหกิจเพื่อสังคม

ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการเพิกถอนการจดทะเบียนวิสาหกิจเพื่อสังคมตามร่างพระราชบัญญัตินี้ให้มีความถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยกำหนดพฤติการณ์อันเป็นเหตุในการเพิกถอนการจดทะเบียน ได้แก่ การไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และหนังสือแสดงเจตนารมณ์การจัดตั้งวิสาหกิจเพื่อสังคม การไม่จัดทำรายงานตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สำนักงานกำหนด การไม่นำส่งเงินสมทบเข้ากองทุนหรือนำส่งไม่ครบภายในระยะเวลาที่กำหนด การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามสัญญาที่ทำขึ้นกับสำนักงานโดยไม่มีเหตุอันควรตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด และฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ในกรณีอื่น รวมทั้งกำหนดขั้นตอนในการพิจารณาเพิกถอนการจดทะเบียนให้มีความยืดหยุ่น และไม่ส่งผลกระทบต่อการทำงานของวิสาหกิจเพื่อสังคมเกินสมควร โดยกำหนดให้นายทะเบียนแจ้งเตือน

เป็นหนังสือให้วิสาหกิจเพื่อสังคมปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด หากไม่มีการปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้นายทะเบียนมีอำนาจเพิกถอนการจดทะเบียน เว้นแต่มีเหตุจำเป็นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด และเพื่อเป็นการให้คุ้มครองแก่ผู้บริโภค ให้ประกาศการเพิกถอนการจดทะเบียนนั้นให้สาธารณชนทราบเป็นการทั่วไปด้วย ตลอดจนกำหนดให้สำนักงานมีหน้าที่แจ้งการเพิกถอนการจดทะเบียนเพื่อให้หน่วยงานอื่นของรัฐหรือนิติบุคคลอื่นทราบเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการยกเลิกหรือระงับการให้สิทธิประโยชน์ตามหน้าที่และอำนาจของตนตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นต่อไป (ร่างมาตรา ๗๐)

อนึ่ง สำหรับเหตุเพิกถอนการจดทะเบียนกรณีการกระทำที่ไม่สุจริตเพื่อจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมหรือเพื่อให้ได้รับสิทธิประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความหมายอย่างกว้างและไม่สามารถกำหนดลักษณะการกระทำที่ชัดเจนได้ ประกอบกับการจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมโดยแจ้งข้อความอันเป็นเท็จ ใช้เอกสารปลอมหรือเอกสารเท็จ หรือกระทำการใดโดยทุจริตเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาและสามารถบังคับตามสัญญาที่ทำขึ้นระหว่างสำนักงานและวิสาหกิจเพื่อสังคมได้ นอกจากนี้ โดยที่การกระทำโดยไม่สุจริตดังกล่าวมีที่มาจากการจดทะเบียนหรือเพื่อให้ได้รับสิทธิประโยชน์ จึงเข้าลักษณะเหตุในการเพิกถอนการจดทะเบียนกรณีไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และหนังสือแสดงเจตนากรมการจัดตั้งวิสาหกิจเพื่อสังคมหรือเป็นกรณีฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ในกรณีอื่น ดังนั้น จึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดบทบัญญัติดังกล่าวไว้

๔.๑๓ การพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์

เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์และการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ให้ครอบคลุมการอุทธรณ์คำสั่งกรณีนายทะเบียนไม่รับจดทะเบียนหรือวิสาหกิจเพื่อสังคมใดถูกเพิกถอนการจดทะเบียน รวมทั้งกำหนดขั้นตอนการยื่นอุทธรณ์และการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ ตลอดจนคำตอบแทนของคณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ เพื่อให้บทบัญญัติมีความครบถ้วนสมบูรณ์ (ร่างมาตรา ๗๑ และร่างมาตรา ๗๒)

๔.๑๔ กลุ่มกิจการเพื่อสังคม

แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับวิสาหกิจเพื่อสังคมนระดับปฐมภูมิ โดยเปลี่ยนชื่อ เป็น “กลุ่มกิจการเพื่อสังคม” และกำหนดให้กลุ่มกิจการเพื่อสังคมที่ประสงค์จะขอรับการส่งเสริมจากสำนักงานต้องจัดตั้งต่อนายทะเบียน รวมทั้งกำหนดให้สำนักงานมีหน้าที่จัดให้มีมาตรการในการส่งเสริมกลุ่มกิจการเพื่อสังคมในการประกอบกิจการอย่างครบวงจร ทั้งนี้ เพื่อให้กลุ่มกิจการเพื่อสังคมสามารถพัฒนาเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมได้ต่อไป (ร่างมาตรา ๗๓ และร่างมาตรา ๗๔)

๔.๑๕ สมัชชาวิสาหกิจเพื่อสังคม

ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับสภาวิสาหกิจเพื่อสังคม เนื่องจากคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า หลักการเกี่ยวกับการจัดตั้งสภาวิสาหกิจเพื่อสังคมโดยมีการกำหนดองค์ประกอบของกรรมการและสมาชิกนั้น เป็นบทบัญญัติที่มีความเคร่งครัดและอาจไม่สอดคล้องกับลักษณะการรวมตัวของวิสาหกิจเพื่อสังคมที่เป็นไปเพื่อแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นและเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการ จึงเห็นควรแก้ไขบทบัญญัติในเรื่องนี้ ให้เป็นการจัดให้มีสมัชชาวิสาหกิจเพื่อสังคมซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อเสนอความเห็นในเรื่องต่าง ๆ ต่อคณะกรรมการ

โดยนำแนวทางมาจากการจัดสมาชิกสุขภาพแห่งชาติตามพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ รวมทั้งกำหนดกระบวนการและขั้นตอนในการจัดให้มีการประชุมสมาชิกวิชาชีพเพื่อสังคม ซึ่งวิชาชีพเพื่อสังคมและกลุ่มกิจการเพื่อสังคมสามารถลงทะเบียนต่อสำนักงานเพื่อเข้าร่วมประชุม สมาชิกดังกล่าวได้ (ร่างมาตรา ๗๕ ถึงร่างมาตรา ๗๗)

๔.๑๖ บทกำหนดโทษ

แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษกรณีความผิดเกี่ยวกับการใช้คำว่า “วิชาชีพเพื่อสังคม” ประกอบเป็นชื่อกิจการ โดยมีแนวทางดังนี้ (ร่างมาตรา ๗๘ ถึงร่างมาตรา ๘๒)

(๑) กำหนดให้การใช้คำว่า “วิชาชีพเพื่อสังคม” ประกอบเป็นชื่อกิจการ โดยไม่ได้รับการจดทะเบียน มีโทษปรับทางปกครองไม่เกินสองหมื่นบาท ทั้งนี้ เทียบเคียงจากความรับผิดเกี่ยวกับการใช้ชื่อนิติบุคคลตามพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วน จดทะเบียนห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ พ.ศ. ๒๕๔๙ และกำหนดมาตรการ ในกรณีที่ถูกปรับไม่ชำระค่าปรับทางปกครอง โดยให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจฟ้องคดีต่อศาล ที่มีเขตอำนาจในการพิจารณาคดีอาญาเป็นผู้ดำเนินการบังคับชำระค่าปรับทางปกครอง

(๒) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจออกคำสั่งให้บุคคลปฏิบัติให้ถูกต้อง ภายในระยะเวลาที่กำหนด หากไม่ปฏิบัติตามภายในระยะเวลาดังกล่าวต้องถูกปรับรายวันจนกว่า จะได้ปฏิบัติให้ถูกต้องเพื่อเป็นมาตรการบังคับทางปกครองให้ผู้กระทำความผิดยินยอมปฏิบัติ ตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่

(๓) กำหนดบทบัญญัติเรื่องการได้รับยกเว้นค่าปรับรายวัน รวมทั้งบทบัญญัติ เกี่ยวกับความรับผิดทางปกครองของนิติบุคคล เพื่อให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น

๔.๑๗ บทเฉพาะกาล

แก้ไขเพิ่มเติมบทเฉพาะกาลดังนี้

(๑) แก้ไขบทเฉพาะกาลรองรับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ โดยกำหนดให้คณะกรรมการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการส่งเสริม วิชาชีพเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน จนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งต้องแต่งตั้งให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘๓)

(๒) แก้ไขบทเฉพาะกาลรองรับการปฏิบัติหน้าที่ของผู้อำนวยการ โดยกำหนดให้อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการไปพลางก่อน จนกว่า จะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการ ซึ่งต้องกระทำให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เนื่องจากปัจจุบันอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการปฏิบัติหน้าที่ เป็นกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๘๔)

(๓) แก้ไขบทเฉพาะกาลรองรับกิจการที่มีการใช้ชื่อว่าวิชาชีพเพื่อสังคม ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากประสงค์จะเป็นวิชาชีพเพื่อสังคม ให้ยื่นคำขอ จดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้ภายในระยะเวลาที่กำหนด และเมื่อได้ยื่นคำขอแล้วให้ประกอบ กิจการโดยใช้คำว่า “วิชาชีพเพื่อสังคม” ต่อไปได้จนกว่าจะได้รับแจ้งคำสั่งไม่รับจดทะเบียน จากนายทะเบียน ทั้งนี้ เพื่อเร่งรัดให้กิจการที่ใช้ชื่อว่าวิชาชีพเพื่อสังคมต้องดำเนินการให้เป็นไป ตามพระราชบัญญัตินี้โดยเร็ว (ร่างมาตรา ๘๕)

(๔) แก้ไขบทเฉพาะกาลรองรับกิจการเพื่อสังคมที่ได้รับหนังสือรับรองจากคณะกรรมการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ โดยกำหนดให้กิจการเพื่อสังคมที่ได้รับหนังสือรับรองแล้ว ยังคงมีหน้าที่ต้องดำเนินการให้ครบถ้วนถูกต้องเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และรายการจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมพระราชบัญญัตินี้ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ เพื่อให้วิสาหกิจเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้มีมาตรฐานระดับเดียวกัน (ร่างมาตรา ๘๖)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับการจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม รวมทั้งการดำเนินการอื่นที่จำเป็นในระยะเริ่มแรก ดังนี้

(๕.๑) เพิ่มบทบัญญัติเพื่อรองรับให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการดำเนินงานในหน้าที่ของสำนักงานไปก่อนจนกว่าจะมีการจัดตั้งสำนักงานตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๘๗)

(๕.๒) เพิ่มบทบัญญัติเพื่อกำหนดให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ สำนักงานประมาณและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันพิจารณากำหนดงบประมาณ โครงสร้าง และกรอบอัตรากำลังเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นใดอันจำเป็น เพื่อรองรับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๘๘)

(๕.๓) แก้ไขบทบัญญัติเรื่องการรองรับบุคลากรของสำนักงาน โดยกำหนดให้รัฐบาลพิจารณาจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้แก่สำนักงานในการจัดจ้างเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างเพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานไปพลางก่อน ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และกำหนดให้เจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างดังกล่าวต้องจัดทำประกาศตามมาตรา ๕ และมาตรา ๗ และจัดทำระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศเกี่ยวกับสำนักงานตามมาตรา ๑๔ (๑๐) ตามที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อเสนอคณะกรรมการภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘๙)

นอกจากนี้ ได้แก้ไขปรับปรุงรูปแบบและถ้อยคำในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างพระราชบัญญัติฯ ให้มีความถูกต้อง เหมาะสม และชัดเจนยิ่งขึ้น

อนึ่ง สำหรับข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้นำมาใช้ประกอบการพิจารณาปรับปรุงหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ให้มีความถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้นด้วยแล้ว

๕. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. มีวัตถุประสงค์เป็นการส่งเสริมให้มีผู้ประกอบการจากภาคเอกชนซึ่งมีเป้าหมายหลักของกิจการเพื่อส่งเสริมการจ้างงาน การแก้ไขปัญหาหรือพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อมเข้ามาประกอบกิจการวิสาหกิจเพื่อสังคมเพิ่มมากขึ้นและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสนับสนุนและส่งเสริมให้ผู้ประกอบการดังกล่าวมีความพร้อมในการแข่งขันทางการค้าทั้งในระดับภายในประเทศและระหว่างประเทศ โดยการกำหนดมาตรการในการส่งเสริมและสนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคมโดยการจดทะเบียนเพื่อขอรับสิทธิประโยชน์

และจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเพื่อให้ความช่วยเหลือและพัฒนาวิสาหกิจเพื่อสังคม และกลุ่มกิจการเพื่อสังคม ซึ่งจะทำให้เกิดการประสานความร่วมมือกับภาคส่วนต่าง ๆ ส่งผลให้ชุมชน สังคม และสิ่งแวดล้อมได้รับการแก้ไขและพัฒนาอย่างเหมาะสมและยั่งยืนอันจะเป็นประโยชน์ ต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศและเพิ่มอัตราการจ้างงานซึ่งสอดคล้องกับมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ และการส่งเสริมการลงทุนของรัฐบาล

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ธันวาคม ๒๕๖๑

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.*

โดยที่การประกอบกิจการหรือการดำเนินการของภาคเอกชนจำนวนมากมีเป้าหมายเพื่อที่จะแก้ไขปัญหาและพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อม อันเป็นการประกอบกิจการหรือการดำเนินการเพื่อสังคม ดังนั้นเพื่อให้เกิดการส่งเสริมหรือสนับสนุนการประกอบกิจการหรือการดำเนินการของภาคเอกชนที่มีเป้าหมายเพื่อกิจการเพื่อสังคมดังกล่าวจากภาครัฐมากขึ้นสมควรกำหนดมาตรการในด้านต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมให้ผู้ประกอบกิจการจากภาคเอกชนเข้ามาประกอบกิจการหรือดำเนินการเพื่อสังคมมากยิ่งขึ้น อีกทั้งกำหนดให้มีการประสานงานการสนับสนุน และให้ความร่วมมือจากภาคส่วนต่าง ๆ ซึ่งจะช่วยลดความเหลื่อมล้ำในสังคม และส่งผลให้ชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อมได้รับการแก้ไขปัญหาและพัฒนาอย่างเหมาะสมและยั่งยืนต่อไป จึงมีความจำเป็นจะต้องตรากฎหมายเกี่ยวกับวิสาหกิจเพื่อสังคมที่จะช่วยสนับสนุนจากภาครัฐ และส่งเสริมให้ผู้ประกอบกิจการภาคเอกชนเข้ามาประกอบกิจการหรือดำเนินการเพื่อสังคมมากยิ่งขึ้น

และเมื่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้ว มีข้อดี สรุปได้ดังนี้^๑

๑. เกิดรูปแบบองค์กรทางสังคมแบบใหม่ที่เข้ามาช่วยสนับสนุนการดำเนินการแก้ไขปัญหาสังคมและสิ่งแวดล้อมที่ต่างไปจากรูปแบบเดิม เช่น หน่วยงานภาครัฐ หน่วย CSR ภาคเอกชน องค์กรสาธารณประโยชน์ องค์กรพัฒนาภาคเอกชน โดยจะเป็นองค์กรที่มีประสิทธิภาพ สามารถพึ่งพาตนเองได้ทางการเงิน และเติบโตได้ ในระบบตลาดปกติของสังคม

๒. ประชาชนและภาคเอกชนจะมีทางเลือกในการสนับสนุนงานทางสังคมมากขึ้น นอกเหนือไปจากเพียงการบริจาคซึ่งให้แล้วหมดไป เช่น การร่วมสนับสนุนผ่านการซื้อสินค้าหรือบริการ การลงทุนทางสังคม นอกจากนั้นประชาชนยังจะมีทางเลือกในระบบบริการสาธารณะ (Public services) เพิ่มเติม นอกเหนือไปจากการบริการที่ดำเนินการเองโดยหน่วยงานรัฐ และให้สัมปทานภาคเอกชน

๓. ภาครัฐจะสามารถลดภาระทางงบประมาณในการดำเนินการลงได้อันเนื่องมาจากการมีกลไกวิสาหกิจเพื่อสังคมและเงินลงทุนทางสังคมจากประชาชนและภาคเอกชนที่มีประสิทธิภาพ เข้ามาสนับสนุนการดำเนินการเพิ่มเติม

* เรียบเรียงโดยนายทศวิวัฒน์ เกียรติทัตต์ วิทยากรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

^๑ การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายต่อประชาชนร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ., ข้อ ๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ.

๔. รูปแบบการดำเนินการของสำนักงานฯ และกองทุนที่เน้นผลลัพธ์การดำเนินการ (performance-based) และพึ่งพาตนเองได้ แทนที่จะเน้นไปที่การทำงานในรูปแบบค่าใช้จ่ายซึ่งต้องพึ่งพางบประมาณจากภาครัฐ (expense-based) จะเป็นการปฏิรูปรูปแบบการทำงานของหน่วยงานภาครัฐที่ต้องตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของสังคมและมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงเชิงระบบของประเทศได้ต่อไปในอนาคตหากดำเนินการได้สำเร็จ

ภาคผนวก

- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ นร ๐๕๐๓/๔๐๙๘๑ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.
- : ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญ
ของกฎหมายลำดับรองประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจ
เพื่อสังคม พ.ศ.
- : เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.
- : สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม
พ.ศ.
- : การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายต่อประชาชน
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.
- : ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔
- : ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐
- : ประกาศคณะกรรมการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ
ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอหนังสือรับรองกิจการเพื่อสังคม พ.ศ. ๒๕๖๑

(๑)



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา
เลขที่รับ 13479
วันที่ 19 ธ.ค. 2561
เวลา 10.55 น.
สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

ที่ นร ๐๕๐๓/๔๐๕๘๑

๒ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาและมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๕๗๗/๒๑ วันที่ ๑๕/๑๒/๖๑
เวลา ๑๕:๕๕ น. ส่ง พรม
สำนักงานการประชุม

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่ ๕๖/๒๕๖๑
วันที่ ๑๕/๑๒/๖๑
เวลา ๑๓.๐๑ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๕๒ (เครื่องสีกัด)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (0/ส สภษาฯ002)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

เหตุผล

โดยที่การประกอบธุรกิจที่มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อส่งเสริมการจ้างงานแก่บุคคล ผู้สมควรได้รับการส่งเสริมเป็นพิเศษ การแก้ไขปัญหาหรือพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อม หรือเพื่อประโยชน์ส่วนรวมอื่นหรือคืนประโยชน์ให้แก่สังคมอันเป็นกิจการเพื่อสังคมหรือวิสาหกิจ เพื่อสังคม สมควรได้รับการส่งเสริมให้ขยายตัวมากขึ้นและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางการค้าทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ โดยกำหนดมาตรการในการสนับสนุนวิสาหกิจ เพื่อสังคมที่ได้รับการจดทะเบียน และจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเพื่อให้ความช่วยเหลือ และพัฒนาวิสาหกิจเพื่อสังคมและกลุ่มกิจการเพื่อสังคม รวมทั้งประสานความร่วมมือกับภาคส่วนต่าง ๆ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

“กลุ่มกิจการเพื่อสังคม” หมายความว่า บุคคลธรรมดา กลุ่มบุคคล ชุมชน หรือนิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย ซึ่งดำเนินกิจการเกี่ยวกับการผลิต การจำหน่ายสินค้า หรือการบริการ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสังคมเป็นเป้าหมายหลักของกิจการ และได้รับการจัดตั้งเป็นกลุ่มกิจการเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

“นายทะเบียน” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

หรือผู้ซึ่งผู้อำนวยการมอบหมาย

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

วิสาหกิจเพื่อสังคม

มาตรา ๕ กิจการที่จะจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อสังคมเป็นเป้าหมายหลักของกิจการ และต้องมีลักษณะดังต่อไปนี้

(๑) มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อส่งเสริมการจ้างงานแก่บุคคลผู้สมควรได้รับการส่งเสริมเป็นพิเศษ การแก้ไขปัญหาหรือพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อม หรือเพื่อประโยชน์ส่วนรวมอื่นหรือคืนประโยชน์ให้แก่สังคมตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(๒) มีรายได้ไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบมาจากการจำหน่ายสินค้าหรือการบริการ

(๓) นำผลกำไรไม่น้อยกว่าร้อยละเจ็ดสิบไปใช้เพื่อวัตถุประสงค์ตาม (๑) และแบ่งปันกำไรให้แก่ผู้เป็นเจ้าของกิจการหรือผู้ถือหุ้นได้ไม่เกินร้อยละสามสิบของผลกำไรทั้งหมด โดยให้ถือว่าการลงทุนในกิจการของตนเองซึ่งมีกระบวนการผลิตหรือการบริการที่มีลักษณะตาม (๑) หรือการขยายกิจการเพื่อวัตถุประสงค์ตาม (๑) ตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนดเป็นการนำผลกำไรไปใช้เพื่อสังคม

(๔) มีการกำกับดูแลกิจการที่ดี

(๕) ไม่เคยถูกเพิกถอนการจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม เว้นแต่พ้นกำหนดสองปีนับถึงวันยื่นคำขอจดทะเบียนเพื่อขอรับการส่งเสริมหรือสนับสนุนตามพระราชบัญญัตินี้

(๖) ไม่มีหุ้นส่วน กรรมการหรือผู้มีอำนาจจัดการแทนนิติบุคคล หรือผู้ถือหุ้น ซึ่งถือหุ้นตั้งแต่ร้อยละสิบห้าขึ้นไป ซึ่งเคยเป็นหุ้นส่วน กรรมการหรือผู้มีอำนาจจัดการแทนนิติบุคคล หรือผู้ถือหุ้นตั้งแต่ร้อยละสิบห้าขึ้นไป ในกิจการที่เคยถูกเพิกถอนการจดทะเบียนตาม (๕) เว้นแต่

จะพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้มีส่วนร่วมหรือรู้เห็นกับการกระทำของนิติบุคคลที่เป็นเหตุให้ถูกเพิกถอนการจดทะเบียน

การคำนวณกำไรและการแบ่งปันกำไรตาม (๓) และการกำกับดูแลกิจการที่ดีตาม (๔) ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๖ การจดทะเบียนวิสาหกิจเพื่อสังคมมีสองประเภท ดังต่อไปนี้

(๑) วิสาหกิจเพื่อสังคมที่ไม่ประสงค์จะแบ่งปันกำไรให้แก่ผู้เป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้น

(๒) วิสาหกิจเพื่อสังคมที่ประสงค์จะแบ่งปันกำไรให้แก่ผู้เป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้น

วิสาหกิจเพื่อสังคมที่ไม่ประสงค์จะแบ่งปันกำไรให้แก่ผู้เป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้น

ตาม (๑) ให้สามารถดำเนินการจัดตั้งห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลหรือบริษัทจำกัดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หรือบริษัทมหาชนจำกัดตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัดได้ โดยให้ถือว่าวัตถุประสงค์ในการนำผลกำไรไปใช้เพื่อสังคมเป็นการแบ่งปันกำไรอันจะพึงได้แต่กิจการที่ทำนั้น

การเปลี่ยนแปลงประเภทของวิสาหกิจเพื่อสังคมตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๗ กิจการใดประสงค์จะเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมให้ยื่นคำขอจดทะเบียนต่อสำนักงานตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และแบบที่สำนักงานประกาศกำหนด โดยคำขอต้องประกอบด้วยรายการ ดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อกิจการและที่ตั้งของนิติบุคคล

(๒) หนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล

(๓) มติของที่ประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้น ข้อตกลงของผู้เป็นหุ้นส่วนทุกคน

หรือมติของคณะกรรมการของนิติบุคคล

(๔) ชื่อและที่อยู่ของผู้มีอำนาจทำการแทนนิติบุคคล

(๕) หนังสือบริคณห์สนธิ ถ้ามี

(๖) หนังสือแสดงเจตนารมณ์การจัดตั้งวิสาหกิจเพื่อสังคมและรายละเอียด

ของกิจการซึ่งดำเนินกิจการมาแล้วตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

(๗) ความประสงค์ที่จะจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมตามมาตรา ๖ (๑) หรือ (๒)

(๘) รายการอื่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๘ เมื่อสำนักงานได้รับคำขอจดทะเบียนและนายทะเบียนเห็นว่ากิจการที่ยื่นคำขอมีวัตถุประสงค์และลักษณะตามมาตรา ๕ และมาตรา ๗ ให้นายทะเบียนรับจดทะเบียนและออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนแก่กิจการนั้น และประกาศให้สาธารณชนทราบเป็นการทั่วไป

กิจการที่จดทะเบียนตามวรรคหนึ่ง อาจใช้คำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ประกอบในชื่อกิจการตามใบสำคัญแสดงการรับจดทะเบียนดังกล่าวก็ได้

การเปลี่ยนแปลงรายการจดทะเบียนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ในกรณีที่นายทะเบียนมีคำสั่งไม่รับจดทะเบียน ให้มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวต่อคณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ตามมาตรา ๗๑

มาตรา ๙ ห้ามมิให้บุคคลใดใช้คำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ประกอบเป็นชื่อในการดำเนินกิจการเกี่ยวกับการผลิต การจำหน่ายสินค้า การบริการ หรือการอื่น ๆ เว้นแต่เป็นผู้ได้รับการจดทะเบียนตามมาตรา ๘

มาตรา ๑๐ ในกรณีที่ใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุด ในสาระสำคัญ ให้วิสาหกิจเพื่อสังคมยื่นคำขอรับใบแทนใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนดังกล่าว ต่อนายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้ทราบการสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดดังกล่าว การขอและการออกใบแทนใบสำคัญแสดงการจดทะเบียน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๑๑ วิสาหกิจเพื่อสังคมต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ และหนังสือแสดงเจตนาารมณการจัดตั้งวิสาหกิจเพื่อสังคมตามมาตรา ๗ (๖) รวมทั้งปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้

ให้วิสาหกิจเพื่อสังคมวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีที่เหมาะสมเพื่อให้สามารถจัดทำรายงานทางการเงิน แสดงฐานะทางการเงิน และผลการดำเนินงานของวิสาหกิจเพื่อสังคมได้อย่างถูกต้องตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไป โดยมีการตรวจสอบและแสดงความเห็นโดยผู้สอบบัญชีที่สำนักงานประกาศกำหนดทุกปี

มาตรา ๑๒ เพื่อประโยชน์ในการเพิ่มประสิทธิภาพและกำกับดูแลการดำเนินงานของวิสาหกิจเพื่อสังคมให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ให้วิสาหกิจเพื่อสังคมจัดทำรายงานผลการประกอบกิจการประจำปี รายงานทางการเงินที่รับรองโดยผู้สอบบัญชี และรายงานผลลัพธ์จากการดำเนินกิจการเพื่อสังคมยื่นต่อสำนักงานตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สำนักงานประกาศกำหนด

วิสาหกิจเพื่อสังคมใดไม่ดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้สำนักงานมีหนังสือเตือนให้วิสาหกิจเพื่อสังคมนั้นดำเนินการภายในระยะเวลาที่กำหนด

มาตรา ๑๓ ให้วิสาหกิจเพื่อสังคมมีหน้าที่นำส่งเงินสมทบเข้ากองทุน เป็นรายปีตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

วิสาหกิจเพื่อสังคมใดไม่นำส่งเงินสมทบเข้ากองทุนหรือนำส่งไม่ครบภายในระยะเวลาที่กำหนด ต้องเสียเงินเพิ่มในอัตราไม่เกินร้อยละหนึ่งต่อเดือนของจำนวนเงินสมทบที่ไม่นำส่งหรือนำส่งไม่ครบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๑๔ วิสาหกิจเพื่อสังคมซึ่งประสงค์จะเลิกการเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม ให้แจ้งเป็นหนังสือต่อนายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มติของที่ประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้น ข้อตกลงของผู้เป็นหุ้นส่วนทุกคน หรือมติของคณะกรรมการของนิติบุคคล และให้นายทะเบียนลบชื่อวิสาหกิจเพื่อสังคมนั้นออกจากทะเบียน และประกาศให้สาธารณชนทราบเป็นการทั่วไป

ในการเลิกการเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม นายทะเบียนจะกำหนดเงื่อนไขให้วิสาหกิจ
เพื่อสังคมนั้นปฏิบัติตามด้วยก็ได้

หมวด ๒

คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

มาตรา ๑๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจ
เพื่อสังคม” ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน
กรรมการ

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสิบสองคน ได้แก่ ปลัดกระทรวงการคลัง
ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงแรงงาน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์
และตลาดหลักทรัพย์ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรม
แห่งประเทศไทย และประธานสมาคมธนาคารไทย

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนแปดคน ได้แก่ ผู้ประกอบ
กิจการเพื่อสังคมจำนวนสามคน ผู้ปฏิบัติงานในภาคเอกชนจำนวนสามคน และผู้ทรงคุณวุฒิอื่น
จำนวนสองคน โดยผู้ปฏิบัติงานในภาคเอกชนและผู้ทรงคุณวุฒิอื่นจะต้องมาจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ
ในด้านการเงิน ด้านการลงทุน ด้านกฎหมาย ด้านสื่อสารมวลชน ด้านทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม ด้านการสาธารณสุข ด้านการศึกษา ด้านการพัฒนาสังคม ด้านการตลาด
หรือด้านการออกแบบ ทั้งนี้ ให้แต่งตั้งด้านละไม่เกินหนึ่งคน

ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่
ในสำนักงานเป็นผู้ช่วยเลขานุการ จำนวนไม่เกินสามคน

มาตรา ๑๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม
ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์

(๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๔) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษ

สำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๖) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงาน เพราะทุจริตต่อหน้าที่

(๗) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น
กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งที่รับผิดชอบในการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง
หรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง

(๘) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในการดำเนินงานของกองทุนไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม เว้นแต่เป็นผู้ประกอบกิจการเพื่อสังคม

มาตรา ๑๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปีนับแต่วันที่ ได้รับแต่งตั้ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งแล้วอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่ง ติดต่อกันเกินสองวาระมิได้

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างอยู่ในตำแหน่ง เท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งตนแทน เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้ และในการนี้ ให้คณะกรรมการ ประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่ง เพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

มาตรา ๑๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจาก ตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) นายกรัฐมนตรีให้ออก เพราะหย่อนความสามารถ บกพร่องหรือทุจริตต่อหน้าที่ หรือมีความประพฤติเสื่อมเสีย
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๖

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดยุทธศาสตร์ นโยบาย และแผนการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ เพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ รวมทั้งเร่งรัดให้มีการดำเนินงานให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ นโยบาย และแผนการส่งเสริมอย่างมี ประสิทธิภาพ

(๒) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมตามที่ สำนักงานเสนอ

(๓) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีการกำหนดนโยบายส่งเสริมการประกอบ กิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมโดยการกำหนดสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรตามมาตรา ๕๙ (๒) มาตรการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐตามมาตรา ๕๙ (๓) สิทธิประโยชน์ตามกฎหมายอื่นตามมาตรา ๕๙ (๔) และสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรแก่บุคคลซึ่งให้การสนับสนุนกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคม ตามมาตรา ๖๓

(๔) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีการปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติ คณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับแผนการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ

(๕) สนับสนุนการศึกษาวิจัยเพื่อการส่งเสริมและพัฒนาการดำเนินงาน
ของวิสาหกิจเพื่อสังคมและกลุ่มกิจการเพื่อสังคม

(๖) จัดให้มีสมาชิกวิสาหกิจเพื่อสังคม

(๗) กำหนดให้วิสาหกิจเพื่อสังคมนำส่งเงินสมทบหรือเสียเงินเพิ่มเข้ากองทุน

ตามมาตรา ๑๓

(๘) ให้ความเห็นชอบความตกลงหรือความร่วมมือระหว่างสำนักงานกับหน่วยงาน
ต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ

(๙) แต่งตั้งคณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ตามมาตรา ๗๑

(๑๐) ควบคุมดูแลสำนักงานให้ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย

และวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ กำหนดนโยบายการบริหารงาน และให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงาน
และงบประมาณของสำนักงาน รวมทั้งออกระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศเกี่ยวกับสำนักงานในเรื่อง
ดังต่อไปนี้

(ก) การบริหารงานบุคคล การเงิน การพัสดุ การบัญชี และการจำหน่าย
ทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ รวมทั้งการดำเนินการหรือการบริหารงานอื่นที่จำเป็นของสำนักงาน

(ข) การสรรหา การจ้าง การปฏิบัติงานและการประเมินผลงานของผู้อำนวยการ
การรักษาการแทน และการมอบให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทน

(ค) การจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นแก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้าง

(ง) การกำหนดเครื่องแบบผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างของสำนักงาน
และเครื่องหมายของสำนักงาน

(จ) การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการ
ดำเนินงานของสำนักงานตามมาตรา ๒๕ (๖)

(๑๑) แต่งตั้งและถอดถอนผู้อำนวยการ

(๑๒) กำกับการบริหารกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

(๑๓) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นหน้าที่
และอำนาจของคณะกรรมการ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๒๐ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง
ของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติ
หน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

ในการปฏิบัติหน้าที่ กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียโดยตรงหรือโดยอ้อมในเรื่องที่
พิจารณา ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้นั้นแจ้งให้ที่ประชุมทราบและให้กรรมการผู้นั้นชี้แจง
ข้อเท็จจริงและตอบข้อซักถามเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ แล้วต้องออกจาก
ที่ประชุมโดยจะมีมติในเรื่องนั้นมิได้ การลงมติในเรื่องดังกล่าวให้กระทำโดยลับ

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง
ในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่ง
เป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๒๑ คณะกรรมการจะแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติกร
อย่างหนึ่งอย่างใดหรือทำการแทนตามที่คณะกรรมการมอบหมายก็ได้
ให้นำความในมาตรา ๒๐ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะอนุกรรมการด้วย
โดยอนุโลม

มาตรา ๒๒ ให้กรรมการและอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมหรือประโยชน์
ตอบแทนอื่นในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

หมวด ๓

การบริหารและการดำเนินงานของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ
เพื่อสังคมและกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

ส่วนที่ ๑

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

มาตรา ๒๓ ให้จัดตั้งสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมขึ้นเป็นหน่วยงานของรัฐ
ที่ไม่เป็นส่วนราชการ และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น
ให้สำนักงานมีฐานะเป็นนิติบุคคลและอยู่ในกำกับของนายกรัฐมนตรี
กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน
กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน
แต่เจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนโดยรวมไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้
ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วย
เงินทดแทน

มาตรา ๒๔ ให้สำนักงานรับผิดชอบในงานธุรการและงานวิชาการของคณะกรรมการ
และมีหน้าที่ส่งเสริม สนับสนุน ให้ความช่วยเหลือ และพัฒนาวิสาหกิจเพื่อสังคมและกลุ่มกิจการ
เพื่อสังคมเพื่อให้ความเข้มแข็งและพึ่งพาตนเองได้ โดยมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอนโยบายและแผนการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติให้สอดคล้องกับ
สภาพเศรษฐกิจและสังคม และเสนอแนวทางในการส่งเสริมหรือสนับสนุนด้านสิทธิประโยชน์แก่
วิสาหกิจเพื่อสังคม หรือบุคคลซึ่งให้การสนับสนุนกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมต่อคณะกรรมการ

(๒) จัดทำแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเสนอต่อคณะกรรมการ
เพื่อให้ความเห็นชอบ

(๓) ให้คำแนะนำ ฝึกอบรม และส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมให้สามารถพัฒนาการบริหาร
จัดการในด้านการเงิน การบัญชี การตลาด เทคโนโลยี และด้านอื่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๔) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานสินค้าและบริการ
ของวิสาหกิจเพื่อสังคม

- (๕) ให้คำปรึกษาหรือความช่วยเหลือในการจดทะเบียนจัดตั้งนิติบุคคล การขออนุมัติ อนุญาต และการจดทะเบียนสิทธิบัตร เครื่องหมายการค้า หรือทรัพย์สินทางปัญญาอื่น
- (๖) จัดให้มีมาตรการในการส่งเสริมและสนับสนุนกลุ่มกิจการเพื่อสังคมเพื่อให้สามารถพัฒนาเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมได้ต่อไป
- (๗) วิเคราะห์สภาพปัญหาและสถานการณ์ อุปสรรค และความสำเร็จของวิสาหกิจเพื่อสังคมในประเทศ และจัดทำรายงานเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี
- (๘) เป็นศูนย์กลางข้อมูลเกี่ยวกับวิสาหกิจเพื่อสังคม และเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับวิสาหกิจเพื่อสังคม ตลอดจนรายงานสถานการณ์วิสาหกิจเพื่อสังคมของประเทศ
- (๙) บริหารกองทุนตามนโยบายและมติของคณะกรรมการและคณะกรรมการบริหารกองทุน

มาตรา ๒๕ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๒๔ ให้สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

- (๑) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินต่าง ๆ
- (๒) ก่อตั้งสิทธิหรือทำนิติกรรมทุกประเภทเพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการของสำนักงาน
- (๓) ทำความตกลงหรือร่วมมือกับหน่วยงานอื่นทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ รวมทั้งประสานความร่วมมือกับสถาบันการเงินในกิจการที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน
- (๔) ถือหุ้นหรือร่วมทุนกับบุคคลหรือนิติบุคคลอื่นในกิจการที่เกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์ของสำนักงาน
- (๕) กู้ยืมเงินเพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน
- (๖) เรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนินกิจการต่าง ๆ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด
- (๗) ดำเนินการอื่นใดที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของสำนักงาน
- (๘) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นหน้าที่และอำนาจของสำนักงาน หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย
- การถือหุ้นหรือการเข้าร่วมทุนตาม (๔) และการกู้ยืมเงินตาม (๕) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

- มาตรา ๒๖ ทุนและทรัพย์สินในการดำเนินกิจการของสำนักงาน ประกอบด้วย
- (๑) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี
- (๒) เงินอุดหนุนจากภาคเอกชนหรือองค์กรอื่น ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ รัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ และเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้สำนักงาน
- (๓) ค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน และค่าบริการ
- (๔) ดอกผลของเงินหรือรายได้จากทรัพย์สินของสำนักงาน
- การรับเงินหรือทรัพย์สินตาม (๒) จะต้องไม่กระทำในลักษณะที่ทำให้สำนักงานขาดความเป็นอิสระหรือความเป็นกลาง

มาตรา ๒๗ บรรดา รายได้ ของสำนักงานไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน
ในกรณีมีเหตุจำเป็นหรือสมควร สำนักงานโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ
อาจนำรายได้ของสำนักงานในจำนวนที่เห็นสมควรส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๒๘ การใช้จ่ายเงินของสำนักงาน ให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการของสำนักงาน
โดยเฉพาะ
การเก็บรักษาและการเบิกจ่ายเงินของสำนักงาน ให้เป็นไปตามข้อบังคับ
ที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๙ ให้สำนักงานมีผู้อำนวยการคนหนึ่ง เป็นผู้บริหารงานของสำนักงาน
ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการ
ให้คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งและถอดถอนผู้อำนวยการ
การสรรหาและการจ้างผู้อำนวยการ ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๐ ในการแต่งตั้งผู้อำนวยการต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน
เก้าสิบวันนับแต่วันที่มิเหตุต้องแต่งตั้งผู้อำนวยการ และหากมีเหตุผลจำเป็นให้คณะกรรมการ
ขยายระยะเวลาได้อีกไม่เกินหกสิบวัน หากดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว
ให้คณะกรรมการรายงานผลต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

มาตรา ๓๑ ผู้อำนวยการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้
(๑) เป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์เกี่ยวกับวิสาหกิจเพื่อสังคม
หรือการบริหารจัดการองค์กร
(๒) เป็นผู้สามารถปฏิบัติงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลา
(๓) มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ในวันที่ได้รับการแต่งตั้ง
(๔) มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๖ (๑) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗)
และ (๘)

มาตรา ๓๒ ผู้อำนวยการจะต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับ
สำนักงาน ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่เป็นผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายให้เป็น
ประธานกรรมการหรือกรรมการในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่สำนักงานเป็นผู้ถือหุ้น
ให้นำความในวรรคหนึ่งไปใช้บังคับแก่รองผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้าง
ของสำนักงานด้วย

มาตรา ๓๓ ผู้อำนวยการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้ง
อีกได้ แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

มาตรา ๓๔ ผู้อำนวยการจะต้องได้รับการประเมินผลการปฏิบัติงานตามหลักเกณฑ์
วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

เมื่อ มาตรา ๓๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่ง

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ออกตามที่กำหนดไว้ในข้อตกลงระหว่างคณะกรรมการกับผู้อำนวยการ

(๔) คณะกรรมการให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย

หรือหย่อนความสามารถ

(๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๓๑

หรือกระทำการอันมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๒

(๖) ไม่ผ่านการประเมินผลการปฏิบัติงานตามมาตรา ๓๔

มติของคณะกรรมการให้ผู้อำนวยการออกจากตำแหน่งตาม (๔) ต้องประกอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ โดยไม่นับรวมตำแหน่งผู้อำนวยการ

มาตรา ๓๖ ให้ผู้อำนวยการมีหน้าที่บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ของสำนักงาน ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ นโยบาย และมติของคณะกรรมการ และเป็นผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างทุกตำแหน่ง รวมทั้งให้มีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอเป้าหมาย แผนงาน และโครงการต่อคณะกรรมการเพื่อให้การดำเนินงานของสำนักงานบรรลุวัตถุประสงค์

(๒) เสนอแผนการเงินและงบประมาณประจำปีต่อคณะกรรมการ

(๓) เสนอรายงานประจำปีเกี่ยวกับผลการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ของสำนักงาน

รวมทั้งรายงานทางการเงินและการบัญชีต่อคณะกรรมการ

(๔) เสนอความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงกิจการและการดำเนินงานของสำนักงานให้มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสำนักงานต่อคณะกรรมการ

ผู้อำนวยการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการในการบริหารกิจการของสำนักงาน

มาตรา ๓๗ ผู้อำนวยการมีอำนาจ

(๑) แต่งตั้งรองผู้อำนวยการโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการเพื่อเป็นผู้ช่วยปฏิบัติงานของผู้อำนวยการตามที่ผู้อำนวยการมอบหมาย

(๒) บรรจุ แต่งตั้ง เลื่อน ลด ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัยเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง ตลอดจนให้เจ้าหน้าที่และลูกจ้างออกจากตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามระเบียบหรือข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

(๓) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานโดยไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมาย มติของคณะรัฐมนตรี ตลอดจนระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ นโยบาย และมติของคณะกรรมการ

มาตรา ๓๘ เมื่อผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่ง ให้รองผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่งด้วย

ในกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองผู้อำนวยการเป็นผู้รักษาการแทน ถ้ามีรองผู้อำนวยการหลายคน ให้รองผู้อำนวยการที่ผู้อำนวยการมอบหมาย

เป็นผู้รักษาการแทน ถ้าผู้อำนวยการมิได้มอบหมาย ให้รองผู้อำนวยการที่มีอาวุโสสูงสุด
เป็นผู้รักษาการแทน

ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการหรือไม่มีผู้รักษาการแทนผู้อำนวยการ
หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคนหนึ่ง
เป็นผู้รักษาการแทน

ให้ผู้รักษาการแทนมีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับผู้อำนวยการ

ในกรณีที่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งอื่นแต่งตั้งให้ผู้อำนวยการ
เป็นกรรมการหรือให้มีหน้าที่และอำนาจอย่างใด ให้ผู้รักษาการแทนมีหน้าที่และอำนาจเป็นกรรมการ
หรือมีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับผู้อำนวยการด้วย แล้วแต่กรณี

มาตรา ๓๙ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทน
ของสำนักงาน เพื่อการนี้ ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้
แต่ต้องเป็นไปตามระเบียบหรือข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

นิติกรรมใดที่ผู้อำนวยการหรือผู้รับมอบอำนาจจากผู้อำนวยการกระทำโดยฝ่าฝืน
ระเบียบหรือข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนดย่อมไม่ผูกพันสำนักงาน เว้นแต่คณะกรรมการจะให้
สัตยาบัน

มาตรา ๔๐ ให้คณะกรรมการเป็นผู้กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น
ของผู้อำนวยการและรองผู้อำนวยการตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๔๑ ให้สำนักงานวางแผนและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีที่เหมาะสมเพื่อให้สามารถ
จัดทำรายงานทางการเงิน แสดงฐานะทางการเงิน และผลการดำเนินงานของสำนักงานได้อย่างถูกต้อง
ตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไป และให้จัดทำตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด และต้องจัดให้
มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงาน ตลอดจนรายงานผลการ
ตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

ในการตรวจสอบภายใน ให้มีเจ้าหน้าที่ของสำนักงานทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบ
ภายในโดยเฉพาะและให้รับผิดชอบขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ในการแต่งตั้ง โยกย้าย เลื่อนเงินเดือน เลื่อนตำแหน่ง และลงโทษทางวินัยของ
ผู้ตรวจสอบภายใน ให้ผู้อำนวยการพิจารณาแล้วเสนอให้คณะกรรมการให้ความเห็นชอบก่อน
จึงดำเนินการได้

มาตรา ๔๒ ให้สำนักงานจัดทำรายงานทางการเงินส่งผู้สอบบัญชีภายใน
หนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี

ปีบัญชีของสำนักงานให้เป็นไปตามปีงบประมาณ

มาตรา ๔๓ ให้บุคคลภายนอกซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งโดยความเห็นชอบ
ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน
ของสำนักงาน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์
ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด

ให้ผู้สอบบัญชีของสำนักงานทำรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการ
ภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

มาตรา ๔๔ ให้สำนักงานทำรายงานประจำปีเสนอคณะรัฐมนตรีทุกสิ้นปีงบประมาณ
รายงานนี้ให้กล่าวถึงผลงานของสำนักงานในปีที่ล่วงมาแล้ว รายงานทางการเงิน พร้อมทั้งรายงาน
ของผู้สอบบัญชี รวมทั้งคำชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายของคณะกรรมการ โครงการ และแผนงานที่จะจัดทำ
ในภายหน้า ตลอดจนรายงานสถานการณ์วิสาหกิจเพื่อสังคมของประเทศ
รายงานตามวรรคหนึ่ง ให้เผยแพร่ต่อสาธารณชน

มาตรา ๔๕ การประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงานให้ดำเนินการ
ทุกปีงบประมาณโดยคณะกรรมการติดตามตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติงานของสำนักงาน
ซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้ง
การประเมินผลการดำเนินงานตามวรรคหนึ่ง ให้มีการประเมินผลในด้านประสิทธิภาพ
ประสิทธิผล การพัฒนาองค์กร และความคุ้มค่าในการใช้จ่ายเงิน

ส่วนที่ ๒

กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

มาตรา ๔๖ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงาน เรียกว่า “กองทุนส่งเสริม
วิสาหกิจเพื่อสังคม” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาวิสาหกิจเพื่อสังคม อันจะ
นำไปสู่การแก้ไขปัญหาเพื่อพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อม โดยประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน
ดังต่อไปนี้

- (๑) เงินสมทบและเงินเพิ่มตามมาตรา ๑๓
 - (๒) เงินค่าปรับทางปกครองตามพระราชบัญญัตินี้
 - (๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้แก่กองทุน
 - (๔) ดอกผลและผลประโยชน์ที่เกิดจากกองทุน
 - (๕) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ได้รับจากภาคเอกชนทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ
รัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ
- การรับเงินหรือทรัพย์สินตาม (๕) จะต้องไม่กระทำในลักษณะที่ทำให้กองทุน
ขาดความเป็นอิสระหรือความเป็นกลาง

มาตรา ๔๗ บรรดารายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๔๘ เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน
ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้วิสาหกิจเพื่อสังคมกู้ยืมสำหรับดำเนินการก่อตั้ง ปรับปรุง และพัฒนากิจการ
ของวิสาหกิจเพื่อสังคมนั้นให้มีประสิทธิภาพและขีดความสามารถเพิ่มขึ้น

- (๒) ให้ความช่วยเหลือด้านเงินทุนในการประกอบกิจการในระยะเริ่มแรก
ทั้งนี้ ต้องมีกำหนดเวลาไม่เกินสองปี โดยสามารถขยายกำหนดระยะเวลาได้รวมแล้วไม่เกินสี่ปี
- (๓) ให้ความช่วยเหลือส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน
เพื่อนำไปใช้ดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม
- (๔) ให้ความช่วยเหลือหรืออุดหนุน ร่วมทุน หรือดำเนินการใดร่วมกับนิติบุคคลอื่น
เกี่ยวกับการก่อตั้ง การขยายกิจการ การวิจัย การพัฒนา และการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมให้มี
ประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น
- (๕) ให้ความช่วยเหลืออื่นทางการเงินตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา
- (๖) เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุนตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุน
กำหนด

การดำเนินการตาม (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) ต้องเป็นไปตามที่คณะกรรมการบริหาร
กองทุนกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

มาตรา ๔๙ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารกองทุน ประกอบด้วย

- (๑) ประธานกรรมการบริหารกองทุนซึ่งแต่งตั้งจากกรรมการ
- (๒) กรรมการบริหารกองทุนซึ่งแต่งตั้งจากผู้แทนกระทรวงการคลังคนหนึ่ง
- (๓) กรรมการบริหารกองทุนซึ่งแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกินสี่คน
โดยจะต้องเป็นผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือมีประสบการณ์เกี่ยวกับวิสาหกิจเพื่อสังคม
การเงินการธนาคาร การบริหารธุรกิจ หรือการลงทุน
- (๔) ผู้อำนวยการเป็นกรรมการบริหารกองทุนและเลขานุการ
หลักเกณฑ์และวิธีการในการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิตาม (๓) ให้เป็นไปตามระเบียบ
ที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๕๐ ให้นำความในมาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ มาใช้บังคับแก่
การดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้วยโดยอนุโลม เว้นแต่การพ้น
จากตำแหน่งตามมาตรา ๑๘ (๓) ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

มาตรา ๕๑ คณะกรรมการบริหารกองทุนมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดนโยบายและควบคุมดูแลการบริหารกองทุน
- (๒) พิจารณาจัดสรรเงินกองทุนเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

ตามมาตรา ๔๘

(๓) ออกระเบียบเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการปฏิบัติการ
ให้เป็นไปตามมาตรา ๔๘ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) ทั้งนี้ โดยมีการบริหารความเสี่ยงที่เหมาะสม

(๔) ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงินกองทุน
และการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน

(๕) จัดทำรายงานการรับและการจ่ายเงินของกองทุนเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้บัญญัติให้เป็นหน้าที่และอำนาจ
ของคณะกรรมการบริหารกองทุน หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

การจัดสรรเงินกองทุนตาม (๒) และการออกระเบียบตาม (๓) และ (๔) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

มาตรา ๕๒ ในการพิจารณาจัดสรรเงินกองทุน ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ

มาตรา ๕๓ คณะกรรมการบริหารกองทุนจะแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดหรือทำการแทนตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนมอบหมายก็ได้
ให้นำความในมาตรา ๒๐ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการบริหารกองทุนและคณะอนุกรรมการด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๕๔ ให้กรรมการบริหารกองทุนและอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๕๕ ให้สำนักงานวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีที่เหมาะสมเพื่อให้สามารถจัดทำรายงานทางการเงิน แสดงฐานะทางการเงิน และผลการดำเนินงานของกองทุนได้อย่างถูกต้องตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไป และให้จัดทำตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด

มาตรา ๕๖ ให้สำนักงานจัดทำรายงานทางการเงินของกองทุนส่งผู้สอบบัญชีภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี
ปีบัญชีของกองทุนให้เป็นไปตามปีงบประมาณ

มาตรา ๕๗ ให้บุคคลภายนอกซึ่งคณะกรรมการบริหารกองทุนแต่งตั้ง โดยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชี และทำการตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของกองทุนในรอบปีบัญชี และประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการดำเนินงานของกองทุนเป็นไปตามวัตถุประสงค์ และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด

ให้ผู้สอบบัญชีของกองทุนทำรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

มาตรา ๕๘ ให้สำนักงานจัดให้มีระบบการตรวจสอบภายในเพื่อตรวจสอบการดำเนินงานต่าง ๆ ของกองทุนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด

หมวด ๔

การส่งเสริมและสนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคม

มาตรา ๕๙ วิสาหกิจเพื่อสังคมอาจได้รับการส่งเสริมและสนับสนุน ดังต่อไปนี้
(๑) ความช่วยเหลือทางการเงินจากกองทุนตามมาตรา ๕๘ (๑) (๒) และ (๕)

(๒) สิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร

(๓) สิทธิประโยชน์ตามมาตราการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

(๔) สิทธิประโยชน์ตามกฎหมายอื่น

วิสาหกิจเพื่อสังคมใดจะได้รับสิทธิประโยชน์ตาม (๒) (๓) และ (๔) ในลักษณะใด
ให้เป็นตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามข้อเสนอของคณะกรรมการ

มาตรา ๖๐ ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
ในการส่งเสริมและสนับสนุนตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖๑ เมื่อมีการประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามมาตรา ๖๐ แล้ว
หากวิสาหกิจเพื่อสังคมนายใดประสงค์จะได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนจากกองทุนตามมาตรา ๕๙ (๑)
ให้ยื่นคำขอพร้อมรายละเอียดโครงการต่อสำนักงาน เมื่อสำนักงานได้รับคำขอและรายละเอียด
โครงการดังกล่าวแล้ว หากเห็นสมควรให้อนุมัติการส่งเสริมและสนับสนุนตามพระราชบัญญัตินี้
แก่วิสาหกิจเพื่อสังคมนั้น

เมื่อสำนักงานได้อนุมัติการส่งเสริมและสนับสนุนตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้สำนักงาน
มีหนังสือแจ้งให้วิสาหกิจเพื่อสังคมนั้นทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้อนุมัติการส่งเสริม
และสนับสนุนดังกล่าว

มาตรา ๖๒ วิสาหกิจเพื่อสังคมนายใดประสงค์จะได้รับสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากร
ตามประมวลรัษฎากรตามมาตรา ๕๙ (๒) สิทธิประโยชน์ตามมาตราการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร
พัสดุภาครัฐตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐตามมาตรา ๕๙ (๓)
หรือสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายอื่นตามมาตรา ๕๙ (๔) แล้วแต่กรณี ให้ดำเนินการตามกฎหมาย
ว่าด้วยกรนั้น

มาตรา ๖๓ บุคคลซึ่งให้การสนับสนุนกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมอาจได้รับ
สิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรตามที่กำหนดไว้ในประมวลรัษฎากรเฉพาะการบริจาคเงินให้แก่กองทุน
หรือให้การสนับสนุนกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคม

การสนับสนุนกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมซึ่งอาจได้รับสิทธิประโยชน์ตามวรรคหนึ่ง
ต้องเป็นการลงทุนในกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคม หรือการให้เงินสนับสนุนกิจการหรือการดำเนินงาน
การถ่ายทอดเทคโนโลยี นวัตกรรม หรือองค์ความรู้ให้แก่วิสาหกิจเพื่อสังคมในด้านการผลิต การตลาด
และการบริหารจัดการ

บุคคลใดจะได้รับสิทธิประโยชน์ตามวรรคหนึ่งในลักษณะใด ให้เป็นไปตาม
หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามข้อเสนอของคณะกรรมการ

มาตรา ๖๔ บุคคลซึ่งให้การสนับสนุนกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมผู้ใดประสงค์
จะได้รับสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรตามประมวลรัษฎากรตามมาตรา ๖๓ ให้ดำเนินการ
ตามประมวลรัษฎากร

มาตรา ๖๕ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนใด ตามมาตรา ๔๘ (๓) หรือนิติบุคคลอื่นตามมาตรา ๔๘ (๔) ซึ่งประสงค์จะขอรับการส่งเสริมและสนับสนุน จากกองทุน ให้ยื่นคำขอพร้อมรายละเอียดโครงการต่อสำนักงาน โดยให้นำความในมาตรา ๖๑ มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม

หมวด ๕

การกำกับดูแล และการเพิกถอนการจดทะเบียน
วิสาหกิจเพื่อสังคม

มาตรา ๖๖ ให้สำนักงานมีหน้าที่ติดตามและกำกับดูแลให้วิสาหกิจเพื่อสังคม ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ หนังสือแสดงเจตนาารมณ์การจัดตั้งวิสาหกิจ เพื่อสังคมตามมาตรา ๗ (๖) และตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้
สำนักงานอาจมอบหมายให้หน่วยงานหรือบุคคลอื่นปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง แทนได้

มาตรา ๖๗ สำนักงานมีหน้าที่ในการตรวจสอบและประเมินผลกิจการ ของวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนตามพระราชบัญญัตินี้ตามหลักเกณฑ์ ที่คณะกรรมการกำหนด ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ หนังสือแสดงเจตนาารมณ์การจัดตั้ง วิสาหกิจเพื่อสังคมตามมาตรา ๗ (๖) โดยสำนักงานอาจมอบหมายให้หน่วยงานหรือบุคคลใด เป็นผู้ดำเนินการแทนและจัดทำรายงานผลการดำเนินการเสนอต่อสำนักงานได้

มาตรา ๖๘ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปในสถานประกอบการของวิสาหกิจ เพื่อสังคมในระหว่างเวลาทำการ เพื่อสอบถามข้อเท็จจริงหรือเพื่อตรวจสอบเอกสารหรือสิ่งของใด ๆ ที่เกี่ยวกับกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมได้ตามความจำเป็น

ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่จะเข้าไปในสถานที่ตามวรรคหนึ่ง ถ้าไม่เป็นการเร่งด่วน ต้องแจ้งเป็นหนังสือให้ทราบล่วงหน้าตามสมควร

มาตรา ๖๙ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๖๘ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แสดงบัตร ประจำตัวต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามแบบที่ผู้อำนวยการกำหนด

มาตรา ๗๐ เมื่อปรากฏว่าวิสาหกิจเพื่อสังคมใดมีพฤติการณ์อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ และหนังสือแสดง เจตนาารมณ์การจัดตั้งวิสาหกิจเพื่อสังคมตามมาตรา ๗ (๖)

(๒) ไม่จัดทำรายงานตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สำนักงานกำหนด ตามมาตรา ๑๒

(๓) ไม่นำส่งเงินสมทบเข้ากองทุนหรือนำส่งไม่ครบภายในระยะเวลาที่กำหนด
ตามมาตรา ๑๓

(๔) ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามสัญญาที่ทำขึ้นกับสำนักงานโดยไม่มีเหตุอันควร
ตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด

(๕) ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ในกรณีอื่น
ให้นายทะเบียนแจ้งเตือนเป็นหนังสือให้วิสาหกิจเพื่อสังคมปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด
หากไม่มีการปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้นายทะเบียนเพิกถอนการจดทะเบียน
เว้นแต่มีเหตุจำเป็นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด และให้ประกาศการเพิกถอนการจดทะเบียน
ให้สาธารณชนทราบเป็นการทั่วไป ในกรณีที่มีการอุทธรณ์การเพิกถอนการจดทะเบียน
ให้แจ้งในประกาศนั้นด้วยว่าอยู่ในระหว่างการพิจารณาอุทธรณ์

การเพิกถอนการจดทะเบียนตามวรรคหนึ่ง ในกรณีได้รับสิทธิประโยชน์ตามมาตรา ๕๔
(๒) (๓) หรือ (๔) ให้สำนักงานแจ้งรายชื่อวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ถูกเพิกถอนการจดทะเบียนนั้น
เพื่อให้กรมสรรพากรหรือหน่วยงานอื่นของรัฐพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป
ให้นำความในวรรคสองไปใช้บังคับแก่การแจ้งหน่วยงานหรือนิติบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้อง
ด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๗๑ กิจการใดที่นายทะเบียนไม่รับจดทะเบียนตามมาตรา ๘
หรือวิสาหกิจเพื่อสังคมใดถูกเพิกถอนการจดทะเบียนตามมาตรา ๗๐ แล้วแต่กรณี กิจการ
หรือวิสาหกิจเพื่อสังคมนั้นอาจอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวเป็นหนังสือต่อคณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์
ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งจากนายทะเบียน
ให้คณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์พิจารณาและวินิจฉัยอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่ง
ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสืออุทธรณ์
คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ให้เป็นที่สุดและให้ประกาศให้
สาธารณชนทราบเป็นการทั่วไป

มาตรา ๗๒ ให้กรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ได้รับเบี้ยประชุมหรือประโยชน์
ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

หมวด ๖ กลุ่มกิจการเพื่อสังคม

มาตรา ๗๓ กลุ่มกิจการเพื่อสังคมที่ประสงค์จะขอรับการส่งเสริมจากสำนักงาน
ให้จัดแจ้งต่อนายทะเบียนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สำนักงานประกาศกำหนด
ประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้กำหนดการดำเนินการของกลุ่มกิจการเพื่อสังคม
และการกำกับดูแลกลุ่มกิจการเพื่อสังคมตามความเหมาะสมแก่ประเภทของกลุ่มกิจการ
เพื่อสังคม

มาตรา ๗๔ ให้สำนักงานจัดให้มีมาตรการในการส่งเสริมกลุ่มกิจการเพื่อสังคม ในการประกอบกิจการอย่างครบวงจร รวมถึงการให้การสนับสนุนในการจัดตั้ง การให้ความรู้เกี่ยวกับ กระบวนการผลิต การใช้เทคโนโลยี การบริหารงานบุคคล การเงิน การบัญชี การตลาด และการบริหารจัดการธุรกิจด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เพื่อให้กลุ่มกิจการเพื่อสังคมสามารถพัฒนา เป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมได้ต่อไป

หมวด ๗

สมัชชาวิสาหกิจเพื่อสังคม

มาตรา ๗๕ ให้คณะกรรมการจัดให้มีการประชุมสมัชชาวิสาหกิจเพื่อสังคม อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง
ให้สำนักงานกำหนดวัน เวลา และสถานที่ประชุมซึ่งต้องประกาศให้ทราบล่วงหน้า ไม่น้อยกว่าหกสิบวันก่อนวันประชุม
การประชุมสมัชชาวิสาหกิจเพื่อสังคมให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๗๖ สมัชชาวิสาหกิจเพื่อสังคมอาจเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การกำหนดนโยบายและแนวทางในการส่งเสริมและพัฒนาการประกอบกิจการ วิสาหกิจเพื่อสังคมและกลุ่มกิจการเพื่อสังคม

(๒) การสร้างความร่วมมือและประสานงานระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ องค์กรระหว่างประเทศ และสถาบันการเงิน เพื่อส่งเสริมและพัฒนา วิสาหกิจเพื่อสังคมและกลุ่มกิจการเพื่อสังคม

(๓) การกำหนดแผนการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติและกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องหรือที่มีผลกระทบต่อการประกอบกิจการวิสาหกิจเพื่อสังคมและกลุ่มกิจการเพื่อสังคม

(๔) การปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็น หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๗๗ วิสาหกิจเพื่อสังคมและกลุ่มกิจการเพื่อสังคมใดจะเข้าร่วมประชุม สมัชชา ให้ลงทะเบียนต่อสำนักงานตามแบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการที่สำนักงานกำหนด

นอกจากผู้ลงทะเบียนตามวรรคหนึ่ง สำนักงานจะกำหนดให้เชิญบุคคล ผู้แทนหน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรภาคเอกชนตามที่เห็นสมควรมาร่วมประชุมด้วยก็ได้

หมวด ๘

โทษทางปกครอง

มาตรา ๗๘ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๔ ต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกิน สองหมื่นบาท

ในกรณีที่เห็นสมควร พนักงานเจ้าหน้าที่อาจมีคำสั่งให้ผู้นั้นดำเนินการใด ๆ เพื่อแก้ไข หรือปรับปรุง หรือปฏิบัติให้ถูกต้อง ภายในระยะเวลาที่กำหนด แต่ต้องไม่เกินสามสิบวัน

มาตรา ๗๙ ถ้าผู้ถูกปรับตามมาตรา ๗๘ ไม่ชำระค่าปรับทางปกครอง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจฟ้องคดีต่อศาลที่มีเขตอำนาจในการพิจารณาคดีอาญาเพื่อบังคับชำระค่าปรับทางปกครอง ในกรณี ถ้าศาลพิพากษาให้ชำระค่าปรับทางปกครอง หากผู้นั้นไม่ชำระค่าปรับทางปกครองภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ศาลมีคำพิพากษา ให้ยึดทรัพย์สินของผู้นั้นเพื่อชดใช้แทนค่าปรับทางปกครอง แต่มิให้นำมาตรการกักขังแทนค่าปรับมาใช้บังคับแก่ผู้นั้น

มาตรา ๘๐ ถ้าบุคคลผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๙ มีได้ปฏิบัติตามคำสั่งตามมาตรา ๗๘ วรรคสอง ผู้นั้นต้องชำระค่าปรับรายวันอีกวันละห้าร้อยบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม หรือจนกว่าจะปฏิบัติให้ถูกต้อง

มาตรา ๘๑ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดได้ปฏิบัติถูกต้องหรือได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงภายในระยะเวลาที่พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนดตามมาตรา ๗๘ วรรคสอง ให้ผู้นั้นได้รับยกเว้นค่าปรับตามมาตรา ๘๐

มาตรา ๘๒ ถ้าผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๗๘ เป็นนิติบุคคล และการกระทำความผิดนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการหรือผู้จัดการ หรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำการและละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้นด้วย

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๘๓ ให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน จนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๕ (๓) ทั้งนี้ ต้องแต่งตั้งให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๘๔ ในระหว่างที่ยังไม่มีการแต่งตั้งผู้อำนวยการ ให้อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการตามมาตรา ๒๙ ซึ่งต้องกระทำให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๘๕ บุคคลใดใช้คำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ประกอบเป็นชื่อในการดำเนินกิจการเกี่ยวกับการผลิต การจำหน่ายสินค้า การบริการ หรือการอื่น ๆ อยู่ในวันก่อนวันที่

พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้าประสงค์จะเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ยื่นคำขอจดทะเบียนตามมาตรา ๕ และมาตรา ๗ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเมื่อได้ยื่นคำขอแล้วให้ประกอบกิจการโดยใช้คำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ต่อไปได้จนกว่าจะได้รับแจ้งคำสั่งไม่รับจดทะเบียนจากนายทะเบียน

ในกรณีที่นายทะเบียนมีคำสั่งไม่รับจดทะเบียน ให้บุคคลนั้นดำเนินการแก้ไขเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งไม่รับจดทะเบียน

มาตรา ๘๖ กิจการเพื่อสังคมที่ได้รับหนังสือรับรองจากคณะกรรมการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติตามประกาศคณะกรรมการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอหนังสือรับรองกิจการเพื่อสังคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้ถือว่าเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ โดยต้องดำเนินการให้ครบถ้วนถูกต้องตามมาตรา ๕ และมาตรา ๗ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๘๗ ในวาระเริ่มแรก ให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการดำเนินงานในหน้าที่ของสำนักงานไปก่อนจนกว่าจะได้มีการจัดตั้งสำนักงานซึ่งต้องกระทำให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๘๘ ในวาระเริ่มแรก ให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ สำนักงานประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณากำหนดงบประมาณ โครงสร้าง และกรอบอัตรากำลังเจ้าหน้าที่และลูกจ้างรวมทั้งการดำเนินการอื่นใดอันจำเป็น เพื่อรองรับการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของสำนักงานตามพระราชบัญญัตินี้ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๘๙ ในวาระเริ่มแรก ให้รัฐบาลพิจารณาจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้แก่สำนักงานในการจัดจ้างเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างเพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานไปพลางก่อน ทั้งนี้ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้เจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างตามวรรคหนึ่ง จัดทำประกาศตามมาตรา ๕ และมาตรา ๗ และจัดทำระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศเกี่ยวกับสำนักงานตามมาตรา ๑๔ (๑๐) ตามที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุป สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่การประกอบธุรกิจที่มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อส่งเสริมการจ้างงานแก่บุคคล ผู้สมควรได้รับการส่งเสริมเป็นพิเศษ การแก้ไขปัญหาหรือพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อม หรือเพื่อประโยชน์ส่วนรวมอื่นหรือคืนประโยชน์ให้แก่สังคมอันเป็นกิจการเพื่อสังคมหรือวิสาหกิจ เพื่อสังคม สมควรได้รับการส่งเสริมให้ขยายตัวมากขึ้นและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางการค้าทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ โดยกำหนดมาตรการในการสนับสนุนวิสาหกิจ เพื่อสังคมที่ได้รับการจดทะเบียน และจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเพื่อให้ความช่วยเหลือ และพัฒนาวิสาหกิจเพื่อสังคมและกลุ่มกิจการเพื่อสังคม รวมทั้งประสานความร่วมมือกับภาคส่วนต่าง ๆ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. แบ่งออกเป็น ๘ หมวด จำนวน ๘๙ มาตรา มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๒.๑ บททั่วไป

กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา และกำหนดบทนิยามคำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ให้หมายความถึงบริษัท ห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล หรือนิติบุคคลอื่น ที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย ซึ่งดำเนินกิจการเกี่ยวกับการผลิต การจำหน่ายสินค้า หรือการบริการ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสังคมเป็นเป้าหมายหลักของกิจการ และได้รับการจดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งกำหนดบทนิยามคำว่า “กลุ่มกิจการ เพื่อสังคม” ให้หมายความถึงบุคคลธรรมดา กลุ่มบุคคล ชุมชน หรือนิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย ซึ่งดำเนินกิจการเกี่ยวกับการผลิต การจำหน่ายสินค้า หรือการบริการ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสังคม เป็นเป้าหมายหลักของกิจการและได้รับการจดทะเบียนเป็นกลุ่มกิจการเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรการส่งเสริมหรือสนับสนุนตามพระราชบัญญัตินี้ที่จำกัดเฉพาะวิสาหกิจ เพื่อสังคมที่ได้รับการจดทะเบียนหรือกลุ่มกิจการเพื่อสังคมที่ได้รับการจดทะเบียน และกำหนดให้ นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายและให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และออก ประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒ ถึงร่างมาตรา ๔)

๒.๒ หมวด ๑ วิสาหกิจเพื่อสังคม

(๑) กำหนดให้กิจการที่จะจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อสังคมเป็นเป้าหมายหลักของกิจการและมีลักษณะเป็นการส่งเสริมการจ้างงาน แก่บุคคลผู้สมควรได้รับการส่งเสริมเป็นพิเศษ เช่น เด็กและเยาวชน คนชรา ผู้พิการ หรือผู้ด้อยโอกาส การแก้ไขปัญหาหรือพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อม หรือใช้เพื่อประโยชน์ส่วนรวมอื่น หรือคืนประโยชน์ให้แก่สังคมตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด และมีรายได้ไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบ มาจากการประกอบกิจการจำหน่ายสินค้าหรือให้บริการ โดยนำผลกำไรไม่น้อยกว่าร้อยละเจ็ดสิบ ไปใช้เพื่อสังคมและแบ่งปันกำไรให้แก่ผู้เป็นเจ้าของกิจการหรือผู้ถือหุ้นได้ไม่เกินร้อยละสามสิบ ของผลกำไรทั้งหมด มีการกำกับดูแลกิจการที่ดีและไม่เคยถูกเพิกถอนการจดทะเบียนวิสาหกิจเพื่อสังคม รวมทั้งไม่มีหุ้นส่วน กรรมการหรือผู้มีอำนาจจัดการแทนนิติบุคคล หรือผู้ถือหุ้นซึ่งถือหุ้นตั้งแต่ร้อยละ ยี่สิบห้าขึ้นไป ซึ่งเคยเป็นหุ้นส่วน กรรมการหรือผู้มีอำนาจจัดการแทนนิติบุคคล หรือผู้ถือหุ้นตั้งแต่ ร้อยละยี่สิบห้าขึ้นไป ในกิจการที่เคยถูกเพิกถอนการจดทะเบียน (ร่างมาตรา ๕)

(๒) การจดทะเบียนวิสาหกิจเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้มีสองประเภท ได้แก่ (๑) วิสาหกิจเพื่อสังคมที่ไม่ประสงค์จะแบ่งปันกำไรให้แก่ผู้เป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้น และ (๒) วิสาหกิจเพื่อสังคมที่ประสงค์จะแบ่งปันกำไรให้แก่ผู้เป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้น โดยกิจการใด ที่ประสงค์จะเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมต้องยื่นคำขอจดทะเบียนต่อสำนักงานตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และแบบที่สำนักงานประกาศกำหนด ทั้งนี้ เมื่อนายทะเบียนรับจดทะเบียนแล้ว กิจการที่ได้รับการ จดทะเบียนดังกล่าวอาจใช้คำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ประกอบในชื่อกิจการตามใบสำคัญแสดงการรับ จดทะเบียนดังกล่าวก็ได้ และห้ามมิให้บุคคลใดใช้คำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ประกอบเป็นชื่อในการ ดำเนินกิจการเกี่ยวกับการผลิต การจำหน่ายสินค้า การบริการ หรือการอื่น ๆ ของภาคเอกชน เว้นแต่ เป็นผู้ได้รับการจดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖ ถึงร่างมาตรา ๑๐)

(๓) กำหนดให้วิสาหกิจเพื่อสังคมมีหน้าที่ต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ และหนังสือแสดงเจตนาธรรมการจัดตั้งวิสาหกิจเพื่อสังคม รวมทั้งปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ตลอดจนมีหน้าที่ต้องวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีที่เหมาะสมเพื่อให้สามารถจัดทำรายงาน ทางการเงิน แสดงฐานะทางการเงิน และผลการดำเนินงานของวิสาหกิจเพื่อสังคมได้อย่างถูกต้อง ตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไป โดยมีการตรวจสอบและแสดงความเห็นโดยผู้สอบบัญชีที่สำนักงาน ประกาศกำหนดทุกปี และเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมประสิทธิภาพและการกำกับดูแล การดำเนินงานของวิสาหกิจเพื่อสังคมให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจ เพื่อสังคม ให้วิสาหกิจเพื่อสังคมจัดทำรายงานผลการประกอบกิจการประจำปี รายงานทางการเงิน ที่รับรองโดยผู้สอบบัญชี และรายงานผลลัพธ์จากการดำเนินกิจการเพื่อสังคมยื่นต่อสำนักงาน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สำนักงานกำหนด รวมทั้งกำหนดให้วิสาหกิจเพื่อสังคม มีหน้าที่นำส่งเงินสมทบเข้ากองทุนเป็นรายปีตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และตามอัตราที่คณะกรรมการ ประกาศกำหนด หากไม่นำส่งเงินสมทบเข้ากองทุนหรือนำส่งไม่ครบภายในระยะเวลาที่กำหนด ต้องเสียเงินเพิ่มในอัตราไม่เกินร้อยละหนึ่งต่อเดือนของจำนวนเงินสมทบที่ไม่นำส่งหรือนำส่งไม่ครบ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๑๑ ถึงร่างมาตรา ๑๓)

(๔) กำหนดให้วิสาหกิจเพื่อสังคมซึ่งประสงค์จะเลิกการเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม ให้แจ้งเป็นหนังสือต่อนายทะเบียน และให้นายทะเบียนลบชื่อวิสาหกิจเพื่อสังคมนั้นออกจากทะเบียน (ร่างมาตรา ๑๔)

๒.๓ หมวด ๒ คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม มีหน้าที่และอำนาจ กำหนดยุทธศาสตร์ นโยบาย และแผนการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ รวมทั้งเร่งรัดให้มีการดำเนินงานให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ นโยบาย และแผนการส่งเสริมอย่างมีประสิทธิภาพ พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีการกำหนดนโยบายส่งเสริมการประกอบกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมโดยการกำหนดสิทธิประโยชน์แก่วิสาหกิจเพื่อสังคมและบุคคลซึ่งให้การสนับสนุนกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคม และเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีการปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับแผนการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ รวมทั้งสนับสนุนการศึกษาวิจัยเพื่อการส่งเสริมและพัฒนาการดำเนินกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมและกลุ่มกิจการเพื่อสังคม การให้ความเห็นชอบความตกลงหรือความร่วมมือระหว่างสำนักงานกับหน่วยงานต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ ตลอดจนควบคุมดูแลสำนักงาน กำหนดนโยบายการบริหารงาน และให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานและงบประมาณของสำนักงาน ออกระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศเกี่ยวกับสำนักงานในเรื่องต่าง ๆ เช่น การบริหารงานบุคคล การเงิน การพัสดุ การบัญชี การสรรหา การจ้าง การปฏิบัติงานและการประเมินผลงานของผู้อำนวยการ และการจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นแก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงาน รวมทั้งกำกับการบริหารกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ตลอดจนให้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์และคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดหรือทำการแทนได้ (ร่างมาตรา ๑๕ ถึงร่างมาตรา ๒๒)

๒.๔ หมวด ๓ การบริหารและการดำเนินงานของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมและกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

๒.๔.๑ ส่วนที่ ๑ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

(๑) กำหนดให้จัดตั้งสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ และให้มีฐานะเป็นนิติบุคคลและอยู่ในกำกับของนายกรัฐมนตรี มีหน้าที่ส่งเสริม สนับสนุน ให้ความช่วยเหลือ และพัฒนาวิสาหกิจเพื่อสังคมและกลุ่มกิจการเพื่อสังคม โดยมีวัตถุประสงค์ในการเสนอแนะนโยบายและแผนการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคม เสนอแนะทางการส่งเสริมหรือสนับสนุนด้านสิทธิประโยชน์แก่วิสาหกิจเพื่อสังคมหรือบุคคลซึ่งให้การสนับสนุนกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมต่อคณะกรรมการ จัดทำแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม รวมทั้งให้คำแนะนำ ฝึกอบรม เพื่อให้วิสาหกิจเพื่อสังคมสามารถพัฒนาการบริหารจัดการในด้านการเงิน การบัญชี การตลาด เทคโนโลยี และด้านอื่น ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานสินค้าและบริการของวิสาหกิจเพื่อสังคม ตลอดจนให้คำปรึกษาและความช่วยเหลือในการขอจดทะเบียนจัดตั้งนิติบุคคล การขออนุมัติ อนุญาต การจดทะเบียนสิทธิบัตร เครื่องหมายการค้า หรือทรัพย์สินทางปัญญาอื่น รวมทั้งวิเคราะห์สภาพปัญหาและสถานการณ์ อุปสรรค และความสำเร็จของวิสาหกิจเพื่อสังคมในประเทศ และจัดทำรายงานเสนอคณะกรรมการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๒๓ ถึงร่างมาตรา ๒๕)

(๒) ทุนและทรัพย์สินในการดำเนินกิจการของสำนักงานประกอบด้วย เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี และเงินหรือทรัพย์สินต่าง ๆ ตามที่กำหนด และให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการของสำนักงานโดยเฉพาะ ทั้งนี้ บรรดารายได้ของสำนักงานไม่ต้องนำส่งคลัง เป็นรายได้แผ่นดิน (ร่างมาตรา ๒๖ ถึงร่างมาตรา ๒๘)

(๓) กำหนดให้ผู้อำนวยการเป็นผู้บริหารงานของสำนักงานภายใต้ การกำกับดูแลของคณะกรรมการ และให้สำนักงานต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงาน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบ อย่างน้อยปีละครั้ง รวมทั้งจัดทำรายงานประจำปีเสนอคณะรัฐมนตรีทุกสิ้นปีงบประมาณ และให้มีการประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงานในด้านประสิทธิภาพ ประสิทธิผล การพัฒนาองค์กร และความคุ้มค่าในการใช้จ่ายเงินให้ดำเนินการโดยคณะกรรมการติดตามตรวจสอบและประเมินผล การปฏิบัติงานของสำนักงานซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้ง (ร่างมาตรา ๒๙ ถึงร่างมาตรา ๔๕)

๒.๔.๒ ส่วนที่ ๒ กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

(๑) กำหนดให้จัดตั้งกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาวิสาหกิจเพื่อสังคม อันจะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาเพื่อพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินต่าง ๆ ตามที่กำหนด โดยบรรดารายได้ ของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน และให้ใช้จ่ายเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ของกองทุนในการให้วิสาหกิจเพื่อสังคมกู้ยืมสำหรับดำเนินการก่อตั้ง ปรับปรุง และพัฒนากิจการ ของวิสาหกิจเพื่อสังคม ให้ความช่วยเหลือด้านเงินทุนในการประกอบกิจการในระยะเริ่มแรก ให้ความช่วยเหลือส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรเอกชนเพื่อนำไปใช้ ดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม และให้ความช่วยเหลือหรืออุดหนุน ร่วมทุน หรือดำเนินการใดร่วมกับนิติบุคคลอื่นที่เกี่ยวกับการก่อตั้ง การขยายกิจการ การวิจัย การพัฒนา และการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น รวมทั้งให้ความช่วยเหลืออื่นทางการเงิน ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนดโดยความเห็นชอบ ของคณะกรรมการ นอกจากนี้ ให้เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุนตามที่คณะกรรมการ บริหารกองทุนกำหนด (ร่างมาตรา ๔๖ ถึงร่างมาตรา ๔๘)

(๒) กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุน มีหน้าที่และอำนาจ ในการกำหนดนโยบายและควบคุมดูแลการบริหารกองทุน พิจารณาจัดสรรเงินกองทุน และออก ระเบียบเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการปฏิบัติการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของ กองทุน รวมทั้งออกระเบียบเกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงินกองทุน และการจัดหา ผลประโยชน์ของกองทุน ตลอดจนจัดทำรายงานการรับและการจ่ายเงินของกองทุนเพื่อเสนอ ต่อคณะกรรมการ และให้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่ง อย่างใดหรือทำการแทนตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนมอบหมายโดยได้รับเบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๔๙ ถึงร่างมาตรา ๕๔)

(๓) กำหนดให้สำนักงานจัดทำรายงานทางการเงินของกองทุน ส่งผู้สอบบัญชี โดยให้บุคคลภายนอกซึ่งคณะกรรมการบริหารกองทุนแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุน และให้คณะกรรมการบริหารกองทุน นำส่งรายงานทางการเงินพร้อมด้วยรายงานการสอบบัญชีของผู้สอบบัญชีต่อกระทรวงการคลัง รวมทั้งกำหนดให้สำนักงานจัดให้มีระบบการตรวจสอบภายในเพื่อตรวจสอบการดำเนินงานต่าง ๆ

ของกองทุนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด (ร่างมาตรา ๕๕ ถึงร่างมาตรา ๕๘)

๒.๕ หมวด ๔ การส่งเสริมและสนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคม

(๑) กำหนดให้วิสาหกิจเพื่อสังคมอาจได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้

(๑.๑) ความช่วยเหลือทางการเงินจากกองทุน ได้แก่ เงินทุนในการประกอบกิจการในระยะเริ่มแรก การให้วิสาหกิจเพื่อสังคมกู้ยืมสำหรับดำเนินการก่อตั้ง ปรับปรุง และพัฒนากิจการ และการให้ความช่วยเหลืออื่นทางการเงินตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

(๑.๒) สิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร

(๑.๓) สิทธิประโยชน์ตามมาตราการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

(๑.๔) สิทธิประโยชน์ตามกฎหมายอื่น

ทั้งนี้ วิสาหกิจเพื่อสังคมใดจะได้รับสิทธิประโยชน์ตาม (๑.๒) (๑.๓) และ (๑.๔) ในลักษณะใดให้เป็นตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ตามข้อเสนอของคณะกรรมการ โดยให้คณะกรรมการประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการส่งเสริมและสนับสนุนตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕๙ และร่างมาตรา ๖๐)

(๒) ในการขอรับการส่งเสริมและสนับสนุน กำหนดให้วิสาหกิจเพื่อสังคม ซึ่งประสงค์จะได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนจากกองทุนให้ยื่นคำขอพร้อมรายละเอียดโครงการต่อสำนักงาน ส่วนวิสาหกิจเพื่อสังคมซึ่งประสงค์จะได้รับสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร สิทธิประโยชน์ตามมาตราการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ หรือสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายอื่น แล้วแต่กรณี ให้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยกรณีนั้น (ร่างมาตรา ๖๑ และร่างมาตรา ๖๒)

(๓) กรณีบุคคลซึ่งให้การสนับสนุนกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมอาจได้รับสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรตามที่กำหนดไว้ในประมวลรัษฎากรเฉพาะเงินที่ใช้สนับสนุนกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคม โดยต้องเป็นการลงทุนในกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคม และการให้เงินสนับสนุนกิจการหรือการดำเนินงาน การถ่ายทอดเทคโนโลยี นวัตกรรม หรือองค์ความรู้ให้แก่วิสาหกิจเพื่อสังคมในด้านการผลิต การตลาด และการบริหารจัดการ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามข้อเสนอของคณะกรรมการ ส่วนการขอรับสิทธิประโยชน์ให้ดำเนินการตามประมวลรัษฎากร (ร่างมาตรา ๖๓ และร่างมาตรา ๖๔)

(๔) กรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน หรือนิติบุคคลอื่น ซึ่งประสงค์จะขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนจากกองทุนเพื่อให้การส่งเสริมหรือสนับสนุนแก่วิสาหกิจเพื่อสังคม ให้ยื่นคำขอพร้อมรายละเอียดโครงการต่อสำนักงานเพื่อพิจารณาอนุมัติการส่งเสริมและสนับสนุนตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖๕)

๒.๖ หมวด ๕ การกำกับดูแลและการเพิกถอนการจดทะเบียนวิสาหกิจเพื่อสังคม

(๑) กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมมีหน้าที่ติดตามและกำกับดูแล รวมทั้งตรวจสอบและประเมินผลกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนตามพระราชบัญญัตินี้ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และหนังสือแสดงเจตนาารมณการจัตั้งวิสาหกิจ

เพื่อสังคม โดยอาจมอบหมายให้หน่วยงานหรือบุคคลอื่นเป็นผู้ดำเนินการแทนและจัดทำรายงานผลการดำเนินการเสนอต่อสำนักงานได้ (ร่างมาตรา ๖๖ และร่างมาตรา ๖๗)

(๒) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจเข้าไปในสถานประกอบการของวิสาหกิจเพื่อสังคมเพื่อสอบถามข้อเท็จจริงหรือเพื่อตรวจสอบเอกสารหรือสิ่งของใด ๆ ที่เกี่ยวกับกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมได้ตามความจำเป็น โดยในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๖๘ และร่างมาตรา ๖๙)

(๓) กำหนดให้นายทะเบียนมีอำนาจเพิกถอนการจดทะเบียนวิสาหกิจเพื่อสังคมเมื่อปรากฏว่าวิสาหกิจเพื่อสังคมใดไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และหนังสือแสดงเจตนารมณ์การจัดตั้งวิสาหกิจเพื่อสังคม ไม่จัดทำรายงานตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สำนักงานกำหนด ไม่นำส่งเงินสมทบเข้ากองทุนหรือนำส่งไม่ครบภายในระยะเวลาที่กำหนด และฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามสัญญาที่ทำขึ้นกับสำนักงานโดยไม่มีเหตุอันควร รวมทั้งฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๗๐)

(๔) กำหนดให้กิจการที่นายทะเบียนไม่รับจดทะเบียน หรือวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ถูกเพิกถอนการจดทะเบียน มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งจากนายทะเบียน คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ให้เป็นที่สุด และประกาศให้สาธารณชนทราบเป็นการทั่วไป ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ที่ได้รับการแต่งตั้งได้รับคำตอบแทนตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๗๑ และร่างมาตรา ๗๒)

๒.๗ หมวด ๖ กลุ่มกิจการเพื่อสังคม

กำหนดให้กลุ่มกิจการเพื่อสังคมที่ประสงค์จะขอรับการส่งเสริมจากสำนักงานให้จัดแจ้งต่อนายทะเบียนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สำนักงานประกาศกำหนด โดยให้สำนักงานจัดให้มีมาตรการในการส่งเสริมกลุ่มกิจการเพื่อสังคมในการประกอบกิจการอย่างครบวงจร รวมถึงการให้การสนับสนุนในการจัดตั้ง การให้ความรู้เกี่ยวกับกระบวนการผลิต การใช้เทคโนโลยี การบริหารงานบุคคล การเงิน การบัญชี การตลาด และการบริหารจัดการธุรกิจ ด้านอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อให้กลุ่มกิจการเพื่อสังคมสามารถพัฒนาเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมได้ต่อไป (ร่างมาตรา ๗๓ และร่างมาตรา ๗๔)

๒.๘ หมวด ๗ สมัชชาวิสาหกิจเพื่อสังคม

กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมจัดให้มีการประชุมสมัชชาวิสาหกิจเพื่อสังคมอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งและให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมมีหน้าที่กำหนดวัน เวลา และสถานที่ประชุม ส่วนการประชุมสมัชชาให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด โดยสมัชชาวิสาหกิจเพื่อสังคมอาจเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและแนวทางในการส่งเสริมและพัฒนาการประกอบกิจการวิสาหกิจเพื่อสังคม และกลุ่มกิจการเพื่อสังคม การสร้างความร่วมมือและประสานงานระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ องค์การระหว่างประเทศ และสถาบันการเงิน รวมทั้งการกำหนดแผนการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๗๕ และร่างมาตรา ๗๖)

สำหรับวิสาหกิจเพื่อสังคมและกลุ่มกิจการเพื่อสังคมที่ประสงค์จะเข้าร่วมประชุมสมัชชาให้ลงทะเบียนต่อสำนักงานตามแบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการที่สำนักงานกำหนด โดยสำนักงานอาจเชิญบุคคล ผู้แทนหน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรภาคเอกชนตามที่เห็นสมควรมาร่วมประชุมด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๗๗)

๒.๙ หมวด ๘ โฆษทางปกครอง

กำหนดโฆษทางปกครองสำหรับบุคคลซึ่งใช้คำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ประกอบเป็นชื่อในการดำเนินกิจการเกี่ยวกับการผลิต การจำหน่ายสินค้า การบริการ หรือการอื่น ๆ โดยในกรณีดังกล่าว หากเห็นสมควร พนักงานเจ้าหน้าที่อาจมีคำสั่งให้ผู้นั้นดำเนินการใด ๆ เพื่อแก้ไขหรือปรับปรุง หรือปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด ถ้าฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามจะต้องชำระค่าปรับรายวันจนกว่าจะปฏิบัติให้ถูกต้อง แต่ถ้าได้ปฏิบัติถูกต้องหรือดำเนินการแก้ไขปรับปรุงภายในระยะเวลาที่พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนด ให้ได้รับยกเว้นค่าปรับรายวัน ทั้งนี้ ในกรณีที่ผู้ถูกปรับทางปกครองไม่ยอมชำระค่าปรับ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจฟ้องคดีต่อศาลที่มีเขตอำนาจในการพิจารณาคดีอาญาเพื่อบังคับชำระค่าปรับทางปกครองและให้มีการยึดทรัพย์สินเพื่อชดใช้แทนค่าปรับทางปกครอง นอกจากนี้ ได้กำหนดความรับผิดชอบของผู้แทนนิติบุคคลสำหรับความผิดดังกล่าวด้วย (ร่างมาตรา ๗๘ ถึงร่างมาตรา ๘๒)

๒.๑๐ บทเฉพาะกาล

(๑) กำหนดให้คณะกรรมการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมไปพลางก่อน จนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๘๓)

(๒) กำหนดให้อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๘๔)

(๓) กำหนดให้บุคคลใดซึ่งใช้คำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ประกอบเป็นชื่อในการดำเนินกิจการเกี่ยวกับการผลิตสินค้า การให้บริการ หรือการอื่น ๆ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้าประสงค์จะเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ยื่นคำขอจดทะเบียนภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และในกรณีที่นายทะเบียนมีคำสั่งไม่รับจดทะเบียน ให้บุคคลนั้นดำเนินการแก้ไขเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่งไม่รับจดทะเบียน (ร่างมาตรา ๘๕)

(๔) กำหนดให้กิจการเพื่อสังคมที่ได้รับหนังสือรับรองจากคณะกรรมการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติตามประกาศคณะกรรมการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการยื่นคำขอหนังสือรับรองกิจการเพื่อสังคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ถือว่าเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ โดยต้องดำเนินการให้ครบถ้วนถูกต้องตามมาตรา ๕ และมาตรา ๗ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘๖)

(๕) กำหนดให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการดำเนินงานในหน้าที่ของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมไปก่อนจนกว่าจะได้มีการจัดตั้งสำนักงานตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องกระทำให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘๗)

(๖) กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ สำนักงานประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันพิจารณากำหนดงบประมาณ โครงสร้าง และกรอบอัตรากำลังเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นใดอันจำเป็นเพื่อรองรับการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของสำนักงานส่งเสริม

วิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘๘)

(๗) กำหนดให้รัฐบาลพิจารณาจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้แก่สำนักงานในการจัดจ้างเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างเพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานไปพลางก่อน ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และกำหนดให้เจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างดังกล่าวต้องจัดทำประกาศตามมาตรา ๕ และมาตรา ๗ และจัดทำระเบียบข้อบังคับ หรือประกาศเกี่ยวกับสำนักงานตามมาตรา ๑๙ (๑๐) ตามที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อเสนอคณะกรรมการภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘๙)

๓. ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ศึกษากฎหมายต่างประเทศเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๓.๑ สหราชอาณาจักร

วิสาหกิจเพื่อสังคมในสหราชอาณาจักรจัดตั้งในรูปแบบของบริษัทจำกัดประเภทหนึ่ง (limited company) เรียกว่า “Community Interest Companies” (CIC) โดยการดำเนินการทั่วไปของ CIC ยังคงต้องอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยบริษัท (the Companies Act) อย่างเคร่งครัด เช่น สิทธิหน้าที่ต่าง ๆ ของผู้จัดการหรือผู้ถือหุ้น เป็นต้น ส่วนการจดทะเบียนเพื่อจัดตั้ง CIC จะอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมาย Companies (Audits Investigations and Community Enterprise) Act 2004 ที่กำหนดหลักเกณฑ์ในการจดทะเบียนพาณิชย์ของบริษัทที่ประสงค์จะทำธุรกิจลักษณะของวิสาหกิจเพื่อสังคมไว้เป็นการเฉพาะ แต่ไม่ได้กำหนดบทนิยามหรือการให้คำจำกัดความของ CIC ไว้ เพียงแต่กำหนดว่า CIC ต้องจัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการกุศล และต้องมีระบุไว้ในหนังสือบริคณห์สนธิของบริษัทว่าจัดตั้งขึ้นเพื่อเป็น CIC นอกจากนี้ กฎหมายดังกล่าวยังได้กำหนดให้มีการจัดตั้งองค์กรที่ทำหน้าที่กำกับดูแลและควบคุมการบริหารกิจการของวิสาหกิจเพื่อสังคมเพื่อจะได้สร้างความเชื่อมั่นให้แก่สังคมที่เรียกว่า “the Regulator of Community Interest Companies” (Regulator) และได้กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการดำเนินกิจการของบริษัทที่ประสงค์จะประกอบธุรกิจในลักษณะที่เป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมไว้หลายประการ ได้แก่

(๑) การจัดทำเอกสารต่าง ๆ ของบริษัท เช่น หนังสือบริคณห์สนธิ ตลอดจนข้อบังคับต่าง ๆ ซึ่งต้องแสดงให้เห็นที่พอใจแก่ Regulator ว่า บริษัทมีวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ชัดเจนในการเป็นกิจการเพื่อสังคม “Community Interest Test” ซึ่งมีข้อควรพิจารณา ได้แก่ วัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง การดำเนินกิจการของบริษัท บุคคลที่จะได้รับผลประโยชน์จากการดำเนินกิจการของบริษัท ทั้งนี้ ความหมายของคำว่า “กิจการเพื่อสังคม” อาจหมายถึงกลุ่มชุมชน หรือกลุ่มของประชาชนที่มีลักษณะเฉพาะก็ได้ เช่น กลุ่มผู้สูงอายุ กลุ่มบุคคลผู้มีปัญหาในการเรียนรู้ กลุ่มเยาวชนในเมืองใดเมืองหนึ่งซึ่งมีความต้องการสิ่งอำนวยความสะดวกด้านกีฬา เป็นต้น

(๒) ต้องมีการแสดงรายงานประจำปีและตัวเลขทางบัญชีให้กับ Regulator เพื่อแสดงว่าได้ดำเนินการตามเป้าหมายทางสังคมอย่างไร

(๓) มีการกำหนดสินทรัพย์ที่จะต้องใช้เพื่อประโยชน์ของสังคม Asset Lock ซึ่งหมายความรวมถึงผลกำไรหรือเงินเพิ่มอื่นที่เกิดจากการประกอบกิจการของบริษัทด้วย และหากเลิกกิจการสินทรัพย์ทั้งหมดจะต้องโอนให้แก่องค์กรอื่นที่กำหนดนโยบาย Asset Lock ตามที่กำหนดไว้ในหนังสือบริคณห์สนธิ หรือโดยความเห็นชอบของ Regulator หรือนำไปใช้เพื่อประโยชน์ของสังคม

(๔) การจำกัดเงินปันผลต่อหุ้น (dividend per share cap) และเงินปันผลรวม (aggregate cap) จะต้องมีสัดส่วนที่เหมาะสมโดยคำนึงถึงแรงจูงใจของนักลงทุนในการเลือกลงทุนในกิจการของ CIC กับการนำสินทรัพย์และผลกำไรไปใช้เพื่อประโยชน์ของสังคม แต่ทั้งนี้การปันผลดังกล่าวจะต้องไม่เกินร้อยละ ๓๕ ของผลกำไร เพื่อให้มีเงินเหลือร้อยละ ๖๕ เพื่อนำกลับมาลงทุนซ้ำที่บริษัทหรือคืนประโยชน์ให้สังคม

ทั้งนี้ เมื่อบริษัทได้ยื่นเอกสารเพื่อแสดงความประสงค์ที่จะจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมแล้ว Regulator จะเป็นผู้พิจารณาว่าจะจดทะเบียนพาณิชย์ให้แก่บริษัทดังกล่าวหรือไม่ นอกจากนี้ การจดทะเบียนเป็น CIC ในสหราชอาณาจักรนั้นไม่ได้ก่อให้เกิดการได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีใด ๆ จากภาครัฐ แต่อาจมีบางกรณีที่รัฐบาลท้องถิ่น (local government) จะใช้ดุลพินิจในการพิจารณาลดภาษีสำหรับค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการดำเนินธุรกิจให้แก่วิสาหกิจเพื่อสังคมได้ เช่น ค่าฝึกอบรม เป็นต้น

๓.๒ สาธารณรัฐเกาหลี

วิสาหกิจเพื่อสังคมในสาธารณรัฐเกาหลีจัดตั้งขึ้นภายใต้ Social enterprise Promotion Act 2007 โดยกฎหมายดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อความเป็นเอกภาพทางสังคมและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยการขยายบริการทางสังคมซึ่งยังไม่เพียงพอด้วยวิธีการสร้างงานให้แก่ประชาชน โดยกำหนดให้วิสาหกิจเพื่อสังคม หมายถึง องค์กรที่ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับการผลิต การขายสินค้าและบริการ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของบุคคลที่อยู่อาศัยในชุมชนโดยการจัดหาบริการทางสังคมหรือโอกาสในการประกอบอาชีพให้แก่กลุ่มบุคคลผู้ด้อยโอกาส โดยวิสาหกิจเพื่อสังคมของสาธารณรัฐเกาหลีจะอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน โดยมีการจัดทำนโยบายพื้นฐาน (the basic plan) เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคมอย่างเป็นระบบ และมีการจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมขึ้น (Korea Social Enterprise Promotion Agency) โดยสำนักงานดังกล่าวมีหน้าที่ในการฝึกอบรมวิสาหกิจเพื่อสังคม กำหนดรูปแบบที่เหมาะสมของวิสาหกิจเพื่อสังคม ติดตาม ประเมินผล จัดตั้งเครือข่ายวิสาหกิจเพื่อสังคมและสนับสนุนการดำเนินงานของเครือข่าย ตลอดจนให้คำปรึกษาแก่วิสาหกิจเพื่อสังคมในการพัฒนาธุรกิจ การบริหารจัดการ เทคโนโลยี ภาษี แรงงาน บัญชี เป็นต้น โดยพนักงานและลูกจ้างของสำนักงานฯ ถือเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามประมวลกฎหมายอาญา และมีหน้าที่ที่จะต้องปกปิดข้อมูลอันเป็นความลับที่ตนได้รับรู้มาในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเป็นผู้บังคับบัญชาและควบคุมดูแลสำนักงาน

สำหรับการขึ้นทะเบียนวิสาหกิจเพื่อสังคมนั้น กฎหมายได้กำหนดให้บุคคลใดซึ่งประสงค์จะประกอบกิจการเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมจะต้องได้รับการรับรองจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน โดยวิสาหกิจเพื่อสังคมที่จะได้รับการรับรองจะต้องอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังต่อไปนี้

(๑) ต้องมีรูปแบบองค์กรตามที่กำหนดในรัฐกฤษฎีกา เช่น นิติบุคคล บริษัท หรือสมาคมตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หรือบริษัทหรือองค์กรที่ไม่แสวงหากำไร ที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะ

(๒) มีการดำเนินธุรกิจ การผลิต และการขายสินค้าหรือบริการ ซึ่งมีการจ้างงาน และจ่ายค่าจ้างให้แก่พนักงาน

(๓) วัตถุประสงค์หลักขององค์กรจะต้องเป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ทางสังคม เช่น การยกระดับคุณภาพชีวิตของคนในชุมชนผ่านทางการจ้างงาน หรือการจัดบริการสาธารณะ ให้แก่กลุ่มบุคคลผู้ด้อยโอกาส ทั้งนี้ ตามที่กำหนดรายละเอียดในรัฐกฤษฎีกา

(๔) ต้องมีกระบวนการตัดสินใจของกลุ่มผู้มีส่วนได้เสีย เช่น ผู้รับบริการ และลูกจ้างสามารถเข้ามามีส่วนร่วมได้

(๕) มีรายได้อันเกิดจากกิจกรรมทางธุรกิจของตนซึ่งครบหรือเกินกว่าจำนวน ที่กำหนดในรัฐกฤษฎีกา

(๖) การแบ่งปันผลกำไรในแต่ละรอบปีบัญชี ควรต้องนำผลกำไรอย่างน้อย สองในสามไปใช้เพื่อวัตถุประสงค์ด้านสังคม

(๗) ผู้ที่ประสงค์จะได้รับการรับรองเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมต้องจัดทำข้อบังคับ ของนิติบุคคล ระเบียบหรือเอกสารที่ระบุถึงวัตถุประสงค์ ขอบเขตของธุรกิจ ชื่อกิจการ สถานที่ ประกอบการหลัก รูปแบบขององค์กรและการบริหารจัดการ วิธีการดำเนินงาน การจัดสรรกำไร และการนำกำไรไปลงทุนต่อ การจ้างงานและการเลิกจ้าง การเลิกกิจการและการชำระบัญชี ซึ่งภายหลังจากการชำระบัญชีแล้วจำนวนสินทรัพย์สองในสามส่วนของจำนวนที่เหลืออยู่จะต้อง บริจาคให้แก่วิสาหกิจเพื่อชุมชนอื่น หรือกองทุนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสาธารณะประโยชน์อื่น และในกรณีที่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อบังคับของนิติบุคคลจะต้องมีการรายงานต่อรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงแรงงานภายในสิบสี่วันนับแต่วันที่มีการเปลี่ยนแปลงนั้น

เมื่อนิติบุคคลได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมแล้ว จะได้รับการ สนับสนุนและช่วยเหลือจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานในเรื่องต่าง ๆ เช่น การให้คำปรึกษาใน เรื่องการบริหารจัดการ เทคโนโลยี ภาษี แรงงาน บัญชี หรือด้านอื่น ๆ ที่จำเป็นในการดำเนินกิจการ วิสาหกิจเพื่อสังคม รวมทั้งยังได้รับการช่วยเหลือจากหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น เช่น การได้รับเงินช่วยเหลือหรือเงินกู้สำหรับค่าซื้อที่ดิน ค่าก่อสร้างสำหรับการจัดตั้งวิสาหกิจ เพื่อสังคม หรือการให้เช่าที่ดินของรัฐ เป็นต้น นอกจากนี้ วิสาหกิจเพื่อสังคมยังอาจได้รับการ ลดหย่อนหรือยกเว้นภาษีตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยภาษีเงินได้นิติบุคคลและกฎหมาย ว่าด้วยภาษีอากรอื่น การได้รับเงินอุดหนุนบางส่วนจากรัฐเรื่องเงินประกันสังคม และยังมีสิทธิได้รับความช่วยเหลือทางการเงินอื่นภายในวงเงินงบประมาณที่จำกัดไว้จากรัฐมนตรีว่าการกระทรวง แรงงานสำหรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน และค่าใช้จ่ายในการให้คำปรึกษา อย่างไรก็ตาม กรณีที่วิสาหกิจเพื่อสังคมใดมีพฤติกรรมต่าง ๆ เช่น หลอกลวงหรือโดยวิธีการทุจริต เพื่อให้ได้มาซึ่งความช่วยเหลือทางการเงินตามกฎหมายนี้ ขาดคุณสมบัติตามที่กฎหมายกำหนด หรือประสพภาวะการณ์อันยากที่จะดำรงวิสาหกิจเพื่อสังคมต่อไปได้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน อาจพิจารณาเพิกถอนการรับรองวิสาหกิจเพื่อสังคมนั้นได้ และกำหนดโทษอาญากรณีบุคคลอื่น ใช้ชื่อ “social enterprise” หรือชื่ออื่นที่คล้ายคลึง โดยมีโทษปรับไม่เกินสิบล้านบาท

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. มีวัตถุประสงค์เป็นการส่งเสริมให้มีผู้ประกอบการจากภาคเอกชนซึ่งมีเป้าหมายหลักของกิจการเพื่อส่งเสริมการจ้างงาน การแก้ไขปัญหาหรือพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อมเข้ามาประกอบกิจการวิสาหกิจเพื่อสังคม เพิ่มมากขึ้นและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสนับสนุนและส่งเสริมให้ผู้ประกอบการดังกล่าว มีความพร้อมในการแข่งขันทางการค้าทั้งในระดับภายในประเทศและระหว่างประเทศ โดยการกำหนด มาตรการในการส่งเสริมและสนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคมโดยการจดทะเบียนเพื่อขอรับสิทธิประโยชน์ และจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเพื่อให้ความช่วยเหลือและพัฒนาวิสาหกิจ เพื่อสังคมและกลุ่มกิจการเพื่อสังคม ซึ่งจะทำให้เกิดการประสานความร่วมมือกับภาคส่วนต่าง ๆ ส่งผลให้ชุมชน สังคม และสิ่งแวดล้อมได้รับการแก้ไขและพัฒนาอย่างเหมาะสมและยั่งยืน อันจะเป็นประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศและเพิ่มอัตราการจ้างงานซึ่งสอดคล้องกับมาตรการ กระตุ้นเศรษฐกิจและการส่งเสริมการลงทุนของรัฐบาล

แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรอง
ประกอบกรณีสั่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

ลำดับ	ลักษณะของกฎหมายลำดับรอง	กรอบระยะเวลา	สาระสำคัญ
๑	ประกาศกระทรวง เรื่องการกำหนดลักษณะเพิ่มเติมของกิจการที่จะจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม (มาตรา ๕ (๑))	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ	กำหนดลักษณะเพิ่มเติมในส่วนของวัตถุประสงค์ทางสังคมของกิจการที่จะจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม
๒	ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม เรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของกิจการที่จะจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม (มาตรา ๕(๓), วรรคท้าย,๖)	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของกิจการที่จะจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม
๓	ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการยื่นคำขอและการรับจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม (มาตรา ๗,๘,๑๐)	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการยื่นคำขอและรับจดทะเบียน รวมทั้งการขอและการออกใบแทนใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมกรณีใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุด
๔	ประกาศสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม เรื่องการรายงานผลการประกอบกิจการประจำปี รายงานทางการเงิน และรายงานผลลัพธ์จากการดำเนินกิจการเพื่อสังคม ของวิสาหกิจเพื่อสังคม (มาตรา ๑๒)	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการการจัดทำและวิธีการการรายงานผลการประกอบกิจการประจำปี รายงานทางการเงินที่รับรองโดยผู้สอบบัญชี และรายงานผลลัพธ์จากการดำเนินกิจการเพื่อสังคมของวิสาหกิจเพื่อสังคม
๕	ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม เรื่องหลักเกณฑ์ และอัตราการนำส่งเงินสมทบเข้ากองทุนและเงินเพิ่มของวิสาหกิจเพื่อสังคม (มาตรา ๑๓)	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์ และอัตราการนำส่งเงินสมทบเข้ากองทุนเป็นรายปี และการเสียเงินเพิ่มกรณีที่วิสาหกิจเพื่อสังคมไม่นำส่งเงินสมทบหรือนำส่งไม่ครบ
๖	ข้อบังคับคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล (มาตรา ๑๔(๑๐))	ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ	กำหนดการบริหารงานบุคคล การคัดเลือกการจ้างและบรรจุพนักงานและลูกจ้าง ประเมินผล การพ้นจากการเป็นพนักงาน

ลำดับ ที่	รายชื่อกฎหมายโดยลำดับรอง	กรอบระยะเวลา	สาระสำคัญของ
๗	ข้อบังคับคณะกรรมการส่งเสริม วิสาหกิจเพื่อสังคม ว่าด้วย การเงิน การพัสดุ การบัญชีและ การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชี เป็นสูญ (มาตรา ๑๙(๑๐),๒๘))	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่ วันที่กฎหมายมีผลใช้ บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการบริหารทางการเงิน รวมถึงการรักษาและการเบิกจ่ายเงิน การ พัสดุ การบัญชีและการจำหน่ายทรัพย์สิน จากบัญชีเป็นสูญ
๘	ข้อบังคับคณะกรรมการส่งเสริม วิสาหกิจเพื่อสังคม ว่าด้วยการ การสรรหา การจ้าง การ ปฏิบัติงานและการประเมินผล งานของผู้บริหาร (มาตรา ๑๙(๑๐),๒๙,๓๔))	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่ วันที่กฎหมายมีผลใช้ บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการสรรหา การจ้าง การปฏิบัติงานและการประเมินผลงานของ ผู้อำนวยการ
๙	ข้อบังคับคณะกรรมการส่งเสริม วิสาหกิจเพื่อสังคม ว่าด้วยการ รักษาการแทน และการมอบให้ ผู้อื่นปฏิบัติงานแทนของ ผู้อำนวยการ (มาตรา ๑๙(๑๐))	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่ วันที่กฎหมายมีผลใช้ บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการการรักษาการแทน และการมอบอำนาจให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทน กรณีที่ผู้อำนวยการไม่อยู่ หรืออยู่แต่มีอาจ ปฏิบัติงานได้ หรือไม่มีผู้ดำรงตำแหน่ง ผู้อำนวยการ
๑๐	ข้อบังคับคณะกรรมการส่งเสริม วิสาหกิจเพื่อสังคม ว่าด้วยการ จัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์ อื่นแก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้าง (มาตรา ๑๙(๑๐))	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่ วันที่กฎหมายมีผลใช้ บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการการจัดสวัสดิการ และสิทธิประโยชน์อื่นแก่เจ้าหน้าที่และ ลูกจ้าง
๑๑	ข้อบังคับคณะกรรมการส่งเสริม วิสาหกิจเพื่อสังคม ว่าด้วยการ กำหนดรูปแบบของผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างของ สำนักงาน (มาตรา ๑๙(๑๐))	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่ วันที่กฎหมายมีผลใช้ บังคับ	กำหนดรูปแบบของผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างของสำนักงาน
๑๒	ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริม วิสาหกิจเพื่อสังคม ว่าด้วยการ กำหนดและการใช้เครื่องหมาย สำนักงาน (มาตรา ๑๙(๑๐))	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่ วันที่กฎหมายมีผลใช้ บังคับ	กำหนดระเบียบเกี่ยวกับการใช้เครื่องหมาย สำนักงาน เมื่อมีการออกประกาศกำหนด ภาพเครื่องหมายของสำนักงาน

ลำดับ ที่	ชื่อย่อของกฎหมายฉบับร่าง	ระยะเวลา ใช้บังคับ	สาระสำคัญ
๑๓	ประกาศคณะกรรมการส่งเสริม วิสาหกิจเพื่อสังคม เรื่องการ กำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน หรือค่าบริการใน การดำเนินงานของสำนักงาน (มาตรา ๑๙(๑๐))	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่ วันที่กฎหมายมีผลใช้ บังคับ	กำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนินงานของ สำนักงานตามมาตรา ๒๕(๖)
๑๔	ประกาศคณะรัฐมนตรีกำหนด เบี้ยประชุมหรือประโยชน์ตอบ แทนอื่นของกรรมการและ อนุกรรมการในคณะกรรมการ ส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (มาตรา ๒๒)	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่ วันที่กฎหมายมีผลใช้ บังคับ	กำหนดเบี้ยประชุม ประโยชน์ตอบแทนอื่น ของคณะกรรมการ ส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม และ คณะอนุกรรมการในคณะกรรมการดังกล่าว ด้วย (คณะรัฐมนตรีกำหนด)
๑๕	ประกาศคณะรัฐมนตรีเรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข การถือหุ้นหรือการเข้าร่วมทุน และการกู้ยืมเงินของสำนักงาน (มาตรา ๒๕)	ภายใน ๑๘๐ วัน นับ แต่วันที่กฎหมายมีผล ใช้บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการ ถือหุ้นหรือการเข้าร่วมทุน และการกู้ยืมเงิน ของสำนักงาน
๑๖	ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริม วิสาหกิจเพื่อสังคม ว่าด้วยการ ตรวจสอบภายใน (มาตรา ๔๑)	ภายใน ๑๘๐ วัน นับ แต่วันที่กฎหมายมีผล ใช้บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการเกี่ยวกับการ ตรวจสอบภายใน
๑๗	ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริม วิสาหกิจเพื่อสังคม ว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการในการ สรรหาผู้ทรงคุณวุฒิใน คณะกรรมการบริหารกองทุน (มาตรา ๔๙)	ภายใน ๑๘๐ วัน นับ แต่วันที่กฎหมายมีผล ใช้บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการสรรหา ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารกองทุน
๑๘	ระเบียบคณะกรรมการบริหาร กองทุน ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการ ให้กู้ยืม (มาตรา ๕๑ (๓))	ภายใน ๑๘๐ วัน นับ แต่วันที่กฎหมายมีผล ใช้บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขใน การให้วิสาหกิจเพื่อสังคมกู้ยืม

ลำดับ	รายชื่อกฎหมายลำดับรอง	กรอบระยะเวลา	ลักษณะสิทธิ
๑๙	ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการให้ความช่วยเหลือด้านเงินทุนในระยะเริ่มแรก (มาตรา ๕๑ (๓))	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้ความช่วยเหลือด้านเงินทุนในการประกอบกิจการ ในระยะเริ่มแรก โดยมีระยะเวลาไม่เกิน ๒ ปี
๒๐	ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการให้ความช่วยเหลือในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (มาตรา ๕๑ (๓))	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้ความช่วยเหลือส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรเอกชนเพื่อนำไปใช้ในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม
๒๑	ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการให้ความช่วยเหลือ หรืออุดหนุน (มาตรา ๕๑ (๓))	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้ความช่วยเหลือ หรืออุดหนุนเกี่ยวกับการก่อตั้ง การขยายกิจการ การวิจัย การพัฒนา และการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น
๒๒	ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการร่วมทุนหรือการดำเนินการใดร่วมกับนิติบุคคลอื่น (มาตรา ๕๑ (๓))	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการร่วมทุนหรือการดำเนินการใดร่วมกับนิติบุคคลอื่น เกี่ยวกับการก่อตั้ง การขยายกิจการ การวิจัย การพัฒนา และการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น
๒๓	ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงินกองทุน และการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน (มาตรา ๕๑ (๔))	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงินกองทุน และการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน

ลำดับ ที่	รายชื่อกฎหมายลำดับรอง	กรอบระยะเวลา	สาระสำคัญ
๒๔	ประกาศกำหนดเบี้ยประชุมหรือ ประโยชน์ตอบแทนอื่นของ กรรมการบริหารกองทุนและ อนุกรรมการในคณะกรรมการ บริหารกองทุน (มาตรา ๕๔)	ภายใน ๑๘๐ วัน นับ แต่วันที่กฎหมายมีผล ใช้บังคับ	กำหนดเบี้ยประชุม ประโยชน์ตอบแทนอื่น ของคณะกรรมการบริหารกองทุน และ คณะอนุกรรมการในคณะกรรมการดังกล่าว ด้วย
๒๕	ประกาศคณะกรรมการส่งเสริม วิสาหกิจเพื่อสังคม ว่าด้วยการ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขในการส่งเสริมและ สนับสนุนด้านสิทธิประโยชน์ (มาตรา ๖๐)	ภายใน ๑๘๐ วัน นับ แต่วันที่กฎหมายมีผล ใช้บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขใน การส่งเสริมและสนับสนุนด้านสิทธิประโยชน์
๒๖	ประกาศคณะรัฐมนตรีเรื่องการ กำหนดค่าตอบแทนของ กรรมการในคณะกรรมการ วินิจฉัยอุทธรณ์ที่คณะกรรมการ ส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม แต่งตั้ง (มาตรา ๗๒)	ภายใน ๑๘๐ วัน นับ แต่วันที่กฎหมายมีผล ใช้บังคับ	กำหนดค่าตอบแทนของกรรมการใน คณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ที่ คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม แต่งตั้ง
๒๗	ประกาศสำนักงานกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการขอรับการส่งเสริมของ กลุ่มกิจการเพื่อสังคม (มาตรา ๗๓)	ภายใน ๑๘๐ วัน นับ แต่วันที่กฎหมายมีผล ใช้บังคับ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขใน การขอรับการส่งเสริมของกลุ่มกิจการเพื่อ สังคม ซึ่งต้องจัดแจ้งต่อนายทะเบียนตาม พระราชบัญญัตินี้
๒๘	ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริม วิสาหกิจเพื่อสังคม ว่าด้วย หลักเกณฑ์ และวิธีการ ในการ ประชุมสมาชิกวิสาหกิจเพื่อ สังคม (มาตรา ๗๗)	ภายใน ๑๘๐ วัน นับ แต่วันที่กฎหมายมีผล ใช้บังคับ	หลักเกณฑ์ และวิธีการ ในการประชุม สมาชิกวิสาหกิจเพื่อสังคม โดยประชุมอย่าง น้อยปีละครั้ง ซึ่งมีวิสาหกิจเพื่อสังคมและ กลุ่มกิจการเพื่อสังคมเข้าร่วมประชุม

เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

ด้วยสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ได้รับมอบหมายให้นำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ไปดำเนินการจัดทำตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ สสว. จึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ ครั้ง โดยแสดงความเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของ สสว. <http://www.sme.go.th> และเว็บไซต์ <http://www.lawamendment.go.th> ตั้งแต่วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และ ตั้งแต่วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ต่อมาคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวและมีความเห็นให้ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติในหลายประเด็น สสว. จึงเห็นควรให้มีการรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมในร่างที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ปรับปรุง เพื่อจะได้รวบรวมความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวให้ครบถ้วนเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ด้วยเหตุนี้ สสว. จึงขอเชิญชวนให้หน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้อง ร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ดังกล่าว ตั้งแต่วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ โดยผ่านช่องทางต่างดังนี้

๑) ผ่านทางเว็บไซต์ <http://www.sme.go.th> และเว็บไซต์ <http://www.lawamendment.go.th>

๒) ผ่านทางช่องทางโทรสาร หมายเลข ๐ ๒๒๙๘ ๓๒๕๘ รวมทั้งทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ apantree@sme.go.th

เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็น

- ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ได้รับมอบหมายให้นำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ... ที่กระทรวงการคลังได้แก้ไขปรับปรุงจากร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ฉบับที่สภาปฏิรูปแห่งชาติได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีไปดำเนินการจัดทำตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ สสว. จึงร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย สำนักงานสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ได้จัดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. โดยได้ประกาศเชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่องแนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ บัดนี้ได้ครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นแล้ว จึงได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ดังนี้

(๑) วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. โดยมีวิธีการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑) ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานฯ <http://www.sme.go.th> และเว็บไซต์ <http://www.lawamendment.go.th> และผ่านทางช่องทางโทรสาร หมายเลข ๐ ๒๒๙๘ ๓๒๕๘ รวมทั้งทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ด้วย นอกจากนี้ ยังได้ขอความอนุเคราะห์ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเผยแพร่การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยเชื่อมโยงข้อมูลกับเว็บไซต์ของ สสว. ด้วย ดังนี้ สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (เว็บไซต์ศูนย์บริการประชาชน) กระทรวงการคลัง และกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

๒) จัดประชุมรับฟังความคิดเห็น และจัดทำแบบสอบถามจากทุกภาคส่วน

๓) หน่วยงานเสนอความเห็นเพิ่มเติมโดยจัดทำเป็นหนังสือมายัง สสว.

(๒) จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง

๑) ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานฯ <http://www.sme.go.th> และเว็บไซต์ <http://www.lawamendment.go.th> จำนวน ๓ ครั้ง

- ครั้งที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

- ครั้งที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๑ - ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

- ครั้งที่ ๓ ตั้งแต่วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ - ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑

๒) จัดประชุมรับฟังความเห็น และจัดทำแบบสอบถาม จำนวน ๒ ครั้ง

- ครั้งที่ ๑ ใน “เวทีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.” วันพุธที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมเดอะ เบอร์เคลีย์ โฮเต็ล ประตูน้ำ กรุงเทพฯ

- ครั้งที่ ๒ ใน “เวทีรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.” วันพุธที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๑ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๓.๓๐ น. ณ โรงแรมเซ็นจูรี่ พาร์ค กรุงเทพฯ

๓) หน่วยงานเสนอความเห็นเพิ่มเติมโดยจัดทำเป็นหนังสือมายัง สสว.

(๓) พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น
หน่วยงานภาครัฐ/นักวิชาการ , ภาคประชาสังคม/องค์กรเอกชน , ผู้ประกอบการ
วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และผู้ประกอบการวิสาหกิจเพื่อสังคม รวมทั้งประชาชนทั่วไป
ร่วมแสดงความคิดเห็น

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

- ๑) บทนิยาม (มาตรา ๑ - ๕)
- ๒) หมวด ๑ วิสาหกิจเพื่อสังคม (มาตรา ๖ - ๙)
- ๓) หมวด ๒ คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ
(มาตรา ๑๐ - ๑๗)
- ๔) หมวด ๓ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ
(มาตรา ๑๘ - ๒๘)
- ๕) หมวด ๔ กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม
(มาตรา ๒๙ - ๓๗)
- ๖) หมวด ๕ การส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (มาตรา ๓๘ - ๔๖)
- ๗) หมวด ๖ บทกำหนดโทษ (มาตรา ๔๗)
- ๘) บทเฉพาะกาล (มาตรา ๔๘ - ๕๓)

ทั้งนี้ การรับฟังความคิดเห็นครั้งที่ ๓ ตั้งแต่วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ - ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ นั้น
สสว. ได้รับฟังในชั้นการตรวจร่างของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ)
ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวและมีความเห็นให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติในหลาย
ประเด็น สสว. จึงได้เปิดรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมในร่างที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้
พิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมทั้งฉบับ

(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

ไม่มีข้อคัดค้านของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง แต่มีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

๑) ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานฯ <http://www.sme.go.th> และเว็บไซต์
<http://www.lawamendment.go.th> จำนวน ๒ ครั้ง

- ครั้งที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยมี
ผู้เข้าชมในเว็บไซต์ <http://www.sme.go.th> จำนวน ๓๗ ราย และมีผู้แสดงความคิดเห็น ๒ ราย และเว็บไซต์
<http://www.lawamendment.go.th> มีผู้เข้าชมจำนวน ๒๓๓ ราย ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็น

- ครั้งที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๑ - ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยมี
ผู้เข้าชมในเว็บไซต์ <http://www.sme.go.th> จำนวน ๒๑ ราย ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็น และเว็บไซต์
<http://www.lawamendment.go.th> มีผู้เข้าชมจำนวน ๑๓๙ ราย ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็น

- ครั้งที่ ๓ ตั้งแต่วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ - ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ โดยมีผู้เข้า
ชมในเว็บไซต์ <http://www.sme.go.th> จำนวน ๔๐ ราย ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็น และเว็บไซต์
<http://www.lawamendment.go.th> มีผู้เข้าชมจำนวน ๓๓ ราย ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็น

ความเห็นโดยสรุป ดังนี้

(๑) สาระสำคัญของการออกกฎหมายฉบับนี้ ควรเป็นการส่งเสริมให้วิสาหกิจเพื่อสังคม (State Enterprise : SE) เกิดขึ้นอย่างเป็นทางการและต่อยอดได้

(๒) การส่งเสริมจูงใจด้วยเงินทุนไม่เป็นแนวทางการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมอย่างยั่งยืน

(๓) กฎหมายไม่ควรเพิ่มภาระให้แก่หน่วยงานและผู้ปฏิบัติ เช่น หากปัจจุบันมีหน่วยงานที่สามารถดำเนินการรับรองกิจการวิสาหกิจเพื่อสังคมอยู่แล้ว (เช่น สำนักนายกรัฐมนตรี) ก็อาจมอบหมายให้หน่วยงานดังกล่าวเป็นผู้รับผิดชอบได้

(๔) นอกจากการออกกฎหมายแล้ว การส่งเสริมเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างอาจทำได้โดยให้กรมบัญชีกลางกำหนดหลักเกณฑ์ให้หน่วยงานภาครัฐพิจารณาจัดซื้อจัดจ้างจากผู้ประกอบการวิสาหกิจเพื่อสังคมได้

(๕) บทนิยาม คำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ควรแก้ไขจาก “ให้นำผลกำไรไม่น้อยกว่าร้อยละเจ็ดสิบไปลงทุนในกิจการของตนเอง” เป็น “ให้นำผลกำไรไม่น้อยกว่าร้อยละแปดสิบไปลงทุนในกิจการของตนเอง”

(๖) หมวด ๒ ควรแก้ไขดังนี้

- มาตรา ๑๐ (๒) ควรมีปลัดกระทรวงศึกษาธิการหรือกระทรวงอุดมศึกษา
ร่วมเป็นกรรมการด้วย

- มาตรา ๑๒(๒) แก้ไขคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จาก “ไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์” เป็น “ไม่เกินแปดสิบปีบริบูรณ์”

- มาตรา ๑๓ แก้ไขวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จาก “คราวละสามปี” เป็น “คราวละสี่ปี”

(๗) หมวด ๓ แก้ไขมาตรา ๒๒ (๓) คุณสมบัติของผู้อำนวยการและรองผู้อำนวยการ จาก “อายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ในวันที่ได้รับแต่งตั้ง” เป็น “อายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์ในวันที่ได้รับแต่งตั้ง”

๒) จัดประชุมรับฟังความคิดเห็น และจัดทำแบบสอบถาม จากทุกภาคส่วน
จำนวน ๒ ครั้ง

- ครั้งที่ ๑ ใน “เวทีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ...” วันพุธที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมเดอะ เบอร์เคลีย์ ไฮเต็ล ประตูน้ำ กรุงเทพฯ โดยมีผู้เข้าร่วมให้ความคิดเห็นจำนวน ๑๘๐ ราย และตอบแบบสอบถามจำนวน ๕๓ ราย

- ครั้งที่ ๒ ใน “เวทีรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.” วันพุธที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๑ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๓.๓๐ น. ณ โรงแรมเซ็นจูรี พาร์ค กรุงเทพฯ โดยมีผู้เข้าร่วมให้ความคิดเห็นจำนวน ๑๒๔ ราย และตอบแบบสอบถามจำนวน ๔๖ ราย

จากการประชุมรับฟังความคิดเห็นทั้งสองครั้ง ที่ประชุมเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และมีความเห็นเพิ่มเติมโดยสรุปได้ ดังนี้

(๑) ประเด็นบทนิยามของ วิสาหกิจเพื่อสังคม และผู้รักษาการ

- บทนิยามนั้นมีการให้คำจำกัดความของ SE ที่แคบมาก ตัวอย่างกฎหมาย CIC ของอังกฤษ ประเทศอังกฤษพยายามอย่างมากที่จะไม่กำหนดคำนิยามเพราะจะเป็นการไปจำกัดลักษณะ

ของวิสาหกิจเพื่อสังคม แต่ใช้การปรับปรุงกฎหมายเป็นเรื่องๆ ไป เพื่อที่จะให้รับรองกับลักษณะของวิสาหกิจเพื่อสังคม โดยเฉพาะกฎหมายบริษัท โดยเพิ่มเติมรูปแบบบริษัทแบบ CIC หรือกฎหมาย Charity ให้สามารถ trade ได้

- ควรใช้นิยามจากผลลัพธ์ทางสังคม Social Impact Assessment (SIA) หรือ SRDI โดยแยกเป็น ๒ ระดับ คือ วิสาหกิจเพื่อสังคมที่ทำอยู่เดิม ให้นิยามจากการแสดงผลลัพธ์ทางสังคมที่วิสาหกิจเพื่อสังคมนั้นๆ ทำเป็นหลัก ที่เป็นข้อมูลที่สามารถตรวจสอบได้ ส่วนวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ก่อตั้งใหม่ ให้อาศัยจุดประสงค์การทำธุรกิจเพื่อสังคมเป็นนิยามในการจำกัดความเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม ซึ่งจุดประสงค์เพื่อสังคมนั้นๆ ต้องมีข้อมูลอ้างอิงที่สมเหตุสมผล หรือสามารถตรวจสอบได้

- นิยามยังไม่ครอบคลุม ยังต้องมีการตีความ สำนักงานที่ตั้งขึ้นต้องมีคู่มือประกอบการดำเนินการและการตีความ

- นิยามควรกำหนดให้กว้างและไม่ควรระบุในส่วนของการนำผลกำไรไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ ไปลงทุน แต่ให้มุ่งเน้นถึงการต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ปัญหาสังคม หรือสิ่งแวดล้อม มีศักยภาพในการดำเนินกิจการของตนเองอย่างยั่งยืน ต้องมีการวัดผลและประเมินผลอย่างชัดเจนว่าได้ส่งผลกระทบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมอย่างไร

- ควรเปิดโอกาสให้บุคคลธรรมดา หรือองค์กรทางธุรกิจอื่นด้วย เช่น มูลนิธิ วิสาหกิจชุมชน มิใช่จำกัดเฉพาะนิติบุคคลที่เป็นบริษัท หรือห้างหุ้นส่วนเท่านั้น

- เนื่องจากร่างกฎหมายนี้มีการกำหนดว่า วิสาหกิจเพื่อสังคมต้องนำผลกำไรไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ ไปลงทุนในกิจการของตนเอง หรือคืนประโยชน์ให้สังคม หรือใช้เพื่อประโยชน์ของผู้มีรายได้น้อย นั้น ควรพิจารณาถึงความสามารถของวิสาหกิจเพื่อสังคมด้วย และเห็นควรมีการปรับอัตราดังกล่าวให้สมเหตุสมผลกับการดำเนินงานของวิสาหกิจเพื่อสังคมนั้นๆ หรือควรไปกำหนดอัตราดังกล่าวไว้ในกฎหมายลูก ซึ่งในประเด็นการนำผลกำไรไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ เป็นตัวเลขที่สูงเกินไป อาจมีผลกระทบต่อ การดำเนินกิจการได้ และ ควรกำหนดระยะเวลาหลังจากกิจการตั้งหลักได้แล้ว เช่น การดำเนินการในช่วง ๕ ปีแรกยังไม่ต้องถึงร้อยละ ๗๐ รวมทั้งนิยามที่ระบุการนำผลกำไรไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ ไปลงทุนในกิจการของตนเอง ควรเปิดกว้างให้เป็นขั้นบันได เพื่อเอื้อให้สอดคล้องกับการพัฒนาของวิสาหกิจเพื่อสังคม ตั้งแต่เริ่มจัดตั้งจนถึงเข้าสู่ตลาดหลักทรัพย์

- กรณีที่ร่างกฎหมายกำหนดให้นำผลกำไรไปใช้เพื่อประโยชน์ของผู้มีรายได้น้อย นั้นอาจไม่สอดคล้องกับการดำเนินงานเพื่อสังคม

- ควรระบุให้นำผลกำไรคืนประโยชน์ให้แก่ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมด้วย

- ควรระบุความหมายของวิสาหกิจเพื่อสังคมให้ชัดเจน เข้าใจได้ง่าย โดยเฉพาะคำว่า “มิได้มุ่งหากำไรสูงสุดมาแบ่งปันกัน” และวิสาหกิจเพื่อสังคมขอให้รวมมูลนิธิด้วย

- มาตรา ๕ การกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากภารกิจหลักของสำนักงานคือ การขึ้นทะเบียนวิสาหกิจเพื่อสังคม และจัดทำนโยบายส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมโดยบูรณาการร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ซึ่งอาจไม่ใช่บทบาทหน้าที่และภารกิจของกระทรวงการคลัง ดังนั้น อาจไม่จำเป็นต้องกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังร่วมเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย

(๒) หมวด ๑ วิสาหกิจเพื่อสังคม

- มาตรา ๖ รายการข้อมูลที่ต้องใช้ยื่นคำขอจดทะเบียนควรระบุให้ชัดเจนในการนำเสนอผลลัพธ์ทางสังคม ที่ใช้วิธีนี้เป็นมาตรฐานสากลในการวัดผล

- มาตรา ๖ วรรคสอง ควรเขียนให้สอดคล้องกับมาตรา ๔ ในเรื่องนิติบุคคลตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

- มาตรา ๖ (๔) ควรมีความจำเพาะเพื่อที่จะประเมินถึงผลตอบแทนทางสังคม (Social Return on Investment: SROT) ด้วย

- มาตรา ๗ การกำหนดว่าวิสาหกิจตามกฎหมายนี้ต้องมีคำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” นั้น เป็นการเพิ่มความยุ่งยากให้แก่ผู้ประกอบการเพราะต้องมีการเปลี่ยนชื่อธุรกิจ ซึ่งในมุมมองของผู้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็นนั้นแม้ธุรกิจไม่มีคำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ก็ไม่ได้หมายความว่าธุรกิจนั้นจะดำเนินงานเพื่อสังคมไม่ได้ จึงเห็นควรให้ตัดคำว่า “โดยจะต้องมีคำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ประกอบในชื่อกิจการตามใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนดังกล่าว” ออก

- ควรใช้รูปแบบระบบรับรองอย่างง่าย (Certification) เน้นการยื่นเอกสารที่สะท้อนคุณสมบัติ (เป็นแบบกว้างแต่กำหนดเฉพาะประเด็นสำคัญเพื่อให้มีรูปธรรมมากกว่านิยาม แต่ไม่เน้นการวัดผลเชิงตัวเลข) และให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ เป็นผู้พิจารณา

- ให้มีวัตถุประสงค์ชัดเจน และสามารถมีตัวชี้วัดประเมินผลทางสังคมและสิ่งแวดล้อมที่ชัดเจนแทน เพื่อจะตอบได้ว่าทำไมต้องมีวิสาหกิจเพื่อสังคม

- ควรระบุวัตถุประสงค์ในการจดทะเบียนที่ชัดเจน โดยกำหนดไว้ในประกาศ

- ขอให้ลดความซ้ำซ้อน เรื่องการจดทะเบียน เพราะต้องจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลก่อนจึงไปยื่นจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม

- มาตรา ๘ การห้ามไม่ให้ผู้ที่ไม่ได้จดทะเบียนหรือไม่ได้รับอนุญาตใช้คำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” หรือมีอักษรหรือเครื่องหมายที่สื่อความหมายในทำนองเดียวกันใช้ในกิจการจะส่งผลกระทบต่อกลุ่มคนที่มีความตั้งใจในการทำงานเพื่อสังคมแต่ไม่ประสงค์จะมาขอรับการส่งเสริมจากภาครัฐ ซึ่งจะเป็นการปิดกั้นไม่ให้กลุ่มคนเหล่านั้นทำประโยชน์เพื่อสังคม เนื่องจากมีโทษปรับทางปกครองด้วย

- มาตรา ๘ เห็นว่า การที่ร่างกฎหมายกำหนดไว้เช่นนี้ ไม่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อม เนื่องจากการจำกัดสิทธิของกิจการที่ต้องการจะทำประโยชน์เพื่อสังคม จึงขอให้ตัดบทมาตรา ๘ ออกทั้งหมด

- มาตรา ๘ ควรพิจารณาให้สิทธิพิเศษ เช่น สัญลักษณ์ต่อผู้จดทะเบียนแต่ไม่ควรมีการบังคับห้ามตามกฎหมาย

- กรณีที่มีการดำเนินการก่อนออก พ.ร.บ. นี้ และไม่มีคำว่าวิสาหกิจเพื่อสังคม จะทำอย่างไร หากปรับคำนิยาม ข้อนี้ก็ควรมีการแก้ไขให้ครอบคลุมและไม่ยุ่งยาก เช่น การทำเอกสารผู้ที่จดทะเบียนใหม่ แต่ พ.ร.บ. ยังไม่ออก แต่เตรียมการที่จะขออนุญาต ตามมาตรา ๖ และ ๗ ก็จำเป็นต้องจดทะเบียนใหม่อีกครั้งหรือไม่ เพราะฉะนั้น ขั้นตอนการรับรองสำคัญ

- เงินสมทบตามมาตรา ๙ (๓) ควรออกแบบให้สมทบแบบขั้นบันได เพื่อสนับสนุนให้วิสาหกิจเพื่อสังคมที่มีขนาดเล็กสามารถทำได้ และวิสาหกิจเพื่อสังคมขนาดใหญ่ก็ไม่แบกภาระมาก และไม่ควรมีลักษณะเป็นการลงโทษคนเก่งคนดี รวมทั้งควรนำผลตอบแทนทางสังคมมาประกอบการพิจารณาอัตราสมทบ

- มาตรา ๙ กรณีวิสาหกิจเพื่อสังคมที่จดทะเบียนตามกฎหมายนี้ และเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ไม่มีข้อตกลงห้ามปันผลกำไรให้แก่ผู้ถือหุ้น สามารถปันผลกำไรโดยยังคงได้รับการส่งเสริมตามกฎหมายนี้ นั้น ขอให้พิจารณาทบทวนให้รอบคอบ เพราะเงินที่นำมาส่งเสริมในช่วงแรกเป็นเงินที่ได้รับสนับสนุนมาจากงบประมาณของแผ่นดิน

- มาตรา ๙ กรณีกำหนดหน้าที่ให้วิสาหกิจเพื่อสังคมรายงานผลประกอบกิจการ ตลอดจนรายงานการรับและจ่ายเงินประจำปีต่อ สวส. อาจเป็นการเพิ่มค่าใช้จ่ายต่อวิสาหกิจเพื่อสังคมนั้นได้ ควรกำหนดรูปแบบหรือวิธีการที่ไม่เป็นการเพิ่มภาระค่าใช้จ่ายให้แก่วิสาหกิจเพื่อสังคมนั้นๆ ด้วย

กรณีที่กำหนดให้วิสาหกิจเพื่อสังคมที่จดทะเบียนกับ สวส. และประสงค์จะดำเนินกิจการต่อไป ต้องนำส่งกำไรเป็นเงินสมทบให้แก่กองทุนรายปีภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันสิ้นปีปฏิทิน ขอให้พิจารณาบนพื้นฐานการดำเนินธุรกิจ เพราะในช่วงแรกการดำเนินวิสาหกิจเพื่อสังคมน่าจะยังไม่มีผลกำไร และอาจเป็นการสร้างภาระให้กับวิสาหกิจเพื่อสังคมที่เพิ่งเริ่มดำเนินการได้

(๓) หมวด ๒ คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ

คณะกรรมการ

- กลไกในการตั้งคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ ซึ่งมีหน้าที่ในการกำหนดนโยบายที่เกี่ยวกับวิสาหกิจเพื่อสังคม เห็นควรมีกรรมการที่มาจากวิสาหกิจเพื่อสังคม มากกว่ากรรมการที่มาจากภาครัฐ ควรปรับลดและให้มีผู้แทนจากทุกภาคส่วนที่เหมาะสมเท่าๆ กัน ทั้ง ๓ ส่วน เช่น ภาครัฐ ภาคเอกชน วิสาหกิจเพื่อสังคม

- มาตรา ๑๐ (๑) และมาตรา ๑๒ (๖) เนื้อหาขัดแย้งกัน เนื่องจาก มาตรา ๑๐ (๑) กำหนดให้รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน ซึ่งเป็นตำแหน่งทางการเมือง แต่มาตรา ๑๒ (๖) กำหนดให้ ประธานต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

- องค์ประกอบของคณะกรรมการ ควรมีเท่าที่จำเป็น เพราะหากมากเกินไปจะทำให้การทำงานล่าช้าหากกรรมการเยอะจะทำให้การทำงานล่าช้า

- ผู้อำนวยการ ไม่ควรเป็นกรรมการในคณะกรรมการฯ นี้ เนื่องจากหากเป็นกรรมการ จะมีอำนาจในการลงมติในที่ประชุมด้วย ซึ่งผู้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น มองว่าเรื่องที่เสนอเข้าที่ประชุมคณะกรรมการฯ มาจากผู้อำนวยการ ดังนั้นจะเป็นกรณีที่เสนอเองและอนุมัติเอง ผู้อำนวยการ ควรเป็นแค่เลขานุการ

- การกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการ ควรคำนึงถึงพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกัน

- ควรเพิ่มปลัดกระทรวงแรงงาน เข้ามาเป็นคณะกรรมการโดยตำแหน่ง เนื่องจากมีภารกิจในการพัฒนากำลังแรงงาน การจ้างแรงงาน การคุ้มครองแรงงาน อัตราค่าจ้าง ซึ่งส่งผลต่อต่อแรงงานในสังคม

- เพื่อให้การดำเนินนโยบายเพื่อส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมสอดคล้องกับนโยบายในการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) จึงอาจเพิ่มผู้อำนวยการ สวส. เป็นกรรมการร่วมในคณะกรรมการด้วย และขอให้เพิ่มผู้แทนวิสาหกิจภาคประชาสังคมเป็นกรรมการด้วย

- ขอให้เพิ่ม “ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี” เป็นคณะกรรมการโดยตำแหน่ง เนื่องจากปัจจุบันการประกอบกิจการเพื่อสังคมและบริษัทในระดับนานาชาติมีความจำเป็นต้องนำวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม เข้ามามีบทบาทสำคัญ

- ขอให้เพิ่มผู้แทนกระทรวงพาณิชย์เป็นคณะกรรมการโดยตำแหน่งด้วย เนื่องจากกระทรวงพาณิชย์มีหน้าที่ในการส่งเสริมการค้าทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อจะได้ช่วยในการผลักดันให้การประกอบธุรกิจของวิสาหกิจเพื่อสังคมมีรายได้หรือช่องทางการตลาด

- ควรเพิ่มปลัดกระทรวงแรงงาน และควรมีผู้แทนของภาคส่วน SME เข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย

ผู้ทรงคุณวุฒิ

- ผู้ทรงคุณวุฒิ ตาม (๓) มีจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิที่มาจากผู้ประกอบการเพื่อสังคม ในสัดส่วนที่น้อย และผู้ทรงคุณวุฒิไม่ควรมาจากภาครัฐ หรือภาคการเมือง จึงควรเพิ่มจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิ ที่จากผู้ประกอบการเพื่อสังคมไม่น้อยกว่า ๖ คน และตัดคำว่า “ไม่น้อยกว่าสามคน” ในบรรทัดสุดท้าย

- กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ควรเพิ่มเติมคุณสมบัติ “มีความรู้มีประสบการณ์ด้าน วิสาหกิจเพื่อสังคม เป็นที่ประจักษ์” และทบทวนพิจารณาความถูกต้องของจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิอีกครั้ง รวมทั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ควรมีกรรมการสรรหา

- ควรมีจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของคณะกรรมการ เนื่องจากกิจการวิสาหกิจเพื่อ สังคม จะมีลักษณะที่หลากหลายจำเป็นต้องการผู้ที่มีความรู้ประสบการณ์ในหลายด้าน

- ผู้ทรงคุณวุฒิ ที่ระบุว่า ไม่ใช่ข้าราชการประจำ ควรเพิ่มเติมคำว่า “ไม่ใช่ผู้บริหาร พนักงาน เจ้าหน้าที่ ลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานของรัฐประเภทอื่น”

- วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ควรห้ามดำรงตำแหน่งเกินสอง วาระติดต่อกัน ซึ่งเป็นหลักการทั่วไปของคณะกรรมการในกฎหมายต่างๆ และเปิดโอกาสให้บุคคลอื่นเข้ามาเป็นกรรมการ

- ควรพิจารณาให้ผู้ทรงคุณวุฒิจากภาค SME เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการด้วย

- มาตรา ๑๒ (๗) ลักษณะต้องห้ามของประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ควรไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับกองทุนและสำนักงาน หรือในกิจการที่ขัดหรือแย้งกับ วัตถุประสงค์ของกองทุนและสำนักงานด้วย เนื่องจากผู้รับผิดชอบในการจดทะเบียน ร้องเรียน และอื่นๆ กระทำโดยสำนักงาน

- คณะกรรมการ ควรกำหนดวาระการประชุมที่ชัดเจนและจำนวนครั้งต่อปี เช่น ปีละ ๓ ครั้ง

(๔) หมวด ๓ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

- เห็นด้วยกับการตั้งสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ และควร กำหนดให้มีหน้าที่ส่งเสริม สนับสนุนการทำงานและผลักดันให้วิสาหกิจเพื่อสังคม เกิดความยั่งยืนและ แก้ไขปัญหาสังคมและสิ่งแวดล้อมได้จริง ควรให้มีตัดชี้วัดการทำงานของสำนักงาน ที่ชัดเจน เพื่อการ ทำงานชัดเจนและทำได้จริง

- หน่วยงานควรเล็กและคล่องตัวเหมือนตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

- ให้สำนักงาน มีโครงสร้างไม่ใช่ภาครัฐ แต่มีการตรวจสอบแบบภาครัฐ คือ การตรวจสอบงบประมาณจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เสนอให้มีการประเมินผลการดำเนินงาน ของสำนักงานจากลูกค้า (วิสาหกิจเพื่อสังคม) ว่าสำนักงานได้มีศักยภาพในการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม เพียงใด หากไม่มีประสิทธิภาพควรปรับเปลี่ยนยุทธศาสตร์อย่างรวดเร็ว เพื่อไม่เกิดความเสียหายหรือ สิ้นเปลืองงบประมาณโดยใช่เหตุ โดยผู้อำนวยการอาจคัดเลือกจากผู้ที่มีประสบการณ์สูงหรือมีศักยภาพ เกี่ยวกับวิสาหกิจเพื่อสังคม

- ควรกำหนดบทบาทหน้าที่ ให้ทำหน้าที่นำเสนอแผนพัฒนาวิสาหกิจเพื่อสังคมของ ประเทศ ไม่เพียงแต่แผนปฏิบัติงาน และประสานงานเท่านั้น

- ควรกำหนดให้มีการดูแลระบบนิเวศน์ที่เอื้อต่อการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมด้วย

- ควรกำหนดกลไกการวัดผลลัพธ์ทางสังคมที่เป็นมาตรฐานขึ้นโดยเฉพาะเพื่อ ประสิทธิภาพของวิสาหกิจเพื่อสังคม

- ควรมีหน้าที่ที่ครอบคลุม Stakeholder อื่นๆ เพื่อให้บุคคลทั่วไปสามารถเข้าถึง การลงทุนเพื่อสังคม Social Impact Investment มากยิ่งขึ้น

- ควรตรวจสอบเพิ่มเติมว่าเป็นภาระงบประมาณหรือไม่

- มาตรา ๑๙ (๓) การกำหนดให้ สวส. หรือ กองทุน สามารถเข้าร่วมกิจการ หรือ ถือหุ้นของวิสาหกิจเพื่อสังคมนั้น ขอให้พิจารณาถึงเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนหรือความขัดแย้งทาง ผลประโยชน์ด้วย

- การกำหนดให้ สวส. เป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ มีข้อดีในเรื่องของ การดำเนินงานที่คล่องตัว แต่อย่างไรก็ตาม เนื่องจากมีกฎหมายบางเรื่องกำหนดสิทธิประโยชน์ของการ เป็นส่วนราชการไว้ ได้แก่ เรื่องสิทธิประโยชน์ทางภาษี ดังนั้น จึงควรกำหนดเนื้อหาเพิ่มเติม เพื่อให้ สวส. ได้รับสิทธิประโยชน์ดังกล่าวเช่นเดียวกับการเป็นส่วนราชการด้วย

- ชื่อสำนักงานไม่จำเป็นต้องมีคำว่า “แห่งชาติ” ซึ่งเทียบเคียงจากหน่วยงานของรัฐ ที่มีคณะกรรมการระดับชาติไม่จำเป็นต้องใช้ชื่อตามคณะกรรมการฯ

- ถ้อยคำในมาตรา ๒๑ วรรค ๓ “ให้ผู้อำนวยการได้รับเงินค่าจ้าง ค่าตอบแทน และ เงินอื่น ตามที่คณะกรรมการกำหนด” มาตรา ๒๖ “เงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการ ให้คณะกรรมการกำหนดตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด” ซึ่งมาตราทั้งสองมีความแตกต่างกัน

- คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการ ในมาตรา ๒๒ ระบุถึง รองผู้อำนวยการด้วย แต่มาตราอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับตำแหน่งรองผู้อำนวยการ เช่น วาระการดำรง ตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งนอกเหนือจากวาระ ไม่ได้รวมถึงรองผู้อำนวยการ

- วาระการดำรงตำแหน่งของผู้อำนวยการ ควรกำหนดเรื่องวาระการดำรงตำแหน่ง เช่นเดียวกับกับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยห้ามดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกัน

(๕) หมวด ๔ กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

- การจัดตั้งกองทุนโดยให้สามารถรับเงินทุนประเดิมจากรัฐบาลได้ และเงินของ กองทุนสามารถนำไปใช้เพื่ออุดหนุนหรือให้กู้ยืมแก่วิสาหกิจเพื่อสังคม โดยเมื่อวิสาหกิจเพื่อสังคมประกอบ ธุรกิจและมีกำไร จะสามารถนำกำไรไปปันผลได้ ดังนั้น เปรียบเสมือนการนำเงินงบประมาณจากรัฐจ่าย ให้กับผู้ประกอบการภาคเอกชน ซึ่งอาจจะไม่เหมาะสมนัก ทั้งนี้ ควรคำนึงถึงประเด็นดังกล่าวและ กำหนดแนวทางในการป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นด้วย

- การจัดตั้งกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม เป็นเรื่องที่ดี จึงควรกำหนดให้ กองทุนมีรายได้มาจากหลายๆ ทาง ได้แก่ เงินจากการขายหุ้นให้แก่ประชาชน เพื่อการระดมทุนให้แก่ วิสาหกิจเพื่อสังคมด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้กองทุนมีความยั่งยืน และประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการ ช่วยเหลือสังคมได้

- กรณีวิสาหกิจเพื่อสังคมมีการถือหุ้นจากผู้สนับสนุนจากหลายภาคส่วนมีจำนวนเกิน กว่า ๕๐ ราย ควรจะมีการกำหนดไว้เฉพาะเพื่อให้วิสาหกิจเพื่อสังคมมีเงินทุนในการขับเคลื่อน

- ขอให้เพิ่ม การวิจัย พัฒนา และการส่งเสริมนวัตกรรมเพื่อสังคมแก่วิสาหกิจเพื่อ สังคม ในมาตรา ๓๑ (๓) ด้วย

- การเข้าไปร่วมลงทุนในวิสาหกิจเพื่อสังคมอาจทำให้เกิดความขัดแย้งทาง ผลประโยชน์ (Conflict of Interest)

- การลงทุนในวิสาหกิจเพื่อสังคมควรทำผ่านการลงทุนด้วยวิธีอื่นมากกว่าการลงทุน โดยตรง

- กรณีมีการระดมทุนในวิสาหกิจเพื่อสังคม เห็นควรให้ สวส. เป็นหน่วยงานที่ควบคุมดูแล (Front line Regulator) ด้วย

(๖) หมวด ๕ การส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

- ให้มีการกำหนดมาตรการที่จะส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาวิสาหกิจเพื่อสังคมในลักษณะบ่มเพาะ ลงไปในกฎหมายฉบับนี้

- การสนับสนุนการวิจัยด้านนวัตกรรมสังคม สนับสนุนทางอ้อมในรูปเงินสมทบกับสถาบันวิจัย

- การสนับสนุนในการพัฒนาขีดความสามารถทางธุรกิจ มีแบบกำหนดเงื่อนไข (คินเงิน)

- ระบบสินเชื่อพิเศษ ควรมีโอกาสพิจารณาสินเชื่อที่เน้นคุณค่าทางสังคมและอัตราพิเศษ (ดอกเบี้ย)

- สิทธิประโยชน์ทางภาษี ควรเป็นแบบขั้นบันไดตามระยะเวลา (กิจการ) ควรเพิ่มอัตรามากกว่า ๑๐๐% เฉพาะกรณีบริจาคหรือไม่รับเงินปันผล (นักลงทุน)

- ควรมีการตั้งกองทุนที่นำทรัพย์สินที่ไม่มีการประกาศสิทธิมาตั้งเพื่อส่งเสริมเงินทุนให้วิสาหกิจเพื่อสังคม และลงทุนออกเครื่องมือทางการเงินสนับสนุน เช่น Social impact Bond ที่สามารถนำมาเป็นสัดส่วนทรัพย์สินที่ไม่ประกาศสิทธิก็ได้ เช่น ๑๐% ทุกปี

- เรื่องการกำหนดกรรมการและสมาชิกของสภาวิสาหกิจเพื่อสังคมที่กำหนดว่า ให้เป็นไปตามกฎกระทรวง นั้น เห็นว่า การตั้งสภาวิสาหกิจเพื่อสังคม ควรกำหนดโดยคณะกรรมการ ดังนั้นจึงเห็นว่าตัดคำว่า “กำหนดในกฎกระทรวง” ออก

- มาตรา ๓๙ มีคำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคมในระดับปฐมภูมิ” ควรกำหนดคำนิยามให้ชัดเจน

- มาตรา ๔๓ (๑) ที่ให้คณะกรรมการพิจารณาดำเนินการประสานให้หน่วยงานของรัฐที่มีหลักสูตรการศึกษาอบรม ให้ความรู้ในด้านวิสาหกิจเพื่อสังคม นั้น ควรเปิดกว้างให้ครอบคลุมถึงภาคเอกชนด้วย

- มาตรา ๔๓ (๒) ที่ให้คณะกรรมการพิจารณาดำเนินการในการส่งเสริมหรือสนับสนุนหรือประสานกับธนาคารซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจ นั้น ไม่ควรจำกัดเฉพาะธนาคารซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจเท่านั้น หรือควรกำหนดให้เป็นธนาคารตามกฎหมายธนาคารพาณิชย์

- มาตรา ๔๐ ขอให้เพิ่ม “ให้ความช่วยเหลือในการศึกษาวิจัยและการสร้างนวัตกรรมทั้งในด้านการผลิต การจัดการ และรูปแบบธุรกิจ” ใน

- ขอให้แก้ไขมาตรา ๔๓ (๓) เป็น “ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการนำผลงานวิจัยมาใช้ประโยชน์ การพัฒนาโครงการนวัตกรรมเพื่อสังคม และเป็นไปตามความต้องการของกิจการวิสาหกิจเพื่อสังคม”

- ขอให้เน้นเรื่องภาษี ส่งเสริมให้ภาคเอกชนมาสนับสนุน

- ขอให้ส่งเสริมด้านนวัตกรรมทางสังคมด้วย และขอให้นำเอาผลงานของกระบวนการวิจัยมาเพื่อขอรับการส่งเสริมด้วย

- ขอให้มีการเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

(๗) หมวด ๖ บทกำหนดโทษ

- ควรให้ตัดบทบัญญัติเรื่องโทษออก เพราะมาตรการส่งเสริมไม่ควรมีบทลงโทษ

- ควรมีเฉพาะกรณีที่มีผู้ฝ่าฝืนกรณีรับสิทธิประโยชน์ทางภาษีหรือรับการสนับสนุนเงินทุนด้านความรู้และระบบบ่มเพาะ ด้านวิจัยพัฒนา ด้านการพัฒนาขีดความสามารถทางธุรกิจ

- ไม่เห็นด้วยเพราะเป็นการจำกัดการดำเนินการของวิสาหกิจเพื่อสังคมอย่างมาก ถ้าต้องการที่จะมีระบบตรวจสอบ ควรจะจำกัดเฉพาะบริษัทหรือห้างหุ้นส่วน เพราะจะเป็นการบังคับให้วิสาหกิจเพื่อสังคมีรูปแบบอื่นๆ ต้องเปลี่ยนรูปแบบมาเป็นบริษัทเพื่อจะได้รับประโยชน์ทางภาษี แต่ในเมื่อภาษีให้เฉพาะบริษัทและห้างหุ้นส่วน Certification System ก็ควรจัดการในส่วนนั้น กลายเป็นคนที่ใช้คำว่าวิสาหกิจเพื่อสังคม ก็เสี่ยงที่จะโดนลงโทษแทน ชัดกับธรรมชาติของวิสาหกิจเพื่อสังคมีอีกด้วย

- ควรให้มีโทษทางอาญา และค่าปรับเป็นรายได้ของแผ่นดิน

- บทกำหนดโทษปรับ ๒,๐๐๐ บาท ต่อวัน แต่ยังคงฝ่าฝืน อาจมีมาตรการลงโทษเพิ่มขึ้น เช่น เพิ่มค่าปรับแบบขั้นบันไดเพื่อให้เกิดความเกรงกลัว

- บทลงโทษในมาตรา ๔๔ มีเพียงเพิกถอนสิทธิประโยชน์เพียงอย่างเดียว ควรถอนชื่อออกจากทะเบียนเช่นเดียวกับมาตรา ๙ ด้วย

- บทกำหนดโทษ ขอให้บทหนักเนื่องจาก หากมีนิติบุคคลที่ประสงค์จะทำประโยชน์เพื่อสังคมี แต่ไม่ประสงค์จะเข้ารับการส่งเสริมตามกฎหมายนี้ อาจมีผลทำให้นิติบุคคลนั้นได้รับโทษตามกฎหมายนี้ได้

(๘) บทเฉพาะกาล

- ควรมีวิธีการและหลักเกณฑ์ในการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนที่วัดผลได้จริง

- มาตรา ๕๓ ควรกำหนดให้สอดคล้องกับกฎหมายบริหารกองทุนหมุนเวียน

- การจำกัดเรื่องอักษรหรือเครื่องหมาย ซึ่งสื่อความหมายในทำนองเกี่ยวกับวิสาหกิจเพื่อสังคมีตามมาตรา ๕๑ อาจมองได้สองด้าน คือ ในขณะที่จะช่วยควบคุมไม่ให้คนนำชื่อไปใช้ในทางที่ไม่ถูกต้อง แต่อาจเป็นข้อจำกัดสำหรับคนที่มีความคิดดีๆ ที่อยากจะทำเพื่อสังคมีด้วย

- เนื่องจากปัจจุบัน ประกาศอธิบดีกรมสรรพากร เรื่อง รายชื่อหน่วยงานรับรองการเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมี (ฉบับที่ ๑) ได้ให้กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานรับรองการเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมีของบริษัทประชารัฐรักสามัคคีจังหวัด (วิสาหกิจเพื่อสังคมี) จำกัด ที่จัดตั้งขึ้นตามนโยบายสานพลังประชารัฐ จำนวน ๗๗ บริษัท จึงขอให้บริษัทฯ ที่ได้รับการรับรองการเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมีจากกรมการพัฒนาชุมชน ถือว่าได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมีตามกฎหมายนี้ด้วย

- มาตรา ๕๒ ขอให้เพิ่มกิจการที่ได้รับการรับรองจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ให้ถือว่าได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมีตามกฎหมายนี้ด้วย

- การยุบกองทุน ควรพิจารณาถึงกรอบระยะเวลาของวงจรกิจของวิสาหกิจเพื่อสังคมี ซึ่งอาจต้องใช้เวลามากกว่าจะดำเนินธุรกิจได้อย่างยั่งยืน ซึ่งกองทุนต้องมีบทบาทให้ความช่วยเหลือในระยะเวลาครอบคลุมประเด็นดังกล่าว ซึ่งระยะเวลา ๕ ปี เป็นระยะเวลาที่น้อยมากสำหรับการประเมินผลงานกับวิสาหกิจเพื่อสังคมีที่เพิ่งเริ่มดำเนินงาน

- การปิดหรือยุบกองทุน ควรให้ระยะเวลาที่พอที่จะสามารถวัดผลสัมฤทธิ์ของโครงการได้ และหากเห็นว่ากองทุนจะสามารถดำเนินการต่อไปได้ในเรื่องผลลัพธ์ทางสังคมี (Social Impact) ควรให้ดำเนินการต่ออาจยืดระยะเวลาเพิ่มขึ้น

- กรณียุบกองทุน กฎหมายควรเปิดช่องให้มีการตั้งกองทุนขึ้นมาใหม่ด้วย

๓) หน่วยงานเสนอความเห็นเพิ่มเติมโดยจัดทำเป็นหนังสือ

๓.๑) ภาคเอกชน มีข้อคิดเห็นในการผลักดันกิจการวิสาหกิจเพื่อสังคมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศไปสู่ไทยแลนด์ ๔.๐ โดยใช้วิธีการบริหารจัดการธุรกิจแบบวิสาหกิจเพื่อสังคมที่มีประสิทธิภาพ ไปสู่การแก้ปัญหาภายในองค์กร ชุมชน สังคม และสิ่งแวดล้อม

๓.๒) คณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อกำกับการปฏิรูปกฎหมาย มีความเห็นดังนี้

(๑) ประเด็นค่านิยม“วิสาหกิจเพื่อสังคม” มาตรา ๔

- การใช้นิยามอย่างเดียวกับที่กรมสรรพากรกำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๖๒๑) พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งมุ่งกำกับและตรวจสอบการดำเนินการวิสาหกิจให้มีความเหมาะสมเพื่อให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเป็นสำคัญ อาจขัดแย้งกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติที่มุ่งให้วิสาหกิจเพื่อสังคมมีการดำเนินการที่มีความหลากหลาย ไม่จำกัดเฉพาะการประกอบกิจการขายสินค้าหรือการให้บริการในท้องถิ่นหรือชุมชนที่วิสาหกิจเพื่อสังคมตั้งอยู่ เนื่องจากวิสาหกิจเพื่อสังคมเป็นวิสาหกิจในระดับกว้าง มิได้ถูกจำกัดขอบเขตในเชิงพื้นที่ โดยเห็นควรใช้นิยามตามร่างฉบับสภาพัฒนาการปฏิรูปแห่งชาติ คือ หากในท้องถิ่นหรือชุมชนใดมีการดำเนินการวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ “เป็นการแก้ไขปัญหาและพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อมเป็นหลัก มิใช่การสร้างกำไรสูงสุดต่อผู้ถือหุ้นและเจ้าของเป็นสำคัญ” ก็ถือว่าอยู่ในความหมายของคำว่าวิสาหกิจเพื่อสังคม แล้ว

- ควรกำหนดให้วิสาหกิจเพื่อสังคมมีสถานะเป็นนิติบุคคลอีกประเภทหนึ่ง มิใช่หมายเฉพาะแต่เพียงบริษัทจำกัด และห้ามหุ้นส่วนนิติบุคคล

(๒) ประเด็นกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

- เห็นด้วยเกี่ยวกับการมีกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม เพราะการจัดตั้งกองทุนฯ มีความสำคัญต่องานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม และมีนัยยะสำคัญต่อกระบวนการปฏิรูปประเทศในภาพรวม ทำให้การบริหารจัดการทรัพยากรสาธารณะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม ไม่ก่อภาระต้องงบประมาณภาครัฐตั้งแต่ในระยะเริ่มแรกของการดำเนินการและในระหว่างดำเนินการ โดยใช้ผลการดำเนินการเป็นฐานของการใช้งบประมาณ (PERFORMANCE – BASED) ดังนั้น กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ซึ่งมีรูปแบบการบริหารแบบกองทุนหมุนเวียนที่จะมีรายได้หลักกลับเข้ามาจากผลกำไรที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการของวิสาหกิจเพื่อสังคม จึงเป็นแนวทางสำคัญที่จะทำให้องค์กรส่งเสริมที่จะเกิดขึ้น และแผนการขับเคลื่อน สามารถตอบสนองและยืดโยงไปกับความต้องการที่แท้จริงของวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ต้องการได้รับการส่งเสริมมากกว่าการตอบสนองไปยังผู้บริหารภาครัฐหรือสำนักงานงบประมาณ

(๓) ประเด็นการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

- เห็นด้วยกับการมีบทบัญญัติเรื่องของการให้สิทธิประโยชน์ เนื่องจากวิสาหกิจเพื่อสังคมเป็นหนึ่งในกลไกสำคัญที่จะช่วยลดภาระของภาครัฐในการจัดทำบริการสาธารณะ และยังเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานขององค์กรสาธารณะประโยชน์รัฐ จึงต้องมีมาตรการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเป็นพิเศษ จึงเห็นควรกำหนดให้สิทธิประโยชน์ด้านภาษีของวิสาหกิจเพื่อสังคม และมาตรการส่งเสริมการลงทุนโดยให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่บุคคลหรือนิติบุคคลที่ลงทุนในหุ้นของวิสาหกิจเพื่อสังคม เป็นไปตามบทบัญญัติของประมวลรัษฎากรและกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้อง และ

กำหนดมาตรการส่งเสริมการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐในการพิจารณาสอบราคาหรือประกวดราคา เป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๓) สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ มีความเห็นดังนี้

(๑) ประเด็นค่านิยม“วิสาหกิจเพื่อสังคม” มาตรา ๔

- เห็นควรใช้นิยามตามร่างฉบับสภาขับเคลื่อนฯ เป็นผู้เสนอ คือ “วิสาหกิจเพื่อสังคม” หมายความว่า นิติบุคคลซึ่งดำเนินกิจการเกี่ยวกับผลิตสินค้า การให้บริการ หรือการอื่นๆ โดยมีเป้าหมายอย่างชัดเจนในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อมเป็นหลัก มิใช่การสร้างกำไรสูงสุดต่อผู้ถือหุ้นและเจ้าของเป็นสำคัญ...

(๒) ประเด็นสิทธิประโยชน์ตามมาตรา ๔๐

- เห็นว่าการมีพระราชบัญญัติฉบับนี้ หลักสำคัญคือ เพื่อให้มีสถานะทางกฎหมาย เป็นนิติบุคคลอีกประเภทหนึ่งเฉพาะต่างหาก ซึ่งมีใช้บริษัทจำกัด และมีใช้ห้างหุ้นส่วนจำกัด ซึ่งทำให้อย่างน้อยต้องมีกลไกทางด้านเงินทุน มาตรการทางภาษี มาตรการจัดซื้อจัดจ้าง สนับสนุน โดยขอปรับปรุงข้อความดังนี้

“มาตรา ๔๐ ให้มีการส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับวิสาหกิจเพื่อสังคม ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ สวส. มีมาตรการสนับสนุนด้านเงินทุนในการประกอบกิจการในระยะเริ่มแรก ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ สวส. กำหนด

(๒) ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจสนับสนุนการให้สินเชื่อวิสาหกิจเพื่อสังคมเป็นกรณีพิเศษ ตามเงื่อนไขที่กำหนดโดยสถาบันการเงินนั้น

(๓) ให้มีสิทธิประโยชน์ทางภาษี ดังต่อไปนี้

(ก) สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่วิสาหกิจเพื่อสังคม

(ข) สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่บุคคลหรือนิติบุคคลที่ลงทุนโดยตรง

ในวิสาหกิจเพื่อสังคม

(ค) สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่บุคคลหรือนิติบุคคลที่ลงทุนใน

กองทุนรวมที่จัดตั้งขึ้นเพื่อลงทุนในวิสาหกิจเพื่อสังคม

(ง) สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่ผู้จัดซื้อจัดจ้าง สินค้าหรือบริการจาก

วิสาหกิจเพื่อสังคม

การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีดังกล่าวข้างต้น ให้เป็นไปตามบทบัญญัติ

แห่งประมวลรัษฎากร

(๔) ส่งเสริมให้ภาครัฐจัดซื้อจัดจ้างสินค้าหรือบริการจากวิสาหกิจเพื่อสังคมตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ”

๓.๔) สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย มีความเห็นดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติ มุ่งหมายส่งเสริมและสร้างแรงจูงใจให้มีการขึ้นทะเบียนตามร่างดังกล่าว ดังนั้น ควรลดมาตรการควบคุมลง เช่น การตรวจสอบด้านการเงิน ด้านบัญชีงบประมาณ ซึ่งมีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายที่กำกับดูแลนิติบุคคลนั้นๆ

(๒) กำหนดมาตรการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมไว้ค่อนข้างกว้างและไม่มีความชัดเจน ทำให้ผู้ประกอบการขาดแรงจูงใจในการขึ้นทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมภายใต้ร่างพระราชบัญญัตินี้

(๓) คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ หรือสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ ไม่ควรมีอำนาจในการลงทุนในวิสาหกิจเพื่อสังคม เนื่องจากคณะกรรมการฯ และสำนักงานฯ ต่างมีอำนาจในการส่งเสริมและกำกับดูแลในเวลาเดียวกัน

(๔) การกำหนดให้วิสาหกิจเพื่อสังคมที่ได้ขึ้นทะเบียนตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เท่านั้นที่จะได้รับการส่งเสริมตามร่างพระราชบัญญัตินี้ อาจส่งผลเสียหายในการทำกิจกรรมเพื่อสังคมในระยะยาว เนื่องจากนิติบุคคลทั่วไปที่ทำกิจกรรมเพื่อสังคมเช่นเดียวกันเป็นครั้งคราวแต่ได้รับสิทธิประโยชน์หรือการส่งเสริมที่แตกต่างกัน อันก่อให้เกิดความไม่เท่าเทียมกันในสังคม

(๕) การบัญญัติให้สิทธิประโยชน์แก่นิติบุคคลที่ประกอบกิจการประเภทเดียวกันแต่มีวัตถุประสงค์ต่างกัน กล่าวคือ วัตถุประสงค์เพื่อสังคม หรือวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ทางการค้า ก็จะส่งผลให้เกิดการแข่งขันอย่างไม่เป็นธรรม จึงควรให้ประชาชนเป็นผู้ตัดสินใจเลือกที่จะใช้สินค้าหรือบริการของวิสาหกิจเพื่อสังคมหรือของนิติบุคคลทั่วไปเอง

๓.๕) กรมการพัฒนาชุมชน มีความเห็นในร่างพระราชบัญญัตินี้ ในชั้นคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยเห็นควรให้แก้ไขมาตรา ๘๖ เป็นดังนี้

“มาตรา ๘๖ กิจการเพื่อสังคมที่ได้รับหนังสือรับรองจากคณะกรรมการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติตามประกาศคณะกรรมการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอหนังสือรับรองกิจการเพื่อสังคม พ.ศ. ๒๕๖๑ และวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ได้รับหนังสือรับรองจากกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย ตามประกาศกรมการพัฒนาชุมชน เรื่องหลักเกณฑ์การรับรองการเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมที่จัดตั้งขึ้นตามนโยบายสานพลังประชารัฐ ณ วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ให้ถือว่าเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ โดยต้องดำเนินการให้ครบถ้วนถูกต้องตามมาตรา ๕ และมาตรา ๗ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ”

(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

๑) บทนิยาม

เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัตินี้มุ่งให้วิสาหกิจเพื่อสังคมมีการดำเนินการที่มีความหลากหลาย ไม่จำกัดเฉพาะการประกอบกิจการขายสินค้าหรือการให้บริการในท้องถิ่นหรือชุมชนที่วิสาหกิจเพื่อสังคมตั้งอยู่ เนื่องจากวิสาหกิจเพื่อสังคมเป็นวิสาหกิจในระดับกว้าง มิได้ถูกจำกัดขอบเขตในเชิงพื้นที่เป็นการกำหนดนิยามของ “วิสาหกิจเพื่อสังคม”

๒) หมวด ๑ วิสาหกิจเพื่อสังคม

การให้มีระบบทะเบียนเพื่อรองรับและส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม โดยวิสาหกิจเพื่อสังคมใดที่จะขอรับการส่งเสริมตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ต้องยื่นคำขอจดทะเบียนต่อสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ (สวส.) และ สวส. จะดำเนินการออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนที่มีคำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ให้แก่วิสาหกิจเพื่อสังคมนั้น ซึ่งทำให้มีฐานข้อมูลของวิสาหกิจเพื่อสังคมด้วย และการกำหนดหน้าที่ให้วิสาหกิจเพื่อสังคมนายงานผลประกอบการ รวมทั้งรายงานการรับและจ่ายเงินประจำปีต่อ สวส. นั้น อาจกำหนดรูปแบบหรือวิธีการที่ไม่เป็นการเพิ่มภาระให้วิสาหกิจเพื่อสังคมมากเกินไป

๓) หมวด ๒ คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ

กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ โดยมาจากทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ทำหน้าที่หลักในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์และแผนแม่บทการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ ประสานนโยบายกับหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชน กำหนดหลักเกณฑ์และแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับวิสาหกิจเพื่อสังคม รวมทั้งให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคมในการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๔) หมวด ๓ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ

ให้มีสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการและไม่ใช่รัฐวิสาหกิจมีฐานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ในกำกับของนายกรัฐมนตรี มีหน้าที่ในการกำหนดประเภทของวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ควรได้รับการส่งเสริม ดำเนินการจดทะเบียนและออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนแก่วิสาหกิจเพื่อสังคม รวมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

๕) หมวด ๔ กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมขึ้นใน สวส. เพื่อให้วิสาหกิจเพื่อสังคมกู้ยืม/ให้ความช่วยเหลือส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์การเอกชน เพื่อนำไปใช้ดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม/ช่วยเหลืออุดหนุนการดำเนินการใดร่วมกิจการ ร่วมทุน หรือลงทุนใดที่เกี่ยวกับการก่อตั้ง การขยายกิจการ การวิจัย พัฒนาและการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นโดยรวม ทั้งนี้ เพื่อให้การส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม เป็นไปอย่างครบถ้วน

๖) หมวด ๕ การส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

จัดให้มีมาตรการในการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาวิสาหกิจเพื่อสังคมอย่างครบวงจร เช่น การให้ความรู้ การสนับสนุนในการจัดตั้ง การสนับสนุนในการประกอบกิจการ ให้ความช่วยเหลือในการศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนาเทคโนโลยีด้านต่างๆ การประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การส่งเสริมและสนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคม ส่งเสริมการนำผลงานวิจัยนวัตกรรมสังคมมาใช้ประโยชน์ นอกจากนี้ในกรณีที่วิสาหกิจเพื่อสังคมประสงค์จะรวมตัวจัดตั้งเป็นสภาวิสาหกิจเพื่อสังคม ให้คณะกรรมการฯ สนับสนุนด้วย

๗) หมวด ๖ บทกำหนดโทษ

มีบทกำหนดโทษทางปกครอง ในกรณีการใช้คำว่า “วิสาหกิจเพื่อสังคม” ประกอบเป็นชื่อในการดำเนินการโดยไม่ได้รับอนุญาต โดยผู้ฝ่าฝืนต้องระวางโทษปรับทางปกครอง เพราะเห็นว่า เป็นกฎหมายมุ่งส่งเสริม จึงไม่ควรกำหนดโทษทางอาญา

๘) บทเฉพาะกาล

- เพื่อให้ คกส. ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการฯ ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ขึ้นใหม่ และกำหนดให้ผู้อำนวยการ สกส. ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการตามร่างพระราชบัญญัติฯ นี้จนกว่าจะมีการแต่งตั้งใหม่ รวมทั้งกำหนดให้กิจการที่ได้รับการรับรองจาก คกส. ถือว่าได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมตามร่างพระราชบัญญัติฯ นี้

(๗) การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ในส่วน of ข้อคิดเห็นต่างๆ ของผู้ให้ความคิดเห็นในแต่ละประเด็น สวส. ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อพิจารณาตรวจร่างต่อไป

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายต่อประชาชน

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. เป็นร่างกฎหมายที่เสนอโดยสภาปฏิรูปแห่งชาติ เพื่อเป็นกลไกในการปฏิรูปสังคมขององค์กรในสังคมจากภาคส่วนต่างๆ ให้เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาสังคมและสิ่งแวดล้อมได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืนมากยิ่งขึ้น

เพื่อให้กระบวนการพิจารณาร่างกฎหมายเกิดความสมบูรณ์ก่อนการนำไปสู่การบังคับใช้จริง จึงได้มีการจัดทำเอกสารวิเคราะห์ผลกระทบที่ขึ้นโดยนำเอาผลที่ได้จากกระบวนการรับฟังความคิดเห็น และผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวของคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน รวมทั้งข้อเสนอแนะจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนมาประกอบการจัดทำ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติต่อไป

๑. ผู้ซึ่งอาจได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

จากการวิเคราะห์พบว่า ผู้ซึ่งอาจได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายโดยตรง ดังนี้

- (๑) คณะกรรมการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ (คกส.) ซึ่งได้รับการจัดตั้งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคม พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐
- (๒) สำนักงานส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ (สกส.) ซึ่งได้รับการจัดตั้งตามระเบียบสำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ (สสส.) พ.ศ. ๒๕๕๓ (ยกเลิกแล้ว)
- (๓) องค์กรหรือบริษัทเอกชนที่มีการใช้ชื่อ สัญลักษณ์ และหรือดำเนินการในรูปแบบวิสาหกิจเพื่อสังคม (ก่อนที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ)
- (๔) ผู้ประกอบการวิสาหกิจเพื่อสังคม ตามนิยามของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

ส่วนที่ได้รับผลกระทบทางอ้อม ได้แก่

- (๑) กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ในส่วนของการจดทะเบียนและระบบรับรอง
- (๒) กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง ในส่วนของการออกกฎหมายเพื่อสิทธิประโยชน์ด้านภาษี
- (๓) กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย ในส่วนของการจดทะเบียนและระบบรับรอง
- (๔) องค์กรที่มีวัตถุประสงค์ทางสังคมหรือชุมชน ได้แก่ วิสาหกิจชุมชน สหกรณ์ องค์กรสาธารณะประโยชน์ องค์กรพัฒนาภาคเอกชน หน่วยธุรกิจด้านความรับผิดชอบต่อสังคมของบริษัทเอกชน

๒. ผลกระทบที่อาจได้รับจากร่างกฎหมาย โดยการวิเคราะห์ผลกระทบแยกออกเป็น ๒ ส่วน คือ ผลกระทบเชิงบวกและผลกระทบเชิงลบในแต่ละด้าน ดังนี้

(๑) ด้านเศรษฐกิจ

ผลกระทบเชิงบวก

ทำให้การประกอบกิจการหรือการดำเนินการของภาคเอกชน ซึ่งมีเป้าหมายเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อม อันถือเป็นการประกอบกิจการหรือการดำเนินการเพื่อสังคมมีความ

พร้อมจะเข้ามาแข่งขันทางการค้า ทั้งในระดับภายในประเทศและระหว่างประเทศ โดยประสานการสนับสนุนและความร่วมมือจากภาคส่วนต่างๆ ซึ่งเมื่อผู้ประกอบการวิสาหกิจเพื่อสังคมมีความเข้มแข็งสามารถแข่งขันทางการค้าได้ จะทำให้สามารถพึ่งพาตนเองได้ทางการเงิน ส่งผลให้สังคมหรือสิ่งแวดล้อมได้รับการแก้ไขปัญหาและพัฒนาอย่างเหมาะสมและยั่งยืนยิ่งขึ้น จะทำให้เศรษฐกิจและสังคมเติบโตซึ่งจะส่งผลให้ภาพรวมทางเศรษฐกิจต่อไป

ผลกระทบเชิงลบ

- ไม่มี -

(๒) ด้านสังคม

ผลกระทบเชิงบวก

เนื่องจากปัจจุบันมีการประกอบกิจการของภาคเอกชนในลักษณะเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมมากขึ้น แต่ยังไม่มีความหมายเกี่ยวกับวิสาหกิจเพื่อสังคม ที่จะช่วยส่งเสริมหรือสนับสนุนจากภาครัฐเท่าที่ควร และยังไม่มีการจัดตั้งองค์กรที่ทำหน้าที่เฉพาะในการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม รวมทั้งให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ เพื่อกำหนดนโยบายเกี่ยวกับเรื่องนี้อย่างรอบด้านและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงต้องมีการออกกฎหมาย ซึ่งจะส่งผลทำให้การประกอบกิจการหรือการดำเนินการของภาคเอกชนที่มีเป้าหมายเพื่อที่จะแก้ไขปัญหาและพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อม อันเป็นการประกอบกิจการหรือการดำเนินการเพื่อสังคมมีระบบที่ชัดเจน และได้รับการส่งเสริมหรือสนับสนุนจากภาครัฐ รวมทั้งมีการประสานงาน การสนับสนุน และร่วมมือจากภาคส่วนต่างๆ ซึ่งจะส่งผลให้การดำเนินการของวิสาหกิจเพื่อสังคมดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และทำให้ชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อมได้รับการแก้ไขและพัฒนาอย่างเหมาะสมและยั่งยืน

ผลกระทบเชิงลบ

- ไม่มี -

(๓) ด้านอื่นๆ

ผลกระทบเชิงบวก

- เกิดความชัดเจนในการดำเนินการวิสาหกิจเพื่อสังคมที่เกิดจากระบบการขึ้นทะเบียนการออกใบรับรองจากภาครัฐ และการเกิดหน่วยงานที่มารับผิดชอบอย่างชัดเจนทั้งในระดับนโยบาย ระดับปฏิบัติ และในภาคผู้ประกอบการ

- เกิดระบบนิเวศน์สนับสนุนที่มีคุณภาพเพียงพอต่อการเกิดและเติบโตของเครือข่ายวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ยั่งยืน อันเนื่องมาจากมาตรการส่งเสริมที่ชัดเจนและกลไกการทำงานที่มีประสิทธิภาพ อันจะช่วยจูงใจให้องค์กรจากทุกภาคส่วนมาร่วมเป็นภาคีเพื่อการพัฒนาประเทศในรูปแบบวิสาหกิจเพื่อสังคม

- องค์กรภาคสังคม เช่น วิสาหกิจเพื่อสังคม สหกรณ์ องค์กรสาธารณประโยชน์ องค์กรพัฒนาเอกชน จะเกิดการยกระดับการทำงานที่จะเน้นผลลัพธ์ของการดำเนินการ และสามารถพึ่งพาตนเองได้ทางการเงิน

- องค์กรภาคเอกชนจำนวนมากจะปรับเปลี่ยนการดำเนินงานทางสังคมจากเดิมที่เน้นการบริจาคเงินและสิ่งของมาสู่การดำเนินการในรูปแบบวิสาหกิจเพื่อสังคม และหรือการลงทุนทางสังคม ซึ่งมีประสิทธิภาพและนำสู่ผลกระทบทางสังคมสูงกว่า

ผลกระทบเชิงลบ

องค์กรที่ไม่ได้มีวัตถุประสงค์ทางสังคมจำนวนมากอาจแฝงตัวเข้ามาขอรับการส่งเสริมเพื่อรับสิทธิประโยชน์ที่จะเกิดขึ้น เช่น การยกเว้นภาษีนิติบุคคล โดยตรวจสอบได้ยาก หากไม่มีการควบคุมกำกับที่ดี อันอาจนำไปสู่ช่องทางในการฟอกเงินหรือหลีกเลี่ยงภาษี

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๓.๑ เกิดรูปแบบองค์กรทางสังคมแบบใหม่ที่เข้ามาช่วยสนับสนุนการดำเนินการแก้ไขปัญหาสังคม และสิ่งแวดล้อมที่ต่างไปจากรูปแบบเดิม เช่น หน่วยงานภาครัฐ หน่วย CSR ภาคเอกชน องค์กรสาธารณประโยชน์ องค์กรพัฒนาภาคเอกชน โดยจะเป็นองค์กรที่มีประสิทธิภาพ สามารถพึ่งพาตนเองได้ทางการเงิน และเติบโตได้ในระบบตลาดปกติของสังคม

๓.๒ ประชาชนและภาคเอกชนจะมีทางเลือกในการสนับสนุนงานทางสังคมมากขึ้น นอกเหนือไปจากเพียงการบริจาคซึ่งให้แล้วหมดไป เช่น การร่วมสนับสนุนผ่านการซื้อสินค้าหรือบริการ การลงทุนทางสังคม นอกจากนี้ประชาชนยังจะมีทางเลือกในระบบบริการสาธารณะ (Public services) เพิ่มเติมนอกเหนือไปจากการบริการที่ดำเนินการเองโดยหน่วยงานรัฐ และให้สัมปทานภาคเอกชน

๓.๓ ภาครัฐจะสามารถลดภาระทางงบประมาณในการดำเนินการลงได้อันเนื่องมาจากการมีกลไกวิสาหกิจเพื่อสังคมและเงินลงทุนทางสังคมจากประชาชนและภาคเอกชนที่มีประสิทธิภาพเข้ามาสนับสนุนการดำเนินการเพิ่มเติม

๓.๔ รูปแบบการดำเนินการของสำนักงานฯ และกองทุนที่เน้นผลลัพธ์การดำเนินการ (performance-based) และพึ่งพาตนเองได้ แทนที่จะเน้นไปที่การทำงานในรูปแบบค่าใช้จ่ายซึ่งต้องพึ่งพางบประมาณจากภาครัฐ (expense-based) จะเป็นการปฏิรูประบบการทำงานของหน่วยงานภาครัฐที่จะต้องตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของสังคมและมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงเชิงระบบของประเทศได้ต่อไปในอนาคตหากดำเนินการได้สำเร็จ

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๕๔

โดยที่การประกอบกิจการหรือการดำเนินการของภาคเอกชนจำนวนมาก ไม่ว่าจะเป็นบุคคล กลุ่มบุคคล หรือชุมชน ได้มีเป้าหมายเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อม ซึ่งถือเป็นการประกอบกิจการหรือการดำเนินการเพื่อสังคม ประกอบกับการสนับสนุนให้มีภาคเอกชน ประกอบกิจการหรือดำเนินการเพื่อสังคมมากขึ้นและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยได้รับการสนับสนุน และความร่วมมือจากภาครัฐ ภาคเอกชน สมาคม มูลนิธิ องค์กรสาธารณประโยชน์ และสถาบันการศึกษาต่าง ๆ แล้ว จะมีผลให้ชุมชน สังคมหรือสิ่งแวดล้อม ได้รับการแก้ไขปัญหา และพัฒนาได้อย่างเหมาะสมและยั่งยืน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“กิจการเพื่อสังคม” หมายความว่า การที่ภาคเอกชนซึ่งเป็นบุคคล กลุ่มบุคคล หรือชุมชน ได้ประกอบกิจการหรือดำเนินการโดยมีเป้าหมายอย่างชัดเจนตั้งแต่เริ่มต้นเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาชุมชน สังคมหรือสิ่งแวดล้อมเป็นหลัก และมีรายรับจากการขาย การผลิตสินค้า หรือการให้บริการซึ่งมีได้มุ่งสร้างกำไรสูงสุดต่อผู้ถือหุ้นหรือเจ้าของกิจการหรือการดำเนินการ รวมทั้งมีลักษณะพิเศษ ดังต่อไปนี้

(๑) มีกระบวนการผลิต การดำเนินกิจการ หรือการดำเนินการในส่วนของผลิตภัณฑ์หรือบริการซึ่งมิได้ก่อให้เกิดผลเสียในระยะยาวต่อสุขภาพ สังคม และสิ่งแวดล้อม

(๒) มีการนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้

(๓) มีศักยภาพที่จะมีความยั่งยืนทางการเงินได้ด้วยตนเอง

(๔) ผลกำไรส่วนใหญ่จากการประกอบกิจการหรือการดำเนินการถูกนำไปขยายผลเพื่อการบรรลุเป้าหมายในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาชุมชน สังคม หรือสิ่งแวดล้อม หรือคืนผลประโยชน์ให้แก่สังคม

(๕) สามารถมีรูปแบบองค์กรที่หลากหลาย

(๖) มีการกำกับดูแลกิจการที่ดี

ข้อ ๔ รายชื่อและประเภทของกิจการเพื่อสังคมให้เป็นไปตามที่ กกส. ประกาศกำหนด

ข้อ ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ” เรียกโดยย่อว่า “คกส.” และให้ใช้ชื่อภาษาอังกฤษว่า “Thai Social Enterprise Promotion Board” ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ

(๒) รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นรองประธานกรรมการคนหนึ่ง

(๓) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีคุณสมบัติตาม (๖) เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง

(๔) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ และผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๕) ผู้แทนผู้ประกอบการเพื่อสังคมซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนไม่เกินสี่คน

(๖) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนหกคน ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและมีประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในด้านการเงิน ด้านกฎหมาย ด้านสื่อสารมวลชน ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านการบริหารการกีฬา ด้านศิลปวัฒนธรรม ด้านสาธารณสุข ด้านการศึกษา ด้านการพัฒนาสังคมหรือด้านสหกรณ์ ด้านละไม่เกินหนึ่งคน โดยในจำนวนนี้จะต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมิใช่ข้าราชการประจำร่วมอยู่ด้วยไม่น้อยกว่าสามคน

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ คกส. แต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการได้จำนวนไม่เกินสามคน

หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นรองประธานกรรมการคนที่สองและกรรมการตาม (๕) และ (๖) ให้เป็นไปตามที่นายกรัฐมนตรีประกาศกำหนด

ข้อ ๖ รองประธานกรรมการคนที่สองและกรรมการตามข้อ ๕ (๕) และ (๖) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปีนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้แต่งตั้งรองประธานกรรมการคนที่สองหรือกรรมการตามข้อ ๕ (๕) และ (๖) ขึ้นใหม่ ให้รองประธานกรรมการคนที่สองหรือกรรมการตามข้อ ๕ (๕) และ (๖) ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ารองประธานกรรมการคนที่สองหรือกรรมการตามข้อ ๕ (๕) และ (๖) ซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

รองประธานกรรมการคนที่สองหรือกรรมการตามข้อ ๕ (๕) และ (๖) ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

ข้อ ๗ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ รองประธานกรรมการคนที่สอง และกรรมการตามข้อ ๕ (๕) และ (๖) พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

ข้อ ๘ เมื่อมีความจำเป็นและสมควร นายกรัฐมนตรีอาจมีคำสั่งให้รองประธานกรรมการคนที่สองหรือกรรมการตามข้อ ๕ (๕) และ (๖) พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระได้

ในกรณีที่มีการแต่งตั้งรองประธานกรรมการคนที่สองหรือกรรมการตามข้อ ๕ (๕) และ (๖) ขึ้นแทนรองประธานกรรมการคนที่สองหรือกรรมการตามข้อ ๕ (๕) และ (๖) ซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระให้ผู้ได้รับแต่งตั้งนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งรองประธานกรรมการคนที่สองหรือกรรมการตามข้อ ๕ (๕) และ (๖) ซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้กรรมการที่เหลืออยู่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ คคส. ต่อไปได้

ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการตามข้อ ๕ (๕) เพิ่มขึ้นในระหว่างวาระการดำรงตำแหน่งให้ผู้ได้รับการแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

ข้อ ๙ การประชุม คคส. ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุม คคส. ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการคนที่หนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม ถ้ารองประธานกรรมการคนที่หนึ่งไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้รองประธานกรรมการคนที่สองเป็นประธานในที่ประชุม ถ้ารองประธานกรรมการทั้งสองคนไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีหนึ่งเสียงในการลงคะแนนถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ข้อ ๑๐ คคส. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) จัดทำนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนแม่บทการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมและเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ เพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติ

(๒) ศึกษา เสนอแนะนโยบาย และให้คำปรึกษาแก่คณะรัฐมนตรีให้มีการสนับสนุนและเร่งรัด เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนแม่บทการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคม อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีกฎหมายว่าด้วยการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคม ตลอดจน เสนอแนะให้มีการปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้อง กับการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมในประเทศไทย

(๔) ประสานกับส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการดำเนินการส่งเสริม และสนับสนุนกิจการเพื่อสังคมตามระเบียบนี้

(๕) สนับสนุนให้มีการพัฒนาขีดความสามารถ ศักยภาพ และรูปแบบที่เหมาะสมของกิจการ เพื่อสังคม

(๖) สนับสนุนการพัฒนาช่องทางการเข้าถึงเงินทุนและทรัพยากรเพื่อให้มีกิจการเพื่อสังคม มากขึ้น

(๗) ออกระเบียบ คำสั่ง ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ และประกาศที่เกี่ยวข้องกับการสร้างเสริม กิจการเพื่อสังคม เพื่อปฏิบัติการตามระเบียบนี้

(๘) รายงานผลการดำเนินงาน รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคให้คณะรัฐมนตรีทราบอย่างน้อย ปีละหนึ่งครั้ง

(๙) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ กกส. หรือตามที่ คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ข้อ ๑๑ กกส. มีอำนาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความเชี่ยวชาญให้เป็นที่ปรึกษาของ กกส. และมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่ กกส. มอบหมายได้

การประชุมของคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน ให้นำข้อ ๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ข้อ ๑๒ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบนี้ กกส. คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงาน อาจขอให้หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐจัดส่งเอกสาร ข้อมูล และชี้แจงข้อเท็จจริง เพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามความจำเป็น

ข้อ ๑๓ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามระเบียบนี้ ให้ กกส. ทำความตกลงกับ หน่วยงานของรัฐที่มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินการอันจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของ กกส. เพื่อขอความร่วมมือในการสนับสนุนบุคลากร งบประมาณ สถานที่ ตลอดจนการทำหน้าที่ เป็นสำนักงานเลขานุการของ กกส.

ข้อ ๑๔ ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๔

อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

นายกรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ว่าด้วยการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒)

พ.ศ. ๒๕๖๐

เพื่อให้การปฏิบัติงานด้านการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ เหมาะสม และยั่งยืน จึงเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสอง ของข้อ ๕ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้ใช้ความดังต่อไปนี้แทน

“ให้อธิปไตยกรรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ คคส. แต่งตั้ง ผู้ช่วยเลขานุการได้จำนวนไม่เกินสามคน”

ข้อ ๔ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๓ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้ใช้ความดังต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๑๓ ให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ สร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ รับผิดชอบงานธุรการ งานประชุม การศึกษาหาข้อมูลและกิจการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับคณะกรรมการ รวมทั้งปฏิบัติงานอื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย”

ประกาศ ณ วันที่ ๒๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๐

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

นายกรัฐมนตรี



ประกาศคณะกรรมการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ
ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขออนุญาตรับรองกิจการเพื่อสังคม พ.ศ. ๒๕๖๑

คณะกรรมการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติเห็นสมควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขออนุญาตรับรองกิจการเพื่อสังคม เพื่อให้สามารถตรวจสอบ รับรอง และติดตามการดำเนินงานของกิจการเพื่อสังคม และให้การดำเนินกิจการบรรลุตามวัตถุประสงค์ของการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคม

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๔ และข้อ ๑๐ (๗) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ คณะกรรมการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขออนุญาตรับรองกิจการเพื่อสังคม พ.ศ. ๒๕๖๑”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“กิจการเพื่อสังคม” หมายความว่า การที่ภาคเอกชนซึ่งเป็นบุคคล กลุ่มบุคคล หรือชุมชนได้ประกอบกิจการหรือดำเนินการโดยมีเป้าหมายอย่างชัดเจนตั้งแต่เริ่มต้นเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาชุมชนสังคม หรือสิ่งแวดล้อมเป็นหลักและมีรายรับจากการขาย การผลิตสินค้า หรือการให้บริการ ซึ่งมีได้มุ่งสร้างกำไรสูงสุดต่อผู้ถือหุ้นหรือเจ้าของกิจการหรือการดำเนินการรวมทั้งมีลักษณะพิเศษดังต่อไปนี้

(๑) มีกระบวนการผลิตการดำเนินงานกิจการหรือการดำเนินการในส่วนของผลิตภัณฑ์หรือบริการซึ่งมีได้ก่อให้เกิดผลเสียในระยะยาวต่อสุขภาพสังคมและสิ่งแวดล้อม

(๒) มีการนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้

(๓) มีศักยภาพที่จะมีความยั่งยืนทางการเงินได้ด้วยตนเอง

(๔) ผลกำไรส่วนใหญ่จากการประกอบกิจการหรือการดำเนินการถูกนำไปขยายผลเพื่อการบรรลุเป้าหมายในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาชุมชนสังคมหรือสิ่งแวดล้อมหรือคืนผลประโยชน์ให้แก่สังคม

(๕) สามารถมีรูปแบบองค์กรที่หลากหลายมีการกำกับดูแลกิจการที่ดี

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ

“คณะอนุกรรมการ” หมายความว่า คณะอนุกรรมการพิจารณาคำขออนุญาตรับรองกิจการเพื่อสังคม

“สำนักงาน” หมายความว่า กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

“อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

“ผู้ประกอบการ” หมายความว่า ผู้ประกอบกิจการเพื่อสังคมที่ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลกับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และให้หมายความรวมถึงผู้ประกอบการกิจการเพื่อสังคมที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายอื่นด้วย

“คำขอ” หมายความว่า คำขอหนังสือรับรองกิจการเพื่อสังคม

“หนังสือรับรอง” หมายความว่า หนังสือสำคัญแสดงการรับรองกิจการเพื่อสังคม

“ผู้ด้อยโอกาส” หมายความว่า ผู้ประสบปัญหาความเดือดร้อนและได้รับผลกระทบในด้านเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา สาธารณสุข การเมือง กฎหมาย วัฒนธรรม ภัยธรรมชาติ และภัยสงคราม รวมถึงผู้ที่ขาดโอกาสที่จะเข้าถึงบริการของรัฐ อันจะส่งผลให้ไม่สามารถดำรงชีวิตได้เท่าเทียมกับผู้อื่น ได้แก่ คนยากจน คนเร่ร่อน คนไร้สัญชาติ ผู้พันโทษ ผู้ติดเชื่อเอชไอวี ผู้ป่วยเอดส์และครอบครัว

ข้อ ๔ ให้อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการเป็นผู้รักษาการตามประกาศนี้

ส่วนที่ ๑

เงื่อนไขการขอหนังสือรับรอง

ข้อ ๕ กิจการที่มีสิทธิยื่นคำขอได้ต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนดังนี้

(๑) กำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่หรือวัตถุประสงค์หลักในข้อบังคับ ตราสารจัดตั้ง หรือกฎหมายจัดตั้งให้เป็นกิจการที่มีเป้าหมายหลักเพื่อแก้ไขปัญหาหรือพัฒนาสังคมหรือสิ่งแวดล้อมให้ดีขึ้น และแผนการดำเนินกิจการต้องมีตัวบ่งชี้สำคัญ อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(ก) พนักงานประจำไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของพนักงานประจำทั้งหมดจะต้องเป็นกลุ่มผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ ผู้สูงอายุเกินกว่า ๖๕ ปี หรือกลุ่มอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(ข) เงินรายได้จากการจำหน่ายสินค้าหรือการให้บริการไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๕ จะต้องมาจากการประกอบกิจการที่เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาหรือพัฒนาสังคมหรือสิ่งแวดล้อมให้ดีขึ้น ได้แก่ เกษตรอินทรีย์ พลังงานทดแทนหรือพลังงานสะอาด สินค้าหรือบริการที่มีราคาเหมาะสมสำหรับกลุ่มผู้ด้อยโอกาส สิ่งพิมพ์เพื่อสังคม งานอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม สินค้าหรือบริการเพื่อการอนุรักษ์และส่งเสริมสิ่งแวดล้อม ระบบบริการสาธารณะราคาถูก หรือสินค้าหรือบริการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(ค) กลุ่มผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ หรือกลุ่มอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดตาม (ก) จะต้องเป็นเจ้าของกิจการหรือเป็นผู้ถือหุ้นหรือเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในเงินหรือทรัพย์สินของกิจการนั้นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของเงินหรือทรัพย์สินทั้งหมดและเป็นผู้ที่มีอำนาจตัดสินใจในกิจการนั้นโดยต้องมีโครงสร้างการตัดสินใจที่ชัดเจน

(ง) ผลกำไรสุทธิภายหลังจากค่าใช้จ่ายไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ จะต้องบริจาคให้แก่หน่วยงานหรือองค์กรที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการกุศลสาธารณะหรือกิจกรรมเพื่อสังคม โดยไม่ได้มุ่งแสวงหาผลประโยชน์หรือผลกำไรมาแบ่งปันกัน

(๒) เงินรายได้หลักของกิจการไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ จะต้องมาจากการจำหน่ายสินค้าหรือให้บริการโดยตรง

(๓) กระบวนการผลิตหรือการดำเนินกิจการจะต้องเป็นมิตรกับสังคมและสิ่งแวดล้อม หรือมิได้ก่อให้เกิดผลเสียในระยะยาวต่อสุขภาพของสังคมและสิ่งแวดล้อม โดยแผนการดำเนินกิจการต้องมีตัวบ่งชี้สำคัญดังต่อไปนี้

(ก) นโยบายและระบบการค้าที่เป็นธรรมกับพนักงานและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรง นับจากกระบวนการผลิตจนถึงระบบการจัดส่งถึงผู้บริโภคของห่วงโซ่อุปทาน และ

(ข) การจัดการกระบวนการผลิตหรือให้บริการต้องเป็นไปตามระบบมาตรฐานที่เป็นมิตรกับสังคมและสิ่งแวดล้อม เช่น ลดใช้สารเคมี ลดมลพิษ การจัดการของเสีย และไม่สร้างผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสังคม เป็นต้น

(๔) การบริหารจัดการผลกำไรสุทธิภายหลังหักค่าใช้จ่ายไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ จะต้องนำไปลงทุนในกิจการของตนเองตามขอบเขตอำนาจหน้าที่หรือวัตถุประสงค์หลักในข้อ (๑) หรือนำไปใช้ในการสนับสนุนกิจกรรมเพื่อสังคม หรือใช้เพื่อประโยชน์ของผู้มีรายได้น้อย ผู้สูงอายุ ผู้พิการหรือทุพพลภาพ ผู้ป่วย ผู้พิการ หรือผู้ด้อยโอกาสอื่น หรือใช้เพื่อประโยชน์ส่วนรวมอื่น หรือคืนประโยชน์ให้แก่สังคมตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด และจะปันผลกำไรให้แก่ผู้เป็นเจ้าของกิจการหรือผู้ถือหุ้นได้ไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของผลกำไรสุทธิทั้งหมด

(๕) การบริหารกิจการต้องมีโครงสร้างการกำกับดูแลกิจการที่ดีและมีระบบธรรมาภิบาลที่ชัดเจน มีสถานภาพเป็นนิติบุคคลและมีการจัดทำงบการเงินประจำปีส่งให้แก่กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่รับผิดชอบกำกับดูแลตามกฎหมาย ยกเว้นในกรณีที่เป็นกิจการจัดตั้งใหม่ ให้จัดทำงบการเงินประจำปีในปีถัดไป

ส่วนที่ ๒

การยื่นคำขอ

ข้อ ๖ ให้ผู้ประกอบการที่มีสิทธิยื่นคำขอตามข้อ ๕ ยื่นคำขอและแผนการดำเนินกิจการเพื่อสังคมต่อสำนักงาน ณ สำนักงาน หรือส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียน ทั้งนี้ แบบคำขอ แบบแผนการดำเนินกิจการเพื่อสังคม และหลักฐานประกอบการพิจารณาให้เป็นไปตามที่สำนักงานกำหนด

ข้อ ๗ ให้สำนักงานตรวจสอบรายการในคำขอและหลักฐานประกอบการพิจารณาว่ามีรายการในคำขอและหลักฐานถูกต้องครบถ้วนตามที่กำหนด และกิจการมีคุณสมบัติเข้าหลักเกณฑ์ที่อาจออกหนังสือรับรองได้หรือไม่ ถ้ามีรายการในคำขอและหลักฐานถูกต้องครบถ้วนและมีคุณสมบัติเข้าหลักเกณฑ์ที่อาจออกหนังสือรับรองได้ให้สำนักงานออกเลขรับคำขอนั้นไว้ แต่ถ้ารายการในคำขอหรือหลักฐานไม่ถูกต้องครบถ้วนให้สำนักงานแจ้งผู้ประกอบการที่ยื่นคำขอให้ดำเนินการแก้ไขและถ้าผู้ประกอบการที่ยื่นคำขอไม่แก้ไขให้ถูกต้องครบถ้วนภายในเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้นั้นสละคำขอ

ข้อ ๘ เมื่อได้ออกเลขรับคำขอใดแล้ว ให้สำนักงานดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ประกอบการนั้นตามคำขอและหลักฐานประกอบการพิจารณาว่ามีคุณสมบัติถูกต้องครบถ้วนตามข้อ ๕ หรือไม่ แล้วให้จัดทำรายงานเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาคำขอต่อไป

ข้อ ๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจพิจารณาคำขอตามลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) ถ้าเห็นว่าผู้ประกอบการรายใดมีคุณสมบัติถูกต้องครบถ้วนให้จัดทำเป็นทะเบียนรายชื่อให้กับสำนักงานเพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติ และให้สำนักงานดำเนินการออกหนังสือรับรองให้แก่กิจการที่ได้รับการอนุมัติรายนั้นภายใน ๑๕ วันนับแต่วันอนุมัตินั้น

(๒) ถ้าเห็นว่าผู้ประกอบการรายใดมีคุณสมบัติไม่ถูกต้องครบถ้วน ให้จัดทำเป็นทะเบียนรายชื่อกิจการที่ไม่ผ่านการพิจารณาพร้อมคำชี้แจงเพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณา และให้สำนักงานทำหนังสือปฏิเสธคำขอแจ้งให้ผู้ประกอบการรายนั้นทราบภายใน ๑๕ วันนับแต่วันการปฏิเสธคำขอนั้น

(๓) ถ้าเห็นว่าผู้ประกอบการรายใดมีกิจการสมควรได้รับการรับรอง แต่มีคุณสมบัติที่พิเศษไปจากคุณสมบัติตามข้อ ๕ ให้คณะกรรมการจัดทำข้อเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาเป็นรายการต่อไป

ผู้ประกอบการรายใดไม่เห็นด้วยกับหนังสือปฏิเสธคำขอตาม (๒) ให้มีสิทธิอุทธรณ์ข้อพิจารณาต่อคณะกรรมการผ่านสำนักงานภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือปฏิเสธคำขอ ทั้งนี้แบบอุทธรณ์คำขอ ให้เป็นไปตามที่สำนักงานกำหนด

คำวินิจฉัยอุทธรณ์ของคณะกรรมการตามวรรคสองให้เป็นที่สุด และให้สำนักงานทำหนังสือแจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์นั้นให้ผู้ประกอบการรายนั้นทราบภายใน ๑๕ วัน

ทั้งนี้ การยื่นขอรับพิจารณาใหม่สามารถกระทำได้ตามความพร้อมของผู้ประกอบการภายหลังจากวันที่ได้รับการพิจารณาการปฏิเสธครั้งสุดท้าย

ข้อ ๑๐ ให้สำนักงาน จัดทำทะเบียนบัญชีรายชื่อกิจการเพื่อสังคมที่ผ่านการพิจารณาคุณสมบัติเสนอให้คณะกรรมการพิจารณา

ให้สำนักงานแจ้งทะเบียนรายชื่อกิจการเพื่อสังคมที่ได้รับการอนุมัติ ให้สาธารณชนทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง และจัดส่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใน ๑๕ วันภายหลังจากวันที่คณะกรรมการอนุมัติ

ข้อ ๑๑ ให้หนังสือรับรองกิจการเพื่อสังคมแต่ละฉบับมีอายุ ๒ ปีนับแต่วันที่คณะกรรมการอนุมัติ เว้นแต่ในภายหลังสำนักงานตรวจพบว่าผู้ประกอบการรายนั้นแจ้งข้อมูลอันเป็นเท็จหรือขาดคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่งตามข้อ ๕ ดังรายละเอียดขั้นตอนปรากฏจนเป็นที่สุดในข้อ ๑๖ และ ๑๗ ให้หนังสือรับรองสิ้นสุดลงทันทีนับจากวันที่มีการกระทำความผิด หรือ วันที่มีมติเพิกถอนจากคณะกรรมการ แล้วแต่กรณีตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการ

ก่อนครบอายุตามวรรคหนึ่งไม่น้อยกว่า ๖๐ วัน กิจการเพื่อสังคมที่ได้รับการรับรอง อาจขอต่ออายุหนังสือรับรองนั้นออกไปอีกได้ครั้งละไม่เกิน ๒ ปีนับแต่วันที่หนังสือรับรองสิ้นสุด ทั้งนี้ ให้นำความในข้อ ๖ ถึงข้อ ๙ มาใช้บังคับกับการยื่นคำขอต่ออายุหนังสือรับรองโดยอนุโลม

ส่วนที่ ๓

การรักษาสภาพหนังสือรับรอง

ข้อ ๑๒ กิจการเพื่อสังคมที่ได้หนังสือรับรอง ต้องรักษาสภาพให้มีคุณสมบัติครบถ้วนตามข้อ ๕ ในระหว่างอายุของหนังสือรับรอง และถ้ามีข้อเท็จจริงอย่างหนึ่งอย่างใดเปลี่ยนแปลงไปจากที่เคยยื่นคำขอไว้ให้กิจการรายนั้นแจ้งให้สำนักงานทราบภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่เกิดการเปลี่ยนแปลง นั้น

ข้อ ๑๓ กิจการเพื่อสังคมที่ได้หนังสือรับรอง ต้องไม่นำหลักฐานหรือหนังสือรับรองไปใช้ในกิจการหรือกิจกรรมที่อาจทำให้เกิดความเสียหายหรือเสื่อมเสียต่อสำนักงานหรือคณะกรรมการ หรือไปใช้ในการแสวงหาประโยชน์อื่นใดนอกจากการประกอบกิจการตามคำขอหรือสิทธิประโยชน์ที่ได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐตามประกาศนี้

ข้อ ๑๔ กิจการเพื่อสังคมที่ได้หนังสือรับรอง ต้องจัดส่งงบการเงินประจำปี รายงานผลการประกอบกิจการประจำปี และผลลัพธ์จากการดำเนินกิจการเพื่อสังคมให้แก่สำนักงานปีละหนึ่งครั้งภายในวันที่ ๓๑ มีนาคมของปีถัดไป ทั้งนี้แบบรายงานผลการประกอบกิจการประจำปีให้เป็นไปตามที่สำนักงานกำหนด

ข้อ ๑๕ ในกรณีที่กิจการเพื่อสังคมที่ได้หนังสือรับรองรายใดถูกตรวจพบ หรือถูกร้องเรียนเกี่ยวกับเรื่องคุณสมบัติ หรือประกอบกิจการที่ขัดต่อวัตถุประสงค์ของการส่งเสริมกิจการเพื่อสังคม หรือเหตุอื่นใดให้สำนักงานดำเนินการตรวจสอบข้อมูลเบื้องต้นและทำหนังสือแจ้งให้กิจการดังกล่าว ให้กิจการเพื่อสังคมรายนั้นจัดทำเอกสารชี้แจงข้อเท็จจริงพร้อมหลักฐานให้สำนักงานทราบภายในเวลาที่สำนักงานกำหนด

ส่วนที่ ๔

การเพิกถอนหนังสือรับรอง

ข้อ ๑๖ ในกรณีที่ข้อเท็จจริงปรากฏว่ากิจการเพื่อสังคมที่ได้รับการรับรองรายใดขาดคุณสมบัติตามข้อ ๕ หรือจงใจเพิกเฉยไม่ปฏิบัติตามข้อ ๑๒ ถึงข้อ ๑๕ ในข้อใดข้อหนึ่งหรือหลายข้อ หรือขาดคุณธรรม จริยธรรมที่ดีของผู้ประกอบการกิจการเพื่อสังคม ให้สำนักงานดำเนินการตรวจสอบและจัดทำรายงานคำเสนอเพิกถอนที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการตามข้อ ๑๗ (๓) เสนอต่อคณะกรรมการเพื่อการพิจารณาอนุมัติทะเบียนรายชื่อกิจการที่ถูกเพิกถอนต่อไป และให้สำนักงานทำเอกสารเพิกถอนหนังสือรับรอง แจ้งให้กิจการเพื่อสังคมนั้น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบโดยเร็ว

ข้อ ๑๗ ให้คณะกรรมการมีอำนาจพิจารณากลับกรองเพื่อเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาเพิกถอน ตามลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

(๑) ถ้าเห็นว่าผู้ประกอบการไม่ได้ขาดคุณสมบัติตามข้อ ๕ หรือไม่เป็นไปตามข้อเท็จจริงปรากฏในข้อ ๑๖ ให้สั่งยกคำเสนอเพิกถอนของสำนักงาน และให้ถือว่าหนังสือรับรองยังมีผลต่อไป

(๒) ถ้าเห็นว่าข้อเท็จจริงตามรายงานคำเสนอเพิกถอนของสำนักงานในข้อ ๑๖ ไม่เพียงพอหรือมีเหตุจำเป็นอื่น ให้แจ้งสำนักงานดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่เห็นสมควร

(๓) ถ้าเห็นว่าผู้ประกอบการขาดคุณสมบัติตามข้อ ๕ หรือไม่เป็นไปตามข้อเท็จจริงปรากฏในข้อ ๑๖ ให้จัดทำเอกสารเพิกถอนกิจการเพื่อสังคมที่ขาดคุณสมบัติ และเสนอต่อคณะกรรมการผ่านทางสำนักงานเพื่อการพิจารณาอนุมัติทะเบียนรายชื่อกิจการที่ถูกเพิกถอนต่อไป

ผู้ประกอบการรายใดไม่เห็นด้วยกับเอกสารเพิกถอนหนังสือรับรองตามข้อ ๑๗ ให้มีสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการผ่านสำนักงานภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือจากสำนักงาน ทั้งนี้แบบอุทธรณ์เอกสารเพิกถอนให้เป็นไปตามที่สำนักงานกำหนด

คำวินิจฉัยอุทธรณ์ของคณะกรรมการตามวรรคสองให้เป็นที่สุด และให้สำนักงานทำหนังสือแจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์นั้นให้ผู้ประกอบการรายนั้นทราบโดยเร็ว

ส่วนที่ ๕

การให้การสนับสนุนและสิทธิประโยชน์จากภาครัฐ

ข้อ ๑๘ เพื่อสนับสนุนให้การส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมบรรลุตามวัตถุประสงค์ ให้สำนักงานมีหน้าที่ประสานงานกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดมาตรการสนับสนุนและส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมตามมติของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๙ ในกรณีที่ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดมาตรการสนับสนุนและส่งเสริมกิจการเพื่อสังคม ให้สำนักงานมีหน้าที่แจ้งมาตรการนั้นให้ผู้ประกอบการตามทะเบียนบัญชีรายชื่อของสำนักงานทราบโดยเร็ว

ข้อ ๒๐ ให้ผู้ประกอบการที่ประสงค์จะขอรับสิทธิประโยชน์ตามมาตรการในข้อ ๑๙ ยื่นคำขอต่อหน่วยงานที่กำหนดมาตรการนั้น โดยให้สำนักงานมีหน้าที่ช่วยอำนวยความสะดวกและติดต่อประสานงานให้ผู้ประกอบการนั้นสามารถเข้าถึงมาตรการนั้นโดยเร็ว ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ เงื่อนไขสิทธิประโยชน์ และบทลงโทษต่าง ๆ ให้เป็นไปตามที่หน่วยงานที่กำหนดมาตรการนั้นกำหนด

ประกาศ ณ วันที่ ๔ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ