



รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณ
(บทวิเคราะห์)
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

กรมบัญชีกลาง
กองบัญชีภาครัฐ

ตุลาคม ๒๕๖๖

**รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณ
(บทวิเคราะห์)
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖**

กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางได้จัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๔ บัญญัติให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณที่สิ้นสุด เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณนั้น และภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอรายงานดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อรัฐสภาภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ โดยรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ประกอบด้วย รายรับ รายจ่ายตามงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ รายจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี (เงินงบประมาณปีก่อน) และรายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

สรุปผลการวิเคราะห์รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

- รายรับที่รัฐบาลได้รับรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๒๘๓,๔๐๘.๗๒ ล้านบาท ประกอบด้วย รายได้แผ่นดินจำนวน ๒,๖๕๐,๗๙๖.๓๓ ล้านบาท และเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๖๓๒,๖๑๒.๓๙ ล้านบาท
- รายจ่ายที่รัฐบาลมีการเบิกจ่ายรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๒๗๑,๒๒๔.๖๙ ล้านบาท ประกอบด้วย รายจ่ายตามงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๓,๐๑๓,๕๐๙.๒๖ ล้านบาท รายจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี (เงินงบประมาณปีก่อน) จำนวน ๑๗๓,๙๐๑.๓๓ ล้านบาท และรายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง จำนวน ๘๓,๘๑๔.๑๐ ล้านบาท
- เมื่อเปรียบเทียบรายรับประเภทรายได้แผ่นดิน จำนวน ๒,๖๕๐,๗๙๖.๓๓ ล้านบาท กับรายจ่ายตามงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๓,๐๑๓,๕๐๙.๒๖ ล้านบาท ทำให้รายได้แผ่นดินต่ำกว่ารายจ่ายตามงบประมาณประจำปี จำนวน ๓๖๒,๗๑๒.๙๓ ล้านบาท ประกอบกับรัฐบาลมีรายรับประเภทเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๖๓๒,๖๑๒.๓๙ ล้านบาท จึงทำให้รายรับรวมทั้งสิ้นสูงกว่ารายจ่ายตามงบประมาณประจำปี จำนวน ๒๖๙,๘๘๙.๔๖ ล้านบาท
- เมื่อเปรียบเทียบรายรับที่รัฐบาลได้รับรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๒๘๓,๔๐๘.๗๒ ล้านบาท กับรายจ่ายตามงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ รายจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี (เงินงบประมาณปีก่อน) และรายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง จำนวน ๓,๒๗๑,๒๒๔.๖๙ ล้านบาท จึงทำให้รายรับสูงกว่ารายจ่ายทั้งสิ้น จำนวน ๑๒,๑๘๔.๐๓ ล้านบาท

ข้อสังเกตเกี่ยวกับรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

- ด้านรายรับ ประเภทรายได้แผ่นดิน นอกเหนือจากการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ภาครัฐ รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจภาคการผลิต ภาคการเกษตร ภาคการท่องเที่ยว ภาคการแพทย์ และภาคอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อเปลี่ยนผ่านสู่การขับเคลื่อนเศรษฐกิจ โดยนำนวัตกรรมและมุ่งสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน ที่เน้นการสร้างคุณค่าให้แก่สินค้าและบริการเชิงคุณภาพ การปรับเปลี่ยนภาคการท่องเที่ยว



ให้เน้นคุณภาพและความยั่งยืน เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับบริการที่สอดคล้องกับทิศทางและแนวโน้มของตลาดยุคใหม่ และผลักดันให้ไทยเป็นศูนย์กลางทางการแพทย์และสุขภาพมูลค่าสูง เพื่อการยกระดับสู่การให้บริการ บนฐานนวัตกรรมและเทคโนโลยีขั้นสูง จะส่งผลให้รัฐบาลมีรายได้ที่สามารถตอบสนองความต้องการใช้จ่าย ตามยุทธศาสตร์ของประเทศและมีการขยายตัวของเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่องและความยั่งยืน

- **ด้านรายจ่าย** นอกเหนือจากการกำหนดมาตรการการคลังด้านการใช้จ่ายภาครัฐ ในการติดตามและเร่งรัดเบิกจ่ายเงินงบประมาณและเงินกันไว้เบิกเหลือในปี เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณ มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด รัฐบาลควรยกระดับคุณภาพและประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐ โดยนำระบบดิจิทัลและเทคโนโลยีมาใช้ในการให้บริการสาธารณะให้มีความสะดวกรวดเร็วและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เพื่อตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้อย่างเป็นรูปธรรมและทันต่อสถานการณ์ รวมถึงการพัฒนา กฎหมายและกฎระเบียบให้เอื้อต่อการพัฒนาประเทศในอนาคต เพื่อให้ประเทศไทยมีภาครัฐที่มีสมรรถนะ ทันสมัย คล่องตัว และเป็นปัจจัยผลักดันการขับเคลื่อนในภาคธุรกิจ

การวิเคราะห์รายรับด้านรายได้แผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

รายรับของรัฐบาลแบ่งออกเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ รายได้แผ่นดิน และเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล งบประมาณ โดยรัฐบาลได้ประมาณการรายได้แผ่นดิน จำนวน ๒,๔๙๐,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท จัดเก็บและนำส่ง จำนวน ๒,๖๕๐,๗๙๖.๓๓ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ จำนวน ๑๖๐,๗๙๖.๓๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖.๔๖ ตามตารางที่ ๑

รายได้แผ่นดินของรัฐบาล ประกอบด้วย ๔ ประเภทรายได้ ได้แก่ รายได้ภาษีอากร การขายสิ่งของ และบริการ รัฐพาณิชย์ และรายได้อื่น รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ ๑

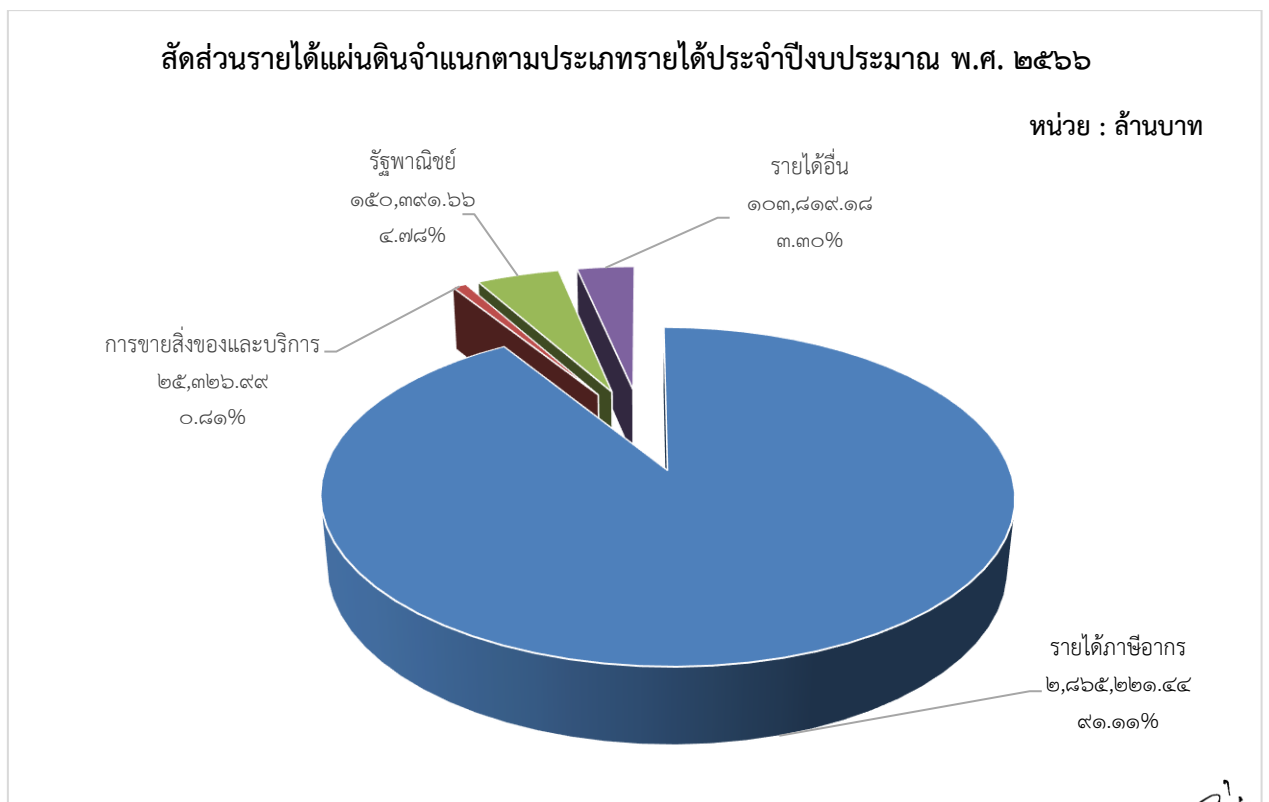
ตารางที่ ๑

ตารางแสดงรายละเอียดรายได้แผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

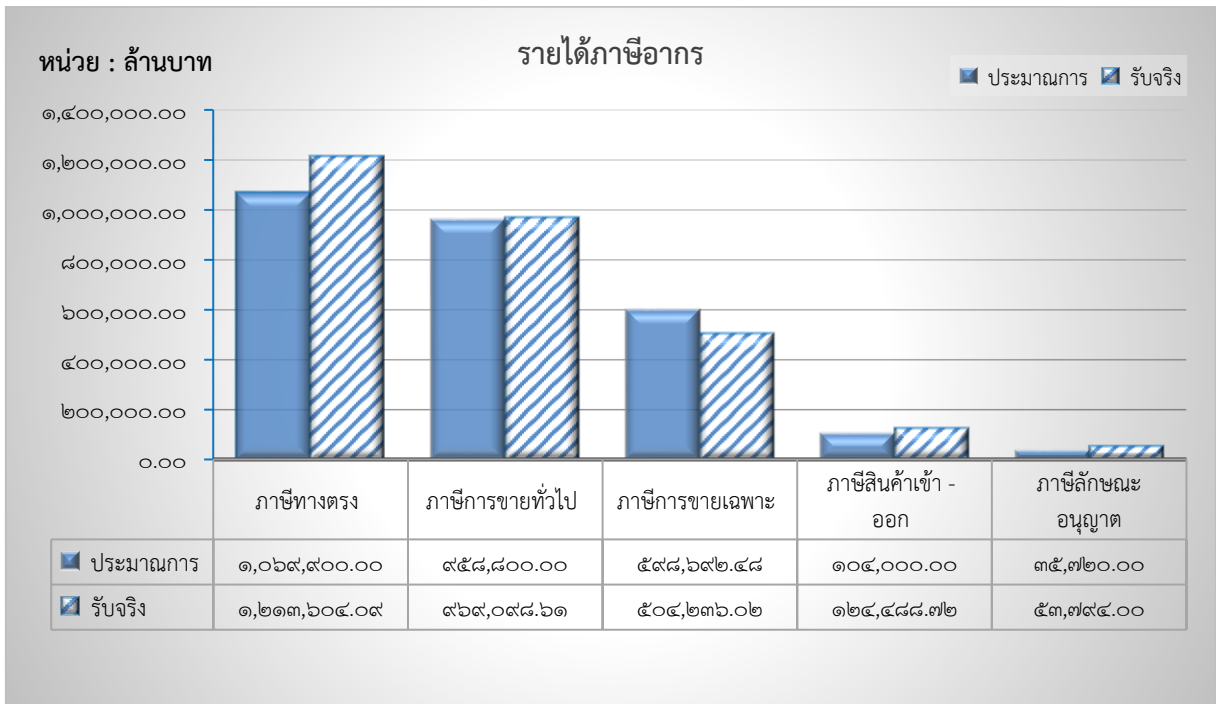
หน่วย : ล้านบาท

ประเภทรายได้	ประมาณการ	รับจริง	สูง(ต่ำ)กว่าประมาณการ	ร้อยละ
๑. รายได้ภาษีอากร	๒,๗๖๗,๑๑๒.๔๘	๒,๘๖๕,๒๒๑.๔๔	๙๘,๑๐๘.๙๖	๓.๕๕
๑.๑ ภาษีทางตรง	๑,๐๖๙,๙๐๐.๐๐	๑,๒๑๓,๖๐๔.๐๙	๑๔๓,๗๐๔.๐๙	๑๓.๔๓
ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา	๓๕๖,๗๐๐.๐๐	๓๙๖,๑๖๙.๑๔	๓๙,๔๖๙.๑๔	๑๑.๐๗
ภาษีเงินได้นิติบุคคล	๖๗๔,๐๐๐.๐๐	๗๖๘,๑๔๖.๘๕	๙๔,๑๔๖.๘๕	๑๓.๙๗
ภาษีเงินได้ปิโตรเลียม	๓๙,๐๐๐.๐๐	๔๘,๕๔๘.๓๐	๙,๕๔๘.๓๐	๒๔.๔๘
ภาษีมรดก	๒๐๐.๐๐	๗๓๙.๘๐	๕๓๙.๘๐	๒๖๙.๙๐
๑.๒ ภาษีทางอ้อม	๑,๖๙๗,๒๑๒.๔๘	๑,๖๕๑,๖๑๗.๓๕	(๔๕,๕๙๕.๑๓)	(๒.๖๙)
๑.๒.๑ ภาษีการขายทั่วไป	๙๕๘,๘๐๐.๐๐	๙๖๙,๐๙๘.๖๑	๑๐,๒๙๘.๖๑	๑.๐๗

ประเภทรายได้	ประมาณการ	รับจริง	สูง(ต่ำ)กว่าประมาณการ	ร้อยละ
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	๘๖๙,๑๐๐.๐๐	๘๘๔,๗๐๙.๐๗	๑๕,๖๐๙.๐๗	๑.๘๐
ภาษีธุรกิจเฉพาะ	๗๔,๐๐๐.๐๐	๖๗,๓๗๙.๙๒	(๖,๖๒๐.๐๘)	(๘.๙๕)
อากรแสตมป์	๑๕,๗๐๐.๐๐	๑๗,๐๐๙.๖๒	๑,๓๐๙.๖๒	๘.๓๔
๑.๒.๒ ภาษีการขายเฉพาะ	๕๙๘,๖๙๒.๔๘	๕๐๔,๒๓๖.๐๒	(๙๔,๔๕๖.๔๖)	(๑๕.๗๘)
๑.๒.๓ ภาษีสินค้าเข้า - ออก	๑๐๔,๐๐๐.๐๐	๑๒๔,๔๘๘.๗๒	๒๐,๔๘๘.๗๒	๑๙.๗๐
๑.๒.๔ ภาษีลักษณะอนุญาติ	๓๕,๗๒๐.๐๐	๕๕,๗๙๔.๐๐	๒๐,๐๗๔.๐๐	๕๖.๖๐
๒. การขายสิ่งของและบริการ	๑๖,๙๓๒.๒๗	๒๕,๓๒๖.๙๙	๘,๓๙๔.๗๒	๔๙.๕๘
๓. รัฐพาณิชย์	๑๔๙,๖๐๐.๐๐	๑๕๐,๓๙๑.๖๖	๗๙๑.๖๖	๐.๕๓
๔. รายได้อื่น	๖๙,๑๕๕.๒๕	๑๐๓,๘๑๙.๑๘	๓๔,๖๖๓.๙๓	๕๐.๑๒
รวมรายได้	๓,๐๐๒,๘๐๐.๐๐	๓,๑๔๔,๗๕๙.๒๗	๑๔๑,๙๕๙.๒๗	๔.๗๓
หัก ถอนคืนรายได้แผ่นดิน	๕๑๒,๘๐๐.๐๐	๔๙๓,๙๖๒.๙๔	(๑๘,๘๓๗.๐๖)	(๓.๖๗)
รายได้สุทธิ	๒,๔๙๐,๐๐๐.๐๐	๒,๖๕๐,๗๙๖.๓๓	๑๖๐,๗๙๖.๓๓	๖.๔๖



แผนภูมิแสดงการเปรียบเทียบประมาณการกับรับจริงของรายได้ภาษีอากร
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖



รายได้แผ่นดินที่สำคัญประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบในการจัดเก็บและนำส่งรายได้แผ่นดินดังกล่าวเข้าบัญชีเงินคงคลัง ได้แก่ กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมธนารักษ์ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น รายละเอียดดังนี้

๑. รายได้ภาษีอากร มีการประมาณการรายได้ จำนวน ๒,๗๖๗,๑๑๒.๔๘ ล้านบาท จัดเก็บและนำส่งรายได้แผ่นดิน จำนวน ๒,๘๖๕,๒๒๑.๔๔ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ จำนวน ๙๘,๑๐๘.๙๖ ล้านบาท โดยมีรายการที่สำคัญดังนี้

๑.๑ ภาษีทางตรง มีการจัดเก็บและนำส่งรายได้แผ่นดิน จำนวน ๑,๒๑๓,๖๐๔.๐๙ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ จำนวน ๑๔๓,๗๐๔.๐๙ ล้านบาท โดยกรมสรรพากรสามารถจัดเก็บและนำส่งรายได้ภาษีเงินได้นิติบุคคลได้สูงกว่าประมาณการ จากภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย (ภ.ง.ด.๕๓) ภาษีจากค่าบริการและจำหน่ายเงินกำไร (ภ.ง.ด.๕๔) และภาษีเงินได้สำหรับครึ่งรอบระยะเวลาบัญชี (ภ.ง.ด.๕๑) ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาจากภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายจากเงินเดือน (ภ.ง.ด.๑) และภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายจากดอกเบี้ย (ภ.ง.ด.๒) และภาษีเงินได้ปิโตรเลียม จากปริมาณการผลิตปิโตรเลียม

๑.๒ ภาษีทางอ้อม มีการจัดเก็บและนำส่งรายได้แผ่นดิน จำนวน ๑,๖๕๑,๖๑๗.๓๕ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๔๕,๕๙๕.๑๓ ล้านบาท โดยมีรายการที่สำคัญดังนี้

๑.๒.๑ ภาษีการขายทั่วไป เช่น ภาษีมูลค่าเพิ่ม มีการจัดเก็บและนำส่งรายได้แผ่นดิน จำนวน ๘๘๔,๗๐๙.๐๗ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ จำนวน ๑๕,๖๐๙.๐๗ ล้านบาท โดยกรมสรรพากรสามารถจัดเก็บและนำส่งรายได้ภาษีมูลค่าเพิ่มจากการนำเข้าและภาษีมูลค่าเพิ่มในประเทศได้สูงขึ้น

๑.๒.๒ ภาษีการขายเฉพาะ เช่น ภาษีโภคภัณฑ์ภายใน จัดเก็บได้ต่ำกว่าประมาณการ เช่น ภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน เนื่องจากมีการปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลเพื่อบรรเทาผลกระทบ ต่อค่าครองชีพของประชาชนเป็นการชั่วคราวจากราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกที่อยู่ในระดับสูง

๑.๒.๓ ภาษีสินค้าเข้า - ออก มีการจัดเก็บและนำส่งรายได้แผ่นดิน จำนวน ๑๒๔,๔๘๘.๗๒ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ จำนวน ๒๐,๔๘๘.๗๒ ล้านบาท เนื่องจากมูลค่าการนำเข้า ในรูปเงินบาท ซึ่งเป็นผลของค่าเงินบาทที่มีแนวโน้มอ่อนค่าลง ประกอบกับมีการชำระอากรขาเข้าตามคำพิพากษา คดีข้อพิพาทการจัดเก็บภาษีนำเข้าชิ้นส่วนอะไหล่รถยนต์โตโยต้า รุ่นพริอุส (Prius) โดยสินค้าที่จัดเก็บอากรขาเข้า ได้สูงสุด ๕ อันดับ ได้แก่ (๑) ยานบกและส่วนประกอบ (๒) เครื่องจักรไฟฟ้าและอุปกรณ์ (๓) เครื่องจักร และเครื่องใช้กล (๔) ผลิตภัณฑ์ทางเภสัชกรรม และ (๕) เครื่องหอม เครื่องสำอาง หรือสิ่งปรุงแต่ง

๑.๒.๔ ภาษีลักษณะอนุญาติ มีการจัดเก็บและนำส่งรายได้แผ่นดิน จำนวน ๕๓,๗๙๔.๐๐ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ จำนวน ๑๘,๐๗๔.๐๐ ล้านบาท เนื่องจากการนำส่งรายได้ จากการสัมปทานโทรศัพท์เคลื่อนที่ตามมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ของบริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) และรายได้จากการประมูลใบอนุญาต คลื่นความถี่วิทยุระบบ FM

๒. รายได้จากการขายสิ่งของและบริการ มีการจัดเก็บและนำส่งรายได้แผ่นดิน จำนวน ๒๕,๓๒๖.๙๙ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ จำนวน ๘,๓๙๔.๗๒ ล้านบาท โดยมีรายการสำคัญ คือ การขายบริการ รายการค่าบริการ มีการจัดเก็บและนำส่งรายได้แผ่นดิน จำนวน ๑๗,๕๖๖.๕๙ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ จำนวน ๗,๓๕๗.๕๕ ล้านบาท โดยเป็นผลจากค่าธรรมเนียมอื่นของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ค่าธรรมเนียมการกงสุล ของสำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ และค่าธรรมเนียมศุลกากรของกรมศุลกากร

๓. รัฐพาณิชย์ มีการจัดเก็บและนำส่งรายได้แผ่นดิน จำนวน ๑๕๐,๓๙๑.๖๖ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ จำนวน ๗๙๑.๖๖ ล้านบาท โดยมีรายการสำคัญที่มีการจัดเก็บได้สูงกว่าประมาณการตามลำดับ ได้แก่ เงินปันผล รายได้พิเศษจากรัฐวิสาหกิจ และรายได้จากองค์การของรัฐสาขาสาธารณูปการ

๔. รายได้อื่น มีการจัดเก็บและนำส่งรายได้แผ่นดิน จำนวน ๑๐๓,๘๑๙.๑๘ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ จำนวน ๓๔,๖๖๓.๙๓ ล้านบาท โดยมีรายการสำคัญ คือ รายได้เบ็ดเตล็ดอื่นจากการนำส่ง สภาพคล่องส่วนเกินของกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานและทุนหมุนเวียนอื่น ๆ เงินเหลือจ่ายจากเงินกู้ ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ และการนำส่งเงินของบริษัท ประกันสินเชื่อบุคคลสาขารวมขนาดย่อม

๕. ถอนคืนรายได้แผ่นดิน จำนวน ๔๙๓,๙๖๒.๙๔ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๑๘,๘๓๗.๐๖ ล้านบาท โดยส่วนใหญ่เป็นหน่วยจัดเก็บรายได้



ผลการวิเคราะห์ด้านรายได้แผ่นดิน

รายได้แผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีการจัดเก็บและนำส่งได้สูงกว่าประมาณการ ร้อยละ ๖.๔๖ โดยการจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพากร และกรมศุลกากรสูงกว่าประมาณการ เนื่องจากภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภาษีนำเข้า รวมถึงการนำส่งสภาพคล่องส่วนเกินของกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานและทุนหมุนเวียนอื่น ๆ การนำส่งเงินเหลือจ่ายจากเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ และการนำส่งเงินของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม แต่การจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพสามิต มีการจัดเก็บและนำส่งรายได้ต่ำกว่าประมาณการ เนื่องจากมีการปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลเพื่อช่วยบรรเทาผลกระทบต่อค่าครองชีพของประชาชนเป็นการชั่วคราวจากราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกที่อยู่ในระดับสูง

เนื่องจากรัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ให้เพิ่มสูงขึ้น เพื่อให้รัฐบาลมีรายได้ที่สามารถตอบสนองความต้องการใช้จ่ายตามยุทธศาสตร์ของประเทศ โดยการนำเทคโนโลยีดิจิทัลและการบริหารงานยุคใหม่มาประยุกต์ใช้ในการจัดเก็บภาษี ซึ่งจะช่วยสร้างเสถียรภาพการคลังของไทยให้ยั่งยืน โดยกระทรวงการคลังได้วางแผนการบริหารจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล เพื่อให้การจัดเก็บรายได้เป็นไปตามที่ประมาณการไว้ โดยให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้เป็นหลัก ซึ่งที่ผ่านมาหน่วยงานจัดเก็บรายได้ในสังกัดกระทรวงการคลังได้มีการพัฒนาระบบต่าง ๆ ขึ้นมา เพื่อเพิ่มศักยภาพการจัดเก็บรายได้อย่างต่อเนื่อง มีการใช้เทคโนโลยีในการติดตามและตรวจสอบการจัดเก็บภาษี ช่วยในการขยายฐานภาษี ซึ่งจะทำให้แผนการจัดเก็บตามเป้าหมายรายได้ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ สามารถเป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้ อีกทั้งมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจด้านต่าง ๆ ของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จะช่วยสนับสนุนให้เกิดการหมุนเวียนของเงินในระบบเศรษฐกิจและส่งเสริมให้เศรษฐกิจมีการเติบโต ซึ่งจะส่งผลให้ภาครัฐสามารถจัดเก็บรายได้ได้ตามการขยายตัวของเศรษฐกิจที่มากขึ้นด้วย โดยยังไม่มีเม็ดเงินนโยบายภาษีเข้ามาเกี่ยวข้องในทางปฏิบัติ

Agate

การวิเคราะห์รายจ่ายตามงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖

รายจ่ายตามงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ของรัฐบาล ประกอบด้วย ๒ ประเภทรายจ่าย ได้แก่ รายจ่ายตามงบประมาณ และรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ โดยมีประมาณการรายจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่กำหนดไว้ จำนวน ๓,๑๘๕,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท และมีรายจ่ายจริงและเงินกันไว้เบิกเหลือในปี จำนวน ๓,๑๗๓,๖๔๐.๐๑ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ ๒ และตารางที่ ๓

ตารางที่ ๒

ตารางแสดงรายละเอียดประเภทรายจ่ายตามงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

หน่วย : ล้านบาท

ประเภทรายจ่าย	ประมาณการ	จ่ายจริง	เงินกันไว้เบิก เหลือในปี	รวมจ่ายจริง และเงินกันไว้ เบิกเหลือในปี	สูง(ต่ำ)กว่า ประมาณการ
รายจ่ายตามงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖					
รายจ่ายตามงบประมาณ	๓,๑๑๕,๓๖๙.๖๓	๒,๙๔๓,๘๗๘.๘๙	๑๖๐,๑๓๐.๗๕	๓,๑๐๔,๐๐๙.๖๔	(๑๑,๓๕๙.๙๙)
รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	๖๙,๖๓๐.๓๗	๖๙,๖๓๐.๓๗	-	๖๙,๖๓๐.๓๗	-
รวมทั้งสิ้น	๓,๑๘๕,๐๐๐.๐๐	๓,๐๑๓,๕๐๙.๒๖	๑๖๐,๑๓๐.๗๕	๓,๑๗๓,๖๔๐.๐๑	(๑๑,๓๕๙.๙๙)

ตารางที่ ๓

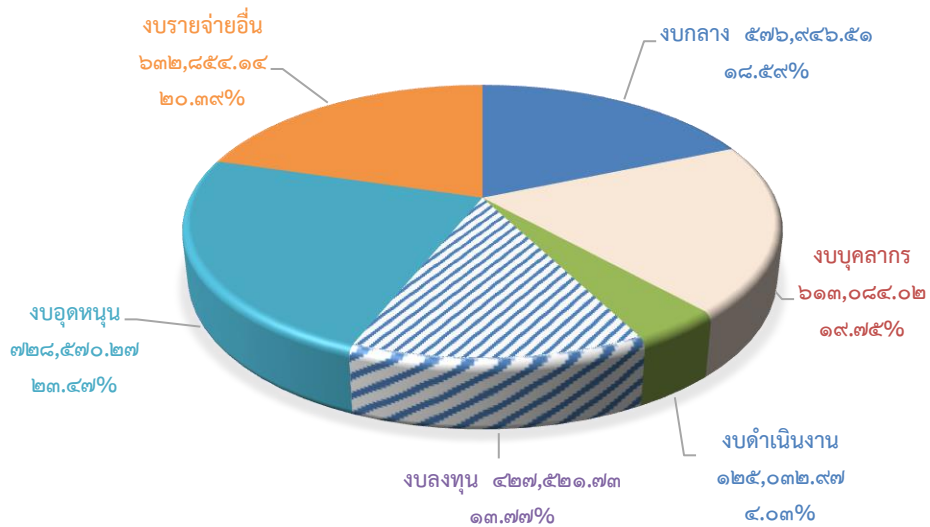
ตารางแสดงรายละเอียดรายจ่ายตามงบประมาณประจำปี จำแนกประเภทงบรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

หน่วย : ล้านบาท

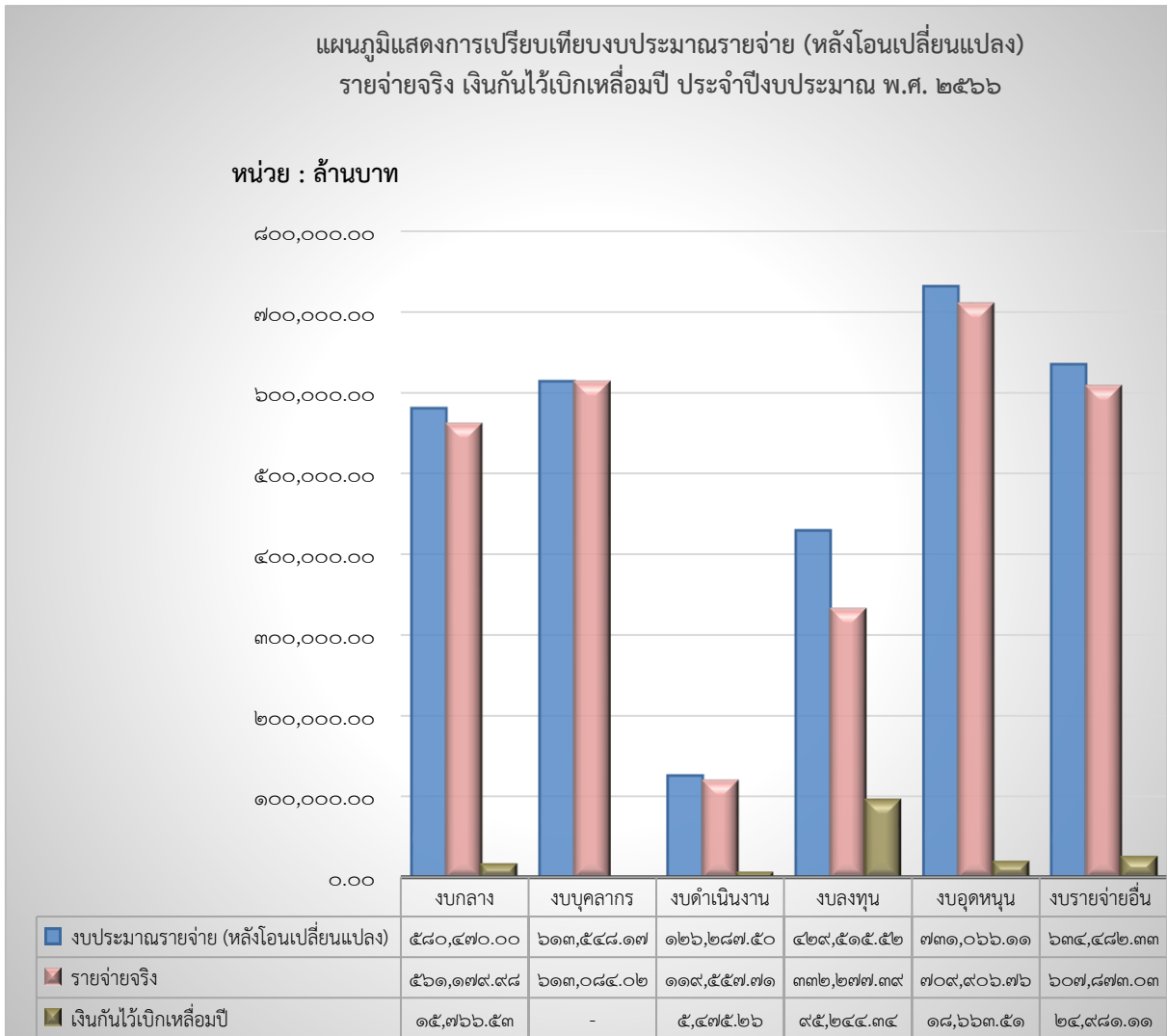
รายการ	งบประมาณรายจ่าย (หลังโอนเปลี่ยนแปลง)	รายจ่ายจริง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖	เงินกันไว้ เบิกเหลือในปี	รวมรายจ่ายจริง และเงินกัน ไว้เบิกเหลือในปี	ร้อยละ
๑. รายจ่ายตามงบประมาณ	๓,๑๑๕,๓๖๙.๖๓	๒,๙๔๓,๘๗๘.๘๙	๑๖๐,๑๓๐.๗๕	๓,๑๐๔,๐๐๙.๖๔	๙๙.๖๔
งบกลาง	๕๘๐,๔๗๐.๐๐	๕๖๑,๑๗๙.๙๘	๑๕,๗๖๖.๕๓	๕๗๖,๙๔๖.๕๑	๙๙.๓๙
งบบุคลากร	๖๑๓,๕๔๘.๑๗	๖๑๓,๐๘๔.๐๒	-	๖๑๓,๐๘๔.๐๒	๙๙.๙๒
งบดำเนินงาน	๑๒๖,๒๘๗.๕๐	๑๑๙,๕๕๗.๗๑	๕,๔๗๕.๒๖	๑๒๕,๐๓๒.๙๗	๙๙.๐๑
งบลงทุน	๔๒๙,๕๑๕.๕๒	๓๓๒,๒๗๗.๓๙	๙๕,๒๔๔.๓๔	๔๒๗,๕๒๑.๗๓	๙๙.๕๔
งบอุดหนุน	๗๓๑,๐๖๖.๑๑	๗๐๙,๙๐๖.๗๖	๑๘,๖๖๓.๕๑	๗๒๘,๕๗๐.๒๗	๙๙.๖๖
งบรายจ่ายอื่น	๖๓๔,๔๘๒.๓๓	๖๐๗,๘๗๓.๐๓	๒๔,๙๘๑.๑๑	๖๓๒,๘๕๔.๑๔	๙๙.๗๔
๒. รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	๖๙,๖๓๐.๓๗	๖๙,๖๓๐.๓๗	-	๖๙,๖๓๐.๓๗	๑๐๐.๐๐
รวมรายจ่ายตาม งบประมาณประจำปี	๓,๑๘๕,๐๐๐.๐๐	๓,๐๑๓,๕๐๙.๒๖	๑๖๐,๑๓๐.๗๕	๓,๑๗๓,๖๔๐.๐๑	๙๙.๖๔
รายจ่ายตามกฎหมาย ว่าด้วยเงินคงคลัง					
งบกลาง	-	๕๗,๔๒๕.๗๑	-	๕๗,๔๒๕.๗๑	๑๐๐.๐๐
งบบุคลากร	-	๑๗,๔๙๐.๓๙	-	๑๗,๔๙๐.๓๙	๑๐๐.๐๐
งบชำระหนี้	-	๘,๘๑๘.๐๐	-	๘,๘๑๘.๐๐	๑๐๐.๐๐
รวมรายจ่ายตามกฎหมาย ว่าด้วยเงินคงคลัง	-	๘๓,๘๑๔.๑๐	-	๘๓,๘๑๔.๑๐	๑๐๐.๐๐

สัดส่วนรายจ่ายตามงบประมาณ จำแนกประเภทงบรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

หน่วย : ล้านบาท



Agito



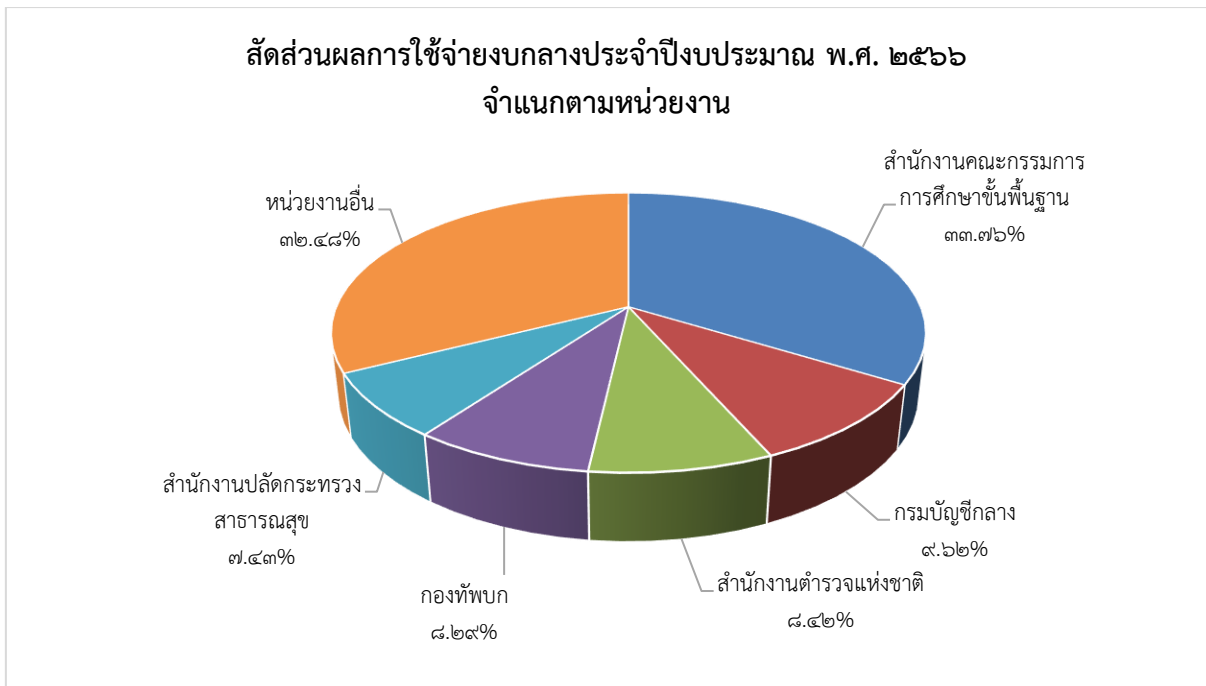
๑. รายจ่ายตามงบประมาณ

กรอบรายจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๓,๑๘๕,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท โดยมีภาพรวมของการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำแนกตามประเภทงบรายจ่าย ประกอบด้วยรายจ่ายตามงบประมาณ จำนวน ๒,๙๔๓,๘๗๘.๘๙ ล้านบาท และรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๖๙,๖๓๐.๓๗ ล้านบาท รวมรายจ่ายจริงทั้งสิ้น จำนวน ๓,๐๑๓,๕๐๙.๒๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๔.๖๒ และมีการกันเงินไว้เบิกเหลือมปีของงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๑๖๐,๑๓๐.๗๕ ล้านบาท รวมรายจ่ายจริงและเงินกันไว้เบิกเหลือมปี จำนวน ๓,๑๗๓,๖๔๐.๐๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๖๔

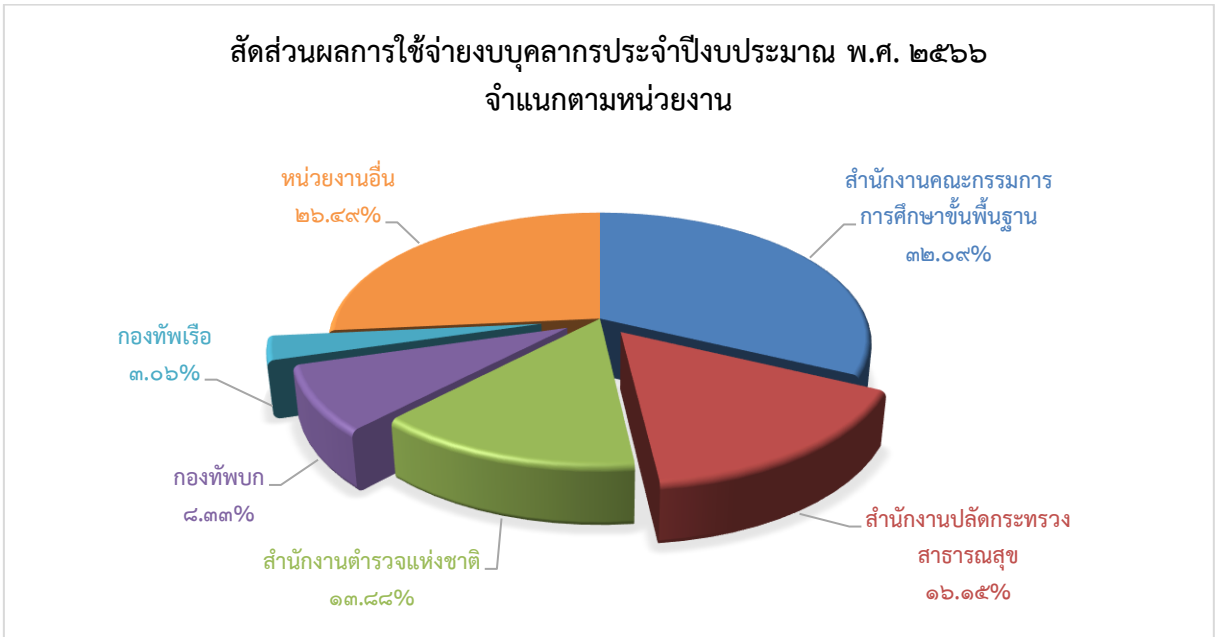
รายจ่ายงบบุคลากรมีการเบิกจ่าย จำนวน ๖๑๓,๐๘๔.๐๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๙๒ และรายจ่ายงบกลางมีการเบิกจ่ายรวมเงินกันไว้เบิกเหลือมปี จำนวน ๕๗๖,๙๔๖.๕๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๓๙ ส่วนประเภทงบประมาณรายจ่ายที่มีอัตราการเบิกจ่ายต่ำที่สุด คือ งบลงทุน จำนวน ๓๓๒,๒๗๗.๓๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๗.๓๖ ของเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร อย่างไรก็ตาม เมื่อรวมยอดเงินที่กันเงินไว้เบิกเหลือมปี ยอดการใช้จ่ายงบลงทุน จำนวน ๔๒๗,๕๑๑.๓๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๕๔ ของเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร

เงินกันไว้เบิกเหลือมปีประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๑๖๐,๑๓๐.๗๕ ล้านบาท ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๓ บัญญัติให้การขอเบิกเงินจากคลัง ตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณใด ให้กระทำได้เฉพาะภายในปีงบประมาณนั้น ในกรณีที่ ไม่สามารถเบิกเงินจากคลังได้ภายในปีงบประมาณ ให้ขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังได้เฉพาะในกรณีที่หน่วยรับ งบประมาณได้ก่อหนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ และได้มีการกันเงินไว้ตามระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงิน จากคลังแล้ว

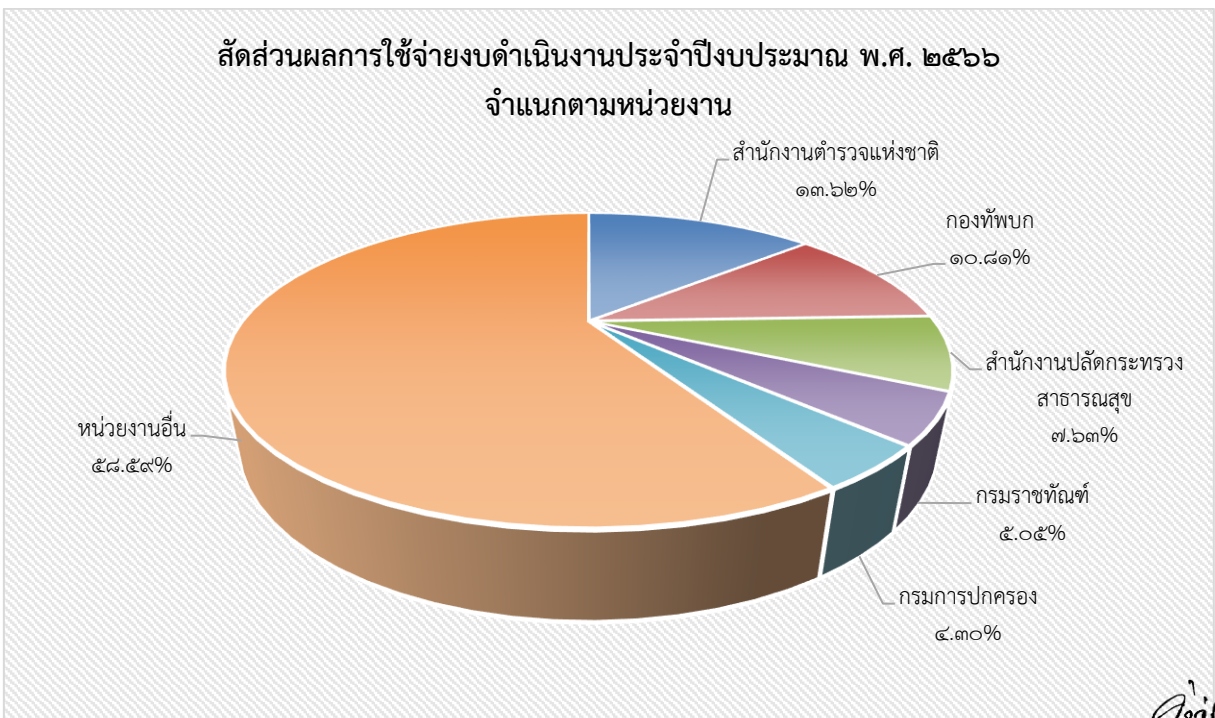
๑.๑ รายจ่ายงบกลาง ใช้จ่ายจำนวน ๕๗๖,๙๔๖.๕๑ ล้านบาท (สัดส่วนร้อยละ ๑๘.๕๙ ของรายจ่ายตามงบประมาณทั้งสิ้น) ประกอบด้วย (๑) เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จบำนาญ (๒) ค่าใช้จ่ายในการ รักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ (๓) เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ โดยหน่วยงานที่ใช้จ่ายสูงสุด ๓ หน่วยงาน คือ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กรมบัญชีกลาง และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ



๑.๒ งบบุคลากร ใช้จ่ายจำนวน ๖๑๓,๐๘๔.๐๒ ล้านบาท (สัดส่วนร้อยละ ๑๙.๗๕ ของรายจ่ายตามงบประมาณทั้งสิ้น) โดยหน่วยงานที่ใช้จ่ายสูงสุด ๓ หน่วยงาน คือ (๑) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน จากรายการค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ ยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต (๒) สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข จากรายการค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ พัฒนาด้านสาธารณสุข และสร้างเสริมสุขภาพเชิงรุก (๓) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จากรายการค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ ปฏิรูปกฎหมาย และพัฒนากระบวนการยุติธรรม



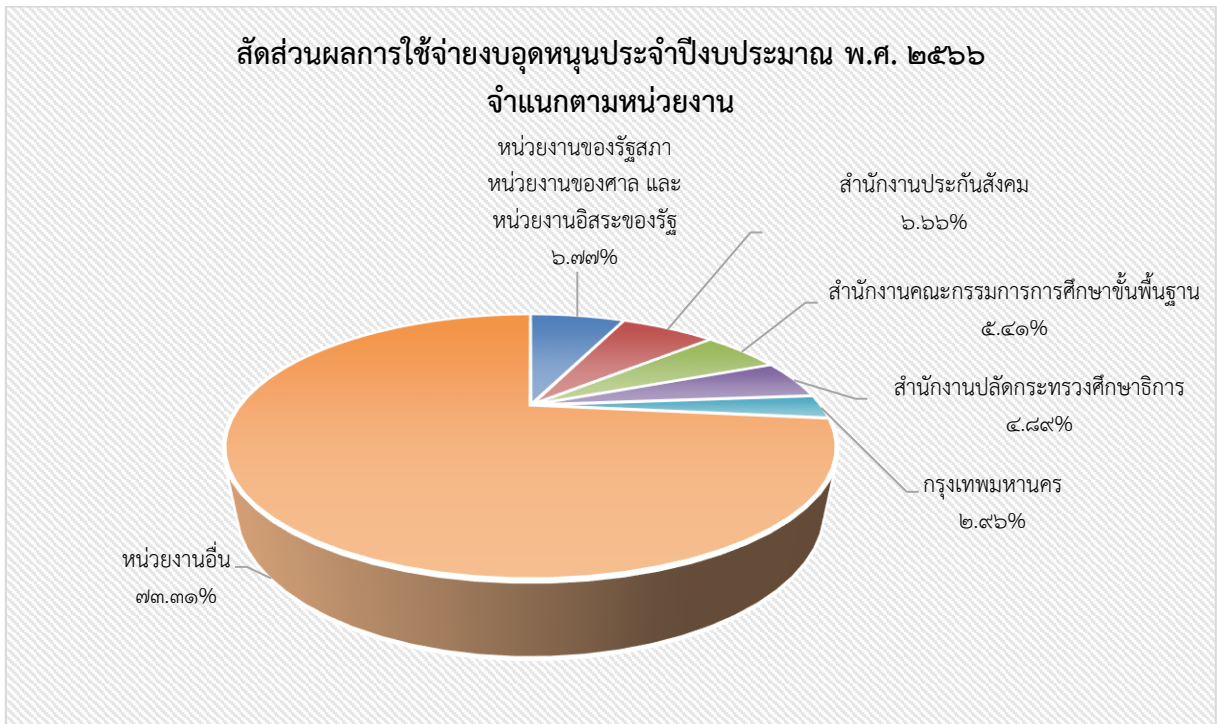
๑.๓ งบดำเนินงาน ใช้จ่ายจำนวน ๑๒๕,๐๓๒.๙๗ ล้านบาท (สัดส่วนร้อยละ ๔.๐๓ ของรายจ่ายตามงบประมาณทั้งสิ้น) โดยหน่วยงานที่ใช้จ่ายสูงสุด ๓ หน่วยงาน คือ (๑) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จากโครงการการบังคับใช้กฎหมาย อำนวยความยุติธรรม และบริการประชาชน การรักษาความสงบเรียบร้อย และความมั่นคงภายในประเทศ (๒) กองทัพบก จากการดำรงสภาพความพร้อมในการป้องกันประเทศ รายการค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ เสริมสร้างศักยภาพการป้องกันประเทศ (๓) สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข จากรายการค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ พัฒนาด้านสาธารณสุข และสร้างเสริมสุขภาพเชิงรุก



๑.๔ งบลงทุน ใช้จ่ายจำนวน ๔๒๗,๕๒๑.๗๓ ล้านบาท (สัดส่วนร้อยละ ๑๓.๗๗ ของรายจ่ายตามงบประมาณทั้งสิ้น) โดยหน่วยงานที่ใช้จ่ายสูงสุด ๓ หน่วยงาน คือ (๑) กรมทางหลวง จากโครงการก่อสร้างโครงข่ายทางหลวงแผ่นดิน โครงข่ายทางหลวงได้รับการบำรุงรักษา และโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง (๒) กรมชลประทาน จากโครงการจัดหาแหล่งน้ำและเพิ่มพื้นที่ชลประทาน โครงการสนับสนุนการบริหารจัดการน้ำและงานชลประทาน และโครงการปรับปรุงงานชลประทาน (๓) กรมทางหลวงชนบท จากโครงข่ายทางหลวงชนบทที่ได้รับการบำรุงรักษา โครงการพัฒนาทางและสะพาน โครงข่ายทางหลวงชนบทสนับสนุนด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ และโครงการอำนวยความสะดวกสนับสนุนด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์



๑.๕ งบอุดหนุน ใช้จ่ายจำนวน ๗๒๘,๕๗๐.๒๗ ล้านบาท (สัดส่วนร้อยละ ๒๓.๔๗ ของรายจ่ายตามงบประมาณทั้งสิ้น) โดยหน่วยงานที่ใช้จ่ายสูงสุด ๓ หน่วยงาน คือ (๑) หน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล และหน่วยงานอิสระของรัฐ จากรายการค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ การจัดการของรัฐสภา ศาล และหน่วยงานอิสระของรัฐ (๒) สำนักงานประกันสังคม จากโครงการลูกจ้าง ผู้ประกันตน มีสิทธิได้รับสิทธิประโยชน์ภายใต้กฎหมายประกันสังคม (๓) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน จากโครงการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาตั้งแต่ระดับอนุบาลจนจบการศึกษาขั้นพื้นฐาน




๑.๖ งบรายจ่ายอื่น ใช้จ่ายจำนวน ๖๓๒,๘๕๔.๑๔ ล้านบาท (สัดส่วนร้อยละ ๒๐.๓๙ ของรายจ่ายตามงบประมาณทั้งสิ้น) โดยหน่วยงานที่ใช้จ่ายสูงสุด ๓ หน่วยงาน คือ (๑) สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ จากรายการเพื่อการบริหารการชำระหนี้ของรัฐบาล เช่น การชำระคืนต้นเงินกู้ การชำระค่าธรรมเนียมจัดการและค่าผูกพันเงินกู้ และการชำระค่าดอกเบี้ยเงินกู้ (๒) กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ รายการค่าบริการทางการแพทย์สำหรับผู้มีสิทธิในระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า (๓) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จากโครงการรับจำนำผลผลิตการเกษตร (แหล่งเงินกู้กระทรวงการคลังจัดหา) โครงการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้มีรายได้น้อย และโครงการประกันรายได้ให้เกษตรกร



๒. รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้

งบประมาณรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๖๙,๖๓๐.๓๗ ล้านบาท มีการเบิกจ่ายเพื่อชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๖๙,๖๓๐.๓๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐.๐๐ ซึ่งเป็นไปตามแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ ผลผลิตการบริหารการชำระหนี้ของรัฐบาลและเป็นไปตามสัดส่วนงบประมาณเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ ซึ่งรัฐบาลรับภาระต้องตั้งไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒.๕๐ แต่ไม่เกินร้อยละ ๔.๐๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีการจ่ายเงินงบกลางที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมบัญชีกลางในส่วนที่เกินวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรสามารถจ่ายจากเงินคงคลังได้ เพื่อมิให้เกิดความเดือดร้อนแก่ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานของรัฐ และผู้รับเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ ประกอบด้วย งบกลาง จำนวน ๕๗,๔๒๕.๗๑ ล้านบาท งบบุคลากร จำนวน ๑๗,๔๙๐.๓๙ ล้านบาท นอกจากนี้มีงบชำระหนี้ จำนวน ๘,๘๙๘.๐๐ ล้านบาท รวมจำนวนทั้งสิ้น ๘๓,๘๑๔.๑๐ ล้านบาท โดยถือเป็นรายการที่อนุญาตให้จ่ายได้ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี แต่เงินที่ตั้งไว้มีจำนวนไม่พอและมีความจำเป็นต้องจ่ายโดยเร็ว ตามนัยพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗ (๑) 

ผลการวิเคราะห์รายจ่ายตามงบประมาณประจำปี

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรวมรายจ่ายจริง และเงินกันไว้เบิกเหลือในปี จำนวน ๓,๑๗๓,๖๔๐.๐๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๖๔ ของวงเงินงบประมาณ เนื่องจากมีการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางและสำนักงานคลังจังหวัดทั้ง ๗๖ จังหวัด เร่งรัดและสนับสนุนการดำเนินงาน พร้อมทั้งให้คำแนะนำหน่วยรับงบประมาณทุกแห่ง ให้สามารถดำเนินการเบิกจ่ายได้ตามแผนการใช้จ่ายเงิน เพื่อให้เม็ดเงินงบประมาณมีส่วนในการผลักดันการกระตุ้นเศรษฐกิจ นอกจากนี้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีรายการงบกลาง งบบุคลากร และงบชำระหนี้ ที่จ่ายจากเงินคงคลังตามนัยพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๙๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมีรายจ่ายที่เป็นสาระสำคัญดังนี้

๑. งบกลาง

๑.๑ รายการเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ สูงกว่าวงเงินที่ได้รับจัดสรร จำนวน ๓๖,๓๐๐.๗๖ ล้านบาท (งบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน ๓๒๒,๗๙๐.๐๐ ล้านบาท รายจ่ายจริง ๓๕๙,๐๙๐.๗๖ ล้านบาท) เนื่องจากจำนวนผู้รับบำนาญจากการเกษียณอายุราชการเพิ่มขึ้น และมีผู้ขอใช้สิทธิรับเงินบำเหน็จดำรงชีพเพิ่มขึ้น

๑.๒ รายการค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ สูงกว่าวงเงินที่ได้รับจัดสรร จำนวน ๒๐,๕๐๗.๖๐ ล้านบาท (งบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน ๗๖,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท รายจ่ายจริง ๙๖,๕๐๗.๖๐ ล้านบาท) เนื่องจากมีจำนวนผู้เข้ารับบริการในสถานพยาบาลเพิ่มขึ้น

๑.๓ รายการเงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ สูงกว่าวงเงินที่ได้รับจัดสรร จำนวน ๖๑๗.๓๕ ล้านบาท (งบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน ๔,๒๐๐.๐๐ ล้านบาท รายจ่ายจริง ๔,๘๑๗.๓๕ ล้านบาท) เนื่องจากได้รับจัดสรรงบประมาณลดลง

๒. งบบุคลากร

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ส่วนราชการหลายแห่งมีการปรับเลื่อนเงินเดือน และปรับวุฒิข้าราชการ แต่เนื่องจากงบบุคลากรที่ส่วนราชการได้รับจัดสรรงบประมาณมีไม่เพียงพอ กรมบัญชีกลางจึงโอนเงินงบกลางที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมบัญชีกลาง รายการเงินเลื่อนเงินเดือน และเงินปรับวุฒิข้าราชการไปให้ส่วนราชการ

๓. งบชำระหนี้

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สถานการณ์ตลาดการเงินโลกมีความผันผวน ทำให้อัตราดอกเบี้ย และอัตราผลตอบแทนของพันธบัตรรัฐบาลในทุกช่วงอายุปรับเพิ่มสูงขึ้น ส่งผลให้การกู้เงินด้วยพันธบัตรรุ่นที่ใช้เป็นอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง (Benchmark Bond) หลายรุ่นเกิดต้นทุนส่วนลดจ่าย (Discount) จากการประมูล จำนวน ๘,๘๙๘.๐๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ รายการงบกลาง งบบุคลากร และงบชำระหนี้ที่มีการเบิกจ่ายสูงกว่าวงเงินงบประมาณที่ได้รับดังกล่าว กรมบัญชีกลางจะดำเนินการขอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังในปีงบประมาณถัดไป



ผลการดำเนินงานของรัฐบาล

๑. การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ภาครัฐ

๑.๑ การพัฒนาระบบภาษีอากรอิเล็กทรอนิกส์ เพื่ออำนวยความสะดวกในการดำเนินการจัดการด้านภาษีอากรของผู้ประกอบการ กรมสรรพากรได้พัฒนา Digital Tax Ecosystem ใหม่ในการดำเนินการทางด้านภาษีอากร โดยได้นำ “ผู้ให้บริการตัวแทน” (Service Provider) เข้ามามีบทบาทสำคัญในการต่อยอดการจัดการด้านภาษีอากรผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์อย่างไร้รอยต่อ ซึ่งจะนำไปสู่การเปลี่ยนผ่านการทำธุรกรรมด้านภาษีอากรแบบดิจิทัลอย่างสมบูรณ์แบบภายในปี ๒๕๗๑ ในอนาคต Service Provider จะเป็นตัวกลางสำคัญในการเชื่อมต่อระหว่างผู้ประกอบการและกรมสรรพากร ซึ่ง Service Provider จะเป็นตัวช่วยในการลดความยุ่งยาก ความซับซ้อน และอุปสรรคในทางภาษีอากร ให้ผู้ประกอบการสามารถดำเนินการทางภาษีได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นตั้งแต่ต้นน้ำ สู่ปลายน้ำของกระบวนการทางภาษีอากร โดยในปัจจุบันกรมสรรพากรได้สร้างแรงจูงใจในการเข้าสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ด้วยการสร้าง Digital Tax Ecosystem ที่เอื้อประโยชน์ต่อการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบการ เช่น การไม่ต้องจัดเก็บเอกสารในรูปแบบของกระดาษ และการคืนภาษีที่รวดเร็ว เป็นต้น นอกจากนี้ กรมสรรพากรยังได้มีการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีด้วยการให้หักค่าใช้จ่าย ๒ เท่า สำหรับการลงทุนในระบบอิเล็กทรอนิกส์และสำหรับค่าบริการที่จ่ายให้แก่ Service Provider ด้วย รวมทั้งมีการจัดทำแผนการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม กรณีให้บริการทางอิเล็กทรอนิกส์จากต่างประเทศ (e-Service) เช่น พัฒนาระบบการเรียกเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มทางอิเล็กทรอนิกส์ (VAT for Electronic Service : VES)

กระทรวงการคลังได้ตระหนักถึงความสำคัญของการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีและการให้บริการผู้เสียภาษี รวมถึงการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ จึงได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบให้ขยายระยะเวลามาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมระบบภาษีอิเล็กทรอนิกส์จำนวน ๒ มาตรการ เพื่อให้ภาคเอกชนใช้ระบบ e-Tax Invoice & e-Receipt และระบบ e-Withholding Tax อย่างแพร่หลายในการทำธุรกรรมระหว่างกันและการทำธุรกรรมกับภาครัฐ อันจะส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลและการแปลงเป็นดิจิทัล (Digital Transformation) ของทั้งภาครัฐและภาคเอกชน โดยได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ขยายระยะเวลามาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุนในระบบภาษีอิเล็กทรอนิกส์ และร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ ... (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยภาษีเงินได้ ขยายระยะเวลามาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการใช้ระบบภาษีหัก ณ ที่จ่ายอิเล็กทรอนิกส์ (e-Withholding Tax) ดังนี้

(๑) มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุนในระบบภาษีอิเล็กทรอนิกส์ ให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลหักจ่ายการลงทุนในระบบ e-Tax Invoice & e-Receipt และระบบ e-Withholding Tax รวมถึงหักจ่ายค่าบริการระบบดังกล่าวได้ ๒ เท่าของรายจ่ายที่จ่ายจริง ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๘

(๒) มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการใช้ระบบภาษีหัก ณ ที่จ่ายอิเล็กทรอนิกส์ (e-Withholding Tax) โดยลดอัตราภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายที่มีอัตราร้อยละ ๕ อัตราร้อยละ ๓ และอัตราร้อยละ ๒ เหลืออัตราร้อยละ ๑ สำหรับการจ่ายเงินได้พึงประเมินผ่านระบบ e-Withholding Tax ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๘

มาตรการดังกล่าวจะเป็นการช่วยภาคเอกชน ในการลดต้นทุนและลดภาระในการจัดทำ และการจัดเก็บเอกสาร รวมทั้งการปฏิบัติหน้าที่ทางภาษี ยิ่งไปกว่านั้น ยังช่วยให้ผู้ประกอบการมีกระแสเงินสด เพิ่มขึ้นในช่วงระยะเวลาดำเนินมาตรการลดอัตราภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย ปีละประมาณ ๙,๘๐๐ ล้านบาท ซึ่งจะเป็นเม็ดเงินที่หมุนเวียนเพิ่มมูลค่าให้แก่ระบบเศรษฐกิจของประเทศต่อไป

๑.๒ การพัฒนาระบบประเมินราคาบุคลากรด้วย Big Data Analytics พัฒนาต่อยอด มาจากโครงการ “พัฒนาระบบประเมินราคาบุคลากรด้วย Digital Big Data” ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ นำเทคโนโลยีมาใช้ในการคัดกรองและวิเคราะห์เพื่อนำข้อมูลดังกล่าวมาจัดทำฐานข้อมูลราคาสินค้าและส่งข้อมูล ให้กับเจ้าหน้าที่ตรวจปล่อยสินค้า เพื่อนำไปบริหารความเสี่ยง นอกจากนี้ ได้เริ่มการยื่นเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ สำหรับผู้นำเข้า และการพัฒนาระบบ Machine learning เพื่อนำมาจัดกลุ่มสินค้าและสร้างฐานข้อมูลราคา แบบอัตโนมัติ ประกอบกับการจัดทำขั้นตอนต่าง ๆ เพื่อเพิ่มปัจจัยความเสี่ยงด้านราคาเข้าสู่ระบบบริหารความเสี่ยง กรมศุลกากร และมีการพัฒนาการอำนวยความสะดวกเพื่อสนับสนุนธุรกิจการค้า การนำเข้า ส่งออก และโลจิสติกส์ ในรูปแบบดิจิทัล เช่น โครงการพัฒนาระบบการพิมพ์ใบเสร็จรับเงินและเอกสารการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยผู้ประกอบการ สำหรับการชำระภาษีอากร ค่าธรรมเนียม รายได้อื่น และ/หรือเงินประกันผ่านระบบ e-Payment การชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ผ่านช่องทางการให้บริการของธนาคาร และตัวแทนรับชำระ (Bill Payment) โดยผู้ประกอบการสามารถพิมพ์ใบเสร็จรับเงินได้ด้วยตนเองที่สถานประกอบการ ทั้งนี้ เนื่องจากมีผู้ประกอบการบางกลุ่มไม่สามารถเข้าถึงระบบการพิมพ์ใบเสร็จรับเงินได้ จึงมีการพัฒนาระบบ พิมพ์ใบเสร็จรับเงินผ่านระบบ e-Payment โดยตรง เพื่อให้เข้าสู่การเป็นระบบ e-Payment อย่างเต็มรูปแบบ โดยเริ่มการใช้งานระบบพิมพ์ใบเสร็จรับเงินและเอกสารทางการเงิน (ERV) ในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๖

๑.๓ การจัดเก็บภาษี เพื่อความยั่งยืนแห่งอนาคต ประกอบด้วย มาตรการสนับสนุนการใช้ ยานยนต์ไฟฟ้าประเภทรถยนต์และรถจักรยานยนต์เพื่อขับเคลื่อนอุตสาหกรรมยานยนต์และส่งเสริมไทย เป็นฮับอีวีในภูมิภาค การกำหนดอัตราภาษีน้ำมันเชื้อเพลิงไอพ่นในอัตราที่เหมาะสม หลังจากที่มีการลด อัตราภาษีให้ในช่วงโควิด แต่จากการฟื้นตัวของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและการบิน จึงจำเป็นต้องพิจารณา กำหนดอัตราภาษีน้ำมันเครื่องบินไอพ่นที่เหมาะสม เนื่องจากการบริโภคน้ำมันส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับการจัดเก็บภาษีน้ำมันเชื้อเพลิงในภาคการขนส่งอื่น ๆ การปรับโครงสร้าง ภาษีสรรพสามิตแบตเตอรี่ที่มีความจุสูง เพื่อรองรับการเป็นฐานการผลิตรถยนต์ไฟฟ้าของภูมิภาค สร้างแรงจูงใจให้เกิดการพัฒนากระบวนการผลิตแบตเตอรี่ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้น การส่งเสริมอุตสาหกรรม พลาสติกชีวภาพ (Bio Plastic) โดยการนำเอทานอลบริสุทธิ์มาใช้ในการผลิต นอกจากนี้กรมสรรพสามิต อยู่ระหว่างการศึกษาการจัดเก็บภาษีคาร์บอน (Carbon Tax) ซึ่งเป็นการจัดเก็บภาษีตามหลักสิ่งแวดล้อม และการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องเป้าหมายรัฐบาลในการลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ (CO2) รวมถึงการจัดเก็บภาษีคาร์บอนเพื่อรองรับมาตรการปรับราคาคาร์บอนก่อนข้ามพรมแดน (Carbon Border Adjustment Mechanism : CBAM) จากสหภาพยุโรปที่จะบังคับใช้กับประเทศไทยอย่างเต็มรูปแบบภายใน ๓ ปีข้างหน้า

นอกจากนี้ยังให้ความสำคัญกับคุณภาพชีวิตที่ดีของพี่น้องประชาชน โดยการจัดเก็บภาษี ความหวานตามปริมาณน้ำตาลในสินค้าเครื่องดื่มนั้น ได้คำนึงถึงสุขภาพของประชาชนตามแนวทางป้องกัน และควบคุมโรคไม่ติดต่อขององค์การอนามัยโลก (WHO) และยังเป็นกลไกสำคัญในการวางรากฐานสังคม



ให้ประชาชนมีสุขภาพและคุณภาพชีวิตที่ดี นอกจากนี้ อยู่ระหว่างการศึกษเพื่อพิจารณากำหนดพิกัดอัตราภาษีใหม่ ๆ สำหรับสินค้าสุราและเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์หรือเครื่องดื่มนวัตกรรมในรูปแบบใหม่ ๆ เช่น เครื่องดื่มที่มีลักษณะเทียมสุรา โดยยังคงมีหลักการจัดเก็บภาษีที่สะท้อนทั้งด้านสุขภาพและด้านความฟุ่มเฟือย ในด้านบทบาทของการปราบปราม ได้มีการเปิดศูนย์ปราบปรามออนไลน์และยกระดับการดำเนินการ ด้วยการนำเทคโนโลยีมาใช้ในกระบวนการทำงาน เชื่อมต่อข้อมูลกับองค์กรภายนอก เพื่อยกระดับการปราบปรามสินค้าออนไลน์ทุกชนิด ซึ่งเป็นการช่วยให้ผู้ประกอบการที่ทำธุรกิจจ่ายภาษีสุจริตได้รับความเป็นธรรม พร้อมดูแลผู้บริโภคให้ได้สินค้าที่ปลอดภัยและได้มาตรฐาน ยกระดับคุณภาพชีวิตให้กับประชาชนชาวไทยให้มีสุขภาพที่ดี เพื่อสร้างความมั่นคง สร้างเศรษฐกิจไทยให้เติบโตอย่างยั่งยืน รวมถึงการสร้างธรรมาภิบาล

๒. การเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายเงินภาครัฐ

๒.๑ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กรมบัญชีกลางได้พัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) โดยนำเทคโนโลยี Blockchain มาเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บข้อมูลราคาสำหรับการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) โดยเริ่มใช้งานตั้งแต่วันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๖ ที่ผ่านมา ช่วยให้สามารถลดระยะเวลาการเสนอราคา จากเดิม ๘ ชั่วโมง เหลือ ๓ ชั่วโมง และยกเลิกขั้นตอนการซื้อเอกสารประกวดราคา ก่อนการเสนอราคาด้วย

สำหรับการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (ข้อมูลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๖) หน่วยงานของรัฐได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและก่อนนี้แล้วจำนวนทั้งสิ้น ๕,๔๔๗,๐๒๔ โครงการ โดยมีมูลค่าที่จัดทำได้ ๑,๑๕๖,๑๓๕.๓๐ ล้านบาท สามารถประหยัดงบประมาณได้ ๖๐,๒๐๙.๑๘ ล้านบาท หรือประหยัดได้ร้อยละ ๔.๙๕ ของวงเงินงบประมาณในการจัดหา และวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่สามารถประหยัดงบประมาณได้มากที่สุด ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้แก่ การจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e-market) ซึ่งประหยัดงบประมาณได้ร้อยละ ๑๕.๔๓ ของวงเงินงบประมาณในการจัดหา และการจัดซื้อจัดจ้างที่มีมูลค่ามากที่สุด ได้แก่ การจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) มีมูลค่า ๕๔๗,๔๓๖.๐๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๗.๓๕ ของมูลค่างบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด รองลงมาคือวิธีเฉพาะเจาะจง และวิธีคัดเลือกตามลำดับ เมื่อจำแนกปริมาณการจัดซื้อจัดจ้างตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง พบว่าหน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงมากที่สุด เป็นจำนวน ๕,๓๓๓,๘๐๔ โครงการ

สำหรับกฎ ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลางยังคงพัฒนาและปรับปรุงให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันอย่างต่อเนื่อง อีกทั้งกระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางได้เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างกับหน่วยงานของรัฐที่ใช้สิทธิอุทธรณ์ไม่ได้ พ.ศ. เพื่อลดปัญหาอุปสรรคที่ส่งผลให้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐล่าช้า เนื่องจากที่ผ่านมา มีเรื่องอุทธรณ์เข้ามาเป็นจำนวนมาก ขณะนี้อยู่ระหว่างเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๒ สวัสดิการรักษายาบาล

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กรมบัญชีกลางได้กำหนดแนวปฏิบัติการเบิกจ่ายตรงเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษายาบาลประเภทผู้ป่วยนอกผ่านกระเป๋าสุขภาพบนแอปพลิเคชันเป่าตัง เพื่อเป็นการเพิ่มทางเลือกสำหรับช่องทางการยืนยันตัวตนของผู้มีสิทธิ จากเดิมที่สามารถยืนยันตัวตนผ่านเครื่อง EDC ได้เพียงช่องทางเดียว และขยายบริการรักษายาบาลให้ครอบคลุมถึงกรณีการเข้ารับบริการการแพทย์ทางไกล (Telemedicine) ที่ผู้มีสิทธิไม่ต้องเดินทางมายังสถานพยาบาล และรอรับยาที่สถานพยาบาลจะจัดส่งให้ทางไปรษณีย์ นอกจากนี้ กรมบัญชีกลางยังมีการดำเนินการขยายสิทธิการเข้าถึงยาราคาสูง โดยได้เพิ่มสิทธิประโยชน์ให้ผู้มีสิทธิสามารถเบิกจ่ายค่ายาที่มีราคาแพง สำหรับผู้ป่วยกลุ่มโรคที่มีค่าใช้จ่ายสูง ได้แก่ โรคมะเร็งตับ โรคมะเร็งไทรอยด์ โรคมะเร็งผิวหนัง และโรคมะเร็งกระเพาะอาหาร โดยเป็นการปรับปรุงเงื่อนไขการใช้ยา รวมทั้งกำหนดเพิ่มรายการยาและข้อบ่งชี้ของยา จำนวนทั้งสิ้น ๑๑ รายการ ๑๓ กลุ่มโรค (โปรโตคอล) และได้กำกับดูแลการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการรักษายาบาล โดยการกำหนดอัตราเบิกจ่ายค่ายาเพิ่มขึ้นอีก ๔ รายการ ซึ่งเป็นยาที่มีจำหน่ายทั้งยาต้นแบบและยาสามัญที่มีประสิทธิภาพเท่าเทียมกัน

๒.๓ การนำเทคโนโลยีเข้ามาพัฒนากระบวนการดำเนินงานด้านต่าง ๆ

๒.๓.๑ พัฒนาระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ หรือ New GFMS Thai ซึ่งช่วยให้การเบิกเงินจากคลัง รับเงิน จ่ายเงิน และนำเงินส่งคลัง ของหน่วยงานภาครัฐ มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รองรับจำนวนผู้ใช้งานในระบบที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง และสามารถเชื่อมโยงกับระบบต่าง ๆ ได้มากขึ้น การใช้งานในระบบ New GFMS Thai สามารถรองรับหน่วยเบิกจ่ายในระบบทั้งสิ้น ๑๖,๔๓๔ หน่วยเบิกจ่าย (ที่ไม่ใช่ อปท. ๘,๕๘๓ หน่วยเบิกจ่าย และที่เป็น อปท. ๗,๘๕๑ หน่วยเบิกจ่าย)

๒.๓.๒ พัฒนาระบบบำเหน็จบำนาญและสวัสดิการรักษายาบาล หรือ Digital Pension ซึ่งเป็นการบูรณาการฐานข้อมูลภาครัฐของกรมบัญชีกลาง โดยเชื่อมโยงข้อมูลจากระบบจ่ายตรงเงินเดือนและค่าจ้างประจำ (e-Payroll) กับระบบสวัสดิการรักษายาบาล เพื่ออำนวยความสะดวกให้ผู้มีสิทธิรับเงินและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ตลอดจนลดกระบวนการอนุมัติสั่งจ่าย การขอหนังสือรับรองสิทธิในบำเหน็จตกทอด เพื่อใช้เป็นหลักทรัพย์ประกันการกู้เงิน นอกจากนี้ได้มีการเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานภายนอกที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งพัฒนา Mobile Application ชื่อว่า “Digital Pension” เพื่อเป็นอีกหนึ่งช่องทางให้ผู้รับบำนาญได้ติดตามข่าวสาร ตรวจสอบสิทธิสวัสดิการรักษายาบาล ตรวจสอบหนังสือสั่งจ่ายบำเหน็จบำนาญ ตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินในแต่ละเดือน รวมถึงตรวจสอบทะเบียนประวัติของตนเอง เช่น รายชื่อบุคคลในครอบครัว หรือรายชื่อผู้แสดงเจตนาระบุตัวผู้รับบำเหน็จตกทอดได้อีกด้วย

๒.๓.๓ พัฒนาระบบการรับชำระเงินกลางของบริการภาครัฐ หรือ e-Payment Portal of Government เพื่อผลักดันให้ระบบการชำระเงินของประเทศไทยเข้าสู่ระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์อย่างครบวงจร ซึ่งจะเพิ่มความสะดวก รวดเร็ว และลดต้นทุนในการทำธุรกรรมระหว่างภาครัฐ ภาคธุรกิจ และประชาชน เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทางการเงินการคลังของส่วนราชการให้มีความถูกต้อง รวดเร็ว โปร่งใส และตรวจสอบได้ ตลอดจนสามารถนำส่งเงินรายได้เข้าคลังได้อย่างรวดเร็ว

๓. การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

การเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในฐานะประธานกรรมการ ได้กำหนดมาตรการในการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ เพื่อให้การเบิกจ่ายเงินปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นปัจจัยสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทยหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และหน่วยรับงบประมาณใช้เป็นแนวทางในการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณและเงินกันไว้เบิกเหลือในปี โดยกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายเงินงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ แบ่งเป็นเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายภาพรวมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๓.๐๐ การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๘.๐๐ การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๕.๐๐ รวมทั้งการใช้จ่ายงบประมาณภาพรวม รายจ่ายประจำปี และรายจ่ายลงทุน ร้อยละ ๑๐๐.๐๐ และเงินกันไว้เบิกเหลือของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้สามารถเบิกจ่ายอย่างมีนัยสำคัญได้ภายในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยเฉพาะในส่วนจากรายจ่ายที่ก่อหนี้ผูกพันแล้ว สำหรับเงินกันไว้เบิกเหลือปีที่อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้วให้เร่งรัดการก่อหนี้และเบิกจ่ายโดยเร็ว ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางสามารถเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของหน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ เกินเป้าหมายที่กำหนด โดยในภาพรวมของการใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๖๔ ของวงเงินงบประมาณ ปัญหาอุปสรรคที่ทำให้การดำเนินการและการเบิกจ่ายล่าช้าในระหว่างปีงบประมาณสรุปได้ดังนี้

(๑) ปัญหาด้านการเตรียมความพร้อมของโครงการก่อนการดำเนินงาน ได้แก่

- การปรับปรุงแบบรูปรายการ แบบแปลนงานก่อสร้าง แก้ไขรายละเอียดในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการ/พื้นที่จริง

- การเปลี่ยนแปลงสถานที่ดำเนินการ

(๒) ปัญหาด้านกระบวนการดำเนินงาน ได้แก่

- หน่วยงานยกเลิกการประกวดราคาและดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างใหม่จากสาเหตุต่าง ๆ เช่น ผู้รับจ้างขาดสภาพคล่อง ทำให้หน่วยงานขอกเลิกสัญญา ไม่มีผู้ยื่นเสนอราคา ผู้เสนอราคาไม่ผ่านคุณสมบัติ มีผู้เสนอราคารายเดียว เป็นต้น

- การชะลอการดำเนินการในส่วนจากรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณขอเปลี่ยนแปลงรายการ/ขอเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพัน/ขยายเวลาก่อนนี้ผูกพัน

- อยู่ระหว่างปรับปรุงราคากลาง เนื่องจากมีการปรับราคาวัสดุก่อสร้าง


ซึ่งคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ ได้กำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาข้างต้น ดังนี้

(๑) ให้หัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณกำกับดูแลการดำเนินงานอย่างใกล้ชิด ซึ่งหน่วยรับงบประมาณต้องให้ความสำคัญกับการเตรียมความพร้อมของโครงการก่อนดำเนินการ เช่น การกำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะ (Specification) คุณสมบัติผู้เสนอราคา เงื่อนไขในการจัดซื้อจัดจ้าง

รูปแบบและเนื้อหาของสัญญาที่จะลงนาม เป็นต้น เมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณจะได้ดำเนินการได้ทันที โดยกรมบัญชีกลางได้มีหนังสือเวียน เรื่อง ซ่อมความเข้าใจการเตรียมการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐเป็นไปด้วยความรวดเร็ว สามารถก่องหนผู้พันและเบิกจ่ายเงินได้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๔/ว ๗๐๘ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๕)

(๒) หน่วยรับงบประมาณควรจัดทำแผนการดำเนินงานของแต่ละงาน/โครงการ โดยระบุวันที่ดำเนินการให้ชัดเจน เช่น วันที่ส่งแบบรูปราคาและราคากลาง วันที่ส่งมอบงาน วันที่ตรวจรับงาน และเบิกจ่ายเงิน เป็นต้น แล้วแจ้งไปยังคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการบริหารสัญญา กรณีดำเนินการตามสัญญาไม่มีความล่าช้าไม่เป็นไปตามแผนหรือระยะเวลาที่กำหนดไว้ ให้หน่วยรับงบประมาณ มีหนังสือแจ้งเร่งรัดให้คู่สัญญาดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการทำงานหรือระยะเวลาดังกล่าว หากคู่สัญญา ยังมีความล่าช้า หน่วยงานของรัฐควรใช้ดุลพินิจในการพิจารณาออกเลิกสัญญาตามมาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๒๔ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๖

(๓) กรณีมีผู้เสนอราคาเพียงรายเดียว หรือมีผู้ยื่นข้อเสนอหลายรายแต่ถูกต้องตามเงื่อนไข เพียงรายเดียว คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์สามารถใช้ดุลพินิจให้ดำเนินการต่อไปได้ ตามนัยหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/ว ๓๕๐ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๒ หรือกรณีที่ไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอหรือมีแต่ไม่ถูกต้องตามเงื่อนไข หัวหน้าส่วนราชการสามารถใช้ดุลพินิจสั่งให้ดำเนินการซื้อหรือจ้างโดยวิธีคัดเลือกหรือวิธีเฉพาะเจาะจง (ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕๖ วรรคสอง)

ทั้งนี้ การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไตรมาสที่ ๔ กรมบัญชีกลางได้แจ้งหัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณ รายจ่ายลงทุนต่ำกว่าเป้าหมาย ร้อยละ ๗๕ ในเดือนกันยายน ๒๕๖๖ รวมทั้งหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณ รายจ่ายลงทุนซึ่งเป็นรายการก่องหนผู้พันงบประมาณใหม่ที่มีวงเงินรวม ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ที่ยังไม่มีก่องหน และเบิกจ่ายเงินให้เร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๖ เพื่อป้องกันมิให้ งบประมาณถูกพับไป (ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๑๒.๔/๒๓๐๐๔ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๖ และ ที่ กค ๐๔๑๒.๔/๒๓๐๐๗ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๖) รวมทั้งได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติ ในการขอเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ไว้เบิกเหลือมปี เพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจให้มีเม็ดเงิน เข้าสู่ระบบเศรษฐกิจมากยิ่งขึ้น รวมทั้งหน่วยงานของรัฐสามารถใช้จ่ายงบประมาณได้อย่างต่อเนื่อง จนบรรลุวัตถุประสงค์ หากไม่ดำเนินการภายในระยะเวลาที่กำหนดงบประมาณต้องถูกพับไป (ตามหนังสือ กระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๑๓๘ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๖) 

นอกจากนี้แล้วกระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางได้ติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง โดยส่งคณะทำงานเฉพาะกิจในการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค โดยมอบหมายให้สำนักงานคลังจังหวัดทั้ง ๗๖ จังหวัด กำกับดูแลให้หน่วยงานในพื้นที่รับผิดชอบติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด รวมทั้งให้คำแนะนำหน่วยรับงบประมาณทุกแห่งให้ดำเนินการเบิกจ่ายได้ตามแผนการใช้จ่ายเงิน และเมื่อใกล้สิ้นปีงบประมาณ ได้แจ้งหน่วยงานที่ยังเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมายให้เร่งรัดการดำเนินงานการก่อหนี้และเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๖



เอกสารอ้างอิง

กระทรวงการคลัง. พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑. สืบค้นจาก <http://www.mof.go.th> (๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๖).

สำนักงานงบประมาณ. พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑. สืบค้นจาก <http://www.bb.go.th> (๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๖).

สำนักงานงบประมาณ. พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖. สืบค้นจาก <http://www.bb.go.th> (๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๖).

สำนักงานงบประมาณ. เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๒ งบประมาณการรายรับ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖. สืบค้นจาก <http://www.bb.go.th> (๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๖).

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง. รายงานสถานการณ์ด้านการคลังประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (เดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๖). สืบค้นจาก <http://www.fpo.go.th> (๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๖).

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี. รายงานผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (ณ สิ้นไตรมาสที่ ๓) (ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๘๙ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๖). สืบค้นจาก <http://www.soc.go.th> (๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๖).

คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ. ผลการประชุมคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ (ตามหนังสือคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๙/๑๔๘๐ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๖). สืบค้นจาก <http://www.mof.go.th> (๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๖).

ข่าวกระทรวงการคลัง สืบค้นจาก <http://www.mof.go.th> (๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๖).

ข่าวกรมบัญชีกลาง สืบค้นจาก <http://www.cgd.go.th> (๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๖).

แถลงข่าวกรมสรรพากร สืบค้นจาก <http://www.rd.go.th> (๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๖).

ข่าวกรมสรรพสามิต สืบค้นจาก <http://www.excise.go.th> (๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๖).