

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐

เลขที่ 5990
 วันที่ ๑๕/๑๒/๒๕๖๑
 เวลา ๑๒.๐๐ น.



ที่ นร ๐๕๐๓/ ๕๑๓๐๑

สำนักนายกรัฐมนตรี
 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก 
 (ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
 นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
 วันที่ ๑๕/๑๒/๒๕๖๑
 เวลา ๑๖.๑๕ น.
 ล่วง/รับทราบ

สำนักงานเลขาธิการ
 วันที่ ๑๕/๑๒/๒๕๖๑
 เวลา ๑๖.๑๕ น.
 สำนักการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗ (มาพันซ์)
 โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ เพื่อกำหนดผู้มีหน้าที่เสียภาษีเงินได้ปิโตรเลียมเพิ่มขึ้น และกำหนดอัตราและหลักเกณฑ์ในการคำนวณภาษีเงินได้ปิโตรเลียม ในระบบการทำสัญญาแบ่งปันผลผลิตตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม (เพิ่มหมวด ๗ จัดวางบทบัญญัติเฉพาะสัญญาแบ่งปันผลผลิต มาตรา ๖๕ ทวารีสติ มาตรา ๖๕ เดวิสติ มาตรา ๖๕ จตุรัสติ มาตรา ๖๕ ปัญจวิสติ และมาตรา ๖๕ ฉพพิสติ)

เหตุผล

ตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ เพื่อเพิ่มระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตเป็นอีกระบบหนึ่งในการแสวงหาประโยชน์ในการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม นอกเหนือจากระบบการให้สัมปทาน สมควรกำหนดอัตราและหลักเกณฑ์ในการคำนวณภาษีเงินได้ปิโตรเลียมให้สอดคล้องกับลักษณะการดำเนินการของระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิต จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ให้นำบทบัญญัติในหมวด ๑ ถึงหมวด ๗ และหมวด ๘ แห่งพระราชบัญญัตินี้ มาใช้บังคับแก่บริษัทตามมาตรา ๖๕ เติวีสติ ได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติในหมวดนี้ และที่ได้บัญญัติถึง “สัมปทาน” ให้หมายถึง “สัญญาแบ่งปันผลผลิต” ตามหมวดนี้

มาตรา ๖๕ เติวีสติ ในหมวดนี้

“ปิโตรเลียม” หมายความว่า ปิโตรเลียมที่ผลิตในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม

“บริษัท” หมายความว่า บริษัทตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ซึ่ง

(๑) เป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตหรือมีส่วนได้เสียร่วมกันในสัญญาแบ่งปันผลผลิต หรือ

(๒) ซื้อมันดิบที่บริษัทตาม (๑) เป็นผู้ผลิต ไม่ว่าจะเป็นส่วนที่ เป็นของรัฐ หรือน้ำมันดิบส่วนใด ๆ ที่เป็นของผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต เพื่อส่งน้ำมันดิบนั้นทั้งหมด ออกนอกราชอาณาจักร

“สัญญาแบ่งปันผลผลิต” หมายความว่า สัญญาแบ่งปันผลผลิตตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม

มาตรา ๖๕ จตุวีสติ ให้บริษัทมีหน้าที่เสียภาษีเงินได้เป็นรายรอบระยะเวลาบัญชี ในอัตราร้อยละสี่สิบของกำไรสุทธิที่ได้จากกิจการปิโตรเลียม

มาตรา ๖๕ ปัญจวีสติ ในกรณีที่มีการโอนกิจการปิโตรเลียม ถ้าบริษัทผู้รับโอน จ่ายเงินได้ที่เป็นเงินค่าสิทธิ เงินปี หรือเงินได้ประจำเนื่องจากการโอนนั้น โดยเงินดังกล่าวไม่อาจ กำหนดจำนวนทั้งสิ้นได้แน่นอน ให้บุคคลซึ่งได้รับเงินได้นั้นมีหน้าที่เสียภาษีเงินได้ในอัตราร้อยละสิบ ของเงินได้หลังจากหักต้นทุนตามมาตรา ๓๓ แล้ว

มาตรา ๖๕ ฉพพิสติ ในกรณีที่บริษัทเป็นผู้ได้รับสัมปทานหรือผู้ได้รับสัญญา แบ่งปันผลผลิต แล้วแต่กรณี สำหรับแปลงสำรวจหลายแปลง โดยแปลงสำรวจบางแปลงอยู่ภายใต้ บังคับพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ ภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๑ หรือบางแปลงอยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติ ภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๑ ให้บริษัทดังกล่าวคำนวณรายได้ รายจ่าย และกำไรสุทธิ สำหรับแปลงสำรวจ ที่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัตินั้น ๆ และแปลงสำรวจที่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เสมือนหนึ่งเป็นบริษัทแยกต่างหากจากกัน

การคำนวณรายได้และรายจ่ายสำหรับแปลงสำรวจตามวรรคหนึ่ง ถ้ารายได้ และรายจ่ายรายการใดไม่สามารถแยกกันได้อย่างชัดเจน ให้เฉลี่ยรายได้และรายจ่ายตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปปรับแก้ไขตามข้อสังเกตของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จัดทำขึ้นด้วยเหตุผลดังต่อไปนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปด้านพลังงานในการสร้างเสถียรภาพและความมั่นคงทางด้านพลังงาน สมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ เพื่อกำหนดให้การให้สิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียมมีทางเลือกให้รัฐสามารถพิจารณาระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตหรือระบบสัญญาจ้างสำรวจและผลิตมาใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากรปิโตรเลียม นอกเหนือไปจากการพิจารณาให้สัมปทานปิโตรเลียมภายใต้กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งแก้ไขบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับประโยชน์หรือสิทธิของผู้รับสัมปทานและบทบัญญัติเกี่ยวกับค่าภาคหลวงให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น

(๒) ร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยที่ได้มีการเสนอให้แก้ไขพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ เพื่อเพิ่มระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตหรือระบบสัญญาจ้างสำรวจและผลิตในการแสวงหาประโยชน์ในการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม นอกเหนือจากระบบสัมปทาน จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ เพื่อกำหนดอัตราและหลักเกณฑ์ในการคำนวณภาษีเงินได้ปิโตรเลียมให้สอดคล้องกับลักษณะการดำเนินการของระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิต สำหรับการดำเนินการตามระบบสัญญาจ้างสำรวจและผลิต ซึ่งมีลักษณะเป็นสัญญาจ้างทำตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตเป็นเพียงผู้รับจ้างตามสัญญา จึงไม่อยู่ภายใต้บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ แต่ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตมีหน้าที่เสียภาษีตามบทบัญญัติในประมวลรัษฎากร จึงไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียมฯ เพื่อรองรับกรณีของสัญญาจ้างสำรวจและผลิตดังกล่าว

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญเป็นการเพิ่มทางเลือกในการให้สิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียมโดยนําระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตหรือระบบสัญญาจ้างสำรวจและผลิตมาใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากรปิโตรเลียม โดยได้แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ดังต่อไปนี้

(๑.๑) แก้ไขมาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง โดยกำหนดให้ผู้ใดที่จะสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมต้องได้รับสัมปทาน ได้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต หรือได้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต ซึ่งการขอและการได้รับสิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตให้เป็นไปตามหมวด ๓/๑ สัญญาแบ่งปันผลผลิต และการได้มาซึ่งผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตให้เป็นไปตามหมวด ๓/๒ สัญญาจ้างสำรวจและผลิต

(๑.๒) เพิ่มมาตรา ๒๓ วรรคสี่ ให้การกำหนดให้ที่ใดสมควรที่จะดำเนินการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียม ในรูปแบบของสัมปทาน สัญญาแบ่งปันผลผลิต หรือสัญญาจ้างสำรวจและผลิต เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

(๑.๓) เพิ่มหมวด ๓/๑ สัญญาแบ่งปันผลผลิต เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับสัญญาแบ่งปันผลผลิต โดยกำหนดให้นำบทบัญญัติในหมวด ๑ ถึงหมวด ๖ และหมวด ๘ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ มาใช้บังคับกับผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต เว้นแต่บทบัญญัติในบางมาตรามาที่กำหนดไว้ รวมทั้งกำหนดถ้อยคำขึ้นเพื่อใช้ในกรณีของสัญญาแบ่งปันผลผลิตแทนถ้อยคำที่ใช้ในระบบสัมปทาน เช่น คำว่า “สัญญาแบ่งปันผลผลิต” “ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต” “ผู้ขอสิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต” หรือ “เพิกถอนสิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต”

(๑.๔) กำหนดวิธีการในการนําระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตมาใช้ โดยให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการปิโตรเลียมมีอำนาจพิจารณากำหนดแปลงสำรวจที่จะดำเนินการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในรูปแบบของสัญญาแบ่งปันผลผลิต และให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจลงนามในสัญญาแบ่งปันผลผลิต และกำหนดให้การทำสัญญาแบ่งปันผลผลิตต้องเป็นไปตามแบบที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งเป็นวิธีการเช่นเดียวกับกรณีสัมปทาน ทั้งนี้ เพื่อมิให้ทั้งสองวิธีเกิดความแตกต่างลักลั่นกัน

(๑.๕) กำหนดให้สัญญาแบ่งปันผลผลิตต้องมีสาระสำคัญเกี่ยวกับข้อกำหนดและเงื่อนไขในการกำหนดให้ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายในการประกอบกิจการปิโตรเลียม แต่สามารถนำค่าใช้จ่ายดังกล่าวมาหักจากผลผลิตรวมของปิโตรเลียมที่ผลิตได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ และต้องมีข้อกำหนดเกี่ยวกับการแบ่งปันผลผลิตให้แก่ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตซึ่งต้องไม่เกินร้อยละห้าสิบของส่วนที่เหลือของผลผลิตรวมของปิโตรเลียมหลังจากหักค่าภาคหลวงและหักค่าใช้จ่าย รวมทั้งมีข้อกำหนดเรื่องจำนวนเงินขั้นต่ำที่ต้องใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการประกอบกิจการปิโตรเลียม การปฏิบัติตามข้อผูกพันทั้งในด้านปริมาณเงินและปริมาณงานสำหรับการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม ข้อตกลงเกี่ยวกับการขายหรือจำหน่ายปิโตรเลียมที่ผลิตได้ เงื่อนไขหรือมาตรการบังคับให้ปฏิบัติตามสัญญา และเหตุในการบอกเลิกสัญญา

(๑.๖) กำหนดหน้าที่ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตในการเสนอแผนงานและงบประมาณสำหรับกิจการปิโตรเลียมในปีที่หนึ่งและปีถัด ๆ ไป ก่อนเริ่มกิจการปิโตรเลียม และกำหนดหลักเกณฑ์สำหรับค่าใช้จ่ายตามแผนงานและงบประมาณที่จะนำมาหักค่าใช้จ่ายได้

(๑.๗) กำหนดให้รัฐเป็นเจ้าของในสิ่งปลูกสร้าง วัสดุ อุปกรณ์ ทรัพย์สิน และสิ่งอำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการปิโตรเลียมที่ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตมีกรรมสิทธิ์โดยการใช้งบประมาณที่ได้รับอนุมัติ

(๑.๘) กำหนดหน้าที่ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตเป็นผู้นำส่งค่าภาคหลวงโดยหักจากผลผลิตรวมของปิโตรเลียมในอัตราร้อยละสิบ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๑.๙) การระงับข้อพิพาทหรือข้อขัดแย้งใดที่เกิดจากหรือเกี่ยวเนื่องกับสัญญาแบ่งปันผลผลิตให้ใช้วิธีการเช่นเดียวกับมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง และนำมาตรา ๕๓ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม ซึ่งเป็นวิธีการเช่นเดียวกับกรณีสัมปทาน ทั้งนี้ เพื่อมิให้ทั้งสองวิธีเกิดความแตกต่างลักลั่นกัน

(๑.๑๐) เพิ่มหมวด ๓/๒ สัญญาจ้างสำรวจและผลิต เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต โดยกำหนดให้นำบทบัญญัติในหมวด ๑ ถึงหมวด ๔ หมวด ๖ และหมวด ๘ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ มาใช้บังคับกับผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต เว้นแต่บทบัญญัติในบางมาตราตามที่กำหนดไว้ รวมทั้งกำหนดถ้อยคำขึ้นเพื่อใช้ในกรณีของสัญญาจ้างสำรวจและผลิตแทนถ้อยคำที่ใช้ในระบบสัมปทาน เช่น คำว่า “สัญญาจ้างสำรวจและผลิต” “ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต” “ผู้ขอเป็นผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต” หรือ “ให้เป็นผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิต”

(๑.๑๑) กำหนดวิธีการในการนำระบบสัญญาจ้างสำรวจและผลิตมาใช้ โดยให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการปิโตรเลียมมีอำนาจพิจารณากำหนดแปลงสำรวจที่จะดำเนินการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในรูปแบบของสัญญาจ้างสำรวจและผลิต และให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจลงนามในสัญญาจ้างสำรวจและผลิต และกำหนดให้การทำสัญญาแบ่งปันผลผลิตต้องเป็นไปตามแบบที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งเป็นวิธีการเช่นเดียวกับกรณีสัมปทานและสัญญาแบ่งปันผลผลิต เพื่อมิให้ทั้งสามวิธีเกิดความแตกต่างลักลั่นกัน

(๑.๑๒) กำหนดให้สัญญาจ้างสำรวจและผลิตต้องมีสาระสำคัญเกี่ยวกับข้อกำหนดและเงื่อนไขในการกำหนดให้ผลผลิตปิโตรเลียมทั้งหมดเป็นของรัฐ โดยผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายทั้งปวงในการประกอบกิจการปิโตรเลียม และรัฐเป็นผู้ให้ความเห็นชอบแผนงานและงบประมาณในการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม รวมทั้งเป็นผู้ควบคุมดูแลการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม ข้อกำหนดเกี่ยวกับค่าจ้าง วิธีการคำนวณ และการจ่ายค่าจ้างสำรวจและผลิตปิโตรเลียม โดยจะจ่ายเป็นเงินหรือผลผลิตปิโตรเลียมก็ได้ แต่จะจ่ายค่าจ้างต่อเมื่อมีการผลิตปิโตรเลียมในเชิงพาณิชย์ได้ ข้อกำหนดเกี่ยวกับระยะเวลาของสัญญาจ้างสำรวจและผลิตปิโตรเลียม ซึ่งต้องไม่เกินสามสิบปี และเหตุที่สัญญาจะสิ้นสุดลงก่อนระยะเวลาดังกล่าว ข้อกำหนดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในแปลงสำรวจที่จะดำเนินการสำรวจและผลิตตามสัญญาจ้างสำรวจและผลิต เงื่อนไขหรือมาตรการบังคับให้ปฏิบัติตามสัญญาจ้างสำรวจและผลิต และ

การกำหนดค่าปรับในกรณีที่ไม่ปฏิบัติตามสัญญาจ้างสำรวจและผลิต และข้อกำหนดเกี่ยวกับการรายงานผลการประกอบกิจการปิโตรเลียม รวมทั้งข้อกำหนดเกี่ยวกับเหตุในการเลิกสัญญาจ้างสำรวจและผลิต

(๑.๑๓) กำหนดหน้าที่ให้ส่วนราชการที่ได้เงินมาจากการขายหรือจำหน่ายผลผลิตปิโตรเลียมต้องนำมาจ่ายเป็นค่าภาคหลวงก่อนจะนำมาจ่ายค่าจ้างสำรวจและผลิต และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ และหากได้หักค่าภาคหลวง ค่าจ้าง และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ แล้ว ยังมีเงินคงเหลือให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน โดยส่วนราชการที่มีการขายหรือจำหน่ายผลผลิตปิโตรเลียมจะต้องจ่ายค่าภาคหลวงในอัตราร้อยละสิบของผลผลิตปิโตรเลียมที่ผลิตได้ ซึ่งเป็นอัตราเดียวกับสัญญาแบ่งปันผลผลิต สำหรับหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาในเรื่องการจ่ายค่าภาคหลวงให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการปิโตรเลียมประกาศกำหนด

(๑.๑๔) กำหนดให้บรรดาสິงปลูกสร้าง วัสดุ อุปกรณ์ ทรัพย์สิน และสิ่งอำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการปิโตรเลียมที่ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตมีกรรมสิทธิ์อันเกิดจากการใช้งบประมาณของผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตตามที่กำหนดในสัญญาตามมาตรา ๕๓/๑๑ (๓) เป็นของรัฐ และผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตสามารถใช้ได้โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายหรือค่าตอบแทน และเมื่อสิ้นสุดสัญญา รัฐจะให้ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตเป็นผู้รื้อถอนโดยค่าใช้จ่ายของผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตเองโดยนำเอาบทบัญญัติเรื่องการวางหลักประกันตามมาตรา ๘๐/๑ และมาตรา ๘๐/๒ มาใช้โดยอนุโลม เว้นแต่ในกรณีที่ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตไม่สามารถพบหลุมปิโตรเลียมที่มีสมรรถนะเชิงพาณิชย์และกำหนดพื้นที่ผลิตได้ถูกต้องตามมาตรา ๔๒ จนเป็นเหตุให้สัญญาสิ้นสุดลง สิ่งติดตั้งดังกล่าวจะตกเป็นกรรมสิทธิ์ของผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตเช่นเดิม

(๑.๑๕) การระงับข้อพิพาทหรือข้อขัดแย้งใดที่เกิดจากหรือเกี่ยวเนื่องกับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตให้ใช้วิธีการเช่นเดียวกับมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง และนำมาตรา ๕๓ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม ซึ่งเป็นวิธีการเช่นเดียวกับกรณีสัมปทานและสัญญาแบ่งปันผลผลิต ทั้งนี้ เพื่อมิให้ทั้งสามวิธีเกิดความแตกต่างลึกลับกัน

(๑.๑๖) แก้ไขมาตรา ๗๙ เพื่อกำหนดให้อธิบดีมีอำนาจอนุญาตให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐใช้ประโยชน์จากน้ำในหลุมเจาะที่ผู้รับสัมปทานไม่ต้องการใช้ในการประกอบกิจการปิโตรเลียม ส่วนการจ่ายค่าทดแทนสำหรับค่าวัสดุที่ผู้รับสัมปทานยังสามารถนำไปใช้ประโยชน์อย่างอื่นให้แก่ผู้รับสัมปทานนั้น เป็นเรื่องที่หน่วยงานดังกล่าวและผู้รับสัมปทานสามารถตกลงกันเองได้

(๑.๑๗) แก้ไขมาตรา ๘๒ เพื่อยกเว้นให้ผู้รับสัมปทานไม่ต้องเสียค่าภาคหลวงสำหรับปิโตรเลียมที่ขายหรือจำหน่าย เฉพาะกรณีก๊าซธรรมชาติที่ผลิตและใช้ไปในสภาพเดิมในราชอาณาจักรเพื่อการวิเคราะห์ทดลอง ผลิต และอนุรักษ์ปิโตรเลียมเท่านั้น ซึ่งการนำปิโตรเลียมประเภทอื่นโดยเฉพาะน้ำมันดิบมาใช้ในกรณีดังกล่าวเป็นการใช้เทคโนโลยีที่ก่อให้เกิดมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อมสูง หากนำก๊าซธรรมชาติมาใช้ในกรณีนี้แทนปิโตรเลียม ก็จะช่วยลดปัญหามลภาวะต่อสิ่งแวดล้อม ดังนั้น การยกเว้นค่าภาคหลวงจึงควรจะยกเว้นให้เฉพาะการนำก๊าซธรรมชาติมาใช้ และตัดกรณีการยกเว้นค่าภาคหลวงในกรณีก๊าซธรรมชาติที่โอนโดยไม่มีค่าตอบแทนให้แก่ผู้รับสัมปทานรายอื่น เพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรปิโตรเลียมเมื่อได้รับอนุมัติจากอธิบดีออก เนื่องจากในทางปฏิบัติที่ผ่านมาไม่เคยมีการอนุมัติในกรณีดังกล่าว อีกทั้งหากเปิดช่องให้สามารถโอนได้ อาจเกิดความไม่โปร่งใสในการดำเนินการได้

(๑.๑๘) ยกเลิกมาตรา ๘๗ วรรคสาม เพื่อให้การเสียค่าภาคหลวงต้องเสียเป็นเงินไทยเท่านั้น ซึ่งจะสอดคล้องกับทางปฏิบัติที่ผ่านมาที่ยังไม่เคยมีการอนุมัติให้มีการชำระค่าภาคหลวงเป็นเงินตราต่างประเทศ โดยได้ยกเลิกมาตรา ๒๒ (๑๔) ซึ่งเป็นเรื่องอำนาจของรัฐมนตรีในการอนุมัติให้ชำระค่าภาคหลวงเป็นเงินตราสกุลต่างประเทศด้วย เพื่อให้สอดคล้องกัน

(๑.๑๙) กำหนดให้ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตและผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตได้รับการปฏิบัติในเรื่องการขายและจำหน่ายปิโตรเลียมตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยการค้ำน้ำมันเชื้อเพลิงเช่นเดียวกับผู้ได้รับสัมปทาน และกำหนดให้การให้สิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตและการให้เป็นผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเช่นเดียวกับการให้สัมปทาน

(๒) ร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดอัตราและหลักเกณฑ์ในการคำนวณภาษีเงินได้ปิโตรเลียมให้สอดคล้องกับลักษณะการดำเนินการของระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตดังต่อไปนี้

(๒.๑) เพิ่มหมวด ๗ จัตวา บทบัญญัติเฉพาะสัญญาแบ่งปันผลผลิต โดยให้นำหมวด ๗ ตรี บทบัญญัติเฉพาะเขตพื้นที่พัฒนาร่วม มาใช้บังคับแก่บริษัทที่มีหน้าที่เสียภาษีเงินได้ปิโตรเลียมตามหมวดนี้ เว้นแต่บทนิยามคำว่า “ปิโตรเลียม” “บริษัท” และ “สัญญาแบ่งปันผลผลิต” และบทบัญญัติเกี่ยวกับอัตราภาษีเงินได้ปิโตรเลียม รวมทั้งหลักการเสียภาษีแยกกันในกรณีของสัญญาแบ่งปันผลผลิต ที่ได้มีการกำหนดขึ้นใหม่ในหมวด ๗ จัตวา

(๒.๒) กำหนดบทนิยามคำว่า “ปิโตรเลียม” “บริษัท” และ “สัญญาแบ่งปันผลผลิต” เพื่อใช้ในหมวด ๗ จัตวา

(๒.๓) กำหนดหน้าที่ให้บริษัทตามหมวด ๗ จัตวา มีหน้าที่เสียภาษีเงินได้ปิโตรเลียมในอัตราร้อยละยี่สิบของกำไรสุทธิที่ได้จากกิจการปิโตรเลียม และบุคคลที่ได้รับเงินจากการโอนกิจการปิโตรเลียมมีหน้าที่เสียภาษีเงินได้ปิโตรเลียมในอัตราร้อยละยี่สิบของเงินได้หลังจากหักต้นทุน

(๒.๔) กำหนดให้บริษัทที่เป็นผู้ได้รับสัมปทานในแปลงสำรวจบางแปลงก่อนการตราพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๑ และเป็นผู้ได้รับสิทธิในสัญญาแบ่งปันผลผลิตในแปลงสำรวจในพื้นที่พัฒนาร่วม รวมทั้งเป็นผู้ได้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตในแปลงสำรวจที่อยู่ภายใต้บังคับของร่างหมวด ๗ จัตวา ที่ได้เพิ่มในร่างพระราชบัญญัตินี้ ต้องคำนวณรายได้รายจ่าย และกำไรสุทธิ สำหรับแปลงสำรวจที่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายในแต่ละช่วงเวลา เสมือนหนึ่งเป็นบริษัทแยกต่างหากจากกัน

ทั้งนี้ ในส่วนของผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตได้กำหนดในกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมมิให้ได้รับยกเว้นในการเสียภาษีอากรหรือเงินที่ราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นเรียกเก็บทุกชนิด ดังนั้น ผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตจึงต้องเสียภาษีเงินได้ตามประมวลรัษฎากร โดยไม่มีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้ครอบคลุมถึงผู้รับสัญญาจ้างสำรวจและผลิตแต่อย่างใด

ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔
กับร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔	ร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <p style="text-align: center;">.....</p> <p style="text-align: center;">.....</p> <p style="text-align: center;">.....</p> <p style="text-align: center;">โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ว่าด้วยภาษีเงินได้ปิโตรเลียม</p> <p style="text-align: center;">.....</p>	

พระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔	ร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๗ จัตวา บทบัญญัติเฉพาะสัญญาแบ่งปันผลผลิต มาตรา ๖๕ ทวารีสติ มาตรา ๖๕ เดวิสติ มาตรา ๖๕ จตุวิสติ มาตรา ๖๕ ปัญจวิสติ และมาตรา ๖๕ ฉพิพิสติ แห่งพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔</p> <p>“หมวด ๗ จัตวา บทบัญญัติเฉพาะสัญญาแบ่งปันผลผลิต</p> <hr/> <p>มาตรา ๖๕ ทวารีสติให้นำบทบัญญัติในหมวด ๗ ตริ บทบัญญัติเฉพาะเขตพื้นที่พัฒนาร่วม แห่ง พระราชบัญญัตินี้ มาใช้บังคับแก่บริษัทตามมาตรา ๖๕ เดวิสติ เว้นแต่</p>	<p>เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การเสียภาษีเงินได้ของ ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตไว้โดยเฉพาะ</p> <p>เพื่อนำบทบัญญัติในหมวด ๗ ตริ มาใช้บังคับ บางมาตรา เนื่องจากในเขตพื้นที่พัฒนาร่วมใช้ระบบ สัญญาแบ่งปันผลผลิตเช่นเดียวกัน</p>

พระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔	ร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>(๑) บทนิยามคำว่า “ปิโตรเลียม” “บริษัท” และ “สัญญาแบ่งปันผลผลิต” ในมาตรา ๖๕ ปีณรสให้นำบทนิยามของคำเหล่านั้นในมาตรา ๖๕ เดวิสตี มาใช้บังคับแทน</p> <p>(๒) ความในมาตรา ๖๕ โสฬส มาตรา ๖๕ สัตตรส และมาตรา ๖๕ เอกวิสตี (๑๔) ให้นำความในมาตรา ๖๕ จตุวิสตี มาตรา ๖๕ ปัญจวิสตี และมาตรา ๖๕ ฉัพพิสตี มาใช้บังคับแทนตามลำดับ</p> <p>ให้นำบทบัญญัติในหมวด ๑ ถึงหมวด ๗ และหมวด ๘ แห่งพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับกับบริษัทตามมาตรา ๖๕ เดวิสตี ได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติในหมวดนี้ และที่ได้บัญญัติถึง “สัมปทาน” ให้หมายถึง “สัญญาแบ่งปันผลผลิต” ตามหมวดนี้</p> <p>มาตรา ๖๕ เดวิสตี ในหมวดนี้</p> <p>“ปิโตรเลียม” หมายความว่า ปิโตรเลียมที่ผลิตในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม</p> <p>“บริษัท” หมายความว่า บริษัทตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ซึ่ง</p> <p>(๑) เป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตหรือมีส่วนได้เสียร่วมกันในสัญญาแบ่งปันผลผลิต หรือ</p> <p>(๒) ซื่อน้ำมันดิบที่บริษัทตาม (๑) เป็นผู้ผลิตไม่ว่าจะเป็นน้ำมันดิบส่วนที่เป็นของรัฐ หรือน้ำมันดิบส่วนใด ๆ ที่เป็นของผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต เพื่อส่งน้ำมันดิบนั้นทั้งหมดออกนอกราชอาณาจักร</p>	<p>เพื่อนำบทบัญญัติในหมวดอื่นมาใช้บังคับกับผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต ยกเว้นหมวด ๗ ทวี เนื่องจากเป็นบทบัญญัติเฉพาะกรณีของบริษัทที่ทำสัญญาปิโตรเลียมก่อนปี พ.ศ. ๒๕๑๒ และยกเว้นหมวด ๗ ตรี เนื่องจากในวรรคหนึ่งได้กำหนดให้นำมาใช้บางมาตราแล้ว</p> <p>เพื่อกำหนดบทนิยามให้สอดคล้องกับมาตรา ๖๕ ทวาวิสตี (๑) อันเป็นการแก้ไขบทนิยามให้สอดคล้องกับระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม</p>

พระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔	ร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>“สัญญาแบ่งปันผลผลิต” หมายความว่า สัญญาแบ่งปันผลผลิตตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม</p> <p>มาตรา ๖๕ จตุวิสติ ให้บริษัทมีหน้าที่เสียภาษีเงินได้เป็นรายรอบระยะเวลาบัญชีในอัตราร้อยละยี่สิบของกำไรสุทธิที่ได้จากกิจการปิโตรเลียม</p> <p>มาตรา ๖๕ ปัญจวิสติ ในกรณีที่มีการโอนกิจการปิโตรเลียม ถ้าบริษัทผู้รับโอนจ่ายเงินได้ที่เป็นเงินค่าสิทธิ เงินปี หรือเงินได้ประจำเนื่องจากการโอนนั้น โดยเงินดังกล่าวไม่อาจกำหนดจำนวนทั้งสิ้นได้แน่นอน ให้บุคคลซึ่งได้รับเงินได้นั้นมีหน้าที่เสียภาษีเงินได้ในอัตราร้อยละยี่สิบของเงินได้หลังจากหักต้นทุนตาม มาตรา ๓๓ แล้ว</p> <p>มาตรา ๖๕ ฉพพิสติ ในกรณีที่บริษัทเป็นผู้ได้รับสัมปทานหรือผู้ได้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต แล้วแต่กรณี สำหรับแปลงสำรวจหลายแปลง โดยแปลงสำรวจบางแปลงอยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๑ หรือบางแปลงอยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๑ ให้บริษัทดังกล่าวคำนวณรายได้</p>	<p>กำหนดอัตรากาซีเงินได้ปิโตรเลียมของผู้ได้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต</p> <p>กำหนดอัตรากาซีเงินได้ปิโตรเลียมของผู้รับโอนให้มีอัตรากาซีเท่ากันกับผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต</p> <p>เพื่อกำหนดวิธีการคำนวณกาซีสำหรับกรณีผู้ได้รับสัมปทานหรือผู้ได้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตมีแปลงสำรวจหลายแปลง ซึ่งมีหลักเกณฑ์การเสียกาซีเงินได้ที่แตกต่างกัน</p>

พระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔	ร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>รายจ่าย และกำไรสุทธิ สำหรับแปลงสำรวจที่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัตินั้น ๆ และแปลงสำรวจที่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสมือนหนึ่งเป็นบริษัทแยกต่างหากจากกัน</p> <p>การคำนวณรายได้และรายจ่ายสำหรับแปลงสำรวจตามวรรคหนึ่ง ถ้ารายได้และรายจ่ายรายการใดไม่สามารถแยกกันได้อย่างชัดเจน ให้เฉลี่ยรายได้และรายจ่ายตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง”</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>..... นายกรัฐมนตรี</p>	