

รายงาน
ของ
คณะกรรมการระดับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการปกครองท้องถิ่น
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

เรื่อง “การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ”



(๔/๔/สปท.)

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการฯ จำนวน ๑ ชุด (๔/๔/สปท.)

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น นั้น ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|--------------------------------|-----------------------------|
| ๑. นางนินนาท ชลิตานนท์ | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายวัลลภ พริ้งพวงษ์ | รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. พลเอก ภูติศ ทัตติยโชติ | รองประธานกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นายเกรียงยศ สุดลาภา | โฆษกกรรมการ |
| ๕. นายจินดา วงศ์สวัสดิ์ | กรรมการ |
| ๖. นายธวัชชัย เทอดเผ่าไทย | กรรมการ |
| ๗. นายธวัชชัย พิกอังกูร | กรรมการ |
| ๘. พลเอก นคร สุขประเสริฐ | กรรมการ |
| ๙. พลโท บัญชา สิทธิวรยศ | กรรมการ |
| ๑๐. นายปรีชา บุตรศรี | กรรมการ |
| ๑๑. นายไพฑูรย์ หลิมวัฒนา | กรรมการ |
| ๑๒. นายสมชาย พงษ์กัลป์ | กรรมการ |
| ๑๓. พลโท สมชาย ลีนประเสริฐ | กรรมการ |
| ๑๔. พันเอก สุชาติ จันทรโชติกุล | กรรมการ |
| ๑๕. นายอับดุลฮาติม มินฮาร์ | กรรมการ |
| ๑๖. พลตรี สิริวิตร นาคทอง | กรรมการและเลขานุการ |
| ๑๗. นายชาติ เอียดสกุล | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษา รายงานเรื่อง “การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ” ตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นเสร็จแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณา และหากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบ ขอให้โปรดส่งรายงานดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นินนาท ชลิตานนท์

(นางนินนาท ชลิตานนท์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการปกครองท้องถิ่น

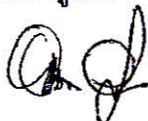
สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๗-๔๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๘

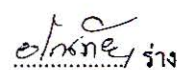
สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี



(อาพิทธ์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒


ชลธิชา/พิมพ์
..... / ตรวจ

สารบัญ

รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการปกครองท้องถิ่น เรื่อง “การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ”

	หน้า
๑. แผนการปฏิรูป	๑
๒. วิธีการปฏิรูป	๓
๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป	๑๔
๔. แหล่งที่มาของงบประมาณ	๑๔
๕. หน่วยงานที่รับผิดชอบ	๑๔
๖. ข้อเสนอแนะ	๑๕

ภาคผนวก

- ภาคผนวก ก. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ.
ภาคผนวก ข. ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ.

รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการปกครองท้องถิ่น

เรื่อง “การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ”

๑. แผนการปฏิรูป

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง

(๔) ซึ่งกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. นางนินนาท ชลิตานนท์	ประธานกรรมการ
๒. นายวัลลภ พริ้งพวงษ์	รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. พลเอก ภูติศ ทัดติยโชติ	รองประธานกรรมการ คนที่สอง
๔. นายเกรียงยศ สุดลาภา	โฆษกกรรมการ
๕. นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	กรรมการ
๖. นายรัชชชัย เทอดเผ่าไทย	กรรมการ
๗. นายรัชชชัย พิทักษ์กุล	กรรมการ
๘. พลเอก นคร สุขประเสริฐ	กรรมการ
๙. พลโท บัญชา สิทธิวรยศ	กรรมการ
๑๐. นายปรีชา บุตรศรี	กรรมการ
๑๑. นายไพฑูรย์ หลิมวัฒนา	กรรมการ
๑๒. นายสมชาย พงศ์กัลป์	กรรมการ
๑๓. พลโท สมชาย ลีนประเสริฐ	กรรมการ
๑๔. พันเอก สุชาติ จันทร์โชติกุล	กรรมการ
๑๕. นายอัปดุลฮาลิม มินฮาร์	กรรมการ
๑๖. พลตรี สิริวัตร นาคทอง	กรรมการและเลขานุการ
๑๗. นายชาติ เอียดสกุล	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

โดยให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูปพร้อม กำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศมอบหมาย นั้น

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษโดยมีคณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ ประกอบด้วย

ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ

๑. นางนินนาท ชลิตานนท์
๒. นายวัลลภ พริ้งพวงษ์
๓. พลเอก ภูติศ ทัดติยโชติ
๔. รองศาสตราจารย์ วุฒิสาร ตันไชย
๕. นายสมภพ ระวังบุทช์
๖. นายสมชาย จันทนะศิริ

คณะอนุกรรมการ

- | | |
|---|------------------------|
| ๑. นายธวัชชัย พักอังกูร | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. พลเอก นคร สุขประเสริฐ | รองประธานอนุกรรมการ |
| ๓. นายเกรียงยศ สุดลาภา | อนุกรรมการ |
| ๔. นายกฤษฎา กลั่นทานนท์ | อนุกรรมการ |
| ๕. นายเฉลิมพล โชตินุชิต | อนุกรรมการ |
| ๖. นายเทอดเกียรติ ชินสรนันท์ | อนุกรรมการ |
| ๗. นายบวรฤทธิ์ สาหิตานนท์ | อนุกรรมการ |
| ๘. นายภูมิสรรค์ เสนีวงศ์ ณ อยุธยา | อนุกรรมการ |
| ๙. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ วีระศักดิ์ เครือเทพ | อนุกรรมการ |
| ๑๐. นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์ | อนุกรรมการ |
| ๑๑. นางศรีวรรณ เจียรวัฒน์ชัย | อนุกรรมการ |
| ๑๒. นายสัญญา จันทรรัตน์ | อนุกรรมการ |
| ๑๓. นางโสภา วสิขชาติ | อนุกรรมการ |
| ๑๔. นายอิทธิพล คุณปลื้ม | อนุกรรมการ |
| ๑๕. นายสมภาคย์ สุขอนันต์ | อนุกรรมการและเลขานุการ |

บัดนี้ คณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการศึกษาเรื่อง “การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ” เสร็จเรียบร้อยแล้ว และคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเห็นว่า เป็นประเด็นสมควรปฏิรูป เพราะมีความสำคัญและสามารถดำเนินการให้สัมฤทธิ์ผลตามแนวทางของการปฏิรูปได้ จึงขอเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณา โดยมีสาระสำคัญดังนี้

สภาพปัญหา

ปัจจุบันประเทศไทยมีการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ จำนวน ๒ แห่ง คือ กรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นเมืองหลวง และเมืองพัทยาซึ่งเป็นเมืองท่องเที่ยวสำคัญ แม้จะเริ่มมีแนวทางให้มีการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีโครงสร้างการบริหารที่แตกต่างจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วไปได้ตามที่ระบุในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ และ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และได้เคยมีการศึกษาการจัดกลุ่มพื้นที่จำแนกตามลักษณะของเมืองที่มีความสัมพันธ์

เชื่อมโยงกันซึ่งจะนำไปสู่การจัดบริการสาธารณะและการจัดองค์กรบริหารจัดการที่สอดคล้องกับบทบาทของเมืองในแต่ละกลุ่มแต่ยังไม่มีผลการศึกษากำหนดแนวทางที่ชัดเจนในการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบันและนโยบายในเรื่องการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ทั้งนี้ การศึกษาที่ผ่านมาได้มีการจัดกลุ่มพื้นที่ที่อาจจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ได้แก่

๑. กลุ่มเมืองขนาดใหญ่ที่มีภารกิจปกติตามอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะโดยทั่วไป (General Function) ได้แก่ กลุ่มเมืองศูนย์กลางความเจริญในภูมิภาค อาทิ เชียงใหม่ เชียงราย พิชญ์โลก นครสวรรค์ อุตรธานี ขอนแก่น นครราชสีมา อุบลราชธานี ชลบุรี ระยอง ภูเก็ต สงขลา-หาดใหญ่นครศรีธรรมราช สุราษฎร์ธานี และปัตตานี

๒. กลุ่มเมืองที่มีภารกิจพิเศษซึ่งต้องการอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะที่มีลักษณะเฉพาะ (Special Functions) และการบริหารจัดการรูปแบบพิเศษ ได้แก่

๒.๑ กลุ่มเมืองการค้าชายแดน ซึ่งมีศักยภาพเป็นประตูเศรษฐกิจเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน อาทิ แม่สอด แม่สาย มุกดาหาร นครพนม หนองคาย กาญจนบุรี อร์ญประเทศ ตราด ระนอง สะเดา ปาดังเบซาร์ สุโงโกลก

๒.๒ กลุ่มเมืองท่องเที่ยวได้แก่เมืองท่องเที่ยวธรรมชาติ อาทิ เกาะสมุย ภูเก็ต กระบี่ พังงา หัวหิน ชะอำ และเมืองท่องเที่ยวเชิงสันทนาการ อาทิ พัทยา

๒.๓ กลุ่มเมืองประวัติศาสตร์และวัฒนธรรม อาทิ พระนครศรีอยุธยา สุโขทัย กำแพงเพชร ลพบุรี สุรินทร์ กาฬสินธุ์ น่าน

๒.๔ กลุ่มเมืองอุตสาหกรรมและโลจิสติกส์ อาทิ แหลมฉบัง มาบตาพุด สระบุรี

๒.๕ สนามบินสุวรรณภูมิและพื้นที่โดยรอบซึ่งเป็นพื้นที่บางส่วนของกรุงเทพมหานครและสมุทรปราการ ซึ่งมีศักยภาพที่จะพัฒนาเป็น “เมืองศูนย์กลางการบินสุวรรณภูมิ”

๒.๖ กลุ่มเมืองที่มีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจสูงที่มีศักยภาพที่สามารถยกระดับเป็นมหานครได้ อาทิ กลุ่มเมืองเชียงใหม่-ลำพูน-ลำปาง กลุ่มเมืองภูเก็ต-กระบี่-พังงา

ดังนั้น จึงควรมีการศึกษาเพื่อกำหนดพื้นที่ที่เหมาะสมจะจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีลักษณะพิเศษแตกต่างไปจากพื้นที่ทั่วไป เช่น ท้องถิ่นที่มีความเจริญทางเศรษฐกิจอย่างรวดเร็วหรือเป็นแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ หรือเป็นเมืองใหญ่ที่มีประชากรเป็นจำนวนมาก หรือเป็นเมืองที่มีโบราณสถานที่สำคัญของประเทศ หรือมีลักษณะพิเศษเฉพาะอื่น ซึ่งมีแนวโน้มที่จะมีปัญหาทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม และมีความจำเป็นต้องมีการบริหารงานรูปแบบอื่นนอกเหนือจากรูปแบบที่มีอยู่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดบริการสาธารณะและการบริหารงานในเขตท้องถิ่นนั้น ให้สามารถแก้ไขปัญหาที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคตซึ่งจะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นและประเทศชาติเป็นส่วนรวม

๒. วิธีการปฏิรูป

๒.๑ ศึกษาเฉพาะกรณีเทศบาลนครแม่สอด

คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น ได้ศึกษากรณีเทศบาลนครแม่สอดขอปรับรูปแบบการบริหารงานจากเทศบาล

ซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่เคยมีการยกร่างกฎหมายและผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกามาแล้ว แต่เนื่องจากเทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่อยู่ในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตามนโยบายของรัฐบาล จึงต้องพิจารณาว่าเทศบาลนครแม่สอดสมควรได้รับการปรับรูปแบบการบริหารเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษตามที่เคยมีการเสนอร่างกฎหมายไว้หรือไม่อย่างไร โดยมีความเป็นมา ดังนี้

๒.๑.๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และคณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ อนุมัติหลักการร่างกฎหมายดังกล่าว ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณาก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

๒.๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ รับทราบและเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา แล้วเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

๒.๑.๓ วันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ พระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผลใช้บังคับ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงแจ้งให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นหน่วยงานเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. พิจารณาทบทวนว่า หากประสงค์จะดำเนินการต่อไป ให้แจ้งยืนยันไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้คณะรัฐมนตรีชุดใหม่พิจารณา ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้นำร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. เสนอให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาอีกครั้ง และได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

๒.๑.๔ วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

๒.๑.๕ วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๕ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามมติของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑.๖ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ ดังนี้

(๑) มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลังรับไปพิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษต่อไป ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ แล้วเสนอผลการพิจารณาให้คณะรัฐมนตรีต่อไป

(๒) มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยรับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแหลมฉบัง พ.ศ. ไปพิจารณา โดยให้หารือร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกันกับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษก่อนเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแหลมฉบัง พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

(๓) กรณีหากมีร่างพระราชบัญญัติที่มีการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ซึ่งแตกต่างจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยทั่วไป ให้ส่วนราชการผู้รับผิดชอบหารือร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง โดยให้พิจารณาถึงความสอดคล้องกับแนวทางการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒.๑.๗ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ลงนามในคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๗๔๓/๒๕๕๖ แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงร่างกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษให้สอดคล้องกับแนวทางการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ

๒.๑.๘ ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๖ ได้เกิดวิกฤตการณ์การเมืองขึ้น จึงทำให้ไม่สามารถจัดให้มีการประชุมคณะกรรมการตามข้อ ๒.๑.๗ จนถึงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เกิดการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ทำให้คณะรัฐมนตรีรักษาการสิ้นสุดลง ร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับจึงยังมิได้มีการพิจารณา

๒.๑.๙ วันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๗ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. มีความสำคัญเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลที่ให้ความสำคัญและมุ่งส่งเสริมการพัฒนาทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และการส่งเสริมบทบาท การใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน จึงขอให้ดำเนินการนำเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป และได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒.๑.๑๐ วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ พิจารณาแล้วเห็นว่า รัฐบาลมีนโยบายในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษบริเวณชายแดนอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก เพื่อรองรับการขยายตัวของภาคเศรษฐกิจระหว่างประเทศในภูมิภาคอาเซียน และเพื่อรองรับให้อำเภอแม่สอดเป็นเมืองเศรษฐกิจการค้าชายแดน การลงทุน การท่องเที่ยวระหว่างประเทศ เป็นศูนย์กลางภูมิภาคบนระเบียงเศรษฐกิจเส้นทางสายตะวันออก - ตะวันตก (East-West Economic Corridor) และเป็นพื้นที่รองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community :AEC) ที่จะเกิดขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งหลักการของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ยังไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลดังกล่าว จึงได้ลงมติว่า

(๑) ให้ชะลอการดำเนินการร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีตามข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรี

(๒) มอบให้รองนายกรัฐมนตรี ฝ่ายเศรษฐกิจ (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเพื่อพิจารณากำหนดพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษใน

จังหวัดต่าง ๆ โดยเฉพาะ ๑) อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ๒) อำเภอรัฐประเศ จังหวัดสระแก้ว ๓) พื้นที่ชายแดนจังหวัดตราด ๔) พื้นที่ชายแดนจังหวัดมุกดาหาร และ ๕) อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ซึ่งการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษแต่ละพื้นที่อาจพิจารณาใช้ประโยชน์จากพื้นที่ราชการเป็นลำดับแรก โดยคำนึงถึงกลไกในการส่งเสริมการลงทุน การอำนวยความสะดวกในการส่งออก การนำเข้า การผ่านแดนหรือการข้ามแดนของเอกชน โดยไม่จำเป็นต้องมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑.๑๑ การประชุมร่วมระหว่างคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ เรื่องการสถาปนาความสัมพันธ์บ้านพี่เมืองน้อง (Sister City) ระหว่างแม่สอดและเมียวดี ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างความใกล้ชิดระหว่างสองเมืองเพิ่มมากขึ้น อันจะเป็นส่วนสำคัญในการขยายตัวทางการค้าชายแดน และการลงทุนระหว่างกัน และเป็นประโยชน์ต่อทั้งสองประเทศในภาพรวม รวมทั้งสนับสนุนสอดคล้องกับการจัดตั้งนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ที่ต้องมาดูแลสังคม และการจัดบริการสาธารณะรองรับการเป็นเมืองเศรษฐกิจพิเศษ ตามร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ.

๒.๒ ศึกษาจากรายงานผลการศึกษาของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่นสภานิติบัญญัติแห่งชาติดังนี้

๒.๒.๑ รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง การยกฐานะเทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้พิจารณาศึกษาเรื่องการยกฐานะเทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ตามที่เทศบาลนครแม่สอดได้ขอรับการสนับสนุนและผลักดันร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. และได้พิจารณาเห็นว่า ปัจจุบันรัฐบาลได้ชะลอการเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ จึงทำให้การดำเนินการยกฐานะเทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษต้องหยุดชะงักลง อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการฯ เห็นว่า การยกฐานะเทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษยังมีความจำเป็น เพื่อให้การทำหน้าที่ของเทศบาลนครแม่สอดสามารถรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก แม้ว่าพื้นที่ของเทศบาลนครแม่สอดอาจจะไม่ครอบคลุมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากทั้งหมดก็ตาม แต่เพื่อเป็นการเตรียมตัวรองรับการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนในพื้นที่ของเทศบาลนครแม่สอดที่จะได้รับผลกระทบจากการมีเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเกิดขึ้นในอนาคต จึงจำเป็นต้องมีการพิจารณารูปแบบการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากที่ชัดเจน และการศึกษาผลกระทบที่มีต่อประชาชนในพื้นที่อย่างรอบคอบว่า มีความสอดคล้องกับสภาพพื้นที่หรือไม่ เพื่อป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชนในภายหลัง ที่อาจทำให้ประชาชนรับผลกระทบจากการมีเขตเศรษฐกิจพิเศษ และการดูแลให้บริการสาธารณะต่างๆ ซึ่งจะมีเพิ่มมากขึ้น โดยในสภาพปัจจุบันถือได้ว่าเทศบาลนครแม่สอดเป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจที่สำคัญในพื้นที่ละแวกเดียวกันที่มีความพร้อมและศักยภาพมากที่สุดในการทำหน้าที่

ดังนั้น คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงเห็นสมควรชะลอการพิจารณาในเรื่องนี้โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาทบทวน หรือศึกษาเพิ่มเติมเพื่อให้รูปแบบการปกครอง

ท้องถิ่นมีความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่และสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลต่อไป และหากมีการเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาทบทวนแล้วต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ควรให้การสนับสนุนและผลักดันร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวต่อไป

๒.๒.๒ รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง การปฏิรูประบบการปกครองท้องถิ่นของเมืองท่องเที่ยว

คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้พิจารณาศึกษาเรื่องการปฏิรูประบบการปกครองท้องถิ่นของเมืองท่องเที่ยว โดยมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. ควรมีการทบทวนรูปแบบและโครงสร้างการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเมืองท่องเที่ยวเพื่อให้เกิดความเหมาะสมกับเมืองท่องเที่ยวแต่ละพื้นที่

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเมืองท่องเที่ยวควรมีการประสานงานและร่วมมือกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดปัญหาที่เกิดขึ้นได้รับการแก้ไขอย่างทันที่

๓. ควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสียโดยตรง (Primary Stakeholders)

๔. รัฐบาลควรพิจารณากำหนดเรื่องการปรับปรุงโครงสร้างและรูปแบบการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเมืองท่องเที่ยวเป็นนโยบายสำคัญที่ต้องดำเนินการให้เกิดผลเป็นรูปธรรม รวมทั้งขยายผลไปใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษที่รัฐบาลประกาศจัดตั้งขึ้น

๒.๓ ศึกษาจากการไปดูงานเทศบาลนครแม่สอด ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๙

คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้เดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่เทศบาลนครแม่สอดเพื่อพิจารณาปัญหา ข้อเท็จจริง และหาแนวทางการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของเทศบาลนครแม่สอดให้เหมาะสม

๒.๓.๑ ความเห็นเทศบาลนครแม่สอด

๒.๓.๑.๑ ปัญหาที่มีผลกระทบต่อภารกิจของเทศบาลนครแม่สอด

ก. อำนาจหน้าที่

อำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครแม่สอดปัจจุบันมีน้อยและจำกัด เพราะมีแต่อำนาจหน้าที่ทั่วไปตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่สามารถแก้ปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างเพียงพอ ประกอบกับการพัฒนาของเมืองอย่างรวดเร็ว และลักษณะพิเศษของเมืองที่เป็นพื้นที่ชายแดนและเป็นที่ตั้งของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จึงควรมีการปรับปรุงกฎหมายเพื่อเพิ่มอำนาจหน้าที่ให้แก่เทศบาลนครแม่สอด นอกจากนั้นในพื้นที่เทศบาลนครแม่สอดยังมีหน่วยงานที่ทำงานซ้ำซ้อนกัน และส่วนราชการในพื้นที่ทำงานไม่บูรณาการ โดยยึดถือกฎหมายของหน่วยงานเป็นหลัก ประกอบกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ยังไม่มีกระบวนการแผนงาน โครงการ และงบประมาณท้องถิ่น ต่างคิดต่างทำ มีขอบเขตอำนาจหน้าที่ งบประมาณ ความสามารถ วิสัยทัศน์ของผู้บริหารที่แตกต่างกัน ทำให้การพัฒนาเป็นไปด้วยความล่าช้าและไม่สอดคล้องกัน

ข. บุคลากร

จำนวนสัดส่วนบุคลากร ณ เดือนเมษายน ๒๕๕๙

- ข้าราชการ	จำนวน	๑๑๙	คน
- ลูกจ้างประจำ	จำนวน	๒๔	คน
- พนักงานจ้าง	จำนวน	๑๕๒	คน
รวมทั้งสิ้น	จำนวน	๒๙๕	คน

ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลคิดเป็นร้อยละ ๒๔.๑๙ ของงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งจากข้อมูลจะเห็นว่า บุคลากรของเทศบาลนครแม่สอดยังมีจำนวนน้อย ไม่สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งบุคลากรด้านงานช่างโยธา

ค. รายได้ แบ่งเป็น

- รายได้ที่จัดเก็บเอง เช่น ภาษีป้าย ภาษีโรงเรือน ค่าอากร ภาษีการฆ่าสัตว์ ฯลฯ จัดเก็บได้น้อยมาก

- รายได้จากภาษีที่รัฐบาลจัดสรรให้ เช่น เงินอุดหนุนตามรายการภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) ภาษีสรรพสามิต ภาษีที่ดิน ฯลฯ ได้รับจัดสรรน้อยมาก

เทศบาลนครแม่สอดมีรายได้น้อย แต่จะต้องรับภาระจำนวนมาก โดยเฉพาะด้านคุณภาพชีวิตด้านสาธารณสุข ปลอดภัย ด้านสิ่งแวดล้อม ปัญหาจากแรงงานต่างด้าว และการเตรียมความพร้อมของพื้นที่ในการแข่งขันการค้าขายระหว่างประเทศ

ง. ปัญหาการจัดบริการสาธารณสุขของเทศบาลนครแม่สอด

เทศบาลนครแม่สอดมีงบประมาณไม่เพียงพอที่จะใช้ในการจัดบริการสาธารณสุขที่เพิ่มขึ้นจากการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เนื่องจากเทศบาลนครแม่สอดมีพื้นที่อยู่ใจกลางเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก ซึ่งเป็นศูนย์กลางของความเจริญเป็นศูนย์กลางของธุรกิจการค้า การลงทุน การเงินและการธนาคารปัจจุบันเทศบาลมีงบประมาณรายจ่าย ๕๐๐ ล้านบาท แต่มีงบประมาณไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท ที่เหลือเป็นรายจ่ายประจำ ซึ่งไม่เพียงพอต่อการแก้ปัญหาในพื้นที่เศรษฐกิจสำคัญได้อย่างถาวร

นอกจากนั้น พื้นที่เทศบาลนครแม่สอดมักจะมีปัญหาหน้าท่วมซ้ำซากเกือบทุกปี โดยเฉพาะในปี ๒๕๕๖ ที่ผ่านมา ส่งผลทำให้เศรษฐกิจการค้าในภาพรวมต้องหยุดชะงักลง เสียรายได้เฉลี่ยวันละ ๒๐๐-๓๐๐ ล้านบาท หากจะแก้ปัญหาดังกล่าวให้ยั่งยืนและถาวรต้องใช้งบประมาณกว่า ๒๙๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการป้องกันและแก้ปัญหาน้ำท่วม ซึ่งเกินศักยภาพของเทศบาลและต้องมีการปรับปรุงและเตรียมความพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลงที่กำลังเกิดขึ้นอย่างรวดเร็วแบบก้าวกระโดด เพื่อให้มีอำนาจหน้าที่และมีศักยภาพเพียงพอต่อการจัดบริการสาธารณสุขและดูแลสังคม เป็นประตูเศรษฐกิจที่จะเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน และสามารถพัฒนาให้เป็นฐานในการพัฒนาทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุนที่สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศในอนาคตต่อไป

ในด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน และการรักษาความมั่นคงงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของเทศบาลนครแม่สอด มีจำนวนบุคลากรและอุปกรณ์เครื่องมือไม่เพียงพอต่อปริมาณงานที่เพิ่มมากขึ้น ทั้งในปัจจุบันที่มีการขออนุญาตก่อสร้างอาคารสูงในพื้นที่จำนวนมาก ประกอบกับอาจมี

จำนวนเพิ่มขึ้นในอนาคตหากมีการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่ตามนโยบายของรัฐบาล จะมีอาคารสูงและคอนโดมิเนียมเกิดขึ้นในพื้นที่เศรษฐกิจเป็นจำนวนมาก ซึ่งหากเกิดเหตุเพลิงไหม้อาคารสูง เทศบาลนครแม่สอดและท้องถิ่นใกล้เคียงไม่สามารถดับเพลิงอาคารสูงเกิน ๔ ชั้นได้ เนื่องจากขาดเครื่องมือและอุปกรณ์ระดับเพลิงอาคารสูง ซึ่งมีราคาสูงคันละกว่า ๓๕ ล้านบาท เป็นต้น การจัดตั้งศูนย์ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนนครแม่สอดและศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จต้องใช้งบประมาณ ๓๐๐ ล้านบาท ในขณะที่การรักษาความมั่นคงปลอดภัยก็มีความจำเป็นอย่างยิ่งสำหรับเมืองชายแดนแม่สอด โดยเฉพาะการติดตั้งกล้องวงจรปิดหรือระบบ CCTV ซึ่งเป็นเครื่องมือสำคัญอย่างหนึ่งที่สามารถใช้ในการสอดส่องดูแล เป็นทั้งเบาแสบและหลักฐานที่จำเป็นในการติดตามเหตุการณ์สำคัญต่างๆ เพิ่มศักยภาพในพื้นที่ด้านการท่องเที่ยวให้ได้รับการยอมรับและเชื่อถือในเรื่องของความปลอดภัยและมั่นคง ปลอดภัยจากอาชญากรรม ตลอดจนยาเสพติด เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักท่องเที่ยวและนักลงทุนที่จะเข้ามาในพื้นที่ โดยเทศบาลได้กำหนดแผนงานโครงการติดตั้งระบบกล้องวงจรปิด CCTV งบประมาณ ๓๐๐ ล้านบาท

๒.๓.๑.๒ วิเคราะห์ปัญหาในอนาคตของเทศบาลนครแม่สอดจากการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

ก. ปัญหาด้านแรงงานต่างด้าวในพื้นที่

พื้นที่เทศบาลนครแม่สอดมีแรงงานต่างด้าวทั้งที่มาประกอบอาชีพ เคลื่อนย้าย และตั้งถิ่นฐานในปริมาณที่เพิ่มสูงขึ้นซึ่งมีอัตราสูงกว่าประชากรที่ถือสัญชาติไทย โดยมีจำนวนเกินครึ่งหนึ่งของประชากรทั้งพื้นที่แม่สอด จึงนำไปสู่สภาพปัญหาด้านอื่นๆ เช่น ที่อยู่อาศัย ระบบสาธารณสุข ปลอดภัย สาธารณูปโภค สาธารณูปโภค การใช้พื้นที่สาธารณะ การจราจร ปัญหาขยะมูลฝอย โรคติดต่อ/ไม่ติดต่อ การศึกษา ยาเสพติด ลักขโมย ความมั่นคงระหว่างประเทศ เป็นต้น ในขณะที่เทศบาลนครแม่สอดมีการกิจการรับจดทะเบียนแรงงาน แต่ปรากฏว่า เทศบาลนครแม่สอดไม่ได้รับส่วนแบ่งการจากจดทะเบียนแรงงานดังกล่าว ดังนั้น จึงเห็นควรพิจารณาให้เทศบาลนครแม่สอดมีรายได้ส่วนแบ่งจากการขึ้นทะเบียนแรงงานดังกล่าว

ข. ปัญหาเรื่องสิ่งแวดล้อมและความสะอาด

ระบบสาธารณสุขขั้นพื้นฐานเพื่อรองรับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากมีปริมาณที่ไม่เพียงพอต่อการบริโภคอุปโภคของประชากรในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากเช่น ถนน ไฟฟ้า ประปา เป็นต้น

ค. ปัญหาเรื่องสิ่งแวดล้อมและการสาธารณสุข

(๑) ปัญหาระบบประปาและเรื่องการจัดขยะของชาวพม่าที่ริมแม่น้ำเมย ประเด็นปัญหา คือ พื้นที่ต้นแม่น้ำเมย เริ่มตั้งแต่อำเภอพบพระ จังหวัดตาก เกษตรกรจำนวนมากได้เปิดหน้าดินทำการเกษตรในช่วงฤดูฝน ซึ่งพื้นที่ดินบริเวณนั้นเป็นดินแดง ดินฝุ่นร่วนสีแดงเมื่อเปิดหน้าดินมากๆ ทำให้ดินแดงไหลลงสู่ต้นแม่น้ำเมย กลายเป็นสีแดงทั้งลำน้ำ การประปาส่วนภูมิภาคที่ดำเนินการผลิตน้ำประปาได้สูบน้ำเข้าถังผลิต แต่ด้วยสีขุ่นแดงที่มีปริมาณจำนวนมาก จึงไม่สามารถที่จะกลั่นกรองหรือพักเก็บน้ำให้ใสได้ทันต่อปริมาณที่ประชาชนผู้ใช้น้ำได้ กล่าวคือ การกลั่นกรองไม่ทันต่อปริมาณการใช้น้ำหากมีการผลิตน้ำ ๑๐๐ % จึงต้องลดกำลังการผลิตลง ๕๐ % เพื่อกรองน้ำให้ใสทัน ซึ่งหากเป็นเช่นนี้ ก็อาจจะกระทบกับจำนวนน้ำที่ผลิตกับจำนวนปริมาณน้ำที่จำหน่ายไม่เท่ากัน อาจทำให้การส่งน้ำไปยังจุดที่ไกล น้ำไม่ไหล ซึ่งผู้จัดการประปาแม่สอดแจ้งปัญหานี้กับผู้ว่าราชการจังหวัดตากในระหว่างเดินทางไปตรวจข้อเท็จจริงของปัญหาน้ำประปาขุ่นแดงว่า

ต้องมีการเพิ่มระบบพักเก็บกลิ่นกรองน้ำ คือพักน้ำ ลดความขุ่นแดงและถังเก็บเพื่อผลิตประปาเพิ่ม โดยมีงบประมาณบางส่วนกำลังดำเนินการแล้ว ในการก่อสร้างถังพักน้ำ ๒ จุด พักเก็บน้ำได้ประมาณ ๑,๗๐๐ ลบ.ม. (ถังหนึ่ง ๑,๐๐๐ ลบ.ม. และอีกถังหนึ่งประมาณ ๗๐๐ ลบ.ม.)

(๒) การทิ้งขยะและสิ่งปฏิกูลริมแม่น้ำเมย ลงสู่แม่น้ำเมยของชาวพม่า มีชาวพม่านำขยะและสิ่งปฏิกูลจำนวนมากมากองไว้ริมแม่น้ำเมย บริเวณท่าเรือขนส่งสินค้าท่า ๘ บ้านท่าอาจ หมู่ที่ ๓ ตำบลท่าสายลวด อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก และขยะได้เริ่มไหลลงสู่แม่น้ำเมย โดยภาครัฐของฝ่ายพม่า ก็ไม่ได้มีการห้ามปรามหรือตักเตือน ทำให้มีการนำมาทิ้งทุกวัน และในช่วงหน้าฝนขยะก็ส่งกลิ่นเหม็นและไหลลงลำน้ำ อาจส่งผลกระทบต่อปัญหาด้านมลพิษ และสิ่งแวดล้อมในแม่น้ำเมยในอนาคต หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องเร่งประสานฝ่ายพม่าเพื่อหาแนวทางการแก้ไขปัญหาาร่วมกัน เพราะคนไทยที่อาศัยอยู่พื้นที่บริเวณนั้นได้รับผลกระทบจากกลิ่นขยะเหม็นแรงมาก อาจทำให้เกิดโรคระบบทางเดินหายใจ

(๓) เทศบาลนครแม่สอดเป็นศูนย์กลางการจัดการขยะในพื้นที่ โดยมีคณะกรรมการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัดตาก ติดตามความก้าวหน้าและขับเคลื่อนการบริหารจัดการขยะมูลฝอยให้เป็นไปตาม Roadmap ดังนี้

- การกำจัดขยะมูลฝอยคงค้าง ในสถานีกำจัดขยะมูลฝอย เทศบาลนครแม่สอด ได้จ้างเหมาบริการกำจัดขยะมูลฝอย เป็นระยะเวลา ๒๗ ปี กับบริษัท คลีนแพลนนิ่ง จำกัด ดังนี้

ช่วงที่ ๑ ระยะเวลา ๒๔ เดือนแรก เป็นการฝังกลบขยะ

ช่วงที่ ๒ หลังจากก่อสร้างโรงงานผลิตไฟฟ้าจากขยะแล้ว บริษัทจะดำเนินการกำจัด

ขยะ โดยใช้เตาเผาความร้อนสูง ใช้ขยะชุมชนเป็นเชื้อเพลิง

ความคืบหน้า : เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ได้จัดการประชุมหารือการตรวจสอบจุดเชื่อมโยงระบบเครือข่ายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายของโครงการโรงไฟฟ้าจากขยะชุมชนในรูปแบบ Feed-in Tariff (FIT) เพื่อตรวจสอบจุดเชื่อมโยงโครงการของเทศบาลนครแม่สอด จังหวัดตาก ซึ่งมีความพร้อมและได้ดำเนินการเป็นไปตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

- การจัดตั้งสถานีต้นแบบผลิตน้ำมันเชื้อเพลิงจากขยะเทศบาลนครแม่สอด การก่อสร้างระบบผลิตน้ำมันจากขยะได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อย โดยเทศบาลมีแผนการบริหารจัดการ จัดตั้งศูนย์การเรียนรู้บริหารจัดการขยะและพลังงานทดแทนขึ้น โดยจะดำเนินการจัดทำบันทึกข้อตกลงกับมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี เพื่อให้เข้ามาบริหารจัดการระบบการผลิตน้ำมันจากขยะ และดำเนินการใช้โรงปุ๋ยของเทศบาลเพิ่มมูลค่าขยะที่เหลือจากกระบวนการคัดแยกไปผลิตน้ำมัน โดยนำส่วนหนึ่งมาผลิตปุ๋ยอินทรีย์หรือสารปรุงแต่งดิน เป็นการบริหารจัดการขยะให้ครบวงจร รวมถึงการสร้างร่วมมือกับชุมชนในการจัดตั้งธนาคารขยะ เพื่อนำขยะในส่วนที่สามารถผลิตเป็นน้ำมันมาเข้าสู่กระบวนการของการบริหารจัดการขยะในศูนย์การเรียนรู้ดังกล่าวอีกด้วย

(๔) คลินิกชุมชนอบอุ่นเทศบาลนครแม่สอด เป็นการให้บริการที่ช่วยแก้ปัญหาการรอคิวรับบริการจากโรงพยาบาลแม่สอดแก่ประชาชนในชุมชนให้สามารถเข้าถึงบริการด้านสาธารณสุขได้อย่างทั่วถึงที่ เริ่มเปิดดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ เป็นต้นมา มีผู้มารับบริการเพิ่มมากขึ้น จากสถิติผู้มารับบริการ

ย้อนหลัง ๓ ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๐๓๖ คน ,ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๒๒,๒๐๔ คน และ ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๒๓,๗๖๕ คน ซึ่งปัจจุบันผู้มารับบริการที่ต้องคอยเฝ้าสังเกตอาการให้สารละลายทางหลอดเลือด ที่ยังไม่มีที่รองรับสำหรับผู้ป่วยที่ต้องนอนสังเกตอาการ และพื้นที่ไม่เพียงพอต่อการให้บริการฟื้นฟูร่างกาย รวมถึงด้านกายภาพบำบัด เป็นต้น ซึ่งปัจจุบันทั้งบุคลากร สถานที่การให้บริการ และงบประมาณยังไม่เพียงพอต่อความต้องการ ในอนาคตจึงมีความจำเป็นที่จะต้องขยายเป็นโรงพยาบาลชุมชนรอบอุณหภูมิต่างกันแม่สอด เพื่อให้บริการด้านสาธารณสุขได้ครอบคลุมทั้งพื้นที่ต่อไป

ง. นอกจากปัญหาการจัดบริการสาธารณสุขตามข้างต้นแล้ว ยังมีภารกิจที่จะต้องดำเนินการและจัดให้มีใน“นครแม่สอด”และเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก ประกอบด้วย

(๑) ระบบผังเมือง เร่งรัดปรับปรุงระบบผังเมืองรวมเมืองแม่สอด ให้มีความสอดคล้องกับการพัฒนาในพื้นที่แม่สอด

(๒) ระบบสาธารณูปโภค เช่น ถนน ท่อระบายน้ำ ไฟฟ้า ประปา

- โครงการก่อสร้างและปรับปรุงถนน วางท่อระบายน้ำ พุดบาท ทางเท้า และไฟฟ้า สาธารณะ

- ระบบสาธารณูปโภคครอบคลุมทั้งพื้นที่ มีระบบไฟฟ้า ประปา ที่สามารถรองรับการขยายตัวของเมือง มีการเดินระบบเคเบิลไฟฟ้าใต้ดิน เพื่อให้ภูมิทัศน์สวยงาม

(๓) ระบบสื่อสาร โทรคมนาคม และเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัย

- จัดบริการ Internet ความเร็วสูง
- โครงการเคเบิลทีวีเพื่อการศึกษา
- อุทยานการเรียนรู้วิทยาศาสตร์และสิ่งแวดล้อมที่ปังกรรัศมีโชติ โรงภาพยนตร์ ๔ มิติ ห้องฉายดาว ห้องสมุดมีชีวิต ห้องสมุดสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี

(๔) ระบบป้องกันอุทกภัย ระบบรักษาความปลอดภัย

- โครงการป้องกันน้ำท่วมเทศบาลแม่สอด พร้อมระบบสัญญาณเตือนภัย
- โครงการติดตั้งระบบโทรทัศน์วงจรปิดและจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการตรวจสอบข้อมูลบุคคลและยานพาหนะ(ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากจังหวัด ปีงบประมาณ ๒๕๖๐)

- โครงการจัดตั้งศูนย์ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนนครแม่สอด

(๕) ระบบควบคุมและขจัดมลภาวะและการรักษาสิ่งแวดล้อม

- โครงการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม ขยะ น้ำเสีย น้ำท่วมระยะที่(๑) ระยะที่ (๒)
- โครงการรักษ้ำปารักษ์น้ำและฟื้นฟูระบบนิเวศน์ป่าไม้ในพื้นที่ทรงงานสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี(กรณีเหมืองผาแดงยกเลิกสัมปทาน ปี ๒๕๖๐ เห็นควรพิจารณาให้ท้องถิ่นเป็นคณะทำงานจัดทำแผนแม่บทพื้นที่ดังกล่าวด้วย)

(๖) การบริการของรัฐแก่ผู้ประกอบการแบบ OSS เป็นการให้บริการแก่ผู้ประกอบการแบบครบวงจร ณ จุดเดียว (One Stop Service)

(แรงงาน ผังเมือง และอื่นๆ ในพื้นที่เขตพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษตาก โดยมอบอำนาจการอนุมัติอนุญาตให้จังหวัด)

- (๗) ที่อยู่อาศัย การรักษาพยาบาล การศึกษานานาชาติ การกีฬาและการพักผ่อนหย่อนใจ
- โครงการโรงพยาบาลชุมชนนครแม่สอด
 - สนองงานตามโครงการพระราชดำริสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราช

กุมารี

- โรงเรียนเทศบาลเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาสยามบรมราชกุมารี
- โครงการจัดตั้งมหาวิทยาลัยนานาชาติ อาคารเรียน อาคารเอนกประสงค์

ครุภัณฑ์ ICT

- โครงการสนามกีฬานานาชาติ เพื่อรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)

(๘) ระบบขนส่งโลจิสติกส์

- สนามบินนานาชาติแม่สอด (เส้นทางการบินแม่สอด-ย่างกุ้ง แม่สอด-เมาะละหม่าง)
- โครงการเจาะอุโมงค์และทางยกระดับ สายแม่สอด-ตาก
- โครงการรถไฟสายแม่สอด-ตาก
- โครงการพัฒนาเส้นทางแม่สอด-เมียวดี

(๙) ระบบบริหารด้านการเงินที่มีประสิทธิภาพ จัดบริการด้านการเงินครบวงจรด้วย

ความเชี่ยวชาญมาตรฐานระดับอาเซียนสามารถแนะนำการจัดการบริหารด้านการเงิน สำหรับกลุ่มนักลงทุนผู้ประกอบการ SME และผู้ที่สนใจลงทุน

(๑๐) สิ่งที่อำนวยความสะดวกอื่น

- ศูนย์จำหน่ายสินค้า OTOP และ อัญมณี
- การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวต่างๆ
- ศูนย์แสดงสินค้าและวัฒนธรรมอาเซียน “นครแม่สอด”
- ศาลหลักเมืองแม่สอด ฯลฯ

(๑๑) สนองงานตามโครงการพระราชดำริฯ

- โครงการสามทศวรรษในการพัฒนาเด็กและเยาวชนในถิ่นทุรกันดาร (โครงการตาม

พระราชดำริ)

- โครงการรักษ้ำน้ำและฟื้นฟูระบบนิเวศน์ป่าไม้ในพื้นที่ทรงงานฯ

(ตามแนวพระราชดำริ)

- โครงการจัดตั้งมหาวิทยาลัยนานาชาติ

(๑๒) ประเด็นความร่วมมือระหว่างเทศบาลนครแม่สอด และเทศบาลเมืองเมียวดี

- ชยะ
- ประปา
- การศึกษา
- การสาธารณสุข ฯลฯ

๒.๓.๒ ความเห็นผู้ว่าราชการจังหวัดตาก

๒.๓.๒.๑ ข้อมูลทั่วไปเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก (แม่สอด)

มีพื้นที่ครอบคลุม ๑๔ ตำบล ใน ๓ อำเภอ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนมาก มีข้อจำกัดด้านงบประมาณ ปัจจุบันมีการส่งเสริมการลงทุนใน ๒๓ กิจกรรม ซึ่งใช้แรงงานเป็นหลัก โดยแรงงานส่วนใหญ่เป็นแรงงานต่างด้าวที่ได้รับการผ่อนผัน และการวางผังเมืองยังไม่ครอบคลุมทั้งพื้นที่

๒.๓.๒.๒ การคาดการณ์ผลกระทบการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

ก. การค้า การลงทุนและกิจกรรมต่างๆจะเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว

ข. สภาพของสังคมเมืองจะเกิดขึ้นในอัตราสูง นำมาซึ่งปัญหาทางสังคมด้านต่างๆ โดยเฉพาะการพัฒนาคุณภาพชีวิต

ค. การเพิ่มขึ้นของประชากรต่างด้าว ซึ่งเข้ามาในรูปแบบของครอบครัว ผู้ติดตามของแรงงาน

ง. ความต้องการรับบริการสาธารณสุขจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเพิ่มขึ้น ตามปริมาณประชากร สภาพเศรษฐกิจ และสังคม

จ. ความต้องการรับบริการสาธารณสุขที่สำคัญจะเพิ่มขึ้น ได้แก่ การจัดการขยะ น้ำเสีย

๒.๓.๒.๓ แนวทางการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถจัดบริการสาธารณสุขรองรับความเติบโตของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

ก. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษควรเป็นรูปแบบเดียวกัน เพื่อความสอดคล้องในการจัดบริการสาธารณสุข

ข. อำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณสุข ต้องมีขอบเขตที่กว้างขึ้น และสามารถปรับปรุงได้อย่างคล่องตัว หากมีการเปลี่ยนแปลงบริบทของสิ่งแวดล้อมและสภาพความเจริญ

ค. ฐานของรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ควรเพิ่มขึ้นมากกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ปกติ

ง. โครงสร้าง อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ควรมีความสอดคล้องกับปริมาณ และคุณภาพของงานที่ต้องปฏิบัติในการจัดบริการสาธารณสุข

จ. การจัดการด้านขยะ น้ำเสีย การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยต้องเป็นบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีความพร้อมทั้งเครื่องจักร อุปกรณ์ มีระบบจัดการที่ทันสมัย และเพียงพอต่อความต้องการ

ข. คุณภาพของการบริการสาธารณสุขในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ควรจะอยู่ในลำดับที่ใกล้เคียงกัน เพื่อป้องกันการข้ามพื้นที่ไปใช้บริการสาธารณสุขที่ดีกว่าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง ซึ่งจะทำให้เกิดความไม่สมดุลระหว่างความต้องการรับบริการกับความสามารถในการให้บริการ

ช. รายได้ที่เกิดขึ้นจากการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ควรแบ่งให้เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้มีงบประมาณเพียงพอต่อการจัดบริการสาธารณสุขที่มีคุณภาพ

๒.๔ ศึกษาความเป็นมาของนโยบายรัฐบาลเรื่องเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อส่งเสริมการค้าและการลงทุนของประเทศตามนโยบายการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยใช้ประโยชน์จากความเชื่อมโยงด้านคมนาคมขนส่งของภูมิภาคอาเซียน และข้อตกลงการค้าเสรีภายใต้กรอบอาเซียน และต่อมาได้กำหนดพื้นที่ที่มีศักยภาพเหมาะสมในการจัดตั้งเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ ๑ และ ระยะที่ ๒ รวม ๑๐ จังหวัด ซึ่งมีพื้นที่จังหวัดตากเป็น ๑ ใน ๕ พื้นที่ชายแดนเป้าหมายในระยะที่ ๑ ครอบคลุมพื้นที่ ๑๔ ตำบล ของอำเภอแม่สอด อำเภอพบพระ และอำเภอแม่ระมาด

ต่อมากระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยที่เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจหน้าที่ในด้านการจัดหาที่ดิน การพัฒนาที่ดิน การควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน การจัดทำผังเมือง การจัดให้มีระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ การขนส่ง การจัดระบบจราจร การรักษาสภาพแวดล้อม การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติให้ไปถอนเรื่องเพื่อไปหารือร่วมกับกระทรวงมหาดไทย และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องอีกครั้ง เนื่องจากอำนาจหน้าที่ของเขตเศรษฐกิจพิเศษมีความซ้ำซ้อนกับส่วนราชการต่างๆ ที่มีอยู่แล้ว ซึ่งความกำกวมอยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงร่างกฎหมายโดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการ่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรม ดังนั้น จึงยังไม่มีมติชัดเจนเรื่องอำนาจหน้าที่ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ กับส่วนราชการทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ทำให้ยังไม่สามารถศึกษาแนวทางการจัดตั้งองค์ประกอบโครงสร้างรูปแบบพิเศษที่มีความสอดคล้องและสนับสนุนนโยบายรัฐบาลในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษได้ในขณะนี้

๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป

ระยะที่ ๑ ศึกษา วิเคราะห์ เพื่อจัดทำข้อเสนอเกี่ยวกับการปรับปรุงแก้ไขระบบการบริหารงานของเทศบาลนครแม่สอด โดยใช้กฎหมาย ระเบียบที่บังคับใช้ในปัจจุบัน และที่จะมีการปรับปรุงในอนาคต ภายใน ๘ เดือน

ระยะที่ ๒ ศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำข้อเสนอแนวทางการบริหารงานขององค์ประกอบโครงสร้างท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ และพื้นที่อื่นๆ ที่มีศักยภาพในลักษณะเดียวกัน ให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและกฎหมายการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

๔. แหล่งที่มาของงบประมาณ

ใช้งบประมาณของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๖. ข้อเสนอแนะการปฏิรูป

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ โดยศึกษากรณีของเทศบาลนครแม่สอดแล้ว มีประเด็นพิจารณาและข้อเสนอ ดังนี้

ก. ประเด็นข้อพิจารณา

(๑) ตามกฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ได้แบ่งรูปแบบการบริหารราชการออกเป็น การบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นการกำหนดรูปแบบการปกครองและการบริหารราชการใช้บังคับในทุกพื้นที่ สำหรับในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษที่รัฐมีจุดมุ่งหมายเพื่อแก้ปัญหา หรือการพัฒนาเป็นการเฉพาะ เช่น พื้นที่การค้า หรือ ความมั่นคงตามแนวชายแดน พื้นที่เมืองศูนย์กลางความเจริญในภูมิภาค พื้นที่แหล่งท่องเที่ยวสำคัญ พื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ พื้นที่อนุรักษ์ด้านทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านประวัติศาสตร์วัฒนธรรม รัฐจะใช้กลไกราชการส่วนกลาง หรือส่วนภูมิภาค โดยออกแบบให้มีหน่วยงานเพื่อรองรับการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่ดังกล่าวเป็นการเฉพาะ และได้จัดสรรทรัพยากรการบริหารงานตามช่องทางของแผนพัฒนา และแผนงานของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง แต่ในส่วนของการปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีหน้าที่จัดทำบริการสาธารณะในพื้นที่ลักษณะพิเศษดังกล่าว ปัจจุบันยังไม่มีรูปแบบหรือได้รับการปรับปรุงให้มีการบริหารจัดการให้เหมาะสมกับพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ กล่าวคือ ในด้านรูปแบบโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ รายได้ และการบริหารงานยังคงเป็นรูปแบบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วไป ไม่ได้สะท้อนให้เห็นถึงการออกแบบและมีการบริหารจัดการเพื่อรองรับการแก้ไขปัญหาและพัฒนาในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษซึ่งมีลักษณะแตกต่างไปจากเมืองทั่วไป และจากการไปศึกษาดูงานเทศบาลนครแม่สอด ได้พบปัญหาอันเป็นลักษณะเฉพาะของพื้นที่ ได้แก่ ปัญหาของเมืองชายแดนที่อยู่ติดกับประเทศเพื่อนบ้าน ปัญหาเกี่ยวกับผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจและสังคมอันเนื่องมาจากการค้าและการลงทุนตามแนวชายแดนอันเป็นนโยบายของรัฐในอดีตจนถึงปัจจุบัน และในอนาคตจะเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ มีกฎหมายออกมารองรับเป็นการเฉพาะ ทำให้ปัจจุบันในเขตเทศบาลนครแม่สอดเป็นเมืองที่มีความเจริญรองรับโรงงานต่างๆ มากถึงกว่า ๔๐๐ แห่ง มีแรงงานต่างด้าวจำนวนกว่า ๕๐,๐๐๐ คน เป็นแรงงานต่างด้าวไป-กลับ จำนวน ๓,๐๐๐- ๔,๐๐๐ คน/วัน จากประชากรแฝง จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ คน (ประชากรตามหลักฐานทะเบียนราษฎรมีจำนวน ๖๓,๙๐๖ คน) และมีนักท่องเที่ยวเดินทางผ่าน จำนวน ๒,๐๐๐ - ๓,๐๐๐ คน/วัน^๑ ดังนั้น จากการเป็นเมืองที่มีความเจริญในหลายๆด้าน ทำให้เกิดผลกระทบต่อการบริหารจัดการตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ในฐานะเป็นเทศบาลนคร ได้แก่ ปัญหาสิ่งแวดล้อม ขยะ น้ำเสีย ปัญหาจราจร ปัญหาการจัดระเบียบเมือง ชุมชน ปัญหาด้านสาธารณสุข โรคติดต่อ ปัญหาสาธารณสุขภัยสำคัญ ได้แก่ อุทกภัย น้ำท่วมในเขตเมืองและปัญหาสำคัญเรื่องการดับเพลิงในตึกสูง ปัญหาสังคม การดูแลผู้ด้อยโอกาสประเภทต่างๆตามสภาพสังคมเมือง ปัญหาของเทศบาลนครแม่สอดดังกล่าวนี้ เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบกับอำนาจหน้าที่และทรัพยากรการบริหารงานของเทศบาลนครแม่สอดในขณะนี้ ปรากฏข้อเท็จจริงว่า เทศบาลนครแม่สอดมีฐานะงบประมาณและการคลังในระดับเกือบ ๔๐๐ ล้านบาท แต่มีงบประมาณไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท มีบุคลากรเป็นข้าราชการ จำนวน

^๑ ข้อมูลจากเทศบาลนครแม่สอด ปี ๒๕๕๙

๑๑๙ คน ข้าราชการครู จำนวน ๒๘๓ คน ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้าง จำนวน ๑๗๖ คน จึงไม่เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ซึ่งจะเห็นได้จากโครงการแก้ไขปัญหาผลกระทบด้านต่างๆที่เทศบาลได้จัดทำขึ้น แต่ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากมีงบประมาณไม่เพียงพอ เทศบาลนครแม่สอดจึงได้เสนอร่างกฎหมายยกฐานะของตนเองเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเช่นเดียวกับกรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา โดยปรับปรุงอำนาจหน้าที่ให้กว้างขวางขึ้น ปรับปรุงรายได้ให้เพิ่มขึ้น และสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของตนเอง และมีการบริหารงานที่คล่องตัว เพื่อแก้ไขปัญหาต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ ให้ชะลอการดำเนินงานยกร่างกฎหมายดังกล่าวไว้ก่อน เนื่องจากอาจยังมีบางประเด็นที่ไม่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งขณะนี้ยังอยู่ในระหว่างการจัดทำกฎหมายการบริหารงานเขตเศรษฐกิจพิเศษของภาครัฐซึ่งยังไม่แล้วเสร็จ

ข. ประเด็นข้อเสนอเฉพาะกรณีการปฏิรูปเทศบาลนครแม่สอด

เนื่องจากการพิจารณาผลกระทบจากการมีเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษอันเป็นนโยบายของรัฐบาล ต่อบทบาทและอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครแม่สอดในขณะนี้ยังไม่มี ความชัดเจน อันเนื่องมาจากการบริหารจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษภาครัฐ ยังอยู่ในระหว่างการร่างกฎหมายให้มืองค์กรในการบริหารจัดการพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งหากกฎหมายดังกล่าวมีผลบังคับใช้แล้วจะต้องพิจารณาต่อไปว่า หน่วยงานใดจะมีภารกิจจัดบริการสาธารณะและควบคุมดูแลพื้นที่ในเรื่องใด หลังจากนั้น จึงจะพิจารณาในส่วนอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครแม่สอดว่า ยังมีขีดความสามารถในการดำเนินงานภายใต้กฎหมายในรูปแบบเทศบาลนครได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ เพียงใด และจำเป็นจะต้องปรับปรุงโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ หรือแก้ไขกฎหมายเป็นการเฉพาะ โดยจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษหรือไม่ ดังนั้น การจะแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้เทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเพื่อรองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษในขณะนี้ จึงเห็นควรรอการดำเนินการไว้ก่อน จนกว่าจะมีกฎหมายเขตเศรษฐกิจพิเศษ และได้ศึกษาผลกระทบอีกครั้งหนึ่ง

อย่างไรก็ตาม ถึงแม้กฎหมายเขตเศรษฐกิจพิเศษจะยังไม่มีผลบังคับใช้ แต่ข้อเท็จจริงพื้นที่ในเขตเทศบาลนครแม่สอดมีลักษณะพื้นที่พิเศษโดยสภาพที่เป็นอยู่ในขณะนี้ กล่าวคือ เป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และก่อนหน้านี้ก็เป็นเขตส่งเสริมการลงทุนการค้าชายแดน การมีแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานเป็นจำนวนมาก การเป็นเมืองท่องเที่ยวที่มีจุดสนใจหลายด้าน และการที่เทศบาลนครแม่สอดต้องเป็นศูนย์กลางในการแก้ไขปัญหาในภาพรวมเกี่ยวกับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งการเป็นพื้นที่รองรับความเจริญที่เกิดจากการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในอนาคต

ดังนั้น เพื่อเป็นการลดผลกระทบต่อการบริหารงานของเทศบาลนครแม่สอดที่เกิดขึ้นในขณะนี้ จึงเห็นควรกำหนดแนวทางการบริหารงานของเทศบาลนครแม่สอดซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารงานของนครแม่สอดให้สามารถแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ภายใต้กฎหมายที่บังคับใช้ในปัจจุบัน ดังนี้

๑. รัฐควรให้การสนับสนุนโครงการสำคัญที่แก้ไขปัญหาผลกระทบจากการเป็นเมืองที่มีลักษณะพิเศษ และอยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครแม่สอด แต่เป็นโครงการที่เกินขีดความสามารถของเทศบาลนครแม่สอดโดยสนับสนุนงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเป็นกรณีพิเศษ สำหรับในทางปฏิบัติอาจพิจารณาโครงการดังกล่าวร่วมกับส่วนราชการอื่นที่มีโครงการในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อป้องกันการซ้ำซ้อนและ

บูรณาการโครงการที่เกี่ยวข้อง โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานประมาณเป็นหน่วยงานพิจารณาโครงการ

๒. รัฐควรจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเป็นเงินก้อนจำนวนหนึ่ง โดยมีวัตถุประสงค์ให้นำไปใช้ในกิจการที่เกิดผลกระทบจากเมืองลักษณะพิเศษด้านต่างๆ ในลักษณะเดียวกับที่ปัจจุบันได้จัดสรรเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเฉพาะใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้ว่างประมาณไปใช้ในการพัฒนาและป้องกันรักษาความสงบเรียบร้อย อันเกิดจากสถานการณ์ความไม่สงบ ถ้าเป็นกรณีนี้ก็อาจนำไปจัดสรรให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในพื้นที่ลักษณะพิเศษอื่นด้วย

๓. องค์การบริหารส่วนจังหวัดตากควรอุดหนุนงบประมาณจากเงินรายได้ที่จัดเก็บในเขตเทศบาลนครแม่สอดกลับคืนไปให้เทศบาลนครแม่สอด ในลักษณะการอุดหนุนโครงการที่แก้ไขปัญหาผลกระทบซึ่งมีระเบียบรองรับการดำเนินการดังกล่าวอยู่ในขณะนี้

๔. ในเรื่องการจัดโครงสร้าง กรอบอัตรากำลัง และการบริหารงานบุคคลของส่วนราชการในสังกัดสำนักงานเทศบาลนครแม่สอด โดยหลักการตามกฎหมายที่มีอยู่ เทศบาลอาจจัดโครงสร้าง และกรอบอัตรากำลังที่ต่างไปจากที่คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลกำหนดได้อยู่แล้ว ดังนั้น หากเทศบาลนครมีรายได้เพียงพอ และจำนวนอัตรากำลังไม่เกินกว่าจำนวนตามที่กฎหมายกำหนด ก็สามารถปรับส่วนราชการและกำหนดสายงานในกรอบอัตรากำลังให้สอดคล้องกับภารกิจของเทศบาลที่มีความหลากหลายและมีปริมาณที่เพิ่มมากขึ้นได้

๕. เรื่องการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในส่วนที่เกินกำลังขีดความสามารถของเทศบาลนครแม่สอด เห็นควรให้จังหวัดตากตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองแม่สอดและท้องถิ่นโดยรอบ เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมบูรณาการแก้ไขปัญหาให้เกิดเอกภาพในการบริหารงาน

ค. ประเด็นข้อเสนอสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษอื่น สำหรับข้อเสนอเกี่ยวกับการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษนอกเหนือจากเทศบาลนครแม่สอดดังกล่าวแล้ว เห็นว่า

๑. ในประเทศไทยยังมีเมืองหรือพื้นที่ลักษณะพิเศษในท้องถิ่นต่างๆ อีกหลายแห่งที่มีลักษณะแตกต่างจากพื้นที่ปกติโดยทั่วไป ในหลักการจึงเห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษจำเป็นต้องมีอำนาจหน้าที่เพิ่มขึ้นให้สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ และสมควรต้องมีรายได้เพิ่มขึ้นให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ ตลอดจนมีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพเพียงพอกับภารกิจที่มีลักษณะแตกต่างกับพื้นที่ทั่วไป ซึ่งในขณะนี้อยู่ในระหว่างการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป โดยการขยายฐานอำนาจหน้าที่ให้เป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะเพิ่มขึ้น การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดบริการสาธารณะได้หลากหลายรูปแบบ ได้แก่ การปฏิบัติงานร่วมกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรภาคเอกชน เอกชน รวมทั้ง การแก้ไขกฎหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้น หากได้มีการแก้ไขกฎหมายในประเด็นดังกล่าวนี้ ก็จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเมืองที่มีลักษณะพิเศษสามารถบริหารงานและแก้ไขปัญหาผลกระทบที่มีอยู่ในปัจจุบันได้ระดับหนึ่ง

๒. เห็นควรนำหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเป็นกรณีพิเศษเช่นเดียวกับเทศบาลนครแม่สอดมาใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในพื้นที่พิเศษ เพื่อแก้ไขปัญหา สำหรับโครงการที่ได้รับผลกระทบและเพิ่มขีดความสามารถของท้องถิ่นนั้นๆด้วย

๓. ในกรณีที่ได้มีการปรับปรุงกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปแล้ว เห็นควรได้มีการศึกษาเรื่ององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่สมควรจะจัดตั้งเพิ่มขึ้นในพื้นที่ใดหรือไม่ อีกครั้งหนึ่ง

๔. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นศูนย์กลางของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จะเติบโตและเข้มแข็งได้ต้องมีรายได้เป็นของตนเองที่เพียงพอต่อภารกิจที่ตนต้องรับผิดชอบจัดทำ นอกจากรายได้ที่ท้องถิ่นจัดเก็บเอง และเงินอุดหนุนแล้ว แหล่งรายได้สำหรับการบริหารจัดการพื้นที่นั้น จำเป็นจะต้องกำหนดให้มีแหล่งรายได้เพิ่มเติมอื่นๆ ประกอบด้วย

๔.๑ ภาษีจัดเก็บเพิ่มเติม (surcharge taxes) เปิดโอกาสให้ จัดเก็บภาษีซึ่งเป็นของรัฐบาลกลางเพิ่มเติมจากอัตราปกติได้

๔.๒ ภาษีที่จัดเก็บร่วม (share taxes) ภาษีซึ่งแต่เป็นของรัฐบาลส่วนกลางบางชนิดโดยเฉพาะอย่างยิ่งที่เกี่ยวข้องกับการค้า การส่งออก และการบริโภค เช่นภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีสรรพสามิต ให้มีการจัดสรรรายได้จากภาษีส่วนนี้กลับคืนสู่พื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ ตามสัดส่วนที่กำหนด

๔.๓ ภาษีอื่นๆ เนื่องจากการจัดทำบริการในพื้นที่นั้นจะมีความเบ็ดเสร็จภายใต้ เขตเศรษฐกิจพิเศษอยู่แล้ว จึงควรจะให้มีการถ่ายโอนรายได้ จากภาษีบางชนิดซึ่งเป็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกลับคืนให้เทศบาล เช่น ภาษีสรรพสามิตรถยนต์ และล้อเลื่อน ภาษีน้ำมัน เป็นต้น

๔.๔ ค่าธรรมเนียม ให้อำนาจในการจัดเก็บค่าธรรมเนียม อันเกิดจากการให้บริการหรือการทำงานแทนรัฐ อาทิ ค่าธรรมเนียมด้านศุลกากร การออกเอกสารและใบอนุญาตต่างๆการจัดทะเบียนแรงงานต่างด้าว เป็นต้น

๔.๕ ค่าบริการ ให้อำนาจในการจัดเก็บ ค่าบริการ จากการบริการสาธารณะ สาธารณูปโภค สาธารณูปการต่าง ๆ ตามหลักผู้ใช้จ่าย โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากกลุ่มอุตสาหกรรม และแรงงานต่างด้าว

๔.๖ เงินอุดหนุนเพิ่มเติม ในการผลักดันยุทธศาสตร์เขตเศรษฐกิจพิเศษ อันเป็นแนวนโยบายสำคัญอันหนึ่งของรัฐบาล จำเป็นที่จะต้องสนับสนุนการลงทุนต่างๆ เพื่อการพัฒนาพื้นที่ อาทิโครงการพื้นฐานขนาดใหญ่ จึงอาจจำเป็นต้องจัดสรรเงินอุดหนุนเพิ่มเติมเพื่อการผลักดันยุทธศาสตร์ดังกล่าว

คณะกรรมการฯ จึงขอเสนอรายงานเรื่อง “การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ” เพื่อให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้โปรดพิจารณา หากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและมอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

พลตรี



(สิระวีตร นาคทอง)

เลขาธิการกรรมการ

ภาคผนวก ก

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ.

ร่างฯ ที่ สคก. ตรวจสอบพิจารณาแล้ว

เรื่องเสร็จที่ ๓๕๐/๒๕๕๔

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๗๘ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดยเฉพาะนโยบายด้านการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นเองได้ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ ประกอบกับ มาตรา ๒๘๔ วรรคเก้า ซึ่งบัญญัติให้จัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีโครงสร้างการบริหารที่แตกต่างจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วไปได้ภายใต้เงื่อนไขที่ว่าคณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นต้องมาจากการเลือกตั้ง จึงสมควรสนับสนุนให้พื้นที่ในส่วนของเทศบาลนครแม่สอด และเทศบาลตำบลท่าสายลวด จังหวัดตาก ซึ่งมีศักยภาพในการเป็นประตูเศรษฐกิจที่จะเชื่อมโยงกับ ประเทศเพื่อนบ้าน และสามารถพัฒนาให้เป็นฐานในการพัฒนาทางเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุน ที่สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ ได้จัดตั้งขึ้นเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เพื่อให้สามารถจัดบริการสาธารณะที่มีคุณภาพแก่ประชาชนและรองรับการเจริญเติบโตของพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๓ และมาตรา ๔๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“สมาชิก” หมายความว่า สมาชิกสภานครแม่สอด

“ข้อบัญญัติ” หมายความว่า ข้อบัญญัตินครแม่สอด

“ผู้ว่าราชการจังหวัด” หมายความว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดตาก

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑
การจัดตั้งนครแม่สอด

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งนครแม่สอดขึ้นเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีเขตพื้นที่ครอบคลุมพื้นที่ของเทศบาลนครแม่สอดและเทศบาลตำบลท่าสายลวดที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

เมื่อจัดตั้งนครแม่สอดขึ้นแล้วให้ยุบเทศบาลนครแม่สอดและเทศบาลตำบลท่าสายลวดให้นครแม่สอดมีฐานะเป็นนิติบุคคล
การแก้ไขเปลี่ยนแปลงเขตพื้นที่นครแม่สอดให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๖ เขตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตากตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มิให้รวมถึงเขตพื้นที่ของนครแม่สอด

หมวด ๒
การบริหารนครแม่สอด

มาตรา ๗ องค์การนครแม่สอดประกอบด้วย

- (๑) สภานครแม่สอด
- (๒) นายกนครแม่สอด

ส่วนที่ ๑
สภานครแม่สอด

มาตรา ๘ สภานครแม่สอดประกอบด้วยสมาชิกสามสิบหกคนซึ่งมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตนครแม่สอดตามหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๓

ในกรณีที่มีเหตุใด ๆ ทำให้การเลือกตั้งทั่วไปครั้งใดมีจำนวนสมาชิกไม่ครบจำนวนแต่มีจำนวนไม่น้อยกว่าสี่ในห้าของจำนวนสมาชิกตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าสมาชิกจำนวนนั้นประกอบเป็นสภานครแม่สอด แต่ต้องดำเนินการให้มีสมาชิกให้ครบจำนวนภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน และให้อยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่าอายุของสภานครแม่สอดที่เหลืออยู่

มาตรา ๙ ผู้มีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ เป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิก

(๑) มีสัญชาติไทย แต่ผู้มีสัญชาติไทยโดยการแปลงสัญชาติต้องได้สัญชาติไทยมาแล้ว ไม่น้อยกว่าห้าปี

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ในวันที่ ๑ มกราคมของปีที่มีการเลือกตั้งและ

(๓) มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตนครแม่สอดเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าหนึ่งปี นับถึงวันเลือกตั้ง หรือเป็นผู้มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตนครแม่สอดก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่า สามสิบวัน และได้เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดิน หรือกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุง ท้องที่ตามกำหนดเวลาที่กฎหมายกำหนดเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าสามปีนับถึงปีที่มีการเลือกตั้ง

มาตรา ๑๐ ผู้มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ในวันเลือกตั้ง เป็นผู้ต้องห้ามมิให้ ใช้สิทธิเลือกตั้ง

(๑) วิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๒) เป็นภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช

(๓) ต้องคุมขังอยู่โดยหมายของศาลหรือโดยคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย

(๔) อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง

มาตรา ๑๑ ผู้มีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ เป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิก

(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง และ

(๓) มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตนครแม่สอดเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าหนึ่งปี นับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง

มาตรา ๑๒ ผู้มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ เป็นผู้ต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัคร รับเลือกตั้งเป็นสมาชิก

(๑) เป็นผู้ที่มีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้งตามมาตรา ๑๐ (๑) หรือ (๒)

(๒) คติยาเสพติดให้โทษ

(๓) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๔) ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

(๕) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกตั้งแต่สองปีขึ้นไปโดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึง ห้าปีในวันเลือกตั้ง เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท

(๖) ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิก สภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ไม่ว่าจะได้รับโทษหรือไม่ โดยได้พ้นโทษหรือต้องคำพิพากษามายังไม่ถึง ห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง

(๗) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๘) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะ ร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๙) เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

(๑๐) เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือ สมาชิกวุฒิสภา

(๑๑) เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการ ส่วนท้องถิ่น หรือเป็นเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ

(๑๒) อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งหรือถูกห้ามหรือตัดสิทธิมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

(๑๓) เคยถูกคณะกรรมการการเลือกตั้งสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมายังไม่ถึงหนึ่งปี นับแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งมีคำสั่ง อันเนื่องมาจากการกระทำการโดยไม่สุจริตตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นหรือกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา

(๑๔) เป็นผู้เคยถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการรองผู้บริหารท้องถิ่น หรือที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น เนื่องจากมีพฤติกรรมในทางทุจริตหรือประพฤติมิชอบ

(๑๕) เคยถูกถอดถอนออกจากตำแหน่งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยหรือกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และยังไม่พ้นกำหนดห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งครั้งหลังสุดจนถึงวันเลือกตั้ง

(๑๖) อยู่ในระหว่างเสียสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นตามกฎหมาย

(๑๗) เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาหรือเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นของนครแม่สอดหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

(๑๘) เป็นกรรมการการเลือกตั้ง กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ หรือผู้ตรวจการแผ่นดิน

(๑๙) เป็นผู้ถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการรองผู้บริหารท้องถิ่น หรือที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น เพราะเหตุกระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๑๗ หรือมาตรา ๕๖ และพ้นจากตำแหน่งยังไม่ถึงห้าปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง

(๒๐) พ้นจากสมาชิกภาพเพราะสภานครแม่สอดถูกยุบตามมาตรา ๓๓ (๑) หรือมาตรา ๑๔๔ หรือพ้นจากสมาชิกภาพเพราะถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๓๓ (๒) หรือ (๔) ยังไม่ถึงสี่ปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง

มาตรา ๑๓ การเลือกตั้งสมาชิกให้กระทำโดยวิธีออกเสียงลงคะแนนโดยตรงและลับ เขตเลือกตั้งให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด โดยให้แบ่งพื้นที่นครแม่สอดออกเป็นสิบสองเขต แต่ละเขตให้มีจำนวนราษฎรใกล้เคียงกัน และให้มีสมาชิกได้สามคนในแต่ละเขต หลักเกณฑ์และวิธีการสมัครรับเลือกตั้งและการเลือกตั้งให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

มาตรา ๑๔ อายุของสภานครแม่สอดมีกำหนดคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้งสมาชิกภาพของสมาชิกเริ่มตั้งแต่วันที่เลือกตั้ง

มาตรา ๑๕ ก่อนเข้ารับหน้าที่ สมาชิกต้องปฏิญาณตนในที่ประชุมสภานครแม่สอด ด้วยถ้อยคำดังต่อไปนี้

“ข้าพเจ้า (ชื่อผู้ปฏิญาณ) ขอปฏิญาณว่า ข้าพเจ้าจะปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ กฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ และปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตเพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ ท้องถิ่น และประชาชน”

มาตรา ๑๖ สมาชิกย่อมเป็นผู้แทนของประชาชนในเขตนครแม่สอดและต้องปฏิบัติตามคำปฏิญาณโดยเคร่งครัด

มาตรา ๑๗ สมาชิกต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญาที่นครแม่สอดเป็นคู่สัญญาหรือในกิจการที่กระทำให้แก่นครแม่สอดหรือที่นครแม่สอดนั้นจะกระทำการเป็นคู่สัญญารับบริการที่นครแม่สอดจัดทำขึ้นเพื่อบริการแก่ประชาชนเป็นการทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ มิให้ถือว่าเป็นการมีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมตามวรรคหนึ่ง

ความในวรรคสองให้ใช้บังคับกับการเป็นคู่สัญญากับนครแม่สอดอยู่ก่อนเข้าดำรงตำแหน่งหรือสืบเนื่องจากสัญญาที่มีอยู่ก่อนเข้าดำรงตำแหน่งดังกล่าว และสัญญานั้นเกี่ยวกับกิจการที่นครแม่สอดทำกับประชาชนทั่วไปเป็นปกติและไม่มีลักษณะผูกขาดตัดตอนด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๑๘ สมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง เมื่อ

(๑) ถึงคราวออกตามอายุของสภานครแม่สอดหรือมีการยุบสภานครแม่สอด

(๒) ตาย

(๓) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อประธานสภานครแม่สอด

(๔) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๑๑ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๒

(๕) กระทำการอันต้องห้ามตามมาตรา ๑๗

(๖) ขาดประชุมสภานครแม่สอดสามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

(๗) สภานครแม่สอดมีมติให้พ้นจากตำแหน่ง เพราะมีความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียหรือก่อความไม่สงบเรียบร้อยแก่นครแม่สอด หรือกระทำการอันเสื่อมเสียประโยชน์ของสภานครแม่สอด โดยมีสมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่เข้าชื่อเสนอให้สภานครแม่สอดพิจารณา และมติดังกล่าวต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ ทั้งนี้ ให้สมาชิกภาพสิ้นสุดลงนับแต่วันที่สภานครแม่สอดมีมติ

(๘) ถูกถอดถอนจากการเป็นสมาชิกตามกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๙) พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๔๕

ในกรณีที่สมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงตาม (๘) พร้อมกัน ให้ถือว่าเป็นการยุบสภานครแม่สอด

การสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกตามวรรคหนึ่งนอกจากกรณีตาม (๗) ให้สิ้นสุดตั้งแต่วันที่ขาดคุณสมบัติหรือมีเหตุให้พ้นจากตำแหน่ง แล้วแต่กรณี แต่ไม่กระทบถึงการใดที่สมาชิกผู้นั้นกระทำไปและเงินหรือประโยชน์ตอบแทนที่ได้รับไปก่อนวันที่ออกจากตำแหน่ง เว้นแต่กรณีตามวรรคสี่หรือมีกฎหมายกำหนดไว้เป็นประการอื่น

การสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาท้องถิ่นตาม (๔) ถ้าการขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามนั้นมีอยู่ก่อนวันสมัครรับเลือกตั้ง และผู้นั้นรู้อยู่แล้วว่าตนขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามเช่นนั้น ผู้นั้นไม่มีสิทธิได้รับเงินหรือประโยชน์ตอบแทนที่ได้รับไปก่อนวันที่ออกจากตำแหน่ง

มาตรา ๑๔ เมื่อมีกรณีสงสัยว่าสมาชิกภาพของสมาชิกผู้ใดสิ้นสุดลงตาม มาตรา ๑๘ (๓) (๔) (๕) หรือ (๖) ไม่ว่าความจะปรากฏต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเองหรือมีผู้ร้องเรียน ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสอบสวนและวินิจฉัยโดยเร็ว คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นที่สุด

ในกรณีมีเหตุที่จะต้องพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๘ (๕) ให้เป็นหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดที่จะต้องดำเนินการสอบสวนและวินิจฉัยแม้ว่าสมาชิกผู้นั้นจะได้พ้นจากตำแหน่งไปด้วยเหตุอื่นแล้ว และในกรณีที่ปรากฏผลจากการสอบสวนว่าผู้นั้นมีเหตุจะต้องพ้นจากตำแหน่ง ตามมาตรา ๑๘ (๕) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่กระทำการฝ่าฝืน มาตรา ๑๗ แต่การนับระยะเวลาตามมาตรา ๑๒ (๑๙) ให้นับแต่วันที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมีคำวินิจฉัย ตามวรรคหนึ่ง

การวินิจฉัยตามวรรคหนึ่งไม่กระทบถึงการใดที่ผู้นั้นได้กระทำไปและเงินหรือประโยชน์ตอบแทนที่ได้รับไปก่อนมีคำวินิจฉัย เว้นแต่จะมีกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

มาตรา ๒๐ สมาชิกผู้ใดไม่เห็นด้วยกับคำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดตามมาตรา ๑๔ ให้มีสิทธิอุทธรณ์คำวินิจฉัยต่อศาลปกครองภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำวินิจฉัยนั้น

คำพิพากษาของศาลปกครองไม่กระทบถึงการเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างที่ได้ดำเนินการไปก่อนศาลปกครองมีคำพิพากษาถึงที่สุด และมีให้นำบทบัญญัติว่าด้วยมาตรการหรือวิธีการชั่วคราว ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองมาใช้บังคับกับการพิจารณาคดีของศาลปกครองที่พิจารณาคดีตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๒๑ เมื่อตำแหน่งสมาชิกว่างลงเพราะถึงคราวออกตามอายุของสภานครแม่สอด หรือมีการยุบสภานครแม่สอด หรือถือว่ามี การยุบสภานครแม่สอด ให้มีการเลือกตั้งภายในสี่สิบห้าวัน นับแต่วันที่ครบอายุของสภานครแม่สอด หรือวันที่มีการยุบสภานครแม่สอด หรือวันที่ถือว่ามี การยุบสภานครแม่สอด แล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๒ เมื่อตำแหน่งสมาชิกว่างลงเพราะเหตุอื่นที่มีใช้เหตุตามมาตรา ๒๑ และอายุของสภานครแม่สอดเหลืออยู่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกขึ้นแทนตำแหน่งที่ว่าง ภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ตำแหน่งนั้นว่างลง

ให้สมาชิกซึ่งได้รับเลือกตั้งแทนนั้นอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่าอายุของสภานครแม่สอดที่เหลืออยู่

ในระหว่างที่ตำแหน่งสมาชิกว่างลง และยังมีได้มีการเลือกตั้งสมาชิกแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้สภานครแม่สอดประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ เว้นแต่จะมีสมาชิกเหลืออยู่ไม่ถึงกึ่งหนึ่ง ในกรณีเช่นนั้น

ถ้าอายุของสภานครแม่สอดเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ให้สมาชิกที่เหลืออยู่พ้นจากตำแหน่ง โดยถือว่าเป็นการยุบสภานครแม่สอด

มาตรา ๒๓ ให้สภานครแม่สอดเลือกสมาชิกเป็นประธานสภานครแม่สอดคนหนึ่งและรองประธานสภานครแม่สอดสองคน แล้วเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง การเลือกประธานสภานครแม่สอดและรองประธานสภานครแม่สอดให้กระทำในการประชุมสภานครแม่สอดครั้งแรกภายหลังจากการเลือกตั้งทั่วไป

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดประกาศผลการเลือกประธานสภานครแม่สอดและรองประธานสภานครแม่สอดตามมติของสภานครแม่สอดในที่ประชุมสภานครแม่สอดตามวรรคสอง และจัดให้มีประกาศเป็นหนังสือในภายหลังโดยเร็ว เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดประกาศผลแล้ว ให้ประธานสภานครแม่สอดและรองประธานสภานครแม่สอดปฏิบัติหน้าที่ประธานและรองประธานได้ตั้งแต่วันที่นับเป็นต้นไป เพื่อดำเนินการให้ที่ประชุมกำหนดสมัยประชุมสามัญและกิจการอื่นที่จำเป็นต่อไป

มาตรา ๒๔ ประธานสภานครแม่สอดและรองประธานสภานครแม่สอดอยู่ในตำแหน่งจนครบอายุของสภานครแม่สอด หรือมีการยุบสภานครแม่สอด หรือถือว่ามีอายุครบสภานครแม่สอด.

มาตรา ๒๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๒๔ ประธานสภานครแม่สอดและรองประธานสภานครแม่สอดพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) พ้นจากสมาชิกภาพแห่งสภานครแม่สอด
- (๒) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อผู้ว่าราชการจังหวัด
- (๓) รัฐมนตรีมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๔๕

มาตรา ๒๖ ในกรณีที่ตำแหน่งประธานสภานครแม่สอดหรือรองประธานสภานครแม่สอดว่างลง ให้สภานครแม่สอดเลือกสมาชิกขึ้นใหม่เพื่อดำรงตำแหน่งที่ว่างแทนภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ตำแหน่งว่างลง

มาตรา ๒๗ ประธานสภานครแม่สอดมีหน้าที่ดำเนินการประชุมและดำเนินกิจการอื่นให้เป็นไปตามกฎหมายและข้อบังคับของสภานครแม่สอด

รองประธานสภานครแม่สอดมีหน้าที่ช่วยประธานสภานครแม่สอดปฏิบัติการตามหน้าที่และกระทำกิจการตามที่ประธานสภานครแม่สอดมอบหมาย

ในกรณีที่ไม่มีประธานสภานครแม่สอดหรือประธานสภานครแม่สอดไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานสภานครแม่สอดปฏิบัติหน้าที่แทน

ในการประชุมครั้งใดถ้าไม่มีผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม ให้สมาชิกที่มาประชุมเลือกกันเองเพื่อทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมสำหรับการประชุมครั้งนั้น

มาตรา ๒๘ ประธานสภาคนแม่สอดอาจแต่งตั้งเลขานุการประธานสภาคนแม่สอดหนึ่งคนและผู้ช่วยเลขานุการประธานสภาคนแม่สอดไม่เกินจำนวนรองประธานสภาคนแม่สอดเพื่อช่วยเหลือกิจการตามที่ได้รับมอบหมาย

เลขานุการประธานสภาคนแม่สอดและผู้ช่วยเลขานุการประธานสภาคนแม่สอดต้องมีใช้ข้าราชการหรือพนักงานของนครแม่สอดหรือเป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในนครแม่สอด

มาตรา ๒๙ เลขานุการประธานสภาคนแม่สอดและผู้ช่วยเลขานุการประธานสภาคนแม่สอดพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ประธานสภาคนแม่สอดพ้นจากตำแหน่ง
- (๒) ประธานสภาคนแม่สอดมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง
- (๓) ตาย
- (๔) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อประธานสภาคนแม่สอด
- (๕) ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

มาตรา ๓๐ ให้ปลัดนครแม่สอดมอบหมายให้ข้าราชการสังกัดนครแม่สอดคนหนึ่งทำหน้าที่เลขานุการสภาคนแม่สอด มีหน้าที่รับผิดชอบงานธุรการและการจัดประชุมและงานอื่นใดตามที่สภาคนแม่สอดมอบหมาย

มาตรา ๓๑ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกครบตามจำนวนแล้ว ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเรียกและดำเนินการให้มีการประชุมสภาคนแม่สอดครั้งแรกเพื่อเลือกประธานสภาคนแม่สอดและรองประธานสภาคนแม่สอด และกำหนดสมัยประชุมสามัญ

มาตรา ๓๒ ในกรณีที่พ้นสามสิบวันนับแต่วันเลือกตั้งทั่วไปแล้ว สมาชิกยังมีไม่ครบจำนวน แต่มีจำนวนไม่น้อยกว่าสี่ในห้าของจำนวนสมาชิกตามมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเรียกและดำเนินการให้มีการประชุมสภาคนแม่สอดครั้งแรกเพื่อดำเนินการตามมาตรา ๓๑ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มีสมาชิกถึงจำนวนสี่ในห้าดังกล่าว

มาตรา ๓๓ ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่อาจดำเนินการให้มีการประชุมครั้งแรกได้ตามกำหนดเวลาในมาตรา ๓๑ หรือมาตรา ๓๒ หรือมีการประชุมแต่ไม่อาจเลือกประธานสภาคนแม่สอดได้ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่ไม้อาจดำเนินการประชุมได้ เพราะสมาชิกทั้งหมดไม่มาหรือไม่เข้าประชุม หรือมาหรือเข้าประชุมแล้วออกจากที่ประชุมก่อนเสร็จสิ้นการประชุม ทั้งนี้ โดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งยุบสภานครแม่สอด

(๒) ในกรณีที่ไม้อาจดำเนินการประชุมได้ เพราะสมาชิกบางส่วนไม่มาหรือไม่เข้าประชุม หรือมาหรือเข้าประชุมแล้วออกจากที่ประชุมก่อนเสร็จสิ้นการประชุม ทั้งนี้ โดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งให้สมาชิกผู้ไม่มาหรือไม่เข้าประชุมหรือออกจากที่ประชุมดังกล่าวพ้นจากตำแหน่ง

(๓) ในกรณีที่สมาชิกมาประชุมแล้วไม่อาจเลือกประธานสภานครแม่สอดได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดให้มีการประชุมใหม่ภายในสามสิบวันนับแต่วันประชุมครั้งก่อน และถ้าในการประชุมนัดที่สั่งเลื่อนมามีกรณีตาม (๑) หรือ (๒) หรือยังไม่อาจเลือกประธานสภานครแม่สอดได้ ก็ให้สั่งยุบสภานครแม่สอด

(๔) ในกรณีที่ไม้อาจดำเนินการประชุมได้ด้วยเหตุอื่นใดอันเกิดจากการกระทำหรืองดเว้นการกระทำของสมาชิกโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งการได้ตามที่เห็นสมควร โดยจะสั่งให้ยุบสภานครแม่สอดหรือสั่งให้สมาชิกบางคนพ้นจากตำแหน่งก็ได้

ในกรณีตาม (๒) ถ้าสมาชิกที่เหลืออยู่ยังมีจำนวนถึงสี่ในห้า ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดให้มีการประชุมใหม่ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่กำหนดให้มีการประชุมครั้งก่อน และถ้าในการประชุมนัดที่สั่งเลื่อนมายังไม่อาจประชุมได้ ก็ให้สั่งยุบสภานครแม่สอด

คำสั่งของผู้ว่าราชการจังหวัดตามวรรคหนึ่งและวรรคสองให้เป็นที่สุด และให้นำ มาตรา ๑๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๓๔ ในปีหนึ่งให้มีสมัยประชุมสามัญของสภานครแม่สอดไม่น้อยกว่าสองสมัย แต่ต้องไม่เกินสี่สมัย สมัยละไม่เกินสามสิบวัน ทั้งนี้ จำนวนสมัยประชุมสามัญระยะเวลาและวันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปีแต่ละสมัย ให้สภานครแม่สอดกำหนด โดยจะกำหนดจำนวนสมัยประชุมสามัญและวันเริ่มสมัยประชุมสามัญสำหรับปีแรกเป็นการเฉพาะก็ได้

ในกรณีจำเป็นสภานครแม่สอดจะมีมติขยายสมัยประชุมสามัญออกไปอีกไม่เกินสิบห้าวันก็ได้

การปิดสมัยประชุมสามัญก่อนครบกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง จะกระทำได้ก็แต่ด้วยความเห็นชอบของสภานครแม่สอด

มาตรา ๓๕ เมื่อมีกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งนครแม่สอด นายกนกรแม่สอดหรือสมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ อาจยื่นคำร้องต่อประธานสภานครแม่สอดขอให้เปิดประชุมสมัยวิสามัญได้ และให้ประธานสภานครแม่สอดเรียกประชุมสมัยวิสามัญโดยกำหนดวันประชุมภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับคำร้อง

สมัยประชุมวิสามัญให้มีกำหนดสิบห้าวันนับแต่วันประชุมครั้งแรกของสมัยประชุมวิสามัญนั้น และให้นำมาตรา ๓๔ วรรคสองและวรรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๓๖ ภายใต้บังคับมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ วรรคสอง ให้ประธานสภานครแม่สอดเรียกประชุมสภานครแม่สอดตามสมัยประชุม

ในกรณีที่ไม่มีประธานสภานครแม่สอดหรือประธานสภานครแม่สอดไม่เรียกประชุมตามกฎหมาย สมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่มีสิทธิยื่นคำร้องต่อผู้ว่าราชการจังหวัด ขอให้เรียกประชุมสภานครแม่สอดได้ และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเรียกประชุมสภานครแม่สอด ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รับคำร้อง

ในการประชุมสภานครแม่สอดที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้เรียกประชุมตามวรรคสอง ประธานสภานครแม่สอดและรองประธานสภานครแม่สอดจะทำหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุมมิได้ และให้สมาชิกเลือกกันเองเพื่อทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมสำหรับการประชุมครั้งนั้น

มาตรา ๓๗ การประชุมสภานครแม่สอด ต้องมีสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ จึงจะเป็นองค์ประชุม

นายกนครแม่สอดและรองนายกนครแม่สอดมีสิทธิเข้าประชุมสภานครแม่สอด และมีสิทธิแถลงข้อเท็จจริงตลอดจนแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับงานในหน้าที่ของตนต่อที่ประชุม แต่ไม่มีสิทธิออกเสียงลงคะแนน

สภานครแม่สอดจะอนุญาตให้บุคคลซึ่งนายกนครแม่สอดมอบหมาย หรือเชิญบุคคลใดเข้าแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นในเรื่องใดในที่ประชุมของสภานครแม่สอดก็ได้ แต่ไม่มีสิทธิออกเสียงลงคะแนน

มาตรา ๓๘ การลงมติวินิจฉัยข้อปรึกษาให้ถือเสียงข้างมากเป็นเกณฑ์ เว้นแต่ที่บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่นในพระราชบัญญัตินี้สมาชิกคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการออกเสียงลงคะแนน ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมมีสิทธิออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๓๙ สภานครแม่สอดมีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และตามที่กฎหมายอื่นกำหนด

สภานครแม่สอดจะประชุมปรึกษาหารือหรือกระทำการใดนอกเหนืออำนาจหน้าที่หรือฝ่าฝืนกฎหมายมิได้

มาตรา ๔๐ การประชุมสภาองค์กรแม่สอดต้องกระทำโดยเปิดเผยตามลักษณะที่ได้กำหนดไว้ในข้อบังคับการประชุมสภาองค์กรแม่สอด แต่ถ้านายกนครแม่สอดหรือสมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกเท่าที่มีอยู่ร้องขอให้ประชุมลับ ก็ให้ประชุมลับ

การประชุมสภาองค์กรแม่สอด ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับการประชุมสภาองค์กรแม่สอด

ประชาชนย่อมมีสิทธิเข้าฟังการประชุมสภาองค์กรแม่สอดที่กระทำโดยเปิดเผยได้ตามข้อบังคับการประชุมสภาองค์กรแม่สอด

มาตรา ๔๑ ในที่ประชุมสภาองค์กรแม่สอด สมาชิกย่อมมีสิทธิตั้งกระทู้ถามนายกนครแม่สอดในเรื่องที่เกี่ยวกับงานในหน้าที่ของนายกนครแม่สอด โดยจะถามและให้ตอบในที่ประชุมสภาองค์กรแม่สอด หรือให้ตอบเป็นหนังสือก็ได้

นายกนครแม่สอดมีหน้าที่ต้องตอบกระทู้ถามของสมาชิกตามวรรคหนึ่ง เว้นแต่กรณีมีเหตุอันสมควรเนื่องจากการเปิดเผยเรื่องที่ถามอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่นครแม่สอดหรือราชการ นายกนครแม่สอดจะไม่ตอบก็ได้แต่ต้องชี้แจงเหตุผลให้ผู้ตั้งกระทู้ถามทราบ

มาตรา ๔๒ สมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกเท่าที่มีอยู่ มีสิทธิเข้าชื่อเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อให้นายกนครแม่สอดแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นในปัญหาเกี่ยวกับการบริหารราชการของนครแม่สอดได้ แต่จะลงมติในปัญหาที่อภิปรายไม่ได้

ญัตติตามวรรคหนึ่งให้ยื่นต่อประธานสภาองค์กรแม่สอด และให้ประธานสภาองค์กรแม่สอดกำหนดวันสำหรับการอภิปรายทั่วไป ซึ่งต้องไม่เร็วกว่าห้าวันและไม่ช้ากว่าสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับญัตติ โดยให้แจ้งญัตติให้นายกนครแม่สอดทราบก่อนวันประชุมไม่น้อยกว่าสามวัน

เมื่อเปิดอภิปรายทั่วไปตามวรรคหนึ่งแล้ว จะเสนอญัตติเปิดอภิปรายทั่วไปในปีประจําติทินเดียวกันนั้นอีกไม่ได้

มาตรา ๔๓ สภาองค์กรแม่สอดมีอำนาจเลือกสมาชิกตั้งเป็นคณะกรรมการสามัญของสภาองค์กรแม่สอด และมีอำนาจเลือกบุคคลผู้เป็นสมาชิกหรือมิได้เป็นสมาชิกตั้งเป็นคณะกรรมการวิสามัญของสภาองค์กรแม่สอด เพื่อกระทำกิจการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภาองค์กรแม่สอดตามที่สภาองค์กรแม่สอดมอบหมายได้

สมาชิกจะเป็นกรรมการในคณะกรรมการสามัญเกินสองคณะมิได้

การสอบสวนหรือศึกษาเรื่องตามวรรคหนึ่ง จะสอบสวนหรือศึกษาเรื่องอื่นใดมิได้ เว้นแต่เป็นเรื่องที่สภาองค์กรแม่สอดมอบหมายไว้เป็นการเฉพาะ และจะดำเนินการใดรวมทั้งการเปิดเผยเรื่องตามที่สอบสวนหรือศึกษามีได้จนกว่าจะได้รายงานต่อสภาองค์กรแม่สอดและสภาองค์กรแม่สอดมีมติให้ดำเนินการได้

นายกนกรแม่สอดมีสิทธิเสนอชื่อบุคคลผู้เป็นสมาชิกหรือมิได้เป็นสมาชิก ให้สภานครแม่สอดตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญตามวรรคหนึ่งได้ไม่เกินจำนวนที่กำหนดไว้ในข้อบังคับการประชุมสภานครแม่สอด

มาตรา ๔๔ การประชุมคณะกรรมการตามมาตรา ๔๓ ให้เป็นไปตามข้อบังคับการประชุมสภานครแม่สอด แต่ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

มาตรา ๔๕ สภานครแม่สอดมีอำนาจออกข้อบังคับเกี่ยวกับจรรยาบรรณของสมาชิก ข้อบังคับเกี่ยวกับการประชุม วิธีการประชุม การเลือกและการปฏิบัติหน้าที่ของประธานสภานครแม่สอด รองประธานสภานครแม่สอด คณะกรรมการของสภานครแม่สอด การเสนอและพิจารณาร่างข้อบัญญัติ การเสนอญัตติ การปรึกษา การอภิปราย การลงมติ การตั้งและตอบกระทู้ถาม การเปิดอภิปรายทั่วไป การรักษาระเบียบและความเรียบร้อย และกิจการอื่นอันเป็นหน้าที่ของสภานครแม่สอด

สภานครแม่สอดจะออกข้อบังคับการประชุมให้มีผลเป็นการเพิ่มอำนาจของสภานครแม่สอดนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น หรือเป็นการก้าวก้าวหรือแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ของนายกนกรแม่สอดไม่ได้

ข้อบังคับการประชุมที่ได้ออกไว้ ให้ใช้ได้กับสภานครแม่สอดชุดต่อ ๆ ไปแต่ไม่ตัดสิทธิสภานครแม่สอดชุดต่อไปที่จะมีมติยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับการประชุมนั้น

มาตรา ๔๖ เงินประจำตำแหน่ง ค่าเบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของประธานสภานครแม่สอด รองประธานสภานครแม่สอด สมาชิก เลขานุการประธานสภานครแม่สอด ผู้ช่วยเลขานุการประธานสภานครแม่สอด กรรมการสามัญและกรรมการวิสามัญที่สภานครแม่สอดตั้งขึ้น ให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

การกำหนดประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นตามวรรคหนึ่งต้องไม่ใช่เป็นการให้สวัสดิการ

ส่วนที่ ๒

นายกนกรแม่สอด

มาตรา ๔๗ ให้นครแม่สอดมีนายกนกรแม่สอดคนหนึ่งซึ่งมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

มาตรา ๔๘ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งนายกนกรแม่สอดต้องมีคุณสมบัติตามมาตรา ๙ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๐

มาตรา ๔๙ ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกนครแม่สอดต้องมีคุณสมบัติตาม มาตรา ๑๑ (๑) และ (๓) และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๒ และต้องมีคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้ด้วย

- (๑) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีในวันเลือกตั้ง
- (๒) สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า

มาตรา ๕๐ นายกนครแม่สอดมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง

มาตรา ๕๑ นายกนครแม่สอดอาจแต่งตั้งรองนายกนครแม่สอดได้ไม่เกินสี่คน รองนายกนครแม่สอดมีหน้าที่ช่วยเหลือนายกนครแม่สอดในการบริหารราชการนครแม่สอดตามที่นายกนครแม่สอดมอบหมาย

มาตรา ๕๒ รองนายกนครแม่สอดต้องแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมิใช่เป็นสมาชิก และมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามเช่นเดียวกับนายกนครแม่สอด เว้นแต่ในเรื่องอายุให้นับถึงวันแต่งตั้ง

มาตรา ๕๓ ก่อนเข้ารับหน้าที่ นายกนครแม่สอดต้องปฏิญาณตนต่อพระบรมฉายาลักษณ์ของพระมหากษัตริย์ด้วยถ้อยคำ ดังต่อไปนี้

“ข้าพระพุทธเจ้า (ชื่อผู้ปฏิญาณ) ขอถวายสัตย์ปฏิญาณว่า ข้าพระพุทธเจ้าจะจงรักภักดีต่อพระมหากษัตริย์และจะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ ท้องถิ่น และประชาชน และจะปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบและข้อบังคับของทางราชการทุกประการ”

ในพิธีการปฏิญาณตนตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทำหน้าที่ประธานในพิธี

มาตรา ๕๔ ให้นายกนครแม่สอดแถลงนโยบายต่อสภานครแม่สอดภายในสิบห้าวันนับแต่วันเข้ารับหน้าที่ โดยให้ประธานสภานครแม่สอดจัดให้มีการประชุมสภานครแม่สอดเพื่อการดังกล่าว ภายในห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากนายกนครแม่สอด การแถลงนโยบายดังกล่าวไม่มีการลงมติ

ในกรณีที่อยู่ในระหว่างยังไม่มีสภานครแม่สอดหรือไม่มีการประชุมสภานครแม่สอดตามวรรคหนึ่งไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้นายกนครแม่สอดจัดทำคำแถลงนโยบายปิดประกาศไว้ ณ ที่ประชุมสภานครแม่สอดแทนการแถลงนโยบายต่อสภานครแม่สอดตามวรรคหนึ่ง ทั้งนี้ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่นายกนครแม่สอดเข้ารับหน้าที่

คำแถลงนโยบายของนายกนครแม่สอด ให้ประกาศไว้โดยเปิดเผย ณ ที่ทำการของนครแม่สอดด้วย

มาตรา ๕๕ นายกนครแม่สอดมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายและจัดทำแผนพัฒนานครแม่สอด ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครแม่สอด โดยให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

(๒) ควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารกิจการของนครแม่สอดให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ นโยบายและแผนพัฒนานครแม่สอด รวมทั้งเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พนักงานและลูกจ้างของนครแม่สอด

(๓) แต่งตั้งและถอดถอนรองนายกนครแม่สอด เลขานุการนายกนครแม่สอด เลขานุการรองนายกนครแม่สอด และที่ปรึกษานายกนครแม่สอด

(๔) วางระเบียบเพื่อให้บริการบริหารกิจการของนครแม่สอดเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ระเบียบดังกล่าวต้องไม่ขัดต่อกฎหมายหรือข้อบัญญัติ

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี หรือผู้ว่าราชการจังหวัด มอบหมาย หรือตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของนายกนครแม่สอดหรือนายกเทศมนตรี หรือคณะเทศมนตรีหรือนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

มาตรา ๕๖ ให้นำมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับกับนายกนครแม่สอด รองนายกนครแม่สอด เลขานุการนายกนครแม่สอด เลขานุการรองนายกนครแม่สอด และที่ปรึกษานายกนครแม่สอดด้วย โดยอนุโลม

มาตรา ๕๗ นายกนครแม่สอดพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ถึงคราวออกตามวาระ

(๒) ตาย

(๓) เมื่อมีการยุบสภานครแม่สอดตามมาตรา ๑๐๕

(๔) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

(๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๔

(๖) กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๕๖

(๗) ไม่ปฏิบัติหน้าที่โดยไม่มีเหตุอันสมควรเป็นเวลาติดต่อกันเกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน

โดยให้พ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่พ้นหนึ่งร้อยแปดสิบวัน

(๘) รัฐมนตรีสั่งให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๔๖

(๙) ถูกถอดถอนตามกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น

เมื่อมีข้อสงสัยหรือมีข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งของนายกนครแม่สอด ตาม (๔) (๕) (๖) หรือ (๗) ให้นำความในมาตรา ๑๔ และมาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

เมื่อนายกนครแม่สอดพ้นจากตำแหน่ง ให้ปลัดนครแม่สอดปฏิบัติหน้าที่ของนายกนครแม่สอด และให้มีอำนาจในการสั่งอนุญาตและอนุมัติเกี่ยวกับราชการของนครแม่สอด ตลอดจน การปฏิบัติหน้าที่อื่นเท่าที่จำเป็นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่น แต่การดำเนินการใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อประชาชนหรือมีผลผูกพันงบประมาณ ต้องได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัดก่อน ทั้งนี้ จนกว่านายกนครแม่สอดซึ่งได้รับเลือกตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่

มาตรา ๕๘ รองนายกนครแม่สอดพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) นายกนครแม่สอดพ้นจากตำแหน่ง

(๒) นายกนครแม่สอดมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง

(๓) ตาย

(๔) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อนายกนครแม่สอด

(๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕๒

(๖) กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๕๖

(๗) รัฐมนตรีสั่งให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๔๖

(๘) ได้รับโทษจำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

เมื่อมีข้อสงสัยหรือมีข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งตาม (๔) (๕) หรือ (๖) ให้นำความในมาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๕๙ นายกรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งเลขานุการนายกรัฐมนตรีคนหนึ่งคน และแต่งตั้งเลขานุการรองนายกรัฐมนตรีได้ โดยรองนายกรัฐมนตรีหนึ่งคนมีเลขานุการรองนายกรัฐมนตรีคนหนึ่งคน

ในกรณีที่มีเหตุอันสมควรและนายกรัฐมนตรีได้โดยไม่รวมเงินอุดหนุนตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด นายกรัฐมนตรีจะแต่งตั้งที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีไม่เกินสองคนก็ได้

เลขานุการนายกรัฐมนตรี เลขานุการรองนายกรัฐมนตรี หรือที่ปรึกษาต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๒ (๑๒) (๑๔) และ (๑๕) และจะแต่งตั้งจากสมาชิก ข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐไม่ได้

มาตรา ๖๐ เลขานุการนายกรัฐมนตรี เลขานุการรองนายกรัฐมนตรี และที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) นายกรัฐมนตรีพ้นจากตำแหน่ง
- (๒) นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง
- (๓) ตาย
- (๔) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อนายกรัฐมนตรี
- (๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕๙ วรรคสาม
- (๖) กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๕๖
- (๗) ได้รับโทษจำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

เมื่อมีข้อสงสัยหรือมีข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งตาม (๕) หรือ (๖) ให้นำความในมาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๖๑ เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง เงินค่าตอบแทน หรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี เลขานุการนายกรัฐมนตรี เลขานุการรองนายกรัฐมนตรี ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี ให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด การกำหนดประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นตามวรรคหนึ่งต้องไม่ใช่เป็นการให้สวัสดิการ

ส่วนที่ ๓

การจัดระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด

มาตรา ๖๒ นครแม่สอดแบ่งส่วนราชการดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักปลัดนครแม่สอด
- (๒) ส่วนราชการอื่นตามที่นายกรัฐมนตรีประกาศกำหนด

ในการกำหนดส่วนราชการอื่นตาม (๒) ต้องเป็นไปตามมาตรฐานกลางตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น และกำหนดอำนาจหน้าที่ของแต่ละส่วนราชการไว้ด้วย

มาตรา ๖๓ สำนักปลัดนครแม่สอด มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการทั่วไปของ นครแม่สอดและราชการอื่นที่มีได้กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการใดโดยเฉพาะ

มาตรา ๖๔ ให้มีปลัดนครแม่สอดคนหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พนักงานและลูกจ้างของนครแม่สอดรองจากนายกนครแม่สอด โดยรับผิดชอบควบคุมดูแลราชการประจำ ของนครแม่สอดให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ นโยบาย และแผนพัฒนานครแม่สอด รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดหรือตามที่นายกนครแม่สอดมอบหมาย

การบริหารงานบุคคลของนครแม่สอดให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการ ส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๖๕ นายกนครแม่สอดเป็นผู้แทนของนครแม่สอดในกิจการทั้งปวง อำนาจหน้าที่ในการสั่งหรือการปฏิบัติราชการของรองนายกนครแม่สอดให้เป็นไป ตามที่นายกนครแม่สอดมอบหมาย

ในกรณีที่นายกนครแม่สอดไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองนายกนครแม่สอด ตามลำดับที่นายกนครแม่สอดกำหนดไว้เป็นผู้รักษาราชการแทน ในกรณีที่ไม่ได้กำหนดไว้ ให้ถือตาม ลำดับก่อนหลังหรือลำดับที่ในการประกาศแต่งตั้ง ถ้าไม่มีรองนายกนครแม่สอดหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติ ราชการได้ ให้ปลัดนครแม่สอดเป็นผู้รักษาราชการแทน

ในกรณีที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งใด แต่งตั้งให้ นายกนครแม่สอดเป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างใด ให้ผู้รักษาราชการแทนทำหน้าที่ กรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับนายกนครแม่สอดในระหว่างรักษาราชการแทนด้วย

มาตรา ๖๖ การมอบหมายตามมาตรา ๖๔ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๖๕ วรรคสอง ให้ทำเป็นหนังสือ

มาตรา ๖๗ อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการที่ นายกนครแม่สอดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือ คำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือ คำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นไม่ได้กำหนดในเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น นายกนครแม่สอดอาจมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้รองนายกนครแม่สอดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทน นายกนครแม่สอดได้ แต่ถ้ามอบให้ปลัดนครแม่สอดหรือรองปลัดนครแม่สอดปฏิบัติราชการแทน ให้ทำเป็นคำสั่งและประกาศให้ประชาชนทราบ

ผู้มอบอำนาจตามวรรคหนึ่งมีหน้าที่กำกับดูแลการปฏิบัติราชการของผู้รับมอบอำนาจ และมีอำนาจแนะนำและแก้ไขการปฏิบัติราชการของผู้รับมอบอำนาจได้

รองนายกรัฐมนตรีแม่สอดและปลัดนครแม่สอดซึ่งได้รับมอบอำนาจอาจมอบอำนาจ เป็นหนังสือให้ปลัดนครแม่สอดหรือรองปลัดนครแม่สอดแล้วแต่กรณีได้ เว้นแต่ผู้มอบอำนาจจะห้ามไว้ ในหนังสือมอบอำนาจ

มาตรา ๖๘ ในกรณีที่มีรองปลัดนครแม่สอด อำนาจในการสั่งหรือการปฏิบัติราชการ ของรองปลัดนครแม่สอดให้เป็นไปตามที่ปลัดนครแม่สอดมอบหมาย

ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งปลัดนครแม่สอดหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้รองปลัดนครแม่สอดเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองปลัดนครแม่สอดหลายคน ให้รองปลัดนครแม่สอดผู้มีอาวุโสตามระเบียบแบบแผนของราชการเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่ง รองปลัดนครแม่สอดหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้นายกนครแม่สอดแต่งตั้งหัวหน้าส่วนราชการ ของนครแม่สอดหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าเป็นผู้รักษาราชการแทน

อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการที่ปลัดนครแม่สอด จะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งใด หรือมติ ของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งนั้น หรือมติ ของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นไม่ได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น ปลัดนครแม่สอดอาจ มอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้รองปลัดนครแม่สอดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนปลัดนครแม่สอดได้ แต่ถ้ามอบให้หัวหน้าส่วนราชการของนครแม่สอดหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าปฏิบัติราชการแทน ให้ทำเป็นคำสั่งและประกาศให้ประชาชนทราบ

มาตรา ๖๙ ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการของนครแม่สอด หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้ปลัดนครแม่สอดแต่งตั้งข้าราชการ นครแม่สอดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทนได้ ทั้งนี้ ให้ทำเป็นคำสั่งและประกาศให้ประชาชนทราบ

อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการที่หัวหน้าส่วนราชการ ของนครแม่สอดหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าจะพึงปฏิบัติ หรือดำเนินการตามกฎหมายกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นไม่ได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้ เป็นอย่างอื่น หัวหน้าส่วนราชการของนครแม่สอดหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าอาจมอบอำนาจ โดยทำเป็นหนังสือให้ข้าราชการของนครแม่สอดคนใดคนหนึ่งเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๗๐ การสั่งราชการโดยปกติให้กระทำเป็นหนังสือ เว้นแต่ในกรณีมีเหตุจำเป็น ที่ไม่อาจสั่งเป็นหนังสือในขณะนั้น จะสั่งราชการด้วยวาจาก็ได้ แต่ให้ผู้รับคำสั่งบันทึกคำสั่งด้วยวาจากันั้น ไว้เป็นหนังสือและเมื่อได้ปฏิบัติราชการตามคำสั่งดังกล่าวแล้วให้บันทึกรายงานให้ผู้สั่งราชการทราบทันที โดยให้อ้างอิงคำสั่งด้วยวาจากันั้นไว้ด้วย

มาตรา ๗๑ ในการปฏิบัติหน้าที่ให้นายกนครแม่สอด รองนายกนครแม่สอดและข้าราชการของนครแม่สอดเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

ส่วนที่ ๔

คณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครแม่สอด

มาตรา ๗๒ คณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครแม่สอดประกอบด้วยสมาชิกจำนวนยี่สิบเอ็ดคน ดังต่อไปนี้

(๑) หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดตากหรือผู้แทนรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจการในจังหวัดตาก ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจำนวนเจ็ดคน

(๒) ผู้แทนภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการค้า อุตสาหกรรม การธนาคาร หรือการท่องเที่ยวที่นายกนครแม่สอดแต่งตั้งจำนวนเจ็ดคน

(๓) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความเชี่ยวชาญด้านเศรษฐกิจและสังคม การเมืองการปกครอง การค้าและการลงทุน กฎหมายหรือด้านอื่น ๆ ที่สภานครแม่สอดแต่งตั้งจำนวนเจ็ดคน

ให้กรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครแม่สอดเลือกกรรมการด้วยกันเองคนหนึ่งเป็นประธาน

กรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครแม่สอดมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละหกปี

ในการประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครแม่สอดให้เป็นไปตามระเบียบของคณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครแม่สอด แต่ในระหว่างที่ยังไม่มีระเบียบดังกล่าวให้นำข้อบังคับการประชุมสภานครแม่สอดมาใช้บังคับโดยอนุโลมไปพลางก่อน

ระเบียบประชุมของคณะกรรมการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติว่าด้วยการนั้น

มาตรา ๗๓ คณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครแม่สอดมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะต่อนายกนครแม่สอดในการจัดทำแผนพัฒนานครแม่สอด

(๒) เสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของนครแม่สอด

(๓) เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่นายกนครแม่สอดในปัญหาที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคม รวมถึงข้อบัญญัติที่เกี่ยวข้อง

(๔) เสนอแนะในการจัดทำร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีและร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

ในการปฏิบัติหน้าที่ของนายกนครแม่สอด ให้นายกนครแม่สอดนำคำปรึกษา ข้อเสนอแนะและความเห็นของคณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครแม่สอดตามวรรคหนึ่ง มาคำนึงด้วย

ในกรณีที่นายกนครแม่สอดไม่สามารถปฏิบัติตามคำปรึกษา ข้อเสนอแนะหรือ ความเห็นของคณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครแม่สอดได้ นายกนครแม่สอดต้องแจ้ง เหตุผลให้คณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครแม่สอดทราบ

มาตรา ๗๔ ในการประชุมของคณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครแม่สอด นายกนครแม่สอดหรือผู้ซึ่งนายกนครแม่สอดมอบหมายมีสิทธิเข้าร่วมประชุมเพื่อแสดงความคิดเห็นหรือ รับฟังความคิดเห็นของคณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครแม่สอดได้ แต่ไม่มีสิทธิออกเสียง ลงคะแนน

มาตรา ๗๕ ในการดำเนินการเรื่องใดที่นายกนครแม่สอดเห็นว่าอาจกระทบถึงประโยชน์ สาธารณะ สภาพเศรษฐกิจและสังคม หรือความเป็นอยู่โดยรวมของประชาชน นายกนครแม่สอด จะจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในเขตนครแม่สอดเพื่อประกอบการพิจารณาก่อนดำเนินการ เรื่องนั้นก็ได้

หมวด ๓

อำนาจหน้าที่ของนครแม่สอด

มาตรา ๗๖ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย นครแม่สอดมีหน้าที่จัดทำบริการสาธารณะ พื้นฐานเพื่อตอบสนองความจำเป็นของชุมชนในเขตนครแม่สอดในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ทั้งนี้ ตามข้อบัญญัตินครแม่สอด และตามกฎหมายอื่นที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของนครแม่สอด

(๒) การทะเบียนตามที่กฎหมายกำหนด

(๓) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๔) การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

(๕) การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ และทางระบายน้ำ

(๖) การวิศวกรรมจราจร

(๗) การขนส่ง

(๘) การกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล และการบำบัดน้ำเสีย

(๙) การจัดให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา

(๑๐) การจัดให้มีและควบคุมตลาด ท่าข้าม และที่จอดรถ

(๑๑) การดูแลรักษาที่สาธารณะ

(๑๒) การคุ้มครองและดูแลรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินร่วมกับ
นายอำเภอ

(๑๓) การควบคุมอาคาร
(๑๔) การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย
(๑๕) การจัดให้มีและบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
(๑๖) การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดี
ของท้องถิ่น

(๑๗) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล
(๑๘) การจัดให้มีและควบคุมการเลี้ยงสัตว์
(๑๙) การจัดให้มีและควบคุมการฆ่าสัตว์
(๒๐) การควบคุมความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อย และการอนามัย
ในโรงมหรสพและสาธารณสถานอื่นๆ

(๒๑) การผังเมืองและการจัดระเบียบการใช้พื้นที่
(๒๒) การสาธารณสุขโรค
(๒๓) การจัดการศึกษา และส่งเสริมการศึกษาของเด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส
และประชาชนทั่วไป

(๒๔) การสังคมสงเคราะห์
(๒๕) การส่งเสริมการประกอบอาชีพ
(๒๖) หน้าที่อื่น ๆ ที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีมอบหมาย
หรือที่กฎหมายระบุให้เป็นหน้าที่ของนครแม่สอด

มาตรา ๗๗ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย นอกจากอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๗๖ แล้ว
นครแม่สอดอาจจัดทำบริการสาธารณะในเรื่องดังต่อไปนี้ได้

(๑) การจัดให้มีสุสานและฌาปนสถาน
(๒) การพาณิชย์เท่าที่ไม่ขัดต่อมาตรา ๘๑
(๓) การส่งเสริมและสนับสนุนการท่องเที่ยวและกีฬา
(๔) กิจกรรมอื่นใดที่ได้รับมอบหมายจากหน่วยงานอื่นของรัฐให้กระทำหรือ
กระทำการแทน
(๕) กิจกรรมอื่นตามที่กฎหมายกำหนด
นครแม่สอดจะจัดทำบริการสาธารณะอย่างใดก็ตามวรรคหนึ่งได้ต้องมีศักยภาพ
ความสามารถ และรายได้เพียงพอที่จะทำได้
การประกอบการพาณิชย์ของนครแม่สอดให้ตราเป็นข้อบัญญัติ

มาตรา ๗๘ เมื่อนครแม่สอดมีความพร้อม และคณะรัฐมนตรีเห็นสมควร
จะตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้นครแม่สอดมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายดังต่อไปนี้ ก็ได้

(๑) กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน
(๒) กฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว
(๓) กฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว
(๔) กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง
(๕) กฎหมายว่าด้วยธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์

- (๖) กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
- (๗) กฎหมายว่าด้วยการผังเมือง
- (๘) กฎหมายว่าด้วยโรงงาน
- (๙) กฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก
- (๑๐) กฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบกในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับการจดทะเบียนรถยนต์

เมื่อมีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้นครแม่สอดมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้นครแม่สอดมีอำนาจในการอนุมัติ การอนุญาต การพิจารณาหรือการปฏิบัติการเรื่องใด ๆ เฉพาะที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกา โดยในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้อำนาจ และอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลของหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายนั้น ๆ ไว้ด้วย

ในกรณีที่นครแม่สอดมีอำนาจอนุมัติ อนุญาต หรือพิจารณาหรือปฏิบัติการเรื่องใดตามวรรคหนึ่ง และกฎหมายในเรื่องนั้นกำหนดให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียม ให้ค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บได้จากการอนุมัติ อนุญาต หรือพิจารณาของนครแม่สอด เป็นรายได้ของนครแม่สอด

มาตรา ๗๙ ในการปฏิบัติหน้าที่และบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือข้อบัญญัติให้บุคคลดังต่อไปนี้มีฐานะเป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

- (๑) นายกมนครแม่สอด
- (๒) รองนายกมนครแม่สอด
- (๓) ปลัดกมนครแม่สอด
- (๔) รองปลัดกมนครแม่สอด
- (๕) หัวหน้าส่วนราชการของนครแม่สอดหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า
- (๖) ข้าราชการนครแม่สอดซึ่งนายกมนครแม่สอดแต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่

สำหรับปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว

หลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้งข้าราชการตาม (๖) และการปฏิบัติหน้าที่ของบุคคลตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่นายกมนครแม่สอดกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงมหาดไทย

มาตรา ๘๐ ในกรณีที่มีการกระทำความผิดเกิดขึ้น และเป็นกรณีที่สามารถเปรียบเทียบได้ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ให้นายกมนครแม่สอด ปลัดกมนครแม่สอด หรือหัวหน้าส่วนราชการของนครแม่สอด หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าซึ่งนายกมนครแม่สอดแต่งตั้ง มีอำนาจเปรียบเทียบได้ และเมื่อผู้กระทำความผิดชำระค่าปรับตามที่เปรียบเทียบภายในระยะเวลาที่กำหนดแล้ว ให้คดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดไม่ยินยอมตามที่เปรียบเทียบ หรือยินยอมแล้วแต่ไม่ชำระค่าปรับภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ดำเนินคดีต่อไป

เงินค่าปรับตามมาตรานี้ให้เป็นรายได้ของนครแม่สอด

มาตรา ๘๑ นครแม่สอดต้องไม่ประกอบกิจการใดอันมิได้อยู่ในอำนาจหน้าที่ การประกอบกิจการของนครแม่สอดต้องไม่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ การรักษามลประโยชน์ส่วนรวม หรือการจัดให้มีสาธารณูปโภค

มาตรา ๘๒ ภายใต้บังคับมาตรา ๘๑ นครแม่สอดอาจให้บริการแก่บุคคล ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น โดยมีค่าตอบแทนได้ เมื่อบริการนั้น โดยปกติเป็นบริการที่มีค่าตอบแทน

มาตรา ๘๓ นครแม่สอดอาจดำเนินกิจการนอกเขตนครแม่สอดได้ เมื่อการนั้น จำเป็นต้องทำเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามหน้าที่หรือเป็นประโยชน์ร่วมกันกับองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นอื่น หรือเป็นการดำเนินการร่วมกันตามมาตรา ๘๘ หรือมาตรา ๘๙

การดำเนินกิจการตามวรรคหนึ่งจะกระทำได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภานคร แม่สอดและสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง เว้นแต่เป็นกรณีการดำเนินการตามมาตรา ๘๘

มาตรา ๘๔ นครแม่สอดอาจทำกิจกรรมร่วมกับบุคคลอื่นโดยจัดตั้งหรือถือหุ้นในบริษัท หรือบริษัทมหาชนจำกัดได้ เมื่อ

- (๑) บริษัทนั้นมีวัตถุประสงค์เฉพาะกิจการเป็นสาธารณูปโภค
- (๒) สภานครแม่สอดมีมติให้ความเห็นชอบด้วยคะแนนเสียงเกินกึ่งหนึ่งของจำนวน สมาชิกสภานครแม่สอดทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ และ
- (๓) ได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

มาตรา ๘๕ ในกรณีที่นครแม่สอดจัดตั้งหรือถือหุ้นในบริษัทหรือบริษัทมหาชน จำกัด ไม่ว่าจะนครแม่สอดจะมีหุ้นอยู่เป็นจำนวนเท่าใด นครแม่สอดจะเข้าค่าประกันหนี้สินของบริษัทหรือ บริษัทมหาชนจำกัดหรือให้บริษัทหรือบริษัทมหาชนจำกัดดังกล่าวกู้ยืมเงินไม่ได้ และจะตั้งงบประมาณ อุดหนุนกิจการของบริษัทหรือบริษัทมหาชนจำกัดดังกล่าวไม่ได้

การเข้าค่าประกันใด ๆ เกี่ยวกับหนี้สินหรือภาระผูกพันของบริษัทหรือบริษัทมหาชน จำกัด แม้จะกระทำในนามของนครแม่สอด ให้มีผลผูกพันผู้ลงนามเป็นการส่วนตัวโดยไม่ผูกพันนครแม่สอด

มาตรา ๘๖ ในกรณีที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ดำเนินกิจการใด ที่อยู่นอกเขตนครแม่สอดอันมีลักษณะที่อาจมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ความสงบเรียบร้อยหรือ ความปลอดภัยของประชาชนในเขตนครแม่สอด ให้นายกนครแม่สอดรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ

เมื่อได้รับรายงานตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการ ประกอบด้วยผู้แทนนครแม่สอดและส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาหามาตรการในการป้องกันหรือแก้ไขปัญหาร่วมกันโดยเร็ว และเมื่อมีข้อยุติประการใด ให้นครแม่สอดและส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตาม ข้อยุตินั้น ในกรณีที่ไมอาจหาข้อยุติได้หรือไม่อาจดำเนินการตามข้อยุติได้ ให้ดำเนินการตามคำวินิจฉัย ของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๘๗ ในกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการให้บริการแก่ประชาชนอย่างมี ประสิทธิภาพและลดภาระทางการเงินของนครแม่สอด นครแม่สอดอาจมอบให้บุคคลใดหรือเข้าร่วมกับ

บุคคลใดกระทำกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของนครแม่สอดได้ ในกรณีเช่นนั้น ผู้กระทำกิจการมีสิทธิเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าบริการ หรือค่าตอบแทนที่เกี่ยวข้องกับกิจการนั้นแทนนครแม่สอดตามอัตราที่ได้ทำความตกลงกับนครแม่สอด แต่ต้องไม่เกินอัตราที่กำหนดในข้อบัญญัติ

การกระทำกิจการตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานครแม่สอด และรัฐมนตรีก่อน

ในกรณีที่กิจการที่มอบให้บุคคลใดดำเนินการหรือร่วมกับบุคคลใดดำเนินการตามวรรคหนึ่ง เป็นกิจการหรือภารกิจที่เป็นหน้าที่ของนครแม่สอดในการให้บริการประชาชน นครแม่สอดจะเรียกเก็บค่าตอบแทนใด ๆ ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมจากบุคคลนั้นอันจะเป็นผลให้ประชาชนต้องรับภาระสูงขึ้นโดยไม่จำเป็นมิได้

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ถ้าก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือภาระแก่ประชาชนในนครแม่สอดเกินสมควร กระทรวงมหาดไทยจะสั่งให้นครแม่สอดดำเนินกิจการหรือภารกิจนั้นเองก็ได้

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการกระทำกิจการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยจะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีวงเงินต่ำกว่าที่กำหนดตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐโดยกำหนดให้ต้องทำตามแนวทางของกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐด้วยก็ได้

มาตรา ๘๘ ภายใต้บังคับมาตรา ๘๗ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของนครแม่สอดตามพระราชบัญญัตินี้มีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่า หรือความสะดวกแก่ประชาชนในการรับบริการ นครแม่สอดโดยความเห็นชอบของสภานครแม่สอดอาจร่วมมือดำเนินการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรืออาจมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นดำเนินการแทนได้

ในการมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้นครแม่สอดให้การช่วยเหลือและสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับมอบหมายได้ และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับมอบหมายมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมและค่าบริการจากประชาชนในเขตที่ให้บริการเป็นรายได้ของตนทั้งหมดหรือจัดแบ่งให้นครแม่สอดได้ ทั้งนี้ ตามที่ตกลงกัน ในกรณีที่ไม้อาจตกลงกันได้ให้ดำเนินการตามแนวทางที่กระทรวง มหาดไทยกำหนด

มาตรา ๘๙ ในการจัดทำบริการสาธารณะดังต่อไปนี้ ถ้านครแม่สอดมีรายได้โดยไม่รวมเงินอุดหนุนไม่เพียงพอที่จะดำเนินการได้โดยลำพัง หรือไม่อาจกระทำได้โดยไม่กระทบต่อสิ่งแวดล้อม หรือคุ้มค่าในการลงทุน หรือเมื่อร่วมกันจัดทำแล้วจะเป็นการอำนวยความสะดวกได้ดียิ่งขึ้น ให้ดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือจะขอให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดทำ

เพื่อประโยชน์แห่งประสิทธิภาพหรือประโยชน์ส่วนรวมของประชาชนตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดก็ได้

- (๑) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- (๒) การกำจัดขยะและสิ่งปฏิกูล
- (๓) การให้บริการการขนส่ง
- (๔) บริการสาธารณะอื่น ที่ใช้เงินลงทุนสูงหรืออาจมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

ทั้งนี้ ตามที่กระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด

วิธีการร่วมกันตามวรรคหนึ่ง ในด้านการลงทุน การบริหาร การให้บริการ การเงิน และการแบ่งปันผลประโยชน์ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด เว้นแต่เป็นกรณี จัดตั้งเป็นสหการหรือองค์การที่เรียกชื่ออย่างอื่นตามมาตรา ๔๑

ในการจัดทำบริการสาธารณะตามวรรคหนึ่ง ถ้านครแม่สอดมีรายได้โดยไม่รวมเงินอุดหนุนเพียงพอที่จะดำเนินการได้โดยลำพัง องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นอาจมอบหมายให้นครแม่สอดดำเนินการแทนได้ และให้นครแม่สอดมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมและค่าบริการจากประชาชนในเขตที่ให้บริการเป็นรายได้ของนครแม่สอดได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

ก่อนดำเนินการตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสาม ให้นายกนครแม่สอดรายงานให้สภานครแม่สอดทราบด้วย

มาตรา ๔๐ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและสนับสนุนการจัดทำบริการสาธารณะร่วมกันตามมาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙ กระทรวงมหาดไทยหรือคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะจัดสรรงบประมาณเป็นพิเศษให้แก่นครแม่สอดหรือองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี ในการจัดทำบริการสาธารณะดังกล่าวก็ได้

มาตรา ๔๑ นครแม่สอดอาจจัดตั้งหรือร่วมกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น จัดตั้งสหการหรือองค์การที่เรียกชื่ออย่างอื่นเพื่อทำกิจการใดอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของนครแม่สอดได้

ให้สหการหรือองค์การที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่จัดตั้งขึ้นมีฐานะเป็นนิติบุคคล

เมื่อจัดตั้งสหการหรือองค์การที่เรียกชื่ออย่างอื่นให้จัดทำกิจการใดแล้ว นครแม่สอดและองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ร่วมกันจัดตั้งสหการหรือองค์การที่เรียกชื่ออย่างอื่นนั้นจะจัดทำกิจการนั้นในระหว่างที่ยังมีส่วนร่วมในสหการหรือองค์การที่เรียกชื่ออย่างอื่นนั้นมิได้

การจัดตั้งหรือเข้าร่วมจัดตั้งสหการหรือองค์การที่เรียกชื่ออย่างอื่นต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานครแม่สอด

หลักเกณฑ์และวิธีการการจัดตั้ง การยุบเลิกหรือเปลี่ยนแปลง การบริหารสหการหรือองค์การที่เรียกชื่ออย่างอื่น การจัดการทรัพย์สิน การแบ่งปันผลตอบแทน และเงื่อนไขในการจัดตั้งให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๙๒ การจัดทำบริการสาธารณะของนครแม่สอดไม่เป็นการตัดอำนาจของส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่จะจัดทำบริการสาธารณะเรื่องเดียวกัน เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น และให้เป็นอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่จะให้ความช่วยเหลือ แนะนำ และติดตามดูแลให้การจัดทำบริการสาธารณะเป็นไปตามมาตรฐานที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องกำหนดตามอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้น

กิจการใดเป็นกิจการที่นครแม่สอดมีหน้าที่จัดทำตามมาตรา ๗๖ มาตรา ๗๗ หรือมาตรา ๗๘ แล้วแต่กรณี ถ้านครแม่สอดไม่จัดทำโดยไม่มีเหตุอันสมควร เมื่อรัฐมนตรีที่มีอำนาจหน้าที่ในเรื่องนั้นสั่งให้ราชการส่วนกลางหรือราชการส่วนภูมิภาคจัดทำกิจการนั้นแล้ว ให้คิดค่าใช้จ่ายและค่าภาระต่าง ๆ จากนครแม่สอดตามความเป็นจริงได้

หมวด ๔

ข้อบัญญัตินครแม่สอด

มาตรา ๙๓ นครแม่สอดมีอำนาจออกข้อบัญญัติโดยไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมายในกรณีและเรื่องดังต่อไปนี้

- (๑) เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของนครแม่สอด
- (๒) เมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้ออกเป็นข้อบัญญัติหรือให้นครแม่สอดมีอำนาจออกข้อบัญญัติได้
- (๓) การคลัง การงบประมาณ การเงิน ทรัพย์สิน การจัดหาผลประโยชน์จากทรัพย์สิน การจ้าง และการพัสดุ

ในข้อบัญญัติจะกำหนดโทษจำคุกและปรับสำหรับผู้ละเมิดข้อบัญญัติไว้ด้วยก็ได้ แต่ห้ามมิให้กำหนดโทษจำคุกเกินหนึ่งเดือน หรือโทษปรับเกินหนึ่งหมื่นบาท เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น

ข้อบัญญัติจะกำหนดวิธีการเปรียบเทียบ ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบ และวิธีการอำนวยความสะดวกในการชำระค่าปรับไว้ด้วยก็ได้

มาตรา ๙๔ ร่างข้อบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดยนายกนครแม่สอด สมาชิก หรือประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตนครแม่สอดตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น

สมาชิกจะเสนอร่างข้อบัญญัติที่เกี่ยวกับการเงินได้ก็ต่อเมื่อมีคำรับรองของนายก
นครแม่สอด

ร่างข้อบัญญัติที่ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตนครแม่สอดเป็นผู้เสนอ ถ้าเรื่องนั้น
ชอบด้วยกฎหมายและอยู่ในหน้าที่ของนครแม่สอด และไม่เกี่ยวกับการเงินหรือในกรณีที่เกี่ยวกับการเงิน
แต่มีคำรับรองของนายกนครแม่สอด ให้ประธานสภานครแม่สอดบรรจุเรื่องนั้นในระเบียบวาระเพื่อ
สภานครแม่สอดพิจารณาต่อไป

มาตรา ๘๕ ร่างข้อบัญญัติที่เกี่ยวกับการเงิน หมายความว่าร่างข้อบัญญัติดังต่อไปนี้

(๑) การจัดเก็บ ยกเลิก ลด เปลี่ยนแปลง แก้ไข ผ่อน หรือวางระเบียบการบังคับ
อันเกี่ยวกับภาษีอากร

(๒) การคลังหรือการงบประมาณ

(๓) การกู้เงิน การค้าประกัน หรือการใช้เงินกู้

(๔) การดำเนินการอันมีผลผูกพันทรัพย์สินของนครแม่สอด

(๕) การลงทุนหรือการทำการพาณิชย์

เมื่อมีกรณีจะต้องวินิจฉัยว่าร่างข้อบัญญัติใดเป็นร่างข้อบัญญัติที่เกี่ยวกับการเงินหรือไม่
ให้ประธานสภานครแม่สอดและนายกนครแม่สอดร่วมกันวินิจฉัย ในกรณีที่หาข้อยุติไม่ได้ ให้ดำเนินการ
ตามคำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัด

มาตรา ๘๖ ในการเสนอร่างข้อบัญญัติ ให้นายกนครแม่สอดหรือผู้เสนอร่างข้อบัญญัติ
เปิดเผยร่างข้อบัญญัตินั้นให้ประชาชนทราบทั่วกันโดยวิธีปิดประกาศไว้ ณ ที่ทำการของนครแม่สอด
หรือโดยวิธีอื่นที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด และในกรณีที่ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีและร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม ให้เปิดเผยสาระสำคัญว่าจะมีการใช้
งบประมาณไปในกิจการใดบ้าง

มาตรา ๘๗ เมื่อสภานครแม่สอดได้พิจารณาและเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติใด
ให้ประธานสภานครแม่สอดส่งร่างข้อบัญญัตินั้นไปยังนายกนครแม่สอดภายในสามวันนับแต่วันที่
สภานครแม่สอดให้ความเห็นชอบ เพื่อส่งไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่นายกนคร
แม่สอดได้รับร่างข้อบัญญัตินั้น พร้อมทั้งความเห็นของนายกนครแม่สอดว่าเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วย
กับร่างข้อบัญญัตินั้น

ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องพิจารณาร่างข้อบัญญัติตามวรรคหนึ่งให้เสร็จและส่งคืน
นายกนครแม่สอดภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัตินั้น เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบ
ด้วยและส่งคืนมา หรือไม่ส่งคืนร่างข้อบัญญัตินั้นภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้นายกนครแม่สอด
ลงนามและประกาศใช้บังคับต่อไป

มาตรา ๔๘ ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติ ให้ส่งร่างข้อบัญญัตินั้นพร้อมด้วยเหตุผลไปยังสภานครแม่สอดเพื่อพิจารณาใหม่ ถ้าสภานครแม่สอดมีมติยืนยันตามร่างข้อบัญญัติเดิมด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ ให้ประธานสภานครแม่สอดส่งร่างข้อบัญญัตินั้นให้นายกนครแม่สอดลงนามใช้บังคับเป็นข้อบัญญัติ และแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ แต่ถ้าสภานครแม่สอดไม่ยืนยันด้วยคะแนนเสียงดังกล่าวภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัติ ให้ร่างข้อบัญญัตินั้นตกไป

วันตามวรรคหนึ่งให้หมายถึงวันในสมัยประชุม

มาตรา ๔๙ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๐๓ ร่างข้อบัญญัติที่สภานครแม่สอดไม่เห็นชอบด้วยให้เป็นอันตกไป

ร่างข้อบัญญัติที่ตกไปตามวรรคหนึ่ง นายกนครแม่สอดหรือสมาชิกจะเสนอต่อสภานครแม่สอดใหม่ได้เมื่อพ้นหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่สภานครแม่สอดไม่เห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัตินั้น

มาตรา ๑๐๐ งบประมาณรายจ่ายของนครแม่สอด ต้องออกเป็นข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในกรณีที่ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีออกไม่ทันปีงบประมาณใหม่ ให้ใช้ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีในปีงบประมาณปีก่อนนั้นไปพลางก่อน

ถ้าในปีใดปรากฏว่าจำนวนเงินซึ่งอนุญาตไว้ตามงบประมาณไม่พอสำหรับการใช้จ่ายประจำปีก็ดี หรือมีความจำเป็นที่จะต้องตั้งรายรับหรือรายจ่ายขึ้นใหม่ในระหว่างปีก็ดี ให้ออกเป็นข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม

มาตรา ๑๐๑ ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติมของนครแม่สอด ต้องจัดทำให้สอดคล้องกับแผนพัฒนานครแม่สอด

มาตรา ๑๐๒ ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีและร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม สภานครแม่สอดต้องพิจารณาให้เสร็จภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่สภานครแม่สอดได้รับร่างข้อบัญญัติดังกล่าว

ถ้าสภานครแม่สอดพิจารณาร่างข้อบัญญัตินั้นไม่เสร็จภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าสภานครแม่สอดได้ให้ความเห็นชอบในร่างข้อบัญญัติดังกล่าว และให้ดำเนินการตามมาตรา ๔๗ และมาตรา ๔๘ ต่อไป

มาตรา ๑๐๓ ในกรณีที่สภานครแม่สอดไม่รับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาหาข้อยุติโดยให้ยึดถือประโยชน์ของนครแม่สอดและประชาชนเป็นสำคัญ ในการนี้คณะกรรมการจะแก้ไขปรับปรุงร่างข้อบัญญัติดังกล่าวก็ได้ แต่จะเปลี่ยนแปลงวงเงินรวมของงบประมาณรายจ่ายที่กำหนดในร่างข้อบัญญัติเดิมมิได้

มาตรา ๑๐๔ ให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๐๓ มีจำนวนสิบห้าคนประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการอื่นซึ่งสภานครแม่สอดแต่งตั้งจากสมาชิกจำนวนเจ็ดคน และนายกนครแม่สอดแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งเป็นหรือมิได้เป็นสมาชิกจำนวนเจ็ดคน โดยให้แต่งตั้งภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่สภานครแม่สอดมีมติไม่รับหลักการ

ในการแต่งตั้งประธานกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการอื่นร่วมกันปรึกษาและแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมิได้เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในนครแม่สอดภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่กรรมการครบจำนวนในกรณีที่ไม่มีกรรมการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการดังกล่าวจากบุคคลซึ่งมิได้เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในนครแม่สอดภายในสามวันนับแต่วันที่ครบเจ็ดวันตามวรรคสอง

มาตรา ๑๐๕ การประชุมของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๐๓ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งจึงเป็นองค์ประชุม เว้นแต่ในการประชุมครั้งใดกรรมการมาไม่ครบองค์ประชุม และประธานกรรมการได้นัดให้มีการประชุมใหม่อีกครั้งหนึ่ง ถ้าการประชุมครั้งหลังนี้มีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่าสามคน ให้ถือว่าเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมครั้งใดประธานกรรมการไม่มาหรือไม่อยู่ในที่ประชุม ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานในการประชุมครั้งนั้น

มาตรา ๑๐๖ ให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๐๓ พิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายให้แล้วเสร็จและเสนอต่อสภานครแม่สอดภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการครบจำนวน

ในกรณีที่การพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานกรรมการกำหนดข้อยุติได้ตามที่เห็นสมควรภายในสามวันนับแต่วันที่ครบกำหนดเวลาดังกล่าว

เมื่อมีการแต่งตั้งคณะกรรมการครบจำนวนแล้ว หากภายหลังมีกรรมการพ้นจากตำแหน่งไม่ว่าด้วยเหตุใด ถ้ายังมีกรรมการเหลืออยู่ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด ให้คณะกรรมการดำเนินการต่อไปได้ เว้นแต่กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งเป็นประธานกรรมการ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งประธานกรรมการภายในสามวันนับแต่วันที่ประธานกรรมการพ้นจาก

ตำแหน่ง ในกรณีที่มีกรรมการเหลืออยู่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด และนายกนคร
แม่สอดหรือสภานครแม่สอดมิได้แต่งตั้งกรรมการใหม่ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่กรรมการพ้นจาก
ตำแหน่ง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้แต่งตั้งภายในสามวันนับแต่วันที่พ้นเจ็ดวันดังกล่าว ในกรณีเช่นนี้
ระยะเวลาสิบห้าวันตามวรรคหนึ่งมิให้นับระยะเวลาการแต่งตั้งตามวรรคนี้รวมเข้าด้วย

มาตรา ๑๐๗ เมื่อได้รับร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายที่ผ่านการพิจารณาตาม
มาตรา ๑๐๖ แล้ว ให้สภานครแม่สอดพิจารณาในวาระที่สองและวาระที่สามต่อไปโดยให้ถือว่า
สภานครแม่สอดได้รับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายดังกล่าว

มาตรา ๑๐๘ ให้สภานครแม่สอดพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายตาม
มาตรา ๑๐๗ ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายจาก
คณะกรรมการ หากสภานครแม่สอดพิจารณาไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลา ให้ถือว่าสภานครแม่สอด
ได้ให้ความเห็นชอบในร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายตามร่างที่เสนอตามมาตรา ๑๐๖ นั้น และ
ให้ดำเนินการตามมาตรา ๙๗ และมาตรา ๙๘ ต่อไป ในกรณีที่สภานครแม่สอดมีมติไม่เห็นชอบ
ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายตามมาตรา ๑๐๗ ให้ร่างข้อบัญญัตินั้นตกไป ในกรณีเช่นนี้
ให้สภานครแม่สอดเป็นอันสิ้นสุดลง โดยให้ถือเสมือนหนึ่งว่าเป็นการยุบสภานครแม่สอด

มาตรา ๑๐๙ ในกรณีที่นายกนครแม่สอดไม่เห็นชอบกับร่างข้อบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายที่สภานครแม่สอดให้ความเห็นชอบหรือถือว่าให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๐๘ ให้นายก
นครแม่สอดรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ และให้สภานครแม่สอดเป็นอันสิ้นสุดลงโดยให้ถือ
เสมือนหนึ่งว่าเป็นการยุบสภานครแม่สอด และให้นายกนครแม่สอดพ้นจากตำแหน่ง ทั้งนี้ นับตั้งแต
วันถัดจากวันที่นายกนครแม่สอดลงนามในรายงานดังกล่าว ในการนี้ ให้ร่างข้อบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายนั้นตกไป

มาตรา ๑๑๐ ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย สมาชิกจะแปรญัตติ
เพิ่มเติมรายการหรือจำนวนในรายการมิได้ แต่อาจแปรญัตติในทางลดหรือตัดทอนรายจ่ายซึ่งมิใช่
รายจ่ายตามข้อผูกพันอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

- (๑) เงินสงฆ์ใช้ต้นเงินกู้
- (๒) ดอกเบี้ยเงินกู้
- (๓) เงินที่กำหนดให้จ่ายตามกฎหมาย

มาตรา ๑๑๑ การเสนอ การแปรญัตติ หรือกระทำด้วยประการใด ที่มีผลให้สมาชิกเป็นผู้ใช้หรือจัดสรรงบประมาณรายจ่ายไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม จะกระทำมิได้

เมื่อมีข้อสงสัยว่ามีการกระทำฝ่าฝืนวรรคหนึ่ง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาวินิจฉัยภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่มีข้อสงสัยดังกล่าว ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดวินิจฉัยว่ามีการกระทำฝ่าฝืนวรรคหนึ่ง ให้ข้อเสนอ คำแปรญัตติ หรือการกระทำดังกล่าวสิ้นผลไป ในกรณีที่มีการออกเป็นข้อบัญญัติแล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดจะวินิจฉัยให้ข้อบัญญัตินั้นทั้งหมดหรือบางส่วนไม่มีผลใช้บังคับก็ได้ แต่การวินิจฉัยเช่นนั้นไม่มีผลกับการใดที่ได้กระทำไปตามข้อบัญญัตินั้นโดยสมบูรณ์แล้วโดยสุจริตก่อนมีคำวินิจฉัย

มาตรา ๑๑๒ ข้อบัญญัติให้ประกาศไว้โดยเปิดเผย ณ ที่ทำการนครแม่สอดและให้มีผลใช้บังคับได้ดังต่อไปนี้

(๑) ถ้าเป็นข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไปหรือตามที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายนั้น

(๒) ถ้าเป็นข้อบัญญัติอื่น ให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นเจ็ดวันนับแต่วันประกาศ เว้นแต่ข้อบัญญัตินั้นจะกำหนดไว้เป็นประการอื่น แต่ต้องไม่เร็วกว่าวันถัดจากวันประกาศ

ให้ปลัดนครแม่สอดเป็นผู้รับผิดชอบในการประกาศข้อบัญญัติตามวรรคหนึ่ง และให้ระบุนวันที่ที่ประกาศไว้ด้วย

มาตรา ๑๑๓ ในกรณีที่สภานครแม่สอดสิ้นอายุหรือมีการยุบสภานครแม่สอดหรือถือว่าการยุบสภานครแม่สอด บรรดาร่างข้อบัญญัติที่สภานครแม่สอดยังมีได้ให้ความเห็นชอบหรือที่สภานครแม่สอดให้ความเห็นชอบแล้วแต่นายกนครแม่สอดมิได้ลงนามและประกาศใช้บังคับภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่สภานครแม่สอดสิ้นอายุหรือมีการยุบสภานครแม่สอดหรือถือว่าการยุบสภานครแม่สอด ให้เป็นอันตกไป

มาตรา ๑๑๔ ในระหว่างที่ไม่มีสภานครแม่สอด หรือในกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนในอันจะรักษาความปลอดภัยสาธารณะหรือป้องกันภัยพิบัติสาธารณะและจะเรียกประชุมสภานครแม่สอดให้ทัน่วงทีมิได้ นายกนครแม่สอดโดยอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัดจะออกข้อกำหนดให้ใช้บังคับดังเช่นข้อบัญญัติก็ได้ ข้อกำหนดดังกล่าวเมื่อประกาศตามมาตรา ๑๑๒ แล้วให้ใช้บังคับได้

ในการประชุมสภานครแม่สอดคราวต่อไป ให้นำข้อกำหนดนั้นเสนอต่อสภานครแม่สอดเพื่ออนุมัติ ถ้าสภานครแม่สอดอนุมัติแล้ว ให้ข้อกำหนดนั้นใช้บังคับเป็นข้อบัญญัติต่อไป ถ้าสภานครแม่สอดไม่อนุมัติ ให้ข้อกำหนดนั้นเป็นอันตกไป แต่ทั้งนี้ไม่กระทบกระเทือนถึงกิจการที่ได้กระทำไป ในระหว่างที่ใช้ข้อกำหนดนั้น

การอนุมัติหรือไม่อนุมัติข้อกำหนด ให้นายกนครแม่สอดประกาศให้ทราบตาม
มาตรา ๑๑๒ ในกรณีไม่อนุมัติให้มีผลตั้งแต่วันไม่อนุมัติเป็นต้นไป

มาตรา ๑๑๕ ให้นครแม่สอดจัดให้มีสำเนาข้อบัญญัติไว้ ณ ที่ทำการนครแม่สอด และ
ในระบบเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศของนครแม่สอด เพื่อให้ประชาชนตรวจดูได้ และหากประชาชน
ประสงค์จะได้สำเนาข้อบัญญัติใด ให้นครแม่สอดจัดให้โดยจะคิดค่าใช้จ่ายด้วยหรือไม่ก็ได้

หมวด ๕

การเงิน การคลัง และการงบประมาณ

ส่วนที่ ๑

รายรับ

มาตรา ๑๑๖ นครแม่สอดอาจมีรายรับ ดังต่อไปนี้

(๑) รายได้ตามที่บัญญัติไว้ในหมวด ๖ รายได้

(๒) เงินกู้

การกู้เงินไม่ว่าจะกระทำโดยวิธีออกพันธบัตรหรือโดยวิธีอื่น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์
และเงื่อนไขที่กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงการคลังร่วมกันกำหนด และถ้าเป็นการกู้เงินจาก
นอกประเทศหรือกู้เป็นเงินตราต่างประเทศต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนด้วย

เมื่อมีการกู้เงิน ให้เป็นหน้าที่ของนายกนครแม่สอดที่จะต้องรายงานจำนวนเงินที่
ค้างชำระและภาระที่จะต้องชำระคืนเงินต้นพร้อมทั้งดอกเบี้ยให้สภานครแม่สอดทราบในการเสนอ
ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีทุกปี พร้อมทั้งตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระหนี้พร้อมด้วย
ดอกเบี้ยตามภาระที่มีอยู่

ส่วนที่ ๒

รายจ่าย

มาตรา ๑๑๗ นครแม่สอดอาจมีรายจ่าย ดังต่อไปนี้

(๑) เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง เงินค่าตอบแทน และค่าเบี้ยประชุม

- (๒) ค่าจ้าง
- (๓) ค่าใช้สอย
- (๔) ค่าสาธารณูปโภค
- (๕) ค่าวัสดุ
- (๖) ค่าครุภัณฑ์
- (๗) ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง
- (๘) เงินอุดหนุน
- (๙) ค่าชำระหนี้เงินต้นและดอกเบี้ยของเงินกู้
- (๑๐) รายจ่ายตามข้อผูกพัน
- (๑๑) รายจ่ายอื่นตามที่กฎหมายกำหนด

การจ่ายเงินอุดหนุนจะจ่ายจากเงินกู้มิได้ และให้จ่ายได้เฉพาะที่กำหนดไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติมและเพื่อกิจการอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของนครแม่สอดเท่านั้น

ส่วนที่ ๓

การคลังและการบริหารงบประมาณ

มาตรา ๑๑๘ ให้นครแม่สอดจัดให้มีบัญชีเงินรายรับทั่วไปและบัญชีเงินสะสม

มาตรา ๑๑๙ บรรดาเงินทั้งปวงที่นครแม่สอดได้รับไว้เป็นรายรับ ให้ส่งเข้าบัญชีเงินรายรับทั่วไป โดยมีให้กันเงินนั้นไว้เพื่อการใด ๆ เว้นแต่จะมีกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น หรือเป็นรายได้ของการพาณิชย์ หรือเป็นเงินทุนหมุนเวียน หรือเป็นกรณีตามมาตรา ๑๒๓

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการนำส่งเงิน การเก็บรักษาเงิน การเปิดบัญชีเงินฝากและการเบิกจ่ายเงินออกจากบัญชีเงินรายรับทั่วไป การจัดทำบัญชี และการตรวจสอบบัญชีเงินรายรับทั่วไปให้เป็นไปตามข้อบัญญัติซึ่งต้องมีมาตรฐานไม่ต่ำกว่ามาตรฐานที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

มาตรา ๑๒๐ การจัดตั้งเงินทุนหมุนเวียนให้กระทำได้โดยออกเป็นข้อบัญญัติเฉพาะเพื่อการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวอย่างน้อยให้กำหนดเงื่อนไขในการจัดตั้ง การบริหารจัดการ และการใช้จ่ายเงินทุนหมุนเวียนไว้ด้วย

มาตรา ๑๒๑ เมื่อสิ้นปีงบประมาณ ถ้ามีเงินรายรับสูงกว่ารายจ่ายให้นำส่งเข้าบัญชีเงินสะสมของนครแม่สอดภายหลังจากหักเงินดังต่อไปนี้แล้ว

(๑) เงินที่จะต้องจ่ายตามข้อผูกพันและยังมีได้จ่าย

(๒) เงินที่นครแม่สอดต้องจัดส่งเข้ากองทุนที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นเพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสนับสนุนในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) เงินอื่นที่มีลักษณะทำนองเดียวกับ (๑) ตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการนำส่งเงิน การเก็บรักษาเงิน การเปิดบัญชีเงินฝาก การเบิกจ่ายเงินออกจากบัญชีเงินสะสม การจัดทำบัญชี และการตรวจสอบบัญชีเงินสะสมให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

มาตรา ๑๒๒ เงินจากบัญชีเงินสะสมตามมาตรา ๑๒๑ จะนำไปใช้จ่ายเพื่อการใดมิได้เว้นแต่เงินสะสมในส่วนที่เกินร้อยละสิบห้าของค่าใช้จ่ายประจำของปีงบประมาณก่อน นครแม่สอดอาจนำไปใช้ตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติมได้ หรือนำไปใช้ตามความจำเป็นเพื่อการบรรเทาสาธารณภัยหรือช่วยเหลือประชาชนที่ประสบสาธารณภัยอันมีมาเป็นการฉุกเฉิน เมื่อได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัดแล้ว

ค่าใช้จ่ายประจำตามวรรคหนึ่งได้แก่ค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๑๑๗ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕)

บรรดาเงินสะสมที่มีไม่เกินร้อยละสิบห้าตามวรรคหนึ่ง จะจ่ายได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภานครแม่สอดเฉพาะเพื่อการบรรเทาสาธารณภัยหรือช่วยเหลือประชาชนที่ประสบสาธารณภัยหรือการอื่นที่จำเป็นเร่งด่วนตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

เมื่อได้มีการส่งจ่ายเงินจากบัญชีเงินสะสมตามวรรคหนึ่งโดยไม่ได้ออกข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม ให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายชดเชยเงินสะสมดังกล่าวตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

มาตรา ๑๒๓ บรรดาเงินอุดหนุนตามมาตรา ๑๕๐ (๑) ที่เป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ และเงินที่มีผู้บริจาคหรืออุทิศให้แก่นครแม่สอดเพื่อกระทำการอย่างใดเป็นการเฉพาะเจาะจง และเงินที่นครแม่สอดจัดหารายได้ขึ้นเป็นครั้งคราวภายในขอบเขตอำนาจหน้าที่เพื่อใช้จ่ายในกิจการใดเป็นการเฉพาะตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด เมื่อลงรับในบัญชีรายรับทั่วไปแล้วให้นำไปใช้จ่ายได้ตามวัตถุประสงค์ของเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ผู้บริจาคหรือผู้อุทิศให้หรือตามวัตถุประสงค์แห่งกิจการนั้นได้โดยไม่ต้องออกเป็นข้อบัญญัติหรือได้รับอนุมัติจากสภานครแม่สอด

เงินรายรับตามวรรคหนึ่งเมื่อได้ใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ผู้บริจาคหรือผู้อุทิศให้หรือตามวัตถุประสงค์แห่งกิจการนั้นแล้ว หากมีเงินเหลืออยู่ให้นำส่งเข้าบัญชีเงินสะสมของนครแม่สอด เว้นแต่เงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้นำส่งคืนคลัง

เงินอุดหนุนตามมาตรา ๑๔๐ (๑) ที่เป็นเงินอุดหนุนทั่วไป จะนำไปใช้จ่ายเพื่อการใดก็ได้ตามกระบวนการใช้จ่ายของนครแม่สอด และหากใช้ไม่หมดให้นำส่งเข้าบัญชีเงินสะสมโดยไม่ต้องนำส่งคืนคลัง

มาตรา ๑๒๔ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๒๓ การส่งจ่ายเงินจากบัญชีรายรับทั่วไป ให้กระทำได้แต่เฉพาะที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม เว้นแต่เป็นการส่งจ่ายเงินตามมาตรา ๑๒๖

มาตรา ๑๒๕ งบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้เพื่อการใด จะโอนไปเพื่อใช้จ่ายสำหรับการอื่นมิได้ เว้นแต่เป็นการโอนตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด แต่ในกรณีดังต่อไปนี้จะไม่โอนไม่ได้

(๑) การโอนงบประมาณประเภทอื่นใดมาเป็นงบประมาณประเภทเงินเดือนเงินประจำตำแหน่ง หรือค่าจ้าง

(๒) การโอนงบประมาณประเภทค่าสาธารณูปโภคไปใช้ในประเภทอื่นใด เว้นแต่จะไม่มีหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระ

(๓) การโอนงบประมาณประเภทค่าครุภัณฑ์หรือค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง เว้นแต่จะหมดความจำเป็นหรือมีเงินเหลือจ่ายและสถานการณ์แม่สอดให้ความเห็นชอบแล้ว

(๔) การโอนงบประมาณประเภทอื่นมาเป็นงบประมาณประเภทค่าครุภัณฑ์หรือค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง เว้นแต่สถานการณ์แม่สอดให้ความเห็นชอบแล้ว

(๕) การโอนรายจ่ายค่าชำระหนี้เงินต้นและดอกเบี้ยของเงินกู้

(๖) การโอนรายจ่ายตามข้อผูกพัน เว้นแต่จะได้ปฏิบัติตามข้อผูกพันครบถ้วนแล้ว

(๗) รายจ่ายในรายการที่ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติมระบุไว้ชัดแจ้งว่าห้ามโอน

มาตรา ๑๒๖ การส่งจ่ายเงินจากบัญชีรายรับทั่วไปโดยไม่ต้องทำเป็นข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม ให้กระทำได้เฉพาะในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) งบประมาณรายจ่ายตามมาตรา ๑๑๗ (๖) และ (๗) ที่ได้ตั้งไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติมของปีก่อน แต่ยังมีได้ก่อนนี้ผูกพันในปีงบประมาณนั้น และได้รับอนุมัติจากสถานการณ์แม่สอดให้กันเงินไว้ แต่สถานการณ์แม่สอดจะอนุมัติให้กันเงินไว้เกินสองปีงบประมาณมิได้

(๒) งบประมาณรายจ่ายที่ได้ก่อนนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ และได้รับอนุมัติจากนายกรณครแม่สอดให้กันเงินไปจ่ายในปีงบประมาณถัดไป

มาตรา ๑๒๗ การตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนจากรัฐให้นครแม่สอด ให้รัฐบาลตั้งให้นครแม่สอดโดยตรง

มาตรา ๑๒๘ เมื่อสิ้นปีงบประมาณ ให้นายกรณครแม่สอดประกาศการรับและการจ่ายเงินประจำปีงบประมาณที่สิ้นสุดลงเพื่อเผยแพร่ให้ประชาชนทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันสิ้นสุดปีงบประมาณไว้ ณ ที่ทำการของนครแม่สอด และในระบบเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศของนครแม่สอด

ให้มีการตรวจสอบการบริหารงานคลัง การบัญชี ฐานะทางการเงิน หรือการเงินอื่น ๆ ของนครแม่สอด ทั้งนี้ ตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

มาตรา ๑๒๙ ให้นครแม่สอดจัดให้มีการรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีเพื่อเผยแพร่ให้ประชาชนทราบในระบบเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศของนครแม่สอดเป็นประจำทุกปี

หมวด ๖

รายได้

มาตรา ๑๓๐ นครแม่สอดมีรายได้ดังต่อไปนี้

- (๑) ภาษีโรงเรือนและที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดิน
- (๒) ภาษีบำรุงท้องที่ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่
- (๓) ค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ตามประมวลกฎหมายที่ดินและกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด หรือภาษีการโอนอสังหาริมทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีการโอนอสังหาริมทรัพย์ แล้วแต่กรณี
- (๔) ภาษีป้ายตามกฎหมายว่าด้วยภาษีป้าย
- (๕) ภาษีการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน
- (๖) ภาษีฆ่าสัตว์ตามกฎหมายว่าด้วยการฆ่าสัตว์และการจำหน่ายเนื้อสัตว์
- (๗) ภาษีรังนกอีแอ่นตามกฎหมายว่าด้วยอากรรังนกอีแอ่น
- (๘) ภาษีสิ่งแวดล้อมตามที่กฎหมายบัญญัติ
- (๙) ภาษีเพื่อการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ
- (๑๐) ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อนที่จัดเก็บได้ในจังหวัดตาก เฉพาะจำนวนหรืออัตราส่วนที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด
- (๑๑) ภาษีอื่นตามที่กฎหมายกำหนด

นอกจากภาษีตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้นครแม่สอดมีอำนาจจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมบำรุงท้องถิ่นบรรดาที่เป็นอำนาจขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเฉพาะที่เกิดขึ้นในเขตนครแม่สอดด้วย โดยให้ถือว่านครแม่สอดมีฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนจังหวัดในเขตพื้นที่ดังกล่าว ในกรณีที่ไม่อาจแยกการจัดเก็บค่าน้ำขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตากกับพื้นที่ของนครแม่สอดได้ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดตากหรือส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้องเป็นผู้ดำเนินการจัดเก็บ และแบ่งรายได้ที่จัดเก็บได้ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดตากและนครแม่สอดตามสัดส่วนที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

มาตรา ๑๓๑ กิจการใดที่มีกฎหมายมอบหน้าที่ให้เทศบาลหรือนายกเทศมนตรี เป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการหรือกำหนดให้แบ่งรายได้ให้เทศบาล ถ้ากิจการนั้นอยู่ในเขตนครแม่สอด ให้นครแม่สอดหรือนายกนครแม่สอดเป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการหรือให้นครแม่สอดได้รับส่วนแบ่งรายได้ ตามกฎหมายนั้น และบรรดาค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับ เนื่องในกิจการเช่นว่านั้น ให้เป็นรายได้ของนครแม่สอด

มาตรา ๑๓๒ นครแม่สอดมีอำนาจออกข้อบัญญัติเก็บภาษีอากรและค่าธรรมเนียม เพิ่มขึ้นไม่เกินร้อยละสิบของภาษีอากรและค่าธรรมเนียมประเภทใดประเภทหนึ่งหรือทุกประเภท ดังต่อไปนี้

(๑) ภาษีธุรกิจเฉพาะตามประมวลรัษฎากร ซึ่งสถานประกอบการอยู่ในเขตนครแม่สอด

(๒) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุราตามกฎหมายว่าด้วยสุรา ซึ่งร้านขายสุราอยู่ในเขตนครแม่สอด

(๓) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตในการเล่นการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน ซึ่งสถานที่เล่นการพนันอยู่ในเขตนครแม่สอด

ในการเสียภาษีอากรและค่าธรรมเนียมตามมาตรานี้เศษของหนึ่งบาทให้ปัดทิ้ง

ภาษีอากรและค่าธรรมเนียมตามมาตรานี้ ให้ถือเป็นภาษีอากรและค่าธรรมเนียม ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

มาตรา ๑๓๓ นครแม่สอดมีอำนาจออกข้อบัญญัติเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม โดยให้กำหนด เป็นอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มเพิ่มขึ้นจากอัตราที่เรียกเก็บตามประมวลรัษฎากร ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่ประมวลรัษฎากรเรียกเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราร้อยละศูนย์ ให้นครแม่สอดเก็บอัตราร้อยละศูนย์

(๒) ในกรณีที่ประมวลรัษฎากรเรียกเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราอื่น ให้นครแม่สอด เก็บหนึ่งในเก้าของอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากร

ภาษีมูลค่าเพิ่มที่เก็บเพิ่มขึ้นตามมาตรานี้ ให้ถือเป็นภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวล รัษฎากร

มาตรา ๑๓๔ นครแม่สอดอาจมีรายได้จากค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บตามอำนาจหน้าที่ ในมาตรา ๗๖ มาตรา ๗๗ และมาตรา ๗๘

ค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่ง เมื่อได้มีการตราเป็นข้อบัญญัติแล้วให้สามารถบังคับได้

มาตรา ๑๓๕ ในกรณีที่คนต่างด้าวซึ่งมีภูมิลำเนาและเป็นคนสัญชาติของประเทศที่มี ชายแดนติดกับนครแม่สอดได้รับอนุญาตให้ทำงานในเขตนครแม่สอดเป็นการชั่วคราวในช่วงระยะเวลา

หรือตามฤดูกาลตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว ให้ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตการทำงานชั่วคราวที่กรมการจัดหางานเรียกเก็บตกเป็นของนครแม่สอดไม่เกินครึ่งหนึ่ง ตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๑๓๖ เมื่อนครแม่สอดออกข้อบัญญัติตามมาตรา ๑๓๒ (๑) หรือมาตรา ๑๓๓ แล้ว ให้เป็นหน้าที่ของกรมสรรพากรที่จะจัดเก็บภาษีดังกล่าวให้นครแม่สอด

มาตรา ๑๓๗ ในการจัดเก็บภาษีอากรและค่าธรรมเนียมที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของนครแม่สอด นครแม่สอดจะมอบอำนาจให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ ที่เกี่ยวข้องจัดเก็บแทนนครแม่สอดก็ได้ ในกรณีเช่นนี้ เมื่อได้หักค่าใช้จ่ายไม่เกินร้อยละหนึ่งตามที่กำหนดในกฎกระทรวงแล้วให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจดังกล่าว ส่งมอบเงินที่จัดเก็บได้ให้แก่นครแม่สอด

มาตรา ๑๓๘ ในการจัดเก็บรายได้ตามมาตรา ๑๓๐ (๑) (๒) (๕) ถึง (๗) และ (๑๐) หรือรายได้ตามข้อบัญญัติที่ออกตามมาตรา ๑๓๒ (๒) ให้นครแม่สอดมีอำนาจแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการ และให้เจ้าหน้าที่ซึ่งได้รับแต่งตั้งมีอำนาจและหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยงานนั้น

ในการบังคับเรียกเก็บภาษีตามมาตรา ๑๓๐ (๑) (๒) และ (๕) ที่ค้างชำระ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากนายกนครแม่สอด ให้ปลัดนครแม่สอดมีอำนาจสั่งยึดและสั่งขายทอดตลาดทรัพย์สินของผู้ต้องรับผิดชอบเสียภาษีอากรโดยมีต้องขอให้ศาลออกหมายยึดหรือสั่ง แต่ถ้าจะขายทอดตลาดต้องได้รับอนุญาตจากผู้ว่าราชการจังหวัดด้วย

วิธีการขายทอดตลาดทรัพย์สินตามวรรคสอง ให้ปฏิบัติตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งโดยอนุโลม

เงินที่ได้จากการขายทอดตลาดทรัพย์สินนั้น ให้หักค่าธรรมเนียมกับค่าใช้จ่ายในการยึดและขายและเงินภาษีอากรค้าง ถ้ามีเงินเหลือให้คืนให้แก่เจ้าของทรัพย์สิน

มาตรา ๑๓๙ ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้จัดสรรหรือแบ่งรายได้ อันเกิดจากภาษีอากร ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต หรือค่าปรับใด ๆ ให้แก่เทศบาล ให้นครแม่สอดได้รับส่วนแบ่งรายได้ดังกล่าวด้วย โดยให้ถือว่านครแม่สอดเป็นเทศบาลนคร

มาตรา ๑๔๐ นครแม่สอดอาจมีรายได้อื่นดังต่อไปนี้

(๑) รายได้จากเงินอุดหนุนจากรัฐ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชนหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

(๒) ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต เบี้ยปรับ และค่าปรับ

- (๓) รายได้จากทรัพย์สินของนครแม่สอด
- (๔) รายได้จากการพาณิชย์ หรือวิสาหกิจของนครแม่สอด
- (๕) ค่าตอบแทนหรือค่าบริการ
- (๖) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรืออุทิศให้
- (๗) เงินช่วยเหลือจากต่างประเทศ องค์การต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ
- (๘) รายได้อื่นตามที่กฎหมายกำหนด

หมวด ๗
การกำกับดูแล

มาตรา ๑๔๑ ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการปฏิบัติราชการของนครแม่สอดให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และคำสั่งของทางราชการ ในการนี้ให้มีอำนาจแนะนำ ตักเตือน และตรวจสอบกิจการของนครแม่สอด เรียกรายงานและเอกสารใดๆ จากนครแม่สอดมาตรวจสอบ ตลอดจนเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงข้อเท็จจริงได้

ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่ามีความจำเป็นต้องเพิกถอนหรือสั่งให้ระงับการปฏิบัติการใดของนครแม่สอด ให้รายงานรัฐมนตรีเพื่อสั่งการต่อไป ในการนี้ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งเพิกถอนหรือสั่งให้ระงับการปฏิบัติการใดของนครแม่สอดหรือสั่งการอื่นใดได้ตามที่เห็นสมควร

มาตรา ๑๔๒ บรรดาเรื่องที่นครแม่สอดต้องเสนอไปยังรัฐมนตรีหรือกระทรวง ทบวง กรม ให้นายกนครแม่สอดรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบด้วย ในการนี้ ผู้ว่าราชการจังหวัดจะทำความเห็นเสนอรัฐมนตรี หรือกระทรวง ทบวง กรม แล้วแต่กรณี เพื่อประกอบการพิจารณาด้วยก็ได้

มาตรา ๑๔๓ รัฐมนตรีอาจสั่งเพิกถอนมติของสภานครแม่สอดซึ่งมิใช่ข้อบัญญัติได้ ในกรณีที่ปรากฏว่ามตินั้นฝ่าฝืนกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับของทางราชการ หรือเป็นมติที่นอกเหนืออำนาจหน้าที่ของนครแม่สอด

คำสั่งเพิกถอนมติดังกล่าววรรคหนึ่งให้กระทำโดยไม่ชักช้า และต้องแสดงเหตุผลของการเพิกถอนมตินั้น

มาตรา ๑๔๔ เมื่อมีกรณีกล่าวหาโดยมีหลักฐานตามสมควรหรือผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่า สภานครแม่สอดดำเนินการหรือไม่ดำเนินการใดอันเป็นการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือขัดต่อกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับของทางราชการ จนอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่นครแม่สอด หรือประโยชน์ของประชาชน หรือราชการ หรือประเทศเป็นส่วนรวม ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงาน

รัฐมนตรี และให้รัฐมนตรีดำเนินการสอบสวนโดยพลัน ในกรณีที่ปรากฏผลการสอบสวนว่าสถานการณ์
แม่สอดดำเนินการหรือไม่ดำเนินการดังกล่าวให้รัฐมนตรีมีอำนาจยุบสถานการณ์แม่สอดได้

มาตรา ๑๔๕ เมื่อมีกรณีกล่าวหาโดยมีหลักฐานตามสมควรหรือผู้ว่าราชการจังหวัด
เห็นว่าประธานสถานการณ์แม่สอดหรือรองประธานสถานการณ์แม่สอดกระทำการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อย
หรือสวัสดิภาพของประชาชน หรือละเลยไม่กระทำการตามหน้าที่ หรือกระทำการไม่ชอบด้วยอำนาจ
หน้าที่ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานรัฐมนตรี และให้รัฐมนตรีดำเนินการสอบสวนโดยพลัน ในกรณี
ปรากฏผลการสอบสวนว่าประธานสถานการณ์แม่สอดหรือรองประธานสถานการณ์แม่สอดกระทำหรือ
ไม่กระทำการดังกล่าว ให้รัฐมนตรีสั่งให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่ง

ให้ประธานสถานการณ์แม่สอดหรือรองประธาน สถานการณ์แม่สอดที่ถูกสั่งให้พ้นจาก
ตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสถานการณ์แม่สอดด้วย

มาตรา ๑๔๖ เมื่อมีกรณีกล่าวหาโดยมีหลักฐานตามสมควรหรือผู้ว่าราชการจังหวัด
เห็นว่านายกนครแม่สอดหรือรองนายกนครแม่สอดกระทำการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพ
ของประชาชน หรือละเลยไม่กระทำการตามหน้าที่ หรือกระทำการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ ให้ผู้ว่าราชการ
จังหวัดมีอำนาจตักเตือนหรือแนะนำให้บุคคลดังกล่าวปรับปรุงหรือแก้ไขการกระทำดังกล่าวได้

ในกรณีที่นายกนครแม่สอดหรือรองนายกนครแม่สอดไม่ปฏิบัติตามคำตักเตือนหรือ
แนะนำของผู้ว่าราชการจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานต่อรัฐมนตรีและให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้
บุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งได้

มาตรา ๑๔๗ ในกรณีที่มีการฟ้องศาลขอให้เพิกถอนคำสั่งหรือระงับการปฏิบัติตาม
คำสั่งของรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๔๔ มาตรา ๑๔๕ หรือมาตรา ๑๔๖ มิให้นำบทบัญญัติว่าด้วยมาตรการ
หรือวิธีการชั่วคราวตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองมาใช้บังคับ

มาตรา ๑๔๘ สมาชิกสถานการณ์แม่สอดและผู้บริหารนครแม่สอดต้องปฏิบัติตาม
ข้อบังคับว่าด้วยจริยธรรมของสมาชิกที่สถานการณ์แม่สอดนั้นกำหนดและระเบียบว่าด้วยจริยธรรมของ
ผู้บริหารนครแม่สอดที่ผู้บริหารนครแม่สอดกำหนด แล้วแต่กรณี

ในกรณีที่สมาชิกสถานการณ์แม่สอดหรือผู้บริหารนครแม่สอดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม
ข้อบังคับหรือระเบียบตามวรรคหนึ่งและเป็นกรณีร้ายแรง ให้ถือว่าเป็นความประพฤติในทางที่จะนำมา
ซึ่งความเสื่อมเสียตามมาตรา ๑๘ (๗) หรือการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยตามมาตรา ๑๔๕ หรือ
มาตรา ๑๔๖ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๑๔๙ บรรดาอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดตามพระราชบัญญัตินี้
ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาเห็นสมควร จะทำหนังสือมอบอำนาจให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติ
แทนก็ได้ แต่ต้องแจ้งให้นครแม่สอดทราบ และให้รายงานกระทรวงมหาดไทยทราบด้วย

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๑๕๐ ในวาระเริ่มแรกให้ดำเนินการจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภานครแม่สอดให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในระหว่างเวลา ก่อนการเลือกตั้งสมาชิกสภานครแม่สอดตามวรรคหนึ่ง ให้สภานครแม่สอดประกอบด้วยผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลนครแม่สอดและเทศบาลตำบลท่าสายลวด อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภานครแม่สอดจนถึงวันก่อนวันรับสมัครผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภานครแม่สอดตามวรรคหนึ่ง

ในระหว่างเวลาตามวรรคสอง ถ้ามีสมาชิกสภานครแม่สอดว่างลงด้วยเหตุใด ๆ ให้ถือว่าสภานครแม่สอดประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ เว้นแต่จะมีสมาชิกเหลืออยู่ไม่ถึงสิบแปดคน ในกรณีเช่นนั้นให้ถือว่าสภานครแม่สอดตามวรรคสองเป็นอันสิ้นสุดลง แต่ไม่กระทบถึงการกำหนดวันเลือกตั้งตามวรรคหนึ่ง

ให้ผู้ดำรงตำแหน่งประธานสภาเทศบาลนครแม่สอดและประธานสภาเทศบาลตำบลท่าสายลวดอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นประธานสภานครแม่สอด และรองประธานสภานครแม่สอดตามลำดับ

มาตรา ๑๕๑ ในวาระเริ่มแรกให้ดำเนินการจัดให้มีการเลือกตั้งนายกนครแม่สอดให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในระหว่างเวลา ก่อนการเลือกตั้งนายกนครแม่สอดตามวรรคหนึ่ง ให้นายกเทศมนตรีนครแม่สอดและนายกเทศมนตรีตำบลท่าสายลวดซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่นายกนครแม่สอด และรองนายกนครแม่สอด ตามลำดับ ไปจนถึงวันก่อนวันรับสมัครผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกนครแม่สอด

มาตรา ๑๕๒ ในวาระเริ่มแรก เพื่อประโยชน์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภานครแม่สอดและนายกนครแม่สอด ให้ถือว่าผู้ที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเทศบาลนครแม่สอดและเทศบาลตำบลท่าสายลวดในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นผู้ที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตนครแม่สอดตามพระราชบัญญัตินี้ตั้งแต่วันที่ที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเทศบาลนครแม่สอดหรือเทศบาลตำบลท่าสายลวด

มาตรา ๑๕๓ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ และเงินงบประมาณของเทศบาลนครแม่สอดและเทศบาลตำบลท่าสายลวด ไปเป็นของนครแม่สอดตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๕๔ ให้โอนบรรดาพนักงาน ลูกจ้าง และอัตรากำลัง ของเทศบาลนครแม่สอดและเทศบาลตำบลท่าสายลวด ซึ่งดำรงตำแหน่งหรือมีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาเป็นพนักงาน ลูกจ้าง และอัตรากำลังของนครแม่สอดแล้วแต่กรณี เว้นแต่พนักงานเทศบาลของเทศบาลตำบลท่าสายลวดผู้ใดแสดงเจตนาไม่ประสงค์จะโอนไปยังนครแม่สอด ให้โอนพนักงานเทศบาลผู้นั้นพร้อมด้วยอัตรากำลังไปยังเทศบาลที่คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลกำหนด การแสดงเจตนาดังกล่าวให้ทำเป็นหนังสือยื่นต่อนายอำเภอแม่สอดภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และให้นายอำเภอส่งหนังสือแสดงเจตนาดังกล่าวให้ประธานคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลเพื่อดำเนินการต่อไปโดยเร็ว

ในระหว่างที่ยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่นให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นมาใช้บังคับกับการบริหารงานบุคคลของนครแม่สอด โดยให้ถือว่านครแม่สอดมีฐานะเช่นเดียวกับเทศบาลนคร

มาตรา ๑๕๕ ให้บรรดาข้อบัญญัติ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศของเทศบาลนครแม่สอดและมติของเทศบาลนครแม่สอดซึ่งออกโดยสภาเทศบาลนครแม่สอดตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นข้อบัญญัติ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และมติของนครแม่สอดตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๕๖ บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศในเรื่องใดที่ออกตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ หรือที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือที่ใช้บังคับกับเทศบาลนครแม่สอดหรือกิจการของเทศบาลนครแม่สอด และใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศในเรื่องนั้น ตามพระราชบัญญัตินี้ขึ้นใช้บังคับแทน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

ภาคผนวก ข

ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ.

ร่างฯ ที่ สคก. ตรวจสอบพิจารณาแล้ว

เรื่องเสร็จที่ ๑๓๗๔/๒๕๕๘

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยเขตเศรษฐกิจพิเศษ

เหตุผล

โดยที่รัฐมีหน้าที่ในการพัฒนาเศรษฐกิจและศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ จัดทำระบบสาธารณูปโภค และโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ ให้ทั่วถึงทุกพื้นที่ และพัฒนาการให้บริการของภาครัฐให้เป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน แต่โดยที่พื้นที่แต่ละแห่งของประเทศมีศักยภาพในการพัฒนาที่แตกต่างกัน การพัฒนาพื้นที่ต่าง ๆ จึงย่อมต้องดำเนินการโดยสอดคล้องกับศักยภาพของแต่ละพื้นที่ รวมทั้งต้องคำนึงถึงความต้องการของประชาชนในพื้นที่ด้วย นอกจากนี้ โดยที่พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ อันเป็นกฎหมายที่ว่าด้วยการพัฒนาพื้นที่เฉพาะที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีเจตนารมณ์ในการพัฒนาพื้นที่เฉพาะเพื่อการประกอบอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การบริการ หรือกิจการอื่นที่เป็นประโยชน์หรือเกี่ยวเนื่องกับการประกอบกิจการดังกล่าวเท่านั้น อีกทั้งบทบัญญัติบางประการของกฎหมายไม่เอื้อต่อการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศทั้งในระดับอาเซียน ระดับภูมิภาค และระดับโลก และการพัฒนาประสิทธิภาพในการให้บริการของภาครัฐ สมควรยกเลิกกฎหมายดังกล่าว และกำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยเขตเศรษฐกิจพิเศษขึ้น เพื่อให้การพัฒนาพื้นที่เฉพาะมีความสอดคล้องกับศักยภาพของแต่ละพื้นที่ภายใต้หลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน หลักความโปร่งใส และหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และเพื่อให้การบริหารราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพอันจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้สูงขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
เขตเศรษฐกิจพิเศษ
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

- (๑) พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒
- (๒) พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๔
- (๓) พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๘
- (๔) พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“เขตเศรษฐกิจพิเศษ” หมายความว่า องค์กรที่จัดตั้งขึ้นเพื่อบริหารกิจการในเขตพื้นที่
ที่กำหนดขึ้นเป็นการเฉพาะตามพระราชบัญญัตินี้

“ที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษ” หมายความว่า ที่ดินและอสังหาริมทรัพย์อื่น ที่เป็นกรรมสิทธิ์ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ หรือที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเข้ามาดำเนินการ และที่ดินที่เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจหรือสิทธิเข้าไปครอบครอง พัฒนา หรือใช้ประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้

“นิคมอุตสาหกรรม” หมายความว่า เขตพื้นที่ที่กำหนดไว้สำหรับการประกอบ อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การบริการ หรือกิจการอื่นที่เป็นประโยชน์หรือเกี่ยวเนื่องกับการประกอบการดังกล่าว

“คณะกรรมการนโยบาย” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ

“คณะกรรมการบริหาร” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๖ เมื่อมีกรณีที่เหมาะสมส่งเสริม สนับสนุน อำนวยความสะดวก รวมตลอดทั้ง ให้สิทธิประโยชน์บางประการภายในเขตพื้นที่เฉพาะเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการต่าง ๆ อันได้แก่ การอุตสาหกรรม การพาณิชยกรรม การท่องเที่ยว การบริการ หรือการอื่นใดอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือหลายอย่าง ให้ดำเนินการจัดตั้งเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ” ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ

(๒) รองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย จำนวนไม่เกินสองคน เป็นรองประธานกรรมการ

(๓) รัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย จำนวนไม่เกินเจ็ดคน เป็นกรรมการ

(๔) ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เป็นกรรมการ

(๕) ประธานกรรมการหอการค้าไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และประธานสมาคมธนาคารไทย เป็นกรรมการ

(๖) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้หรือเชี่ยวชาญอันจะเป็นประโยชน์ในการกำหนดนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ จำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ

ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ

ในการประชุม คณะกรรมการนโยบายจะเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงที่มีอำนาจหน้าที่โดยตรงเกี่ยวกับเรื่องที่จะพิจารณาให้เข้าร่วมประชุมในฐานะเป็นกรรมการเป็นครั้งคราวด้วยก็ได้ ในกรณีเช่นนั้น ให้รัฐมนตรีซึ่งได้รับเชิญและมาประชุมมีฐานะเป็นกรรมการตามวรรคหนึ่งสำหรับการประชุมครั้งที่ได้รับเชิญนั้น

มาตรา ๘ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

การพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอื่นนอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ และการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือการแต่งตั้งเพิ่ม ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

มาตรา ๙ การประชุมและการวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการนโยบาย ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๑๐ คณะกรรมการนโยบายมีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะคณะรัฐมนตรีในการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๒) เสนอแนะคณะรัฐมนตรีในการตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ

แต่ละเขต

(๓) ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์การร่วมลงทุนกับบุคคลอื่นในกิจการที่เขตเศรษฐกิจพิเศษต้องลงทุน

(๔) ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกู้หรือให้กู้ยืมเงินของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๕) ออกระเบียบว่าด้วยการจัดองค์กร การเงิน การใช้จ่ายเงิน การบริหารงานบุคคล การบริหารงานทั่วไป การพัสดุ การตรวจสอบภายใน รวมตลอดทั้งการสงเคราะห์และสวัสดิการต่าง ๆ ของสำนักงาน

(๖) อนุมัติแผนการดำเนินงาน แผนการใช้จ่ายเงินและงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน

(๗) กำกับดูแลการดำเนินงานของสำนักงาน และเพื่อประโยชน์แห่งการนี้ ให้มีอำนาจออกระเบียบให้สำนักงานปฏิบัติเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีความคล่องตัว และสามารถตรวจสอบได้

(๘) แต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจหรือคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการตามที่คณะกรรมการนโยบายมอบหมาย

(๙) ออกระเบียบเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในเรื่องต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๑๐) ปฏิบัติการอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายระเบียบตาม (๓) (๔) (๕) (๗) และ (๙) เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๑๑ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่เป็นหน่วยงานของรัฐแต่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น

มาตรา ๑๒ กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

มาตรา ๑๓ สำนักงานมีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบในงานธุรการของคณะกรรมการนโยบาย

(๒) ศึกษา วิจัย เปรียบการ และเสนอแนะกิจการต่าง ๆ อันเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบาย

(๓) ศึกษาความเหมาะสมของพื้นที่ที่จะกำหนดให้เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ ความเป็นไปได้ในทางเศรษฐกิจและการเงินในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษแต่ละเขต แนวทางในการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ตลอดจนผลกระทบและแนวทางหรือมาตรการป้องกันแก้ไขหรือเยียวยาผลกระทบดังกล่าว และความคุ้มค่าที่ประชาชนในพื้นที่และรัฐจะได้รับจากการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจนั้น เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการนโยบาย

(๔) ส่งเสริมและสนับสนุนกิจการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการนโยบายมอบหมาย

มาตรา ๑๔ การดำเนินกิจการของสำนักงานต้องคำนึงถึงประโยชน์ของรัฐและประชาชน หลักการบริหารกิจการที่ดี และหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน และโดยเฉพาะในการดำเนินการตามมาตรา ๑๓ (๓) สำนักงานต้องจัดให้มีการให้ข้อมูลและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย

มาตรา ๑๕ ให้สำนักงานมีเลขาธิการคนหนึ่งซึ่งคณะกรรมการนโยบายเป็นผู้แต่งตั้ง มีหน้าที่รับผิดชอบในการดำเนินงานของสำนักงาน ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการนโยบาย

มาตรา ๑๖ เลขาธิการต้องมีสัญชาติไทย มีอายุไม่เกินหกสิบปี และสามารถทำงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลา และไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๒) เป็นข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐหรือของราชการส่วนท้องถิ่น
- (๓) เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
- (๔) เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
- (๕) เป็นกรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง
- (๖) เป็นผู้มีส่วนได้เสียตามมาตรา ๒๕
- (๗) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ
- (๘) เคยต้องคำพิพากษาให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติ หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ
- (๙) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม หรือกระทำความผิดกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด หรือกฎหมายเกี่ยวกับการพนันในฐานความผิดเป็นเจ้ามือหรือเจ้าสำนัก

มาตรา ๑๗ การแต่งตั้งเลขาธิการให้ทำเป็นสัญญาจ้างตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยประธานกรรมการนโยบายเป็นผู้ลงนามในสัญญาจ้าง

สัญญาจ้างตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องมีข้อกำหนดเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่ง เงื่อนไขการทำงาน การประเมินผลงาน การพ้นจากตำแหน่ง การเลิกจ้าง ค่าจ้าง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของเลขาธิการ

มาตรา ๑๘ เลขธิการอยู่ในตำแหน่งตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้าง ซึ่งต้องไม่เกินคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

มาตรา ๑๙ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้าง เลขธิการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๖
- (๔) ไม่ผ่านการประเมินผลการปฏิบัติงาน
- (๕) ถูกเลิกจ้างตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้าง
- (๖) คณะกรรมการนโยบายมีมติให้เลิกจ้างเพราะมีความประพฤติเสื่อมเสีย

มาตรา ๒๐ ให้เลขธิการเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน และรับผิดชอบในการดำเนินกิจการทั้งปวงของสำนักงาน

มาตรา ๒๑ เลขธิการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) บรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน เลื่อน สด ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัย พนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน ตลอดจนให้พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานออกจากตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด แต่ถ้าเป็นพนักงานตำแหน่งรองเลขธิการ ผู้บริหารระดับสูง หรือผู้ตรวจสอบภายใน ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายก่อน
- (๒) ออกข้อบังคับเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของสำนักงานโดยไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบหรือมติที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๒๒ ให้มีรองเลขธิการตามจำนวนที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด เพื่อช่วยเลขธิการในการปฏิบัติหน้าที่ตามที่เลขธิการมอบหมาย

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม การแต่งตั้ง และการพ้นจากตำแหน่ง ของรองเลขธิการให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๒๓ ในกิจการของสำนักงานที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอก ให้เลขธิการ เป็นผู้แทนสำนักงาน และเพื่อการนี้เลขธิการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดกระทำการแทนก็ได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๒๔ ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการนโยบายแต่งตั้งรองเลขาธิการคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนเลขาธิการ ในกรณีที่ไม่มีรองเลขาธิการหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการนโยบายแต่งตั้งพนักงานของสำนักงานคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนเลขาธิการ

ให้ผู้รักษาการแทนเลขาธิการตามวรรคหนึ่งมีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับเลขาธิการ

มาตรา ๒๕ เลขาธิการและรองเลขาธิการต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญากับสำนักงานหรือเขตเศรษฐกิจพิเศษหรือในกิจการที่กระทำให้แก่สำนักงานหรือเขตเศรษฐกิจพิเศษ ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่เป็นเพียงผู้ถือหุ้นเพื่อประโยชน์ในการลงทุนโดยสุจริตในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่กระทำการอันมีส่วนได้เสียเช่นว่านั้น ไม่เกินอัตราตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

บุพการี คู่สมรส ผู้สืบสันดาน หรือบุพการีของคู่สมรสของเลขาธิการหรือรองเลขาธิการผู้ใดกระทำการตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเลขาธิการหรือรองเลขาธิการผู้นั้นมีส่วนได้เสียในกิจการของสำนักงานหรือเขตเศรษฐกิจพิเศษ

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับแก่กรณีที่เลขาธิการหรือรองเลขาธิการได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการนโยบายให้เป็นกรรมการในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่สำนักงานหรือเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นผู้ถือหุ้น

นิติกรรมใดที่ได้ทำขึ้นโดยไม่ถูกต้องตามมาตรา นี้ไม่มีผลผูกพันสำนักงาน เว้นแต่คณะกรรมการนโยบายจะได้ให้สัตยาบัน

มาตรา ๒๖ ให้คณะกรรมการนโยบายเป็นผู้กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของเลขาธิการ

มาตรา ๒๗ ในแต่ละปี ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษแต่ละเขตจัดสรรเงินรายได้ตามอัตราที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดไม่เกินร้อยละสองของรายได้ทั้งหมดก่อนหักรายจ่ายของเขตเศรษฐกิจพิเศษให้เป็นรายได้ของสำนักงาน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงาน

ในระหว่างที่ยังไม่มีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ หรือในกรณีที่เงินที่ได้รับ การจัดสรรตามวรรคหนึ่งไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงาน ให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่สำนักงานตามสมควร

มาตรา ๒๘ บรรดารายได้ที่สำนักงานได้รับตามมาตรา ๒๗ หรือที่ได้รับจากการดำเนินงานในปีหนึ่ง ๆ ให้ตกเป็นของสำนักงาน และเมื่อได้หักค่าใช้จ่ายต่าง ๆ สำหรับการดำเนินงานและค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม เช่น ค่าบำรุงรักษาและค่าเสื่อมราคา ประโยชน์

ตอบแทนของคณะกรรมการนโยบายและพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน เงินสมทบกองทุน
เพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการ และเงินสำรองเพื่อใช้จ่ายในกิจการของสำนักงานแล้ว เหลือเท่าใด
ให้นำส่งเป็นรายได้ของรัฐ

มาตรา ๒๙ ให้สำนักงานจัดให้มีระบบบัญชีที่เหมาะสมกับกิจการเพื่อจัดทำบัญชี
แสดงผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินที่เป็นอยู่ตามความเป็นจริงตามมาตรฐานการบัญชี
และหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไปตามประเภทของเงินนั้น ๆ

มาตรา ๓๐ ให้สำนักงานจัดให้มีการตรวจสอบภายในเป็นประจำ
ให้คณะกรรมการนโยบายแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสามคน
เป็นคณะกรรมการตรวจสอบ เพื่อเสนอความเห็นเกี่ยวกับผลการตรวจสอบภายในต่อคณะกรรมการนโยบาย
ในการตรวจสอบภายใน ให้ผู้ตรวจสอบภายในรายงานผลการตรวจสอบภายใน
โดยตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบตามวรรคสอง
การประชุมและการวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการตรวจสอบตามวรรคสอง
ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๓๑ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีอิสระที่สำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของสำนักงาน

มาตรา ๓๒ ผู้สอบบัญชีต้องทำรายงานผลของการสอบบัญชีของสำนักงานเสนอต่อ
คณะกรรมการนโยบายภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และให้สำนักงานเผยแพร่รายงาน
ประจำปีของปีที่ล่วงไปนั้น แสดงงบการเงินซึ่งผู้สอบบัญชีรับรองแล้วภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่
วันสิ้นปีบัญชี

หมวด ๒

เขตเศรษฐกิจพิเศษ

ส่วนที่ ๑

การจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงเขต และยุบเลิกเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๓๓ เมื่อคณะกรรมการนโยบายเห็นสมควรให้จัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษขึ้น
เพื่อวัตถุประสงค์ใด ให้สำนักงานศึกษาความเหมาะสมของพื้นที่ที่สมควรจัดตั้งเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ

ความเป็นไปได้ในทางเศรษฐกิจและการเงินในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ แนวทางการพัฒนาพื้นที่ที่จะจัดตั้งเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ ผลกระทบและแนวทางป้องกัน แก้ไข หรือเยียวยาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชนและสภาพแวดล้อมทั้งก่อนและหลังการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ และความคุ้มค่าในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ และเสนอรายงานการศึกษาดังกล่าวต่อคณะกรรมการนโยบายเพื่อประกอบการพิจารณาในการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้มีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษต่อไป

ให้สำนักงานเผยแพร่รายงานการศึกษาตามวรรคหนึ่งในระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงานเพื่อให้ประชาชนตรวจสอบได้โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

มาตรา ๓๔ การจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงเขต และการยุบเลิกเขตเศรษฐกิจพิเศษ
ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๓๕ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษตามมาตรา ๓๔ อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

- (๑) ชื่อของเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยให้มีคำว่า “เขตเศรษฐกิจพิเศษ” นำหน้า
- (๒) วัตถุประสงค์ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ
- (๓) เขตพื้นที่ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยให้มีแผนที่กำหนดแนวเขตเศรษฐกิจพิเศษไว้ท้ายพระราชกฤษฎีกาด้วย
- (๔) ทุนประเดิมในการจัดตั้งตามที่รัฐบาลจัดสรรให้และที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะร่วมจัดสรรให้ ถ้ามี
- (๕) สิทธิประโยชน์ที่ผู้ประกอบการหรืออยู่อาศัยในที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษจะได้รับตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๖ เขตเศรษฐกิจพิเศษที่จัดตั้งขึ้นมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่เป็นหน่วยงานของรัฐ แต่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น และให้นำความในมาตรา ๑๒ มาใช้บังคับแก่เขตเศรษฐกิจพิเศษด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๓๗ พระราชกฤษฎีกายุบเลิกเขตเศรษฐกิจพิเศษอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญในเรื่องการดำเนินการเกี่ยวกับกิจการ ทรัพย์สิน หนี้สิน และพนักงานและลูกจ้างของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๓๘ ห้ามมิให้ผู้ใดซึ่งมิได้เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษตามพระราชบัญญัตินี้ ใช้ชื่อหรือถ้อยคำในประการที่น่าจะทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ

ส่วนที่ ๒

คณะกรรมการบริหาร

มาตรา ๓๙ ในแต่ละเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้มีคณะกรรมการบริหารคณะหนึ่ง ประกอบด้วยประธานกรรมการบริหาร ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร แล้วแต่กรณี ที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตั้งอยู่ และกรรมการบริหาร ผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินห้าคน

ให้คณะกรรมการนโยบายแต่งตั้งประธานกรรมการบริหารและกรรมการบริหาร ผู้ทรงคุณวุฒิ โดยคำนึงถึงความรู้ ความชำนาญ ความสามารถ ความสุจริต และประโยชน์สูงสุด ที่เขตเศรษฐกิจพิเศษจะได้รับ โดยให้แต่งตั้งจากผู้ได้รับการสรรหาตามระเบียบที่คณะกรรมการ นโยบายกำหนด

การประชุม การพ้นจากตำแหน่ง เบี่ยงประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่น ของคณะกรรมการบริหาร ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๔๐ ประธานกรรมการบริหารและกรรมการบริหารผู้ทรงคุณวุฒิต้องมี สัญชาติไทย มีอายุไม่เกินหกสิบปี และสามารถทำงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลา และไม่มีลักษณะ ต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๒) เป็นข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐหรือของราชการส่วนท้องถิ่น
- (๓) เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
- (๔) เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
- (๕) เป็นกรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ ของพรรคการเมือง

มาตรา ๔๑ คณะกรรมการบริหารมีหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไป ซึ่งกิจการของเขตเศรษฐกิจพิเศษให้สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการที่ดีและหลักการพัฒนา อย่างยั่งยืน โดยให้รวมถึงหน้าที่ดังต่อไปนี้ด้วย

- (๑) กำหนดนโยบายและแนวทางการบริหารงานของเขตเศรษฐกิจพิเศษ
- (๒) ควบคุมการบริหารงานและการดำเนินการของเขตเศรษฐกิจพิเศษให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัตินี้
- (๓) จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกตามมาตรา ๖๗
- (๔) แต่งตั้งและประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๕) ออกระเบียบว่าด้วยการจัดองค์กร การเงิน การใช้จ่ายเงิน การบริหารงานบุคคล การบริหารงานทั่วไป การพัสดุ การตรวจสอบภายใน รวมตลอดทั้งการสงเคราะห์และสวัสดิการต่าง ๆ ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๖) ออกระเบียบเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดราคาขาย อัตราค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ ระยะเวลาการเช่าและเช่าซื้ออสังหาริมทรัพย์หรืออสังหาริมทรัพย์ ค่าบำรุงรักษาสิ่งอำนวยความสะดวก และอัตราค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่พึงเรียกเก็บจากการให้บริการในเขตเศรษฐกิจพิเศษ รวมตลอดทั้งอัตราเงินเพิ่ม เบี้ยปรับ หรือดอกเบี้ยที่เรียกเก็บจากการชำระเงินล่าช้า

(๗) ออกระเบียบหรือข้อบังคับอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ หรือเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการของเขตเศรษฐกิจพิเศษให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการที่ดี และหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน

ระเบียบตาม (๕) ถ้ามีข้อความจำกัดอำนาจของผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ ในการทำนิติกรรม ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๔๒ ประธานกรรมการบริหารและกรรมการบริหารต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญากับเขตเศรษฐกิจพิเศษหรือในกิจการที่กระทำให้แก่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่เป็นผู้ถือหุ้นเพื่อประโยชน์ในการลงทุนโดยสุจริตในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ที่กระทำการอันมีส่วนได้เสียเช่นว่านั้น ไม่เกินอัตราตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

บุพการี คู่สมรส ผู้สืบสันดาน หรือบุพการีของคู่สมรสของประธานกรรมการบริหารหรือกรรมการบริหารผู้ใดกระทำการตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าประธานกรรมการบริหารหรือกรรมการบริหารผู้นั้นมีส่วนได้เสียในกิจการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับแก่กรณีที่ประธานกรรมการบริหารหรือกรรมการบริหารได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการบริหารให้เป็นกรรมการในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นผู้ถือหุ้น

มาตรา ๔๓ ให้ประธานกรรมการบริหารและกรรมการบริหารมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินในฐานะเป็นเจ้าของที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ส่วนที่ ๓

ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๔๔ ในแต่ละเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้มีผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษคนหนึ่ง ซึ่งคณะกรรมการบริหารแต่งตั้ง มีหน้าที่รับผิดชอบการบริหารกิจการของเขตเศรษฐกิจพิเศษให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ และเป็นไปตามนโยบาย กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และแนวทางที่คณะกรรมการบริหารกำหนด และมีอำนาจบังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

ในการบริหารกิจการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการบริหาร

มาตรา ๔๕ การแต่งตั้งผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษให้ทำเป็นสัญญาจ้างตามแบบที่คณะกรรมการบริหารกำหนด โดยประธานกรรมการบริหารเป็นผู้ลงนามในสัญญาจ้าง

สัญญาจ้างตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องมีข้อกำหนดเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่ง เงื่อนไขการทำงาน การประเมินผลงาน การพ้นจากตำแหน่ง การเลิกจ้าง ค่าจ้าง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๔๖ ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหาร จะแต่งตั้งรองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษไม่เกินจำนวนที่คณะกรรมการบริหารกำหนด เพื่อช่วยเหลือผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษในการปฏิบัติหน้าที่ก็ได้

การแต่งตั้งรองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษให้ทำเป็นสัญญาจ้างกับเขตเศรษฐกิจพิเศษตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหาร โดยให้ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นผู้ลงนามในสัญญาจ้าง

ให้นำความในมาตรา ๔๕ วรรคสอง มาใช้บังคับแก่สัญญาจ้างรองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยอนุโลม

มาตรา ๔๗ ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษและรองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ นอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๐ แล้ว ต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ด้วย

- (๑) มีอายุไม่เกินหกสิบปี
- (๒) สามารถทำงานให้แก่เขตเศรษฐกิจพิเศษได้เต็มเวลา

ให้นำความในมาตรา ๔๒ มาใช้บังคับแก่ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษและรองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยอนุโลม

มาตรา ๔๘ ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษอยู่ในตำแหน่งตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้างซึ่งต้องไม่เกินคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

มาตรา ๔๙ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้าง
ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษและรองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๗
- (๔) ไม่ผ่านการประเมินผลการปฏิบัติงาน
- (๕) ถูกเลิกจ้างตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้าง

มาตรา ๕๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๔๙ รองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ
พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษมีคำสั่งให้เลิกจ้างโดยความเห็นชอบ
ของคณะกรรมการบริหาร
- (๒) ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษพ้นจากตำแหน่ง

มาตรา ๕๑ รองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษที่พ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุที่ผู้ว่าการ
เขตเศรษฐกิจพิเศษพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๔๙ (๔) หรือ (๕) หรือเพราะเหตุตามมาตรา ๕๐ (๑)
จะได้รับแต่งตั้งให้เป็นผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษนั้นได้เมื่อพ้นจากตำแหน่งไปแล้วเกินสองปี

มาตรา ๕๒ ค่าตอบแทนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ
และรองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการบริหารกำหนด โดยคำนึงถึงความรู้
ความสามารถ ประสบการณ์ และภาระของงาน และเทียบเคียงกับอัตราค่าตอบแทนของผู้บริหาร
ในตำแหน่งลักษณะเดียวกันหรือใกล้เคียงกันของภาคเอกชน

มาตรา ๕๓ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๔๔ ให้ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ
มีอำนาจดังต่อไปนี้ด้วย

- (๑) ออกระเบียบในการบริหารกิจการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งระเบียบ
และวิธีปฏิบัติงานของพนักงานหรือลูกจ้างของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ทั้งนี้ โดยไม่ขัดหรือแย้งกับ
ระเบียบหรือข้อบังคับที่คณะกรรมการบริหารกำหนด
- (๒) บรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน เลื่อน สด หรือตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ตลอดจนลงโทษ
ทางวินัยแก่พนักงานและลูกจ้างของเขตเศรษฐกิจพิเศษตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

มาตรา ๕๔ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ เป็นผู้แทนเขตเศรษฐกิจพิเศษ และเพื่อการนี้ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษจะมอบอำนาจให้บุคคลใด กระทำการแทนก็ได้ตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

นิติกรรมที่ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษกระทำโดยฝ่าฝืนระเบียบตามมาตรา ๕๑ วรรคสอง ย่อมไม่มีผลผูกพันเขตเศรษฐกิจพิเศษ เว้นแต่คณะกรรมการบริหารจะได้ให้สัตยาบัน

มาตรา ๕๕ ในกรณีที่ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษที่คณะกรรมการบริหารกำหนดเป็นผู้รักษาการแทน

ในกรณีที่ไม่มีผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้คณะกรรมการบริหารแต่งตั้ง กรรมการบริหารหรือพนักงานของเขตเศรษฐกิจพิเศษคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ

ให้ผู้รักษาการแทนผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจและหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๕๖ ให้ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษและรองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินในฐานะเป็นเจ้าของทรัพย์สินของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ส่วนที่ ๔

การได้มาและการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

มาตรา ๕๗ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องได้มาซึ่งที่ดินหรือสิ่งสาธารณูปโภคอื่น เพื่อประโยชน์ในการจัดตั้ง ขยาย ดำเนินการ หรือบริหารจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้สำนักงาน ในกรณีการจัดตั้งหรือเขตเศรษฐกิจพิเศษในกรณีอื่น ดำเนินการโดยวิธีการจัดซื้อ เช่า เช่าซื้อ แลกเปลี่ยน เวนคืน หรือโดยวิธีการอื่นตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๘ เมื่อพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษมีผลใช้บังคับ ให้ที่ดิน ที่สำนักงานได้มาโดยการจัดซื้อตามมาตรา ๕๗ เป็นส่วนหนึ่งของทุนประเดิมในการจัดตั้งที่รัฐบาล จัดสรรให้แก่เขตเศรษฐกิจพิเศษตามมาตรา ๓๕ (๔)

มาตรา ๕๙ ในกรณีที่ไม่อาจได้มาซึ่งที่ดินหรือสิ่งสาธารณูปโภคอื่นด้วยวิธีการจัดซื้อ แต่มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องได้มาซึ่งที่ดินหรือสิ่งสาธารณูปโภคอื่นนั้นเพื่อประโยชน์ในการจัดตั้ง

หรือดำเนินการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ และการเวนคืนนั้นอาจกระทำได้ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ให้สำนักงานและเขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจดำเนินการเวนคืนตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืน อสังหาริมทรัพย์

มาตรา ๖๐ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องถมทะเลเพื่อให้ได้มาซึ่งที่ดินเพื่อประโยชน์ ในการดำเนินการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษดำเนินการถมทะเลได้ตามกฎหมาย ว่าด้วยการถมทะเล ในระหว่างที่ยังไม่มีกฎหมายดังกล่าว ให้ดำเนินการได้ตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษถมทะเลได้เมื่อได้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริม และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแล้ว โดยให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วย การเดินเรือในน่านน้ำไทย

(๒) ก่อนดำเนินการถมทะเลตาม (๑) เขตเศรษฐกิจพิเศษต้องร่วมกับองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาและดำเนินการป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นแก่ประชาชน และสภาพแวดล้อม และเมื่อดำเนินการถมทะเลแล้ว เขตเศรษฐกิจพิเศษต้องแก้ไขหรือชดเชย ความเสียหายที่เกิดขึ้นแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากการถมทะเล และต้องดำเนินการเพื่อฟื้นฟู สภาพแวดล้อมด้วย

(๓) ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษจ่ายค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่สถานที่ถมทะเลอยู่ในเขต ตามอัตราที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

ให้ที่ดินที่เกิดขึ้นจากการถมทะเลตามวรรคหนึ่ง เป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจใช้ จัดหาประโยชน์ และดูแลรักษาเป็นการเฉพาะ

มาตรา ๖๑ เมื่อเขตเศรษฐกิจพิเศษจะเช่าที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์จากบุคคลอื่น ให้ทำสัญญาเช่าเป็นระยะเวลาคราวหนึ่งไม่น้อยกว่าห้าสิบปี โดยมีให้นำมาตรา ๕๔๐ แห่งประมวล กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการเช่าอสังหาริมทรัพย์เพื่อพาณิชย์กรรม และอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๕๒ มาใช้บังคับ

การเช่าที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นโดยมีเงื่อนไขห้ามให้เช่าช่วงจะกระทำมิได้

การเช่าที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์เพื่อใช้ประโยชน์ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ เป็นการเฉพาะโดยมิได้มุ่งหมายให้บุคคลอื่นเช่าช่วงอาจเช่าเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าห้าสิบปีได้ตามระเบียบ ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๖๒ เมื่อมีพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงเขตเศรษฐกิจพิเศษ แต่ละเขตตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว

(๑) ถ้าภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษนั้นมีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันที่พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นแล้ว หรือได้เปลี่ยนสภาพจาก

การเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันแล้ว เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ที่ดินนั้นอยู่ในเขตให้ความเห็นชอบและเขตเศรษฐกิจพิเศษได้ชำระราคาที่ดินให้แก่กระทรวงการคลังและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นตามราคาและอัตราส่วนที่กระทรวงการคลังกำหนดแล้ว ให้พระราชกฤษฎีกานั้นมีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าว และให้ที่ดินนั้นตกเป็นของเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยไม่ต้องดำเนินการถอนสภาพหรือโอนตามประมวลกฎหมายที่ดิน

(๒) ถ้าภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษนั้นมีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันที่พลเมืองยังใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่ หรือยังไม่เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ที่ดินนั้นอยู่ในเขตให้ความเห็นชอบและเขตเศรษฐกิจพิเศษได้จัดที่ดินที่มีลักษณะและความสะดวกใกล้เคียงกันให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทน โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ให้พระราชกฤษฎีกานั้นมีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าว และให้ที่ดินนั้นตกเป็นของเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยไม่ต้องดำเนินการถอนสภาพหรือโอนตามประมวลกฎหมายที่ดิน

(๓) ถ้าภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษนั้นมีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ หรือที่ดินที่ได้สงวนหรือหวงห้ามไว้ตามความต้องการของทางราชการ ถ้าทางราชการเลิกใช้หรือยังไม่ได้ใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นตามที่สงวนหรือหวงห้ามไว้เมื่อเขตเศรษฐกิจพิเศษได้ชำระราคาที่ดินให้แก่กระทรวงการคลังตามราคาที่กระทรวงการคลังกำหนดแล้ว ให้พระราชกฤษฎีกานั้นมีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าว และให้ที่ดินนั้นตกเป็นของเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยไม่ต้องดำเนินการถอนสภาพหรือโอนตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุหรือประมวลกฎหมายที่ดิน

(๔) ถ้าภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษนั้นมีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่เป็นที่ดินรกร้างว่างเปล่า หรือที่ดินซึ่งมีผู้เวนคืนหรือทอดทิ้งหรือกลับมาเป็นของแผ่นดินโดยประการอื่นตามประมวลกฎหมายที่ดิน เมื่อเขตเศรษฐกิจพิเศษได้ชำระราคาที่ดินให้แก่กระทรวงการคลังตามราคาที่กระทรวงการคลังกำหนดแล้วให้ที่ดินนั้นตกเป็นของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๕) ถ้าที่ดินภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษนั้นเป็นที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ให้สำนักงานปฏิรูปที่ดินนำส่งที่ดินที่ยังไม่ได้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินให้แก่ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยให้พระราชกฤษฎีกานั้นมีผลเป็นการเพิกถอนเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับที่ดินส่วนนั้น และให้ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจนำที่ดินนั้นมาใช้ในการดำเนินการเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษได้โดยไม่ต้องดำเนินการเพิกถอนเขตปฏิรูปที่ดิน

(๖) ถ้าที่ดินภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษนั้นเป็นที่ดินในเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้มีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษส่วนใดแล้ว ให้มีผลเป็นการเพิกถอนเขตป่าไม้ถาวรเฉพาะเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติโดยชัดแจ้งให้เพิกถอนเขตป่าไม้ถาวรในส่วนนั้นแล้ว

(๗) ถ้าที่ดินภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษนั้นเป็นที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้มีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษส่วนใดแล้ว เมื่อผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ

ได้แจ้งไปยังอธิบดีกรมป่าไม้วาจะนำที่ดินแปลงใดในส่วนนั้นไปดำเนินการเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษแล้ว ให้พระราชกฤษฎีกานั้นมีผลเป็นการเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติในที่ดินแปลงนั้น โดยให้ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจนำที่ดินนั้นมาใช้ในการดำเนินการเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษได้โดยไม่ต้องดำเนินการเพิกถอนตามกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ

(๘) ถ้าที่ดินภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นที่ธรณีสงฆ์ เมื่อเขตเศรษฐกิจพิเศษได้รับความยินยอมจากวัดและมหาเถรสมาคมไม่ขัดข้อง และได้จ่ายค่าผาติกรรมให้แก่วัดตามที่มหาเถรสมาคมกำหนดแล้ว ให้กรรมสิทธิ์ในที่ดินดังกล่าวตกเป็นของเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยไม่ต้องดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกาโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยคณะสงฆ์ หรือในกรณีที่วัดประสงค์จะให้เช่าแทนการโอน ก็ให้ดำเนินการเช่าระยะยาวตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖๑ ได้

ก่อนดำเนินการเพื่อให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาซึ่งจะมีผลตาม (๕) (๖) หรือ (๗) ให้คณะรัฐมนตรีรับฟังความคิดเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย และในกรณี (๖) และ (๗) ให้กระทำได้เฉพาะเมื่อเป็นป่าเสื่อมโทรม

มาตรา ๖๓ ที่ดินที่เขตเศรษฐกิจพิเศษได้มาตามพระราชบัญญัตินี้ เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจใช้หรือจัดหาประโยชน์ในที่ดินนั้นได้ แต่ในกรณีการจัดหาประโยชน์ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

- (๑) ที่ดินที่ได้มาตามมาตรา ๕๘ หรือจากการจัดซื้อ เช่าซื้อ หรือแลกเปลี่ยนเขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจขาย ให้เช่า ให้เช่าซื้อ หรือแลกเปลี่ยนได้
- (๒) ที่ดินที่ได้มาตามมาตรา ๕๙ มาตรา ๖๐ และมาตรา ๖๑ เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจให้เช่าได้
- (๓) ที่ดินที่ได้มาโดยการเช่า เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจนำไปให้เช่าช่วงได้
- (๔) ที่ดินที่ได้มาโดยประการอื่นนอกจาก (๑) (๒) และ (๓) เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจขาย ให้เช่า ให้เช่าซื้อ หรือแลกเปลี่ยนได้

มาตรา ๖๔ ในกรณีที่เขตเศรษฐกิจพิเศษให้บุคคลอื่นเช่าที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยการเช่าอสังหาริมทรัพย์เพื่อพาณิชยกรรมและอุตสาหกรรม และเป็นกรณีที่ให้เช่าเกินหนึ่งร้อยไร่ ให้กระทำได้โดยไม่ต้องได้รับอนุมัติจากอธิบดีกรมที่ดิน

การให้เช่าตามวรรคหนึ่งไม่ถือเป็นการร่วมลงทุนตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

มาตรา ๖๕ บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่เขตเศรษฐกิจพิเศษได้มาตามส่วนนี้ ให้ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมทั้งปวง และในกรณีที่มิกฎหมาย

กำหนดให้เขตเศรษฐกิจพิเศษต้องเสียภาษีจากการได้มาหรือการแลกเปลี่ยนซึ่งอสังหาริมทรัพย์นั้น ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษได้รับยกเว้นภาษีดังกล่าว

ความในวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับแก่กรณีที่เขตเศรษฐกิจพิเศษโอนอสังหาริมทรัพย์ให้แก่บุคคลที่เขตเศรษฐกิจพิเศษจัดตั้งขึ้นหรือที่เขตเศรษฐกิจพิเศษร่วมลงทุนกับบุคคลอื่น ในการจัดตั้งขึ้นเพื่อพัฒนาและจำหน่ายหรือเพื่อประโยชน์อื่นใดด้วย

ส่วนที่ ๕

อำนาจของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๖๖ เมื่อมีพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงเขตเศรษฐกิจพิเศษ แต่ละเขตตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการบริหารจัดการจัดทำแผนผังและรายการประกอบแผนผังต่อไปนี้เป็นสำหรับที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษให้แล้วเสร็จภายในหกเดือนนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงเขตเศรษฐกิจพิเศษมีผลใช้บังคับ

- (๑) แผนผังกำหนดประเภทการใช้ประโยชน์ที่ดิน
- (๒) แผนผังแสดงโครงข่ายกิจการสาธารณูปโภค
- (๓) แผนผังแสดงโครงข่ายคมนาคมและขนส่ง
- (๔) แผนผังแสดงที่โล่ง

เมื่อคณะกรรมการบริหารได้ประกาศใช้แผนผังและรายการประกอบแผนผังตามวรรคหนึ่งแล้ว จะแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงมิได้ เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบาย

ในกรณีที่มีการกำหนดผังเมืองตามกฎหมายว่าด้วยผังเมืองอยู่ก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษใช้บังคับและผังเมืองนั้นครอบคลุมที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้ผังเมืองดังกล่าวสิ้นผลบังคับสำหรับที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๖๗ ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ มีผลใช้บังคับ คณะกรรมการบริหารต้องจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกดังต่อไปนี้ภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ

- (๑) ระบบสาธารณูปโภค เช่น ถนน ท่อระบายน้ำ ไฟฟ้า ประปา เป็นต้น
- (๒) ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
- (๓) ระบบป้องกันอุบัติเหตุ
- (๔) ระบบควบคุมและจัดมลภาวะ และการรักษาสิ่งแวดล้อม
- (๕) ระบบการให้บริการของรัฐแก่ผู้ประกอบการหรืออยู่อาศัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษที่สะดวกและรวดเร็ว
- (๖) ระบบการคมนาคมและขนส่ง

(๗) สิ่งอำนวยความสะดวกอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง
เขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๖๘ ถ้าแผนปฏิบัติการตามมาตรา ๖๗ มีความจำเป็นต้องมีการดำเนินการ
ต่อเนื่องหรือเชื่อมโยงไปยังภายนอกเขตเศรษฐกิจพิเศษ และการดำเนินการดังกล่าวเป็นหน้าที่
หรืออำนาจของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจใด ให้คณะกรรมการบริหารเสนอแผนปฏิบัติการที่กำหนดไว้
ในส่วนนั้นต่อคณะกรรมการนโยบายเพื่อความเห็นชอบและเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ เมื่อคณะรัฐมนตรี
อนุมัติแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการ
และระยะเวลาที่กำหนดไว้

มาตรา ๖๙ เพื่อดำเนินการให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ
และแผนปฏิบัติการที่คณะกรรมการบริหารจัดทำขึ้นตามมาตรา ๖๗ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย
ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจ

- (๑) จัดสรรที่ดินภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยไม่ต้องได้รับใบอนุญาต
แต่ในการดำเนินการต้องคำนึงถึงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน
- (๒) จัดให้มีระบบไฟฟ้า ประปา และเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อจำหน่าย
หรือให้บริการภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ในการนี้ เขตเศรษฐกิจพิเศษจะจำหน่ายหรือให้บริการส่วนเกิน
แก่บุคคลอื่นที่อยู่นอกเขตเศรษฐกิจพิเศษด้วยก็ได้ แต่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น
- (๓) จัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกอื่นตามมาตรา ๖๗ (๗)
- (๔) ประกอบการขนส่งหรือจัดให้มีผู้ประกอบการขนส่ง หรือระบบขนส่ง
เพื่อประโยชน์ของเขตเศรษฐกิจพิเศษหรือผู้ประกอบการหรืออยู่อาศัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษ
- (๕) ควบคุมการใช้ประโยชน์ในที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษให้เป็นไปตามนโยบาย
ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ
- (๖) วางระเบียบเพื่อประโยชน์ในการจัดระบบจราจร การรักษาสภาพแวดล้อม
การกำจัดขยะมูลฝอย การควบคุมและขจัดมลพิษ การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบ
เรียบร้อยภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ
- (๗) เรียกเก็บค่าบริการรักษาระบบสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวก ค่าบริการ
และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริหารกำหนด รวมตลอดทั้งเงินเพิ่ม เบี้ยปรับ
หรือดอกเบี้ยที่เรียกเก็บจากการชำระค่าบริการรักษา ค่าบริการ หรือค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ล่าช้า
- (๘) ลงทุนหรือร่วมลงทุนกับบุคคลอื่นทั้งในและต่างประเทศเพื่อดำเนินการ
ตามอำนาจหน้าที่
- (๙) ตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่
และตามวัตถุประสงค์ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๑๐) ให้บริการด้านคำปรึกษาหรือแนะนำ ด้านการผลิต การตลาด การบริหาร การจัดการแก่ผู้ประกอบการภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๑๑) กำหนดราคาขาย ค่าเช่า และค่าเช่าซื้อสิ่งหาริมทรัพย์หรือสิ่งหาริมทรัพย์ หรือค่าตอบแทนในการใช้ทรัพย์สินทางปัญญาของเขตเศรษฐกิจพิเศษหรือที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ มีสิทธิเรียกค่าตอบแทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

(๑๒) กู้ยืมเงินเพื่อใช้ในกิจการของเขตเศรษฐกิจพิเศษตามระเบียบที่คณะกรรมการ นโยบายกำหนด

(๑๓) ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุนโดยได้รับความเห็นชอบ จากคณะรัฐมนตรี

(๑๔) ดำเนินการอื่นใดอันเกี่ยวเนื่อง หรือเป็นการส่งเสริม หรือสนับสนุนกิจการ ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๗๐ ในการดำเนินการตามมาตรา ๖๙ (๒) (๓) (๔) หรือ (๖) ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้การดำเนินการเรื่องใดต้องได้รับอนุญาต เมื่อเขตเศรษฐกิจพิเศษได้แจ้งให้หน่วยงานของรัฐผู้มีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายได้ทราบแล้ว ให้ถือว่าเขตเศรษฐกิจพิเศษได้รับอนุญาตตามกฎหมายนั้น แต่ในการดำเนินการต้องปฏิบัติตาม หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้สำหรับผู้ได้รับอนุญาตทั่วไปต้องปฏิบัติด้วย

(๒) ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้การดำเนินการเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ โดยเฉพาะของหน่วยงานของรัฐแห่งใด ให้ถือว่าเขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจดำเนินการได้เช่นเดียวกับ หน่วยงานของรัฐนั้น และให้ถือว่าผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามกฎหมายนั้นด้วย

ในกรณีที่คณะกรรมการบริหารเห็นว่าหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามวรรคหนึ่งสมควรได้รับการปรับปรุงให้เกิดความสะดวก รวดเร็ว ขจัดความซ้ำซ้อน หรือเป็นการลดภาระแก่ประชาชนและการดำเนินการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้คณะกรรมการบริหารรายงานคณะกรรมการนโยบายเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการ ตามที่เห็นสมควรต่อไป

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมที่ตามกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

มาตรา ๗๑ การดำเนินการหรือการกระทำใดภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษที่กฎหมาย ดังต่อไปนี้กำหนดให้ผู้ดำเนินการหรือผู้กระทำต้องได้รับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบ

จากหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้น หรือต้องจดทะเบียนหรือแจ้งต่อหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นก่อน ให้ถือว่าผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือเป็นผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยกรณีนั้น

- (๑) กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน
- (๒) กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร
- (๓) กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร
- (๔) กฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าวเฉพาะตามมาตรา ๔๖
- (๕) กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข
- (๖) กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เฉพาะการขออนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร

เป็นการชั่วคราวต่อไป

- (๗) กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์
- (๘) กฎหมายว่าด้วยโรงงาน

เมื่อผู้จะดำเนินการหรือผู้จะกระทำได้รับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ หรือได้จดทะเบียนหรือแจ้งต่อผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ถือว่าผู้จะดำเนินการหรือผู้จะกระทำนั้นได้รับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นแล้ว หรือได้จดทะเบียนหรือแจ้งต่อหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นแล้ว

ในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้งตามวรรคสอง ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามกฎหมายนั้น และแจ้งให้หน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเก็บไว้เป็นหลักฐาน

ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษจะมอบอำนาจตามวรรคหนึ่งให้รองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษหรือพนักงานของเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นผู้ปฏิบัติการแทนก็ได้ เมื่อมีการมอบอำนาจดังกล่าวให้แจ้งให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทราบด้วย

ให้ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ รองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ และพนักงานของเขตเศรษฐกิจพิเศษที่ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษมอบอำนาจตามวรรคสี่ มีฐานะเป็นเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายตามวรรคหนึ่งด้วย

มาตรา ๗๒ การดำเนินการหรือการกระทำใดภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษที่กฎหมายอื่นใดนอกจากที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗๑ กำหนดให้ผู้ดำเนินการหรือผู้กระทำต้องได้รับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้น หรือต้องจดทะเบียนหรือแจ้งต่อหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นก่อน ผู้มีอำนาจอนุมัติ

อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้ง ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นจะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการ เขตเศรษฐกิจพิเศษมอบหมาย เป็นผู้มีอำนาจปฏิบัติการแทนตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ผู้มีอำนาจ ตามกฎหมายดังกล่าวกำหนดก็ได้

มาตรา ๗๓ ในกรณีที่เห็นสมควร ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษจะทำความตกลงกับ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ส่งเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความชำนาญในงานที่เกี่ยวข้องกับการใช้ อำนาจตามมาตรา ๗๑ วรรคหนึ่ง มาช่วยเหลือหรือแนะนำเจ้าหน้าที่ของเขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อให้ การอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้งของเขตเศรษฐกิจพิเศษ เป็นไปตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์เดียวกันกับหน่วยงานของรัฐนั้น หรือจะขอให้เจ้าหน้าที่ ของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมาปฏิบัติหน้าที่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่ออำนวยความสะดวก ในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้งก็ได้

มาตรา ๗๔ ในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้งตามมาตรา ๗๑ ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย หรือค่าอื่นใดที่กฎหมาย ข้อบัญญัติ หรือเทศบัญญัติว่าด้วยการนั้นกำหนดให้เรียกเก็บได้

ค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บได้ตามวรรคหนึ่ง เมื่อหักค่าใช้จ่ายของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ไม่เกินร้อยละสิบตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดแล้ว ให้นำส่งหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจ เรียกเก็บค่าธรรมเนียมนั้น

มาตรา ๗๕ ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และตามวัตถุประสงค์ เขตเศรษฐกิจ พิเศษจะมอบหมายให้บุคคลอื่นเป็นผู้ดำเนินการหรือจะจัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดขึ้น ดำเนินการแทนก็ได้ แต่จะมอบหมายให้ใช้อำนาจตามมาตรา ๗๑ มิได้

การมอบหมายตามวรรคหนึ่ง อาจดำเนินการโดยวิธีจ้าง หรือวิธีให้บุคคลอื่น เป็นผู้ลงทุนและเรียกเก็บค่าใช้จ่ายบริการจากเขตเศรษฐกิจพิเศษหรือจากผู้ให้บริการโดยตรงตามระยะเวลา ที่ตกลงกัน หรือวิธีอื่นใดที่เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เขตเศรษฐกิจพิเศษและผู้ให้บริการก็ได้

การจัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดตามวรรคหนึ่ง เขตเศรษฐกิจพิเศษ จะดำเนินการจัดตั้งขึ้นเองหรือร่วมกับบุคคลอื่น รวมตลอดทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงาน อื่นใดของรัฐ หรือผู้ให้บริการก็ได้

การมอบหมายให้บุคคลอื่นดำเนินการตามมาตรา ๗๑ มิให้ถือว่าเป็นการร่วมลงทุน หรือดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ แต่ต้องดำเนินการ ตามขั้นตอน วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๗๖ ผู้ประกอบกิจการ อยู่อาศัย หรือใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตเศรษฐกิจพิเศษต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่เขตเศรษฐกิจพิเศษกำหนด

มาตรา ๗๗ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขตามมาตรา ๗๖ ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจสั่งให้ผู้นั้นดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าว ภายในระยะเวลาที่กำหนด หากไม่ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจสั่งให้ผู้นั้นชำระค่าปรับทางปกครองเป็นรายวันในอัตราวันละไม่เกินหนึ่งล้านบาท จนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ และในกรณีที่มีการไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขนั้นก่อให้เกิดความเสียหายหรือเป็นอันตรายต่อเขตเศรษฐกิจพิเศษอย่างร้ายแรง และเป็นกรณีที่ผู้นั้นเช่าหรือเช่าซื้อที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษ เขตเศรษฐกิจพิเศษจะบอกเลิกสัญญาเช่าหรือเช่าซื้อโดยไม่ต้องบอกกล่าวล่วงหน้าก็ได้

มาตรา ๗๘ ในกรณีที่คนต่างด้าวเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ถ้ามิได้ประกอบกิจการหรืออยู่อาศัยภายในเวลาที่เขตเศรษฐกิจพิเศษกำหนด หรือเลิกประกอบกิจการหรือมิได้อยู่อาศัยในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างนั้นต่อไป คนต่างด้าวนั้นต้องจำหน่ายที่ดินและสิ่งปลูกสร้างดังกล่าวให้แก่เขตเศรษฐกิจพิเศษหรือผู้ที่เขตเศรษฐกิจพิเศษให้ความเห็นชอบ ภายในเวลาที่เขตเศรษฐกิจพิเศษกำหนดซึ่งต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งปีนับแต่วันที่เขตเศรษฐกิจพิเศษแจ้งให้ทราบ เมื่อครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษแจ้งอธิบดีกรมที่ดินดำเนินการจำหน่ายที่ดินและสิ่งปลูกสร้างนั้นให้แก่เขตเศรษฐกิจพิเศษหรือบุคคลอื่นตามประมวลกฎหมายที่ดิน ราคาที่ดินที่จะขายตามวรรคหนึ่ง ถ้าเป็นกรณีที่มีได้ประกอบกิจการหรืออยู่อาศัยภายในเวลาที่กำหนด ให้คิดราคาตามที่ซื้อมาจากเขตเศรษฐกิจพิเศษบวกด้วยดอกเบี้ยเงินฝากประจำของธนาคารพาณิชย์โดยเฉลี่ยตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ถ้าเป็นกรณีอื่น ให้คิดตามราคาตลาดแต่ต้องไม่เกินราคาประเมินทุนทรัพย์ของอสังหาริมทรัพย์เพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม

ส่วนที่ ๖

สิทธิประโยชน์

มาตรา ๗๙ ผู้ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการหรืออยู่อาศัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษ อาจได้รับสิทธิประโยชน์อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ดังต่อไปนี้

(๑) สิทธิในการถือกรรมสิทธิ์ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นของคนต่างด้าว

(๒) สิทธิในการนำคนต่างด้าวเข้ามาและอยู่อาศัยในราชอาณาจักร

(๓) สิทธิในการได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริม

การลงทุน

(๔) สิทธิที่จะได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากร

(๕) สิทธิประโยชน์อื่น

สิทธิประโยชน์ตามวรรคหนึ่งให้กำหนดตามความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษแต่ละเขต

มาตรา ๘๐ ผู้ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการหรืออยู่อาศัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งเป็นคนต่างด้าวและได้รับสิทธิตามมาตรา ๗๙ (๑) มีสิทธิถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษได้โดยไม่ต้องได้รับอนุญาตตามประมวลกฎหมายที่ดิน

จำนวนที่ดินและจำนวนห้องชุดในอาคารชุดที่คนต่างด้าวจะพึงมีกรรมสิทธิ์ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด

มาตรา ๘๑ ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ให้ผู้ประกอบกิจการซึ่งได้รับสิทธิตามมาตรา ๗๙ (๒) มีสิทธินำคนต่างด้าวดังต่อไปนี้ เข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรได้ตามจำนวนและระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการบริหารแม้ว่าจะเกินกำหนดจำนวนหรือระยะเวลาให้อยู่ได้ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง

(๑) ช่างฝีมือ

(๒) ผู้บริหารหรือผู้ชำนาญการ

(๓) คู่สมรสและบุคคลซึ่งอยู่ในอุปการะของบุคคลใน (๑) หรือ (๒)

เมื่อคณะกรรมการบริหารอนุญาตให้คนต่างด้าวผู้ใดเข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองทราบเพื่อดำเนินการบันทึกและประทับตราตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และให้ถือว่าผู้ได้รับอนุญาตดังกล่าวได้เข้าเมืองและอยู่ในราชอาณาจักรโดยชอบด้วยกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองแล้ว

มาตรา ๘๒ ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว ให้ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรตามมาตรา ๘๑ (๑) และ (๒) มีสิทธิทำงานเฉพาะตำแหน่งหน้าที่การทำงานที่ได้รับอนุญาตได้ตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าวตลอดระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๘๑ (๑) และ (๒) โดยให้ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษแจ้งการอนุญาตดังกล่าวให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าวทราบ เพื่อออกใบอนุญาตทำงานให้คนต่างด้าวนั้น

มาตรา ๘๓ ภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการอุตสาหกรรม และเป็นอุตสาหกรรมประเภทที่ต้องใช้แรงงานที่ไม่ใช่ช่างฝีมือเป็นจำนวนมากและเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษที่มีพื้นที่ติดกับพรมแดนของประเทศ คณะกรรมการนโยบายโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จะกำหนดให้แรงงานคนต่างด้าวที่ไม่ใช่ช่างฝีมือเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อทำงานในเขตเศรษฐกิจพิเศษดังกล่าวโดยให้อยู่ในราชอาณาจักรได้เฉพาะในเวลาทำงาน หรือให้อยู่ในราชอาณาจักร เป็นการชั่วคราวก็ได้ ทั้งนี้ ตามจำนวน หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๘๔ ผู้ประกอบกิจการภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษซึ่งได้รับสิทธิตามมาตรา ๗๙ (๔) มีสิทธิได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากรหรือได้รับคืนภาษีอากรตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนด ในพระราชกฤษฎีกา ทั้งนี้ เท่าที่ไม่เกินสิทธิที่พึงให้แก่ผู้ได้รับการส่งเสริมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน หรือที่ผู้ประกอบกิจการที่ประกอบกิจการภายในเขตปลอดอากรพึงได้รับ ตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร

ในกรณีพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในวรรคหนึ่งกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษมีสิทธิได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากรหรือได้รับคืนภาษีอากรตามที่ผู้ประกอบกิจการที่ประกอบกิจการภายในเขตปลอดอากรพึงได้รับตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร ให้ถือว่าผู้ประกอบกิจการภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษดังกล่าวเป็นผู้ประกอบกิจการในเขตปลอดอากร โดยไม่ต้องขออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร และให้นำบทบัญญัติในหมวด ๑๐ ทวิ เขตปลอดอากร และบทกำหนดโทษที่เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติดังกล่าวตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร มาใช้บังคับกับการนำเข้า การเก็บรักษา การส่งออก การควบคุมการย้ายของในเขตปลอดอากร และอำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่โดยอนุโลม

ส่วนที่ ๗

การเงินและการบัญชี

มาตรา ๘๕ รายได้ที่เขตเศรษฐกิจพิเศษได้รับจากการดำเนินกิจการในปีหนึ่ง ๆ ให้ตกเป็นของเขตเศรษฐกิจพิเศษ และเมื่อได้หักค่าใช้จ่ายต่าง ๆ สำหรับการดำเนินกิจการ และค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม เช่น ค่าบำรุงรักษาและค่าเสื่อมราคา ตลอดจนหักเงินสำรอง

ตามมาตรา ๘๖ ประโยชน์ตอบแทนของคณะกรรมการบริหารและพนักงานของเขตเศรษฐกิจพิเศษ เงินสมทบกองทุนตามที่กฎหมายกำหนดหรือตามที่คณะกรรมการนโยบายอนุมัติ และเงินลงทุนแล้ว เหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้ของรัฐ

ถ้ารายได้มีจำนวนไม่เพียงพอสำหรับรายจ่ายตามวรรคหนึ่งซึ่งมิใช่เป็นรายจ่าย ที่หักเป็นเงินสำรองและประโยชน์ตอบแทนของคณะกรรมการบริหารและพนักงานของเขตเศรษฐกิจพิเศษ และเขตเศรษฐกิจพิเศษไม่สามารถหารายได้จากทางอื่น รัฐพึงจ่ายเงินให้แก่เขตเศรษฐกิจพิเศษ เท่าที่จำเป็น

มาตรา ๘๖ เงินสำรองของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้ประกอบด้วยเงินสำรองธรรมดา ซึ่งตั้งไว้เพื่อขาด เงินสำรองเพื่อขยายกิจการ เงินสำรองเพื่อไถ่ถอนหนี้ และเงินสำรองอื่นเพื่อความประสงค์ แต่ละอย่างโดยเฉพาะ ตามที่คณะกรรมการบริหารจะเห็นสมควร

เงินสำรองจะนำออกใช้ได้ก็แต่โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหาร และให้ คณะกรรมการบริหารแจ้งให้คณะกรรมการนโยบายทราบด้วย

มาตรา ๘๗ ทรัพย์สินของเขตเศรษฐกิจพิเศษไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี

มาตรา ๘๘ ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษจัดทำงบประมาณประจำปีโดยแยกเป็นงบลงทุน และงบทำการ สำหรับงบลงทุนให้นำเสนอคณะกรรมการบริหารเพื่อพิจารณาและให้ความเห็นชอบ ส่วนงบทำการให้นำเสนอคณะกรรมการบริหารเพื่อทราบ

มาตรา ๘๙ ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษจัดให้มีระบบบัญชีที่เหมาะสมกับกิจการ เพื่อจัดทำบัญชีแสดงผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินที่เป็นอยู่ตามความเป็นจริงตามมาตรฐาน การบัญชีและหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไปตามประเภทของเงินนั้น ๆ

มาตรา ๙๐ ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษจัดให้มีการตรวจสอบภายในเป็นประจำ ให้คณะกรรมการบริหารแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสามคน เป็นคณะกรรมการตรวจสอบ เพื่อเสนอความเห็นเกี่ยวกับผลการตรวจสอบภายในต่อคณะกรรมการบริหาร ในการตรวจสอบภายใน ให้ผู้ตรวจสอบภายในรายงานผลการตรวจสอบภายใน โดยตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบตามวรรคสอง

การประชุมและการวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการตรวจสอบตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

มาตรา ๘๑ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีอิสระที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๘๒ ผู้สอบบัญชีต้องทำรายงานผลการสอบบัญชีและความเห็นเกี่ยวกับประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการใช้จ่ายเงินและการดำเนินกิจการ เสนอต่อคณะกรรมการบริหารภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และให้เขตเศรษฐกิจพิเศษเผยแพร่รายงานประจำปีของปีที่ล่วงไปนั้น และแสดงงบการเงินซึ่งผู้สอบบัญชีรับรองแล้วภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

หมวด ๓

นิคมอุตสาหกรรม

ส่วนที่ ๑

การจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม

มาตรา ๘๓ การจัดตั้งหรือขยายนิคมอุตสาหกรรมต้องได้รับใบอนุญาตจากคณะกรรมการนโยบาย

นิคมอุตสาหกรรมอาจจัดตั้งขึ้นในเขตหรือนอกเขตเศรษฐกิจพิเศษก็ได้

ผู้ขอรับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งต้องเป็นนิติบุคคล

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตจัดตั้งและขยายนิคมอุตสาหกรรม การพัฒนาเขตพื้นที่ที่จะจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม การจัดสรรที่ดินของนิคมอุตสาหกรรม และการประกาศเขตนิคมอุตสาหกรรม ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

เมื่อได้รับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ผู้รับใบอนุญาตมีสิทธิจัดสรรที่ดินของนิคมอุตสาหกรรมนั้นตามกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดินได้โดยไม่ต้องได้รับใบอนุญาตตามกฎหมายดังกล่าว

ในกรณีที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเห็นสมควรจัดให้มีนิคมอุตสาหกรรมขึ้นภายในพื้นที่ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการนโยบายแล้วให้ดำเนินการได้โดยไม่ต้องได้รับใบอนุญาต ในกรณีเช่นนั้น เขตเศรษฐกิจพิเศษจะดำเนินการจัดตั้งและบริหารนิคมอุตสาหกรรมนั้นเองหรือร่วมทุนหรือมอบหมายให้นิติบุคคลอื่นเป็นผู้ดำเนินการก็ได้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๘๔ ห้ามมิให้ผู้ใดซึ่งมิได้รับอนุญาตให้จัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมตามพระราชบัญญัตินี้ใช้ชื่อหรือถ้อยคำในประการที่น่าจะทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นนิคมอุตสาหกรรม

ส่วนที่ ๒
ที่ดินของนิคมอุตสาหกรรม

มาตรา ๔๕ ในกรณีที่ที่ดินภายในเขตนิคมอุตสาหกรรมที่จะจัดสรรมีบุริมสิทธิในมูลซื้อขายอสังหาริมทรัพย์หรือการจ้างงตติอยู่ เมื่อได้ออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ที่ดินที่แบ่งแยกเป็นแปลงย่อยแล้ว ให้เจ้าพนักงานที่ดินจัดแจ้งบุริมสิทธิหรือการจ้างงอนั้นในโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ที่แบ่งแยกเป็นแปลงย่อยทุกฉบับ พร้อมทั้งระบุจำนวนเงินที่ผู้ทรงบุริมสิทธิหรือผู้รับจ้างงจะได้รับชำระหนี้จากที่ดินแปลงย่อยแต่ละแปลงในสารบัญญสำหรับจดทะเบียนด้วย และให้ถือว่าที่ดินแปลงย่อยแต่ละแปลงเป็นประกันหนี้บุริมสิทธิหรือหนี้จ้างงตามจำนวนเงินที่ระบุไว้

บรรดาบุริมสิทธิในมูลซื้อขายอสังหาริมทรัพย์และภาระการจ้างงที่มีอยู่เหนือที่ดินภายในเขตนิคมอุตสาหกรรม ไม่ว่ากรณีใด ย่อมไม่ครอบคลุมถึงที่ดินที่ใช้เพื่อการจัดทำสาธารณูปโภคหรือสิ่งอำนวยความสะดวกแก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์ในนิคมอุตสาหกรรม

มาตรา ๔๖ ในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมโอนที่ดินจัดสรรในนิคมอุตสาหกรรม ให้แก่ผู้ซื้อที่ดิน ผู้รับใบอนุญาตต้องโอนที่ดินให้แก่ผู้ซื้อที่ดินโดยปลอดจากบุริมสิทธิในมูลซื้อขายอสังหาริมทรัพย์และภาระการจ้างงในที่ดินนั้น

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับแก่กรณีและผู้ซื้อและผู้ขายตกลงกันเป็นหนังสือให้ซื้อขายที่ดินนั้นโดยติดจ้างง

มาตรา ๔๗ ให้ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่จัดให้มีสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวกตามที่กำหนดไว้ในใบอนุญาตและที่ผู้รับใบอนุญาตได้โฆษณาไว้ หรือที่ให้คำมั่นไว้กับเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินในนิคมอุตสาหกรรม และมีหน้าที่บำรุงรักษาและปรับปรุงสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวกดังกล่าวให้อยู่ในสภาพดีและสามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพตลอดเวลา และจะกระทำการใดอันเป็นเหตุให้ประโยชน์แห่งภาระจำยอมตามมาตรา ๔๘ ลดลงหรือเสื่อมความสะดวกมิได้

เพื่อประโยชน์แห่งการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้รับใบอนุญาตมีอำนาจเรียกเก็บค่าบำรุงรักษาและค่าปรับปรุงสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวกดังกล่าว รวมตลอดทั้งมีสิทธิกำหนดและเรียกเก็บเบี้ยปรับจากการชำระเงินล่าช้าจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์ในนิคมอุตสาหกรรม ทั้งนี้ ไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด

มาตรา ๘๘ ให้ที่ดินที่ใช้เพื่อการจัดทำสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวกที่ผู้รับใบอนุญาตจัดให้มีขึ้นหรือโฆษณาหรือให้คำมั่นว่าจะจัดให้มีขึ้นภายในนิคมอุตสาหกรรมรวมตลอดทั้งที่ดินที่กำหนดไว้ในแผนผังการขออนุญาตจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมเพื่อใช้จัดทำสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวก ตกอยู่ในภาระจำยอมเพื่อประโยชน์แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์ในนิคมอุตสาหกรรม

มาตรา ๘๙ เมื่อได้รับใบอนุญาตให้จัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมแล้ว

(๑) ถ้าภายในเขตนิคมอุตสาหกรรมนั้นมีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันที่พลเมืองเลิกใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นแล้ว หรือได้เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันแล้ว เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ที่ดินนั้นอยู่ในเขตให้ความเห็นชอบและผู้รับใบอนุญาตได้ชำระราคาที่ดินให้แก่กระทรวงการคลังและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นตามราคาและอัตราส่วนที่กระทรวงการคลังกำหนดแล้ว ให้คณะกรรมการนโยบายดำเนินการให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าว และเมื่อถอนสภาพแล้ว ให้ที่ดินนั้นตกเป็นของผู้รับใบอนุญาตโดยไม่ต้องดำเนินการโอนตามประมวลกฎหมายที่ดิน

(๒) ถ้าภายในเขตนิคมอุตสาหกรรมนั้นมีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันที่พลเมืองยังใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่ หรือยังไม่เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ที่ดินนั้นอยู่ในเขตให้ความเห็นชอบและผู้รับใบอนุญาตได้จัดที่ดินที่มีลักษณะและความสะดวกใกล้เคียงกันให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทนตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดแล้ว ให้คณะกรรมการนโยบายดำเนินการให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าว และเมื่อถอนสภาพแล้ว ให้ที่ดินนั้นตกเป็นของผู้รับใบอนุญาตโดยไม่ต้องดำเนินการโอนตามประมวลกฎหมายที่ดิน

ในการให้ความเห็นชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม (๑) และ (๒) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ประกอบด้วย

ส่วนที่ ๓

การโอนใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาต และการเลิกนิคมอุตสาหกรรม

มาตรา ๑๐๐ ผู้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๘๓ จะโอนใบอนุญาตให้บุคคลอื่นก็ได้ แต่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๑๐๑ ในกรณีต่อไปนี้ ให้คณะกรรมการนโยบายเพิกถอนใบอนุญาตจัดตั้ง
นิคมอุตสาหกรรม

(๑) เมื่อพ้นห้าปีแล้วผู้รับใบอนุญาตยังมีได้เริ่มพัฒนาที่ดินตามที่กำหนดไว้

ในใบอนุญาต

(๒) ผู้รับใบอนุญาตนำที่ดินไปใช้ประโยชน์อย่างอื่นที่มีใช่เป็นการจัดตั้งนิคม

อุตสาหกรรม

มาตรา ๑๐๒ ผู้รับใบอนุญาตอาจขอเลิกนิคมอุตสาหกรรมได้ หากปรากฏว่า

(๑) เมื่อพ้นสองปีนับแต่วันที่ได้รับใบอนุญาตแล้ว มีผู้ซื้อ เช่า หรือเช่าซื้อที่ดิน

ในนิคมอุตสาหกรรมไม่ถึงร้อยละสามสิบของพื้นที่ทั้งหมดของนิคมอุตสาหกรรมนั้นโดยไม่รวมที่ดิน
ที่ใช้เพื่อการจัดทำสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวกที่ผู้รับใบอนุญาตจัดให้มีขึ้นภายใน
นิคมอุตสาหกรรม และ

(๒) ผู้รับใบอนุญาตได้ซื้อที่ดินดังกล่าวคืนจากผู้ซื้อ หรือได้เลิกสัญญาเช่าหรือเช่าซื้อ
ที่ดินด้วยความยินยอมของผู้เช่าหรือผู้เช่าซื้อแล้ว

การขอเลิกนิคมอุตสาหกรรมตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการ
ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๑๐๓ เมื่อมีการเพิกถอนใบอนุญาตตามมาตรา ๑๐๑ หรือขอเลิกนิคม
อุตสาหกรรมตามมาตรา ๑๐๒ ให้เพิกถอนการโอนที่ดินตามมาตรา ๔๔ และให้ที่ดินนั้นคืนมา
เป็นกรรมสิทธิ์ของกระทรวงการคลัง โดยให้กระทรวงการคลังชดใช้เงินคืนให้ผู้รับใบอนุญาตตามที่
ผู้รับใบอนุญาตได้จ่ายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกระทรวงการคลังตามมาตรา ๔๔ (๑)
หรือตามหลักฐานที่ผู้รับใบอนุญาตได้จ่ายไปในการจัดหาที่ดินทดแทนตามมาตรา ๔๔ (๒)

ส่วนที่ ๔

การไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ หรือเงื่อนไขที่กำหนด

มาตรา ๑๐๔ ผู้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๔๓ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้
หรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในใบอนุญาต คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจสั่งให้ชำระเบี้ยปรับเป็นรายวัน
ได้ไม่เกินวันละหนึ่งล้านบาท เงินที่ได้รับชำระให้นำส่งเข้ากองทุนบำรุงรักษาสาธารณูปโภค

ในกรณีที่ไม่ชำระเบี้ยปรับตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการนโยบายมีหนังสือเตือน
ให้ผู้รับใบอนุญาตชำระภายในระยะเวลาที่กำหนดแต่ต้องไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน ถ้าครบกำหนดเวลาดังกล่าว

แล้วยังไม่ชำระ ให้คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจสั่งยึดและขายทอดตลาดทรัพย์สินของผู้รับใบอนุญาตได้ โดยมีต้องขอให้ศาลออกหมายยึดหรือสั่ง

คณะกรรมการนโยบายจะมอบอำนาจตามวรรคหนึ่งและวรรคสองให้เลขาธิการก็ได้ เงินที่ได้จากการขายทอดตลาดตามมาตรา นี้ เมื่อหักค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่ายในการยึด และขายทอดตลาดและชำระค่าปรับแล้ว ถ้ามีเงินเหลือให้คืนแก่ผู้รับใบอนุญาต การยึดและขายทอดตลาดทรัพย์สิน และการคืนเงินที่ได้จากการขายทอดตลาด แก่ผู้รับใบอนุญาต ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

ส่วนที่ ๕

กองทุนบำรุงรักษาสาธารณูปโภค

มาตรา ๑๐๕ ให้จัดตั้งกองทุนบำรุงรักษาสาธารณูปโภคในนิคมอุตสาหกรรม ขึ้นในสำนักงานเพื่อเป็นหลักประกันในการจัดให้มี บำรุงรักษา หรือปรับปรุงสาธารณูปโภค หรือสิ่งอำนวยความสะดวกในนิคมอุตสาหกรรม

ผู้รับใบอนุญาตต้องส่งเงินเข้ากองทุนตามอัตราและระยะเวลาที่สำนักงานประกาศ กำหนด แต่ต้องไม่เกินจำนวนสูงสุดที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ให้เงินกองทุนตามมาตรา นี้เป็นของสำนักงานและไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลัง เป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๑๐๖ กองทุนประกอบด้วย

- (๑) เงินที่ผู้รับใบอนุญาตส่งเข้ากองทุนตามมาตรา ๑๐๕
- (๒) ดอกเบี้ยตามมาตรา ๑๐๘ และเงินเพิ่มตามมาตรา ๑๐๘
- (๓) เบี้ยปรับตามมาตรา ๑๐๔
- (๔) เงินที่เรียกเก็บได้ตามมาตรา ๑๑๐

(๕) ทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้หรือเงินอุดหนุน

(๖) ดอกผลของกองทุน

มาตรา ๑๐๗ เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อการดังต่อไปนี้

(๑) ให้ผู้รับใบอนุญาตกู้ยืมไปใช้จ่ายในการบำรุงรักษาหรือปรับปรุงสาธารณูปโภค หรือสิ่งอำนวยความสะดวกในนิคมอุตสาหกรรม

(๒) ให้สำนักงานใช้จ่ายในการจัดให้มี บำรุงรักษา หรือปรับปรุงสาธารณูปโภค หรือสิ่งอำนวยความสะดวกในนิคมอุตสาหกรรมในกรณีที่นิคมอุตสาหกรรมนั้นไม่ดำเนินการภายใน ระยะเวลาที่สำนักงานกำหนด

(๓) ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนไม่เกินร้อยละห้าของเงินกองทุน

มาตรา ๑๐๘ การกู้ยืมเงินกองทุนไปเพื่อใช้จ่ายตามมาตรา ๑๐๗ (๑) ผู้กู้ยืมต้องเสีย ดอกเบี้ยตามที่สำนักงานกำหนด แต่ในกรณีที่กู้ยืมไม่เกินจำนวนเงินที่ผู้กู้ยืมส่งเข้ากองทุน จะเรียกเก็บ ดอกเบี้ยเกินร้อยละศูนย์จุดห้าต่อเดือนไม่ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สำนักงานกำหนด

มาตรา ๑๐๙ ในกรณีที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าผู้รับใบอนุญาตมิได้จัดให้มี หรือบำรุงรักษา หรือปรับปรุงสาธารณูปโภคหรือสิ่งอำนวยความสะดวกในนิคมอุตสาหกรรมตามมาตรา ๙๗ ให้สำนักงานมีหนังสือแจ้งให้ผู้รับใบอนุญาตดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด

หากผู้รับใบอนุญาตมิได้ดำเนินการตามที่ได้รับแจ้ง ให้สำนักงานมีอำนาจดำเนินการ จัดให้มี หรือบำรุงรักษาหรือปรับปรุงสาธารณูปโภคหรือสิ่งอำนวยความสะดวกในนิคมอุตสาหกรรมนั้น โดยใช้เงินกองทุนได้ โดยผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนตามจำนวนที่สำนักงานใช้ไป ในการดำเนินการดังกล่าวทั้งปวง พร้อมด้วยเงินเพิ่มในอัตราร้อยละสองต่อเดือน

ในการดำเนินการตามวรรคสอง สำนักงานจะดำเนินการเองหรือจะจ้างบุคคลอื่น ดำเนินการแทนก็ได้

มาตรา ๑๑๐ ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตไม่นำส่งเงินตามมาตรา ๑๐๙ วรรคสอง เข้ากองทุนภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งจำนวนเงินที่ต้องนำส่งเข้ากองทุนจากสำนักงาน ให้สำนักงานมีอำนาจสั่งยึดและขายทอดตลาดทรัพย์สินของผู้รับใบอนุญาตได้โดยให้นำความ ในมาตรา ๑๐๔ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๑๑ การรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนให้เป็นไปตาม ระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๑๑๒ ให้สำนักงานวางและรักษาไว้ซึ่งบัญชีของกองทุนที่เป็นไปตามหลัก สากลและสอดคล้องกับระบบการบัญชีที่กระทรวงการคลังได้วางไว้

ส่วนที่ ๖

สิทธิประโยชน์ในนิคมอุตสาหกรรม

มาตรา ๑๑๓ ภายในเขตนิคมอุตสาหกรรมที่อยู่นอกเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้เลขาธิการมีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบหรือรับจดทะเบียน หรือรับแจ้งตามมาตรา ๗๑ ได้เช่นเดียวกับที่ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจในเขตเศรษฐกิจพิเศษ หรือรับมอบอำนาจตามมาตรา ๗๒ ได้เช่นเดียวกับผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ

เลขาธิการจะมอบอำนาจตามวรรคหนึ่งให้รองเลขาธิการหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นใด ในสำนักงานตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดก็ได้

ให้เลขาธิการและผู้ได้รับมอบอำนาจจากเลขาธิการตามวรรคสอง มีฐานะเป็นเจ้าพนักงาน หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายตามมาตรา ๗๑ และมาตรา ๗๒ ด้วย

มาตรา ๑๑๔ ให้ผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมได้รับสิทธิประโยชน์ ตามมาตรา ๘๐ มาตรา ๘๑ มาตรา ๘๒ และมาตรา ๘๓ ทั้งนี้ ตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ในใบอนุญาต จัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม

มาตรา ๑๑๕ ในกรณีที่ดินที่ใดของนิคมอุตสาหกรรมได้รับอนุมัติให้จัดตั้ง เป็นเขตปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร ให้ถือว่าผู้ประกอบการในพื้นที่นั้นเป็นผู้ประกอบ กิจกรรมในเขตปลอดอากรโดยไม่ต้องขออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร และให้นำบทบัญญัติ ในหมวด ๑๐ ทวิ เขตปลอดอากร และบทกำหนดโทษที่เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติดังกล่าวตามกฎหมาย ว่าด้วยศุลกากร มาใช้บังคับแก่การนำเข้า การเก็บรักษา การส่งออก การควบคุมการย้ายของ ในเขตปลอดอากรและอำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่โดยอนุโลม

หมวด ๔

การกำกับดูแล

มาตรา ๑๑๖ ให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงาน และเขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อการนี้ จะสั่งให้สำนักงานหรือเขตเศรษฐกิจพิเศษชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น หรือทำรายงานก็ได้

ในกรณีเห็นว่าสำนักงานหรือเขตเศรษฐกิจพิเศษกระทำการใดอันไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรืออาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือเสียหาย ให้นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้สำนักงานหรือเขตเศรษฐกิจพิเศษยับยั้งหรือระงับการกระทำการนั้นได้

อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่งและวรรคสองในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเขตเศรษฐกิจพิเศษนายกรัฐมนตรีจะมอบหมายให้รัฐมนตรีคนหนึ่งเป็นผู้ปฏิบัติแทนก็ได้

หมวด ๕

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๑๑๗ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๘ หรือมาตรา ๙๕ ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ห้าแสนบาท

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๑๑๘ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๒/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ทำหน้าที่คณะกรรมการนโยบายตามพระราชบัญญัตินี้ ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีคณะกรรมการนโยบายตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๑๙ ในวาระเริ่มแรก ให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการของสำนักงานไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขาธิการ ตามมาตรา ๑๕

มาตรา ๑๒๐ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ความรับผิดชอบ ทั้งงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวข้อง งานของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๒/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับตามที่นายกรัฐมนตรีกำหนดไปเป็นของสำนักงาน

มาตรา ๑๒๑ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ทุน งบประมาณ และความรับผิดชอบของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยไปเป็นของสำนักงาน

เมื่อมีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษขึ้นตามพระราชบัญญัติแล้ว ให้สำนักงาน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายอินบรดาภิจักร ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ทุน งบประมาณ และความรับผิดชอบที่รับโอนตามวรรคหนึ่งไปให้เขตเศรษฐกิจพิเศษบางส่วนตามความจำเป็น

การโอนตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง รวมตลอดทั้งการออกเอกสารสิทธิ และการจดทะเบียนเนื่องจากการโอนดังกล่าว ให้สำนักงานและเขตเศรษฐกิจพิเศษได้รับยกเว้น ค่าธรรมเนียมและภาษีอากรทั้งปวง

ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ดูแลและบริหารงานในนิคมอุตสาหกรรมที่เป็นของ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยที่โอนมาตามวรรคหนึ่งต่อไป

มาตรา ๑๒๒ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทยและพนักงานของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยตามพระราชบัญญัติ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ไปเป็นของเลขาธิการ และพนักงานของสำนักงาน ตามลำดับ

มาตรา ๑๒๓ ให้โอนผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยที่ดำรง ตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นพนักงานของสำนักงานโดยให้ได้รับ เงินเดือน ค่าตอบแทน สิทธิ และประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่ได้รับตามสัญญาจ้างไปพลางก่อน จนกว่าสัญญาจ้างจะสิ้นสุดลง

มาตรา ๑๒๔ ให้โอนพนักงานและลูกจ้างของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ไปเป็นพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน

ให้พนักงานและลูกจ้างของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยที่โอนไปเป็น พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานตามวรรคหนึ่งได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอื่นไม่น้อยกว่าที่ได้รับอยู่เดิม

การเปลี่ยนไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานตามพระราชบัญญัตินี้ไม่ถือว่า เป็นการออกจากงาน และให้ถือว่าระยะเวลาทำงานในขณะที่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของการนิคม อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเป็นระยะเวลาที่ทำงานให้แก่สำนักงาน

มาตรา ๑๒๕ เมื่อมีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษตามพระราชบัญญัตินี้ พนักงาน หรือลูกจ้างของสำนักงานที่โอนมาจากการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยมีสิทธิขอโอนไปเป็น พนักงานหรือลูกจ้างของเขตเศรษฐกิจพิเศษได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการ บริหารกำหนด

เพื่อประโยชน์ในการคำนวณสิทธิและประโยชน์ของพนักงานและลูกจ้างตามวรรคหนึ่ง ให้นับเวลาการทำงานของพนักงานและลูกจ้างดังกล่าวในการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และในสำนักงาน เป็นเวลาการทำงานในเขตเศรษฐกิจพิเศษด้วย

มาตรา ๑๒๖ ให้กองทุนสำรองเลี้ยงชีพพนักงานการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ ยังคงอยู่ต่อไปโดยให้เลขาธิการ มีฐานะเป็นนายจ้าง และเมื่อมีการจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับพนักงานของสำนักงานแล้ว ให้โอนกองทุนสำรองเลี้ยงชีพพนักงานการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยดังกล่าวไปเป็นของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับพนักงานของสำนักงาน และเมื่อมีการโอนพนักงานไปเป็นพนักงานของเขตเศรษฐกิจพิเศษตามมาตรา ๑๒๕ และมีการจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับเขตเศรษฐกิจพิเศษนั้น ขึ้นแล้ว ให้โอนกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับพนักงานของสำนักงานดังกล่าวในส่วนที่เป็นของพนักงาน ที่โอนไป ไปเป็นของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับพนักงานของเขตเศรษฐกิจพิเศษนั้น

มาตรา ๑๒๗ ให้โอนกองทุนสงเคราะห์ที่จัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ไปเป็นกองทุนสงเคราะห์ของสำนักงาน และเพื่อ ประโยชน์ในการบริหารกองทุนสงเคราะห์ดังกล่าว ให้ข้อบังคับการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒๔) ว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๒๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ยังคงใช้บังคับต่อไป จนกว่าคณะกรรมการจะแก้ไขเพิ่มเติมเป็นอย่างอื่น โดยให้สำนักงานมีหน้าที่จ่ายเงินเข้ากองทุน สงเคราะห์ดังกล่าวแทนการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

พนักงานที่มีสิทธิได้รับเงินสงเคราะห์จากกองทุนสงเคราะห์ตามวรรคหนึ่ง ได้แก่พนักงานที่มีสิทธิอยู่แล้วในวันที่โอนกองทุนสงเคราะห์ตามวรรคหนึ่ง

ในกรณีที่มีการโอนพนักงานที่มีสิทธิได้รับเงินสงเคราะห์จากกองทุนสงเคราะห์ ตามวรรคหนึ่งไปเป็นพนักงานของเขตเศรษฐกิจพิเศษตามมาตรา ๑๒๕ ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษ ที่รับโอนพนักงานดังกล่าวจ่ายเงินเข้ากองทุนสงเคราะห์ตามวรรคหนึ่งแทนสำนักงาน และเมื่อ พนักงานดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งในเขตเศรษฐกิจพิเศษแล้ว ให้พนักงานนั้นมีสิทธิได้รับเงิน สงเคราะห์จากกองทุนสงเคราะห์ตามสิทธิที่มีอยู่ตามข้อบังคับดังกล่าวตามวรรคหนึ่งได้

มาตรา ๑๒๘ ให้นิคมอุตสาหกรรมที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการนิคม อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นนิคม อุตสาหกรรมตามพระราชบัญญัตินี้

บรรดาสีทธิและประโยชน์ที่ผู้ประกอบกิจการภายในนิคมอุตสาหกรรมได้รับอยู่ตาม กฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ ให้คงได้รับต่อไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามกฎหมายดังกล่าว โดยให้ถือว่า

สิทธิและประโยชน์ที่ได้รับอยู่เป็นสิทธิและประโยชน์ที่ได้รับตามพระราชบัญญัตินี้ แต่คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจแก้ไขเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงสิทธิและประโยชน์ และหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขดังกล่าวได้

มาตรา ๑๒๙ ให้พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่ง ที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย บรรดาที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงใช้บังคับกับการขอจัดตั้งและดำเนินการนิคมอุตสาหกรรมต่อไปจนกว่าจะมีการยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมเป็นอย่างอื่น เพื่อประโยชน์ในการนี้ให้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบาย

บรรดาค่าขออนุมัติและค่าขออนุญาต ที่ได้ยื่นไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้สำนักงานพิจารณาดำเนินการต่อไป

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

รายงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง “การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ”

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ	ปัจจุบันประเทศไทยมีการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษจำนวน ๒ แห่ง คือ กรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นเมืองหลวง และเป็นเมืองท่องเที่ยวซึ่งเป็นที่เมืองท่องเที่ยวที่สำคัญ แม้จะเริ่มมีแนวทางให้มีการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีโครงสร้างการบริหารที่แตกต่างจากองค์กรปกครอง	๒.๑ ศึกษาเฉพาะกรณีเทศบาลนครแม่สอด คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษในคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น ได้ศึกษากรณีเทศบาลนครแม่สอดขอปรับรูปแบบการบริหารงานจากเทศบาลซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่เคยมีการยกร่างกฎหมายและผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกามาแล้ว แต่เนื่องจากเทศบาลนครแม่สอด เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่อยู่ใน	ระยะที่ ๑ ศึกษา วิเคราะห์ เพื่อจัดทำข้อเสนอเกี่ยวกับการปรับปรุงแก้ไขระบบการบริหารงานของเทศบาลนครแม่สอด โดยใช้กฎหมาย ระเบียบที่บังคับใช้ในปัจจุบัน และที่จะมีการปรับปรุงในอนาคต ภายใน ๘ เดือน ระยะที่ ๒ ศึกษา วิเคราะห์	ใช้งบประมาณของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง	คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษโดยศึกษากรณีของเทศบาลนครแม่สอดแล้ว มีประเด็นพิจารณาและข้อเสนอ ดังนี้ ก. ประเด็น <u>ข้อพิจารณา</u> (๑) ตามกฎหมายระเบียบบริหารราชการ

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
	ส่วนท้องถิ่นทั่วไปได้ ตามที่ระบุใน รัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และ รัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักร ไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และได้เคยมี การศึกษาการจัด กลุ่มพื้นที่จำแนก ตามลักษณะของ เมืองที่มี ความสัมพันธ์ เชื่อมโยงกันซึ่งจะ นำไปสู่การ จัดบริการสาธารณะ และการจัดองค์กร บริหารจัดการที่	พื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตาม นโยบายของรัฐบาล จึงต้องพิจารณา ว่าเทศบาลนครแม่สอดสมควรได้รับ การปรับรูปแบบการบริหารเป็น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบ พิเศษตามที่เคยมีการเสนอร่าง กฎหมายไว้หรือไม่อย่างไร โดยมี ความเป็นมา ดังนี้ ๒.๑.๑ สำนักงานปลัดสำนัก นายกรัฐมนตรี (สำนักงาน คณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ได้ เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบ บริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และ คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ อนุมัติหลักการร่าง กฎหมายดังกล่าว ตามที่สำนักงาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ และ	และจัดทำข้อเสนอ แนวทางการ บริหารงานของ องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นใน พื้นที่หรือเมืองที่มี ลักษณะพิเศษ และพื้นที่อื่นๆที่มี ศักยภาพใน ลักษณะเดียวกัน ให้สอดคล้องกับ นโยบายของ รัฐบาลและ กฎหมายการ จัดตั้งเขตพัฒนา เศรษฐกิจพิเศษ			แผ่นดิน ได้แบ่ง รูปแบบการบริหาร ราชการออกเป็น การ บริหารราชการ ส่วนกลาง ส่วน ภูมิภาค และส่วน ท้องถิ่น ซึ่งเป็นการ กำหนดรูปแบบการ ปกครองและการ บริหารราชการใช้ บังคับในทุกพื้นที่ สำหรับในพื้นที่หรือ เมืองที่มีลักษณะ พิเศษที่รัฐมี จุดมุ่งหมายเพื่อ แก้ปัญหา หรือการ พัฒนาเป็นการเฉพาะ เช่น พื้นที่การค้า หรือ ความมั่นคงตาม

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>สอดคล้องกับ บทบาทของเมืองใน แต่ละกลุ่มแต่ยังไม่มี ผลการศึกษาที่ กำหนดแนวทางที่ ชัดเจนในการจัดตั้ง องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นรูปแบบ พิเศษที่สอดคล้อง กับสภาพการณ์ใน ปัจจุบันและนโยบาย ในเรื่องการจัดตั้ง เขตเศรษฐกิจพิเศษ ทั้งนี้การศึกษาที่ผ่าน มาได้มีการจัดกลุ่ม พื้นที่ที่อาจจัดตั้งเป็น องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นรูปแบบ พิเศษ ได้แก่</p>	<p>ให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้ คณะกรรมการประสานงานด้านนิติ บัญญัติพิจารณาก่อนเสนอสภา ผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป ๒.๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ รับทราบและ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบ บริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ที่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจ พิจารณาแล้ว และให้ส่ง คณะกรรมการประสานงานสภา ผู้แทนราษฎรพิจารณา แล้วเสนอสภา ผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป ๒.๑.๓ วันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ พระราชกฤษฎีกายุบสภา ผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผลใช้ บังคับ สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีจึงแจ้งให้สำนักงาน</p>				<p>แนวชายแดน พื้นที่ เมืองศูนย์กลางความ เจริญในภูมิภาค พื้นที่แหล่งท่องเที่ยว สำคัญพื้นที่เขต เศรษฐกิจพิเศษ พื้นที่ อนุรักษ์ด้าน ทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้าน ประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม รัฐจะใช้ กลไกราชการ ส่วนกลาง หรือส่วน ภูมิภาค โดย ออกแบบให้มี หน่วยงานเพื่อรองรับ การพัฒนาและแก้ไข ปัญหาในพื้นที่ ดังกล่าวเป็นการ</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>๑. กลุ่มเมืองขนาดใหญ่ที่มีภารกิจปกติตามอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะโดยทั่วไป (General Function) ได้แก่ กลุ่มเมืองศูนย์กลาง ความเจริญในภูมิภาค อาทิ เชียงใหม่ เชียงราย พิชณุโลก นครสวรรค์ อุตรธานี ขอนแก่น นครราชสีมา อุบลราชธานี ชลบุรี ระยอง ภูเก็ต สงขลา-หาดใหญ่ นครศรีธรรมราช</p>	<p>ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นหน่วยงานเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. พิจารณาทบทวนว่า หากประสงค์จะดำเนินการต่อไป ให้แจ้งยืนยันไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้คณะรัฐมนตรีชุดใหม่พิจารณา ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้นำร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. เสนอให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาอีกครั้ง และได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง</p> <p>๒.๑.๔ วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร</p>				<p>เฉพาะ และได้จัดสรรทรัพยากรการบริหารงานตามช่องทางของแผนพัฒนา และแผนงานของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง แต่ในส่วนของราชการส่วนท้องถิ่นที่มีหน้าที่จัดทำบริการสาธารณะในพื้นที่ลักษณะพิเศษดังกล่าว ปัจจุบันยังไม่มีการปรับปรุงหรือได้รับการปรับปรุงให้มีความเหมาะสมกับพื้นที่</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>สุราษฎร์ธานี และ ปัตตานี</p> <p>๒. กลุ่มเมืองที่ มีภารกิจพิเศษซึ่ง ต้องการอำนาจ หน้าที่ในการ จัดบริการสาธารณะ ที่มีลักษณะเฉพาะ (Special Functions) และ การบริหารจัดการ รูปแบบพิเศษได้แก่</p> <p>๒.๑ กลุ่ม เมืองการค้าชายแดน ซึ่งมีศักยภาพเป็น ประตูเศรษฐกิจ เชื่อมโยงกับประเทศ เพื่อนบ้านอาทิ แม่ สอด แม่สาย</p>	<p>ราชการนครแม่สอด พ.ศ. ที่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจพิจารณาแล้ว และให้ส่ง คณะกรรมการประสานงานสภา ผู้แทนราษฎรพิจารณาก่อนเสนอ สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป</p> <p>๒.๑.๕ วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๕ สำนักงานปลัดสำนัก นายกรัฐมนตรี (สำนักงาน คณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ได้ เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบ บริหารราชการนครแหลมฉบัง พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามมติ ของคณะกรรมการการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น</p> <p>๒.๑.๖ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อ วันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ ดังนี้</p>				<p>หรือเมืองที่มีลักษณะ พิเศษ กล่าวคือ ใน ด้านรูปแบบ โครงสร้าง อำนาจ หน้าที่ รายได้ และ การบริหารงานยังคง เป็นรูปแบบองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ทั่วไป ไม่ได้สะท้อน ให้เห็นถึงการ ออกแบบและมีการ บริหารจัดการเพื่อ รองรับการแก้ไข ปัญหาและพัฒนาใน พื้นที่หรือเมืองที่มี ลักษณะพิเศษซึ่งมี ลักษณะแตกต่างไป จากเมืองทั่วไป และ จากการไปศึกษาดู</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>มุกดาหาร นครพนม หนองคาย กาฬจนบุรี อรัญ ประเทศ ตราด ระนอง สะเดา ปาดังเบซาร์ สุโขทัย โก-ลก</p> <p>๒.๒ กลุ่มเมือง ท่องเที่ยวได้แก่เมือง ท่องเที่ยวธรรมชาติ อาทิ เกาะสมุย ภูเก็ต กระบี่ พังงา หัวหินชะอำ และ เมืองท่องเที่ยวเชิง สันทนาการ อาทิ พัทยา</p> <p>๒.๓ กลุ่มเมือง ประวัติศาสตร์และ วัฒนธรรม อาทิ</p>	<p>(๑) มอบหมายให้สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ และ กระทรวงการคลังรับไปพิจารณา ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องการจัดตั้ง เขตเศรษฐกิจพิเศษต่อไป ตามที่ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เสนอ แล้วเสนอผลการพิจารณาให้ คณะรัฐมนตรีต่อไป</p> <p>(๒) มอบหมายให้ กระทรวงมหาดไทยรับร่าง พระราชบัญญัติระเบียบบริหาร ราชการนครแหลมฉบัง พ.ศ. ไป พิจารณา โดยให้หารือร่วมกับส่วน ราชการที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกัน กับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ก่อนเสนอร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการนครแหลม</p>				<p>งานเทศบาลนครแม่ สอด ได้พบปัญหาอัน เป็นลักษณะเฉพาะ ของพื้นที่ ได้แก่ ปัญหาของเมือง ชายแดนที่อยู่ติดกับ ประเทศเพื่อนบ้าน ปัญหาเกี่ยวกับ ผลกระทบทางด้าน เศรษฐกิจและสังคม อันเนื่องมาจาก การค้าและการลงทุน ตามแนวชายแดนอัน เป็นนโยบายของรัฐ ในอดีตจนถึงปัจจุบัน และในอนาคตจะเป็น เขตเศรษฐกิจพิเศษ มี กฎหมายออกมา รองรับเป็นการเฉพาะ</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>พระนครศรีอยุธยา สุโขทัย กำแพงเพชร ลพบุรีสุรินทร์ กาฬสินธุ์ น่าน ๒.๔ กลุ่มเมือง อุตสาหกรรมและโล จิสติกส์ อาทิ แหลม ฉะบุรี มาบตาพุด สระบุรี ๒.๕ สนามบิน สุวรรณภูมิและพื้นที่ โดยรอบซึ่งเป็นพื้นที่ บางส่วนของ กรุงเทพมหานคร และสมุทรปราการ ซึ่งมีศักยภาพที่จะ พัฒนาเป็น “เมือง ศูนย์กลางการบิน สุวรรณภูมิ”</p>	<p>ฉะบุรี พ.ศ. และร่าง พระราชบัญญัติระเบียบบริหาร ราชการนครแม่สอด พ.ศ. ให้ คณะรัฐมนตรีพิจารณา (๓) กรณีหากมีร่าง พระราชบัญญัติที่มีการบริหารจัดการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน พื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษทางด้าน เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ซึ่งแตกต่างจากองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นโดยทั่วไป ให้ส่วนราชการ ผู้รับผิดชอบหารือร่วมกับส่วน ราชการที่เกี่ยวข้อง โดยให้พิจารณา ถึงความสอดคล้องกับแนวทางการ จัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษที่อยู่ระหว่าง การพิจารณาของสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา ก่อนเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ๒.๑.๗ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ รัฐมนตรีว่าการ</p>				<p>ทำให้ปัจจุบันในเขต เทศบาลนครแม่สอด เป็นเมืองที่มีความ เจริญรองรับโรงงาน ต่างๆมากถึงกว่า ๔๐๐ แห่ง มีแรงงาน ต่างด้าวจำนวนกว่า ๕๐,๐๐๐ คน เป็น แรงงานต่างด้าวไป- กลับ จำนวน ๓,๐๐๐- ๔,๐๐๐ คน/วัน จาก ประชากรแฝง จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ คน (ประชากรตาม หลักฐานทะเบียน ราษฎรมีจำนวน ๖๓,๙๐๖ คน) และ มีนักท่องเที่ยวเดิน</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>๒.๖ กลุ่มเมือง ที่มีการเจริญเติบโต ทางเศรษฐกิจสูงที่มี ศักยภาพที่สามารถ ยกระดับเป็นมหา นครได้อาทิ กลุ่ม เมืองเชียงใหม่- ลำพูน-ลำปาง กลุ่ม เมืองภูเก็ต-กระบี่- พังงา</p> <p>ดังนั้น จึงควรมี การศึกษาเพื่อ กำหนดพื้นที่ที่ เหมาะสมจะจัดตั้ง เป็นองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นรูปแบบ พิเศษที่มีลักษณะ พิเศษแตกต่างไป จากพื้นที่ทั่วไป เช่น</p>	<p>กระทรวงมหาดไทยได้ลงนามใน คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๗๔๓/ ๒๕๕๖ แต่งตั้งคณะกรรมการ ปรับปรุงร่างกฎหมายจัดตั้งองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ให้สอดคล้องกับแนวทางการจัดตั้ง เขตเศรษฐกิจพิเศษ</p> <p>๒.๑.๘ ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๖ ได้เกิดวิกฤตการณ์การเมือง ขึ้น จึงทำให้ไม่สามารถจัดให้มีการ ประชุมคณะกรรมการตามข้อ ๒.๑.๗ จนถึงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เกิดการเปลี่ยนแปลงทาง การเมือง ทำให้คณะรัฐมนตรี รักษาการสิ้นสุดลง ร่าง พระราชบัญญัติทั้งสองฉบับจึงยัง มิได้มีการพิจารณา</p> <p>๒.๑.๙ วันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๗ สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีแจ้งว่า ฝ่ายกฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม คณะรักษา ความสงบแห่งชาติพิจารณาแล้ว เห็น</p>				<p>ทางผ่าน จำนวน ๒,๐๐๐ - ๓,๐๐๐ คน/วันตั้งนั้น จาก การเป็นเมืองที่มี ความเจริญในหลายๆ ด้าน ทำให้เกิดผล กระทบต่อการบริหาร จัดการตามอำนาจ หน้าที่ที่มีอยู่ในฐานะ เป็นเทศบาลนคร ได้แก่ ปัญหา สิ่งแวดล้อม ขยะ น้ำ เสีย ปัญหาราจร ปัญหาการจัด ระเบียบเมือง ชุมชน ปัญหาด้าน สาธารณสุข โรคติดต่อ ปัญหาสา ธารณภัยสำคัญ ได้แก่</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
	ท้องถิ่นที่มีความเจริญ ทางเศรษฐกิจอย่าง รวดเร็ว หรือเป็น แหล่งท่องเที่ยวสำคัญ หรือเป็นเมืองใหญ่ที่ มีประชากรเป็น จำนวนมาก หรือเป็น เมืองที่มีโบราณ สถานที่สำคัญของ ประเทศ หรือมี ลักษณะพิเศษเฉพาะ อื่น ซึ่งมีแนวโน้มที่ จะมีปัญหาทาง เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม และมีความ จำเป็นต้องมีการ บริหารงานรูปแบบ อื่นนอกเหนือจาก	ว่าร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร ราชการนครแม่สอด พ.ศ. มี ความสำคัญเป็นไปตามนโยบายของ รัฐบาลที่ให้ความสำคัญและมุ่ง ส่งเสริมการพัฒนาทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และการส่งเสริม บทบาท การใช้โอกาสในประชาคม อาเซียน จึงขอให้ดำเนินการนำเสนอ ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อสภา นิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป และได้ส่ง ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณาดำเนินการต่อไป ๒.๑.๑๐ วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ สำนักงานปลัดสำนัก นายกรัฐมนตรีได้เสนอร่าง พระราชบัญญัติระเบียบบริหาร ราชการนครแม่สอด พ.ศ. และ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๓				อุทกภัย น้ำท่วมใน เขตเมืองและปัญหา สำคัญเรื่องการ ดับเพลิงในตึกสูง ปัญหาสังคม การ ดูแลผู้ด้อยโอกาส ประเภทต่างๆตาม สภาพสังคมเมือง ปัญหาของเทศบาล นครแม่สอดดังกล่าว นี้ เมื่อพิจารณา เปรียบเทียบกับ อำนาจหน้าที่และ ทรัพยากรการ บริหารงานของ เทศบาลนครแม่สอด ในขณะนี้ ปรากฏ ข้อเท็จจริงว่า เทศบาลนครแม่สอด

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
	รูปแบบที่มีอยู่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดบริการสาธารณสุขและการบริหารงานในเขตท้องถิ่นนั้น ให้ท้องถิ่นนั้น สามารถแก้ไขปัญหาที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคต ซึ่งจะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นและประเทศชาติเป็นส่วนรวม	มกราคม ๒๕๕๘ พิจารณาแล้วเห็นว่า รัฐบาลมีนโยบายในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษบริเวณชายแดนอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก เพื่อรองรับการขยายตัวของภาคเศรษฐกิจระหว่างประเทศในภูมิภาคอาเซียน และเพื่อรองรับให้อำเภอแม่สอดเป็นเมืองเศรษฐกิจการค้าชายแดน การลงทุน การท่องเที่ยวระหว่างประเทศ เป็นศูนย์กลางภูมิภาคบนระเบียงเศรษฐกิจเส้นทางสายตะวันออก - ตะวันตก (East-West Economic Corridor) และเป็นพื้นที่รองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community :AEC) ที่จะเกิดขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งหลักการของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ยังไม่				มีฐานงบประมาณและการคลังในระดับเกือบ ๔๐๐ ล้านบาท แต่มีงบเพื่อการพัฒนาไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท มีบุคลากรเป็นข้าราชการจำนวน ๑๑๙ คน ข้าราชการครู จำนวน ๒๘๓ คน ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้าง จำนวน ๑๓๖ คน จึงไม่เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ซึ่งจะเห็นได้จากโครงการแก้ไขปัญหาผลกระทบด้านต่างๆ ที่เทศบาลได้จัดทำขึ้น

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ดังกล่าว จึงได้ลงมติว่า</p> <p>(๑) ให้ชะลอการดำเนินการร่าง พระราชบัญญัติระเบียบบริหาร ราชการนครแม่สอด พ.ศ. ของ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ตามข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรี</p> <p>(๒) มอบให้รองนายกรัฐมนตรี ฝ่ายเศรษฐกิจ (หม่อมราชวงศ์ปรีดิ ยาธร เทวกุล) จัดให้มีการประชุม คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนา เศรษฐกิจพิเศษเพื่อพิจารณากำหนด พื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษในจังหวัด ต่าง ๆ โดยเฉพาะ ๑) อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ๒) อำเภอรัฐประเศ จังหวัดสระแก้ว ๓) พื้นที่ชายแดน จังหวัดตราด ๔) พื้นที่ชายแดน จังหวัดมุกดาหาร และ ๕) อำเภอ สะเดา จังหวัดสงขลา ซึ่งการจัดตั้ง</p>				<p>แต่ไม่สามารถ ดำเนินการได้ เนื่องจากมี งบประมาณไม่ เพียงพอ เทศบาล นครแม่สอดจึงได้ เสนอร่างกฎหมายยก ฐานะของตนเองเป็น องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เช่นเดียวกับ กรุงเทพมหานครและ เมืองพัทยา โดย ปรับปรุงอำนาจ หน้าที่ให้กว้างขวาง ขึ้น ปรับปรุงรายได้ ให้เพิ่มขึ้น และ สอดคล้องกับอำนาจ หน้าที่ของตนเอง</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>เขตเศรษฐกิจพิเศษแต่ละพื้นที่อาจพิจารณาใช้ประโยชน์จากพื้นที่ราชการเป็นลำดับแรก โดยคำนึงถึงกลไกในการส่งเสริมการลงทุน การอำนวยความสะดวกในการส่งออก การนำเข้า การผ่านแดนหรือการข้ามแดนของเอกชน โดยไม่จำเป็นต้องมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>๒.๑.๑๑ การประชุมร่วมระหว่างคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ เรื่องการสถาปนาความสัมพันธ์บ้านพี่เมืองน้อง (Sister City) ระหว่างแม่สอดและเมียวดี ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างความใกล้ชิดระหว่างสอง</p>				<p>และมีการบริหารงานที่คล่องตัว เพื่อแก้ไขปัญหาต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ ให้ชะลอการดำเนินงานยกร่างกฎหมายดังกล่าวไว้ก่อน เนื่องจากอาจยังมีบางประเด็นที่ไม่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งขณะนี้ยังอยู่ในระหว่างการจัดทำกฎหมายการบริหารงานเขต</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>เมืองเพิ่มมากขึ้น อันจะเป็นส่วนสำคัญในการขยายตัวทางการค้าชายแดน และการลงทุนระหว่างกัน และเป็นประโยชน์ต่อทั้งสองประเทศในภาพรวม รวมทั้งสนับสนุนสอดคล้องกับการจัดตั้งนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ที่ต้องมาดูแลสังคม และการจัดบริการสาธารณะรองรับการเป็นเมืองเศรษฐกิจพิเศษตามร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ.</p> <p>๒.๒ ศึกษาจากรายงานผลการศึกษาของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่นสภานิติบัญญัติแห่งชาติดังนี้</p> <p>๒.๒.๑ รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง การยกฐานะ</p>				<p>เศรษฐกิจพิเศษของภาครัฐซึ่งยังไม่แล้วเสร็จ</p> <p>ข. ประเด็น</p> <p><u>ข้อเสนอเฉพาะกรณี</u></p> <p><u>การปฏิรูปเทศบาลนครแม่สอด</u></p> <p>เนื่องจากการพิจารณาผลกระทบจากการมีเขตเศรษฐกิจพิเศษอันเป็นนโยบายของรัฐบาล ตอบทบาทและอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครแม่สอดในขณะนี้ยังไม่มี</p> <p>ความชัดเจน อันเนื่องมาจากการบริหารจัดการเขต</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>เทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ คณะกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้พิจารณาศึกษาเรื่องการยกฐานะเทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ตามที่เทศบาลนครแม่สอดได้ขอรับการสนับสนุนและผลักดันร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. และได้พิจารณา เห็นว่า ปัจจุบันรัฐบาลได้ชะลอการเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ จึงทำให้การดำเนินการยกฐานะเทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบ</p>				<p>เศรษฐกิจพิเศษภาครัฐ ยังอยู่ในระหว่างการร่างกฎหมายให้มืองค์กรในการบริหารจัดการพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งหากกฎหมายดังกล่าวมีผลบังคับใช้แล้ว จะต้องพิจารณาต่อไปว่าหน่วยงานใดจะมีภารกิจจัดบริการสาธารณะและควบคุมดูแลพื้นที่ในเรื่องใด หลังจากนั้นจึงจะพิจารณาในส่วนอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครแม่สอดว่ายังมีขีด</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>พิเศษต้องหยุดชะงักลง อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการฯ เห็นว่า การยกฐานะเทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษยังมีความจำเป็น เพื่อให้การทำหน้าที่ของเทศบาลนครแม่สอดสามารถรองรับกับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก แม้ว่าพื้นที่ของเทศบาลนครแม่สอดอาจจะไม่ครอบคลุมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากทั้งหมดก็ตาม แต่เพื่อเป็นการเตรียมตัวรองรับการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนในพื้นที่ของเทศบาลนครแม่สอดที่จะได้รับผลกระทบจากการมีเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเกิดขึ้นในอนาคต จึงจำเป็นต้องมีการพิจารณารูปแบบการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก</p>				<p>ความสามารถในการดำเนินงานภายใต้กฎหมายในรูปแบบเทศบาลนครได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ เพียงใด และจำเป็นจะต้องปรับปรุงโครงสร้างอำนาจหน้าที่ หรือแก้ไขกฎหมายเป็นการเฉพาะ โดยจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษหรือไม่ ดังนั้น การจะแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้เทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>ที่ชัดเจน และการศึกษาผลกระทบที่มีต่อประชาชนในพื้นที่อย่างรอบคอบว่า มีความสอดคล้องกับสภาพพื้นที่หรือไม่ เพื่อป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชนในภายหลัง ที่อาจทำให้ประชาชนรับผลกระทบจากการมีเขตเศรษฐกิจพิเศษ และการดูแลให้บริการสาธารณะต่างๆ ซึ่งจะมีเพิ่มมากขึ้น โดยในสภาพปัจจุบันถือได้ว่าเทศบาลนครแม่สอดเป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจที่สำคัญในพื้นที่ละแวกเดียวกันที่มีความพร้อมและศักยภาพมากที่สุดในการทำหน้าที่</p> <p>ดังนั้น คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงเห็นสมควรชะลอการพิจารณาในเรื่องนี้โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาทบทวน หรือ</p>				<p>เพื่อรองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษในขณะนี้ จึงเห็นควรรอการดำเนินการไว้ก่อน จนกว่าจะมีกฎหมายเขตเศรษฐกิจพิเศษ และได้ศึกษาผลกระทบอีกครั้งหนึ่ง</p> <p>อย่างไรก็ตามถึงแม้กฎหมายเขตเศรษฐกิจพิเศษจะยังไม่มีผลบังคับใช้ แต่ข้อเท็จจริงพื้นที่ในเขตเทศบาลนครแม่สอดมีลักษณะพื้นที่พิเศษโดยสภาพที่เป็นอยู่ในขณะนี้ กล่าวคือ เป็นเขต</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>ศึกษาเพิ่มเติมเพื่อให้รูปแบบการปกครองท้องถิ่นมีความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่และสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลต่อไป และหากมีการเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาทบทวนแล้วต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ</p> <p>คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ควรให้การสนับสนุนและผลักดันร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อไป</p> <p>๒.๒.๒ รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง การปฏิรูปแบบการปกครองท้องถิ่นของเมือง</p> <p>ท่องเที่ยว</p> <p>คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้</p>				<p>พัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และก่อนหน้านี้ก็เป็นเขตส่งเสริมการลงทุนการค้าชายแดน การมีแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานเป็นจำนวนมาก การเป็นเมืองท่องเที่ยวที่มีจุดสนใจหลายด้านและการที่เทศบาลนครแม่สอดต้องเป็นศูนย์กลางในการแก้ไขปัญหาในภาพรวม เกี่ยวกับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งการเป็นพื้นที่รองรับความเจริญที่เกิดขึ้นจากการพัฒนา</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>พิจารณาศึกษาเรื่องการปฏิรูปรูปแบบการปกครองท้องถิ่นของเมืองท่องเที่ยว โดยมีข้อเสนอแนะดังนี้</p> <p>๑. ควรมีการทบทวนรูปแบบและโครงสร้างการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเมืองท่องเที่ยวเพื่อให้เกิดความเหมาะสมกับเมืองท่องเที่ยวแต่ละพื้นที่</p> <p>๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเมืองท่องเที่ยวควรมีการประสานงานและร่วมมือกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ปัญหาที่เกิดขึ้นได้รับการแก้ไขอย่างทันท่วงที</p> <p>๓. ควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสียโดยตรง (Primary Stakeholders)</p> <p>๔. รัฐบาลควรพิจารณากำหนดเรื่องการปรับปรุงโครงสร้างและ</p>				<p>เขตเศรษฐกิจพิเศษในอนาคต</p> <p>ดังนั้น เพื่อเป็นการลดผลกระทบต่อการบริหารงานของเทศบาลนครแม่สอดที่เกิดขึ้นในขณะนี้ จึงเห็นควรกำหนดแนวทางการบริหารงานของเทศบาลนครแม่สอดซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารงานของนครแม่สอดให้สามารถแก้ไขปัญหาและ</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>รูปแบบการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเมืองท่องเที่ยวเป็นนโยบายสำคัญที่ต้องดำเนินการให้เกิดผลเป็นรูปธรรม รวมทั้งขยายผลไปใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษที่รัฐบาลประกาศจัดตั้งขึ้น</p> <p>๒.๓ ศึกษาจากการไปดูงานเทศบาลนครแม่สอด ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๙</p> <p>คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้เดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่เทศบาลนครแม่สอดเพื่อพิจารณาปัญหา ข้อเสนอแนะ และหา</p>				<p>พัฒนาพื้นที่ภายใต้กฎหมายที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน ดังนี้</p> <p>๑. รัฐควรให้การสนับสนุนโครงการสำคัญที่แก้ไขปัญหาผลกระทบจากการเป็นเมืองที่มีลักษณะพิเศษและอยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครแม่สอด แต่เป็นโครงการที่เกินขีดความสามารถของเทศบาลนครแม่สอดโดยสนับสนุนงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเป็นกรณีพิเศษ</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>แนวทางการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของเทศบาลนครแม่สอดให้เหมาะสม</p> <p>๒.๓.๑ ความเห็นเทศบาลนครแม่สอด</p> <p>๒.๓.๑.๑ ปัญหาที่มีผลกระทบต่อภารกิจของเทศบาลนครแม่สอด</p> <p>ก. อำนาจหน้าที่</p> <p>อำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครแม่สอดปัจจุบันมีน้อยและจำกัด เพราะมีแต่อำนาจหน้าที่ทั่วไปตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ไม่สามารถแก้ปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างเพียงพอ</p>				<p>สำหรับในทางปฏิบัติ อาจพิจารณาโครงการดังกล่าวร่วมกับส่วนราชการอื่นที่มีโครงการในเขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อป้องกันการซ้ำซ้อนและบูรณาการโครงการที่เกี่ยวข้อง โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณเป็นหน่วยงานพิจารณาโครงการ</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>ประกอบกับการพัฒนาของเมืองอย่างรวดเร็ว และลักษณะพิเศษของเมืองที่เป็นพื้นที่ชายแดนและเป็นที่ตั้งของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จึงควรมีการปรับปรุงกฎหมายเพื่อเพิ่มอำนาจหน้าที่ให้แก่เทศบาลนครแม่สอด นอกจากนั้นในพื้นที่เทศบาลนครแม่สโดยังมีหน่วยงานที่ทำงานซ้ำซ้อนกัน และส่วนราชการในพื้นที่ทำงานไม่บูรณาการ โดยยึดถือกฎหมายของหน่วยงานเป็นหลัก ประกอบกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ยังไม่มี การบูรณาการแผนงาน โครงการ และงบประมาณท้องถิ่น ต่างคิดต่างทำ มีขอบเขตอำนาจหน้าที่ งบประมาณ ความสามารถ วิสัยทัศน์ของผู้บริหารที่แตกต่างกัน</p>				<p>๒. รัฐควรจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเป็นเงินก้อนจำนวนหนึ่ง โดยมีวัตถุประสงค์ให้นำไปใช้ในกิจการที่เกิดผลกระทบจากเมืองลักษณะพิเศษด้านต่างๆ ในลักษณะเดียวกับที่ปัจจุบันได้จัดสรรเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเฉพาะใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้ นำงบประมาณไปใช้ในการพัฒนาและป้องกันรักษาความ</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>ทำให้การพัฒนาเป็นไปด้วยความ ล่าช้าและไม่สอดคล้องกัน</p> <p>ข. บุคลากร จำนวนสัดส่วนบุคลากร ณ เดือนเมษายน ๒๕๕๙</p> <p>- ข้าราชการ จำนวน ๑๑๙ คน</p> <p>- ลูกจ้างประจำ จำนวน ๒๔ คน</p> <p>- พนักงานจ้าง จำนวน ๑๕๒ คน</p> <p>รวมทั้งสิ้น จำนวน ๒๙๕ คน</p> <p>ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคล คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๑๙ ของ งบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งจากข้อมูลจะเห็นว่า บุคลากรของ เทศบาลนครแม่สอดยังมีจำนวน น้อย ไม่สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่ม</p>				<p>สงบเรียบร้อย อัน เกิดจากสถานการณ์ ความไม่สงบ ถ้าเป็น กรณีนี้ก็อาจนำไป จัดสรรให้กับองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ที่อยู่ในพื้นที่ลักษณะ พิเศษอื่นด้วย</p> <p>๓. องค์การ บริหารส่วนจังหวัด ตากควรอุดหนุน งบประมาณจากเงิน รายได้ที่จัดเก็บในเขต เทศบาลนครแม่สอด กลับคืนไปให้เทศบาล นครแม่สอด ใน ลักษณะการอุดหนุน โครงการที่แก้ไข ปัญหาผลกระทบซึ่งมี</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>มากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งบุคลากร ด้านงานช่างโยธา</p> <p>ค. รายได้ แบ่งเป็น</p> <ul style="list-style-type: none"> - รายได้ที่จัดเก็บเอง เช่น ภาษี ป้าย ภาษีโรงเรือน ค่าอากร ภาษี การฆ่าสัตว์ ฯลฯ จัดเก็บได้น้อยมาก - รายได้จากภาษีที่รัฐบาล จัดสรรให้ เช่น เงินอุดหนุนตาม รายประชากรภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) ภาษีสรรพสามิต ภาษีที่ดิน ฯลฯ ได้รับจัดสรรน้อยมาก <p>เทศบาลนครแม่สอดมีรายได้น้อย แต่จะต้องรับภาระจำนวนมาก โดยเฉพาะด้านคุณภาพชีวิตด้าน สาธารณูปโภค ด้านสิ่งแวดล้อม ปัญหาจากแรงงานต่างด้าว และการ เตรียมความพร้อมของพื้นที่ในการ แข่งขันการค้าขายระหว่างประเทศ</p>				<p>ระเบียบรองรับการ ดำเนินการดังกล่าว อยู่ในขณะนี้</p> <p>๔. ในเรื่องการ จัดโครงสร้าง กรอบ อัตรากำลัง และการ บริหารงานบุคคลของ ส่วนราชการในสังกัด สำนักงานเทศบาล นครแม่สอด โดย หลักการตาม กฎหมายที่มีอยู่ เทศบาลอาจจัด โครงสร้าง และกรอบ อัตรากำลังที่ต่างไป จากที่คณะกรรมการ กลางพนักงาน เทศบาลกำหนดได้อยู่ แล้ว ดังนั้น หาก</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>ง. ปัญหาการจัดบริการ สาธารณสุขของเทศบาลนครแม่สอด เทศบาลนครแม่สอดมี งบประมาณไม่เพียงพอที่จะใช้ใน การจัดบริการสาธารณสุขที่เพิ่มขึ้น จากการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจ พิเศษ เนื่องจากเทศบาลนครแม่สอด มีพื้นที่อยู่ใจกลางเขตพัฒนา เศรษฐกิจพิเศษตาก ซึ่งเป็น ศูนย์กลางของความเจริญเป็นศูนย์ รวมของธุรกิจการค้า การลงทุน การเงินและการธนาคารปัจจุบัน เทศบาลมีงบประมาณรายจ่าย ๕๐๐ ล้านบาท แต่มีงบพัฒนาไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท ที่เหลือเป็นรายจ่าย ประจำ ซึ่งไม่เพียงพอต่อการ แก้ปัญหาในพื้นที่เศรษฐกิจสำคัญได้ อย่างถาวร</p>				<p>เทศบาลนครมีรายได้ เพียงพอ และจำนวน อัตรากำลังไม่เกินกว่า จำนวนตามที่ กฎหมายกำหนด ก็ สามารถปรับส่วน ราชการและกำหนด สายงานในกรอบ อัตรากำลังให้ สอดคล้องกับภารกิจ ของเทศบาลที่มีความ หลากหลายและมี ปริมาณที่เพิ่มมากขึ้น ได้</p> <p>๕. เรื่องการ แก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ในส่วนที่เกินกำลังขีด ความสามารถของ เทศบาลนครแม่สอด</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>นอกจากนั้น พื้นที่เทศบาลนครแม่สอดมักจะมีเกิด ปัญหาน้ำท่วมซ้ำซากเกือบทุกปี โดยเฉพาะในปี ๒๕๕๖ ที่ผ่านมา ส่งผลทำให้เศรษฐกิจการค้าใน ภาพรวมต้องหยุดชะงักลง เสีย รายได้เฉลี่ยวันละ ๒๐๐-๓๐๐ ล้าน บาท หากจะแก้ปัญหาดังกล่าวให้ ยั่งยืนและถาวรต้องใช้งบประมาณ กว่า ๒๕๐ ล้านบาท เพื่อ ดำเนินการป้องกันและแก้ปัญหาน้ำ ท่วม ซึ่งเกินศักยภาพของเทศบาล และต้องมีการปรับปรุงและเตรียม ความพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลง ที่กำลังเกิดขึ้นอย่างรวดเร็วแบบก้าว กระโดด เพื่อให้มีอำนาจหน้าที่และ มีศักยภาพเพียงพอต่อการจัดบริการ สาธารณะและดูแลสังคม เป็นประตู เศรษฐกิจที่จะเชื่อมโยงกับประเทศ</p>				<p>เห็นควรให้จังหวัด ตากตั้งคณะกรรมการ ยุทธศาสตร์แก้ไข ปัญหาเมืองแม่สอด และท้องถิ่นโดยรอบ เพื่อให้ส่วนราชการที่ เกี่ยวข้องเข้าร่วม บูรณาการแก้ไข ปัญหาให้เกิดเอกภาพ ในการบริหารงาน ค. ประเด็น ข้อเสนอสำหรับ องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นที่อยู่ในพื้นที่ หรือเมืองที่มีลักษณะ พิเศษอื่น สำหรับข้อเสนอ เกี่ยวกับการปฏิรูป องค์กรปกครองส่วน</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>เพื่อนบ้าน และสามารถพัฒนาให้ เป็นฐานในการพัฒนาทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุนที่สอดคล้องกับ การพัฒนาประเทศในอนาคตต่อไป ในด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต ของประชาชน และการรักษาความ มั่นคงงานป้องกันและบรรเทาสา ธารณภัยของเทศบาลนครแม่สอด มี จำนวนบุคลากรและอุปกรณ์ เครื่องมือไม่เพียงพอต่อปริมาณงาน ที่เพิ่มมากขึ้น ทั้งในปัจจุบันที่มีการ ขออนุญาตก่อสร้างอาคารสูงในพื้นที่ จำนวนมาก ประกอบกับอาจมี จำนวนเพิ่มขึ้นในอนาคตหากมีการ จัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษใน พื้นที่ตามนโยบายของรัฐบาล จะมี อาคารสูงและคอนโดมิเนียมเกิดขึ้น ในพื้นที่เศรษฐกิจเป็นจำนวนมาก ซึ่งหากเกิดเหตุเพลิงไหม้อาคารสูง</p>				<p>ท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ นอกเหนือจาก เทศบาลนครแม่สอด ดังกล่าวแล้ว เห็นว่า ๑. ในประเทศ ไทยยังมีเมืองหรือ พื้นที่ลักษณะพิเศษ ในท้องถิ่นต่างๆอีก หลายแห่ง ที่มี ลักษณะแตกต่างจาก พื้นที่ปกติโดยทั่วไป ในหลักการจึงเห็นว่า องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นในพื้นที่หรือ เมืองที่มีลักษณะ พิเศษจำเป็นต้องมี อำนาจหน้าที่เพิ่มขึ้น ให้สอดคล้องกับการ แก้ไขปัญหาและ</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>เทศบาลนครแม่สอดและท้องถิ่นใกล้เคียงไม่สามารถดับเพลิงอาคารสูงเกิน ๔ ชั้นได้ เนื่องจากขาดเครื่องมือและอุปกรณ์ดับเพลิงอาคารสูง ซึ่งมีราคาสูงคันละกว่า ๓๕ ล้านบาท เป็นต้น การจัดตั้งศูนย์ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนนครแม่สอดและศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จต้องใช้งบประมาณ ๓๐๐ ล้านบาท</p> <p>ในขณะที่การรักษาความมั่นคงปลอดภัยก็มีความจำเป็นอย่างยิ่งสำหรับเมืองชายแดนแม่สอด โดยเฉพาะการติดตั้งกล้องวงจรปิดหรือระบบ CCTV ซึ่งเป็นเครื่องมือสำคัญอย่างหนึ่งที่สามารถใช้ในการสอดส่องดูแล เป็นทั้งเบาแสบและหลักฐานที่จำเป็นในการติดตามเหตุการณ์สำคัญต่างๆ เพิ่มศักยภาพในพื้นที่ด้านการท่องเที่ยวให้ได้รับ</p>				<p>พัฒนาพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษและสมควรต้องมีรายได้เพิ่มขึ้นให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ ตลอดจนมีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ</p> <p>เพียงพอกับภารกิจที่มีลักษณะแตกต่างกับพื้นที่ทั่วไป ซึ่ง</p> <p>ในขณะที่อยู่ในระหว่างการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>การยอมรับและเชื่อถือในเรื่องของ ความปลอดภัยและมั่นคง ปลอดภัย จากอาชญากรรม ตลอดจนยาเสพติด เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับ นักท่องเที่ยวและนักลงทุนที่จะเข้า มาในพื้นที่ โดยเทศบาลได้กำหนด แผนงานโครงการติดตั้งระบบกล้อง วงจรปิด CCTV งบประมาณ ๓๐๐ ล้านบาท</p> <p>๒.๓.๑.๒ วิเคราะห์ปัญหาใน อนาคตของเทศบาลนครแม่สอด จากการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจ พิเศษ</p> <p>ก. ปัญหาด้านแรงงานต่างด้าว ในพื้นที่</p> <p>พื้นที่เทศบาลนครแม่สอดมี แรงงานต่างด้าวทั้งที่มาประกอบ อาชีพ เคลื่อนย้าย และตั้งถิ่นฐานใน ปริมาณที่เพิ่มสูงขึ้นซึ่งมีอัตราสูงกว่า</p>				<p>โดยการขยายฐาน อำนาจหน้าที่ให้เป็น หน่วยงานหลักในการ จัดบริการสาธารณะ เพิ่มขึ้น การให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถจัดบริการ สาธารณะได้</p> <p>หลากหลายรูปแบบ ได้แก่ การปฏิบัติงาน ร่วมกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กร ภาคเอกชน เอกชน รวมทั้ง การแก้ไข กฎหมายให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น มีรายได้จากภาษี อากร ค่าธรรมเนียม เพิ่มขึ้น หากได้มีการ</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>ประชากรที่ถือสัญชาติไทย โดยมีจำนวนเกินครึ่งหนึ่งของประชากรทั้งพื้นที่แม่สอด จึงนำไปสู่สภาพปัญหาด้านอื่นๆ เช่น ที่อยู่อาศัย ระบบสาธารณสุขโรค สาธารณูปโภค การใช้พื้นที่สาธารณะ การจราจร ปัญหาขยะมูลฝอย โรคติดต่อ/ไม่ติดต่อ การศึกษา ยาเสพติด ลักขโมย ความมั่นคงระหว่างประเทศ เป็นต้น ในขณะที่เทศบาลนครแม่สอดมีภารกิจมารับจัดขึ้นทะเบียนแรงงาน แต่ปรากฏว่า เทศบาลนครแม่สอดไม่ได้รับส่วนแบ่งการจากจัดทะเบียนแรงงานดังกล่าว ดังนั้น จึงเห็นควรพิจารณาให้เทศบาลนครแม่สอดมีรายได้ส่วนแบ่งจากการขึ้นทะเบียนแรงงานดังกล่าว</p> <p>ข. ปัญหาเรื่องสิ่งอำนวยความสะดวก</p>				<p>แก้ไขกฎหมายในประเด็นดังกล่าวนี้ ก็จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเมืองลักษณะพิเศษสามารถบริหารงานและแก้ไขปัญหาผลกระทบที่มีอยู่ในปัจจุบันได้ระดับหนึ่ง</p> <p>๒. เห็นควรนำหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเป็นกรณีพิเศษเช่นเดียวกับเทศบาลนครแม่สอดมาใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในพื้นที่พิเศษเพื่อแก้ไขปัญหา</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>ระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน เพื่อรองรับเขตพัฒนาเศรษฐกิจ พิเศษตากมีปริมาณที่ไม่เพียงพอต่อ การบริโภคอุปโภคของประชากรใน เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากเช่น ถนน ไฟฟ้า ประปา เป็นต้น</p> <p>ค. ปัญหาเรื่องสิ่งแวดล้อมและ การสาธารณสุข</p> <p>(๑) ปัญหาระบบประปาและ เรื่องการทิ้งขยะของชาวพม่าที่ริม แม่น้ำเมย ประเด็นปัญหาคือ พื้นที่ ต้นแม่น้ำเมย เริ่มตั้งแต่อำเภอพบ พระ จังหวัดตาก เกษตรกรจำนวนมาก ได้เปิดหน้าดินทำการเกษตร ในช่วงฤดูฝน ซึ่งพื้นที่ดินบริเวณนั้น เป็นดินแดง ดินฝุ่นร่วนสีแดงเมื่อเปิด หน้าดินมากๆ ทำให้ดินแดงไหลลงสู่ ต้นแม่น้ำเมย กลายเป็นสีแดงทั้งลำ น้ำ การประปาส่วนภูมิภาคที่</p>				<p>สำหรับโครงการที่ ได้รับผลกระทบและ เพิ่มขีดความสามารถ ของท้องถิ่นนั้นๆด้วย ๓. ในกรณีที่ได้ มีการปรับปรุง กฎหมายขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น รูปแบบทั่วไปแล้ว เห็นควรให้มี การศึกษาเรื่อง องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ที่สมควรจะจัดตั้ง เพิ่มขึ้นในพื้นที่ใด หรือไม่ อีกครั้งหนึ่ง</p> <p>๔. องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นศูนย์กลางของ</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>ดำเนินการผลิตน้ำประปาได้สูบน้ำ เข้าถังผลิต แต่ด้วยสีขุ่นแดงที่มี ปริมาณจำนวนมาก จึงไม่สามารถที่ จะกลั่นกรองหรือพักเก็บน้ำให้ใสได้ ทันต่อปริมาณที่ประชาชนผู้ใช้น้ำได้ กล่าวคือ การกลั่นกรองไม่ทันต่อ ปริมาณการใช้น้ำหากมีการผลิตน้ำ ๑๐๐ % จึงต้องลดกำลังการผลิตลง ๕๐ % เพื่อกรองน้ำให้ใสทัน ซึ่งหาก เป็นเช่นนี้ ก็อาจจะกระทบกับ จำนวนน้ำที่ผลิตกับจำนวนปริมาณ น้ำที่จำหน่ายไม่เท่ากัน อาจทำให้ การส่งน้ำไปยังจุดที่ไกล น้ำไม่ไหล ซึ่งผู้จัดการประปาแม่สอด แจ้ง ปัญหานี้กับผู้ว่าราชการจังหวัดตาก ในระหว่างเดินทางไปตรวจ ข้อเท็จจริงของปัญหาน้ำประปาขุ่น แดงว่าต้องมีการเพิ่มระบบพักเก็บ กลั่นกรองน้ำ คือพักน้ำ ลดความขุ่น</p>				<p>เขตพัฒนาเศรษฐกิจ พิเศษ จะเติบโตและ เข้มแข็งได้ต้องมี รายได้เป็นของตนเอง ที่เพียงพอต่อภารกิจ ที่ตนต้องรับผิดชอบ จัดทำ นอกจาก รายได้ที่ท้องถิ่น จัดเก็บเอง และเงิน อุดหนุนแล้ว แหล่ง รายได้สำหรับการ บริหารจัดการพื้นที่ นั้น จำเป็นจะต้อง กำหนดให้มีแหล่ง รายได้เพิ่มเติมอื่นๆ ประกอบด้วย ๔.๑ ภาษี จัดเก็บเพิ่มเติม (surcharge taxes)</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>แดงและดั่งเก็บเพื่อผลิตประปาเพิ่ม โดยมีงบประมาณบางส่วนกำลังดำเนินการแล้ว ในการก่อสร้างถึง พักน้ำ ๒ จุด พักเก็บน้ำได้ประมาณ ๑,๗๐๐ ลบ.ม. (ถังหนึ่ง ๑,๐๐๐ ลบ.ม. และอีกถังหนึ่งประมาณ ๗๐๐ ลบ.ม.)</p> <p>(๒) การทิ้งขยะและสิ่งปฏิกูลริมแม่น้ำเมย ลงสู่แม่น้ำเมยของชาวพม่า มีชาวพม่านำขยะและสิ่งปฏิกูลจำนวนมากมากองไว้ริมแม่น้ำเมย บริเวณท่าเรือขนส่งสินค้าท่า ๘ บ้านท่าอาจ หมู่ที่ ๓ ตำบลท่าสายลวด อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก และขยะได้เริ่มไหลลงสู่แม่น้ำเมย โดยภาครัฐของฝ่ายพม่า ก็ไม่ได้มีการห้ามปรามหรือตักเตือน ทำให้มีการนำมาทิ้งทุกวัน และในช่วงหน้าฝนขยะก็ส่งกลิ่นเหม็นและไหลลงลำน้ำ อาจจะ</p>				<p>เปิดโอกาสให้ จัดเก็บภาษีซึ่งเป็นของรัฐบาลกลางเพิ่มเติม จากอัตราปกติได้ ๔.๒ ภาษีที่จัดเก็บร่วม (share taxes) ภาษีซึ่งแต่เป็นของรัฐบาล ส่วนกลางบางชนิด โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่ เกี่ยวข้องกับการค้า การส่งออก และการบริโภค เช่น ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีสรรพสามิต ให้มีการจัดสรรรายได้จาก ภาษีส่วนนี้กลับคืนสู่พื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ ตามสัดส่วนที่กำหนด</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>ส่งผลทำให้เกิดปัญหาด้านมลพิษ และสิ่งแวดล้อมในแม่น้ำเมยใน อนาคต หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้อง เร่งประสานฝ่ายพม่าเพื่อหาแนว ทางการแก้ไขปัญหาร่วมกัน เพราะ คนไทยที่อาศัยอยู่ที่บริเวณนั้น ได้รับผลกระทบจากกลิ่นขยะเหม็น แรงมาก อาจทำให้เกิดโรคระบบ ทางเดินหายใจ</p> <p>(๓) เทศบาลนครแม่สอดเป็น ศูนย์กลางการจัดการขยะในพื้นที่ โดยมีคณะกรรมการบริหารจัดการ ขยะมูลฝอยของจังหวัดตาก ติดตาม ความก้าวหน้าและขับเคลื่อนการ บริหารจัดการขยะมูลฝอยให้เป็นไป ตาม Roadmap ดังนี้</p> <p>- การกำจัดขยะมูลฝอยคงค้าง ในสถานีกำจัดขยะมูลฝอย เทศบาล นครแม่สอด ได้จ้างเหมาบริการ</p>				<p>๔.๓ ภาษีอื่นๆ เนื่องจากการจัดทำ บริการในพื้นที่นั้นจะ มีความเบ็ดเสร็จ ภายใต้ เขตเศรษฐกิจ พิเศษอยู่แล้ว จึงควร จะให้มีการถ่ายโอน รายได้ จากภาษีบาง ชนิดซึ่งเป็นของ องค์การบริหารส่วน จังหวัดกลับคืนให้ เทศบาล เช่น ภาษี ค่าธรรมเนียมรถยนต์ และล้อเลื่อน ภาษี น้ำมัน เป็นต้น</p> <p>๔.๔ ค่าธรรมเนียม ให้ อำนาจในการจัดเก็บ ค่าธรรมเนียม อันเกิด</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>กำจัดขยะมูลฝอย เป็นระยะเวลา ๒๗ ปี กับบริษัท คลีนแพลนนิ่ง จำกัด ดังนี้</p> <p>ช่วงที่ ๑ ระยะเวลา ๒๔ เดือนแรก เป็นการฝังกลบขยะ</p> <p>ช่วงที่ ๒ หลังจากก่อสร้างโรงงานผลิตไฟฟ้าจากขยะแล้ว บริษัทจะดำเนินการกำจัดขยะ โดยใช้เตาเผาความร้อนสูง ใช้ขยะชุมชนเป็นเชื้อเพลิง</p> <p>ความคืบหน้า : เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ได้จัดการประชุมหารือการตรวจสอบจุดเชื่อมโยงระบบเครือข่ายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายของโครงการโรงไฟฟ้าจากขยะชุมชนในรูปแบบ</p>				<p>จากการให้บริการหรือการทำงานแทนรัฐ อาทิ ค่าธรรมเนียมด้านศุลกากร การออกเอกสารและใบอนุญาตต่างๆ การจัดทะเบียนแรงงานต่างด้าว เป็นต้น</p> <p>๔.๕ ค่าบริการให้อำนาจในการจัดเก็บ ค่าบริการจากการบริการสาธารณะ สาธารณูปโภค สาธารณูปการต่างๆ ตามหลักผู้ใช้จ่าย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง จากกลุ่ม</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>Feed-in Tariff (FIT) เพื่อตรวจสอบจุดเชื่อมโยงโครงการของเทศบาลนครแม่สอด จังหวัดตาก ซึ่งมีความพร้อมและได้ดำเนินการเป็นไปตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด</p> <ul style="list-style-type: none"> - การจัดตั้งสถานีต้นแบบผลิตน้ำมันเชื้อเพลิงจากขยะเทศบาลนครแม่สอด การก่อสร้างระบบผลิตน้ำมันจากขยะได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อย โดยเทศบาลมีแผนการบริหารจัดการ จัดตั้งศูนย์การเรียนรู้บริหารจัดการขยะและพลังงานทดแทนขึ้น โดยจะดำเนินการจัดทำบันทึกข้อตกลงกับมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี เพื่อให้เข้ามาบริหารจัดการระบบการผลิตน้ำมันจากขยะ และดำเนินการใช้โรงปุ๋ยของเทศบาลเพิ่มมูลค่าขยะที่เหลือจากกระบวนการคัดแยกไปผลิต 				<p>อุตสาหกรรม และแรงงานต่างด้าว</p> <p>๔.๖ เงินอุดหนุนเพิ่มเติม ในการผลักดันยุทธศาสตร์เขตเศรษฐกิจพิเศษ อันเป็นแนวนโยบายสำคัญอันหนึ่งของรัฐบาล จำเป็นที่จะต้องสนับสนุนการลงทุนต่างๆ เพื่อการพัฒนาพื้นที่ อาทิ โครงการพื้นฐานขนาดใหญ่ จึงอาจจำเป็นต้องจัดสรรเงินอุดหนุนเพิ่มเติมเพื่อการผลักดันยุทธศาสตร์ดังกล่าว</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>น้ำมัน โดยนำส่วนหนึ่งมาผลิตปุ๋ยอินทรีย์หรือสารปรุงแต่งดิน เป็นการบริหารจัดการขยะให้ครบวงจร รวมถึงการสร้างความร่วมมือกับชุมชนในการจัดตั้งธนาคารขยะ เพื่อนำขยะในส่วนที่สามารถผลิตเป็นน้ำมันมาเข้าสู่กระบวนการของการบริหารจัดการขยะในศูนย์การเรียนรู้ดังกล่าวอีกด้วย</p> <p>(๔) คลินิกชุมชนอบอุ่นเทศบาลนครแม่สอด เป็นการให้บริการที่ช่วยแก้ปัญหาการรอคิวรับบริการจากโรงพยาบาลแม่สอดแก่ประชาชนในชุมชนให้สามารถเข้าถึงบริการด้านสาธารณสุขได้อย่างทันท่วงที เริ่มเปิดดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ เป็นต้นมา มีผู้มารับบริการเพิ่มมากขึ้น จากสถิติผู้มารับบริการย้อนหลัง ๓ ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ.</p>				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๐๓๖ คน ,ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๒๒,๒๐๔ คน และ ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๒๓,๗๖๕ คน ซึ่งปัจจุบันผู้มารับบริการที่ต้องคอยเฝ้าสังเกตอาการ ให้สารละลายทางหลอดเลือด ที่ยังไม่มีที่รองรับสำหรับผู้ป่วยที่ต้องนอนสังเกตอาการ และพื้นที่ไม่เพียงพอต่อการให้บริการฟื้นฟูร่างกาย รวมถึงด้านกายภาพบำบัด เป็นต้น ซึ่งปัจจุบันทั้งบุคลากร สถานที่การให้บริการ และ งบประมาณยังไม่เพียงพอต่อความต้องการ ในอนาคตจึงมีความจำเป็นที่จะต้องขยายเป็นโรงพยาบาล ชุมชนอบอุ่นเทศบาลนครแม่สอด เพื่อให้บริการด้านสาธารณสุขได้ครอบคลุมทั้งพื้นที่ต่อไป</p>				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>ง. นอกจากปัญหาการ จัดบริการสาธารณะตามข้างต้นแล้ว ยังมีภารกิจที่จะต้องดำเนินการและ จัดให้มีใน“นครแม่สอด”และเขต พัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก ประกอบด้วย</p> <p>(๑) ระบบผังเมือง เร่งรัด ปรับปรุงระบบผังเมืองรวมเมืองแม่ สอด ให้มีความสอดคล้องกับการ พัฒนาในพื้นที่แม่สอด</p> <p>(๒) ระบบสาธารณูปโภค เช่น ถนน ท่อระบายน้ำ ไฟฟ้า ประปา</p> <p>- โครงการก่อสร้างและปรับปรุง ถนน วางท่อระบายน้ำ ฟูตบาท ทาง เท้า และไฟฟ้าสาธารณะ</p> <p>- ระบบสาธารณูปโภค ครอบคลุมทั้งพื้นที่ มีระบบไฟฟ้า ประปา ที่สามารถรองรับการ ขยายตัวของเมือง มีการเดินระบบ</p>				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>เคเบิลไฟฟ้าใต้ดิน เพื่อให้ภูมิทัศน์ สวยงาม</p> <p>(๓) ระบบสื่อสาร โทรคมนาคม และเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัย</p> <ul style="list-style-type: none"> - จัดบริการ Internet ความเร็ว สูง - โครงการเคเบิลทีวีเพื่อ การศึกษา - อุทยานการเรียนรู้ วิทยาศาสตร์และสิ่งแวดล้อมที่ปิงกร รัมย์โชติ โรงภาพยนตร์ ๔ มิติ ห้อง ฉายดาว ห้องสมุดมีชีวิต ห้องสมุด สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยาม บรมราชกุมารี <p>(๔) ระบบป้องกันอุทกภัย ระบบรักษาความปลอดภัย</p> <ul style="list-style-type: none"> - โครงการป้องกันน้ำท่วม เทศบาลแม่สอด พร้อมระบบ สัญญาณเตือนภัย 				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>- โครงการติดตั้งระบบโทรศัพท์ วงจรปิดและจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการ ตรวจสอบข้อมูลบุคคลและ ยานพาหนะ(ขอรับการสนับสนุน งบประมาณจากจังหวัด ปีงบประมาณ ๒๕๖๐)</p> <p>- โครงการจัดตั้งศูนย์ป้องกันภัย ฝ่ายพลเรือนนครแม่สอด</p> <p>(๕) ระบบควบคุมและจัด มลภาวะและการรักษาสิ่งแวดล้อม</p> <p>- โครงการแก้ไขปัญหา สิ่งแวดล้อม ขยะ น้ำเสีย น้ำท่วม ระยะที่(๑) ระยะที่ (๒)</p> <p>- โครงการรักษ้ำรักษ้ำน้ำและ ฟื้นฟูระบบนิเวศน์ป่าไม้ในพื้นที่ทรง งานสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี(กรณีเหมืองผา แดงยกเลิกสัมปทาน ปี ๒๕๖๐ เห็น ควรพิจารณาให้ท้องถิ่นเป็น</p>				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>คณะกรรมการจัดทำแผนแม่บทพื้นที่ ดังกล่าวด้วย)</p> <p>(๖) การบริการของรัฐแก่ ผู้ประกอบการแบบ OSS เป็นการ ให้บริการแก่ผู้ประกอบการแบบครบ วงจร ณ จุดเดียว (One Stop Service)</p> <p>(แรงงาน ผังเมือง และอื่นๆ ใน พื้นที่เขตพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ตาก โดยมอบอำนาจการอนุมัติ อนุญาตให้จังหวัด)</p> <p>(๗) ที่อยู่อาศัย การ รักษาพยาบาล การศึกษานานาชาติ การกีฬาและการพักผ่อนหย่อนใจ</p> <ul style="list-style-type: none"> - โครงการโรงพยาบาลชุมชน นครแม่สอด - สนองงานตามโครงการ พระราชดำริสมเด็จพระเทพ รัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี 				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<ul style="list-style-type: none"> - โรงเรียนเทศบาลเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี - โครงการจัดตั้งมหาวิทยาลัยนานาชาติ อาคารเรียน อาคารเอนกประสงค์ ครูภัณฑ์ ICT - โครงการสนามกีฬานานาชาติ เพื่อรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) (๘) ระบบขนส่งโลจิสติกส์ - สนามบินนานาชาติแม่สอด (เส้นทางการบินแม่สอด-ย่างกุ้ง แม่สอด-มะละแหม่ง) - โครงการเจาะอุโมงค์และทางยกระดับ สายแม่สอด-ตาก - โครงการรถไฟสายแม่สอด-ตาก 				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>- โครงการพัฒนาเส้นทางแม่ สอด-เมืงวดี</p> <p>(๙) ระบบบริหารด้านการเงินที่ มีประสิทธิภาพ จัดบริการด้าน การเงินครบวงจรด้วยความ เชี่ยวชาญมาตรฐานระดับอาเซียน สามารถแนะนำการจัดการบริหาร ด้านการเงิน สำหรับกลุ่มนักลงทุน ผู้ประกอบการ SME และผู้ที่สนใจ ลงทุน</p> <p>(๑๐) สิ่งที่อำนวยความสะดวก อื่น</p> <p>- ศูนย์จำหน่ายสินค้า OTOP และ อัญมณี</p> <p>- การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ต่างๆ</p> <p>- ศูนย์แสดงสินค้าและ วัฒนธรรมอาเซียน “นครแม่สอด”</p> <p>- ศาลหลักเมืองแม่สอด ฯลฯ</p>				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>(๑๑) สนองงานตามโครงการพระราชดำริฯ</p> <ul style="list-style-type: none"> - โครงการสามทศวรรษในการพัฒนาเด็กและเยาวชนในถิ่นทุรกันดาร (โครงการตามพระราชดำริ) - โครงการรักษ้ำปำรักษ้ำน้ำและพื้นฟูระบบนิเวศน์ป่าไม้ในพื้นที่ทรงงานฯ (ตามแนวพระราชดำริ) - โครงการจัดตั้งมหาวิทยาลัยนานาชาติ <p>(๑๒) ประเด็นความร่วมมือระหว่างเทศบาลนครแม่สอด และเทศบาลเมืองเมียวดี</p> <ul style="list-style-type: none"> - ชยะ - ประปา - การศึกษา - การสาธารณสุข ฯลฯ 				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>๒.๓.๒ ความเห็นผู้ว่าราชการ จังหวัดตาก</p> <p>๒.๓.๒.๑ ข้อมูล ทั่วไปเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ตาก (แม่สอด)</p> <p>มีพื้นที่ครอบคลุม ๑๔ ตำบล ใน ๓ อำเภอ โดยองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นส่วนมากมีข้อจำกัดด้าน งบประมาณ ปัจจุบันมีการส่งเสริม การลงทุนใน ๒๓ กิจการ ซึ่งใช้ แรงงานเป็นหลัก โดยแรงงานส่วน ใหญ่เป็นแรงงานต่างด้าวที่ได้รับการ ผ่อนผัน และการวางผังเมืองยังไม่ ครอบคลุมทั้งพื้นที่</p> <p>๒.๓.๒.๒ การคาดการณ์ ผลกระทบการจัดตั้งเขตพัฒนา เศรษฐกิจพิเศษ</p>				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>ก. การค้า การลงทุนและ กิจกรรมต่างๆจะเพิ่มขึ้นอย่าง รวดเร็ว</p> <p>ข. สภาพของสังคมเมืองจะ เกิดขึ้นในอัตราสูง นำมาซึ่งปัญหา ทางสังคมด้านต่างๆ โดยเฉพาะการ พัฒนาคุณภาพชีวิต</p> <p>ค. การเพิ่มขึ้นของประชากร ต่างดาว ซึ่งเข้ามาในรูปของ ครอบครัว ผู้ติดตามของแรงงาน</p> <p>ง. ความต้องการรับบริการ สาธารณสุขจากองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นจะเพิ่มขึ้น ตามปริมาณ ประชากร สภาพเศรษฐกิจ และ สังคม</p> <p>จ. ความต้องการรับบริการ สาธารณสุขที่สำคัญจะเพิ่มขึ้น ได้แก่ การจัดการขยะ น้ำเสีย</p>				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>๒.๓.๒.๓ แนวทางการพัฒนา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถจัดบริการสาธารณะ รองรับความเติบโตของเขตพัฒนา เศรษฐกิจพิเศษ</p> <p>ก. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษควรเป็น รูปแบบเดียวกัน เพื่อความ สอดคล้องในการจัดบริการ สาธารณะ</p> <p>ข. อำนาจหน้าที่ในการ จัดบริการสาธารณะ ต้องมีขอบเขต ที่กว้างขึ้น และสามารถปรับปรุงได้ อย่างคล่องตัว หากมีการ เปลี่ยนแปลงบริบทของสิ่งแวดล้อม และสภาพความเจริญ</p> <p>ค. ฐานของรายได้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เขต พัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ควรเพิ่มขึ้น</p>				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>มากกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ปกติ</p> <p>ง. โครงสร้าง อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ควรมีความสอดคล้องกับปริมาณ และคุณภาพของงานที่ต้องปฏิบัติในการจัดบริการสาธารณะ</p> <p>จ. การจัดการด้านขยะ น้ำเสีย การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ต้องเป็นบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีความพร้อมทั้งเครื่องจักร อุปกรณ์ มีระบบจัดการที่ทันสมัย และเพียงพอต่อความต้องการ</p> <p>ข. คุณภาพของการบริการสาธารณะในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ควรจะอยู่ในลำดับที่ใกล้เคียงกัน เพื่อป้องกันการข้ามพื้นที่ไปใช้บริการสาธารณะที่ดีกว่า</p>				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้างเคียง ซึ่งจะทำให้เกิดความไม่ สมดุลย์ระหว่างความต้องการรับ บริการกับความสามารถในการ ให้บริการ</p> <p>ข. รายได้ที่เกิดขึ้นจากการ จัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ควรแบ่งให้เป็นรายได้ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้มี งบประมาณเพียงพอต่อการ จัดบริการสาธารณะที่มีคุณภาพ</p> <p>๒.๔ ศึกษาความเป็นมาของ นโยบายรัฐบาลเรื่องเขตพัฒนา เศรษฐกิจพิเศษ</p> <p>หัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ได้แต่งตั้ง คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนา เศรษฐกิจพิเศษ เพื่อส่งเสริมการค้า และการลงทุนของประเทศตาม</p>				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>นโยบายการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยใช้ประโยชน์จากความเชื่อมโยงด้านคมนาคมขนส่งของภูมิภาคอาเซียน และข้อตกลงการค้าเสรีภายใต้กรอบอาเซียน และต่อมาได้กำหนดพื้นที่ที่มีศักยภาพเหมาะสมในการจัดตั้งเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ ๑ และ ระยะที่ ๒ รวม ๑๐ จังหวัด ซึ่งมีพื้นที่จังหวัดตากเป็น ๑ ใน ๕ พื้นที่ชายแดนเป้าหมายในระยะที่ ๑ ครอบคลุมพื้นที่ ๑๔ ตำบล ของอำเภอแม่สอด อำเภอพบพระ และอำเภอแม่ระมาด</p> <p>ต่อมากระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยที่เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจหน้าที่ใน</p>				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>ด้านการจัดหาที่ดิน การพัฒนาที่ดิน การควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน การจัดทำผังเมือง การจัดให้มีระบบ สาธารณูปโภค สาธารณูปการ การ ขนส่ง การจัดระบบจราจร การ รักษาสภาพแวดล้อม การรักษา ความสะอาดและความเป็นระเบียบ เรียบร้อยภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติให้ไปถอนเรื่อง เพื่อไปหารือร่วมกับ กระทรวงมหาดไทย และส่วน ราชการที่เกี่ยวข้องอีกครั้ง เนื่องจาก อำนาจหน้าที่ของเขตเศรษฐกิจ พิเศษมีความซ้ำซ้อนกับส่วนราชการ ต่างๆที่มีอยู่แล้ว ซึ่งความก้าวหน้า อยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงร่าง กฎหมายโดยสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีการ่วมกับ กระทรวงอุตสาหกรรม ดังนั้น จึงยัง</p>				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>ไม่มีความชัดเจนเรื่องอำนาจหน้าที่ ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ กับส่วน ราชการทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ทำให้ยังไม่สามารถ ศึกษาแนวทางการจัดตั้งองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่ มีความสอดคล้องและสนับสนุน นโยบายรัฐบาลในการจัดตั้งเขต เศรษฐกิจพิเศษได้ในขณะนี้</p>				

