

(สำเนา)

เลขรับ ๘๖/๒๕๖๗ วันที่ ๒๖ ก.ย. ๒๕๖๗

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง ขอเสนอญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญ ศึกษาปัญหาเพื่อการปฏิรูป  
ระบบราชการ และจัดทำข้อเสนอในการเพิ่มประสิทธิภาพและลดงบประมาณภาครัฐ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ระบบราชการไทยยังขยายตัวอย่างต่อเนื่องและไร้ทิศทาง เห็นได้จากการเติบโตอย่างต่อเนื่อง  
ของตัวเลขบุคลากรและงบประมาณภาครัฐ แต่ประสิทธิภาพของการบริหารราชการแผ่นดินกลับเป็นไปใน  
ทิศทางตรงกันข้าม โดยเฉพาะเมื่อระบบราชการต้องรับมือกับสถานการณ์วิกฤติ เช่น ภัยพิบัติทางธรรมชาติ  
หรือโรคระบาด ยิ่งเห็นชัดว่าระบบราชการของไทยไม่สามารถตอบสนองต่อปัญหาด้วยความรวดเร็วและ  
มีประสิทธิภาพ อีกทั้งยังไม่สามารถบูรณาการทำงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ได้โดยง่าย โดยสาเหตุหลักเกิด  
จากความทับซ้อนกันของอำนาจหน้าที่และงบประมาณภายในโครงสร้างของระบบราชการเอง

ในระยะหลังมานี้ เมื่อระบบราชการเผชิญหน้ากับสถานการณ์วิกฤติที่ต้องการการทำงานแบบ  
บูรณาการ รัฐไทยมักเลือกใช้วิธีการสร้างหน่วยงานใหม่เพื่อมาครอบหน่วยปฏิบัติงานย่อยหลาย ๆ หน่วยอีก  
ชั้นหนึ่งเพื่อแก้ปัญหาเฉพาะหน้า เช่น ในรูปแบบของการจัดตั้งศูนย์หรือสำนัก เป็นต้น แต่รัฐไทยกลับไม่ค่อย  
เลือกใช้วิธีการควบรวมหน่วยงานที่มีความทับซ้อนกัน หรือยุบเลิกบางหน่วยงานที่ล้าสมัยและไม่ตอบโจทย์  
ในปัจจุบัน ซึ่งเป็นวิธีการที่จะช่วยให้ระบบราชการมีความกะทัดรัดมากขึ้น สามารถปฏิบัติภารกิจได้คล่องตัวมากขึ้น  
และช่วยลดงบประมาณรายจ่ายของภาครัฐที่ไม่จำเป็นลงได้ การใช้วิธีสร้างหน่วยรับผิดชอบใหม่ขึ้นมา  
โดยไม่ได้มีการยุบเลิกหรือควบรวมภารกิจของหน่วยงานที่ทับซ้อนกันให้มีจำนวนน้อยลง นอกจากจะไม่ช่วย  
แก้ไขปัญหที่ต้นเหตุแล้ว กลับยังเป็นการซ้ำเติมปัญหาการเพิ่มภาระทางงบประมาณและการจ้างบุคลากรที่  
เพิ่มขึ้นตามไปด้วย

ปัญหาการขยายตัวและการทับซ้อนกันของโครงสร้างระบบราชการ นำไปสู่ปัญหาสำคัญ  
อย่างน้อย ๒ ประการ ได้แก่ ปัญหาวิกฤติด้านการคลัง อันเกิดจากภาระด้านงบประมาณรายจ่ายประจำ  
ที่เพิ่มขึ้น และปัญหาความไร้ประสิทธิภาพในการบริหารภาครัฐเพื่อตอบสนองประชาชนและนโยบายรัฐบาล  
ทั้งในสภาวะปกติและในสภาวะวิกฤติ

ปัญหาประการแรก คือ วิกฤติด้านการคลัง เมื่อพิจารณาถึงงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
พ.ศ. ๒๕๖๘ ประเทศไทยมีงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒,๗๐๔,๕๗๕ ล้านบาท คิดเป็น ๗๒% ของงบประมาณ  
รายจ่ายประจำปีทั้งหมด ซึ่งในจำนวนนี้เป็นรายจ่ายบุคลากร ๘๐๐,๙๖๙ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ๑๕,๑๗๓ ล้านบาท  
จากปีก่อนหน้า ยังไม่นับรวมงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรบุคคล เช่น เงินบำนาญ เงินชดเชยของ  
ข้าราชการ และงบการรักษาพยาบาล เป็นต้น ซึ่งเป็นงบประมาณสำหรับข้าราชการไทยมีจำนวนประมาณ

(โปรดพลิก)

๒ ล้านคน และหากรวมบุคลากรภาครัฐทั้งหมด เช่น พนักงานราชการ ลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราว พนักงานจ้าง และอื่น ๆ มีการประมาณการกันว่า ตัวเลขอาจสูงถึง ๗ ล้านคน และมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นเรื่อย ๆ

ปัญหาประการที่สอง คือ ความไร้ประสิทธิภาพในการบริหารงานภาครัฐ ซึ่งเป็นผลมาจาก โครงสร้างอำนาจที่ทับซ้อนกันของแต่ละหน่วยงาน ทั้งการทับซ้อนในรูปแบบของหน่วยงานระดับเดียวกัน ที่ทำหน้าที่ต่างกันในระดับใกล้เคียงกัน แต่ขาดการบูรณาการในการใช้ทรัพยากรที่มีร่วมกันไม่ว่าจะเป็น ทรัพยากรบุคคล หรือครุภัณฑ์อื่น ๆ ที่สามารถใช้ร่วมกันได้ เห็นได้ชัดเจนเมื่อรัฐบาลมีนโยบายสำคัญจำเป็นต้องแก้ไข เช่น การแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ หลายหน่วยงานทั้งทางด้านความมั่นคง หน่วยงานพัฒนาอื่น ๆ ล้วนแต่ต่างตั้งงบประมาณแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และทั้งการทับซ้อนของหน่วยงานตามพื้นที่ บังคับบัญชา ซึ่งจะเห็นปัญหาได้ชัดเจนโดยเฉพาะเมื่อเกิดสถานการณ์พิเศษ เช่น การเกิดภัยพิบัติในพื้นที่ซึ่งนำมาทำให้เกิดความไม่ชัดเจนของอำนาจทั้งในแง่ของการบังคับบัญชา ครุภัณฑ์ และอำนาจสั่งการ

ด้วยเหตุผลทั้งหมดนี้ ทำให้ปัญหาการทับซ้อนของระบบราชการ เป็นหัวข้อที่ต้องได้รับการศึกษาลงในรายละเอียดอย่างรอบด้าน และต้องมีการรับฟังความเห็นจากผู้เชี่ยวชาญ นักการเมือง ข้าราชการ และนักวิชาการที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาจัดทำเป็นข้อเสนอเชิงนโยบายในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว อันจะนำไปสู่การหาทางออกที่เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานภาครัฐและการลดภาระด้านงบประมาณของประเทศในระยะยาว ซึ่งจะเป็นประโยชน์กับประชาชนทุกคน

พรรคเพื่อไทยตระหนักดีว่าการปรับปรุงและเปลี่ยนแปลงระบบราชการเป็นเรื่องละเอียดอ่อน และต้องใช้ความพยายามในการทำความเข้าใจกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจำนวนมาก โดยเฉพาะกับข้าราชการซึ่งจะเป็นผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรง การพูดคุยแลกเปลี่ยนผ่านคณะกรรมการสิทธิการของสภาผู้แทนราษฎร จึงน่าจะเป็นพื้นที่สำคัญในการร่วมกันหาคำตอบอย่างรอบด้านและเป็นที่ยอมรับได้ของทุกฝ่าย

ดังนั้น เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรสามารถเสนอแนะแนวทางการจัดระเบียบส่วนราชการให้มีประสิทธิภาพและลดภาระด้านงบประมาณได้ จึงขอเสนอญัตติดังกล่าวมาเพื่อให้ที่ประชุมพิจารณาตั้ง คณะกรรมาธิการวิสามัญ ศึกษาปัญหาเพื่อการปฏิรูประบบราชการ และจัดทำข้อเสนอในการเพิ่มประสิทธิภาพ และลดงบประมาณภาครัฐ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๙ ส่วนเหตุผลและรายละเอียดจะได้ชี้แจงในที่ประชุมสภาฯ ต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง  
(ลงชื่อ) ชัตติยา สวัสดิผล ผู้เสนอ  
(นางสาวชัตติยา สวัสดิผล)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

ผู้รับรอง (ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญ ศึกษาปัญหาเพื่อการปฏิรูประบบราชการ และจัดทำข้อเสนอในการเพิ่มประสิทธิภาพและลดงบประมาณภาครัฐ)

- |                                     |                                     |
|-------------------------------------|-------------------------------------|
| ๑. นางสาวชนก จันทาทอง               | ๒. นายเชิงชาย ชาลีรินทร์            |
| ๓. นายเอกธวัช อินทร์รอด             | ๔. นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ              |
| ๕. นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ         | ๖. นางสาวสุดารัตน์ พิทักษ์พรพัลลภ   |
| ๗. นายวัชรพล ขาวขำ                  | ๘. นายธีระชัย แสนแก้ว               |
| ๙. นายไชยวัฒนา ติณรัตน์             | ๑๐. นายรชตะ ด้านกุล                 |
| ๑๑. นางพรรณสิริ กุลนาถศิริ          | ๑๒. นางสาวพิมพ์พิชชา ชัยศุภกิจเจริญ |
| ๑๓. นายนิพนธ์ คนขยัน                | ๑๔. นางสาวธัญธารีย์ สันตพันธ์       |
| ๑๕. นายสุรเกียรติ เทียนทอง          | ๑๖. นางหทัยรัตน์ เพชรพนมพร          |
| ๑๗. นางสาวประวีณนุช เลิศจิตติสุทธิ์ | ๑๘. นางสาวประภาพร ทองปากน้ำ         |
| ๑๙. นายदनุพร ปุณณกันต์              | ๒๐. นายรัฐ คลังแสง                  |

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวดวงใจ นิไชโยค)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักงานการประชุม

นางมาตี แววจันทร์/พิมพ์

นางภัทรพร กล่อมเสนาะ/ทาน

นางสาวกรณิณพร เลขธรากร/ตรวจ