



เอกสารประกอบการพิจารณา

พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู
ผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาด
ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564

อ.พ. 2/2564 สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง



อ.พ.2/2564
สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง

สำนักวิชาการ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
โทร. 0 2244 2070-2
โทร. 0 2242 5900 ต่อ 5730,5740,5750

พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู
ผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาด
ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) นี้ จัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ร่างพระราชบัญญัติ ญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ พระราชกำหนด ญัตติ หรือหนังสือสัญญา ระหว่างประเทศ ที่เข้าสู่การประชุมของสภาผู้แทนราษฎร และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา โดยศึกษา รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูล สถิติ ข้อเท็จจริง บทความทางวิชาการ และ/หรืองานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้น ให้กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา กรรมการ และบุคคลในวงงานรัฐสภา ใช้ในการประกอบการพิจารณา ตลอดจนเป็นข้อมูลอ้างอิงสำหรับผู้สนใจทั่วไป

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ผู้รับผิดชอบ

นายมานิช อินทนิม

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ

นางสุภาวดี ตันตระกูล

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการวิชาการ 2

ผู้จัดทำและรับผิดชอบ

นายอานันท์ เกียรติสารพิภพ

นิติกรเชี่ยวชาญ

นายภูมิพิชญ์ ยาสีทธิ์

วิทยากรเชี่ยวชาญ

นางรติมา คชนันท์

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

นางสาวพิมพ์ธัญญา ฮ่องเสนาะ

วิทยากรปฏิบัติการ

นายวรพงษ์ แพร่ม่วง

วิทยากรปฏิบัติการ

นางสาวอุไร ธรรมเพชร

เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส

นางสาวดาวรัตน์ สมจิตร

เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส

นางสาวสุนันท์ เจสละ

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาวสุพรรณิศา พรหมบุตร

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

พฤษภาคม 2564

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

โดยที่การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ส่งผลกระทบในวงกว้างและยาวนานกว่าที่คาดการณ์ไว้เดิม ส่งผลให้ความเสี่ยงด้านเครดิตในระบบการเงินของประเทศปรับตัวสูงขึ้นมาก แม้ในช่วงที่ผ่านมาภาครัฐจะดำเนินมาตรการให้ความช่วยเหลือลูกหนี้ในด้านต่าง ๆ อย่างต่อเนื่องเพื่อบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้น แต่ผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจำนวนมากจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการฟื้นตัว และต้องการความช่วยเหลือเพิ่มเติมเพื่อให้สามารถกลับมาประกอบธุรกิจได้ จึงจำเป็นต้องมีมาตรการทางการเงินเพื่อสร้างสภาพคล่องเพิ่มเติมแก่ผู้ประกอบการธุรกิจให้สอดคล้องกับวัฏจักรการฟื้นตัวของระบบเศรษฐกิจโลก รวมถึงมีมาตรการลดภาระหนี้ของผู้ประกอบธุรกิจ โดยเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบธุรกิจโอนทรัพย์สินชำระหนี้แก่สถาบันการเงินโดยมีเงื่อนไขซื้อคืนในราคาที่โอนไปและมีสิทธิเช่าทรัพย์สินนั้นกลับไปใช้ประกอบธุรกิจเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดสถานะขาดสภาพคล่องหรือผิดนัดชำระหนี้ อันจะส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของสถาบันการเงิน และต่อเสถียรภาพทางการเงินและความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างรุนแรง

มาตรการฟื้นฟูดังกล่าวนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อดูแลผู้ประกอบการที่มีศักยภาพให้สามารถดำเนินธุรกิจรักษาระดับการจ้างงาน และมีโอกาสในการฟื้นฟูศักยภาพภายใต้สถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 จนกว่าจะพ้นวิกฤต โดยออกแบบให้เหมาะสมกับสถานการณ์ความเสี่ยงในปัจจุบัน และมีความยืดหยุ่นในการปรับเปลี่ยนเพื่อให้รองรับสถานการณ์ที่มีความไม่แน่นอนสูง รวมถึงครอบคลุมการแก้ปัญหาให้กลุ่มลูกหนี้ที่มีความจำเป็นแตกต่างกันในแต่ละภาคธุรกิจ เพื่อให้มั่นใจได้ว่าจะสามารถตอบสนองความต้องการของธุรกิจและสอดคล้องกับบริบทโลกที่เปลี่ยนแปลงไป โดยจำแนกมาตรการเป็น 2 หมวด ตามลักษณะปัญหาที่ต่างกัน ดังนี้

1. มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ (โครงการสินเชื่อฟื้นฟู) วงเงินไม่เกิน 250,000 ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 0.01 ต่อปี มุ่งเน้นให้สถาบันการเงินส่งผ่านสภาพคล่องดังกล่าวแก่ผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบแต่ยังมีศักยภาพ ซึ่งได้ปรับปรุงข้อจำกัดจากมาตรการครั้งที่แล้ว โดยขยายขอบเขตลูกหนี้ให้ครอบคลุมทั้งลูกหนี้รายเดิมที่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินอยู่แล้ว ไม่เกิน 500 ล้านบาท ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2564 และลูกหนี้รายใหม่ที่ไม่มียอดเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงิน เพื่อให้ลูกหนี้สามารถเข้าถึงสินเชื่อได้มากขึ้น พร้อมรองรับการฟื้นตัวของธุรกิจที่ต้องใช้ระยะเวลานาน ด้วยการปรับเพิ่มวงเงินกู้ให้สูงขึ้น ขยายระยะผ่อนชำระให้นานขึ้น และกำหนดอัตราดอกเบี้ยให้เอื้อต่อการฟื้นฟูกิจการยิ่งขึ้น นอกจากนี้ ภาครัฐยังสนับสนุนกลไกการค้าประกันสินเชื่อผ่านบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) รวมถึงยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง ขณะที่ธนาคารแห่งประเทศไทยสนับสนุนสภาพคล่องต้นทุนต่ำแก่สถาบันการเงินเพื่อให้เกิดการส่งผ่านสภาพคล่องไปยังกลุ่มเป้าหมาย

2. มาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินชำระหนี้ และให้สิทธิลูกหนี้ซื้อคืน (หรือที่เรียกว่าโครงการพักทรัพย์ พักหนี้) วงเงิน 100,000 ล้านบาท มุ่งเน้นในการช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับ

ผลกระทบรุนแรง ต้องใช้ระยะเวลาในการฟื้นตัว แต่ยังมีศักยภาพและมีทรัพย์สินเป็นหลักประกัน ด้วยการเจรจา กับเจ้าหนี้สถาบันการเงินเพื่อหยุดหรือลดภาระหนี้ภายใต้เงื่อนไขสัญญามาตรฐานที่กำหนด ได้แก่ 1) ลูกหนี้ มีสิทธิซื้อทรัพย์สินคืนเป็นลำดับแรกในราคาต้นทุน ภายในระยะเวลา 3-5 ปี และราคาซื้อทรัพย์สินที่รับโอน ซึ่งสถาบันการเงินจะขายคืนให้ผู้ประกอบธุรกิจ ต้องไม่สูงกว่าราคาที่รับโอนไว้ รวมกับค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษา ทรัพย์สินดังกล่าว (Carrying Cost) อีกไม่เกินร้อยละ 1 ต่อปี ของราคาที่รับโอน ซึ่งสถาบันการเงินอาจเก็บค่าใช้จ่าย ในการดูแลทรัพย์สินเพิ่มเติมได้ตามที่จ่ายไปจริงและสมควรแก่เหตุ 2) ลูกหนี้สามารถขอเช่าทรัพย์สิน อันเป็นหลักประกันกลับมาได้เป็นลำดับแรก โดยสถาบันการเงินจะต้องนำค่าเช่าที่ได้รับไปหักออกจากราคา ที่ขายทรัพย์สินคืนให้กับลูกหนี้ และไม่เรียกเก็บค่าใช้จ่ายในการดูแลทรัพย์สินเพิ่มเติม หากลูกหนี้ผู้เช่า เป็นผู้ดูแลทรัพย์สินเอง เพื่อช่วยรักษาโอกาสให้ผู้ประกอบธุรกิจไม่ถูกบังคับขายทรัพย์สินในราคาต่ำกว่า ความเป็นจริง (Fire Sale) และสามารถกลับมาสร้างงานและสร้างรายได้อีกครั้งเมื่อสถานการณ์การระบาด ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 คลี่คลายขึ้น

พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564 ทั้ง 2 มาตรการดังกล่าวอาจเกิดประโยชน์และอาจส่งผลกระทบได้ ดังต่อไปนี้

1) ช่วยแก้ไขปัญหาที่เป็นอุปสรรคในการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจ ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ที่ได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจให้สอดคล้องกับสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในปัจจุบัน

2) ช่วยให้ผู้ประกอบธุรกิจไม่ต้องรับภาระต้นทุนทางการเงิน และไม่ถูกบังคับให้ขายทรัพย์สิน ที่เป็นหลักประกันในราคาต่ำกว่าความเป็นจริง (Fire Sale) ด้วยการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สิน หลักประกันเพื่อชำระหนี้

3) ช่วยลดภาระเงินต้นและดอกเบี้ย ภายในระยะเวลา 3-5 ปี รู้ราคาซื้อคืนทรัพย์สินที่แน่นอน ลูกหนี้สามารถเข้าไปทำธุรกิจต่อได้ ไม่ถูกยึดหรือกีดราคาขายให้กับกลุ่มทุน ได้ปิดภาระหนี้กับสถาบันการเงิน ทำให้ไม่ต้องกังวลเรื่องประวัติในบริษัทข้อมูลเครดิตแห่งชาติ (National Credit Bureau: NCB) หากหนี้ กลายเป็นหนี้เสียในอนาคต อีกทั้ง ยังได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีค่าธรรมเนียมจากการตีโอนอีกด้วย

ทั้งนี้ มาตรการสนับสนุนสินเชื่อจะสามารถช่วยเหลือผู้ประกอบการให้สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ 36,000 บริษัท และสามารถรักษาระดับการจ้างงานได้ 860,000 คน ซึ่งจะช่วยป้องกันและบรรเทาผลกระทบ จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ต่อภาคธุรกิจและประชาชน ตลอดจนเจือให้ระบบเศรษฐกิจ สามารถฟื้นตัวได้อย่างรวดเร็ว และมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินจะสามารถช่วยลดภาระหนี้ชั่วคราว ให้แก่ผู้ประกอบการโดยเฉพาะผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องกับภาคการท่องเที่ยวซึ่งมีอัตราการจ้างงานสูง ถึงร้อยละ 20 ของแรงงานในระบบ

4) ในกรณีที่สถาบันการเงินปล่อยสินเชื่อวงเงิน 250,000 ล้านบาท จะส่งผลให้รัฐมีภาระทางการคลัง เพิ่มเติมประมาณ 67,500 ล้านบาท และหากมีการขยายวงเงินสินเชื่อดังกล่าวเป็น 350,000 ล้านบาท จะส่งผลให้รัฐมีภาระทางการคลังเพิ่มเติมประมาณ 94,500 ล้านบาท นอกจากนี้ รัฐยังจะสูญเสียรายได้

จากภาษีอากรและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยคาดว่าจะสูญเสียรายได้จากภาษีอากรประมาณ 12,000 ล้านบาท และรายได้ค่าธรรมเนียม ประมาณ 3,727.50 ล้านบาท

5) สถาบันการเงินอาจมีความเสี่ยงจากการที่สถาบันการเงินจะต้องถือสินทรัพย์ไว้เป็นระยะเวลานานหลายปี และต้องแบกรับภาระต้นทุนต่าง ๆ ประกอบกับความไม่แน่นอนที่ว่าผู้ประกอบการธุรกิจจะซื้อทรัพย์สินกลับคืนหรือไม่ และมูลค่าทรัพย์สินในอนาคตจะมีมูลค่าเพิ่มขึ้นหรือลดลง

6) สถาบันการเงินจะต้องใช้ระยะเวลาเพื่อปรับระบบงานการอนุมัติตามข้อกำหนดและเงื่อนไขของสินเชื่อสำหรับโครงการพักทรัพย์ พักหนี้ ซึ่งเป็นมาตรการใหม่และมีรายละเอียดการดำเนินการที่แตกต่างจากมาตรการที่เคยมีมา ทำให้สถาบันการเงินและลูกหนี้ต้องใช้ระยะเวลานานเพื่อหาข้อสรุปร่วมกันในการปฏิบัติตามโครงการนี้

เอกสารประกอบการพิจารณา

สารบัญ

	หน้า
บทสรุปสำหรับผู้แทนราษฎร	ก
ส่วนที่ 1	1-1
- หลักการและเหตุผลพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการ ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564 (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	1-1
- สรุปสาระสำคัญพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการ ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564 (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	1-2
ส่วนที่ 2 บทวิเคราะห์	2-1
ส่วนที่ 3 ข้อมูลประกอบการพิจารณาพระราชกำหนด	3-1
- สรุปรายละเอียดมาตรการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการ ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019	3-1
- Q&A จาก media briefing เรื่อง มาตรการทางการเงินเพื่อช่วยเหลือ ฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID-19 (วันที่ 23 มี.ค. 64)	3-3

ส่วนที่ 1

หลักการและเหตุผล

พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการ
ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564

เหตุผล

โดยที่การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ส่งผลกระทบเป็นวงกว้างและยาวนานกว่าที่คาดการณ์ไว้เดิม ส่งผลให้ความเสี่ยงด้านเครดิตในระบบการเงินของประเทศปรับสูงขึ้นมาก แม้ในช่วงที่ผ่านมาภาครัฐจะดำเนินมาตรการให้ความช่วยเหลือลูกหนี้ในด้านต่าง ๆ อย่างต่อเนื่องเพื่อบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้น แต่ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจำนวนมากจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการฟื้นตัว และต้องการความช่วยเหลือเพิ่มเติมเพื่อให้สามารถกลับมาประกอบธุรกิจได้ จึงจำเป็นต้องมีมาตรการทางการเงินเพื่อสร้างสภาพคล่องเพิ่มเติมแก่ผู้ประกอบการให้สอดคล้องกับวัฏจักรการฟื้นตัวของระบบเศรษฐกิจโลก รวมถึงมีมาตรการลดภาระหนี้ของผู้ประกอบการ โดยเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการโอนทรัพย์สินชำระหนี้แก่สถาบันการเงินโดยมีเงื่อนไขซื้อคืนในราคาที่โอนไปและมีสิทธิเช่าทรัพย์สินนั้นกลับไปใช้ประกอบธุรกิจเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดสภาวะขาดสภาพคล่องหรือผิดนัดชำระหนี้ อันจะส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของสถาบันการเงิน และต่อเสถียรภาพทางการเงินและความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างรุนแรง การดำเนินมาตรการดังกล่าวจึงต้องกระทำโดยเร่งด่วนเพื่อป้องกันมิให้ปัญหาลูกกลมบานปลาย จึงเข้าลักษณะเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

สรุปสาระสำคัญ

พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการ
ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

1. ชื่อพระราชกำหนด (มาตรา 1)

พระราชกำหนดนี้เรียกว่า “พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564”

2. วันที่มีผลใช้บังคับ (มาตรา 2)

พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

3. คำนิยาม (มาตรา 3)

“สถาบันการเงิน” หมายความว่า ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน และสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินซึ่งประกอบธุรกิจให้สินเชื่อ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกำหนดนี้

4. หน้าที่และอำนาจของกระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย และบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม ตามพระราชกำหนดนี้ (มาตรา 4)

เพื่อเป็นการช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือจากมาตรการที่รัฐกำหนดให้ประชาชนต้องปฏิบัติอันเป็นการระงับ ยับยั้ง และแก้ไขปัญหอันเกิดจากการระบาดของโรคดังกล่าว ให้กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย และบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม มีหน้าที่และอำนาจดำเนินการตามวิธีการที่บัญญัติไว้ในพระราชกำหนดนี้ด้วย

5. ธนาคารแห่งประเทศไทยสามารถให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินตามร่างพระราชกำหนดเป็นการชั่วคราวภายในวงเงินไม่เกิน 350,000 ล้านบาท เพื่อให้สถาบันการเงินนำไปให้ผู้ประกอบการกู้ยืม หรือเพื่อใช้ประโยชน์ตามที่กำหนดในพระราชกำหนดนี้ (มาตรา 5)

นอกจากการให้กู้ยืมเงินตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินเป็นการเฉพาะคราว เพื่อให้สถาบันการเงินนำไปให้ผู้ประกอบการกู้ยืม หรือเพื่อใช้ประโยชน์ตามที่กำหนดในพระราชกำหนดนี้ ทั้งนี้ ภายในวงเงินไม่เกินสามแสนห้าหมื่นล้านบาท

การให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินตามวรรคหนึ่ง อาจทำโดยวิธีการรับซื้อตั๋วสัญญาใช้เงินที่สถาบันการเงินผู้กู้เป็นผู้ออกก็ได้

มิให้นำบทบัญญัติมาตรา 9 (4) แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช 2485 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2551 มาใช้บังคับแก่การให้กู้ยืมเงินของธนาคารแห่งประเทศไทยตามพระราชกำหนดนี้

6. การยกเว้นค่าธรรมเนียมให้แก่สถาบันการเงิน ผู้ประกอบธุรกิจ เจ้าของทรัพย์สินอันเป็นหลักประกัน และบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (มาตรา 6)

ในการดำเนินการตามพระราชกำหนดนี้ ให้สถาบันการเงิน ผู้ประกอบธุรกิจ เจ้าของทรัพย์สินอันเป็นหลักประกัน และบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียม ดังต่อไปนี้

(1) ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจำนอง และค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจดทะเบียนสัญญา หลักประกันทางธุรกิจ อันเนื่องมาจากการกู้ยืมเงินตามหมวด 1 หรือการกู้ยืมเงินเพื่อซื้อคืนทรัพย์สินอันเป็นหลักประกันตามหมวด 2

(2) ค่าธรรมเนียมอันเนื่องมาจากการโอนทรัพย์สินเพื่อชำระหนี้ให้แก่บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมตามหมวด 1 หรือการโอนทรัพย์สินอันเป็นหลักประกันเพื่อชำระหนี้ให้แก่สถาบันการเงิน หรือการโอนทรัพย์สินอันเป็นหลักประกันคืนผู้ประกอบธุรกิจหรือเจ้าของทรัพย์สินอันเป็นหลักประกันตามหมวด 2

7. หมวด 1 มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ (มาตรา 8-มาตรา 15)

การกำหนดกลไกการช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 แต่ยังมีศักยภาพให้เข้าถึงสินเชื่อในอัตราที่เหมาะสมผ่านกลไกการลด Credit Risk ของภาครัฐ ซึ่งจะช่วยให้ผู้ประกอบการกลุ่มดังกล่าวสามารถระดมทุนและรักษาการจ้างงาน รวมทั้งปรับปรุงธุรกิจเพื่อให้สอดคล้องกับโครงสร้างทางเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไปหลังจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 คลี่คลายลง ซึ่งทำให้ภาคธุรกิจสามารถฟื้นตัวได้เร็วและไม่กระทบต่อศักยภาพการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศในระยะยาว ดังนี้

7.1) ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินเพื่อให้สถาบันการเงินนำไปให้ผู้ประกอบธุรกิจกู้ยืมตามที่กำหนดในหมวดนี้ ภายในวงเงินไม่เกินสองแสนห้าหมื่นล้านบาท

ธนาคารแห่งประเทศไทยโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอาจให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินเพิ่มเติมจากวงเงินตามวรรคหนึ่งได้ แต่เมื่อรวมกับวงเงินให้กู้ยืมตามหมวด 2 แล้ว ต้องไม่เกินวงเงินตามมาตรา 5 วรรคหนึ่ง

อัตราดอกเบี้ยในการให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้คิดในอัตราร้อยละศูนย์จุดศูนย์หนึ่งต่อปี (มาตรา 8)

7.2) ให้สถาบันการเงินยื่นคำขอกู้ยืมเงินต่อธนาคารแห่งประเทศไทยตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด ภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ แต่ในกรณีที่ยังมีวงเงินเหลืออยู่และมีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือต่อไป หรือจะยุติการดำเนินมาตรการ

ธนาคารแห่งประเทศไทยโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจะขยายระยะเวลายื่นคำขอกู้ยืมเงินดังกล่าวออกไปอีกไม่เกินหนึ่งปีก็ได้ หรือจะยุติการดำเนินมาตรการนี้ก่อนกำหนดก็ได้

ภายใต้บังคับมาตรา 10 และมาตรา 11 ในการให้กู้ยืมเงินตามวรรคหนึ่ง ธนาคารแห่งประเทศไทยจะกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขให้สถาบันการเงินผู้กู้ต้องปฏิบัติตามก็ได้ (มาตรา 9)

7.3) เงินที่สถาบันการเงินได้รับตามมาตรา 9 ต้องนำไปใช้ให้กู้ยืมแก่ผู้ประกอบการธุรกิจที่ไม่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงิน หรือมีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินที่จะให้กู้ยืมไม่เกินห้าร้อยล้านบาท หรือจำนวนมากกว่านั้นตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด ทั้งนี้ ให้พิจารณาวงเงินสินเชื่อ ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2564 เป็นเกณฑ์

วงเงินสินเชื่อตามวรรคหนึ่งไม่รวมถึงวงเงินสินเชื่อเพื่อการอุปโภคบริโภคตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด (มาตรา 10)

7.4) ในการให้กู้ยืมเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจตามมาตรา 10 สถาบันการเงินต้องดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(1) ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการให้กู้ยืมเงินที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

(2) คิดอัตราดอกเบี้ยโดยเฉลี่ยตลอดอายุสัญญาตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด แต่ต้องไม่เกินร้อยละห้าต่อปี โดยในช่วงระยะเวลาสองปีแรกของสัญญาให้คิดอัตราดอกเบี้ยได้ไม่เกินร้อยละสองต่อปี

(3) ไม่เรียกเก็บดอกเบี้ยจากผู้ประกอบการธุรกิจในระหว่างหกเดือนแรกนับแต่วันที่ผู้ประกอบการธุรกิจได้รับสินเชื่อของการยื่นขอสินเชื่อแต่ละคราว

หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนดตาม (1) ให้คำนึงถึงวัตถุประสงค์ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ประสบปัญหาหรือได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ได้อย่างกว้างขวางและทั่วถึงเป็นสำคัญ

ให้กระทรวงการคลังจ่ายเงินชดเชยตาม (3) ให้แก่ธนาคารแห่งประเทศไทยตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยเรียกเก็บ เพื่อจ่ายชดเชยให้แก่สถาบันการเงินต่อไป (มาตรา 11)

7.5) ให้สถาบันการเงินชำระคืนเงินที่ได้กู้ยืมตามหมวดนี้พร้อมดอกเบี้ยแก่ธนาคารแห่งประเทศไทยภายในห้าปีนับแต่วันที่ได้รับเงินกู้ หรือระยะเวลายาวกว่านั้นตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

การชำระคืนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด (มาตรา 12)

7.6) เพื่อประโยชน์ในการช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ประสบปัญหาหรือได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ได้อย่างกว้างขวางและทั่วถึง ให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมมีวัตถุประสงค์ หน้าที่ และอำนาจในการค้ำประกันสินเชื่อที่สถาบันการเงินให้ผู้ประกอบการกู้ยืมตามพระราชกำหนดนี้ด้วย

ในการค้ำประกันสินเชื่อตามวรรคหนึ่ง ให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมรับภาระไม่เกินร้อยละสี่สิบของวงเงินสินเชื่อทั้งหมดที่สถาบันการเงินแต่ละแห่งได้ให้เงินกู้แก่ผู้ประกอบการตามมาตรา 11 และมีการค้ำประกันโดยบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมตามมาตรา นี้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์

และเงื่อนไขที่กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย และบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม ร่วมกันกำหนด

ค่าธรรมเนียมการค้าประกันสินเชื่อตามวรรคหนึ่ง ให้เรียกเก็บได้ไม่เกินร้อยละหนึ่งจุดเจ็ดห้าต่อปี ของวงเงินค้าประกันสินเชื่อ โดยให้กระทรวงการคลังจ่ายเงินชดเชยค่าธรรมเนียมการค้าประกันสินเชื่อดังกล่าว ไม่เกินร้อยละสามจุดห้าของวงเงินค้าประกันสินเชื่อให้แก่บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม

ให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมยุติการค้าประกันสินเชื่อตามวรรคหนึ่ง เมื่อพ้นหกเดือนนับแต่วันสิ้นสุดระยะเวลาการกักยืมตามมาตรา 9 การยุติการค้าประกันสินเชื่อดังกล่าว ไม่กระทบต่อสิทธิและความรับผิดชอบที่เกิดขึ้นจากการค้าประกันที่กระทำไปก่อนแล้ว (มาตรา 13)

7.7) ในระหว่างการดำเนินการตามมาตรา 13 หากบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมขาดสภาพคล่องเฉพาะที่เกิดจากการดำเนินการตามมาตรา 13 ให้กระทรวงการคลังมีหน้าที่และอำนาจดำเนินการ ให้ความช่วยเหลือตามควรแก่กรณี เพื่อให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมสามารถดำเนินการ ตามพระราชกำหนดนี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ในการดำเนินการตามมาตรา 13 หากบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมมีภาระ ต้องชำระหนี้อันเป็นผลให้ขาดทุนเป็นจำนวนเท่าใด ให้กระทรวงการคลังชดใช้ให้ โดยให้สำนักงบประมาณ ตั้งงบประมาณชดใช้เป็นรายปีให้แล้วเสร็จภายในห้าปีนับแต่วันที่ทราบจำนวนเงินที่ขาดทุน

หลักเกณฑ์และวิธีการในการคิดผลขาดทุนตามวรรคสองให้เป็นไปตามที่กระทรวงการคลัง ประกาศกำหนด (มาตรา 14)

7.8) เมื่อบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมชำระหนี้ให้สถาบันการเงินตามมาตรา 13 แล้ว ให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมเป็นผู้รับช่วงสิทธิของสถาบันการเงินที่มีต่อผู้ประกอบการธุรกิจ

การบริหารจัดการหนี้ที่ได้รับช่วงสิทธิตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยจะกำหนดให้มอบหมายให้บริษัทบริหารสินทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วย บริษัทบริหารสินทรัพย์ หรือบุคคลอื่น ดำเนินการแทนก็ได้ ในกรณีเช่นนั้นให้ถือว่าบริษัทประกันสินเชื่อ อุตสาหกรรมขนาดย่อมเป็นสถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์

ผลกำไรที่ได้จากการดำเนินการตามพระราชกำหนดนี้ให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (มาตรา 15)

8. หมวด 2 มาตราการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ (มาตรา 16-มาตรา 19)

การกำหนดกลไกในการช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่มีศักยภาพแต่ได้รับผลกระทบ จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และต้องใช้เวลายาวนานในการฟื้นตัว โดยสนับสนุนให้ผู้ประกอบการธุรกิจไม่ต้องรับภาระต้นทุนทางการเงินเป็นการชั่วคราวและไม่ถูกบังคับ ให้จำหน่ายทรัพย์สินหลักประกันในราคาต่ำกว่าสภาพความเป็นจริง (Fire Sale) ให้แก่กลุ่มทุนทั้งในประเทศ และต่างประเทศ รวมทั้งมีโอกาสมากลับมาดำเนินธุรกิจโดยใช้ทรัพย์สินหลักประกันเดิมได้หลังสถานการณ์ การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 คลี่คลายลง ดังนี้

8.1) ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินเพื่อใช้ในการดำเนินการตามหมวดนี้ ภายในวงเงินไม่เกินหนึ่งแสนล้านบาท

ธนาคารแห่งประเทศไทยโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอาจให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินเพิ่มเติมจากวงเงินตามวรรคหนึ่งได้ แต่เมื่อรวมกับวงเงินให้กู้ยืมตามหมวด 1 แล้ว ต้องไม่เกินวงเงินตามมาตรา 5 วรรคหนึ่ง (มาตรา 16)

8.2) สถาบันการเงินที่จะขอกู้ยืมเงินจากธนาคารแห่งประเทศไทยตามหมวดนี้ต้องเป็นสถาบันการเงินที่ได้รับโอนทรัพย์สินอันเป็นหลักประกันตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด แต่หลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าวต้องไม่ขัดต่อหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(1) ผู้ประกอบธุรกิจเป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงินนั้นอยู่แล้วก่อนวันที่ 1 มีนาคม พ.ศ. 2564

(2) ผู้ประกอบธุรกิจมีทรัพย์สินไม่ว่าจะเป็นของผู้ประกอบธุรกิจเองหรือของบุคคลอื่นเป็นหลักประกันการชำระหนี้ตาม (1) อยู่แล้ว

(3) สถาบันการเงินรับโอนทรัพย์สินอันเป็นหลักประกันการชำระหนี้ตาม (2) เพื่อชำระหนี้ที่ค้างชำระอยู่ตามจำนวนที่ตกลงกัน

(4) ในการรับโอนทรัพย์สินตาม (3) ต้องมีเงื่อนไขว่าผู้ประกอบธุรกิจ หรือเจ้าของทรัพย์สินอันเป็นหลักประกัน หรือบุคคลอื่นซึ่งผู้ประกอบธุรกิจหรือเจ้าของทรัพย์สินอันเป็นหลักประกันกำหนดมีสิทธิซื้อทรัพย์สินอันเป็นหลักประกันคืนได้ภายในระยะเวลาที่ตกลงกัน ซึ่งต้องไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่โอนทรัพย์สินอันเป็นหลักประกัน หรือภายในระยะเวลาที่ยาวกว่านั้นตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศขยายตามมาตรา 19

(5) เมื่อผู้ประกอบธุรกิจโอนทรัพย์สินตาม (4) แล้ว ผู้ประกอบธุรกิจมีสิทธิเช่าทรัพย์สินนั้นจากสถาบันการเงินเพื่อไปประกอบธุรกิจตามสภาพแห่งทรัพย์สินได้ ตามอัตราค่าเช่าที่จะตกลงกัน แต่ต้องแจ้งความประสงค์ว่าจะเช่าให้สถาบันการเงินทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่โอนทรัพย์สิน

(6) ราคาทรัพย์สินที่สถาบันการเงินจะขายคืนให้แก่ผู้ประกอบธุรกิจหรือเจ้าของทรัพย์สินอันเป็นหลักประกันตาม (4) ต้องไม่สูงกว่าราคาที่รับโอนไว้รวมกับค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษาและค่าใช้จ่ายอื่นใดที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด หักด้วยค่าเช่าตาม (5) (มาตรา 17)

8.3) เมื่อสถาบันการเงินทำสัญญารับโอนทรัพย์สินตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามมาตรา 17 แล้ว สถาบันการเงินมีสิทธิกู้ยืมเงินจากธนาคารแห่งประเทศไทยตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

ภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ ให้สถาบันการเงินยื่นคำขอกู้ยืมเงินต่อธนาคารแห่งประเทศไทยตามวรรคหนึ่งได้ไม่เกินจำนวนเงินที่เป็นราคาทรัพย์สินดังกล่าว โดยคิดดอกเบี้ยในอัตราร้อยละศูนย์จุดศูนย์หนึ่งต่อปี แต่ในกรณีที่มีเหตุอันสมควร ธนาคารแห่งประเทศไทยโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจะขยายระยะเวลาดังกล่าวออกไปอีกไม่เกินหนึ่งปีก็ได้ (มาตรา 18)

8.4) ให้สถาบันการเงินชำระคืนเงินที่ได้กู้ยืมตามหมวดนี้พร้อมดอกเบี้ยแก่ธนาคารแห่งประเทศไทยภายในห้าปีนับแต่วันที่ได้รับเงินกู้ หรือระยะเวลาที่ยาวกว่านั้นตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

การชำระคืนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทย
ประกาศกำหนด (มาตรา 19)

9. ผู้รักษาการตามพระราชกำหนด (มาตรา 7)

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชกำหนดนี้

ส่วนที่ 2 บทวิเคราะห์

การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 นับตั้งแต่ปี 2563 ซึ่งส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทย เป็นวงกว้างและยาวนานกว่าที่คาดการณ์ไว้เดิม ทำให้ความเสี่ยงด้านเครดิตในระบบการเงินของประเทศ ปรับสูงขึ้นมาก แม้ในช่วงที่ผ่านมาภาครัฐจะดำเนินมาตรการให้ความช่วยเหลือลูกหนี้ในด้านต่าง ๆ อย่างต่อเนื่องเพื่อบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้น แต่ผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจำนวนมากจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการฟื้นตัว และต้องการความช่วยเหลือเพิ่มเติมเพื่อให้สามารถกลับมาประกอบธุรกิจได้ นอกจากนี้ การฟื้นตัวของภาคส่วนต่าง ๆ ยังมีลักษณะที่ไม่เท่าเทียมกัน โดยเฉพาะกลุ่มผู้ประกอบการวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ที่มีข้อจำกัดในการเข้าถึงแหล่งทุน และภาคธุรกิจที่ได้รับผลกระทบหนัก ที่ต้องใช้เวลานานในการฟื้นตัว อาทิ กลุ่มธุรกิจภาคท่องเที่ยวและธุรกิจที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ซึ่งมีอัตราการจ้างงาน สูงกว่า 10 ล้านคน และต้องใช้ระยะเวลาประมาณ 4-5 ปี จนกว่าจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติจะกลับมาเข้า ไกล่ระดับก่อนการระบาด สถานการณ์ที่มีแนวโน้มยืดเยื้อและยังมีความไม่แน่นอนสูงดังกล่าว ส่งผลให้ ภาคธุรกิจเข้าถึงสินเชื่อได้ยากขึ้น รวมถึงบางส่วนที่มีหนี้เดิมค้างชำระอยู่อาจมีข้อจำกัดในการปรับโครงสร้าง หนี้ในช่วงที่ยังไม่สามารถประเมินรายได้และกระแสเงินสดได้

มาตรการให้ความช่วยเหลือเยียวยาระยะสั้นของภาครัฐแก่ลูกหนี้ในปัจจุบันผ่านพระราชกำหนด การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส โคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (พระราชกำหนด Soft Loan) ที่มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 19 เมษายน 2563 จึงยังไม่เพียงพอ ในการรองรับสถานการณ์ที่ยาวนานกว่าที่คาดการณ์ไว้ ธนาคารแห่งประเทศไทยและกระทรวงการคลัง จึงเห็นความจำเป็นเร่งด่วนในการออกมาตรการทางการเงินเพิ่มเติม โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ ต่อมาตรการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 วงเงินรวม 350,000 ล้านบาท มีระยะเวลาเบิกเงินกู้ 2 ปี นับตั้งแต่วันที่กฎหมายจะมีผลบังคับใช้ และขยายต่อ อายุได้อีก 1 ปี หากมีเหตุจำเป็น

มาตรการฟื้นฟูดังกล่าวนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อดูแลผู้ประกอบการธุรกิจที่มีศักยภาพให้สามารถดำเนินธุรกิจ รักษาระดับการจ้างงาน และมีโอกาสในการฟื้นฟูศักยภาพภายใต้สถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส โคโรนา 2019 จนกว่าจะพ้นวิกฤต โดยจำแนกมาตรการเป็น 2 หมวด ตามลักษณะปัญหาที่ต่างกัน ดังนี้

1. มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ (โครงการสินเชื่อฟื้นฟู) วงเงินไม่เกิน 250,000 ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 0.01 ต่อปี มุ่งเน้นให้สถาบันการเงินส่งผ่านสภาพคล่องดังกล่าวแก่ผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบแต่ยังมีศักยภาพ ซึ่งได้ปรับปรุงข้อจำกัดจากมาตรการครั้งที่แล้ว โดยขยายขอบเขต ลูกหนี้ให้ครอบคลุมทั้งลูกหนี้รายเดิมที่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินอยู่แล้วไม่เกิน 500 ล้านบาท ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2564 และลูกหนี้รายใหม่ที่ไม่มียอดเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงิน เพื่อให้ลูกหนี้ สามารถเข้าถึงสินเชื่อได้มากขึ้น พร้อมรองรับการฟื้นตัวของธุรกิจที่ต้องใช้ระยะเวลานาน ด้วยการปรับเพิ่ม วงเงินกู้ให้สูงขึ้น ขยายระยะผ่อนชำระให้นานขึ้น และกำหนดอัตราดอกเบี้ยให้อัตราการฟื้นฟูกิจการยิ่งขึ้น

นอกจากนั้น ภาครัฐยังสนับสนุนกลไกการค้าประกันสินเชื่อผ่านบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) รวมถึงยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง ขณะที่ธนาคารแห่งประเทศไทย สนับสนุนสภาพคล่องต้นทุนต่ำแก่สถาบันการเงินเพื่อให้เกิดการส่งผ่านสภาพคล่องไปยังกลุ่มเป้าหมาย

2. มาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินชำระหนี้ และให้สิทธิลูกหนี้ซื้อคืน (หรือที่เรียกว่า โครงการพักทรัพย์ พักหนี้) วงเงิน 100,000 ล้านบาท มุ่งเน้นในการช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบรุนแรง ต้องใช้ระยะเวลานานในการฟื้นตัว แต่ยังมีศักยภาพและมีทรัพย์สินเป็นหลักประกัน ด้วยการเจรจากับเจ้าหนี้สถาบันการเงินเพื่อหยุดหรือลดภาระหนี้ภายใต้เงื่อนไขสัญญามาตรฐานที่กำหนด ได้แก่ 1) ลูกหนี้มีสิทธิซื้อทรัพย์สินคืนเป็นลำดับแรกในราคาต้นทุน ภายในระยะเวลา 3-5 ปี และราคาซื้อทรัพย์สินที่รับโอนซึ่งสถาบันการเงินจะขายคืนให้ผู้ประกอบการ ต้องไม่สูงกว่าราคาที่รับโอนไว้ รวมกับค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษาทรัพย์สินดังกล่าว (Carrying cost) อีกไม่เกินร้อยละ 1 ต่อปี ของราคาที่รับโอน ซึ่งสถาบันการเงินอาจเก็บค่าใช้จ่ายในการดูแลทรัพย์สินเพิ่มเติมได้ตามที่จ่ายไปจริงและสมควรแก่เหตุ 2) ลูกหนี้สามารถขอเช่าทรัพย์สินอันเป็นหลักประกันกลับมาได้เป็นลำดับแรก โดยสถาบันการเงินจะต้องนำค่าเช่าที่ได้รับไปหักออกจากราคาที่ขายทรัพย์สินคืนให้กับลูกหนี้ และไม่เรียกเก็บค่าใช้จ่ายในการดูแลทรัพย์สินเพิ่มเติม หากลูกหนี้ผู้เช่าเป็นผู้ดูแลทรัพย์สินเอง เพื่อช่วยรักษาโอกาสให้ผู้ประกอบการไม่ถูกบังคับขายทรัพย์สินในราคาต่ำกว่าความเป็นจริง (Fire Sale) และสามารถกลับมาสร้างงานและสร้างรายได้อีกครั้งเมื่อสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 คลี่คลายขึ้น ทั้งนี้ ธนาคารแห่งประเทศไทยให้การสนับสนุนสภาพคล่องต้นทุนต่ำแก่สถาบันการเงินเท่ากับมูลค่าทรัพย์สินที่สถาบันการเงินและลูกหนี้แต่ละรายตกลงร่วมกัน และภาครัฐสนับสนุนยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องกับการตีราคาทรัพย์สินเพื่อโอนรับชำระหนี้ที่ค้างอยู่ทั้งการรับโอนและการซื้อคืนทรัพย์สินให้กับลูกหนี้รายเดิม การลดหย่อนค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องกับการจดทะเบียนจำนองอสังหาริมทรัพย์และอาคารชุด และการจดทะเบียนสัญญาหลักประกันทางธุรกิจอีกด้วย

การให้ความช่วยเหลือภายใต้มาตรการฟื้นฟูนี้ ได้คำนึงถึงการใช้ทรัพยากรทั้งของภาครัฐและภาคเอกชนให้เกิดประสิทธิผลและมีประโยชน์สูงสุด โดยสภาพคล่องจะถูกส่งผ่านไปยังกลุ่มลูกหนี้ที่ยังมีศักยภาพในการดำเนินธุรกิจ รักษาระดับการจ้างงาน พัฒนาทักษะแรงงานและปรับรูปแบบธุรกิจ ให้กลับมาสร้างรายได้อีกครั้ง ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจในภาพรวม ธนาคารแห่งประเทศไทยและภาครัฐยังมีนโยบายลักษณะอื่นเพื่อรองรับความต้องการที่ต่างกัน อาทิ กลุ่มรายย่อยที่ขาดสภาพคล่องชั่วคราว ภาครัฐมีนโยบายเสริมสภาพคล่อง โดยเพิ่มรายได้ผ่านโครงการต่าง ๆ สำหรับกลุ่มที่ต้องแก้ไขหนี้เดิม มีมาตรการพักหนี้ รวมถึงการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ เพื่อเร่งบรรเทาปัญหาหนี้สินล้นพ้นตัว นอกจากนี้ ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ออกหลักเกณฑ์การปรับฐานและอัตราดอกเบี้ยผิดนัดชำระหนี้ ซึ่งจะช่วยเหลือกลุ่มลูกหนี้ที่ได้รับผลกระทบรุนแรงและมีปัญหาในการชำระหนี้ เพื่อช่วยลดภาระและสร้างความเป็นธรรมในการใช้บริการทางการเงินของประชาชน รวมถึงลดการเกิดหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Loans: NPLs) และหนี้ด้อยคุณภาพในระบบการเงิน

พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564 ทั้ง 2 มาตรการดังกล่าวอาจเกิดประโยชน์และอาจส่งผลกระทบได้ดังต่อไปนี้

1) ช่วยแก้ไขปัญหาที่เป็นอุปสรรคในการสนับสนุนการให้สินเชื่อเดิมแก่ผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจให้สอดคล้องกับสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในปัจจุบัน

2) ช่วยให้ผู้ประกอบการธุรกิจไม่ต้องรับภาระต้นทุนทางการเงิน และไม่ถูกบังคับให้ขายทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันในราคาต่ำกว่าความเป็นจริง (Fire Sale) ด้วยการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้

3) ช่วยลดภาระเงินต้นและดอกเบี้ย ภายในระยะเวลา 3-5 ปี รัฐบาลซื้อคืนทรัพย์สินที่แน่นอน ลูกหนี้สามารถเข้าไปทำธุรกิจต่อได้ ไม่ถูกยึดหรือกีดราคาขายให้กับกลุ่มทุน ได้ปิดภาระหนี้กับสถาบันการเงิน ทำให้ไม่ต้องกังวลเรื่องประวัติในบริษัทข้อมูลเครดิตแห่งชาติ (National Credit Bureau: NCB) หากหนี้กลายเป็นหนี้เสียในอนาคต อีกทั้ง ยังได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีค่าธรรมเนียมจากการตีโอนอีกด้วย

ทั้งนี้ ธนาคารแห่งประเทศไทยคาดการณ์ว่ามาตรการสนับสนุนสินเชื่อดังกล่าวจะสามารถช่วยเหลือผู้ประกอบการให้สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ 36,000 บริษัท และสามารถรักษาระดับการจ้างงานได้ 860,000 คน ซึ่งจะช่วยป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ต่อภาคธุรกิจและประชาชน ตลอดจนจูงใจให้ระบบเศรษฐกิจสามารถฟื้นตัวได้อย่างรวดเร็ว และมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินจะสามารถช่วยลดภาระหนี้ชั่วคราวให้แก่ผู้ประกอบการโดยเฉพาะผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องกับภาคการท่องเที่ยวซึ่งมีอัตราการจ้างงานสูงถึงร้อยละ 20 ของแรงงานในระบบ¹

4) ในกรณีที่สถาบันการเงินปล่อยสินเชื่อวงเงิน 250,000 ล้านบาท จะส่งผลให้รัฐมีภาระทางการคลังเพิ่มเติมประมาณ 67,500 ล้านบาท และหากมีการขยายวงเงินสินเชื่อดังกล่าวเป็น 350,000 ล้านบาท จะส่งผลให้รัฐมีภาระทางการคลังเพิ่มเติมประมาณ 94,500 ล้านบาท นอกจากนี้ รัฐยังจะสูญเสียรายได้จากภาษีอากรและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยคาดว่ารัฐจะสูญเสียรายได้จากภาษีอากรประมาณ 12,000 ล้านบาท และรายได้ค่าธรรมเนียม ประมาณ 3,727.50 ล้านบาท²

5) สถาบันการเงินอาจมีความเสี่ยงจากการที่สถาบันการเงินจะต้องถือสินทรัพย์ไว้เป็นระยะเวลานานหลายปี และต้องแบกรับภาระต้นทุนต่าง ๆ ประกอบกับความไม่แน่นอนที่ว่าผู้ประกอบการจะซื้อทรัพย์สินกลับคืนหรือไม่ และมูลค่าทรัพย์สินในอนาคตจะมีมูลค่าเพิ่มขึ้นหรือลดลง ถ้าทรัพย์สินมีมูลค่าเพิ่มขึ้นผู้ประกอบการก็จะซื้อคืน แต่ถ้าทรัพย์สินมีมูลค่าลดลง ผู้ประกอบการก็อาจจะไม่ซื้อคืนได้

¹ กระทรวงการคลัง, สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง. (18 มีนาคม 2564). เรื่อง ร่างพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. และมาตรการทางภาษีอากรและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง [หนังสือราชการ]. (กค 1006/ล 619).

² รัฐแลงสูญเสียรายได้ “ภาษี-ค่าไฟ” กว่า 1.8 หมื่นล้านบาท หนุน “ฟื้นฟูธุรกิจ-พักทรัพย์พักหนี้”. (27 มีนาคม 2564). ประชาชาติธุรกิจออนไลน์. สืบค้น 5 พฤษภาคม 2564 จาก <https://www.prachachat.net/breaking-news/news-637808>

6) สถาบันการเงินจะต้องใช้ระยะเวลาเพื่อปรับระบบงานการอนุมัติตามข้อกำหนดและเงื่อนไขของสินเชื่อสำหรับโครงการพักทรัพย์ พักหนี้ ซึ่งเป็นมาตรการใหม่และมีรายละเอียดการดำเนินการที่แตกต่างจากมาตรการที่เคยมีมา ทำให้สถาบันการเงินและลูกหนี้ต้องใช้ระยะเวลานานเพื่อหาข้อสรุปร่วมกันในการปฏิบัติตามโครงการนี้

ส่วนที่ 3

ข้อมูลประกอบการพิจารณาพระราชกำหนด

สรุปรายละเอียดมาตรการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบ¹

จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

มาตรการ	มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ (สินเชื่อฟื้นฟู)	มาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ โดยให้ผู้ประกอบการมีสิทธิซื้อทรัพย์สินนั้นคืนในภายหลัง (โครงการพักทรัพย์ พักหนี้)
วงเงินสินเชื่อรวม	250,000 ล้านบาท	100,000 ล้านบาท
ระยะเวลามาตรการ	การเบิกกู้เงินจาก ธนาคารแห่งประเทศไทย ภายใน 2 ปี และอายุสินเชื่อ 5 ปี	
วัตถุประสงค์	เพิ่มสภาพคล่องในการดำเนินกิจการ รวมถึงเพื่อฟื้นฟูธุรกิจ	ลดภาระทางการเงินให้ผู้ประกอบการที่ยังต้องการเวลาฟื้นฟู
กลุ่มเป้าหมาย	(1) ลูกหนี้เดิม: ที่มีวงเงินเดิมไม่เกิน 500 ล้านบาท ณ 28 ก.พ. 64 และไม่เป็น NPL ณ 31 ธ.ค. 62 (2) ลูกหนี้ใหม่: ที่ไม่เคยเป็นลูกหนี้สถาบันการเงิน หรือไม่มีวงเงินกับสถาบันการเงิน ณ 28 ก.พ. 64	ลูกหนี้ธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจาก COVID-19 ที่มีทรัพย์สินเป็นหลักประกันอยู่กับสถาบันการเงินก่อน 28 ก.พ. 64 และไม่เป็น NPL ณ 31 ธ.ค. 62
เงื่อนไขมาตรการ	การให้สินเชื่อ	สถาบันการเงิน และลูกหนี้ต้องสมัครใจทั้ง 2 ฝ่าย ในการตีโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ ซึ่งมีเงื่อนไขตามสัญญามาตรฐานโดย - ลูกหนี้มีสิทธิในการซื้อทรัพย์สินหลักประกันคืนภายใน 5 ปี เป็นลำดับแรก ทั้งนี้ ราคาซื้อทรัพย์สินต้องไม่เกินกว่าราคาตีโอนทรัพย์สินบวกด้วย carrying cost ร้อยละ 1 ต่อปี ของราคาตีโอนทรัพย์สิน โดยสถาบันการเงินอาจเรียกเก็บค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษาทรัพย์สินเพิ่มเติมได้ตามที่จ่ายไปจริง และสมควรแก่เหตุ
	(1) วงเงินต่อราย (1.1) ลูกหนี้เดิม: กำหนดวงเงินไม่เกินร้อยละ 30 ของวงเงินสินเชื่อ ณ 31 ธ.ค. 62 หรือ 28 ก.พ. 64 แล้วแต่ยอดใดจะสูงกว่า (ไม่เกิน 150 ล้านบาท) (1.2) ลูกหนี้ใหม่: กำหนดวงเงินต่อรายลูกหนี้ไม่เกิน 20 ล้านบาท	

¹ ธนาคารแห่งประเทศไทย. (23 มีนาคม 2564). สรุปรายละเอียดร่างมาตรการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. สืบค้น 30 เมษายน 2564 จาก https://www.bot.or.th/Thai/AboutBOT/Activities/Documents/230364_COVID-19.pdf

มาตรการ	มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการธุรกิจ (สินเชื่อฟื้นฟู)	มาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ โดยให้ผู้ประกอบการมีสิทธิซื้อทรัพย์สินนั้นคืนในภายหลัง (โครงการพักทรัพย์ พักหนี้)
	(2) อัตราดอกเบี้ย กำหนดอัตราดอกเบี้ยเฉลี่ยไม่เกินร้อยละ 5 ต่อปี ตลอดระยะเวลา 5 ปี ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยสนับสนุน	
	<p>สภาพคล่อง โดย 2 ปีแรก ให้คิดอัตราดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ 2 ต่อปี และภาครัฐชดเชยดอกเบี้ยให้ในช่วง 6 เดือนแรก</p> <p>การค้ำประกันสินเชื่อ</p> <p>(1) ระยะเวลาค้ำประกัน 10 ปี</p> <p>(2) อัตราชดเชย ไม่เกินร้อยละ 40 ของพอร์ตสินเชื่อ</p> <p>(3) ค่าธรรมเนียม เฉลี่ยร้อยละ 1.75 ต่อปี โดยภาครัฐชดเชยรวมร้อยละ 3.5 ผ่านกลไกการค้ำประกันของรัฐ ที่ดำเนินการโดยบริษัทประกันสินเชื่อ อุตสาหกรรมขนาดย่อม</p>	<p>- ลูกหนี้มีสิทธิในการเช่าทรัพย์สินหลักประกันได้ เป็นลำดับแรก โดยสถาบันการเงินจะนำค่าเช่าไปหักออกจากราคาซื้อทรัพย์สิน และไม่เรียกเก็บค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษาทรัพย์สินเพิ่มเติม หากลูกหนี้ผู้เช่าเป็นผู้ดูแลทรัพย์สินดังกล่าว</p>
การสนับสนุนจากทางการ	<p>- ธนาคารแห่งประเทศไทย : สนับสนุนสภาพคล่องอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 0.01 ในการปล่อยสินเชื่อของสถาบันการเงิน</p> <p>- ภาครัฐ :</p> <p>(1) กระทรวงการคลังสนับสนุนกลไกการค้ำประกันสินเชื่อ ซึ่งเป็นองค์ประกอบสำคัญดังรายละเอียดข้างต้น</p>	<p>- ธนาคารแห่งประเทศไทย : สนับสนุนสภาพคล่องอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 0.01 ในการรับโอนทรัพย์สินของสถาบันการเงิน</p> <p>- ภาครัฐ : กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงพาณิชย์ สนับสนุนสิทธิประโยชน์ภาษีและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องกับการโอนรับชำระหนี้ทั้งขาโอนและขาซื้อคืนทรัพย์สินให้กับลูกหนี้รายเดิม</p>

มาตรการ	มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการธุรกิจ (สินเชื่อฟื้นฟู)	มาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ โดยให้ผู้ประกอบการมีสิทธิซื้อทรัพย์สินนั้นคืนในภายหลัง (โครงการพักทรัพย์ พักหนี้)
	(2) กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงพาณิชย์ ลดหย่อนค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องกับการจำนองอสังหาริมทรัพย์ และอาคารชุด (เหลือร้อยละ 0.01) และยกเว้นค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนจำนองทรัพย์สินและการจดทะเบียนสัญญาหลักประกันทางธุรกิจ	

Q&A จาก media briefing เรื่อง มาตรการทางการเงินเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการ²
ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID-19 (วันที่ 23 มี.ค. 64)
(คำถาม-คำตอบนี้อ้างอิงตามเนื้อหาของร่างมาตรการที่นำเสนอ ครม. เมื่อวันที่ 23 มี.ค. 64)

คำถาม	คำตอบ
ภาพรวมมาตรการ	
1. ธนาคารแห่งประเทศไทย คาดว่ามาตรการนี้จะสามารถกระตุ้นเศรษฐกิจได้มากน้อยเพียงใด	จากการประเมินเบื้องต้นคาดว่ามาตรการครั้งนี้จะสามารถพยุงการจ้างงานได้หลายแสนคน และช่วยบริษัทให้มีสภาพคล่องในการประกอบธุรกิจได้อีกหลาย 10,000 บริษัท รวมถึงช่วยลดความเสี่ยง GDP at risk ได้
2. ธนาคารแห่งประเทศไทยกังวลหรือไม่ ว่า การพักทรัพย์ พักหนี้ที่สถาบันการเงินจะเลือกช่วยเหลือเฉพาะธุรกิจที่เข้มแข็งเป็นหลัก ทำให้การช่วยเหลือไปไม่ถึงธุรกิจที่อ่อนแอ	สถาบันการเงิน จะให้ความช่วยเหลือลูกหนี้โดยพิจารณา มาตรการที่เหมาะสมตามความจำเป็นของลูกหนี้แต่ละกลุ่ม ดังนั้น โดยทั่วไปธุรกิจที่เข้มแข็งน่าจะไม่มี ความจำเป็นต้องเข้าร่วมโครงการ “พักทรัพย์ พักหนี้” ซึ่งสถาบันการเงินอาจจะให้ความช่วยเหลือด้วยการเพิ่มสภาพคล่องตามมาตรการในส่วน of สินเชื่อฟื้นฟู

² ธนาคารแห่งประเทศไทย. (2564). Q&A จาก Media Briefing เรื่อง มาตรการทางการเงินเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID-19 (วันที่ 23 มี.ค. 64). สืบค้น 3 พฤษภาคม 2564 จาก https://www.bot.or.th/Thai/AboutBOT/Activities/Documents/230364_QA.pdf

คำถาม	คำตอบ
	<p>นอกจากนี้สถาบันการเงิน น่าจะมีแรงจูงใจที่จะช่วยเหลือกลุ่มที่ได้รับผลกระทบมาก เพื่อลดโอกาสที่จะกลายเป็นหนี้เสีย ทั้งนี้ธนาคารแห่งประเทศไทย กำหนดให้ สถาบันการเงิน ส่งรายงานความคืบหน้าของการให้สินเชื่อตามมาตรการนี้เป็นประจำทุกเดือน เพื่อเป็นฐานข้อมูลในการติดตามและประเมินผลของมาตรการในด้านที่สำคัญต่าง ๆ พร้อมกำชับให้ สถาบันการเงิน เร่งกระจายสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการอย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึงทั้งลูกค้าเดิม และลูกค้าใหม่ โดยให้ความสำคัญกับผู้ประกอบการขนาดเล็กและผู้ประกอบการในทุกอุตสาหกรรม</p>
<p>3. มาตรการจะสามารถออกใช้ได้เมื่อไหร่ และจะมีผลบังคับใช้พร้อมกันทั้ง 2 มาตรการหรือไม่</p>	<p>ขณะนี้ร่างกฎหมายดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาตามขั้นตอนการตรากฎหมาย โดยทางการจะดูแลให้สามารถออกใช้ได้ เร็วที่สุด ซึ่งทั้ง 2 มาตรการ จะมีผลบังคับใช้พร้อมกัน</p>
<p>4. เมื่อสถาบันการเงินตกลงที่จะให้ความช่วยเหลือตามมาตรการแก่ลูกหนี้แล้ว ยังต้องผ่านการพิจารณาของธนาคารแห่งประเทศไทยอีกหรือไม่</p>	<p>เนื่องจากมาตรการนี้เกี่ยวข้องกับการขอรับสภาพคล่องจากธนาคารแห่งประเทศไทย ดังนั้น สถาบันการเงิน จึงต้องขออนุมัติสินเชื่อโดยการส่งข้อมูลของลูกค้าที่จะให้ความช่วยเหลือมาที่ธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อพิจารณา ซึ่งธนาคารแห่งประเทศไทยจะพิจารณาให้ความช่วยเหลือ โดยให้ความสำคัญกับการดูแลให้ความช่วยเหลือถึงกลุ่มที่จำเป็น ตลอดจนธนาคารแห่งประเทศไทยจะดูแลให้กระบวนการเป็นไปอย่างรวดเร็วเพื่อให้ลูกหนี้ได้รับความช่วยเหลืออย่างรวดเร็วที่สุด</p>
<p>5. ลูกหนี้ที่อยากเข้าร่วมมาตรการต้องทำอะไร</p>	<p>เมื่อมาตรการนี้มีผลบังคับใช้แล้ว ลูกหนี้สามารถติดต่อกับสถาบันการเงินได้โดยตรง และหากมีข้อสงสัยสามารถสอบถามเพิ่มเติมได้ที่ call center ของธนาคารแห่งประเทศไทย โทร. 02-283-6112 หรือ email : FinRehab@bot.or.th</p>

คำถาม	คำตอบ
มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู	
6. มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ ในครั้งนี้จะมึบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม เป็นผู้ค้ำประกัน ซึ่งต่างจากกลไกการค้ำประกันตาม soft loan เดิมใช่หรือไม่	การค้ำประกันในครั้งนี้จะต่างจากการค้ำประกัน ตาม soft loan เดิม โดยรูปแบบที่ดำเนินการผ่าน กลไกการค้ำประกันโดยบริษัทประกันสินเชื่อ อุตสาหกรรมขนาดย่อมซึ่งเป็นรูปแบบที่สถาบัน การเงินส่วนใหญ่มีความคุ้นเคย ซึ่งมีลักษณะการค้ำ ประกันแบบ portfolio ที่มีอัตราการขาดเชยสูงสุด ไม่เกินร้อยละ 40 และอายุการค้ำประกันระยะเวลา สูงสุดไม่เกิน 10 ปี
7. กรณีเคยได้รับ soft loan ตามมาตรการเดิมจะยัง ขอสินเชื่อตามมาตรการสนับสนุนในครั้งนี้ได้อีกหรือไม่	ผู้ประกอบการที่ได้รับ soft loan เดิมจะมีคุณสมบัติ สามารถขอสินเชื่อฟื้นฟูตามมาตรการนี้ได้ โดยเมื่อ รวมสินเชื่อที่ได้รับจาก soft loan เดิมกับสินเชื่อฟื้นฟู ที่ได้เพิ่มเติมตามมาตรการนี้จะต้องไม่เกินร้อยละ 30 ของวงเงิน ณ 31 ธ.ค. 62 หรือ ณ วันที่ 28 ก.พ. 64 แล้วแต่ยอดใดจะสูงกว่า เพื่อให้เกิดความเท่าเทียม ระหว่างผู้ประกอบการ
โครงการพักทรัพย์ พักหนี้	
8. ยอดคงค้างสินเชื่อกลุ่มธุรกิจโรงแรมในระบบ สถาบันการเงินคิดเป็นเท่าไรและคาดว่าจะมีปริมาณ เท่าไรที่เข้าร่วมโครงการ “พักทรัพย์ พักหนี้”	ปัจจุบันยอดคงค้างกลุ่มธุรกิจโรงแรมในระบบ สถาบัน การเงินมีอยู่ประมาณ 400,000 ล้านบาท ซึ่งจาก การหารือกับสถาบันการเงิน และผู้ประกอบการ คาดว่าจะวงเงิน 100,000 ล้านบาท น่าจะเพียงพอ ต่อความต้องการ
9. ธนาคารแห่งประเทศไทย ได้มีการหารือกับสถาบัน การเงินหรือไม่ว่ามีความสนใจในการตีทรัพย์ชำระหนี้ตาม มาตรการนี้เท่าไร กรณีมีความต้องการมากกว่าวงเงิน 100,000 ล้านบาท ธนาคารแห่งประเทศไทยจะมีการ ดำเนินการอย่างไร	ในการออกแบบมาตรการ ธนาคารแห่งประเทศไทยได้หารือ ทั้งสถาบันการเงินและผู้ประกอบการเพื่อประมาณการ วงเงินที่จะเพียงพอต่อความต้องการ อย่างไรก็ตามการ เข้าร่วมมาตรการจะขึ้นอยู่กับความสมัครใจของทั้ง สถาบันการเงินและลูกหนี้ โดยสถาบันการเงินอาจ พิจารณาจากศักยภาพของทรัพย์ และความตั้งใจใน การประกอบธุรกิจของลูกหนี้ ทั้งนี้ สามารถย้ายวงเงิน

คำถาม	คำตอบ
	ระหว่าง 2 มาตรการได้ภายใต้วงเงินรวมไม่เกิน 350,000 ล้านบาท หากมีความจำเป็นและได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี
10. ธนาคารแห่งประเทศไทย กำหนดนิยามของ SMEs ที่สามารถตีโอนทรัพย์สินชำระหนี้หรือไม่	สำหรับโครงการ “พักทรัพย์ พักหนี้” ไม่ได้มีการกำหนด ว่าธุรกิจที่จะเข้าร่วมจะต้องเป็น SMEs เท่านั้น แต่จะพิจารณาจากผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจาก COVID-19 และมีทรัพย์สินเป็นหลักประกันของสินเชื่อเพื่อประกอบธุรกิจกับสถาบันการเงินก่อนที่มาตรการจะมีผลบังคับใช้
11. นอกจากธุรกิจโรงแรม มีธุรกิจอื่นใดที่สามารถเข้าร่วมโครงการ “พักทรัพย์ พักหนี้” บ้าง	ธนาคารแห่งประเทศไทยไม่ได้จำกัดประเภทธุรกิจ โดยธุรกิจอื่นที่ได้รับผลกระทบจาก COVID-19 และมีหลักประกันที่มีศักยภาพก็สามารถเข้าร่วมโครงการได้
12. ธนาคารแห่งประเทศไทย กำหนดเพดานของวงเงินสนับสนุนตามโครงการ “พักทรัพย์ พักหนี้” หรือไม่	ธนาคารแห่งประเทศไทยไม่ได้กำหนดเพดานวงเงิน ทั้งนี้ สถาบันการเงินสามารถยื่นขอวงเงินสินเชื่อจากธนาคารแห่งประเทศไทยได้ไม่เกินมูลค่าที่ตีโอนทรัพย์สินชำระหนี้
13. แนวทางการคิดราคาตีโอนทรัพย์สินชำระหนี้ภายใต้โครงการ “พักทรัพย์ พักหนี้” เป็นอย่างไร สถาบันการเงินสามารถรับตีโอนทรัพย์สินมากกว่ามูลค่าหนี้ได้หรือไม่	ราคาตีโอนทรัพย์สินชำระหนี้จะขึ้นกับการตกลงกันระหว่าง ผู้ซื้อ (สถาบันการเงิน) และผู้ขาย (ลูกหนี้) โดยลูกหนี้จะสามารถซื้อคืนทรัพย์สินด้วยราคาที่ตีโอนเช่นกัน ทั้งนี้ กรณีลูกหนี้มีทรัพย์สินเป็นหลักประกันหลายชิ้นสามารถพิจารณาเลือกหลักประกันที่มีมูลค่าใกล้เคียงกับมูลหนี้มาตีโอนได้
14. กรณีครบกำหนดซื้อคืน 5 ปี แล้วลูกหนี้ไม่ใช่สิทธิสถาบันการเงิน จะดำเนินการอย่างไร	สถาบันการเงิน สามารถขายสินทรัพย์ให้แก่บุคคลอื่นได้ หากลูกหนี้เดิมไม่ใช่สิทธิในการซื้อคืน
15. โครงการ “พักทรัพย์ พักหนี้” มีการคิดค่าเช่าอย่างไร	อัตราค่าเช่าควรอยู่ในระดับต่ำ และจะถูกนำมาหักออกจากราคาซื้อคืน เช่น กรณีตีโอนทรัพย์สินมูลค่า 10 ล้านบาท จ่ายค่าเช่า 1 ล้านบาท ราคาซื้อคืนจะเป็น 9 ล้านบาท ทั้งนี้ ตามเงื่อนไขโครงการสถาบันการเงิน สามารถคิด carrying cost เพิ่มเติมได้ไม่เกินร้อยละ 1

คำถาม	คำตอบ
<p>16. กรณีลูกหนี้ที่เข้าร่วมโครงการ “พักทรัพย์ พักหนี้” ไม่เช่าทรัพย์กลับไปประกอบธุรกิจ สถาบันการเงินสามารถให้บุคคลอื่นเช่าได้หรือไม่</p>	<p>ลูกหนี้เดิมต้องได้รับสิทธิในการเช่าทรัพย์เป็นลำดับแรก อย่างไรก็ตาม หากลูกหนี้ไม่ใช้สิทธิ สถาบันการเงินสามารถนำทรัพย์ไปให้บุคคลอื่นเช่าได้ ซึ่งจะเป็นประโยชน์กับลูกหนี้เดิมด้วย เนื่องจากมีบุคคลอื่นมาช่วยดูแลทรัพย์ไม่ให้เสื่อมโทรม และทำให้ลูกหนี้ไม่ต้องจ่ายค่าดูแลทรัพย์เนื่องจากผู้เช่าทรัพย์จะรับหน้าที่ดูแลทรัพย์แล้ว</p>
<p>17. ภาครัฐจะมีมาตรการเพิ่มเติมเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจรายย่อยที่ไม่มีหลักประกัน และสถาบันการเงินไม่ปล่อยสินเชื่อให้หรือไม่</p>	<p>ผู้ประกอบการรายย่อยดังกล่าวสามารถได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการธุรกิจในครั้งนี้ได้ โดยกรณีเป็นลูกหนี้ใหม่จะมีโอกาสได้รับวงเงินสูงสุดไม่เกิน 20 ล้านบาท และสำหรับกรณีลูกหนี้เดิมจะได้รับสินเชื่อไม่เกินร้อยละ 30 ของวงเงิน ณ วันที่ 31 ธ.ค. 62 หรือ ณ วันที่ 28 ก.พ. 64 แล้วแต่ยอดใดจะสูงกว่า</p>



สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. 0 2244 2070-2

Bureau of Academic Services

The Secretariat of the House of Representatives

0 2244 2070-2

พิมพ์ที่ : สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร