

กระทู้ถามที่ ๐๓๓ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๐ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง การบริหารพื้นที่จัดประโยชน์ในโครงการการเคหะแห่งชาติ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ดังต่อไปนี้

การเคหะแห่งชาติ มีบทบาทที่สำคัญในการมุ่งสร้างความมั่นคงและยกระดับคุณภาพชีวิตด้านการอยู่อาศัยของประชาชนทุกกลุ่มเป้าหมายและครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วทุกภาคของประเทศ เป็นโครงการที่อยู่อาศัย ดำเนินการโดยคณะกรรมการการเคหะแห่งชาติ มีการบริหารจัดการด้านต่าง ๆ ตามมาตรฐานที่อยู่อาศัย การกำหนดหลักการและเกณฑ์การรับรองมาตรฐานที่อยู่อาศัยให้เหมาะสม ซึ่งการเคหะแห่งชาติ จะดำเนินบทบาทการเป็นผู้รับรองมาตรฐานโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย แต่การบริหารพื้นที่จัดประโยชน์ในโครงการการเคหะแห่งชาติ ที่มีกลุ่มสิทธิพลรับผลประโยชน์ จากปัญหาการร้องเรียนของประชาชนว่าไม่ได้รับความเป็นธรรมในการบริหารโครงการ โดนข่มขู่และขูดรีด เช่น การบริหารจัดการระบบสาธารณูปโภค การทำสัญญาซื้อขายบ้านพร้อมที่ดินในโครงการบ้านจัดสรร และอาคารชุด ผู้ประกอบการไม่ได้ดำเนินการอย่างอิสระ ปัญหาการให้เอกชนลงทุนจัดประโยชน์ในการใช้พื้นที่ของการเคหะแห่งชาติ รวมทั้งความไม่รับผิดชอบของผู้ประกอบการภายหลังการขายแล้วแต่เป็นตัวบ่งชี้ปัญหาการบริหารพื้นที่จัดประโยชน์ในโครงการการเคหะแห่งชาติ หากมีการพัฒนาโครงการที่ดี เพื่อสร้างความเชื่อมั่นแก่ประชาชนผู้บริโภค ก็จะรองรับมาตรฐานที่อยู่อาศัยที่เหมาะสม มั่นคงและยั่งยืนต่อไป จึงขอเรียนถามว่า

๑. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จะมีการควบคุมการบริหารพื้นที่จัดประโยชน์ในโครงการการเคหะแห่งชาติ ให้อยู่ภายใต้กรอบของกฎหมาย หรือระเบียบและกฎเกณฑ์ของทางราชการหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีมาตรการพิจารณาการบริหารพื้นที่จัดประโยชน์ในโครงการการเคหะแห่งชาติทุกโครงการ ให้ความโปร่งใสได้หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง
ณัฐชา บุญไชยอินสวัสดิ์
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล
กรุงเทพมหานคร

คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๓๓ ร.

ของ นายณัฐชา บุญไชยอินสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กรุงเทพมหานคร
เรื่อง การบริหารพื้นที่จัดประโยชน์ในโครงการการเคหะแห่งชาติ

ข้าพเจ้า นายวราวุธ ศิลปอาชา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

คำถามข้อที่ ๑

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จะมีการควบคุมการบริหารพื้นที่จัดประโยชน์
ในโครงการการเคหะแห่งชาติ ให้อยู่ภายใต้กรอบของกฎหมาย หรือระเบียบและกฎเกณฑ์ของทางราชการ
หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบ

การบริหารพื้นที่จัดประโยชน์ คือการนำพื้นที่ที่ถูกกำหนดไว้แล้วใน Master Plan ของการ
จัดทำโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ซึ่งจะกำหนดพื้นที่ไว้เป็นองค์ประกอบในชุมชน เช่น โรงเรียน ตลาดสด
ร้านค้า ที่จอดรถ เป็นต้น โดยจะดำเนินการนำพื้นที่ดังกล่าว มาประกาศเชิญชวนหาผู้ที่สนใจมาเช่าพื้นที่
ทั้งนี้ มีการกำหนดขั้นตอนและวิธีการดำเนินงานไว้อย่างชัดเจนในข้อบังคับการเคหะแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๔
ว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในทรัพย์สินเกี่ยวกับการให้เช่าของการเคหะแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๓
และระเบียบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่

๑. ระเบียบการเคหะแห่งชาติ ว่าด้วยการจัดประโยชน์ทรัพย์สินเพื่อการสาธารณูปโภค
หรือสาธารณูปการ พ.ศ. ๒๕๖๓

๒. ระเบียบการเคหะแห่งชาติ ว่าด้วยการจัดประโยชน์ทรัพย์สินเพื่อกิจกรรมของชุมชน
พ.ศ. ๒๕๖๓

๓. ระเบียบการเคหะแห่งชาติ ว่าด้วยการจัดประโยชน์ทรัพย์สินเพื่อกิจกรรมชุมชน
(สำหรับผู้ประกอบการรายย่อย) พ.ศ. ๒๕๖๓

๔. ระเบียบการเคหะแห่งชาติ ว่าด้วยการจัดประโยชน์ทรัพย์สินเพื่อการให้เช่าของการเคหะ
แห่งชาติ (ประกวดราคา) พ.ศ. ๒๕๖๓

โดยได้กำหนดนิยามความหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งในเรื่องของการกำหนดค่าตอบแทน
การให้เช่า การบริหารทรัพย์สินที่ให้เช่า สัญญาและอำนาจการพิจารณาอนุมัติสัญญา วิธีการจัดให้เช่า
การทำสัญญาและการบริหารสัญญา การกำหนดค่าปรับกรณีผิดเงื่อนไขสัญญาและการบอกเลิกสัญญาไว้
อย่างครบถ้วน

นอกจากนี้ในการดำเนินงานได้มีการกำหนดคู่มือการปฏิบัติงาน ด้านการจัดประโยชน์
เพื่อควบคุมการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามข้อบังคับการเคหะแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๔ ว่าด้วยการจัดหา

ประโยชน์ในทรัพย์สินเกี่ยวกับการให้เช่าของการเคหะแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งระบุไว้ในการจัดทำสัญญาให้ผู้เช่าจัดประโยชน์ที่ผู้ประกอบการต้องปฏิบัติตาม ประกอบด้วย

ข้อ ๑๑ การทำสัญญาเช่าให้กำหนดข้อจำกัดสิทธิ ดังต่อไปนี้

(๑) กรณีข้อสัญญากำหนดให้มีการก่อสร้าง หรือการดำเนินกิจการบางประเภท กำหนดให้ผู้เช่าต้องขออนุญาตตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เมื่อผู้เช่าไม่ได้รับการอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยกรณัั้น หรือไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดโดยข้อสัญญา ให้ถือว่าสัญญานั้นเป็นอันสิ้นสุด

(๒) กรณีสัญญาเช่ากำหนดให้ผู้เช่าต้องไปจดทะเบียนกับพนักงานเจ้าหน้าที่ แต่ผู้เช่าเพิกเฉยให้สัญญาฉบับนั้นบังคับได้เพียงสามปี

(๓) กรณีนโยบายของรัฐบาล หรือนโยบายของการเคหะแห่งชาติ มีความประสงค์จะนำทรัพย์สินทั้งหมดหรือบางส่วนไปจัดทำโครงการตามวัตถุประสงค์ของการเคหะแห่งชาติ ให้การเคหะแห่งชาติมีสิทธิบอกเลิกหรือแก้ไขสัญญาได้

(๔) ข้อจำกัดสิทธิอื่น ๆ ให้เป็นไปตามกฎหมายกำหนด

ข้อ ๑๖ สัญญาเช่าเพื่อการก่อสร้างอาคารยกกรรมสิทธิ์ให้แก่การเคหะแห่งชาติ ให้จัดให้มีการประกันวินาศภัย หรืออัคคีภัย โดยให้การเคหะแห่งชาติเป็นผู้รับประโยชน์ ส่วนสัญญาประเภทอื่น ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการบริหารทรัพย์สินกำหนด

ข้อ ๑๗ สัญญาเช่ากำหนดให้มีการจัดเก็บค่าภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างหรือภาษีอื่น ๆ รวมถึงค่าสาธารณูปโภค ค่าใช้จ่ายส่วนกลาง ที่มีการเรียกเก็บตามกฎหมายสำหรับทรัพย์สินที่เช่า โดยกำหนดชำระล่วงหน้าเป็นรายเดือนตั้งแต่วันทำสัญญาเช่า เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากผู้ว่าการเป็นอย่างอื่น หากเงินที่ชำระล่วงหน้าไม่เพียงพอผู้เช่ายังคงรับผิดชอบจนครบถ้วน

ข้อ ๒๗ กรณีผิดสัญญาให้ดำเนินการบอกเลิกสัญญา และหรือให้รื้อถอนอาคารหรือสิ่งปลูกสร้าง แล้วแต่กรณี รวมทั้งเรียกค่าเสียหาย

การบอกเลิกสัญญาให้กระทำเป็นหนังสือ และให้มีผลภายใน ๓๐ วันนับตั้งแต่วันที่ ได้รับแจ้ง และกำหนดเวลาให้รื้อถอนหรือส่งมอบทรัพย์สินคืนแก่การเคหะแห่งชาติด้วย

ในกรณีที่มีเหตุสมควรเพื่อการจัดหาประโยชน์ในทรัพย์สิน หรือเพื่อประโยชน์ในการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อย การเคหะแห่งชาติจะไม่บอกเลิกสัญญา และหรือให้คงสภาพอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างไว้ แล้วแต่กรณี ก็ได้โดยให้มีอำนาจการอนุมัติตามข้อ ๑๐ พิจารณากำหนดค่าปรับและปฏิบัติ ดังนี้

(๑) สัญญาเช่าที่ดิน

(๑.๑) ถ้าผู้เช่าปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างใด ๆ ในที่ดินที่เช่าโดยมิได้รับอนุญาต

(ก) ถ้าเป็นอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างเพื่ออยู่อาศัยหรืออาคารที่ไม่ต้องยกกรรมสิทธิ์ให้การเคหะแห่งชาติให้เรียกเก็บค่าปรับในอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕ แต่ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของมูลค่าอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างดังกล่าว ทั้งนี้ ให้เรียกเก็บไม่ต่ำกว่า ๑๐,๐๐๐ บาทต่อครั้งที่ผิดสัญญา

(ข) ถ้าเป็นอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่นที่ต้องยกกรรมสิทธิ์ให้การเคหะแห่งชาติ นอกจากให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมการจัดหาประโยชน์แล้ว ให้เรียกเก็บค่าปรับในอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ แต่ไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของมูลค่าอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างดังกล่าว ทั้งนี้ ให้เรียกเก็บไม่ต่ำกว่า ๑๐,๐๐๐ บาทต่อครั้งที่ผิดสัญญา

(๑.๒) ถ้าผู้เช่าต่อเติมหรือดัดแปลงอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างโดยมิได้รับอนุญาต

(ก) ถ้าเป็นอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างอยู่อาศัย หรืออาคารที่ไม่ต้องยกกรรมสิทธิ์ให้การเคหะแห่งชาติ ถ้าการต่อเติมหรือดัดแปลงที่ต้องขออนุญาตต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ให้เรียกเก็บค่าปรับในอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕ แต่ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของมูลค่าที่ต่อเติมหรือดัดแปลง ทั้งนี้ ให้เรียกเก็บไม่ต่ำกว่า ๑,๐๐๐ บาท ต่อครั้งที่ผิดสัญญา

ในกรณีที่เป็นการต่อเติมหรือดัดแปลงซึ่งไม่ต้องขออนุญาตต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้เรียกเก็บค่าปรับเป็นเงิน ๕๐๐ บาทต่อครั้งที่ผิดสัญญา

(ข) ถ้าการต่อเติมหรือดัดแปลงถึงขนาดทำให้อาคารหรือสิ่งปลูกสร้างนั้นต้องยกกรรมสิทธิ์ให้การเคหะแห่งชาติ นอกจากให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมการจัดหาประโยชน์แล้ว ให้เรียกเก็บค่าปรับในอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ แต่ไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของมูลค่าที่ต่อเติมหรือดัดแปลง ทั้งนี้ ให้เรียกเก็บไม่ต่ำกว่า ๑๐,๐๐๐ บาท ต่อครั้งที่ผิดสัญญา

(๒) สัญญาเช่าอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างทุกชนิด

(๒.๑) ถ้าผู้เช่าต่อเติมหรือดัดแปลงอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างโดยมิได้รับอนุญาตไม่ถึงขนาดที่อาจกระทบกระเทือนต่อความมั่นคงหรือไม่เปลี่ยนแปลงรูปทรงถึงขนาดเสียความเป็นระเบียบเรียบร้อยหรือความสวยงาม ให้เรียกเก็บค่าปรับในอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕ แต่ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของมูลค่าที่ต่อเติมหรือดัดแปลง ทั้งนี้ ให้เรียกเก็บค่าปรับไม่ต่ำกว่า ๑,๐๐๐ บาทต่อครั้งที่ผิดสัญญา

(๒.๒) ถ้าผู้เช่ารื้อถอนอาคาร หรือสิ่งปลูกสร้างไม่ว่าทั้งหมด หรือแต่บางส่วนโดยมิได้รับอนุญาตให้เรียกเก็บค่าปรับในอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕ แต่ไม่เกินร้อยละ ๑๐ จากมูลค่าอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างที่ถูกรื้อถอน แต่ไม่ต่ำกว่า ๕,๐๐๐ บาทต่อครั้งที่ผิดสัญญา โดยยังไม่รวมถึงค่าเสียหายอื่น

(๓) สัญญาเช่าเพื่อการก่อสร้างอาคารยกกรรมสิทธิ์ให้การเคหะแห่งชาติ

(๓.๑) ถ้าผู้ก่อสร้างลงมือก่อสร้างอาคารก่อนได้รับการอนุญาตจากหน่วยงานท้องถิ่น ให้เรียกเก็บค่าปรับในอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ แต่ไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของมูลค่าที่ได้ดำเนินการไปก่อนเจ้าหน้าที่ทำการปักผัง ทั้งนี้ ให้เรียกเก็บค่าปรับไม่ต่ำกว่า ๑๐,๐๐๐ บาทต่อครั้งที่ผิดสัญญา

(๓.๒) ถ้าผู้ก่อสร้างเปลี่ยนรายการก่อสร้าง รื้อถอน ต่อเติม หรือตัดแปลง ส่วนใดส่วนหนึ่ง หรือทั้งหมดของอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างก่อนได้รับอนุญาตหรือโดยไม่มีสิทธิจะกระทำได้ ให้เรียกเก็บค่าปรับในอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ แต่ไม่เกินร้อยละ ๒๐ จากมูลค่าที่เปลี่ยนแปลง รายการก่อสร้าง รื้อถอน ต่อเติม หรือตัดแปลง และถ้าทำให้มูลค่าแห่งอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างลดลง ให้เรียกเก็บเงินทดแทนราคามูลค่าที่ลดลงอีกส่วนหนึ่งด้วย

(๔) ถ้ากรณีตาม (๒) และ (๓) เป็นเหตุให้อาคารหรือสิ่งปลูกสร้างขาดความมั่นคง แข็งแรงอันอาจจะเป็นอันตรายแก่ชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สิน ถ้าเห็นว่าสามารถเสริมความมั่นคงได้จะให้ ผู้ผิดสัญญาเสริมความมั่นคงด้วยทุนทรัพย์ของตนเองก็ได้ และให้เรียกค่าปรับด้วย โดยค่าปรับให้เรียกเก็บ จากมูลค่าอาคารก่อนเสริมความมั่นคง

ในกรณีไม่อาจดำเนินการตามวรรคแรก หรือทำให้ขาดความสวยงาม ให้รื้อถอน และให้เรียกค่าเสียหายด้วย

(๕) กรณีผิดสัญญาโดยนำไปให้เช่าช่วงหรือนำไปจัดหาประโยชน์โดยมิได้รับอนุญาต หากมีเหตุสมควรจะไม่บอกเลิกสัญญา ให้อนุญาตให้ผู้เช่านำไปเช่าช่วงหรือนำไปจัดหาประโยชน์ได้โดย หลักเกณฑ์การเรียกเก็บค่าปรับเป็นเงินครั้งเดียวให้เป็นไปตามระเบียบ

ในกรณีที่จำเป็น และมีเหตุผลการเคหะแห่งชาติอาจกำหนดให้เรียกเก็บค่าปรับ ต่ำกว่าอัตราตามที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งก็ได้

คำถามข้อที่ ๒

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีมาตรการพิจารณาการบริหารพื้นที่ จัดประโยชน์ในโครงการการเคหะแห่งชาติทุกโครงการให้มีความโปร่งใสได้หรือไม่ อย่างไร ขอทราบ รายละเอียด

คำตอบ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยการเคหะแห่งชาติ มีนโยบาย นำพื้นที่ว่างเปล่า ซึ่งถูกกำหนดไว้ใน Master Plan การจัดทำโครงการ โดยในการจัดทำที่อยู่อาศัย จะต้องกำหนดพื้นที่ในส่วนของการอยู่อาศัยและพื้นที่เพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนในชุมชน ซึ่งเป็นองค์ประกอบสำคัญในการดำรงชีวิต เพื่อให้การพัฒนาที่อยู่อาศัยครอบคลุมในทุกมิติที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาที่อยู่อาศัย สำหรับพื้นที่จัดประโยชน์ที่การเคหะแห่งชาติดำเนินการประกอบด้วย ๒ ประเภทหลัก ได้แก่

๑. การจัดประโยชน์เพื่อสนับสนุนผู้ที่อยู่อาศัยในชุมชนประเภทสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ต่าง ๆ เช่น การจัดทำพื้นที่โรงเรียนอนุบาล การเดินรถยนต์โดยสารสองแถวการเดินทางรถจักรยานยนต์โดยสารในโครงการ การติดตั้งตู้อัตโนมัติ รวมถึงกิจกรรมอื่น ๆ ซึ่งเป็นการสนับสนุนอำนวยความสะดวกให้ชุมชน

๒. การจัดประโยชน์เชิงธุรกิจเพื่อเศรษฐกิจชุมชน เป็นการให้เช่าที่ดินเพื่อประกอบกิจการต่าง ๆ เช่น ห้างสรรพสินค้า ร้านสะดวกซื้อ ลานตลาด เป็นต้น

ในการขออนุมัติการใช้พื้นที่ จะดำเนินการตามข้อบังคับการเคหะแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๔ ว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในทรัพย์สินเกี่ยวกับการให้เช่าของการเคหะแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนี้

ข้อ ๑๐ สัญญาเช่า และสัญญาเช่าเพื่อการก่อสร้างอาคารยกกรรมสิทธิ์ให้การเคหะแห่งชาติ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขอย่างน้อย ดังนี้

(๑) สัญญาเช่าทุกประเภทมีการกำหนดระยะเวลาไม่เกิน ๓๐ ปี หรือเป็นไปตามกฎหมายกำหนด

(๒) อำนาจการอนุมัติ

(ก) การให้สิทธิเช่าไม่เกิน ๑๕ ปี และมูลค่าทรัพย์สินตามราคาประเมินไม่เกิน ๒๐๐ ล้านบาท การอนุมัติให้เป็นอำนาจของผู้ว่าการหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการมอบหมาย แล้วรายงานต่อคณะกรรมการบริหารทรัพย์สินเพื่อทราบตามวาระการประชุม

(ข) การให้สิทธิเช่าเกิน ๑๕ ปี และมูลค่าทรัพย์สินตามราคาประเมินเกิน ๒๐๐ ล้านบาท ให้ผู้ว่าการเสนอต่อคณะกรรมการบริหารทรัพย์สินเพื่อพิจารณาก่อนนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติก่อนดำเนินการตามวิธีการให้เช่า

(๓) สัญญาเช่ามีระยะเวลาเกิน ๓ ปี ให้ผู้เช่านำไปจดทะเบียนการเช่ากับกรมที่ดิน และให้ผู้เช่าเป็นผู้รับภาระค่าธรรมเนียม ภาษี และค่าใช้จ่ายทั้งปวง

(๔) การให้เช่าโดยเงื่อนไขของสัญญากำหนดให้ผู้เช่าต้องก่อสร้างอาคารแล้วยกให้เป็นกรรมสิทธิ์ของการเคหะแห่งชาติ ณ ช่วงเวลาที่กำหนดตามสัญญาให้เป็นไปตามประกาศเชิญชวนในแต่ละเรื่อง ทั้งนี้ แบบแปลนการก่อสร้างต้องได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าการหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการมอบหมายก่อนดำเนินการขออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น