



รายงานประจำปี  
กระทรวงการคลัง

ประจำปีงบประมาณ 2553





สารจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	4
สารจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง	6
สารจากปลัดกระทรวงการคลัง	10
บทสรุปสำหรับผู้บริหาร	12
<b>1. ภาพรวมของกระทรวงการคลัง</b>	<b>18</b>
1.1 อำนาจหน้าที่	18
1.2 โครงสร้าง	18
1.3 หน้าที่และความรับผิดชอบของหน่วยงานในสังกัด	20
1.4 ผู้บริหารระดับสูง (ชุดปัจจุบัน)	26
1.5 งบประมาณรายจ่ายและอัตราค่าจ้าง	33
1.6 วิสัยทัศน์ พันธกิจ และยุทธศาสตร์	35
<b>2. ผลการดำเนินงานของกระทรวงการคลัง</b>	<b>38</b>
2.1 ผลงานเชิงนโยบายสำคัญที่สอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์กระทรวงการคลังในปีงบประมาณ 2553	38
2.2 ผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553	43
2.3 การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์: “4 ยุทธศาสตร์ 20 กลยุทธ์”	44
(1) สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	45
(2) กรมธนารักษ์	52
(3) กรมบัญชีกลาง	56
(4) กรมศุลกากร	62
(5) กรมสรรพสามิต	68
(6) กรมสรรพากร	74
(7) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.)	78
(8) สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.)	82
(9) สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.)	90

LARGEST VOLUME	
Shares of shares traded in the past week:	
Water Gedeon	878,218
...	653,562
...	407,368
...	365,736
...	305,077

2. Graboplast	-8.14%
3. Pick Szeged	-7.04%
4. Sopron	-5.51%
5. Primagáz	-4.73%
...	-3.48%

Information on the Budapest Stock Exchange is provided by DAIWA-MKB (Hungary) Investment and Securities Co.

BUX INDEX (over the past 52 weeks)	
3. รายงานการเงิน	98
4. ภาคผนวก	108
• กิจกรรมที่สำคัญในปีงบประมาณ 2553	110
• บทความ	
• สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง: แนวทางการแก้ไขปัญหาน้ำมันระบบแบบยั่งยืน	120
• กรมธนารักษ์: การประเมินราคาที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเพื่อรองรับภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง	122
• กรมบัญชีกลาง: การควบคุมค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ: ในสถานการณ์พิเศษ (ปีงบประมาณ 2553)	126
• กรมศุลกากร:	
1. บริการตรวจสอบข้อมูลล่วงหน้าก่อนนำเข้าสำหรับผู้ประกอบการ	132
2. นวัตกรรมบริการทางศุลกากร (Customs Innovation)	133
• กรมสรรพสามิต: FTA: ผลกระทบต่อภาษีสรรพสามิต	134
• กรมสรรพากร:	
1. การบูรณาการงาน 3 กรมภาษี กระทรวงการคลัง	138
2. กรมสรรพากร กับบทบาทการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคม	140
• สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ:	
1. การให้เอกชนมีส่วนร่วมในโครงการลงทุนของรัฐ (Public Private Partnerships: PPPs)	142
2. โครงการยกระดับมาตรฐานการศึกษาของเยาวชนไทย ภายใต้การดำเนินงานของ สคร.: โรงเรียนสาธิตวิทยา จ. พระนครศรีอยุธยา	146
• สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ:	
พันธมิตรออมทรัพย์ในอุดมคติ: สภาพคล่องสูง จูงใจ ปลอดภัย ไม่สูญต้น	148
• สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง: กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)	154



## สารจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ตลอดปีที่ผ่านมา กระทรวงการคลังได้ดำเนินนโยบายการบริหารเศรษฐกิจของประเทศให้เจริญเติบโตอย่างมีเสถียรภาพ รวมทั้งแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากวิกฤตเศรษฐกิจโลกที่มีผลกระทบต่อประเทศไทย โดยดำเนินมาตรการด้านการคลังและการเงินเพื่อกระตุ้นให้เกิดการจ้างงานและการขยายตัวของธุรกิจ สนับสนุนการพัฒนาอย่างยั่งยืน และเป็นมิตรกับสังคมและสิ่งแวดล้อม ทำให้เศรษฐกิจไทยฟื้นตัวอย่างรวดเร็ว สถานะทางการคลังของประเทศอยู่ในระดับที่เข้มแข็ง โดยมีเงินคงคลัง ณ สิ้นปีงบประมาณ 2553 มากถึง 429,322 ล้านบาท การจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลเกินเป้าหมายที่ตั้งไว้ และการใช้จ่ายภาครัฐภายใต้โครงการลงทุนตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ยังสนับสนุนการขยายตัวของเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง

กระทรวงการคลังตระหนักถึงภาระหน้าที่ในการบริหารเศรษฐกิจควบคู่กับการพัฒนาสังคม เพื่อยกระดับฐานะความเป็นอยู่ของประชาชนให้ดีขึ้น ซึ่งเป็นการลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม จึงได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบการเงินฐานราก (Microfinance) เพื่อเพิ่มโอกาสของประชาชนในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบให้มากขึ้น การแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบแบบยั่งยืน และเสริมสร้างวินัยในการใช้เงินและการผ่อนชำระเงินกู้ ดำเนินการเปิดศูนย์ “1689 สายตรงหนี้ในระบบ” เพื่อให้ภาครัฐสามารถเข้าถึงปัญหาต่างๆ ของประชาชนที่เกี่ยวข้องกับหนี้ในระบบ อันจะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพและตรงตามความต้องการได้มากที่สุด รวมทั้งดำเนินโครงการนำที่ดินราชพัสดุจำนวน 1 ล้านไร่ มาสนับสนุนการปลูกพืชอาหารและพืชพลังงานทดแทน และได้เดินหน้านำที่ดิน ร้างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เพื่อกระตุ้นให้มีการใช้ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างอย่างมีประสิทธิภาพ ร้างพระราชบัญญัติการติดตามทวงถามหนี้ที่เป็นธรรม และร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ เพื่อให้มีระบบการออมเพื่อการชราภาพที่ครอบคลุมทั่วถึงแรงงานทุกคน สร้างความเท่าเทียม และเป็นธรรมในการดูแลจากภาครัฐ และสร้างความมั่นคงในชีวิตวัยชรา โดยสามารถบริหารและลดภาระรัฐบาลได้ในระยะยาวอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งได้ออกมาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมืองในช่วงไตรมาสที่ 2 ได้อย่างทันสถานการณ์ นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินมาตรการลดค่าครองชีพของประชาชน อาทิ มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้า น้ำประปา ค่าโดยสารรถประจำทาง เป็นต้น อย่างต่อเนื่อง

ผมหวังเป็นอย่างยิ่งว่ารายงานประจำปีกระทรวงการคลังประจำปีงบประมาณ 2553 นี้ จะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในทุกภาคส่วนของสังคมในการรับทราบข้อมูลผลการดำเนินงานด้วยความมุ่งมั่นและผลสำเร็จของนโยบายต่างๆ ของกระทรวงการคลังในการฟื้นฟูและสนับสนุนความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน และเป็นการสร้างความโปร่งใสในการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล

สุดท้าย ผมขอขอบคุณท่านผู้บริหาร เพื่อนข้าราชการ และบุคลากรของกระทรวงการคลังทุกท่านที่มีส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทยให้เจริญก้าวหน้าอย่างมั่นคง ทำให้ผมภาคภูมิใจที่เป็นส่วนหนึ่งของ “คลัง” ความร่วมมือร่วมใจของคนกระทรวงการคลังจะทำให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ต่อไป



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

## สารจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง

ในปีงบประมาณ 2553 นับเป็นปีที่ภาวะเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองในประเทศไทยเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา ประกอบกับการได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของภาวะเศรษฐกิจโลก ซึ่งมีการแข่งขันที่รุนแรงขึ้น อันเนื่องจากการเปิดเขตการค้าเสรี ทำให้มีการเคลื่อนย้ายสินค้าและบริการ ทุน แรงงาน ข้อมูลสารสนเทศ และความก้าวหน้าต่างๆ อย่างมากมาย

ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงได้ดำเนินนโยบายในการกระตุ้นเศรษฐกิจผ่านมาตรการต่างๆ ขณะเดียวกันก็ต้องดำเนินการหารายได้เพื่อใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศให้เป็นไปตามเป้าหมาย รวมทั้งดำเนินการเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ (Enhance Competitiveness) โดยภาครัฐได้เป็นผู้นำในการสร้างบรรยากาศที่เอื้อต่อการค้าและการลงทุน ด้วยการส่งเสริมให้มีการจัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการในภูมิภาค (Regional Operating Headquarters: ROH) ในประเทศไทย ผ่านมาตรการภาษี อาทิ การลดภาษีนิติบุคคลเหลือร้อยละ 0 สูงสุดถึง 15 ปี และการเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคลเพียงร้อยละ 10 จากรายได้ที่เกิดขึ้นในประเทศไทย เป็นต้น นอกจากนี้ ได้ริเริ่มการปฏิรูปกรมศุลกากรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในเวทีโลก และสอดคล้องกับหลักปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานสากล รวมทั้งเพื่อให้เกิดความโปร่งใสและเที่ยงธรรมยิ่งขึ้น โดยได้ดำเนินโครงการต่างๆ อาทิ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานกรมศุลกากรด้วยระบบเทคโนโลยีสำหรับสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร (e-Tax Incentives) เพื่ออำนวยความสะดวกในการผ่านพิธีการศุลกากร การชำระภาษี การตรวจปล่อยสินค้าขาเข้า-ขาออก การคืนอากรทั่วไป โครงการจัดตั้งการให้บริการระบบ (National Single Window: NSW) ซึ่งเป็นการจัดทำความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกด้านศุลกากรด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน (Agreement to Establish and Implement the ASEAN Single Window) ซึ่งจะส่งผลให้การนำเข้า-ส่งออกเป็นไปด้วยความสะดวกรวดเร็ว สามารถประหยัดเวลาและค่าใช้จ่ายได้มากขึ้น และพัฒนาไปสู่การบริการไร้เอกสาร (Paperless) แบบครบวงจรของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการค้าระหว่างประเทศและระบบโลจิสติกส์ และที่สำคัญเป็นการเตรียมการเพื่อรองรับการที่ประเทศไทยจะก้าวเข้าไปสู่การเป็นประชาคมอาเซียน (ASEAN Economic Community: AEC) ในอีก 5 ปีข้างหน้า

ด้วยความทุ่มเทและมุ่งมั่นในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหาร ข้าราชการกระทรวงการคลังทุกท่าน ทำให้การดำเนินภารกิจสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี โดยสามารถจัดเก็บภาษีได้เกินกว่าเป้าหมาย และอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศอยู่ในระดับที่น่าพึงพอใจ ผมขอขอบคุณทุกท่านที่เป็นกำลังสำคัญในการนำพาประเทศไปสู่ความเจริญก้าวหน้าทางเศรษฐกิจและสังคมต่อไป



(นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์)  
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง



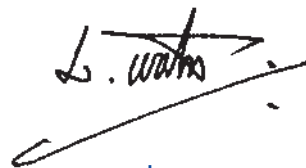


## สารจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง

นับตั้งแต่ผมได้รับโปรดเกล้าให้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ซึ่งเป็นกระทรวงสำคัญที่มีภารกิจในการบริหารเศรษฐกิจการคลังของประเทศ และได้รับมอบหมายให้บริหารและกำกับดูแลกรมบัญชีกลาง กรมสรรพสามิต และกรมธนารักษ์ ผมได้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความมุ่งมั่น เพื่อให้สอดคล้องและสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการบริหารประเทศให้เจริญก้าวหน้าอย่างยั่งยืนและเกิดประโยชน์ต่อประชาชนในทุกภาคส่วนของประเทศ

ในปีงบประมาณ 2553 ผมได้กำหนดนโยบายและกำกับดูแลให้กรมบัญชีกลางดำเนินงานตามภารกิจต่างๆ เพื่อสนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยได้แก้ไขปรับปรุงกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ และหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเงินการคลังให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างต่อเนื่อง ดำเนินการพัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) เพื่อป้องกันปัญหาการสมยอมเรื่องราคาในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ บริหารจัดการสวัสดิการจ่ายค่ารักษาพยาบาล บริหารเงินคงคลัง และควบคุมค่าใช้จ่ายให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ปรับปรุงสิทธิประโยชน์ต่างๆ ของบุคลากรภาครัฐให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล รวมทั้งปฏิบัติภารกิจพิเศษอื่นตามนโยบายรัฐบาล อาทิ การแก้ไขปัญหาน้ำมันนอกระบบ เป็นต้น โดยกรมบัญชีกลางได้รับมอบหมายให้เป็นศูนย์รวบรวมข้อมูลลูกหนี้ที่ลงทะเบียนและทำหน้าที่ในการคัดกรองข้อมูลลูกหนี้นอกระบบ ในส่วนกรมสรรพสามิต ได้ดำเนินการปรับโครงสร้างภาษีและเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน ทำให้สามารถจัดเก็บภาษีสรรพสามิตได้รวม 405,862 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการถึงร้อยละ 39.5 สำหรับกรมธนารักษ์ ได้เร่งรัดให้ดำเนินโครงการ 1 ล้านไร่ มิติใหม่ที่ราชพัสดุ ซึ่งเป็นการนำที่ราชพัสดุที่ยังไม่ได้ใช้ประโยชน์มาจัดสรรให้เกษตรกรเช่าปลูกพืชอาหารและพืชพลังงานทดแทน ทำให้การใช้ประโยชน์จากที่ดินเป็นไปอย่างคุ้มค่า และส่งเสริมให้ฐานะความเป็นอยู่ของประชาชนดีขึ้น รวมทั้งได้เร่งรัดการจัดทำบัญชีประเมินราคาที่ดินและอสังหาริมทรัพย์เพื่อรองรับการบังคับใช้ พ.ร.บ. ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ซึ่งกำหนดจะประกาศใช้ในปี 2554 อีกด้วย

ผมขอขอบคุณผู้บริหาร ข้าราชการกระทรวงการคลัง และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกท่านที่ได้เสียสละและตั้งใจปฏิบัติงานอย่างเต็มที่ ผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการที่กล่าวเกิดขึ้นได้ด้วยความร่วมมือร่วมใจ ของชาวกระทรวงการคลังทุกคน โดยมีจุดหมายอันเดียวกันนั่นคือประโยชน์สุขของประเทศไทยและประชาชนตลอดไป



(นายมัน พิรโนทัย)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง

## สารจากปลัดกระทรวงการคลัง

ในปีงบประมาณ 2553 ที่ผ่านมา กระทรวงการคลังยังคงทำหน้าที่เป็นเสาหลักทางการคลังและเศรษฐกิจ เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน ด้วยการดำเนินยุทธศาสตร์ที่สำคัญ 4 ประการ ได้แก่ (1) การบริหารและรักษาความยั่งยืนทางการคลัง (2) การเสริมสร้างความยั่งยืนทางเศรษฐกิจ (3) สนับสนุนความยั่งยืนทางสังคมและสิ่งแวดล้อม และ (4) บริหารจัดการอย่างมืออาชีพ ทำให้กระทรวงการคลังสามารถปฏิบัติภารกิจสนองนโยบายของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเป็นที่ประจักษ์ต่อสาธารณชนทั่วไป

ผลงานสำคัญที่กระทรวงการคลังภาคภูมิใจ คือ การสามารถขับเคลื่อนภาวะเศรษฐกิจของประเทศที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาภายในประเทศ กอปรกับการได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจโลกให้กลับเข้าสู่ภาวะปกติและสามารถก้าวเดินไปข้างหน้าอย่างมั่นคง ผ่านมาตรการต่างๆ อาทิ การบริหารจัดการหนี้สาธารณะให้อยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง ที่กำหนดไว้ในอัตราไม่เกินร้อยละ 60 ของ GDP การเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินโครงการลงทุนตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 การเก็บภาษีได้เกินกว่าเป้าหมาย การเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยการผลักดันแผนพัฒนาตลาดทุน ตลาดเงิน การสนับสนุนให้สถาบันการเงินต่างประเทศเข้ามาตั้งสาขาภูมิภาคในประเทศไทยผ่านมาตรการด้านภาษี การดำเนินโครงการ 1 ล้านไร่ มิติใหม่ที่ราชพัสดุ ซึ่งเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มของทรัพย์สิน การพัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) การแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน (หนี้นอกระบบ) ให้เข้ามาอยู่ในระบบ และทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น และการส่งเสริมธรรมาภิบาลด้วยการออกข้อบังคับกระทรวงการคลังว่าด้วยจรรยาของผู้บริหารกระทรวงการคลัง เพื่อป้องกันการขัดหรือแย้งระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. 2553 เป็นต้น ทำให้อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศปรับตัวดีขึ้นตามลำดับ สำหรับภารกิจที่กระทรวงการคลังจะต้องดำเนินการต่อไปคือ การทุ่มเทแรงกาย แรงใจ และมันสมอง มุ่งหน้าผลักดันให้ระบบเศรษฐกิจของประเทศเจริญก้าวหน้าอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน พร้อมรับการเปลี่ยนแปลงของโลกได้อย่างทันสถานการณ์

ผลการดำเนินงานที่ปรากฏในรายงานประจำปีกระทรวงการคลัง ประจำปีงบประมาณ 2553 ฉบับนี้ จะทำให้สามารถมองเห็นภาพความเป็นมืออาชีพของข้าราชการและบุคลากรของกระทรวงการคลังทุกท่านที่ได้ร่วมกันปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มกำลังความสามารถ นำมาซึ่งผลประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนทั่วไป ผมขอขอบคุณทุกท่านมา ณ โอกาสนี้ และผมเชื่อว่า "อนาคตเศรษฐกิจไทย อยู่ในใจคนคลังทุกคน"



(นายอาร์พงศ์ ภู่อุ่ม)  
ปลัดกระทรวงการคลัง



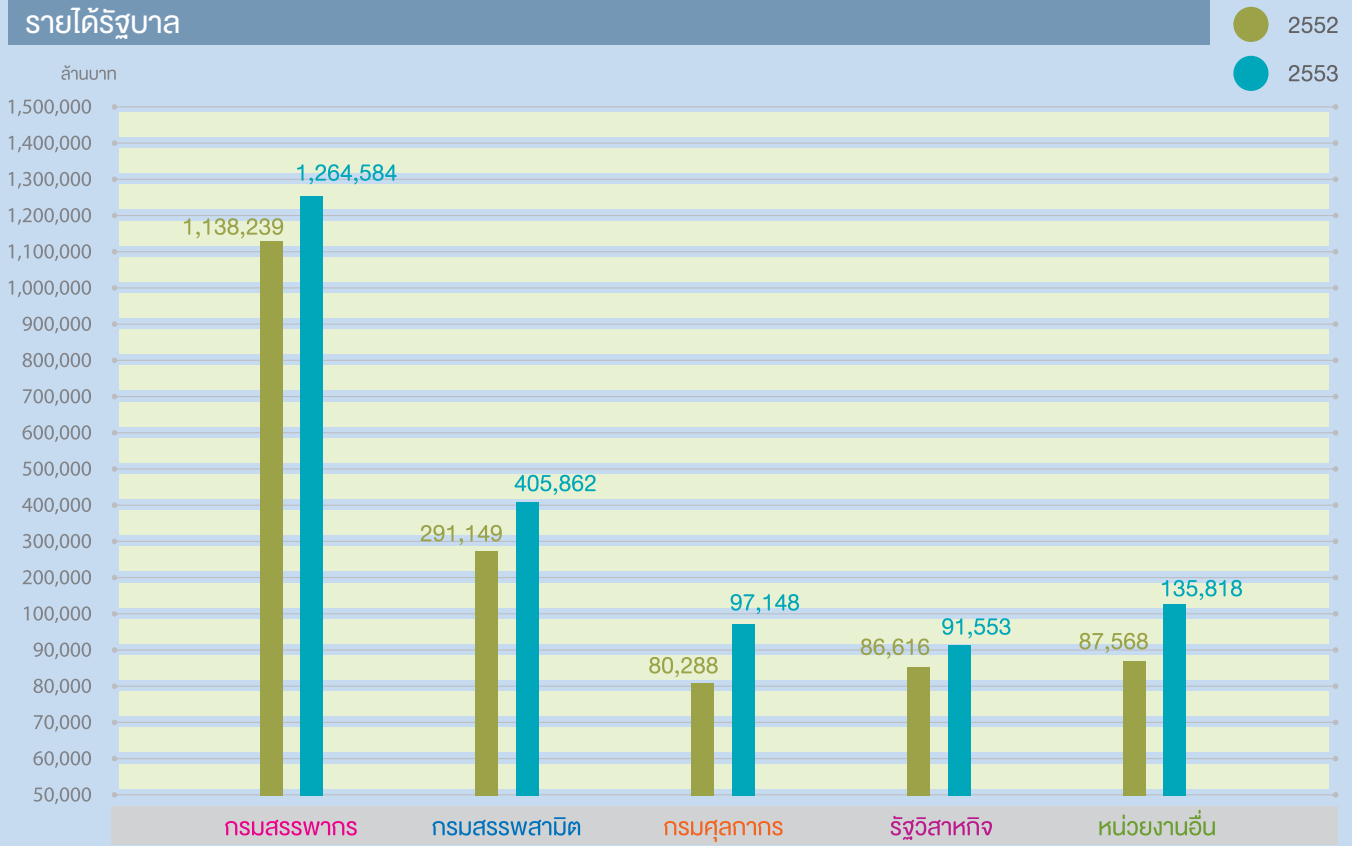
## บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

## ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลปีงบประมาณ 2553

ปีงบประมาณ 2553 (ตุลาคม 2552 – กันยายน 2553) รัฐบาลจัดเก็บรายได้สุทธิ 1,678,910 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการตามเอกสารงบประมาณ 328,910 ล้านบาท หรือร้อยละ 24.4 (สูงกว่าปีที่แล้ว ร้อยละ 19.0) โดยกรมสรรพากร กรมสรรพสามิต และกรมศุลกากร จัดเก็บรายได้สูงกว่าเป้าหมายถึง 166,684 114,862 และ 23,348 ล้านบาท หรือร้อยละ 15.2 39.5 และ 31.6 ตามลำดับ นอกจากนี้ ยังมีรายได้พิเศษ จำนวน 57,151 ล้านบาทจากเงินยืมทรัพย์สินและเงินส่งคืนของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการจำนวน 49,016 และ 8,135 ล้านบาทตามลำดับ

การจัดเก็บรายได้ในปีงบประมาณ 2553 ที่สูงกว่าประมาณการจำนวนมาก เป็นผลจากการฟื้นตัวของเศรษฐกิจที่ดีกว่าที่คาดการณ์ไว้ ทำให้การจัดเก็บรายได้สูงกว่าเป้าหมายในอัตราที่สูง

## รายได้รัฐบาล



## ผลการจัดเก็บรายได้ตามหน่วยงานจัดเก็บ สรุปได้ ดังนี้

### 1 กรมสรรพากร

จัดเก็บได้รวม 1,264,584 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการตามเอกสารงบประมาณ 166,684 ล้านบาท หรือร้อยละ 15.2 (สูงกว่าปีที่แล้วร้อยละ 11.1) เป็นผลจากการฟื้นตัวของเศรษฐกิจ ภาวะการจ้างงานมีการฟื้นตัว การขยายตัวของธุรกิจและการนำเข้า ส่งผลให้จัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา และภาษีธุรกิจเฉพาะ ได้สูงกว่าประมาณการ

### 2 กรมสรรพสามิต

จัดเก็บได้รวม 405,862 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการตามเอกสารงบประมาณ 114,862 ล้านบาท หรือร้อยละ 39.5 (สูงกว่าปีที่แล้วร้อยละ 39.4) โดยมีสาเหตุหลักจากการปรับเพิ่มอัตราภาษีสรรพสามิตเมื่อเดือนพฤษภาคม 2552 ส่งผลให้จัดเก็บภาษีน้ำมัน ยาสูบ เบียร์ และสุราได้สูงกว่าประมาณการ 78,895 ล้านบาท ประกอบกับผู้ประกอบการมีการเปิดตัวรถยนต์รุ่นใหม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งรถอีโคคาร์ ส่งผลให้สามารถจัดเก็บภาษียนต์ได้สูงกว่าประมาณการถึง 35,002 ล้านบาท

### 3 กรมศุลกากร

จัดเก็บได้รวม 97,148 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการตามเอกสารงบประมาณ 23,348 ล้านบาท หรือร้อยละ 31.6 (สูงกว่าปีที่แล้วร้อยละ 21.0) สาเหตุสำคัญจากการจัดเก็บอากรขาเข้าที่สูงกว่าประมาณการ ซึ่งเป็นผลจากมูลค่าการนำเข้าที่ขยายตัวอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ รายได้อื่นจัดเก็บได้สูงกว่าประมาณการ ส่วนหนึ่งเป็นผลจากรายได้จากค่าปรับคดี

### 4 รัฐวิสาหกิจ

นำส่งรายได้ 91,553 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการตามเอกสารงบประมาณ 8,253 ล้านบาท หรือร้อยละ 9.9 (สูงกว่าปีที่แล้วร้อยละ 5.7) โดยมีสาเหตุสำคัญมาจากการนำส่งรายได้และการจ่ายเงินปันผลที่สูงกว่าประมาณการของธนาคารออมสิน บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ธนาคารอาคารสงเคราะห์ และกองทุนรวมวายุภักษ์

### 5 หน่วยงานอื่น

จัดเก็บได้รวม 135,818 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ 56,218 ล้านบาท หรือร้อยละ 70.6 (สูงกว่าปีที่แล้วร้อยละ 55.1) เนื่องจากในปีนี้กระทรวงการคลังมีรายได้พิเศษจากเงินยืมทรัพย์สิน พ.ต.ท. ทักษิณ ชินวัตร จำนวน 49,016 ล้านบาท และเงินส่งคืนเงินประเดิมและเงินชดเชยและดอกเบี้ยของเงินดังกล่าวจากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) จำนวน 8,135 ล้านบาท

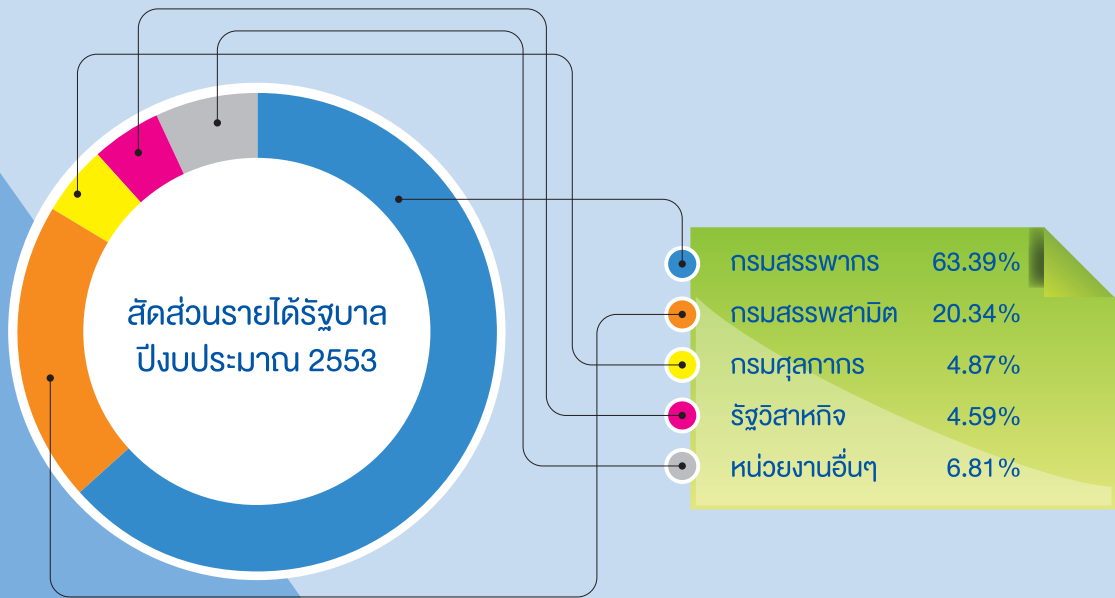
### 6 การคืนภาษีของกรมสรรพากร

222,709 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ 12,709 ล้านบาท หรือร้อยละ 6.1 (สูงกว่าปีที่แล้วร้อยละ 11.7)

### 7 การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้ อปท. ตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ

โดยในปีนี้ได้มีการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่ อปท. แล้ว 6 งวด รวมทั้งสิ้น 67,886 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ 22,486 ล้านบาท หรือร้อยละ 49.5 และสูงกว่าปีที่แล้ว 14,054 ล้านบาท หรือร้อยละ 26.1





## ฐานะการคลังในปีงบประมาณ 2553 (ตุลาคม 2552 - กันยายน 2553)

### รายได้นำส่งคลัง

รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น 1,683,592 ล้านบาท สูงกว่าปีที่แล้ว 272,734 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 19.3)

### รายจ่ายรัฐบาล

การเบิกจ่ายงบประมาณของรัฐบาลมีจำนวนทั้งสิ้น 1,784,413 ล้านบาท ต่ำกว่าปีที่แล้ว 132,716 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 6.9) ประกอบด้วย รายจ่ายปีปัจจุบัน 1,627,875 ล้านบาท ต่ำกว่าปีที่แล้วร้อยละ 9.1 คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 95.8 ของวงเงินงบประมาณ (1,700,000 ล้านบาท) และรายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน 156,538 ล้านบาท สูงกว่าปีที่แล้วร้อยละ 24.0

รายจ่ายปีปัจจุบันจำนวน 1,627,875 ล้านบาท แบ่งออกเป็นรายจ่ายประจำ 1,444,760 ล้านบาท ต่ำกว่าปีที่แล้วร้อยละ 4.2 และรายจ่ายลงทุน 183,115 ล้านบาท ต่ำกว่าปีที่แล้วร้อยละ 35.3

“รัฐบาลมีรายได้ นำส่งคลังทั้งสิ้น  
1,683,592 ล้านบาท  
สูงกว่าปีที่แล้ว 272,734 ล้านบาท  
(คิดเป็นร้อยละ 19.3)”



#### ผลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด

ขาดดุล 97,088 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงิน  
งบประมาณ 100,821 ล้านบาท ส่วนดุลเงินนอก  
งบประมาณ เกินดุลจำนวน 3,733 ล้านบาท ทั้งนี้  
รัฐบาลได้บริหารเงินสดให้สอดคล้องกับความต้องการ  
ใช้เงิน รวมทั้งสร้างความมั่นคงของฐานะการคลัง  
โดยชดเชยการขาดดุลดังกล่าวด้วยการออกพันธบัตร  
จำนวน 232,575 ล้านบาท ต่ำกว่าเป้าหมายที่ตั้งไว้  
(350,000 ล้านบาท) ประมาณ 117,425 ล้านบาท  
ส่งผลให้ดุลเงินสด (หลังการกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล)  
เกินดุลเท่ากับ 135,487 ล้านบาท ทำให้เงินคงคลัง  
ณ สิ้นเดือนกันยายน 2553 มีจำนวนทั้งสิ้น 429,322  
ล้านบาท

#### หนี้สาธารณะ

หนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ 2553 มี  
จำนวนทั้งสิ้น 4,230,744.74 ล้านบาท หรือร้อยละ  
42.0 ของ GDP (ลดลงจากสิ้นปีงบประมาณ 2552  
ที่อยู่ที่ระดับร้อยละ 44.3) ประกอบด้วย หนี้ที่รัฐบาล  
กู้โดยตรง 2,907,482.3 ล้านบาท หรือร้อยละ 29.1  
ของ GDP หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน  
1,083,982.6 ล้านบาท หรือร้อยละ 10.8 ของ GDP  
หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำ  
ประกัน) 177,179.4 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.8 ของ  
GDP และหนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบ  
สถาบันการเงิน 62,100.4 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.6  
ของ GDP



สร้างความเท่าเทียมและเป็นธรรม เพื่อการพัฒนายั่งยืน



## เป็นธรรม

ยึดหลักธรรมาภิบาลในการบริหาร  
จัดเก็บภาษีอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม  
โปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้

## 1. ภาพรวมของกระทรวงการคลัง

### 1.1 อำนาจหน้าที่

ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 มาตรา 10 กำหนดให้กระทรวงการคลัง มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเงินการคลังแผ่นดิน การประเมินราคาทรัพย์สิน การบริหารพัสดุภาครัฐ กิจการเกี่ยวกับที่ราชพัสดุ ทรัพย์สินของแผ่นดิน ภาษีอากร การระงับการ กิจการหารายได้ที่รัฐมีอำนาจ ดำเนินการได้แต่ผู้เดียวตามกฎหมายและไม่อยู่ใน อำนาจหน้าที่ของส่วนราชการอื่น การบริหารหนี้ สาธารณะ การบริหารและการพัฒนาวิสาหกิจและ หลักทรัพย์ของรัฐ และราชการอื่นตามที่มีกฎหมาย กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการคลัง หรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงการคลัง

### 1.2 โครงสร้าง

ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 มาตรา 11 กำหนดให้กระทรวงการคลัง มีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

1. สำนักงานรัฐมนตรี
2. สำนักงานปลัดกระทรวง
3. กรมธนารักษ์
4. กรมบัญชีกลาง
5. กรมศุลกากร
6. กรมสรรพสามิต
7. กรมสรรพากร
8. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
9. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
10. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ต่อมา นายกรัฐมนตรีได้ออกกฎกระทรวงว่าด้วย กลุ่มภารกิจ พ.ศ. 2545 โดยอาศัยอำนาจตามความ ในมาตรา 21 วรรคสาม และวรรคหก แห่งพระราช บัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร ราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 ข้อ 4 กำหนด ให้กระทรวงการคลังมีกลุ่มภารกิจ ดังนี้

#### กลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน

1. กรมธนารักษ์
2. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

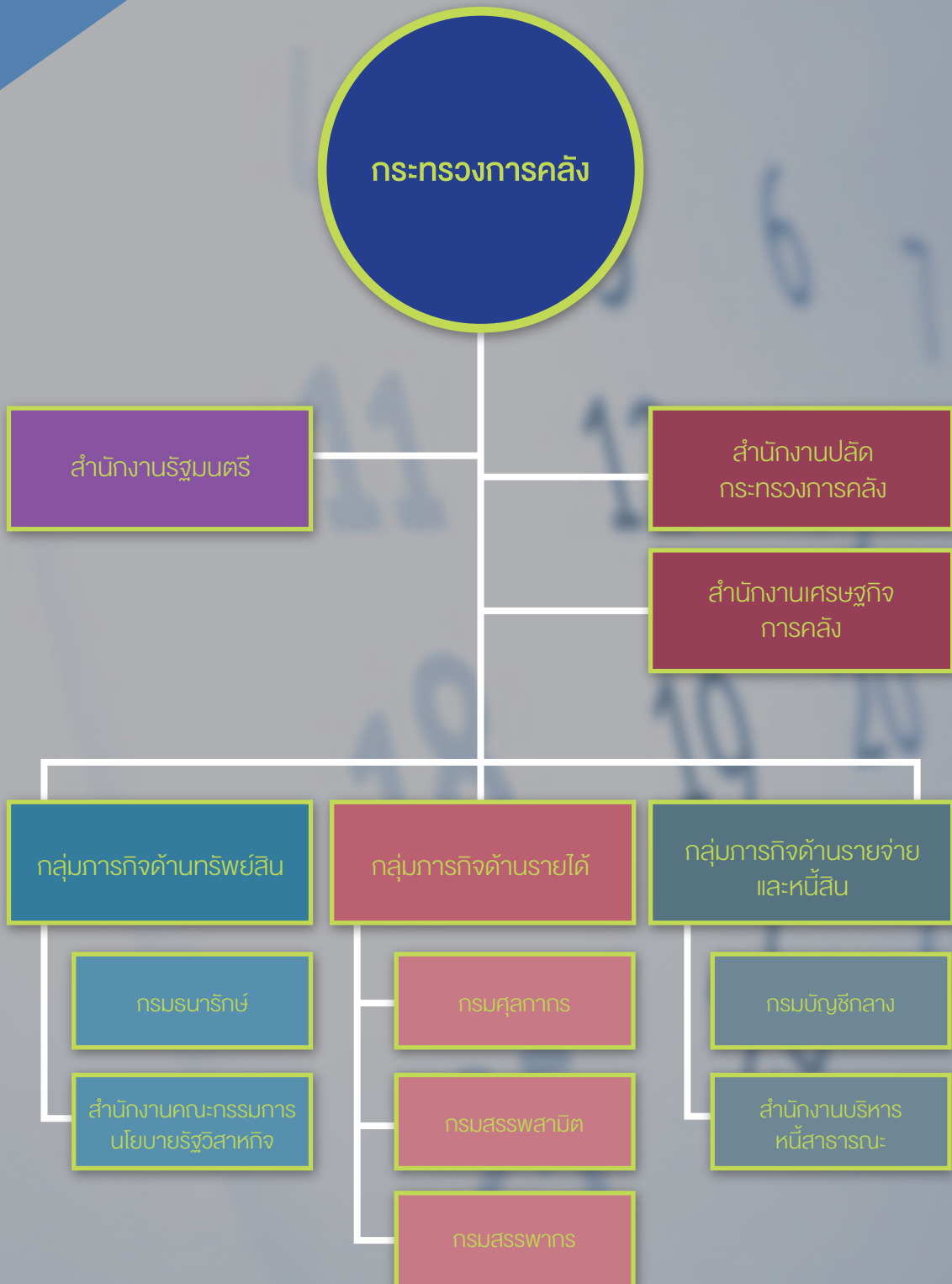
#### กลุ่มภารกิจด้านรายได้

1. กรมศุลกากร
2. กรมสรรพสามิต
3. กรมสรรพากร

#### กลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

1. กรมบัญชีกลาง
2. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ





## 1.3 หน้าที่และความรับผิดชอบของหน่วยงานในสังกัด

สำหรับหน้าที่และความรับผิดชอบของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงการคลัง มีดังนี้



### 1. ส่วนราชการที่ไม่สังกัดกลุ่มภารกิจใด

- **สำนักงานรัฐมนตรี** มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านช่วยอำนวยความสะดวกและประสานงานตามที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรี ประสานราชการทางการเมือง ติดต่อกับรัฐสภาและการตอบกระทู้ถามของสมาชิกรัฐสภา พิจารณาเรื่องการขอเข้าพบและนัดหมายของรัฐมนตรี ตรวจสอบเรื่องราวและความคิดเห็นเกี่ยวกับนโยบายการปฏิบัติราชการและคำร้องทุกข์
- **สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง** มีหน้าที่ควบคุมการปฏิบัติราชการประจำ การประสานงาน การตรวจราชการของกระทรวง งานเผยแพร่-ประชาสัมพันธ์ข้อมูล ข่าวสารในภาพรวม นอกจากนี้ ยังมีหน้าที่พิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องวินัยของข้าราชการ และปฏิบัติราชการในเรื่องที่มีได้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการใด
- **สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.)** มีบทบาทและภารกิจเกี่ยวกับการเสนอแนะและออกแบบนโยบายและมาตรการด้านการคลัง ระบบการเงิน รวมทั้งเศรษฐกิจมหภาคและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ต่อกระทรวงการคลัง เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน ตลอดจนเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจและการยอมรับในนโยบายและผลงานให้แก่กลุ่มเป้าหมาย ประชาชน และหน่วยงานทั่วไปทั้งในประเทศและต่างประเทศ



## 2. กลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน

- **กรมธนารักษ์** มีหน้าที่ผลิตเหรียญกษาปณ์ จัดทำเครื่องราชอิสริยาภรณ์ อนุรักษ์ เก็บรักษา จัดแสดงและเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับทรัพย์สินอันมีค่าของแผ่นดิน จัดให้ใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุ นอกจากนี้ ยังมีหน้าที่เกี่ยวกับการควบคุมการรับ-จ่ายแลกเปลี่ยน และเก็บรักษาเหรียญกษาปณ์ การเบิก-ส่งเงินคงคลังของจังหวัด การควบคุมยอดเงินฝากของรัฐที่ธนาคารแห่งประเทศไทย รวมถึงดำเนินการเกี่ยวกับการกำหนดราคาประเมินอสังหาริมทรัพย์และทรัพย์สินอื่น ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
- **สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.)** มีหน้าที่เสนอแนะนโยบาย การเงิน การบัญชี ค่าตอบแทน และสวัสดิการของรัฐวิสาหกิจ กำหนดนำส่งเงินรายได้แผ่นดิน พัฒนาประสิทธิภาพของรัฐวิสาหกิจ จัดให้มีระบบประเมินผลการดำเนินงานและระบบการกำกับดูแลกิจการที่ดี และการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ

## 3. กลุ่มภารกิจด้านรายได้

- **กรมศุลกากร** มีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดเก็บภาษีศุลกากรขาเข้า-ขาออก และค่าธรรมเนียมต่างๆ รวมทั้งเก็บภาษีแทนกรมสรรพากร กรมสรรพสามิต และกระทรวงมหาดไทย เพื่อเป็นรายได้แผ่นดิน ซึ่งจะต้องมีการป้องกันและปราบปรามการหลีกเลี่ยงและลักลอบหนีภาษี นอกจากนี้ ยังมีภารกิจหลักในการส่งเสริมการส่งออก โดยมาตรการทางภาษีอากร และการให้บริการแก่ผู้นำเข้าและส่งออก เพื่อสนองนโยบายรัฐบาลในการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ให้สามารถส่งสินค้าไปจำหน่ายในตลาดต่างประเทศได้อย่างสะดวกรวดเร็ว
- **กรมสรรพสามิต** มีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดเก็บภาษีจากสินค้าบางประเภทที่ผลิตขึ้นในราชอาณาจักร และสินค้าบางชนิดที่นำเข้าจากต่างประเทศ อาทิ ภาษีสุรา ภาษีสถานบริการ ภาษียาสูบ โดยมีมาตรการควบคุมจัดเก็บภาษีและปราบปรามผู้กระทำความผิดกฎหมายอย่างเข้มงวดกวดขัน
- **กรมสรรพากร** เป็นหน่วยงานหลักในการจัดเก็บรายได้ภาษีให้ภาครัฐ เพื่อเป็นรายได้ให้รัฐบาลนำมาใช้พัฒนาประเทศ กำกับ/ตรวจสอบการปฏิบัติด้านภาษีตามมาตรฐาน ติดตามและเร่งรัดภาษีอากรค้างตัวแทนฝ่ายรัฐในการรักษาความเป็นธรรมและรักษาสภาพบังคับใช้กฎหมายภาษี พิจารณาปรับปรุงตัวบทกฎหมายและระบบการบริหารจัดเก็บภาษีเพื่อส่งเสริมการออม การลงทุนและการแข่งขันในการผลิตและการส่งออกกับนานาประเทศ ตลอดจนสร้างความเป็นธรรมในการกระจายรายได้ และเสริมสร้างควมสมัครใจในการเสียภาษี นอกจากนี้ได้ทำความตกลงกับประเทศต่างๆ เพื่อขอจัดการเก็บภาษีซ้ำซ้อนระหว่างกัน เพื่อสนับสนุนการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ

#### 4. กลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

- **กรมบัญชีกลาง** เป็นหน่วยงานกลางในการกำหนดมาตรฐาน หลักเกณฑ์ แนวปฏิบัติ ด้านกฎหมาย การคลังการบัญชี การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ การตรวจสอบภายใน ค่าตอบแทนและสวัสดิการ บริหารงานบุคคลลูกจ้างของส่วนราชการ และความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ควบคุมการเบิกจ่ายเงินและบริหารการใช้จ่ายเงินทั้งที่เป็นเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณให้สอดคล้องกับการรักษาวินัยและความยั่งยืนทางการคลัง บริหารเงินสดภาครัฐ บริหารการรับ-จ่ายเงิน ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพโดยใช้ระบบเทคโนโลยีที่ทันสมัย สนับสนุนการบริหารเศรษฐกิจการคลัง ในส่วนภูมิภาค พัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรภาครัฐทางด้านการบริหารการเงินภาครัฐ และเป็นศูนย์ข้อมูลสารสนเทศทางการคลัง
- **สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ** มีหน้าที่กำหนดนโยบายและวางแผนการก่อหนี้ในภาพรวม ดำเนินการเกี่ยวกับการผูกพันหนี้สาธารณะ ทั้งหนี้ในประเทศและต่างประเทศ บริหารหนี้สาธารณะ ทั้งด้านการบริหารความเสี่ยงและการบริหารเงินสด จัดทำฐานข้อมูลหนี้ของประเทศ ดำเนินการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินกู้และการชำระหนี้ ดำเนินการหรือจัดให้มีการพัฒนาระบบการติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน ดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ รวมทั้งการพัฒนาและปรับปรุงแก้ไข การผูกพันและบริหารหนี้สาธารณะและการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ของประเทศ

#### 5. รัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงการคลัง

ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรของรัฐบาล พ.ศ. 2496 กำหนดให้รัฐบาลสามารถจัดตั้งองค์กรของรัฐบาลที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลเป็นพระราชกฤษฎีกาขึ้นได้ตามที่เห็นสมควร เพื่อดำเนินกิจการอันเป็นสาธารณะ หรือเพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ หรือช่วยเหลือในการครองชีพ หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน โดยใช้เงินทุนจากงบประมาณแผ่นดิน พระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นรากฐานของการกำเนิดรัฐวิสาหกิจต่างๆ ในปัจจุบัน

กระทรวงการคลังมีรัฐวิสาหกิจในสังกัดจำนวน 15 แห่ง ได้แก่

1. **สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล** มีฐานะเป็นนิติบุคคลในลักษณะรัฐวิสาหกิจ กระทำการตามวัตถุประสงค์ซึ่งกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. 2517 มาตรา 5 ดังนี้
  - ออกสลากกินแบ่งรัฐบาล
  - จัดการโรงพิมพ์อันเป็นอุปกรณ์ในการพิมพ์สลากและสิ่งพิมพ์อื่นที่คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลให้ความเห็นชอบกระทำกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องหรือเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล
2. **โรงงานยาสูบ** เป็นรัฐวิสาหกิจประเภทหารายได้ให้รัฐ มีหน้าที่และความรับผิดชอบในการผลิตและจำหน่ายยาสูบให้เพียงพอกับความต้องการของประชาชน ผู้บริโภค และพัฒนาคุณภาพของยาสูบให้ถูกรสนิยมของผู้บริโภค หารายได้จากการผลิตและจำหน่ายยาสูบนำส่งรัฐ รวมถึงรับผิดชอบเกษตรกรชาวไร่ยาสูบในการเพาะปลูก กำหนดโควตาการปลูก การรับซื้อโดยการประกันราคา ตลอดจนพยายามแสวงหาโอกาสในการดำเนินธุรกิจอื่นๆ ที่โรงงานยาสูบมีศักยภาพและทรัพยากร



3. **ธนาคารออมสิน** มีหน้าที่และความรับผิดชอบในการส่งเสริมให้ประชาชนรู้จักประหยัดและการออมทรัพย์ไว้กับธนาคาร ด้วยการเสนอบริการหลายประเภท นอกจากนี้ ยังให้บริการด้านสินเชื่อแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชน รวมทั้งการลงทุนหาผลประโยชน์ในรูปแบบต่างๆ โดยการดำเนินงานส่วนใหญ่จะมุ่งเน้นที่จะสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในภูมิภาคและชนบทให้ดีขึ้น
4. **ธนาคารอาคารสงเคราะห์** มีหน้าที่ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ประชาชนทั่วไป โดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อย และปานกลางให้มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง โดยให้สินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่าสถาบันการเงินทั่วไป และดำเนินงานตามนโยบายที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาล ดังนี้
  - การให้บริการสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยแก่ประชาชน ภาคเอกชน ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างประจำในสังกัดหน่วยงานราชการรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานทั่วไป และสำหรับโครงการต่างๆ ตามนโยบายของรัฐบาล อาทิ โครงการสวัสดิการการเงินกู้ เพื่อที่อยู่อาศัยของข้าราชการ และโครงการสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยแก่เกษตรกรในชนบท เป็นต้น
  - การระดมทุน รับฝากเงินประเภทต่างๆ ได้แก่ เงินฝากกระแสรายวัน เงินฝากออมทรัพย์ เงินฝากออมทรัพย์พิเศษ เงินฝากออมทรัพย์พิเศษ และเงินฝากประจำ กู้เงินระยะยาวภายในประเทศ และการออกพันธบัตรกู้เงินระยะยาวจากต่างประเทศ
5. **ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)** มีหน้าที่ประกอบธุรกิจธนาคารพาณิชย์ทุกประเภท และสนองต่อนโยบายของรัฐ ทั้งในด้านการเป็น Lead Bank เพื่อการดำเนินนโยบายการเงินของทางราชการ การรักษาเสถียรภาพในระบบการเงินและตลาดทุนของประเทศ การกระจายสินเชื่อสู่ภูมิภาค และภาคเศรษฐกิจสำคัญ และตามโครงการต่างๆ ที่รัฐให้การสนับสนุน นอกจากนี้ ยังให้ความร่วมมือกับส่วนราชการรัฐวิสาหกิจ และองค์กรการกุศลต่างๆ ทั้งของภาครัฐและเอกชน ในกิจกรรมอันเป็นประโยชน์ต่อสังคมอีกด้วย
6. **ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร** มีหน้าที่ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ค่าลงทุนในการประกอบอาชีพ ฟื้นฟูการประกอบอาชีพเกษตรกรรวม อาชีพเกี่ยวเนื่อง หรืออาชีพอย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้ พัฒนาความรู้ พัฒนาคุณภาพชีวิต และเป็นเงินทุนระหว่างรอการขายผลผลิต ตลอดจนเพื่อชำระหนี้สินภายนอก นอกจากนี้ ยังรวมถึงภารกิจในการแสวงหาเงินทุนจากแหล่งต่างๆ เพื่อนำมาให้บริการสินเชื่อแก่เกษตรกร และสถาบันเกษตรกรอีกด้วย



7. **องค์การสุรา (กรมสรรพสามิต)** มีหน้าที่ควบคุมการจัดตั้งโรงงานผลิตสุรา และผลิตภัณฑ์สุรา เพื่อหารายได้ให้แก่รัฐ และประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้องหรือต่อเนื่องกับการผลิตผลิตภัณฑ์ดังกล่าว
  - ทำการค้าเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ของโรงงาน
  - ตั้งและรับเป็นสาขาตัวแทน ตัวแทนการค้าต่างๆ อันเกี่ยวกับกิจการตามวัตถุประสงค์
  - กระทำกิจการอื่นๆ และบริการต่างๆ เกี่ยวกับการผลิตสุรา
8. **โรงงานไฟ (กรมสรรพสามิต)** มีอำนาจหน้าที่ในการผลิตไฟตามพระราชบัญญัติไฟ พ.ศ. 2486 และรับจ้างพิมพ์สิ่งพิมพ์ทุกชนิดเพื่อหารายได้ให้รัฐ รวมถึงดำเนินธุรกิจที่เกี่ยวข้องต่อเนื่องกัน ทำการค้าเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ของโรงงานไฟ ตั้งและรับเป็นสาขาตัวแทน ตัวแทนการค้าต่างๆ อันเกี่ยวกับกิจการตามวัตถุประสงค์
9. **ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย** มีหน้าที่ส่งเสริมการสร้างและสนับสนุนผู้ส่งออกและผู้ลงทุนที่ทำรายได้เป็นเงินตราต่างประเทศเข้าประเทศหรือประหยัดเงินตราต่างประเทศ โดยทำธุรกิจหรือกิจกรรมเพื่อช่วยเหลือนักธุรกิจไทยให้สามารถแข่งขันกับประเทศอื่นๆ และให้บริการทางการเงินในส่วนที่ระบบธนาคารพาณิชย์ไม่สามารถตอบสนองได้ รวมทั้งสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการให้ความช่วยเหลือแก่ต่างประเทศเพื่อเอื้อประโยชน์ต่อการส่งออก การลงทุน และการพัฒนาเศรษฐกิจของไทย
10. **บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม** มีหน้าที่ช่วยเหลือภาคอุตสาหกรรมขนาดย่อมให้ได้รับสินเชื่อจากสถาบันการเงินจำนวนมากขึ้น ช่วยให้ผู้ประกอบการเงินมีความมั่นใจในการให้สินเชื่อแก่ภาคอุตสาหกรรมขนาดย่อมมากขึ้น เร่งการกระจายสินเชื่อไปยังภาคอุตสาหกรรมขนาดย่อมทั่วประเทศได้เร็วขึ้น ช่วยให้การพัฒนาการระดมสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมบรรลุเป้าหมายตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
11. **บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย** มีบทบาทในตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย รวมทั้งการสนับสนุนธุรกิจสินเชื่อที่อยู่อาศัยของสถาบันการเงินที่ปล่อยสินเชื่อที่อยู่อาศัยในตลาดแรก เพื่อให้ธุรกิจสินเชื่อที่อยู่อาศัยสามารถขยายเติบโตขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้สถาบันการเงินที่ปล่อยสินเชื่อที่อยู่อาศัยได้มีแหล่งเงินทุนระยะยาวในอัตราดอกเบี้ยต่ำ ทำให้ประชาชนผู้ใช้บริการสินเชื่อที่อยู่อาศัยสามารถกู้ยืมในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำลง ส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจและการฟื้นฟูสภาพเศรษฐกิจโดยรวม และเป็นการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ระยะยาวต่อไป

12. **ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย** มีหน้าที่พัฒนาส่งเสริมและช่วยเหลือสนับสนุนการจัดตั้ง การดำเนินงาน การขยายหรือการปรับปรุงวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยการให้สินเชื่อค้ำประกัน ร่วมลงทุน ให้คำปรึกษาแนะนำหรือให้บริการอื่นที่จำเป็น
13. **บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด** มีหน้าที่ลงทุนก่อสร้างอาคารและบริหารโครงการศูนย์ราชการกรุงเทพมหานคร และบริหารจัดการ ก่อสร้าง และพัฒนาทรัพย์สินของภาครัฐและเอกชนให้เกิดประโยชน์สูงสุด รวมถึงเป็นเครื่องมือของภาครัฐในการเสริมสร้างความแข็งแกร่งและยั่งยืนให้แก่ประเทศ พร้อมทั้งสนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายของภาครัฐ
14. **กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา** มีหน้าที่สนับสนุนและเร่งดำเนินการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เพื่อรองรับความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อสนองตอบความจำเป็นดังกล่าว โดยการหาทางแก้ไขปัญหาค่าความเหลื่อมล้ำด้านการศึกษาในสังคม เพิ่มโอกาสทางการศึกษาในระดับที่สูงขึ้น ให้แก่นักเรียน นักศึกษาที่ขาดแคลนทุนทรัพย์กู้ยืมเพื่อการศึกษาในระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย (สายสามัญและอาชีวะ) จนถึงระดับปริญญาตรี อันจะมีส่วนสำคัญในการช่วยยกฐานะความเป็นอยู่ของประชาชนให้ดีขึ้น
15. **ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย** จัดตั้งตามพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545 ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง มีวัตถุประสงค์เพื่อประกอบธุรกิจทางการเงินที่ไม่ผูกพันกับดอกเบี้ยและประกอบกิจการอื่นที่ไม่ขัดกับหลักการของศาสนาอิสลาม เพื่อตอบสนองความต้องการสำหรับชาวไทยมุสลิมให้มีช่องทางทางการเงินที่ถูกต้องตามหลักการอิสลาม และสามารถสนองต่อความต้องการของประชาชนทั่วไปได้

## 6. องค์การมหาชน

**สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) หรือ สพพ.** จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2548 โดยมีวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่หลักดังต่อไปนี้

1. ให้การช่วยเหลือทางการเงินและทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือทางการเงินในการร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจแก่รัฐบาล รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินของรัฐบาลประเทศเพื่อนบ้าน
2. ให้การร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน
3. รวบรวมข้อมูล ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย และจัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดหรือการดำเนินนโยบายและมาตรการการร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน
4. ประสานการใช้อำนาจหน้าที่หรือการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ องค์การหรือหน่วยงานในประเทศหรือต่างประเทศ และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องเพื่อบูรณาการการร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน

## 1.4 ผู้บริหารระดับสูง (ชุดปัจจุบัน)



นายอารีพงศ์ ภู่อุ่ม  
ปลัดกระทรวงการคลัง



นางเบญจา หลุยเจริญ  
รองปลัดกระทรวงการคลัง  
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน



นางสาวนีย์ กมลบุตร  
รองปลัดกระทรวงการคลัง  
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายได้



นางสาวสุภา ปิยะจิตติ  
รองปลัดกระทรวงการคลัง  
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน



นายสมชาย พูลสวัสดิ์  
รองปลัดกระทรวงการคลัง

## ผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง



นายสมชัย อภิวัฒน์พร  
หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง



นายเทวัญ วิชิตะกุล  
ผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง



นายอำนาจ ปรีมนวงศ์  
ผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง



นายมนัส แจ่มเวหา  
ผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง



นายประสิทธิ์ สืบชนะ  
ผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง

## ที่ปรึกษา

นายสรร วิเทศพงษ์  
ที่ปรึกษาการคลังนางดนุชา ยินดีพิธ  
ที่ปรึกษาการคลังนายชูชาติ อัสวโรจน์  
ที่ปรึกษากฎหมายนางพิมพ์ใจ ทองดี  
ที่ปรึกษาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

---

## ส่วนราชการที่ไม่ได้สังกัดกลุ่มภารกิจ

---



นายนิศ ชัยสุตร  
ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

---

## กลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน

---



นายวินัย วิทวัสการเวช  
อธิบดีกรมธนารักษ์



นายสมชัย สัจจพงษ์  
ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

## กลุ่มภารกิจด้านรายได้



นายประสงค์ พูนธเนศ  
อธิบดีกรมศุลกากร



นายพงษ์ภาณุ เศวตรุนทร์  
อธิบดีกรมสรรพสามิต



นายสาริต ینگศิริ  
อธิบดีกรมสรรพากร

## กลุ่มกิจการด้านรายจ่ายและหนี้สิน



นายจิงสรรค ศรีวิธศาสตร์  
อธิบดีกรมบัญชีกลาง



นายจักรกฤตฤกษ์ พาราพันธกุล  
ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

## 1.5 งบประมาณรายจ่ายและอัตรากำลัง

### (1) งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการคลัง ประจำปีงบประมาณ 2553

#### จำแนกตามหน่วยงาน

หน่วย: บาท

ส่วนราชการ	ปีงบประมาณ พ.ศ.	
	2552*	2553**
1. สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	1,097,878,900	1,102,130,200
2. กรมธนารักษ์	3,159,931,700	3,102,232,000
3. กรมบัญชีกลาง	1,152,253,500	1,056,179,200
4. กรมศุลกากร	2,726,201,600	2,480,287,900
5. กรมสรรพสามิต	2,111,316,200	1,982,253,500
6. กรมสรรพากร	7,713,603,400	7,270,239,200
7. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ	3,130,143,900	113,569,300
8. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	180,421,613,400	198,035,471,400
9. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	293,171,600	288,647,200
<b>รวม</b>	<b>201,806,114,200</b>	<b>215,431,009,900</b>

#### จำแนกตามประเภท

หน่วย: บาท

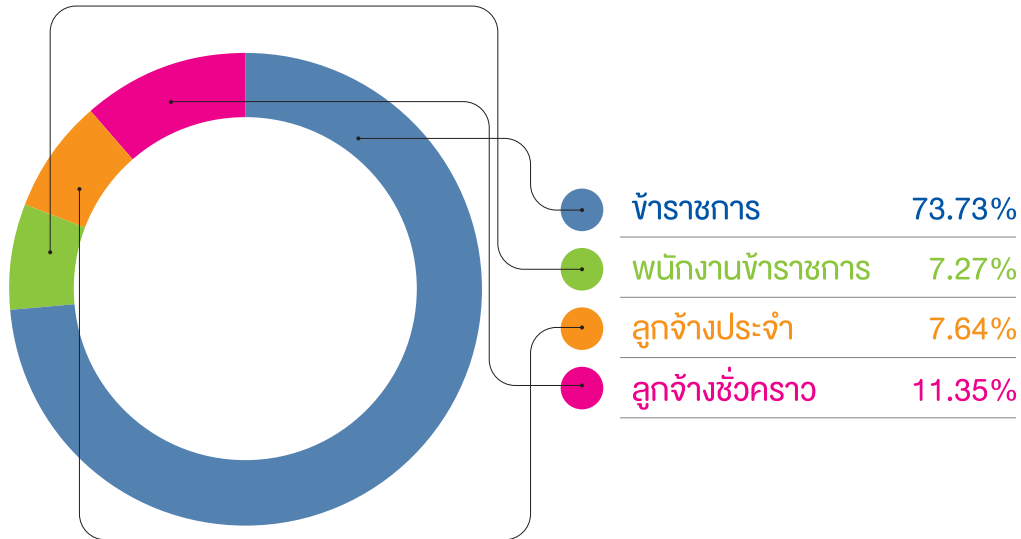
งบรายจ่าย	ปีงบประมาณ พ.ศ.	
	2552*	2553**
งบบุคลากร	8,984,460,200	9,539,523,800
งบดำเนินงาน	6,095,891,100	5,791,466,600
งบลงทุน	1,886,403,900	830,668,800
งบเงินอุดหนุน	7,259,200	7,312,000
งบรายจ่ายอื่น	184,833,099,800	199,262,038,700
<b>รวม</b>	<b>201,807,114,200</b>	<b>215,431,009,900</b>

\* ที่มา: เอกสารงบประมาณฉบับที่ 3 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เล่มที่ 2, สำนักงบประมาณ

\*\*ที่มา: เอกสารงบประมาณฉบับที่ 3 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เล่มที่ 2, สำนักงบประมาณ

## (2) อัตรากำลัง

กรอบอัตรากำลังข้าราชการ ลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราวเงินนอกงบประมาณ พนักงานราชการของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงการคลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553



ลำดับที่	ส่วนราชการ	ข้าราชการ	พนักงานราชการ	ลูกจ้างประจำ	ลูกจ้างชั่วคราว	รวม
1	สำนักงานรัฐมนตรี	11	22	7	21	61
2	สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	218	82	34	131	465
3	กรมธนารักษ์	1,388	138	614	717	2,857
4	กรมบัญชีกลาง	2,054	436	161	277	2,928
5	กรมศุลกากร	4,751	863	406	755	6,775
6	กรมสรรพสามิต	3,688	559	352	1,692	6,291
7	กรมสรรพากร	19,503	1,027	1,730	1,023	23,283
8	สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	157	8	0	127	292
9	สำนักงานคณะกรรมการ นโยบายรัฐวิสาหกิจ	133	30	1	45	209
10	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	235	3	26	161	425
	<b>รวม</b>	<b>32,138</b>	<b>3,168</b>	<b>3,331</b>	<b>4,949</b>	<b>43,586</b>

ข้อมูล ณ กันยายน 2553



## 1.6 วิสัยทัศน์ พันธกิจ และยุทธศาสตร์

### 1.6.1 วิสัยทัศน์

เสาหลักทางการคลังและเศรษฐกิจ เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

### 1.6.2 พันธกิจ

1. เสนอแนะและกำหนดนโยบายการคลังและระบบการเงิน
2. เสนอแนะและกำหนดนโยบายภาษี และบริหารการจัดเก็บภาษี
3. เสนอแนะและกำหนดนโยบายรายจ่ายและหนี้สาธารณะ:  
บริหารรายรับรายจ่ายและหนี้สาธารณะและบริหารพัสดุดาการรัฐ
4. บริหารที่ราชพัสดุ เหมืองผูกขาดปณั รัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ และทรัพย์สินอื่นๆ  
ของรัฐ

### 1.6.3 ยุทธศาสตร์

1. บริหารและรักษาความยั่งยืนทางการคลัง
2. เสริมสร้างความยั่งยืนทางเศรษฐกิจ
3. สนับสนุนความยั่งยืนทางสังคมและสิ่งแวดล้อม
4. บริหารจัดการอย่างมืออาชีพ



เสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน



# ประสิทธิภาพ

เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน  
ความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคม  
ประโยชน์สูงสุดของประเทศ

## 2. ผลการดำเนินงานของกระทรวงการคลัง

### 2.1 ผลงานเชิงนโยบายสำคัญที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ กระทรวงการคลังในปีงบประมาณ 2553



วันผ่าน เวลาเปลี่ยน โลกเคลื่อนไหวสู่นวัตกรรมตามยุคสมัยอย่างไม่หยุดยั้ง กระทรวงการคลัง ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงการบริหารจัดการ เศรษฐกิจให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับโลกที่เปลี่ยนแปลงไป โดยกระทรวงการคลังได้กำหนดวิสัยทัศน์ (Vision) ในการเป็น “เสาหลักทางการคลังและเศรษฐกิจ เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน” (Being Fiscal and Economic Pillar for Sustainable Development) ด้วยความมุ่งมั่นในการก้าวไปสู่เป้าหมายข้างหน้า ด้วยแนวทาง 4 ยุทธศาสตร์ ได้แก่

1. การบริหารและรักษาความยั่งยืนทางการคลัง (Manage and Maintain Fiscal Sustainability)
2. เสริมสร้างความยั่งยืนทางเศรษฐกิจ (Strengthen Economic Sustainability)
3. สนับสนุนความยั่งยืนทางสังคมและสิ่งแวดล้อม (Support Social and Environmental Sustainability)
4. บริหารจัดการอย่างมืออาชีพ (Professional Management)

ในปีงบประมาณ 2553 ที่ผ่านมา กระทรวงการคลังมีผลงานสำคัญที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์โดยสรุป ดังต่อไปนี้

## ยุทธศาสตร์ที่ 1

### การบริหารและรักษาความยั่งยืนทางการคลัง (Manage and Maintain Fiscal Sustainability)

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการรักษากรอบความยั่งยืนทางการคลัง (Fiscal Sustainability) เพื่อสนับสนุนการดำเนินนโยบายการคลังให้มีความยั่งยืน เพื่อการมีเสถียรภาพทางการคลัง และส่งเสริมการรักษาวินัยทางการคลังควบคู่ไปกับการปฏิรูประบบการคลังในอนาคต โดยได้กำหนดหลักเกณฑ์การรักษาความยั่งยืนทางการคลัง ดังนี้

1. **ยอดหนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP** กำหนดให้ไม่เกินร้อยละ 60 ของ GDP เพื่อมิให้ระดับหนี้สาธารณะสูงเกินไป โดยในปีงบประมาณ 2553 หนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP ของประเทศไทย ณ วันที่ 30 กันยายน 2553 เท่ากับร้อยละ 42.01 ซึ่งต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดไว้
2. **สัดส่วนภาระหนี้ต่อกรอบวงเงินงบประมาณไม่เกินร้อยละ 15 ของงบประมาณรายจ่าย** เพื่อควบคุมการก่อหนี้ของภาครัฐบาลและการบริหารงบประมาณให้เพียงพอต่อความต้องการใช้จ่าย โดยในปีงบประมาณ 2553 ณ วันที่ 30 กันยายน 2553 สัดส่วนภาระหนี้ต่องบประมาณเท่ากับร้อยละ 11.64 ซึ่งต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดไว้ (งบประมาณปี 2553 เท่ากับ 1.7 ล้านล้านบาท ได้รับการจัดสรรงบประมาณชำระหนี้เท่ากับ 197,946,168,400 บาท และมีการเบิกจ่ายชำระหนี้เท่ากับ 197,946,168,848.70 บาท เท่ากับร้อยละ 99.99 ของงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรเพื่อชำระหนี้)
3. **การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ** โดยมีผลการเบิกจ่าย ดังนี้
  - งบประมาณรายจ่ายภาพรวม วงเงินงบประมาณจำนวน 1,700,000 ล้านบาท มีการเบิกจ่ายแล้วรวมทั้งสิ้นจำนวน 1,627,874.99 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 95.76 จากเป้าหมายร้อยละ 94
  - งบประมาณรายจ่ายลงทุน วงเงินงบประมาณจำนวน 231,345.06 ล้านบาท มีการเบิกจ่ายแล้วรวมทั้งสิ้นจำนวน 183,115.05 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 79.15 จากเป้าหมายร้อยละ 75

## ยุทธศาสตร์ที่ 2

### เสริมสร้างความยั่งยืนทางเศรษฐกิจ (Strengthen Economic Sustainability)

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการเสริมสร้างความยั่งยืนทางเศรษฐกิจ โดยมีมาตรการสำคัญ ดังนี้

1. การดำเนินงานและติดตามโครงการลงทุนตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 โดยมีผลการเบิกจ่ายรวมทั้งสิ้นจำนวน 234,400.87 ล้านบาท จากวงเงินอนุมัติจำนวน 349,960.44 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 67 ซึ่งมีโครงการสำคัญ อาทิ โครงการถนนไร้ฝุ่น การบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ชลประทาน การพัฒนาคุณภาพโรงเรียนสู่มาตรฐาน โครงการส่งเสริมเพิ่มศักยภาพบริการสาธารณะขั้นพื้นฐาน เป็นต้น
2. มาตรการให้เอกชนมีส่วนร่วมในโครงการลงทุนของรัฐ (Public Private Partnerships: PPPs) เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพของการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ ซึ่งจะช่วยให้ประเทศไทยสามารถระดมเงินทุนได้มหาศาล และช่วยแก้ไขปัญหาข้อจำกัดด้านงบประมาณการลงทุนของประเทศ และหนี้สาธารณะที่อาจสูงเกินไป





3. แผนพัฒนาระบบสถาบันการเงินระยะที่ 2 (พ.ศ. 2552-2557) เพื่อส่งเสริมประสิทธิภาพของระบบการเงิน โดยให้สถาบันการเงินทำหน้าที่เป็นตัวกลางทางการเงินได้มากขึ้น และสามารถให้บริการกับลูกค้าทั้งภาคครัวเรือนและธุรกิจได้อย่างทั่วถึง โดยมีความมั่นคงในภาวะแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ซึ่งจะช่วยให้ประชาชนและธุรกิจมีต้นทุนทางการเงินที่ลดลง และสร้างเสริมความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
4. ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. .... เพื่อสร้างความเป็นธรรมในการถือครองที่ดิน ส่งเสริมการใช้ที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ที่สอดคล้องกับการให้บริการสาธารณะ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการปรับปรุงโครงสร้างและการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามที่กระทรวงการคลังเสนอเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ 20 เมษายน 2553 ขณะนี้กำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
5. ร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. .... เพื่อเป็นการปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 มาตรา 167 ที่บัญญัติให้มีกฎหมายการเงินการคลัง เพื่อกำหนดกรอบวินัยการเงินการคลัง ซึ่งรวมถึงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการวางแผนการเงินระยะปานกลาง การจัดทำรายได้ การกำหนดแนวทางในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน การบริหารการเงินและทรัพย์สิน การบัญชี กองทุนสาธารณะ การก่อหนี้หรือการดำเนินการที่ผูกพันทรัพย์สินหรือภาระทางการเงินของรัฐ หลักเกณฑ์การกำหนดวงเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นและการอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะต้องใช้เป็นกรอบในการจัดทำรายได้ กำกับการใช้จ่ายเงินตามหลักการรักษาเสถียรภาพ พัฒนาการเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน และความเป็นธรรมในสังคม
6. แผนพัฒนาตลาดทุนไทย (พ.ศ. 2553-2557) ดำเนินการปฏิรูปตลาดทุน เพื่อส่งเสริมการออมและการลงทุนในประเทศ โดยมีเป้าหมายเพื่อให้ผู้ลงทุนสามารถเข้าถึงตลาดทุนได้โดยง่าย พัฒนาคุณภาพและความหลากหลายของสินค้าและบริการ ลดต้นทุนทางการเงินและธุรกรรม ให้ความคุ้มครองแก่ผู้ลงทุน สร้างโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ของตลาดทุนให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งส่งเสริมการแข่งขันและความเชื่อมั่นให้กับตลาดทุนไทย
7. มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค (Regional Operating Headquarter: ROH) ในประเทศไทย เพื่อเป็นการสนับสนุนให้มีการถ่ายทอดความรู้ และพัฒนาบุคลากรของไทย รวมทั้งเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
8. ความร่วมมือทางการเงินในระดับภูมิภาค เพื่อสนับสนุนให้เศรษฐกิจไทยและภูมิภาคสามารถเติบโตได้อย่างมีเสถียรภาพในอนาคต โดยร่วมมือกับประเทศในกลุ่ม ASEAN+3 ขยายกลไกมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่ความเป็นพหุภาคี (Chiangmai Initiative Multilateralization: CMIM) เพื่อรองรับความผันผวนทางการเงินภายในกลุ่มประเทศสมาชิก ASEAN+3 ซึ่งรัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบร่างความตกลงมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่พหุภาคี เมื่อวันที่ 7 พฤษภาคม 2553 และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายกรณ์ จาติกวณิช) ได้ลงนามในความตกลงเมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2553





### ยุทธศาสตร์ที่ 3

#### สนับสนุนความยั่งยืนทางสังคมและสิ่งแวดล้อม (Support Social and Environmental Sustainability)

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการสนับสนุนความยั่งยืนทางสังคมและสิ่งแวดล้อม โดยมีมาตรการสำคัญ ดังนี้

1. การแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบ เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบสถาบันการเงินของรัฐที่มีความยุติธรรมมากกว่า โดยธนาคารรัฐจำนวน 6 แห่ง ซึ่งมีผู้มาลงทะเบียนหนี้ในระบบรวม 1,154,842 ราย รวมเป็นจำนวนหนี้ 119,835.11 ล้านบาท สามารถเจรจาได้ 1,052,739 ราย หรือคิดเป็นร้อยละ 91.15 โดยมีผู้ประสงค์กู้เงินจากธนาคารจำนวน 527,521 ราย และอนุมัติเงินกู้แล้ว 31,596 ล้านบาท นอกจากนี้ กระทรวงการคลังได้จัดตั้งศูนย์ 1689 สายตรงหนี้ในระบบ เพื่อเพิ่มโอกาสให้ประชาชนได้เข้าถึงบริการรัฐที่รวดเร็ว ตรงตามความต้องการและสามารถแก้ไขปัญหาต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
2. มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน เป็นมาตรการที่รัฐนำมาใช้เพื่อแก้ไขปัญหาภาระค่าครองชีพของประชาชนผู้มีรายได้น้อยและประสบวิกฤตจากภาวะเศรษฐกิจ ผ่านมาตรการลดค่าใช้ไฟฟ้าในครัวเรือน มาตรการลดค่าใช้จ่ายค่าเดินทางโดยรถประจำทาง มาตรการลดค่าใช้ค่าเดินทางโดยรถไฟชั้น 3 มาตรการลดค่าใช้จ่ายประจำรถวีลแชร์ ซึ่งการดำเนินมาตรการที่กล่าวมาสามารถช่วยลดค่าครองชีพให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยจำนวนหลายล้านราย
3. มาตรการพัฒนาระบบการเงินฐานราก (Microfinance) เพื่อเพิ่มโอกาสของประชาชนให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบมากขึ้น ซึ่งเป็นการลดปัญหาการกู้เงินนอกระบบ และเป็นการแก้ไขปัญหาหนี้สินนอกระบบแบบยั่งยืน ซึ่งต้องดำเนินการควบคู่ไปกับการพัฒนาศักยภาพลูกหนี้ เพื่อให้เป็นเครื่องมือในการสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจโดยรวม ซึ่งจะนำไปสู่การสร้างภูมิคุ้มกันให้แก่สังคมในทุกระดับต่อไป
4. โครงการนำที่ดินราชพัสดุมาจัดสรรให้แก่ราษฎรที่มีอาชีพเกษตรกรรมปลูกพืชอาหารและพืชพลังงานทดแทน (1 ล้านไร่ มิติใหม่ที่ราชพัสดุ) โดยสามารถขอคืนที่ดินราชพัสดุได้แล้วจำนวน 909,803 ไร่ และสามารถนำมาจัดสรรจำนวน 70,724 ไร่ (เกินกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้จำนวน 15,000 ไร่) เกษตรกรจำนวน 5,135 ราย ในพื้นที่ต่างๆ อาทิ จังหวัดกาญจนบุรี ชลบุรี ปทุมธานี และสุราษฎร์ธานี เป็นต้น
5. โครงการบ้านมั่นคง เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำบันทึกข้อตกลงเพื่อดำเนินโครงการใน 20 ชุมชน อาทิ ชุมชนบ้านคลองวังช้าง จังหวัดชุมพร ชุมชนสองคลองจังหวัดฉะเชิงเทรา ชุมชนบึงพระราม 9 กรุงเทพฯ เป็นต้น



6. มาตรการการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม โดยเร่งรัดการออกพระราชบัญญัติมาตรการการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อมเพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมผู้ก่อมลพิษ โดยใช้หลักการผู้สร้างมลพิษเป็นผู้จ่าย (Polluters Pay Principle)
7. มาตรการการจัดตั้งกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) เพื่อเป็นหลักประกันด้านรายได้เพื่อการชราภาพของประชาชนคนไทย ซึ่งจะครอบคลุมแรงงานทั้งระบบ ผู้ที่อยู่ในวัยชรา เพื่อให้มีรายได้ที่เพียงพอต่อการดำรงชีพ อีกทั้งเป็นการสร้างวินัยการออมให้กับประชาชน อีกทั้งยังเป็นการส่งเสริมการพัฒนาลาดทุนจากการเพิ่มปริมาณการลงทุนจากผู้ลงทุนประเภทสถาบันอีกด้วย
8. มาตรการควบคุมสินเชื่อส่วนบุคคลและการทวงถามหนี้อย่างเป็นทางการเพื่อการดูแลผู้ประกอบการธุรกิจและสิทธิคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้รับความเป็นธรรม โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติการติดตามทวงถามหนี้อย่างเป็นทางการ พ.ศ. .... เมื่อวันที่ 14 กันยายน 2553 ที่กำหนดให้ผู้รับจ้างจากผู้ให้สินเชื่อในการติดตามทวงถามหนี้ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม จะต้องจดทะเบียนการประกอบธุรกิจติดตามทวงถามหนี้ วิธีปฏิบัติในการติดต่อลูกหนี้ และข้อห้ามในการติดตามทวงถามหนี้ ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

## ยุทธศาสตร์ที่ 4

### บริหารจัดการอย่างมืออาชีพ (Professional Management)

กระทรวงการคลังได้ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการภายใน โดยมีมาตรการสำคัญ ดังนี้

1. จริยธรรมกระทรวงการคลัง โดยได้ออกข้อบังคับสำหรับผู้บริหารกระทรวงการคลัง เพื่อป้องกันการขัดหรือแย้งระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. 2553 และได้จัดทำมาตรฐานการดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ ของกระทรวงและรัฐวิสาหกิจ และมาตรฐานการเปิดเผยข้อมูลของกระทรวงการคลังและรัฐวิสาหกิจเพื่อให้การดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดและที่กำกับดูแล มีความโปร่งใสเป็นที่เชื่อถือ
2. มาตรการพัฒนาระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement: e-GP) เพื่อช่วยสนับสนุนกระบวนการทำงานในภาครัฐให้มีความรวดเร็ว โปร่งใส และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยพัฒนากฎหมายและระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างและระบบให้มีความคล่องตัว โปร่งใส ตรวจสอบได้ และเอื้ออำนวยต่อการปฏิบัติของหน่วยงานภาครัฐและหรือส่วนราชการต่างๆ อาทิ การปรับปรุงหลักเกณฑ์และอัตราค่าใช้จ่ายในการจ้างออกแบบและควบคุมงาน เป็นต้น
3. มาตรการอุดหนุนรัฐวิสาหกิจสำหรับบริการสาธารณะ (Public Service Obligation: PSO) เพื่อให้การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจเกิดความโปร่งใสและสามารถขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เนื่องจากรัฐวิสาหกิจได้รับการอุดหนุนที่ชัดเจนแน่นอนในระยะเวลาที่กำหนด ไม่ต้องกู้ยืม ซึ่งทำให้เกิดภาระดอกเบี้ย และยังเป็นความช่วยเหลือให้รัฐวิสาหกิจสามารถบริหารจัดการเงินทุนและสภาพคล่องได้อย่างถูกต้องเหมาะสมมากขึ้น
4. การบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ดำเนินการพัฒนาระบบ GFMS ให้ครอบคลุม ต่อเนื่อง และสามารถเชื่อมโยงกับระบบงานอื่น พัฒนาระบบติดตามและประเมินผลแผนงานโครงการต่างๆ โดยดำเนินการปรับปรุงและพัฒนาฐานข้อมูลโครงสร้างหน่วยงานของส่วนราชการในระบบ GFMS พัฒนาการปฏิบัติงานในระบบ GFMS ผ่าน Web Online และปรับปรุงคุณภาพข้อมูลในระบบ GFMS และพัฒนาระบบการเบิกจ่ายโครงการลงทุนตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555



## 2.2 ผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ 2553

เพื่อให้การบริหารราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ ตามแนวทางของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 กระทรวงการคลังได้ลงนามในคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ 2553 เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2553 และปรากฏผลการประเมินการปฏิบัติราชการฯ ดังนี้

ตารางสรุปผลคะแนนของผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการกระทรวงการคลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 รอบ 12 เดือน (ตุลาคม 2552 – กันยายน 2553)\*

ตัวชี้วัดผลการปฏิบัติราชการ	หน่วยวัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	เกณฑ์การให้คะแนน					ผลการดำเนินงาน		
			1	2	3	4	5	ผลการดำเนินงาน	ค่าคะแนนที่ได้	คะแนนถ่วงน้ำหนัก
มิติที่ 1 มิติด้านประสิทธิผล		10								
1 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติราชการของกระทรวง										
1.1 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติราชการของกระทรวง										
1.1.1 รายได้สุทธิต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศปีงบประมาณ	ร้อยละ	1.67	15.6279	15.7874	15.9469	16.1054	16.2658	17.1167	5.0000	0.8350
1.1.2 จำนวนรัฐวิสาหกิจเป้าหมายที่มีแผนฟื้นฟูฐานะการเงินที่สามารถลดผลขาดทุนหรือมีกำไรจากการดำเนินงาน	แห่ง	1.66	-	-	1	2	3	1.0000	3.0000	0.4980
1.1.3 ร้อยละความสำเร็จของผลลัพธ์ตามมาตรการด้านการคลังและการเงินที่เกี่ยวข้องกับประชาชนเพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น	ร้อยละ	1.67	75	80	85	90	95	95.00	5.0000	0.8350
1.2 ระดับความสำเร็จในการขับเคลื่อนนโยบายสำคัญ / พิเศษของรัฐบาล										
1.2.1 ร้อยละของการเบิกจ่ายเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555	ร้อยละ	3	80	90	100	110	120	136.42	5.0000	1.5000
1.3 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติราชการของกระทรวงที่มีเป้าหมายร่วมกันระหว่างกระทรวง			กระทรวงการคลังไม่ต้องดำเนินการตัวชี้วัดนี้ และได้ตัดน้ำหนักร้อยละ 10 ของตัวชี้วัดนี้ออกแล้ว							
1.4 ระดับความสำเร็จของการพัฒนาศูนย์บริการร่วมหรือเคาน์เตอร์บริการประชาชน	ระดับ	2	1	2	3	4	5	5	5.0000	1.0000
<b>น้ำหนักรวม</b>		<b>10</b>							<b>คะแนนที่ได้</b>	<b>4.6680</b>

\*หมายเหตุ เป็นคะแนนจากการประเมินตนเอง ณ วันที่ 10 มกราคม 2554

## 2.3 การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์: “4 ยุทธศาสตร์ 20 กลยุทธ์”

### เครื่องมือขับเคลื่อน: 4 ยุทธศาสตร์ 20 กลยุทธ์

1. รักษาวิสัยทางการคลังของประเทศ
2. บริหารการจัดเก็บภาษีอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม
3. สร้างมูลค่าเพิ่มในทรัพย์สินของรัฐ
4. บริหารรายจ่ายและหนี้สาธารณะอย่างมีประสิทธิภาพ
5. ประสานนโยบายการคลัง และระบบการเงิน  
รวมทั้งตลาดทุนและประกันภัย

1. ส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีประสิทธิภาพ
2. เสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
3. ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์
4. เพิ่มโอกาสในการเข้าถึงแหล่งเงินและแหล่งทุน
5. พัฒนากลไกความร่วมมือทางการคลังและการเงิน  
ระหว่างประเทศ



1. ส่งเสริมการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรมและแก้ปัญหาค่าความยากจน
2. สนับสนุนการเพิ่มโอกาสทางการศึกษา
3. สนับสนุนการเข้าถึงบริการสาธารณสุขอย่างทั่วถึง
4. สนับสนุนการพัฒนาสิ่งแวดล้อมที่ดี
5. สนับสนุนการคุ้มครองทางสังคม

1. บริหารบนฐานความรู้
2. สร้างการเปลี่ยนแปลง
3. ส่งเสริมธรรมาภิบาล
4. บริหารแบบบูรณาการ
5. บริหารด้วยเทคโนโลยีทันสมัย

## สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

วิสัยทัศน์ : เป็นองค์กรหลักในการบริหารจัดการงานของกระทรวงการคลังแบบบูรณาการอย่างมืออาชีพและเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลง

ผลการดำเนินงาน

### ยุทธศาสตร์ที่ 1

#### ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การคลังให้เกิดผลสัมฤทธิ์

- การติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ** กระทรวงการคลังได้กำหนดให้ระดับความสำเร็จในการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกระทรวงการคลัง ประจำปีงบประมาณ 2553 เป็นตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของกระทรวงการคลัง และได้ให้ความเห็นชอบในการกำหนดกรอบแนวทางและประเด็น/หัวข้อในการรายงานความก้าวหน้า และการติดตามประเมินผลสำเร็จของการดำเนินการตามนโยบายและยุทธศาสตร์ของกระทรวงการคลังในภาพรวม และส่วนราชการระดับกรมในสังกัด โดยพิจารณาจากโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ 2553 และแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และคัดเลือกโครงการสำคัญที่ได้รับงบประมาณ รวมทั้งโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง รวมทั้งสิ้นจำนวน 62 โครงการ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้รับการจัดสรรงบประมาณ และเงินกู้ภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 (Stimulus Package 2: SP2) รวมทั้งสิ้นจำนวน 5,747,857,300 บาท แบ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่ 1: บริหารและรักษาความยั่งยืนทางการคลัง จำนวน 1,736,129,500 บาท ยุทธศาสตร์ที่ 2: เสริมสร้างความยั่งยืนทางเศรษฐกิจ จำนวน 2,977,360,000 บาท และยุทธศาสตร์ที่ 4: บริหารจัดการอย่างมืออาชีพ จำนวน 1,034,367,800 บาท ยุทธศาสตร์ที่ 3: สนับสนุนความยั่งยืนทางสังคมและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการโดยใช้งบประมาณรายจ่ายประจำ สำหรับนโยบายการแก้ไขปัญหาหนี้สินนอกระบบนั้น ดำเนินการโดยใช้งบประมาณผูกพันคงเหลือ ปีงบประมาณ 2550-2551 โดยในปีงบประมาณ 2553 กระทรวงการคลังสามารถดำเนินการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ และเงินกู้ SP2 ได้ตามยุทธศาสตร์ที่ 1 2 และ 4 ในอัตราร้อยละ 41.67 98.58 และ 65.49 ตามลำดับ และได้เผยแพร่ผลการดำเนินการที่กล่าวทางเว็บไซต์ <http://www.mof.go.th/report2553/rport.html>
- การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ประจำปีงบประมาณ 2554-2557** สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังได้ดำเนินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ เพื่อให้สอดคล้องกับแผนบริหารราชการแผ่นดินและยุทธศาสตร์ของกระทรวงการคลัง รวมทั้งนโยบายของรัฐบาลที่มีการเปลี่ยนแปลง ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และสภาพแวดล้อมขององค์กร ซึ่งจะทำให้สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังมีกรอบแนวทางในการปฏิบัติงานที่ชัดเจนและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
- การจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ 2553** สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ 2553 โดยการแปลงนโยบายและยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติที่ชัดเจน ในรูปโครงการ/แผนงาน รวม 39 โครงการ/แผนงาน ซึ่งจะทำให้สามารถประเมินผลและทราบปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน เพื่อเสนอแนะแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขต่อไป และได้ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติราชการเป็นรายไตรมาสทางเว็บไซต์ <http://mofplan.mof.go.th/> ซึ่งสำนักงานปลัดกระทรวงการคลังมีผลการปฏิบัติราชการในระดับคะแนนที่ 5 จำนวน 35 โครงการ หรือร้อยละ 89.74



## ยุทธศาสตร์ที่ 2

### ส่งเสริมการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานประสานงบประมาณเกี่ยวกับการจัด Roadshow เพื่อขยายฐานการลงทุนจากต่างประเทศ และจัดการเจรจาธุรกิจและประชุมนานาชาติ ร่วมกับสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักด้านวิชาการ โดยได้ดำเนินการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ข้อมูลกิจกรรม Roadshow และจัดทำรายงานเกี่ยวกับการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์กิจกรรมเจรจาธุรกิจและประชุมนานาชาติรวม 5 ครั้ง ประกอบด้วย

1. การประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ครั้งที่ 16 (APEC FMM) ณ ประเทศสิงคโปร์ ระหว่างวันที่ 10-12 พฤศจิกายน 2552
2. การประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังของกลุ่มประเทศ G20 ณ ประเทศสกอตแลนด์ ระหว่างวันที่ 5-8 พฤศจิกายน 2552
3. การประชุมประเทศสมาชิกกลุ่มเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ของธนาคารโลก ณ นครอิสตันบูล ประเทศตุรกี ระหว่างวันที่ 3-7 ตุลาคม 2552
4. การประชุม Roadshow งานสัมมนานักลงทุน “ภาพรวมการลงทุนในต่างประเทศ” ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น ระหว่างวันที่ 11-15 มีนาคม 2553
5. การประชุม Roadshow ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน ระหว่างวันที่ 9-12 พฤษภาคม 2553

## ยุทธศาสตร์ที่ 3

### สร้างศักยภาพบุคลากรสู่ความเป็นเลิศ

#### การพัฒนาบุคลากรของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังได้กำหนดนโยบายในการพัฒนาองค์ความรู้และศักยภาพของผู้บริหารระดับกลางและระดับสูงของกระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นผู้มีความรู้ความสามารถในการบริหารงาน โดยเฉพาะทางด้านเศรษฐกิจการคลังทั้งในประเทศและระดับโลกเพิ่มมากขึ้น เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจของโลกที่นับวันจะรุนแรงยิ่งขึ้นนอกเหนือจากการนำความรู้มาประยุกต์ใช้ในงานปัจจุบันเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติแล้ว ยังเป็นการสร้างเครือข่ายความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรภาครัฐกับหน่วยงานอื่นๆ และภาคเอกชน ซึ่งจะก่อให้เกิดการสัมฤทธิ์ผลในทุกๆ ภารกิจของกระทรวงการคลังอีกด้วย ดังนั้น นอกเหนือจากการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาบุคลากรให้แต่ละหน่วยงานดำเนินการฝึกอบรมตามภารกิจปกติ และการสรรหาบุคลากรที่มีศักยภาพสูง เช่น นักเรียนทุน ก.พ. ข้าราชการผู้มีผลสัมฤทธิ์สูง (HiPPs) เป็นต้น เข้ารับราชการในสังกัดกระทรวงการคลังแล้ว กระทรวงการคลังได้มอบหมายให้สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์พัฒนาบุคลากร ตามโครงการฝึกอบรมแบบครบวงจรเพื่อยกระดับความรู้ความสามารถ และสร้างบุคลากรด้านการเงินการคลังให้เป็น

เมื่ออาซีพร้อมเปิดสถาบันวิทยาการเศรษฐกิจและการคลังอย่างเป็นทางการ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ 8 กรกฎาคม 2553 และได้มอบหมายให้สถาบันวิทยาการเศรษฐกิจและการคลังเป็นผู้ดำเนินการจัดโครงการฝึกอบรมรวม 3 หลักสูตร ได้แก่

1. หลักสูตรนักบริหารระดับสูงด้านเศรษฐกิจและการคลัง ซึ่งจะเน้นให้ผู้ฝึกอบรมมีวิสัยทัศน์ในระดับสากล ซึ่งกำหนดเปิดหลักสูตรภายในปีงบประมาณ 2554
2. หลักสูตรนักบริหารการคลัง เน้นการต่อยอดทางความคิดให้กับผู้ฝึกอบรม โดยเฉพาะการนำความรู้ในการบริหารจัดการด้านเศรษฐกิจการคลังและการนำข้อมูลที่ได้จากการศึกษาเชิงประจักษ์มาช่วยในการวางแผนยุทธศาสตร์กระทรวงการคลังต่อไป และได้เปิดฝึกอบรมรุ่นที่ 1 เมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2553 โดยมีข้าราชการกระทรวงการคลังที่ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสูงและผู้เชี่ยวชาญเข้ารับการฝึกอบรมในหลักสูตรที่กล่าว รวมทั้งสิ้นจำนวน 45 คน
3. หลักสูตรนักการคลัง (นักบริหารระดับกลางเดิม) เป็นหลักสูตรที่กระทรวงการคลังได้ให้ความสำคัญเป็นพิเศษเนื่องจากจะเป็นการสร้างพื้นฐานความรู้ของการเป็นนักการคลัง เพื่อให้ผู้ฝึกอบรมพร้อมพัฒนาศักยภาพในการบริหารงานในระดับที่สูงขึ้น โดยได้เปิดฝึกอบรมอย่างต่อเนื่องมาตั้งแต่ปี 2540

สำหรับการพัฒนาบุคลากรของสำนักงานปลัดกระทรวงการคลังในปีงบประมาณ 2553 นอกเหนือจากการส่งข้าราชการเข้ารับการฝึกอบรมในหลักสูตรนักบริหารการคลังและหลักสูตรนักการคลังแล้ว ยังได้ดำเนินการพัฒนาและฝึกอบรมข้าราชการและลูกจ้างประจำให้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญในด้านต่างๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการและส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีในองค์กร รวม 5 โครงการ อาทิ โครงการพัฒนาความคิดเชิงสร้างสรรค์ โครงการเสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรม และโครงการพัฒนาสุขภาพเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน เป็นต้น



## ยุทธศาสตร์ที่ 4

### บริหารจัดการเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของกระทรวงการคลัง

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังโดยศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวมข้อมูลเศรษฐกิจการเงินการคลัง บริหารจัดการและพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวงการคลัง เพื่อใช้ในการปฏิบัติงานและบริการประชาชนในระบบ e-Service โดยได้ให้บริการด้าน e-Revenue, e-Customs, e-Excise, e-Treasury, Information Service และการใช้คลังข้อมูลเศรษฐกิจเพื่อการบริหาร รวมทั้งการใช้ระบบเครือข่ายภายใน (Intranet กระทรวงการคลัง) ในการปฏิบัติราชการ การบริหาร สั่งการ และการประสานราชการ ครอบคลุมทุกหน่วยงานในสังกัดทั่วประเทศ โดยได้ดำเนินการ ดังนี้

1. โครงการศูนย์คอมพิวเตอร์สำรอง เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานและปฏิบัติงานสำรองระบบคอมพิวเตอร์ทั้งด้าน Hardware Software ระบบงาน ระบบข้อมูล การเก็บรักษา และการป้องกันข้อมูล โดยการจัดหา



ระบบคอมพิวเตอร์ และอุปกรณ์ต่างๆ สำหรับเป็นระบบคอมพิวเตอร์สำรองให้กับทุกหน่วยงานในสังกัด (ยกเว้นกรมสรรพากร) เพื่อใช้ในกรณีที่ระบบคอมพิวเตอร์หลักเกิดปัญหาไม่สามารถปฏิบัติงานได้ รวมทั้งการดูแลบำรุงรักษาระบบคอมพิวเตอร์สำรองและการสำรองข้อมูล ซึ่งทำให้สามารถลดความซ้ำซ้อนในการจัดตั้งศูนย์คอมพิวเตอร์สำรองและการบำรุงรักษาระบบของแต่ละหน่วยงาน และประหยัดงบประมาณได้เป็นจำนวนมาก

## 2. การบริหารจัดการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวงการคลัง สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง ได้ดำเนินการ ดังนี้

- โครงการระบบการลาราชการสำหรับผู้บริหารระดับสูงด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งเป็นการนำระบบ IT มาประยุกต์ใช้ในองค์กร เพื่อให้การบริหารจัดการมีความสะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น
- โครงการระบบการติดตามและรายงานผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 และเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ไทยเข้มแข็ง 2555 (<http://www.tkk2555.com>)
- โครงการบูรณาการระบบงานสารบรรณของกระทรวงการคลังด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้การประสานการปฏิบัติการกิจของกระทรวงการคลังเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น รวมทั้งได้ดำเนินการพัฒนาและบูรณาการระบบ IT มาใช้ในการปฏิบัติงาน ทั้งระบบ Back Office และระบบ Front Office
- การดำเนินการปฏิบัติงานบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) โดยได้เพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานอย่างต่อเนื่อง ทั้งด้านเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่าย เครื่องคอมพิวเตอร์สำรองสำหรับส่วนราชการ ความเร็วเครือข่ายและขยายช่องทางให้นำเข้าข้อมูล ทั้งทาง Intranet ของกระทรวงการคลัง และ Internet (Internet Tokenkey) ทำให้การใช้งานระบบ GFMS เช่น การบันทึกข้อมูล การเรียกรายงาน เป็นต้น เป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

## 3. การฝึกอบรมวิชาการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของกระทรวงการคลัง เพื่อพัฒนาบุคลากรทุกระดับ ให้มีความรู้ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและสามารถนำมาใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยได้เปิดฝึกอบรมในห้องปฏิบัติการและระบบ e-Learning รวมทั้งสิ้นจำนวน 40 หลักสูตร อาทิ การใช้ Internet เบื้องต้น การสร้างเอกสารและเทคนิควิธีการใช้ Acrobat Microsoft Office 2007 การออกแบบและพัฒนา Web-Site Advance เป็นต้น และมีข้าราชการกระทรวงการคลังเข้ารับการฝึกอบรมรวมทั้งสิ้นจำนวน 1,200 คน รวมทั้งได้เตรียมการเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วของเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยได้ลงนามในบันทึกข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อสร้างบุคลากรที่มีคุณภาพด้านเทคโนโลยีสารสนเทศให้แก่ข้าราชการกระทรวงการคลังกับมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ตามโครงการ “ศึกษาต่อระดับปริญญาโทสำหรับนักบริหาร ICT ของกระทรวงการคลัง” เมื่อวันที่ 21 เมษายน 2553 และได้เปิดฝึกอบรมเรียบร้อยแล้ว รวม 4 หลักสูตร ประกอบด้วย หลักสูตรวิชาสถาปัตยกรรมเชิงบริการ (Service Oriented Architecture) หลักสูตรวิชาการบริหารงานด้านสารสนเทศ (IT Management) หลักสูตรวิชาการสร้างการเคลื่อนไหว 3 มิติแบบมืออาชีพ หลักสูตรวิชาการสร้างและพัฒนาเว็บไซต์ในยุค 2010 แบบมืออาชีพ โดยมีข้าราชการกระทรวงการคลังเข้ารับการฝึกอบรมที่กล่าวรวมทั้งสิ้นจำนวน 80 คน

## ยุทธศาสตร์ที่ 5

### พัฒนาและบริหารจัดการการดำเนินงานของกระทรวงการคลัง

1. การกำกับตรวจสอบการดำเนินงาน โดยการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง รวม 2 ภารกิจ คือ การตรวจราชการกรณีปกติ และการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ให้

สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล การบริหารราชการแผ่นดิน และนโยบายของกระทรวงการคลัง โดยได้ดำเนินการกำกับ ตรวจสอบ ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของการส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ในสังกัดกระทรวงการคลัง ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค รวมทั้งสิ้นจำนวน 848 หน่วยงาน และได้จัดทำรายงานผลการตรวจราชการและเสนอไปยังหน่วยงานต้นสังกัดในส่วนราชการรวม 161 ประเด็น แบ่งเป็นประเด็นรับทราบและดำเนินงานจำนวน 126 ประเด็น ข้อเสนอแนะที่นำไปสู่การกำหนดนโยบาย และรับทราบจำนวน 10 และ 25 ประเด็นตามลำดับ

2. **การจัดทำรายงานประจำปีกระทรวงการคลัง ประจำปีงบประมาณ 2552** เพื่อเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจต่อสาธารณชนในบทบาท ภารกิจ และผลการดำเนินงานของกระทรวงการคลัง ซึ่งเป็นการส่งเสริมให้เกิดความโปร่งใส และธรรมาภิบาลขององค์กร โดยได้ดำเนินการจัดทำรายงานประจำปีฯ เสร็จสมบูรณ์ และเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ไปยังส่วนราชการ หน่วยงาน รัฐวิสาหกิจและองค์กรอิสระต่างๆ เรียบร้อยแล้ว
3. **การพัฒนาศูนย์บริการร่วมกระทรวงการคลัง** กระทรวงการคลังได้กำหนดให้การดำเนินการจัดตั้ง ศูนย์บริการร่วมกระทรวงการคลังเป็นหนึ่งในตัวชี้วัดและแผนปฏิบัติการของสำนักงานปลัดกระทรวง การคลัง เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการติดต่อสอบถาม ขอทราบข้อมูล ขออนุญาต หรือ ขออนุมัติเรื่องใดๆ ที่เป็นอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการในกระทรวงเดียวกัน โดยติดต่อเจ้าหน้าที่ ณ ศูนย์บริการร่วมที่เดียว และได้พัฒนาการบริการให้เป็นมาตรฐาน เพื่อตอบสนองความต้องการและสร้างความพึงพอใจของประชาชนสูงสุด โดยมีผู้ใช้บริการรวมทั้งสิ้นจำนวน 2,061 คน มากกว่าเป้าหมาย ร้อยละ 21.23 และผู้ใช้บริการมีความพึงพอใจโดยรวม ทั้งด้านการอำนวยความสะดวก คุณภาพการ ให้บริการ การให้บริการของเจ้าหน้าที่และบุคลากร ร้อยละ 96.90
4. **การจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ** กระทรวงการคลังเป็นกระทรวงนำร่องในโครงการวางระบบการ จัดทำคำรับรองและประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองระหว่างส่วนราชการระดับกระทรวง และส่วนราชการระดับกรมในสังกัด โดยได้มอบหมายให้สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง เป็น ผู้ดำเนินการตามกระบวนการเจรจาข้อตกลงการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ การติดตามการ ประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองและการจัดสรรสิ่งจูงใจ เพื่อให้การบริหารราชการของกระทรวง การคลังเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ ตามแนวทางของ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 และได้ลงนาม ในคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ 2553 เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2553



5. **การพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA)** สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังได้ดำเนินการ พัฒนา PMQA เพื่อให้เป็นกรอบในการประเมินองค์กรด้วยตนเอง และเป็นแนวทางในการปรับปรุง การบริหารจัดการองค์กรเพื่อยกระดับคุณภาพมาตรฐานการทำงานสู่มาตรฐานสากล โดยการวัด ความสำเร็จของการดำเนินงานและการประเมินผลของแผนพัฒนาองค์กร (Improvement Plan) ซึ่งจะทำให้สามารถดำเนินการตามแผนพัฒนาองค์กรได้อย่างมีประสิทธิภาพและยกระดับคุณภาพการบริหาร จัดการได้อย่างเป็นระบบต่อไป

6. **การดำเนินงานตามแผนส่งเสริมธรรมาภิบาล** สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังได้กำหนดนโยบายในการบริหารงานโดยยึดหลักธรรมาภิบาล และมีการกำหนดผู้รับผิดชอบ ตลอดจนกลไกในการส่งเสริมและตรวจสอบการดำเนินการในทุกกระบวนการอย่างชัดเจน โดยได้จัดทำแผนปฏิบัติการ/โครงการประจำปีงบประมาณ 2553 ภายใต้แผนส่งเสริมธรรมาภิบาล (Roadmap) และติดตามความคืบหน้าและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนส่งเสริมธรรมาภิบาลที่กล่าว เพื่อให้การดำเนินงานของสำนักงานปลัดกระทรวงการคลังเป็นไปด้วยความโปร่งใสและมีประสิทธิภาพต่อไป
7. **การติดตามตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงาน** สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังโดยส่วนตรวจสอบภายในระดับกระทรวงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการตรวจสอบประจำปี ซึ่งเป็นการตรวจสอบการดำเนินงาน/โครงการของหน่วยงานในสังกัด เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการบริหารงานให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ อาทิ โครงการพัฒนารูปแบบรายงานเพื่อการบริหาร (EIS) ของกรมบัญชีกลาง เป็นต้น การตรวจสอบเรื่องที่ถูกกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี กำหนดให้มีการตรวจสอบ รวมทั้งการสอบทานเป็นกรณีพิเศษ เพื่อสนับสนุนคณะกรรมการตรวจสอบประจำกระทรวง อาทิ โครงการก่อสร้างอาคารชุดพักอาศัยของข้าราชการกรมสรรพสามิต ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เป็นต้น สำหรับส่วนตรวจสอบภายในระดับกรม ได้ดำเนินการจัดทำแผนตรวจสอบประจำปีตามหลักเกณฑ์ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี โดยเป็นการตรวจสอบการเงินและการดำเนินงาน (Compliance Financial and Operational Audit) ของสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง อาทิ การใช้รถยนต์ของผู้รับเงินค่าตอบแทนเหมาจ่ายแทนการจัดหารถยนต์ประจำตำแหน่งและการควบคุมยานพาหนะ เป็นต้น
8. **การพัฒนากฎหมายของหน่วยงานในสังกัด** สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังได้ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนากฎหมายกระทรวงการคลัง ประจำปีงบประมาณ 2553 ตามหลักเกณฑ์ที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) กำหนด และได้นำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติ รวมทั้งได้นำส่งแผนพัฒนากฎหมายที่กล่าวให้ สลค. เรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2553 เพื่อให้กฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบมีความทันสมัยและสะดวกต่อการให้บริการประชาชนมากขึ้น



9. **โครงการ CCO-MOF ภูมิภาค** เป็นการดำเนินตามแผนบริหารการเปลี่ยนแปลงกระทรวงการคลัง ต่อเนื่องจากโครงการนำร่องการสร้างการเปลี่ยนแปลงในส่วนราชการระดับกรมสังกัดกระทรวงการคลัง ส่วนกลาง ซึ่งดำเนินการในปีงบประมาณ 2552 โดยการสร้างเครือข่ายการเปลี่ยนแปลงไปสู่การปฏิบัติอย่างทั่วถึง รวมทั้งเป็นการสร้างกระบวนการที่มีส่วนร่วมในการสร้างสรรค์นวัตกรรมการทำงานในรูปแบบใหม่ อันจะนำไปสู่เป้าหมายยุทธศาสตร์การสร้างการเปลี่ยนแปลงอย่างบูรณาการ เพื่อให้การบริหารจัดการแบบมืออาชีพเป็นไปอย่างเข้มแข็งและยั่งยืน โดยได้จัดการประชุมมอบนโยบายเกี่ยวกับการบริหารการเปลี่ยนแปลงของกระทรวงการคลัง สำหรับผู้บริหารระดับสูง จำนวน 500 คน เมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2553 และได้จัดการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ "Change before being change" สำหรับข้าราชการระดับผู้นำการเปลี่ยนแปลงในส่วนภูมิภาคทั่วประเทศ รวม 4 ครั้ง ที่จังหวัดภูเก็ต เชียงใหม่ ขอนแก่น และอยุธยา ซึ่งมีผู้เข้าร่วมการประชุมที่กล่าวจำนวน 1,550 คน รวมทั้งการศึกษาดูงาน

จากประสบการณ์จริงของหน่วยงานต้นแบบ (Best Practice) ซึ่งจะก่อให้เกิดแรงบันดาลใจในการปฏิบัติงานให้เป็นอย่างดีมีประสิทธิภาพและก้าวทันการเปลี่ยนแปลงต่อไป

10. การบูรณาการระบบข้อมูลทรัพยากรบุคคลกระทรวงการคลัง (MOF-HRMIS) ซึ่งเป็นการเชื่อมโยงข้อมูลด้านทรัพยากรบุคคลของทุกส่วนราชการในสังกัดกระทรวงการคลัง ทั้งส่วนกลางและภูมิภาคทั่วประเทศ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือของฝ่ายบริหารหรือผู้มีอำนาจในการตัดสินใจในเชิงนโยบาย รวมทั้งเพื่อใช้ประโยชน์ในการบริหารงานด้านทรัพยากรบุคคลให้เป็นอย่างดีมีประสิทธิภาพ ภายใต้บริบทของกระทรวงการคลังและกรอบของพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ซึ่งจะส่งผลให้การบริหารอัตรากำลังเป็นอย่างดีและสอดคล้อง และการกำหนดนโยบายการเติบโตในสายงานอาชีพ (Career Path) เป็นไปอย่างโปร่งใสและเป็นธรรม ซึ่งเป็นรากฐานสำคัญในการจูงใจให้บุคลากรทุ่มเทความรู้ความสามารถอย่างเต็มศักยภาพ เพื่อผลักดันภารกิจขององค์กรให้บรรลุเป้าหมายอย่างยั่งยืนต่อไป
11. MOF Social Network เพื่อสร้างเครือข่ายทางสังคมของบุคลากรและกระตุ้นให้มีการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ สร้างความสัมพันธ์ในองค์กร รวมทั้งการประชาสัมพันธ์และสื่อสารเชิงรุก เพื่อให้มีการรับรู้ข่าวสารต่างๆ ตลอดจนการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ของกระทรวงการคลังอย่างถูกต้อง ทัวถึง และเป็นธรรม ซึ่งเป็นหนึ่งในโครงการที่สามารถผลักดันองค์กรไปสู่เป้าหมายตามแผนบริหารการเปลี่ยนแปลงกระทรวงการคลังต่อไป
12. MOF Innovation Awards 2010 สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังได้ดำเนินการจัดประกวดรางวัล MOF Innovation Awards 2010 เพื่อส่งเสริมการสร้างนวัตกรรมทำให้บริการของกระทรวงการคลัง การแลกเปลี่ยนข้อมูล เผยแพร่ความรู้ และการมีส่วนร่วมของข้าราชการทั้งในระดับองค์กรและบุคคลรวมทั้ง เผยแพร่และประชาสัมพันธ์การให้บริการของกระทรวงการคลังสู่สาธารณชนให้แพร่หลายยิ่งขึ้น ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนและการบริหารราชการโดยรวม



## ยุทธศาสตร์ที่ 6

### เสริมสร้างความเชื่อมั่นต่อการดำเนินงานของกระทรวงการคลัง

1. โครงการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารและภาพลักษณ์ที่ดีของกระทรวงการคลังสู่สาธารณชน เพื่อเป็นช่องทางสื่อสาร เผยแพร่ ข้อมูล ข่าวสารของกระทรวงการคลังสู่สาธารณชน และหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องให้มีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้อง และสามารถเข้าถึงประชาชนได้สะดวก รวดเร็วและต่อเนื่อง รวมทั้งเพื่อเสริมสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของกระทรวงการคลังต่อสาธารณชนให้แพร่หลายมากขึ้น
2. โครงการการสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับธุรกิจการเงินนอกระบบ ภายใต้กฎหมายที่อยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของกระทรวงการคลัง ได้แก่ พระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. 2527 และพระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. 2534 โดยดำเนินโครงการสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับธุรกิจการเงินนอกระบบให้กับหน่วยงานและประชาชนในพื้นที่กลุ่มเป้าหมายในส่วนภูมิภาคทั่วประเทศรวม 6 ครั้ง ที่จังหวัดสุโขทัย กำแพงเพชร ยโสธร กาฬสินธุ์ สุราษฎร์ธานี และชุมพร และมีผู้เข้ารับการฝึกอบรมรวมทั้งสิ้นจำนวน 892 คน นอกจากนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังได้ดำเนินการฝึกอบรมสัมมนาพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชกำหนดฯ รวม 2 ครั้ง ที่จังหวัดเชียงใหม่และประจวบคีรีขันธ์ โดยมีพนักงานเจ้าหน้าที่ที่เป็นอนุกรรมการป้องปรามธุรกิจการเงินนอกระบบในส่วนภูมิภาคจำนวน 16 จังหวัด เข้ารับการฝึกอบรมที่กล่าวรวมทั้งสิ้นจำนวน 69 คน เพื่อให้มีความรู้และความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง และขั้นตอนการปฏิบัติงานที่ถูกต้องชัดเจน ซึ่งจะทำให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

## กรมธนารักษ์

วิสัยทัศน์ : เป็นองค์กรหลักในการบริหารจัดการทรัพย์สินภาครัฐ เพื่อประโยชน์สูงสุดใในเชิงเศรษฐกิจและสังคม ด้วยระบบที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ ตามหลักธรรมาภิบาล

### ยุทธศาสตร์

1. การบริหารทรัพย์สินภาครัฐ เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน คุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อม
2. การบริหารทรัพย์สินภาครัฐให้เกิดมูลค่าเพิ่ม
3. การบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล



### ผลการดำเนินงาน

#### ยุทธศาสตร์ที่ 1

##### การบริหารทรัพย์สินภาครัฐ เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน คุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อม

1. โครงการจัดสร้างสวนสาธารณะ สนามกีฬา ลานกีฬา ห้องสมุด และหอศิลป์ในที่ราชพัสดุ กรมธนารักษ์อนุญาตให้ดำเนินการ/ปรับปรุงที่ราชพัสดุเพื่อใช้จัดสร้างสวนสาธารณะ สนามกีฬา ลานกีฬา ห้องสมุด หอศิลป์ ได้ทั้งสิ้น 304 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 144.76 ของเป้าหมายจำนวน 210 แห่ง
2. โครงการจัดสร้างศูนย์แห่งความสุขในที่ราชพัสดุ กรมธนารักษ์ดำเนินการสนับสนุนที่ดินราชพัสดุ เพื่อให้ส่วนราชการ/หน่วยงานได้จัดสร้างศูนย์แห่งความสุข โดยทำบันทึกข้อตกลงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 21 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 100 ของเป้าหมายจำนวน 21 แห่ง
3. โครงการจัดสรรที่ทำกินและที่อยู่อาศัย กรมธนารักษ์ดำเนินการจัดให้ผู้มีรายได้น้อยได้เช่าที่ราชพัสดุเพื่ออยู่อาศัยและเป็นที่ทำกินได้ 7,269 ราย คิดเป็นร้อยละ 129.80 ของเป้าหมายจำนวน 5,600 ราย
4. โครงการบ้านมั่นคง กรมธนารักษ์ได้พัฒนาปรับปรุงที่อยู่อาศัยตามโครงการบ้านมั่นคง โดยประชุมร่วมกับสมาชิกชุมชน จัดทำบันทึกข้อตกลง (MOU) และแผนปฏิบัติการในการดำเนินโครงการ สามารถดำเนินการได้ทั้งสิ้น 16 ชุมชน คิดเป็นร้อยละ 133.33 ของเป้าหมายจำนวน 12 ชุมชน



## ยุทธศาสตร์ที่ 2

### การบริหารทรัพย์สินภาครัฐให้เกิดมูลค่าเพิ่ม

1. **การจัดเก็บรายได้ของกรมธนารักษ์** กรมธนารักษ์ดำเนินการบริหารที่ราชพัสดุเพื่อก่อให้เกิดรายได้ของรัฐบาล โดยสามารถดำเนินการจัดเก็บรายได้จากการบริหารจัดการที่ราชพัสดุได้ และรายได้จากจำหน่ายและการจ่ายแลกเปลี่ยนเหรียญกษาปณ์ รวมเป็นเงิน 3,880.124 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 110.86 ของเป้าหมาย 3,600 ล้านบาท
2. **โครงการจัดหาที่ราชพัสดุเพื่อสนับสนุน โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ** กรมธนารักษ์ได้นำที่ดินราชพัสดุไปสนับสนุนการดำเนินโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จำนวนทั้งสิ้น 17,382 - 0 - 46.6 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 1,738 ของเป้าหมาย 1,000 ไร่
3. **โครงการนำที่ดินราชพัสดุมาสนับสนุนการปลูกพืชอาหารและพืชทดแทนพลังงาน** กรมธนารักษ์สามารถสนับสนุนที่ราชพัสดุ เพื่อจัดสรรให้เกษตรกรได้เช่าเพื่อทำการปลูกพืชอาหารและพืชทดแทนพลังงานได้ จำนวน 5,177 ราย เนื้อที่ 70,855 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 126.53 ของเป้าหมาย จำนวน 5,600 ไร่
4. **การประเมินราคาทรัพย์สิน** กรมธนารักษ์ดำเนินการประเมินราคาที่ดิน เพื่อใช้เป็นฐานในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม โดยดำเนินการได้ทั้งสิ้นจำนวน 6,265,018 แปลง คิดเป็นร้อยละ 104.64 ของเป้าหมายจำนวน 5,987,402 แปลง
5. **การจ่ายแลกเปลี่ยนเหรียญกษาปณ์ออกสู่ระบบเศรษฐกิจ** กรมธนารักษ์ดำเนินการจ่ายแลกเปลี่ยนเหรียญกษาปณ์ เพื่อให้หมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจโดยสามารถดำเนินการได้ทั้งสิ้นจำนวน 1,857.938 ล้านเหรียญ คิดเป็นร้อยละ 132.71 ของเป้าหมายจำนวน 1,400 ล้านเหรียญ
6. **การดูแลและอนุรักษ์ทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดิน** กรมธนารักษ์ดำเนินการดูแลทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดินเชิงอนุรักษ์ โดยดำเนินการตามหลักการอนุรักษ์ได้แก่ การจัดทำทะเบียนทรัพย์สิน การจัดเก็บทรัพย์สิน และการอนุรักษ์ โดยสามารถดำเนินการได้ทั้งสิ้นจำนวน 6,790 ชิ้น คิดเป็นร้อยละ 100 ของเป้าหมาย

### ยุทธศาสตร์ที่ 3

#### การบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล

1. **การจัดทำทะเบียนที่ราชพัสดุใหม่** กรมธนารักษ์ดำเนินการได้ทั้งสิ้น 68,014 ทะเบียน คิดเป็นร้อยละ 100.89 ของทะเบียนที่ราชพัสดุประเภททั่วไปทั้งหมด (67,414 ทะเบียน)
2. **โครงการเข้าชมศาลาเครื่องราชอิสริยยศ เครื่องราชอิสริยาภรณ์ และเหรียญกษาปณ์ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Museum)** กรมธนารักษ์สร้างช่องทางให้ประชาชนได้เข้าถึงคลังความรู้เกี่ยวกับข้อมูลประวัติศาสตร์ความเป็นมาของทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดิน ตลอดจนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น และติดตามตรวจสอบผลการปฏิบัติงาน ด้วยโครงการดังกล่าว ตามกระบวนการมีส่วนร่วมฯ และมีการแต่งตั้งคณะทำงานฯ เพื่อติดตามและรายงานผลการปฏิบัติงานให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้รับทราบอย่างต่อเนื่อง โดยมีประชาชนให้ความสนใจเข้าชมศาลาเครื่องราชอิสริยยศ เครื่องราชอิสริยาภรณ์และเหรียญกษาปณ์ ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Museum) จำนวนทั้งสิ้น 86,058 ราย คิดเป็นร้อยละ 107.57 ของเป้าหมายจำนวน 80,000 ราย
3. **การดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนจนได้ข้อยุติ** กรมธนารักษ์ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนจนได้ข้อยุติ รวมทั้งสิ้นจำนวน 116 เรื่อง ผลการดำเนินงานคิดเป็นร้อยละ 100
4. **ความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต** กรมธนารักษ์ดำเนินการครบถ้วนทั้ง 5 ขั้นตอน ดังนี้
  - 1) ทบทวนแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี (52 - 55) ทบทวนวิเคราะห์ความเสี่ยงต่างๆ ที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตวิเคราะห์ความเสี่ยง 3 โครงการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณสูงสุด
  - 2) จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ปี 2553 และ นำส่ง ป.ป.ท. รวมถึงเผยแพร่ทางเว็บไซต์
  - 3) ดำเนินการตามแผน และได้สำรวจความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียตามแบบฟอร์มที่สำนักงาน ป.ป.ท กำหนด
  - 4) ตอบสนองข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริต ได้ร้อยละ 100 และสรุปผลการวิเคราะห์ข้อร้องเรียนการทุจริต ปี 2553
  - 5) จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผน ปี 2553 พร้อมข้อเสนอแนะในการดำเนินการปี 2554 และนำเสนอท่านอธิบดี และสามารถตอบสนองข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริต ได้ร้อยละ 100 และวิเคราะห์ผล จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผน ประจำปีงบประมาณ 2553 พร้อมทั้งได้ให้ข้อเสนอแนะเพื่อเป็นแนวทางการดำเนินงานในปีงบประมาณ 2554 ต่อไป



## 5. การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ

**งบลงทุน** กรมธนารักษ์ไม่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณงบลงทุน ระหว่างปีมีการโอนเปลี่ยนแปลงรายการไปตั้งจ่ายในงบลงทุน ณ วันที่ 30 กันยายน 2553 มีจำนวนรวม 14.6774 ล้านบาท มีผลการเบิกจ่ายจำนวน 12.8711 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 87.69 และอยู่ระหว่างดำเนินการก่อนนี้ผูกพัน จำนวน 1.8063 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 12.31

**รายจ่ายภาพรวม** กรมธนารักษ์ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณทั้งสิ้น 3,092.3404 ล้านบาท ณ วันที่ 30 กันยายน 2553 มีผลการเบิกจ่าย จำนวน 3,059.0388 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 98.92 ซึ่งมีค่าเช่าพื้นที่ศูนย์ราชการแจ้งวัฒนะ จำนวน 2,381.280 ล้านบาท

**รายการเงินกู้ตามโครงการไทยเข้มแข็งระยะที่ 2 (SP 2)** กรมธนารักษ์ได้รับจัดสรรเงินกู้ตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 ได้รับอนุมัติตามพระราชกำหนดฯ วงเงินรวมทั้งสิ้น 2,671.836 ล้านบาท (บ้านพักข้าราชการ 10 โครงการและศูนย์ประชุมฯ จ.ภูเก็ต 1 โครงการ) ณ วันที่ 30 กันยายน 2553 เบิกจ่ายได้ ร้อยละ 49.33

## กรมบัญชีกลาง

วิสัยทัศน์ : กำกับดูแลและบริหารการใช้จ่ายเงินของแผ่นดินให้เกิดประโยชน์สูงสุด

### ยุทธศาสตร์

1. การเป็นกลไกหลักของนโยบายการคลังที่ขับเคลื่อนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทย
2. การปรับภาวะการคลังให้เข้าสู่สมดุล
3. การเสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์กร



### ผลการดำเนินงาน

#### ยุทธศาสตร์ที่ 1

##### การเป็นกลไกหลักของนโยบายการคลังที่ขับเคลื่อนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทย

1. **ด้านการรับ-จ่ายเงินภาครัฐ** เร่งการใช้จ่ายเงินภาครัฐให้เข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ และดำเนินการเชิงรุกที่จะสนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐสามารถดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ ซึ่งรวมถึงโครงการไทยเข้มแข็ง ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยดำเนินการดังนี้
  - ติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2553 โดยผลการเบิกจ่ายตั้งแต่วันที่ 30 กันยายน 2553 ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายเงินจากคลังทั้งสิ้น จำนวน 1,627,821.10 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 95.75 ของวงเงินงบประมาณ จำนวน 1,700,000.00 ล้านบาท จำแนกได้ดังนี้



1) รายจ่ายประจำจำนวน 1,444,707.24 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 98.37 ของวงเงินงบประมาณ  
รายจ่ายประจำ 1,468,649.42 ล้านบาท

2) รายจ่ายลงทุนจำนวน 183,113.86 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 79.15 ของวงเงินงบประมาณ  
รายจ่ายลงทุน 213,350.59 ล้านบาท

- ปรับฐานข้อมูลประวัติผู้รับเบี้ยหวัด บำเหน็จบำนาญในระบบบำเหน็จบำนาญให้มีความถูกต้อง  
เป็นปัจจุบันและเชื่อถือได้ โดยได้จัดทำข้อตกลงขอใช้ข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎรกับกรมการปกครอง

2. **ด้านการบริหารเงินคงคลังและพัฒนาระบบการคลัง** บริหารเงินคงคลังและบริหารเงินสดให้เพียงพอ  
มีความเหมาะสมต่อความต้องการใช้จ่ายเงินงบประมาณ และโดยคำนึงถึงภาระดอกเบี้ยของรัฐ  
โดยดำเนินการดังนี้

- จัดทำแผนบริหารเงินสดให้สอดคล้องกับฐานะเงินคงคลัง
- ติดตามประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ได้รับ  
งบประมาณรายจ่ายลงทุนสูง
- ศึกษาแนวทางสนับสนุนงานด้านการคลังแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในบทบาทของกรมบัญชีกลาง

3. **ด้านการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS)** พัฒนาระบบ GFMS ให้มีความ  
ครอบคลุม ต่อเนื่อง สามารถเชื่อมโยงกับระบบงานอื่น และพัฒนาระบบติดตามและประเมินผล  
แผนงาน/โครงการต่างๆ ในส่วนของงบประมาณ “ไทยเข้มแข็ง” โดยดำเนินการดังนี้

- ปรับปรุงและพัฒนาฐานข้อมูลโครงสร้างหน่วยงานของส่วนราชการในระบบ GFMS
- พัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อผู้บริหารระดับสูง (EIS) ให้รองรับการใช้งานของส่วนราชการระดับกรม
- พัฒนาการปฏิบัติงานในระบบ GFMS ผ่าน Web Online ปรับปรุงคุณภาพข้อมูลในระบบ GFMS  
และพัฒนาระบบการเบิกจ่ายเงินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ร่วมกับสำนักงาน  
ปลัดกระทรวงการคลัง



4. **ด้านกฎหมายการคลัง** กำหนดกฎหมายและระเบียบการคลังให้มีความคล่องตัว โปร่งใส ตรวจสอบได้ และเอื้ออำนวยต่อหน่วยงานภาครัฐและหรือส่วนราชการต่างๆ ในฐานะผู้ปฏิบัติ โดยดำเนินการพัฒนา กฎหมายจำนวน 5 ฉบับ ดังนี้

- ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ....
- ร่างพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุม พ.ศ. ....
- ร่างระเบียบกระทรวงการคลังยกเลิกระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจ่ายเงินสมนาคุณกรรมการ สอบสวนทางวินัยข้าราชการ พ.ศ. 2536 พ.ศ. ....
- ร่างระเบียบการเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลังของหน่วยงานย่อย พ.ศ. ....
- ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการนำบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ ค้ำประกันการกู้เงิน พ.ศ. ....

5. **ด้านการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ** แบ่งออกเป็น 2 ด้านย่อย คือ ด้านการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐภายในประเทศ และด้านการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐระหว่างประเทศ: พัฒนากฎหมายและระเบียบเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ตลอดจนระบบให้มีความคล่องตัว โปร่งใส ตรวจสอบได้ และเอื้ออำนวยต่อหน่วยงานภาครัฐและหรือ ส่วนราชการต่างๆ ในฐานะผู้ปฏิบัติ โดยดำเนินการดังนี้

- **ด้านการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐภายในประเทศ**
  - ปรับปรุงแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุดังด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549
  - ปรับปรุงหลักเกณฑ์และอัตราค่าใช้จ่ายในการจ้างออกแบบและควบคุมงาน
  - จัดทำตาราง Factor F งานก่อสร้างชลประทาน
  - พัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP)

สำหรับผลการดำเนินการจัดหาพัสดุในรูปแบบการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2552 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2553 มีการ e-Auction จำนวน 27,702 ครั้ง สามารถประหยัดงบประมาณได้ 21,017.78 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 7 ของวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร 319,122.67 ล้านบาท

• ด้านการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐระหว่างประเทศ

- พัฒนาข้อมูลสารสนเทศด้านการจัดซื้อโดยรัฐระหว่างประเทศ

6. **ด้านบัญชีภาครัฐ** จัดทำฐานข้อมูลต้นทุนผลผลิตของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อนำไปสู่การกำหนดต้นทุนมาตรฐานกิจกรรมต่างๆ ของภาครัฐ นอกจากนี้ยังได้ตรวจสอบและปรับปรุงบัญชีของส่วนราชการ พร้อมทั้งพัฒนานโยบายทางบัญชีเฉพาะเรื่อง และพัฒนาศักยภาพผู้จัดทำบัญชีภาครัฐ

7. **ด้านการตรวจสอบภายใน** กำกับและพัฒนากาตรวจสอบภาครัฐให้มีความคล่องตัว โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยดำเนินการดังนี้

- กำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลและติดตามประเมินผลการดำเนินการตามตัวชี้วัด “ระดับความสำเร็จของการตรวจสอบภายใน” ร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร.
- พัฒนาระบบการประเมินผลการคลังด้านรายจ่ายของภาคราชการ
- เสริมสร้างระบบคุณภาพงานตรวจสอบภายในของส่วนราชการ รวมทั้งจัดทำแนวปฏิบัติการเสริมสร้างระบบคุณภาพงานตรวจสอบภายในของส่วนราชการ
- ติดตามประเมินผลการดำเนินงานพัฒนาระบบการตรวจสอบภายในภาครัฐ
- พัฒนาสำนักงานคลังเขตและสำนักงานคลังจังหวัดให้เป็นเครือข่ายด้านการตรวจสอบภายใน



## ยุทธศาสตร์ที่ 2

### การปรับภาวะการคลังให้เข้าสู่สมดุล

1. **ด้านค่าตอบแทนและสวัสดิการ** พัฒนาระบบการเบิกค่ารักษาพยาบาลผู้ป่วยภายนอกในระบบเบิกจ่ายตรง (รุมาดอยด์) นอกจากนี้ยังได้จัดทำหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. .... และยกเว้นพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
2. **ด้านกฎหมายการคลัง** ศึกษาวิเคราะห์หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการคำนวณวงเงินหรือทรัพย์สินของการลงทุนในกิจการของรัฐในการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ เพื่อนำไปเป็นข้อมูลในการเตรียมการร่างกฎหมายลำดับรองต่อไป

3. **ด้านการพัฒนาและบริหารระบบเศรษฐกิจการคลังส่วนภูมิภาค** พัฒนาและส่งเสริมบทบาทหน้าที่ของสำนักงานคลังจังหวัดในการเป็น Chief Financial Officer (CFO) ให้มีมาตรฐานและได้รับการยอมรับจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะการพัฒนามาตรฐานการจัดทำข้อมูลและรายงานผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (Gross Provincial Product: GPP) โดยดำเนินการดังนี้
  - จัดทำระบบฐานข้อมูลการคลังและเศรษฐกิจของจังหวัด (Data Base CFO)
  - จัดทำประมาณการเศรษฐกิจจังหวัด โดยจัดทำ Management Chart
  - สนับสนุนการดำเนินงานและติดตามความคืบหน้าในการจัดทำผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (GPP) แบบ Bottom-up
  - สนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมจังหวัดผ่านคณะผู้บริหารการคลังประจำจังหวัด (คบจ.)
4. **ด้านละเมิดและแพ่ง** กำกับและพัฒนางานที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตลอดจนเร่งรัดผลการดำเนินคดีปกครองที่เกี่ยวข้องกับความรับผิดทางละเมิดของหน่วยงานภาครัฐ โดยดำเนินการวางระบบจำนวน 3 ระบบ ดังนี้
  - ระบบการคำนวณเงินฐานผิดสัญญาไปศึกษา/อบรม/ดูงาน/ปฏิบัติงานภายในประเทศและต่างประเทศ
  - ระบบการตรวจสอบอายุความสำนวนความรับผิดทางละเมิด
  - ระบบงานข้อมูลกฎหมายด้านความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่
5. **ด้านเงินนอกงบประมาณ** กำกับและพัฒนาระบบบริหารเงินนอกงบประมาณ โดยดำเนินการ ดังนี้
  - ประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน จำนวน 65 ทุน เพื่อให้การดำเนินการของทุนหมุนเวียนมีประสิทธิภาพ และสามารถเป็นเครื่องมือของภาครัฐในการตอบสนองวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียนได้อย่างสูงสุด
  - จัดทำแนวทางการวิเคราะห์การรับและการใช้จ่ายเงินที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฯ พุทธศักราช 2550 มาตรา 170
6. **ด้านลูกจ้าง** บริหารระบบลูกจ้างประจำของส่วนราชการ โดยดำเนินการจัดทำแนวทางการปรับปรุงอัตราค่าจ้างและคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่งของลูกจ้างประจำของส่วนราชการ เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรฐานการกำหนดตำแหน่งที่สำนักงาน ก.พ. กำหนดขึ้นใหม่





7. **ด้านการจัดการสารสนเทศ** พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อให้มีระบบการให้บริการแบบ e-Service สามารถให้บริการข้อมูลและการติดต่อราชการแบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยดำเนินการพัฒนา e-Comp กรมบัญชีกลาง
8. **ด้านการอบรมพัฒนาบุคลากรภาครัฐ** พัฒนาทรัพยากรบุคคลภาครัฐ โดยดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาสมรรถนะบุคลากรด้านการเงินการคลังภาครัฐ เพื่อให้บุคลากรมีขีดความสามารถและสมรรถนะด้านการเงินการคลัง สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

### ยุทธศาสตร์ที่ 3

#### การเสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์กร

1. **ด้านการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการ** พัฒนาระบบบริหารจัดการภายในองค์กรไปสู่การบริหารจัดการที่เป็นเลิศ สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล และแนวทางการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยดำเนินการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐของกรมบัญชีกลาง และจัดทำระบบบริหารความเสี่ยง นอกจากนี้ ยังได้จัดทำแผนกลยุทธ์การบริหารทรัพยากรบุคคลของกรมบัญชีกลาง และแผนพัฒนาขีดสมรรถนะข้าราชการกรมบัญชีกลาง เพื่อพัฒนาความรู้ ความสามารถ และขีดสมรรถนะของบุคลากรภายในองค์กรให้สามารถปฏิบัติงานได้บรรลุผลตามเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ภายใต้สถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างมีประสิทธิภาพ
2. **ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต** ปรับโครงสร้างและกำหนดความก้าวหน้าทางเดินสายอาชีพของบุคลากรภายในองค์กรอย่างเป็นระบบ
3. **ด้านการพัฒนาระบบงาน** สืบรวจความพึงพอใจและความไม่พึงพอใจต่อการให้บริการของกรมบัญชีกลาง และสำรวจความเห็นและความคาดหวังของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่มีต่อกรมบัญชีกลาง เพื่อรับฟังความคิดเห็นและความคาดหวังของผู้ที่ได้รับผลกระทบทางตรงและทางอ้อมจากการปฏิบัติงาน นอกจากนี้ ยังได้บริหารจัดการและบำรุงรักษาระบบเครือข่ายและคอมพิวเตอร์ เพื่อพัฒนาระบบการสื่อสารภายในองค์กรให้มีความรวดเร็ว

## กรมศุลกากร

วิสัยทัศน์ : ศุลกากรมาตรฐานโลก เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศและปกป้องสังคม

### ยุทธศาสตร์

1. พัฒนาระบบงานศุลกากรให้เป็นมาตรฐานโลก
2. พัฒนามาตรการทางศุลกากรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันของประเทศ
3. พัฒนาศักยภาพการควบคุมทางศุลกากรด้วยมาตรฐานสากล
4. บริหารจัดการระบบจัดเก็บภาษีโดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

### ผลการดำเนินงาน

#### ยุทธศาสตร์ที่ 1

##### พัฒนาระบบงานศุลกากรให้เป็นมาตรฐานโลก

1. โครงการนำร่องระบบผ่านพิธีการศุลกากรอิเล็กทรอนิกส์สำหรับของเร่งด่วนขาเข้า กรมศุลกากร ดำเนินการโครงการนำร่องระบบผ่านพิธีการศุลกากรอิเล็กทรอนิกส์สำหรับของเร่งด่วนขาเข้า เพื่อให้บริการในการผ่านพิธีการศุลกากรของเร่งด่วนขาเข้า การชำระค่าภาษีอากรเป็นไปอย่างรวดเร็ว โดยสามารถทราบข้อมูลได้ล่วงหน้าก่อนของมาถึง เพื่อจัดทำระบบบริหารความเสี่ยงในการตรวจสอบของเร่งด่วนขาเข้า และเพื่อให้มีระบบการควบคุมทางศุลกากรที่ได้พัฒนาให้มีคุณภาพและสอดคล้องกับมาตรฐานสากล โดยได้ศึกษาวิเคราะห์ และกำหนดรูปแบบระบบงาน พร้อมทั้งดำเนินการออกแบบและพัฒนาระบบงาน เพื่อให้การผ่านพิธีการศุลกากรสำหรับของเร่งด่วนสามารถทำได้โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์แบบไร้เอกสาร หลังจากนั้น จึงดำเนินการทดสอบระบบ และอบรมระบบงานให้ผู้ใช้งานดำเนินการติดตั้งระบบ และเริ่มใช้งานจริงซึ่งมีผู้ประกอบการเข้าร่วมโครงการแล้ว 1 ราย คือบริษัท OCS Cargo จำกัด ที่เข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ของกรมศุลกากรในการนำร่อง ระบบผ่านพิธีการศุลกากรอิเล็กทรอนิกส์สำหรับของเร่งด่วนขาเข้า
2. โครงการนำระบบวินิจฉัยราคาศุลกากรล่วงหน้าไปปฏิบัติ กรมศุลกากรดำเนินการโครงการนำระบบวินิจฉัยราคาศุลกากรล่วงหน้าไปปฏิบัติ เพื่อให้สามารถนำระบบวินิจฉัยราคาศุลกากรล่วงหน้าไปปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีการจัดทำคู่มือระบบวินิจฉัยราคาศุลกากรล่วงหน้า และจัดอบรมเสริมสร้างความรู้ให้แก่เจ้าหน้าที่ศุลกากรเกี่ยวกับระบบวินิจฉัยราคาศุลกากรล่วงหน้า และมีการประชาสัมพันธ์รวมทั้งเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการให้บริการวินิจฉัยราคาศุลกากรล่วงหน้าทั้งทางระบบ Intranet และ Internet ซึ่งการดำเนินการวินิจฉัยราคาศุลกากรล่วงหน้า มีเรื่องร้องการพิจารณาวินิจฉัยราคา จำนวน 2 เรื่อง คือ บริษัท ไทย โทเร ซินเทติกส์ และ บริษัท สยาม อีทีโอ โดยได้พิจารณาแล้วเสร็จทั้ง 2 เรื่อง และสรุปผลการดำเนินการเรียบร้อยแล้ว ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะทำให้เพิ่มประสิทธิภาพในการวินิจฉัยราคาศุลกากรล่วงหน้าให้ดียิ่งขึ้น



3. **โครงการจัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า** กรมศุลกากรได้จัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเพื่อเป็นฐานข้อมูลสนับสนุนการทำงานของเจ้าหน้าที่ภาคปฏิบัติในการนำเข้า-ส่งออกสินค้า โดยใช้สิทธิประโยชน์ภายใต้ความตกลงเขตการค้าเสรีต่างๆ เพื่อเป็นฐานข้อมูลให้กับผู้นำเข้า-ผู้ส่งออกในการใช้สิทธิประโยชน์ภายใต้เขตการค้าเสรีต่างๆ และเพื่อเป็นฐานข้อมูลสนับสนุนการทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภายในและภายนอกกรมศุลกากร รวมทั้งภาคการผลิตและภาคประชาชน โดยมีการดำเนินการจัดประชุมหารือเพื่อพิจารณากำหนดรูปแบบการจัดทำ Website เพื่อการสาธิตการใช้งานจริงในวันที่ 10 มีนาคม 2553 และการพิจารณาเปลี่ยนแปลงชื่อหัวข้อ ICON จากกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเป็น FTS ดำเนินการออกแบบสารสนเทศและการจัดทำฐานข้อมูล โดยมีการทดสอบระบบและปรับแก้ไข โดยตรวจสอบได้ที่ <http://10.04.9.38:8080/org> มีการเผยแพร่ทางระบบ Intranet และ Internet เมื่อวันที่ 3 มิถุนายน 2553 และมีการจัดทำเมนูหัวข้อสำรวจความคิดเห็น Survey เพื่อให้ผู้สนใจเข้าร่วมแสดงความคิดเห็น โดยได้จัดทำสรุปผลการดำเนินการตามโครงการจัดทำฐานข้อมูลถิ่นกำเนิดสินค้าในปี 2553 และการประเมินผลโครงการจากผลสำรวจความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะของผู้ใช้ ซึ่งจะนำไปจัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเพื่อเป็นฐานข้อมูลสนับสนุนการทำงานของเจ้าหน้าที่ภาคปฏิบัติในการนำเข้า-ส่งออกสินค้าได้ดียิ่งขึ้น
4. **โครงการการจัดตั้งการให้บริการระบบ National Single Window (NSW)** ตามมติคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในการจัดทำความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกด้านศุลกากรด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน (ASEAN Agreement to Establish and Implement the ASEAN Single Window) โดยมอบหมายให้กรมศุลกากรเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการจัดตั้ง National Single Window ได้ดำเนินการมาตั้งแต่ ปีงบประมาณ 2552 และปัจจุบันกรมศุลกากรได้มีการลงนามบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการเชื่อมโยงข้อมูลใบอนุญาตและใบรับรองกับหน่วยงานต่างๆ จำนวน 34 หน่วยงาน เช่น สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กระทรวงคมนาคม กรมการค้าภายใน การท่าเรือแห่งประเทศไทย บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เป็นต้น โดยกรมศุลกากรได้ดำเนินการจัดทำประชาพิจารณ์ (ครั้งที่ 3) เมื่อวันที่ 25 พฤศจิกายน 2552 - 30 ธันวาคม 2552 และได้มีการประกวดราคา พร้อมลงนามในสัญญาเมื่อวันที่ 14 มิถุนายน 2553 ซึ่งบริษัท ยิบอินซอย จำกัด ได้นำเสนอผลการศึกษาข้อมูล พร้อมทั้งออกแบบระบบงานลงทะเบียนสำหรับผู้ใช้บริการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างองค์กร และระบบ ebXML โดยมีการส่งมอบงานและตรวจรับระบบงาน งวดที่ 1 (20 - 23 กันยายน 2553) ซึ่งจะส่งผลให้การนำเข้าส่งออกสะดวกรวดเร็ว สามารถประหยัดเวลาและค่าใช้จ่ายมากยิ่งขึ้น และพัฒนาไปสู่การบริการไร้เอกสารแบบครบวงจรทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการค้าระหว่างประเทศและระบบโลจิสติกส์

5. โครงการระบบฐานข้อมูลราคาสินค้านำเข้าและระบบอุทธรณ์และคำวินิจฉัยพิกัตศุลกากร กรมศุลกากรดำเนินการจัดทำระบบฐานข้อมูลราคาสินค้านำเข้าและระบบอุทธรณ์และคำวินิจฉัยพิกัตศุลกากร เพื่อให้มีฐานข้อมูลราคาสินค้านำเข้ากลุ่มเสี่ยงใช้ประกอบการพิจารณาการกำหนดราคาศุลกากรและฐานข้อมูลการจำแนกพิกัตอัตราศุลกากร คำอุทธรณ์การวินิจฉัยพิกัตอัตราศุลกากรและการพิจารณาปัญหาแหล่งกำเนิดของสินค้า ซึ่งการดำเนินการนั้นได้พัฒนาระบบงานย่อยเสร็จเรียบร้อยแล้ว 4 ระบบงาน ได้แก่ ระบบงานย่อยด้านราคา ระบบงานย่อยกฎว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้า ระบบงานย่อยอุทธรณ์พิกัต และระบบงานย่อยพิจารณาปัญหาพิกัต โดยติดตั้งอุปกรณ์และระบบงานเสร็จเรียบร้อยแล้วในเดือนพฤศจิกายน 2552 มีการทดสอบระบบงานพร้อมมอบกรมการใช้ระบบงาน (7 มกราคม 2553 - 14 มกราคม 2553) และบริษัท ส่งมอบงานโครงการระบบฐานข้อมูลราคาสินค้านำเข้าและระบบอุทธรณ์และคำวินิจฉัยพิกัตศุลกากร เมื่อวันที่ 18 มกราคม 2553 เรียบร้อยแล้ว ซึ่งโครงการนี้จะส่งผลให้มีระบบฐานข้อมูลราคาสินค้านำเข้าและระบบอุทธรณ์และคำวินิจฉัยพิกัตศุลกากรที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

## ยุทธศาสตร์ที่ 2

### พัฒนามาตรการทางศุลกากรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันของประเทศ



โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานศุลกากรด้วยระบบเทคโนโลยีสำหรับสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร (e-Tax Incentives) กรมศุลกากรได้พัฒนาระบบศุลกากรอิเล็กทรอนิกส์ (e-Customs) ขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกในการผ่านพิธีการศุลกากร การชำระภาษีอากร การตรวจปล่อยสินค้า ขาเข้า-ขาออก การคืนอากรทั่วไป ตลอดจนการรวบรวมสถิติสินค้านำเข้าและสินค้าส่งออก โดยได้เปิดใช้งานระบบศุลกากรอิเล็กทรอนิกส์แบบไร้เอกสาร (Paperless) เต็มรูปแบบสำหรับการนำเข้าและส่งออกทั่วประเทศ ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม พ.ศ. 2551 เป็นต้นมา แต่ระบบดังกล่าวสามารถให้บริการศุลกากรอิเล็กทรอนิกส์สำหรับการนำเข้าและส่งออกเท่านั้น ยังมิได้รวมถึงการให้บริการด้านสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร ซึ่งเป็นภารกิจหนึ่งที่สำคัญของกรมศุลกากรในการอำนวยความสะดวกทางการค้าและเพิ่มความสามารถในการแข่งขันแก่ผู้ประกอบการ ดังนั้น กรมศุลกากรจึงเห็นควรให้มีการพัฒนาระบบศุลกากรอิเล็กทรอนิกส์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการศุลกากรด้านสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร (e-Tax Incentive) เพื่อเป็นการเชื่อมโยง และต่อยอดการให้บริการศุลกากรอิเล็กทรอนิกส์สำหรับการนำเข้าและส่งออก รวมทั้งสามารถนำวัตถุดิบเข้าสู่กระบวนการผลิตต่อเนื่องได้ (Just in Time) ภายใต้การควบคุมของศุลกากร

โดยกรมศุลกากรได้ดำเนินการจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะโครงการ (TOR) มีการแต่งตั้งคณะทำงานที่มีการบูรณาการมาจากทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ ยังมีการทำประชาพิจารณ์ของ TOR จำนวน 2 ครั้ง คือ งานสัมมนาแนวทางการพัฒนาเขตเศรษฐกิจและการผลิตร่วมการค้าชายแดน และงานศุลกากรแฟร์

ณ เมืองทองธานี หลังจากนั้น กรมศุลกากรจะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและลงนามในสัญญาต่อไป ซึ่งจะเป็นการเพิ่มการอำนวยความสะดวกและลดต้นทุนให้ผู้ประกอบการ และระบบการควบคุมทางศุลกากรด้านสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรมีคุณภาพสอดคล้องกับมาตรฐานสากล

## ยุทธศาสตร์ที่ 3

### พัฒนาศักยภาพการควบคุมทางศุลกากรด้วยมาตรฐานสากล

1. **โครงการการสร้างความรู้ให้กับประชาชนเพื่อให้ความพร้อมต่อสถานการณ์การก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ** กรมศุลกากรได้ดำเนินการให้ความรู้กับประชาชนกลุ่มผู้ปฏิบัติงานภาคเอกชน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เพื่อให้มีความรู้และสามารถช่วยกรมศุลกากรและหน่วยงานอื่นของรัฐในการสอดส่องดูแลเหตุการณ์ที่อาจนำไปสู่การก่อการร้าย หรือการกระทำความผิดทางอาชญากรรมข้ามชาติที่เกี่ยวข้องกับกรมศุลกากรได้ โดยแต่งตั้งคณะทำงานโครงการสร้างความรู้ให้กับประชาชน เพื่อให้ความพร้อมต่อสถานการณ์การก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ และจัดทำแผนงานรองรับตามภารกิจที่ได้รับมอบหมาย เพื่อสร้างความพร้อมให้กับประชาชนกลุ่มผู้ปฏิบัติงานภาคเอกชน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิให้มีความพร้อมต่อสถานการณ์การก่อการร้าย โดยมีการดำเนินการจัดอบรมประชากรกลุ่มเป้าหมายเป็นที่เรียบร้อยแล้ว โครงการนี้จะทำให้ประชาชนมีความรู้และสามารถในการช่วยสอดส่องดูแลและมีความพร้อมต่อสถานการณ์การก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ
2. **แผนส่งเสริมธรรมาภิบาลกระบวนการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางศุลกากร** กรมศุลกากรได้จัดตั้งโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจค้นเอกสาร ณ สถานประกอบการ โดยได้มีการจัดประชุมและพัฒนาดะเนินงานฯ เพื่อสรุปปัญหา อุปสรรค ในการปฏิบัติงานตรวจค้นเอกสาร ณ สถานประกอบการให้แก่ทีมตรวจค้นเอกสารฯ มีการจัดสัมมนา จำนวน 3 ครั้ง และยังมีการดำเนินการจัดการประชุมคณะทำงานฯ เพื่อสรุปผลการสัมมนาที่มชุดตรวจค้นเอกสาร วิธีการในการวัดผลการปฏิบัติงานของหน่วยตรวจค้นฯ และจากการวัดผลการปฏิบัติงานของหน่วยตรวจค้นฯ ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2552 - 30 กันยายน 2553 เข้าตรวจค้นสถานประกอบการจำนวน 313 ราย พบความผิดจำนวน 306 ราย คิดเป็นร้อยละ 97.76 ของการตรวจพบความผิด โดยมีการประเมินผลการปฏิบัติงานการตรวจค้นเอกสาร ณ สถานประกอบการเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2553 ทั้งนี้ จะทำให้การตรวจค้นเอกสาร ณ สถานประกอบการมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และเพื่อประโยชน์แก่ผู้ประกอบการในการได้รับการบริการที่เป็นมาตรฐานตามระเบียบ ของทางราชการสามารถตรวจสอบได้
3. **โครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบโทรทัศน์วงจรปิด (Closed Circuit Television System: CCTV System) และระบบเทคโนโลยีอื่นที่เหมาะสมกับการควบคุมทางศุลกากร ระยะที่ 2** จากการทำกรมศุลกากรได้ดำเนินการติดตั้งระบบโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) ในระยะแรก ช่วยให้การควบคุมทางศุลกากรเป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้นกว่าในอดีต แต่เนื่องจากการก่อสร้างและปรับปรุงอาคารสถานที่สำนักงาน/ด่านศุลกากรหลายแห่งทั่วประเทศ ทำให้ระบบโทรทัศน์วงจรปิดฯ ระยะแรกไม่สามารถใช้ตรวจสอบครอบคลุมพื้นที่ปฏิบัติงานที่เพิ่มขึ้น กอปรกับปริมาณการค้าระหว่างประเทศที่มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นทุกปี ทำให้กรมศุลกากรจำเป็นต้องดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบโทรทัศน์วงจรปิดฯ ระยะที่ 2 ซึ่งได้ดำเนินการมาตั้งแต่ ปีงบประมาณ 2552 ในปัจจุบันกรมศุลกากรร่วมกับ บริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) สำรวจพื้นที่ดำเนินการ โดยได้พิจารณาข้อเสนอจากบริษัทฯ ซึ่งกรมศุลกากรได้ลงนามในสัญญากับบริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ 29 กันยายน





2553 เรียบร้อยแล้ว ซึ่งโครงการดังกล่าวจะช่วยให้การควบคุมทางศุลกากรมีประสิทธิภาพ เสริมสร้างความปลอดภัยและปกป้องสังคม ตลอดจนเกิดความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน

## ยุทธศาสตร์ที่ 4

### บริหารจัดการระบบจัดเก็บภาษีโดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

1. **โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้** เป็นการดำเนินการบูรณาการระหว่างหน่วยงานภายในกรมศุลกากร โดยจัดทำฐานข้อมูลสินค้าที่มีความเสี่ยงสูง เพิ่มประสิทธิภาพการตรวจปล่อยและทบทวนหลังการตรวจปล่อย เฝ้าระวังติดตามใบขนสินค้าวางประกัน การดำเนินการเกี่ยวกับคดี การจำหน่ายของกลางและของตกค้าง การใช้สิทธิประโยชน์และค่าธรรมเนียม เพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมทางศุลกากร พร้อมทั้งมีการติดตามและประเมินผลการจัดเก็บรายได้ทุกไตรมาส ในปีงบประมาณ 2553 (1 ตุลาคม 2552 – 30 กันยายน 2553) กรมศุลกากรจัดเก็บรายได้ศุลกากรสุทธิจำนวน 97,148.188 ล้านบาท ซึ่งสูงกว่าประมาณการ 23,348.188 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 31.64 และสูงกว่าปีที่แล้ว 16,860.189 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 21 และเมื่อโครงการแล้วเสร็จจะสามารถบริหารจัดการจัดเก็บรายได้ อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส เป็นธรรม และบรรลุตามเป้าหมาย
2. **โครงการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมือระหว่างศุลกากรกับภาคเอกชน** กรมศุลกากรได้ดำเนินการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมือระหว่างกรมศุลกากรกับภาคเอกชน โดยประสานงานศูนย์ประสานความร่วมมือฯ เกี่ยวกับข้อมูลผลการปฏิบัติงาน ประจำปีงบประมาณ 2552 พร้อมปัญหาและข้อเสนอแนะ ดำเนินการทบทวนคำสั่งแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์เพื่อประโยชน์ในการประสานงานคลินิกศุลกากร และเผยแพร่ในเว็บไซต์ และให้บริการข้อมูลข่าวสารแก่ผู้มาติดต่อด้วยตนเอง รวมทั้งจัดประชุมคณะทำงานร่วมภาคเอกชน เพื่อพัฒนาระบบราชการจำนวน 2 ครั้ง มีการรวบรวมและจัดกลุ่มคำถาม - คำตอบ เพื่อให้คลินิกศุลกากรดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลต่อไป และมีการรวบรวมข้อมูลเป็นรายเดือนเพื่อจัดทำรายงานสรุปผลเป็นรายไตรมาสเสนอผู้บริหารทราบ ซึ่งในการดำเนินการตามโครงการดังกล่าว จะทำให้สามารถตอบสนองความต้องการของผู้รับบริการและสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน
3. **โครงการระบบติดตามสถานการณ์ผ่านพิธีการศุลกากรทางอินเทอร์เน็ต** กรมศุลกากรดำเนินโครงการระบบการติดตามสถานการณ์ผ่านพิธีการศุลกากรทางอินเทอร์เน็ต โดยมีการดำเนินการออกแบบพัฒนาระบบงาน พร้อมนำเสนอ System Overview ของระบบให้ผู้ดูแลระบบ และผู้เกี่ยวข้องทดสอบการใช้ระบบงานฯ โดยนำร่องการใช้ระบบงาน 22 บริษัท ซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการไม่ว่าจะอยู่ ณ สถานที่แห่งใดสามารถสอบถามข้อมูลผ่านทางอินเทอร์เน็ตได้ตลอดเวลาโดยสามารถติดตามสถานะการทำงานในการผ่านพิธีการศุลกากรทางอินเทอร์เน็ตว่าอยู่ในสถานะใด เพื่อนำไปใช้ในการวางแผนการทำงานขั้นต่อไปได้สะดวกรวดเร็วขึ้น

4. **แผนพัฒนาระบบบุคลากรให้มีประสิทธิภาพ** กรมศุลกากรได้จัดตั้งแผนพัฒนาระบบบุคลากรขึ้น โดยมีการแต่งตั้งคณะทำงานและประชุมหารือ เพื่อกำหนดขั้นตอนและแนวทางการดำเนินงาน ซึ่งได้ ดำเนินการศึกษาข้อมูลและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้ 1. ศึกษาพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551 มาตรา 34 เกี่ยวกับการจัดระเบียบข้าราชการพลเรือน เพื่อให้การปฏิบัติราชการ อย่างมีคุณภาพ คุณธรรม และมีคุณภาพชีวิตที่ดี และมาตรา 72 การเพิ่มพูนประสิทธิภาพและเสริมสร้าง แรงจูงใจแก่ข้าราชการพลเรือนเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ 2. ศึกษากรอบแนวทางการ เสริมสร้างคุณภาพชีวิตการทำงาน (Quality Worklife Framework) ของสำนักงาน ก.พ. และส่วนราชการ อื่นๆ เพื่อเป็นข้อมูลในการวางแผนการดำเนินงาน



นอกจากนี้ ยังมีการสำรวจความคิดเห็นเพื่อเก็บข้อมูลจากบุคลากรทุกกลุ่มและหาความคิดเห็น/ ความต้องการ/และความคาดหวังของบุคลากร เพื่อนำมาวิเคราะห์และจัดลำดับความสำคัญของ การกำหนดปัจจัยเพื่อสร้างความผูกพันและความพึงพอใจแก่บุคลากรมีการจัดกิจกรรมโครงการ ตรวจสุขภาพประจำปี ระหว่างวันที่ 9 - 11 สิงหาคม 2553 ซึ่งผลสำรวจความพึงพอใจของบุคลากร ที่มีต่อโครงการตรวจสุขภาพประจำปีร้อยละ 70.60 ซึ่งจะส่งเสริมการพัฒนาระบบบุคลากรให้มี ประสิทธิภาพและประสิทธิผล

5. **โครงการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม** กรมศุลกากรดำเนินโครงการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม เพื่อส่งเสริมบุคลากรให้มีความรู้และความรับผิดชอบต่อสถาบันชาติ ศาสน์ กษัตริย์ และเพื่อส่งเสริม บุคลากรให้มีความรู้ด้านวินัยและการสืบสวนสอบสวนคดีทุจริตประพฤติมิชอบ โดยมีการดำเนินการ กำหนดเนื้อหาหลักสูตรและกลุ่มเป้าหมาย จัดทำแผนการฝึกอบรมและอนุมัติให้มีการจัดฝึกอบรม ซึ่ง จะทำให้บุคลากรมีความรู้ความเข้าใจเชิงประจักษ์เกี่ยวกับคุณธรรม จริยธรรม และแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียง
6. **โครงการ Knowledge Management** กรมศุลกากรดำเนินการโครงการ Knowledge Management โดยการรวบรวมความรู้ของงานกรมศุลกากรและที่เกี่ยวข้องกับงานศุลกากร มาจัดเป็นหมวดหมู่รวม อยู่ในฐานข้อมูลเดียวกัน และเพื่อเป็นศูนย์จัดเก็บข้อมูลองค์ความรู้ในงานศุลกากร ให้เป็นมาตรฐาน โดยมีการจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของ Hardware และดำเนินการปรับปรุง TOR มีการ นำขึ้นประชาพิจารณ์ ซึ่งขณะนี้ กรมศุลกากรได้ทำสัญญาจ้างบริษัทผู้ชนะประกวดราคา เพื่อจัดทำ ฐานข้อมูล และเป็นศูนย์จัดเก็บข้อมูลองค์ความรู้ในงานศุลกากร ซึ่งจะทำให้ระบบการจัดการความรู้ มีประสิทธิภาพ ลดข้อผิดพลาดในการปฏิบัติงานของศุลกากร

7. **โครงการก่อสร้างด่านพรมแดนบ้านประกอบ** ตามมติคณะรัฐมนตรี มอบหมายให้สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และกรมศุลกากรเร่งรัดจัดทำแผนงาน ปรับปรุงและพัฒนาด่านชายแดนในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งได้มีการบรรจุไว้ในทุกกรอบ ความตกลงระหว่างประเทศไทยและมาเลเซีย คือ IMT-GT, JDS, JC, RBC ให้เป็นศูนย์กลางการค้าและ บริการเชื่อมโยงจังหวัดอื่น รวมทั้งประเทศเพื่อนบ้านและภูมิภาคเอเชีย พร้อมเป็นศูนย์กลางการค้าชายแดน กับประเทศเพื่อนบ้าน

โครงการก่อสร้างด่านพรมแดนบ้านประกอบ ดำเนินการงานวางผัง ตอกเสาเข็ม วางรากฐาน แล้วเสร็จ ดำเนินการปูแผ่นพื้นสำเร็จรูปและเทคอนกรีตทับหน้าคอนกรีตพื้นหล่อ ที่ชั้น 1 ปัจจุบันกำลังก่อสร้างงาน ถนนบริเวณโครงการ ระบบน้ำประปา ไฟฟ้า รวมทั้งลานจอดรถบริเวณด่านพรมแดน และสามารถ ดำเนินการได้ตามรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะโครงการ (TOR) ทุกประการ ซึ่งจะช่วยอำนวยความสะดวก ความสะดวกในการค้าระหว่างประเทศ ลดค่าใช้จ่ายในการขนส่งสินค้า เป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยว นอกจากนี้ ยังเป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่และพื้นที่ใกล้เคียง ให้มีอาชีพและรายได้ที่สูงขึ้น

## กรมสรรพสามิต

วิสัยทัศน์ : องค์กรพลวัตเพื่อการจัดเก็บภาษีที่มีมาตรฐานสากล ปกป้องสังคม และสิ่งแวดล้อม

### ยุทธศาสตร์

1. จัดเก็บภาษีเพื่อส่งเสริมฐานะทางการคลังอย่างยั่งยืน
2. เสริมสร้างความยั่งยืนทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม
3. สร้างความพึงพอใจให้แก่ผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย
4. บริหารงานแบบองค์กรพลวัต โดยยึดหลักธรรมาภิบาล

### ผลการดำเนินงาน

#### ยุทธศาสตร์ที่ 1

##### จัดเก็บภาษีเพื่อส่งเสริมฐานะทางการคลังอย่างยั่งยืน

1. **โครงการจัดเก็บรายได้ภาษีสรรพสามิต** กรมสรรพสามิตสามารถจัดเก็บรายได้ในปีงบประมาณ 2553 (รอบ 12 เดือน เดือน ต.ค. 52-ก.ย. 53) จำนวน 405,839.01 ล้านบาท (เป้าหมายตามเอกสารงบประมาณ 267,080.69 ล้านบาท) สูงกว่าปีที่ผ่านมาจำนวน 291,221.20 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 39.36 และสูงกว่าเป้าหมายตามเอกสารงบประมาณจำนวน 114,839.01 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 39.46
2. **โครงการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดกฎหมายสรรพสามิต** กรมสรรพสามิตสามารถปราบปรามผู้กระทำผิดกฎหมายสรรพสามิตในปีงบประมาณ 2553 (รอบ 12 เดือน เดือน ต.ค. 52-ก.ย. 53) จำนวน 41,063 คดี (เป้าหมายจำนวน 28,300 คดี) สูงกว่าเป้าหมาย 12,763 คดี คิดเป็นร้อยละ 45.10 และค่าปรับเปรียบเทียบจำนวน 519.14 ล้านบาท (เป้าหมายจำนวน 195.10 ล้านบาท) สูงกว่าเป้าหมาย 324.04 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 166.09
3. **โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี** โดยนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการบริหารจัดการเก็บภาษีไม่ให้รั่วไหล อาทิ
  - ระบบควบคุมและติดตามการขนส่งน้ำมันทางบก (GPS) กรมสรรพสามิต โดยพัฒนาระบบการติดตามการขนส่งน้ำมันออกนอกราชอาณาจักร และติดตั้งเครื่องชั่งน้ำหนักจำนวน 6 จุด ตามแนวตะเข็บชายแดน
  - พัฒนาระบบแผนที่ภาษี (Tax Map) และแผนที่ผู้กระทำผิดกฎหมายสรรพสามิต โดยพัฒนาระบบแผนที่ทางภูมิศาสตร์ เชื่อมโยงกับข้อมูลของกรมสรรพสามิต ทั้งในด้านการจัดเก็บและด้านการปราบปราม
  - ติดตั้งมาตรวัดและคอมพิวเตอร์สื่อสารทางไกลมาใช้ในการควบคุมการผลิตและเสียภาษีเครื่องดื่ม โดยจะมีการติดตั้งมาตรวัดฯ เครื่องดื่ม จำนวน 3 โรงงาน 16 สายการผลิต
  - พัฒนาเครื่องหมายแสดงการเสียภาษี โดยทบทวนแสตมป์เพื่อให้ปลอมแปลงยาก และลดจำนวนรูปแบบแสตมป์ โดยนำเทคโนโลยีมาใช้ในการควบคุมการจัดเก็บภาษี ซึ่งจะนำไปใช้กับสินค้าสุราและยาสูบ



## ยุทธศาสตร์ที่ 2

### เสริมสร้างความยั่งยืนทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม

1. โครงการจัดทำแผนแม่บทภาษีสรรพสามิต เพื่อเป็นกรอบแนวทางการพัฒนาภาษีสรรพสามิต ซึ่งเป็นการศึกษาร่วมกับมูลนิธิสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลัง
2. โครงการปรับปรุงกฎหมายให้ทันกับสถานการณ์ปัจจุบัน โดยมีการดำเนินการศึกษาวิเคราะห์ เพื่อปรับปรุงกฎหมายสรรพสามิต อาทิ
  - 2.1 พระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. 2509
    - ประกาศกรมสรรพสามิต เรื่อง ผ่อนผันให้ผู้เดินทางนำยาสูบชนิดนูหรือซิการ์เรตติดตัวเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรทางด้านศุลกากรท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยไม่ต้องขออนุญาตจากเจ้าพนักงาน แต่ต้องชำระค่าแสตมป์ยาสูบ โดยการปิดและขีดฆ่าแสตมป์ยาสูบตามวิธีการที่กำหนด ลงวันที่ 16 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2553
    - ระเบียบกรมสรรพสามิตว่าด้วย วิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับการชำระค่าแสตมป์ยาสูบสำหรับยาสูบชนิดนูหรือซิการ์เรตที่ผู้เดินทางนำติดตัวเข้ามาในราชอาณาจักรทางด้านศุลกากรท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ พ.ศ. 2553 ลงวันที่ 16 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2553
  - 2.2 พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527
    - ประกาศกรมสรรพสามิต เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการยกเว้นภาษีเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์และน้ำพืชผัก ประกาศ ณ วันที่ 13 ตุลาคม พ.ศ. 2552
    - ประกาศกรมสรรพสามิต เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการยกเว้นภาษีสรรพสามิตให้แก่สถานบริการประเภทอาบน้ำหรืออบตัวและนวดในสถานบริการเสริมความงามหรือเพื่อสุขภาพ ประกาศ ณ วันที่ 19 ตุลาคม พ.ศ. 2552
    - ประกาศกรมสรรพสามิต เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการยกเว้นภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันที่นำไปใช้เป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบในการผลิตในโรงอุตสาหกรรมน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน (ฉบับที่ 4) ลงวันที่ 29 ธันวาคม พ.ศ. 2552





- ระเบียบกรมสรรพสามิต ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการยกเว้นภาษีสำหรับสินค้าที่นำมาใช้เป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบในการผลิตสินค้า พ.ศ. 2553 ลงวันที่ 1 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2553
- ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดองค์การสาธารณกุศล ตามมาตรา 102 (1) (2) แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 และมาตรา 102 ทวิ (1) (2) แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2534 (ฉบับที่ 23) ลงวันที่ 8 มีนาคม พ.ศ. 2553
- ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดองค์การสาธารณกุศล ตามมาตรา 102 (1) (2) แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 และมาตรา 102 ทวิ (1) (2) แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2534 (ฉบับที่ 24) ลงวันที่ 8 มีนาคม พ.ศ. 2553
- ระเบียบกรมสรรพสามิต ว่าด้วยการตัดบัญชีและการจ่ายชดเชยเครื่องหมายแสดงการเสียภาษีจดทะเบียนให้แก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2553 ลงวันที่ 31 พฤษภาคม พ.ศ. 2553
- ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดองค์การสาธารณกุศล ตามมาตรา 102 (1) (2) แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 และมาตรา 102 ทวิ (1) (2) แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2534 (ฉบับที่ 25) ลงวันที่ 1 มิถุนายน พ.ศ. 2553
- ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดองค์การสาธารณกุศล ตามมาตรา 102 (1) (2) แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 และมาตรา 102 ทวิ (1) (2) แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2534 (ฉบับที่ 26) ลงวันที่ 30 มิถุนายน พ.ศ. 2553
- ระเบียบกรมสรรพสามิต ว่าด้วยการยกเว้นหรือคืนภาษีหรือลดอัตราภาษีสำหรับสินค้าที่ส่งออกนอกราชอาณาจักรหรือนำเข้าไปในเขตปลอดอากรตามมาตรา 100 และการขอรับคืนหรือยกเว้นภาษีสำหรับสินค้าที่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมมีสิทธิได้รับคืนหรือยกเว้นภาษีตามมาตรา 102 (ฉบับที่ 3) ลงวันที่ 23 กรกฎาคม พ.ศ. 2553
- ระเบียบกรมสรรพสามิต ว่าด้วยวิธีการคำนวณปริมาณน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันโดยใช้มาตรวัดและเครื่องทดสอบ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2535 ลงวันที่ 29 กรกฎาคม พ.ศ. 2553





- ระเบียบกรมสรรพสามิต ว่าด้วยการตรวจสอบปริมาณความจุภาชนะเก็บน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2553 ลงวันที่ 29 กรกฎาคม พ.ศ. 2553
- ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดองค์การสาธารณกุศล ตามมาตรา 102 (1) (2) แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 และมาตรา 102 ทวิ (1) (2) แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2534 (ฉบับที่ 27) ลงวันที่ 30 กรกฎาคม พ.ศ. 2553
- ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดองค์การสาธารณกุศล ตามมาตรา 102 (1) (2) แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 และมาตรา 102 ทวิ (1) (2) แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2534 (ฉบับที่ 28) ลงวันที่ 30 กรกฎาคม พ.ศ. 2553
- ระเบียบกรมสรรพสามิต ว่าด้วยการส่งเงินการยกเว้นการส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง การขอรับเงินชดเชย และการขอรับเงินคืนจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2553 ลงวันที่ 2 สิงหาคม พ.ศ. 2553
- ระเบียบกรมสรรพสามิต ว่าด้วยการส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานและการขอรับเงินคืนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. 2553 ลงวันที่ 2 สิงหาคม พ.ศ. 2553

### 3. สร้างความชัดเจนในเรื่องการจัดเก็บภาษี ซึ่งได้ดำเนินการหารือร่วมกับภาคเอกชน ได้แก่

- ยกเลิกการจัดเก็บภาษีเครื่องปรับอากาศ เฉพาะที่ใช้กับอาคารสำนักงานและที่พักอาศัย ที่มีขนาดต่ำกว่า 72,000 บีทียู เมื่อวันที่ 2 กันยายน 2552 เพื่อ (1) เปิดให้มีการแข่งขันกันอย่างเสรี และเป็นธรรม (2) เครื่องปรับอากาศไม่ใช่สินค้าฟุ่มเฟือยอีกต่อไป (3) เพื่อให้ผู้ผลิตได้มีการพัฒนา และใช้เทคโนโลยีที่ทำให้ผลิตภัณฑ์ที่มีความเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (4) ลดภาระต้นทุนของผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งส่งผลต่อความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
- ยกเว้นภาษีสรรพสามิตให้แก่ธุรกิจสปา เมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 2552 เพื่อกระตุ้นการท่องเที่ยว โดยเฉพาะการท่องเที่ยวเพื่อสุขภาพของชาวต่างชาติ
- ออกประกาศกรมสรรพสามิต เรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการยกเว้นภาษีสำหรับแก้วเลดคริสตัล และแก้วเลดคริสตัลอื่นๆ ที่นำมาไปใช้เป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบในการผลิตสินค้าหรือสิ่งของอื่นๆ ลงวันที่ 25 มิถุนายน 2553



4. การปรับปรุงกระบวนการและลดจำนวนรายงานในระบบ เพื่อลดภาระและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานทั้งภาครัฐและเอกชน เช่น การปรับลดจำนวนรายงานที่ซ้ำซ้อนและปรับปรุงการรายงานของสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่ทั่วประเทศที่ต้องรายงานกรมสรรพสามิตทุกเดือนมากกว่า 50 รายงาน ให้เหลือ 15 แบบ การเพิ่มประสิทธิภาพการรายงานจากเดิมรายงานเป็นเอกสารให้เป็นรายงานด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ผ่าน Web-based Application

### ยุทธศาสตร์ที่ 3

#### สร้างความพึงพอใจให้แก่ผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

1. **โครงการพัฒนาและจัดวางระบบ Smart Office และปรับปรุงภาพลักษณ์สรรพสามิต** โดยสร้างต้นแบบ Smart Office ณ สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่กรุงเทพมหานคร 3 และมีโครงการพัฒนา Smart Office ให้ครบ 85 พื้นที่ ซึ่งจะช่วยให้ผู้เสียภาษีสามารถทำธุรกรรมชำระภาษีที่ไหนก็ได้ในประเทศไทย
2. **มอบอำนาจให้สรรพสามิตภาคมีอำนาจในการตัดสินใจมากขึ้น (Decentralization)** เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการให้บริการผู้ประกอบการให้มีความสะดวกและรวดเร็วขึ้น โดยออกเป็นคำสั่งกรมสรรพสามิต ดังนี้
  - คำสั่งกรมสรรพสามิต ที่ 223/2553 เรื่อง มอบอำนาจหน้าที่ให้ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมสรรพสามิต ในเรื่องการอนุมัติคืนและยกเว้นภาษีสินค้าและบริการ ประเภทสินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์ ในวงเงินไม่เกิน 100,000,000 บาท (หนึ่งร้อยล้านบาทถ้วน)
  - คำสั่งกรมสรรพสามิต ที่ 223/2553 เรื่อง มอบอำนาจหน้าที่ให้ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมสรรพสามิต ในเรื่องการอนุมัติคืนและยกเว้นภาษีสินค้าและบริการ สินค้าประเภทสุรา (ตามมาตรา 7 และ 10) ในวงเงินไม่เกิน 5,000,000 บาท (ห้าล้านบาทถ้วน)
  - คำสั่งกรมสรรพสามิตที่ 351/2553 เรื่อง การมอบอำนาจหน้าที่ให้ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมสรรพสามิต (ฉบับที่ 9) ในเรื่องการอนุมัติคืนและยกเว้นภาษีสินค้าและบริการ ประเภทรถยนต์ ในวงเงินไม่เกิน 50,000,000 บาท (ห้าสิบล้านบาทถ้วน) และประเภทสินค้าอื่นๆ ตาม พ.ร.บ.พิทักษ์ตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 ในวงเงิน 10,000,000 บาท (สิบล้านบาทถ้วน)
3. **การใช้เทคโนโลยีในการรายงาน** โดยให้ผู้ประกอบการรายใหญ่สามารถรายงานข้อมูลโดยตรงมายังกรมสรรพสามิต
4. **ปรับปรุงระบบการตอบรับโทรศัพท์** จากเดิมมีเลข 9 หลัก เปลี่ยนให้เป็นเลข 4 หลัก หรือ “สายด่วนสรรพสามิต 1713” ซึ่งจะเปิดให้บริการสอบถามข้อมูล หรือแจ้งเรื่องร้องเรียนได้ตั้งแต่เวลา 08.30-16.30 น. และแจ้งเบาะแสผู้กระทำความผิดกฎหมายสรรพสามิต ตลอด 24 ชั่วโมง มีการทำพิธีเปิด เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2553 โดย ดร.มัน พันธ์นัย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ให้เกียรติเป็นประธานในพิธี
5. **ปรับปรุงขั้นตอนการให้บริการแก่ผู้เสียภาษี**
  - ลดหลักฐานในการขออนุมัติการยกเว้นหรือคืนภาษีสำหรับการส่งออกของผู้ประกอบการอุตสาหกรรม ตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 โดยเฉพาะธุรกิจการส่งออกรถยนต์ เครื่องปรับอากาศ เครื่องดื่ม และแบตเตอรี่





- ผ่อนผันให้ไม่ต้องยื่นงบเดือนในธุรกิจโทรคมนาคมที่มีมากกว่า 12 บริษัท และอุตสาหกรรมเครื่องปรับอากาศสำหรับบ้านที่มีมากกว่า 85 บริษัท ซึ่งได้รับการยกเว้นภาษีสรรพสามิตตามมติคณะรัฐมนตรี
- สนับสนุนให้ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมอื่นๆ ส่งงบเดือนผ่าน web-based application ทำให้ลดภาระผู้ประกอบการในการจัดทำงบเดือนส่งกรมสรรพสามิตทุกเดือน
- ลดขั้นตอนการขอยกเว้นภาษีสรรพสามิตน้ำมันสำหรับเติมในเรือเดินทางไปต่างประเทศ

## ยุทธศาสตร์ที่ 4

### บริหารงานแบบองค์กรพลวัต โดยยึดหลักธรรมาภิบาล

#### 1. การพัฒนาบุคลากรให้มีมาตรฐานในการปฏิบัติงาน

- โครงการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพด้านการบริหารจัดการเก็บภาษีสรรพสามิต ด้านป้องกันและปราบปราม และด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ รวมทั้งสิ้น 24 รุ่น (จัดเก็บ 20 รุ่น ปราบปราม 20 รุ่น และ IT Front/Back Office 21 รุ่น)
- โครงการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาสมรรถนะผู้บริหารกรมสรรพสามิต

#### 2. การปรับปรุงอาคารสำนักงาน/ศูนย์ และบ้านพักข้าราชการ โดยในปีงบประมาณ 2553 นี้ กรมสรรพสามิตได้รับอนุมัติงบประมาณในการก่อสร้าง 7 พื้นที่ ได้แก่ พื้นที่นครสวรรค์ พื้นที่หนองคาย พื้นที่กำแพงเพชร พื้นที่นครราชสีมา พื้นที่ลำปาง พื้นที่ชลบุรีและพื้นที่นครพนม

#### 3. การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการภายในองค์กร โดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ อาทิ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการภายในองค์กร (e-Office) โครงการปรับปรุงระบบเครือข่ายหลักของกรมสรรพสามิต โครงการจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์ทดแทนและเพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน การวางแผนแม่บท IT เพื่อมุ่งสู่การนำ IT มาใช้ในการทำงานทุกจุด

## กรมสรรพากร

วิสัยทัศน์ : ระบบงานมาตรฐานสากล เพื่อบริการประชาชน และเก็บภาษีทั่วถึง เป็นธรรม

### ยุทธศาสตร์

1. สร้างฐานภาษีที่ยั่งยืน
2. พัฒนา ICT เชิงรุก
3. มุ่งสู่การเป็นองค์กรเชิงวิชาการ



### ผลการดำเนินงาน

#### ยุทธศาสตร์ที่ 1

##### สร้างฐานภาษีที่ยั่งยืน

1. แผนการบริหารจัดเก็บภาษีอากร กรมสรรพากรจัดเก็บภาษีอากรได้ จำนวน 1,264,584 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการตามเอกสารงบประมาณ 166,684 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 15.18 หรือจัดเก็บได้สูงกว่าปีงบประมาณที่ผ่านมา ร้อยละ 11.07 ทั้งนี้ เนื่องจากการฟื้นตัวของเศรษฐกิจดีกว่าที่คาดการณ์ไว้ การบริโภค และการนำเข้าขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ทำให้การจัดเก็บภาษีสูงกว่าประมาณการ



2. **แผนการบริหารกำกับดูแลผู้เสียภาษี** ผลการกำกับดูแลผู้เสียภาษีให้เสียภาษีอย่างถูกต้องเป็นปัจจุบัน และออกตรวจเยี่ยมให้บริการความรู้ด้านภาษีอากรแก่ผู้เสียภาษี ณ สถานที่ประกอบการได้ จำนวน 782,229 ราย สูงกว่าประมาณการ 206,229 ราย หรือคิดเป็นร้อยละ 35.80 ของประมาณการ
3. **แผนงานการติดตามธุรกิจนอกระบบ** ผลการสำรวจผู้ประกอบการรายใหม่ และติดตามธุรกิจที่ยังไม่ได้เข้าสู่ระบบภาษี เข้าสู่ระบบเพิ่มขึ้นได้ จำนวน 425,024 ราย สูงกว่าประมาณการ 101,024 ราย หรือคิดเป็นร้อยละ 31.18 ราย
4. **แผนงานการเสนอมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์** เสนอมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ และสนับสนุนนโยบายรัฐบาล จำนวน 2 มาตรการ ได้แก่
  - 1) มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค
  - 2) มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนอุตสาหกรรมท่องเที่ยวและการส่งออก
5. **โครงการป้องปรามการหลีกเลี่ยงภาษี** เสริมสร้างความร่วมมือกับผู้สอบบัญชี และรับรองบัญชี (T.A. และ C.P.A.) และผู้ประกอบการจัดทำบัญชี (สำนักงานบัญชี และผู้รับทำบัญชี) โดยการจัดกิจกรรมพัฒนาความรู้ และสร้างความสัมพันธ์ที่ดีต่อกรมสรรพากร เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมกับภาคเอกชน และให้เกิดทัศนคติที่ถูกต้องต่อการเสียภาษี ได้จำนวน 8 ครั้ง
6. **โครงการปราบปรามการทุจริต** ปราบปรามผู้ทำลายระบบภาษี ผู้กระทำความผิดกฎหมาย และผู้มีเจตนาหลีกเลี่ยงภาษี ได้จำนวน 882 ราย สูงกว่าเป้าหมาย 482 ราย หรือคิดเป็นร้อยละ 120.50 ราย



## ยุทธศาสตร์ที่ 2

### พัฒนา ICT เชิงรุก

1. แผนพัฒนาระบบนำส่งเอกสารอิเล็กทรอนิกส์และระบบบันทึกรับเอกสารประกอบการพิจารณาคืนภาษี พัฒนาระบบการยื่นแบบทางอินเทอร์เน็ต ให้ผู้ยื่นแบบที่ติดหลักเกณฑ์การขอเอกสารของกรมสรรพากร สามารถแนบเอกสารประกอบการตรวจเป็น File อิเล็กทรอนิกส์ผ่านทางเครือข่ายอินเทอร์เน็ตส่งให้กรมสรรพากรได้ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวก เพิ่มความรวดเร็วในการติดต่อราชการ
2. แผนเพิ่มประสิทธิภาพระบบงาน ICT/e-Service เพื่อการบริการ และการบริหารงาน ได้เพิ่มประสิทธิภาพระบบงาน ICT/e-Service เพื่อการบริการ และการบริหารงาน เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการผู้ประกอบการ และเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน ได้จำนวน 5 ระบบ ได้แก่
  - ระบบติดตามผู้ไม่ยื่นแบบแสดงรายการภาษี (Non-Filler)
  - ระบบบริการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มโดยขยายการขอใช้สิทธิ (ภ.พ.01.1)
  - ระบบควบคุมและติดตามการขอแก้ไขฐานข้อมูล
  - ระบบข้อมูลสัญญาข้อตกลงของหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองท้องถิ่น
  - ระบบประกอบกิจการค้าทองคำ (Version 2)

## ยุทธศาสตร์ที่ 3

### มุ่งสู่การเป็นองค์กรเชิงวิชาการ

1. **แผนการพัฒนาคณาภพระบบการบริหารงานองค์กรสู่มาตรฐานสากล** การนำหลักคณาภพระบบบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) มายกระดับการบริหารงานของกรมสรรพากรสู่มาตรฐานสากล
2. **แผนส่งเสริมธรรมาภิบาล**
  - นำธรรมาภิบาลหลักความเสมอภาค มาประยุกต์ในกระบวนการดำเนินงานกำกับดูแลผู้เสียภาษี โดยการพัฒนาระบบกำกับดูแลผู้ประกอบการธุรกิจเฉพาะเป็นรายสถานประกอบการ เพื่อให้การกำกับดูแลเป็นมาตรฐานเดียวกัน มีความโปร่งใส และสร้างความเสมอภาคในการกำกับดูแลผู้เสียภาษีให้เกิดขึ้นอย่างเท่าเทียมกัน
  - นำธรรมาภิบาลหลักการตอบสนอง มาปรับปรุงกระบวนการรับชำระภาษี ด้วยการรับชำระภาษีด้วยบัตรอิเล็กทรอนิกส์ (Tax Smart Card) เพื่ออำนวยความสะดวกและเป็นทางเลือกให้กับผู้เสียภาษี
  - นำธรรมาภิบาลหลักนิติธรรม มาใช้สร้างมาตรฐานการทำงานให้กับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้านการเร่งรัดภาษีอากรค้าง ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยการจัดทำคู่มือในการปฏิบัติงาน ทำให้สามารถใช้กฎหมายเป็นไปอย่างเสมอภาค เป็นธรรม และลดภาระของผู้เสียภาษี
3. **แผนการบูรณาการระบบบริการของกลุ่มภารกิจด้านรายได้** กรมสรรพากรในฐานะเจ้าภาพหลัก ร่วมกับกรมสรรพสามิต และกรมศุลกากร ส่วนราชการในสังกัดกลุ่มภารกิจด้านรายได้ กระทรวงการคลัง ได้ร่วมมือกันพัฒนาระบบ e-Tax Single Window เพื่อบูรณาการข้อมูลข่าวสาร และระบบบริการของ 3 กรมภาษี โดยมีวัตถุประสงค์ในการอำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการ เพิ่มความสะดวก รวดเร็วในการให้บริการ และเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร



## สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.)

วิสัยทัศน์ : เป็นหน่วยงานหลักในการพัฒนาและเพิ่มมูลค่ารัฐวิสาหกิจ ให้เป็นเครื่องมือของรัฐ  
ในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

### ยุทธศาสตร์

1. สร้างมูลค่าเพิ่มในกิจการรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์รัฐ
2. การผลักดันให้รัฐวิสาหกิจเร่งสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
3. สนับสนุนรัฐวิสาหกิจในการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก
4. การสนับสนุนรัฐวิสาหกิจเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและความเข้มแข็งทางสังคมและสิ่งแวดล้อม
5. การเพิ่มศักยภาพของ สคร.

### ผลการดำเนินงาน

#### ยุทธศาสตร์ที่ 1

##### สร้างมูลค่าเพิ่มในกิจการรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์รัฐ

1. การพัฒนาการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ สคร. ได้ปรับปรุงระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการตรวจสอบภายในของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2538 และหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติของคณะกรรมการตรวจสอบภายในของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2543 โดย สคร. ได้รวมเรื่องทั้ง 2 เรื่อง ดังกล่าวไว้ด้วยกัน เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงและสอดคล้อง เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป
2. การฟื้นฟูฐานะทางการเงินของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) (บกท.) สคร. ได้เสนอแนะแนวทางการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานของ บกท. โดยให้ บกท. จัดทำแผนยุทธศาสตร์ปี 2553 - 2557 ซึ่งรวมถึงการสร้างการแข่งขันแกร่งทางการเงินด้วย การดำเนินการดังกล่าวส่งผลให้ราคาหุ้นของ บกท. ปรับตัวเพิ่มขึ้นกว่า 7 เท่า คือตั้งแต่ราคาประมาณ 7 บาทต่อหุ้น ณ ต้นเดือนมกราคม 2553 เป็น 55 บาทต่อหุ้น ณ วันที่ 30 พฤศจิกายน 2553
3. การจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจ (Directors' Pool: DP) สคร. ได้เพิ่มศักยภาพกรรมการรัฐวิสาหกิจ โดยการจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจ ซึ่งในปี 2553 สคร. ได้เป็นส่วนหนึ่งในการคัดสรรบุคคลที่มีความรู้ ความสามารถ ความชำนาญ ในสาขาต่างๆ ขึ้นบัญชีไว้ในบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจ จำนวนทั้งสิ้น 102 ราย
4. การใช้ทรัพยากรร่วมกันระหว่างรัฐวิสาหกิจกลุ่มไฟฟ้าและกลุ่มสื่อสาร สคร. ได้เสนอแนวทางการใช้ทรัพยากรร่วมกันระหว่างรัฐวิสาหกิจกลุ่มไฟฟ้าและกลุ่มสื่อสาร ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจและคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบผลการประชุมของคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจดังกล่าว โดยเห็นควรกำหนดเป็นหลักการสำหรับพัฒนาโครงข่ายโทรคมนาคมของรัฐวิสาหกิจกลุ่มไฟฟ้าและกลุ่มสื่อสาร ให้คำนึงถึงความเป็นไปได้ในการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่แล้ว เพื่อลดภาระการลงทุนและความซ้ำซ้อนของระบบ รวมทั้งคำนึงถึงความสามารถในการลงทุนและความต้องการตามกลไกตลาดด้วย



5. การจัดงานมอบรางวัลรางวัลรัฐวิสาหกิจดีเด่นประจำปี 2553 (SOE Awards 2010) สคร. ได้จัดงาน SOE Awards 2010 เพื่อเป็นการเผยแพร่และประกาศผลงานของรัฐวิสาหกิจให้สาธารณชนได้รับทราบ ซึ่งจะเป็นการสร้าง ความภูมิใจและเป็นขวัญกำลังใจให้รัฐวิสาหกิจในการปฏิบัติงาน อีกทั้งยังเป็นการสร้างกระบวนการและช่องทางให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการติดตามการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ อีกด้วย

## ยุทธศาสตร์ที่ 2

### การผลักดันให้รัฐวิสาหกิจเร่งสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

1. การใช้เอกชนมีส่วนร่วมในโครงการลงทุนของรัฐ (Public Private Partnerships: PPPs) สคร. ได้ผลักดันการให้เอกชนมีส่วนร่วมในโครงการลงทุนของรัฐ เพื่อให้ประเทศไทยสามารถระดมเงินทุนได้อย่างมหาศาล อีกทั้งยังช่วยแก้ปัญหาค่าจำกัดเรื่องงบประมาณด้านการลงทุนของประเทศ และจำนวนหนี้สาธารณะที่สูงเกินไปด้วยการให้ภาคเอกชนที่มีทรัพยากรและองค์ความรู้เป็นจำนวนมากเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ
2. การทบทวนแนวทางการจัดทำนโยบายผู้ถือหุ้นภาครัฐ (Statement of Directions: SODs) สคร. ได้ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงเจ้าสังกัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาทบทวน SODs เพื่อให้รัฐวิสาหกิจมีแนวทางการดำเนินงานที่ชัดเจนและสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งใช้เป็นแนวทางในการกำหนดตัวชี้วัดในการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจอีกด้วย
3. ระบบประเมินคุณภาพรัฐวิสาหกิจ (State Enterprise Performance Appraisal: SEPA) สคร. ได้ดำเนินการเตรียมความพร้อมก่อนการใช้ระบบ SEPA ในการประเมินผลจริง โดยได้ปรับปรุงเกณฑ์การพิจารณาและรูปแบบการประเมินผลตามระบบ SEPA ให้มีความเหมาะสม พร้อมทั้งให้ความรู้และเตรียมความพร้อมให้แก่รัฐวิสาหกิจ และผู้ที่เกี่ยวข้องให้มีความรู้และความเข้าใจในระบบ SEPA และสามารถดำเนินการได้ตามแผนงานของ สคร. อย่างไม่มีปัญหา



### ยุทธศาสตร์ที่ 3

#### สนับสนุนรัฐวิสาหกิจในการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก

การฟื้นฟูเศรษฐกิจของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ สคร. ได้ดำเนินการผลักดันให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจทั้ง 6 แห่ง ได้แก่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ธนาคารออมสิน ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) และธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) ปลดปล่อยสินเชื่อตามแผนธุรกิจปกติ และการปล่อยสินเชื่อตามโครงการนโยบายรัฐบาลเพื่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจ ทั้งนี้ เพื่อช่วยเหลือและฟื้นฟูฐานะทางการเงินของประชาชนผู้มีรายได้น้อยถึงปานกลางให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

### ยุทธศาสตร์ที่ 4

#### การสนับสนุนรัฐวิสาหกิจเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและความเข้มแข็งทางสังคมและสิ่งแวดล้อม

1. โครงการยกระดับมาตรฐานการศึกษาของเยาวชนไทย สคร. ได้ขอความร่วมมือจากรัฐวิสาหกิจต่างๆ ให้การสนับสนุนในการเข้าร่วมโครงการอุปถัมภ์โรงเรียนตามโครงการโรงเรียนในฝันของ สพฐ. ซึ่งโครงการดังกล่าวได้รับความร่วมมือจากรัฐวิสาหกิจเป็นอย่างดี โดยในปี 2553 มีรัฐวิสาหกิจเข้าร่วมโครงการจำนวน 23 แห่ง และมีโรงเรียนที่ได้รับการอุปถัมภ์ จำนวน 244 โรงเรียน นอกจากนี้ ยังมีรัฐวิสาหกิจที่แม้จะไม่ได้เข้าร่วมโครงการแต่ได้มีการสนับสนุนโดยการจัดกิจกรรม/โครงการที่ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพการศึกษา จำนวน 5 แห่ง
2. การอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ (Public Service Obligation: PSO) สคร. ได้พิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนบริการสาธารณะในปีงบประมาณ 2553 ให้แก่รัฐวิสาหกิจ 3 แห่ง ได้แก่ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) และการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) วงเงิน 850 ล้านบาท 2,355 ล้านบาท และ 1,175 ล้านบาท ตามลำดับ การจัดสรรเงินดังกล่าวจะทำให้รัฐวิสาหกิจได้รับการอุดหนุนที่ชัดเจนแน่นอนในระยะเวลาที่กำหนด ไม่ต้องกู้ยืมและเกิดภาระดอกเบี้ย ทั้งยังเป็นการช่วยให้รัฐวิสาหกิจสามารถบริหารจัดการเงินทุน และจัดการสภาพคล่องได้อย่างถูกต้องเหมาะสมมากยิ่งขึ้น



3. การดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน สคร. ได้ดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลในการลดภาระค่าครองชีพประชาชน ผ่านมาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน โดยการไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง โดยองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น 3 โดยการรถไฟแห่งประเทศไทย มาตรการลดค่าใช้จ่ายประปาของครัวเรือน โดยการประปานครหลวง และการประปาส่วนภูมิภาค ซึ่งการดำเนินการดังกล่าว สามารถช่วยลดค่าครองชีพให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยจำนวนหลายล้านราย

## ยุทธศาสตร์ที่ 5

### การเพิ่มศักยภาพของ สคร.

โครงการยกระดับมาตรฐานการศึกษาของเยาวชนไทยภาคใต้การดำเนินงานของ สคร. : โรงเรียนสาคลีวิทยา สคร. ได้ร่วมรับอุปถัมภ์โรงเรียน โดยคัดเลือกจากรายชื่อโรงเรียนในพื้นที่ของ สพฐ. จำนวน 1 โรงเรียน คือ โรงเรียนสาคลีวิทยา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยในปี 2553 สคร. ได้ให้ความช่วยเหลือแก่โรงเรียนสาคลีวิทยา ใน 2 ด้านหลัก คือ ด้านคุณภาพนักเรียน และด้านคุณภาพชีวิต สำหรับในปี 2554 สคร. ได้มีแผนการดำเนินการให้ความอุปถัมภ์และสนับสนุนโรงเรียนสาคลีวิทยา ให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง โดยแผนการดำเนินงานในปี 2554 จะมุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพครู และนักเรียนเพิ่มเติม และมุ่งเน้นการให้การสนับสนุนและจัดกิจกรรมต่างที่เกี่ยวข้อง เพื่อส่งเสริมให้โรงเรียนสาคลีวิทยา ผ่านเกณฑ์มาตรฐานของ สพฐ. และสามารถพัฒนาโรงเรียนตนเองโดยมีชุมชนโดยรอบให้การสนับสนุนอย่างยั่งยืนต่อไป



## สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.)

วิสัยทัศน์ : เป็นมืออาชีพในการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

### ยุทธศาสตร์

1. การบริหารจัดการหนี้สาธารณะในเชิงรุก
2. การพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้เป็นศูนย์กลางระดมทุนในระดับภูมิภาค
3. จัดหาแหล่งเงินทุนที่เหมาะสมเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน
4. การพัฒนาระบบข้อมูลและเทคโนโลยีสารสนเทศ รวมทั้งการบริหารทรัพยากรบุคคล.

### ผลการดำเนินงาน

#### ยุทธศาสตร์ที่ 1

##### การบริหารจัดการหนี้สาธารณะในเชิงรุก

1. **การบริหารและจัดการหนี้สาธารณะ** สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้ดำเนินการบริหารและจัดการหนี้สาธารณะ รวมทั้งสิ้น 1,419,313.35 ล้านบาท โดยแบ่งเป็นการกู้เงินใหม่ 648,050.15 ล้านบาท และการบริหารหนี้ 771,263.20 ล้านบาท ทำให้รัฐบาลมีเงินเพียงพอต่อการใช้จ่ายของภาครัฐในการบริหารประเทศ และในการเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและการฟื้นฟูเศรษฐกิจ รวมทั้งรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินโครงการ/แผนงานได้อย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ สามารถลดยอดหนี้คงค้างได้ 78,449.01 ล้านบาท และลดภาระดอกเบี้ยได้ 1,754.33 ล้านบาท
2. **จัดทำและนำเสนอแผนการลงทุน (Investment Plan) เพื่อขับเคลื่อนการใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำของประเทศไทย เพื่อขอรับการสนับสนุนทางการเงินจาก Clean Technology Fund (CTF) ของธนาคารโลก สบน.** ร่วมกับธนาคารโลก สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) ได้ร่วมกันยกร่างแผนการลงทุนเพื่อขอรับการสนับสนุนจากกองทุน CTF แล้วเสร็จ โดยคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการแล้ว และคณะกรรมการ CTF ได้อนุมัติเงินสนับสนุนให้แก่ประเทศไทย วงเงิน 300 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ สำหรับโครงการภาครัฐและภาคเอกชน เมื่อวันที่ 2 ธันวาคม 2552 ซึ่ง สบน. ธนาคารโลก และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการประชุมเพื่อติดตามความคืบหน้าของโครงการภายใต้แผนการลงทุนฯ อย่างต่อเนื่อง
3. **การกู้เงินจากรัฐบาลญี่ปุ่น ครั้งที่ 32 ผ่านองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA) สำหรับใช้ในโครงการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม จำนวน 2 โครงการ วงเงิน 23,946 ล้านบาท ได้แก่**
  - โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณถนนนนทบุรี 1 ของกรมทางหลวงชนบท วงเงิน 7,307 ล้านบาท เพื่อพัฒนาโครงข่ายการเชื่อมโยงพื้นที่สองฝั่งแม่น้ำให้รองรับการจราจรได้มากขึ้น



ช่วยแบ่งเบาภาระจรรยาบรรณสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาที่มีอยู่ในปัจจุบัน และเพิ่มประสิทธิภาพ ถนนราชพฤกษ์-ถนนนครอินทร์ ให้สมบูรณ์ รวมทั้งเป็นส่วนเสริมต่อการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน ทางเศรษฐกิจ ยกกระดับคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อมของประชาชน และช่วยปรับปรุงโครงข่ายเส้นทางคมนาคมในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครตอนบนและจังหวัดนนทบุรีให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น สอดคล้องตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองกรุงเทพมหานครและปริมณฑลให้สามารถรองรับกับการขยายตัวอย่างต่อเนื่องของชุมชน

- โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง (บางใหญ่-บางซื่อ) ระยะที่ 2 ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย โดยมีกระทรวงการคลังค้ำประกัน วงเงิน 16,639 ล้านบาท เพื่อเชื่อมโยงกับโครงการรถไฟฟ้ามหานครสายเฉลิมรัชมงคลบริเวณสถานีบางซื่อ โดยนำผู้โดยสารจากพื้นที่จังหวัดนนทบุรี เข้าสู่โครงข่ายรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนภายในพื้นที่กรุงเทพมหานคร เพื่อลดปัญหาการจราจรติดขัดและความสูญเสียจากการจราจรติดขัด เพิ่มการใช้ระบบขนส่งสาธารณะ ลดมลพิษจากการจราจรบนถนน และเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้พลังงาน

4. **การจัดทำรายงานวิเคราะห์ต้นทุนและความเสี่ยงรายไตรมาส** เป็นการสรุปภาพรวม Portfolio ของหนี้สาธารณะ ในรูปแบบของตัวชี้วัดความเสี่ยงต่างๆ ประกอบกับข้อมูลเชิงเศรษฐกิจมหภาคและตลาดการเงินรายไตรมาส เพื่อสนับสนุนการดำเนินการบริหารหนี้และความเสี่ยงของหนี้สาธารณะให้มีต้นทุนต่ำภายใต้กรอบความเสี่ยงที่เหมาะสม
5. **การพัฒนาแบบจำลองบริหารความเสี่ยง (Risk Model) ระยะที่ 3** เป็นการพัฒนาเครื่องมือในการคำนวณต้นทุนและความเสี่ยงในระยะกลางอย่างต่อเนื่อง โดยได้เพิ่มเติมเครื่องมือการประเมินต้นทุนและความเสี่ยง รวมถึงทบทวนระบบ Risk Model เดิมให้มีความสอดคล้องกับความต้องการของผู้ใช้งานและสภาวะปัจจุบันมากขึ้น



6. การดำเนินงานโครงการการบริหารจัดการโครงการที่ใช้เงินกู้จากต่างประเทศ สบн. มีการดำเนินการ ดังนี้
- จัดทำกลยุทธ์ในการดำเนินการกู้เงิน/ความช่วยเหลือทางวิชาการจากสถาบันการเงินระหว่างประเทศ และรัฐบาลต่างประเทศ ตลอดจนแนวทางการบริหารจัดการโครงการ และการดำเนินโครงการ
  - ถ่ายทอดความรู้ด้านการบริหารจัดการโครงการให้แก่ผู้บริหารและบุคลากรของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
  - ควบคุม กำกับดูแล และให้ข้อเสนอแนะในการดำเนินงานโครงการที่กำลังดำเนินการอยู่ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย แผนงานโครงการที่กำหนดไว้
7. การบริหารจัดการเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจ ดำเนินการบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศและต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจโดยได้ลงนามผูกพันการกู้เงินและบริหารหนี้สาธารณะรวมทั้งสิ้น 361,916.67 ล้านบาท โดยแยกเป็นเงินกู้โดยที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน 219,981.88 ล้านบาท และไม่ค้ำประกัน 141,934.79 ล้านบาท ประกอบด้วย
- 1) เงินกู้ในประเทศทดแทนเงินกู้ต่างประเทศ มีวงเงินรวม 367.66 ล้านบาท กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน
  - 2) เงินกู้เงินบาทสมทบโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ มีวงเงินรวม 890.78 ล้านบาท กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน
  - 3) เงินกู้เพื่อการลงทุน มีวงเงินรวม 54,257.65 ล้านบาท จำแนกเป็นเงินกู้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน 14,198.52 ล้านบาท และเงินกู้ที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน 40,059.13 ล้านบาท
  - 4) เงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ วงเงินรวม 69,308.40 ล้านบาท แบ่งเป็นเงินกู้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน 60,248.40 ล้านบาท และเงินกู้ที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน 9,060 ล้านบาท
  - 5) การบริหารและจัดการหนี้รัฐวิสาหกิจ วงเงินรวม 237,092.18 ล้านบาท แบ่งเป็นเงินกู้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน 145,534.96 ล้านบาท และเงินกู้ที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน 91,557.22 ล้านบาท ทำให้สามารถลดหนี้เดิมได้ 78,449.01 ล้านบาท และสามารถประหยัดและลดภาระดอกเบี้ยได้ 161.58 ล้านบาท
8. การชำระหนี้เงินกู้ของรัฐบาล สบн. ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายชำระหนี้เงินกู้ของรัฐบาล จำนวน 197,946.17 ล้านบาท และได้มีการเบิกจ่าย 197,946.14 หรือคิดเป็นร้อยละ 100% ของบชำระหนี้ที่ได้รับจัดสรร



## ยุทธศาสตร์ที่ 2

### การพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้เป็นศูนย์กลางระดมทุนในระดับภูมิภาค

#### 1. การออกพันธบัตร Benchmark ในรุ่นอายุ 5 ปี และ 10 ปี ดังนี้

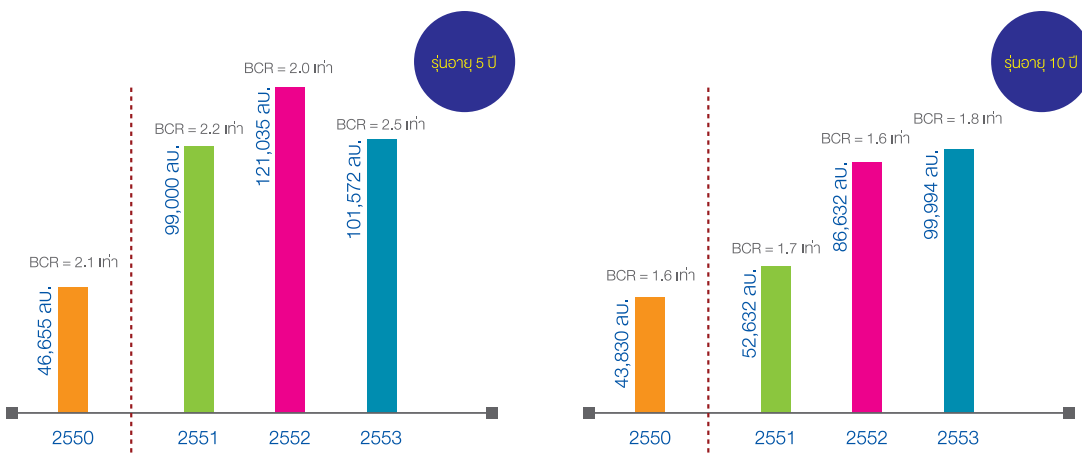
รุ่นอายุ 5 ปี ให้มียอดคงค้างรวม 101,572 ล้านบาท

รุ่นอายุ 10 ปี ให้มียอดคงค้างรวม 99,994 ล้านบาท โดยแบ่งเป็น

- ในตลาดแรก - พันธบัตร Benchmark รุ่นอายุ 5 ปี และ 10 ปี มี Bid Coverage Ratio (BCR) จากการประมูลเฉลี่ยที่ 2.5 เท่า และ 1.8 เท่าตามลำดับ ซึ่งเป็นระดับที่สูงกว่าปีก่อนหน้า ในขณะที่วงเงินรวมก็เพิ่มสูงขึ้นด้วย (ตารางที่ 1)

#### ตารางที่ 1: เปรียบเทียบดัชนีชี้วัดความสำเร็จของการออกพันธบัตร Benchmark ของรัฐบาลในตลาดแรก

มียอดคงค้างพันธบัตร Benchmark รุ่นอายุ 5 ปี และ 10 ปี ในตลาดสูงอย่างต่อเนื่อง และ BCR จากการประมูลก็เพิ่มสูงขึ้นด้วย

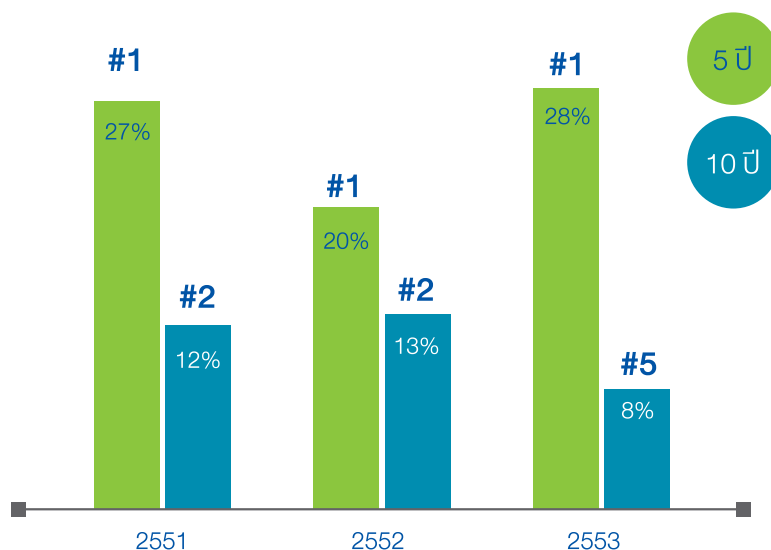




- ในตลาดรอง – พันธบัตร Benchmark รุ่น 5 ปี และ 10 ปี มีสภาพคล่องอยู่ในระดับที่ดี วัดได้จาก Turnover Ratio ของพันธบัตรทั้ง 2 รุ่นอยู่ที่ 3.9 เท่า และ 1.3 เท่า ตามลำดับ รวมทั้งมีมูลค่าการซื้อขายพันธบัตรรัฐบาลในตลาดรองสูงที่สุดเป็นอันดับ 1 และ 5 (ตารางที่ 2)

ตารางที่ 2: เปรียบเทียบดัชนีชี้วัดความสำเร็จของการออกพันธบัตร Benchmark ของรัฐบาลในตลาดรอง

ตั้งแต่ปี 2551 (กลยุทธ์ใหม่) พันธบัตร Benchmark รุ่นอายุ 5 ปี และ 10 ปี มียอดการซื้อขายในตลาดรองที่สูงอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะพันธบัตรรุ่นอายุ 5 ปี มีการซื้อขายเป็นอันดับที่ 1 ตลอด



2. การออกพันธบัตรรัฐบาลรุ่นอายุ 15 ปี 20 ปี และ 30 ปี เพื่อรองรับความต้องการลงทุนของกลุ่มนักลงทุนระยะยาว สบน. ได้ดำเนินการออกพันธบัตรระยะยาว 3 รุ่น คือ

- อายุ 15 ปี ให้มียอดคงค้างรวม 47,000 ล้านบาท
- อายุ 20 ปี ให้มียอดคงค้างรวม 50,000 ล้านบาท
- อายุ 30 ปี ให้มียอดคงค้างรวม 20,000 ล้านบาท

มีผลการตอบรับที่ดีจากกลุ่มนักลงทุน โดยวัดได้จาก BCR ในการประมูลเฉลี่ยอยู่ที่ 2.0 เท่า 2.1 เท่า และ 3.2 เท่า ตามลำดับ

3. การออกพันธบัตรออมทรัพย์ไทยเข้มแข็งเพื่อเป็นทางเลือกในการออมให้กับประชาชน ออกพันธบัตรออมทรัพย์ไทยเข้มแข็ง อายุ 6 ปี อัตราดอกเบี้ยแบบขั้นบันได วงเงิน 82,230 ล้านบาท สรุปได้ดังนี้

- มีการจำหน่ายพันธบัตรออมทรัพย์ได้ครบตามวงเงินรวมทั้งหมด 82,230 ล้านบาท มีจำนวนผู้ซื้อทั้งสิ้น 123,880 บัญชี หรือคิดเป็นเงินเฉลี่ยเท่ากับ 663,790 บาทต่อบัญชี โดยมีการจัดจำหน่ายผ่านธนาคารพาณิชย์รวมทั้งสิ้น 12 ธนาคาร ซึ่งมีจำนวนสาขา รวม 6,176 แห่งทั่วประเทศ (ตารางที่ 3)

ตารางที่ 3: เปรียบเทียบวงเงินที่ธนาคารตัวแทนจำหน่ายได้และจำนวนบัญชีของผู้ซื้อพันธบัตรออมทรัพย์

ชื่อบริษัท	วงเงินที่จำหน่ายได้		จำนวนผู้ซื้อ บัญชี	วงเงินเฉลี่ยต่อบัญชี บาท	จำนวนสาขา แห่ง
	ล้านบาท	ร้อยละ			
ธนาคารกรุงเทพ	14,178	17	19,393	731,103	841
ธนาคารกรุงไทย	13,587	17	21,188	641,237	903
ธนาคารกสิกรไทย	13,412	16	18,362	730,414	788
ธนาคารไทยพาณิชย์	10,634	13	15,614	681,027	994
ธนาคารออมสิน	6,582	8	18,752	350,977	613
ธนาคารทหารไทย	5,867	7	7,671	764,789	483
ธนาคารกรุงศรีอยุธยา	5,738	7	7,855	730,480	579
ธนาคารนครหลวงไทย	5,000	6	6,556	762,660	422
ธนาคารธนาชาต	4,000	5	4,578	873,744	257
ธนาคารยูโอบี	1,949	3	2,400	812,042	148
ธนาคารซีไอเอ็มบี ไทย	1,000	1	1,186	843,170	147
ธนาคารซีทีแบงก์	285	0	325	876,985	1
<b>รวม</b>	<b>82,230</b>	<b>100</b>	<b>123,880</b>	<b>663,790</b>	<b>6,176</b>

- วงเงินที่มีจำนวนผู้ลงทุนมากที่สุดคือ 1,000,000 บาท ซึ่งมีจำนวนผู้เข้าซื้อวงเงินดังกล่าว 65,478 บัญชี จากจำนวนทั้งหมด 123,880 บัญชี ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 53 ของจำนวนบัญชีทั้งหมด หรือร้อยละ 80 ของวงเงินรวม 82,230 ล้านบาท (ตารางที่ 4)

ตารางที่ 4: แสดงวงเงินที่มีผู้ลงทุนในพันธบัตรออมทรัพย์มากที่สุด 5 อันดับแรก

อันดับ	วงเงินต่อบัญชี (บาท)	จำนวนบัญชี (บัญชี)	ร้อยละของจำนวนบัญชี	ร้อยละของวงเงินรวม
1	1,000,000	65,478	53	80
2	500,000	13,065	11	4
3	100,000	9,187	7	1
4	200,000	7,635	6	2
5	300,000	5,372	4	2
	รวม	100,737	81	89

4. การออกพันธบัตรรัฐบาลประเภทอัตราดอกเบี้ยลอยตัว รุ่นอายุ 4 ปี เพื่อเสริมสร้างให้ผลิตภัณฑ์ตราสารหนี้ภาครัฐมีความหลากหลาย เป็นการขยายฐานนักลงทุนทั้งในและต่างประเทศ โดยมีวงเงินรวม 47,000 ล้านบาท โดยการออกพันธบัตรได้รับการตอบรับจากนักลงทุนเป็นอย่างดี BCR เฉลี่ยอยู่ที่ 2.3 เท่า
5. กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ สบง. ได้จัดทำระเบียบและข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุนเรียบร้อยแล้ว โดยมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 12 มีนาคม 2553 และได้ดำเนินการจัดทำหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการลงทุน และการทำธุรกรรมป้องกันความเสี่ยง เพื่อใช้ในการดำเนินการลงทุน ได้แก่ การกำหนดนโยบายและแผนการลงทุน การจัดการลงทุน บริหารความเสี่ยง และการกำกับการลงทุน อีกทั้ง ได้ดำเนินการจัดทำหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการคัดเลือกผู้บริหารสินทรัพย์กองทุนจากภายนอก เพื่อให้ได้ผู้บริหารสินทรัพย์ที่มีคุณภาพ และดำเนินการลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ภายใต้กรอบที่กฎหมายกำหนด นอกจากนี้ ยังได้จัดทำร่างสัญญาเพื่อใช้ในการทำธุรกรรมทางการเงินต่างๆ เช่น การทำธุรกรรมป้องกันความเสี่ยง (สัญญา ISDA) และ การทำธุรกรรมซื้อโดยมีสัญญาจะขายคืนซึ่งตราสารหนี้ (สัญญา GMRA) เป็นต้น
6. การพิจารณาคำขออนุญาตออกพันธบัตรหรือหุ้นกู้สกุลเงินบาทในประเทศไทย ได้อนุญาตให้นิติบุคคลต่างประเทศจำนวนทั้งสิ้น 18 ราย ออกพันธบัตรหรือหุ้นกู้สกุลเงินบาทในประเทศไทย โดยมีวงเงินรวม 84,000 ล้านบาท



### ยุทธศาสตร์ที่ 3

#### การจัดหาแหล่งเงินทุนที่เหมาะสมเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน

1. อนุมัติการใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2553 สบ. จัดทำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการฯ เพื่อให้การบริหารจัดการโครงการตามแผนฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 6 สิงหาคม 2553
2. ผลการเบิกจ่ายเงินโครงการไทยเข้มแข็ง ณ สิ้นปีงบประมาณ 2553 สบ. ได้ลงนามในสัญญาผูกพันเงินกู้ จำนวน 290,000 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังได้เบิกจ่ายเงินจากสถาบันการเงินเพื่อเข้าบัญชีไทยเข้มแข็ง จำนวน 236,000 ล้านบาท และหน่วยงานได้เบิกจ่ายเงินกู้จากบัญชีไทยเข้มแข็ง จำนวน 232,380.94 ล้านบาท จึงมียอดเงินคงเหลือในบัญชีฯ จำนวน 3,619.06.250 บาท

### ยุทธศาสตร์ที่ 4

#### การพัฒนาระบบข้อมูลและเทคโนโลยีสารสนเทศ ร่วมกับการบริหารทรัพยากรบุคคล

การพัฒนากระบวนการจัดการฐานข้อมูลนี้สาธารณะของประเทศ เพื่อให้การทำงานของ สบ. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและครบวงจร ทั้งในด้านการก่อนหน้าและในด้านการบริหารหนี้ สบ. ได้ดำเนินการพัฒนาระบบการจัดการฐานข้อมูลนี้สาธารณะของประเทศ และพัฒนาการเชื่อมโยงระบบข้อมูลสารสนเทศเพื่อการบริหาร เพื่อนำข้อมูลมาใช้ในการติดตามและวิเคราะห์การบริหารจัดการหนี้สาธารณะได้อย่างรวดเร็ว ถูกต้อง ทันเหตุการณ์ ลดขั้นตอนและความซ้ำซ้อนในการบันทึกข้อมูล สามารถปรับเปลี่ยนรูปแบบการนำเสนอข้อมูลให้มีความยืดหยุ่นรวดเร็ว เพื่อให้สามารถนำเสนอข้อมูลนี้สาธารณะได้ในรูปแบบและมิติต่างๆ ที่จะช่วยให้การตัดสินใจในการดำเนินนโยบายการบริหารหนี้สาธารณะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และได้ปรับปรุงระบบเครือข่ายให้มีความปลอดภัยและมีเสถียรภาพมากขึ้น ทั้งยังเป็นการวางโครงสร้างพื้นฐานให้กับระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ สบ. ในการรองรับระบบที่จะดำเนินการพัฒนาขึ้นในอนาคตและระบบงานที่มีในปัจจุบัน ได้แก่ ระบบฐานข้อมูลนี้สาธารณะ (CS-DRMS) ระบบบริหารหนี้สาธารณะ (GFMS-TR) ระบบบริหารความเสี่ยง (Risk Model) ระบบบริหารความเสี่ยงทางเครดิต (Credit Risk Management/Credit Scoring) ระบบจดทะเบียนและต่อทะเบียนของศูนย์ข้อมูลทีปรึกษาไทย (Thai Consultant Database Center) ระบบสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์ (E-Document) และระบบ E-Personal ระบบบริหารเงินสดและระบบบัญชีเงินกู้สำหรับโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

## สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.)

วิสัยทัศน์ : เป็นองค์กรนำในการเสนอแนะนโยบายเศรษฐกิจการคลังในเชิงรุกอย่างมีหลักการ

### ยุทธศาสตร์

1. การเสริมสร้างวินัยและความยั่งยืนทางการคลัง
2. การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับระบบการเงินและเศรษฐกิจโดยรวม
3. การพัฒนาสังคมและสิ่งแวดล้อม
4. การพัฒนาและเสริมสร้างระบบฐานข้อมูลที่ถูกต้อง แม่นยำ และทันสมัย
5. การเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ และการยอมรับในบทบาทและผลงานของ สศค.
6. การพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้คู่คุณธรรม
7. การปรับปรุงระบบการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้น เสริมสร้างการมีส่วนร่วม เพิ่มความทันสมัย

### ผลการดำเนินงาน

#### ยุทธศาสตร์ที่ 1

##### การเสริมสร้างวินัยและความยั่งยืนทางการคลัง

1. ร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงการคลังเสนอเมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2552 ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ)
2. ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบในหลักการปรับปรุงโครงสร้างและการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเมื่อวันที่ 20 เมษายน 2553 ซึ่งได้ทำประชาพิจารณ์แล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา
3. การจัดทำประมาณการเศรษฐกิจไทย ให้เป็นเครื่องมือหลักในการจัดทำนโยบายเศรษฐกิจมหภาคและนโยบายการคลัง โดยเฉพาะเรื่องการประมาณการรายได้ การวางแผนการใช้จ่าย และนำมารวมเป็นการจัดทำแผนงบประมาณ นอกจากนี้ยังใช้ประเมินผลของนโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาล โดย สศค. มีการแถลงข่าวตัวเลขประมาณการเศรษฐกิจไทยต่อสาธารณชนเป็นประจำทุกไตรมาส
4. การจัดทำทวิเคราะห์รายวัน รายสัปดาห์ และรายเดือน เพื่อให้ผู้บริหารของกระทรวงการคลัง ตลอดจนประชาชนทั่วไปสามารถติดตามและทราบการเปลี่ยนแปลงภาวะเศรษฐกิจของไทยและประเทศคู่ค้าหลักของไทยอย่างใกล้ชิด ตลอดจนการวิเคราะห์ผลกระทบที่มีต่อเศรษฐกิจไทยในมุมมองของกระทรวงการคลัง ซึ่งจะทำให้สามารถวิเคราะห์และรับทราบภาพล่าสุดของเศรษฐกิจไทยและเศรษฐกิจโลก รวมทั้งนโยบายและมาตรการสำคัญที่เกี่ยวข้องกับภาวะเศรษฐกิจไทยและเศรษฐกิจโลก



## ยุทธศาสตร์ที่ 2

### การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับระบบการเงินและเศรษฐกิจโดยรวม

1. การจัดทำแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่ 2 (Financial Master Plan) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงินระยะที่ 2 เข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรี โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแผนดังกล่าวเมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2552 และนายกรัฐมนตรีได้ลงนามในคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลการปฏิบัติตามแผนฯ เมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน 2553
2. การจัดทำแผนพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ระยะ 3 ปี (2553-2555) ได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการร่างแผนพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจเมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2552 เพื่อจัดทำแผนพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อให้การปฏิรูปลงทุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจสามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยคณะกรรมการฯ ได้มีมติรับรองร่างแผนฯ ในการประชุมเมื่อวันที่ 25 พฤษภาคม 2553
3. การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติในการพัฒนาการประกันภัยพิชผล ได้มีการดำเนินการดังนี้ 1) แต่งตั้งคณะทำงานการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติในการพัฒนาการประกันภัยพิชผล 2) จัดประชุมคณะทำงานฯ 4 ครั้ง และ 3) เสนอร่างยุทธศาสตร์ต่อคณะทำงานฯ เพื่อพิจารณาสรุปท้าย ขณะนี้อยู่ในกระบวนการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณากรอบแนวทางการประกันภัยพิชผล ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) เป็นประธาน
4. แผนพัฒนาตลาดทุนไทย คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาตลาดทุนไทยเมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2552 และ สศค. ทำการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์แผนฯ ในรูปแบบลงข่าวกระทรวงการคลัง และผ่าน Website ของ สศค. ตลอดจนกำกับและติดตามความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนพัฒนาตลาดทุนไทยของหน่วยงานรับผิดชอบต่าง ๆ
5. การพัฒนาแบบจำลองเศรษฐกิจมหภาคในการประเมินสถานการณ์เศรษฐกิจไทย มีความแม่นยำเกินกว่าเป้าหมายที่กำหนด และนำประเด็นสำคัญทางเศรษฐกิจขณะนั้นมาวิเคราะห์ผลกระทบทางเศรษฐกิจที่จะเกิดขึ้น เช่น ปัญหาอุทกภัยในพื้นที่ภาคกลาง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้ ฯลฯ





6. โครงการวิเคราะห์และติดตามสถานการณ์ความผันผวนทางเศรษฐกิจ การดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด ด้วยการนำประเด็นสำคัญทางเศรษฐกิจมาวิเคราะห์เชิงลึกอย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพ
7. การปรับปรุงโครงสร้างพิภคอัตราศุลกากรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและเตรียมรองรับนโยบายการเปิดการค้าเสรี คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ 22 ธันวาคม 2552 และประกาศกระทรวงการคลังที่เกี่ยวข้องมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 มกราคม 2553
8. แผนแม่บทการเงินระดับฐานราก สศค. ได้จัดทำรายงานผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทการเงินระดับฐานราก ณ สิ้นปี พ.ศ. 2552 เมื่อวันที่ 7 กันยายน 2553 เพื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป
9. การเสนอแนะนโยบาย ทำที่ และมาตรการของกระทรวงการคลังในส่วนที่เกี่ยวข้องกับความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการเงินระหว่างประเทศและกับองค์กรระหว่างประเทศ
  - 9.1 การปฏิรูปสิทธิออกเสียงและการมีส่วนร่วมของประเทศกำลังพัฒนา (Voice & Participation Reform) ในธนาคารโลก สศค. ได้ส่งแบบฟอร์มให้ความเห็นชอบร่างข้อมติดังกล่าวให้กลุ่มออกเสียงของไทยแจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบแล้ว อย่างไรก็ตาม ธนาคารโลกได้ขยายเวลาในการออกเสียงออกไปถึงวันที่ 31 มีนาคม 2554
  - 9.2 การเพิ่มทุนสามัญทั่วไป ครั้งที่ 5 ของธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank)
    - 1) กระทรวงการคลังแจ้ง ADB เพื่อยืนยันการเพิ่มทุนแล้ว
    - 2) กระทรวงการคลังได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เรื่องรูปแบบการชำระค่าหุ้นสามัญทั่วไป ครั้งที่ 5 (General Capital Increase V : GCIV) และเห็นชอบให้ใช้เงินงบประมาณ พ.ศ. 2553 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
    - 3) ออกตัวสัญญาใช้เงินคลังจ่ายเมื่อทวงถามและไม่มีดอกเบี้ย
    - 4) ออก Notification ให้ ADB ทราบว่าประเทศไทยจะจ่ายส่วนร้อยละ 60 เป็นตัวสัญญาใช้เงินคลัง
    - 5) ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการชำระค่าหุ้น GCIV งวดที่ 1 เรียบร้อยแล้ว
10. การเสนอแนะทำที่และนโยบายของกระทรวงการคลังในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเงินระหว่างประเทศ รวมถึงการเปิดเสรีบริการด้านการเงิน ได้จัดทำทำที่และหารือร่วมกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องเพื่อหาข้อยุติ และอยู่ระหว่างการนำเสนอกระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นชอบ
11. การเสนอแนะทำที่และนโยบายของกระทรวงการคลังในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการคลังระหว่างประเทศ รวมถึงการเปิดเสรีการค้าสินค้า จัดการประชุมพิจารณากำหนดทำที่และนโยบายในด้านการเปิดเสรีการค้าสินค้าภายใต้กรอบการจัดตั้งเขตการค้าเสรีต่างๆ ที่ไทยเข้าร่วมเป็นภาคี โดยจะมีหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมพิจารณาหาข้อมูลและข้อเท็จจริง เพื่อให้ทราบถึงความสามารถในการแข่งขันและความพร้อมของแต่ละภาคอุตสาหกรรมในภาพรวม ซึ่งจะทำการเปิดเสรีการค้าสินค้าเป็นประโยชน์ต่อประเทศมากที่สุด

12. การจัดทำความตกลงมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่พหุภาคี รัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบร่างความตกลงมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่พหุภาคีเมื่อวันที่ 7 พฤษภาคม 2553 และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้ลงนามในความตกลงเมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2553

## ยุทธศาสตร์ที่ 3

### การพัฒนาสังคมและสิ่งแวดล้อม

1. การจัดทำร่างพระราชบัญญัติเครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์เพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อม พ.ศ. .... ได้จัดทำร่างกฎหมายเรียบร้อยแล้ว และคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา
2. โครงการกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) การมีกองทุนการออมแห่งชาติจะทำให้หลักประกันด้านรายได้เพื่อการชราภาพของไทยมีความครอบคลุมแรงงานทั้งระบบ ผู้ที่อยู่ในวัยชราที่มีรายได้เพียงพอต่อการดำรงชีพ สร้างวินัยการออมให้กับประชาชน อีกทั้งยังเป็นการส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุนจากการเพิ่มปริมาณการลงทุนจากผู้ลงทุนประเภทสถาบันอีกด้วย ทั้งนี้ สศค. ได้จัดสัมมนาประชาสัมพันธ์ในจังหวัดต่างๆ ทั่วประเทศเพื่อให้แรงงานนอกระบบมีความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับกองทุนการออมแห่งชาติที่จะจัดตั้งขึ้น โดยในปี 2553 ได้จัดการสัมมนา รวม 8 ครั้ง ที่จังหวัดเพชรบุรี พะเยา ลำปาง กระบี่ ภูเก็ต ชอนแก่น มุกดาหาร และอุดรธานี
3. การปรับปรุงประสิทธิภาพในการประกันภัยภาคบังคับ ออกกฎกระทรวงกำหนดความเสียหายที่จะได้รับค่าเสียหายเบื้องต้น และกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการร้องขอรับค่าเสียหายเบื้องต้น กฎกระทรวงกำหนดจำนวนเงินเอาประกันภัยตามชนิด ประเภท และขนาดของรถ พ.ศ. 2553 และออกประกาศกระทรวงการคลัง เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเงินสมทบเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายของบริษัทกลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ
4. การจัดทำร่างพระราชบัญญัติการติดตามและทวงถามหนี้อย่างเป็นทางการ พ.ศ. .... กำหนดให้ผู้รับจ้างจากผู้ให้สินเชื่อในการติดตามทวงถามหนี้ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมจะต้องจดทะเบียนการประกอบธุรกิจติดตามทวงถามหนี้ วิธีปฏิบัติในการติดต่อกับลูกหนี้ และข้อห้ามในการติดตามทวงถามหนี้ ขณะนี้ร่างพระราชบัญญัตินี้กำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

## ยุทธศาสตร์ที่ 4

### การพัฒนาและเสริมสร้างระบบฐานข้อมูลที่ถูกต้อง แม่นยำ และทันสมัย

1. การพัฒนาระบบสารสนเทศด้านการเงินและเศรษฐกิจมหภาค ได้ดำเนินการจัดทำร่างเอกสารประกวดราคาและดำเนินการประกวดราคาเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยผู้อำนวยการ สศค. ได้ลงนามในสัญญาแล้วเมื่อวันที่ 5 เมษายน 2553 และการดำเนินงานในระยะต่อไปอยู่ภายใต้การควบคุมของหน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับข้อมูลในการพัฒนาระบบ คือ ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ สำนักงานนโยบายระบบการเงิน และสถาบันการเงิน สำนักงานนโยบายเศรษฐกิจมหภาค และสำนักงานนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน
2. การเชื่อมโยงระบบ e-Office ของ สศค. กับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลัง ได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว



## ยุทธศาสตร์ที่ 5

### การเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ และการยอมรับในบทบาทและผลงานของ สศค.

1. **การจัดสัมมนาวิชาการเวที สศค. (FPO Forum)** และการดำเนินโครงการขยายบทบาท สศค. สู่มิติภาค เผยแพร่แนวคิดเชิงนโยบายและความรู้จากผลงานวิชาการที่เป็นภารกิจของ สศค. สู່ส่วนราชการสถาบัน การศึกษา ภาคเอกชน และประชาชนในกรุงเทพฯ และส่วนภูมิภาค 4 จังหวัด คือ เพชรบุรี เชียงใหม่ พิษณุโลก และขอนแก่น รวมทั้งสิ้น 12 เรื่อง
2. **การจัดสัมมนาวิชาการประจำปีของ สศค. (FPO Symposium)** ได้จัดการสัมมนาฯ ภายใต้หัวข้อ “ยกเครื่องเศรษฐกิจและการคลัง ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม” เมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2553
3. **การดำเนินโครงการ สศค. เพื่อสังคม** มีการดำเนินการเพื่อสังคมควบคู่ไปกับการดำเนินโครงการ ขยายบทบาท สศค. สู่มิติภาค โดยข้าราชการและลูกจ้าง สศค. รวบรวมเงินบริจาคให้แก่เด็กพิการ ทางปัญญาเด็กกำพร้า เด็กด้อยโอกาส และคนตาบอด รวม 4 แห่ง
4. **การจัดทำสื่อการเรียนการสอนในระบบ e-learning** ได้พัฒนาระบบการเรียนรู้ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ โดยจัดทำบทเรียนเกี่ยวกับงานในภารกิจของ สศค. รวม 10 เรื่อง เพื่อเป็นทางเลือกใหม่สำหรับการจัดการ กระบวนการเรียนรู้ด้วยตนเองและให้สอดคล้องกับความรู้ก้าวหน้าทางเทคโนโลยีสารสนเทศในสังคม แห่งการเรียนรู้ในยุคโลกาภิวัตน์
5. **การจัดทำงานวิจัยของบุคลากร สศค. และ/หรือร่วมจัดทำกับหน่วยงานอื่น** มีการทำงานวิจัย 3 เรื่อง คือ 1) ผลกระทบของเงินทุนเคลื่อนย้ายภายในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน+3 ต่อระบบเศรษฐกิจไทย และประเทศสมาชิก 2) การพัฒนาเครื่องมือทางการเงินสำหรับเกษตรกร: กรณีศึกษาการประกันภัย พืชผลโดยใช้ดัชนีสภาพอากาศในประเทศไทย และ 3) นโยบายการกำกับดูแลเพื่อพัฒนาการแข่งขัน ในธุรกิจทางการเงินในประเทศไทย
6. **การพัฒนาและปรับปรุงเว็บไซต์เพื่อบริการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของ สศค.** โดยมีการจัดกลุ่มของ ข้อมูลให้เป็นระบบเพื่อความสะดวกในการค้นหา รวมทั้งปรับปรุงระบบการสืบค้นหาข้อมูลให้มี ประสิทธิภาพมากขึ้น



## ยุทธศาสตร์ที่ 6

### การพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้คู่คุณธรรม

1. การพัฒนาบุคลากรประจำปี ให้ทุนข้าราชการศึกษาระดับปริญญาโท/เอกและฝึกอบรมในประเทศ 283 คน และต่างประเทศ 24 คน เพื่อเพิ่มความรู้และทักษะในการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น
2. การจัดทำแผนพัฒนาบุคลากรรายบุคคล มีการจัดทำแผนพัฒนาบุคลากรทั้งระยะสั้นและระยะยาว โดยหาแหล่งเงินทุนเพื่อสนับสนุนด้านการศึกษาในระดับปริญญาโท/เอกทั้งในและต่างประเทศ รวมทั้งจัดการฝึกอบรมด้านการเงิน การคลัง การบริหารจัดการ
3. การนำเสนอผลงานวิชาการภาคภาษาอังกฤษของบุคลากร สศค. มีการฝึกทักษะแก่ข้าราชการ ลูกจ้างชั่วคราว และนักศึกษาฝึกงาน ในการเสนอผลงานและความคิดเห็นเป็นภาษาอังกฤษ รวม 6 ครั้ง
4. โครงการส่งเสริมการเรียนรู้ภาษาอังกฤษผ่านโปรแกรมคอมพิวเตอร์ มีการฝึกอบรมการใช้โปรแกรมในการฝึกฟังและพูดภาษาอังกฤษให้กับข้าราชการและลูกจ้างของ สศค.
5. การจัดทำจดหมายเหตุ สศค. ได้ดำเนินการรวบรวมเอกสาร หลักฐาน และข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการก่อตั้งและผลการดำเนินงานของ สศค. ตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน มาจัดทำเป็นหนังสือจดหมายเหตุ และนิทรรศการเพื่อประโยชน์ในการศึกษาและเผยแพร่สู่สาธารณชนสืบไป



## ยุทธศาสตร์ที่ 7

### การปรับปรุงระบบการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้นเสริมสร้างการมีส่วนร่วม เพิ่มความทันสมัยและความโปร่งใสในการทำงาน

1. การให้ความเห็นด้านกฎหมาย ได้ตอบข้อหารือเกี่ยวกับกฎหมายด้านการเงินการคลังและภาษีแก่บุคคลภายในและภายนอก สศค. จำนวน 70 เรื่อง
2. การดำเนินงานตามแผนส่งเสริมธรรมาภิบาลของ สศค. ได้จัดการฝึกอบรม/บรรยายให้ความรู้แก่ข้าราชการและลูกจ้างของ สศค. เกี่ยวกับ 1) การบริหารงานและการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ 2) วินัยข้าราชการและบทลงโทษทางวินัย และ 3) การปลูกฝังคุณธรรมและจริยธรรมสำหรับข้าราชการและลูกจ้าง
3. การพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) ได้สร้างความรู้ความเข้าใจ ประชาสัมพันธ์และกำหนดแนวทางการพัฒนาองค์กรตามเกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ
4. การตรวจสอบการดำเนินงานภายในสำนักงานเพื่อให้การทำงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและโปร่งใส ได้ดำเนินการตรวจสอบการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณ การเงิน การบัญชี GFMS และทรัพย์สินทุกประเภท รวมทั้งการดำเนินงานตามภารกิจหลัก ภารกิจสนับสนุน และกองทุนสวัสดิการของ สศค.
5. การจัดทำรายงานประจำปีของ สศค. ประจำปีงบประมาณ 2552 เพื่อเผยแพร่ผลการดำเนินงานของ สศค.



ส่งเสริมการเจริญเติบโตและความมั่นคง เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม





## มั่นคง

บริหารจัดการ

อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

ตอบสนองต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ

และสังคมอย่างยั่งยืน

## กระทรวงการคลัง

งบแสดงฐานะการเงิน  
ณ วันที่ 30 กันยายน 2553

สินทรัพย์	หมายเหตุ	(หน่วย : บาท)
<b>สินทรัพย์หมุนเวียน</b>		
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	2	(441,216,362,644.68)
ลูกหนี้ระยะสั้น		58,541,340,166.80
รายได้ค้างรับ		621,257,129.08
เงินลงทุนระยะสั้น		37,907,577.17
สินค้าและวัสดุคงเหลือ		626,487,332.26
สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น		403,289,629.54
<b>รวมสินทรัพย์หมุนเวียน</b>		<b>(380,986,080,809.83)</b>
<b>สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน</b>		
ลูกหนี้ระยะยาว		13,832,372,901.72
เงินลงทุนระยะยาว	3	1,676,777,496,908.90
ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ)	4	3,381,984,028,664.48
สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน (สุทธิ)	5	191,429,778.89
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)	6	829,071,506.03
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียนอื่น		30,346,069,898.18
<b>รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน</b>		<b>5,103,960,469,658.20</b>
<b>รวมสินทรัพย์</b>		<b>4,722,974,388,848.37</b>

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

## กระทรวงการคลัง

งบแสดงฐานะการเงิน  
ณ วันที่ 30 กันยายน 2553

หนี้สิน	หมายเหตุ	(หน่วย : บาท)
<b>หนี้สินหมุนเวียน</b>		
เจ้าหนี้ระยะสั้น		103,387,423,744.53
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย		29,171,526,205.77
รายได้แผ่นดินรอส่งคลัง		3,829,212,525.81
เงินทอรองราชการรับจากคลังระยะสั้น		201,453,675.67
เงินรับฝากระยะสั้น	7	44,466,915,924.50
เงินกู้ระยะสั้น	8	158,879,383,415.29
หนี้สินหมุนเวียนอื่น		12,112,761,051.29
<b>รวมหนี้สินหมุนเวียน</b>		<b>352,048,676,542.86</b>
<b>หนี้สินไม่หมุนเวียน</b>		
รายได้รอการรับรู้ระยะยาว		144,048,228.61
เงินทอรองราชการรับจากคลังระยะยาว		40,055,200.00
เงินกู้ระยะยาว	9	2,795,323,535,519.57
หนี้สินไม่หมุนเวียนอื่น		45,825,473,435.82
<b>รวมหนี้สินไม่หมุนเวียน</b>		<b>2,841,333,112,384.00</b>
<b>รวมหนี้สิน</b>		<b>3,193,381,788,926.86</b>
<b>สินทรัพย์สุทธิ</b>		
ทุน		2,724,573,829,833.04
รายได้สูง/(ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสม		(1,281,181,366,096.30)
กำไร/ขาดทุนที่ยังไม่เกิดขึ้นของเงินลงทุน		86,199,836,184.77
สำรองอื่น		300,000.00
<b>รวมสินทรัพย์สุทธิ</b>		<b>1,529,592,599,921.51</b>
<b>รวมหนี้สินและสินทรัพย์สุทธิ</b>		<b>4,722,974,388,848.37</b>

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

## กระทรวงการคลัง

งบรายได้และค่าใช้จ่าย  
ณ วันที่ 30 กันยายน 2553

รายได้จากการดำเนินงาน	หมายเหตุ	(หน่วย : บาท)
<b>รายได้จากรัฐบาล</b>		
รายได้จากงบประมาณ	10	234,715,099,648.70
รายได้อื่น		79,537,144,213.36
<b>รวมรายได้จากรัฐบาล</b>		<b>314,252,243,862.06</b>
<b>รายได้จากแหล่งอื่น</b>		
รายได้จากการขายสินค้าและบริการ		5,012,709,905.23
รายได้จากเงินช่วยเหลือและเงินบริจาค		7,086,126,246.08
รายได้อื่น		717,832,225,424.41
<b>รวมรายได้จากแหล่งอื่น</b>		<b>729,931,061,575.72</b>
<b>รวมรายได้จากการดำเนินงาน</b>		<b>1,044,183,305,437.78</b>
<b>ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน</b>		
ค่าใช้จ่ายบุคลากร	11	26,062,999,440.88
ค่าบำเหน็จบำนาญ		2,379,026,583.03
ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม		532,450,063.32
ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง		336,871,521.11
ค่าวัสดุ และใช้สอย	12	26,480,152,641.66
ค่าสาธารณูปโภค	13	898,470,753.81
ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	14	2,471,514,457.32
ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน	15	17,387,754,161.19
ค่าใช้จ่ายอื่น		1,179,757,740,416.64
<b>รวมจากการดำเนินงาน</b>		<b>1,256,306,980,038.96</b>
<b>รายได้สูง/(ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน</b>		<b>(212,123,674,601.18)</b>

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

## กระทรวงการคลัง

หมายเหตุประกอบงบการเงิน  
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2553

### หมายเหตุที่ 1.

#### สรุปนโยบายบัญชีที่สำคัญ

1.1 **หลักเกณฑ์ในการจัดทำงบการเงิน** งบการเงินรวมระดับกระทรวงนี้จัดทำขึ้นตามเกณฑ์คงค้างโดยเป็นไปตามข้อกำหนดในหลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐ ฉบับที่ 2 ตามประกาศกระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ 6 มกราคม 2546

การจัดรูปแบบและการแสดงรายการในงบการเงินจัดทำขึ้น เพื่อให้เป็นไปตามที่กรมบัญชีกลางกำหนดสำหรับการจัดทำงบการเงินรวมระดับกระทรวง ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ 0423.2/ว 1 ลงวันที่ 4 มกราคม 2553

#### 1.2 หน่วยงานที่เสนอรายงาน

งบการเงินรวมนี้เป็นการแสดงภาพรวมในระดับกระทรวง ซึ่งรวมรายการทางบัญชีที่เกิดขึ้นในส่วนราชการระดับกรม ภายใต้สังกัดกระทรวง 9 หน่วยงาน ได้แก่

- |                               |  |
|-------------------------------|--|
| 1. สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง | 6. กรมสรรพากร                          |
| 2. กรมธนารักษ์                | 7. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ |
| 3. กรมบัญชีกลาง               | 8. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ           |
| 4. กรมศุลกากร                 | 9. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง             |
| 5. กรมสรรพสามิต               |  |

#### 1.3 ขอบเขตของข้อมูลในรายงาน

รายการที่ปรากฏในงบการเงิน รวมถึงรายการที่เกิดจากเงินในงบประมาณ และเงินนอกงบประมาณที่กรมใช้ในการดำเนินงาน ซึ่งเป็นรายการที่เกิดขึ้นทั้งที่หน่วยงานในส่วนกลางและหน่วยงานในส่วนภูมิภาคภายใต้สังกัดกรม รายการที่เกิดขึ้นระหว่างกรมภายใต้สังกัดกระทรวง ซึ่งเป็นรายการที่มีสาระสำคัญ ได้นำมาตัดรายการออก ในการจัดทำงบการเงินรวม

#### 1.4 นโยบายการบัญชีที่สำคัญที่ใช้ในการจัดทำงบการเงินรวม มีดังนี้

- **การรับรู้รายได้**
  - รายได้จากเงินงบประมาณรับรู้เมื่อมีการเบิกเงินจากคลัง
  - รายได้แผ่นดินรับรู้เมื่อได้รับเงิน และแยกแสดงเป็นรายการต่างหากจากรายได้และค่าใช้จ่ายของหน่วยงาน
- **ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย**

คำนวณโดยวิธีเส้นตรง ตามอายุการใช้งานของสินทรัพย์ ดังนี้

  - อาคารและสิ่งปลูกสร้าง 15 - 40 ปี
  - ครุภัณฑ์ 2 - 12 ปี
  - โปรแกรมคอมพิวเตอร์ 2 - 5 ปี

## กระทรวงการคลัง

หมายเหตุประกอบงบการเงิน  
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2553

### หมายเหตุที่ 2.

#### เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด

(หน่วย : บาท)

เงินสดในมือ	(535,246,484,955.39)
เงินฝากธนาคารแห่งประเทศไทย	3,634,947,047.18
เงินฝากสถาบันการเงิน	11,804,913,548.20
เงินฝากคลัง	78,590,261,715.33
<b>รวม เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด</b>	<b>(441,216,362,644.68)</b>

### หมายเหตุที่ 3.

#### เงินลงทุนระยะยาว

(หน่วย : บาท)

เงินลงทุนในตราสารหนี้ที่จะถือจนครบกำหนด	4,998,000,000.00
เงินลงทุนในรัฐวิสาหกิจ	1,528,526,799,251.02
เงินลงทุนในตราสารทุน	33,218,169,962.41
เงินลงทุนระยะยาวอื่น	110,034,527,695.47
<b>รวม เงินลงทุนระยะยาว</b>	<b>1,676,777,496,908.90</b>

### หมายเหตุที่ 4.

#### ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ (สุทธิ)

(หน่วย : บาท)

ที่ดินราชพัสดุ	3,368,157,906,594.26
<b>รวมที่ดิน</b>	<b>3,368,157,906,594.26</b>
อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	8,958,043,106.84
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม-อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	(2,835,109,076.45)
อาคารและสิ่งปลูกสร้าง Interface & ไม่ระบุรายละเอียด	1,130,709,731.89
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม-อาคารและสิ่งปลูกสร้าง Interface & ไม่ระบุรายละเอียด	(401,796,189.03)
<b>อาคารและสิ่งปลูกสร้าง (สุทธิ)</b>	<b>6,851,847,573.25</b>
อุปกรณ์	12,633,312,055.10
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม-อุปกรณ์	(8,193,333,256.92)
อุปกรณ์ Interface & ไม่ระบุรายละเอียด	325,753,430.09
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม-อุปกรณ์ Interface & ไม่ระบุรายละเอียด	(263,920,953.08)
<b>อุปกรณ์ (สุทธิ)</b>	<b>4,501,811,275.19</b>
งานระหว่างก่อสร้าง	2,472,463,221.78
<b>รวม ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ (สุทธิ)</b>	<b>3,381,984,028,664.48</b>

## กระทรวงการคลัง

หมายเหตุประกอบงบการเงิน  
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2553

### หมายเหตุที่ 5.

#### สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน (สุทธิ)

(หน่วย : บาท)

ถนน	
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม-ถนน	(726.48)
<b>ถนน (สุทธิ)</b>	<b>(726.48)</b>
เขื่อน	7,540,900.00
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม-เขื่อน	(785,542.89)
<b>เขื่อน (สุทธิ)</b>	<b>6,755,375.11</b>
สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐานอื่น	201,325,143.82
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม-สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐานอื่น	(16,909,497.06)
<b>สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐานอื่น (สุทธิ)</b>	<b>184,415,646.76</b>
สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน Interface & ไม่ระบุรายละเอียด	259,483.50
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม-สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน Interface & ไม่ระบุรายละเอียด	-
<b>สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน Interface &amp; ไม่ระบุรายละเอียด (สุทธิ)</b>	<b>259,483.50</b>
<b>สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน (สุทธิ)</b>	<b>191,429,778.89</b>

### หมายเหตุที่ 6.

#### สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)

(หน่วย : บาท)

โปรแกรมคอมพิวเตอร์	1,359,161,658.70
หัก ค่าตัดจำหน่ายสะสม-โปรแกรมคอมพิวเตอร์	(668,541,594.91)
<b>โปรแกรมคอมพิวเตอร์ (สุทธิ)</b>	<b>690,620,063.79</b>
สินทรัพย์ไม่มีตัวตนอื่น	1,345,052,883.32
หัก ค่าตัดจำหน่ายสะสม-สินทรัพย์ไม่มีตัวตนอื่น	(1,206,601,452.08)
<b>สินทรัพย์ไม่มีตัวตนอื่น (สุทธิ)</b>	<b>138,451,431.24</b>
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน Interface & ไม่ระบุรายละเอียด	76,716,013.35
หัก ค่าตัดจำหน่ายสะสม-สินทรัพย์ไม่มีตัวตน Interface & ไม่ระบุรายละเอียด	(76,716,002.35)
<b>สินทรัพย์ไม่มีตัวตน Interface &amp; ไม่ระบุรายละเอียด (สุทธิ)</b>	<b>11.00</b>
<b>รวม สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)</b>	<b>829,071,506.03</b>

## กระทรวงการคลัง

หมายเหตุประกอบงบการเงิน  
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2553

### หมายเหตุที่ 7.

#### เงินรับฝากระยะสั้น

(หน่วย : บาท)

เงินรับฝาก	44,466,085,504.02
เงินรับฝากจากเงินทุนหมุนเวียน	830,420.48
<b>รวม เงินรับฝากระยะสั้น</b>	<b>44,466,915,924.50</b>

### หมายเหตุที่ 8.

#### เงินกู้ระยะสั้น

(หน่วย : บาท)

เงินกู้โดยการออกตราสาร	146,457,020,415.29
เงินกู้อื่น	12,422,363,000.00
<b>รวม เงินกู้ระยะสั้น</b>	<b>158,879,383,415.29</b>

### หมายเหตุที่ 9.

#### เงินกู้ระยะยาว

(หน่วย : บาท)

เงินกู้ระยะยาวที่เป็นสกุลเงินบาท	2,743,557,576,918.64
เงินกู้ระยะยาวที่เป็นสกุลเงินต่างประเทศ	51,765,958,600.93
<b>รวม เงินกู้ระยะยาว</b>	<b>2,795,323,535,519.57</b>

### หมายเหตุที่ 10.

#### รายได้จากงบประมาณ

(หน่วย : บาท)

รายได้จากงบบุคลากร	9,012,222,782.58
รายได้จากงบดำเนินงาน	5,729,221,496.39
รายได้จากงบลงทุน	1,576,534,274.01
รายได้จากงบอุดหนุน	7,063,157.22
รายได้จากงบกลาง	18,084,879,423.42
รายได้จากงบรายจ่ายอื่น	30,576,724,881.61
รายได้จากงบรายจ่ายอื่นเพื่อการชำระหนี้	169,769,887,773.37
หัก เบิกเงินส่งคืนเงินงบประมาณ	(41,434,139.90)
<b>รวม รายได้จากงบประมาณ (สุทธิ)</b>	<b>234,715,099,648.70</b>

## กระทรวงการคลัง

หมายเหตุประกอบงบการเงิน  
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2553

### หมายเหตุที่ 11.

#### ค่าใช้จ่ายบุคลากร

(หน่วย : บาท)

เงินเดือน	9,064,722,373.55
เงินประจำตำแหน่ง	53,255,430.25
ค่าจ้าง	971,388,176.80
เงินรางวัลประจำปี	4,753,521.03
ค่ารักษาพยาบาล	1,213,685,927.51
เงินช่วยเหลือด้านการศึกษา	90,803,990.09
ค่าใช้จ่ายบุคลากรอื่น	14,664,390,021.65
<b>รวม ค่าใช้จ่ายบุคลากร</b>	<b>26,062,999,440.88</b>

### หมายเหตุที่ 12.

#### ค่าวัสดุและค่าใช้สอย

(หน่วย : บาท)

ค่าวัสดุ	428,808,973.79
ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษา	564,615,320.52
ค่าแก๊สและน้ำมันเชื้อเพลิง	159,169,347.77
ค่าจ้างเหมาบริการ	3,133,320,709.97
ค่าใช้จ่ายหน่วยงานในต่างประเทศ	(1,536,197.79)
ค่าตอบแทน	105,543,778.15
ค่าวัสดุและค่าใช้สอยอื่น	22,090,230,709.25
<b>รวม ค่าวัสดุและค่าใช้สอย</b>	<b>26,480,152,641.66</b>

ค่าใช้จ่ายหน่วยงานในต่างประเทศ เป็นเงินอุดหนุนราชการสำหรับส่วนราชการในต่างประเทศ (กรมศุลกากร) ที่มีการเบิกและขอใช้ข้ามปีงบประมาณ จะมีการใช้เงินอุดหนุนของส่วนราชการโอนให้หน่วยงานในต่างประเทศใช้ช่วงต้นปีงบประมาณ 2553 ซึ่งขณะนั้น กรมบัญชีกลางยังไม่กำหนดแนวปฏิบัติทางบัญชีเกี่ยวกับเงินอุดหนุนราชการของหน่วยงาน ที่มีส่วนราชการในต่างประเทศที่ถูกต้องแจ้งให้ส่วนราชการถือปฏิบัติ

### หมายเหตุที่ 13.

#### ค่าสาธารณูปโภค

(หน่วย : บาท)

ค่าไฟฟ้า	344,659,690.34
ค่าน้ำประปา	18,962,502.38
ค่าสาธารณูปโภคอื่น	534,848,561.09
<b>รวม ค่าสาธารณูปโภค</b>	<b>898,470,753.81</b>

## กระทรวงการคลัง

หมายเหตุประกอบงบการเงิน  
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2553

### หมายเหตุที่ 14.

ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย

(หน่วย : บาท)

อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	315,359,246.99
อุปกรณ์	1,654,594,281.77
สินทรัพย์	9,975,292.29
สินทรัพย์ถาวรอื่น	93,852.31
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน	491,491,783.96
<b>รวม ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย</b>	<b>2,471,514,457.32</b>

### หมายเหตุที่ 15.

ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน

(หน่วย : บาท)

ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการดำเนินงาน	14,461,006,438.11
ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการลงทุน	2,926,747,723.08
<b>รวม ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน</b>	<b>17,387,754,161.19</b>

### หมายเหตุที่ 16.

รายงานรายได้แผ่นดิน

(หน่วย : บาท)

รายได้แผ่นดินที่จัดเก็บ

<b>รายได้แผ่นดิน - ภาษี</b>	
รายได้ภาษีทางตรง	731,060,526,785.88
รายได้ภาษีทางอ้อม	1,044,271,241,596.56
รายได้ภาษีอื่น	2,448,299,859.81
<b>รวม รายได้ภาษี</b>	<b>1,777,780,068,242.25</b>
<b>รายได้แผ่นดิน - นอกจากภาษี</b>	
รายได้จากการขายสินค้าและบริการ	14,175,166,467.21
รายได้อื่น	145,667,514,741.94
<b>รวม รายได้นอกจากภาษี</b>	<b>159,842,681,209.15</b>
<b>รวม รายได้แผ่นดินที่จัดเก็บ</b>	<b>1,937,622,749,451.40</b>
หัก รายได้แผ่นดินถอนคืนจากคลัง	274,433,811,015.14
รายได้แผ่นดินจัดสรรตามกฎหมาย	35,843,592,287.96

## กระทรวงการคลัง

หมายเหตุประกอบงบการเงิน  
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2553

รายได้แผ่นดินสุทธิจากยอดถอนคืนและจัดสรรตามกฎหมาย	1,627,345,346,148.30
รายได้แผ่นดินนำส่งคลัง	1,630,249,173,324.76
	2,903,827,176.46
ปรับปรุงรายได้แผ่นดินรอนำส่งคลัง	964,951,000.83
สุทธิ	3,868,778,177.29

### หมายเหตุที่ 17.

#### รายได้ภาษีทางตรง

(หน่วย : บาท)

ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา	208,952,096,879.31
ภาษีเงินได้นิติบุคคล	454,509,430,409.95
ภาษีเงินได้ปิโตรเลียม	67,598,999,496.62
รวม รายได้ภาษีทางตรง	731,060,526,785.88

### หมายเหตุที่ 18.

#### รายได้ภาษีทางอ้อม

(หน่วย : บาท)

ภาษีการขายทั่วไป	
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	503,851,427,254.31
ภาษีสรรพสามิต	22,977,105,286.84
อากรแสตมป์	8,736,580,476.46
ภาษีการขายทั่วไปอื่น	6,621,830.75
รวม ภาษีการขายทั่วไป	535,571,734,848.36
ภาษีขายเฉพาะ	
ภาษีสรรพสามิต	407,116,640,867.32
ภาษีบริการเฉพาะ	753,285,189.25
รวม ภาษีขายเฉพาะ	407,869,926,056.57
ภาษีสินค้าเข้า-ออก	
อากรขาเข้า	100,504,414,873.01
อากรขาออก	170,329,099.53
ค่าธรรมเนียมศุลกากรอื่นและค่าปรับ	154,836,719.09
รวม ภาษีสินค้าเข้า-ออก	100,829,580,691.63
รวม รายได้ภาษีทางอ้อม	1,044,271,241,596.56

**ภาคผนวก**

- กิจกรรมที่สำคัญในปีงบประมาณ 2553
- บทความ
  - สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง: แนวทางการแก้ไขปัญหานี้นอกระบบแบบยั่งยืน
  - กรมธนารักษ์: การประเมินราคาที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเพื่อรองรับภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
  - กรมบัญชีกลาง: การควบคุมค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ: ในสถานการณ์พิเศษ (ปีงบประมาณ 2553)
  - กรมศุลกากร:
    1. บริการตรวจสอบข้อมูลล่วงหน้าก่อนนำเข้าสำหรับผู้ประกอบการ
    2. นวัตกรรมบริการให้บริการทางศุลกากร (Customs Innovation)
  - กรมสรรพสามิต: FTA: ผลกระทบต่อภาษีสรรพสามิต

- กรมสรรพากร:
  1. การบูรณาการงาน 3 กรมภาษี กระทรวงการคลัง
  2. กรมสรรพากร กับบทบาทการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคม
- สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ:
  1. การให้เอกชนมีส่วนร่วมในโครงการลงทุนของรัฐ (Public Private Partnerships: PPPs)
  2. โครงการยกระดับมาตรฐานการศึกษาของเยาวชนไทย ภายใต้การดำเนินงานของ สคร.: โรงเรียนสาธิตวิทยา จ. พระนครศรีอยุธยา
- สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ: พันธมิตรออมทรัพย์ในอุดมคติ : สภาพคล่องสูง จูงใจ ปลอดภัย ไม่สูญต้น
- สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง: กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)

## กิจกรรมที่สำคัญในปีงบประมาณ 2553

### กิจกรรมเกิดพระเกียรติสถาบันพระมหากษัตริย์

งานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

เนื่องในโอกาสมหามงคลบรมราชาภิเษกปีที่ 60

“รวมพลังใจ ถวายความภักดี” ระหว่างวันที่ 5-9 พฤษภาคม 2553 ณ ลานพระราชวังดุสิต

“ด้วยสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ภูมิพลอดุลยเดชและสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์พระบรมราชินีนาถ กระทรวงการคลังปลานปลั้มเป็นอย่างยิ่งที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาล ให้เป็นประธานจัดงานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสมหามงคลบรมราชาภิเษกปีที่ 60 “รวมพลังใจ ถวายความภักดี” ระหว่างวันที่ 5-9 พฤษภาคม 2553 ณ ลานพระราชวังดุสิต”







งานเฉลิมพระเกียรติ  
สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์  
พระบรมราชินีนาถ  
12 สิงหาคม 2553



กระทรวงการคลังชวนคนไทยสวมสายรัดข้อมือสีชมพู “รวมพลังส่งความสุข ความสามัคคี เพื่อในหลวง  
ทรงพระเกษมสำราญ”

## กิจกรรมที่ผู้บริหารกระทรวงการคลังปฏิบัติตามภาระหน้าที่



### พิธีถวายผ้าพระกฐินพระราชทานของกระทรวงการคลัง ประจำปี 2553

วันศุกร์ที่ 12 พฤศจิกายน 2553 เวลา 14.30 น. ณ วัดกัลยาณมิตร วรมหาวิหาร เขตธนบุรี กรุงเทพฯ



กระทรวงการคลังทำบุญตักบาตรถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ และร่วมกันตั้งจิตอธิษฐานขอให้มีพระพลานามัยสมบูรณ์ แข็งแรง มีพระชนมายุยืนนาน



ร.มว.คลัง รับรางวัลรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโลก  
แห่งปี 2010 และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเชีย  
แห่งปี 2010 ลอนดอน ประเทศอังกฤษ  
เมื่อวันที่ 7 มกราคม 2553



การประชุม Road Show  
งานสัมมนานักลงทุน  
“ภาพรวมการลงทุน  
ในต่างประเทศ”  
ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น  
ระหว่างวันที่ 11-15  
มีนาคม 2553



การประชุมประจำปี  
สภาผู้ว่าการธนาคารโลก  
และกองทุนการเงินระหว่างประเทศ  
ประเทศตุรกี  
ระหว่างวันที่ 2-6 ตุลาคม 2553









การประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เอเปค ครั้งที่ 16 และประชุม World Bank - Singapore Infrastructure Finance Summit ประเทศสาธารณรัฐสิงคโปร์ ระหว่างวันที่ 12-14 พฤศจิกายน 2553



## แนวทางการแก้ไขปัญหานี้นอกระบบแบบยั่งยืน

สืบเนื่องจากรัฐบาลภายใต้การนำของนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2551 “ข้อ 3.5.2 ปรับโครงสร้างหนี้ภาคประชาชน เพื่อนำไปสู่การลดหนี้ หรือยืดเวลาชำระหนี้ หรือลดอัตราดอกเบี้ย หรือพักชำระดอกเบี้ย และ ข้อ 4.2.1.10 แก้ไขปัญหาหนี้สิน ฟืนฟูอาชีพและความเป็นอยู่ของเกษตรกร โดยเร่งดำเนินการจัดการหนี้สินของเกษตรกรทั้งในและนอกระบบ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อน และรักษาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกร”

ประกอบกับในปี 2552 วิกฤตเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นทั่วโลก ทำให้ประเทศไทยต้องเผชิญกับการชะลอตัวของการส่งออก การลดลงของจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติ การลดลงของราคาสินค้าเกษตร และการชะลอการลงทุนของภาคเอกชน อันส่งผลให้ความยากจน ปัญหาสังคมและอาชญากรรมเพิ่มขึ้น ประชาชนที่ยากจนไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนของสถาบันการเงินได้ จึงก่อให้เกิดการกู้ยืมเงินนอกระบบ ซึ่งเป็นสาเหตุให้เกิดปัญหาการติดตามหนี้และการคิดดอกเบี้ยที่ไม่เป็นธรรม ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชนทั่วไปจนถึงปัจจุบัน รัฐบาลจึงได้ประกาศแนวทางการแก้ไขปัญหานี้นอกระบบแบบยั่งยืน ที่มุ่งเน้นการเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบให้แก่ลูกหนี้นอกระบบ การเข้าถึงแหล่งเงินทุนถือเป็นหัวใจสำคัญในการพัฒนาระบบการเงินระดับฐานราก (Microfinance) เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ในขณะที่กระทรวงการคลังได้ดำเนินการออก “บัตรลดหนี้ วินัยดีมีวงเงิน” ซึ่งเป็นการต่อยอดจากการอนุมัติสินเชื่อโครงการแก้ไขปัญหานี้นอกระบบ เพื่อป้องกันไม่ให้ลูกหนี้ที่เข้าสู่ระบบแล้ว กลับไปสู่วงจรหนี้นอกระบบอีกครั้งหนึ่ง

## แนวทางการแก้ไขปัญหานี้นอกระบบแบบยั่งยืน

1. รัฐบาลได้ยึดถือโครงการแก้ไขปัญหานี้นอกระบบเป็นภารกิจสำคัญ เนื่องจากเล็งเห็นถึงความจำเป็นในการบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนที่ต้องแบกรับภาระดอกเบี้ยที่สูงและไม่เป็นธรรมและที่ถูกทวงถามหนี้อย่างโหดร้ายจากเจ้าหนี้นอกระบบ จึงได้เริ่มต้นการแก้ไขปัญหานี้นอกระบบแบบยั่งยืน โดยได้มอบหมายให้กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงยุติธรรม ร่วมกันผลักดันโครงการแก้ไขปัญหานี้นอกระบบและให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ประสานธนาคารในเครือข่ายของรัฐดำเนินการเปิดรับลงทะเบียนลูกหนี้นอกระบบเมื่อเดือนธันวาคม 2552 พร้อมขอเสนอเงินกู้ภายใต้เงื่อนไขพิเศษ รวมทั้งให้ทั้ง 3 กระทรวงเป็นผู้ร่วมดำเนินการในคณะเจรจาประนอมหนี้ในระดับจังหวัดจนถึงระดับอำเภอ

2. การพัฒนาระบบการเงินระดับฐานราก (Microfinance) จะทำให้ประชาชนในชนบท เช่น กลุ่มคนยากจน คริวเรือนที่มีรายได้น้อย และธุรกิจขนาดย่อม เป็นต้น สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนและบริการทางการเงินในระบบปกติได้มากขึ้น ทั้งนี้ การพัฒนาระบบการเงินระดับฐานรากในประเทศไทยนั้นได้ปรากฏในแผนแม่บทการเงินระดับฐานราก แผนพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงินระยะที่ 2 ที่ดำเนินการโดยกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย อยู่แล้ว และเป็นที่ยืนยันดีว่าขณะนี้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรได้เริ่มดำเนินการโครงการธนาคารชุมชน โดยได้จัดตั้งธนาคารชุมชนแห่งแรกของประเทศไทย ชื่อ “ธนาคารชุมชนศรีฐาน” ที่บ้านศรีฐาน หมู่ 1 ตำบลศรีฐาน อำเภอภูกระดึง จังหวัดเลย

3. การแก้ไขปัญหาหนี้้นอกระบบและหนี้สินภาคประชาชน ต้องมุ่งเน้นแนวทางการแก้ไขปัญหาแบบยั่งยืน โดยไม่หวังผลทางการเมืองระยะสั้น ต้องไม่ใช่การแจกเงิน ไม่ว่าจะเป็นการชำระหนี้แทน หรือการคืดดอกเบี้ยที่ต่ำเกินไป แต่ต้องมี การกลั่นกรองอย่างรอบคอบ ควบคู่ไปกับการพัฒนาศักยภาพ ลูกหนี้ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน เป็น เครื่องมือเพิ่มประสิทธิภาพของระบบเศรษฐกิจโดยรวม พัฒนา ความเข้มแข็งและนำไปสู่การสร้างเสริมภูมิคุ้มกันให้แก่ สังคมไทยทุกระดับต่อไป

เมื่อวันที่ 16 สิงหาคม 2553 กระทรวงการคลังได้จัดงาน ก้าวที่ยั่งยืนสู่ชีวิตใหม่ปลอดหนี้้นอกระบบและเปิดตัว “บัตรลดหนี้วินัยดีมีวงเงิน” เพื่อประกาศผลการดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาหนี้้นอกระบบ และมาตรการต่างๆ ที่กระทรวงการคลังได้เตรียม เพื่อช่วยเหลือผู้ที่ลงทะเบียนทุกท่าน ทั้งนี้ หลังจากที่รัฐบาลได้ มอบหมายนโยบายในการเร่งแก้ไขปัญหาหนี้้นอกระบบให้กับ ประชาชนในทุกภาคส่วน เพื่อช่วยแบ่งเบาภาระหนี้สินของ ประชาชน โดยการโอนหนี้้นอกระบบเข้าสู่ระบบสถาบันการเงิน ในเครือข่ายของรัฐทั้ง 6 แห่ง ประกอบด้วย ธนาคารออมสิน ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร ธนาคารกรุงไทยจำกัด (มหาชน) ธนาคารพัฒนา วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย และ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พร้อมทั้งให้บริษัทประกัน สินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ทำหน้าที่ให้บริการ คำประกันลูกหนี้ที่ไม่มีหลักทรัพย์ค้ำประกัน หรือผู้ค้ำประกัน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ทำงานกันอย่างเต็มที่ โดยปรากฏ ผลการดำเนินงาน ณ วันที่ 30 กันยายน 2553 ดังนี้

- ยอดรวมลูกหนี้ที่ลงทะเบียน 1,184,868 ราย มูลค่าหนี้ 123,195.10 ล้านบาท
- ผลการเจรจาหนี้ มีลูกหนี้ที่เชิญเจรจาแล้ว 1,052,739 ราย คิดเป็นร้อยละ 88.85 ของยอดรวมลูกหนี้ที่ลงทะเบียน คิดเป็น มูลค่าหนี้ 108,679.24 ล้านบาท หรือร้อยละ 88.22 ของมูลค่าหนี้ ทั้งหมด
- เจรจาประណอมหนี้สำเร็จจำนวน 548,935 ราย เจรจาไม่ สำเร็จจำนวน 135,729 ราย และ ยุติเรื่องจำนวน 368,075 ราย
- ธนาคารอนุมัติสินเชื่อแล้วจำนวน 377,886 ราย คิดเป็น มูลค่าหนี้ 31,596.02 ล้านบาท อยู่ในระหว่างดำเนินการจำนวน 81,707 ราย คิดเป็นมูลค่าหนี้ 18,370.41 ล้านบาท

การออก “บัตรลดหนี้ วินัยดีมีวงเงิน” กระทรวงการคลัง มีวัตถุประสงค์ในการป้องกันไม่ให้ลูกหนี้กลับเข้าสู่วงจรหนี้้นอกระบบอีกต่อไป และเป็นการเสริมสร้างวินัยในการใช้เงิน



และการผ่อนชำระเงินกู้รายเดือน โดยเมื่อธนาคารอนุมัติเงินกู้ แล้ว ธนาคารจะมอบบัตรลดหนี้ วินัยดีมีวงเงิน เป็นบัตรสำหรับ สมาชิกซึ่งเข้าร่วมโครงการหนี้้นอกระบบของกระทรวงการคลัง ซึ่งบัตรมีรหัสแท่ง (Barcode) สำหรับใช้ในการชำระเงินกู้ รายเดือนผ่านเคาน์เตอร์ของทุกธนาคารที่เข้าร่วมโครงการ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ลูกหนี้และหากลูกหนี้ จ่ายผ่อนชำระเงินกู้รายเดือนตรงตามกำหนด เป็นระยะเวลา 1 ปี ธนาคารจะมีวงเงินสำรองฉุกเฉินให้ในเดือนที่ 13 ซึ่งผู้ถือบัตร สามารถนำบัตรไปเบิกเงินสดจากตู้ ATM ของทุกธนาคารที่ ร่วมโครงการ (ยกเว้น ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและ ขนาดย่อมแห่งประเทศไทย และธนาคารอาคารสงเคราะห์) ได้ ไม่เกิน 4 ครั้งต่อ 1 ปี

นอกจากนี้ “บัตรลดหนี้ วินัยดีมีวงเงิน” ยังเป็นบัตรเพื่อแสดง สิทธิการประกันชีวิตซึ่งธนาคารที่อนุมัติเงินกู้ได้จัดให้แก่ลูกหนี้ ทุกคนโดยไม่คิดค่าใช้จ่ายใดๆ เพื่อเป็นหลักประกันให้แก่ ครอบครัวผู้ถือบัตร สำหรับผู้ที่ลงทะเบียนหนี้้นอกระบบกับ กระทรวงการคลัง แต่ไม่ได้รับอนุมัติสินเชื่อเนื่องจากไม่มีรายได้ ไม่มีอาชีพ หรือมีรายได้ไม่เพียงพอ นั้น กระทรวงการคลัง ได้ ขอความร่วมมือจากกระทรวงแรงงานในการช่วยจัดหางานใน พื้นที่ของลูกหนี้ เพื่อให้สามารถสร้างศักยภาพในการกู้ยืมเงิน จากสถาบันการเงินในระบบต่อไปในอนาคต

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง  
มกราคม 2554



## การประเมินราคาที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เพื่อรองรับภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

**การประเมินราคาที่ดิน** ตามที่กรมธนารักษ์ดำเนินการอยู่ในขณะนี้ มีสองลักษณะ คือ การประเมินราคาที่ดินรายแปลง และการประเมินราคาที่ดินรายบล็อก

**การประเมินราคาที่ดินรายแปลง** เป็นการกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินทุกแปลงในบริเวณพื้นที่เศรษฐกิจที่มีการพัฒนาสูงและที่ดินมีราคาแพง เช่น ในกรุงเทพมหานคร และจังหวัดเศรษฐกิจ เป็นการประเมินราคาที่ดินอย่างละเอียดตามสภาพของที่ดินแต่ละแปลง ตามลักษณะของการใช้ประโยชน์ การประเมินราคารายแปลงนี้จะต้องใช้เวลางบประมาณและเจ้าหน้าที่จำนวนมาก

**การประเมินราคารายบล็อก** เป็นการประเมินราคาที่ดินโดยพิจารณาเป็นกลุ่มพื้นที่ที่มีสภาพและการใช้ประโยชน์คล้ายคลึงกัน รายละเอียดในการดำเนินการจะน้อยกว่าการประเมินราคารายแปลง โดยดำเนินการในบริเวณเขตเทศบาล และในเขตจังหวัดต่างๆ รวมทั้งพื้นที่ในเขตชนบท โดยมีการกำหนดหน่วยที่ดินตามแนวถนนหรือซอย และพื้นที่ตอนใน

### การกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์โรงเรียนสิ่งปลูกสร้าง

การกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์โรงเรียนสิ่งปลูกสร้าง จะดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ (พ.ศ.2535) โดยกำหนดแบบมาตรฐานของสิ่งปลูกสร้างไว้ถึง 68 แบบ แล้วกำหนดราคาประเมินโดยวิธีต้นทุนทดแทนด้วยวิธีถอดแบบและคำนวณค่าก่อสร้างจากวัสดุก่อสร้าง ค่าแรงงาน และค่าอำนวยความสะดวกต่างๆ แล้วจึงเฉลี่ยราคาออกเป็นตารางเมตร การจัดทำบัญชีราคาประเมินโรงเรียนสิ่งปลูกสร้างได้แยกจัดทำเป็นรายจังหวัด ทั้งนี้ เพราะต้นทุนการก่อสร้างของแต่ละพื้นที่ไม่เท่ากัน เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจในแต่ละท้องถิ่นรวมทั้งระยะทางจากแหล่งผลิตรายวัสดุดิบ ขั้นตอนการกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์โรงเรียนสิ่งปลูกสร้างสำรวจโรงเรียนสิ่งปลูกสร้างทุกประเภทในพื้นที่แล้วนำมากำหนดเป็นแบบมาตรฐาน สำรวจราคาวัสดุก่อสร้าง อัตราค่าจ้างแรงงานและสถิติราคาค่าก่อสร้างอาคารในพื้นที่ ทำการถอดแบบและประมาณ

ราคาค่าก่อสร้างจากแบบมาตรฐานที่กำหนดไว้ โดยวิธีประมาณราคาจากปริมาณงานและวัสดุก่อสร้างต่อหน่วย รวมถึงประมาณค่าอำนวยความสะดวก ค่าดำเนินงาน กำไร และภาษี โดยกำหนดเป็นเกณฑ์ในการ คำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ในรูป FACTOR F. ของต้นทุนค่าวัสดุและค่าจ้างแรงงานของอาคารประเภทนั้นๆ เพื่อคำนวณหาราคาค่าก่อสร้างทั้งหมด คำนวณหาราคาค่าก่อสร้างเฉลี่ยต่อตารางเมตรของโรงเรียน สิ่งปลูกสร้างตามแบบ มาตรฐานแต่ละประเภทตามที่กำหนดไว้ และกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์โรงเรียนสิ่งปลูกสร้าง พร้อมทั้งจัดทำบัญชีราคาประเมินทุนทรัพย์โรงเรียน สิ่งปลูกสร้าง เสนอคณะกรรมการกำหนดราคาประเมิน ทุนทรัพย์ประจำจังหวัดพิจารณา และขอความเห็นชอบจาก คณะกรรมการกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์

### การกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ห้องชุด

กรมธนารักษ์ มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดราคาประเมิน ทุนทรัพย์ห้องชุด เพื่อใช้ในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ตามประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา 104 และมาตรา 105 และ ตามระเบียบคณะกรรมการกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ฯ พ.ศ.2535

การประเมินราคากกรรมสิทธิ์ห้องชุดจะดำเนินการได้เมื่อเจ้าของ โครงการก่อสร้าง อาคารชุดแล้วเสร็จและยื่นขอจดทะเบียน อาคารชุดที่สำนักงานที่ดินท้องที่ ก่อนที่จะรับจดทะเบียน อาคารชุดเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดหรือสาขา จะนัดออกไปตรวจ สภาพที่ดิน และอาคารชุด โดยจะต้องแจ้งต่อกรมธนารักษ์ หรือธนารักษ์พื้นที่ ให้ส่งเจ้าหน้าที่ออกไปร่วมตรวจสอบและ ประเมินราคากกรรมสิทธิ์ห้องชุดในคราวเดียวกัน เพื่อจัดทำบัญชี ราคาประเมินทุนทรัพย์ห้องชุดเสนอคณะกรรมการและ คณะกรรมการกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์พิจารณาเห็นชอบ ก่อนประกาศใช้บัญชีฯ ต่อไป

ซึ่งกระบวนการและขั้นตอนในการประเมินราคาอาคารชุด เจ้าหน้าที่จะดำเนินการภายหลังจากรับหนังสือให้ไปร่วมตรวจ สภาพที่ดินและอาคารชุดแล้ว จะทำการสำรวจสภาพที่ดินและ อาคารชุด วิเคราะห์และกำหนดราคาประเมิน จัดทำรายงาน การประเมินราคาอาคารชุด เสนอคณะ อนุกรรมการกำหนด ราคาประเมินทุนทรัพย์ประจำจังหวัดพิจารณา และขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์

เมื่อผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการแล้วจึงจัดทำบัญชี ราคาประเมินทุนทรัพย์ห้องชุดและประกาศราคาประเมิน ทุนทรัพย์ห้องชุด เพื่อประกาศใช้ราคาต่อไป

สำหรับการประเมินราคาทุนทรัพย์ห้องชุด ในการสำรวจสภาพ ที่ดินและอาคาร ข้อมูลที่ทำการสำรวจในภาคสนาม ได้แก่ สภาพแวดล้อมในบริเวณใกล้เคียง เช่น สภาพทำเล ย่านการค้า ที่อยู่อาศัย ชุมชนแออัด ทัศนียภาพ การคมนาคม การจราจร สำหรับการตรวจอาคารจะพิจารณาถึงรูปแบบอาคาร ภูมิสถาปัตยกรรม พื้นที่ทรัพย์ส่วนกลาง อาทิ การตกแต่งทรัพย์ ส่วนกลาง เช่น พื้นทางเดิน บันได โถงหน้าลิฟท์ ฝ้า เพดาน ส่วนบริการต่างๆ เช่น สระว่ายน้ำ สวนหย่อม ห้องออกกำลังกาย ระบบไฟฟ้า ระบบประปา และระบบป้องกันอัคคีภัย เป็นต้น สำหรับทรัพย์ส่วนบุคคล จะพิจารณาจากสภาพภายในห้องชุด การแบ่งพื้นที่การใช้ประโยชน์ การตกแต่งภายในห้องชุด วัสดุ และอุปกรณ์ที่ใช้ในการตกแต่ง เช่น พื้น ผนัง ฝ้า เพดาน ประตู หน้าต่าง อุปกรณ์ไฟฟ้า ห้องน้ำและสุขภัณฑ์ ในการวิเคราะห์ และกำหนดราคาของอาคารชุดจะใช้วิธีการเปรียบเทียบราคา ตลาดเป็นหลักเนื่องจากเป็นวิธีที่สะท้อนราคาตลาดที่ใกล้เคียง มากที่สุด ซึ่งการเปรียบเทียบราคาตลาดจะพิจารณาจากปัจจัย ต่างๆ ประกอบด้วย การเข้าถึงตัวอาคาร คุณภาพห้องชุด สิ่งอำนวยความสะดวก สภาพแวดล้อม และการดูแลทรัพย์ ส่วนกลาง สำหรับการประเมินราคาโดยวิธีเปรียบเทียบราคา ตลาด จะต้องเปรียบเทียบกันระหว่างอาคารชุดที่นำมาเปรียบเทียบซึ่งเป็นอาคารชุดที่ตั้งอยู่ใกล้กันมากที่สุด และลักษณะ คล้ายคลึงกันมากที่สุด





### กระบวนการดำเนินการประเมินราคาอสังหาริมทรัพย์ ในปัจจุบัน

ประมวลกฎหมายที่ดินได้ให้อำนาจการประเมินมูลค่าอสังหาริมทรัพย์แก่คณะกรรมการ 2 ระดับ คือ คณะกรรมการกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ และคณะอนุกรรมการกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ประจำจังหวัด โดยคณะกรรมการกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์จะเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อการกำหนดราคาที่ดินคณะอนุกรรมการประจำจังหวัดเสนอ ส่วนคณะอนุกรรมการกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ประจำจังหวัดจะเป็นผู้กำหนดราคาประเมินและปรับปรุงราคาประเมินระหว่างรอบบัญชีภายในจังหวัด แต่ทั้งนี้จะต้องทำตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการ กำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์กำหนด ซึ่งการจัดทำบัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ภายในจังหวัดใด ก่อนที่จะประกาศใช้ต้องผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการก่อน

การประเมินราคาอสังหาริมทรัพย์เพื่อจัดทำบัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์สำหรับจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเป็นการจัดทำโดยฝ่ายเลขานุการของคณะอนุกรรมการกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ประจำจังหวัด ซึ่งมีสำนักประเมินราคาทรัพย์สินหรือสำนักงานธนารักษ์พื้นที่เป็นฝ่ายเลขานุการโดยมีหน้าที่และความรับผิดชอบในการรวบรวมข้อมูลราคาซื้อขายและจัดทำบัญชีราคาประเมินทุนทรัพย์ ดังนั้นภารกิจนี้จึงเป็นภารกิจโดยตรงของสำนักประเมินราคาทรัพย์สินหรือสำนักงานธนารักษ์พื้นที่ที่ต้องดำเนินการทุกๆ รอบระยะเวลา 4 ปี ซึ่งส่วนประเมินราคาทรัพย์สินประจำสำนักงานธนารักษ์พื้นที่เป็นผู้ประเมินราคาโดยทำการสำรวจข้อมูลในพื้นที่ที่ตนเองรับผิดชอบแล้วทำการวิเคราะห์กำหนดราคาประเมิน

โดยอาศัยข้อมูลราคาซื้อขายที่สำนักประเมินราคาทรัพย์สินดำเนินการจัดส่งข้อมูลให้ ซึ่งข้อมูลดังกล่าว ได้รับมาจากกรมที่ดินตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมธนารักษ์และกรมที่ดิน โดยการจัดทำบัญชีแยกออกเป็น

**การจัดทำบัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดิน**  
ดำเนินการโดยสำนักประเมินราคาทรัพย์สินและสำนักงานธนารักษ์พื้นที่ ครอบคลุมที่ดินทั่วประเทศ 321 ล้านไร่ คิดเป็นจำนวนที่ดินประมาณ 29.3 ล้านแปลง โดยประกาศใช้รอบบัญชีละ 4 ปี ปัจจุบันใช้บัญชีราคาประเมินฯ รอบบัญชี ปี พ.ศ.2551-2554 โดยมีบัญชีราคาประเมินที่ดินแยกออกเป็น 2 ประเภท ดังนี้

(1) **บัญชีราคาประเมินที่ดินรายแปลง** เป็นบัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินโดยให้ราคาไว้เป็นแปลงๆ สามารถนำราคาประเมินตามที่ปรากฏในบัญชีเป็นฐานในการคำนวณค่าธรรมเนียมได้ทันที ปัจจุบันได้กำหนดราคาที่ดินเป็นรายแปลงไว้แล้ว จำนวน 6,008 ล้านแปลง ซึ่งได้ดำเนินการในพื้นที่ที่มีความพร้อมด้านข้อมูลทะเบียนที่ดินและแผนที่ระวาง ยู ที เอ็ม สำหรับจังหวัดที่มีการประเมินราคาที่ดินเป็นรายแปลงทั้งจังหวัดแล้ว จำนวน 4 จังหวัด ได้แก่ กรุงเทพมหานคร นนทบุรี สมุทรปราการ อ่างทอง และจังหวัดที่มีราคาประเมินที่ดินรายแปลงบางส่วนแล้ว จำนวน 21 จังหวัด

(2) **บัญชีราคาประเมินที่ดินรายบล็อก** เป็นบัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดิน ที่ให้ราคาไว้เป็นกลุ่มหรือหน่วยราคาที่ดินในแต่ละบริเวณ โดยมีแผนที่โซน บล็อก เป็นแผนที่แสดงบริเวณที่ดินที่กำหนดให้ราคา การนำราคาประเมินไปใช้ในการคำนวณค่าธรรมเนียมของที่ดินแต่ละแปลงจะต้องคำนวณตามระยะความลึกของแปลงที่ดินตามระยะความลึกของบัญชีที่กำหนดไว้ในแต่ละหน่วย ซึ่งในที่ดินหนึ่งแปลงอาจมีราคาอยู่หลายหน่วยที่ดินตามที่ปรากฏในบัญชีและเจ้าหน้าที่ที่ดินต้องคิดคำนวณราคาประเมินในทุกครั้งที่มีการจดทะเบียนฯ ซึ่งปัจจุบันยังคงกำหนดราคาที่ดินเป็นรายบล็อกจำนวน 23,293 ล้านแปลง เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่ยังไม่มีความพร้อมทั้งด้านข้อมูลทะเบียนที่ดินและข้อมูลแผนที่

## ความสำคัญของงานด้านประเมินราคาทรัพย์สิน



ภารกิจหลักด้านการประเมินราคาทรัพย์สิน คือ ดำเนินการเกี่ยวกับการกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ของอสังหาริมทรัพย์ ได้แก่ ที่ดินโรงเรือนสิ่งปลูกสร้างและอาคารชุด เพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามที่กำหนดไว้ในประมวลกฎหมายที่ดินรวมทั้งการพิจารณาในการกำหนดราคาประเมินของอสังหาริมทรัพย์และทรัพย์สินอื่นตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยภารกิจหลัก คือ การประเมินราคาที่ดินทั่วประเทศ ประมาณ 29.3 ล้านแปลง หรือคิดเป็นเนื้อที่ประมาณ 321 ล้านไร่ โดยมีปริมาณงานการประเมินราคาที่ดินรายแปลงประมาณ 6.008 ล้านแปลง การประเมินราคาที่ดินรายบล็อกประมาณ 23.293 ล้านแปลง การประเมินราคาห้องชุดประมาณ 4,600 อาคารชุด การประเมินราคาโรงเรือนสิ่งปลูกสร้าง 76 จังหวัด ซึ่งมีแบบมาตรฐานเพื่อให้ประเมินราคาเช่นเดียวกัน จำนวน 68 แบบ ในทุกจังหวัด สำหรับบัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดิน ประกาศใช้รอบบัญชีละ 4 ปี ปัจจุบันใช้บัญชีราคาประเมินฯ ของรอบบัญชีปี พ.ศ. 2551-2554 ซึ่งตามประมวลกฎหมายที่ดินกรมธนารักษ์ ต้องดำเนินการประเมินราคาทุนทรัพย์เพื่อใช้ในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม รอบบัญชี ปี พ.ศ.2555-2558 ให้แล้วเสร็จภายในปี 2554 และประกาศใช้บัญชีราคาประเมินทุนทรัพย์ฯ ได้ทัน ในวันที่ 1 มกราคม 2555

ภารกิจตามนโยบายตามที่รัฐบาลโดยกระทรวงการคลังได้ผลักดันร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเพื่อนำมาบังคับใช้แทนกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดิน ซึ่งมีฐานภาษีมาจากค่าเช่ารายปีและกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ ซึ่งคำนวณจากราคาประเมินที่ดินรอบบัญชี ปี 2521-2524 ปัจจุบันร่างกฎหมายดังกล่าวได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีขณะนี้ อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 12) วาระที่ 2 สำคัญสำคัญของร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าวกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเมินภาษีจากมูลค่าทั้งหมดของที่ดินรวมสิ่งปลูกสร้าง โดยกำหนดให้หลังจากกฎหมายบังคับใช้กรมธนารักษ์ต้องส่งบัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ของอสังหาริมทรัพย์ให้แก่

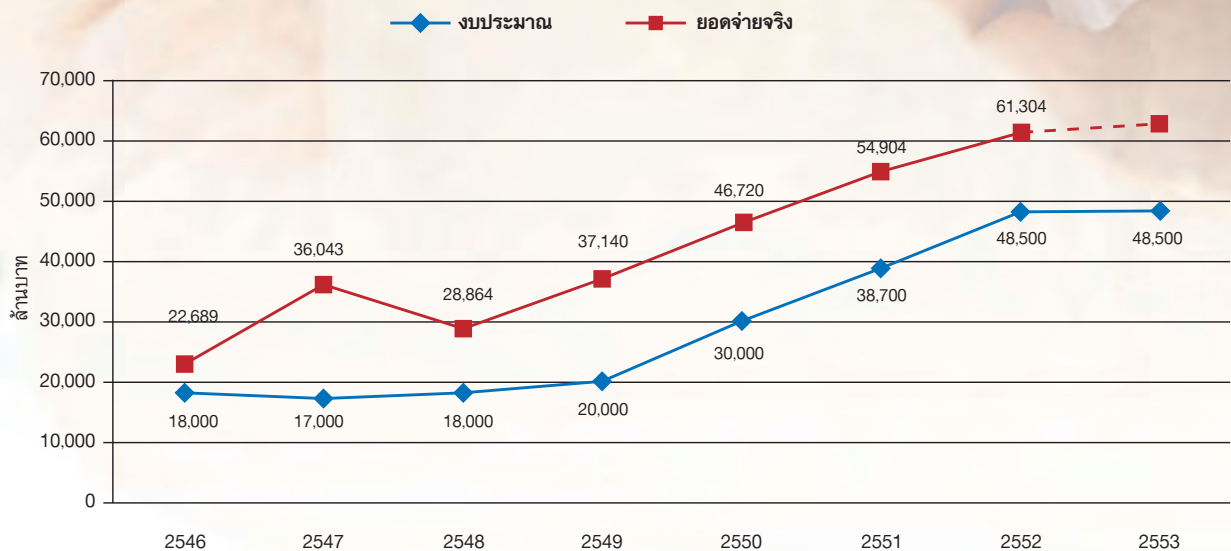
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในสามสิบวันนับแต่วันที่คณะอนุกรรมการประจำจังหวัดประกาศใช้ราคาประเมินทุนทรัพย์ และส่งราคาทรัพย์สินอื่นตามที่กำหนดโดยกฎกระทรวงให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละจังหวัดภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ด้วยเหตุที่ราคาประเมินที่ดินที่หน่วยงานของรัฐจัดทำขึ้น มีบทบาทสำคัญต่อสังคม ชุมชน การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศและการสร้าง ความมั่นคงภายใน จึงเป็นสิ่งสำคัญที่กรมธนารักษ์ต้องเร่งปรับปรุงประสิทธิภาพการทำงานเพื่อให้บัญชีราคาประเมินที่จัดทำขึ้นถูกต้องและน่าเชื่อถือ เพราะถ้าราคาประเมินที่ทางราชการจัดทำขึ้นมีความคลาดเคลื่อนจากความเป็นจริงจะส่งผลต่อการจัดเก็บรายได้ของรัฐ ในขณะที่เดียวกันย่อมส่งผลเสียต่อเจ้าของทรัพย์สินและภาคธุรกิจที่ไม่สามารถนำราคาประเมินของทางราชการไปใช้อ้างอิงได้ นอกจากนี้ราคาประเมินที่ดินของรัฐยังเป็นส่วนสำคัญในการกำหนดนโยบายการใช้ที่ดิน โดยรัฐสามารถนำราคาประเมินที่ดินมาใช้เป็นเครื่องมือกระตุ้นการใช้ประโยชน์หรือการพัฒนาที่ดินใช้เป็นเครื่องมือเพื่อการกระจายรายได้ กระจายการถือครองที่ดิน ลดการกักตุนที่ดิน และลดปัญหาที่ดินรกร้างไม่ทำประโยชน์ เพราะราคาประเมินที่ดิน คือฐานภาษีที่ใช้จัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ดังนั้น หากมีการนำราคาประเมินที่ดินไปใช้กำหนดทิศทาง การถือครองที่ดินและการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ไม่ใช่เพื่อการเรียกเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเพียงอย่างเดียว ก็จะส่งผลดีต่อสังคม ชุมชน เป็นผลดีต่อนโยบายการคลังของรัฐและของหน่วยงานท้องถิ่น

กุมภาพันธ์ 2554  
กรมธนารักษ์

## การควบคุมค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ในสถานการณ์พิเศษ (ปีงบประมาณ 2553)

ระบบสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ เป็นสวัสดิการที่รัฐจัดให้แก่ข้าราชการ ข้าราชการบำนาญ ลูกจ้างประจำ และบุคคลในครอบครัว คงปฏิเสธไม่ได้ว่าปัญหาที่สำคัญประการหนึ่ง คือ ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการเพิ่มสูงขึ้น

ทุกปี โดยจะเห็นได้จากสถิติค่าใช้จ่ายที่สูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2546 จำนวน 22,689 ล้านบาท เพิ่มขึ้นเป็น 61,304 ล้านบาท ในปีงบประมาณ 2552 ซึ่งเป็นการเพิ่มขึ้นในอัตราก้าวหน้า ดังที่ปรากฏในรูป





และคาดว่าค่าใช้จ่ายดังกล่าวจะสูงถึง 100,000 ล้านบาท ในปีงบประมาณ 2558 หากไม่มีมาตรการหรือแนวทางในการกำกับดูแลการใช้จ่ายด้านการรักษาพยาบาลข้าราชการให้เป็นไปอย่างเหมาะสม ทั้งนี้ สาเหตุที่ทำให้ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วมีหลายอย่าง ได้แก่ วิวัฒนาการทางการแพทย์ที่มีความเจริญก้าวหน้าอย่างต่อเนื่อง ทั้งการใช้เทคโนโลยีใหม่ๆ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่มีราคาแพง ผู้ป่วยส่วนใหญ่เป็นกลุ่มผู้สูงอายุที่เป็นโรคเรื้อรังซึ่งการดูแลรักษามีความซับซ้อน และที่สำคัญคือ การใช้ยาใหม่ซึ่งส่วนมากจะเป็นยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติที่มีราคาแพงโดยเฉพาะการรักษาพยาบาลประเภทผู้ป่วยนอก เป็นค่าใช้จ่ายที่มีสัดส่วนการเบิกจ่ายสูงสุด ประมาณร้อยละ 80 ของค่ารักษาพยาบาลทั้งหมด ซึ่งการใช้ยาเหล่านี้ขึ้นอยู่กับดุลพินิจของแพทย์ผู้ทำการรักษา นอกจากนี้ปัญหาค่าใช้จ่ายที่เพิ่มสูงขึ้นยังส่งผลกระทบต่อการรักษาวินัยทางการคลังของประเทศ เนื่องจากรายจ่ายค่ารักษาพยาบาลที่เกิดขึ้นในแต่ละปีสูงกว่างบประมาณที่ได้รับ การจัดสรรและต้องนำเงินคงคลังมาใช้ ทำให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่วางไว้ ประกอบกับรัฐธรรมนูญปี 2550 ได้กำหนดให้ต้องแสดงแหล่งเงินที่จะนำมาชดใช้เงินคงคลังที่ได้นำไปจ่ายในกรณีค่ารักษาพยาบาลเกินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร ซึ่งปัญหาเหล่านี้ทำให้รัฐบาลและกรมบัญชีกลางในฐานะหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลสวัสดิการข้าราชการมีความกังวลใจและจำเป็นต้องกำหนดนโยบายหรือมาตรการในการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านการรักษาพยาบาลข้าราชการอย่างเร่งด่วน การกำหนดมาตรการในการควบคุมค่าใช้จ่ายดังกล่าวเป็นงานที่มีความสำคัญเพราะนอกจากจะต้องรักษาวินัยการคลังแล้ว ยังต้องคำนึงถึงสิทธิประโยชน์และคุณภาพในการรักษาพยาบาลที่ผู้มีสิทธิพึงได้รับควบคู่กันไปด้วย

จากปัญหาข้างต้น กรมบัญชีกลางได้วางแนวทางการกำกับดูแลการใช้จ่ายด้านการรักษาพยาบาลข้าราชการไว้หลายด้าน โดยในเบื้องต้นได้ตั้งเป้าหมายให้ค่าใช้จ่ายด้านการรักษาพยาบาลในปี 2553 จะต้อง ไม่สูงกว่า 61,300 ล้านบาท เทียบเท่ากับปี 2552 ซึ่งถือว่าอัตราการเพิ่มขึ้นของค่าใช้จ่าย

เป็นศูนย์ (zero growth) โดยสำนักมาตรฐานคำตอบแทนและสวัสดิการดำเนินการตามแนวทางกำกับดูแลการใช้จ่ายด้านการรักษาพยาบาลข้าราชการทั้งในปัจจุบัน และเสนอแนวทางควบคุมค่าใช้จ่ายในอนาคต เพื่อรองรับการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการรักษพยาบาล พ.ศ. 2553 ที่มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 29 กันยายน 2553 ซึ่งแนวทางการกำกับดูแลการใช้จ่ายด้านการรักษาพยาบาลข้าราชการที่ดำเนินการอยู่พอจะสรุปได้ ดังนี้

1. การพัฒนาระบบตรวจสอบการให้บริการรักษาพยาบาลอย่างเข้มงวด กรมบัญชีกลางได้ว่าจ้างสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข ให้ทำการตรวจสอบคุณภาพการรักษาพยาบาลและความถูกต้องของ การเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลมาติดต่อกันหลายปีแล้ว เพื่อให้สามารถคุมงบประมาณตามที่ตั้งเป้าหมายไว้ ผลจากการตรวจสอบดังกล่าว กรมบัญชีกลางสามารถเรียกเงินค่ารักษาพยาบาลที่เบิกไม่ถูกต้อง จำนวน 70 กว่าแห่ง เป็นเงินจำนวนรวมทั้งสิ้นเกือบ 45 ล้านบาท ถือเป็น การส่งสัญญาณให้สถานพยาบาลทราบถึงสถานการณ์ ขณะเดียวกันก็เป็นการพัฒนาแนวทางการใช้ยารักษาโรคของสถานพยาบาลเพื่อไม่ให้เกิดความสูญเสียในการใช้ยา หรือวิธีการรักษาที่ฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น นอกจากนี้ยังได้เพิ่มการตรวจสอบผู้ใช้สิทธิที่มีการใช้สิทธิบ่อยครั้ง หรือค่าใช้จ่ายสูงผิดปกติเป็นรายบุคคล เพื่อควบคุมคุณภาพของการรักษาพยาบาลให้เป็นไปตามมาตรฐานการรักษา และป้องกันการเบิกจ่ายผิดระเบียบ ซ้ำซ้อน ฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น หรือพฤติกรรมทุจริตทั้งของผู้ใช้สิทธิและบุคลากรที่เกี่ยวข้องของสถานพยาบาลอีกด้วย

2. การดำเนินคดีกับผู้ที่มีสิทธิที่ทุจริตอย่างเฉียบขาด จากการตรวจสอบคุณภาพการให้บริการรักษาพยาบาลของสถานพยาบาล และการตรวจสอบความถูกต้องของการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการรักษพยาบาลข้างต้น พบว่า มีผู้มีสิทธิบางรายหมุนเวียนเข้ารับบริการจากโรงพยาบาลหลายแห่งในช่วงเวลาเดียวกันหรือในเวลาติดต่อกัน หรือมีการเข้ารับบริการบ่อยครั้งเกินความจำเป็น ทำให้เกิดค่าใช้จ่ายในการรักษา



พยาบาลสูงผิดปกติ โดยบางรายมีค่าใช้จ่ายสูงถึงสองล้านบาท และเมื่อตรวจสอบลึกกลงในรายละเอียดพบว่า ผู้มีสิทธิกลุ่มนี้ เข้าโรงพยาบาลเพื่อซื้อปียาไปขาย โดยจำนวนเม็ดยาที่ได้รับในแต่ละโรงพยาบาลเมื่อรวมแล้วเกินกว่าที่จะใช้จริงได้ เพราะถ้ากินจริงทั้งหมดเป็นอันตรายถึงแก่ชีวิตได้ ซึ่งการกระทำของผู้มีสิทธิข้างต้นถือเป็นการทุจริตฐานฉ้อโกง นอกจากนี้ กรมบัญชีกลางติดตามเฝ้าระวังพฤติกรรมกรรมการเข้ารับบริการว่ามีพฤติกรรมทุจริตเช่นเดียวกับผู้ทุจริตยาข้างต้นหรือไม่ การดำเนินการติดตามเฝ้าระวังนี้ ช่วยให้อำนาจในการรักษาพยาบาลของบุคคลกลุ่มนี้ลดลงอย่างมาก จากหลักแสนบาทหรือหลักพันบาทต่อปีต่อคน มาอยู่ที่หลักหมื่นบาทหรือหลักพันบาทต่อปีต่อคน จึงถือว่ามาตรการดำเนินคดีผู้ใช้สิทธิที่มีพฤติกรรมทุจริต และการติดตามเฝ้าระวังผู้ใช้สิทธิที่มีการเบิกค่าใช้จ่ายสูงผิดปกติข้างต้นใช้ได้ผล แม้จำนวนผู้ที่ตรวจสอบพบจะมีจำนวนไม่มากนักเมื่อเทียบกับจำนวนผู้มีสิทธิทั้งหมด แต่ก็สร้างความตระหนักรู้ให้ผู้มีสิทธิต้องคำนึงถึงการเข้าใช้บริการรักษาพยาบาล และป้องกันผู้คิดจะทุจริตได้ในระดับหนึ่ง

3. การทำบันทึกความร่วมมือระหว่างกรมบัญชีกลางและสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตใน

ภาครัฐ (ป.ป.ท.) เนื่องจากการดำเนินการที่ผ่านมาพบว่า ผู้ใช้สิทธิสวัสดิการรักษายาพยาบาลข้าราชการบางส่วนใช้ช่องทางของระบบเบิกจ่ายตรงไปในทางทุจริต ซึ่งส่งผลกระทบต่องบประมาณรายจ่ายด้านสวัสดิการรักษายาพยาบาลข้าราชการ ภาวะการเงินการคลังของประเทศ และภาพลักษณ์ของทางราชการ กรมบัญชีกลางจึงได้ประสานความร่วมมือกับ ป.ป.ท. เพื่อแก้ไขปัญหาและป้องปรามการทุจริตให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยได้มีการลงนามในบันทึกข้อตกลง เพื่อร่วมกันติดตามและตรวจสอบพฤติกรรมของผู้ใช้สิทธิในระบบสวัสดิการรักษายาพยาบาลข้าราชการและผู้ที่เกี่ยวข้องที่ส่งไปในทางทุจริต เก็บรวบรวมพยานหลักฐานและการวางแผนคดี เพื่อดำเนินคดีกรณีที่พบการกระทำความผิดอาญา รวมทั้งร่วมกันจัดทำข้อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางป้องกันและปราบปรามการทุจริตในระบบสวัสดิการรักษายาพยาบาลข้าราชการ เพื่อนำไปสู่การกำหนดนโยบายและมาตรการบังคับที่เป็นรูปธรรมต่อไป และในอนาคตกรมบัญชีกลางจะขยายความร่วมมือกับกรมสอบสวนคดีพิเศษและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อไป

4. การเดินสายชี้แจงทำความเข้าใจเกี่ยวกับสถานการณ์ด้านสวัสดิการรักษายาพยาบาลข้าราชการ กรมบัญชีกลางจัดทำโครงการประชุมสัมมนาหัวหน้าส่วนราชการและผู้ให้บริการ (สถานพยาบาลของทางราชการ) ในส่วนภูมิภาค 9 เขต เพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับมาตรการควบคุมการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลของผู้มีสิทธิและบุคคลในครอบครัว ตลอดจนจนสร้างการมีส่วนร่วม และตระหนักในปัญหาที่เกิดขึ้น เพื่อร่วมกันวางแผนงานในการกำกับดูแล แก้ไขปัญหา และลดค่าใช้จ่ายด้านการรักษาพยาบาลในส่วนที่ไม่ถูกต้องให้ลดลง ซึ่งโครงการดังกล่าว ประสบผลสำเร็จตามเป้าหมายที่วางไว้



5. มาตรการด้านยา เนื่องจากค่ายาสำหรับผู้ป่วยนอกที่มีสัดส่วนการเบิกจ่ายสูงสุด คือประมาณร้อยละ 80 ของค่ารักษาพยาบาลทั้งหมด กรมบัญชีกลางจึงได้เสนอมาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านยาให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 23 มีนาคม 2553 เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารระบบสวัสดิการรักษายาพยาบาลข้าราชการ โดยมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน กรมบัญชีกลางเป็นฝ่ายเลขานุการ ทำหน้าที่ในการจัดทำข้อเสนอเกี่ยวกับนโยบายด้านการเงินการคลังและ การบริหารจัดการระบบสวัสดิการรักษายาพยาบาลข้าราชการเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งในเรื่องมาตรการด้านยาได้มีการดำเนินงานไปแล้ว ดังนี้

5.1 คณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมกำหนดแนวทางในการจัดทำยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการบริหารระบบสวัสดิการรักษายาพยาบาล โดยให้ดำเนินการเรื่องมาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านยาเป็นเรื่องเร่งด่วนก่อน และให้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการพัฒนามาตรฐานการรักษายาพยาบาลและการจ่ายเงิน เพื่อจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายเกี่ยวกับมาตรการควบคุมกำกับค่าใช้จ่ายด้านยา สิทธิประโยชน์ด้านยา และรูปแบบวิธีการจ่ายเงิน

5.2 คณะอนุกรรมการพัฒนามาตรฐานการรักษายาพยาบาลและการจ่ายเงิน ได้มีการวางแนวทางในการควบคุมการใช้จ่ายไว้ 3 แนวทาง ได้แก่

(1) ให้เบิกจ่ายยาที่อยู่ในบัญชียาหลักแห่งชาติได้ตามที่สถานพยาบาลเรียกเก็บ สำหรับยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติที่มีราคาแพงให้เบิกจ่ายตามราคากลางที่คณะกรรมการบริหารฯ กำหนดโดยอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

(2) จัดทำระบบการใช้จ่ายยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติที่มีราคาแพง โดยให้มีการตรวจสอบก่อนอนุมัติเบิกจ่าย (Pre Authorize)

(3) กำหนดให้ยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติที่ไม่มีความคุ้มค่าในการรักษาพยาบาล (Cost Efficiency) เป็นรายการยาที่ห้ามเบิกจ่าย

และได้แต่งตั้งคณะทำงานวิชาการทางการแพทย์เพื่อทำหน้าที่ทบทวนกลั่นกรองข้อมูลวิชาการทางการแพทย์ สำหรับใช้จัดทำมาตรการควบคุมการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการรักษายาพยาบาลข้าราชการ รวมทั้งดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและชี้แจงทำความเข้าใจเพื่อลดข้อโต้แย้งก่อนออกมาตรการต่างๆ ซึ่งขณะนี้คณะทำงานฯ อยู่ระหว่างรวบรวมข้อมูลหลักฐานทางวิชาการเกี่ยวกับยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติที่จะถูกกำหนดให้เป็นรายการยาที่ห้ามเบิก

นอกจากการดำเนินการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านยาตามมติคณะรัฐมนตรีแล้ว ปัจจุบันมีการสั่งให้ยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติอย่างไม่เหมาะสม โดยโรงพยาบาลบางแห่งสั่งให้ยาไม่ตรงกับข้อบ่งชี้ที่ขึ้นทะเบียนจำหน่ายกับ อย. หรือสั่งให้ยาไม่เป็นไปตามมาตรฐานการรักษาทางวิชาชีพ เพราะมุ่งแต่จะสั่งให้ยาที่มีราคาแพงเพื่อสร้างผลกำไร ทำให้ผู้ป่วยได้รับยาที่แรงเกินความจำเป็น หรือได้รับยาสะสมในร่างกายเป็นจำนวนมาก ซึ่งจะมีผลต่อสุขภาพในอนาคต สำนักมาตรฐานค่าตอบแทนและสวัสดิการ ดำเนินมาตรการควบคุมการใช้จ่ายยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติให้เข้มงวดมากขึ้น โดยจัดทำหนังสือเวียนขอความเข้าใจเกี่ยวกับการสั่งให้ยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค 0422.2/ว.143 ลงวันที่ 19 เมษายน 2553 ให้คณะกรรมการแพทย์ของโรงพยาบาลต้องออกไปรับรองการสั่งให้ยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติ ที่ระบุเหตุผลความจำเป็นในการใช้ยาดังกล่าว ทั้งนี้เพื่อเพิ่มการกลั่นกรองของการสั่งให้ยาให้สมเหตุผลยิ่งขึ้น

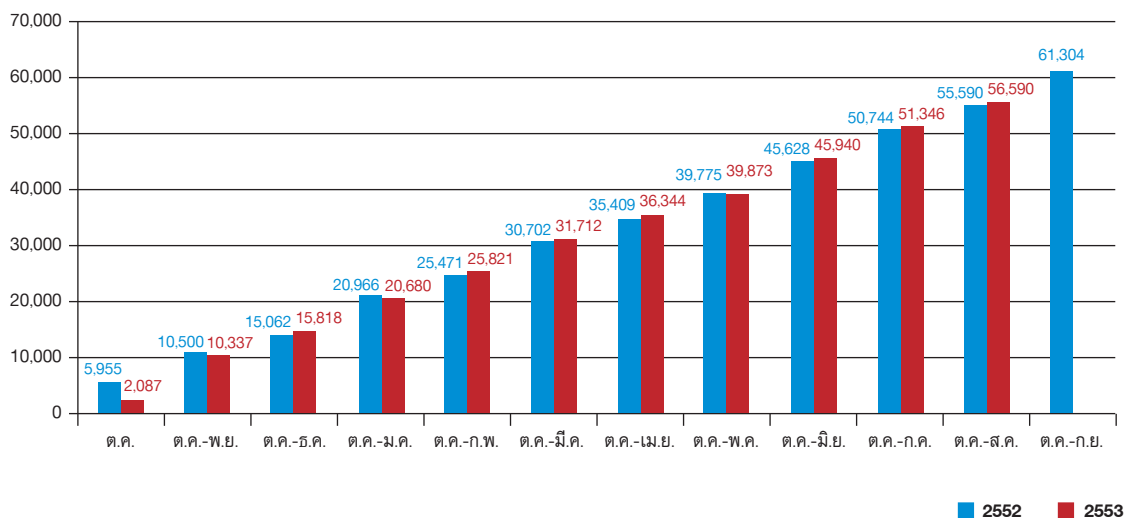
6. พบปะ แลกเปลี่ยน เพื่อทำความเข้าใจในมุมมองต่างๆ โดยได้มีการประชุมเสวนาร่วมกับแพทย์ เภสัชกร แพทย์สภากาชาดวิทยาลัยต่างๆ สมาคมผู้วิจัยและผลิตเภสัชภัณฑ์:นวัตกรรม ยา หรือ พรีม่า (PReMA) เพื่อขอความร่วมมือในการพัฒนา มาตรการส่งเสริมการใช้ยาในโรงพยาบาลอย่างสมเหตุผล และคุ้มค่า

7. ติดตามสถานการณ์การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ด้านสวัสดิการรักษายาพยาบาลข้าราชการอย่างใกล้ชิด โดยเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบจัดทำรายงานค่าใช้จ่ายด้านการรักษา ประจำเดือน โดยนำข้อมูลจากระบบฐานข้อมูลสวัสดิการรักษายาพยาบาลวิเคราะห์และจัดทำเป็นสถิติ เพื่อให้ทราบสถานะของค่าใช้จ่ายเป็นประจำทุกเดือนและใช้เป็นข้อมูลเพื่อติดตาม เฝ้าระวังการดำเนินงาน และแก้ไขปัญหา

8. ทำบันทึกความร่วมมือในการนำระบบข้อมูลสารสนเทศ เกี่ยวกับการรักษายาพยาบาลมาใช้ร่วมกับกรมบัญชีกลาง

กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม และสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข ได้จัดทำบันทึกความร่วมมือในการดำเนินการพัฒนาระบบ ข้อมูลสารสนเทศขึ้นเพื่อใช้ในการวิเคราะห์ติดตาม กำกับ ประเมินผล และการวิจัยพัฒนาการเงินคลังระบบประกันสุขภาพของไทย ซึ่งการเข้าร่วมทำบันทึกความร่วมมือนี้ กรมบัญชีกลางจะได้รับประโยชน์จากการนำข้อมูลสารสนเทศเกี่ยวกับการให้บริการระบบหลักประกันสุขภาพของแต่ละกองทุนมาใช้ในการวางแผนค่าใช้จ่ายด้านการรักษายาพยาบาลในอนาคต

การดำเนินงานตามแนวทางการกำกับดูแลการใช้จ่ายด้านการรักษายาพยาบาลข้าราชการข้างต้น ทำให้สามารถควบคุมงบประมาณรายจ่ายด้านสวัสดิการรักษายาพยาบาลข้าราชการ ในปีงบประมาณ 2553 ได้ตามเป้าหมายที่วางไว้เท่ากับ ปีงบประมาณ 2552 ดังปรากฏในรูป





นอกจากแนวทางการกำกับดูแลการใช้จ่ายด้านการรักษาพยาบาลข้าราชการที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน กรมบัญชีกลางได้ปรับปรุงแก้ไขพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. 2523 เพื่อพัฒนาระบบสวัสดิการรักษายาของทางราชการให้สอดคล้องกับการให้บริการทางการแพทย์และระบบประกันสุขภาพอื่น และปัจจุบันพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. 2553 ซึ่งเป็นกฎหมายฉบับใหม่ ได้มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ 29 กันยายน 2553 จึงต้องมีการดำเนินการเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสิทธิประโยชน์อีกหลายประการ ได้แก่

1. การขยายสิทธิการเข้ารับการรักษาพยาบาล ณ สถานพยาบาลเอกชน กรณีผู้ป่วยภายใน โดยไม่ใช้กรณีฉุกเฉิน ที่แต่เดิมกำหนดให้เบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลได้เฉพาะกรณีฉุกเฉินเป็นอันตรายเป็นกรณีพิเศษเท่านั้น โดยที่ผ่านมากรมบัญชีกลางได้เชิญผู้แทนสมาคมโรงพยาบาลเอกชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประชุมหารือเพื่อเตรียมความพร้อมในด้านต่างๆ เช่น เกณฑ์การคัดเลือกสถานพยาบาล การกำหนดโรคที่ให้บริการ เป็นต้น ซึ่งผลการหารือเบื้องต้นได้กำหนดให้สถานพยาบาลเอกชนที่ผ่านการรับรองคุณภาพมาตรฐานของสถานพยาบาลระดับสองขึ้นไปสามารถเข้าร่วมโครงการได้ โดยในระยะแรกผู้มีสิทธิสามารถเข้ารับการรักษาเฉพาะบางโรค เช่น คลอดบุตร ผ่าตัดไส้ติ่ง เป็นต้น จากนั้นจึงจะขยายการให้บริการรักษาพยาบาลโรคอื่นๆ ในระยะต่อไป ส่วนการจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาลให้แก่สถานพยาบาลเอกชนที่เข้าร่วมโครงการจะจ่ายตามเกณฑ์กลุ่มวินิจฉัยโรคร่วม (ระบบ DRG) เช่นเดียวกับสถานพยาบาลของทางราชการ โดยการขยายสิทธินี้มีผลกระทบต่อภาระงบประมาณ เนื่องจากรัฐต้องจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาลผู้ป่วยกลุ่มดังกล่าวให้แก่สถานพยาบาลของทางราชการอยู่แล้ว จึงเป็นเพียงการเปลี่ยนสถานพยาบาลที่ทำการรักษาจากสถานพยาบาลของทางราชการเป็นสถานพยาบาลเอกชนเท่านั้น
2. การขยายสิทธิการเบิกค่าตรวจสุขภาพประจำปีให้ครอบคลุมถึงบุคคลในครอบครัว ซึ่งเดิมการเบิกจ่ายค่าตรวจสุขภาพประจำปีจะสามารถเบิกจ่ายได้เฉพาะตัวเจ้าของสิทธิเท่านั้น โดยปรับปรุงรายการตรวจสุขภาพที่ใช้อยู่ในปัจจุบันให้เป็นรายการที่สามารถสะท้อนภาวะเสี่ยงของการเกิดโรคให้

มากยิ่งขึ้น และแม้ว่าการขยายสิทธินี้จะส่งผลกระทบต่อภาระงบประมาณที่เพิ่มขึ้นในระยะแรก แต่ในระยะยาว การตรวจสุขภาพประจำปีจะช่วยให้ผู้มีสิทธิทราบถึงความเสี่ยงในการเกิดโรคและหันมาดูแลสุขภาพของตนเองมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายในการรักษาโรคในอนาคตได้

3. ให้ผู้มีสิทธิที่มีสิทธิได้รับการรักษาพยาบาลทั้งสิทธิสวัสดิการราชการและสิทธิประกันสังคม สามารถเลือกใช้สิทธิเบิกค่ารักษาพยาบาลกับกรมบัญชีกลางได้ ซึ่งจากเดิมกำหนดให้ต้องใช้สิทธิประกันสังคมก่อนเท่านั้น หากมีส่วนต่างจากสิทธิจึงจะขอเบิกเพิ่มจากสวัสดิการข้าราชการได้ และขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำฐานข้อมูลของผู้มีสิทธิที่จะเลือกใช้สิทธิกับกรมบัญชีกลาง

นอกจากการดำเนินการเรื่องสำคัญๆ ข้างต้นแล้ว กรมบัญชีกลางได้จัดทำหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลและหลักเกณฑ์อื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งให้มีการประชุมชี้แจงเจ้าหน้าที่การเงินและผู้มีสิทธิเกี่ยวกับการดำเนินการเบิกจ่ายสวัสดิการรักษายาภายใต้พระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลฉบับใหม่ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับสวัสดิการรักษายาของทางราชการสอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการฯ ฉบับใหม่

ซึ่งการดำเนินการต่างๆ เหล่านี้ กรมบัญชีกลางหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะช่วยกำกับดูแลค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลและการมีสุขภาพที่ดีของบุคลากรผู้มีสิทธิและบุคคลในครอบครัวของผู้มีสิทธิของสวัสดิการรักษายาของทางราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และรักษาวินัยทางการคลังอย่างยั่งยืนได้

กรมบัญชีกลาง  
ธันวาคม 2553

ในการส่งสินค้าหรือนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสินค้าใหม่บางประเภทที่ยังไม่เคยสั่งซื้อหรือนำเข้ามาก่อน ผู้ประกอบการคงอยากรู้อยากเห็นว่าสินค้านั้นที่ตนเองสนใจจะสั่งซื้อหรือนำเข้ามานั้นอยู่ในพิกัดอัตราศุลกากรใดหรือไม่แน่ใจว่าจะใช้สิทธิพิเศษทางภาษีอากรเพื่อขอลดอากรหรือยกเว้นอากรศุลกากรในฐานะที่ไทยเป็นสมาชิกภายใต้ข้อตกลงเขตการค้าเสรีต่างๆ ที่มีอยู่ในปัจจุบันได้หรือไม่ รวมทั้งอาจมีข้อสงสัยว่า กรมศุลกากรมีหลักการในการประเมินราคาเพื่อเสียภาษีอย่างไร เช่น ต้องรวมค่าสิทธิเข้าไปอยู่ในราคาประเมินหรือไม่

## บริการตรวจสอบข้อมูลล่วงหน้าก่อนนำเข้าสำหรับผู้ประกอบการ

ข้อสงสัยหรือความไม่ชัดเจนดังกล่าว นอกจากจะทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถคำนวณต้นทุนได้อย่างถูกต้องแล้ว บ่อยครั้งก็เป็นสาเหตุทำให้เกิดความล่าช้าในการออกของอันเนื่องจากการแจ้งรายละเอียดต่างๆ เพื่อเสียภาษีไม่ถูกต้องอีกด้วย

ดังนั้น เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการให้สามารถผ่านพิธีการศุลกากรนำเข้าสินค้าได้อย่างถูกต้อง ส่งเสริมความโปร่งใส และสร้างความชัดเจนในการเสียภาษีให้แก่ผู้ประกอบการ รวมทั้งเพื่อประโยชน์ในการขอรับสิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรภายใต้ความตกลงเขตการค้าเสรีได้อย่างถูกต้อง ในปีงบประมาณ 2553 กรมศุลกากรจึงได้เปิดให้บริการตรวจสอบข้อมูลและวินิจฉัยล่วงหน้าก่อนการนำเข้า ดังนี้

- **การให้บริการวินิจฉัยราคาศุลกากรล่วงหน้า** สำหรับผู้นำเข้าที่ต้องการทราบหลักเกณฑ์การสำแดงราคาศุลกากรของของ ก่อนที่จะมีการนำเข้ามาในราชอาณาจักร โดยผู้สนใจสามารถยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยราคาศุลกากรล่วงหน้า พร้อมเอกสารประกอบคำร้องที่ได้รับรองสำเนาถูกต้องแล้ว เช่น หนังสือสัญญาซื้อขาย บัญชีราคาสินค้า สั่งซื้อ ฯลฯ ได้ที่ สำนักมาตรฐานพิธีการและราคาศุลกากร กรมศุลกากร กรณีข้อมูลรายละเอียดครบถ้วนเพียงพอที่จะสามารถวินิจฉัยราคาศุลกากรล่วงหน้าได้ กรมศุลกากรจะมีหนังสือแจ้งผลการวินิจฉัยทราบภายใน 30 วัน (รายละเอียดเพิ่มเติมสามารถดูได้ตามประกาศกรมฯที่ 67/2552)

- **การให้บริการจำแนกประเภทพิกัดอัตราศุลกากรล่วงหน้า** เป็นการให้บริการสำหรับผู้ที่มีความประสงค์จะนำเข้าที่ต้องการทราบประเภทพิกัดศุลกากรของสินค้านั้นก่อนที่จะมีการนำเข้ามาในราชอาณาจักร โดยคำวินิจฉัยพิกัดจะมีผลผูกพันเป็นระยะเวลา 1 ปี ผู้สนใจสามารถยื่นคำร้องได้ 2 กรณี คือ กรณีมีเอกสารประกอบอย่างใดอย่างหนึ่งที่แสดงว่าจะมีการนำของเข้า เช่น ใบสั่งซื้อ หนังสือสัญญาซื้อขาย บัญชีราคาสินค้า เป็นต้น และกรณีไม่มีเอกสารประกอบ ทั้งนี้ต้องยื่นคำร้องก่อนที่จะมีการนำเข้าไม่น้อยกว่า 30 วันทำการ ได้ที่ สำนักพิกัดอัตราศุลกากร กรมศุลกากร (รายละเอียดเพิ่มเติมสามารถดูได้ตามประกาศกรมฯที่ 13/2553)

- **การวินิจฉัยถิ่นกำเนิดสินค้าล่วงหน้า** เป็นการให้บริการวินิจฉัยถิ่นกำเนิดของสินค้านั้นแก่ผู้ที่มีความประสงค์จะนำเข้าจากประเทศที่มีพันธกรณีภายใต้ข้อตกลงเขตการค้าเสรีร่วมกันที่ต้องการทราบถิ่นกำเนิดของสินค้านั้นก่อนที่จะมีการนำเข้ามาในราชอาณาจักร โดยผู้ที่มีความประสงค์จะขอรับบริการการวินิจฉัยถิ่นกำเนิดสินค้าล่วงหน้า ให้ยื่นคำร้องก่อนมีการนำของเข้ามาในราชอาณาจักร ไม่น้อยกว่า 30 วันทำการ พร้อมหลักฐานที่แสดงว่าจะมีการนำของเข้า เช่น ใบสั่งซื้อ และเอกสารหลักฐานที่แสดงรายละเอียดของสินค้าที่มีความจำเป็นต่อการวินิจฉัยถิ่นกำเนิดสินค้าล่วงหน้า เช่น วัตถุประสงค์ที่ใช้ได้ ปริมาณ กรรมวิธีการผลิต เป็นต้น โดยติดต่อที่ ส่วนกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า สำนักพิกัดอัตราศุลกากร กรมศุลกากร (รายละเอียดเพิ่มเติมสามารถดูได้ตามประกาศกรมฯที่ 7/2553)

การให้บริการตรวจสอบข้อมูลล่วงหน้าก่อนนำเข้าสำหรับผู้ประกอบการ เป็นแนวทางใหม่ในการทำงานเชิงรุกของกรมศุลกากร เพื่ออำนวยความสะดวกในการปฏิบัติพิธีการศุลกากรให้เร็วโดยรวดเร็ว ถูกต้อง และเป็นมาตรฐานสากล ซึ่งจะช่วยเพิ่มศักยภาพทางการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการอันเป็นผลดีต่อการค้าระหว่างประเทศและสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจของไทย

กรมศุลกากร  
ธันวาคม 2553



## นวัตกรรมบริการให้บริการทางศุลกากร (Customs Innovation)

นับแต่ทศวรรษที่ 70 เป็นต้นมา “การอำนวยความสะดวกทางการค้า” เป็นหัวข้อที่ได้มีการพูดถึงในแวดวงการค้าระหว่างประเทศเป็นอย่างมาก และโดยที่ความหมายของคำว่า “การอำนวยความสะดวกทางการค้า” นั้น เกี่ยวข้องกับการเคลื่อนย้ายสินค้าจากผู้ผลิตในประเทศต้นทางไปยังผู้บริโภคที่อยู่ประเทศปลายทางด้วยความสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส และมีประสิทธิภาพ ดังนั้นกรมศุลกากรจึงเป็นหน่วยงานรัฐที่มีบทบาทสำคัญในการทำหน้าที่ดังกล่าว

ตั้งแต่ปี 2551 ที่กรมศุลกากรได้นำระบบศุลกากรอิเล็กทรอนิกส์ไร้เอกสาร (e-Customs) มาให้บริการผ่านพิธีการศุลกากร โดยผู้นำเข้า/ผู้ส่งออก และผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องสามารถจัดทำและจัดส่งข้อมูลทางคอมพิวเตอร์ ณ สถานประกอบการของตนเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ของกรมศุลกากรได้ทั่วประเทศตลอด 24 ชั่วโมง โดยไม่มีวันหยุด ซึ่งระบบดังกล่าวทำให้เกิดความสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส ลดค่าใช้จ่ายและระยะเวลาที่ผู้ประกอบการไม่ต้องเดินทางมาติดต่อด้านเอกสารกับเจ้าหน้าที่ศุลกากร รวมทั้งลดต้นทุนในการทำธุรกรรมและต้นทุนในการเข้าโรงพักสินค้า

การนำระบบ e-Customs มาใช้ในการผ่านพิธีการศุลกากรเป็นผลทำให้เวลาและต้นทุนที่ใช้ในการนำเข้า/ส่งออกสินค้าลดลง เมื่อเปรียบเทียบกับช่วงก่อนที่นำระบบนี้มาใช้เป็นอย่างมาก จากผลสำรวจของธนาคารโลกในการจัดลำดับความยาก-ง่ายในการดำเนินธุรกิจ (Doing Business 2010) ของประเทศต่างๆ รวม 183 ประเทศ พบว่าในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการค้าระหว่างประเทศ นั้น ลำดับของประเทศไทยที่ถูกจัดลำดับ (อันดับ 12) ถือได้ว่าอยู่ในระดับต้นๆ ซึ่งมีลำดับดีกว่าประเทศพัฒนาแล้ว รวมถึงประเทศต่างๆ ในกลุ่มอาเซียน อาทิ เยอรมัน (อันดับ 14) ญี่ปุ่น (อันดับ 17) สหรัฐฯ (อันดับ 18) ออสเตรเลีย (อันดับ 27) มาเลเซีย (อันดับ 35) อินโดนีเซีย (อันดับ 45) ฟิลิปปินส์ (อันดับ 68) เวียดนาม (อันดับ 74) และกัมพูชา (อันดับ 127) เป็นต้น

ดังนั้น ในปีงบประมาณ 2553 กรมศุลกากรจึงได้พัฒนาระบบต่างๆ ที่ต้องเชื่อมโยงกับระบบ e-Customs และมีความสำคัญต่อธุรกรรมในการนำเข้า-ส่งออก ดังนี้

1.1 ระบบ e-Tracking หรือระบบติดตามสถานะการผ่านพิธีการศุลกากรอิเล็กทรอนิกส์ ผ่านทางระบบอินเทอร์เน็ต เป็นระบบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการที่ผ่านพิธีการศุลกากรในระบบอิเล็กทรอนิกส์แบบไร้เอกสาร (Paperless Customs) ให้สามารถค้นหา/ตรวจสอบข้อมูลการนำเข้า/ส่งออก และสถานะการผ่านพิธีการศุลกากรการผ่านพิธีการ

ทุกกระบวนการ (ผ่านพิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์, การชำระภาษีอากร, การตรวจปล่อย, การส่งมอบ/รับบรรจุของ) ทางอินเทอร์เน็ต ได้ด้วยตนเองตลอดเวลา ไม่มีวันหยุด

ภายใต้ระบบ e-Tracking นี้ ผู้นำเข้า/ส่งออก สามารถค้นหา/ตรวจสอบข้อมูลรายงานเรือ/อากาศยานเข้า/ออก บัญชีสินค้า และข้อมูลการลงทะเบียนจากฐานข้อมูลทะเบียนผู้มาติดต่อของกรมศุลกากร เพื่อใช้ในการผ่านพิธีการ นอกจากนี้ผู้ประกอบการที่ส่งข้อมูลผ่านพิธีการศุลกากรอิเล็กทรอนิกส์แบบไร้เอกสาร (Paperless Customs) ด้วยตนเอง หรือที่ใช้บริการผ่านตัวแทนออกของก็ตาม สามารถติดตามตรวจสอบสถานะใบขนสินค้าขาเข้า/ขาออก ใบกำกับการขนย้าย ได้จากหน้าจอคอมพิวเตอร์ ซึ่งจะช่วยอำนวยความสะดวกในการนำเข้า-ส่งออกสินค้าได้เป็นอย่างมาก ทั้งนี้ ผู้ประกอบการสามารถติดตามตรวจสอบได้ว่าใบขนสินค้าของตนนั้นอยู่ในขั้นตอนการดำเนินงานใด และประสานงานกับกรมศุลกากรหากพบว่ามีปัญหาติดขัดล่าช้าเพื่อแก้ไขปัญหาได้อย่างรวดเร็ว

1.2 ระบบ e-Licensing เป็นระบบเชื่อมโยงข้อมูลใบอนุญาต/ใบรับรองกับหน่วยงานที่มีอำนาจตามกฎหมายฯ ในการส่งข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อทำการตรวจสอบความถูกต้องเบื้องต้นด้วยระบบคอมพิวเตอร์แทนการยื่นใบอนุญาตกระดาษให้เจ้าหน้าที่ทำการตรวจสอบ เพื่อให้กระบวนการของกรมศุลกากรเป็นระบบไร้เอกสารเต็มรูปแบบ

1.3 ระบบ e-Express เป็นระบบการรับส่งข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์สำหรับการนำเข้า-ส่งออกสินค้าเร่งด่วนแบบไร้เอกสาร เพื่อให้การปฏิบัติพิธีการฯ มีความสะดวก รวดเร็ว รองรับธุรกิจการนำเข้า-ส่งออกสินค้าเร่งด่วนที่มีอัตราเจริญเติบโตสูงขึ้น

กรมศุลกากรมีความมุ่งมั่นตั้งใจที่จะพัฒนาระบบ e-Customs นี้ อย่างต่อเนื่องและเป็นรูปธรรมโดยไม่หยุดยั้ง เพื่อสร้างความสะดวก ความพอใจสูงสุดแก่ผู้รับบริการ และเพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประเทศไทยให้ก้าวไกลในเวทีโลก

## FTA พวงกุญแจต่อภาษีสรรพสามิต

“การที่ประเทศไทยจะประสบความสำเร็จในการเจรจา FTA กับประเทศใดประเทศหนึ่งไม่ใช่เรื่องง่าย ต้องเจรจากับหลายครั้งกว่าจะได้ข้อยุติในเรื่องชนิดของสินค้า บริการ และกรอบเวลาในการที่จะลดกำแพงภาษี”

### FTA (Free Trade Area)

คือ การค้าอย่างอิสระของกลุ่มเศรษฐกิจ โดยมีรัฐบาลแทรกแซงน้อยที่สุดหรือไม่มีเลย ประกอบด้วย การเจรจาตกลงทางการค้าระหว่าง 2 ประเทศขึ้นไป เช่น ไทย-จีน ไทย-ญี่ปุ่น ไทย-ออสเตรเลีย หรืออาจจะเป็นการเจรจาแบบกลุ่มประเทศ เช่น ASEAN ประกอบด้วยภาคีซีเกมส์ 10 ประเทศ กลุ่มประเทศจาก EU 27 ประเทศ เป็นต้น มาตกลงขยายการค้าและการลงทุนร่วมกัน เป้าหมายหลักเพื่อลดภาษีศุลกากรระหว่างกัน ภายในกลุ่มลงให้เหลือน้อยที่สุด กระทั่งเป็น 0% โดยพยายามลดอุปสรรคทั้งด้านภาษี และไม่ใช้ภาษีให้เหลือน้อยที่สุด อุปสรรคทางภาษีคือสิ่งที่เราทราบกันอยู่ เช่น ภาษีศุลกากร ในขณะที่อุปสรรคทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี (Non-tariff Barrier: NTBs) เช่น การให้เงินอุดหนุนของรัฐกับผู้ประกอบการอุตสาหกรรมท้องถิ่น หรือการให้สินเชื่อเพื่อการส่งออก สิ่งนี้จะเป็นอุปสรรคสำหรับนักลงทุนจากต่างชาติที่จะเข้ามาลงทุนในประเทศนั้นๆ



มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช เช่น ในกรณี ผู้ประกอบการของไทยจะส่งสินค้าไปญี่ปุ่นภายใต้ Plant Quarantine Law ซึ่งห้ามนำเข้าพืชและผลผลิตพืชที่เป็นที่อยู่อาศัยของแมลงหรือแมลงศัตรูพืชปะปน ดังนั้นจึงอนุญาตให้นำเข้าผลไม้สดจากไทยเฉพาะ ทุเรียน กัลยาดิบ มะพร้าว มะม่วง สับปะรด และต้องมีใบรับรองปลอดศัตรูพืช หรือในกรณีของอาหารทะเลกระป๋องและแปรรูป ภายใต้กฎ Food Sanitation Law ไม่อนุญาตให้ใช้ยาปฏิชีวนะ หรือสารเคมีประเภท Anti Biotic ทุกชนิดกับอาหารทะเลและผลิตภัณฑ์ที่นำเข้าประเทศญี่ปุ่น เพื่อป้องกันการดื้อยาของมนุษย์ สิ่งเหล่านี้เป็นอุปสรรคที่ไม่ใช่ภาษีทั้งสิ้น

สำหรับการจัดทำเขตการค้าเสรีประกอบด้วย 2 หลักการ ได้แก่

- 1) หาเพื่อนสร้างพันธมิตรทางด้านเศรษฐกิจและการเมือง
- 2) หาดตลาดเพื่อขยายการค้าและการลงทุนกับภูมิภาคอื่นๆ ที่อยู่ห่างไกล

ทั้งนี้ การที่ประเทศไทยจะประสบความสำเร็จในการเจรจา FTA กับประเทศใดประเทศหนึ่งไม่ใช่เรื่องง่าย ต้องเจรจากันหลายครั้งกว่าจะได้ข้อยุติในเรื่องชนิดของสินค้า บริการ และกรอบเวลาในการที่จะลดกำแพงภาษี อย่างไรก็ตาม สิ่งที่ประเทศคู่เจรจาจะได้รับ



แม้จะไม่มีการลงทุนในสัญญา FTA คือการเจรจาด้านการขยายการค้าและการลงทุนระหว่างกัน ในระดับทวิภาคีระหว่าง นายกรัฐมนตรีกับนายกรัฐมนตรี หรือ รัฐมนตรีกับรัฐมนตรี อีกทั้งผู้ประกอบการยังสามารถใช้โอกาสนี้ติดต่อธุรกิจกับชาติสมาชิกอื่นเพื่อขยายการลงทุน แม้ว่าจะไม่ได้สิทธิลดภาษีอากรขาเข้าก็ตาม นอกจากนี้ FTA ไม่จำเป็นต้องเจรจาเฉพาะประเทศที่อยู่ใกล้กันเท่านั้น ประเทศไทยยังมีการเจรจาเรื่อง FTA กับ ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ สหภาพยุโรป อินเดีย และเปรู เป็นต้น

การทำ FTA ใช่ว่าจะทำกันเฉพาะสินค้าอย่างเดียว แต่ยังคงครอบคลุมการบริการและการลงทุน ซึ่งการบริการในที่นี้ไม่ใช่ขายบริการ แต่รวมถึงการศึกษา การก่อสร้าง การขนส่ง โลจิสติกส์ การสำรองน้ำมันและก๊าซ การเป็นที่ปรึกษา เช่น ที่ปรึกษาด้านระบบขนส่ง รถไฟฟ้า เป็นต้น ในส่วนของการลงทุน อาจจะเป็น การลดหย่อนภาษีให้สำหรับผู้ประกอบการของไทยจะไปลงทุนธุรกิจภาคอุตสาหกรรมในออสเตรเลีย หรือชาวออสเตรเลียอาจจะมาจัดศูนย์แสดงสินค้านานาชาติในประเทศไทย สิ่งเหล่านี้จะเป็น Win-Win Situation สำหรับการลงทุนของทั้ง 2 ประเทศ

สำหรับคำถามที่ว่าทำไมประเทศไทยต้องทำ FTA คำถามนี้ตอบได้ง่ายๆ ว่า ประเทศคู่ค้าที่สำคัญซึ่งเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว ก็มีการทำ FTA หากประเทศไทยไม่ทำ ก็คงจะล่าหลังกว่าพวกเขาไปอีก 30 ปี เป็นแน่ ยิ่งไปกว่านั้น ถ้าประเทศไทยไม่ทำ FTA จะทำให้ขีดความสามารถของประเทศลดลง สมมติว่าไทยกับจีนยังไม่บรรลุข้อตกลงในเรื่อง FTA กำแพงภาษีของชาติทั้งสองก็ยังคงสูงอยู่ วัตถุประสงค์ที่เราซื้อมาจากประเทศจีน ย่อมมีต้นทุนสูง ส่งผลให้ราคาขายสูงตามไปด้วย เมื่อราคาขายสูง ผู้บริโภคก็จำเป็นต้องซื้อสินค้าราคาแพง หากจีนมีการทำ FTA กับประเทศเพื่อนบ้านของไทย ผู้ประกอบการจีนก็จะไปลงทุนเหล่านั้นแทนที่จะเป็นประเทศไทย เพราะกำแพงภาษีที่ต่ำกว่านั่นเอง นอกจากนี้ หากไทยไม่ทำ FTA ก็จะไม่เป็นการกระตุ้นให้ผู้ประกอบการท้องถิ่นของไทยพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานสินค้า และไม่เกิดการปรับโครงสร้างการผลิต ตรงนี้หมายความว่า ผู้ประกอบการของไทยไร้คู่แข่งจากต่างชาติ ดังนั้นพวกเขา ก็ไม่จำเป็นต้องสร้างและพัฒนาผลิตภัณฑ์ใหม่ๆ ไม่ต้องปรับโครงสร้างต้นทุนเพราะไม่สู้จะไปแข่งกับใคร ตรงกันข้ามหากมีการทำ FTA ผู้ประกอบการจากต่างประเทศ ก็จะนำเข้าสินค้านำเข้าราคาถูก และเข้ามาตีตลาดในประเทศไทย หากผู้ประกอบการของไทยอยู่เฉยๆ ก็มีสิทธิที่จะได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีการค้าได้

ตัวอย่างง่ายๆ ใกล้เคียงตัวผู้ประกอบการที่ชำระภาษีสรรพสามิต เช่น บริษัท ฟิลิป มอริส ซึ่งมีฐานการผลิตอยู่ที่ประเทศฟิลิปปินส์ ได้รับอานิสงส์ชัดเจน จากการเปิดเสรีการค้าอาเซียน (AFTA) เนื่องจากมีการลดอากรขาเข้าให้เหลือร้อยละ 0 สำหรับประเทศในกลุ่มอาเซียนเดิม 6 ประเทศ (ไทย อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ มาเลเซีย บรูไน สิงคโปร์) ทำให้ราคาขายปลีกของบุหรี่นำเข้าจากบริษัท ฟิลิป มอริส ลดลงของละ 2-3 บาท ซึ่งจะมีราคาใกล้เคียงกับบุหรี่ที่ผลิตโดยโรงงานยาสูบ ดังนั้นหากโรงงานยาสูบยังไม่มี การปรับโครงสร้างการผลิตหรือมีกลยุทธ์ทางด้านราคาออกมา ในที่สุดแล้วโรงงานยาสูบก็จะได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีการค้าทันที

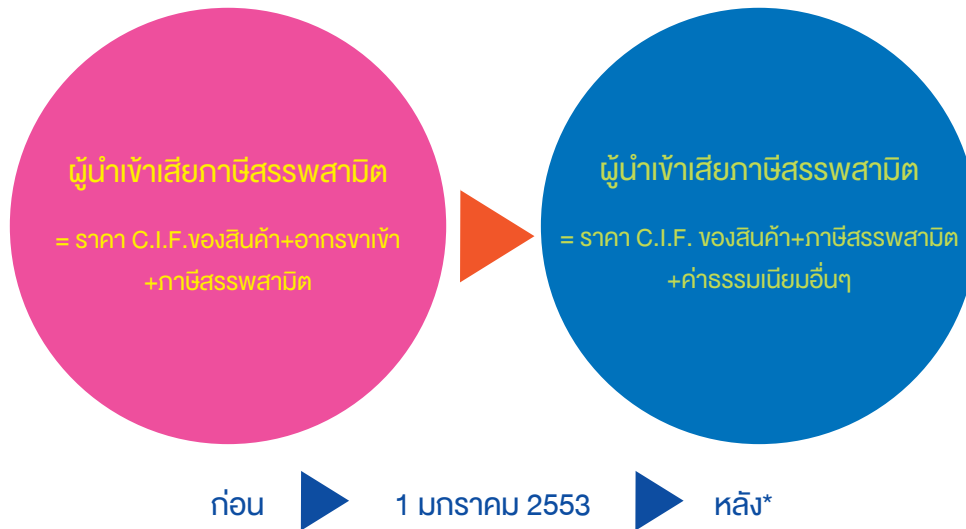
สำหรับ FTA ที่ประเทศไทยได้ดำเนินการแล้วและมีผลบังคับใช้ มี 9 สัญญา คือ

- 1) ASEAN (AFTA)
- 2) Thai – Australia (TAFTA)
- 3) Thai – New Zealand (TZNCEP)
- 4) Thai – Japan (JTEPA)
- 5) Thai – India
- 6) ASEAN – China (ACFTA)
- 7) ASEAN – Korea (AKFTA)
- 8) ASEAN – India
- 9) Thai – Peru (ลงนามแล้วคาดว่าจะบังคับใช้ในครึ่งปีแรกของปี 2554)

จากข้อตกลงทั้งหมด 9 สัญญา ก็จะมีผลแตกต่างกันไปในแต่ละสัญญาว่า สินค้ารายการใดจะมีการลดอากรขาเข้าเป็นร้อยละ 0 หรือมีการลดอัตราฐาน และในแต่ละสัญญาก็จะระบุกรอบเวลา (Timeframe) ว่า จะลดอากรขาเข้าเมื่อไรอย่างไรก็ตาม หากประเทศคู่สัญญาต้องการจะปกป้องอุตสาหกรรมของตน หรือต้องการให้มีการลดอากรขาเข้าช้าที่สุดก็สามารถลด/เลิกภาษีช้ากว่าปกติ เราเรียกสินค้านี้ว่า สินค้าอ่อนไหว (Sensitive Track) กล่าวคือ เป็นสินค้าที่ต้องการความคุ้มครองมากกว่าสินค้าปกติ และต้องการระยะเวลาการปรับตัวนานกว่า ของไทยเราสินค้าที่เป็น Sensitive Track ได้แก่ โคเนื้อ ชา รongเท้า มอเตอร์ไซค์ น้ำมันดิบ และนมผงขาดมันเนย เพื่อให้เกษตรกรได้มีเวลาในการปรับตัวและเพื่อปกป้องอุตสาหกรรมท้องถิ่น

## สินค้าสรรพสามิตที่ได้รับผลกระทบจากการค้าเสรี

สินค้าสรรพสามิตหลักๆที่ได้รับผลกระทบจาก FTA คือ ยาสูบ, รถยนต์, สุรา และเบียร์ ซึ่งในอนาคตอันใกล้อาจรวมถึงเครื่องดื่มด้วยเช่นกัน ในที่นี้ขออนุญาตนำเสนอเฉพาะ FTA หลักๆ เพื่อแสดงให้เห็นว่าสินค้าสรรพสามิตใดบ้างที่จะได้รับผลกระทบทำให้รายได้ภาษีสรรพสามิตลดลง และจะลดลงเมื่อใช้ในแต่ละสัญญา



\* หลัง 1 ม.ค. 53 รัฐบาลจะจัดเก็บภาษีสรรพสามิตจากราคา C.I.F. โดยไม่มีการคิดอากรขาเข้า

## ผลของข้อตกลงการค้าเสรีที่มีผลต่อภาษีสรรพสามิต

### 1. AFTA

อากรนำเข้าจากสินค้าสรรพสามิต ลดลงเป็น 0% ภายใน ปี พ.ศ. 2553 สำหรับกลุ่มประเทศอาเซียนเดิม (บรูไน, อินโดนีเซีย, มาเลเซีย, ฟิลิปปินส์, สิงคโปร์ และไทย) ในขณะที่ลดอากรให้เหลือร้อยละ 0 สำหรับประเทศสมาชิกใหม่ 4 ประเทศ (เวียดนาม, ลาว, พม่า และกัมพูชา ภายใน พ.ศ. 2558)

### 2. Thai - Australia (TAFTA) และ Thai - New Zealand (TZNCEP)

อากรนำเข้าจากสินค้าสรรพสามิตลดลงเป็น 0% ภายใน ปี พ.ศ. 2553 ยกเว้น ไวน์ และสปาร์กกลิ้งไวน์ ลดลงเป็น 0% ภายใน ปี พ.ศ. 2558 เนื่องจากเป็นสินค้าอ่อนไหวของออสเตรเลียและนิวซีแลนด์

### 3. Thai - Japan (JTEPA)

- รถยนต์เกินกว่า 3,000 cc. จะลดอากรขาเข้าจาก 80% เหลือ 60% ภายใน ปี พ.ศ. 2553 ในขณะที่รถยนต์ไม่เกิน 3,000 cc. ยังคงเสียอากร 80%
- เบียร์ไฮเดอรัวีสก็ จะลดอากรขาเข้าเหลือ 0% ภายใน ปี พ.ศ.2555 ในขณะที่อากรขาเข้าสุราจะลดลงเหลือ 0% ภายใน ปี พ.ศ. 2560

### 4. Asean - China (ACFTA)

- ยาสูบ เบียร์และสุรา อากรขาเข้าลดลงเป็น 0% ภายใน ปี พ.ศ. 2553
- รถยนต์ที่มีอัตราฐานต่ำกว่า 50% จะคงอัตรานั้นไว้ สำหรับรถยนต์ที่มีอัตราฐานสูงกว่า 50% จะลดลงเหลือ 50% ในปี พ.ศ. 2558

จากข้อมูลข้างต้นผลกระทบ FTA ที่มีต่อการจัดเก็บภาษีสรรพสามิต คาดว่าจะอยู่ระหว่าง 1,200 - 3,300 ล้านบาท<sup>1</sup>

หน่วย: ล้านบาท

สินค้า	Best Case	Worst Case
1. ยาสูบ	696.00	2,407.75
2. รถยนต์	490.00	913.47
3. สุรา	1.93	2.10
4. เบียร์	6.94	7.63
รวม	1,194.36	3,330.95

<sup>1</sup> คำนวณจากฐานข้อมูลปีงบประมาณ 2552

จากตารางข้างบนพบว่า สินค้าที่ทำให้รายได้สรรพสามิตลดลงมากที่สุด ได้แก่ สินค้ายาสูบ เนื่องจากนุหรี่นำเข้าประมาณ 90% มาจาก บริษัท ฟิลิป มอริส จำกัด ที่มีฐานการผลิตอยู่ในประเทศฟิลิปปินส์ ซึ่งจะได้รับอานิสงส์อย่างชัดเจน จากข้อตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA)

อีกหนึ่งสินค้าที่ได้รับผลกระทบทำให้รายได้ภาษีสรรพสามิตลดลงคือ สินค้ารถยนต์ ซึ่งส่วนหนึ่งอยู่ในเขตปลอดภาษี (Free Zone) ซึ่งมีกรคิดราคาต้นทุนการผลิตจากฐานราคา C.I.F. จึงได้รับอานิสงส์จากอัตราภาษีที่ลดลงจาก 5% เหลือ 0% กอปรกับรถยนต์บางส่วนมีการนำเข้ามาจากประเทศในกลุ่มอาเซียนเดิม เช่น ฟิลิปปินส์, อินโดนีเซีย และมาเลเซีย

สำหรับสุราและเบียร์ดูเหมือนผลกระทบยังมีไม่มาก เนื่องจากรายได้ภาษีสูรานำเข้ากว่าร้อยละ 60 มาจากสหราชอาณาจักร ซึ่งไทยกับสหราชอาณาจักรไม่มีการทำ FTA ในขณะที่เบียร์นำเข้ามีมูลค่าไม่ถึง 1% ของรายได้ภาษีเบียร์ทั้งหมด อีกทั้ง 2 อันดับแรกของเบียร์นำเข้ามาจากเม็กซิโกและเยอรมัน ซึ่งไทยไม่ได้มีการทำ FTA เช่นกัน กับทั้งสุราและเบียร์ที่นำเข้า หากมีการคิดภาษีตามอัตราปริมาณแล้ว ก็จะไม่ส่งผลทำให้รายได้ภาษีสรรพสามิตลดลง เพราะไม่ได้มีการคำนวณจากฐานราคา C.I.F.

### ข้อควรพิจารณาจากการทำ FTA

การทำ FTA ส่งผลให้การค้าระหว่างประเทศมีการเปลี่ยนแปลงทั้งในด้านการขยายทางการค้าและการลงทุน นำมาซึ่งผลกระทบที่ดีทั้งผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ส่งออก ผู้บริโภค อย่างไรก็ตาม

ก็อาจจะมีผลกระทบต่อผู้ประกอบการท้องถิ่น และรายได้ของกรมศุลกากรและกรมสรรพสามิตลดลง เนื่องจากอัตราภาษีที่ลดลง แต่เมื่อมาพิจารณาในภาพรวมของผลิตภัณฑ์ในประเทศไทย จะได้อยู่หม่มากกว่าผลเสียอย่างแน่นอน รายได้ของกรมสรรพสามิตลดลงประมาณ 1,200 ล้านบาท แต่หากเทียบกับรายได้ภาษีสรรพสามิตรวมที่จัดเก็บได้ในปีงบประมาณ 2553 จำนวน 405,000 ล้านบาท ก็คิดเป็น 0.02% เท่านั้น แต่ในอนาคตหากรัฐบาลมีการทำสัญญา FTA กับประเทศต่างๆ มากขึ้น โดยเฉพาะสหภาพยุโรปก็อาจจะทำให้รายได้ภาษีสรรพสามิตลดลงมากกว่านี้ ยิ่งไปกว่านั้น หากผู้ประกอบการในประเทศไทยตัดสินใจย้ายฐานการผลิตไปยังกลุ่มประเทศอาเซียนเดิม และส่งกลับเข้ามาขายในประเทศไทย เพื่อใช้สิทธิการลดอากรขาเข้าจาก AFTA ก็จะทำให้รายได้ภาษีสรรพสามิตก็อาจจะลดลงเนื่องจาก FTA มากขึ้น อย่างไรก็ตามผู้ประกอบการคงจะต้องคำนึงถึงค่าใช้จ่ายในการตั้งโรงงาน เมื่อเทียบกับอากรขาเข้าที่ลดลง จะคุ้มกันหรือไม่ จริงๆ แล้ววิธีแก้ไขก็ไม่ยาก ในกรณีของสินค้าสุราและเบียร์ หากกรมสรรพสามิตจัดเก็บภาษีในอัตรารวมปริมาณ ปัญหารายได้สรรพสามิตลดลงเนื่องจาก FTA จะไม่เกิดขึ้นทันที เช่นกัน ในกรณีสินค้ายาสูบ หากกรมสรรพสามิตเปลี่ยนเป็นจัดเก็บภาษีจากอัตราตามมูลค่า ซึ่งในปัจจุบันเก็บในอัตราร้อยละ 85 เปลี่ยนเป็นจัดเก็บในอัตราตามปริมาณโดยจัดเก็บเป็นภาษีต่อซอง หรือ บาทต่อกรัม ก็จะขจัดปัญหารายได้ภาษียาสูบลดลงเนื่องจากผลกระทบของ FTA ทันที และอีกหนึ่งวิธีที่จะสามารถบรรเทาปัญหารายได้กรมสรรพสามิตลดลงเนื่องจาก FTA ก็คือ การตรวจสอบราคา C.I.F. ให้ถูกต้อง เพื่อมิให้ผู้ประกอบการสำแดงราคา C.I.F. ต่ำกว่าความเป็นจริง

ในส่วนของสินค้านำเข้ารถยนต์คงยากที่จะมีการเปลี่ยนจากการคิดภาษีจากอัตราตามมูลค่ามาเป็นอัตราตามปริมาณ (คิดตามน้ำหนักของรถยนต์) แต่สิ่งที่รัฐควรจะต้องแก้ไขคือ รถยนต์ที่ผลิตใน Free Zone แล้วนำกลับเข้ามาขายในประเทศไทยควรจะคิดราคาต้นทุนจากราคาหน้าโรงงานเหมือนผู้ประกอบการในประเทศไทย แต่ในปัจจุบันคิดอัตราภาษีจากฐานราคา C.I.F. หากแก้ไขได้ ปัญหารายได้ภาษีสรรพสามิตที่ลดลงจาก FTA คงจะน้อยลงมาก

กรมสรรพสามิต  
ธันวาคม 2553



## การบูรณาการงาน 3 กรมภาษี กระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังได้ให้ความสำคัญในการอำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการที่ต้องเสียภาษีและหรืออากร จึงได้จัดทำโครงการบูรณาการงานกลุ่มภารกิจด้านรายได้ ซึ่งเป็นการทำงานร่วมกันของ 3 กรมภาษี ได้แก่ กรมศุลกากร กรมสรรพสามิต และกรมสรรพากร ภายใต้ความรับผิดชอบของกลุ่มภารกิจด้านรายได้ กระทรวงการคลัง เพื่อให้บริการและตอบสนองความต้องการของผู้เสียภาษี และผู้รับบริการให้ได้รับความพึงพอใจเพิ่มมากยิ่งขึ้น ในปีงบประมาณ 2553 ได้มีการดำเนินการใน 2 โครงการ ได้แก่

### 1. โครงการ e-Tax Single Window ระบบบริการอิเล็กทรอนิกส์ 3 กรมภาษี

e-Tax Single Window เป็นแนวทางการให้บริการแบบใหม่ของ 3 กรมจัดเก็บภาษีบนเครือข่ายอินเทอร์เน็ตที่ <http://etax.mof.go.th> ภายใต้เว็บไซต์ของกระทรวงการคลัง [www.mof.go.th](http://www.mof.go.th) โดยเป็นศูนย์กลางการให้บริการอิเล็กทรอนิกส์ของ 3 กรมภาษี และเป็นศูนย์รวมการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร องค์ความรู้ด้านภาษี เพื่อให้ผู้ใช้บริการสามารถติดต่อเพื่อทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์กับ 3 กรมภาษี และค้นหาข้อมูลข่าวสารด้านภาษี ได้สะดวกรวดเร็วมากยิ่งขึ้น ในปีที่ผ่านมา ซึ่งเป็นการเริ่มต้นบูรณาการ จึงได้จัดทำข้อมูล และรวบรวม links ต่างๆ ของ 3 กรมภาษีมาไว้ที่เว็บไซต์เดียวเพื่อเปิดให้บริการ ดังนี้

- ข้อมูลผลการจัดเก็บภาษี
- e-Service เป็นการรวบรวม link ที่เกี่ยวข้องกับการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ได้แก่ การยื่นคำขอ การยื่นแบบแสดงรายการ และการให้บริการดาวน์โหลดแบบฟอร์ม
- ความรู้เรื่องภาษีอากร เป็นการให้บริการข้อมูลด้านภาษีอากรและกฎหมาย
- ความรู้สำหรับผู้ประกอบการ เป็นการให้บริการข้อมูลที่เน้นเฉพาะผู้ประกอบการในแต่ละประเภทสินค้า ได้แก่ ผู้ประกอบการไวน์ รถยนต์ เครื่องปรับอากาศ และแบตเตอรี่



ในปีงบประมาณ 2554 กระทรวงการคลังยังคงให้ความสำคัญกับการพัฒนา e-Tax Single Window อย่างต่อเนื่อง โดยมีแผนที่จะเดินหน้าในการพัฒนาและปรับปรุงรูปแบบของเว็บไซต์ให้มีความทันสมัยและเป็นสากลมากขึ้น พัฒนาระบบอิเล็กทรอนิกส์ของ 3 กรมภาษีให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น สร้างคลังความรู้สำหรับผู้ประกอบการให้ครอบคลุมประเภทสินค้าอื่นๆ เพิ่มขึ้น รวมทั้งการให้บริการตอบคำถาม เพื่อการไปสู่ MOF Web Tax Portal อย่างเต็มรูปแบบ

## 2. โครงการบูรณาการกระบวนการ 3 กรมภาษีสำหรับผู้ประกอบการน้ำมัน

การบูรณาการกระบวนการ 3 กรมภาษี เพื่อให้ผู้ประกอบการจะทำให้ทั้งผู้ประกอบการได้รับความสะดวกรวดเร็ว ในขณะเดียวกัน 3 กรมภาษี ก็สามารถลดขั้นตอนงาน โดยเริ่มจากผู้ประกอบการค่าน้ำมัน

การดำเนินงานเริ่มจากการรับฟังข้อคิดเห็นข้อเสนอแนะจากผู้ประกอบการ และดำเนินการปรับปรุงกระบวนการทำงาน กฎ ระเบียบ ที่เป็นอุปสรรคต่อผู้ประกอบการ เพื่อส่งเสริม สนับสนุน ให้ผู้ประกอบการดำเนินธุรกิจได้อย่างราบรื่น ปราศจากปัญหาอุปสรรคที่อาจเกิดขึ้นจากภาครัฐ เช่น

1. ลดระยะเวลาการขอคืน ยกเว้นภาษีสรรพสามิต กรณีการส่งออกน้ำมันเพื่อใช้เติมเรือไปต่างประเทศให้รวดเร็วยิ่งขึ้น รวมทั้งเพิ่มวงเงินอนุมัติคืน ยกเว้นภาษี ให้สรรพสามิตพื้นที่ จากเดิมไม่เกิน 10 ล้านบาท เป็นไม่เกิน 100 ล้านบาท เพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์ และลดจำนวนงานที่จะเข้ามาที่ส่วนกลาง

2. กำหนดแนวปฏิบัติให้กรมศุลกากรและกรมสรรพสามิตตรวจวัดน้ำมันส่งออกทางเรือ และวิธีการคำนวณปริมาณน้ำมันเป็นมาตรฐานเดียวกัน

3. ปรับปรุงกฎ ระเบียบ ของกรมศุลกากรและกรมสรรพสามิต ให้ชัดเจนและเป็นแนวทางเดียวกัน

3.1 การใช้ตารางคำนวณปริมาณความจุประจำถังร่วมกัน

3.2 การคำนวณปริมาณสูญหายของน้ำมันในเขตปลอดอากร

3.3 กำหนดกรอบระยะเวลาการเข้าตรวจสอบมาตรฐานวัดน้ำมันจ่ายทางเรือ ทางท่อ และทางรถยนต์ ของกรมศุลกากรและกรมสรรพสามิต

4. เพิ่มเติมสถานที่ขอคืนหรือส่งเงินคืนเข้ากองทุนน้ำมัน จากเดิมผู้ประกอบการต้องยื่นคำขอ ณ ด้านศุลกากรที่เรือจอดอยู่เท่านั้น เป็นสามารถยื่นคำขอได้ ณ สำนักงานศุลกากรท่าเรือกรุงเทพ สำนักงานศุลกากรท่าเรือแหลมฉบัง และสำนักงานศุลกากร หรือด้านศุลกากรที่เป็นที่ตั้งของผู้ขายหรือจำหน่าย

หลังจากได้ทำการปรับปรุงการบูรณาการงาน 3 กรมภาษีแล้ว ได้มีการจัดสัมมนาโครงการ “เพิ่มประสิทธิภาพงานบริการ 3 กรมภาษีกับธุรกิจน้ำมัน” ขึ้น ณ อาคารกรมสรรพากร เมื่อวันที่ 3 กันยายน 2553 เพื่อชี้แจง ทำความเข้าใจ และให้ความรู้กับผู้ประกอบการเกี่ยวกับผลการดำเนินงาน มีผลสำรวจความพึงพอใจของผู้ประกอบการมากกว่าร้อยละ 80

กรมสรรพากร  
ธันวาคม 2553

## กรมสรรพากร กับบทบาทการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคม

กรมสรรพากรเป็นหน่วยงานหลักในการจัดหารายได้เพื่อนำไปใช้ในการบริหารประเทศ โดยรายได้กว่าร้อยละ 70 ของรายได้ทั้งหมด เป็นรายได้ภาษีอากรที่กรมสรรพากรรับผิดชอบ แต่นอกเหนือไปจากการจัดหารายได้เข้าสู่ภาครัฐแล้ว อีกบทบาทหนึ่งที่กรมสรรพากรให้ความตระหนักก็คือ การเป็นกลไกในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ จึงได้มีการเสนอแนะนโยบายทางภาษีอากรเรื่องต่างๆ เพื่อใช้เป็น“เครื่องมือ” ในการส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจช่วยเหลือสังคม และรักษาสิ่งแวดล้อม

ใน พ.ศ. 2553 ประเทศไทยอยู่ในช่วงฟื้นตัวจากผลกระทบของวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจโลกในช่วงที่ผ่านมา และยังเผชิญปัญหาทางการเมืองภายในประเทศ นโยบายทางภาษีอากรจึงให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการกระตุ้นเศรษฐกิจ ส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว ตลาดเงินตลาดทุน และช่วยเหลือสังคม โดยมีมาตรการภาษีที่สำคัญได้แก่

### มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการค้าและบริการ

- มาตรการผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการค้าและการผลิตอัญมณี และเครื่องประดับโลก เพื่อสนับสนุนให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางทางการค้าอัญมณี และเครื่องประดับของโลก โดยการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีในการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับผู้นำเข้าอัญมณีมาเพื่อการขาย และยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับการขายอัญมณี
- มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค (ROH) เพื่อสนับสนุนให้บริษัทต่างชาติ เข้ามาตั้ง

สำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคในประเทศไทย โดยการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีในการลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคล สำหรับการให้บริการของสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคให้แก่บริษัทในเครือ และยกเว้นภาษีเงินได้คนต่างด้าวที่ทำงานในต่างประเทศ

### มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยว และการส่งออก

- มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนธุรกิจส่งออก และธุรกิจท่องเที่ยว เพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยว โดยการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับรายจ่ายของนิติบุคคลในการจัดงานแสดงสินค้า การประชุมสัมมนาภายในประเทศ และการลงทุนในทรัพย์สินเพื่อใช้ในการประกอบกิจการ และยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับค่าซื้อโปรแกรมการท่องเที่ยวในประเทศ

### มาตรการภาษีเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ

- มาตรการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม เพื่อสนับสนุนให้เศรษฐกิจโดยรวมมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง และมั่นคง จึงได้ขยายระยะเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม จากร้อยละ 10 เป็นร้อยละ 7 จนถึงวันที่ 30 กันยายน 2555

### มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมตลาดเงินและตลาดทุน

- มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการปรับโครงสร้างหนี้ เนื่องจากประเทศไทยประสบภาวะวิกฤติทางเศรษฐกิจอันส่งผลกระทบต่อความสามารถในการชำระหนี้ของภาคเอกชนทำให้สถาบันการเงินและเจ้าหนี้อื่นต้องปรับปรุงโครงสร้างหนี้เพื่อให้สอดคล้องกับความสามารถในการชำระหนี้ของลูกหนี้ จึงได้กำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีในการยกเว้นภาษีเงินได้ให้แก่ลูกหนี้สถาบันการเงิน และเจ้าหนี้อื่นที่ได้รับการปลดหนี้



- มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการออมระยะยาว เพื่อใช้ในยามชราภาพ สำหรับการออมใน กบข. และ กสล. โดยการยกเว้นภาษีเงินได้และผลประโยชน์ อื่นใดที่ได้รับจาก กองทุนทั้งกรณีทยอยรับ หรือกรณีคงเงินไว้ในกองทุนเพื่อให้ กองทุนบริหารต่อ และกรณีโอนเงินระหว่าง กสล. และโอนเงิน จาก กบข. ไป กสล. ให้ได้รับสิทธิประโยชน์ภาษีอย่างต่อเนื่อง
- มาตรการภาษีสำหรับการนำหลักทรัพย์เป็นประกัน การซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้า เพื่อสนับสนุนการทำธุรกรรม การซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้าอันจะส่งผลให้ธุรกรรม ในศูนย์ซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้าเติบโตอย่างต่อเนื่อง จึงได้กำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีโดยยกเว้นภาษีเงินได้ ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ให้แก่ลูกค้าตัวแทนซื้อขาย สัญญาซื้อขายล่วงหน้า และสำนักหักบัญชีสัญญาซื้อขาย ล่วงหน้า
- มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการปรับปรุงโครงสร้างองค์กร เพื่อช่วยเหลือให้ผู้ประกอบกิจการสามารถปรับปรุงโครงสร้าง องค์กรและดำเนินธุรกิจต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพอันจะ ช่วยสนับสนุนรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศไทย ให้เติบโตอย่างต่อเนื่องภายใต้สภาวะการณ์เศรษฐกิจโลก จึงได้ กำหนดให้ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากร แแสตมป์ ให้แก่ผู้ประกอบการซึ่งเป็นบริษัทมหาชนจำกัด หรือบริษัทจำกัด สำหรับการโอนกิจการบางส่วนให้แก่กัน

**มาตรการภาษีเพื่อสังคม**

- มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการปรับปรุงอัตรากำลัง ของส่วนราชการ เนื่องจากรัฐบาลมีนโยบายการปรับปรุงอัตรา กำลังของส่วนราชการให้มีความเหมาะสม และมีประสิทธิภาพ

มากขึ้น จึงได้กำหนดให้มีการยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับเงิน ช่วยเหลือ ผู้ซึ่งออกจากราชการและเงินหรือผลประโยชน์ใดๆ ที่สมาชิกกองทุนเหน็จบำนาญข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วย กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการได้รับเมื่อออกจากราชการ ตามมาตรการดังกล่าว

- มาตรการภาษีเพื่อช่วยเหลือคนพิการ เนื่องจากรัฐบาลมี นโยบายส่งเสริมให้มีการจ้างแรงงานคนพิการ และเพื่อให้ คนพิการสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์อุปกรณ์ สิ่งอำนวยความสะดวก หรือบริการในอาคาร สถานที่ ยานพาหนะ บริการ ขนส่ง หรือบริการสาธารณะ อันจะทำให้คนพิการสามารถ ปฏิบัติงานได้ มีคุณภาพชีวิตที่ดี และพึ่งพาตนเองได้ จึงได้ กำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีโดยให้นายจ้างหรือเจ้าของ สถานประกอบการซึ่งรับคนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ เข้าทำงาน และเจ้าของอาคาร สถานที่ ยานพาหนะ บริการ ขนส่ง หรือผู้ให้บริการสาธารณะ สามารถหักรายจ่ายค่าจ้าง และค่าใช้จ่ายได้ 2 เท่า

ปัจจุบันสภาพเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี มีความ เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศ ไทยทั้งทางบวก และทางลบ นโยบายทางภาษีอากรซึ่ง เป็นปัจจัยหนึ่งซึ่งช่วยในการขับเคลื่อนประเทศ จึงต้องมีการ ปรับเปลี่ยนเพื่อให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง และสามารถ ตอบสนองต่อบริบทของประเทศไทย เพื่อให้การพัฒนา เศรษฐกิจ และสังคมเป็นไปอย่างมั่นคง และยั่งยืน

กรมสรรพากร  
ธันวาคม 2553

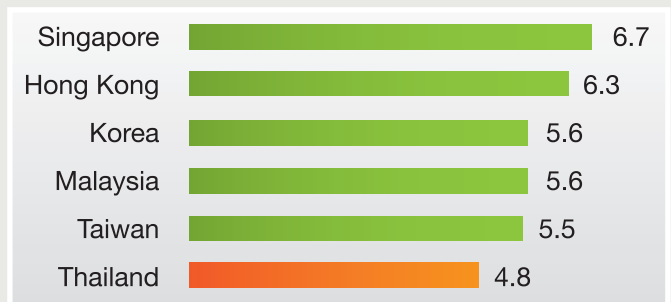
## การให้เอกชนมีส่วนร่วมในโครงการลงทุนของรัฐ (Public Private Partnerships: PPPs)



ในอนาคตอีก 5 ปีข้างหน้า นอกจากรายจ่ายประจำปีของภาครัฐที่เพิ่มสูงขึ้น รัฐบาลยังมีความจำเป็นในการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure) ต่างๆ อันก่อให้เกิดประโยชน์ต่อความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน และเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ไม่ว่าจะเป็นระบบขนส่งมวลชนในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล การขนส่งทางรางที่เชื่อมต่อหัวเมืองใหญ่และประเทศเพื่อนบ้าน การขนส่งสินค้าทางน้ำ การพัฒนาระบบโทรคมนาคม การพัฒนาการศึกษาและสาธารณสุข และโครงการอื่นๆ ซึ่งประมาณการว่าจะต้องใช้เงินลงทุนไม่ต่ำกว่า 1.8 ล้านล้านบาท

เป็นที่ทราบกันดีอยู่แล้วว่า การลงทุนด้วยเงินงบประมาณในแต่ละปีมีจำนวนที่จำกัดและต้องจัดสรรตามความจำเป็นเฉพาะหน้า ทำให้ที่ผ่านมา การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศไทยยังไม่เพียงพอกับความต้องการดังจะเห็นได้จากการจัดลำดับความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานในปี 2552

### แผนภาพที่ 1: ภาพรวมความพร้อมทางโครงสร้างพื้นฐานของประเทศไทยในปี 2552



**แผนภาพที่ 2: ความพร้อมทางโครงสร้างพื้นฐานของประเทศไทยปี 2552 แยกตามประเภท**

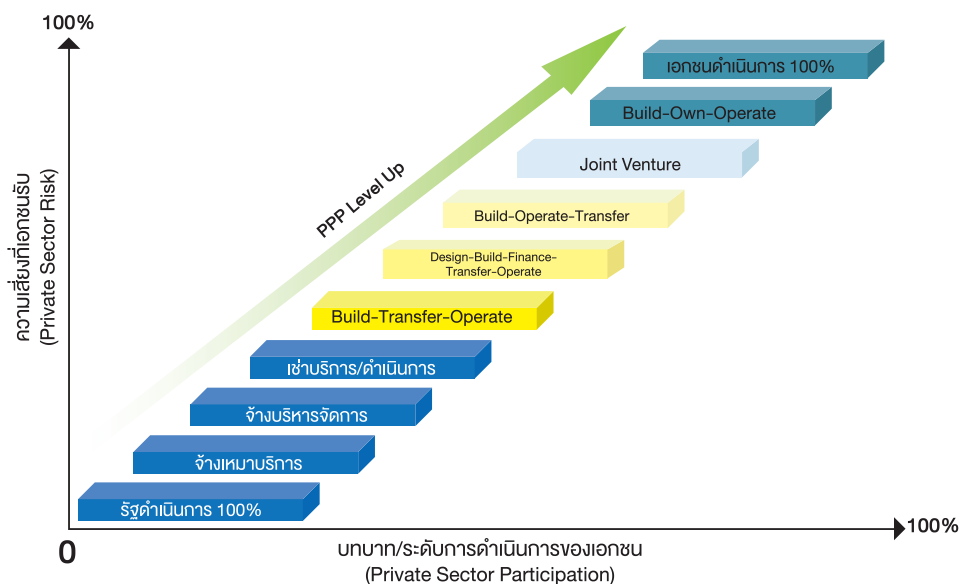
Port		Roads		Railroad		Air Transport		Electricity Supply	
	Ranking		Ranking		Ranking		Ranking		Ranking
Singapore	1	Singapore	1	Hong Kong	5	Singapore	1	Hong Kong	12
Hong Kong	2	Hong Kong	5	Korea	7	Hong Kong	2	Singapore	13
Malaysia	16	Malaysia	13	Taiwan	9	Malaysia	20	Korea	21
Taiwan	18	Taiwan	17	Singapore	10	Korea	26	Taiwan	30
Korea	29	Korea	20	Malaysia	17	<b>Thailand</b>	<b>28</b>	Malaysia	31
<b>Thailand</b>	<b>48</b>	<b>Thailand</b>	<b>32</b>	<b>Thailand</b>	<b>48</b>	Taiwan	32	<b>Thailand</b>	<b>43</b>
<b>Total</b>	<b>134</b>	<b>Total</b>	<b>134</b>	<b>Total</b>	<b>134</b>	<b>Total</b>	<b>134</b>	<b>Total</b>	<b>134</b>

ที่มา: The Global Competitiveness Report 2008 – 2009, World Economic Forum

ด้วยข้อจำกัดในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศไทย ทำให้รัฐบาลมีแนวโน้มโยนภาระในการให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในโครงการลงทุนของภาครัฐ หรือที่เรียกว่า Public Private Partnership: PPPs

ธนาคารเพื่อการพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank หรือ ADB) ได้ให้คำจำกัดความของ PPP ว่าเป็น “ความสัมพันธ์” ระหว่างภาครัฐ (Public) และภาคเอกชน (Private) ในการร่วมดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐาน และการให้บริการสาธารณะ โดยความสัมพันธ์ดังกล่าวได้แก่ การแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบ และความเสี่ยง ระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชน โดยรูปแบบของ PPPs แบ่งได้หลายแบบตามระดับการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน เริ่มตั้งแต่ การจ้างเหมาบริการ (Contract out) การร่วมกับเอกชน (Joint Venture) จนถึงการให้เอกชนดำเนินการแทนทั้งหมด (Divestiture)

**แผนภาพที่ 3: รูปแบบของ PPPs**





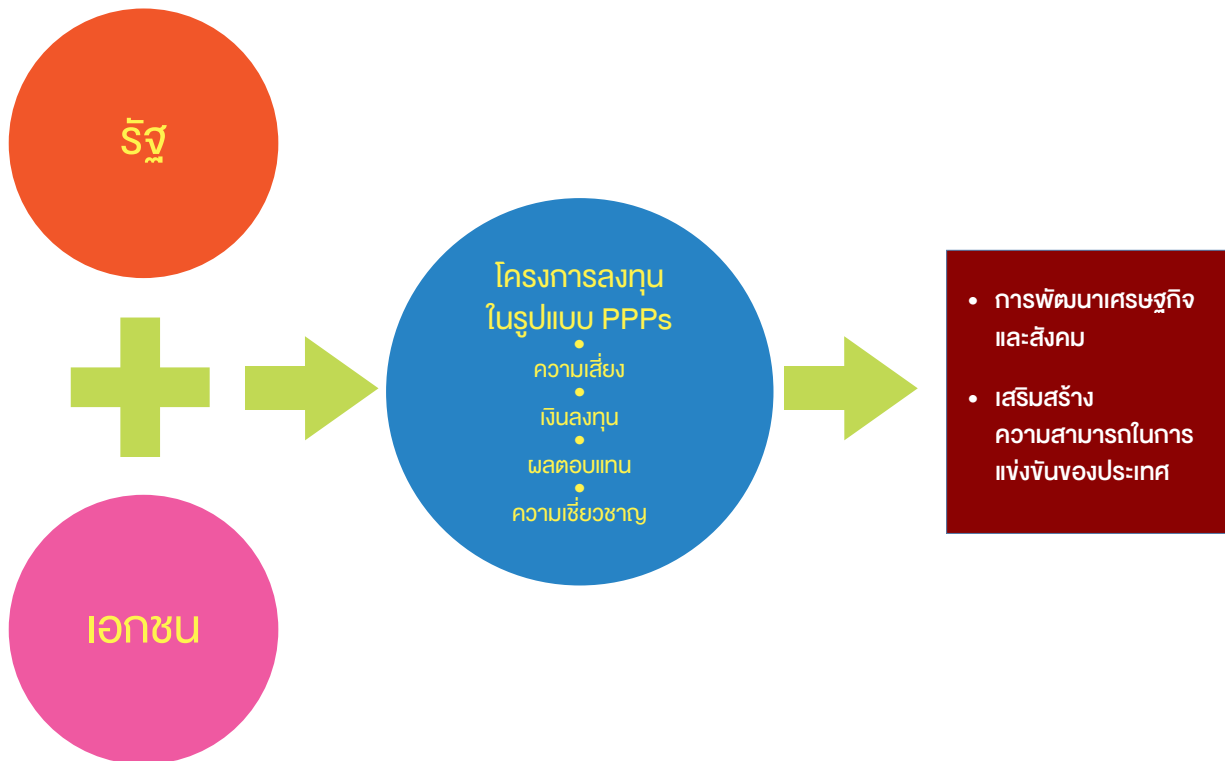
ในอดีตที่ผ่านมา ประเทศไทยได้มีการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนอยู่เป็นจำนวนมาก เช่น การให้สัญญาสัมปทาน โทรคมนาคมของ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) การให้เช่าพื้นที่ดำเนินการ ในสนามบินสุวรรณภูมิของ บริษัท ท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย จำกัด (มหาชน) หรือการให้เช่าพื้นที่เพื่อบริหาร ทำเทียบเรือของการท่าเรือแห่งประเทศไทย เป็นต้น ซึ่งการร่วมลงทุนดังกล่าวเป็นการตัดสินใจแบบรายโครงการ (Bottom-up) ทำให้ขาดการพิจารณาในภาพรวมของประเทศ และอาจมีความเหลื่อมล้ำแตกต่างในเงื่อนไขของแต่ละสัญญา

การดำเนินงานในรูปแบบ PPPs ในปัจจุบันมีลักษณะเป็นการพิจารณาอย่างเป็นระบบ มีการวางแผนการลงทุนในระดับ นโยบาย (Top-down) เพื่อให้ครอบคลุมความต้องการให้ด้านต่างๆ ทั่วทั้งประเทศ มีการจัดลำดับความสำคัญ ประเมิน ความเป็นไปได้และความเสี่ยง ตลอดจนการเปิดโอกาสให้เอกชนเข้าร่วมอย่างกว้างขวางทั้งในระดับประเทศ และ ต่างประเทศ โดยกระทรวงการคลัง ได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) เป็นผู้รับผิดชอบหลัก ในการดำเนินโครงการ PPPs ซึ่งรัฐบาลได้มีการตั้งคณะกรรมการเฉพาะ “คณะกรรมการเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่ม บทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPPs” โดยมีรองนายกรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจ (นายไทรรงค์ สุวรรณคีรี) เป็นประธาน และมี สคร. เป็นฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการดังกล่าวมีหน้าที่ในการพิจารณากรอบการลงทุนในรูปแบบ PPPs ในภาพรวมและ รายละเอียดการอนุมัติ และพิจารณารายละเอียดการดำเนินงานร่วมลงทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และกฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง

ที่ผ่านมา คณะกรรมการได้ให้ความเห็นชอบแนวทางและขั้นตอนในการดำเนินการในรูปแบบ PPPs รวมถึงเห็นชอบโครงการ ลงทุนของรัฐวิสาหกิจจำนวนมากกว่า 80 โครงการให้ดำเนินการในรูปแบบ PPPs ตลอดจนได้จัดให้มีการทดสอบความสนใจ ภาคเอกชน (Market Sounding) ในการลงทุนโครงการรถไฟความเร็วสูงใน 2 เส้นทาง ได้แก่ เส้นทางกรุงเทพ-ฉะเชิงเทรา- ระยอง และ กรุงเทพ-เชียงใหม่ เพื่อรวบรวมความเห็นจากภาคเอกชนในการร่วมลงทุนในโครงการดังกล่าว

การร่วมลงทุนในรูปแบบ PPPs ที่ผ่านการพิจารณาอย่างรอบคอบจะก่อให้เกิดประโยชน์หลายประการต่อการพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เช่น การเร่งการลงทุนของรัฐให้เกิดขึ้นอย่างรวดเร็วโดยไม่เป็นภาระของเงินงบประมาณ หรือเพิ่มจำนวนหนี้สาธารณะ รวมทั้งเป็นการนำหลักบริหารจัดการของภาคเอกชน (Private Practices) เข้ามาใช้ เพิ่มประสิทธิภาพในโครงการของรัฐ ตลอดจนเป็นการถ่ายโอนความเสี่ยงใน การดำเนินโครงการบางส่วนให้เอกชน ร่วมรับผิดชอบอีกด้วย

แผนภาพที่ 4: ความสัมพันธ์ของภาครัฐและภาคเอกชนในการร่วมลงทุนในรูปแบบ PPPs



บทบาทหน้าที่ของภาครัฐและเอกชนในแต่ละโครงการร่วมลงทุนอาจแตกต่างกันไปตามรูปแบบและเงื่อนไข ตามที่ตกลง โดยการดำเนินงานต้องกระทำในรูปแบบสัญญา (Contract) ระหว่างภาครัฐและเอกชน ทั้งนี้ หากโครงการร่วมลงทุนใดเข้าข่ายต้องดำเนินการตามขั้นตอนหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้อง (เช่น พระราชบัญญัติการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535) ก็ให้ดำเนินการตามปกติ

จากที่กล่าวมาทั้งหมด จะเห็นได้ว่า การร่วมลงทุนในโครงการของรัฐในรูปแบบ PPPs มีความเหมาะสมกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศภายใต้สถานการณ์และข้อจำกัดในปัจจุบัน จึงถือได้ว่าการลงทุนในรูปแบบ PPPs เป็นการพัฒนาก้าวใหม่สู่การเปลี่ยนแปลงรูปแบบของการลงทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการลงทุนต่างๆ ของประเทศให้มีประสิทธิภาพและยั่งยืนมากยิ่งขึ้น

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ  
ธันวาคม 2553

## โครงการยกระดับมาตรฐานการศึกษาของเยาวชนไทย ภายใต้การดำเนินงานของ สคร. โรงเรียนสาขาสีวิทยา จ. พระนครศรีอยุธยา

จากแนวความคิดในการดำเนินโครงการยกระดับมาตรฐานการศึกษาของเยาวชนไทย ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) ดังนั้น เพื่อเป็นส่วนหนึ่งในการดำเนินการตามโครงการดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) จึงได้ร่วมรับอุปถัมภ์โรงเรียน โดยคัดเลือกจากรายชื่อโรงเรียนในฝันของ สพฐ. จำนวน 1 โรงเรียน คือ โรงเรียนสาขาสีวิทยา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

โรงเรียนสาขาสีวิทยา เป็นโรงเรียนมัธยมขนาดเล็ก มีนักเรียนประมาณ 300 คน และมีครูประมาณ 20 คน ตั้งอยู่ที่ตำบลสามตุ่ม อำเภอเสนา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ชุมชนโดยรอบของโรงเรียน ประชาชนส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม ดังนั้น จุดเด่นของโรงเรียนคือด้านการเกษตร แต่ยังขาดการสนับสนุนและผลักดันให้พัฒนาจนเกิดประโยชน์แก่โรงเรียน นักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ 1 มีปัญหาเรื่องการอ่านหนังสือไม่ออก เขียนไม่ได้ ทำให้ต้องใช้เวลาเพื่อฝึกฝนทักษะการอ่านในช่วงเทอมแรก บุคลากรครูและนักเรียนยังขาดทักษะการใช้คอมพิวเตอร์ ในด้านของสื่อการเรียนการสอนยังขาดแคลน อยู่มาก โดยเฉพาะกลุ่มสาระวิทยาศาสตร์ และคอมพิวเตอร์ นอกจากนี้ห้องสมุดซึ่งเป็นแหล่งการเรียนรู้ที่สำคัญยังมีบรรยากาศที่ไม่ดึงดูดใจให้นักเรียนเข้าไปค้นคว้าหาความรู้

ในปี 2553 สคร. ได้ให้ความช่วยเหลือแก่โรงเรียนสาธิตวิทย์ฯ อย่างต่อเนื่อง ใน 2 ด้านหลักๆ ดังนี้

### 1. ด้านคุณภาพนักเรียน

- การปรับปรุงห้องสมุด ให้มีบรรยากาศที่เหมาะสมแก่การเป็นแหล่งการเรียนรู้ที่สำคัญของนักเรียน ทั้งยังบริจาคหนังสือให้แก่ห้องสมุด เพื่อให้นักเรียนได้รับความรู้ใหม่ๆ และทันต่อเหตุการณ์
- กิจกรรมส่งเสริมการอ่าน ซึ่งเป็นกิจกรรมที่ต่อเนื่องจากการปรับปรุงห้องสมุด เพื่อส่งเสริมทักษะการอ่าน และการค้นคว้า ฝึกฝนให้นักเรียนได้ใช้แหล่งการเรียนรู้ในห้องสมุดให้เกิดประโยชน์
- การปรับปรุงห้องคอมพิวเตอร์ โดยได้รับความอนุเคราะห์จากหลายหน่วยงาน ในการจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์ พร้อมอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ และอินเทอร์เน็ตให้กับโรงเรียน
- การบริจาคอุปกรณ์กีฬา
- ประสานงานกับสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง ในการที่จะนำนักศึกษาปีสุดท้าย มาสอนพิเศษวิชาต่างๆ ให้กับนักเรียน

### 2. ด้านคุณภาพชีวิต

- การบริจาคตู้น้ำดื่มให้แก่โรงเรียน
- ประสานงานไปยัง บริษัท เจริญโภคภัณฑ์อาหาร จำกัด (ซีพีเอฟ) เพื่อเสนอชื่อโรงเรียนสาธิตวิทย์ฯ เข้าร่วมโครงการเลี้ยงไก่ไข่เพื่ออาหารกลางวันนักเรียน ขณะนี้ ซีพีเอฟได้รับโรงเรียนเข้าร่วมโครงการแล้ว กำลังอยู่ในขั้นตอนการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ



สำหรับในปี 2554 สคร. ได้มีแผนการดำเนินการให้ความอุปถัมภ์ และสนับสนุนโรงเรียนสาธิตวิทย์ฯ ให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง โดยแผนการดำเนินงานในปี 2554 จะมุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพครู และนักเรียนเพิ่มเติม และมุ่งเน้นการให้การสนับสนุนและจัดกิจกรรมต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อส่งเสริมให้โรงเรียนสาธิตวิทย์ฯ ผ่านเกณฑ์มาตรฐานของ สพฐ. และสามารถพัฒนาโรงเรียนตนเองโดยมีชุมชนโดยรอบให้การสนับสนุนอย่างยั่งยืนต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ  
ธันวาคม 2553

## พันธบัตรออมทรัพย์ในอุดมคติ : สภาพคล่องสูง ใจปลอดภัย ไม่สูญตัว

### 1. การออกพันธบัตรออมทรัพย์อดีต-ปัจจุบัน

รัฐบาลมีการออกพันธบัตรออมทรัพย์ครั้งแรกในปี 2483 เพื่อนำเงินไปชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ซึ่งใช้ในการบูรณะและพัฒนาประเทศในช่วงสงครามโลกครั้งที่ 2 ดังนั้น พันธบัตรออมทรัพย์จึงไม่ใช่ผลิตภัณฑ์ใหม่ของรัฐบาล แต่ในอดีต พันธบัตรออมทรัพย์ไม่เป็นที่นิยมเนื่องจากเหตุผลหลายประการ เช่น ผลตอบแทนต่ำเมื่อเทียบกับตราสารหนี้ภาคเอกชน มีสภาพคล่องต่ำ ประกอบกับเงื่อนไขต่างๆ ซึ่งทำให้ผู้ถือพันธบัตรออมทรัพย์ไม่สามารถซื้อ-ขายได้อย่างสะดวก ประชาชนรายย่อยจึงไม่รู้จักพันธบัตรออมทรัพย์เท่าใดนัก ในขณะเดียวกัน ในช่วงกว่า 10 ปีก่อนวิกฤตเศรษฐกิจปี 2540 รัฐบาลดำเนินนโยบายสมดุลหรือใกล้เคียงสมดุลมาโดยตลอด รัฐบาลจึงไม่มีความจำเป็นต้องกู้เงินและแทบจะไม่มีการออกพันธบัตรออมทรัพย์เลย อย่างไรก็ตาม พันธบัตรออมทรัพย์เริ่มเป็นที่รู้จักกันอย่างแพร่หลายตั้งแต่ช่วงหลังวิกฤตปี 2540 เนื่องจากพันธบัตรออมทรัพย์เป็นเครื่องมือหลักในการกู้เงินของรัฐบาล โดยในช่วงปี 2542-2547 รัฐบาลมีการออกพันธบัตรออมทรัพย์เฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ 40 ของความต้องการกู้เงินประจำปี

จุดเด่นหรือจุดขายของพันธบัตรออมทรัพย์ในช่วงเวลาดังกล่าวคือ มีผลตอบแทนที่จูงใจ และที่สำคัญยิ่ง พันธบัตรออมทรัพย์ของรัฐบาลถือเป็นพันธบัตรที่มีความมั่นคงสูงที่สุด ซึ่งเมื่อประกอบกับผลตอบแทนที่จูงใจแล้ว จึงไม่น่าแปลกใจเลยว่า พันธบัตรออมทรัพย์จะได้รับความนิยมอย่างมาก โดยพันธบัตรออมทรัพย์รุ่นที่ได้รับความนิยมสูงสุดคือ พันธบัตรออมทรัพย์ช่วยชาติรุ่นอายุ 5 7 และ 10 ปี ที่ออกในปี 2545 และเพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจ รัฐบาลจึงได้บวกส่วนชดเชยอัตราภาษี

ดอกเบี้ยรับที่ไม่เกินร้อยละ 15 บนอัตราผลตอบแทนของตลาด ส่งผลให้อัตราดอกเบี้ยหน้าตัวของพันธบัตรออมทรัพย์ช่วยชาติรุ่นอายุ 5 7 และ 10 ปี สูงถึงร้อยละ 4.15 5.25 และ 6.10 ตามลำดับ และทำให้รัฐบาลสามารถกู้เงินได้สูงกว่า 300,000 ล้านบาท ในคราวเดียว<sup>1</sup>

จากนั้นมา ตั้งแต่ในช่วงปลายปี 2547-2551 เศรษฐกิจมีการขยายตัวได้อย่างปรกติ รัฐบาลจึงไม่ได้ออกพันธบัตรออมทรัพย์มากเท่าใดนัก โดยคงการจัดจำหน่ายไว้ที่เดือนละ 500 ล้านบาท เพื่อหล่อเลี้ยงตลาดและกำหนดอัตราดอกเบี้ยที่บวกค่าชดเชยอัตราภาษีไว้ที่ร้อยละ 2-5 เท่านั้น ประกอบกับการจำกัดวงเงินการจำหน่ายขึ้นสูงไว้ที่ 500,000 บาท ต่อผู้มีสิทธิซื้อ จึงทำให้พันธบัตรออมทรัพย์รายเดือนในช่วงเวลาดังกล่าวไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร

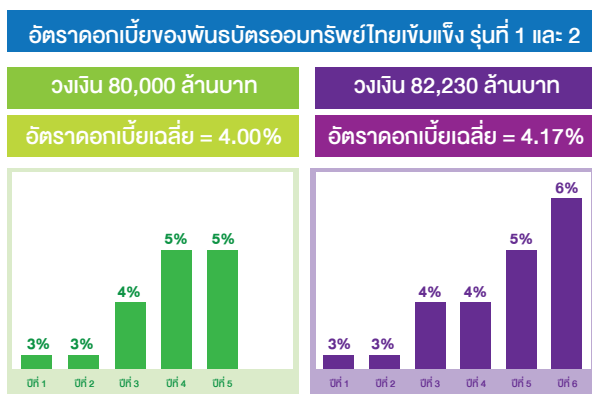
ในปี 2552 ซึ่งเป็นช่วงที่ประเทศสหรัฐอเมริกาประสบปัญหาวิกฤต จนทำให้ธนาคารกลางทั่วโลก ต้องลดอัตราดอกเบี้ยอย่างรุนแรง โดยอัตราดอกเบี้ย Fed Fund Rate อยู่ที่ร้อยละ 0-0.25 ส่งผลให้การออกพันธบัตรออมทรัพย์อัตราดอกเบี้ยคงที่ของรัฐบาล ที่ใช้อัตราผลตอบแทนของตลาดเป็นอัตราอ้างอิงจะมีอัตราดอกเบี้ยหน้าตัวที่ต่ำมาก ดังนั้น สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) โดยสำนักพัฒนาตลาดตราสารหนี้ (สพต.) จึงได้คิดกลยุทธ์การออกพันธบัตรออมทรัพย์แนวทางใหม่ ที่มีการจ่ายดอกเบี้ยแบบขั้นบันได กล่าวคือ การออกพันธบัตรออมทรัพย์ที่มีการจ่ายดอกเบี้ยคงที่ในช่วงแรก และปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ยในอีกระดับหนึ่ง เมื่ออัตราดอกเบี้ยโลกมีแนวโน้มปรับตัวสูงขึ้น ทั้งนี้ การปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ยแบบขั้นบันได ทำให้ผู้ถือพันธบัตรออมทรัพย์ของรัฐบาลไม่เกิดความ

<sup>1</sup> รัฐบาลได้มีการกำหนดอัตราดอกเบี้ยหน้าตัวของพันธบัตรออมทรัพย์ช่วยชาติก่อนวันจำหน่ายถึง 2 เดือนโดยในวันจำหน่ายพันธบัตรออมทรัพย์ช่วยชาติเมื่อวันที่ 2 กันยายน 2545 นั้น yield ของพันธบัตรรัฐบาลรุ่นอายุ 5 7 และ 10 ปี อยู่ที่ร้อยละ 3.00 3.80 และ 4.45 ตามลำดับ อนึ่ง วงเงินพันธบัตรออมทรัพย์ช่วยชาติกว่า 300,000 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 61 ของความต้องการกู้เงินในปีงบประมาณ 2545

เสียเปรียบในการซื้อพันธบัตรออมทรัพย์ในขณะที่อัตราดอกเบี้ยอยู่ในระดับต่ำ ซึ่งเป็นครั้งแรกที่กระทรวงการคลังออกพันธบัตรออมทรัพย์ที่มีอัตราดอกเบี้ยแบบขั้นบันได

ขั้นบันได และการมีช่องทางจำหน่ายที่เข้าถึงได้ง่ายแล้ว คงหนีไม่พ้นผลตอบแทนที่จูงใจ เนื่องจากมีการบวกส่วนชดเชยภาษีไว้บนอัตราดอกเบี้ยของพันธบัตรออมทรัพย์

**อัตราดอกเบี้ยขั้นบันไดของพันธบัตรออมทรัพย์ไทยเข้มแข็ง**

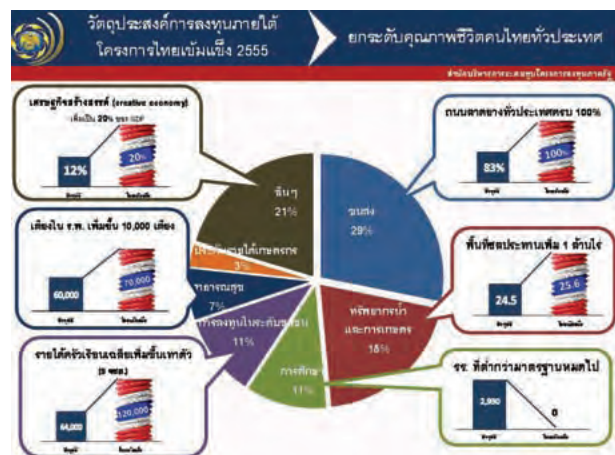


และต่อมาอีกเพียง 3 เดือน ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ได้ประกาศการจำหน่ายพันธบัตรออมทรัพย์ธนาคารแห่งประเทศไทยรุ่น 4 ปี และ 7 ปี โดยรุ่น 7 ปี มีอัตราดอกเบี้ยแบบขั้นบันได ซึ่งเป็นกลยุทธ์เดียวกับการออกพันธบัตรออมทรัพย์ไทยเข้มแข็งของกระทรวงการคลัง และผลปรากฏว่า ธนาคารแห่งประเทศไทยสามารถจำหน่ายพันธบัตรออมทรัพย์รุ่นอายุ 4 ปี ได้เกือบ 50,000 ล้านบาท และรุ่น 7 ปี ได้สูงถึงกว่า 80,000 ล้านบาท ซึ่งสูงกว่าวงเงินรวมเริ่มแรกที่ 50,000 ล้านบาท ดังนั้น จึงสามารถกล่าวได้ว่า พลังเงินออมภาคประชาชนที่ต้องการลงทุนในพันธบัตรออมทรัพย์ที่มีความปลอดภัยสูงและมีผลตอบแทนที่จูงใจ มีปริมาณที่สูงมาก อย่างไรก็ตาม ต้องยอมรับว่าปัจจัยหลักที่ช่วยให้พันธบัตรออมทรัพย์ของกระทรวงการคลังและพันธบัตรของธนาคารแห่งประเทศไทยประสบความสำเร็จอย่างดียิ่งนั้น นอกจากจะมาจากกลยุทธ์อัตราดอกเบี้ยแบบ

**2. การออกพันธบัตรออมทรัพย์ไทยเข้มแข็ง ครั้งที่ 1 และ ครั้งที่ 2**

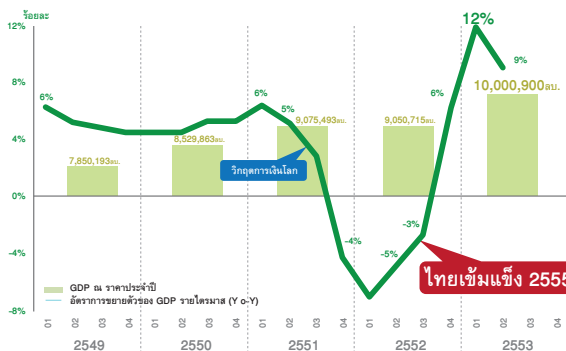
ช่วงระหว่างปี พ.ศ. 2552 - 2553 ที่ผ่านมา รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจ เพื่อลดผลกระทบและช่วยเหลือประชาชนและภาคธุรกิจจากวิกฤติแฮมเบอร์เกอร์ที่มีต่อประเทศต่างๆ ทั่วโลก รัฐบาลได้ดำเนินการลงทุนครั้งประวัติศาสตร์ โดยใช้ชื่อว่า “แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555” โดยมีวงเงินลงทุนกว่า 1.43 ล้านล้านบาท เพื่อลงทุนเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของภาคธุรกิจและการเกษตร เพิ่มรายได้ให้ประชาชน ยกกระดับโครงสร้างพื้นฐานให้สามารถรองรับการดำเนินธุรกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน ทั้งในด้านการขนส่ง ชลประทาน เกษตรกรรม สาธารณสุข ที่อยู่อาศัย และที่สำคัญที่สุด ด้านการศึกษา

**ส่องกล้องการลงทุนโครงการไทยเข้มแข็งโดยละเอียด**



จากผลสำเร็จของการลงทุนภายใต้ปฏิบัติการไทยเข้มแข็งในช่วง พ.ศ. 2552 – 2553 ที่ผ่านมา ทำให้ภาวะเศรษฐกิจไทยสามารถรอดพ้นจากวิกฤตการเงินโลกในครั้งนี้ได้ รวมทั้งยังสามารถกระตุ้นการบริโภคและการลงทุนของประเทศได้อย่างก้าวกระโดด สังเกตได้จากการเจริญเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ของปี พ.ศ. 2553 ซึ่งเจริญเติบโตสูงกว่าที่ได้ประมาณการไว้โดยสภาพนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ที่ร้อยละ 3.5 เป็นเติบโตจริงกว่าร้อยละ 7.5 ต่อปี ส่งผลให้ GDP ของประเทศไทยมีมูลค่าเกินกว่า 10 ล้านล้านบาทเป็นครั้งแรก

การเติบโตทางเศรษฐกิจจากโครงการไทยเข้มแข็ง



ในการระดมทุนเพื่อลงทุนในโครงการภายใต้ “ปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555” วงเงิน 1.43 ล้านล้านบาท นั้น รัฐบาลได้ระดมเงินทุนจากหลายแหล่งด้วยกัน ทั้งจากเงินงบประมาณ รายได้รัฐวิสาหกิจ การให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนกับภาครัฐ (หรือที่เรียกว่า PPP) และการกู้เงินภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 วงเงิน 4 แสนล้านบาทที่ได้ผ่านสภาฯ ไปเมื่อปี พ.ศ. 2552 ซึ่งภายใต้เงินกู้ของ พ.ร.ก. นั้น กระทรวงการคลังมีนโยบายส่งเสริมให้ประชาชนสามารถมีส่วนร่วมในการลงทุนครั้งประวัติศาสตร์ของประเทศไทยในครั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจึงได้มีดำริให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ซึ่งมีบทบาทสำคัญในการจัดหาเงินกู้เพื่อใช้ในการลงทุนโครงการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมต่างๆ พิจารณาการออกพันธบัตรออมทรัพย์เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนได้สามารถ

ร่วมมือกับรัฐบาลในการกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจไทย รวมทั้งส่งเสริมการออมของภาคประชาชนไปพร้อมกันด้วย



ดังนั้น ในปี พ.ศ. 2552 และ 2553 ที่ผ่านมา สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้ออก “พันธบัตรออมทรัพย์ไทยเข้มแข็ง” รุ่นที่ 1 และรุ่นที่ 2 อายุ 5 และ 6 ปี ตามลำดับ อัตราดอกเบี้ยแบบขั้นบันไดเพื่อให้สอดคล้องกับการปรับขึ้นของอัตราดอกเบี้ยในอนาคตอันใกล้ วงเงินประมาณ 8 หมื่นล้านบาทต่อรุ่น เพื่อนำเงินที่ได้ไปใช้ในการลงทุน โดยจำหน่ายไประหว่างวันที่ 13 - 17 กรกฎาคม 2552 และ 9 - 16 มิถุนายน 2553



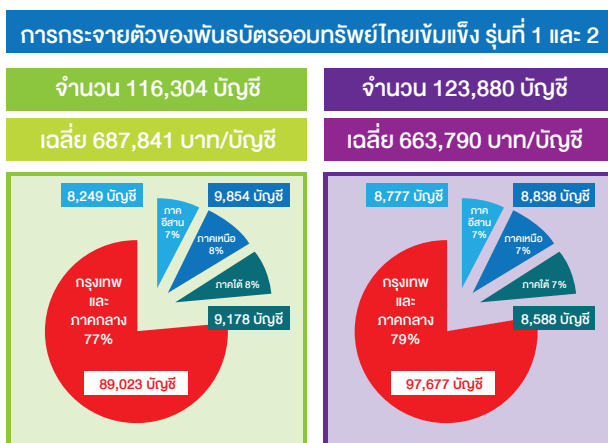
การออกพันธบัตรออมทรัพย์ไทยเข้มแข็งของกระทรวงการคลังในปี พ.ศ. 2552 และ 2553 ได้รับการตอบรับจากประชาชนอย่างดียิ่ง โดยสามารถวัดได้จากปัจจัยต่างๆ เหล่านี้

• **การกระจายพันธบัตรให้แก่ผู้ออมรายย่อย** จากการที่กระทรวงการคลังได้จำกัดวงเงินขึ้นสูงต่อรายไว้ที่ 1,000,000 บาท จึงส่งผลให้เกิดการกระจายตัวของพันธบัตรออมทรัพย์อย่างทั่วถึง โดยพันธบัตรออมทรัพย์ไทยเข้มแข็งรุ่นที่ 1 มีจำนวนบัญชีผู้ซื้อพันธบัตรทั้งสิ้น 116,304 บัญชี และรุ่นที่ 2 เท่ากับ 123,880 บัญชี หรือคิดเป็นยอดเฉลี่ยเท่ากับ 687,841 บาท และ 663,790 บาทต่อบัญชี ตามลำดับ โดยเมื่อเปรียบเทียบกับ การจำหน่ายพันธบัตรออมทรัพย์ไทยเข้มแข็งทั้ง 2 รุ่น จะเห็นได้ว่า แม้ยอดจำหน่ายพันธบัตรในครั้งที่ 2 จะมีวงเงินที่สูงกว่าครั้งที่ 1 เพียง 2,230 ล้านบาท แต่มีจำนวนบัญชีเพิ่มขึ้นสูงถึง 7,576 บัญชี ทั้งนี้เนื่องมาจากธนาคารออมสิน ซึ่งเป็นธนาคารเฉพาะกิจแห่งเดียวที่เป็นตัวแทนจัดจำหน่าย เป็นธนาคารที่มีฐานลูกค้าที่เป็นผู้ออมรายย่อยเป็นจำนวนมาก และมีความเชี่ยวชาญในด้านการเข้าถึงกลุ่มรายย่อยเป็นพิเศษ ทำให้มียอดจำหน่ายเฉลี่ยต่อบัญชีเพียง 350,977 บาท โดยธนาคารที่มียอดจำหน่ายเฉลี่ยต่อบัญชีสูงสุดคือ ธนาคารซีทีบี แบงก์ที่ 876,985 บาทต่อบัญชี ซึ่งธนาคารซีทีบีแบงก์มีสาขาเพียง 1 แห่งเท่านั้น นอกจากนี้ วงเงินที่มีจำนวนบัญชีผู้ซื้อมากที่สุดคือ วงเงินระหว่าง 900,001-1 ล้านบาท โดยมีจำนวนบัญชีเท่ากับ 65,560 บัญชี (ร้อยละ 53 ของจำนวนบัญชีทั้งหมด) ที่สำคัญยิ่ง ผู้ซื้อกลุ่มดังกล่าวมียอดซื้อรวมสูงถึง 65,556 ล้านบาท (ร้อยละ 80 ของวงเงินที่จำหน่ายได้)

• **การกระจายพันธบัตรในระดับภูมิภาค** ผลการจัดจำหน่าย แสดงให้เห็นว่าร้อยละ 82 ของวงเงินที่จำหน่ายได้ เป็นการจำหน่าย ณ สำนักงานใหญ่ ธนาคารสาขาในกรุงเทพและภาคกลาง และที่เหลือเป็นการจำหน่ายในแต่ละภูมิภาคๆ ละเท่าๆ กัน คือร้อยละ 7 ของวงเงินที่จำหน่ายได้ ซึ่งเป็นการกระจายการจำหน่ายที่ใกล้เคียงกับการจำหน่ายพันธบัตรออมทรัพย์พิเศษ (ไทยเข้มแข็ง) ประจำปีงบประมาณ 2552 วงเงิน 80,000 ล้านบาท ในปีงบประมาณ 2552 ซึ่งร้อยละ 78 ของวงเงินเป็นการขาย ณ สำนักงานใหญ่ ธนาคารสาขาในกรุงเทพฯ และภาคกลาง

• **การกระจายพันธบัตรตามอายุของผู้ซื้อ** หนึ่งในวัตถุประสงค์ของการจำหน่ายพันธบัตรออมทรัพย์ครั้งนี้คือการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าถึงการลงทุนที่มีคุณภาพโดยเปิดโอกาสให้ผู้สูงอายุเป็นกลุ่มแรก ซึ่งผลการจัดจำหน่าย แสดงให้เห็นว่าการจำหน่ายพันธบัตรฯ บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าวได้เป็นอย่างดี เห็นได้จากประชาชนกลุ่มที่มีช่วงอายุ 60 - 70 ปี ลงทุนในพันธบัตรออมทรัพย์เป็นวงเงินสูงถึง 24,743 ล้านบาท หรือร้อยละ 30 ของวงเงินจำหน่ายทั้งหมด นอกจากนี้ ยอดการลงทุนในพันธบัตรออมทรัพย์รวมของผู้สูงอายุ (อายุมากกว่า 60 ปีขึ้นไป) ยังสูงถึง 36,437 ล้านบาท หรือร้อยละ 44 ของวงเงินจำหน่ายทั้งหมด

การกระจายตัวของพันธบัตรออมทรัพย์ไทยเข้มแข็ง  
รุ่นที่ 1 และ 2



### 3. ข้อสังเกต

#### 3.1 ข้อสังเกตของการออกพันธบัตรออมทรัพย์: ดันทุนสูง จิงจูงใจ

โดยปกติพันธบัตรออมทรัพย์ที่รัฐบาลจำหน่ายให้กับประชาชนทั่วไปจะมีต้นทุนที่สูงกว่าพันธบัตรรัฐบาลที่จำหน่ายให้กับนักลงทุนสถาบันเสมอ เนื่องจากอัตราดอกเบี้ยหน้าตัวของพันธบัตรออมทรัพย์ถูกคำนวณจากอัตราผลตอบแทนของพันธบัตรรัฐบาลบวกด้วยส่วนชดเชยภาษีไม่เกินร้อยละ 15 ดังนั้น รัฐบาลจึงควรพิจารณาการใช้พันธบัตรออมทรัพย์เป็นเครื่องมือในการระดมทุนในปริมาณที่เหมาะสม เพื่อให้ต้นทุนการกู้เงินของรัฐบาลอยู่ในระดับที่ยอมรับได้และไม่ก่อให้เกิดการบิดเบือนต่อผลตอบแทนของเงินฝากในระบบธนาคารพาณิชย์

### 3.2 แนวทางการพัฒนาพันธบัตรออมทรัพย์ให้เป็น เครื่องมือที่ยั่งยืน: ใจไม่ปิดเป็น

คุณสมบัติเด่นชัดของพันธบัตรออมทรัพย์คือ มีฐานลูกค้าที่เป็นประชาชนรายย่อยทั่วไป ซึ่งส่วนใหญ่แทบจะไม่มีโอกาสเข้าถึงพันธบัตรรัฐบาลประเภท Loan Bond ได้เลย เนื่องจากเงื่อนไขต่างๆ เช่น วงเงินประมูลขั้นต่ำในตลาดแรกที่ 100 ล้านบาท และการที่พันธบัตรรัฐบาลและตราสารหนี้ทั่วไปมี Profit Margin ต่ำ ประกอบกับในอดีตที่ตลาดตราสารหนี้มีขนาดเล็กและสภาพคล่องต่ำ ดังนั้น ตลาดตราสารหนี้จึงมีแหล่งลงทุนหรือแหล่งเงินออมของประชาชนรายย่อย ซึ่งในวันนี้กระทรวงการคลัง โดย สบн. เห็นความสำคัญของพลังเงินออมของประชาชนรายย่อย ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 30 ของ GDP ซึ่งมีการลงทุนอยู่ในหลากหลายรูปแบบ ที่มีผลตอบแทนและความเสี่ยงที่ต่างกันไป ดังนั้นเพื่อเป็นการเพิ่มทางเลือกในการออมและการลงทุนของประชาชนที่หลากหลายมากยิ่งขึ้น สบн. มีจุดมุ่งหมายที่จะพัฒนาพันธบัตรออมทรัพย์ให้เป็นแหล่งเงินออมที่มีผลตอบแทนสูงใจ มีความเสี่ยงต่ำ และให้ประชาชนรายย่อยสามารถเข้าถึงได้โดยง่าย รวมทั้งเป็นเครื่องมือการระดมทุนที่มีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ การพัฒนาตลาดรายย่อยถือเป็นกลยุทธ์สำคัญในการขยายฐานนักลงทุนในตลาดตราสารหนี้ที่สำคัญยิ่ง เนื่องจากความหลากหลายของนักลงทุนเป็นปัจจัยหลักประการหนึ่งในการสร้างสมดุลของตลาดให้ยั่งยืนในระยะยาว

ในการนี้ สบн. ยังมีแนวคิดที่จะเพิ่มการเข้าถึงของประชาชนทุกกลุ่มและทุกภาคส่วน ตัวอย่างเช่น การออก

พันธบัตรออมทรัพย์รุ่นพิเศษเพื่อการศึกษา จำหน่ายในช่วงเทศกาลวันเด็ก ให้ผู้ถือพันธบัตรมีอายุต่ำกว่า 15 ปี โดยกำหนดให้มีการจ่ายดอกเบี้ยในช่วงเดือน เม.ย. และ ต.ค. ซึ่งเป็นช่วงเดียวกับการจ่ายค่าเทอม โดยพันธบัตรรุ่นดังกล่าวจะเป็นพันธบัตรออมทรัพย์รุ่นอายุยาวพิเศษ (10 ปี ขึ้นไป) นอกจากนั้นอีก 1 กรณีที่มีการเรียกร้องสม่ำเสมอคือ การออกพันธบัตรรุ่นพิเศษเพื่อประชาชนในภูมิภาค (สามารถซื้อได้เฉพาะผู้ที่มีทะเบียนบ้านนอกเขตกรุงเทพฯ) ทั้งนี้ เนื่องจากประชาชนในภูมิภาครับรู้ข่าวสารช้า และมีการเข้าถึงพันธบัตรได้จำกัดกว่าประชาชนในกรุงเทพฯ ซึ่งในกรณีนี้ การแก้ปัญหาในเบื้องต้นที่รัฐบาลได้ดำเนินการไปแล้วคือ การจำกัดวงเงินในชั้นสูงในการจำหน่ายที่ 1,000,000 บาท โดย สบн. จะได้มีการประมวลผลการจำหน่ายพันธบัตรออมทรัพย์ทุกครั้ง เพื่อที่จะได้นำมาพิจารณาปรับปรุงให้การออกพันธบัตรออมทรัพย์ของรัฐบาลประสบความสำเร็จสูงสุดต่อไป

นอกจากนี้ การเข้าถึงพันธบัตรออมทรัพย์ของประชาชนนับเป็นอีกหนึ่งปัจจัยที่ สบн. ให้ความสำคัญโดยปกติ สบн. จะใช้ธนาคารพาณิชย์เป็นตัวกลางในการจำหน่ายพันธบัตรออมทรัพย์ให้กับประชาชนที่ต้องการลงทุน อย่างไรก็ตาม จากการจำหน่ายพันธบัตรออมทรัพย์ครั้งล่าสุดจะเป็นได้ว่าธนาคารเฉพาะกิจ เช่น ธนาคารออมสิน ถือเป็นธนาคารที่มีศักยภาพสูงในการจำหน่ายพันธบัตรออมทรัพย์ โดยเฉพาะในด้านการกระจายตัวของผู้ซื้อ เห็นได้จากยอดผู้ซื้อและวงเงินเฉลี่ยต่อราย ดังนั้น ในการจำหน่ายพันธบัตรออมทรัพย์ครั้งต่อไป สบн. จะหารือร่วมกับธนาคารเฉพาะกิจอื่นๆ เช่น ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และ

ธนาคารอาคารสงเคราะห์ที่มีจำนวนสาขารวมกันกว่า 1,500 สาขาทั่วประเทศ เพื่อศึกษาความเป็นไปได้ในการจำหน่ายพันธบัตรออมทรัพย์ผ่านธนาคารเฉพาะกิจดังกล่าว ยิ่งไปกว่านั้น สบง. กำลังอยู่ในระหว่างการศึกษาการพัฒนาช่องทางจำหน่ายพันธบัตรออมทรัพย์ผ่านเครื่องถอนเงินอัตโนมัติ (ATM) เพื่อเพิ่มความสะดวกของประชาชนในการเข้าซื้อพันธบัตรออมทรัพย์ต่อไป

อย่างไรก็ตาม ต้องยอมรับว่า ความสำเร็จของการออกพันธบัตรออมทรัพย์มาจากอัตราดอกเบี้ยที่จูงใจ เนื่องจากการขาดเซชเยนยี ซึ่งเป็นเหตุให้ต้นทุนการกู้เงินโดยการออกพันธบัตรออมทรัพย์สูงกว่าเครื่องมืออื่นเสมอ ดังนั้น ความท้าทายประการสำคัญในอนาคตอันใกล้ คือ การพัฒนาให้พันธบัตรออมทรัพย์ให้มีผลตอบแทนที่เป็นไปตามกลไกตลาด ในขณะที่เพิ่มความน่าสนใจให้พันธบัตรออมทรัพย์ เช่น การสร้างสภาพคล่องในตลาดรอง การเพิ่มความหลากหลายทั้งในเรื่องของอายุ และเงื่อนไขการซื้อขาย ทั้งนี้เพื่อให้เป็นทางเลือกของการออมที่มีความมั่นคงสูง ตลอดจนการเข้าถึงของประชาชนในวงกว้าง โดยในปัจจุบัน สบง. ได้มีการหารือกับตลาดหลักทรัพย์และ ธปท. ในการศึกษาพฤติกรรมของผู้ออมรายย่อย และลูกค้าพันธบัตรออมทรัพย์ให้มากยิ่งขึ้น เพื่อที่จะได้ออกแบบพันธบัตรออมทรัพย์หรือผลิตภัณฑ์ใหม่ๆ ให้ตรงความต้องการของผู้ที่ชื่นชอบพันธบัตรออมทรัพย์อยู่แล้ว และผู้ออมกลุ่มอื่นให้รู้จักและหันมาสนใจพันธบัตรออมทรัพย์ให้มากยิ่งขึ้น เพราะในที่สุดแล้ว พันธบัตรออมทรัพย์ที่ได้รับการ

พัฒนาอย่างแท้จริง ต้องเป็นเครื่องมือในการกู้เงินของรัฐบาลที่แข็งแกร่ง ไม่บิดเบือนหรือแข่งขันกับเงินฝากของสถาบันการเงิน สามารถสร้างฐานลูกค้ารายย่อยของตลาดตราสารหนี้ภาครัฐได้ และที่สำคัญที่สุด พันธบัตรออมทรัพย์ต้องเป็นทางเลือกของผู้ออมที่ต้องการลงทุนในตราสารหนี้ที่มีความมั่นคงสูงสุดและมีผลตอบแทนที่ยอมรับได้ ซึ่งถ้าเป็นเช่นนี้แล้ว พันธบัตรออมทรัพย์คงเป็น Safe-heaven ของผู้ออมได้อย่างแท้จริง<sup>2</sup>

พิมพ์เพ็ญ ลัดพลี  
นครินทร์ พร้อมพัฒน์  
ไพริทธิ์ร์น กิจศรีโอภาศ  
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ



<sup>2</sup> อนึ่ง สบง. ยินดีรับฟังความคิดเห็นเรื่องรูปแบบพันธบัตรออมทรัพย์ที่เหมาะสมสำหรับประชาชนรายย่อย



## กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)

เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มีระบบการออมเพื่อการชราภาพที่ครอบคลุมภาคแรงงานทุกกลุ่มอาชีพอย่างทั่วถึง โดยเฉพาะแรงงานที่ไม่มีนายจ้างหรือผู้ประกอบการอาชีพอิสระ ซึ่งเป็นประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ จึงทำให้ประชาชนกลุ่มดังกล่าวที่ไม่ได้รับความคุ้มครองหรือหลักประกันทางรายได้เพื่อการชราภาพ และมีความเสี่ยงที่จะตกอยู่ในความยากจนในวัยสูงอายุอันเนื่องมาจากไม่มีช่องทางให้เข้าถึงเครื่องมือการออมเงินในขณะที่อยู่ในวัยทำงาน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง จึงได้เสนอให้มีการจัดตั้งกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) เพื่อเป็นช่องทางการออมขั้นพื้นฐานให้แก่ประชาชนที่ยังไม่ได้รับความคุ้มครองหรือหลักประกันทางรายได้เพื่อการชราภาพดังกล่าวให้มีรายได้เพื่อการดำรงชีพในวัยชราในรูปแบบของบำนาญ อันเป็นการสร้างความเท่าเทียมและเป็นธรรมในการดูแลจากภาครัฐ

ในการจัดตั้งกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) กระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบในหลักการเมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2552 และผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้วเมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2553 ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร และจะเสนอวุฒิสภาพิจารณาต่อไป ซึ่งคาดว่าจะร่างกฎหมายนี้จะมีผลใช้บังคับประมาณเดือนมิถุนายน 2554 และเปิดรับสมาชิกได้ภายในเดือนมิถุนายน 2555

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. .... มีดังนี้

### หมวด การจัดตั้ง ลักษณะกิจการ และการบริหารกองทุน

1. **ฐานะและวัตถุประสงค์ของกองทุน กอช.** เป็นหน่วยงานของรัฐ และมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกและเพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ

### 2. อำนาจหน้าที่ของกองทุน

- 2.1 ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ
- 2.2 ก่อตั้งสิทธิหรือทำนิติกรรมใด ๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร
- 2.3 ลงทุนหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของกองทุน
- 2.4 กระทำการอย่างอื่นที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

3. **คณะกรรมการกองทุน** ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน ปลัดกระทรวงการพัฒนาลังคม และความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงาน

คณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สมาชิกที่ได้รับเลือกจำนวน 4 คน ผู้รับบำนาญจำนวน 1 คน ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน 4 คนโดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย ด้านบัญชี ด้านการเงินและการลงทุน และด้านสวัสดิการชุมชน ด้านละ 1 คน และให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ รวม 19 คน

คณะกรรมการกองทุน ทำหน้าที่ 1) กำหนดนโยบาย และออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งในการบริหารกิจการของกองทุน 2) กำหนดนโยบายการลงทุน 3) กำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุน 4) ออกข้อบังคับว่าด้วยการปฏิบัติงานของเลขาธิการ และการมอบอำนาจให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทนเลขาธิการ 5) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการรับ เก็บรักษา และจ่ายเงินของกองทุน 6) พิจารณามอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นจัดการเงินของกองทุน 7) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติตามที่คณะกรรมการมอบหมาย 8) ออกระเบียบ คำสั่ง และข้อบังคับเกี่ยวกับการพนักงาน ระบบพนักงานสัมพันธ์ การบรรจุแต่งตั้งถอดถอน และวินัยพนักงานและลูกจ้างของกองทุน การกำหนดเงินเดือนและเงินอื่นๆ รวมตลอดถึงการสงเคราะห์และสวัสดิการต่างๆ 9) เสนอแนะต่อรัฐมนตรีในการปรับปรุงอัตราเงินสะสมและเงินสมทบ และ 10) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

**4. คณะอนุกรรมการการลงทุน** ประกอบด้วย ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นประธานผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เลขาธิการ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจำนวน 4 คน เป็นอนุกรรมการ และรองเลขาธิการด้านการลงทุน เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ รวม 9 คน

คณะอนุกรรมการการลงทุน ทำหน้าที่ 1) ให้คำแนะนำปรึกษาด้านการลงทุนต่อคณะกรรมการ 2) ให้คำแนะนำปรึกษาด้านการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่จะมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน 3) ติดตามดูแลการดำเนินงานของสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลดังกล่าว 4) รายงานผลการดำเนินงานด้านการลงทุนและเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการ และ 5) ปฏิบัติการในเรื่องอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

## หมวด สมาชิกและสิทธิประโยชน์ของสมาชิก

**5. ขอบเขตความครอบคลุม** ผู้มีสิทธิเป็นสมาชิก กอช. จะต้องเป็นบุคคลสัญชาติไทยที่มีอายุ 15 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป แต่ไม่เกิน 60 ปีบริบูรณ์ และไม่เป็นผู้ประกันตนตามกฎหมายว่าด้วยประกันสังคมที่ส่งเงินเพื่อได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพ สมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กองทุนสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนเอกชน หรือสมาชิกกองทุนอื่นหรืออยู่ในระบบบำนาญอื่นตามที่กำหนดกฎกระทรวง

ทั้งนี้ ภายใน 1 ปีนับแต่วันที่กองทุนเปิดรับสมาชิก หากในวันที่สมัครเข้าเป็นสมาชิก ผู้สมัครคนใดมีอายุ 50 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป ให้ผู้นั้นมีสิทธิเป็นสมาชิกของกองทุนต่อไปได้อีก 10 ปีนับแต่วันที่เข้าเป็นสมาชิก

**6. การสมัครเป็นสมาชิกให้แสดงความจำนงพร้อมทั้งจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุน**

**7. การจ่ายเงินเข้ากองทุนมาจาก 2 ฝ่าย คือ ผู้ออมจ่ายสะสม และรัฐจ่ายสมทบ โดยมีอัตราดังนี้**

7.1 ผู้ออมจ่ายสะสมเข้ากองทุนไม่ต่ำกว่าเดือนละ 50 บาท แต่ไม่เกินเดือนละ 1,100 บาท

7.2 รัฐบาลจ่ายสมทบตามระดับอายุของสมาชิก และเป็นอัตราส่วนกับจำนวนเงินสะสม โดยมีอัตราตามบัญชีเงินสมทบท้ายพระราชบัญญัติ และเมื่อรวมกันแล้วในปีหนึ่ง ๆ ต้องไม่เกินจำนวนเงินสมทบสูงสุดที่กำหนดโดยกฎกระทรวง ดังนี้

1) สมาชิกที่อายุไม่ต่ำกว่า 15 ปี แต่ไม่เกิน 30 ปี ได้รับเงินสมทบร้อยละ 50 ของเงินที่สะสมเข้ากองทุนในแต่ละเดือน แต่ไม่เกินปีละ 600 บาท

2) สมาชิกที่อายุมากกว่า 30 ปี แต่ไม่เกิน 50 ปี ได้รับเงินสมทบร้อยละ 80 ของเงินที่สะสมเข้ากองทุนในแต่ละเดือน แต่ไม่เกินปีละ 960 บาท

3) สมาชิกที่อายุมากกว่า 50 ปี แต่ไม่เกิน 60 ปี ได้รับเงินสมทบร้อยละ 100 ของเงินที่สะสมเข้ากองทุนในแต่ละเดือน แต่ไม่เกินปีละ 1,200 บาท

### หลักเกณฑ์การจ่ายเงินสมทบให้แก่สมาชิก กอช. สรุปได้ดังตาราง

อายุสมาชิก	อัตราเงินสมทบต่อเงินสะสม	เงินสมทบสูงสุดที่จะกำหนดในกฎกระทรวง
บรรลุนิติภาวะ แต่ไม่เกิน 30 ปี	ร้อยละ 50	600 บาท/ปี
มากกว่า 30 ปี แต่ไม่เกิน 50 ปี	ร้อยละ 80	960 บาท/ปี
มากกว่า 50 ปี แต่ไม่เกิน 60 ปี	ร้อยละ 100	1,200 บาท/ปี

ทั้งนี้ อัตราเงินสะสมและเงินสมทบอาจเปลี่ยนแปลงโดยคำนึงถึงสถานะเศรษฐกิจ

8. การสิ้นสุดสมาชิกภาพ สมาชิกสิ้นสุดสมาชิกภาพเมื่ออายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ ตาย หรือลาออกจากกองทุน

9. การจ่ายเงินให้แก่สมาชิก

9.1 กรณีที่สมาชิกสิ้นสุดสมาชิกภาพเพราะอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ (รวมถึงผู้ที่มีอายุ 50 ปีบริบูรณ์ขึ้นไปที่มีครั้นในช่วง 1 ปี แรกนับแต่วันที่กองทุนเปิดรับสมาชิก ได้ออกจนครบ 10 ปี หรือเมื่อผู้นั้นอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ และได้แจ้งยุติการเป็นสมาชิก ของกองทุน) ให้มีสิทธิได้รับบำนาญจากเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินดังกล่าวไปตลอดอายุขัย และคืนเงิน ให้กับผู้มีสิทธิรับผลประโยชน์ หากยังมีเงินคงเหลืออยู่ในบัญชีของสมาชิกผู้นั้น

ทั้งนี้ ณ วันที่คำนวณบำนาญ หากเงินในบัญชีของสมาชิกผู้ใด เมื่อคำนวณบำนาญแล้วมีจำนวนน้อยกว่าบำนาญขั้นต่ำ สมาชิกผู้นั้นจะได้รับ "เงินดำรงชีพ" เป็นจำนวนเท่ากับบำนาญขั้นต่ำเป็นรายเดือนจนกว่าเงินในบัญชีจะหมด

9.2 กรณีที่สมาชิกทุพพลภาพก่อนอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ สมาชิกจะขอรับเงินสะสมและผลประโยชน์ของเงินสะสม ทั้งหมดหรือบางส่วนจากกองทุนก็ได้ โดยให้ขอรับได้เพียงครั้งเดียว ส่วนเงินสมทบและผลประโยชน์ของเงินสมทบจะจ่ายเป็น บำนาญให้สมาชิกเมื่ออายุครบ 60 ปี ซึ่งในกรณีที่สมาชิกคงเงินไว้ในกองทุนทั้งหมดหรือบางส่วน จะนำเงินที่คงไว้นี้ มาคำนวณจ่ายบำนาญด้วย

9.3 กรณีที่สมาชิกสิ้นสุดสมาชิกภาพเพราะลาออกจากกองทุน ให้สมาชิกมีสิทธิได้รับเงินสะสมและผลประโยชน์ของ เงินสะสมจากกองทุน ส่วนเงินสมทบและผลประโยชน์ของเงินสมทบให้ตกเป็นของกองทุน

ทั้งนี้ สิทธิการรับเงินทั้งปวงตามพระราชบัญญัตินี้เป็นสิทธิเฉพาะตัว ไม่อาจโอนแก่กันได้

10. การคงเงินไว้ในกองทุน กรณีที่สมาชิกเปลี่ยนงานและทำให้สมาชิกได้รับความคุ้มครองหรือหลักประกันทางรายได้ เพื่อการชราภาพตามกฎหมายอื่นที่มีรัฐหรือนายจ้างจ่ายสมทบเข้ากองทุน หรืออยู่ในระบบบำนาญใดๆ ให้สมาชิกคงการเป็น สมาชิกต่อไปได้และสมาชิกจะจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุนก็ได้ แต่รัฐบาลไม่ต้องจ่ายเงินสมทบให้สมาชิกรายนั้น และเมื่อ สมาชิกสิ้นสุดสมาชิกภาพ ให้กองทุนจ่ายเงินสะสมที่สมาชิกจ่ายในกรณีนี้ พร้อมทั้งผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินดังกล่าวให้แก่ สมาชิกทั้งจำนวน โดยไม่ต้องนำไปคำนวณบำนาญและไม่ต้องนำไปคำนวณเพื่อจ่ายเงินชดเชยผลตอบแทนด้วย

11. การค้าประกันผลตอบแทนโดยรัฐ รัฐบาลจะรับประกันให้สมาชิกได้รับผลประโยชน์ตอบแทนจากการนำเงินสะสมและเงินสมทบไปลงทุนไม่น้อยกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำประเภท 12 เดือนโดยเฉลี่ยของธนาคารพาณิชย์แห่งใหญ่ 5 แห่ง ธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร โดยจะคำนวณเปรียบเทียบกับผลตอบแทนที่ได้รับกับอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำดังกล่าวในวันที่สมาชิกสิ้นสมาชิกภาพเพราะอายุครบ 60 ปี หรือเสียชีวิต

### หมวดการบริหารจัดการกองทุน

12. การหาประโยชน์ของกองทุนเป็นให้ไปตามนโยบายของคณะกรรมการ กอช. และจะมอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นที่มีความเชี่ยวชาญดำเนินการแทนตามความเหมาะสมก็ได้ โดยให้คำนึงถึงการกระจายความเสี่ยงด้วย

13. กองทุนหรือผู้จัดการกองทุนที่ได้รับมอบหมายจะต้องลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละ 60

### หมวด การเงิน การบัญชี การตรวจสอบ และการรายงาน

14. กองทุนจะต้องจัดให้มีระบบบัญชีที่เหมาะสมเพื่อบันทึกรายการทางบัญชี และแสดงผลการดำเนินงานและฐานะการเงินของกองทุนโดยถูกต้องตามมาตรฐานการบัญชี รวมทั้งต้องมีการตรวจสอบภายในเป็นประจำ ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง

15. ให้กองทุนจัดให้มีบัญชี 3 บัญชี คือ บัญชีเงินรายบุคคล บัญชีเงินบำนาญ และบัญชีเงินกองกลาง

16. ดอกผลที่ได้จากการนำเงินของกองทุนในแต่ละบัญชีไปลงทุนหาผลประโยชน์ เมื่อได้หักไว้เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ของกองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการ กอช. กำหนดแล้ว ให้จัดสรรเข้าแต่ละบัญชีตามสัดส่วนของเงินที่นำไปลงทุน

17. ให้กองทุนแจ้งยอดเงินสะสม เงินสมทบ พร้อมทั้งผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าว ในส่วนของสมาชิกแต่ละคนให้สมาชิกทราบอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง

18. ให้กองทุนยื่นรายงานแสดงการจัดการกองทุนต่อรัฐมนตรีอย่างน้อยเดือนละ 1 ครั้ง จัดทำงบการเงินเพื่อแสดงผลการดำเนินงานและฐานะการเงินของกองทุนเสนอผู้สอบบัญชีภายใน 120 วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี โดยให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุน

19. ให้ผู้สอบบัญชีทำรายงานการสอบบัญชีของกองทุนเสนอต่อรัฐมนตรีภายใน 150 วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีและให้ประกาศงบการเงินที่ผู้สอบบัญชีได้ตรวจสอบแล้วและรายงานการสอบบัญชีในราชกิจจานุเบกษา

20. ให้กองทุนจัดทำรายงานประจำปีเสนอคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา เพื่อทราบภายใน 180 วันนับจากวันสิ้นปีบัญชี โดยต้องแสดงประมาณการการเงินที่จะขอให้รัฐบาลจัดสรรเพื่อการดำเนินงานของกองทุนในระยะเวลา 3 ปีนับจากวันเสนอรายงาน ผลงานของกองทุนในปีที่ล่วงมาแล้ว พร้อมทั้งงบการเงิน และรายงานของผู้สอบบัญชีด้วย

เมื่อกฎหมายกองทุนการออมแห่งชาติมีผลใช้บังคับ จะทำให้มีหลักประกันทางสังคมเพื่อการชราภาพที่ครอบคลุมแรงงานที่ยังไม่ได้รับคุ้มครองอย่างทั่วถึง ให้ประชาชนกลุ่มนี้มียารายได้เพื่อการดำรงชีพในวัยชรา นอกจากนี้ การจัดตั้งกองทุนการออมแห่งชาติจะเป็นเครื่องมือที่สร้างวินัยการออมให้กับภาคครัวเรือน และเป็นการส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุนจากการเพิ่มปริมาณการลงทุนจากผู้ลงทุนประเภทสถาบันด้วย



คำสั่งกระทรวงการคลัง  
ที่ 1382 / 2553

เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำรายงานประจำปีของกระทรวงการคลัง ประจำปี  
งบประมาณ 2553

ตามที่กระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ของสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง พ.ศ. 2554 – 2557 ได้กำหนดให้มีโครงการจัดทำรายงานประจำปีของกระทรวงการคลัง เพื่อเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาท ภารกิจ และผลการดำเนินงานของกระทรวงการคลัง อันเป็นการส่งเสริมให้เกิดความโปร่งใสและธรรมาภิบาลขององค์กร นั้น

เพื่อให้การจัดทำรายงานประจำปีของกระทรวงการคลัง ประจำปีงบประมาณ 2553 เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และบรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ จึงเห็นสมควรแต่งตั้งคณะทำงานจัดทำรายงานประจำปีของกระทรวงการคลัง ประจำปีงบประมาณ 2553 โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

**องค์ประกอบ**

- |   |                          |
|---|--------------------------|
| 1. รองปลัดกระทรวงการคลัง<br>ที่กำกับดูแลสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง    | ประธานคณะทำงาน           |
| 2. ผู้แทนกรมธนารักษ์  | คณะทำงาน                 |
| 3. ผู้แทนกรมบัญชีกลาง   | คณะทำงาน                 |
| 4. ผู้แทนกรมศุลกากร   | คณะทำงาน                 |
| 5. ผู้แทนกรมสรรพสามิต   | คณะทำงาน                 |
| 6. ผู้แทนกรมสรรพากร   | คณะทำงาน                 |
| 7. ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง                                      | คณะทำงาน                 |
| 8. ผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ                                    | คณะทำงาน                 |
| 9. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบาย<br>รัฐวิสาหกิจ                      | คณะทำงาน                 |
| 10. ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์<br>สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง | คณะทำงาน<br>และเลขานุการ |
| 11. ผู้อำนวยการกลุ่มสารนิเทศการคลัง<br>สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง     | คณะทำงาน<br>และเลขานุการ |

**อำนาจหน้าที่**

- กำหนดกรอบการจัดทำเนื้อหา องค์ประกอบ ระยะเวลา และแผนการดำเนินงานจัดทำรายงานประจำปีของกระทรวงการคลัง ประจำปีงบประมาณ 2553
- ประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การจัดทำรายงานประจำปีของกระทรวงการคลังฯ เป็นไปอย่างบูรณาการและเกิดประสิทธิภาพสูงสุด
- ติดตามและกำกับดูแลการจัดทำรายงานประจำปีของกระทรวงการคลังฯ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้
- ปฏิบัติงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 2 พฤศจิกายน พ.ศ. 2553

(นายอารีพงศ์ ภู่ชอุ่ม)  
ปลัดกระทรวงการคลัง

**คณะทำงานจัดทำรายงานประจำปีของกระทรวงการคลัง  
ประจำปีงบประมาณ 2553**

- |   |                          |
|---|--------------------------|
| 1. นายสมชาย พูลสวัสดิ์<br>รองปลัดกระทรวงการคลัง   | ประธานคณะทำงาน           |
| 2. นางสุนี จิตต์ประจง<br>ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง กรมธนารักษ์   | คณะทำงาน                 |
| 3. นายวรวิทย์ เพชรร่วง<br>เลขานุการกรม กรมบัญชีกลาง   | คณะทำงาน                 |
| 4. นางพันทิพา พรหมณมณี<br>ผู้อำนวยการสำนักแผนและการต่างประเทศ กรมศุลกากร  | คณะทำงาน                 |
| 5. นายอัครตม์ สันธยานนท์<br>เลขานุการกรม กรมสรรพสามิต   | คณะทำงาน                 |
| 6. นายนิรันดร์ ประจวบเหมาะ<br>นักวิชาการภาษีเชี่ยวชาญ กรมสรรพากร  | คณะทำงาน                 |
| 7. นางสุปาณี เลิศชัยฤทธิ์<br>ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร<br>สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง   | คณะทำงาน                 |
| 8. นางสาวรานี อธิรัตน์<br>เศรษฐกรชำนาญการ<br>รักษาการผู้อำนวยการส่วนวิจัยนโยบายหนี้สาธารณะ<br>สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ         | คณะทำงาน                 |
| 9. นายชาญวิทย์ นาคบุรี<br>ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ<br>สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ                        | คณะทำงาน                 |
| 10. นางสาวศิริศักดิ์ หาระบุตร<br>ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์<br>สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง                              | คณะทำงานและ<br>เลขานุการ |
| 11. นายนรวิวัฒน์ โชติกุล<br>ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง<br>รักษาการผู้อำนวยการกลุ่มสารสนเทศการคลัง<br>สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง | คณะทำงานและ<br>เลขานุการ |

## รายงานประจำปีกระทรวงการคลัง

## ประจำปีงบประมาณ 2553

พิมพ์ครั้งที่ 1  
กุมภาพันธ์ 2554  
จำนวน 1,000 เล่ม

จัดพิมพ์โดย กระทรวงการคลัง  
ถนนพระราม 6 แขวงสามเสนใน  
เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร 10400  
โทรศัพท์ 0-2273-9021  
[www.mof.go.th](http://www.mof.go.th)

พิมพ์ที่ บริษัทอมรินทร์พริ้นติ้งแอนด์พับลิชชิ่ง จำกัด (มหาชน)  
ที่อยู่ 65/101-103 ถนนชัยพฤกษ์ (บรมราชชนนี) เขตตลิ่งชัน กรุงเทพฯ 10170  
โทรศัพท์ 0-2422-9999 Fax. 0-2434-3555, 0-2434-3777





**กระทรวงการคลัง**

ถนนพระราม 6 แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400

โทรศัพท์ 02-273-9021 โทรสาร 02-273-9408

[www.mof.go.th](http://www.mof.go.th)