



ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๒

ครั้งที่ ๑๗

(สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพุธที่ ๒ เดือนตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๕

**สำนักกรรมการประชุมและชวเลข
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร**

คณะกรรมการตรวจแล้ว วันที่ ๑ เดือน มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๖

สภารับรองในคราวประชุม ครั้งที่ ๑ / วันที่ ๖ เดือน สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๖
(งสชช.๑๖๓๖๑๑๑๑๑๑)
ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๒

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๒

ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพุธที่ ๒ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๕

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๔๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๔๗๘ คน

(เนื่องจาก นายอุทัย พิมพ์ใจชน ประธานสภาผู้แทนราษฎร ดิตราชการ นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง จึงปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ขณะนี้ได้มีสมาชิกมาลงชื่อ ณ ห้องประชุมครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอดำเนินการประชุม ณ บัดนี้ คุณอรดีมีอะไรครับ

นางสาวอรดี สุทศรี (กาฬสินธุ์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน อรดี สุทศรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาฬสินธุ์ พรรคชาติไทย ดิฉันขออนุญาต หรือท่านประธานได้ไหมคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : จะหารือเรื่องเกี่ยวกับสภาหรือเปล่าครับ

นางสาวอรดี สุทศรี (กาฬสินธุ์) : เรื่องเกี่ยวกับน้ำท่วม ตอนนี้พนักงันลำน้ำชีขาดคะ น้ำท่วมบ้านเรือนราษฎร ๕ ตำบลทั้งหมดจนไม่มีที่อยู่อาศัยต้องอาศัยอยู่ตามถนนหนทาง อยากจะให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องช่วยไปดูแลด้วย โดยเฉพาะกรมชลประทาน ดิฉันได้อภิปรายที่สภาแห่งนี้หลายครั้งว่าพนักงันน้ำลำน้ำชีนั้นมันไม่มั่นคงถาวร เป็นพนักงันที่ทำด้วยดินมาตั้งแต่สมัยโบราณ พุดหลายครั้งกรมชลประทานไม่เคยไปเหลียวแล เมื่อเกิดอุบัติเหตุอย่างนี้ขึ้นใครจะรับผิดชอบ บ้านเรือนราษฎรท่วมด้วยนะคะท่านประธาน เส้นทางระหว่างกาฬสินธุ์ไปร้อยเอ็ดอีกวันสองวันก็ไปไม่ได้แล้ว นี่ดีว่ามีรถทหารไปช่วยแล้วก็มีเรือท้องแบนซึ่งมีน้อยมาก อยากจะขอท่านประธานผ่านไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่าขอเรือท้องแบนช่วยราษฎรอีกด้วยเถอะค่ะ ทุกถนนขณะนี้ท่วมไปหมด

ท่าเยี่ยม หัวโนนเปลือย บ้านสะอาดสมศรี บ้านตุม ตัดขาดระหว่างอำเภอและหมู่บ้าน ต่อหมู่บ้านทั้ง ๕ ตำบล ซึ่งน้ำทั้งหมดนี้ก็จะไหลไปรวมกับที่ของท่าน ส.ส. บุญรื่น ศรีธเรศ ที่อำเภอร่องคำอีก ขณะนี้เต็มไปด้วยแพ น้ำไม่มีค่าว่าสีเขียวอีกแล้วคะ ถนนใหญ่ลาดยางของกรมชลประทาน ทางคมนาคมเต็มไปด้วยน้ำ ที่ดิฉันอยากจะหารือคือเรื่องนี้ท่านประธานขอความกรุณา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ก็ได้หารือไปละเอียดหมดแล้ว ท่านสมาชิกครับ คือโดยปกติแล้ว องค์ประชุมจะครบซ้ำ เมื่อท่านประธานมาก็จะเปิดโอกาสให้สมาชิกได้หารือเพื่อให้องค์ประชุมครบ ในขณะที่องค์ประชุมครบแล้วนะครับ แล้วมีร่างพระราชบัญญัติหลายฉบับมากเลยที่จะต้องพิจารณา เพราะฉะนั้นผมขอเข้าสู่ระเบียบวาระเลยนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องกระทู้ถาม วันนี้ไม่มีนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๒ เป็นเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

เรื่องแรก เป็นเรื่องรับทราบการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเลื่อนยศ พ.ศ.

เรื่องนี้ตามที่สภาผู้แทนราษฎรได้มีมติให้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเลื่อนยศ พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการนั้น บัดนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้นำบันทึกเหตุผลตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติ เพื่อให้ทรงลงพระปรมาภิไธยแล้ว ผมจึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

เรื่องที่ ๒ ครับ เรื่องรับทราบรายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๔ ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอรายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๔ ต่อรัฐสภาเพื่อทราบ ตามมาตรา ๒๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๓๖ ซึ่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้จัดส่งรายงานดังกล่าวให้แก่ท่านสมาชิกได้ทราบแล้ว ผมจึงขอแจ้งให้ที่ประชุมรับทราบนะครับ

คุณอลงกรณ์ เรื่องรับทราบรายงานกิจการใช้ใหม่ครับ เชิญครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม อลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ในวาระเรื่องรายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุน ของเอ็กซิมแบงก์ (EXIM Bank) ประจำปี ๒๕๔๔ นั้น กระผมคิดว่าเป็นเรื่องที่จะขอสอบถามนะครับ เผอิญท่านรัฐมนตรีในฐานะที่ดูแลกระทรวงการคลังก็คงจะมาชี้แจง โดยเฉพาะรายงานการตรวจดังกล่าวนั้นก็ผ่านคณะรัฐมนตรีไป แต่ผมไม่เห็นข้อสังเกตใด ๆ จากคณะรัฐมนตรีนะครับ แต่ว่าเมื่อโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ ในมาตรา ๒๖ วรรคสอง ได้กำหนดว่า จะต้องมีการรายงานผลการดำเนินการให้กับทั้งคณะรัฐมนตรีและสภาทราบ นั้นหมายความว่า ได้ให้ความสำคัญในการที่จะให้ตัวแทนประชาชนนั้นได้ตรวจสอบซักถามถึงผลการดำเนินงาน ตลอดจนข้อเสนอนะ อาจจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการของธนาคารเอ็กซิมแบงก์ดังกล่าว ซึ่งผมเข้าใจว่าเมื่อตอนที่ตรากฎหมายนั้นผมเองก็เป็นผู้แทนสมัยแรกครับ เมื่อ ๑๐ ปีที่แล้ว วัตถุประสงค์ที่สำคัญก็คือว่าต้องการให้ธนาคารดังกล่าวนี้เป็นกลไกเครื่องมือที่สำคัญ ในการส่งเสริมการส่งออกและนำเข้า รวมตลอดจนถึงการลงทุนในต่างประเทศ โดยเฉพาะกิจการของประเทศไทยที่ขยายไปสู่ตลาดโลก แต่อย่างไรก็ตามผลการดำเนินการที่ผ่านมา นั้นมีบางเรื่องครับที่อยากจะตั้งเป็นข้อสังเกต รวมทั้งคำถามด้วยนะครับว่า ประการแรก ในชั้นคณะรัฐมนตรีนั้นได้มีข้อสังเกตข้อแนะนำท้วงติงอะไรหรือไม่กับผลการดำเนินการของเอ็กซิมแบงก์ ประการที่ ๒ ก็คือผมให้ความสำคัญมากในฐานะที่ถือได้ว่าเป็นธนาคารของรัฐ นั่นก็คือว่าในเรื่องของงบประมาณซึ่งค่อนข้างจะสูงมาก เพราะว่าทุกวันนี้ผมคิดว่าหน่วยงานของรัฐ ไม่ว่าจะเป็นรัฐวิสาหกิจก็ดี หรือว่าหน่วยงานอื่น ๆ เราจำเป็นจะต้องเข้าไปตรวจสอบมากขึ้น โดยสภาผู้แทนราษฎรในฐานะที่เป็นตัวแทนของประชาชน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องเงินดาวน์ เงินเดือน เรื่องรถประจำตำแหน่ง การไปเช่าตึก การใช้ไฟ สารพัดอย่างครับ การใช้รถ ใช้น้ำมันหลวงต่าง ๆ เหล่านี้อย่าได้ถือว่าเป็นธนาคารของคณะกรรมการหรือของรัฐมนตรี เมื่อมาดูในเรื่องของเงินเดือนนี้ ต้องเข้าใจว่าเอ็กซิมแบงก์ไม่เหมือนธนาคารโดยทั่วไป จะมีสาขาอยู่น้อยมาก เข้าใจว่า ๕ - ๖ แห่ง เท่านั้นเอง รวมทั้งสำนักงานใหญ่ แล้วก็ความจริงแล้วต้องดูความเหมาะสมเหมือนกันว่า ที่ขยายออกไปหลายสาขานั้นมีความจำเป็นมากน้อยแค่ไหน เพราะว่าในเรื่องการดำเนินการธนาคารในรูปแบบเอ็กซิมแบงก์ โดยเฉพาะประเทศอย่างเรานั้นก็ต้องคอยพิจารณาเรื่องนี้

ก็อยากเรียนถามด้วยนะครับว่านโยบายในเรื่องการขยายสาขานี้ยังเป็นอย่างนี้ขยายไปเรื่อย ๆ หรือว่าจำกัดอยู่ที่เท่านี้หรือว่าจะลดลงมา และมีความเหมาะสม มีเหตุผลอะไรในการขยายไปมากขนาดนั้น เพราะว่าตอนนี้ปรากฏว่ากำไรสุทธิอยู่ที่ ๒๖๖ ล้านบาท แต่เฉพาะเงินเดือนนี้ ตกเข้าไป ๒๓๔ ล้านบาท ค่าจ่ายโบนัสพนักงาน ๓๑ ล้านบาท ค่าตอบแทนกรรมการนี้เพิ่มขึ้นมาก อยากให้ชี้แจงด้วยนะครับ จาก ๙๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๒ ล้านบาทกว่าบาทนั้น เฉพาะค่าตอบแทน กรรมการ ทำไมถึงเพิ่มขึ้นขนาดนี้ รวมไปถึงเรื่องค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับอาคารสถานที่ ซึ่งหลายแห่ง ก็เป็นการเช่าที่ทำการทั้งหมด ๖ แห่งนั้นจะเห็นว่าจะเป็นการเช่า ๓ ปีเสียเป็นส่วนใหญ่ เพราะฉะนั้นในเรื่องของสำนักงานที่ทำการนั้นผมคิดว่าความจริงนโยบายในเรื่องนี้ก็ควรจะ มีเท่าที่จำเป็น แล้วขณะเดียวกันค่าใช้จ่ายด้านนี้ค่อนข้างสูง รวมไปถึงค่าตกแต่ง ถ้าหากไปดู รายละเอียดอีกจะเห็นว่าค่าตกแต่งนี้มีตลอดทุกปี บางปีนั้นมี ๒ งวดด้วยซ้ำไป ซึ่อยากพาทนะ ก็เหมือนกัน เพราะฉะนั้นผมคิดว่าเป็นเรื่องซึ่งเราต้องมาดูในเรื่องของค่าใช้จ่ายในงบประมาณนะครับ เพราะว่าส่วนใหญ่ก็จะไปอยู่ไม่ใช่เป็นงบลงทุนในการที่จะไปส่งเสริมในเรื่องของวัตถุประสงค์ ที่เราต้องการ นอกจากนี้แล้วท่านประธานก็จะเห็นว่าในเรื่องของการเผื่อนี้สูญ เราก็พูดกันมากกว่า ความจริงในเรื่องของการให้สินเชื่อของเอ็กซิมแบงก์ ถือว่าเป็นธนาคารขนาดเล็กก็แล้วกัน ประมาณ ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วก็นี่สูญและหนี้สงสัยจะสูญนั้นก็ ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท ที่ต้องตั้งไว้ในส่วนนี้ ส่วนเรื่องของเอ็นพีแอล (NPL) ก็เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้อง แต่ต้องเข้าใจว่า การดำเนินการในส่วนของเอ็กซิมแบงก์นั้นไม่เหมือนธนาคารพาณิชย์โดยทั่วไป การให้สินเชื่อ นั้นก็จะให้กรอบวัตถุประสงค์ชัดเจน โดยเฉพาะตามที่ พ.ร.บ. ฉบับนี้ได้กำหนดไว้เรื่องส่งออก นำเข้าหรือการลงทุนในต่างประเทศ การบริหารในส่วนนี้ผมคิดว่าการศึกษาในเรื่องเกณฑ์ ของการเผื่อสำรองหนี้สูญก็ดี หรือว่าหนี้ที่สงสัยว่าจะสูญนั้นมันจะสะท้อนประสิทธิภาพของ ผู้บริหารและคณะกรรมการของธนาคารดังกล่าว ซึ่งแน่นอนที่สุดส่วนใหญ่เราก็จะมีประวัติของ การส่งออก การทำแพคกิ้ง เครดิต (packing credit) และอะไรอื่น ๆ รวมทั้งการบริหารในเรื่อง ของอัตราแลกเปลี่ยนระหว่างประเทศ เพราะฉะนั้นในส่วนนี้ก็อยากขอคำชี้แจงข้อเท็จจริงว่า ลูกหนี้ดังกล่าวนี้มีรายไบบ้าง มีกำไรแล้วท่านไปตัดหนี้ให้ที่แฮร์คัท (Hircut) หรืออะไรต่าง ๆ เป็น จำนวนเท่าไร สุดท้ายคงเป็นเรื่องซึ่งเป็นภารกิจที่เอ็กซิมแบงก์ได้เข้ามาดำเนินการ แต่ว่า ผมต้องการทราบรายงาน ก็คือในเรื่องของแอกเคานท์ เทรด (Account trade) เรื่องแอกเคานท์ เทรด หรือการค้าตอบแทนตามบัญชีในลักษณะเช่นนี้ เผอิญผมไปต่างประเทศมาเมื่อวานขึ้นนี้ครับ

ท่านประธานครับ เราก็เป็นห่วงเป็นใยมากเกี่ยวกับเรื่องของแอดเคานท์ เทรด ว่าขณะนี้บริการที่เป็นนโยบายในการที่ให้เอ็กซ์ิมแบงก์เข้าไปช่วยดำเนินการเรื่องนี้ในการหักตัดบัญชี ขณะนี้มีปริมาณของการค้าขายส่วนนี้ทั้งหมดยอดเท่าไร แล้วที่มีการค้าขายจริงนี้เท่าไร ผมยกตัวอย่างก็คือ การขายข้าวของไทยไปอินโดนีเซีย ๒ ล็อต (Lot) นะครับ โดยใช้แอดเคานท์ เทรด เพื่อแลกกับเครื่องบิน รถไฟ แล้วก็ปุ๋ย -----

ล็อตแรก ๒ แสนตัน อันนี้ต้องแลกกับเครื่องบิน บู่ แล้วก็รถไฟตามสัดส่วน ล็อตที่ ๒ คือ ๓ แสนตัน ท่านประธานเชื่อไหมครับว่า ๕ แสนตันยังไม่ได้ส่งไปแม้แต่เม็ดเดียว แล้วก็ อินโดนีเซียนั้นเข้าใจว่าหน่วยงานที่รับผิดชอบกำลังจะท้วงติงแล้วก็ยกเลิกเรื่องนี้ เพราะถ้า ๒ แสนตัน ทำแอดเคานท์ เทรด ไม่ได้เป็นเงื่อนไขว่า ๓ แสนตัน เขาก็จะไม่ซื้อ แล้วจะหันไปซื้อ ของเวียดนามหรืออินเดียนั้นแทน ซึ่งน่าตกใจครับ เผอิญผมได้คุยกับผู้ส่งออกรายใหญ่ ๑ ใน ๓ ของประเทศ เขาบอกว่าปีนี้อินเดียส่งออกข้าวแข่งเวียดนามเป็นอันดับที่ ๒ แล้ว รองจากไทย และถ้าเราขาย ๕ แสนตันนั้นไม่ได้ ปีหน้าสงสัยว่าไทยอาจจะตกเป็นอันดับ ๒ เป็นครั้งแรก ในประวัติศาสตร์ที่ส่งออกข้าวแพ้ประเทศอื่น ดังนั้นผมเป็นห่วงเพราะว่าสถานการณ์เรื่องของ ราคาข้าวอาจจะมีความโหดร้ายในโหดคือ เวลามีน้ำท่วมปริมาณข้าวก็น้อย เพราะฉะนั้น ราคาในฤดูกาลถัดไปก็จะสูง แต่ว่าเราคงไม่ตีใจกับสิ่งเหล่านั้น เราหวังว่าด้วยปริมาณการ ส่งออก ๗ ล้านตันต่อปี แล้วก็ถ้าหากสามารถขยายการส่งออกโดยใช้กลไกหลายกลไก อย่างเช่น เอ็กซิมแบงก์มาเป็นกลไกและใช้วิธีการแบบแอดเคานท์ เทรด มันน่าจะไปได้ แต่ปรากฏว่าถึงวันนี้เฉพาะรายใหญ่ที่สุด ผมเข้าใจว่าน่าจะเป็นรายใหญ่ที่สุดของเอ็กซิม แบงก์ ที่ทำอยู่ขณะนี้ ก็คือในเรื่องของการค้าข้าวแลกบู่ แลกรถไฟ แลกเครื่องบิน จำนวน ๕ แสนตัน ๒ แสนตัน และ ๓ แสนตันนั้น หรือสัก ๑ ตัน ก็ยังตกลงกันไม่ได้ ตรงนี้ห่วงใย ก็อยากถามว่า ทางเอ็กซิมแบงก์ก็ได้ดำเนินการเรื่องนี้ไปถึงขั้นไหน ปัญหาอุปสรรคอยู่ที่อะไร แล้วผมเรียนว่า ผมเองก็ได้พบผู้จัดการเอ็กซิมแบงก์ของอินโดนีเซีย แล้วก็ตัวผู้จัดการบรู๊อกก็ห่วงใยมากกว่า ในเรื่องนี้ถ้าเราไม่พยายามหาทางคลี่คลายภายใน ๒ เดือนนี้เขาจะยกเลิกสัญญาแล้ว อันนี้ เสียโอกาสมาก ข้าวปริมาณ ๕ แสนตันนี้ไม่ใช่น้อย ๆ สำหรับการส่งออกของประเทศ ก็คงเป็น เพียงคำถามและความห่วงใยและข้อสังเกต ถ้าท่านรัฐมนตรีจะได้กรุณาตอบก็จะเป็นประโยชน์ อย่างยิ่งครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญครับท่านเรวัต

นายเรวัต สิริบุญกุล (กาญจนบุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายเรวัต สิริบุญกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาญจนบุรี พรรคประชาธิปัตย์ เท่าที่กระผมได้ดู รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงิน ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๔ และ ๒๕๔๓ ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธาน
แล้วก็ถามปัญหาว่า ในข้อ ๓.๓ การปรับโครงสร้างหนี้ที่มีปัญหา ไม่ทราบว่ามีปัญหาอะไรครับ
ในเรื่องหนี้เหล่านี้ ผมเองอยากจะกราบเรียนว่าความเข้าใจของผมธนาคารเพื่อการส่งออกและ
นำเข้าโดยความเข้าใจจริง ๆ ก็คิดว่า ธนาคารนี้ตั้งขึ้นมาเพื่อที่จะให้เครดิต หรือให้การกู้แก่
ผู้นำเข้าและส่งออกสินค้า ในกรณีที่ผู้ส่งออกหรือนำเข้าก็แล้วแต่ นำเข้าวัตถุดิบนะครับ เวลาเรา
จะส่งออกก็ต้องมีผู้ซื้อจากต่างประเทศเข้ามา ผู้ซื้อเขาก็ต้องมีหลักฐานในการเปิดแอลซี (L/C)
เข้ามา หรือหลักฐานอะไรก็แล้วแต่เข้ามา เราซื้อถือได้ก็ส่งออกไป ผู้ส่งออกก็เอาหลักฐาน
เหล่านี้ไปไว้ที่ธนาคารเอาเงินออกมาใช้เพื่อผลิต ผู้นำเข้าก็นำเข้าวัตถุดิบแล้วก็ส่งออก การ
ส่งออกนี้ก็เหมือนกันครับมีหลักฐานที่จะซื้อสินค้าอยู่แล้ว ผมเลยคิดว่าไม่น่าจะมีปัญหาในเรื่อง
ของหนี้ หรือเกิดหนี้เสียเกิดขึ้น เพราะว่าจริง ๆ แล้วธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าก็ต่าง
จากธนาคารพาณิชย์ครับ เพราะธนาคารพาณิชย์นั้นให้กู้ไปโดยมีหลักทรัพย์ค้ำประกัน
ไม่ค้ำประกัน หรือนบุคคลค้ำประกันบ้างให้กู้ไป ไปทำกิจการค้าทำธุรกิจเกิดการขาดทุนบ้าง ส่งออก
ไม่ได้บ้าง ตรงนี้แหละครับก็เกิดหนี้เสีย อย่างนี้เป็นไปได้ แต่ธนาคารส่งออกและนำเข้ามันตรง
กันข้าม ทำเป็นเพียงเพื่อที่จะนำหลักฐานเอกสารมากู้เงินแล้วส่งออก -----

ตรงนี้ครับผมจึงสงสัยว่าทำไมจึงเกิดปัญหานี้ขึ้นว่ามีภาระหนี้เสีย มีภาระที่จะต้องมาปรับโครงสร้างหนี้กัน ในข้อสงสัยอีกประการหนึ่ง ท่านประธาน ในหน้า ๑๖ ธนาคารถูกเรียกร้องให้ชำระค่าเสียหายตามภาระผูกพันจากการออกหนังสือค้ำประกัน การรับเงินล่วงหน้าค่าก่อสร้างตรงนี้ไปปรับเงินล่วงหน้าเข้ามา แล้วออกหนังสือค้ำประกันไป เกิดความเสียหาย ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท ก็น่าสงสัยว่าทำไมจึงเป็นเช่นนั้นได้ และโอกาสข้างหน้าจะมีโอกาสที่เป็นไปได้อีกไหม ท่านประธานครับ และยังบอกว่าค่าธรรมเนียมการออกหนังสือจำนวนถึง ๓๑ ล้านกว่าบาท ไม่ได้นำมาเป็นเกณฑ์รายได้อยู่ ก็เกิดความสงสัยว่าถ้าอย่างนั้นก็เกิดความเสียหายมากขึ้น นี่คือนี่ที่กระผมอยากจะกราบเรียนถาม ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : มีใครจะซักถามเพิ่ม เพราะว่าจะได้ซักถาม ท่านจะได้ตอบทีเดียว
เชิญคุณพีระพันธุ์ครับ

นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม พีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธาน ในเรื่องของการรายงานผลฐานะการเงินของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ประจำปี ๒๕๔๔ ในปีที่ท่านประธานคงจำได้ว่าในปีที่แล้วผมก็ลุกขึ้นมาอภิปรายเหมือนกัน และก็ตั้งข้อสังเกตทำในข้อสังเกตของผู้ตรวจสอบบัญชีปีที่แล้วพบข้อสังเกต ๒ เรื่อง ซึ่งท่านรัฐมนตรีในฐานะที่กำกับดูแลเคยรับปากไว้ว่าจะไปแก้ไขปรับปรุง ท่านประธานคงจำได้ ท่านก็ช่วยหาเอกสารให้ เรื่องที่ ๑ ก็คือเรื่องเกี่ยวกับการที่ซื้อหุ้นมา ผมเข้าใจว่าซื้อจากลูกหนี้ที่มีปัญหา แล้วเราก็บังคับซื้อหุ้นมาในราคาหุ้นละ ๑ บาท แต่เผอิญไปทำข้อตกลงขายคืนก็ถูกอีกเหมือนกัน ซึ่งทั้ง ๆ ที่ไม่ควรจะขายคืนถูก สร้างกำไรกลับมาให้บริษัทบ้าง ประการที่ ๒ ก็คือการปล่อยกู้ที่มีลักษณะไม่น่าจะถูกต้องตามเงื่อนไข ซึ่งผู้สอบบัญชีเขาหมายเหตุไว้ เพราะฉะนั้นประการที่ ๑ ผมอยากสอบถามท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีที่กำกับดูแลว่า ๒ เรื่องนี้ท่านได้ตรวจสอบในช่วง ๑ ปีที่ผ่านมา ทั้ง ๒ เรื่องมีความคืบหน้าอย่างไร และผลสรุปเป็นอย่างไร เพราะว่า ๑ ปีแล้ว

เรื่องที่ ๒ ท่านประธาน ในงบของปีนี้ เป็นประเด็นซึ่งผมคิดว่าอยากจะต้องสอบถาม เพราะปีที่แล้วเป็นงบปี ๒๕๔๓ เทียบกับปี ๒๕๔๒ ปีนี้เป็นงบปี ๒๕๔๔ เทียบกับงบ

ปี ๒๕๔๓ เราจะเห็นความเปลี่ยนแปลง ความเปลี่ยนแปลงที่ผมอยากจะกราบเรียน
ท่านประธาน และก็สอบถามเป็นประเด็นไปยังท่านรัฐมนตรีก็คือว่า ในกรณีปีนี้เห็น
เป็นประการที่ ๑ คือสินทรัพย์ลดลง สินทรัพย์ของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า
แห่งประเทศไทย พุดง่าย ๆ เรียกกันว่าเอ็กซิมแบงก์ เมื่อปี ๒๕๔๓ มีสินทรัพย์รวม
๕๘,๐๐๐ ล้านบาท ผมพูดเป็นตัวเลขกลม ๆ ท่านประธาน แต่ปีนี้เหลือประมาณ
๕๑,๐๐๐ ล้านบาท ลดลงไป ๑๒ เปอร์เซ็นต์กว่า ๆ หรือประมาณ ๗,๐๐๐ กว่าล้านบาท
สินทรัพย์ลด ๗,๐๐๐ กว่าล้านบาท ในปีเดียว ผมก็ไม่ทราบว่ามีอะไรไปตรงนั้นมันเป็นอย่างไร
สินทรัพย์ของธนาคารจึงลดฮวบลงถึง ๗,๐๐๐ ล้านบาท จาก ๕๘,๐๐๐ ล้านบาท
เหลือ ๕๑,๐๐๐ ล้านบาท

ในประเด็นต่อไปเป็นประเด็นเรื่องของหนี้สินและเงินกองทุน ท่านประธาน
จะเห็นว่าในส่วนของเงินฝากในต่างประเทศที่มีดอกเบี้ยลดลงจาก ๑๐ ล้านบาท มาเหลือ
๖ ล้านบาท ในขณะที่เงินกู้ยืมต่างประเทศระยะสั้น ซึ่งเราต้องจ่ายดอกเบี้ยสูงขึ้นมากเลย
ท่านประธาน ของปี ๒๕๔๓ เรามีเงินกู้ยืมระยะสั้นในต่างประเทศ ๔๒๘ ล้านบาท แต่ว่า
ของปี ๒๕๔๔ เพิ่มกระโดดจาก ๔๐๐ กว่าล้านบาท เป็น ๘,๐๐๐ ล้านบาท สูงขึ้น
๑,๗๘๔ เปอร์เซ็นต์ ผมไม่ทราบว่าภาระหนี้สินเงินกู้ระยะสั้นในต่างประเทศตรงนั้นมันมาจาก
อะไร -----

เพราะไม่ได้เพิ่มสูงธรรมดาครับ สูงถึง ๑,๗๘๔ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธานเอาตัวเลขไปนั่งคิดได้เลย เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมคิดว่าเป็นสิ่งผิดปกติซึ่งจะต้องทำความเข้าใจกันว่าธนาคารนี้กำลังทำอะไร สินทรัพย์ลดลง ๗,๐๐๐ ล้านบาท แต่ว่าหนี้สินในต่างประเทศเพิ่มขึ้น ๗,๐๐๐ กว่าล้านบาทเหมือนกัน เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๓ ๑,๗๘๔ เปอร์เซ็นต์ ในเรื่องของธุรกรรมป้องกันการเสี่ยงมีประเด็นที่ผมอยากสอบถาม ก็คือว่ามีที่ตั้งสำรองสำหรับธุรกรรมป้องกันการความเสี่ยง ก็แปลว่าธุรกรรมอันนี้มีความเสี่ยงที่หนี้จะสูญในปี ๒๕๔๓ ไม่มีเลย แต่ปี ๒๕๔๔ ๙๕๐ ล้านบาท พุดง่าย ๆ เพิ่ม ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ เพราะว่าจาก ๐ มาเป็น ๙๕๐ ล้านบาท ก็ไม่ทราบว่าจะธุรกรรมที่ว่านี้รายละเอียดท่านพอจะบอกได้ใหม่ว่าธนาคารไปทำอะไร หรือว่าไปปล่อยกู้อะไรถึงถือว่าเป็นธุรกรรมที่เป็นความเสี่ยง ทั้ง ๆ ในปี ๒๕๔๓ นั้นไม่มี ในส่วนที่เป็นปัญหาต่อไปก็คือรายได้ รายจ่าย ท่านประธานจะเห็นว่าในส่วนของรายได้ รายจ่าย เป็นเรื่องสำคัญของธนาคาร คือธนาคารจะกำไรหรือขาดทุนอยู่ตรงนี้ รายได้สูง แต่รายจ่ายสูงตามก็ไม่มีประโยชน์ ถ้ารายได้สูงแต่รายจ่ายต่ำลง อย่างนี้คือประสิทธิภาพของผู้บริหารและการทำงาน ที่นี้ท่านประธานลองมาดูนะครับ ในด้านของรายได้จากดอกเบี้ยและเงินปันผล รายได้ที่เป็นเงินได้จากการให้สินเชื่อและเงินฝากปี ๒๕๔๓ ๓,๙๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๔๔ เหลือ ๓,๑๐๐ ล้านบาท เดียวผมจะพูดถึงยอดรวม ยอดรวมนั้นกำไรมากขึ้นครับ แต่ถ้าหากสิ่งเหล่านี้ทำดีกว่านี้กำไรมันมากขึ้นกว่าเดิมกว่าที่เป็นอยู่ เพราะฉะนั้นตรงนี้รายได้ที่เป็นรายได้จากดอกเบี้ยและเงินปันผลในส่วนสินเชื่อและเงินฝากลดลงไปประมาณ ๘๐๐ ล้านบาท ในส่วนที่เป็นรายจ่ายที่เป็นดอกเบี้ยสุทธิ ท่านประธานดูนะครับ จาก ๒,๖๐๐ ล้านบาท ลดเหลือ ๒,๑๐๐ ล้านบาท ถูกต้องครับ ดีเพราะเราจ่ายน้อยลง แต่เมื่อเอารายได้กับรายจ่ายตรงนี้มาหักกลบลบกันมันไม่เป็นสัดส่วนกันเลย ในปี ๒๕๔๓ เมื่อเอารายได้กับรายจ่ายมาหักกลบลบกันตรงนี้แล้วเท่ากับว่ามีรายได้ดอกเบี้ยสุทธิประมาณ ๑,๕๐๐ ล้านบาท ปีนี้ ๑,๒๗๗ ล้านบาท ท่านประธานจะเห็นตัวเลขซึ่งมันแตกต่างกันนี้ไม่เป็นไปตามสัดส่วนที่ผมกล่าวมาเบื้องต้นแล้ว ประเด็นต่อไปตรงนี้ครับนำเสนอสังสัยครับ รายได้จากการรับประกันการส่งออก ชื่อก็บอกแล้วว่าเป็นธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าเรียกกันว่า เอ็กซิมแบงก์ เพราะฉะนั้นรายได้หลักส่วนหนึ่งมาจากการส่งออก ก็คือรับประกันการที่พ่อค้าจะส่งสินค้าออกไปต่างประเทศ รายได้จากการรับประกันการส่งออกในปี ๒๕๔๕ ประมาณ

๑๐๓ ล้านบาท แต่ปี ๒๕๔๓ นั้น ๙๔ ล้านบาท ก็แปลว่าตรงนี้ผลประกอบการ ถ้าถามอย่างนี้ ก็ต้องบอกว่าดี เพราะว่าทำรายได้เพิ่มขึ้น แต่ว่ารายได้ตรงนี้เพิ่มขึ้นแค่ ๘ ล้านบาท จาก ๙๔ ล้านบาท เป็น ๑๐๓ ล้านบาท ท่านประธานมาดูรายจ่ายในส่วนนี้สิครับ รายจ่ายที่เป็น ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการรับประกันการส่งออก เมื่อก็รายได้จากการรับประกันการส่งออก แต่รายจ่ายที่เป็นรายจ่ายเกี่ยวกับการรับประกันการส่งออกปี ๒๕๔๓ ๑๑ ล้านบาท แต่ปี ๒๕๔๔ ๒๓ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ๑๒ ล้านกว่าบาท เท่ากับ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธาน ลองคิดดูสิครับว่ารายได้กับรายจ่ายในธุรกรรมเดียวกันมันไม่เป็นสัดส่วนกันเลย รายได้ เพิ่มขึ้น ๘ ล้านบาท รายจ่ายเพิ่มขึ้น ๑๒ ล้านบาท เห็นไหมครับ ทีนี้เมื่อสักครู่ผมได้ยิน เพื่อนสมาชิกพูดถึงเรื่องค่าตอบแทนกรรมการ ก็มาดูสิครับ ค่าตอบแทนกรรมการในขณะที่ บริหารงานอย่างที่เรียนท่านประธานเมื่อสักครู่ ค่าตอบแทนกรรมการในปี ๒๕๔๓ มีทั้งสิ้น ๙๙๖,๐๐๐ บาท ปี ๒๕๔๔ ทำให้ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับอะไรต่าง ๆ เพิ่มขึ้นเยอะไปหมดแล้ว นี่นะครับ แต่ว่าค่าตอบแทนกรรมการ จาก ๙๙๖,๐๐๐ บาท เป็น ๒,๑๖๘,๖๖๖ บาท เพิ่มขึ้น ๑๑๗.๗๓ เปอร์เซ็นต์ -----

มันมีอะไรครับที่ต้องทำให้ค่าตอบแทนกรรมการในส่วนนี้เพิ่มสูงถึงขนาดนี้ ในส่วนค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับอุปกรณ์ก็เพิ่มขึ้น แล้วท้ายที่สุดรายละเอียดในหน้านี้ กำไรสุทธิของปี ๒๕๔๔ ที่เรากำลังตรวจสอบกันนี้ ๒๖๖ ล้านบาท ในปี ๒๕๔๓ ๒๒๔ ล้านบาท ถ้าถามตัวเลขสุดท้ายต้องบอกว่าทำงานดีขึ้น แต่ถ้าหากว่าสิ่งที่ผมกราบเรียนท่านประธานถึงค่าใช้จ่ายที่มันเกินหรือเพิ่มสูงขึ้นเป็นร้อยหรือเป็นพันเปอร์เซ็นต์ มันไม่มีกำไรสุทธิปีนี้ต้องมากกว่า ๒๖๖ ล้านบาท ตรงนี้คือคำถามที่ต้องถามท่านรัฐมนตรีว่ารายจ่ายที่พูดถึงเกินความจำเป็นหรือเปล่า หรือว่าเขาต้องการคงกำไรให้อยู่ในระดับ ๒๐๐ กว่าล้านบาท แล้วก็ไปใช้จ่ายให้มันเพิ่มขึ้นได้ ซึ่งถ้าเป็นอย่างนั้นผมคิดว่าเป็นการบริหารที่ไม่น่าจะถูกต้องเลย ในส่วนที่เป็นเรื่องของกระแสเงินสด ท่านประธาน ผมอยากเรียนท่านประธานว่าหนี้สูญ ค่าสินไหมทดแทนและสำรองการประกันการส่งออกจาก ๗,๙๐๐,๐๐๐ บาท ในปี ๒๕๔๓ มาเป็น ๑๕,๔๐๐,๐๐๐ บาท ในปี ๒๕๔๔ เพิ่มขึ้น ๙๓ เปอร์เซ็นต์ ก็แปลว่าหนี้สูญตรงนี้เพิ่มมากขึ้นจากการส่งออก นี่คือการบริหารซึ่งผมคิดว่าถ้าเป็นอย่างนี้เป็นการบริหารไม่ถูกต้อง ผมฝากท่านประธานไปทางท่านรัฐมนตรีเพื่อชี้แจงในประเด็นนี้ด้วย กำไรจากการดำเนินงาน ท่านประธาน ตรงนี้กำไรจากการดำเนินงานก่อนการเปลี่ยนแปลงในสินทรัพย์และหนี้สิน ในปี ๒๕๔๓ มีถึง ๑,๗๐๐ กว่าล้านบาท แต่ปี ๒๕๔๔ ๑,๔๐๐ ล้านบาท ลดลง ๓๔๖ ล้านบาท เห็นไหมครับ หนี้สินจากการดำเนินงาน หนี้สินดำเนินงานเพิ่มขึ้นหรือลดลง เงินฝาก ถ้าผมดูตรงนี้ ปกติถ้าดูอย่างนี้มันเพิ่มขึ้น เงินฝากเพิ่มขึ้นจริง แต่ว่าเมื่อยอดรวมเทียบกับที่ผมกราบเรียนท่านประธานเรื่องหนี้สูญเรื่องกำไรที่ลดลง ตัวเลขตรงนี้จึงทำให้ผลกำไรที่ควรจะได้มันลดลงไปเยอะ ในเรื่องของหมายเหตุ ผมจะข้ามที่ไม่สำคัญออกไปเลย ในเรื่องของหมายเหตุที่มีแนบท้ายมา ในนี้บอกไว้ในเกณฑ์ ข้อ ๒ ว่า เกณฑ์การจัดทำงบการเงินในปีนี้เป็นการทำงานบรม เพราะว่ามันเอ็กซีเอ็มแบงก์ มีประมาณ ๖ แห่ง รวมสาขา สำนักงานใหญ่บวกสาขา ซึ่งมีหลายจังหวัด รวมทั้งกรุงเทพฯ และต่างจังหวัด เป็นงบรวม งบรวมในที่นี้บอกว่ารายจ่ายที่ผมได้กราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีเมื่อสักครู่ เราดูไม่ออกหรอกครับ เพราะเป็นงบรวม ก็อยากจะสอบถามท่านรัฐมนตรีถึงประเด็นที่ผมได้สอบถามไปเมื่อสักครู่ที่ว่ามันมีสาเหตุมาจากสาขาไหน เช่นผมยกตัวอย่างเพื่อข้อนไปนิดหนึ่ง ก็เช่นค่าใช้จ่ายในการรับประกันการส่งออกที่มันเพิ่มสูงขึ้นขนาดนั้นกับรายได้ ตัวนี้มันมาจากสาขาไหน เราจะได้รู้ผลการดำเนินงานของ

สาขาของเอ็กซิมแบงก์ที่ถูกต้อง เพราะยอดที่เราคุยกันเมื่อสักครู่นี้คือยอดรวมของ ๖ สาขา
รวมกัน ในประเด็นต่อไป ท่านประธาน ในหมายเหตุแนบท้ายข้อที่ ๔ เรื่องข้อมูลเพิ่มเติม
ผมใคร่ถามท่านประธานผ่านไปยังรัฐมนตรีว่าเหตุผลอะไรเงินฝากที่เป็นเงินฝากออมทรัพย์
เรียกว่า ๔.๑ บัญชีระหว่างธนาคารที่มีดอกเบี้ย ในปี ๒๕๔๓ มีถึง ๑๐๑ ล้านบาท ปี ๒๕๔๔
ลดไปเหลือ ๗๕ ล้านบาทเอง เงินตรงส่วนนี้มันไปอยู่ที่ไหน แล้วก็ในส่วนของเงินลงทุนชั่วคราว
ในข้อ ๔.๒.๑ ในส่วนของตราสารหนี้ภาคเอกชน ผมเข้าใจอย่างนี้ว่าไปซื้อลงทุน ปี ๒๕๔๓ นี้
ไม่มี แต่ปี ๒๕๔๔ ไปซื้อตราสารหนี้ภาคเอกชนเพื่อลงทุนใช่หรือไม่ ๘๕.๑๓ ล้านบาท
ขอความกรุณาให้รายละเอียดได้ไหมว่าเอกชนที่ว่านี้คือใครที่ต้องไปซื้อมาให้ ตรงนี้ก็ขยาย
จากที่เพื่อนสมาชิกพูดไปเมื่อสักครู่เกี่ยวกับเรื่องของการที่ไปเช่าที่อะไร แต่ว่ามันมี
ประเด็นเพิ่ม ท่านประธานครับ ก็คือว่ารายจ่ายทั้งหมดที่เขียนในข้างหน้าก่อนหมายเหตุ
มีรายจ่ายเกี่ยวกับเรื่องของการที่ทำการอาคารสถานที่ -----

แต่หมายเหตุทำยงบนี้ท่านประธานครับ ในข้อ ๔.๕ มันขยายออกมาให้เห็นว่า มันมีการใช้จ่ายในเรื่องของอุปกรณ์เครื่องใช้สำนักงานและเฟอร์นิเจอร์ ปี ๒๕๔๔ ๑๙๗ ล้านบาท ปี ๒๕๔๓ ๑๘๕ ล้านบาท ถ้าท่านประธานดูความเปลี่ยนแปลงอาจจะไม่เยอะ แต่ถ้าท่านประธานดูเหตุผลและความจำเป็นว่า ทางเอ็กซิมแบงก์นี้ มีเหตุผลและมีความจำเป็นอะไรครับ ต้องจัดซื้อจัดหาเครื่องใช้สำนักงาน เฟอร์นิเจอร์ ปีหนึ่งเกือบ ๒๐๐ ล้านบาท ทุกปีนี่ครับ ๕ ปี ก็ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ซื้อตึกได้อีกตึกเลยครับ และในส่วนของยานพาหนะ ปี ๒๕๔๓ ๔๐ ล้านบาท ปี ๒๕๔๔ อีก ๔๒ ล้านบาท เพิ่มไม่มากครับ แต่ทำไมต้องซื้อทุกปีครับ สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้คือ ค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็นใช่ไหมครับ ปี ๒๕๔๕ นี้ต้องซื้ออีกไหมครับ รถยนต์ และก็เครื่องใช้สำนักงาน รวม ๒ รายการที่รวมอยู่ในข้างหน้านั้นแยกออกมาให้เห็นข้างหลัง ปีหนึ่งประมาณ ๒๐๐ กว่าล้านบาทเข้าไป เพราะฉะนั้นในส่วนนี้ท่านรัฐมนตรีมีนโยบายกำกับดูแลอย่างไรให้เขามีการใช้จ่ายในส่วนนี้ลดน้อยลงหรือว่ามีเหตุผลที่ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องทำในส่วนนี้นะครับ ก็ขอให้ช่วยกรุณาขยายรายละเอียดในส่วนนี้ด้วยนะครับ ในส่วนของเงินกู้ระยะสั้นนะครับ ที่เป็นหมายเหตุเพื่อขยายให้เห็นความชัดเจนในส่วนนี้ท่านประธานครับ จะมีส่วนหนึ่งที่ผมอยากสอบถามว่า เหตุใดปี ๒๕๔๔ ถึงต้องกู้ยืมเงินจากธนาคารออมสิน เพราะว่าในปี ๒๕๔๓ มีการกู้ยืมเงินจากธนาคารพาณิชย์ ๗๐๐ ล้านบาท แล้วก็กู้จากธนาคารออมสิน ๑,๗๒๐ ล้านบาท แต่ว่าในปี ๒๕๔๔ ไม่มีการกู้ยืมเงินจากธนาคารพาณิชย์ แต่ว่ากู้ยืมเงินจากธนาคารออมสิน ๑,๒๕๐ ล้านบาท ยังคงกู้ยืม แต่ว่าในส่วน of ธนาคารพาณิชย์นั้นไม่มีการกู้เลย ซึ่งผมเข้าใจว่า นโยบายของรัฐบาลที่พูดออกมาอยู่เสมอนะครับว่า อยากจะให้มีการกู้ยืมเงินภายในประเทศ ท่านประธานครับ เพื่อช่วยเพราะเงินในประเทศมันเหลือ แต่ว่าท่านประธานดูต่อไปครับ กลายเป็นว่าไปกู้ยืมเงินจากต่างประเทศเพิ่มขึ้น ท่านประธานดูในหน้า ๑๔ ช่วงกลาง ๆ จะเห็นว่า เงินกู้ต่างประเทศ ปี ๒๕๔๓ ๔๒๘ ล้านบาท ปี ๒๕๔๔ ๘,๐๘๑ ล้านบาท ที่ผมกราบเรียนท่านประธานในเบื้องต้นแล้ว เขามาใส่ข้อสังเกตไว้ตรงนี้ เพิ่มขึ้นตรงนี้ท่านประธาน ที่ผมเรียนท่านประธานว่าตั้งที่รอยกี่ปันเปอร์เซ็นต์ ท่านประธานจะเห็นว่า ในขณะที่ไม่มีการกู้ยืมเงินจากธนาคารพาณิชย์ในประเทศเลยในปี ๒๕๔๔ แต่กลับไป

เพิ่มจากต่างประเทศเป็นเงินกู้ระยะสั้น ในความเห็นของผมนี้ไม่ว่าจะเป็นระยะสั้นหรือระยะยาว ก็คือต่างประเทศเข้าใจว่าตรงนี้เป็นภาระส่วนทางกับนโยบายรัฐบาลหรือไม่ และที่ผู้ไป ๘,๐๐๐ กว่าล้านบาท ไปทำอะไร ในส่วนสุดท้ายท่านประธานครับ ก็คืออยู่ในหน้า ๑๖ ธนาคาร ถูกเรียกร้องให้ชำระค่าเสียหายตามภาระผูกพันจากการออกหนังสือค้ำประกัน การรับเงินล่วงหน้า ค่าก่อสร้างของลูกค้ำ จำนวน ๓๒.๖๙ ล้านบาท ไม่ใช่บาทนะครับ ดอลลาร์สหรัฐ ก็แปลว่าหนังสือ แบงก์การันตีหรือค้ำประกันตรงนี้ต้องทำเป็นดอลลาร์สหรัฐ ก็มี ๒ เหตุผล ซึ่งผมอยากสอบถามว่า งานอันนี้ในประเทศหรือต่างประเทศ ที่นี้คิดเป็นบาทที่ประมาณการมาให้ในเอกสารที่ส่งเข้ามา ๑,๔๕๕ นี้กำลังถูกเรียกร้อง ถามว่ามันมาจากไหน มาเพราะว่าธนาคาร เข้าใจอย่างนี้ครับ เข้าใจว่า ธนาคารพิจารณาแล้วเห็นว่าการเรียกร้องดังกล่าวขาดความถูกต้องและชอบธรรมทางกฎหมาย ซึ่งในประเด็นดังกล่าวยังอยู่ระหว่างหาข้อยุติ แต่ก็ยังไม่แน่ว่าจะชนะหรือแพ้ ถ้าแพ้ต้องจ่าย ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท ถ้าชนะไม่ต้องจ่าย แต่ปัญหามันตามมาตรงนี้ครับ การที่เข้าใจกัน อย่างนี้ทำให้ธนาคารก็เลยคิดว่า ธนาคารไม่ต้องรับผิดชอบ บอกว่าเข้าใจว่า โดยนิตินัยน่าจะเชื่อว่าการค้ำประกันสิ้นผลลงไปก่อนแล้ว ธนาคารจึงอ้างเป็นเหตุที่จะไม่ต้องไปรับผิดชอบ เป็นเหตุ ในงวดปี ๒๕๔๒ และปี ๒๕๔๔ ถึงปี ๒๕๔๔ ที่กำลังพิจารณานี้ ธนาคารมิได้บันทึกการรับรู้ ค่าธรรมเนียมการออกหนังสือค้ำประกันจำนวน ๓๑.๗๓ ล้านบาท ก็แปลว่าธนาคารเข้าใจว่า หนังสือนี้มันสิ้นความผูกพันไปแล้ว เมื่อสิ้นความผูกพันไปแล้วธนาคารจึงไม่เรียกเก็บค่าธรรมเนียม ท่านประธาน ๓ ปีครับ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ ปี ๒๕๔๓ ปี ๒๕๔๔ แต่ว่าขณะนี้ธนาคารกำลังถูกเรียกร้อง ค่าเสียหายจากหนังสือค้ำประกันตัวนี้ แล้วยังหาข้อยุติไม่ได้ ที่ผมเรียนท่านประธานว่า ถ้าหากว่า ท้ายที่สุดเป็นคดีแล้วศาลบอกว่าต้องรับผิดชอบต้องจ่าย ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท มันมาจากเรื่องไหน ครับ และที่สำคัญอีกประการหนึ่งก็คือว่า ก็แปลว่าหนังสือค้ำประกันมันยังไม่สิ้นผล เขาถึงให้ รับผิดชอบใหม่ครับท่านประธาน แล้วเงินค่าธรรมเนียมที่ธนาคารไม่ได้เก็บไว้ ไม่ได้ลงรายได้ไว้ ๓ ปี จะทำอย่างไรครับ ต้องไปฟ้องอีกจะได้ไหมครับนี้ อยากถามว่าผู้บริหารชุดเดียวกันทั้งหมดไหม แล้วทำไมไม่จ่ายค่าตอบแทนเพิ่มขึ้นจาก ๙ แสนบาท เป็น ๒ ล้านกว่าบาท บริหารอย่างนี้

สผ ๑๗/๒๕๕๕ (ส. นิติบัญญัติ)

๑๗

ปทิตตา ๗/๓

ท่านประธานเห็นไหมครับ แล้วเรื่องเก่าของปีที่แล้วก็ขอความชัดเจน นี่เรื่องใหม่ขึ้นมาอีกหลายเรื่อง
ก็ขอความชัดเจนเพิ่มเติมด้วย ขอบพระคุณท่านประธานครับ

- ๘/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : คุณอลงกรณ์ได้ถามไปแล้วเดี๋ยวให้ท่านรัฐมนตรีตอบก่อน

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม อลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ความจริงกระผมได้ถามไป ๓ ประเด็น เผอิญเมื่อได้เห็นที่ท่านประธานจะอนุญาตให้ท่านรัฐมนตรีได้ชี้แจง ปรากฏว่ายังมีอีกประเด็นหนึ่งซึ่งเพื่อนสมาชิกยังไม่ได้หยิบยกมาและผมเห็นว่าเป็นเรื่องสำคัญเกี่ยวกับผลการประกอบการ นั่นก็คือในเรื่องงบดุลเกี่ยวกับเรื่องเงินให้สินเชื่อ ทั้งเงินให้สินเชื่อในประเทศและก็เงินสินเชื่อในต่างประเทศนั้นนำวิตกมาก เพราะว่าในงบดุล ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๔๓ ยอดรวมเงินให้สินเชื่อ ๔๘,๑๔๑ ล้านบาท แต่ ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๔๔ ยอดเงินให้สินเชื่อทั้งในประเทศและต่างประเทศ ได้ลดลงถึง ๑๕ เปอร์เซ็นต์ คือเหลือเพียง ๔๒,๔๑๓ ล้านบาท หายไปประมาณ ๖,๐๐๐ ล้านบาท คิดเห็น ๑๕ เปอร์เซ็นต์ของยอดรวมสินเชื่อในปี ๒๕๔๔ ตรงนี้ที่น่าห่วงใยเพราะอย่างที่เรียนให้ท่านประธานว่าธนาคารเอ็กซิมแบงก์ของเรามันเป็นกลไกสำคัญในการส่งเสริมการส่งออก นำเข้า ในปี ๒๕๔๔ ก็ไม่ค่อยดีนัก มาปีนี้ท่านประธานครับ มันก็ต่อเนื่องมาว่าถ้าเราบริหารในเรื่องนี้ได้ดี ขยายตัวได้ดี ไม่ใช่หด ๑๕ เปอร์เซ็นต์อย่างนี้เราก็พอหวังได้ว่าการส่งออกซึ่งคิดเป็นไม่น้อยกว่า ๖๐ เปอร์เซ็นต์ของผลผลิตมวลรวมประชาชาติของเรานั้น และเป็นเครื่องยนต์สำคัญทีเดียวในการจะจุดให้เศรษฐกิจโตได้หรือไม่ อย่างไร เพราะว่าปีนี้การส่งออกของเรา ๘ ปีแล้วท่านประธานจะเห็นว่าอัตราการเติบโตเฉลี่ย ๘ เดือนนั้นบวกแค่ ๐.๘ เปอร์เซ็นต์ การส่งออกเราโต ๘ เดือนไม่ถึง ๑ เปอร์เซ็นต์นะครับ กระทรวงพาณิชย์ออกข่าวโต ๙ เปอร์เซ็นต์ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ เดือนนั้นเดือนนี้ แต่อยากจะทำให้บริหารบนความเป็นจริงของประเทศเราจะได้ช่วยกัน เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าเอ็กซิมแบงก์ซึ่งเป็นกลไก ผมคิดว่าทางรัฐบาลโดย

ท่านรัฐมนตรีต้องชี้แจงเหมือนกันว่าทำไมเราตั้งเป้าในเรื่องการส่งออกไว้มาก แต่พอเอาเข้าจริงกลไกในการให้สินเชื่อเพื่อสนับสนุนดังกล่าวในเรื่องการนำเข้า ส่งออก ปรากฏว่ายอดสินเชื่อลดไป ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ไม่ใช่ร้อยละครึ่ง ทั้งที่เราหวังว่า มันน่าจะขยายตัวด้วยซ้ำไป กับ ๒. ก็คือว่าในส่วนในเรื่องแอคเคานท์ เทรด การค้าแบบหักบัญชี ที่ผมได้เรียนว่าเป็นบริการใหม่ที่จะสะท้อนถึงศักยภาพในการส่งออกของเรา รวมทั้งการส่งเสริมการลงทุนของไทยในต่างประเทศด้วย ขณะนี้ มันไปถึงไหนอย่างไร ด้วยความเป็นห่วงจริง ๆ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธาน สภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีชี้แจงครับ

นายวราเทพ รัตนากร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) :

กระผม วราเทพ รัตนากร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ขออนุญาตตอบ ชี้แจงในเรื่องของข้อสังเกตและคำถาม ก่อนอื่นคงต้องเรียนว่าเรื่องนี้ท่านรัฐมนตรี ที่รับผิดชอบคือ ท่านรัฐมนตรีช่วย สุชาติ เชาว์วิศิษฐ ท่านติดภารกิจอยู่ต่างประเทศ ไม่สามารถที่จะมาตอบชี้แจงได้ ได้มอบหมายมาให้ผมซึ่งในบางเรื่องนั้นคงจะเป็น เรื่องที่ผมขออนุญาตว่าถ้าหากเป็นรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องบัญชีอาจจะขออนุญาต ท่านประธานต่อไปให้ท่านเจ้าหน้าที่ผู้แทนจากธนาคารส่งออกและนำเข้าชี้แจงนะครับ ประเด็นหลัก ๆ ที่ท่านสมาชิกถามผมขอประเด็นค้างเก่าตั้งแต่ปีที่แล้ว ซึ่งท่าน พี่ระพีพันธุ์ต้องขอขอบคุณที่ท่านยังจำได้ว่าท่านได้ตั้งข้อสังเกตตั้งแต่ปีที่แล้ว ทั้ง ๒ ประเด็น เรื่องแรกเข้าใจว่าจะเป็นเรื่องของการขอกู้ บริษัทดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับ โรงพักสินค้า โรงทีสำหรับไว้พักสินค้าแห่งหนึ่งในเรื่องของการที่ธนาคารเข้าไปถือหุ้น อยากจะเรียนว่าหลังจากปีที่แล้วท่านได้ให้ข้อสังเกตและก็รับไปดำเนินการ ขณะนี้ การดำเนินการก็กลับเข้ามาอยู่ในสถานะถูกค้ำปกติ เรื่องของการที่ธนาคารดำเนินการ ดังกล่าวนั้นได้มีความชัดเจนว่า เนื่องจากว่าเป็นเรื่องที่มีประเมิณแล้วธนาคารจะได้ มีหลักประกันที่มากกว่าในเรื่องที่ดำเนินการที่ท่านได้ให้ข้อสังเกตว่าทำไมต้องเข้าไป

ถือหุ้นแทนการที่จะเข้าไปดำเนินการในลักษณะของธนาคารซึ่งไปเอาหลักทรัพย์
มาค้ำประกัน

ส่วนเรื่องที่ ๒ ก็คือเรื่องของบริษัทที่ทำการผลิตวิดิทัศน์ ซึ่งท่าน
ตั้งข้อสังเกตว่าเหมือนกับการไปล๊อคให้บริษัทใดบริษัทหนึ่ง ผมได้ชี้แจงเข้าใจว่า
ปีที่แล้วเช่นเดียวกันได้รับมอบหมายท่านรัฐมนตรีช่วย สุชาติ ก็ไม่อยู่เช่นเดียวกัน
ได้ตอบไปว่าเนื่องจากว่าธนาคารได้เคยนำเสนอเรื่องนี้ต่อคณะกรรมการแล้วก็เห็นว่า
วิดิทัศน์ชุดภาษาอังกฤษดังกล่าวมีประโยชน์ต่อการเรียน การสอน และเข้าใจง่าย
แล้วก็ เป็นวิดิทัศน์ที่ได้รับวงเงินสนับสนุน และได้รับการร้องขอมาจากทางหน่วยงาน
จากกระทรวงศึกษาธิการ คือโรงเรียนมัธยมทั่วทั้งประเทศ-----

แล้ว สตง. ก็ตรวจสอบในปีนี้ก็ไม่มีทั้ง ๒ เรื่องดังกล่าวแล้ว นั่นคือเรื่องค้างเก่าปีที่แล้ว ในปีนี้หลายท่านถามส่วนใหญ่มักจะเป็นเรื่องหลัก ๆ เช่น เรื่องข้อสังเกตเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณระดับตั้งแต่ท่านรองกรณ์ ผมอยากจะเรียนว่า ในทุกรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลบริหารอยู่เป็นเรื่องหลักการที่มีใช่เฉพาะรัฐบาลนี้ระดับว่าจะต้องมีคณะกรรมการที่จะต้องไปดูแล ในเรื่องของการดำเนินการให้สิทธิประโยชน์อะไรก็ตามระดับของคณะกรรมการ ไม่ว่าจะเป็นโบนัสหรือค่าตอบแทนต่าง ๆ ก็ต้องผ่านหลักเกณฑ์ว่าด้วยของการประเมินของรัฐวิสาหกิจ เพราะฉะนั้นในเรื่องของข้อสังเกตผมคิดว่าได้ผ่านกระบวนการในการดำเนินการมาแล้ว แต่อย่างไรก็ตามก็จะรับข้อสังเกตในเรื่องของการจัดซื้อครุภัณฑ์ ในเรื่องของเงินเดือนอะไรไปให้กับผู้ที่เกี่ยวข้องที่จะได้รับไปพิจารณาต่อไปครับ

เรื่องถัดไปคือเรื่องของสินทรัพย์ที่ลดลง แล้วก็เรื่องของเงินกู้ยืมระหว่างประเทศระดับ เรื่องแรก สินทรัพย์ที่ลดลงที่บอกว่า ลดลง ๗,๐๐๐ กว่าล้านบาท มีลดลงอยู่เรื่องหนึ่ง ก็คือเรื่องการค้าข้าวประเทศอิหร่านระดับ ซึ่งครบกำหนดชำระแล้วก็ทำให้สินทรัพย์ตรงนี้ลดลงประมาณ ๗,๐๐๐ กว่าล้านบาท ไม่ได้เป็นการบริหารที่ผิดพลาดแล้วทำให้ลดลงมาก เป็นยอดหนี้ก้อนโตเท่านั้นเอง

เรื่องถัดไปก็คือเรื่องของเงินกู้ยืมระยะสั้นจากต่างประเทศที่เพิ่มขึ้น ทำไมถึงเพิ่มขึ้น มาจากเรื่องของการที่ธนาคารเตรียมเงินไว้สำหรับการชำระคืนเงินกู้ระยะยาวกับธนาคารเจเอ็กซ์เอ็ม (J-EXIM) ระดับ ส่วนเรื่องของรายได้ รายจ่าย และเรื่องของรายละเอียดธุรกรรม ซึ่งเป็นตัวเลขเรื่องของการกระแสเงินสด ถ้าท่านประธานจะอนุญาตผมจะให้ผู้แทนทางธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าได้ชี้แจงท่านผู้ถามระดับ แล้วประเด็นที่เหลือผมจะช่วยตอบต่อไปครับ
ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านพีระพันธุ์

นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค (กรุงเทพมหานคร) : ขอบคุณท่านประธานครับ
ผม พีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ท่านรัฐมนตรีตอบเท่านี้ก็เอาเท่านี้ก่อนระดับ ส่วนที่เหลือที่ท่านบอกว่าจะให้ใครมาตอบเพิ่มเติมเดี๋ยวก่อน เอาเท่านี้ก่อน ที่นี้ตรงนี้

ผมอยากเรียนสอบถามท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีครับ ก็ขอบคุณที่ท่านรัฐมนตรีได้เป็น
จุดติดตามนะครับ ในเรื่องของปีที่แล้ว แต่ว่าประเด็นที่ผมอยากกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยัง
ท่านรัฐมนตรีก็คือว่าที่ผมฝากท่านไป ประเด็นที่ ๑ เรื่องหุ้น ผมเข้าใจครับว่า ธนาคารคงไม่มีเจตนา
รณรงค์เข้าไปบริหารอย่างที่ท่านว่า แต่ที่ผมเป็นประเด็นสอบถามก็คือว่า เราไปยึดหุ้นเขามาเป็นหลัก
ประกันไว้โดยตีราคาถูกรับท่านประธาน ๑ บาท ปัญหาก็คือ เมื่อเราบริหาร ซึ่งเราไม่ได้บริหาร ขอ
อภัยครับ ทางฝ่ายลูกหนี้เขาคงบริหารงานต่อ ปัญหาก็คือว่า เมื่อบริหารงานต่อได้ดีแล้ว ธนาคาร
จริง ๆ แล้วไม่ต้องคืนหุ้นก็ได้ มูลค่าหุ้นมันขึ้นถูกใหม่ครับ แต่เราบอกว่าเราไม่มีเจตนาไปยึดกิจการ
ลูกหนี้ ถูกใหม่ครับ ตอนเราขายนี้ ทำไมเราถึงกำหนดราคาไว้ล่วงหน้า ราคาเท่านั้นเท่านี้
ที่ผมถามว่าตอนขายคืน เพราะยังไม่รู้ว่าเมื่อถึงปีนั้นควรจะเป็นราคาเท่าไร ซึ่งราคาที่ขายคืนนี้
ผมถึงเรียนว่าตรงนี้ไปกำหนดล่วงหน้าได้อย่างไร เอาอะไรมาเป็นเกณฑ์ในการกำหนดราคาขายไว้
ตั้งแต่ล่วงหน้าแล้วนะครับ แล้วก็ความจริงควรจะกำหนดได้มากกว่านั้นไหม ซึ่งก็ทำให้เป็นผล
รายได้ของตัวรัฐบาลเองผ่านทางเอ็กซิมแบงก์ ในส่วนของวิดิทัศน์ก็เช่นเดียวกันครับ ข้อเท็จจริง
ที่ท่านได้กรุณาแจ้งต่อที่ประชุมเมื่อสักครู่นี้คือ ข้อเท็จจริงที่แจ้งเมื่อปีที่แล้ว แต่ประเด็นที่ผม
กราบเรียนท่านประธานฝากท่านรัฐมนตรีไปในปีที่แล้ว ไม่ใช่ตรงนี้ครับในเรื่องนี้ ตรงนี้ก็คือว่า
ภาระหน้าที่ของเอ็กซิมแบงก์นี้ จริง ๆ แล้วก็คือส่งเสริมและให้เงินสนับสนุนกิจการการนำเข้าหรือ
ส่งออกเกี่ยวกับสินค้าที่จะนำเข้าหรือส่งออก -----

เพื่อเป็นแหล่งเงินสนับสนุนให้ผู้ประกอบการ แต่ว่าเรื่องวิดิทัศน์นี้ไม่ใช่ ไม่ได้นำเข้า ไม่ได้ส่งออกอะไรเลยนะครับ แล้วก็บอกเป็นการร้องขอมาเห็นว่าคนนี่เหมาะสมนั้นผมไม่ได้ว่า แต่ถามว่าไม่ใช่หน้าที่อะไรของเอ็กซิม แบงก์ เลยที่จะปล่อยกู้ในเรื่องนี้ อย่างนี้ ถ้าเป็นอย่างนี้ได้ก็ออกไปมันก็ไม่ใช่อีกซิม แบงก์ สิครับ มันก็คือสถาบันการเงินธรรมดาที่นึกว่าอะไรมีสมควรก็จะปล่อยมันก็ไม่ใช่วัตถุประสงค์แล้ว ผมถึงเรียนที่ผมเรียนสอบถามไปตรวจสอบก็คือว่า ถ้ามันเป็นอย่างนั้นมีมาตรการอย่าให้มันเกิดอย่างนี้ขึ้นอีกได้ไหม ต่อไปผู้บริหารเอ็กซิม แบงก์ จะต้องอยู่ในกรอบให้ชัดเจน แล้วก็ที่ฝากไปคือช่วยไปตรวจสอบดูด้วยว่า ใครที่เป็นคนทำให้เกิดเรื่องตรงนี้ขึ้นมาทำให้เอ็กซิม แบงก์ นี้ปล่อยกู้ไปผิดวัตถุประสงค์นะครับ นี่ของปีที่แล้ว ส่วนของปีนี้ท่านประธานครับที่ท่านได้กรุณาชี้แจง ๒ - ๓ เรื่องเมื่อสักครู่ผมกราบเรียนอย่างนี้ในเรื่องที่บอกว่าหนี้สิน ทรัพย์สินลดลงเนื่องจากธุรกรรมที่ถูกค้ากระมังครับ คงจะทำการส่งออกค้าขายข้าวกับอิหร่านจบไปนั่นก็ โอ.เค. ครับ ผมไม่ติดใจก็ได้ในส่วนนี้ แต่ที่อยากเรียนก็คือเมื่อสักครู่ที่ท่านรัฐมนตรีอธิบายในเรื่องของหนี้สินเงินกู้ยืมในต่างประเทศระยะสั้นที่เพิ่มสูงขึ้น ที่ผมเรียนท่านประธานว่าเพิ่มจาก ๕๐๐ กว่าล้านบาทเป็น ๘,๐๐๐ กว่าล้านบาทเพิ่ม ๑,๗๘๔ เปอร์เซ็นต์ ท่านได้ให้คำชี้แจงว่า เนื่องจากว่าทางธนาคารได้เตรียมเงินใช้หนี้คืน เงินกู้ นะครับ ตามที่กับธนาคาร เจ เอ็กซิม นะครับ ตรงนี้ที่ผมสงสัยคือว่าได้กู้มาแล้วหรือเตรียมจะกู้ครับ คือว่าท่านบอกว่าอันนี้คือส่วนที่เพิ่มขึ้นเพราะว่าเตรียมเงินไว้ใช้คืนเป็นการเตรียมเงินกู้ แต่ที่ลงบันทึกนี้ผมเข้าใจว่าบันทึกนี้คือกู้แล้ว ทีนี้ถ้าหากว่าเป็นเรื่องที่เราเตรียมเอาไว้ใช้หนี้ในอนาคตทำไมต้องไปกู้แล้วล่ะครับ ไปเพิ่มภาระดอกเบี้ยโดยใช่เหตุ ซึ่งผมเข้าใจว่าในระบบบัญชีผมก็ไม่ใช่นักบัญชีนะครับ แต่เท่าที่พอจะมีความรู้อยู่บ้าง อันนั้นมันไม่ใช่หนี้ที่ต้องลงบันทึกเป็นหนี้ ถ้าเรายังไม่ได้กู้ เรายังไม่ได้กู้จริง ถ้าเป็นการคล้าย ๆ ไปทำข้อตกลงว่าเราจะขอกู้ระยะสั้น ๘,๐๐๐ กว่าล้านบาท อย่างนี้เมื่อเราจะเบิกใช้เราค่อยไปดรอว์ ดาวน์ (Draw down) ออกมาเมื่อดรอว์ออกมาก็ถึงจะลงบันทึกว่าเป็นหนี้ แต่ตรงนี้ได้บันทึกไว้แล้วว่าเป็นหนี้ แต่ท่านรัฐมนตรีชี้แจงว่าเป็นการเตรียมเงินกู้เพื่อชำระหนี้ให้กับ เจ เอ็กซิม ซึ่งผมต้องขอความชัดเจนตรงนี้นิดหนึ่งครับว่าตกลงกู้มาแล้วหรือเตรียมกันแน่ครับ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายวราเทพ รัตนากร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียนท่านประธานครับ จะขอให้ผู้แทนทางธนาคารได้ชี้แจงในรายละเอียดก่อนครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ครับ สำหรับผู้แทนที่จะมาชี้แจงนะครับ คือคุณเกรียงศักดิ์ สงวนศักดิ์ เป็นผู้อำนวยการฝ่ายบัญชีแล้วก็ข้อมูลการเงิน เชิญครับ

นายเกรียงศักดิ์ สงวนศักดิ์ (ผู้อำนวยการฝ่ายบัญชีและข้อมูลการเงิน) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพและท่านสมาชิกทุกท่านนะครับ เรื่องของเงินกู้ที่เรียนนะครับว่าเป็นเงินกู้ที่ธนาคารได้กู้มาแล้วนะครับ เป็นเงินกู้ระยะยาวซึ่งเมื่อสัญญาเงินกู้เหลือต่ำกว่า ๑ ปีนะครับ ตามหลักบัญชีจะต้องโอนเป็นระยะสั้นทันทีนะครับ อันนี้พอเป็นระยะสั้นแล้วในอนาคตที่ทางรัฐมนตรีท่านได้เรียนชี้แจงว่าจะชำระคืนนะครับก็เป็นกระบวนการในการทางบัญชีนะครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ ท่านรัฐมนตรีจะตอบเพิ่มเติมไหมครับ อย่างนั้นเชิญท่านพีระพันธุ์

นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค (กรุงเทพมหานคร) : ขอขอบคุณท่านประธานก็ต้องกราบเรียนผ่านท่านประธานไปถึงทางเจ้าหน้าที่จากเอ็กซิม แบงก์ คุณเกรียงศักดิ์นะครับ ถ้าผมฟังอย่างนี้ก็คือการที่ท่านตัดหนี้เดิมลงมาใหม่ครับ ถ้าหนี้เดิมของเดิมมันอยู่ตรงไหนสรุปแล้วนี่ก็ไม่ใช่เป็นการกู้สิครับหรือว่าอย่างไร

นายเกรียงศักดิ์ สงวนศักดิ์ (ผู้อำนวยการฝ่ายบัญชีและข้อมูลการเงิน) : เป็นเงินกู้เดิมครับ กู้ระยะยาวอยู่แล้ว เป็นเงินกู้ที่เรากู้มาก่อนหน้านั้นนะครับ แล้ว ณ เมื่อปี ๒๕๔๔ เงินกู้ อันนี้เหลือระยะเวลาที่จะครบกำหนดไม่ถึง ๑ ปี ในทางบัญชีต้องโอนย้ายจากสถานะเงินกู้ระยะยาวมาเป็นระยะสั้นนะครับ การโอนย้ายนะครับ ย้ายบัญชีนะครับในทางบัญชีครับ ยอดคือมูฟ (Move) จากยาวมาสั้นนะครับ ขอขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญคุณวิรัตน์ครับ

นายวิรัตน์ ตยวงคนนท์ (บัญชีรายชื่อ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผมวิรัตน์ ตยวงคนนท์ ส.ส. พรรคไทยรักไทยครับ ตามที่ได้เสนอรายงานขึ้นมานั้นผมก็ได้ดูด้วย

ความสนใจนะครับ สิ่งหนึ่งที่อยากจะถามไปทางท่านผู้รับผิดชอบก็คือ นโยบายของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้านั้นมีนโยบายต่าง ๆ ให้สินเชื่อ การให้สินเชื่อผู้ส่งออกมากมาย แต่ส่วนหนึ่งที่ผมไม่เห็นในนโยบายก็คือการลงทุนในหลักทรัพย์ ตรงนี้ทำให้ผมไม่เข้าใจว่าเงินที่ท่านมีอยู่แต่ไปลงทุนในหลักทรัพย์เป็นจำนวนมาก ซึ่งการไปลงทุนในหลักทรัพย์นั้นไม่ตรงกับนโยบายของธนาคาร และก็ทำให้เงินแทนที่จะไปช่วยเหลือในการส่งออกและนำเข้ากลับต้องไปจมอยู่กับเงินลงทุนในหลักทรัพย์ ซึ่งไม่น่าจะถูกวัตถุประสงค์ ผมจึงขอคำชี้แจงด้วย

อีกประการหนึ่ง ตามรายงานที่ท่านให้มานะครับ กำไรขาดทุน ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๔ และ ๒๕๔๓ นั้น ท่านก็ทำงานด้วยความสามารถทำกำไรได้มากครับ ปี ๒๕๔๓ สามารถทำกำไรได้ถึง ๑,๕๑๔ ล้านบาท ปี ๒๕๔๔ ทำกำไรได้ถึง ๑,๒๗๗ ล้านบาท แต่ขณะเดียวกันท่านไปหักหนี้สูญและหนี้สงสัยจะสูญมากถึง ๑,๒๒๗ ล้านบาท ในปี ๒๕๔๔ และปี ๒๕๔๓ ๑,๒๔๒ ล้านบาท ซึ่งเป็นจำนวนมากทำให้เหลือกำไรสุทธิแค่นั้น เหลือแค่ ๕๐ ล้านบาทในปี ๒๕๔๔ ตรงนี้ผมไม่ทราบว่าการหักหนี้สงสัยจะสูญและหนี้เผื่อสูญ ทำให้ไม่ถึงหักกันได้มากมาย ตรงนี้ครับที่ผมไม่เข้าใจจึงขอคำชี้แจงจากท่านประธานผ่านไปถึง รัฐมนตรีด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : คุณพิระพันธุ์เชิญเลยครับ

นายพิระพันธุ์ สาสีรัฐวิภาค (กรุงเทพมหานคร) : ขอขอบคุณท่านประธานครับ ผม พิระพันธุ์ สาสีรัฐวิภาค กรุงเทพมหานคร ประชาธิปัตย์ ไม่ได้เจตนาจะพูดหลายครั้งครับ ท่านประธาน แต่ว่าอยากทำความเข้าใจท่านประธานอีกสักนิดหนึ่งครับว่าจะให้ท่านผู้แทน เกรียงศักดิ์จากเอ็กซิม แบงก์ ตอบลักษณะไหน เพราะว่าประเด็นที่ผมได้กราบเรียน ท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีในฐานะตัวแทนรัฐบาลที่มาชี้แจง ท่านก็บอกว่าให้ทาง ตัวแทนเป็นคนตอบ ที่นี้ผมก็เห็นใจเพราะว่าตรงนี้นั้นเป็นรายละเอียดท่านกำกับดูแลก็เพียงแต่ ผ่ากท่านว่าให้ใกล้ชิดหน่อยในการกำกับดูแล แต่รายละเอียดจะให้ตอบจะให้ตอบแบบไหน เพราะผมถามไว้หลายคำถาม เมื่อสักครู่ท่านตอบนิดเดียวท่านก็นิ่งแล้ว ผมจึงกราบเรียนถาม ท่านประธานว่าถ้าอย่างนั้นจะให้ผมทบทวนถามท่านประธานผ่านไปยังผู้แทนของธนาคาร เป็นข้อ ๆ หรือทีละแผ่น ทีละหน้า ที่ผมตั้งประเด็นถามท่านรัฐมนตรีไว้ และให้ตอบกันทีละหน้า หรือว่าอย่างไรครับ เพราะว่าเมื่อสักครู่ในประเด็นเรื่องนี้ท่านยังตอบไม่ชัดเจนนิดหนึ่งครับ ก็คือท่านบอกว่าเดิมเป็นหนี้ระยะยาวและก็ปรับมา ท่านต้องอธิบายให้ชัดเจนว่าแล้วในปี ๒๕๔๓ มันเป็นหนี้ระยะยาวอยู่ตรงไหน แล้วมันหายถ้าผมดูเปรียบเทียบกันมันมาจาก ๒๑,๐๐๐ ที่มันลงเหลือ ๘,๐๐๐ ในระยะยาว แต่ถ้าท่านประธานหักกลับตัวเลขมันก็บวกกลับไปแล้ว ๑๕,๐๐๐ มันยังหายอยู่ เพราะฉะนั้นที่หายอยู่ตรงไหน ต้องอธิบายให้ชัดเจน ประเด็นต่อไป

ในหน้าเดียวกันนี้ผมได้ถามท่านรัฐมนตรีไว้แล้วแต่ท่านรัฐมนตรีคงไม่ทราบรายละเอียด ก็คือผมบอกว่าคุณรองสำหรับธุรกรรมป้องกันความเสี่ยงในปี ๒๕๔๓ ไม่มี ในปี ๒๕๔๔ ๙๕๐ ล้านบาท มันเพิ่มมาธุรกรรมอันนี้ถ้ารู้ว่ามันเสี่ยงไปปล่อยทำไม แล้วธุรกรรมนี้มันธุรกรรมอะไรแล้วทำกับใคร เพราะเราจะต้องรู้ เพราะถ้าหากว่ามันเสี่ยงขึ้นมา ท่านประธานครับ ๙๕๐ ล้านบาทนี้สูญเพราะตั้งเอาไว้แล้ว ตรงนี้ท่านก็ยังไม่ได้ชี้แจง ผมถึงเรียนท่านประธานว่าท่านเกรียงศักดิ์ อาจจะไม่ค่อยได้มีประสบการณ์จะไปทีละหน้าใหม่ครับที่ผมตั้งประเด็นไว้ เพราะที่ผมถามท่านรัฐมนตรีผมถามแบบผู้มีประสบการณ์ก็ถามรวมไปเลย จะให้ดำเนินการแบบไหน ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านรัฐมนตรีวราเทพได้ชี้แจงแล้วนะครับว่า จริง ๆ แล้วคนที่กำกับดูแลคือท่านรัฐมนตรีช่วยสุชาติ ซึ่งพอดีท่านเดินทางไปราชการต่างประเทศ ท่านก็ขึ้นมาตอบแทน ก็คิดว่าในรายละเอียดที่ลึกลงไปก็คงเข้าใจนะครับ ท่านถึงได้ให้ตัวแทนจากทางธนาคารมาเป็นผู้ชี้แจงและก็ตอบคำถาม เมื่อสักครู่นี้ผมก็เข้าใจว่าท่านผู้ที่มาชี้แจงคงนั่งอยู่ด้านหลังบัลลังก์ ประเด็นต่าง ๆ ที่ซักถามก็อาจจะไม่ค่อยจดไว้ได้หมด เพราะฉะนั้นตรงไหนที่ยังติดใจ คุณพีระพันธุ์ถามเลย แล้วเดี๋ยวทางเจ้าหน้าที่ก็จะตอบให้ ไม่ต้องที่ละหน้าที่คุณพีระพันธุ์ติดใจ ประเด็นคุณพีระพันธุ์ซักถามให้ครบที่ติดใจ แล้วเจ้าหน้าที่ตอนนี้นั่งอยู่บนบัลลังก์แล้วก็คงจะตอบครบประเด็นได้ เชิญครับ

นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค (กรุงเทพมหานคร) : ขอขอบคุณท่านประธานครับ ถ้าอย่างนั้นผมขออนุญาตทวนคำถามใหม่ได้ไหมครับท่านประธาน เพราะผมจดเอาไว้ แล้วก็ขอความกรุณาท่านเกรียงศักดิ์ช่วยจดแล้วกันนะครับ จากคำถามแรกที่ผมถามไปแล้ว ท่านตอบมาเมื่อสักครู่ยังไม่ชัดเจน ท่านต้องตอบให้ครบว่าเดิมเป็นหนี้ระยะยาวแล้วท่านบอกแปลงมาเป็นระยะสั้น ระยะยาวที่ว่านั่นเดิมของปี ๒๕๔๓ อยู่ในตัวเลขตัวไหนที่ผมเข้าใจ นะครับท่านประธานครับ ผมเข้าใจว่ามาจากตัวเลขเดิมคือ ๒๑,๐๐๐ นั่นคือหนี้ระยะยาว แต่ปีนี้มันลดเหลือ ๘,๐๐๐ ถ้าเป็นอย่างท่านว่าก็แปลว่าที่มาเพิ่มต่างประเทศระยะสั้นก็โอน

หนี้จากตรงนี้มาจาก ๔๐๐ จึงเป็น ๘,๐๐๐ เท่ากับเพิ่มขึ้น ๗,๖๐๐ แต่ ๗,๖๐๐ เมื่อบวกกลับไปที่หนี้ระยะยาวที่ยังคงเหลืออยู่ ๘,๐๐๐ มันก็ไม่ได้ยอด ๒๑,๐๐๐ เพราะฉะนั้นมันยังหายอยู่ประมาณ ๕,๐๐๐ - ๖,๐๐๐ ล้านบาท ตรงนี้เวลานี้ไปอยู่ที่ไหน นี่คือถามที่ ๑ นะครับ

คำถามที่ ๒ ก็คือว่าในหน้าแรก สำรองสำหรับธุรกรรมป้องกันความเสี่ยงที่ตั้งเอาไว้ในปี ๒๕๔๔ ๙๕๐ กว่าล้านบาท ในปี ๒๕๔๓ ไม่มี แปลว่าธุรกรรมที่ต้องกันสำรองความเสี่ยงไว้ในปี ๒๕๔๓ นั้นไม่มี แต่ปี ๒๕๔๔ นี้มีและต้องตั้งไว้ถึง ๙๕๐ ล้านบาทเพื่อกันสำรอง ที่ผมได้กราบเรียนถามท่านประธานผ่านไปประเด็นนี้ก็คิดว่าธุรกรรมที่ว่านี้เป็นธุรกรรมความเสี่ยงตรงนี้ที่เราต้องตั้งสำรองป้องกันไว้คืออะไร เป็นการปล่อยกู้หรือค้ำประกันการส่งออกหรือเรื่องอะไรกันแน่ แล้วเป็นการทำกับใคร เราจะได้รู้ว่าตรงนี้เรากำลังจะต้องเป็นหนี้สูญอยู่กับใครนะครับ

ในประเด็นต่อไปท่านประธานครับ ประเด็นต่อไปก็คือว่าเงินให้สินเชื่อและเงินฝาก ซึ่งเป็นอยู่ในส่วนของรายได้ดอกเบี้ยและเงินปันผลที่มาจากเงินให้สินเชื่อและเงินฝาก ในปี ๒๕๔๓ มีถึง ๓,๙๐๐ กว่าล้านบาท ในปี ๒๕๔๔ มีเพียง ๓,๑๐๐ กว่าล้านบาท เหตุที่รายได้ดอกเบี้ยและเงินปันผลตรงนี้นั้นลดลงไปถึงประมาณ ๘๐๐ ล้านบาทนี้นั้นมาจากอะไรที่ทำให้รายได้ของธนาคารตรงนี้นั้นหายไปถึง ๘๐๐ ล้านบาท ในส่วนของหลักทรัพย์อื่นซึ่งจะตรงกับที่เพื่อนสมาชิกเมื่อสักครู่สอบถามก็คือว่าหลักทรัพย์อื่นที่เป็นรายได้จากหลักทรัพย์อื่น ปี ๒๕๔๓ มีเพียง ๗๑ ล้านบาท ปี ๒๕๔๔ ที่มีเพิ่มขึ้นถึง ๑๘๓ ล้านบาท ก็แปลว่าเพิ่มขึ้นประมาณ ๑๑๐ ล้านบาท มาจากหลักทรัพย์อะไร เป็นการลงทุนอะไร ซึ่งเท่ากับทำให้รายได้ธนาคารเพิ่มถูกไหมครับ ในส่วนของหนี้สูญและหนี้สงสัยจะสูญ ประธานโทษครับ รายได้ดอกเบี้ยครับ ดอกเบี้ยสุทธิก็คือเมื่อเอารายได้กับรายจ่ายมาหักกลบลบกันแล้วจะเห็นว่ารายได้ดอกเบี้ยสุทธิของปี ๒๕๔๓ มีถึง ๑,๕๐๐ ล้านบาท แต่ปี ๒๕๔๔ มีเพียง ๑,๒๐๐ ล้านบาท แปลว่ารายได้ของธนาคารตรงนี้นั้นหายไป แต่เหตุที่หายไปส่วนหนึ่งมาจากรายจ่าย ก็อยากจะสอบถามว่าเหตุอะไร รายได้ของธนาคารซึ่งเป็นรายได้สุทธิตรงนี้นั้นถึงลดลงถึงประมาณเกือบ ๒๐๐ ล้านบาท เพราะนั่นคือรายได้ของธนาคาร ในส่วนของรายได้ที่ไม่ใช่ดอกเบี้ย รายได้ที่ไม่ใช่ดอกเบี้ยก็คือรายได้ที่มาจากธุรกรรมที่เป็นส่วนหนึ่งที่ธนาคารต้องทำและส่วนหนึ่งที่เป็นภารกิจหลักคือเรื่องของการส่งเสริมการส่งออก การค้ำประกันการส่งออก รายได้จากการรับประกันการส่งออกตรงนี้ของธนาคารเดิมที่ปี ๒๕๔๓ มีเพียง ๙๔ ล้านบาท ผมไม่พูดตัวเลขข้างหลังนะครับ

พูดราวด์ ฟิกเกอร์ (Round figure) ง่าย ๆ ๙๔ ล้านบาท แต่ว่าปี ๒๕๔๔ มี ๑๐๓ ล้านบาท ถ้าดูอย่างนั้นมันเพิ่มขึ้นครับ แต่เพิ่มขึ้นถ้าคิดเป็นเปอร์เซ็นต์เฉลี่ยมันเพิ่มขึ้น ๘ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นเอง

คิดเป็นตัวเลขก็ประมาณ ๘ ล้านบาท แต่ถ้าเราดูรายจ่ายส่วนเดียวกันซึ่งเอามาหักลบกัน
รายจ่ายที่เกี่ยวกับการรับประกันการส่งออกเมื่อก็รายได้จากการรับประกันการส่งออก
นี้รายจ่ายเกี่ยวกับการรับประกันการส่งออก มันกลับเพิ่มขึ้นจาก ๑๑ ล้านบาท เป็น ๒๓
ล้านบาท เพิ่มขึ้นถึง ๑๑๐ เปอร์เซ็นต์หรือ ๑๒ ล้านบาทเศษ ทำไมรายได้เราเพิ่มขึ้นแค่
๘ เปอร์เซ็นต์ แต่รายจ่ายเพิ่มถึง ๑๑๐ เปอร์เซ็นต์ มันมาจากการบริหารผิดพลาดหรือเปล่า
มันมาจากการใช้จ่ายโดยสุรุ่ยสุร่ายหรือเปล่า หรือมันมาจากอะไรที่ทำให้รายจ่ายตรงนี้
เพิ่มสูงขึ้น เพราะฉะนั้นในส่วนนี้มันจะเกี่ยวข้องกัน ในเรื่องเดียวกันนี้ในหน้าเดียวกันนี้ด้วยครับ
ท่านประธานเรื่องค่าตอบแทนกรรมการ ค่าตอบแทนกรรมการในปี ๒๕๕๓ มีเพียง ๙๐๐,๐๐๐
กว่าบาทเท่านั้นเอง แต่ในปี ๒๕๕๔ กระโดดขึ้นเป็น ๒ ล้านบาทครับ ก็อยากจะสอบถามว่า
หลักเกณฑ์ในการให้ค่าตอบแทนกรรมการเป็นอย่างไรบ้าง แล้วเหตุอะไรมันถึงเพิ่มขึ้นจาก
๙๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๒ ล้านบาท ทั้ง ๆ ที่บริหารให้รายจ่ายสูงขึ้น ในส่วนของค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับ
อุปกรณ์อะไรผมไม่ถามแล้วนะครับ เพราะมันจะย่อยลงไปนะครับในส่วนนี้ แต่ว่าทั้งหมดหน้านี้
มันก็คือกำไรสุทธิท่านประธาน กำไรสุทธิตรงนี้ถ้าดูยอดลัมพ์ ซัม (Lump sum) ตอนท้าย
จะเห็นว่ากำไรเพิ่มขึ้นจาก ๒๒๔ เป็น ๒๖๖ ถ้าดูเพิ่มขึ้นนี้มันเพิ่มขึ้นจริงครับ แต่ว่าเพิ่มขึ้น
ประมาณ ๔๐ ล้านบาท แต่ถ้าท่านประธานเห็นตามที่ผมกราบเรียนท่านประธานไปจะเห็นว่า
รายจ่ายหลายอย่างที่มันเพิ่มทะลุขึ้นมาเกินเหตุนี้ถ้าตรงนั้นไม่มีหรือคงที่หรือใกล้เคียงกว่าเดิม
กำไรต้องมากกว่านี้ใช่ไหมครับท่านประธาน มาตรการที่ท่านจะคิดลดรายจ่ายอย่างไร
ในปีหน้าเป็นอย่างไร -----

ในส่วนของส่วนเกินจากการเปลี่ยนแปลงมูลค่าหุ้นมันมีปัญหาหนึ่งครั้งว่าในส่วนนี้ มีการลดลง ลดลงประมาณ ๘๐๐,๐๐๐ กว่าบาท ทำให้ส่วนเกินมูลค่าเงินลงทุนมันลดลงจาก ๓ ล้านบาทมาเป็น ๒ ล้านบาท ในส่วนนี้มันมีสาเหตุจากการลดลงมาจากอะไร ในส่วนของ กระแสเงินสด ท่านประธานครับในส่วนของกระแสเงินสดมีข้อสงสัยว่าหนี้สูญค่าสินไหมทดแทนและสำรองการประกันการส่งออกนะครับ ปีนี้ปี ๒๕๔๔ เป็น ๑๕ ล้านบาท แต่ปี ๒๕๔๓ ๗ ล้านบาท เพิ่มขึ้นประมาณ ๗ ล้านกว่าบาท ประมาณ ๘๓ เปอร์เซ็นต์ ทำไมหนี้สูญ ค่าสินไหมทดแทนมันถึงเพิ่มสูงขึ้นถึงหนึ่งเท่าตัว ถ้าหากว่าธนาคารมีการบริหารหรือการกำกับดูแลเรื่องหนี้สูญหรือหนี้สงสัยจะสูญให้ดีขึ้นมันถึงเพิ่มขึ้น ท่านมีมาตรการในการทำให้มันลดลงอย่างไรหรือไม่เพิ่มขึ้นอย่างไรในปีหน้า ในส่วนของกำไรจากการดำเนินการก่อนเปลี่ยนแปลงในสินทรัพย์และหนี้สินดำเนินงานปีนี้ก็ลดลง มีสาเหตุอะไรครับที่ลดลงจาก ๑,๗๐๐ เหลือ ๑,๔๐๐ ส่วนหน้าต่อไปนะครับที่ผมอยาก สอบถามก็คือว่าในเรื่องของหมายเหตุเลขนะครับ เข้าไปหมายเหตุ หมายเหตุข้อที่ ๒ คือเกณฑ์การเสนองบการเงินที่เรากำลังพิจารณากันอยู่ผู้ที่ตั้งข้อสังเกตหมายเหตุคือ สดง. ท่านได้ตั้งเอาไว้ว่างบการเงินที่ผมได้สอบถามท่านประธานผ่านไปยังตัวแทนจากธนาคาร นำเข้า ส่งออกนี่นะครับ บอกว่าเป็นงบรวมของ ๖ แห่งที่เป็นธนาคารเอ็กซิม แบงก์ รวมกัน เป็นงบรวม ผมก็อยากจะถามว่าที่ผมถามท่านมาทั้งหมดเมื่อสักครู่นี้มันแยกออกมาว่า ตัวหลักที่ทำให้ภาระค่าใช้จ่ายสูงลิ่วขึ้นมามันมาจากสำนักงานใหญ่หรือว่ามาจากสาขาไหน ในส่วนที่เหลืออีก ๕ แห่ง เราจะได้รู้ว่าสำนักงานไหนที่เป็นต้นเหตุแห่งรายจ่ายที่ทำให้ รายจ่ายมันงอกเงยขึ้นมาโดยใช่เหตุ ในประเด็นต่อไปครับท่านประธานครับ ก็คือเรื่องของ เงินออมทรัพย์ ซึ่งอยู่ในหมายเหตุข้อ ๔ ว่าเงินฝากของธนาคารที่มีดอกเบี้ยในส่วนที่เป็น เงินฝากออมทรัพย์มันลดลงจากปี ๒๕๔๓ มาเป็นปี ๒๕๔๔ จาก ๑๐๑ ล้าน เป็น ๗๕ ล้าน มีสาเหตุจากอะไรครับที่ลดลง แล้วในส่วนของเงินลงทุนชั่วคราวที่มีการลงทุนในตราสารหนี้ ภาคเอกชน ซึ่งในปี ๒๕๔๓ นั้นไม่มี แต่ปี ๒๕๔๔ มีถึง ๘๕ ล้าน ไม่ทราบว่ามีตราสาร ภาคเอกชนที่ว่าที่เข้าไปลงทุนไว้เป็นตราสารอะไร แล้วก็ของนิติบุคคลหรือบุคคลใด แล้วก็ตรงนี้ธนาคารจะได้ประโยชน์จากการลงทุนมากน้อยแค่ไหนอย่างไร ในส่วนค่าใช้จ่าย

ที่ผมเห็นว่าฟุ่มเฟือยและเกินความจำเป็นอีกอันหนึ่งก็คือค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวกับอุปกรณ์
เครื่องใช้สำนักงานเฟอร์นิเจอร์และยานพาหนะ ซึ่งอยู่ในหมายเหตุข้อ ๔.๕ ในส่วน
เครื่องใช้สำนักงานและเฟอร์นิเจอร์ในปี ๒๕๔๓ ก็ใช้จ่ายไปถึง ๑๘๕.๕๙ ล้านบาท ปี ๒๕๔๔
๑๙๗.๔๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นครับ เพิ่มขึ้นประมาณ ๑๒ ล้านบาท อาจจะไม่มาก แต่ถามว่า
ทำไมต้องเพิ่มทุกปีครับ แล้วทำไมต้องใช้จ่ายทุกปี ถ้าธนาคารต้องจัดซื้ออุปกรณ์สำนักงาน
เฟอร์นิเจอร์ทุกปี ปีละ ๑๐๐ กว่า ๒๐๐ ล้านบาทนี้ผมคิดว่ามันเกินความจำเป็น กำลัง
ใช้จ่ายฟุ่มเฟือยโดยสุรุ่ยสุร่ายใหม่ ที่ใช้ไม่ต้องเอาปี ๒๕๔๓ ปี ๒๕๔๔ นี้ใช้ซื้ออะไรไปบ้าง
แล้วไปตกแต่งห้องใครหรือเปล่า ประเด็นต่อไปก็คือเรื่องรถยนต์ ยานพาหนะ ปี ๒๕๔๓
ซื้อไปแล้ว ๔๐ ล้านบาทครับ ปี ๒๕๔๔ ซื้ออีก ๔๒ ล้านบาท ซื้ออะไรครับ ไปซื้อรถยนต์หรืออะไร
แล้วซื้อให้ใคร และรถเดิมที่ซื้อเมื่อปี ๒๕๔๓ ๔๐ ล้านบาทเวลานี้อยู่ที่ไหน และเช่นเดียว
กันครับ อุปกรณ์สำนักงานเฟอร์นิเจอร์ที่ทำมาปี ๒๕๔๓ เวลานี้ไปอยู่ที่ไหน แล้วก็ประเด็น
ต่อไปซึ่งเหลืออีก ๒ ประเด็นเท่านั้นครับ ประเด็นต่อไปก็คือในหมายเหตุข้อ ๔.๙ หน้า ๑๔
เรื่องเงินกู้ยืม ผมได้สอบถามว่าในปี ๒๕๔๓ มีการกู้ยืมเงินจากธนาคารพาณิชย์
๗๐๐ ล้านบาท แล้วก็กู้ยืมเงินจากธนาคารออมสิน ๑,๗๒๐ ล้านบาท ถ้ารวม ๒ รายการ
นี่จะเป็นตัวเลขกู้ยืมเงินในประเทศ ๒,๔๒๐ ล้านบาท -----

แต่ว่าพอมานในปี ๒๕๔๔ ท่านประธานครับ เงินกู้ยืมจากธนาคารพาณิชย์ไม่มีเลยครับ คงมีแต่เงินกู้ยืมจากธนาคารออมสินรายการเดียว แล้วก็ลดลงจาก ๑,๗๐๐ เหลือ ๑,๒๕๐ ก็เท่ากับว่ายอดกู้ยืมเงินในประเทศผมเอาแค่ ๒ รายการนี้จาก ๒,๔๐๐ เหลือแค่ ๑,๒๕๐ ก็แปลว่าลดลง ๑ เท่าตัว ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ถูกไหมครับ แต่ในขณะที่เดียวกันบอกว่าเงินกู้ยืมจากธนาคารสถาบันการเงินต่างประเทศมันกลับเพิ่มขึ้นเป็น ๘,๐๘๑ ล้าน ในส่วนนี้ก็ให้ช่วยอธิบายให้ชัดเจนหน่อยว่ามันคือรายการเดียวกับรายการแรกที่ถามหรือไม่ แล้วถ้าไม่ใช่ของเดิมมันมีปี ๒๕๔๓ ๔๐๐ กว่าล้าน ในส่วนนี้มันหายไปไหน แล้วก็ในส่วนของปีนี้เมื่อท่านไม่ได้กู้ยืมเงินจากธนาคารพาณิชย์ในประเทศเลย ท่านเอาเงินทุนจากที่ไหนจากที่เดิมเคยกู้ถึง ๗๐๐ ล้านบาท แล้วมันหายไปได้อย่างไรเป็น ๐ ไปเลย ส่วนประเด็นสุดท้ายที่ผมตั้งคำถามไว้แล้วก็จะสอบถามท่านประธานผ่านไปยังตัวแทนจากเอ็กซิม แบงก์ นี้ก็เช่นเดียวกันว่าในสุดท้ายของหมายเหตุนี้ไปพูดถึงการที่ธนาคารกำลังถูกเรียกร้องให้ชำระค่าเสียหาย ผมเข้าใจว่าความเสียหายเกิดจากการที่ธนาคารไปออกเรียกว่า แบงก์ การ์รันตี (Bank guarantee) หรือว่าหนังสือค้ำประกันธนาคารต่อคนที่ได้รับไปสักอย่างหนึ่ง ในวงเงินสูงถึง ๓๒.๖๙ ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือประมาณ ๑,๔๔๕ ล้านบาท อยากสอบถามเป็นประการแรกว่า ภาระที่เกิดขึ้นอันนี้ธนาคารไปค้ำประกันใคร ธุรกิจอะไร กิจการอะไร ธนาคารให้คำอธิบายต่อไปว่า เหตุที่ตรงนี้กำลังเจรจาหาข้อยุติกันอยู่ แต่ธนาคารให้เหตุผลว่าในความเห็นของธนาคารนี้เข้าใจว่าธนาคารไม่ต้องรับผิดชอบแล้ว เพราะว่าเข้าใจว่าภาระผูกพันอันนี้มันจบสิ้นไปแล้ว ก็อยากจะสอบถามว่ามันมีมูลเหตุจากอะไร แล้วด้วยเหตุอะไรธนาคารจึงคิดว่าหนังสือค้ำประกันของตัวเองสิ้นภาระผูกพัน แล้วเมื่อสิ้นภาระผูกพัน ธนาคารได้แจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรหรืออย่างไรหรือไม่ไปถึงคนที่รับหนังสือเราไว้ รวมไปถึงคนที่ให้เราออกเพื่อจะเป็นหลักฐานทางคดี หรือหลักฐานทางกฎหมาย ที่นี้ตอนท้ายธนาคารได้ระบุไว้ต่อไป แล้วผู้สอบบัญชีก็ระบุไว้ต่อไปว่าการที่ธนาคารเข้าใจว่าภาระผูกพันของธนาคารตรงนี้สิ้นสุดไปแล้วจึงไม่มีการไปเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการออกหนังสือค้ำประกัน ซึ่งถ้าดูตามนี้ไม่ได้เรียกเก็บถึง ๓ ปีคือปี ๒๕๔๒ ปี ๒๕๔๓ และปี ๒๕๔๔ แต่ถ้าหากว่าผลของการเจรจากลายเป็นว่าธนาคารยังคงผูกพันอยู่แล้วต้องไปรับผิดชอบ ปัญหาก็คือว่านอกจากต้องรับผิดชอบแล้วรายรับซึ่งควรจะเป็นรายได้ของธนาคารจากค่าธรรมเนียมการออกหนังสือค้ำประกันตรงนี้ ๓ ปีซ้อนจะไปเรียกเก็บ

จากที่ไหนอย่างไร และจะไปเอาคืนมาได้อย่างไร แล้วผู้บริหารหรือเจ้าหน้าที่ที่ต้องรับผิดชอบในเรื่องนี้คือใคร เพราะผมคิดว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญเพราะเราจะปล่อยให้เกิดเหตุอย่างนี้ขึ้นทุกปีไม่ได้ท่านประธานครับ ก็อยากจะสอบถามเป็นประเด็น ผมหวังว่าท่านผู้แทนจะจัดได้ครบนะครับ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านผู้แทนจากธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าคงจะได้จัดประเด็นที่ท่านสมาชิกได้ซักถามแล้ว เชิญท่านเรวัตครับ

นายเรวัต สิริกุล (กาญจนบุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายเรวัต สิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาญจนบุรี พรรคประชาธิปัตย์ เมื่อที่ผมได้เรียนถามท่านประธานไปแล้วว่าตอนนี้มีปัญหาครับ ก็ยังไม่ได้รับทราบหรือได้รับคำตอบว่ามีปัญหาอย่างไร กรณีที่กระผมกราบเรียนไปแล้วว่าการนำเข้าและส่งออกนี้เวลาเราส่งออกไปมีแอลซี (L/C) เข้ามาเราก็แพ็คกิ้ง แอลซี (Packing L/C) แล้วก็จบไป -----

แต่ในกรณีอื่นนะครับ บริษัทหรือห้างร้านตั้งขึ้นมาเพื่อนำเข้าและส่งออกก็กู้เงินได้ มีไหมครับ ผมเคยได้ยินมาเยอะนะครับท่านประธานบอกว่า เวลาเรากู้เงินมาเสร็จแล้วก็ผลิดของออกไปไม่ผ่านเอ็กซิม แบงก์ ครับ เราก็ส่งไป เสร็จแล้วเอาเงินก็ฝากไว้เมืองนอก เงินก็ไม่เข้า หนี้ยิ่งอยู่อย่างนี้มีไหมครับ กรณีนี้มีไหมครับ อย่างนี้เป็นต้นนะครับ

อีกประการหนึ่งครับท่านประธาน เมื่อครั้งที่แล้วผมเคยกราบเรียนไปแล้วหนหนึ่งว่า แล้วผมก็ดูตามนี้เหมือนกัน นี่ก็เป็นฉบับที่ ๒ ในนี้บอกไว้ นะครับ ในมาตรา ๒๖ วรรคสอง ของพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าได้บอกไว้ว่า งบดุล บัญชีกำไรขาดทุน ซึ่งผู้ตรวจสอบได้รับรองแล้วนะครับ ให้เสนอต่อรัฐมนตรีภายใน ๑๘๐ วัน นี่ก็เหมือนกัน ฉบับนี้ นะครับ เสนอต่อสภานะครับ ต่อรัฐสภาเพื่อเสนอไปยังคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อทราบ ภายใน ๑๘๐ วัน นี่ครับท่านประธานครับวันนี้เราเพิ่งพิจารณากันมาถึงสภาเราวันที่ ๒๐ กันยายนนะครับ จากคณะรัฐมนตรีไป ๑๗ กันยายนนะครับ แล้วก็ผมมาดูที่ผู้ตรวจสอบ ตรวจสอบมาแล้วนี่ครับท่านประธานครับ ได้ลงวันที่ไว้เรียบร้อย ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายนครับ ของผู้ตรวจสอบนี้เขาทำเรียบร้อย ตรงเวลา รักษาเวลาตามกฎหมาย แต่พอมาถึงสภาปั๊บ นี่เกินกว่านี้ทุกทีเลยท่านประธาน วันก่อนนี้ท่านรัฐมนตรีก็ได้แจ้งให้ที่ประชุมที่สภาแห่งนี้ ทราบว่าข้อบังคับจริง ๆ แล้วก็ไม่มีระเบียบว่าที่จะต้องมามีผิดมีโทษอะไร แต่เท่าที่ผม กราบเรียนตรงนี้ก็เพื่อว่าผมเคยเห็นเวลาเขาส่งมาสภาไม่ทันนี่นะครับ เขาก็มีการขอขยายเวลา เข้ามาอย่างนี้เป็นต้น จะเป็นไปได้ไหมครับ อย่างรัฐมนตรีส่งมาไม่ทันก็ขอขยายเวลาจากสภา เสีย หรือไม่อย่างนั้นก็ไปแก้เอะครับ ไปแก้ว่าตรงนี้นะครับมาถึงสภาผมดูแล้วนะ ๗๗ วัน ท่านประธาน รวม ๑๘๐ วันก็ ๒๕๕ วัน ไปแก้พระราชบัญญัติเสียใหม่ว่าเอาสัก ๓๐๐ วัน อย่างนี้เป็นต้น สภาเราก็ไม่ต้องถูกต่อว่าว่าเรามารับโดยที่เกินเวลาเท่าไรก็ส่งมาแล้วก็รับกันไป อย่างนี้เป็นต้นนะครับท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญตัวแทนจากธนาคาร

นายเกรียงศักดิ์ สงวนศักดิ์ (ผู้อำนวยการฝ่ายบัญชีและข้อมูลการเงิน) :

กราบเรียนท่านสภานะครับ คำถามต่าง ๆ เหล่านี้ค่อนข้างเยอะมากผมเกรงว่าจะตอบได้ ไม่ครบถ้วนทุกข้อนะครับ จะขอตอบถ้าไม่ครบผมอยากจะขอความกรุณาว่าผมทำรายละเอียด

ชี้แจงมาภายหลังได้ใหม่ครับ ตอบเป็นลายลักษณ์อักษรมานะครับ ผมจะตอบเป็นบางข้อ
ก่อนนะครับ สินค้าทดแทนที่เห็นว่าเป็นประเด็นว่าเพิ่มขึ้น เนื่องจากว่าธนาคารเพื่อ
การส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยตาม พ.ร.บ. ตั้งมา มี พ.ร.บ. เพื่อประกัน
การส่งออก ยอดของการประกันการส่งออกเพิ่มขึ้นนะครับ ค่าสินไหมทดแทนก็มีการ
เรียกค่าสินไหมทดแทนคือมีการเสียหายเกิดขึ้นเราก็จ่ายให้ลูกค้านะครับ ยอดเงินเพิ่มขึ้น
๗ ล้านบาท ซึ่งยอดประกันการส่งออกแต่ปีนี้น่าจะค่อนข้างเยอะนะครับ เยอะมาก ๆ นะครับ
ซึ่งผมเห็นว่ายอดอันนี้ซึ่งตามที่ท่านสมาชิกได้ตั้งข้อสังเกตแล้วก็ขอชี้แจงว่าเนื่องจากว่า
มีการเรียกต้องจ่ายค่าสินไหมทดแทนเพิ่มนะครับ เรื่องสำรวจหนี้สูญนะครับ สำรวจสูญ
ของธนาคารนี้ ธนาคารได้ปฏิบัติตามโดยอ้างอิงจากระเบียบของธนาคารแห่งประเทศไทย
ในการสำรวจลูกหนี้ทุกประการนะครับ มีการสำรวจอ้างอิงตามระเบียบของธนาคาร
แห่งประเทศไทยนะครับ สำหรับคำถามอื่น ผมขอทำเป็นหนังสือชี้แจงมานะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายวราเทพ รัตนากร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียน ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมต้องขอประทานอภัย เนื่องจากผมไม่ได้รับผิดชอบดูแลเรื่องนี้เอง จะขออนุญาตท่านประธานขอลดออกไป แล้วพาท่านสุชาติกลับมาแล้วก็ขอมารายงานใหม่ดีกว่า อย่างนั้นดีกว่าที่จะให้ตอบเป็นลายลักษณ์อักษร เพราะถ้าเป็นเรื่องหลักการคงไม่มีปัญหา แต่ว่า เผอิญเป็นเรื่องรายละเอียด ซึ่งคงจะไม่สามารถลงไปดูได้ และเจ้าหน้าที่อาจจะไม่พร้อมในวันนี้ ขอเป็นรายงานวันหลังได้ไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ถ้าเป็นอย่างนี้ผมก็คิดว่ามันก็สมเหตุสมผลนะครับ เพราะว่าซักถามผมก็เข้าใจจะ เราในฐานะผู้แทนด้วยกัน เชิญครับคุณพีระพันธุ์

นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค (กรุงเทพมหานคร) : ขอขอบคุณท่านประธานครับ และก็ต้องขอขอบพระคุณท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีด้วย ผมอยากตั้งข้อสังเกตไว้ครับ ท่านจะนำกลับเข้ามาใหม่ไม่เป็นไร เพราะว่าเรื่องนี้ผมได้เคยพูดไว้ในปีที่แล้วว่าถ้าท่านประธาน จำได้ ท่านรัฐมนตรีจำได้ ปีที่แล้วก็เกิดเหตุทำนองเดียวกันนี้ ซึ่งชี้แจงไม่ได้ในชั้นแรก ผมก็ ตั้งข้อสังเกตว่าในปีหน้าซึ่งหมายถึงครั้งนี้ก็ขอให้มีความพร้อมถึงนำเข้า เพราะฉะนั้นในส่วนนี้ ก็ฝากท่านประธานผ่านไปยังรัฐมนตรีว่าช่วยกำกับดูแลผู้ปฏิบัติให้มีความละเอียดรอบคอบ มากกว่านี้ปีประเด็นที่ ๑ ประเด็นที่ ๒ ก็หลายเรื่องที่ผมและเพื่อนสมาชิกถามไปในการที่จะ นำกลับเข้ามาก็ขอให้เตรียมคำตอบมาด้วยเลยนะครับ จะได้มาตอบกันได้ในนั้น และก็ โดยเฉพาะขอให้ตรงกับคำถาม ผมยกตัวอย่างอย่างเมื่อสักครู่ที่ท่านตอบข้อที่ ๒ ที่ท่านพูดถึง เงินสำรอง ประเด็นที่ถามนี้ไม่ได้ถามว่าท่านสำรองตามอะไร กฎหมายอะไร อันนั้นทราบอยู่แล้ว แต่ถามว่ารายการที่สำรองโดยเฉพาะหน้าที่ผมถามมันมีสำรองหลายรายการ รายการที่ผมถาม คือสำรองธุรกรรมป้องกันความเสี่ยง ไม่ใช่สำรองตามกฎหมาย เพราะฉะนั้นที่ผมถามคือ สำรองธุรกรรมป้องกันความเสี่ยงนี้ คือรายการไหนธุรกรรมอะไร ผมอยากจะให้ท่านประธาน ทำอย่างนี้ได้ไหมครับ ผมอยากจะให้ถอดประเด็นที่ผมถามกับเพื่อนสมาชิกแล้วก็ส่งไป ท่านจะได้ตอบมาให้ชัดเจนตามประเด็นนั้นด้วย ในครั้งหน้านะครับท่านประธานครับ

ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผมจะรีบไปปฏิบัติหน้าที่เพื่อจะได้ไม่เสียเวลาข้อคำถามของท่านสมาชิกที่ได้ อภิปรายไว้ทั้งหมด ๓ - ๔ ท่านนี้ ผมจะให้ทางฝ่ายสำนักเลขาธิการได้บันทึกและก็ประสานกับ ทางท่านรัฐมนตรีที่กำกับดูแลในเรื่องนี้เมื่อนักกลับเข้ามาใหม่ก็จะได้ชี้แจงในประเด็นที่สมาชิก ชักถามเลย จะได้ไม่ต้องมาเริ่มต้นอภิปรายกันใหม่ ก็จะได้ไม่เสียเวลาสภาผู้แทนราษฎร ท่านวิรัตน์มันไม่มีประเด็นแล้วนี้ครับ

นายวิรัตน์ ตยางคนนท์ (บัญชีรายชื่อ) : มีประเด็นครับ มันเป็นหลักการครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ไม่ใช่หลักการครับ ก็เข้าใจแล้ว ในเมื่อท่านรัฐมนตรีก็ทราบแล้วก็ขอถอนกลับไป มันเป็นสิทธิของท่านรัฐมนตรีนะครับ แล้วก็ประเด็นที่ท่านวิรัตน์ชักถามนี้ ผมจะให้เจ้าหน้าที่ ได้จดประเด็นไว้ มันจะได้ไม่เสียเวลาสภาครับ นั่งเถอะครับ

นายวิรัตน์ ตยางคนนท์ (บัญชีรายชื่อ) : เอาอย่างนั้นเลยหรือครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องรับรองรายงานการประชุม วันนี้ไม่มีนะครับ

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่มีมติให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อน เป็นการพิจารณา กรณีวุฒิสมาชิกได้ขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ตามมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญ เชิญครับ

นายจตุ ไกรฤกษ์ (พิษณุโลก) : ท่านประธานครับ กระผม จตุ ไกรฤกษ์ พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดพิษณุโลก ขอรื้อท่านประธานนิดหนึ่งครับ ผมคิดว่าการ ผิดพลาดนิดหนึ่งก็คือว่า ระเบียบวาระ เมื่ออาทิตย์ที่แล้วนี้ท่าน ส.ส. พิระพันธุ์ได้ขอเสนอที่ ประชุมว่าขอเลื่อนร่างพระราชบัญญัติบัตรเครดิตขึ้นมา แล้วก็มีผู้รับรองถูกต้อง ท่านประธาน ก็บอกว่าโอ.เค. แต่ท่านก็ปิดประชุม ฉะนั้นจะหาหรือท่านประธานว่าจริง ๆ ที่ถูกต้องแล้วควรจะเป็นร่าง พ.ร.บ. บัตรเครดิตก่อนตามที่ตกลงกัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผมขอชี้แจงอย่างนี้นะครับ คือตามระเบียบข้อบังคับ เมื่อตอนเช้าผมก็เชิญเจ้าหน้าที่มาสอบถาม ผมก็จำได้ว่าเลื่อนระเบียบวาระของท่านพีระพันธุ์เข้ามา ก็ได้ทราบว่าเป็นไปตามระเบียบนี้จริง ๆ แล้วได้มีการเลื่อนระเบียบวาระขึ้นมาก่อนหน้าที่คุณพีระพันธุ์จะเลื่อนมีทั้งหมด ๔ ระเบียบวาระ คือเรื่องธนาคารอิสลาม แล้วก็เรื่องที่วุฒิสมาชิกได้พิจารณาเสร็จแล้ว แล้วก็ร่างพระราชบัญญัติตำรวจ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ๔ ฉบับ แต่วันนั้นเราพิจารณาเสร็จไป ๑ ฉบับ เพราะฉะนั้นก็ยังคงค้างอีก ๓ ฉบับที่ถูกเลื่อนขึ้นมาในช่วงจังหวะที่ ๑ พอมาช่วงจังหวะที่ ๒ คุณพีระพันธุ์ก็ขอเลื่อนระเบียบวาระขึ้นมา คือเรื่องบัตรเครดิต เพราะฉะนั้นเรื่องบัตรเครดิตก็ต้องมาต่อเรื่องที่ถูกเลื่อนขึ้นมาก่อน แต่ถ้าหากว่าวันนี้ท่านพีระพันธุ์ยังอยากจะขอเลื่อนเรื่องนี้ขึ้นมาก่อนนี้ก็สุดแท้แต่ที่ประชุมสามารถที่จะเลื่อนได้เลยนะครับ เชิญคุณพีระพันธุ์ครับ

นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม พีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ก็เข้าใจที่ท่านประธานชี้แจงนะครับเพราะเจ้าหน้าที่ชี้แจงอย่างนั้น แต่ว่ากราบเรียนท่านประธานครับว่าเจตนารมณ์ที่ผมยกขึ้นมาครั้งแล้วนี้ผมได้สอบถามท่านสุชาติซึ่งทำหน้าที่ประธานในขณะนั้นว่าจบกระทู้ถามแล้วใช่ไหม ท่านก็ตอบว่าใช่ ก่อนที่จะก้าวเข้าสู่วาระที่มีการยกขึ้นมาก่อน ผมก็เสนอว่าผมขอยกเอาเรื่องนี้ขึ้นมาก่อนได้ไหม ที่ประชุมนี้ครับท่านประธานผมไปขอมาท่านถามอย่างนี้ครับ ในรายงานขอเลขบอก ว่า ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร คือรองประธานคนที่สอง มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ มีท่านสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ ถ้าไม่มีจะเลื่อน ๕.๙ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ท่านสมาชิกครับ วันนี้เราประชุมพอสมควรแล้วขอปิดประชุม ก็แปลว่าวันนั้นถ้าไม่ปิดประชุมก็ต้องเอาอันนี้ขึ้นมาพิจารณาเลยเพราะว่ายกขึ้นมาที่หลังของ ๔ รายการแรกไว้ ก็อยากกราบเรียนท่านประธานว่าในความเข้าใจเป็นอย่างนั้น เพราะฉะนั้นก็อยากจะให้ถือปฏิบัติให้ถูกต้องครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผมถึงได้กราบเรียนครับ เพราะว่าผมเห็นระเบียบวาระการประชุมที่เสนอต่อท่านสมาชิก ผมก็นึกขงขึ้นมา เพราะผมจำได้ว่าคุณพีระพันธุ์ขอเลื่อนขึ้นมา ก็เลยสอบถาม

เจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่บอกในทางปฏิบัติในเรื่องที่จะขอเสนอเลื่อนขึ้นมามันจะมีเรื่องที่จะขอเลื่อนขึ้นมาตามลำดับก่อนหลัง เรื่องที่คุณพีระพันธุ์ขอเสนอเลื่อนขึ้นมาเป็นเรื่องที่เสนอขึ้นมาหลังจากที่ได้มีการขอเลื่อนแล้ว แล้วยังพิจารณากันไม่จบ เพราะฉะนั้นตามแนวทางปฏิบัติของสภา ก็จะพิจารณาไปอย่างนั้น แต่ในวันนี้ผมก็สอบถามเจ้าหน้าที่อีกเหมือนกันว่าถ้าท่านพีระพันธุ์ยังอยากที่จะขอเลื่อนเรื่องร่างพระราชบัญญัติบัตรเครดิตขึ้นมาก็สามารถทำได้ และเมื่อสักครู่นี้ผมก็ได้ประสานกับทางฝ่ายรัฐบาลแล้ว ผมไม่อยากจะทำลายระเบียบข้อบังคับและประเพณีก็ได้ประสานกันแล้วว่าท่านพีระพันธุ์เสนอขึ้นมา และทางฝ่ายรัฐบาลจะไม่มีใครเสนอ เราก็จะหยิบเรื่องนี้ขึ้นมาครับ เพราะเรื่องนี้ใช้เวลาอภิปรายไม่นาน จะเสนอเลื่อนขึ้นมาเชิญเลยครับ

นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค (กรุงเทพมหานคร) : ขอบคุณท่านประธานครับ

ผม พีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ถ้าเช่นนั้นผมขออนุญาตเลื่อนระเบียบวาระเรื่องนั้นะครับ ข้อ ๔ เรื่องร่างพระราชบัญญัติบัตรเครดิต พ.ศ. ซึ่งผมและคณะได้เสนอขึ้นมาพิจารณาเป็นลำดับแรกต่อจากนี้เลยครับ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ มีผู้เสนอเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ไม่มีครับ เพราะฉะนั้นจะถือว่าที่ประชุมแห่งนี้มีมติให้เลื่อนระเบียบวาระร่างพระราชบัญญัติบัตรเครดิต พ.ศ. ซึ่งคุณพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค กับคณะ เป็นผู้เสนอ แต่เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้ผู้เสนอขึ้นมาอีก ๑ ฉบับนะครับ คือร่างพระราชบัญญัติบัตรเครดิต พ.ศ. ซึ่งคุณปิติพงศ์ เต็มเจริญ กับคณะ เป็นผู้เสนอ เรื่องนี้ได้บรรจุอยู่ในระเบียบวาระที่ ๕.๙ นะครับ ผมเห็นว่าเป็นเรื่องในทำนองเดียวกันน่าที่จะนำมาพิจารณารวมกัน จะมีท่านสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มีผมจะถือว่าที่ประชุมเห็นชอบให้ดำเนินการตามนี้นะครับ ขอเชิญ
ท่านพี่ระพันธ์เป็นผู้เสนอก่อนครับ เชิญครับ

นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค (กรุงเทพมหานคร) : ขอบคุณท่านประธานครับ
 ผม พีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ต้องขอขอบพระคุณ
 ท่านประธาน เพื่อนสมาชิกที่ได้เห็นความสำคัญของกฎหมายฉบับนี้ ท่านประธานครับ
 ความเป็นจริงกฎหมายฉบับนี้เคยเสนอแล้วผ่านไปแล้ว ถึงแม้มันจะล่าช้าไปบ้างก็ไม่ใช่ไร
 แล้วก็ต้องขอขอบพระคุณท่านประธานผ่านไปยังทำรัฐมนตรีที่ท่านได้ให้ความสำคัญเรื่องนี้
 มาตลอดเหมือนกัน ผมอยากกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพว่าผมและเพื่อน
 สมาชิกจากพรรคประชาธิปัตย์ นอกจากตัวผมเองแล้วก็มีท่านเจริญ คันธวงศ์ ท่านจตุ
 ไกรฤกษ์ ท่านสาทิพย์ วงศ์หนองเตย ท่านนิพนธ์ บุญญามณี ได้ร่วมกันเสนอร่างพระราชบัญญัติ
 ฉบับนี้พร้อมผู้ให้การสนับสนุนอีก ๒๐ คน ตามระเบียบข้อบังคับ เหตุผลและความจำเป็น
 ที่ผมและเพื่อนสมาชิกได้เสนอกฎหมายฉบับนี้ขึ้นมาก็เนื่องจากว่าในปัจจุบันบัตรเครดิต
 ได้แพร่หลายในประเทศไทยอย่างกว้างขวาง ถ้าหากว่าในระยะเวลาก่อนนำบัตรเครดิต
 เข้ามาใช้ในประเทศไทยแล้วนี้ที่มีปรากฏหลักฐานกันอย่างชัดเจนเริ่มตั้งแต่ประมาณ
 ปี ๒๕๐๒ โดยมีบัตรเครดิตของต่างประเทศซึ่งไม่ใช่บัตรของธนาคาร ในการให้บริการ
 บัตรเครดิตในต่างประเทศที่เป็นต้นฉบับของบัตรเครดิตนั้นไม่ใช่ธุรกิจของธนาคารพาณิชย์
 เป็นเรื่องของการให้บริการของบริษัทนิติบุคคลธรรมดาตนเอง เป็นการทอดรองจ่ายเงินก่อน
 ไม่ใช่การกู้ยืมเงิน ต่อมาเมื่อธุรกิจนี้สามารถทำกำไร ทำเงิน และให้บริการลูกค้าได้ สถาบัน
 การเงินหลายแห่งจึงได้เริ่มให้บริการเกี่ยวกับบัตรเครดิตด้วย สถาบันการเงินบางแห่งก็ไป
 ร่วมกับบริษัทบัตรเครดิตซึ่งมีอยู่แล้วแล้วก็ให้บริการ แล้วก็นอกจากให้บริการเรื่องของ
 การชำระค่าสินค้าหรือบริการแล้วก็ได้ขยายไปเรื่องของสมาชิกนำบัตรนี้ไปเบิกเงินกู้หรือว่า
 กดเงินเป็นคล้าย ๆ เอทีเอ็ม (ATM) ได้ตามการพัฒนาของเทคโนโลยีในปัจจุบัน -----

บัตรทำนองเดียวกันนี้มีหลายประเภทท่านประธานครับ อีกประเภทหนึ่งเรียกว่า เดบิต การ์ด (Debit card) ซึ่งในส่วนี้ผมขออนุญาตใช้ภาษาอังกฤษเพราะไม่ทราบภาษาไทยเขาเรียกอะไรก็เรียกกันเดบิต การ์ด ก็คือเป็นบัตรคล้าย ๆ บัตรพลาสติกบัตรเครดิตแต่เป็นการเบิกถอนเงินของบัญชีตัวเอง บัตรทำนองเดียวกันนี้ไม่ได้อยู่ในกฎหมายฉบับนี้ กฎหมายฉบับนี้จะครอบคลุมดูแลเรื่องของการใช้บัตรเครดิตในการชำระราคาสินค้าหรือบริการเท่านั้น เหตุที่ผมต้องกราบเรียนท่านประธานก็เพราะว่าอย่างที่ผมเรียนไปเมื่อสักครู่ บัตรเครดิตเข้ามาเริ่มแพร่หลายในประเทศไทยครั้งแรกประมาณปี ๒๕๐๒ ^{ปี} จนบัตรนี้มันระยะเวลาได้ประมาณ ๔๓ ปี ยังไม่เคยมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องของการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจหรือการทุจริต หรือการฉ้อโกง หรือการทำมิจอาชีพในเรื่องเกี่ยวกับการใช้บัตรเครดิตเลย แม้แต่ฉบับเดียว ที่ผ่านมามาตราครุฑโดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ทำการจับกุมมักจะใช้กฎหมายเทียบเคียง เช่น กฎหมายอาญา หรือกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ในเรื่องของการเรียกค่าเสียหาย เป็นต้น ดังนั้นในส่วนนี้จึงทำให้เกิดช่องโหว่แล้วก็เป็นช่องทางทำให้เกิดเหล่ามิจอาชีพเกิดขึ้นเป็นจำนวนมาก ในขณะที่เดียวกันในส่วนของผู้ให้บริการและผู้รับบัตรเครดิตในทางร้านค้าหลายท่านหลายส่วนก็ฉกฉวยโอกาสเอาเปรียบผู้บริโภคซึ่งเป็นผู้ใช้บัตร แล้วส่วนหนึ่งก็ได้ทวีความรุนแรงมากขึ้น ผมอยากกราบเรียนท่านประธานในประเด็นสำคัญในส่วนนี้อันดับแรกก็คือว่า หลังจากได้มีการใช้บัตรเครดิตเพิ่มมากขึ้นเรื่อย ๆ นั้นได้มีการเพิ่มบริการ เช่น มีการออกเป็นลักษณะของบัตรเสริม พ่อมีลูกก็ให้ลูกเป็นบัตรเสริมกับพ่อ แต่ว่าเรื่องของบัตรเสริมมันแพร่หลายแล้วก็กระจายไปครับ ทำยที่สุดก็แอบอ้างเรื่องของบัตรเสริมแล้วก็ไปแอบอ้างไปหยิบขโมยเอาบัตรประชาชนหรือว่าทะเบียนบ้านของประชาชนที่ไหนก็ไม่ทราบมาออกบัตรเครดิต แล้วทำยที่สุดเอาไปใช้จ่ายคนคนนั้นถูกฟ้องครับ ก็ต้องไปแก้ตัวไปสู้คดี เสียทั้งเวลาเสียทั้งเงิน ได้ทนายไม่ดีหรือสู้ไม่เป็นก็แพคดีต้องชดใช้ค่าเสียหายทั้ง ๆ ที่ตัวเองไม่ได้เกี่ยวข้องเลย เป็นเรื่องของการถูกแอบอ้างชื่อ

อีกส่วนหนึ่งเรื่องของเวลาที่ชำระค่าใช้บริการที่เลยกำหนดเวลาในส่วนนี้เป็นสิ่งที่ถูกต้องครับใครที่ไม่ชำระตามกำหนดต้องถูกปรับ แต่ปัญหาก็คือว่าการปรับในส่วนนี้ไม่เคยมีกฎหมายกำกับทำให้เกิดความชัดเจน ดังนั้นจึงทำให้เกิดปัญหาการเรียกดอกเบี้ยสูง

ในเรื่องของค่าปรับ ในส่วนของศาลยุติธรรมเองได้เคยพยายามหาทางแก้ไขปัญหาระงับ
โดยการลดค่าปรับ ในส่วนผู้ให้บริการก็หาทางออกทางกฎหมายอีกครับ โดยไปเรียก
เป็นอย่างอื่นไม่เรียกค่าปรับ แต่คิดเป็นเปอร์เซ็นต์ รวมเบ็ดเสร็จแล้วนี้ผมเคยเข้าใจว่า
บางแห่งสูงถึง ๔๒ เปอร์เซ็นต์ต่อปี ซึ่งหลังจากที่กฎหมายนี้เคยเข้าสภาผู้แทนแล้วผ่าน
การตั้งกรรมาธิการไปครั้งหนึ่งแล้วในสมัยรัฐบาลที่แล้ว แล้วก็พิจารณาเสร็จในส่วนที่จะ
ส่งกลับเข้ามายืนยันไปนั้น ท่านประธานครับในการพิจารณาของกรรมาธิการวิสามัญ
ไปครั้งที่แล้วนั้นผลปรากฏพบว่า บางธนาคารซึ่งให้บริการด้านบัตรเครดิตอยู่ด้วยนั้น
เรียกเก็บอัตราดอกเบี้ยเบ็ดเสร็จคิดเป็นเงินสูงกว่า ๖๐ เปอร์เซ็นต์ต่อปี ซึ่งค่อนข้างจะสูง
เกินกว่าที่อยู่ในระดับของความที่เป็นความยุติธรรมในการประกอบทางการค้า

นอกจากนั้นอีกประเด็นหนึ่งท่านประธานครับ วันนี้คนที่เข้ามา มีบทบาทสูง
ในเรื่องของการใช้บัตรเครดิตให้บริการประชาชนนั้นส่วนใหญ่จะเป็นสถาบันการเงิน
เมื่อเป็นสถาบันการเงินอย่างที่ผมกราบเรียนท่านประธานไปแล้วก็ให้บริการเสริมกับลูกค้า
เช่น สามารถใช้บัตรเครดิตเบิกถอนเงินหรือว่ากู้ยืมเงิน ในส่วนนี้ท่านประธานจะเห็นว่า
ธุรกรรมการใช้บัตรเครดิตนั้นมีเพิ่มมากขึ้นมากกว่าการชำระราคาสินค้าหรือการชำระ
ค่าบริการแล้ว เพราะฉะนั้นท่านประธานจะเห็นว่าธุรกรรมมันแตกต่างกัน ธุรกรรมส่วนแรก
เป็นการชำระราคาสินค้าแทนกัน ผู้ประกอบการในเรื่องของบัตรเครดิตจะได้รับชำระ
ค่าบริการเป็นค่าธรรมเนียม แต่ส่วนที่ ๒ เป็นเรื่องของการกู้ยืมเงินแล้ว เป็นสินเชื่อ ในส่วนนี้
เป็นเรื่องของดอกเบี้ย ท่านประธานจะเห็นว่าธุรกรรมหลายอย่างเข้ามารวมอยู่ในแผ่นพลาสติก
ใบเดียวกันครับ เข้ามารวมอยู่ในใบนี้ครับ ปัญหาจึงเกิดขึ้นว่าอัตราดอกเบี้ยที่จะเรียกเก็บกันนี้
จึงควรเป็นอัตราดอกเบี้ยแบบเงินกู้หรือเป็นอัตราดอกเบี้ยแบบเบี่ยปรับ ในส่วนของธนาคาร
แล้วก็ในส่วนของประเทศไทยเราเองนั้นธนาคารแห่งประเทศไทยและธนาคารพาณิชย์เข้ามา
มีบทบาทเยอะครับ พยายามจะใส่ความคิด พยายามจะมุ่งประเด็นไปว่าตรงนี้เป็นดอกเบี้ย
เงินกู้ ซึ่งทั้งหมดไม่ใช่

ผมขอทราบเรียนท่านประธานเป็นตัวอย่างเช่น ผมใช้บัตรเครดิตชำระราคาสินค้า ผมชำระที่ราคาสินค้า ๑๐๐ บาท ชื้อมา ๑๐๐ บาท เขาเป็นว่าเขาคิดค่าธรรมเนียม ๕ เปอร์เซ็นต์ เวลาร้านค้าที่รับบัตรเครดิตผมนี้ เขาเรียกเงินจากผู้ให้บริการบัตรเครดิตเขาไม่สามารถเรียกเงินเต็ม ๑๐๐ บาท เขาเรียกได้แค่ ๙๕ บาท ธนาคารหรือผู้ให้บริการนั้นก็จ่ายเงินให้สถานประกอบการนั้นเพียงแค่ ๙๕ บาท ถ้าหากจะถือว่าเป็นภาระเงินกู้จากการชำระราคาสินค้า หรือบริการเท่ากับยอดเงินกู้แค่ ๙๕ บาท แต่ในทางปฏิบัติธนาคารหรือผู้ให้บริการนั้นกลับมาเรียกชำระจากผู้ให้บริการคือประชาชนผู้บริโภคอีกต่อหนึ่งในอัตรา ๑๐๐ บาทเต็ม เพราะฉะนั้นตรงนี้จึงเป็นการเรียกค่าธรรมเนียม ไม่ใช่เรียกเงินกู้ จึงต้องทำความเข้าใจในประเด็นนี้ในกฎหมายเช่นเดียวกัน

ในส่วนที่ ๒ เรื่องมิจฉาซีพครบท่านประธาน เรื่องของมิจฉาซีพนั้น วันนี้มีธุรกิจแล้วก็มีธุรกรรม แล้วก็ยังมีทั้งพฤติกรรมหลายอย่างที่เกี่ยวข้อกับการทำมิจฉาซีพด้านของบัตรเครดิตครับ แต่ว่าวันนี้ท่านประธานครับเนื่องจากเทคโนโลยีเปลี่ยนแปลงไปก็เห็นใจผู้ประกอบการ เมื่อก่อนเจ้าหน้าที่บ้านเมืองไปจับกุมใครมาเรื่องของการใช้บัตรเครดิตปลอมเขาจะส่งฟ้องในข้อหาปลอมเอกสารครับ เพราะว่ามีการใช้บัตรเครดิตเป็นแผ่นพลาสติกปลอมเป็นหลักฐานในทางกฎหมายนั้นถึงแม้เป็นแผ่นพลาสติก แต่เป็นตัวอักษร ตัวหนังสือ ก็ถือว่าเป็นเรื่องของปลอมแปลงเอกสารเช่นเดียวกัน แต่ว่าในรูปแบบปัจจุบันเนื่องจากเทคโนโลยีเข้ามาใช้และเรามีกฎหมายธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ครับ วันนี้ที่เราเรียกกันภาษาชาวบ้านว่าซื้อขายกันทางอินเทอร์เน็ต (Internet) เกิดขึ้นครับ การชำระราคาสินค้า หรือการชำระค่าบริการในระบบอินเทอร์เน็ตเกิดขึ้น ท่านประธานจะทราบนะครับว่าเพียงแค่ใส่เลขบัตรเครดิตเข้าไปมีการตรวจสอบก็ใช้ได้ ตรงนี้จะครับที่ทำให้เกิดปัญหา เพราะเจ้าหน้าที่ตำรวจทางฝ่ายบ้านเมืองนั้นไม่สามารถดำเนินคดีในข้อหาปลอมเอกสารได้อีกแล้ว กลายเป็นว่าดำเนินคดีในข้อหาฉ้อโกงผลเป็นอย่างไรครับ เท่ากับว่าน้ำหนักของความผิดนั้นลดลงทันที ทั้ง ๆ ที่ความรุนแรงของการทำความผิดสูงขึ้นและปริมาณสูงขึ้น ความผิดฐานฉ้อโกงนั้นเป็นความผิดที่ยอมความได้ในทางอาญาถือว่าเป็นความผิดอาญาที่เบา เป็นความผิดส่วนตัว แต่ความผิดฐานปลอมแปลง

เอกสารนั้นเป็นความผิดที่รุนแรงและยอมความไม่ได้ เป็นอาญาแผ่นดิน เห็นไหมครับ ในขณะที่สิ่งที่เกิดขึ้นรุนแรงขึ้นแต่โทษกลับเบาลง เพราะฉะนั้นจึงมีเหตุผลจำเป็นที่จะต้องมีกฎหมายเฉพาะเพื่อกำหนดความผิดและโทษให้ชัดเจน

ประเด็นต่อไปที่อยากชี้ให้ท่านประธานเห็นครับว่าในวันนี้ สมมุติว่าเจ้าหน้าที่ตำรวจไปค้นบ้านใครสักคนหนึ่ง มีแผ่นพลาสติกสีเหลืองเตรียมปลอมเอกสาร เตรียมปลอมบัตรเครดิต ไม่มีกฎหมายลงโทษครับ ไม่รู้จะเทียบเคียงอะไรมาลงโทษ ทั้ง ๆ ที่รู้ว่าการปลอมแนแต่ยังไม่ได้ปลอมนี้ครับ ยังไม่ได้ใช้ เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็เป็นอย่างอื่นหนึ่งที่ยังไม่มีกฎหมายเฉพาะ ตรงนี้ก็เหมือนเหตุผลและความจำเป็นอีกส่วนหนึ่ง

ในเรื่องของประชาชนผู้บริโภค ท่านประธานครับปัญหาที่ประชาชนผู้บริโภคมักจะได้รับก็คือในเรื่องของการไม่ได้รับความยุติธรรมในเรื่องของการใช้บริการและในเรื่องของการตรวจสอบ ที่สำคัญก็คือว่าตรวจสอบลายมือชื่อ ท่านประธานจะจำได้นะครับว่า ในบัตรเครดิตเขาจะมีช่องให้เซ็นลายมือชื่อ วันนี้บางคนมีรูปถ่ายด้วย แต่ว่าทั่วไปคือมีลายมือชื่อให้เซ็นอยู่ข้างหลัง เวลาผู้รับบริการนี้รับบริการตรงนี้รับจะต้องดูว่าคนที่มาใช้บัตรนี้ลายมือชื่อตรงกันไหม แต่ว่าในทางปฏิบัติท่านประธานครับมีหลายคดีที่ขึ้นโรงขึ้นศาล ลายมือชื่อไม่ตรงครับ แต่ชื่อเหมือนกัน สะกดเหมือนกันแต่ไม่สามารถจะต่อรองหรือว่าเจรจากับเจ้าของผู้ให้บริการบัตรเครดิตได้ ต้องไปสู้กันในศาลก็ทำให้พี่น้องประชาชนซึ่งไม่รู้ชื่อไหนชื่อไหน เสียทั้งเวลา เสียทั้งเงินต้องไปเป็นความ ซึ่งมีโอกาสเสี่ยงแพ้ในศาลอย่างสูง เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็ต้องการให้ชัดเจนว่าในการรับบริการบัตรเครดิตที่จะให้บริการหรือขายสินค้าจะต้องมีการตรวจตราให้มีความละเอียดรอบครอบในส่วนของผู้ให้บริการบัตรเครดิตเป็นเจ้าของบัตร ท่านประธานครับตรงส่วนนี้ครับวันนี้กำลังจะเกิดปัญหา และสิ่งนี้ก็เป็นอย่างอื่นหนึ่งที่ผมต้องขออนุญาตท่านประธานและเพื่อนสมาชิกหยิบยกเรื่องนี้ขึ้นมา เพราะขณะนี้ทางรัฐบาลก็มีนโยบายส่งเสริมให้มีการใช้บัตรเครดิตกันอย่างกว้างขวาง ขณะนี้เป็นปัญหาว่าการกำกับดูแลเรื่องของบัตรเครดิต คนที่มีรายได้เท่าไร อย่างไร จึงควรจะเป็นคนที่เหมาะสมที่จะมี เพราะเราต้องยอมรับว่าถึงแม้ว่าเป็นการชำระราคาสินค้าล่วงหน้า แต่เมื่อถึงกำหนดเป็นการชำระราคาสินค้าแทนกัน แต่เมื่อถึงกำหนด

เจ้าของบัตรต้องชำระราคาสินค้าต่อ ถ้าหากว่าไม่มีขีดความสามารถพิจารณาในเบื้องต้น
แล้วก็อาจจะก่อให้เกิดปัญหาภาระหนี้เสียขึ้นมาอีก แล้วก็จะก่อให้เกิดปัญหาเรื่องของ
ระบบเศรษฐกิจกันขึ้นมาอีกครั้งหนึ่งได้ เพราะฉะนั้นในส่วนนี้จึงจำเป็นต้องมีกฎหมายควบคุมไว้
เป็นการเฉพาะ

ในส่วนของการตรวจเอกสารก็เช่นเดียวกันครับ อย่างที่ผมได้กราบเรียน
ท่านประธานในเบื้องต้นไปแล้วว่าวันนี้มีรูปแบบการให้บริการในหลายรูปแบบเสริมเข้าไป
ในบัตรเครดิต เช่น ออกบัตรเสริมเป็นต้น วันนี้สามารถออกบัตรกันได้ง่าย ๆ แต่ว่าถ้าหากเรามี
กฎหมายควบคุมกำกับดูแลให้เกิดความชัดเจน เช่น ก่อนที่ใครจะออกบัตรเครดิตให้ใคร เช่น
บริษัท เอ จะออกบัตรเครดิตให้กับนายบี ซึ่งมีคนมาทำแทน จะต้องมีการตรวจสอบกับนายบี
ให้ชัดเจนก่อนว่าเขาจะเป็นคนขอบัตรเครดิตถูกต้องหรือไม่ก่อนที่จะออกไป เพื่อป้องกันไม่ให้
เกิดปัญหาว่ามีการแอบอ้างชื่อ และใช้ชื่อของบุคคลอื่นมารับบริการบัตรเครดิตและเอาไปใช้
แล้วก็ถูกฟ้องร้องกัน -----

กราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพว่า เหตุผลและความจำเป็นในส่วนนี้ของผมและคณะ ยังมีอีกมาก อีกหลายประเด็น แต่ทำให้เกิดความกระชับและรวดเร็วขึ้นผมก็อยากจะ กราบเรียนท่านประธานว่า เขาไปพูดกันในรายละเอียดในการปรับปรุงเนื้อหาของกฎหมาย ในชั้นกรรมาธิการวิสามัญ แต่ก็อยากจะฝากท่านประธานถึงท่านรัฐมนตรีผ่านไปยังรัฐบาลครับ ก็ขอให้ช่วยกันสนับสนุนครับ แล้วก็เร่งรัดให้มีกฎหมายฉบับนี้เกิดขึ้นในประเทศไทยโดยเร็วครับ ขอบพระคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญคุณปิติพงศ์ครับ เสนอหลักการและเหตุผล

นายปิติพงศ์ เต็มเจริญ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ปิติพงศ์ เต็มเจริญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคไทยรักไทยครับ กระผม พร้อมด้วยเพื่อนสมาชิกพรรคไทยรักไทยอีกจำนวนหนึ่งได้ร่วมกันเสนอร่างพระราชบัญญัติ บัตรเครดิตนะครับ

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยบัตรเครดิต

เหตุผล โดยสภาพปัจจุบันได้มีสถาบันการเงินไม่ว่าจะเป็นธนาคาร บริษัทเงินทุน หลักทรัพย์ และบริษัทห้างสรรพสินค้า ได้ออกบัตรเครดิตเพื่อนำมาใช้แทนเงินสดและกำลัง เป็นที่นิยมของประชาชนโดยทั่วไป แต่ในขณะเดียวกันนี้ก็เห็นได้ว่าเป็นการเอาเปรียบประชาชน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของค่าธรรมเนียมที่สูงและซับซ้อน การคิดดอกเบี้ยที่สูงเกินไป ในกรณีที่มี การผิดสัญญาหรือไม่ได้ปฏิบัติตามข้อตกลง และการโฆษณาชวนเชื่อในรูปการให้บริการ เกินความจริงกรณีดังกล่าวจึงเห็นสมควรว่าควรจะมีองค์กรเข้ามาดูแลธุรกิจเกี่ยวข้องกับ บัตรเครดิต เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนทั่วไป กระผมจึงมีความเห็นว่าต้องตรา พระราชบัญญัตินี้

ท่านประธานครับ ที่กล่าวข้างต้นนั้นเป็นหลักการและเหตุผลที่ทางเพื่อนสมาชิก ท่าน ส.ส. พรรคไทยรักไทยได้ร่วมกันเขียนร่วมกันร่างขึ้นมาด้วยเหตุผลดังต่อไปนี้ครับว่า ในปัจจุบันนี้นั้นธุรกรรมทางการเงินของประเทศมีความไปไกลมากกว่าการจะใช้เพียงเงินสด เท่านั้นเป็นหลักในการที่แลกซื้อสินค้า ในปัจจุบันนี้มีการใช้กิจกรรมบัตรเครดิตเข้ามาเป็น ตัวแทนของเงินสดนะครับ แล้วเป็นเรื่องที่ในปัจจุบันนี้ไม่มีกฎหมายของประเทศไทยได้รองรับไว้ ดังนั้นผมอยากจะเห็นอย่างนี้ครับว่า เมื่อบัตรเครดิตเข้ามาสู่ประเทศไทยได้นำมาใช้ ธุรกรรม

การเงินต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในประเทศไทยส่วนใหญ่ก็น้อยอย่างที่ท่านสมาชิกได้อภิปรายไป ได้นำเพียงกฎหมายแพ่งและกฎหมายอาญาโดยการปรับใช้เทียบเคียงเข้ามา จึงเห็นว่าเป็นช่องโหว่ของกฎหมายพอสมควร ในการที่กฎหมายไม่สามารถจะดูแลธุรกรรมทางด้านบัตรเครดิตได้โดยตรง ท่านประธานครับ บัตรเครดิตนี้ะครับมีผู้เกี่ยวข้องด้วยกันนี้หากแยกแล้วมีอยู่ ๓ ฝ่ายครับ ฝ่ายแรกก็คือฝ่ายของผู้ออกบัตร ฝ่ายของผู้ออกบัตรนี้ะครับมีเรื่องแตกต่างมากมายที่จะต้องพูดจาคุยกันและต้องมีกฎหมายควบคุม เพราะในปัจจุบันนี้การออกบัตรเครดิตแต่ละบัตรนั้นมักจะใช้การโฆษณาชวนเชื่อเกินความจริงนะครับ และขณะเดียวกันก็คือการกำหนดเงื่อนไขต่าง ๆ ในการออกบัตรให้แก่ผู้ใช้บัตร โดยบางครั้งนั้นเงื่อนไขต่าง ๆ นั้นเป็นเงื่อนไขที่ค่อนข้างบีบบังคับกับผู้ที่ใช้บัตร และที่สำคัญที่สุดการใช้จ่ายบัตรเครดิตต่าง ๆ นั้นมีปัญหาอย่างมากครับ เพราะเนื่องจากว่าบัตรเครดิตในปัจจุบันเมื่อนำมาใช้แล้วผู้ออกบัตรจะเป็นผู้ควบคุมดูแลการใช้บัตรเสียเกือบทั้งสิ้น ผมใครยกตัวอย่างง่าย ๆ ในเรื่องของการเก็บค่าธรรมเนียมรายปีหรือค่าธรรมเนียมตลอดชีวิตที่ผู้ออกบัตรนิยมเอามาใช้ให้กับผู้ใช้บัตร ค่าธรรมเนียมเวลาเบิกเงินสดนี้ก็เช่นเดียวกันครับ มีปัญหามากมาย เพราะเนื่องจากผู้ออกบัตรนั้นได้เก็บค่าธรรมเนียมในการที่จะคิดกับผู้ใช้บัตรในการเบิกเงินสด ซึ่งค่าธรรมเนียมนั้นถ้าคิดคำนวณแล้วเกินกว่ากฎหมายกำหนดครับ ดังนั้นจึงคิดว่าเป็นการไม่สมควรอย่างยิ่งที่จะปล่อยให้ปล่อยปละละเลยโดยไม่มีการควบคุมดูแล ท่านประธานครับ และที่สำคัญในกรณีของผู้ออกบัตรนั้นก็คือการผิดนัดชำระ ซึ่งในบางครั้งผู้ใช้บัตรเครดิตนั้นท่านผิดนัดชำระ ไม่ได้ชำระราคาเงินตามบัตรเครดิตในเวลาที่กำหนดก็ต้องเป็นฝ่ายต้องชำระดอกเบี้ยครับ แต่ในขณะนี้ดอกเบี้ยยังไม่มีกำหนดไว้เป็นจำนวนที่แน่นอนครับ ผู้ออกบัตรเครดิตจึงมีสิทธิและสามารถแล้วก็ใช้เก็บดอกเบี้ยเกินกว่าอัตราที่กฎหมายกำหนดโดยไม่มีเพดาน โดยใช้ยึดจากข้อบังคับของผู้ออกบัตรเครดิตแต่ละอันแต่ละสถานที่เป็นตัวกำหนด และที่สำคัญครับ นอกจากว่าผู้ออกบัตรเครดิตแล้วตัวร้านค้าก็เหมือนกัน ร้านค้าที่นำบัตรเครดิตมาใช้หรือที่จะถูกบัตรเครดิตใช้นั้นก็มีผลกระทบเช่นเดียวกัน ร้านค้าในประเทศไทยส่วนใหญ่ที่ยอมรับบัตรเครดิตนั้นก็ต้องตกไปได้บังคับของกฎหมายที่ยังไม่มีใช้บังคับ -----

เวลาท่านประธานไปที่ร้านค้าท่านจะเห็นว่า มีป้ายบัตรเครดิตธนาคารนี้ ๆ สถานที่นี้ ร้านค้าผู้นั้นต้องเสียเปอร์เซ็นต์ให้กับผู้ออกบัตรเครดิต ซึ่งเปอร์เซ็นต์เหล่านั้นนั้นจริง ๆ แล้ว น่าจะมีกฎหมายเข้ามาควบคุมดูแล้วว่าเปอร์เซ็นต์ในการเรียกนั้นควรเรียกได้เท่าไร แล้วใช้อะไร แล้วที่สำคัญที่สุดที่ร้านค้าบางร้านค้าผลักรายการเปอร์เซ็นต์นี้ให้กับผู้บริโภค โดยไม่ยอมให้ร้านค้าเป็นผู้เสียภาษี เช่น เสียค่าธรรมเนียม ยกตัวอย่างง่าย ๆ ท่านประธาน ไปซื้อของ ร้านค้าบอกผมเดี๋ยวผมต้องเสียค่าธรรมเนียม ค่าบัตรเครดิตจำนวน ๑.๕ เปอร์เซ็นต์ ๒ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นท่านจะซื้อหรือไม่ซื้อ ถ้าท่านจะซื้อก็ขอว่า ให้จ่ายค่าธรรมเนียมตรงนี้ให้ด้วย นี่เป็นประเด็นสำคัญว่าทำไมถึงมีกฎหมายที่ให้อำนาจขนาดนี้หรือในการที่ร้านค้าจะผลักรายการให้ประชาชน การบอกราคาของร้านค้านั้นไม่รวม ค่าธรรมเนียมในบัตรเครดิต จึงถือเสมือนว่าเป็นการเอาเปรียบประชาชนครับ ดังนั้นผม จึงเห็นด้วยกับท่านประธานว่าจึงสมควรอย่างยิ่งที่จะมีกฎหมายนี้ดูแล ส่วนสุดท้ายที่คิดว่า เป็นส่วนที่สำคัญที่สุดคือส่วนของผู้ใช้บัตรเครดิตคือลูกค้า คือประชาชนทั่วไปนี่ละครับ บุคคลพวกนี้นั้นเป็นบุคคลที่ต้องได้รับผลกระทบจากการใช้บัตรเครดิตทั้งทางตรง และทางอ้อม ทางตรงก็คือนอกจากจะโดนร้านค้าเอาเปรียบแล้ว ผู้ออกบัตรเครดิต เอาเปรียบแล้ว ตัวผู้ใช้เองก็ต้องระมัดระวังในการใช้ ท่านมีมาตรฐานในการใช้เพียงพอ หรือเปล่า ท่านมีความสามารถในการใช้บัตรเครดิตเพียงพอหรือเปล่า เงื่อนไขในการใช้ ท่านรับรู้รับทราบเพียงพอเพียงใด เงื่อนไขเหล่านั้นผู้ออกบัตรได้กำหนดก็จริง แต่เป็นเรื่องในรายละเอียดซึ่งไม่ได้บอกให้ผู้ใช้บัตรได้รับทราบทุกกรณี เช่น การผิดนัดชำระหนี้ ค่าธรรมเนียมในกรณีเบิกเงินสดเกินอัตราที่กำหนด ประชาชนทั่วไปที่ใช้บัตรเครดิตต้อง ได้รับผลกระทบอย่างมาก อย่างที่ ๒ ปัญหาที่สำคัญ บัตรเครดิตตัวเลขในบัตรเครดิตนั้น เป็นเรื่องสำคัญอย่างที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้ทราบไป หากเกิดมีการปลอม หากเกิด มีการนำไปใช้ โดยปัจจุบันนี้แล้วมีการใช้พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์เกิดขึ้นเพียงแค่ว่าใครเอา ตัวเลขในบัตรเครดิตของบุคคลใดบุคคลหนึ่งนำไปใช้ บุคคลคนนั้นโดยไม่รู้เรื่อง ถามว่า บุคคลคนนั้นต้องรับผิดชอบหรือไม่ครับ มีกฎหมายในการคุ้มครองความรับผิดชอบของบุคคล

เหล่านี้อย่างไร และเอาโทษกับบุคคลที่นำบัตรเครดิตไปใช้โดยไม่ถูกต้อง โดยปลอมแปลงเอกสารนั้นอย่างไร นี่คือผลกระทบของผู้ใช้บริการอย่าง ที่ ๒ ส่วนผู้ใช้บริการครั้งต่อไปนั้น มีผลกระทบอย่างร้ายกาจที่สุด ก็คือเรื่องของการที่ผู้ใช้บริการนั้นจะต้องมีมาตรฐาน จะต้องมีเงื่อนไขในการควบคุมดูแลใช้บัตรเครดิต ท่านประธานครับ ในปัจจุบันนี้ใช้ การโฆษณาเป็นหลักโดยคิด โดยบอกกับประชาชนทั่วไปว่าใช้บัตรเครดิตแล้วมีดีกว่า ใช้เงินสด เพราะไม่ต้องพกเงินสดไปที่ไหน ๆ แต่เงื่อนไขของการใช้บัตรเครดิตนั้น ท่านประธานทราบไหมครับว่านั่นคือการผลักดันให้กับประชาชน ^{เพราะ} ~~เพราะ~~ เป็นการส่งเสริม ให้ประชาชนใช้เงินโดยไม่ได้ควบคุมการใช้จ่าย ก็คือการสร้างทัศนคติในการใช้เงิน หากประชาชนของคนไทยส่วนใหญ่นั้นใช้บัตรเครดิตมากกว่าใช้เงินสด นั่นคือบุคคลเหล่านั้น ท่านใช้เงินเกินตัว ก็คือเรียนว่าทำให้บุคคลเหล่านั้นไม่สามารถควบคุมการใช้จ่ายได้

แล้วข้อสุดท้ายครับ ขอฝากท่านประธานด้วยว่า ผมมองดูแล้วว่ากฎหมายที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติพรรคประชาธิปัตย์ ท่านพีระพันธุ์ ขอประทานโทษที่เอยนาม และตัวกระผมได้ร่วมกันเสนอในนามพรรคไทยรักไทย ไม่มีร่างของรัฐบาลประกอบ นั่นหมายความว่าสงฆ์รัฐบาลคงจะต้องรับไปพิจารณาร่างก่อน ถ้าเป็นอย่างนั้นแล้วก็ขอความกรุณานะครับว่า หากรัฐบาลจะนำไปแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับแล้ว พระราชบัญญัติของพรรคไทยรักไทยก็ดี ของพรรคประชาธิปัตย์ก็ดีต่างมีข้อดีข้อเสียแตกต่างกัน ดังนั้นหากนำไปร่างแล้วนำกลับมาใหม่ก็กรุณานะครับว่านำความสมบูรณ์ของร่างพระราชบัญญัติที่เราเสนอทั้ง ๒ ฝ่ายนั้นเข้ามาประกอบให้สมบูรณ์แล้วก็มาตั้งกรรมาธิการวิสามัญในสภาในครั้งต่อไป ผมหวังใจว่าระยะเวลาที่รัฐบาลขอไปทำกฎหมายฉบับนี้นั้นคงจะเป็นระยะเวลาอันสั้น เพราะว่าประชาชนทุกคนผู้ใช้บัตรเครดิตกำลังรอกฎหมายฉบับนี้ออกมาใช้ ขอบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายวราเทพ รัตนากร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม วราเทพ รัตนากร ในฐานะรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ก่อนอื่นต้องขอกราบขอบพระคุณท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทั้ง ๒ ท่านนะครับ ท่านพีระพันธุ์ และท่านปิตินงค์ ขออภัยที่เอยนาม ที่ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติในเรื่องของธุรกิจบัตรเครดิต พร้อมทั้งท่านสมาชิกที่ร่วมเสนอด้วยนะครับ อยากจะเรียนว่าในเรื่องของพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นเรื่องที่มีความเป็นมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๘ ได้มีการอนุมัติในเรื่องของคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจในขณะนั้น ซึ่งกระทรวงการคลังได้เสนอให้มีการออกกฎหมายทางการเงินเพื่อรองรับธุรกรรมทางการเงิน โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่ยังไม่มีกฎหมายโดยเฉพาะ ในขณะนั้นสมาคมธนาคารไทยก็ได้ยกร่างพระราชบัญญัติบัตรเครดิตด้วย แต่หลังจากนั้นมาก็ได้มีการศึกษาแล้วก็ได้มีการถกเถียงกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งก็คือประเด็นปัญหาว่าสมควรจะออกเป็นกฎหมายเฉพาะหรือจะไปแก้กฎหมายที่มีอยู่แล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาซึ่งมีความเห็นในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเสมอว่า อยากจะให้มีการแก้ไขกฎหมายที่มีอยู่แล้ว เช่น ประกาศคณะ

กรรมการว่าด้วยในเรื่องสัญญา ซึ่งจะให้มีการควบคุมในเรื่องของธุรกิจบัตรเครดิต เป็นธุรกิจว่าด้วยการควบคุมตามสัญญาปี ๒๕๔๒ หรือจะไปออกพระราชกฤษฎีกา กำหนดให้การประกอบธุรกิจบัตรเครดิตเป็นกิจการตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ แล้วก็มี การไปแก้ไขประมวลกฎหมายอาญา อันนี้คือสิ่งที่สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาได้พยายามให้ความเห็น ซึ่งในชั้นของรัฐบาลนี้เข้ามา กระทรวงการคลังก็ได้เสนอยืนยันร่างที่มีอยู่แล้วตั้งแต่วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๔ ผมเองก็ได้รับความเห็นจากท่านสมาชิกหลายท่าน โดยเฉพาะท่านพีระพันธุ์ก็ สอบถามเสมอ ก็พยายามที่จะตามในเรื่องนี้ และล่าสุดนี้คณะรัฐมนตรีได้มีการ พิจารณาไป ๑ ครั้ง แล้วก็มอบข้อสังเกตซึ่งเป็นเรื่องที่ว่าทางสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาได้ให้ข้อสังเกตไว้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคือการไปออกกฎหมายที่มีอยู่แล้ว ปัจจุบันนี้ร่างที่ทางกระทรวงการคลังเสนอได้เตรียมพร้อมที่จะเสนอให้คณะรัฐมนตรี อีกครั้งหนึ่งในเร็ววันนี้ โดยเมื่อวานผมก็ได้สอบถามทางสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาว่าเตรียมที่จะเสนอกลับมาได้ เพราะฉะนั้นในวันนี้เพื่อให้ความสมบูรณ์ของ กฎหมายทั้งในส่วนของฝ่ายบริหารที่รัฐบาลเตรียมร่างเสนอมาแล้ว แล้วก็ท่าน สมาชิกที่ได้เสนอวันนี้จะขอให้รัฐบาลได้รับไปพิจารณาก่อนที่จะรับหลักการตามที่ ท่านพิติพงศ์ได้เสนอ ถ้าเป็นไปได้จะขอระยะเวลาที่เป็นไปตามข้อกำหนดก็คือ ๖๐ วัน แล้วรัฐบาลจะพยายามได้ข้อสรุปแล้วเสนอมายังสภาต่อไปครับท่านประธาน ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทน ราษฎร คนที่หนึ่ง) : ข้อบังคับข้อที่ ๑๐๖ นั้น ถ้าหากว่าคณะรัฐมนตรีขอรับร่างไป พิจารณาก็คงจะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานะครับ ผมคิดว่ารัฐมนตรีจะขอรับ ไปพิจารณา และก็จะนำกลับมาภายในข้อบังคับ คือไม่เกิน ๖๐ วัน ที่ประชุมมีความ เห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ เชิญครับคุณพีระพันธุ์

นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม พีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค กรุงเทพมหานคร ประชาธิปัตย์ ผมต้องขอขอบคุณท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีครับที่ท่านได้พยายามที่จะดำเนินการ อย่างที่ท่านได้กราบเรียนท่านประธานผ่านมายังสมาชิกว่ามีสมาชิกหลายท่านได้ติดต่อสอบถามเรื่องนี้กับท่าน โดยเฉพาะผมกับท่านปิติพงศ์ เพราะว่าเรื่องนี้เป็นประโยชน์กับประชาชน แต่ว่ากราบเรียนท่านประธานว่าในขณะที่ความจริงผมไม่อยากจะพูดเรื่องนี้ แต่ว่าเพื่อเป็นประโยชน์กับรัฐบาลด้วย คือกฎหมายฉบับนี้ความจริงเสนอกันมาตั้งแต่สมัยรัฐบาลที่แล้ว แล้วก็ติดขัดประเด็นเดียวกับที่ท่านรัฐมนตรีกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังสมาชิกว่าติดขัดอยู่ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาอยู่เจ้าเดียว หน่วยงานอื่นเขาเอาหมดแล้ว ผมจะกราบเรียนท่านประธานฟังครับว่าสิ่งที่เขาเสนอก็คือว่าแก้กฎหมายหลายฉบับมากครับ แต่ว่าในทางกำกับดูแล ท่านประธานครับ เหมือนกับที่รัฐบาลออกกฎหมาย บสท. นั้นแหละครับ คือเพื่อให้เกิดความรวดเร็วและเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน เพราะฉะนั้นในกฎหมายฉบับนี้ท่านประธานจะเห็นความก้าวหน้าและความเติบโตของธุรกิจบัตรเครดิต รวมถึงการเชื่อมโยงกัน ถ้าเรายังใช้กฎหมายปลีกย่อยกำกับเรื่องนี้ ฉบับนี้กำกับเรื่องนี้ ฉบับนี้กำกับเรื่องนี้ ไม่ไหวหรอกครับ และขณะเดียวกันเจ้าหน้าที่บ้านเมืองก็ต้องถือกฎหมายหลายฉบับ ผู้ประกอบการเองก็ต้องดูกฎหมายหลายฉบับ เวลาจะปรับแก้จะอะไรก็ต้องโยงกันหลายฉบับ เพราะฉะนั้นในความคิดของพวกเราหลายคน โดยเฉพาะทางซีกรัฐบาลด้วย คือท่านปิติพงศ์ที่นั่งอยู่ข้าง ๆ ผมก็เห็นเหมือนกันว่าต้องเป็นฉบับเดียว และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็นผู้ประกอบการหรือว่าองค์กรต่าง ๆ ที่ดูแล เจ้าหน้าที่ตำรวจก็เห็นเหมือนกันว่าต้องเป็นฉบับเดียวเป็นการเฉพาะ เพราะฉะนั้นก็อยากจะกราบเรียนท่านประธานว่าอยู่ที่ดุลยพินิจของรัฐบาลครับ ถ้าหากว่าเห็นสอดคล้องกันผมก็ดีใจ แล้วก็ที่สำคัญที่ท่านรัฐมนตรีว่าบอกว่าได้ยกวางไปอีกในระดับหนึ่งแล้วผมก็ขอฝากท่านประธานถึงรัฐมนตรีว่าอย่างไรก็ขอกรุณานำร่างรัฐบาลกลับเข้ามาภายในระยะเวลา ๖๐ วันด้วยครับ เพื่อผลประโยชน์ส่วนรวมของผู้บริโภคครับ
ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เพราะฉะนั้นจะถือว่าที่ประชุมแห่งนี้ไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ ก็คงอนุมัติให้รัฐมนตรีรับไปพิจารณาก่อนรับหลักการ ๖๐ วันครับ

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่เราได้เลื่อนขึ้นมาจะครับ เป็นการพิจารณากรณี วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม แห่งประเทศไทย พ.ศ. ตามมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ด้วยผมได้รับหนังสือจากท่านประธานวุฒิสภาแจ้งว่าในคราวประชุมวุฒิสภาครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติแก้ไขเพิ่มเติม ร่างพระราชบัญญัติธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ตามมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงขอส่งร่างพระราชบัญญัติ ดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการต่อไปตามรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา ๑๗๕ (๓) ซึ่งกำหนดให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา ถ้าเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมก็จะถือว่าร่างพระราชบัญญัตินี้ได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้ว แต่ถ้าหากว่าไม่เห็นชอบกับการแก้ไขก็จะให้แต่ละสภานั้น ตั้งบุคคลที่เป็นหรือไม่เป็นสมาชิกแห่งสภานั้น ๆ มีจำนวนเท่ากันตามที่สภาผู้แทนราษฎรกำหนด ประกอบเป็นคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ มีท่านสมาชิกท่านใดจะอภิปรายเชิญครับ ถ้าไม่มีผมจะขอมติจากที่ประชุมแห่งนี้ครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

(นายพิมล ศรีวิกรม์ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : จะขออภิปรายเชิญครับ

นายพิมล ศรีวิกรม์ (กรุงเทพมหานคร) : ผม พิมล ศรีวิกรม์ ครับ กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม พิมล ศรีวิกรม์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคไทยรักไทย ท่านประธานที่เคารพครับ อยากจะขออนุญาตใช้เวลาเพียงสั้น ๆ ครับ ที่จะกล่าวสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เป็นกฎหมายในเร็ววันนะครับ ซึ่งผลที่จะตามมาจากการที่ พ.ร.บ. ฉบับนี้จะกลายเป็นกฎหมายนั้น ก็คือทางบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อมก็จะได้มีการปรับเปลี่ยนเป็นธนาคารเอสเอ็มอี (SME) อย่างเต็มรูปแบบ คงจะต้องเรียนครับว่า

เมื่อประมาณ ๑ อาทิตย์ที่ผ่านมาเราได้สนับสนุนกันอย่างท่วมท้นให้ พ.ร.บ. ธนาคารอิสลาม ให้ได้รับการตราเป็นกฎหมาย ซึ่งตรงนี้ก็แน่นอนครับทำให้ชาวมุสลิม ๕ - ๖ ล้านคนของประเทศ ดีใจ ส่วนทางเขตที่ผมเป็น ส.ส. อยู่ เขตบางกะปิมีชาวมุสลิมถึงเศษหนึ่งส่วนสาม ๓๐,๐๐๐ - ๔๐,๐๐๐ คน ทุกคนก็ได้แสดงความดีใจมาว่าในที่สุดทางธนาคารอิสลามก็กำลังจะ เกิดขึ้นนะครับ -----

สผ ๑๗/๒๕๔๕ (ส. นิติบัญญัติ)

ถ้าเผื่อว่าเรามาทำความเข้าใจหรือเข้าใจอย่างถ่องแท้เกี่ยวกับลักษณะของวิสาหกิจที่เรียกว่า เอสเอ็มอี แล้ว เราก็จะเข้าใจครับว่า พ.ร.บ. ฉบับนี้นั้นมีความสำคัญขนาดไหน เอสเอ็มอี ในประเทศเราซึ่งรวมถึงวิสาหกิจชุมชนด้วยนั้นมีจำนวนถึง ๒ ล้านกว่าราย คิดเป็นร้อยละ ๙๕ ของวิสาหกิจทั่วประเทศ การจ้างงานในส่วนของ เอสเอ็มอี นั้นมีถึง ๑๐ ล้านคน ซึ่งขณะที่ ปัญหาการจ้างงานนั้นก็ก็เป็นปัญหาในช่วงที่วิกฤติเศรษฐกิจ ทาง เอสเอ็มอี ก็ได้มีการจ้างงาน เป็นจำนวนมากพอสมควร และสำหรับ จีดีพี (G.D.P.) หรือที่เราเรียกกันว่าผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศนั้น ที่ว่ามีปีหนึ่งประมาณ ๕ ล้านล้านบาท เป็นส่วนที่ได้มาจาก เอสเอ็มอี ถึงร้อยละ ๔๐ ก็คือประมาณ ๒ ล้านล้านบาท นี่แหละครับก็คือความสำคัญของธุรกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งตลอด ๓ - ๔ ปีที่ผ่านมาเจอปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจ เจอพิษเศรษฐกิจ แล้วก็อ่อนแอ บางรายก็ปิดไป บางรายก็เข้าใคมาก็ยังไม่ได้ฟื้นคืนกลับมาณะครับ แต่ว่ามาถึงเวลานี้เราก็จะเห็นได้ครับว่าเศรษฐกิจก็ทยอยเติบโตอย่างต่อเนื่อง เมื่อตอน ต้นปี ๒๕๔๕ ในไตรมาสที่ ๑ เราก็เห็นเศรษฐกิจขยายตัวประมาณร้อยละ ๓.๙ จากผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศซึ่งก็ขยายตัว ในไตรมาสที่ ๒ ก็ขยายตัวต่ออีกถึงร้อยละ ๕.๑ ซึ่งก็เป็น นิमितหมายที่ดี แล้วเราก็คาดหวังและทางฝ่ายรัฐบาลก็มั่นใจว่าเศรษฐกิจจะขยายตัวต่อไป

ที่นี้มาถึงของทาง พ.ร.บ. ธนาคาร เอสเอ็มอี เมื่อได้เป็นกฎหมายแล้ว และบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อมได้กลายเป็นธนาคารอย่างเต็มรูปแบบ ก็จะช่วยผลักดันให้ทาง เอสเอ็มอี นั้นได้รับการโอบอุ้ม ได้รับการดูแล ได้รับการสนับสนุน อย่างน้อยก็ทางด้านเงินทุน แล้วก็ช่วยเป็นกลไกที่สำคัญอีกกลไกหนึ่งที่จะผลักดัน ให้เศรษฐกิจขยายตัวต่อไปอย่างต่อเนื่อง ฉะนั้นผมก็ขอกล่าวสนับสนุน พ.ร.บ. ฉบับนี้สั้น ๆ เพียงเท่านี้ครับ กราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญครับคุณจตุ

นายจตุ ไกรฤกษ์ (พิษณุโลก) : ท่านประธานครับ ผม จตุ ไกรฤกษ์

พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดพิษณุโลก ทุกคนก็คงจะมองภาพดีว่าร่างพระราชบัญญัติธนาคาร พัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยที่มีการแก้ไขบ้างเล็กน้อยจากทาง

วุฒิสภา แล้วหลายคนก็พูดว่าผลดีที่จะกระตุ้นเศรษฐกิจที่จะเกิดขึ้นจากธนาคารขนาดกลาง
ขนาดย่อม คือ เอสเอ็มอี นี่ก็จะเป็นผลดีต่อประเทศ แต่สิ่งที่ผมอยากจะกราบเรียน
ท่านประธานก็คือว่า พ.ร.บ. ฉบับนี้คงไม่ใช่ยาวิเศษครับท่านประธานครับ คงไม่ใช่ยาสามัญ
ประจำบ้านว่ากินขวดเดียวแล้วรักษาได้ทุกโรค จริง ๆ แล้วสิ่งที่ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจ
ขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยจะทำได้ก็คือว่าช่วยด้านแหล่งเงินทุนให้กับ
ผู้ประกอบการที่ต้องการเงินลงทุน แต่ปัญหานั้นก็คือว่าช่วยได้แค่ด้านเดียว คือว่าให้เงินลงทุน
ใครจะมาพูดว่าดูแล เอสเอ็มอี โอบอุ้ม สนับสนุนอย่างไรก็ตามท่านประธานครับ ผมจะ
ปกปิดเปลือกให้ท่านประธานดูว่าจริง ๆ แล้วหลายอย่างถึงแม้ว่า พ.ร.บ. นี้ผ่านไปก็จะไม่ทำให้
วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมดีขึ้นอย่างที่คาดการณ์เอาไว้ -----

ประเด็นก็คือว่ามันจะเกี่ยวข้องกับ พ.ร.บ. ฉบับนี้ เพราะว่าในประเด็นที่ว่าเรานั้นกำหนดว่า
 ในเบื้องต้นถ้าเมื่อประเด็นของธนาคารนี้ยังเป็นวิสาหกิจยังอยู่ในหน่วยงานของรัฐอยู่ ซึ่งผมจะ
 ไม่อภิปรายในตรงนี้ เพราะว่าท่าน ส.ส. พี่ระพีพันธุ์จะเป็นผู้อภิปราย แต่เป็นประเด็นที่ผมอยาก
 จะถามก็คือว่า ในกรณีที่ผู้ประกอบการได้รับการสนับสนุนจากธนาคารกู้เงินแล้ว แล้วก็
 ไปลงทุนผลิตสินค้าป้อนอุตสาหกรรม ผมอยากจะถามท่านประธานว่าสมมุติผมเป็นโรงงาน
 ผลิตประกอบอะไหล่เล็ก ๆ ขนาดกลาง ซึ่งมีลูกจ้าง ๕๐ คน ๗๐ คน ส่งโรงงานประกอบรถยนต์
 อยู่แล้วปรากฏว่าเมื่อผมผลิตไปได้สักพักหนึ่ง รัฐบาลมีนโยบายว่าส่งเสริมการลงทุน แต่เดิม
 ที่บอกว่าให้อยู่ในเขตที่กระจายความเจริญเพื่อให้เกิดการจ้างงาน มาวันนี้บอกว่าเปลี่ยนแปลง
 นโยบายกลับหัวกลับหางเลย ก็หมายความว่าต่างชาติสามารถมาลงทุนในอุตสาหกรรม
 เขาเรียกว่าอุตสาหกรรมปลายน้ำได้ แล้วก็ก็เป็นอุตสาหกรรมที่จะแข่งกับคนไทย และในกรณีนี้
 ซึ่งเป็นบริษัทแม่สมมุติเข้ามาลงทุนในประเทศไทย อุตสาหกรรมรถยนต์อย่างที่รัฐบาลเพิ่ง
 เปลี่ยนแปลงนโยบายไป ผู้ประกอบการทั้งหลายนั้น ๑. ภาชีนำเข้าเครื่องจักรก็ไม่ต้องเสีย
 ๒. ภาชีเงินได้ก็ไม่ต้องเสีย สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ นี้คนเป็นต่างชาติมาลงทุนไม่ต้องเสีย แต่ถ้าเมื่อ
 เป็นผู้ประกอบการไทยเกิดกู้เงินไปจากธนาคารวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม ธนาคาร
 เอสเอ็มอี ไปลงทุนแล้วนำเข้าเครื่องจักรมาก็ต้องเสียภาชีนำเข้า เพราะไม่ได้รับการส่งเสริม
 การลงทุน ภาชีเงินได้จากการประกอบการก็ต้องเสีย ตรงนี้ก็ทำให้ความสามารถในการแข่งขัน
 นั้นเอสเอ็มอีนั้นสู้ต่างชาติไม่ได้ ผมถามว่ากฎหมายฉบับนี้ผ่านไปแล้วหลายคนคือดีใจว่า
 จะเกิดเศรษฐกิจที่ดีขึ้น แต่ถ่านโยบายของรัฐบาลนั้นขัดกัน ในกระทรวงหนึ่งเขาบอกว่าจะหา
 เงินทุนให้กับวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม ในขณะที่อีกกระทรวงหนึ่งนั้นก็กลับเห็นอกเห็นใจ
 ขยายสิทธิการลงทุนให้กับชาวต่างชาติ แล้วก็ชาวต่างชาติเหล่านั้นก็จะมาแข่งขันกับเอสเอ็มอี
 โดยมีต้นทุนที่ถูกกว่าคนไทย มันเป็นเรื่องของการเขียนด้วยมือลบด้วยเท้าอย่างชัดเจน ผมจึง
 คิดว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้อ่าไปหวังอะไรมากนักที่จะเป็นตัวกระตุ้นเศรษฐกิจ แล้วสิ่งที่
 สำคัญก็คือว่าเป้าหมายในการปล่อยสินเชื่อของปีนี้ก็ตาม ก็ไม่ได้เข้าเป้าเลยแม้แต่น้อย
 นี้ปลายปีแล้ว แล้วกรรมการผู้จัดการคนใหม่ก็ยอมรับว่าเป้าหมายปีนี้ทำไม่ได้ตามเป้า ฉะนั้น
 ตรงนี้ผมก็อยากจะเห็นได้ว่ามันเป็นเพียงภาพมายาปกเปลือกภายนอกเท่านั้นเอง แต่จริง ๆ

แล้วภายในนั้นเพียงแค่ผ่านร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจไทยให้ดีขึ้นอย่างที่หลายคนต้องการ อย่างที่ทั้งประเทศต้องการได้ และตรงนี้ผมกราบเรียนท่านประธานว่ากฎหมายเพียงแค่ให้มีธนาคารเอสเอ็มอียังไม่พอ ท่านประธานครับ รัฐบาลนั้นจะต้องมีนโยบายอย่างต่อเนื่องและจริงจัง ไม่ใช่พูดแต่ปากทำแต่ปากบริหารด้วยปาก ต้องจริงจังในการดำเนินนโยบายช่วยเหลือคนไทยด้วย ซึ่งเป็นผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลาง เรามีการพูดกันว่าจะจ้างคนงาน ๑๐ ล้านคน ท่านประธานครับ คนเหล่านี้ถ้าเผื่อนโยบายของรัฐออกมาแล้วมาซ้ำเติมเอสเอ็มอีคนไทยมีแต่เจ๊งกับเจ๊งครับ กู้เงินจากธนาคารเอสเอ็มอีไปนับวันถ้าเป็นอย่างนั้นก็จะเป็นเอ็นพีแอล เป็นหนี้ที่ไม่รับรู้อย่างได้อีก เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็อยากจะสะท้อนให้เห็นว่าภาพนั้นมันไม่สวยหรืออย่างที่คิด และขอให้ข้อติติงจากพวกเราว่าตรงนี้คือกระจกส่องหน้าให้กับรัฐบาลได้ดูว่านโยบายทำแล้วขอให้ทำให้ครบรอบด้าน แล้วก็ขอให้ประสานงานกันด้วย กระทรวงอุตสาหกรรมก็ดี ถ้าจะมีการปฏิรูประบบราชการแล้วว่าคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนที่เดิมจากสำนักนายกรัฐมนตรีปัจจุบันนี้ ถ้ามีการปฏิรูประบบราชการแล้วจะไปอยู่สังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม แต่ทำไมกระทรวงอุตสาหกรรมนั้นถึงได้มีนโยบายออกมาสนับสนุนต่างชาติ แต่ว่าทำให้เอสเอ็มอีคนไทยที่เป็นอุตสาหกรรมประกอบการปลายน้ำนั้นเสียเปรียบในด้านต้นทุน ในด้านการทำงาน ในด้านตลาดทุกสิ่งทุกอย่างเลย ฉะนั้นอยากจะบอกว่าตรงนี้ครับเป็นเพียงเปลือกภายนอกที่ทาสีไว้สวยหรือท่านประธานครับ แต่ไส้มันยังเน่าอยู่ -----

ฉะนั้นกระผมขอสะท้อนปัญหาไปให้รัฐบาลได้ทราบว่าย่าไปแก้เฉพาะเอาสีมาทาเปลือกนอกให้ดูสวยหรู ต้องแก้ใ้ในไม่ให้น่าด้วย แล้วก็ต้องมีความจริงใจแก้ที่ต้นเหตุ ไม่ใช่ว่าถึงเวลาแล้วคิดอยากจะได้เงินต่างชาติมาอย่างเดียว แต่ลืมไปว่าถ้าเผื่อต่างชาติเข้ามาแล้วได้เงินเขาเข้ามาแล้วสิ่งที่เขาเข้ามาก็คือมาพาดพันธุรกิจคนไทย วิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม ซึ่งเราทำมาแทบตายบ้านคนไทยมาแทบตายแต่ต้องมาตายเพราะว่านโยบาย ซึ่งไม่ฉลาดของรัฐบาลเลย ผมจึงกราบเรียนให้ทราบเพียงแค่นี้ครับท่านประธาน

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านพิธีพันทน์ครับ

นายพิธีพันทน์ สาสีรัฐวิภาค (กรุงเทพมหานคร) : ขอบคุณครับ

ท่านประธาน ผม พิธีพันทน์ สาสีรัฐวิภาค กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ในกฎหมายฉบับนี้พวกเราทุกคนคงเห็นด้วยกันว่าเราอยากให้มีแหล่งเงินเพื่อเป็นทุนสำหรับวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม แล้วก็ทำต่อเนื่องกันมาเป็นนโยบายต่าง ๆ หลายรัฐบาล รวมถึงรัฐบาลนี้ด้วย ในกฎหมายฉบับนี้ผมกราบเรียนท่านประธานว่าในตอนที่เราพิจารณาในชั้นของสภาผู้แทนราษฎรก่อนที่จะส่งไปถึงวุฒิสภานั้นวุฒิสภาได้ปรับปรุงแก้ไขมานั้นท่านรัฐมนตรี ขอภัยที่เอ่ยนาม ท่านวราเทพ ซึ่งท่านก็นั่งเป็นประธานของกฎหมายฉบับนี้ ก็ได้ทำการศึกษากันในหลายเรื่องหลายประเด็น ซึ่งท่านก็ได้ให้ความสนใจในระดับที่สูงพอสมควร เพราะว่ามีมาดูแลกันเป็นระยะ แต่สิ่งที่ผมกราบเรียนท่านประธานในเบื้องต้นก็คือว่าท่านนั้นก็มีความเห็นสอดคล้องกับกรรมวิธีการส่วนใหญ่ว่าธนาคารวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมที่จะจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายฉบับนี้นั้นวัตถุประสงค์อันดับแรกก็ต้องเป็นแหล่งเงินสำหรับวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม ในการที่จะเป็นแหล่งเงินตรงนี้นักการย่อมมีความเสี่ยงและที่สำคัญธนาคารต้องปฏิบัติตามนโยบายในเรื่องของการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมของรัฐบาล ปัญหาตรงนี้เป็นจุดเริ่มต้นของการพิจารณาว่าในการพิจารณา

ธนาคารแห่งนี้เมื่อตั้งต้นเปลี่ยนจากบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อมเป็นธนาคารแล้วนี้จะเริ่มต้นเดินในทางไหน ก็มีการพิจารณาใน ๒ รูปแบบว่าจะเริ่มต้นเดินเป็นธนาคารที่เรียกว่าขายหุ้นให้บุคคลทั่วไป หรือประชาชนหรือสถาบันอะไรก็แล้วแต่ เข้ามาถือหุ้นเป็นลักษณะนิติบุคคลธรรมดา หรือว่าเราจะเริ่มกันแบบรัฐวิสาหกิจ เมื่อได้พิจารณาเหตุผลและความจำเป็นก็เห็นว่าธนาคารแห่งนี้อันดับแรกเริ่มต้นนี้ต้องปฏิบัติตามนโยบายของทางรัฐบาล นั้นเป็นอันดับที่ ๑

อันดับที่ ๒ ก็มีความเห็นตรงกันว่าเมื่อเป็นเช่นนี้ธนาคารย่อมมีความเสี่ยงเมื่อธนาคารย่อมมีความเสี่ยงในการปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาลนั้นก็จะมีเหตุผลและมีความจำเป็นซึ่งท่านกรรมาธิการหลายท่านในชั้นนั้นได้พูดกันมากมาย เหตุผลก็คือว่าเมื่อธนาคารเกิดบริหารตามนโยบายรัฐบาลและเกิดความเสียหาย หรือเกิดผลขาดทุนขึ้นจะทำอย่างไร ในต้นร่างของรัฐบาลได้กำหนดเอาไว้ว่าให้ตั้งงบประมาณไปชดเชยตรงนี้เป็นประเด็นสำคัญว่าการบริหารธนาคารแห่งนี้จะไม่เหมือนธนาคารแห่งอื่น คือเขียนในกฎหมายเลย ว่าจะต้องมีการชดเชยความเสียหายจากรัฐบาล ท่านประธานจะเห็นว่าตรงนี้จะไม่เหมือนที่อื่น ถ้าหากว่านโยบายของรัฐบาลเป็นเช่นนี้ ซึ่งตรงกับหลายท่านในกรรมาธิการก็แปลว่าธนาคารวิสาหกิจตรงนี้จะต้องเดินตามนโยบายรัฐบาลเป็นหลัก ซึ่งอันนี้ตรงกันหมดทุกฝ่าย เมื่อเป็นอย่างนี้ก็จะมีเหตุผลว่าเมื่อเป็นอย่างนั้นก็สมควร ถ้าเขาเดินตามนโยบายของรัฐบาลเป็นสำคัญและเกิดความเสียหายเพราะนโยบายของรัฐบาล จึงมีเหตุผลรองรับว่าทำไมรัฐบาลจึงควรเข้าไปชดเชยให้เขาบ้าง แต่เนื่องจากเหตุผลหลักตรงนี้จะนำไปสู่ประเด็นว่าเราจะเริ่มธนาคารนี้เป็นธนาคารแบบไหน ก็มีการอภิปรายกันกว้างขวางว่าในกรณีที่ต้องเอาเงินงบประมาณซึ่งเป็นเงินของประเทศ ของประชาชนทั้งหมดไปดูแลความเสียหายกับธนาคารแห่งนี้ จึงเป็นการไม่สมควรที่ตอนจุดเริ่มต้นของธนาคารแห่งนี้จะเป็นธนาคารที่เรียกว่าบริษัทมหาชน หรือว่าเปิดกว้างให้ใครก็ได้เข้ามาถือหุ้น เพราะเป็นความไม่เป็นธรรมกับผู้ถือหุ้น ถ้าเขาไม่สามารถทำกำไรหรือบริหารตามนโยบายที่ผู้ถือหุ้นมอบให้กับฝ่ายบริหาร แต่ต้องไปบริหารตามนโยบายรัฐบาล

ในทางกลับกันท่านประธานครับก็ไม่ใช่ธรรมดาที่พี่น้องประชาชนซึ่งเป็นเจ้าของเงิน ที่จะต้องเอาเงินของแผ่นดินไปชดเชยความเสียหายให้กับธนาคารเอกชน เพราะพับลิก (Public) ถือหุ้นสาธารณชนถือหุ้น จากจุดตรงนี้ก็หาข้อยุติตรงกันได้ ซึ่งผมจำได้ว่าท่านรัฐมนตรีในฐานะประธานท่านก็เห็นสอดคล้องว่า ขอให้ธนาคารแห่งนี้เริ่มต้นเป็นรัฐวิสาหกิจ เพราะฉะนั้นการพิจารณากฎหมายฉบับนี้จึงเดินหน้าต่อไปได้ แล้วตรงนี้ก็เหตุผลแล้วก็มีหลักฐานยืนยันอยู่ในกฎหมาย ก็คือในมาตราท้าย ๆ ตั้งแต่มาตรา ๓๘ มาตรา ๓๙ มาตรา ๔๐ ไล่กันไปเรื่อยในมาตรา ๓๒ ก็เขียนรองรับไว้ในวรรคสองซึ่งวุฒิเพิ่มขึ้นมา วุฒิได้เพิ่มขึ้นมาว่าเมื่อธนาคารไม่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมาย เห็นไหมครับท่านประธาน ตรงนี้ผมเอาสั้น ๆ ตรงนี้นะครับ แต่ว่าในวรรคแรกซึ่งไม่ได้ไปปรับปรุงแก้ไขแต่เป็นร่างที่ผ่านสภาผู้แทนราษฎรนะครับ เราพูดว่าในระหว่างที่ธนาคารมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมาย วรรคสอง วุฒิเพิ่มขึ้นมาว่าเมื่อไม่มีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจ จะเห็นว่าเราแบ่งแยกการเริ่มต้นทำงานของธนาคารแห่งนี้ไว้ อย่างชัดเจนว่าตอนเริ่มต้นนี้ต้องเป็นรัฐวิสาหกิจ แล้วในมาตรา ๔๖ ซึ่งเป็นมาตราท้ายครับ ในบทเปิดเสร็จ หมวดที่ ๑๐ ก็ได้กำหนดชัดเจนว่า เมื่อคณะกรรมการเห็นว่าธนาคารมีความพร้อมและสถานะมั่นคงและที่ประชุมผู้ถือหุ้นมีมติเห็นชอบด้วยแล้ว ให้คณะกรรมการเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบ และให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการเสนอขายหุ้นต่อประชาชน หุ้นและผู้ถือหุ้น การประชุมผู้ถือหุ้น บัญชีและรายงานและหุ้นกู้ตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัดมาใช้บังคับแก่ธนาคารด้วยโดยอนุโลม กฎหมายมาตรานี้ยืนยันครับว่า ธนาคารแห่งนี้ยังไม่สามารถขายหุ้นหรือให้ใครถือหุ้นได้เพราะต้องปฏิบัติตามนโยบายรัฐบาล และต้องเอาเงินงบประมาณแผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณมาชดเชย แต่สิ่งที่ผมต้องกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีในชั้นนี้เพื่อให้ท่านประธานและแจ้งครับ เพราะว่าในชั้นที่เราทำกฎหมายฉบับนี้กัน ท่านกรรมการและผู้จัดการในอดีตคือคุณกนก ซึ่งวันนี้ท่านไปเป็นดีดีการบินไทย ขอภัยเลยไปถึงท่านแต่ไม่ได้เสียหายอะไร ท่านเข้าใจเหตุผลและที่มาที่ไปของกฎหมายฉบับนี้ดี แต่ว่าวันนี้เปลี่ยนครับ เปลี่ยนจากท่านกนก อภิชาติ มาเป็น ท่านสำราญ ภูวนันตานนท์ ซึ่งท่านเพิ่งจะเข้ามาหลังจากกฎหมายฉบับนี้ไปแล้ว ท่านไม่ได้มีโอกาสมีส่วนร่วมเพื่อให้ความเป็นธรรมกับท่าน ผมจึงกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีในฐานะกำกับดูแลว่า เผอิญเมื่อวานหนังสือพิมพ์ลง

สื่อมวลชนก็ออกข่าวว่าท่านไปให้ข่าวครับ ว่าท่านจะไปเอาธนาคารต่างประเทศมาช่วยกัน
ถือหุ้นเพื่อส่งเสริม ตรงนี้ละครับที่เป็นประเด็นครับ ที่ผมอยากกราบเรียนท่านประธานว่า
ท่านต้องย้ำ เพราะว่าผมไม่ตำหนิท่านหรือครับ เพราะว่าท่านเพิ่งมาทีหลัง แต่ท่านรัฐมนตรี
ต้องไปบอกให้ท่านบริหารงานให้ถูกว่า ตามกฎหมายฉบับนี้เรายังไม่สามารถไปเอาใคร
มาถือหุ้นได้ครับ เพราะว่ายังมีภาวะและความรับผิดชอบของรัฐบาลและเงินแผ่นดินอยู่
จนกระทั่งเมื่อเข้าเงื่อนไขของมาตรา ๔๖ นั้นแหละครับ เมื่อธนาคารเห็นว่ามีความพร้อม
หลังจากบริหารไป ผู้ถือหุ้นเห็นด้วย ผู้ถือหุ้นในที่นี้พูดกันชัดเจนครับว่าไม่ใช่พับลิกหรือมหาชน
แต่หมายถึงกระทรวงการคลังเกือบจะทั้งหมดนะครับ ที่เหลือก็คือองค์กรของรัฐที่เคยถือหุ้นอยู่
ท่านประธานที่เคารพครับ เพราะฉะนั้นตรงนี้จึงเป็นประเด็นสำคัญที่ผมอยากกราบเรียนว่า
ที่วุฒิสมาชิกท่านแก้ไขมาในมาตรา ๓๒ วรรคสอง ยืนยัน ก็ขอฝากท่านไป ในประเด็นที่ ๒
ก็สอดคล้องกับเพื่อนสมาชิกที่อภิปรายไปเมื่อสักครู่ ว่าการที่เราจะยกฐานะบรรษัท
เงินทุนอุตสาหกรรมมาเป็นธนาคารไม่ได้เป็นเครื่องหมายแสดงให้เห็นความสำเร็จในการที่
อุตสาหกรรมหรือว่าวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมของประเทศไทยเราจะมีการพัฒนา
และก็มีความสำเร็จก้าวหน้าไปได้ แต่ว่าผลสำเร็จตรงนี้ต้องขึ้นอยู่กับนโยบายของคณะกรรมการ
นโยบายของรัฐบาลและผู้กำกับดูแล สิ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานเป็นลำดับต่อไป
ก็คือเรื่องที่ผมอยากจะฝากท่านประธานไปถึงรัฐมนตรีในการกำกับดูแลก็คือว่า ในขณะนี้
มีข่าวและก็มีข้อมูลเบื้องต้นหลายเรื่อง โดยเฉพาะเรื่องของการปล่อยกู้ ขณะนี้ท่านประธานครับ
มีความเชื่อครับ แล้วผมก็เชื่อ มีการกู้เงินกันเองในสถาบันแห่งนี้ มีการแอบแฝงใช้ชื่อแทน
ใช้บริษัทตัวแทนและก็กู้กันเองในระหว่างพรรคพวกพวกพ้อง ตรงนี้ในฐานะสมาชิกสภา
ผู้แทนราษฎรได้รับคำร้องเรียนมาเป็นระยะครับ แต่ว่าจากการตรวจสอบการทำงานใน
กรรมาธิการป้องกันปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบที่ผมเป็นประธานร่วมกับเพื่อนสมาชิก
ได้พบข้อมูลอีกหลายประการซึ่งวันนี้ยังไม่ต้องมารายงานกัน -----

แต่อยากจะถือโอกาสนี้กราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่า ถ้ายังปล่อยให้มีความบกพร่องหรือว่ามีช่องโหว่ในการปล่อยเงินกู้หรือการตรวจสอบ วัตถุประสงค์เป้าหมายที่เราต้องการส่งเสริมตรงนี้ให้มันจะไปไม่ถึงวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมอย่างแท้จริง มันจะวนอยู่ในกลุ่มพรรคพวกเพื่อนฝูงพวกพ้องของกลุ่มผู้มีอำนาจหรือผู้บริหารสถาบันแห่งนี้ เพราะฉะนั้นตรงในส่วนนี้ครับผมก็เลยอยากจะยืนยันคำอภิปรายของเพื่อนสมาชิกเมื่อสักครู่ว่าการมีกฎหมายฉบับนี้ไม่ได้เป็นเครื่องหมายที่จะทำให้ความสำเร็จตามเป้าหมายที่รัฐบาลได้แถลงไว้เกิดขึ้น แต่จะต้องอยู่ที่นโยบายและการกำกับดูแลรวมไปถึงระเบียบข้อบังคับที่ยังเป็นช่องโหว่อีกหลายประการ ก็ขอฝากท่านประธานไปถึงท่านรัฐมนตรีให้ช่วยกำกับดูแลในสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ด้วย ขอขอบพระคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านพินิจครับ

นายพินิจ จันทรสมบุรณ์ (บัญชีรายชื่อ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม พินิจ จันทรสมบุรณ์ พรรคไทยรักไทย บัญชีรายชื่อครับท่านประธาน กฎหมายฉบับนี้ซึ่งวุฒิสภาได้แก้ไขเพียงเล็กน้อย ผมกราบเรียนว่าที่ท่านสมาชิกได้พยายามพูดขึ้นมาด้วยความหวาดวิตกหรือความวิตกกังวล ผมต้องขอบคุณทางวุฒิสภาที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา ๓๒ ซึ่งยกตัวอย่างในวรรคท้าย มันแสดงให้เห็นว่าความหวาดวิตกต่าง ๆ นั้นท่านรัฐมนตรีก็ต้องเข้าไปดูแล และโดยเฉพาะอย่างยิ่งธนาคารแห่งประเทศไทยก็ดูแล ในกฎหมายฉบับนี้ ผมกราบเรียนประชาชนพี่น้องส่วนใหญ่กำลังรอคอย ท่านประธานเข้าใจไหมครับว่าคนที่ยืนอยู่ในกลางทะเลทรายมันเหมือนกับเห็นโอเอซิส นี่คือความหวังของธนาคารแห่งนี้ที่จะเป็นโอเอซิสของประเทศไทย ที่จะสร้างความหวังให้กับประเทศชาติ ท่านประธานนั่งรถในกรุงเทพมหานคร ท่านประธานเห็นหนีน้ใหม่ครับ เห็นตึกร้าง ๆ มากไหมครับ ถนนแทบทุกสายแต่ธนาคารแห่งนี้จะช่วยได้ และก็จะช่วยถึง เอสเอ็มอี ระบบรากเหง้าแล้วก็รากย่อยของประเทศได้ ผมถึงกราบเรียนว่าผมสนับสนุนฉบับนี้ครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับต่อไปท่านสมชายจะอภิปรายนะครับ เชิญครับ

พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ (นครราชสีมา) : ท่านประธานครับ

ท่านประธานที่เคารพ ผม พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ จากนครราชสีมา ไทยรักไทย
ท่านประธานครับ ได้ฟังเพื่อนสมาชิกหลายท่านได้อภิปรายในเรื่องของธนาคารที่รัฐบาลนั้น
ตั้งขึ้นเพื่อที่จะให้ผู้ประกอบการทั้งหลายได้มีโอกาสในการที่จะดำเนินการในเรื่องของการ
ลงทุน ผมเรียนท่านประธานว่าตรงนี้ผมเห็นด้วยในเรื่องของประโยชน์ที่จะได้รับ แต่สิ่งที่
เพื่อนสมาชิกได้ติติง คือท่านที่ระพันธุ์ขออนุญาตที่เอ่ยถึงนะครับ ผมเรียนว่าเรื่องนี้ผมเป็นห่วง
ไม่ได้ต่างกับทางท่านผู้ที่ได้อภิปรายแม้แต่คนเดียว เนื่องจากว่าขณะนี้ได้ยินได้ฟังมาแล้ว
ไม่สบายใจท่านประธานครับ ผมเคยนำเรื่องนี้กราบเรียน ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
ซึ่งท่านได้นั่งอยู่ในที่ประชุมด้วย จริง ๆ แล้วนโยบายรัฐบาลก็ดี ความคิดของท่านนายกรัฐมนตรี
ก็ดีล้วนเป็นห่วงเป็นใยพี่น้องประชาชนและคนยากคนจน ตลอดจนผู้ประกอบการทั้งหมด
ที่จะสร้างเนื้อสร้างตัวท่านประธานครับ แต่อยากจะฝากเป็นข้อคิดให้ท่านประธานผ่านไปยัง
รัฐบาลเพื่อที่จะได้ตรวจสอบคณะผู้บริหารทั้งหลายที่เข้าไปดำเนินการอยู่ในส่วนนั้นนะครับ
ความใกล้ชิด ญาติพี่น้อง ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องด้วยทั้งหมดนี้จะได้รับการดูแลเป็นพิเศษอย่างนั้น
หรือเปล่า แม้กระทั่งในเรื่องของการเรียกร้องสิ่งที่มีมันเป็นประโยชน์ต่อตัวเองมีหรือเปล่า นี่คือ
ปัญหาอย่างยิ่งครับท่านประธานครับที่จะทำให้การดำเนินการตรงนี้สะดุดชะงักงัน และ
ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีท่านมีเจตนาแน่วแน่ครับในการที่จะช่วยเหลือผู้ประกอบการใหม่
ท่านเคยได้ยินได้ฟังครับ ท่านนายกมาพูดอยู่เสมอครับว่าทำอย่างไรเราจะสร้างผู้ประกอบการ
ใหม่ให้มีรายได้ให้มีจุดยืนที่เข้มแข็งและมีความเข้มแข็งเกิดขึ้น ทำให้เขาเกิดประโยชน์อย่าง
มากมายในการที่จะสร้างเนื้อสร้างตัวแล้วก็สร้างรายได้ให้กับประเทศด้วย แต่สิ่งที่เป็นอยู่
ในปัจจุบันถ้าหากว่า ฯพณฯ จะได้ช่วยลงไปดูให้ใกล้ชิดชนิดหนึ่งนะครับ โดยเฉพาะผู้ที่มีหน้าที่
เกี่ยวข้องนี้ ผู้บริหารที่อยู่ในระดับนั้นนี่นะครับเสียงมันออกมาไม่ค่อยดีนักครับท่านประธานครับ
ผมเรียนฝากไว้เป็นข้อคิดเป็นแนวทางที่จะให้ลงไปติดตามในเรื่องนี้เพื่อประโยชน์ของพี่น้อง
ประชาชนอย่างแท้จริงครับ ขอบพระคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ต่อไปผมจะขอมตินะครับว่าจะเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมของวุฒิสภาหรือไม่

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านสมาชิกที่อยู่ข้างนอกห้องประชุมเข้ามาลงมติดังนี้ครับ

ผมจะขอมติจากที่ประชุมนะครับว่าจะเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมของวุฒิสภาหรือไม่ครับ ท่านสมาชิกท่านใดเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมของวุฒิสภา โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย
ท่านสมาชิกท่านใดไม่เห็นชอบโปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วยครับ ขอเชิญท่านสมาชิกใช้สิทธิลงคะแนนเสียงได้แล้วครับ

(สมาชิกทำการเสียบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ปิดการลงคะแนนเสียงนะครับ มีท่านสมาชิกที่เห็นด้วย ๓๔๐ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑ ท่านนะครับ เชิญท่านออกเสียงโดยใช้ไมโครโฟนครับ

นางปวีณา หงสกุล (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน ปวีณา หงสกุล เห็นด้วยค่ะ จากที่ไม่เห็นด้วยเป็นเห็นด้วยนะค่ะ พอดีคิดผิดค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ตกลงว่ามีมติเป็นเอกฉันท์นะครับ ท่านสมาชิกเห็นด้วยจำนวน ๓๔๑ ท่านครับ จึงถือว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๕ (๓) แล้วนะครับ

ต่อไปเป็นการพิจารณาเรื่องที่มีมติให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อน เรื่องที่ ๒ นะครับ คือร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. (ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) เนื่องจากมีร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก ๔ ฉบับ คือ

๑. ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. (ของท่านอำนาจ คลังผา เป็นผู้เสนอ) ซึ่งอยู่ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๑๑

๒. ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. (ของท่าน พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ และ พันตำรวจเอก ทิน วงศ์ปลั่ง เป็นผู้เสนอ) อยู่ในเรื่องด่วนที่ ๑๓

๓. ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. (ซึ่งท่าน ร้อยตรี ไพโรจน์ สุวรรณฉวี กับคณะ เป็นผู้เสนอ) อยู่ในเรื่องด่วนที่ ๒๙ กับอีกร่างหนึ่งคือร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. (ซึ่งท่านประชาธิปไตย คำสิงห์นอก และท่านสมชัย ฉัตรพัฒนศิริ เป็นผู้เสนอ) อยู่ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๓๐ ซึ่งผมเห็นว่าเป็นเรื่องอยู่ในทำนองเดียวกันทั้งหมด ควรจะนำมาพิจารณาร่วมกันเสียเลย จะมีท่านสมาชิกท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ถ้าไม่มีถือว่าที่ประชุมเห็นชอบตามที่ผมเสนอแนะครับ ให้ดำเนินการตามนี้นะครับ

ขอเชิญท่านรองนายกรัฐมนตรีครับ ท่าน พลเอก ชวลิต ทรัพย์ เชิญเสนอหลักการ และเหตุผลครับ

พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ (รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวง กลาโหม) : กราบเรียนท่านประธานและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ รองนายกรัฐมนตรี ในนามของคณะรัฐมนตรีกระผมขอเสนอร่างพระราชบัญญัติ ตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อปรับปรุงการบริหารงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้มี ประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน โดยมีหลักการและเหตุผลดังนี้

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยตำรวจแห่งชาติ

เหตุผล โดยที่กฎหมายเกี่ยวกับข้าราชการตำรวจซึ่งประกอบด้วย

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการตำรวจ พุทธศักราช ๒๕๒๑ พระราชบัญญัติว่าด้วยวินัย ตำรวจ พุทธศักราช ๒๕๓๗ พระราชบัญญัติยศตำรวจ พุทธศักราช ๒๕๔๐ และพระราช บัญญัติเครื่องแบบตำรวจ พุทธศักราช ๒๕๓๗ (ฉบับที่ ๒) ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลา อันยาวนานแล้ว ทำให้มีบทบัญญัติหลายประการไม่เหมาะสมแก่การพัฒนาระบบงานของ ตำรวจในสภาพการณ์ปัจจุบัน -----

ดังนั้นจึงสมควรปรับปรุงกฎหมายดังกล่าว โดยนำมาบัญญัติรวมไว้เป็นกฎหมายฉบับเดียวให้ครอบคลุมทุกเรื่องเกี่ยวกับข้าราชการตำรวจ โดยกำหนดให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติแบ่งส่วนราชการเป็นสำนักงานผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ และกองบัญชาการ เพื่อกระจายอำนาจไปยังกองบัญชาการมากขึ้น โดยให้มีคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติหรือ ก.ตช. ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายการบริหารราชการตำรวจเพื่อเป็นแนวทางการบริหารราชการและการดำเนินงานของข้าราชการตำรวจให้เป็นไปตามนโยบายนั้น และกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการข้าราชการตำรวจหรือ ก.ตร. โดยเฉพาะอันมีผลให้การจัดระบบ ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องการบริหารงานราชการ การบริหารงานบุคคล การบังคับบัญชา การแต่งตั้งและโยกย้าย หรือการดำเนินการทางวินัยเกิดความเหมาะสม และมีประสิทธิภาพสูงขึ้น นอกจากนี้ยังได้กำหนดให้มีตำแหน่งข้าราชการตำรวจประเภทไม่มียศ และกำหนดตำแหน่งพนักงานสอบสวนแยกต่างหากจากตำแหน่งข้าราชการตำรวจที่มีอยู่เดิม เพื่อเป็นการพัฒนางานสอบสวน ซึ่งถือเป็นกระบวนการยุติธรรมในเบื้องต้นที่สำคัญ ตลอดจนจัดให้มีกองทุนเพื่อสนับสนุนและพัฒนางานเกี่ยวกับการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา อันจะทำให้การดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรมในส่วนซึ่งข้าราชการตำรวจเป็นผู้รับผิดชอบมีศักยภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญผู้เสนอครับ ท่านอำนาจเชิญครับ

นายอำนาจ คลังผา (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายอำนาจ คลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี พรรคไทยรักไทย ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยตำรวจแห่งชาติ

เหตุผล โดยที่กฎหมายเกี่ยวกับข้าราชการตำรวจซึ่งประกอบด้วยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการตำรวจ พ.ศ. ๒๕๒๑ พระราชบัญญัติว่าด้วยวินัยข้าราชการ พุทธศักราช ๒๕๓๗ พระราชบัญญัติยศตำรวจ พุทธศักราช ๒๕๔๐

และพระราชบัญญัติเครื่องแบบตำรวจ พุทธศักราช ๒๔๗๗ (ฉบับที่ ๒) ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว ทำให้บทบัญญัติหลายประการไม่เหมาะสมแก่การพัฒนา ระบบงานของตำรวจในสถานการณ์ปัจจุบัน ดังนั้นจึงสมควรปรับปรุงกฎหมายดังกล่าว โดยนำบัญญัติรวมไว้เป็นกฎหมายฉบับเดียวกันให้ครอบคลุมทุกเรื่องเกี่ยวกับข้าราชการตำรวจ โดยกำหนดให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติแบ่งส่วนราชการเป็นสำนักงานผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติและกองบัญชาการ เพื่อกระจายอำนาจไปยังกองบัญชาการมากขึ้น โดยให้มีคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย การบริหารราชการตำรวจ เพื่อเป็นแนวทางการบริหารราชการและการดำเนินงานของข้าราชการตำรวจให้เป็นไปตามนโยบายนั้น การกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ ก.ตร. โดยเฉพาะอันมีผลให้การจัดระบบ ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องการบริหารราชการ การบริหารงานบุคคล การบังคับบัญชา การแต่งตั้งและโยกย้าย หรือการดำเนินการทางวินัยเกิดความเป็นธรรม ความเหมาะสม และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น นอกจากนี้ได้กำหนดให้มีตำแหน่งข้าราชการตำรวจประเภทไม่มียศ และกำหนดตำแหน่งพนักงานสอบสวนแยกต่างจากตำแหน่งข้าราชการตำรวจที่มีอยู่เดิมเพื่อเป็นการพัฒนางานสอบสวนซึ่งถือเป็นกระบวนการยุติธรรมในเบื้องต้นที่สำคัญ ตลอดจนจัดให้มีกองทุนเพื่อสนับสนุนและพัฒนางานเกี่ยวกับการสืบสวน และสอบสวนคดีอาญา อันจะทำให้การดำเนินงานกระบวนการยุติธรรมในส่วนซึ่งข้าราชการตำรวจเป็นผู้รับผิดชอบมีศักยภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธาน
สภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญผู้เสนอครั้น ร่างของท่านวิโรจน์ กับท่านทิน
วงศ์ปลั่ง นะครับ พร้อมใหม่ครับ

พันตำรวจเอก ทิน วงศ์ปลั่ง (ศรีสะเกษ) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม พันตำรวจเอก ทิน วงศ์ปลั่ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พร้อมกับ
ท่าน พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอ่างทอง
พรรคชาติไทย ขอเสนอพระราชบัญญัติว่าด้วยตำรวจแห่งชาติ โดยมีหลักการ
และเหตุผลดังนี้

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยตำรวจแห่งชาติ

เหตุผล โดยที่กฎหมายเกี่ยวกับข้าราชการตำรวจ ซึ่งประกอบด้วย
พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการตำรวจ พ.ศ. ๒๕๒๑ พระราชบัญญัติว่าด้วยวินัย
ตำรวจ พุทธศักราช ๒๕๓๗ พระราชบัญญัติยศตำรวจ พุทธศักราช ๒๕๔๐ และ
พระราชบัญญัติเครื่องแบบตำรวจ พุทธศักราช ๒๕๓๗ (ฉบับที่ ๒) ได้ใช้บังคับมา
เป็นเวลานานแล้ว ทำให้มีบทบัญญัติหลายประการที่ไม่เหมาะสมแก่การพัฒนา
ระบบงานของตำรวจในสภาพปัจจุบัน ดังนั้นจึงสมควรปรับปรุงกฎหมายดังกล่าว
โดยนำบทบัญญัติรวมไว้เป็นกฎหมายฉบับเดียวกันให้ครอบคลุมทุกเรื่องเกี่ยวกับ
ข้าราชการตำรวจ โดยกำหนดให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติแบ่งส่วนราชการให้เป็น
สำนักงานผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ และกองบัญชาการเพื่อกระจายอำนาจไปยัง
กองบัญชาการมากขึ้น โดยให้มีคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติทำหน้าที่
ในการกำหนดนโยบายการบริหารงานแก่ตำรวจเพื่อเป็นแนวทางการบริหารราชการ
และดำเนินการของข้าราชการตำรวจให้เป็นไปตามนโยบายนั้น และกำหนดให้
การบริหารงานบุคคลเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการข้าราชการตำรวจโดยเฉพาะ
อันมีผลให้การจัดระบบ ไม่ว่าจะเป็นไปในเรื่องบริหารราชการ การบริหารงานบุคคล
การบังคับบัญชา การแต่งตั้ง และโยกย้าย หรือการดำเนินการในทางวินัยเกิดความ
เป็นธรรม ความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น นอกจากนี้ได้กำหนดให้มีตำแหน่ง
ข้าราชการตำรวจประเภทไม่มียศ และกำหนดตำแหน่งพนักงานสอบสวนแยกต่างหาก

จากตำแหน่งข้าราชการตำรวจที่มีอยู่เดิม เพื่อเป็นการพัฒนางานสอบสวน ซึ่งถือเป็นกระบวนการยุติธรรมในเบื้องต้นที่สำคัญ ตลอดจนจัดให้มีกองทุนเพื่อสนับสนุนและพัฒนางานเกี่ยวกับสืบสวนและสอบสวนคดีอาญาอันจะทำให้การดำเนินการกระบวนการยุติธรรมในส่วนซึ่งข้าราชการตำรวจเป็นผู้รับผิดชอบ มีศักยภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ต่อไปผู้เสนอครับ ท่านประเสริฐครับ เชิญครับ

นายประเสริฐ บุญเรือง (กาฬสินธุ์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายประเสริฐ บุญเรือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาฬสินธุ์ พรรคไทยรักไทย กับคณะ ซึ่งประกอบไปด้วย ว่าที่ร้อยตรี ไพโรจน์ สุวรรณฉวี นายธานี ยี่สาร นายเวียง วรเชษฐ นายพ่ายพ บันเกตุ พันตำรวจโท บรรยนิ ตังภากรณ์ พันตำรวจโท ไวกจน์ อภรณ์รัตน์ เสนอหลักการและเหตุผล คือการรวบรวมกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ ข้าราชการตำรวจให้มาอยู่ภายใต้กฎหมายฉบับเดียวกัน และยกเลิกกฎหมายที่ยังไม่ได้ ปรับปรุงแก้ไขให้มาใช้ฉบับนี้แทน จึงเห็นสมควรที่จะปรับปรุงพระราชบัญญัติต่าง ๆ ของตำรวจเพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิบัติงาน การพัฒนาระบบงานของตำรวจ เพราะที่ผ่านมาทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติมากมาย สิ่งที่สำคัญเพื่อสร้างขวัญและ กำลังใจ ซึ่งตามบททั่วไปตามลักษณะ ๑ เช่น มาตรา ๗ ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ส่งเสริมให้มีตำรวจท้องถิ่นและตำรวจชุมชนเพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานแก่วงการตำรวจ และ ลักษณะ ๓ เน้นการกระจายอำนาจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ตำรวจภูธรจังหวัด และคณะกรรมการท้องถิ่นให้มีส่วนร่วมในการประเมินผลการปฏิบัติงาน โดยในวงการตำรวจ ให้เป็นที่พึงพิงของประชาชน เพื่อให้เกิดความอบอุ่นใจแก่พี่น้องประชาชน และประเด็น ที่สำคัญ เช่น การแต่งตั้ง โยกย้าย ซึ่งเราไม่ต้องการได้ยินสิ่งที่ไม่เป็นมงคลแก่วงการตำรวจ ไม่ว่าจะเป็นการซื้อขายตำแหน่ง การข้ามหัว ข้ามรุ่น ซึ่งการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ จะสนองเพื่อให้เกิดคุณธรรม มีประสิทธิภาพ และเน้นเรื่องด้านวินัยที่เกิดขึ้น แยกการสอบสวน ออกจากตำแหน่งข้าราชการตำรวจที่มีอยู่เดิมเพื่อให้งานสอบสวนซึ่งถือเป็นกระบวนการ ทางยุติธรรมที่เป็นเบื้องต้น และสิ่งที่สำคัญยิ่ง เพื่อให้ประชาชนมีความเชื่อมั่นแก่วงการตำรวจ ตลอดจนจัดให้มีกองทุนเพื่อพัฒนางานสืบสวนและสอบสวน มีขวัญ ให้กำลังใจในการปฏิบัติงานให้ดียิ่งขึ้น มีศักยภาพ มีประสิทธิภาพสูงในการปฏิบัติงาน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ ด้วยความเคารพครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ^{ร้อย}เชิญผู้เสนอฉบับสุดท้ายครับ ~~เชิญท่านสมชายครับ~~ X

นายสมชาย ฉัตรพัฒนศิริ (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสมชาย ฉัตรพัฒนศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติพัฒนา กระผมได้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ร่วมกับ ส.ส. ประชาธิปไตย คำสิงห์นอก พร้อมกับ ส.ส. พรรคชาติพัฒนาอีก ๒๐ ท่าน โดยมีหลักการดังนี้ครับ

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยตำรวจแห่งชาติ

เหตุผล ก็คือ โดยที่เรามีกฎหมายเกี่ยวกับข้าราชการตำรวจนั้นหลายฉบับ ตั้งแต่ฉบับนั้นล้วนเป็นกฎหมายที่มีมานานแล้ว ดังนั้นจึงสมควรที่จะมีการปรับปรุง โดยรวมกฎหมายหลาย ๆ ฉบับมารวมเป็นฉบับเดียวกันเพื่อให้ทันสมัย มีระบบการจัดการ ที่เทียบชั้นกับตำรวจต่างประเทศ มีวิธีการบริหารแบบใหม่ เพราะฉะนั้นในแนวทางที่ กระผมนำเสนอ นั้นจึงอยากกราบเรียนท่านประธานว่า ได้มีการจัดระเบียบราชการใน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้มีการกำหนดเป็นคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ ได้มีการจัดให้คณะกรรมการข้าราชการตำรวจ ซึ่งคณะกรรมการข้าราชการตำรวจนั้น จะต้องมีการระดมความคิดเห็นที่จะให้ความเที่ยงธรรมแก่ข้าราชการตำรวจในทุกระดับ

X แต่สิ่งสำคัญ ^{อย่างไร} ~~ของ~~ ^{คือ} ~~ยัง~~ ที่กระผมเสนอ ก็คือ เราได้เสนอให้มีการยกเลิกตำแหน่งบางตำแหน่ง ในตำรวจก็คือ ตำแหน่งนายดาบ ซึ่งคณะของกระผมเห็นว่าเป็นตำแหน่งที่บั่นทอนกำลังใจ ของข้าราชการตำรวจชั้นผู้น้อย เพราะว่าเมื่อรับราชการมาแล้วก็รับทราบถึงเส้นทางชีวิต ของตัวเองว่าในชีวิตนี้มีค่าเพียงแต่แก่นายดาบ ซึ่งกระผมเคยเรียนถามนายตำรวจ ชั้นสัญญาบัตรหลายรายว่า คำว่า นายดาบ นั้นมีที่มาอย่างไร ทุกคนก็พูดเป็นเชิงสนุกสนาน เฮฮาว่า เป็นกรรไกรบ้าง เป็นกรรไกรตัดหญ้าอะไรบ้าง สิ่งเหล่านี้ก็คือภาพสะท้อนว่า ยศบางอย่างนั้นอาจจะยังไม่มีผลสอดคล้องกับการจัดการสมัยใหม่ และนอกจากนั้น ในร่างที่ผมนำเสนอ นั้นก็มีการกำหนดให้ข้าราชการตำรวจนั้นจะต้องไม่ดำรงตำแหน่ง ในบริษัทในเชิงของเอกชน ซึ่งจะทำให้ตำรวจนั้นไม่ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งถ้าหากตำรวจ ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ในร่างที่กระผมเสนอ ก็จัดตั้งกองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวน คดีอาญา โดยมุ่งหมายที่จะให้ขวัญและกำลังใจแก่ข้าราชการตำรวจ กระผมใคร่ขอ

กราบเรียนท่านประธานว่าการพัฒนา การสืบสวน ถือเป็นกระบวนการยุติธรรมในเบื้องต้น
ที่สำคัญ เพราะฉะนั้นการจัดให้มีกองทุนเพื่อสนับสนุนและพัฒนางานต่าง ๆ นั้นอันจะทำให้
ให้เกิดการยุติธรรมในส่วนซึ่งข้าราชการตำรวจรับผิดชอบนั้นให้มีคุณภาพยิ่ง ๆ ขึ้น
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านสมาชิกอภิปรายครับ เชิญท่านบุญจงครับ

นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์ (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม บุญจง วงศ์ไตรรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา พรรคไทยรักไทย ตามที่รัฐบาลได้เสนอกฎหมายร่าง พ.ร.บ. ตำรวจแห่งชาติเข้าสู่การพิจารณาของสภาแห่งนี้ พร้อมกับเพื่อนสมาชิกอีกหลายท่าน กระผมมีความเห็นที่จะขออนุญาตท่านประธานอภิปราย เพื่อสนับสนุนและให้ข้อสังเกต ข้อท้วงติงผ่านไปยังประธานสภา เพื่อนำไปสู่คณะกรรมการ วิสามัญที่จะปรับปรุงแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ ท่านประธานที่เคารพครับเมื่อพูดถึงข้าราชการ ตำรวจนั้น เราต้องยอมรับว่าในสังคมไทยถือว่าเป็นข้าราชการที่มีบทบาทสำคัญยิ่ง ในกระบวนการยุติธรรม วันนี้ข้าราชการตำรวจทั่วประเทศ ๒๔๐,๐๐๐ กว่าคน ถือว่าเป็นผู้ที่ มีความสำคัญที่จะให้พี่น้องประชาชนนั้นอยู่ดีมีสุข ในกระบวนการยุติธรรมตำรวจถือว่าเป็นองค์กรหลักของกระบวนการยุติธรรมและองค์กรเบื้องต้น ไม่ว่าจะเป็นการกระทำความผิด ทางแพ่งหรือทางอาญา ตำรวจจะเป็นผู้รับเรื่องร้องทุกข์ รับรู้ปัญหาของพี่น้องประชาชน วันนี้ถ้าตำรวจใช้กฎหมายไม่เป็นธรรม ตำรวจใช้อำนาจไม่สุจริต ประชาชนก็เดือดร้อน ฉะนั้นผมจึงมี ๓ ประเด็นครับ ที่จะขออนุญาตท่านประธานใช้เวลาสภาแห่งนี้อภิปรายสนับสนุน ท้วงติงตั้งเป็นข้อสังเกตให้กรรมาธิการที่จะนำไปพิจารณาปรับปรุงแก้ไขต่อไป ประเด็นที่ ๑ คือประเด็นของการแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ ผมถือว่าเป็นการปฏิรูปกฎหมายตำรวจครั้งสำคัญ ที่บอกว่าเป็นการปฏิรูป ก็เพราะว่าเป็นการนำกฎหมายตำรวจที่ใช้อยู่ในประเทศไทย ตั้งแต่ ปี ๒๔๗๗ มาเรื่อย รวม ๔ ฉบับ มีการแก้ไขบ้างบางประการ วันนี้มีการปรับปรุงทั้งหมด เอมารวมไว้เป็นฉบับเดียว เป็นร่าง พ.ร.บ. ตำรวจแห่งชาติฉบับนี้ ฉะนั้นการปฏิรูปกฎหมาย ตำรวจครั้งนี้จึงถือเป็นครั้งสำคัญ เราในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะต้องคิดให้รอบคอบ เพราะเมื่อกฎหมายฉบับนี้ผ่านรัฐสภาไปแล้ว ประกาศใช้แล้ว ผู้ใช้กฎหมายคือข้าราชการตำรวจ ผู้ได้รับประโยชน์ เสียประโยชน์คือพี่น้องประชาชน ฉะนั้นจึงเป็นสิ่งสำคัญที่สุดที่ผมถือว่าเป็นการปฏิรูปกฎหมายข้าราชการตำรวจ แต่จะเป็นการปฏิรูปตำรวจหรือไม่เป็นอีกเรื่องหนึ่ง ในอนาคตที่ต้องว่ากัน ท่านประธานที่เคารพครับ กฎหมาย ๔ ฉบับของตำรวจที่ใช้อยู่ ตั้งแต่ ปี ๒๔๗๗ จนถึงปัจจุบันนี้ อย่างเช่น พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการตำรวจ พ.ศ. ๒๕๒๑

พ.ร.บ. ว่าด้วยวินัยตำรวจ พ.ศ. ๒๕๗๗ ฉบับนี้ ๖๘ ปี แก้ไขมาแล้วครั้งหนึ่ง แล้วก็ พ.ร.บ. ยศตำรวจ พ.ศ. ๒๕๘๐ และ พ.ร.บ. เครื่องแบบตำรวจ พ.ศ. ๒๕๗๗ อันนี้ก็ ๖๘ ปี วันนี้ได้นำกฎหมายทั้งหมดปรับปรุงแก้ไขเป็น พ.ร.บ. ตำรวจแห่งชาติ กระผมถือว่าการแก้กฎหมายลักษณะนี้จะเป็นความคล่องตัว จะเป็นความสะดวกของผู้ใช้กฎหมาย และกระผม อยากจะเห็นทางรัฐบาลได้หากฎหมายที่เก่าแก่ ได้หากฎหมายที่เป็นเครื่องมือของรัฐบาล แล้วมีข้อบกพร่อง นำมาแก้ไขลักษณะนี้ อย่างเช่นวันนี้ถ้าจะยกตัวอย่างให้เห็นก็คือ เรื่องขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น วันนี้อันองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง ๕ ประเภท ของเมืองไทยนั้น ต่างประเภทต่างมีกฎหมายของตัวเอง บางประเภทมี ๒ ฉบับ บางประเภท มี ๓ ฉบับครับ ต่างคนต่างมี -----

วันนี้รัฐบาลหรือพวกเราต้องคิดครับ เพื่อจะเอากฎหมายฉบับนี้มาประยุกต์มาแก้ไข ให้เป็นรูปของกฎหมายฉบับเดียว ง่ายต่อการนำมาใช้และแก้ไขปรับปรุงในโอกาสต่อไป ฉะนั้นผมจึงเห็นว่าประเด็นของการแก้กฎหมาย พ.ร.บ. ตำรวจฉบับนี้ ถือว่าเป็น การปฏิรูปกฎหมายตำรวจครั้งสำคัญ และควรที่จะดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมายอื่น ๆ ขององค์กรอื่นที่มีอยู่ในประเทศไทย ส่วนประเด็นที่ ๒ ท่านประธานที่เคารพครับ ประเด็นที่ ๒ เป็นประเด็นของเนื้อหาของการตั้งกองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวน ในด้าน พ.ร.บ. ตำรวจแห่งชาติกำหนดไว้ในมาตราที่ ๑๑๕ ถึงมาตราที่ ๑๒๐ ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติจัดตั้งกองทุนเพื่อการสืบสวนสอบสวน โดยมีเหตุผลเพื่อ ให้การสืบสวนสอบสวนของข้าราชการตำรวจนั้นมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล กระผมเข้าใจครับ วันนี้ข้าราชการตำรวจทั้ง ๒๔๐,๐๐๐ คน ต้องทำงานหนัก ชีวิตตำรวจต้องเกี่ยวข้องกับชีวิตพี่น้องประชาชนตั้งแต่เกิดจนตาย วันนี้ตำรวจใน กทม. ช่วยคนออกลูกบนแท็กซี่มีเยอะแยะออกทีวี พอถึงแก่ความตายตำรวจก็ต้องมาเกี่ยวข้องกับ ไม่ว่าจะเป็นเข้าไปดูแลจับไฮโลในวงการพนันตอนเขาตายก็ตำรวจทั้งนั้น สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ เกี่ยวข้องกับชีวิตข้าราชการตำรวจทั้งนั้น วันนี้สิ่งสำคัญที่สุดครับท่านประธานที่เคารพครับ การตั้งกองทุนเพื่อการสืบสวนสอบสวนนั้นเป็นเรื่องที่สำคัญ จากสถิติของสำนักงาน ตำรวจแห่งชาติ ปี ๒๕๔๔ ปี ๒๕๔๕ คดีอาญาทั่วประเทศมีอยู่ประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คดี รวมทั้งคดีเล็ก ๆ น้อย ๆ คดีลหุโทษ คดีอุกฉกรรจ์ คดีซับซ้อน คดีไม่ซับซ้อนประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คดี วันนี้ถ้าคดีเป็นเล็ก ๆ ก็ไม่เป็นปัญหาต่อการสืบสวน ต่อการจับกุม ต่อการสอบสวน หรือบางครั้งเป็นคดีที่เป็นความผิดซึ่งหน้าก็ไม่มีปัญหาต่อการสืบสวน ต่อการสอบสวน แต่ถ้าเป็นคดีที่มีความซับซ้อน เป็นคดีที่มีความยุ่งยาก ผู้ต้องหา หรือผู้กระทำความผิดหลบหนีแล้วหลบหนีอีก ตรงนี้แหละครับเป็นปัญหาต่อ เจ้าหน้าที่ตำรวจเวลาที่จะทำการจับกุม หรือที่เรียกว่าสืบสวน งบประมาณจากไหนครับ วันนี้ผมทราบว่าบางสถานีตำรวจ ผู้กำกับ ผู้บริหารจะต้องเอาเงินส่วนหนึ่งจากเบี้ยเลี้ยง ข้าราชการตำรวจมาเป็นกองกลาง ตำรวจชั้นผู้น้อยก็ไม่ค่อยพอใจ ก็ปันกันไป แต่ต้องทำครับ หรือบางสถานีตำรวจ ผู้บริหาร ผู้กำกับ ก็ต้องไปรีดไปไถไปขอเค้าแก่เขา

เอามาใช้จ่ายตรงนี้ หรือบางครั้งถ้าไม่มีจริง ๆ ก็ปล่อยครับ คดีก็ไม่มีประสิทธิภาพ
 ตำรวจก็จับกุมไม่ได้ เว้นแต่ญาติผู้เสียหายเอาไปร้องทุกข์ เอาไปร้องเรียน
 ตรงนั้นก็มาเริ่มทำกันใหม่ อย่างนี้เป็นต้น นี่คือปัญหาที่เจ้าหน้าที่ตำรวจขาดเงิน
 ขาดค่าใช้จ่าย ที่จะเป็นค่าใช้จ่ายในการสืบสวนสอบสวน ฉะนั้นผมจึงเห็นด้วยกับ
 การตั้งกองทุนเพื่อการสืบสวนสอบสวนของข้าราชการตำรวจ ในรายละเอียด
 ของกฎหมายนี้ที่มาของกองทุนกำหนดไว้ในมาตรา ๑๑๕ ให้มีที่มา ๔ ทางด้วยกันครับ
 ประการที่ ๑ รับมาจากเงินอุดหนุนของรัฐบาล นั่นก็คือรัฐบาลจัดงบประมาณจัดสรร
 ให้ทุกปี ปีละก็ร้อยละล้านก็ว่ากันไป ประการที่ ๒ มาจากเงินและทรัพย์สินที่ได้จากผู้อุทิศให้
 ประการที่ ๓ ดอกผลที่เกิดจากกองทุน — — — — —

และประการที่ ๔ เงินค่าเปรียบเทียบปรับคดีอาญาที่เป็นอำนาจของตำรวจ และเงินค่าปรับ ตามกฎหมายจราจรเฉพาะส่วนที่ต้องส่งเป็นรายได้ของแผ่นดิน กรณีดังกล่าวนี้จะตกเป็นของ กองทุนได้ต้องให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติเสียก่อน มาด้วยกัน ๔ ทางครับ ผมเห็นด้วยกับการ จัดตั้งกองทุนเพื่อให้การสืบสวนสอบสวนมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล แต่วันนี้ที่มาของ กองทุนบางเรื่องผมยังไม่เห็นด้วย ท่านประธานที่เคารพครับ ประการที่ ๑ รัฐบาลจัดให้เป็น เงินอุดหนุน ไม่มีปัญหา ประการที่ ๒ เงินและทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้ ตรงนี้สำคัญที่สุดครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ท่านที่จะเป็นกรรมการช่วยเขาไปขบคิดนิดหนึ่ง เงินและ ทรัพย์สินมีผู้อุทิศให้ ตรงนี้จะเป็นช่องทางทำให้ตำรวจไปทำมาหากินครับ ตรงนี้จะเป็น ช่องทางทำให้เจ้าหน้าที่ตำรวจไปรีดไถ เมื่อเกิดกรณีฟ้องร้องหรือกรณีร้องเรียนก็อ้างว่าเขาให้ เขาบริจาค ฉะนั้นตรงนี้สมควรอย่างยิ่งต้องไปคิดและไม่ควรจะมีไว้ ส่วนประการที่ ๔ ดอกผล เป็นเรื่องปกติ เมื่อมีดอกผลก็เข้าเป็นกองทุน ประการที่ ๕ ประการสุดท้ายก็คือ เงินค่าเปรียบเทียบปรับคดีอาญาหรือคดีความผิดเกี่ยวกับกฎหมายจราจร ก่อนนั้นเงินจำนวนนี้จะถูกส่งไป คลัง แต่กรณีนี้จะบอกว่าเป็นกองทุนเมื่อรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติ ในประการที่ ๔ ผมต้องกราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผมยังมีความเห็นว่าเงินทั้ง ๒ กรณีนี้น่าจะขัดต่อกฎหมายครับ เงินทั้ง ๒ อย่างนี้น่าจะขัดต่อกฎหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กฎหมายว่าด้วยพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๑๑ และกฎหมายว่าด้วยระเบียบวิธี งบประมาณ ถ้านำเงินที่เป็นรายได้ตรงนี้เป็นเงินค่าปรับจราจร เงินเปรียบเทียบปรับ จะต้อง ขัดกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับนี้ ผมอยากจะหยิบยกให้ท่านประธานได้แลเห็นครับ กฎหมายว่าด้วย เงินคงคลังมาตรา ๔ นั้น เขาระบุอย่างนี้ครับว่า บรรดาเงินทั้งปวงที่พึงชำระให้แก่รัฐบาล ไม่ว่าจะ เป็นภาษีอากร ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ เงินกู้หรือเงินอื่นใด ให้หัวหน้าส่วนราชการที่ได้ เก็บหรือรับเงินนั้นมีหน้าที่ควบคุมให้ส่งเข้าคลัง บัญชีเงินคงคลัง บัญชีประเภทที่หนึ่ง หรือส่ง คลังจังหวัด เขาบอกชัดเจนครับว่ารายได้ส่วนนี้ต้องส่งเข้าคลังครับ และในขณะเดียวกัน กฎหมายว่าด้วยวิธีงบประมาณก็กำหนดชัดเจนอีกครับ กฎหมายว่าด้วยวิธีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ กำหนดไว้ว่า ในมาตรา ๒๔ ครับท่านประธานที่เคารพ บรรดาเงินที่ส่วนราชการ ได้รับเป็นกรรมสิทธิ์ ไม่ว่าจะได้รับตามกฎหมายหรือตามระเบียบข้อบังคับหรือได้ชำระตาม

อำนาจหน้าที่หรือสัญญา หรือได้รับจากการให้ใช้ทรัพย์สิน หรือเก็บดอกผลจากทรัพย์สินของทางราชการ ให้ส่วนราชการที่รับเงินนั้นนำส่งคลังตามระเบียบข้อบังคับที่รัฐมนตรีกำหนด ในวาระสุดท้ายก็บอกชัดเจนว่า รัฐมนตรีจะอนุญาตให้ส่วนราชการได้รับเงินกรณีต่อไปนี้ นำเงินนั้นไปใช้จ่ายโดยไม่ต้องนำส่งคลังก็ได้คือ มีอยู่ ๔ ข้อ ผมขออนุญาตอ่านสั้น ๆ ครับ ข้อที่ ๑ เงินที่ได้รับในลักษณะค่าชดใช้ความเสียหายหรือสิ้นเปลืองแห่งทรัพย์สิน และจำเป็นต้องจ่ายเพื่อบูรณะทรัพย์สินหรือจัดให้ได้ทรัพย์สินคืนมา ข้อที่ ๒ เงินรายรับของส่วนราชการที่เป็นสถานพยาบาล สถานศึกษา หรือสถานที่อื่นใดอำนวยความสะดวกเป็นสาธารณประโยชน์หรือประชาสงเคราะห์ ข้อที่ ๓ เงินที่ได้รับในลักษณะผลพลอยได้จากการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ ข้อที่ ๔ เงินที่ได้รับจากการจำหน่ายหุ้นในนิติบุคคลเพื่อนำไปซื้อหุ้นในนิติบุคคลอื่น ฉะนั้นนี้ครับคือเงินที่ได้ตรงนี้จากเบี้ยปรับจรรยาภักดี จากอำนาจเจ้าหน้าที่ตำรวจคดีทั้ง ๒ ประการที่เขียนว่าเขาไปใส่เป็นกองทุน มันน่าจะขัดกับกฎหมายฉบับนี้ ผมจึงต้องกราบเรียนท่านประธานฝากกรมการครับ เวลาไปทำงานช่วยดูหน่อย เดี่ยวทำออกมาแล้วมันจะขัดต่อกฎหมาย ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเห็นด้วยกับการตั้งกองทุนเพื่อการสืบสวน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกฎหมายนั้นกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารกองทุนค่อนข้างชัดเจน ในกรณีที่เป็นลักษณะของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่อยู่ส่วนกลางก็จะมีคณะกรรมการกองทุนขึ้นมา ส่วนกองบัญชาการตำรวจที่อยู่ระดับภูธร ก็จะมีอนุกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่ง ฉะนั้นจะทำให้การเบิกจ่าย ใช้จ่ายเงินกองทุนนี้ของพนักงานสอบสวนนั้น เป็นไปด้วยความสะดวก ความคล่องตัว ผมเห็นด้วย วันนี้ถ้าตั้งกองทุนแล้วเวลาเบิกจ่ายต้องไปเบิกส่วนกลางมันก็จะเกิดการเสียเวลาครับ ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ก็จะมีปัญหา แต่ในกฎหมายฉบับนี้กำหนดวิธีการเบิกเงินกองทุนชัดเจนครับมีการกระจายอำนาจ ผมเห็นด้วยท่านประธานที่เคารพครับ แต่สิ่งที่ผมอยากจะสอบถามท่านประธานผ่านไปยังท่านรองนายกรัฐมนตรีนะครับ วันนี้ เวลานี้ ข้าราชการตำรวจได้รับงบประมาณจำนวนหนึ่ง งบประมาณปี ๒๕๔๕ ประมาณ ๓๐๐ ล้านบาท งบประมาณปี ๒๕๔๖ ประมาณ ๔๐๐ ล้านบาทครับ เป็นเงินค่าตอบแทนในการทำสำนวนของพนักงานสอบสวนซื้อเงินค่าตอบแทนในการทำสำนวนให้กับพนักงานสอบสวน นั้นหมายความว่าเวลามีคดีความเกิดขึ้น พนักงานสอบสวน

อยู่ที่ สน. ไต อยู่ที่ สภ.อ. ไต ทำสำนวนเสร็จมีสิทธิโดยชอบด้วยกฎหมายที่จะได้ค่าตอบแทน
ในการทำสำนวน ปี ๒๕๔๖ ตั้งไว้ ๔๐๐ ล้านบาท-----

วิธีการเบิกจ่ายไม่ยุ่งยากดูอัตราโทษตามกฎหมายอาญา ถ้าโทษไม่เกิน ๕ ปี ได้สำนวน ๕๐๐ บาท ถ้าเกินกว่า ๕ ปีไม่เกิน ๑๐ ปี ได้ ๑,๐๐๐ บาท ถ้าเกิน ๑๐ ปีขึ้นไปก็ได้ ๑,๕๐๐ บาท ถ้ามว่าตำรวจพอใจไหม น้อยเกินไป นี่คือข้อเท็จจริงครับที่เงินก้อนนี้มีอยู่ แต่สิ่งที่ผมจะสอบถามก็คือว่าเมื่อกฎหมายฉบับนี้ได้ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติตั้งกองทุนเพื่อการสืบสวนสอบสวนแล้ว เงินเพื่อการทำสำนวนของพนักงานเจ้าหน้าที่ตำรวจยังมีอยู่หรือไม่ครับ เมื่อมีกองทุนแล้วเงินก้อนนี้ยังคงมีอยู่เหมือนเดิมหรือไม่ครับ นี่คือคำถามครับ

ท่านประธานที่เคารพครับ ส่วนอีกเรื่องหนึ่งซึ่งเป็นประเด็นสุดท้ายที่ผมต้องกราบเรียนท่านประธานนำเสนอเพื่อผ่านไปยังกรรมาธิการประกอบการพิจารณา นั่นก็คือเรื่องของการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจ ผมต้องกราบเรียนอย่างนี้ครับว่าวันนี้ตำรวจ ๒๕๐,๐๐๐ คนนั้น ตำรวจดีก็มี ตำรวจที่ไม่ดีก็มี แต่ผมเชื่อว่าตำรวจที่ดีต้องมีมากกว่าตำรวจที่ไม่ดี แม่นในสังคมในโลกนี้นะครับ สังคมหนึ่ง ๆ ต้องมีคนดีมากกว่าคนไม่ดี ก่อนที่ผมจะอภิปรายนั้นผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ อ่านพระบรมราโชวาทขององค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมีอยู่อย่างนี้ครับท่านประธานในบ้านเมืองนั้นมีทั้งคนดีและคนไม่ดี ไม่มีใครจะทำให้ทุกคนเป็นคนดีได้ทั้งหมด การทำให้บ้านเมืองมีความปกติสุขเรียบร้อย จึงมิใช่การทำให้ทุกคนเป็นคนดี หากแต่อยู่ที่การส่งเสริมคนดี ให้คนดีได้ปกครองบ้านเมืองและควบคุมคนไม่ดี ไม่ได้ให้มีอำนาจ ไม่ให้ก่อความเดือดร้อนวุ่นวายได้ สิ่งนี้ครับต้องยึดถือ ยึดปฏิบัติ วันที่ผมหยิบยกประเด็นเรื่องการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจมานั้น ผมต้องการให้ท่านประธานได้แลเห็น ให้กรรมาธิการได้นำไปพิจารณาให้รอบคอบครับ เพราะวันนี้กฎหมายว่าด้วยการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจนั้นมองอีกอย่างหนึ่งบอกว่าเป็นการกระจายอำนาจ แต่วันนี้ข้าราชการตำรวจนั้นเป็นกลุ่มบุคคลที่มีบทบาทสำคัญครับ ถ้าใช้อำนาจใช้กฎหมายแล้วเป็นคุณต่อประชาชน ประชาชนก็มีความสุข แต่ถ้าใช้อำนาจไปในทางไม่สุจริต ประชาชนก็จะเดือดร้อน โดยเฉพาะคนจน ขึ้นตอนในการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจซึ่งได้กำหนดไว้ในร่าง พ.ร.บ. ตำรวจแห่งชาติ ตั้งแต่มาตรา ๑๙ มาตรา ๕๒ มาตรา ๕๔ มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๖ ซึ่งมีลำดับขั้นแต่งตั้งดังต่อไปนี้ที่ผมจะชี้ให้ประธานเห็น ท่านประธานที่เคารพครับ การแต่งตั้งระดับ

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ให้นายกรัฐมนตรีคัดเลือกข้าราชการตำรวจที่มียศ พลตำรวจเอก แล้วเสนอคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ มีชื่อเรียกย่อ ๆ ว่า ก.ต.ช. คณะกรรมการตำรวจแห่งชาตินั้นประกอบด้วยใครบ้างครับ มีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงมหาดไทย เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เลขาธิการสำนักงาน ศาลยุติธรรม ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๓ คน ตำแหน่งนี้เป็นตำแหน่งสำคัญเทียบเท่าปลัดกระทรวง นายกรัฐมนตรีพิจารณาเสร็จ เสนอคณะกรรมการ ก.ต.ช. ก.ต.ช. เห็นชอบ นายกรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูลเพื่อ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง ตำแหน่งนี้ผมไม่ติดใจครับ ผ่านกระบวนการกลั่นกรอง ของผู้นำประเทศ ของ ก.ต.ช. ตำแหน่งรองลงมาครับ คือการแต่งตั้งรองผู้บัญชาการตำรวจ และผู้บัญชาการตำรวจ นั่นก็คือยศตั้งแต่นายพลตำรวจตรีขึ้นไป ตรงนี้บอกกับผู้บัญชาการ ตำรวจแห่งชาติเป็นผู้คัดเลือกเสนอต่อ ก.ตร. คือคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ ก.ตร. ประกอบด้วยใครครับ มีท่านนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน เลขาธิการ ก.พ. ผู้บัญชาการตำรวจ แห่งชาติ จเรตำรวจแห่งชาติ รองผู้บัญชาการอาวุโส ๑ ท่าน รองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ที่รับผิดชอบงานด้านบริหาร ๑ ท่าน รองผู้บัญชาการตำรวจเลือกกันเองไม่เกิน ๕ คน ผู้ซึ่งเคยรับราชการตำรวจตำแหน่งตั้งแต่ผู้บัญชาการหรือเทียบเท่าผู้บัญชาการขึ้นไป จำนวน ๕ คน ซึ่งมาจากการเลือกตั้งของผู้กำกับตำรวจขึ้นไปทั่วทั้งประเทศ -----

และประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิเชี่ยวชาญสาขาต่าง ๆ ซึ่งไม่เคยเป็นหรือเคยเป็นข้าราชการตำรวจ
 จำนวน ๕ คน เป็นคณะกรรมการข้าราชการตำรวจที่เรียกว่า ก.ตร. ฉะนั้นตำแหน่งนี้พอผู้บัญชาการ
 ตำรวจแห่งชาติคัดเลือกเสร็จต้องเสนอเข้า ก.ตร. ก.ตร. ให้ความเห็นชอบ นายกรัฐมนตรี
 กราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง ตำแหน่งนี้ผมไม่ติดใจ ตำแหน่งต่อไป
 ท่านประธานที่เคารพครับ การแต่งตั้งรองผู้บัญชาการและผู้บังคับการ ตำแหน่งนี้ก็ตำแหน่ง
 ระดับใหญ่สูงขึ้น ในสำนักงานผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเป็น
 ผู้คัดเลือกส่งคณะกรรมการ ก.ตร. ก.ตร. พิจารณาให้ความเห็นชอบเสร็จ นายกรัฐมนตรีนำความ
 กราบบังคมทูล ถ้าในกองบัญชาการต่าง ๆ ให้ผู้บัญชาการเป็นผู้คัดเลือกเสนอผู้บัญชาการตำรวจ
 เสนอ ก.ตร. นายกรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูล ถ้าสลับกองบัญชาการกันก็ให้ผู้บัญชาการ
 ทั้งสองฝ่ายเสนอผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เสนอ ก.ตร. นายกรัฐมนตรีกราบบังคมทูล
 ผ่านกระบวนการหลายชั้น ไม่ติดใจ แต่สิ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนและเป็นประเด็นฝากท่าน
 รองนายกรัฐมนตรีที่เคารพครับ ลองคิดให้ดี เพราะผมเป็น ส.ส. บ้านนอก เป็น ส.ส. ชนบท
 ต่างจังหวัด นั่นก็คือตำแหน่งการแต่งตั้งตั้งแต่รองผู้บังคับการลงไป การแต่งตั้งตั้งแต่
 รองผู้บังคับการลงไป นั่นก็หมายความว่าตั้งแต่นายตำรวจที่มียศตำรวจเอก (พิเศษ) รองผู้การ
 ผู้กำกับ รองผู้กำกับ พนักงานสอบสวน ตำแหน่งอย่างนี้จะครับที่ผมติดใจครับ ที่ผมติดใจ
 ตำแหน่งอย่างนี้เพราะอะไรครับ เพราะตำแหน่งเหล่านี้มันเป็นตำแหน่งที่มีผลต่อชาวบ้าน
 ต่อยายมี ยายมา ป้าแม่้น ตำแหน่งอย่างนี้ถ้าได้คนไม่ดีเข้าไป ไม่ดีเพราะเสียเงินมา ไม่ดีเพราะ
 ชื่อชายนตำแหน่งมา มันก็ถึงยายมี ตามา ป้าแม่้น เป็นทุกข์ เป็นความเดือดร้อน สุดท้ายก็มาถึง
 ผู้แทนราษฎรอย่างพวกเราต้องไปแก้ปัญหามา ในการแต่งตั้งตำแหน่งเหล่านี้ครับ ท่านประธาน
 ที่เคารพ กฎหมาย พ.ร.บ. ตำรวจฉบับนี้บอกว่า ถ้าในสำนักงานผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
 คือระดับส่วนกลาง ให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติคัดเลือก แล้วก็เสนอแต่งตั้งเลย ให้อำนาจ
 ผู้บัญชาการตำรวจจะครับคัดเลือกเสนอแต่งตั้ง ถ้าระดับกองบัญชาการตำรวจต่าง ๆ ก็ให้
 ผู้บัญชาการเป็นผู้คัดเลือกและสั่งแต่งตั้ง ตรงนี้จะครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ที่ผมบอกว่า
 เป็นการกระจายอำนาจ ผมเข้าใจครับ วันนี้ผมเคารพเรื่องการกระจายอำนาจ แต่วันนี้ถ้า

กระจายอำนาจไปอย่างนี้ให้คนคนเดียวซึ่งมีตำแหน่งใหญ่โตอยู่ในระดับภาค อย่างเช่น ผู้บัญชาการ
ตำรวจภูธรภาคมีทั้งหมดอยู่ ๙ ภาค วันนี้มีอำนาจในการแต่งตั้งระดับผู้กำกับ ระดับรองผู้การ
ระดับเล็ก ๆ อย่างนี้ ท่านอาจจะบอกว่าตำแหน่งเหล่านี้เทียบเท่าอธิบดี เขาย่อมมีอำนาจ
ผมเห็นด้วยครับถ้ามองในแง่ นั้น เป็นการกระจายอำนาจเพื่อความคล่องตัว ไม่ต้องส่งมา ก.ตร.
ถ้ามองอย่างนั้นผมเห็นด้วย แต่วันนี้โดยความเป็นจริงในสังคมตำรวจครับ ท่านประธานที่เคารพ
ในสังคมตำรวจวันนี้มันเกิดอะไรขึ้นครับ พี่น้องข้าราชการตำรวจไม่อยากจะทำ วันนี้เวลาย้ายกันที่
เสียเงินกันครับ ในอดีตเราเคยได้ยินครับ เสียกัน ๓ ๕ ๗ คิดว่าเป็น ๓๕๗ แต่จริง ๆ ไม่ใช่ครับ
สารวัตรเสีย ๓ แสนบาท รองผู้กำกับ ๕ แสนบาท ผู้กำกับ ๗ แสนบาท วันนี้เพิ่มขึ้นเป็น ๕ ๗ ๙
เพิ่มขึ้นครับ ค่าเงินมันถูก ๑ ดอลลาร์ ๔๐ กว่าบาทก็เพิ่มขึ้นอีก วันนี้พอเสียเงินเสร็จอะไรเกิดขึ้นครับ
คนนั่งเป็นผู้กำกับ เป็นพนักงานสอบสวนอยู่ตาม สภ.อ. ต่าง ๆ ต่างจังหวัด ก็ต้องมารีดไถประชาชน
ตั้งเป็นบริษัทจำกัดอยู่ที่โรงพัก ท่านประธานครับ ใครเดือดร้อนครับ ชาวบ้าน ถ้าเรามองในแง่
เรื่องการกระจายอำนาจผมเห็นด้วย การกระจายอำนาจให้บุคคลคนหนึ่งมีอำนาจในการตัดสินใจ
โยกย้ายผมเห็นด้วย แต่วันนี้ผมอยากกราบเรียนครับ ได้กรุณาทบทวนเถอะ วันนี้สังคมตำรวจเราก็
รู้อยู่ มี สภ.อ. ไหนบ้าง มี สน. ไหนบ้างที่ไม่เก็บส่วยจากหอยใต้ดินครับ ท่านประธานที่เคารพครับ
ท่านรองนายกอาจจะตอบไม่ได้ ผู้บัญชาการตำรวจช่วยตอบหน่อยเถอะครับ มีไหมครับที่ไม่เก็บส่วย
จากหอยใต้ดิน ไม่เก็บส่วยจากบ่อน -----

วันนี้ถ้ามีตอบผมสักคำครับ ผมจะอุทิศเงินเดือนผมที่เป็น ส.ส. ให้กองบัญชาการตำรวจแห่งชาติ ทั้งหมด สังคมมันเป็นอย่างนี้ครับ ผมชื่นชมครับเอกสารฉบับนี้ อ่านหนังสือพิมพ์ไหนก็เจอ อย่าให้การทุจริตเป็นเรื่องปกติ รวมพลังปราบทุจริต คือภารกิจไทยทั้งชาติ ถ้าท่านกระจายอำนาจอย่างนี้ การทุจริตจะเกิดอยู่ระดับประชาชน พี่น้องประชาชนจะเดือดร้อนครับ ผมต้องการเรียกร้องให้การแต่งตั้งระดับล่างอย่างนี้ผ่านผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติคัดเลือกเสนอ คณะกรรมการตำรวจแห่งชาติแล้วก็พิจารณาแต่งตั้งไป ถ้าในระดับกองบัญชาการ อย่าให้คนคนเดียวครับ ระดับผู้บัญชาการ อย่าครับ วันนี้ถ้าผู้บัญชาการบางคนเหลือปีเดียว จะเกษียณทำอะไรครับ ทิ้งทวนท่านประธานที่เคารพ ผู้บัญชาการไม่เรียก มีเด็กเรียกครับ หน้าบ้านหลังบ้าน ตำรวจอยากเป็นใหญ่ต้องทฤษฎีจูงหมา ถือล่องกองไปฝากคุณนาย อะไรจะเกิดขึ้นครับสังคมไทย วันนี้คนทำดีไม่ได้ดี คนเล็ยขายได้ดี วันนี้ถามว่ามีศาลปกครอง คุณเสียเงินไปคุณก็ร้องศาลปกครองมันสมยอมครับ แล้วใครจะร้อง วันนี้สังคมตำรวจ ผมอยากเห็นการปฏิรูป รัฐบาลท่านรองนายกอยากเห็นการปฏิรูป เช่นเดียวกันครับ ผมเป็นผู้แทนราษฎรอยากจะได้ และองค์กรตำรวจสำคัญยิ่งครับ ผมเคยได้ฟังคำพูดของผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติท่านปัจจุบัน ท่านบอกว่ายุคท่านไม่มีการวิ่ง ไม่มีการซื้อขายตำแหน่ง ถ้าใครรู้บอกท่าน วันนี้ผมเห็นท่านเป็นมาปีกว่าแล้วครับ หวยเถื่อน ปอนเถื่อนก็ยังเต็มไปหมด ท่านช่วยแก้ไขผมหน่อย ถ้าแก้ไขได้ผมจะกราบท่านวันนี้ผมอยากเห็นสิ่งนี้เกิดในบ้านเมืองครับ ผมจึงกราบเรียนว่าการแต่งตั้งอย่างนี้ถ้ามองเรื่องการกระจายอำนาจดีครับ แต่ถ้าทำอย่างนี้ เมื่อไรประชาชนยายมี ยายมา บ้าแม่ันจะเดือดร้อนจะเป็นทุกข์ของเขา เขาต้องมีหนี้มีสิน หาเงินมาเสีย ตำรวจที่เสียเงินให้กับเจ้านาย ตำรวจกินตำรวจ ผู้บังคับบัญชากินผู้ใต้บังคับบัญชา ตำรวจใหญ่กินตำรวจน้อย สุดท้ายจะเป็นบริษัทตำรวจ จำกัด สุดท้ายประชาชนจะมีทุกข์ ที่สุดของการแก้กฎหมายก็ไม่สมประโยชน์ต่อชาวบ้าน ท่านประธานที่เคารพครับ วันนี้มันต้องมีการกลั่นกรองกันบ้าง เพื่อให้พี่น้องประชาชนมีสุข ฉะนั้นผมจึงกราบเรียนเสนอให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับกฎหมายฉบับนี้ แล้วก็ขอสนับสนุนโดยภาพรวมครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านพลตำรวจเอก ประชาครับ และตามด้วยท่านอลงกรณ์ครับ

พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก (บัญชีรายชื่อ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ระบบบัญชีรายชื่อ พรรคชาติพัฒนา ท่านประธานที่เคารพครับ วันนี้ผมขอกราบเรียนท่านประธานด้วยความจริงใจว่าเป็นวันที่ผมเองรู้สึกปลื้มปิติและยินดีในสิ่งที่ผมอยากเห็น ในสิ่งที่ผมอยากจะทำให้เกิดขึ้น นั่นก็คือ พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติได้มีโอกาสเข้ามาสู่สภาแห่งนี้ ทั้งนี้ ก็สืบเนื่องมาจากว่ามีปัญหาอยู่หลายประการในองค์กร ในหน่วยงาน แม้กระทั่งในเรื่องของระเบียบตัวบทกฎหมายก็ยังมีปัญหา การปฏิบัติก็ยังไม่ชัดเจนในบางเรื่อง ในบางประเด็น กระผมอยากให้เห็นมีการแก้ไขสิ่งนี้ส่วนนี้อย่างจริงจัง ท่านประธานครับ กรมตำรวจได้ถูกโอนจากกรมตำรวจเป็น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๑ โดยพระราชกฤษฎีกา โดยอาศัยกฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๓๐ ขณะนั้นผมยังดำรงตำแหน่งเป็นอธิบดีกรมตำรวจ เป็นอธิบดีกรมตำรวจคนสุดท้ายที่ได้มีการโอนหรือเปลี่ยนแปลงหรือปฏิรูประบบตำรวจไปสู่ระบบใหม่ที่น่าจะเป็นที่อยากให้เห็น กำลังตำรวจทั้งสิ้นนะครับ ท่านประธานครับ มีกว่า ๒๓๐,๐๐๐ คน อยู่หน่วยงานใด อยู่สังกัดใดก็ทำให้สังกัดนั้นเขาอยู่สบายด้วย -----

ปัญหาตำรวจมีมากมายเนื่องจากคนมีมากคนมีเยอะปัญหามันก็ตามมา หยิบตรงไหน ก็ค่อนข้างที่จะเจอปัญหา หยิบตรงไหนก็ค่อนข้างที่จะเจอแผล อันนี้เป็นเรื่องจริงที่เราได้ ประสบกันมา ผมเป็นอธิบดีกรมตำรวจในช่วงนั้นประมาณปีเศษ ก็ได้มีการปรึกษาหารือ กับผู้บังคับบัญชาาระดับสูง ระดับนายพลขึ้นไปนะครับอยู่เป็นประจำ หรือกันในช่วงนั้น ก่อนที่จะมีการเปลี่ยนแปลงนะครับท่านประธาน ว่าทำอย่างไรกรมตำรวจเราถึงจะดีขึ้น ทำอย่างไรหน่วยงานตำรวจเราจะได้รับการแก้ไข ทำอย่างไรเราจึงจะปฏิรูปให้ตำรวจนั้น เป็นตำรวจของประชาชนอย่างแท้จริง อันนี้คือความมุ่งหมาย คือวัตถุประสงค์ที่พวกผม ได้คิดกันมาได้กระทำกันมา ได้มีการระดมสมองกันไปสัมมนาที่โน่นครับ ลงทุนกันไป ที่ เขาใหญ่ อยู่ในรีสอร์ทที่ปิดกันเลยครับห้ามเข้า ห้ามออก คุณนายทั้งหลายห้ามเยี่ยม หรือถ้าพูดอีกแรงหนึ่งก็คือห้ามประกันกันเลยในส่วนนั้น ตัวคีย์แมน (Keyman) ทั้งหลาย ไม่ว่าจะเป็นรองอธิบดีตำรวจ ไม่ว่าจะเป็นผู้บัญชาการ ไม่ว่าจะเป็นผู้บังคับการ เรายะดม สมองกันมาอยู่ในที่แห่งเดียวกันในจุดเดียวกัน ว่าเราจะทำอย่างไรปัญหาตำรวจของเรา จึงจะได้รับการแก้ไข เราจะปรับปรุงพัฒนาองค์กรของเราไปในรูปแบบใด เรากำหนด ยุทธศาสตร์อย่างไร เพื่อให้ให้ตำรวจเรานั้นเป็นตำรวจของประชาชนให้ได้ อันนั้นคือ จุดเริ่มต้น จากนั้นก็ได้มีการเข้ามาระดมสมองกันที่ในกรุงเทพมหานคร ไม่ว่าจะเป็นในส่วน ของกรมตำรวจเอง ไม่ว่าจะเป็นในส่วนของผู้ปฏิบัติงานคือกองบัญชาการตำรวจนครบาล เราได้มีการสัมมนากันหลายครั้งหลายหน อันนั้นคือการดำเนินการของข้าราชการตำรวจ ในครั้งนั้น นอกจากนั้นแล้วนะครับเราเห็นว่าในภาคของประชาชน ในภาคของเอกชน เขามีความสำคัญอย่างมากในการที่จะนำสู่ปัญหาแสดงปัญหาว่าตำรวจของเรานั้น มันเป็นอย่างไรงันแน่ อะไรที่ควรที่จะแก้ไข อะไรที่ควรที่จะละเว้นการปฏิบัติ อะไรควร ที่จะปฏิบัติ อะไรควรเป็น อะไรไม่ควรเป็นนั่นเองครับ ก็ได้เปิดช่องทางองค์กรภาคเอกชน อย่างเป็นระบบเลยครับ ผมใคร่ขอที่จะเอ่ยนามท่านท่านหนึ่งนะครับ ต้องขออภัยที่ ต้องเอ่ยนามท่านนะครับ ท่านมีบทบาทสำคัญคนหนึ่งในการเปลี่ยนแปลงในครั้งนี้ ก็คือ ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศในปัจจุบัน ท่านอาจารย์สุรเกียรติ์ เสถียรไทย ผมเรียกท่านว่าอาจารย์มาตลอด ท่านรับเป็นประธานในการสัมมนาทาง วิชาการ โดยรวมทั้งภาคตำรวจและภาคประชาชนเข้ามาะครับที่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

อันนั้นเป็นการสัมมนาครั้งใหญ่ครั้งที่ท่านรับเป็นเจ้าของ สถานที่ใช้
ในจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ในการที่จะแสดงปัญหา ยกปัญหา ท่านให้หลากหลาย
ในเรื่องของบุคคลที่จะเข้ามาแสดงความคิดเห็นความอ่านในการสัมมนาในครั้งนั้น เราใช้
เวลาดังอย่างจริงจังมากเลยครับ เรียกว่าถ้าเป็นมวยนี้ต่อยกันแบบเรียกว่าถึงพริกถึงขิง
เป็นนายขนมต้มไปเลย อันนี้ผมเรียนตรง ๆ นะครับ เราเปิดอก แผลเรามีเราเปิด เปิดเพื่อที่จะ
ให้มีการรักษา ผมเองขอเรียนนะครับว่าก็ไม่ได้ได้แย้งที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้อภิปราย
ในเรื่องของปัญหาตำรวจเมื่อสักครู่นี้ ผมก็ต้องขอขอบคุณ ท่านพูดนั้นก็มีส่วนที่เป็นจริงมาก
แต่บางสิ่งบางอย่างที่ท่านไม่รู้ที่ท่านไม่ทราบก็คงมี ผมเองก็ไม่รู้จะพูดอย่างไร แม้กระทั่ง
ถ้าจะให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติคนปัจจุบันนี้มาพูด มาแสดง มาเสนอ ท่านก็คงเสนอ
ได้ไม่เต็มปาก ไม่ชัดเจน เนื่องจากองค์กรเรายังมีปัญหาอยู่ ก็เรียนด้วยความจริงใจตรงนี้
จากการสัมมนาที่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยในครั้งนั้นนะครับ เราก็ได้มีการจัดเป็น
กรุปเล็ก ๆ เป็นคณะเล็ก ๆ องค์กรเล็ก ๆ ไปศึกษาดูงานในประเทศต่าง ๆ ที่ตำรวจ
เขาค่อนข้างที่จะได้รับการยอมรับจากประชาชน ค่อนข้างที่จะได้รับการยอมรับจาก
นานาชาติประเทศ ไม่ว่าจะเป็นญี่ปุ่น ไม่ว่าจะเป็นสิงคโปร์ ออสเตรเลีย ซึ่งเขาประสบความสำเร็จ
ความสำเร็จในเรื่องของมวลชนสัมพันธ์ -----

ญี่ปุ่นในเรื่องของการกระจายอำนาจ ในเรื่องของบทบาทการมีส่วนร่วม เราได้จัดองค์กรของเราไป หลังจากกลับมาแล้วเราก็ต้องมาคิดอีก เราตั้งนักวิชาการขึ้นมา ประทานโทษนะครับ โดยเฉพาะพวกกลุ่มแนวหน้าที่เป็นระดับมันสมองชั้นนำ หรือถ้าเราจะเรียกนะครับ ขอภัยนะครับที่ต้องเรียกคือกลุ่มดอกเตอร์ ในกรมตำรวจเรามีมากมายพอสมควรครับ ประมาณ ๔๐ - ๕๐ คน ได้มีการระดมสมองกันในครั้งสุดท้าย นั่นแหละครับจึงได้เป็นที่มาในการโอนกรมตำรวจไปเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นหน่วยงานอิสระขึ้นตรงต่อ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ในการบังคับบัญชา ในการดูแล อันนี้คือความเป็นมาที่ผมก็ต้องขอกราบเรียนท่านประธานได้กรุณาทราบในตรงนี้ หลังจากที่เราได้ทราบปัญหาของเราอย่างชัดเจนแล้ว หลังจากที่เรากำหนดยุทธศาสตร์ของเราว่าเราควรจะเดินสู่อุทธศาสตร์อย่างไร ในวิธีการปฏิบัติเช่นไร ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญถึงจะออกมาเป็นแผนเป็นโครงการ จากตรงนั้นก็มาสู่ในการปฏิบัติ จึงได้เกิดมีการกำหนดกันอย่างชัดเจนนะครับ ว่าเราคงจะต้องมีการปรับปรุงและเปลี่ยนแปลงในเรื่องของยุทธศาสตร์ ส่วนยุทธวิธีนี้ก็ทำตามมาแน่นอนครับ สิ่งสำคัญที่สุดนะครับในขณะนั้น ผมขอเรียนว่าเราก็อิงแผนชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นแม่บท เป็นฉบับใหญ่ที่เราได้เห็นว่าเป็นฉบับที่น่าจะยึดถือเป็นครวลง เป็นแบบอย่างได้ ก็คือการมีส่วนร่วมของประชาชน เรากำหนดตรงนี้เป็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญครับ เราให้ความสำคัญเป็นอันดับแรก เป็นข้อแรกว่าการปรับปรุงของตำรวจในองค์กรของเรา ในที่จะเดินไปนี่คือการเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาตินั้นจะต้องเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ส่วนร่วมในการคิด ส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย ส่วนร่วมในการกำกับดูแลติดตามการปฏิบัติ ตรงนี้เป็นหัวใจสำคัญที่เรากำหนดขึ้นมาเป็นยุทธศาสตร์ในข้อแรก โดยเราชูประเด็นในตรงนี้ ซึ่งก็ได้รับความเห็นชอบจากทั้งวิชาการ ทั้งทางภาคเอกชนและภาคประชาชน และได้มีการชูขึ้นมาเป็นประเด็นแรก

ในยุทธศาสตร์ประการที่ ๒ นะครับ ก็คือการกระจายอำนาจ เรามีการพูดกันหลายครั้งหลายหนว่าทำไมเราจึงต้องรวมอำนาจมาไว้ที่กรมตำรวจแห่งเดียว ผู้บังคับบัญชา ระดับขึ้นไปไหนหมด ผู้บัญชาการเขามี ผู้บังคับการเขามี หรือแม้ระดับรองกว่านั้นก็มี ให้เขาไปให้อำนาจเขาไป เพราะอะไร เพราะเขารู้จักคน เขารู้จักคน รู้จักตำรวจ รู้จักพื้นที่ รู้จักสถานการณ์

รู้จักชุมชน รู้จักสังคมประชาชนเป็นอย่างดี เขาน่าจะเลือกในเรื่องของการที่จะกำหนดยุทธศาสตร์ในการทำงาน ยุทธวิธีในการปฏิบัติงานค่อนข้างจะสอดคล้องให้ตรงกับการแก้ปัญหาของประชาชนในพื้นที่ให้มากที่สุด อันนั้นโดยวัตถุประสงค์ที่กระจายอำนาจออกไป หรือแม้กระทั่งในเรื่องของการบริหารงบประมาณ บริหารสิ่งอุปกรณ์ เราก็กระจายออกไป ผู้บัญชาการควรจะมีอำนาจในเรื่องการตัดสินใจในระดับไหน แค่นั้น เพียงไรงบประมาณเท่าไร กรมตำรวจมีงบประมาณ ๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาททุกปีครับ ไม่ใช่บ่อย มาก ถ้าเอามากองไว้ที่กองกลางนี้ท่านคิดดูนะครับ มันจะกลายเป็นปัญหาว่าเรายำตรงนั้น ยำตรงนี้ ยำกันไม่รู้ว่าจะอะไรมันสำคัญกว่า อะไรควรจะทำก่อนอะไรควรจะทำหลัง เพราะฉะนั้นให้มีการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่น ผมไม่ได้โต้แย้งหรือไม่ได้คัดค้านในความคิดความอ่านของท่านผู้ทรงเกียรตินะครับ ที่ได้เสนอไปว่าการแต่งตั้งในส่วนภูมิภาคนั้นมันแต่งตั้งคนไม่ถูก หรือว่าผู้แต่งตั้งนั้นรวบอำนาจไปแต่งตั้งด้วยการใช้เงินใช้ทองเป็นปัจจัยนำสู่การพิจารณาแต่งตั้งโยกย้าย ท่านครับ ผมก็คงปฏิเสธไม่ได้ แต่ผมคิดว่าคงไม่ใช่ทุกคน คงไม่ใช่เสมอไป แต่ก็ไม่ปฏิเสธว่าปัญหานั้นมันมีจริงหรือไม่ มันอาจจะจริงก็ได้ แต่ถ้าจริงเมื่อไรนั้นหมายถึงว่าเราจะต้องดำเนินการกันตามกฎหมาย พระราชบัญญัติวินัยตำรวจเราค่อนข้างที่จะเคร่งครัดนะครับ เราเอาตำรวจออกปีหนึ่งโดยเฉลี่ยนะครับในช่วงที่ผมเป็นอธิบดีกรมตำรวจ อยู่เกือบ ๔ ปี ๓ ปีกับ ๘ เดือน ปีหนึ่งเราเอาตำรวจนี้ออกจากราชการรวม ๗๐๐ คน สถิติ ๖๐๐ - ๗๐๐ ระหว่างนี้ครับ ไหนจะติดคุกอีก ติดตารางอีก ก็มีครับ คนไม่ดีก็ได้รับการพิจารณา ลงโทษ ลงทัณฑ์ -----

แต่ในขณะที่เดียวกันคนดีนะครับ เขาก็ได้รับการสนับสนุน ได้รับการส่งเสริมให้อยู่ในตำแหน่งหน้าที่ที่มีความสำคัญเจริญเติบโตขึ้นมาก็มีครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเองก็อยากจะเรียนให้ทราบว่าอันนั้นมันเป็นปัญหาข้อเท็จจริง สังคมโลกทุกสังคมนั้นละครับมันมี มีทั้งคนดี และคนไม่ดี คนไม่ดีมันก็ทำในสิ่งที่ไม่ดี คนดี ๆ เขาก็ทำในสิ่งที่ดีที่งาม ผมก็อยากจะกราบเรียนอย่างนั้นนะครับ

ในประการที่ ๓ ยุทธศาสตร์ประการที่ ๓ นั้น เรากำหนดไว้อย่างชัดเจนนะครับ เพื่อที่จะให้ได้กำลังตำรวจที่เพียงพอ กำลังตำรวจที่มีขีดความสามารถ ประสิทธิภาพ ในการที่จะดูแลพี่น้องประชาชน ในการที่จะดูแลปัญหาต่าง ๆ ขจัดปัญหาให้กับบ้านกับเมือง เราก็จึงกำหนดยุทธศาสตร์ในการที่จะตัดทอนหรือโอนภารกิจที่ไม่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมไปให้หน่วยราชการอื่น ๆ ที่เขาน่าจะมีส่วนรับผิดชอบอยู่ตรงนั้น เช่น ตำรวจรถไฟนั่นครับ เราก็อยากจะให้โอนออกไป เอาทางการรถไฟรับไปเสีย ท่านไปดำเนินการเอง ตำรวจป่าไม้ กรมป่าไม้รับไปเสีย หรือแม้กระทั่งตำรวจดับเพลิงนะครับ ที่เราพิจารณากันว่าส่วนนี้เราจะให้ กทม. ดีไหม เพราะเรารวมไว้อยู่ที่กองบังคับการตำรวจดับเพลิง เรามีการคิดกันในช่วงในตอนต่าง ๆ ทุกชั้นทุกตอน แต่เสียตายที่ในระหว่างที่ผมอยู่นั้น นะครับ การดำเนินการนั้นได้เห็นเป็นรูปธรรมใน ๒ ยุทธศาสตร์แรกก็คือ ส่งเสริมให้ประชาชน เข้ามามีส่วนร่วม ได้เกิด กต.ตร. คือ คณะกรรมการตรวจสอบติดตามและประเมินผล การปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจในระดับต่าง ๆ ในระดับกรุงเทพมหานคร เรามี กต.ตร. กรุงเทพมหานคร ในระดับจังหวัด เรามี กต.ตร. ในระดับจังหวัด ในระดับชาติ เรามี กต.ตร. ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ หรือแม้กระทั่งหน่วยย่อยที่สุดนะครับที่สัมผัส ๆ กับประชาชน โดยตรง คือ สถานีตำรวจ ก็มี กต.ตร. เข้าไปเป็นองค์กรที่คอยตรวจสอบติดตาม ถ้าถามว่า กต.ตร. มีบทบาทหรือ มีอำนาจหน้าที่อะไรหรือ อำนาจหน้าที่นะครับ โดยตรงนั้นไม่มีหรอกครับ เพราะกฎหมายยังไม่ได้เขียน วันนี้เท่าที่ตนเองถึงจะมีการกำหนดหรือเขียนเข้าไปนะครับว่า กต.ตร. เหล่านั้นจะทำประโยชน์ให้ประชาชนอย่างไร กต.ตร. นั้นมาจากภาคเอกชน มาจากประชาชนผู้ทรงคุณวุฒิในพื้นที่ครับท่านประธานครับ เป็นเจ้าของพื้นที่จริง ๆ เป็นเจ้าของตำบล เจ้าของอำเภอ เจ้าของจังหวัด เขาจะได้เข้ามาสังคายนา กับตำรวจครับว่าต่อไปนี้จะคุณทำอะไร คุณต้องระวัง ผมนี่เป็น กต.ตร. ใน กทม. นี้มีครับ กต.ตร. ๒๐ กว่าท่าน เขาจะคอย

ตรวจสอบ เขาจะคอยดูโรงพักไหนมันทำอะไร อะไรมันเป็นอย่างไร คนไหนมีพฤติกรรมที่
 ยุบยับ ๆ ท่าน พลตำรวจโท วรณรัตน์ ศุภรักษ์ ครับ ผมขอภัยที่เอ่ยนาม ท่านรู้ดีในเรื่องนี้
 ท่านให้ความสำคัญในเรื่องนี้อย่างจริงจังและเข้มงวด นี่นะครับผมคิดว่าท่านก็อาจจะให้
 ความกระฉ่างชัดได้ในชั้นกรรมาธิการนะครับ ขอภัยที่ต้องเอ่ยในเรื่องนี้ นี่ละครับเป็นเรื่อง
 ที่เราดำเนินการกันอย่างจริงจัง ปัญหาต่าง ๆ นั้นจะต้องได้รับการแก้ไข เมื่อร่างกฎหมาย
 ฉบับนี้ได้เป็นกฎหมายที่สมบูรณ์แบบแล้ว นั้นแหละครับการปฏิบัติจะสมบูรณ์ จะได้ดำเนินการ
 ไปตามยุทธศาสตร์ที่เรากำหนดในประการที่ ๑

ในประการที่ ๒ นั้น การกระจายอำนาจเราได้ดำเนินการไปแล้วครับ
 ดำเนินการไปแล้วโดยอาศัยอำนาจของคณะรัฐมนตรีบ้าง อาศัยอำนาจของผู้บัญชาการตำรวจ
 แห่งชาติบ้าง หรือแม้บางส่วนก็อาศัยอำนาจของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีบ้าง ในฐานะผู้ที่กำกับ
 ดูแลสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ดำเนินการไปแล้ว

ส่วนประการที่ ๓ เท่านั้นที่ยังอยู่คาบเกี่ยวระหว่างการดำเนินการ เนื่องจาก
 ตำรวจรถไฟนี่บอกว่า เอ๊ะ จะให้ผมเอาคนที่ไหนมารับผิดชอบ ถ้าเอามาคุณต้องเอาคนมาสิ
 คุณเอาเงินมาสิ เอาอาคารสถานที่ ที่พัก ที่อยู่อาศัย ที่ทำงานมาสิ มันก็เป็นปัญหาครับ ตำรวจ
 ก็เป็นตำรวจโดยอาชีพ โดยสายเลือด แล้วจะให้เขาไปเป็นรถไฟนะครับ เขาไม่มีความเจริญ
 ก้าวหน้า เขามองไม่เห็นทาง เขาก็ไม่ไป -----

อันนี้มันเป็นประเด็นสำคัญครับ ก็เลยต้องคาราคาซังกันอยู่อย่างปัจจุบันนี้ละครับ แต่ก็ไม่ใช่ว่าหยุดนิ่งนะครับกำลังดำเนินการ ตำรวจป่าไม้ก็เหมือนกัน ก็ยังเกยงอนกัน คนละ คนคุณต้องให้ผมมาด้วยสิ คุณให้เงินผมมาด้วยสิ อาคารที่พักที่ทำการอะไรทั้งหลายทั้งปวงต้องให้มานะ แล้วคนเราจะทำอย่างไรละครับคนเขาไม่ยอมไป คนเขาเป็นตำรวจในสายเลือดแล้ว เขาหวังความเจริญเติบโตในอาชีพตำรวจ นั่นละครับก็คือเป็นประเด็นปัญหาที่นำมาสู่การเป็นอุปสรรคต่อการที่จะตัดทอนตัดโอนภารกิจที่ไม่จำเป็นออกไป ตำรวจดับเพลิงก็เช่นกันละครับ ทาง กทม. ก็จะไม่เอาทุกอย่าง ไม่ได้ คุณต้องให้ผมมาหมดอะไรต่ออะไร พอพูดกันลึกลงไปว่า คุณเอาหนี้สินไปด้วยนะ หนี้สินก็มีเยอะ เครื่องไม้เครื่องมือที่เราซื้อให้กับตำรวจดับเพลิง ทางไหนก็บอกโน หนี้สินผมไม่เอา ผมจะเอาแต่ในส่วนที่เป็นคุณที่เป็นประโยชน์ อันนี้ก็เลยเป็นเรื่องที่คาราคาซังกันอยู่ซึ่งจะต้องดำเนินการต่อไป แม้กระทั่งกฎหมายฉบับนี้ออกมาที่เป็นบทบังคับใช้แล้วก็ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ให้เป็นตามกฤษฎีกาไป ให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ที่เรากำหนดไว้อย่างชัดเจน ท่านประธานที่เคารพครับ เรื่องที่ผมได้นำเรียนไปนั้นเป็นข้อเท็จจริงที่เราได้ทำมาเป็นขั้นเป็นตอน เราศึกษากันด้วยความละเอียดรอบคอบในทุกประเด็นในทุกส่วน ผมอยากจะเรียนว่าร่างกฎหมายฉบับนี้ผมได้ดูอย่างละเอียด ผมเห็นว่าครอบคลุมในทุกประเด็น ในส่วนหนึ่งที่ผมเองผมเรียนตรง ๆ ว่ายังไม่ได้คิด เพราะเราไม่กล้าคิด ก็คือในเรื่องกองทุน ก็ยังมีในกำหนดไว้เขียนไว้ ซึ่งมันจะเป็นประโยชน์มากเลยครับกับการทำงานของตำรวจขณะนี้เราจะพูดตรง ๆ นะครับ บางแห่งนี่นะครับ น้ำมันที่เขาให้มา ๓๐๐ ลิตร ๔๐๐ ลิตรต่อรถยนต์ ๑ คันต่อเดือน มันวิ่งได้ก็วันครับท่านครับ ออกตรวจท้องที่ ออกตรวจได้ถนนก็สาย ไม้ก็สายหรือครับน้ำมันหมด แล้วทำอย่างไรครับ ทำอย่างไรถ้าเราไม่มีเงินที่จะชดเชยให้เขา ถ้าเราไม่มีเงินที่จะสนับสนุนให้เขา มันก็จะกลายเป็นปัญหาซึ่งวนเวียนซ้ำซากไปเหมือนกับที่ท่านผู้มีเกียรติที่ได้อภิปรายไปก่อนหน้าผมเมื่อสักครู่นี้นั่นคือปัญหาของตำรวจ ท่านดูสิครับท่านประธานครับ มันก็เหมือนเป็นงูกินหาง เพราะฉะนั้นในกฎหมายฉบับนี้ผมได้พิจารณาดูแล้วว่าเป็นร่างกฎหมายที่สมบูรณ์ที่สุด มีบางส่วนที่ผมจะได้ฝากไว้ ฝากท่านประธานในการที่จะนำสู่คณะกรรมการวิสามัญก็คือ ในเรื่องของ กต.ตร. คือบทบาทการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบติดตามการทำงานของตำรวจนั้น เราค่อนข้างที่จะรู้จักกันแพร่หลายในหน่วยงานของตำรวจไม่ว่าจะเป็น กต.ตร.

ในกรุงเทพมหานคร เขามีนะครับ อยู่ที่ตำรวจนครบาล ขณะนี้รู้สึกจะเป็นดอกเตอร์วรรเดช
 จันทศร ถ้าผมจำไม่ผิดนะครับ เป็นประธาน ไม่ทราบที่ท่านวรรณรัตน์จะจำได้ไหมนะครับ
 ผมอาจจะเอยผิดไป ตรงนี้นะครับ เป็นคณะกรรมการ กต.ตร. ที่ดูแลตำรวจใน กทม. และ
 ในจังหวัดต่าง ๆ เขาก็มี ในสถานีตำรวจเขาก็มี แต่ในร่างกฎหมายฉบับนี้ได้เปิดไว้ว่าเป็น
 ดุลยพินิจของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีในฐานะประธาน ก.ต.ช. ในการที่จะออกระเบียบหรือว่า
 ออกกฎข้อบังคับต่อไปเพื่อให้มีการดำเนินการ ผมก็เป็นห่วงในตรงนี้ก็อยากจะฝากท่านประธาน
 ถึงคณะกรรมการที่อาจจะมีการพิจารณาว่าร่างกฎหมายฉบับนี้ให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น ผมอยาก
 จะให้คงไว้ต่อไปครับ กต.ตร. จังหวัด กต.ตร. กทม. กต.ตร. สถานีตำรวจ เพราะเป็นเรื่องของ
 การสรุปปัญหามันอยู่ตรงนั้น สถานีตำรวจนี้ครับเขามีตำรวจทำงานให้กับประชาชน เขาจะรู้
 ปัญหาครับ น้ำมันสายตรวจเป็นอย่างไร น้ำมันตำรวจจราจรเป็นอย่างไร เบี้ยเลี้ยงมันมีไหมนี่
 ที่จะคุมผู้ต้องหาไปส่ง ผู้ต้องหาจากเชียงใหม่มากรุงเทพฯ อย่างนี้ เอาเงินที่ไหน อะไรที่ไหน
 มันเบิกได้ไหมอะไร สารพัดสารพันปัญหาตรงนี้แหละครับมันจะเป็นการคลี่คลายปัญหา
 ให้กับหน่วยงานตำรวจหรือองค์กรตำรวจถึงแม้จะเป็นองค์กรเล็ก ๆ สถานีตำรวจ แต่เขา
 ก็คลี่คลายปัญหาของเขาได้ในระดับองค์กรของเขา ตรงนี้ผมอยากจะฝากไว้ น่าจะ
 เพิ่มเติมไว้เท่าที่ตนเองครับ ท่านประธานครับ สรุปแล้วผมขอสนับสนุนร่างกฎหมายฉบับนี้นะครับ
 ก็เป็นนิมิตหมายอันดีว่าตำรวจเราจะได้หายใจได้สักทีนะครับ กฎหมายหลายฉบับ ๓ - ๔ ฉบับ
 นะครับที่เราต้องไปสัมผัสสัมพันธ์และเกี่ยวโยง ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของพระราชบัญญัติระเบียบ
 ข้าราชการตำรวจ พ.ศ. ๒๕๒๑ พระราชบัญญัติว่าด้วยวินัยตำรวจ พุทธศักราช ๒๕๓๗
 พระราชบัญญัติยศตำรวจ พระราชบัญญัติเครื่องแบบตำรวจอะไรทั้งหลายทั้งปวง อันนี้ก็
 ไม่สับสน เพราะมันชัดเจนอยู่ในร่างกฎหมายฉบับนี้แล้ว ผมขอสนับสนุนร่างกฎหมาย
 ฉบับนี้ครับ ขอขอบคุณมากครับ ท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับ เนื่องจากมีท่านสมาชิกที่ประสงค์จะอภิปรายหลายสิบท่านมาก ผมขอความกรุณาท่านสมาชิกช่วยดูอย่าช้าประเด็น แล้วก็ช่วยบริหารเวลาสักนิดนะครับ ขอให้กำชับหน่อย ผมเรียกท่านอลงกรณ์ไว้นะครับของพรรคประชาธิปัตย์ เชิญครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม อลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ การที่สภาผู้แทนราษฎร กำลังพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ ซึ่งถือได้ว่าเป็นการปรับปรุงกฎหมาย ครั้งสำคัญในภารกิจของตำรวจหลังจากที่เราได้มีการปรับโครงสร้างสถานภาพจากกรมตำรวจ ไปเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติเมื่อปี ๒๕๔๑ ๔ ปีให้หลังได้มีความพยายามในการที่จะ ปรับปรุงปฏิรูประบบตำรวจของเราให้สามารถที่จะปฏิบัติภารกิจได้สมความคาดหวังของ ประชาชน ในวันนี้เมื่อได้พิจารณาดูถึงร่างกฎหมายดังกล่าวแล้ว ซึ่งมีถึง ๑๓๒ มาตราด้วยกัน และมีการประมวลกฎหมายอย่างน้อย ๔ ฉบับมาไว้ในฉบับเดียว พร้อมกับมีการนำยุทธศาสตร์ ยุทธวิธีในการที่จะเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติหน้าที่ ตลอดจนการกระจายอำนาจและการมี ส่วนร่วมของประชาชนเข้ามาเป็นหลักการและเหตุผลในกฎหมายดังกล่าวนั้น กระผมคิดว่า ในหลักการและเหตุผลนั้นเป็นเรื่องที่ยอมรับได้ แต่สิ่งที่ภารกิจหน้าที่ในการที่สภาของเราได้ ตรากฎหมายออกไป ก็หวังว่าตำรวจจะได้บังคับใช้กฎหมายโดยการรักษาไว้ซึ่งความยุติธรรม การรักษาไว้ซึ่งความสงบเรียบร้อย และการบำบัดทุกข์บำรุงสุข นั่นคือปรัชญาที่สำคัญ การที่ กระผมเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้กล่าวในนามของประชาชนนั้น ก็อยากจะเรียนต่อ ท่านประธานว่าความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อการปรับปรุงปฏิรูประบบตำรวจของเรา โดยกฎหมายฉบับนี้นั้น เรามุ่งหวังอยู่ ๗ ประการ ความมุ่งหวัง ๗ ประการนั้นจะตอบใน ภายหลังว่าโครงสร้างของกฎหมายฉบับนี้สามารถตอบสนองต่อความคาดหวังนั้นได้หรือไม่ และมีประการใดที่ถ้าสภาได้รับหลักการ คณะกรรมาธิการวิสามัญจะได้มีการไปปรับปรุง เพื่อให้สอดคล้องต่อความคาดหวังของประชาชน

ประการที่ ๑ ก็คือว่ากฎหมายฉบับนี้ถ้าตราออกไปแล้วจะแก้ไขปัญหารูกระก นอกระบบได้ดินได้หรือไม่ จะทำให้ตำรวจนั้นมีความซื่อสัตย์ต่อหน้าที่หรือไม่ หรือยังจะมีปอน หวย ส่วย ช้อง เหมือนอย่างทุกวันนี้ ท่าน ส.ส. ชีกรัฐบาล

ก็ยอมรับว่ามันมากเกินไป เพราะฉะนั้นประเด็นนี้เป็นเรื่องที่สำคัญว่า ไม่ว่าเราจะยกฐานะกรมตำรวจเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ไม่ว่าเราจะเพิ่มชั้นยศตำแหน่งจากผู้กำกับในระดับพันตำรวจเอก มาเป็น ผู้การ ในระดับพลตำรวจตรี ในระดับจังหวัด มันแก้ไขปัญหานี้ได้หรือไม่ ทำไม่ธุรกิจได้ดินนอกระบบ ไม่ว่าจะป้อน หวย ส่วย ชอง ยังระบอบจรรยาบรรณบอกว่ารับมือไม่ไหว เพราะฉะนั้นก็จะเปิดบ่อนเสียเอง จะทำหวยได้ดินเสียเอง เหมือนปัญหายาเสพติดที่เสนอจะขายเสียเอง นั่นคือประการแรกที่คิดว่าเมื่อสภาผู้แทนราษฎรได้เป็นตัวแทนประชาชนมาพิจารณาในเรื่องนี้ เราก็ต้องดูวัตถุประสงค์สุดท้ายว่าอบายมุขต่าง ๆ ที่เป็นภัยคุกคามต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนแล้วก็สังคมนั้น โดยเฉพาะธุรกิจได้ดินเหล่านี้มันมันจะหมดไปหรือไม่ และการบังคับใช้กฎหมายเหล่านี้ทำไมถึงบังคับใช้ไม่ได้เสียทีหนึ่ง ทำไมยังมีการส่งส่วยป้อนส่งส่วยหวย ส่งส่วยชอง และอื่น ๆ ทำไมแก้ไขไม่ได้สักทีหนึ่ง นี่คือนโยบายที่ ๒ ครับ โอกาสที่ ๒ ที่สภาจะตรากฎหมายเพื่อให้ระบบตำรวจของเรานั้นไปแก้ตัวแล้วก็ปรับปรุงในส่วนนี้

ความคาดหวังที่ ๒ ก็คือการคัดดีความ เรื่องการคัดดีความสำนวนนั้น ทุกวันนี้ก็มีอยู่ทุกโรงพัก ไม่ว่าจะอยู่ไกลปืนเที่ยง ตามหมู่บ้าน ตำบลจนมาถึงในนครบาล ประหนึ่งว่าความคาดหวังที่จะให้ตำรวจปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายนั้น แต่ได้มีการอาศัยอำนาจหน้าที่ทางกฎหมายนั้นไปแสวงประโยชน์ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งภายใต้ระบบกฎหมายของเราในเรื่องคดีอาญานั้น เป็นระบบของการกล่าวหา ตำรวจจะทำหน้าที่ในการที่จะต้องพิสูจน์การกล่าวหา ละเว้นหรือไม่ละเว้นในการปฏิบัติหน้าที่ไม่มีใครรู้ได้ แต่สุดท้ายมันปรากฏในสำนวนคดี เราพูดถึงการคัดดี ถ้าสำนวนอ่อนต่อเนื่องไปถึงกระบวนการยุติธรรมที่ต่อเนื่อง ไม่ว่าจะเป็นตำรวจไปอัยการ ไปศาล ท่านประธานก็คงทราบว่าการคัดดีนั้นสำนวนตรงนี้มันเป็นเรื่องการอำนวยความสะดวกเบื้องต้น เพราะฉะนั้นหวังว่ากฎหมายฉบับนี้จะทำให้การปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของตำรวจนั้นจะเป็นไปโดยสุจริต นั่นคือความคาดหวังประการที่ ๒

ความคาดหวังประการที่ ๓ ก็คือว่า กฎหมายฉบับนี้เมื่อตราออกไปแล้วนั้น ตำรวจจะต้องปฏิบัติและบังคับใช้กฎหมาย หัวใจสำคัญก็อยู่ที่ว่าจะสามารถบังคับกฎหมายให้เกิดความยุติธรรมอย่างเสมอภาคได้หรือไม่ ทุกวันนี้ไม่มีละครับ เป็นความยุติธรรมที่ซื้อขายได้ เป็นความยุติธรรมที่ใครมีอำนาจบารมีก็เปลี่ยนแปลงความยุติธรรมได้ คนยากคนจน ชาวไร่ ชาวนา ชาวบ้านตาสีตาสำนั้ถ้าเป็นคดีความจะตกเป็นฝ่ายเสียเปรียบ คนที่มีเงินซื้อความยุติธรรมได้ คนที่มีอำนาจบารมีซื้อความยุติธรรมได้ เพราะฉะนั้นกฎหมายที่เราจะให้ความเห็นชอบในหลักการนั้นก็จะต้องตอบความคาดหวังอันนี้ว่าจะแก้ปัญหาในเรื่องความยุติธรรมที่เสมอภาคได้หรือไม่

ประการที่ ๔ ก็คือว่า กฎหมายฉบับนี้จะสร้างระบบคุณธรรมในการบริหารงานบุคคลได้หรือไม่ ท่านประธานเป็น ส.ส. ต่างจังหวัดเหมือนผม ท่านคงทราบดีว่าตำรวจนั้น โดยเฉพาะพลตำรวจหรือตำรวจชั้นประทวน ระดับสูงสุดก็คือดาบตำรวจ และตำรวจสัญญาบัตร ตั้งแต่ร้อยตำรวจตรีขึ้นไปนั้น การเลื่อนชั้น เลื่อนตำแหน่งนั้นมันยากเหลือเกิน จากดาบตำรวจบางคนเป็นเกือบตลอดชีวิตจนเกษียณแล้วจะขึ้นสู่การเป็นนายร้อยในชีวิตไม่เคยสัมผัสนะครับ จากนายร้อยจะขึ้นเป็นสารวัตร ต้องวิ่ง ต้องซื้อตำแหน่งกัน ระบบนี้เป็นระบบของการอุปถัมภ์ ที่กลายเป็นวัฒนธรรมที่เลวร้ายที่สุด ได้สารวัตรเสร็จจะขึ้นเป็นรองผู้กำกับ ยากเหลือเกิน จากรองผู้กำกับจะเป็นผู้กำกับก็ยิ่งยาก ตำแหน่งมันเริ่มเร็วเหมือนปิรามิดที่ยอดมันแหลม

ตำแหน่งก็น้อยลง เพราะฉะนั้นลำดับขั้นของความก้าวหน้าในตำแหน่งหน้าที่ และระบบของการอุปถัมภ์หรือการซื้อขายตำแหน่งนั้น มันได้ก่อมลให้เกิดความเป็นธรรมในระบบการบริหารงานบุคคลแบบคุณธรรมเลย ไม่ว่าจะท่านจะมี ก.ตร. ระดับชาติ ก.ตร. นครบาล ก.ตร. จังหวัด ถ้าโครงสร้างเหล่านั้นเป็นเพียงโครงสร้าง เป็นเพียงพิธีกรรมทางราชการมันทำอะไรไม่ได้ มีคนกล่าวบอกว่าเรามีตำรวจอยู่ ๒๕๐,๐๐๐ นาย ครึ่งหนึ่งปฏิบัติงานด้วยความยากลำบาก อีกครึ่งหนึ่งก็คิดว่าจะเลื่อนขั้นเลื่อนตำแหน่งได้อย่างไร ไม่ใช่ความผิดของเขาเหล่านั้นที่เขาคิดถึงในเรื่องของการที่จะก้าวหน้าในอาชีพหรือเกียรติยศของครอบครัวในชีวิตที่เขามาประกอบอาชีพเป็นตำรวจ แต่ระบบทำให้ทุกสิ่งเลวร้าย และเราหวังหรือไม่ว่ากฎหมายซึ่งประมวลกฎหมายอย่างน้อย ๔ ฉบับ ที่เกี่ยวกับเรื่องระเบียบบริหารราชการตำรวจ เรื่องของวินัย เรื่องการบริหารงานบุคคลและอื่น ๆ จะสามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ มีหลักประกันอะไรหรือไม่ โดยเฉพาะรัฐบาลที่นำเสนอร่างกฎหมายฉบับนี้

ประการที่ ๕ ก็คือว่าในการรักษาความสงบของประเทศนั้น ในระบบที่ตำรวจรับผิดชอบ สิ่งที่เราไม่เคยเห็นคือหลักการตรวจสอบและถ่วงดุล ท่านประธานครับ หลักการตรวจสอบและถ่วงดุลของประชาชนหรือสาธารณะที่มีต่อผู้รักษากฎหมายนั้นเป็นหัวใจสำคัญ การมีส่วนร่วมของประชาชนในคณะกรรมการ ไม่ว่าจะระดับจังหวัด ระดับชาติ โดยไม่มีอำนาจหน้าที่ ไม่ใช่ระบบการตรวจสอบและถ่วงดุล คือการเข้าไปนั่งเป็นพิธีกรรมหนึ่ง แต่ไม่มีอำนาจหน้าที่รองรับ -----

ผมไม่เห็นระบบการตรวจสอบและถ่วงดุลกับผู้ใช้กฎหมายนั้นในกฎหมายฉบับนี้เลย มีการกล่าวอ้างเพียงบางมาตรา เช่น มาตรา ๗ แต่นั่นไม่ใช่ครับ การมีส่วนร่วมกับหลักในเรื่องของการตรวจสอบและถ่วงดุลเป็นคนละส่วนกัน เราปรารถนาที่จะเห็นประชาชนมีส่วนร่วมมากขึ้น และมีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบและถ่วงดุล นี่คือการคาดหวัง ท่านประธานคงจะทราบว่าผมได้พยายามอ่านดูเกี่ยวกับบทวิเคราะห์วิถัยของตำรวจมากกว่า ๑๐ ประเทศก่อนที่จะอภิปรายตรงนี้ เพื่อที่จะกลั่นกรองความคิดว่าในการปฏิรูปโครงสร้างกฎหมายของเรานั้นมันได้แก้ไขปัญหาอะไรได้บ้าง มีกี่ประเทศที่สอดคล้องของเรา และมีข้อเด่นข้อดีอย่างไร เพื่อนำเสนอต่อสภาประกอบการพิจารณา แต่ว่าเมื่อมาดูในความคาดหวังในเรื่องของหลักการตรวจสอบและถ่วงดุลนั้นผมไม่เห็น ไม่เห็นเลยนะครับ

ประการที่ ๖ ก็คือว่า หลักประกันความเป็นกลางทางการเมืองของตำรวจ ความจริงเราไม่ค่อยจะให้ความสำคัญทั้งที่เรื่องนี้สำคัญมาก เพราะเรื่องนี้ก็ไปเกี่ยวข้องกับระบบอุปถัมภ์ และในที่สุดแล้วแทนที่เป็นตำรวจของประชาชน ก็เป็นตำรวจของพรรคการเมือง เป็นตำรวจของนักการเมือง เราเห็นการวิ่งเข้าวิ่งออกของตำรวจในยามที่มีการโยกย้ายแต่งตั้งตามบ้านของนักการเมือง ตามบ้านของรัฐมนตรี แทนที่จะไปจับผู้ร้ายอยู่ตามท้องถนน ไปดูแลภัยคุกคามทางอาชญากรรมทางเศรษฐกิจของเรา แต่ว่าเราไม่ค่อยจะได้เห็นสิ่งเหล่านั้น เพราะฉะนั้นหลักความเป็นกลางทางการเมืองของตำรวจนั้น ซึ่งปัจจุบันนั้นถูกบั่นทอนมากเหลือเกิน ผมเชื่อว่าในอาชีพของตำรวจอาชีพนั้นเขาไม่ต้องการหรอกครับ ตำรวจเป็นอาชีพที่มีศักดิ์ศรี มีชั้นยศ ได้รับความเคารพ แล้วประชาชนก็รัก เวลาใกล้ปีใหม่ท่านประธานจะเห็นว่าตำรวจจรรยาจรตามสี่แยกจะได้รับของขวัญจากผู้ใช้รถใช้ถนน แม้ว่าคนเหล่านั้นจะถูกใบสั่งมาแล้วก็ตาม คนเหล่านี้ไม่ว่ายศชั้นพลตำรวจถึงนายพลตำรวจมีศักดิ์ศรี แต่ทำไมต้องไปพินอบพิเทาไปเดินตามเพื่ออะไร เพราะถ้าเขาไม่เดินอย่างนั้น เขาก็ไม่ก้าวหน้า แต่มันเสียหลักความเป็นกลางทางการเมือง ในที่สุดระบบของเราก็เสียไป เราไม่มีหลักไม่มีเกณฑ์ กฎหมายฉบับนี้จะสร้างสิ่งเหล่านั้นได้หรือไม่

ประการที่ ๗ ก็คือว่า ความคาดหวังที่เห็นประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ เรื่องนี้เป็นเรื่องโครงสร้าง เป็นเรื่องของอำนาจหน้าที่ เราหวังอย่างยิ่งว่าไม่ว่าคดีปกติ ไม่ว่าคดีที่ซับซ้อน คดีที่อยู่ในระดับของโรงพักภูธร หรือว่าโรงพักในนครบาล หรือว่าในกองบัญชาการ

สอบสวนกลาง หรือเหมือนกับ เอฟบีไอ (FBI) หรือว่าตำรวจเศรษฐกิจก็แล้วแต่ เราหวังว่าประสิทธิภาพในการป้องกันก่อนที่เหตุเกิดและการปราบปรามเมื่อหลังจากเกิดเหตุร้ายแล้ว มีการละเมิดกฎหมายแล้วจะเป็นไปโดยมีประสิทธิภาพ แต่โครงสร้างอย่างนี้ยังไม่ได้ตอบอะไรเลยครับ ๗ ความคาดหวังดังกล่าวที่ผมคิดว่าเป็นวัตถุประสงค์ที่สำคัญที่กฎหมายแต่ละฉบับนั้นจะต้องมีเป้าหมาย ไม่ใช่แค่หลักการและเหตุผลในการเขียนหรือแก้กฎหมาย ผมเชื่อมั่นเป็นการบริหารจัดการภาครัฐแผนใหม่ที่เราจะต้องคำนึงถึง เพราะฉะนั้นท่านประธานครับ เมื่อผมได้มาตรวจสอบดูในตัวร่างกฎหมายฉบับนี้ ถ้ามอบอกว่า ๗ วัตถุประสงค์เป้าหมายที่เราคาดหวังนั้นตอบได้หรือไม่ ประการที่ ๑ กฎหมายฉบับนี้ได้บอกถึงการกระจายอำนาจเป็นส่วนหนึ่งของประสิทธิภาพ เป็นส่วนหนึ่งของการมีส่วนร่วมที่เราคาดหวังว่ามันน่าจะเกิดขึ้น

แต่เมื่อลงไปดูในตัวที่ละมาตราและสาระสำคัญซึ่งเป็นโครงสร้างกฎหมายฉบับนี้ มันมีแต่เรื่องของการกำหนดในเรื่องการกระจายอำนาจบางส่วน ระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติไปยังกองบัญชาการและกองบังคับการ นี่คือนี่ที่ผมมองไม่เห็นนะครับว่ามันจะตอบในเรื่องการกระจายอำนาจได้จริงหรือไม่ การรวมศูนย์อำนาจไม่ว่าการโยกย้ายแต่งตั้ง การกำหนดชั้นยศยังรวมศูนย์อยู่ในอำนาจส่วนกลางทั้งสิ้น ๒. กฎหมายฉบับนี้บอกว่าให้มี ก.ต.ช. ก็คือคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ ทำหน้าที่กำหนดนโยบายการบริหารตำรวจ ผมถามบอกว่าเราก็มีแค่ ก.ต.ช. ในระดับชาติยังรวมศูนย์อำนาจ เราไม่มี ก.ต.ช. จังหวัด ยังเป็นระบบของการรวมศูนย์อำนาจ ประการที่ ๒ ก็คือยังเป็นระบบปิด ท่านประธานดูโครงสร้างของ ก.ต.ช. สิครับ โครงสร้าง ก.ต.ช. นั้นมันจะบอกให้เห็นว่ามันเป็นระบบปิดหรือระบบเปิดกันแน่ และมันไม่เป็นผลดีเลยถ้าหากว่า ก.ต.ช. นั้นยังเป็นระบบปิดเหมือนในอดีต เพราะมันได้พิสูจน์แล้วว่าเรายังไม่สามารถที่จะแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้ในความคาดหวังของประชาชนและประเทศชาติ เพราะฉะนั้นถ้าท่านประธานจะได้เห็นว่าองค์ประกอบของ ก.ต.ช. ภายใต้กฎหมายฉบับนี้ก็เป็นโดยตำแหน่ง ไม่ว่าจะเป็นนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีมหาดไทย ยุติธรรม ปลัดมหาดไทย เลขาธิการสภาพความมั่นคง ผบ. ตำรวจโดยตำแหน่ง ๖ คน มีผู้ทรงคุณวุฒิ ๓ คน ผู้ทรงคุณวุฒิ ๓ คน มาจากไหน มาจากการสรรหาของ ๖ คนแรก มันไม่ใช่ระบบเปิด และโปร่งใส และถ่วงดุล ผมคิดว่าโครงสร้างอย่างนี้นั้นยังตอบไม่ได้เลยครับว่าเราจะหวังได้อย่างไรว่า การกำหนดนโยบายในการบริหารระบบตำรวจของเรานั้นจะเกิดจากการมีส่วนร่วมของประชาชนและสาธารณชนอย่างแท้จริง ในเมื่อ ๖ คนโดยตำแหน่งก็อยู่ในภาครัฐ อีก ๓ คนที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิก็กลับมาจาก การสรรหาของ ๖ คนแรก ท่านประธานครับ ในกฎหมายฉบับนี้ยังพูดถึงเรื่องของการบริหารบุคคลโดย ก.ตร. ความจริงถ้าดูกฎหมายโดยละเอียดมี ก.ตร. อยู่ระดับชาติเท่านั้นเอง แทนที่กำหนดเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญมาก การบริหารงานบุคคลเป็นงานที่สำคัญ อย่างที่เรียนแล้วว่าขวัญกำลังใจของการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจในการจับโจรผู้ร้าย หรือป้องกันเหตุเภทภัยของบ้านเมืองนั้น เป็นเรื่องซึ่งเขาจะต้องได้รับการป้อนบำเหน็จความชอบในยามที่เขากระทำคุณงามความดี แนนอนการเลื่อนชั้นยศ เลื่อนตำแหน่งต่าง ๆ มันเป็นเรื่องการบริหารงานบุคคล แต่ถ้าหากว่าในระบบดังกล่าวนี้ยังไม่สามารถเปลี่ยนแปลงไปจากระบบเดิมได้ ซึ่งผมไม่เห็นความ

เปลี่ยนแปลงเลย ตามบอกเรามีคณะกรรมการตำรวจใหม่ ซึ่งเป็นองค์การบริหารงานบุคคลของ
 หน่วยงานภาครัฐ ซึ่งก็มีอยู่ทุกกระทรวง ทบวง กรมละครับ แต่องค์ประกอบดังกล่าวนั้นไม่ได้
 สะท้อนเลย ๙๐ เปอร์เซ็นต์ก็คืออยู่ในแวดวงตำรวจ ทั้งตำรวจปัจจุบัน ตำรวจเกษียณ ไม่ได้แตก
 ต่างจากระบบปัจจุบัน ๒. เมื่อลงทอดไปถึงภูมิภาคและจังหวัดท้องถิ่น ไม่มี ความจริงเขียนได้
 เหมือนกฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายระเบียบบริหารงานของข้าราชการ
 พลเรือน เราสามารถเขียนกำหนดในส่วนนั้นไว้ได้ในโครงสร้าง และก็ทำให้โครงสร้างนั้น
 มีองค์ประกอบ ที่อย่างน้อยนี้มันควรมีประชาชนหรือตัวแทนสาธารณชนเข้าไปไม่น้อยกว่า
 กึ่งหนึ่ง ท่านประธานจะเห็นว่าตัวอย่างว่าในระบบของญี่ปุ่นนี้ ซึ่งความจริงเราก็พยายาม
 ล้อเลียนมาในการปฏิรูประบบตำรวจ ของเรานี้มันกลับหัวกลับหางเหมือนปิรามิดกลับหัว
 กลับหาง คือในระบบที่ถูกต้องนี้ การบริหารบุคคลก็ดี โดยที่เวลาจะบริหารงานบุคคลก็จะต้อง
 คำนึงถึงว่าเขาปฏิบัติหน้าที่มาดีหรือไม่ ซื่อสัตย์สุจริตหรือไม่ มีผลงานมากน้อยแค่ไหน
 มีระเบียบวินัยหรือไม่ อันนี้เป็นหลักง่าย ๆ ในการบริหารงานบุคคล แต่ความยากนี้มันเกิดขึ้น
 เพราะระบบมันไม่เป็นระบบ และเราไม่พยายามสร้างระบบนั้นในกฎหมาย นี่คือโอกาสที่
 จะสร้างแล้วเราไม่สร้าง -----

ผมไม่เห็นความหวังเลยว่าเราจะก้าวไปสู่จุดนั้นได้อย่างไร ในเมื่อกฎหมายฉบับนี้ทั้งโครงสร้าง
อำนาจหน้าที่ไม่ได้เปิดได้เลย ถ้ากรรมาธิการวิสามัญจะนำไปยกเครื่องในส่วนนี้ใหม่ก็จะเป็น
ประโยชน์อย่างยิ่ง ในญี่ปุ่นนี้ท่านประธานครับ ก็ปฏิรูปเหมือนอย่างเราในเรื่องของระบบ
ตำรวจ แต่สิ่งที่เราไม่เหมือนเขาและเขาไม่เหมือนเรา แต่เขาปฏิรูปแล้วประสิทธิภาพเกิดขึ้น
คืออะไร เขามีคณะกรรมการรักษาความปลอดภัยสาธารณะ ที่เรียกว่า พับลิก เซฟตี้ (Public
safety) เป็น เนชั่นแนล พับลิก เซฟตี้ คอมมิสชั่น (National public safety commission) ขึ้นมา
ในระดับชาติ ในระดับจังหวัดก็มี ประกอบไปด้วยตัวแทนของประชาชน บางส่วนมาจากเลือกตั้ง
เป็นเสียงข้างมาก เขาก็จะประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ว่าผู้การจังหวัดเป็นอย่างไร ผู้กำกับ
เป็นอย่างไร รองผู้กำกับเป็นอย่างไร สารวัตรนี้เป็นอย่างไร มีการซื้อขายคดีความหรือไม่ อำนาจ
ความยุติธรรมให้ประชาชนเสมอภาคหรือไม่ หรือว่าไปรับเงินบ่อน รับเงินส่วย รับเงินช้อง รับเงิน
ที่ผิดกฎหมายหรือไม่ คนในท้องถิ่นรู้ดี แต่บ้านเราไม่ใช่ครับ แม้แต่กฎหมายฉบับนี้ยังไม่ตอบ
คำถามเหล่านั้นได้เลย มี ก.ตร. ระดับชาติ แล้วก็ไม่ได้มีการเปิดช่องให้ประชาชนเข้ามามี
ส่วนร่วมและมีอำนาจหน้าที่ เราไม่มีโครงสร้างและอำนาจหน้าที่แล้วมันจะแก้ได้อย่างไร ถ้าเรา
มีอย่างญี่ปุ่นที่เขาปฏิรูปนั้น เขามีกรรมการกำกับตำรวจ เพราะฉะนั้นตำรวจที่ดีก็มีขวัญกำลังใจ
เพราะอยู่ในสายตาประชาชน การประเมินความดีความชอบ การเลื่อนขั้นเลื่อนตำแหน่งไม่ได้
เกิดขึ้นเพราะยึดเงินได้โตะให้เจ้านายเท่าไร หรือคอยเข้าถึงเย็นถึงเท่าไร แต่อยู่ว่าประสิทธิภาพ
ในการอำนวยความสะดวกเบื้องต้นในสายตาประชาชนและสาธารณชนและชุมชนของเขาดี
มากน้อยแค่ไหน ผมคิดว่าหลักการที่ ๓ ที่มีการแก้ไขในเรื่องการบริหารงานบุคคลโดยข้าราชการ
ตำรวจ ก.ตร. นั้นยังไม่ได้ตอบตรงนี้ครับ ส่วนอีก ๓ ประการนั้นผมคงไม่มีความเห็นมากมาย
อะไร เพราะว่าเป็นเพียงกลไกในการที่ทางตำรวจนั้นก็มีความคิดที่จะคิดว่าจะในระดับดังกล่าวนั้น
จะเพิ่มประสิทธิภาพได้ ไม่ว่าเรื่องของการแบ่งให้มีข้าราชการตำรวจแบบมียศและไม่มียศก็ดี
หรือว่าในเรื่องของการกำหนดตำแหน่งพนักงานสอบสวนแยกจากตำแหน่งข้าราชการตำรวจอื่น
หรือว่าการให้มีกองทุนในเรื่องของการสืบสวนสอบสวนขึ้น แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นท่านประธานครับ
ผมต้องเรียนด้วยความตรงไปตรงมาว่า ข้าราชการตำรวจ ๒ แสนกว่าคนนั้นมีทั้งคนดี คนไม่ดี
เรากำลังพูดถึงคนไม่ดี กำลังพูดถึงเนื้อร้ายทั้งตัวบุคคลและระบบ การที่ทางรัฐบาลโดย
คณะรัฐมนตรีได้เสนอร่างกฎหมายฉบับนี้เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรที่เป็นตัวแทนของปวงชน

ชาวไทยได้พิจารณานั้น เราเป็นฝ่ายตรากฎหมาย เพราะฉะนั้นเราก็ต้องพิจารณาในโครงสร้างของกฎหมายทั้งหมดว่าจะสามารถที่จะแก้ปัญหาและพัฒนาระบบตำรวจของเราให้สามารถที่จะเป็นที่พึ่งที่หวังของประชาชนได้หรือไม่อย่างไร ดังนั้นกระผมเรียนว่าข้อสังเกตที่ดีความคิดเห็นที่กระผมได้นำเสนอต่อท่านประธานนั้นก็เป็นที่พอใจ และเป็นการสะท้อนมาจากสิ่งที ๑๐ ปีของการที่มาเป็นนักการเมือง มาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จากปัญหาสังคม จากคำร้องเรียนของประชาชน โดยเฉพาะคนยากคนจนซึ่งเขาถูกซื้อความยุติธรรมจากระบบตำรวจ ผมคิดว่าเราจะต้องตอบคำถามเหล่านี้ก่อนที่เราจะให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบกฎหมายดังกล่าว ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านปกติครับ

นายปกติ พัฒนกุล (บัญชีรายชื่อ) : ขอบพระคุณครับ ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายปกติ พัฒนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร บัญชีรายชื่อ พรรคไทยรักไทย ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมได้ฟังท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านที่พูดมาในสภาแห่งนี้ก็มุ่งหวังที่จะให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้เป็นประโยชน์ในการพัฒนาพระราชบัญญัติเกี่ยวกับตำรวจแห่งชาตินะครับ -----

เพราะว่าเรื่องของตำรวจแห่งชาตินั้นเป็นสถาบันหลักของบ้านเมืองสถาบันหนึ่งที่จะบำบัดทุกข์ บำรุงสุขให้แก่ประชาชนโดยตรง การปฏิบัติของตำรวจถ้าหากปฏิบัติโดยสุจริตตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายให้ไว้ ผมคิดว่าจะจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชน ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ อย่างเช่น ท่านอดีตรองอธิบดีกรมตำรวจ ท่าน พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก ก็ดี ท่านบุญจง วงศ์ไตรรัตน์ และท่านสมาชิกผู้มีความเกี่ยวข้องอื่นได้อภิปรายในสภาฯ ผมคิดว่าเป็นเหตุผลที่สภาฯ จะได้รับฟังทั้งสิ้นนะครับ นอกจากนี้เหตุผลที่ท่านทั้งหลายได้อภิปรายเห็นด้วยกับหลักการ และเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติที่รัฐบาลได้เสนอและเพื่อนสมาชิกได้เสนอแล้ว กระผม ขอกราบเรียนเพิ่มเติมว่าร่างพระราชบัญญัตินี้มีข้อดีอีกหลายประการ ในสิ่งที่ท่านสมาชิก ได้อภิปรายว่าร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการรวบรวมกฎหมายที่เกี่ยวกับตำรวจ ตั้งแต่ ปี ๒๕๒๑ ก็ดี และพระราชบัญญัติว่าด้วยวินัย ปี ๒๕๓๗ พระราชบัญญัติว่าด้วยยศตำรวจ พระราชบัญญัติว่าด้วยเครื่องแบบตำรวจ ปี ๒๕๓๗ ก็ดี รวมทั้งฉบับที่แก้ไขซึ่งมารวมรวม ไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้ยกเลิกกฎหมายที่เกี่ยวกับการนั้น รวมทั้งฉบับที่แก้ไขรวมถึง ๑๗ ฉบับ และมาไว้ฉบับนี้ฉบับเดียว ผมคิดว่ามีข้อดีหลายประการ ซึ่งครอบคลุมทุกเรื่อง ผมขอประทานกราบเรียนเพิ่มเติมว่า ที่กล่าวว่าครอบคลุมนั้นมีอะไรครับ ผมขอเรียนว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้บัญญัติเริ่มตั้งแต่การกำหนดหน้าที่ของสำนักงาน ตำรวจแห่งชาติตามมาตรา ๖ และการกำหนดตำแหน่งข้าราชการตำรวจตามมาตรา ๘ การจัดระเบียบข้าราชการตำรวจในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กำหนดอำนาจหน้าที่ของ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ผู้บัญชาการและผู้บังคับการตำรวจให้ชัดเจนครับ ทั้งนี้ ตามความ ในมาตรา ๑๐ ถึงมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ นะครับ นอกจากนี้ยังได้มีการกำหนด ให้มีคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ ที่เรียกว่า ก.ต.ช. ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนด นโยบายการบริหารราชการตำรวจตามมาตรา ๑๗ และให้มีอำนาจหน้าที่อื่น ๆ ตามมาตรา ๑๙ กับให้มีคณะกรรมการข้าราชการตำรวจที่เรียกว่า ก.ตร. ตามมาตรา ๓๑ มีอำนาจหน้าที่กำหนด นโยบายและกำหนดมาตรฐานการบริหารงานบุคคล รวมทั้งให้มีระเบียบข้าราชการตำรวจ ครอบคลุมถึงเรื่องต่าง ๆ ถึง ๑๐ หมวดครับ นอกจากนี้ก็ยังมีกำหนดเรื่องกองทุน การสอบสวน คดีอาญา มาตรา ๑๑๕ ถึงมาตรา ๑๒๐ มีบทเฉพาะกาลซึ่งกำหนดให้การปฏิบัติของตำรวจ เป็นไปอย่างถูกต้องต่อเนื่องกับพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ และผมเห็นว่าเป็นกฎหมาย

ที่สมบูรณ์อย่างดีที่สุดฉบับหนึ่งนะครับ ซึ่งท่าน พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก ท่านอธิบดี
กรมตำรวจเองท่านก็บอกว่าท่านได้ตรวจสอบทุกมาตราแล้วเห็นว่าเป็นกฎหมายที่ดี ผมก็
เห็นว่าดีเหมือนท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ นะครับ ผมขอเพิ่มเติมนิดหนึ่งครับว่าเป็นข้อที่น่ายินดี
ว่าความในมาตรา ๗ นั้น ได้กำหนดให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติส่งเสริมให้ท้องถิ่นและชุมชน
มีส่วนร่วมในกิจการตำรวจ เพื่อป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา รักษา
ความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยของประชาชนตามความเหมาะสมและ
ความต้องการของท้องถิ่นแต่ละพื้นที่ ท่านประธานที่เคารพครับ ในข้อนี้ นับว่าเป็นสิ่งดีครับ
เพราะเท่ากับเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้แทนของประชาชนแต่ละพื้นที่เข้ามาเป็นกรรมการ
ในคณะกรรมการตรวจสอบและติดตามการบริหารของตำรวจระดับจังหวัด ระดับสถานีตำรวจ
ซึ่งเป็นองค์กรที่มีส่วนในการกำหนดนโยบายและการปฏิบัติงานของตำรวจ นี่ก็เป็นสิ่งดีครับ
นอกนี้ที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติพูดถึงการวิ่งเต้นของเจ้าหน้าที่ตำรวจซึ่งต้องเสียเงินเสียทอง
ในระดับต่าง ๆ และนำไปสู่การทุจริตคอร์รัปชัน การคุมบ่อน นั้นเป็นเหตุผลและปัญหาข้อเท็จจริง
ที่เราพูดกันมาตลอด ผมเชื่อเหลือเกินว่าข้าราชการตำรวจก็ไม่มุ่งประสงค์ที่จะประพฤติอย่างนั้น
ทุกท่านคงตั้งใจรับราชการและเจตนาดีทั้งสิ้น แต่องค์กรระบบของเรามันเสียไปครับ และมัน
ต่อเนื่องมาตามลำดับ ผมหวังว่ากฎหมายฉบับนี้จะแก้ปัญหาอย่างที่ว่าให้ได้ดีที่สุด ไม่ได้ดี
อย่างเลิศ ผมก็เชื่อว่าต้องได้ดีย่างรอง ซึ่งจะมีการพัฒนาไปข้างหน้า เรามีบทกฎหมายที่
สนับสนุนเรื่องนี้อยู่ก็คือ ความในมาตรา ๕๘ กำหนดให้ การคัดเลือก การทำความตกลงกัน
การให้ความเห็นชอบ และการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจตามมาตรา ๕๔ (๓) มาตรา ๕๕
และมาตรา ๖๕ ให้พิจารณาโดยคำนึงถึงความอาวุโส ประวัติการรับราชการ ผลการปฏิบัติงาน
ความประพฤติ และความรู้ความสามารถ ตามลำดับ -----

ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.ตร. ท่านประธานครับ ความสำคัญอยู่ที่การกำหนดหลักเกณฑ์ในกฎ ก.ตร. ก็เป็นข้อสังเกตที่ทางคณะกรรมการควรจะได้ตระหนักตรงนี้ว่า การกำหนดให้อำนาจไว้ในอำนาจของ กก.ตร. นั้น จะให้อำนาจแค่ไหนเพียงใด ที่จะสามารถทำให้ป้องกันการวิ่งเต้นได้หรือไม่ ถ้าหากการพิจารณาเลื่อนขั้นเลื่อนตำแหน่งว่าไปตามมาตรา ๕๔ แล้ว ผมเชื่อว่าจะลดน้อยถอยลงในการวิ่งเต้น เพราะเหตุว่าได้มีการวางหลักเกณฑ์ที่เป็นธรรมแก่ข้าราชการตำรวจ ที่แล้วมาข้าราชการตำรวจที่ทำงานขยันขันแข็งรับผิดชอบต่องานในหน้าที่นะครับ และซื่อสัตย์สุจริต เขากันว่ามักจะไม่ได้ดีในทางราชการ จำเป็นจะต้องใกล้ชิดผู้หลักผู้ใหญ่หรือมีพวกพ้อง แล้วต้องหาเงินหาทองไปวิ่งเต้นเพื่อให้ได้มาซึ่งยศตำแหน่งต่าง ๆ เรื่องนี้ครับ ถ้าหากว่าเราได้กำหนดกฎเกณฑ์ไว้ชัดเจนในการพิจารณาร่างกฎหมาย ผมคิดว่าจะเป็นการบรรเทาผลร้ายของการนั้นลงไปได้ด้วยครับ

ท่านประธานครับ มีอีกเรื่องหนึ่งผมขอใช้เวลาสั้นนิดเดียวครับ ก็คือว่าเป็นที่น่ายินดีที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้กำหนดตำแหน่งของพนักงานสอบสวนไว้ ซึ่งแต่ก่อนเราไม่มีการกำหนดตำแหน่งไว้ ก็ทำให้การปฏิบัติงานของพนักงานสอบสวนในการดำเนินคดีทางอาญานั้นนะครับ ผมคิดว่าการใช้ประสิทธิภาพต่าง ๆ ให้เป็นประโยชน์แก่บ้านเมืองน่าจะไม่ได้มากครับ เพราะมีข้อจำกัด ข้อจำกัดเรื่องแรกก็คือว่า ไม่มีอัตราตำแหน่งที่ขึ้นไปสู่ระดับสูงไว้ชัดเจนในกฎหมาย แต่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีการกำหนดตำแหน่งพนักงานสอบสวนไว้เป็นตำแหน่งหลักในร่างกฎหมาย และมีตำแหน่งที่รองรับให้มีความก้าวหน้าในหน้าที่การงานจนถึงขั้นเป็นพนักงานสอบสวนผู้เชี่ยวชาญพิเศษ ซึ่งเป็นตำแหน่งเทียบเท่ากับตำแหน่งผู้บังคับการ เพื่อช่วยในการพัฒนางานด้านสอบสวนมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เพราะการเลื่อนตำแหน่งของพนักงานสอบสวนตามมาตรา ๔๕ นั้นก็ขึ้นอยู่กับความรู้ความสามารถและผลงานเป็นหลัก ท่านประธานครับ ในประเด็นตรงนี้ผมก็เห็นด้วย เพราะเหตุว่าพนักงานสอบสวนนี้ทำงานหนัก เมื่อมีการจับกุมแล้วต้องทำสำนวนการสอบสวน พนักงานสอบสวนต้องรวบรวมพยานหลักฐาน ทั้งพยานบุคคล พยานเอกสาร แล้วก็พยานเอกสารและบุคคลที่ได้มานั้นต้องให้เข้าข้อกฎหมาย ให้เข้าองค์ประกอบของความผิด เพราะฉะนั้นความสำคัญของพนักงานสอบสวนในการปราบปรามผู้กระทำความผิด

เอาตัวไปฟ้องศาลลงโทษนั้นนะครับ ความสำคัญจึงอยู่ที่การทำสำนวนการสอบสวน ถ้าหากว่าพนักงานสอบสวนไม่มั่นคงในความรู้ความสามารถ ไม่เอาใจใส่ในการที่จะสอบสวนหาพยานหลักฐาน ทั้งพยานบุคคลและพยานเอกสาร และไม่มีความมั่นคง แม่นยำในทางบทกฎหมาย ผมคิดว่าการทำสำนวนสอบสวนนั้นอาจจะเป็นผลดีผลร้ายต่อ จำเลยหรือผู้ต้องหาก็เป็นได้ เพราะเหตุว่าการที่จะสอบสวนให้คุณให้โทษแก่ผู้ต้องหานั้น ผมคิดว่าตรงนี้เป็นสาระสำคัญในกระบวนการยุติธรรมประการหนึ่ง แล้วเขากันว่า มีการหาประโยชน์ในสำนวนการสอบสวนได้ ถ้าหากว่าตำรวจผู้นั้นไม่มีอนาคต ไม่มี ความก้าวหน้านะครับ การที่กฎหมายร่างไว้แบบนี้ บัญญัติไว้แบบนี้ ผมคิดว่าจะเป็น ส่วนหนึ่งที่จะช่วยให้พนักงานสอบสวนได้มีกำลังใจทั้ง ๆ ที่ตัวทำงานหนัก ทำกันทั้งวันทั้งคืน แล้วเวลานี้คดีอาญาก็มีมาก มีความสลับซับซ้อนลึกลับเพิ่มขึ้น และผู้ไปก่ออาชญากรรม ก็พยายามวางแผนให้หลุดพ้นจากการจับกุม แม้ถูกจับกุมก็วางแผนไว้แล้วให้ไม่มีพยาน หลักฐานเพียงพอที่จะเอาตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทษ เพราะงานสอบสวนเป็นภาระหนักครับ น่าเห็นใจพนักงานสอบสวนซึ่งต้องรับผิดชอบมาก ในอดีตฟังมาว่าบางคนกลุ่มออกกลุ่มใจ รับภาระหนัก พนักงานสอบสวนบางท่านถึงขนาดฆ่าตัวตายมาแล้วก็มี ท่านประธานครับ ในการที่เราได้แก้ไขกฎหมายให้มีอนาคตอย่างที่ผมกราบเรียนมาแล้วครับ นอกจากนี้ยัง ให้สามารถได้รับเงินตอบแทนพิเศษอีกนะครับ ก็คิดว่าจะทำให้การสอบสวนซึ่งเป็นหัวใจสำคัญ ของกระบวนการยุติธรรมเบื้องต้นจะได้รับหลักประกันที่ดีครับ -----

นอกจากนี้ก็มีบางท่านได้พูดถึงกองทุนนะครับ ผมก็เห็นว่ากองทุนนั้น อดีตที่ผ่านมาเราเสนอ
กฎหมายโดยรัฐบาลหรือว่าสมาชิกก็แล้วแต่นะครับ นิยมชมชอบที่จะไปตั้งกองทุนขึ้นมา
แล้วกองทุนนั้นเป็นเงินนอกงบประมาณทั้งสิ้น ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน
และกฎหมายบางฉบับก็ให้มีการตรวจสอบโดยสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน บางฉบับได้ระบุไว้
สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินอาจจะรายงานต่อสภาก็มีในอดีตนะครับ แต่ระยะหลังไม่มีการ
ตรวจสอบบัญชีเงินกองทุนและรายงานสภา ก็เป็นข้อสังเกตประการหนึ่ง แต่ว่าร่างกฎหมาย
ฉบับนี้เขาก็ได้วางระบบ วางหลักประกันไว้เพียงพอแล้วที่จะให้มีสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินก็ดี
กรมบัญชีกลางก็ดีได้ตรวจสอบ และทำรายงานการตรวจเงินนั้นต่อกระทรวงการคลัง และต่อ
คณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาตินะครับ ผมก็คิดว่าได้หลักประกันเพียงพอ ที่ท่านสมาชิก
ตั้งเป็นข้อสังเกตว่าการจัดให้มีเงินกองทุนโดยที่มาจากเงินค่าปรับต่าง ๆ นั้น ให้เป็น
ข้อสังเกตว่าน่าจะขัดกับกฎหมายงบประมาณก็ดี กฎหมายสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินก็ดี
กระผมคิดว่าเรื่องนี้อยู่ที่สภานี้ ถ้าสภาให้อำนาจไปบัญญัติเป็นกฎหมาย กฎหมายที่ออก
ภายหลังจากนั้นก็ย่อมเป็นบทยกเว้นของกฎหมายฉบับแรก แต่ข้อสังเกตของท่านก็มีเหตุผล
ผมก็ขอสนับสนุนว่าในชั้นกรรมาธิการก็ได้ตรวจพิจารณาในประเด็นนี้นะครับ นอกจากนี้ก็มี
ข้อดีอีกหลายประการ ผมก็ขอรบกวนใช้เวลาของสภาเพียงแค่นี้ในชั้นนี้ และผมขอสนับสนุน
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสมศักดิ์ ปรีศนานันทกุล รองประธาน
สภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์เพื่อดำเนินการประชุมต่อไป)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่หนึ่ง) : ท่านพันตำรวจโท วิจิตร ตรีบ แล้วต่อด้วยคุณสุภรณ์นะครับ แล้วผมจะเรียกสลับกัน

พันตำรวจโท วิจิตร สุวิทย์ (สงขลา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม

พันตำรวจโท วิจิตร สุวิทย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสงขลา พรรคประชาธิปัตย์
ท่านประธานครับ ในฐานะที่เป็นตำรวจเก่า ทุกครั้งที่ตำรวจถูกดำเนินคดี ผมจะมีความรู้สึกปวดร้าว
แต่ยามใดที่ตำรวจได้รับการชื่นชมในประสิทธิภาพก็อดที่จะดีใจไม่ได้ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
ที่รัฐบาลได้เสนอมานั้น เมื่อดูหลักการและเหตุผลแล้วก็เป็นร่างพระราชบัญญัติที่ต้องการที่จะ

ปรับปรุง เปลี่ยนแปลง ในประมวลระเบียบการตำรวจไม่เกี่ยวกับคดีและประมวลระเบียบการ
 ตำรวจที่เกี่ยวกับคดีบางส่วน ถ้าจะดูภาพรวมของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วก็จะเห็นว่า
 มีเจตนารมณ์ที่จะให้ตำรวจมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น แต่อย่างไรก็แล้วแต่ครับ ข้าราชการตำรวจจะมี
 ประสิทธิภาพและเป็นที่ยอมรับของประชาชนนั้น มันก็อยู่ที่การจัดองค์กรของตำรวจ หากองค์กร
 จัดให้ตำรวจมีจิตสำนึก มีจิตวิญญาณของการเป็นผู้พิทักษ์สันติราษฎร์ ให้ตำรวจมีขวัญ
 และกำลังใจ ให้ตำรวจได้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความชอบธรรมและถูกต้องด้วยความสบายใจ
 กระผมเชื่อว่าตำรวจก็จะเป็นที่พึ่งของประชาชน เราจะได้ตำรวจที่เป็นคนดีมากกว่าคนไม่ดี
 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้นหากจะดูในภาพรวมแล้วก็มุ่งที่จะเสริมสร้างประสิทธิภาพของ
 ตำรวจโดยจะเห็นได้ชัดว่ามีอยู่หลายบท หลายมาตราที่จะให้กำลังใจกับตำรวจ อย่างเช่นว่า
 ให้เพิ่มเงินกองทุนสืบสวน สอบสวนให้กับพนักงานสอบสวน -----

และให้มีชุมชนหรือองค์กรท้องถิ่นเข้ามาเป็นส่วนร่วมในการที่จะดำเนินกิจการของตำรวจ ในท้องถิ่นนั้น ๆ แต่ถ้าดูเนื้อหาสาระในพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วก็มีอยู่หลายมาตราที่ในความเห็นส่วนตัวของกระผมค่อนข้างจะไม่เห็นด้วยและขอให้ข้อสังเกตไว้ในโอกาสนี้รับ อย่างเช่น มาตรา ๖ วรรคสอง ในกรณีที่เขียนว่า ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดความผิดทางอาญาขึ้นสำหรับการกระทำใดเป็นการเฉพาะและตกอยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของ ข้าราชการตำรวจหรือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จะตราพระราชกฤษฎีกาโอนอำนาจหน้าที่ ตาม (๓) (๔) หรือ (๕) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับความผิดทางอาญาดังกล่าวทั้งหมด หรือบางส่วนให้เป็นอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่อื่นใดก็ได้ ในมาตรา ๖ วรรคสองนี้ ผมไม่เข้าใจว่าการเขียนไว้ในลักษณะเช่นนี้นั้นเพราะไม่เชื่อตำรวจ หรือเห็นว่าในบางเรื่องนั้นตำรวจไม่มีขีดความสามารถหรืออย่างไรไม่ทราบ เพราะตำรวจ มีหน้าที่ป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดอาญาทุกประเภท เพราะฉะนั้นเมื่อมีการ กระทำผิดอาญาเกิดขึ้นมานั้นก็คงเป็นหน้าที่ของตำรวจที่เข้าไปดำเนินการปราบปรามแก้ไข ในกรณีเช่นนี้ผมอยากที่จะยกตัวอย่างในอดีตสักเรื่องหนึ่ง เมื่อหลายปีมาแล้วมีหน่วยงาน อยู่หน่วยงานหนึ่งซึ่งเรียกว่าหน่วยงาน กตภ. กองตรวจภาษี หน่วยงานนั้นมีอำนาจหน้าที่ มากมายเหลือเกิน ไม่ว่าจะเป็นด้านของความผิดทางด้านสรรพสามิต สรรพากร ศุลกากร ความผิดอาญาต่าง ๆ แล้วในที่สุดการมีอำนาจอย่างมากมายของหน่วยงานนั้นก็ทำให้เกิด ความเดือดร้อนเพราะการใช้อำนาจอย่างไม่มีขอบเขต เพราะฉะนั้นในวรรคสองของมาตรา ๖ ที่เขียนไว้ลักษณะเช่นนี้นั้นผมไม่เข้าใจว่ารัฐบาลมีจุดประสงค์และความมุ่งหมายประการใด หรือว่าอยากจะตั้งหน่วยงานองค์กรใดขึ้นมาเพื่อคุมตำรวจอีกชั้นหนึ่งหรือไม่ประการใด อันนี้ จึงเป็นข้อสังเกตและค่อนข้างจะไม่เห็นด้วย และในมาตรา ๘ ได้เขียนว่า ข้าราชการตำรวจ อาจให้แบ่งเป็นข้าราชการตำรวจประเภทไม่มียศด้วยก็ได้ โดยให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ท่านประธานครับอันนี้ผมก็ไม่เข้าใจเหมือนกันว่าทำไมต้องเขียนไว้เช่นนั้น อยากจะเรียนว่า บุคคลที่เข้ามาเป็นตำรวจนั้นนอกจากถือเป็นอาชีพอย่างหนึ่งแล้วนะครับ สิ่งหนึ่งคือต้องการ มียศอย่างเช่นกับทหารทั้ง ๓ เหล่าทัพ การมียศนั้นถือเป็นเกียรติยศนะครับ เพราะการได้ยศมา นั้นไม่ใช่ได้มาโดยง่าย ๆ เป็นยศที่ได้รับพระราชทาน เป็นไปโดยพระบรมราชโองการ ผู้ที่ได้ ยศนั้นมาจะมีเกียรติ มีศักดิ์ศรี ถือว่าเป็นมงคลแห่งชีวิต เป็นส่วนหนึ่งที่อาจจะยับยั้งการ

กระทำผิดได้ ฉะนั้นผู้ที่เป็นตำรวจเป็นทหารถึงอยากจะมียศ ไม่ใช่เพื่อความโก้หรืออย่างไร แต่ถือว่าเป็นมงคลแห่งชีวิต เป็นเกียรติยศแห่งวงศ์ตระกูล แก่ตัวเอง เพราะฉะนั้นผมไม่เข้าใจว่า การเขียนมาตรา ๘ ลงไปว่า อาจจะมีตำรวจที่ไม่มียศก็ได้นั้นเพื่อจุดประสงค์ใด ผมไม่เห็นจะเสียหายอย่างไรที่มียศ แม้ว่าจะไม่ทำหน้าที่ปราบปราม ไปทำหน้าที่สายธุระการ มันก็เป็นเกียรติ เป็นศักดิ์ศรีแก่ข้าราชการ อันนี้ก็อยากจะขอท้วงติงไว้ว่าผมไม่เห็นด้วย -----

ในมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ ได้ระบุว่าให้มีคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า กตช. มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายการบริหารราชการตำรวจ และกำกับดูแลให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ให้ปฏิบัติตามนโยบายระเบียบแบบแผน มติคณะรัฐมนตรีและกฎหมาย มาตรา ๑๘ ให้ กตช. ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็น ประธานกรรมการ แล้วมาดูมาตรา ๓๑ ให้มีคณะข้าราชการตำรวจ มีนายกรัฐมนตรีเป็น ประธานกรรมการข้าราชการตำรวจ ๒ คณะกรรมการ มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน กรรมการทั้ง ๒ คณะกรรมการ นายกรัฐมนตรีเป็นผู้บริหารสูงสุดของข้าราชการในประเทศนี้ ผมไม่เข้าใจว่าทำไมจะต้องมีถึง ๒ คณะกรรมการ ให้เป็นการซ้ำซ้อนกัน จริงอยู่ถ้าดูเนื้อหาจริง ๆ แล้ว มันอาจจะไม่เหมือนกันทีเดียว บทบาทและหน้าที่ของกรรมการตำรวจแห่งชาติ กับคณะกรรมการตำรวจนั้น อาจจะไม่เหมือนกันทีเดียว แต่เรามี กตร. อยู่เพียง คณะกรรมการเดียวก็น่าจะเพียงพอแล้ว ไม่มีเหตุผลอื่นใดที่จะมีถึง ๒ คณะกรรมการ อย่างที่กฎหมายนี้เขียนไว้ อันนี้อยากจะฝากไว้สำหรับกรรมการที่ต้องดูแลด้วยนะครับ

อีกมาตราหนึ่ง มาตรา ๔๕ ให้มีตำแหน่งรองผู้กำกับและสารวัตรใหญ่ ผมอยากจะเรียนท่านประธานว่าเดิมนั้นในสถานีตำรวจหนึ่ง ๆ ซึ่งเป็นสถานีตำรวจระดับ อำเภอนั้นมีสารวัตรใหญ่เป็นหัวหน้าสถานีตำรวจอำเภอ มีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลอำนวยความสะดวกให้กับประชาชน ดูแลผู้ได้บังคับบัญชาให้อำนวยความยุติธรรม ดูแล ผู้ได้บังคับบัญชาให้ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมอย่างมีประสิทธิภาพ ต่อมาตำแหน่ง สารวัตรใหญ่นี้ได้ตัดออกไป มีตำแหน่งผู้กำกับเข้ามาเป็นหัวหน้าสถานีตำรวจแทน มีบทบาท และหน้าที่ในการบริหารสถานีตำรวจนั้น มีรองผู้กำกับเป็นหัวหน้าในการที่ดูแลด้านป้องกัน และปราบปราม มีรองผู้กำกับฝ่ายปราบปราม มีรองผู้กำกับฝ่ายสอบสวน ไม่มีสารวัตรใหญ่ แต่ในมาตรา ๔๕ มีตำแหน่งสารวัตรใหญ่เพิ่มขึ้นมา ผมก็ไม่ทราบว่าจะระหว่างตำแหน่ง รองผู้กำกับที่กำหนดไว้กับตำแหน่งสารวัตรใหญ่ที่กำหนดไว้ นั้น จะมีบทบาทและหน้าที่ ใด ๆ จะซ้ำซ้อนกันหรือไม่ จะก้าวก่ายกันหรือไม่ และจะปั่นเกลียวกันหรือไม่ในทางปฏิบัติ ท่านประธานครับ จากการพิจารณากฎหมายทั้งฉบับแล้ว ก็คิดว่าแม้เจตนารมณ์ของ กฎหมายนั้น จะเป็นเจตนารมณ์ที่ต้องการมุ่งประโยชน์ให้กับตำรวจเพื่อให้ตำรวจมี ประสิทธิภาพ แต่ในเนื้อหาสาระอย่างที่ผมได้กล่าวอ้างมานั้นยังบกพร่อง

ก็อยากจะทราบเรียนผ่านไปถึงคณะกรรมการวิสามัญซึ่งคาดว่าจะมีการแต่งตั้งขึ้นมา
ตำรานั้นเป็นองค์กรหลัก ถ้าตำรจเข้มแข็งก็แปลว่าจะสร้างรายได้ให้กับชาติบ้านเมือง
นักท่องเที่ยว นักลงทุนอยากจะมาเที่ยวประเทศเรา -----

แต่ถ้าตำรวจอ่อนแอ แน่นอนครับ บุคคลเหล่านั้นไม่ว่านักท่องเที่ยวงานำเงินรายได้มหาศาล
ให้กับเรา นักลงทุนลงมาก็จะไม่เข้ามา ตำรวจจะมีประสิทธิภาพ ตำรวจจะเป็นผู้พิทักษ์
สันติราษฎร์อย่างแท้จริง ก็อยู่ที่องค์กรตำรวจ อยู่ที่พวกเราต้องการทำให้เขาเป็นอย่างไรที่เราคาดหวัง
ของฝากกรรมการวิสามัญไว้ด้วย ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่หนึ่ง) : ท่านสุภรณ์ครับ เมื่อสักครู่ผมได้เรียกไว้แล้ว เชิญท่านสุภรณ์

นายสุภรณ์ อัตถาวงศ์ (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
กระผม สุภรณ์ อัตถาวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย จังหวัดนครราชสีมา
ต้องขอขอบคุณท่านประธานที่ให้โอกาสนักการเมืองรุ่นใหม่อย่างผมได้มีโอกาสอภิปราย
ในร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเองนั้นขออภิปรายใน
ประเด็นของภาระหน้าที่บทบาทหน้าที่ของข้าราชการตำรวจ ในการปรับปรุงพระราชบัญญัติ
ตำรวจแห่งชาติฉบับนี้นั้น ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติหลายท่านก็ได้อภิปรายในเนื้อหาสาระ
ประเด็นที่เป็นประโยชน์ในการที่จะดีเพื่อก่อให้เกิดเป็นประโยชน์สูงสุดต่อพระราชบัญญัติแห่งนี้
ฉบับนี้ ท่านประธานที่เคารพครับ เราต้องยอมรับความเป็นจริงว่า ตำรวจในเมืองไทยของเรานั้น
มันก็เป็นองค์ประกอบเหมือนท่านสมาชิกผู้อภิปรายท่านหนึ่งจากชาติพัฒนาบอกว่า
เมื่อตำรวจมีเยอะ ก็มีทั้งคนดีและคนเลว ในเมื่อองค์กรเป็นองค์กรใหญ่ คนทำชั่วมันก็ย่อมมีบ้าง
แต่ทั้งหลายทั้งปวงนั้น สิ่งที่ผมจะพูดไปนั้น ผมก็ไม่ได้หมายความว่า จะต้องบักปำข้าราชการ
ตำรวจทุกคน คนดีเราก็ต้องให้การสนับสนุน โครงสร้างใหม่เมื่อเกิดขึ้น มันก็พร้อมที่จะต้อง
รองรับให้ข้าราชการตำรวจนั้นเป็นคนดี เป็นตำรวจเพื่อประชาชน ไม่ใช่เป็นตำรวจเพื่อ
ผลประโยชน์ของพวกพ้องพวกตน วันนี้ผมดีใจครับที่ท่านรองนายกรัฐมนตรี ท่านรัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงกลาโหม ซึ่งกระผมเคารพรักเหมือนพ่อของผมคนหนึ่ง ท่านมานั่งอยู่ตรงนี้
ผมเคยทำงานใกล้ชิดกับท่าน เคยรับใช้ท่านในสมัยผมยังเป็นเด็กที่เคยไปอาศัยข้าวแดงแกงร้อน
อยู่ที่พรรคความหวังใหม่ แต่วันนี้เมื่อท่านมารับภาระหน้าที่ มารับทราบปัญหาตรงนี้
ผมเชื่อมั่นว่าปัญหาทั้งหลายทั้งปวงที่สมาชิกในสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ได้ชี้เพื่อดีเพื่อก่อ
ท่านก็คงจะนำไปเสนอต่อผู้ใหญ่ในบ้านในเมืองในรัฐบาลชุดนี้ในการแก้ไขปัญหาของสำนักงาน
ตำรวจแห่งชาติให้เป็นไปด้วยความมีประสิทธิภาพและสนองตอบความต้องการของพี่น้อง

ประชาชนต่อไป ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมเองนั้นท่านประธานคงจำความได้
ท่านประธานนึกย้อนไปในอดีต ในสมัยเป็นเด็กผมคนหนึ่งล่ะครับที่มีความรู้สึก ว่า ตำรวจ
เป็นสิ่งที่น่ากลัว ตำรวจทำไมจะต้องถูกน่ากลัวครับ ผมอยู่ในเปล ผมเป็นเด็กตัวเล็ก ๆ ผมยัง
จำความได้ว่า แม้กระทั่งแม่ผมพอมผมไกวเปลแต่ละครั้ง เวลาที่ผมอยากจะตีนมหรืออยากจะ
ร้องให้ต้องเอาตำรวจมาขู่ผมทุกครั้ง ขู่อย่างไรครับ หยุดร้องเถอะลูก เดี่ยวตำรวจจะมาจับ
เดี๋ยวตำรวจจะมากินตับ เดี่ยวตำรวจจะมา เลยมองกลายเป็นว่าผู้ร้ายไปในอดีต เช่นเดียวกัน
ปัจจุบันนี้ก็เหมือนกัน เวลาไปที่ไหนท่านประธานเชื่อไหมครับ สังเกตพ่อแม่แต่ละคน เวลาขับรถ
ไปเห็นตำรวจอยู่ข้างทาง ลูกอยู่หนึ่ง ๆ ลูกอย่าร้องไห้ นั้นตำรวจยืนนั้น เดี่ยวตำรวจมาจับ มันเกิด
ความน่าเกลียดน่ากลัวไปขนาดนั้นเขียวหรือครับสำหรับตำรวจ เพราะอะไรครับ หรือว่า
มันเป็นเรื่องจริง หรือมันเป็นเรื่องที่พฤติกรรมของตำรวจเป็นที่ยอมรับของพี่น้องประชาชนไม่ได้
อย่างนั้นใช่ไหม ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเองจำเป็นต้องพูด ถ้าผมไม่ได้พูดวันนี้ มันจะมี
หลายสิ่งหลายอย่างที่คุณอื่นไม่กล้าพูด แต่ผมพูดวันนี้ผมไม่ได้มีอคติต่อพี่น้องข้าราชการตำรวจ

แต่ผมพูดวันนี้ผมต้องการจะให้พี่น้องข้าราชการตำรวจนั้นได้สนองต่อเงินเดือนของภาษีอากรของพี่น้องประชาชน รับภาษีอากรของพี่น้องประชาชน แต่ทำไมจะต้องมีพฤติกรรมอย่างที่ผมจะยกตัวอย่าง ผมมาดูกฎหมายหลายมาตราครับ ท่านประธานครับ โดยเฉพาะมาตรา ๖ ในบทบาทอำนาจหน้าที่ของข้าราชการตำรวจ บ่งบอกมาหมดทุกอย่างล่ะครับว่า ตำรวจมีหน้าที่อย่างไร ป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญาใน (๓) ใน (๒) ดูแลควบคุมกำกับการปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ใน (๔) สิครับที่ผมจะต้องพูด วันนี้ในมาตรา ๖ (๔) บอกว่าตำรวจมีหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยของประชาชนและความมั่นคงของราชอาณาจักร ท่านประธานที่เคารพครับ เรื่องนี้มันเป็นเรื่องที่เป็นเหตุที่จะต้องยอมรับความเป็นจริงว่ามีข้าราชการตำรวจบางคนเขาได้เอาหน้าที่ตรงนี้แหละไปประพฤติปฏิบัติเขาไม่ได้มีจิตสำนึกในการที่จะดูแลรักษาความปลอดภัยในชีวิตของพี่น้องประชาชนเลย แต่กลับมีจิตสำนึกในการที่จะไปรังแกพี่น้องประชาชนมากกว่า แสวงหาผลประโยชน์มากกว่า บนความทุกข์ยากของพี่น้องประชาชนมากกว่า เพราะอะไรครับ ผมก็ไม่เข้าใจว่าเพราะอะไร โครงสร้างของตำรวจเงินเดือนไม่พอหรืออย่างไร โครงสร้างของตำรวจ เงินภาษีอากรของพี่น้องประชาชนที่ให้ไม่พอหรืออย่างไร ถึงไปหากินบนหลังของพี่น้องประชาชนผู้เดือดร้อนผู้ยากไร้ ผมยกตัวอย่างคดี ๆ หนึ่งครับท่านประธานครับ ท่านประธานตามผมมาสิครับ ผมจะเล่าให้ฟัง มันเป็นคดีที่น่าปวดร้าวที่สุดในชีวิต ผมไม่ชอบบอกครับว่าเป็นคดีเกิดเหตุที่โรงพักไหน แต่เรื่องนี้เป็นเรื่องจริง ผมเอาตำแหน่งผมเป็นเดิมพัน มันเป็นคดีเล็ก ๆ น้อย ๆ ที่หนุ่มก็จะไปจีบสาวไปกินข้าวที่ร้านอาหารไปฟังเพลง เสร็จแล้วก็มีแม่เล้าเจ้าของร้านวางแผนครับ ร่วมกับเจ้าหน้าที่ตำรวจบางคนเอาเด็กเสิร์ฟมาคอยส่อ โดยการให้เด็กผู้หญิงไปตีสนิทและ ก็พอหลังเลิกร้านก็ตามไปที่บ้าน สุดท้ายแม่เล้าคนนั้นก็ไปแจ้งความจับเด็ก ผมไปเคลียร์ให้ครับ ผมไปบอกว่าวันนี้มันไม่ใช่เรื่องพฤติกรรมของการขู่สาวเด็กมันตามไปเอง ไม่มีอะไรหรอกครับ แต่สิ่งสำคัญคืออะไรครับตำรวจไม่ยอมครับ พ่อของเด็กผู้ชายบอกว่าจะชดเชยสัก ๒๐,๐๐๐ ให้มันจบเรื่องจบราวไป แต่ตำรวจบอกว่าเรื่องนี้ยอมความไม่ได้ เพราะว่าเด็กผู้ชายได้เอาเด็กผู้หญิงไปที่บ้าน เขามาร้องให้ร้องหมกกับผมว่าทำไมเขาจะเรียกถึงตั้ง ๖๐,๐๐๐ เรียก ๖๐,๐๐๐ เพราะอะไรครับ เพราะว่างานนี้ตำรวจต้องมีส่วนแบ่งด้วย ถ้าตำรวจไม่มีส่วนแบ่ง

แล้วไม่มีโอกาสที่คดีนี้จะจบ ผลปรากฏว่าอะไรครับท่านประธาน มีนาอยู่ ๕ ไร่ครับ ร้องให้
ร้องหนุ่มหาขายน่า ๕ ไร่ หมดเลยครับนาผืนสุดท้ายแปลงสุดท้ายไม่มีเหลือเลยครับ เพราะต้อง
หาเงิน ๖๐,๐๐๐ ไปจ่ายให้กับตำรวจ เป็นเรื่องเศร้าครับ สุดท้ายลุงคนนี้ก็ไม่มีนาที่จะ
ทำมาหากินเลยครับ ไม่มีนาจะปลูกข้าวแล้วครับ นี่ผมยกตัวอย่างเรื่องเล็ก ๆ น้อย ๆ เลยนะ
และบางคดีครับ เขามีคดีทะเลาะกันเล็ก ๆ น้อย ๆ กระทรวงยุติธรรมก็พยายามส่งเจ้าหน้าที่
ออกไปไกล่เกลี่ยให้ตกลงยอมกันคดีจะได้ไม่ไปรศาล ตกลงกันได้เรียบร้อยครับแต่ตำรวจ
บอกยอมไม่ได้ คดีเรื่องนี้ยอมความไม่ได้ต้องส่งขึ้นศาล ถ้าไม่ส่งขึ้นศาลไม่ได้ ต้องส่ง อายามา
ตกลงกันเอง อายามาทำนอกระบบไม่ได้ ตำรวจไม่ได้ต้องส่ง คนมันไม่ออกไปหรอกครับ
โรงพัก โรงศาล โรงพยาบาล โรงทั้งหลายเขาไม่อยากขึ้นกันทั้งนั้นแหละครับ พวกโรง ๆ
ทั้งหลายไม่อยากขึ้นหรอกครับ -----

ผลปรากฏว่าคนมันก็กลัวครับ กลัวจะได้ขึ้นโรงศาลสุดท้ายก็ต้องยอมจ่าย อย่างนี้ก็มีครับ ทั้งที่คดีไม่น่าจะขึ้นไปโรงศาลเลย บางทีพอไม่ยอมจริง ๆ ก็ขึ้นศาล ไปว่ากันที่ศาล เรื่องเล็ก ๆ น้อย ๆ เรื่องขึ้นมูราชี้หมาแห้ง ท่านประธานขออนุญาตใช้ศัพท์คำนี้ เรื่องขึ้นมูราชี้หมาแห้ง ที่เขาจะตกลงกันได้ในระดับพื้นฐานของชาวบ้านที่ใกล้เคียงกันได้ ประนีประนอมกันได้ แต่ตำรวจไม่ยอม ผมถึงบอกว่าวันนี้ทำไมศาลมันถึงมีคดีมากมายก่ายกองเหลือเกิน มีคดีมาก ก็เพราะว่าตำรวจไม่ยอมนี่แหละครับ มันถึงรอกศาลไปหมดคดีทุกวันนี้ คดีมโนสำเร่สารพัด อันไหนที่ให้มันจบสิ้นขบวนการที่โรงพักหรือที่พื้นที่ หรือการตกลงเหมือนกระทรวงยุติธรรม ที่พยายามออกนโยบาย ออกเจ้าหน้าที่ไปไกล่เกลี่ยกรณีพิพาทต่าง ๆ มันจะได้จบกัน มันก็ไม่จบ เพราะเจ้าหน้าที่บ้านเมืองมันเป็นอย่างนั้น ท่านประธานที่เคารพครับ แล้วอย่างนี้จะบอกว่านี่คือบทบาทหน้าที่ อำนาจหน้าที่ในการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยกับพี่น้องประชาชน ได้อย่างไร

ท่านประธานครับ มันมีอีกเรื่องหนึ่ง ในมาตรา ๘๑ ผมถูกใจจังเลยครับ เริ่มตั้งแต่ มาตรา ๘๐ ด้วยเข้าไป จนถึงมาตรา ๘๑ ข้าราชการตำรวจต้องไม่กระทำการหรือยอมให้ผู้อื่นกระทำการหาผลประโยชน์อันอาจทำให้เสียความเที่ยงธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์ของข้าราชการ ตำแหน่งหน้าที่ราชการของตน

มาตรา ๘๐ (๓) ตำรวจต้องไม่เหยียดหยามกดขี่หรือทำร้ายประชาชนผู้มาติดต่อราชการหรือในระหว่างปฏิบัติหน้าที่ราชการ ไปอัดเทปไปฟังดูครับ ทุกโรงพัก ผมพูดได้ว่าเกือบทุกโรงพัก เวลาที่พี่น้องประชาชนไปติดต่ออะไรครับ มันอะไรกันครับ มันยิ่งใหญ่ยิ่งกว่าเทวดาหรืออย่างไรครับตำรวจ ไม่เคยให้เกียรติพี่น้องประชาชนที่มาติดต่อเลย มีพฤติกรรมที่ก้าวร้าวอย่างรุนแรงผมเชื่อมั่นอย่างนั้น เพราะผมได้ยินกับหูมาหลายต่อหลายคน เพราะอะไร ท่านประธานครับ เพราะเขาเห็นว่าเขามีอำนาจอยู่ในมือ เขามีกระบองปืนอยู่ในมือ เขาเลยไม่ให้เกียรติพี่น้องประชาชนผู้เสียภาษี ผมกล้าพูดได้เต็มปากครับ ใครจะมาฟ้องร้อง ตำรวจจะฟ้องร้องผมก็ไม่กลัวเพราะผมยืนยันตรงจุดนี้ว่าเป็นอย่างนี้ พฤติกรรมเป็นอย่างนี้จริง ๆ แต่กฎหมายมันเขียนมาอย่างนี้แล้ว ความศักดิ์สิทธิ์ความขลังมันเลยไม่มีครับ เพราะว่ามันไม่มีใครไปคอยตรวจสอบ ไม่มีใครคอยไปลงจับพฤติกรรมของตำรวจเหล่านี้ ถ้ามีใครลงไปคอยควบคุมตรวจสอบหรือติดตามพฤติกรรมของตำรวจเหล่านี้ครับ บัดนี้คงไม่มีข่าวว่าตำรวจ

เปิดบ่อน ตำรวจเปิดช่อง ตำรวจขายยาบ้า ตำรวจเล่นการพนัน ตำรวจสารพัดที่เกิดขึ้นใน
ทุกวันนี้ ที่แท้จริงตำรวจน่าจะเป็นที่พึ่งที่พาของพี่น้องประชาชนในยามที่ทุกข์ยาก วันนี้ตำรวจ
กลับเป็นที่ทำลายความสุขของพี่น้องประชาชน พี่น้องประชาชนหมดความสิ้นหวังอย่างนั้นหรือ
ท่านประธานครับ วันนี้ผมพูดออกจากใจครับท่านประธาน ผมไม่ได้แสร้งแสร้ง เพราะผมเจอมา
กับตัวผมเอง ทุกวันนี้ผมไม่เคยมีความสุข ตลอดการเป็นผู้แทนเกือบ ๒ ปีเต็มผมไม่เคยมี
ความสุขเลยครับท่านประธาน ผมกลัวพูด ครอบครัวผม พี่น้องผม พ่อแม่ผมไม่มีความสุขเลย
มันจะมีความสุขได้อย่างไร ในขณะที่ผมเป็นถึงสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ท่านประธานเชื่อไหม
พี่ชายผมยังถูกข่ม พี่ชายผมถูกข่มไป พี่ชายผมเป็นผู้อำนวยการศูนย์ประสานงาน
พรรคไทยรักไทย ถูกตำรวจข่มไปตั้งแต่วันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๔๓ ผมไปร้องเรียน
ทุกหน่วยงาน ทั้งกองปราบ ทั้งหนังสือพิมพ์ ทั้งกรรมการตำรวจทุกหน่วยงาน ทั้งกระทรวง
มหาดไทย เกือบ ๒ ปีผ่านไปผมสิ้นหวัง ท่านประธานครับ ผมสิ้นหวังถึงวันนี้ผมต้องรอวัน
กลับมาของพี่ชายผม ญาติพี่น้องต้องรอการกลับมาของพี่ชายผม แต่สิ่งที่ผมทุกข์ที่สุดก็คือว่า
พี่น้องประชาชนในพื้นที่ แม้กระทั่งผู้สนับสนุนผม ดูถูกเหยียดหยามผมว่า ผมไม่มีศักยภาพ
ไม่มีน้ำยา ในการที่จะติดตามพี่ชายกลับคืนมา นี่คือการเจ็บปวด ความรวดร้าวของผม
ครับท่านประธาน ความเจ็บปวด ความรวดร้าวของผมมันฝังอยู่ตราตรึงอยู่ในจิตใจของผม
อยู่ตลอดเวลา ผมจำเป็นต้องพูดขึ้นมาวันนี้ ว่าตำรวจคนไหนมันเลวที่มันทำไว้กับพี่ชายผม
ผมจะต้องตามล้างตามผลาญมันให้ถึงที่สุด ท่านประธานครับ ผมไม่ได้พูดเพราะความโกรธ
ความขุ่นแค้นอะไร แต่ว่ามันเจ็บปวดจริง ๆ เพราะว่า ๒ ปีที่ผ่านมาผมไม่ได้รับความเป็นธรรม
เลยครับท่านประธาน นี่ขนาดผมเป็นผู้แทน ถ้าเป็นประชาชนธรรมดาอะไรจะเกิดขึ้นกับชีวิตเขา
จะไปฝากความหวังไว้ได้อย่างไร นี่คือการทุกข์ยากฝากท่านประธาน ท่านประธานมีอำนาจ
ท่านประธานช่วยผมด้วย ช่วยตามพี่ชายผม ชื่ออาจารย์สุรศักดิ์กลับคืนมาสู่ครอบครัวอันอบอุ่น
ให้กับพี่น้องของผมด้วย ขอขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : คุณยุทธพงศ์ศรี

นายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร (มหาสารคาม) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดมหาสารคาม พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ผมสนับสนุนให้มีการร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ ขึ้นมาใหม่ แต่ร่างพระราชบัญญัติตำรวจฉบับนี้ หลังจากประกาศใช้แล้วจะต้องสามารถอธิบาย และตอบคำถามได้ว่า ๑. ประชาชนชาวไทยจะได้ประโยชน์อะไรจากกระบวนการยุติธรรม เบื้องต้นที่ประชาชนจะได้รับจากตำรวจไทย ประชาชนจะได้รับความเป็นธรรมมากขึ้นหรือไม่ และถ้าประชาชนไม่ได้รับความเป็นธรรมจากตำรวจ ประชาชนจะสามารถพึ่งพาองค์กรหรือหน่วยงานใดได้บ้างที่จะให้ความเป็นธรรมกับประชาชน ๒. ข้าราชการตำรวจชั้นประทวน ได้ประโยชน์อะไรจากพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติฉบับใหม่ ตำรวจชั้นประทวนจะมี สวัสดิการที่ดีขึ้นหรือไม่ ตำรวจชั้นประทวนจะได้รับความเป็นธรรมจากผู้บังคับบัญชาเพิ่มขึ้น หรือไม่ ๓. ตำรวจไทยจะต้องมีสามัญสำนึกและจิตใจที่อยากจะรับใช้ประชาชน จิตใจที่อยากจะให้ความเป็นธรรมกับประชาชน ท่านประธานครับ ถ้าพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ ฉบับใหม่สามารถตอบและอธิบายประชาชนว่า พ.ร.บ. ฉบับนี้จะสามารถอธิบายทั้ง ๓ ข้อ ข้างต้นนี้ได้ ถึงจะเป็นพระราชบัญญัติที่เกิดประโยชน์สูงสุดต่อทั้งประชาชนและข้าราชการของ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ท่านประธานครับ เดิมสำนักงานตำรวจแห่งชาติก็คือกรมตำรวจ ขึ้นตรงต่อกระทรวงมหาดไทย ต่อมาในสมัยที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ท่านชวน หลีกภัย เป็น นายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๑ กรมตำรวจได้ขอแยกออกมาเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ท่านประธานครับ หลังจากการแยกออกมาเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๑ ถึงปัจจุบัน ๔ ปีแล้วครับ ท่านประธาน ผมขอเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังท่านรอง นายกรัฐมนตรีซึ่งกำกับดูแลงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติว่า ประชาชนได้ประโยชน์อะไร เพิ่มขึ้นบ้างจากระบบยุติธรรมเบื้องต้นที่เกี่ยวข้องกับตำรวจ ปัญหาคดีอาชญากรรมลดน้อยลง หรือไม่ครับ ประชาชนได้รับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินเพิ่มขึ้นหรือไม่ ปัญหาเรื่องการทุจริตคอร์ปชั่นของตำรวจลดน้อยลงไหมครับ ผมหวังเป็นอย่างยิ่งว่า การใช้พระราชบัญญัติ ตำรวจฉบับใหม่ ประชาชนจะได้รับประโยชน์เพิ่มขึ้น เมื่อปี ๒๕๔๔ ท่านนายกรัฐมนตรีเคยมี

ความคิดที่จะให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติไปอยู่กับกระทรวงยุติธรรม แต่คณะกรรมการ
การตำรวจ ที่มีนายชุมพล กาญจนะ ส.ส. จังหวัดสุราษฎร์ธานีเป็นประธาน ได้มีการจัดประชุม
สัมมนาในหัวข้อ สำนักงานตำรวจแห่งชาติอยู่ที่ใดประชาชนถึงจะได้ประโยชน์สูงสุด ผลสรุป
สุดท้ายของคณะกรรมการการตำรวจ สภาผู้แทนราษฎร ได้เสนอต่อท่านนายกรัฐมนตรี
ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติอยู่ที่เดิม คือขึ้นตรงต่อท่านนายกรัฐมนตรี ไม่ต้องไปอยู่ที่กระทรวง
ยุติธรรม ท่านประธานครับ ผมขอเรียนท่านประธานว่าในแต่ละสัปดาห์จะมีเรื่องร้องเรียน
เข้ามาที่คณะกรรมการการตำรวจทุกสัปดาห์ครับ ในแต่ละสัปดาห์ทางคณะกรรมการ
การตำรวจจะต้องมีวาระการประชุมถึง ๗ เรื่อง ประชุมกันถึง ๒ วันทั้งวันพุธและวันพฤหัสบดี
ในวันพฤหัสบดีมีการประชุมถึงมีดคำ บางครั้งถึงขณะที่สภาปิดแอร์แล้วพวกเราก็ยังต้องประชุม
กันต่อ ทั้งนี้ไม่ใช่เพื่ออะไรครับท่านประธาน ที่คณะกรรมการการตำรวจของเราต้อง
ทำงานหนักก็เพื่อที่จะให้มีการลดกระหู่และยุติที่เกี่ยวข้องกับตำรวจในสภาใหญ่ และเป็นการ
ให้ความเป็นธรรมกับทั้งประชาชนและตำรวจ นอกจากนี้คณะกรรมการการตำรวจเรายังได้
พิจารณาในเรื่องของข้าราชการตำรวจชั้นประทวน ซึ่งคณะกรรมการการตำรวจได้เสนอ
ให้มีการเลื่อนยศ จ่าสิบตำรวจเป็นนายดาบตำรวจโดยไม่ต้องสอบคัดเลือก เพื่อเป็นการ
สร้างขวัญและกำลังใจให้กับตำรวจชั้นผู้น้อย คณะกรรมการการตำรวจเราหวังเป็นอย่างยิ่ง
ว่า จะเป็นการทำให้ตำรวจชั้นประทวนมีความภาคภูมิใจในเกียรติประวัติของการรับราชการ
ตำรวจ ถึงตำแหน่งสูงสุดของชั้นประทวนก็คือการเป็นนายดาบตำรวจ ซึ่งจะทำให้ตำรวจ
ชั้นประทวนเขามีศักดิ์ศรีและมีความเกรงกลัวที่จะไปประพฤติมิชอบกับประชาชน ซึ่งสุดท้าย
คนที่จะได้รับประโยชน์สูงสุดก็คือประชาชน ก็จะได้รับความเป็นธรรมเพิ่มมากขึ้น แต่ในขณะที่
พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติฉบับใหม่ ผมไม่เห็นว่ามีมาตราใดที่ได้ไปพูดถึงตำรวจ
ชั้นประทวนเลยครับ แต่พูดถึงแต่เรื่องของนายตำรวจชั้นสัญญาบัตร ซึ่งมีอยู่เพียง ๒๘,๐๐๐ คน
แต่ขณะที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ปัจจุบันมีกำลังพลทั้งสิ้น ๒๑๕,๘๙๙ คน -----

ซึ่งส่วนใหญ่เป็นชั้นประทวนถึงประมาณ ๑๙๐,๐๐๐ คน แต่ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติฉบับนี้ผมไม่เคยเห็นมาตราไหนเลยครับที่จะไปพูดและให้ความสำคัญกับตำรวจชั้นประทวนที่จะได้มาเพิ่มพูนซึ่งสวัสดิการที่เพิ่มขึ้นหรือค่าตอบแทนที่จะให้กับตำรวจชั้นประทวนได้เพิ่มขึ้นเพื่อที่จะสามารถครองชีพอยู่ได้ตามสถานะโดยไม่ต้องไปพึ่งเงินนอกกฎหมาย ทั้ง ๆ ที่ตำรวจชั้นประทวนเป็นตำรวจที่จะต้องทำงานใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด ในมาตรา ๖ ในเรื่องของอำนาจหน้าที่ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งมีหัวใจหลักสำคัญของงานตำรวจครั้งนี้ครับ คือการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา การรักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยของประชาชนและความมั่นคงของราชอาณาจักร สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะต้องปฏิบัติการกิจเหล่านี้ให้บรรลุผลสำเร็จด้วยครับ ไม่ใช่เขียนเพียงไว้เป็นโก้ ๆ หรือเขียนไว้เพียงเพื่อให้ครบถ้วนเท่านั้น ในเรื่องของคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติหรือ กตช. ที่จะทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย แผนงาน วิธีปฏิบัติราชการของตำรวจตามมาตรา ๑๘ ซึ่งประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงมหาดไทย เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ และผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ท่านประธานครับ ทางคณะกรรมการการตำรวจเราได้เคยเชิญตัวแทนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติมาชี้แจง และได้เรียนสอบถามว่าในเมื่อ กตช. มาจาก กต.ตร. หรือคณะกรรมการตรวจสอบและติดตามการบริหารงานของตำรวจ ซึ่งแต่เดิม กต.ตร. มีปลัดกระทรวงยุติธรรมเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง แต่พอมาเป็น กตช. ทำไมไม่มีปลัดกระทรวงยุติธรรมมาเป็นกรรมการโดยตำแหน่งด้วย ซึ่งทาง สตช. ตัวแทนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ก็ไม่มีคำตอบให้กับทางคณะกรรมการการตำรวจของเรา ซึ่งตรงนั้นผมก็จะขออภิปรายไว้เพื่อให้คณะกรรมการได้เพิ่มเติมและหาคำตอบให้ด้วย

ในเรื่องของตำแหน่งข้าราชการตำรวจในมาตรา ๔๕ ได้มีการกำหนดตำแหน่งสารวัตรใหญ่ขึ้นมาอีก ทั้ง ๆ ที่เพิ่งมีการยกเลิกตำแหน่งดังกล่าวไป และตำแหน่งสารวัตรใหญ่ที่กำหนดขึ้นมาใหม่ก็มีตำแหน่งเทียบเท่ากับรองผู้กำกับ แล้วผมมีคำถามนะครับที่จะไปถึงทางผู้ที่รับผิดชอบว่าแล้วจะให้ใครเป็นหัวหน้าสถานีตำรวจในโรงพักระหว่างรองผู้กำกับและสารวัตรใหญ่ นอกจากนี้เมื่อ ๒ - ๓ เดือนที่ผ่านมาท่านประธานครับ ก็เพิ่งมีการยกระดับหัวหน้าสถานีโรงพักที่เคยเป็นสารวัตรใหญ่แล้วมีการยุบตำแหน่งสารวัตรใหญ่ขึ้นเป็นสถานี

ระดับที่มีผู้กำกับเป็นหัวหน้าสถานี ๒๐๐ กว่าสถานี ก็เพิ่งมีการยกระดับไป แล้วถ้ามีการแต่งตั้งตำแหน่งสารวัตรใหญ่อนาคตผมก็เกรงว่าจะต้องมีการยกระดับสถานีตำรวจเป็นระดับกองกำกับการอีกจำนวนหลายร้อยหลายพันสถานีก็ได้ครับท่านประธานครับ ผมเห็นด้วยกับการที่จะมีกองทุนตำรวจตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติฉบับใหม่ แต่ว่าเงินตรงนี้จะต้องเป็นเงินงบประมาณแผ่นดิน ไม่ใช่เป็นเหมือนที่ปัจจุบันที่ทางสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยท่านผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติได้มีการจัดตั้งกองทุนเพื่อความสุจริตและเที่ยงธรรม ซึ่งท่านผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติก็ได้เอาเงินส่วนตัวท่านมาจำนวน ๑ ล้านบาท ท่านนายกรัฐมนตรีก็ได้ให้เงินมาสมทบอีก ๑ ล้านบาท แต่ว่ากองทุนดังกล่าวไม่สามารถใช้ได้ ท่านประธานครับ ทำไม่ไม่สามารถใช้ได้ เพราะว่าเงินมันมีเพียงจำนวนน้อยนิดแต่ขณะที่กำลังคนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีถึง ๒๐๐,๐๐๐ กว่าคน ครับท่านประธาน และเงินที่จะมาเป็นกองทุนที่จะช่วยเหลือในเรื่องของการปฏิบัติงานของตำรวจจะต้องเป็นเงินงบประมาณแผ่นดิน เพื่อที่จะไม่ให้เป็นบุญคุณต่อใคร แล้วก็ไม่มีใครเป็นบุญคุณกับตำรวจนอกจากแผ่นดินและประชาชนเท่านั้นครับ -----

นอกจากนี้ใน พ.ร.บ. ฉบับใหม่จะต้องมีบทลงโทษที่รุนแรงกับตำรวจที่ไม่ดี โดยต้องขึ้นมาเป็นหน่วยงานที่จะดูแลเกี่ยวกับเรื่องของตำรวจที่ประพฤติมิชอบ ทำผิด ให้เป็นหน่วยงานใหญ่ ระดับกองบัญชาการ เพื่อที่จะได้มีกำลังคนที่มากพอที่จะตรวจสอบตำรวจที่ไม่ดี และจะต้องมีการเอาจริงเอาจังด้วย โดยผู้บัญชาการนี้อาจจะขึ้นตรงต่อประธาน กตช. โดยตรง เพื่อที่จะทำให้ระบบตำรวจยุคใหม่เป็นที่ยอมรับของประชาชนเพิ่มมากขึ้น ผมสนับสนุนที่จะรับหลักการในร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติฉบับใหม่นี้ แต่จะต้องมีการแก้ไขในหลายมาตรา เพื่อที่จะทำให้เกิดประโยชน์กับประชาชนอย่างสูงสุดครับ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : คุณวิทยาครับ

นายวิทยา บุรณศิริ (พระนครศรีอยุธยา) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม วิทยา บุรณศิริ ส.ส. เขต ๔ พรรคไทยรักไทย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ผมคงจะไม่ตั้งข้อสังเกตอะไรมากมาย เนื่องจากเพื่อนสมาชิกก็ได้อภิปรายกันมาพอสมควรครับ แต่ว่ายังมีประเด็นบางประเด็นที่ไม่เข้าใจครับ แล้วก็ถ้าไม่พูดกรรมาธิการท่านเองก็คงจะไม่เข้าใจในรายละเอียดนะครับถ้าเวลาไปพิจารณา ถ้าดูแล้วอย่างในมาตรา ๗ นี้ครับ ก็เห็นด้วยนะครับ ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติส่งเสริมให้ท้องถิ่นและชุมชนมีส่วนร่วมในกิจกรรมตำรวจ เพื่อป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยของประชาชนตามความเหมาะสม ถ้าจะดูมาตรานี้แล้ว รายละเอียดจริง ๆ ในทางปฏิบัติปัจจุบันเกิดปัญหาขึ้นแล้วครับ มีอาสาสมัคร มีตำรวจชุมชนเกิดขึ้น ท่านประธานครับ ความรู้เท่าไม่ถึงการณ์มันก็เกิดขึ้นตรงนี้ล่ะครับ ถ้าเกิดว่าเราปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าถ้าไม่มีการให้ความรู้และความเข้าใจ อาสาสมัครเหล่านั้น ปัจจุบันนี้กระทำความผิดโดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์ ไม่รู้กฎหมายรัฐธรรมนูญ ยกตัวอย่างนะครับ ไปขอดูบัตรประชาชน ไปตรวจค้นเรื่องยาเสพติด ล้วงเกินเข้าไปในยานพาหนะของเขา ตั้งด่านสิ่งเหล่านี้เวลาตรวจพบ เวลาปฏิบัติ อาสาสมัครท่านไม่ได้รับการอบรม ท่านมีระยะเวลาการอบรมน้อยมาก อาจจะไปละเมิดสิทธิเสรีภาพของประชาชน ผมเห็นด้วยนะครับในมาตรา ๗ แต่อาจจะต้องกำชับในเรื่องการกำกับในเรื่องของรายละเอียดเรื่องกฎหมาย การให้ความรู้ความเข้าใจนะครับ ปัจจุบันได้มีการปฏิบัติกันบ้างแล้วในส่วนนี้ ในเรื่องของตำรวจชุมชน

อันนี้ฝากไว้ว่าคงต้องพูดถึงรายละเอียดนะครับ ในส่วนของมาตรา ๑๗ นะครับ นอกจากอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๗ ที่ กตช. มีอำนาจดังต่อไปนี้ ใน (๔) กำหนดกระบวนการและขั้นตอนการกระจายอำนาจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติกับตำรวจภูธรจังหวัดและราชการส่วนท้องถิ่น ในกรณีที่ กตช. เห็นว่ามีความจำเป็นและเหมาะสม ความเหมาะสมนั้นะครับ ผมก็ยังคงมีความเชื่อมั่นว่าทางคณะกรรมการ กตช. เองยังให้ความสำคัญกับท้องถิ่น การมีส่วนร่วมของประชาชนตามรัฐธรรมนูญเขียนไว้ชัด มาถึงตรงนี้ผมชักไม่เชื่อมั่นนะครับว่าคณะกรรมการในอดีต คณะกรรมการ กต.ตร. จังหวัด การให้มีส่วนร่วมของประชาชน โดยให้ผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมและเป็นกรรมการด้วย ผมยังเห็นว่ามีผลสำคัญนะครับ ถ้าตามไปดูในมาตรา ๒๑ นะครับ ในส่วนนี้ของ (๓) และ (๔) เขียนไว้นั้น ดูเห็นชัดเลยว่าเป็นการปิดกั้น เขาเขียนไว้ใหม่นี้ว่า ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ไม่เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ผมขออนุญาตอ่านในส่วนนี้ ท่านลองคิดดูสิครับว่า ปัจจุบันเรามีตำรวจตำบล คือตำรวจเข้าไปทำหน้าที่อยู่ใน อบต. การที่จะเอางบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ว่าจะเป็นงบประมาณในการตรวจฉีควง ตรวจสารยาเสพติด การรณรงค์ การอบรม ล้วนใช้เม็ดเงินจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งทั่วประเทศไทย ถึงตรงนี้นะครับ การมีส่วนร่วมของประชาชนจะทำอย่างไร ในเมื่อท่านเขียนไว้เนะครับว่า คณะกรรมการที่จะมีส่วนในการวางแผนในการบริหารงาน หรือบริหารงานและกำกับดูแล ถ้าไม่ได้มาจากผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมแล้ว เราไปเขียนตรงนี้ได้เหมือนเป็นการปิดกั้น ถึงเวลานั้นผมถามว่าการบริหารงานจะมีส่วนร่วมอย่างไร ถ้าผมเป็นผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผมก็ไม่ตั้งงบประมาณสนับสนุนให้เด็ดขาด เพราะเขาไม่มีส่วนร่วมในการบริหารงาน ต่อไปนี้ะครับ งบประมาณที่มีอยู่น้อยนิดของกรมตำรวจ การตรวจสารยาเสพติด การปราบโจรผู้ร้าย การอบรมสิ่งต่าง ๆ ที่เคยมีในอดีต ถูกปิดกั้นโดยสิ้นเชิง ผมยืนยัน -----

เพราะฉะนั้นถึงตรงนี้ก็กรรมการคงจะต้องแก้ไข เขาบอกว่า ไม่เป็นสมาชิกหรือดำรงตำแหน่งใด ๆ ในพรรคการเมือง ตรงนี้เองก็ผิดอีก ต้องมีการแก้ไข เดียวนี้เราณรงค์เรื่องการเลือกตั้ง เรามีพรรคการเมืองมากมาย ประชาชนส่วนใหญ่ก็มีส่วนร่วมและเป็นสมาชิกพรรคการเมือง และท่านไม่ให้เขามามีส่วนเกี่ยวข้องกับตรงนี้ปิดกันหรือครับ เพราะอะไร คุณสมบัติของ กตช. ก็เขียนไว้ ต้องมีความรู้ด้านกฎหมาย ต้องมีอะไร คนเหล่านั้นไปเป็นสมาชิกพรรคการเมืองหมด โดยเฉพาะพรรคไทยรักไทยของผมมีสมาชิกเป็น ๑๐ ล้านคน แสดงว่าเขาจะต้องลาออก แล้วก็มาเป็นซีครับ เพราะในส่วนนี้น่าจะให้โอกาส การบริหารงาน การเข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผน ในเรื่องของ กตช. หรือกำหนดขอบข่ายงาน หรือมีการป้องกัน หรืออำนาจในการ โอนย้าย หรือพิจารณาในระดับจังหวัดเขาควรมีส่วนในการวางแผนด้วย เพราะว่างบประมาณ ในส่วนต่าง ๆ ที่แล้วมา ก็สนับสนุนกันมากมาย ผมเลยตั้งข้อสังเกตไว้ให้กรรมการว่าในส่วนนี้อาจจะต้องมีการปรับปรุงแก้ไข ส่วนในมาตราอื่น ๆ นั้นก็เห็นด้วย เพื่อไม่ให้เป็นการเสียเวลากับเพื่อนสมาชิก ผมก็คงขอแสดงความคิดเห็นไว้เท่านี้ ขอบพระคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : คุณนคร มาฉิม ครับ

นายนคร มาฉิม (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม นายนคร มาฉิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพิษณุโลก พรรคประชาธิปัตย์ ผมไม่เคยได้รับราชการ ตำรวจ อยู่ในวงนอกจากแวดวงของข้าราชการตำรวจ แต่ก็เห็นใจ แล้วก็ได้สัมผัสคลุกคลีกับ ข้าราชการในแวดวงของตำรวจมานับสิบปี เนื่องจากว่าก่อนหน้านี้ผมเป็นทนายความ ในวิชาชีพการเป็นทนายความนั้นหนักไม่พ้น แล้วก็หนีไม่ได้จากการที่จะต้องพบกับพนักงานสอบสวนทุกครั้งที่มีการขึ้นศาลในคดีอาญา เห็นใจในการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจที่ซื่อสัตย์ สุจริต โดยเฉพาะตำรวจชั้นผู้น้อยที่เขาได้รับความลำบากเสี่ยงเป็นเสี่ยงตายเสี่ยงชีวิตในการ ที่จะช่วยพิทักษ์ความถูกต้อง ความยุติธรรม ท่านประธานที่เคารพ ในภาพของบุคคลภายนอก จากวงการตำรวจอย่างกระผมที่ได้สัมผัส ต้องการเห็นวงการตำรวจนั้นมีหน้าที่ในการ บำบัดทุกข์บำรุงสุขให้กับพี่น้องประชาชนอย่างแท้จริง เป็นผู้ที่ทำการป้องกัน ปรามปราม

สืบสวนสอบสวนด้วยความสุจริตยุติธรรมเพื่ออำนวยความยุติธรรมให้กับประชาชนให้ดีที่สุด เพราะกระบวนการในการสืบสวนสอบสวนของพนักงานสอบสวน ของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ของข้าราชการตำรวจทุกระดับชั้นนั้น ถ้ามีความบิดเบี้ยวไป มีความพิกลพิการ ไม่ว่าจะเป็น การค้าสำนวน การยึดเยียดข้อกล่าวหากับผู้บริสุทธิ์ การกลั่นแกล้งผู้บริสุทธิ์ ความยุติธรรม จะไม่ได้รับผลตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย ยกตัวอย่างให้ท่านประธานได้เห็น คดีที่ปรากฏ และศาลได้พิพากษามาแล้ว ไม่ว่าจะเป็นคดีข้อ ๗ ไม่ว่าจะเป็นคดีเซอร์รี แอนน์ และอีกหลาย ๆ คดี ทั้งนี้ก็เนื่องจากว่ากระบวนการสอบสวน กระบวนการสืบสวน กระบวนการหาพยาน หลักฐานนั้น ได้ถูกเจ้าพนักงานบางคน บางส่วนที่ไม่ซื่อตรง ไม่สุจริตต่อวิชาชีพได้บิดเบี้ยวทำให้ กระบวนการมันพิกลพิการไป ผลของคดีมันจึงไม่ตรงกับเจตนารมณ์ของกฎหมาย เท่าที่ปรากฏ ในปัจจุบันในส่วนที่ดีก็เห็นดีด้วย แต่เท่าที่ปรากฏในภาพที่เสีย ในภาพที่ไม่ดี และจำเป็นที่จะต้องมีการร่างกฎหมาย ร่างพระราชบัญญัติตำรวจฉบับนี้ขึ้นมา ก็เพื่อที่จะป้องกันไม่ให้มี เหตุการณ์ในการรีดนาทาเร้น ไม่ต้องการให้มีการเก็บส่วย ไม่ว่าจะเป็นค่าน้ำร้อน น้ำชา จากหอยใต้ดิน ไม่ว่าจะเป็นค่าบ่อน ค่าอาบอบนวด การกินสินบาทคาดสินบน ไม่ต้องการให้ ภาพเหล่านี้ปรากฏเห็น -----

ท่านประธานที่เคารพครับ คงไม่มีหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ และจังหวัดไหนในประเทศไทยนี้
ที่จะปฏิเสธว่าในท้องที่ของตนเองนั้นไม่มีหอยเถื่อน คงไม่มีที่ไหนในแผ่นดินไทยนี้ปฏิเสธได้ว่า
ไม่มีใครที่มีหอยเถื่อนและปอน ท่านประธานครับ เพราะเราต้องการแบบนี้ จึงได้มีการร่าง
กฎหมาย แต่ถ้าเกิดว่าต่อให้ร่างพระราชบัญญัติตำรวจฉบับนี้จะดีเพียงใด มีข้อดี แก้ไข
ข้อด้อยได้ดีเพียงใด ถ้าหากว่าผู้ที่เกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็นผู้ใช้ ผู้ปฏิบัติ ไปปิดเป็นอนตีความ
เป็นประโยชน์แก่ตนเองและพวกพ้อง ใช้ช่องว่างทางกฎหมายเอารัดเอาเปรียบ และกลั่นแกล้ง
ผู้ที่ไม่ใช่พวกของตน ก็คงไม่มีประโยชน์ เพราะฉะนั้นท่านประธานครับ ผมจึงอยากจะ
กราบเรียนท่านประธานเสนอไว้ให้คณะกรรมการที่จะมีขึ้น ได้พิจารณาถึงจุดหนึ่งที่ท่าน
ผู้ร่างไม่ได้คำนึงถึงเลย ก็คือจุดสกัดด้านจริยธรรม จุดสกัดด้านจริยธรรม และจุดสร้างสำนึก
ในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสุจริตและซื่อสัตย์ จุดสกัดต่าง ๆ เหล่านี้ ผมเห็นในรัฐธรรมนูญ
ขออนุญาตท่านประธานสั้น ๆ นะครับ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ไม่ว่าผู้ดำรง
ตำแหน่งนั้นจะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ตามมาตรา ๑๕๐ ขออนุญาต
ท่านประธานสั้น ๆ มาตรา ๑๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐
ก่อนเข้ารับหน้าที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา ต้องปฏิญาณตนในที่ประชุม
แห่งสภาที่ตนเป็นสมาชิกด้วยถ้อยคำดังต่อไปนี้ ต้องปฏิญาณตนครับท่านประธาน
นอกจากนั้นคณะรัฐมนตรี มาตรา ๒๐๕ ก่อนเข้ารับหน้าที่รัฐมนตรีต้องถวายสัตย์ปฏิญาณ
ต่อพระมหากษัตริย์ ด้วยถ้อยคำดังต่อไปนี้ ท่านประธานครับ ไม่ว่าจะเป็น ส.ส. ส.ว.
คณะรัฐมนตรี ตุลาการ และผู้สำเร็จราชการทุกระดับที่เกี่ยวข้องและมีบทบาทหน้าที่ต่อการ
ที่จะรักษาความยุติธรรม จำเป็นที่จะต้องปฏิญาณตน ท่านประธานครับ ผมมาเปิดดูใน
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มาตรา ๖ มาตรา ๖ สำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นส่วนราชการ
มีฐานะเป็นนิติบุคคลอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี และมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้
อำนาจหน้าที่ใหญ่หลวงเหลือเกินครับท่านประธาน มาตรา ๖ ตั้งแต่ (๑) รักษาความปลอดภัย
สำหรับองค์พระมหากษัตริย์ พระราชินี พระรัชทายาท ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์
พระบรมวงศานุวงศ์ ผู้แทนพระองค์ และพระราชอาคันตุกะ จนถึงทุกข้อที่เป็น (๖) (๒) (๓)
ป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดอาญาทุกประเภท ท่านประธานครับ อำนาจ
ของพนักงานตำรวจนั้นยิ่งใหญ่ล้นฟ้า ตั้งแต่สถาบันพระมหากษัตริย์ ลงมาจนถึงนายกรัฐมนตรี
ผู้เป็นหัวหน้าทั้ง ๓ อำนาจ อำนาจบริหารนายก อำนาจนิติบัญญัติประธานรัฐสภา อำนาจ

ตุลาการประธาณศาลฎีกา ตั้งแต่ผู้หลักผู้ใหญ่ไปจนถึงระดับประชาชนทั่วไป อยู่ในการดูแล
และอยู่ในอำนาจของพนักงานตำรวจทั้งหมดทั้งสิ้น -----

นี่ถ้าเกิดว่าพนักงานตำรวจไม่มีจุดสกัดในการที่จะดำเนินถึงจริยธรรม คุณธรรมและความซื่อสัตย์สุจริต ไม่ได้ปฏิญาณตน ไม่ได้สาบานตนก่อนเข้ารับหน้าที่ ผมเป็นห่วงครับ ท่านประธาน ถ้าเจ้าหน้าที่ท่านนั้นเริ่มตั้งแต่ชั้นประทวน เริ่มตั้งแต่พนักงานสอบสวน เข้ารับราชการใหม่ ๆ ตั้งแต่ยศร้อยตำรวจตรีขึ้นไป ถ้าเกิดว่าท่านเหล่านั้นทำเอาหูไปนา เอาตาไปไร่ จับคดี ๆ หนึ่ง สัก ๑๐๐ ล้านบาท ถ้าเกิดว่าเขาไม่มีจริยธรรมในความซื่อสัตย์สุจริต ในการปฏิบัติหน้าที่ของเขา บอกว่าคุณเอาไปเลยแค่ ๑๐ ล้านบาท ส่วนอีก ๑๐๐ ล้านบาท ผู้กระทำความผิดกฎหมายเขาก็เอาไปเสวยสุข เอาไปในกระบวนการของเขา แต่ถ้าเกิดว่าเขาทำแบบนี้ ถ้ามองว่าความยุติธรรมมันจะเกิดขึ้นกับสังคมใหม่ กระบวนการผิดกฎหมายนานาประการมันก็ยังคงมีอยู่ ท่านประธานที่เคารพครับ เพราะเหตุนี้ผมจึงเห็นว่าสมควรอย่างยิ่งที่คณะกรรมการสิทธิการจะได้เพิ่มในเรื่องการปฏิญาณตน การสาบานตนก่อนที่จะเข้ารับการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานตำรวจทุกระดับ ประเด็นที่ ๒ ที่ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานก็คือ ก่อนที่ตำรวจชั้นผู้ใหญ่จะเข้ารับปฏิบัติหน้าที่เข้ารับตำแหน่ง สมควรอย่างยิ่งที่จะมีการแสดงวิสัยทัศน์ ไม่ว่าจะเป็นต่อระดับผู้บังคับบัญชา ไม่ว่าจะเป็นต่อระดับคณะรัฐมนตรี หรือไม่ว่าจะต่อสภาแห่งนี้ ยกตัวอย่างเช่น ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ก่อนที่จะเข้ามาบริหารในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ สมควรที่จะเป็นผู้ที่มีวิสัยทัศน์ สมควรที่จะเป็นผู้มีความรู้ความสามารถ ไม่ใช่ไปคัดเลือกกันเฉพาะแต่ว่าตระกูลของใคร นามสกุลอะไร มีพรรคพวกเพื่อนฝูงรุ่นไหน ไม่สมควรที่จะพิจารณาแค่เพียงเท่านั้นครับท่านประธาน

ประเด็นสุดท้ายที่ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธาน ก็คือผมมาอ่านดูร่างพระราชบัญญัติที่ทางคณะรัฐมนตรีได้เสนอต่อสภาก็คือมาตรา ๘๔ ขออนุญาตท่านประธานนิดหนึ่งอ่าน มาตรา ๘๔ เมื่อมีความจำเป็นอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ เพื่อประโยชน์ในการรักษาวินัย และปราบปรามข้าราชการตำรวจผู้ก่อการกำเริบ หรือเพื่อบังคับข้าราชการตำรวจผู้ละทิ้งหน้าที่ให้กลับทำหน้าที่ของตน ผู้บังคับบัญชาอาจใช้อาวุธหรือกำลังบังคับ และถ้าได้กระทำโดยสุจริตตามสมควรแก่เหตุแล้ว ผู้บังคับบัญชาหรือผู้ช่วยเหลือไม่ต้องรับผิดชอบทั้งทางแพ่งและทางอาญา ผมถามว่ากฎหมายฉบับนี้จะเป็นกฎหมายที่ล้ำหลังหรือเปล่า เพราะว่าลอกมาจาก พ.ร.บ. ตำรวจ พ.ศ. ๒๕๓๗ การใช้อาวุธปราบปรามนั้น ผมว่าไม่จำเป็น

ถ้าเกิดว่าปฏิบัติผิดหน้าที่ ปฏิบัติไม่สุจริต ปฏิบัติผิดระเบียบวินัย เอาออกเลยครับท่านประธาน เพราะคนที่กำลังรอเข้าเป็นตำรวจอยู่อีกเป็นแสนเป็นล้านคน พร้อมทั้งจะเข้าไปปฏิบัติหน้าที่ ไม่ต้องเลี้ยงไว้หรอกครับ ท่านประธานครับ

ประเด็นสุดท้ายที่ผมอยากจะเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังท่าน รองนายกรัฐมนตรีก็คือว่า ขอให้ท่านช่วยอธิบายกองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา ว่าที่บอกว่า มีวัตถุประสงค์สนับสนุนพัฒนาการสืบสวนสอบสวนคดีอาญานั้น มันจะ ชำช้อนหรือเปล่า อย่างค่าปรับที่จะเข้าไปกองทุนก็คือค่าปรับตามอำนาจของตำรวจ ที่ตำรวจ สามารถเปรียบเทียบปรับได้ และค่าปรับตาม พ.ร.บ. จราจรทางบก จำนวนไม่น้อย ผมเกรง ว่าในเรื่องนี้งบประมาณแผ่นดินของเราจะมีไม่พอ และจะไปชำช้อนกับการปฏิบัติหน้าที่และ ที่กรมตำรวจมีงบประมาณอยู่แต่เดิมแล้ว ขอกราบเรียนท่านประธานเท่านี้ครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : คุณหมอมวิชัยครับ แล้วต่อด้วยคุณสุวโรช และท่านสมชาย

นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล (อุดรธานี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผม วิชัย ชัยจิตวณิชกุล พรรคชาติพัฒนา จากจังหวัดอุดรธานี ท่านประธานครับ ก่อนกระผมจะเข้าเรื่องกฎหมาย ขออนุญาตที่จะเกริ่นนำสักเล็กน้อย เพื่อนสมาชิกที่ได้อภิปรายไปส่วนใหญ่ได้ติติง ได้ต่อว่า ได้มีการเสนอความคิดเห็นที่ได้รับฝากจากพี่น้องประชาชนมา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจ ส่วนหนึ่งที่กล่าวถึงเรื่องข้อบังคับ หรือมาตราต่าง ๆ ไป แต่ท่านประธานครับ ผมต้องขออภิปรายในวันนี้ โดยแยกเป็น ๒ ส่วนด้วยกัน ส่วนหนึ่งด้วยความเห็นใจพี่น้องข้าราชการตำรวจเป็นอย่างยิ่ง อีกส่วนหนึ่งคือต้องติติงและขอให้มีการแก้ไข รวมไปถึงกรณีที่จะแปรญัตติต่อไปในอนาคต ฝากคณะกรรมการไปด้วย ท่านประธานครับ ในพรรคชาติพัฒนาเอง เมื่อสักพักหนึ่ง ประมาณ ๔ ชั่วโมงที่แล้ว ท่านพลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก อดีตผู้บัญชาการ สำนักงานตำรวจแห่งชาติคนแรกประเทศไทย ได้อภิปรายที่มาก็ไป การเปลี่ยนจากกรมตำรวจมาเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้หมดจด และได้นำเสนอถึงปัญหาที่เกิดขึ้น ครอบคลุมมากมายทีเดียว ท่านประธานครับ ต้องถือว่าพรรคเราได้มีบุคลากรที่มีความสามารถมาร่วมอยู่ด้วย แต่ถ้ากระผมไม่อภิปรายเลย ก็ถือว่าผมจะได้ละเลยต่อหน้าที่เช่นเดียวกัน เพราะพี่น้องประชาชน ไม่ว่าจะอยู่ในเขตเลือกตั้ง หรือพี่น้องประชาชนที่อยู่ในกรุงเทพฯ ได้มีโอกาสฝากมามากมายหลายประเด็นด้วยกัน ท่านประธานครับ ก่อนที่จะอภิปรายถึงตรงนั้น ขออนุญาตกล่าวขมนิตหนึ่ง เรายังมีตำรวจที่ยังเป็นตำรวจที่ดีมากมายเหลือเกินนะครับ ท่านประธานสละชีพเพื่อชาติมาก แม้กระทั่งตำรวจจราจรที่ยืนอยู่ตามสี่แยกต่าง ๆ ทุกวันนี้ ชีวิตเขาอยู่บนฝุ่นควัน อยู่บนสิ่งที่เป็นพิษ สิ่งแวดล้อมที่ไม่สมควรจะไปยืนที่นั่น แม้กระทั่งการใช้มาสก์หรือใช้ผ้าปิดปาก ไม่สามารถจะกลั้นจะกรองสารพิษของความสกปรกเข้าไปได้ หรือครับ คาร์บอนมอนอกไซด์ก็ตี เสียงก็ตี รวมไปถึงสิ่งต่าง ๆ ก็ตี ทำลายปอดเขาไป บางคนเอ็กซ์เรย์ปอดครั้งหลังสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติเฉพาะเป็นจราจรในกรุงเทพมหานคร ท่านประธานทราบไหมครับ ตัวเลขวิจัยออกมาแล้ว ๑๘ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธานครับ ที่ปอดพัง ต้องมีการรักษา และส่วนหนึ่งติดเชื้อวัณโรคปอด ส่วนหนึ่งท่านประธานครับ ๑๒ เปอร์เซ็นต์นั้น นูหนวกครับท่านประธาน คำว่า นูหนวกต้องเรียนได้ว่า ไม่ใช่ไม่ได้ยินเลย แต่ในเสียงปกติ ไม่ได้ยิน ยังมีพี่น้องจราจรอีกมากมายหลายจังหวัดที่มีเหตุการณ์ลักษณะแบบนี้เกิดขึ้น

ผมต้องเรียนว่ากลุ่มพี่น้องตำรวจจราจรส่วนใหญ่ ส่วนใหญ่เลยได้รับผลกระทบจากหน้าที่ปฏิบัติ แต่ว่าสิ่งตอบแทนที่เขาได้รับก็คือเงินเดือนที่น้อยนิดเช่นเดิม เพราะฉะนั้นตำรวจที่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตยังมีอีกมาก นอกจากพี่น้องตำรวจจราจรแล้ว คนที่สละชีพเพื่อพี่น้องประชาชนในการบุกจับกุมโจรผู้ร้าย ในการสละชีพตัวเองเข้าไปต่อสู้พิทักษ์พี่น้องประชาชนยังมีอีกมาก แต่ท่านประธานครับ ยังมีแน่นอนครับ ในกลุ่มคนดีมาก ๆ ย่อมมีคนชั่วปะปนอยู่ อย่างน้อยที่สุดประมาณ ๑ เปอร์เซ็นต์ เท่าที่ท่านอดีตอตร. หรืออดีตผู้บัญชาการสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้กล่าวเอาไว้ ปีหนึ่งมีประมาณ ๖๐๐ - ๗๐๐ ขึ้นไป และอยู่ในระหว่างการสอบสวนอีกนับเป็นพัน ถ้าหากจาก ๒๐๐,๐๐๐ คน ก็ถือว่าประมาณ ๑ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธานครับ กลุ่มตำรวจกลุ่มนี้ที่เลวต้องกำจัด ผมเรียนได้ว่ากฎหมายฉบับนี้ที่ออกมานั้น กระผมเปิดดู ๑๓๒ มาตรา ท่านประธานครับ มีเพื่อนสมาชิกได้ทักท้วงไปบางมาตราแล้ว ผมเห็นชอบด้วย ควรต้องมีการแก้ไขด้วยซ้ำไป เช่น มาตรา ๘๔ ซึ่งคุณนคร มาฉิม ขออนุญาตที่เอ่ยนาม ก็เป็นกฎหมายล่าหลังแล้ว บอกผู้บังคับบัญชา มีสิทธิจะใช้กำลัง ใช้อาวุธเข้าบังคับควบคุม ผมว่าคงจะล่าหลังไปแล้ว ท่านประธานครับ เรายังมีเรื่องมาตรการอื่นในเรื่องวินัยและการรักษาวินัย กระผมขออภิปรายอยู่เพียง ๓ ประเด็น ท่านประธานครับ

ประเด็นแรกเรื่องเงินเดือนและค่าตอบแทนเงินเพิ่ม สิ่งที่เราได้ไปรับมา ได้ไปเห็นมาจากการไปดูงานจากต่างประเทศก็ดี พี่น้องข้าราชการตำรวจได้กล่าวถึงก็ดี เมื่อเรามีการจัดเรื่องเงินเดือน อัตราเงินเดือนค่าตอบแทนให้พอเหมาะ ท่านประธาน วันนี้ฝ่ายที่ดูแลเรื่องความยุติธรรม ๓ ฝ่าย คือฝ่ายศาล อัยการ ตำรวจ ท่านทราบไหมครับ ๒ ฝ่ายนั้นเงินเดือนขึ้นไปหมดแล้ว อัยการจังหวัดปัจจุบันกระผมเคยอภิปรายในสภานี้ ๘๐,๐๐๐ ครับ ๘๕,๐๐๐ บวกกับเงินเพิ่มประจำตำแหน่งอีก ๑๐๐,๐๐๐ กว่า ท่านประธานครับ ขณะเดียวกันที่กฎหมายระเบียบราชการแผ่นดินนี้ขอแก้มา คณะกรรมการจังหวัดประกอบไป ๑ ผู้ว่าราชการจังหวัด ต่อท้ายด้วยรองผู้ว่าราชการจังหวัด ต่อท้ายด้วย ท่านประธานครับ คืออัยการประจำจังหวัด ผมถามอัยการประจำจังหวัดเงินเดือนมากกว่าผู้ว่าแล้ววันนี้มาต่อท้าย แล้วต่อท้ายอันดับที่ ๔ คือผู้บังคับการตำรวจจังหวัด ท่านครับ วันนี้ถ้าเราตั้งเงินเดือนให้เขาเต็มทีเลย เต็มที่ตามที่เขาควรจะมีควรจะได้ ระดับผู้บัญชาการเท่าไร ระดับผู้บังคับการเท่าไร ตำรวจชั้นผู้น้อยเท่าไร

ไล่จากนายพลตำรวจขึ้นมา แต่ถ้ามีการทุจริตเมื่อไร ท่านประธานครับ ตามที่หมวดที่ ๕ ว่าด้วย
วินัยและการรักษาวินัย อย่าเลี้ยงไว้ อย่าสั่งให้ออกจากราชการ ต้องเอาติดคุก ถ้าถึงโทษ
ประหาร ต้องประหาร กรณียาผู้ต้องหา ท่านประธานครับ ยัดเยียดไม่ว่าจะเป็นยาบ้า
ยัดเยียดข้อหาอะไรต่าง ๆ ต้องเอาให้ตาย ท่านประธาน ผมต้องเรียนว่าต้องเอาให้ตาย
อย่าไปปล่อยทิ้งไว้ -----

แต่ต้องตั้งเงินเดือนให้เขาสมกับที่เขาได้รับใช้ชาติด้วยความซื่อสัตย์ อย่าเอาคนที่ไม่ซื่อสัตย์
 สุจริตไว้ในระบบราชการอีกต่อไป ท่านประธานครับ ผมถึงบอกว่าถ้าจะให้ดีผมอยากฝาก
 คณะกรรมการเลยว่า เรื่องเงินเดือน ค่าตอบแทน ควรจะต้องเขียนเพิ่มเติมไป วันนี้
 เรามีการคานอำนาจกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยมีกรมสอบสวนพิเศษ หรือที่เรียกง่าย ๆ
 ว่า เอฟบีไอ (FBI) สังกัดกระทรวงยุติธรรม คอยสอบสวนข้าราชการที่มีพฤติกรรมที่ฉ้อฉล
 ฉ้อราษฎร์บังหลวงต่าง ๆ รวมไปถึง ท่านประธานครับ คือข้าราชการตำรวจที่ประพฤติไม่ซื่อสัตย์
 สุจริต เรามีการคานอำนาจแล้วมีการไปร้องที่กรมนั้นได้ แล้วก็สอกลับมาก็ได้ ท่านประธานครับ
 ผมคิดว่าวันนี้กระบวนการยุติธรรมเริ่มเข้าระบบแล้ว แต่ระบบเงินเดือน ระบบค่าตอบแทนเขายัง
 ต่ำอยู่มาก ท่านประธานครับ อยากจะฝากท่านประธานไว้ด้วยว่า หลังจากที่มีการแก้ไขแล้ว
 ให้เพิ่มมาตราเข้าไปว่าเรื่องสิทธิประโยชน์เขาต้องได้รับตามความเป็นจริง ไม่ใช่ปล่อยให้เขา
 ล้าหลังแบบนี้ แล้วไม่ใช่ปล่อยให้เขาจะต้องอดอยากปากแห้งหรืออยู่อย่างทุกข์ยากลำบาก
 เหมือนปัจจุบัน กว่าใครจะได้แพลตฟอร์มคนรอบคองกันเข้า แล้วกว่าที่เขาจะได้เข้าแพลตฟอร์มแล้ว
 หรือสกปรกมากแล้วอะไรมากแล้ว ผมคิดว่าวันนี้ ขณฯ รองนายก ซึ่งดูแลเรื่องนี้ท่านรับไป
 ท่านรับผิดชอบอยู่แล้ว แต่ว่าอนาคตเรื่องของตัวเงินเดือน ค่าตอบแทน กระผมอยากฝาก
 ท่านประธานไว้ สุดท้ายประเด็นเดียวท่านประธานครับ คือการตั้งกองทุนตามลักษณะที่ ๗
 เพื่อการสืบสวนสอบสวนคดีอาญา ส่วนตัวผมไม่เห็นด้วยท่านประธานครับ มีเพื่อนสมาชิก
 จำนวนมากเห็นด้วย แต่ส่วนตัวผมไม่เห็นด้วยเลย โดยเฉพาะอย่างยิ่งนอกจากเงินที่รัฐจัดสรร
 ให้แล้วไปคิดจากเรื่องเบี่ยค่าปรับต่าง ๆ มาใส่เข้าไป จะเป็นตัวที่ทำให้เกิดปัญหาในอนาคต
 ตามมามาก คือการไปเรียก ท่านประธานครับ อย่าให้ตำรวจมาเกี่ยวข้องกับเรื่องของสินบน
 อีกต่อไปท่านประธาน ถ้าเป็นไปได้คือตัดทิ้งออกไปเลย ไม่พอรัฐต้องจัดให้ น้ำมันไม่พอต้อง
 จัดให้ แต่ไม่ใช่ไปซื้อเสื้อเกราะ ไม่ใช่ไปซื้ออาวุธปืนอย่างเดียว ผมเห็นตำรวจที่เมืองนอก
 หลายประเทศ ท่านประธานครับ ไม่มีอาวุธ ไม่ต้องใช้อาวุธ ยกเว้นในพื้นที่พิเศษเฉพาะเท่านั้น
 ที่ต้องใช้อาวุธ ใช้กระบองท่านประธานครับ ใช้กระบองอย่างเดียว เดินนี้ละ จะเดินเท้า
 จะจักรยาน หรือจะขี่ม้า หรือจะอะไรก็ได้แต่ที่เราเคยทำในอดีตคือใช้กระบอง
 และขณะเดียวกันกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องอาวุธปืนต้องเข้มข้นด้วย ประชาชนทั่วไปก็ต้องไม่ให้
 ถืออาวุธด้วยเช่นเดียวกัน ไม่ใช่ประชาชนถือไม่ได้ แต่ถ้าเกิดว่าเป็นนักการเมืองสามารถ

ซื้ออาวุธปืนได้เยอะแยะ ไม่ใช่ อาวุธปืนต่อไปใครจะมีครอบครองต้องลำบาก ท่านประธานครับ จะต้องมีหน้าที่โดยเฉพาะ ถ้าเกิดเจอพบจะต้องจับ และดำเนินคดีให้ถึงที่สุดได้ ผมเรียนว่า เรื่องอาวุธปืนอยากฝากท่านประธานไว้ ขณะนี้พี่น้องตำรวจสวนหนึ่งแน่นอนครับ อาจจะเป็นหน้าที่ไม่ได้อยู่ในเครื่องแบบก็พกอาวุธปืนหราชซึ่งไม่ได้อยู่แล้ว ผมเรียนผู้บังคับบัญชา จะต้องเข้มขันมากกว่านี้ ฝากท่านประธานถึงประเด็นเหล่านี้ด้วย ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : คุณสุวโรครับ

นายสุวโร พะลัง (ชุมพร) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม สุวโร พะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชุมพร พรรคประชาธิปัตย์ ผมขออภิปราย ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอต่อสภาในวาระที่ ๑ ในวันนี้ ท่านประธานครับ ก่อนที่จะมีการพิจารณารับหลักการในวาระที่ ๑ นั้น ผมต้องขอแสดงความคิดเห็นเพื่อที่จะให้มีการบันทึกไว้เป็นหลักฐานว่าอย่างน้อย ๆ สิ่งที่เรา กำลังจะตรากฎหมายขึ้นมาเพื่อให้มีผลบังคับกับข้าราชการตำรวจทั่วประเทศซึ่งมีอยู่ประมาณ ๒ แสนกว่าท่าน สิ่งที่เราอยากที่จะเห็นนั่นก็คือสภาพความเป็นอยู่ที่ดี สวัสดิการดี ขวัญกำลังใจของข้าราชการตำรวจดีขึ้นกว่าสภาพที่เป็นอยู่ในขณะนี้ สิ่งที่เราอยากที่จะเห็นหลังจากที่ขวัญกำลังใจของข้าราชการตำรวจดีขึ้นแล้วนั่น ก็คือการบริการตามกระบวนการที่กฎหมายบัญญัติให้กับพี่น้องประชาชนให้เป็นไปด้วยความบริสุทธิ์ ให้เป็นไปด้วยความยุติธรรม นั่นคือสิ่งที่ผมอยากจะกราบเรียน ๒ ประการหลักใหญ่ ๆ -----

ในประการที่ ๑ ที่อยากจะแสดงความคิดเห็นเอาไว้ท่านประธานครับ ผมได้ศึกษา
 ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ฉบับนี้ ซึ่งมีด้วยกันทั้งหมด ๑๓๒ มาตรา
 มีการยกเลิกกฎหมาย ๑๗ ฉบับมาเหลือเป็นร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ถามว่าในหลักการ
 เป็นเรื่องที่ดีไหม ก็ต้องยอมรับครับว่าหลักการเป็นเรื่องที่ดี แต่ประเด็นปัญหาที่ตนเอง
 ค่อนข้างจะวิตกกังวลก็คือการนำกฎหมายไปสู่การปฏิบัติ ผมกราบเรียนในเบื้องต้น
 ต่อท่านประธานไปแล้วว่าสิ่งที่เราอยากจะเห็นก็คือพี่น้องเพื่อนข้าราชการตำรวจ
 มีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นกว่าสภาพที่เป็นอยู่ในปัจจุบันนี้ไหม ผมต้องกราบเรียน
 ต่อท่านประธานครับว่าอดีตที่ผ่านมาเราก็อยากจะลืม ข้าราชการตำรวจนั้นเราก็เห็นนะครับ
 ถ้าเราจะแบ่งก็แบ่งได้ ๒ ส่วนใหญ่ ๆ ก็คือชั้นประทวนและชั้นสัญญาบัตร ซึ่งมีสมาชิก
 ได้แสดงความคิดเห็นในส่วนตรงนี้ว่าอย่างน้อย ๆ สิ่งที่น่าวิตกกังวลค่อนข้างจะเป็นรูปธรรม
 ที่มีความชัดเจนในกฎหมายฉบับนี้เป็นที่เด่นชัด นั่นก็คือของข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตร
 ซึ่งมีอยู่ประมาณ ๒๐,๐๐๐ กว่าท่าน ที่เหลือเป็นข้าราชการชั้นประทวนประมาณ
 ๑๙๐,๐๐๐ กว่านาย ประเด็นปัญหาตรงนี้ที่ค่อนข้างจะสร้างความวิตกในส่วนตัวของผม
 อดีตที่ผ่านมาเราก็ไม่อยากจะหยิบยกขึ้นมาพูดในที่ประชุมแห่งนี้ แต่จำเป็นครับท่านประธาน
 เพราะสิ่งที่เป็นประวัติศาสตร์ สิ่งที่เป็นอดีตนั้นก็ขอให้มันหมดไปพร้อมกับการตรากฎหมาย
 ฉบับนี้ ผมจึงมีประเด็นที่จะถามครับว่าในเรื่องที่ ๑ ก็คืองบประมาณสวัสดิการ เครื่องแบบ
 รองเท้า สวัสดิการต่าง ๆ ที่ทางสำนักงานตำรวจแห่งชาติจะให้กับข้าราชการตำรวจจะดีขึ้น
 กว่าเก่าไหม เงินค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าตอบแทนจะได้ในเวลาที่เขาควรจะได้รับไหม เสื้อผ้าเขาจะได้
 เป็นผ้าที่มีคุณภาพไหม รองเท้าจะมีไหมครับเหมือนกับอดีตที่ผ่านมา ที่ผมเคยเอารองเท้า
 มาโชว์ในสภาแห่งนี้ในการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีในปีที่ผ่านมา ข้างหนึ่งเบอร์ ๖
 อีกข้างหนึ่งเบอร์ ๗ และรองเท้าตรงนั้นไปอยู่ที่ไหนครับ ไปอยู่ที่ สภ.ต. ไปอยู่ที่สถานีตำรวจภูธร
 ตำบลต่าง ๆ ซึ่งอยู่ไกลปืนเที่ยง ซึ่งเป็นแหล่งที่เป็นที่รับราชการของข้าราชการตำรวจที่โดนลงโทษ
 ทางวินัย มีปัญหาตรงไหนก็ไปสูมเอาไว้ที่ สภ.ต. แห่งนั้น แล้วก็ไปรวมกันอยู่ที่นั่น แล้วที่สุดครับ
 สิ่งที่เขาได้รับก็คือการขาดขวัญ ขาดกำลังใจ ขาดการเอาใจใส่ดูแล ใครได้รับผลกระทบครับ
 ก็คือประชาชนที่ต้องมาพึ่งพาอาศัยการบริการในกระบวนการยุติธรรมที่ สภ. ต. แห่งนั้น
 เพราะฉะนั้นต้องกราบเรียนตรงนี้ครับว่าเท่าที่ศึกษาดูในร่างกฎหมายฉบับนี้ ผมเห็นว่า

งบประมาณหรือการดูแล การอำนวยความสะดวกที่เป็นประโยชน์ต่อข้าราชการตำรวจนั้นส่วนใหญ่
จะเน้นไปที่ข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตร แม้กระทั่งการยกเว้นในกฎหมาย แม้การใช้ถ้อยคำ
ในกฎหมาย ท่านประธานดูสิครับ ในมาตรา ๔๕ (๑) ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
จเรตำรวจแห่งชาติ พอมา (๑๒) ใช้คำว่า ลูกแถว ตรงนี้ผมคิดว่าเป็นความเจ็บช้า
ของข้าราชการตำรวจชั้นประทวนพอสมควรแล้วครับ เวลาสัญญาบัตรหลุดชัดเจนครับ
ระบุตำแหน่งเขาไปแล้ว แต่พอชั้นประทวนใช้คำว่า ลูกแถว มันเหยียบย่ำทำลายน้ำใจเขาครับ

ฉะนั้นผมคิดว่าถ้อยคำเหล่านี้ในชั้นกรรมาธิการก็ขอฝากผ่านท่านประธานไปว่าให้ช่วยปรับปรุงให้ใช้ถ้อยคำที่ถนอมน้ำใจของข้าราชการตำรวจชั้นผู้น้อยเหล่านี้ไว้บ้าง เขามีอยู่ถึง ๑๙๐,๐๐๐ กว่าคน วันนี้ ๑๙๐,๐๐๐ กว่าคนเหล่านั้นนะครับ เขากถามว่าเขาจะได้รับอะไร ขึ้นมาบ้างจากกฎหมายฉบับนี้ถ้าหากมีผลบังคับใช้ สิ่งที่เขาจะได้รับในอดีตที่ผ่านมาอันเขาจะ ได้พบอีกไหม เงินเดือนเขาได้ตรง แต่กว่าจะได้จะมีการตัดบางส่วนลงไปไหม การจ่ายสิทธิ ประโยชน์ต่าง ๆ ที่มีอยู่ในอดีต ฝ่ายการเงินจะมีการหักอะไรเพื่อส่งส่วยมีบ้างไหม ห้องแถวต่าง ๆ บ้านพักของข้าราชการตำรวจจะมีเพียงพอที่จะรองรับการอยู่ของข้าราชการตำรวจเหล่านี้ แค่ไหน เพียงไร ยังต้องให้ข้าราชการตำรวจชั้นประทวนที่เป็นพลตำรวจที่เพิ่งเข้ารับราชการ ตำรวจต้องไปพักอยู่บ้านพักครูเหมือนกับสภาพที่เป็นอยู่ยังมีอยู่อีกไหม ถ้าขวัญกำลังใจของ ข้าราชการตำรวจเหล่านี้ยังมีสภาพแบบเดิม ๆ ผมถามท่านประธานครับว่ากฎหมายฉบับนี้ จะสร้างความเป็นธรรมให้กับข้าราชการตำรวจเหล่านั้นเขาอย่างไร นี่คือเรื่องที่ ๑ ที่ผมจำเป็น จะต้องกราบเรียนผ่านท่านประธานไปยังท่านรองนายกรัฐมนตรี ว่าขอคำตอบเหล่านี้เพื่อสร้าง ความมั่นใจให้กับข้าราชการตำรวจ ผมเน้น ผมย้ำว่าขอเป็นข้าราชการตำรวจชั้นผู้น้อย หรือชั้นประทวน เพราะส่วนใหญ่ของกฎหมายฉบับนี้จะได้กับข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตร เสียมาก ผมมองว่ากฎหมายฉบับนี้หิวโห้แต่ขามันดิบ ผมเป็นห่วงครับว่าเมื่อความสมดุล ของสิ่งที่มันเกิดขึ้นในองค์กรของตำรวจถ้าหากกฎหมายฉบับนี้ผ่านมีผลบังคับใช้ องค์คาพยพ มันจะเดินไปได้ค่อนข้างลำบาก แล้วที่สุดประชาชนก็จะถูกรีดนาทาเร้นอยู่เหมือนสภาพที่เป็นอยู่ ซึ่งตรงนี้เป็นเรื่องที่ผมต้องกราบเรียนต่อท่านประธานในเบื้องต้นในประเด็นที่ ๑

ในเรื่องที่ ๒ ผมมองจากบุคคลภายนอกที่มองเข้าไปภายในสำนักงานตำรวจ แห่งชาติ แล้วมองด้วยความเป็นธรรมในเรื่องงบประมาณ ในเรื่องสวัสดิการผมพูดไปแล้ว ในเรื่องที่ ๒ ที่ต้องกราบเรียนต่อที่ประชุมแห่งนี้ต่อท่านประธาน นั่นก็คือการบริหารจัดการ ภายในองค์กรของทางตำรวจ ผมเรียนในเบื้องต้นแล้วครับว่า ๑๙๐,๐๐๐ คนที่รอความยุติธรรม จากกฎหมายฉบับนี้ ประเด็นปัญหา ก็คือการบริหารในองค์กรครับ ถ้าหากกฎหมายฉบับนี้

มีผลบังคับใช้กับกฎหมายที่มีอยู่ในขณะนี้ความสลับซับซ้อนขององค์กรที่มีอยู่ในสายบังคับบัญชามันจะสั้นลงใหม่ เพราะจากสภาพที่เป็นอยู่ถ้าหากดูในกฎหมาย ศึกษาในกฎหมาย จะเห็นได้ว่าหลายส่วนหลายมาตราครับที่ยังมีการรวมศูนย์อำนาจอยู่ที่ส่วนกลางทั้งสิ้น ผมไม่อยากจะเห็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นสำนักงานตำรวจเพื่อรับใช้ในทางการเมือง ผมไม่อยากจะเห็นว่าประชาชนมาร้องเรียนว่าไม่ได้รับความยุติธรรมในกระบวนการยุติธรรม เบื้องต้นของเจ้าพนักงานตำรวจ เพราะไปแล้วผู้กำกับไม่อยู่ ผู้การไม่ให้พบ เหตุผลเพราะ ต้องคอยพบกับฝ่ายการเมืองที่เข้ามาดูแลตามกฎหมายฉบับนี้ เพราะฉะนั้นต้องกราบเรียนตรงนี้ ครับว่าท่านรองนายกต้องยืนยันในที่ประชุมสภาแห่งนี้ครับว่า ๑๙๐,๐๐๐ คน ซึ่งเป็นข้าราชการ ตำรวจชั้นประทวนนี้ครับ สายงานบังคับบัญชาของเขาจะสั้นลงจะได้รับความยุติธรรมมากขึ้น ผมเชื่อครับว่าข้าราชการชั้นประทวนเหล่านี้ถ้าหากเขามีขวัญมีกำลังใจ มีการเติมในส่วนที่ เขาขาดลงไปให้เขาครบ ผมมั่นใจครับว่าความยุติธรรมที่พี่น้องประชาชนจะได้จากการบริการ ของข้าราชการตำรวจนี้จะมีมากกว่าสภาพที่เป็นอยู่ นี่คือการหมั่นใจ นี่คือการขังใจ นี่คือการกังวลที่ผมมีในเรื่องที่ ๒

ในเรื่องที่ ๓ ก็ได้กราบเรียนไปแล้วการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนที่มีอยู่ ตามกฎหมายฉบับนี้ครับ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของ ก.ต.ช. กิติ ก.ตร. กิติ ตามจังหวัดต่าง ๆ ผมไม่มั่นใจครับว่านั่นเป็นเพียงแค่รูปแบบที่สวยหรูหรือเปล่า -----

ผู้ทรงคุณวุฒิที่เข้ามา ไม่ว่าจะเป็น ก.ต.ช. ไม่ว่าจะเป็น กต.ตร. ที่จังหวัดต่าง ๆ ก็ดีนะคะ
 ผมอยากจะทราบว่าที่มาของผู้ทรงคุณวุฒิเหล่านี้จะรับสัลดจากคราบไคลของการสรรหา
 ของฝ่ายการเมือง หรือของผู้บังคับบัญชาโดยตรงบ้างได้ไหม ผมอยากเห็นการมีส่วนร่วม
 ของพี่น้องภาคประชาชนจริง ๆ ในเขตความรับผิดชอบของ สภอ. ต่าง ๆ ของ บชน. ต่าง ๆ
 ให้ประชาชนเขาได้มีส่วนร่วมในการคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิเข้ามา เพื่อเข้ามาเป็นคณะกรรมการ
 ใน ก.ต.ช. ก็ดี ใน กต. ตร. ก็ตาม เพราะมีเช่นนั้นครับ ผู้ทรงคุณวุฒิเหล่านี้ถ้าหากเป็นไปตาม
 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มันก็จะกลายเป็นร่างทรงของฝ่ายการเมือง ของฝ่ายประจำซึ่งเป็น
 ผู้บังคับบัญชาโดยตรง และที่สุดครับคนของใครเข้ามาก็ต้องสนองคนเหล่านั้น บุญคุณต้อง
 ทดแทน และผมถามว่ามีผู้ทรงคุณวุฒิไว้เพื่ออะไร ตำรวจชั้นผู้น้อยชั้นประทวนจะไปฟังพาดำ
 ใน กต. ตร. เหล่านี้ได้หรือครับ เพราะไปบอกเสร็จแล้วที่สุดเขาก็โดนลงโทษทางวินัยมากขึ้น
 เมื่อขวัญกำลังใจเหล่านี้เขาไม่ได้รับความยุติธรรมที่ดีเพียงพอ ที่สุดครับอะไรจะเกิดขึ้น ก็คือ
 ผลกระทบทั้งหลายทั้งปวงก็ไปลงที่ประชาชน และที่สุดผมถามหน่อยเถอะครับว่าการเข้ามา
 เป็นข้าราชการตำรวจในอนาคตข้างหน้า ตั้งแต่ชั้นสัญญาบัตรก็ดี นักเรียนนายร้อยก็ตาม
 หรือก่อนที่จะเข้ามาเป็นชั้นประทวนก็ดี ดีครับการฝึกให้ตำรวจรู้จักเกี่ยวกับอาวุธยุทโธปกรณ์
 แต่ในสวนหนึ่งนะครับ การกลั่นคนก่อนที่จะเข้าสู่การของทางตำรวจนี้ครับ ผมถามว่า
 กฎหมายฉบับนี้มีวิธีการในการกรองบุคลากรเหล่านี้ให้มีความสำนึกในความรับผิดชอบในฐานะ
 ที่เป็นผู้พิทักษ์สันติราษฎร์ในการเป็นผู้รับใช้ประชาชนได้มากน้อยแค่ไหน เพียงไร ประเด็นที่ผม
 กราบเรียนทั้งหมดผมคิดว่าถ้าหากท่านรองนายกรัฐมนตรีจะได้ให้ความกรุณาตอบให้มี
 ความชัดเจน เพราะผมเชื่อว่าขณะนี้สถานีตำรวจภูธรต่าง ๆ บชน. ต่าง ๆ ให้ความสนใจกับ
 ร่างกฎหมายฉบับนี้ของเขา และผมเชื่อว่าถ้าหากท่านรองนายกให้ความมั่นใจต่อสภาได้นะครับ
 ผมเชื่อว่าในสภาแห่งนี้ก็คงมีความรู้สึกอย่างเดียวกัน นั่นก็คือทุกคนก็คงจะสนับสนุนร่างกฎหมาย
 ฉบับนี้เพื่อเป็นขวัญเป็นกำลังใจให้กับข้าราชการตำรวจในการเป็นผู้พิทักษ์สันติราษฎร์
 ในการเป็นผู้รับใช้ประชาชน ขอกราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
 คนที่หนึ่ง) : พันตำรวจโท สมชายครับ

พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ จากนครราชสีมา ไทยรักไทย ขอขอบพระคุณ ท่านประธานครับ จริง ๆ แล้ววันนี้ก็พยายามที่จะนั่งอยู่กับที่แล้วก็ยกมือบอกท่านประธานว่า วันนี้ยังไงก็ต้องขออนุญาตท่านประธานพูดนะครับ ถึงแม้ว่าจะช้าก็ไม่ใช่ไร เนื่องจากว่าได้มีโอกาสฟังเพื่อนสมาชิกมากมายหลายท่านได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องพระราชบัญญัติฉบับนี้ค่อนข้างมากนะครับ แล้วก็เรียนว่ากฎหมายฉบับนี้น่าจะเป็นประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชน ตลอดจนเพื่อนข้าราชการตำรวจทั้งหลาย แต่ก็ได้ยินได้ฟังบรรดาเพื่อนสมาชิกทั้งหลายได้ตัดพ้อต่อว่าการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ผ่านมาค่อนข้างจะเป็นปัญหามากมาย เรื่องนี้สะท้อนชัดเจนให้เห็นถึงผลงานการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจในอดีต ในแต่ละอดีตของ อตร. หรืออธิบดีกรมตำรวจ หรือ ผบ. ตร. ซึ่งเป็นผู้นำของตำรวจ แต่ละท่านแนวความคิดนโยบายก็แตกต่างกันไป ใครขึ้นมาก็รู้สึกเหมือนว่าก็จะเป็นผู้จัดทำเนกาตองนโยบายเสียเอง เป็นส่วนใหญ่ กฎหมายฉบับนี้ดูแล้วจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง ดูแล้วตำรวจจะเข้าสู่ระบบค่อนข้างจะชัดเจน ไม่ว่าในเรื่องของการแต่งตั้ง โยกย้าย ในเรื่องของการเพิ่มยศเพิ่มตำแหน่งให้กับข้าราชการตำรวจในการปฏิบัติหน้าที่ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องกองทุน ขออนุญาตท่านประธานได้พูดถึงสักนิดหนึ่ง เนื่องจากว่ากองทุนตรงนี้นั้นหลายท่านได้ออกมาพูดกันมากมาย เนื่องจากว่าเกรงว่าจะเป็นปัญหา และผมต้องเรียนท่านประธานไปยัง ๔ หน่วยงาน นายกรัฐมนตรี คือท่าน พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ ด้วยว่า ผมเป็นคนหนึ่งที่ได้ออกมาให้ชัดเจนในเรื่องนี้ว่า ในส่วนของกองทุนนั้นผมเองนั้นผมเห็นด้วย แต่ว่าในเรื่องของการบริจาคจากภาคเอกชนนั้น อยากรู้ก็ตามตรงนี้ผมไม่เห็นด้วยเลยแม้แต่นิดเดียว แล้วยืนยันว่านี่ละครับ ตรงนี้ละครับจะเป็นปัญหาตามมาในอนาคต โดยภาพรวมของกฎหมายฉบับนี้แล้วเป็นประโยชน์อย่างยิ่งอย่างที่ ผมได้เรียนให้ทราบแล้ว ต่อไปในเรื่องของการกำหนดตำแหน่งหน้าที่ทั้งหลาย แม้กระทั่งในเรื่องของการที่จะเลื่อนขั้น เลื่อนยศทั้งหลาย มีกฎหมายที่ชัดเจน มีการประกาศล่วงหน้าถึง ๑ ปี ในเรื่องของการยกเกณฑ์กติกาทั้งหลาย ทำให้ข้าราชการตำรวจจะได้รู้ตัวเองว่าตัวเองนั้นสามารถ จะได้รับการสนับสนุนให้เลื่อนขั้นเลื่อนเงินเดือนขึ้นหรือไม่ -----

แต่สิ่งที่ผมพูดถึงเมื่อสักครู่นี้ก็คือในเรื่องของกองทุนที่จะต้องฝาก ฯพณฯ รองนายกรัฐมนตรี แล้วก็กรรมการที่จะต้องขึ้นไปนั่งพิจารณากันในร่างกฎหมายฉบับนี้ด้วย เนื่องจากว่า ถ้าหากเราดูปัจจุบันนี้จะเห็นได้เลยว่าตำรวจนั้นถูกวิพากษ์วิจารณ์ค่อนข้างมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเล่นพวกเล่นพ้อง การอยู่ใกล้ชิดผู้มีอิทธิพล รับใช้นักการเมือง หรือว่าสร้างปัญหาให้กับพี่น้องทั้งหลาย เพราะฉะนั้นในเรื่องของกองทุนถ้าหากว่า จำเป็นต้องมี และจำเป็นที่จะต้องรับบริจาคจากเอกชนทั้งหลายจะเป็นอันตรายอย่างยิ่ง เนื่องจากว่าคนที่จะมาบริจาคกับตำรวจนั้น แนนอนที่สุดครับท่านประธาน คงไม่ใช่คนที่มีความตั้งใจจริง ๆ ที่จะมาบริจาคเพื่อที่จะสนับสนุนเงินกองทุนในการติดตามโจรผู้ร้าย เพียงอย่างเดียว จะต้องเป็นผู้ที่ประพฤติไม่ชอบเป็นผู้ที่มีอิทธิพลทั้งหลายทั้งปวงที่พยายาม ที่จะใกล้ชิดบรรดาข้าราชการตำรวจทั้งหลาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งตำรวจในระดับผู้บังคับบัญชา ชั้นสูง ก็ทำให้ข้าราชการตำรวจนั้นไม่สามารถที่จะปฏิบัติหน้าที่ได้เต็มที่ในกรณีที่เกิดเหตุ แล้วไปเกี่ยวพันกับผู้ที่บริจาคเงินกองทุนตรงนั้น ผมได้แสดงความเห็นเอาไว้ในที่ประชุม ของพรรคค่อนข้างชัดเจนในภาคอีสานว่า ตรงนี้อย่างไรก็ตามน่าที่จะต้องมีการตัดออกไป เพราะผมเองอยากจะเห็นข้าราชการตำรวจเหมือนเพื่อนสมาชิกทั้งหลายเห็น อยากเห็นตำรวจ นั้นเป็นที่พึ่งของประชาชนไม่ต้องไปอนั่งอ้อมผู้ที่มีอิทธิพลทั้งหลาย ไม่ต้องไปฝากใฝ่กับ ผู้ที่ประพฤติไม่ชอบ เพราะฉะนั้นตรงนี้ละครับคือบทบาทหน้าที่อันสำคัญยิ่ง ภารกิจ อันใหญ่หลวงของตำรวจต่อพี่น้องประชาชนมีมากกว่าที่เราคิด ความมุ่งหวังตรงนี้ คือความพยายามที่จะให้ตำรวจยืนอยู่บนถนนทางด้านนี้อย่างชัดเจนแล้วสง่างามด้วย เพราะฉะนั้นตรงนี้ละครับอาจจะเป็นปัญหา แล้วผมคิดว่าต่อมาก็จะเป็นปัญหาอย่างยิ่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการที่จะรับเงินบริจาคมานั้น สุดท้ายก็ต้องลงไปที่สถานีตำรวจ ในการที่จะหาเงินกองทุน สุดท้ายก็ต้องลงไปยังพื้นที่ที่จะต้องให้ดำเนินการจัดการ ในเรื่องตรงนี้ ซึ่งจะต้องทำให้ข้าราชการตำรวจที่อยู่ในระดับปฏิบัติการนั้นเกิดความลำบากใจ อดีตที่ผ่านมาครับท่านประธานครับ ผมเรียนว่าผมมีเพื่อนข้าราชการตำรวจหลายท่าน หลายคน ผมเองก็รับราชการตำรวจมาก็หลายสิบปี ท่านประธานครับ มีการสร้างพระพุทธรูป มีการจัดงานมากมาย โดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติหรือกรมตำรวจในสมัยเก่าส่งบัตร ไปขาย ส่งพระพุทธรูปไปให้ สถานีตำรวจทั้งหลายต้องรับเอาไว้หลายสิบองค์

องค์ละหลาย ๆ พันบาท หลาย ๆ หมื่นบาท ท่านประธานครับ สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ทำปัญหาให้เกิดขึ้นต่อการปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจทั้งสิ้น ซึ่งเขาไม่ทำก็ไม่ได้ ผู้บังคับบัญชา ก็จะเพ่งเล็งว่าสิ่งของต่าง ๆ ที่ส่งไปให้ไม่ร่วมมือร่วมใจกันในการที่จะหาเงินเข้ามาสู่กรมตำรวจ จะทำให้เขาเกิดปัญหาในการปฏิบัติหน้าที่ปฏิบัติงาน ก็จำเป็นที่จะต้องไปยึดเยียดไปขอร้อง มั่นก็เกิดผลกระทบ มันเป็นเรื่องแวดล้อมซึ่งกันและกันอยู่เสมอ ตรงนี้ถ้าหากว่าเป็นอย่างนี้ ปล่อยไปจะเกิดปัญหาและอันตรายยิ่ง อิทธิพลจะเกิดสูงขึ้น บรรดาผู้ที่มีอิทธิพลทั้งหลาย จะเหิมเกริม ข้าราชการตำรวจไม่กล้าปฏิบัติงาน เพราะฉะนั้นตรงนี้จะครับท่านประธานครับ ผากไปยังท่านกรรมาธิการและ ฯพณฯ รองนายกรัฐมนตรี ว่าตรงนี้อยออกไปเถอะครับ รัฐบาลสนับสนุนเงินกองทุนเข้าไปให้เต็มที่เพื่อให้เขาได้ใช้เงินในการสืบสวนสอบสวน ติดตามจับกุมโจรผู้ร้าย ตำรวจจะอยู่อย่างมีศักดิ์ศรีครับท่านประธานครับ แล้วโดยเฉพาะอย่างยิ่งอีกข้อหนึ่งท่านประธานครับ ผมสั้น ๆ ไม่ยาวท่านประธานครับ รู้ว่าระยะเวลา เป็นอย่างไร ผมอยากจะเรียนว่าเงินค่าปรับทั้งหลายน่าเป็นห่วงครับท่านประธาน ถ้าหากว่าปรับแล้วเอาเงินเข้ากองทุนหรือว่าเข้าไปในส่วนของกองบัญชาการของตัวเองนี้ พี่น้องประชาชนจะเกิดอะไรขึ้นครับ ผมเป็นห่วงพี่น้องประชาชนว่าจะได้รับผลกระทบ ตรงนี้อย่างยิ่ง เป็นไปได้ไหมครับรัฐบาลตั้งงบประมาณให้ชัดเจนคุยกับทางสำนักงาน ตำรวจแห่งชาติ ดูสถิติตัวเลขทั้งหลายเอาออกมาให้ชัด ๆ คดีมันเกิดเท่าไร แต่ละคดีใช้เท่าไร ให้ข้าราชการตำรวจยื่นตรงนี้อย่างมีศักดิ์ศรีครับ แม้จะคิดในเรื่องของการบริจาคนี้ ก็ไม่ได้ แม้แต่เรื่องจะรับบริจาคก็ต้องไม่ให้รับครับท่านประธานครับ ข้าราชการชั้นสูง จะต้องทำตัวเป็นแบบอย่างเพื่อที่จะให้ข้าราชการชั้นผู้น้อยนั้นได้ประพฤติด้วย ต้องไม่ส่งบัตรไปให้ ต้องไม่ส่งบัตรไปเชิญ ต้องไม่ไปสร้างพระพุทธรูปไปให้พี่น้องตำรวจทั้งหลายนั้นได้จัดการจำหน่ายแจก สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ต้องจบครับท่านประธานครับ ท่านประธานครับอีกนิดเดียวครับ -----

ผมเรียนว่าแน่นอนที่สุดครับข้าราชการตำรวจนั้นใครรับราชการก็อยากก้าวหน้าเหมือนกับพวกเราทุกคนที่นั่งที่นี่ อยากมีตำแหน่ง อยากจะมีหน้าที่การงานเป็นที่ยอมรับของพี่น้องมวลชนมาชิกทั้งหลายไม่ได้ต่างจากพี่น้องข้าราชการตำรวจแม้แต่น้อย ท่านประธานครับ ในเวลาเดียวกันกฎหมายฉบับนี้เกิดประโยชน์มากเพราะว่าขณะนี้ที่ผ่าน ๆ มามันเป็นการลือคสเปกกันในการที่จะแต่งตั้งข้าราชการตำรวจหลายยุคหลายสมัยแล้ว แต่ในขณะนี้กฎหมายฉบับนี้จะบอกไว้ชัดเจน กฎเกณฑ์ใครจะขึ้นไปเป็นสารวัตรต้องเงินเดือนเท่าไร อยู่ระดับไหน ดำรงตำแหน่งมาแล้วกี่ปี จากสารวัตรจะขึ้นไปเป็นรองผู้กำกับต้องเป็นสารวัตรแล้วกี่ปี ผ่านการประเมินถึงจะเป็นรองผู้กำกับได้ จากรองผู้กำกับจะขึ้นไปเป็นผู้กำกับ กี่ปี มีกฎเกณฑ์กติกาเอาไว้ชัดเจน แต่เดิณว่าไปดูแล้วนี่มันมีเฉพาะในเรื่องของสายสอบสวนเท่านั้นเองครับท่านประธาน แต่ว่าในเวลาเดียวกันข้าราชการตำรวจในสายอื่น ๆ อย่างเช่น สายปราบปรามไม่มีบอกไว้ครับท่านประธานว่าเขาจะโตในสายงานเขาอย่างไร ไม่อย่างนั้นก็จะเกิดวิ่งเต้นเส้นสายกันอยู่ตลอดเวลา เพราะฉะนั้นตรงนี้คงจะต้องแก้ไขกันในเมื่อสายสอบสวนทำได้แล้วทำไมสายจราจร สายปราบปราม สายธุรการอื่น ๆ ซึ่งรักความก้าวหน้าเหมือนกันทำไมไม่มีกฎเกณฑ์กติกาให้เขาชัดเจน แล้วสำคัญที่สุดท่านประธาน ผมเห็นด้วยกับเรื่องของการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่น กระจายอำนาจไปให้กองบัญชาการให้เขาดูแลใกล้ชิดกันเอง เขากันจริง ๆ ในเรื่องการแต่งตั้ง โยกย้าย พุดกันมาหลายยุคหลายสมัยแล้วครับ ท่านประธานครับ บอกว่าให้อำนาจผู้บัญชาการในการเสนอโยกย้ายสารวัตร รองผู้กำกับ ผู้กำกับในพื้นที่รับผิดชอบ แต่ถึงเวลาจริง ๆ แล้วทุกอย่างมันอยู่ที่ส่วนกลางหมด คืออยู่ที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติหมด นั่นก็หมายความว่าตั้งกันเอาไว้เฉย ๆ เขียนกันเอาไว้เฉย ๆ ให้อำนาจผู้บัญชาการ แต่พอถึงเวลาจริง ๆ แล้วคุณส่งมาให้ดูก่อนสิว่าที่ส่งมารายชื่อตามที่เสนอมีใม่อยู่ในมือฉันหรือเปล่า มีคนโน้นคนนี้ฝากมาแล้วได้หรือไม่ มันก็เป็นกันอยู่อย่างนี้วิ่งเต้นเส้นสายกันไม่จบ แต่ถ้าหากว่าให้ปฏิบัติกันไปตามกฎหมายฉบับนี้จริง ๆ แล้วผมว่าเกิดประโยชน์อย่างยิ่ง ผมว่าตัวผู้บัญชาการภาคแต่ละภาคเขามีความใกล้ชิดกับข้าราชการตำรวจอยู่แล้ว เพียงแต่จะให้ส่วนกลางหรือสำนักงานตำรวจแห่งชาตินั้นมีความเป็นธรรม ให้อำนาจเขาจริง ๆ ไม่เข้าไปยื่นมือไปเกี่ยวข้อง ไม่เข้าไปล้วงลูก เขาจะมีความเข้าใจว่าตำรวจของเขาภายใต้การดูแลกำกับของเขาคือคนไหนมีความสามารถแค่ไหน สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เป็นขวัญ

เป็นกำลังใจให้แก่ข้าราชการตำรวจทั้งสิ้น ท่านประธานครับ นี่ก็ใกล้ฤดูโยกย้ายอีกแล้ว กฎหมายฉบับนี้ยังไม่ออก ลองไปถามดูเพื่อนข้าราชการตำรวจ หรือข้าราชการตำรวจทั้งหลายสิครับ เดียวนี้มีใครบ้างที่ไม่คิดจะโยกจะย้ายไปสู่ตำแหน่งที่ดีกว่า วิ่งกันทั้งนั้นครับ ท่านประธานครับ นั่นคือความก้าวหน้าที่เขาอยากได้ ก็ในเมื่อคนเขาตั้งใจทำงาน แต่เขาไม่มีโอกาสเขาก็จำเป็นต้องเข้าหาคนโน้นคนนี้เป็นเรื่องธรรมดา กฎเกณฑ์กติกาตรงนี้ต้องสร้างให้เกิดให้ได้ อดีตที่ผ่านมา ๆ มานี้ท่านประธานครับ ผมต้องขออนุญาตที่ประชุมสักนิดเดียวไม่ยาวครับ เนื่องจากว่ามีบรรดาผู้หลักผู้ใหญ่ในส่วนของตำรวจมานั่งในสภาผู้แทนราษฎรหลายคน มีเพื่อนสมาชิกหลายท่านได้พูดถึงเรื่องจริยธรรม คุณนคร มาฉิม ผมขออนุญาตพูดถึง นี่คือเรื่องที่มีความสำคัญอย่างยิ่งในการที่จะสร้างความสำนึกในการเป็นข้าราชการตำรวจให้เกิดขึ้นกับบรรดาตำรวจทั้งหลายว่าเขามีหน้าที่อะไร รับผิดชอบอะไรจะต้องทำหน้าที่ตรงนี้อย่างเต็มความสามารถ นี่คือความสำนึก อดีตที่ผ่านมา พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก ท่านประธานครับ ผมเรียนว่าต้องขออนุญาตเอ่ยท่านและก็ขอชื่นชมกับท่าน ท่านเอาข้าราชการตำรวจไปอบรมตั้งแต่ท่านยังไม่ได้เป็น ผบ.ตร. ท่านพยายามสร้างตำรวจให้รู้จักคุณธรรม มีระเบียบวินัยเข้าวัดฝึกฝนอบรม ท่านเขียนเอาไว้เลยครับ เพียงเพื่อรับปริญญาเอาตัวรอดเท่านั้นหรือ แท้จริงสหายควรคิดตั้งจิตและยึดถือรับใช้ประชาคือปลายทางที่เราที่เล่าเรียน รับใช้ประชานี้หมายถึงประชาชน ไม่ใช่ประชา พรหมนอก นะครับ แล้วยังเขียนต่อไปอีกนะครับว่า เปลวเทียนละลายแห่งเพื่อเปล่งแสงอำไพ ชีวิตมลายไปเพื่อได้สิ่งใดไว้ทดแทน สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้คือความพยายามในการที่จะสร้างความสำนึกให้เกิดขึ้นแก่ข้าราชการตำรวจในการที่จะมาปกป้องรักษาพี่น้องประชาชนโดยไม่เห็นแก่เหน็ดแก่เหนื่อย แต่ละคนก็มีแนวทางต่างกันไป เป็นอย่างนี้มาโดยตลอด เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมเรียนว่าข้าราชการตำรวจก็พยายามกันมาทุกปีทุกครั้งในการที่จะสร้างความเข้าใจให้เขาได้ปฏิบัติงานให้เขาได้มีความรับผิดชอบ ผู้บังคับบัญชาชั้นสูงนั้นพยายามหมดครับท่านประธาน แต่เนื่องจากว่า ๒๕๐,๐๐๐ คน เมื่อที่ผมพูดกับเพื่อนสมาชิกครับท่านประธาน บอกว่ามีตำรวจดีบ้าง ตำรวจไม่ดีบ้าง ผมบอกว่าตรงนี้นั้นต้องทำให้ตำรวจดีทั้งหมดให้ได้ใน ๒๕๐,๐๐๐ คน ต้องพยายามทำให้ได้ครับ เพราะนี่คือภารกิจสำคัญยิ่งในการที่จะอำนวยความสะดวก อำนวยความยุติธรรมให้แก่พี่น้องประชาชน จะไปเหมือนกับราชการฝ่ายอื่น ๆ คงไม่ได้เพราะตำรวจนั้น

มีความใกล้ชิดประชาชน เพราะฉะนั้นการกำหนดเลื่อนชั้น เลื่อนยศทั้งหลายต้องมี
 ความเป็นธรรม มีความยุติธรรม กฎหมายฉบับนี้จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง แต่อย่างไรก็ตาม
 ก็ขอติงในเรื่องของกองทุน แนนอนครับตรงนี้ยอมให้มีไม่ได้เด็ดขาด ต้องปราบ บรรดา
 เพื่อนสมาชิกกรรมการทั้งหลายว่าตรงนี้ปล่อยไปไม่ได้ ถ้าปล่อยไปเมื่อไรนั้นตำรวจ
 ล่ามากครับ มีกองทุนมีไปแต่รัฐบาลต้องสนับสนุน ให้รัฐบาลดำเนินการให้หมด อย่าปล่อย
 ให้ไปสู่เอกชนโดยเด็ดขาด ให้เขามาเกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ไม่ได้เพราะตำรวจต้องรับบทบาทหน้าที่
 อันสำคัญยิ่งในการที่จะปกป้องรักษาดูแลความเดือดร้อนพี่น้องประชาชน ผมฝากท่านประธาน
 ด้วยครับ แล้วก็ขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ก็คิดว่าท่านกรรมการทั้งหลายที่จะ
 เข้าไปนั่งตรงนั้นน่าจะช่วยกันพิจารณาให้ถี่ถ้วนและละเอียดเพื่อประโยชน์ในการที่จะให้ไปสู่
 พี่น้องประชาชน ขอขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านอำนวย คลังผา ครับ

นายวิรัตน์ ตยวงคนนท์ (บัญชีรายชื่อ) : ท่านประธานครับ ผมยกมือมานานแล้ว ผมเตรียมมา ๔ อาทิตย์แล้วครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านมาที่หลังนะครับ ท่านอำนวยยกมือก่อน

นายวิรัตน์ ตยวงคนนท์ (บัญชีรายชื่อ) : ผมขอไม่ก๊วนที่หอรอกครับท่าน อย่าไปปิดเลยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผมไม่ได้ปิดหอรอกครับ ผมขอให้ท่านอำนวย คลังผา เป็นผู้อภิปราย

นายวิรัตน์ ตยวงคนนท์ (บัญชีรายชื่อ) : ผมขอท่านอำนวยก่อนเถอะครับ ผมรอมมา ๔ อาทิตย์แล้วครับที่เตรียมตัว กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม ส.ส. วิรัตน์ ตยวงคนนท์ พรรคไทยรักไทย ตามที่รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ ฉบับนี้นั้น ผมมีมุมมองที่รู้สึกชื่นชมรัฐบาลที่ต้องการปรับปรุงประสิทธิภาพ รู้สึกชื่นชมตำรวจ ทั้งสำนักงานที่พยายามจะทำให้ตำรวจมีศักดิ์ศรี มีความดีความงามเพื่อรับใช้ประชาชน ท่านประธานครับ ผมมีเพื่อนเป็นตำรวจที่ร่วมสภา มีเพื่อนตำรวจที่อยู่ที่บ้าน อยู่ทาง ภาคอีสานและหลายภาค มีเพื่อนเป็นตำรวจที่ดีเป็นที่ยอมรับและนับถือของประชาชน และโดยเฉพาะวันนี้ผมภูมิใจมากครับที่มีตำรวจมาเป็นนายกรัฐมนตรีนั่นคือ ฯพณฯ ดอกเตอร์ ทักษิณ ชินวัตร สิ่งต่าง ๆ ในมุมมองของผมมันดีใจมากที่ร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้สร้างมาเพื่อจะ แก้ไขปัญหาต่าง ๆ เช่น กระจายอำนาจไปยังตำรวจระดับล่างไม่ให้เป็นปัญหาอย่างเพื่อน สมาชิกได้อภิปราย มี ก.ต.ช. ที่จะมาร่วมกันบริหารฟังความเห็นจากประชาชน และทำเพื่อ ประชาชน ตลอดจนถึงข้าราชการตำรวจที่ไม่มียศเพื่อความคล่องตัวเพื่อความสะดวกสบาย ท่านประธานครับสิ่งที่ทำมาเนี่ยผมเห็นด้วยแล้วก็เห็นดีอย่างยิ่ง แต่สิ่งหนึ่งที่ผมอยากจะ กราบเรียนท่านประธานไปยังรัฐบาลก็คือ หน้าของตำรวจนั้นมีตั้งหลายประการ แต่ผมจะ ยกขึ้นมาไม่ให้เสียเวลาแก่สภาแห่งนี้ นั่นก็คือหน้าที่ที่ ๑.๓ คือการป้องกันและปราบปราม

การกระทำผิดทางอาญา ซึ่งมีหน้าที่ที่สำคัญและส่งผลต่อประชาชนมากนัก ซึ่งผมเห็นว่าหน้าที่ ทั้ง ๒ นี้เป็นหน้าที่ที่ดี แต่อยากจะขอเสนอแนะให้แยกเสีย แยกการปราบปรามกับป้องกัน มากำหนดต่างหาก เพื่อจะเป็นแนวทางให้ตำรวจนั้นไปกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการในการป้องกัน ซึ่งเป็นหัวใจหลักในการที่จะทำให้ประชาชนอยู่ดีมีความสุข ซึ่งควรจะเน้นมากกว่าการ ปราบปราม เมื่อได้ทำการป้องกันที่ดีแล้วก็จะทำให้การปราบปรามน้อยลง ภาระตำรวจก็น้อยลง ท่านประธานครับผมเป็นกรรมการการตำรวจครับ ได้เห็นการทำงานของตำรวจนั้นด้วยความยากลำบาก เสี่ยงเป็นเสี่ยงตาย เสี่ยงภัยอันตรายต่าง ๆ พ.ร.บ. ฉบับนี้แหละครับจะทำให้มี ประสิทธิภาพมากขึ้น จะทำให้มีขวัญและกำลังใจมากขึ้น สิ่งที่เป็นข้อจำกัดหรือข้อด้อยก็จะ หหมดไป ความใจกว้างของรัฐบาล ความใจกว้างของตำรวจก็ได้มีการกำหนดให้มี ก.ต.ช. ซึ่งเพื่อนสมาชิกก็ได้อภิปรายไปมากแล้ว ผมอยากจะเสนอเพิ่มใน (๒) ก็คือ กรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งกำหนดไว้มีแค่ ๓ คนนั้น ผมอยากจะเห็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิน่าจะมีจำนวน มากกว่านี้ เพื่อจะมีความคิดหลากหลายเพื่อจะมาช่วยกำหนดเพื่อเป็นตัวแทนของภาค ประชาชน ก็ขอเสนอไปยังรัฐบาลว่าควรจะมีจำนวนถึง ๗ คน ไม่ใช่มีแค่ ๓ คน จะได้ไปช่วยกัน ได้มากขึ้น และวิธีการที่จะมาของผู้ทรงคุณวุฒิทั้ง ๗ ท่านนั้น ควรจะมาจากผู้ที่มีความรู้ ความสามารถให้ตั้งมาจำนวนสัก ๒๑ คน แล้วมาสรรหากันเอง ผมไม่เห็นด้วยกับกฎหมาย ฉบับนี้ที่จะให้ผู้ทรงคุณวุฒิที่มาจากตำแหน่งนั้นมาเลือกตั้งมากำหนด ซึ่งอาจจะเป็นข้อบกพร่อง เช่น กต.ตร. ของชุมชน ของอำเภอ ซึ่งมีการกำหนดมาอาจจะทำหน้าที่ไม่ได้ดีเท่าที่ควร ท่านประธานครับผมไม่รบกวนเวลาท่านมากหรือครับ จากภาพถ่ายที่ท่านเห็นนี้ก็คือ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ท่าน พลตำรวจเอก สันต์ ศรุตานนท์ ได้ไปเข้าเยี่ยม นายอับดุลเราะห์มาน อับดุลสะมัด ประธานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดนราธิวาส

ท่านดูสิครับหน้าตาของ ผบ.ตร. นั้น แวดตาท่านอ่อนน้อม นอบน้อม นับว่าเป็นตัวอย่างที่ดีครับ
 สิ่งนี้ครับที่จะทำตำรวจเป็นที่ชื่นใจของประชาชน แต่สิ่งที่ผมอยากเห็น อยากเห็น ผบ.ตร. นั้น
 มีรูปเช่นนี้ปรากฏกับประชาชนทุกภาคของประเทศไทย ภาคอีสาน ภาคเหนือ ภาคกลาง
 อยากเห็นที่ขึ้นไปทุก ๆ ภาค และก็อยากให้ เป็นแบบฉบับให้รอง ผบ.ตร. ผู้ช่วย ผบ.ตร.
 หรือ ผบ.ช. ผบ.ก. หรือผู้กำกับนั้นได้ทำเป็นแบบอย่าง ท่านครับ สิ่งต่าง ๆ นับว่าเป็นความดี
 แล้วผมก็มองเห็นแต่ความดีของตำรวจ ซึ่งเป็นมุมมองหนึ่ง ข้อครหาเรื่องในอดีตที่เคยพูดกันนั้น
 ๓๕๗ เดียวนี้ผมแทบจะไม่ได้ยิน หรือไม่ได้ยินเลย ผมขอสนับสนุนร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้เพื่อให้เกิด
 ผลดีแก่ตำรวจ เพื่อความมีศักดิ์ศรี และผลประโยชน์เพื่อประชาชนจะได้มีความสุขความสบาย
 และเป็นที่ชื่นชมของชาวโลกที่ให้ความนับถือ ให้ความปลอดภัย สืบเนื่องจากการที่มี
 ชาวต่างประเทศมาท่องเที่ยวประเทศไทยจำนวนมากขึ้น ขอขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
 คนที่หนึ่ง) : คุณพินิจครับ

นายพินิจ จันทรสมบุรณ์ (บัญญัติรายชื่อ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม พินิจ
 จันทรสมบุรณ์ พรรคไทยรักไทย บัญชีรายชื่อ ผมเห็นว่าได้พิจารณากันมาเป็นเวลาพอสมควร
 ขอเสนอปิดการอภิปรายครับ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิยกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
 คนที่หนึ่ง) : มีท่านสมาชิกได้ขอปิดการอภิปราย มีท่านสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่นไหม

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
 คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ผมจะถือว่าที่ประชุมแห่งนี้มีความเห็นให้ปิดการอภิปรายได้ ขอเชิญ
 ท่านรองนายกรัฐมนตรีได้ชี้แจงพร้อมสรุปครับ

พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ (รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการ
 กระทรวงกลาโหม) : ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ก่อนอื่นต้องขออนุญาต
 ถึงโอกาสตรงนี้ต้องขอขอบพระคุณอย่างที่สุดเลยต่อ ฯพณฯ ประธาน และบรรดาท่านสมาชิก
 ผู้ทรงเกียรติ ทุกสิ่งที่ท่านได้กล่าวมานั้นกระผมได้บันทึกไว้หมดแล้ว แล้วจะนำกราบเรียน

ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ได้รับทราบ ตลอดจนกระทั่งจะนำไปใช้ประโยชน์ในการพิจารณาของ คณะกรรมการวิสามัญ ซึ่งกระผมเองเป็นประธานของคณะกรรมการวิสามัญชุดนี้เองด้วย เพราะฉะนั้นต้องขอกราบขอบพระคุณอย่างที่สุด มีอยู่เรื่องเดียวก็คือผมอยากจะสรุปว่าสิ่งที่ ท่านผู้มีเกียรติได้กล่าวมาทั้งหมดคงสรุปได้เพียง ๒ ข้อเท่านั้นเอง

ข้อแรก ก็คือว่าทำอย่างไรถึงจะให้การดำเนินงานตามกฎหมายฉบับนี้นั้น ก่อให้เกิดผลประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชนมากที่สุด นั่นคือความห่วงใยของบรรดาท่านที่เคารพ ซึ่งเป็นผู้แทนของพี่น้องประชาชน และได้เห็นข้อเสียหายต่าง ๆ ข้อบกพร่องต่าง ๆ ก็เป็นสิ่งที่ ถูกต้องและชอบธรรมอย่างยิ่ง อีกประเด็นหนึ่งท่านค่อนข้างจะเน้นหนักมากในเรื่องของ สวัสดิการและความเป็นอยู่ของพี่น้องตำรวจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งพี่น้องตำรวจในระดับ ชั้นประทวนหรือระดับล่าง ๆ เป็นหลัก ซึ่งก็เป็นสิ่งที่น่าชื่นชมอย่างที่สุดเช่นเดียวกัน อย่างไรก็ตามท่านที่เคารพ เนื่องจากว่ากฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่มุ่งเน้นหนักในเรื่อง ของการสร้างระบบการบริหารงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพราะฉะนั้นบางครั้ง ไม่อาจจะสามารถบรรจุรายละเอียดต่าง ๆ ได้เพียงพอ โดยเฉพาะอย่างยิ่งรายละเอียด ในเรื่องคน ซึ่งเป็นสิ่งที่มีความสำคัญมาก กระผมจะนำข้อคิดเห็นไปลองพิจารณาปรับปรุงกันดู จริงอยู่ในกฎหมายฉบับนี้นั้นมีถึง ๑๓๒ มาตราแต่โดยสรุปแล้วจะมีสาระที่สำคัญก็คือ

ประเด็นที่ ๑ เรื่องการที่จะให้พี่น้องประชาชนเข้ามามีบทบาท มีส่วนร่วม ซึ่งเป็นความสำคัญมาก เพราะเมื่อใดพี่น้องประชาชนเข้ามามีบทบาทมีส่วนร่วมแล้ว ความเข้าใจระหว่างเจ้าหน้าที่กับพี่น้องประชาชนจะเกิดขึ้น แล้วก็จะเกิดความร่วมมือขึ้น จะเกิดความรักกันขึ้น เกิดความใกล้ชิดกันขึ้น และเกิดความห่วงใยกันขึ้น กระผมว่าสิ่งนี้ เป็นสิ่งที่มีความสำคัญอย่างสูงสุด

ประเด็นที่ ๒ คือเรื่องการกระจายอำนาจ เหมือนกับที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ท่าน พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก ได้กล่าว การกระจายอำนาจลงไปนี้จะทำให้อำนาจ มันไม่ไปรวมศูนย์ เมื่ออำนาจไม่รวมศูนย์แล้วเราหวังได้ว่าจะทำให้เกิดความบริสุทธิ์

ยุติธรรมเกิดขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องของการเลื่อนยศ ปลด ย้าย หรือเรื่องการดูแล เรื่องวินัย
ต่าง ๆ เป็นต้น กระผมต้องขอขอบพระคุณอีกครั้ง ท่านประธานที่เคารพครับ และจะนำสิ่งนี้
ไปแก้ไขในกรรมาธิการโดยรีบด่วนต่อไป ขอกราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ต่อไปผมจะขอมติจากที่ประชุมนะครับว่าจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ ทั้ง ๕ ฉบับนี้หรือไม่ครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านสมาชิกที่อยู่ด้านหลังกรุณามาใช้สิทธิด้วยครับ ท่านสมาชิกท่านใด เห็นควรที่จะรับหลักการโปรดกตปุ้ม เห็นด้วย ท่านสมาชิกท่านใดเห็นว่าไม่สมควรที่จะ รับหลักการโปรดกตปุ้ม ไม่เห็นด้วย เชิญใช้สิทธิครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกตปุ้มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผมขอปิดการลงคะแนนเสียงครับ ขอเชิญเจ้าหน้าที่รวมคะแนนด้วยนะครับ ผลการลงคะแนนเสียงนะครับ เห็นด้วย ๓๗๓ ท่าน ไม่เห็นด้วย ไม่มี งดออกเสียง ๑ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง เพราะฉะนั้นจะถือว่าที่ประชุมแห่งนี้มีมติเห็นควรรับหลักการ ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๕ ฉบับนี้

ต่อไปขอเชิญเสนอคณะกรรมการการครับ เชิญท่านรองนายกครับ

พลเอก ขวลิขิต ยงใจยุทธ (รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
กลาโหม) : รัฐบาลขอเสนอตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๓๕ ท่าน เป็นสัดส่วนของ
รัฐบาล ๕ ท่าน มีรายชื่อดังต่อไปนี้ครับ ๑. พลเอก ขวลิขิต ยงใจยุทธ ๒. คุณปกิต พัฒนกุล
๓. พลตำรวจโท ดอกเตอร์ชิตชัย วรรณสถิตย์ ๔. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์
๕. พลตำรวจตรี อาจิดน ไชติวงศ์ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่หนึ่ง) : ท่านรองนายกรัฐมนตรีได้เสนอตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๓๕ ท่าน
พร้อมทั้งเสนอสัดส่วนของรัฐบาล ๕ ท่าน และก็เสนอรายชื่อกรรมการของรัฐบาล ๕ ท่าน
ไปแล้วนะครับ คิดว่าคงไม่มีใครเห็นเป็นอย่างอื่น ต่อไปส่วนที่เหลือ ๓๐ ท่านจะแบ่งสัดส่วน
ได้ดังนี้ครับ พรรคไทยรักไทย ๑๘ ท่าน พรรคประชาธิปัตย์ ๘ ท่าน พรรคชาติไทย ๒ ท่าน
และพรรคชาติพัฒนา ๒ ท่าน ขอเชิญพรรคไทยรักไทยเสนอสัดส่วนครับ

นางสาวคันสนีย์ นาคพงศ์ (กรุงเทพมหานคร) : ดิฉัน คันสนีย์ นาคพงศ์
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคไทยรักไทย ขอเสนอรายชื่อกรรมการ
วิสามัญร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. พรรคไทยรักไทยดังนี้ค่ะ ๑. นายสุวัฒน์
วรรณศิริกุล ๒. นายสุชน ขามพูนท ๓. นายอารีเพ็ญ อุตรสินธุ์ ๔. นายบุญลือ ประเสริฐโสภา
๕. นายวิรัตน์ ตยวงคนนท์ ๖. นายอรรถสิทธิ์ (คันคาย) ทรัพย์สิทธิ์ ๗. นายพิชาญ
พิบูลย์วัฒนวงษ์ ๘. พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ ๙. นางผณิตรา ภัคเกษม
๑๐. พันตำรวจโท ไหวพจน์ อารณรัตน์ ๑๑. นายเอกภาพ พลซื่อ ๑๒. นางมุกดา พงษ์สมบัติ
๑๓. นายมานิตย์ สังข์พุ่ม ๑๔. นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง ๑๕. นายวัฒนา แซ่ไพเราะ
๑๖. นายขวลิต วิชยสุทธิ ๑๗. นายธานี ยี่สาร และ ๑๘. นายไพศาล พิษมงคล

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่หนึ่ง) : ขอผู้รับรองด้วยครับ
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่หนึ่ง) : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ ต่อไปขอเชิญพรรคประชาธิปัตย์ ๘ ท่านครับ

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : กราบเรียนท่านประธานสภา
 ที่เคารพ ดิฉัน นางสาวรังสิมา รอดรัศมี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสมุทรสงคราม
 พรรคประชาธิปัตย์ ขอเสนอรายชื่อกรรมการในสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์ดังนี้
 ๑. นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ๒. พลตำรวจโท วรรณรัตน์ ศุภรักษ์ ๓. พันตำรวจโท วิจิตร สุวิทย์
 ๔. นายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร ๕. นายสาธิต ปิตุเตชะ ๖. นายนิพนธ์ บุญญามณี
 ๗. นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู ๘. นายวิรัช ร่มเย็น ขอผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
 คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ขอเชิญสัดส่วนของพรรคชาติไทยครับ

นายอิทธิพล คุณปลื้ม (ชลบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
 กระผม นายอิทธิพล คุณปลื้ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชลบุรี พรรคชาติไทย ขอเสนอ
 กรรมการร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในสัดส่วนของ
 พรรคชาติไทย ๒ ท่าน คือ ๑. พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ และ ๒. พลตำรวจเอก วุฑฒิชัย
 ศรีรัตนวุฒิ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
 คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ เชิญสัดส่วนของพรรคชาติพัฒนาครับ

นายวิสิทธิ์ พิทยาภรณ์ (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
 กระผม นายวิสิทธิ์ พิทยาภรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา พรรคชาติพัฒนา
 ขอเสนอกรรมการในสัดส่วนของพรรคชาติพัฒนา ๒ ท่าน ๑. พลตำรวจเอก ประชา
 พรหมนอก ๒. นายสุภาพ คลีขจาย ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
 คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ เชิญท่านเลขาธิการอ่านรายชื่อกรรมการทบพรรค
 อีกครั้งครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : รายงานคณะกรรมการวิสามัญ พิจารณา
 ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๑. พลเอก ขวลิต ยงใจยุทธ ๒. นายปภิต พัฒนกุล
 ๓. พลตำรวจโท ชิตชัย วรรณสถิตย์ ๔. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์ ๕. พลตำรวจตรี อาจิณ
 โชติวงศ์ ๖. นายสุวัฒน์ วรรณศิริกุล ๗. นายสุขุม ชามพูนท ๘. นายอารีเพ็ญ อุตระสินธุ์
 ๙. นายบุญลือ ประเสริฐโสภาก ๑๐. นายวิรัตน์ ตยางคนนท์ ๑๑. นายอรรถสิทธิ์ (คันคาย)
 ทรัพย์สิทธิ์ ๑๒. นายพิชาญ พิบูลย์วัฒนวงษ์ ๑๓. พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ
 ๑๔. นางผณิตรา ภัคเกษม ๑๕. พันตำรวจโท ไหวพจน์ อภรณ์รัตน์ ๑๖. นายเอกภาพ พลซื่อ
 ๑๗. นางมุกดา พงษ์สมบัติ ๑๘. นายมานิตย์ สังข์พุ่ม ๑๙. นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง
 ๒๐. นายวัฒนา แซ่ไพเราะ ๒๑. นายขวลิต วิชยสุทธิ ๒๒. นายธานี ยี่สาร ๒๓. นายไพศาล
 พีชมงคล ๒๔. นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ๒๕. พลตำรวจโท วรรณรัตน์ คุชรักษ์
 ๒๖. พันตำรวจโท วิจิตร สุวิทย์ ๒๗. นายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร ๒๘. นายสาธิต ปิตุเตชะ
 ๒๙. นายนิพนธ์ บุญญามณี ๓๐. นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู ๓๑. นายวิรัช ร่มเย็น
 ๓๒. พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ ๓๓. พลตำรวจเอก วุฑฒิชัย ศรีรัตนวุฒติ
 ๓๔. พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก และ ๓๕. นายสุภาพ คลีขจาย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
 คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านสมาชิกได้เสนอกำหนดระยะเวลาในการแปรญัตติครับ
 เชิญท่านรองนายกครับ

พลเอก ขวลิต ยงใจยุทธ (รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการ
 กระทรวงกลาโหม) : รัฐบาลขอเสนอการแปรญัตติให้เป็นไปตามข้อบังคับ ๗ วันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
 คนที่หนึ่ง) : รัฐบาลขอกำหนดการแปรญัตติตามข้อบังคับ ๗ วัน มีท่านสมาชิก
 เห็นเป็นอย่างอื่นใหม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
 คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ผมจะถือว่าที่ประชุมแห่งนี้มีมติในการกำหนดระยะเวลาการแปรญัตติ

๗ วันตามข้อบังคับฉบับนี้ต่อไปผมจะถามเนื่องจากมีร่างพระราชบัญญัติในทำนองเดียวกัน ๕ ฉบับ จะใช้ร่างของใครเป็นหลักครับ

พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ (รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม) : รัฐบาลขอใช้ร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : รัฐบาลขอใช้ร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณาขึ้นกรรมาธิการ มีท่านสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี จะถือว่าที่ประชุมแห่งนี้มีมติให้ใช้ร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณาต่อไปนะครับ เป็นอันจบการพิจารณาระเบียบวาระเรื่องร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติครับ

ต่อไปจะเป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ เนื่องจากได้มีร่างพระราชบัญญัติ ในทำนองเดียวกันอีก ๓ ฉบับ คือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง คุณอำนาจ คลังผา กับคณะ เป็นผู้เสนอ บรรจุอยู่ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๑๒

(๒) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ และ พันตำรวจเอก ทิน วงศ์ปลั่ง เป็นผู้เสนอ ในระเบียบวาระ เรื่องด่วนเรื่องที่ ๑๔ และ

(๓) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง คุณประชาติป๋ไตย คำสิงห์นอก และ คุณสมชัย ฉัตรพัฒนศิริ เป็นผู้เสนอ บรรจุอยู่ใน ระเบียบวาระเรื่องด่วนเรื่องที่ ๓๑

ผมเห็นว่าทั้ง ๓ เรื่องนี้เป็นเรื่องทำนองเดียวกันน่าจะนำมาพิจารณารวมกันได้กับ เรื่องที่คณะรัฐมนตรีได้เสนอ ท่านสมาชิกผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ผมจะถือว่าที่ประชุมแห่งนี้เห็นชอบต่อการที่จะให้ดำเนินการรวมทั้ง
๔ ฉบับพร้อม ๆ กันนะครับ ขอเชิญท่านรองนายกรัฐมนตรีเสนอหลักการและเหตุผลครับ

พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ (รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม) : ท่านประธานและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติครับ กระผม พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ รองนายกรัฐมนตรี ในนามของคณะรัฐมนตรี ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อปรับปรุงการบริหารงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นและสอดคล้องกับสถานการณ์ในสภาวะปัจจุบัน โดยมีหลักการและเหตุผลดังนี้

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พุทธศักราช ๒๕๓๔ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขชื่อส่วนราชการกรมตำรวจเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

(๒) แก้ไขตำแหน่งของข้าราชการตำรวจในกรมการจังหวัด

เหตุผล โดยที่ในปัจจุบันได้มีการโอนกรมตำรวจและจัดตั้งเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกำหนดให้มีผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ทำหน้าที่หัวหน้าตำรวจภูธรจังหวัด จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ในส่วนของชื่อกรมตำรวจ และตำแหน่งของข้าราชการตำรวจในกรมการจังหวัดให้สอดคล้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ต่อกไปขอเชิญท่านอำนาจ คลังผา ครับ

นายอำนาจ คลัง (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายอำนาจ คลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี พรรคไทยรักไทย ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขชื่อส่วนราชการตำรวจ เป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมวรรคสามของมาตรา ๓๑)

(๒) แก้ไขตำแหน่งของข้าราชการตำรวจในกรมการจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมวรรคสองของมาตรา ๕๓)

เหตุผล โดยที่ปัจจุบันได้มีการโอนกรมตำรวจไปจัดตั้งเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกำหนดให้ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดทำหน้าที่เป็นหัวหน้าตำรวจภูธรจังหวัด จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ในส่วนของชื่อกรมตำรวจและตำแหน่งของข้าราชการตำรวจในกรมการจังหวัดให้สอดคล้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ต่อไปขอเชิญคุณประชาติป๋ไต่ย คำสิงห์นอก ก่อนนะครับ คุณสมชัยอยู่ไหมครับ ขอเชิญคุณสุรสิทธิ์

นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ (ชลบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชลบุรี กระผมได้รับมอบหมายจาก พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ และพันตำรวจเอก ทิน วงศ์ปลั่ง ในนามของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย ให้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. โดยมีหลักการและเหตุผลดังนี้

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขชื่อส่วนราชการกรมตำรวจ เป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมวรรคสามของมาตรา ๓๑)

(๒) แก้ไขตำแหน่งของข้าราชการตำรวจในกรมการจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมวรรคสองของมาตรา ๕๓)

เหตุผล โดยที่ในปัจจุบันได้มีการโอนกรมตำรวจไปจัดตั้งเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกำหนดให้ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดทำหน้าที่หัวหน้าตำรวจภูธรจังหวัด

จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินในส่วนของชื่อกรมตำรวจ และตำแหน่งของข้าราชการตำรวจในกรมการจังหวัดให้สอดคล้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอกราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ครับ ขอเชิญนายแพทย์ประสิทธิ์ครับ

นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายแพทย์ประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ พรรคชาติพัฒนา ได้รับมอบหมายจากท่านสมาชิกไปโดยคำสั่งนอก ให้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

หลักการ ให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขชื่อส่วนราชการกรมตำรวจ เป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมวรรคสามของมาตรา ๓๑)

(๒) แก้ไขตำแหน่งข้าราชการตำรวจในกรมการจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมวรรคสองของมาตรา ๕๓)

เหตุผล โดยที่ในปัจจุบันได้มีการโอนกรมตำรวจไปจัดตั้งเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติและกำหนดให้ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดทำหน้าที่หัวหน้าตำรวจภูธรจังหวัด จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินในส่วนของชื่อกรมตำรวจและตำแหน่งของข้าราชการตำรวจในกรมการจังหวัดให้สอดคล้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ไม่มีท่านสมาชิกท่านใดจะอภิปรายนะครับ ผมจะขอมติจากที่ประชุมนะครับว่าจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ทั้ง ๔ ฉบับนี้หรือไม่

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านสมาชิกที่อยู่ด้านนอกเข้ามาใช้สิทธิลงคะแนนเสียงนะครับ ท่านสมาชิกท่านใดเห็นสมควรที่จะรับหลักการ

ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับ โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ท่านสมาชิกท่านใด
เห็นว่าไม่สมควรที่จะรับหลักการ โปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วยครับ ขอเชิญใช้สิทธิครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธาน

สภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผมขอปิดการลงคะแนนเสียงนะครับ

เชิญเจ้าหน้าที่รวมคะแนนด้วยครับ ผลการลงคะแนนเสียงเห็นด้วย ๓๔๗ ท่าน

ไม่เห็นด้วย ไม่มี งดออกเสียง ไม่มี และก็ไม่ลงคะแนนเสียง ๑ ท่าน เพราะฉะนั้น

จะถือว่าที่ประชุมแห่งนี้มีมติเห็นควรที่จะรับหลักการร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับ

ต่อไปผมขอให้ที่ประชุมแห่งนี้ได้เสนอคณะกรรมการ

เชิญท่านรองนายกรัฐมนตรี

พลเอก ขวลิต ยงใจยุทธ (รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงกลาโหม) : รัฐบาลขอเสนอตั้งกรรมการวิสามัญจำนวน ๓๕ ท่านครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธาน
สภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านรองนายกรัฐมนตรีเสนอขอตั้งคณะกรรมการ
วิสามัญ ๓๕ ท่านนะครับ มีท่านสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธาน
สภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ผมจะถือว่าที่ประชุมแห่งนี้มีมติเห็นชอบ
ให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๓๕ ท่านครับ ต่อไปเป็นการเสนอรายชื่อ
ขอเชิญครับ

พลเอก ขวลิต ยงใจยุทธ (รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงกลาโหม) : รัฐบาลขอให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติฉบับที่แล้ว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธาน
สภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านรองนายกรัฐมนตรีขอเสนอใช้กรรมการ
ชุดเดียวกับร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาตินะครับ ที่ประชุมมีความเห็นเป็น
อย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธาน
สภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มีผมจะถือว่าที่ประชุมแห่งนี้มีมติเห็นชอบ
ในการที่จะใช้คณะกรรมการชุดเดียวกันกับร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ
ต่อไปกำหนดระยะเวลาแปรญัตติครับ

พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ (รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงกลาโหม) : รัฐบาลขอแปรญัตติตามข้อบังคับ ๗ วันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธาน
สภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : รัฐบาลขอกำหนดระยะเวลาแปรญัตติตาม
ข้อบังคับ ๗ วัน มีท่านสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธาน
สภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ผมจะถือว่าที่ประชุมแห่งนี้มีมติเห็นชอบ
ต่อการกำหนดระยะเวลาการแปรญัตติจำนวน ๗ วัน เนื่องจากมีร่างพระราชบัญญัติ
ในทำนองเดียวกันทั้งหมด ๔ ฉบับ ผมจะถามว่าที่ประชุมแห่งนี้จะใช้ร่างฉบับใด
เป็นหลักในการพิจารณาครับ

พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ (รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงกลาโหม) : รัฐบาลขอใช้ร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการ
พิจารณาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธาน
สภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านรองนายกรัฐมนตรีขอให้ร่างของคณะรัฐมนตรี
เป็นหลักในการพิจารณาวาระที่ ๒ นะครับ มีท่านสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธาน
สภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ผมจะถือว่าที่ประชุมแห่งนี้มีมติให้ใช้
ร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณาต่อไปนะครับ เป็นอันจบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ท่านสมาชิกครับเนื่องจากวันนี้เราได้ใช้เวลาในการประชุมมาพอ
สมควรแล้ว ผมขอปิดการประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๙.๕๕ นาฬิกา

สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพุธที่ ๒ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๕

รายชื่อผู้จัดรายงานการประชุม

รัศมี บานเย็น	อุษารัตน์ เกิดโสดศรี
พรเทพ ไชยสงวนสุข	อุทัยวรรณ จำนงค์ศาสตร์
สุพิชชาย์ เนื่องพิมพ์	วีรุทัย ผาสุขเวชพร
ปทิตตา ธีรนนท์	รัตนา ภูระหงษ์
ฐานิสรา แก้วสถิตย์	พัชรี ไชคำพา
พรชรรวรรณ แก้วนิล	กรรวิ พจนวิชัย
กมลมาศ หังสุภุติ ศิริสัมพันธ์	เบญจวรรณ พัฒนประเสริฐ
วัฒน์ อุดมภักดี	รสรินทร์ กนกอุดม
นิวรา คำงาม	ณัฐวัฒน์ อนันต์สิทธิพงศ์
สุทธาทิพย์ ศรีทองอินทร์	สุภปภา หนองพงษ์
วันทนา วงษ์ชมภู	นัยนา เปรมประพันธ์
ณัฐชนก วงษ์นิล	ปวีญา พัฒนพงศ์
สาริตา สิงหเมธา	สุทธิกานต์ มั่นนุช
สุนิสรา กุหลาบ	สตีมา จันทร์ไพจิตร
ศิริลักษณ์ สุวัตติ์	เพทาย เรือนเรือง
นภัสสร สุขเสริม	วชิราภรณ์ นันลังค์
นภา วีรยุทธโกศล	ชนิกา ศรีสมวงษ์
ชญญาภัค ทองมา	เยาวเรศ เจริญเฉลิมศักดิ์
ประภาลักษณ์ ปูนุดตา	จินตนา ไชติกะนาวิน
อัมพา กันทิโกวิทย์	นำพร ไวยพัฒน์
พุทธชาติ พรพรรณพราว	ศิริพร ดีภาพ
จิรภา เตียวสกุล	เบญจกุล ธนะนิรันดร์
วีณา เหล็กเพชร	อารีรัตน์ พัฒนโคภานพงศ์
หทัยกาญจน์ คงแก้ว	จงถนอม พลัดเสนา

สันทนา ทวีทรัพย์พูนผล	วีรพร กิจกนกศร
พัชรี จันทรส่อง	เสาวลักษณ์ เพชรา
กนกวรรณ แสงมณี	ภาวดี ทองรักษ์
ประทีป รักเมือง	สะแกวัลย์ คุ่มกิจ
สายชล ไทยรวมมิตร	ศิริวรรณ สากลวารี
รพีพร ดิยามา	วาสนา อินตรา
ดรุณี อ้าเมือง	ศิริรัตน์ สัมครเขตการ
บังอร วิบูลโกศล	สมร เกตุศรี
นนท์สภรณ์ ขุนทองจันทร์	ดวงใจ มั่นคงดี

สำนักrayงานการประชุมและชวเลข

๑๗๓

ประชุมครั้งที่ ๓๐๕

ตรวจวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๔๖ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ถึง ๑๒.๐๐ นาฬิกา
เริ่มตรวจหน้า ๑ - ๑๗๐ ตรวจรายงาน ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญญัติบัญญัติ)

วันพุธที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๔๕

หน้า	บรรทัด	ข้อความเดิม	ข้อความที่แก้ไข
๔๓	๗	จนบัดนี้	จนบัดนี้
๕๑	๗	เพราะเป็นการ	เพราะเป็นการ
๗๖	๒	ท่านสมชาย	ท่านสมชัย
๗๖	๑๖	อย่างยิ่ง	อย่างยิ่ง
๘๖	๕	โปรดเกล้าฯ	โปรดเกล้า
๘๗	๔	โปรดเกล้าฯ	โปรดเกล้า
๘๗	๑๔	ยศตำรวจเอก (พิเศษ)	ยศพันตำรวจเอก (พิเศษ)
๕๗	๑๑	กุศโลบาย	กุศโลบาย
๕๘	๑๑	กรุงเทพฯ	กรุงเทพ
๑๓๗	๑๕	กรุงเทพฯ	กรุงเทพ
๑๓๗	๒๐	มาสต์	มาสต์
๑๓๗	๒๑	คาร์บอนมอนนอกไซด์	คาร์บอนมอนน็อกไซด์
๑๓๘	๒๔	ผู้ว่าฯ	ผู้ว่า

๖๗๔

สภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๖

คณะกรรมการตรวจสอบรายงานการประชุม

ลำดับที่	รายชื่อคณะกรรมการ	ลายมือชื่อ
๑	นายมงคล กิมสุนันท์ ประธานคณะกรรมการ	
๒	นายนิยม วรรณญา รองประธานฯ คนที่หนึ่ง	
๓	นายถวิล ฤกษ์หราช รองประธานฯ คนที่สอง	
๔	นายประทวน เชียวฤทธิ รองประธานฯ คนที่สาม	
๕	นายเวียง วรเชษฐ์ รองประธานฯ คนที่สี่	
๖	นายฉลาด ขามช่วง รองประธานฯ คนที่ห้า	
๗	นายสุชาติ แก้วนาโพธิ์ ที่ปรึกษาคณะกรรมการ	
๘	นายสุรสิทธิ์ นิตวุฒิวรวัชร์ โฆษกคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง	
๙	นายพงษ์พิช รุ่งเป้า โฆษกคณะกรรมการ คนที่สอง	
๑๐	นายแสวง ฤกษ์จรัส โฆษกคณะกรรมการ คนที่สาม	
๑๑	นายนริศ ขำนุรักษ์ กรรมการ	
๑๒	นายมานพ จรัสดำรงนิตย์ กรรมการ	
๑๓	นายชอุทพงษ์ จรัสเสถียร กรรมการ	
๑๔	นายวิทยา ภูมิเหล่าแจ้ง กรรมการ	
๑๕	นายภูมิ สาระผล เลขานุการคณะฯ	
๑๖	น.ท.รอยลภ เอี่ยมทอง ผู้ช่วยเลขานุการฯ คนที่หนึ่ง	
๑๗	นายอิสรา สุนทรวัฒน์ ผู้ช่วยเลขานุการฯ คนที่สอง	

ตรวจแล้ว วันที่ ๑ เดือน ๑๖๐๗๖๖ พ.ศ. ๒๕๕๖

สภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุม ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๗

ครั้งที่ ๑๑ (แก้ไขแก้ไขแก้ไข)

วันที่ ๑๖/๑๖/๒๕๕๖

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาประชุม ลาประชุม และขาดการประชุม
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ 17 สมัยสามัญนิติบัญญัติ
วันพุธที่ 2 เดือนตุลาคม พ.ศ. 2545

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
1	นายกมล จิระพันธุ์วานิช	✓			
2	นายสุภาพ คลีขจาย	✓			
3	นายกรพจน์ อัครวินิจิตร	✓			
4	นายพทธิพงษ์ ปุณณกันต์	✓			
5	นายกริช กงเพชร	✓			
6	นางกรรณา ชิดชอบ	✓			
7	นายกฤษฎา สัจกุล		✓		
8	นางสาวกฤษณา สีหลักษณ์	✓			
9	นางกอบกุล นพอมรบดี	✓			
10	นายกอบศักดิ์ ชูติกุล	✓			
11	นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ	✓			
12	นางสาวกัญจนา ศิลปอาชา	✓			
13	นางกัณฑวรรณ กุลจรรยาวิวัฒน์	✓			
14	คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช	✓			
15	นายกำชุง ประภากรแก้วรัตน์	✓			
16	นายกิตติ สมทรัพย์	✓			
17	พันจ่าอากาศโท กิตติคุณ นาคะบุตร	✓			
18	นายกิตติศักดิ์ นัตตสงเคราะห์	✓			
19	ร้อยโท กุเทพ ไสกระจำง	✓			
20	นางกฤษมาลวดี ศิริโกมุท	✓			
21	นายเกรียง กัลป์ตินันท์	✓			
22	นายเกรียงไกร ไชยมงคล	✓			
23	นายเกษม ปานอุดมลักษณ์		✓		
24	นายเกษม อุประ	✓			
25	หม่อมราชวงศ์เกษมสโมสร เกษมศรี	✓			
26	นายเกื้อกุล ตำนชัยจิตร	✓			
27	นายแก้ว บัวสุวรรณ	✓			
28	นายโกเมศ ขวัญเมือง	✓			
29	นายชจรรณ จุติโต		✓		
30	นายคงกฤษ หงษ์วิไล	✓			
31	นางสาวคณิง ไทยประสิทธิ์	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
32	นางคมคาย พลบุตร	✓			
33	นายคำรณ ณ ลำพูน	✓			
34	นายเงิน บุญสุภา		✓		
35	นางสาวจณิสตา ลิวเฉลิมวงศ์	✓			
36	นายจองชัย เทียงธรรม	✓			
37	นายจักริน พัฒน์ดำรงจิตร	✓			
38	นายจาตุรงค์ เพ็งนรพัฒน์	✓			
39	นายสุพจน์ ฤชุพันธุ์	✓			
40	นายพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์ไพศาล	✓			
41	นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	✓			
42	นายจิรพันธ์ ลิ้มสกุลศิริรัตน์	✓			
43	นายจรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์	✓			
44	นายจฤทธิ ลักษณะวิศิษฎ์	✓			
45	นายเจริญ คันธวงศ์	✓			
46	นายเจริญ จรรย์โกมล	✓			
47	พันตำรวจโท เจ๊ะฮัสมาแอ เจ๊ะโมง	✓			
48	นายเจือ ราชสีห์	✓			
49	นายฉลาด ขามช่วง	✓			
50	ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง	✓			
51	นายเฉลิมชัย ฉินะวิจารณ์ะ	✓			
52	นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน	✓			
53	นายเฉลิมชัย อุฬารกุล		✓		
54	นางสาวเฉลิมลักษณ์ เก็บทรัพย์	✓			
55	นางสาวชรินทร์ พุทธปวง	✓			
56	นายชลน่าน ศรีแก้ว	✓			
57	นายชวน หลีกภัย	✓			
58	นายชวลิต มหาจันทร์	✓			
59	นายสมศักดิ์ วรรณภิน	✓			
60	นายชวลิต วิชยสุทธิ์	✓			
61	นายชัยวัฒน์ กุลศักดิ์วิมล	✓			
62	นายชัยวุฒิ ธนาคนานุสรณ์	✓			
63	นายชัยวุฒิ บรรณวัฒน์	✓			
64	นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง		✓		
65	นายชาญชัย ปทุมารักษ์	✓			
66	นายชาญศักดิ์ ขวลิตนิติธรรม	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
67	นายชาติรี พิริยะกิจไพบูลย์	✓			
68	นายชำนาญ ศักดิ์เศรษฐ์	✓			
69	นายชิงชัย มงคลธรรม	✓			
70	นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ	✓			
71	นายชุมพล กาญจนะ	✓			
72	นายชูชัย มุ่งเจริญพร	✓			
73	นายชูวิทย์ กุ่ย พิทักษ์พรพัลลภ	✓			
74	นายชูศักดิ์ แยกทอง	✓			
75	นายเชน เทือกสุบรรณ	✓			
76	พลเอก เขษรฐา สุานะจาโร	✓			
77	นายไชยยศ จิรเมธากร		✓		
78	นายไชยยศ สะสมทรัพย์	✓			
79	นายสุชาติ ศรีสังข์	✓			
80	นายไชยา พรหมา	✓			
81	นายไชยา สะสมทรัพย์	✓			
82	นายฐานิสร์ เทียนทอง	✓			
83	นายจรัส พิ้วช่วย		✓		
84	นายณรงค์เลิศ สุรพล	✓			
85	นายณัฐพล เกียรติวินัยสกุล	✓			
86	นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ	✓			
87	นายอมรเทพ สหหมาย	✓			
88	หม่อมราชวงศ์ดำรงดิศ ดิศกุล	✓			
89	นายชวงส์ ฉายะบุตร	✓			
90	นาวาโท เดชา สุขารมณ	✓			
91	นางสาวตรีนุช เทียนทอง	✓			
92	นายตรีพล เจาะจิตต์	✓			
93	นายต่อพงษ์ ไชยสาส์น	✓			
94	นายตีใหญ่ พูนศรีธนากุล	✓			
95	นายไตรรงค์ สุวรรณศิริ	✓			
96	นายถวิล ฤกษ์ห่วย	✓			
97	นายถาวร ตริรัตน์ณรงค์	✓			
98	นายถาวร เสนเนียม	✓			
99	นายทนศักดิ์ เล็กอุทัย	✓			
100	นายทรงชัย วงศ์สวัสดิ์	✓			
101	นายทรงศักดิ์ ทองศรี	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
102	นายทวี สุระบาล	✓			
103	นายทวีศักดิ์ อนรรฆพันธ์	✓			
104	นายทศพร เสรีรักษ์	✓			
105	นายทศพล สังขทรัพย์	✓			
106	นายทองดี มนัสสาร	✓			
107	นายทองหล่อ พลโคตร	✓			
108	นายระวีง เนตรโพธิ์แก้ว	✓			
109	พันตำรวจเอก ทิน วงศ์ปลั่ง	✓			
110	นายเทวฤทธิ์ นิกรเทศ	✓			
111	นายเทวัญ ลิปตพัลลภ	✓			
112	นายเทอดพงษ์ ไชยนันทน์	✓			
113	นายธณู ตันติสุนทร	✓			
114	นายธเนเทพ ทิมสุวรรณ		✓		
115	นายธนิศพล ไชยนันทน์	✓			
116	นายจตุพร เจริญเชื้อ	✓			
117	นายจรรยาพงษ์ สีลาวงษ์	✓			
118	นายธวัชชัย สัจจกุล		✓		
119	นายธวัชชัย อนามพงษ์	✓			
120	นายธานี นทร์ ใจสมุทร	✓			
121	นายธานี ยี่สาร	✓			
122	นายธารินทร์ นิมมานเหมินท์	✓			
123	นายธีรโชติ กองทอง	✓			
124	นายประแสง มงคลศิริ		✓		
125	นายธีระ สลักเพชร	✓			
126	นายธีระชัย ศิริขันธ์	✓			
127	นายธีระชัย แสนแก้ว	✓			
128	นายธีระยุทธ วานิชชัง	✓			
129	นายนคร มาฉิม	✓			
130	นายนพคุณ รัฐผไท	✓			
131	นายนพดล พลเสน	✓			
132	นายนราพัฒน์ แก้วทอง	✓			
133	นายนริศ ขำนุรักษ์	✓			
134	นายนริศร ทองธิราช		✓		
135	นางสาวนริศ อดิเทพวรพันธุ์	✓			
136	นายจำมุดดิน อูมา	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
137	นายนิทัศน์ ศรีนนท์	✓			
138	นายนิพนธ์ คนขยัน	✓			
139	นายนิพนธ์ บุญญามณี	✓			
140	นายนิพนธ์ พร้อมพันธุ์	✓			
141	นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ	✓			
142	นางนิภา พริ้งศุลกะ	✓			
143	นายนิมิตร นนทพันธุ์วาทย		✓		
144	นายนิยม วรปัญญา	✓			
145	นายนิรันดร์ นาเมืองรักษ์	✓			
146	นายนิโรธ สุนทรเลขา	✓			
147	นายนิสิต สินธุไพร	✓			
148	พันตำรวจโท บรรยนิ ดั่งภากรณ์	✓			
149	นายบรรหาร ศิลปอาชา	✓			
150	นายบัญญัติ บรรทัดฐาน		✓		
151	นายบัวสอน ประชามอญ	✓			
152	นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์	✓			
153	นายบุญชง วิสุมหามาย	✓			
154	นายบุญชู ตีรทอง	✓			
155	นายบุญเติม จันทะวัฒน์	✓			
156	นายบุญทรง เจริยาภิรมย์		✓		
157	นายบุญพันธ์ แซ่วัฒนะ	✓			
158	นางบุญริน ศรีเรศ	✓			
159	นายบุญลือ ประเสริฐโสภ	✓			
160	นายบุญส่ง ไช้เกษ	✓			
161	นายบุญราษานูติน อุแข็ง	✓			
162	นายปกรณ์ บุรณุปกรณ์	✓			
163	นายพีระพงษ์ เฮงสวัสดิ์	✓			
164	นายประกอบ รัตนพันธ์	✓			
165	นายประกิจ พลเดช	✓			
166	นายประจวบ อึ้งภากรณ์	✓			
167	นายประจักษ์ แก้วกัล้าหาญ	✓			
168	นายประชา ประสพดี	✓			
169	พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก	✓			
170	พลตรี ศรชัย มนต์วิวัฒน์	✓			
171	จำลองเอก อนันต์ สุขสันต์	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
172	นายประชาธิปไตย คำสิงห์นอก	✓			
173	นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์	✓			
174	นายประจักษ์ มั่นหมาย	✓			
175	นายประทวน เขียวฤทธิ์	✓			
176	นายประทีป กรีธาเวช		✓		
177	ร้อยตรี ประพาส ลิ้มปะพันธ์	✓			
178	นางประไพพรรณ เส็งประเสริฐ	✓			
179	นายประภัทร โพรสุธน	✓			
180	นางนัฐมล สมบูรณ์เทอดธนา	✓			
181	นายประมณฑ์ คุณะเกษม	✓			
182	นายประมวล รุจนเสรี	✓			
183	นายประมวลศิลป์ โภคสวัสดิ์	✓			
184	นายวิเชียร ปลั่งศรีสกุล	✓			
185	นายประวิช นิลวัชรภรณ์				
186	นายประวิช รัตนเพียร	✓			
187	นายประศาสตร์ ทองปากน้ำ	✓			
188	นายประสานต์ บุญมี	✓			
189	นายประสิทธิ์ จันทาทอง	✓			
190	นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์	✓			
191	นายประสิทธิ์ ตั้งศรีเกียรติกุล	✓			
192	นายประเสริฐ จันทรวงทอง	✓			
193	นายประเสริฐ เคนนภาลัย	✓			
194	นายประเสริฐ บุญเรือง	✓			
195	นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ	✓			
196	นายปราโมทย์ สุขุม	✓			
197	นายปรีชา มุสิกุล	✓			
198	นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข	✓			
199	นายปรีชา เลานพงศ์ชนะ	✓			
200	นางปวีณา หงสกุล	✓			
201	นายบุญถึง ผลพานิชย์	✓			
202	นายปัญญา จีนาคำ	✓			
203	นายปิติพงศ์ เต็มเจริญ	✓			
204	นายปิยะ ปิตุเตชะ	✓			
205	นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์	✓			
206	นายญาณเดช ทองสีมา	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
207	นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ	✓			
208	นางผดืมนทรา ภัคเกษม		✓		
209	นางผ่องศรี แซ่จิ่ง		✓		
210	นายเผด็จชัย สะสมทรัพย์	✓			
211	นายฉริสมันต์ พงศ์เรืองรอง	✓			
212	ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย	✓			
213	นายพงศ์เวช เวชชาชีวะ	✓			
214	นายพงษ์พิช รุ่งเป้า	✓			
215	นายพงษ์ศักดิ์ บุญศล	✓			
216	นายพงษ์ศักดิ์ วรปัญญา	✓			
217	ร้อยตำรวจเอก พเยาว์ พูลธรัตน์		✓		
218	นายพรชัย อรรถปรียางกูร	✓			
219	นางพรพิชญ์ พัฒนกุลเลิศ	✓			
220	นายพรวุฒิ สารสิน	✓			
221	นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ	✓			
222	นายพรศักดิ์ เปี่ยมกล้า	✓			
223	นายพรเสก กาญจนจारी	✓			
224	นายพดุมชัย ดำรงรัตน์	✓			
225	นายพลกฤษณ์ หงษ์ทอง	✓			
226	นายพ้อง ชีวานันท์	✓			
227	นายพ่ายพ บันเกตุ	✓			
228	นางพิชญ์สินี กิตติรักษกุล	✓			
229	นายพิชาญ พิบูลย์วัฒนวงษ์	✓			
230	นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล	✓			
231	พันโทหญิงฐิติยา รังสิตพล	✓			
232	นายพิทยา บุญเฉลียว	✓			
233	นายพิทักษ์ สันติวงศ์เดชา	✓			
234	นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ	✓			
235	นายพินิจ จันทรสุนทร	✓			
236	นายสำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์	✓			
237	นายพิมล ศรีวิกรม์	✓			
238	นายพิษณุ พลไวย์	✓			
239	นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค	✓			
240	นายพีระเพชร ศิริกุล	✓			
241	นายพุลสวัสดิ์ ไตรระไวศยะ	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
242	นายไพฑิพงษ์ ลำข้า	✓			
243	นายไพฑูรย์ แก้วทอง	✓			
244	นายไพฑูรย์ พิมพ์พิสิฐถาวร	✓			
245	นายไพโร พัฒน	✓			
246	นายไพโรจน์ โสฬ์สุนทร	✓			
247	ว่าที่ร้อยตรี ไพโรจน์ สุวรรณฉวี	✓			
248	นายไพศาล จันทรรักดี	✓			
249	นายไพศาล จันทวารา	✓			
250	นายไพศาล ยิ่งสมาน	✓			
251	นางฟาริดา สุไลมาน	✓			
252	นายภัทรศักดิ์ ไอสถาณเคราะห์	✓			
253	นายภิญโญ นิโรจน์	✓			
254	นายภิมุข สิมะโรจน์	✓			
255	นายภูมิ สาระผล	✓			
256	นายภูมินทร์ สิริระประเสริฐ	✓			
257	นางสาวภูวนิดา คุณผลิน	✓			
258	นายมงคล กิมสุนจันทร์	✓			
259	นายประสงค์ บุรณพงษ์	✓			
260	นายมนต์เกียรติ์ สงฆ์ประชา	✓			
261	นายมนตรี ปาน้อยนนท์	✓			
262	นางมยุรา มนะสิการ	✓			
263	นายมหิดล จันทรางกูร	✓			
264	นายมานพ จรัสดำรงนิตย์	✓			
265	นายมานิตย์ สังข์พุ่ม	✓			
266	นายมานิชญ์ วิชัยกุล	✓			
267	นายมารุต บุญนาค	✓			
268	นางมุกดา พงษ์สมบัติ	✓			
269	นาย मुख สุไลมาน	✓			
270	นายเมธี ฉัตรจินดารัตน์	✓			
271	นายมงคล อติเรกสาร	✓			
272	นายมงคล ดิยะไพรัช	✓			
273	นายมงคล สุภาพ	✓			
274	นายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร	✓			
275	พลเอก รัตน์ะ เจริญแสนยากร	✓			
276	นายยุทธศิลป์ ฐาปนะกุล	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
277	นางเยาวภา วงศ์สวัสดิ์	✓			
278	นายรณฤทธิชัย คานเขต	✓			
279	นาวาอากาศโท รวยลาภ เอี่ยมทอง	✓			
280	นายระวี นิรัญโชติ	✓			
281	นางสาวรังสิมา รอดรัศมี	✓			
282	นางสาวเรวดี รัศมีทัต	✓			
283	นายเรวัต สิริบุญกุล	✓			
284	พลเรือโท โรช วิกิตภูมิประเทศ	✓			
285	นายนพดล อินนา	✓			
286	นางลลิตา ฤกษ์สำราญ	✓			
287	นายลามศักดิ์ ลามาโรจน์กิจ	✓			
288	นางลวัญย์ ตันติกุลพงศ์	✓			
289	นายลิขิต หมูดี	✓			
290	พลตำรวจโท วรรณรัตน์ คชรักษ์	✓			
291	นายวรรณรัตน์ ชาญบุญกุล	✓			
292	นายวรวิจน์ เอื้ออภิญญกุล	✓			
293	นายวรวิมล ภูมมะกาญจนะ	✓			
294	นายกันตธีร์ ศุภมงคล	✓			
295	นายวรารุณ ศิลปอาชา	✓			
296	นายวัชรนา ณ วังขนาย	✓			
297	นายวัฒนา เสงไพบระ	✓			
298	นายลิขิต อีระเวดิน	✓			
299	นายวัยโรจน์ พิพิธภักดี	✓			
300	ว่าที่เรือโท วัลลภ ยิ่งตรง	✓			
301	นายวัลลภ สุปรียศิลป์	✓			
302	นายวารุจ ศิริวัฒน์	✓			
303	นายवासิต พยัคฆบุตร	✓			
304	นายวิชัย วัฒนาประสิทธิ์	✓			
305	นายวิจิตร พรพดณิพันธุ์	✓			
306	นายวิจิตร ศรีสอ้าน	✓			
307	พันตำรวจโท วิจิตร สุวิทย์	✓			
308	นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล	✓			
309	นายวิชัย สามิตร	✓			
310	นายวิชาญ มีนชัยนันท์	✓			
311	นายวิเชษฐ เกษมทองศรี	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
312	นายวิฑูรย์ นามบุตร	✓			
313	นายวิฑูรย์ วงษ์ไกร	✓			
314	นายวิทยา แก้วภราดัย	✓			
315	นายวิทยา คุณปลื้ม	✓			
316	นายวิทยา ทรงคำ	✓			
317	นายวิทยา เทียนทอง	✓			
318	นายวิทยา บุรณศิริ	✓			
319	นายวิทยา ภูมิเหล่าแจ้ง	✓			
320	พันเอก วินัย สมพงษ์	✓			
321	นายวินัย เสนเนียม	✓			
322	นายวิรัช ร่มเย็น	✓			
323	พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์	✓			
324	พลเอก วิโรจน์ แสงสนิท	✓			
325	นายวิลาศ จันทร์พิทักษ์	✓			
326	นายวิวรรณไชย ณ กาฬสินธุ์	✓			
327	นายจำนงค์ โพธิสาโร	✓			
328	นายวิวัฒน์ นิตีกาญจนา	✓			
329	นายวิเศษ ใจใหญ่	✓			
330	นายวิสันต์ เดชเสน	✓			
331	นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์	✓			
332	นายวิสิทธิ์ พิทยาภรณ์	✓			
333	นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ	✓			
334	นายจตุติ ไกรฤกษ์	✓			
335	นายวีระชัย วีระเมธีกุล	✓			
336	นายวีระพล อติเรกสาร	✓			
337	นายวุฒิชัย กิตติฉนเศว	✓			
338	นายวุฒิชัย สงวนวงศ์ชัย	✓			
339	นายวุฒิพงษ์ ฉายแสง	✓			
340	นายเวียง วรเชษฐ	✓			
341	พันตำรวจโท ไพบงษ์ อภรณ์รัตน์	✓			
342	นายศรคม ภาชา	✓			
343	นายศราวุธ เพชรพนมพร	✓			
344	นายศักดิ์ดา คงเพชร	✓			
345	นายกิตติพงษ์ เทียมสุวรรณ	✓			
346	นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
347	นางสาวคณินันท์ นาคพงศ์	✓			
348	นางวาทากาศตรี ศิธา ทิวารี	✓			
349	นายศิริ หวังบุญเกิด	✓			
350	นายพงศกร อรรณนพพร	✓			
351	นายศิริโชค โสภา	✓			
352	นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู	✓			
353	นายศิริวัฒน์ ขจรประศาสน์	✓			
354	นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย	✓			
355	นายศุภชัย โพธิ์สุ	✓			
356	นางสาวศุภมาส อิศรภักดี	✓			
357	นายศุภรักษ์ ควรรหา	✓			
358	นายสงกรานต์ คำพิไลย์	✓			
359	นายสงวน พงษ์มณี	✓			
360	นายสง่า ธนสงวนวงศ์	✓			
361	นายชัย ชิดชอบ	✓			
362	นายสนั่น สบายเมือง	✓			
363	นายสนั่น สุธากุล	✓			
364	นายสมเกียรติ ฉันทวานิช	✓			
365	นายสมควร โอบอ้อม	✓			
366	นายวิรัตน์ ตยวงคนนท์	✓			
367	นายสมเจตน์ ลิ้มปะพันธ์	✓			
368	นายสมชัย ฉัตรพัฒนศิริ	✓			
369	พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ	✓			
370	นายสมชาย ไส่สถาพรพิพิธ	✓			
371	นายสมชาย สหชัยรุ่งเรือง	✓			
372	นายสมชาย สุนทรวัฒน์	✓			
373	นายสมบัติ รัตโน	✓			
374	นายสมบุญ ไพรวลัย	✓			
375	นายสมบุญ วันไชยธนวงศ์	✓			
376	นายสมบุญ อภัยเวียนกุล	✓			
377	นายสมมารท เจ๊ะนา	✓			
378	นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์	✓			
379	นายสมศักดิ์ คุณเงิน	✓			
380	นายยงยุทธ นพเกต	✓			
381	นายสมศักดิ์ ปรีศนานันทกุล	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
382	นายสมศักดิ์ พันธุ์เกษม	✓			
383	นายสมศักดิ์ ไสยมกลาง	✓			
384	นายสรรเสริญ สมะลาภา	✓			
385	นายจักรพันธ์ ยมจินดา	✓			
386	นายสฤษฏ์ อึ้งอภินันท์	✓			
387	นางสลิลทิพย์ ชัยสดมภ์	✓			
388	นายสัญญาชัย วงษ์สุนทร	✓			
389	นายสันติ ตันสุหัช	✓			
390	นายสันทัต จีนาภักดิ์	✓			
391	นายสัมพันธ์ ทองสมัคร	✓			
392	นายสากล ม่วงศิริ	✓			
393	นายสาคร พรหมภักดิ์	✓			
394	นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย	✓			
395	นายสาริต ปิตุเตชะ	✓			
396	นายสานิต วงศ์ธินพงษ์	✓			
397	นายสามารถ แก้วมีชัย	✓			
398	นายสาวิตต์ โพธิวิหค	✓			
399	นายสิทธิชัย กิตติธเนศวร	✓			
400	นายสิทธิชัย ไควสุรัตน์	✓			
401	นายสิน กุมภะ	✓			
402	นายสินิตย์ เลิศไกร	✓			
403	นายสุขวิช รังสิตพล	✓			
404	นายสุขุม เลาว์ณยศศิริ	✓			
405	นายสุขุมพงศ์ โง่นคำ	✓			
406	หม่อมราชวงศ์สุขุมพันธุ์ บริพัตร	✓			
407	นายสุขชน ชามพูนท	✓			
408	นายสุชาติ แก้วนาโพธิ์	✓			
409	นายการุญ จันทรางศุ	✓			
410	นายสุชาติ ตันเจริญ	✓			
411	นายสุชาติ ตันติวณิชชานนท์	✓			
412	นายสุชาติ บรรดาศักดิ์	✓			
413	นายสุชาย ศรีสุรพล	✓			
414	นายปกิต พัฒนกุล	✓			
415	นายสุทธิชัย จันทรอารักษ์	✓			
416	นายสุทัศน์ เงินหมื่น	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
417	นายสุทิน คลังแสง	✓			
418	นายสุเทพ เทือกสุบรรณ	✓			
419	นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์	✓			
420	นายพินิจ จันทร์สมบูรณ์	✓			
421	นายสุธา ชันแสง	✓			
422	นายสุนทร วิชาวัลย์	✓			
423	นายสุพล ฟองงาม	✓			
424	นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร	✓			
425	นายสุภรณ์ อัดดาวงศ์	✓			
426	ว่าที่ร้อยตรี สุเมธ ฤทธาคณี	✓			
427	นายจำรัส เวียงสงค์	✓			
428	นายสุรัชย์ เบ้าจรรยา	✓			
429	นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์		✓		
430	นายสุรเชษฐ์ มาศดิตถ์	✓			
431	นายสุรพงษ์ อึ้งอัมพรวิไล	✓			
432	นายสุรพล เกียรติไชยากร	✓			
433	นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์	✓			
434	นายสุรศักดิ์ นาคดี	✓			
435	นายสุรศักดิ์ อนรรฆพันธ์	✓			
436	นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์	✓			
437	นายสุรินทร์ พิศสุวรรณ		✓		
438	นายรุ่งเรือง พิทยศิริ	✓			
439	นายสุลัยมालย์ วงษ์พานิช	✓			
440	นายสุวรรณ กุสุจรีต	✓			
441	นายสุวโรช พะลัง	✓			
442	นายปานปรีดิ์ พนิธานุกร	✓			
443	นายสุวัฒน์ ม่วงศิริ	✓			
444	นายสุวัฒน์ วรรณศิริกุล	✓			
445	นายสุวิชัย โยทองยศ	✓			
446	นายสฤต สันติเมहनัดล	✓			
447	นายสุวิทย์ เสงี่ยมกุล	✓			
448	นางสาวสุวิมล พันธุ์เจริญวรกุล	✓			
449	นายเสกสรรค์ แสนภูมิ	✓			
450	นายเสนาะ เทียนทอง	✓			
451	นายเสริมศักดิ์ การุญ	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
452	นายเสรี สาระนันท์	✓			
453	นายแสวง ฤกษ์จรัส	✓			
454	นายโสภณ ชารัมย์	✓			
455	นายโสภณ เพชรสว่าง	✓			
456	นายองอาจ คล้ามไพบูลย์	✓			
457	นายอดิศร เพียงเกษ	✓			
458	นายอดิศักดิ์ โภคกุลกานนท์	✓			
459	นายบูรินทร์ หิรัญบุรณะ	✓			
460	พันตำรวจโท อดุลย์ บุญเสรษฐ	✓			
461	นางอนงค์วรรณ เทพสุทิน	✓			
462	นายอนันต์ ฉายแสง	✓			
463	นายอนันต์ อนันตกุล	✓			
464	นายอนุชา นาคาศัย	✓			
465	นายอนุสรณ์ ปั่นทอง	✓			
466	นายอภิชาติ การิกาญจน์	✓			
467	นายอภิชาติ ตีรสวัสดิ์ชัย	✓			
468	นายอภิชาติ สุภาพงษ์	✓			
469	พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย	✓			
470	นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ	✓			
471	นางสาวอรดี สุทธศรี	✓			
472	นายอรรถพล สรสุชาติ	✓			
473	นายอรรถพล มามะ	✓			
474	นายอรรถพล สนิทวงศ์ชัย	✓			
475	นายอรรถสิทธิ์ กาญจนสินินทร์	✓			
476	นายอรรถสิทธิ์ (คันคาย) ทรัพย์สิทธิ์	✓			
477	นางสาวอรุณี ชำนาญยา	✓			
478	นายอลงกรณ์ พลบุตร	✓			
479	นางอัญชลี วานิช เทพบุตร	✓			
480	นายอาคม เองฉ้วน	✓			
481	นายอาทิตย์ คุโรรัตน์	✓			
482	นางสาวอภาภรณ์ พุทธิพาน	✓			
483	นายอารีเพ็ญ อุดรสินธุ์	✓			
484	นายอำนาจ คลังผา	✓			
485	นายอิทธิ ศิริลัทธยากร	✓			
486	นายอิทธิเดช แก้วหลวง	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
487	นายอิทธิพล คุณปลื้ม	✓			
488	นายอิทธิรัตน์ จันทรวงศ์	✓			
489	นายอิสรา สุนทรวัฒน์	✓			
490	นายอุดม ไกรวัฒน์สุวรรณ	✓			
491	นายอุดมเดช รัตนเสถียร	✓			
492	นายอุทัย พิมพ์ใจชน		✓		
493	นายเอกกมล ศิริวัฒน์	✓			
494	นายเอกอนันท์ อินทร์รอด	✓			
495	นายเอกพจน์ ปานแย้ม	✓			
496	นายเอกภาพ พลศรี	✓			
497	นายเอนก ทับสุวรรณ	✓			
498	นายเอนก นุตังคบดี	✓			
499	นายเอนก เหล่าธรรมทัศน์	✓			
500	นางสุวิทย์ธิษะ พิศสุวรรณ อุแข็ง	✓			
	รวม = 500	478	22	-	

อนุชิต ธี...

(นางสาววรรณภัตสร รุจิกุลศิริ)

บุคลากร 5

หม่อม ฟ้า...

(นางบุญพา ฟ้าสำราญ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานทะเบียนประวัติและสถิติ