

## บันทึกการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๒๑/๒๕๕๐

วันพุธที่ ๒๕ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๐

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๕ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกฯ มาประชุมครบองค์ประชุม นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พลเอก จรัล กุลละวณิช รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง และ นางสาวพจนีย์ ธนวานิช รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ขึ้นบัลลังก์

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้กล่าวเปิดประชุม และได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบเรื่อง คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ การซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่สภาส่งไปเพื่อดำเนินการแล้วและเห็นชอบให้นำเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการวิสามัญฯ แก้ไขเป็นเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติ ในการประกาศราชกิจจานุเบกษาต่อไป

ต่อมา ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมสภานิติบัญญัติ แห่งชาติ

ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๐

ครั้งที่ ๔/๒๕๕๐ วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๐

ครั้งที่ ๕/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๐

ครั้งที่ ๖/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๐

ครั้งที่ ๗/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

ครั้งที่ ๘/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ และ

ครั้งที่ ๙/๒๕๕๐ วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

ซึ่งที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมทั้ง ๙ ครั้งดังกล่าว

จากนั้น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ปรึกษาที่ประชุมเกี่ยวกับการส่งมอบร่างรัฐธรรมนูญ และเอกสารที่คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญจัดทำเสร็จแล้ว และจะส่งมอบให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๕ มาตรา ๒๖ ในวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๐ ซึ่งตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๑๓๐ ได้กำหนดให้ประธานสภาส่งร่างรัฐธรรมนูญนั้นไปยังคณะกรรมการวิสามัญการปฏิรูปการเมืองเป็นการด่วน และให้คณะกรรมการพิจารณาและรายงานความเห็นต่อประธานสภาให้แล้วเสร็จภายใน ๗ วัน นับแต่วันได้รับร่างรัฐธรรมนูญดังกล่าว ในการนี้ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ปรึกษาที่ประชุมเพื่อขอแก้ไขข้อบังคับ ฯ ข้อ ๑๓๐ และขอขยายเวลาการพิจารณาและรายงานความเห็นของคณะกรรมการวิสามัญการปฏิรูปการเมืองให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วัน คือ ภายในวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๐ เมื่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้รับรายงานความเห็นของคณะกรรมการวิสามัญ ฯ แล้ว จะบรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุม เพื่อให้ที่ประชุมพิจารณาและเสนอความเห็นไปยังคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญให้แล้วเสร็จภายใน ๗ วัน คือ ภายในวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

ต่อจากนั้น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องด่วน ตามลำดับดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (เรื่องด่วนที่ ๑) คณะกรรมการวิสามัญ ฯ ได้ขอลอนร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวกลับไปพิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

๒. ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๒) โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก ๑ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณารวมกัน คือ ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่ง นายสมชาย สกลสุวรรณ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๓) เมื่อรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นางอรนุช โอสถานนท์) และผู้เสนอ (นายสมชาย สกลสุวรรณ์) ได้แถลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติ โดยมีสมาชิก ฯ อภิปรายจนได้เวลาพอสมควร และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นางอรนุช โอสถานนท์) ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา จำนวน ๒๗ คน โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ประกอบด้วย

๑. นายกฤต ไกรจิตติ
๒. นายการุณ กิตติสถาพร
๓. นายกิตติพงษ์ อรุณีพัฒน์พงศ์
๔. นายเกริกไกร จีระแพทย์
๕. นายคณิตสร นาวานุเคราะห์
๖. นายคำคุณ สิทธิสมาน
๗. ว่าที่ร้อยเอก จิตร ศิริธรรานนท์
๘. นายฐิติพันธุ์ เชื้อบุญชัย
๙. นายณรงค์ชัย อัครเศรษฐ์
๑๐. นายดุสิต อุซุงศ์อมร
๑๑. นายบดินทร์ อัสวานิชย์
๑๒. นายบรรศักดิ์ อุวรรณโณ
๑๓. นายปกรณ์ นิลประพันธ์
๑๔. นายประพันธ์ คุณมี
๑๕. นายประมณฑ์ สุธีวงศ์
๑๖. นายปาน พึ่งสุจริต
๑๗. ร้อยโท ภูมิศักดิ์ หงษ์หยก
๑๘. นายโยธิน อนาวิน
๑๙. พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์
๒๐. นายสมชาย สกฤษรัตน์
๒๑. นายสมโภชน์ กาญจนารักษ์
๒๒. นายสันติ วัฒาสักดามนท์
๒๓. นายอภิชาติ จีระพันธุ์
๒๔. นางสาวอรจิต สิงคาลวณิช
๒๕. นางอรนุช โอสถานนท์
๒๖. นายอรรคพล สรสุชาติ
๒๗. นายอัศวิน ชินกำธรวงศ์

โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๑๑๕

๓. ร่างพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่ง นายวิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๔) ในกรณีนี้ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่าจะตามที่คณะรัฐมนตรีได้ขอรับร่างพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติตามเรื่องด่วนที่ ๕ ถึงเรื่องด่วนที่ ๑๓ ซึ่ง นายวิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ กับคณะ ได้เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๑๐ ฉบับ ไปพิจารณาก่อนรับหลักการ โดยให้รอการพิจารณาไว้มีกำหนด ๓๐ วันนั้น บัดนี้ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๑๐ ฉบับดังกล่าวเสร็จแล้ว และมีมติให้ส่งคืนมายังสภานิติบัญญัติแห่งชาติภายในกำหนดเวลา พร้อมทั้งส่งข้อสังเกตมาตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๑๑๑ ด้วยว่าคณะรัฐมนตรีเห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่ง นายวิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๑๐) เนื่องจากเป็นการยกเลิกบทบัญญัติที่เลือกปฏิบัติต่อบุคคลเพราะความแตกต่างของสภาพร่างกาย สำหรับร่างพระราชบัญญัติอีก ๙ ฉบับ นั้นเห็นว่ายังไม่สมควรแก้ไข เนื่องจากบทบัญญัติของกฎหมายปัจจุบันมิได้เลือกปฏิบัติต่อผู้มีกายทุพพลภาพแต่คำนึงถึงความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่เป็นหลัก จากนั้น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ปรึกษาที่ประชุมเพื่อขอให้ผู้เสนอได้ชี้แจงภาพรวมของร่างพระราชบัญญัติทั้งหมด ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

หลังจากนั้น นายวิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ ผู้เสนอ ได้ชี้แจงภาพรวมของร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๑๐ ฉบับ เมื่อสมาชิกฯ ได้อภิปรายจนได้เวลาพอสมควรและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายประสิทธิ์ โฆวิไลกุล) ตอบชี้แจงแล้ว ผู้เสนอได้ขออนุร่างพระราชบัญญัติรวม ๗ ฉบับ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติทนายความ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เรื่องด่วนที่ ๕)
๒. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เรื่องด่วนที่ ๖)
๓. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เรื่องด่วนที่ ๘)
๔. ร่างพระราชบัญญัติรับราชการทหาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เรื่องด่วนที่ ๙)
๕. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เรื่องด่วนที่ ๑๑)

๖. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เรื่องด่วนที่ ๑๒)

และ

๗. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เรื่องด่วนที่ ๑๓)

ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ และลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติตามเรื่องด่วนที่ ๔ เรื่องด่วนที่ ๗ และเรื่องด่วนที่ ๑๐ ที่ละฉบับ ตามลำดับ และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ตามลำดับ ดังนี้

๑) ร่างพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่ง นายวิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๔) จำนวน ๕ คน ประกอบด้วย

๑. นายคิลก มหาดำรงกุล
๒. นายปราชญ์ บุญวงศ์วิโรจน์
๓. นายมณฑิธร บุญตัน
๔. นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์
๕. นายวิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์
๖. พลตำรวจตรี วีระพงษ์ สุนทรางกูร
๗. นายสุนนต์ สกลไชย
๘. นายสุรเชษฐ์ เลิศสัญฐาน
๙. นายสุภรธรรม มงคลสวัสดิ์

โดยกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๑๑๕

๒) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่ง นายวิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๗) จำนวน ๕ คน ประกอบด้วย

๑. นายชาญชัย สุนทรมัญญ์
๒. นายเชนทร์ วิวัฒน์บวรวงศ์
๓. นายปรีชา วัชรากัย
๔. พลเอก ปรีดี สามีภักดิ์

๕. นายมณฑิธร บุญตัน
๖. นายวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์
๗. นายวิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์
๘. นายสุรเชษฐ์ เลิศัจญาณ
๙. นายสุภรธรรม มงคลสวัสดิ์

โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๑๑๕

๓) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่ง นายวิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๑๐) ที่ประชุมมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พิจารณา โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๑๑๕

ต่อจากนั้น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ได้ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม โดยประธานของที่ประชุมได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณากระทู้ถาม ตามลำดับ ดังนี้

๑. กระทู้ถามสด เรื่อง การแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันของหน่วยงานที่มีคำสั่งคุ้มครองชั่วคราว ห้ามใช้มติที่ประชุมอธิการบดีแห่งประเทศไทยให้นำผลการทดสอบทางการศึกษา (โอเน็ต) มาใช้สมัครเข้าเรียนต่อระดับอุดมศึกษา ของ นายดวง อันทะไชย ถาปนายนกรัฐมนตรี ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นายวิจิตร ศรีสุวาน) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

๒. กระทู้ถามทั่วไป เรื่อง ปัญหาการซื้อที่ดินของมูลนิธิวัดสวนแก้วซึ่งผู้ขายได้กรรมสิทธิ์จากการครอบครองปรปักษ์ ของ นายสมบัติ เมทะนี ถาปนายนกรัฐมนตรี ซึ่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายบัญญัติ จันทน์เสนะ) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

หลังจากนั้น รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง และรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ได้ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม โดยประธานของที่ประชุมได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องที่ค้างการพิจารณา ตามลำดับ ดังนี้

๑. ญัตติ เรื่อง ขอให้ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาปัญหาอัตราภาษีสุรา ซึ่ง นายประพันธ์ คุณมี เป็นผู้เสนอ (ระเบียบวาระที่ ๕.๑) โดยเป็นเรื่องที่ค้างมาจากการประชุม

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๐ วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๕๐ ในการนี้ ผู้เสนอ  
ได้ขอเลื่อนการพิจารณาญัตติดังกล่าวออกไปก่อน ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

๒. ญัตติ เรื่อง กรณีการดำเนินการกับการชุมนุมทางการเมืองที่ผิดกฎหมายและมาตรการป้องกัน  
มิให้มีการกระทำอันเป็นการหมิ่นพระบรมเดชานุภาพ ซึ่ง นายสำราญ รอดเพชร กับคณะ เป็นผู้เสนอ  
(ระเบียบวาระที่ ๕.๒) โดยเป็นเรื่องที่ค้างมาจากการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๐  
วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๕๐ เมื่อผู้เสนอได้แถลงเหตุผลประกอบการเสนอญัตติแล้ว ได้มีสมาชิก  
อภิปรายแสดงความคิดเห็นให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ในการนี้ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย  
(นายบัญญัติ จันทน์เสนะ) ได้ร่วมรับฟังข้อคิดเห็นและชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
พร้อมทั้งขอรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๐๕ นาฬิกา

สุวิมล ภูมิสิงหาราช

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ