

เล่ม ๕๓ หน้า ๒๐๘๒ ราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๔๗๘

ครั้งที่ ๒๗/๒๔๗๘ (สามัญ) สมัยที่ ๒

วันจันทร์ที่ ๒๖ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๔๗๘

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๑๕.๕๐ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกมาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว ประธานสภา ฯ  
กล่าวเปิดประชุม และเสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุม  
สภา ฯ ครั้งที่ ๑๒/๒๔๗๘ (สามัญ) สมัยที่ ๒ ไม่มีผู้ใดคัดค้าน  
เป็นอันว่าที่ประชุมได้รับรองรายงานครั้ง  
นี้แล้ว ประธานสภา ฯ แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ตามที่  
สภา ฯ ได้ลงมติให้รัฐบาลรับร่างพระราชบัญญัติลักษณะเกณฑ์  
ทหาร พุทธศักราช ๒๔๗๘ ของนายมงคล รัตนวิจิตร ผู้แทนราษฎร  
จังหวัดนครศรีธรรมราช ไปพิจารณาก่อนรับหลักการ นั้น บัดนี้  
นายกรัฐมนตรีได้แจ้งมาว่า รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ  
เช่นว่านั้นมาแล้ว

ที่ประชุมรับทราบ

ประธานสภา ฯ อนุญาตให้สมาชิกสภา ฯ ตั้งกระทู้ถามรัฐบาล  
ได้ตามลำดับ คือ

๑. หลวงนิพนธ์ประสาตร์เวช ผู้แทนราษฎรจังหวัดจันทบุรี  
ตั้งกระทู้ถามว่า ๑. ด้วยเมื่อวันที่ ๘ เดือน ข้าราชการได้ทราบจาก

พ่อค้าพลอยจังหวัดจันทบุรีว่า เขาได้ส่งพลอยไปขายต่างประเทศ โดยทางไปรษณีย์วัตถุ แต่ทางต่างประเทศไม่ได้รับ สอบสวนได้ ความว่า กรมไปรษณีย์ประเทศสยามทำลาย ซึ่งพลอยนั้นได้มีประกัน ไว้ที่บริษัทเอง โทดสยามเป็นเงิน ๓๖,๐๐๐ บาท เป็นการเสียหายทั้ง พ่อค้าพลอยต่างประเทศและพ่อค้าพลอยชาวสยาม เพราะฉะนั้นขอ ทราบว่ามีความจริงเพียงไหนและถ้าเป็นจริง รัฐบาลได้จัดการไป แล้วอย่างไร ขอทราบ ๒. ทราบว่าเวลานี้บริษัทรับประกันต่างประเทศ ที่รับประกันของมีค่า เช่นเพชร พลอย ฯลฯ เขาจะไม่รับประกัน อีก เพราะเหตุว่ากรมไปรษณีย์ไม่ทำความไว้วางใจให้แก่เขา โดย เหตุที่ของมีค่าหายในระหว่างทางประเทศสยามบ่อย ๆ ครั้ง จนพวก บริษัทรับประกันพากันเซ็ดขยายหมด เมื่อจะให้เขารับประกัน เขา เกียงให้ไปส่งของทางเมต้อากาศบริษัทต่างประเทศ เขาจึงจะรับ ประกันให้ ดังนั้นยอมมีความเสียหายแก่รัฐบาลมาก รัฐบาลจะ คิดแก้ไขอย่างไร

หลวงโกวิทอภัยวงศ์ รัฐมนตรี ตอบว่า ๓. การสูญหาย ได้เกิดขึ้นแก่ไปรษณีย์วัตถุตั้ง ทะเบียนซึ่งได้ส่งไปอัมสเตอร์ดัมทาง ไปรษณีย์อากาศ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๔๗๘ จริง ไปรษณีย์ วัตถุที่สูญหายไป ที่ทำการไปรษณีย์ต่าง ๆ ได้รับฝากไว้เป็น จุดหมายตรงทะเบียนเช่นจุดหมายตรงทะเบียนอื่น ๆ ไม่ทราบว่าข้างในจะ

บรรจอะไร และการจัดเข้าถูกก็ได้ดำเนินไปตามระเบียบจดหมายลง  
ทะเบียน และได้จัดส่งต่อไปจนถึงมือพนักงานผู้รับลงเป็นที่เรียบร้อย  
ครบถ้วนมาวันที่ ๓๔ เดือนเดียวกัน ที่ทำการไปรษณีย์อัมสเตอร์ดัม  
ได้แจ้งมาว่า ได้รับจดหมายลงทะเบียนไม่ครบถ้วนตามจำนวนที่  
แจ้งไว้ และเมื่ออัมสเตอร์ดัมได้จัดส่งลงและตราตะกั่วมาแล้วจึงทราบ  
ว่าเป็นตราตะกั่วปลอมขึ้น เรื่องนี้กำลังอยู่ในความสอบสวนของ  
เจ้าหน้าที่ตำรวจสันติบาล ๒. เวदानได้จัดการส่งลงเมตต์ไปยัง  
คอนเมืองโดยรถยนต์ของกรมไปรษณีย์ โดยมีเจ้าหน้าที่ควบคุม  
พร้อมด้วยชาวูช ซึ่งหวังว่าจะเป็นการปลอดภัยและป้องกันการเสีย  
หายได้

๒. ขุนอินทรภักดี ผู้แทนราษฎรจังหวัดเพชรบูรณ์ ตั้งกระทู้  
ถามว่า ๑. การทำทางหลวงสายแยกจากทางรถไฟคอนสวรรค์  
ไปยังจังหวัดเพชรบูรณ์ เริ่มสร้างมาแต่เมื่อใด จนเวदानสิ้นเงิน  
ไปเท่าใดแล้ว ๒. ทางสายนี้ คุณนายกเคยตอบกระทู้ถามข้าพเจ้า  
ครั้งหนึ่งว่า ถ้าไม่มีอุปสรรคใด ๆ จะให้เสร็จภายใน ๓ ปี จน  
บัดนี้ครบกำหนด ๓ ปีแล้ว แต่ทางยังไม่เสร็จโดยมีอุปสรรคอย่างไร  
และจะทำให้เสร็จได้เมื่อใด ประมาณเงินที่จะต้องใช้จ่ายอีกเท่าใด ๓.  
นับแต่ตั้งมือสร้างทางสายนี้มาจนเวदान มีข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ใคร  
บ้างได้ไปตรวจดูแลกิจการนั้น ก็ครั้ง ๆ ใด ผู้ใดไปตรวจเมื่อใด ๔.  
ทราบว่าความปรากฏขึ้นในวงงานของเจ้าพนักงานสายนี้ว่า เจ้า

วันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๔๗๘ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๕๓ หน้า ๒๐๘๕

พนักงานบางคนได้กระทำการทุจริต ยักยอกข้อโกงเอาเงินประเภทนี้  
ไปเป็นประโยชน์ตน ทางกรมได้ทราบบ้างหรือไม่ ถ้าทราบประมาณ  
เงินที่ถูกยักยอกเอาไปสักเท่าใด และได้ตั้งให้ผู้ใดไปสอบสวนแต่  
เมื่อใดหรือไม่

น.ค. หลวงชำระนาวาสวัสดิ์ ร.น. รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
มหาดไทย ตอบว่า ๑. การสร้างทางแยกจากทางรถไฟดอนสระพาน  
หินไปยังจังหวัดเพชรบูรณ์ เริ่มทำเมื่อ พ.ศ. ๒๔๗๓ ได้หยุดสร้าง  
ครั้งหนึ่งเมื่อกลางปี พ.ศ. ๒๔๗๔ ทั้งนี้เนื่องจากการเงินของรัฐบาล  
ตกต่ำ และได้เริ่มก่อสร้างใหม่อีกในปี พ.ศ. ๒๔๗๐ แต่ในขั้นได้  
ผลงานน้อย เนื่องจากขาดแคลนเจ้าหน้าที่ และต้องวางองค์การ  
ใหม่ การสร้างทางสายนี้ตั้งแต่เริ่มทำจนถึง พ.ศ. ๒๔๗๘ ต้นเงิน  
๓,๐๓๐,๔๒๒,๗๓ บาท ๒. อุปสรรคอันสำคัญที่สร้างทางสายนี้  
เสร็จก็คือ ก. ต้องเปิดถนนแนวทางใหม่ในบางตอน เพื่อประหยัด  
และเพื่อความสะดวกในการก่อสร้าง ข. เนื่องจากแนวทางสายนี้  
ต้องผ่านไปในภูมิประเทศซึ่งมีเขาจับชันที่ร้ายแรงและชันชันมาก คน  
งานพากันขยาดไม่กล้าจะไปรับจ้างทำงาน ต่อเมื่อได้มีแพทย์ไป  
ประจำอยู่ตำบลนั้นแล้ว จึงได้เริ่มดำเนินการต่อไปได้ ค. เนื่อง  
จากก่อนพระราชบัญญัติการสร้างทาง พ.ศ. ๒๔๗๘ ได้ออกใช้เป็น  
กฎหมาย การทำงานประมาณและการอนุญาตให้เงินค่าจ้าง ต้องเสีย

เวดางานซึ่งควรทำได้เป็นอันมาก เมื่อได้งบประมาณและได้เงินแต่ก็  
พอดิ้นเหตุแดงซึ่งเป็นเหตุที่สะดอกแก่การก่อสร้างทาง การสร้างในฤดู  
ฝนย่อมลำบากมาก กระทำไปไม่ค่อยจะได้ผลและไม่สะดอก ด้วย  
อุปสรรคดังกล่าวนี้ จำเป็นต้องขยายเวลาทำการก่อสร้างออกไป  
และเปลี่ยนแปลงโปรแกรมใหม่ตามสมควร ๓. นับตั้งแต่มือสร้าง  
ทางสายนี้ มีข้าราชการชั้นหัวหน้าแผนกไปตรวจการเสมอ คือ

๑) เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม พ.ศ. ๒๔๗๖ นายช่างหัวหน้าแผนก  
บำรุงทางไปตรวจ ๒) วันที่ ๓๒ มีนาคม พ.ศ. ๒๔๗๖ นายช่าง  
หัวหน้าแผนกก่อสร้างไปตรวจ ๓) ระหว่างเดือนมกราคม ๒๔๗๗  
นายช่างหัวหน้าแผนกก่อสร้างไปตรวจ ๔) ระหว่างเดือนกันยายน  
นายช่างประจำแผนกไปตรวจ ๕. เรื่องยกยอกข้อโกง ทางการ  
ได้ทราบโดยทางฟ้องร้องมาตามทางการ เป็นเงินประมาณ ๒๘,๐๐๐  
บาท กระทรวงมหาดไทยได้ตั้งข้าหลวงประจำจังหวัดพิศิตร อัยการ  
จังหวัดพิศิตร และนายช่างประจำแผนกก่อสร้าง ๓ นายทำการได้  
ส่วนแล้ว ไม่ได้ความว่ามีการกระทำผิด

๓. หลวงวัฒน์คดี ผู้แทนราษฎรจังหวัดพังงา ตั้งกระทูถามว่า  
เพื่อประหยัดเงินหลวงในการที่ต้องเสียค่าพาหนะส่งนักโทษไปจังหวัด  
รัฐบาลได้ดำริจะจัดการปลูกสร้างสถานที่คุมขังนักโทษขึ้นที่อำเภอ  
ตะกั่วป่าบ้างหรือไม่ หรือขอชดเชยประการใด

น.ค. หอดวงสว่างนาวดวดดี ร.น. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ตอบว่า รัฐบาลได้เอาใจใส่อยู่แล้วในเรื่องนี้ แต่ข้อข้องที่จะจัดสร้างในคราวเดียวให้ทั่วถึงกันหมดไม่ได้ เพราะติดขัดด้วยการเงิน ซึ่งจำเป็นจะต้องจ่ายทั้งในทางก่อสร้างและการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ อนึ่งเห็นว่าการจะสร้างเรือนจำศาลแขวงทั่วไปในเขตอำเภอต่างๆ เช่นนี้ ถ้าต้องทำการปลูกสร้างโดยรีบร้อนเกินไป ค่าปลูกสร้างก็จะผิดปกติและถ้าจะรอให้ก่อสร้างเรือนจำเสร็จแล้วเสียก่อน การตั้งศาลแขวงก็จะต้องรอคอยสักช้า จนกว่าการก่อสร้างเรือนจำจะแล้วเสร็จ ฉะนั้น พอดีจะให้ศาลแขวงเปิดการพิจารณาคดีได้ ในบางแห่งจึงได้ยกฐานะห้องขังสถานที่ตรวจเป็นเรือนจำขึ้น แต่ก็เพียงชั่วคราว และซึ่งเพราะผู้ต้องหาในคดีที่มีโทษเบา แต่มิใช่สิ่งสังเกตว่าการตั้งตัวผู้ต้องหาที่ศาลแขวงคดีเล็กน้อยซึ่งมีศาลแขวงไปฝากซึ่งจังหวัดนั้น โดยมากทางการนำไปพร้อมกับผู้ต้องหาในคดีชุกฉกรรจ์ที่เกินอำนาจศาลแขวงจะดำเนินคดีได้ อันเป็นทางตัดรายจ่ายให้ลดน้อยได้อยู่แล้ว แต่อย่างไรก็ดีเรือนจำที่ยกฐานะดังกล่าวแล้ว ไม่ใช่เรือนจำที่ถูกต้องตามควร จึงได้ดำริอยู่แล้วจะเปลี่ยนแปลงต่อไป ตามความจำเป็นและความสำคัญของที่อยู่ที่ต่างๆ และพร้อมด้วยกำลังเงินที่จะจัดทำไปได้

๕. นายจิ่ง จริงจิตร ผู้แทนราษฎรจังหวัดศรีสะเกษ ตั้งกระทู้ถามว่า เพื่อคนจนโดยฉะเพาะอย่างยิ่ง คนท้องถิ่นผู้ใช้เครื่องมือจับสัตว์น้ำที่เสียอากรค่าน้ำต่ำกว่า ๕๐ บาท ทำไมรัฐบาลจึงไม่หาช่องทางยอมให้ผ่อนผันอย่างผู้ที่เสียแต่ ๕๐ บาทขึ้นไป และผู้ที่มีเครื่องมือจับสัตว์น้ำเล็กๆ น้อยๆ พอทำเพื่อเลี้ยงตนและครอบครัว ซึ่งไม่ใช่เพื่อประโยชน์ในการค้า รัฐบาลจะยกเว้นอากรค่าน้ำเสียมิได้หรือ เพราะเหตุใด

ขุนต์มาหารหิตะคดี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังตอบว่า ๓. ที่ไม่ผ่อนผันอย่างผู้ที่เสียอากรตั้งแต่ ๕๐ บาทขึ้นไป ก็เพราะเป็นเงินอากรเพียงจำนวนเล็กน้อย บางรายก็เพียง ๑๐ สตางค์เท่านั้น ถ้าว่าทางการผ่อนผันก็จะเพิ่มภาระแก่เจ้าพนักงานและราษฎรอีกเป็นอันมาก เพราะการผลิตจะต้องทำสัญญาผลิตชำระและสัญญาค่าประกัน เงินอากรทุกๆ รายเมื่อพ้นกำหนดจะต้องทำการเร่งรัด และยึดทรัพย์ เจ้าพนักงานซึ่งมีน้อยอยู่แล้ว จะทำความสะดวกให้แก่ราษฎรได้ยาก ๒. เครื่องมือจับสัตว์น้ำเล็กๆ น้อยๆ ซึ่งเป็นเครื่องมือนอกพิภค พอทำเพื่อเลี้ยงตนและครอบครัวเอง ได้ยกเว้นอยู่

• แล้วทุกข้อที่

ตั้งกระทู้ถามของ นายเจือ ศรัยภักย์ ผู้แทนราษฎรจังหวัดสงขลา เรื่องลดอากรค่าน้ำในอำเภอระโนดและกิ่งอำเภอจะทิ้งพระ

วันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๔๗๘ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๕๓ หน้า ๒๐๗๘

ที่ปรึกษาของพระยาดำรงคณาภิบาล ผู้แทนราษฎรจังหวัด  
มหาสารคาม เรื่อง ขอมทางสายจังหวัดมหาสารคามไปจังหวัด  
ขอนแก่นนั้น ผู้ตั้งกระทู้ไม่มาประชุม ประธานสภา ฯ จึงให้เลื่อนไป  
ประธานสภา ฯ เสนอร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์  
เพื่อจัดสร้างโรงพยาบาลโรคจิตต์ จังหวัดดำปาง พุทธศักราช  
๒๔๗๘ ของรัฐบาด ต่อที่ประชุม

รัฐบาดได้แถลงถึงความประสงค์ ในการที่เเสนอร่างพระราช  
บัญญัตินี้มีความสำคัญว่า เพื่อให้มีการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ที่  
ตำบลนาก่วมและตำบลหนองยาง อำเภอเมือง จังหวัดดำปาง  
เพื่อจัดสร้างโรงพยาบาลโรคจิตต์

เมื่อได้มีการอภิปรายกันแล้ว ที่ประชุมลงมติรับหลักการ  
แห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ และลงมติให้ส่งร่างพระราชบัญญัตินี้ไป  
ให้คณะกรรมการสามัญชุดที่ ๓ พิจารณา กำหนดการแปรญัตติ  
ภายใน ๒ วัน นับแต่วันที่สภา ฯ ลงมติ

ประธานสภา ฯ เสนอร่างพระราชบัญญัติโอนที่ดินซึ่งเป็น  
สาธารณสมบัติของแผ่นดิน ตำบลมะขามหย่ง อำเภอบางปลาร้าร้อย  
จังหวัดชลบุรี ให้แก่นางสาวอมฤ แสงคัน พุทธศักราช ๒๔๗๘  
ของรัฐบาด ต่อที่ประชุม

รัฐบาลได้แถลงถึงความประสงค์ ในการที่เสนอร่างพระราชบัญญัติที่มีใจความสำคัญว่า เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยโอนที่ดินซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ตำบลมะขามหย่ง อำเภอบางปลาร้อย จังหวัดชลบุรี ให้แก่นางสาวมอญ แซ่ตัน

เมื่อได้มีการอภิปรายกันแล้ว ที่ประชุมองคมนตรีรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ และลงมติให้ส่งร่างพระราชบัญญัติไปให้คณะกรรมการสามัญชุดที่ ๒ พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๒ วัน นับแต่วันที่สภา ฯ ลงมติ

รัฐบาลเสนอญัตติเพื่อขอเปิดยวดยานระเบียบวาระ โดยให้ยกเรื่องที่จะพิจารณาในวาระที่ ๒ ไปไว้ในตอนท้ายตามลำดับที่ประชุมอนุมัติ

ประธานสภา ฯ เสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะเก็บเงินค่านา (ฉบับที่ ๔) พุทธศักราช ๒๔๗๘ ของรัฐบาล ต่อที่ประชุม

รัฐบาลได้แถลงถึงความประสงค์ ในการที่เสนอร่างพระราชบัญญัติที่มีใจความสำคัญว่า เพื่อความสะดวกไม่ต้องมีพระราชบัญญัติกำหนดอัตราค่านาขึ้นใหม่ ในเมื่อทางฝ่ายปกครองเปลี่ยนแปลงเขตหรือเปลี่ยนชื่อท้องที่ต่าง ๆ และเพื่อเปลี่ยนนาคูโคที่เก็บอยู่ในเวदानทงหมตมาเก็บเป็นนาฟางดอย

เมื่อได้มีการอภิปรายกันแล้ว ที่ประชุมองคมนตรีรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ และลงมติให้ส่งร่างพระราชบัญญัติไปให้

วันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๔๗๘ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๕๔ หน้า ๒๐๘๓

คณะกรรมการสามัญชุตที่ ๓ พิจารณา กำหนดการแปรญัตติ  
ภายใน ๒ วัน นับแต่วันที่สภา ฯ ลงมติ

ประธานสภา ฯ เสนอร่างพระราชบัญญัติลดพิภดเก็บเงินค่านา  
พุทธศักราช ๒๔๗๘ ของรัฐบาล ต่อที่ประชุม

รัฐบาลได้แถลงถึงความประสงค์ในการที่เเสนอร่างพระราช  
บัญญัตินี้มีความสำคัญว่า เพื่อจะเก็บเงินอกรค่านากิ่งอัตราเดิม

เมื่อได้มีการอภิปรายกันจนถึงเวลา ๑๗.๓๕ นาฬิกา ที่ประชุม  
ได้หยุดพักและเริ่มประชุมใหม่เวลา ๑๗.๐๐ นาฬิกา จึงได้พิจารณา

ต่อไป ในที่สุดที่ประชุมลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้  
และลงมติให้ส่งร่างพระราชบัญญัตินี้ไปให้คณะกรรมการสามัญ

ชุตที่ ๓ พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๒ วัน นับแต่  
วันที่สภา ฯ ลงมติ

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๓๐ นาฬิกา

นายปพาพ บุญ-หลง

นายประเสริฐ บัทมะสุคนธ์

นายบุญช่วย สุคนธ์มัต

ผู้จดรายงาน

คหกรรมบดี

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร