



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	
ปฏิบัติหน้าที่	
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	
เลขรับ.....	4156
วันที่.....	1-9 เม.ย. 2560
เวลา.....	14.36 น.

ที่ นร ๐๕๐๗/๑๓๕๐๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม.๑๐๓๐๐

๑๘ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง ผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง พลังงานทดแทนจากพืชที่เหมาะสมสำหรับประเทศไทย
ของคณะกรรมการการพลังงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ สว(สนช.) ๐๐๐๗/๖๙๙๖ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน ๐๕๑๐/๑๔๐ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๐

ตามที่ได้ส่งรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง พลังงานทดแทนจากพืชที่เหมาะสมสำหรับประเทศไทย
ของคณะกรรมการการพลังงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

กระทรวงพลังงานได้เสนอรายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเรื่องดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ
ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐ รับทราบรายงานผลการพิจารณา
ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการพลังงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เรื่อง พลังงานทดแทนจากพืช
ที่เหมาะสมสำหรับประเทศไทย ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ และความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงพลังงานส่งรายงานในเรื่องนี้ จำนวน ๗๕๐ ชุด
ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิระวิลาส)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป	
รับที่.....	๓๕๑/๒๐ วันที่ ๑๙/เม.ย./๒๐
เวลา.....	๑๔.๒๖ น.ส่ง ท.ร.บ.
สำนักการประชุม	

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่..... ๑๒๓/๒๕๖๐.....
วันที่..... ๒๔/เม.ย./๒๐.....
เวลา..... ๑๔.๓๔ น.

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕ (ณัฐริกา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(๐.2674/D/๓)

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๐๕/ ๒๕๖๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส22450

รับที่ : ๘4842/60

วันที่ : 07 เม.ย. 60 เวลา : 14:38

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๕ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง พลังงานทดแทนจากพืชที่เหมาะสมสำหรับประเทศไทยของ คณะกรรมาธิการการพลังงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๔๘๔๕๖ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาศึกษา แนวทางและความเหมาะสม เรื่อง พลังงานทดแทนจากพืชที่เหมาะสมสำหรับประเทศไทยของ คณะกรรมาธิการ การพลังงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว มีความเห็นสนับสนุนในประเด็นเกี่ยวกับพืชที่มี ศักยภาพและมีความพร้อมที่จะนำมาใช้พัฒนาเป็นพลังงานทดแทน ซึ่งประกอบด้วย พืชประเภทไม้โตเร็ว และ พืชตระกูลหญ้า ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการกำหนดเขตการใช้ที่ดินพืชเศรษฐกิจครอบคลุมพืช พลังงาน ๓ ชนิด คือ ปาล์มน้ำมัน อ้อย และมันสำปะหลัง และมีผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับชีวมวลจำนวน ๔ เรื่อง คือ ๑) งานวิจัยอ้อยชีวมวล ๒) โครงการพัฒนาระบบการผลิตวัตถุดิบจากเปลือกและชังข้าวโพดสำหรับ อุตสาหกรรมพลังงานทดแทน ๓) งานวิจัยระบบการผลิตวัตถุดิบสำหรับโรงไฟฟ้าชุมชนขนาดเล็กจากอ้อยพลังงาน และพืชตระกูลใกล้เคียง (*Erianthus sp.*) และ ๔) งานวิจัยศึกษาศักยภาพของพืชและชีวมวล (Biomass)

ทั้งนี้ การนำพืชมาใช้เป็นพลังงานทดแทน เป็นการเพิ่มการใช้วัตถุดิบทางการเกษตรรวมทั้ง วัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรและสร้างทางเลือกอาชีพให้แก่เกษตรกร ซึ่งจะเป็นการช่วยสร้างความเข้มแข็งและ ยกระดับรายได้ให้กับเกษตรกร อย่างไรก็ตามการส่งเสริมการนำพืชมาพัฒนาเป็นพลังงานทดแทนและพลังงาน ทางเลือกสำหรับประเทศไทยจำเป็นต้องมีมาตรการสนับสนุนทางด้านราคาของพืชพลังงานทดแทนตลอดจน การเชื่อมโยงผู้ซื้อ-ผู้ขาย และมีข้อตกลงที่ชัดเจน ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญเพื่อจูงใจให้กับเกษตรกร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(ฉัตรชัย สารีกลายะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

สำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร

โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๐๖๑๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๐ ๗๓๔๑

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวสุดา สุดา ตั้งช้อง)

ผู้จัดการชำนาญการพิเศษ

กองบริหารงาน

ที่ พน ๐๕๑๐/๑๕๐



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๓ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อคิดเห็นต่อรายงานผลการพิจารณาข้อเสนอแนะของรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง พลังงานทดแทน
จากพืชที่เหมาะสม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๔๘๔๔๒ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙
๒. หนังสือกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๕๑๐/๑๖๘๒
ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี (สลด.) ได้แจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งมอบหมายให้ กระทรวงพลังงานเป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการพลังงานไปพิจารณาร่วมกับ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงศึกษาธิการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ให้แจ้งสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน ต่อมากรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประชุมร่วมกัน เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๐ และได้ขอขยายระยะเวลา ในการพิจารณาออกไปก่อน ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ นั้น

กระทรวงพลังงาน ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาและมีข้อคิดเห็นต่อรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง พลังงานทดแทนจากพืชที่เหมาะสมของประเทศไทย ดังนี้

๑. ส่งเสริมการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพืช โดยเปิดรับซื้อพลังงานไฟฟ้าจากชีวมวล และก๊าซชีวภาพล่วงหน้า ๑-๒ ปี ก่อนการขยายสายส่งไฟฟ้าจะแล้วเสร็จ

ที่ประชุมเห็นด้วยกับข้อเสนอนี้ โดยกระทรวงพลังงานและหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องได้ ดำเนินงานตามข้อเสนอจากคณะกรรมการฯ อยู่แล้ว ปัจจุบันการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ได้ มีแผนการขยายระบบสายส่งไฟฟ้าแรงสูงอยู่แล้ว โดยจะเริ่มแล้วเสร็จในปลายปี ๒๕๖๒ เป็นต้นไป ซึ่งในปี ๒๕๖๐ กระทรวงพลังงานได้วางแผนเปิดรับซื้อไฟฟ้าทั้งจากชีวมวลและก๊าซชีวภาพ รวมมากกว่า ๕๐๐ เมกะวัตต์ ซึ่งเป็นการเปิดรับซื้อล่วงหน้า ๒-๓ ปี เพื่อให้บรรลุตามแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกของปี ๒๕๖๒-๒๕๖๓ และที่ประชุมได้มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ควรมีมาตรการสนับสนุนผู้ประกอบการที่ผลิต พลังงานทดแทนและใช้เอง เพื่อสร้างแรงจูงใจในการพัฒนาให้ใกล้เคียงกับการจำหน่ายเข้าสายส่งไฟฟ้า แล้วยัง ช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายการขยายสายส่งไฟฟ้าของภาครัฐอีกด้วย

/๒. เร่งรัดให้...

๒. เร่งรัดให้มีการโซนนิ่งพื้นที่ปลูกพืชพลังงาน รวมถึงจัดทำและบริหารจัดการฐานข้อมูล การปลูกพืชพลังงาน

ที่ประชุมเห็นด้วยกับข้อเสนอนี้ ขณะนี้ พพ. มีฐานข้อมูลศักยภาพพลังงานชีวมวลและ เศษวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรอยู่แล้วซึ่งเป็นศักยภาพที่ได้จากการประเมินจากพื้นที่ปลูกพืชเศรษฐกิจชนิด ต่างๆ แต่ยังไม่ได้กำหนดหรือโซนนิ่งพื้นที่ในการปลูกพืชเพื่อผลิตพลังงานแต่อย่างใด โดยที่ประชุมมี ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า

๑) การกำหนดหรือโซนนิ่งพื้นที่ในการส่งเสริมการผลิตพลังงานจากพืช ควรเริ่มจาก พื้นที่ที่มีความพร้อมของสายส่งและยังไม่มีโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทน พร้อมทั้ง มีความต้องการใช้ไฟฟ้าก่อน

๒) ภาครัฐควรนำข้อมูลพื้นที่นาดอนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นพื้นที่ ปลูกข้าวได้ผลผลิตต่ำมาวางแผนการพัฒนาพลังงานทดแทนจากพืช

๓) ควรมีการศึกษาและพิจารณาอย่างรอบคอบในเรื่องพื้นที่การเพาะปลูกพืชอาหารและ พืชพลังงานอย่างสมดุล ซึ่งรวมถึงการปลูกพืชผสมผสานแทนการปลูกพืชเชิงเดี่ยวและการลดการสูญเสียความ หลากหลายทางชีวภาพ ก่อนนำไปสู่การปฏิบัติรูปธรรมที่ชัดเจนและโปร่งใส เพื่อรองรับความมั่นคงทางด้าน พลังงานของประเทศในอนาคตต่อไป

๓. พัฒนานโยบายเพื่อให้ผู้ประกอบการโรงไฟฟ้าชีวมวลปลูกไม้โตเร็วควบคู่ไปกับการ ดำเนินการโรงไฟฟ้าชีวมวล

ที่ประชุมเห็นด้วยกับข้อเสนอนี้ เพราะปัจจุบันปัญหาการขาดแคลนวัตถุดิบของโรงไฟฟ้า ที่พบ จะเป็นโรงไฟฟ้าชีวมวลที่ไม่มีชีวมวลเป็นของตนเอง ต้องจัดซื้อจากผู้ค้า เช่น แกลบซื้อจากโรงสี ในส่วน ของไม้โตเร็ว กรมป่าไม้ได้พัฒนาสายพันธุ์พืชโตเร็ว เช่น กระถิน เพื่อพัฒนาเนื้อไม้ให้มีค่าความร้อนสูง โดยมี การจดสิทธิบัตร พร้อมแจกพันธุ์และกล้าไม้ให้เกษตรกร ซึ่งหากมีนโยบายส่งเสริมให้นำไม้โตเร็วมาผลิต พลังงาน ก็สามารถดำเนินการผลิตกล้าพันธุ์ให้เกษตรกรได้ และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ควรกำหนดใน ระเบียบขั้นตอนการรับซื้อไฟฟ้าจากชีวมวลว่า ต้องมีพื้นที่ปลูกไม้โตเร็วเพื่อเพิ่มความมั่นคงทางวัตถุดิบในระยะ ยาวและสามารถป้อนกระแสไฟฟ้าเข้าระบบได้อย่างต่อเนื่อง

๔. ส่งเสริมให้มีมาตรการสนับสนุนราคาพลังงานทดแทนจากพืช ที่ใช้สำหรับการผลิต ความร้อน เช่น มาตรการบังคับให้กลุ่มผู้ประกอบการที่ใช้ความร้อน ความเย็นในโรงงานหรืออาคาร ต้อง ใช้พลังงานทดแทนตามอัตราส่วนที่กำหนด (ซึ่งระบุไว้ในมาตรการบังคับในร่าง พ.ร.บ.พลังงานทดแทน) หากไม่สามารถใช้ตามอัตราส่วนที่กำหนด อาจกำหนดให้จ่ายเป็นเงินเข้ากองทุน

ที่ประชุมเห็นด้วยกับข้อเสนอนี้ แต่การปฏิบัติจะต้องรอความเห็นชอบร่าง พ.ร.บ. พลังงานทดแทน จากคณะรัฐมนตรี (ครม.) ก่อน จึงจะสามารถบังคับใช้ได้โดยที่ประชุมมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ว่า ในกรณีผู้ประกอบการไม่สามารถใช้พลังงานทดแทนตามสัดส่วนที่กำหนดได้ จะต้องมีการปรับ

๕. แนวทางแก้ไขปัญหาด้านการบริหารจัดการสายส่งไฟฟ้า ระยะสั้น ควรจัดสรร สายส่งไฟฟ้าจากโครงการจำหน่ายไฟฟ้าที่ถูกยกเลิกสัญญาไปให้โครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานขยะและ พืชพลังงาน ระยะยาว ควรบริหารจัดการให้สอดคล้องกับความต้องการผลิตและรับซื้อไฟฟ้าตาม แผนพัฒนาพลังงานทดแทนฯ

ที่ประชุมเห็นด้วยกับข้อเสนอนี้ ในปัจจุบัน กระทรวงพลังงานได้ดำเนินการตาม หลักการดังกล่าว โดยนำสายส่งไฟฟ้าจากผู้ประกอบการโรงไฟฟ้าที่ได้รับการตอบรับซื้อไฟฟ้าแล้วไม่ได้ ดำเนินการตามสัญญา มาจัดสรรให้กับผู้ประกอบการพลังงานทดแทนตามลำดับ Merit order ตามแผนพัฒนา พลังงานทดแทนฯ

๖. พัฒนากลไกกำกับ ติดตามการดำเนินงานตามนโยบายและแผนพัฒนาพลังงานทดแทนฯ
ทั้งนี้ หาก พ.ร.บ.พลังงานทดแทน ผ่านความเห็นชอบจาก ครม. และประกาศใช้ จะมีคณะกรรมการ
พลังงานทดแทนที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายฉบับนี้ทำหน้าที่กำกับ ติดตามการดำเนินงาน

ที่ประชุมเห็นด้วยกับข้อเสนอนี้ พพ. เสนอให้ประสานขอความร่วมมือจากเครือข่าย คือ
พลังงานจังหวัด เพื่อเป็นกลไกในการกำกับติดตามการดำเนินงานตามแผนพัฒนาพลังงานทดแทนฯ

๗. สนับสนุนร่าง พ.ร.บ.พลังงานทดแทน ให้ผ่านความเห็นชอบและประกาศใช้เพื่อ
มีมาตรการ กลไกในการแก้ปัญหาและพัฒนาพลังงานทดแทนเพิ่มเติมจากที่มีอยู่
ที่ประชุมเห็นด้วยกับข้อเสนอนี้

ทั้งนี้ ที่ประชุมได้พิจารณาข้อเสนอแนะในเชิงวิชาการของคณะกรรมการการพลังงานที่
เสนอสร้างต้นแบบวิสาหกิจชุมชนที่มีพันธะสัญญาผูกพันซึ่งพวกัน ๓ ฝ่าย คือ เกษตรกรผู้ปลูกหญ้าเนเปียร์
เกษตรกรฟาร์มโคเนื้อ/โคนม และผู้ประกอบการโรงไฟฟ้าก๊าซชีวภาพขนาดไม่เกิน ๑ เมกะวัตต์ เพื่อศึกษา
เรียนรู้การพัฒนาพลังงานทดแทนในระดับชุมชนซึ่งที่ประชุมเห็นด้วยกับข้อเสนอดังกล่าว และมีข้อเสนอแนะ
เพิ่มเติมว่า

๑) ควรส่งเสริมรูปแบบวิสาหกิจชุมชนพืชพลังงานในลักษณะการร่วมลงทุนในการผลิต
พลังงานทดแทนเพื่อขายไฟฟ้าและใช้เอง

๒) การพัฒนาพลังงานทดแทนจากพืช ควรพิจารณาในลักษณะการนำเศษเหลือทิ้งทาง
การเกษตร (By product) หรือการนำมูลสัตว์ที่บริโภคพืชพลังงาน มาใช้ผลิตพลังงานด้วย นอกเหนือจากการ
ปลูกพืชพลังงานเพื่อผลิตพลังงานเพียงอย่างเดียว

๓) ควรระบุในระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากพืชพลังงานว่าสามารถนำมูลสัตว์มาผสมได้

นอกจากนี้ ที่ประชุมเห็นควรส่งเสริมการรับซื้อไฟฟ้าจากเทคโนโลยีแบบผสมผสาน
(Hybrid) เพื่อให้พลังงานทดแทนสามารถจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบอย่างต่อเนื่อง (Firm)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

สำนักวิจัย คำนวณพลังงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๒๓ ๐๐๒๑ ต่อ ๑๒๒๓

โทรสาร ๐ ๒๒๒๔ ๐๙๑๔