



คำแถลงประกอบงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

พ.ศ. ....

นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี

แถลงต่อสภาผู้แทนราษฎร

วันพุธที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๕๔



คำแถลงประกอบงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

พ.ศ. ....

นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี

แถลงต่อสภาผู้แทนราษฎร

วันพุธที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๕๔

คำสั่งลงประกอบงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ พ.ศ. ....

นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี

แถลงต่อสภาผู้แทนราษฎร

วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๕๔

---

ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ

คณะรัฐมนตรีขอเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ พ.ศ. .... โดยมีหลักการและเหตุผลดังนี้

#### หลักการ

ตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นจำนวนไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เป็นจำนวนไม่เกิน ๑๕,๘๕๗,๔๔๓,๗๐๐ บาท และเพื่อชดใช้เงินคงคลัง เป็นจำนวน ๘๔,๑๔๒,๕๕๖,๓๐๐ บาท

#### เหตุผล

๑. โดยที่รัฐบาลมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินในการดำเนินการฟื้นฟู ช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาจากผลกระทบอันเนื่องมาจากการเกิดภัยพิบัติ รวมทั้งการดำเนินการจัดสวัสดิการสังคมให้ทั่วถึง จึงต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม เป็นจำนวนไม่เกิน ๑๕,๘๕๗,๔๔๓,๗๐๐ บาท โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) เพื่อจัดสรรตามแผนงานฟื้นฟูและแก้ไขปัญหาผลกระทบจากภัยพิบัติ เป็นจำนวน ๙,๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) เพื่อจัดสรรตามแผนงานสวัสดิการสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นจำนวน ๔,๙๔๐,๐๑๑,๗๐๐ บาท

(๓) เพื่อจัดสรรตามแผนงานส่งเสริมการกระจายอำนาจการปกครอง เป็นจำนวน ๑,๐๑๗,๔๓๒,๐๐๐ บาท

๒. โดยที่มาตรา ๑๖๙ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังในพระราชบัญญัติโอนเงินงบประมาณรายจ่าย พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณถัดไป ทั้งนี้ให้กำหนดแหล่งที่มาของรายได้เพื่อชดใช้รายจ่ายที่ได้ใช้เงินคงคลังจ่ายไปก่อนแล้วด้วย ดังนั้น จึงต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังเป็นจำนวน ๘๔,๑๔๒,๕๕๖,๓๐๐ บาท ในพระราชบัญญัตินี้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ท่านประธานที่เคารพ

กระผมขอกราบเรียนว่า การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมฉบับนี้ เป็นสิ่งสะท้อนถึงผลสำเร็จของรัฐบาลในความพยายามที่จะฟื้นฟูเศรษฐกิจไทยให้มีการเจริญเติบโตอย่างต่อเนื่อง และวางรากฐานสำคัญให้เศรษฐกิจมีความเข้มแข็งเพียงพอที่จะไม่ย้อนกลับเข้าสู่วิกฤตเช่นในอดีตที่ผ่านมา โดยเศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๕๓ มีการขยายตัวสูงถึงร้อยละ ๗.๙ และมีอัตราเงินเฟ้อร้อยละ ๓.๕ ตัวเลขดังกล่าวแสดงให้เห็นถึงความเข้มแข็งของพื้นฐานระบบเศรษฐกิจไทย โดยเฉพาะภาคการส่งออก ในสองไตรมาสสุดท้ายของปีมีการขยายตัวสูงถึงร้อยละ ๒๑.๖ เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อน ขณะที่นักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศในเดือนธันวาคมมีจำนวนสูงถึง ๑.๘ ล้านคน สูงสุดเป็นประวัติการณ์

การขยายตัวของเศรษฐกิจในปี ๒๕๕๓ ที่ขยายตัวได้ในระดับสูง คาดว่าจะส่งผลต่อเนื่องให้เศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๕๔ ขยายตัวประมาณร้อยละ ๓.๕ - ๔.๕ อัตราเงินเฟ้อประมาณร้อยละ ๒.๕ - ๓.๕ โดยมีการบริโภคและการลงทุนของภาคเอกชนในประเทศเป็นปัจจัยสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจในระยะต่อไป ในขณะที่การส่งออกและการท่องเที่ยวยังคงขยายตัวได้ดีจากเศรษฐกิจโลกที่ส่งสัญญาณว่าจะมีแนวโน้มการฟื้นตัว ประกอบกับการดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาลในช่วงที่ผ่านมา และแนวทางการปฏิรูปเศรษฐกิจของรัฐบาลในปัจจุบัน ทั้งการแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจในเชิงโครงสร้างเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในสังคม และการเพิ่มศักยภาพของเศรษฐกิจไทยโดยการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การปรับปรุงประสิทธิภาพของภาคการเกษตรและภาคบริการ รวมทั้งการสนับสนุนเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ซึ่งจะช่วยให้เกิดการจ้างงานและการบริโภคอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้รายได้ของประชาชนและรายได้รวมของประเทศเพิ่มสูงขึ้น

อย่างไรก็ตาม ในปี ๒๕๕๔ ปัจจัยเสี่ยงสำคัญที่รัฐบาลยังต้องระมัดระวังในการบริหารเศรษฐกิจ ได้แก่ ความผันผวนของราคาน้ำมันในตลาดโลก การฟื้นตัวของเศรษฐกิจประเทศคู่ค้าสำคัญที่อาจฟื้นตัวช้ากว่าที่คาดการณ์ไว้ และอัตราดอกเบี้ยที่มีแนวโน้มสูงขึ้นเนื่องจากแรงกดดันด้านเงินเฟ้อที่สูงขึ้น

สภาวการณ์ทางเศรษฐกิจที่มีแนวโน้มขยายตัวดีขึ้นตามที่ได้กล่าวแล้ว ทำให้คาดการณ์ว่ารัฐบาลจะสามารถจัดเก็บรายได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้สูงกว่าประมาณการรายได้ที่ประมาณการไว้เดิมเป็นจำนวน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ดังนั้น เพื่อให้การบริหารการคลังภาครัฐเป็นไปอย่างเหมาะสมภายใต้สถานการณ์ปัจจุบัน รวมทั้งเพื่อแสดงถึงความมุ่งมั่นในการดำเนิน

มาตรการเข้าสู่ภาวะงบประมาณสมดุล รัฐบาลจึงเห็นควรจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อเพิ่มความยืดหยุ่นในการกำหนดนโยบายการคลังและวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

### ท่านประธานที่เคารพ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่นำเสนอต่อท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวันนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อนำรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บได้สูงกว่าประมาณการไปชดใช้เงินคงคลังที่ได้จ่ายไปแล้ว ซึ่งเป็นการดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๕๐ และจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน รวมทั้งจัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามสัดส่วนรายได้สุทธิที่เพิ่มขึ้น เพื่อให้สัดส่วนรายได้ของท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ ซึ่งเป็นไปตามข้อกำหนดของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยมีเงินพึงได้มาสำหรับจ่ายตามงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมจากภาษีและรายได้อื่นที่รัฐบาลสามารถจัดเก็บได้สูงกว่าประมาณการตามเอกสารงบประมาณ สำหรับวัตถุประสงค์และรายละเอียดการดำเนินงานที่สำคัญของงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม มีดังต่อไปนี้

๑. การฟื้นฟูและแก้ไขปัญหาผลกระทบจากภัยพิบัติ จำนวน ๙,๙๐๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการฟื้นฟู บูรณะ ปรับปรุงสาธารณประโยชน์ เช่น อาคาร สถานที่ ถนน สะพาน แหล่งน้ำ ให้อยู่ในสภาพที่สามารถใช้งานได้และเป็นประโยชน์ต่อประชาชนโดยรวม รวมทั้งดำเนินการแก้ไขปัญหาเพื่อลดผลกระทบด้านต่าง ๆ ที่เกิดความเสียหายจากภัยพิบัติ ประกอบด้วยภารกิจที่สำคัญ ดังนี้

๑.๑ ด้านแหล่งน้ำ เพื่อปรับปรุง ซ่อมแซม ระบบส่งน้ำ ระบบระบายน้ำและการฟื้นฟูแหล่งน้ำที่ได้รับความเสียหายให้สามารถใช้งานได้ เช่นเดิม และดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาที่จะเกิดจากอุทกภัยหรือภัยแล้งในอนาคต จำนวน ๙๐๒ แห่ง

๑.๒ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อฟื้นฟู ปรับปรุง ซ่อมแซม โครงสร้างพื้นฐานด้านต่าง ๆ เช่น ถนน สะพาน สะพานรถไฟ เขื่อนป้องกันตลิ่ง และพนังกั้นน้ำ เป็นต้น ที่ได้รับความเสียหายให้กลับสู่สภาพปกติสามารถใช้ประโยชน์ได้เต็มประสิทธิภาพ จำนวน ๔,๘๘๓ แห่ง

๑.๓ ด้านการศึกษา เพื่อซ่อมแซมอาคารเรียน อาคารประกอบและสิ่งก่อสร้างอื่นของโรงเรียน และหน่วยงานในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ให้อยู่ในสภาพที่สามารถจัดการเรียนการสอนได้ตามปกติ รวม ๒,๖๕๐ แห่ง

๑.๔ ด้านศาสนา เพื่ออุดหนุนบูรณปฏิสังขรณ์วัดที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยให้อยู่ในสภาพมั่นคงแข็งแรง เป็นศูนย์กลางของชุมชน ประชาชนสามารถประกอบกิจกรรมทางศาสนาได้ตามปกติ จำนวน ๖๒๗ วัด

๒. การจัดสวัสดิการสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จำนวน ๕,๙๕๗.๔ ล้านบาท เพื่อสร้างหลักประกันความมั่นคงในการดำรงชีวิตของกลุ่มเป้าหมายให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มเติมสำหรับจ่ายเป็นเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ จำนวน ๘๒๓,๓๓๕ คน และเบี้ยยังชีพผู้พิการหรือทุพพลภาพ จำนวน ๑๖๙,๕๗๒ คน เพื่อให้ผู้สูงอายุและผู้พิการหรือทุพพลภาพที่มีคุณสมบัติและลงทะเบียนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับเบี้ยยังชีพอย่างทั่วถึง

๓. รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน ๘๔,๑๔๒.๖ ล้านบาท เพื่อเป็นรายจ่ายชดใช้เงินคงคลังที่ได้จ่ายไปแล้ว ตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

## ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ

สาระสำคัญและรายละเอียดของโครงการและรายการตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ พ.ศ. .... ที่ได้แถลงมา รัฐบาลได้นำเสนอต่อสมาชิกทุกท่านแล้ว และกระผมขอเรียนว่ารายการค่าใช้จ่ายตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นความพยายามที่รัฐบาลมุ่งหวังจะดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟูและแก้ไขปัญหาของประชาชนจากการเกิดอุทกภัยและवादภัย รวมทั้ง เป็นการดำเนินนโยบายการคลังที่แสดงถึงความมุ่งมั่นในการลดการขาดดุลงบประมาณ เพื่อเข้าสู่ภาวะงบประมาณสมดุลภายใน ๕ ปี

กระผมหวังเป็นอย่างยิ่งว่า ท่านประธานและท่านสมาชิก จะให้การสนับสนุนและรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

ขอขอบพระคุณ