

## รายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๕๐

วันศุกร์ที่ ๕ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๒๑

ณ สภารัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๙.๓๒ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดทั้งสิ้น ๒๗๓ คน

(เนื่องจาก พตอากาศเอก हरิน หงสกุล ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติไม่อาทปฏิบัติหน้าที่ได้ พลโท เฉลิมชัย จารุวัศร์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติคนหนึ่งที่ จึงปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ บัดนี้สามารถมาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ผมมีความเสียใจที่จะเรียนให้ทราบว่า ผมได้รับหนังสือจากคุณศุภจิตรา ศิริขรรค์กุลสมบุญ ศิริขรรค์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ใจถึงแถมรณกรรม เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๒๑ เวลา ๑๕.๐๐ น. ณ โรงพยาบาล เลิศสิน ด้วยโรคหัวใจ สภาจะเป็นเจ้าภาพศพอภีธรรมที่วัดศรีศุภเทพ ในวันจันทร์ที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๒๑ เวลา ๑๕.๓๐ นาฬิกา และเพื่อเป็นการคารวะแก่ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติผู้ล่วงลับไปแล้ว ผมขอเรียนเชิญท่านสมาชิกและผู้ที่อยู่ในที่ประชุมนี้ไปรดน้ำศพในเวลา ๑ นาที

(สมาชิกและผู้ที่อยู่ในที่ประชุมได้ยื่นไว้ด้วยเป็นเวลา ๑ นาที)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ระเบียบวาระ

ที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว คือ

๓.๑ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย..... พ.ศ. .... ซึ่ง

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว เป็นการพิจารณาในวาระที่ ๒

ที่ ๘๒๔/๒๕๒๑

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๑๔ กรกฎาคม ๒๕๒๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย..... พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติกึ่งกลางข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของ  
คณะกรรมการวิชาการวิสามัญ ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ลงมติรับหลักการ แห่งร่าง-  
พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย ..... พ.ศ. .... และตั้งกรรมา-  
ธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งพิจารณา ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

๑. นายกมล วรรณประภา
๒. นายกำธร พันธุฉาบ
๓. นายเกรียง กี่รกีกร
๔. นายเกษม สุวรรณกุล
๕. นางเต็มสิริ บุญยสิงห์
๖. นายประชุม รัตนเพียร
๗. นายประเสริฐ ฤ นคร
๘. นายปัจจุัย บุญนาค
๙. นายพงศ์ศักดิ์ วรรณทโรสถ
๑๐. นายรังสฤษดิ์ เขาวนศิริ



LIRT

๑๑. นายวิจิตร ศรีสอาน
๑๒. นายศิริ อคิโพธิ
๑๓. นายสีปโปนธ์ เกตุทัต
๑๔. นายอุกม วโรตมดิษสศิริ
๑๕. พลอากาศโท อูสาห์ ชัยนาม

บัดนี้ คณะกรรมาธิการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมให้ประชุมสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างถึง

เกษม สุวรรณกุล

(นายเกษม สุวรรณกุล)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ



<u>มาตรา ๓</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๔</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>หมวด ๑ บททั่วไป</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๕</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๖</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๗</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๘</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๙</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๐</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>หมวด ๒ การดำเนินงาน</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๓</u>	มีการแก้ไข



LIRT

นายชนะ รุ่งแสง ขอแปรญัตติแก้ความในวรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

"ให้สภามหาวิทยาลัย ประกอบด้วยนายกสภามหาวิทยาลัย ซึ่งจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง และ ปลัดทรวงมหาวิทยาลัยหรือผู้แทน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์หรือผู้แทนอธิบดีกรมไปรษณีย์โทรเลขหรือผู้แทนผู้อำนวยการองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทยหรือผู้แทนผู้ว่าการสื่อสารแห่งประเทศไทย หรือผู้แทน ~~แต่~~ อธิการบดี เป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัยโดยตำแหน่ง กรรมการสภาวิชาการ ซึ่งสภาวิชาการเลือกตั้ง เป็นกรรมการจำนวนไม่น้อยกว่าสี่คนแต่ไม่เกินเจ็ดคน กับกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงวุฒิซึ่งจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งมีจำนวนไม่น้อยกว่าสี่คนแต่ไม่เกินเก้าคน"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๑๕

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๕

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๖

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๗

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๘

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๙

ไม่มีการแก้ไข



LIRT

<u>มาตรา ๒๑</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒๓</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒๓</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒๔</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒๕</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒๖</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒๗</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒๘</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒๙</u>	ไม่มีการแก้ไข

หมวด ๓ ปริญญาและเครื่องหมายวิทยฐานะ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๐

ไม่มีการแก้ไข



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

<u>มาตรา ๓๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓๓</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓๔</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓๕</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓๖</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>หมวด ๔ บทกำหนดโทษ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓๗</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>บทเฉพาะกาล</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓๘</u>	มีการแก้ไข

๑๑๘

๕. ข้อเสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมมาพร้อมกับ  
รายงานนี้ด้วยแล้ว

วิจิตร ศรีสอาน

(นายวิจิตร ศรีสอาน)

เลขานุการคณะกรรมการ



Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่าง

พระราชบัญญัติ

มหาวิทยาลัยสุโขทัยศรีนครินทร์ราชสีมา

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งมหาวิทยาลัยสุโขทัยศรีนครินทร์ราชสีมา

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสุโขทัยศรีนครินทร์ราชสีมา พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป



มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

"มหาวิทยาลัย" หมายถึง มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

"สภามหาวิทยาลัย" หมายถึง สภามหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

"สภาวิชาการ" หมายถึง สภาวิชาการมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัยรักษาการ ตาม

พระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งมหาวิทยาลัยที่มหาวิทยาลัยหนึ่ง เรียกว่า

"มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช" เป็นสถาบันการศึกษาแบบไม่มีชั้นเรียนของตนเอง มีวัตถุประสงค์ให้การศึกษาและส่งเสริมวิชาการและวิชาชีพชั้นสูง ทำการวิจัยให้บริการทางวิชาการแก่สังคม และทะนุบำรุงวัฒนธรรม

ให้มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราชเป็นนิติบุคคล มีฐานะเป็นกรมสังกัดทบวงมหาวิทยาลัย

มาตรา ๖ การให้การศึกษาของมหาวิทยาลัย จะต้องใช้ระบบสื่อการสอนทางไปรษณีย์ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์หรือวิธีการอย่างอื่นที่ผู้ศึกษาสามารถเรียนได้ด้วยตนเอง โดยไม่ต้องมาเข้าชั้นเรียนตามปกติ



LIRT

คุณสมบัติของผู้มีสิทธิ เข้าศึกษาในมหาวิทยาลัยและการรับเข้าศึกษา  
ในมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามข้อบังคับที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด โดยไม่ต้องสอบ  
คัดเลือก

มาตรา ๑ การให้การศึกษามหาวิทยาลัยให้แบ่งเป็นสาขาวิชา  
การจัดตั้ง ยุบ รวม และเลิกสาขาวิชาให้ทำเป็นประกาศของ  
มหาวิทยาลัย โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๔ มหาวิทยาลัยอาจมีส่วนราชการ ดังนี้

- (๑) สำนักงานอธิการบดี
- (๒) สถาบันเพื่อการวิจัย และสำนักเพื่อส่งเสริมการศึกษาหรือ  
เพื่อบริการทางวิชาการ

สำนักงานอธิการบดี อาจแบ่งส่วนราชการเป็นกอง และแผนก  
หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น

สถาบันและสำนักอาจแบ่งส่วนราชการเป็นศูนย์ ฝ่าย และ  
สำนักงานเลขานุการ

ศูนย์ ฝ่าย และสำนักงานเลขานุการ อาจแบ่งส่วนราชการ  
เป็นแผนกหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น

มาตรา ๕ การจัดตั้ง ยุบ รวม และเลิก สำนักงานอธิการบดี  
สถาบัน และ สำนัก ตามมาตรา ๔ ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

การแบ่งส่วนราชการเป็นศูนย์ ฝ่าย สำนักงานเลขานุการ กอง  
และแผนก หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นให้ทำเป็นประกาศของมหาวิทยาลัย



LIRT

โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๐ ภายใต้วัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ มหาวิทยาลัยจะรับสถาบันวิชาการชั้นสูงอื่นเข้าสมทบในมหาวิทยาลัยก็ได้ และมีอำนาจให้ปริญญาประกาศนียบัตรชั้นสูง อนุปริญญา หรือประกาศนียบัตรชั้นใดชั้นหนึ่งแก่ผู้สำเร็จการศึกษาจากสถาบันวิชาการชั้นสูงนั้น ๆ ได้

การรับสถาบันวิชาการชั้นสูงเข้าสมทบในมหาวิทยาลัย ให้ทำเป็นประกาศของมหาวิทยาลัย โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

การควบคุมสถาบันวิชาการชั้นสูงซึ่งเข้าสมทบในมหาวิทยาลัย ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด

มาตรา ๑๑ นอกจากเงินที่กำหนดไว้ในงบประมาณแผ่นดิน -  
มหาวิทยาลัยอาจมีรายได้ ดังนี้

- (๑) เงินผลประโยชน์ และค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ของมหาวิทยาลัย
- (๒) ทรัพย์สินซึ่งมีผู้ให้แก่มหาวิทยาลัย

รายได้ของมหาวิทยาลัยไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลัง ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

มาตรา ๑๒ บรรดาทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย จะต้องจัดการเพื่อประโยชน์และตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย

หมวด ๒  
การดำเนินงาน

มาตรา ๑๓ ให้มีสภามหาวิทยาลัย ประกอบด้วยนายกสภา  
มหาวิทยาลัย ซึ่งจะไต่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้ง ปลัดทวนมหาวิทยาลัย  
หรือผู้แทน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์หรือผู้แทน อธิบดีกรมไปรษณีย์โทร เลขหรือ  
ผู้แทน ผู้อำนวยการองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน ผู้ว่าการ-  
การสื่อสารแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน และอธิการบดีซึ่งเป็นกรรมการ โดยตำแหน่ง  
กรรมการสภาวิชาการซึ่งสภาวิชาการ เลือกจำนวนหนึ่งตน กับกรรมการสภา  
มหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งจะไต่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้ง มีจำนวน  
ไม่น้อยกว่าสี่คน แต่ไม่เกินเก้าคน

ให้สภามหาวิทยาลัยเลือกกรรมการสภามหาวิทยาลัยคนหนึ่ง เป็น  
อุปนายกสภามหาวิทยาลัยและให้อุปนายกสภามหาวิทยาลัย ทำหน้าที่แทนนายกสภา  
มหาวิทยาลัย เมื่อนายกสภามหาวิทยาลัยไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้หรือเมื่อไม่มีผู้ดำรง  
ตำแหน่งนายกสภามหาวิทยาลัย

ให้สภามหาวิทยาลัยแต่งตั้งรองอธิการบดีคนหนึ่ง เป็นเลขาธิการ  
สภามหาวิทยาลัยโดยคำแนะนำของอธิการบดี

มาตรา ๑๔ นายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัย  
ผู้ทรงคุณวุฒิดำรงตำแหน่งสองปี แต่จะทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งใหม่  
อีกก็ได้

ในกรณีที่นายกสภามหาวิทยาลัย หรือกรรมการสภามหาวิทยาลัย  
ผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ และไต่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้ง



LIRT

ผู้ดำรงตำแหน่งแทนแล้ว หรือในกรณีที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง  
กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้น ในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้ง  
ไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ใหญ่ได้รับแต่งตั้งนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระ ที่  
เหลืออยู่ของกรรมการสภามหาวิทยาลัยซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

ในกรณีที่นายคณบดีมหาวิทยาลัย และกรรมการสภามหาวิทยาลัย  
ผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระแต่ยังมีได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง  
นายคณบดีมหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ ให้  
นายคณบดีมหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งพ้นจาก  
ตำแหน่งปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายค  
ณบดีมหาวิทยาลัย และกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิใหม่

มาตรา ๑๕ สภามหาวิทยาลัยมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไป  
ของมหาวิทยาลัยและโดยเฉพาะมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

(๑) วางนโยบายของมหาวิทยาลัยเกี่ยวกับการศึกษา การวิจัย  
การให้บริการ ทางวิชาการแก่สังคมและการทะนุบำรุงวัฒนธรรม ทั้งนี้ โดยให้  
สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัยและนโยบายของรัฐ

(๒) จัดวางระเบียบและข้อบังคับของมหาวิทยาลัย

(๓) อนุมัติให้ปริญญา ประกาศนียบัตรชั้นสูง อนุปริญญา และ  
ประกาศนียบัตร

(๔) พิจารณาการจัดตั้ง ยุบรวม และเลิก สำนักงาน  
อธิการบดี สถาบัน สำนักและสาขาวิชา แล้วแต่กรณี

(๕) อนุมัติการรับสถาบันวิชาการชั้นสูงเข้าสมทบในมหาวิทยาลัย

(๖) พิจารณาการแต่งตั้งและถอดถอนอธิการบดีและศาสตราจารย์ประจำ



LIRT

(๑) อนุมัติการแต่งตั้งและถอดถอนรองอธิการบดี ผู้อำนวยการ  
 สถาบัน ผู้อำนวยการสำนัก รองผู้อำนวยการสถาบัน รองผู้อำนวยการสำนัก รอง  
 ศาสตราจารย์ และผู้ช่วยศาสตราจารย์

(๒) จัดวางระเบียบเกี่ยวกับการเงินและทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย

(๓) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อกระทำกรใด ๆ ตามที่สภา  
 มหาวิทยาลัยมอบหมาย

(๑๐) หน้าที่อื่นเกี่ยวกับกิจการของมหาวิทยาลัยที่มิได้ระบุให้เป็น  
 หน้าที่ของผู้ใดโดยเฉพาะ

มาตรา ๑๖ ให้มีสภาวิชาการ ประกอบด้วยอธิการบดีเป็น  
 ประธานสภาวิชาการ ประธานกรรมการประจำสาขาวิชา ผู้อำนวยการสถาบัน  
 ผู้อำนวยการสำนัก และศาสตราจารย์ประจำ เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง กับ  
 ผู้แทนคณาจารย์ประจำที่คณาจารย์เลือกจากคณาจารย์ประจำสาขาวิชา สาขาวิชา  
 ละหนึ่งคน เป็นกรรมการ

ให้สภาวิชาการแต่งตั้งรองอธิการบดีคนหนึ่ง เป็นเลขานุการสภา  
 วิชาการโดยคำแนะนำของอธิการบดี

มาตรา ๑๗ ผู้แทนคณาจารย์ประจำดำรงตำแหน่งสองปี แต่อาจ  
 ได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งใหม่อีกได้

ในกรณีที่ผู้แทนคณาจารย์ประจำพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ และใ้  
 มีการเลือกตั้งผู้ดำรงตำแหน่งแทนแล้ว ให้ผู้ได้รับเลือกอยู่ในตำแหน่งได้เพียงครบ  
 คราววาระของผู้ซึ่งตนแทน

มาตรา ๑๘ สภาวิชาการมีอำนาจหน้าที่ดังนี้



LIRT

- (๑) พิจารณากำหนดหลักสูตร การสอนและการวัดผลการศึกษา
- (๒) เสนอการให้ปริญญา ประกาศนียบัตรชั้นสูง ดุษฎีปริญญา และประกาศนียบัตร
- (๓) เสนอการจัดตั้ง ยุบรวม และเลิก สถาบัน สำนักและ สาขาวิชา
- (๔) พิจารณาการรับสถาบันวิชาการชั้นสูง เข้าสมทบในมหาวิทยาลัย
- (๕) เสนอแนะการแต่งตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ
- (๖) พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับการแต่งตั้ง และถอดถอน ศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และผู้ช่วยศาสตราจารย์
- (๗) จัดหาวิธีการอื่นจะยังการศึกษา การวิจัย และการบริการ ทางวิชาการของมหาวิทยาลัยให้เจริญยิ่งขึ้น
- (๘) พิจารณาให้ความเห็นแก่สภามหาวิทยาลัย ในเรื่องเกี่ยวกับ วิชาการของมหาวิทยาลัย
- (๙) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อกระทำกรใด ๆ ตามที่สภาวิชาการ มอบหมาย

มาตรา ๑๘ การประชุมของสภามหาวิทยาลัย การประชุมของ สภาวิชาการ การประชุมของคณะกรรมการประจำสาขาวิชา ตลอดจนหลักเกณฑ์ และวิธีการเกี่ยวกับการเสนอ การแต่งตั้งหรือการเลือกกรรมการสภามหาวิทยาลัย ผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการสภาวิชาการ ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่สภามหาวิทยาลัย กำหนด

มาตรา ๒๐ ให้เมื่อมีการบดบังคนหนึ่ง เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ ในการบริหารงานของมหาวิทยาลัย และจะมีรองอธิการบดีคนหนึ่งหรือหลายคนก็ได้



LIART

เพื่อทำหน้าที่และรับผิดชอบตามที่อธิการบดีจะมอบหมาย

อธิการบดีนั้นจะไต่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งโดยคำแนะนำของสภามหาวิทยาลัยจากผู้ซึ่งได้รับปริญญาชั้นใดชั้นหนึ่งจากมหาวิทยาลัยหรือได้รับปริญญาชั้นใดชั้นหนึ่งหรือเทียบเท่าในสาขาวิชาที่ศึกษารัฐบาลในมหาวิทยาลัยจากมหาวิทยาลัยอื่น หรือสถาบันศึกษาชั้นสูงอื่นที่สภามหาวิทยาลัยรับรอง

อธิการบดีดำรงตำแหน่งสี่ปี แต่จะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งใหม่อีกก็ได้การถอดถอนอธิการบดีก่อนครบวาระต้องนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงถอดถอน

รองอธิการบดีต้องมีคุณสมบัติเช่นเดียวกับอธิการบดี และให้อธิการบดีเป็นผู้เสนอแต่งตั้งและถอดถอนรองอธิการบดีต่อสภามหาวิทยาลัย

รองอธิการบดีพ้นจากตำแหน่งพร้อมกับอธิการบดี

มาตรา ๒๑ ในกรณีที่อธิการบดีไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองอธิการบดีเป็นผู้รักษาการแทน ถ้ามีรองอธิการบดีหลายคนให้รองอธิการบดีที่อธิการบดีมอบหมายเป็นผู้รักษาการแทน ถ้าอธิการบดีไม่ได้มอบหมาย ให้รองอธิการบดีที่มีอาวุโสเป็นผู้รักษาการแทน

ในกรณีที่ไม่มีรองอธิการบดีหรือรองอธิการบดีไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือในกรณีที่ตำแหน่งอธิการบดีว่างลง ให้นายกสภามหาวิทยาลัยแต่งตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนอธิการบดี

มาตรา ๒๒ ในสาขาวิชาหนึ่งใดมีคณะกรรมการประจำสาขาวิชา คณะหนึ่งประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการจำนวนไม่น้อยกว่าสามคนแต่ไม่เกินเจ็ดคนซึ่งคณาจารย์ประจำในสาขานั้นเลือก

ให้คณะกรรมการประจำสาขาวิชาแต่งตั้งผู้ใดผู้หนึ่งเป็นเลขานุการ



LIRT

๓๕๕๕ ชุดอุปกรณ์กรรมการและกรรมการประจำสาขาวิชา ดำรงตำแหน่ง  
 สี่ปี แต่อาจได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งใหม่อีกได้

คณะกรรมการประจำสาขาวิชา มีหน้าที่พิจารณาดำเนินงานการบริหาร  
 และวิชาการของสาขาวิชา และปฏิบัติหน้าที่อื่นที่สภามหาวิทยาลัยหรือสภาวิชาการ  
 มอบหมาย

มาตรา ๒๓ ในสถาบันหรือสำนักหนึ่ง ให้มีผู้อำนวยการสถาบันหรือ  
 ผู้อำนวยการสำนักคนหนึ่ง เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบในกิจการของสถาบัน หรือ  
 สำนัก และจะมีรองผู้อำนวยการสถาบันหรือรองผู้อำนวยการสำนักคนหนึ่ง หรือ  
 หลายคนก็ได้ เพื่อทำหน้าที่และรับผิดชอบตามที่ผู้อำนวยการสถาบันหรือผู้อำนวยการ  
 สำนักจะมอบหมาย

ผู้อำนวยการสถาบันหรือผู้อำนวยการสำนักนั้น สภามหาวิทยาลัย  
 จะได้แต่งตั้งจากคณาจารย์หรือเจ้าหน้าที่อื่นของมหาวิทยาลัยและให้ดำรงตำแหน่ง  
 สี่ปี แต่อาจได้รับแต่งตั้งใหม่อีกได้

รองผู้อำนวยการสถาบันหรือรองผู้อำนวยการสำนัก ต้องมีคุณสมบัติ  
 เช่นเดียวกับผู้อำนวยการสถาบันหรือผู้อำนวยการสำนัก และให้สิทธิการที่คล้าย  
 ความเห็นชอบของผู้อำนวยการสถาบันหรือผู้อำนวยการสำนัก เป็นผู้เสนอแต่งตั้ง  
 และถอดถอนรองผู้อำนวยการสถาบันหรือรองผู้อำนวยการสำนักต่อสภามหาวิทยาลัย

ให้รองผู้อำนวยการสถาบันหรือรองผู้อำนวยการสำนักพ้นจากตำแหน่ง  
 พร้อมกับผู้อำนวยการสถาบันหรือผู้อำนวยการสำนัก

มาตรา ๒๔ หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเลือกประธานกรรมการ  
 ประจำสาขาวิชาและกรรมการประจำสาขาวิชา ตลอดจนการดำเนินงานของ  
 คณะกรรมการประจำสาขาวิชา และการดำเนินงานของสถาบันหรือสำนัก ให้เป็น



LIRT

ไปตามข้อบังคับที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด

มาตรา ๒๕ คณาจารย์ในมหาวิทยาลัย มีดังนี้

(๑) ศาสตราจารย์ ซึ่งอาจเป็นศาสตราจารย์ประจำ หรือ ศาสตราจารย์พิเศษ

(๒) รองศาสตราจารย์

(๓) ผู้ช่วยศาสตราจารย์

(๔) อาจารย์ ซึ่งอาจเป็นอาจารย์ประจำหรืออาจารย์พิเศษ

มาตรา ๒๖ คุณสมบัติและวิธีการแต่งตั้งศาสตราจารย์ประจำ รองศาสตราจารย์และ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย

มาตรา ๒๗ ศาสตราจารย์พิเศษนี้จะให้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งโดยคำแนะนำของสภามหาวิทยาลัย จากผู้ซึ่งมิได้เป็นคณาจารย์ประจำของมหาวิทยาลัย แต่ต้องมีคุณสมบัติทางวิชาการ เช่นเดียวกับคณาจารย์ประจำ

มาตรา ๒๘ ให้ศาสตราจารย์ประจำซึ่งพ้นจากตำแหน่งไป โดยไม่มีความผิดเป็นศาสตราจารย์เกียรติคุณ

มาตรา ๒๙ อาจารย์ประจำต้องมีคุณวุฒิได้รับปริญญาชั้นใดชั้นหนึ่ง หรือเทียบเท่าจากมหาวิทยาลัยหรือสถาบันอุดมศึกษาอื่นซึ่งสภาวิทยาลัยรับรอง หรือเป็นผู้มีความชำนาญในสาขาวิชาที่มีการสอนของมหาวิทยาลัย



LIRT

อาจารย์ที่เสนอนั้นอธิการบดีจะแต่งตั้งขึ้นประจำปีการศึกษา โดยคำ  
เสนอแนะของประธานกรรมการประจำสาขาวิชาจากบุคคลที่มีคุณวุฒิ เช่นเดียวกับ  
อาจารย์ประจำหรือมีความชำนาญในสาขาวิชาที่มีการสอนของมหาวิทยาลัย

### หมวด ๓

### ปริญญาและเครื่องหมายวิทยฐานะ

มาตรา ๓๐ ปริญญามีสามชั้น คือ

ปริญญาเอก เรียกว่า ดุษฎีบัณฑิต ใช้อักษรย่อ ก.

ปริญญาโท เรียกว่า มหาบัณฑิต ใช้อักษรย่อ ม.

ปริญญาตรี เรียกว่า บัณฑิต ใช้อักษรย่อ บ.

มาตรา ๓๑ มหาวิทยาลัยมีอำนาจให้ปริญญาในสาขาวิชาที่มีการ  
สอนของมหาวิทยาลัย.

การกำหนดให้สาขาวิชาใดมีปริญญาชั้นใดและจะใช้อักษรย่อสำหรับ  
สาขาวิชานั้นอย่างไรให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๓๒ สภามหาวิทยาลัยอาจออกข้อบังคับกำหนดให้สำเร็จ  
การศึกษานั้นปริญญาได้รับปริญญาเกียรติยศอันหนึ่ง หรือปริญญาเกียรติยศ  
อันที่สองได้



LIRT

มาตรา ๓๓ สภามหาวิทยาลัยอาจออกข้อบังคับกำหนดให้มีประกาศนียบัตรชั้นสูง อนุปริญญา หรือประกาศนียบัตรใดดังนี้

- (๑) ประกาศนียบัตรชั้นสูง ออกให้แก่ผู้สำเร็จการศึกษาในสาขาวิชาใดภายหลังที่ได้รับปริญญาแล้ว
- (๒) อนุปริญญา ออกให้แก่ผู้สำเร็จการศึกษาตามหลักสูตร ในสาขาวิชาที่ยังไม่ถึงขั้นปริญญาดุษฎี
- (๓) ประกาศนียบัตร ออกให้แก่ผู้สำเร็จการศึกษาเฉพาะวิชา

มาตรา ๓๔ มหาวิทยาลัยมีอำนาจให้ปริญญาเกิตติมศักดิ์แก่บุคคลซึ่งมหาวิทยาลัยเห็นว่าทรงคุณวุฒิสมควรแก่ปริญญานั้น ๆ

มาตรา ๓๕ มหาวิทยาลัยจะจัดให้มีคฤงวิทยฐานะและเข็มวิทยฐานะ เป็นเครื่องหมายแสดงวิทยฐานะของผู้ได้ปริญญา ประกาศนียบัตรชั้นสูง อนุปริญญา และประกาศนียบัตรก็ได้

การกำหนดลักษณะ ชนิด ประเภท และส่วนประกอบของคฤงวิทยฐานะและเข็มวิทยฐานะให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

คฤงวิทยฐานะและเข็มวิทยฐานะจะใช้ในโอกาสใด โดยมีเงื่อนไขอย่างใด ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด

มาตรา ๓๖ สภามหาวิทยาลัยอาจออกข้อบังคับกำหนด ให้มีเครื่องหมายนักศึกษาและกำหนดการใช้เครื่องหมายดังกล่าวได้ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา



LIRT

หมวด ๔  
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๓๗ ผู้ใดใช้ศรัยวิทยฐานะ เช่นวิทยฐานะหรือเครื่องหมาย  
นักศึกษาของมหาวิทยาลัย โดยไม่มีสิทธิที่จะใช้ หรือแสดงด้วยประการใด ๆ ว่า  
ตนมีปริญญา ประกาศนียบัตรชั้นสูง อุดมปริญญา หรือประกาศนียบัตรของมหาวิทยาลัย  
โดยที่ตนไม่มี ด้ได้กระทำเพื่อหลอกล่ออื่นเชื่อว่าตนมีสิทธิที่จะใช้ หรือมีวิทยฐานะ  
เช่นนั้น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือ  
ทั้งจำทั้งปรับ

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๘ ในระหว่างที่ยังมีได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ -  
แต่งตั้งนายกสภามหาวิทยาลัย และกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ ให้  
สภามหาวิทยาลัยประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย เป็นนายกสภา  
มหาวิทยาลัย ปลัดทบวงมหาวิทยาลัยหรือผู้แทน ผู้อำนวยการสำนักงานประสาน  
หรือผู้แทน เชาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือ  
ผู้แทน เชาธิการคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติหรือผู้แทน อธิบดีกรมประชา-  
สัมพันธ์หรือผู้แทน อธิบดีกรมไปรษณีย์โทรเลขหรือผู้แทน ผู้อำนวยการองค์การ  
สื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน และผู้อำนวยการการสื่อสารแห่งประเทศไทย



LIRT

หรือผู้แทน เป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัย และผู้อำนวยการกองแผนงาน สำนัก  
งานปลัดทบวงมหาวิทยาลัย เป็นกรรมการและประธานการสภามหาวิทยาลัย

.....

.....

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ณปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญประธาน

คณะกรรมการแถลงครับ

นายเกษม สุวรรณกุล (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธาน  
ที่เคารพ คณะกรรมการไม่มีอะไรจะแถลงเพิ่มเติมในขณะนี้ครับ

ณปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญท่าน

เลขาธิการรัฐสภาดำเนินการต่อไปครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ร่างพระราชบัญญัติ  
มหาวิทยาลัย.....พ.ศ. .... ชื่อร่างพระราชบัญญัติ มีการแก้ไข

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ โดยที่ร่างพระราช  
บัญญัติฉบับนี้ เติมนั้นเป็นร่างพระราชบัญญัติซึ่งแบงค์ (Blank) ชื่อไว้  
ไม่มีชื่อ และได้มีท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้องที่ท่านหนึ่งอภิปรายในลักษณะที่หยิบยกพระนาม  
ขององค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวรัชกาลที่ ๙ ขึ้นมา ว่าเป็นพระนามของท่าน  
แต่ถึงแม้กระนั้นจะมีความเข้าใจในพระนามที่กวนกันในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว  
ก็ตาม แต่กระผมคิดว่าน่าจะให้มีการสร้างความเข้าใจต่อสภาแห่งนี้ว่าชื่อของ  
มหาวิทยาลัยได้เป็นอย่างดีมีเบื้องหลังและความเป็นมาอย่างไร และพระนามนี้  
ได้ปรากฏเป็นพระนามของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวในช่วงตอนไหน ขอความ  
กรุณาท่านประธานโปรดให้คณะกรรมการได้แถลงด้วยครับ

นายเกษม สุวรรณกุล (ประธานคณะกรรมการ) : ท่าน  
ประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้อง ชื่อมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมศาสตร์ เป็น  
ชื่อที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระราชทานให้ตามที่พวงมหาวิทยาลัยขอ  
พระราชทานไป ชื่อที่ท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้องได้เอ่ยขึ้นตอนที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ



ฉบับนี้ในวาระแรกนั้นเป็นชื่อที่ทางทบวงมหาวิทยาลัยเสนอแนะ แต่ชื่อที่พระราชทาน กลับมาเป็นชื่อที่ปรากฏอยู่ในร่างพระราชบัญญัติปัจจุบัน ชื่อ "สุโขทัยธรรมมาธิราช" เป็นชื่อที่ใกล้เคียงกับพระนามพระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว สมัยที่ดำรงตำแหน่ง กรมสุโขทัยอยู่ เพราะฉะนั้นชื่อที่พระราชทานมาก็คือ เป็นชื่อที่มีส่วนเกี่ยวพันใกล้ชิดกับพระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว ซึ่งเป็นผู้ที่พระราชทานพระราชูปถัมภ์ให้กับประเทศ มหาวิทยาลัยเป็ทหรือมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช นี้ก็เป็นสถานศึกษาที่มีลักษณะไปในทางที่ให้ความเสมอภาคในการศึกษา เพราะฉะนั้นก็เป็นชื่อที่เหมาะสมอย่างยิ่งสำหรับมหาวิทยาลัยที่มีลักษณะอย่างนี้ ขอพระคุณครับ

บัญญัติหน้าที่แทนประธานสภา นิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอให้เลขาธิการรัฐสภา ดำเนินการต่อไปครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : คำปรารภ มี การแก้ไข มาตรา ๑ มีการแก้ไข มาตรา ๒ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓ มีการแก้ไข มาตรา ๔ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๑ บททั่วไป ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๕ มีการแก้ไข มาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๒ การ ดำเนินงาน ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๓ มีการแก้ไข คณะนะแปรญัตติและขอสงวน

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ กระผมได้ขอแปรญัตติ มาตรา ๑๓ นี้ ให้องค์ประกอบของสภามหาวิทยาลัยนั้นเป็นองค์ประกอบซึ่งตั้งมาจาก กรรมการสภาวิชาการของมหาวิทยาลัย และสำหรับการขอแปรญัตติของกระผมใน มาตรา ๑๓ นี้ เน้นทั้งในหลักการที่จะให้เมืองค้ประกอบ ซึ่งมาจากกรรมการสภา วิชาการ และกระผมได้กำหนดจำนวนลงไปว่า ๔ - ๗ คน แต่โดยที่คณะ กรรมการได้มีแนวความคิดสอดคล้องกับกระผมเหมือนกัน คือเมืองค้ประกอบซึ่ง มาจากกรรมการสภาวิชาการ แต่ว่าจำนวนนั้นแตกต่างกัน คือแทนที่จะเป็นอย่างที่



กระผมขอแปรญัตติคณะกรรมการก็กำหนดไว้เพียง ๑ คน ซึ่งกระผมคิดว่า โดยหลักการนั้นสอดคล้องกัน สำหรับจำนวน ๑ คนนั้น กระผมก็คิดว่าพอจะ แทนสภาวิชาการได้ กระผมไม่ตั้งใจในประเด็นนี้ ขอพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอให้

เลขาธิการรัฐสภา ดำเนินการต่อไปครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒๐ มีการแก้ไข มาตรา ๒๑ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒๒ มีการแก้ไข มาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๓ ปริญญาและเครื่องหมายวิทยฐานะ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๕ มีการแก้ไข มาตรา ๓๖ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๔ บทกำหนดโทษ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๗ ไม่มีการแก้ไข บทเฉพาะกาล ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๘ มีการแก้ไข

(ไม่มีสมาชิกคัดค้าน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นการจบ การพิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปจะเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๓ ผมจะขอมติ จากที่ประชุมว่าเห็นสมควรประกาศร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย.....

พ.ศ. .... ไร้เป็นกฎหมายหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นสมควรให้ประกาศใช้ เป็น กฎหมายได้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๘๐ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดไม่



เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี เป็น  
อันว่าที่ประชุมลงมติให้ประกาศร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย .....  
พ.ศ. .... ให้เป็นกฎหมายได้

ต่อไประเบียบวาระที่ ๓.๒

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริม  
และประสานงานเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการการศึกษา  
และวัฒนธรรมพิจารณาเสร็จแล้ว เป็นกรพิจารณาในวาระที่ ๒

๑๓๘

ที่ ๘๒๓/๒๕๖๑

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ

พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของ  
คณะกรรมการการศึกษาและวัฒนธรรม ๑ ชุด

ตามที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ลงมติรับหลักการ ร่าง  
พระราชบัญญัติส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. .... และ  
ส่งให้คณะกรรมการการศึกษาและวัฒนธรรมพิจารณา กรรมาธิการคณะนี้  
ประกอบด้วย

๑. นายเกรียง กীরติกโร ประธานคณะกรรมการ
๒. นายถาวร พันธธาก
๓. นายชุม กาญจนประภร
๔. นางเต็มสิริ บุญสิงห์
๕. คุณหญิงบุญศิริ ขวอิศจ่าง
๖. พลเรือตรี ประจวบ พลกล
๗. นายประจวบ รัตนเพียร
๘. นายประเสริฐ ๗ นคร



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

๘. นายพงศ์ศักดิ์ วรสุนทรโรสถ
๑๐. นายรังสฤษดิ์ เขาวานศิริ
๑๑. นายศิริ อภิโพธิ์
๑๒. นางสมถวิล สังฆะทรัพย์
๑๓. นายสุกใจ เทอสาสุนทร
๑๔. พดอากาศโท อูสาห์ ชัยนาม
๑๕. นายปัจจุชัย บุณนาค                      เลขานุการคณะกรรมการ

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดเกล้าฯ เสนอที่ประชุมสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เกรียง กิริติกร

(นายเกรียง กิริติกร)

ประธานคณะกรรมการการศึกษาและวัฒนธรรม

## รายงานของคณะกรรมการ

## การศึกษาและวัฒนธรรม

ตามที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๕ วันศุกร์ที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๒๑ ไกล่ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. .... และส่งให้คณะกรรมการการศึกษาและวัฒนธรรมพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน นั้น บัดนี้ ได้ดำเนินการแล้วปรากฏผลดังนี้

๑. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ นายสุวิทย์ ขอนนท์ รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี นายสุจินต์ ใจเจริญ - เจ้าหน้าที่ยื่นเสนอขอเสนอ สำนักงาน ป.ป.ป. ช่วยราชการสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี นางผกาภิต นิธิทัตต์ประภาส หัวหน้ากองแผนงานและวิชาการ นายภิรมย์ สิมะเสถียร เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๕ กองแผนงานและวิชาการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี นายพินิต จิตต์หมั่น ผู้อำนวยการกอง กองวิเคราะห์ ๑ สำนักงานประมาณสำนักนายกรัฐมนตรี นายอบ ทองไข่มุกต์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงศึกษาธิการ นางสาวประมล ชูแก้ว นักวิชาการคลัง ๕ และ นายสมศรี แสงอุคม นักวิชาการคลัง ๕ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง

๒. สมาชิกผู้เสนอคำแปรญัตติที่มีจำนวน ๓ คน คือ

(๑) นายเฉลียว วัชรพุก

(๒) นางกนก สามเสน วิด

(๓) นายปรีดี หิรัญพฤกษ์



LIRT

## ๓. ผดของกรพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓

ไม่มีการแก้ไข

นายเฉลียว วัชรพุก และนางกนก  
สามเสน วิด ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการไต่สวนแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๔

มีการแก้ไข

นายปรีที หิรัญพุก ขอแปรญัตติไว้  
คณะกรรมการไต่สวนแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

นางกนก สามเสน วิด ขอแปรญัตติ

แก้เป็นดังนี้

"ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง

เรียกว่า

คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ



LIRT

ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรี  
ประจำสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็น  
รองประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงกลาโหม ผู้แทน  
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย  
ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข  
ผู้แทนทบวงมหาวิทยาลัย ผู้แทนศาลคดีเด็กและเยาวชนกลาง  
ผู้แทนสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้แทนองค์การส่งเสริมกีฬา  
แห่งประเทศไทย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงาน และ  
ผู้ทรงคุณวุฒิอื่นไม่เกินเก้าคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง เป็น  
กรรมการ และ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมและ  
ประสานงานเยาวชนแห่งชาติเป็นกรรมการและเลขาธิการ  
คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรทัศนคติขอสงวน

มาตรา ๕

มีการแก้ไข

มาตรา ๖

มีการแก้ไข

นางกนก สามเสน วิล และนายปรีดี  
หิรัญพฤษดิ์ ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการได้แก้ไขแล้ว

ผู้แปรทัศนคติพอใจ

มาตรา ๗

มีการแก้ไข



LIRT

มาตรา ๕

มีการแก้ไข

มาตรา ๕

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๐

คณะกรรมการธิการพัลลภ

นายปรีดี หิรัญพฤกษ์ ขอแปรญัตติไว้  
คณะกรรมการธิการได้ชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๑๑

ไม่มีการแก้ไข

นายเฉลียว วัชรพุกข์ ขอแปรญัตติไว้  
คณะกรรมการธิการได้ชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๑๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๓

มีการแก้ไข

นางกนก สามเสน วิล และนายปรีดี  
หิรัญพฤกษ์ ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการธิการได้แก้ไขและชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติ  
พอใจ

นางกนก สามเสน วิล ขอแปรญัตติแก้ไข

(๗) เป็นดังนี้



LIRT

"(๓) ส่งเสริมให้มีการฝึกอบรมซึ่งจะทำงาน  
ด้านเยาวชนและผู้นำเยาวชน ตลอดจนร่วมมือกับ  
หน่วยงานต่าง ๆ ในการฝึกอบรมบุคคลดังกล่าว"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๑๔

มีการแก้ไข

นางกนก สามเสน วิไล ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการได้แก้ไขแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๑๕

มีการแก้ไข

นางกนก สามเสน วิไล ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการได้แก้ไขแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๑๖

ไม่มีการแก้ไข

นางกนก สามเสน วิไล ขอแปรญัตติ

แก้เป็นดังนี้

"พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจไมในเคหสถาน หรือ  
สถานที่ใด ๆ ในระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นและพระอาทิตย์ตก  
หรือระหว่างเวลาทำการของสถานที่นั้น ๆ เพื่อขอให้  
บุคคลใด ๆ ให้ออมุด ชี้แจงข้อเท็จจริงหรือตอบขอ  
ซักถามเกี่ยวกับเยาวชน ในการนี้บุคคลนั้นต้องให้  
ความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่โดยสมควร"



LIRT

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้ปฏิบัติขอสงวน

<u>มาตรา ๑๗</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๘</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๙</u>	ไม่มีการแก้ไข

๔. ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

โดยที่คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ ตาม  
 มาตรา ๔ ประกอบด้วยกรรมการจากผู้ดำรงตำแหน่งทางราชการเป็นส่วนใหญ่  
 ดังนั้น การดำเนินการของวุฒิสภาซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งได้อีกไม่เกินไปกลคน สมควรที่  
 รัฐบาลจะพิจารณา แต่งตั้งบุคคลฝ่ายเอกชนที่มีความรู้ ความจริงเจนหรือมีประสบการณ์  
 ในด้านเยาวชนด้วย อาทิ ประธานสภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทย และ  
 ประธานสภาสตรีแห่งชาติ

๕. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมมาพร้อมกับ  
 รายงานนี้ด้วยแล้ว

ปัจจัย บุณนาค

(นายปัจจัย บุณนาค)

เลขานุการคณะกรรมการ



LIRT

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ

พ.ศ. ....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริม และประสานงาน  
เยาวชนแห่งชาติ

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติส่งเสริมและ  
ประสานงานเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน  
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป



มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

"เยาวชน" หมายความว่า บุคคลซึ่งมีอายุไม่เกินยี่สิบห้าปี

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงาน  
เยาวชนแห่งชาติ

"พนักงานเจ้าหน้าที่" หมายความว่า ผู้ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งให้  
ปฏิบัติราชการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า "คณะกรรมการ  
ส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ" ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน  
กรรมการ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็น  
รองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข  
ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดทบวงมหาวิทยาลัย อธิบดีศาลคดีเด็กและเยาวชน  
กลาง เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้อำนวยการองค์การส่งเสริมการค้า  
แห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิอื่นไม่เกินห้าบุคคลซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง เป็น  
กรรมการ และเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ  
เป็นกรรมการและเลขาธิการ

มาตรา ๕ คณะกรรมการมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) เสนอนโยบายและความเห็นเกี่ยวกับเยาวชนต่อคณะรัฐมนตรี
- (๒) พิจารณากำหนดแผนหลักเกี่ยวกับการส่งเสริม และพัฒนาเยาวชน  
ในต่าง ๆ ทั้งส่วนของรัฐและเอกชน ให้สอดคล้องกับนโยบายเยาวชนแห่งชาติ
- (๓) พิจารณากำหนดแนวทางปฏิบัติตามนโยบายในการทำโครงการ



หรือแผนงานเกี่ยวกับเยาวชน ตลอดจนการประสานงาน ติดตามและประเมินผล การปฏิบัติตามโครงการและแผนงานนั้น

(๔) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้มีการปรับปรุง การปฏิบัติ ราชการแผนงานหรือโครงการของส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจที่มีอำนาจหน้าที่ ในการปฏิบัติตามกฎหมายเกี่ยวกับเยาวชน

(๕) เสนอรายงานสถานการณ์เกี่ยวกับเยาวชนของประเทศ ต่อ คณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

(๖) พิจารณาเรื่องอื่นใดเกี่ยวกับเยาวชน ตามที่คณะรัฐมนตรีขอให้ พิจารณา

ในการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการอาจมอบให้สำนักงาน คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติเป็นผู้ปฏิบัติการ หรือ เติร์มขอเสนอมายังคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาคำ เสนอการต่อไปก็ได้

มาตรา ๖ กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราว ละสองปี กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้

มาตรา ๗ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๖ กรรมการพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก
- (๔) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๖) ได้รับความจำคุก โดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก



เมื่อกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ คณะรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้อื่น  
เป็นกรรมการแทนได้  
กรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งหรือแต่งตั้งเพิ่มอยู่ในตำแหน่งเท่าวาระที่  
เหลืออยู่ของกรรมการอื่น

มาตรา ๕ ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการ  
ไม่มาประชุมหรือไม่อยู่ในที่ประชุม ให้รองประธานกรรมการ เป็นประธานในที่ประชุม  
ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อยู่ในที่ประชุมให้  
ที่ประชุมเลือกกรรมการที่มาประชุมคนหนึ่ง เป็นประธานในที่ประชุม

มาตรา ๕ การประชุมคณะกรรมการ ต้องมีกรรมการมาประชุม  
ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะ เป็นองค์ประชุม  
การวินิจฉัยชี้ขาดใดต่อเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง  
ในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้น  
อีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

บทบัญญัติ ๑๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับเดิมที่แก้ไขเพิ่มเติม  
ที่รัฐสภาได้แก้ไขเพิ่มเติม และ บทบัญญัติแห่งกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติม  
มาตรา ๑๖ ของรัฐธรรมนูญไทย

บทบัญญัติในข้อ ๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติฉบับที่ ๑๖๖  
ฉบับที่ ๑๖๕ ซึ่งออก พ.ศ. ๒๕๒๕ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติ  
วรรคหนึ่ง

มาตรา ๑๑ คณะกรรมการจะตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาหรือ  
ปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมายก็ได้



มาตรา ๑๒ ให้นำมาตรา ๔ และมาตรา ๕ มาใช้บังคับ  
แก่การประชุมของคณะกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๑๓ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสาน  
งานเยาวชนแห่งชาติ มีหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการ
- (๒) ปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการหรือตามที่คณะกรรมการ

มอบหมาย

(๓) รวบรวม ศึกษา และวิจัยข้อมูลเกี่ยวกับเยาวชนเพื่อ  
ประโยชน์ในการส่งเสริมและพัฒนาเยาวชน ตลอดจนการป้องกันและแก้ไขปัญห  
เกี่ยวกับเยาวชน

(๔) จัดทำโครงการและแผนงานส่งเสริมและพัฒนาเยาวชน ใน  
ด้านร่างกาย จิตใจ และสติปัญญา ตลอดจนการฝึกอบรมวิชาชีพแขนงต่าง ๆ

(๕) จัดทำโครงการและแผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด  
ในด้านต่าง ๆ

(๖) ริเริ่มและเร่งรัดให้มีการส่งเสริมกิจกรรมของเยาวชนที่จะ  
เป็นประโยชน์ในการศึกษา วัฒนธรรม เศรษฐกิจ การเมือง และสังคมของประเทศ

(๗) จัดให้มีการฝึกอบรมผู้ซึ่งจะทำงานด้านเยาวชน  
ตลอดจนส่งเสริมและร่วมมือกับเอกชนในการฝึกอบรมบุคคลดังกล่าว

(๘) ให้การสนับสนุนกิจการของเยาวชนตามโครงการที่เอกชนเสนอ

(๙) ร่วมมือและประสานงานกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และ  
เอกชนในการดำเนินการตามกฎหมายเกี่ยวกับเยาวชน

(๑๐) ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการประสานงาน เผยแพร่ และ  
ประชาสัมพันธ์งานและกิจการเกี่ยวกับเยาวชน



LIRT



มาตรา ๑๔ ผู้ใดไม่ให้ขอมูล ที่แจ้งข้อเท็จจริง หรือตอบข้อ  
ซักถามเกี่ยวกับเขาวรรณ หรือให้ขอมูล ที่แจ้งข้อเท็จจริง หรือตอบข้อซักถาม  
ดังกล่าวโดยรู้ว่าเป็นเท็จ หรือไม่ให้ความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่ง  
ปฏิบัติการตามมาตรา ๑๖ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท

มาตรา ๑๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และ  
ให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ และออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตาม  
พระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้  
บังคับได้

.....

.....

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอเชิญประธาน

คณะกรรมการแดงครับ

นายเกรียง กวีติกร (ประธานคณะกรรมการ) : ท่าน  
ประธานที่เคารพ ในวันนี้คณะกรรมการยังไม่อะไรแดงครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญเลขาธิการ  
รัฐสภาดำเนินการต่อไปครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ร่างพระราช  
บัญญัติส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. .... ชื่อร่างพระราชบัญญัติ  
ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ และ  
มาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔ มีการแก้ไข คุณทนง สามเสน วิด  
ขอแปรญัติและขอสงวน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอเชิญคุณทนง  
สามเสน วิด ครับ

(นางทนง สามเสน วิด ไม่อยู่ในที่ประชุม)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คุณทนงไม่อยู่  
ในที่ประชุม มีท่านผู้ใดได้รับการมอบหมายไว้หรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกผู้ใดได้รับการมอบหมาย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี เพราะ  
ฉะนั้นให้ผ่านไปตามข้อบังคับครับ ขอให้เลขาธิการรัฐสภาดำเนินการต่อไปครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๕  
มีการแก้ไข มาตรา ๖ มีการแก้ไข มาตรา ๗ มีการแก้ไข มาตรา ๘



LIRT

มีการแก้ไข มาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๐ คณะกรรมาธิการคัด  
ออก

นางแรม พรทโมบล บุญประสพ : ท่านประธานที่เคารพ  
ดิฉันไม่เข้าใจว่าทำไมคณะกรรมาธิการจึงได้ตัดมาตรา ๑๐ นี้ออกเสีย เพราะ  
มาตรานี้เป็นมาตราที่ได้ให้อำนาจนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นที่ปรึกษาได้  
เพราะเรื่องของเขาวงกตนี้เป็นเรื่องที่มีความสำคัญอย่างมากในระดับชาติ ดิฉัน  
จึงใคร่ขอประทานเรียนถามคณะกรรมาธิการ

นายเกรียง กิริติกว (ประธานคณะกรรมาธิการ) : ท่าน  
ประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ คณะกรรมาธิการก็ได้คำนึงถึง  
เรื่องนี้เหมือนกัน แต่พิจารณาเห็นว่าท่านนายกรัฐมนตรีนั้นเมื่ออำนาจที่จะตั้งที่  
ปรึกษาโดยอาศัยกฎหมายฉบับอื่นได้อยู่แล้ว เพราะฉะนั้นก็ไม่ควรจะเขียนให้  
ซ้ำซ้อนในกฎหมายฉบับนี้อีก ขอขอบคุณครับ

นางแรม พรทโมบล บุญประสพ : ท่านประธานที่เคารพ  
ดิฉันขอประทานโทษที่ไม่เห็นด้วยกับคำชี้แจงของท่านกรรมาธิการ ที่ว่าเป็นการ  
ซ้ำซ้อนกับผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีอยู่ในกฎหมายอื่น ซึ่งท่านนายกรัฐมนตรีย่อมจะมีอำนาจ  
แต่งตั้งได้ หรือว่าซ้ำซ้อนกับมาตรา ๔ ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เรื่อง  
ของเขาวงกตนั้นดิฉันคิดว่าเป็นเรื่องสำคัญมาก ควรที่จะให้นายกรัฐมนตรีมีความ  
คล่องตัวในการที่จะตั้งกรรมการที่ปรึกษาได้ กรรมการที่ปรากฏอยู่ในมาตรา ๔  
นั้นเป็นแต่เพียงปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕ ซึ่งมีหน้าที่เพียง ๒ ประการเท่านั้น  
คือ เสนอความคิดเห็นต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งไม่ใช่เป็นการปฏิบัติอย่างสำคัญ  
เขาวงกตของประเทศมีจำนวนมาก แต่ขณะนี้เรายังไม่เคยให้ความชอบหรือ  
ให้ความเข้าใจอันก็คือ เขาวงกต เพราะฉะนั้นถ้าหากเขียนไว้ในกฎหมายฉบับนี้  
เพื่อเน้นความสำคัญจะเหมาะกว่า นายกรัฐมนตรีจะตั้งที่ปรึกษาโดยมอบหมาย



หน้าที่ในกรณีซึ่งเป็นภารกิจพิเศษย่อมกระทำได้ คิดกันเข้าใจว่าบุคคลส่วนใหญ่ใน  
 กรุงเทพฯ นี้ ในขณะที่ท่านดำรงตำแหน่งกรรมาธิการก็อาจจะไม่ได้อีกถึง  
 เขาวชนส่วนภูมิภาคอีก ๗๐ จังหวัด ซึ่งมีจำนวนถึง ๕๐ เปอร์เซนต์ ของ  
 เขาวชนทั่วราชอาณาจักรและแต่ละภาคของประเทศไทย จะมีประเพณีภาษาพูด  
 และศาสนาที่แตกต่างกัน จะเห็นได้อย่างเด่นใน ๔ จังหวัดภาคใต้ ๕๐ เปอร์เซนต์  
 ของประชาชนนับถือศาสนาอิสลาม และมีเขาวชนซึ่งมีอายุต่ำกว่า ๒๕ ปี เป็น  
 จำนวนมากซึ่งไม่ยอมพูดภาษาไทย และในขณะที่เรามีแผนอะไรบางอย่างเราก็ไม่รู้  
 ซึ่งถ้าไม่ตีความตรา ๑๐ นี้ออกไป นายกรัฐมนตรีย่อมจะมีโอกาสที่จะแต่งตั้งที่  
 ปรีกษาจากบุคคลผู้ทรงคุณวุฒิในภาคต่าง ๆ ไม่จำเป็นจะต้องนำเอาเข้ามา  
 เป็นผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๔ หรือว่าถ้านายกรัฐมนตรีมีอำนาจตามกฎหมายอื่น  
 อย่างที่ใดกล่าวมาแล้ว คิดนั้นก็เห็นด้วย แต่ทั้งนี้ก็ควรจะมีปรากฏไว้ในกฎหมาย  
 ฉบับนี้ด้วย เพื่อเน้นความสำคัญของเขาวชนในท้องถิ่น และถ้านายกรัฐมนตรี  
 จะได้แต่งตั้งบุคคลในท้องถิ่นเป็นผู้ทรงคุณวุฒิแต่ละภาคเพื่อให้คำปรึกษา และ  
 ความเห็นต่าง ๆ ต่อนายกรัฐมนตรีโดยตรงก็ย่อมจะเป็น เรื่องที่ทันต่อเหตุการณ์  
 คิดเชิงใคร่จะขอประธานเสนอว่า ควรจะยื่นไว้ตามร่างเดิม ระบบประชาธิปไตย  
 ของเราเป็นระยะเวลา ๘ ปีมาแล้ว เราเคยมีกฎหมายฉบับใดบ้างที่จะพัฒนา  
 เขาวชนของเราจริง ๆ บ้าง หรือให้ความสำคัญกับเขามิบ้างหรือไม่ เราต้อง  
 ขอมรับว่าแผนการศึกษาของเราที่ใช้ขณะนี้ สำหรับเขาวชนนั้นก็มิได้อยู่เฉพาะใน  
 กระทรวงศึกษาธิการเท่านั้นซึ่งเป็นระบบราชการยิ่งกว่าที่จะให้ความอบอุ่น หรือ  
 แนะนำแนวทางให้กับเขา เพราะฉะนั้นคิดกันจึงคิดว่าถ้าหากเราจะพิจารณาถึงความ  
 เป็นมาของเขาวชนทั้งหลายซึ่งเป็นอยู่ในขณะนี้แล้ว เราจะเห็นได้ว่าเราไม่ได้ให้  
 อะไรกับเขาเต็มที่ตามที่ควรจะเป็นไป ยิ่งกว่านั้นถึงแม้ท่านกรรมาธิการจะตีแจ้งว่า  
 ว่าการตั้งที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีจะตั้ง โดยประกาศของคณะปฏิวัติอย่างที่ว่านั้นก็ตาม



ถ้าหากเขียนไว้ในนี้อีก คือให้ความสำคัญไว้ในกฎหมายฉบับนี้ด้วย ไม่ว่าจะรัฐบาล สมัยไหน ควรจะต้องให้ความเอาใจใส่กับเยาวชนเป็นพิเศษ ประเทศอื่นที่เรา เรียกกันว่าเป็นประเทศคอมมิวนิสต์ เขายัง เน้นหนักในเรื่องการดูแลคุ้มครอง เด็ก ของเขามาตั้งแต่เล็ก ๆ ให้รู้จักหน้าที่และความรับผิดชอบต่อประเทศชาติและ รักเป็นแผ่นดินของเขาตลอดจนให้แนวทางในการดำรงชีวิต ในกรณีอย่างนี้เรา ไม่ควรที่จะละเลยเสีย ขอยกตัวอย่างว่า เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๖ วันที่ ๑๔ ตุลาคม เป็นวันประวัติศาสตร์ของประเทศไทยซึ่งเรากงจะยังไม่ลืมกันเสีย มีนักเรียน นักศึกษา และเยาวชนเดินขบวนเป็นจำนวนมากมายังไม่เคยมีมาก่อน จะ หนีไปไหนกันแสนคน เผลอสถานที่ทำกินของศิษย์อยู่ในสถานที่ที่เขาเดินขบวนหรือ ใกล้เคียงกันมาก ในขณะนั้นมีนิสิต นักศึกษา รวมทั้งเยาวชนทั้งหลายถูกแก๊ง ระเบิดน้ำตา แว๊กโก๊ว๊วเข้ามาในสถานที่ของศิษย์โดยชดอานหาอาจตา ประมาณเกือบ ๑๐๐ คน บัดนี้เราก็มีโอกาสได้พบกันอยู่เสมอเพราะเหตุว่า เขาเติบโตเป็นผู้ใหญ่ใหญ่ขึ้นแล้ว และได้มาหาศิษย์ในบางโอกาสก็ได้ตามเขา ว่าเราจะกลับไปเดินขบวนอย่างนั้นอีกหรือไม่ เขาก็ตอบว่าเขาไม่ต้องดรามแล้ว เพราะในขณะนั้น เขายังมีอายุน้อยอยู่ก็มีหัวคิดรุนแรงและเชื่อถือไปตามเพื่อน ๆ ที่บอกว่ารัฐบาลไม่ได้ให้ความเป็นธรรมกับพวกเขา เพราะฉะนั้นอันนี้ศิษย์จึงใคร จะขอยกกรณีนี้เป็นตัวอย่างว่าขอให้คณะกรรมการได้ไปรศพิจารณาว่า ควร จะงตามร่างเดิมจะเป็นการดี ขอพระคุณค่ะ

นายไอลสฎ โภคิน : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมใคร ขอสันนิษฐานข้อเสนอของท่านสมาชิกซึ่งพูดเสร็จไปเมื่อกี้ แต่ก็เป็นเพื่อความ กระจางแจ้งต่อท่านสมาชิก ตามที่ท่านกรรมาธิการชี้แจงว่ามีกฎหมายอื่น ที่นายกรัฐมนตรีจะตั้งที่ปรึกษาไปโดยแล้วนั้น กระผมใครขอทราบว่ามีกฎหมาย ฉบับนี้ใช่มั้ย และอำนาจที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีนั้นจะก้าวล่วงเข้ามาใช้



LIRT

อำนาจตามกฎหมายฉบับนี้หรือไม่ ก็ขอความกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้นำร่างกฎหมายฉบับอื่น ๆ กับอำนาจที่ปรึกษาตามกฎหมายฉบับอื่นด้วย ขอขอบคุณ

นางกนก สามเสน วิธ : ท่านประธานสภาที่เคารพ สำหรับมาตราที่ดิฉันเห็นว่าควรจะต้องแก้ไขเหตุผลหลายประการตามที่เพื่อนสมาชิก ขอประทานโทษที่เอ่ยนาม คือคุณเริ่มไกลลวไปแล้ว และนอกจากนั้นดิฉันยังมีความเห็นอีกว่าจริงอยู่ถึงแม้นายกรัฐมนตรีจะมีอำนาจแต่งตั้งที่ปรึกษาได้ก็ตามแต่เท่าที่เราได้สังเกตตลอดมานั้น เรามักจะทำอะไรที่เลยทำ อะไรที่เราไม่เลยทำ เราก็มักไม่ทำ เพราะฉะนั้นในเมื่อนายกรัฐมนตรีเองไม่เลยตั้งที่ปรึกษา ในเรื่องของเขาวชนเลย ถ้าเราไม่กำหนดไว้ในนี้ก็เป็นที่น่าใจได้ว่าไม่มีที่ปรึกษาในเรื่องเขาวชนของนายกรัฐมนตรี เพราะเหตุว่าเท่าที่ได้เป็นมาตลอดก็เห็นรัฐบาลมองเห็นความสำคัญของเขาวชนน้อยมาก การที่เราได้เสนอว่าให้มีที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีในเรื่องของเขาวชนนั้นเพื่อเป็นโอกาส ที่จะให้ท่านนายกรัฐมนตรีได้ทราบถึงความสำคัญ ในอันที่เราจะได้ใช้พลังของเขาวชนให้เป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติ คนที่จะเข้ามานั่งในคณะที่ปรึกษานี้ เท่าที่ได้เคยปรึกษารื้อกันนั้น ไม่ใช่เป็นคนที่รู้เรื่องของเขาวชน แต่อาจจะเป็นผู้ที่รู้เรื่องของเศรษฐกิจเป็นอย่างดี ผู้ที่รู้เรื่องของความมั่นคงเป็นอย่างดี บรรดาท่านทั้งหลายเหล่านี้จะเป็นผู้ชี้แนะต่อท่านนายกรัฐมนตรี ในฐานะผู้บริหารประเทศที่มีความจำเป็นหรือยังที่เราจะต้องมีพลังมาก ๆ เพื่อจะไปสร้างเสริมในสิ่งต่าง ๆ เช่น เสริมการผลิต เสริมพลังแห่งความมั่นคง ในกรณีอย่างนี้ท่านนายกรัฐมนตรีก็จะได้นำเรื่องมาสู่คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงาน-เขาวชน คณะกรรมการก็จะไปพิจารณาว่ามาตรการที่จะเอาพลังของเขาวชนนั้นมาไว้ให้เป็นประโยชน์ ดิฉันจึงคิดว่าถ้าหากคณะกรรมการได้ตั้งมาตรานี้ออกเพียงเพราะเหตุคิดว่าท่านนายกรัฐมนตรี ถ้าต้องการจะตั้งที่ปรึกษาก็อาจจะตั้งได้ตามกฎหมายหรือระเบียบอื่นที่มีอยู่แล้ว ก็ใครที่จะขอให้ท่านได้กรุณาพิจารณา



LIRT

ใหม่ถ้าเรามีมาตราที่ไว้นั้นจะเป็นประโยชน์มากกว่า ก็อยากจะขอให้ท่าน  
กรรมาธิการได้พิจารณาตงมาตรานี้ไว้ด้วย ขอพระคุณละ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมจะเรียนตาม  
คณะกรรมการการนับครีมี ๒ ประเด็น ประเด็นหนึ่งกรุณาตอบคำถามของ  
ท่านสมาชิกที่ถามว่านายกรัฐมนตรียังอำนาจใดตั้งตำแหน่งที่ปรึกษา และประเด็น  
ที่ ๒ ก็พิจารณาว่าที่สมาชิกหลายท่านขอให้ยื่นไว้ตามร่างเดิมเดิม ความเห็นของ  
คณะกรรมการการเป็นอย่างไร เชิญคณะกรรมการครับ

นายเกรียง กิริติกว (ประธานคณะกรรมการ) : ท่าน  
ประธานที่เคารพ คณะกรรมการพิจารณาว่านายกรัฐมนตรีนั้นสามารถที่จะตั้ง  
ที่ปรึกษาได้โดยอาศัยประกาศของคณะปฏิวัติครับ ส่วนที่ท่านสมาชิกอภิปราย  
มานั้นดูประหนึ่งว่าคณะกรรมการนี้ไม่ได้ให้ความสำคัญแก่เขาวงกตกับเจตนา  
ของท่านสมาชิก ความจริงเจตนาของท่านสมาชิกกับคณะกรรมการตรงกัน -  
กฎหมายทุก ๆ มาตราที่กล่าวมานั้นเราให้ความสำคัญแก่เขาวงกตทั้งสิ้น ประเด็น  
สำคัญอยู่ที่เราจะเขียนกฎหมายซ้อนกันเข้าไว้หรือไม่ ทั้ง ๆ ที่ท่าน  
นายกรัฐมนตรียังอำนาจที่จะตั้งที่ปรึกษาอยู่แล้ว ในเรื่องนี้คณะกรรมการไม่  
ติดใจครับ ก็สุดแล้วแต่จะเห็นกฎหมายซ้อนหรือไม่ ถ้าหากว่าต้องการที่จะให้  
เขียนกฎหมายซ้อนกันระบุมเข้าไว้ให้ชัดอย่างร่างเดิมนี้คณะกรรมการ ก็ไม่  
ขัดข้อง เพราะคณะกรรมการได้ถามผู้แทนรัฐบาลแล้วว่าถ้าตัดมาตรานี้ออกไป  
ความสำคัญของเขาวงกตนี้จะคงอยู่อย่างเดิมหรือไม่ จะขัดข้องหรือไม่ในแง่ของ  
ทางปฏิบัติ ผู้แทนรัฐบาลก็บอกว่าไม่ขัดข้องไม่มีปัญหาอะไร คณะกรรมการ  
ก็ขอเรียนชี้แจงต่อท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเพียงเท่านี้ครับ

ร้อยตำรวจโท ธาตุ มุขธรรม : ท่านประธานที่เคารพ  
กระผมขอกราบเรียนด้วยความเคารพต่อคณะกรรมการเป็นอย่างยิ่ง ในความ



คิดเห็น กระผมเห็นว่ามาตรานี้เป็นมาตราที่เน้นให้เห็นความสำคัญของการที่จะจัดการในเรื่องให้การศึกษาหรือการอบรมเยาวชนจึงกำหนดไว้ในมาตรา ๑๐ ผู้ร่างมีเจตนากรณีที่เห็นว่านายกรัฐมนตรีอาจจะตั้งที่ปรึกษาเพื่อให้คำแนะนำหรือปรึกษาในความเห็นต่าง ๆ เกี่ยวกับเยาวชนได้ จริงๆมีประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ที่ให้อำนาจนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งที่ปรึกษาราชการกระทรวงทบวงกรมใดหรือกิจการใดก็ได้อยู่แล้ว แต่ว่าเป็นเรื่องทั่วไป ไม่มีการเน้น ถ้าหากว่าเน้นไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วก็จะทำให้ความสำคัญของร่างพระราชบัญญัติเกิดขึ้นจะเรียกว่าเป็นการซ้ำซ้อน หรือเสียความสำคัญลงไปหรือไม่นั้น กระผมมีความเห็นว่าไม่เสียความสำคัญ กลับทำให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความสำคัญยิ่งขึ้น กระผมขอสนับสนุนให้คงไว้ตามร่างเดิมของรัฐบาล คณะกรรมาธิการคงไม่ขัดข้องนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ในวันนี้เรามีร่างพระราชบัญญัติที่คงพิจารณาอยู่มาก ประเด็นนี้ผมก็เห็นว่าความสำคัญก็ปรากฏอยู่แล้ว ไม่มีผู้ใดค้าน และคณะกรรมาธิการก็พร้อมที่จะได้เป็นไปตามความปรารถนาของท่านสมาชิก เพราะฉะนั้นผมก็ถือว่าที่ประชุมนี้ให้คงไว้ตามร่างเดิมของรัฐบาลโดยความยินยอมของคณะกรรมาธิการนะครับ

นายบรรหาร ศิลปอาชา : ท่านประธานครับ กระผมคิดว่าเรื่องนี้ท่านประธานจะต้องขอเสียงต่อท่านสมาชิก เพราะเหตุว่าคณะกรรมาธิการยังไม่ได้บอกแน่ชัดว่าจะยอมหรือไม่ยอม เพียงแต่บอกว่าถ้าสมาชิกส่วนใหญ่มีความเห็นว่าจะคงไว้ตามร่างเดิมก็คงไม่ขัดข้อง แต่ต้องขอคำยืนยันจากคณะกรรมาธิการอีกครั้งหนึ่งครับ กระผมมีความเห็นอย่างนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : อย่างนั้นผมก็จะเรียนถามคณะกรรมาธิการอีกครั้งหนึ่ง เชิญประธานคณะกรรมาธิการ ยอมที่จะให้ยืนตามร่างเดิม หรือจะให้ลงมติ ผมจะได้ดำเนินการขอมติครับ



นายเกรียง กীরติกร (ประธานคณะกรรมการ) : แล้วแต่  
มติของที่ประชุมครับ

นางแรม พรหมโสม บุนยประสพ : ท่านประธานที่เคารพ  
คิดค้นขอขอบพระคุณท่านประธานที่กรุณาให้ดิฉันมีโอกาสได้พูดก่อนที่จะลงมติ คือ  
ด้วยความเคารพท่านกรรมาธิการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งตัวท่านประธานคณะกรรมการ  
ที่ได้อธิบายให้เห็นได้ว่าได้ผ่านทางผู้แทนของรัฐบาลแล้ว ดิฉันก็ควรจะ  
ขอเรียนเพื่อที่จะให้ระลึกถึงท่านกรรมาธิการที่ได้พิจารณาในเรื่องนี้โดยดิฉัน ขอ  
อ่านรายงานการประชุม คือทางฝ่ายกรรมาธิการได้ผ่านทางผู้แทนรัฐบาลว่า  
ทำไมจึงได้เขียนมาตราขึ้นมา ทางฝ่ายผู้แทนรัฐบาลได้บอกว่าเมื่อร่างแผน  
การส่งเสริมและประสานงานเยาวชนขึ้นมาก็ใช้ เป็นแนวทาง ร่างพระราชบัญญัติ  
ฉบับนี้เสนอมาอย่างสภา และคิดว่าหน่วยงานที่จะเกิดขึ้นในเรื่องเยาวชนนั้น  
จะมี ๒๓ หน่วยด้วยกันเรียกว่ามี ๓ องค์การ คือ ๑. คณะกรรมการ  
ส่งเสริมและประสานงานเยาวชน ๒. ที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีในเรื่อง  
เยาวชนโดยเฉพาะ และอีกข้อหนึ่งก็บอกว่า หน่วยสำนักงานที่เป็นเลขาธิการ  
ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ทางฝ่ายผู้แทนหรือผู้แทนของรัฐบาลที่ได้มาซึ่งเรื่องนี้  
ไม่ได้พูดถึงเรื่องว่าจะนำมาตรานี้ไว้ในนี้หรือไม่ เป็นแต่เพียงชี้แจงให้ทางฝ่าย  
กรรมาธิการได้ทราบเท่านั้น จึงใคร่จะขอเรียนว่า น่าจะให้คงไว้ตาม  
ร่างเดิม ขอขอบพระคุณค่ะ

นายโสมกู่ โกลิน : ท่านประธานที่เคารพครับ เมื่อท่าน  
ประธานชี้แจงแล้วจะคงมีการลงมติแล้ว กระผมคิดว่าควรจะให้ท่านสมาชิก  
ผู้มีเกียรติได้เข้าใจข้อเท็จจริงกระจ่างแจ้งเสียก่อนที่จะลงมติ ท่านกรรมาธิการ  
ยังไม่ได้อธิบายคำตอบของกระผมโดยชัดแจ้ง ท่านเพียงแต่บอกว่านายกรัฐมนตรี  
มีอำนาจแต่งตั้งที่ปรึกษาได้ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ประการแรกกระผม



LIART

ไต่ถามว่าประกาศของคณะปฏิวัติมีความว่าอย่างไร ก็ควรจะต้องให้กระแสมทราบว่าการประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่เท่าไร มีความว่าอย่างไร และประการที่ ๒ ที่สำคัญที่สุดก็คือว่า เมื่อนายกรัฐมนตรีตั้งที่ปรึกษาได้แล้ว ที่ปรึกษานั้นมีอำนาจแค่ไหน คือมีอำนาจให้คำปรึกษาแก่นายกรัฐมนตรีโดยทั่วไป หรือมีอำนาจที่จะเข้ามาตั้งเป็นที่ปรึกษาในกฎหมายฉบับนี้โดยเฉพาะได้หรือไม่ ขอขอบคุณครับ

นายเกรียง กิริติกกร (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมก็ไม่เห็นว่าท่านสมาชิกผู้ใดจะถามอะไร รายละเอียดของกฎหมายในสภานี้ ถ้าเป็นอย่างนั้นแล้วละก็ คณะกรรมการก็จะไม่มีเวลาเตรียมตัวนะครับ แต่ว่าโดยปกติที่คณะกรรมการชี้แจงว่าท่านนายกรัฐมนตรีมีอำนาจที่จะแต่งตั้งที่ปรึกษาได้นั้นก็โดยอาศัยประกาศของคณะปฏิวัติ เข้าใจว่าจะเป็นฉบับที่ ๒๑๔ แต่ทั้งนี้คณะกรรมการไม่ยืนยันนะครับที่นี่เมื่อตั้งที่ปรึกษาแล้ว ที่ปรึกษานั้นก็มีหน้าที่ที่จะเสนอแนะให้ควมคิดความเห็น ส่วนที่จะเข้ามาตั้งหรือไม่มันั้น กระผมว่าเป็นเรื่องปลีกย่อยเหลือเกิน ท่านนายกรัฐมนตรีมีอำนาจที่จะตั้งที่ปรึกษาอยู่แล้ว แม้ในปัจจุบันนี้เราก็ได้เห็นได้ว่าท่านนายกรัฐมนตรีอาจจะตั้งที่ปรึกษาทางกฎหมาย ที่ปรึกษาทางเศรษฐกิจ ที่ปรึกษาทางสังคม อะไรต่าง ๆ ก็ดำเนินการอยู่แล้ว ขอขอบคุณครับ

นายอิสถ โกลสิน : ท่านประธานที่เคารพครับ ที่กระผมเป็นห่วงก็เพราะว่ายังอยู่ในปี ๒๕๑๕ กระผมก็เคยเป็นที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี แต่ว่าเป็นเรื่องทั่ว ๆ ไป ท่านไม่เคยที่จะให้กระผมทำงานเฉพาะเรื่อง เป็นเรื่องทั่ว ๆ ไป ทั้งนั้น แต่เรื่องนี้เป็นกฎหมายโดยเฉพาะ เพราะฉะนั้นที่ปรึกษาไม่มีโอกาสที่จะทราบเลยว่าการดำเนินงานของคณะกรรมการ หรือเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับกฎหมายนี้ดำเนินการไปอย่างไร จริง ที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี เข้าใจว่าจะไม่มีโอกาสให้คำปรึกษาให้ทันแก่เวลาในการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับกฎหมายฉบับนี้ กระผมจึงขอยืนยันว่าควรที่จะสนับสนุนขอเสนอของท่านสมาชิก



ที่ให้คงรางวัลเงินของรัฐบาลไว้ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาิติบัญญัติแห่งชาติ : มีท่านสมาชิกจะอภิปรายเพิ่มเติมหรือไม่ครับ เชิญคุณกษัตริ์

นายกษัตริ์ ศุภมงคล : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระทบได้ฟังคำอภิปรายของท่านสมาชิกในสภานี้แล้วรู้สึกว่ามีปัญหา เรื่องที่ปรึกษานี้ กระทบเวลานักบึง เชื้ออยู่ตำแหน่ง เป็นที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีด้วย แต่กระทบเห็นว่าคุณจริงนั้น เรื่องที่ปรึกษานี้แย่มากครับ คือว่างงานในราชการบริหารของเรานี้มีกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ เป็นเจ้าหน้าที่อยู่แล้ว กระทบไม่เห็นมีความจำเป็นอย่างใดเลยที่จะต้องมีที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีในเรื่องนั้นในเรื่องนี้เวลานี้ทราบหรือไม่ครับ คณะกรรมการที่ปรึกษาและที่ปรึกษาในสำนักนายกรัฐมนตรีนั้น มีกว่า ๓๐๐ คณะ แล้วจะให้ทำอะไรกัน กระทบเกรงว่าเราตั้งตำแหน่งตั้งอะไรทำอะไรไปมีแต่เพียงผลทำให้งานล่าช้าเท่านั้น ถ้าหากว่านายกรัฐมนตรีท่านอยากจะทำเรื่องใด ท่านตามไปที่กระทรวงเจ้าหน้าที่เขาได้ เขาก็เป็นที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีอยู่แล้ว

สำหรับในกรณีเรื่องสวัสดิการของเขาวงกตนี้ ก็เนื่องจากเราได้วินิจฉัยว่าให้มาสังกัดอยู่ในสำนักนายกรัฐมนตรี และก็มีคณะกรรมการใหญ่อยู่แล้ว นายกรัฐมนตรีมีเรื่องอะไรก็ปรึกษาได้ ทำไมจะต้องมีที่ปรึกษาอีก ซึ่งกระทบก็ไม่เข้าใจเลยว่าจะตั้งตำแหน่งช้ชอนทำไม แล้วที่สมมติว่าที่ปรึกษานี้เกิดมีความเห็นไม่ตรงกับคณะกรรมการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วจะทำอย่างไร นี่แหละครับ ที่กระทบเป็นห่วงเหลือเกินว่าเราตั้ง ๆ เขาไปแล้วอย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติกล่าวว่าไม่รู้จะทำอะไร เวลานี้กระทบก็ไม่รู้เหมือนกันว่าจะทำอะไร เพราะฉะนั้นกระทบจึงเห็นว่าไม่มีความจำเป็นอย่างใดเลยที่จะต้องมีที่ปรึกษานักบึงท่านเกรงว่าเป็นการซ้ำซ้อนก็ไม่เป็นอะไรหรอก แต่ให้แน่ใจว่านายกรัฐมนตรีมีสิทธิ



ที่จะตั้งที่ปรึกษาเกี่ยวกับเขาวงกต อันนี้กระผมขอประทานเรียนด้วยความเคารพ  
 ขออนุญาตไปถึงการพิจารณาพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดบางประการในฉกษณภพ  
 ที่แล้วทางคณะกรรมการเสนอขึ้นว่าเนื่องจากเรามีความผูกพันตามอนุสัญญาระหว่าง  
 ประเทศที่ว่า ในกรณีความผิดที่เกี่ยวกับอนุสัญญานั้นจะต้องให้มีการส่งผู้ร้ายข้ามแดนได้  
 คณะกรรมการจึงไปเขียนเพิ่มขึ้นมาว่าให้เป็นหน้าที่ของรัฐบาล ที่จะส่งผู้ร้าย  
 ข้ามแดนได้ ไม่ว่าจะมีความผิดในสัญญาระหว่างประเทศ ๒ ประเทศหรือมีความ  
 โทษตามกฎหมายภายในก็ตาม ให้ส่งผู้ร้ายข้ามแดนให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติในสภา  
 ได้ดังจะไปเขียนว่าทำไม ก็เรามีสิทธิที่จะส่งข้ามแดนตามอนุสัญญา ตามกฎหมายได้  
 อยู่แล้ว ครั้นมาถึงกฎหมายฉบับนี้คณะกรรมการ เห็นว่านายรัฐมนตรีมีอำนาจ  
 ที่จะตั้งที่ปรึกษาได้อยู่แล้ว มาเขียนว่าทำไม เรากลับจะเอาเขียนให้เข้า  
 เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติของสภาไม่ควรจะอยู่กับร่องกับรอย  
 ว่าเราจะเอาอย่างไร จะถือหลักอะไรกัน ขอพระคุณด้วย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีท่านผู้ที่จะ  
 อภิปรายอีกหรือไม่ครับ เชิญคุณธรรมอนุวัตรครับ

นายธรรมอนุวัตร ลักขี : ขอพระคุณด้วยท่านประธานที่เคารพ  
 ก่อนอื่นกระผมต้องกราบเรียนว่า กระผมเห็นด้วยกับคณะกรรมการที่ได้คัดมา  
 นี้ออกไป โดยเฉพาะกระผมเองก็ได้อภิปรายในเมื่อ ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้เข้า  
 มาในวาระที่ ๑ ว่ากระผมไม่ค่อยชอบที่ใช้คำว่า "นายรัฐมนตรี" เพราะว่า  
 ในเรื่องนี้กระผมอยากจะกราบเรียนตรง ๆ ว่า กฎหมายฉบับนี้มีคณะกรรมการ  
 และท่านนายรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการอยู่แล้ว และคณะกรรมการนี้มีอำนาจ  
 ที่จะเสนอแนะให้คำปรึกษาหรือกำหนดแนวนโยบายอะไรได้ทุกอย่างอยู่แล้ว จึง  
 ไม่น่าที่จะมาเขียนว่านายรัฐมนตรีแต่งตั้งที่ปรึกษาได้อีก อันนี้ผิดหลักการบริหาร  
 ครับ คือว่าท่านนายรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการอยู่แล้ว และกรรมการก็มี



อำนาจหน้าที่เดิมที่อยู่แล้วที่จะให้คำปรึกษา แล้วกรรมการที่ตั้งอนุกรรมการไต่ถ้อย  
 ค่าย ก็น่าจะโหมคดเคล้านี้ให้เป็นประโยชน์ มิใช่ว่ายังไม่ทันจะโง่เลยก็มีกฎหมาย  
 เขียนว่าให้ตั้งผู้ไต่ถ้อยไต่ถ้อย ก็จะกลายเป็นโง่แก่งแย่งกัน ก็กั๊กกัน ชักช้ากันได้  
 วงราชการก็จะเกิดความเสียหาย เพราะว่าท่านนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน  
 ที่ปรึกษา คณะกรรมการก็อาจจะไม่ยอมทำงาน ในมุมกลับถ้าฟังคณะกรรมการ  
 อยู่เรื่อย ที่ปรึกษาก็ไม่มีประโยชน์ เหมือนอย่างที่กระผมได้ฟังอีกท่านนายกรัฐมนตรี  
 บางคนพูดที่เล่นจริง ว่ามีที่ปรึกษาจากบอกว่ามีไว้เทกระโถนอะไรแบบนั้น  
 อันนี้ก็เป็นเรื่องที่ทำให้เสียหายแก่วงราชการนะครับ มิใช่เสียหายแก่ที่ปรึกษา  
 แต่เสียหายแก่คนตั้งค่ายที่พูดเล่น ๆ อย่างนั้นก็เสียไปเองเหมือนกัน กระผมก็  
 อยากจะกราบเรียนว่าเราไม่ควรจะมีข้อเสนอครับ

อีกประการหนึ่งในมาตรา ๑๑ นี้ ถ้าใช้คำว่า "ประธานกรรมการ  
 อาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ" กระผมก็อาจจะเห็นค่ายว่าเขียนได้ แต่ก็มีเหตุผลว่า  
 ไม่น่าจะตั้งให้ข้อเสนอ ยิ่งมาเขียนว่านายกรัฐมนตรีอ่านแล้ว เหมือนกับว่ามีบุคคลที่  
 เกี่ยวข้องกับการเขาวงกตนี้ ๒ คน ก็คนที่ประธานกรรมการกับคนที่เป็  
 นายกรัฐมนตรี เพราะฉะนั้นอันนี้ก็จะไปเตะซานายกรัฐมนตรีจึงเป็นประธานกรรมการ  
 อยู่แล้ว แต่กระผมก็ใคร่สอบถามว่าทำไมมาเขียนอย่างนี้ เพราะท่านนายกรัฐมนตรี  
 ก็ตั้งที่ปรึกษาไปอยู่แล้ว อย่างที่มีท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้องหลายท่านอภิปรายในที่อื่น ๆ  
 ตั้งไปอยู่แล้ว และมีสมาชิกบางท่านบอกว่าที่มาเขียนในนี้ต้องการเน้นเรื่องเขาวงก  
 ก็ท่านนายกรัฐมนตรีตั้งที่ปรึกษาไปอยู่แล้วในที่เหล่านั้น เพื่อไม่ให้ดูเหมือนเป็นที่ปรึกษา  
 เทกระโถนก็เน้นลงไปอีกรับว่าที่ปรึกษาเขาวงกตตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เน้น  
 อันนั้นก็โง่ครับ กระผมเห็นว่าไม่ควรจะมาเขียนในเรื่องนี้เลย ถ้ามาเขียน  
 ในเรื่องนี้แล้วทำให้อำนาจหรือสถาบันของนายกรัฐมนตรีนี้เสื่อมลงความศักดิ์สิทธิ์  
 ไปมาก คล้าย ๆ กับว่านายกรัฐมนตรีอาจจะไปแทรกอยู่ในที่ทุกแห่ง แต่ความจริง



แล้วกระผมเข้าใจว่าเนื้อหานั้นถ้าไม่ใช่คำว่า "นายกรัฐมนตรี" รู้สึกว่าเงินเดือนที่ปรึกษานี้จะต่ำไป คือประธานกรรมการอัตราอาจจะไม่ถึงขั้น และศักดิ์ศรีอาจจะไม่ได้สายสะพายอะไรต่ออะไรก็ ๆ ถ้านายกรัฐมนตรีคงอาจจะดี เพราะฉะนั้นก็เลยใส่ไว้ในนี้ให้เป็นคำว่า "นายกรัฐมนตรี" ซึ่งความจริงประธานก็เป็นนายกรัฐมนตรี กระผมอาจจะวนกันอยู่นะครับ

ประการสุดท้ายที่กระผมอยากจะกราบเรียน ในเรื่องนี้เราคงพิจารณาเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินระดับสูง เมื่อพิจารณาแล้วเราก็ไม่ควรตั้งที่ปรึกษาให้มากเป็นการเปลืองงบประมาณ ที่จะบริหารงานตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้โดยเฉพาะเรามาตั้งอันนี้เข้าซ้อนอีกกันอย่างที่กราบเรียนแล้วก็เป็นการทำให้อำนาจของคณะกรรมการ อุตสาหกรรมนี้เสื่อมเสีย กระผมขอกราบเรียนยืนยันเป็นครั้งสุดท้ายว่าไม่เห็นด้วยที่จะคงไว้ แต่เห็นด้วยกับคณะกรรมการเป็นอย่างยิ่งว่าควรตัดเพื่อศักดิ์ศรีการทำงานของรัฐมาดด้วยครับ  
ขอขอบคุณ

นายชนะ รุ่งแสง ท่านประธานที่เคารพ กฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายซึ่งไม่ใช่สมาชิกสภาเสนอเข้าสู่สภาเพื่อพิจารณา กฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายของรัฐบาลที่ได้ใช้ดุลยวินิจฉัยส่งมาให้สภาแห่งนี้พิจารณา เจตนารมณ์ของรัฐบาลในการที่ส่งกฎหมายฉบับนี้เข้ามา ก็เพื่อที่จะเน้นถึงการที่จะตั้งบุคคลซึ่งเป็นที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีในงานด้านเยาวชน และสภาแห่งนี้จะทำความเข้าใจว่าการเป็นที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีในงานเยาวชนนั้นคนละตำแหน่งหน้าที่กับการเป็นที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานของคณะกรรมการส่งเสริมเยาวชนนี้ และในเวลาเดียวกันกระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า ตามมาตรา ๓ "เยาวชน" หมายความว่า บุคคลซึ่งมีอายุไม่เกินสิบห้าปี ถ้าจะคนไทยจำนวน ๕๕ ล้านคนแล้วอายุที่ไม่เกิน ๒๕ ปีนี้มีจำนวนมากมายมหาศาล และในเวลาเดียวกันไม่ใช่อยู่กันเป็นที่เป็นที่ เยาวชนซึ่งมีอายุไม่เกิน ๒๕ ปีนี้กระจายอยู่



LIRT

ทั่วประเทศ ส่วนราชการต่าง ๆ ซึ่งมีความรับผิดชอบต่อเยาวชนเหล่านั้นก็จะเห็นว่าเรามีส่วนราชการที่รับผิดชอบเพียงเยาวชนในโรงเรียน หรือในสถาบันการศึกษา แต่เยาวชนที่อายุ ๒๕ ปีนั้นเราต้องยอมรับและเข้าใจกันว่าไม่ใช่เพียงเยาวชนที่อยู่ในสถาบันการศึกษาหรือเยาวชนในโรงเรียนเท่านั้น แต่รวมถึงเยาวชนที่ไม่ได้อยู่ในสถาบันการศึกษาและไม่ได้อยู่ในโรงเรียนด้วย คือเยาวชนที่กระจายอยู่ทั่วไป อาจจะเป็นเยาวชนที่ไม่มั่งงานทำ เยาวชนที่ประพฤติปฏิบัติไม่เหมาะสม เยาวชนซึ่งจะเป็นมวลชนในอันที่จะเป็นผลดีและผลร้ายต่อบ้านเมืองได้ จะเป็นผลบวกหรือผลลบต่อบ้านเมืองก็ได้ และถาดส่วนราชการทั้งหลาย ผู้รับผิดชอบซึ่งเป็นเจ้าภาพโดยตรงที่จะรับผิดชอบกับงานแล้ว จะเห็นว่าเรายังเบลอร์ (Blur) อยู่ทั้งนั้น เจตนารมณ์ของรัฐบาลที่เนืองไปว่านายกรัฐมนตรีอยู่ในฐานะที่แต่งตั้งที่ปรึกษาทางบ้านเยาวชนไทยนั้น กระผมคิดว่าสอดคล้องกับสถานการณ์และภาวการณ์ปัจจุบัน ในอันที่เราจะหยิบยกเรื่องเยาวชนไม่ว่าจะในโรงเรียน หรือนอกโรงเรียนเข้ามาทำกันให้เป็นเรื่องเป็นราวสักที กระผมคิดว่าเจตนารมณ์ของรัฐบาลที่เขียนไว้ในมาตรา ๑๐ และคณะกรรมการไต่ไปตัดออกนั้น กระผมเข้าใจว่าผิดเจตนารมณ์ของรัฐบาลในอันที่จะส่งเสริมงานเยาวชน และกระผมคิดว่าสภาแห่งนี้ในฐานะที่จะใช้ดุลพินิจได้แล้วควรแก้การที่จะตัดตามคณะกรรมการ หรือจะคงไว้ตามเจตนารมณ์ของรัฐบาล ขอพระคุณครับ

นายนิริพัทธ์ ซาลิจันทร์ : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมเองก็เห็นความสำคัญของเยาวชน แต่ที่จะให้คงเอาไว้กระผมไม่เห็นมีประโยชน์ คงไว้ตามเวิร์ดดิ้ง (Wording) ของมาตรา ๑๐ นี้ เพราะว่าในประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๔ นั้นให้อำนาจท่านนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งที่ปรึกษายาวแล้ว แต่ในมาตรา ๑๐ นี้เขียนไว้ก็เป็นแบบนี้ครับ "นายกรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิตามที่เห็นสมควร เป็นที่ปรึกษาเพื่อให้คำแนะนำ" เขียนไว้อย่างนี้ ท่านนายกรัฐมนตรีอาจจะแต่งตั้งก็ได้ ไม่แต่งตั้งก็ได้ครับ ก็มีผลอย่างเดียวกันกับประกาศ



ของคณะปฏิวัติที่บอกไว้ให้อำนาจนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งที่ปรึกษาได้ นี่ก็เป็นการ  
เขียนเข้าข้อครับ ถ้าทางท่านสมาชิกต้องการ เน้นหรือว่าบังคับให้มีคณะที่ปรึกษานี้  
กระผมเห็นว่าจะต้องเขียนไว้ชัดในมาตรา ๑๐ นี้ใหม่ ยกตัวอย่างเช่นบอกว่า  
"ให้มีคณะที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีให้คำแนะนำเกี่ยวกับในเรื่องเยาวชน" ต้อง  
เขียนบังคับเอาไว้เลยว่าท่านนายกรัฐมนตรีจะต้องแต่งตั้งคณะที่ปรึกษานี้ ถ้า  
เขียนไว้อย่างในมาตรา ๑๐ ไม่มีผลอะไรเป็นการเข้าข้อ เพราะท่าน  
นายกรัฐมนตรีจะแต่งตั้งก็ได้ไม่แต่งตั้งก็ได้ ขอบพระคุณครับ

นายसानนท์ สายสว่าง : ท่านประธานที่เคารพ ไท้ทั้งเหตุผล  
มาพอสมควรแล้ว กระผมขอเสนอปิดอภิปรายเพื่อลงมติ ผู้ใดเห็นด้วยโปรด  
รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีท่านผู้ใด

เห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี

ก็เป็นอันว่าปิดอภิปราย ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าท่านผู้ใดเห็นด้วยกับคณะ  
กรรมวิธีการที่ตัดความในมาตรา ๑๐ ออก โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๔๕ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใด

เห็นควรคงไว้ตามร่างเดิมของรัฐบาล โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๔๖ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่า

ที่ประชุมลงมติให้ตัดตามคณะกรรมวิธีการ  
เชิญเลขาธิการรัฐสภาดำเนินการ  
ต่อไปครับ



LIRT

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๗ มีการแก้ไข คุณแทน สามเสน วิล ขอแปรญัตติและขอสงวน

นางกนก สามเสน วิล : ท่านประธานสภาที่เคารพ ก่อนที่ฉัน จะขอแปรญัตติในมาตรานี้ ฉันใคร่จะกราบเรียนปรึกษาของท่านประธานว่า เนื่องจากฉันได้ขอแปรญัตติมาตรา ๔ เอาไว้ และฉันก็เข้ามาซ้ำเพียง ๑ นาที ท่านเลขาธิการรัฐสภาท่านก็มองเห็นฉันเดินเข้ามาหาท่านอ่านเรื่อยไป ฉันอยากจะกราบเรียนว่า ฉันจะขอแปรญัตติมาตรา ๔ ก่อนจะได้หรือไม่คะ

บัญญัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เรื่องนี้ไต่ ผ่านไปแล้วนะครับ ถ้าหากว่าจะขอตั้งข้อจากที่ประชุมนี้ ผมไม่อาจจะชี้เป็น อย่างอื่นได้

นางกนก สามเสน วิล : ท่านประธานจะกรุณาให้ที่ประชุมลงมติ ได้หรือไม่คะว่าจะให้ฉันได้ขอแปรญัตติมาตรา ๔ ได้หรือไม่ ฉันไม่ใช่เวลา มากคะ นึกเดียว

บัญญัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมไม่ชี้ของครับ คุณแทน จะขอแปรญัตติขยับไปในมาตรา ๔ มีผู้ได้รับรองหรือไม่ครับ

(มีสมาชิกยกมือรับรอง)

บัญญัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมจะขอมติ จากที่ประชุมว่าจะอนุญาตให้คุณแทนขยับไปพิจารณาในมาตรา ๔ ควบคู่ผลตั้งที่ คุณแทนได้ชี้แจงหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๗ คน)

บัญญัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใด ไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๘ คน)



ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นเห็นว่า  
 ที่ประชุมลงมติไม่เห็นด้วยจะคงพิจารณาในมาตรา ๑๓ เชิญคุณกนกกรวิม  
 นางกนก สามแสน วิไล ขอมพระคุณคะ ท่านประธาน  
 คิดนักก็คิดว่า การที่จะแปรญัตติเพื่อให้เป็นประโยชน์ต่อการทำงานของบ้านเมืองและ  
 ใช้เวลาน้อยก็ เป็นสิ่งที่ควรจะทำได้ เพราะการที่เราจะให้ปลัดกระทรวงมา  
 ประชุมมาทำงานทุกการทุกงานนั้น งานบ้านงานเมืองก็ไม่ คำน้อย่างที่เป็นมาแล้ว  
 คะ เพราะท่านไม่มีเวลาพอ

คิดนั้นจะขอแปรญัตติมาตรา ๑๓ ตามที่ขอไว้ นะคะ คือคำที่ทาง  
 รัฐบาลได้เสนอว่า "ให้สำนักงานนี้ทำการฝึกอบรมผู้ซึ่งจะทำงานค่านเยาวชน"  
 คณะกรรมาธิการได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยยืนยันให้สำนักงานนี้ดำเนินการได้เอง คิดนั้น  
 ขอแปรญัตติว่า "เพียงแต่ส่งเสริมให้มีการฝึกอบรมผู้ซึ่งจะทำงานค่านเยาวชนและ  
 ผู้นำเยาวชน ตลอดจนรวมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ ในการฝึกอบรมบุคคลดังกล่าว"  
 ทั้งนี้ เพราะเหตุผลว่าเท่าที่ได้เป็นมานั้นไม่มีผู้กล่าวอ้างว่าที่สำนักงานเยาวชนได้  
 ทำงานเองและงานนั้นได้ไปเข้าช้อนกับงานของหน่วยงานหรือหน่วยงานเอกชนอื่น ๆ  
 และยังไม่มีกรกล่าวควยว่าการที่สำนักงานเยาวชนได้ทำงานเองนั้นบางทีก็ทำให้  
 เป็นผลที่ไม่ดีเกิดขึ้น เพราะฉะนั้นพวกเราซึ่งได้ทำงานค่านเยาวชนกันมาเป็น  
 เวลานาน ได้มีการประชุมปรึกษาหารือกันจนกระทั่งได้มีการ เสนอให้รัฐบาลพิจารณา  
 ที่จะเสนอกฎหมายฉบับนี้ เข้ามายังสภา เพื่อให้ตั้งสำนักงานเยาวชนขึ้นมาอีก เรา  
 ก็อยากที่จะเห็นว่าสำนักงานนี้จะทำหน้าที่ที่ควรจะทำ คือประสานงานกับหน่วย  
 ราชการและองค์กร เอกชนต่าง ๆ ที่กระทำอยู่แล้ว ไม่ให้มีการซ้ำซ้อนกัน  
 ในมีประสิทธิภาพ ทำงานได้อย่างกว้างขวางและให้ประสบผลสำเร็จ จึงได้  
 เสนอว่าให้สำนักงานเยาวชนนี้ทำหน้าที่เป็นผู้ส่งเสริมเท่านั้น ไม่ให้ทำหน้าที่เป็นผู้  
 ที่จะปฏิบัติงานเอง เพราะเหตุว่าในขณะนี้ถ้าเราจะมีการฝึกอบรมกันน่าจะให้  
 หน่วยงานต่าง ๆ เขาไปทำหน้าที่ฝึกอบรมของเขาเอง เพียงแต่สำนักงานเยาวชน



นี้ให้ความสนับสนุนเท่านั้น ปัญหาต่าง ๆ ที่มีอยู่ในปัจจุบันนี้ก็เพราะเหตุว่าระบบราชการของเราที่เป็นอยู่ ทำให้เกิดมีการทำงานซ้ำซ้อนกันขึ้น ทำให้ขาดพลังเป็นการสูญเสียในทางเศรษฐกิจ เพราะฉะนั้นฉันก็เลยขอแก่นี้ คิดในคิดว่าถ้าหากมีความจำเป็นที่จะต้องอบรมผู้ทำงานเขาวชนหรือผู้นำเขาวชน อย่างที่คณะกรรมการได้ชี้แจง และฉันไม่เห็นด้วยนั้น ทางสำนักงานเขาวชนนั้นก็ทำได้โดยการไปขอให้หน่วยราชการที่เขาทำงานอยู่แล้ว หรือองค์กรเอกชนที่เขาทำอยู่แล้วให้เขาเป็นผู้ดำเนินการ และให้สำนักงานเขาวชนนี้เป็นผู้ส่งเสริม ฉันจึงขอยืนยันที่จะให้มีการแก้ไขโดยเพิ่มเติมให้เป็นการส่งเสริม ไม่ใช่ให้ทำเองขอพระองค์

นายเกรียง กิริติกว (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ ด้วยความเคารพในเจตนาของท่านผู้แปรรูปคดีซึ่งมีประสพการณ์ในการทำงานคานเขาวชนมานาน แต่คณะกรรมการไม่สามารถที่จะเห็นสอดคล้องกับท่านผู้แปรรูปคดีได้ ทั้งนี้ด้วยเหตุผลที่ว่าตามมาตรฐานเดิมรัฐบาลเขียนมาว่า "ฝึกอบรมผู้ซึ่งจะทำงานคานเขาวชนและผู้นำเขาวชน" คณะกรรมการเข้าใจเจตนาของรัฐบาลว่าการจะทำเองและส่งเสริมด้วย แต่ท่านผู้แปรรูปคดีมีเจตนาต้องการจะให้ทำหน้าที่ส่งเสริมเท่านั้น อย่างไรก็ตามก็คณะกรรมการเข้าใจที่ว่าสำนักงานเขาวชนเดิมที่เลิกกันไปนั้น เพราะได้ไปทำงานซ้ำซ้อนกับองค์กรต่าง ๆ มากมายก่ายกอง จนสำนักงานเขาวชนไม่ได้รับการสนับสนุนอย่างเพียงพอจากองค์กรทั่ว ๆ ไป เพราะไปทำงานซ้ำซ้อนกับเขา แย่งเขาทำงาน แต่ว่าในเวลาเดียวกันเราก็ได้เห็นความจำเป็นว่าสำนักงานเขาวชนนั้นจำเป็นที่จะต้องฝึกอบรมผู้ทำงานเกี่ยวกับเขาวชนในระดับหนึ่ง คือระดับประสานงาน ไม่ใช่ไปแย่งหน่วยงานอื่น ๆ เราทำเพราะฉะนั้นที่รัฐบาลเสนอร่างกฎหมายฉบับนี้เข้ามาโดยมีเจตนาจะทำเองบ้าง และส่วนใหญ่จะพยายามส่งเสริมองค์กรอื่น ๆ ส่วนที่จะทำเองนั้นก็ทำในขอบเขตที่จำกัด ไม่ทำงานซ้ำซ้อนกับองค์กร



อื่น ๆ ฉะนั้นคณะกรรมการก็ได้พยายามแก้ไขอนุมาตรานี้ให้รัดกุมขึ้น สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐบาล และในเวลาเดียวกันก็พยายามส่งเสริมหน่วยงานอื่น ๆ ซึ่งทำงานเกี่ยวกับเยาวชน ขอขอบคุณครับ

นายชูวงศ์ ฉายะบุตร : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมคิดว่าคำแปรญัตติของญัตติฉบับนี้มีเหตุผลพอเพียงในเรื่องนี้ กระผมอยากจะกราบเรียนว่า สำหรับงานของสำนักงานเยาวชนตั้งแต่ได้ตั้งมาเป็นเวลาหลายปี และได้เล็งลงไปแล้วก็ได้จัดตั้งเป็นรูปคณะกรรมการส่งเสริมเยาวชนในปีที่ผ่านมาจนกระทั่งบัดนี้ได้เสนอมาเป็นรูปกฎหมายอีกครั้งหนึ่ง กระผมอยากจะกราบเรียนว่า ประสบการณ์ที่ผ่านมาในงานของสำนักงานเยาวชนที่ไม่เจริญก้าวหน้า เนื่องจากว่าได้ไปลงมือดำเนินการเอง ต้นผลของการดำเนินการเองในเรื่องนี้ก็ปรากฏว่าเมื่อดำเนินการเองแล้ว แนวทางที่ดำเนินการในด้านส่งเสริมในสถานงานนั้นรู้สึกว่าจะถอยลงไปเป็นอย่างมาก สำหรับสำนักงานเยาวชนที่จะเกิดขึ้นใหม่นั้น กระผมได้พิจารณาพระราชบัญญัติฉบับนี้ตั้งแต่วาระแรกจนกระทั่งบัดนี้ กระผมเห็นว่าข้อบกพร่องอยู่ประการเดียวเท่านั้น คือข้อบกพร่องซึ่งท่านผู้ขอแปรญัตติได้ขอแปรญัตติในเรื่องนี้ เพราะว่าเวลานั้นหน่วยงานหลายหน่วยด้วยกันจำนวน ๑๐ กว่าหน่วย รวมทั้ง สถาบันเอกชน อาทิเช่น สภาสังคมสงเคราะห์ สมาคมอะไรต่าง ๆ หลายแห่งดำเนินการเกี่ยวกับเยาวชน ในลักษณะทำนองเดียวกัน คือในทำนองที่ว่าเป็นการฝึกอบรมเกือบทั้งสิ้น เพราะฉะนั้นในลักษณะเช่นนี้กระผมคิดว่าถ้าหากสำนักงานเยาวชนที่จะเกิดขึ้นใหม่ได้พยายามเน้นในด้านการประสานงานในลักษณะส่งเสริมจะเกิดประโยชน์อย่างยิ่ง กระผมจึงขอสนับสนุนญัตติในประเด็นนี้ครับ ขอขอบคุณ

นายอำนาจ อินทุภักดิ์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผมอำนาจ อินทุภักดิ์ กระผมเห็นด้วยกับร่างเดิมของรัฐบาลที่ได้กำหนดเช่นนี้ จริงอยู่ที่กรมการเมือง เอกชนแล้วก็นายราชการหลายหน่วยที่ได้มีการจัดฝึกอบรมผู้ทำงาน



LIART

ด้านเยาวชน แต่ก็เป็นการฝึกอบรมเฉพาะอย่าง อย่างกรมพัฒนาชุมชนก็ฝึกอบรม  
 เยาวชนในชนบท มุ่งในด้านส่งเสริมอาชีพเป็นส่วนใหญ่ เช่นนี้เป็นต้น มีใน (๗)  
 นี้บัญญัติไว้ชื่อว่า "จัดให้มีการฝึกอบรมผู้ซึ่งทำงานด้านเยาวชน ตลอดจน  
 ส่งเสริมและร่วมมือกับเอกชนในการจัดฝึกอบรมบุคคลดังกล่าว" ในภาวะปัจจุบันนี้  
 กระผมเห็นว่ากรฝึกอบรมผู้ทำงานด้านเยาวชนนี้ยังไม่พอเพียงกับความต้องการ  
 ของประเทศไทยของเรา ถ้าหากว่าสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสาน  
 งานเยาวชนแห่งชาติจะได้จัดการฝึกอบรมอาจจะเป็นการจัดฝึกอบรมเป็นตัวอย่าง  
 ในรูปแบบต่าง ๆ เพราะเหตุว่าทางสำนักงานนี้ก็จะมีส่วนเกี่ยวข้องกับในด้านต่าง ๆ  
 มาดำเนินการในเรื่องนี้ กระผมก็คิดว่าจะเป็นประโยชน์แก่เยาวชนปัญหาเยาวชน  
 นั้นเป็นปัญหาที่จะต้องทำอย่างรีบด่วนในขณะนี้ ถ้าหากจะปล่อยให้ล่าช้าเพียง  
 หน่วยงานราชการหรือองค์กร เอกชนปฏิบัติไปแล้ว กระผมคิดว่ายังจะล่าช้าอยู่ กระผม  
 เองนั้นขณะนี้ดำรงตำแหน่งประธานสภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทย ใน  
 พระบรมราชูปถัมภ์ มีหน่วยงานเยาวชนหลายหน่วยสังกัดอยู่ในสภาสังคมสงเคราะห์  
 แต่ในการฝึกอบรมผู้ทำงานเยาวชนนั้น ในรอบปีที่ผ่านมาสภาสังคมสงเคราะห์  
 แห่งประเทศไทยจัดไปเพียง ๒ ครั้งเท่านั้น มีจำนวนผู้เข้ารับการอบรมไม่มากนัก  
 ไม่ถึง ๑๐๐ คน เช่นนี้เป็นต้น ทั้ง ๆ ที่สภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทยนี้ มี  
 องค์กรเยาวชนประมาณเกือบ ๑๐๐ องค์กรสังกัดอยู่ กระผมจึงเห็นว่าถ้าหาก  
 จะเปิดของให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม และประสานงานเยาวชนแห่งชาติ  
 ได้มีการฝึกอบรมบ้างก็จะเป็นการเพิ่มเติมจากที่บรรดาหน่วยงานราชการและองค์กร  
 เอกชนปฏิบัติอยู่ และในขณะเดียวกันก็จะเป็นแบบอย่างให้องค์กร เอกชนทั้งหลาย  
 นั้นได้นำเอารูปแบบที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่ง  
 ชาตินั้นไปปฏิบัติให้เป็นผลดีมีประสิทธิภาพ และเป็นผลดีแก่เยาวชนยิ่งขึ้น ขอ  
 พระคุณครับ



LIRT

นายพิชิต แคนวงศ์ : ท่านประธานที่เคารพ สำหรับอนุมาตรา  
 นี้เท่าที่กระผมได้พิจารณาจากคำแถลงของท่านกรรมาธิการ และท่านสมาชิก  
 ผู้แปรญัตติ กระผมเห็นว่าทางท่านกรรมาธิการคงจะแยกงานการอบรมนี้ ออกเป็น  
 ๒ ประเภท คือว่าถ้าหากเป็นการอบรมในด้านการทำงานของผู้ซึ่งทำงาน ด้าน  
 เยาวชนแล้วก็ให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานส่งเสริมเยาวชนแห่งชาติ แต่ถ้าหากว่า  
 การฝึกอบรมผู้นำเยาวชนซึ่งในขณะนี้มีหน่วยราชการต่าง ๆ ได้ทำการฝึกอบรมอยู่  
 คงจะให้หน่วยงานนั้นเป็นผู้ฝึกอบรม กระผมเข้าใจเจตนารมณ์ของคณะกรรมาธิการ  
 อย่างนี้ ไม่ทราบว่าเจตนาหรือถูกอย่างไร แต่เมื่อพิจารณาแล้วจะเห็นว่า  
 ถ้าหากจะให้ทางสำนักงานส่งเสริมเยาวชนนี้เป็นแต่เพียงส่งเสริม แต่ทำไมไป  
 ทำงานฝึกเอง อย่างที่ท่านผู้แปรญัตติได้แปรญัตตินั้น กระผมก็มีความจะถูกต้อง  
 มากกว่าเพราะว่าในขณะนี้มีสมาชิกหลายท่านได้อภิปรายแล้วว่าหน่วยงานต่าง ๆ  
 ก็ได้ทำงานฝึกอบรมคนของเขาอยู่แล้ว แล้วก็ฝึกอบรมบรรดาผู้นำเยาวชนจาก  
 ทองถิ่นต่าง ๆ อยู่เป็นประจำ ถ้าหากว่าทางสำนักงานนี้จะ เป็นแต่เพียงผู้ส่งเสริม  
 หรือวางแนวทางให้หน่วยงานเหล่านั้นได้ไปดำเนินการฝึกอบรมแล้ว กระผม  
 เห็นว่าคงจะถูกต้องตามเจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีท่านผู้ใดจะ  
 อภิปรายอีกหรือไม่ คุณกนกศรี :

นางกนก สามแสน วิธ : ท่านประธานที่เคารพ คิฉันจะขอเวลา  
 นิดเดียว คิฉันเองไม่ค่อยเข้าใจคณะกรรมาธิการหรอกคะ เมื่อก่อนมาตราที่  
 ตัดออกไป มาตรา ๑๐ รัฐบาลบอกว่าอยากจะตั้ง คณะกรรมาธิการไม่เห็นด้วย  
 ตัดไป ตอนนี้ก็อยากจะเอาใจรัฐบาล เพราะฉะนั้นก็ไม่ทราบว่าการใช้ดุลพินิจ  
 ของท่านตามใจรัฐบาลหรือไม่ตามใจรัฐบาล คิฉันก็ไม่ทราบนะ อย่างไรก็ตาม  
 คิฉันอยากจะกราบเรียนว่า ที่ได้มีการอภิปรายกันเมื่อก่อนหลายท่านบอกว่าจะให้  
 สำนักงานนี้เป็นผู้ฝึกอบรม เพราะว่าหลายองค์การแม่แก่กระทั่งสภาสังคมสงเคราะห์



แห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นสภาที่รวมองค์การเอกชนไว้มากมายก็ยังฝึกอบรมเพียง ๒ ครั้ง มีคนมาอบรมเพียง ๑๐๐ คน ก็เพราะเหตุว่าองค์การเอกชนเขาสามารถจะฝึกของเขาได้เองแล้วซึ่เขาก็ไม่มาอบรมด้วย คิดนจึงได้เสนอไว้ในที่สำนักงานนี้ควรเพียงแต่ส่งเสริมเท่านั้น ถ้าเขาอยากจะอบรมกันเขาขอให้เราช่วยเราก้ช่วย ถ้าเขาอบรมของเขาเองได้เขาก็อบรมของเขาเอง เพราะการที่จะไปทำงานในองค์การของใคร ๆ นั้น งานเขาวงกตไม่ใหม่อย่างเดิม งานเขาวงกตมีถึง ๑๐๐ อย่าง เพราะฉะนั้นการที่เขาจะฝึกคนไปทำงานด้านเขาวงกตของเขานั้น องค์การหรือหน่วยงานเขาอบรมของเขาเป็นอย่างที่ว่าเขาคองการคนชนิดไหน ประเภทไหน มีคุณสมบัติอย่างไร มีความสามารถอย่างไรไปทำงาน ไม่ใช่ให้คนอื่นมาฝึกคนที่จะไปทำงานให้แก่เขา เรื่องนี้คิดนก็ยืนยันยืนยันอยู่ว่าคิดนไม่เห็นควยที่จะให้สำนักงานนี้ลุกขึ้นทำอะไรค้ออะไรเอง

อีกประการหนึ่ง เราต้องยอมรับว่าเขาวงกตมีได้ทุกใช้เป็นเครื่องมือทางการเมืองตลอดมา จะเป็นการเมืองฝ่ายไหนก็ตาม ที่บ้านเมืองเราวนว้ายอยู่จนทุกวันนี้ก็เพราะเรื่องของเขาวงกตซึ่งถูกนำมาใช้เป็นเครื่องมือทางการเมือง เพราะฉะนั้นถ้าเราจะให้สำนักงานนี้ทำงานเอง การใช้คำว่า "ฝึกอบรมซึ่งจะทำงานด้านเขาวงกต" นั้นความหมายกว้างขวาง จะฝึกอบรมเอามาเป็นผู้นำอย่างที่เคยมีกันว่าสร้างเร็ดการ์ด (Red Guard) ก็ทำได้ นั่นก็คองงานด้านเขาวงกตเหมือนกัน และเพื่อที่จะไม่ให้มีเหตุออกมาอ้างอิงนำเขาวงกตไปใช้เป็นเครื่องมือจนกระทั่งเคือตรอนไ้ทั่ว ๆ กันนั้น จึงมีความเห็นว่สำนักงานเขาวงกตนี้ไม่ควรจะทำงานเอง และเมื่อไ้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มาในสภาเป็นครั้งแรกในวาระที่ ๑ คิดนก็ได้ยื่นท่านสมาชิกหลายท่านเป็นห่วงกันเหลือเกิน กลัวว่าสำนักงานนี้จะไปทำงานเองแล้วก็จะเกิดผลเสียอย่างที่ได้แล้ว ๆ มา คิดนก็คิดว่าถ้าหากคณะกรรมการยังคงยืนยันที่จะให้สำนักงานนี้ทำงานเอง ทางที่ท่านได้แก้ไขแล้ว คิดนก็จะขอท่านประธานได้โปรดให้ท่านสมาชิกสภาได้เป็นผู้



วินิจฉัย และคิดันก็อยากจะกราบเรียนท่านสมาชิกสภาเสียด้วยว่า เรื่องของ  
 เยาวชนนั้นเป็นเรื่องของคน ไม่ใช่เป็นเรื่องของวัตถุ ไม่ใช่เป็นเรื่องของข่าว  
 ไม่ใช่เป็นเรื่องของข่าวโศก ไม่ใช่เป็นเรื่องของโรงงานอุตสาหกรรม เป็นเรื่อง  
 ของคน คนซึ่งมีความละเอียดอ่อนในการที่เราจะประพฤติปฏิบัติด้วย คนซึ่งมี  
 พลังมหาศาลและคนซึ่งจะพลิกแผ่นดินให้เป็นอย่างไรก็ได้ เราผูกกันถึงความมั่นคง  
 อยู่ทุกวัน และทุกครั้งที่เราได้มีการอภิปรายทุกเรื่อง คิดันอยากจะกราบเรียน  
 ท่านว่า ความมั่นคงนั้นเกินกว่าครึ่งขึ้นอยู่กับเรื่องของเยาวชนนี้ เพราะฉะนั้น  
 การที่จะทำอะไร เกี่ยวกับเยาวชนนั้นขอได้โปรดพิจารณาถ้อยอย่างถองแท้ เหมือน  
 กับที่ท่านได้พูดได้พิจารณาเมื่อก่อนท่านคำนึงว่าเยาวชนนั้น เหมือนกับเรื่องของข่าว  
 เหมือนกับเรื่องของวัตถุอย่างหนึ่งอย่างใด เรื่องของเยาวชนเป็นเรื่องของคน  
 เป็นคนซึ่งอยู่ในวัยที่มีความอ่อนไหว คิดันก็อยากจะกราบเรียนท่านว่า ขอได้ใช้  
 วิจารณญาณของท่านเองสักครั้งหนึ่งเถอะคะ ขอพระองค์

นายเกรียง กิริติกว (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธาน  
 ที่เคารพ คณะกรรมการพิจารณากฎหมายฉบับนี้คำนึงถึงเหตุผลและผลประโยชน์  
 ที่เยาวชนจะได้รับเป็นประการสำคัญ ไม่ใช่ตามใจรัฐบาล กระผมอยากจะเรียน  
 ชัดแจ้งต่อสภาฯ และกระผมก็ได้เรียนชัดแจ้งต่อสภาฯ ไว้แล้วว่า เรื่องของคนที่จะไป  
 ทำงานเกี่ยวกับเยาวชนนั้นเวลานั้นมากมายก่ายกอง แต่เมื่อหน่วยงานนี้เกิดขึ้นมา  
 เราจะปล่อยให้หน่วยงานต่าง ๆ ไปอบรมเยาวชนโดยที่สำนักงานคณะกรรมการ  
 ส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาตินั้นจะไม่พยายามพุดจา ไม่พยายามที่จะ  
 ทำความเข้าใจบ้างหรือ ฉะนั้นกระผมจึงเรียนต่อที่ประชุมว่าที่คณะกรรมการ  
 เขียนไว้แบบนี้ เขียนไว้เพื่อต้องการให้สำนักงานนี้มีโอกาสทำงานในระดับหนึ่ง  
 เชนอบรมประสานงานซึ่งจะไปทำงานเกี่ยวกับเยาวชน ไม่จำเป็นจะต้อง  
 กระโดดลงไปอบรมเยาวชนเอง ถ้าหากว่าเขียนไว้ที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ  
 แปรญัติแล้วละก็ สำนักงานนี้จะไม่มีโอกาสทำการอบรมประสานงาน หรือ



ชักชวนความเข้าใจกับผู้ที่จะไปทำงานเกี่ยวกับเขาวงกตเลย ขอขอบคุณครับ

นายसानนท์ สายสว่าง : ทานประธานที่เคารพ เทศบาล  
๒ ฝ่ายพอจะวินิจฉัยได้แล้ว กระผมขอเสนอให้ลงมติ ทานผู้ใดเห็นด้วยโปรด  
รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาการศึกษาแห่งชาติ : มีผู้รับรอง  
ครบถ้วนแล้วนะครับ ทานผู้ใดเห็นเป็นอย่างไรหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาการศึกษาแห่งชาติ : ไม่มี ผมจะขอ  
มติจากที่ประชุมว่าจะปิดการอภิปรายหรือไม่ ทานผู้ใดเห็นว่าควรปิดการ  
อภิปราย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๕๐ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาการศึกษาแห่งชาติ : ทานผู้ใด  
เห็นควร เปิดอภิปรายต่อไป โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาการศึกษาแห่งชาติ : เป็นอันว่า  
ที่ประชุมลงมติให้ปิดการอภิปราย ผมก็จะได้ขอมติจากที่ประชุมว่า ทานผู้ใด  
เห็นควรแก้ไขคำถามที่ทานสมาชิกแปรญัตติ และขอสงวนไว้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๕ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาการศึกษาแห่งชาติ : ทานผู้ใด  
เห็นว่าควร เป็นไปตามร่างที่คณะกรรมการแก้ไข โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๕๓ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาการศึกษาแห่งชาติ : เป็นอันว่า  
ที่ประชุมลงมติให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการแก้ไข ขอให้เลขาธิการรัฐสภา  
ดำเนินการต่อไปครับ



LIRT

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) มาตรา ๑๔  
มีการแก้ไข มาตรา ๑๕ มีการแก้ไข มาตรา ๑๖ ไม่มีการแก้ไข คุณนก  
สามเสน วิล ขอแปรญัตติและขอสงวน

นางกนก สามเสน วิล ท่านประธานสภาที่เคารพ ในมาตรา ๑๖  
นี้ ฉันขอเพิ่มในเรื่องอำนาจการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ ที่มีข้อความ  
ว่า "พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจไปในเคหสถานหรือสถานที่ใด ๆ ในระหว่าง  
พระอาทิตย์ขึ้นและพระอาทิตย์ตก" ก็ขอให้เพิ่มว่า "หรือระหว่างเวลาทำการ  
ของสถานนั้น ๆ" ด้วย ทั้งนี้เพราะเหตุว่าในบางแห่งนั้นได้มีการทำงาน  
หลังจากที่พระอาทิตย์ตกแล้ว และการที่พนักงานเจ้าหน้าที่จะไปปฏิบัติหน้าที่นั้น  
ก็จะทำไม่ได้ เพราะได้มีกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ที่จำเป็นจะต้อง  
ขอเพิ่มเติมอย่างนี้ก็เพราะเหตุว่าปัญหาของเขาวงกตนั้นเท่าที่ได้เป็นมาโดยเฉพาะ  
ปัญหาของเด็กผู้หญิงที่ถูกล่อลวงไปประกอบอาชีพ เช่นจะเป็นพาร์ตเนอร์ใน  
ไนท์คลับก็ดี หรือจะไปมีอาชีพในทางโสเภณีก็ขึ้น เป็นอาชีพซึ่งกระทำในเวลา  
หลังพระอาทิตย์ตกไปแล้ว จริงๆมีเจ้าหน้าที่ของบ้านเมือง ซึ่งเป็นผู้รักษา  
กฎหมายที่มีอำนาจที่จะเข้าไปกระทำการจับกุมหรือดำเนินการได้ ขอประทานโทษ  
ยกตัวอย่างง่าย ๆ คือเจ้าหน้าที่ตำรวจนั่นเอง แค่นี้แล้ว ๆ มาในหลายสัปดาห์  
ปรากฏว่าท่านใดละเลย ในการที่จะกระทำหน้าที่ของท่านจนกระทั่งได้เกิดความ  
เสียหายถึงแก่ชีวิตขึ้น ฉันเองก็ได้เคยเล่าเรื่องให้ที่ประชุมทราบแล้วครั้งหนึ่ง  
อย่างเช่นในกรณีของเด็กผู้หญิงถูกลักตัวไปแล้วก็ไปขายให้กับของ เมื่อบิดาของเด็ก  
ไปขอให้เจ้าหน้าที่เขาไปช่วยเอาตัวเด็กออกมา นั่น เจ้าหน้าที่ไม่ยอมไปทำหน้าที่  
ผู้ที่เป็นบิดาคงเขาไปช่วยเอาลูกของตัวเองออกมาจากสถานของตนเอง และยังมี  
อีกหลายเรื่องหนังสือพิมพ์ก็ลงเมื่อเร็ว ๆ นี้ เพราะฉะนั้นในกรณีอย่างนี้เราก็มี  
ความเห็นกันว่าเพื่อที่จะให้สามารถช่วยแก้ปัญหา หรือช่วยเหลือเขาวงกตต้องตก  
อยู่ในฐานะอย่างนั้นได้ ก็น่าจะอนุญาตให้พนักงานเจ้าหน้าที่เขาไปตรวจหรือ  
เขาไปในสถานที่ทำการหลังพระอาทิตย์ตกได้ อันนี้ก็เลยขอเพิ่มในมาตรา ๑๖ นี้



นายเกรียง กิริติกว (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธาน  
 ที่เคารพ คณะกรรมการคงไว้อตามร่างของรัฐบาลก็โดยเหตุผลที่ว่าร่างพระราช-  
 บัญญัติฉบับนี้จะ เป็นพระราชบัญญัติที่โดดเด่นเยาวชน ฉะนั้นอำนาจในการปฏิบัติงาน  
 ของเจ้าหน้าที่นั้นจึงควรจะเป็นในเรื่องที่ใหญ่ตามตัวอย่างที่ท่านสมาชิกผู้เกียรติ  
 ได้ยกขึ้นมาในแง่ของ เด็กหญิงที่เขาไปอยู่ในสถานที่บางประเภทนั้น เราพิจารณา  
 กันว่าเป็นเรื่องสมควรหรือไม่ที่จะให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายนั้น เข้าไปใน  
 สถานที่เช่นนั้น ในเมื่อกฎหมายอื่น เช่นอย่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับตำรวจ  
 ตำรวจ เขาก็มีหน้าที่จะ เขาไปอยู่แล้ว ถ้าเราปล่อยให้เจ้าหน้าที่ของเราเขาไป  
 เป็นเรื่องเสียงหรือไม่ นี่เป็นประการสำคัญ ก็คือว่าเรากำลังร่างพระราชบัญญัติ  
 ฉบับนี้เป็นพระราชบัญญัติที่โดดเด่น นอกจากนั้นคณะกรรมการได้คำนึงถึงสิทธิใน  
 เกียรติยศของบุคคล ถ้าเราปล่อยให้เขาไปในเวลาจำกัดแล้วละก็ สิทธิใน  
 เกียรติยศของบุคคลนั้นก็ถูกละเมิดในประการที่ \*

ในประการที่ ๒ ก็คือว่า แม้แต่กฎหมายฉบับอื่น ๆ ก็คำนึงถึงเรื่อง  
 สิทธิในเกียรติยศอย่างมาก เช่นอย่างประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา  
 หรือพระราชบัญญัติป้องกันการค้ากำไรเกินควร เขาก็กำหนดไว้อย่างนี้ เอาเพียง  
 พระอาทิตย์ขึ้นและพระอาทิตย์ตกเท่านั้น ส่วนในยามวิกาลนั้นก็พนักงานเจ้าหน้าที่  
 อันซึ่งเขามีสถานที่ จะเขาไปอยู่แล้ว ฉะนั้นคณะกรรมการจึงคงไว้อตามร่างของ  
 รัฐบาล ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คุณกนก  
 จะชี้แจงอะไรเพิ่มเติมหรือไม่ครับ

นางกนก สามเสน วิธ : ที่ฉันก็กระจางพอแล้วละคะ ถ้า  
 จะปล่อยให้เด็กหญิงถูกขายตัวออกไปก็ไม่มีอะไร ขอบพระคุณคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ถ้าเช่นนั้น  
 ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าท่านผู้ใดเห็นควยตามที่ท่านสมาชิกขอแปรญัตติ และ



สงวนไว้ ไปรคยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๕ คน)

ญัตติที่หน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใด

เห็นควรให้เป็นที่ไปตามร่างของคณะกรรมการ ไปรคยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๘ คน)

ญัตติที่หน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่า

ที่ประชุมลงมติให้เป็นที่ไปตามร่างของคณะกรรมการ ขอให้เลขาธิการรัฐสภา  
ดำเนินการต่อไปครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๑๗

มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ ไม่มีการแก้ไข

ญัตติที่หน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นการจบ

การพิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๓ ผมจะขอมติจาก  
ที่ประชุมว่าจะเห็นสมควรประกาศร่างพระราชบัญญัติส่งเสริม และประสานงาน  
เยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. .... ใช้เป็นกฎหมายหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นสมควรให้  
ประกาศใช้เป็นกฎหมายได้ ไปรคยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๕๐ คน)

ญัตติที่หน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใด

ไม่เห็นด้วย ไปรคยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ญัตติที่หน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี เป็นอันว่า

ที่ประชุมลงมติให้ประกาศร่างพระราชบัญญัติส่งเสริม และประสานงานเยาวชน  
แห่งชาติ พ.ศ. .... ใช้เป็นกฎหมายได้

ตามที่คณะกรรมการการศึกษาและวัฒนธรรม พิจารณาร่าง—

พระราชบัญญัติส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. .... ได้



LIRT

เสนอข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาว่าจะเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการหรือไม่ ซึ่งถ้าเห็นด้วย ผมจะแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไปตามข้อบังคับ ขอเชิญเลขาธิการรัฐสภาดำเนินการต่อไป

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ข้อสังเกตของคณะกรรมการ โดยที่คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ ตามมาตรา ๔ ประกอบด้วยกรรมการจากผู้ดำรงตำแหน่งทางราชการ เป็นส่วนใหญ่ ดังนั้น กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งได้อีกไม่เกินแปดคน สมควรที่รัฐบาลจะพิจารณา แต่งตั้งจากบุคคลฝ่ายเอกชนที่มีความรู้ ความชัดเจนหรือมีประสบการณ์ในด้านเยาวชนด้วย อาทิ ประธานสภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทย และประธานสภาสตรีแห่งชาติ

(ไม่มีสมาชิกทักท้วง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่อไปนี้ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่า เห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๓๘ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ ผมจะได้แจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๓.๓ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ...)

พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการการศึกษาและวัฒนธรรมพิจารณาเสร็จแล้ว เป็น  
การพิจารณาในวาระที่ ๒



LIART

ที่ ๑๒๘/๒๕๖๑

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖  
ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของ  
คณะกรรมการการศึกษาและวัฒนธรรม ๑ ชุด

ตามที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ลงมติรับหลักการแห่งร่าง—  
พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕  
กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และส่งให้คณะกรรมการ  
การศึกษาและวัฒนธรรมพิจารณา กรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

- |                             |                              |
|-----------------------------|------------------------------|
| ๑. นายเกรียง กิริติกว       | ประธานคณะกรรมการ             |
| ๒. นายกำธร พันธุดาง         | ๓. นายชุม กาญจนประกร         |
| ๔. นางเต็มศิริ บุญสิงห์     | ๕. คุณหญิงบุญศิริ ขวลิทขำรง  |
| ๖. พลเรือตรี ประจวบ พลกล้า  | ๗. นายประชุม รัตนเพียร       |
| ๘. นายประเสริฐ ณ นคร        | ๘. นายพงศ์ศักดิ์ วรสุนทรโรสถ |
| ๑๐. นายรังสฤษดิ์ เขาวนศิริ  | ๑๑. นายศิริ อติโพธิ          |
| ๑๒. นางสมถวิล สังขะทรัพย์   | ๑๓. นายสุกใจ เหลาสุนทร       |
| ๑๔. พลอากาศโท อุสาห์ ชัยนาม |                              |
| ๑๕. นายปัจจุชัย บุญนาค      |                              |

เลขานุการคณะกรรมการ



LIRT

๑๘๒  
บัดนี้ คณะกรรมการไต่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว  
เสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาพิจารณาคือไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เกรียง กิริติกว

(นายเกรียง กิริติกว)

ประธานคณะกรรมการการศึกษาและวัฒนธรรม



Legislative Institutional Repository of Thailand

รายงานของคณะกรรมการ  
การศึกษาและวัฒนธรรม

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๕ วันศุกร์ที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๒๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๒ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และส่งให้คณะกรรมการการศึกษาและวัฒนธรรมพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน นั้น บัดนี้ ได้ดำเนินการแล้วปรากฏผลดังนี้

๑. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ นายสุวิทย์ ขอนดี รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี นายสุจินต์ ไผ่เจริญ เจ้าหน้าที่สืบสวนสอบสวน สำนักงาน ป.ป.ป. ช่วยราชการสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี นางผาณิต นิตินันท์ประกาศ หัวหน้ากองแผนงานและวิชาการ นายภิรมย์ สิมะเสถียร เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๕ กองแผนงานและวิชาการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี นายพิมล จิตต์หมั่น ผู้อำนวยการกองกองวิเคราะห์ ๑ สำนักงานประมวล สำนักนายกรัฐมนตรี นายอบ ทองไข่มุกต์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงศึกษาธิการ นางสาวประมล ชูแก้ว นักวิชาการคลัง ๕ และนายสมศรี แสงอุ้ม นักวิชาการคลัง ๕ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง

๒. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้แปรญัตติ

๓. ผลของการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข



LIRT

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓

ไม่มีการแก้ไข

๔. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามร่างเดิมมาพร้อมกับรายงานนี้

ทวญแล้ว

ปัจจัย บุณนาค

(นายปัจจัย บุณนาค)

เลขาธิการคณะกรรมการ



ร่าง

พระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖

ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕

.....  
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในข้อ ๔ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศ



ของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๒๐ และให้ใช้  
ความต่อไปนี้แทน

"ข้อ ๔ สำนักนายกรัฐมนตรีมีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
- (๒) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
- (๓) สำนักงบประมาณ
- (๔) สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
- (๕) สำนักงานสภานโยบายแห่งชาติ
- (๖) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
- (๗) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
- (๘) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

และประพฤตินิชอบในวงราชการ

- (๙) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคม

แห่งชาติ

- (๑๐) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
- (๑๑) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ
- (๑๒) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
- (๑๓) สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ
- (๑๔) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
- (๑๕) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชน

แห่งชาติ

- (๑๖) สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ



LIRT

- (๑๗) สำนักงานพลังงานแห่งชาติ
- (๑๘) สำนักงานสถิติแห่งชาติ
- (๑๙) กรมประชาสัมพันธ์
- (๒๐) กรมประมง
- (๒๑) กรมวิเทศสหการ"

.....

.....

ขอเชิญประธานคณะกรรมการมาชิการแถลงครับ

นายเกรียง กীরติกกร (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธาน  
ที่เคารพ คณะกรรมการไม่มีอะไรจะแถลงครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญ  
เลขาธิการรัฐสภาดำเนินการต่อไปครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ร่างพระราช-  
บัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน  
พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข  
คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ และมาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นการ  
จบการพิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๓ ผมจะขอมติ  
จากที่ประชุมเห็นว่า เห็นสมควรประกาศร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศ  
ของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. .... ใช้เป็นกฎหมายหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นสมควรให้ประกาศใช้เป็น  
กฎหมายได้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๕๑ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใด  
ไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี  
เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติให้ประกาศร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของ  
คณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ใช้เป็นกฎหมายได้



ระเบียบวาระที่ ๓.๘ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการ  
บริหารบางส่วนของส่วนราชการในกระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของสำนักงาน  
คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี  
พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการการศึกษาและวัฒนธรรมพิจารณาเสร็จแล้ว  
เป็นการพิจารณาในวาระที่ ๒

บัดนี้ คณะกรรมาธิการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว  
เสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดเกล้าฯ เสนอที่ประชุมสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

เกรียง กীরติกร

(นายเกรียง กীরติกร)

ประธานคณะกรรมาธิการการศึกษาและวัฒนธรรม



## รายงานของคณะกรรมการ

## การศึกษาและวัฒนธรรม

ตามที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๕ วันศุกร์ที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๒๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหาร บางส่วนของส่วนราชการในกระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของสำนักงาน คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. .... และส่งให้คณะกรรมการการศึกษาและวัฒนธรรมพิจารณา กำหนด การปฏิบัติภายใน ๗ วัน นั้น บัดนี้ ได้ดำเนินการแล้วปรากฏผลดังนี้

๑. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ นายสุวิทย์ ยอดมณี รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี นายสุจินต์ ไผ่เจริญ เจ้าหน้าที่ยื่นส่วนสอบสวนสำนักงาน ป.ป.ป. ช่วยราชการสำนักเลขาธิการ นายกรัฐมนตรี นางผาณิต นิติทัณฑ์ประภาศ หัวหน้ากองแผนงานและวิชาการ นายภิรมย์ สิมะเสถียร เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๕ กองแผนงาน และวิชาการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี นายพิมล จิตต์หมั่น ผู้อำนวยการ กองกองวิเคราะห์ ๑ สำนักงานประมวล สำนักนายกรัฐมนตรี นายขอบ ทองไข่มุกต์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงศึกษาธิการ นางสาวประมล ชูแก้ว นักวิชาการคลัง ๕ และนายสมศรี แสงอุ้ม นักวิชาการคลัง ๕ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง

๒. สมาชิกผู้เสนอคำแปรญัตติมีจำนวน ๑ คน คือ นางกนก สามเสน วิล

๓. ผลของการพิจารณา



LIRT

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๔</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๕</u>	ไม่มีการแก้ไข

(มาตรา.๒) นางกนก สามเสน วิธ ขอแปรญัตติเพิ่มขึ้นใหม่  
คณะกรรมการไต่ชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

๔. ไต่เสนอร่างพระราชบัญญัติตามร่างเดิมมาพร้อมกับรายงานนี้

▼ ▼  
ทวญแล้ว

ปัจจย บุนนาค

(นายปัจจย บุนนาค)

เลขาธิการคณะกรรมการ



LIRT



มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้โอนบรรดาทรัพย์สิน หนี้ ราชการและลูกจ้าง  
ที่ส่วนราชการในกระทรวงศึกษาธิการได้รับโอนไปตามพระราชบัญญัติโอนกิจการ  
บริหารของสำนักงานส่งเสริมเยาวชน กระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของส่วน  
ราชการในกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๑๔ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
ศึกษาธิการกำหนด ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงาน  
เยาวชนแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี

มาตรา ๔ ให้โอนเงินงบประมาณประจำปีประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๑  
ของส่วนราชการในกระทรวงศึกษาธิการ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับงานส่งเสริม  
และพัฒนาเยาวชนเพียงเท่าที่ยังเหลืออยู่ ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการ  
ส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษา-  
ธิการรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

ขอเชิญประธานคณะกรรมการแถลงครับ

นายเกรียง กীরติกร (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธาน  
ที่เคารพ คณะกรรมการไม่มีอะไรจะแถลงครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญ  
เลขาธิการรัฐสภาดำเนินการต่อไปครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วนของรัฐราชการในกระทรวงศึกษาธิการไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. .... ซึ่งร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓ มาตรา ๔ และมาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นการจบ  
การพิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๓ เมจะขอมติจาก  
ที่ประชุมเห็นว่าเห็นสมควรประกาศร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วนของ  
ส่วนราชการในกระทรวงศึกษาธิการไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม  
และประสานงานเยาวชนแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. .... ใช้เป็น  
กฎหมายหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นสมควรให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๘๒ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใด  
ไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี เป็นอันว่า  
ที่ประชุมลงมติให้ประกาศร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วน ของส่วน  
ราชการในกระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม



LIRT

และประสานงานเนวชนแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. .... ใช้เป็น  
กฎหมายได้

ผมมีเรื่องที่จะเรียนให้ที่ประชุมทราบว่าคณะรัฐมนตรี ใ้ผมหนึ่งข้อ  
แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวี  
พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖  
ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่าง  
พระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... ซึ่งเป็นเรื่องที่กำลัง  
พิจารณาเป็นเรื่องด่วน จึงขอเปลี่ยนระเบียบวาระการประชุมโดยให้นำ  
ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าวมาพิจารณาก่อน และทอควยร่างพระราช-  
บัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. .... ซึ่งกระทำไ้ตามข้อบังคับ ข้อ ๓๐ และ ๓๑  
(๒) ผมจึงขอมติจากที่ประชุมว่า เห็นสมควรจะให้เปลี่ยนระเบียบวาระการ  
ประชุมตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอหรือไม่ เชิญคุณชนะครับ

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ กฎหมายระเบียบ  
บริหารราชการ เมืองพัทยาเป็นกฎหมายที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วและ  
ก็รออยู่นานแล้วพอสมควร กระผมว่ากฎหมายฉบับนี้โค่นแข่งทุกที ไม่ทราบเจตนา  
ของรัฐบาลว่าจะรอกฎหมายระเบียบบริหารราชการ เมืองพัทยานี้ให้สอดคล้องกับ  
รัฐธรรมนูญหรือให้สอดคล้องกับกฎหมายเลือกตั้ง ควบเจตนาอย่างนั้นหรือเปล่า  
ถ้ามีเจตนาอย่างนั้น กระผมก็ส่งสาร เจาหน้าพิทเป็นกรรมาธิการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ เมืองพัทยานี้ที่คงมาคอย ๔ ครั้งแล้ว  
ก็กลับไปทุกครั้ง งานการของท่านเหล่านั้นก็ไม่ได้ทำ แต่ถาเจตนาของ  
คณะรัฐมนตรีต้องการหยิบยกเรื่องกฎหมายส่งเสริมการพาณิชย์นาวี และกฎหมาย  
การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยขึ้นมาก่อน กระผมเห็นควย แต่อยากจะ  
เรียนตามท่านประธานว่า สำหรับกฎหมายระเบียบบริหารราชการ เมืองพัทยานี้  
มีเจตนาที่จะตั้งกันเป็นกรณีพิเศษอยู่เบื้องหลังอะไรหรือเปล่า ถ้าตั้งก็จะใคร่กัน



LIART

จะได้ปรับตัวกันใหญ่ เจาหน้าพี่เขาปฏิบัติงาน กระดกส่งสารเขานะครับ  
กราบเรียนท่านประธานอย่างตรงไปตรงมาว่า เราคิดอย่างไรกับกฎหมาย  
ฉบับนั้น ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เรื่องนี้  
แม้มันอาจจะแข็งแรงตามที่ท่านถามไถ่ว่าคงหรือไม่คง แต่คงจะมองเห็นว่า  
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนั้นมีความแรงความเห็นอกว้างกว่าที่ยอมจะผ่านไปตามที่ขอเชิญ  
คุณทวิชครับ

พลเอก ทวิช เสนิงศ์ ณ ออยุธยา : ร่างพระราชบัญญัตินี้  
เรียกว่ามีอาถรรพณ์นะครับ เล่นไปเรื่อย ผมเองเป็นผู้เสนอญัตติแก้ไขอยู่  
๒ - ๓ ประการเหมือนกัน จนมาถึง ณ บัดนี้เล่นอีก ผมจึงขอเสนอญัตติควม  
แล้วแล้วว่สมาชิกรู้จักจะเห็นด้วยหรือไม่ ถ้าเห็นด้วยก็ไปครับรอง ขอให้เลื่อน  
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ เมืองพัทยา ซึ่งผ่านการพิจารณาของ  
คณะกรรมการแล้วไปพิจารณาหลังจากที่ร่างรัฐธรรมนูญเสร็จ ถ้าท่านผู้ใด  
เห็นด้วย ไปครับรองครับ จะได้ไม่มีอะไรท้ออะไรหรือไม่ต้องมาร้ออะไรกันอีก

(มีสมาชิกรับมือรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีผู้รับรอง  
ครบถ้วนแล้ว ฉะนั้นผมก็จำเป็นต้องขอมติจากที่ประชุมว่าท่านผู้ใดเห็นด้วยกับ  
ญัตติควมของคุณทวิช ไปร คยกมือขึ้น

(มีสมาชิกรับมือ ๑๕ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใด  
ไม่เห็นด้วย ไปร คยกมือขึ้น

(มีสมาชิกรับมือ ๕๔ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่า  
ที่ประชุมลงมติให้ญัตติควมนั้นตกไป



ต่อไปนี้กักตัมเข้าเรื่องใหม่ได้เรียนให้ประชุมที่รวมแล้วนะครับ  
ปัญหาที่คณะรัฐมนตรีขอมา เห็นว่าเป็นเรื่องด่วนกว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับอื่น  
เพราะฉะนั้นแม้จึงใคร่ขอมติจากที่ประชุม ซึ่งที่ประชุมมีอำนาจหรือมีสิทธิที่จะ  
ลงมติทางใดทางหนึ่งได้ครับ ผมขอมติจากที่ประชุมนี้ว่าสมควรจะเปลี่ยน  
ระเบียบวาระให้เป็นที่คณะรัฐมนตรีเสนอขอมานี้หรือไม่ ท่านผู้ใด  
เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๐ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใด

ไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี เป็นอันว่า

ที่ประชุมลงมติให้เปลี่ยนระเบียบวาระตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอมา

(การประชุมดำเนินมาถึงตอน พลโท เฉลิมชัย จารุวัสตร์  
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติคนที่หนึ่ง ซึ่งปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภา  
นิติบัญญัติแห่งชาติ มีกิจธุระไต่ลงจากมัสตัก และมอบให้นายประเทือง กิรสินทร  
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติคนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ระเบียบ

วาระที่ ๔ เรื่องที่ค้างพิจารณา คือ

๔.๑ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์ พ.ศ.

.... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



วันที่ ๔๑/๒๕๒๑ วันที่ ๑๑ ก.ค. ๒๕๒๑

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

ที่ สว.๐๒๓๐๓/๒๕๒๑

สำนักนายกรัฐมนตรี

๑๐ กรกฎาคม ๒๕๒๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวี พ.ศ. ....  
และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ  
ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติ  
ส่งเสริมการพาณิชย์นาวี พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม  
ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึก  
หลักการและเหตุผล มาเพื่อขอได้โปรดนำ เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติประชุม  
ปรึกษาต่อไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

สมภพ ไทระกิตย

(นายสมภพ ไทระกิตย)

รองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี.



LIRT

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวี  
พ.ศ. ....

หลักการ

ใหม่กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี

เหตุผล

โดยที่การพาณิชย์นาวีอันได้แก่ การขนส่งทางทะเล การประกันภัยทางทะเล การเดินเรือ กิจการเรือ และกิจการท่าเรือ มีความสำคัญต่อเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศ ซึ่งรัฐจำเป็นต้องควบคุม ทำนุบำรุง และส่งเสริมให้เจริญยิ่งขึ้น เพื่อให้สามารถสนองความต้องการของประเทศได้ แต่ปัจจุบันกิจการพาณิชย์นาวีอยู่ในความควบคุมของ หน่วยงานราชการหลายแห่งสมควรให้มีการประสานงานเพื่อควบคุม ทำนุบำรุงและส่งเสริมการพาณิชย์นาวีให้สอดคล้องกันตามนโยบายของประเทศ และให้มีมาตรการต่าง ๆ เพื่อใช้ในการส่งเสริม และคุ้มครองการพาณิชย์นาวีของไทยให้เจริญก้าวหน้าสามารถสนองความต้องการของประเทศ และสามารถแข่งขันในการขนส่งทางเรือระหว่างประเทศได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น



LIRT



หมายความรวมถึงกิจการอย่างอื่นที่เกี่ยวข้องโดยตรง หรือเป็นส่วนประกอบกับ กิจการดังกล่าวตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

"การขนส่งทางทะเล" หมายความว่า การขนส่งของไทยเรือจาก ประเทศไทยไปยังต่างประเทศ หรือจากต่างประเทศมายังประเทศไทย หรือ จากที่หนึ่งไปยังอีกที่หนึ่งนอกราชอาณาจักร

"เรือ" หมายความว่า เรือเดินทะเลที่ใช้ในการขนส่งทางทะเล

"เรือไทย" หมายความว่า เรือไทยตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย ที่ใช้ในการขนส่งทางทะเล

"ผู้ประกอบการขนส่งทางทะเล" หมายความว่า ผู้ประกอบธุรกิจ การขนส่งทางทะเลซึ่งอยู่ในประเทศไทยและรับทำการขนส่งทางทะเล และ หมายความรวมถึงสาขาและตัวแทนของผู้ประกอบธุรกิจขนส่งทางทะเล ซึ่งมี สำนักงานใหญ่ในต่างประเทศและประกอบการขนส่งทางทะเลในประเทศไทยรวมทั้ง ผู้กระทำการ เป็นนายหน้าเตรียมหาของในประเทศไทย เพื่อกำหนดส่ง ทางทะเล

"ผู้ส่งของ" หมายความว่า เจ้าของของหรือตัวแทนซึ่งส่งของไปยัง หรือสิ่งหรือนำของมาจากต่างประเทศโดยทางทะเล

"ของ" หมายความว่า สินค้า สิ่งของ หรือสัตว์มีชีวิต

"ท่าเรือ" หมายความว่า สถานที่สำหรับให้บริการแก่เรือในการ จอดเทียบ บรรทุกหรือขนถ่ายของ

"กิจการท่าเรือ" หมายความว่า ธุรกิจเกี่ยวกับท่าเรือ และ หมายความรวมถึงธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้องโดยตรง หรือเป็นส่วนประกอบกับท่าเรือ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

"กิจการอู่เรือ" หมายความว่า ธุรกิจต่อ ซ่อม หรือซ่อมบำรุงเรือ หรือให้บริการติดตั้งหรือซ่อมเครื่องเรือหรืออุปกรณ์การเดินเรือของเรือ



LIRT

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการส่งเสริมการ  
พาณิชย์นาวี

"พนักงานเจ้าหน้าที่" หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งเพื่อ  
ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้คณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า "คณะกรรมการ  
ส่งเสริมการพาณิชย์นาวี" ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็น  
ประธาน ปลัดกระทรวงคมนาคม และปลัดกระทรวงพาณิชย์เป็นรองประธาน  
ปลัดกระทรวงการคลังหรือผู้แทน ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้แทน  
ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมหรือผู้แทน ผู้บัญชาการทหารเรือหรือผู้แทน เลขาธิการ  
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติหรือผู้แทน เลขาธิการ  
คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนหรือผู้แทน อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศหรือ  
ผู้แทน อธิบดีกรมการปกครองหรือผู้แทน อธิบดีกรมศุลกากรหรือผู้แทน และ  
ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน เป็นกรรมการ และกรรมการ  
ผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกไม่เกินสี่คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีสัญชาติไทย และ  
มีความรู้หรือความชำนาญในการพาณิชย์นาวี การเศรษฐกิจ การขนส่ง กฎหมาย  
การต่างประเทศ การเกษตร หรือการอุตสาหกรรม

ให้เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์นาวีเป็นกรรมการ  
และเลขานุการ

มาตรา ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี  
กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งคณะรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งเป็นกรรมการอีกได้

มาตรา ๗ ผู้มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้ ห้ามมิให้เป็น  
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



- (๑) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ
- (๒) ได้รับความจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๓) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๔) เป็นข้าราชการการเมือง
- (๕) เป็นกรรมการพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง

มาตรา ๘ นอกจากกรรพณจากตำแหน่งตามมาตรา ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก
- (๔) มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗

เมื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ คณะรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้อื่นเป็นกรรมการแทนได้ กรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งตามวรรคสองอยู่ในตำแหน่งตามวาระของกรรมการที่ตนแทน

มาตรา ๙ ในการประชุมของคณะกรรมาธิการถ้าประธานกรรมาธิการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้รองประธานกรรมาธิการซึ่งได้รับมอบหมายจากประธานเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานและรองประธานไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุมแทน

มาตรา ๑๐ การประชุมคณะกรรมาธิการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งจำนวนของกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม



LIRT

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมมีผลเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งมีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๑ คณะกรรมการมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คำปรึกษาต่อคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับการพาณิชย์นาวี ตามที่คณะรัฐมนตรีขอให้พิจารณา

(๒) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับการพัฒนา การส่งเสริม การควบคุม การคุ้มครอง และการประสานงานการพาณิชย์นาวี โดยเฉพาะอย่างยิ่งให้เสนอความเห็นเกี่ยวกับ

(ก) การกำหนดมาตรการในการเสริมสร้างเรือไทย ให้มีจำนวนและความสามารถในการดำเนินการขนส่งทางทะเลสูงขึ้น

(ข) การกำหนดมาตรการเพื่อจัดใหม่ และหรือส่งเสริมสถานประกอบการเจ้าหน้าทีและคนประจำเรือ ตลอดจนผู้ประกอบการพาณิชย์นาวีให้เพียงพอต่อความต้องการของประเทศและให้เข้ามาตรฐานสากล

(ค) การกำหนดมาตรการในการส่งเสริมและควบคุมเกี่ยวกับการขนส่งทางทะเล การประกันภัยทางทะเล การเดินเรือ กิจการเรือ และกิจการท่าเรือ รวมทั้งการสื่อสารและเครื่องช่วยในการเดินเรือ และ

(ง) การเสนอให้ใช้มาตรการทั้งในด้านการส่งเสริม และให้ควบคุมครองแก่ผู้ประกอบการขนส่งทางทะเลซึ่งสามารถถือกรรมสิทธิ์เรือไทยได้ และแก่ผู้ส่งของซึ่งอยู่ในประเทศไทย

(๓) จัดทำข้อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดยหารือกับส่วนราชการของราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค ราชการบริหารส่วนท้องถิ่น องค์การของรัฐ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจเกี่ยวกับการจัดตั้ง ยุบรวม แยก และเลิกท่าเรือและกิจการท่าเรือ ตลอดจนโครงสร้างและแผนงานในการ



ขยายงาน การลงทุน การวางแผนพัฒนาท่าเรือและกิจการท่าเรือของส่วนราชการ  
ของราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค ราชการบริหารส่วน  
ท้องถิ่น องค์การของรัฐ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ

(๔) เสนอความเห็นหรือให้คำแนะนำต่อคณะรัฐมนตรี ในการ  
ออกกฎหมายเพื่อการพัฒนา การส่งเสริม การควบคุม การคุ้มครอง และการ  
ประสานงานพาณิชย์นาวี

(๕) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้มีการดำเนินการ  
ให้เป็นไปตามความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวกับการพาณิชย์นาวี

(๖) เสนอความเห็นหรือให้คำแนะนำต่อรัฐมนตรี ในการออก  
กฎกระทรวงประกาศและคำสั่งตามพระราชบัญญัตินี้

(๗) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขใหญ่ๆได้รับสิทธิ และประโยชน์  
ปฏิบัติ เพื่อควบคุมการใช้สิทธิและประโยชน์ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๘) ประสานโครงการและแผนงานเกี่ยวกับการพาณิชย์นาวี และ  
การควบคุมการเดินเรือระหว่างส่วนราชการของราชการบริหารส่วนกลาง ราชการ  
บริหารส่วนภูมิภาค ราชการบริหารส่วนท้องถิ่น องค์การของรัฐ หน่วยงาน  
ของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจและเอกชน

(๙) ปฏิบัติการอื่นใดที่พระราชบัญญัติหรือกฎหมายอื่นกำหนดให้  
เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการหรือที่คณะรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีมอบหมาย

คณะกรรมการอาจมอบหมายหน้าที่ตาม (๔) และ (๕) ให้  
สำนักงานพาณิชย์นาวีปฏิบัติแทนได้

มาตรา ๗๒ คณะกรรมการอาจตั้งคณะกรรมการประจำเฉพาะเรื่อง  
หรือคณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใด ตามที่  
คณะกรรมการจะมอบหมายก็ได้



LIRT

ให้นำมาตรา ๕ และมาตรา ๑๐ มาใช้บังคับแก่การประชุมของ คณะกรรมการประจำเฉพาะเรื่องและคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการหรือสำนักงานพาณิชย์นาวี มีอำนาจ เรียกเป็นหนังสือให้บุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง หรือให้ส่งเอกสารใดอันเกี่ยวกับ กิจกรรมพาณิชย์นาวีได้

มาตรา ๑๔ ให้มีสำนักงานพาณิชย์นาวีขึ้นในกระทรวงคมนาคม มี หน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการประสานงานเกี่ยวกับพาณิชย์นาวี
- (๒) ศึกษาและวิเคราะห์โครงการ แผนงาน หรือมาตรการ เกี่ยวกับการพาณิชย์นาวี เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ
- (๓) ศึกษาและวิจัย และประสานงานในทางวิชาการเกี่ยวกับการ ขนส่งทางทะเล การประกันภัยทางทะเล การเดินเรือ การสื่อสาร และ เครื่องช่วยในการเดินเรือ กิจกรรมเรือ และกิจการท่าเรือ และรวบรวมข้อมูล ในทางวิชาการ เพื่อเผยแพร่ รวมทั้งการแลกเปลี่ยนข้อมูลดังกล่าวกับสถาบันทาง วิชาการอื่น
- (๔) ปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการมอบหมาย
- (๕) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราช- บัญญัตินี้ หรือปฏิบัติการตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นหน้าที่ ของสำนักงานพาณิชย์นาวี

มาตรา ๑๕ ให้มีเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี คนหนึ่ง มีหน้าที่บังคับบัญชาและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ ของสำนักงาน พณิชย์นาวี และจะให้ให้มีรองเลขาธิการ เป็นผู้ช่วยปฏิบัติราชการ ด้วยก็ได้



มาตรา ๑๖ ในการส่งเสริมการพาณิชย์ รัฐบาลอาจกำหนด มาตรการและหรือให้สิทธิและประโยชน์ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้การขนส่งของทางทะเลระหว่างประเทศไทย กับ ต่างประเทศ แต่ละประเทศต้องให้บริการขนส่งโดยเรือไทยไม่น้อยกว่าอัตราส่วน ของปริมาณของและของภาระวางที่ทำการขนส่งระหว่างกันตามที่กำหนดในพระราช- กฤษฎีกา

(๒) ให้อัตราของนิติบุคคลที่ประกอบการขนส่งทางทะเลและติดต่อ กรรมสิทธิ์เรือไทยหรือที่ประกอบกิจการเรือเรือ ตามที่กำหนด ได้รับยกเว้นหรือ ลดอัตราภาษีเงินได้สำหรับเงินปันผลที่ได้รับจากนิติบุคคลดังกล่าว โดยตราเป็น พระราชกฤษฎีกาตามประมวลรัษฎากร

(๓) ให้อัตราของสิ่งส่งของที่เป็ผลผลิต หรือผลิตภัณฑ์จากประเทศ ไทยออกไปยังต่างประเทศโดยเรือไทยหรือสิ่งหรือ นำเข้ามาจากต่างประเทศเข้ามา ยังประเทศไทยโดยเรือไทยมีสิทธิหักเงินจำนวนไม่เกินร้อยละห้าสิบของภาระวาง และหรือเงินอย่างอื่นที่เสียไปตามปกติในการขนส่งของดังกล่าว ออกจาก เงินได้สุทธิหรือกำไรสุทธิ แล้วแต่กรณี โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกาตามประมวล รัษฎากร

พระราชกฤษฎีกาตาม (๑) (๒) และ (๓) จะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้มาตรการและการให้สิทธิและประโยชน์ดังกล่าว ไว้ด้วยก็ได้

มาตรา ๑๗ รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงในเรื่องดังต่อไปนี้ ทั้งหมด หรือบางเรื่องได้ คือ

(๑) กำหนดของที่ทางราชการ องค์การของรัฐ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ สิ่งหรือนำเข้ามาจากต่างประเทศ โดยทางเรือในเส้นทางที่มี เรือไทยเดินอยู่และสามารถให้บริการรับขนได้ ต้องบรรทุกโดยเรือไทย



LIRT

(๒) กำหนดของที่ผู้ส่งของสิ่งหรือนำเข้ามาจากต่างประเทศ โดย  
ใช้เงินจากแหล่งเงินของทางราชการ องค์การของรัฐ หรือบริษัทเงินทุน  
อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยภายใต้บังคับของเงินตราแห่งการกักเงินนั้น หรือ  
ของบุคคลซึ่งเป็นผู้ส่งของสิ่งหรือนำเข้ามาจากต่างประเทศ องค์การของรัฐ หน่วยงานของรัฐ  
หรือรัฐวิสาหกิจ สิ่งหรือนำเข้ามาจากต่างประเทศ เพื่อปฏิบัติตามสัญญาดังกล่าว  
โดยทางเรือในเส้นทางที่มีเรือไทยเดินอยู่ และสามารถให้บริการรับขนได้ ของ  
บรรทุกโดยเรือไทย

(๓) กำหนดของตามชนิดและประเภทที่กำหนดที่ผู้ส่งของจะส่งออกไป  
ไปยังต่างประเทศหรือสิ่งหรือนำเข้ามาจากต่างประเทศโดยทางเรือ ในเส้นทาง  
ที่มีเรือไทยเดินอยู่และสามารถให้บริการรับขนได้ในระยะเวลาใด ๆ ที่กำหนด  
ของบรรทุกโดยเรือไทยในปริมาณไม่น้อยกว่าอัตราส่วนที่กำหนด

มาตรา ๑๘ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎกระทรวง ที่ออกตาม  
มาตรา ๑๗ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษาในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขใด ๆ ที่จำเป็น  
เกี่ยวกับการบรรทุกของตามที่กำหนดโดยเรือไทย

(๒) กำหนดมาตรการการเกี่ยวกับการใหญ่ส่งของแจ้งการส่งออกไป  
ยังต่างประเทศหรือสิ่งหรือนำเข้ามาจากต่างประเทศซึ่งของตามชนิดและประเภท  
ที่กำหนดให้บรรทุกโดยเรือไทย

(๓) กำหนดมาตรการต่าง ๆ ที่จำเป็นเพื่อทราบปริมาณของที่  
กำหนดให้บรรทุกโดยเรือไทย และปริมาณการให้บริการเรือไทยของผู้ส่งของใน  
ระยะเวลาที่กำหนด

มาตรา ๑๙ ในกรณีที่ไม่อาจบรรทุกของที่กำหนดตามมาตรา ๑๗  
โดยเรือไทยได้ ผู้ส่งของยื่นคำขอรับหนังสืออนุญาตให้บรรทุกของดังกล่าวโดย



LIRT

เรือยนต์สำนักงานพาณิชย์นาวีตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่สำนักงานพาณิชย์นาวีกำหนด

การอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้บรรทุกของโดยเรืออื่น ให้สำนักงานพาณิชย์นาวีแจ้งให้เจ้าของทราบภายในเวลาไม่เกินสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำขอ ถ้าผู้ขอไม่ได้รับแจ้งภายในกำหนดเวลาสิบวันให้ถือว่าได้รับอนุญาตให้บรรทุกของโดยเรืออื่นได้

มาตรา ๒๐ สำนักงานพาณิชย์นาวีจะออกหนังสืออนุญาต ตามคำขอรับหนังสืออนุญาตตามมาตรา ๑๘ ให้ผู้ส่งของบรรทุกของโดยเรืออื่นได้ เมื่อปรากฏว่า

(๑) ในระหว่างระยะเวลาที่กำหนดให้บรรทุกของลงเรือ ไม่มีเรือไทยที่จะรับบรรทุกของจากท่าเรือที่จะบรรทุกของนั้น หรือมีเรือไทยแต่ไม่มีระวางพอที่จะบรรทุกของนั้น

(๒) มีสนธิสัญญาหรือความตกลงกับต่างประเทศโดยเฉพาะ หรือ

(๓) มีกรณีที่ต้องผ่อนผันให้เป็นพิเศษ

มาตรา ๒๑ เรือที่มิใช่เรือไทยที่ผู้ประกอบการขนส่งทางทะเลซึ่งถือกรรมสิทธิ์เรือไทยเข้ามาเพื่อเสริมจำนวนเรือในเส้นทางที่มีเรือของตนเกินรับขนของอยู่เป็นปกติอาจได้รับสิทธิ และประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้เช่นเดียวกับเรือไทยตลอดเวลาการเข้าเรือ หากผู้ประกอบการขนส่งทางทะเลแจ้งและแสดงหลักฐานการเข้าเรือต่อสำนักงานพาณิชย์นาวี และได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีหรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีมอบหมายให้ใช้เรือในธุรกิจการขนส่งทางทะเลของตนได้ ในการนี้ให้รัฐมนตรีหรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีมอบหมายกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาอนุญาตให้ผู้ประกอบการขนส่งทางทะเลเข้าและใช้เรือในการขนส่งทางทะเลไว้ด้วย



หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการแจ้ง รวมทั้งหลักฐาน  
การเข้าเรื่องที่ต้องแสดงตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดย  
ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๒๒ เมื่อมีกฎกระทรวงกำหนดให้การส่งของโดยทางเรือ  
ต้องบรรทุกโดยเรือไทยตามมาตรา ๑๗ แล้ว ถ้าผู้ส่งของผู้ใดไม่ส่งของตามที่  
กำหนดโดยเรือไทยหรือเรือที่ได้รับสิทธิและประโยชน์ตามมาตรา ๒๑ หรือส่งของ  
ตามชนิดและประเภทที่กำหนดโดยเรือไทย หรือเรือที่ได้รับสิทธิและประโยชน์ตาม  
มาตรา ๒๑ น้อยกว่าอัตราส่วนที่กำหนดไว้และมีได้รับอนุญาตให้ส่งของโดยเรืออื่น  
ตามมาตรา ๒๑ ใหญ่ส่งของนั้นเสียค่าธรรมเนียมพิเศษ เท่ากับหนึ่งเท่าของอัตรา  
อากรขาเข้าหรืออากรขาออกสำหรับของนั้น แล้วแต่กรณี ตามที่กำหนดไว้ใน  
กฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรแต่ถ้าเป็นของที่ไม่ต้องอากรตามกฎหมายว่าด้วย  
พิกัดอัตราศุลกากรให้เสียค่าธรรมเนียมพิเศษ เท่ากับสองเท่าของค่าระวาง ค่า  
บริการและหรือเงินนองอื่นที่ผู้ขนส่งทางทะเลเรียกเก็บเนื่องจากการรับขนส่งของนั้น  
ให้ถือว่าภาระในการเสียค่าธรรมเนียมพิเศษ เกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ผู้  
ส่งของส่งของโดยเรืออื่น หรือตั้งแต่วันที่พนักงานเจ้าหน้าที่ระบุในคำสั่งให้ชำระ  
ค่าธรรมเนียมพิเศษ ในกรณีผู้ส่งของส่งของโดยเรือไทยหรือเรือที่ได้รับสิทธิและ  
ประโยชน์ตามมาตรา ๒๑ ไม่ครบอัตราส่วนที่กำหนด และเมื่อถึงกำหนดชำระแล้ว  
มิได้เสีย ให้ถือว่าค่าธรรมเนียมพิเศษที่ค้างชำระนั้น เป็นภาษีอากร  
ค้างชำระตามประมวลรัษฎากร

การเสียค่าธรรมเนียมพิเศษให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และ  
เงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๒๓ เพื่อให้ได้รับชำระค่าธรรมเนียมพิเศษที่ค้างชำระให้  
พนักงานเจ้าหน้าที่อำนาจสั่ง เป็นหนังสือให้ยื่นของรับมีคชำระค่าธรรมเนียมพิเศษ



LIRT

ข้าราชการกรมเนียมพิเศษดังกล่าว รวมทั้งใหม่อำนาจสั่งยึดและสั่งขายทอดตลาดทรัพย์สินของผู้ต้องรับผิดข้าราชการกรมเนียมพิเศษ โดยไม่ต้องขอให้ศาลออกหมายยึดหรือสั่ง

วิธีการยึดและขายทอดตลาดทรัพย์สินตามวรรคหนึ่ง ให้ปฏิบัติตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง โดยอนุโลม เงินที่ได้จากการขายทอดตลาดดังกล่าว เมื่อหักค่าธรรมเนียมกับค่าใช้จ่ายในการยึดและขาย และค่าธรรมเนียมพิเศษแล้ว ถ้ามีเงินเหลือ ให้คืนแก่เจ้าของทรัพย์สิน

มาตรา ๒๔ เมื่อปรากฏว่าผู้ประกอบการขนส่งทางทะเลผู้ใด ให้สิทธิหรือประโยชน์พิเศษแก่ผู้ส่งของหรือได้รับสิทธิหรือประโยชน์ ทั้งนั้นไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมอันเป็นการเอาเปรียบและก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ประกอบการขนส่งทางทะเลอันซึ่งถือกรรมสิทธิ์เรือไทย ในการประกอบการขนส่งทางทะเล รัฐมนตรีมีอำนาจออกคำสั่งโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ ให้ดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) ให้เรียกเก็บเงินอากรป้องกันการเอาเปรียบในการประกอบการขนส่งทางทะเลจากผู้ประกอบการขนส่งทางทะเล ซึ่งเป็นมูลใหม่ประกาศให้เรียกเก็บเงินอากรป้องกันการเอาเปรียบในการประกอบการขนส่งทางทะเลสำหรับของที่ผู้ประกอบการขนส่งทางทะเลนั้นรับขนในอัตราที่เห็นสมควรแต่ไม่เกินจำนวนเงินค่าธรรมเนียมการบริการ และหรือเงินอย่างอื่นซึ่งเรียกเก็บเนื่องจากการรับขนของนั้น

(๒) ห้ามเรือของผู้ประกอบการขนส่งทางทะเล ซึ่งเอาเปรียบในการประกอบการขนส่งทางทะเลทั้งหมดหรือบางส่วน มิให้บรรทุกหรือขนถ่ายของ ณ ท่าเรือในราชอาณาจักรตามระยะเวลาที่กำหนด

การเรียกเก็บเงินอากรป้องกันการเอาเปรียบ ในการขนส่งทางทะเลตาม (๑) ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมศุลกากร และให้นำกฎหมายว่าด้วย



ศุลกากรมาใช้บังคับโดยอนุโลมโดยให้ถือเสมือนว่าเงินอากรป้องกันการเอาเปรียบในการขนส่งทางทะเลเป็นอากรขาเข้า หรืออากรขาออกตามกฎหมายว่าด้วยพิธีศุลกากร และเพื่อประโยชน์ในการเรียกเก็บเงินอากรป้องกันการเอาเปรียบในการขนส่งทางทะเลให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรมีอำนาจกักเรือที่ขนของนั้นไว้จนกว่าผู้ประกอบการขนส่งทางทะเลจะได้ชำระเงินอากรป้องกันการเอาเปรียบในการขนส่งทางทะเลจนครบถ้วน หรือหาหลักประกันมาให้จนเป็นที่พอใจ

คำสั่งตามวรรคหนึ่งและการแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกคำสั่งดังกล่าวให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๒๕ ผู้ประกอบธุรกิจการขนส่งทางทะเลซึ่งเป็นเจ้าของเรือหรือใช้เรือในกิจการของคนที่มิใช่ตนคงแต่หารอตันขึ้นไป ผู้ประกอบกิจการท่าเรือและผู้ประกอบกิจการเรือที่ให้บริการ คือ ซ่อม หรือซ่อมบำรุงเรือที่มิใช่ตนคงแต่หารอตันขึ้นไป ต้องจดทะเบียนเป็นผู้ประกอบการขนส่งทางทะเล ผู้ประกอบกิจการท่าเรือ หรือผู้ประกอบกิจการเรือ ตามพระราชบัญญัติพนักงานเจ้าหน้าที่

การขอและการจดทะเบียนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๒๖ สำนักงานพาณิชย์นาวีอาจขอให้ส่วนราชการ ของราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค ราชการบริหารส่วนท้องถิ่น องค์การของรัฐ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ ส่งโครงการหรือแผนงาน ตลอดจนรายละเอียดทางวิชาการ การเงิน และสถิติที่จำเป็นแก่การศึกษาภาวะการพาณิชย์นาวี เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ หรือสำนักงานพาณิชย์นาวี



มาตรา ๒๗ เพื่อประโยชน์ในการสำรวจและรวบรวมข้อมูล และสถิติเกี่ยวกับการพาณิชย์นาวี ให้ผู้ประกอบการพาณิชย์นาวีแจ้งข้อมูล สถิติ และข้อความอันจำเป็นต่อสำนักงานพาณิชย์นาวี ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๒๘ ห้ามมิให้ผู้ใดเปิดเผยข้อมูล สถิติ หรือข้อความใด ๆ อันไม่ตามมาตรา ๑๓ หรือมาตรา ๒๗ ซึ่งตามปกติวิสัยพึงสงวนไว้ไม่เปิดเผย เว้นแต่เป็นการเปิดเผยตามหน้าที่ราชการ หรือเพื่อประโยชน์แก่การตรวจสอบ การสอบสวนหรือการพิจารณาคดี

มาตรา ๒๙ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามหนังสือเรียกตามมาตรา ๑๓ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท

มาตรา ๓๐ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศที่ออกตามมาตรา ๑๔ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท และปรับอีกไม่เกินวันละสองพันบาท ตลอดเวลาที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม

มาตรา ๓๑ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๕ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาทและปรับอีกไม่เกินวันละสองพันบาทตลอดเวลาที่ฝ่าฝืน

มาตรา ๓๒ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ หรือกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๒๖ หรือแจ้งข้อมูล สถิติ หรือข้อความอันเป็นเท็จต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหก เดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๔ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ



มาตรา ๓๔ ผู้ใดประกอบธุรกิจการขนส่งทางทะเล กิจการ  
ท่าเรือ หรือกิจการเรือดังกล่าวในมาตรา ๒๕ อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้  
บังคับ มีสิทธิประกอบธุรกิจนั้นต่อไปได้อีกหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติ  
นี้ใช้บังคับ แต่ถาประสงคจะประกอบธุรกิจดังกล่าวต่อไป ผู้นั้นต้องจดทะเบียนตาม  
มาตรา ๒๕

มาตรา ๓๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมรักษาการ ตาม  
พระราชบัญญัตินี้และให้อำนาจออกกฎกระทรวง แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ และ  
กำหนดกิจการอื่น เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้  
บังคับได้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี



พลเอก สุรเกียรติ์ เสถียรกิจ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม)  
ท่านประธานสภาที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวี พ.ศ. ....

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี

เหตุผล โดยที่การพาณิชย์นาวีอันได้แก่ การขนส่งทางทะเล การประกันภัยทางทะเล การเดินเรือ กิจการเรือเร็ว และกิจการท่าเรือ มีความสำคัญต่อเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศซึ่งรัฐจำเป็นต้องควบคุม ท่านบำรุงและส่งเสริมให้เจริญยิ่งขึ้น เพื่อให้สามารถสนองความต้องการของประเทศได้ แต่ในปัจจุบันกิจการพาณิชย์นาวีอยู่ในความควบคุมของหน่วยราชการหลายแห่งสมควรมิให้มีการประสานงานเพื่อควบคุม ท่านบำรุงและส่งเสริมการพาณิชย์นาวีให้สอดคล้องกันตามนโยบายของประเทศ และให้มีมาตรการต่าง ๆ เพื่อใช้ในการส่งเสริมและคุ้มครองการพาณิชย์นาวีของไทยให้เจริญก้าวหน้าสามารถสนองความต้องการของประเทศและสามารถแข่งขันในการขนส่งทางเรือระหว่างประเทศได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ แมิใคร่ขอถือโอกาสนี้ทำความเข้าใจเพิ่มเติมกับท่านสมาชิกทั้งหลาย เพื่อความสะดวกในการพิจารณาของท่านบางประการ ดังต่อไปนี้

ประการที่ ๑ นโยบายของรัฐบาลชุดปัจจุบัน ซึ่งได้แถลงต่อสภาเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๒๐ นั้น มีข้อความตอนหนึ่งซึ่งมีสาระสำคัญว่า รัฐบาลจะส่งเสริมการขยายการพาณิชย์นาวี ให้มีความเป็นปึกแผ่นมั่นคง เพราะฉะนั้นรัฐบาลตั้งแต่เริ่มเข้ามาบริหารประเทศจึงได้ศึกษา เรื่องการพาณิชย์นาวีมาโดยลำดับ และเพื่อให้การร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ครบถ้วนสมบูรณ์ และมีผลอย่างจริงจังในการที่จะส่งเสริมกิจการการพาณิชย์นาวี จึงต้องใช้เวลามากไปสักนิดหนึ่ง แต่อย่างไรก็ตามหวังว่าร่างพระราชบัญญัตินี้ที่ร่างมานี้คงจะมี



ความสมบูรณ์เพียงพอจะเกิดประสิทธิภาพจริง และเป็นผลให้ท่านสมาชิกทั้งหลาย  
 ใ้ให้การสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านสภาไปได้ จากสถานการณ์ในปัจจุบัน  
 ท่านใดทราบอยู่แล้วว่าเรากำลังมีปัญหาเกี่ยวกับการขาดดุลการชำระเงินตราห  
 ่าง ๆ ในเรื่องนี้ส่วนหนึ่งเกิดจากปริมาณการขนส่งสินค้าทั้งส่งออก และส่งเข้า  
 มีเพิ่มมากขึ้นทุกปี รัฐต้องจ่ายเงินตราต่างประเทศเป็นการระวางในการขนส่ง  
 สินค้าปีหนึ่งเป็นจำนวนหมื่น ๆ ล้านบาท แต่ในจำนวนเงินเหล่านี้ไปตกอยู่ในมือของ  
 ผู้ประกอบการขนส่งทางทะเลซึ่งเป็นของต่างประเทศ และไปตกอยู่ในมือของผู้รับ  
 ประกันภัยทางทะเลต่างประเทศ เสียแทบทั้งสิ้น ที่จะเหลือตกมาอยู่ในมือของ  
 ผู้ประกอบการขนส่งทางทะเลไทย หรือผู้รับประกันภัยทางทะเลที่เป็นไทยนั้นเพียง  
 นิดเดียว ฉะนั้นถ้าหากว่ามีมาตรการใด ๆ ที่จะส่งเสริมให้มีการใช้เรือไทยในการ  
 ขนสินค้าออกไปยังต่างประเทศ หรือนำสินค้าเขาจากต่างประเทศไ้มากขึ้น  
 ก็จะช่วยแก้ปัญหาในเรื่องการขาดดุลการชำระหนี้ไ้มาก สาเหตุที่การใช้  
 เรือไทยในการนำสินค้าเขา หรือส่งสินค้าออกนอกรัน ท่านทั้งหลายคงจะเห็นได้  
 จากที่ปรากฏอยู่ในปัจจุบันว่าผู้นำเขาก็ค ผู้ส่งออกก็มักจะนิยมการใช้เรือ  
 ต่างประเทศ คงจะเห็นไ้ว่าการส่งออกก็ใช้วิธีการที่เรียกว่า เอฟ. โอ. บี.  
 ( F.O.B. ) หรือการนำเขาก้ใช้วิธีที่เรียกว่า ซี. แอนด์. เอฟ. ( C. & F. )  
 หรือ ซี. ไอ. เอฟ. ( C.I.F. ) สาเหตุที่เป็นเช่นนี้มื่ออยู่หลายประการ แต่ผม  
 ใครจะขอนำมากล่าวเฉพาะที่เกี่ยวกับกิจการพาณิชย์นาวีว่า เนื่องจากเรือขนส่ง  
 สินค้าทางทะเลของเรานั้นน้อย ทั้ง ๆ ที่เรามีอยู่น้อยแล้วนี้แหละครับก็ยังคง  
 กัดกันไม่ยอมให้เรือไทยเป็นผู้ขนส่ง และก็ไม่นับสนุนให้ผู้ที่อยู่ในฐานะหรือ  
 ควรแก่การที่จะใ้ให้การสนับสนุนให้เรือไทยเป็นผู้ขนส่งอีกด้วย และที่สำคัญอีก  
 ข้อหนึ่งก็คือ ภาวะในการที่จะต้องแข่งขันกับเรือต่างประเทศซึ่งเขามีความเป็น  
 ปึกแผ่นมั่นคงมากกว่าและมีตลาดที่กว้างขวางกว่า ที่นี้สาเหตุที่เรือไทยของเรา  
 มีอยู่นั้นถ้าจะสรุปอย่างง่าย ๆ แลวก้พอจะเห็นได้ เนื่องจากว่าไม่ค่อยจะมีใคร



คืออยากจะลงทุนในการประกอบการขนส่งทางทะเล เพราะว่า การประกอบการขนส่งทางทะเลนั้นจะต้องลงทุนใช้เงินเป็นจำนวนมาก นี่เป็นประการที่ ๑

ประการที่ ๒ ก็คือปัญหาเรื่องการหาคนซึ่งมีคุณสมบัติ หรือซึ่งความสามารถสูงที่จะประกอบการขนส่งทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ประการที่ ๓ ก็คือการหาตลาดลูกค้าซึ่งเราต้องประสบสวรถอันนี้อยู่มาก ภัยเหตุเหล่านี้แหละจึงทำให้ไม่ค่อยมีใครอยากจะมาลงทุนในเรื่องการขนส่งทางทะเล เพราะเป็นการเสี่ยงต่อการลงทุนนั้น ๆ เพราะฉะนั้นการเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการพาณิชย์นาวีฉบับนี้มา รัฐบาลจึงมีเจตนารมณ์ที่จะส่งเสริมกิจการพาณิชย์นาวีไทย

เจตนารมณ์ประการที่ ๑ สนับสนุนที่จะให้มีการลงทุนประกอบการขนส่งทางทะเลให้มากขึ้น ทั้งนี้โดยมาตรการตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนซึ่งได้มีอยู่แล้ว และก็มาตรการบางประการในร่างพระราชบัญญัติฉบับใหม่ซึ่งจะทำให้ผู้ที่อยากลงทุนนั้นเกิดความมั่นใจว่าเขาจะสามารถประกอบการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

เจตนารมณ์ประการที่ ๒ ก็เพื่อจะส่งเสริมมาตรการต่าง ๆ อันเป็นองค์ประกอบของกิจการพาณิชย์นาวี ได้แก่ การเดินเรือ การอู่เรือ ซึ่งหมายถึงการต่อเรือและซ่อมเรือ การประกันภัยทางทะเล การท่าเรือ ทั้งนี้หมายความว่า จะให้มีการควบคุม การทำนุบำรุง การส่งเสริม และการคุ้มครองกิจการเหล่านี้ใหม่ประสิทธิภาพจริง ๆ ได้แก่ การที่จัดให้กิจการเหล่านี้ซึ่งเดิมอยู่ในความควบคุมของหน่วยราชการหลายหน่วยหลายแห่งนั้นให้มีการประสานสอดคล้องและสนับสนุนซึ่งกันและกัน นอกจากนี้ยังส่งเสริมกิจการเหล่านี้ให้เจริญขึ้นด้วย เช่นอย่างกิจการโรงเรียนเดินเรือพาณิชย์ เป็นต้น

เจตนารมณ์ประการที่ ๓ เพื่อจะให้มีการจูงใจให้ใช้เรือไทยในการขนส่งทางทะเลให้มากยิ่งขึ้น เพื่อให้เรือไทยที่มีอยู่แล้วได้ดำรงคงอยู่และสามารถ





ในมาตรา ๑๖ (๑) กับมาตรา ๑๗ (๓) นั้น ได้กำหนดไว้ในกรณีของการขนส่งสินค้าระหว่างไทยกับต่างประเทศไม่ว่าจะเป็นการส่งออกหรือนำเข้าก็ตามจะต้องขนส่งโดยเรือไทยตามอัตราที่กำหนดไว้ ซึ่งถ้าไม่ได้อยู่ในเส้นทางที่มีเรือไทยเดินก็กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๑๖ (๑) และถ้าอยู่ในเส้นทางที่มีเรือไทยเดินก็จะกำหนดโดยกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๗ (๓) พี่ฉันเองก็เกรงว่าอาจจะเกิดผลเสียทั้งในทางการขนส่งสินค้าขาออกและขาเข้า

ประการแรกก็คือว่า ทางคานาสินค้าออกของเรานั้น ส่วนใหญ่ก็เป็นพืชผลทางเกษตร แต่ขณะนี้เรือไทยของเราที่เดินไปต่างประเทศจะพอหรือเปล่า และส่วนใหญ่กว่า ๕๕ เปอร์เซ็นต์นั้นเรายังต้องอาศัยเรือต่างชาติในการขนส่งสินค้าไปต่างประเทศอยู่ พี่ฉันจะกำหนดทำให้เป็นเรือไทยอย่างเดียวแต่ก็ยังสงสัยในเรื่องที่จะเกิดการขลุกขลักล่าช้า จริงอยู่ที่ในมาตรา ๑๗ (๓) นั้นมีเงื่อนไขกำกับอยู่เหมือนกันว่าการที่จะบังคับให้ใช้เรือไทยนั้น เรือไทยต้องสามารถให้บริการรับขนได้ควย แต่พี่ฉันขอเท็จจริงเรามองเห็นอยู่ว่าเรือไทยยังมีไม่พอ การที่จะไปกำหนดคบทันทีคือมันก็คิดว่าจะเป็นการสร้างปัญหายุ่งยากขึ้นในทางปฏิบัติ ประการต่อไปในการขายสินค้าให้ต่างประเทศนั้น เราก็อบรมกันอยู่แล้วว่ามีกำหนดราคาเป็น เอฟ.โอ.บี. และในราคา ซี.แอนด์.เอฟ. หรือ ซี.ไอ.เอฟ. พี่ฉันขายในราคา เอฟ.โอ.บี. ซึ่งหมายความว่าขายในราคาค่าสินค้าและค่าส่ง จนกระทั่งถึงเรือใหญ่ โดยไม่ได้รวมค่าระวางเรือจนถึงเมืองท่าปลายทางไว้ควย ในกรณีอย่างนั้นถ้าจะไปบังคับให้ขายซึ่งอยู่ในต่างประเทศเขาใช้เรือไทย พี่ฉันยังไม่ทราบว่าจะทำได้อย่างไร และถ้าเขาไม่ยอม เพราะว่าสินค้าที่เขาสั่งซื้อก็ไม่ได้เข้ามาอยู่แต่ในประเทศเราเท่านั้น ประเทศอื่นเขาก็ขายควย อย่างนี้ประเทศเราก็อาจจะตกอยู่ในฐานะที่ไม่ค่อยจะดีนัก อย่างในเรื่อง สินค้าขาออกอย่างนี้เป็นต้น ซึ่งเราต้องขายแข่งกับหลาย ๆ ประเทศ เช่น พม่า สหรัฐอเมริกา หรือชาวจีนก็ตาม แมวราคาบางที่เราอาจจะต้องขายต่ำเราก็คงยอม พี่



๒๒๒๒

ถ้าเราจะให้เขาต้องใช้เรือไทยเขาอาจจะไม่ยอมขอ เมื่อเราขายข้าว  
ไม่ออกหรือว่าขายได้น้อยไม่ใช่แต่เราจะได้เงินเข้าประเทศน้อย ชาวเรา  
ก็อาจจะพลอยเดือดร้อนไปด้วย

ประการที่ ๒ เมื่อพูดถึงสินค้าเขาเขาก็จะกระทบกระเทือนไป  
เช่นเดียวกัน คือว่าอย่างเราที่เราต้องอาศัยสินค้าหลายอย่าง จากต่างประเทศ  
เข้ามา จะเป็นน้ำมัน ยานพาหนะ หรือเครื่องจักร ปุ๋ย หรือว่าวัตถุดิบในการ  
เกษตร การอุตสาหกรรมอะไรก็ตามที่ การที่จะไปบังคับว่าให้เขาส่งเข้ามา  
โดยเรือไทย คิดนั้นก็แน่ใจว่าการนำเข้านี้จะมีการชุกชุกสักอย่างไรหรือไม่ หรือ  
ว่าอาจจะต้องเสียค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น

ประการที่ ๓ การที่เราไปบังคับว่าให้ส่งสินค้าไปต่างประเทศ  
หรือว่านำสินค้าจากต่างประเทศเข้ามาจะต้องใช้เรือไทย ถ้าประเทศอื่นเขาใช้  
สิทธิได้ทอมว่าการซื้อสินค้าจากประเทศเราไปประเทศเขา หรือว่าการส่งสินค้า  
จากประเทศเขามาประเทศเราก็จะต้องใช้เรือของเขาบ้าง ผลจะเป็น  
ประการใด

ประการสุดท้าย คิดแน่ใจว่าเรามีสนธิสัญญาอยู่กับประเทศ  
สหรัฐอเมริกา เมื่อ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งมีข้อความว่าให้ทั้ง ๒ ฝ่าย คือเรากับ  
สหรัฐอเมริกานี้จะต้องให้สิทธิแก่คนของแต่ละฝ่ายเท่าเทียมกัน และก็ได้ระบุ  
ความเท่าเทียมกันไว้ในเรื่องของเรือเดินทะเลด้วย เขาใจว่าจะอยู่ใน  
อารต์เคิล ๑๐ อันนี้ก็ได้กำหนดไว้โดยชัดเจนพอสมควร ซึ่งก็หมายความว่า  
ถ้าทางฝ่ายเรามีการบังคับว่าให้ส่งสินค้าโดยเรือไทย และก็ไม่มีข้อยกเว้น  
สำหรับเรืออเมริกันไว้จะเป็นการขัดกับสนธิสัญญานี้ ที่ถ้าสมมติว่าเราระบุ  
ข้อยกเว้นไว้สำหรับเรืออเมริกันไว้ใหม่สิทธิเช่นเดียวกับเรือไทยได้ แล้วประเทศ  
อื่น ๆ ใด ๆ ที่เขาทำการค้าขายอยู่กับประเทศเรานี้ก็อาจจะไปปฏิบัติไปใน  
ทางที่เป็นผลต่อประเทศเราก็คงได้ คิดแน่ใจอยากทราบเงื่อนไขของเงินเรื่องนี้ไว้  
ขอพระองค์



LIRT

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ พลโท เฉลิมชัย จารุวัชร รอง  
ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติคนที่หนึ่ง ไกลกลับมาชั้นมัดล่าง ดำเนินการประชุม  
ต่อไป)

พลเรือเอก จิตต์ สังขคุลย์ ทานประธานครบ แดงขอสนับสนุน  
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวีฉบับชั่วคราวเหตุผลในประเด็นสำคัญ ๆ  
๔ ประการ คือ

ประการที่ ๑ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้จัดใหม่หน่วยงานซึ่งทำ  
หน้าที่เกี่ยวกับการส่งเสริมการพาณิชย์นาวีโดยเฉพาะ ซึ่งมีชื่อว่าสำนักงาน  
พาณิชย์นาวีสังกัดในกระทรวงคมนาคม สำนักงานนี้เป็นเครื่องมือของคณะ  
กรรมการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็น  
ประธาน มีหน้าที่ให้ความคิดเห็นและขอเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ในกิจการต่าง ๆ  
ตลอดจนมาตรการต่าง ๆ เกี่ยวกับการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี การตั้ง  
สำนักงานพาณิชย์นาวีขึ้นนี้มีความสำคัญอันดับแรก ในการส่งเสริมกิจการนี้  
เพราะตราฉบับนี้ยังไม่มีหน่วยราชการใด ๆ ที่ทำหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับ  
เรื่องกิจการพาณิชย์นาวีโดยเฉพาะงานเรื่องนี้กระจัดกระจายอยู่ตามส่วนราชการ  
หลายส่วนด้วยกัน จึงทำให้เกิดงานล่าช้า ไม่มีผู้ใดสนใจ ขาดการผลักดันจาก  
หน่วยงานที่หน้าที่โดยเฉพาะขึ้น ความจริงเป็นที่น่าเสียใจที่อยากจะกล่าวว่า  
ประเทศไทยมีกองเรือพาณิชย์ที่ไชเรือจักรกลมาประมาณ ๒๐ ปีแล้ว แต่กิจการ  
พาณิชย์นาวีนี้ก็ยังมีสภาพเหมือนกับเด็กสอนเดิน เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศ  
เพื่อนบ้านซึ่งได้ดำเนินการมาเพียงประมาณไม่เกิน ๒๐ ปี กิจการของเขา  
ในคานนี้ไต่ถาหนาเกินกว่าประเทศเราไปมาก ประเทศในกลุ่มอาเซียน  
๕ ประเทศด้วยกัน ตามสถิติแล้วเรามีกองเรือพาณิชย์ขนาดเล็กที่สุด ก็เป็น  
เครื่องที่แสดงให้เห็นว่ารัฐบาลที่แล้ว ๆ มาให้ความสนใจในเรื่องกิจการพาณิชย์  
นาวีน้อยมาก เพราะสถิติเป็นเครื่องยืนยันการที่จัดตั้งใหม่หน่วยงานหรือสำนักงาน



พาณิชย์นาวีขึ้นเช่นนี้จะเป็นการเริ่มแรกทีใหม่หน่วยราชการที่รับผิดชอบ ทำการผลักดันกิจการประเภทนี้ให้รุดหน้าไปเท่าที่ควรจะเป็น

ในประการที่ ๒ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ครอบคลุมถึงกิจการอื่น ๆ ทุกกิจการที่ประกอบขึ้นเป็นพาณิชย์นาวีมิได้เพียงมุ่งเฉพาะเรื่องจำนวนเรือพาณิชย์อย่างเดียว เพราะการที่มีเรือสินค้า แต่ต้องใช้คนประจำเรือเป็นชาวต่างประเทศ ต้องนำเรือเขาไปซ่อมในอุทากต่างประเทศ ต้องประกันภัยทางทะเล กับบริษัทประกันภัยต่างประเทศแล้ว ความมุ่งหมายของหน่วยกิจการพาณิชย์นาวีเพื่อมุ่งประหยัดการใช้เงินตราต่างประเทศในการเสียดำขนส่งทางทะเล หรือในการที่จะให้คนไทยได้มีโอกาสทางทะเลเพิ่มขึ้น ก็รู้สึกว่ามีความหมายน้อยหรือไร้ประโยชน์ เพราะฉะนั้นการที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ครอบคลุมถึงการขนส่ง ได้ครอบคลุมถึงสถานการณ์กอบรมชาวเรือหรือผู้ที่ประกอบกิจการทางด้านการขนส่งทางทะเล ได้ควบคุมถึงกษประกันภัยทางทะเล การเดินเรือ กิจการเรือ กิจการท่าเรือ ซึ่งเป็นส่วนประกอบขององค์กรที่ประกอบการขึ้นเป็นพาณิชย์นาวีแล้ว ก็ถือว่าเป็นเรื่องที่เหมาะสมในการที่จะให้การส่งเสริมกิจการพาณิชย์นาวี ขอนำตัวเลขบางประการมาเพื่อประกอบให้ท่านสมาชิกได้ทราบว่าในจำนวนเรือสินค้าและเรือสำเภาเดินทะเลที่ชักธงไทย จำนวน ๒๗ ลำ ใช้คนประจำเรือในขณะนี้ ๑,๕๗๒ คน เป็นคนประจำเรือคนไทยเพียง ๑,๓๘๑ คน อีก ๑๙๑ คนยังเป็นคนประจำเรือคนต่างประเทศ ถ้าเรามีสถาบันผลิตคนประจำเรือตำแหน่งต่าง ๆ ขึ้นมาให้เพียงพอกับความต้องการของเรือพาณิชย์ของเราแล้วเราก็สามารถที่จะบรรจุคนไทยเราลงในเรือที่ชักธงไทยได้ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ นอกจากนั้นก็ยังสามารถผลิตใหม่อาชีพในเรือ นอกจากจะเรือไทยแล้ว ก็ยังในเรือต่างประเทศได้ อย่างเช่นหลายประเทศในภูมิภาคนี้ ได้ปฏิบัติอยู่ เช่นประเทศอินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ พม่า ซึ่งมีสถาบันฝึกการเดินเรือเรือพาณิชย์พวกนี้เป็นเครื่องมือของรัฐในการที่แสวงหาเงินตราจากต่างประเทศ



เขาสู่ประเทศใดหนึ่งเป็นจำนวนไม่กี่คนอยู่ เพราะฉะนั้นการที่จัดใหม่หรือส่งเสริมสถาบันฝึกคนกองเรือพาณิชย์ จึงเป็นการที่เหมาะสมอย่างยิ่งสำหรับเรือเล็ก เช่นเดียวกัน เมื่อมีข้อสงสัยว่าจะเรียนที่ไหนรวมทั้งคือว่า เวลาในแม่แต่เรือขนาด ๑,๐๐๐ ตันขึ้นไปก็จะต้องไปขอมที่สิงคโปร์ เมื่อได้มีการสอบถามว่าทำไมไม่ขอมในมาเนเรา จะไปประหยัดเงินตราต่างประเทศ ก็ปรากฏว่าผู้ที่มีขีดความสามารถที่จะทำการขอมได้ อย่างเช่นของบริษัทรุงเทพ ฯ ก็มีคนที่เขาขอมยาวเหลือเกิน ส่วนของบริษัทยกชนกไม่มีขีดความสามารถเพียงพอเราต้องเสียเงินตราต่างประเทศในการที่เรือไทยต้องไปขอมที่ต่างประเทศเป็นจำนวนในหนึ่งไม่กี่คนอยู่ เพราะฉะนั้นการที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้กล่าวรวมถึงกิจการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นลูกโซ่กับเรือพาณิชย์ ในการส่งเสริมกิจการพาณิชย์นาวี จึงเป็นเหตุผลที่ควรสนับสนุนเป็นอย่างยิ่ง

ในประการที่ ๓ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๕ ซึ่งในประกาศฉบับนี้มีหลักการกำหนดให้สินค้าที่นำเข้ามาจากต่างประเทศและเป็นสินค้าที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง หากมิได้บรรทุกมากับเรือไทยหรือเรือที่ได้รับอนุญาตแล้ว ให้เรียกเก็บค่าอากรเพิ่มขึ้น ๕ เท่าตัวของอัตราที่กำหนด และหากเป็นสินค้าที่ไม่ต้องเสียภาษีอากรให้เรียกเก็บอากรในอัตราราคาการค้าร้อยละ ๕๐ ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ดังกล่าว ตลอดจนกฎกระทรวงที่กระทรวงคมนาคมได้ร่างขึ้นให้เป็นไปตามประกาศของ คณะปฏิวัติ ฉบับนั้น ปรากฏว่ามีผู้นำออกใช้ เพราะว่ามีประเทศคู่ค้าที่สำคัญ เช่น ประเทศญี่ปุ่นและประเทศอื่นบางประเทศได้มีหนังสือประท้วงต่อรัฐบาลว่า เป็นการขัดต่อสนธิสัญญาทางการค้าระหว่างประเทศ และทางเราเองก็เกรงว่าเมื่อมีการประกาศใช้กฎกระทรวงฉบับดังกล่าวไปแล้วจะมีการตอบโต้โดยประเทศคู่ค้า ซึ่งเรือของเรามีไม่พออีกอาจจะทำให้สินค้าเราและออกได้รับความกระทบกระเทือน

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๕ ดังกล่าว



แต่ให้นำหลักการที่จะช่วยให้เรือไทยได้มีโอกาสรับงานขนส่งสินค้าที่มีราคาสูงตามที่  
 บังใจว่าจะกำหนดในกฎกระทรวงหรือในพระราชบัญญัติก็ตามมาตรา ๑๖ ซึ่งให้  
 สิทธิประโยชน์แก่เรือไทย ให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกอบการขนส่งทางทะเล  
 ที่ถือกรรมสิทธิ์เรือไทย และให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ส่งของโดยเรือไทย แทนการ  
 สินค้าอากรสินค้าอีก ๑ เท่าตัวตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๕ หลักการ  
 ดังนี้จึงเป็นหลักการที่ถูกต้องและปฏิบัติได้ เพราะมิได้เป็นการกีดกันเรือสินค้า  
 ต่างประเทศ แต่เป็นการส่งเสริมเรือไทย ซึ่งนานาประเทศก็ปฏิบัติกันอยู่  
 ในปัจจุบันนี้

ในประการที่ ๔ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้กำหนดมาตรการในการ  
 การให้การส่งเสริมแก่ผู้ประกอบการกิจการขนส่งทางทะเลไว้โดยชัดเจน ใน  
 มาตรา ๑๖ และในมาตรา ๑๗ ซึ่งรายละเอียด ผมขอยกเว้นที่จะกล่าว เพราะ  
 ในมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ นี้คงจะเป็นประเด็นสำคัญที่สมาชิกบางท่าน  
 จะแปรญัตติหรือขอแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็คงจะเป็นในชั้นกรรมาธิการ ซึ่ง  
 ต้องทำการพิจารณาศึกษากันโดยละเอียด บางท่านอาจจะเห็นว่ามาตรา ๑๖  
 และมาตรา ๑๗ นี้จะเป็นการกีดกันเรือสินค้าต่างประเทศ เป็นการเลือกปฏิบัติ  
 แต่หลายท่านอาจจะเห็นว่ามาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ ที่ระบุไว้ในร่างพระราช  
 บัญญัติฉบับนี้อาจจะน้อยไปก็เป็นได้ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าในเรื่องนี้คงจะเป็น  
 เรื่องอยู่ในชั้นการพิจารณาของกรรมาธิการ

ท่านประธานที่เคารพ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อย่างที่ท่านรัฐมนตรี  
 โคชแจ่มแจ้งแล้วว่าไต่ถามการพิจารณาของสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินมาแล้วเกือบจะ  
 เข้าสู่การพิจารณาในวาระที่ ๒ ในวาระที่ ๓ แล้ว ก็พอดีชะงักไป ผมอยากจะ  
 ขอเรียนเพิ่มเติมกันว่า ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวีนี้ ตั้งแต่  
 กระทรวงคมนาคมได้เริ่มร่างมาก็ไม่ต่ำกว่า ๕ ปีแล้ว และตั้งแต่ตั้งรัฐบาลใหม่  
 ขึ้นมาก็ได้ใช้เวลาดังกล่าวนี้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติซึ่งผ่านสภาปฏิรูป



การปกครองแทนกันไปแล้ว ผมเห็นว่ากิจการพาณิชย์นาวีในขณะนี้เปรียบเสมือน  
คนขาวซึ่งกำลังรอดฝน สถานที่จะกรุณาให้การสนับสนุนแผนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้  
ได้เร็วที่สุดจะเป็นพระคุณแก่กิจการพาณิชย์นาวีเป็นที่สุด กระทบขอขอบคุณครับ

นางวิมล เจียมเจริญ      ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิก  
ผู้มีเกียรติทุกท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่านผดเมือครั้นแต่ละครั้งว่าเหมือนคนขาว  
ที่คอยฝน เพียงแต่คิดมันสงสัยแทนตนเองว่าคนทนมานานเป็นขาวแน่หรือเปล่า จะ  
ออกวางให้แน่หรือเปล่าเท่านั้นเอง เพราะหลายอย่างหลายประการในกิจการ  
พาณิชย์นาวีนี้คิดเห็นว่ายังเป็นข้อที่นาสงสัยอยู่ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติผู้หนึ่ง  
ก็ไปพูดไปแล้วว่าทำไมเรือต้องไปขอมที่สิงคโปร์ คิดนั้นขอกราบเรียนว่า ใน  
ความเป็นจริงนั้นเรือหลายลำไม่จำเป็นจะต้องเข้าขอมหรือกคะ แต่เขาไป  
ขอมกันที่นั่นทุกครั้งสาเหตุที่ต้องไปขอมที่นั่นเพราะมีค่าคอมมิชชั่น (Commission)  
ในการนำเรือเข้าขอมที่สิงคโปร์ เพราะฉะนั้นที่สิงคโปร์จึงได้ค่าขอมจาก  
เรือไทยด้วยประการฉะนี้ และคิดนั้นขอกราบเรียนต่อจากที่สมาชิกผู้มีเกียรติ  
ขอเอ่ยชื่อ คือคุณหญิงนิ่มทาทักกล่าวไปแล้ว ประการหนึ่งในขณะนี้เราควรจะ  
คำนึงถึงก็คือว่าเมื่อเราจะตั้งพาณิชย์นาวีขึ้นนั้นโดยหลักการน่าจะกระทำ แต่เรา  
ต้องคำนึงด้วยว่าเราพร้อมแล้วหรือยัง เรือในขณะนี้เรากำลังวิ่งอยู่นั้นคิด  
ขอกราบเรียนว่ามีอยู่เพียง ๒ ลำเท่านั้น เรือ ๒ ลำนั้นพร้อมแล้วหรือที่จะ  
รับส่งสินค้าไทย ลองคิดเถอะคะ คิดนั้นเองนั้นเป็นลูกทหาร เรือต้องคิดถึงเรื่อง  
พาณิชย์นาวีมากกว่าใคร แต่ในขณะที่เดียวกันคิดนั้นต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ของ  
ประเทศชาติ ถ้าเรือเราน้อยเราไม่พร้อมที่จะรับส่งสินค้าแล้วอะไรจะเกิดขึ้น  
อย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติก็กล่าวไปแล้ว เมื่อเรือเราน้อยแล้วถ้าเรายังบังคับ  
ให้บรรทุกเรือไทยอีก พิษผลการเกษตรของเราที่จะส่งไปนั้นจะทำอย่างไร  
และขอสำคัญเราคำนึงถึงกันบ้างหรือเปล่าว่า บริการของเรือไทยในขณะนี้  
เป็นอย่างไรบ้าง คิดนั้นคิดว่าบรรดาพ่อค้าที่ขนส่งโดยทางเรือย่อมชำนาญ



แก่ใจที่อยู่บริการของเรานั้นเป็นอย่างไร โดยเฉพาะบริการใต้อาคารที่เป็น  
บริการของรัฐ ท่านเขื่อนหรือว่าจะสุ่เอกชนเขาได้ เมื่อเร็ว ๆ นี้ เจ้าหน้าที  
ร.ส.พ. ลูกซนพูดแล้วจะว่า ร.ส.พ. ที่รับส่งสินค้ามันไม่สามารถสุ่เอกชนได้  
เพราะบริการเร็วไม่ตี นอกจากบริการเราไม่ตี ยังมีอีกอย่างหนึ่งคือค่าเฟรท  
(Freight) ค่ะ ค่าเฟรทไม่ใช่เฟรทธรรมดา มีเฟรทพิเศษขึ้น ค่าเฟรทนั้น  
ก็คิดว่าจำนวนค่าเฟรทนี้จะตกลงกันเท่าใดก็ได้แล้วแต่ สมมติว่า ๒๐๐,๐๐๐ บาท  
แต่เวลาเขาจ่ายกันจริง ๆ แล้วเขาจ่ายเพียง ๑๕๐,๐๐๐ บาทเท่านั้นละ ผู้ที่นำ  
สินค้าไปลงเรือมันจะได้ ๕๐,๐๐๐ บาท นั่นเขาถือว่าเป็นเรื่องธรรมดา หรือ  
ทางบริษัทเอกชนเขามีส่วนลควั เช่นส่วนลควัเพิ่มเพิ่ม ๑๕ เปอร์เซ็นต์ แต่ถา  
ใครก็ตามนำสินค้าไปลงเรือมัน ผู้ทำสัญญาภายในบริษัทของเขาก็กับผู้นำสินค้าไป  
ลงเรือมันเขาตกลงกันได้ อยู่ในบริษัทอาจจะชั้ ๒ เปอร์เซ็นต์ หรือ ๕  
เปอร์เซ็นต์ก็ได้แล้วแต่ แล้วลควัไหนมานอก ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ทางบริษัทเขาไม่ว่า  
อะไรเขาถือว่าเป็นส่วนลควัเพิ่ม ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ที่บริษัทจะให้อยู่แล้ว คนใน  
บริษัทพาไปหาลูกค้ามาลงเรือของคนใดมากตัวก็ได้คานายหน้าด้วย แต่ถาเมื่อไร  
มาเป็นรัฐวิสาหกิจ เราแน่ใจหรือว่าจะแข่งขันในกรณีอย่างนี้กับเขาได้ ขอสำคัญ  
เราก็จะลุกขึ้นฟ้อง ป.ป.ป. กันอีกทว่าคอร์รัปชัน แต่อันนี้เป็นเรื่องของการค้า  
ซึ่งมีการแข่งขันและการให้ส่วนลควักันโดยทั่วไปซึ่งเขากระทำกันอยู่

ที่นี้ประการต่อไปถาเราดูมาตรา ๑๓ (๑) และ (๒) ก็ได้กำหนด  
ไว้ว่าให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงในการที่จะให้ทางราชการ องค์การ  
หรือหน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจ เวลาสั่งซื้อสินค้าจากต่างประเทศของ  
บรรทุกโดยเรือไทยรวมทั้งเรื่องเงินกู้ด้วย ตรงนี้คณะที่นาคิดก็บอกว่าในการที่เรา  
จะหาเงินหรืออะไรมาทำตามเราต้องทำงานโดยรวดเร็ว แต่ถาเราจะต้อง  
บรรทุกสินค้าที่ต้องใช้เวลาโดยรวดเร็วมันมาลงเรือไทยซึ่งมีอยู่น้อยแล้ว ก็มัน  
ก็ไม่เข้าใจเลยว่าเราจะทำงานกันไ้ทันหรือเปล่า เพราะต้องรอลงเรือไทย



ส่วนมาตรา ๒๑ นั้นยิ่งใหญ่มาก บัญญัติเลยว่า ในบริษัทเรือไทยนี้ เขาเรือ  
 ต่างประเทศมาเดินได้โดยมีสิทธิเท่าเรือไทย ตรงนี้ท่านก็คงจะตอบคิดว่า  
 ถ้าเมื่อไร เรือไทยไม่พอก็เขาเรือต่างประเทศมาทำการได้เหมือนกับเรือไทยตรงนี้  
 ละก็จะสนุกอีกเหมือนกัน สนุกก็คือว่าจะมีคนแอบแฝงเอาสินค้าไปลงเรือ  
 ต่างประเทศ เสร็จแล้วก็บอกว่าอันนั้นละเป็นเรือที่เขาเขามา เมื่อเป็นอย่างนี้  
 การเสีย เบี้ยขายรายทางสภาพของการ เป็นเลื่อนอนกันก็จะเกิดขึ้น คิดนี่ยากจะ  
 กรวยเรียนถามว่า เราได้คิดกันถึงในเรื่องนี้บ้างหรือเปล่า

ประการต่อไปในมาตรา ๔ ในคำนิยามของพาณิชย์นาวินั้นได้กำหนด  
 รวมไปถึงการประกันภัยทางทะเลด้วย แต่ว่าของเรานั้นยังไม่มีกฎหมายเกี่ยวกับ  
 การประกันภัยทางทะเลเลย มีแต่มาตรา ๑๒ กับมาตรา ๑๔ เท่านั้น ที่มีบัญญัติให้  
 คณะกรรมการและสำนักงานพาณิชย์นาวีเสนอความคิดเห็นและมาตรการ ส่งเสริม  
 ควบคุม ศึกษาวิจัยและประสานงานเกี่ยวกับการขนส่งทางทะเล เรายังไม่มี  
 กฎหมายกำหนดในเรื่องนี้ อันนี้ละจะเป็นข้อที่ขัดข้องอยู่ในใจและข้อสงสัยของคิดนึ  
 จึ่งใครจะเรียนถามรัฐบาลว่า เมื่อจะส่งเสริมพาณิชย์นาวีขึ้นนั้นเราได้คิดกันถึง  
 เรื่องข้อขัดข้องเหล่านี้หรือเปล่า ทำไมละคะ ทำไมเราไม่ดำเนินการของเรา  
 ให้ดีเสียก่อน ทำไมเราต้องบังคับ เหมือนกับเวลานี้เราส่งเสริมการบินไทย  
 บังคับให้ข้าราชการไทยทุกคนต้องบินด้วยการบินไทย ต้องเสียค่าเครื่องบินเต็ม  
 ในขณะที่เขาสามารถ ซื้อตั๋วเครื่องบินโดยสารลดจากบริษัทอื่นได้ แต่ก็ทำกันไม่ได้  
 ทำไมเราไม่ส่งเสริมพาณิชย์นาวีของเราให้ดีเสียก่อน จนกระทั่งคนอื่นเขาเห็นดี  
 แล้วเขาก็มาใช้เอง เหมือนอย่างที่มีปัจจุบันนี้ใคร ๆ ก็บินด้วยการบินไทยจนกระทั่ง  
 มีเรื่องมีราวเกิดขึ้น คิดนึใครจะเรียนถามรัฐบาลว่าทางรัฐบาลได้คิดถึงข้อขัดข้อง  
 เหล่านี้บ้างหรือเปล่า ขอคุณคะ



นายอบ วสุรัตน์ : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ  
 กระผม อบ วสุรัตน์ ขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้โดยเหตุผลที่ว่า ใน  
 ปัจจุบันมีการขนส่งทางทะเลทั้งเข้าและออกนี้ ประเทศไทยใช้จ่ายเงินประมาณ  
 วันละ ๕๐ ล้านบาท หรือคิดคร่าว ๆ ประมาณ ๑๘,๐๐๐ - ๑๙,๐๐๐ ล้านบาท  
 ต่อ ๑ ปี และในจำนวน ๑๘,๐๐๐ - ๑๙,๐๐๐ ล้านบาท ต่อ ๑ ปีนี้เรือไทยเรานี้  
 มีส่วนได้อย่างที่ท่านรัฐมนตรีไกรฤกษ์เรียนให้สภาแห่งนี้ทราบแล้วว่า น้อยมาก  
 กระผมขอเรียนตัวเลขว่า ไม่เกิน ๔ เปอร์เซ็นต์ หรือประมาณ ๗๐๐ ล้านบาทเศษ  
 กระผมขอกราบเรียนต่อไปว่า เรือที่เข้าและออก ขนสินค้าเข้ามาประเทศไทยนี้  
 เป็นเรือประมาณ ๔,๐๐๐ - ๑๒,๐๐๐ ลำ เรือที่ขนสินค้าเข้าประเทศและออก  
 นอกประเทศไทยมีประมาณ ๔,๐๐๐ เทียบต่อ ๑ ปี เรือเหล่านี้ไม่มีผู้ที่สามารถ  
 จะซ่อมได้ เพราะผู้ที่สามารถจะซ่อมได้มีอยู่เพียงไม่กี่รายคือกรุงเทพฯ ซึ่งสามารถจะ  
 ซ่อมเรือได้ไม่เกิน ๔,๐๐๐ ลำ เพราะฉะนั้นไม่สามารถจะซ่อมเรือพวกนี้ได้  
 เรือพวกนี้ก็ต้องไปซ่อมที่อื่น และร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะเป็นการส่งเสริมให้มี  
 มาลงทุนในการพาณิชย์ ส่งเสริมให้มีการลงทุนในการทำเรือและส่งเสริมให้มี  
 อุตสาหกรรมเกิดขึ้นจะทำให้สามารถแก้ดุลการค้า แก้ดุลการชำระเงินทำให้คนมี  
 งานทำ และขอสำคัญที่สุดคือทำให้คนไทยมีความชำนาญในการเดินเรือมากขึ้น  
 มีโรงเรียนต่าง ๆ มาสอนขึ้น ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติคงทราบอยู่แล้วว่าการขนส่ง  
 ทางทะเลนั้นเป็นการขนส่งที่ถูกต้องที่สุดในโลก กระผมเชื่อว่าไม่มีใครถ่วงงับ  
 ในประเทศสิงคโปร์เมื่อไม่เกิน ๑๐ วันมานี้เองเรามีกฎหมายของเขายกขึ้นหนึ่ง  
 ที่ว่าให้ทุนเงินในการต่อเรือจากประเทศสิงคโปร์ได้ถึง ๗๐ เปอร์เซ็นต์ ไม่เกิน  
 ๒ อาทิตย์มานี้เขาได้เปลี่ยนแปลงว่า ถ้าใครจะไปต่อเรือที่สิงคโปร์แล้วเขาจะให้  
 เพิ่มเป็น ๕๕ เปอร์เซ็นต์ แล้วสำหรับเรือที่ขนาดใหญ่ในการต่อ และมีราคา  
 มากแล้วจะใหญ่ถึง ๕๐ เปอร์เซ็นต์ คิดดอกเบี้ยพิเศษ แล้วจะให้ระยะปลอดหนี้ถึง  
 ๒ ปี เรือธรรมดาที่ใหญ่จาก ๔ ปี เป็น ๑๐ ปี เรือที่ลำบากและราคาแพงหน่อย



ใหญ่ได้ถึง ๑๒ ปี กฎหมายประเทศอื่นเขามองกันว่าท่านประธานที่เคารพ ที่ทำให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติดังได้แจ้งว่าเรือเราจะต้องไปซ่อมที่สิงคโปร์ มองไปในแง่ที่ท่านพูดว่าอาจจะมีการคอร์รัปชันเมื่อไรเกิดขึ้น ก็มีส่วนจริงอยู่บ้าง กระผมไม่เถียง ถ้าไปเช็คความสามารถของอยู่ในประเทศไทยแล้ว ไม่มีครับ ถ้าไม่มีร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นมาสนับสนุนแล้วจะไม่มีใครลงทุนอย่างที่รัฐบาลได้แถลงแล้วว่าการลงทุนในการเดินเรือก็ดี ในการสร้างเรือต่อเรือก็ดี อูซอมเรือก็กินเงินทุนเป็นจำนวนมากเป็นร้อย ๆ ล้านบาท แล้วรีเทิร์นแบ็ค (Return back) ไขเวลาหลายปี อย่างน้อย ๓ - ๕ ปีขึ้นไป กว่าจะได้เริ่ม เวเนอเวอ (Whenever) เริ่มมีกำไรพอสมควร เพราะฉะนั้นเรามองในแง่ดีแล้ว ถ้าไม่มีร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สนับสนุนในทุกส่วนมารวมกันมาควบคุมกันทาง ๆ นานาแล้ว กิจการเดินเรือของไทยก็จะล้มลุกคลุกคลานอยู่อย่างนี้ตลอดไป กระผมขอกราบเรียนว่า อย่างท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมขอเอ่ยขอ พลเรือเอก จิตต์ สังขตลย์ ได้บอกเราเริ่มเดินเรือมา ๖๐ ปี แต่เวลานี้เรากำลังที่สุด เพราะไม่มีพระราชบัญญัติส่งเสริม ขณะนี้เรามีเรือไม่ใช่ ๖ ลำ อย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้พูด เรามีเรืออยู่ประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ ตัน อย่างมาก ประเทศอื่น ๆ ที่เล็กกว่าเราที่เพิ่งได้เอกราชมีด้านกว่าทันสมัยไปแล้ว เพราะฉะนั้น ๕๐๐,๐๐๐ ตัน ไม่ใช่ ๖ ลำ หายับสิ้นดำครับ และที่บอกกว่าให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้เดินเรือนี้ไปเขาเรือได้ เพราะท่านคงทราบดีว่าคนไทยด้วยกัน เงินทุนในการซื้อเรือแต่ละลำมีจำกัด มีน้อย ประเทศเราเป็นประเทศยากจน เพราะฉะนั้นกฎหมายฉบับนี้ถึงได้ส่งเสริมให้คนมาเดินเรือ เมื่อกำลังลงทุน ๑๐๐ - ๒๐๐ ล้านบาทแล้ว มีสินค้ามากขึ้น ก็ไปเขาเรือมาได้ เรือลำที่เขานำมาเป็นเรือไทยจดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมายไปโกงกันไม่ได้แล้วก็ได้สิทธิประโยชน์เหมือนกัน ก็ค่อย ๆ ขยายกิจการพาณิชย์นั้นออกไปได้ ส่วนข้อปลีกย่อยในมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ นั้น กระผมเชื่อว่าท่านสมาชิกอาจจะแปรญัติแก้ไขแล้วก็ไปพุดกันในรายละเอียด กระผมไม่อยากจะใช้เวลาของที่ประชุมนี้มากเกินไป ขอขอบคุณครับท่านประธาน



ญปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : รัฐบาลมีอะไร  
ที่จะชี้แจงหรือไม่ เชิญครับ

พลเรือตรี สมนอง นิสาลักษณ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม)

ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ เท้าที่กระทรวงคมนาคมได้ทั้งคำ  
อภิปรายจากท่านสมาชิกผู้มีเกียรติแล้วรู้สึกขอบพระคุณเป็นอย่างยิ่ง โดยเฉพาะ  
อย่างยิ่งท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่เป็นสภาพรรษได้ให้การสนับสนุนด้วยเหตุผล และ  
ด้วยความตั้งใจและความปรารถนาดี ถึงแม้ว่าจะมีท่านสมาชิกที่เป็นสภาสตรี  
ที่คัดค้านก็คัดค้านด้วยความเป็นห่วง คัดค้านด้วยความรู้สึกวาระรับผิดชอบในจิตใจ  
ทางกระทรวงคมนาคมก็อ่านออกว่า ทุกท่านพร้อมที่จะสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติ  
ส่งเสริมการพาณิชย์นาวีฉบับนี้และส่วนใหญ่ที่ท่านเป็นห่วงท่านสมาชิกสภาพรรษก็ได้  
กรุณาอธิบายต่อไปบ้างพอสมควรแล้ว ทางกระทรวงคมนาคมก็ใคร่ที่จะขอสงวน  
บ้างประการเป็นต้นว่ามาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ ซึ่งผมขอกราบเรียนต่อมรรมา  
กันไปว่า การที่เราจะวางมาตรการนั้นเป็นเครื่องมืออันหนึ่งเท่านั้นเอง ในเรื่อง  
ของร่างพระราชบัญญัตินั้นมันก็จะส่งเสริมการพาณิชย์นาวี แต่ว่าเรื่องที่เราจะ  
สนับสนุนให้เกิดขึ้นมีอีกหลายประการ เป็นต้นว่าเกี่ยวกับการต่อเรือ การซ่อมเรือ  
การส่งเสริมให้มีบุคคลซึ่งสามารถจะบริหารกิจการขนส่งทางทะเล ซึ่งท่านสมาชิก  
ผู้มีเกียรติที่เป็นสภาพรรษก็ได้อภิปรายแล้วว่า เรายังขาดอยู่ ส่วนท่านสมาชิก  
ที่เป็นสภาสตรีเป็นห่วง โดยมากเป็นเรื่องของการขนส่งสินค้า อันนี้เราก็ได้  
บอกไว้ว่าเมื่อเราพร้อมแล้วเราถึงจะส่งเสริม แล้วเราไม่มีเจตนา มีมาตรการ  
ในการที่จะไปกีดกันการส่ง ซึ่งดำเนินการโดยบริษัทของต่างประเทศ เพราะเรา  
รู้เราเจียมตัวของเรากว่า เรายังไม่เข้มแข็งเรายังอ่อนแอเรากำลังที่จะ  
สร้างเนอสร้างตัวขึ้นมา เราต้องอาศัยเขา ถ้าหากว่าเราไม่อาศัยเขากระทบ  
กระเพื่อนเศรษฐกิจ ถึงที่ท่านสมาชิกเป็นห่วง เพราะฉะนั้นเรื่องที่เราจะต้อง  
อาศัยเขาก็ยังจะต้องทำต่อไป แต่ขณะนี้ด้วยกันเราก็ดำเนินการสนับสนุนส่งเสริม  
ให้เรามีความเข้มแข็งขึ้น ซึ่งเมื่อเราเข้มแข็งขึ้นสักวันหนึ่งทุกคนก็จะต้องสนับสนุน



เรือไทยของเรา แต่เราไม่ได้ไปก็กินเรืออื่น เราก็นับสนุนเรือไทยของเราให้สามารถไปแข่งขันกับเรือของต่างชาติ อันนี้เป็นเจตนาที่ทั้งภายในและระหว่างประเทศ ผมใครที่จะเรียนชี้แจง เช่นเป็นต้นว่าจะใหม่มาตรการการขนส่งโดยเรือไทยนี้ ก็ในเมื่อเรามีเรือไทย แล้วเราพยายามที่จะส่งเสริมให้เรือไทยของเรามีการบริการที่มีประสิทธิภาพที่มีคุณภาพ ถ้าไม่ส่งเสริมคนไทย แล้วท่านที่นั่งอยู่ที่นั่นจะไปส่งเสริมใคร แต่ถาหากเรายังไม่ถึงจุดนั้นเราก็ยังไม่จำเป็นต้องมาถกการนี้ ในเมื่อออกไว้ชัดแล้วว่าถ้าหากมีความจำเป็นรัฐบาลอาจกำหนดมาตรการ แต่เวลานี้เราไม่มีขีดความสามารถเราก็ยังไม่ไปกำหนด แต่ว่ากฎหมายฉบับนี้อยากจะให้รีบออกไปเพื่อที่จะดำเนินการในคานอื่น ๆ ด้วย แล้วบางท่านที่บอกว่าเรามีเรือ ๒ ลำ ผมใครที่จะขอกรามเรียนชี้แจงว่า คำว่า "พาณิชย์นาวี" ไม่ใช่บริษัทไทยเดินเรือทะเลครับ พาณิชยนาวีนั้นอาจจะไม่มีบริษัทไทยเดินเรือทะเลซึ่งท่านอาจจะรังเกียจหรือยังรู้สึกวากลิ้นไม่ค่อยสะอาด หรือว่ายังไม่มีความสามารถ ซึ่งความจริงรัฐบาลได้กำลังปรับปรุงกำลัง เรือรบที่จะพัฒนา บริษัทไทยเดินเรือทะเลนี้ให้ดีขึ้นมา ท่านก็คงทราบข่าวในหนังสือพิมพ์อยู่แล้ว แต่ว่า พาณิชยนาวีมีใ้หมายควมถึงบริษัทไทยเดินเรือทะเล พาณิชยนาวีหมายความว่า การขนส่งซึ่งดำเนินการโดยเรือไทย ซึ่งเวลานี้ถ้าจะกรามเรียนกันแล้วการ พาณิชยนาวีของเรานั้นได้ค้นหาไปพอสมควร แต่เราต้องการส่งเสริมให้ขีดความสามารถมีจำนวนมากพอที่จะสามารถจะไปแข่งขัน และสามารถที่จะไปดึงเงินตราต่างประเทศที่เราต้องเสีย ดังที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้อภิปรายไปแล้วว่าเราต้องเสียไปถึง ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เช่นนี้เป็นต้น ที่ท่านบอกว่าเราไม่ควรจะไปแข่งขันกับเอกชนนั้น อันนี้เป็นนโยบายของกระทรวงคมนาคมที่จะส่งเสริมให้เอกชนดำเนินการ และที่ผมกรามเรียนเมื่อก่อนแล้วว่าพาณิชยนาวีไม่ใช่บริษัทไทยเดินเรือทะเล ความมุ่งหมายอย่างแนวแน่ก็คือว่าส่งเสริมให้เอกชนนี้สร้างฟลีต (Fleet) สร้างกองเรือสร้างจำนวนเรือค้าขายที่มีคุณภาพและมี



ประสิทธิภาพใหม่มากขึ้นมาสามารถแข่งขันกับคนอื่นได้ แล้วเมื่อนั้นถ้าหากว่าการ  
 ดำเนินการของรัฐวิสาหกิจของไทยเรา คือบริษัทไทยเค็มเรือทะเลนั้นถ้าหากว่า  
 จะเป็นการแข่งขัน เราก็อาจจะแปรสภาพไปในตอนหลังได้ แต่ก่อนนี้เราพยายาม  
 ทำคู่แข่งกันไป

สำหรับเรื่องการขอมที่สิงคโปร์ ท่านสมาชิกก็อภิปรายช่วยไปแล้ว  
 แต่ผมใครที่จะกล่าวเสริมว่าที่เขาไปขอมที่สิงคโปร์นั้นจะด้วยเหตุผลบางอย่าง อันที่  
 ท่านสมาชิกผู้เกียรติก็อภิปรายไปนั้น ทางกระทรวงคมนาคมก็เป็นห่วงแทน แต่  
 ขณะเดียวกันขอเท็จจริงก็คือว่าเรายังไม่มีความสะดวกเพียงพอ ถ้าเรามีความ  
 สะดวกเพียงพอแล้ว กระทรวงคมนาคมก็มีความแน่ใจว่าเรือต่าง ๆ คงจะไปขอม  
 ในอุทกของไทยในประเทศไทย และถ้าหากว่าเขาจะไม่ขอมไม่ให้ความร่วมมือกับ  
 คนไทย กฎหมายส่งเสริมการพาณิชย์นาวีก็พร้อมอยู่แล้วที่จะวางมาตรการ ชักชวน  
 ชักชวน หรือว่าอาจจะมีการบังคับให้เขาขอมในประเทศไทย เพื่อที่จะได้  
 รักษาเงินตราต่างประเทศเอาไว้ในประเทศไทย

อีกข้อหนึ่งที่ยังไม่ได้กราบเรียนตอบ ก็คือว่าสิทธิที่เราที่มีบาง  
 ประเทศนั้น ซึ่งความจริงตั้งแต่มีกฎหมายหรือขอมบังคับอะไรที่ท่านกล่าวมา เมื่อก่อน  
 ก็ยังไม่ผลปฏิบัติ และขณะเดียวกันทางรัฐบาล ทางกระทรวงคมนาคมก็กำลัง  
 พิจารณาที่จะปรับปรุงแก้ไข เป็นกฎหมายซึ่งเรากำลังดำเนินการอยู่ และขณะเดียวกัน  
 ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มาตรา ๒๐ ก็ได้มีมาตรการเอาไว้ซึ่งจะเป็นการ  
 ย้อนคล้าย เพื่อไม่ให้ชักกับการดำเนินการซึ่งจะได้รับความร่วมมือกันต่างประเทศ  
 เอาไว้พอสมควร ซึ่งในรายละเอียดต่าง ๆ ทั้งที่ท่านสมาชิกผู้เกียรติก็กล่าว  
 ไว้แล้วเราอาจจะดำเนินการให้รอบคอบยิ่งขึ้นไป ซึ่งเราคิดว่าที่ร่างมานี้  
 ก็เป็นการรอบคอบแล้ว แต่ว่าในขั้นกรมมาชิกอาจจะมีการเพิ่มเติมหรือว่ามีคำ  
 สอดแทรกในช่องว่างต่าง ๆ ซึ่งทางกระทรวงคมนาคมอาจจะยังมองไม่รอบคอบได้



นายสาณนท์ สายสว่าง : ท่านประธานที่เคารพครับ กฎหมายนี้  
สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินเคยรับไปครั้งหนึ่ง เหตุผลอภิปรายก็ซ้ำกันแล้ว  
กระผมขอปิดการอภิปรายเพื่อลงมติ ผู้ใดเห็นด้วยโปรดปรบมือครับ

(มีสมาชิกยกมือรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คุณสาณนท์  
ขอเสนอปิดอภิปราย มีผู้รับรองครบถ้วนแล้ว มีผู้ใดจะเสนอเปิดอภิปรายต่อไป  
หรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี ผมถือว่า  
ที่ประชุมมีมติให้ปิดอภิปรายได้ ต่อไปผมจะขอมติจากที่ประชุมว่า จะรับหลักการ  
แห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ท่านผู้ใดเห็นว่าควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๔๔ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใด  
ไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี เป็นอันว่า  
ที่ประชุมลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ คณะกรรมาธิการครับ

พลเอก สุรเกียรติ์ เสถียรกิจ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม) :

ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ รัฐบาลขอเสนอคณะกรรมาธิการ  
วิสามัญ จำนวน ๑๕ คนพิจารณา รัฐบาลเสนอ ๗ คน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : กำหนด

การแปรญัตติครับ

พลเอก สุรเกียรติ์ เสถียรกิจ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม) :

กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน



LIRT

ญัตติที่หน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : รัฐบาลเสนอ คณะกรรมาธิการวิสามัญจำนวน ๕ คนพิจารณา รัฐบาลเสนอ ๓ คน กำหนดการแปรญัตติภายใน ๕ วัน มีทนายผู้ใดชี้ข้อหรือไม่ครบ (ไม่มีสมาชิกชี้ข้อ)

ญัตติที่หน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี ก็ให้เป็นไปตามที่รัฐบาลเสนอ เชิญรัฐบาลเสนอกรรมาธิการฝ่ายรัฐบาลครบ พลเอก สุรเกียรติ์ เสถียรกิจ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม)

รัฐบาลขอเสนอ ๑. นายจิตติ ตั้งสิทธิ์ ๒. นายพร อิศรเสนา ณ อยุธยา ๓. นาวาตรี อารี สัตยมานะ ๔. นายกมล สานธิเกษตริน ๕. นายกำธร จิตต์คงไทย ๖. นายระวี รัตนันท์ และ ๗. นายทรงพันธ์ วงศ์ทองศรี

ญัตติที่หน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : รัฐบาลเสนอ คณะกรรมาธิการวิสามัญจำนวน ๗ คนแล้วครบ ขอไปนั้สมาชิกเสนอ ๔ คน เชิญคณะรัฐมนตรี

นายสาเมธ สายสว่าง : ทานประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอ คุณอม วสุรัตน์ ผู้ใดเห็นด้วยโปรดรับรองครับ (มีสมาชิกยกมือรับรอง)

พลตรี ฌีรัตน์ จารุจินดา : กระผมขอเสนอ พลเรือเอก จิตต์สิงขรคุณ ขอความกรุณาโปรดช่วยครับ (มีสมาชิกยกมือรับรอง)

พลอากาศเอก บัญชา เมฆวิชัย : กระผมขอเสนอร้อยตำรวจโท ช่างมณฑรม ไปรรัมย์รองครับ (มีสมาชิกยกมือรับรอง)

ร้อยตำรวจโท ช่าง มณฑรม : ทานประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอ พลเรือเอก เทียม มกรานนท์ ขอรับรองด้วยครับ



(มีสมาชิกยกมือรับรอง)

นาวาเอก กฤษณ์ กมลนาวัน : ท่านประธานที่เคารพ ระเบียบขอเสนอ  
พลเรือโท เกตุ สันติเวชกุล

พลเรือโท เกตุ สันติเวชกุล : ระเบียบขออนุญาตรับ  
กระดุมชอดอน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คุณเกตุชอดอน  
นะครับ ท่อไปครับ เชิญ

นาวาโท อดุลย์ ปุระคำ : ท่านประธานที่เคารพ ระเบียบขอเสนอ  
พลเรือเอก หม่อมราชวงศ์พันธุ์ทิพย์ บริพัตร ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือรับรอง)

พลเอก เขวง ยิ่งเจริญ : ท่านประธานครับ ระเบียบขอเสนอ  
คุณชาญชัย ดัดดาวร ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือรับรอง)

นายเฉลิมชัย เล็กชม : ท่านประธานที่เคารพ ระเบียบขอเสนอ  
คุณวิมล เจียมเจริญ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือรับรอง)

นางวิมล เจียมเจริญ : ท่านประธานคะ คัดค้านตั้งแต่เรื่องต่ำกว่า  
๔๐๐,๐๐๐ คัน เกิน ๔๐๐,๐๐๐ คันเห็นจะรับไม่ไหว ขอดอนคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คุณวิมล  
ชอดอนนะครับ รับไม่ไหว เชิญครับคุณอบ

นายอบ วสุรัตน์ : ระเบียบขอเสนอ พลเรือเอก จิตต์ สังขคุญย์ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เสนอแล้วครับ

เชิญคุณसानนท์



นายसानนท์ สายสว่าง : ทานประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอ  
พลเรือเอก ชินวัตร วงษ์เพ็ญศรี ผู้ใดเห็นด้วยไปครั้นรองครับ

(มีสมาชิกยกมือรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ๗ คนแล้วนะครับ  
ยังเหลืออีก ๓ คน ผู้ใดจะเสนออีก เชิญคุณบัญชาครับ

พลอากาศเอก อนุชา เมฆวิชัย : กระผมขอเสนอคุณหญิง เหลืองรังษี  
ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีผู้เสนอครับ  
๔ คนแล้ว มีท่านผู้ใดจะเสนออีกหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี เชิญ  
เลขาธิการรัฐสภาอ่านรายชื่อครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : รายชื่อ  
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวี พ.ศ.  
.... จำนวน ๑๕ คน คือ

๑. นายจิตติ ทิงศภัทัย ๒. นายพร อิศรเสนา ณ อยุธยา
๓. นาวาตรี อารี สัตยमानะ ๔. นายมิล สอนิเกษกรวิน ๕. นายกำธร  
จิตต์คงไทย ๖. นายระวี รัตนันท์ ๗. นายทรงพันธ์ วงศ์ทองศรี ๘. นายอบ  
วสุรัตน์ ๙. พลเรือเอก จิฑุ สัจจกุลย์ ๑๐. รอยคำรวจโท ชาดู มนุชธรรม
๑๑. พลเรือเอก เทียม มกรานนท์ ๑๒. พลเรือเอก หม่อมราชวงศ์พันธม ทวีวงศ์
๑๓. นายชาญชัย ลีถาวร ๑๔. พลเรือเอก ชินวัตร วงษ์เพ็ญศรี ๑๕. นายหญิง  
เหลืองรังษี



ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอไปนมขอ  
 ดำเนินการตามระเบียบวาระ ๕.๒ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม  
 ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕  
 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖  
ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ...)

พ.ศ. ....

หลักการ

จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการพาณิชย์นาวี มีฐานะเป็นกรม สังกัด  
กระทรวงคมนาคม

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวี พ.ศ. .... กำหนด  
ให้มีสำนักงานคณะกรรมการพาณิชย์นาวี ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการศึกษา วิเคราะห์  
โครงการ แผนงาน หรือมาตรการในทางวิชาการเกี่ยวกับการพาณิชย์นาวี เพื่อ  
การพัฒนาส่งเสริม ควบคุม คุ้มครองและประสานงานการพาณิชย์นาวี สมควรให้  
สำนักงานดังกล่าวเป็นส่วนราชการ มีฐานะเป็นกรม สังกัดกระทรวงคมนาคม  
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น.

ร่าง

พระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖  
ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการพาณิชย์นาวีขึ้นใน  
กระทรวงคมนาคม

.....  
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม  
ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน  
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๕ และข้อ ๑๖ แห่งประกาศ  
ของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ และให้ใช้



ความต่อไปนี้แทน

"ข้อ ๑๕ กระทรวงคมนาคมมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับกรมการขนส่ง การพาณิชย์ การสื่อสาร และการอุดมศึกษา

ข้อ ๑๖ กระทรวงคมนาคมมีส่วนราชการดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี
- (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง
- (๓) กรมการขนส่งทางบก
- (๔) กรมการพาณิชย์
- (๕) กรมเจ้าท่า
- (๖) กรมทางหลวง
- (๗) กรมไปรษณีย์โทรเลข
- (๘) กรมอุดมศึกษา
- (๙) สำนักงานคณะกรรมการพาณิชย์นาวี"

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

พลเอก สุรเกียรติ์ เสถียรกิจ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม)  
ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๒ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

หลักการ จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการพาณิชย์นาวี มีฐานะเป็น กรม สังกัดกระทรวงคมนาคม

เหตุผล โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวี พ.ศ. .... กำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการพาณิชย์นาวี ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการศึกษา วิเคราะห์โครงการ แผนงานหรือมาตรการในทางวิชาการเกี่ยวกับการพาณิชย์นาวี เพื่อการพัฒนาส่งเสริม ควบคุม คุ้มครอง และประสานงานการพาณิชย์นาวีสมควร ให้สำนักงานดังกล่าวเป็นส่วนราชการ มีฐานะเป็นกรม สังกัดกระทรวงคมนาคม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

เนื่องจากว่าทางสภาไคร่รณาลองมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ ส่งเสริมการพาณิชย์นาวีไปแล้วเมื่อสักครู่นี้ จึงจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้ขึ้นมาเพื่อให้สอดคล้องต่อกันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จะมีท่านสมาชิก ผู้ใดอภิปรายซักถามรัฐบาลหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ไม่มี ถ้าเช่นนั้น ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๒๒ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใด

ไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)



LIRT

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี  
เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้  
กรรมาธิการ เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

พลเอก สุรเกียรติ์ เสถียรกิจ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม) :  
เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เกี่ยวเนื่องกันกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการ  
พาณิชย์นาวี จึงขอเสนอคณะกรรมาธิการวิสามัญเกี่ยวกับที่พิจารณาร่างพระราช  
บัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวีพิจารณาร่วมกัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : กำหนดการ  
แปรญัตติครับ

พลเอก สุรเกียรติ์ เสถียรกิจ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม) :  
กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วันเช่นเดียวกันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : รัฐบาลเสนอ  
คณะกรรมาธิการวิสามัญชุดที่ใดแต่งตั้งไปแล้วพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน  
๑๕ วัน มีท่านผู้ใดคัดค้านหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกคัดค้าน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี ก็ให้  
เป็นไปตามที่รัฐบาลเสนอ

ต่อไประเบียบวาระที่ ๔.๓ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการปิโตรเลียม  
แห่งประเทศไทย พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

วันที่ ๔๓/๒๕๖๑ วันที่ ๑๗ ก.ค. ๒๕๖๑

## สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

ความ

ที่ สร.๐๒๐๐๓/๑๓๑๑๓

สำนักนายกรัฐมนตรี

๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบีโทรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติ ให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการบีโทรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล มาเพื่อขอไต่ปราศรัย เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติประชุมปรึกษาในวันศุกร์ที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ คอไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

สมภพ ไทตระกูลภัย

(นายสมภพ ไทตระกูลภัย)

รองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี.



LIRT

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย

พ.ศ. ๒๕๖๖

หลักการ

จัดตั้งการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย

เหตุผล

เนื่องจากการประกอบธุรกิจปิโตรเลียมเป็นกิจการอุตสาหกรรมด้าน  
สาธารณูปโภคประเภทหนึ่งที่มีความสำคัญยิ่งต่อเศรษฐกิจ และความมั่นคงของ  
ประเทศแต่หน่วยปฏิบัติงานเกี่ยวกับการสำรวจ ผลิต ขนส่ง และจำหน่าย  
ปิโตรเลียมที่เป็นของทางราชการยังมีขนาดไม่เหมาะสม โดยกระจุกกระจาย  
ขึ้นอยู่กับส่วนราชการและองค์การของรัฐหลายแห่ง เป็นเหตุให้การประกอบธุรกิจ  
ปิโตรเลียมเป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพ สมควรรวมหน่วยปฏิบัติงานดังกล่าว  
บางหน่วย และจัดตั้งเป็นรัฐวิสาหกิจขึ้นเพื่อดำเนินการปิโตรเลียม ตั้งแต่การ  
สำรวจหาปิโตรเลียมไปจนถึงการจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง และผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม  
ที่ได้จากการกลั่นปิโตรเลียม ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แก่ประชาชน และความมั่นคง  
ของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้





"ธุรกิจปิโตรเลียม" หมายความว่า การสำรวจ พัฒนา ผลิต จัดหา กักเก็บ สะสม สํารอง เก็บรักษา นำเข้า ส่งออก ขนส่ง ซ่อ ซาย และ จำหน่ายปิโตรเลียม ตลอดจนประกอบอุตสาหกรรมเคมีปิโตรเลียม

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการการปิโตรเลียม แห่งประเทศไทย

"กรรมการ" หมายความว่า กรรมการในคณะกรรมการการ ปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย

"ผู้ว่าการ" หมายความว่า ผู้ว่าการการปิโตรเลียมแห่งประเทศ ไทย

"พนักงาน" หมายความว่า พนักงานของการปิโตรเลียมแห่ง ประเทศไทย รวมทั้งผู้ว่าการ

"ลูกจ้าง" หมายความว่า ลูกจ้างของการปิโตรเลียมแห่งประเทศ ไทย

"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมและรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้เป็นเวลาสองปี นับแต่วันที่ พระราชบัญญัติ ไซ้บังคับ หลังจากนั้นให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

#### หมวด ๑

##### การจัดตั้ง ทุน และทุนสำรอง

มาตรา ๙ ให้จัดตั้งการปิโตรเลียมขึ้นเรียกว่า "การปิโตรเลียม แห่งประเทศไทย" เรียกโดยย่อว่า "ปตท." และให้เป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์ ในการประกอบและส่งเสริมธุรกิจปิโตรเลียม รวมถึงการดำเนินธุรกิจอื่นที่



LIRT

เกี่ยวกับหรือต่อเนื่องกับการประกอบธุรกิจปิโตรเลียม เพื่อให้เกิดประโยชน์  
มากที่สุดแก่เศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศ โดยคำนึงถึงประโยชน์ของรัฐ  
และประชาชน

มาตรา ๒ ปตท. มีสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานคร และจะตั้ง  
สำนักงานสาขาหรือตัวแทนชั้น ๓ นอกเหนือจากในและนอกราชอาณาจักรก็ได้ แต่การตั้ง  
สำนักงานสาขานอกราชอาณาจักรต้องได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีก่อน

มาตรา ๓ ให้ ปตท. มีอำนาจกระทำกิจการต่าง ๆ ภายในขอบ  
แห่งวัตถุประสงค์ ตามมาตรา ๕ และอำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) ถือกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครองหรือทรัพย์สินต่าง ๆ สร้าง  
ซื้อ จักหา ขาย จำหน่าย เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืม รับจำนำ  
รับจำนอง แลกเปลี่ยน โอน รับโอน หรือดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับทรัพย์สิน  
ทั้งในและนอกราชอาณาจักร ตลอดจนทรัพย์สินที่มีบุคคลให้

(๒) ดำเนิน พัฒนา และผลิตปิโตรเลียม

(๓) ดำเนิน วางแผน ออกแบบ และสร้างท่าเรือเพื่อธุรกิจ  
ปิโตรเลียม คลังปิโตรเลียม ระบบการขนส่งปิโตรเลียม โรงกลั่นปิโตรเลียม  
และอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง

(๔) ดำเนินการขนส่งปิโตรเลียมและผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียมภายใน  
ประเทศและระหว่างประเทศ

(๕) จัดสร้างคลังสำหรับการสะสมและสำรองปิโตรเลียม

(๖) กำหนดมาตรการ เพื่อความปลอดภัยในการขนส่ง และใช้  
ปิโตรเลียม

(๗) กู้หรือยืมเงินภายในและภายนอกราชอาณาจักร

(๘) ใหญ่หรือใหม่เงินโดยมีหลักประกันด้วยบุคคล หรือทรัพย์สินเพื่อ  
ประโยชน์แก่กิจการของ ปตท.



LIRT

- (๔) ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุน
- (๕) จัดตั้งบริษัทจำกัดเพื่อประกอบธุรกิจปิโตรเลียม ร่วมกิจการกับบุคคลอื่น หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัด เพื่อประโยชน์แก่กิจการของ ปตท.
- (๖) วาจ้างหรือรับจ้างประกอบธุรกิจปิโตรเลียม
- (๗) ตั้งหรือรับเป็นตัวแทน ตัวแทนค่าต่าง และนายหน้าในกิจการตามวัตถุประสงค์ของ ปตท.
- (๘) ทำการค้าและให้บริการต่าง ๆ เกี่ยวกับอุปกรณ์ และเครื่องใช้เกี่ยวกับธุรกิจปิโตรเลียม
- (๙) กระทำการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับ หรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของ ปตท.

มาตรา ๘ ปตท. มีอำนาจสำรวจ พัฒนา และผลิตปิโตรเลียมตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี ให้ดำเนินการในเขตพื้นที่และระยะเวลาที่กำหนด ในการนี้ให้ ปตท. มีสิทธิประโยชน์ และหน้าที่เสมือนเป็นผู้รับสัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม

การมอบหมายให้ ปตท. ดำเนินการตามวรรคหนึ่ง จะต้องไม่เป็นการกระทบกระเทือนสัมปทานปิโตรเลียมที่ได้ออกให้แก่บุคคลใดไปก่อนแล้ว

มาตรา ๙ ทุนของ ปตท. ประกอบด้วย

- (๑) เงินและทรัพย์สินที่โอนมาตามมาตรา ๕๕ มาตรา ๖๐ และมาตรา ๖๒ เมื่อได้หักหนี้สินออกแล้ว
- (๒) เงินที่รัฐบาลจัดสรรเพิ่มเติมให้เป็นคราว ๆ เพื่อดำเนินงานหรือขยายกิจการ
- (๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้ทูลให้



LIRT

มาตรา ๑๐ เงินสำรองของ ปตท. ให้ประกอบด้วยเงินสำรอง  
ธรรมดาซึ่งตั้งไว้เผื่อขาด เงินสำรองเพื่อขยายกิจการ เงินสำรองเพื่อการ  
ไถ่ถอนหนี้ และเงินสำรองอื่น ๆ ตามความประสงค์แต่ละอย่างโดยเฉพาะ ตามที่  
คณะกรรมการเห็นสมควร

เงินสำรองจะนำออกใช้ได้ก็แต่โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๑ ทรัพย์สินของ ปตท. ไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการ  
บังคับคดี

หมวด ๒

คณะกรรมการและบุคลากร

มาตรา ๑๒ ให้คณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า "คณะกรรมการ  
การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย" ประกอบด้วยประธานกรรมการ ผู้แทน  
กระทรวงกลาโหมหนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์  
หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมหนึ่งคน ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ  
กฤษฎีกาหนึ่งคน กรรมการอื่นอีกไม่เกินห้าคน และบุคลากรเป็นกรรมการ

ให้บุคลากร เป็นเลขานุการคณะกรรมการ

ให้คณะรัฐมนตรี เป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่น

มาตรา ๑๓ เพื่อประโยชน์แห่งกิจการของ ปตท. ให้คณะกรรมการ  
มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อดำเนินกิจการอย่างหนึ่งอย่างใดของ ปตท.  
แล้วรายงานต่อคณะกรรมการ

มาตรา ๑๔ ประธานกรรมการหรือกรรมการ ซึ่งคณะรัฐมนตรี  
แต่งตั้ง ต้อง



- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปี
- (๓) ไม่เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย
- (๔) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๕) ไม่เป็นข้าราชการการเมืองหรือดำรงตำแหน่งทางการเมือง
- (๖) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้าง เว้นแต่ผู้ดำรงตำแหน่งตุลาการ
- (๗) ไม่เป็นกรรมการพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง
- (๘) ไม่มีส่วนได้เสียในธุรกิจที่กระทำกับ ปตท. หรือในกิจการที่เป็นการแข่งขันกับกิจการของ ปตท. ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือโดยทางอ้อม

มาตรา ๕ ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี

ในกรณีที่กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่ง ก่อนวาระหรือในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้น อยู่ในตำแหน่ง เท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระดังกล่าวในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการขึ้นใหม่ ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่ง เพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้ แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน



มาตรา ๑๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๕  
ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะมีความประพฤติเสื่อมเสีย
- (๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ขาดการประชุมคณะกรรมการเกินสามครั้งติดต่อกัน โดยไม่มี

เหตุอันสมควร

(๖) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใด ตาม  
มาตรา ๑๔

มาตรา ๑๗ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุม  
ดูแลทั่วไป ซึ่งกิจการของ ปตท. อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) ออกข้อบังคับหรือระเบียบเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามมาตรา ๕  
และมาตรา ๗

(๒) ออกข้อบังคับว่าด้วยการประชุม และการดำเนินกิจการของ  
คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ

(๓) ออกข้อบังคับว่าด้วยการจัดแบ่งส่วนงานของ ปตท. และออก  
ข้อบังคับว่าด้วยการบริหารงานต่าง ๆ ของ ปตท.

(๔) ออกข้อบังคับว่าด้วยการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการ และการ  
มอบให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทนผู้อำนวยการ

(๕) กำหนดจำนวนตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่นๆ  
ของพนักงานและลูกจ้าง



LIRT

(๒) ออกข้อบังคับว่าด้วยการบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนเงินเดือน หรือการจ้าง การถอดถอน ระเบียบวินัย การลงโทษ และการอุทธรณ์การลงโทษ พนักงานและลูกจ้าง

(๓) ออกระเบียบว่าด้วยการร้องทุกข์ของพนักงานและลูกจ้าง

(๔) ออกข้อบังคับว่าด้วยการกองทุนสงเคราะห์หรือการสงเคราะห์อื่น เพื่อสวัสดิการของพนักงานและลูกจ้างและครอบครัว โดยได้รับความเห็นชอบจาก คณะรัฐมนตรี

(๕) ออกข้อบังคับว่าด้วยการจ่ายค่าพาหนะ เบี้ยเลี้ยงเดินทาง ค่าเช่าที่พัก ค่าทำงานล่วงเวลา เบี้ยประชุม และการจ่ายเงินอื่น ๆ

(๑๐) ออกระเบียบว่าด้วยเครื่องแบบพนักงานและลูกจ้าง

(๑๑) กำหนดราคาขายปลีก เลี่ยมและอัตราค่าบริการ ตลอดจน วิธีการชำระราคาและค่าบริการ

(๑๒) ออกระเบียบว่าด้วยความปลอดภัยในการใช้และรักษาทรัพย์สิน ของ ปตท.

มาตรา ๑๕ ในข้อบังคับหรือระเบียบตามมาตรา ๑๓ ถ้ามีข้อความ จำกัดอำนาจของบุคลากรในการทำนิติกรรมไว้ประการใด ให้รัฐมนตรีประกาศ ข้อความเช่นนั้นในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๕ ให้คณะกรรมการเป็นผู้แต่งตั้งและกำหนดอัตราเงินเดือน ของบุคลากร ควบคุมความเห็นชอบของรัฐมนตรี

บุคลากรมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีและอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน



LIRT

มาตรา ๒๐ ผู้ว่าการต้อง

- (๑) มีอายุไม่เกินหกสิบปี
- (๒) มีความรู้ความสามารถเจนจัดในการบริหารธุรกิจ
- (๓) สามารถทำงานได้แก่ ปกติ ได้เต็มเวลา
- (๔) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ รวมทั้งข้าราชการการเมืองลูกจ้างของกระทรวงทบวงกรม พนักงานหรือลูกจ้างสวนทองดิน รวมทั้งกรุงเทพมหานคร หรือดำรงตำแหน่งในทางการเมือง รวมทั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น
- (๕) มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๔ (๑) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) และ (๘)

มาตรา ๒๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๕ วรรคสอง ผู้ว่าการพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ทาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะกรรมการไต่สวน เพราะบกพร่องต่อหน้าที่หรือมีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ
- (๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ขาดการประชุมคณะกรรมการเกินสองครั้งติดต่อกัน โดยไม่มีเหตุอันสมควร

(๖) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใด ตามมาตรา ๒๐

มติของคณะกรรมการไต่สวนการออกจากตำแหน่งตาม (๓) ต้องประกอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด ที่อยู่



LIRT

ในตำแหน่ง นอกจากผู้ว่าการและต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

มาตรา ๒๒ ผู้ว่าการมีหน้าที่บริหารกิจการของ ปตท. ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของ ปตท. และตามนโยบาย ข้อมติและระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด ก็มีอำนาจบังคับบัญชาพนักงาน และลูกจ้างทุกตำแหน่ง

ผู้ว่าการต้องรับผิดชอบคณะกรรมการในการบริหารกิจการ ของ ปตท.

มาตรา ๒๓ ผู้การมีอำนาจ

(๑) บรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน เลื่อน ลด คัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัยพนักงานและลูกจ้าง ตลอดจนให้พนักงานและลูกจ้างออกจากตำแหน่ง ตามข้อมติหรือระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด แต่ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างชั้นปริญญา ผู้ช่วยชาวนุ ผู้ช่วยฝ่าย หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าขึ้นไป จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการก่อน

(๒) กำหนดเงื่อนไขในการทำงานของพนักงานและลูกจ้าง และออกระเบียบว่าด้วยการปฏิบัติงานของ ปตท. โดยไม่ขัดหรือแย้งกับข้อมติหรือระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๔ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้ว่าการเป็นผู้แทนของ ปตท. และเพื่อการนี้ ผู้ว่าการจะมอบอำนาจให้บุคคลใด ๆ ปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อมติที่คณะกรรมการกำหนด

นิติกรรมที่ผู้ว่าการกระทำโดยผ่านข้อมติหรือระเบียบตามมาตรา ๑๔ ย่อมไม่ผูกพัน ปตท. เว้นแต่คณะกรรมการจะให้สัตยาบัน



LIRT

มาตรา ๒๕ ในกรณีผู้ว่าการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือตำแหน่ง  
ผู้ว่าการว่างลง และยังมีตำแหน่งผู้ว่าการ ในคณะกรรมการแต่งตั้งพนักงาน  
คนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทนผู้ว่าการ

ให้ผู้รักษาราชการแทนผู้ว่าการมีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับผู้ว่าการ

มาตรา ๒๖ ให้ประธานกรรมการ และกรรมการได้รับประโยชน์  
ตอบแทนตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๗ ประธานกรรมการ กรรมการ ผู้ว่าการ พนักงานและ  
ลูกจ้างอาจได้รับเงินรางวัลตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๘ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ประธาน  
กรรมการ กรรมการ ผู้ว่าการ และพนักงานเป็นเจ้าพนักงานตามประมวล  
กฎหมายอาญา

### หมวด ๓

#### การสร้าง และบำรุงรักษาระบบปิโตรเลียมและระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ

มาตรา ๒๙ เพื่อประโยชน์ในการสร้าง และบำรุงรักษาระบบการ  
ขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ ให้พนักงานและผู้ซึ่งปฏิบัติงานร่วมกับพนักงานมีอำนาจ  
ที่จะใช้สอยหรือเข้าครอบครองสิ่งทวาริมทรัพย์ ซึ่งมีใช้ที่อยู่อาศัยของบุคคลใด ๆ  
เป็นการชั่วคราวภายใต้เงื่อนไขดังต่อไปนี้

(๑) การใช้สอยหรือเข้าครอบครองนั้นเป็นการจำเป็นสำหรับ การ  
สำรวจเพื่อสร้างหรือบำรุงรักษาระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ หรือเป็นการ  
จำเป็นสำหรับการป้องกันอันตราย หรือความเสียหายที่จะเกิดแก่ระบบการขนส่ง  
ปิโตรเลียมทางท่อ



LIRT

(๒) ปตท. ใดบอกกล่าวให้เจ้าของหรือผู้ประกอบการของอสังหาริมทรัพย์ทราบล่วงหน้าแล้วโดยแจ้งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ประกอบการของอสังหาริมทรัพย์ทราบภายในเวลาอันสมควร แต่ต้องไม่น้อยกว่าสามวัน ถ้าไม่อาจติดต่อกับเจ้าของหรือผู้ประกอบการของอสังหาริมทรัพย์ได้ให้ประกาศให้เจ้าของหรือผู้ประกอบการของอสังหาริมทรัพย์นั้นทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามสัปดาห์ การประกาศให้ทำเป็นหนังสือปิดไว้ ณ ที่ซึ่งอสังหาริมทรัพย์นั้นตั้งอยู่ และ ณ ที่ทำการเขตหรืออำเภอ ที่ทำการกำนัน และที่ทำการผู้ใหญ่บ้านซึ่งอสังหาริมทรัพย์นั้นตั้งอยู่ ทั้งนี้ ให้แจ้งกำหนดวัน เวลา และการที่จะกระทำนั้นไว้ด้วย

ในการปฏิบัติตามมาตรา นี้ พนักงานต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง

ในกรณีที่การปฏิบัติของพนักงานหรือซึ่งปฏิบัติงานร่วมกับพนักงานตามมาตรา นี้ก่อให้เกิดความเสียหายแก่เจ้าของ หรือผู้ประกอบการของอสังหาริมทรัพย์หรือผู้ทรงสิทธิอื่น บุคคลนั้นย่อมเรียกค่าทดแทนจาก ปตท. ได้ และถ้าไม่สามารถตกลงกันในจำนวนค่าทดแทนใหม่ขอพิพาทให้อนุญาโตตุลาการวินิจฉัย และให้นำกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๓๐ ในการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อให้ ปตท. มีอำนาจ

(๑) กำหนดเขตระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ ตามความจำเป็น โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

(๒) วางระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อไปใต้ เหนือ ตาม หรือข้ามที่ดินของบุคคลใด ๆ

(๓) รื้อถอนโรงเรือนหรือทำลายสิ่งก่อสร้างหรือทำขึ้นหรือทำลายหรือตัดฟัน ต้น กิ่ง หรือรากของต้นไม้ หรือพืชผลในเขตระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ





มาตรา ๗๖ ห้ามมิให้ผู้ใดกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดอันอาจเป็นอันตรายต่อหลุมฝังศพหรือหลุมขี้เถ้าหรือหลุมฝังศพปิโตรเลียม แทนหลุมฝังศพปิโตรเลียม โรงกลั่นปิโตรเลียม คลังปิโตรเลียม หรือระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ รวมทั้งอุปกรณ์ของสิ่งดังกล่าวนั้น

มาตรา ๗๗ ในเขตระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ ไม่ว่าจะบนบกหรือในน้ำ หรือใต้อ่างน้ำหรือหนองน้ำหรือหนองทะเล ห้ามมิให้ผู้ใดปลูกสร้างโรงเรือนคนไม้ หรือสิ่งอื่นใด ติดตั้งสิ่งใด เจาะพื้นดิน ถมดิน ทิ้งสิ่งของ หรือกระทำความประทุษร้ายใด ๆ ที่อาจทำให้เกิดอันตราย หรือเป็นอุปสรรคแก่ระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจาก ปตท. และในการอนุญาตนั้น ปตท. จะกำหนดเงื่อนไขอย่างใดด้วยหรือไม่ก็ได้ ถ้ามีการฝ่าฝืนให้ ปตท. มีอำนาจสั่งให้ผู้ฝ่าฝืนรื้อถอน ขนย้าย ตัดฟัน ทำลาย หรือกระทำการใด ๆ ใดภายในระยะเวลาที่กำหนด ถ้าผู้ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตาม หรือในกรณีที่ทำด้วยฝ่าฝืนไม่ได้ เมื่อใดประกาศคำสั่งไว้ ณ บริเวณนั้น และ ณ ที่ทำการเขตหรืออำเภอ ที่ทำการกำนันและที่ทำการผู้ใหญ่บ้านแห่งท้องถิ่นเป็นเวลายันสมควรแล้ว และไม่มีการปฏิบัติตามคำสั่งนั้น ให้ ปตท. มีอำนาจรื้อถอน ขนย้าย ตัดฟัน ทำลาย หรือกระทำการใด ๆ ใดตามควรแก่กรณี โดยผู้ใดจะเรียกร้องค่าเสียหายมิได้ และผู้ฝ่าฝืนต้องเป็นผู้เสียค่าใช้จ่ายในการนั้นด้วย

มาตรา ๗๘ ในกรณีการประกาศกำหนดเขต ระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อของ ปตท. ในแม่น้ำ ลำคลอง ทะเล หรือทางสัญจรทางน้ำแห่งใด ไม่ว่าจะอยู่ในราชอาณาจักรหรือไม่ห้ามมิให้ผู้ใดทอดสมอเรือหรือเกาะสมอหรือลากแห อวน หรือเครื่องจับสัตว์น้ำอย่างใด ๆ ในเขตเหล่านั้น

เมื่อเรือใดแล่นข้ามเขตระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ ถ้ามิได้ชักสมอขึ้นพ้นจากน้ำจนแลเห็นได้ ให้ถือว่าทำการกระทำนั้นมิใช่เป็นการ เกาะสมอแล้ว



LIRT

มาตรา ๕๕ เพื่อประโยชน์แห่งความปลอดภัย ให้ ปตท. มีอำนาจทำลาย หรือตัดพินต้น กิ่ง รากของต้นไม้หรือสิ่งอื่นใดที่อยู่ใกล้เขตระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ แต่ต้องแจ้งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองต้นไม้หรือสิ่งนั้นทราบล่วงหน้าภายในเวลาอันสมควร ถ้าไม่อาจติดต่อกับเจ้าของหรือผู้ครอบครองได้ ให้ ปตท. มีอำนาจดำเนินการใดตามที่เห็นสมควร

ในกรณีที่ต้นไม้หรือสิ่งอื่นใดนั้นมิได้อยู่ก่อนการสร้าง ระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ ให้ ปตท. จ่ายค่าทดแทนอันเป็นธรรมให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองต้นไม้หรือสิ่งนั้นตามสมควรแก่กรณี

มาตรา ๕๖ ในกรณีที่จำเป็นและเร่งด่วน พนักงานหรือผู้ซึ่งปฏิบัติงานร่วมกับพนักงานมีอำนาจเข้าไปในที่ดิน หรือสถานที่ของบุคคลใดในเวลาใดเพื่อตรวจ ซ่อมแซม หรือแก้ไขระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อได้ แต่ถ้าเจ้าของหรือผู้ครอบครองอยู่ ณ ที่นั้นด้วย ก็ให้พนักงานแจ้งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองทราบก่อน

มาตรา ๕๗ ในการกระทำกิจการตามมาตรา ๕๕ หรือมาตรา ๕๖ พนักงานหรือผู้ซึ่งปฏิบัติงานร่วมกับพนักงานต้องพยายามมิให้เกิดความเสียหาย แต่ถ้าเกิดความเสียหายขึ้น ปตท. ต้องรับผิดชอบเพื่อความเสียหายนั้น และให้นำ

มาตรา ๕๘ วรรคสองและวรรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๕๘ เมื่อ ปตท. มีความจำเป็นที่จะต้องได้มา ซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อให้ได้มาซึ่งแหล่งปิโตรเลียม เพื่อจัดสร้างคลังปิโตรเลียม หรือเพื่อใช้ในการวางระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ ให้ดำเนินการเวนคืนตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์



## หมวด ๔

การร้องทุกข์ และการสงเคราะห์

มาตรา ๓๕ พนักงานและลูกจ้างมีสิทธิร้องทุกข์ได้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๔๐ ให้ ปตท. จัดใหม่กองทุนสงเคราะห์ หรือการสงเคราะห์ เพื่อสวัสดิการของพนักงานและลูกจ้างและครอบครัวในกรณีพ้นจากตำแหน่ง ประสบอุบัติเหตุ เจ็บป่วย ทาย หรือกรณีอื่นอันควรแก่การสงเคราะห์ การจัดใหม่กองทุนสงเคราะห์หรือการสงเคราะห์ ตามวรรคหนึ่ง การออกเงินสมทบเข้ากองทุนสงเคราะห์ การกำหนดประเภทของเหตุซึ่งได้รับ การสงเคราะห์จากกองทุนสงเคราะห์ การจ่ายเงินสงเคราะห์ และการจัดการกองทุนสงเคราะห์ ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

## หมวด ๕

การเงิน การบัญชี และการตรวจสอบ

มาตรา ๔๑ ปตท. ต้องทำงบประมาณประจำปี โดยให้แยกเป็นงบลงทุน และงบทำการ สำหรับงบลงทุนนั้น ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และให้ความเห็นชอบส่วนงบทำการนั้น ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

มาตรา ๔๒ รายได้ที ปตท. ได้รับจากการดำเนินงานในปีหนึ่ง ๆ ให้ตกเป็นของ ปตท. สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน และเมื่อได้หักรายจ่ายสำหรับการดำเนินงาน ค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม เช่น ค่าบำรุงรักษา ค่าเสื่อมราคา เงินสำรองตามมาตรา ๔๐ และเงินสมทบกองทุนสงเคราะห์หรือการสงเคราะห์ตามมาตรา ๔๐ และเงินลงทุนตามที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว เหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้ของรัฐ



LIRT

ถ้ารายได้ไม่เพียงพอสำหรับรายจ่ายตามวรรคหนึ่ง นอกจากเงินสำรอง ตามมาตรา ๑๐ และ ปตท. ไม่สามารถหาเงินจากทางอื่นได้รัฐบาลพึงจ่ายเงินให้แก่ ปตท. เท่าจำนวนที่จำเป็น

มาตรา ๔๓ ปตท. ต้องเปิดบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคารแห่งประเทศไทย หรือธนาคารอื่นตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๔๔ ปตท. ต้องวางและถือไว้ซึ่งระบบการบัญชีที่เหมาะสมแก่กิจการ แยกตามประเภทงานส่วนที่สำคัญ มีสมุดบัญชีลงรายการรับและจ่ายเงินสินทรัพย์และหนี้สินที่แสดงกิจการที่เป็นอยู่ตามความจริงและตามที่ควร ตามประเภทงาน พร้อมด้วยข้อความอันเป็นที่มาของรายการนั้น ๆ และให้มีการตรวจสอบบัญชีภายในเป็นประจำ

มาตรา ๔๕ ปตท. ต้องจัดทำงบดุล บัญชีทำการ และบัญชีกำไรขาดทุน ส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยสี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

มาตรา ๔๖ ทุกปีให้สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีทำการ ตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของ ปตท.

มาตรา ๔๗ ผู้สอบบัญชีมีอำนาจตรวจสอบสรรพสมุด บัญชี และเอกสารหลักฐานของ ปตท. เพื่อกำหนดใหม่อำนาจสอบถามประธานกรรมการ กรรมการ ผู้ว่าการ พนักงาน และลูกจ้างของ ปตท.

มาตรา ๔๘ ผู้สอบบัญชีต้องทำรายงานผลการสอบบัญชีและการเงินเสนอต่อคณะกรรมการภายในหนึ่งร้อยหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีเพื่อคณะกรรมการเสนอต่อรัฐมนตรี



มาตรา ๔๘ ทั่วไป ปตท. จัดทำรายงานประจำปีเสนอต่อรัฐมนตรี โดยแสดงบุคคล บัญชีทำการ และบัญชีกำไร ขาดทุนที่ผู้สอบบัญชีรับรองว่า ถูกต้อง พร้อมกับรายงานของผู้สอบบัญชี รวมทั้งแสดงผลงานของ ปตท. ในปีที่ล่วงมาด้วย

#### หมวด ๖

#### การกำกับและควบคุม

มาตรา ๔๙ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับโดยทั่วไป ซึ่งกิจการของ ปตท. เพื่อการนี้จะสั่งให้ ปตท. ชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น ทำรายงาน หรือยับยั้งการกระทำของ ปตท. ที่ขัดคอนโยบายของรัฐบาลหรือมติของคณะรัฐมนตรี ตลอดจนมีอำนาจที่จะสั่งให้ปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาล และมติของคณะรัฐมนตรี และสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินกิจการได้

มาตรา ๕๐ ในกรณีที่ ปตท. จะต้องเสนอเรื่องใด ๆ ไปยังคณะรัฐมนตรี ให้ ปตท. นำเรื่องเสนอรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อไปยังคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๕๑ ปตท. ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี และกระทรวงการคลังก่อน จึงจะดำเนินการดังต่อไปนี้ได้

(๑) ลงทุนเพื่อขยายโครงการเดิมหรือริเริ่มโครงการใหม่ ซึ่งมีวงเงินเกินสิบล้านบาท

(๒) การกู้ยืมเงินหรือให้กู้ยืมเงินมีจำนวนเกินคราวละสิบล้านบาท

(๓) ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุน

(๔) จำหน่ายสิ่งหาริมทรัพย์อันมีราคาเกินหนึ่งล้านบาท

(๕) จำหน่ายทรัพย์สินอันมีราคาเกินหนึ่งล้านบาทจากบัญชีเป็นสูญ



LIRT

## หมวด ๗

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๕๓ ผู้ใดชักชวนการกระทำของ ปตท. หรือพนักงานหรือ  
 ผู้ซึ่งปฏิบัติงานร่วมกับพนักงานซึ่งกระทำการตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๓๐ มาตรา ๓๓  
 มาตรา ๓๕ หรือมาตรา ๓๗ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือนหรือปรับ  
 ไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๕๔ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน  
 หนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ถ้าการกระทำนั้นเป็นเหตุให้หลุมสำรวจหรือหลุมผลิตปิโตรเลียมแทน  
 ผลิตปิโตรเลียม โรงกลั่นปิโตรเลียม คลังปิโตรเลียม ระบบการขนส่งปิโตรเลียม  
 ทางท่อ หรืออุปกรณ์ของสิ่งดังกล่าวถูกทำลาย เสียหาย เสื่อมค่าหรือไร้ประโยชน์  
 ผู้กระทำต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท หรือ  
 ทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๕๕ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๓ หรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไข  
 ที่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๓๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับ  
 ไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๕๖ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๔ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน  
 หนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ในระหว่างการศึกษาภาคีการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ให้  
 ศาลมีอำนาจกักเรือไว้ได้จนกว่าจะมีการชำระค่าปรับตามคำพิพากษาของศาล



LIRT

มาตรา ๕๓ ผู้ใดทำให้เครื่องหมายแสดงเขต ระบบการขนส่ง  
ปีโตรเลียมทางท่อที่ ปตท. จัดทำไว้เคลื่อนที่หรือทำให้เสียหายโดยประการใด ๆ  
ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินสามหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๕๔ ถ้าการกระทำความผิดตามมาตรา ๕๔ มาตรา ๕๕  
มาตรา ๕๖ หรือ มาตรา ๕๗ เป็นเหตุให้ประชาชนขาดความสะดวกหรือน่าจะ  
เป็นเหตุให้เกิดอันตรายแก่ประชาชน ผู้กระทำต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี  
หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ถ้าเป็นเหตุให้บุคคลอื่นได้รับอันตรายสาหัส ผู้กระทำต้องระวางโทษ  
จำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำ  
ทั้งปรับ

ถ้าเป็นเหตุให้บุคคลอื่นถึงแก่ความตาย ผู้กระทำต้องระวางโทษ  
จำคุกตลอดชีวิต หรือจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึง  
สองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

#### บทเฉพาะกาล

มาตรา ๕๕ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ตลอดจน  
งบประมาณของกระทรวงกลาโหมที่เกี่ยวกับกรมการพลังงานทหาร ตามที่รัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงกลาโหมกำหนดและที่เกี่ยวกับโรงกลั่นน้ำมันไปเป็นของ ปตท.  
ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา แต่ต้องไม่เกินสองปี  
นับแต่วันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้บังคับ

สิทธิคามรกรกหนึ่ง ให้หมายความรวมถึงสิทธิในการใช้ทรัพย์สิน  
ของสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงกลาโหมด้วย ทั้งนี้ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับ  
กิจการและทรัพย์สินที่โอนไป



LIART

มาตรา ๖๐ ให้โอนบรรดาข้าราชการและลูกจ้าง ของกระทรวง  
กลาโหมที่อยู่ในสังกัดกรมการพลังงานทหารและโรงกลั่นน้ำมัน ตามที่รัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงกลาโหมกำหนดไปเป็นของ ปตท. ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่รัฐมนตรี  
ประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา แต่ต้องไม่เกินสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติ  
นี้ใช้บังคับ

เมื่อได้ประกาศของรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ข้าราชการและ  
ลูกจ้างซึ่งโอนไปตามวรรคหนึ่งมีฐานะเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ ปตท. แล้ว  
แต่กรณี ตั้งแต่วันที่กำหนดในประกาศนั้น โดยให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างรวม  
ทั้งสิทธิและประโยชน์ต่าง ๆ เท่าที่เคยได้รับอยู่เดิม จนกว่าผู้ว่าการจะได้บรรจุ  
และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง

การโอนข้าราชการตามวรรคหนึ่งให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากประจำ  
การเพราะเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

การโอนลูกจ้างตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากงาน  
เพราะทางราชการยุบตำแหน่งหรือทางราชการเลิกจ้างโดยไม่มีความผิด และ  
ให้ได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง

มาตรา ๖๑ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ รวมทั้ง  
พนักงานและลูกจ้างขององค์การ เชื้อเพลิงไปเป็นของ ปตท. ในวันที่รัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงกลาโหมประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา แต่ต้องไม่เกิน  
สองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

เมื่อได้ประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ  
จัดตั้งองค์การ เชื้อเพลิงเป็นอันยกเลิก และให้นำความในมาตรา ๖๐ วรรคสอง  
มาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยให้ถือว่าพนักงานและลูกจ้างซึ่งโอนไปนั้นมีเวลาการ  
ทำงานติดต่อกัน



มาตรา ๒๒ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ รวมทั้ง  
พนักงานและลูกจ้างขององค์การกาชาดธรรมชาตินี้แห่งประเทศไทยไปเป็นของ ปตท.  
ในวันที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา  
แต่ต้องไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

เมื่อได้ประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ  
จัดตั้งองค์การกาชาดธรรมชาตินี้แห่งประเทศไทยเป็นอันยกเลิก และให้นำความใน  
มาตรา ๒๐ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยให้ถือว่าพนักงานและลูกจ้าง  
ซึ่งโอนไปนั้นมีเวลาการทำงานติดต่อกัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

พลเอก เล็ก นวมมาลี (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม)  
 เวียนท่านประธานสภาและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่เคารพ      รัฐบาลขอเสนอ  
 ร่างพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... โดยมีหลักการ  
 และเหตุผลดังต่อไปนี้

หลักการ      จัดตั้งการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย

เหตุผล      เนื่องจากการประกอบธุรกิจปิโตรเลียม เป็นกิจการ  
 อุตสาหกรรมด้านสาธารณูปโภคประเภทหนึ่งที่มีความสำคัญยิ่งต่อเศรษฐกิจ และ  
 ความมั่นคงของประเทศ แต่หน่วยปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดหา การสำรวจ  
 การผลิต การขนส่ง และจำหน่ายปิโตรเลียมที่เป็นของทางราชการยังมีขนาด  
 ไม่เหมาะสม โดยกระจัดกระจายขึ้นอยู่กับส่วนราชการและองค์การของรัฐ  
 หลายแห่ง เป็นเหตุให้การประกอบธุรกิจปิโตรเลียมเป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพ  
 สมควรรวมหน่วยปฏิบัติงานดังกล่าวบางหน่วย และจัดตั้งเป็นรัฐวิสาหกิจขึ้น  
 เพื่อดำเนินการปิโตรเลียม ทั้งแต่การจัดหาและการสำรวจหาปิโตรเลียม  
 ไปจนถึงการจำหน่ายน้ำมัน เชื้อเพลิง และผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียมที่ได้จากการ  
 กลั่นปิโตรเลียม ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แก่ประชาชนและความมั่นคงของประเทศ  
 จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

จึงขอเสนอต่อสภาเพื่อโปรดพิจารณารับหลักการครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ      มีท่านสมาชิกจะ  
 อภิปรายซักถามรัฐบาลหรือไม่ เชิญคุณชนะครับ

นายชนะ รุ่งแสง      ท่านประธานที่เคารพ ด้วยความเคารพต่อ  
 รัฐบาลด้วยความเคารพต่อท่านประธาน กระผมมีความกตัญญูที่รัฐบาลกำลังเสนอ  
 อยู่ฉบับนี้ไม่ใช่เป็นกฎหมายที่จะมาพดกันด้วยเวลาเพียง ๑๐ นาที ๑๕ นาที และ  
 ขณะนี้เวลาเพียงครึ่งเช้าไปแล้วสภาแห่งนี้จะพิจารณา ร่างกฎหมายฉบับนี้ กระผม  
 ขอเสนอว่า ให้มีการพิจารณากันในตอนบ่ายมากกว่าที่จะพิจารณากันให้แล้วเสร็จ



LIRT

ไปตอนเที่ยงสิบห้านาทีอย่างนี้ กระผมเพียงเสนอแนวความคิดในการทำงาน  
เท่านั้นแหละครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาที่บัญญัติแห่งชาติ : ผมอยากจะ  
เรียนว่ายังมีร่างพระราชบัญญัติที่เข้ามาอีกมากที่ค้างการพิจารณา และใน  
สัปดาห์หน้าได้กำหนดที่จะให้พิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณ ซึ่งเป็น  
ร่างพระราชบัญญัติสำคัญ เพราะฉะนั้นผมจึงเห็นว่ายังมีเวลาเหลือพอสมควร  
ก็ขอความกรุณาได้พิจารณา แต่ถ้าหากว่าหลังจากที่ท่านสมาชิกได้มีการอภิปรายบ้าง  
แล้วเห็นว่าประเด็นสำคัญจะขออีกเวลาไปพิจารณาในคราวประชุมหน้า ก็ยอมจะ  
ทำได้นะครับ เพราะฉะนั้นผมจึงได้นำเรื่องนี้เข้าพิจารณา มีท่านผู้ใดจะอภิปราย  
หรือไม่ เชิญพลเรือเอก จิตต์ ครับ

พลเรือเอก จิตต์ สังขคุตย์ : ท่านประธานที่เคารพ ตามที่  
ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมได้แถลงเกี่ยวกับหลักการและเหตุผลประกอบ  
ร่างพระราชบัญญัติการปิโตร เลียมแห่งประเทศไทย โดยที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีที่  
ท่านสมาชิกได้รับนี้ ในเหตุผลตอนท้ายบรรทัดที่ ๓ ขึ้นไปที่ว่า "จัดตั้งรัฐวิสาหกิจ  
ขึ้นเพื่อดำเนินการธุรกิจปิโตรเลียม" ในร่างที่ได้รับปรากฏว่า "ตั้งแต่การสำรวจหา  
ปิโตรเลียม" แต่ที่ท่านรัฐมนตรีแถลงนั้นได้มีเพิ่มว่า "ตั้งแต่การจัดหาและการ  
สำรวจปิโตรเลียม" ถ้าเป็นเช่นนั้นจริง ในมาตรา ๘ (๒) ท่านรัฐมนตรีจะถือ  
โอกาสเพิ่มคำว่า "จัดหา สำรวจ พัฒนา และผลิตปิโตรเลียม" ให้เป็นไปตาม  
เหตุผลภายในโอกาสเดียวกันหรือไม่ครับ

พลเอก เล็ก นวมมาลี (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม) :  
ขอบคุณครับ ท่านสมาชิกผู้เกียรติ ผมก็ขอเดิมเสียเลยในโอกาสนี้ครับ

นายนิพิพัฒน์ ซาลีจันทร์ : ท่านประธานสภาที่เคารพ ร่างพระราช  
บัญญัติฉบับนี้ กระผมเห็นว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติสำคัญที่สุดฉบับหนึ่งที่รัฐบาล  
เสนอม่า กิจกรรมปิโตร เลียมนี้ก็เป็นที่ประจักษ์ว่าได้อยู่ในกำมือของต่างชาติ



อยู่เป็นส่วนใหญ่ ที่รัฐบาลได้ทำก็เพียงแต่มีองค์การ เชื้อเพลิงซึ่งได้ทำการเกี่ยวกับในเรื่องจำหน่ายเท่านั้น แต่หัวใจสำคัญคือโรงกลั่น กับการจัดหาน้ำมันดิบอะไรต่าง ๆ ก็ดี อยู่ในมือต่างชาติทั้งสิ้น ฉะนั้นการที่รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้ามาจึงเป็นที่น่ายินดี แล้วก็ได้พยายามเสนอมาเป็นการด่วน แต่ในขณะที่เกี่ยวกับกรมก็มีข้อสงสัยว่า เมื่อรัฐบาลได้สังเกตเห็นความสำคัญของกิจการปิโตรเลียมแล้ว ตอนหลังนี้ก็ไม่ว่าว่ามีโรงกลั่นของเอกชนโรงหนึ่งซึ่งจะตกเป็นของรัฐบาลอยู่แล้วในปีสองปีนี้ แต่รัฐบาลกลับจะเอาโรงกลั่นนี้ไปยกกลับคืนให้กับเจ๊กกับฝรั่งต่อไป ซึ่งโรงกลั่นเหล่านี้ก็นับว่าเป็นหัวใจของการปิโตรเลียมหรือปตท. อะไรนั้นะครับ เพราะฉะนั้นก็อยากจะเรียนถามว่าเมื่อรัฐบาลมีจุดประสงค์ที่จะก่อกองการปิโตรเลียมขึ้น เพื่อให้ประเทศไทยเรามีความเป็นไทยต่อกิจการน้ำมันเสียที่หนึ่ง เหตุใดจึงได้เอาสิ่งที่จะเป็นหัวใจขององค์การใหม่ยกกลับคืนให้กับเจ๊กกับฝรั่งเขาต่อไป และยอมทนเป็นทาสในเรื่องธุรกิจน้ำมันนี้ต่อไปอีก เพราะว่าเท่าที่เป็นมาแล้วนั้นรัฐบาลก็ยอมรับสมควรทีเดียวว่า ที่เราจำเป็นต้องปรับปรุงราคาน้ำมันก๊าด จำเป็นที่จะต้องขึ้นราคาน้ำมันให้แก่บริษัทน้ำมันต่าง ๆ กวชที่บริษัทน้ำมันเหล่านี้ก่อให้เกิดวิกฤตการณ์ต่าง ๆ ขึ้นในนี้โดยอาศัยโรงกลั่นเป็นเครื่องมือสำคัญ เพราะฉะนั้นอยากจะฟังความเห็นของรัฐบาลว่าเมื่อจะมีองค์การนี้แล้ว เหตุใดจึงเอาสิ่งที่จะเป็นหัวใจขององค์การนี้ไปให้คนอื่นเสียอีกเล่าครับ

อีกประเด็นหนึ่งที่กระผมอยากจะขอร้องถามคือว่า ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะโอนกิจการขององค์การแก๊สธรรมชาติเข้ามาด้วย กระผมเห็นว่าอำนาจหน้าที่ต่าง ๆ ของการปิโตรเลียมก็มีกว้างขวางใหญ่โตมากแล้ว และกิจการขององค์การแก๊สนั้น จริงอยู่แก๊สตามคำจำกัดความก็เป็นปิโตรเลียมอย่างหนึ่ง แต่กระผมเห็นว่าองค์การของรัฐบาลนั้นถ้าใหญ่เกินไปแล้วละก็ จะทำให้การบริหารงานไม่มีประสิทธิภาพ และกิจการพัฒนาแก๊สธรรมชาติและการจัดจำหน่ายแก๊สนั้นก็เป็นกิจการที่เรียกว่าต้องการความชำนาญเป็นพิเศษ



อีกแขนงหนึ่ง ในต่างประเทศเขาก็มีการแยกกันไว้ เช่นในประเทศฝรั่งเศส เขาก็มีองค์การแกสกับองค์การน้ำมันแยกต่างหากกัน หลักการเดิมมันกระตือรือร้นจะไม่เอาองค์การแกสเข้ามา แต่ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เอาองค์การแกสเข้ามารวมอยู่ด้วย จึงใคร่ขอเรียนถามว่า มีเหตุผลอย่างไรครับ

พลเอก เล็ก แควมาดี (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม)  
 ผมขอชี้แจงข้อข้องใจของท่านสมาชิกดังนี้ครับ คือว่ากิจการน้ำมันเป็นเรื่องสำคัญ อย่างที่ท่านว่าถูกต้อง แต่ว่าเวลานี้หน่วยงานของเรากระจายกันอยู่ ที่เป็นหน่วยหลักเวลานี้ก็คือกระทรวงกลาโหม ความจริงกระทรวงกลาโหมได้คิดเรื่องน้ำมันขึ้นมาก่อน ด้วยความจำเป็นทางยุทธศาสตร์ ในการที่จำเป็นจะต้องหาน้ำมันสะสมไว้เวลาที่เกิดสงคราม หรือจำเป็นจะต้องใช้ปฏิบัติการทางทหาร ก็เกรงว่าจะขาดแคลนน้ำมันจึงได้มีการจัดตั้งกรมพลังงานทหารขึ้น ซึ่งก็ทำหน้าที่ในการสำรวจ คือเจาะ ถิ่นและขุดค้น ซึ่งเราก็ไปทำที่โรงถ่านที่ ๑ ที่ฝาง และก็ได้ออกเจ้าน้ำมันกลับมาเป็นเวลานานแล้ว ที่แอ่งชัยปราการ และแอ่งแม่ศูนย์หลวง เวลานี้ก็พบน้ำมันใหม่ขึ้นมาอีกจุดหนึ่งทางใต้แม่ศูนย์หลวงไม่กี่กิโลเมตร ซึ่งเป็นน้ำมันที่มีเกรดดี เอ.พี.ไอ. (A.P.I.) ๓๔ - ๓๕ แต่เนื่องจากว่ากรมพลังงานทหารเป็นหน่วยราชการ เพราะฉะนั้นการที่จะขยายทุนอะไรต่าง ๆ ก็ขลุกขลักไปหมด เพราะว่าติดอยู่ทั้งงบประมาณของกระทรวงกลาโหมนั่นเอง ซึ่งกระทรวงกลาโหมได้งบประมาณไม่ค่อยพอใช้สักทีหนึ่ง นี่ก็เป็นความจำเป็นประการหนึ่งที่ว่าทำอย่างไรเราจะจัดใหม่มีความคล่องตัวในการที่จะเพิ่มทุนขยายทุนได้ นี่เป็นส่วนหนึ่งของกระทรวงกลาโหม อีกส่วนหนึ่งเป็นส่วนรัฐวิสาหกิจของกระทรวงกลาโหม ก็องค์การเชื้อเพลิงนิคมท่าทราย ซึ่งมีความคล่องตัวมากขึ้นหน่อยเพราะเป็นรัฐวิสาหกิจแต่เราจะเห็นได้กว้างกระจายกันอยู่ ทางกรมพลังงานทหาร เป็นส่วนราชการมีเจ้ากรรม ทางองค์การเชื้อเพลิงนิคมท่าทราย เป็นส่วนราชการมีประธานกรรมการ มีคณะกรรมการ ไม่ค่อยสอดคล้องกัน ดังนั้น



ก็ทำงานต่างทำ องค์กร เชื้อเพลิงก็ทำสัญญาซื้อมันจากบริษัทซีเอ็มที ซึ่งบริษัท ซีเอ็มทีเองก็เช่าโรงกลั่นของกระทรวงกลาโหมนั่นเอง เป็นโรงกลั่นที่ ๒ ที่มาจาก ซึ่งดูแลโดยกรมพลังงานทหาร ก็ไขว่ ๆ ซ้อน ๆ กันอยู่อย่างนี้ ดังนั้นจึงเห็นว่าน่าที่จะจัดตั้งใหม่ความคล่องตัวโดยมีหน่วยงานชั้นหน่วยหนึ่งเป็นหน่วยรัฐวิสาหกิจไม่ใช่หน่วยราชการ เพื่อความคล่องตัวในการดำเนินงาน ทั้งนี้ การที่ใครรับเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้ามา ก็เพราะเขทว่าใน พ.ศ. ๒๕๒๔ โรงกลั่นน้ำมันของไทยออกผลก็จะตกเป็นของรัฐ และโรงกลั่นน้ำมันไทยออกผลก็อยู่ในความควบคุมของกระทรวงอุตสาหกรรม เพราะฉะนั้นก็จะต้องมีหน่วยอะไรสักหน่วยหนึ่งที่จะคอยดูแลสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ใหม่รวมอยู่ที่เดียวกัน ซึ่งในการดำเนินงานนั้นก็เห็นว่าควรที่จะจัดใหม่การปิโตร เลียมขึ้น

ทั้งนี้ในเรื่องแก๊สหลักการ เดิมนั้นจะอยู่ในหลักการของปิโตร เลียม แต่เนื่องจากว่าแก๊สมีบริษัทเอกชนที่โคลัมเบียมาซัดและพบแล้วก็อยากจะเร่งดำเนินการ จึงได้ตั้งองค์การแก๊สขึ้นมาก่อน แต่มีข้อตกลงเป็นที่เข้าใจกันว่า จะต้องรวมกับการปิโตร เลียม เรื่องนี้เป็นเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในสมัยรัฐบาลชุดที่แล้วนั่นเอง เพราะฉะนั้นการที่เอาองค์การแก๊สมารวมก็เพื่อให้ตรงกับเจตนารมณ์ที่ได้ตั้งไว้เดิม ซึ่งเป็นความเห็นชอบร่วมกันระหว่างกรมการที่ ตั้งขึ้นโดยกระทรวงกลาโหมและกระทรวงอุตสาหกรรม

ในข้อที่ท่านสงสัยว่าโรงงานกลั่นน้ำมันของไทยออกผลกำลังจะตกเป็นของรัฐอีก ๒ ปีข้างหน้าทำไมเราไปคืนให้เจ๊ก ฝรั่งเศส เราไม่คืนหรอกครับ โรงกลั่นน้ำมันของไทยออกผลที่จะตกเป็นของเรา เราก็จะเอาเป็นของเรา แต่ที่นี้เนื่องจากว่าในสถิติของการใช้น้ำมันปรากฏว่าในปีต่อไปเราจะต้องใช้น้ำมันเพิ่มขึ้นอีกเป็นจำนวนมาก แล้วก็พอที่โรงกลั่นน้ำมันไทยออกผลเขาขอขยายกำลังผลิตขึ้นอีก เราจึงเห็นว่า เป็นโอกาสอันดีที่จะได้มีผลิตภัณฑ์น้ำมันเพิ่มขึ้นให้พอกับความต้องการหรือให้ได้เปรียบกับความต้องการของประเทศในอนาคตในปีหน้า ปีโนนและปีถัด ๆ ไป จึงยอมให้เขาขยาย แต่



LIRT

เราขอร่วมทนทุกข์ การที่ขอร่วมทนทุกข์นี้เนื่องจากเราพิจารณาเห็นว่าถ้าหากรัฐ  
 จะตั้งโรงกลั่นเองจะต้องใช้งบประมาณมหาศาล เวลานั้นรัฐก็ใช้เงินมากอยู่แล้ว  
 ในการพัฒนาต่าง ๆ ในการพัฒนาชนบท อย่างนี้เป็นต้น มีโครงการอะไรอีก  
 มากมาย เช่นจะพัฒนาสนามบิน ทาเทียมเรือน้ำลึก อะไรต่าง ๆ นี้ ซึ่งก็เป็น  
 โครงการที่จะต้องใช้งบเป็นจำนวนพัน ๆ ล้านบาทอยู่แล้วเพราะฉะนั้นจึงเห็นว่า  
 การร่วมทุนกับเขาจะลงทุนน้อยกว่า การร่วมทุนนั้นยังไปประโยชน์นอกเหนือจากหน้าที่  
 ของรัฐเราจะได้ประโยชน์อะไร มีความชำนาญเข้าใจในเรื่องการบริหารงานเกี่ยวกับ  
 กับโรงกลั่นน้ำมันและในเรื่องการจัดหาน้ำมันดิบ ในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับ  
 กระบวนการน้ำมันจนกระทั่งการจำหน่ายตามมีอะไรต่าง ๆ พวกนี้ เพราะว่า  
 เรื่องน้ำมันเป็นเรื่องเทคนิค ถ้าหากว่ารัฐ ๆ เราโคกเขาไปทำเองที่เดียว เรา  
 อาจจะทำได้แค่โรงกลั่น อย่างโรงกลั่นบางจากอย่างนี้ ข้าราชการของกรม  
 พลังงานทหาร เป็นส่วนใหญ่ที่ดำเนินการอยู่แต่ว่าการบริหารงานนั้นทางบริษัทมี  
 เขามบริหาร ซึ่งเราเองก็ไม่มีความรู้ความถนัดที่จะจัดหาน้ำมันดิบจากภายนอกประเทศ  
 เขาก็เป็นคนจัดหา ซึ่งเรื่องการจัดหาน้ำมันดิบนี้ไม่ใช่เรื่องง่าย ๆ จากประสบการณ์  
 ของผมที่เกี่ยวข้องมา ๒ ปีมีนายหน้ามาเบอะแยะทั้งไทยทั้งฝรั่งทั้งหญิงทั้งชาย  
 ทั้งเจ๊กทั้งแขก จะเอาจริง ๆ ไม่โคกรับ พอจะเอาหลักฐานจริง ๆ เขาหายไป  
 หมด ทั้งนั้นก็เนื่องมาจากว่ากิจการน้ำมันเป็นเน็ตเวิร์ก ( Network ) ใหญ่  
 แล้วก็มีบริษัทต่างประเทศอย่างพวกเอ็กซอนบิรที้ใหญ่ ๆ เขาเขาคอบครองมา  
 ซานานแล้ว เขาขยายโครงข่ายเขาอย่างดี ใครจะแทรกเข้าไปได้ยาก ดังนั้น  
 ก็จำเป็นจะต้องเข้าไป หมายความว่าเราหากันมาอย่างไร เราจะเข้าไปที่หลังได้อย่างไร  
 นอกจากนั้นการขนน้ำมันดิบ เรือบรรทุกน้ำมันก็อยู่ในความครอบครองของบริษัท  
 ยักษ์ใหญ่ต่าง ๆ เหล่านี้ ซึ่งก็หาไม่ได้ง่าย ๆ ถ้าหากว่าเราไม่เรียนรู้เสียก่อน  
 หรือไม่ทำความคุ้นเคยเสียก่อน จู ๆ จะไปตั้งดำเนินการเอง เราอาจจะมีแค่  
 โรงกลั่น แต่ไม่มีน้ำมันมากลั่นก็ไม่มีประโยชน์ มีน้ำมันแล้วแต่เราขนมาเข้าโรงกลั่น



ไม่ใคร่ไม่มีประโยชน์ เพราะฉะนั้นจึงใคร่รวมทุนกับไทยออยล์ในส่วนที่เขาขาย  
กำลังผลิตนั้น ส่วนโรงกลั่นเพิ่มกันต้องเป็นของเราเอง ๆ ซึ่งรายละเอียดที่เกี่ยวกับการ  
การดำเนินการเรื่องนี้ ผมขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นผู้ชี้แจง  
เพิ่มเติมครับ

นายเกษม จาติกวณิช (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม)  
ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ผมขอชี้แจงเพิ่มเติมเพียงเล็กน้อย  
เท่านั้น เพราะท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมก็ชี้แจงหลักการใหญ่ ๆ  
ไปแล้ว ผมขอยืนยันว่าโรงกลั่นที่จะตกเป็นของรัฐนั้นต้องเป็นของรัฐ ส่วนที่เราพูด  
นี้เป็นส่วนที่ขยาย แต่ทำไมเราไปเลือกลงทุนกับเอกชน ท่านสมาชิกก็คงจะ  
ทราบที่อยู่แล้วว่ารัฐวิสาหกิจนั้นในบางประเภทไม่เหมาะสมที่รัฐจะทำ เพราะว่า  
ระเบียบข้อบังคับนั้นอยู่ภายใต้เงื่อนไข พื้นที่กิจการน้ำมันที่เราพูดถึงนี้เป็นโรงกลั่น  
ใหญ่เกี่ยวข้องกับ การขายน้ำมันให้กับเอกชนด้วย สิ่งที่เราต้องการนั้นคืออะไร  
คือเราต้องการเข้าไปควบคุมนโยบาย การจัดหาน้ำมันนั้นเราคงเข้าไปควบคุม  
ด้วย นอกจากที่เราจะไปเรียนรู้อะไรแล้ว ซึ่งก็คงทำได้ แต่ผมคิดว่าถ้าเรา  
รวมทุนกับเอกชนในกิจการนี้ได้แล้ว เราจะบรรลุถึงวัตถุประสงค์ใหญ่ของเราได้  
ก็เป็นสิ่งที่ควรทำ คือ ส่วนที่ ๑ ในการเจรจาต่อรองนั้น เวลานี้ที่ตกลงไปแล้ว  
ส่วนใหญ่ก็คือว่าการร่วมทุนนั้น รัฐจะมีหุ้นเพียง ๓๗.๕ เปอร์เซ็นต์ อย่างเช่น  
กลุ่มไทยออยล์จะมีหุ้นเพียง ๓๗.๕ เปอร์เซ็นต์ และขายหุ้นให้กับเอกชนทั่วไป  
ซึ่งจะไ้มาร่วมกันเป็นเจ้าของอีก ๒๕ เปอร์เซ็นต์ และผมคิดว่าถ้าทำอย่างนี้  
ได้แล้วก็เป็นการร่วมกำลังร่วมทุนระหว่างรัฐกับเอกชน เพื่อให้เราบรรลุผลความ  
มุ่งหมายคือได้โรงกลั่นโดยเร็ว ซึ่งเวลานี้เราขาดกำลังการผลิตอยู่แล้ว ส่วนที่ ๒  
คือเรากลัวว่าเอกชนจะไม่ยอมให้เราเข้าไปควบคุมมัน ก็ได้ตกลงกันแล้วว่า  
คณะกรรมการบริหารนั้น ครึ่งหนึ่งเป็นของรัฐ และอีกครึ่งหนึ่งเป็นของเอกชน  
แต่อาจมีการไหลทกกันแล้ว เสมอกัน ประธานคณะกรรมการจะเป็นคนตัดสิน



ประชาชนคณะกรรมการนั้นจะมาจากรัฐ รายได้จากโรงกลั่นใหม่ นอกจากเสียภาษี  
 ขรรษาค่าแล้ว ยังแบ่งกำไรให้รัฐบาลอีก ๓๐ เปอร์เซ็นต์ หลังจากนั้นแล้ว  
 ผู้ร่วมทุนทั้งหลายจึงจะไปขายปันผลกันได้ ผมก็คิดว่าเราได้รักษายาลประโยชน์  
 ใหญ่ ๆ ของรัฐบาลไว้ในการร่วมทุนนี้แล้ว และในค่านทางปฏิบัติเป็นไปได้โดย  
 รวดเร็ว การจัดหาทหารอนันเอกชนเขาจัดหาได้เร็ว การก่อสร้างเร็ว เพราะ  
 ระเบียบแบบแผนจัดได้ แต่รัฐยังคงอยู่โดยคณะกรรมการ และรัฐมีสิทธิที่จะซื้อ  
 น้ำมันจากที่ไหนก็ได้ อันนี้ก็อยู่ในสัญญา สมมติว่าเรามีผู้ที่จะขายน้ำมันให้เราจาก  
 ประเทศใดประเทศหนึ่ง รัฐสามารถนำน้ำมันนั้นเข้ามากลั่นในโรงกลั่นนี้ได้โดย  
 อันนี้ก็อยู่ในสัญญา เพราะฉะนั้นหลักการใหญ่ ๆ ที่เราอยากจะได้มัน เราก็ได้  
 พยายามเจรจาต่อรองกับเอกชนจนเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ส่วนท่านอาจจะถามว่า  
 แล้วทำไมเอกชนเขายังยอมทำก็เพราะกิจการน้ำมันนี้เป็นกิจการที่ค่อนข้างแน่นอน  
 คือหมายความว่ากำไรที่คาดว่าจะหาได้มันมีไต่ยาก แต่เราก็ต้องการเขาในเรื่องทุน  
 เรื่องเทคนิค และความสะดวกในเรื่องที่เป็นบริษัทของเอกชนนี้เมื่อผสมผสานกัน  
 เขา ผมคิดว่าเราจะได้โรงกลั่นที่คิด รวดเร็ว และสมควรแก่เป้าหมายของรัฐบาล  
 ขอขอบคุณ

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเห็นด้วยกับ  
 รัฐบาลที่ได้หยิบยกขึ้นมาที่จะมีการตั้ง ปตท. การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยขึ้นมา  
 แต่กระผมได้ยื่นท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมท่านหยิบยกถึงหน่วยงานที่จะ  
 เอาเข้ามารวมอยู่ใน ปตท. ท่านได้หยิบยกถึงโรงกลั่นน้ำมันผาง ในความรู้ลึก  
 ของกระผมเองและโดยขอเท็จจริงแล้วกิจการโรงกลั่นน้ำมันผางเท่าที่ปฏิบัติมานั้น  
 ความล้มเหลวที่ได้เกิดขึ้นมาตลอดนับแต่เริ่มต้นจนกระทั่งถึงปัจจุบัน ถ้าจะพูดกัน  
 โดยขอเท็จจริงกระผมกล้าที่จะพูดอย่างนั้น

ประเด็นที่ ๒ ถ้าจะพูดถึง อชพ. อชพ. ก็คือเสือนอนกินแหล่งใหญ่  
 ซึ่งขอประสิทธิภาพในการที่จะจัดหา (Supply) น้ำมันให้กับส่วนราชการ



LIRT

ทั้งหลาย ให้ออกมาความต้องการของส่วนราชการทั้งหลายได้และในเวลาเดียวกัน ก็อยากจะกล่าวต่อไปว่า อชพ. นั้นอยู่ในฐานะที่บริหารงานด้านการเงิน ไม่ทันต่อ สภาพเหตุการณ์เท่าที่ควร เบื้องธุรกิจหรือเบื้องรัฐวิสาหกิจจะพึงเป็น และท่าน ก็ได้พูดถึงการพลังงานทหาร ซึ่งกระแวมก็ศึกษาสภาพเท่าที่เป็นอยู่ขณะนั้น ความ กว้างขวางนั้นยังไม่พอเพียง โดยเฉพาะอย่างยิ่งโรงกลั่นน้ำมันที่บางจากเราก็ออยู่ ในฐานะที่ให้เขาเช่า เราไม่ได้อยู่ในฐานะที่จะดำเนินการเอง เราให้เขาเช่า และก็ควบคุมบริษัทผลิตเท่าที่เป็นอยู่ ท่านได้พูดถึงทอร์ค (Tore) คือบริษัท ไทยออยล์ซึ่งครบกำหนดความเงื่อนไวของรัฐบาล ทักกิจการโรงกลั่นน้ำมันทอร์คนี้ จะต้องเข้ามาเป็นของรัฐ กระแวมเห็นด้วยกับรัฐบาลในการที่ยกขึ้นมาตั้งเป็น ปตท. นี้ก็เพราะว่าถึงเวลาแล้วที่จะต้องแก้ไขปรับปรุง และดำเนินการสิ่งที่ เป็น ความสำคัญคือกิจการน้ำมันให้เป็นเรื่องเป็นราว และมีประสิทธิภาพกันเสียที่ บัญชาที่อยู่ตรงที่ว่าการจะบริหาร ปตท. ใหม่ประสิทธิภาพนั้นจะทำอย่างไร รูปแบบ ของ ปตท. ที่รัฐบาลได้กำหนดลงมานั้นเป็นสิ่งที่เหมาะสมแล้วเพียงไร ในเวลา เกี่ยวกันตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมได้หยิบยกขึ้นมา ถึงเรื่องการ ที่รัฐบาลเองได้ไปเจรจาหรือทำความตกลงกับทางบริษัททอร์คนั้น กระแวมคิดว่า ก็คงจะเกินขอบเขตของสถานที่ไปปรับบริหารรวมได้ สิ่งที่รัฐบาลเสนอเข้ามา ในสภาแห่งนี้ก็คือรูปแบบของกฎหมายที่จะทำให้เกิด ปตท. ขึ้น แล้วก็โอนกิจการ บางประเภทบางอย่างของรัฐเข้ามาสู่ ปตท. ให้ไปสู่การบริหารที่ถูกต้อง แต่สิ่งที่ กระแวมอยากจะกราบเรียนถามรัฐบาลเรื่องหนึ่งก็คือ รัฐบาลโดยร่างกฎหมาย ฉบับนี้ก็ได้พูดถึงการจัดตั้งทุนและทุนสำรอง ก็มองเห็นว่าลูทางที่จะไ้มาซึ่งทุน เหล่านั้นอาจจะเป็นการกู้ยืมภายในประเทศและภายนอกราชอาณาจักร แต่ อยากรู้ก็ตามการโอนกิจการประเภทเหล่านี้เข้ามานั้นก็มีความจำเป็น จะต้องใช้ เงินในระยะเริ่มต้นนั้นคงจะเป็นจำนวนไม่น้อย หลังจากกฎหมายฉบับนี้ผ่านสภา ไปแล้ว ในวันศุกร์หน้าร่างพระราชบัญญัติงบประมาณแผ่นดินก็จะเข้าสู่สภาแห่งนี้



เช่นเดียวกัน ปัญหาว่างประมาณแผ่นดิน ปี ๒๕๒๒ กับกฎหมาย ปตท. ฉบับที่ได้มีความสัมพันธ์กันในเรื่องทุนแล้วแค่นั้นเพียงไร รัฐบาลจะไปเผชิญในเรื่องการหาทุนเอาในภายหน้า แก่ปัญหาเฉพาะหน้าไปเป็นครั้งคราว หรือว่าสิ่งที่ได้รับโอนมานั้น โอนกรมพลังงานทหาร โอน อชพ. หรือรับที่อรัคเข้ามา หรือว่าทั้งหลายทั้งปวง หรือแม้แต่กิจการโรงกลั่นน้ำมันฝางที่กระดมกล่าวไว้คือการประสบความสำเร็จหมดลุลอกมานั้น ท่านได้เตรียมการเรื่องเงินเรื่องทอง และเรื่องการบริหารอย่างนี้ไว้แล้วแค่นั้นเพียงไร จะเห็นว่า ปตท. นั้น อยู่ในฐานะที่คุมตั้งแต่เหนือสุดของประเทศ คือที่ฝางลงมาจนกระทั่งทางภาคตะวันออกและในกรุงเทพฯ นี้ รัฐบาลจึงอยากจะเรียนถามว่า นอกเหนือจากกฎหมายฉบับนั้นแล้ว รัฐบาลได้เตรียมการบริหารและเตรียมเรื่องทุนไว้แล้วแค่นั้นเพียงไร สอดคล้องกับงบประมาณแผ่นดิน ปี ๒๕๒๒ ที่จะเข้าสู่สภาในวันศุกร์หน้าเพียงใด ขอพระคุณครับ

พลเอก เล็ก แนวมาลี (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม)

ก่อนอื่นผมก็อยากจะทำความเข้าใจเกี่ยวกับเรื่องน้ำมันฝางสักหน่อยนะครับ คือว่าโรงกลั่นน้ำมันฝางของเราสร้างมานานแล้ว และก็มีความสามารถในการที่จะกลั่นวันละ ๑,๐๐๐ บาร์เรลเท่านั้น แต่ว่าการขุดเจาะเท่าที่ได้ดำเนินการมานั้น เราคนพ่น้ำมันที่มีเรสเวิร์ฟ (Reserve) อยู่ไม่มาก ดังนั้นการขุดเจาะและการผลิตจึงดำเนินการอยู่ประมาณวันละ ๓๐๐ บาร์เรล ซึ่งมีผลที่ได้จำหน่ายในภาคเหนือ คนทางภาคเหนือได้ใช้น้ำมันดีเซลและเบนซินที่ได้จากโรงกลั่นน้ำมันฝางนั่นเอง นอกจากนั้นแล้วยังได้ช่วยให้เศรษฐกิจ ทางภาคเหนือไม่ทรุดโทรมนัก เพราะว่าไม่ต้องไปขนน้ำมันไกลถึงภาคกลาง และภาคใต้ ที่มีปัญหาวาทำไม้แคแปซิที (Capacity) หรือว่าขีดความสามารถในการกลั่น ๑,๐๐๐ บาร์เรล แต่ทำไมเราไม่กลั่นได้ ๓๐๐ บาร์เรล ก็เพราะเหตุว่าทุนในการที่จะทำการขุดเจาะนั้นมีจำกัด ปีหนึ่ง ๆ ที่เราของงบประมาณไปเพื่อดำเนินการก็ถูกตัดเสียทุกที



LIRT

อย่างป็นเราก็ดูกัด ๕๐ กว่าล้านบาท ถูกตัดเหลือ ๑๐ กว่าล้านบาท เพียง  
 แต่ให้สำรวจตนเอง แท้จริงเมื่อสำรวจพบแล้ว ถ้าหากว่าไม่ผิดปกติจะเป็น  
 การนำประหลาด เพราะไม่มีรีเทิร์น ( Return ) ไม่มีผลตอบแทนกลับมา  
 นี้แหละ เป็นข้ออุปสรรคทำให้การกลั่นน้ำมันที่ฝ่ายนี้ซุกซลัก เพราะว่าไม่ได้  
 รับเงินงบประมาณพอ เพราะเป็นหน่วยราชการที่ของอาศัยเงินงบประมาณ  
 ถ้าหากว่าแปรสภาพเป็นรัฐวิสาหกิจแล้วก็สามารถที่จะหาทุนอย่างไรในร่างพระราช-  
 บัญญัติฉบับนี้ออกพันธบัตรก็ได้ กู้ยืมก็ได้ อะไรก็ได้ ก็สามารถจะดำเนินการได้เช่น  
 อย่างที่แผนกนี้หลงเวลาในเวลาที่ซุกซลักไปพบก็มีที่โพธิ์ ( Deposit ) อยู่ประมาณ  
 ๑ ล้านบาเรด แต่ว่าเครื่องซุกเจาะของเราซุกไปสักใดแค่นั้น แต่หากจะดูตาม  
 รายงานที่ผู้เชี่ยวชาญการนำมันของรุมานีเยกก็ ฝรั่งเศสสกัดได้มาช่วยดูเป็น  
 ครั้งคราวนั้น เขามองว่าอาจจะมาถึง ๑๕ ล้านบาเรด ถ้าซุกเจาะลึกไปถึง  
 ๑๕,๐๐๐ ฟุต เครื่องซุกเจาะเราซุกได้เพียง ๕,๐๐๐ ฟุตเท่านั้นเอง ก็แค่นั้น  
 อาจจะมันที่ซุกต่อไปอีก แต่ว่าเครื่องเจาะเท่าที่ถามดูแล้วที่ซุกถึงขนาดนั้นได้  
 ประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท นี่แหละครั้นมีปัญหายุ่งๆนี้ ไม่ใช่เป็นการเฟลเชียร์  
 ( Failure ) เป็นการที่ไม่สนับสนุนเขาต่างหาก ก็ขอได้โปรดเข้าใจตามนี้ด้วย  
 ส่วนปัญหาที่เกี่ยวกับองค์การ เชื้อเพลิงที่จำกัดน้ำมันไม่เพียงพอ  
 องค์การ เชื้อเพลิง เป็นผู้นำมันสำเร็จรูปซึ่งก็มีสัญญา กับบริษัทขมิ้นที่ เราจะขอจาก  
 เขาคตามเงื่อนไขในสัญญา ที่บริษัทขมิ้นเป็นผู้ไปหาน้ำมันดิบมากลับ ถ้าหาก  
 ตอนไหนที่เขาบอกว่าเขาหาไม่ได้ หรือหาได้ไม่พอ จะให้องค์การ เชื้อเพลิงไป  
 เนมิตมาได้อย่างไรที่จะส่งให้หน่วยต่าง ๆ ไซ้ เพราะน้ำมันสำเร็จรูป  
 ของมาจากน้ำมันดิบโดยผ่านกรรมวิธีการผลิตก่อน นี่ก็เป็นปัญหาที่ควรจะได้มองกัน  
 และให้ความเห็นใจขององค์การ เชื้อเพลิงกันบ้าง ในส่วนที่เกี่ยวกับน้ำมัน บางทีการที่  
 ชาติไปนั้นก็ทั้งที่ผิดแล้วแล้วว่า เนื่องจากบริษัทที่ทำสัญญาจะส่งน้ำมัน ให้กับเรา  
 เกิดซุกซลัก องค์การ เชื้อเพลิงก็ไม่ได้สนใจ ใต้ประกาศเปิดประมูลบ้าง



อะไรบ้าง มีผู้เข้ามาเสนอขายอะไรต่าง ๆ นานาอย่างที่ผมได้เรียนไปแล้ว เมื่อก่อน  
 ว่า ๒ ปีที่ผ่านมาหน้าบริษัทขายให้จริง ๆ ไม่ได้เลย มาได้บริษัทเดียวเท่านั้นคือ  
 บริษัทสามแสนพันซึ่งใครซอกันอยู่ในปัจจุบันนี้ นี่ก็เป็นการขอเพิ่มเติม เพราะว่า  
 บริษัทซิมมีทำสัญญากับเราไว้จะส่งน้ำมันเตาให้วันละ ๔.๗ ล้านลิตร แต่ก่อนนี้ได้  
 ในเมื่อการไฟฟ้ายังไม่ใช้ก็มากอย่างเดียวกัน แต่เดี๋ยวนี้บ้านเมืองเจริญเติบโตขึ้น  
 การไฟฟ้าขยายตัวออกไปมาก เราต้องใช้น้ำมันเตาวันละ ๗ ล้านลิตร เพราะ  
 ฉะนั้นเราจึงต้องหาซื้ออีก ๒.๓ ล้านลิตร วันต่อวันซึ่งก็เป็นเหตุให้ต้องเที่ยวหาซื้อ  
 และเวลานักซื้อได้น้ำมันก็มีใช้ ไม่ได้ขาดแคลนอะไร ก็มีปัญหาวางาอยู่สัญญา  
 ทำไมเราไม่เปลี่ยนสัญญา หากสัญญาไม่ตกลงควยก็ลำบาก นี่ก็เป็นปัญหาอยู่  
 เพราะฉะนั้นก็เห็นว่าหากเราใครรวมหน่วยงานต่าง ๆ เหล่านี้ใหม่มาอยู่ในที่  
 เดียวกันมาเป็นรัฐวิสาหกิจดำเนินการใดคล่องตัวขึ้นก็อาจจะแก้ไขปัญหาได้ดียิ่งขึ้น  
 กว่าที่อยู่กับหน่วยราชการซึ่งเต็มไปด้วยระเบียบแบบแผน ขอมบังคับของทาง  
 ราชการมากมายกระจัดกระจายกัน หนึ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับขั้นตอนที่ท่านสมาชิก  
 เป็นห่วงนั้นก็ไม่น่าเป็นห่วงอะไร เพราะว่าในขั้นตอนก็จะรวมหน่วยงานที่  
 เกี่ยวข้องในการนี้ทั้งจากระทรวงกลาโหมและกระทรวงอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง  
 อย่างกระทรวงอุตสาหกรรมก็คงจะมีบ้าง โดยโอนมาตั้งทรัพย์สินหนังสือต้องโอนมา  
 ควบเป็นเงาคามตัว ก็พอจะมีคนที่จะดำเนินการในชั้นต้น นอกจากนั้นแล้วทาง  
 สำนักงบประมาณก็คงจะได้พิจารณาที่จะใช้จ่ายเงินบางส่วนมาเพื่อให้หน่วยงาน  
 นี้สามารถที่จะดำเนินงานไปได้ แต่ไม่ใช่ว่าไปอย่างไรไม่มีอะไรเลย เราไปอย่าง  
 มีเงินในกระเป๋าเหมือนกัน การที่เอาหน่วยงานนี้มารวมเป็นการปฏิรูประดมแห่ง  
 ประเทศไทย และถ้าหากว่าจำเป็นจะต้องขอเงินเพิ่มเติมในการดำเนินการ ทาง  
 รัฐบาลก็คงจะต้องหาใช้จ่ายให้ ซึ่งคงจะเป็นจำนวนไม่มากมายเกินไปนัก  
 เพราะว่าหน่วยงานต่าง ๆ เหล่านี้ก็มีทรัพย์สินของตัวเองอยู่แล้ว

พลเรือเอก จิตต์ สังขคุลย์ : ท่านประธานที่เคารพ ตามที่กระผม



LIART

ได้เรียนถามท่านรัฐมนตรีเมื่อสักครู่ที่ว่าในรวมการจัดหาเขาไปควยนั้น ท่าน  
 รัฐมนตรีก็โดยยอมรับว่ามีภาระไหน ก็จะมีเพิ่มการจัดหาจากการสำรวจไปควย อันนี้  
 เป็นหัวใจของการตั้งการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ที่รัฐบาลได้เสนอร่าง  
 พระราชบัญญัติขึ้นมา รัฐมนตรีก็พูดเมื่อก่อนว่าที่บริษัทต่าง ๆ ได้เสนอขึ้นมาอย่าง  
 มากมายหลายบริษัททั้งหญิงทั้งชายพอเอาจริงเข้า ไม่มีผู้เสนออันไหนที่ใครจริง  
 ที่เป็นเช่นนั้นเพราะว่ามีเงื่อนไขที่สำคัญอย่างหนึ่งที่เรามองข้ามกันไปว่าผู้ที่จะไปซื้อ  
 น้ำมันจากไหนก็ตามโดยเฉพาะแหล่งน้ำมัน ผู้ที่จะไปซื้อไม่ใช่เขาไปเมื่อเปล่าจะขอ  
 ซื้อได้ ทางผู้ขายจะต้องยืนยันแน่ว่าผู้ซื้อไม่มีโรงกลั่นน้ำมันหรือเปล่า ถ้าไม่มี  
 โรงกลั่น เขาก็ไม่ขาย เพราะฉะนั้นพวกนายหน้าต่าง ๆ ที่มาวิ่งติดต่อกับรัฐบาล  
 วิ่งขายใบนี้ ขายนี่ ไม่มีทางที่จะขายได้ เพราะไม่มีโรงกลั่น ที่ได้เริ่มร่าง  
 พระราชบัญญัติฉบับนั้นขึ้นมา โดยเหตุผลในการตั้งการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย  
 ขึ้นมานี้ ก็เพื่อจะดำเนินการจัดหาน้ำมันขึ้นมาเอง เรื่องหาน้ำมันขึ้นมาเองนี้ กระผม  
 เห็นว่าเป็นเรื่องสำคัญที่สุด แล้วก็ เป็นเรื่องที่เราถูกฝรั่งข่มขู่กันอยู่ตลอดเวลา ขอ  
 ยกตัวอย่าง อย่างบริษัทที่ออร์คหรือไทยออยล์ที่จะตกเป็นเราใน เค็มที่ที่เขา  
 ดำเนินการอยู่เองหรือแม่จนกระทั่งในปัจจุบันนี้เขาแยกกิจการออกไปเป็น ๓ ส่วน  
 คือไม่ใช่เป็นบริษัทเดียวกัน บริษัทที่จัดหาน้ำมันส่งมาป้อนให้ที่โรงกลั่นน้ำมัน เป็น  
 บริษัทใหญ่ซึ่งอยู่ในสหรัฐอเมริกาหรืออยู่ที่ประเทศอังกฤษหรืออะไรก็ตาม เป็นผู้  
 จัดหาน้ำมันขึ้นมาส่งมาให้ โรงกลั่นที่ออร์คมีหน้าที่แต่เพียงกลั่นอย่างเดียว เมื่อก่อน  
 เสร็จแล้วยังมีบริษัทที่จะจำหน่ายน้ำมันจากบริษัทที่ออร์คไปจำหน่ายส่งตามอื่นต่างๆ  
 อีก ทั้งนี้เพื่ออะไร เพื่อหลีกเลี่ยงผลกำไรในทางบัญชี โดยที่เห็นว่าโรงกลั่นนั้น  
 มีกำไรน้อยเหลือเกินเวลาที่เสกตั้งต่อรัฐบาล บริษัทได้รับจากการดำเนินการ  
 แต่ละปีนั้นกำไรไม่เท่าไร แต่กำไรที่แท้จริงไปอยู่ที่การจัดหาน้ำมันขึ้นมาซึ่งเป็น  
 บริษัทแม่อยู่ในต่างประเทศหรืออยู่ที่บริษัทที่เอาน้ำมันจากโรงกลั่นไปขาย กระผม  
 ขอยกตัว เลขที่สถานีการค้าได้ทำเอกสารออกเผยแพร่ ยกตัวอย่าง บริษัท



เอสโซ่สแตนคาร์คซึ่งเขากลับน้ำมันส่วนน้อยด้วย แล้วก็เป็นผู้ขายน้ำมันเองด้วย  
 เปรียบเทียบกับโรงกลั่นน้ำมันไทยซึ่งมีหน้าทักกลั่นน้ำมันอย่างเดียว จะเห็นว่า  
 บริษัทเอสโซ่สแตนคาร์คในปี ๒๕๑๔ ขายผลิตภัณฑ์น้ำมันทั้งหมด ๕.๗๑๑ ล้านลิตร  
 มีกำไร ๓๑๕ ล้านบาท โรงกลั่นน้ำมันไทย กลั่นน้ำมัน ๔.๐๖๔ ล้านลิตร มีกำไร  
 ๑๒๕ ล้านบาทเท่านั้นเอง จะเห็นว่าทั้งที่กลั่นมากกว่าเขาแต่กำไรกลับน้อยกว่า  
 เขาดังครึ่ง นี่ก็เป็นข้อแสดงให้เห็นว่าโรงกลั่นมีกำไรน้อย แต่ว่าที่ไปขายตลาด  
 หรือซื่อน้ำมันดิบมาจากต่างประเทศมีกำไรมาก เพราะฉะนั้นการที่เริ่มการ  
 บีโตร์ เลียมแห่งประเทศไทยนี้ ความมุ่งหมายเพื่อที่จะดำเนินการจัดหาน้ำมันดิบ  
 เองจากต่างประเทศ ถ้าเราสามารถที่จะจัดหาน้ำมันดิบเองจากต่างประเทศ  
 ได้แล้ว เราก็มีกระบวนการพร้อมตั้งแต่จัดหาน้ำมันดิบ กลั่น ขนส่ง จนกระทั่งไป  
 จำหน่าย ซึ่งองค์การต่าง ๆ เวลานี้เรามีพร้อมอยู่แล้ว เมื่อมาถึงเป็นการ  
 บีโตร์ เลียมแห่งประเทศไทย ชาติอื่นก็เกี่ยวข้องการจัดหาน้ำมันดิบแห่งชาติ  
 เพราะฉะนั้นที่กระผมได้เรียนถามตอนแรกว่า ได้เพิ่มหน้าที่ของการบีโตร์ เลียมนี้  
 ขึ้นมาใหม่การจัดหาแล้ว เพื่อเขาคุมจุดสำคัญอันนี้ ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญที่สุดที่ว่า  
 ผลกำไรหรือขาดทุนอยู่ที่น้ำมันดิบ เพราะฉะนั้นการจัดหาน้ำมันดิบนี้เราดูบลัฟ  
 (Bluff) อยู่ตลอดเวลาว่าหากได้ให้ใครไปซื้อก็ไม่ได้ แต่ขอเท็จจริงการ  
 จัดหาน้ำมันดิบนี้ไม่ยากเท่าที่กระผมได้ทราบขอเท็จจริงมาโดยสามารถที่จะทำการ  
 ซื้อระหว่างรัฐต่อรัฐ แล้วเวลาน้ำมันดิบเหลือเพื่อ เพราะเหตุที่ว่าการใช้น้ำมัน  
 น้อยลง น้ำมันดิบมีตลอดกาลจะเอาเท่าไรก็ได้ ยิ่งเป็นการซื้อระหว่างรัฐบาลต่อ  
 รัฐบาล ราคาที่จะซื้อ กระผมเข้าใจว่าต่ำกว่าราคาโอเป็คไพร์ซ(OPEC price)  
 ที่ฝรั่งเอามาหลอกเรว่าราคาที่คิดในการซื้อเข้าโรงกลั่นนี้ ต้องคิดราคา  
 โอเป็คไพร์ซที่สิงคโปร์ ราคาโอเป็คไพร์ซเป็นราคาประกาศเพื่อการเก็บภาษีของ  
 รัฐบาลในตะวันออกกลางที่เป็นเจ้าของน้ำมัน แต่ราคาซื้อขายจริง ๆ ย่อมจะ  
 เรียนว่า ตามหลักฐานที่กระผมได้รับ ถ้าซื้อในระหว่างรัฐต่อรัฐเราสามารถที่จะ



โคลงสั้นในลักษณะต่าง ๆ นี้เกือบ ๒๐ - ๓๐ เปอร์เซ็นต์ จากราคาไอเป็คไพธ  
 เพราะฉะนั้นลองคิดดูสิครับ เงินจำนวนนี้มหาศาลแล้วไหน รวมน้ำมันดิบที่จัดห  
 เข้ามานี้รั้งตลอดเราว่าทองคำราคาไอเป็คไพธซึ่งก็ไปนี้ ราคาจริง ๆ ที่  
 ไปซอกันนี้โคลงสั้น ถ้าซื้อในระหว่าง จี.ทู.จี. (G. to G.) รัฐบาลต้องมี  
 โรงกลั่นอยู่ในกำมือ จะไปอ้างว่าขอเฉย ๆ เท่านั้นเท่านั้นไม่ได้ ประเทศผู้ชาย  
 น้ำมันเขาว่าประเทศนั้นมีโรงกลั่นหรือเปล่า เพราะฉะนั้นจึงมีความจำเป็นว่า  
 โรงกลั่นน้ำมันไทยออกผลิตในหลักการควรจะขึ้นอยู่กับการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย  
 ไทย กระทบเห็นด้วยกับรัฐบาลและเห็นด้วยกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
 อุตสาหกรรม ที่ท่านบอกว่าการรัฐวิสาหกิจนี้ ถ้าเราทำละก็อย่าอาย และก็มี  
 หลักกฎหมาย ขอบบังคับต่าง ๆ มากมายไม่ทันกับธุรกิจประเทศนี้ การที่ให้ออกชน  
 เข้ามามีส่วนร่วมกับผลดีต่าง ๆ อย่างที่ท่านได้ว่า แต่ประเด็นสำคัญที่กระทบ  
 อยากรจะเรียนถามคือ เนื่องจากรัฐบาลมีทุนเพียง ๓๗.๕ เปอร์เซ็นต์ ของบริษัท  
 ทอรัค แล้วเป็นของเอกชนที่จะให้เป็นบริษัทมหาชน ๒๕ เปอร์เซ็นต์ ๓๗.๕  
 เปอร์เซ็นต์ของไทยออกผลิตหรือทอรัคก็อาจจะให้พรรคพวกมาซื้อ ส่วนที่เป็นบริษัท  
 มหาชน เพิ่มทุนต่าง ๆ ก็อาจจะมามากหนักไปทางเดียว และตามประมวลกฎหมาย  
 แห่ง ๆ ก็เท่ากับเป็นบริษัทเอกชนทั่วไปนั่นเอง ในเมื่อรัฐมีหุ้นส่วนน้อยอยู่ในบริษัท  
 ถ้าเขามันแล้วจะถือว่ามีบริษัทที่จัดตั้งขึ้นใหม่โดยรัฐบาลร่วมลงทุน ถือเสมือนเป็น  
 บริษัทกลั่นน้ำมันที่อยู่ในเครืออยู่ในสายงานของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยหรือ  
 เปล่า ถ้าไม่อยู่แล้วกระทบเกรงจะมีปัญหาว่า ถ้าหากจะส่งใครไปเจรจาซื้อน้ำมัน  
 จากตะวันออกกลางก็ดี พอไปถึงจะมีประเด็นว่าไม่มีโรงกลั่นที่จะทำ อย่างที่ว่า  
 นายหน้าทั้งหลายมาพูดกันว่าซอมน้ำมันได้ แต่เอาจริงก็ไม่ได้เพราะว่าไม่มีโรงกลั่น  
 ถ้าหากว่ามีซอมน้ำมันแน่นอนว่าโรงกลั่นน้ำมันให้ถือเสมือนว่าเป็น โรงกลั่นน้ำมัน  
 ของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ซึ่งจะไปอ้างสิทธิ์อย่างอื่นว่าจะจัดหาน้ำมัน  
 ที่อื่นได้ด้วยละก็ กระทบเกรงว่าถ้าไม่เป็นเช่นนั้น รัฐบาลจะเสียเปรียบในเรื่อง



ราคาแพงมาก เพราะกระผมมองเห็นประเด็นที่กระผมได้ทราบเรียบร้อยแล้วหัวใจ  
 อยู่ที่น้ำมันดิบที่จะไปจัดซื้อ ราคาดีเกินไปไม่เช่นนั้นคือมาเรลหนึ่งนี้เป็นเงินมหาศาล  
 และนอกจากนั้นแล้วการขนส่งน้ำมันดิบจากแหล่งผู้ขายมายังประเทศไทยนี้ ถ้าเรา  
 ดำเนินการโดยการปิโตรเลียมในลักษณะดำเนินการโดยบริษัทที่ปรึกษาที่เชี่ยวชาญ  
 ช่วย กระผมว่าเราดำเนินการไม่หนัก ไม่มีเรื่องที่จะหนักแล้วมากมาย และการ  
 ขนส่งน้ำมันจากแหล่งผลิตน้ำมันมายังบ้านเราในที่สุดคือในปี ๒๕๑๘ ค่าของ  
 น้ำมันดิบ ประมาณ ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท เป็นค่าขนส่งเสีย ๕๐๐ ล้านบาท เมื่อกัน  
 เราทุกคนเรื่องพาณิชย์นาวีที่จะส่งเสริมการพาณิชย์นาวี ถ้าเราได้เอาเงิน  
 ๕๐๐ ล้านบาท มาให้กิจการพาณิชย์นาวี อาจจะเป็นบริษัทคนไทย บริษัทไทย  
 ร่วมทุนกับฝรั่งจัดหาเรือน้ำมันอะไรต่าง ๆ หรือยังไม่มีชาร์เตอร์ (Charter)  
 ต่าง ๆ นี้ก็จะเป็นการส่งเสริมกิจการพาณิชย์นาวีสอดคล้องกับการจัดตั้ง การ  
 ปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยขึ้นมา เรื่องนี้กระผมอยากจะขอความกรุณาว่า  
 อย่าเพิ่งผลัดถามเช่นสัญญาให้เขาโรงกลั่นน้ำมันกับบริษัทไทยออกด ที่ท่านรัฐมนตรี  
 ว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมกรุณาเสนอ ขอความกรุณาได้ให้เจ้าหน้าที่ทุกส่วนงาน  
 ที่เกี่ยวข้องและสนใจในเรื่องนี้ใคร่รวมพิจารณาขอข้อเสียต่าง ๆ โทแนชท์อีก  
 ครั้งหนึ่ง เพราะกระผมเห็นว่าเป็นผลประโยชน์มหาศาลของประเทศชาติ ถ้าหาก  
 ว่าเราเสียเวลาไปเล็กน้อยโดยที่ยังไม่ได้เห็นสัญญาข้อเสียประโยชน์ทั้งได้  
 ฟังอะไรต่าง ๆ ได้ใคร่ควรวุฒินั้นชัดแล้ว ถ้าอะไรที่สุดทำตามนั้น กระผมว่า  
 เราจะไม่เสียใจทีหลัง ถ้าเราไม่รับเห็นสัญญาในการที่จะเข้าร่วมลงทุนโรงกลั่น  
 น้ำมันไทยออกด อย่างเหตุผลต่าง ๆ ที่กระผมได้ทราบเรียบร้อยแล้ว ขอขอบพระคุณ  
 ครับ

นายเกษม จาติกวณิช (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม)

ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้เกียรติ ก่อนอื่นต้องขอกราบเรียนว่า เวลานั้น  
 เราทุกคนกันระหว่างร่างพระราชบัญญัติกับโรงกลั่น แต่เมื่อท่านสมาชิกผู้เกียรติ



LIRT

มีความสงสัยในความตั้งใจของรัฐบาลในการที่จะขยายกำลังผลิตของโรงกลั่น ผมก็ขออนุญาตใช้เวลาสักเล็กน้อย ปัญหาของคำอภิปรายนั้นก็คือท่านแน่ใจเหลือเกินว่าระหว่างรัฐต่อรัฐนั้นต้องถูกความมาก เน้นข้อหนึ่ง และบนฐานที่ว่าถ้าไม่มีโรงกลั่นแล้ว เขาไม่ขายให้แน่ อันนั้นก็อีกข้อหนึ่ง ถ้าเป็นเช่นนั้นจริงก็จะต้องมีการพิจารณาเพิ่มเติมว่าจะทำอย่างไรกันดี ผมก็ขอชี้แจงในขณะนี้ว่าถ้าที่ท่านอภิปรายนั้นจริง ก็อาจจะหันไปว่าตอนนี้ไปรัฐเป็นคนตั้งโรงกลั่นเองได้อันนั้นก็อาจจะ เป็นข้อหนึ่งนะครับ เพราะว่าถ้าเราพิสูจน์ได้ว่าข้อนั้นจริงก็ไม่ต้องไปหาเอกชนอะไรมาร่วมกันไปจัดตั้งได้ เมื่อไรก็ได้ ถ้าเรามีเงินแล้วก็คิดว่าเราทำได้สะดวก อันนั้นก็ไม่ใช่ข้อ สำหรับที่ผมเสนอไว้เนิ่นๆ เพื่อในหลักการที่ว่ารัฐบาลนี้ต้องการสร้างบรรยากาศการลงทุนให้ดี มีการร่วมมือกับเอกชน อะไรที่เอกชนทำได้ให้เอกชนทำ อะไรที่รัฐควรจะต้องควบคุม เช่น ไฟฟ้า เราก็ทำเบ็ดเสร็จนะครับ เพราะว่า เป็นสาธารณูปโภค แทนว่ามันอยู่นอก ๆ กลาง ๆ ในขณะนี้เราไปเจอปัญหาหนึ่งเราก็คิดว่าจะต้องเป็นรัฐเขาไปควบคุม แต่ในขณะเดียวกันเราต้องคิดว่ากิจการน้ำมันนี้เกี่ยวกับกิจการค้าโดยทั่วไปด้วย เกี่ยวกับบิ๊มป์ที่ประชาชนทั่วไปต้องใช้ เพราะฉะนั้นก็เป็นกึ่ง ๆ สาธารณูปโภค ผมถึงได้คิดทำอย่างไรเราถึงจะหาสิ่งซึ่งมาทำให้เราสามารถดำเนินการไปเพื่อให้สอดคล้องกับเหตุการณ์อันนี้ ก็คือว่าอาศัยความคล่องตัวของเอกชนมาจัดตั้ง แล้วเราเข้าไปควบคุมในค่านโยบาย สมมติว่าที่ท่านกล่าวนั้นจริง เราก็สามารถทำได้ เพราะในชอกกลางนี้มีอยู่ว่ารัฐมีสิทธิที่จะขอที่หนักได้ ข้อที่ ๑ ต้องขออนำมันที่ถูกที่สุดก่อน ในสัญญาที่วางไว้ อย่างนี้ ข้อที่ ๒ ว่าถึงไม่ถูกที่สุด รัฐก็ขอได้ สมมติว่าโดยเหตุผลทางการเมืองเราจำเป็นต้องไปซื้อจากอีกประเทศหนึ่ง ในราคาที่สูงกว่าราคาที่ซื้อกันในขณะนั้นก็ได้ แต่ว่าในการที่จะไปขายนั้นก็ต้องจัดให้เขาในเรื่องค่าใช้จ่ายให้คุ้มกันกับที่จะต้องไปขออนำมันในราคาแพงนั้นมา อันนี้ก็เขียนไว้ต้องให้เขาคกลง แล้วก็อย่างที่ผมเรียนไว้แล้วว่าความสำเร็จของโรงกลั่นขึ้นอยู่กับ

ตัวบุคคล สิ่งที่เราผูกกันอยู่ในวันนี้ตั้งแต่เช้ามืด ไม่ว่าพาณิชย์นาวีหรืออะไรเกี่ยวกับตัวบุคคลมากกว่า ถ้าตัวบุคคลที่มีความสามารถบริหารได้ ผมคิดว่าเรื่องอื่น ๆ ก็จบลงด้วยดี ที่หัวใจของโรงกลั่นใหม่เท่านั้น คือผู้ที่จะเป็นกรรมการนั้นจะเป็นของรัฐครึ่งหนึ่ง ถ้าเราจัดคนดีเข้าไปได้ และได้เขียนไว้ในนั้นว่า สิทธิของการไหลวนนั้นเป็นของรัฐครึ่งหนึ่งอยู่แล้ว ถ้าเกิดล็อก (Deadlock) ประธานจะเป็นคนตัดสิน แล้วประธานนั้นเป็นคนของรัฐ ผมคิดว่าสิ่งเหล่านี้มากพอจะให้ความมั่นใจกับท่านทั้งหลายได้ก็พอว่าเราก็ได้คิดสิ่งเหล่านี้มากพอสมควรเราได้ใช้เวลามาถึง ๕ เดือนในการต่อรองกับผู้ที่จะลงทุนร่วมกับเรา แต่ก็ขอรับว่าจะยังไม่มีการเซ็นสัญญาโดยเร็ว จะนำคำที่ท่านได้อภิปรายวันนี้ไปให้เขาชี้แจงกันต่อ แล้วไปคิดดูว่ามีทางใดที่จะป้องกันเหตุที่ท่านเกรงว่า อาจจะเกิดขึ้น แต่ว่าเราต้องมีการตัดสินใจในเวลาไม่ไกลนัก มิฉะนั้นเราจะต้องนำน้ำมันไม่ใช่ น้ำมันดิบเข้ามา เราจะต้องนำน้ำมันเตา น้ำมันเบนซิน น้ำมันดีเซล เข้ามาจากต่างประเทศ ผมขอเรียนเพียงเท่านี้ครับ

นายนิวัติพันธุ์ ชาลีจันทร์ : ท่านประธานที่เคารพ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เกี่ยวโยงกันหลายอย่าง และเท่าที่รัฐบาลได้อภิปรายมานั้นกระผมพักกลางใต้ทุกกรณีครับ และกระผมขอเรียนว่า ถูกใจกับฝรั่งที่มาสรุปแล้ว และที่อเมริกากระผมก็ถูกลูกน้องของผมเกี่ยวกับเรื่องน้ำมันก็แจ้ง จะอภิปรายกันก็ดีกว่า กระผมจะอภิปรายครึ่งชั่วโมงก็ยังได้ เวลานั้นก็บายมือไปแล้ว กระผมเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นเรื่องเกี่ยวกับความเป็นความตายของชาติ เพราะว่าน้ำมันนั้นสำคัญกว่าไฟฟ้ามากนะครับ ราคาน้ำมันกระดิกไปนิดเดียวเท่านั้นแต่ค่าครองชีพของราษฎร ๘๐ กว่าล้านคนจะต้องกระทบกระเทือนไปคืบ เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะขอเสนอผู้ที่คิดว่า ขอให้เลื่อนการพิจารณาพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปในคราวหน้าครับ จะพิจารณาในตอนบ่ายหรือในตอนไหนก็ได้ แต่ขอใหม่การพิจารณากันโดยละเอียดถี่ถ้วน และขอให้โอกาสสมาชิกได้อภิปรายในทุกแง



ทุกมุมครับ กระผมขอเสนอผู้ที่ขอให้เลื่อนการพิจารณาไปก่อน ผู้ใดเห็นด้วย  
โปรดรับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ผมอยากจะเรียน  
นะครับ ที่ผมคำนึงเรื่องนี้มากก็เพื่อให้เห็นว่าเรามีปัญหาที่มากน้อยแค่ไหน และ  
ถ้าจะให้มีการพิจารณาในตอนบ่ายอีกผมเรียนให้ท่านทราบว่า มีการประชุม  
คณะกรรมการพิจารณาการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ ๓๕ ท่าน เริ่มเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา  
ถึง ๒๐.๐๐ นาฬิกา เมื่อวานนี้และวันนี้ สัปดาห์ละ ๒ วัน ถ้าเลื่อนไปสัปดาห์ก็จะ  
ไม่มีผู้มาประชุมทันกัน เพราะฉะนั้นเมื่อมีผู้ถึงแล้ว ผมก็อยากจะเรียน ถ้า  
เลื่อนไปก็ขอหารือไปเลยดีกว่า ถ้าเลื่อนไปก็ต้องเป็นวันศุกร์ที่ ๑๑ เราจะ  
พิจารณาก่อนร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ อย่างนี้ใช่หรือไม่ และเมื่อเสร็จแล้ว  
ก็พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ และถ้าใครจะขอหารือว่า ในสัปดาห์หน้า  
นั้นเราจะประชุมกันทั้งวัน จะเหมาะสมหรือไม่ ทั้งนี้เพื่อว่าสมาชิกทั้งหลายจะได้  
เตรียมจัดเวลาของท่านให้เหมาะสม จะใคร่ลงทุน และทางสำนักงาน  
เลขาธิการรัฐสภาก็จะใคร่แจ้งให้รู้ว่าเราจะประชุมทั้งภาคเช้า และภาคบ่าย  
สำหรับคณะกรรมการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญนั้นก็ใคร่จัดวันหมดไปวันอื่น เพื่อ  
ให้ได้มีการประชุมสัปดาห์ละ ๒ วัน เช่นเคยเรื่องนี้ผมขอเรียนหารือ ท่านจะ  
เห็นประการใดครับ

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานครับ กระผมว่าอย่างไร ๆ เราก็  
ตกมันไทม์มาแล้วหนึ่งชั่วโมง ถ้าจะเสียเวลาอีกสักครึ่งชั่วโมง ในเมื่อพบหัวกัน  
มาแล้วก็พบหัวกันไปอีกสักหนึ่งดีกว่าที่จะเลื่อนการพิจารณาไป ในวันศุกร์ที่ ๑๑  
กระผมว่าไม่ใช่ชีวิตที่จะทำ กระผมคิดว่าสมาชิกในสภาแห่งนี้ ก็ได้ตกมันไทม์ไปกับ  
ท่านประธานแล้วรวมทั้งกระผมเองด้วย เพราะฉะนั้นกระผมว่าไหน ๆ ก็ประชุม  
กันมาถึงตอนนี้แล้วจะเอาอีก ๔๐ นาทีหรือชั่วโมงหนึ่ง ใครจะว่ากว่าไป



LIRT

โทรทัศน์ไม่ไหวก็ไปทานกาแฟข้างนอกใส่แอมแล้ว ก็เหมือนกับอาหารกลางวัน  
เหมือนกันละครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมขอเรียน  
ไม่ใช่ว่ามันโตะครับ ผมก็ได้แจ้งการระงับของสมาชิกซึ่งต้องมียานปฏิบัติกัน  
เต็มทุกท่าน ขอเชิญคุณบัญชาครับ

พลอากาศเอก ัญญา เมฆวิชัย : ท่านประธานที่เคารพ  
เมื่อก่อนได้มีการเสนอญัติใหม่การรับรองกันแล้ว ถ้าหากว่าท่านสมาชิกจะเสนอ  
ก็ต้องเสนอเป็นญัติ แล้วว่ากันอีกทีครับ

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานครับ เพื่อให้ถูกต้องตาม  
ครรลอง กระผมขอเสนอญัติใหม่การประชุม เพื่อจะได้พิจารณาว่ากฎหมายฉบับนี้  
ให้เสร็จในวันนี้ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมจะขอมติ  
จากที่ประชุมว่า ท่านผู้ใดเห็นว่าควรเลื่อนไปประชุมคราวหน้า คือวันศุกร์ ๑๑  
เป็นวาระแรกก่อนจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ไปรศยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๔๗ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นว่า  
ควรพิจารณาต่อไป ไปรศยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๔ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่า  
ที่ประชุมลงมติให้เลื่อนการพิจารณาต่อไปในวันศุกร์ที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๑  
พิจารณาก่อนร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ



ผมต้องขอประทานอภัยนะครับ ที่เป็นเหตุให้ท่านต้องประสบความ  
ลำบาก ผมคิดมานาน ๆ มีครั้งหนึ่ง ภารกิจเราก็มีกันอยู่ และผมขอเรียนให้  
คณะกรรมการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญทราบด้วยว่า ที่นี้ประชุมเวลา ๑๓.๓๐  
นาฬิกา นั้น ขอเลื่อนไปเป็น ๑๔.๓๐ นาฬิกาในวันนั้นนะครับ ผมขอปิดประชุม  
ขอพระคุณครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา

บัญชีรายงานการประชุม

สมศรี ใจอ่อนน้อม

อาภรณ์ พงษ์นาค

พัทธนี คล้ายสุวรรณ

รัชณี ชินธิโชติ

พรรณมณเภา วิไลวงษ์

เรณู อรัญญิก

ชลอลักษณ์ ชรรรมผล

ศรพรพิริ อรรถวชิวงค์

กรรณา พิมพ์สุวรรณ

มาลี เต่าพาลี

เปรมจิต บุญหล่อ

สายสุนีย์ พันชนะ

กัญญา สำราญศิลป์

อุษา ตั้งกิจวรชัย

สัมฤทธิ์ คงเลิศ

กรรณิการ์ สิงหะผลิน

ภุชชงค์ เอกบุตร

สมชาย กาวอุดม



คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุม

นางอนงค์ อิศรภักดี  
 พันเอก อัมพร ศรีแสง  
 นายบุญ นาวานเคราะห์  
 พลโท หิรัญ ศิริวัฒน์  
 พลตรี เรืองฤทธิ์ รุมาคม  
 พันตำรวจเอก สุธรรม วรวิเชียรวงษ์  
 พันเอก สงวน คำวงษา  
 นายสมพงษ์ ทวีสุขี

ตรวจแล้ว วันที่ ๒๒ เดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๑

สภารับรองในคราวประชุม

ครั้งที่ ๔๐/ ..... (.....)

วันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑

(ลงชื่อ) พลอากาศเอก หาริน หงสกุล  
 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วนของส่วนราชการ  
ในกระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม  
และประสานงานเยาวชนแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของ  
คณะกรรมการการศึกษาและวัฒนธรรม ๑ ชุด

ตามที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่าง  
พระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วนของส่วนราชการในกระทรวงศึกษาธิการ  
ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม และประสานงานเยาวชนแห่งชาติ  
สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. .... และส่งให้คณะกรรมการการศึกษาและ  
วัฒนธรรมพิจารณา กรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

- |                              |                             |
|------------------------------|-----------------------------|
| ๑. นายเกษียง กิริติกกร       | ประธานคณะกรรมการ            |
| ๒. นายกำรช ฟื้นธุลาภ         | ๓. นายชบ กาญจนประกร         |
| ๔. นางเต็มสิริ นุเมยสิงห์    | ๕. คุณหญิงบุญสิริ ขวณิชชากร |
| ๖. พลเรือตรี ประจวบ พลกลา    | ๗. นายประจวบ รัตนเพ็ชร      |
| ๘. นายประเสริฐ ณ นคร         | ๙. นายพงศ์ศักดิ์ วรสุนทรโรต |
| ๑๐. นายรังสฤษดิ์ เขาวนศิริ   | ๑๑. นายสิริ อติโพธิ์        |
| ๑๒. นางสมถวิล สังข์ทวีชัย    | ๑๓. นายสุกิจ เหลาสุนทร      |
| ๑๔. พลอากาศโท อู่สาห์ ชัยนาม |                             |
| ๑๕. นายปัจจัย มนนาท          | เลขานุการคณะกรรมการ         |

ป็นไว้ถูกคิด ขอ ๕๐ กว่าล้านบาท ถูกคิดเหลือ ๑๐ กว่าล้านบาท เพียง  
ให้สำรวจเท่านั้นเอง แต่ผมเมื่อสำรวจพบแล้ว ว่าหากว่าไม่ลิดกักจะเป็น  
น่าประหลาด เพราะไม่มีเรเทิร์น ( Return ) ไม่มีผลตอบแทนกลับมา  
หือเป็นข้ออุปสรรคพิวกัให้การกลั่นนํ้ามันที่ฝางนี้ชุลลิดกั เพราะหาไม่ได้  
เงินงบประมาณพอ เพราะเป็นหน่วยราชการก็ของอาศัยเงินงบประมาณ

ถ้าหากว่าปรสภาพเป็นรัฐวิสาหกิจแล้วก็สามารถที่จะหาทุนอย่างไรในวงพระราช  
บัญญัติมันนอกพันธบัตรก็ได้ ถูยืมก็ได้ อะไรก็ได้ ก็สามารถจะดำเนินการได้เช่น  
อยู่วงที่มันศูนย์หลวงเวลานี้เท่าที่ชุกลงไปพบมีกัโรเซท ( Deposit ) อยู่ประมาณ

๕ ล้านมาเรล แต่ว่าเครื่องชุกเจาะของเราชุกไปลิดกัโคเคนั้น แต่หากจะดูตาม  
รายงานพิเศษของชุกการนํ้ามันของรุมานีเยกันี้ ฝรั่งเศสก็ทึ้เฒ่าชวยคู้เป็น  
กักรชวามัน เชมออกวาอาจจะมิดถึง ๕ ล้านมาเรล ถ้าชุกเจาะลิดกัไปถึง

๕,๐๐๐ ฟุต เครื่องชุกเจาะเราชุกโคเเพียง ๕,๐๐๐ ฟุตเท่านั้นเอง ก็โคเคนั้น  
อาจจะมิดถึงโคเไปอีก แต่ว่าเครื่องเจาะเท่าที่ถามคู้แล้วที่ชุกลึงชวาค้นโคเ  
ประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท นั้นแหละครั้นมีปัญหายุคนี้

( Failure ) เป็นการที่ไม่สนับสนุนเขาต่างหาก ก็ขอโคเไปรคเขาใจตามชวย  
ส่วนปัญหาที่เกี่ยวกับองคการ เชอเพลิงทวาริจชานํ้ามันไม่เพียงพอนั้น

องคการ เชอเพลิงเป็นชานํ้ามันสำเรจรูปซึ่งกัมีสัญญากับบริษัทมีมิตที่ เราจะชอจาก  
เขาคามเงอนไซในสัญญา ที่บริษัทมีมิตนั้นเป็นชู่ไปชานํ้ามันกัเฒ่ากันั้น ถ้าหาก  
ตอนไหนที่เชมออกวาเขาหาไม่ได้ หรือหาโคเไม่พอ จะใหองคการ เชอเพลิงไป

เนรมิตมาโคเอย่างไรที่จะส่งให้หน่วยต่าง ๆ ไซ เพราะนํ้ามันสำเรจรูป  
ทองมาจากนํ้ามันดิบโดยนํ้ากักรมวชิการณลิดกัอน นี้ก็เป็นปัญหาที่ทวารจะโคเมองกันั้น  
และให้คามเห็นใจองคการ เชอเพลิงกัเฆียง ในส่วนที่เกี่ยวกับนํ้ามัน บางทีการที่

ชากไปนั้นกัคังทึ้เฒ่าโคเแล้ววา เนื่องจากบริษัททำสัญญาจะส่งนํ้ามัน ให้กับเรา  
เกกชุลลิดกั องคการ เชอเพลิงกัไม่โคเเงอนไซ ไซประกาศเปกัประมุขนํ้า

อะไรบ้าง มีผู้เข้ามาเสนอขายอะไรต่าง ๆ นานาอย่างที่ผมได้เรียนไปแล้วเมื่อ  
 ๒ ปีที่ผ่านมาห้ามบริษัทขายให้จริง ๆ ไม่ได้เลย มาโดยบริษัทเดียวเท่านั้น  
 บริษัทสามแสนหุ้นซึ่งได้ชอกันอยู่ในปัจจุบันนี้ นี่เป็นการขอเพิ่มเพิ่ม เพราะ  
 บริษัทที่มีทำสัญญากับเราไว้จะส่งน้ำมันเท่าไรวันละ ๔.๗ ล้านลิตร แต่ก่อน  
 ในเมื่อการไฟฟ้ายังไม่ใช้ก็มากอย่างเดียวกัน แต่เดี๋ยวนี้บ้านเมืองเจริญเติบโต  
 การไฟฟ้าขยายตัวออกไปมาก เราต้องใช้น้ำมันเท่าวันละ ๗ ล้านลิตร เพราะ  
 ฉะนั้นเราจึงต้องหาซื้ออีก ๒.๓ ล้านลิตร วันต่อวันซึ่งก็เป็นเหตุให้ต้องเที่ยวหา  
 และเวลาแก้ไขข้อใด น้ำมันก็มีใช้ ไม่ใช่ว่าคนอะไร ก็มีปัญหาวาดอายุสัญญา  
 ทำไมเราไม่เปลี่ยนสัญญา หากสัญญาไม่ตกลงควยก็ลำบาก นี่เป็นปัญหา  
 เพราะฉะนั้นก็เห็นว่าหากเราไครวมหน่วยงานต่าง ๆ เหล่านี้มาช่วยใน  
 เกี่ยวกันมาเป็นรัฐวิสาหกิจดำเนินการได้สองตัวซึ่งก็อาจจะแก้ไขได้โดยง่าย  
 กว่าที่อยู่กับหน่วยงานราชการซึ่งเต็มไปด้วยระเบียบแบบแผน ขอมั้งกับของทาง  
 ราชการมากมายกระจัดกระจายกัน ทั้งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับขั้นตอนที่ทางสมาชิก  
 เป็นห่วงนั้นก็ไม่น่าเป็นห่วงอะไร เพราะว่าในขั้นตอนก็จะรวมหน่วยงานที่  
 เกี่ยวข้องในการนี้ทั้งจากกระทรวงกลาโหมและกระทรวงอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง  
 อย่างกระทรวงอุตสาหกรรมก็ควรจะมีส่วน โดยเอาแต่ทรัพย์สินส่วนที่ของไอเอ็ม  
 ภายเป็นเงาคมนตัว ก็พอจะมีทุนที่จะดำเนินการในขั้นต้น นอกจากนั้นแล้วทาง  
 สำนักงบประมาณก็จะไปพิจารณาที่จะจ่ายเงินบางส่วนมาเพื่อให้หน่วยงาน  
 นี้สามารถที่จะดำเนินงานไปได้ แต่ไม่ใช่ว่าไปอย่างไรไม่มีอะไรเลย เราไปอย่าง  
 มีเงินในกระเป๋าเหมือนกัน การที่เอาหน่วยงานนี้มารวมเป็นการปีใครเดิมแห่ง  
 ประเทศไทย และถ้าหากว่าจำเป็นจะต้องขอเงินเพิ่มเติมในการดำเนินการ ทาง  
 รัฐบาลก็ควรจะจัดหาจ่ายให้ ซึ่งคงจะเป็นจำนวนไม่มากมายเกินไปนัก  
 เพราะว่าหน่วยงานต่าง ๆ เหล่านี้ก็มีทรัพย์สินของตัวเองอยู่แล้ว

พลเรือเอก จิตต์ สังข์อุดม : ท่านประธานที่เคารพ ตามที่กระผม



LIRT