

ฉบับที่ ๑๐



สารสังเขปข้อมูล

ISSUE BRIEF

กฎหมายการค้า
ของสหรัฐอเมริกา

(เทรด บิลส์)

สภ
10
3.5
347
2531

สมุดรัฐสภา

ศูนย์บริการเอกสารและคำค้นคว้า

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

โทร. 2826181-89 ต่อ 128

หมายเลข 2 : 10-10-31

THAI NATIONAL ASSEMBLY LIBRARY



3961187544

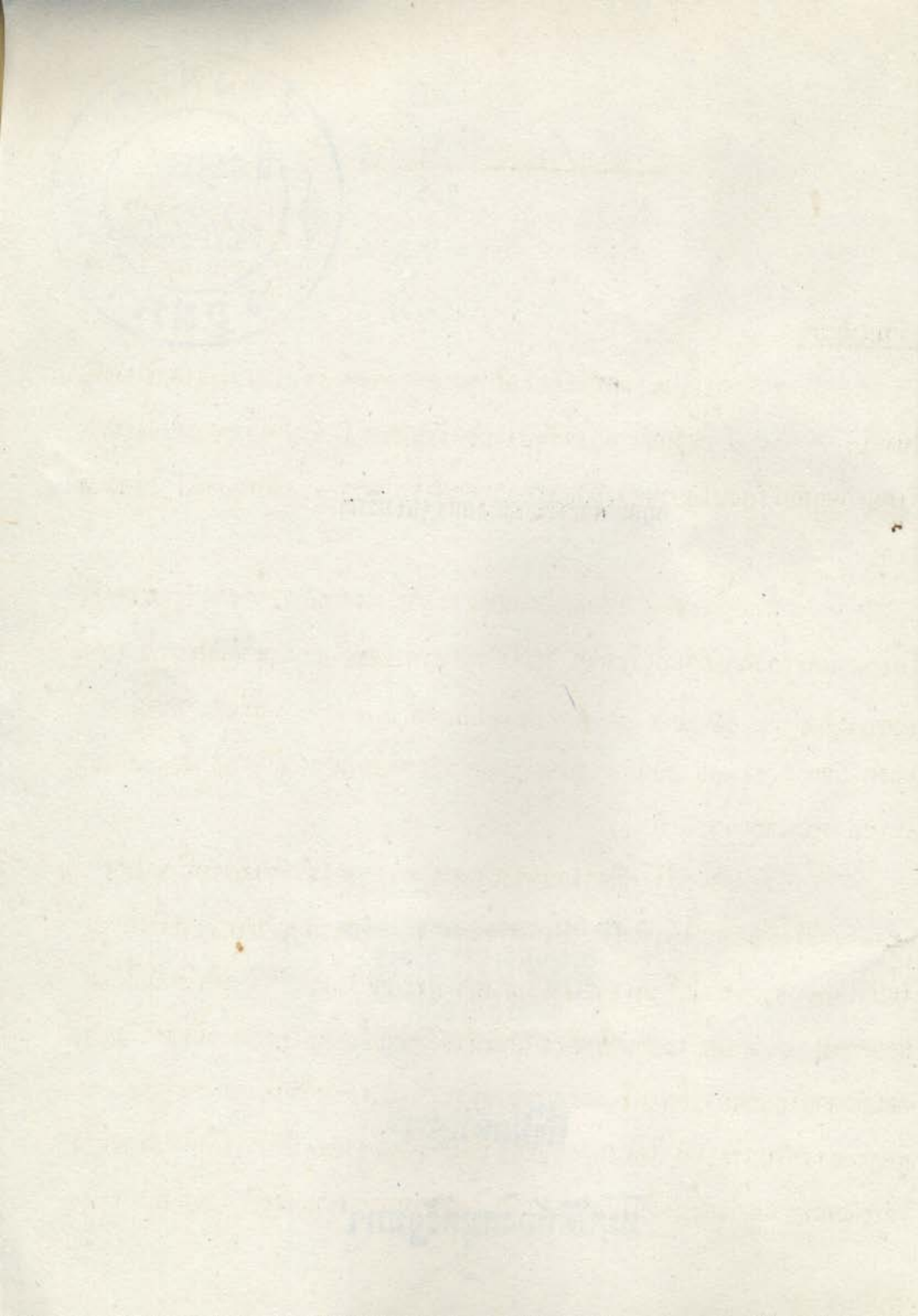
๗๓
10
3.5
347
253)



กฎหมายการค้าของสหรัฐอเมริกา

สิ่งพิมพ์รัฐบาล

สมบัติห้องสมุดรัฐสภา



กฎหมายการค้าของสหรัฐอเมริกา

อัครเมศวร์ ทองนวล

วิทยากรห้องสมุดรัฐสภา

ความเป็นมา

จากการที่ประเทศสหรัฐอเมริกาขาดดุลการค้าระหว่างประเทศติดต่อกันในระยะ ๔ - ๕ ปี ที่ผ่านมานี้ ทำให้รัฐบาลและรัฐสภาสหรัฐหันมาให้ความสนใจเป็นพิเศษเกี่ยวกับเรื่องนโยบายการค้าและความสามารถในการแข่งขันของสหรัฐในตลาดโลก

ตั้งแต่ปี ๒๕๒๘ เป็นต้นมา คณะกรรมาธิการด้านการค้าของรัฐสภาสหรัฐได้ศึกษาและร่างกฎหมายที่เรียกว่า ออมนิบัส เทรด แอนด์ คอมเพทิทีฟเนสส์ แอกท์ (Omnibus Trade and Competitiveness Act) หรือที่เรียกสั้น ๆ ว่า เทรด บิลล์ (Trade Bill) หรือกฎหมายการค้าขึ้น มีความหนาถึง ๑,๑๒๘ หน้า ใช้เวลาดำเนินการกว่า ๓ ปี

รัฐสภาสหรัฐได้พิจารณาและลงนามในร่างกฎหมายการค้าครั้งแรกเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๓๐ และได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมในเวลาต่อมา จนได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมให้นำเสนอต่อประธานาธิบดีเรแกน เพื่อลงนามประกาศใช้เป็นรัฐบัญญัติเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๑ แต่ประธานาธิบดีเรแกนได้ใช้สิทธิยับยั้งด้วยเหตุผลว่ามีข้อความบางตอนขัดต่อนโยบายการค้าเสรี และอาจมีผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการผลิตของอุตสาหกรรมในประเทศ โดยเฉพาะข้อความที่ระบุให้เจ้าของกิจการหรือโรงงานแจ้งให้คนงานทราบล่วงหน้าเป็นเวลา ๖๐ วัน ก่อนลดยแพคนงานหรือปิดโรงงาน คณะ-

กรมการศึกษานานาชาติของรัฐบาลสหรัฐจึงนำร่างกฎหมายกลับไปพิจารณาแก้ไขใหม่ และหาทางหลีกเลี่ยงการใช้สิทธิข้อยกเว้นของประธานาธิบดีอีกด้วยวิธีแยกบทบัญญัติว่าด้วยการปิดโรงงานออกไปเป็นร่างกฎหมายใหม่อีกฉบับหนึ่ง หลังจากนั้นรัฐบาลสหรัฐได้ผ่านร่างกฎหมายการค้าครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๓๑ และประธานาธิบดีเรแกนได้ลงนามในกฎหมายการค้า เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๓๑

กฎหมายการค้าฉบับนี้ เป็นกฎหมายที่ได้มีการปฏิรูปนโยบายการค้าของสหรัฐมากกว่าทุกครั้งที่ผ่านมา นอกจากนี้ ยังมีบทบัญญัติสำคัญหลายมาตราที่จะส่งผลกระทบต่อการค้าระหว่างประเทศของไทย ตลอดจนโครงสร้างอุตสาหกรรมคานคาง ๆ อีกด้วย

สาระสังเขปขอมูล

บทนำ

กฎหมายการค้าของสหรัฐฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาค่าการค้า การค้าของสหรัฐ และการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของสินค้าสหรัฐในตลาดโลกด้วยการให้อำนาจแก่ประธานาธิบดีและเจ้าหน้าที่ของทางการในการเจรจาทำข้อตกลงระหว่างประเทศเพื่อลดอุปสรรคทางการค้า ลดข้อขัดขวางการส่งออกที่สหรัฐกำหนดขึ้นมาเอง รวมทั้งมีการปรับโครงสร้างการต่าง ๆ ใหม่ เพื่อให้เป็นประโยชน์แก่คนงานที่ถูกกระทบกระเทือนจากการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศ และแก้ไขหลักเกณฑ์กฎหมายของสหรัฐหลายข้อ เพื่อส่งเสริมการแข่งขันในต่างประเทศ เป็นต้น

ประเด็นสำคัญของกฎหมายการค้า

กฎหมายการค้าฉบับใหม่ของสหรัฐ เป็นกฎหมายที่มีลักษณะเกี่ยวพันเชื่อมโยงกับผลประโยชน์ทุก ๆ ด้าน ไม่ใช่เฉพาะที่เป็นการค้าอย่างเฉียวเท่านั้น ซึ่งพอสรุปลักษณะได้ ดังนี้

๑. ระบุการให้อำนาจแก่ประธานาธิบดีรวมทั้งหน่วยงานของรัฐในการดำเนินงานต่าง ๆ ทั้งในปัจจุบันและอนาคต โดยกำหนดระยะเวลาการทำงานไว้ตายตัวเลย เช่น ให้ทำเสร็จภายใน ๑ ปี หรือ ๒ ปี เป็นต้น

๒. ระบุประเทศที่สหรัฐต้องการจะตอบโต้หรือกลุ่มประเทศที่สหรัฐต้องการจะแก้ปัญหาค่าการค้าไว้ด้วยอย่างชัดเจน ขณะเดียวกันกฎหมายยังเปิดช่องไว้สำหรับการตอบโต้กับประเทศอื่น ๆ ที่ไม่ได้ระบุไว้ในกฎหมายให้สหรัฐได้ดำเนินการอีกด้วย ประเทศที่มีระบุไว้ได้แก่ ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ ไต้หวัน สาธารณรัฐประชาชนจีน ฝรั่งเศส สหภาพโซเวียต และนอร์เวย์ เป็นต้น

๓. พยายามนำเรื่องที่ไม่ใช่เป็นการค้าให้เป็นเรื่องของการค้า เช่น เรื่องการโทรคมนาคม การลงทุนในต่างประเทศ ภาระหนี้สินของประเทศโลกที่สาม การขนส่งทางทะเลและทางอากาศ เรื่องแรงงาน ทรัพย์สินทางปัญญา และการบริการ ซึ่งเรื่องเหล่านี้ไม่ใช่เป็นการค้าระหว่างประเทศโดยตรง แต่เป็นเรื่องที่ฝ่ายสหรัฐพยายามให้คำจำกัดความว่าเป็นเรื่องของการค้าไปหมด เพื่อที่ทางฝ่ายสหรัฐจะได้นำเอามาเป็นข้ออ้างต่อประเทศคู่ต่อสู้ได้

สำหรับบทบัญญัติที่สำคัญของกฎหมายการค้า มีสาระสรุปได้ดังนี้

๑. ให้อำนาจแก่ประธานาธิบดีในการเจรจาต่อรองข้อตกลงทางการค้าไปจนถึงปี ๒๕๓๖ และประธานาธิบดีสามารถลดภาษีศุลกากร ลงได้ถึงร้อยละ

๕๐ โดยไม่จำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาองเกรส นอกจากนั้นการเจรจาการค้าประธานาธิบดีจะต้องเจรจาเรื่องอัตราแลกเปลี่ยนด้วย

๒. สหรัฐจะเปลี่ยนระบบภาษีการค้าจาก USFS มาเป็นระบบฮาร์โมนไนซ์ (Harmonized System) ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๓๒ เป็นต้นไป

๓. มาตรา ๓๐๑ ของกฎหมายการค้าฉบับใหม่ ให้อำนาจแก่สำนักผู้แทนการค้าสหรัฐ (USTR) ในการตัดสินคดีที่ไม่เป็นธรรมทางการค้า ทั้งขึ้นอยู่กับวิจรณ์ญาของประธานาธิบดีด้วย การให้อำนาจนี้จะเป็นการแยกนโยบายการค้าออกจากนโยบายต่างประเทศและการป้องกันประเทศ

นอกจากนั้น สำนักผู้แทนการค้าสหรัฐ จะต้องเริ่มสอบสวนกรณีการค้าที่ไม่เป็นธรรม (Unfair - trade) ตามมาตรา "๓๐๑ พิเศษ" ในปี พ.ศ. ๒๕๓๒ และ ๒๕๓๓ โดยสำนักผู้แทนการค้าสหรัฐจะต้องระบุสิ่งที่เป็นอุปสรรคในการส่งเสริมการส่งออกของสหรัฐ และต้องระบุประเทศที่ทำการค้าแบบไม่เป็นธรรม ซึ่งจะต้องหาทางเจรจา เพื่อแก้ปัญหาการค้าที่ไม่เป็นธรรมให้หมดภายใน ๓ ปี และในกรณีที่เจรจาไม่สำเร็จให้หามาตรการตอบโต้ต่อไป

สำหรับการตอบโต้การค้าที่ไม่เป็นธรรม ได้จำแนกไว้เป็น ๒ แบบ คือ การค้าที่ไม่มีเหตุผลอันสมควร (Unjustifiable) และการค้าที่ไม่สมเหตุสมผล (Unreasonable)

การค้าแบบไม่มีเหตุผลอันสมควร หมายถึงกรณีของการละเมิดข้อตกลงทางการค้าหรือกฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งสหรัฐจะทำการตอบโต้ทันที ยกเว้น

กรณี GATT (The General Agreement on Tariffs and Trade) เห็นว่าสหรัฐไม่ได้รับความเสียหาย หรือต่างประเทศยอมเลิกปฏิบัติการค้าที่ไม่เป็นธรรม หรือยอมชดเชยค่าเสียหายให้ ขณะเดียวกัน ถ้าสหรัฐตอบโต้แล้วจะเกิดผลเสียหายทางเศรษฐกิจและความมั่นคงของสหรัฐเอง ก็จะไม่ทำการตอบโต้

การค้าแบบไม่สมเหตุสมผล เป็นการค้าที่ไม่จำเป็นต้องทำนิติกฎหมาย แต่ก็ยังไม่เป็นธรรม เช่น การเลือกปฏิบัติ (Discriminatory) กับสินค้าบริการ และการลงทุนของสหรัฐ เป็นต้น ซึ่งถือว่าไม่เป็นธรรม นอกจากนั้น การตั้งเป้าหมายการส่งออกที่มุ่งเพิ่มมูลค่าให้สูงขึ้น การไม่ให้สิทธิแก่คนงานในการรวมตัวเป็นสหภาพ หรือการใช้แรงงานเด็ก รวมทั้งการผูกขาดโดยรัฐบาลของต่างประเทศที่มุ่งจำกัดการซื้อสินค้าจากสหรัฐ จะถือว่าเป็นการค้าที่ไม่สมเหตุสมผลด้วย

๔. มาตรา ๒๐๑ เป็นมาตราที่จะช่วยให้อุตสาหกรรมปรับตัวได้ดีขึ้น โดยสามารถแข่งขันได้มากขึ้น หรือปรับปรุงธุรกิจที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น อย่างไรก็ตามประธานาธิบดีก็สามารถยกเลิกมาตรการความช่วยเหลือให้แก่หลังจาก ๒ ปี ถ้าธุรกิจยังไม่สามารถปรับตัวดีขึ้น นอกจากนั้น ยังมอบอำนาจให้สามารถใช้มาตรการเร่งด่วนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนจากการนำเข้าที่จะกระทบต่อสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมในกรณีฉับพลัน (Critical circumstances) เช่น กรณีการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศอย่างรวดเร็วในระยะสั้น

๕. การทุ่มตลาดและการอุดหนุน (Dumping and Subsidies) กฎหมายการค้าฉบับใหม่ได้กำหนดวิธีการคิดคำนวณราคาตลาดของสินค้าที่มีได้มาจากระบบตลาด (Non - market economies) ไว้ด้วย นอกจากนั้นจะมี

การคิดคำนวณการสนับสนุนทั้งทางตรงและทางอ้อม เช่น กรณีการผลิตชิ้นส่วนในประเทศต่าง ๆ แลวนำมาประกอบกัน ตัวอย่างเช่น กรณีของบริษัทแอร์บัส อินคัสที่ ได้รับการอุดหนุนจากหลายประเทศ

ขณะเดียวกัน กฎหมายการค้าได้กำหนดมาตรการใหม่ที่ใช้ในการคุ้มครองการค้าโดยส่งผ่านประเทศที่สามด้วย และจะมีการเร่งสอบสวนกรณีการทุ่มตลาดอย่างรวดเร็ว นอกจากนี้เพื่อเป็นการป้องกันหลีกเลี่ยงข้อตกลงขอลำกัการส่งออกโดยสมัครใจ (Voluntary Export Restraint Agreement) ในการส่งออกเหล็กหล่อเข้าไปในสหรัฐ โดยกฎหมายฉบับใหม่เปิดโอกาสให้มีการกำหนดขอลำกัการนำเข้าเหล็กหล่อจากประเทศอื่นๆ ที่ไม่มีข้อตกลงขอลำกัการส่งออกโดยสมัครใจ (Non - VRA) ด้วย

๖. เรื่องทรัพย์สินทางปัญญา (Intellectual Property)

กฎหมายการค้าฉบับใหม่กำหนดให้ยูแทนการค้าสหรัฐ (USTR) ระบุชื่อประเทศที่ไม่ให้การคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาทั้งในค่านสิทธิบัตร ลิขสิทธิ์ และเครื่องหมายการค้า เพื่อดำเนินการสอบสวน ทั้งนี้ถือว่าการใช้วิธีการการค้าที่ไม่เป็นธรรมในกรณีที่ย่ำแรงที่สุด โดยจะดำเนินการตอบโต้ด้วยวิธีการยกเลิกรนำเข้าสินค้าจากประเทศนั้น เพียงแต่พิสูจน์ได้ว่ามีการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา และผู้ผลิตของสหรัฐมีสิทธิเรียกร้องค่าเสียหายและให้ขอลำกัการนำเข้าจากกรณีการใช้สิทธิบัตรอย่างผิดกฎหมายของต่างประเทศ

๗. ยูแทนการค้าของสหรัฐ จะต้องทำการสืบสวนประเทศที่ปิดตลาดสินค้าโทรคมนาคมของสหรัฐ และถ้าหากไม่สามารถเจรจาแก้ไขปัญหาได้ในเวลา

ที่กำหนด ประธานาธิบดีมีสิทธิใช้มาตรการตอบโต้อย่างกว้างขวาง

๘. กฎหมายการค้าฉบับใหม่ให้ตอบโต้บริษัทโคชิบา ของญี่ปุ่น และบริษัท

กองสเบอร์กว่าเป็นฟาร์มริกของนอร์เวย์ ที่ทำผิด ขยายเทคโนโลยีให้กับกองทัพเรือ
โซเวียต โดยห้ามส่งสินค้าเข้าไปขายในสหรัฐเป็นเวลา ๓ ปี ยกเว้นสำหรับสินค้า
ที่เกี่ยวกับการป้องกันประเทศและชิ้นส่วนบางชิ้นที่ไม่สามารถหาซื้อจากที่อื่นได้ นอก-
จากสองบริษัทแล้ว กฎหมายฉบับใหม่ยังบังคับไม่ให้ส่งสินค้าเป็นเวลา ๒ - ๕ ปี
จากบริษัทต่างประเทศที่ละเมิด ข้อตกลงควบคุมการส่งออกในอนาคต

๙. กฎหมายฉบับใหม่ได้ต่ออายุโครงการส่งเสริมการส่งออก

(Export Enhancement Program) ของกระทรวงเกษตรสหรัฐ

ไปจนถึง พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งโครงการนี้มีการให้โบนัสแก่ผู้ส่งออกสินค้าเกษตร เพื่อ
ให้สหรัฐสามารถแข่งขันได้มากขึ้นในประเทศที่สาม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแข่งขัน
กับประชาคมยุโรป ซึ่งกฎหมายฉบับใหม่ได้เพิ่มค่าใช้จ่ายจาก ๑,๕๐๐ ล้านดอลลาร์
สหรัฐ มาเป็น ๒,๕๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ

นอกจากนี้ ยังมีการเพิ่มเงินในโครงการช่วยเหลือการส่งออกตามเป้า

หมาย (Targeted Export Assistances Program) จาก

๑๑๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เป็น ๒๑๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ โครงการนี้จะให้เงินหรือ
พันธบัตรแก่สมาคมหรือผู้ผลิต เพื่อนำไปใช้ในการพัฒนาและส่งเสริมการตลาด

ขอจะเกี่ยวกับยังมีโครงการให้เงินกู้เพื่อกระตุ้นตลาด (Triggred

Marketing Loan Program) สำหรับสินค้าเกษตรบางชนิด และถ้าหาก

การเจรจากับ GATTในเรื่องสินค้าเกษตรล้มเหลวก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๓๓

ก็จะนำเงินในโครงการนี้มาใช้สำหรับการผลิตข้าวสาลี ไขมันสัตว์ สำหรับเลี้ยงสัตว์ และถั่วเหลือง ยกเว้นในกรณีที่ประธานาธิบดีเห็นว่าการให้เงินอุดหนุนจะส่งผลร้ายต่อการเจรจาในอนาคต จึงจะไม่ใช้มาตรการนี้ และถ้ามีการใช้โครงการนี้ในปี พ.ศ. ๒๕๓๓ จะต้องพยุงราคาเมล็ดทานตะวันและเมล็ดฝ้ายด้วย เช่นเดียวกับไม้ และผลิตภัณฑ์ไม้ ให้ถือว่าเป็นสินค้าเกษตรที่มีสิทธิได้รับการช่วยเหลือจากโครงการพัฒนาตลาดและโครงการประกันสินเชื่อเพื่อการส่งออกอีกด้วย

ในกรณีที่ต่างประเทศห้ามนำเข้าเนื้อสัตว์จากสหรัฐ โดยยกมาตรฐานการตรวจสอบที่ไม่เป็นธรรม ประธานาธิบดีมีอำนาจสั่งห้ามนำเข้าสัตว์จากประเทศนั้นอีกด้วย

๑๐. กฎหมายการค้าอนุญาโตให้คณะกรรมการพาณิชย์เดินเรือทะเลของรัฐบาลกลาง (Federal Maritime Commission) ตอบโต้ต่างประเทศที่จำกัดเรือขนส่งสินค้าของสหรัฐอย่างไม่เป็นธรรม โดยการระงับภาษีหรือข้อตกลงต่าง ๆ และให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมได้ ๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐต่อหนึ่งเที่ยวเรือ

๑๑. กฎหมายการค้ามอบอำนาจให้กระทรวงพาณิชย์ จัดตั้งโครงการพัฒนาตลาดสินค้าที่ไม่ใช่สินค้าเกษตรในต่างประเทศ เพื่อส่งเสริมการส่งออกสินค้าในต่างประเทศ พร้อมกับให้มีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลการค้าแห่งชาติ (National Trade Data Bank) ขึ้น เพื่อรวบรวมข้อมูลการค้าส่งเสริมการส่งออกและข้อมูลเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ขณะเดียวกันก็มีการตั้งโครงการพัฒนาและการค้าเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศ (Trade and Development Program : TDP) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการส่งออกด้วย

๑๒. กฎหมายการค้ากำหนดให้ประธานาธิบดีจะต้องเจรจากับ GATT เพื่อให้สหรัฐสามารถเรียกเก็บค่าธรรมเนียมนำเข้าได้ถึงร้อยละ ๐.๑๕ เพื่อนำมาช่วยเหลือในโครงการปรับปรุงการค้า (Trade Adjustment Assistance : TAA) ซึ่งเป็นโครงการให้เงินชดเชยแก่ผู้ไม่มีงานทำและฝึกงานให้แก่คนงานใหม่ รวมทั้งคนงานที่ถูกปลดออกจากงาน อันมีผลกระทบการนำสินค้าเข้าจากต่างประเทศ

๑๓. กฎหมายการค้าให้อำนาจแก่สำนักงานการคารวะระหว่างประเทศของธุรกิจขนาดย่อม (Small Business Administration's Office of International Trade) สามารถใช้จ่ายเงินและมีอำนาจในการส่งเสริมการส่งออกของธุรกิจขนาดย่อมมากขึ้น

ผลกระทบต่อประเทศไทย

แม้กฎหมายการค้าของสหรัฐจะไม่กระทบซื้อของประเทศไทยไว้ แต่กฎหมายฉบับนี้ก็มีผลกระทบต่อประเทศไทยอยู่บ้างในหลายกรณี เช่น

๑. กฎหมายลิขสิทธิ์ - กฎหมายการค้าฉบับใหม่กำหนดให้สำนักงานผู้แทนการค้าสหรัฐจัดทำรายชื่อของประเทศที่ไม่ให้ความคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาอย่างเพียงพอไว้ เพื่อดำเนินการสอบสวน เพราะถือว่าเป็นการค้าเป็นการค้าที่ไม่เป็นธรรมในกรณีที่ย่ำแย่ที่สุด โดยจะยกเลิกการนำเข้าสินค้าทันที ซึ่งเรื่องนี้ผู้ผลิตของสหรัฐได้เคยร้องเรียนต่อทางการสหรัฐหลายครั้งในเรื่องการละเมิดลิขสิทธิ์และสิทธิบัตรของประเทศไทย และทางฝ่ายสหรัฐเองก็พยายามผลักดันให้ประเทศไทยดำเนินการแก้ไขกฎหมายลิขสิทธิ์และกฎหมายสิทธิบัตรให้ โดยเงื่อนไขของกฎหมายลิขสิทธิ์จะถูกบังคับโดยสิทธิพิเศษทางการค้า (จีเอสพี) ที่



ทางฝ่ายสหรัฐได้ให้กับประเทศไทยอยู่

๒. การตั้งเป้าส่งออก - ในแต่ละปี กระทรวงพาณิชย์ของไทยได้กำหนดเป้าหมายการส่งสินค้าออกไว้อย่างเปิดเผย ซึ่งเรื่องนี้จะไปชดเชยกับกฎหมายการค้า มาตรา ๓๐๑ ที่ฝ่ายสหรัฐถือว่าเป็นการทำการค้าแบบไม่สมเหตุสมผล ซึ่งจะต้องถูกตอบโต้โดยตรง

๓. ปัญหาแรงงาน - มีแรงผลักดันสองฝ่ายที่จะมากระทบถึงเรื่องแรงงาน คือ เรื่องการให้สิทธิพิเศษทางด้านภาษีศุลกากร (จีเอสพี) และเรื่องกฎหมายการค้าฉบับใหม่ เพราะในระเบียบและกฎหมายทั้งสองได้กำหนดให้ประเทศต่าง ๆ ให้สิทธิแก่คนงานในการจัดตั้งสหภาพ รวมทั้งไม่ให้มีการบีบบังคับใช้แรงงานทั้งแรงงานเด็กและแรงงานที่อยู่ในวัยทำงาน นอกจากนั้นค่าจ้างแรงงานจะต้องอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน มีชั่วโมงไม่มากเกินไป มีความปลอดภัยจากการทำงาน ซึ่งเรื่องนี้ประเทศไทยเคยมีข่าวในต่างประเทศบ่อยครั้ง

๔. การทุ่มตลาด - ปัจจุบันรัฐบาลไทยได้ให้การส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศด้วยการให้สิทธิพิเศษต่าง ๆ นานา ซึ่งสิทธิพิเศษที่บริษัทร่วมลงทุนจากต่างประเทศได้จากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนนั้น ทางฝ่ายสหรัฐถือว่าเป็นการอุดหนุนจากรัฐบาล และเคยมีปัญหากล่องเวียนมาหลายครั้งแล้ว นอกจากนั้นกฎหมายการค้าฉบับใหม่ยังมีการป้องกันการหลีกเลี่ยงกฎหมายต่อต้านการทุ่มตลาดโดยใช้วิธีนำเอาชิ้นส่วนไปประกอบหรือตกแต่งขั้นสุดท้ายในสหรัฐหรือประเทศที่สาม ซึ่งก็มีสินค้าหลายชนิดจากต่างประเทศที่ส่งชิ้นส่วนเข้ามาประกอบในประเทศไทยแล้วส่งต่อไปยังสหรัฐ

๕. สินค้าเกษตร - การทออายุโครงการส่งเสริมการส่งออกสินค้าเกษตรตามกฎหมายฟาร์มแอคท์ไปจนถึงปี ๒๕๓๓ รวมทั้งมีการเพิ่มวงเงินจาก ๑,๕๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ มาเป็น ๒,๕๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ จะช่วยทำให้สินค้าเกษตรของสหรัฐสามารถขายแข่งขันในตลาดโลกได้ในราคาที่ถูกลง นอกจากนี้ยังมีการเพิ่มเงินทุนในโครงการช่วยเหลือการส่งออกตามเป้าหมายจาก ๑๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐมาเป็น ๒๑๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยโครงการนี้จะให้การช่วยเหลือทั้งเงินสดและพันธบัตรแก่กลุ่มเกษตรกรของสหรัฐ โครงการดังกล่าวนี้จะมีผลกระทบต่อราคาสินค้าเกษตรกรรมส่งออกของไทยอย่างหลีกเลี่ยงไม่พ้นด้วย เพราะราคาสินค้าเกษตรในตลาดโลกจะลดต่ำลง

๖. การซื้อสินค้าของสหรัฐ - นอกจากกฎหมายการค้าฉบับใหม่แล้ว ยังมีกฎหมาย "บาย อเมริกัน แอคท์ (Buy American Act)" ที่ห้ามไม่ให้รัฐบาลสหรัฐซื้อสินค้าและบริการจากบริษัทของต่างประเทศ ที่ไม่ให้โอกาสบริษัทของสหรัฐเข้าไปขายในประเทศนั้น ซึ่งเรื่องนี้จะกระทบต่อการส่งออกในบางส่วนของไทยด้วย ทั้งนี้เนื่องจากประเทศไทยได้ประกาศห้ามนำเข้าบุหรี่ยาสูบจากต่างประเทศ นอกจากนั้นสหรัฐยังสนับสนุนธุรกิจขนาดย่อมให้มีความสามารถในการส่งออก ซึ่งเท่ากับเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้แข่งขันในตลาดโลกเพิ่มมากขึ้น ดังนั้นผู้ส่งออกของไทยคงจะต้องเผชิญกับการแข่งขันในตลาดโลกที่จะรุนแรงเพิ่มขึ้นด้วย

บทสรุป

จากประเด็นสำคัญในกฎหมายการค้าฉบับใหม่ของสหรัฐ ทำให้เห็นว่า
สหรัฐได้พยายามดำเนินการทุกวิถีทางที่จะดำเนินการบีบประเทศที่ได้เปรียบดุล
การค้ากับสหรัฐให้ลดความได้เปรียบลง ซึ่งมาตรการต่าง ๆ นั้น บางครั้งไม่คอย
จะเป็นกรรมหนักสำหรับประเทศเล็ก ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกับประเทศไทยเราที่
ได้รับผลกระทบจากกฎหมายการค้าฉบับใหม่ของสหรัฐนี้ด้วย กรณีดังกล่าวนี้จึงถือ
เป็นภาระที่สำคัญสำหรับประเทศคู่ค้าของสหรัฐที่จะต้องเตรียมรับมือกับมาตรการ
ตอบโต้จากสหรัฐ เพราะบทบัญญัติตามกฎหมายการค้า เป็นการบอกให้ประเทศ
ที่ส่งสินค้าไปจำหน่ายในสหรัฐรับรู้ว่ามีเครื่องมือตอบโต้ประเทศที่เคยเอา
เปรียบ หรือใช้ระเบียบปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นธรรมกับสินค้าสหรัฐแล้ว หาก
ประเทศเหล่านั้นยังคงเพิกเฉยหรือไม่ยอมยกเลิกข้อกีดขวางการส่งออกของสหรัฐ
ผู้แทนการค้าและประธานาธิบดีสหรัฐมีอำนาจตอบโต้ด้วยวิธีการรุนแรง เช่น การ
จำกัดการนำเข้าหรือยกเลิกการนำเข้าสินค้าจากประเทศนั้นได้ทันที กฎหมาย
การค้าฉบับใหม่ของสหรัฐจึงส่งผลกระทบต่อระบบการค้าเสรีระหว่างประเทศใน
วงกว้าง ซึ่งหากประเทศมหาอำนาจเศรษฐกิจชาติอื่นๆ คิดหามาตรการตอบโต้ขึ้น
มาบ้าง ลัทธิกีดกันทางการค้าอาจขยายตัวรุนแรงออกไป เช่นที่เคยเกิดขึ้นในช่วง
ปี ๒๔๗๓ อันอาจจะเป็นสาเหตุสำคัญให้เกิดภาวะเศรษฐกิจตกต่ำทั่วโลกอีกครั้งหนึ่ง
ในอนาคตก็ได้

เอกสารอ้างอิงและค้นคว้าเพิ่มเติม

ข้อมูลประกอบข่าว " มีอะไรอยู่ในร่างกฎหมายการค้าฉบับใหม่
บ้าง", สำนักข่าวสารอเมริกัน, ๑๗ สิงหาคม ๒๕๓๑

ข้อความเอกสารราชการ "คำแถลงของนายซี วิลเลียม เวกี
รัฐมนตรีพาณิชย์สหรัฐต่อสภาหอการค้าอเมริกัน", สำนักข่าวสารอเมริกัน, ๑๖
กันยายน ๒๕๓๑

ข้อมูลประกอบข่าว "สหรัฐใช้มาตรการอย่างไรกับการทุบตลาด
และการให้เงินอุดหนุน", สำนักข่าวสารอเมริกัน, ๒๑ กันยายน ๒๕๓๑

ข้อมูลประกอบข่าว "สหรัฐดำเนินการกับกรณีการค้าที่ไม่เป็น
ธรรมอย่างไร", สำนักข่าวสารอเมริกัน, ๒๒ กันยายน ๒๕๓๑

ข้อความเอกสารราชการ "ที่ปรึกษาทั่วไปของผู้แทนการค้าสหรัฐ
ให้สัมภาษณ์ทางโทรทัศน์เรื่องนโยบายการค้าของสหรัฐ", สำนักข่าวสารอเมริกัน,
๒๒ กันยายน ๒๕๓๑

ข้อมูลประกอบข่าว "กฎหมายการค้าฉบับใหม่ของสหรัฐส่งเสริม
ให้การค้าโลกเป็นระบบเสรี", สำนักข่าวสารอเมริกัน, ๓๐ กันยายน ๒๕๓๑

ชาวพาณิชย์, ๑ กันยายน ๒๕๓๑, หน้า ๓

ชาวพาณิชย์, ๒ กันยายน ๒๕๓๑, หน้า ๕

ชาวพาณิชย์, ๕ กันยายน ๒๕๓๑, หน้า ๓

ชาวพาณิชย์, ๗ กันยายน ๒๕๓๑, หน้า ๓

เคลิมิเรอร์, ๓๐ สิงหาคม ๒๕๓๑, หน้า ๗

แนวหน้า, ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๓๐, หน้า ๔

บทวิเคราะห์ชาวต่างประเทศ, วิทยุสารประจำวัน, ๓ กันยายน

๒๕๓๑

บ้านเมือง, ๓ กันยายน ๒๕๓๑, หน้า ๕

บ้านเมือง, ๔ กันยายน ๒๕๓๑, หน้า ๕

บ้านเมือง, ๕ กันยายน ๒๕๓๑, หน้า ๕

บ้านเมือง, ๑๐ กันยายน ๒๕๓๑, หน้า ๕

บ้านเมือง, ๑๑ กันยายน ๒๕๓๑, หน้า ๕

บ้านเมือง, ๑๒ กันยายน ๒๕๓๑, หน้า ๕

บ้านเมือง, ๑๔ กันยายน ๒๕๓๑, หน้า ๕

ประชาชาติธุรกิจ, ๑๓ - ๑๕ สิงหาคม ๒๕๓๑, หน้า ๓๗

ประชาชาติธุรกิจ, ๑๔ - ๑๖ กันยายน ๒๕๓๑, หน้า ๓๗

มติชน, ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๐, หน้า ๑๔

มติชน, ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๓๐, หน้า ๕

มติชน, ๕ สิงหาคม ๒๕๓๑, หน้า ๔

มติชน, ๒๕ สิงหาคม ๒๕๓๑, หน้า ๖

มติชน, ๓๐ สิงหาคม ๒๕๓๑, หน้า ๖

สรุปข่าวธุรกิจ, ประจำวง ๑ - ๑๕ สิงหาคม ๒๕๓๑, หน้า ๒๖

- ๓๕

สยามรัฐ, ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๐, หน้า ๖

สยามรัฐ, ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๐, หน้า ๗
สยามรัฐ, ๓๑ สิงหาคม ๒๕๓๐, หน้า ๗
สยามรัฐ, ๒๕ สิงหาคม ๒๕๓๑, หน้า ๖, ๗
สยามรัฐ, ๓๐ สิงหาคม ๒๕๓๑, หน้า ๖, ๗
หลักไท, ๒๕ สิงหาคม ๒๕๓๑, หน้า ๓๘ - ๔๐

สารสังเขปข้อมูลที่พิมพ์เผยแพร่แล้ว

หมายเลข ๑ ตลาการค่าในกลุ่มประเทศอินโดจีน

หมายเลข ๒ กฎหมายการค่าของสหรัฐอเมริกา

ส 04848

สภ สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา.
10 ศูนย์บริการเอกสารและค้นคว้า.
3.5 สาระสังเขปข้อมูล กฎหมายการค้า
347 ของสหรัฐอเมริกา (เทรต บิลล์).
2531

