

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ ๑๖๐๘



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
เลขรับ..... ๓๒๐๓/๒๕๕๙  
วันที่..... ๑๖.๑๕.๕๙  
เวลา..... ๑๑.๕๒.๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๔๓๙๙ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๓๐ กันยายน ๒๕๕๘) เกี่ยวกับเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน) มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงแรงงานได้เสนอรายงานผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ (เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน) ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปราณีตตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ ว่า

๑. รับทราบผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอและให้กระทรวงแรงงานรับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาประกอบการดำเนินการต่อไปด้วย

๒. ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ ส่งรายงานผลการพิจารณาดังกล่าวของกระทรวงแรงงานให้คณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) เพื่อพิจารณาความสอดคล้องและความเหมาะสมกับการปฏิรูปประเทศต่อไป

๒.๒ แจ้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะฝ่ายเลขานุการร่วมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กลุ่มงานระเบียบวาระ  
รับที่..... ๕๖ / ๒๕๕๙  
วันที่ ๑๕ / ๓ / ๕๙ เวลา ๑๖.๑๐.น.

(นายปัญญาพล ศรีแสงแก้ว)

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๑  
รับที่ ๕๖ / ๒๕๕๙  
วันที่ ๑๕ / ๓ / ๕๙ เวลา ๑๖.๐๐.น.

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ  
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙ (สิริพร)/๔๔๔ (ภัทรพงศ์)  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม  
รับที่..... ๓๓ / ๒๕๕๙  
วันที่ ๑๕ / ๓ / ๕๙ เวลา ๑๕.๓๐.น.  
ส่งกลุ่มงาน..... ๑..... ดำเนินการ

## บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๐๔.๑/๒๖๑๖๘ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๘
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงกลาโหม ด่วนที่สุด ที่ กท ๐๒๐๗/๑๘๒ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๓๓๑๔ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๒/๓๕๒ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๙
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๑๖๗๑ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๙.๑/๐๓๑๓๕ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๙.๐๕.๒/๘๖๕ ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๘. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๘๐๔/๙๗๖ ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๙. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๐/๒๕ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙
๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๑/๐๕๐๒ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๐๔.๑/๒๖๒๖๘



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี เขตดินแดง

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๔๕๐๐ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตารางสรุปความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง รายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. ต้นเรื่อง

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน และมีมติให้กระทรวงแรงงานเป็นหน่วยงานหลักรับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ (ตามหนังสือที่อ้างถึง) ที่ให้กระทรวงแรงงานเป็นหน่วยงานหลักในการรวบรวมความเห็นของส่วนราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และแจ้งผลให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

/๓.ความเร่งด่วน...

สำเนาถูกต้อง  
pu

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กำหนดเวลาที่จะต้องดำเนินการภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง

### ๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระทรวงแรงงานได้รวบรวมความเห็นส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และจัดทำเป็นเอกสารสรุปความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน โดยมีความเห็นในภาพรวม ดังนี้

๔.๑ การพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานทั้งระบบ ควรเป็นวาระแห่งชาติโดยออกพระราชบัญญัติเป็นกฎหมายเฉพาะประกอบด้วยทุกภาคส่วนครอบคลุมทุกมิติ ทั้งกำลังแรงงาน ผู้สูงอายุ คนพิการ และการพัฒนาคนในวัยเรียน มีระบบบูรณาการข้อมูลสารสนเทศ

๔.๒ การบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ ควรมีการดำเนินงานอย่างเป็นระบบและยั่งยืน โดยเริ่มจากการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลที่บูรณาการระบบสารสนเทศ ทั้งแรงงานไทยไปต่างประเทศ และแรงงานต่างด้าว มีคณะกรรมการระดับชาติ มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการฯ รวมถึงการติดตามประเมินผลทุกภาคส่วน เพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ และการรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนและสากล

๔.๓ การจัดตั้งธนาคารแรงงานและการจัดทำฐานข้อมูล การจัดตั้งธนาคารแรงงานเป็นการส่งเสริมและยกระดับคุณภาพชีวิตให้คนทำงานมีความมั่นคงทางรายได้สร้างโอกาสในการเข้าถึงสินเชื่อแบบมีวินัยทางการเงิน และเป็นการส่งเสริมการออม อย่างไรก็ตาม ธนาคารแรงงานที่จัดตั้งขึ้นควรมีการกำหนดวัตถุประสงค์ในการดำเนินงานที่ชัดเจน ไม่มีภารกิจซ้ำซ้อนกับสถาบันการเงินหรือธนาคารพาณิชย์ที่มีอยู่ในปัจจุบัน สำหรับการจัดทำฐานข้อมูล ควรมีการบูรณาการฐานข้อมูลกลางภาครัฐ โดยเชื่อมโยงข้อมูลการดำเนินงานจากฐานข้อมูลต่างๆ เพื่อให้การบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลประชาชนที่จัดเก็บระหว่างหน่วยงานให้สามารถใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลร่วมกัน และสนับสนุนการให้บริการประชาชน

### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณารายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

N. ๗๕

(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๒๓๒ ๑๑๕๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๖

สำเนาถูกต้อง

๗๕

ตารางสรุปความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน  
ประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมประสงค์ ธรรมนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
<p>เรื่องที่ ๑ การพัฒนาฝีมือแรงงานแห่งชาติ เพื่อยกระดับขีดความสามารถแข่งขันของแรงงานไทย การมีงานทำที่ยั่งยืนและมีคุณภาพชีวิตที่ดีกว่าและสร้างพระราชบัญญัติบูรณาการการพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานแห่งชาติ พ.ศ. ....</p> <p>ประเด็นปฏิรูป :</p> <p>๑.๑ นโยบายและการกำกับ</p> <p>    <u>มาตรการ</u> : ควรกำหนดให้ การพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานทั้งระบบ เป็นวาระแห่งชาติ และขับเคลื่อนโดย คณะกรรมการบูรณาการการพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานแห่งชาติ</p> <p>    <u>ขั้นตอน</u> : ควรออกประกาศคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติหรือออกกฎหมายกำหนดให้เกิดการทำงานแบบบูรณาการการร่วมมือของหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง คือ พระราชบัญญัติบูรณาการการพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานแห่งชาติ โดยจัดตั้ง คณะกรรมการบูรณาการการพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานแห่งชาติ ทำหน้าที่กำกับดูแลภายใต้การกำกับของนายกรัฐมนตรีโดยตรง เพื่อกำหนดนโยบายและกำกับการบูรณาการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ สามารถดำเนินการได้ทันที</p> <p>๑.๒ ประเด็นกฎหมาย</p> <p>    <u>มาตรการ</u> : ควรออกพระราชบัญญัติบูรณาการการพัฒนากำลังคนและ ฝีมือแรงงานแห่งชาติ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-กระทรวงกลาโหม</li> <li>-กระทรวงการคลัง</li> <li>-กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</li> <li>-กระทรวงต่างประเทศ</li> <li>-กระทรวงเทคโนโลยีและการสื่อสาร</li> <li>-กระทรวงมหาดไทย</li> <li>-กระทรวงสาธารณสุข</li> <li>-กระทรวงศึกษาธิการ</li> <li>-กระทรวงอุตสาหกรรม</li> <li>-สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</li> </ul>	<p>๑. เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปการแรงงานและแนวทางการดำเนินงาน ควรเป็นวาระแห่งชาติโดยออกเป็นพระราชบัญญัติเป็นกฎหมายเฉพาะ ประกอบด้วยทุกภาคส่วนครอบคลุมทุกมิติ ทั้งกำลังแรงงาน ผู้สูงอายุ คนพิการ การพัฒนาคนในวัยเรียน มีระบบบูรณาการข้อมูลสารสนเทศ เพื่อให้มีหน่วยงานหลักในการบูรณาการงานพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานไทยให้ได้มาตรฐานฝีมือแรงงาน และสอดคล้องกับความต้องการกำลังแรงงานของภาคเอกชน โดยพิจารณาประเด็นเพิ่มเติม ดังนี้</p> <p>๑.๑ ควรทบทวนและกำหนดคำจำกัดความของ “แรงงานข้ามชาติ” ที่ปรากฏในข้อเสนอ ฯ เรื่องที่ ๒ และเรื่องที่ ๓ ซึ่งครอบคลุมทั้งแรงงานต่างชาตินที่เข้ามาทำงานในประเทศไทย และแรงงานไทยที่ไปทำงานต่างประเทศ</p> <p>๑.๒ “พระราชบัญญัติบูรณาการการพัฒนา กำลังคนและฝีมือแรงงานแห่งชาติ” ควรมีความครอบคลุมทุกมิติ</p>

ข้อเสนอแนะ



ตารางสรุปความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน  
 ประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมประสงค์ รัตนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
		<p>ควรให้มีความชัดเจนในคำจำกัดความเพราะหากพิจารณาในภาพรวมกำลังคน อาจหมายรวมถึง ประชากรไทยที่มีอายุตั้งแต่สิบห้าปีขึ้นไป ทั้งที่มีงานทำและไม่มีการทำงาน ซึ่งสามารถตัดประโยค “ทั้งนี้ ไม่รวมถึงแม่บ้าน..... โดยมีได้ทำงาน และอาจรวมถึงฝีมือแรงงานอยู่ด้วยแล้ว” ดังนั้นการบูรณาการพัฒนากำลังคน น่าจะเป็นความหมายที่เข้าใจร่วมกันในภาพรวมที่ครอบคลุมตั้งแต่ระดับฝีมือแรงงานจนถึงด้านบริหารจัดการหรือด้านแรงงานสร้างสรรค์สำหรับในทุกอาชีพ</p> <p>๔. เนื่องจากมีการกล่าวถึง คุณวุฒิวิชาชีพ ในมาตราที่ ๕, ๑๓, ๑๔ และ ๑๕ (หน้า ๑๓ และ ๑๖) ควรหรือไม่ที่จะต้องมีความจำกัดความไว้ด้วย</p> <p>๕. ในมาตรา ๙ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ได้กล่าวถึง กรอบคุณวุฒิแห่งชาติ (National Qualification Framework) กรอบคุณวุฒิวิชาชีพ (Thai Professional Qualification Framework) และกรอบมาตรฐานฝีมือแรงงาน รวมถึงกรอบเทียบเคียงคุณวุฒิอาเซียน (ASEAN Qualification Referencing Framework) ควรมีคำจำกัดความไว้หรือไม่ เพราะอาจยังไม่เป็นที่รู้จักกันอย่างแพร่หลาย</p> <p>๖. ในการที่จะตั้งคณะกรรมการบูรณาการพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานแห่งชาติ ปัจจุบันมีคณะกรรมการ กพร.ปช. ซึ่งบทบาทภารกิจจะคล้ายกันมาก ขณะที่ยังคงประกอบ</p>

ขอเป็นคุณต่อ

ตารางสรุปความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน  
 ประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมประสงค์ รัตนินนท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
		นายกรัฐมนตรีเป็นประธานเหมือนกัน ถ้ามีคณะกรรมการชุดนี้ ควรจะต้องบูรณาการทั้งหมด

๑๐๘๘๕๖๗๘๙  
 ๑๐๘๘๕๖๗๘๙

ตารางสรุปความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน  
ประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมประสงค์ รมะนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
<p>เรื่องที่ ๒. การปฏิรูปการบริหารจัดการการเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามชาติ</p> <p>๒.๑ การปฏิรูปเพื่อแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติเชิงรุกอย่างเป็นระบบและยั่งยืน</p> <p>๒.๑.๑ การปฏิรูปฐานข้อมูลและพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการแรงงาน</p> <p>๒.๑.๑.๑ การจัดองค์กรใหม่</p> <p><u>มาตรการ</u></p> <p>ให้คณะรัฐมนตรีมีมติจัดตั้งศูนย์ข้อมูลแรงงานขึ้น เพื่อดำเนินการให้มีศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติภายใต้สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน เพื่อให้ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักในการดูแลฐานข้อมูลแรงงานของประเทศ พร้อมทั้งให้มีอำนาจในการเรียกข้อมูลจากหน่วยงานที่มีหน้าที่ส่งข้อมูลแรงงานตามกฎหมาย โดยจัดสรรองค์กรให้มีบุคลากรที่มีเพียงพอต่อการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพเชื่อมโยงข้อมูลจากทุก ๆ หน่วยงานทั้งภายใน และระหว่างกระทรวงแรงงานและกระทรวงที่เกี่ยวข้องภายใต้มาตรฐานเดียวกัน กำหนดให้ภารกิจด้านข้อมูลแรงงานแห่งชาติเป็นภารกิจหลักด้านหนึ่งของศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติโดยให้มีการดำเนินการแบบบูรณาการกับกรมการจัดหางาน ซึ่งมีสำนักแรงงานต่างด้าวสังกัดอยู่ เพื่อทำหน้าที่รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับแรงงานข้ามชาติ เข้าสู่ฐานข้อมูลแรงงาน และให้ความเชื่อมต่อระหว่างศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติกับฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ทั่วประเทศภายใต้มาตรฐานเดียวกัน</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-กระทรวงกลาโหม</li> <li>-กระทรวงการคลัง</li> <li>-กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</li> <li>-กระทรวงการต่างประเทศ</li> <li>-กระทรวงเทคโนโลยีและการสื่อสาร</li> <li>-กระทรวงมหาดไทย</li> <li>-กระทรวงสาธารณสุข</li> <li>-กระทรวงศึกษาธิการ</li> <li>-กระทรวงอุตสาหกรรม</li> <li>-สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</li> <li>-สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา</li> <li>-สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</li> <li>-สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ</li> </ul>	<p>๒. เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปการแรงงาน เนื่องจากการบริหารจัดการการเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามชาติ ควรเป็นระบบและยั่งยืนโดยเริ่มจากการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลที่บูรณาการระบบสารสนเทศ ทั้งแรงงานไทยไปต่างประเทศและแรงงานต่างด้าว มีคณะกรรมการระดับชาติ มีแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการ และมีการประเมินผลทุกภาคส่วน เพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาข้ามมนุษย์ รวมถึงการรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนและสากล โดยมีประเด็นพิจารณาเพิ่มเติม ดังนี้</p> <p>๒.๑ ควรเป็นศูนย์ที่มีความเป็นมาตรฐานสากล มีการกำหนดกรอบความต้องการใช้ข้อมูลที่ชัดเจน กำหนดหน่วยงานผู้รับผิดชอบที่ชัดเจนและกำหนดวิธีการดำเนินงานที่ชัดเจนด้วย</p> <p>๒.๒ ควรเพิ่มบทบาทหน้าที่ขององค์กรใหม่ที่ดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ ในการจัดทำฐานข้อมูลของแรงงานไทยที่ไปทำงานต่างประเทศทั้งที่ลงทะเบียนผ่านระบบของกระทรวงแรงงาน แรงงานที่ไปทำงานในประเทศภูมิภาคอาเซียนตามข้อตกลง MRAs และพนักงานของบริษัทเอกชนไทยที่ไปรับงานต่างประเทศ</p>

นางสาว...



ตารางสรุปความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน  
 ประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมประสงค์ รมณีนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
<p>๒) ทำบัตรประจำตัวที่มีข้อมูลส่วนบุคคลครบถ้วน ซึ่งระบุข้อมูลด้านการศึกษาและการประกอบอาชีพทั้งแรงงานไทยและแรงงานข้ามชาติ เพื่อเข้าสู่ระบบฐานข้อมูลแรงงานแห่งชาติของประเทศ</p> <p>๓) จัดทำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศต้นแบบที่มีมาตรฐานในการเชื่อมโยงเข้าถึงการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานระดับต่าง ๆ ทั้งระหว่างหน่วยงานภายใต้กระทรวงแรงงานและระหว่างกระทรวงแรงงานแลกเปลี่ยนข้อมูลที่เป็นระหว่างประเทศในกลุ่มประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนเพื่อลดระยะเวลาการทำงาน และแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์</p> <p>๔) การจัดระบบการเข้าถึงข้อมูลในระดับต่าง ๆ และมีการจัดเก็บข้อมูลผู้ใช้งานระบบ พร้อมทั้งการกำหนดสิทธิในการเข้าถึงข้อมูล</p> <p>๕) กำหนดหน้าที่ของนายจ้างผู้ประกอบการและเจ้าของโควตาผู้ใช้แรงงานให้เข้ามามีหน้าที่มีส่วนร่วมกับภาครัฐในการแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับแรงงานข้ามชาติในความดูแลของตน โดยกำหนดให้ต้องดำเนินการภายในเวลา ๒๔ ชั่วโมง โดยต้องมีการพัฒนาระบบสารสนเทศให้รองรับการทำงานในลักษณะดังกล่าว</p>		<p>๒.๕ ควรมีหลักฐานแสดงอัตลักษณ์ของบุคคลแรงงานข้ามชาติที่มีอยู่ในประเทศไทยส่วนใหญ่จะมีลูกหลานตามมาอาศัยอยู่ด้วย ซึ่งเป็นนักเรียนที่อยู่ในสังกัด สพฐ. รวมทั้งหน่วยงานที่จัดการศึกษาอื่น ๆ เช่น สังกัด กทม.และศูนย์พัฒนาอื่น ๆ กระทรวงมหาดไทยควรมีการจัดทำบัตรต่างด้าวทุกคน เพื่อให้การดำเนินงานในส่วนอื่น ๆ ง่ายขึ้น</p> <p>๒.๖ การสร้างระบบจัดเก็บข้อมูลที่มีมาตรฐานที่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานระดับต่าง ๆ โดยการกำหนดสิทธิของการเข้าถึงข้อมูลเป็นสิ่งจำเป็น รวมทั้ง การวิเคราะห์ และการจัดทำรายงานสำหรับผู้ใช้งานระดับต่าง ๆ ควรมีการสร้างรายงานตามความต้องการของผู้ใช้งานด้วย</p>

๑๐๘๘๕๖๕๖

ตารางสรุปความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน  
ประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมประสงค์ รมะนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
<p>๖) กำหนดกลุ่มเป้าหมายในการประมวลผลข้อมูลและตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูล โดยกำหนดกรอบเวลาในการดำเนินการสำหรับแต่ละกลุ่ม เช่น กลุ่มเจ้าของโควตาแรงงานข้ามชาติทั้งนี้เพื่อพิจารณาตรวจสอบการมีอยู่จริงและความจำเป็น</p> <p style="text-align: center;"><u>ขั้นตอน</u></p> <p>๑) ให้มีมติคณะรัฐมนตรีให้มีการดำเนินการจัดทำข้อมูลแรงงานข้ามชาติ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการร่วมกัน ทั้งระหว่างหน่วยงานในกระทรวงแรงงาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับแรงงานข้ามชาติอื่น ๆ เช่น กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการต่างประเทศ โดยมีกระทรวงแรงงานเป็นหน่วยงานหลักเพื่อจัดทำฐานข้อมูลด้านแรงงานข้ามชาติที่ครบถ้วน โดยให้มีการออกแบบฐานข้อมูลโดยให้มีที่ปรึกษาผู้เชี่ยวชาญด้านระบบฐานข้อมูล ทั้งนี้เพื่อให้ฐานข้อมูลที่จัดสร้างขึ้นมีมาตรฐานและมีความยืดหยุ่นสูง สามารถเชื่อมโยงข้อมูลในระบบต่าง ๆ ทั่วประเทศและเชื่อมโยงกับฐานข้อมูลกลางด้านแรงงานได้จริง</p> <p>๒) กำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จจากการทำระบบฐานข้อมูลแรงงานข้ามชาติในช่วงเวลาต่างๆตลอดแผนการทำงาน</p> <p>๓) ออกแบบระบบฐานข้อมูลอย่างน้อยประกอบด้วย</p>		<p>๒.๗ การตรวจสอบและพิสูจน์สัญชาติของแรงงานเป็นเรื่องสำคัญที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ ควรดำเนินการพิสูจน์สัญชาติทุกราย ไม่ว่าจะเป็นแรงงานหรือผู้ติดตาม และควรมีการจดทะเบียนที่จุดเดียว และใช้ข้อมูลรายบุคคลร่วมกันทุกภาคส่วน โดยเฉพาะในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการที่ให้การสนับสนุนงบประมาณด้านการศึกษาแก่บุคคลไร้สัญชาติ บุคคลที่ไม่มีเลขประจำตัว ๑๓ หลัก ซึ่งเป็นจุดรั่วไหลของงบประมาณ</p> <p>๒.๘ ประเด็นเพิ่มเติม เนื่องจากการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน และต้องมีรูปแบบฐานข้อมูลที่มีความยืดหยุ่นสูง จึงควรกำหนดรูปแบบมาตรฐานการเชื่อมโยงข้อมูล การกำหนดกรอบการจัดเก็บ ให้ชัดเจน</p> <p>๒.๙ เห็นด้วยกับการสร้างระบบจัดเก็บข้อมูลที่มีมาตรฐานที่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานระดับต่าง ๆ โดยการกำหนดสิทธิของการเข้าถึงข้อมูลเป็นสิ่งจำเป็น รวมทั้งการวิเคราะห์ และการจัดทำรายงานสำหรับผู้ใช้งานระดับต่าง ๆ ควรมีการสร้างรายงานตามความต้องการของผู้ใช้งานด้วย</p> <p>๒.๑๐ การตรวจสอบและพิสูจน์สัญชาติของแรงงานเป็นเรื่องสำคัญที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ ควรดำเนินการพิสูจน์สัญชาติทุกราย ไม่ว่าจะเป็นแรงงานหรือ</p>

ข้อมูลภายใน


ตารางสรุปความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิบัติตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน  
 ประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมประสงค์ รัตนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
<p>ก. วิธีการจัดเก็บรวบรวมข้อมูล รวมถึงวิธีการและกรอบเวลาในการส่งข้อมูลเข้าสู่ฐานข้อมูล</p> <p>ข. การแบ่งฐานข้อมูลกลางและฐานข้อมูลย่อยโดยเฉพาะด้านกายภาพ เพื่อให้รองรับการจัดการข้อมูลทั้งประเทศ แต่มีความยืดหยุ่นในการเชื่อมโยงข้อมูล ให้สามารถเรียกใช้และประมวลผล ข้อมูลได้จริงอย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>ค. กำหนดกรอบข้อมูลที่ต้องมีการจัดเก็บและรูปแบบการจัดเก็บในรูปแบบระดับต่าง ๆ</p> <p>ง. กำหนดมาตรฐานเชื่อมโยงข้อมูล</p> <p><u>ขั้นตอน</u></p> <p>๑) ให้มีมติคณะรัฐมนตรีให้มีการดำเนินการจัดทำข้อมูลแรงงานข้ามชาติ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการร่วมกัน ทั้งระหว่างหน่วยงานในกระทรวงแรงงาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับแรงงานข้ามชาติอื่น ๆ เช่น กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการต่างประเทศ โดยมีกระทรวงแรงงานเป็นหน่วยงานหลักเพื่อจัดทำฐานข้อมูลด้านแรงงานข้ามชาติที่ครบถ้วน โดยให้มีการออกแบบฐานข้อมูลโดยให้มีที่ปรึกษาผู้เชี่ยวชาญด้านระบบฐานข้อมูล ทั้งนี้เพื่อให้ฐานข้อมูลที่จัดสร้างขึ้นมีมาตรฐานและมีความยืดหยุ่นสูง สามารถเชื่อมโยงข้อมูลในระบบต่าง ๆ ทั่วประเทศและ</p>		<p>ผู้ติดตาม และควรมีการจัดแจ้งลงทะเบียนที่จุดเดียว และใช้ข้อมูลรายบุคคลร่วมกันทุกภาคส่วน โดยเฉพาะในส่วนของการตรวจศึกษาธิการที่ให้การสนับสนุนงบประมาณด้านการศึกษาแก่บุคคลไร้สัญชาติ บุคคลที่ไม่มีเลขประจำตัว ๑๓ หลัก ซึ่งเป็นจุดรั่วไหลของงบประมาณ</p> <p>๒.๑๑ ประเด็นเพิ่มเติมเนื่องจากการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน และต้องมีรูปแบบฐานข้อมูลที่มีความยืดหยุ่นสูง จึงควรกำหนดรูปแบบมาตรฐานการเชื่อมโยงข้อมูล การกำหนดกรอบการจัดเก็บ ให้ชัดเจน</p> <p>๒.๑๒ เห็นด้วยกับการให้มีการเชื่อมโยงข้อมูลแรงงาน และจัดตั้งศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ</p> <p>๒.๑๓ กระทรวงแรงงานโดยกรมการจัดหางานได้ดำเนินการจัดส่งข้อมูลคนต่างด้าวผ่านไปที่ศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติกลุ่มเป้าหมายในการเก็บข้อมูลได้แก่ คนต่างด้าวที่มีลักษณะงานกึ่งฝีมือ/ฝีมือ และคนต่างด้าวประเภทลักษณะงานไร้ฝีมือ</p> <p>๑) การออกแบบฐานข้อมูลมีการจัดเก็บข้อมูล ๓ ส่วน ได้แก่ ข้อมูลนายจ้าง ข้อมูลคนต่างด้าว และข้อมูลการทำงาน</p>

เสนอแนะ

ตารางสรุปความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน  
ประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมประสงค์ รัตนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
<p>เชื่อมโยงกับฐานข้อมูลกลางด้านแรงงานได้จริง</p> <p>๒) กำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จจากการทำระบบข้อมูลแรงงานข้ามชาติ ในช่วงเวลาต่าง ๆ ตลอดแผนการทำงาน</p> <p>๓) ออกแบบฐานข้อมูล</p> <p><u>ระยะเวลาการดำเนินการ</u> : ๖ เดือนนับจากได้การอนุมัติดำเนินการ</p> <p>๒.๑.๑.๓ ประเด็นกฎหมาย</p> <p><u>มาตรการ</u></p> <p>ออกกฎหมายลำดับรองเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดส่งข้อมูลเข้าสู่ฐานข้อมูลโดยกำหนดกรอบระยะเวลา และบทลงโทษกรณีฝ่าฝืน เพื่อให้ฐานข้อมูลมีข้อมูลที่ครบถ้วน ถูกต้องทันสมัย และสามารถนำไปใช้ในการประมวลผลเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจด้านต่างๆ ได้จริงในทางปฏิบัติทั้งนี้หมายรวมถึงข้อมูลเพื่อป้องกันปัญหาการค้ามนุษย์</p> <p><u>ขั้นตอน</u></p> <p>ออกกฎหมายลำดับรองเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดส่งข้อมูลเข้าสู่ฐานข้อมูล</p>		<p>๒) ได้ดำเนินการจัดทำมาตรฐานนโยบายการรักษาความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศ ได้ผ่านการอนุมัติแล้ว และขณะนี้กำลังดำเนินการจัดทำมาตรฐานแนวปฏิบัติการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล หากผ่านการอนุมัติ แล้วระบบสารสนเทศของกรมการจัดหางานจะสามารถพัฒนาระบบการให้บริการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์เต็มรูปแบบได้</p> <p>๓) ปัจจุบันฐานข้อมูลคนต่างด้าวมี ๒ ฐาน ได้แก่</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ฐานโปรแกรมระบบควบคุมต่างด้าว (๒๗๓) (Online) เป็นการทำงานบน Intranet จัดเก็บข้อมูลคนต่างด้าวกลุ่มประเภทลักษณะงานกึ่งฝีมือ/ฝีมือ จัดเก็บข้อมูลส่วนบุคคล เพศ อายุ วุฒិการศึกษา สัญชาติ ตำแหน่งงาน</li> <li>- ฐานข้อมูลระบบสารสนเทศแรงงานต่างด้าว เป็นการทำงานบน web</li> </ul> <p>๒.๑๔ ควรมีการประชุมหารือหน่วยงานปฏิบัติงานเป็นนายทะเบียน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของกรมการจัดหางาน เช่น กองวิจัยตลาดแรงงาน กองนิติการ กองแผนและสารสนเทศ ศูนย์บริหารคอมพิวเตอร์ สำนักงานจัดหางานจังหวัดและสำนักงานจัดหางานกรุงเทพมหานคร เพื่อพิจารณากำหนดเอกสารที่ต้องการประกอบการพิจารณาตามกฎหมาย และกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติงาน กำหนดการบันทึก</p>

  
 ฐานข้อมูล

ตารางสรุปความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน  
ประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมประสงค์ รัตนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
<p>๒.๒ การปฏิรูปการทำงานโดยการปรับโครงสร้างการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติและการปราบปรามการค้ามนุษย์เชิงรุก</p> <p>๒.๒.๑ การปรับโครงสร้างการบริหารจัดการและกระบวนการจัดหาแรงงานข้ามชาติ</p> <p>๒.๒.๑.๑ การปรับโครงสร้างการบริหารจัดการและกระบวนการจัดหางานแรงงานข้ามชาติ</p> <p><u>มาตรการ</u></p> <p>๑) เร่งรัดการตรวจสอบสัญชาติและที่มาของแรงงานที่อยู่ตามจังหวัดต่าง ๆ ทุกภูมิภาค โดยกำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จในขั้นตอนต่าง ๆ ให้ชัดเจนเพื่อแก้ไขปัญหาการขับเคลื่อนนโยบายสู่การปฏิบัติ และเปิดเผยข้อมูลการประเมินสู่สาธารณะ</p> <p>๒) จัดทำข้อตกลงเพื่อจัดตั้งหน่วยจัดหาแรงงานในประเทศที่มีแรงงานข้ามชาติในประเทศต้นทางได้แก่ ประเทศเมียนมา ประเทศลาว และประเทศกัมพูชา ทั้งนี้เพื่อให้แรงงานที่ต้องการเข้ามาทำงานในประเทศไทยสามารถติดต่อไปยังหน่วยจัดหาแรงงานต่างด้าว</p>		<p>ข้อมูลตามมาตรฐานอาชีพ มาตรฐานอุตสาหกรรมรวมถึงการประมวลผลข้อมูลเพื่อนำมาจัดทำสถิติด้านแรงงานเผยแพร่ต่อไป และเสนอเรื่องให้คณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าวต่อไป</p> <p>๒.๑๕ เห็นด้วยกับการปรับโครงสร้างการบริหารจัดการและกระบวนการจัดหาแรงงานข้ามชาติ แต่เนื่องจากการตรวจสัญชาติเป็นภารกิจของประเทศต้นทางซึ่งมีเงื่อนไขการดำเนินการตามข้อจำกัดของประเทศต้นทางการเร่งรัดให้ประเทศต้นทางดำเนินการตรวจสัญชาติสามารถทำได้แต่การกำหนดผลการตรวจสัญชาติขึ้นอยู่กับดำเนินการของประเทศต้นทางนั้นๆ จะให้ความร่วมมือในการตรวจสัญชาติมากน้อยเพียงไรรวมถึงเงื่อนไขที่ประเทศต้นทางกำหนดในการตรวจสัญชาติด้วย</p> <p>๒.๑๖ เห็นด้วยแต่การจัดทำข้อตกลง ฯ เพื่อจัดตั้งหน่วยจัดหาแรงงานข้ามชาติในประเทศต้นทาง ต้องดูข้อกำหนดของประเทศต้นทางว่าจะสามารถดำเนินการได้หรือไม่อย่างไร</p>

เอกสารแนบ

ตารางสรุปความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน  
ประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมประสงค์ รมณีนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
<p>ได้โดยตรง โดยให้เชื่อมโยงกับฐานข้อมูลกลางข้อมูลแรงงานข้ามชาติ</p> <p>๓) จัดทำแนวทางการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่กระทรวงแรงงาน เกี่ยวกับการป้องกัน ปราบปราม ดำเนินคดีช่วยเหลือคุ้มครอง และแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ โดยให้มีการร่วมมือกันเฉพาะอย่างยิ่งกับเจ้าหน้าที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เจ้าหน้าที่ตำรวจ และบุคลากร จากองค์กรภาคเอกชน</p> <p>๔) จัดโครงการเพื่อพัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมีความรู้ ทักษะความเข้าใจ และมีเจตคติที่ดี ในการดำเนินงานด้านการป้องกัน ปราบปราม ดำเนินคดี ช่วยเหลือคุ้มครอง และแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ให้สัมฤทธิ์ผล</p> <p>๕) กำหนดหลักเกณฑ์ให้นายจ้างจัดหาที่พักอาศัยให้แรงงานข้ามชาติอยู่อาศัยขณะทำงานอยู่กับนายจ้าง ลักษณะและเขตที่อยู่อาศัยให้เป็นไปตามที่รัฐกำหนด</p> <p><u>ขั้นตอน</u></p> <p>๑) ตรากฎหมายลำดับรองเพื่อเปิดโอกาสให้นายจ้าง สถานประกอบการและเจ้าของโคควตาในลักษณะอื่น ๆ เข้ามาแจ้งข้อเท็จจริงของจำนวนแรงงานข้ามชาติที่อยู่ในสังกัดกิจการของตน โดยกำหนด กรอบระยะเวลาที่ชัดเจน และบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดกับผู้ประกอบการที่ฝ่าฝืนโดยอาศัยการประมวลผลข้อมูลในฐานข้อมูลร่วมด้วยเพื่อตรวจสอบข้อมูลกลุ่มผู้มีหน้าที่แจ้งข้อมูลกลุ่ม</p>		<p>๒.๑๗ เห็นด้วยกับการจัดโครงการอบรมพัฒนาศักยภาพแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน โดยได้รับความร่วมมือจากองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO)</p> <p>๒.๑๘ เห็นด้วยกับการแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับแรงงานข้ามชาติ เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน รวมถึงการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการจ้างคนต่างด้าว ซึ่งจะต้องศึกษา วิเคราะห์ข้อเท็จจริงให้เกิดความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ</p>

สำนักงานอัยการสูงสุด





ตารางสรุปความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน  
ประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมประสงค์ รัตนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
<p>เพื่อลดปัญหาการว่างงาน เช่น การว่างงานตามฤดูกาล การว่างงาน แอบแฝงการว่างงานที่มาจากกรนำเทคโนโลยีเข้ามาใช้ หรือแม้กระทั่ง เป็นการว่างงานที่มาจากโครงสร้างทางเศรษฐกิจที่ไม่อำนวย พร้อมทั้ง สร้างให้ประชาชนตระหนักถึงคุณค่าของอาชีพหลายอาชีพที่เป็นงาน ฝีมือที่ตกทอดจากบรรพบุรุษ งานเชิงวัฒนธรรม ที่มีคุณค่าอย่างยิ่งให้ ยังคงดำเนินการโดยคนไทยแม้จะเป็นอาชีพที่ต้องใช้แรงงานเป็นหลัก พร้อมกับการเสริมสร้างพัฒนารายได้และขยายช่องทางตลาด ประชาชนมีรายได้เพิ่มมากขึ้น มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เป็นการพัฒนา เศรษฐกิจอย่างยั่งยืนต่อไป</p> <p><u>ขั้นตอน</u> กำหนดให้กระทรวงแรงงาน โดยกรมพัฒนาฝีมือ แรงงาน เป็นหน่วยงานหลักในการส่งเสริมความรู้ความเข้าใจให้เห็น คุณค่าของอาชีพสำหรับคนไทย อีกทั้งให้การช่วยเหลือและอำนวยความสะดวก ในต่างอื่น ๆ เพื่อดำรงไว้ในอาชีพสำหรับคนไทย พร้อม กำหนดมาตรการเพื่อพัฒนาศักยภาพในการทำงานให้สามารถแข่งขัน ได้ในระบบเศรษฐกิจ</p>		

๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตารางสรุปความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน  
ประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมประสงค์ รัตนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
<p>เรื่องที่ ๓ การจัดตั้งธนาคารแรงงานและการจัดทำฐานข้อมูล</p> <p>๓.๑. การปฏิรูปเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตผู้ใช้แรงงาน โดยการจัดตั้งธนาคารแรงงาน</p> <p>๓.๑.๑ การจัดตั้งองค์กรใหม่ มาตรการ จัดตั้งธนาคารแรงงานโดยให้เป็นธนาคารของรัฐที่จัดตั้งขึ้นในรูปแบบของธนาคารเฉพาะกิจเพื่อให้ผู้ใช้แรงงานสามารถเข้าถึงแหล่งเงินกู้ได้ง่าย และเป็นกลไกสำคัญในการยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้ใช้แรงงาน พร้อมทั้งกำหนดให้ผู้ใช้แรงงานมีสิทธิเข้ามาเป็นเจ้าของผ่านการถือหุ้นของธนาคารได้ นอกจากนี้ให้มีการกำหนดวัตถุประสงค์ พันธกิจ และภารกิจหลักของธนาคารที่มุ่งเน้นส่งเสริมการออกและการพัฒนาตนเองของผู้ใช้แรงงานเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ ให้กำหนดให้มีการบริการสินเชื่อเพื่อผู้ใช้แรงงานในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะเพื่อการจัดสร้างฐานเศรษฐกิจอย่างอื่นของผู้ใช้แรงงาน อย่างน้อยครอบคลุมด้านต่าง ๆ ดังนี้</p> <p>ก. สินเชื่อเพื่อสนับสนุนสหกรณ์ออมทรัพย์ในสถานประกอบการ</p> <p>ข. สินเชื่อเพื่อการศึกษา การเรียนรู้สาขาต่าง ๆ</p> <p>ค. สินเชื่อเพื่อการจัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กก่อนก่อนวัยเรียน</p> <p>ง. สินเชื่อเพื่อการสร้างศูนย์ประชุมสัมมนาและการพัฒนาทักษะ</p>	<p>-กระทรวงกลาโหม</p> <p>-กระทรวงการคลัง</p> <p>-กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</p> <p>-กระทรวงการต่างประเทศ</p> <p>-กระทรวงเทคโนโลยีและการสื่อสาร</p> <p>-กระทรวงมหาดไทย</p> <p>-กระทรวงสาธารณสุข</p> <p>-กระทรวงศึกษาธิการ</p> <p>-กระทรวงอุตสาหกรรม</p> <p>-สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</p> <p>-สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา</p> <p>-สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</p> <p>-สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ</p> <p>-กระทรวงแรงงาน (ได้แก่</p>	<p>๓. เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปการแรงงาน</p> <p>๓.๑ เนื่องจากเป็นการช่วยเหลือผู้ใช้แรงงานในการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทักษะฝีมือหรือการให้สวัสดิการแก่ผู้ใช้แรงงาน อย่างไรก็ดี มีประเด็นที่ต้องพิจารณา ๒ ประเด็น ได้แก่</p> <p>๑) บทบาทของธนาคารแรงงานมีความซ้ำซ้อนกับสถาบันการเงินและหน่วยงานอื่นหรือไม่ และ ๒) ขอบเขตของวัตถุประสงค์ในการกู้เงินควรเป็นอย่างไร โดยพิจารณาข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ. .... ใน ๒ ประเด็น ได้แก่ ๑) หลักการและความจำเป็น และ ๒) วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งธนาคารแรงงาน ดังนี้</p> <p><b>๑. หลักการและความจำเป็น</b></p> <p>ได้พิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องกับแนวคิดที่จะให้มีการสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ใช้แรงงาน รวมทั้งการพัฒนาคุณภาพชีวิตและการพัฒนาทักษะของผู้ใช้แรงงานซึ่งมีจำนวน ๓๘.๓ ล้านคน ประกอบไปด้วย ๑) ผู้ใช้แรงงานในภาคเกษตรกรรม ๑๓.๑ ล้านคน และ ๒) ผู้ใช้แรงงานนอกภาคเกษตรกรรม ๒๕.๒ ล้านคน เพื่อให้ผู้ใช้แรงงานสามารถเข้าถึงแหล่งเงินกู้ได้เพิ่มขึ้น และยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้ใช้แรงงานอย่างไรก็ดี เห็นว่าการกำหนดให้มีสถาบันการเงินใหม่ในรูปแบบ</p>

เสนอแนะ

ตารางสรุปความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน  
ประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมประสงค์ รัตนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
<p>ฝีมือแรงงาน</p> <p>จ.สินเชื่อเพื่อสวัสดิการและการพัฒนาคุณภาพชีวิต (ปัจจัย ๔) ของผู้ใช้แรงงานและครอบครัว</p> <p>ฉ.สินเชื่อเพื่อแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ</p> <p>ข.สินเชื่อเพื่อการประกอบอาชีพของแรงงานไทย (ก่อนและหลังเกษียณ)</p> <p>การให้สินเชื่อในด้านดังกล่าวข้างต้น ทั้งนี้ ให้มีการกำหนดเงื่อนไขในการให้บริการสินเชื่อตามกรอบหลักการเพื่อส่งเสริมให้ผู้ใช้บริการมีวินัยทางการเงิน และส่งเสริมให้มีการใช้สินเชื่อเพื่อการพัฒนาทักษะอาชีพ หรือสร้างรายได้เสริมสำหรับผู้ใช้แรงงาน นอกจากนี้ให้มีการกำหนดกรอบการจัดสรรรายได้จากการดำเนินงานของธนาคารให้ชัดเจน</p> <p style="text-align: center;"><u>ขั้นตอน</u></p> <p>๑) ตรากฎหมายระดับพระราชบัญญัติ โดยให้มีการตราพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ. ... ขึ้นบังคับใช้</p> <p>๒) กำหนดจำนวนหุ้นเพื่อการลงทุนเพื่อการลงทุนในธนาคารแรงงาน โดยมีหน่วยงานภาครัฐเป็นผู้ลงทุนจัดตั้งธนาคารแรงงานขึ้นก่อน จากนั้นจึงจดทะเบียนเพิ่มทุนและให้ผู้ใช้แรงงานได้ถือหุ้น</p>	<p>๑.รองปลัดกระทรวงแรงงาน</p> <p>๒.ผู้ช่วยปลัดกระทรวงแรงงาน</p> <p>๓.ผู้แทนกรมการจัดหางาน</p> <p>๔.ผู้แทนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน</p> <p>๕.ผู้แทนสำนักงานประกันสังคม</p> <p>๖.ผู้แทนกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน</p> <p>๗.ผู้อำนวยการสำนัก/กลุ่มงานของสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน (๗ ท่าน)</p> <p>๘.ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดสุพรรณบุรี)</p>	<p>ธนาคารนั้นอาจมีความทับซ้อนกับโครงการหรือบริการต่าง ๆ ที่มีการดำเนินการหรือให้บริการไว้อยู่แล้ว ทั้งที่เป็นของหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อสนับสนุนการให้ความรู้ทางการเงิน การเข้าถึงแหล่งเงินทุน การพัฒนาคุณภาพชีวิต และการพัฒนาความรู้และทักษะของแรงงาน ได้แก่</p> <p style="text-align: center;">๑.๑ <u>การสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งเงินทุนแก่ผู้ใช้แรงงาน</u></p> <p>(๑) ธนาคารออมสิน มีหน้าที่ในการสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งเงินทุนแก่ผู้ใช้แรงงานรายย่อยนอกภาคการเกษตร โดยรวมถึงการส่งเสริมการออมและการสร้างวินัยทางการเงินให้แก่ลูกค้าของธนาคาร</p> <p>(๒) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ (ธ.ก.ส.) มีหน้าที่ในการให้บริการทางการเงินแก่เกษตรกร โดยรวมถึงการดำเนินงานเป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาชนบท</p> <p>อนึ่ง นอกจากการให้บริการทางการเงินของสถาบันการเงินของรัฐตามข้อ (๑) และ (๒) แล้ว ยังมีสถาบันการเงินของภาคเอกชนที่ผู้ใช้แรงงานสามารถที่จะเลือกใช้บริการ อีกทั้งรัฐยังได้มีนโยบายสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งเงินทุนแก่ผู้ใช้แรงงานผ่านการออกมาตรการสินเชื่อเพื่อสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของประชาชนรายย่อย (สินเชื่อนาโนไฟแนนซ์) ซึ่งปัจจุบัน</p>

สำนักงานกตอ

ตารางสรุปความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน  
 ประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมประสงค์ รัตนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
<p>๓) จัดโครงสร้างการดำเนินงานของธนาคาร โดยจัดตั้งโครงการให้บริการสินเชื่อจากธนาคารแรงงานแต่ให้มีการกำหนดเงื่อนไขในการให้บริการสินเชื่อตามกรอบหลักการเพื่อส่งเสริมให้ผู้ใช้บริการมีวินัยทางการเงิน และส่งเสริมให้มีการใช้สินเชื่อเพื่อการพัฒนาทักษะอาชีพ หรือสร้างรายได้เสริม พร้อมทั้งกำหนดกรอบการจัดสรรรายได้จากการให้สินเชื่อตามกรอบภารกิจของธนาคาร</p> <p>๔) กำหนดโครงสร้างการบริหารจัดการของธนาคารโดยมุ่งเน้นให้มีคณะกรรมการบริหารจากภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง</p> <p>การดำเนินการจัดตั้งธนาคารแรงงาน แบ่งเป็น ๓ ระยะ ดังนี้</p> <p>๑) <u>ระยะที่หนึ่ง</u> มีระยะการดำเนินการ ๑ ปี ประกอบด้วยขั้นตอนดังนี้</p> <p>๑.๑) การยกร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ. ... เมื่อมีผลการบังคับใช้แล้วให้ดำเนินการจัดตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการแรงงานเป็นหน่วยงานในสังกัดธนาคารแรงงาน เพื่อดำเนินการให้บริการแทนธนาคารไปพลางก่อน โดยได้รับความร่วมมือจากสถาบันการเงินของรัฐ ซึ่งหากดำเนินการจัดตั้งธนาคารแรงงานในทางปฏิบัติจะแบ่งออกเป็น ๓ ระยะ แต่ละระยะใช้เวลา ๑ ปี เริ่มจากการตั้งกองทุนสวัสดิการแรงงานและเตรียมความพร้อมวางรากฐานจัดโครงสร้างของธนาคารและระดมเงินออมจากผู้ใช้แรงงานในปีแรก</p>		<p>มีผู้ประกอบการที่ได้รับอนุญาตประกอบธุรกิจสินเชื่อนาโนไฟแนนซ์แล้ว ๑๘ ราย โดยมีแผนการปล่อยสินเชื่อในปี ๒๕๕๘ และ ๒๕๕๙ เป็นวงเงินสินเชื่อ ๒,๑๔๓ ล้านบาท ครอบคลุมผู้ใช้บริการจำนวน ๑.๑๕ แสนราย</p> <p>๑.๒ <u>การพัฒนาคุณภาพชีวิตและการพัฒนาทักษะของผู้ใช้แรงงาน</u></p> <p>ปัจจุบันมีหน่วยงานรัฐที่ทำหน้าที่ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตและการพัฒนาทักษะของผู้ใช้แรงงาน ดังนี้</p> <p>(๑) กรมการจัดหางานมีหน้าที่สนับสนุนการจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน โดยให้คำปรึกษา ส่งเสริมและให้บริการแนะแนวอาชีพให้แก่ผู้ใช้แรงงาน ทั้งนี้ กรมจัดหางาน มีกองทุนจำนวน ๓ กองทุน ทำหน้าที่สนับสนุนการดำเนินงานของกรมการจัดหางาน ดังนี้ ๑) กองทุนเพื่อผู้รับงานไปทำที่บ้าน ๒) กองทุนเพื่อช่วยเหลือคนหางานไปทำงานในต่างประเทศ และ ๓) กองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร</p> <p>(๒) กรมพัฒนาฝีมือแรงงานมีหน้าที่ส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงานและพัฒนามาตรฐานฝีมือแรงงานให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล ทั้งนี้ กรมพัฒนาฝีมือแรงงานมีกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับการสนับสนุนการพัฒนาฝีมือแรงงาน</p>

๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตารางสรุปความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน  
ประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมประสงค์ รมณีนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
<p>๑.๒) ออกกฎระเบียบและวิธีปฏิบัติ</p> <p>๑.๓) จัดโครงสร้างการดำเนินการของ ธนาคาร โดยจัดโครงการให้บริการสินเชื่อจากธนาคารแรงงาน แต่ให้มีการ กำหนดเงื่อนไขในการให้บริการสินเชื่อตามกรอบหลักการเพื่อส่งเสริม ให้ผู้ใช้บริการมีวินัยทางการเงินและส่งเสริมการให้มีการใช้สินเชื่อเพื่อ การพัฒนาทักษะอาชีพ หรือสร้างรายได้เสริม พร้อมทั้งกำหนดกรอบ การจัดสรรรายได้จากการให้สินเชื่อตามกรอบภารกิจของธนาคาร</p> <p>๑.๔) กำหนดโครงสร้างการบริหารจัดการ ของธนาคารโดยมุ่งเน้นให้มีคณะกรรมการบริหารมาจากภาคส่วน ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง</p> <p>๑.๕) จัดทำโครงการพัฒนาสมรรถนะ และเตรียมความพร้อมของผู้ใช้แรงงานร่วมกับการดำเนินการโครงการ เพื่อพัฒนาส่งเสริมคุณภาพชีวิตอย่างยั่งยืน เพื่อเป็นการเตรียมความ พร้อม ปรับทัศนคติ ปรับพฤติกรรมการออมเพื่อชำระหนี้ และเพื่อ ความมั่นคงในรายได้ รวมถึงการสร้างความเข้าใจในการดำเนินการของ ธนาคารโดยอาศัยเครื่องมือ ต่าง ๆ เช่น การอบรมเชิงปฏิบัติการการ จัดทำแผนพัฒนาแบบเฉพาะบุคคล หรือการใช้ระบบพี่เลี้ยง ให้ คำปรึกษา การจัดให้มีสมุดบัญชีใช้จ่ายรายเดือนประจำตัวผู้ใช้แรงงาน แต่ละคน</p> <p>๑.๖) ดำเนินการโครงการเพื่อทำความ ตกลงกับนายจ้าง เจ้าของช่องทางเพื่ออำนวยความสะดวกในการชำระ</p>		<p>(๓) กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานมีหน้าที่กำหนด มาตรฐานแรงงาน คุ้มครองและดูแลแรงงานทั้งในระบบและนอก ระบบให้ได้รับสิทธิประโยชน์ตามที่กฎหมายกำหนดและมีคุณภาพ ชีวิตที่ดี และส่งเสริมและดำเนินการให้มีการจัดสวัสดิการแรงงาน ทั้งนี้ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานมีกองทุนจำนวน ๓ กองทุน ทำหน้าที่สนับสนุนการดำเนินงานของกรมสวัสดิการและ คุ้มครองแรงงานดังนี้ ๑) กองทุนเพื่อผู้ใช้แรงงาน ๒) กองทุน สงเคราะห์ลูกจ้าง และ ๓) กองทุนความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน</p> <p>(๔) สำนักงานประกันสังคมมีหน้าที่ดูแลกองทุน ประกันสังคมและกองทุนเงินทดแทนที่มีวัตถุประสงค์ในการเป็น หลักประกันแก่ผู้ประกันตนและลูกจ้างให้ได้รับประโยชน์ทดแทน เมื่อประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยทั้งที่เกิดและไม่ได้เกิดจากการ ทำงาน</p> <p>(๕) กองทุนการออมแห่งชาติมีหน้าที่ส่งเสริมการออม และให้มีหลักประกันการจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ทดแทน แก่สมาชิกที่เป็นแรงงานนอกระบบ</p>

ช. ๑๐๒๖๕๒๕

ตารางสรุปความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิบัติตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน  
ประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมประสงค์ รมณะนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
<p>หนี้ในอนาคต เช่น ร้านสะดวกซื้อ เพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการจัดการเรื่องการหักค่าจ้างการทำธุรกรรมกับธนาคาร โดยเฉพาะการชำระหนี้เงินกู้</p> <p>๒) <u>ระยะที่สอง</u> มีระยะเวลา ๑ ปี ถัดจากระยะที่หนึ่ง ประกอบด้วยขั้นตอน ดังนี้</p> <p>๒.๑) จัดโครงการให้บริการสินเชื่อจากกองทุนพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงาน โดยเปิดโอกาสให้ผู้ใช้แรงงานทั่วไปสามารถใช้บริการได้ตามกรอบวัตถุประสงค์ในการให้สินเชื่อของกองทุนพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงาน</p> <p>๒.๒) กำหนดกรอบการจัดสรรรายได้จากสินเชื่อของกองทุนพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงาน</p> <p>๓) <u>ระยะที่สาม</u> มีระยะเวลา ๑ ปี ถัดจากระยะที่สอง ประกอบด้วยขั้นตอน ดังนี้</p> <p>๓.๑) ประเมินการให้สินเชื่อที่มีการเปิดให้บริการในช่วงระยะที่สองของแผนปฏิบัติการ</p> <p>๓.๒) ดำเนินการเพื่อการจัดตั้งธนาคารแรงงาน</p> <p>๓.๑.๒ ประเด็นกฎหมาย <u>มาตรการ</u> ตรากฎหมายและกำหนดกลไกในรูปแบบของพระราชบัญญัติการจัดตั้งธนาคารแรงงานให้เป็นสถาบันทางการเงิน</p>		<p>๒. วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งธนาคารแรงงาน โดยพิจารณาวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งธนาคารแรงงานใน ๒ ประเด็น ได้แก่ ๑) การให้สินเชื่อเพื่อการประกอบอาชีพแรงงาน และ ๒) การพัฒนาคุณภาพชีวิตและการพัฒนาทักษะของผู้ใช้แรงงาน โดยสรุปได้ดังนี้</p> <p>๒.๑ เมื่อพิจารณาวัตถุประสงค์ของธนาคารแรงงานในส่วนของการให้สินเชื่อเพื่อการประกอบอาชีพแรงงาน อาชีพที่ใช้แรงงาน อาชีพอย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้แล้วจะเห็นได้ว่า มีภารกิจที่ทับซ้อนกับบริการของสถาบันการเงินที่มีไว้ให้บริการอยู่แล้วในปัจจุบัน ประกอบกับสถาบันการเงินจะมีประสบการณ์และศักยภาพในการให้บริการทางการเงินแก่ผู้ใช้แรงงานทั้งในแง่ของแหล่งเงินทุน ช่องทางการให้บริการ และความเชี่ยวชาญด้านกระบวนการอำนวยความสะดวกจึงอาจไม่มีความจำเป็นต้องจัดตั้งธนาคารแรงงานขึ้นใหม่เพื่อทำหน้าที่ดังกล่าว ทั้งนี้ การดำเนินการให้สินเชื่อแก่ผู้ใช้แรงงานหากขาดบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญด้านการเงินการธนาคารเพื่อกำหนดกระบวนการบริหารจัดการสินเชื่อให้มีความรัดกุมแล้วอาจส่งผลให้เกิดหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้และเป็นภาระต่องบประมาณของรัฐบาลตามมาได้</p>

๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตารางสรุปความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน  
ประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมประสงค์ รัตนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
<p>ธนาคารเฉพาะกิจหรือธนาคารพิเศษ เพื่อเป็นสถาบันการเงินของ คนทำงานที่เน้นให้ผู้ใช้แรงงานปรับเปลี่ยนพฤติกรรมให้มีการออมเป็น หลัก มีสมุดบันทึกประจำตัวรายรับรายจ่ายที่สามารถใช้ยืนยันความมีวินัย ในการใช้จ่ายเงินซึ่งนำไปใช้ค้ำประกันในการเข้าถึงแหล่งเงินกู้ได้ง่าย และเป็นกลไกการส่งเสริมการออม และการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ของผู้ใช้แรงงานสู่ความยั่งยืนตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง โดยมีกรอบ ร่างพระราชบัญญัติอย่างน้อยคลุมหัวข้อ ดังนี้</p> <p style="text-align: center;"><u>ขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินการ</u></p> <p style="text-align: center;">ยกร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ. ...</p> <p>เพื่อนำเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยคณะกรรมการธิการปฏิรูปการ แรงงาน เพื่อพิจารณาเห็นชอบและเพื่อนำเสนอเข้าสู่กระบวนการ พิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป</p>		<p>๒.๒ สำหรับวัตถุประสงค์ของธนาคารแรงงานใน ส่วนของการพัฒนาคุณภาพชีวิตและการพัฒนาทักษะของผู้ใช้ แรงงานนั้น แม้จะมีหน่วยงานภาครัฐหลายหน่วยงานที่ทำหน้าที่ ดังกล่าวแล้วก็ตาม แต่ปัญหาการขาดแรงงานที่มีคุณภาพและมี ทักษะของตลาดแรงงานไทยถือเป็นปัญหาทางเศรษฐกิจที่สำคัญ ที่อาจส่งผลกระทบต่อโครงสร้างและการเติบโตของระบบเศรษฐกิจไทย ในระยะต่อไป ซึ่งภาครัฐอาจพิจารณาและให้การสนับสนุนในการ ขยายบทบาทการดำเนินงานของกระทรวงแรงงานในส่วนของการ พัฒนาคุณภาพชีวิตและการพัฒนาทักษะของผู้ใช้แรงงานให้มี ประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยอาจพิจารณาเพิ่มการสนับสนุนด้าน งบประมาณกับกองทุนต่าง ๆ ที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแล ของ กระทรวงแรงงานเพื่อใช้ในการดำเนินงานแทนการนำเงินดังกล่าว มาใช้เป็นทุนในการจัดตั้งธนาคารแรงงาน</p> <p>ดังนั้น กระทรวงแรงงาน ไม่ขัดข้องกับ หลักการพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงาน การพัฒนาทักษะฝีมือ แรงงาน และ การให้สวัสดิการแก่แรงงาน แต่อาจไม่จำเป็นต้อง จัดตั้งธนาคารแรงงานเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามหลักการ ดังกล่าว เนื่องจากมีหน่วยงานภาครัฐที่รับผิดชอบในการพัฒนา คุณภาพชีวิตแรงงาน พัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน และให้ สวัสดิการแก่แรงงานอยู่แล้ว โดยสามารถพิจารณาขยายขอบเขต ความรับผิดชอบ หรือเพิ่มบทบาทให้หน่วยงานดังกล่าวสามารถ</p>

๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตารางสรุปความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน  
ประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมประสงค์ รัตนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
		<p>ดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น</p> <p>๓.๒ ความเห็นเพิ่มเติมจากที่ประชุม</p> <p>-ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยได้ให้ความเห็นว่า ไม่ขัดข้องกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงาน การพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน และการให้สวัสดิการแก่แรงงาน อย่างไรก็ตาม ใดก็ตามที่ดำเนินการในเรื่องดังกล่าวส่วนใหญ่มีหน่วยงานที่รับผิดชอบและให้การสนับสนุนอยู่แล้ว การจัดตั้งธนาคารแรงงานเพื่อให้บริการสินเชื่อไม่อาจชัดเจนได้ว่า จะสนับสนุนให้การพัฒนาแรงงานเป็นไปตามหลักการดังกล่าวได้ นอกจากนี้ หน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานได้มีการสำรวจข้อมูลเกี่ยวกับการจัดตั้งธนาคารแรงงาน ในประเทศในกลุ่มอาเซียนและประเทศเกาหลีใต้ ซึ่งพบว่าไม่เคยมีการจัดตั้งธนาคารแรงงานในกลุ่มประเทศดังกล่าว สำหรับการจัดตั้งฐานข้อมูลที่เป็นหัวข้อต่อเนื่องกับหัวข้อการจัดตั้งธนาคารแรงงาน หัวข้อดังกล่าวน่าจะซ้ำซ้อนกับหัวข้อเรื่อง การปฏิรูปการบริหารจัดการการเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามชาติ เนื่องจากข้อมูลที่ประสงค์จะจัดทำเป็นฐานข้อมูลจะจัดเก็บข้อมูลของแรงงานทั้งในและนอกระบบและต้องการข้อมูลในหลายด้าน จึงควรให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นหน่วยงานหลักในการพัฒนาในเรื่องดังกล่าว</p>

ความถูกต้อง

ตารางสรุปความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน  
 ประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมประสงค์ รัตนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
		<p>-ผู้แทนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เห็นด้วยใน                      ข้อเสนอปฏิรูปและแนวทางการดำเนินงาน เรื่องการจัดตั้ง                      ธนาคารแรงงานและการจัดทำฐานข้อมูล ซึ่งเป็นการจัด                      สวัสดิการให้กับผู้ใช้แรงงาน ช่วยให้ผู้ใช้แรงงานสามารถเข้าถึง                      แหล่งเงินทุนในการประกอบอาชีพ และการพัฒนาทักษะอาชีพ                      เป็นการเสริมสร้างรายได้ ทำให้ผู้ใช้แรงงานมีหลักประกันที่มั่นคง                      มากขึ้น ในด้านการจัดทำฐานข้อมูลด้านแรงงานช่วยให้การผลิต                      กำลังคนของประเทศมีความสอดคล้องกับความต้องการแรงงาน                      ที่แท้จริงของสถานประกอบการและควรให้ครอบคลุมในเรื่อง                      สินเชื่อเพื่อการพัฒนาฝีมือแรงงานในสาขาที่ขาดแคลนด้วย                      สำหรับการดำเนินงานจัดตั้งธนาคารแรงงานควรบูรณาการงาน                      ด้านสวัสดิการกองทุนต่างๆ ของผู้ใช้แรงงานที่มีอยู่ในปัจจุบันเข้า                      ด้วยกัน เช่น กองทุนประกันสังคม กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง                      และกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน เป็นต้น</p> <p>-ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยได้ให้ความเห็นว่า                      กิจการธนาคารเป็นธุรกิจที่ต้องการบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญ                      เฉพาะด้านในการบริหารจัดการ และใช้เงินทุนจำนวนมาก หาก                      บริหารไม่มีประสิทธิภาพจะส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ                      ภายใต้การแข่งขันอย่างเสรีและไร้พรมแดน ประเด็นของการ                      จัดตั้งธนาคารแรงงานขึ้นมาเป็นการเฉพาะและเป็นกิจการของ                      รัฐนั้น ต้องพิจารณาว่า</p>

สำนักงานถูกต้อง

ตารางสรุปความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน  
ประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมประสงค์ รัตนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
		<p>๑) รัฐมีหน้าที่ในการดำเนินธุรกรรมทางการเงินหรือไม่</p> <p>๒) กิจการธนาคารที่มีอยู่ในระบบตลาดเงินมีประสิทธิภาพ สามารถสนองตอบความต้องการของกลุ่มเป้าหมายในตลาดได้เพียงพอหรือไม่</p> <p>๓) การจัดตั้งธนาคารเฉพาะขึ้นมาเพื่อกลุ่มเป้าหมายหนึ่งเป็นการเฉพาะ ความสามารถในการแข่งขัน การให้บริการการเงินและความอยู่รอดของธนาคารในระยะยาว มีความเป็นไปได้มากน้อยเพียงใด เนื่องจากตลาดการเงินเป็นตลาดที่มีการแข่งขันอย่างรุนแรงทั้งในด้านบริการและประสิทธิภาพการบริหารจัดการ</p> <p>๔) ใครเป็นผู้รับผิดชอบความเสี่ยงจากการบริหารจัดการที่ไม่มีประสิทธิภาพ</p> <p>๕) การให้โอกาสแรงงานโดยให้สินเชื่อสำหรับแรงงานเป็นเรื่องที่ดีและควรส่งเสริมให้ผู้ใช้แรงงานเข้าถึงแหล่งทุนสำหรับการพัฒนาชีวิตให้ดีขึ้น โดยเฉพาะสินเชื่อเพื่อการศึกษา ซึ่งส่งผลต่ออนาคตของบุตรหลานผู้ใช้แรงงาน และอนาคตในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ใช้แรงงานเองให้สามารถใช้พัฒนาทักษะตนเอง เพิ่มรายได้ให้กับตัวเองและครอบครัวผู้ใช้แรงงานด้วย</p>

สำนักงาน  
๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตารางสรุปความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน  
ประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมประสงค์ รัตนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
<p>๓.๒ ประเด็นปฏิรูป: การปฏิรูประบบข้อมูลด้านแรงงานโดย นำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้อย่างบูรณาการการกำหนดแผน ยุทธศาสตร์และการขับเคลื่อนแนวนโยบายด้านแรงงาน</p> <p>๓.๒.๑ การจัดองค์กรใหม่ มาตรการ ให้คณะรัฐมนตรีมีมติตั้งขึ้นเพื่อดำเนินการให้มี ศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติภายใต้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและ การสื่อสาร เพื่อให้ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักให้การดูแลฐานข้อมูล แรงงานของประเทศ พร้อมให้มีอำนาจในการเรียกข้อมูลจากหน่วยงาน ที่มีหน้าที่ส่งข้อมูลแรงงานตามกฎหมาย โดยจัดสรรองค์กรให้มี บุคลากรที่เพียงพอต่อการดำเนินการเพื่อทำหน้าที่เป็นศูนย์ข้อมูล แรงงานกลางของประเทศ ให้เป็นหน่วยงานที่สนับสนุนข้อมูลด้าน แรงงานครบวงจรที่การดำเนินการที่มีประสิทธิภาพ เชื่อมโยงข้อมูลจาก ทุก ๆ หน่วยงานทั้งภายใน และระหว่างกระทรวงแรงงานและ กระทรวงที่เกี่ยวข้องภายใต้มาตรฐานเดียวกัน</p> <p>๓.๒.๒ การจัดทำฐานข้อมูลด้านแรงงาน มาตรการ จัดทำฐานข้อมูลแรงงานกลางด้านแรงงานของ ประเทศ โดยมีกรอบส่งที่ต้องดำเนินการ ดังนี้</p> <p>๑) กำหนดกลุ่มเป้าหมายในการเก็บข้อมูล เพื่อ อย่างน้อยครอบคลุมข้อมูลด้านต่าง ๆ ดังต่อไปนี้</p>		<p>๓.๒ ไม่เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปการ แรงงาน เนื่องจากศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ สถาปนาได้ให้ อยู่ภายใต้กระทรวงแรงงานแล้ว และให้กระทรวงเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสาร ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักให้การ ดูแลฐานข้อมูลแรงงานของประเทศ พร้อมให้มีอำนาจในการ เรียกข้อมูลจากหน่วยงานที่มีหน้าที่ส่งข้อมูลแรงงานตาม กฎหมาย รวมทั้งไม่เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปการ แรงงาน ในการจัดองค์กรใหม่ด้วย</p> <p>๓.๓ การจัดทำฐานข้อมูล เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะเพื่อ การปฏิรูปการแรงงาน โดยให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ และสารสนเทศเป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการฐานข้อมูล กลางภาครัฐโดยเชื่อมโยงข้อมูลการดำเนินงานจากฐานข้อมูล ต่าง ๆ เพื่อให้การบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนเป็นไปอย่างมี ประสิทธิภาพ สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลประชาชนที่จัดเก็บ ระหว่างหน่วยงานให้สามารถใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลร่วมกัน และสนับสนุนการบริการประชาชน ทั้งนี้ กระทรวงเทคโนโลยี สารสนเทศและสารสนเทศ ได้รับมอบหมายให้ร่วมกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงมหาดไทย ร่วมกันบูรณาการ ฐานข้อมูลกลางภาครัฐโดยเชื่อมโยงข้อมูลการดำเนินงานจาก ฐานข้อมูลต่างๆ เพื่อให้การบูรณาการฐานข้อมูลประชาชน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลประชาชน</p>

๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตารางสรุปความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน  
 ประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมประสงค์ รัตนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
<p>ก. ฐานข้อมูลแรงงานผู้ใช้แรงงานนอกภาคเกษตรกรรม เช่น พนักงานเอกชนทั้งภาคในระบบ และนอกระบบ สถานประกอบการขนาดใหญ่ กลาง เล็ก แรงงานรับงานไปทำที่บ้าน แรงงานทำงานบางเวลา หรือแรงงานทำงานกำหนดระยะเวลาแน่นอน</p> <p>ข. ฐานข้อมูลแรงงานภาคเกษตร หรือผู้ประกอบอาชีพอิสระ ชาวนา ชาวไร่เพื่อการบริโภคและจำหน่ายแรงงานเกษตรตามพันธะสัญญา แรงงานรับจ้างทำของ</p> <p>ค. ฐานข้อมูลแรงงานอิสระในเมือง เช่น เจ้าของกิจการ ห้างร้าน แม่ค้า พ่อค้าหาบเร่แผงลอย พนักงานขับรถโดยสารสาธารณะ เป็นต้น</p> <p>ง. ฐานข้อมูลพนักงานรัฐตามกฎหมายที่กำหนดโดยเฉพาะ ต่างจากข้าราชการ เช่น พนักงานข้าราชการ ลูกจ้างประจำ ชั่วคราว หรือลูกจ้างตามสัญญา</p> <p>จ. ฐานข้อมูลแรงงานต่างชาติที่เข้ามาประกอบอาชีพในประเทศไทย</p> <p>๒) กำหนดกรอบการออกแบบฐานข้อมูล เพื่อให้มีระบบข้อมูลที่สามารถเชื่อมโยงเป็นมาตรฐานเดียวกัน ประกอบด้วยข้อมูลด้านต่าง ๆ เพื่อรองรับการดำเนินการด้านแรงงาน อย่างน้อยมีรายละเอียด ดังนี้</p>		<p>ที่จัดเก็บระหว่างหน่วยงานให้สามารถใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลร่วมกัน และสนับสนุนการให้บริการประชาชน โดยมีคณะกรรมการฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ และกระบวนการในการบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนของส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง การจัดทำฐานข้อมูลประชาชน (Population Information Database) และปรับปรุงฐานข้อมูลประชาชนให้ครบถ้วน ถูกต้อง เป็นปัจจุบัน และการกำหนดมาตรการการใช้ข้อมูลร่วมกันเพื่อนำไปสู่การให้บริการประชาชนแบบเบ็ดเสร็จ (National Single Windows) และคณะกรรมการขับเคลื่อนการบูรณาการฐานข้อมูลกลางภาครัฐ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่กำหนดยุทธศาสตร์และนโยบายการบริหารจัดการฐานข้อมูลกลางภาครัฐ เพื่อนำไปสู่การพัฒนารัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government) อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการติดตามดำเนินงานบูรณาการฐานข้อมูลของศูนย์ปฏิบัติการกระทรวง ศูนย์ปฏิบัติการกรม และรองรับการดำเนินงานของศูนย์ปฏิบัติการนายกรัฐมนตรี รวมทั้งกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและสารสนเทศ ได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานสนับสนุนด้านระบบสารสนเทศและรักษาความปลอดภัยข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ ในการบูรณาการข้อมูลอัตลักษณ์บุคคล</p>

๑๐๒๒๕๒๒๒



ตารางสรุปความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน  
 ประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมประสงค์ รัตนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
<p>ง. ระบบฐานข้อมูลแรงงานตามกลุ่มเป้าหมาย</p> <p>๓) จัดทำระบบสารสนเทศต้นแบบ เพื่อปฏิรูปการเชื่อมโยงฐานข้อมูลแรงงานด้วยระบบเทคโนโลยีสารสนเทศต้นแบบที่มีมาตรฐานในการเชื่อมโยงการเข้าถึงการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานระดับต่าง ๆ ทั้งระหว่างกระทรวงต่าง ๆ และหน่วยงานอื่น ๆ รวมถึงในระดับระหว่างประเทศ ทั้งนี้ในอนาคตควรมีการพิจารณาดำเนินการเพื่อเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลที่จำเป็นระหว่างประเทศในกลุ่มประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน</p> <p>๔) จัดทำบัตรประจำตัวที่มีข้อมูลส่วนบุคคลครบถ้วน ซึ่งระบุข้อมูลด้านการศึกษาและการประกอบอาชีพที่ชัดเจน การจัดเก็บข้อมูลผู้เข้าใช้งานระบบ พร้อมทั้งการกำหนดสิทธิในการเข้าถึงข้อมูลให้ชัดเจนสำหรับผู้ที่ต้องการใช้หรือขอข้อมูลกลุ่มต่าง ๆ ทั้งนี้ต้องเป็นไปตามแนวนโยบายเรื่องการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาธารณะ แต่ให้มีการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลอย่างสมดุลตามกฎหมาย</p> <p>๕) มีการจัดระบบเข้าถึงข้อมูลในระดับต่าง ๆ</p> <p><u>ขั้นตอน</u></p> <p>๑) จัดตั้งคณะทำงานระหว่างหน่วยงานภายใต้กระทรวงแรงงานเพื่อจัดทำฐานข้อมูลแรงงาน โดยให้มีการออกแบบฐานข้อมูลโดยให้มีที่ปรึกษาผู้เชี่ยวชาญด้านระบบฐานข้อมูล ทั้งนี้เพื่อให้ข้อมูลที่จัดสร้างขึ้นมีมาตรฐานและมีความยืดหยุ่นสูง สามารถเชื่อมโยงข้อมูลในระบบต่าง ๆ ได้จริง</p>		

สำนักงานถูกตั้ง

ตารางสรุปความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน  
 ประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมประสงค์ รัตนันนทร์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
<p>๒) กำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จจากการทำระบบฐานข้อมูลแรงงาน</p> <p>๓) ออกแบบฐานข้อมูล อย่างน้อยประกอบด้วย</p> <p>ก. วิธีการจัดเก็บรวบรวมข้อมูลรวมถึงวิธีการและกรอบเวลาในการส่งข้อมูลเข้าสู่ฐานข้อมูล</p> <p>ข. การแบ่งฐานข้อมูลกลางและฐานข้อมูลย่อยโดยเฉพาะด้านกายภาพเพื่อให้รองรับการจัดการข้อมูลทั้งประเทศ แต่มีความยืดหยุ่นในการเชื่อมโยงข้อมูล ให้สามารถเรียกใช้และประมวลผลข้อมูลได้จริงอย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>ค. กำหนดกรอบข้อมูลที่ต้องมีการจัดเก็บและรูปแบบการจัดเก็บในรูปแบบต่าง ๆ</p> <p>ง. กำหนดมาตรฐานการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกรมภายในกระทรวงเดียวกัน ระหว่างกระทรวงแรงงานและกระทรวงอื่น รวมถึงหน่วยงานอื่นภายในประเทศ</p> <p>๓.๒.๓ ประเด็นกฎหมาย</p> <p><u>มาตรการ</u></p> <p>แก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับประกันสังคม กฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองแรงงานและสวัสดิการ กฎหมายเกี่ยวกับการพัฒนาฝีมือแรงงาน เพื่อให้มีการกำหนดหน้าที่ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p>		

ผู้อำนวยการ

ตารางสรุปความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน  
 ประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมประสงค์ รัตนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
<p>ด้านต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชนต้องจัดส่งข้อมูลตามกรอบข้อมูลที่ได้กำหนดขึ้นตามรูปแบบกลางเพื่อให้ข้อมูลในฐานข้อมูลมีความครบถ้วน โดยให้มีบทบาทเพื่อให้การจัดทำฐานข้อมูลสามารถทำได้จริงในทางปฏิบัติ และเพื่อให้ฐานข้อมูลมีข้อมูลที่ครบถ้วน ถูกต้อง ทันสมัย และสามารถนำไปใช้ในการประมวลผลเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจด้านต่าง ๆ ได้จริงในทางปฏิบัติ ทั้งนี้ หมายรวมถึงข้อมูลเพื่อป้องกันปัญหาการค้ามนุษย์ และปัญหาจากแรงงานข้ามชาติด้วย</p> <p><u>ขั้นตอน</u></p> <p>แก้ไขกฎหมายแรงงานในระดับพระราชบัญญัติ โดยปรับปรุงเพิ่มเติมหน้าในการส่งข้อมูลที่ถูกต้อง ครบถ้วนตามมาตรฐานเข้าสู่ฐานข้อมูล เพื่อเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยคณะกรรมการปฏิรูปการแรงงาน</p>		

  
 ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘

# ด่วนที่สุด

กท ๐๒๐๗/ ๑๙๒



กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๒๑ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงกลาโหมพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องรายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน) รายละเอียดตามอ้างถึงนั้น

กระทรวงกลาโหมพิจารณาแล้วเห็นว่า รายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะดังกล่าวเป็นแนวทางปฏิรูปการแรงงานอย่างบูรณาการและเป็นระบบ ซึ่งจะทำให้แรงงานมีหลักประกันความปลอดภัยและสวัสดิการในการทำงานที่เหมาะสมและเป็นธรรม ส่งเสริมการออมอันจะนำไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น รวมทั้งเพื่อให้เกิดการพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงาน รวมถึงการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติของประเทศไทย มีศักยภาพเพิ่มขึ้น ดังนั้น กระทรวงกลาโหม จึงเห็นชอบรายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะของกระทรวงแรงงาน

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม  
สำนักนโยบายและแผนกลาโหม  
โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๕ ๙๒๖๗

สำเนาถูกต้อง

อภิเทพพงศ์ อู่พานิช

(นายภัทรพงศ์ ตุ่มณี)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/พท๗๕



กระทรวงการคลัง  
ถนนพระราม ๖  
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน)  
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๒๑ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙  
๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๒๔๑๖๕ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี (สลค.) ได้ขอให้กระทรวงการคลังให้ความเห็นต่อรายงานผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน) ของกระทรวงแรงงาน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนว่า รายงานผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน) ของกระทรวงแรงงานมีความสอดคล้องกับความเห็นของกระทรวงการคลังที่ได้แจ้งให้ สลค. ทราบไปก่อนหน้านี้แล้ว จึงขอเรียนยืนยันความเห็นของกระทรวงการคลังที่มีต่อรายงานผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน) ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน  
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๔๓  
โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

สำเนาถูกต้อง  
อภิเทพพงศ์ อุ่มพันธ์  
(นายภัทรพงศ์ อุ่มพันธ์)  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ



ที่ กค ๑๐๐๖ / ๑๙๒๖

กระทรวงการคลัง  
ถนนพระราม ๖  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ความเห็น เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
(เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ส่วนที่สุต ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๔๔๐๑ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน) และได้มอบหมายให้กระทรวงแรงงานเป็นหน่วยงานหลักรับเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กระทรวงการคลังไม่ขัดข้องในหลักการของข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน) ในส่วนของการพัฒนาฝีมือแรงงานแห่งชาติ การปฏิรูปการบริหารจัดการ การเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามชาติ และการจัดทำฐานข้อมูล

อย่างไรก็ดี ในส่วนของร่างพระราชบัญญัติบูรณาการการพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานแห่งชาติ พ.ศ. .... ภายใต้ข้อเสนอเรื่องการพัฒนาฝีมือแรงงานแห่งชาติ นั้น กระทรวงการคลังเห็นควรให้ตัดมาตรา ๑๖ “ให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อจัดให้มีสิทธิและประโยชน์ทางภาษีแก่หน่วยงานภาคเอกชนที่ได้ดำเนินการใด ๆ อันเป็นการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานของประเทศอย่างเป็นรูปธรรม รวมถึงดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการบูรณาการการพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานแห่งชาติ (คณะกรรมการฯ) หรือตามที่มิได้กฎหมายกำหนด” ออก เนื่องจากมีเหตุผล ดังนี้

๑.๑ แนวทางปฏิบัติในการเสนอร่างกฎหมายตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ ได้กำหนดให้ในการเสนอร่างกฎหมายที่ไม่ใช่กฎหมายภาษีอากร ไม่ให้มีบทบัญญัติกำหนดยกเว้นภาษีอากรตามกฎหมายว่าด้วยภาษีอากร

๑.๒ ปัจจุบันกระทรวงการคลังได้ให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพของผู้ใช้แรงงานอยู่แล้ว เช่น การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับนิติบุคคลให้สามารถนำค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมลูกจ้างและฝึกเตรียมเข้าทำงานมาหักเป็นค่าใช้จ่ายในการคำนวณภาษีได้ ๒ เท่า ตามพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๔๓๗) พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นต้น โดยหากคณะกรรมการฯ มีข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวก็สามารถส่งให้กระทรวงการคลังพิจารณาได้โดยไม่ต้องกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติบูรณาการการพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานแห่งชาติ พ.ศ. ....

/๒. สำหรับ ...

๒. สำหรับข้อเสนอการจัดตั้งธนาคารแรงงานนั้น กระทรวงการคลังไม่ขัดข้องกับแนวคิดที่ต้องการสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ใช้แรงงาน รวมทั้งการพัฒนาคุณภาพชีวิตและการพัฒนาทักษะของผู้ใช้แรงงาน แต่เห็นว่าไม่มีความจำเป็นที่จะต้องตั้งสถาบันการเงินขึ้นใหม่ในลักษณะของธนาคารแรงงาน เนื่องจากปัจจุบันมีหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการเกี่ยวกับการสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งเงินทุน การพัฒนาคุณภาพชีวิต และการพัฒนาทักษะของผู้ใช้แรงงานอยู่แล้วหลายหน่วยงาน ซึ่งกระทรวงการคลังได้ประชุมร่วมกับกระทรวงแรงงานและธนาคารแห่งประเทศไทยในเรื่องนี้แล้วเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ ซึ่งมีความเห็นร่วมกันว่าไม่มีความจำเป็นต้องจัดตั้งธนาคารแรงงานเพื่อสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งเงินทุนแก่ผู้ใช้แรงงาน การพัฒนาคุณภาพชีวิต และการพัฒนาทักษะของผู้ใช้แรงงาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอความเห็นของกระทรวงการคลังต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๔๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ก. ค. ๒๕๕๘



๗ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะของกระทรวงแรงงานเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน)  
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๒๑ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน) ซึ่งจัดทำโดยกระทรวงแรงงานเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศเห็นด้วยในหลักการกับผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน) ที่เสนอโดยกระทรวงแรงงาน และขอเรียนความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. การพัฒนาฝีมือแรงงานแห่งชาติเพื่อยกระดับขีดความสามารถการแข่งขันของแรงงานไทย การมีงานทำที่ยั่งยืนและมีคุณภาพชีวิตที่ดีกว่า และร่างพระราชบัญญัติบูรณาการการพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานแห่งชาติ พ.ศ. ...

๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศเห็นด้วยกับการกำหนดให้การพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานทั้งระบบเป็นวาระแห่งชาติ เพื่อให้ไทยสามารถแข่งขันในตลาดแรงงานระดับภูมิภาค และได้รับประโยชน์จากประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนอย่างแท้จริงในระยะยาว นอกจากนี้ ควรกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทั้งระบบ โดยคำนึงถึงความต้องการของตลาดแรงงานทั้งในประเทศและในภูมิภาค เช่น การปฏิรูประบบการศึกษาอย่างต่อเนื่อง ทั้งสายสามัญ และสายอาชีวศึกษา เพื่อให้เพียงพอและตรงกับความต้องการของตลาดแรงงานอย่างแท้จริง

๑.๒ หลักการดังกล่าวสอดคล้องกับข้อเสนอแนะ (Recommendation) ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization: ILO) ฉบับที่ ๑๙๕ ว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ค.ศ. ๒๐๐๔ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ให้ประเทศสมาชิกกำหนด นำมาใช้ และทบทวนนโยบายระดับชาติในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การศึกษา การฝึกอบรม และการเรียนรู้ตลอดชีวิตให้สอดคล้องกับนโยบายเศรษฐกิจ การเงิน และสังคมของแต่ละประเทศ บนพื้นฐานของการเจรจาทางสังคม รวมถึงการพัฒนาฝีมือแรงงานให้สอดคล้องกับแนวโน้มความต้องการในตลาด

๒. การปฏิรูปการบริหารจัดการการเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามชาติ

๒.๑ กระทรวงการต่างประเทศสนับสนุนแนวคิดการปฏิรูปฐานข้อมูลและพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการแรงงาน และการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลแรงงาน โดยเห็นควรให้บูรณาการข้อมูลที่จำเป็นของแรงงานทุกกลุ่ม เพื่อให้เห็นภาพรวมด้านนโยบายแรงงานแห่งชาติ และความต้องการด้านแรงงานของไทยในอนาคต ดังนี้

๒.๑.๑ กลุ่มแรงงานไทยที่เดินทางไปทำงานในต่างประเทศ เช่น ๑) กลุ่มที่เดินทางไปทำงานต่างประเทศภายใต้ความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ ซึ่งมีการลงทะเบียนผ่านระบบของกระทรวงแรงงาน ๒) กลุ่มที่ไม่ได้ลงทะเบียนผ่านระบบของกระทรวงแรงงาน ๓) กลุ่มแรงงานไทยที่ไปทำงานในประเทศสมาชิกอาเซียนภายใต้ข้อตกลงยอมรับร่วมคุณสมบัตินักวิชาชีพของอาเซียน (Mutual Recognition Agreements: MRAs) ๔) กลุ่มพนักงานสัญชาติไทยในสังกัดบริษัทเอกชนไทยที่ตั้งในต่างประเทศ และ ๕) กลุ่มพนักงานสัญชาติไทยที่มีสัญญาจ้างกับบริษัทเอกชนในต่างประเทศ

๒.๑.๒ กลุ่มแรงงานข้ามชาติที่เข้ามาทำงานในไทย เช่น ๑) กลุ่มแรงงานต่างด้าว ภายใต้บันทึกความเข้าใจระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน ๒) กลุ่มแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายที่จดทะเบียนผ่านระบบการจัดระเบียบแรงงาน (regularization schemes) เพื่อปรับสถานะเป็นแรงงานถูกกฎหมาย ๓) กลุ่มแรงงานข้ามชาติสัญชาติอื่นๆ และ ๔) กลุ่มผู้ใช้สิทธิยกเว้น การตรวจลงตราเข้าไทยโดยผิดวัตถุประสงค์ของบุคคลต่างด้าว (visa runners) โดยอาจบูรณาการข้อมูลจาก สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง หากเป็นไปได้

๒.๒ ศูนย์ฯ อาจพิจารณาติดตามและตรวจสอบสถานะของแรงงานที่มักเปลี่ยนแปลง ตลอดเวลา ทั้งแรงงานต่างด้าวในไทย และแรงงานไทยในต่างประเทศ ให้ทันสมัยเป็นระยะๆ เพื่อส่งเสริม การจ้างงานที่เหมาะสมและป้องกันการทำนองอย่างผิดกฎหมาย นอกจากนี้ ควรมีการวิเคราะห์แนวโน้ม การโยกย้ายถิ่นฐานของแรงงานทั้ง ๒ กลุ่ม เพื่อให้สามารถพัฒนานโยบายรองรับแรงงานข้ามชาติได้อย่าง เหมาะสมและทันต่อสถานการณ์ ทั้งนี้ การจัดทำฐานข้อมูลจำเป็นต้องประสานความร่วมมือในระดับภูมิภาคเพื่อ การเก็บรวบรวมข้อมูลอย่างมีคุณภาพและแม่นยำ

๒.๓ โดยที่ปัจจุบัน ยังไม่มีการจัดเก็บข้อมูลด้านสุขภาพของแรงงานข้ามชาติที่เป็น ระบบ จึงน่าจะเป็นประโยชน์หากมีการบูรณาการฐานข้อมูลแรงงานต่างด้าวเข้ากับฐานข้อมูลด้านสาธารณสุข ฐานข้อมูลดังกล่าวจะช่วยให้แรงงานต่างด้าวที่ย้ายพื้นที่บ่อยครั้ง สามารถเข้าถึงบริการสาธารณสุขในพื้นที่ใหม่ได้ ตามสิทธิการคุ้มครองตามกฎหมายที่ปรากฏตามประวัติเดิม นอกจากนี้ จะช่วยให้ภาครัฐสามารถเฝ้าระวังและ ติดตามควบคุมการเกิดโรคในกลุ่มแรงงานต่างด้าว เพื่อให้สามารถจัดการอย่างทันทั่วถึง

### ๓. การจัดตั้งธนาคารแรงงานและการจัดทำฐานข้อมูล

กระทรวงการต่างประเทศเห็นด้วยในหลักการให้สนับสนุนให้ผู้ใช้แรงงานสามารถเข้าถึง แหล่งเงินกู้ได้ง่ายขึ้น ซึ่งจะเป็นกลไกช่วยยกระดับคุณภาพชีวิต และช่วยลดปัญหานั้นนอกระบบที่อาจนำไปสู่การ มีภาระหนี้สิน หรือการตกเป็นแรงงานชดหนี้ อย่างไรก็ตาม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องพิจารณาบทบาทของ ธนาคารแรงงานไม่ให้ซ้ำซ้อนกับสถาบันการเงินและหน่วยงานอื่นๆ ที่ดำเนินการในลักษณะเดียวกันที่มีอยู่แล้ว นอกจากนี้ ยังควรจัดให้มีการพัฒนาความสามารถของแรงงานในการบริหารการเงิน เพื่อให้ความรู้กับแรงงาน ควบคู่ไปกับการดำเนินการโครงการอื่นๆ เพื่อพัฒนาส่งเสริมคุณภาพชีวิตอย่างยั่งยืนให้กับแรงงาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำเนาถูกต้อง

อภิศักดิ์ อึ้งพันธ์

(นายภัทรพงศ์ คุ่มณี)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๕๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๐๖๔

# ด่วนที่สุด

ที่ ทท ๐๑๐๐.๔/๕๖๕๙



กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา  
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ  
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน)  
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๒๑ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน) ของกระทรวงแรงงาน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการสำหรับ ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ ทั้งนี้ ในส่วนข้อ ๓.๒ ประเด็นปฏิรูป : การปฏิรูประบบข้อมูลด้านแรงงานโดยนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้อย่างบูรณาการการกำหนดแผนยุทธศาสตร์และการขับเคลื่อนแนวนโยบายด้านแรงงาน นั้น เห็นควรให้ศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติอยู่ภายใต้กระทรวงแรงงาน เพื่อให้ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักในการให้การดูแลฐานข้อมูลแรงงานของประเทศ พร้อมให้มีอำนาจในการเรียกข้อมูลจากหน่วยงานที่มีหน้าที่ส่งข้อมูลแรงงานตามกฎหมาย โดยจัดสรรองค์กรให้มีบุคลากรที่เพียงพอต่อการดำเนินการ เพื่อทำหน้าที่เป็นศูนย์ข้อมูลแรงงานกลางของประเทศ ให้เป็นหน่วยงานที่สนับสนุนข้อมูลด้านแรงงานครบวงจรที่มีการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพ เชื่อมโยงข้อมูลจากทุกๆ หน่วยงานทั้งภายใน และระหว่างกระทรวงแรงงาน และกระทรวงที่เกี่ยวข้องภายใต้มาตรฐานเดียวกัน โดยศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติสามารถใช้โครงสร้างพื้นฐาน และร่วมบูรณาการฐานข้อมูลต่างๆ ร่วมกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอูตตม สวานายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๖๖๕๕ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๒-๓

E-mail : nachai.k@mict.go.th

สำเนาถูกต้อง

ศ.ทิพย์วงศ์ อุ่มพันธ์

(นายทิพย์วงศ์ อุ่มพันธ์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๐๙.๑/๐๓๑๗๕



กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน)  
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๒๑ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙  
สิ่งที่ส่งมาด้วย คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอความเห็นกระทรวงมหาดไทย กรณีกระทรวงแรงงานเสนอ  
เรื่องเสนอผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
(เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาเห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงแรงงานเสนอผลการพิจารณา  
ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน)  
โดยมีความเห็นเพิ่มเติมว่า การจัดทำฐานข้อมูลของศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติและฐานข้อมูลกลางภาครัฐ โดยมิ  
การบูรณาการฐานข้อมูลภาครัฐให้สามารถเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลกันได้ ควรเป็นไปตามแนวทางเดียวกันกับ  
ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) ในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนฐานข้อมูลภาครัฐ ครั้งที่  
๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๙ (ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๘๘/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘)  
โดยให้สำนักทะเบียนกลางเป็นหน่วยงานกลางในการเชื่อมโยงฐานข้อมูลประชาชนและทำหน้าที่เป็นผู้ให้บริการ  
ข้อมูลตามที่ส่วนราชการร้องขอ และให้ส่วนราชการจัดทำฐานข้อมูลประชาชนของตนเองตามอำนาจหน้าที่  
โดยใช้เลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก เป็นดัชนีในการจัดเก็บข้อมูลและมีหน้าที่ปรับปรุงฐานข้อมูลให้ครบถ้วน  
ถูกต้องเป็นปัจจุบัน โดยจะต้องมีมาตรฐานเดียวกันและสามารถเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักบริหารการทะเบียน

โทร. ๐ ๒๗๕๑ ๗๓๑๘ - ๒๐

โทรสาร ๐ ๒๗๐๖ ๙๒๑๖

สำเนาถูกต้อง

วิฑูรย์ อุ่มศรี

(นายกัทรพงค์ อุ่มศรี)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ



๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน)  
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๔๒๑ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีให้กระทรวงสาธารณสุขเสนอความเห็นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามที่กระทรวงแรงงานได้เสนอผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน) ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

ในการนี้ กระทรวงสาธารณสุข พิจารณาแล้ว มีความเห็นเพิ่มเติม ต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๑. เรื่องที่ ๑ การพัฒนาฝีมือแรงงานแห่งชาติ เพื่อยกระดับขีดความสามารถการแข่งขันของแรงงานไทย การมีงานทำที่ยั่งยืนและมีคุณภาพชีวิตที่ดีกว่าและสร้างพระราชบัญญัติบูรณาการการพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานแห่งชาติ พ.ศ. ....

คณะกรรมการการบูรณาการการพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานแห่งชาติ ควรเป็นผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมด โดยมีผู้แทนจากกระทรวงสาธารณสุขร่วมด้วย เพื่อพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม การสร้างเสริมสุขภาพและการป้องกันโรค ให้แรงงานมีคุณภาพชีวิตที่ดี

๒. เรื่องที่ ๒ การปฏิรูปการบริหารจัดการการเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามชาติ

การจัดทำฐานข้อมูลแรงงานข้ามชาติ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและกระทรวงสาธารณสุขควรดำเนินการร่วมกัน โดยการเก็บข้อมูลในการจัดทำฐานข้อมูลแรงงานข้ามชาตินั้น ควรประกอบด้วยข้อมูลที่จำเป็นด้านสุขภาพของแรงงานร่วมด้วย เพื่อประโยชน์ต่อการบังคับใช้กฎหมายจ้างแรงงาน และการจัดทำบัตรประจำตัวที่มีข้อมูลส่วนบุคคลครบถ้วน ต้องมีข้อมูลด้านสุขภาพตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนดด้วย เช่น โรคต้องห้าม โรคพึงระวัง เป็นต้น

การปรับโครงสร้างการบริหารจัดการและกระบวนการจัดหางานแรงงานข้ามชาติ การกำหนดหลักเกณฑ์ให้นายจ้างจัดหาที่พักอาศัยให้แรงงานข้ามชาติอยู่อาศัยขณะทำงานอยู่กับนายจ้าง ลักษณะและเขตที่อยู่อาศัยให้เป็นไปตามที่รัฐกำหนดนั้น ควรออกกฎหมายลำดับรองรองรับโดยคำนึงถึงกฎหมายการสาธารณสุขและกฎหมายการสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีบทบัญญัติลงโทษที่ชัดเจนกรณีฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตาม

๓. เรื่องที่ ๓ การจัดตั้งธนาคารแรงงานและการจัดทำฐานข้อมูล

การปฏิรูประบบข้อมูลด้านแรงงานโดยนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้อย่างบูรณาการ การกำหนดแผนยุทธศาสตร์และการขับเคลื่อนแนวนโยบายด้านแรงงาน ในประเด็นกฎหมาย นอกจาก มาตรการแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับประกันสังคม กฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองแรงงานและสวัสดิการ กฎหมาย เกี่ยวกับการพัฒนาฝีมือแรงงานแล้วนั้น ควรมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการสาธารณสุขและกฎหมาย เกี่ยวกับการประกันสุขภาพ เพื่อให้สามารถดำเนินการได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ

นายปิยะสกล สกลสัตยาทร

(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

กลุ่มประกันสุขภาพ

โทร.๐ ๒๕๕๐ ๒๔๒๐

โทรสาร๐ ๒๕๕๐ ๑๕๕๕

สำเนาถูกต้อง

อภิสิทธิ์ อุ่มณี

(นายภัทรพงศ์ อุ่มณี)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ความตกลง

ที่ อก ๐๘๐๔/๑๗๖



กระทรวงอุตสาหกรรม  
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี  
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร (เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน)  
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๔๒๑ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่ากระทรวงแรงงานได้เสนอผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร (เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน) และขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการต่อรายงานผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน) โดยเฉพาะการกำหนดให้การพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานทั้งระบบควรเป็นวาระแห่งชาติ โดยออกพระราชบัญญัติเป็นกฎหมายเฉพาะประกอบด้วยทุกภาคส่วนครอบคลุมทุกมิติ ทั้งกำลังแรงงาน ผู้สูงอายุ คนพิการ และการพัฒนาคนในวัยเรียน มีระบบบูรณาการข้อมูลสารสนเทศ เนื่องจากจะมีส่วนช่วยให้สามารถวางแผนและกำหนดทิศทางการผลิตและพัฒนากำลังคนเพื่อรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลาและเพิ่มความน่าสนใจของประเทศไทยให้กับนักลงทุนต่างชาติที่จะเข้ามาลงทุนในอนาคต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๑๗ ๗๖

(นางอรรชกา สีบุญเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม  
สำนักนโยบายอุตสาหกรรมมหภาค  
โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๔๓๐๖  
โทรสาร ๐ ๒๖๔๔ ๘๘๑๗

สำเนาถูกต้อง  
อภิรักษ์ คู่มณี  
(นายอภิรักษ์ คู่มณี)  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ



๒๙ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
(เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สี่ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๒๑  
ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙
- (๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ส่วนที่สี่ที่ นร ๐๙๑๐/๑๓๓  
ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงาน  
คณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป  
ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน) ตามที่กระทรวง  
แรงงานเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

๑. การกำหนดให้การพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานทั้งระบบเป็นวาระแห่งชาติ  
โดยการตราพระราชบัญญัติเป็นกฎหมายเฉพาะประกอบด้วยทุกภาคส่วนครอบคลุมทุกมิติ นั้น เห็นว่า  
การดำเนินการดังกล่าวเป็นเรื่องทางนโยบายของกระทรวงแรงงานที่จะพิจารณาความจำเป็น  
และความเหมาะสมในการตรากฎหมายเฉพาะ เพื่อให้มีหน่วยงานหลักในการบูรณาการพัฒนากำลังคน  
และฝีมือแรงงานไทยให้ได้มาตรฐานฝีมือแรงงานและสอดคล้องกับความต้องการกำลังแรงงาน  
ของภาคเอกชน และเป็นไปตามคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี หัวข้อที่ ๓. การลดความเหลื่อมล้ำ  
ของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ นโยบายที่ ๓.๑ ที่มุ่งประสงค์ให้มีการยกระดับ  
คุณภาพแรงงาน โดยให้แรงงานทั้งระบบมีโอกาสเข้าถึงการเรียนรู้และพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน  
ในทุกระดับอย่างมีมาตรฐาน และในการจัดทำกฎหมายใหม่นั้น กระทรวงแรงงานสมควรต้องพิจารณา  
พระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕ ประกอบด้วย ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรี  
ให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างกฎหมายตามข้อเสนอแนะดังกล่าวแล้ว สำนักงานฯ จะได้ดำเนินการ  
ตรวจพิจารณาในรายละเอียดต่อไป

๒. การบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติอย่างเป็นระบบและยั่งยืน โดยการจัดตั้ง  
ศูนย์ข้อมูลที่บูรณาการระบบสารสนเทศทั้งแรงงานไทยไปต่างประเทศและแรงงานต่างด้าว  
และการกำหนดให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานข้ามชาตินั้น เห็นว่า  
การบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติเป็นเรื่องของการบริหารจัดการและเป็นเรื่องทางนโยบาย  
ที่กระทรวงแรงงานและรัฐบาลสามารถพิจารณาได้ตามความเหมาะสม เพื่อปรับปรุงการบริหาร

จัดการแรงงานข้ามชาติให้เป็นระบบและเกิดผลเป็นรูปธรรม รวมทั้งการจัดบริการทางสังคมให้กับแรงงานข้ามชาติตามความเหมาะสมและเป็นธรรม ซึ่งเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ และรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๓. การจัดตั้งธนาคารแรงงาน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการส่งเสริมและยกระดับคุณภาพชีวิตให้คนทำงานมีความมั่นคงทางรายได้ สร้างโอกาสในการเข้าถึงสินเชื่อแบบมีวินัยทางการเงิน และสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพชีวิตและทักษะของผู้ใช้แรงงานนั้น เห็นว่า การจัดตั้งธนาคารแรงงานอาจมีความซ้ำซ้อนกับการดำเนินการหรือการให้บริการจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน เช่น การเข้าถึงแหล่งเงินทุนแก่ผู้ใช้แรงงานของสถาบันการเงินต่าง ๆ ประกอบกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตและทักษะของผู้ใช้แรงงานสามารถดำเนินการได้โดยหน่วยงานภาครัฐที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายเฉพาะ

๔. การจัดทำข้อมูลด้านแรงงาน โดยการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติทำหน้าที่บูรณาการฐานข้อมูลกลางภาครัฐเชื่อมโยงข้อมูลการดำเนินงานจากฐานข้อมูลต่าง ๆ ร่วมกัน เพื่อให้การบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพนั้น เห็นว่า การพิจารณาจัดตั้งศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติดังกล่าวสมควรจะมีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติเพียงแห่งเดียวเพื่อไม่ให้ข้อมูลมีความซ้ำซ้อนและสามารถบริหารจัดการข้อมูลได้อย่างเป็นเอกภาพ ซึ่งเป็นไปตามความเห็นของสำนักงานฯ ที่เคยให้ไว้เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้วตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) อย่างไรก็ตามก็เห็นควรตรวจสอบเพิ่มเติมเกี่ยวกับความซ้ำซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ กระทรวงแรงงาน ที่ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักในการดูแลฐานข้อมูลแรงงานของประเทศในภาพรวมด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศหัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายสวัสดิการสังคม

ฝ่ายกฎหมายสวัสดิการสังคม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๔๓๐ (นายจිරพงษ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๕

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)

สำเนาถูกต้อง

ดิศหัต โหตระกิตย์  
(นายกัทรพงศ์ คู่มณี)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๑/๒๕๖๒



สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ปฏิรูป  
การแรงงาน)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๕๖๑  
ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา  
ของคณะกรรมการรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน) ของกระทรวงแรงงาน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณาแล้ว  
เห็นควรให้ความเห็นชอบรายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของ  
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน โดยการกำหนดให้การพัฒนากำลังคนและ  
ฝีมือแรงงานเป็นวาระแห่งชาติ มีการออกกฎหมายและจัดตั้งกลไกระดับนโยบายในการบูรณาการความ  
ร่วมมือของทุกภาคส่วน ตลอดจนการมีศูนย์ข้อมูลด้านแรงงานที่เชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานต่างๆ เพื่อให้  
การวางแผนการพัฒนากำลังคนเป็นระบบ พัฒนาทักษะฝีมือและศักยภาพของกำลังแรงงานให้สอดคล้อง  
กับความต้องการของตลาดแรงงานมากยิ่งขึ้น ตลอดจนขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านแรงงานให้เป็นไป  
อย่างมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม ในประเด็นเรื่อง การจัดตั้งธนาคารแรงงาน เห็นควรให้มีการศึกษา  
ความเป็นไปได้ ความเหมาะสม และความยั่งยืนของการดำเนินธุรกิจก่อนการตัดสินใจดำเนินการ และให้  
ใช้ช่องทางที่มีอยู่แล้วในปัจจุบัน ทั้งธนาคารและกองทุนของรัฐ และนาโนไฟแนนซ์ ในการช่วยเหลือ  
แรงงานให้เข้าถึงแหล่งทุนเป็นลำดับแรก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาทางสังคม

โทร. ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๓๒๒๔

โทรสาร ๐-๒๒๘๒-๒๘๒๓

E-mail : jinanggoon@nesdb.go.th

สำเนาถูกต้อง

วิมลศิริ ๑๖ ม.ค. ๕๙

(นายภัทรพงศ์ ตุ่มนึ่ง)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ