



# รายงานการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๒๓

(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

วันอังคารที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๖

รายงานการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

วันอังคารที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๖

ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา

5

หน้า

10

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี

๑

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทู้ถาม ไม่มี

15

เรื่องด่วน

๑. รายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ

๑

ประจำปี ๒๕๖๕ พร้อมรายงานของคณะกรรมการติดตาม เสนอแนะ  
และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการ

20

ตามยุทธศาสตร์ชาติ (ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติ  
การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐)

๒. รายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ  
ประจำปี ๒๕๖๕ พร้อมรายงานของคณะกรรมการติดตาม เสนอแนะ

และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการ

25

ตามยุทธศาสตร์ชาติ (ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอน  
การดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐)

30

วุฒิสภา (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ครั้งที่ ๒๓

หน้า

	๓. รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ	๒
5	ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ครั้งที่ ๑๘ (เดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๕) พร้อมรายงานของคณะกรรมการการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการ ตามยุทธศาสตร์ชาติ (ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)	
	<u>ผู้อภิปราย</u>	
10	- นายเฉลิมชัย เฟื่องคอน	๔
	- พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช	๑๐
	- พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ	๑๔
	- พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์	๒๒
	- นางสาวปิยฉัญฉฐ์ วันเฉลิม	๓๒
15	- นายจตุรงค์ เสริมสุข	๓๘
	- นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ	๔๑
	- นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์	๕๐
	- นายเจตน์ ศิรธรานนท์	๕๔
	- พลเรือโท สนธยา น้อยฉายา	๖๐
20	- นางเพ็ญพักตร์ ศรีทอง	๖๕
	- พลอากาศเอก อติศักดิ์ กลิ่นเสนาะ	๗๐
	- นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ	๗๕
	- นายรณวริทธิ์ ปริยฉัตรตระกูล	๗๙
	- นายอน กาจระโทก	๘๔
25	- นายเฉลา พวงมาลัย	๘๗
	- พลเอก ไพชยนต์ คำตันเจริญ	๙๒
	- พลเอก ธงชัย สาระสุข	๙๖
	- นายจรินทร์ จักกะพาก	๑๐๒
	- ว่าที่ร้อยตรี วงศ์สยาม เพ็งพานิชย์ภักดิ์	๑๐๘

วุฒิสภา (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ครั้งที่ ๒๓

หน้า

	- นายสถิตย์ ลิ้มพงศ์พันธุ์	๑๑๑
5	- นายคำคุณ สิทธิสมาน	๑๑๔
	- พลเอก ชาทอุดม ติตถะสิริ	๑๒๐
	- หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล	๑๒๖
	- พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร (ประธานคณะกรรมการ)	๑๓๑
10	- นายตнуชา พิษยนันท์ (ผู้ชี้แจง)	๑๓๗

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี

๑๔๒

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี

๑๔๒

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มี

๑๔๒

ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ไม่มี

๑๔๒

รายงานการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

วันอังคารที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๖

ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา

5

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๑๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมด ๒๑๖ คน

10

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกครับ ขณะนี้มีสมาชิกลงชื่อเข้าประชุม จำนวน ๑๕๘ คน ครบองค์ประชุม ผมขอเปิดประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่หนึ่ง) วันอังคารที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๖

15

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทู้ถาม ไม่มี

เรื่องด่วน

20

๑. รายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๕

พร้อมรายงานของคณะกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำ

และดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ (ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐)

25

๒. รายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๕

พร้อมรายงานของคณะกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำ

และดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ (ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอน

การดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐)

30

๓. รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ  
ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ครั้งที่ ๑๘ (เดือนตุลาคม - ธันวาคม

- 5 ๒๕๖๕) พร้อมรายงานของคณะกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ  
และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ (ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย)

วันนี้เป็นการพิจารณา เรื่องด่วนที่ ๑ เรื่องด่วนที่ ๒ และเรื่องด่วนที่ ๓ ต่อจาก  
การประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันจันทร์ที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๖

- 10 ขอเชิญคณะกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำ  
และดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ เข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานวุฒิสภา : ในวันนี้มีสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม  
แห่งชาติ ได้มีหนังสือขออนุญาตให้ผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ดังนี้

- 15 ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประกอบด้วย

๑. นายวันฉัตร สุวรรณกิตติ รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ  
และสังคมแห่งชาติ

๒. นางสาวศศิธร พลัดเดช ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน

๓. นายวิษณุพิพล ติวะตันสกุล ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์การพัฒนา

- 20 ความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม  
รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านนโยบาย  
และแผนงาน

๔. นายนาทวุฒิ ตริเพ็ชร นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ  
ฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ  
ด้านพลังงาน

25

30

# ๓

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ถัดาวลย ๑/๓

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ  
และการสร้างความสามัคคีปรองดอง

- 5 - นางสาวรานี อัฐรัตน์ ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ  
ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ  
และการสร้างความสามัคคีปรองดอง

เพื่อประโยชน์ในการพิจารณา ผมอนุญาตตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา  
พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๖๒ เชิญผู้ชี้แจงเข้าประจำที่  
10 (ผู้ชี้แจงเข้าประจำที่)

- ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกครับ การพิจารณารายงานสรุปผลการดำเนินการ  
ตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๕ และรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการ  
ตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จะใช้เวลา  
ในการอภิปรายทั้งสิ้นประมาณ ๔.๓๐ ชั่วโมง ขอให้เคร่งครัดต่อเวลา โดยลำดับการอภิปรายและ  
15 กำหนดเวลาการอภิปรายเป็นไปตามบัญชีรายชื่อ และได้กำหนดเวลาที่ได้แจกให้สมาชิกทุกท่านแล้ว  
จึงขอให้สมาชิกอภิปรายไปตามลำดับและตามกรอบเวลาที่กำหนด เพื่อจะได้ไม่กระทบเวลา  
การอภิปรายของสมาชิกท่านอื่น

- ต่อไปจะเป็นการอภิปรายแผนการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้าน โดยผู้แทนของ  
คณะกรรมการธิการสามัญที่รับผิดชอบแผนการปฏิรูปประเทศ และสมาชิก ที่ได้แสดงความประสงค์  
20 ขออภิปรายไว้ตามลำดับ ดังนี้

๑. นายเฉลิมชัย เฟื่องคอน
  ๒. พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช
  ๓. พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ
  ๔. พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์
  - 25 ๕. นางสาวปิยนัญญ์ วันเฉลิม
  ๖. นายจตุรงค์ เสริมสุข
- เรียนเชิญท่านเฉลิมชัย เฟื่องคอน ครับ

นายเฉลิมชัย เพ็ญคอน : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ  
 กระผม นายเฉลิมชัย เพ็ญคอน สมาชิกวุฒิสภา ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการมาธิการ โดยเฉพาะ

- 5 ท่านประธานคณะกรรมการที่ให้กระผมเป็นผู้อภิปรายในวันนี้ ประเด็นที่เกี่ยวกับการปฏิรูป  
 ประเทศด้านการเมือง มีประเด็นสำคัญที่กระผมขออภิปรายในวันนี้ประเด็นเดียว ซึ่งกำหนดไว้  
 ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ

มาตรา ๒๕๘ ให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยในด้านต่าง ๆ ให้เกิดผล  
 ดังต่อไปนี้

- 10 ก. ด้านการเมือง

(๓) มีกลไกที่กำหนดความรับผิดชอบของพรรคการเมืองในการประกาศโฆษณา  
 นโยบายที่มีไว้ได้วิเคราะห์ผลกระทบ ความคุ้มค่า และความเสี่ยงอย่างรอบด้าน

- 15 จากการติดตาม สอบถาม และอภิปรายหลายครั้งในที่ประชุมวุฒิสภาแห่งนี้  
 สอบถามมาโดยตลอดว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งมีกลไกอย่างไรที่ออกมาเพื่อให้พรรคการเมือง  
 มีความรับผิดชอบต่อการประกาศนโยบายที่มีไว้ได้วิเคราะห์ผลกระทบความคุ้มค่า ความเสี่ยง  
 อย่างรอบด้าน โดยเฉพาะโฆษณานโยบายแล้วไม่สามารถที่จะทำตามนโยบายได้หลังจาก

เป็นรัฐบาล สมัยพันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา เป็นเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.)  
 ขออนุญาตเอ่ยนาม ผมได้สอบถามหลายครั้งว่า ได้ดำเนินการกำหนดกลไกตามมาตรา ๒๕๘

- 20 ก. ด้านการเมือง (๓) อย่างไร ท่านตอบว่า กำหนดแล้วตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
 ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๗ บัญญัติว่า “การกำหนดนโยบายของพรรคการเมือง  
 ที่ใช้ในการประกาศโฆษณาให้คำนึงถึงความเห็นของสาขาพรรคการเมืองและตัวแทนพรรคการเมือง  
 ประจำจังหวัด นโยบายใดที่ต้องใช้จ่ายเงิน การประกาศโฆษณานโยบายนั้น อย่างน้อยต้องมีรายการ  
 ดังต่อไปนี้

- 25 (๑) วงเงินที่ต้องใช้ และที่มาของเงินที่จะใช้ในการดำเนินการ

- (๒) ความคุ้มค่าและประโยชน์ในการดำเนินนโยบาย

- (๓) ผลกระทบและความเสี่ยงในการดำเนินนโยบาย

ในกรณีพรรคการเมืองไม่ได้จัดทำรายการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการสั่งให้  
 ดำเนินการให้ครบถ้วนและถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด”

การเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๖ มีพรรคการเมืองหลายพรรคประกาศ  
 โฆษณานโยบายประชานิยมแจกเงินประชาชน เช่น พรรคพลังประชารัฐ เสนอบัตรประชารัฐ

- 5 ๗๐๐ บาท ผู้ที่มีอายุ ๖๐ ปี รับเงิน ๓,๐๐๐ บาท ผู้ที่มีอายุ ๗๐ ปี รับเงิน ๔,๐๐๐ บาท ผู้ที่มีอายุ  
 ๘๐ ปีขึ้นไป รับเงิน ๕,๐๐๐ บาท พรรคก้าวไกล ผู้ที่มีอายุ ๖๐ ปีขึ้นไป รับเงิน ๓,๐๐๐ บาท

พรรครวมไทยสร้างชาติ บัตรประชารัฐ ๑,๐๐๐ บาท แต่นโยบายที่โดนใจประชาชนมากที่สุด คือ  
 พรรคเพื่อไทย แจกเงินดิจิทัล ผู้ที่มีอายุ ๑๖ ปีขึ้นไป ทุกคนคนละ ๑๐,๐๐๐ บาท ในวงเงิน  
 ๕๖๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นที่โด่งดังที่สุด โดยไม่สนใจว่าจะผิดกฎหมายเลือกตั้ง เป็นการซื้อเสียง

- 10 ล่วงหน้า เป็นการสมยอมสัญญาว่าจะให้หรือไม่ ถ้าลองไปเปิดดูพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
 ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๓ บัญญัติว่า “ห้ามมิให้ผู้สมัคร  
 หรือผู้ใดกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเองหรือ  
 ผู้สมัครอื่น ใ้ห้งดเว้นการลงคะแนนให้แก่ผู้สมัคร หรือการชักชวนให้ไปลงคะแนน ไม่เลือกผู้ใด  
 เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ด้วยวิธีการ ดังต่อไปนี้

- 15 (๑) จัดทำให้ เสนอให้ สัญญาว่าจะให้ หรือจัดเตรียมเพื่อจะให้ ทรัพย์สิน  
 หรือผลประโยชน์อื่นใด อันอาจคำนวณเป็นเงินได้แก่ผู้ใด”

อันนี้ฝ่าฝืนมีโทษจำคุกตั้งแต่ ๑ - ๑๐ ปี และตัดสิทธิ ๒๐ ปี เพราะฉะนั้น

การที่พรรคเพื่อไทยตอนนี้เป็นแกนนำรัฐบาลมีนโยบายอย่างนี้ และมีผู้ร้องเรียนไปยัง กกต.  
 แต่ กกต. ตอบกลับมาทำนองว่า ถ้าใช้เงินงบประมาณของรัฐแจกประชาชน ไม่มีความผิด

- 20 ไม่ใช่เงินส่วนตัว โดยพรรคเพื่อไทยหาเสียงเลือกตั้งบอกว่า โครงการแจกเงินดิจิทัล ๑๐,๐๐๐ บาท  
 จะใช้จ่ายจากเงินรายได้ที่เก็บได้เพิ่มในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๒๖๐,๐๐๐ ล้านบาท  
 รายได้ภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีนิติบุคคลที่เก็บจากการบริหารโครงการนี้ จำนวน ๑ แสนบาท  
 ไรด์ไขมันส่วนเกิน จำนวน ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท และยกเลิกโครงการสวัสดิการแห่งรัฐที่ซ้ำซ้อน  
 จำนวน ๙๐,๐๐๐ ล้านบาท การที่ กกต. ตอบกลับมาแบบนี้ การแจกเงินไม่ผิด วงเงินคนละ

- 25 ๑๐,๐๐๐ บาท เป็นการติดกระดุมเม็ดแรกที่ผิดพลาดอย่างมหันต์ โดยที่ กกต. ไม่ได้พิจารณา

กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาในการตอบกลับพรรคเพื่อไทยครั้งนี้ เช่น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๖๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗ หรือมาตรา ๙

5 การคลังของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗ หรือมาตรา ๙ วรรคสาม ซึ่งจะขยายความให้ทราบต่อไป

โดยเฉพาะในปัจจุบันประเทศไทยมีผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ จำนวน ๑๗ ล้านล้านบาท แต่มีหนี้สาธารณะ ๖๑ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี (Gross Domestic Product : GDP) จำนวน ๑๐.๙ ล้านล้านบาท มีหนี้ครัวเรือน ๙๑ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี คือ ๑๕ ล้านล้านบาท วันนี้ กกต.

ไม่ได้มาชี้แจง ผมไม่ทราบว่า กกต. ใช้หลักเกณฑ์อะไร และใช้กฎหมายข้อบังคับใดมาสรุปว่า

10 ถ้าหาเสียงสัญญาว่าจะให้โดยใช้เงินงบประมาณแจกประชาชนไม่มีความผิด จึงก่อให้เกิดปัญหา ตามมากับนโยบายของพรรคเพื่อไทยแก่นำรัฐบาลที่แจกเงินผู้ที่มีอายุ ๑๖ ปีขึ้นไป

คนละ ๑๐,๐๐๐ บาท จนถึงปัจจุบันเงินก้อนนี้ที่จะใช้ยังไม่รู้ว่าเอามาจากไหน ถ้าคิดให้ดี ๆ

ผมว่าบางที่เราอาจจะไปร้องเรียนสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) กล่าวหา กกต. ว่า ท่านจงใจปฏิบัติหน้าที่หรือใช้อำนาจขัดต่อ

15 บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๓๔ และมาตรา ๒๓๕ ปัจจุบันนโยบายเติมเงินดิจิทัล ๑๐,๐๐๐ บาท มีความสุ่มเสี่ยงที่จะทำความผิด ขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๖๑

พรรคเพื่อไทยแก่นำรัฐบาลทำความผิดขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๖๒ วันที่ท่านแถลงนโยบายต่อรัฐสภา มาตรา ๑๖๒ บัญญัติว่า

20 “คณะรัฐมนตรีที่จะเข้าบริหารราชการแผ่นดินต้องแถลงนโยบายต่อรัฐสภา ซึ่งต้องสอดคล้องกับ หน้าที่ของรัฐ แนวนโยบายแห่งรัฐ และยุทธศาสตร์ชาติ ต้องชี้แจงแหล่งที่มาของรายได้ที่จะนำมา

ใช้จ่ายในการดำเนินนโยบาย โดยไม่มีการลงมติความไว้วางใจ ทั้งนี้ ภายในสิบห้าวัน นับแต่

วันเข้ารับหน้าที่” แต่ท่านไม่ได้ชี้แจงแต่อย่างใด รวมถึงปัจจุบันไม่รู้ว่าเอาเงินมาจากไหน

25 ไม่ว่าจะเงินงบประมาณ เงินกู้ เงินยืม หรือกู้จากธนาคารออมสิน เพราะฉะนั้น มาตรา ๑๖๒

วันแถลงนโยบายท่านทำความผิดขัดต่อบทบัญญัติของกฎหมายรัฐธรรมนูญชัดเจน และสุ่มเสี่ยง

ที่จะทำความผิดขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๒ รัฐต้องรักษาวินัยการเงินการคลัง

ของรัฐอย่างเคร่งครัด เพื่อให้ฐานะทางการเงินการคลังของรัฐมีเสถียรภาพและมีความมั่นคง

และยังสุ่มเสี่ยงที่จะผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ โดยเฉพาะ มาตรา ๙ วรรคสาม บัญญัติว่า  
“คณะรัฐมนตรีต้องไม่บริหารราชการแผ่นดินที่มุ่งสร้างความนิยมทางการเมืองที่อาจก่อให้เกิด

5 ความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศและประชาชน” ซึ่งรัฐบาลออกข่าวโดยตลอดว่า

ไม่ใช้เงินงบประมาณ ไม่กู้เงิน แต่จะใช้มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง

ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ คือ จะมอบหมายให้ธนาคารออมสินจ่ายเงินไปก่อน เป็นผู้ดำเนินการโครงการนี้

แต่ผมไปเปิดดูพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน พ.ศ. ๒๕๘๙ มาตรา ๗ ปรากฏว่า โครงการแจกเงิน

ดิจิทัล ๑๐,๐๐๐ บาท ที่ให้ผู้ที่อายุ ๑๖ ปีขึ้นไป ไม่อยู่ในหน้าที่และอำนาจและขอบเขต

10 แห่งวัตถุประสงค์การจัดตั้งธนาคารออมสินแต่อย่างใด ซึ่งผมว่าถ้าบังคับผู้จัดการธนาคารออมสิน

มาก ๆ ท่านอาจจะลาออก เพราะกลัวว่าจะมีความผิดตามกฎหมาย มาตรา ๑๕๗ แห่งประมวล

กฎหมายอาญา มีโทษจำคุก ๑ - ๑๐ ปี เสร็จแล้วนายกรัฐมนตรียังให้ข่าวอีกว่า วันที่ ๑ กุมภาพันธ์

๒๕๖๗ โครงการแจกเงินดิจิทัล ๑๐,๐๐๐ บาท จะเข้าสู่ระบบแล้ว ประชาชนทุกคนจะได้เงิน

ผมถามว่าจะเอาเงินมาจากไหน เพราะปฏิทินงบประมาณปี ๒๕๖๗ ยังไม่ออก กว่าจะใช้ได้

15 เดือนเมษายน ๒๕๖๗ แสดงว่าคณะรัฐมนตรีคงจะใช้วิธีกู้เงินจากรัฐหรือธนาคารออมสิน

แต่การกู้เงิน เงินกู้ที่ได้มาต้องเป็นเงินแผ่นดิน ตามคำนิยามหรือคำพิพากษาของศาลฎีกา

ที่ ๓ - ๔/๒๕๕๗ กำหนดว่า เงินกู้ไม่ว่าจะเป็นเงินนอกงบประมาณ เงินกู้จากรัฐหรือเงินกู้

จากรัฐวิสาหกิจ ให้ถือว่าเป็นเงินแผ่นดินทั้งสิ้น เพราะตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๐ บัญญัติว่า

“การใช้จ่ายเงินแผ่นดินจะกระทำได้อันเฉพาะที่ได้อนุญาตไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

20 ประจำปีงบประมาณ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย

พระราชบัญญัติเงินคงคลังหรือพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ” โดยเฉพาะ มาตรา ๓๗

แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ บัญญัติว่า “หน่วยงานของรัฐจะก่อหนี้ผูกพัน

หรือจ่ายเงินได้ต้องอาศัยอำนาจที่มีอยู่ตามกฎหมายเท่านั้น” ผมคิดว่าโครงการแจกเงินดิจิทัล

๑๐,๐๐๐ บาท คณะรัฐมนตรีจะกู้เงินจากรัฐหรือธนาคารออมสิน โดยจะกู้หรือจะให้ธนาคารออมสิน

25 ดำเนินการ ผมว่าต้องพิจารณาอย่างรอบคอบและจะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ -----

มาตรา ๑๔๐ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัด

นอกจากนี้ หน่วยงานที่จะเข้ามาตรตรวจสอบตอนนี้มีหลายหน่วยงานและมีอำนาจตามรัฐธรรมนูญ คือ

- 5 สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๔๕ บัญญัติว่า “เพื่อประโยชน์ในการระงับยับยั้งความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่การเงินการคลังของรัฐ ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

เสนอผลการตรวจสอบการกระทำที่ไม่เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

และอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่การเงินการคลังของรัฐอย่างร้ายแรง ต่อคณะกรรมการ

ตรวจเงินแผ่นดินเพื่อพิจารณา” และให้ปรึกษาหารือกับคณะกรรมการการเลือกตั้งและ

- 10 คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ถ้าเห็นว่ามีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ

ส่วนรวมของประเทศให้เสนอมาที่คณะรัฐมนตรี เพราะฉะนั้น โครงการนี้จะต้องระมัดระวัง

เป็นพิเศษ โดยเฉพาะมีคนไปร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดินแล้ว และคณะกรรมการป้องกัน

และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาตรวจสอบโครงการนี้โดยตรง

ซึ่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

- 15 ว่าด้วยการป้องกันการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ผมขอสรุปว่าโครงการแจกเงินดิจิทัล ๑๐,๐๐๐ บาท

มีข้อสงสัยมากมาย คือ ท่านจะนำเงินงบประมาณมาจากที่ไหน จำนวน ๕๖๐,๐๐๐ ล้านบาท

ทำไมไม่จ่ายเป็นเงินสดเข้าบัญชีธนาคารโดยตรง ไม่ต้องเสียเงินค่าธรรมเนียมในการแลกเหรียญ

ดิจิทัลกลับไปกลับมา ๖ เพอร์เซ็นต์ อีกจำนวน ๓๓,๖๐๐ ล้านบาท ค่าจ้างทำโปรแกรมบล็อกเชน

(blockchain) อีกประมาณ ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท กรณีนี้จะเกิดเงินเพื่อ ข้าราชการขึ้นอีกเท่าไร

- 20 หนี้สาธารณะจะเพิ่มเท่าไร ปัจจุบันหนี้สาธารณะสูงถึง ๖๑ เพอร์เซ็นต์ของจีดีพี จริงหรือไม่

ที่ว่าแจกเงิน จำนวน ๕๖๐,๐๐๐ ล้านบาท จะทำให้ระบบเศรษฐกิจหมุนเวียน ๓ รอบ

และนายกรัฐมนตรีเคยถามพรรคร่วมรัฐบาลหรือไม่ว่าจะร่วมกับท่านหรือไม่ ไม่ว่าจะ เป็น

พรรคภูมิใจไทย พรรคพลังประชารัฐ หรือพรรครวมไทยสร้างชาติ ท่านนายกรัฐมนตรีไปที่

จังหวัดพิษณุโลกเมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๖ ไปปลุกกระตมมวลงคนชาวจังหวัดพิษณุโลกว่า

- 25 อย่าให้ใครมาค้ำค้ำเงินดิจิทัล นายกรัฐมนตรีบอกว่า มีหลายคนไม่เห็นด้วย แต่นายกรัฐมนตรี

ไม่เห็นด้วยกับคนที่ไม่เห็นด้วย และบอกว่าอย่ายอมคนที่ไม่เห็นด้วยและไม่มีเหตุผลมายับยั้ง  
โครงการนี้ ขอให้พวกเราที่ต้องการเงินดิจิทัล ๑๐,๐๐๐ บาท ออกมาพูดบ้าง เปล่งเสียงออกมาบ้าง

- 5 ท่านนายกรัฐมนตรีพูดให้ประชาชนขัดแย้งกันเอง สร้างความแตกแยกแบบนี้ถูกต้องเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร ทำไมพรรคเพื่อไทยแก่นำจัดตั้งรัฐบาลไม่คิดวิเคราะห์ผลกระทบความคุ้มค่าและความเสี่ยงอย่างรอบด้านให้รอบคอบก่อนออกมาเป็นนโยบายในการหาเสียง เพื่อให้ถูกต้องตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๘ ก. ด้านการเมือง (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๗ และให้ถูกต้องตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๒

- 10 และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖ มาตรา ๗ และมาตรา ๙

สรุปว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งต้องไปกำหนดกลไกความรับผิดชอบของ  
พรรคการเมืองในการประกาศโฆษณานโยบายที่ได้วิเคราะห์ผลกระทบความคุ้มค่า

และความเสี่ยงอย่างรอบด้านให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๘ ก. ด้านการเมือง (๓)

ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๗ ให้ชัดเจน

- 15 เป็นรูปธรรม ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ รวมทั้งคณะกรรมการการเลือกตั้งต้องนำบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖ มาตรา ๗ และมาตรา ๙ มาประกอบการพิจารณาด้วย จะเป็น

ประโยชน์กับประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง โดยเฉพาะโครงการแจกเงินดิจิทัล

๑๐,๐๐๐ บาท เป็นสัญญาว่าจะให้ให้เห็นได้ชัด แต่คณะกรรมการการเลือกตั้งไปทำให้

- 20 มีปัญหาว่า ไม่ใช่ความผิด เพราะเป็นเงินงบประมาณแผ่นดินไม่ใช่เงินภาคเอกชน ทั้งที่กฎหมาย

ไม่ได้บอกว่า สัญญาว่าจะให้เป็นเงินของภาครัฐหรือภาคเอกชน เป็นการซื้อเสียงล่วงหน้า

ผิดกฎหมายตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิก

สภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ ผมหวังว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งคงไม่ปล่อยนโยบายอย่างนี้

ออกมาในการเลือกตั้งอีก ๔ ปีข้างหน้า ทุกวันนี้ยังไม่รู้ว่า โครงการนี้จะเดินหน้าต่อไปอย่างไร

- 25 เพราะมีความเสี่ยงที่จะไม่ถูกต้องตามกฎหมายที่ผมกล่าวมาแล้ว มีความเสี่ยงที่จะต้องถูกดำเนินคดี

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

อมลวันที่ ๓/๓

ทั้งหมด ทั้งนายกรัฐมนตรี ในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ในฐานะประธานกรรมการนโยบายการเงินการคลัง ในฐานะเป็นหัวหน้ารัฐบาลและคณะรัฐมนตรี รวมทั้งคณะกรรมการ

- 5 ชับเคลื่อนนโยบายโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต (digital wallet) และ คณะอนุกรรมการที่มาออกสื่อทุกวันนี้ ผมไม่ได้ไม่ให้ทำ ท่านจะทำก็ทำไป แต่ท่านต้องทำให้ถูกต้อง ตามกฎหมายและรับฟังปัญหาข้อเสนอแนะของผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายด้วยจะเป็นประโยชน์ กับส่วนรวม ขอบพระคุณมากครับ

ประธานวุฒิสภา : ต่อไปขอเชิญ พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช ครับ

- 10 พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

กระผม พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช สมาชิกวุฒิสภา ขออภิปรายแสดงความเห็นต่อ

รายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๕ ฉบับที่รัฐบาล

ส่งมาจัดทำได้สวยงามครอบคลุมแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๓ ด้าน แต่ก่อนอื่นผมขอกราบเรียน

อย่างตรงไปตรงมาว่า ตั้งแต่การกำหนดแผนการปฏิรูปประเทศ เมื่อ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดเป็น

- 15 ๑๓ ด้าน ไม่ปรากฏที่มีด้านการปกครองท้องถิ่น ถ้าท่านไปเปิดรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จะเห็นว่าการปกครองท้องถิ่นได้ถูกบัญญัติไว้เป็น ๑ หมวด ในหมวด ๑๔ มีทั้งหมด ๖ มาตรา ตั้งแต่มาตรา ๒๔๙ ถึงมาตรา ๒๕๔ อีกทั้งเมื่อลงไปดูรายละเอียดของแผนการ

ปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๓ ด้าน จะพบประเด็นหรือเนื้อหาที่เกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่นเพียงไม่กี่แห่ง

ซึ่งอนุมานได้ว่า รัฐบาลและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศที่ผ่านมาไม่ได้ให้ความสำคัญหรือเห็นถึง

- 20 ความสำคัญเรื่องการกระจายอำนาจ คือ การปกครองท้องถิ่น ทั้งที่เป็นเรื่องที่มีความสำคัญจำเป็น ที่จะแก้ปัญหาคอขวด ความยากจนของพี่น้องประชาชนทั้งประเทศ ในหลายประเทศ

ได้ดำเนินการเรื่องการปกครองท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเล็งเห็นถึงความสำคัญของการ

ให้พื้นที่ปกครองตนเอง เพราะจะทราบปัญหาอุปสรรคและความต้องการได้ดีกว่าผู้มาจากพื้นที่อื่น

เพราะระบบของเราหมุนเวียนข้าราชการจากกระทรวง ทบวง กรม ไปตามจังหวัดต่าง ๆ ระยะเวลา

- 25 ๒ - ๓ ปี มีการย้าย นั้นเป็นเหตุผลที่ทำให้มาตรการกระจายอำนาจหรือการปกครองท้องถิ่นถึงนิยมนำใช้กัน

# ๑๑

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

อมลวันที่ ๓/๔

- ในประเทศ ผมไม่อยากจะใช้คำว่า “ที่เจริญแล้ว” ถ้าอย่างนั้นแสดงว่าประเทศไทยยังไม่เจริญ
- เมื่อดูแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เมื่อสักครู่มีผู้แทนด้านการเมืองอภิปราย แต่ท่านกล่าวถึง
- 5 ปี ๒๕๖๖ ไม่ได้กล่าวถึงปี ๒๕๖๕ ซึ่งจัดทำไว้หลายประเด็น ไม่ปรากฏว่ามีเรื่องการปกครองท้องถิ่น
- แม้แต่หน่วย ซึ่งน่าจะสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งเน้นการปกครองแบบรวมศูนย์ไว้ที่
- รัฐบาลกลางและขยายลงไปเป็นราชการส่วนภูมิภาค ทั้ง ๒ ส่วนนี้มีงบประมาณและทรัพยากรต่าง ๆ
- เกินกว่าร้อยละ ๗๐ ที่รัฐบาลมีอยู่ หรืออย่างน้อยถ้าดูจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
- ประจำปีของแต่ละปีมีการจัดสรรงบประมาณให้ราชการส่วนท้องถิ่น จำนวน ๗,๘๕๐ แห่ง
- 10 งบประมาณร้อยละ ๒๗ ถึงร้อยละ ๒๘ จริง ๆ แล้วได้รับจัดสรรงบประมาณ งบประมาณร้อยละ ๒๐
- เท่านั้น จำนวน ๗,๘๕๐ แห่ง ได้รับงบประมาณที่ภาครัฐเจียดให้ปีละประมาณ ๗ แสนกว่าล้านบาท
- เท่านั้น ก่อนการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อาจจะมีถึง ๘ แสนล้านบาท
- เพราะรายรับลดลง ทั้งที่ตั้งแต่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ได้บัญญัติ
- ให้รัฐบาลต้องดำเนินการเรื่องการกระจายอำนาจ โดยมีพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอน
- 15 การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จากนั้นมีการจัดทำแผน
- การกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจและการถ่ายโอนภารกิจในส่วนด้านที่ ๒ คือ
- แผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งคงจะมีท่านที่ลุกขึ้นอภิปรายต่อจากผม
- พบว่า มีการกล่าวถึงการกระจายอำนาจการปกครองท้องถิ่นที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการแล้ว
- ปรากฏว่ามีเพียง ๒ ประเด็น

20

- ๔/๑

# ๑๒

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

อารีวรรณ ๔/๑

ประเด็นที่ ๑ กล่าวถึงการฟื้นฟูการท่องเที่ยวหลังจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

5 ประเด็นที่ ๒ กล่าวถึงการจัดทำปฏิทินงบประมาณให้สอดคล้องกันและบูรณาการกันระหว่างงบประมาณของจังหวัดและงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ส่วนประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจไม่ได้มีการกล่าวถึง

รวมถึงแผนการปฏิรูปประเทศด้านอื่น ๆ จำนวน ๑๑ ด้าน และจำนวน ๑๓ ด้าน ไม่ได้มีส่วนไหนที่กล่าวถึงการกระจายภารกิจในการให้บริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะไปสู่องค์กร

10 ปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวานผมได้รับฟังยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๕ มีจำนวน ๖ ด้าน ไม่มีการกล่าวถึงการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น ไม่เข้าใจว่าคนที่จัดทำพระราชบัญญัติ ซึ่งมีพระราชบัญญัติที่ออกมารองรับมาตราของรัฐธรรมนูญ ทั้งพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับยุทธศาสตร์ชาติ พระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศ ท่านไม่เข้าใจ หรือท่านลืม หรือท่านไม่ต้องการจัดทำ เป็นการขัดรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

15 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้บัญญัติเรื่องการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างชัดเจนว่าจะต้องทำอะไรบ้าง ต้องให้ท้องถิ่นปกครองกันเอง เพราะเขารู้พื้นที่ ไม่ใช่ท่านส่งคนจังหวัดเชียงใหม่ไปเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส ผมไปมาหลายประเทศไม่ต่ำกว่า ๖๐ - ๗๐ ประเทศทั่วโลกไม่มีใครทำอย่างนี้ ประเทศจีนทานว่าเผด็จการหรือไม่ ปกครองในระบอบสังคมนิยมคอมมิวนิสต์ที่ใช้คนในพื้นที่

20 เป็นผู้บริหาร เมื่อบริหารเก่งแล้วจึงจะเป็นคนของรัฐบาลกลาง แต่พื้นเพของผู้ที่อยู่ในรัฐบาลกลาง มาจากผู้บริหารท้องถิ่น ผู้บริหารมณฑล ซึ่งมีจำนวน ๓๔ มณฑล พวกเราชอบยกตัวอย่างประเทศจีน เป็นอย่างนั้นจริงๆ วันนีดีที่ไม่มีรัฐมนตรีมา เพราะฝ่ายการเมืองเป็นคนทำแผนต่างๆ เหล่านี้ แต่พวกท่านซึ่งเป็นผู้บริหารของหน่วยงาน องค์กรที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ ท่านฟังผมและท่านกลับไปอ่านรัฐธรรมนูญ ทั้ง ๓ ฉบับ อ่านแล้ว

25 อ่านอีกและท่านจะเห็นว่า ท่านจำเป็นจะต้องดำเนินการเรื่องการกระจายอำนาจการปกครอง

# ๑๓

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

อารีวรรณ ๔/๒

ส่วนท้องถิ่นให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรมกับแผ่นดินนี้ มิฉะนั้นจะมีปัญหาเรื่องความเหลื่อมล้ำ  
ความยากจน ถ้าไปถึงที่สุดแล้วคนในท้องถิ่นจะประคองกันเองได้ดีกว่า กว่าที่ท่านจะย้าย

5 ผู้ว่าราชการจังหวัด ย้ายเกษตรจังหวัด จากจังหวัดโนนมาจังหวัดนี้หมุนเวียนกันไปตามผู้มีอำนาจ  
ของแต่ละกระทรวงที่ต้องการให้คนของตัวเองไปอยู่จังหวัดใหญ่ แต่ไม่ได้คำนึงถึงพื้นที่มาที่ไป  
อันนี้เป็นเรื่องที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง ในช่วงปลายปี ๒๕๖๕ ได้มีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์การ  
บริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๔๙ แห่ง รับผิดชอบโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลหรือ รพ.สต.

จำนวน ๓,๒๖๓ แห่ง ตามแผนงานของคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง

10 ส่วนท้องถิ่น โดยมีดอกเตอร์วิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ต้องขอชื่นชม  
เป็นงานชิ้นโบว์แดงของการกระจายอำนาจในรอบ ๑๐ - ๒๐ ปีที่ผ่านมา เป็นความกล้า

ความเอาใจใส่ถ่ายโอนภารกิจการปกครองท้องถิ่นครั้งนั้น ซึ่งเป็นครั้งสำคัญยิ่ง ให้งบประมาณ

ไม่เพียงพอไม่ถึงกึ่งหนึ่ง จึงทำให้เกิดปัญหาในภายหลัง แต่สิ่งเหล่านี้แก้ไขได้ ต้องช่วยกัน

โดยรัฐบาลชุดปัจจุบัน ต้องทราบถึงปัญหาและเข้าไปร่วมแก้ไขปัญหา ไม่ใช่ไปคัดค้านการถ่ายโอน

15 รพ.สต. ซึ่งจะเป็นการให้บริการสาธารณสุขขั้นปฐมภูมิแก่พี่น้องประชาชน ทำได้ดีกว่าแน่นอน

ถ้าท้องถิ่นเข้าไปดูแล ปัจจุบันหลายโรงเรียน สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.)

ดำเนินการได้ดีกว่ากระทรวงศึกษาธิการ ได้มีการบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการครูไปสอน

ในจังหวัดต่าง ๆ ผมมีแผนการกระจายอำนาจ จำนวน ๒ แผน คือ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอน

การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) ประกาศเมื่อปี ๒๕๔๕

20 และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒)

ประกาศเมื่อปี ๒๕๕๑ เมื่อดูภารกิจต่าง ๆ ส่วนใหญ่ยังไม่ได้ถ่ายโอน และตั้งแต่ปี ๒๕๕๑

เมื่อครบ ๕ ปี พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๓๔ เขียนว่า เมื่อครบ ๕ ปีให้ทบทวนแผนใหม่เพื่อมาปรับปรุง

แต่ผ่านมา ๙ ปี ตั้งแต่มีการรัฐประหารจนถึงสิ้นสุดรัฐบาลชุดที่ผ่านมายังรอแผนการกระจายอำนาจ

25 คือ ร่างแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๔ กำหนดให้หน่วยราชการของรัฐได้ดำเนินการต่อไป

เนื่องจากแผนฉบับที่ ๑ และแผนฉบับที่ ๒ ซึ่งส่วนใหญ่ยังไม่มีความคืบหน้าจะต้องมาอยู่

5 ในแผนฉบับที่ ๓ ฝากท่านทั้งหลายได้ไปดำเนินการให้ออกด้วย ผมมานั่งอยู่ตรงนี้ระยะเวลา ๔ ปีกว่า

พยายามตามแผนนี้ยังไม่ออกมา ฝากไว้ แม้ในยุทธศาสตร์ไม่ได้กำหนดเป้าหมายกรอบเวลา

ในการปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ อีก ๒๐ ปี ต่อจากนี้ หรือ ๑๕ ปีที่เหลือนจะไม่เห็นการกระจายอำนาจ

ไปสู่ท้องถิ่นที่มีความเป็นรูปธรรม ขออนุญาตกราบเรียนผ่านท่านประธานวุฒิสภาไปยังผู้ที่เกี่ยวข้อง

ได้พิจารณาดำเนินการเรื่องนี้ต่อไป กราบขอพระคุณครับ

10 ประธานวุฒิสภา : ขอขอบคุณ พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช ต่อไปเรียนเชิญ

พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ ครับ

พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

กระผม พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ ในฐานะผู้แทนของคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน

วุฒิสภา ขออนุญาตแถลงรายงานผลการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดแผนการปฏิรูปประเทศ

15 ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๖๕ ดังต่อไปนี้

รายงานของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ระบุว่า

การปฏิรูปประเทศมีผลสัมฤทธิ์ตามมาตรา ๒๕๗ รวม ๓ ประการ และได้มีผลสัมฤทธิ์ตามมาตรา

๒๕๘ จึงได้ยุติแผนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ในส่วนของแผนการปฏิรูป

ประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ได้ระบุว่า มีผลสัมฤทธิ์ตามมาตรา ๒๕๘ ข. ด้านการบริหาร

20 ราชการแผ่นดินแล้วเช่นกัน ซึ่งมีทั้งหมด ๕ ประการ

# ๑๕

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ชรินทร์ทิพย์ ๕/๑

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งมีทั้งฉบับเดิมและฉบับปรับปรุง แต่ทั้ง ๒ ฉบับมีเป้าหมายเดียวกัน ดังนี้

5 เป้าหมายอันพึงประสงค์

๑. บริการของรัฐมีประสิทธิภาพและมีคุณภาพเป็นที่ยอมรับของผู้ใช้บริการ
๒. ภาครัฐมีการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพด้วยการนำนวัตกรรมเทคโนโลยี

มาประยุกต์ใช้

โดยแผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับปรับปรุง)

10 ได้เปลี่ยนจาก ๖ ประเด็นการปฏิรูปมาเป็น ๕ กิจกรรมปฏิรูป หรือเรียกว่า บิ๊กร็อก (Big Rock)

คณะกรรมการธิการ ตสร. ระดับโครงการ ในแผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

มีทั้งหมด ๕ กิจกรรมปฏิรูป และมีโครงการที่อยู่ในแผน จำนวน ๑๔๔ โครงการ ซึ่งคณะกรรมการ

ได้คัดเลือกโครงการที่มีผลกระทบต่อการบรรลุเป้าหมายของการปฏิรูปประเทศทั้งสิ้น ๓๗ โครงการ

สรุปภาพรวมการติดตามโครงการบิ๊กร็อก ผลการติดตามพบว่า ดำเนินการแล้วเสร็จ

15 จำนวน ๒๓ โครงการ อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๑๔ โครงการ ประมาณได้ว่าแผนการปฏิรูป

ประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินจะมีการดำเนินการที่แล้วเสร็จเป็นส่วนใหญ่ กิจกรรมปฏิรูป

แต่ละกิจกรรม มีดังนี้

กิจกรรมปฏิรูปที่ ๑ ปรับเปลี่ยนรูปแบบการบริหารงานและบริการภาครัฐไปสู่ดิจิทัล

การดำเนินการตามกิจกรรมนี้เพื่อให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามมาตรา ๒๕๘ ข. (๑)

20 คือ ให้มีการนำเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้ และมาตรา ๒๕๘ ข. (๒) คือ ให้มีการบูรณาการ

ฐานข้อมูล ซึ่งได้ดำเนินการไปอย่างมาก ที่สำคัญมีซีทีเซ่นพอร์ทัล (Citizen Portal) ภาครัฐ

มีบิซพอร์ทัล (Biz Portal) สำหรับภาคธุรกิจมีลอร์พอร์ทัล (Law Portal) มีระบบคลังกลาง

ภาครัฐหรือจีดีซีซี (Government Data Center and Cloud service : GDCC)

25

30

มีศูนย์กลางข้อมูลของรัฐ มีบิกดาตาของรัฐ ๕ ด้าน และมีงานบริการที่ได้ปรับเป็นดิจิทัล จำนวน ๑,๓๙๕ งานบริการ จากทั้งหมด ๒,๔๒๐ งานบริการ ทั้งหมดนี้ส่งผลต่อผลสัมฤทธิ์

5 ตามมาตรา ๒๕๘ ข. ด้านการบริหารราชการแผ่นดินทั้งสิ้น แต่จากการติดตามของคณะกรรมการ

พบว่า แอปพลิเคชัน ทางรัฐมีประโยชน์ต่อประชาชนอย่างยิ่ง ซึ่งทราบว่ากระทรวงมหาดไทย ได้มอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ

ดำเนินการเผยแพร่แอปพลิเคชันทางรัฐให้กับประชาชนใช้แอปพลิเคชันนี้ แต่จากการลงพื้นที่ ของคณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า การเผยแพร่แอปพลิเคชันทางรัฐยังไม่ทั่วถึง ดังนั้น ควรประชาสัมพันธ์

10 แอปพลิเคชันทางรัฐให้ประชาชนทราบในหลายช่องทาง เพื่อประชาชนได้รับความสะดวก ลดขั้นตอนในการมาใช้บริการ ไม่ใช่เป็นหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยเพียงหน่วยงานเดียว

ส่วนกลางทุกหน่วยต้องช่วยกันประชาสัมพันธ์ด้วย ต่อไประบบการพิสูจน์ ได้ยืนยันตัวตนทางดิจิทัลได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วในแอปพลิเคชันไทยดี (ThalID)

แต่ยังไม่สามารถที่จะเชื่อมโยงไปทุกบริการของภาครัฐได้ จึงควรมีการปรับแผนกลยุทธ์ให้มีการ

15 พัฒนาระบบเชื่อมโยงให้เร็วขึ้น และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบอย่างทั่วถึง ปัจจุบันมี ศูนย์กลางข้อมูล มีการพัฒนาบิกดาตา ๕ ด้าน แต่คณะกรรมการ ตสร. พบว่า ยังมีการดำเนินการ ในรูปแบบของแต่ละหน่วยงาน ซึ่งไม่เชื่อมโยงกัน แม้แต่ในระดับกระทรวงเดียวกันยังไม่เชื่อมโยงกัน

ดังนั้น จึงควรมีการเร่งบูรณาการฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐเข้าด้วยกันแบบไร้รอยต่อ รัฐบาลลงทุนโครงการระบบคลาวด์กลางภาครัฐจำนวนหลายพันล้านบาท ขณะนี้สำเร็จแล้ว

20 โดยหวังว่าทุกหน่วยงานจะเข้ามาใช้ระบบคลาวด์กลางภาครัฐ แต่คณะกรรมการ ตสร. พบว่า

ยังมีอีกหลายหน่วยงานที่ยังใช้บริการระบบคลาวด์ของภาคเอกชนทำให้สิ้นเปลืองงบประมาณ

จึงควรกำหนดค่าเป้าหมายความต้องการการใช้พื้นที่ในระบบคลาวด์กลางภาครัฐ และวัตถุประสงค์ การลงทุน รวมทั้งส่งเสริมให้หน่วยราชการเข้ามาใช้ระบบคลาวด์กลางภาครัฐให้มากขึ้น

ในเรื่องกฎหมายที่เกี่ยวกับการบริหารงานและบริการภาครัฐไปสู่ดิจิทัล ขณะนี้มีหลาย

25 พระราชบัญญัติ เช่น พระราชบัญญัติการบริหารงานภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๒

# ๑๗

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ชรินทร์ทิพย์ ๕/๓

พระราชบัญญัติการปฏิบัติราชการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๕ พบว่า หน่วยงานภาครัฐ  
ยังไม่มี การเชื่อมโยงข้อมูล โดยอ้างว่ามีพระราชบัญญัติของตนเอง ดังนั้น จึงควรเร่งรัด

- 5 แก้ไขกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อเอื้อต่อการปฏิบัติงานในระบบดิจิทัลเชื่อมโยงระบบข้อมูล เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ โดยสรุป คณะกรรมาธิการมีความเห็นว่า การดำเนินการตามกิจกรรมทั้งหมด สามารถบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามมาตรา ๒๕๘ ข. (๑), (๒) ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติรายงาน

- 10 กิจกรรมปฏิรูปที่ ๒ จัดโครงสร้างองค์กร และระบบงานภาครัฐให้มีความยืดหยุ่น คล่องตัวและเปลี่ยนแปลงได้

สถานการณ์การดำเนินกิจกรรมเพื่อให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามมาตรา ๒๕๘ ข. (๓)

- คือ ให้มีการปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างและระบบบริหารงานภาครัฐและแผนงานภาครัฐ ซึ่งมีการดำเนินการ คือ การศึกษาเพื่อลดสถานะความเป็นนิติบุคคลของส่วนราชการ และการศึกษา การขยายผลการจัดองค์กรที่มีความยืดหยุ่นและคล่องตัวในการบริหารราชการ ซึ่งทั้ง ๒ การศึกษา  
15 จะนำไปสู่การร่างพระราชบัญญัติยกระดับการบริหารงานภาครัฐให้มีความทันสมัย พ.ศ. ....

แต่จากการติดตามพบว่า ได้รับฟังความคิดเห็นแล้วจึงเห็นว่า กิจกรรมนี้เป็นแค่การศึกษา  
ยังไม่มีผลสัมฤทธิ์ให้เห็นอย่างเป็นรูปธรรม ดังนั้น จึงควรเร่งรัดการจัดทำร่างพระราชบัญญัติ

- ยกระดับการบริหารงานภาครัฐให้มีความหมายทันสมัย พ.ศ. .... ทบทวนการถ่ายโอนภารกิจ  
และมีการถอดบทเรียนที่ผ่านมา เพื่อหาข้อสรุปมาปรับปรุงแก้ไขงาน อย่างเช่น ในการที่โอนภารกิจ  
20 โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีปัญหา มีการศึกษาทดลอง  
นำร่องหรือแซนด์บ็อกซ์ (sandbox) ในหลายหน่วยงาน รวมทั้งมีการปรับปรุงผลการดำเนินการ  
อย่างต่อเนื่อง

25

30

กิจกรรมปฏิรูปที่ ๓ ปรับเปลี่ยนการบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐสู่ระบบเปิด เพื่อให้ได้มาและรักษาไว้ซึ่งคนเก่ง ดีและมีความสามารถอย่างคล่องตัว ตามหลักคุณธรรม

5 การดำเนินการตามกิจกรรมนี้เพื่อให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามมาตรา ๒๕๘ ข. (๔)

คือให้มีการปรับปรุงและพัฒนาการบริหารงานบุคคลภาครัฐ ซึ่งมีการดำเนินการที่สำคัญ คือ การศึกษาระบบบริหารทรัพยากรภาครัฐ การปรับหลักเกณฑ์เชกคั่นด์เมนต์ (secondment) และเลเทอร์ลเอนทรี (lateral entry) คณะกรรมาธิการมีความเห็นว่า กิจกรรมนี้เป็นแค่การศึกษา เพื่อให้ได้หลักเกณฑ์และหลักการ ยังไม่เห็นผลสัมฤทธิ์ที่เป็นรูปธรรม

10 ข้อเสนอแนะ

๑. เร่งรัดในการเพิ่มทักษะด้านดิจิทัลให้บุคลากร คือ ดิจิทัลลิเทอเรซี (digital literacy) ให้มีความคล่องตัวทางดิจิทัลในการให้บริการประชาชน ซึ่งประเทศไทยล้ำหลัง ถึงแม้จะมีสถาบันพัฒนาบุคลากรภาครัฐด้านดิจิทัลหรือทีดีจีเอ (Thailand Digital Government Academy : TDGA) แต่ว่าทุกหน่วยงานราชการควรจะมีการพัฒนาบุคลากรของตนเอง

15 ๒. ถอดบทเรียนหลักเกณฑ์ข้าราชการปฏิบัติงาน หรือเชกคั่นด์เมนต์ และการบรรจุบุคคลที่มีความชำนาญสูงจากนอกระบบเข้าสู่ระบบราชการเลเทอร์ลเอนทรี นำมาปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม มีแต่การศึกษา แต่ยังไม่เห็นผลว่าได้ดำเนินการอย่างไร

๓. ควรกำหนดคุณสมบัติด้านดิจิทัลในการสรรหาบุคคลเข้ารับราชการ

๔. ควรมีมาตรการปกป้องบุคลากรภาครัฐที่ดี มีคุณธรรม จากการถูกกลั่นแกล้ง

20 โดยผู้บังคับบัญชา ข้อนี้ยังไม่ปรากฏในแผน ไม่มีการดำเนินการใด ๆ ทั้งสิ้น ทั้งที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญเป็นแค่การศึกษา และยังไม่เห็นผลสัมฤทธิ์ที่เป็นรูปธรรม

กิจกรรมปฏิรูปประเทศที่ ๔ สร้างความเข้มแข็งในการบริหารราชการในระดับพื้นที่ โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน

การดำเนินการตามกิจกรรมทำให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามมาตรา ๒๕๘ ข. (๓) คือ ให้มีการปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้าง และระบบบริหารของรัฐและแผนกำลังคน มีการดำเนินงาน

5 ที่สำคัญ คือ การขับเคลื่อนจังหวัดที่มีผลสัมฤทธิ์สูง ซึ่งเรื่องนี้คณะกรรมการธิการได้ให้ความสนใจ

เป็นพิเศษ จัดให้มีบันทึกความเข้าใจหรือเอ็มโอยู (Memorandum of Understanding : MOU)

ระหว่าง ๗ หน่วยงาน มีการสัมมนาทั่วประเทศ มีการลงพื้นที่เพื่อติดตามงาน จนกระทั่งออกมาเป็น

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยเน้นเรื่องการทำให้

ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดและอำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นวันสตอปเซอร์วิส

10 ซึ่งกระทรวงมหาดไทยรับดำเนินการ คณะกรรมการธิการมีความเห็นว่าการดำเนินการตามกิจกรรม

บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรายงาน

กิจกรรมปฏิรูปประเทศที่ ๕ ขจัดอุปสรรคในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

และการเบิกจ่ายเงินเพื่อให้เกิดความรวดเร็ว คุ่มค่า โปร่งใส ปราศจากการทุจริต

การดำเนินกิจกรรมเพื่อให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามมาตรา ๒๕๘ ข. (๕) คือ

15 ให้มีการปรับปรุงระบบการจัดซื้อจัดจ้าง คณะกรรมการธิการได้ให้ความสนใจในเรื่องนี้ และจัดให้มีการ

สัมมนา เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๖ มีการออนไลน์ทั่วประเทศ คณะกรรมการธิการ

มีความเห็นว่า กิจกรรมนี้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม

แห่งชาติได้รายงาน

ข้อเสนอแนะ

20 ๑. ควรเร่งการเชื่อมโยงข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างในระบบอีลาแอส (Electronic

Local Administrative Accounting System : e-LAAS) เข้ากับระบบอีจีพี (Electronic

Government Procurement : e-GP) และหน่วยตรวจสอบด้านทุจริต

๒. ควรจัดสรรเพิ่มงบประมาณให้กับผู้สังเกตการณ์ในโครงการข้อตกลงคุณธรรม

๓. เร่งรัดดำเนินการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

25 พ.ศ. ๒๕๖๐ จากการรวบรวมปัญหาในงานสัมมนาถอดบทเรียนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐของ

คณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดิน

สรุปการดำเนินงานของคณะกรรมการธิการในปี ๒๕๖๕ มีโอกาสบรรลุเป้าหมาย ร้อยละ ๘๔.๖๘ ถือว่าอยู่ในเกณฑ์มาก โดยองค์ประกอบที่ทำให้บรรลุเป้าหมายได้มากที่สุด

5 คือ กิจกรรมปฏิรูปที่ ๑ กิจกรรมปฏิรูปที่ ๔ และกิจกรรมปฏิรูปที่ ๕

สรุประยะเวลา ๕ ปีที่ผ่านมาดีขึ้นเรื่อย ๆ ปี ๒๕๖๒ ร้อยละ ๖๙.๗๐ ปี ๒๕๖๕ ร้อยละ ๘๔.๖๘ ในช่วง ๒ ปีแรกเป็นแผนการปฏิรูปประเทศฉบับเดิม ทำให้มีเปอร์เซ็นต์ต่ำ แผนฉบับปรับปรุงมีความชัดเจนขึ้น มีโครงการน้อยลงทำให้ผลการติดตามมีเปอร์เซ็นต์สูงขึ้น

คณะกรรมการธิการมีความเห็นว่า การปฏิรูปประเทศด้านบริหารราชการแผ่นดิน มีผลสัมฤทธิ์บางกิจกรรม ได้แก่ กิจกรรมปฏิรูปที่ ๑ กิจกรรมปฏิรูปที่ ๔ และกิจกรรมปฏิรูปที่ ๕ ส่วนกิจกรรมปฏิรูปที่ ๒ และกิจกรรมปฏิรูปที่ ๓ เป็นการศึกษา จึงทำให้ไม่เห็นผลสัมฤทธิ์

ที่เป็นรูปธรรม ซึ่งต้องมีการดำเนินการต่อไป

เป้าหมายพึงประสงค์ของแผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับปรับปรุง) (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕)

15 ๑. บริการภาครัฐมีประสิทธิภาพและมีคุณภาพเป็นที่ยอมรับของผู้ใช้บริการ ปี ๒๕๖๕ ร้อยละ ๘๑.๖๙ ลดลงจากปี ๒๕๖๔ แสดงว่าไม่บรรลุเป้าหมาย

๒. ภาครัฐมีการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพ ด้วยการนำนวัตกรรมเทคโนโลยี มาประยุกต์ใช้ ปี ๒๕๖๕ อยู่ในอันดับที่ ๕๕ แต่ความต้องการ คือ อันดับที่ ๕๐ เพราะฉะนั้น ข้อนี้อันไม่บรรลุเป้าหมาย

20 สรุปถ้าดูจากเป้าหมายแผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน เป้าหมายพึงประสงค์ ๒ ข้อ ไม่บรรลุเป้าหมาย เนื่องจากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติได้รายงาน ว่า แผนการปฏิรูปประเทศทุกด้านได้สิ้นสุดลงเมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕

ข้อเสนอแนะในการดำเนินงานในห้วงต่อไป

25 ๑. จากการประเมินความพึงพอใจของประชาชนที่ไม่บรรลุตามเป้าหมาย ควรเร่งรัดยกระดับพัฒนาคุณภาพการให้บริการของภาครัฐให้ประชาชน ปรับปรุงการทำงานของ บุคลากรให้มีเซอร์วิสมายด์ (service mind) เพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่ดี เป็นการยกระดับ ความพึงพอใจ

# ๒๑

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

จันทร์ตรี ๖/๓

๒. ในเป้าหมายดัชนีรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ที่ไม่บรรลุนำหมาย ควรปรับปรุง  
การดำเนินงานด้านการนำนวัตกรรมเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้ และเกณฑ์การประเมินตามตัวชี้วัด  
5 ด้านดิจิทัล เพื่อให้เป็นไปตามตัวชี้วัดขององค์การสหประชาชาติหรือยูเอ็น (United Nations : UN)  
อย่างไรก็ตาม เป้าหมายทั้ง ๒ ข้อ เป็นเป้าหมายเดียวกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ  
ประเด็นที่ ๒๐ การบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ เพราะฉะนั้น เป็นที่มั่นใจว่า ต้องมี  
การดำเนินการต่อไปทำนองว่า ดำเนินการแล้วเสร็จอยู่ระหว่างดำเนินการ และต้องดำเนินการต่อ

๓. เมื่อสิ้นสุดแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) (พ.ศ. ๒๕๖๔ – ๒๕๖๕)  
10 สำหรับแผนงานที่ยังไม่แล้วเสร็จ และพิจารณาคัดเลือกแผนงาน/โครงการที่ส่งผลต่อการขับเคลื่อน  
ไปดำเนินการต่อไปในแผนระดับที่ ๒ เพื่อให้ต่อเนื่องและเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างแท้จริง

๔. ควรเร่งรัดการออกกฎหมาย แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง  
ตลอดจนรวบรวมความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้มีส่วนได้เสีย  
นำมาปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมต่อไป

15 สรุปสาระสำคัญ มีกฎหมายในการปฏิรูปประเทศที่ยังค้างอยู่จำนวนมาก  
ดังนั้น ควรเร่งรัด เช่น ร่างพระราชบัญญัติยกระดับการบริหารงานภาครัฐให้มีความทันสมัย พ.ศ. ....  
และการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และ

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติ  
แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งยังคงอยู่ในขั้นตอนของรัฐธรรมนูญ

20 แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ คณะกรรมาธิการ  
มีข้อเสนอว่า ควรมีการดำเนินการปฏิรูปประเทศในแผนระดับที่ ๒ ต่อไป ถ้าวัดไม่ได้ดำเนินการ  
ทั้งหมดต้องไปคัดเลือกเรื่องที่สำคัญ จำนวน ๖๒ เรื่อง ไม่ต้องดำเนินการทั้งหมด เลือก ๒ – ๓ เรื่อง  
ที่สำคัญ เช่น การบริหารราชการแผ่นดิน ต้องการเลือกการพัฒนาบุคลากรภาครัฐควรทำต่อไป  
ตราบไต่รัฐธรรมนูญยังคงอยู่ ฝากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

25 นำไปพิจารณา ขอบการรายงานผลการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัด แผนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๖๕ เพียงเท่านั้น ขอขอบคุณครับ

# ๒๒

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

จันทร์ตรี ๖/๔

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา

5 คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณ พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ ลำดับต่อไป การปฏิรูปประเทศ ด้านกฎหมาย อภิปรายภาพรวม ขอเชิญ พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์ ประธานคณะกรรมการการกฤษฎีกา การยุติธรรม และการตำรวจ วุฒิสภา ครับ

10 พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

กระผม พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์ ในฐานะประธานคณะกรรมการการกฤษฎีกา การยุติธรรม และการตำรวจ วุฒิสภา ขอเรียนถึงผู้แทนรัฐบาล สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ (สศช.) และคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) ที่มาร่วมรับฟังการอภิปรายของ

15 สมาชิกในวันนี้ สำหรับในเนื้อหาของคณะกรรมการการกฤษฎีกา การยุติธรรม และการตำรวจ

วุฒิสภา เรื่องการปฏิรูปประเทศได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบ ทั้งหมด ๓ เรื่อง คือ กฎหมาย กระบวนการยุติธรรม และการตำรวจ เรื่องกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม รายละเอียด

ปรากฏตามเอกสารของคณะกรรมการการ ตสร. ได้สรุปรายงานผลการดำเนินงานตามแผนการ

ปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๕ (เดือนตุลาคม – ธันวาคม ๒๕๖๕) สรุปรายงานผลการดำเนินงาน

20 อยู่ในหน้า ๓๗ – ๖๓ และแผนการปฏิรูปประเทศ หน้า ๑๘๘ – ๒๑๑ รายละเอียดทั้งหมด

จะมีท่านกรรมาธิการได้อภิปรายในภาพรวม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องกระบวนการยุติธรรม

ท่านดิเรกฤทธิ์ เจริญครองธรรม ได้อภิปราย เรื่อง กระบวนการยุติธรรม เมื่อวานนี้ รวมไปถึง

เรื่องยุทธศาสตร์ชาติ ด้านกฎหมาย ท่านปิยฉัตร วังเฉลิม ได้อภิปรายในส่วนที่เกี่ยวข้อง

กับเรื่องการปฏิรูปด้านกฎหมายว่า มีผลสัมฤทธิ์ในลักษณะอย่างไรบ้าง ตามแผนการปฏิรูปประเทศ

25 ในแต่ละด้าน

# ๒๓

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

จิตติมา ๗/๑

ผมขออนุญาตเรียนท่านประธานและผู้แทนของรัฐบาลที่มาร่วมรับฟังการชี้แจงของสมาชิกในวันนี้ เรื่องการปฏิรูปตำรวจ ถ้าดูจากรายงานจะบอกว่า สำเร็จไปเรียบร้อยแล้ว

5 จะไม่มีการติดตามผลเพิ่มเติมต่อ เนื่องจากว่าได้มีการออกพระราชบัญญัติ คือ พระราชบัญญัติ

ตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ไปเรียบร้อยแล้ว ถือว่ามีการปฏิรูปและมีพระราชบัญญัติออกมา

รองรับเรียบร้อยแล้ว แต่ไม่มีการกล่าวถึงเรื่องการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดแผนการปฏิรูปประเทศ

ในรายงานที่ผ่านมาเรียนท่านประธานและท่านสมาชิกว่า เรื่องการปฏิรูปตำรวจมักจะถูกเอ่ยอ้าง

และมีการกล่าวถึงทุกครั้งเมื่อตำรวจมีเรื่อง ที่ผ่านมามีเหตุการณ์ครั้งใหญ่ ๒ เหตุการณ์

10 มีการเรียกร้องและมีการกล่าวถึงเรื่องการปฏิรูปตำรวจว่า ปัจจุบันไปถึงไหนแล้ว ผมจะอภิปราย

เฉพาะประเด็นการปฏิรูปตำรวจ ถึงแม้จะบอกว่าเสร็จสิ้นไปแล้ว โดยมีพระราชบัญญัติตำรวจ

แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ แต่ว่าในความเป็นจริงเรื่องการบังคับใช้กฎหมายหรือเรื่องการนำ

พระราชบัญญัติไปสู่การปฏิบัติวันนี้ยังไม่ครบถ้วน เพราะฉะนั้น ภาพของการเห็นการปฏิรูปตำรวจ

จากพี่น้องประชาชน รวมทั้งสื่อมวลชนทั้งหลายยังเห็นว่า การปฏิรูปตำรวจยังไม่มีความสำเร็จ

15 เพราะถึงแม้จะมีการปฏิรูปตำรวจ โดยตราเป็นพระราชบัญญัติ แต่ยังเห็นพฤติกรรมหรือ

การปฏิบัติงานของตำรวจในวันนี้ยังไม่เป็นที่พอใจของประชาชนหรือเป็นไปตามความคาดหวัง

ของประชาชน อยากจะขอสะท้อนตรงนี้ให้เห็นว่า ความจริงแล้วพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ

พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่ผ่านไประบการประกาศบังคับใช้ บทเฉพาะกาลทุกอย่าง เรื่องการแต่งตั้ง โยกย้ายถือว่า

อยู่ในบทเฉพาะกาล ๑ ปี ผ่านไปเรียบร้อยแล้ว วันนี้เป็นการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ

20 เพียงแต่ว่ากฎ ก.ตร. ที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้บับนี้อาจจะยังไม่ครบถ้วนทุกฉบับ

ใช้เป็นข้อกำหนดคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) เป็นไปตามพระราชบัญญัติที่ให้ได้

กระทำได้เป็นการชั่วคราวไปก่อน แต่สิ่งที่ผมจะอภิปรายและอยากจะฝากไว้มีทั้งหมด ๔ ประเด็น

อย่างน้อยเรื่องการปฏิรูปตำรวจถึงแม้จะมีกฎหมายแล้ว แต่ว่าในส่วนของการปฏิบัติหรือการที่จะ

นำไปสู่การบังคับใช้กฎหมายนั้นอยากจะอภิปรายและให้บันทึกไว้และนำกลับไปรายงาน โดยเฉพาะ

25 อย่างยิ่งทางรัฐบาล โดยท่านนายกรัฐมนตรี เพราะนายกรัฐมนตรีเป็นประธานทั้งคณะกรรมการ

นโยบายตำรวจแห่งชาติ (ก.ต.ช.) และคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) ใน ๒ องค์การนี้ มีความสำคัญ และการบริหารงานของตำรวจใน ก.ต.ช. เป็นเรื่องการบริหารงานในเชิงนโยบาย

- 5 ส่วนเรื่อง ก.ตร. เป็นการบริหารงานบุคคล วันนี้เราคุ่นกับคำว่า “ก.ตร.” มาก เพราะอยู่ระหว่างการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจระดับนายพลเป็นที่ทราบกัน ส่วนของ ก.ต.ช. รู้สึกว่าจะเงียบไม่ค่อยมีผลการรายงานออกมาในการประชุมหรือในการดำเนินการ ขอเรียนฝากไว้
- ในส่วนที่จะอภิปราย มี ๕ ประเด็น ดังนี้

- ประเด็นที่ ๑ การแบ่งส่วนราชการของสำนักงานตำรวจแห่งชาติอยู่ในแผน
- 10 การปฏิรูปประเทศ เรื่องโครงสร้าง หน้าที่และอำนาจของตำรวจ ว่าควรจะเป็นอะไร อย่างไร รายละเอียดปรากฏอยู่ในพระราชบัญญัติทั้งหมด มีประเด็นหนึ่งที่ผมอยากจะอภิปราย คือ เรื่องภารกิจของตำรวจจะลื้อมาจากหน้าที่และอำนาจของตำรวจ ซึ่งจะมีอยู่หลายเรื่อง แต่ภารกิจหลักของตำรวจจริง ๆ แล้ว คือ เรื่องการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม ซึ่งเป็นที่เข้าใจกัน เพราะฉะนั้น การกล่าวถึงตรงนี้และไปโยงกับเรื่องหน้าที่และอำนาจของตำรวจ
- 15 เนื่องจากในกฎหมายบัญญัติไว้ค่อนข้างจะกว้างว่า ให้ตำรวจมีอำนาจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาและกฎหมายอื่น ๆ ทำให้ภารกิจของตำรวจมีลักษณะที่กว้างขวางออกไป ด้วย แต่ถ้าเกิดว่าอำนาจหน้าที่ของตำรวจยังไปอยู่ตรงนั้น ไม่เป็นอะไร แต่ว่าภารกิจในส่วนราชการของตำรวจเมื่อจะออกเป็นพระราชกฤษฎีกาหรือออกเป็นกฎกระทรวง เพราะต่อจากนี้ไป ผมเชื่อว่าพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ควรจะต้องกลับไปทบทวนเรื่องโครงสร้างที่เป็นอยู่
- 20 ในวันนี้ เช่น วันนี้เรายุบตำรวจรถไฟเรียบร้อยแล้ว อย่างที่พลตำรวจโท ศานิตย์ มหถาวร ได้อภิปรายไปเมื่อสักครู่นี้ ขออนุญาตเอ่ยนามท่าน ว่าถูกยุบเรียบร้อยแล้ว เพราะว่าให้เวลา ๑ ปี ตำรวจทั้งหลายที่อยู่ในกองบังคับการตำรวจรถไฟวันนี้ถูกกระจายไปให้อยู่ในสถานีตำรวจเพื่อดูแลพี่น้องประชาชนที่ใกล้ชิดกับประชาชน นั่นคือความต้องการ ความคาดหวังของการปฏิรูปตำรวจ ส่วนหนึ่งที่กล่าวถึงการโอนภารกิจ ส่วนจะเป็นผลอย่างไร จะมีประเด็นอะไร อย่างไร อันนั้น
- 25 ค่อยว่ากันต่อไปในอนาคต เมื่อมีลักษณะอย่างนี้จะต้องมีการปรับโครงสร้างและมีการกล่าวถึง

# ๒๕

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

จิตติมา ๗/๓

การออกพระราชกฤษฎีกาหรือกฎกระทรวงได้บัญญัติไว้ชัดเจนว่า ในการออกพระราชกฤษฎีกาหรือกฎกระทรวงที่เป็นกองบัญชาการหรือกองบังคับการให้กำหนดหน้าที่และอำนาจให้ชัดเจน

5 คือประเด็นที่เราอภิปรายกันในคณะกรรมการและได้บันทึกเพิ่มเติมไว้ เป็นข้อความที่อยากให้

ขีดเส้นใต้ว่า “ให้กำหนดหน้าที่และอำนาจให้ชัดเจนไว้ในพระราชกฤษฎีกาและกฎกระทรวง”

ทั้งนี้ ไม่ต้องการให้ตำรวจใช้อำนาจหรือหน้าที่ที่มีอยู่ตามกฎหมายกว้างขวางเกินกว่าที่ควรจะเป็น

เช่น ตำรวจท้องที่ควรจะมีหน้าที่ในการป้องกันอาชญากรรมไม่ให้เกิดขึ้นกับพี่น้องประชาชน

ดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของพี่น้องประชาชน ขณะเดียวกันถ้ามีเหตุเกิดขึ้น

10 ทำอย่างไรจะไปสู่การปราบปรามผู้กระทำความผิด ไปสู่การสืบสวน สอบสวน ดำเนินการ

กับผู้กระทำความผิด พิสูจน์ความบริสุทธิ์ นำผู้กระทำความผิดไปสู่การฟ้องร้องลงโทษ

กรอบประมาณอย่างนี้ ผมเชื่อว่าตำรวจจะทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ไม่ใช่ทำงานแบบ

เตี้ยอุ้มค่อม คือ งานทุกอย่างอะไรแล้วแต่ที่เกิดขึ้นในพื้นที่นั้นเป็นเรื่องที่ตำรวจต้องเข้าไป

ดูแลทั้งหมด ผมว่าตรงนี้เกินไปจากกรอบภารกิจ อยากจะฝากไว้ว่า เมื่อออกพระราชกฤษฎีกา

15 หรือกฎกระทรวงให้กำหนดหน้าที่และอำนาจไว้ให้ชัดเจน ถ้าสามารถระบุเป็นกฎหมายได้ว่า

ควรจะต้องดูแลกฎหมายเรื่องอะไร อย่างไร ที่เป็นกรอบให้เห็นภาพไว้จะมีความชัดเจนขึ้น

ซึ่งกรณีของศูนย์ปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยีสารสนเทศ สืบสวน สอบสวนอาชญากรรม

ทางเทคโนโลยี เราต้องการให้ดูเกี่ยวกับเรื่องการหลอกลวง การใช้เทคโนโลยีในการกระทำความผิด

เรื่องอาชญากรรมทางคอมพิวเตอร์ ไม่ต้องการกล่าวถึงเรื่องการพนันออนไลน์ เรื่องการค้าขายอาวุธ

20 ปืนทางออนไลน์ จริง ๆ แล้วมีพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง

และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐ มีพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ ซึ่งสามารถที่จะ

ใช้กฎหมายเหล่านั้นเข้าไปดำเนินการ เพียงแต่ว่าหน่วยงานที่ต้องดูแลรับผิดชอบต้องใช้เทคโนโลยี

เข้าไปเกี่ยวข้องเท่านั้น ถ้าเกิดเข้าไปเกี่ยวข้องกับเรื่องเหล่านี้นำมาซึ่งเรื่องทั้งหลายที่เรามองเห็น

อยู่แล้ววันนี้ไปทำอะไรหลายเรื่องที่จะทำให้เกิดผลเสียหายกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

25 ไปเกี่ยวข้องกับเรื่องผลประโยชน์ทั้งหลาย เพราะความไม่ชัดเจน

# ๒๒

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

จิตติมา ๗/๔

ประเด็นที่ ๒ เรื่องที่คณะกรรมการธิการได้มีข้อสังเกตตอนที่พิจารณากฎหมายฉบับนี้ คือ ในระหว่างที่ยังไม่มีการโอนภารกิจ หรือหน้าที่และอำนาจของตำรวจ ออกไปให้กับหน่วยงานอื่น

5 ที่รับผิดชอบโดยตรง แต่วันนี้มีกฎหมายที่กำหนดความผิดทางอาญาขึ้น กำหนดว่าให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ในกฎหมายในหน่วยงานนั้นไว้โดยเฉพาะ ขอให้พนักงานเจ้าหน้าที่ในกฎหมายนั้นทำหน้าที่ตามกฎหมายฉบับนั้นให้สมบูรณ์ ถ้าบอกว่ามีหน้าที่ในการจับกุมปราบปราม โดยไม่ต้องใช้กำลังของตำรวจ ถ้าเกิดไม่มีหน้าที่และอำนาจในการสอบสวนกันต่อไปว่าควรหรือไม่ ถ้าควรเพิ่มเติมเข้าไปไม่เป็นอะไรและลดหน้าที่ของตำรวจลง แต่อย่างไรตำรวจ

10 จะไม่ทำงานในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานอื่นทำงานอยู่และมีความจำเป็นต้องใช้กำลังจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ใช้กำลังจากตำรวจเพื่อจะไปช่วยทำงาน อันนี้สามารถจะเรียกร้องหรือร่วมกันในการทำงาน ประกอบกำลังกันเข้าไปทำงานได้ ไม่มีปัญหา แต่ภารกิจหลักทั่วไปควรจะเป็นของหน่วยงานไหนหน่วยงานนั้น พนักงานเจ้าหน้าที่คนไหนที่รับผิดชอบ หน่วยงานไหนรับผิดชอบ เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานนั้นทำได้ทันที ไม่จำเป็นต้องรอเรื่องการถ่ายโอน

15 หรือการออกเป็นพระราชกฤษฎีกาต่อไปในอนาคต เหมือนกับการติดตามส่วนหนึ่งด้วย เพราะเป็นข้อสังเกตของคณะกรรมการได้ส่งไปยังคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีตอบกลับมาว่าทุกหน่วยงานเห็นด้วยทั้งหมด แต่ไม่ทราบว่าเป็นทางปฏิบัติเป็นอย่างไร ขอฝากไว้ในส่วนของ ก.ตร. ก.ต.ช. ที่ต้องเข้าไปดูแลในเรื่องเหล่านี้กับการทำงานของตำรวจ ขอให้ทำงานอย่างที่กล่าวแล้ว

# ๒๗

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

नुच्छिन्ना ८/१

ประเด็นที่ ๓ เรื่องการให้ท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดระบบการบริหารงาน  
ในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นประเด็นของ ก.ต.ช. โดยตรง เพราะว่าในกฎหมายได้บัญญัติไว้

5 ชัดเจนว่า ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติจัดระบบการบริหารงานให้เหมาะสมกับความจำเป็นของ  
แต่ละท้องถิ่นและชุมชน เพราะว่าแต่ละพื้นที่นั้นอาจจะมีลักษณะที่แตกต่างกัน กล่าวถึงเงินอุดหนุน  
ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้กับสถานีตำรวจ อันนี้ขอให้ช่วยติดตามว่า ดำเนินการไปได้มากน้อย  
แค่ไหน อย่างไร เมื่อได้เงินมาแล้วให้ใช้กับการทำงานของสถานีตำรวจเท่านั้น ที่สำคัญประการหนึ่ง  
คือ ในกฎหมายได้บัญญัติให้กองบัญชาการตำรวจนครบาลหรือตำรวจภูธรจังหวัดจัดให้มีแผน

10 หรือมาตรการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยของประชาชนในพื้นที่ให้สอดคล้อง  
กับความต้องการของแต่ละท้องถิ่นและชุมชนที่กล่าวไปเมื่อสักครู่นี้ โดยมีการหารือกับ  
ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ หัวหน้าสถานีตำรวจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและชุมชน  
เมื่อคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบกับแผน  
หรือมาตรการทางการเงินให้สำนักงานประมาณและการเงิน และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

15 พิจารณาจัดสรรงบประมาณให้เป็นไปตามแผนและมาตรการดังกล่าว ขอฝากไว้ว่าวันนี้ได้มีการ  
ดำเนินการหรือไม่ หรือยังอยู่กับแบบเดิม คือ การของงบประมาณยังเป็นไปตามปกติ แต่ความจริง  
แล้วในกฎหมายฉบับนี้ต้องการให้ตำรวจร่วมมือกับทางท้องถิ่น ท้องที่ ในการที่จะทำแผนร่วมกัน  
ในการดูแลความสงบเรียบร้อยของพี่น้องประชาชน

ประเด็นที่ ๔ เรื่องการกำหนดกลุ่มสายงานและสายงานในแต่ละกลุ่ม

20 วันนี้เป็นประเด็นที่อาจจะได้ยินหรือได้รับฟังอยู่บ้างว่า มีการจัดกลุ่มสายงานเรียบร้อยแล้ว  
ตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้กำหนด ๕ กลุ่มสายงาน คือ กลุ่มสายงาน  
บริหาร กลุ่มสายงานป้องกันปราบปราม กลุ่มสายงานสืบสวนสอบสวน กลุ่มสายงานอำนวยการ  
และสนับสนุน และกลุ่มสายงานวิชาชีพเฉพาะ ซึ่งมีเรื่องร้องเรียนอยู่บ้างพอสมควร เพราะว่า  
ข้าราชการตำรวจบางคนอาจจะไม่คุ้นกับงานในบางกลุ่มสายงาน แต่ตัวเองไปอยู่ในตำแหน่ง

25 ในกลุ่มสายงานที่จัด อาจจะออกจากกลุ่มสายงานนั้น อันนี้ที่จะต้องดูกันต่อไปว่า ในเรื่อง

# ๒๘

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

นูชนิชา ๘/๒

การบริหารบุคคลควรจัดการอย่างไร เพื่อให้ลงตัวมากที่สุดหรือมีบทเฉพาะกาล ไม่ใช่ข้อยกเว้น เป็นลักษณะการปรับเปลี่ยนอย่างไรให้เกิดความสมบูรณ์ที่สุดเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการข้าราชการ

5 ตำรวจ (ก.ตร) ที่ต้องไปดำเนินการ ทั้งหมดที่อภิปรายและอยากจะทำคือ กลุ่มสายงานสืบสวน สอบสวน ในร่างเดิมมีเฉพาะกลุ่มสายงานสอบสวน แต่ในคณะกรรมการได้มาพิจารณาแล้วว่า

การทำงานของตำรวจ ไม่ใช่สอบสวนอย่างเดียว มีเรื่องสืบสวนซึ่งจะต้องทำควบคู่กับเรื่อง การสอบสวน กลุ่มสายงานนี้จึงเปลี่ยนชื่อเป็น กลุ่มสายงานสืบสวนสอบสวน และในกลุ่มนี้จะมีงาน อะไรบ้าง ได้แก่ สายงานสืบสวนสอบสวน สายงานสืบสวน และสายงานอื่นที่ ก.ตร. กำหนด

10 เพราะฉะนั้น ความชัดเจนในกลุ่มสายงานนี้จะเห็นความชัดว่า สายงานสืบสวนสอบสวน

เป็นข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตร ทำไมต้องเป็นชั้นสัญญาบัตร เพราะในการเป็น พนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๘ บัญญัติไว้ชัดเจนว่า

ต้องเป็นข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตรหรือเทียบเท่าขึ้นไปเท่านั้น เพราะฉะนั้น ในสายงาน สืบสวนสอบสวน หมายถึง ข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตร ส่วนคำว่า “สายงานสืบสวน”

15 ที่อยู่ในกลุ่มสายงานสืบสวน หมายถึง ชั้นประทวนที่จะไปเป็นผู้ที่จะทำงานให้กับงานสืบสวน

ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องการสอบสวน ที่อยู่ในความหมายสืบสวนสอบสวน ส่วนในกลุ่มสายงาน

ป้องกันปราบปรามจะมีสายงานป้องกันปราบปราม แต่ปรากฏว่าในกลุ่มสายงานนี้ วันนี้ทราบว่า

สำนักงานตำรวจแห่งชาติยังคงสายงานสืบสวนอยู่ในกลุ่มนี้ทำให้เกิดประเด็นขึ้นมาว่า ใน ๒ กลุ่ม สายงาน มีสายงานซ้อนกันอยู่ ๒ สายงาน จะต้องไปพิจารณาว่า เจตนารมณ์ของกฎหมาย

20 จริง ๆ แล้วต้องการที่จะให้เรื่องสืบสวนสอบสวนอยู่ในกลุ่มสายงานเดียวกัน ขอฝากท่านประธาน

ผ่านไปยังผู้แทนและนำเรียนท่านนายกรัฐมนตรี เพราะว่าท่านเป็นประธาน ก.ตร. เมื่อมี

การออกกฎหมายอะไรมาแล้วอาจจะต้องไปผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (ก.พ.ค.) ฝากคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม ซึ่งจะต้องตรวจสอบ ตรวจสอบกฎหมายทั้งหลายว่า

เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร และมีอีก ๒ - ๓ ประเด็น การกำหนดตำแหน่งของ

25 สายงานสืบสวนสอบสวนเกี่ยวกับตำแหน่งพนักงานสอบสวน ขอกำหนดให้เป็นไปตามกฎหมาย

# ๒๙

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

มูลนิธิฯ ๘/๓

ระดับอาวุโส ลำดับที่ ๕๑, ๕๒, ๕๓ สู้กับคนอาวุโส ลำดับที่ ๙๙, ๙๘, ๙๗, ๙๖ หรือย้อนขึ้นมา  
แค่ไหน อย่างไร จะเกิดประเด็นความแตกต่างของคำว่า “ความรู้ความสามารถ” ถ้าบอกว่า

5 ระดับอาวุโสเหมือนกัน อยากจะเรียนท่านประธานว่า ที่ผมอภิปรายตรงนี้ เพราะการแต่งตั้ง  
ยังไปไม่ถึง และคิดว่าคณะกรรมการที่จะมาสู่การคัดเลือกใน ๕๐ เปอร์เซนต์หลังต้องใช้

ความระมัดระวังให้ถ่องแท้ว่า ตามหลักของกฎหมายแล้วคำว่า “อาวุโสและความรู้ความสามารถ”  
เพราะว่ารายละเอียดคงไม่ต้องลง ทั้งนี้ เนื่องจากวันนี้ข้าราชการตำรวจที่จะเข้าสู่สายงานนี้  
หรือกลุ่มสายงานที่ว่า กลุ่มสายงานสืบสวนสอบสวนมีความชัดเจนว่า การเข้ามาสู่ตำแหน่งตรงนี้

10 เพราะว่ามี ๒ ระบบ เป็นตำแหน่งแบบทั่วไปและเป็นตำแหน่งแบบควบ จะเข้ามาอยู่ในระบบ

อย่างไร และการเจริญเติบโตต่อไปข้างหน้าเป็นอย่างไร ส่วนเรื่องการแต่งตั้งโยกย้ายเป็นประเด็นที่  
กำลังกล่าวกันอยู่มาก คือ ตามรัฐธรรมนูญและตามกฎหมายที่บอกว่า การแต่งตั้งโยกย้าย

ให้พิจารณาจากความอาวุโสและความรู้ความสามารถประกอบกัน มีประเด็นหยิบยกขึ้นมาพูดว่า  
เวลาไปพิจารณาคำว่า “ความอาวุโส” คู่กันแค่ไหน อย่างไร เพราะที่กำลังเป็นประเด็นกันอยู่

15 และตอนนี้ทำไปแล้วใน ๒ กลุ่ม คือ ระดับผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ (ผบ.ตร.) กับระดับใช้คำว่า  
“นายพลใหญ่” คือ รอง ผบ.ตร. ลงไปจนกระทั่งถึงระดับผู้บัญชาการ อันนี้ทำจบไปเรียบร้อยแล้ว

ทั้ง ๒ ส่วน ในส่วนของ ผบ.ตร. มีแค่ ๔ ท่าน ความอาวุโสใกล้เคียงกัน แต่ในส่วนของคุณ  
ความสามารถเป็นเรื่องที่ท่านนายกรัฐมนตรีคงต้องตอบว่า ทำไมถึงไม่เลื่อนระดับ ๑ ทำไมไม่เลือก

ระดับ ๔ ผมขอไม่ก้าวล่วงเป็นดุลพินิจของท่าน ในส่วนของนายพลใหญ่ คือ รอง ผบ.ตร. ลงไปถึง  
20 ผู้บัญชาการไม่มีประเด็นอะไร เพราะว่าในกฎหมายบัญญัติชัดเจนว่า ให้ใช้ระดับอาวุโส

๑๐๐ เปอร์เซนต์ เพราะฉะนั้น การแต่งตั้งที่ผ่านมาเมื่อวานนี้คงไปดูว่าเรียงตามระดับอาวุโสหรือไม่  
และคนไหนที่เกิดสมมุติว่า อยู่ในระดับอาวุโส แต่ไม่ได้ด้วยเหตุที่อาจจะไม่มีผลงาน ไม่มีความรู้

ความสามารถเพียงพอ ต้องอธิบายความ อันนั้นว่าไปไม่พูดถึง แต่มีประเด็นตรงนี้  
จะมีการแต่งตั้งต่อไปเรียกว่า นายพลเล็ก คือ รองผู้การขึ้นผู้การ และผู้การขึ้นรองผู้บัญชาการ

25 กฎหมายเขียนว่า ให้ใช้ระดับอาวุโส ๕๐ เปอร์เซนต์ แสดงว่าอีก ๕๐ เปอร์เซนต์ ไม่ใช่ระดับอาวุโส

ประเด็นจะตามมาว่า ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ไม่มีปัญหาไม่ต้องพูดกัน ต้องมีการเรียงลำดับ

แต่อีก ๕๐ เปอร์เซ็นต์หลังมีการกล่าวถึงว่า คน ๕๐ เปอร์เซ็นต์หลัง ถือว่ามีสิทธิเท่ากันหมด

5 เพราะถือว่าอยู่ในตะกร้าของ ๕๐ เปอร์เซ็นต์หลัง แต่ใน ๕๐ เปอร์เซ็นต์หลัง ถ้าระดับอาวุโส

อยู่ในตะกร้าเดียวกัน แต่สิ่งที่จะต่างกัน คือ เรื่องความรู้ความสามารถ ถ้าเกิดว่าผู้ที่เป็น

คณะกรรมการในการที่จะคัดเลือกคนเข้าไปสู่การแต่งตั้ง ถ้าไม่สามารถอธิบายได้ว่า คนที่อยู่

ประกอบกันจะต้องพิจารณาเรียงตามลำดับ และถ้าเห็นคนไหนมีลักษณะของความรู้ความสามารถ

ดีกว่าคนที่อยู่ลำดับสุดท้าย ซึ่งมีความรู้ความสามารถมีผลงานเป็นที่ประจักษ์สามารถจะเข้ามาสู่

10 ตำแหน่งได้ มีการอธิบายได้ แต่ถ้าอธิบายไม่ได้เรื่องนี้จะต้องนำไปสู่การร้องเรียนหรือฟ้องร้องกัน

เพราะฉะนั้น การทำหน้าที่ของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม ซึ่งจะเข้ามารองรับต่อ

ขอฝากไว้ว่า ควรจะต้องดูแลเรื่องเหล่านี้ให้มีความชัดเจนว่า ๕๐ เปอร์เซ็นต์หลังนี้จะเป็นอย่างไร

และรวมไปถึงนายพัน นายพันจะมีอาวุโส ๓๓ เปอร์เซ็นต์ อีก ๖๗ เปอร์เซ็นต์ ประเด็นจะเหมือนกับ

กรณี ๕๐ เปอร์เซ็นต์ เมื่อสักครู่นี้ จะอธิบายอย่างไรกับคนที่อยู่ในลำดับสุดท้ายกับคนเป็น

15 ลำดับที่ ๓๔, ๓๕, ๓๖ ทำไมถึงไม่ได้รับการแต่งตั้ง ทำไมไปแต่งตั้งคนที่อยู่ลำดับสุดท้ายขึ้นมา

ขอนำเรียนท่านประธานและฝากไปยังผู้แทนของรัฐบาลและนำเรียนนายกรัฐมนตรี เพราะว่า

ท่านเป็นประธาน ก.ตร. ตรงนี้เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องและมีความสำคัญรวมไปถึง ก.พ.ค. ด้วย

# ๓๑

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

อรุณ ๙/๑

- ประเด็นที่ ๕ เรื่องค่าตอบแทนและเงินเดือน เรื่องนี้อยู่ในการปฏิรูปตำรวจ แต่ว่ามีกรกล่าวถึงเล็กน้อย เรื่องบัญชีเงินเดือนที่อยู่ในพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕
- 5 ยังใช้บัญชีเงินเดือนเก่าไม่ได้มีการปรับอะไร บัญชีเงินเดือนคงเห็นกันอยู่ ถ้าให้ดูจะพบว่าข้าราชการตำรวจชั้นประทวนเงินเดือนน้อยกว่าแรงงานขั้นต่ำ เงินเดือนแค่ ๘,๐๐๐ กว่าบาท แต่มีเงินเรียกว่า เงินประจำตำแหน่งอีก ๓,๕๐๐ บาท รวมแล้วประมาณ ๑๐,๐๐๐ กว่าบาท ยิ่งน้อยกว่าแรงงานขั้นต่ำอยู่ดี ในส่วนของเงินประจำตำแหน่งนั้นไม่ได้ทุกคน ได้เฉพาะฝ่ายป้องกันปราบปรามและสืบสวน และฝ่ายจราจร แต่ฝ่ายอำนวยการไม่ได้ ได้เฉพาะเงินเดือนอย่างเดียว
- 10 กฎหมายฉบับนี้ได้ระบุว่า อัตราเงินเดือนของตำรวจให้ข้าราชการตำรวจในกลุ่มสายงานสืบสวนสอบสวนที่ดำรงตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่งานสืบสวนสอบสวน และกลุ่มสายงานป้องกันปราบปรามปฏิบัติหน้าที่ป้องกันและปราบปรามได้รับเงินเพิ่มเป็นพิเศษ เงินเดือนคิดว่าคงจะเพิ่มยาก เพราะว่า เป็นระบบใหญ่ของประเทศ แต่ว่าเงินตอบแทนเฉพาะคนที่ปฏิบัติหน้าที่ในแต่ละกลุ่มสายงาน ผมคิดว่าสามารถที่จะดำเนินการเพิ่มได้ อยากจะฝากไป ก.ตร. ว่า ขอให้มีการเพิ่มเงินเป็นกรณีพิเศษ
- 15 โดยขอความเห็นชอบไปยังกระทรวงการคลัง และให้กระทรวงการคลังทบทวนเงินเพิ่มพิเศษ ให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจทุก ๓ ปี กฎหมายฉบับนี้ออกมาปี ๒๕๖๕ ปัจจุบันนี้ปี ๒๕๖๖ อีกไม่กี่ปี เพราะฉะนั้น ควรจะทบทวนเงินเพิ่มพิเศษให้กับข้าราชการตำรวจเมื่อสักครู่นี้ ทั้งนี้ เพื่อให้การทำงานของตำรวจดำรงตนอยู่ในความยุติธรรม และสามารถเปรียบเทียบกับค่าตอบแทน ข้าราชการฝ่ายอื่น ๆ ในกระบวนการยุติธรรมด้วย ผมคิดว่าน่าจะเป็นประโยชน์ในการติดตาม
- 20 เสนอแนะ และเร่งรัดแผนการปฏิรูปประเทศในส่วนของตำรวจ การปฏิรูปประเทศด้านที่ ๑๒ สามารถดำเนินการจนแล้วเสร็จออกมาเป็นพระราชบัญญัติ แต่ว่าในการนำไปสู่การปฏิบัตินั้น ยังมีปัญหาอุปสรรคไม่สามารถที่จะดำเนินการได้อย่างครบถ้วน อย่างที่ผมอภิปรายเมื่อสักครู่นี้ เป็นส่วนหนึ่งของตัวอย่าง และขอฝากผู้แทนของรัฐบาลที่มาร่วมรับฟังในวันนี้ได้นำเรียน ท่านนายกรัฐมนตรีในฐานะประธาน ก.ตร. และ ก.ต.ช. ให้ดำเนินการในบทบาทหน้าที่
- 25 และความรับผิดชอบให้เกิดผลในทางปฏิบัติให้ได้มากที่สุดและเป็นประโยชน์กับข้าราชการตำรวจ จะส่งผลไปถึงการดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของพี่น้องประชาชนต่อไปในอนาคต ขอขอบคุณครับ

# ๓๒

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

อรุณ ๙/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณ พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์ ท่านอธิการบดีเป็นประโยชน์

- 5 ด้านกฎหมายอีกท่านหนึ่ง คือ ท่านปิยฉัตร วันเฉลิม ขออนุญาตฉายเพาเวอร์พอยต์ประกอบการอภิปราย เพื่อประโยชน์ในการพิจารณา ผมขออนุญาตตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ เชิญท่านปิยฉัตร วันเฉลิม ครับ

(ฉายเพาเวอร์พอยต์ประกอบการอภิปราย)

นางสาวปิยฉัตร วันเฉลิม : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

- 10 ดิฉัน นางสาวปิยฉัตร วันเฉลิม สมาชิกวุฒิสภา ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการกฎหมาย การยุติธรรม และการตำรวจ วุฒิสภา ให้อภิปรายในประเด็นแผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย โดยอ้างอิงข้อมูลจากรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งสิ้นสุด ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ เนื่องจากตามรายงานฉบับที่อ้างอิงถึงเมื่อสักครู่นี้ได้มีการระบุ ว่า แผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา บรรลุผลของการปฏิรูปประเทศตามที่

- 15 กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ ซึ่งอย่างที่ทราบกันโดยทั่วไปว่า แผนการปฏิรูปประเทศมีกรอบระยะเวลา สิ้นสุดในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ในส่วนของแผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย สำนักงาน สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้รายงานว่ามี การดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมาย ที่กำหนด ให้มีกลไก ให้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบ หรือข้อบังคับที่ใช้บังคับอยู่ ก่อนวันที่ประกาศใช้รัฐธรรมนูญ ให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ

- 20 แห่งราชอาณาจักรไทย และพัฒนาให้สอดคล้องกับหลักสากล ได้มีผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรม

เชิงประจักษ์ จากการบังคับใช้พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมิน ผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้การตรากฎหมายเป็นไปโดยละเอียดรอบคอบ

ไม่สร้างภาระให้แก่ประชาชนเกินความจำเป็น พัฒนากฎหมายให้มีความทันสมัย และสอดคล้อง กับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป ส่งผลให้เป้าหมายพึงประสงค์ของแผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย

- 25 (ฉบับปรับปรุง) บรรลุผลสัมฤทธิ์ ให้กฎหมายและกระบวนการที่ล่าสมัยก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำ

# ๓๓

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

อรุณ ๙/๓

และไม่เป็นธรรม สร้างภาระแก่ประชาชนและเป็นอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพ ได้รับการยกเลิกหรือแก้ไขปรับปรุง ขออนุญาตเน้นตรงนี้และเป็นข้อมูลปรากฏอยู่ในรายงานทั้งหมด เพื่อนำไปสู่

- 5 การอภิปรายในลำดับถัดไป อย่างที่ทราบว่าเป็นการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายเป็นแผนที่ไม่ได้มีการระบุหรือกำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ด้านใดด้านหนึ่งโดยเฉพาะ ดังนั้น จะต้องยึดถือบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยเป็นสำคัญ และโดยข้อมูลที่มีการรายงานได้อย่างอิง รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๒ ตามมาตรา ๗๗ บัญญัติว่า

มาตรา ๗๗ รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุง

- 10 กฎหมายที่หมดความจำเป็น หรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้า เพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชนและดำเนินการให้ประชาชนเข้าถึงตัวบทกฎหมายต่าง ๆ ได้โดยสะดวกและสามารถเข้าใจกฎหมายได้โดยง่ายเพื่อปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง

ก่อนตรากฎหมายทุกฉบับรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง

- 15 วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอนเมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกรอบระยะเวลาที่กำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ

- 20 ที่เปลี่ยนแปลงไป

เพื่อให้กฎหมายมีความทันสมัย และสอดคล้องกับสภาพการณ์ในสภานั้น ๆ ด้วย เนื่องจากว่า กฎหมายอย่างที่ทราบว่า เป็นเครื่องมือในการควบคุมสังคม เพราะฉะนั้น เมื่อบริบททางสังคมเปลี่ยนกฎหมายจะต้องเปลี่ยนตามด้วยเช่นกัน นอกจากนั้น ในรายงานของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ระบุว่า แผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายได้มีผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมเชิงประจักษ์จากการบังคับใช้พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จะเชื่อมโยงข้อมูลหรือสาระสำคัญของกฎหมายฉบับนี้ด้วย หลักการสำคัญจะสอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ซึ่งได้กล่าวแล้วบางส่วน

ประการที่ ๑ กำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายสอดคล้องกับมาตรา ๗๗

ประการที่ ๒ กำหนดหลักเกณฑ์การตรวจสอบเนื้อหาด้านกฎหมาย หมายถึง

5 ตรวจสอบความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ ระบบอนุมัติ การอนุญาต รวมถึงการใช้

ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐจะถูกตรวจสอบตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วย

เนื้อหาสาระสำคัญของพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและ

การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จะสอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ

แห่งราชอาณาจักรไทย ในปัจจุบันโดยหลักจะมีการประเมินผลสัมฤทธิ์ทุก ๕ ปี แต่สำหรับกฎหมาย

10 ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำ

ร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ ได้มีการกำหนดให้

ประกาศรายชื่อกฎหมายและหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบในการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

ภายในวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ซึ่งผ่านมา ๓ ปีกว่าจนถึงปัจจุบัน และกฎหมายที่ใช้บังคับ

อยู่ก่อนหน้านี้ให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ไม่ช้ากว่า ๕ ปีนับแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓

15 เพราะฉะนั้น จะสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ จากการที่สรุปสาระสำคัญดังกล่าว

ประกอบกับข้อมูลที่ปรากฏในรายงานจึงมีคำถาม ดังนี้

คำถามที่ ๑ กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

มีจำนวน ๑,๐๐๐ ฉบับ ได้มีการประกาศรายชื่อหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์

ของกฎหมายครบถ้วนทุกฉบับแล้วหรือไม่

20 คำถามที่ ๒ การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่ ๒๗

พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ได้ดำเนินการมากน้อยเพียงใด เหตุที่ต้องถามจะมีความเชื่อมโยง

# ๓๕

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ศศิมฯ ๑๐/๑

คำถามที่ ๓ เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ ซึ่งเมื่อสัปดาห์นี้ได้กล่าวเน้นย้ำไปแล้ว ได้มีการกำหนดให้ยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมาย

5 ที่หมดความจำเป็น หรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิต หรือการประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้า อยากทราบว่า จนถึงปัจจุบันได้มีการยกเลิกกฎหมาย ที่ล้าสมัยไปแล้วเป็นจำนวนเท่าไร ขออนุญาตยกตัวอย่างกฎหมายที่คณะกรรมการเห็นว่า เป็นกฎหมายที่ล้าสมัย แต่ยังไม่ปรากฏข้อมูลว่ามีการยกเลิกไปแล้ว คือ พระราชบัญญัติควบคุม การโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง พ.ศ. ๒๔๙๓ เป็นกฎหมายที่ออกมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๙๓

10 สารระสำคัญหรือหลักเกณฑ์ของกฎหมายฉบับนี้

ประการที่ ๑ “ผู้ที่จะทำการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงด้วยกำลังไฟฟ้าจะต้อง ขอรับอนุญาตต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ก่อน เมื่อได้รับอนุญาตแล้วจึงทำการโฆษณาได้” ปัจจุบัน การโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงเหมือนเป็นพื้นฐานการค้าขายในชีวิตประจำวัน ยกตัวอย่าง รถพุ่มพวง ออกขายของโฆษณาด้วยเครื่องขยายเสียงทุกวัน มีการขออนุญาตหรือไม่ ยังจำเป็นต้อง

15 ขออนุญาตอยู่หรือไม่ ยังต้องได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่หรือไม่

ประการที่ ๒ “การโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียงจะต้องโฆษณาเป็นภาษาไทย” อย่างที่ทราบ ปัจจุบันภาษาต่างประเทศใช้ในการสื่อสารกับเด็กในบางช่วงวัยหรือประชาชน บางช่วงวัยอาจจะเท่ากับภาษาไทยหรือเกือบจะเท่ากับภาษาไทย สารระสำคัญในส่วนนี้ยังสอดคล้อง กับสถานการณ์ปัจจุบันของสังคมไทยหรือไม่

20 ประการที่ ๓ ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย

และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดเงื่อนไขหรือกลไก และ เครื่องมือสำคัญไว้ คือ การจัดให้มีระบบกลาง ระบบกลางสำคัญอย่างไร ระบบกลางเหมือนเป็น หัวใจหรือเป็นเครื่องมือของการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย เพราะในการรับฟังความคิดเห็นที่ได้กล่าวไปตอนต้นแล้วว่า การจะออกกฎหมายใดจะต้องมีการรับฟัง

25

30

# ๓๖

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ศศิมฯ ๑๐/๒

- ความคิดเห็น ระบบกลางเป็นระบบที่ใช้ในการสื่อสารระหว่างประชาชนทั่วไปที่จะแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายใดก็ตาม เพื่อให้เกิดการรับรู้ นำไปใช้ในการวิเคราะห์และใช้ประกอบในการ
- 5 ร่างกฎหมาย นอกจากนั้น ยังเป็นระบบที่ใช้ในการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวด้วยว่าความคิดเห็นเป็นอย่างไร การวิเคราะห์ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นเป็นอย่างไร เป็นระบบที่ใช้ในการรับจดแจ้งผู้ซึ่งมีหรืออาจมีสิทธิหรือหน้าที่ หรือได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย กฎหมาย หรือกฎ อันมีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่ง ซึ่งเป็นผู้ที่เกี่ยวข้องที่สมควรรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย ยกตัวอย่าง
- 10 เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับพี่น้องประชาชนโดยตรง ระบบกลางเป็นระบบรวบรวมและเผยแพร่ข้อมูลกฎหมาย กฎ เพื่อเป็นฐานข้อมูลในการดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายและการเข้าถึงบทบัญญัติของกฎหมายของประชาชน ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนได้เข้าถึงกฎหมายได้โดยสะดวก และเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าใจกฎหมายได้โดยง่าย ผล คือ ประชาชนสามารถปฏิบัติ
- ตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง เงื่อนไขของระบบกลางที่สำคัญที่สุด คือ ประชาชนทั่วไปจะต้อง
- 15 สามารถเข้าถึงข้อมูลและแสดงความคิดเห็นได้โดยสะดวก
- ประการที่ ๔ ปัจจุบันระบบกลางได้มีการดำเนินการเสร็จเป็นรูปธรรมแล้วหรือไม่
- เพียงใด

- ในส่วนของคณะกรรมการการกฤษฎีกา การยุติธรรม และการตำรวจ มีความคิดว่า พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย
- 20 พ.ศ. ๒๕๖๒ การมีกลไกเป็นสิ่งที่ดี แต่การมีกลไกที่ดีเป็นเพียงจุดเริ่มต้นของการปฏิรูปกฎหมายเท่านั้น ยังไม่ใช่ผลสัมฤทธิ์ เพราะการมีกลไกที่ดี แต่กลไกนั้นยังไม่ได้นำไปสู่การขับเคลื่อนโดยส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและมีหน้าที่ ผลสัมฤทธิ์ย่อมยังไม่เกิด ที่สำคัญประชาชนยังไม่ได้รับประโยชน์จากการมีกลไกเหล่านี้ ยกตัวอย่าง มีรางรถไฟ มีรถไฟฟ้า แต่รถไฟและรางรถไฟไม่ได้มีการขับเคลื่อนใด ๆ ประชาชนย่อมไม่ได้รับประโยชน์จากสิ่งเหล่านี้ ขออนุญาตเรียน
- 25 เน้นย้ำว่า การมีกฎหมายที่ดีเป็นสิ่งที่ดีและเป็นสิ่งที่คณะกรรมการการกฤษฎีกา การยุติธรรม และการตำรวจ ชื่นชม แต่กลไกที่ดีจะต้องมีการขับเคลื่อนโดยส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม และเพื่อให้เกิดประโยชน์กับประชาชนอย่างแท้จริง

# ๓๗

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ศศิมา ๑๐/๓

คณะกรรมการการกฎหมาย การยุติธรรม และการตำรวจ จึงมีข้อเสนอแนะ ไปยังคณะรัฐมนตรี ๓ ประการ ภายใต้พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย

5 และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

ประการที่ ๑ รัฐบาลจะต้องเร่งรัดดำเนินการ เพื่อให้การปฏิรูปประเทศ ด้านกฎหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายตามที่ได้มีการประกาศ รายชื่อและประกาศหน่วยงานที่รับผิดชอบแล้ว นำไปสู่การยกเลิกกฎหมายที่ล้าสมัย กฎหมาย ที่ไม่เหมาะสม และไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

10 ประการที่ ๒ หน่วยงานที่รับผิดชอบจะต้องจัดทำสรุปสาระสำคัญของกฎหมาย ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อประชาชนจะสามารถเข้าใจกฎหมายได้โดยง่ายและสามารถปฏิบัติตาม กฎหมายได้อย่างถูกต้อง

ประการที่ ๓ เร่งจัดทำระบบกลางให้แล้วเสร็จสมบูรณ์ เพราะระบบกลาง ถือเป็นศูนย์กลางและเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย

15 ขอเน้นย้ำว่า กลไกที่ดีต้องมีการขับเคลื่อน ไม่ว่าจะกลไกจะดีอย่างไร ถ้าไม่ขับเคลื่อนสิ่งดีที่มีอยู่มีค่าเท่ากับศูนย์ ขอขอบคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านปิยฉัตร วันเฉลิม ต่อไปท่านจตุรงค์ เสริมสุข ด้านกระบวนการยุติธรรม และขออนุญาตฉายเพาเวอร์พอยต์ประกอบการอภิปราย

20 ผมนุญาตตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ ขอเชิญครับ

(ฉายเพาเวอร์พอยต์ประกอบการอภิปราย)

- ๑๑/๑

25

30

# ๓๘

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

วาระที่ ๑๑/๑

- นายจตุรงค์ เสริมสุข : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายจตุรงค์ เสริมสุข สมาชิกวุฒิสภา กรรมการการกฤษฎีกา การยุติธรรม และการตำรวจ
- 5 และเป็นกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพ และการคุ้มครองผู้บริโภค คณะกรรมการ ๒ คณะนี้ ผมเป็นกรรมการมา ๔ ปีเศษ เกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวันของประชาชน ด้านกระบวนการยุติธรรมทั้งสิ้น แผนการปฏิรูปประเทศที่มีการจัดทำเป็นรายละเอียด มีเป้าหมายหนึ่งที่พยายามปรับปรุงด้านกระบวนการยุติธรรม โดยมุ่งหมายให้ประชาชนเข้าถึง
- 10 ความยุติธรรม ณ สถานีตำรวจ มีเจตจำนงที่จะให้สภาพนายความจัดหาทนายความไปประจำ ที่สถานีตำรวจ เพื่อให้คำปรึกษาแก่ประชาชนทุกคนที่มาสถานีตำรวจให้ครบ จำนวน ๑,๔๘๒ สถานี ทั่วประเทศ การจัดหาทนายความตามแผนการปฏิรูปประเทศ ด้านกระบวนการยุติธรรมถือว่า มีประโยชน์อย่างยิ่ง ทุกคนที่มาสถานีตำรวจ มีคดีแพ่ง ทะเลาะโต้แย้งกัน มาพบตำรวจ ตำรวจชี้แจง ไม่ฟังอาจจะตำหนิตำรวจด้วยถ้อยคำที่รุนแรงว่า ตำรวจไม่ยอมสนใจประชาชน ไม่รับคดี ตำรวจ
- 15 เป่าคดี คดีอาญาที่ยอมความกันได้มาสถานีตำรวจ บางครั้งอาจมาพบพนักงานสอบสวน ที่มีภาระงานมาก การไกลเกลี่ยที่จะให้ ๒ ฝ่ายเลิกทะเลาะกันอาจไม่ประสบความสำเร็จ การมีทนายความประจำสถานีตำรวจ ไม่ว่าจะคดีแพ่งหรือคดีอาญาที่ยอมความได้หรือคดีอาญาด้านอื่น ที่จะทำให้ฝ่ายผู้เสียหายหรือผู้ถูกจับทราบว่า ตนเองมีสิทธิอะไรบ้าง ควรต้องดำเนินการอย่างไร และหากสิ่งใดที่สามารถจะพูดคุยกันหรือยุติกันได้จะได้ไม่ต้องไปหาทนายความ ไม่ต้องไปสถานี
- 20 ตำรวจ ไปศาล ไม่ต้องเสียเวลาอีก ๒ ปี ๔ ปี หรือ ๕ ปี กว่าคดีจะจบลง ไม่ว่าจะศาลยุติธรรม หรือศาลปกครองก็แล้วแต่ จะต้องใช้ระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๓ - ๕ ปีกว่าคดีจะจบ แต่สิ่งที่มุ่งหมาย จะทำนั้นไม่ประสบความสำเร็จ ปัจจุบันกระทรวงยุติธรรมจัดสรรงบประมาณให้กับสภาพนายความ ให้สามารถจัดหาทนายความไปประจำสถานีตำรวจได้เพียง ๒๐๓ สถานีเท่านั้น ยังขาดอีก ๑,๒๐๐ กว่าสถานี ปัญหาเกิดขึ้นมาก สภาพนายความพร้อมที่จะจัดหาทนายความไปดูแลประชาชน แต่งบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรมาให้ถือว่าไม่สนับสนุนตามที่ควร ทราบหรือไม่ว่า หากคดีขึ้นโรงพัก

# ๓๙

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

วาระที่ ๑๑/๒

- คดีไปที่ย้ายการ และคดีขึ้นศาล นอกจากเสียเวลาหลายปี ประชาชนต้องเสียเงินทองหลายหมื่นบาท หรือนับแสนบาท และต้องเสียเวลาทำมาหากินไปอีกหลายปี งบประมาณที่ภาครัฐต้องสูญเสีย
- 5 สำหรับการพิจารณาพิพากษาคดีในแต่ละคดีต้องใช้เงินจำนวนหลายหมื่นบาท ผมอยากกราบเรียน ท่านประธานวุฒิสภาเพื่อโปรดรับทราบ การที่รัฐต้องจ่ายเงินสำหรับการพิจารณาพิพากษาคดี จำนวนหลายหมื่นบาทต่อ ๑ คดี ถ้าหากว่า รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้กับสภาพนายความ เพื่อให้ทนายความไปดูแลประชาชนเพียงคดีละ ๑,๐๐๐ บาท อันเป็นการช่วยลดปัญหาการเข้าถึง กระบวนการยุติธรรม ช่วยลดปัญหาคดีค้างเก่า คดีรับใหม่อีกมากมายในทุก ๆ ศาล ผมกราบเรียนว่า
- 10 มีคดีเข้าสู่ศาลยุติธรรมปีหนึ่งนับล้านกว่าคดี คดีรับใหม่และคดีอยู่ระหว่างการพิจารณา ปี ๒๕๖๕ จำนวน ๑,๙๓๘,๖๐๖ คดี คดีพิจารณาแล้วเสร็จ จำนวน ๑,๖๖๖,๐๐๒ คดี ศาลยุติธรรมมีคดีค้าง จำนวน ๒๗๒,๖๐๔ คดี ศาลปกครอง คดีรับใหม่และคดีอยู่ระหว่างการพิจารณา จำนวน ๔๐,๑๗๖ คดี คดีที่พิจารณาแล้วเสร็จ จำนวน ๑๓,๐๗๘ คดี คิดเป็นร้อยละ ๓๒ มีคดีอยู่ระหว่างการพิจารณา จำนวน ๒๗,๐๙๘ คดี และมีคดีค้างเก่าเกินกว่า ๕ ปี ที่ค้างเก่าเกือบ ๑๐ ปีก็มี
- 15 ถ้าคดีไปอยู่ศาลปกครอง คดีที่มีผู้ฟ้องเนื่องจากถูกแต่งตั้ง โยกย้ายโดยไม่ได้รับความเป็นธรรม อายุ ๕๘ - ๕๙ ปี ฟ้องคดีไป กว่าศาลปกครองจะตัดสินคดีใช้เวลา ๒ - ๓ ปี ในศาลชั้นต้น ตัดสินคดีมาเกษียณไปแล้วไม่ได้รับความเป็นธรรมในกระบวนการทางคดี ศาลยุติธรรมเช่นเดียวกัน ถ้าคดียังค้างอยู่จะสะสมมากขึ้นเรื่อย ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรณีศาลยุติธรรมตัดสินคดีแล้ว ที่เป็นคดีแพ่งหรือคดีล้มละลายก็แล้วแต่ ผมมีข้อมูลล่าสุด ณ วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ กรมบังคับคดี
- 20 มีคดีค้าง จำนวน ๕๖๘,๓๐๓ คดี น่าตกใจ และยังมีคดีล้มละลาย จำนวน ๕๒,๐๑๗ คดี รวม ๖ แสนกว่าคดี คนที่ไม่เคยมีคดีความจะไม่ทราบว่า ทุกข์อยู่ตรงไหน โจทก์ก็ทุกข์ เพราะสู้คดีกันมา ๕ ปี ๖ ปี ศาลตัดสินแล้วยังยึดทรัพย์ไม่ได้ ยึดทรัพย์ได้แต่ยังขายทอดตลาดไม่ได้ จำเลยก็ทุกข์เพราะถูกฟ้อง สู้คดีมา ๕ - ๖ ปี หมดค่าทนายไปหลักหมื่น หลักแสน หลักล้าน หรือหลายล้านบาท สุดท้าย การบังคับคดีที่จะขายทอดตลาดแล้วมีเงินเหลือเท่าไรหาข้อยุติไม่ได้
- 25 และมองไม่เห็นวิแววว่า คดีจะแล้วเสร็จเมื่อไร เพราะฉะนั้น ปัญหาเรื่องประชาชนจะเข้าถึง

กระบวนการยุติธรรมแล้วมีคดีค้างเก่าจำนวนมากมาย ปัญหาส่วนหนึ่งเกิดจากการปฏิรูป  
ไม่ประสบผลสำเร็จ เพราะไม่ได้รับการสนับสนุนจากรัฐในเรื่องงบประมาณ ศาลปกครองได้กล่าว

5 เมื่อเชื่อว่า ต้องการเพิ่มบุคลากรตุลาการศาลปกครอง ที่ผ่านมาเคยเสนอขอเพิ่มตุลาการ  
ศาลปกครอง แต่ไม่ได้รับการพิจารณา ไม่ได้รับสนับสนุนงบประมาณ ผมกราบเรียนท่านประธาน  
วุฒิสภาผ่านไปยังรัฐบาลขอให้พิจารณาจัดงบประมาณปี ๒๕๖๗ ให้กับสภาพนายความ  
ถ้าเพิ่มขึ้นได้อีก ๑๐ เท่า จากที่เคยให้ ๗๐ กว่าล้านบาท เพิ่มเป็น ๗๐๐ ล้านบาท

หรือ ๑,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้จัดทนายความไปดูแลประชาชน ให้ไปช่วยดูแลกระบวนการทางศาล

10 ดูแลในชั้นสอบสวน ดูแลในชั้นพิจารณาคดีของศาลจะเป็นประโยชน์อย่างมาก ให้ประชาชนได้เข้าถึง  
กระบวนการยุติธรรมตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญที่ได้บัญญัติไว้ ขอบพระคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน  
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านจตุรงค์ เสริมสุข ผมขออ่านรายชื่อชุดที่ ๒ จำนวน ๖ ท่าน คือ

๑. นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ

15 ๒. นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์

๓. นายเจตน์ ศิรธรานนท์

๔. พลเรือโท สนธยา น้อยฉายา

๕. นางเพ็ญพัทธ์ ศรีทอง

๖. พลอากาศเอก อติศักดิ์ กลั่นเสนาะ

20 สำหรับผู้ที่ขออนุญาตฉายาเพาเวอร์พอยต์เพื่อประกอบการอภิปราย คือ

ท่านสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ ท่านณรงค์ สหเมธาพัฒน์ พลเรือโท สนธยา น้อยฉายา

ท่านเพ็ญพัทธ์ ศรีทอง ผมอนุญาตตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕

เชิญท่านสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ ผู้แทนของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง  
ครับ

25 (ฉายาเพาเวอร์พอยต์ประกอบการอภิปราย)

นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ  
 กระผม นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ ในฐานะที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการการเศรษฐกิจ

5 การเงิน และการคลัง ให้แถลงรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผน  
 การปฏิรูปประเทศประจำปี ๒๕๖๕ ของคณะกรรมการการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัด  
 การปฏิรูปประเทศและการจัดทำ และดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและเศรษฐกิจ  
 และรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศฯ ครั้งที่ ๑๘  
 (เดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๕)

10 สถานการณ์เศรษฐกิจไทยภาพรวม ผมได้สรุปไปเมื่อวานว่า สำนักงานสภาพัฒนา  
 การเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการประมาณการในปี ๒๕๖๖ ว่า  
 มีอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ๒.๓ - ๔.๐ เปอร์เซ็นต์ ในปี ๒๕๖๗ มีอัตราการขยายตัว  
 ทางเศรษฐกิจประมาณการไว้ ๒.๗ - ๔.๔ เปอร์เซ็นต์ ขอสรุปผลสัมฤทธิ์การปฏิรูปประเทศ  
 ตามเป้าหมายของรัฐธรรมบัญญัติ มาตรา ๒๕๘ ฉ. ด้านเศรษฐกิจ ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบ

15 ของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง ดังนี้

ผลสัมฤทธิ์ที่ ๑ การจัดอุปสรรคและเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขัน  
 ของประเทศเพื่อให้ประเทศชาติและประชาชนได้รับประโยชน์จากการเข้าร่วมกลุ่มเศรษฐกิจต่าง ๆ  
 อย่างยั่งยืน โดยมีภูมิคุ้มกันที่ดี จากที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
 ได้รายงาน มีการกล่าวถึงผลสัมฤทธิ์ทั้งหมด ๕ เรื่อง ขอยกตัวอย่างเพียง ๒ เรื่อง

20 ๑. การประชุมเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทยกับสหภาพยุโรป

๒. การปรับปรุงกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มาตรฐาน และสิทธิประโยชน์  
 ในการส่งเสริมการลงทุนให้เทียบเท่ากับประเทศคู่แข่ง โดยสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม  
 การลงทุน ได้ออกประกาศระหว่างเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑๙ ฉบับ  
 ยกตัวอย่าง มาตรการส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

25 ผลสัมฤทธิ์ที่ ๒ การสร้างกลไกเพื่อส่งเสริมสนับสนุนการนำความคิดสร้างสรรค์  
 และเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจประเทศ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ  
 และสังคมแห่งชาติ ได้รายงานมีการกล่าวถึงผลสัมฤทธิ์ทั้งหมด ๗ เรื่อง ขอยกตัวอย่างเพียง ๓ เรื่อง

๑. ส่งเสริมธุรกิจออนไลน์ผ่านแอปพลิเคชันเอสเอ็มอีคอนเนกซ์ (SME CONNEXT)

5 ๒. การทำระบบการวิเคราะห์ข้อมูลขนาดใหญ่หรือบิ๊กดาตาแอนะลิติกส์ (Big DATA Analytics) สำหรับให้บริการแก่เกษตรกรและผู้สนใจผ่านเว็บไซต์ของ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

๓. การผลักดันพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อดึงดูดการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายและ

10 ยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ผลสัมฤทธิ์ที่ ๓ ปรับปรุงระบบภาษีอากรให้มีความเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำ เพิ่มพูนรายได้ของรัฐอย่างมีประสิทธิภาพ และปรับปรุงระบบการจัดทำและการใช้จ่ายงบประมาณ ให้มีประสิทธิภาพและสัมฤทธิ์ผล

15 ผลสัมฤทธิ์ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรายงานมีทั้งหมด จำนวน ๖ เรื่อง ขอยกตัวอย่าง ๔ เรื่อง

๑. การลงนามบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ (electronics) ระหว่างกรมสรรพากรและสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

๒. การจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ให้สอดคล้องกับเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

20 ๓. การตราพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

๔. การปรับปรุงมาตรการทางภาษีระหว่างประเทศเพื่อส่งเสริมการลงทุน

ผลสัมฤทธิ์ที่ ๔ การสร้างกลไกเพื่อส่งเสริมสหกรณ์และผู้ประกอบการแต่ละขนาด ให้มีความสามารถในการแข่งขันอย่างเหมาะสม และส่งเสริมการประกอบวิสาหกิจเพื่อสังคม และวิสาหกิจที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสร้างกลไกเพิ่มโอกาสในการทำงานและการประกอบ

25 อาชีพของประชาชน สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรายงานผลสัมฤทธิ์ ทั้งหมด จำนวน ๓ เรื่อง ขอยกตัวอย่าง ๑ เรื่อง

# ๔๓

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

วินัย ๑๒/๒

เรื่องมาตรการสินเชื่อ เพื่อให้ผู้ประกอบการเอสเอ็มอี (Small and Medium Exterprise : SME) ดำเนินการผ่านเอสเอ็มอีแบงก์ (SME Bank) อันนี้เป็นผลสัมฤทธิ์ที่ ๔

5 ที่เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕๘ ฉ. ด้านเศรษฐกิจ

รายงานสรุปการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศรอบ ๓ เดือน

(เดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๕) มีการรายงานผลลัพธ์ตามเป้าหมายอันพึงประสงค์

จำนวน ๓ เป้าหมาย แต่ไม่ได้มีการรายงานเป็นเป้าหมายตัวชี้วัดหรือค่าเป้าหมายในปี ๒๕๖๕

10 เป้าหมายที่ ๑ ยกระดับศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ

ผลลัพธ์ ส่งผลให้ภาคการผลิตและบริการของประเทศทั้งอุตสาหกรรมและ

บริการ การท่องเที่ยวและการเกษตรได้รับการพัฒนาศักยภาพ มีการใช้ประโยชน์จากทรัพยากร

ต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและมูลค่าเพิ่มสูงสุด

เป้าหมายที่ ๒ กระจายความเจริญและความเข้มแข็งของภาคสังคม

ผลลัพธ์ ส่งผลให้ประชาชนชาวไทยได้รับผลประโยชน์จากการเติบโตทางเศรษฐกิจ

15 ของประเทศที่มีการกระจายความเจริญทางเศรษฐกิจไปยังพื้นที่ต่าง ๆ

เป้าหมายที่ ๓ ปรับบทบาท โครงสร้างและกลไกสถาบันบริหารจัดการเศรษฐกิจ

ของประเทศ

ผลลัพธ์ ส่งผลให้เกิดการสร้างสภาพแวดล้อม ทั้งในเชิงนโยบาย เชิงกฎระเบียบ

เชิงการบริหารจัดการ ที่มีประสิทธิภาพที่สามารถจัดปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานต่าง ๆ

20 คณะกรรมาธิการมีข้อสังเกตว่า การรายงานเป็นผลลัพธ์ของ ๓ เป้าหมาย

แต่มิได้รายงาน ๔ ตัวชี้วัดของ ๓ เป้าหมาย จึงไม่อาจสรุปภาพรวมผลสัมฤทธิ์ได้ว่า เป็นไปตาม

ที่กำหนดไว้หรือไม่ ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการรายงานเป้าหมาย ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมายในปี ๒๕๖๕

และสถานการณ์ในปี ๒๕๖๕ เช่นที่เคยรายงานในห้วงเดือนก่อน ๆ เพื่อให้ทราบผลการบรรลุ

การดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไรก็ตาม คณะกรรมาธิการ

25 ได้สืบค้นข้อมูลล่าสุดเพิ่มเติมในประเด็นเป้าหมายแผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

ปรากฏผล ดังนี้

- เป้าหมายที่ ๑ ยกระดับศักยภาพเศรษฐกิจของประเทศมี ๒ ตัวชี้วัด  
ตัวชี้วัดที่ ๑ ผลผลิตภาพการผลิตรวมของประเทศ ค่าเป้าหมายตั้งไว้ไม่ต่ำกว่า
- 5 ร้อยละ ๒.๕ ต่อปี ผลการดำเนินงานในปี ๒๕๖๑ ถึงปี ๒๕๖๔ ปรากฏว่าค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๑.๗๘ ทำได้ร้อยละ ๑.๖๖ และหดตัวร้อยละ ๕.๕๓ และร้อยละ ๑.๐๕ ตามลำดับ สำหรับในปี ๒๕๖๕ ยังไม่มีการรายงานผลในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๖๕ จึงถือว่ายังไม่สัมฤทธิ์ผล
- ตัวชี้วัดที่ ๒ ความสามารถในการแข่งขันของประเทศที่ประเมิน โดยสถาบันการจัดการแห่งชาติหรือไอเอ็มดี (International Institute for Management Development : IMD) ค่าเป้าหมายในปี ๒๕๖๕ อยู่ในกลุ่ม ๑ ใน ๒๕ ประเทศแรกที่ได้รับการจัดอันดับทั้งหมด ผลปรากฏว่า ตั้งแต่ปี ๒๕๖๑ ถึงปี ๒๕๖๕ ค่าเป้าหมายอยู่ในอันดับ ๓๐ อันดับ ๒๕ อันดับ ๒๙ อันดับ ๒๘ และอันดับ ๓๓ ในปี ๒๕๖๕ จึงถือว่ายังไม่สัมฤทธิ์ผล
- เป้าหมายที่ ๒ การกระจายความเจริญและความเข้มแข็งของภาคสังคม มี ๑ ตัวชี้วัด
- 15 ตัวชี้วัดที่ ๑ ค่าสัมประสิทธิ์ความไม่เสมอภาคด้านรายได้ ค่าเป้าหมาย ในปี ๒๕๖๕ ลดลงเหลือ ๐.๔๑ ปรากฏว่าผลการรายงานสำนักงานสถิติแห่งชาติได้จัดเก็บ ข้อมูลด้านรายได้ทุก ๒ ปี การวัดผลในปี ๒๕๖๒ ร้อยละ ๐.๔๒๙ และในปี ๒๕๖๔ ร้อยละ ๐.๔๓ จึงไม่สัมฤทธิ์ผล
- ค่าเป้าหมายที่ ๓ ปรับบทบาท โครงสร้างและกลไกสถาบันบริหารจัดการ
- 20 เศรษฐกิจของประเทศ มี ๑ ตัวชี้วัด
- ตัวชี้วัดที่ ๑ อันดับประสิทธิภาพภาครัฐที่สถาบันการจัดการแห่งชาติหรือไอเอ็มดี ประเมิน ต้องอยู่ในอันดับ ๒ ของอาเซียน ผลปรากฏว่า ตั้งแต่ปี ๒๕๖๑ ถึงปี ๒๕๖๕ ประเทศไทย ได้รับการจัดอันดับประสิทธิภาพภาครัฐ อยู่ในอันดับ ๒๒ อันดับ ๒๐ อันดับ ๒๓ อันดับ ๒๐ และอันดับ ๓๑ ในปี ๒๕๖๕ ทุกปีที่ได้รับจัดอันดับประเทศไทยอยู่ในอันดับ ๒ ของอาเซียน
- 25 มาตลอด ถือว่าสัมฤทธิ์ผลตามค่าเป้าหมายตัวชี้วัดที่กำหนดไว้

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

วินัย ๑๒/๔

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๔ ข้อ ดังนี้

- 5 ๑. การรายงานผลสัมฤทธิ์ไม่สอดคล้องกับรายงานของแต่ละปีกร็อก  
รายงานผลสัมฤทธิ์ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐  
มาตรา ๒๕๘ ฉ. ด้านเศรษฐกิจ ไม่สอดคล้องกับการรายงานผลดำเนินงานของแต่ละปีกร็อก  
โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเด็นใน (๓) ปรับปรุงระบบภาษีอากรและปรับปรุงระบบการจัดทำ  
และการใช้จ่ายงบประมาณให้มีประสิทธิภาพและสัมฤทธิ์ผล ได้มีการรายงานรอบ ๓ เดือน  
10 (เดือนตุลาคม – ธันวาคม ๒๕๖๕) ว่ามีการจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีให้สอดคล้องกับเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งเป็นการดำเนินงาน  
ต่อเนื่อง ตั้งแต่ปี ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕ แต่ไม่มีการรายงานในรายงานประจำปี ๒๕๖๕ ในระบบอีเมนซ์  
(eMENSER) จึงเห็นควรให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แจ้งให้หน่วยงาน  
ที่รับผิดชอบในประเด็นปีกร็อกและเป้าหมายตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
15 พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕๘ ฉ. ด้านเศรษฐกิจ รายงานผลการดำเนินงานในระบบอีเมนซ์  
เพื่อให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ด้วย

## ๒. การยกระดับทางเศรษฐกิจของประเทศ

การยกระดับทางเศรษฐกิจของประเทศ เพื่อให้บรรลุค่าเป้าหมายการจัดอันดับ

5 ซีดความสามารถทางการแข่งขันของประเทศอยู่ในกลุ่ม ๑ ใน ๒๕ ของประเทศแรกที่ได้รับการจัดอันดับทั้งหมด ในปี ๒๕๖๖ ประเทศไทยได้ถูกจัดอยู่ในอันดับ ๓๐ และอันดับประสิทธิภาพภาครัฐให้อยู่ในระดับที่ ๒ ของอาเซียน ควรมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงาน

รับผิดชอบหลัก จัดลำดับความสำคัญและเร่งด่วนของแผนงาน/โครงการที่อยู่ในแต่ละปัจจัยย่อย

10 เพื่อให้ผู้รับผิดชอบสามารถดำเนินการตามแผนได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์

รวมทั้งควรมอบหมายให้สำนักงบประมาณปรับจุดเน้นในยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย

ประจำปี แผนงานงบประมาณให้มีเป้าหมายและตัวชี้วัดตรงกับแผนย่อยของแผนแม่บทภายใต้

ยุทธศาสตร์ชาติรองรับประเด็นเรื่องอินดิเคเตอร์ส (indicators) ที่เป็นจุดอ่อน ที่มีอันดับต่ำ

เป็นลำดับแรก

15 ๓. ข้อเสนอสำหรับมาตรการสำคัญ

ข้อเสนอสำหรับมาตรการสำคัญที่อาจส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการ

ของประเทศไทยในอนาคต คือ การเก็บค่าธรรมเนียมคาร์บอนคอนเทนต์ (carbon content)

ของสินค้าที่นำเข้าในกลุ่มประเทศอียู (European Union : EU) ซึ่งเป็นไปตามแผนมาตรการปรับ

คาร์บอนก่อนข้ามพรมแดนหรือซีแบม (Carbon Border Adjustment Mechanism : CBAM)

20 ที่มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรง คือ องค์การบริหาร

จัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) หรือ อบก. ควรตรวจสอบ และให้การรับรองสินค้า

ที่ก่อให้เกิดก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ หรือก๊าซมีเทนเป็นรายสินค้าให้เป็นไปตามที่อียูกำหนด

เพื่อมิให้ผู้ประกอบการไทยต้องส่งออกสินค้าในราคาที่สูง

25

30

สำหรับประเด็นคาร์บอนเครดิต (carbon credit) ซึ่งเป็นหนึ่งในกลไกสำคัญที่จะช่วยลดก๊าซเรือนกระจก โดยตลาดซื้อ - ขายคาร์บอนเครดิต ถือว่าเป็นกิจกรรมค่อนข้างใหม่

- 5 สำหรับประเทศไทย ดังนั้น องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) ควรให้ความรู้แก่ภาคธุรกิจเกี่ยวข้องการพัฒนาธุรกิจไปสู่ความยั่งยืน และเป็นประเด็นสำคัญเร่งด่วนที่จะกระทบต่อธุรกิจไทยทั้งในปัจจุบันและอนาคต โดยในปี ๒๕๖๖ ประเทศไทยได้รับการจัดอันดับประเด็นเรื่องดัชนีการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์อยู่ในอันดับ ๕๐ จาก ๖๔ ประเทศ โดยสถาบันการจัดการนานาชาติหรือไอเอ็มดีเป็นคนจัด ซึ่งถือว่าเป็นจุดอ่อนของประเทศไทยที่ควรได้รับการแก้ไขปรับปรุงโดยเร็ว เพื่อรองรับมาตรการปรับคาร์บอนก่อนข้ามพรมแดนของอียูต่อไปในอนาคต

๔. ศึกษาและดำเนินการเพิ่มเติมเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการของรัฐ

การศึกษาดำเนินการเพิ่มเติมเกี่ยวกับการพัฒนาระบบการจัดสวัสดิการของรัฐ

โดยนำระบบเงินโอนเพื่อผู้มีรายได้น้อยหรือเนกาทีฟอินคัมแท็กซ์ (Negative Income Tax : NIT)

- 15 ซึ่งกระทรวงการคลังเห็นว่า ควรนำกลับมาพิจารณาศึกษาอีก เพื่อให้การกำหนดนโยบายมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด อย่างไรก็ตาม ภาครัฐจะต้องศึกษาความเป็นไปได้ของระบบเนกาทีฟอินคัมแท็กซ์ร่วมกับระบบการจัดสวัสดิการอื่น ๆ และรายได้ของรัฐบาลร่วมด้วย

การดำเนินการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจในรอบต่อไป

หลังจากแผนการปฏิรูปประเทศสิ้นสุดลง เมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕

- 20 เพื่อให้ผลสัมฤทธิ์เกิดความยั่งยืนตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ทั้งหน่วยงานที่รับผิดชอบและหน่วยงานร่วมดำเนินงานจำเป็นต้องนำประเด็นการปฏิรูปประเทศมาดำเนินการอย่างต่อเนื่องในส่วนที่มีความจำเป็นเร่งด่วน โดยผ่านกลไกของแผนระดับที่ ๒ และแผนระดับที่ ๓ การดำเนินงานต่าง ๆ ของหน่วยงานตามแนวทางการดำเนินงานภายหลังสิ้นสุดแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ โดยเห็นควรให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ดำเนินการเชื่อมโยงประเด็นการปฏิรูปประเทศกับเป้าหมายแผนแม่บทย่อย และเป้าหมาย

ระดับหมวดหมายของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) เพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินการขับเคลื่อน ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการ

- 5 ในการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ที่มีความเกี่ยวเนื่องกัน เพื่อให้เกิดการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากแผนการปฏิรูปประเทศยังไม่ครบถ้วนหรือมีความจำเป็นต้องดำเนินการต่อไป และเกิดผลสัมฤทธิ์ที่ยั่งยืนส่งผลต่อการพัฒนาประเทศ

ในการนี้ จึงมอบหมายให้คณะกรรมการขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) โดยแต่งตั้งขึ้นจำนวน ๕ คณะ ซึ่งเห็นว่า

- 10 มี ๔ คณะที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบเป้าหมายระดับหมวดหมายที่เชื่อมโยงกับแผนการปฏิรูปประเทศ ด้านเศรษฐกิจที่เห็นสมควรต้องดำเนินการขับเคลื่อนต่อไป ได้แก่ คณะอนุกรรมการ คณะที่ ๑ รับผิดชอบหมวดหมายที่ ๑ ประเทศไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูป มูลค่าสูง และหมวดหมายที่ ๒ ไทยเป็นจุดหมายของการท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพและความยั่งยืน คณะอนุกรรมการ คณะที่ ๒ รับผิดชอบหมวดหมายที่ ๕ ประเทศไทยเป็นประตูการค้าการลงทุน และยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของภูมิภาค คณะอนุกรรมการ คณะที่ ๓ รับผิดชอบ
- 15 หมวดหมายที่ ๗ ประเทศไทยมีเอสเอ็มอีที่เข้มแข็ง มีศักยภาพสูง และสามารถแข่งขันได้ และ คณะอนุกรรมการ คณะที่ ๕ รับผิดชอบหมวดหมายที่ ๑๒ ประเทศไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่องตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต

นอกจากนี้ คณะกรรมาธิการเห็นสมควรให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ

- 20 และสังคมแห่งชาติควรร่วมกันกับหน่วยงานเจ้าภาพหลักและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำประเด็น ปฏิรูปประเทศมาดำเนินการต่อเนื่องต่อไป ตัวชี้วัดที่เป็นจุดอ่อนและจุดแข็งของประเทศ ในการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันมาประกอบการพิจารณาผ่านกลไกแผนระดับที่ ๒ และแผนระดับที่ ๓ และแผนปฏิบัติการ รวมทั้งการดำเนินการต่าง ๆ ของหน่วยงานให้ตรงกับ เป้าหมายตัวชี้วัดของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และเป้าหมายระดับหมวดหมายของ
- 25 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) ในแต่ละห้วง ระยะเวลาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นต้นไป

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ด้านเศรษฐกิจ  
ในระบบต่อไป ประกอบด้วย ๕ ด้าน ดังนี้

5 ๑. ด้านการจัดทำโครงการสำคัญ

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติสร้างความรู้และความเข้าใจ  
ให้กับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการโครงการ/กิจกรรม ให้ตอบสนองต่อเป้าหมายและ  
ตัวชี้วัดที่สัมพันธ์กัน หน่วยงานเจ้าภาพหลักและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องร่วมกันกำหนดตัวชี้วัด  
ของโครงการและกิจกรรมที่สามารถบรรลุเป้าหมายและตัวชี้วัดในแต่ละประเด็นของแผนแม่บท  
10 ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้งกำหนดผู้รับผิดชอบและสัดส่วนที่ต้องรับผิดชอบในแต่ละตัวชี้วัด  
ให้เกิดการขับเคลื่อนได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ สำนักงานสภาพัฒนา

การเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติควรจัดทำปฏิทินการจัดทำโครงการสำคัญประจำปี  
ให้สอดคล้องกับปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีด้วย

๑๕ ๒. ด้านงบประมาณ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสมควรที่จะจัดทำยุทธศาสตร์จัดสรรงบประมาณ  
รายจ่ายประจำปี ได้แก่ สำนักงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
สำนักงานคณะกรรมการการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) และสำนักงาน  
สภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) จะต้องร่วมกันจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ โดยจัดลำดับความสำคัญ  
ของโครงการสำคัญ เพื่อตั้งงบประมาณให้ครอบคลุมและชัดเจน

20 ๓. ด้านการขับเคลื่อนการดำเนินการ

หน่วยงานที่รับผิดชอบจะต้องมีความรู้ ความเข้าใจต่อการวัดและรายงานผล  
ตามเป้าหมายและตัวชี้วัด โดยต้องดำเนินการอย่างเป็นเอกภาพและมีการบูรณาการข้อมูล  
ร่วมกัน เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนและผลักดันแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ  
ของประเทศให้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี

25

## ๔. ด้านการประเมินผล

การประเมินผลโครงการ มีโครงการที่ไม่สามารถวัดผลกระทบที่มีผลต่อการเติบโต

- 5 ทางเศรษฐกิจได้โดยตรง และการใช้เวลาในการติดตามและประเมินผล จึงเห็นควรที่จะให้มีการประเมินในลักษณะการประเมินก่อนและหลังการดำเนินงานโครงการ เพื่อให้ทราบความคืบหน้าของโครงการ รวมทั้งการประเมินของระบบอีเมนซ์เป็นการรายงานผลการดำเนินงานของโครงการที่เกิดขึ้นในแต่ละช่วงเวลาที่ยังไม่สามารถวิเคราะห์ความสำเร็จได้ ในกรณีนี้ อาจจะต้องใช้การประเมินผลสัมฤทธิ์ของสถาบันการจัดการนานาชาติหรือไอเอ็มดีมาประกอบการพิจารณา

## 10 ๕. ด้านการจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการ

หน่วยงานควรจัดทำสรุปผลการดำเนินการให้สอดคล้องกับเป้าหมายและตัวชี้วัดของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอย่างจริงจัง ข้อมูลการรายงานควรจะต้องให้มีความทันสมัย มีความถูกต้อง ครบถ้วน และทันต่อเวลาในการใช้งาน การติดตามเสนอแนะและเร่งรัดต่อไป ควรมีการบูรณาการข้อมูลร่วมกันระหว่างหน่วยงาน เพื่อให้การรายงานเกิดความครบถ้วนสมบูรณ์

## 15 ผมขออนุญาตจบการรายงาน ขอบพระคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ ลำดับต่อไปเป็นการปฏิรูป

ด้านสาธารณสุข โดยผู้แทนคณะกรรมการการสาธารณสุข เชิญท่านณรงค์ สหเมธาพัฒน์ อดีตนายกรัฐมนตรี สหเมธาพัฒน์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

- 20 กระผม นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์ ประธานคณะกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ด้านสาธารณสุข ขออภิปรายรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๕ พร้อมรายงานของคณะกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ด้านสาธารณสุข รอบ ๓ เดือน (เดือนตุลาคม – ธันวาคม ๒๕๖๕)

- 25 ซึ่งน่าจะเป็นฉบับสุดท้าย ผมคิดว่าท่านประธานคงได้รับฟังจากคณะกรรมการชุดต่าง ๆ

หลายเรื่องยังไม่ถึงเป้าหมาย ยังจำเป็นที่จะต้องดำเนินการปฏิรูปต่อ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ ได้มีการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗

5 กันยายน ๒๕๖๕ เสนอโดยเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติว่า แผนการปฏิรูปประเทศ

บรรลุเป้าหมายตามรัฐธรรมนูญ ผมคิดว่าเป็นสิ่งที่เห็นชัดเจนในวันนี้ว่า อภิปรายแล้วยังมีอีก

หลายเรื่องมาก ผมคงไม่ลงไปฟันฝอยหาคะเซ็บว่า ทำไมถึงมีการเสนอให้ยุติแผนการปฏิรูปประเทศ

เพราะยุติไปแล้ว สำหรับวันนี้ยังสะท้อนให้เห็นภาพมุมมองมิติการปฏิรูปประเทศระหว่าง

ระบบราชการกับมุมมองภายนอกเห็นแตกต่างกันโดยสิ้นเชิง ผมเข้าใจว่ามุมมองของข้าราชการ

10 ที่อยู่ในระบบราชการคงไม่เห็นด้วยกับการปฏิรูปประเทศ แต่ตอนนี้เห็นชัดว่ามุมมองของ

หน่วยงานกลาง ไม่ว่าจะเป็นสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือคณะกรรมการ

บริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคี

ปรองดอง ซึ่งตั้งขึ้นมาดูแลการปฏิรูปประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคี

ปรองดองและการปฏิรูปประเทศในแนวที่ต่างจากมุมมองของพวกเรา ซึ่งเป็นมุมมองของเอ็กซ์เท

15 ernal audit) อันนี้คงแสดงให้เห็นชัดเจน ผมขอลงไปในรายละเอียดของแผนการ

ปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข ผ่านระยะเวลา ๔ ปี ผมคิดว่า โทน (tone) ของการปฏิรูปลดลง

เรื่อย ๆ ตามการแปรผกผันกับเวลา เมื่อตอนคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ความเข้มแข็งของ

การปฏิรูปประเทศมากเหลือเกิน โดยเฉพาะการปฏิรูปเชิงโครงสร้าง เชิงระบบ แต่เมื่อผ่าน

ระยะเวลาเริ่มลดลงจนกลายเป็นการพัฒนาเท่านั้น อย่างไรก็ตาม ผมคิดว่าช่วงเวลาที่เหลือ

20 ในส่วนของคณะอนุกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำ

และดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ด้านสาธารณสุข ได้มีการกล่าวถึงเรื่องข้าราชการของ

กระทรวงสาธารณสุข และคณะกรรมการการสาธารณสุขได้มีการพูดเรื่องนี้กับรัฐมนตรี

ว่าการกระทรวงสาธารณสุขคนใหม่ว่า จากนี้ไปทิศทางการปฏิรูปประเทศเห็นตรงกันเรื่องอะไร

และอะไรที่เห็นไม่ตรงกัน ผมขออนุญาตนำเสนอเพื่อให้ท่านประธานได้เห็น ว่า ถึงแม้แผนการปฏิรูป

25 ประเทศจะสิ้นสุดลงแล้ว แต่สิ่งที่คณะอนุกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูป

ประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ด้านสาธารณสุข และคณะกรรมการ

การสาธารณสุขจะดำเนินการร่วมกับกระทรวงสาธารณสุขมีอยู่ประมาณ ๔ ประเด็น

## ข้อเสนอต่อการปฏิรูประบบสาธารณสุข

## การปฏิรูปที่ ๑ ระบบบริหารจัดการด้านสุขภาพ

5 ประเด็นที่ ๑ เรื่องโครงสร้างระบบการบริหารจัดการ อย่างไรก็ตาม

เรื่องนี้ถือว่าเป็นหัวใจและเป็นจุดคานงัด เห็นตรงกันระหว่างข้าราชการประจำระดับนโยบายว่า ประเด็นกลไกบริหารทุกระดับจะต้องถูกปรับปรุงขึ้นมาใหม่ ถึงแม้ว่าจะเป็นกลไกระดับชาติ

ซึ่งแผนการปฏิรูปประเทศจะเขียนว่า ควรจะมีคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ

และมีการยกร่างพระราชบัญญัติแล้ว แต่ขณะนี้รัฐบาลในปัจจุบันกำลังดำเนินการเป็นคณะกรรมการ

10 พัฒนาระบบสุขภาพแห่งชาติ ผมคิดว่าเป็นการพยายามที่จะมองเรื่องนี้ให้บูรณาการเป็นเอกภาพ

ถึงแม้ว่าไทอนจะเป็นแค่อำนาจทางบริหาร แต่อย่างน้อยเห็นภาพว่าจะเดินต่อเรื่องนี้ให้มีเอกภาพ

มากขึ้น เห็นตรงกันเรื่องระดับเขตว่า จะต้องกระจายอำนาจลงไปให้เขตในการบริหาร

ระบบสุขภาพแบบมีส่วนร่วมของทุกหน่วยงาน ไม่ใช่เฉพาะหน่วยงานของกระทรวงสาธารณสุข

เท่านั้น เห็นตรงกันที่จะลงไปในระดับจังหวัดที่จะต้องให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน

15 ในการที่จะมองเรื่องนโยบายสุขภาพระดับจังหวัด ผมคิดว่า ๓ เรื่องนี้เห็นตรงกัน และ

กำลังจะแปลงไปสู่การปฏิบัติต่อไป

ระดับกระทรวง มีความเห็นตรงกันว่า เรื่องกำลังคนด้านสุขภาพ ซึ่งกำลังคน

มีความขาดแคลนและขาดกันเป็นครั้งคราวเวลาที่มีเหตุการณ์ มีข่าวตามหน้าหนังสือพิมพ์ว่า

กำลังคนขาดแคลนควรจะมีเฮอริสตราติจิกยูนิต (HR Strategic Unit) ให้เกิดขึ้น

20 ในกระทรวงสาธารณสุข และเรื่องนี้ไม่ใช่เฉพาะกำลังคนของกระทรวงสาธารณสุขเท่านั้น

แต่จะต้องมองกำลังคนของระบบสุขภาพของประเทศด้วย แล้วกำลังจะเดินหน้าต่อไป

25

30



ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

พรเพื่อญ ๑๕/๑

การปฏิรูปที่ ๓ กำลัคนสุขภาพ

ประเด็นที่ ๓ เรื่องกำลัคน ผมได้กล่าวไปแล้วเรียกว่า เพนพอยต์

- 5 (pain point) ของระบบสุขภาพไทยที่ถูกจำกัดโดยสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และมีความขาดแคลนกำลัคนมากมายในระบบสุขภาพ แต่ยังไม่ได้มีการแก้ไขปัญหาที่เป็นระบบ ตรงนี้คิดว่า คณะกรรมการกำลัคนน่าจะยกประเด็นนี้โดยทำเป็นแผน และดำเนินการเรื่องนี้ ให้เป็นรูปธรรม

การปฏิรูปที่ ๔ ระบบบริการปฐมภูมิ

- 10 ประเด็นที่ ๔ เรื่องระบบปฐมภูมิ ซึ่งปรากฏอยู่ในพระราชบัญญัติระบบสุขภาพ ปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ สิ่งที่กำลังจะเป็นประเด็นปัญหาที่ได้อภิปรายกันหลายครั้ง คือ มีการถ่ายโอน การกิจ ถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัดไปแล้ว จำนวน ๔๙ จังหวัด ครอบคลุมประมาณ ๑ ใน ๓ ของจำนวน รพ.สต. คือ ประมาณ ๓,๓๐๐ แห่ง ขณะนี้ยังมีปัญหาในการปฏิบัติ เรื่องการเปลี่ยนถ่ายโอนตรงนี้ เพราะฉะนั้น กำลังส่งผลกระทบต่อ

- 15 ต่อประชาชน

ดังนั้น เรื่องนี้จะเป็นอีกเรื่องหนึ่ง ซึ่งคณะกรรมการธิการการสาธารณสุข

ผ่านคณะอนุกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำ

และดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ด้านสาธารณสุข ในคณะกรรมการธิการการสาธารณสุข

จะได้ประสานงานกับกระทรวงสาธารณสุข โดยใช้เวลาที่เหลือของวุฒิสภาในการติดตาม

- 20 ทั้ง ๔ ประเด็นต่อไป ขออนุญาตนำเรียนท่านประธานเบื้องต้น ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) ิการุ ขอขอบคุณท่านณรงค์ สหเมธาพัฒน์ ด้านสาธารณสุข อีกท่านหนึ่ง

ขอเชิญท่านเจตน์ ศิรธรานนท์ ครับ

นายเจตน์ ศิรธรานนท์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

- 25 กระผม นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ สมาชิกวุฒิสภา การปฏิรูปด้านสาธารณสุข

นายแพทย์ณรงค์ สหเมธาพัฒน์ ได้อภิปรายแล้ว ผมมีบางประเด็นที่จะเพิ่มเติม

และเลือกเฉพาะประเด็นที่สื่อสารไปถึงพี่น้องประชาชนโดยตรง เพราะฉะนั้น จะไม่กล่าวถึงตัวชี้วัดต่าง ๆ เหมือนกับการปฏิรูปด้านอื่น ๆ ในยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐)

- 5 แต่ยุทธศาสตร์การปฏิรูปประเทศมีสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) และมีคณะอนุกรรมการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ จาก ๑๑ ด้าน เป็น ๑๓ ด้าน

และกลายมาเป็นบ็กร็อก ๕ ด้าน ในบ็กร็อกที่หมตองการอภิปรายขณะนี้ คือ

บ็กร็อกที่เกี่ยวข้องกับเรื่องของผู้สูงอายุและระบบสุขภาพปฐมภูมิ คือ บ็กร็อกที่ ๓ เกี่ยวข้องกันอย่างไร ระบบสุขภาพปฐมภูมิอยู่ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

- 10 มาตรา ๒๕๘ ช. ด้านอื่น ๆ (๕) “ให้มีระบบการแพทย์ปฐมภูมิที่มีแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวดูแลประชาชนในสัดส่วนที่เหมาะสม” ทั้งนี้พอมิแพทย์ระบบสุขภาพปฐมภูมิเกิดอะไรขึ้น

เกิดการถ่ายโอน รพ.สต. จากสถานื่อนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี (สอน.)

รพ.สต. จากกระทรวงสาธารณสุขไปสู่องค์การบริหารส่วนจังหวัดเกิดขึ้นตามพระราชบัญญัติ

กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

- 15 ตอนนั้นเป็นการถ่ายโอนสถานื่อนามัย แต่ระบบสุขภาพปฐมภูมิเกิดขึ้นปี ๒๕๖๒ หลังจากมีรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ปัญหาของการถ่ายโอนในปี ๒๕๖๖

เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ มีการถ่ายโอน รพ.สต. จำนวน ๓,๒๖๓ แห่ง ทั้งที่คณะรัฐมนตรี

และสำนักงบประมาณอนุมัติเพียง จำนวน ๕๑๒ แห่ง ในจำนวน ๓,๒๖๓ แห่ง เป็นหน่วยบริการ

ปฐมภูมิพีชียู (Primary Care Unit : PCU) จำนวน ๗๑๔ แห่ง และมีเครือข่าย รวมแล้ว

- 20 ประมาณ ๑,๘๒๑ แห่ง หลังการถ่ายโอน ๑ ปี ลดลงเหลือ จำนวน ๖๕๘ แห่ง อย่างนี้

เรียกว่า ก้าวหน้าหรือถอยหลัง แต่พอดีเรื่องปฐมภูมิอยู่หนึ่งในบ็กร็อกกรณีแผนการปฏิรูปประเทศ

แต่การถ่ายโอนเกิดตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แล้วจะเป็นปัญหาต่อไป คือ หน่วยบริการปฐมภูมิหรือพีชียูต้องมี

แพทย์ประจำ ถ้าเครือข่ายไม่ต้องมีแพทย์ก็ได้ แต่การที่มีแพทย์ อบจ. สามารถมีแพทย์ประจำ

- 25 ได้หรือไม่ มีแพทย์ได้ แต่ว่าจะมีคนมาหรือไม่ ไม่ทราบ และคณะกรรมการการสาธารณสุข

ลงพื้นที่พบว่าทั้งหมดมี รพ.สต. อยู่เพียง ๒ แห่งที่มีแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวอยู่ประจำ แล้วเมื่อไรถึงจะครบ จำนวน ๓,๒๖๓ แห่ง ในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ไม่ทราบ และสิ่งที่เกิดขึ้นกับ

5 ประชาชนไม่เดือดร้อน กระทรวงสาธารณสุขยังช่วยเหลืออยู่ เพราะว่าการให้การถ่ายโอน

ไร้รอยต่อ แต่ว่าการที่แพทย์หายไปประมาณ ๑,๒๐๐ คน คือ สิ่งที่บอกว่าประชาชนเดือดร้อน

หรือไม่ ประชาชนต้องเดินทางไกลขึ้นไปรักษาที่โรงพยาบาลชุมชน โรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาล

ทั่วไป อันนี้คือปัญหา เราคงจะต้องตามดูการแก้ปัญหาตรงนี้ต่อไป แต่เท่าที่ดูเรื่องบักเริ่อกที่ ๓

มีปัญหา เพราะฉะนั้น คงจะต้องฝากคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูป

10 ประเทศยุทธศาสตร์ชาติและการสร้างความสามัคคีปรองดองไว้ ผมอภิปรายเลยจากปีงบประมาณ

๒๕๖๕ ไว้เล็กน้อย แต่ว่าลงไปถึงปี ๒๕๖๖ ซึ่งสามารถอภิปรายได้ เพราะว่าเชื่อมโยงตั้งแต่

วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ อยู่แล้ว

เรื่องผู้สูงอายุ สิ่งที่ยังเป็นปัญหาอยู่ คือ เราต้องการแคร์เมเนเจอร์

(care manager) หรือแคร์กิฟเวอร์ (caregiver) หรือผู้บริบาลผู้สูงอายุ แต่ว่าระบบยังเดินไป

15 ไม่ถึงไหน ทั้งที่ว่าเป็นงานประจำของกระทรวงสาธารณสุขร่วมกับส่วนท้องถิ่น ปัญหาคือยังไม่มี

ความเข้าใจในเรื่องนี้ เราลงพื้นที่ที่จังหวัดระยองแล้วพบชัดเจนว่า อบจ. พยายามที่จะให้พื้นที่

ในอำเภอต่าง ๆ ส่งข้อมูลเรื่องของแคร์กิฟเวอร์การดูแลผู้สูงอายุของแต่ละอำเภอ แต่ปรากฏว่า

ไม่ได้รับความร่วมมือ เพราะไม่เข้าใจทั้งที่ว่ามีเงินให้ ซึ่งตรงนี้บอกว่าจะต้องเป็นงานที่ทำขาย

และทำงานหนักอีกมาก เราจึงได้มีแคร์กิฟเวอร์หรือแคร์เมเนเจอร์เพื่อไปดูแลผู้สูงอายุ

20 ตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติ แต่ว่าเป็นปัญหาหน่วยงานต่าง ๆ ต้องพยายามทำความเข้าใจ

เพราะว่าในอนาคตข้างหน้าทุกคนรู้ดีอยู่แล้วว่าประเทศไทยเป็นสังคมผู้สูงอายุ และกำลัง

จะเป็นสังคมผู้สูงอายุที่เต็มรูปแบบ หรือเอจด์โซไซตี้ (aged society) เพราะฉะนั้น ในประเด็นนี้

โชคดีผ่านมา ๓ - ๔ ปี คือ เกิดปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

ทำให้ผู้ป่วยที่ไปโรงพยาบาลลดน้อยลง ตัวเลขลดลงเนื่องจากเกิดการแพร่ระบาดของ

25 โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ถ้าหากว่าตัวเลขจริงจะต้องเพิ่มขึ้น แต่การที่ประชาชน

ไม่ได้ไปใช้บริการ เพราะว่ามีปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เข้ามาแทรก จะเป็นเรื่องที่ผมไม่แน่ใจว่าจะเป็นโรคติดเชื้อหรือไขคราย เพราะหลังจากนี้จะทำให้

- 5 จำนวนผู้ป่วยที่เป็นผู้สูงอายุที่รู้ดีว่า ณ ปีนี้เป็นปีแรกที่เรเคยมีอัตราเกิดมากกว่า ๑ ล้านคน ถอยหลังไปเมื่อ ๖๐ ปีที่แล้ว จะมีอัตราการเกิดเกินจำนวน ๑ ล้านคน ติดต่อกัน ๒๐ ปี เพราะฉะนั้น จะเป็นลักษณะที่มีปัญหาจากผู้สูงอายุอย่างมากในอนาคตต่อไป

อีกประเด็นหนึ่ง เรื่องเฮลท์ลิเทอเรซี (health literacy) ดิจิทัลเฮลท์

(digital health) หนึ่งในบีก์ร็อกที่มีอยู่ ผมต้องขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

- 10 ที่แต่งตั้งรองปลัดกระทรวงสาธารณสุขคนใหม่ ท่านเป็นผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ

เรื่องดิจิทัลเฮลท์เป็นอย่างดี รับประกันได้จากท่านเป็นผู้ผลักดันแอปพลิเคชันหมอพร้อม

ให้กับประชาชนมากกว่า ๒๐ ล้านคนได้ใช้ เมื่อนโยบายของกระทรวงสาธารณสุข

ที่เปลี่ยนโฉมหน้ากรณีของแอปหมอพร้อมมาต่อยอด คือ มีพื้นฐานเดิมอยู่แล้ว อันนี้เป็นพื้นฐาน

ที่ดี ผมคิดว่าเรื่องนี้ให้รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งท่านมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ

- 15 ดำเนินการเต็มที่ในเรื่องดิจิทัลเฮลท์สามารถที่จะเห็นผล เห็นเอาต์พุต (output) และเอาต์คัม

(outcome) เกิดออกมาโดยเร็ววัน ถ้าหากว่ารัฐบาลตั้งใจ ผมเชื่อว่าจะเป็นผลงานชิ้นเอก

ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงสาธารณสุขที่เราจะเห็นต่อไป

เพราะว่าเรื่องเนชันนัลดิจิทัลเฮลท์ (national digital health) ซึ่งเท่าที่ทราบและโดยหลักการคิดว่า

เนชันนัลดิจิทัลเฮลท์ควรจะอยู่กับกระทรวงสาธารณสุข เพราะว่ามีเรื่องเพอซันนัลเฮลท์เรคคอร์ด

- 20 (personal health record) ในเรื่องข้อมูลส่วนบุคคลของประชาชนแต่ละคนทั่วประเทศ

แล้วจะทำให้การนำเทคโนโลยีดิจิทัลเข้ามาใช้ในการจัดการซิกซ์บิวดิงบล็อกส์ (Six Building

Blocks) ซึ่งซิกซ์บิวดิงบล็อกส์ประกอบด้วย การให้บริการ บุคลากรด้านสุขภาพ ข้อมูลข่าวสาร

ผลิตภัณฑ์ทางการแพทย์ วัคซีน และเทคโนโลยี การเงิน ภาวะการนำและการอภิบาล

จากการนำเทคโนโลยีดิจิทัลเข้ามาใช้จะเกิดอินเตอร์มีเดียตเอาต์คัม (intermediate

- 25 outcome) แล้วตามมาด้วยเอาต์คัมใน ๔ ด้าน คือ สุขภาพประชาชนจะดีขึ้น ตอบสนอง

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

พรเพื่อญ ๑๕/๕

ความต้องการ การคุ้มครองความเสี่ยงด้านสังคมและการเงิน ไม่ล้มละลายจากค่ารักษาพยาบาล

5 และเพิ่มประสิทธิภาพ ดิจิทัลเฮลท์จะมีบทบาทสำหรับการดูแลรักษาผู้ป่วยต่อไปเป็นอย่างมาก

เพราะว่าช่วยลดการทำงานของบุคลากรทางการแพทย์ได้เป็นอย่างดี และข้อสำคัญป้องกัน

เฟกนิวส์ (fake news) ได้ เมื่อป้องกันเฟกนิวส์ได้จะช่วยเรื่องเฮลท์ลิเทอเรซีที่เป็นจุดมุ่งหมาย

ของการปฏิรูปประเทศ เพราะแอปพลิเคชันหมอพร้อมสามารถทำได้ทุกอย่าง โดยเฉพาะการสื่อสาร

ข้อมูลด้านสุขภาพให้กับพี่น้องประชาชน ขณะนี้อาจจะ ๒๐ กว่าล้านคน ซึ่งผลักดันเต็มที่

10 สามารถทำให้ประชาชนทุกคนสามารถมีแอปพลิเคชันหมอพร้อมได้ มีต้นทุนที่สูงมากอยู่แล้ว

จะเป็นประโยชน์อย่างมาก ผมเสียดายโอกาสของกระทรวงสาธารณสุขที่ผ่านมา ซึ่งควรจะทำให้

เกิดการพัฒนาแอปพลิเคชันเป็นแอปพลิเคชันที่ใช้สำหรับประชาชนทั่วไป ผมคิดว่าจะมีประโยชน์

อย่างมาก เท่าที่ผ่านมาเราใช้เพียงการรับรองใบฉีดวัคซีน การนัดหมาย การเตรียมตัว

การลงทะเบียนรองรับวัคซีน สำหรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

15 ยังใช้ประโยชน์ไม่ได้เต็มที่ ทั้งที่ศักยภาพของแอปพลิเคชันสามารถพัฒนาได้อีกเป็นอย่างมาก

เพราะฉะนั้น คงจะต้องเป็นเรื่องที่ต้องฝากไปยังกระทรวงสาธารณสุข ผมคิดว่า ณ วันนี้เป็นโอกาส

ที่ดีของกระทรวงสาธารณสุขที่สามารถจะพัฒนาแอปพลิเคชันนี้ได้เป็นอย่างดี

- ๑๖/๑

20

25

30

สุดท้ายประเด็นตกค้างเรื่องผู้สูงอายุ ผู้สูงอายุที่ตั้งงบประมาณไว้สำหรับลونغเทิร์มแคร์ (long term care) จำนวน ๘๐๐ ล้านบาท แล้วใช้จริงในปี ๒๕๖๕ จำนวน ๑,๑๐๐ ล้านบาท

- 5 โดยประมาณ เป็นจำนวนน้อยมากทำให้การเข้าถึงลونغเทิร์มแคร์ที่ติดบ้านหรือติดเตียงของผู้สูงอายุ ไม่ได้เป็นไปอย่างที่เราควรจะเป็น เพราะถ้าหากว่าเป็นไปอย่างที่เราควรจะเป็น มีผู้ติดบ้านหรือติดเตียง ตามตัวเลขที่มีอยู่จำนวนมากเกือบถึง ๔ แสนคน ตรงนี้จะต้องใช้งบประมาณมากกว่านี้

ฝากเป็นประเด็นไว้ว่าการปฏิรูปยังไม่ถึงไหน ถึงแม้ว่าหลายส่วนจะเป็นงานประจำเป็นงานที่เจ้าหน้าที่ไม่อยากจะปฏิรูป เช่น คณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติบอกว่าการปฏิรูป

- 10 ต้องเกิดจากความต้องการของพี่น้องประชาชน หรือสิ่งที่เกิดประโยชน์ต่อประชาชนตรงนี้เป็นหลัก

โดยที่ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ยอมรับได้ ผมคิดว่าถ้าหากมีทั้ง ๒ ส่วน จะเป็นประโยชน์

ต่อประชาชน เจ้าหน้าที่ที่พอรับได้ ไม่ได้ขัดขวางเต็มตัว จะทำให้การปฏิรูปเกิดประโยชน์ต่อประชาชน

คือ เป้าหมายที่ทุกคนต้องการการปฏิรูปประเทศด้านสุขภาพหรือด้านสาธารณสุข ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชนต่อไป ผมคงจะใช้เวลาที่มิกกล่าวได้เฉพาะบางประเด็นที่เกี่ยวข้อง

- 15 การปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข ทุกคนคาดหวังอยากเห็นการปฏิรูปประเทศเป็นไปตาม

หลักการ ตามทฤษฎี แต่ว่ามีปัญหาและอุปสรรคหลายอย่าง คงจะต้องฝากท่านที่เกี่ยวข้อง

ที่มารับฟัง อย่างไรก็ตาม ประเทศไทยมีการขับเคลื่อนมากพอแล้วเรื่องระบบสุขภาพเมื่อเทียบกับ

ประเทศอื่น ๆ ที่ผ่านมามีเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

ประเทศไทยได้ลำดับ ๕ ลำดับ ๖ ของโลกก็นับว่าไม่น้อย แต่อย่างมีงานที่ทำหายอีกมาก

- 20 คงจะฝากเป็นประเด็นไว้ด้วย ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) ขอขอบคุณท่านเจตน์ ศิรธรานนท์ ลำดับต่อไปเป็นผู้แทนของ

คณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และการโทรคมนาคม อภิปรายแผนการปฏิรูป

ประเทศด้านการสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ ขอเชิญ พลเรือโท สนธยา น้อยฉายา ครับ

พลเรือโท สนธยา น้อยฉายา : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ  
 กระผม พลเรือโท สนธยา น้อยฉายา สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะผู้แทนของคณะกรรมการ

5 การเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และการโทรคมนาคม วุฒิสภา ซึ่งได้รับมอบหมายให้ดำเนินการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการดำเนินการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยี

สารสนเทศ กระผมขออภิปรายในส่วนของการดำเนินการตามห้วงระยะเวลาที่ผ่านมา พร้อมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะที่จะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของหน่วยงานที่รับผิดชอบ

ในอนาคตต่อไป ดังต่อไปนี้

10 การปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศมีความเกี่ยวข้องเชื่อมโยง เชื่อมโยง และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ จำนวน ๔ ด้าน ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านความมั่นคง เป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ คือ

15 การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม คือ

การเสริมสร้างพลังทางสังคม

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

คือ การที่ภาครัฐยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ตอบสนองความต้องการและให้บริการอย่างสะดวก

20 รวดเร็ว โปร่งใส และภาครัฐมีความทันสมัย

ในส่วนของเป้าหมายในการปฏิรูป มีเป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นเมื่อการดำเนินการแล้วเสร็จ มีดังนี้

แผนปฏิรูปประเทศ ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ

เรื่องที่ ๑ การมุ่งเน้นสร้างสมดุล สร้างดุลยภาพ ระหว่างเสรีภาพของ

25 การทำหน้าที่ของสื่อับความรับผิดชอบต่อสังคม การกำกับที่มีความชอบธรรม และการใช้พื้นที่ดิจิทัล เพื่อการสื่อสารอย่างมีจรรยาบรรณ รักษาเสรีภาพของการแสดงออก การรับรู้ของประชาชน

ด้วยความเชื่อว่า เสรีภาพของการสื่อสาร คือ เสรีภาพของประชาชนตามแนวทางของประชาธิปไตย

เรื่องที่ ๒ สื่อเป็นโรงเรียนของสังคมในการให้ความรู้แก่ประชาชน ปลุกฝัง  
วัฒนธรรมของชาติ และปลุกฝังทัศนคติที่ดี

5 จากเป้าหมายที่ผมได้กราบเรียนท่านประธานและที่ประชุม ได้มีการกำหนด  
เป็นประเด็นของการปฏิรูป จำนวน ๖ ประเด็น ได้แก่

๑. การปฏิรูปการรู้เท่าทันสื่อของประชาชน

๒. แนวทางของการส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อ

๓. การปฏิรูปในโครงสร้างอุตสาหกรรมสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ

10 ๔. การปฏิรูปแนวทางการกำกับดูแลสื่อออนไลน์

๕. การปฏิรูปการจัดการความปลอดภัยไซเบอร์ (cyber) กิจการอวกาศ

และระบบเครื่องมือด้านการสื่อสารมวลชน และโทรคมนาคม เพื่อสนับสนุนภารกิจป้องกัน  
บรรเทาสาธารณภัย

๖. การปฏิรูประบบบริหารจัดการข้อมูลข่าวสารภาครัฐ

15 จากการติดตามรายงานตั้งแต่ปี ๒๕๖๒ ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ  
และสังคมแห่งชาติ คณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และการโทรคมนาคม

ได้รับทราบรายงานของประเด็นความคืบหน้าในประเด็นการปฏิรูปทั้ง ๖ ประเด็น เป็นความต่อเนื่อง

ซึ่งโดยส่วนใหญ่แล้วสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรายงานว่า

หน่วยงานต่าง ๆ ได้ดำเนินการเป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้

20

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

เยาวเรศ ๑๗/๑

ตัวชี้วัดสำคัญ มีดังนี้

๑. หลักสูตรด้านการศึกษา
๒. จำนวนรายการเนื้อหาสร้างสรรค์ มีประโยชน์ บนสำนึกความเป็นไทยร่วมสมัย
๓. มีพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและวิชาชีพสื่อมวลชน
๔. สถานีโทรทัศน์ปรับปรุงรายการผังรายการ และจัดสรรเวลาให้หน่วยงานภาครัฐและประชาชนเพิ่มขึ้น
๕. มีศูนย์ประสานงานกับสื่อออนไลน์กับต่างประเทศแบบออฟฟิเชียลพอยต์

ออฟคอนแทค (OFFICIAL POINT OF CONTACT)

๖. มีศูนย์ประสานงานเพื่อรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ และกฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล
๗. มีคลื่นความถี่ไว้ใช้งานด้านป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และประโยชน์สาธารณะ
๘. มีกฎหมายว่าด้วยดาวเทียมสื่อสาร และการดำเนินการกิจการในอวกาศ
๙. ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานภาครัฐ มีมาตรฐาน แม่นยำ และติดต่อสื่อสาร

ได้อย่างรวดเร็ว

๑๐. มีหลักสูตรด้านการสื่อสารในยุคดิจิทัล มอบให้แก่เจ้าหน้าที่ของภาครัฐ
- ตัวชี้วัดเหล่านี้เป็นการดำเนินการไปตามแผน ผมกล่าวมาทั้งหมดมีประเด็นหนึ่งในระหว่างการดำเนินการเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลให้มีการปรับแผนการปฏิรูปประเทศ จากจำนวน ๖ ประเด็น คงเหลือ จำนวน ๓ กิจกรรมได้แก่

- กิจกรรมที่ ๑ การพัฒนาระบบคลังข้อมูลข่าวสารเพื่อการประชาสัมพันธ์เชิงรุก และการจัดการเฟกนิวส์
- กิจกรรมที่ ๒ การกำกับดูแลสื่อออนไลน์
- กิจกรรมที่ ๓ การยกระดับการรู้เท่าทันสื่อ

# ๒๓

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ยาวเรศ ๑๗/๒

ในรอบ ๖ ประเด็นหลักที่ได้กล่าวมาแล้ว จากการดำเนินการติดตาม และการปรับแผน ปรับปรุงเรื่องการปฏิรูปประเทศ จำนวน ๓ กิจกรรม ทำให้การดำเนินการ

5 เป็นไปตามทิศทางที่กำหนดและเป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศ สามารถกล่าวได้ว่า

ผลลัพธ์การดำเนินการเป็นไปตามเป้าหมาย สิ่งชี้ให้เห็นถึงความเป็นรูปธรรมของการปฏิรูป

ประเทศด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ สังเกตว่าความที่มีโครงสร้างพื้นฐาน

ทางด้านโทรคมนาคมมีเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ ความสามารถ ทำให้สามารถดำเนินการแก้ไข

10 เทคโนโลยีมาสนับสนุนการบริการทางการแพทย์และการควบคุมการแพร่ระบาดได้อย่าง มีประสิทธิภาพ

นอกจากนั้น สิ่งที่เห็นชัด คือ การปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของสังคม จากที่เคยทำงาน

ที่ไม่ได้อยู่ในระบบเทคโนโลยีมากนัก นำมาสู่การทำงานในระบบออนไลน์ ซึ่งมีประโยชน์ทั้งด้าน

15 การเรียนการสอนของคนรุ่นใหม่ การปรับปรุงหลักสูตรให้สอดคล้อง แม้กระทั่งการทำงานของ

หน่วยงานภาครัฐ หรือธุรกิจที่เกิดขึ้นในประเทศไทย อันนี้เป็นภาพรวมที่เกิดประโยชน์ อยากรู้ก็ดี

การพัฒนาเทคโนโลยีจะมีโทษ มีผลทำให้เกิดปัญหา สังคมไทยทราบถึงภัยคุกคามจากสื่อออนไลน์

การดำเนินการเกี่ยวกับการฉ้อโกง การพนันออนไลน์กระทบต่อสังคมพอสมควร สิ่งที่เกิดขึ้น

มีทั้งข้อดีและข้อเสีย

20 คณะกรรมาธิการมีข้อสรุปว่า การดำเนินการในอนาคตเพื่อให้เกิดการปฏิรูป ประเทศได้บรรลุผลสัมฤทธิ์อย่างแท้จริงและยั่งยืน หน่วยงานภาครัฐที่มีส่วนเกี่ยวข้องควรเร่งรัด และขับเคลื่อนการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวต่อไปนี้

๑. จัดตั้งโครงข่ายแห่งชาติ คือ ควรนำสิ่งที่มีอยู่ในปัจจุบัน เช่น โครงข่ายวิทยุ

โทรทัศน์ โทรคมนาคม โครงข่ายเคเบิล (cable) ทั้งเคเบิลใต้น้ำ เคเบิลต่าง ๆ โครงข่ายดาวเทียม

โครงข่ายภาคพื้นดิน สิ่งเหล่านี้มีเกือบทั้งหมดถึงแม้จะไม่สมบูรณ์ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ บุคลากรมีอยู่

25 เพียงพอ ถ้ามีการบริหารแบบบูรณาการจัดทำให้มีความเชื่อมโยงและมีความสมบูรณ์สามารถ

ประหยัดทรัพยากรที่มีอยู่และทำให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

เยาวเรศ ๑๗/๓

๒. รวมกฎหมาย ๓ ฉบับ ให้มีความทันสมัย ได้แก่

๑) พระราชบัญญัติประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

5 พ.ศ. ๒๕๕๑

๒) พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔

๓) พระราชบัญญัติวิทยุโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๘

กฎหมายทั้ง ๓ ฉบับ ถ้าได้พัฒนาและนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์ให้สอดคล้องกับเทคโนโลยีปัจจุบันสามารถทำให้กิจการทางด้านโทรคมนาคมของประเทศมีการพัฒนายิ่งขึ้น

10 ๓. ปรับปรุงศูนย์แอนตี้เฟคนิวส์เซ็นเตอร์ (Anty Fake News Center)

การปรับปรุงศูนย์ประสานงานและแก้ไขปัญหาข่าวปลอม เพื่อให้มีกำลังพลที่เหมาะสม มีความรู้ มีความสามารถเพียงพอต่อการปฏิบัติงานเชิงรุก สามารถดำเนินการได้ทั้งเรื่องการป้องกัน และปราบปรามให้รวดเร็วทันต่อเหตุการณ์ มีความเป็นอิสระ เป็นศูนย์ประสานงานที่มีลักษณะที่สามารถแก้ปัญหาได้เบ็ดเสร็จในตัว ซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

15

๔. การยกระดับการรู้เท่าทันสื่ออย่างต่อเนื่อง การยกระดับการรู้เท่าทันสื่อ ควรส่งเสริมและขยายผลอย่างต่อเนื่อง โดยการกระจายการส่งเสริมไปในวงกว้างทุกกลุ่ม ทุกวัย ไม่ว่าจะเป็นเด็ก เยาวชน คนทำงาน ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส เพื่อให้มีภูมิคุ้มกัน จากสื่อออนไลน์ทั่วกัน

๕. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงาน

20

ที่ผู้รับผิดชอบแผน ร่วมกันจัดทำแผนงานโครงการ และกำหนดตัวชี้วัด ค่าเป้าหมายความสำเร็จ ให้มีความชัดเจน ตลอดจนความเชื่อมโยงแผนงานในระดับ ๒ ระดับ ๓ ให้มีความชัดเจน ง่ายต่อการศึกษาทำความเข้าใจที่ทำให้เกิดการปฏิบัติงานที่ถูกต้องตรงกัน

กราบเรียนท่านประธานผ่านที่ประชุม การปฏิรูปประเทศฉบับแรก

ในส่วนเทคโนโลยีสารสนเทศ ซึ่งการปฏิรูปเป็นสิ่งที่มีความยุ่งยากและสลับซับซ้อน

25

แต่ไม่ยากเกินกว่าที่จะทำความเข้าใจและทำให้เกิดความเคยชินเพื่อเป็นประโยชน์ กราบขอบพระคุณท่านประธานครับ

30

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

เยาวเรศ ๑๗/๔

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณ พลเรือโท สนธยา น้อยฉายา ลำดับต่อไปเป็นผู้แทน

- 5 คณะกรรมาธิการการพัฒนาสังคมและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส อภิปรายแผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม โดยท่านเพ็ญพักตร์ ศรีทอง เชิญครับ

นางเพ็ญพักตร์ ศรีทอง : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ดิฉัน

นางเพ็ญพักตร์ ศรีทอง สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะกรรมาธิการการพัฒนาสังคมและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการอภิปราย

- 10 รายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนปฏิรูปประเทศด้านสังคม ประจำปี ๒๕๖๕ ดังนี้

เป้าหมายแผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม (ฉบับปรับปรุง) จำนวน ๓ เป้าหมาย

ดังนี้

๑. มีระบบการออมทั้งภาคสมัครใจและภาคบังคับแก่ประชาชนทุกกลุ่ม

เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการพึ่งพาตนเองหลังเกษียณ

- 15 ๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีข้อมูลทางสังคมในพื้นที่และเพื่อนำมาใช้จัดระบบสวัสดิการสังคมที่สอดคล้องและตรงกับความต้องการของกลุ่มเป้าหมายโดยเฉพาะกลุ่มเปราะบาง

๓. ชุมชนในเขตเมืองมีความเข้มแข็งและมีโอกาสในการเข้าถึงสวัสดิการภาครัฐ

อย่างเท่าเทียม อันจะนำไปสู่ความเสมอภาคในสังคม

แผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม (ฉบับปรับปรุง) ประกอบด้วย ๕ กิจกรรม

- 20 ที่ส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญหรือบึกบึน ดังนี้

กิจกรรมปฏิรูปที่ ๑ มีระบบการออมเพื่อสร้างหลักประกันรายได้หลังวัยเกษียณ

ที่เพียงพอและครอบคลุมในกลุ่มแรงงานทั้งในและนอกระบบ

กิจกรรมปฏิรูปที่ ๒ การผลักดันให้มีฐานข้อมูลทางสังคมและคลังความรู้ระดับพื้นที่ เพื่อให้สามารถจัดสวัสดิการและสร้างโอกาสในการประกอบอาชีพที่ตรงตามความต้องการของ

5 กลุ่มเป้าหมาย

กิจกรรมปฏิรูปที่ ๓ การปฏิรูปการขึ้นทะเบียนคนพิการ เพื่อให้คนพิการได้รับสิทธิสวัสดิการและความช่วยเหลือได้อย่างครอบคลุมและทั่วถึง

กิจกรรมปฏิรูปที่ ๔ การสร้างกลไกที่เอื้อให้เกิดชุมชนเมืองการจัดการตนเอง

กิจกรรมปฏิรูปที่ ๕ การสร้างมูลค่าให้กับที่ดินที่รัฐจัดให้กับประชาชน

10

ข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงานตามปฏิรูปทั้ง ๕ กิจกรรม ดังนี้

ปฏิรูปที่ ๑ มีระบบการออมเพื่อสร้างหลักประกันรายได้หลังวัยเกษียณที่เพียงพอ

และครอบคลุมในกลุ่มแรงงานทั้งในและนอกระบบ

ประเด็นการจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ

- ควรศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับสัดส่วนการจ่ายเงินสมทบให้มีความเหมาะสม

15 เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ชัดเจนในการกำหนดอัตรา การจ่ายเงินสมทบทั้งนายจ้างและลูกจ้างที่จะไม่ส่งผลให้เกิดปัญหาการเลี้ยงเป็นแรงงานนอกระบบ

ประเด็นการปรับปรุงกฎ ระเบียบ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน

ของกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)

๑. ควรพัฒนาผลิตภัณฑ์ที่สร้างแรงจูงใจการออมให้มากขึ้น เช่น ต่อยอด

20 การออมร่วมกับสถาบันการเงินอื่น ๆ

๒. สถาบันอุดมศึกษาต้องให้ความรู้กับประชาชนเรื่องการบริหารและ

การวางแผนทางการเงินและการลงทุนให้มากขึ้น

๓. ควรแก้ไขปัญหาความทับซ้อนระหว่างสมาชิกกองทุน กอช. และผู้ประกันตน

ตามมาตรา ๔๐ ทางเลือกที่ ๒ และทางเลือกที่ ๓

25

๔. การคิดค้นนวัตกรรมการออมของ กอช. ที่เชื่อมโยงกับการออมด้วยการปลูกต้นไม้ยืนต้น

บ็กร็อกที่ ๒ การผลั้กดันให้ม็ีฐานข้อมูลทางสังคมและคลังความรู้ระดับพื้นที่ เพื่อให้สามารถจัดสวัสดิการและสร้างโอกาสในการประกอบอาชีพที่ตรงตามความต้องการ

5 ของกลุ่มเป้าหมาย

๑. ส่งเสริมสนับสนุนการจัดเก็บข้อมูลตำบลด้วยระบบข้อมูลตำบล

โดยการสำรวจหรือเทคนปะ (Thailand Community Network Appraisal Program : TCNAP) เป็นตัวตั้งควบคู่กับกระบวนการวิจัยชุมชนที่ได้จากการสำรวจหรือรีแคปะ (Rapid Ethnographic Community Assessment Process : RECAP) ให้ครอบคลุมทุกตำบล

10 ๒. การพัฒนาศักยภาพบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ม็ีองค์ความรู้ ในการจัดเก็บข้อมูล การใช้ข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล

๓. การพัฒนาการบูรณาการฐานข้อมูลระดับบน

๔. ควรมุ่งเป้าการจัดทำระบบฐานข้อมูลในระดับตำบล (ชุมชน/หมู่บ้าน) เป็นสำคัญ

เพื่อส่งเสริมประเด็นปฏิรูปตำบลเข้มแข็ง

15 บ็กร็อกที่ ๓ การปฏิรูปการขึ้นทะเบียนคนพิการ เพื่อให้คนพิการได้รับสิทธิ สวัสดิการและความช่วยเหลือได้อย่างครอบคลุมและทั่วถึง คณะกรรมาธิการมีข้อเสนอแนะ

การแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์การประเมิน การวิจัย และการรับรองความพิการ

และกฎระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานต่าง ๆ เช่น ประกาศกระทรวงพัฒนาสังคม

และความมั่นคงของมนุษย์ เรื่อง ประเภทและหลักเกณฑ์ความพิการ พ.ศ. ๒๕๕๒ ประกาศของ

20 กระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง กำหนดประเภทและหลักเกณฑ์ของคนพิการทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๒

คู่มือการวิจัยและตรวจประเมินความพิการ ตามประกาศของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคง ของมนุษย์ เพื่อให้คนพิการได้เข้าถึงสิทธิ สวัสดิการและความช่วยเหลืออย่างครอบคลุมและทั่วถึง

บ็กร็อกที่ ๔ การสร้างกลไกที่เอื้อให้เกิดชุมชนเมืองจัดการตนเอง

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรรหาแนวทางให้เกิดการมีส่วนร่วมจตุพลัง

25 ในพื้นที่ เพื่อเป็นหุ้นส่วนสังคมพัฒนาชุมชนให้เข้มแข็ง ได้แก่ ท้องถิ่น ท้องที่ หน่วยงานราชการ ประชาชนและภาคประชาสังคม

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

อัจฉริยา ๑๘/๓

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีคุณธรรมจริยธรรม ในการจัดการทรัพยากร และงบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อชุมชนเป็นสำคัญ

5 ๓. ควรมีกระบวนการเสริมศักยภาพให้แก่หน่วยงานระดับท้องถิ่นเพื่อให้มีศักยภาพ ในการบริหารจัดการเมืองอย่างมีประสิทธิภาพ

๔. ส่งเสริมสนับสนุนให้กลไกชุมชนมีการจัดตั้งนิติบุคคล (วิสาหกิจ/กองทุน) เพื่อให้ชุมชนสามารถรองรับเงินอุดหนุน และระดมทรัพยากรที่จำเป็นได้จากหน่วยงาน และองค์กรต่าง ๆ

10 ๕. ให้ความสำคัญกับการทำงานที่เชื่อมโยงกับสภาองค์กรชุมชน

ตามพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อเสริมสร้างชุมชนเข้มแข็งในชุมชนเมือง บักร็อกที่ ๕ การสร้างมูลค่าให้กับที่ดินรัฐจัดให้กับประชาชน

๑. ควรกำหนดนโยบายการบริหารจัดการที่ดินรัฐที่ถูกบุกรุกหรือไม่ได้ใช้ประโยชน์ ให้มีความชัดเจน เพื่อให้ประชาชนที่ไม่มีที่ดินได้ใช้ประโยชน์ สร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ สร้างอาชีพ สร้างรายได้ให้แก่ตนเองและครอบครัว

๒. กรณีประชาชนที่ได้รับจัดสรรที่ดินจากรัฐเพื่อใช้ประโยชน์ หากบุคคลนั้น ได้มีฐานะความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นแล้วควรคืนที่ดินให้แก่รัฐ เพื่อให้สิทธิบุคคลอื่นได้ใช้ประโยชน์ ในที่ดินนั้นต่อไป

๓. ควรเสริมสร้างกลไกชุมชนเข้มแข็งในที่ดินสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) หรือคณะอนุกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) เพื่อให้ประชาชนที่มีสิทธิในที่ดิน ดังกล่าวมีความมั่นคงและยั่งยืน

ข้อเสนอแนะเพื่อให้เกิดผลความยั่งยืนในการดำเนินการตามแผนปฏิรูปประเทศ ด้านสังคม ดังนี้

๑. การปฏิรูปด้านการจัดการตำบลเข้มแข็งด้วยการสนับสนุนให้กลไกจุดพลัง 25 ในพื้นที่ ได้แก่ ท้องที่ ท้องถิ่น ภาคประชาสังคม ภาคเอกชน หน่วยงานของรัฐในส่วนภูมิภาค และหน่วยงานอื่น ๆ ในชุมชน

๒. ให้ความสำคัญกับการจัดทำฐานข้อมูลของกลุ่มเป้าหมายและข้อมูลทางสังคมของชุมชนในด้านต่าง ๆ เช่น การใช้ระบบข้อมูลตำบลโดยการสำรวจหรือเทคนิคเป็นระบบข้อมูล
- 5 ระดับบุคคลและครัวเรือน และระดับหมู่บ้านชุมชน ที่พัฒนาขึ้นเป็นเครื่องมือในการส่งเสริมการเรียนรู้ และการจัดการข้อมูลของชุมชน โดยเทคนิคดำเนินการควบคู่ไปกับกระบวนการวิจัยชุมชนที่เป็นการเก็บข้อมูลเชิงคุณภาพด้านทุนทรัพยากร ทุนทางสังคมและศักยภาพชุมชน หรือรีแคป ระบบข้อมูลดังกล่าวเป็นการจัดทำข้อมูลตำบลของสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งสามารถนำมาใช้เป็นข้อมูล
- 10 สนับสนุนในการจัดทำแผนพัฒนาระดับพื้นที่ให้เป็นลักษณะเดียวกันหรือวันแพลน (One Plan) ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอ
- ฉบับ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้

๓. ส่งเสริมให้มีการบูรณาการการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณให้เกิดขึ้นอย่างแท้จริงระหว่างหน่วยงานตามแผนงบประมาณและหน่วยงานนอกแผนงบประมาณ
- 15 ๔. ส่งเสริมการทำงานแบบบูรณาการหรือการทำงานในลักษณะหุ้นส่วนในทุกระดับทั้งระดับบนและระดับพื้นที่ เพื่อเสริมสร้างการทำงานที่เข้มแข็งในทุกด้านให้เกิดขึ้นในระดับพื้นที่
- อย่างเป็นรูปธรรมและยั่งยืน

๕. ผลักดันการจัดทำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. .... ซึ่งไม่ควรนำร่างกฎหมายว่าด้วยการดำเนินงานขององค์กรที่ไม่แสวงหารายได้หรือกำไร
- 20 มาแบ่งปันกันที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ มาผนวกรวมกับกฎหมายดังกล่าว เนื่องจากกฎหมายมีเจตนารมณ์ที่ต่างกัน

๖. เร่งรัดการออกกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองและส่งเสริมวิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์ ดิฉันขอจบอภิปรายไว้เพียงเท่านี้ ขอขอบคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบขอบคุณเพ็ญพักตร์ ศรีทอง ลำดับต่อไปเป็นผู้แทนคณะกรรมการ

5 การพลังงาน ขอเชิญ พลอากาศเอก อติศักดิ์ กลั่นเสนาะ ครับ

พลอากาศเอก อติศักดิ์ กลั่นเสนาะ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลอากาศเอก อติศักดิ์ กลั่นเสนาะ กรรมการธิการการพลังงาน ขอเรียนถึงการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานที่กำหนดไว้ ๖ ด้าน ๑๗ ประเด็นการปฏิรูป หากจะดูว่าตามรายงานนั้นมีการดำเนินการสำเร็จสัมฤทธิ์ผลตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ ผมอยากจะนำเสนอว่า

10 ถ้าจะดูให้เห็นชัดเจนว่า ในแต่ละด้านแต่ละประเด็นประสบความสำเร็จมากน้อยเพียงใด คงต้องดูตั้งแต่ขั้นตอนเริ่มต้นการวางแผนการปฏิรูปประเทศ ในการวางแผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

ผมเชื่อว่าทุกท่านคงจำได้ ประเด็นการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานเกิดจากการเรียกร้องของภาคประชาชนที่มีความขัดแย้งในสังคมระหว่างภาคประชาชนและภาครัฐไม่ให้ความน่าเชื่อถือในข้อมูลที่ได้รับ และไม่เชื่อใจในการบริหารกิจการราชการเป็นประเด็นที่เรียกร้องมาก

15 รัฐบาลเลือกใช้วิธีการตั้งเป็นสภาปฏิรูปแห่งชาติกำหนดให้หน่วยงานภาครัฐ ภาคประชาชน เข้ามาร่วมพิจารณาหรือว่าจะปฏิรูปประเด็นต่าง ๆ อย่างไร และในขั้นตอนกระบวนการทำแผนนั้น ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลและแสดงความคิดเห็นเพื่อทำความเข้าใจร่วมกัน

แล้วจึงระบุดลงไปในการตรวจสอบกับยุทธศาสตร์ชาติ เมื่อเห็นว่าสอดคล้องต้องกันจึงระบุดลงไป ในแผน และออกพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำกับไว้ว่า

20 ให้ทุกหน่วยงานต้องปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปประเทศ อันนี้คือที่มาของแผนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งควรจะดำเนินไปด้วยความราบรื่น การกำหนดแผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน จำนวน ๖ ด้าน โดยเรียงลำดับการให้ความสำคัญมากที่สุด จากด้านที่ ๑ ไปถึงด้านที่ ๖ ที่ให้ความสำคัญน้อยสุด

# ๗๑

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

สุชาติร์ตัน ๑๙/๒

๑. ด้านการบริหารจัดการพลังงานของประเทศ ประกอบด้วย ๓ ประเด็นปฏิรูป คือ การปฏิรูปองค์กรด้านพลังงาน การพัฒนาศูนย์สารสนเทศพลังงานแห่งชาติ และการสร้าง

5 5 ธรรมาภิบาลในทุกภาคส่วน อันนี้อยู่ในส่วนของปฏิรูปด้านการบริหารจัดการพลังงาน ของประเทศ

๒. ด้านไฟฟ้า ประกอบด้วย ๓ ประเด็นปฏิรูป คือ ปฏิรูปโครงสร้างแผนพัฒนา กำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศหรือพีดีพี (Power Development Plan : PDP) ส่งเสริมกิจการ ไฟฟ้าเพื่อเพิ่มการแข่งขัน และปฏิรูปโครงสร้างการบริหารกิจการไฟฟ้า

10 ๓. ด้านปิโตรเลียมและปิโตรเคมี ประกอบด้วย ๒ ประเด็นปฏิรูป คือ การพัฒนา อุตสาหกรรมก๊าซธรรมชาติและการพัฒนาปิโตรเคมีระยะที่ ๔

๔. ด้านพลังงานทดแทน ประกอบด้วย ๔ ประเด็นปฏิรูป

๕. ด้านอนุรักษ์และการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ ประกอบด้วย

๓ ประเด็นปฏิรูป

15 ๖. ด้านเทคโนโลยี นวัตกรรม และโครงสร้างพื้นฐาน ประกอบด้วย

๒ ประเด็นปฏิรูป

ผมพูดข้ามไปไม่ได้กล่าวในรายละเอียดเพราะว่าความสำคัญจะลดน้อยลง

10 ในระยะเวลาที่จำกัดในการอภิปราย ผมบอกว่ามี ๖ ประเด็นปฏิรูปแล้วเรียงตามลำดับความสำคัญ แต่ความสำเร็จดูเหมือนจะเรียงจากลำดับที่ ๖ ไปถึงลำดับที่ ๑ และลำดับที่ ๖ ด้านเทคโนโลยี

20 นวัตกรรม และโครงสร้างพื้นฐาน มีจำนวน ๒ เรื่อง คือ การส่งเสริมยานยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย

และการส่งเสริมเทคโนโลยี ระบบการกักเก็บพลังงาน คือ แบตเตอรี่ เพราะฉะนั้น ๒ เรื่องนี้

จับต้องได้ มองเห็นเป็นรูปธรรม มีแนวทางและเห็นความชัดเจนในการปฏิบัติว่า ปฏิบัติตาม

แผนการปฏิรูปประเทศแล้วได้รับผลที่จับต้องได้ และจะลดน้อยลงไปเรื่อย ๆ จนถึงด้านที่ ๑

ที่สำคัญที่สุด ทำไมผมถึงต้องกล่าวเช่นนั้น เพราะว่าเมื่อมาดูในรายละเอียด ท่านจะเห็นว่าด้านที่ ๑

25 การบริหารกิจการพลังงานของประเทศ

# ๓๒

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

สุชาติร์ ๑๙/๓

ประเด็นปฏิรูปที่ ๑ การปฏิรูปองค์กรด้านพลังงาน จำนวน ๓ กิจกรรม

กิจกรรมที่ ๑ บทบาทและโครงสร้างขององค์กรด้านพลังงานเพื่อรองรับการปฏิรูป

5 การสร้างกติกาติดต่อพจนดักต์ (Code of Conduct) เพื่อที่จะกำหนดขอบเขตการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานโยบาย หน่วยกำกับ และหน่วยปฏิบัติให้ชัดเจน และสร้างวันสตอปเซอร์วิสของโรงไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรมในกิจกรรมที่ ๑ และกิจกรรมที่ ๒ ตามรายงานและตัวชี้วัดในการรายงานจะรายงานแค่เพียงว่า ได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการแล้วมีการจัดประชุมเลือกประเด็น และมีการปรับโครงสร้างสรุปรายงานนำเสนอรัฐมนตรี รัฐมนตรีลงนามและมีการ

10 แก้ไขเรียบร้อย รัฐมนตรีอนุมัติแล้วไม่มีรายละเอียดว่า ที่ท่านปรับองค์กร ปรับอะไร อย่างไร ถึงไหน ขอรายละเอียดได้มาแค่เพียงหัวข้อ ประเด็นนี้ถามว่าสัมฤทธิ์ผลหรือไม่ และการปรับองค์กรพร้อมที่จะปฏิรูปจริงหรือ เรื่องวันสตอปเซอร์วิสของโรงไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติที่ทำให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม อันนี้สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) ดำเนินการอยู่ภายใต้การกำกับของกระทรวงพลังงานร่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรม ท่านคงจำได้ว่า

15 เรื่องวันสตอปเซอร์วิสปัญหาเกิดขึ้นจากการที่ขออนุมัติตั้งโรงไฟฟ้า ในระหว่างที่ทำหน้าที่ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมาธิการการพลังงานรับเรื่องร้องเรียนซึ่งมีแต่เรื่องการขออนุญาตขออนุมัติตั้งโรงไฟฟ้าในกระบวนการติดขัดอยู่เรื่องเดียวสำนักงาน กกพ. ดำเนินการแล้ว

แต่กระทรวงอุตสาหกรรมติดขัดเรื่องการยกเลิกโรงงานลำดับที่ ๘๘ คือ โรงไฟฟ้า ที่จะแก้ไขได้ต้องมีมติคณะรัฐมนตรี แต่ไม่มีเรื่องเข้าคณะรัฐมนตรีสักครั้ง เมื่อไรจะมีมติคณะรัฐมนตรีเพื่อแก้ไข

20 ตรงนี้ เมื่อตอนที่ดำเนินการทุกฝ่ายเห็นชอบในการที่จะให้จัดตั้ง และให้มาอยู่ที่สำนักงาน กกพ.

ที่เดียว เรกูเลเตอร์ (regulator) จะเป็นผู้ที่อนุญาตในการก่อสร้าง ทำไม่จึงเป็นเช่นนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมชี้แจงมาเป็นวันกำหนดกรอบทั้งหมดถึงการอนุมัติประมาณ ๖๐ – ๘๐ วัน แต่ในเวลาปฏิบัติจริง ๒ ปี ๓ ปี และวิธีการปฏิบัติของผู้ที่ได้รับขออนุมัติไปต้องทำผิดกฎหมาย คือ ไปสร้างโรงงานก่อนที่จะได้รับอนุมัติ อนุญาต เพราะถ้าหากว่าทำหลังจากได้รับอนุมัติ

25 อนุญาต จะจ่ายไฟเข้าระบบหรือว่าซีโอดี (Cash on Delivery : COD) ไม่ทันกำหนด อันนี้คือ

# ๗๓

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

สุชาติ ๑๙/๕

สิ่งที่เกิดขึ้นมาในอดีต เวลาที่นำมาเขียนแผนทุกฝ่ายยอมรับว่าเกิดขึ้นจริงและกำหนดไว้เป็นแผนเรียบร้อย แต่พอถึงเวลาปฏิบัติติดขัดเรื่องการยกเลิกโรงงาน ลำดับที่ ๘๘ จะออกเป็น

5 วันสตอปเซอร์วิสได้อย่างไร อันนี้คือไม่มีโอกาสสำเร็จถ้าหากว่ายังยื้อเรื่องนี้

กิจกรรมที่ ๒ การพัฒนาศูนย์สารสนเทศพลังงานแห่งชาติ

ปัญหาทั้งหมดเกิดขึ้นจากการซุกปีโตรเลียมขึ้นมาใช้แล้วส่งจำหน่าย จำนวน

การผลิต จำนวนการซุกคั้นมา ได้เท่าไรตั้งแต่ต้นทางจนถึงปลายทาง มีหลายขั้นตอน แต่ละขั้นตอน

มีการรายงานเป็นรายเดือน ขึ้นต่อไปเป็นรายไตรมาส ขึ้นต่อไปเป็นค่าเฉลี่ยราย ๖ เดือน ขึ้นต่อไป

10 เป็น ๑ ปี เป็นคนละห้วงเวลากันไม่สามารถตรวจสอบได้ หากความโปร่งใสในการดำเนินการไม่ได้

เวลาขึ้นค่าไฟฟ้า น้ำมันเชื้อเพลิง ก๊าซธรรมชาติ ไม่มีรายละเอียดให้ประชาชนทราบว่าขึ้นราคา

เพราะสาเหตุอะไร สวนกระแสกับทิศทางของราคาน้ำมันในตลาดโลก อย่างนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้น

ความน่าเชื่อถือในเรื่องนี้จึงเป็นที่เคลือบแคลงและไม่เกิดความไว้วางใจในหน่วยงานของภาครัฐ

และเป็นปัญหาที่ต้องการปฏิรูปที่ตอบมาเวลาที่ขอทำเรื่องศูนย์สารสนเทศนั้น ฝ่ายพลังงานขอจัดตั้ง

15 เพราะว่าการปรับราคาน้ำมันไฟฟ้า ก๊าซธรรมชาติท่านต้องครบจึงปรับราคาขึ้นหรือลงได้ไม่ต้องการ

รวบรวมข้อมูลอะไร ถ้าเป็น ๒๐ - ๓๐ ปีที่แล้วเป็นไปได้ เพราะคนมีความรู้เรื่องสารสนเทศน้อย

ท่านอาจจะมาขอตั้งศูนย์สารสนเทศได้ แต่ปัจจุบันนี้การส่งข้อมูลง่าย สะดวก ลดเวลา ลดงาน

ลดภาระทุกอย่าง แต่ตอนนี้กลับกลายเป็นว่าขยายหน่วยงาน ทั้งหมดนี้อยู่ในความรับผิดชอบของ

สำนักนโยบายและแผนพลังงาน แต่อันนี้เป็นกรขยายอัตรา ขยายหน่วยงานเท่านั้น แต่ท่านบอกว่า

20 ถ้าขอตั้งแล้วจะให้ข้อมูลที่ปัจจุบัน ประชาชนไม่ต้องทำอะไรเปิดดูรู้ทันที อันนี้คือเรื่องที่ควรจะ

ต้องมีข้อมูล แต่ว่าทำให้เสร็จ รอเวลาจนกระทั่งหมดเวลาไป อันนี้จะต้องติดตามต่อไป

- ๒๐/๑

เรื่องการสร้างธรรมาภิบาลในทุกภาคส่วน อันนี้ไม่ต้องอธิบายชัดเจน ด้านที่ ๒ คือ ด้านไฟฟ้า ติดขัดอยู่เรื่องเดียวในการย้าย ๓ การไฟฟ้าให้มาอยู่ในหน่วยงานเดียวกัน

5 ตั้งแต่ตั้งกระทรวงพลังงานกำหนดตั้งแต่แรกว่าให้ทั้ง ๓ การไฟฟ้ามาอยู่ที่กระทรวงพลังงาน

แต่กระทรวงมหาดไทยเห็นว่าเรื่องนี้ยังเกี่ยวข้องกับประชาชนขอเวลาให้อยู่ไปก่อน พอถึงตอนปฏิรูปทุกคนอยากให้มาอยู่เพื่อไม่ให้หน่วยงานนั้นเกิดความซ้ำซ้อน หน่วยงานผลิตอยู่กระทรวงหนึ่ง

หน่วยงานจำหน่ายอยู่อีกกระทรวงหนึ่ง การทำงานซ้ำซ้อนทำให้มีค่าใช้จ่ายมาก และคนละกฎเกณฑ์ไม่มีเอกภาพในการบริหารจะให้อยู่มาอยู่ที่เดียวกัน เกี่ยวพันกับประชาชนทั้งนั้น เพราะว่า

10 เราพัฒนาการปกครองมาจากระบบจตุสดมภ์ (เวียง วัง คลัง นา) สุขาภิบาลที่เคยอยู่ใน

กระทรวงมหาดไทย ปัจจุบันนี้เป็นกระทรวงสาธารณสุข แต่กระทรวงพลังงานยังไม่เข้าใจว่า

ทำไมฝ่ายจำหน่ายยังไม่ยอมให้ย้ายมาอยู่ที่กระทรวงพลังงาน และเอกภาพในการบริหารจะอยู่ที่ไหน

ราคาค่าไฟฟ้าจะลดได้อย่างไร คือประเด็นที่ยังไม่ได้ดำเนินการ โดยสรุปคงจะกล่าวได้แค่เพียง

๒ ด้านเท่านั้น ผมอยากจะเรียนว่า การดำเนินงานทั้งหมดตามแผนการปฏิรูปประเทศ

15 ที่มีเพียงการดำเนินการตามแผนได้เฉพาะในส่วนที่เกิดประโยชน์ต่อองค์กร โดยการดำเนินงาน

ไม่ได้มุ่งสู่เจตนารมณ์ของแผน ตรงนี้ท่านจะกล่าวว่าสำเร็จหรือไม่สุดแท้แต่ ความคืบหน้า

ของการดำเนินการเป็นความคืบหน้าเฉพาะเรื่อง เนื่องจากไม่ตอบสนองต่อข้อตกลงที่ได้ทำได้

ในการกำหนดแผน แม้จะเขียนไว้ในพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดว่า “หน่วยงานของรัฐ ทุกหน่วยมีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการ

20 ปฏิรูปประเทศ เพื่อให้การปฏิรูปประเทศบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการ

ปฏิรูปประเทศ” ซึ่งมีกฎหมายกำกับไว้แต่ยังไม่สามารถที่จะดำเนินการปฏิรูปให้แล้วเสร็จได้

แล้วได้สัมฤทธิ์ผลตามเจตนารมณ์ของการปฏิรูปประเทศ ถึงแม้ว่าจะไปบรรจุอยู่ในแผนการพัฒนา

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ ขอให้ติดตามผลสัมฤทธิ์ ซึ่งผลสัมฤทธิ์ คือ

การลดความขัดแย้งภายในสังคม สร้างความน่าเชื่อถือจากภาคประชาชนที่มีต่อหน่วยงานภาครัฐ

25 ความน่าเชื่อถือ การเชื่อใจ การไว้วางใจในการบริหารกิจการของภาครัฐ คงจะน่าเรียนได้

ในเวลาอันจำกัดเพียงเท่านี้ ขอขอบคุณครับ

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ดวงทิพย์ ๒๐/๒

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง

5 ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบคุณ พลอากาศเอก อติศักดิ์ กลั่นเสนาะ ต่อไปเป็นรายชื่อผู้อภิปราย ชุดที่ ๓ ใช้เวลาท่านละ ๑๐ นาที ดังนี้

10 ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติชอบ

- นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ

ด้านการศึกษา

๑. ท่านรณวริทธิ์ ปริยฉัตรตระกูล

๒. นายออน กาจกระโทก

๓. นายเฉลา พวงมาลัย

15 ด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

- พลเอก ไพชยนต์ คำตันเจริญ

โดยท่านปานเทพ กล้าณรงค์ราญ ท่านรณวริทธิ์ ปริยฉัตรตระกูล

และ พลเอก ไพชยนต์ คำตันเจริญ ขออนุญาตฉายภาพเวอร์พอยต์เพื่อประกอบการอภิปราย

ผมอนุญาตตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ ขอเชิญท่านปานเทพ

20 กล้าณรงค์ราญ ครับ

(ฉายภาพเวอร์พอยต์ประกอบการอภิปราย)

นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

กระผม นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ สมาชิกวุฒิสภา ขออภิปรายเสนอความเห็นเกี่ยวกับ

เรื่องรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศประจำปี ๒๕๖๕ ของสำนักงาน

25 สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จากรายงานดังกล่าวเป็นรายงานสิ้นสุดการปฏิบัติ

ตามแผนการปฏิรูปประเทศ โดยเฉพาะในด้านการป้องกันและการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ พบว่าในรายงานหน้า ๑๕๖ ซึ่งระบุว่าได้บรรลุผลลัพธ์ตามเป้าหมายของ

5 ผลอันพึงประสงค์ที่กำหนดไว้ จำนวน ๒ เป้าหมาย ประกอบด้วย

เป้าหมายที่ ๑ (CR11G01) ประเทศไทยมีการทุจริตและประพฤติมิชอบลดลง

เป้าหมายที่ ๒ (CR11G02) หน่วยงานภาครัฐมีวัฒนธรรมและพฤติกรรม

ซื่อสัตย์สุจริต

ในรายงานได้อธิบายว่า ส่งผลให้สังคมไทยมีพฤติกรรมร่วมต้านทุจริตในวงกว้าง

10 และเกิดวัฒนธรรมมุ่งต่อต้านการทุจริตในทุกภาคส่วน ทำให้การทุจริตและประพฤติมิชอบ

ในการปฏิบัติของหน่วยงานลดลง เกิดผลสัมฤทธิ์และควมมีประสิทธิภาพในเชิงภารกิจแห่งรัฐ

ทำให้การดำเนินงานของภาครัฐเป็นที่ศรัทธาเชื่อมั่นและไว้วางใจจากประชาชนและผู้มีส่วน

ได้ส่วนเสีย รวมทั้งเป็นที่ยอมรับในระดับสากล นอกจากนี้ ในรายงานฉบับนี้ยังได้กล่าวว่า

ผลลัพธ์การดำเนินงานตามเป้าหมายทั้ง ๒ เป้าหมาย ส่งผลให้เกิดการบรรลุผลสัมฤทธิ์ ในประเด็น

15 การปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งในส่วน

ของการตรวจสอบการใช้อำนาจของรัฐในด้านการป้องกันและการปราบปรามการทุจริต

และประพฤติมิชอบเป็นผลสำเร็จ มาตรการและกลไกเพื่อป้องกันและจัดการทุจริตและ

ประพฤติมิชอบดีหมด การส่งเสริมภาคประชาชนให้มีบทบาทในการต่อต้านการทุจริตและ

ประพฤติมิชอบ รวมทั้งระบบคุณธรรมและจริยธรรม

20 รายงานของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หน้า ๑๕๖

จากรายงานในส่วนนี้กระผมคิดว่ายังมีความคลาดเคลื่อน จากสถานการณ์การทุจริต

ในประเทศไทยเป็นอย่างไร จากสถานการณ์การทุจริตและประพฤติมิชอบในประเทศไทย

ในขณะนี้ โดยเฉพาะในช่วงเวลาที่ผ่านมาตั้งแต่ปลายปี ๒๕๖๕ จนถึงปัจจุบัน พบว่ามีข่าว

เรื่องการจับกุมเจ้าหน้าที่ของรัฐในการใช้อำนาจรัฐโดยมิชอบหลายกรณี ซึ่งเกิดแทบจะทุกวงการ

25 ของหน่วยงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เรื่องการเรียกรับผลประโยชน์ สินบน หรืออำนวยความสะดวก

ในรูปแบบต่าง ๆ อีกทั้งยังมีหลายกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐให้ความร่วมมือกับมิชฉาซีพีในการสร้างความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนมากอย่างผิดปกติ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการพนันออนไลน์

5 เรื่องคอลเซ็นเตอร์ (call center) อาชญากรรมข้ามชาติ หรือการเรียกรับผลประโยชน์

จากการให้บริการและอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ของรัฐ ซึ่งสิ่งเหล่านี้เกิดขึ้นในทุกภาคส่วน ทั้งฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ และหน่วยงานองค์กรอิสระต่าง ๆ รวมทั้งทั่วโลก ที่เกี่ยวข้องกับการยุติธรรม รายงานฉบับนี้กล่าวถึงการยกระดับดัชนีการรับรู้

การทุจริต หรือที่เรียกว่าซีพีไอ (Corruption Perceptions Index : CPI) รายงานฉบับนี้ไม่ได้

10 กล่าวถึงแนวคิดหรือหลักปฏิบัติในการแก้ไข โดยเฉพาะหลักเรื่องการขัดกันแห่งผลประโยชน์

ส่วนตัวกับประโยชน์ส่วนรวมหรือการเรียกรับสินบน ซึ่งมีอยู่มากเหลือเกิน ทั้งฝ่ายบริหาร

ฝ่ายนิติบัญญัติ และฝ่ายตุลาการ นอกจากนี้ ประการที่สำคัญ คือ ในรายการประเมิน

ของซีพีไอ มีการประเมินเรียกว่า วิเด็ม (VDEM) ในประเด็นเรื่องการประพฤติมิชอบ

ของเจ้าหน้าที่ในทุกภาคส่วน คะแนนในส่วนนี้วิเด็มของประเทศไทยได้คะแนนต่ำมาก

15 ๒๐ - ๒๖ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน ซึ่งตัวนี้ดึงให้คะแนนไม่ขยับไปถึงเป้าหมาย

ขณะนี้คะแนนทั่วไปของโลกอยู่ในอันดับ ๔๓ ของประเทศไทยอยู่อันดับ ๒๐ หรือในภูมิภาคเอเชีย

แปซิฟิก อยู่ในอันดับ ๔๕ ประเทศไทยจึงต้องแก้ไขเป็นลำดับแรก จากการพิจารณาผมมีความคิด

เห็นว่า สิ่งสำคัญที่สุดจะต้องปรับพฤติกรรมของคน คือ เจ้าหน้าที่ของรัฐ และสำคัญที่สุด

ในทุกภาคส่วนต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วน จึงเสนอแนวทางแก้ไข ๔ ประการ ดังนี้

ประการที่ ๑ การแก้ไขพฤติกรรมการใช้อำนาจโดยมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในทุกภาคส่วน โดยเฉพาะนำมาตราการที่เรียกว่า มาตราการอบรมให้ความรู้และการบังคับใช้

- 5 ที่เรียกว่า เอทิกส์แอนด์คัมพลีแอนซ์ (Ethics and Compliances) ที่ประเทศสหรัฐอเมริกา มาปรับใช้ โดยหัวหน้าส่วนราชการทุกภาคส่วนต้องให้การกวัดขัน อบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างถูกต้อง ปฏิบัติตนเป็นข้าราชการที่ดี บริการประชาชน การกำหนดมาตรการทางจริยธรรม ทางวินัยของหน่วยงานตนอย่างเข้มงวด รวดเร็ว เป็นธรรม เช่นเดียวกับประเทศต่าง ๆ ที่ดำเนินการแล้ว ยกตัวอย่างเช่น สาธารณรัฐประชาชนจีนดำเนินการอย่างได้ผล ซึ่งถ้าหากมี
- 10 พฤติกรรมที่ขัดต่อระเบียบของทางราชการกำหนด ผู้รับผิดชอบ คือ หัวหน้าส่วนราชการต้องดำเนินการอย่างเข้มงวด

ทันที และมีมาตรการลงโทษหัวหน้าหน่วยที่ปล่อยปละละเลยอย่างจริงจัง

ประการที่ ๒ รัฐต้องเร่งรัดการปรับปรุงมาตรฐานการลงโทษทางวินัยและจริยธรรม ของเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละภาคส่วนให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน เรื่องนี้ได้กำหนดไว้ชัดเจน

- 15 ในแผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบฉบับแรก โดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๒ ปี ๒๕๖๗ และกวัดขันเรื่องนี้อย่างจริงจัง รวดเร็ว และเป็นธรรม

ประการที่ ๓ รัฐบาลต้องเป็นตัวอย่างในการบริหารราชการแผ่นดินในระบบ ธรรมภิบาล โดยการยึดหลัก “เปิดเผย โปร่งใส ตรวจสอบได้” พร้อมรับการตรวจสอบ

- 20 เรื่องการขัดกันแห่งผลประโยชน์และการใช้จ่ายเงินทั้งงบประมาณหรือส่วนตัว ตรวจสอบ กำกับดูแลส่วนราชการต่าง ๆ ให้ปฏิบัติหน้าที่อย่างเคร่งครัด หากผู้ที่ถูกกล่าวหากระทำ ความผิดอย่างร้ายแรงต้องใช้กฎระเบียบโดยถ่วงหน้า ไม่เลือกปฏิบัติ

ประการที่ ๔ ประการนี้สำคัญ ต้องขีดเส้นใต้ “รัฐบาลควรเร่งรัดการตรากฎหมาย ที่เป็นพันธกรณีกับสหประชาชาติตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต

- 25 ค.ศ. ๒๐๐๓” และบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่มีเจตนารมณ์ป้องปรามการทุจริตต่าง ๆ ในกฎหมายต่อไปนี้ได้แก่

๑. กฎหมายว่าด้วยการขัดกันแห่งผลประโยชน์  
 ๒. กฎหมายว่าด้วยมาตรการติดตามทรัพย์สินของรัฐคืนจากการเอาไปโดยมิชอบ  
 ๓. กฎหมายว่าด้วยการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐในระบบคุณธรรม  
 ๔. กฎหมายว่าด้วยการแจ้งประโยชน์ส่วนอื่นนอกเหนือจากรายได้ของทางราชการ  
 กับผู้บังคับบัญชาเหนือตน

รัฐต้องตรากฎหมายเหล่านี้ให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

- ซึ่งถ้ารัฐบาลทำได้เช่นนี้แล้วจะสร้างศรัทธา ความเชื่อมั่นจากประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย รวมทั้ง  
 10 ในระดับสากลตามที่รัฐบาลคาดหวังด้วย ดังนั้น ผมจึงมีความเชื่อมั่นว่า ถ้ารัฐบาลสามารถบริหาร  
 แก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบใน ๔ กรณีดังกล่าว สถานการณ์การทุจริตในประเทศไทย  
 จะต้องดีขึ้นตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรายงานอย่างแน่นอน  
 ขอขอบคุณท่านประธานครับ

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา  
 15 คนที่สอง) : ขอขอบคุณท่านปานเทพ กล้าณรงค์ราญ ต่อไปขอเชิญท่านรณวริทธิ์ ปรีชญัตร์ตระกูล  
 อภิปรายครับ

(ฉายเพาเวอร์พอยต์ประกอบการอภิปราย)

- นายรณวริทธิ์ ปรีชญัตร์ตระกูล : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ  
 กระผม นายรณวริทธิ์ ปรีชญัตร์ตระกูล สมาชิกวุฒิสภา วันนี้จะกล่าวถึงรายงานความคืบหน้า  
 20 ในการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ผมจะหยิบยกมาเพียงกิจกรรม  
 ปฏิรูปเดียว

กิจกรรมปฏิรูปที่ ๔ เป้าหมายที่ ๑ (BR1204) การจัดการศึกษาในระดับ  
 อาชีวศึกษาระบบทวิภาคี

- กิจกรรมปฏิรูปด้านนี้จะเน้นเรื่องระบบทวิภาคี และคีย์เวิร์ด (keyword) คือ  
 25 การจัดการศึกษาเพื่อการจ้างงานและการสร้างรายได้เป็นคำที่มีความกว้าง เพราะฉะนั้น  
 การจัดการศึกษาถ้าเป็นไปตามข้อความนี้ หมายถึงการศึกษาเพื่อทุกภาคส่วน คือ

เอ็ดดูเคชันฟอร์ออล (education for all) ขณะเดียวกันเป็นออลฟอร์เอ็ดดูเคชัน

(all for education) เช่นเดียวกัน ซึ่งจะผูกพันไปถึงกระบวนการจัดการศึกษาในศตวรรษใหม่

5 เพื่อให้ได้ผลผลิต คือ ผู้เรียนที่จบการศึกษาแล้วมีทักษะ มีความสามารถสอดคล้องกับความต้องการ

และเป้าหมายของประเทศ ซึ่งเป็นงานใหญ่มาก เพราะว่าอาชีวศึกษาเป็นสถาบันการศึกษา

เป็นส่วนงานการศึกษาที่จะผลิตแรงงานฝีมือเพื่อเข้าสู่ตลาดแรงงาน ไม่ว่าจะในด้านช่าง

ด้านการเกษตร ด้านศิลปะ ด้านกีฬา และด้านงานบริการที่ใหญ่ จำนวน ๕ - ๖ ประเภท

เป็นเรื่องสำคัญอย่างยิ่ง และการศึกษาไม่ได้จำกัด อาชีวศึกษาไม่ควรจำกัดเฉพาะเด็กที่อยู่ในวัยเรียน

10 หรือวัยทีนเอจ (teenage) ยกตัวอย่าง วันนี้ผมเป็นนักศึกษาวิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีร้อยเอ็ด

ในระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.) สาขาบริหารจัดการน้ำ ปีที่ ๑ กำลังศึกษาอยู่

ปีหน้าจะครบ ๒ ปี จบหลักสูตร ผมจะมององค์ความรู้เรื่องการบริหารจัดการน้ำในระดับอนุปริญญา

และสามารถจะนำองค์ความรู้ไปใช้ทางการเกษตรเป็นหลัก ไม่ควรไปจำกัดอยู่ในกลุ่มคน

ช่วงอายุใดอายุหนึ่ง สิ่งที่เป็นห่วงอยากจะเสนอแนะเพิ่มเติม คือ การพัฒนาองค์ความรู้ให้กับบุคคล

15 ให้กับบุคลากรของเรา แนวนอนตั้งแต่ระดับปฐมวัย จนกระทั่งถึงระดับมัธยมศึกษา ก่อนจะเข้าสู่

ระดับอนุปริญญาหรือระดับปริญญา ที่เรียกว่า อุดมศึกษา เราพัฒนาระดับเชาวน์ปัญญาหรือไอคิว

(Intelligence Quotient : IQ) คือ พัฒนาสมอง ขณะเดียวกันสิ่งที่หึงไม่ได้ต้องเน้นย้ำ

ต้องพัฒนาความฉลาดทางอารมณ์หรืออีคิว (Emotional Quotient : EQ) คือ พัฒนาการ

ทางอารมณ์ให้สอดคล้อง ให้สมวัย สมสถานการณ์ คือ ถูกกาลเทศะ และนอกจากนั้นต้องพัฒนา

20 ความฉลาดทางจริยธรรมระดับสติปัญญา ด้านศีลธรรมหรือเอ็มคิว (Morla Quotient : MQ) คือ

พัฒนาด้านคุณธรรมจริยธรรม ให้คนที่เป็นเป้าหมายหลักซึ่งอยู่ในกลุ่มของวัยรุ่นมีความสมบูรณ์

ให้มีคุณธรรมจริยธรรม รู้จักคิดที่จะเอาใจเขาไปใส่ใจเราเอาใจเราไปใส่ใจเขา และสุดท้าย

สำคัญมาก ความฉลาดทางสังคมหรือเอสคิว (Social Quotient : SQ) คือ สกิล (skill) ต้องพัฒนา

ทักษะ เมื่อจบการศึกษาไปเข้าสู่ตลาดแรงงานเป็นผู้ที่มีศักยภาพตามเป้าหมายของประเทศ

25 ซึ่งกำหนดไว้ทั้งในยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

# ๘๑

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ชั้นัญชิตา ๒๑/๔

## ผลการดำเนินงาน

5

๑. พัฒนาทักษะการจัดการเรียนการสอนในศตวรรษที่ ๒๑ โดยโฟกัสไปที่ครู

๒. พัฒนาสมรรถนะครูให้มีความเป็นเลิศและผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน

๓. พัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษาตามหลักเกณฑ์การพัฒนาและ

กฎหมายกำหนด

๔. พัฒนาและยกระดับศักยภาพบุคลากรอาชีวศึกษา

การพัฒนาทักษะการจัดการเรียนการสอนให้เป็นที่ไปตามศตวรรษที่ ๒๑ คือ

10 ให้ทันสมัย ครูต้องไม่เป็นทอล์กแอนด์ชอล์ก (talk and chalk) พูดแล้วเขียนกระดาน

สอนอยู่คนเดียว วันแมนโชว์ (one man show) เก่งอยู่คนเดียว ไม่เป็นทีเชอร์ (teacher)

ไม่เป็นเลกเชอรัล (lectural) แต่ต้องเป็นฟาซิลิเทเตอร์ (facilitator) เป็นผู้อำนวยความสะดวกการเรียนรู้

ซึ่งง่ายมากสำหรับอาชีวศึกษา เพราะว่าอาชีวศึกษาสอนวิชาทักษะ สอนวิชาปฏิบัติ เพราะฉะนั้น

การเป็นผู้อำนวยความสะดวกการเรียนรู้จะส่งผลให้นักเรียนได้ชิ้นงาน ทั้งชิ้นงานเดี่ยว ชิ้นงานกลุ่ม

15 ไม่ว่าจะป็นงานช่าง งานเกษตร งานศิลปะ หรืองานบริการ ตรงนี้คือเป้าหมายของคำว่า

“พัฒนาทักษะการจัดการเรียนการสอนในศตวรรษที่ ๒๑” ซึ่งการสอนแบบนี้ที่มีครูเป็น

ฟาซิลิเทเตอร์จะส่งผลให้เกิดสถานภาพหนึ่ง สถานการณ์หนึ่งเกิดขึ้น คือ ผู้เรียนเป็น

ศูนย์กลางการจัดการเรียนการสอนมาตามอัตโนมัติ

20

- ๒๒/๑

# ๘๒

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ภรภัทร ๒๒/๑

- การยกระดับศักยภาพของครู บุคลากรทางการศึกษา ไม่ว่าจะเป็นสถาบัน  
การศึกษาใดก็ตาม ในที่นี้จะกล่าวถึงอาชีวศึกษาจำนวน ๒ กลุ่ม คือ ๑. กลุ่มที่ทำหน้าที่ทำการสอน  
5 เรียกว่า ครู ๒. กลุ่มที่ทำหน้าที่สนับสนุนการสอน เรียกว่า บุคลากรทางการศึกษา วันนี้ต้องยอมรับ  
ว่าอาชีวศึกษาขาดครู ครู ๑ คนสอนหลายทักษะ สอนทั้งช่างเครื่องยนต์ สอนทั้งช่างเชื่อม ช่างโลหะ  
บางครั้งต้องไปสอนช่างไฟฟ้า เพราะพอจะมีความรู้อยู่บ้าง ถ้าจะมองสมรรถนะของครู นั่นคือ  
ความสามารถของผู้บริหารสามารถจัดการเรียนการสอนได้แม้จะมีครูจำนวนน้อยคน อันนี้ไม่ได้  
ถูกต้องทั้งหมดร้อยเปอร์เซ็นต์ จะทำให้สมรรถนะและศักยภาพของครูหย่อนลง เพราะคนเดียว  
10 ทำหลายอย่างไม่ได้ดีอยู่แล้ว เมื่อขาดแคลนต้องเพิ่มจำนวนครูเข้าไป เพราะครูคือเครื่องมือการ  
จัดการศึกษาที่ดีที่สุด มีคำกล่าวที่ว่ามีครูอย่างอื่นมาทีหลัง เพราะครูสามารถ  
จัดการเรียนการสอนได้แม้เป็นครูมือเปล่า เป็นสายสนับสนุนการสอน มีความสำคัญ  
เมื่อสายสนับสนุนการสอนขาดแคลน ไม่ว่าจะเป็นเจ้าหน้าที่การเงิน เจ้าหน้าที่ธุรการ เจ้าหน้าที่  
อื่น ๆ ต้องไปดึงครูมาทำ เมื่อไปดึงครูมาทำเท่ากับดึงครูออกจากห้องเรียน เมื่อดึงครูออกจาก  
15 ห้องเรียนแล้วจะบอกว่าท่านใช้สื่อเทคโนโลยี เช่น แท็บเล็ต (tablet) ไอแพด (iPad)  
ที่จะซื้อกันล็อต (lot) ใหญ่หรือใช้สื่อเทคโนโลยีสารสนเทศหรือไอที (Information  
Technology : IT) เช่น โทรศัพท์ อินเทอร์เน็ต เข้ามาจัดกระบวนการเรียนรู้อย่างไรก็ไม่เหมือนครู  
ต้องให้ครูเป็นผู้อำนวยความสะดวกการเรียนรู้สิ่งเหล่านี้ตามมา เพราะฉะนั้น การดึงครูออกจากห้องเรียน  
เป็นความผิดมหันต์ของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งวันนี้ยังเกิดขึ้นอยู่ หลายต่อหลายครั้งที่ผมได้คุยกับ  
20 ผู้บริหารอาชีวศึกษาบอกว่า คนที่จะอยู่กับอาชีวศึกษาได้ต้องเก่งทุกอย่าง เก่งทุกเรื่อง เป็นสิ่งที่  
ถูกต้อง แต่ไม่ได้ถูกต้องทั้งหมด เพราะสมรรถนะองค์รวมจะด้อยลง

## ๑. พัฒนาระบบทวิภาคีและระบบอื่น ๆ เน้นการฝึกปฏิบัติเต็มรูปแบบ

- การขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศ เมื่อเข้าไปศึกษาอย่างถ่องแท้พบว่า เป็นการพัฒนาผู้เรียน  
25 แต่ในขณะที่เดียวกันมีหลายส่วนที่พัฒนาครูควบคู่กัน ผมอยากเห็น ส่วนที่พัฒนาครูและพัฒนา  
ผู้เรียน เพราะผลผลิตที่จะออกสู่สังคมคือการสร้างงาน เพื่อให้เกิดการจ้างงานและผลผลิตของ

# ๘๓

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ภรภัทร ๒๒/๒

สถาบันการศึกษาคือผู้เรียน การพัฒนาระบบทวิภาคีมีการกล่าวถึงมาก แต่สิ่งที่ขาดหายไปคือ ระบบทวิศึกษา ทวิศึกษาเป็นการร่วมมือระหว่างอาชีวศึกษากับมัธยมศึกษาเช่นเดียวกัน

- 5 ผู้บริหารระดับสูงของอาชีวศึกษาบอกว่า ใครจะเรียนอาชีวศึกษาต้องวอล์กอิน (walk in) มาเป็นคนอาชีวศึกษาร้อยเปอร์เซ็นต์ อย่าไปเลียบ ๆ เคียง ๆ อยู่มัธยมศึกษา อยู่อาชีวศึกษา วอล์กอินเข้ามาเป็นตัวเต็ม นั่นคือการกีดกันคนที่ขาดโอกาสที่อยู่ในสถาบันการศึกษาและมีถิ่นที่อยู่ในชนบท

๒. สร้างเครือข่ายความร่วมมือการจัดการศึกษาและระบบอื่น ๆ

- 10 เน้นการฝึกปฏิบัติเต็มรูปแบบ การส่งคนไปฝึกงานต่างประเทศ และเรียนหนังสือด้วย ในระบบทวิภาคีเป็นสิ่งที่ดี ยกตัวอย่างเช่น ประเทศอิสราเอล ที่ผมได้กล่าวไปแล้วเมื่อวาน จะไม่ขอลงรายละเอียดซ้ำ มีผู้บริหารอาชีวศึกษาบอกว่า ถ้าเด็กออกจากพื้นที่สู้รบกลับบ้าน ตอนกลับไปจะเบิกค่าตัวเครื่องบินจากที่ไหน ถ้าเราจะพัฒนาคนให้มีศักยภาพ ให้มีคุณภาพ ต้องยอมรับว่า เด็กที่อยู่ในโครงการอาราวา (ARAVA) ที่กลับมาจากประเทศอิสราเอล
- 15 เป็นผู้ประกอบการและเป็นเกษตรกรชั้นเยี่ยมของประเทศไทย ต้องมีค่าตัวเครื่องบิน เพื่อให้เขากลับไปศึกษาต่อให้จบด้วย

๓. การประกันคุณภาพของผู้เรียนให้มีความพร้อมเข้าสู่อาชีพเมื่อจบการศึกษา

ได้รับใบประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.) แล้วการสร้างทักษะ ไม่ว่าจะเป็นการเทียบองค์ความรู้หรือการให้ใบประกาศนียบัตรเพื่อที่จะเป็นการประทับตรา

- 20 จากองค์กรอื่นให้แก่ผู้เรียน สร้างตนและเพื่อการันตีความเป็นสุดยอดของคนอาชีวศึกษาให้กับ ลูกหลาน และเข้าสู่กระบวนการจ้างงานตามหลักการจัดการศึกษานัยของกิจกรรมปฏิรูปนี้
- ขอขอบคุณครีบาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ขอคุณท่านรณวริทธิ์ ปรีชญัตร์ตระกูล ขณะนี้ท่านدنุชา พิษยนันท์ เลขาธิการ

- 25 สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มาเข้าร่วมประชุมเพื่อพิจารณารายงานฉบับนี้ด้วย ขอเชิญท่านدنุชา พิษยนันท์ เข้าประจำที่ครับ

(ผู้ชี้แจงเข้าประจำที่)

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ภรภัทร ๒๒/๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ต่อไปขอเชิญท่านอน กาจกระโทก อภิปรายครับ

5 นายอน กาจกระโทก : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

กระผม นายอน กาจกระโทก สมาชิกวุฒิสภา ขอขอบคุณดอกเตอร์ธรรมาธิธิ ปริยฉัตรตระกูล

ที่ท่านได้กล่าวถึงแผนการปฏิรูปต่าง ๆ ก่อนข้างชัดเจน ผมอยากจะเรียนสรุปผลการประเมิน

ความสำเร็จต่อการบรรลุเป้าหมายภาพรวมผลสัมฤทธิ์การดำเนินการให้บรรลุเป้าหมาย

ร้อยละ ๖๕.๙๓ โดยประเด็นปฏิรูปที่ ๖ การปรับปรุงโครงสร้างของหน่วยงานในระบบการศึกษา

10 เพื่อบรรลุเป้าหมาย ในการปรับปรุงการเรียนการสอนมากที่สุด ร้อยละ ๗๕.๕๖ ในขณะที่

การดำเนินการในประเด็นปฏิรูปที่ ๒ การปฏิรูปการพัฒนาเด็กเล็กและเด็กร้อยละ ๕๖.๖๗

สรุปว่า แผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาประสบความสำเร็จอยู่ใน

ระดับกลาง ซึ่งเป็นข้อมูลจากที่ท่านได้มีการตรวจสอบ ติดตาม และได้รายงานผลการดำเนินการ

15 และสังคมแห่งชาติ ส่งต่อไปถึงรัฐบาลถึงปัญหาและอุปสรรคที่ทำให้ไม่สามารถปฏิรูป

ด้านการศึกษาเป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศได้สำเร็จ มีดังนี้

ประเด็นที่ ๑ ปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาถือได้ว่าไม่สามารถ

บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามมาตรา ๕๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

ยังเกิดความเหลื่อมล้ำ ความไม่เสมอภาคของประชาชนและสังคมของประเทศไทย

20 ผมอยากจะชี้ให้เห็นถึงปัญหาการพัฒนาเด็กเล็กหรือเด็กก่อนวัยเรียนที่ไม่สามารถไปดำเนินการ

ได้อย่างทั่วถึง เช่น ปัญหาความยากจนของครอบครัวที่เกิดขึ้นในสังคมไทย ต้องยอมรับว่า

เกิดขึ้นจริง ปัญหาของครอบครัวที่เร่ร่อนต้องไปหางานทำในต่างถิ่นต่างแดนแล้วเอาลูกหลาน

ไปด้วย และไม่ได้เข้าสู่ระบบการเรียน

25

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ภรภัทร ๒๒/๔

ประเด็นที่ ๒ ปัญหาของข้าราชการครูหรือบุคลากรทางการศึกษาไม่มีความรู้ความสามารถเพียงพอ เพราะในโรงเรียนที่ขาดแคลนครูบางครั้งรับคนที่ไม่ได้เรียนจบสายครู

- 5 โดยตรง แต่ระดับมัธยมศึกษาตอนปลายเข้ามาดูแลเด็กก่อนวัยเรียน ซึ่งตรงนี้ทำให้คุณภาพผู้เรียนไม่บรรลุตามความประสงค์ที่ต้องการ และยังมีปัญหาความไม่เป็นเอกภาพของหน่วยงานที่จัด ซึ่งมีถึง ๙ กระทรวง ที่ดำเนินการก่อนเด็กวัยเรียนหรือเด็กเล็ก ตรงนี้ต่างคนต่างทำ ซึ่งทำให้คุณภาพไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

- 10 ประเด็นที่ ๓ ปัญหาของเด็กหรือคนไร้สถานะ ซึ่งมีอยู่จำนวนมากในประเทศไทย ประมาณ ๕ แสนคน จากข้อมูลเด็กเหล่านี้เข้าไม่ถึงการศึกษา เพราะไม่มีชื่อในสำเนาทะเบียนบ้าน ไม่มีบัตรประจำตัวประชาชน ทั้งที่เป็นคนไทย เกิดในประเทศไทย อันนี้คือปัญหาหนึ่งของ

ความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา

- 15 ประเด็นที่ ๔ การขับเคลื่อนพื้นที่นวัตกรรมทางการศึกษา ยังไม่เห็นผลที่ชัดเจน และมีความล่าช้า อันนี้เป็นข้อมูลจากรายงานฉบับนี้ ซึ่งมีการนำร่อง ๘ จังหวัด และเพิ่มเติมจำนวน ๑๑ จังหวัด รวมเป็น ๑๙ จังหวัด แต่ไม่เกิดผลด้านประสิทธิภาพและคุณภาพตามเป้าหมาย เหตุที่ไม่บรรลุเป้าหมายของแผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

๑) ความเป็นอิสระของสถานศึกษาที่ตั้งเป้าหมายว่าจะให้มีอิสระ แต่กลับไม่มีอิสระ

โดยมีการสั่งการจากผู้บริหารระดับบนลงไปยังหน่วยงานสถานศึกษา รัฐมนตรี เลขาธิการ ส่วนราชการต่าง ๆ มีการปรับเปลี่ยนนโยบายหลายครั้ง จึงทำให้สถานศึกษาไม่มีความเป็นอิสระ

- 20 ๒) งบประมาณที่จัดสรรไม่เป็นไปตามความต้องการที่จะนำไปจัดการเรียนการสอน แต่กลับไปสร้างบริบทด้านกายภาพ เช่น สร้างอาคารเรียน ปรับปรุงสนาม เป็นต้น

๓) การพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษาไม่เป็นไปตามเป้าประสงค์ อันนี้คือหลักใหญ่ของพื้นที่นวัตกรรมที่นำร่องไปและประกาศเพิ่มเติม ถ้าไม่ปรับปรุงให้โรงเรียนไปสู่ความเป็นนิติบุคคลผมว่ายาก ดังนั้น ผมขอเสนอให้เร่งปรับปรุงกฎหมายให้โรงเรียนเป็น

- 25 นิติบุคคล อาจจะทำผ่านโดยพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ ซึ่งกำลังดำเนินการเข้าสู่สภาและพิจารณาต่อไป

- ๒๓/๑

ประเด็นที่ ๕ ปัญหาการปรับโครงสร้างระบบบริหารงานบุคคลที่มีผลต่อประสิทธิภาพและคุณภาพทางการศึกษา

- 5                   ๑) การบริหารงานบุคคลที่เกิดจากคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่เกี่ยวข้องกับการปรับโครงสร้างการบริหารราชการส่วนภูมิภาคในกระทรวงศึกษาธิการที่มีศึกษาธิการภาค ศึกษาธิการจังหวัด มีสำนักงานเขตพื้นที่อยู่เหมือนเดิม และยังมีหน่วยงานทางการศึกษาต่าง ๆ โดยจุดหมายต้องการที่จะให้ประสานพลังบูรณาการกัน จัดการศึกษาในภาพรวมของจังหวัดนั้น ๆ ตามบริบทในพื้นที่ของตัวเอง แต่ปรากฏว่าเมื่อปฏิบัติไปแล้วไม่สามารถบูรณาการกันได้
- 10                   และบางหน่วยงาน เช่น ศึกษาธิการภาคแทบจะไม่มีงานอะไรให้เห็นเป็นรูปธรรม หลายครั้งสามารถสั่งการจากสำนักปลัดกระทรวงศึกษาธิการไปยังศึกษาธิการจังหวัดได้ ปรากฏว่าต้องส่งไปที่ศึกษาธิการภาคและไปศึกษาธิการจังหวัด อย่างนี้เป็นต้น ดังนั้น ความเป็นเอกภาพหรือความร่วมมือยังไม่ประสบความสำเร็จ

- 15                   ๒) การบริหารจัดการโรงเรียนขนาดเล็กที่อยู่ห่างไกลหรือบางแห่งมีการยุบรวมหรือควบรวม จึงทำให้การบริหารจัดการไม่มีประสิทธิภาพ ทำให้เด็กเสียโอกาสทางการศึกษา เช่น การไปยุบโรงเรียนส่งผลให้เด็กต้องเดินทางในระยะไกล หรือบางครั้งไปปรับอัตรากำลังครู ผู้บริหาร ภารโรง ซึ่งเป็นปัจจัยทำให้เกิดคุณภาพทางการศึกษา ดังนั้น ผมอยากให้รัฐบาลพิจารณาเรื่องนี้ให้รอบคอบ

ประเด็นที่ ๖ การผลิตและพัฒนาครู และบุคลากรทางการศึกษา

- 20                   ๑) รัฐควรวางแผนในการผลิตครูให้สอดคล้องกับความต้องการ สถาบันอุดมศึกษาหลายแห่งผลิตคณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏผลิตคณะครุศาสตร์เป็นจำนวนมาก แต่ความต้องการของคนที่จะมาเป็นครูประมาณ ๑๐,๐๐๐ คน แต่ผลิตออกมา จำนวน ๕๐,๐๐๐ - ๖๐,๐๐๐ คน และทับซ้อนกันไปเรื่อย ๆ อย่างนี้ ทำให้คนเสียโอกาสและเสียเวลา ดังนั้น ต้องมีความสอดคล้องและวางระบบให้ตีควรมีการคัดกรองบุคคลที่ต้องการเป็นครู
- 25                   และคนไปเรียนครูควรให้เป็นระบบปิด เพื่อเป็นหลักประกันว่าเมื่อเรียนจบครูแล้วจะได้เป็นครู ดังนั้น รัฐบาลต้องเล็งเห็นความสำคัญและอยากจะให้พิจารณาเรื่องนี้

๒) การพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษา ควรเป็นไปในลักษณะที่ส่งเสริมประสิทธิภาพในการจัดการเรียนการสอนและเป็นความต้องการของครู ไม่ใช่การที่ส่งครูไปพัฒนา

- 5 หรืออบรมให้เป็นไปตามนโยบายเพื่อใช้งบประมาณภายใน ๑ ปี อย่างนี้เป็นการสูญเสียอย่างมาก ดังนั้น ถ้าจะพัฒนาครูควรต้องคำนึงถึงเรื่องความต้องการของครู และส่งเสริมประสิทธิภาพการจัดการเรียนการสอนให้กับเด็ก และควรลดภาระงานอื่นที่ไม่ใช่งานสอนของครูให้น้อยลง

- ๓) ควรส่งเสริมความก้าวหน้าของครูด้วยวิชาชีพโดยการให้มีวิทยฐานะด้วยการทำผลงานคุณภาพของผู้เรียน ผลสัมฤทธิ์ของผู้เรียน ถ้าเด็กมีคุณภาพ ครูจึงได้วิทยฐานะหลักควรที่จะเป็นอย่างนั้น ไม่อยากให้สังคมไปโจมตีครูว่า ครูได้วิทยฐานะสูงขึ้น แต่เด็กกลับไม่ได้อะไร ควรให้เป็นไปในทางที่ถูกต้อง และปัจจุบันการประเมินวิทยฐานะที่เรียกว่า ว พิเอ

- (Performance Agreement : ว PA) คือ การประเมินผลงานเชิงประจักษ์ ผมว่ามาถูกทางแล้ว แต่อยากให้คงอยู่ คือ ว๑๗ ที่เป็นการเขียนผลงานทางวิชาการ ตรงนี้ให้เป็นทางเลือกที่ครูต้องการเลื่อนวิทยฐานะชำนาญการพิเศษ ครูเชี่ยวชาญ ครูเชี่ยวชาญพิเศษสามารถเลือกใช้ ว๑๗ นี้ได้
- 15 และอีกวิทยฐานะหนึ่งเรียกว่า ว๑๓ เป็นผลงานเชิงประจักษ์ระดับชาติ ตรงนี้ครูบางคนเขียนรายงานไม่เก่ง แต่ปฏิบัติเก่งและมีผลงานที่เป็นระดับชาติ อย่างนี้ควรพิจารณาให้วิทยฐานะถือว่าเป็นผลงานเชิงประจักษ์และเชิงคุณภาพที่ส่งผลต่อผู้เรียน ขอขอบคุณมากครับ

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภาคนที่สอง) : ขอขอบคุณครูออน กาจกระโทก ต่อไปขอเชิญท่านเฉลา พวงมาลัย อภิปรายครับ
- 20 นายเฉลา พวงมาลัย : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายเฉลา พวงมาลัย สมาชิกวุฒิสภา ผมขออภิปรายรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๕ ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๔ วรรคสอง โดยมีประเด็น ดังต่อไปนี้

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ปฏิญญา ๒๓/๓

เมื่อเปรียบเทียบร้อยละความสำเร็จต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ตั้งแต่ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ พบว่า คณะกรรมาธิการได้วิเคราะห์ความสำเร็จ

5 ต่อการบรรลุเป้าหมาย ตั้งแต่ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ ดังนี้

ปี ๒๕๖๒ ร้อยละความสำเร็จต่อการบรรลุเป้าหมาย คิดเป็นร้อยละ ๕๑.๙๐

ปี ๒๕๖๓ ร้อยละความสำเร็จต่อการบรรลุเป้าหมาย คิดเป็นร้อยละ ๖๘.๓๓

ปี ๒๕๖๔ ร้อยละความสำเร็จต่อการบรรลุเป้าหมาย คิดเป็นร้อยละ ๗๑.๒๕

ปี ๒๕๖๕ ร้อยละความสำเร็จต่อการบรรลุเป้าหมาย คิดเป็นร้อยละ ๖๕.๙๓

10 โดยภาพรวมของแผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ในปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕

เป็นการรายงานผลการดำเนินงานตามแผนระดับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) ซึ่งเกี่ยวข้อง

และสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม)

ในประเด็นที่ ๑๑ การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิตที่เป็นเป้าหมายแผนย่อย กำหนดให้เด็ก

มีพัฒนาการสมวัย มีความรู้และทักษะในศตวรรษที่ ๒๑ ครบถ้วน มีทักษะอาชีพสูง

15

20

ประเด็นปฏิรูปที่ ๖.๒ พื้นที่นวัตกรรมการศึกษา

ผลการดำเนินการติดตามโครงการขับเคลื่อนพื้นที่นวัตกรรมการศึกษา

5 มีพระราชบัญญัติพื้นที่นวัตกรรมการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยดำเนินการเป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้

ดังนั้น การดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประเด็นที่ ๖ ด้านการศึกษา มีโอกาสสำเร็จ

ในระดับปานกลาง จากการติดตามการปฏิรูปในรายงานมีข้อเสนอแนะความสำเร็จค่อนข้างต่ำ

ผมเสียดายโอกาสการปฏิบัติหน้าที่ของวุฒิสภาในครั้งนี้ ระยะเวลา ๔ ปีที่สำนักงานขับเคลื่อน

การปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง สำนักงานสภาพัฒนา

10 การเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คณะกรรมาธิการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ

และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ วุฒิสภา ได้ทำงานอย่างจริงจัง การทำงานของ

วุฒิสภาถือว่าบรรลุผลสำเร็จอย่างดีเยี่ยม แต่วิธีการดำเนินงานของข้าราชการประจำด้านการศึกษา

มีความล่าช้า ผมไม่เข้าใจวิธีการทำงาน หรือมีปัญหาการบริหารจัดการระดับนโยบาย ระดับประเทศ

หรือหน่วยงานในระดับกระทรวง เช่น ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เลขาธิการคณะกรรมการ

15 การอาชีวศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กรมส่งเสริมการเรียนรู้

และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน (สช.) ที่มีปัญหาเพราะอะไร ยกตัวอย่างเช่น

สช. ขณะนี้ลดความเหลื่อมล้ำในการจัดการศึกษาสิ้นเชิง ผมเรียนถามว่า สำนักงาน ป.ย.ป.

และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจะมีวิธีการแก้ปัญหการจัดการศึกษา

และแผนการปฏิรูปประเทศที่จะสิ้นสุดลงอย่างไร เพื่อลดความเหลื่อมล้ำของพี่น้อง ๓ จังหวัด

20 ชายแดนภาคใต้ คือ จังหวัดปัตตานี จังหวัดนราธิวาส จังหวัดยะลา จากการลงพื้นที่ เขาถามว่า

สมาชิกวุฒิสภาทำหน้าที่อะไรบ้าง ท่านมาดูแลเรื่องการศึกษาจะช่วยพวกผมได้อย่างไร นักเรียน

อ่านหนังสือไม่ออก วิชาภาษาไทยเขียนไม่ได้ และจัดกิจกรรมซ้ำซ้อน ผมคิดว่าเกิดการทุจริต

หรืออย่างไร ผมไม่ทราบ หรือทุจริตตามนโยบายของกระทรวงศึกษาธิการ ผมดูงบประมาณแต่ละปี

ตามที่ได้รายงานท่านประธานและคณะกรรมการสำเร็จน้อมมาก ตั้งแต่ปี ๒๕๖๒

ระดับปานกลางตลอด ไม่มีคำว่า “สำเร็จ” และระบบการศึกษาของประเทศไทยจะแก้ปัญหา

5 อย่างไร คณะกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาดังใจ

ทำงานอย่างเต็มความสามารถเต็มศักยภาพในเรื่องนี้ ยกตัวอย่าง กระทรวงศึกษาธิการ

ย้ายปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เลขาธิการสภาการศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการอาชีวศึกษา

ยุ่งวุ่นวายทั้งกระทรวง และกระทบไปถึงระดับล่าง สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา

สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด เช่น พระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัยและนวัตกรรม

10 เกิดได้ก็ปีแล้ว ปีนี้ปีสุดท้ายแล้วจะสิ้นสุดพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์งานวิจัย

และนวัตกรรม แต่ในการทดลองตัวนี้ไปแฝงอยู่ในหลักสูตรการเรียนการสอนตามจุดประสงค์คำ

อธิบายรายวิชาในจุดประสงค์ขั้นพื้นฐาน ตั้งแต่กรมส่งเสริมการศึกษา และสำนักงานคณะกรรมการ

การศึกษาขั้นพื้นฐาน ทำอย่างไรแยกให้ออก ขณะนี้ผมคิดว่าพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ

พ.ศ. ๒๕๔๒ มีมานานแล้วต้องแก้ไข กราบเรียนท่านประธานถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

15 ท่านให้ความสำคัญเรื่องนี้อย่างไร ในฐานะท่านดำรงตำแหน่งมา ๑ เดือนแล้ว ผมยังไม่รู้ว่า

ท่านจะเดินทางไปทิศไหน ไปแก้ไขการศึกษาลดความเหลื่อมล้ำ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้จบ

ท่านถึงเป็นวีรบุรุษหรือฮีโร่ (hero) ด้านการศึกษาอย่างแท้จริง อันนี้ปล่อยปละละเลย

ไม่รู้ตามนโยบาย ผมคิดว่าเรื่องนี้เป็นปัญหาทั้งประเทศ

สุดท้าย สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ต้องแก้ไขผู้บริหาร

20 ผู้อำนวยการสถานศึกษา โรงเรียนในเบื้องต้น วางพื้นฐานตั้งแต่ประถมศึกษา มัธยมศึกษา

ขณะนี้ระดับประถมศึกษามีปัญหาการขาดแคลนครูสอนไม่ครบชั้นเรียน ยกตัวอย่างเช่น

วิชาประถมศึกษาครูไปสอนมีนักเรียน จำนวน ๘๐ คน มีครู จำนวน ๔ คน เราไปดูโรงเรียน สข.

เอกชน มีครบชั้นเรียน เพราะฉะนั้น ไม่ต้องแปลกใจว่าผู้ปกครองจะต้องนำบุตรหลาน

ไปเรียนโรงเรียนของรัฐหรือเอกชน ท่านลงไปดูขณะนี้โรงเรียนขึ้นตรงกับองค์การบริหารส่วนตำบล

25

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

อุรารวรรณ ๒๔/๓

หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัด เหนือกว่าโรงเรียนของรัฐ คือ สพฐ. ยกตัวอย่าง โรงเรียนตำรวจ  
ตระเวนชายแดนคุณภาพพร้อมทุกอย่าง ดีกว่าสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาขั้นพื้นฐานอีก

- 5 แล้วทำไมปลัดกระทรวงศึกษาธิการและเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานทำอะไรอยู่  
รอรับนโยบายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ นั่งเฝ้าบันได ท่านอย่ามาทำ ช่วยกันแก้ปัญหา  
พี่น้องประชาชนลดความเหลื่อมล้ำทั้งประเทศ เรื่องนี้ฝากท่านประธานผ่านไปถึงสำนักงาน ป.ย.ป.

และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอให้เคร่งครัดเรื่องเงินและนโยบาย  
สิ้นปีงบประมาณในเดือนกันยายน ท่านลองถามดูว่า กระทรวงศึกษานำงบประมาณมาใช้อะไร

- 10 สุดท้ายสนองนโยบายนักการเมือง กราบขอบพระคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ขอบคุณท่านเฉลา พวงมาลัย ต่อไปขอเชิญ พลเอก ไพบยนต์ คำทันเจริญ

อภิปรายครับ

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๕/๑ เลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

พลเอก ไชยยนต์ คำตันเจริญ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ  
 กระผม พลเอก ไชยยนต์ คำตันเจริญ สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะผู้แทนของคณะกรรมการ

- 5 การศาสนา คุณธรรม จริยธรรม ศิลปะและวัฒนธรรม ขอนำเสนอรายงานสรุปผลการดำเนินการ  
 ตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๕ พร้อมรายงานของคณะกรรมการติดตาม เสนอแนะ  
 และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศและการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติด้านวัฒนธรรม  
 กีฬา แรงงาน และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ซึ่งคณะกรรมการการศาสนา คุณธรรมจริยธรรม  
 ศิลปะและวัฒนธรรม รับผิดชอบกิจกรรมปฏิรูป จำนวน ๒ กิจกรรมปฏิรูป จากทั้งหมด
- 10 ๕ กิจกรรมปฏิรูป โดยมีเป้าหมาย คือ ๑. ประชาชนมีคุณธรรมจริยธรรม ๒. เพิ่มมูลค่า  
 ทางเศรษฐกิจฐานวัฒนธรรม

กิจกรรมปฏิรูปที่ ๑ การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม ในทุกช่วงวัย ผ่านการปฏิรูป  
 อุตสาหกรรมบันเทิง และการใช้กลไกร่วมระหว่างภาครัฐและเอกชนในการขับเคลื่อน

กิจกรรมปฏิรูปที่ ๒ การพัฒนาการเรียนรู้และเศรษฐกิจชุมชนบนฐานวัฒนธรรม

- 15 แบบบูรณาการ

ผลการติดตามการดำเนินการในปี ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นปีสุดท้ายของการขับเคลื่อน

แผนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ที่ผ่านมา  
 พบว่า งานด้านคุณธรรมและจริยธรรมส่วนใหญ่เกิดผลสัมฤทธิ์ที่ชัดเจน ตั้งแต่สิ้นสุดปีงบประมาณ  
 พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีผลสัมฤทธิ์ที่เกิดขึ้น คือ การส่งเสริมชุมชนท้องถิ่นที่เป็นต้นแบบด้านคุณธรรม

- 20 จำนวน ๔๐๕ ชุมชน จากเป้าหมายในแผนการปฏิรูปประเทศที่กำหนดไว้ ๔๐๐ ชุมชน

หรือการขับเคลื่อนระบบเครดิตสังคม จำนวน ๑๖ พื้นที่ ใน ๖ จังหวัด จากเป้าหมายที่กำหนดไว้

๑๐ พื้นที่ ขณะทำงานด้านศิลปะและวัฒนธรรมมีการพัฒนาแหล่งเรียนรู้ด้านศิลปะและวัฒนธรรม

มีการพัฒนาแหล่งเรียนรู้ด้านศิลปะและวัฒนธรรมในพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ ทั้งที่เป็นของหน่วยงาน  
 ภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและชุมชนต่าง ๆ เป็นผู้บริหารจัดการ นอกจากนี้ ยังมีการ

- 25 พัฒนาระบบการเรียนรู้ทางสื่อออนไลน์ทั้งในส่วนของหอจดหมายเหตุแห่งชาติและหอสมุดแห่งชาติ

อีกทั้งยังมีการพัฒนารูปแบบการนำเสนอโบราณวัตถุแบบเสมือนจริง ในลักษณะพิพิธภัณฑ์ออนไลน์ และพิพิธภัณฑ์สถานแห่งชาติ จำนวน ๔๒ แห่งทั่วประเทศ และยังมีการนำเสนออุทยาน

5 ประวัติศาสตร์เสมือนจริง จำนวน ๑๒ แห่ง ทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงแหล่งเรียนรู้

ด้านศิลปะและวัฒนธรรมที่สะดวกยิ่งขึ้น นอกจากนี้ ยังมีการขับเคลื่อนในเชิงพื้นที่วัฒนธรรม ผ่านการจัดกิจกรรมย่านเศรษฐกิจวัฒนธรรมสร้างสรรค์ในชุมชนต่าง ๆ หรือการจัดถนนสายวัฒนธรรมและตลาดวัฒนธรรมให้เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้สินค้าท้องถิ่นของชุมชนต่าง ๆ

ได้รับการนำเสนอและเป็นที่รู้จักของสังคมโดยรวม ตลอดจนศิลปะการแสดงของท้องถิ่น

10 เป็นที่รู้จักเพิ่มขึ้นผ่านกิจกรรมที่จัดขึ้นในถนนสายวัฒนธรรมต่าง ๆ โดยเฉพาะถนนสายวัฒนธรรมที่ถือเป็นต้นแบบของการขับเคลื่อนงานวัฒนธรรมในทุกรูปแบบ มีอยู่หลากหลายพื้นที่ เช่น

ถนนสายวัฒนธรรมเขมราชูร์ธานี อ่าเภอเขมราชูร์ จังหวัดอุบลราชธานี หรือตลาดชุมชนทางทุ่งสง

อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช ที่เกิดจากการรวมกลุ่มของประชาชนในพื้นที่ทั้งภาครัฐ

ภาคเอกชน และภาคประชาชน มาร่วมกันนำเสนอวัฒนธรรมท้องถิ่น ทั้งในส่วนของวิถีชีวิต อาหาร

15 การแต่งกาย และศิลปะการแสดงออกมาได้อย่างลงตัว แม้ว่าแผนการปฏิรูปประเทศจะสิ้นสุดลงในปี ๒๕๖๕ แต่บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับเป้าหมายของแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๕๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ยังมีผลบังคับใช้อยู่ ดังนั้น

เพื่อให้ผลสัมฤทธิ์ที่เกิดขึ้นมาแล้วมีความยั่งยืน และสามารถสร้างความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นให้กับประชาชน

โดยใช้วัฒนธรรมเป็นฐานในการขับเคลื่อน ผมจึงมีข้อเสนอแนะและการเร่งรัด เพื่อเสนอผ่าน

20 ท่านประธานไปยังหน่วยงานที่รับผิดชอบ จำนวน ๒ กิจกรรมปฏิรูปเพื่อพิจารณา ดังนี้

ข้อเสนอแนะกิจกรรมปฏิรูปที่ ๑ มีดังนี้

๑. ควรเน้นการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมมากกว่าการส่งเสริมการจัดกิจกรรม

เพียงสั้น ๆ

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

อรุณีย์ ๒๕/๓

๒. ควรกำหนดหลักเกณฑ์ในการประเมินผลดัชนีคุณธรรม ๕ ประการ สำหรับบุคคล ชุมชน องค์กร และสื่อต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ในประเด็น

5 การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม รวมทั้งคำนึงถึงความเหมาะสมและความมีประสิทธิภาพของหลักเกณฑ์ดังกล่าวด้วย

๓. ควรมีการนำเสนอผลสัมฤทธิ์เชิงบวกที่เกิดจากการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งก่อให้เกิดประโยชน์ต่อสังคมมานำเสนอให้ประชาชนได้รับทราบผ่านสื่อช่องทางต่าง ๆ

๔. ควรเร่งขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การส่งเสริมภาพยนตร์และวีดิทัศน์ เพื่อเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจ โดยใช้มิติทางวัฒนธรรมและซอฟต์แวร์ (Soft Power) ที่กระทรวงวัฒนธรรมกำลังดำเนินการ สืบเนื่องมาจากช่วงที่ขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศในด้านดังกล่าว

ข้อเสนอแนะกิจกรรมปฏิรูปที่ ๒ มีดังนี้

๑. ควรเพิ่มบทบาทของประชาชนและปราชญ์ชาวบ้านในพื้นที่ที่มีการจัดตั้งแหล่งเรียนรู้ต้นแบบในภูมิภาคได้เข้ามามีส่วนร่วมในการถ่ายทอดองค์ความรู้และเรื่องราวของชุมชน

๒. ควรพัฒนาศักยภาพของแหล่งเรียนรู้ด้านวัฒนธรรมในรูปแบบออนไลน์ อาทิ ระบบพิพิธภัณฑ์เสมือนจริง อุทยานประวัติศาสตร์เสมือนจริง ให้มีข้อมูลใหม่นำมาเสนออย่างต่อเนื่อง

๓. ควรส่งเสริมการบูรณาการของแต่ละหน่วยงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน มาร่วมในการขับเคลื่อนทั้งแหล่งเรียนรู้และพื้นที่วัฒนธรรมสร้างสรรค์ เพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ชุมชนและสร้างความเป็นอยู่ที่ดีของคนในชุมชนอย่างแท้จริง

๔. ควรพัฒนาต่อยอดสินค้าวัฒนธรรมจากพื้นที่ต่าง ๆ ให้มีการออกแบบผลิตภัณฑ์ที่สร้างสรรค์สะท้อนอัตลักษณ์ของชุมชน รวมทั้งพัฒนาระบบตลาดวัฒนธรรมออนไลน์ที่เข้าถึงง่าย เพื่อเสริมสร้างรายได้ให้กับคนในชุมชน และทำให้สินค้าวัฒนธรรมมีช่องทางการจัดจำหน่ายที่แพร่หลายมากขึ้น

25

30

อย่างไรก็ตาม ในระยะเวลาต่อจากนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรให้ความสำคัญกับการดำเนินการ โดยเน้นตั้งต้นจากผลลัพธ์ที่มีการดำเนินการที่ผ่านมา รวมทั้งต่อยอดไปสู่การ

- 5 พัฒนาให้โดดเด่นและส่งผลกระทบต่อสังคม ผมมีข้อเสนอแนะสำหรับนำเสนอเพื่อต่อยอดการดำเนินการ จำนวน ๒ ประเด็น ดังนี้

๑. ควรพัฒนาการผลิตสื่อสร้างสรรค์ที่ส่งเสริมให้ผู้คนตระหนักถึงค่านิยมที่ดีงามของสังคม รวมทั้งสังคมมีความรักและภูมิใจในความเป็นไทยมากขึ้น มีการนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการดำรงชีวิต และประเทศไทยมีความสุขและเป็นที่ยอมรับ

- 10 ของนานาชาติประเทศมากขึ้น

๒. ควรต่อยอดการสร้างเศรษฐกิจชุมชนบนฐานวัฒนธรรมผ่านการจัดตลาดวัฒนธรรมที่มีสินค้า ผลิตภัณฑ์ เทศกาลประเพณี อาหาร การท่องเที่ยวชุมชน และศิลปะการแสดง โดยนำเสนอผ่านพื้นที่ส่วนกลางของชุมชนที่สามารถจัดทำกิจกรรมต่าง ๆ และเป็นแหล่งเรียนรู้ศิลปวัฒนธรรมของชุมชนได้

- 15 สุดท้าย ขอชื่นชมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งกระทรวงวัฒนธรรม ศูนย์คุณธรรม สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในการประสานงานการดำเนินการร่วมกันในการปฏิรูปสังคมไทยให้เป็นสังคม

แห่งความร่วมมือร่วมใจ และมีการสร้างสรรค์ภูมิปัญญาชุมชนเพื่อนำมาสู่สินค้าและบริการทางวัฒนธรรมที่สร้างความเป็นอยู่ที่ดีให้แก่ชุมชนและสังคมไทยในระยะยาวต่อไป ผมขอจบ

- 20 การอภิปรายเพียงเท่านี้ ขอขอบคุณครับ

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

สุกัญญา ๒๖/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบคุณ พลเอก ไชยยนต์ คำตันเจริญ ต่อไปเป็นรายชื่อสมาชิกวุฒิสภา

5 ผู้ที่จะอภิปรายชุดที่ ๔ การอภิปรายใช้เวลาทำนละ ๑๐ นาที ดังนี้

ด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

๑. พลเอก ชงชัย สาระสุข

๒. นายจรินทร์ จักกะพาก

๓. ว่าที่ร้อยตรี วงศ์สยาม เฟื่องพานิชภัคดี

10

๔. นายสถิตย์ ลิ้มพงศ์พันธุ์

๕. นายคำนุณ สิทธิสมาน

ด้านการติดตามการบริหารงบประมาณ

- พลเอก ชาทอุดม ติตถะสิริ

โดยพลเอก ชงชัย สาระสุข ท่านจรินทร์ จักกะพาก และพลเอก ชาทอุดม

15 ติตถะสิริ ขออนุญาตฉายเพาเวอร์พอยต์เพื่อประกอบการอภิปราย ผมนุญาตตามข้อบังคับ

การประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ ขอเชิญพลเอก ชงชัย สาระสุข อภิปรายครับ

(ฉายเพาเวอร์พอยต์ประกอบการอภิปราย)

พลเอก ชงชัย สาระสุข : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ  
กระผม พลเอก ชงชัย สาระสุข ผู้แทนคณะกรรมการการกีฬา ขออภิปรายรายงานสรุปผล

20 การดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านที่ ๑๓ ด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และการพัฒนา

ทรัพยากรมนุษย์ ในกิจกรรมปฏิรูปที่ ๓ ด้านการกีฬา ประจำปี ๒๕๖๕ และไตรมาสแรกของ

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๑. สรุปผลการรายงานผลความคืบหน้าการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศ

จากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

25

30

กิจกรรมปฏิรูปที่ ๓ การส่งเสริมประชาชนเป็นศูนย์กลางในการสร้างวิถีชีวิต  
ทางการกีฬา และการออกกำลังกายอย่างทั่วถึง และเท่าเทียม และการสร้างโอกาสทางการกีฬา

5 และการพัฒนานักกีฬาอาชีพ ประกอบด้วย ๕ เป้าหมายย่อย สรุปในภาพรวมได้ว่า

เป้าหมายย่อยที่ ๑ เป้าหมายย่อยที่ ๒ เป้าหมายย่อยที่ ๓ และเป้าหมายย่อยที่ ๔  
เป็นการดำเนินการเป็นไปตามแผนที่กำหนด ส่วนเป้าหมายย่อยที่ ๕ ล่าช้ากว่าแผน ซึ่งจะเห็นว่า  
แผนการปฏิรูปจะสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ แต่การปฏิรูปยังไม่สิ้นสุด คือ ผลสัมฤทธิ์  
ยังไม่บรรลุเป้าหมายอย่างแท้จริง อาจจะบรรลุเป้าหมายบ้างเป็นบางส่วน บางกิจกรรม

10 บางโครงการเท่านั้น จะเห็นได้ว่า เป้าหมายย่อยที่ ๕ จะมีความล่าช้า ซึ่งมูลเหตุหนึ่งมาจาก  
ใช้งบประมาณจำนวนมาก แผนการปฏิรูปประเทศด้านที่ ๑๓ เป็นแผนที่เกิดขึ้นใหม่ ซึ่งแผนเดิม  
มีจำนวน ๑๒ ด้าน ด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงานและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์จะปรากฏ  
ในกิจกรรมปฏิรูปที่ ๓ เท่านั้น แต่ยงดี ซึ่งเดิมไม่มีกีฬา

๒. สภาพปัญหาอุปสรรค ไม่ว่าจะเป็ด้านสถานการณ์ สภาพแวดล้อม

15 ในห้วงที่ผ่านมา ด้านงบประมาณ ด้านนโยบายในการขับเคลื่อน ในบริบทจากการติดตาม  
ไม่แตกต่างจากเมื่อวานที่ได้อภิปราย ในบริบทของการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัด  
แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ ๑๔ ศักยภาพการกีฬา

๓. ข้อเสนอแนะเร่งรัด

เป้าหมายย่อยที่ ๑ ส่งเสริมการออกกำลังกายและเล่นกีฬาในชุมชนเมือง

20 และท้องถิ่น

๑) ให้ความสำคัญและสร้างความมั่นคงในอาชีพให้กับเจ้าหน้าที่พลศึกษา  
โดยการกำหนดกรอบอัตรา บทบาทหน้าที่ ความรับผิดชอบ ตลอดจนชื่อตำแหน่งให้สอดคล้อง  
กับการปรับโครงสร้างให้ไปอยู่ภายใต้การกำกับดูแลสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด  
เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่มีประจำอยู่ทุกจังหวัดทั่วประเทศ

25

๒) ควรเพิ่มงบประมาณสนับสนุนในด้านอุปกรณ์การศึกษา และงบประมาณสนับสนุนด้านวัสดุสำนักงานให้เจ้าหน้าที่พลศึกษาใช้ เพื่อส่งเสริมการเล่นกีฬาและออกกำลังกาย

## 5 ในพื้นที่ท้องถิ่น

๓) ควรมีการเก็บข้อมูลการจัดกิจกรรมในทุกโครงการ รวมถึงกิจกรรมของเจ้าหน้าที่พลศึกษาที่มีการดำเนินการทั้งในลักษณะของเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ

๔) การจัดให้มีถนนกีฬา หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรบูรณาการในการหากิจกรรมมาจัดให้ต่อเนื่อง เพราะนอกจากจะสร้างให้คนสนใจการออกกำลังกายแล้ว ยังสามารถช่วยกระตุ้น

## 10 เศรษฐกิจในพื้นที่บริเวณนั้นได้อีกด้วย อาทิ ด้านการค้าขาย ด้านการท่องเที่ยว และด้านขนส่ง

๕) การสร้างแรงจูงใจ ควรดำเนินการประชาสัมพันธ์ตามสื่อต่าง ๆ ทั้งรูปแบบออนไลน์ ออฟไลน์ และดำเนินการอย่างต่อเนื่อง และหากมีการนำนักกีฬาที่มีชื่อเสียงหรือประสบความสำเร็จมาช่วยในการประชาสัมพันธ์จะสามารถสร้างแรงกระตุ้นให้ประชาชนหันมาให้ความสนใจการออกกำลังกายมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ การสนับสนุนและส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนหันมาชมการแข่งขันกีฬาเพิ่มมากขึ้น ถือได้ว่าเป็นอีกวิธีหนึ่งในการสร้างแรงจูงใจให้กับเด็กและเยาวชนได้เป็นอย่างดี นอกจากนี้ การกีฬายังเป็นแขนงหนึ่งของซอฟต์แวร์อีกด้วย

## 15

๖) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ควรประชาสัมพันธ์ให้หน่วยงานภาครัฐ

ภาคเอกชนและภาคประชาชนหันมาสนใจการออกกำลังกาย และมีการเก็บข้อมูลผ่านแพลตฟอร์มการประมวลผลข้อมูลการออกกำลังกายของประชาชน โดยมีของรางวัลเป็นแรงจูงใจอย่างต่อเนื่อง

## 20

๗) โครงการ ๑๐ ล้านครอบครัวไทยออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ เนื่องจาก

โครงการดังกล่าว จำเป็นที่จะต้องนำระบบเทคโนโลยีเข้ามาใช้ในการเก็บข้อมูล แต่จะเกิดข้อจำกัดในส่วนของผู้ประชาชนที่อยู่ในภูมิภาคต่าง ๆ ซึ่งยังมีความเหลื่อมล้ำที่ไม่สามารถเข้าถึงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ จึงควรที่จะนำเครื่องมือในส่วนอื่น ๆ มาประยุกต์ใช้ให้เกิดประสิทธิภาพ

## 25

เป้าหมายย่อยที่ ๒ การปฏิรูปการทำงานด้านความรอบรู้แบบองค์รวม

๑) หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรเร่งรัดให้มีการดำเนินการจัดตั้งสถาบันการรอบรู้

5 แห่งชาติ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และนำเสนอข้อดี ความสำเร็จของหน่วยบริการสุขภาพที่เข้าร่วมเป็นองค์การรอบรู้ด้านสุขภาพให้เห็นอย่างชัดเจน เพื่อกระตุ้นให้เกิดการเข้าร่วมขับเคลื่อน

๒) ควรเร่งรัดให้มีการประสานงานกับหน่วยงานวิชาการในการจัดทำข้อมูล

ประเด็นสำคัญเร่งด่วน

๓) ควรส่งเสริมกระบวนการถ่ายทอดความรู้อย่างต่อเนื่องไปยังกลุ่มเป้าหมาย

10 ที่กำหนด และจัดตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนความรอบรู้ด้านสุขภาพระดับเขตให้ครบทุกเขต

๔) ควรมีช่องทางประชาสัมพันธ์การจัดกิจกรรมอย่างต่อเนื่อง รวมไปถึงการเพิ่มสิทธิประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากการสะสมแต้มให้มากขึ้นจากแพลตฟอร์มประมวลผลข้อมูลการออกกำลังกายของประชาชน

๕) ควรเร่งรัดดำเนินการเชื่อมโยงฐานข้อมูลสุขภาพกับการรักษาสุขภาพ

15 ด้วยการออกกำลังกาย อาทิ การเพิ่มเติมประวัติการออกกำลังกายให้เป็นส่วนหนึ่งของ การซักประวัติหรือคัดกรองสุขภาพ รวมถึงประวัติให้คำปรึกษา แนะนำ หรือสั่งการออกกำลังกาย โดยแพทย์ นอกเหนือจากการตรวจประเมินและบันทึกสัญญาณชีพ และการบันทึกการสั่งยาของแพทย์ เพื่อให้สามารถนำข้อมูลดังกล่าวมาวิเคราะห์การรักษาด้วยการออกกำลังกาย แทนการรักษาด้วยยาได้

20 เป้าหมายย่อยที่ ๓ การสร้างโอกาสทางการกีฬา และการพัฒนานักกีฬา

๑) การบริหารจัดการ ควรมีกลไกการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่าง

หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้ง ๓ หน่วยงาน คือ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย และการกีฬาแห่งประเทศไทยของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนโครงการ รวมทั้งการแก้ไขปัญหาด้านงบประมาณอย่างเป็นรูปธรรมและยั่งยืน

25

30

๒) การจัดให้มีห้องเรียนกีฬา ควรดำเนินการให้ครอบคลุมทุกพื้นที่มากขึ้น ซึ่งเป็นการสร้างโอกาสในการพัฒนานักกีฬาไปสู่ความเป็นเลิศและเป็นฐานในการพัฒนานักกีฬา

5 ของชาติ

๓) การจัดทำหลักสูตร หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งผลักดันให้มีหลักสูตรเฉพาะ สำหรับผู้ที่เป็นนักกีฬาโดยเร็ว

๔) การพัฒนาทักษะผู้ตัดสิน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการติดตาม ประเมินผล และเก็บข้อมูลของผู้ที่ผ่านการอบรมแล้ว เพื่อที่จะนำมาเป็นข้อมูลประกอบในการพัฒนาจัดทำ

10 หลักสูตรอบรมให้สอดคล้องกับความต้องการและตอบโจทย์การพัฒนาทักษะผู้ตัดสินในอนาคต

เป้าหมายย่อยที่ ๔ ปรับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกจ่าย ค่าใช้จ่าย ด้านกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับกิจกรรมด้านกีฬาที่ต้องดำเนินการ

เป้าหมายนี้ได้มีการปรับและแก้ไข ถือว่าบรรลุเป้าหมาย และจากการติดตาม ยังมีการกระจายไม่ทั่วทุกท้องถิ่น ท้องถิ่นไหนสนใจจะรับรู้และเห็นว่าระเบียบนี้มีประโยชน์ก็เอื้อกุล

15 อำนวยความสะดวกในการเบิกจ่ายในกิจกรรมเกี่ยวกับกีฬา แต่ท้องถิ่นไหนที่การประชาสัมพันธ์

ยังไม่ถึงหรือขาดความสนใจจึงไม่ทราบถึงประโยชน์ของการปรับและแก้ไขระเบียบในจุดนี้

เป้าหมายย่อยที่ ๕ พัฒนาศูนย์พัฒนานักกีฬาและวิทยาศาสตร์การกีฬา เพื่อความเป็นเลิศทางการกีฬาของอาเซียน และศูนย์วิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งชาติและภูมิภาค

5 ๑) เนื่องจากใช้งบประมาณจำนวนมาก และแผนการปฏิรูปด้านที่ ๑๓ เกิดขึ้น ในปี ๒๕๖๔ และสิ้นสุดในปี ๒๕๖๕ ระยะเวลา ๑ ปีกว่า ซึ่งการกีฬาแห่งประเทศไทยควรพิจารณา

ทบทวนโครงการโดยการวิเคราะห์และประเมินผลการดำเนินการของโครงการถึงความคุ้มค่า

ในการลงทุน ความต้องการของภาคประชาชน และพิจารณาการลงทุนร่วมกับภาคเอกชน

ทั้งในและต่างประเทศ ในการหางบประมาณมาพัฒนาศูนย์พัฒนานักกีฬาและวิทยาศาสตร์

10 การกีฬาเพื่อความเป็นเลิศทางการกีฬาของอาเซียน และศูนย์วิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งชาติ

และภูมิภาคให้เป็นศูนย์ฝึกกีฬาที่มีมาตรฐานระดับนานาชาติมีศักยภาพสูงสุดและครอบคลุมทุกพื้นที่

๒) จัดให้มีนักวิทยาศาสตร์การกีฬาประจำศูนย์ทุกแห่ง และมีอุปกรณ์กีฬาที่มี มาตรฐานเพียงพอต่อการรองรับความต้องการของนักกีฬา บุคลากรกีฬา ประชาชน นำไปสู่ การพัฒนาทักษะด้านกีฬาไปสู่ความเป็นเลิศในระดับสากลอย่างแท้จริงและยั่งยืน

15 ข้อเสนอแนะอื่น ๆ จำนวน ๓ ประเด็น ดังนี้

๑. ด้านงบประมาณ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรปรับเปลี่ยนวิธีการในการ เขียนโครงการให้เห็นถึงความคุ้มค่าการใช้จ่ายงบประมาณ ตลอดจนผลสัมฤทธิ์ที่เกิดขึ้น

โดยใช้หลักเกณฑ์ของสำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง รวมถึงการให้เจ้าหน้าที่ของ

สำนักงบประมาณได้เข้าไปมีส่วนร่วมหรือให้ข้อเสนอแนะในการเขียนรายละเอียดการจัดทำ

20 โครงการเสนอของบประมาณ เพื่อให้หน่วยงานสามารถขับเคลื่อนโครงการ/กิจกรรมต่าง ๆ ต่อไปได้

สำหรับโครงการขนาดใหญ่ต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก ควรให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วม

ในการลงทุน

# ๑๐๒

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

สุพิชญ์ลักษณ์ ๒๗/๒

๒. ด้านกระบวนการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรต้องดำเนินการ  
อย่างบูรณาการ มีการประสานและติดตามอย่างต่อเนื่อง เพื่อไปสู่การดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

5 อย่างที่แท้จริง ตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ

๓. ด้านฐานข้อมูล ควรมีการจัดทำฐานข้อมูลกลางเพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ สามารถ  
นำข้อมูลไปวิเคราะห์และกำหนดวิธีการดำเนินการที่สอดคล้องและเชื่อมโยงกันอันจะก่อให้เกิดการ  
ทำงานแบบบูรณาการที่มีประสิทธิภาพและยั่งยืน

10 สดท้าย ผมขอเรียนท่านประธานผ่านไปยังเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ  
และสังคมแห่งชาติว่า กีฬาเป็นเรื่องที่สำคัญ กีฬาพัฒนาคน คนพัฒนาชาติ แต่กีฬาในแผนพัฒนา  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไม่มีความชัดเจนทั้ง ๑๓ หมายเหตุ ระดับกลยุทธ์และเป้าหมาย  
คงต้องขอฝากไว้อีกครั้งหนึ่งว่า ในการร่างแผนยุทธศาสตร์ควรมีกีฬาที่มีความชัดเจน  
เพราะจะเห็นได้ว่าเมื่อมีกีฬา ประเทศชาติก็จะมีความสุข ทุกคนมีความสุขไปกับกีฬา  
ซึ่งกีฬาเอเชียนเกมส์ครั้งที่ผ่านมา ประเทศไทยเป็นอันดับ ๑ ของอาเซียน และเป็นลำดับที่ ๘

15 ของเอเชีย แม้จะมีสถานการณ์หรือข้อจำกัดต่าง ๆ ก็ตาม กระผมขอจบการอภิปรายเพียงเท่านี้ครับ  
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา  
คนที่สอง) : ขอบคุณ พลเอก ธงชัย สาระสุข ต่อไปขอเชิญท่านจรินทร์ จักกะพาก

อภิปรายครับ

20 นายจรินทร์ จักกะพาก : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาและสมาชิกวุฒิสภา  
ที่เคารพ กระผม นายจรินทร์ จักกะพาก สมาชิกวุฒิสภา ต้องขอขอบคุณเลขาธิการสภาพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้แทนของส่วนราชการ ที่กรุณาสละเวลาเข้ามารับทราบและรับฟัง  
สิ่งที่สมาชิกวุฒิสภาได้ดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศเป็นระยะเวลา ๔ ปี และมีการประมวล  
และสรุปภาพรวมจากการดำเนินงาน เรื่องการปฏิรูปประเทศ และ ๓๕ ปีของการอยู่ในระบบ  
ราชการมาทั้งชีวิต สังเคราะห์และวิพากษ์ออกมา และคิดว่าการบริหารราชการแผ่นดินของไทย

25 คงยังวนเวียนอยู่ในรูปนี้ ทุกชาติต้องมียุทธศาสตร์ชาติ จะเป็น ๑๐ ปี ๑๕ ปี หรือ ๒๐ ปีก็แล้วแต่

# ๑๐๓

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

สุพิชญ์ลักษณ์ ๒๗/๓

และมีแผนชาติ ซึ่งขณะนี้ เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ เพราะจะเป็น การวางอนาคตให้กับลูกหลาน ให้กับชาติบ้านเมืองว่า ๑๐ ปี ๑๕ ปี ๒๐ ปี ชาติบ้านเมือง

5 จะเป็นอย่างไร มีการคาดการณ์ไว้ ในขณะเดียวกันมีนโยบายของรัฐบาล ทุกยุคทุกสมัยที่เข้ามา จึงมีการเปลี่ยนแปลงโดยตลอด ยุทธศาสตร์ชาติ และนโยบายรัฐบาลเปรียบเสมือนแผนระดับที่ ๑ และแผนระดับที่ ๒ ไปสู่กระบวนการในการจัดทำแผนระดับที่ ๓ การบริหารราชการแผ่นดิน

มีการบริหารราชการส่วนกลางเป็นการรวมอำนาจ การบริหารราชการส่วนภูมิภาคเป็นการมอบ อำนาจ และการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นเป็นการกระจายอำนาจ อำนาจ ๓ ระดับ

10 มีมาโดยตลอด แต่ช่วงหลังมักจะมีการซ้ำซ้อนและไม่รู้จักหน้าที่ว่าคืออะไร การบริหารราชการ ส่วนท้องถิ่นจึงมุ่งเน้นให้พี่น้องประชาชนดูแลกันเอง กำหนดชะตาชีวิตด้วยตัวเอง เพราะฉะนั้น หน้าที่และอำนาจของท้องถิ่นน่าจะมีลักษณะของการดูแลเรื่องคุณภาพชีวิต สุขภาพ สาธารณูปโภค การทำมาหากิน ปัญหาปากท้องของพี่น้องประชาชน น้ำกิน น้ำใช้ ไฟสว่าง ถนนหนทางดี มีงานทำ รวมทั้งเรื่องการบรรเทาทุกข์ สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เป็นหน้าที่ของส่วนท้องถิ่น ซึ่งอยู่ในระดับพื้นที่

15 ระดับบุคคล ย้อนกลับมาถึงการบริหารราชการส่วนภูมิภาคเรื่องการมอบอำนาจ มีหน้าที่และอำนาจ เรื่องการเสริมสร้างความรัก ความสามัคคีในพื้นที่ การผดุงความยุติธรรม การบังคับใช้กฎหมาย การเสริมสร้างพลังมวลชนเพื่อเป็นพลังผลักดันในการพัฒนาประเทศ ในขณะเดียวกันเป็นเรื่องการ พัฒนาคน และสนับสนุนการทำงานของท้องถิ่น การบริหารราชการส่วนกลาง คือ การรวมอำนาจ หน้าที่และอำนาจน่าจะมีเรื่องความมั่นคง การสร้างโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ไม่ว่าจะเป็นระบบ

20 การชลประทานหรือระบบโลจิสติกส์ (Logistics) หรือการสร้างระบบที่มีต่อการพัฒนาประเทศ เรื่องการสร้างนิติรัฐ เพื่อให้เป็นที่ยอมรับของคนในสังคมและนานาชาติ สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ต้องจัด ความสัมพันธ์ให้เหมาะสม ขณะเดียวกันต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและนโยบายรัฐบาลว่าให้ เน้นหนักเรื่องอะไร กระบวนการการจัดทำงบประมาณ ซึ่งงบประมาณจะเป็นตัวสะท้อนว่า รัฐบาลให้ความสำคัญกับการรวมอำนาจ การมอบอำนาจ หรือการกระจายอำนาจ แต่เท่าที่ผ่านมา

25 จะเห็นได้ว่า งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งหมดไปแล้ว ปี ๒๕๖๗

กำลังจัดทำ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ กำลังทำตามมา งบฟังก์ชัน คือ งบส่วนกลาง ประมาณ ๑.๗ ล้านล้านบาท เกือบ ๖๐ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณทั้งประเทศ

5 ในขณะที่งบส่วนท้องถิ่น จำนวน ๗,๘๕๓ แห่งทั่วประเทศ ประมาณ ๓ แสนล้านบาท บวกภาษี

จัดสรรและภาษีที่จัดเก็บเองประมาณ ๖ แสนล้านบาท ยังไม่ถึง ๓๐ เปอร์เซ็นต์ และมาดุงบ

ผู้ว่าราชการจังหวัดซีอีโอ (Chief Executive Officer : CEO) หรือผู้ว่าราชการจังหวัดบูรณาการ

ประมาณ ๒๒,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๗๗ จังหวัด ถ้าคิดรายจังหวัด งบประมาณตรงนี้ งบฟังก์ชัน

จังหวัดหนึ่งประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาท แต่งบผู้ว่าราชการจังหวัดซีอีโอไม่ถึง ๒๐๐ ล้านบาท

10 ต่างกันลิบลับ ในขณะที่เดียวกันดุงบท้องถิ่นมีความเหลื่อมล้ำเช่นเดียวกัน งบไปกระจุกที่

องค์การบริหารส่วนจังหวัดแต่ละจังหวัดมีเงินเป็นร้อยล้านบาท บางจังหวัดมีถึงพันล้านบาท

ในขณะที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมีประมาณ ๑๐๐ - ๒๐๐ ล้านบาท เทศบาลกับองค์การบริหาร

ส่วนตำบล ภายในจังหวัดอีกประมาณ ๗,๐๐๐ กว่าแห่ง มีงบเล็กน้อย ความเหลื่อมล้ำตรงนี้

เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นว่าระบบการเมืองเข้าไปแทรก อบจ. สามารถสร้างเครือข่ายโดยนำเงิน

15 งบประมาณที่มีไปอุดหนุนเทศบาลหรือ อบต. สามารถสร้างเครือข่ายทางการเมืองได้ และอีก ๒ ปี

ข้างหน้ามีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด กังวลมากกว่ามีพรรคการเมืองใหญ่ลงไป

เล่นการเมือง และสร้างเครือข่ายให้เกิดความไม่สมดุล และเกิดความเหลื่อมล้ำในการบริหารจัดการ

บ้านเมือง สิ่งเหล่านี้จำเป็นอย่างยิ่ง ฝากเลขาธิการสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปถึง

รัฐบาล ตรงนี้อันตราย คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่

20 ในการจัดสรรงบประมาณของท้องถิ่นว่าใครได้เท่าไร เป็นสัดส่วนเท่าไร ความเหลื่อมล้ำเห็นชัดเจน

กังวลว่าอำนาจทางการเมืองในระดับใหญ่จะลงไปเล่นตรงนี้ และเป็นปัญหาในอนาคต

ในขณะที่เดียวกันการนำนโยบายสู่การปฏิบัติ คือ แอเรียเบส (area base) มีคณะกรรมการ

บริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดและส่วนราชการต่าง ๆ เป็นกรรมการ

มีงบประมาณ จำนวน ๑๐๐ กว่าล้านบาท งบฟังก์ชัน จำนวน ๒,๐๐๐ - ๓,๐๐๐ ล้านบาท -----

25

# ๑๐๕

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ที่พิวรณ ๒๘/๑

ในแต่ละจังหวัด ทำอะไรได้บ้าง ทำหน้าที่ในการจัดสมดุลระหว่างยุทธศาสตร์ชาติ กับความต้องการของพี่น้องประชาชน บอตทอมอัป (bottom up) กับท็อปดาวน์ (top down) ให้รวมอยู่ที่

5 แผนพัฒนายุทธศาสตร์จังหวัด เป็นไปไม่ได้เงินแค่นี้แต่บทบาทหน้าที่มาก ความเหลื่อมล้ำมาก ในขณะที่เดียวกันงบประมาณที่จัดสรรให้จังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดทำอะไรไม่ได้ เพราะปรับเปลี่ยนโครงการ เปลี่ยนพื้นที่ เป้าหมายเปลี่ยน กลุ่มเป้าหมายในการปฏิบัติทำไม่ได้ เพราะส่วนกลางอุบหมัดไม่มีมติคณะรัฐมนตรี มีระเบียบออกมา แต่ไม่มีผลทางการปฏิบัติ ผากท่านประธานวุฒิสภาไปถึงเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และฝากไปถึงรัฐบาลด้วย

10 เรื่องนี้เป็นปัญหาหลักนานมาก สิ่งที่สำคัญหลังจากแผนระดับที่ ๑ แผนระดับที่ ๒ ถ้ายทอดไปแผนระดับที่ ๓ มาดูสิ่งที่วนเวียน และกล่าวอยู่ตลอดเวลาบีกดาตามีมาก เป็นเอกเทศ ไม่เป็นเอกภาพ สามารถใช้ประโยชน์ได้ ฝากสำนักงานสถิติแห่งชาติแทนที่ประเมินคนว่างงาน คนมีการศึกษา แต่ไม่สามารถหาตัวตนได้ว่าเท่าไร อย่างไร ทำไมท่านไม่นำเลขบัตรประชาชน ๑๓ หลัก ของกรมการปกครอง มาใช้ประโยชน์ จัดทำโครงสร้างประชากรในแต่ละกลุ่ม ๐ - ๕

15 ยังไม่เข้าสู่ระบบโรงเรียน ไปดูว่าโรงเรียนอนุบาลหรือศูนย์พัฒนาเด็กเล็กของท้องถิ่นมีใครตกหล่น ไม่เข้าไปอยู่ในระบบคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพบ้าง อายุ ๖ - ๑๘ ปี หรืออายุ ๒๒ ปี อยู่ในระบบการศึกษา ถ้ามีเลขบัตรประชาชน ๑๓ หลัก ของกรมการปกครอง สามารถไปลิงก์ (link) กับกระทรวงศึกษาธิการ สถาบันการอาชีวศึกษา มหาวิทยาลัย เด็กต่าง ๆ เหล่านี้เรียนอะไร และสอดคล้องกับบีกดาตาที่อยากจะทำเรื่องความต้องการแรงงานในตลาดแรงงานหรือไม่

20 ตรงนี้สามารถซัพพอร์ต (support) ได้หรือไม่ หรือเป็นซัพพลาย (supply) ได้หรือไม่ เอาเลขบัตรประชาชน ๑๓ หลัก ไปลิงก์ หรือคนที่อยู่ในวัยแรงงานทำงานแล้วอายุ ๒๒ - ๖๐ ปี ดูว่ามีความรู้ ความสามารถ มีองค์ประกอบอย่างไร สามารถจัดหาได้ไปลิงก์กับกรมสรรพากร และส่วนราชการต่าง ๆ ได้ คนจนก็ได้ ในขณะที่เดียวกันผู้สูงอายุสามารถไปลิงก์ได้หมด ผู้สูงอายุคนไหนมีงานทำ คนไหนไม่ทำงาน คนไหนเป็นคลังสมองที่สามารถไปใช้เพื่อพัฒนาชาติ

25 บ้านเมืองต่อข้อมูลบีกดาตาทุกคนมี อันนี้เป็นเพียงยกตัวอย่างเรื่องโครงสร้างประชากร

# ๑๐๖

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ที่พิจารณ ๒๘/๒

ผมเห็นว่ามีค่าสำคัญมาก เพราะไปลิงก์ได้กับทุกเรื่อง รวมทั้งเรื่องจัดหางานอย่างทีกล่าวแล้ว  
หาติมานต์ (demand) ในตลาดแรงงานให้ชัดเจน คนไทยต้องมึงงานทำก่อนคนต่างชาติ

5 ขณะนี้เราส่งคนที่มีฝีมือออกต่างประเทศ แต่เรารับคนงานที่ไร้ฝีมือเข้ามาอยู่ในประเทศเป็นล้านคน  
ความสมดุลไม่เกิดขึ้น ในอนาคตลูกหลานไทยลำบาก ข้อมูลเรื่องน้ำด้านการเกษตร ซึ่งขณะนี้  
มีการกล่าวถึงกันมาก เช่น น้ำท่วม น้ำแล้ง หมู่บ้านแล้งซ้ำซากมีหมู่บ้านไหน จะต้องไป

ดำเนินการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติบอกว่ากระทรวงมหาดไทย  
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง มีตัวเลข แต่ควรอยู่ที่ชัดเจนว่าหน่วยไหน

10 เป็นต้นแบบรับผิดชอบงานด้านใด โดยเป็นบีกิตตาแต่ละเรื่อง และส่วนราชการอื่นใช้ประโยชน์  
ร่วมกัน ขณะนี้ต่างคนต่างทำ ต่างเอาประโยชน์ของตัวเอง สถานการณ์น้ำท่วมออกมากล่าวว่า

หน่วยงานนี้น้ำไหลผ่านก็ลูกบาศก์เมตรต่อวินาทีทำให้ชาวบ้านเกิดความสับสน เรื่องการบูรณาการ  
ทำไมไม่นำข้อมูลจากบีกิตตาเป็นเป้าหมายในการทำงานร่วมกัน เพราะฉะนั้น ขอความกรุณา  
รัฐบาลต้องทำเรื่องบีกิตตา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเคยวางหลัก

15 เกณฑ์กำหนดแนวทางการปฏิบัติให้เกิดการบูรณาการ กำหนดหน่วยงานหลัก หน่วยงานรอง  
ตัวชี้วัด เป้าหมาย และบอกการดำเนินการแต่ไม่เป็นจริง เพราะไม่มีบีกิตตาในแต่ละเรื่อง

คนจกจังหวัดนี้มีเท่าไร อยู่ที่ไหน ลองดูว่าปีแรกจะทำเท่าไร และเจาะจงไปในแต่ละคน เพราะมี  
ข้อมูลอยู่แล้ว ไม่ใช่บอกองค์รวมเหมือนกับสำนักงานสถิติแห่งชาติรายงานว่าคนว่างงานประมาณ

๔ แสนคน แต่ถามว่า ๔ แสนคนอยู่ตรงไหนบ้าง บอกว่าไม่รู้ เพราะใช้การประมาณ ซึ่งถ้าสมัยแล้ว

20 ตอนนี้มีข้อมูลและมีตัวตนจริง

25

30

# ๑๐๗

ว. ๒๓ (สมัยสามัญญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ทิพวรรณ ๒๘/๓

เรื่องการติดตามประเมินผล ที่ผ่านมารวมทั้งหมด ๔ ปี การประเมินผล  
ต้องเป็นรูปธรรม สั้นปีต้องกล่าวกับสาธารณชนหรือบอกพี่น้องประชาชนว่าได้อะไร ประเทศชาติ

5 มีการเจริญมากน้อยแค่ไหนที่เป็นรูปธรรม แต่การติดตามประเมินผลที่ผ่านมาไม่มี รายงานภาพรวม  
หรือ ๒ วันที่กล่าวมาถ้ารวมแล้ว ๑๐ ครั้ง ๒๐ วันแล้ว เรานอยุ่กับนามธรรมโดยตลอด รัฐบาลต้อง  
จัดทำแผนว่า ปีหน้าทำอะไรต่อจากสิ่งที่ติดตามประเมินผลไปปรับบีกดาตา ปรับยุทธศาสตร์ชาติ  
ปรับแผนชาติ ปรับนโยบายรัฐบาล เพื่อลงไปสู่พี่น้องประชาชนและแถลงเป็นปีต่อปีอย่างชัดเจน  
ที่กล่าวมาทั้งหมดเป็นวงจรที่ประสบมาและวนเวียนอยู่อย่างนี้ อยากจะฝากท่านประธานไปถึง

10 เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ท่านทำแผนชาติมาโดยตลอด ท่านมาดูระบบ  
ของการบริหารจัดการในการนำนโยบายสู่การปฏิบัติลงให้ชัดเจนเสนอรัฐบาลเลย นี่คือการปฏิรูป  
อย่างแท้จริง ท่านอย่าทำก๊าก ๆ กลัว ๆ รวบให้ชัดเจน ผมมั่นใจว่าจะเป็นประโยชน์ในการนำไปใช้  
ปฏิบัติในราชการต่อไป สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ถ้าทำให้ฟังก์ชันครบทั้งวงจรทั้งหมด คือ ยาสามัญ  
ประจำชาติที่ผมใช้หัวข้อในการกล่าวถึงจะแก้ปัญหาตั้งแต่ปวดหัว ตัวร้อนเป็นไข้จนถึงเป็นมะเร็งได้

15 ถ้าทำกันอย่างจริงจัง กราบขอบพระคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ขอบคุณท่านจรินทร์ จักกะพาก ต่อไปขอเชิญ ว่าที่ร้อยตรี วงศ์สยาม

เพ็งพานิชภักดิ์ อภิปรายครับ

# ๑๐๘

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ชลภััสสรณ์ ๒๙/๑

ว่าที่ร้อยตรี วงศ์สยาม เฟื่องพานิชภักดิ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา  
ที่เคารพ กระผม ว่าที่ร้อยตรี วงศ์สยาม เฟื่องพานิชภักดิ์ สมาชิกวุฒิสภา กราบขอบคุณ

5 คณะกรรมาธิการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการ  
ตามยุทธศาสตร์ชาติ วุฒิสภา ได้รายงานผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ

ประจำปี ๒๕๖๕ และรายงานของคณะกรรมาธิการติดตาม เรื่องเร่งรัด เสนอแนะ และเร่งรัด  
การปฏิรูปประเทศ และการจัดทำแผนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ พร้อมทั้งการสรุป

ในรอบ ๓ เดือน (เดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๕) ผมได้ลงชื่อไว้เพื่อมีโอกาสแสดงความคิดเห็น

10 ตามหมวด ๑๖ ที่กำหนดให้สมาชิกวุฒิสภาชุดนี้ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญ

แห่งราชอาณาจักรไทย ให้ติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำ

และดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และสมาชิกวุฒิสภาชุดนี้ซึ่งเป็นผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๑๑๔

“สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาย่อมเป็นผู้แทนปวงชนชาวไทย” วุฒิสภาชุดนี้  
ได้มีโอกาสลงพื้นที่ปฏิบัติจริง แบ่งออกเป็น ๗ ภาค ผมอยู่ ๙ จังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ได้แก่

15 จังหวัดกำแพงเพชร จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดอุตรดิตถ์ จังหวัดตาก จังหวัดเพชรบูรณ์

จังหวัดนครสวรรค์ จังหวัดพิจิตร จังหวัดอุทัยธานี ลงพื้นที่ทุกเดือน เดือนละ ๑ - ๒ ครั้ง

เป็นระยะเวลา ๔ ปีกว่า ได้เห็นปัญหาของพี่น้องประชาชนว่า การปฏิรูปและการขับเคลื่อน

การปฏิรูปประเทศนั้นยากลำบากมากน้อยเพียงใด ทั้งที่มีกฎหมายผ่านในสมัยสภานิติบัญญัติ

แห่งชาติแล้ว วันนี้ผมจะอภิปรายในเรื่องภาพรวม ผมเป็นเลขานุการคณะกรรมการการพัฒนา

20 การเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชนให้ความสนใจเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชน

การเมืองที่ผ่านมาทำให้เห็นว่าพยายามที่จะมีการแบ่งขั้ว แบ่งฝักแบ่งฝ่าย แบ่งภาค

เราก้าวข้ามความขัดแย้งแล้วโดยรัฐบาลชุดใหม่ การประชุมวุฒิสภาในวันนี้รัฐบาลน่าจะ

มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีเข้ามารับฟังเพื่อจะได้รับทราบปัญหาของ

สมาชิกวุฒิสภาทุกท่านที่ได้แสดงความคิดเห็นในวันนี้ เพราะจะเป็นประโยชน์มาก ในช่วง ๕ ปี

25 เข้าใจว่าท่านจะมารายงานเป็นครั้งสุดท้าย ปีหน้าท่านคงจะไม่ได้มารายงานแล้ว และไม่รู้ว่

จะมีโครงการสมาชิกวุฒิสภามอบประชาชนหรือไม่ ท่านได้สรุปรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ผมเห็นแล้วประสบความสำเร็จมากถึง ๘๐ กว่าเปอร์เซ็นต์

- 5 พี่น้องประชาชนได้เรียนรู้เรื่องการเมืองว่าการซื้อสิทธิขายเสียงไม่ใช่ว่าจะมาซื้อเสียงแล้วจะได้รับการเลือก วันนี้เห็นแล้วว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเกินครึ่งหนึ่งเป็นนักการเมืองคนรุ่นใหม่

เรื่องการบริหารราชการแผ่นดิน ผมเป็นสมาชิกวุฒิสภาจังหวัดกำแพงเพชร

อยู่ที่อำเภอคลองลาน จังหวัดกำแพงเพชร ในต่างจังหวัดเข้าใจว่า การบริหารราชการแผ่นดิน มี ๒ หน่วยงานหลัก คือการปกครองท้องถิ่นกับการปกครองท้องถิ่น สมัยรัฐบาลชุดที่ผ่านมา

- 10 ขับเคลื่อนปฏิรูปประเทศ โดยมีการยุบสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลจากจำนวน ๒ คน

เหลือเพียง ๑ คน เป็นการปฏิรูปที่ชัดเจน เป็นการลดการผูกขาดการใช้อำนาจอรัฐ และลด

งบประมาณ ส่วนการบริหารราชการแผ่นดิน การปกครองท้องถิ่น คือ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน

เป็นที่ถกเถียงกันในวงกว้างในสมัยสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

แม่น้ำ ๕ สายที่ผ่านมาได้ร่างที่มาของกำนันและผู้ใหญ่บ้านควรจะเป็นอย่างไร ในขณะนั้นกระผม

- 15 เป็นประธานคณะกรรมการการเมือง และการมีส่วนร่วมของประชาชน ท่านอาจารย์เสรี

สุวรรณภานนท์ ได้เซ็นหนังสือเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศให้มีการลดการผูกขาด

การใช้อำนาจอรัฐให้กำนันมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๕ ปี โดยการเลือกตั้งจากประชาชน ผู้ใหญ่บ้าน

ดำรงตำแหน่งจนถึงอายุ ๖๐ ปี โดยการเลือกตั้งจากประชาชน แต่คนที่จะสมัครกำนันได้ต้องผ่าน

การเป็นผู้ใหญ่บ้านมาก่อนถึงจะสมัครกำนันได้ แพ้การเลือกตั้งกำนันกลับไปเป็นผู้ใหญ่บ้านได้

- 20 แต่วัตถุประสงค์ต้องการลดการผูกขาดการใช้อำนาจอรัฐให้วาระการดำรงตำแหน่งกำนันคงเหลือ

๕ ปี แต่ท่านมีสิทธิสมัครในครั้งต่อไป ท่านทำดีประชาชนเลือกต่อ อันนี้คือการปฏิรูปประเทศ

เรื่องทรัพย์สินภรรยาและสิ่งแวดล้อม ผมให้ความสนใจในเรื่องนี้

โดยได้ลงพื้นที่ในโครงการวุฒิสภามอบประชาชน ๙ จังหวัดภาคเหนือตอนล่าง เลาะตะเข็บ

เทือกเขาคลองลานยาวไปถึงจังหวัดอุทัยธานี จังหวัดกำแพงเพชร จังหวัดตาก จังหวัดเพชรบูรณ์

- 25 จังหวัดพิษณุโลก พบปัญหาเรื่องที่ดินทำกินเป็นเขตทับซ้อน ประกาศป่าสงวนทับที่โฉนด

ที่จังหวัดกำแพงเพชร ไม่มีป่าทำไร่อ้อยกันหมดแล้ว ประกาศทับที่ดินทำกิน โฉนดไม่มีความหมาย

# ๑๑๐

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ชลภัสสรณ์ ๒๙/๓

เข้าธนาคารไม่ได้ สิ่งเหล่านี้ปล่อยผ่านมามีการปฏิรูป ผมถึงอยากให้รัฐมนตรีประจำ  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
สำนักนายกรัฐมนตรีชุดใหม่เข้ามารับฟังจะได้เร่งไปดำเนินการแก้ไข เพราะคือความเดือดร้อน

5 ของพี่น้องประชาชนถึงจะได้เรียกว่า การปฏิรูปประเทศ เราไม่ได้พูดถึงเรื่องการปฏิวัติ

ผมไม่เห็นด้วยให้มีการปฏิวัติ วันนี้กำลังจะก้าวข้ามความขัดแย้งสามารถที่จะขับเคลื่อนด้วยตัวแทน  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ของพี่น้องประชาชน แต่ขอให้มีความจริงใจ การปฏิรูปประเทศเป็นเรื่องที่ดี วันนี้อยู่กับป่าได้

มีพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้มีการประกาศและบังคับใช้  
ในสมัยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โครงการสมาชิกวุฒิสภาพบประชาชนในพื้นที่จังหวัดภาคเหนือ

10 ตอนล่างพบว่า ๓,๐๐๐ กว่าหลังคาเรือนที่อำเภอคลองลาน จังหวัดกำแพงเพชร ไม่มีไฟฟ้าใช้  
ทั้งที่มีพระราชบัญญัติคนอยู่กับป่าได้ ชิดเส้นชัดเจนเป็นหมู่บ้าน ขยายไม่ได้แล้วปักหมุดเรียบร้อยแล้ว

มีพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เข้าไปจัดพื้นที่ทำกิน  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน ยังไม่สามารถที่จะนำไฟฟ้าเข้าไปให้พี่น้องประชาชนได้

ทำไมเป็นอย่างนั้น ผมสอบถามไปบอกว่า ขออนุญาตเป็นงานที่อุปถัมภ์ของผู้บริหารประเทศ

15 รัฐมนตรีไม่มีคำสั่งไม่ทำทั้งที่มีกฎหมายให้ทำได้ จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดสุโขทัย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ลักษณะเดียวกันที่อำเภอคลองลาน จังหวัดกำแพงเพชร ทำไม่ได้ บอกว่าติดพื้นที่ป่า ติดลุ่มน้ำชั้น ๑  
ทั้งที่ข้างบนเป็นโครงการพระราชดำริของสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ

พระบรมราชชนนีพันปีหลวง อยากจะนำเรียนเป็นข้อเท็จจริงที่ผมเป็นตัวแทนของพี่น้องประชาชน  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
คนอำเภอคลองลาน จังหวัดกำแพงเพชร อยากจะสะท้อนปัญหาให้หัวหน้าส่วนราชการที่มาในวันนี้

20 ไปนำเรียนท่านรัฐมนตรีเรื่องเร่งแก้ไขการปฏิรูปประเทศเป็นเรื่องสำคัญ การบริหารราชการแผ่นดิน  
การบังคับใช้กฎหมาย เช่น พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายออกแล้ว ระบบการแบ่งปัน

ผลประโยชน์ ๗๐ : ๓๐ จากผลพลอยได้ของอ้อย กากอ้อยบิบน้ำแล้วเข้าโรงไฟฟ้าเท่าไร  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
อยากให้เร่งขับเคลื่อนในการบังคับใช้กฎหมาย และแก้ไขกฎหมายอย่างเป็นรูปธรรม

กราบขอบพระคุณครับ

25

# ๑๑๑

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

สถานี ๓๐/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอขอบคุณ ว่าที่ร้อยตรี วงศ์สยาม เพ็งพานิชภักดิ์ ต่อไปขอเชิญท่านสภิตย์

5 ลิมพงค์พันธุ์ อภิปรายครับ

นายสภิตย์ ลิมพงค์พันธุ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายสภิตย์ ลิมพงค์พันธุ์ สมาชิกวุฒิสภา กระผมขออภิปรายในภาพรวมยุทธศาสตร์ ว่าด้วยความสามารถในการแข่งขัน โดยขอเรียนเสนอท่านประธานวุฒิสภาผ่านไปยัง ผู้ที่เกี่ยวข้อง ๓ ประการ ดังต่อไปนี้

10 ๑. เป้าหมายตามยุทธศาสตร์ ผมขอเรียนว่า จำเป็นจะต้องยึดเป้าหมาย ที่ได้กำหนดไว้ ตั้งแต่เริ่มต้นในการจัดทำยุทธศาสตร์ว่าด้วยความสามารถในการแข่งขัน

๑.๑ ให้มีความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ เฉลี่ยร้อยละ ๕ ต่อปี

๑.๒ ให้มีการผลิตรวม หรือโททัลแฟกเตอร์โปรดักส์ทิวตี้ (total factor productivity) เฉลี่ยร้อยละ ๒.๕ ต่อปี

15 ๑.๓ ลำดับความสามารถในการแข่งขันของสถาบันระหว่างประเทศ ว่าด้วยการพัฒนาการจัดการหรือไอเอ็มดีต้องอยู่ในลำดับ ๑ - ๒๐ เป็นเป้าหมายที่ตั้งขึ้นตอนเริ่มต้น การจัดทำยุทธศาสตร์ แม้ว่าที่ผ่านมาจะทำได้ตามนี้ต้องพยายามผลักดันเพื่อให้ปีต่อไปสามารถ ที่จะทำให้เกินกว่าเป้าหมาย เพื่อเฉลี่ยแล้วได้เป็นไปตามเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้

ผมขอเสนอเป้าหมายเพิ่มเติม จำนวน ๒ เป้าหมาย เพื่อให้การก้าวเข้าไปสู่

20 การบรรลุยุทธศาสตร์ความสามารถในการแข่งขันเป็นไปได้ยิ่งขึ้น คือ ควรที่จะเพิ่มเป้าหมาย งบประมาณด้านการลงทุนอย่างน้อยจะต้องมีงบประมาณการลงทุนร้อยละ ๒๐ ของปีงบประมาณ แต่ละปี และควรจะต้องมีงบประมาณการวิจัยและพัฒนาเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๐.๕ ของปีงบประมาณ ประจำปี ปัจจุบันอยู่ที่ประมาณร้อยละ ๐.๑

25

30

# ๑๑๒

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

กลนา ๓๐/๒

๒. การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ ผมเรียนเสนอท่านประธานไปยังผู้เกี่ยวข้องว่า จะต้องดำเนินการตามแนวคิดที่เรียกว่าภาคปฏิบัติเชิงยุทธศาสตร์ หรือที่เรียกว่า

5 สแตทิจิกแพรทิจิซึม (strategic practism) ถ้าหากว่าดำเนินการตามแนวคิดนี้จะทำให้

การปฏิบัติทั้งหมด ทั้งแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้งแผนงาน ทั้งโครงการยึดโยง  
เหนียวแน่นอยู่กับยุทธศาสตร์ เพราะว่าถ้าไม่ดำเนินการเช่นนี้นานไปก็จะกลายเป็นงานประจำ  
และลืมไปว่างานประจำแท้ที่จริงแล้ว จะต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุยุทธศาสตร์ เพราะฉะนั้น

ในการดำเนินการจึงต้องยึดถือแนวคิดการปฏิบัติเชิงยุทธศาสตร์ ซึ่งการดำเนินงานในเชิงยุทธศาสตร์

10 ด้านการเสริมความสามารถในการแข่งขัน ประกอบด้วย ๕ ประเด็น ในแต่ละประเด็นควรจัดลำดับ  
ความสำคัญหรือเพิ่มน้ำหนักที่แตกต่างกัน เพื่อที่จะสนับสนุนให้การเติบโตตามเป้าหมายที่ได้กล่าวไว้  
เป็นไปได้มากยิ่งขึ้น

ประเด็นที่ ๑ การเกษตรสร้างมูลค่าควรจะให้ความสำคัญและเพิ่มน้ำหนัก

เกษตรอัจฉริยะและเกษตรแปรรูป เพราะ ๒ เรื่องนี้จะทำให้ผลิตผลด้านการเกษตรอันเกิดจาก

15 เกษตรอัจฉริยะดีขึ้น จะทำให้ผลิตภัณ์ด้านการเกษตรจากการแปรรูปเพิ่มมูลค่าขึ้นและทำให้  
ยุทธศาสตร์ว่าด้วยการเกษตรสร้างมูลค่าประสบผลสำเร็จมากยิ่งขึ้น

ประเด็นที่ ๒ อุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต ควรจะต้องให้ความสำคัญ

และเพิ่มน้ำหนักกับการแพทย์ครบวงจร เพราะได้ตั้งเป้าว่าจะเป็นศูนย์กลางของการแพทย์ครบวงจร

การให้น้ำหนักในเรื่องนี้ทำให้เจตจำนงนั้นเป็นความจริง และทำให้การเติบโตด้านอุตสาหกรรม

20 และด้านบริการเพิ่มขึ้น อีกเรื่องหนึ่ง คือ อุตสาหกรรมและบริการดิจิทัลข้อมูลและปัญญาประดิษฐ์  
ซึ่งเป็นอุตสาหกรรมและบริการของปัจจุบันและอนาคตที่จะต้องวางรากฐานให้เข้มแข็ง

สร้างความเติบโตและเพิ่มมูลค่าด้านรายได้ขึ้น

ประเด็นที่ ๓ สร้างความหลากหลายด้านการท่องเที่ยว ควรจะเพิ่มน้ำหนักให้กับ

การท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรม ซึ่งเป็นเรื่องที่สอดคล้องกับวัฒนธรรมสร้างสรรค์

25 หรือซอฟต์แวร์ ซึ่งจะนำความเป็นไทยหรือวัฒนธรรมภูมิปัญญาประวัติศาสตร์ต่าง ๆ ให้มีมูลค่า  
ทางเศรษฐกิจขึ้น ทั้งในระดับประเทศ ทั้งในเรื่องการส่งออกทุนทางวัฒนธรรม

# ๑๑๓

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

สถานี ๓๐/๓

ประเด็นที่ ๔ โครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงไทยเชื่อมโลก ควรจะให้ความสำคัญเป็นอย่างมากกับการเพิ่มพื้นที่เมืองและเศรษฐกิจ ในปัจจุบันประเทศไทยความเจริญกระจุกตัวอยู่

5 ๑๕ จังหวัด เดิมกระจุกตัวอยู่กรุงเทพมหานคร อย่างที่เรียกกันว่า เมืองไทยคือ กรุงเทพมหานคร กรุงเทพมหานครคือเมืองไทย แต่ปัจจุบันได้ขยายมา ๑๕ จังหวัด คือ กรุงเทพมหานคร ปริมณฑล

๕ จังหวัด จังหวัดสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรสาคร จังหวัดนครปฐม จังหวัดปทุมธานี

จังหวัดนนทบุรี เขตพิเศษภาคตะวันออก จังหวัดระยอง จังหวัดชลบุรี จังหวัดฉะเชิงเทรา

จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดขอนแก่น จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดภูเก็ต จังหวัดสงขลา

10 จังหวัดสุราษฎร์ธานี ๑๕ จังหวัดครอบคลุมความเจริญเติบโตถึงร้อยละ ๗๐ จังหวัด

ที่เหลือมีส่วนความเจริญเติบโตเพียงร้อยละ ๓๐ เพราะฉะนั้น จำเป็นอย่างยิ่งที่จะเพิ่มพื้นที่

และเมืองเศรษฐกิจให้กับ ๖๑ จังหวัดที่เหลืออย่างเป็นระบบและเป็นขั้นตอน เพื่อให้ ๖๑ จังหวัด

ที่เหลือจะได้เจริญเติบโตเป็นเครื่องยนต์ทางเศรษฐกิจที่สำคัญในการผลักดันให้เศรษฐกิจโดยรวม

เติบโต และยังเป็นการเติบโตอย่างทั่วถึงหรือที่เรียกว่า อินclusive growth

15 อีกด้วย จะทำให้การเติบโตของประเทศมีความเข้มแข็งและสอดคล้องกับการกระจายอำนาจ

ไปสู่ท้องถิ่นที่จะเป็นเครื่องยนต์ทางเศรษฐกิจและสังคมควบคู่กัน

ประเด็นที่ ๕ พัฒนาเศรษฐกิจบนพื้นฐานผู้ประกอบการยุคใหม่ จำเป็นอย่างยิ่ง

ที่จะต้องสร้างผู้ประกอบการอัจฉริยะขึ้นมา ให้เป็นผู้ประกอบการยุคใหม่ที่มีความรู้ในเรื่อง

การประกอบธุรกิจยุคปัจจุบันและอนาคต เพื่อที่จะพลิกความเป็นผู้ประกอบการแบบเดิมมาเป็น

20 ผู้ประกอบการที่สามารถใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ สามารถที่จะใช้เครื่องมือในการบริหารใหม่

ทำให้การประกอบการประสบความสำเร็จ และที่สำคัญจะต้องให้ผู้ประกอบการเหล่านี้เข้าถึง

บริการทางการเงินได้อย่างแท้จริง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การเข้าถึงบริการทางการเงินของสถาบัน

การเงินเฉพาะกิจหรือสถาบันการเงินของรัฐ ซึ่งปัจจุบันแม้ว่าจะได้พยายามที่จะให้บริการ

อย่างถึงที่สุดแล้ว แต่ยังไม่สามารถที่จะตอบสนองต่อความต้องการของผู้ประกอบการ

25 โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ผู้ประกอบการรายย่อยหรือผู้ประกอบการเอสเอ็มอีด้วย จำเป็นจะต้องเน้น

เรื่องการดำเนินการเข้าถึงแหล่งทุน

- ๓๑/๑

# ๑๑๔

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

มิ่งขวัญ ๓๑/๑

๓. การจัดทำงบประมาณตามยุทธศาสตร์ การจะดำเนินการให้เป้าหมาย การดำเนินงานประสบความสำเร็จได้จำเป็นต้องมีงบประมาณ และงบประมาณที่วันนี้

- 5 จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องเป็นงบประมาณเชิงยุทธศาสตร์ เพื่อจะได้นำยุทธศาสตร์เป็นตัวตั้ง และงบประมาณตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ การจัดทำงบประมาณเชิงยุทธศาสตร์จะต้องมองไกล ไปถึงยุทธศาสตร์ทั้ง ๒๐ ปี และเริ่มต้นจากการจัดทำยุทธศาสตร์รายปี ราย ๕ ปีในแต่ละช่วง และ ๕ ปีถัดไปจนถึง ๒๐ ปี ต้องวางทั้งระยะประจำปี ระยะกลาง และระยะยาว

- 10 ในเชิงยุทธศาสตร์ชาติสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ที่ได้ตั้งไว้ และท้ายที่สุด เพื่อที่จะนำไปสู่เป้าหมายที่แท้จริงของการสร้างความสามารถในการแข่งขัน คือ ทำให้ประเทศไทยพ้นจากประเทศกับดักรายได้ปานกลางไปเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว

ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ขอขอบคุณท่านสภิตย์ ลิมพงค์พันธุ์ ต่อไปขอเชิญท่านค่านุณ สิทธิสมาน ครับ

- 15 นายค่านุณ สิทธิสมาน : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายค่านุณ สิทธิสมาน สมาชิกวุฒิสภา วันนี้เป็นวันประวัติศาสตร์ของยุคแห่งการปฏิรูป ประเทศ ๑ ใน ๓ วันของช่วงสุดท้าย คือ ช่วงรุดม่าน ปิดฉากยุคปฏิรูป ครั้งที่ ๑ คือ

วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ เป็นการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕

มีมติเห็นพ้องว่า การปฏิรูปประเทศสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ เสนอคณะรัฐมนตรี

- 20 ซึ่งในวันประวัติศาสตร์ ครั้งที่ ๒ คือ วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการ

ยุทธศาสตร์ชาติเสนอ ตามที่ฝ่ายเลขานุการ คือ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม

แห่งชาติเสนอว่า บัดนี้ การปฏิรูปประเทศสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ และวันนี้เป็นวันที่

จะเห็นบรรยากาศเช่นนี้ในวุฒิสภาชุดบพิเศษเฉพาะกาลนี้เป็นครั้งสุดท้าย เพราะเป็นการรับทราบ

การรายงานผลการปฏิรูปประเทศในช่วง ๓ เดือนสุดท้ายของปี ๒๕๖๕ และเป็นการรับทราบ

- 25 รายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นฉบับสุดท้าย

# ๑๑๕

ว. ๒๓ (สมัยสามัญญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

มังขวัน ๓๑/๒

การปฏิรูปประเทศตามแผนนั้น ยกไปไว้ในแผนลำดับ ๒ ข้างเคียง คือ แผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ ผมไม่ตั้งใจ เพราะช่วง ๒ - ๓ ปีหลัง ผมไม่ได้คาดหวังสูงเกี่ยวกับ

5 การปฏิรูปประเทศมากนัก แต่ผมตั้งใจที่เหตุผลและความง่ายของการยุติการปฏิรูปประเทศลงคือ ๆ

ตามแผน คือ ไปสรุปว่าการปฏิรูปประเทศสำเร็จแล้ว ผมดูจากรายงานการประชุมของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และมติคณะรัฐมนตรี สรุปว่าสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ

และสังคมแห่งชาติ ได้มีการติดตามความก้าวหน้าและประเมินผลสัมฤทธิ์การปฏิรูปประเทศ ด้านต่าง ๆ พบว่า การดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ทั้ง ๑๓ ด้าน “ได้ทำให้เกิดผลสัมฤทธิ์

10 ตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแล้ว” จริงหรือไม่ ท่านทั้งหลายรู้ดีอยู่แก่ใจ และมีตัวอย่างมา

ทั้ง ๑๓ ด้าน หรืออาจจะไม่ครบ ยกตัวอย่าง เรื่องการปฏิรูปทางการเมือง ซึ่งบอกว่าสำเร็จแล้ว

มูลเหตุที่บอกว่าการปฏิรูปประเทศตามรัฐธรรมนูญสิ้นสุดลงแล้ว ท่านอ้างรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๙

บัญญัติว่า “ซึ่งต้องกำหนดให้เริ่มดำเนินการปฏิรูปในแต่ละด้านภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้

รัฐธรรมนูญนี้ รวมตลอดทั้งผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวังว่าจะบรรลุในระยะเวลาห้าปี” ผมอ่านดูและปรึกษา

15 กูรู (guru) ทางกฎหมายหลายท่านแล้วไม่มีข้อความใดที่จะระบุว่า การปฏิรูปประเทศสิ้นสุดลง

ภายในระยะเวลา ๕ ปี เพียงแต่บอกว่า ในแผนการปฏิรูปประเทศที่จัดทำขึ้นนั้นให้ระบุไว้ด้วยว่า

คาดหวังผลสัมฤทธิ์อะไรในระยะเวลา ๕ ปีไว้บ้าง แต่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม

แห่งชาติ ซึ่งทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ ทั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะกรรมการ

ปฏิรูปประเทศ สรุปว่า รัฐธรรมนูญกำหนดว่า ยุติการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศแล้ว

20 และเสนอคณะรัฐมนตรีไปเช่นนี้ คณะรัฐมนตรีมีมติรับสนองตามที่เสนอไปอย่างเต็มที่ให้ยุติ

ตามที่เสนอและการยุตินั้นเป็นการยุติแบบชนิดเกือบจะโดยสิ้นเชิง ข้อสำคัญถึงกับมีการเสนอ

ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐

เนื่องจากเป็นกฎหมายที่หมดความจำเป็น ผมรับไม่ได้ ไม่เห็นด้วยโดยสิ้นเชิง ผมอยู่รอมา ๒ วัน

เพื่อขออภิปรายบันทึกไว้เป็นประวัติศาสตร์ในครั้งนี้ พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการ

25 ปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นกฎหมายตามรัฐธรรมนูญ ถ้าท่านไปบอกให้ยกเลิกกฎหมายฉบับนี้

# ๑๑๖

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

มิ่งขวัญ ๓๑/๓

แปลว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕๙ ไม่มีความหมาย และรัฐธรรมนูญในหมวดว่าด้วยการปฏิรูปประเทศเป็นบทถาวร ไม่ใช่บทเฉพาะกาล ผมไม่ได้

5 หมายความว่า การปฏิรูปประเทศจะต้องอยู่ไปตลอด แต่มีวิธีการแก้ปัญหาอื่นหรือไม่

๑. การปฏิรูปประเทศเป็นบทถาวร ไม่ใช่เป็นบทเฉพาะกาล ตราบใด  
ที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ยังไม่ถูกยกเลิก การปฏิรูปประเทศ  
ตามแผนการปฏิรูปประเทศยังคงอยู่

๒. มาตรา ๒๕๙ ไม่ได้บอกให้ยุติ เมื่อสิ้นระยะเวลา ๕ ปี

10 ๓. การยุติการปฏิรูปประเทศที่เกิดขึ้นมาแล้วหลายเดือน จึงไม่ใช่โดยผล

ของรัฐธรรมนูญ แต่โดยมติของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และมติของคณะรัฐมนตรี

๔. การยุติลงโดยเกือบจะสิ้นเชิง รวมทั้งการยกเลิกพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอน  
การดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐

15

20

# ๑๑๗

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ศรีอนงค์ ๓๒/๑

- ปัจจุบันสำนักงาน ป.ย.ป. ยังคงดำเนินการอยู่ โดยมีผู้บริหารระดับสูงนั่งอยู่บนแพนแนล แต่ในเร็ว ๆ นี้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำลังจะทำความเข้าใจเห็นว่าควรอยู่ต่อไปหรือไม่ ซึ่งผมมั่นใจ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต้องทำความเข้าใจว่า ไม่ควรอยู่ต่อไป เพราะหมดความจำเป็นแล้ว ไม่มีการปฏิรูปประเทศตามแผนแล้ว สำนักงาน ป.ย.ป. จะอยู่ทำไม ทั้งที่สำนักงาน ป.ย.ป. กว่าจะตั้งขึ้นมาได้กว่าที่อาสาสมัครหาความสมัครใจจากข้าราชการประจำมาทำงานในหน่วยงานที่ไม่มีอนาคตแน่นอน เพราะว่าประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ กำหนดว่า ให้ทบทุนเมื่อครบ ๕ ปี ซึ่งกว่าจะเริ่มได้
- 5
- จริง ๆ กลางปี ๒๕๖๓ ทำมาประมาณปีกว่าจะต้องยกเลิก จะต้องหาหน่วยงานใหม่ไปสังกัดอีกแล้ว ทำอย่างนี้ใช้ได้หรือ ผมไม่เห็นด้วย การอภิปราย ๒ วัน ในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศ จึงเป็นเสมือนการเก็บกวาด เก็บฉาก ทำความสะอาดเรื่องราวเกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศทั้งหมด ออกไป ไม่มีบรรยากาศอย่างนี้อีกต่อไป เหลือแต่สำนักงาน ป.ย.ป. ว่าหน่วยงานของท่านจะถูกเก็บกวาดภายใน ๒ - ๓ เดือนข้างหน้า อันนี้คือชะตากรรมของการปฏิรูปประเทศ เราอยู่กับการปฏิรูปประเทศมาเกือบ ๑๐ ปีเต็ม ตั้งแต่ปลายปี ๒๕๕๖ เมื่อมีการเรียกร้องให้มีการปฏิรูปก่อนการเลือกตั้ง
- 10
- เราอยู่กับการมีสภาปฏิรูปแห่งชาติหรือ สปช. สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศหรือ สปท. และรัฐธรรมนูญที่ไม่สำเร็จ ฉบับปี ๒๕๕๘ และฉบับปี ๒๕๖๐ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งเป็นรัฐธรรมนูญฉบับแรกที่มีบทบัญญัติบังคับว่าด้วยการปฏิรูปประเทศ เรามีพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ เราอยู่กับคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ
- 15
- ด้านต่าง ๆ คณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน และเราอยู่กับวุฒิสภาชุดปัจจุบันที่มีหน้าที่พิเศษเฉพาะ และรายงานความคืบหน้าทุก ๓ เดือน รายงานประจำปี จำนวน ๑๐ - ๒๐ ครั้ง ผมไม่ได้คิดถึงความหวัง คิดแต่เพียงว่าอยากจะได้แบ่งปันความเห็นผ่านท่านประธานไปยังเจ้าหน้าที่ ผมไม่แบ่งปันกับคณะรัฐมนตรี เพราะคณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบันไม่จำเป็นจะต้องมา

25

30

# ๑๑๘

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ศรีอนงค์ ๓๒/๒

- ถ้ามาแปลว่าให้เกียรติเต็มที่แล้ว เพราะว่าการปฏิรูปประเทศถูกทำให้สิ้นสุดลงตั้งแต่วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ การอภิปรายครั้งสุดท้ายในวันนี้จึงเป็นการพูดถึงอดีต จริยอยู่การขับเคลื่อน
- 5 ต่อไป ผ่านแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ ยังคงมีอยู่แต่ไม่เท่าเดิม ความหวังของกระผมและสมาชิกวุฒิสภาทุกคน และของพี่น้องประชาชน เมื่อได้ยินคำว่า “ปฏิรูป” ครั้งแรกเมื่อ ๑๐ ปีก่อน เมื่อได้ยินพวกเราออกไปยังต่างจังหวัดบอกว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หรือตั้งแต่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ บัญญัติว่า จะต้องปฏิรูปประเทศ ใครมาเป็นรัฐบาลต้องปฏิรูปประเทศ เป็นความหวังของ
- 10 พี่น้องประชาชนมีกลไก ตสร. ที่เป็นความหวังว่า สมาชิกวุฒิสภาชุดแรกจะทำหน้าที่ให้ดีที่สุด สู้ตาย ความหวังเหล่านั้นค่อย ๆ เลือนลางลง ไม่ใช่ง่ายกว่าหน้าต่างแห่งโอกาสทางประวัติศาสตร์ จะเปิดให้มีการเปลี่ยนแปลงครั้งใหญ่ที่เรียกว่า การปฏิรูปสักครั้งหนึ่ง ๑๐๐ ปีอาจจะจะมี ๑ ครั้ง แต่ ณ วันนี้กระบวนการในรอบ ๑๐ ปี ที่ผ่านมาระบอบการปกครองทำอะไรกันอยู่ ผมเห็นตัวอย่างที่มติคณะรัฐมนตรีออกมาจากการเสนอของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติว่า
- 15 การปฏิรูปประเทศเกิดผลสัมฤทธิ์ตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแล้ว ดั่งมีตัวอย่างผลสัมฤทธิ์ อาทิ เริ่มต้นด้วยด้านการเมือง มีการจัดทำแอปพลิเคชันชีวิตเอ็ดดูเคชัน (Application Civic Education) เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในการเข้าถึงข้อมูล ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ข้อมูลพรรคการเมืองข้อมูลที่เผยแพร่ประชาสัมพันธ์การเลือกตั้ง จวบจนนี้ แปลว่าการปฏิรูปด้านการเมืองสัมฤทธิ์ผลแล้วใช่หรือไม่ และดูการเมืองบ้านเราทุกวันนี้ เพื่อความเป็นธรรมเมื่อสักครู่ผมไปให้
- 20 เจ้าหน้าที่ที่มีความเชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยีดูว่า แอปพลิเคชันชีวิตเอ็ดดูเคชันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งหรือ กกต. ทำออกมา เปิดให้ดาวน์โหลดเมื่อ ๒ ปีที่แล้ว มีคนดาวน์โหลดเข้าไปใช้งานกี่คน ในระบบแอนดรอยด์ (android) จำนวน ๑๐,๐๐๐ - ๒๐,๐๐๐ คน
- ในระบบไอโอเอส (iPhone Operating System : IOS) ประมาณ ๑๐,๐๐๐ กว่าคน ทั้ง ๒ ระบบ มีผู้ดาวน์โหลดลงโทรศัพท์มือถือหรือไอแพดส่วนตัวไว้ไม่เกิน จำนวน ๓๐,๐๐๐ คน หนึ่งในนั้น

25

# ๑๑๙

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ศรีอนงค์ ๓๒/๓

มี นายคำณูณ สิทธิสมาน สมาชิกวุฒิสภา และ พันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา สมาชิกวุฒิสภา และหลายร้อยคนในจำนวนนั้นมีเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เจ้าหน้าที่ของ

5 หน่วยราชการต่าง ๆ เวลาที่มีสมมนาอะไร พิธีกรประกาศให้ดาวนโหลตอย่างนี้หรือครับ ผลสัมฤทธิ์ของการปฏิรูปการเมืองท่านกล้าเขียน กล้าสรุปอย่างนี้ให้เป็นมติของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ให้เป็นมติคณะรัฐมนตรีหรือ ใครไม่อาย ผมอายครับ ถามว่าผมเอาแต่พูดอย่างนี้มีทางเลือกอื่นหรือไม่ ผมเห็นว่ามีทางเลือกทางอื่น คือ ถ้าเรามองเห็นว่าการปฏิรูปประเทศตามรัฐธรรมนูญฉบับนี้มีปัญหา เรามีทางเลือกที่จะเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินการ

10 แก้ไขกฎหมายและพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้มีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติมากขึ้น ลดจำนวนที่จะต้องปฏิรูปประเทศลงให้เหลือแต่เรื่องใหญ่ ๆ เท่านั้น เปลี่ยนแปลงหน่วยเลขาธิการจากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งมีงานอื่นที่สำคัญกว่ามากมายไปเป็นหน่วยงานอื่น ซึ่งขณะนี้สำนักงาน ป.ย.ป. อยู่ และสุดท้ายเปลี่ยนแปลงระบบการตรวจสอบหรือ ตร. จากวุฒิสภาซึ่งมาจากบทเฉพาะกาล

15 ไปเป็นสภาผู้แทนราษฎร หรือสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาตามระบบใหม่ ผมตั้งใจรอเพื่อที่จะได้แสดงความรู้สึกว่า แม้บ้านเมืองจะเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ดูเหมือนว่าจะดีขึ้น มีรัฐบาลข้ามชั่ว แต่อย่าคิดว่าปัญหาความขัดแย้งต่าง ๆ จะหมดสิ้นไป トラบใดที่การปฏิรูปประเทศที่แท้จริง

โดยสารถะที่แท้จริง ไม่ใช่แอปพลิเคชันที่มีผู้ดาวนโหลตไม่ถึงจำนวน ๓๐,๐๐๐ คน ออกมา

๑ แอปพลิเคชันและบอกว่าสำเร็จแล้ว ผมขอฝากไว้กับใครก็ไม่ทราบ ใครจะได้อ่านหรือได้รับฟัง

20 ขอฝากไว้เป็นวาระสุดท้ายแห่งการเก็บกวาด เก็บฉาก ยุบการปฏิรูปประเทศ ณ วันนี้ และสถานที่แห่งนี้ด้วย กราบขอพระคุณครับ

# ๑๒๐

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

อรกมล ๓๓/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบคุณท่านค่านูณ สิทธิสมาน ลำดับต่อไปขอเชิญ พลเอก ชวดอุดม ติตถะสิริ

## 5 อภิปรายครับ

พลเอก ชวดอุดม ติตถะสิริ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลเอก ชวดอุดม ติตถะสิริ สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะประธานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ขออภิปรายรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๕ และรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ

## 10 ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๕)

ประเด็นอาจจะครอบคลุมในภาพรวม และเรื่องที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณในการปฏิรูปประเทศ

ในห้วงเวลาที่ผ่านมามี ต้องขอขอบคุณท่านเลขาธิการสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่มารับฟังเป็นวันที่ ๒

รายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๕

## 15

ส่วนที่ ๑ ผลการปฏิรูปประเทศเรียนว่าผลการดำเนินการปฏิรูปประเทศ หรือผลสัมฤทธิ์ของการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน ซึ่งรายงานว่าได้มีการดำเนินการสำเร็จ ตามมาตรา ๒๕๘ ซึ่งจะเกี่ยวเนื่องไปถึงมาตรา ๒๕๗ ด้วย เพราะเอกสารระบุไว้อย่างนั้น ในแต่ละด้านได้มีผลสัมฤทธิ์อย่างไร อาจจะไม่ได้ครอบคลุมการปฏิรูปประเทศทั้งหมด ประเด็นสำคัญในเรื่องนี้ที่ผมไปดูข้อมูลบอกว่า คงไม่ได้สำเร็จทั้งหมด เพราะวาระระยะเวลา

## 20

ตามกฎหมายกำหนดไว้ให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในปี ๒๕๖๕ แต่การดำเนินการที่จะเริ่มทำได้จริงหลังจากที่มีการประกาศใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง และการดำเนินการที่เกี่ยวข้องที่ต้องใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่ได้เริ่มตั้งแต่ปี ๒๕๖๑ หรือปี ๒๕๖๒ เรามาเห็นปี ๒๕๖๓ และปี ๒๕๖๓ มีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จนถึง ปี ๒๕๖๔ และปี ๒๕๖๕ เพราะฉะนั้น จะให้สำเร็จไปทุกเรื่องเป็นไปได้ แต่ว่าด้วยข้อจำกัดที่กำหนด

## 25

ในรัฐธรรมนูญที่จะต้องให้เสร็จสิ้นภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยได้มีการระบุไว้ ผมตรวจสอบในเอกสารที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทำขึ้นมาได้มีการกล่าวไว้

# ๑๒๑

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

อรกมล ๓๓/๒

แต่ตอนนี้อย่างไรไม่เจอ คือ ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการการปฏิรูปประเทศ ได้มีการกำหนดแนวทางการดำเนินการในระยะต่อไปไว้ด้วย คือ มีการกำหนด

5 แนวทางการดำเนินการระยะต่อไปของการปฏิรูปประเทศโดยอาศัยกลไกของแผนระดับที่ ๒

ที่มีความสอดคล้องของแนวทางพัฒนากับประเด็นการปฏิรูปที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นกรอบในการดำเนินการขับเคลื่อน ติดตามการปฏิรูปประเทศให้เกิดผลที่มีความยั่งยืนต่อไป ซึ่งในข้อความที่ผมว่านี่ก็ถอดออกมาเป็นมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งดำเนินการอนุมัติเมื่อวันที่ ๒๗

กันยายน ๒๕๖๕ ผมคิดว่าเรื่องนี้เป็นเหตุเป็นผลกันอยู่ตั้งแต่เรื่องกฎหมายหรือรัฐธรรมนูญ

10 กำหนดไว้ และท่านได้มีเขียนไว้ในประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี และมาใช้มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ ซึ่งในที่ประชุมหรือสมาชิกวุฒิสภาที่ดำเนินการเรื่องนี้หลายท่าน

ไม่เห็นด้วย แต่ตรงนี้ส่วนตัวผมจะบอกวามมาถึงวันนี้เราต้องยอมรับ เพราะเป็นไปตามกฎหมาย

ส่วนที่ ๒ ประเด็นท้าทายและการดำเนินการต่อไปเพื่อให้ผลสัมฤทธิ์เกิดความยั่งยืน

ในเอกสารได้ระบุไว้ การดำเนินการเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และเกิดความยั่งยืนระบุไว้ว่า ควรจะให้

15 ความสำคัญการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านเพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปเป็นข้อมูลดำเนินการปฏิรูป และใช้กลไกต่าง ๆ ในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา รวมถึงการดำเนินการของหน่วยงานที่มีอยู่จะต้อง ดำเนินการต่อไปในกรอบของแผนระดับที่ ๒ และแผนระดับที่ ๓ ที่เกี่ยวข้อง เพราะฉะนั้น

เรื่องนี้ได้มีการเขียนไว้ในเอกสาร

การดำเนินการปฏิรูปประเทศในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา ระยะเวลาครบรอบอยู่แล้วว่า

20 ประกาศราชกิจจานุเบกษาบังคับใช้ครั้งแรกเมื่อเดือนเมษายน ๒๕๖๑ ในประเด็นการปฏิรูปประเทศ

ดูในรายงาน ๑๗๓ เรื่อง ซึ่งมีจำนวนมาก ระยะต่อมาการปฏิรูปประเทศถึงได้มีการจัดทำ

แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) โดยเน้นกิจกรรมบิ๊กร็อกทั้งหมด จำนวน ๖๒ กิจกรรม

และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และดำเนินการให้แล้วเสร็จและวัดผลอย่างเป็น

รูปธรรมให้เสร็จภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๕ ซึ่งเรื่องนี้มีการกำหนดความชัดเจนการปฏิบัติ

25 ของหน่วยงานร่วมดำเนินการไว้

# ๑๒๒

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

อรกมล ๓๓/๓

ปัญหาอุปสรรคที่ทำให้การดำเนินการไม่เป็นไปตามแผนหรืออาจจะไม่เป็นไปตามผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวังไว้

5 ๑. ประกาศใช้แผนการปฏิรูปประเทศภายหลังจากการจัดทำคำของบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๕ ของหน่วยรับงบประมาณ

โดยเฉพาะแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) มีการประกาศใช้เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ในแง่งบประมาณแผนนี้ให้ใช้ในปี ๒๕๖๔ และปี ๒๕๖๕ วันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกาศใช้ไปแล้ว และวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เลย์ห้วงเวลา

10 ของการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีของหน่วยรับงบประมาณในปี ๒๕๖๕ ไปแล้ว

ถ้ามองในแง่งบประมาณ งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ไม่ทัช (touch) งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

จึงไม่ได้รับการจัดสรร

๒. โครงการ/กิจกรรมการดำเนินงานตามแผนขับเคลื่อนกิจกรรมบีกร็อกมีน้อย

จำนวน ๓๖๖ โครงการ และได้รับงบประมาณต่ำกว่าที่เสนอขอรับจัดสรร

15 ตรวจสอบในกิจกรรมบีกร็อกย้อนกลับไป ผมกล่าวและยืนยันคำว่า “ในการจัดทำ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาล ไม่มีกฎหมายโดยตรงในเรื่องแผนการปฏิรูปประเทศ”

แต่มีเรื่องกฎหมายเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ชาติในพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

ที่สามารถจะดำเนินการของงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ ซึ่งห้วงเวลาที่ผ่านมารการปฏิรูปประเทศ

จะไปแทรกอยู่ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เพราะมีทั้งหมด ๑๓ ด้าน และทั้ง ๑๓ ด้านไปเชื่อมโยง

20 หรือถ้าหน่วยที่จะดำเนินการจะไปเชื่อมอยู่กับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

หรือแผนแม่บทย่อยภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในส่วนที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานเลขที่ เอกสารงบประมาณไม่ระบุรายละเอียด

สำนักงานเลขที่

- ๓๔/๑

25

30

# ๑๒๓

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

จักราวีร์ ๓๔/๑

- คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณหรือคณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ พบว่า
- 5 ในปี ๒๕๖๕ มีโครงการ/กิจกรรม จำนวน ๓๖๖ โครงการ ซึ่งจะได้เห็นภาพฉายในลักษณะนี้ผมให้ดู  
ในการอภิปรายครั้งที่แล้วในเรื่องการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศและการจัดทำ  
และดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
ในไตรมาสที่ผ่านมาจะเห็นว่า ตัวเลขที่ได้มาในช่องแรก คือ ในส่วนงบประมาณตามแผนขับเคลื่อน  
กิจกรรมบ็กร็อก จำนวน ๓๐,๘๙๘,๗๗๒,๔๕๑.๐๐ บาท ข้อมูลนี้ได้มาจากตัวเลขที่สรุปในกิจกรรม
- 10 บ็กร็อกที่ดำเนินการในปี ๒๕๖๔ และปี ๒๕๖๕ ในช่องกลางเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำ  
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๗,๕๕๘,๕๗๗,๘๖๐.๐๐ บาท โดยเป็นงบประมาณหลังโอน  
เปลี่ยนแปลง จำนวน ๗,๑๖๔,๒๔๓,๐๖๔.๐๐ บาท เป็นตัวเลขที่คณะกรรมการติดตาม  
การบริหารงบประมาณ โดยภายใต้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ของวุฒิสภา ขอตัวเลขจากหน่วยปฏิบัติ
- 15 โดยตรง ไม่ปรากฏอยู่ในระบบอัติโนมัติ (e-Budgeting) ของสำนักงบประมาณ และไม่ปรากฏ  
อยู่ในเอกสารที่เกี่ยวข้องของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติอาจจะเห็น  
ในเรื่องอีเมนซ์ที่มีการรายงาน แต่ไม่ทราบว่าแยกให้เห็นชัดเจนหรือไม่ แต่ตรงนี้เป็นตัวเลข  
ที่เราพยายามแกะจากหน่วยรับงบประมาณ ผมยอมรับว่าอาจจะไม่ตรง เพราะหน่วยรับงบประมาณ  
บางหน่วยงานชี้แจงภายใต้กรอบความเข้าใจ อาจจะไม่ตรงในเรื่องการปฏิรูปประเทศอย่างแท้จริง
- 20 แต่คิดว่าถูกต้องประมาณ ๙๐ เปอร์เซ็นต์ โดยภายใต้งบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง  
จำนวน ๗,๑๖๔,๒๔๓,๐๖๔.๐๐ บาท ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ คือสิ้นปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๒,๐๘๗,๖๙๖,๔๘๓.๕๕ บาท คิดเป็นร้อยละ ๒๙.๑๔ เพราะฉะนั้น  
จะเห็นได้ว่างบประมาณเบิกจ่ายได้ไม่ครบ จะให้สำเร็จคงเป็นไปได้ แต่อย่างไรก็ไม่ได้ตรวจสอบ  
ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ เงินที่ไม่ได้เบิกจ่าย ได้มีการกันไว้เบิกเหลือมปีและมีการเบิกจ่าย
- 25 ไปเท่าไร แต่อย่างไรก็ตาม ในส่วนการปฏิรูปประเทศที่สิ้นสุดลงภายใต้ช่วงแรกในปี ๒๕๖๕  
คณะกรรมการวิสามัญประจำวุฒิสภาด้านอื่น ๆ ได้ชี้แจงถึงปัญหาส่วนที่ยังขาดตกบกพร่อง  
และส่วนที่จะต้องดำเนินการต่อไป

# ๑๒๔

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

จักราวีร์ ๓๔/๒

๔. บุคลากรยังขาดการรับรู้ ความเข้าใจ ประกอบกับระยะเวลาที่มีจำกัดทำให้ การดำเนินการของแต่ละหน่วยงานเป็นลักษณะต่างฝ่ายต่างทำ หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

- 5 และหน่วยร่วมดำเนินการขาดการวางแผนและบูรณาการทำงานร่วมกัน การจัดทำ แผนงาน/โครงการ เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณจึงเกิดการกระจายตามความต้องการ ของหน่วยงานไม่ตอจโทษเป้าหมาย

- รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๓๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ครั้งที่ ๑๔ (เดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๕) คือ การรายงานฉบับสุดท้ายในไตรมาสครั้งสุดท้ายของปี ๒๕๖๕ ได้มีการปรับปรุงแบบ การรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ เป็นรายงานสรุปผล การดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ แต่ไม่ทราบว่า โครงการและกิจกรรมที่ยังดำเนินการ ล่าช้า มีเรื่องอะไรบ้าง อาจจะเรียนได้ว่า สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ บอกไม่ได้เหมือนกันว่าลึก ๆ ยังมีอะไรที่ยังค้างอยู่ อะไรที่ยังไม่ได้ดำเนินการ

- 15 ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา

๑. การดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศในระยะต่อไปที่จะไปเชื่อมโยงกับ แผนระดับที่ ๒ และระดับที่ ๓ เพื่อผลักดันผลสัมฤทธิ์ของการปฏิรูปแต่ละด้านให้มีความยั่งยืน

สิ่งสำคัญ คือ การมองเป้าหมายร่วมกัน จึงควรให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติจะต้องเป็นผู้พิจารณาการวางกรอบการปฏิบัติให้ชัดเจน ไม่ใช่ต่างคนต่างทำ

- 20 เพื่อให้หน่วยงานสามารถปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรมและมีการบูรณาการวางแผนร่วมกัน ในการจัดทำแผนปฏิบัติการงบประมาณที่เหมาะสม เพื่อนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายตามกรอบ ที่กำหนด

๒. การจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยรับงบประมาณที่มีส่วนร่วมในการขับเคลื่อน ประเด็นการปฏิรูปที่ดำเนินการต่อเนื่อง จะต้องพิจารณาจัดสรรให้แก่โครงการ/กิจกรรม

- 25 การดำเนินงานที่มีความสัมพันธ์สอดคล้องเกี่ยวเนื่องกันเป็นห่วงโซ่ให้กับหน่วยงานที่ต้องปฏิบัติ อย่างเหมาะสม เพื่อให้สามารถบรรลุเป้าหมายเกิดความต่อเนื่องและมีความยั่งยืน ผมขอเรียนว่า

# ๑๒๕

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

จักราวีร์ ๓๔/๓

ทั้งสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงานงบประมาณต้องหารือกัน  
ในเรื่องนี้ เหมือนกับสิ่งที่ผมแนะนำ ถ้าต่างคนต่างทำในส่วนของหน่วยงานหลักที่เป็นหน่วยงาน

5 มั่นสมองของรัฐบาล ถ้าไม่หารือกันเรื่องนี้จะเหมือนเดิม

๓. การขับเคลื่อนโดยใช้กลไกแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓  
ที่ผมเห็นว่าเป็นเรื่องดีและอยากจะทำให้เกิดขึ้น โดยเฉพาะเรื่องกลไกเชิงยุทธศาสตร์ ซึ่งจะสอดคล้อง  
กับการจัดทำโครงการ/แผนงาน งบประมาณรายจ่าย บูรณาการ กลไกตามภารกิจจะสอดคล้องกับ  
การจัดทำโครงการ/แผนงาน งบประมาณรายจ่ายกระทรวง/หน่วยงาน และกลไกระดับพื้นที่

10 จะสอดคล้องกับการจัดทำโครงการ/แผนงานงบประมาณรายจ่ายเชิงพื้นที่ เรื่องนี้จึงเป็น  
เรื่องที่สำคัญ ที่เรียกว่า งบประมาณแบบ ๓ มิติ ดังนั้น การพิจารณาจัดสรรงบประมาณต่อไป  
จึงควรคำนึงถึงความสอดคล้องดังกล่าวที่จะตอบสนองการขับเคลื่อนในระยะต่อไป อันนี้อาจจะ  
เฉพาะเจาะจงไปในเรื่องแผนการปฏิรูปประเทศที่จะไปอยู่ภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม  
แห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ หรือในยุทธศาสตร์ชาติ

15 ๔. การติดตามประเมินผล ควรจะมอบหน้าที่หรือกำหนดหน้าที่ในการติดตาม  
ประเมินผลให้กับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เป็นหน่วยรับผิดชอบ  
ในการดำเนินการติดตามประเมินผล โดยกำหนดให้การดำเนินการถือเป็นส่วนหนึ่งของคำรับรอง  
การปฏิบัติราชการของส่วนราชการ ภายใต้การกำกับของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ  
และสังคมแห่งชาติร่วมกับสำนักงานงบประมาณ

20 ผมกราบเรียนผลการศึกษาและข้อเสนอแนะไปสู่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  
ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน  
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณ พลเอก ชชาติอุดม ดิตถะสิริ ท่านสมาชิกครับ ด้วยท่านเลขานุการ  
คณะกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการ

25 ตามยุทธศาสตร์ชาติได้เสนอรายชื่อสมาชิกวุฒิสภาผู้อภิปราย ชุดที่ ๕ เพิ่มเติม จำนวน ๑ ท่าน คือ  
หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล ที่จะอภิปรายด้านการศึกษา โดยใช้เวลาในการอภิปราย ๑๐ นาที  
ขอเชิญหม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล อภิปรายครับ

# ๑๒๖

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

อรอุมา ๓๕/๑

- หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ  
กระผม หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล สมาชิกวุฒิสภา ขออนุญาตย้อนกลับไปถึงประเด็นการศึกษา  
5 ที่สมาชิกวุฒิสภาได้กล่าวไปแล้วหลายท่าน เป็นเรื่องที่ผมเห็นว่าท่านเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ  
และสังคมแห่งชาติมาด้วยตัวเอง ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ผมมีความรักและผูกพันมาตั้งแต่  
เข้ารับราชการ ระยะเวลา ๔๐ กว่าปีที่ผ่านมา และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน  
เกิดขึ้นภายหลังสำนักงาน ก.พ.ร. ผมมองว่าราชการอยู่ได้ทุกวันนี้ ไม่ว่าจะกระทรวง กรมต่าง ๆ  
ที่ทำงานอยู่ได้เพราะมี ๓ หน่วยงานหลักเป็นศูนย์ประสาน เป็นศูนย์โยงใยเกี่ยวพันกันให้เกิด  
10 ความเป็นเอกภาพของความเป็นประเทศไทยในท้ายที่สุดได้ ยังมองไม่เห็นถ้าปราศจากสำนักงาน  
สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ปราศจากสำนักงาน ก.พ. ปราศจากสำนักงาน ก.พ.ร.  
แล้วจะทำงานกันอย่างไร เพราะข้าราชการโดยตามความเป็นจริง ข้าราชการ คือ แบบอย่างของ  
สังคม ข้าราชการ คือ โรลโมเดล (role model) หากจะใช้คำพูดเป็นภาษาอังกฤษ คือ เป็นตัวอย่าง  
ที่ดีให้กับสังคม การให้ความอบอุ่นใจให้แก่ประชาชน เป็นที่พึ่งพา ไม่ใช่เป็นที่น่าเกลียดน่ากลัว  
15 ไม่ใช่เป็นที่ไม่ไว้วางใจเชื่อใจข้าราชการในขณะเดียวกันถ้าท่านจะย้อนศึกษากลับไปตั้งแต่ในรัชสมัย  
ในหลวงรัชกาลที่ ๕ ซึ่งเป็นช่วงของการปฏิรูปการปกครองประเทศสยามเป็นครั้งแรกนับจาก  
กรุงศรีอยุธยา ซึ่งเนิ่นนานมากจากระบบการปกครองแบบจตุสดมภ์ คือ เวียง วัง คลัง นา  
มาเป็นกระทรวงเสนาบดีหรือว่ากระทรวงรัฐมนตรีที่ปรับเปลี่ยนเมื่อวันที่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๔๓๕  
ยุทธศาสตร์ทางการศึกษาที่ผมได้มองดูผ่านแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
20 ฉบับที่ ๑๓ ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นเรื่องที่ดีมาก ถ้าหากว่า  
ทุกภาคส่วนราชการ ข้าราชการทุกรายสามารถปฏิบัติได้ และให้เป็นตัวอย่างของสังคม  
เป็นตัวอย่างของประชาชน เป็นตัวอย่างของลูกหลาน เยาวชน แต่ถือว่าเป็นเรื่องที่น่าเสียใจ  
ที่ทุกวันนี้ไม่ได้เป็นอย่างนั้น ที่ผ่านมามีได้เป็นอย่างนั้น เป็นความเสียเวลาอย่างที่สุด  
ที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการ  
25 ข้าราชการพลเรือนขบคิด แนวคิดการติดตามผล ทำตัวชีวิตอะไรต่าง ๆ ของสำนักงาน

# ๑๒๗

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

อรุมา ๓๕/๒

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการที่กระผมได้เคยทำงานร่วมกันมาตั้งแต่กระผมยังรับราชการ  
อยู่ต่างจังหวัด กราบเรียนท่านประธานว่า เป็นเรื่องที่น่าน้อยใจสำหรับคนไทยเสียเหลือเกิน

5 เมื่อมองย้อนกลับไปแล้วกลายเป็นเรื่องของความเสียเวลา และไม่ได้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อย  
ทั้งต่อระบบการเมืองปัจจุบันที่กระผมมองว่า เป็นเรื่องที่ไม่ได้เสริมสร้างความเป็นระเบียบ

ภาษาอังกฤษใช้คำว่า โพลีซีลิเบอร์รัลดีโมคราซี (policy liberal democracy) ไม่ได้เกิดขึ้น

แม้แต่ยังกลับไปสู่ทิศทางเดิม ๆ คือ ความหลงอำนาจ การวางอำนาจบาตรใหญ่ และชอบใจ

ปรีเปรมอยู่กับการได้รับการประจบประแจงเอาใจจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ คือ ข้าราชการบางคน

10 ที่ไม่รู้จะทำอย่างไรแล้ว คุณจะไม่มีความเลือก ส่วนคนที่มีความเลือกและคิดเป็นเขาวางตัวสง่างาม

วางตัวเฉย และไม่ประสบพบกับความผิดพลาดอะไรใด ๆ ในขั้นสุดท้ายของการรับราชการ

นี่คือสิ่งที่เด็ก ๆ ควรจะได้เรียนรู้จากผู้ใหญ่ตามยุทธศาสตร์ที่ ๑. การจัดการศึกษาเพื่อความมั่นคง

ของชาติที่กำลังอภิปราย รวมถึงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ กล่าวถึง

ราชการส่วนกลางมองกันถึงวงกลมวงใหญ่วงหนึ่ง ซึ่งมีทั้งหมด ๑๙ กระทรวง รายรอบอยู่

15 เราไม่เอาสำนักนายกรัฐมนตรีไปเข้าแถวอยู่กับ ๑๙ กระทรวง รายรอบนั้น วงกลมวงใหญ่

มีสำนักนายกรัฐมนตรีจะอยู่ตรงกลาง สำนักนายกรัฐมนตรีทำไมจึงอยู่ตรงกลาง เพราะว่า

เป็นที่ทำงานของหัวหน้ารัฐบาลของรองนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานต่าง ๆ อีกมากมาย

รวมทั้งสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

20 สำนักข่าวกรองแห่งชาติ อะไรทั้งหลายขึ้นอยู่กับสำนักนายกรัฐมนตรี เพราะฉะนั้น จึงกล่าวว่า

สำนักนายกรัฐมนตรีจึงมีสถานะเทียบเท่า แต่ไม่ได้บอกว่าเป็นกระทรวง ส่วนที่รายรอบวงกลมใหญ่

คือ ๑๙ กระทรวง ไม่ว่าจะเป็นกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพลังงาน

กระทรวงอุตสาหกรรม จนครบทั้ง ๑๙ กระทรวง เหนือจากนั้นขึ้นไปจะเป็นองค์กรอิสระ นิติบัญญัติ

กระบวนการยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ ยังมีสำนักงานคณะกรรมการป้องกัน

25 และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง สำนักงานผู้ตรวจการ

แผ่นดิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

# ๑๒๘

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

อรอุมา ๓๕/๓

- อยากให้ลูกหลาน เยาวชน ได้เข้าใจในแง่นี้และให้ลึกซึ้งเข้าไปว่าประเทศไทยมีจำนวน ๗๖ จังหวัด เลิกกล่าวกันสักที่ว่า ๗๗ จังหวัด กล่าวกันอยู่เรื่อยในสื่อ โทรทัศน์หรือสื่ออื่น ๆ รวมถึงผู้บริหารเอง
- 5 ก็ยังคงกล่าว รู้ทั้งรู้ว่ากรุงเทพมหานครไม่ใช่จังหวัด กรุงเทพมหานครเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในรูปแบบพิเศษ กล่าวคือเป็นเทศบาลขนาดใหญ่มี ๕๐ เขต บางครั้งกระผมได้ยินผู้กล่าวทางสื่อ บอกว่า ประเทศไทยมีจำนวน ๗๗ จังหวัด ๘๗๘ อำเภอ ท่านกล่าวจำนวนอำเภอถูก แต่พอมาถึง จำนวนจังหวัดท่านกล่าวผิด ท่านกล่าว ๗๗ จังหวัด ทุกวันนี้กระผมยังรับใช้สำนักงาน ก.พ. อยู่
- 10 ปลุมนิเทศข้าราชการใหม่ของกระทรวงนั้นกระทรวงนี้ ลองสุ่มถามท่านนี้ยังตอบ ๗๗ จังหวัด ไม่เข้าใจเหมือนกันว่า ทำไมกล่าวไม่ได้เหมือนกับในหลายประเทศที่เขาเข้าใจกันว่า เมืองหลวง ของประเทศต้องแยกออกไปให้เกิดความเข้าใจว่าเป็นถิ่นพำนัก ที่อยู่อาศัย ที่เรียนหนังสือ ที่รับราชการของผู้คนซึ่งมาจากทั่วประเทศ คือ มาจากทั่วราชอาณาจักรมาอยู่ ณ เมืองหลวง ในทางกลับกันตอนที่กระผมรับราชการที่จังหวัดเชียงใหม่ได้ไปพบผู้คนมาจากหลายจังหวัด ไปตั้งรกรากที่นั่น รักในวัฒนธรรม รักในสิ่งแวดล้อมที่นั่น เมื่อสักครู่นี้มีท่านสมาชิกวุฒิสภา
- 15 ได้กล่าวถึงการปกครองท้องถิ่น คือ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน วันที่ ๑๐ สิงหาคมของทุกปี กระผมโชคดี ที่ยังมีโอกาสได้รับใช้กระทรวงมหาดไทย ยังได้พบกับพี่น้องกำนัน ผู้ใหญ่บ้านยอดเยี่ยมประจำปี ท่านยังตีความเข้าใจกันเป็นจำนวนมากว่า ท่านไม่ได้อยู่แห่งที่ ๓ แต่ท่านอยู่แห่งที่ ๒ แห่งเดียวกับ จังหวัดและแห่งเดียวกับอำเภอ มีหน้าที่ที่จะต้องช่วยเหลือส่วนราชการ ซึ่งอาจจะมีที่ตั้งเฉพาะ อยู่จังหวัด แต่ไม่มีตั้งอยู่ที่อำเภอ ตำบล ได้พี่น้องกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งได้รับการสถาปนา
- 20 พระราชทานกำเนิดขึ้นโดยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว เสด็จทอดของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวในรัชกาลปัจจุบัน ลูกหลาน เยาวชนด้านการศึกษาควรได้รับการกำชับย้ำเน้น ให้เหมือนกับสิ่งที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพยายามทำอยู่ให้เกิด ความสำเร็จ แต่จะสำเร็จได้จะต้องขึ้นอยู่กับกระทรวง ผู้บริหารทางการเมือง และข้าราชการ ระดับสูง สั่งการลงไปปฏิบัติให้ได้ ไม่ใช่มีอยู่แต่ในแผนและกล่าวกันอย่างผิด ๆ ถูก ๆ
- 25 ประเทศจึงยืนอยู่กับที่อย่างนี้ไม่ก้าวไปไหนกลายเป็นความเสียเวลา เพราะฉะนั้น สิ่งนี้เราโยง แห่งที่ ๒ ซึ่งเป็นแห่งภูมิภาคมีที่มาจากระบบมณฑลเทศาภิบาลตั้งแต่สมัยในหลวงรัชกาลที่ ๕

# ๑๒๙

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

อรอุมา ๓๕/๔

เชื่อมไปสู่แห่งเจ้าของบ้าน แห่งที่ ๓ คือ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลทั้ง ๓ ระดับ คือ เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง เทศบาลนคร องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยาและ

5 กรุงเทพมหานคร อยากให้ลูกหลาน เยาวชน ได้ศึกษา ที่จริงในทุกภาคทั้ง ๔ ภาค นับตาม หลักเกณฑ์ของราชการไทยมีสถานศึกษาที่มีชื่อเสียงหลายแห่งที่ครูบาอาจารย์พร้อมจะให้ความรู้ ความเข้าใจแก่ลูกหลานในทางที่สร้างสรรค์ และก่อให้เกิดความเป็นเอกภาพให้ได้ในบ้านเมืองไทย ไม่ใช่ออกันหลวม ๆ อย่างนี้ และไม่เดินไปข้างหน้าสักทีหนึ่งวนเวียนอยู่อย่างนี้ พอเข้ามา มีอำนาจกันทีหนึ่งซ้ำซากกระทำอะไรกันไม่ได้เกิดทิศทางที่จะมองไปสู่วันข้างหน้าที่จะได้เห็น

10 ประเทศไทยมีความเจริญรุ่งเรืองเหมือนกับนานาอารยประเทศ อยากรจะให้ยุทธศาสตร์ ทางการศึกษากลับมาเป็นเรื่องของความคิดที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กล่าวอยู่บ่อยครั้ง กระผมชอบมากสำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. ด้วย อยากให้ลูกหลาน ในแวดวงการศึกษาที่มีความประพฤติที่เราฟังกันอยู่เป็นประจำ คือ ทั้งเป็นเด็กดีและเป็นเด็กที่มี ความรู้ความสามารถ มีจริยธรรม มีระเบียบ วินัย ขณะนี้เรื่องมีวินัยกระผมสงสัยมากกว่า

15 เกิดขึ้นได้อย่างไร เป็นเพราะว่าผู้ใหญ่ไม่สงสารลูกหลานหรืออย่างไร จึงปล่อยให้ปละละเลยกันได้

- ๓๖/๑

# ๑๓๐

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

นี้ญนรีญ์ ๓๖/๑

ถึงขนาดนั้นเราพูดกันถึงความขยันหมั่นเพียร ความอดทน ความซื่อสัตย์สุจริต ความเสียสละ ความรักชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ซึ่งถือว่าเป็นเอกลักษณ์ของชาติ เป็นหัวใจในความเป็น

5 คนไทยที่เราจะหลีกเลี่ยงปฏิเสธถึงข้อเท็จจริงประการนี้ไม่ได้ ไม่ต้องให้ปู้ย่า ตายาย สอนเรามา แต่เป็นความสำนึกไทย เพราะฉะนั้น ความสำนึกประการนี้อะไรว่าแต่นักเรียน ลูกหลาน เยาวชนที่จะเกิดความสำนึกขึ้นโดยธรรมชาติ แม้แต่ในแวดวงนิติบัญญัติต้องเกิดขึ้น

โดยธรรมชาติ คือ ความรักชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ไม่ใช่กระทำตนอย่างที้ออกมา ให้สัมภาษณ์ผ่านสื่อโซเชียลมีเดีย (social media) และแบ่งแยกผู้คน มีอยู่ประเทศเดียว

10 ที่แบ่งแยกผู้คนเป็นสี สีนั่นสีนี้ ในต่างประเทศใช้สีเพื่อใช้ในการแข่งขันกีฬาระหว่างประเทศ ระหว่างเมือง ระหว่างจังหวัด ประเทศไทยแบ่งแยกผู้คนให้เกิดความแตกแยก ทำให้คิดไปถึง การศึกษาไทยต้องเน้นย้ำให้มาก จะนำระบบการแบ่งแยกและปกครองมาใช้ไม่ได้โดยเด็ดขาด มีความรับผิดชอบต่อหน้าที่ของบุคคลในสถานภาพที่ตนเป็นนักการศึกษา คือ เป็นนักเรียน รักบุพการี เคารพครูบาอาจารย์ ในขณะที่เดียวกันครูบาอาจารย์ต้องเมตตาให้ความสงสาร

15 ให้ความรู้ต่อลูกศิษย์เพราะท่านมาเป็นครูแล้ว กระทบเคยรับราชการทางการเมืองอยู่ช่วงหนึ่ง ที่กระทรวงศึกษาธิการ เคยปฐมนิเทศครูผู้ช่วยแต่ละรุ่น กราบเรียนท่านประธานผ่านไปยัง เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รุ่นหนึ่งปฐมนิเทศครั้งหนึ่ง

จำนวน ๑,๐๐๐ คน จะไปถึงคนที่นั่งฟังทุกคนได้อย่างไร ต้องสู้ในเวลาอันจำกัด อยากจะให้ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ลงไปควบคุม ทราบดีว่าท่านไม่ได้อยู่ใน

20 สถานะจะลงไปบังคับบัญชา แต่อาศัยเนอร์โรว์ (narrow) ที่ท่านอยู่กับสำนักนายกรัฐมนตรี และสำนักนายกรัฐมนตรีอยู่เหนือทุกกระทรวง จะต้องกำกับดูแลให้เป็นไปตามแผน ที่ท่านมีความปรารถนาดีต่อประเทศชาติ ลูกหลานและเยาวชน เพื่อให้เด็กเป็นคนดีศรีสังคม เป็นเด็กดีของชาติบ้านเมือง เป็นเยาวชนที่ดีในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ความคิดต่าง ๆ เหล่านี้ มีทั้งหมด ๘ ข้อที่สำคัญเป็นความคิดที่ขอกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังเลขาธิการ

25

# ๑๓๑

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

นิตยสาร ๓๖/๒

สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติว่า เราคงต้องเอาใจใส่ในเรื่องของหลักสูตรการศึกษา  
แนวทางปฏิบัติ คุณธรรมและจริยธรรม โดยให้ผู้ใหญ่ ลูกหลาน และเยาวชนให้มีความรับผิดชอบ

5 มากขึ้น ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา  
คนที่สอง) : ขอขอบคุณหม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล ต่อไปขอเชิญประธานคณะกรรมการ  
ติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ  
ครับ

10 พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน

ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ เรียนท่านสมาชิกวุฒิสภา ท่านเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ  
และสังคมแห่งชาติ ท่านผู้อำนวยการสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ  
และการสร้างความสามัคคีปรองดอง กระผม พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร สมาชิกวุฒิสภา

ในฐานะประธานคณะกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำ

15 และดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ขอแถลงรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูป  
ประเทศ ดังนี้

ตามที่ท่านปานปรีย์ พหิทธานุกร รองนายกรัฐมนตรี ได้ให้เกียรติ

แถลงรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ และคณะกรรมการติดตาม  
เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ

20 ได้นำเสนอผลการศึกษาวิเคราะห์รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ  
ต่อทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องที่รับผิดชอบเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติ จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่

ฉบับที่ ๑ รายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๕

ฉบับที่ ๒ รายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ

ประจำปี ๒๕๖๕

25 ฉบับที่ ๓ รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ  
ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๕)

# ๑๓๒

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

นิตยสาร ๓๖/๓

การรายงานทั้ง ๓ ฉบับ ถือเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำไปสู่ การปฏิบัติและแก้ไขปัญหาผลกระทบที่เกิดขึ้นกับหน่วยงานภาครัฐและประชาชนได้เป็นอย่างดี

5 เนื่องมาจากกระบวนการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัด มีการศึกษาวิเคราะห์รายงานโดยวุฒิสภา

มีการใช้ฐานข้อมูลและรูปแบบการติดตาม การเสนอแนะ และการเร่งรัดที่หลากหลาย

คณะกรรมการการทุกท่านต่างดำเนินการด้วยความละเอียดรอบคอบ ด้วยหลักการ เหตุผล

และการใช้ทักษะความเชี่ยวชาญเฉพาะงานแต่ละด้าน อีกทั้งมีการป้องกันระมัดระวัง

ในการดำเนินการให้ข้อเสนอแนะที่ไม่ขัดและละเมิดต่อกฎหมายอย่างรอบด้าน มีการลงพื้นที่

10 พบหน่วยงานภาครัฐและประชาชนทั่วทุกภูมิภาค เพื่อรับฟังการสะท้อนข้อเท็จจริง การแลกเปลี่ยน

ข้อคิดเห็นและการติดตามผลสัมฤทธิ์เชิงประจักษ์ด้วยความมุ่งมั่นตั้งใจ และการดำเนินการ

ตามรูปแบบการติดตาม การเสนอแนะ และการเร่งรัดด้วยนวัตกรรมสร้างสรรค์ ซึ่งนำพาการให้

ข้อเสนอแนะที่มีคุณภาพเป็นรูปธรรมปฏิบัติได้จริง โดยข้อเสนอแนะทุกข้อที่วุฒิสภาได้ทำการศึกษา

วิเคราะห์และอภิปรายรายงานทั้ง ๓ ฉบับแล้ว เป็นข้อเสนอแนะที่มาจากข้อเท็จจริงเชิงประจักษ์

15 ที่พบว่า ตลอดระยะเวลาเกือบ ๕ ปีวุฒิสภาได้ทำหน้าที่ติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัด

การปฏิรูปประเทศมาอย่างต่อเนื่องและจริงจัง บางข้อเสนอแนะสำคัญหน่วยงานได้นำไปปรับปรุง

แก้ไขแล้ว เช่น ระบบงบประมาณบางส่วน แต่บางข้อเสนอแนะอีกหลายประการยังพบว่า

เป็นข้อจำกัดและเป็นประเด็นปัญหาที่ยังไม่ได้รับการแก้ไขหรืออยู่ในระหว่างการดำเนินการ

เป็นต้น ทานสมาชิกรัฐสภาได้เสนอแนะผ่านการอภิปรายและการรายงานแล้วหลายประการ

20 ด้วยเหตุนี้ผมจึงมีความหวังใจและตระหนักว่า แม้แผนการปฏิรูปประเทศสิ้นสุดลง เมื่อวันที่ ๓๑

ธันวาคม ๒๕๖๕ แล้ว แต่การดำเนินการด้านยุทธศาสตร์ยังคงต้องมีการดำเนินต่อไป และ

เป็นวาระสำคัญของชาติ ยังมีส่วนสำคัญที่ต้องเร่งรัดแก้ไขในเชิงรุกอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

อีกหลายประการ ได้แก่

25

30

# ๑๓๓

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

นิตยสาร ๓๖/๔

๑. การจัดทำแผนระดับที่ ๓ ที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นผู้รับผิดชอบ หากจะทำให้เกิดประสิทธิภาพและผลสำเร็จเป็นรูปธรรม เห็นควรเพิ่มหน้าที่

5 ด้านการกำกับดูแลทุกชั้นตอนอย่างเข้มแข็ง อีกทั้งต้องให้ความสำคัญจัดแผนดังกล่าวให้แก่หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต่อไปจวบจนได้ห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย โดยเฉพาะเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่หน่วยงานมีหน้าที่และอำนาจดำเนินการตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ การมองเป้าหมายร่วมบูรณาการการทำงานเชื่อมโยงกัน รวมทั้งการจัดลำดับความสำคัญแผนเร่งด่วน อันจะทำให้ลดความซ้ำซ้อนในการจัดทำโครงการและงบประมาณ การทำให้

10 แผนงาน/โครงการที่ถูกกำหนดจากส่วนกลางมีบูรณาการและเป็นปัญหาที่แก้ไขได้ในระดับพื้นที่

๒. การจัดสรรงบประมาณให้กับโครงการสำคัญในการบรรลุเป้าหมาย

ตามยุทธศาสตร์ชาติ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรร่วมกันพิจารณาแผนการดำเนินงาน โดยให้คำนึงถึงสัดส่วนที่เหมาะสมต่อการพัฒนาประเทศและสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายตามห่วงเวลา และลำดับ

15 ความสำคัญ ความพร้อมของหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณ ประการสำคัญต้องมีการกำหนดตัวชี้วัดในการบรรลุเป้าหมายที่เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเหมาะสม อีกทั้งให้มีการแก้ไขปัญหาการบริหารงบประมาณตามหน้าที่ในระดับจังหวัดให้สอดคล้องกับความต้องการในพื้นที่ โดยการจัดทำระบบฐานข้อมูลที่เป็นองค์รวม

20

- ๓๗/๑

25

# ๑๓๔

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ธนพงษ์ ๓๗/๑

๓. การสร้างระบบกำกับ ติดตาม ตรวจสอบการดำเนินการการใช้จ่าย  
งบประมาณและการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติที่มีประสิทธิภาพ

5 สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรพัฒนาปรับปรุงระบบไอเอ็มซี  
ให้สามารถประเมินผลได้จริงจากการนำเข้าสู่ข้อมูลของหน่วยงานเพื่อให้การบรรลุเป้าหมายว่า  
มีประสิทธิภาพหรือไม่ และควรให้ความรู้และการพัฒนาทักษะให้กับบุคลากรในหน่วยงานของรัฐ  
ที่รับผิดชอบให้มีความสามารถบันทึกข้อมูลตามระบบอย่างมีความรู้ความเข้าใจและแม่นยำ  
สำหรับหน่วยงานรับผิดชอบระดับกระทรวงและหน่วยงานในสังกัดของภาครัฐ ควรกำหนดให้

10 ผู้ตรวจราชการและคณะกรรมการตรวจสอบประเมินผลภาคราชการของกระทรวง  
คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นหน่วยกำกับดำเนินการในภาพรวม ต้องให้ความรู้  
ความเข้าใจกับเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐในการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติให้เป็นไปในทิศทาง  
เดียวกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเคยมีแผนปฏิรูประบบราชการ  
มีการประกาศเป้าหมายการพัฒนาประสิทธิภาพระบบราชการให้เสร็จสิ้นในปี ๒๕๖๒

15 และต่อมาได้มีการปรับปรุงยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการกำหนดให้แล้วเสร็จ  
ภายในปี ๒๕๖๗ และทราบว่า สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ร่างยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการ  
(พ.ศ. ๒๕๖๔ – ๒๕๖๕) ผมมีข้อคำถามว่า ปัจจุบันสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการเรื่องดังกล่าว  
อย่างไร เพราะยังไม่ปรากฏในรายงานว่า สำนักงาน ก.พ.ร. มีแผนการดำเนินงานให้มีความก้าวหน้า  
อยู่ในระดับใด เพราะเจ้าหน้าที่ของรัฐทั้งหมดเป็นกำลังหลักของฝ่ายบริหาร นอกจากนั้น

20 ควรกำหนดให้ผู้ตรวจสอบจากภายนอกประเมินผลการดำเนินการหน่วยงานของภาครัฐ  
ในการปฏิบัติงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติอีกด้วย

๔. การใช้พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ  
พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อพัฒนาการทำแผนงาน/โครงการในแต่ละพื้นที่ ควรต้องปรับระบบ  
การพิจารณางบประมาณให้สอดคล้องกับปัญหาความต้องการในการพัฒนาพื้นที่

25 ของแต่ละพื้นที่

๕. ควรปรับปรุงกฎหมายทุกมิติให้มีความทันสมัย โดยให้มีการดำเนินการปรับ  
กฎระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ที่บังคับใช้ให้มีการพัฒนาให้สอดคล้องกับหลักสากล และให้มี  
ระบบอนุญาต ระบบการดำเนินงานโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐเท่าที่จำเป็น เพื่อให้การปฏิบัติงาน

# ๑๓๕

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ฉันทพงษ์ ๓๗/๒

มีความคล่องตัว มีผู้รับผิดชอบชัดเจน ไม่สร้างภาระให้แก่พี่น้องประชาชนเกินความจำเป็น และเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศและป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ

- 5 ให้เป็นกฎหมายเพื่อการส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาประเทศ หากกฎหมายใดที่เป็นอุปสรรค ล้าสมัย มีการออกกฎหมายล่าช้า ละเมิดสิทธิและหน้าที่ของประชาชน อีกทั้งมีผลต่อการพัฒนา ประเทศ หน่วยงานที่รับผิดชอบควรต้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเหล่านั้นอย่างเร่งด่วน เพื่อมิให้เป็นอุปสรรคในการดำเนินงาน

๖. การดำเนินงานตามแผนเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมาย ควรสนับสนุน

- 10 การทำงานแบบบูรณาการระหว่างหน่วยงานในพื้นที่และการทำงานของทุกกระทรวง ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน เพื่อให้หน่วยงานในระดับพื้นที่มีแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องชัดเจน อีกทั้งควรกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพรับผิดชอบให้ชัดเจน

๗. การให้ความสำคัญกับการดำเนินงานที่จะทำให้เกิดผลลัพธ์หรือผลสัมฤทธิ์ ตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติที่กำหนด ควรให้เกิดขึ้นกับประชาชนมากกว่าผลลัพธ์ที่เกิดกับ

- 15 แผนงาน/โครงการเป็นสำคัญ

๘. การเร่งผลงานยกระดับกระบวนการทัศน์ การให้การศึกษาแก่ประชาชน

ให้มีโอกาสรับรู้ข้อมูลข่าวสารที่เป็นจริงในเชิงรุกผ่านการสื่อสารและประชาสัมพันธ์ทุกช่องทาง เพื่อให้ประชาชนได้รับรู้เข้าใจและเข้าถึงข้อมูลอย่างถูกต้อง เกิดความตระหนักให้มีส่วนร่วม ในการทำงานระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน

- 20 ดึงที่ผสมได้กล่าวรายงานเมื่อครั้งเริ่มต้นของการดำเนินการติดตาม เสนอแนะ

และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้บรรลุ เป้าหมายของประเทศ ในปี ๒๕๖๒ ว่า หากเปรียบเทียบประเทศไทยเป็นตั้งต้นไม้ใหญ่ที่มีร่มเงา มีอายุเก่าแก่มากว่า ๗๐๐ ปี จำเป็นต้องมีการบำรุง รักษา ฟื้นฟูให้ต้นไม้ต้นนี้มีอายุยืนยาว หมายถึงให้มีการปฏิรูปเกิดขึ้นในห้วงเวลาที่ประเทศมีความทรุดโทรมและเสื่อมตามกาลเวลา

- 25 และหากเปรียบประเทศเป็นบ้านที่อยู่อาศัย ประชาชนทุกคนมีความฝันถึงบ้านที่มีรากฐานแข็งแรง สวยงาม สิ่งแวดล้อมดีมีความทันสมัยสามารถอยู่ในบ้านได้อย่างมั่นคงปลอดภัย และมีความสุข

# ๑๓๖

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ฉันทพงษ์ ๓๗/๓

บ้านจึงเปรียบเสมือนยุทธศาสตร์ชาติที่จะมีโครงสร้างรากฐานแข็งแรง การปฏิรูปประเทศเป็นองค์ประกอบหนึ่งที่จะทำให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

5 ถึงเวลานี้วุฒิสภาและทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องต้องให้ความสำคัญกับความมุ่งมั่นตั้งใจที่จะก้าวเดินไปด้วยกันเพื่อติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการ

ตามยุทธศาสตร์ชาติให้มุ่งสู่ผลสัมฤทธิ์บนฐานแนวความคิดของการยึดมั่นในประโยชน์ของชาติและประชาชนเป็นสำคัญ ผมจึงหวังว่ารายงานทั้ง ๓ ฉบับ ประกอบด้วยการศึกษาวิเคราะห์รายงาน

การรวบรวมข้อมูลผลการวิเคราะห์และข้อเสนอแนะทุกข้อของวุฒิสภาที่ให้กับฝ่ายบริหารและ

10 หน่วยงานผู้รับผิดชอบ จะให้ความสำคัญในการนำไปสู่แผนการปฏิบัติงานให้บรรลุเป้าหมาย

ตามยุทธศาสตร์ชาติต่อไป เพราะผลการศึกษาวิเคราะห์รายงานทุกฉบับและการอภิปรายสรุปผล

ของสมาชิกวุฒิสภาทุกท่าน ถือเป็นรายงานที่มีข้อเสนอแนะอย่างมีคุณค่าบนพื้นฐานความจริง

เชิงประจักษ์สามารถไปสู่การปฏิบัติได้ทุกประการ ในนามประธานคณะกรรมการติดตาม

เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ

15 ขอขอบคุณคณะรัฐมนตรี ผู้แทนหน่วยงานราชการทุกสังกัด รวมถึงสมาชิกวุฒิสภาทุกท่าน

พี่น้องประชาชนที่มีส่วนร่วมที่ได้ให้ความร่วมมือร่วมใจในการทำหน้าที่ที่สำคัญตามบทบัญญัติ

แห่งรัฐธรรมนูญที่บัญญัติไว้ อีกทั้งร่วมกันอภิปรายแสดงข้อคิดเห็น ให้ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ

แนวทางการนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างลุ่มลึกและกว้างขวาง มีความเคารพความคิดเห็นซึ่งกัน

และกัน ยอมรับในผลการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำ

20 และดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาตินำไปสู่การปฏิบัติและการแก้ไขปัญหาที่ค้นพบได้อย่างมีนัย

สำคัญ อีกทั้งมีความตระหนักถึงเป้าหมาย วิสัยทัศน์ของยุทธศาสตร์ชาติร่วมกันว่า การติดตาม

เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ

จะทำให้ประเทศชาติมีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ประชาชนอยู่ดีมีสุข รายงานทั้ง ๓ ฉบับ

ในครั้งนี้จึงถือว่ามีความสมบูรณ์ครบถ้วนแล้ว จึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความร่วมมือร่วมใจ

25 จากทุกท่านที่เกี่ยวข้องในการทำหน้าที่ที่สำคัญดังกล่าวให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ต่อไป

ขอขอบคุณครับ

- ๓๘/๑

# ๑๓๗

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

สิริพรรณณ ๓๘/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอขอบคุณท่านประธานคณะกรรมการการ ตสร. ต่อไปขอเชิญเลขาธิการ

5 สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตอบชี้แจงครับ

นายคณูชา พิทยานันท์ (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ท่านประธานคณะกรรมการการ ตสร. สมาชิกวุฒิสภาที่เคารพทุกท่าน กระผม นายคณูชา พิทยานันท์ เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมด้วยผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่เข้ามา ร่วมนำเรียนชี้แจงประเด็นคำถามต่าง ๆ ของท่านในวันนี้ ก่อนอื่นต้องกราบขอพระคุณ

10 ท่านกรรมการการ ตสร. และสมาชิกวุฒิสภาทุกท่านที่ได้ให้ข้อเสนอแนะ ข้อเสนอแนะ ข้อติติง

ที่เป็นประโยชน์ต่อการทำงานตลอดช่วงเวลาที่ผ่านมา ทั้งในเรื่องการพัฒนาภาคเกษตร เรื่องการศึกษา เรื่องการแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำ เรื่องการบริหารราชการที่ควรจะต้อง มีการทำงานให้สอดคล้องกันทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ซึ่งต้องไปสอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศด้วย ซึ่งความเห็นทั้งหมดสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ

15 และสังคมแห่งชาติขอน้อมรับไปเพื่อนำไปดำเนินการ และจะประสานกับหน่วยงาน

ในการดำเนินการต่อในช่วงถัดไป

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จะขอนำเรียนประเด็น

ต่าง ๆ ในบางประเด็นที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาได้ให้ข้อเสนอแนะการจัดทำเรื่องการจัดสรรงบประมาณ ว่าจะเรียนว่าในช่วงที่ผ่านมาสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

20 สำนักงานงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็นสำนักงานพัฒนาระบบราชการ

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้มีการจัดทำยุทธศาสตร์ร่วมกัน การจัดสรรงบประมาณ

โดยนำตัวชี้วัดยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้งประเด็นต่าง ๆ

ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศเข้าไปเป็นส่วนหนึ่งในการจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ

โดยเฉพาะเรื่องตัวชี้วัดได้มีการนำตัวชี้วัดมาทอนออกเป็นรายปี เพื่อที่จะใช้สำหรับการวัด

25 การดำเนินการต่าง ๆ ในช่วงแต่ละปี ซึ่งต้องเรียนว่าในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณที่ผ่านมา

# ๑๓๘

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

สิริพรรณณ ๓๘/๒

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ดำเนินการเรื่องนี้ร่วมกับสำนักงบประมาณมาอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีตัวชี้วัดที่ได้จัดทำไว้ในยุทธศาสตร์การ จัดสรร

5 งบประมาณนำไปใช้ในการจัดทำตัวชี้วัดที่เป็นจอยต์เคพีไอ (Joint KPI) เพื่อขับเคลื่อนการทำงานของส่วนราชการที่ต้องมีการทำงานร่วมกันด้วย ในเรื่องการจัดทำแผนงาน/โครงการในสำนักงาน

อย่างที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาได้ให้ข้อเสนอแนะว่าที่ผ่านมา มีการจัดทำแผนงาน/โครงการ หน่วยงานของตนเองไม่ได้มีการมองเป้าหมายร่วมกัน ซึ่งเราได้มีการจัดทำเวิร์กช็อป (workshop) และ

10 เล่มต่าง ๆ เข้ามาทำเวิร์กช็อปร่วมกัน เพื่อจะให้มองเป้าหมายร่วมกันและจัดทำแผนงาน/โครงการ

โดยใช้ข้อมูลสถิติและข้อมูลการศึกษาในรายงานการวิจัยที่เป็นข้อมูลเชิงประจักษ์ เพื่อนำมาใช้

ในการจัดทำแผนงาน/โครงการเพื่อที่จะปิดแก้ (gap) ในส่วนการทำงาน โดยเฉพาะก่อน

15 แผนงาน/โครงการที่สอดคล้องกับห่วงโซ่คุณค่าในส่วนที่รับผิดชอบ ซึ่งในส่วนนี้เมื่อมีการดำเนินการจัดทำเป็นโครงการสำคัญและมีการกลั่นกรองแล้ว โดยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม

แห่งชาติ สำนักงบประมาณ หน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะมาร่วมกันกลั่นกรอง

20 งบประมาณ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณในแต่ละปีด้วย

เรื่องการจัดทำแผนระดับที่ ๓ ขอเรียนว่าเป็นเรื่องที่หลายหน่วยยังคงจัดทำแผน

ระดับที่ ๓ ในส่วนภารกิจที่ตนเองรับผิดชอบแม้กระทั่งภายใต้กระทรวงเดียวกัน เรียนว่า

25 พยายามผลักดันให้หน่วยงานต่าง ๆ มาจัดทำแผนระดับที่ ๓ ที่เป็นการบูรณาการร่วมกัน เพื่อทำให้การทำงานมีความสอดคล้องกันอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

# ๑๓๙

ว. ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

ศิริพรรณ ๓๘/๓

- เรื่องการบริหารราชการเชิงพื้นที่ ขอเรียนว่าหลังจากมีพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวออกมาแล้ว ในการทำงานได้มีการปรับปรุงการให้หน่วยงานท้องถิ่นในจังหวัดมีการจัดทำแผน
- 5 ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ มีการถ่ายระดับลงมาจากยุทธศาสตร์ชาติลงสู่พื้นที่ ในขณะที่เดียวกัน การจัดทำแผนงาน/โครงการที่ผ่านมาในงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด มีประเด็นที่หน่วยงานราชการส่วนกลางนำแผนงาน/โครงการของตนเองไปเบียดกับงบประมาณของจังหวัด ที่เป็นงบประมาณพัฒนาท้องถิ่น ในช่วง ๑ - ๒ ปีที่ผ่านมาได้มีการปรับปรุงเรื่องนี้ไปแล้ว โดยการจัดทำงบประมาณ สำหรับแผนการพัฒนาพื้นที่ต่าง ๆ ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดจะมี
- 10 การกำหนดสัดส่วนที่ชัดเจนว่า ในส่วนที่เป็นงบประมาณพัฒนาพื้นที่มีจำนวนเท่าไร ในส่วนที่เป็นงบลงทุนของส่วนราชการส่วนกลาง อาจจะเป็นกรมทางหลวงหรือหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีราชการส่วนกลางอยู่ ส่วนนั้นจะผลักไปไว้ในงบประมาณของส่วนราชการ เพื่อที่จะทำให้งบประมาณสำหรับการพัฒนาพื้นที่มีจำนวนมากขึ้นและสอดคล้องกับความต้องการของพี่น้องประชาชน
- 15 เรื่องการปรับระบบอีเมนซ์ ขณะนี้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ขอทำงบประมาณไปแล้วซึ่งต้องเรียนว่าเรื่องนี้เริ่มทำงานมาหลายปี แต่ยังมีหลายเรื่องที่ต้องมีการปรับปรุง จะพยายามปรับปรุงให้มีประสิทธิภาพ ตรวจสอบและประเมินผลให้มากขึ้น
- เรื่องผลสัมฤทธิ์ทางกฎหมายต่าง ๆ ที่ได้ให้ข้อเสนอแนะมา ขออนุญาตเรียนว่าในปี ๒๕๖๕ จะมีกฎหมายที่ครบกำหนดที่ต้องมีการประเมินผลสัมฤทธิ์ จำนวน ๑๐๕ ฉบับ
- 20 มีกฎหมายที่ประเมินผลสัมฤทธิ์ตามมาตรา ๗๗ จำนวน ๕๔ ฉบับ ซึ่งเป็นเรื่องใหม่ ที่หน่วยงานจะต้องดำเนินการประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในการจัดทำกรประเมินผลสัมฤทธิ์ทางกฎหมาย ซึ่งหลายเรื่องจะนำไปสู่เรื่องการปรับปรุงหรือยกเลิกกฎหมายบางฉบับหรือบางมาตราที่อาจจะไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ ณ ขณะนั้น

25

- ๓๙/๑

30

# ๑๕๐

ว. ๒๓ (สมัยสามัญสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

นิมิตดา ๓๙/๑

- เรื่องการยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศที่ท่านสมาชิกได้กล่าวถึง สถาบันการจัดการนานาชาติหรือไอเอ็มดีต้องเรียนว่า สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและ
- 5 สังคมแห่งชาติได้มีการประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่องในการจัดเก็บข้อมูลและให้ข้อมูลกับไอเอ็มดีเพื่อให้ได้ข้อมูลที่ชัดเจน แต่ต้องเรียนว่าเรื่องนี้ต้องแข่งกับประเทศอื่นด้วย โดยเฉพาะประเทศในภูมิภาคจะหยุดอยู่กับที่ไม่ได้ บางครั้งคะแนนของประเทศไทยสูงกว่าในปีที่ผ่านมา แต่อันดับตกลงไป หมายถึงประเทศเพื่อนบ้านในภูมิภาคอาจจะทำได้ดีกว่า เพราะฉะนั้น จะต้องเปรียบเทียบในการลดอันดับและคะแนนทั้งในช่วงของปีที่ผ่านมา
- 10 ของประเทศเพื่อนบ้านด้วย และจะพยายามปรับปรุงต่อไป กราบขอบพระคุณ พลเอก ชาทอุดม ติตถะสิริ ที่ได้กรุณาให้ข้อมูลที่สำคัญครับ
- ขอนำเรียนเพิ่มเติม มาตรา ๒๕๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ บัญญัติว่า “ให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยในด้านต่าง ๆ ให้เกิดผล
- 15 ด้งต่อไปนี้” ซึ่งถ้าไปดูตั้งแต่ข้อ ก. จนถึงข้อสุดท้าย ส่วนใหญ่จะเป็นเรื่องกลไกต่าง ๆ ที่มีการจัดทำไว้ โดยเฉพาะเรื่องการบริหารราชการแผ่นดินมีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาประยุกต์ใช้ในการบริหารราชการแผ่นดิน หรือกระบวนการยุติธรรมจะมีเรื่องกำหนดระยะเวลา
- การดำเนินการในกระบวนการยุติธรรมที่ชัดเจน ไม่ให้มีความล่าช้า เป็นต้น เรื่องนี้สำนักงาน
- สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีการตรวจสอบข้อมูลแล้วถึงได้มีการสรุปว่า
- 20 ระยะเวลา ๕ ปีที่ผ่านมา ในการปฏิรูปประเทศเกิดผลตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ
- การปฏิรูปประเทศในช่วงถัดไปยังคงต้องมีการดำเนินการต่อ เพราะสิ่งที่ดำเนินการภายใน ๕ ปี
- อย่างที่ท่านสมาชิกได้ทราบว่า ช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา มีเหตุการณ์เกิดขึ้นในประเทศไทยหลายเรื่อง โดยเฉพาะการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งทำให้เกิดความล่าช้า
- เรื่องการปรับระบบต่าง ๆ ปรับมายด์เซต (mindset) ของส่วนราชการในการที่จะร่วมดำเนินการ
- ปฏิรูปประเทศและการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และการปฏิรูปประเทศยังคงต้องดำเนินการ
- 25 ต่อจากฐานที่ได้มีการทำไว้ในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา เพราะฉะนั้น การปฏิรูปประเทศในช่วงถัดไป
- หน่วยงานจะต้องใช้กลไกการทำงานในภารกิจของหน่วยงานผู้รับผิดชอบ เพื่อดำเนินการในแง่ของการปฏิรูปประเทศให้มีความต่อเนื่องต่อไป ยกตัวอย่างเช่น กระทรวงสาธารณสุขได้มีการจัดทำ

# ๑๔๑

ว. ๒๓ (สมัยสามัญสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

นิมิตดา ๓๙/๒

เรื่องนี้ต่อเนื่อง โดยเฉพาะการปฏิรูปเขตสุขภาพต่าง ๆ ได้มีการดำเนินการต่อเนื่องตามแผนการปฏิรูปประเทศกำหนดไว้ แม้ว่าแผนจะสิ้นสุดลงไปแล้ว ขณะเดียวกันหน่วยงานอย่างที่ผมเรียน

5 ในหลายวาระว่า หน่วยงานสามารถใช้แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจ

และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ หรือว่านโยบายและแผนด้านความมั่นคงในการปรับ เพื่อให้เข้าสู่

เรื่องการปฏิรูป เพื่อเป็นการดำเนินงานให้สอดคล้องกับแผนระดับที่ ๒ ข้างเคียงอื่น ๆ ได้ด้วย

ขณะเดียวกันท่านสมาชิกวุฒิสภาสามารถทำหน้าที่ติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการดำเนินงาน

ของรัฐได้อย่างต่อเนื่อง ผ่านการดำเนินงานของแผนงาน/โครงการต่าง ๆ ภายใต้แผนแม่บท

10 ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติหรือแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ ที่มีความเชื่อมโยง

กับประเด็นการปฏิรูปต่าง ๆ ที่ท่านมีความสนใจได้อย่างต่อเนื่องในช่วงที่เหลือ เพราะฉะนั้น

กราบเรียนยืนยันว่าการปฏิรูปประเทศยังคงมีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องเพื่อให้เกิดความยั่งยืน

และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจะดำเนินการผลักดันในเรื่องนี้ต่อไปด้วย

ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานและท่านสมาชิกเพียงเท่านี้ ขอบพระคุณครับ

15 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ขอบคุณท่านเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีสมาชิก

ท่านใดยังติดใจในประเด็นที่ผู้ชี้แจงตอบชี้แจงหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

20 คนที่สอง) : ถ้าไม่มี ผมขอปิดการอภิปราย เป็นอันว่าที่ประชุมได้พิจารณารับทราบรายงาน

สรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๕ (ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติ

การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐) รายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ

ประจำปี ๒๕๖๕ (ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูป

ประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐) และรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ

25 ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ครั้งที่ ๑๘ (เดือนตุลาคม - ธันวาคม

๒๕๖๕) ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยเรียบร้อยแล้ว

# ๑๔๒

ว. ๒๓ (สมัยสามัญสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

นี้มีมติ ๓๙/๓

โดยที่รายงานของคณะกรรมการธิการ ตสร. ทั้ง ๓ ฉบับนี้เป็นรายงานข้อเสนอแนะ และแนวทางในการเร่งรัดการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

5 ซึ่งหากที่ประชุมเห็นด้วยกับรายงานทั้ง ๓ ฉบับจะได้ส่งไปยังคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๗๙ มีสมาชิกท่านใดขัดข้องหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ ขอขอบคุณผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และคณะกรรมการธิการ เป็นอันจบการพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการธิการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี

15 ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ไม่มี

ท่านสมาชิกครับ วันนี้หมดระเบียบวาระการประชุมแล้ว ขอขอบคุณทุกท่าน

ที่มาประชุม ผมขอปิดประชุมครับ

20 เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๗ นาฬิกา

25



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักการงานการประชุมและชวเลข กลุ่มงานรายงานการประชุม โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๒๗

ที่ ..... วันที่ ..... ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง รับประทาน เรื่องไม่มีการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกวุฒิสภาในการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๓  
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันอังคารที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรียน ผู้อำนวยการสำนักการงานการประชุมและชวเลข (ผ่าน ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานรายงานการประชุม)

ตามที่ได้มอบหมายให้ข้าพเจ้าจัดทำบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกวุฒิสภา  
ในการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันอังคารที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๖  
เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา นั้น

ในการประชุมวุฒิสภาดังกล่าวไม่มีการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกวุฒิสภาแต่อย่างใด  
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นางสาวอณัญญา โสภณวัฒนาสิงห์)  
วิทยากรชำนาญการ

(นางสาววาสนา ยังสุข)  
ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานรายงานการประชุม

ทราบ

(นางสาวสุภาวดี มงคลธรรมกุล)

ผู้อำนวยการสำนักการงานการประชุมและชวเลข