

กระทู้ถามที่ ๔๗๖ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง มาตรการในการแก้ไขปัญหาการปลูกยางพาราของเกษตรกรจังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

เกษตรกรชาวสวนยางพาราที่อาศัยในจังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส ส่วนใหญ่จะถือครองสวนยางพาราขนาดเล็ก มีฐานะยากจน เกษตรกรส่วนมากจะไม่ได้รับการช่วยเหลือจากหน่วยงานของรัฐอย่างเต็มที่ เช่น มาตรการแทรกแซงราคายางพารา ผู้ที่ได้รับการช่วยเหลือจะเป็นเกษตรกรที่มีฐานะดี เพราะเกษตรกรเหล่านี้จะผลิตยางที่มีคุณภาพ แต่ในขณะเดียวกันเกษตรกรรายเล็กซึ่งมีฐานะยากจนจะไม่ได้รับการแทรกแซงราคาขาย ทั้งนี้ เนื่องจากเกษตรกรที่มีฐานะยากจนจะถือครองที่ดินสวนยางพาราขนาดเล็ก มีความจำเป็นต้องขายยางในขณะที่ยางยังมีความชื้นไม่ได้มาตรฐาน (คุณภาพ ๓ - ๕) เพราะมีความจำเป็นเรื่องค่าใช้จ่ายในชีวิตประจำวัน อีกทั้งการขายยางในตลาดแทรกแซงมีขั้นตอนมาก เกษตรกรที่มีผลผลิตน้อยเมื่อนำไปขายจะไม่คุ้มทุนและคุ้มเวลา จากเหตุผลดังกล่าว จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีแนวทางในการลดขั้นตอนการแทรกแซงราคาขายทั้งด้านเอกสารและการปฏิบัติหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลแทรกแซงยางที่มีคุณภาพต่ำกว่าคุณภาพ ๕ ยางถ้วย และยางเครพได้หรือไม่ อย่างไร เพราะยางเหล่านี้เป็นยางของเกษตรกรทั่วไปที่ยากจน

๓. รัฐบาลมีนโยบายในการจัดตั้งโรงงานผลิตยางแท่งใน ๓ จังหวัดภาคใต้ คือ จังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส เพื่อรองรับการแทรกแซงยางคุณภาพต่ำกว่าคุณภาพ ๕ ยางถ้วย และยางเครพหรือไม่ อย่างไร เพราะปัจจุบันมีโรงงานของเอกชนเพียงไม่กี่รายรองรับ ทำให้กำหนดราคากันเองโดยไม่มีการแข่งขัน

๔. รัฐบาลจะกำหนดให้จังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส เป็นเขตส่งเสริมอุตสาหกรรมเกี่ยวกับการเกษตรเป็นกรณีพิเศษ โดยรัฐบาลใช้มาตรการทางภาษี เช่น ปลอดภาษีเวลา ๑๐ ปี หรือ ยกเว้นการเก็บภาษีเครื่องจักร ฯลฯ เช่นเดียวกับอุตสาหกรรมอื่นที่รัฐบาลส่งเสริมการลงทุน เพื่อจูงใจให้เอกชนมาลงทุนได้หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง
ไพศาล ยิ่งสมาน
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคความหวังใหม่
จังหวัดยะลา

คำตอบกระทู้ถามที่ ๔๗๖ ร.

ของ นายไพศาล ยิ่งสมาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดยะลา
เรื่อง มาตรการในการแก้ไขปัญหาการปลูกยางพาราของเกษตรกร
จังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส

ข้าพเจ้า นายชูชีพ หาญสวัสดิ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และนายสมคิด จาคุดศรีพิทักษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง มาตรการในการแก้ไขปัญหาการปลูกยางพาราของเกษตรกรจังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า คณะกรรมการบริหารโครงการแทรกแซงตลาดยางพารา ได้มีการปรับปรุงขั้นตอนและวิธีการดำเนินการโครงการแทรกแซงตลาดยางพาราให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันไปแล้ว ๒ ครั้ง เพื่อให้การดำเนินการโครงการแทรกแซงตลาดยางพารามีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เช่น การแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการแทรกแซงตลาดยางพาราในระดับจังหวัด เพื่อทำหน้าที่บริหารโครงการแทรกแซงตลาดยางพาราในระดับพื้นที่รวม ๓๒ จังหวัด เป็นต้น

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า โครงการแทรกแซงตลาดยางพาราได้กำหนดให้มีการรับซื้อยางแผ่นดิบคุณภาพ ๑ - ๔ ตามมาตรฐานของสถาบันวิจัยยาง กรมวิชาการเกษตร ซึ่งเป็นยางแผ่นดิบที่ตลาดส่วนใหญ่มีความต้องการที่จะรับซื้อเท่านั้น

คำตอบข้อ ๓ ขอเรียนว่า โรงงานผลิตยางแท่งที่จดทะเบียน ปี ๒๕๔๔ มีทั้งหมด จำนวน ๔๕ โรงงาน กำลังผลิตรวม ๑.๑๕๔ ล้านตัน ผลิตจริง ๐.๘๒๗ ล้านตัน หรือคิดเป็นร้อยละ ๗๒ ของกำลังผลิตรวม สำหรับจังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส มีพื้นที่สวนยางที่เปิดกรีดแล้วประมาณ ๒.๑ ล้านไร่ พื้นที่กรีดประมาณ ๑.๘ ล้านไร่ ผลผลิตรวมประมาณ ๓๕๒,๐๐๐ ตัน มีโรงงานผลิตยางแท่งรวมวัน ๕๕ โรง (รวมโรงรมสหกรณ์กองทุนสวนยาง) กำลังผลิต ๒๐๐,๐๐๐ ตัน โรงงานผลิตยางแท่ง ๗ โรงงาน กำลังผลิต ๑๓๐,๐๐๐ ตัน โรงงานผลิตน้ำยางข้น ๘ โรงงาน กำลังผลิต ๕๐,๐๐๐ ตัน โรงงานผลิตยางแผ่นผึ่งแห้งทั้งสิ้น ๓๔ โรงงาน กำลังผลิต ๒๐,๐๐๐ ตัน และโรงงานผลิตยางเครพ ๖ โรงงาน รวมโรงงานแปรรูปยางดิบทั้งสิ้น ๑๑๐ โรงงาน กำลังผลิตประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ ตัน ซึ่งมีปริมาณกำลังการแปรรูปวัตถุดิบมากกว่าผลผลิตยางพาราของทั้ง ๓ จังหวัด

คำตอบข้อ ๔ ขอเรียนว่า รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมการลงทุน โดยให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่ผู้ลงทุนตามประเภทของกิจการ ซึ่งกิจการประเภทเกษตรกรรมและผลิตผลจากการเกษตรเป็นกิจการที่รัฐบาลให้การส่งเสริมการลงทุนและให้ความสำคัญเป็นพิเศษ โดยได้กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ในประกาศ

คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ที่ ๑/๒๕๔๓ เรื่อง นโยบายและหลักเกณฑ์การส่งเสริมการลงทุน ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๓ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้กำกับดูแล คือ หลักเกณฑ์การให้สิทธิและประโยชน์ด้านภาษีอากรซึ่งกำหนดว่า โครงการที่ตั้ง สถานประกอบการในท้องที่ ๑๘ จังหวัด ได้แก่ กาฬสินธุ์ นครพนม นครราชสีมา น่าน บุรีรัมย์ ปัตตานี พะเยาแพร่ มหาสารคาม ยโสธร ยะลา ร้อยเอ็ด ศรีสะเกษ สกลนคร สตูล สุรินทร์หนองบัวลำภู และอำนาจเจริญ ให้ได้รับสิทธิและประโยชน์ด้านภาษีอากร คือ ยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับเครื่องจักร ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นเวลา ๘ ปี และยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับวัตถุดิบหรือวัสดุจำเป็นสำหรับ ส่วนที่ผลิตเพื่อการส่งออกเป็นเวลา ๕ ปี

สำหรับการปลูกยางพาราของเกษตรกรจังหวัดยะลา ปัตตานี และนครราชสีมา ตามประกาศ ฯ จัดว่าอยู่ในเขต ๓ ซึ่งได้รับลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล สำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการลงทุนในอัตรา ร้อยละ ๕๐ ของอัตรากกติ เป็นเวลา ๕ ปี นับจากวันที่พ้นกำหนดระยะเวลาการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ดังนั้น เกษตรกรในเขต ๓ จึงได้รับสิทธิและประโยชน์ด้านภาษีอากรติดต่อกันเป็นเวลา ๑๓ ปี ซึ่งมากกว่าที่รัฐบาลจะออกมาตรการปลอดภาษีเป็นเวลา ๑๐ ปี ให้แก่เกษตรกร อีกทั้ง ได้รับยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับเครื่องจักร และได้รับยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับวัตถุดิบหรือวัสดุจำเป็นสำหรับ ส่วนที่ผลิตเพื่อการส่งออกเป็นเวลา ๕ ปี ตามหลักเกณฑ์ของประกาศ ฯ

ทั้งนี้ จากประกาศ ฯ ดังกล่าวข้างต้นถือได้ว่า ในการใช้นโยบายด้านการคลังโดยให้สิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากร รัฐบาลมีนโยบายในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่ปลูกยางพาราในจังหวัดยะลา ปัตตานี นครราชสีมา และผู้ประกอบการต่างๆ อยู่แล้ว โดยสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน จะเป็นผู้กำหนดกฎเกณฑ์และเงื่อนไขในการส่งเสริมการลงทุน โดยให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อจูงใจ ให้ผู้ประกอบการมาลงทุน ดังนั้น จึงเห็นว่าไม่ควรมีมาตรการทางภาษีอื่นออกมาให้ซ้ำซ้อนกันอีก