



ครั้งที่ ๑

(สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)

วันพุธที่ ๒๓ เดือนกันยายน พุทธศักราช ๒๕๓๖

ศูนย์ตัวเลขและพิมพ์ดีด

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการตรวจแล้ว วันที่ 24 เดือน พฤษภาคม พ.ศ. 2536

สภารับรองในคราวประชุม ครั้งที่ / วันที่ เดือน พ.ศ.

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๘ ปีที่ ๒

ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)

วันพุธที่ ๒๒ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๓๖

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๔๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๓๒๓ คน

(เนื่องจาก ศาสตราจารย์มารุต บุณาค ประธานสภาผู้แทนราษฎร
ติดราชการ นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง
จึงปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขณะนี้มีสมาชิก
เข้าประชุม ๑๘๓ ท่าน ครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม
๑.๑ และ ๑.๒ รับทราบพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ

ประกาศพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๓๖ และพระบรมราช
โองการโปรดเกล้าฯ ประกาศให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรี

ด้วยมี พระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ประกาศพระราชกฤษฎีกา
เรียกประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๓๖ และพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ
ประกาศให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรี จึงขอเชิญท่านสมาชิกโปรดยื่นชั้น
รับฟังพระบรมราชโองการ ขอเชิญท่านเลขาธิการครับ

(สมาชิกและผู้ที่อยู่ในที่ประชุมได้ยื่นชั้นเพื่อรับฟังพระบรมราช
โองการ)

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

"พระบรมราชโองการ

ประกาศ

พระราชกฤษฎีกา

เรียกประชุมรัฐสภา

พ.ศ. ๒๕๓๖

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๓๖

เป็นปีที่ ๕๘ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติให้มีสมัยประชุมสามัญประจำปี ของรัฐสภาปีละ ๒ สมัย โดยให้ถือวันที่มีการเรียกประชุมรัฐสภา เพื่อให้สมาชิกได้มาประชุมเป็นครั้งแรก เป็นวันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปี ครั้งที่หนึ่ง ซึ่งได้มีพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้มีการเรียกประชุมรัฐสภา เพื่อให้สมาชิกได้มาประชุมเป็นครั้งแรก ในวันที่ ๒๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามความในมาตรา ๑๒๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๒๕ มาตรา ๑๓๒ และมาตรา ๑๓๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๓๖ ในวันที่ ๒๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๓๖

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายชวน หลีกภัย
นายกรัฐมนตรี"

พระบรมราชโองการ

ประกาศ

ให้รัฐมนตรีพ้นจากตำแหน่งเป็นรัฐมนตรี

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ปว.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า ตามที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ตั้ง นายชวน หลีกภัย เป็นนายกรัฐมนตรี ตามประกาศลงวันที่ ๓๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ และตั้งรัฐมนตรี เพื่อบริหารราชการแผ่นดิน ตามประกาศลงวันที่ ๓๔ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ นั้น

บัดนี้ นายกรัฐมนตรีได้กราบบังคมทูลว่า สมควรให้รัฐมนตรีบางคน พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี เพื่อความเหมาะสมและบังเกิดประโยชน์แก่ราชการ ภายใต้ความควบคุมความในมาตรา ๑๗๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้

๑. นายสมศักดิ์ เทพสุทิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี

๒. นายเชาวน์วงศ์ สุธลาภา รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี

๓. นายสุวิทย์ คุณกิตติ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี

๔. นายบุญพันธ์ แซ่วัดนะ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี

๕. นายวัชโรภี สุนทรเวช รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สผ. ๑/๒๕๓๖ (ส. ๑)

กัมปนา ๑/๕

ประกาศ ณ วันที่ ๑๕ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๓๖
เป็นปีที่ ๕๘ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายชวน หลีกภัย

นายกรัฐมนตรี"

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร ๑.๓

รับทราบเรื่องที่ว่าสภาได้ลงมติให้ความเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ด้วยประธานวุฒิสภาได้มีหนังสือแจ้งว่า ในคราวประชุมวุฒิสภาครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๓๖ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๗ ลงมติเห็นชอบกับสภาผู้แทนราษฎร ผมจึงขอแจ้งในที่ประชุมเพื่อทราบ (ที่ประชุมรับทราบ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไป

เรื่องที่ประธานจะแจ้งให้ทราบเรื่องที่ ๑.๔ รับทราบเรื่องที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีแจ้งเหตุขัดข้องที่นายกรัฐมนตรีไม่สามารถพิจารณาให้คำรับรองร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินได้ภายในกำหนดเวลา ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๕ ก่อ ๕๖

เนื่องจากเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งเหตุขัดข้องที่นายกรัฐมนตรียังไม่สามารถให้คำรับรองร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินได้ภายในกำหนดเวลา เพราะยังอยู่ในระหว่างภาวพิจารณาของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง รวม ๒ ฉบับ คือ

๑. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอหนองบัวลำภู จังหวัดอุดรธานี พ.ศ. ซึ่งนายไชยา พรหมมา และนายวิเชียร ชาวท่า เป็นผู้เสนอ

๒. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอกันทรลักษ์ จังหวัดศรีสะเกษ พ.ศ. ซึ่งนายภูมินทร์ ลีธีระประเสริฐ กับคุณบุญซ่ง วิสมหมาย เป็นผู้เสนอ จึงแจ้งในที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณเชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ ครั้น

ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) :
ท่านประธานที่เคารพ กระผม ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดราชบุรี พรรคชาติไทย กระผมขออนุญาตท่านประธานทราบเรียน เรื่องที่กระผมได้ทำหนังสือถึงท่านประธาน ต่อกรณี

ที่กระผมได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นเมื่อคราวพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณแผ่นดิน วาระ ๒ วาระ ๓ ว่าจะให้ท่านประธานขอความร่วมมือมายังเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกคน เพื่อขอเงินงบประมาณพัฒนาจังหวัดที่ได้รับการจัดสรรจากคณะกรรมการวิสามัญคนละ ๓๐ ล้านบาท โดยขอเงินคนละ ๕ ล้านบาท เพื่อการสร้างที่ทำการรัฐสภาใหม่ ทั้งนี้และทั้งนั้น ท่านประธานได้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่ง หาสถานที่สร้างที่ทำการรัฐสภา ซึ่งก็ได้มีความเห็นไปได้สูงที่จะใช้สถานที่บริเวณสนามม้านางเลิ้ง ของราชตฤณมัยสมาคมเป็นที่ทำการรัฐสภาใหม่ และเพื่อให้เป็นสมำกันที่พวกเราสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีส่วนร่วมอย่างแท้จริง กระผมจึงมีความเห็นว่า ควรที่จะขอความร่วมมือไปยังเพื่อนสมาชิก เพื่อกันงบประมาณจังหวัดคนละ ๕ ล้านบาท ถ้า ๓๖๐ คน ก็ได้ ๑,๘๐๐ ล้านบาท ก็เพียงพอต่อการสร้างอาคารสภาของเราให้สง่างาม และเพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่ ไม่ทราบว่าหนังสือได้ถึงท่านประธานหรือยัง ผมยื่นไปเมื่อวันที่ ๑๕ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เตี่ยอ้นนี้ผมจะตรวจ สอบถามท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรอีกครั้งหนึ่ง และก็แจ้งให้คุณเช้าวรินทร์ทราบว่า ท่านประธานสภาได้รับหนังสือแล้วมีดำริอย่างไรนะครับ

ร้อยตำรวจโท เช้าวรินทร์ ลัทธพิภักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ระเบียบวาระที่ ๒
รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทู้ถาม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว
ไม่มี

วันนี้วันพุธเป็นการประชุมเฉพาะในเรื่องของกฎหมาย
เชิญคุณอลงกรณ์

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : กราบเรียน
ท่านประธาน ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม อลงกรณ์ พลบุตร
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเพชรบุรี สังกัดพรรคร่วมรัฐบาล
ประชาธิปัตย์ กระผมใคร่ขอเสนอญัตติให้มีการเปลี่ยนแปลงวาระ
ประชุม โดยอาศัยข้อบังคับ ข้อ ๓๘ (๒) โดยขอเสนอให้มีการเลื่อน
วาระที่ ๕.๑๖ ขึ้นมาพิจารณาแทนวาระที่ ๕.๑ ขอเสียงรับรองด้วยครับ
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีสมาชิก
รับรองถูกต้อง เชิญคุณเสกสรรค์ครับ

นายเสกสรรค์ แสนภูมิ (สุรินทร์) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพ กระผม เสกสรรค์ แสนภูมิ ผู้แทนราษฎรของ
จังหวัดสุรินทร์ เขต ๒ พรรคชาติไทย ท่านประธานครับ ผมขอเสนอ
ให้มีการประชุมไปตามระเบียบวาระ ผมขอให้เหตุผลนิดหนึ่งท่านประธาน
เพราะว่าวาระแรก เป็นวาระเกี่ยวกับกฎหมายที่สำคัญมากคือกฎหมาย
ของอิสลาม ท่านประธานครับ กระผมต้องกราบอภัยด้วยว่า กระผมไม่มี
ความรู้ในเรื่องศาสนานี้ แต่กระผมเห็นว่าผู้เสนอกฎหมายฉบับนี้ได้
ได้รับความชอบช้ำมาก เพราะจากสถานการณ์ทางภาคใต้ก็กล่าวหาว่า
เพราะร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จึงให้มีการเผาโรงเรียน จึงให้มี
การทำลายล้างทางภาคใต้ ผมว่าถ้าหากไม่พิจารณาร่างพระราช
บัญญัติฉบับนี้จะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้เสนอและพรรคการเมือง
ที่ผู้เสนอสังกัดอยู่ กระผมจึงขอกราบเรียนว่า ให้ท่านประธานได้
ดำเนินกวรตามระเบียบวาระ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : . เสียงรับรอง
 ถูกต้อง ตกลงมีผู้เสนอให้เลื่อนระเบียบวาระ ๕.๑๖ ขึ้นมาพิจารณาก่อน
 มีเสียงรับรองถูกต้อง แล้วก็มีผู้เห็นว่าให้ดำเนินไปตามระเบียบวาระ
 เพราะฉะนั้นผมจึงจะขอมติจากที่ประชุม ก่อนจะลงมติเดี๋ยวคุณสมชาย
 จะมีความคิดเห็น เชิญครับ

พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ (นครราชสีมา) :
 ท่านประธานที่เคารพ กระผม พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ
 ชาติดพัฒนา จากจังหวัดนครราชสีมา ท่านประธานครับ ทางท่านสมาชิก
 ทางฝ่ายซีกรัฐบาลได้ขอเลื่อนญัตติ ๕.๖ ขึ้นมาแทนร่างพระราชบัญญัติ
 ระเบียบบริหารกิจการทางศาสนาอิสลาม เรายังไม่ได้ชี้แจงสักริดด้วย
 เหตุผลอะไรบ้าง ท่านประธาน ผมขอนิดหนึ่ง ผมเรียนว่าขณะนี้ชาวไทย
 ที่นับถือศาสนาอิสลาม ๒ ล้านกว่าคน ที่กำลังเฝ้าติดตามร่างพระราช
 บัญญัติฉบับนี้อยู่ อยากจะรู้ว่าขณะนี้เกิดอะไรขึ้นในบ้านในเมืองของเรา
 และปัญหามันเกี่ยวพันกับทางภาคใต้ ตัวท่านประธานเองก็สังกัดอยู่ใน
 พรรคความหวังใหม่ เป็นผู้เสนอญัตตินี้ขึ้นมาเอง และขณะนี้ทุกคนมุ่งมั่น
 ลงไปว่าความหวังใหม่ต้องการจะขยายเขตอิทธิพลในเรื่องการเลือกตั้งใน
 ภาคใต้หรือเปล่า เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ผมอยากจะ
 เรียนว่าขอให้ชี้แจงให้ชัดเจนกว่านี้สักนิดเถิดครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิก
 อยากจะให้ผู้ที่เสนอให้เลื่อนระเบียบวาระร่างพระราชบัญญัติระเบียบ
 ข้าราชการพลเรือนขึ้นมาพิจารณาก่อน ได้ชี้แจงเหตุผลสักนิดหนึ่ง เชิญครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : กราบเรียน
 ท่านประธาน ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม อลงกรณ์ พลบุตร
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเพชรบุรี สังกัดพรรคร่วมรัฐบาล
 ประชาธิปัตย์ เหตุผลสำคัญนั้นในเรื่องการพิจารณากฎหมายโดยเฉพาะ
 วันนี้เป็นวันที่พิจารณาญัตติที่เป็นกฎหมายนั้น คงจะมีได้หมายถึงการที่
 ไปคิดถึงพรรคหนึ่งพรรคใด เพราะกฎหมายฉบับนั้นนั้นจะได้รับการ
 พิจารณาโดยสภาผู้แทนราษฎรของปวงชนชาวไทย และเป็นกฎหมาย
 ที่จะใช้บังคับกับประชาชนทั่วทั้งประเทศ ในกรณีที่กระผมนั้นได้เสนอ
 ญัตติให้มีการเลื่อนวาระการประชุม โดยเลื่อนข้อที่ ๕.๑๖ นั้นขึ้นมา
 แทน เพื่อพิจารณาก่อนนั้น ทั้งนี้ได้มีการหารือกันหลายฝ่ายแล้ว

เห็นถึงความเหมาะสมแล้วก็ความพร้อมในการพิจารณา มิได้มีความ
 ค้างถึงว่ากฎหมายฉบับใดมีความสำคัญแตกต่างกัน แต่ด้วยความ
 เหมาะสมหลากหลายประการนั้น ก็ได้มีการท้่งหาวิธีกันเรียบร้อยแล้ว
 ทั้งฝ่ายค้านและรัฐบาล จึงได้ขอเสนอเลื่อนมาพิจารณาในร่างพระราช
 บัญญัติว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนก่อน ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณเนวิน

นายเนวิน ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพ

ผม เนวิน ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์ พรรคชาติไทย
 ท่านประธานที่เคารพ ประเด็นที่ ๑ กับกรณีที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ
 ที่ได้อภิปรายไปสักครู่ว่า ได้ตกลงร่วมกันระหว่างฝ่ายค้านและฝ่ายรัฐบาล
 แล้วในการร่วม ผมเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรคนหนึ่งในปีกฝ่ายค้าน
 เราไม่ได้รับรู้ในข้อตกลงอันนี้ นั้นประเด็นที่ ๑

ประเด็นที่ ๒ ท่านประธานครับ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบ
 บริหารกิจการศาสนาอิสลามเป็นเรื่องซึ่งผู้ร่างได้เสนอต่อสภาเป็น
 ระยะเวลาอันยาวนาน และท่านประธานก็ได้บรรจุในระเบียบวาระอยู่
 ในวาระเบื้องต้น เป็นเรื่องที่ครอบคลุมไปถึงพี่น้องชาวไทยถึงแม้จะ
 มีเพียง ๒ ล้านกว่าคน แต่ก็อยู่แทบทั่วทุกหนแห่งของประเทศไทย

อีกประเด็นหนึ่ง การที่ขอเลื่อนในวาระ ๕.๑๖ คือ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนขึ้นมาพิจารณาก่อนนั้น จริง ๆ แล้วถ้าเรามองถึงในเรื่องของความสำคัญ ความจำเป็น จริง ๆ การเลื่อนระเบียบวาระนี้ขึ้นมาเป็นเพียงแต่ฝ่ายบริหาร คือ ฝ่ายรัฐต้องการอำนาจในการที่จะโยกย้ายข้าราชการในเดือนตุลาคมนี้ เท่านั้น เป็นการเข้าไปมีผลบังคับเพื่อที่จะแก้ไขพระราชบัญญัติในการโยกย้ายข้าราชการในระดับ ๘ ระดับ ๑๐ ระดับ ๑๑ ซึ่งตรงนั้นผมคิดว่าทำไมเราไม่พิจารณากันตามระเบียบวาระที่ได้เสนอมานี้ หรือว่าดุลยพินิจของท่านประธานในการบรรจุในระเบียบวาระตามลำดับความสำคัญ และความเร่งด่วนของกฎหมายต่าง ๆ ตามความคิดเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในสภาแห่งนี้ที่เสนอไปแล้วนั้นมันไม่ชอบ ผมว่าจริง ๆ แล้วเจ้าของร่างพระราชบัญญัติอิสลามคือคุณอารี เพ็ญศุภวระที่แจงต่อที่ประชุมแห่งนี้ อีกอันหนึ่งซึ่งมีความชัดเจนก็คือว่า ผมว่าเป็นความไม่พร้อมของฝ่ายรัฐบาลมากกว่า เพราะในกรรมการประสานงานของวิปฝ่ายรัฐบาลเองก็ไม่ได้มีมติกันในเรื่องของการประชุม สาเหตุของการเลื่อนที่แท้จริงก็คือว่า ไม่มีการตกลงภายในพรรคร่วมรัฐบาลด้วยกัน ก็เลยจำเป็นต้องเลื่อนระเบียบวาระ ผมไม่เห็นด้วยกับการที่จะเลื่อนครบท่านประธานกฎหมายเมื่อประธานให้ดุลยพินิจในการพิจารณาบรรจุในระเบียบวาระแล้ว ก็ควรจะดำเนินการตามระเบียบวาระเดิม ขอขอบคุณที่ท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณโสภณศรี

นายโสภณ เพ็ชรสว่าง (บุรีรัมย์) : กราบเรียน

ท่านประธานที่เคารพ กระผม โสภณ เพ็ชรสว่าง ส.ส. บุรีรัมย์ พรรคชาติพัฒนา กระผมขอประทานกราบเรียนท่านประธานว่าที่เพื่อนสมาชิกได้อภิปรายบอกว่า ทางฝ่ายค้านเห็นด้วยในการเลื่อนญัตติ ๕.๑๖ นั้น กระผมขอประทานกราบเรียนว่ากระผมไม่ได้รับทราบ การที่เพื่อนสมาชิกขอเลื่อนกันมานั้นกระผมขอกราบเรียนว่า ความจริงร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารกิจการศาสนาอิสลามนั้นมีปัญหาที่วิพากษ์วิจารณ์กันมาเป็นแรมปีแล้ว ซึ่งหลายฝ่ายก็ยอมรับว่าส่วนที่ดีก็มี ส่วนที่บกพร่องบางประการก็มี กระผมคิดว่าเพื่อตัดปัญหาต่าง ๆ ที่อาจจะพียงเกิดขึ้นหรืออาจจะเกิดขึ้นมาแล้ว อันสืบเนื่องมาจากพระราชบัญญัติดังกล่าว ถ้าหากสภาของเราได้พิจารณา เมื่อพิจารณาไปแล้วเราก็สามารถที่จะไปแก้ไขข้อ

บอกพร้อมหรือข้อขัดข้อง เราอาจจะตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นมาและให้
 ผู้ที่ทรงคุณวุฒิทั้งหลายเข้ามาแก้ปัญหาต่าง ๆ ซึ่งกระผมเชื่อว่าจะเกิด
 ประโยชน์มากกว่าในการที่เราจะหนีปัญหา ซึ่งกระผมเชื่อว่าที่เสนอมาใน
 เจตนาจริง ๆ แล้วเป็นการหนีปัญหา เก่งกว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
 เสนอโดยพรรคร่วมรัฐบาล ท่อประทวนโทนี่ คือพรรคความหวังใหม่ ซึ่ง
 อาจจะกระทบกระเทือนถึงพรรคอื่น ถ้าเราคิดอย่างนั้นแล้ว ถ้ากฎหมาย
 เสนอเข้ามาสภาแล้วเราก็จะหนีกันไปอยู่เรื่อย เมื่อไรจะเสร็จสิ้นสักทีหนึ่ง
 และบ้านเมืองของเราจะเป็นอย่างไร ผมคิดว่าเมื่อเพื่อนสมาชิกเสนอ
 เข้ามาแล้วย่อมมีเหตุผล ท่าน ส.ส. อารี เพ็ญนี้ก็เป็นคนหนึ่งที่เป็น
 ผู้ทรงคุณวุฒิ เสนอมาในเจตนาที่จะมาแก้ปัญหาให้ดีขึ้น เหมือนกับ
 เราเสนอกฎหมายต่าง ๆ เพราะฉะนั้นผมขอทราบเรียกว่า การที่จะเสนอ
 เปลี่ยนกันมาในกระผมไม่เห็นด้วย แต่อย่างไรก็ตามในฐานะที่ท่านอารี เพ็ญนั้น
 เป็น ส.ส. พรรคความหวังใหม่ร่วมรัฐบาล ถ้าวางเองที่เป็นผู้เสนออัน
 เห็นว่าควรจะต้องเลื่อนหรือว่าอย่างไรก็อาจจะชี้แจงให้พวกเราทราบ เพื่อ
 จะได้ใช้เป็นข้อมูลพิจารณาประกอบการพิจารณา ผมขอทราบเรียนท่านนี้ด้วย
 ท่านประธาน ขอขอบพระคุณ

นายจักรพันธุ์ ยมจินดา (ระยอง) : ท่านประธาน
 ที่เคารพ กระผม จักพันธุ์ ยมจินดา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัด
 ระยอง พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ถ้าท่านประธานดูใน
 ระเบียบวาระการประชุม ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน
 ที่สมาชิกเสนอให้เลื่อนมาพิจารณาก่อน ก็มีการเสนอกันทั้งของฝ่ายรัฐบาล
 และของฝ่ายค้านมีทั้งหมด ๕ ร่างด้วยกัน ซึ่งในสมัยที่แล้วก็ได้มีการเห็น
 สมควรพร้อมกันที่จะให้มีการพิจารณาขึ้นมาก่อน ไม่ใช่ว่าการนำร่างกฎหมาย
 ฉบับนี้ขึ้นมาพิจารณาก่อน จะเกี่ยวข้องกับกาโยกย้ายข้าราชการในเดิณ
 ตุลาคมนี้ก็ไม่ทำ ที่จริงเรื่องนี้อย่างมาตั้งแต่สมัยการประชุมเมื่อสมัยที่แล้ว
 ผมว่าเป็นเหตุผลสมควรที่จะนำเรื่องนี้มาพิจารณาก่อน ส่วนในเรื่องของ
 ร่างพระราชบัญญัติอิสลามนั้น ในวันพื้งนี้เกี่ยวกับเรื่องปัญหาของภาคใต้
 ก็มีมติที่จะเลื่อนขึ้นมาพิจารณาเป็นลำดับแรกอยู่แล้วครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขอออก
 สัก ๑ ท่าน เพราะว่าประเด็นอยู่ตรงที่ว่าจะมีใครเลื่อนระเบียบวาระ
 หรือไม่ ขอเชิญคุณประเทืองครับ

นายประเทือง วิจารย์ปรีชา (สิงห์บุรี) : กราบเรียน
 ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง วิจารย์ปรีชา ผู้แทนราษฎร
 จังหวัดสิงห์บุรี พรรคชาติไทย ถ้าพิจารณากันตามเหตุผลจริง ๆ ในการ
 พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารกิจการศาสนาอิสลามกับการบริหาร
 ราชการแผ่นดิน ซึ่งอยู่ในระเบียบวาระซึ่งอยู่ในอันดับถัดไปอีกหลายอันดับ
 แล้วจะเลื่อนขึ้นมา พูดถึงความจำเป็นของพระราชบัญญัติที่จะต้องใช้ทั้ง
 ๒ ฉบับนี้แล้ว กระผมเห็นว่าพระราชบัญญัติที่อยู่ในวาระที่เราจะต้องประชุม
 ตามระเบียบวาระ คือการบริหารกิจการศาสนาอิสลามมีความจำเป็น
 มากกว่า -----

เพราะนี่เป็นเรื่องของประชาชน ส่วนร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการแผ่นดินนั้น เป็นเรื่องของคณะรัฐมนตรี เป็นเรื่องของอำนาจที่รัฐบาลนี้จะก้าวล้าลงไปแต่งตั้งข้าราชการ ให้อำนาจรัฐมนตรีลงไปแต่งตั้งข้าราชการตั้งแต่ระดับ ๙ ขึ้นมา เพราะทุกครั้งที่มีการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการในระดับ ๑๐ ในระดับ ๑๑ ที่ผ่านมานี้มักจะมีปัญหาว่าในทางการเมืองนี้จะก้าวล้าลงไปเพื่อเอาคนของตนเองขึ้นมาอย่างสังเกตเห็นได้ในขณะนี้ แม้แต่การแต่งตั้งโยกย้ายผู้ว่าราชการจังหวัดน่าจะมีการแต่งตั้งไปได้แล้วแต่ยังไม่สามารถที่จะแต่งตั้งโยกย้ายได้นั้นก็เพราะทราบว่ามีปัญหา เนื่องจากมีการคนโน้นฝากกัน คนนี้ฝากกัน ว่าต้องอะไรต่าง ๆ นานาไม่เป็นไปตามระบบของคณะกรรมการ ยังเข้าไปในลักษณะระบบของการอุปถัมภ์อยู่ แล้วจึงก้าวล้าลงไปสู่ขออำนาจลงไปให้ระดับต่ำ ตั้งแต่ระดับ ๙ ขึ้นมาอีก ตรงนี้ไม่มีเหตุผลใด ๆ เลยที่เราจะไปใช้ให้สภานิติบัญญัติว่าจะต้องไปให้อำนาจรัฐบาลถึงขนาดนั้น เพราะฉะนั้นจึงมีความจำเป็นที่จะต้องพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกิจการบริหารของศาสนาอิสลามให้เป็นไปตามระเบียบวาระ เพื่อประโยชน์อะไร

ประการที่ ๑ ปัญหาต่าง ๆ ที่ค้างค้างอยู่ แม้แต่ตัวท่านประธานเองก็คงทราบอยู่แก่ใจได้เป็นอย่างดี ในฐานะที่ท่านเป็นอิสลามิกชน ก็รู้ว่าในด้านของการบริหารศาสนาอิสลามกำลังมีปัญหา ต้องการที่จะให้พระราชบัญญัติฉบับนี้ เข้าไปแก้ไขปัญหาดังนั้น แล้วทำไมสภานิติบัญญัติถึงไม่พิจารณากัน พอถึงระเบียบวาระกลับจะเลื่อนไป ถ้ามีการเลื่อนกันมาอย่างนั้น เราไม่ว่าเลย เราจะไม่คัดค้าน แต่นี่เขาถึงระเบียบวาระที่ต้องพิจารณาอยู่แล้ว กลับจะไปปิดออกไปเสีย เพราะฉะนั้นจึงไม่มีเหตุผล กระทบจึงไม่เห็นด้วยที่จะให้มีการเปลี่ยนระเบียบวาระการประชุมในครั้งนี้อย่างไร

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เราได้อภิปรายกันพอสมควร เพราะว่าเพียงประเด็นว่าจะเลื่อนหรือไม่เลื่อน ถ้ามีการอภิปรายผมคิดว่าคงจะมีความเห็นอีกหลากหลาย เรายังประเด็นว่ามีผู้เสนอให้เลื่อน มีผู้รับรองถูกต้อง และมีผู้เสนอว่าให้เป็นไปตามเดิม ระเบียบวาระก็มีผู้รับรองถูกต้อง และผมได้ให้มีการอภิปรายพอสมควรแล้ว จะประท้วงหรือเปล่า เชิญครับ

นายประกิจ พลเดช (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพ
 เรื่องนี้ไม่ใช่เป็นเรื่องที่ ท่านจะสรุปได้เร็ว เพราะว่าเราต้องการ
 ทราบเหตุทราบผลจากฝ่ายรัฐบาล ว่ารัฐบาลดำเนินการอย่างไร เพราะอะไร
 ชี้แจงให้เราชัดเจนขึ้นมา ให้เราเข้าใจกับท่านด้วย เราก็พร้อมที่จะ
 ปฏิบัติตามท่าน และท่านต้องทราบ ท่านประธานครับ ท่านผู้เสนอญัตติเอง
 เมื่อก่อนเองขึ้นมาชี้แจงผมคิดว่าจะได้รายละเอียดเพิ่มเติมมากขึ้น
 กลับไปเฝ้าฝ่ายรัฐบาลกับฝ่ายค้านพูดกัน เรียบร้อยแล้วเห็นด้วยกัน
 อย่างนี้ ซึ่งจริง ๆ แล้วพรรคฝ่ายค้านหลายพรรคก็ขึ้นมาปฏิเสธแล้วว่า
 เราไม่รู้เรื่องกับท่านด้วย ดังนั้นเราจะลึกลงไปให้ลึกลงไปสิว่า
 เหตุผลของท่านคืออะไร ความจำเป็นเร่งด่วนเพราะอะไร ท่านชี้แจง
 ให้ชัดเจน ฝ่ายค้านก็จะรับข้อเสนองานได้ ในที่สุดก็จะยอมท่านได้
 เหมือนกัน แต่เดี๋ยวนี้ท่านไม่ได้ชี้แจงให้ชัดเจน เพราะเหตุใดถึงเป็น
 อย่างนี้ และขณะเดียวกันเราก็พูดให้เหตุผลแล้วว่า พระราชบัญญัติตัวนี้
 คือกฎหมายอิสลามนี้มีความจำเป็นมากขึ้น เนื่องจากสถานการณ์ภาคใต้
 เกิดขึ้น คาดคะเนว่าเกิดจากกฎหมายฉบับนี้ตั้งนี้เป็นเหตุผลทั้งนี้ ดังนั้น
 ผมขออนุญาตท่านประธานว่า น่าจะให้ฝ่ายค้านและฝ่ายรัฐบาลชี้แจงเหตุผล
 ให้ชัดเจนก่อนที่จะลงมติ ขอกราบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมคิดว่า ได้มีการที่แจ้งพอสมควรแล้วคงจะต้องขอมติ ผมจะขอลามจากมติหลังก่อน ท่านสมาชิกท่านใดเห็นว่าควรจะดำเนินการประชุมไปตามระเบียบวาระ กรุณายกมือด้วย

(มีสมาชิกยกมือ ๘๑ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิก ท่านใดเห็นว่าควรจะเลื่อนระเบียบวาระ ๘.๑๖ ขึ้นมาพิจารณาก่อน กรุณายกมือด้วย

(มีสมาชิกยกมือ ๑๓๖ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีความเห็นว่า ไม่ควรเปลี่ยนระเบียบวาระ คือดำเนินการไปตามระเบียบวาระ ๘๑ เสีย ให้เลื่อนระเบียบวาระ ๘.๑๖ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ๑๓๖ เสีย เพราะฉะนั้น ดำเนินการประชุมต่อไป ผมขอดำเนินการไปตามระเบียบวาระไปเลย เชิญครับ คุณเสกสรรค์

นายเสกสรรค์ แสนภูมิ (สุรินทร์) : กราบเรียนท่านประธาน ที่เคารพ กระผม นายเสกสรรค์ แสนภูมิ ผู้แทนราษฎรของจังหวัดสุรินทร์ พรรคชาติไทย ท่านประธานครับ เป็นไปได้อย่างไร มีกรรมวิธีการยัง เดินทางไปต่างประเทศจำนวนมากมาย แล้วเสียงต่างกันอย่างนี้ ผมขอเสนอท่านประธานให้มีการนับใหม่อีกครั้งหนึ่ง ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้เสนอให้ นับใหม่ เพราะฉะนั้นนับใหม่ครั้งที่ ๒ ก็ต้องยืนยัน

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาให้ สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : นับครั้งที่ ๒ ท่านสมาชิกท่านใดเห็นว่าควรจะดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระเดิม กรุณายืนยัน

(มีสมาชิกยืนยัน ๘๘ คน)

สผ. ๑/๒๕๓๖ (ส. ๑)

ชุดที่มา ๖/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เรียบร้อยนะครับ
ท่านสมาชิกท่านใดเห็นว่าควรจะเลื่อนระเบียบวาระ ๕.๑๖ ขึ้นมา
พิจารณาก่อน กรุณายืนขึ้น

(มีสมาชิกยืนขึ้น ๑๕๘ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มตินะครับ
เห็นไม่ควรเปลี่ยนระเบียบวาระ คือให้ดำเนินไปตามระเบียบวาระ
๕๕ เสียขง ให้เปลี่ยนระเบียบวาระ คือให้นำ ๕.๑๖ ขึ้นมาพิจารณาก่อน
๑๕๘ เสียขง ฉะนั้นผมขอดำเนินตามที่ประชุมดังนี้

ต่อไปนี้เป็นกรพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบ
ข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งนายปรีชา
สุวรรณทัต เป็นผู้เสนอ

แต่เนื่องจากว่า ร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันนี้
มีผู้เสนออีก ๔ ฉบับ คือ

๑. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งนายวิทยา ทัตอาสา กับคณะ เป็นผู้เสนอ
ซึ่งอยู่ในระเบียบวาระที่ ๕.๒๓

๒. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ...)
พ.ศ. ซึ่งนายกระแส ทัตวงค์ นายดำรงดี แสงสุริยจันทร์
เป็นผู้เสนอ ซึ่งอยู่ในระเบียบวาระที่ ๕.๒๔

๓. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ...)
พ.ศ. ซึ่งนายดุสิต โสภิตธา เป็นผู้เสนอ อยู่ในระเบียบวาระที่ ๕.๓๐

๔. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ...)
พ.ศ. ซึ่งนายนิพนธ์ วิสิษฐยุทธศาสตร์ กับคณะเป็นผู้เสนอ
ซึ่งอยู่ในระเบียบวาระที่ ๕.๓๑

ซึ่งผมเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นเรื่องทำนองเดียวกัน
น่าจะพิจารณารวมกัน ถ้าหากไม่มีผู้ใดขัดข้อง ผมถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ
ให้มีการพิจารณารวมกัน และนั่นต่อไปขอเชิญผู้เสนอ เสนอหลักการและเหตุผล
คุณปรีชา สุวรรณทัต

สผ. ๑/๒๕๓๗ (ส. ๑)

นายปรีชา สุวรรณทัต (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม นายปรีชา สุวรรณทัต สมาชิกพรรคประชาธิปัตย์
กรุงเทพมหานคร กระผมและสมาชิกในพรรคประชาธิปัตย์ได้ร่วมกัน
เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน โดยมีบันทึก
หลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้ บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๒ เพิ่มเติมมาตรา ๑๒๘ ทวิ
แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕

เหตุผล โดยที่บทบัญญัติเกี่ยวกับการบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการ
พลเรือนสามัญ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕
บางส่วนไม่เหมาะสมกับเหตุการณ์ปัจจุบัน สมควรแก้ไขให้เหมาะสมยิ่งขึ้น
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมขอให้เหตุผลและความจำเป็น
ทางประการ เพื่อพิจารณาประกอบการแก้ไขกฎหมายระเบียบข้าราชการ
พลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๕๓ โดยเฉพาะในส่วนที่กำหนดให้อำนาจ
รัฐมนตรี มีอำนาจพิจารณาบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญ
ในตำแหน่งระดับ ๑๐ ซึ่งในปัจจุบันได้มีการแก้ไขให้อำนาจเฉพาะระดับ ๑๑
เท่านั้น กระผมขอหยิบยกเหตุผลบางประการเพื่อประกอบการพิจารณา
เป็นประเด็นดังต่อไปนี้

๑. เพื่อให้การแต่งตั้งข้าราชการระดับสูงที่มีขั้นตอนในทาง
ปฏิบัติ เป็นอย่างเดียวกัน และเป็นไปอย่างมีระบบยิ่งขึ้น กล่าวคือทั้ง
ข้าราชการระดับ ๑๑ และระดับ ๑๐ ต่างก็เป็นหัวหน้าส่วนราชการ
ซึ่งมีความรับผิดชอบในระดับสูงไม่ยิ่งหย่อนกว่ากัน ปรากฏว่าได้มีการ
แก้ไขกฎหมายระเบียบข้าราชการพลเรือน ซึ่งเริ่มมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๕
จนถึงปัจจุบัน

ได้ให้อำนาจรัฐมนตรีมีอำนาจบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการพลเรือน
ทั้งระดับ ๑๑ และระดับ ๑๐ ได้

เหตุผลที่สำคัญดังกล่าวนี้ก็เนื่องจากว่าเพื่อเป็นการเชื่อมโยง
ในส่วนของฝ่ายการเมือง และฝ่ายประจำ คงจำเป็นต้องยอมรับว่า
ฝ่ายการเมืองนั้นเป็นฝ่ายผู้กำหนดนโยบาย ส่วนฝ่ายประจำ ซึ่งมีระดับ
หัวหน้าส่วนราชการตั้งแต่ระดับ ๑๑ โดยทั่วไปแต่ละกระทรวงก็มีเพียง
ตำแหน่งเดียว หรืออาจจะมีเพียงบางตำแหน่ง โดยทั่วไปแล้วเป็นตำแหน่ง
ปลัดกระทรวง แต่ในกระทรวงต่าง ๆ นั้น มีหัวหน้าส่วนราชการซึ่งเป็น
ระดับ ๑๐ ซึ่งมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งในการบริหารราชการแผ่นดินที่จะ
สนองนโยบายของรัฐบาล สอนนโยบายของรัฐมนตรีในการนำนโยบายไป
ปฏิบัติ แต่ปรากฏว่าได้มีการแก้ไขตัดอำนาจดังกล่าวไปรัฐมนตรีไม่มีอำนาจ
แต่งตั้งข้าราชการระดับ ๑๐ ได้ ด้วยเหตุผลดังกล่าวนี้กระผมเห็นความสำคัญว่า
เพื่อที่จะให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปโดยมีประสิทธิภาพ โดยฝ่ายประจำ
สนองนโยบายของฝ่ายการเมือง นำไปปฏิบัติอันจะเกิดประสิทธิภาพในการ
บริหารราชการแผ่นดิน จำเป็นที่จะต้องมีการแก้ไขกฎหมายระเบียบข้าราชการ
พลเรือน ที่ได้มีการแก้ไขแยกอำนาจฝ่ายการเมืองกับฝ่ายประจำออกไป
โดยการตัดอำนาจรัฐมนตรีดังที่กระผมได้กราบเรียนมาแต่ตอนต้น การให้
อำนาจรัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการระดับ ๑๐ ตามที่กระผมและคณะ
ของสมาชิกพรรคประชาธิปัตย์ได้เสนอขึ้น มีต้องการหวังที่จะให้อำนาจรัฐมนตรี
กระทำการโดยอำเภอใจแต่ประการใดเลย กระผมไม่เห็นด้วยที่รัฐมนตรี
จะกระทำการดังกล่าวนั้น แต่ด้วยความจำเป็นดังกล่าวนี้ มิใช่เป็นเรื่อง
ของการให้อำนาจตามอำเภอใจ ได้มีการแก้ไขกฎหมายระเบียบข้าราชการ
พลเรือนอีกบางมาตรา ที่ว่าการที่รัฐมนตรีจะแต่งตั้งข้าราชการระดับ ๑๐ ได้นั้น
จะต้องมีหลักเกณฑ์มีเหตุผล มีการให้ความเห็นประกอบในการแต่งตั้งด้วย
การให้เหตุผลดังกล่าวนี้ เป็นหลักเป็นเกณฑ์ที่จะกำหนดขอบเขตที่จะไม่ให้
รัฐมนตรีสุ่มแก้อำนาจ ให้อำนาจดังกล่าวตามอำเภอใจ ในส่วนนี้ก็ได้รับการ
แก้ไขกฎหมายและเขียนบัญญัติอำนาจอันนี้ไว้ชัดเจน เพราะฉะนั้นการแก้ไข
ดังกล่าวจึงมิใช่ให้อำนาจรัฐมนตรี ที่จะกระทำการแต่งตั้งโยกย้าย หรือ
ที่เราเรียกกันว่ารัฐมนตรี หรือฝ่ายการเมืองไปรังแกข้าราชการประจำ
แต่ประการใดเลย เป็นการแก้ไขเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหาร
ราชการแผ่นดิน ในฐานะที่ฝ่ายการเมืองมาจากประชาชนในฐานะที่

ฝ่ายการเมืองนั้นจะต้องรับผิดชอบต่อรัฐสภาแห่งนี้ ด้วยเหตุผลดังกล่าว
 กระผมจึงเสนอเหตุผลมา เพื่อท่านสมาชิกจะได้นำไปประกอบการพิจารณา
 แก่ไข กระผมขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้เสนอ
 ฉบับที่ ๒ เชิญคุณวิทยา ชันอาสา ครับ

นายวิทยา ชันอาสา (อบลราชธานี) : กราบเรียน
 ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม วิทยา ชันอาสา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 จังหวัดอุบลราชธานี พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานที่เคารพ กระผม
 และสมาชิกพรรคความหวังใหม่ คือ คุณชิงชัย มงคลธรรม ผู้แทนราษฎร
 จังหวัดกาฬสินธุ์ และคุณระวี กิ่งคำวงศ์ ผู้แทนราษฎรจังหวัดมุกดาหาร
 และคณะ ได้ร่วมกันเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน
 เพื่อนำเสนอต่อรัฐสภา โดยมีหลักการและเหตุผลตั้งที่กระผมขอกราบเรียนดังนี้

ในหลักการนั้น มีการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๖ เพิ่มเติม
 มาตรา ๑๒๘ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๕

โดยมีเหตุผลว่า โดยที่บทบัญญัติเกี่ยวกับการบรรจุ และแต่งตั้ง
 ข้าราชการพลเรือนสามัญแห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน
 พ.ศ. ๒๕๓๕ บางส่วนไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน สมควรแก้ไข
 ปรับปรุงให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ท่านประธานที่เคารพ กระผมเองก็รู้สึกดีใจ ซึ่ง
 ร่างพระราชบัญญัตินี้ผมขอกราบเรียนว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติที่เห็นพ้อง
 ต้องกันทั้งสภาที่จะให้มีการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ
 พลเรือน ซึ่งผมกราบเรียนว่ามีตั้งแต่ฝ่ายรัฐบาลซึ่งเสนอโดย
 อาจารย์ปรีชา สุวรรณทัต ของพรรคประชาธิปัตย์ หรือเสนอโดยผม
 วิทยา ชันอาสา และคณะจากพรรคความหวังใหม่ ได้มีการเสนอ
 ร่างพระราชบัญญัตินี้โดยนายแพทย์กระแส ฐานะวงศ์ ของพรรค
 พลังธรรมและคณะ มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติเช่นเดียวกันโดย
 คุณดุสิต โสภิตชา จากพรรคกิจสังคม และก็ได้มีการเสนอของคุณนิพนธ์
 วิสิษฐยุทธศาสตร์ จากพรรคชาติไทย ท่านประธานที่เคารพ เมื่อ
 การเสนอนั้นมันเป็นการเห็นพ้องต้องกันว่าเป็นการสมควรที่จะแก้ไข
 พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนให้เหมาะสมให้ถูกต้อง
 และผมกราบเรียนว่าในร่างพระราชบัญญัติที่เสนอฉบับนี้เป็นการเสนอ
 ของผมอยู่ ๓ ประเด็นสำคัญ คือประเด็นแรกแก้ไขมาตรา ๕๒ ผม
 กราบเรียนว่าในมาตรา ๕๒ นั้นได้มีการแก้ไขอำนาจ ซึ่งผมขอ
 กราบเรียนโดยย่อ ๆ ว่าได้มีการแก้ไขใน (๑) แห่งมาตรา ๕๒
 โดยให้มีการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการใน
 ระดับ ๑๐ และระดับ ๑๑ นั้นให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีเจ้าสังกัด
 โดยนำเสนอเพื่อขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี และเมื่อได้รับอนุมัติจาก
 คณะรัฐมนตรีแล้ว เป็นอำนาจของท่านนายกรัฐมนตรีที่จะนำ
 กราบบังคับทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง ท่านประธาน
 ที่เคารพ ร่างพระราชบัญญัติของผมนั้นกราบเรียนว่า เราเสนอแก้ไข
 ให้อำนาจของรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เพื่อให้มีอำนาจที่จะนานโยบายต่าง ๆ
 ของรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติที่เป็นจริงเป็นจังของข้าราชการประจำ
 ท่านประธานครับ ถ้าไม่มีอำนาจแต่งตั้งหรือโยกย้ายข้าราชการใน
 ระดับที่ต่ำกว่าปลัดกระทรวงแล้ว คงจะเป็นปัญหาขัดข้องหรืออึดอัดใจ
 และมีประเด็นปัญหาเกิดขึ้นต่าง ๆ นานา ไม่ว่าฝ่ายรัฐบาลปัจจุบัน
 จะเป็นผู้บริหารประเทศ หรือได้มีการสับเปลี่ยนให้ฝ่ายค้านที่มีอยู่
 ปัจจุบันได้กลับมาเป็นรัฐบาล ถ้าไม่แก้ไขกฎหมายนี้ก็ เป็นปัญหาที่จะ
 ต้องเรื้อรังและก็มี การพูดกล่าวกันมาว่า ไม่สามารถดำเนินการตาม
 นโยบายของรัฐบาลให้ไปสู่เป้าหมายที่แท้จริง ท่านประธานที่เคารพ

เราไม่ได้ล้วงลูกลงไปที่จะแก้ไขหรือมีอำนาจข้าราชการระดับต่ำลง
 ที่แก่นั้นเพียงแต่ทำให้อำนาจของรัฐมนตรีเจ้าสังกัด นอกจากที่จะมีอำนาจ
 โยกย้ายแต่งตั้งระดับปลัดกระทรวงแล้ว เพียงเพิ่มให้มีอำนาจแต่งตั้ง
 ระดับ ๑๐ คือระดับอธิบดีต่าง ๆ หรือระดับรองปลัดกระทรวง และที่
 ตำแหน่งถ้าจะเทียบต่างจังหวัดนั้นก็ตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัด
 ท่านประธานที่เคารพ ผมกราบเรียนว่าอำนาจเดิมที่มีอยู่ตามพระราชบัญญัติ
 ระเบียบข้าราชการพลเรือนนั้นได้ให้อำนาจเช่นนี้ไว้มาเป็นนับ ๑๐ ปีแล้ว
 ได้มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงไปเปลี่ยนมา หลังสุดนั้นได้มีการปฏิวัติยึดอำนาจ
 เกิดขึ้นในขณะ แล้วมีรัฐบาลใหม่เกิดขึ้นซึ่งเป็นรัฐบาลจาก รสช.
 ได้แก้ไขให้อำนาจน้อยลง ท่านประธานที่เคารพ ผมกราบเรียนว่า
 การที่มีการแก้ไขพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว ก็มักจะมีการกล่าวหาว่า
 ข้าราชการการเมืองไปรังแกข้าราชการประจำ ท่านประธานที่เคารพ
 ผมกราบเรียนว่าประเด็นนี้ขอให้พี่น้องข้าราชการประจำได้โปรด
 ใ้ว่างใจเถอะ ในข้าราชการประจำกันเองของท่านที่มีอยู่นั้นก็ได้มี
 การที่มีการโยกย้ายแต่งตั้งข้ามหน้าข้ามตา ลุบหน้าปะจุ่มกันมานัก
 แล้วก็ยังบ่นกันอยู่ ผมกราบเรียนว่าในการแต่งตั้งข้าราชการระดับ ๑๐
 ได้มีการกลั่นกรอง ไม่ใช่ว่ารัฐมนตรีเจ้ากระทรวงคนใดคนหนึ่งคิดจะ
 ตั้งใครในระดับ ๑๐ แล้วดำเนินการได้เลย จะต้องนำเสนอต่อ
 คณะรัฐมนตรีทั้งคณะรัฐบาลจำนวนรวมถึง ๔๕ คน ช่วยกันคิดช่วยกัน
 ไตร่ตรอง

ผมกราบเรียนว่า รัฐบาลไหนก็ตามถ้าดำเนินการไปในสิ่งที่ไม่ชอบ ไม่ถูกต้อง ก็ไม่สามารถยืนอยู่ได้ ผมกราบเรียนว่ารัฐบาลทุกรัฐบาลจะต้องคิด ต้องไตร่ตรองร่วมกันและรับผิดชอบร่วมกัน ผมกราบเรียนว่าเป็นสิ่งที่จะเหมาะสมที่สุด ท่านประธานที่เคารพ สำหรับร่างของผมนั้น แก๊ซไม่ลึกลงไปถึงระดับ ๕ ผมเห็นว่า อำนาจนโยบายของรัฐบาลที่ท่านนายกรัฐมนตรีจะนำไปสู่การปฏิบัติที่แท้จริงนั้น เมื่อมีอำนาจที่จะบัญชาการสั่งการไปถึงปลัดกระทรวง ซึ่งเป็นหัวหน้าฝ่ายข้าราชการพลเรือนในสังกัดแล้ว ก็ควรจะให้อำนาจที่จะให้ลงไปถึงระดับอธิบดี หรือผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อให้สามารถดำเนินการปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาล ส่วนในระดับล่างนั้นมีตำแหน่งอีกมากมาย ในระดับ ๔ ซึ่งเราไม่ได้ลึกลงไปถึง กราบเรียนครับ ผมยืนยันว่าร่างพระราชบัญญัติของผมและคณะนั้นไม่ได้ลึกลงไปถึงระดับ ๕ เป็นระดับรองอธิบดี ระดับรองผู้ว่าราชการจังหวัด หรือมีอีกมากมาย ระดับ ๘ ระดับ ๗ เราไม่ได้ลึกลงไปถึง ซึ่งเป็นอำนาจซึ่งท่านข้าราชการประจำคือท่านปลัดกระทรวง ท่านอธิบดีหรือหัวหน้าส่วนราชการยังมีอยู่เต็มที ก็เป็นสิ่งที่ท่านเองจะต้องให้กลไกข้างล่างของท่านเพื่อทำงานให้สนองนโยบายของรัฐบาล ท่านประธานที่เคารพ ผมกราบเรียนว่าในการแก้ไขพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะเป็นผลดีแก่ประเทศชาติในอนาคตเป็นอย่างดี กระผมและคณะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พิจารณาความหวังใหม่ก็ได้ร่วมกันพิจารณาและก็เสนอพระราชบัญญัติฉบับนี้ แล้วอีกสิ่งหนึ่งซึ่งผมกราบเรียนว่า ผมได้เสนอมาในร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นเรื่องการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๘ ทวิ ซึ่งผมขอกราบเรียนท่านประธานว่า ในมาตรา ๑๒๘ ทวิ นั้น ข้อความมีอยู่ว่า เมื่อผู้บังคับบัญชาหรือ ก.พ. ได้วินิจฉัยอุทธรณ์ตามความในมาตรา ๑๒๕ หรือมาตรา ๑๒๖ แล้ว ผู้ถูกสั่งลงโทษเห็นว่า ตนไม่ได้รับความเป็นธรรม ย่อมมีสิทธิที่จะฟ้องคดีต่อศาลปกครองภายในหนึ่งเดือน นับแต่วันที่ได้รับความคำวินิจฉัยอุทธรณ์นั้น ท่านประธานที่เคารพ ในขณะนี้ยังไม่เกิดศาลปกครองเกิดขึ้น จึงได้มีวรรคสองโดยระบุว่า ในระหว่างที่ยังมิได้มีการตั้งศาลปกครองนั้น ให้ผู้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครอง ฟ้องคดีต่อศาลแพ่ง และให้คำพิพากษาของศาลแพ่งเป็นที่สุด ท่านประธานที่เคารพ ข้าราชการเราเห็นใจว่าในสิ่งที่ท่านได้ถูกเอารัดเอาเปรียบ

จากโดยฝ่ายใดก็ตาม ท่านไม่ได้รับความเป็นธรรมในการวินิจฉัยเรื่อง การให้ออกจากราชการของท่าน หรือในเรื่องอื่น ๆ แล้วก็ตาม เรา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้เห็นใจท่าน โดยได้มีการแก้ไขกฎหมายให้ ยื่นต่อศาลปกครอง ซึ่งเป็นศาลที่ทราบและรับรู้เรื่องราวของข้าราชการ ประจำดีที่สุด แต่ในเมืองยังไม่มีศาลปกครอง กระผมและคณะจึงได้เสนอ ให้มีการยื่นฟ้องคดีต่อศาลแพ่ง และก็ให้ถือว่าศาลแพ่งนั้นเป็นคำพิพากษา ถึงที่สุด ท่านประธานที่เคารพ ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติของ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในประเด็นนี้ กระผมขอกราบเรียนย้ำอีกครั้งหนึ่งว่า นักการเมืองมิใช่ผู้แสวงหาอำนาจ นักการเมืองมีหน้าที่ที่จะรับอำนาจ จากประชาชนมาปฏิบัติภารกิจต่าง ๆ ในหน้าที่ที่ประชาชนมอบหมายมา เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย ให้เกิดความกินดีอยู่ดีมีสุขแก่พี่น้องประชาชน ผมกราบเรียนว่าข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำไปด้วย กันได้ ขอให้เกิดความร่วมมือด้วยกัน และผมหวังว่าสภาแห่งนี้จะได้ ผ่านร่างพระราชบัญญัติที่กระผมและคณะได้เสนอต่อสภา ขอกราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ฉบับที่ ๓
ขอเชิญคุณตำรวจด์ครับ

นายตำรวจด์ แสงสุวิชัยจันทร์ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียน
ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม ตำรวจด์ แสงสุวิชัยจันทร์ สมาชิก
สภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคพลังธรรม กระผมและนายแพทย์
กระแส ชนะวงศ์ ได้ร่วมกันเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ
พลเรือนด้วยหลักการและเหตุผลดังนี้

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๒ เพิ่มเติมมาตรา ๑๒๘ ทวิ
แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕

เหตุผล โดยที่บทบัญญัติเกี่ยวกับการบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการ
พลเรือนสามัญแห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕
บางส่วนไม่เหมาะสมกับสภาพการดำเนินงาน สมควรแก้ไขปรับปรุงให้เหมาะสม
ยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

กระผมมีเหตุผลเพิ่มเติมที่ได้เสนอมาแล้ว ขอกราบเรียน
ดังนี้ขอรับ โดยหลักการในการแก้ไขนั้นได้เหมือนกับร่างของทางสมาชิก
ที่ได้อภิปรายไปแล้วทั้ง ๒ ประเด็นก็คือ การแก้ไขให้ข้าราชการระดับ ๑๐
นั้น เป็นอำนาจแต่งตั้งของรัฐมนตรี แต่ในมาตรา ๕๒ ที่กระผมและ
นายแพทย์กระแสได้เสนอเพิ่มเติมนี้ ได้ขอให้ปลดกระทรวงนั้นได้เป็น
ผู้มีบทบาทร่วมคือเป็นผู้ลงนามรวมในการนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เหตุผล
ที่เป็นดังนั้นก็เพราะได้มองเห็นว่าในปัจจุบันนี้ระบบการบริหารนั้นกำลัง
จะพัฒนาไปสู่ระบบการบริหารในลักษณะการมีส่วนร่วม การที่ให้ปลดกระทรวง
ได้มีบทบาทร่วมในการลงนามนั้นจะทำให้เกิดกำลังใจ เกิดขวัญต่อ
ข้าราชการประจำ ข้าราชการการเมืองนั้นเข้ามาอยู่ไม่กี่ปี ก็อาจจะ
เปลี่ยนไป แต่ข้าราชการประจำนั้น ท่านอยู่ของท่านอีกนานกว่าจะเปลี่ยนไป
ถ้าให้ท่านได้มีส่วนร่วม ท่านเป็นผู้มีความรอบรู้ รู้จักคนในกระทรวงดี
ท่านผ่านการเป็นอธิบดี รองอธิบดี เป็นผู้ล่านวยการกองหรือว่าเป็นตำแหน่ง
ต่าง ๆ ในกระทรวงนั้นมาพอสมควร ท่านรู้จักจุดอ่อนจุดแข็ง แต่ถ้าเพียงปรึกษา
ท่านเฉย ๆ ท่านไม่ได้มีส่วนร่วมอย่างเต็มที่นั้น หลักประกันอันนั้นอาจจะ
ทำให้ข้าราชการเกิดขวัญและกำลังใจไม่ดีเพียงพอ เราได้มีการสูญเสีย
มันสมองของประเทศระดับรองอธิบดีหรืออธิบดีนั้นไปเป็นจำนวนมาก
ไปสู่ภาคเอกชนที่น่าเสียดายอย่างยิ่ง ทำให้การพัฒนาประเทศของเรานั้น

ได้ขาดบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ กระผมจึงเห็นว่าน่าจะให้ระดับ ๑๑ นั้นได้มีส่วนร่วมกับการลงนามนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติในการแต่งตั้งระดับ ๑๐ นั้นคือเหตุผลที่แตกต่างไปจากที่เสนอร่างพระราชบัญญัติจากท่านสมาชิกที่ได้อภิปรายไปแล้วทั้ง ๓ ฉบับ กระผมจึงหวังว่าสภานี้จะได้พิจารณากฎหมายฉบับนี้อย่างรอบคอบ ขอขอบคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ฉบับที่ ๘

เชิญคุณดุสิตครับ

นายดุสิต โสภิตชา (อุบลราชธานี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายดุสิต โสภิตชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุบลราชธานี พรรคกิจสังคม ผมขออนุญาตเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่...) พ.ศ. โดยมีหลักการและเหตุผลดังนี้

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๖ และแก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๑๓๘ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕

เหตุผล โดยที่บทบัญญัติเกี่ยวกับการบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ บางส่วนไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน สมควรแก้ไขปรับปรุงให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยส่วนใหญ่แล้วก็มีลักษณะคล้าย ๆ กับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายที่ได้เสนอไปแล้ว ส่วนของกระผมนั้นโดยสรุปมีอยู่ ๓ ประการ

ประการที่ ๑ การแต่งตั้งบรรจุข้าราชการระดับ ๑๐ ระดับ ๑๑ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นหน้าคนเสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้วมีอำนาจในการบรรจุแต่งตั้งคือ๗ประการที่ ๑

ประการที่ ๒ การบรรจุแต่งตั้งข้าราชการระดับ ๙ ให้เป็นอำนาจของปลัดกระทรวง แต่โดยความเห็นชอบของท่านรัฐมนตรีเจ้าสังกัด

ประการที่ ๓ ในส่วนของมาตรา ๑๒๕ ทวิ ในมาตรานี้
ข้าราชการต่าง ๆ เมื่อถูกผู้บังคับบัญชา หรือ ก.พ. ได้วินิจฉัยอุทธรณ์
ตามความในมาตรา ๑๒๕ หรือมาตรา ๑๒๖ แล้ว ผู้ถูกสั่งลงโทษเห็นว่า
ตนไม่ได้รับความเป็นธรรม ย่อมมีสิทธิที่จะฟ้องร้องต่อศาลปกครองได้
ภายในหนึ่งเดือน นับจากที่ได้รับคำสั่งนั้น นี่คือสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
ที่กระผมเสนอ

เพราะฉะนั้นกระผมหวังว่า สภาแห่งนี้จะช่วยกันพิจารณา
ถึงความเหมาะสม ถึงความเป็นไปได้ ในฐานะที่ผู้แทนราษฎรทุกคนมาจาก
การเลือกตั้งของประชาชน ก่อนหน้านี้เราบอกว่าข้าราชการเป็นใหญ่ใน
แผ่นดิน ได้มาจากการแต่งตั้ง ไม่รู้จากความประสงค์ ความต้องการของ
ประชาชน เมื่อ ส.ส. มาจากการเลือกตั้ง ไปนั่งเป็นนายกรัฐมนตรี ไปนั่ง
เป็นรัฐมนตรี ย่อมสามารถที่จะมีอำนาจในการสั่งการ ในการกำกับดูแล
ข้าราชการประจำได้ เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอแก้ไขพระราชบัญญัติดังกล่าวนี้
เพื่อเป็นเครื่องมือของรัฐมนตรีที่มาจากกาเลือกตั้ง ขอประทานอนุญาตเสนอ
สภาต่อไป ขอขอบคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ฉบับที่ ๕ ขอเชิญ
คุณสงสุข ภัคเกษม ครีบ

นายสงสุข ภัคเกษม (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม สงสุข ภัคเกษม พรรคชาติไทย จังหวัดเชียงใหม่ กระผมขอกราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพว่า ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ ได้มีการเสนอ
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
มาจากบรรดาพรรคการเมืองต่าง ๆ จำนวนทั้งสิ้น ๕ พรรค ซึ่งทางพรรคชาติไทย
ก็ได้มีการพิจารณาแล้วเห็นว่า การที่จะพิจารณาถึงอำนาจของรัฐบาล ของรัฐมนตรี
ในการที่จะทำหน้าที่ให้เกิดประโยชน์ต่อการบริหารบ้านเมือง ให้ข้าราชการ
ประจำได้สนองต่อแนวนโยบายที่ฝ่ายการเมืองได้บริหารอยู่นั้นให้เกิดสัมฤทธิ์ผล
จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
ซึ่งเสนอโดย นายนิพนธ์ วิไลยุทธศาสตร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอ่างทอง
ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดราชบุรี
นายวิระสว คำประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครสวรรค์
นายพินิจ จันทรสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลำปาง และกระผม
นายสงสุข ภัคเกษม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งพรรคชาติไทย

ได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่เสนอมาแล้ว โดยได้พิจารณาถึงหลักการ และเหตุผลซึ่ง

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๒ เพิ่มเติมมาตรา ๑๒๘ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕

เหตุผล โดยที่บทบัญญัติเกี่ยวกับการบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ บางส่วนไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน สมควรแก้ไขปรับปรุงให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้

ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอกราบเรียนว่า ถ้าจะดูอายุ ของพระราชบัญญัติที่เราจะต้องมีการแก้ไข นั่นก็คือพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการพลเรือน พุทธศักราช ๒๕๓๕ ปีนี้ก็ เป็นปีที่ ๓๖ การเสนอ พระราชบัญญัติ และพระราชบัญญัติได้มีการเสนอให้มีการเปลี่ยนแปลงแก้ไข ในระยะเวลาที่สั้น ๆ อย่างนี้ น่าจะมีสิ่งผิดปกติ ที่จะทำให้สภาแห่งนี้ ที่จะทำให้ท่านประธานได้เห็นอย่างชัดเจนว่า รายละเอียดและข้อบกพร่อง แห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ น่าจะเป็นผลที่จะก่อให้เกิดอันตราย และเป็นอุปสรรค ต่อการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล -----

โดยเฉพาะการเสนอของพรรคการเมืองที่เป็นพรรคร่วมรัฐบาล ถึงแม้ว่า
ฉบับก่อนหน้าของกระผมคือฉบับที่ ๕ จะเสนอโดยสมาชิกจากพรรคกิจสังคม,
ซึ่งก็เป็นที่ทราบกันดีอยู่แล้วว่าพรรคกิจสังคมนั้นเพิ่งที่จะพ้นจากการเป็น
พรรคร่วมรัฐบาลของรัฐบาลชุดนี้มาเมื่อเวลาไม่กี่วัน ซึ่งสภานี้ก็ได้รับทราบ
พระบรมราชโองการไปเมื่อสักครู่นี้เอง แต่นั่นก็หมายถึงสิ่งที่ฝ่ายรัฐบาล
ได้พิจารณาอย่างถ่องแท้และชัดเจนแล้วว่าเนื้อหาในพระราชบัญญัติ
ระเบียบข้าราชการพลเรือน พุทธศักราช ๒๕๓๕ นั้นมีความบกพร่อง
จำเป็นที่จะต้องแก้ไข สิ่งที่เราได้เห็นข้อเท็จจริง ท่านประธานที่เคารพ
จากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น จากการบริหารราชการแผ่นดินมาระยะ ๑ ขวบปี
๑ ขวบปีที่มีพระราชบัญญัติฉบับนี้กับ ๑ ขวบปีที่รัฐบาลชุดนี้บริหารประเทศ
ขณะนั้นแน่นอนว่ารัฐบาลกำลังถูกตำหนิ กำลังถูกวิพากษ์วิจารณ์ว่าบริหาร
ราชการแผ่นดินหย่อนยานไม่ค่อยจะมีประสิทธิภาพ ว่ากันหนัก ๆ เข้าไปเลย
ก็ไร้ประสิทธิภาพ คนที่เป็นผู้นำของรัฐบาลถูกตำหนิตติติง คนที่เป็นรัฐมนตรี
กระทรวงต่าง ๆ แทบจะไม่เว้นกระทรวงกันเลยทีเดียวที่ถูกตำหนิตติติง สิ่งต่าง ๆ
ที่เกิดขึ้นนั้นกระผมมีความเป็นธรรมอยู่ประการหนึ่งว่ากระผมไม่เชื่อว่า
ผู้คนส่วนใหญ่ที่ขึ้นไปนั่งหน้ากัในตำแหน่งรัฐมนตรีนั้นและไปจาก
สภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้จะไม่มีความรู้ จะไม่มีความสามารถในการที่จะ
บริหารราชการแผ่นดินและก่อให้เกิดสถานภาพที่ก่อให้เกิดเสถียรภาพ
ของรัฐบาลนี้ไม่ค่อยจะมีความมั่นคง กระผมเชื่อว่าทุกคนที่ไปจากสมาชิก
สภาผู้แทนราษฎรนั้นมีความคิดว่าปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นรุมล้อม
ประเทศรานี้ เป็นปัญหาที่สภา ๓๖๐ คนแห่งนี้ น่าจะเป็นผู้ที่ซึบซามและ
กลั่นกรองข้อมูลในประเด็นปัญหาต่าง ๆ นี้มาพิจารณาได้ คนที่ขึ้นไปดำรง
ตำแหน่งเป็นรัฐมนตรีร่วมรัฐบาลผสมชุดนี้ต่างก็ได้รับรู้ข้อปัญหาและ
ประเด็นต่าง ๆ นั้นอย่างชัดเจน แต่ไม่สามารถที่จะนำเอาไปแก้ไข
นำเอาไปปฏิบัติได้นั้น มีการต่อว่าต่อขานกันจากสภาแห่งนี้ ต่อรัฐบาลชุดนี้
หลายครั้งหลายหนว่า ตอนแรกรัฐบาลชุดนี้ทำท่าเหมือนกับว่ายืนอยู่ข้างหน้า
ข้าราชการประจำ เป็นผู้นำข้าราชการประจำ สามารถจะบริหารนโยบาย
ของรัฐบาลที่ประกาศต่อสภาแห่งนี้ว่าจะบริหารให้มีประสิทธิภาพ ให้
ข้าราชการประจำนั้นนำไปปฏิบัติสนองนโยบายเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สุข
แก่แผ่นดินนี้ให้ได้ ท่านประธานที่เคารพ มาจนถึงระยะเวลახวบปี
ที่มาถึง ณ วันนี้ ท่านประธานก็คงจะเห็นว่าอายุขອງรัฐบาลนั้นเดินทาง

สผ. ๑/๒๕๓๖ (ส. ๑)

เขาวเรศ ๑๓/๒

ด้วยความไม่มั่นคง แนวทางต่าง ๆ ที่เสนอไปนั้นกระผมไม่เชื่อว่าจะได้รับ
 สนองตอบจากฝ่ายที่เป็นผู้จะต้องบริหารตามนโยบายของรัฐบาล นั่นก็คือ
 ที่าราชการประจำ กระผมได้พิจารณาว่าจะสืบเนื่องมาจากสาเหตุแห่ง
 ความไม่สมบูรณ์ของพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน ฉบับ
 พุทธศักราช ๒๕๓๕ หรือไม่ ท่านประธานครับ พิจารณาดูแล้วจะเห็นได้
 อย่างชัดเจนว่าการที่รัฐบาลก่อนหน้านี้และเสนอกฎหมายฉบับนี้ให้เป็น
 กฎหมายของประเทศที่จะต้องใช้งบได้ทำนั้นเพื่อแนวนโยบายและ
 วัตถุประสงค์อะไร -----

แนวนโยบายและวัตถุประสงค์นั้น เราจะเห็นว่ารูปแบบของรัฐบาลที่มาบริหารประเทศของเรานั้นมาจากรัฐบาลเลือกตั้งบ้าง ไม่เลือกตั้งบ้าง มาจากรัฐบาลประชาธิปไตยบ้าง ไม่ประชาธิปไตยบ้าง บางทีก็มาจากรัฐบาลที่เป็นเผด็จการ บางทีก็มาจากรัฐบาลที่ไม่ใช่เผด็จการ บางทีก็มาจากรัฐบาลคนดีแต่มีความเป็นเผด็จการ สิ่งต่างๆ เหล่านี้มีเงื่อนไขและข้อมูลในการที่จะทำให้รัฐบาลนั้น ๆ มองเห็นว่า ถ้าเขาต้องการจะแก้ไขปัญหาของประเทศชาติ ในการที่รัฐบาลจะได้มีหน้าที่นโยบายไปบริหาร เพื่อให้เกิดความถูกต้องและเกิดความร่วมมือแก่ประชาชนในประเทศนี้ เขาควรจะทำอย่างไร นั่นก็คือการตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้น และไม่ให้ฝ่ายการเมืองหรือว่าฝ่ายบริหารได้ดำเนินการในการที่จะมีการโยกย้ายหรือปรับปรุงตำแหน่งข้าราชการประจำในระดับที่เป็นระดับที่ต่ำกว่าระดับ ๑๑ ลงมา เพราะฉะนั้นท่านประธานจะเห็นได้อย่างชัดเจนว่า พรรครัฐบาล ๕ พรรค ๕ พรรค รวมทั้งพรรคเดิมอีก ๑ พรรคนั้นมีความคิดความเห็นและมีแนวทางเสนอตรงกันว่า อำนาจในการที่จะให้คุณให้โทษ สับเปลี่ยน โยกย้ายข้าราชการระดับ ๑๐ นั้น เป็นเรื่องที่จะจำเป็น ก็หมายความว่าอธิบดีซึ่งเป็นผู้ที่ทำหน้าที่นั้นมีความจำเป็นที่จะต้องให้อำนาจฝ่ายการเมือง หรือรัฐมนตรีนั้นสามารถที่จะดำเนินการในการที่จะโยกย้าย สับเปลี่ยน ให้คุณให้โทษได้ เพราะไม่เช่นนั้นแล้ว ก็ไม่สามารถที่จะบริหารบ้านเมืองให้มีประสิทธิภาพได้

ท่านประธานที่เคารพ ในหลักการของพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระผมและคณะได้นำเสนอต่อท่านประธาน ต่อสภาแห่งนี้ ในมาตรา ๓ ที่ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พุทธศักราช ๒๕๓๕ และให้ใช้ข้อความเหล่านี้แทนนั้น ใน (๒) กระผมและคณะได้ให้มีการกำหนดลงไปว่าถ้าการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๙ ของข้าราชการประจำนั้นให้รัฐมนตรี เจ้าสังกัดเป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้งได้ ท่านประธาน ตรงนี้เป็นเหตุผลเพิ่มเติมขึ้นมาจากคณะทอกระผมและพรรคชาติไทยที่ได้มีการพิจารณาอย่างถ่องแท้ เห็นด้วยทุกประการกับทางฝ่ายรัฐบาลที่เป็นผู้เสนอมา แต่ได้เห็นชัดเจนกว่าในฐานะที่เราเป็นผู้บริหาร มีส่วนขึ้นเป็นผู้บริหาร เป็นรัฐบาลบริหารประเทศนี้มาเหมือนกัน ได้เห็นว่าข้าราชการในระดับ ๑๐ ซึ่งเป็นอธิบดีนั้น ความจริงแล้วมีมือมีไม้ ได้แบ่งงานบริหารให้กับรองอธิบดีซึ่งเป็นข้าราชการ

ระดับ ซี. ๙ อยู่ เพราะฉะนั้นคนที่ทำงานที่แท้จริง ช่วยงานอธิบดีหรือข้าราชการระดับ ๑๐ นั้น คือรองอธิบดี เพราะฉะนั้นไหน ๆ ถ้าหากรัฐบาลมีความประสงค์ที่ต้องการที่จะให้มีการเปลี่ยนแปลงเพื่อเกิดความคล่องตัวในการที่จะบริหารนโยบายของรัฐบาลให้ข้าราชการประจำนำไปปฏิบัติ ก็ควรที่จะต้องดำเนินการอย่างละเอียดรอบคอบเพิ่มลงไปทำงานประชาชนครับ ถ้ามีการรับหลักการแล้ว งบประมาณจะได้วิงวอนขอให้สภาแห่งนี้และฝ่ายรัฐบาลได้พิจารณาข้อเสนอของคณะของกรมที่เสนอว่า ให้อำนาจแก่รัฐมนตรีเจ้าสังกัดนั้นเมื่ออำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้งลงไปจนถึงข้าราชการระดับ ซี. ๙ ด้วยซ้ำไป ทำงานประชาชนที่เคารพจำเป็นที่จะต้องทราบเรียนถึงเหตุผล เหตุผลที่จะทราบเรียนต่อทำงานประชาชนในวันนี้ กรมมีตัวอย่างที่จะยกให้เห็นอย่างชัดเจน เหตุการณ์กำลังเกิดขึ้นในวันนี้ เหตุการณ์กำลังเกิดขึ้นอยู่ในระยะเวลาที่เราอยู่สภาร่วมกัน พวกกรมทำงานข้างล่าง ทำงานในฐานะที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ต้องอาศัยอำนาจของคนที่ขึ้นไปเป็นรัฐบาล ในการที่จะช่วยกันแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นกับประชาชน ทำงานประชาชนที่เคารพ กรมขอทราบเรียนตัวอย่างที่เห็นได้ชัดเจน เมื่อฤดูกาลเก็บเกี่ยวหอมหัวใหญ่ปีกลายนี้ กรมได้ขอให้รัฐบาลช่วยเหลือจนกระทั่งในการจัดเงิน คชก. จำนวน ๓๐ ล้านบาท ไปให้กับสหกรณ์ผู้ปลูกหอมหัวใหญ่สินค้าต้องจำกัด เพราะว่าสหกรณ์แห่งนี้จำเป็นที่จะต้องต่อสู้กับพ่อค้าคนกลางและพ่อค้าส่งออก

แต่ระบบในการให้เงินช่วยเหลือ คชก. นั้น ได้ไปติดอยู่ที่ระบบระเบียบ และจะต้องให้พ่อค้าหรือผู้ที่มีฐานะและหลักฐานมั่นคงมาใช้เงินจำนวนนั้น ซึ่งก็ต้องอาศัยระบบธนาคาร สหกรณ์ก็เลยจำเป็นต้องใช้เงินที่มีดอกเบี้ย ไปรวบรวมผลผลิตของสมาชิกและของเกษตรกร ซึ่งเป็นปัญหาในการบริหาร งานสหกรณ์ของประเทศตลอดมา ท่านประธานครับ เรื่องตรงนี้เมื่อเป็นปัญหา กระผมเป็นนักการเมือง เราเข้าถึงปัญหาและรู้ปัญหาว่า ปัญหาที่สหกรณ์ของ ประเทศที่รัฐบาลประกาศสนับสนุนอยู่นั้นมันล้มเหลว เนื่องจากระบบราชการ โดยเฉพาะกรมส่งเสริมสหกรณ์นั้นไม่ได้เกื้อกูล กระผมกราบเรียนต่อ ท่านประธานที่เคารพมาแห่งนี้มาหลายครั้งหลายหนในเรื่องนี้ ก็ปรากฏว่า เราใช้วิธีใหม่นั้นก็คือขอให้ คชก. ได้ให้เงิน ๒๐ ล้านบาทนั้นผ่านมาทาง กรมส่งเสริมสหกรณ์ ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์นั้นเอาเงินจำนวนนี้ไปให้สหกรณ์ กู้โดยไม่มีดอกเบี้ย ท่านประธานที่เคารพ อะไรเกิดขึ้น สิ่งที่เกิดขึ้นคือ กรมส่งเสริมสหกรณ์พยายามที่จะดึงเงินจำนวนนี้ไว้ ในขณะที่การเก็บเกี่ยว หอมหัวใหญ่เกิดขึ้นแล้ว เมื่อมีการเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ ขอประทานโทษที่ต้องออกชื่อท่านคือ ท่านถวิล จันทร์ประสงค์ และกรมส่งเสริมสหกรณ์มาพบกับคณะกรรมการที่स्थานี้ ปรากฏว่าได้มีการตกลงในการที่จะดำเนินงานเอาเงินก้อนนี้ส่งไปให้สหกรณ์ผู้ปลูก หอมหัวใหญ่สี่ป่าตอง จำกัด เพื่อให้มีการรวบรวมหอมหัวใหญ่โดยเร็ว ผู้ที่มาแทนกรมส่งเสริมสหกรณ์กับรัฐมนตรีถวิล จันทร์ประสงค์ คือรองอธิบดี กรมส่งเสริมสหกรณ์ มาตักปากรับคำกับสภาแห่งนี้คือกรรมการติดตามผล ปฏิบัติตามมติสภา ท่านประธานที่เคารพ รองอธิบดี รัฐมนตรีมา ปรากฏว่า เมื่ออธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์กลับจากต่างประเทศมาถึงไม่ยอมที่จะให้เงิน จำนวนนี้ ทั้ง ๆ ที่รองอธิบดีที่รักษาการและอ้างว่ามีอำนาจทุกประการ เท่ากับอธิบดีเพราะมาแทนอธิบดี ไม่สามารถที่จะทำตามข้อตกลงที่มาตกลง กับกรรมการไว้ ท่านประธานที่เคารพ ตรงนี้จะเห็นได้อย่างชัดเจนว่า รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นายถวิล จันทร์ประสงค์ ซึ่งมีอำนาจในการสั่งราชการกรมส่งเสริมสหกรณ์นั้น ไม่สามารถจะบังคับ อธิบดีให้ดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล ท่านรัฐมนตรีถวิล จันทร์ประสงค์ จะเป็นผู้บริหารนโยบายของรัฐบาลผสมชุดนี้ให้ก่อประโยชน์สุขให้กับประชาชน และเกษตรกร แต่ปรากฏว่าคนที่ เป็นอธิบดีไม่ยอมและไม่ยอมจนกระทั่งเมื่อเงิน ไปถึงจังหวัดเชียงใหม่ สหกรณ์จังหวัดเชียงใหม่และระบบสหกรณ์จังหวัดเชียงใหม่

ก็ฟังนโยบายของอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์คนเก่าที่จะเกษียณไป ๒. วันนี้
ไม่ดำเนินการและดึงเงินจนกระทั่งเอาไปเปิดบัญชีเข้าช้อนขึ้นมา แล้วให้
สหกรณ์ผู้ปลูกหอมหัวใหญ่สันป่าตอง จำกัด ต้องกู้เงินของตัวเองเอาหลักทรัพย์
เอาจำนวนเงินที่ คชก. ส่งไปให้ มาค้ำประกันเงินกู้ไปเพื่อตั้งเวลาให้
ล่าช้า จนกระทั่งพ่อค้าส่งออกพ่อค้าคนกลางเข้าไปยึดพื้นที่ในการซื้อ
เพราะเกษตรกรนั้นเมื่อถึงฤดูที่จะต้องเก็บเกี่ยวก็ต้องเก็บเกี่ยวแต่ระบบ
การเงินและยุทธวิธีการบริหารนโยบายของรัฐบาลของข้าราชการประจำ
ระดับซี. ๑๐ ไม่สามารถที่จะสนองนโยบายของคนที่เป็นรัฐมนตรีซึ่งมีอำนาจ
สั่งการได้ ก็ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างมหาศาลจนกระทั่งสหกรณ์หอมหัวใหญ่
สันป่าตอง จำกัด ต้องขาดทุนในการบริหารปีนี้ ในขณะที่เกษตรกรนั้นมีกำไร
ทำนุประชาชนที่เคารพ ขณะนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ผู้บริหารไม่ว่าจะเป็น
รัฐมนตรีว่าการ ไม่ว่าจะเป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการทุกท่านกำลังช่วยกันที่จะแก้ไข
ปัญหา แต่ปรากฏว่ากรมส่งเสริมสหกรณ์ที่ดี สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรที่ดี
กำลังดำเนินการในการที่จะทำรายงานที่จัดอยู่บังคับบัญชา เพื่อให้มีการตั้ง
สหกรณ์เข้าช้อนขึ้นมาอีกสหกรณ์หนึ่ง และให้เป็นสหกรณ์ของพ่อค้าคนกลางและ
พ่อค้าส่งออก ทำนุประชาชนที่เคารพ คนที่เป็นรัฐมนตรีคนที่เป็นตัวแทนของ
ประชาชน คนที่เป็นตัวแทนของสภาแห่งนี้ เมื่อขึ้นไปบริหารหน้าที่ราชการ
ในฐานะที่มีตำแหน่งเป็นทูตสังฆการ แต่ปรากฏว่าข้าราชการไม่ทำตาม
ก็ได้ อย่างนี้ ทำนุประชาชนที่เคารพ กระผมจึงมีความเห็นว่าตัวอย่างที่กระผม
นำมากราบเรียนต่อท่านประธานแห่งนี้จำเป็นเหลือเกินที่สภาแห่งนี้จะต้องให้
อำนาจต่อรัฐมนตรีในการที่จะดูแลและมีอำนาจแต่งตั้งบรรจู้ข้าราชการระดับ
ที. ๘ และซี. ๑๐ เพื่อที่จะให้การบริหารราชการแผ่นดินของคนที่เป็น
เสนานต์หรือคนที่เป็นรัฐมนตรีซึ่งจะต้องทำหน้าที่ในการบริหารนโยบายที่ขอ
อนุมัติต่อสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ให้เกิดประโยชน์สุข

ท่านประธานที่เคารพ สิ่งที่เกิดขึ้น ถ้าหากเราไม่แก้ไขตรงนี้จะกระทบจะช้ำ
 หือเสียหาย จากตัวอย่างที่กระทบจะได้ นำกราบเรียน ขอมรับใช้ไหมครับ
 ขณะนี้สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติยอมรับว่า สภาพพัฒนาการ
 เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินั้น มีภาพลบในเรื่องที่เกี่ยวกับการกระจาย
 รายได้ ท่านประธานที่เคารพ คนที่จะทำภาพบวกให้เกิดขึ้นเพื่อสนองต่อ
 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินั้น ก็คือคนที่ป็นรัฐมนตรี แต่
 ปรากฏว่าคนที่ป็นรัฐมนตรีนั้นไม่มีอำนาจในการที่จะดำเนินการตามนโยบาย
 ของรัฐบาลซึ่งเป็นนโยบายที่ศักดิ์สิทธิ์ เพราะประชาชนเลือกตั้งมาอย่างนั้น
 เลือกตั้งโดยการยินยอมเห็นด้วยกับนโยบายอย่างนั้น ท่านประธานนี่คือ
 เป็นตัวปัญหา นี่คืออุปสรรค รัฐบาลไม่สามารถที่จะบริหารให้เกิดการ
 กระจายรายได้ได้อย่างมีประสิทธิภาพได้ แนวนโยบายของรัฐบาลในการ
 ที่จะรักษาองค์กรของเกษตรกร ซึ่งเป็นองค์กรของผู้ที่จะต้องเสียเปรียบ
 ในทางสังคมนี้เป็นองค์กรของคนที่เป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศ ไม่สามารถ
 ที่จะดำเนินการปกป้องผลประโยชน์ของตนเองได้ รัฐบาลไม่สามารถใช้
 อำนาจปกป้องเขาได้ถ้าราชการก็ไปรู้เห็นเป็นใจ และรักษาผลประโยชน์
 ร่วมหากินผลประโยชน์กับพ่อค้า ท่านประธานอะไรจะเกิดขึ้นกับประเทศนี้
 สิ่งที่เกิดขึ้นในภาคใต้ท่านประธานเป็นคนใต้ ท่านก็รู้ว่าความเจ็บปวดอย่างนี้
 เมื่อประชาชนมีความเจ็บปวดมาก ๆ แล้ว เขาจะเอาอะไรไปเลือกในสภา
 ต่อระบอบประชาธิปไตย เขาจะศรัทธาต่อระบอบสภา เขาจะเลือกในสภา
 ต่อระบอบของผู้แทนราษฎร ต่อท่านประธาน ต่อรัฐมนตรีทั้งเป็นตัวแทน
 จากประชาชนหรือไม่ ท่านประธานนี่คือปัญหา เพราะฉะนั้นกระทบ
 ขอกกราบเรียนในขั้นตอนนี้ในรอบนี้ก็ถือว่า กระทบเห็นด้วยต่อการเสนอ
 ร่างพระราชบัญญัติเพื่อแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน ๒๕๓๕
 ของทางรัฐบาล แต่ขอความกรุณาต่อท่านประธานสภาเพื่อจะได้
 บอกกล่าวไปทางฝ่ายรัฐบาล โดยเฉพาะขณะนี้ท่านประธานคณะกรรมการ
 ประสานงานรัฐบาลหรือประธานวิป ท่านรัฐมนตรีเทอดพงษ์ ไชยนันทน์
 ส.ส. จังหวัดตาก อยู่ ณ ที่นี้ด้วย กระทบขอความกรุณาท่านประธาน
 กรุณาขอให้ท่านทำหน้าที่ในการประสานงานกับพรรคต่าง ๆ ซึ่งอยู่
 ในฝ่ายรัฐบาลและเป็นผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้โปรดให้มีการ
 เปลี่ยนแปลงเพิ่มเติม และสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติของกระทบและ
 พวกในการที่จะให้อำนาจแก่รัฐมนตรีนั้น ได้มีอำนาจในการที่จะแต่งตั้ง

โยกย้ายข้าราชการประจำ ตั้งแต่ระดับ ๘ และระดับ ๑๐ ควบคู่กันไปเลย

ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญ
คุณไพโรจน์ สุวรรณฉวี

ว่าที่ร้อยตรี ไพโรจน์ สุวรรณฉวี (นครราชสีมา) : ท่าน
ประธานที่เคารพ กระผม ไพโรจน์ สุวรรณฉวี ส.ส.โคราช พรรคชาติพัฒนา
ท่านประธานที่เคารพ ผมได้ฟังคำแถลงในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ของท่านสมาชิก
ผู้มีเกียรติทั้ง ๕ ฉบับ กระผมนั้นมีความรู้สึกว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติ
แก้ไขระเบียบข้าราชการพลเรือนครั้งนี้ ค่อนข้างที่จะรู้สึกว่าการ
ฝ่ายการเมือง โดยเฉพาะอย่างยิ่งนักการเมือง กำลังจะเข้าไปก้าวก่าย
กำลังจะเข้าไปมีบทบาทในการที่จะโน้มน้าว ซึ่งจะควบคุมกำกับดูแล
ข้าราชการเข้าไปพร้อมกับข้าราชการการเมืองนั้นมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
ในหลักการและเหตุผลในหลาย ๆ ฉบับ ที่แสดงให้เห็นถึงมีความพยายาม
ที่จะเข้าไปเกี่ยวข้องกับการบรรจุ การแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญ
โดยเฉพาะอย่างยิ่งในข้าราชการพลเรือนระดับสูง คือระดับ ๘ และ
ระดับ ๑๐ ท่านประธานที่เคารพ การวิวัฒนาการในระบบข้าราชการพลเรือน
ของประเทศไทยนั้น เราคงทราบกันดีว่า ระบบข้าราชการพลเรือนของ
ประเทศนั้นเราวิวัฒนาการมานาน เราคงจะไม่มาพูดถึงเรื่องของประวัติศาสตร์
แต่เรามีการปฏิรูปครั้งใหญ่ ๆ นั้น ก็คือในรัชกาลของล้นเกล้าล้นกระหม่อม
รัชกาลที่ ๕ ซึ่งเริ่มวางรากฐานของระบบข้าราชการพลเรือน ซึ่งพยายาม
ที่จะได้นำระบบเมอริท ซิสเต็ม (Merit system) ซึ่งเราใช้กันต่างประเทศ
แล้วพยายามนำเข้ามาซึ่งจะก่อให้เกิดการแข่งขันอย่างเสรี -----

เพราะโดยเฉพาอย่างยิ่งในระบบข้าราชการเมืองไทยในอดีตนั้น ส่วนใหญ่ผู้ที่เจริญเติบโตในระบบราชการคงจะเป็นพวกผู้หลักผู้ใหญ่ พวกขุนนาง พวกผู้ที่มีอันจะกินที่ได้ร่ำเรียนหนังสือ ส่วนพี่น้องชาวนา ชาวไร่ต่าง ๆ นั้นคงไม่มีโอกาสเหมือนเช่นปัจจุบัน เพราะฉะนั้น วัตถุประสงค์ของการบริหารข้าราชการพลเรือนนั้น ในระบบที่เรายึดอยู่ในหลักของเมอริท ชิส์เด็ม นั้น ระบบใหญ่ ๆ ประกอบด้วย

ประเด็นแรกคือ ความรู้ความสามารถ ในระบบข้าราชการพลเรือนของเมืองไทยในปัจจุบัน เราใช้ระบบความรู้ความสามารถเข้ามาเป็นที่ตั้ง มีผู้กล่าวว่าข้าราชการพลเรือนนั้น เขาก็ยาก ยากก็ยาก คือเข้ายาก เพราะว่าถ้าการเข้ามาเป็นข้าราชการพลเรือนจะต้องมีความรู้ความสามารถตามที่กำหนด มีระบบในการสอบ ไม่ว่าจะเป็นการสอบคัดเลือก การสอบแข่งขันในระดับต่าง ๆ ซึ่งใช้ระเบียบวิธีพิจารณา ใช้ข้อสอบแตกต่างกันตามความเหมาะสมของการที่จะเข้ามาเป็นข้าราชการ

นอกจากนั้นในข้อที่ ๖ คือระบบของความมั่นคง ระบบข้าราชการพลเรือนของเมืองไทยขณะนี้ เราได้พัฒนาการมาสู่ความมั่นคง จะสังเกตได้ว่าในอดีตนั้น จริงอยู่เราจะเห็นว่าระบบข้าราชการพลเรือนค่อนข้างเข้มแข็ง ที่เข้มแข็ง เพราะว่าบางครั้งมีข้าราชการประจำบางแห่งได้มีการยึดถาวร ได้มีการปฏิบัติรัฐประหาร เพราะฉะนั้น ไม่สามารถแยกออกได้ว่า ข้าราชการฝ่ายการเมืองหรือนักการเมืองกับข้าราชการประจำมีจุดที่เข้ามาเชื่อมกันตรงที่ใด ไม่สามารถที่จะสร้างสมดุลระหว่างฝ่ายการเมืองกับฝ่ายบริหารคือข้าราชการประจำได้ เพราะฉะนั้นในระบบของข้าราชการประจำที่เราได้วางรากฐานกันไว้ในปัจจุบันนั้น เราให้ข้าราชการได้มีความมั่นคง ได้มีความเจริญเติบโตในหน้าที่ด้วยความรู้ ด้วยความสามารถ แ่งกันกัน ตั้งแต่ระดับที่สอบคัดเลือกเข้ามาจนโตไปในระดับสูงสุด ซึ่งผู้ที่มีความรู้ความสามารถที่ตั้งใจเข้ามาดำรงราชการนั้นต้องการความสำเร็จในชีวิต ต้องการเกียรติยศ ต้องการชื่อเสียง ต้องการทำงานให้ประเทศชาติบ้านเมือง ให้ประสบความสำเร็จในสายข้าราชการประจำ ซึ่งเป็นอาชีพหนึ่ง เพราะฉะนั้นในระบบที่ ๖ เรามีความมั่นคง

ในประการที่ ๓ คือเรื่องของประสิทธิภาพ เราจะสังเกต
 เห็นได้ว่า เมื่อใดก็ตามที่การเมืองเข้มแข็ง เมื่อใดก็ตามที่การเมือง
 เข้าไปก้าวท้าวในระบบข้าราชการประจำมาก เราจะได้ข้าราชการประจำ
 ที่ค่อนข้างที่จะไม่มีความรู้ความสามารถ การบริหารงานนั้นไม่ค่อยจะมี
 ประสิทธิภาพ ท่านประธานที่เคารพคงจะเห็นข่าวในสื่อมวลชนมีมากมาย
 ข้าราชการระดับอธิบดี รองอธิบดี ไปจนถึงตะกั่ว ภรรยาข้าราชการ
 ระดับสูงต้องไป เป็นแม่ครัวอยู่ในบ้านของนักการเมือง ตัวอย่างมีให้เห็น
 ปรากฏมากมาย ในพื้นที่ภูมิภาคข้าราชการที่ผู้ใหญ่ไปข้าราชการประจำ
 จะต้องมา เข้าแถวต้อนรับ ภรรยาข้าราชการที่ผู้ใหญ่จะต้องไปเตรียม
 ข้าวปลาอาหาร เตรียมที่หลับที่นอนให้กับนักการเมืองถึง เป็นข้าราชการ
 ฝ่ายการเมือง ซึ่งดูแล้วไม่ว่าจะมีภาพเหล่านี้เกิดขึ้น เพราะฉะนั้นถ้าให้
 ข้าราชการประจำต้องรับใช้ข้าราชการการเมือง และสามารถที่จะลงมา
 ล้วงลูก มาบรรจุ มาแต่งตั้ง มวยโยกย้ายได้แล้ว สิ่งอื่นไม่พึงประสงค์
 สิ่งไม่พึงที่จะได้เห็นเหล่านี้ไม่สามารถที่จะหมดไปได้

ในส่วนสุดท้ายของระบบข้าราชการไทยขณะนี้คือ เรามุ่งใน
 ระบบสองสวัสดิการ ถ้าเราต้องการให้เห็นประสิทธิภาพของข้าราชการ
 ในการทำงาน เราคงจะต้องเน้นในเรื่องของสวัสดิการ ในเรื่องสุดท้าย
 ที่ขณะนี้ข้าราชการประจำของเรา ซึ่งควรจะได้รับการปรับปรุงบัญชี
 เงินเดือน ในบัดนี้ก็ยังไม่ได้ยื่นเสียงออกมาจากฝ่ายรัฐบาลแต่อย่างใด
 ท่านประธานที่เคารพ มีผู้กล่าวไว้ว่า การเมืองกับการบริหาร คือ
 รลชลลรประจำนั้น ถ้าจะเปรียบเหมื่อนเหรียญบาทก็อยู่คนละหน้า
 การเมืองกับการบริหารคือราชการประจำไม่สามารถที่จะแยกออกจากกันได้

แต่จุดสำคัญที่จะเชื่อมต่อระหว่างการเมืองกับการบริหารนั้น ควรจะอยู่ที่จุดของการกำหนดนโยบายและเป้าหมายกับการบริหารราชการประจำฝ่ายการเมืองควรจะลงมาในเรื่องของนโยบาย ควรจะลงมาในเรื่องของเป้าหมาย และก็กำกับดูแลให้ฝ่ายบริหารคือข้าราชการประจำนั้นได้ปฏิบัติราชการไปตามสิ่งที่ฝ่ายการเมือง คือคณะรัฐบาลนั้นได้กำหนดนโยบาย กำหนดเป้าหมาย กำหนดวัตถุประสงค์ควรจะกำกับดูแลในวงกว้าง เพราะฉะนั้นในเรื่องที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ นั้นได้แก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในปีนั้นในมาตรา ๕๒ นั้นก็มีจุดมุ่งหมายที่ชัดเจนที่อยากจะพัฒนาระบบข้าราชการของบ้านเรานั้นให้ทัดเทียม ให้ทันสมัยให้เหมือนกับนานาอารยประเทศที่พยายามที่จะให้ระบบบริหารนั้นได้มีอิสระในการบริหารตัวของตัวเองให้พ้นจากการเบียดเบียนให้พ้นจากการใช้อำนาจโดยมิชอบ ให้พ้นจากการที่เข้าไปก้าวก่ายของข้าราชการฝ่ายการเมือง ซึ่งทำให้เกิดระบบที่ไม่ดีขึ้นในราชการและความอ่อนแอ ความไร้ประสิทธิภาพในการบริหาร ก็จะเกิดขึ้นในระบบราชการปัจจุบัน ท่านประธานที่เคารพ สิ่งที่เราเห็นได้ชัดและประจักษ์ชัด แม้ในขณะนั้นในพระราชบัญญัติข้าราชการพลเรือนในปัจจุบัน ฝ่ายการเมืองสามารถที่จะย้ายบรรจุ แต่งตั้งได้ในระดับ ๑๑ คือในระดับปลัดกระทรวงเท่านั้น ก็สามารถที่จะคุมการกำหนดนโยบาย คุมการกำหนดแผนเป้าหมายโครงการได้อย่างชัดเจนอยู่แล้ว แต่สิ่งที่เราเห็นกันในปัจจุบันก็คือ ข้าราชการการเมืองนั้นลงไปก้าวก่าย ลงไปดูแลการย้ายตั้งแต่ระดับเล็ก ๆ ใช้อำนาจขายนิตเดียวท่านประธาน บอกไม่เป็นไร อำนาจนั้นเป็นของปลัดกระทรวง อำนาจการย้าย การบรรจุ เป็นของอธิบดี แต่ผมทอดูก่อน สิ่งเหล่านี้ได้เกิดขึ้นมาหลายต่อหลายครั้ง ย้ายได้ ทำย้ายได้ไม่ว่า แต่ถ้าย้ายไม่บอกผมแล้วมีเรื่อง สิ่งเหล่านี้เกิดขึ้นชัดเจนในหลาย ๆ กระทรวง ทบวง กรมในเมืองไทย เพราะฉะนั้นความจำเป็นในการที่จะแก้พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน ซึ่งทันสมัยอยู่แล้วเหมาะสมอยู่แล้ว แล้วโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ก.พ. ซึ่งมีหน้าที่ดูแล กำกับดูแลเกี่ยวกับข้าราชการพลเรือนนั้นก็ได้พยายามที่จะมีคนคนเดียวนั้นได้มีอำนาจในการบรรจุ ได้มีอำนาจในการแต่งตั้ง โยกย้ายให้คุณให้โทษกับข้าราชการโดยพยายามที่จะใช้ในระบบของคณะกรรมการ พยายามที่จะใช้ในระบบของการกระจายอำนาจเพื่อมิให้ผู้หนึ่งผู้ใด คนหนึ่งคนใดนั้น มีอำนาจในการพิจารณา

ในการแต่งตั้งโยกย้ายให้คนให้โทษ ซึ่งจะก้าวไปสู่การมีอามิสสินจ้าง มีการบรรจุแต่งตั้งโดยมิชอบ ท่านประธานที่เคารพ จากพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนฉบับเดิมในมาตรา ๕๒ นั้นในการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการในระดับ ๑๐ ซึ่งเปรียบเทียบได้กับอธิบดีหรือผู้ว่าราชการจังหวัดในภูมิภาคนั้น สิ่งสำคัญประเด็นสำคัญที่เห็นชัดว่าฝ่ายการเมืองนั้นก็มีอำนาจที่จะควบคุม กำกับ ดูแลอยู่แล้วก็คือ การที่จะให้ปลัดกระทรวงซึ่งพิจารณาในเรื่องนี้ ในระบบกรรมการอยู่แล้ว เสนอผ่านรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติอยู่แล้ว ถ้าการดำเนินการแต่งตั้ง การบรรจุ การโยกย้ายของปลัดกระทรวงซึ่งมิใช่สามารถทำได้โดยคนเดียว เพราะมีคณะกรรมการในระดับกระทรวงอยู่แล้ว ตามกฎและระเบียบของ ก.พ. คณะรัฐมนตรีก็มีอำนาจที่จะเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วย จะอนุมัติหรือไม่อนุมัติ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งในระเบียบข้าราชการพลเรือนนี้ อำนาจของนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นประธาน ก.พ. นั้นมีอำนาจไม่เพียงแต่กระทรวง ทบวง กรมสามารถย้ายข้ามกระทรวงก็สามารถจะกระทำได้อยู่แล้ว-----

เพราะฉะนั้นจากร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบข้าราชการ
พลเรือนของบรรดาสมาชิก ซึ่งหลายท่านนั้นก็เคยเป็นข้าราชการประจำ
เคยเรียนมาสูง ๆ รู้ถึงหลักวิชาการถึงความจำเป็นที่จะต้องให้ระบบ
ราชการหรือระบบบริหารประจำนั้น ซึ่งเป็นหลักของการบริหารบ้านเมือง
และโดยเฉพาะอย่างยิ่งบ้านเมืองในสมัยที่รัฐบาลเป็นรัฐบาลผสม ซึ่ง
เสถียรภาพทางการเมืองนั้นไม่ต่อเนื่องอยู่แล้ว หน่วยงานราชการประจำ
นั้นหยุดไม่ได้ งานราชการประจำนั้นหยุดตามการเมืองไม่ได้ เพราะฉะนั้น
เพื่อให้งานราชการประจำนั้นเป็นหลักของการบริหารราชการแผ่นดิน
ให้ต่อเนื่องไปนั้น สิ่งสำคัญที่สุดก็คือการแข่งกันด้วยความรู้ความสามารถ
ประสิทธิภาพ ความเสมอภาคและสวัสดิการของข้าราชการนั้นจำเป็น
จะต้องมีอิสระ มี ก.พ. เข้าไปดูแล ในระบบการย้ายในระดับอธิบดีก็มี
ในระดับคณะกรรมการโดยมีปลัดกระทรวงเป็นประธาน ในระดับกรมจะ
ท้าย ซี. ๕ ก็มีคณะกรรมการในระดับอธิบดีเป็นประธาน และที่ปลัด
กระทรวงนั้นคงจะต้องเห็นชอบอีก คิดว่าสิ่งเหล่านั้นเป็นสิ่งที่เหมาะสม
แล้ว ผมคิดว่าบ้านเมืองเรานั้นได้พัฒนามา ระบบการเมืองก็พัฒนา
เข้มแข็งมามากพอสมควร เราเป็นประชาธิปไตยอย่างเต็มที่แล้ว
ไม่สมควรที่จะเข้าไปก้าวก่าย ไม่สมควรที่จะเข้าไปยุ่งเข้าไปทำลายในระบบ
ราชการ เพราะฉะนั้นถ้าสิ่งเหล่านี้เกิดขึ้น ผู้ที่ทำงาน ผู้ที่มีความรู้
ความสามารถนั้นจะหนีออกจากระบบราชการ เพราะฉะนั้นสิ่งที่จะอยู่
ในระบบราชการก็จะอยู่แต่คนที่ประจบสอพลอ คนที่หลบหัวกระเป๋
ตามนักการเมือง ซึ่งไม่บังเกิดผลดีต่อประเทศชาติบ้านเมือง การแก้ไข
ปัญหาชาติบ้านเมือง การกำกับดูแลนโยบายของรัฐบาลนั้นไม่มีความจำเป็น
ใด ๆ ทั้งสิ้นที่จะต้องลงไปล้วงลูกถึงการบรรจุแต่งตั้ง ซี. ๑๐ ซี. ๕
แต่อย่างใด ท่านประธานที่เคารพครับ ผมอยากจะวิงวอนผ่านท่านประธาน
ไปยังบรรดาเพื่อนสมาชิกว่า ระบบการบริหารงานที่มั่นคงนั้น ฝ่าย
ข้าราชการประจำคือฝ่ายบริหารนั้นคงจะต้องรู้หน้าที่ รู้ความก้าวหน้า
รู้อนาคตของตนเอง และรู้นโยบายของฝ่ายการเมือง ฝ่ายการเมืองนั้น
ก็คงจะต้องรู้หน้าที่ตัวเองว่า ตนเองเข้าไปนั้นไป เป็นผู้กำหนดนโยบาย
ไปเป็นผู้กำกับโดยตรงกำหนดเป้าหมายให้เป็นไปตามที่ตกลงไว้
เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้เป็นส่วนที่เข้าไปพบกันในจุดที่เรียกว่า ได้สมดุล
ระหว่างฝ่ายการเมืองกับฝ่ายบริหารคือราชการประจำ เพราะฉะนั้น

สิ่งเหล่านี้ ผมอยากจะวิงวอนเพื่อนสมาชิกว่า ไม่ควรที่จะรับหลักการแก้ไข
 เพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนทั้ง ๕ ฉบับ
 เพราะว่า รสช. นั้นขณะที่เป็นเผด็จการอยู่ยังเห็นว่า ในระบบการบริหาร
 งานประจำตามระเบียบข้าราชการพลเรือนนั้น ควรจะให้อิสระในการ
 เจริญเติบโต ในการพิจารณาอยู่ในวงการของข้าราชการประจำ
 เป็นไปได้หรือไม่ท่านประธาน ถ้ากระทรวง ทบวง กรมใดคิดว่า
 ตำแหน่งใดนั้นควรจะเป็นเรื่องที่ฝ่ายการเมืองนั้นควรจะล่วงลึกลงไป
 เหมือนอย่างระบบการเมืองในประเทศสหรัฐอเมริกา ก็กำหนดเป็น
 ตำแหน่ง ๆ ไป อาทิเช่น ตำแหน่งเลขาธิการนายกรัฐมนตรีก็กำหนด
 ให้มาจากการเมือง แต่ก็มีรองเลขาธิการฝ่ายบริหาร ซึ่งข้าราชการประจำ
 ก็รู้ว่าโตไปได้สูงสุดคือไปเป็นรองเลขาธิการ ฝ่ายบริหารคือเป็นฝ่าย
 ข้าราชการประจำ ถ้ากระทรวงไหนบอกว่าอธิบดีกรมไหนนั้น อธิบดี
 กรมไหนที่รัฐมนตรีจำเป็นต้องใช้ เป็นบทบาทสำคัญ ถ้าไม่ได้แต่งตั้ง
 อธิบดีกรมนี้ไม่สามารถบริหารราชการแผ่นดินได้ เราก็แก้ไขตำแหน่ง
 เหล่านั้นเป็นข้าราชการการเมืองเสีย ผู้ที่ดำรงตำแหน่งนั้นก็จะรู้เลยว่า
 ถ้าพรรคการเมืองนี้เข้ามา ตนเองก็เก็บกระเป๋ากลับบ้านได้
 ถ้าพรรคการเมืองอื่นเข้ามา เขาก็จะเอาบุคคลของเขาเข้ามาตรงนี้
 ตรงนี้ก็เป็นที่ตำแหน่งการเมืองไป เพราะฉะนั้นภาพของการจัดระบบ
 ระหว่างข้าราชการฝ่ายการเมืองกับข้าราชการฝ่ายประจำนั้นก็
 อยู่ด้วยกันด้วยความสมดุล เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้ผมจึงเห็นว่าไม่ควรที่จะ
 รับหลักการในร่างพระราชบัญญัติเหล่านี้ ขอขอบคุณ ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณพินิจ จันทรสมบูรณ์ ครั้น
 นายพินิจ จันทรสมบูรณ์ (กาญจนบุรี) : กราบเรียนท่านประธาน
 สภาที่เคารพ ผม พินิจ จันทรสมบูรณ์ พรรคพลังธรรม ในฐานะผู้สับสนุนร่าง
 พระราชบัญญัติโดยหลักการและเหตุผลนั้นผมขอกล่าวสรุปโดยย่อ ๆ สัก ๓ ประการ
 โดยเสนอประเด็นและเงื่อนไขในการแต่งตั้งข้าราชการ ระดับ ซี. ๑๐ ดังนี้

ข้อที่ ๑ หลักเอกภาพในการบริหารงานราชการแผ่นดินนั้น พวกเรา
 คงจะทราบกันดีแล้วว่า ในระบบประชาธิปไตยประชาชนนั้นมีความสูงสุดและได้
 มอมอำนาจการบริหารราชการแผ่นดินให้แก่ข้าราชการ ๓ ประเภท ข้าราชการ
 ประเภทแรกก็คือข้าราชการการเมือง และข้าราชการประจำ แท้จริงแล้วงาน
 ในกระทรวงต่าง ๆ มิใช่เป็นความรับผิดชอบของท่านรัฐมนตรีแต่เพียงผู้เดียว
 แต่คนที่พูดว่ารัฐมนตรี หรือ เจ้ากระทรวงหรือข้าราชการการเมืองนี้ รับผิดชอบ
 เฉพาะงานนโยบายเท่านั้น แต่ในทางปฏิบัติจริง ๆ แล้ว เพื่อประโยชน์ให้เกิดผลดี
 ในทางเชื่อมโยง หรือโยงใยในการบริหาร หรือนโยบายในการตัดสินใจในการ
 ดำเนินการ ปลัดกระทรวงเป็นผู้ถืออำนาจจากประชาชน ในทางปฏิบัติให้เกิดผล
 เพราะฉะนั้นหากประสงค์จะให้นโยบายบรรลุผล เป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพแล้ว
 เราก็จะต้องประสมประสานภารกิจของปลัดกระทรวงและรัฐมนตรีในฐานะฝ่าย
 การเมืองให้เกิดเอกภาพ ในการดำเนินนโยบายและการตัดสินใจ ในการดำเนิน
 ทำความเข้าใจไม่ควรจะแยกออกจากกัน เหมือนกับตัดไม้ออกเป็นท่อน ๆ ดังนั้น
 ในการที่ปลัดกระทรวงเข้ามาข้องเกี่ยว หรือเข้ามาเกี่ยวข้องกับในการเสนอการ
 แต่งตั้งข้าราชการระดับ ๑๐ กับรัฐมนตรีนั้น จึงเป็นการเชื่อมโยงกระบวนการ
 ในการบริหารให้เป็นเอกภาพยิ่งขึ้น จึงเป็นอันสำคัญหรือเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน
 ในระบบการทำงานเป็นทีม ตามระบอบประชาธิปไตย เสมือนกับภาวะหรือว่า
 อวัยวะของร่างกายของเรา เราจะมีรัฐมนตรีที่เป็นเจ้ากระทรวงหรือเป็นสมอง
 แต่เรามีแขน ขาหรือหัวใจ หรือว่าส่วนอื่น ๆ ไม่ทำตามสมองก็คงจะไม่ค่อยถูกต้อง
 เหมือนกับคนพิการ

ข้อที่ ๒ หลักการในการบริหารบุคคลนั้น ตามหลักการการบริหารของ
 งานสมัยใหม่มีความเชื่อ ทุกคนมีศักยภาพ มีความต้องการที่จะทำงานให้ดีที่สุด
 และมีคุณค่า แต่ทุกคนก็มีความจำเป็นอย่างหนึ่งที่ต้องการกำลังใจ ต้องการ
 การยอมรับความมั่นคง ความมั่นใจในการทำงาน เพราะฉะนั้นการให้ปลัดกระทรวง
 มีส่วนร่วมลงนามกับรัฐมนตรี ในการเสนออนุมัติแต่งตั้งอธิบดีจะก่อให้เกิดผลดี
 ทั้งในทางตรงและทางอ้อม ท่านที่ได้รับการแต่งตั้งก็จะเกิดความภาคภูมิใจ

และเห็นว่าตนเองนั้นได้รับตำแหน่งด้วยความชอบธรรม เพราะได้ผ่านจาก การไต่ตรอง การเลือกสรร จากฝ่ายหัวหน้าราชการทางฝ่ายข้าราชการประจำ และฝ่ายการเมือง ปลัดกระทรวงเองก็จะเกิดความรับผิดชอบ ความรู้สึก มีความหมาย มีส่วนร่วมในการตัดสินใจแต่งตั้งนั้นด้วย ที่สำคัญคือจะต้องมีการ ศึกษาคือความเป็นระบบ ความเป็นกลางในทางการเมืองและข้าราชการประจำไว้ คือทั้งปลัดกระทรวงและอธิบดี ก็จะเกิดความรู้สึกเป็นกลางทางการเมือง เป็นหลักสำคัญมาก หากว่าให้รัฐมนตรีแต่งตั้งโดยเฉพาะลำพังคนอื่น ๆ ก็จะมี มองว่าข้าราชการการเมืองคนนั้น หรือพรรคนั้น หรือพรรคนี้มีความรู้สึกเหมือนกับว่าไปฝึกไปทางการเมือง ในการแต่งตั้งหรือการดำรงตำแหน่งทางการเมือง ของรัฐมนตรีนั้น ก็เปลี่ยนแปลงไปเรื่อย ๆ ใครจะมีความรู้สึกจริง ก็จริง รัฐมนตรี เข้าใจว่าเป็นเด็กเส้น เด็กฝากก็คงจะเลิกกันไปในความรู้สึกอย่างนั้น เขาจะ มองภาพว่า นักการเมือง รัฐมนตรีนั้นทำงานด้วยคุณธรรม และเห็นคุณธรรม เป็นสำคัญ ท่านประชาชนที่เคารพ ข้าราชการการเมืองเราก็มีกันมาก อย่างไรก็ตาม ข้าราชการการเมืองเราจะสังเกตได้ว่า เราอยู่กับไม่นานนักไม่เกิน ๕ ปี เพราะว่าเรามาจากกาเลือกตั้ง บางครั้งเราไม่เห็นว่าการเมือง จะอยู่ถึง ๕ ปีด้วยซ้ำ ส่วนใหญ่แล้วก็จะอยู่กับระยะสั้น ๆ แต่สำหรับข้าราชการ ประจำนั้น ก็ค่อนข้างจะอยู่ค่อนข้างนาน บางครั้งข้าราชการประจำก็อยู่ใน ตำแหน่งบางทีก็ไม่ครบ ๕ ปีเช่นเดียวกัน เขาอยู่กับนานกว่าข้าราชการ เมืองหากได้รับการแต่งตั้ง ด้วยเหตุผลที่มีกลไกตามสมควรด้วยหลักการ และเหตุผลความถูกต้อง และความดีงาม มีความเห็นใจนับถือกัน การบริหาร งานด้วยกัน แม้จะมีวิกฤตการณ์ทางการเมือง มีการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ข้าราชการก็จะมีการบริหารอย่างไม่สะดุดหยุดอยู่ ไม่สะดุดหยุดยั้ง ความเป็น ประชาธิปไตยก็จะเกิดขึ้น และเกิดคุณธรรมในทางการเมืองและการบริหาร ราชการ เครื่องมืออันนี้ก็จะไม่ตกอยู่ในอิทธิพลของนักการเมือง

ในหลักการที่ ๓ การสร้างความรับผิดชอบร่วมกัน การพัฒนา
ไม่ว่างงานใด ๆ เพื่อให้เกิดดีขึ้นหรือเกิดความเจริญขึ้นนั้น รวมทั้ง
การบริหารด้วยแล้ว ล้วนแล้วแต่มีสิ่งที่จะต้องร่วมรับผิดชอบด้วยกัน เพราะ
ปัจจุบันนี้องค์กรที่ดีมีประสิทธิภาพล้วนแล้วต้องก้าวมาวะของผู้นำที่ร่วมคิด
ร่วมทำ ร่วมรับผิดชอบ และคนที่ เป็นหัวหน้า หรือผู้ที่ เป็นผู้นำที่มีความคิด
การตัดสินใจคนเดียวนั้นย่อมไม่อาจจะบริหารราชการได้ดี เท่าที่ควร
อย่างที่ว่า ข้าราชการรับผิดชอบแต่ผู้เดียว นั้นคงจะหมดสมัยกันไปแล้วครับท่านประธาน
การบริหารราชการแผ่นดินในระบอบประชาธิปไตยซึ่งเรามีระบบ
การเลือกตั้ง มีนายกรัฐมนตรี เป็นผู้แทนของเรานั้น เขาจะพูดว่าเราทำ
กันอย่างไร เราเริ่มทำ เริ่มคิด เริ่มริเริ่ม เริ่มรู้ตำแหน่ง เริ่มทำงาน
ร่วมกันทั้งนั้น แม้กระทั่งการปรับรัฐบาลก็ตาม การโยกย้าย การแต่งตั้ง
ข้าราชการระดับ ซี. ๑๐ ตามพระราชบัญญัตินี้ก็เช่นเดียวกัน การให้
รัฐมนตรีและปลัดกระทรวงได้มีส่วนร่วมคิด ร่วมทำ ก็จะก่อให้เกิด
ความรู้สึกร่วมคิดร่วมทำ และส่งเสริมการบริหารงานราชการแผ่นดิน
และจะส่งเสริมและสร้างสรรค์ให้มีข้าราชการที่ดีมีกำลังใจ เพราะฉะนั้น
ด้วยเหตุนี้จึงเชื่อได้ว่า การให้ข้าราชการประจำ ข้าราชการระดับ
ซี. ๑๑ คือปลัดกระทรวงมีส่วนร่วมในการแต่งตั้งข้าราชการระดับ ซี. ๑๐
หรืออธิบดีนั้น ก็จะก่อประโยชน์และเกิดผลดีต่อประเทศชาติบ้านเมือง
โดยส่วนรวม

ท่านประธานสภาที่เคารพ ถ้าเกี่ยวกับมาตรา ๑๒๘ ทวิ
ก็จะเห็นได้ว่าเมื่อผู้บังคับบัญชาหรือ ก.พ. ได้วินิจฉัยความใน
มาตรา ๑๒๕ หรือ ๑๒๖ แล้วผู้ที่ถูกสั่งลงโทษเห็นว่าตนไม่ได้รับ
ความเป็นธรรมย่อมมีสิทธิที่จะฟ้องต่อศาลปกครองภายใน ๑ เดือน
นับแต่วันที่ได้รับความวินิจฉัยนั้น ระหว่างที่ยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้ง
ศาลปกครอง สิทธิการฟ้องร้องต่อศาลปกครองยังไม่ให้ใช้บังคับตามที่
พรรคพลังธรรมได้เสนอนั้น กระผมขอกราบเรียนว่าตามพระราชบัญญัติ
ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ นั้น ได้มีการกำหนดให้มีการตั้ง
ศาลปกครอง แต่ยังไม่ทันจะตั้งขึ้นพระราชบัญญัตินี้ก็ล้มไปก่อน แต่มาถึง
พระราชบัญญัติฉบับปี ๒๕๓๕ มีหลักการสำคัญที่ข้าราชการก็มีหลักประกัน
ที่ดีขึ้น สามารถอุทธรณ์ ร้องทุกข์ได้กว้างขวางกว่าเดิม เช่น เพิ่มการ

ร้องทุกข์กรณีข้อข้องใจในการปฏิบัติงานของผู้บังคับบัญชาได้เท่าเทียมกัน และที่สำคัญคือว่า ในการร้องทุกข์ต่อคณะบุคคลแทนการร้องทุกข์ต่อบุคคลเพียงคนเดียว โดยการร้องทุกข์ต่อ อ.ก.พ. จังหวัด หรือ อ.ก.พ. กรม และ อ.ก.พ. กระทรวง จนถึง ก.พ. ได้แล้วแต่กรณีตามแต่เรื่อง ซึ่งเป็นหลักประกันความเป็นธรรมให้แก่ข้าราชการได้อย่างดียิ่งขึ้น พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนฉบับก่อน ๆ นอกจากนั้นยังสามารถร้องทุกข์ไปยังคณะกรรมการวินิจฉัยการร้องทุกข์ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้อีกด้วย ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนฉบับนี้ไม่มีบัญญัติถึงศาลปกครอง จึงควรให้รอไว้ก่อน ก็ไม่ควรให้มีการขัดแย้งในระบบการศาลปกครอง เพราะปัญหาเราก็จะให้ไปเกี่ยวข้องกับทางศาลแพ่งนั้น ในร่างของเราของพรรคพลังธรรมนั้นมีความคิดอาจจะไม่สอดคล้องบ้าง แต่โดยหลักการแล้วเราสนับสนุน ที่เราเห็นว่าคดีแพ่ง คดีปกครองนั้นค่อนข้างจะยุ่งยาก แต่ระบบในการร้องทุกข์ อ.ก.พ. อ.ก.พ. จังหวัด อ.ก.พ. กรม หรือว่าคณะกรรมการกฤษฎีกานั้นยังมีโอกาส ท่านประธานที่เคารพ กระผมและคณะนั้นขอสนับสนุนรับหลักการในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ หวังเป็นอย่างยิ่งว่ารัฐบาลคงจะพิจารณาร่างของพรรคพลังธรรมเป็นหลักในการพิจารณา ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณประจักษ์

อุตตะโมต

นายประวิชน์ อุตตะโมต (จันทบุรี) : กราบเรียน

ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม ประวิชน์ อุตตะโมตย์ ส.ส. จากจังหวัดจันทบุรี พรรคชาติพัฒนา ก่อนอื่นกระผมขอกราบเรียนท่านประธานว่ากระผมเองไม่เห็นด้วยเกี่ยวกับกาเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้าสู่สภา ที่กระผมไม่เห็นด้วยก็เพราะว่า ผมเห็นว่าประเด็นแรกนะครับ ท่านประธาน ระเบียบวาระเรามีเรื่องสำคัญว่าการโยกย้ายข้าราชการมากมายนัก ระเบียบวาระตามธรรมดาแล้วระเบียบวาระอันนี้อยู่ในระเบียบวาระที่ ๑๖ แต่เรามีระเบียบวาระที่สำคัญโดยเฉพาะระเบียบวาระซึ่งจะต้องคุยกันเรื่องพระราชบัญญัติประกันภัยบุคคลที่ ๓ ซึ่งจะกำหนดใช้ภายในเดือนหน้าซึ่งสำคัญว่า และประชาชนทั่วประเทศกำลังรอความสำคัญอันนี้ เพราะฉะนั้นเรื่องการโยกย้ายข้าราชการพลเรือนผมเห็นว่า

สย. ๑/๒๕๓๖ (ส. ๑)

เพท่าย ๒๑/๓

ไม่มีความสำคัญ ที่ผมพูดอย่างนั้นก็เพราะว่าตามธรรมดาแล้วรัฐบาลมีอำนาจ
อยู่ในมืออยู่แล้ว แต่รัฐบาลจะใช้เป็นหรือไม่เป็นผมไม่ทราบ แล้วแต่
พรรคการเมืองของแต่ละพรรค มีทั้งหมด ๕ ร่างที่เสนอเข้ามาในวันนี้

แต่ผมเห็นเมื่อต้นปีที่แล้วนี้เอง กฎหมายฉบับนี้ก็ยังไม่ได้เข้าสู่สภาผู้แทนราษฎร ผมก็เห็นพรรคการเมืองโดยเฉพาะแกนนำพรรครัฐบาลก็ได้โยกย้าย ข้าราชการระดับ ๑๐ คือท่านทิวา สรรพกิจ ผมต้องขอกฎที่ ต้องเอ่ยนาม อดีตอธิบดีกรมป่าไม้ ผมเห็นก็ย้ายได้ กฎหมายฉบับนี้ไม่จำเป็นต้องมีก็ได้ ใช้ได้ และยิ่งแล้วไปกว่านั้นท่านประธาน

ประเด็นที่ ๒ ผมขอคัดค้าน ก็คือว่าเราคงจำกันได้ว่า เมื่อ ๒ ปีที่แล้ว ปี ๒๕๓๕ เหตุการณ์ของการยึดอำนาจโดยคณะ รสช. หนึ่งในเหตุผลของการยึดอำนาจก็คือว่า ข้าราชการการเมืองวังแก ข้าราชการประจำ นั่นคือเหตุผลหนึ่งใช้ใหม่ ท่านประธาน และคณะ รสช. ก็ทำการแก้ไขกฎหมายโดยที่ไม่ให้ข้าราชการการเมืองเข้าไปก้าวก้าว ข้าราชการประจำ โดยยกเลิกระดับ ๑๐ เสีย ให้มาแต่งตั้งโยกย้ายได้ ระดับ ๑๑ ระดับเดียว แต่บัดนี้เราก็จะกลับมาสู่วังวนเก่าอีกแล้ว ท่านประธาน คือข้าราชการการเมืองเข้าไปล้วงลูก แล้วเข้าไปล้วงลูกการบรรจุแต่งตั้ง โยกย้ายข้าราชการประจำ เพราะฉะนั้นท่านประธาน ผมอยากจะให้ท่าน เพื่อนสมาชิกทั้งหลายที่นั่งอยู่ ณ ที่นี้ ได้โปรดได้พิจารณาให้ถ่องแท้ว่าเราในฐานะที่เป็นนักการเมือง รัฐมนตรีคนไหนที่เข้าไปนั่งประจำอยู่กระทรวงไหน ท่านประธาน ถ้าไม่สามารถที่จะควบคุมข้าราชการประจำได้ ผมว่าลาออกไปเถอะครับ ท่านประธาน การควบคุมข้าราชการประจำไม่ได้ต้องใช้อำนาจอะไรมากมายท่านประธาน ใช้ความรู้ความสามารถ ความละเอียดลออซึ่งกันและกัน การประสานงานซึ่งกันและกัน สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ นักการเมืองทำได้ ถ้า นักการเมืองคนไหนที่เข้าไปนั่งอยู่ตำแหน่งตรงนั้นแล้วทำไม่ได้ ก็ลาออกไปเถอะ ท่านประธาน เพราะฉะนั้นผมเองไม่เห็นด้วยในประเด็นที่ ๒ ก็คือว่า เราไม่ต้องมีกฎหมายฉบับนี้ก็สามารถทำการโยกย้ายต่าง ๆ ได้หลายตำแหน่ง โดยเฉพาะกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ผมต้องยกตัวอย่าง มีรัฐมนตรีช่วยว่าการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ท่านหนึ่ง ได้ทำเมโม (Memo) หรือเมโมแรนดัม (Memorandum) หรือบันทึกความทรงจำไปสู่อธิบดี ๒ กรม ให้โยกย้ายข้าราชการระดับ ๖ ระดับ ๗ ระดับ ๘ เมื่อมีการโยกย้ายต้องขออนุญาตจากท่านเสียก่อน เพราะนั่นแสดงว่าไม่จำเป็นต้องมีกฎหมายฉบับนี้รองรับอยู่แล้วท่านประธาน รัฐมนตรีท่านมีอำนาจอยู่แล้ว ถ้าใช้อำนาจถูก เพราะฉะนั้นถ้ารัฐมนตรีคนไหนสนใจที่โยกย้ายข้าราชการประจำไม่ได้ ผมขอความกรุณารัฐมนตรีทั้งหลายได้โปรดไปปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ท่านนี้เสีย ธิษ ๗ หนอย

ไปปรึกษาเลย และที่ผมเห็นความไม่สำคัญของกฎหมายฉบับนี้ก็ เพราะว่า
 ช่วงนี้เป็นช่วงที่เรียกว่าจะมีการโยกย้ายข้าราชการ เหตุผลสำคัญที่ต้องการ
 ผลักดันกฎหมายฉบับนี้ออกมาก็เพื่อที่จะโยกย้ายผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นข้าราชการ
 ระดับ ๑๐ เข้าไปก้าวก้าวเขาอีกแล้วท่านประธาน เข้าไปก้าวก้าวเขา
 เรื่องอะไร ไม่จำเป็นหรอก เพราะว่าคณะกรรมการโดยเฉพาะ อ.ก.พ.
 ซึ่งอยู่ในกระทรวง กระทรวงมหาดไทย ผมขอยกตัวอย่างให้ท่านประธานได้ฟัง
 กระทรวงมหาดไทยก็มีท่านปลัดกระทรวงเป็นประธาน รองปลัด ๕ - ๕ คน
 ก็เป็นรองประธาน เป็นกรรมการอยู่ในนั้น แล้วยกอธิบดีกรมการปกครองนั่งอยู่
 ในนั้นอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นข้าราชการโดยเฉพาะข้าราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทย
 ท่านประธานลองไปถามดูเลย คนไหนมีความรู้ ความสามารถที่จะขึ้นไปเป็นผู้ว่าราชการ
 จังหวัดระดับ ๑๐ เขารู้กันทั้งนั้นในกระทรวง ได้จะไม่รู้ บางคนทำงานรวมกันมา
 ตั้ง ๑๐ - ๒๐ ปี ความรู้ ความสามารถอยู่ตรงไหน เขารู้แต่ปัจจุบันนี้ที่รัฐบาลนี้
 ได้ทำได้มีการโยกย้าย และเป็นที่ยกย่องขวัญในกระทรวงมหาดไทยมากมาย
 ท่านประธาน แต่งตั้งท่านรองปลัดกระทรวงมหาดไทยท่านหนึ่งเป็นผู้ว่าราชการ
 แค่ ๒ จังหวัดเท่านั้น เข้าไปนั่งอยู่ เพราะฉะนั้นกฎหมายฉบับนี้ไม่จำเป็นอีกเช่นกัน
 ที่ผมบอกว่าไม่จำเป็นกฎหมายฉบับนี้ ท่านประธาน การบริหารงานบุคคลของประเทศ
 ของเรา ซึ่งเราถือว่าเป็นประเทศด้อยพัฒนา เรากำลังจะก้าวไปสู่ยุคใหม่ ยุคที่
 เรียกว่า ข้าราชการประจำเลือกตั้ง มีการสอบแข่งขันกันเข้ามา ใช้ความรู้
 ความสามารถกันเข้ามา ที่เขาเรียกว่าระบบคุณธรรม หรือเมอร์ริท ซิสเต็ม
 ระบบนี้ถ้าสมัยนี้ใครมีความรู้ความสามารถถ้าไม่เกาะนักการเมือง ไม่มีทาง
 ได้ดิบได้ดีท่านประธาน ไม่มีทาง เรากำลังเข้าไปในสู่ระบบอุปถัมภ์กันมากยิ่งขึ้น
 โดยการแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ โดยเฉพาะข้าราชการระดับ ซี. ๑๐ บางร่าง
 จะล้วงลึกไปถึงระดับ ๙ ท่านประธาน ระดับรองผู้ว่าราชการจังหวัด
 ผมยกตัวอย่างให้ฟัง ระดับรองอธิบดี เพราะฉะนั้นเมื่อเราก้าวลึกเข้าไป
 ในระบบสปอยล์ ซิสเต็ม (Spoil system) หรือระบบอุปถัมภ์แล้ว ต่อไป
 ข้าราชการประจำไม่ต้องทำงานแล้วท่านประธาน ไม่มีใครมีแก่ใจที่ทำงาน
 ท่านประธาน รอครับ ที่รอ รออะไรรู้ไหม รอว่าพรรคนี้ไปเสีย หวังโอกาส
 ในภายภาคหน้า พรรคอื่นเข้ามาเป็นเจ้านาย เข้ามาเป็นรัฐมนตรียังมีโอกาส

นั่นก็แสดงว่าการบริหารงานบุคคลของเราล้มเหลวโดยสิ้นเชิง ล้มเหลวโดยสิ้นเชิงนะท่านประธาน ที่ผมบอกอย่างนั้นก็เพราะว่าปัจจุบันนี้แทนที่ทางรัฐบาลหรือทางกรม กระทรวงต่าง ๆ เวลาพิจารณาจะพิจารณาความรู้ความสามารถ จะพิจารณาถึงอาวุโส ไม่ใช่แล้วครับ เดี่ยวนี้คำจำกัดความค่าเดี่ยวยของระบบอุปถัมภ์ก็คือว่าความเหมาะสม ความเหมาะสมตรงไหนท่านประธาน ความเหมาะสมก็หมายความว่า แก่เป็นพวกฉัน หรือเปล่า แก่เป็นคนของใคร แก่เป็นเด็กของคนเก่าหรือเปล่า แก่เป็นเด็กของรัฐมนตรีคนเก่าหรือเปล่า พรรคอีกพรรคหนึ่งหรือเปล่า เพราะฉะนั้นเมื่อบริหารงานอย่างนี้เกิดขึ้นท่านประธานความท้อแท้้อ่อนอกอ่อนใจของข้าราชการประจำซึ่งผมส่งสารท่านประธาน คนที่มีความรู้ความสามารถมีมากมาย ทุกกระทรวง ทบวง กรม แต่สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ที่เราไม่สามารถเอาความรู้ความสามารถเขามาใช้ได้ก็เพราะว่า รัฐมนตรี คณะรัฐบาลทุกครั้งพยายามล้วงลึก ล้วงลึกที่จะให้มีอำนาจในการบรรจุแต่งตั้งโยกย้ายเพื่อคิดว่าตัวนี้เป็นอำนาจของตัวเองที่แท้จริง ท่านประธาน ผมขอเรียนท่านประธานว่านักการเมืองของเรา เราอยู่ แล้วก็ไป ผมกล้าชี้ได้เลยพวกที่นิ่งอยู่ข้างบนนั้น ๔๗ คน ๔๘ คน สักวันหนึ่งก็ต้องลงมา สักวันหนึ่งก็ไม่แน่ว่าจะไปว่าอนาคตจะได้กลับมาเป็นผู้แทนราษฎรอีกหรือเปล่า เพราะฉะนั้นอย่าทำความหนักใจให้ข้าราชการประจำ อย่าเลยครับ ข้าราชการประจำเขาอยู่ ๓๕ ปี บางคน ๓๐ กว่าปี นักการเมืองอย่างเราถ้าไปเป็นผู้บริหาร เข้าไปเป็นฝ่ายบริหารใส่หมวกใบที่ ๒ แล้วบางคนคุยกันไม่รู้เรื่องแล้วท่านประธาน ข้าราชการประจำเขาว่ากันอย่างไรรู้ไหมครับ เขาว่าลับหลังอยู่บ่อย ๆ รัฐมนตรีบางคนเข้าไปนั่งไม่รู้ประสีประสาอะไรหรอกครับ แล้วความที่จะให้ข้าราชการประจำเคารพนักการเมืองไม่มีท่านประธาน เมื่อไม่มีแล้วนักการเมืองก็ต้องรังแกเขา ย้ายไปโน้น ย้ายไปนี่ ข้าราชการประจำเขาอยู่ ๓๐ กว่าปีนะท่านประธาน นักการเมืองอย่างเรา เราไม่รู้ว่าเราจะตกเมื่อไร เราไม่รู้ว่าเลือกตั้งคราวหน้าตัวท่านประธานเองตัวผมเองไม่แน่อาจจะตกก็ได้ เพราะฉะนั้นการที่เอากฎหมายฉบับนี้มาผมว่าไม่จำเป็นท่านประธาน ไม่จำเป็นเลย เพราะตอนนี้รัฐมนตรีทุกคนก็มีอำนาจอยู่แล้ว ถ้าคนไหนไม่มีอำนาจสั่งย้ายรองอธิบดี สั่งย้ายอธิบดี ผมว่าลาออกไปเลยรัฐมนตรีอย่าไปเป็นเลขครับเอาแค่๑๑ก็พอแล้วเมื่อทางรัฐมนตรีสามารถที่จะ

ประนีประนอมประสานงานกับข้าราชการระดับ ๑๑ คือปลัดกระทรวงได้
 ผมว่าคุณจะโยกย้ายระดับไหนก็ได้ เพราะฉะนั้นผมเองไม่เห็นด้วยว่า
 เกี่ยวกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ของทางรัฐบาล เพราะผมถือว่า
 มีกฎหมายฉบับอื่นที่สำคัญ และที่เป็นกฎหมายปากท้องของประชาชนมีมากกว่า
 การแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการประจำ ซึ่งท่านจะเอาอำนาจไปอยู่ที่ตัวของ
 ท่านเอง ขอขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญ

คุณกฤเทศวรับ

ร้อยโท กฤเทศว ไส้กระจำจ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธาน
 ที่เคารพ กระผม กฤเทศว ไส้กระจำจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัด
 ศรีสะเกษ พรรคพลังธรรม กระผมยินดีที่ท่านประธานที่วันนี้ได้มีการเสนอ
 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้โดยสมาชิกสภาผู้แทน แทนที่จะเป็นจากรัฐบาล
 กระผมกราบเรียนด้วยความเคารพว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องที่สำคัญ
 และดีใจยิ่งขึ้นเมื่อทราบว่ามีการแต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อ
 พิจารณาเรื่องนี้อย่างละเอียดต่อไป กระผมกราบเรียนท่านประธานด้วย
 ความเคารพว่ามีสมาชิกหลายท่านอภิปรายด้วยเหตุด้วยผลน่ารับฟัง แต่ก็
 ยังมีประเด็นที่เราจะต้องเสนอความคิดเห็น เป็นข้อสังเกตเพื่อนำไปสู่
 การปรับปรุงให้มีความรอบคอบและได้ผลประโยชน์มากยิ่งขึ้น ประเด็น
 ที่เรากล่าวกันว่าร่างพระราชบัญญัตินี้จะนำไปสู่การรั้งแก่ข้าราชการประจำ
 นั้น กระผมอยากกราบเรียนท่านประธานว่าเห็นจะไม่จริง -----

แต่เป็นเพียงการกล่าวเพื่อนำไปสู่การใช้เนื้อหาของพระราชบัญญัตินี้ เพื่อผลประโยชน์ทางการเมืองในแต่ละยุคแต่ละสมัยเท่านั้น ท่านประธาน คงจำได้ว่าเหตุผลข้อหนึ่งที่คณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติได้ หยิบยกมาปฏิบัติรัฐประหารเมื่อหลายปีก่อน โดยกล่าวว่าข้าราชการ การเมืองไปรังแกข้าราชการประจำ แต่จริง ๆ แล้วเมื่อมีการใช้ พระราชบัญญัติฉบับที่แก้ไขใหม่ ตลอดระยะ ๗ - ๓ ปีที่ผ่านมา นั้น อำนาจข้าราชการการเมืองที่เข้าไปแต่งตั้งข้าราชการประจำ ก็ยังมีอยู่เหมือนกับเพื่อนสมาชิกที่อภิปรายเมื่อสักครู่นี้ ยกตัวอย่าง ให้เห็นชัดเจน เราประสบปัญหาจากการที่รัฐมนตรีท่านหนึ่งในรัฐบาล ชุดนี้ไม่สามารถย้ายอธิบดีกรมหนึ่งในกระทรวงอุตสาหกรรมเมื่อตั้ง รัฐบาลใหม่ โดยที่ปลัดกระทรวงไม่สนองตอบ เป็นปัญหาที่เราเห็นกัน ชัดเจน แต่เมื่อมาถึงการแต่งตั้งโยกย้ายผู้ว่าราชการจังหวัด เมื่อต้นเดือนกันยายน มีการโยกย้ายอธิบดีในกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ เมื่อต้นเดือนกันยายน ตลอดจนถึงมีการย้ายเลขาธิการ คณะกรรมการอาหารและยาในกระทรวงสาธารณสุข เมื่อไม่นานมานี้ เราก็พอมองเห็นว่า จริง ๆ แล้วอำนาจการเมืองนั้นยังสามารถ โยกย้ายข้าราชการประจำได้ เพราะฉะนั้นประเด็นที่บอกว่าเมื่อมี พ.ร.บ. ฉบับนี้แล้ว ข้าราชการการเมืองจะไปรังแกข้าราชการ ประจำมากขึ้น ก็ฟังไม่ขึ้น เพราะฉะนั้นประเด็นก็คือว่า เราจะ ปรับปรุงพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้มีเนื้อหาสาระ ให้มีความเหมาะสม มากกว่าเหตุผลที่เราพูดกันตรงนี้ได้อย่างไร เป็นเรื่องสภาแห่งนี้ จะต้องนำมาคิด ท่านประธานที่เคารพ เรื่องนี้ทาง ก.พ. ได้มี การประชุมครั้ง ๕/๒๕๓๖ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคมที่ผ่านมา มีความเห็น ไม่เห็นด้วยที่จะให้มีการแก้ไข พ.ร.บ. ฉบับนี้ ด้วยเหตุผลหลาย ประการด้วยกัน กระผมคิดว่าเหตุผลตรงนี้เป็นเหตุผลที่ข้าราชการ ประจำได้กลั่นกรอง ได้เสนอขึ้นมา แต่กระผมก็คิดว่าเหตุผลที่ ข้าราชการประจำได้บอกมานั้น ในฐานะข้าราชการการเมือง ก็คงจะรับไปทั้งหมดไม่ได้ เพราะเป็นการมองจากมุมมองของ แต่ละคน ท่านประธานที่เคารพ ในเรื่องนี้ในมีหลายท่านบอกว่า เราต้องการจะเอาพระราชบัญญัติฉบับนี้ ไปใช้ในการโยกย้าย ข้าราชการในเดือนตุลาคม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี่ยวครับ
 คุณกฤเทพ ขออนุญาตเวลาของสภาสักครู่ เดี่ยวคุณกฤเทพค่อยว่าต่อ
 ผมขออนุญาตต่อที่ประชุมเพื่อจะแจ้งให้ทราบว่า เนื่องจากในวันนี้
 ทางสภาผู้แทนราษฎรของเราได้รับเกียรติจากคณะผู้แทนสภาสูงสุด
 ของโซเวียต ได้เดินทางมาเยือนประเทศไทยคล้ายเป็นทางการ
 และเป็นแขกของรัฐบาลไทย ในขณะนี้คณะสมาชิกของสภาโซเวียต
 สูงสุดได้มานั่งสังเกตการประชุมของพวกเรา ขอให้พวกเราปรับมือ
 ต้อนรับเพื่อเป็นเกียรติด้วย

(สมาชิกในที่ประชุมปรบมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญ
 คุณกฤเทพดำเนินการต่อ

ร้อยโท กฤเทพ ไสภระจาง (ศรีสะเกษ) : ขอบคุณ
 ท่านประธานที่เคารพ ได้มีเสียงกล่าวหาว่า ~~ส~~เราจะใช้
 ร่างพระราชบัญญัติฉบับใหม่ไปใช้ในการโยกย้ายข้าราชการ
 ในเดือนตุลาคม ผมมองไม่เห็นว่าจะเป็นไปได้อย่างไร เพราะคงจะต้อง
 ใช้เวลาพิจารณากันพอสมควร คงจะใช้ไม่ทันแน่นอน เพราะฉะนั้น
 ตรงนี้ผมกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพว่า ผมมองไม่เห็น
 อย่่างไรก็ตาม ท่านประธาน ในเรื่องที่เราพิจารณากันนี้ กระจะผมอยาก
 กราบเรียนท่านประธานว่า ปัญหาจริง ๆ นั้นอยู่ที่ว่า ทำอย่างไร
 รัฐบาลจึงจะสามารถทำให้ข้าราชการประจำปฏิบัติหน้าที่สนองตอบ
 นโยบายของรัฐบาลได้ ตรงนี้เป็นปัญหาสำคัญครับ ท่านประธาน

เราคงจะมาพูดถึงแนวความคิดที่นักรัฐประศาสนศาสตร์กำลังตกลงกันไม่ได้ ว่าอำนาจการเมืองนั้นกับอำนาจข้าราชการประจำควรจะพบกันตรงไหน ตอนนี้งานประธานต้องไม่ลืมว่า ข้าราชการประจำนั้นมีย่านมากเหลือเกิน มีจำนวนบุคลากรมากกว่า ๒๐๐,๐๐๐ คน เป็นล้าน ๆ คนแล้วในขณะที่ และที่สำคัญงานประธาน ดุลก็พบกัน ปรากฏว่าข้าราชการการเมืองมีจำนวน นับตัวได้ในสภาแห่งนี้ ๓๖๐ คน และสตาฟ (Staff) หรือว่าเจ้าหน้าที่ ที่มาช่วยงานทางการเมืองของเรานั้น งานประธานนับดูได้อาจจะไม่ถึง ๑,๐๐๐ คนด้วยซ้ำ เพราะฉะนั้นในแง่ดุล ในแง่ตัวบุคคลนี้เราก็เสียเปรียบแล้ว เพราะฉะนั้นตรงนี้ละครับ เป็นเรื่องที่เราจะต้องมาพูดกันให้ชัดเจนว่า ในขณะนี้เรามีนักรัฐประศาสนศาสตร์ นักบริหารรัฐกิจได้ยกเถียงกันว่า ถึง เวลาแล้วที่เราจะต้องแผ่ดุลของข้าราชการการเมืองลงไปในการบริหารประจำ ให้มากขึ้น เราคงจะต้องตกลงกันให้ชัดเจนว่า ระดับอธิบดีจะต้องเป็น ข้าราชการการเมืองได้หรือยัง และถ้าจำเป็นจะต้องเป็นข้าราชการการเมือง อธิบดีที่มีอยู่ปัจจุบันนี้ท่านก็ยังเป็นข้าราชการประจำต่อไปได้ เพียงแต่ว่า พวกเรานี้ได้ให้สตาฟ หรือทางการเมืองนี้เข้าไปทำหน้าที่ควบคุมไป เหมือนกับ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่านหนึ่งได้อภิปรายไว้อย่างมีเหตุผลว่า ในลักษณะ ที่เป็นเลขานุการคณะรัฐมนตรี หรือนายกรัฐมนตรี อาจจะมี ๒ ฝ่าย ฝ่ายประจำ และฝ่ายการเมืองให้เขาดูแล ข้าราชการประจำนั้นเราไม่ต้องไปเกี่ยวข้องกับเขา ให้เขาจัดการกันเองในองค์กรของเขา แต่ที่ข้าราชการการเมือง จะต้องมีย่านในการที่จะไปดูแลนโยบายของตัวเอง ไม่เช่นนั้นเราก็ แก้ปัญหาไม่ได้ ท่านประธาน ให้เราย้ายอธิบดี ๑๐ คนในวันนี้ ให้เรา เข้าไปย้ายรองอธิบดี หรือข้าราชการ ซี. ๔ วันละ ๑๐ คน ประสิทธิภาพ ของงานก็ไม่มี ถ้าเพื่อว่าเราช่วยข้าราชการประจำ เพราะข้าราชการประจำ จะทำหน้าที่ของข้าราชการประจำเท่านั้น เขาจะไม่เข้าใจนโยบายของท่าน เขาจะไม่รับสนองนโยบายของท่านแน่ แต่เขาจะไปพูดถึงว่า เขาจะทำ อย่างไร เขาจึงจะอยู่ในตำแหน่งได้นาน เพราะถ้าไม่สามารถทำอะไร ในลักษณะที่รับใช้นโยบายทางการเมืองแล้ว เขาก็อยู่ไม่ได้ การที่เราเข้าไป โยกย้ายเขาในลักษณะที่เรียกว่า มันคนละส่วนกันนั้น ทำให้เขาปฏิบัติหน้าที่ ไม่ต่อเนื่อง ท่านประธาน ผมจึงเห็นความจำเป็นที่ฝ่ายการเมืองจะต้อง นึกถึง เรื่องการขยายดุลอำนาจของตัวเองลงไปให้ครอบคลุมในทุกส่วน ที่เราคิดว่าจำเป็นทางการเมือง ซึ่งตอนนี้กระผมเริ่มคิดแล้วว่าอธิบดีนั้น

เป็นเรื่องความจำเป็นทางการเมือง เพราะฉะนั้นเราจึงจำเป็นต้อง
นำแนวความคิดนี้เข้าไปขยาย ขยายในลักษณะที่ว่าเราจะเพิ่มอัตรา
ข้าราชการเมืองลงไปยังระดับอธิบดี ระดับกรมนี้ได้หรือไม่เพียงใด
ในลักษณะแบบไหน นี่เป็นแนวความคิดที่คิดว่าจำเป็นที่จะต้องเอามา
พิจารณาอย่างรอบคอบ

อีกเรื่องหนึ่งท่านประธาน เรื่องการแต่งตั้งและการเลือกตั้ง
ท่านประธานจะเห็นชัดเจนว่า ในเรื่องของการเลือกตั้ง แต่งตั้งนั้น ถ้า
เป็นประเทศที่มีการปกครองอย่างมั่นคงแล้ว ระดับผู้ว่าราชการจังหวัดจะมี
การเลือกตั้ง นั่นก็คือระดับ ซี. ๑๐ แต่ในหน่วยงานที่ไม่สามารถเลือกตั้งได้
เขาก็จะมีการจัดข้าราชการการเมืองไปทำหน้าที่ จึงปรากฏว่าใน
สหรัฐอเมริกาก็ตาม ในหลายประเทศก็ตาม เมื่อมีรัฐบาลใหม่เข้ามา
ระดับอธิบดีก็ต้องพ้นไปด้วย เพราะเป็นข้าราชการการเมือง เมื่อเป็น
ข้าราชการการเมืองทำหน้าที่ในส่วนของการเมือง เมื่อการเมืองเปลี่ยน
เขาก็จะต้องเปลี่ยน แต่ข้าราชการประจำก็ยังเป็นอยู่ กระทบกรวบเวียน
ให้ท่านประธานทราบตรงนี้ ไม่ได้หมายถึงว่าเราจะทำให้อธิบดีในปัจจุบันเป็น
การเมืองขึ้นมาในวันนี้ ไม่ใช่ และกระทบไม่ได้หมายถึงว่าจะมีการเลือกตั้ง
ผู้ว่าราชการจังหวัดในวันนี้ ไม่ใช่ แต่หมายถึงว่า ในการพัฒนาระบบ
ประชาธิปไตย ระบบบริหารราชการแผ่นดินต่อไปนั้น เราจะต้องเริ่มนึกคิดกัน
ตั้งแต่นี้ แทนที่เราจะมาแก้กฎหมายกลับไปกลับมา ~~กลับไปกลับมา~~ มีท่านประธาน
ก็เป็นอย่างนี้ เดี่ยวคนใหม่มาก็แก้กลับมาอีก แล้วก็แก้ปัญหามันเมืองไม่ได้
เพราะว่าตรงนี้เป็นเพียงแทคติคส์ (Tactics) เป็นเพียงกลยุทธ์ เป็นเพียง
ข้ออ้างที่จะเอามาดำเนินผลประโยชน์ทางการเมือง แต่ไม่ได้เจาะเข้าไป
ถึงปัญหาของชาติ

เพราะฉะนั้นตรงนี้กระผมจึงเสนอความเห็นไว้ เพื่อให้คณะกรรมการ
วิสามัญที่จะไปพิจารณาแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ให้ได้โปรดคิดว่า เราปฏิรูป
ระบบราชการมาหลายครั้ง เราปฏิรูปกันมาเหลือเกินแต่เราปฏิรูปเฉพาะ
ในวงข้าราชการประจำ โดยมี ก.พ. เป็นหลักอยู่ตรงนั้นมีข้าราชการใน
ควบคุมประมาณล้านคนตรงนั้น เราไม่ได้พูดถึงการที่จะขยายอำนาจ
ส่วนอื่น เข้าไปคานอำนาจข้าราชการประจำอย่างแน่นอนชัดเจน
เพราะฉะนั้นข้าราชการประจำจึงเป็นพรรคที่ใหญ่เหลือเกินในประเทศไทย
แต่ปัจจุบันนี้เป็นโอกาสเหมาะแล้วที่เราจะพูดถึงการปฏิรูปทางการเมือง
ให้เข้าไปคานอำนาจข้าราชการประจำได้มากขึ้น นั่นก็คือจะต้องเพิ่มศักยภาพ
ของข้าราชการการเมือง โดยการขยายทั้งจำนวนคนและขยายทั้งขอบเขต
ของอำนาจ ท่านประธานที่เคารพ ถ้าเราไม่ทำอย่างนั้นอะไรจะเกิดขึ้น
สิ่งที่เกิดขึ้นในปัจจุบันก็คือ เมื่อท่านย้ายข้าราชการประจำในระดับไหน
ก็ตามไป เขาก็ไปนั่งหัวเราะเขาไม่ได้ทำหน้าที่แทนท่าน เขารับกับท่าน
แต่เขาไม่ทำ สิ่งนี้เป็นสิ่งที่เราพบประสบมา ไม่จำเป็นต้องยกเป็นตัวอย่าง
เพราะอะไรครับ เพราะข้าราชการประจำนั้นเขาไม่ได้ชิมชากับนโยบาย
ของท่าน แต่ถ้าเผื่อว่าท่านเป็นนายกรัฐมนตรีวันนี้ มีสตาฟ มีผู้ทำงานของ
ท่านรวมไปถึงหน่วยงานทุกแห่งที่จำเป็นจะต้องสนองนโยบายท่าน เขาจะ
ต้องทำงานกับท่านอย่างแนบแน่นสนิทสนม และสนองนโยบายท่านอย่างเต็มที่
เพราะฉะนั้นกระผมจึงกราบเรียนท่านประธานไว้ตรงนี้ เพื่อให้คณะกรรมการ
วิสามัญนำไปพิจารณาว่า นอกจากการแก้ปัญหาด้วยการแก้กฎหมายกลับไป
กลับมาอย่างนี้ได้ ถึงกันไปมาอย่างนี้ มีทางใดบางที่เราจะสามารถปฏิรูป
ระบอบการปกครองของเราให้ครอบคลุมทุกส่วน เพื่อสร้างดุลอำนาจทาง
การเมืองและข้าราชการประจำให้มากกว่านี้ ขอกราบขอบคุณท่านประธานครับ
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณพินิจ
จารุสมบัติ

นายพินิจ จารุสมบัติ (หนองคาย) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม พินิจ จารุสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดหนองคาย
พรรคเสรีธรรม กราบเรียนท่านประธานว่า สำหรับร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ผมเห็นด้วยอย่างยิ่ง
ในหลักการที่ให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๒ และเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๘ ทวิ
แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พุทธศักราช ๒๕๓๕ จากเหตุผล

ที่กล่าวมาข้างต้นไม่ว่าผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้และท่านที่อภิปรายสนับสนุนร่างกฎหมายฉบับนี้ สำหรับกระผมนั้นถือว่าปัญหาตรงนี้มีใช่ปัญหาที่เป็นผลประโยชน์ของนักการเมือง แต่อำนาจตรงนี้เป็นอำนาจที่เราจะต้องมาจัดสรรให้ถูกต้องตามหลักการตามกระบวนการ ในอันที่รัฐบาลสามารถที่จะบริหารราชการแผ่นดินตามนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อสภาให้บรรลุ ให้สัมประสิทธิ์ผลให้ได้ เพราะฉะนั้นตรงนี้ในหลักการเราคิดว่าเราต้องพิจารณาแยกออกจากกันกับการกระทำส่วนตัวของท่านรัฐมนตรี เมื่อก็มีท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหลายท่านได้อภิปรายถึงจุดตรงนี้ กระผมอยากที่จะแยกแยะให้เห็นว่า อำนาจตรงนี้เป็นจริง ๆ แล้วเราต้องยอมรับว่า ชำระราชการประจำระดับอธิบดีหรือที่เราเรียกว่าระดับ ๑๐ นั้น ตรงนี้เหตุผลข้อที่ ๑ ก็คือว่า ตรงนี้ระดับอธิบดีเป็นเจ้าของกรมดูแลระดับกรม มีอำนาจมากสูงสุดในกรมนั้น ๆ ในการทำงานที่จะบริหารราชการแผ่นดิน มีความเป็นอิสระมีความเป็นเอกเทศก็ถือว่าเป็นนิติบุคคล ฉะนั้นตรงนี้มีอำนาจที่รัฐมนตรีซึ่งเป็นผู้กำกับนโยบายเป็นผู้ดูแลจะต้องมีส่วนในการที่จะต้องตัดสินใจด้วย

เหตุผลประการที่ ๒ ระดับอธิบดีนี้เราก็ต้องยอมรับว่าเมื่อมีอำนาจสูงสุดในกรมนั้น ๆ แล้ว ตัวท่านอธิบดีเองเป็นตัวหลักในการที่จะต้องบริหารงาน หรือปฏิบัติราชการแผ่นดินในการที่จะรับนโยบายในการที่จะดำเนินการทุกวิถีทางในอันที่จะบริหารของกระทรวงของกรม ๆ นั้นให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลให้จงได้

เพราะฉะนั้นเหตุผล ๒ ประการนี้จึงสอดคล้องต้องกันในอันที่จะต้อง
ปรับปรุงแก้ไข ถ้าหากตรงนี้รัฐมนตรีไม่มีอำนาจในการที่จะเลือกสรร
บุคคลที่มีความรู้ความสามารถที่มีความเหมาะสมมาวางไว้ในกาที่จะ
รับนโยบายของรัฐบาลไปบริหารแล้ว นโยบายของรัฐบาลหรือสิ่งต่าง ๆ
ที่รัฐบาลกำหนดลงไปนั้นจะไม่ได้ผล ตรงนี้เป็นสิ่งที่น่าอันตรายอย่างยิ่ง
ถ้าหากตรงนี้รัฐบาลไม่สามารถที่จะดำเนินการให้รัฐมนตรีมีอำนาจ
ตามกฎหมายในการที่จะคัดเลือกหรือเฟ้นตัวบุคคลมาดำรงตำแหน่ง
ตรงนี้ได้

เหตุผลประการที่ ๓ เราต้องยอมรับว่า ในแต่ละกรม ใน
แต่ละกระทรวงนั้นมีข้อแตกต่างกันในการปฏิบัติหน้าที่ เราต้องยอมรับ
ตรงนี้ งานมีความแตกต่างกัน มีความหลากหลาย เพราะฉะนั้นสิ่งที่
เหมาะสมที่สุดในการที่จะจัดสรรตัวบุคคลบุคลากรมารับนโยบาย มารับ
การปฏิบัตินั้นจำเป็นอย่างยิ่งที่รัฐมนตรีเป็นผู้กำกับดูแลทั้งกระทรวงนั้น
จะต้องมีอำนาจ จะต้องมีความหลากหลายในการที่จะคัดเลือกตัวบุคคล
มาดำรงตำแหน่งตรงนี้ได้ ท่านประธานที่เคารพ ตรงนี้เราต้อง
ยอมรับว่าในอดีตที่ผ่านมาถือว่ามี การอภิปราย มีการวิพากษ์วิจารณ์กัน
อย่างกว้างขวางว่า ข้าราชการประจำกษัตริย์เมืองมาวังแก มา
โยกย้ายต่าง ๆ ผมคิดว่าตรงนี้เราต้องแยกแยะให้ออกว่า หลักการ
ของการแต่งตั้งตัวบุคคลนั้น เราต้องยอมรับว่ามีหลักยึดถืออยู่ ระบบ
คุณธรรม ระบบความรู้ความสามารถ ผมคิดว่าตรงนี้เรามีหลัก รัฐบาล
มีหลัก รัฐมนตรีทุกคนมีคุณธรรม มีความรู้ความสามารถ ถ้าหากรัฐมนตรี
คนใดไร้คุณธรรม อันนั้นเป็นเรื่องบุคคลไม่ใช่เรื่องของหลักการ การที่
รัฐมนตรีแต่งตั้งโดยเอาพรรคพวกพวกพ้องหรือเอาคนที่ไม่ชอบพอไม่ให้
มาดำรงตำแหน่ง เล่นพรรคเล่นพวก มีการทุจริตในการที่จะแต่งตั้ง
บุคคลเหล่านั้นเป็นเรื่องที่รัฐมนตรีเฉพาะตัวจะต้องรับผิดชอบ ไม่ใช่
เรื่องของหลักการ ถ้าเป็นเรื่องของหลักการแล้ว หลักการในการ
พิจารณาบุคคลนั้นมีหลักการ วิธีการ มีขั้นตอน ผมมีความมั่นใจ มีความ
เชื่อมั่นว่า ระดับรัฐมนตรี ระดับรัฐบาลนั้นจะต้องมีคุณธรรม การแต่งตั้ง
บุคคลนี้ต้องมีกระบวนการที่โปร่งใส เดี่ยวนี้ประชาชน เดี่ยวนี้สื่อมวลชน
เดี่ยวนั้นขบวนการต่าง ๆ เข้ามองดูในการบริหารงานของรัฐบาล ของ
รัฐมนตรีแต่ละท่าน ฉะนั้นผมเห็นด้วยและสนับสนุนด้วยอย่างเต็มที่ในการ

ที่จะแก้กฎหมาย แก้วร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้มีความสอดคล้อง ให้มีความเป็นจริง ให้สามารถที่รัฐบาลจะเลือกเฟ้นตัวบุคคลระดับอธิบดี ระดับ ๑๐ หรือว่าระดับ ๑๑ ระดับที่งานปลัดกระทรวงให้เหมาะสมให้สอดคล้อง แล้วเราต้องมีความมั่นใจต่อหลักการและกระบวนการในการที่จะเลือกสรรบุคคลมาลงตำแหน่งตรงนี้ ก็กราบเรียนท่านประธานว่า ตรงนี้เราจะต้องมองว่าอำนาจและผลประโยชน์ตรงนี้มีใช้นักการเมือง แสวงหาหรือต้องการ แต่เราทำตรงนี้เพื่อผดุงไว้ซึ่งนโยบายการปฏิบัติของรัฐบาลจะบรรลุประสิทธิผล เพื่อผลประโยชน์ของประเทศชาติ ของชาติบ้านเมือง ขอกราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญ
คุณจำลองครับ

นายจำลอง ครุฑขุนทด (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จำลอง ครุฑขุนทด นครราชสีมา พรรคชาติพัฒนา กราบเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการเสนอร่างพระราชบัญญัติซึ่งมี ๒ หลักการด้วยกัน หลักการแรก คือจากก้าวที่จะให้อำนาจรัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการระดับ ๑๐ และระดับ ๕ ส่วนหลักการที่ ๒ นั้นเป็นหลักการที่จะให้ข้าราชการประจำซึ่งถูกกลบโหมทางวินัยมีโอกาสที่จะออกขรรค์ต่อศาลได้ ในหลักการแรก กระผมไม่เห็นด้วยที่จะให้รัฐมนตรีมีอำนาจในการที่จะโยกย้ายแต่งตั้งข้าราชการระดับ ๑๐ ท่านประธานอย่างที่ผมชักหลายท่านได้กราบเรียนต่อท่านประธาน ระหว่างฝ่ายประจำกับฝ่ายการเมืองนั้น เราจะพบกันตรงจุดไหน ข้าราชการฝ่ายการเมืองมีอำนาจในการกำหนดนโยบาย แล้วสั่งการเพื่อให้นโยบายบรรลุผลสำเร็จ ส่วนข้าราชการประจำก็คงมีหน้าที่ปฏิบัติตามนโยบายในกรอบของระเบียบที่มีอยู่และวงเงินงบประมาณที่มีอยู่นั้น เพื่อให้บรรลุตามคำสั่งของฝ่ายการเมือง เพราะฉะนั้นความจำเป็นในหน้าที่ที่แยกกันตรงนี้ จุดที่จะพบกันจะต้องเป็นจุดที่เหมาะสม และมีเหตุมีผลที่จะทำให้งานบรรลุเพื่อเป้าหมายของบ้านเมืองในอนาคต ท่านประธาน ผมกราบเรียนว่า ในปัจจุบันสิ่งที่น่าเป็นห่วงสิ่งที่น่าแปลกใจวันนี้ก็คือว่า หน้าที่ในการบรรจุแต่งตั้งในขณะนี้ เป็นหน้าที่

ของฝ่ายบริหาร คือตัวรัฐบาล แต่น่าแปลกใจว่าสมาชิกเป็นผู้เสนอ
ร่างพระราชบัญญัติเหล่านี้ขึ้นมา ตัวรัฐบาลเองไม่ได้มีการเสนอ
พระราชบัญญัตินี้ขึ้นมา แสดงว่าพระราชบัญญัติที่ค้างคั้งอยู่ปัจจุบันไม่ได้
เป็นข้ออุปสรรคขัดขวางในการบริหารราชการแผ่นดินเลย แต่เหตุใด
สมาชิกจึงเป็นผู้เสนอเข้ามาได้ -----

ผมกราบเรียนว่ากฎหมายที่ใช้บังคับปัจจุบันในมาตรา ๘๒ ซึ่งกำหนดให้
 อำนาจอรัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการระดับ ๑๑ และให้ข้าราชการ
 ระดับ ๑๑ มีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการระดับ ๑๐ ลงไป ถึงระดับ ๘ นั้น
 เป็นเหตุผลที่เหมาะสมในการพบกัน. อย่างที่เพื่อนสมาชิกของผม
 คุณประวัฒน์ อุตตะโมต ได้กราบเรียนท่านประธานไปแล้วว่า ถ้าหากมี
 การแก้ไขให้รัฐมนตรีมีอำนาจในการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการระดับ ๑๐
 กับระดับ ๘ แล้วเหตุที่เกิดขึ้นในบ้านเมืองก็คือความวุ่นวายโกลาหลใน
 หมู่ราชการ ท่านประธาน ตามระเบียบบริหารราชการแผ่นดินนี้กำหนด
 ให้ปลัดกระทรวง เป็นผู้ที่มีอำนาจสูงสุดในการบังคับบัญชาข้าราชการ แต่ถ้า
 เราแก้กฎหมายฉบับนี้ให้รัฐมนตรีมีอำนาจไปแต่งตั้งข้าราชการระดับ ๑๐
 แล้ว ผมถามว่าต่อไปอธิบดีคนไหนจะเข้าไปหาปลัดกระทรวง อธิบดี
 คนไหนจะเคารพนับถือคำสั่งของปลัดกระทรวง เพราะมันไม่มีอำนาจ
 ไม่มีเหตุ ไม่มีข้อโต้แย้ง ไม่มีโทษ ไม่มีคุณแก่กันแล้ว ปลัดกระทรวงก็
 เหมือนหัวหลักหัวตอหรือเจี๊วตที่เอาไว้เฉย ๆ เท่านั้นเอง ท่านประธาน
 โดยเฉพาะอย่างยิ่งแล้วนั้นระดับอธิบดีมีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการระดับ
 ล่าง ๆ ลงไปอีก ข้าราชการระดับล่าง ๆ ลงไปหลังจากอธิบดีแล้วก็ไม่
 ต้องมาพบกับอธิบดี เพราะข้าราชการเหล่านี้มาพบกับรัฐมนตรีแล้วรัฐมนตรี
 ก็ไปบังคับอธิบดี ระบบอุปถัมภ์ค่าชู้ก็จะเกิดขึ้นมากมาย ใครเป็นหัวคะแนน
 คนไหนได้ดี ใครไม่ใช่หัวคะแนนคนนั้นไม่ได้เติบโตทัน และถึงเวลาอีกฝ่ายหนึ่ง
 ขึ้นมาแล้วข้าราชการประจำจะอยู่อย่างไร นี่เห็นพวกของคนนั้น นั่นเป็น
 พวกของคนนี้ นี่คือหลักการสำคัญที่อยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า
 เมื่อกฎหมายปัจจุบันที่ใช้บังคับอยู่นั้นไม่ได้ เป็นอุปสรรคในการบริหาร
 ราชการแผ่นดินข้าราชการ แล้วเหตุใดสมาชิกจะต้องมาเสนอ หรือว่า
 สมาชิกมีส่วนได้เสียการแต่งตั้งข้าราชการเหล่านั้น ผมเรียนว่านี่คือ
 ประเด็นสำคัญที่ต้องพิจารณาในครั้งนี้ ท่านประธาน แล้วโดยเฉพาะ
 อย่างยิ่งในมาตรา ๘๒ ที่ขอแก้ไขก็ขัดกันเองในหลักการ การ
 แต่งตั้งของรัฐมนตรีในปัจจุบันนั้นก็ยังคงต้องเสนอถึงแม้จะปลดปล่อยเป็น
 อำนาจของปลัดกระทรวงในการเสนอข้าราชการระดับ ๑๐ เพื่อ
 แต่งตั้งก็ดี แต่อำนาจสุดท้ายเป็นของคณะรัฐมนตรีเป็นผู้อนุมัติ การกำหนด
 แต่งตั้งเป็นการพิจารณาเท่านั้นเอง ปลัดกระทรวงมีอำนาจพิจารณาแล้ว
 เสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัด แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ เพราะฉะนั้น

สุดท้ายแล้วผู้อนุมัติก็คือคณะรัฐมนตรีปัจจุบันนี้ ไม่ได้เป็นอำนาจของ ปลัดกระทรวง ในทำนองเดียวกันเมื่อแก้ไขเป็นของรัฐมนตรี รัฐมนตรีก็ไม่มีอำนาจ สุดท้ายอยู่ที่คณะรัฐมนตรี และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง วรยศท้ายของมาตรา ๕๒ นั้นควรแต่งตั้งต้องเป็นไปตามบทบัญญัติ มาตรา ๕๒ วรยศท้าย คือต้องเป็นตามกฎหมายที่ ก.พ. กำหนด ทำนประธาน ก.พ. กำหนดอย่างไร ก.พ. กำหนดการแต่งตั้งอธิบดี ระดับ ๑๐ ระดับ ๙ นั้น ต้องมีคณะกรรมการสรรหา ประกอบไปด้วย ปลัดกระทรวงเป็นประธาน แก้ไขเป็นรัฐมนตรีแล้ว แต่คนสรรหาก็ยังเป็นคนเดิมคือปลัดกระทรวง แล้วจะมีอำนาจเอาไว้ทำไม เขียนไปไว้ทำไม แก้ไขทำไม แก้ไขเป็นรัฐมนตรีทำไม เพราะวิธีการสรรหาเขามีอยู่แล้วตามระบบคุณธรรมที่เขาว่าไว้ แล้วเมื่อให้อำนาจของรัฐมนตรี แล้วถามว่ารัฐมนตรีมีกฎหมายที่อะไรที่จะไปแต่งตั้งหรือว่าเป็นพวกของตนเองก็แต่งตั้งหรือมีกฎหมายอย่างไร ก็ไม่มี ผมเขียนว่านี่คือจุดสำคัญที่อยากจะกราบเรียนเพราะเป็นจุดที่เราเถียงกันมานานและโดยเฉพาะอย่างยิ่ง เป็นสาเหตุหนึ่งแห่งการปฏิวัติรัฐประหารด้วย ต้องคำนึงถึงสิ่งนี้

ผมเรียนว่าการอยู่ร่วมกันต้องอาศัยคุณธรรมเป็นหลัก ปัจจุบันนี้ถ้าคนที่มีคุณธรรมจะไม่มีปัญหาในกระทรวงเหล่านั้น ผมเรียนว่าในการแก้ไขกฎหมายฉบับนี้วันนี้ ผู้เสนอค่อนข้างรีบร้อนในการที่จะเสนอ จริง ๆ อำนาจการแต่งตั้งข้าราชการประจำนั้นไม่มีตามพระราชบัญญัติข้าราชการพลเรือน ไม่มีเฉพาะการแต่งตั้งเท่านั้น ยังมีการเลื่อนขั้นเงินเดือน การลงโทษ บทบัญญัติเหล่านั้นจะต้องแก้ไขให้เป็นไปทำนองเดียวกัน เพราะว่าบทบัญญัติเหล่านั้นกำหนดขึ้นรองรับในการแต่งตั้งด้วย มีหลายมาตราที่ต้องแก้ไข แต่ที่น่าเสียดายที่ว่าผู้เสนอเสนอเพียงมาตราเดียวและก็ไม่สามารถจะไปกำหนดการเลื่อนขั้นเงินเดือน การแต่งตั้ง ซึ่งจะลึกลับกันมาก ทำนประธาน นี่ก็ประเด็นหนึ่งที่อยากจะกราบเรียน

ประเด็นที่ ๒ ก็คือว่าในหลักการการออกธรรมนั้น ผมขอกราบเรียนว่า ปัจจุบันการออกธรรมของข้าราชการประจำ ถ้าเป็นคำสั่งของคณะกรรมการ สุดท้ายมันไปอยู่ที่ ก.พ. ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน หลักการในการเสนอการลงโทษทางวินัยซึ่งถูกลงโทษแล้วไปศาลนั้น ไม่เคยมีพระราชบัญญัติฉบับใดกำหนดไว้อย่างนี้เลย ทำนประธาน คือกำหนดไปให้ศาลที่ยังไม่เกิดขึ้นเลยเป็นผู้มีอำนาจ

พิจารณาก่อนล่วงหน้า สภานี้รู้ได้อย่างไรว่าในอนาคตนั้นจะมีการ
 เสนอศาลปกครองขึ้นมา รู้ได้อย่างไรว่าในอนาคตเกิดศาลปกครอง
 ไม่มีอยู่แล้วจะทำอย่างไร จริงอยู่ถึงแม้จะมีบทเฉพาะกาลให้ไปอยู่
 ที่คณะกรรมการร้องทุกข์ การอุทธรณ์โดยปกติแล้วนั้นเป็นการอุทธรณ์
 ไปอีกชั้นหนึ่งคือชั้นที่สูงกว่า แต่ว่าเมื่อให้อุทธรณ์ได้ในปัจจุบันให้มี
 ข้อประเด็นว่าให้อุทธรณ์ไปยังคณะกรรมการก็เป็นคณะกรรมการ
 ระดับเดียวกับคือนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน-----

การที่จะกำหนดให้คดีประเภทใดขึ้นศาลใดนั้น เรากำหนดโดยพระราชบัญญัติ
 วิถีพิจารณาความและวิถีพิจารณาการจัดตั้งศาลนั้น ๆ ว่าจะให้มีอำนาจ
 พิจารณาคดีใดบ้าง เพราะฉะนั้นการที่กำหนดหลักการเช่นนี้มาใน ๒ อัน
 ด้วยกันนั้น น่าจะเป็นการเสนอกฎหมายที่ค่อนข้างเอาเปรียบ กล่าวคือ
 ถ้ามีผู้เห็นด้วยในหลักการอำนาจแต่งตั้ง แต่ไม่เห็นด้วยในหลักการอุทธรณ์
 แล้วเขาจะต้องรับเราทั้ง ๒ ร่างนี้ขึ้นไป การเสนอหลักการในกฎหมายอันนี้
 ผมเรียนว่าถ้าสมมุติผมไม่เห็นด้วยในการที่จะให้อุทธรณ์ต่อศาลได้ ผมก็ไม่
 สามารถที่จะไปรับอีกอันหนึ่งได้ เพราะฉะนั้นทำให้เห็นว่าความคิดที่จะรับ
 อันหนึ่งไม่รับอันหนึ่งนั้น เป็นไปไม่ได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งหลักการที่เสนอมานี้
 ในประเด็นแรก เกี่ยวกับการแก้ไขมาตรา ๕๒ นั้น ผมกราบเรียนท่าน
 ประธาน ถ้าดูในพระราชบัญญัติข้าราชการพลเรือน มาตรา ๗๓ มาตรา ๑๐๕
 ซึ่งมีถึง (๗) เวลานักเลื้อย (๕) เขาอ้างถึงมาตรา ๕๒ ถึงมาตรา ๕๓
 (๖) (๗) พวกนี้แล้วจะเอาไปไว้ที่ไหน (๖) (๗) ไม่มีแล้วเมื่อแก้ไข
 ตรงนี้แล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดหลักการไว้เลย
 ว่าแก้ไขเฉพาะมาตรา ๕๒ กับมาตรา ๑๒๕ ทวิ เพราะฉะนั้นจะเห็นได้ว่า
 ถ้ารับไปก็จะมีข้อขัดข้องในทางกฎหมายต่อไปว่าหลักการที่เสนอมานั้น
 แล้วรับไป แล้วไปแก้ไขไม่ได้จะทำอย่างไร เพราะฉะนั้นผมว่าเพื่อให้
 การพิจารณากฎหมายเป็นไปโดยรอบคอบ แล้วเป็นไปโดยอย่างที่เรา
 กล่าวกันว่าวุฒิสภาของเรายังต้องมีพี่เลี้ยงอยู่เสมออันผมไม่ชอบ แล้ว
 โดยเฉพาะอย่างยิ่งผมอยากให้ท่านผู้เป็นเจ้กของร่างลองกลับไป
 พิจารณาใหม่แล้ว เขียนมาให้ครบรอบให้รอบคอบ ให้ถูกต้องตามกระบวนการ
 แล้วค่อยเสนอเข้ามาพิจารณาใหม่สักครั้งหนึ่ง กระผมขอกราบเรียนแต่
 ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญ

คุณวิชัยครับ

นายวิชัย สัยจิตวิชัยกุล (บุตรชาน) : กราบเรียน

ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายแพทย์วิชัย สัยจิตวิชัยกุล
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุดรธานี ความหวังใหม่ ท่านประธานครับ
 ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
 นี้ กระผมเองนั้นมีความเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง ขณะนี้ถึงสถานการณ์
 และเวลาที่จำเป็นต้องมีการแก้ไขพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว เนื่องจากขณะนี้

เรื่องของอำนาจอย่างเดียวนั้นจำเป็นจะต้องมีความถูกต้องด้วย กระทบ
มีความเห็น ๓ ประการ ที่จะขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

ประการแรก ขณะนี้อำนาจเบ็ดเสร็จที่กระทรวงต่าง ๆ นั้น
จะอยู่ที่ตัวปลัดกระทรวงเป็นหลัก กระทบจึงขอยกตัวอย่างกระทรวงหนึ่ง
ซึ่งขณะนี้มีเหตุการณ์ลงข่าวในหน้าหนังสือพิมพ์อย่างมากมาย คือกระทรวง
สาธารณสุข ท่านประธานที่กระทบต้องยกเหตุการณ์นี้ขึ้น เนื่องจาก
ในเรือสปีดโบ๊ทหรือ ๒ สปีดโบ๊ทที่ผ่านมานั้น มีการวิพากษ์วิจารณ์ถึง
นักการเมือง ถึง ส.ส. เราบางท่านบางคน ซึ่งมีพฤติกรรมที่ใน
หนังสือพิมพ์นั้นแลว่าไปรีดเงินบ้าง ไปทำอย่างโน้นอย่างนี้บ้าง และให้
อำนาจหน้าที่ในการโยกย้ายข้าราชการระดับ ๔ ระดับ ๑๐ กระทบ
กล่าวกันว่าจริง ๆ แล้วนั้นอยากขอความเป็นธรรมให้แก่นักการเมือง
ซึ่งเข้าไปบริหารในตำแหน่งของรัฐมนตรี จริง ๆ แล้วจะทำไม่ได้เลย
ถ้าข้าราชการประจำไม่ร่วมมือด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งตัวปลัดกระทรวงนั้น
จะต้องแสดงความรับผิดชอบออกมา กระทบคิดว่าเหตุการณ์เช่นนี้จะยังมี
ต่อไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระทรวงสาธารณสุขนั้นถือเป็นกระทรวงหลัก
กระทรวงหนึ่ง เป็นกระทรวงเศรษฐกิจ กระทรวงซึ่งเกี่ยวข้องกับคุณธรรม
ความถูกต้อง แต่ขณะนี้ความไม่ถูกต้องที่เกิดขึ้นที่กระทรวงรุนแรงมาก
เนื่องจากว่าระบบอาวุโส ระบบคุณธรรม ระบบความรู้ความสามารถ
ไม่น่ากลับมาพิจารณา มีท่าน ส.ส. ผู้ทรงเกียรติบ้างท่านได้อภิปราย
บอกกว่า อ.ก.พ. กระทรวงนั้นได้ทำหน้าที่อย่างเต็มที่แล้วขอกราบเรียน
ท่านประธาน อ.ก.พ. กระทรวงประกอบไปด้วยปลัดกระทรวง อธิบดี
กรมต่าง ๆ ใครจะกล้าทำอะไรรับ ถ้าปลัดบอกว่าต้องคนนี้ ต้องเอาคนนี้
ตามใบสั่ง มีใครกล้าทำเป็นอย่างอื่นไหม กระทบจึงอยากเรียนว่าเรื่องนี้
เป็นเรื่องซึ่งเกิดขึ้นแล้ว แล้วจำเป็นจะต้องมีการแก้ไข ถ้ามอบอำนาจนี้
ในมาตรา ๘๒ ให้แก่นักการเมืองหรือรัฐมนตรีนั้นได้มีโอกาสเข้าไป
คานอำนาจกัน ถ้าเกิดมีผลเสียเกิดขึ้นเราสามารถพูดได้เต็มปากเต็มคำ
เกิดจากรัฐมนตรี เกิดจากนักการเมืองกลับแก๊ง แต่ขณะนี้ไม่ กระทบ
ถือว่าอำนาจที่ถ่วงดุลจำเป็นจะต้องเกิดขึ้น

ท่านประธานเหตุผลประการที่ ๒ มีหลายกระทรวงที่มีเรื่องเกิดขึ้นมา เนื่องจากการไม่สนองนโยบาย ไม่ทำตามนโยบายซึ่งรัฐบาลหรือคณะรัฐมนตรีได้แถลงต่อสภาไว้ ดำเนินการล่าช้าอัดอั้นติดขัด ไม่สามารถเป็นไปตามที่กำหนดระยะเวลาไว้ เราจะไปไล่เบี้ยกับใคร เพราะตัวอธิบดีนั้นขึ้นกับปลัดกระทรวง ตัวอธิบดีนั้นไม่ได้ขึ้นกับอำนาจของรัฐมนตรีในการแต่งตั้งโยกย้ายความดีความชอบที่เกิดขึ้น เพราะฉะนั้นอธิบดีสามารถดำเนินการตามใจของตัวเองได้ มีหลายประการครับที่เกิดขึ้น แต่กระผมคงจะไม่เล่าถึงกรณีกระทรวงอื่น แต่เชื่อว่าถ้าสามารถให้อำนาจแก่ตัวรัฐมนตรีในการแต่งตั้งโยกย้ายแล้ว จะสามารถถ่วงดุลอำนาจและแก้ไขปัญหาเช่นนี้ได้

ประการที่ ๓ อธิบดีซึ่งมีระดับ ๑๐ หรือผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งมีระดับ ๑๐ นั้นเกี่ยวข้องกับคนงบประมาณ ระดับ ๘ ระดับ ๗ หรือระดับที่ลดลงไปนั้นต้องขึ้นกับอธิบดี ถ้าอธิบดีมีคุณธรรมจริงจะสามารถทำให้นโยบายรัฐบาล หรือสิ่งที่เกิดขึ้นในชาติบ้านเมืองนี้ดำเนินไปในแนวทางที่ถูกต้องได้ ผมคิดว่าใน ๓ ประการนี้สมควรเป็นอย่างยิ่ง ที่ท่านสมาชิกสภาผู้ทรงเกียรติทั้งหลายจะได้ช่วยสนับสนุนพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้ผ่านไปได้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกครับ เราได้อภิปรายมาพอสมควรแล้ว ผมจึงขออนุญาตปิดการอภิปราย ถ้าหากไม่มีผู้ใดเสนอเป็นอย่างอื่น ก็ถือว่าปิดอภิปราย คุณจำนงค์ครับ จะขออภิปรายใช่ไหมครับ อย่างนั้นผมขออนุญาตคนสุดท้ายก่อนที่จะปิดอภิปราย เชิญครับ

นายจำนงค์ โพบิสาวโร (ศรีสะเกษ) : ผมดีใจด้วยครับ ที่ได้มีโอกาสได้พูดเป็นคนสุดท้าย ความจริงตั้งใจจะไม่พูดแล้วเรื่องนี้ แต่ได้ฟังท่านสมาชิกทั้ง ๒ ฝ่ายได้พูดกันมา ทั้งฝ่ายที่ได้เสนอ พ.ร.บ. นี้ขึ้นมา แล้วฝ่ายที่ไม่เห็นด้วย ถ้าผมไม่พูดเสียวันนี้ รู้สึกว่าผมเองไม่สบายใจ และเพื่อนข้าราชการก็จะรู้ว่ากระผมนั้นเคยเป็นอดีตอธิบดีมาเป็นข้าราชการระดับ ๑๐ เหมือนกัน ถ้าไม่มีความเห็นในเรื่องนี้เสียเลย ท่านประธานที่เคารพ ข้าราชการประจำนั้น กระผมเองได้ขอกราบเรียนว่า ในฐานะที่ผมเคยเป็นอธิบดีมา มีความชมชื่นจากนักการเมืองมาเป็นอันมาก ถ้าเวลาใดเราได้นักการเมืองที่ดี ตอนนั้นระดับอธิบดีหรือ ซี. ๑๐ หรือข้าราชการประจำ ไม่ว่าจะเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดหรืออธิบดีกรมไหน

ก็มีความสดใส โปร่งใส บริหารราชการไปได้ตามนโยบายที่รัฐมนตรี
 เจ้าสังกัดได้ให้มา แต่ถ้ายามใดเกิดการเมืองที่เข้ามาไม่รู้เรื่องไม่รู้ราว
 มาบริหารกระทรวง ทบวง กรมนั้น ๆ ข้าราชการประจำที่สุดแสนจะขมขื่น
 ความจริง พ.ร.บ. ฉบับนี้ที่เราขอแก้วันนี้คือเป็นการถอยหลังเข้าคลอง
 เดิมเราก็เคยใช้เหมือนที่เราจะแก้วันนี้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีที่จะสั่ง
 ย้ายข้าราชการ ซี. ๑๐ หรือแต่งตั้งข้าราชการ ซี. ๑๐ ได้ แต่มาตอนหลัง
 เห็นว่าอย่างที่ผมได้กราบเรียนมานี้ เพื่อแก้ปัญหาความยุ่งยาก
 ก็เลยตัดออกให้เหลือแค่ ซี. ๑๑ ที่รัฐมนตรีจะสั่งการและให้ปลัดกระทรวง
 ระดับ ๑๑ นี้เป็นผู้ดำเนินการ เพื่อให้ข้าราชการประจำระดับกรมหัวหน้ากรม
 เขามีโอกาสที่จะทำงานตามนโยบายของรัฐบาลนั้นให้แก่ประเทศชาติได้
 อย่างมีประสิทธิภาพ ท่านประธานที่เคารพ ความจริงรัฐมนตรีมีหน้าที่จริง ๆ
 คือควรให้นโยบายแก่ข้าราชการประจำ หรือกรม กองต่าง ๆ ออกไป
 ปฏิบัติตามนโยบายที่กำหนด ไม่ว่าจะทางไหนของกระทรวงไหนให้นโยบายไป
 อธิบดี หรือผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องสนองนโยบายอันนั้น ถ้าไม่สนอง
 นโยบายอันนั้นก็มิระเบียบวินัยได้กำหนดไว้แล้วว่า สามารถที่จะลงโทษ
 ข้าราชการประจำได้นับตั้งแต่ ซี. ๑๑ ลงไปจนถึง ซี. ๑ รัฐมนตรีก็มี
 อำนาจได้ โดยผ่านทางปลัดกระทรวงซึ่งเป็นมือของรัฐมนตรียอยู่แล้ว

เพราะฉะนั้นข้าราชการระดับ ๑๐ ถ้ารู้ตัวว่าไม่ได้สนองนโยบายของ
รัฐมนตรีที่สั่งการมา ถ้าถูกสอบสวนเขาก็กลัวอย่างมากกลัวในประเด็นนี้
อย่างมาก แล้วก็ตัวสั้นด้วย ก็เสียทั้งชื่อเสียงทั้งประวัติ ขาดทั้งสมรรถภาพ
ต้องถูกตั้งกรรมการสอบสวน อันนี้เป็นระบบหนึ่งที่มีอยู่แล้ว ไม่จำเป็น
ที่จะต้องไปแก้ไขให้ข้าราชการการเมืองมีอำนาจ เสຍอย่างมากมายที่จะต้อง
ทำความขมขื่นให้แก่ข้าราชการประจำต่อไป ความจริงข้าราชการประจำ
นี้เขามาอย่างไร เมื่อก็เมื่อสมาชิกคนไหนก็ได้พูดไปแล้ว ผมก็ไม่อยากจะ
พูดซ้ำ เพื่อนสมาชิกจากโคราชและท่านผู้มีเกียรติที่มาจากจังหวัดตราด
ท่านได้อภิปรายอย่างถูกต้องน่าฟัง กระผมจะไปยึดตรงนั้นอีกก็เป็นการ
เสียเวลา แต่อยากเน้นนิดหนึ่งว่า ขอให้ท่านประธานได้ลองหลับตาดูว่า
การเป็นข้าราชการประจำนั้น เขาเป็นได้งายหรือเปล่า ไม่ใช่เอาคนแถวหน้า
แถวพงคนที่ไหน ๆ มาเป็นข้าราชการประจำได้กันทั้งนั้น เรามีการ
เล่าเรียนมา แล้วก็สอบตามกฎ ก.พ. กำหนด เรามี ก.พ. เพื่อดูแล
ข้าราชการพลเรือนอยู่แล้ว ทุกกระทรวง ทบวง กรม เขาก็มีผู้ดูแล
แบบ ก.พ. นี้ทั้งหมดอยู่แล้ว กว่าเขาจะได้เลื่อน ซี. แต่ครั้งนั้นเลือดตา
แทบกระเด็น ถ้าใครไม่ตีมันก็ตกได้อย่างมากก็แค่ ซี. ๖ ซี. ๗ จนเกษียณ
อายุราชการ คนจะมาถึง ซี. ๑๐ ได้ต้องเป็นผู้ที่ตีเด่นแล้ว และการ
กลั่นกรองผ่านไปถึง ซี. ๑๐ ได้นี้ ก็นักการเมืองหรือรัฐมนตรีก็เป็นผู้ที่
เห็นด้วยอยู่แล้ว นำความเสนอต่อคณะรัฐมนตรีอยู่แล้ว เห็นว่าเป็นคนดี
ถึงจะได้เป็น ซี. ๑๐ ได้ ฉะนั้นความเป็นเมฆจนกว่าเขาจะเป็น ซี. ๑๐
ได้ก็เินบางท่านอายุก็ปาเข้าไปตั้ง ๕๐ - ๕๐ ปีแล้วก็มี ลองคิดดูว่ากับ
ข้าราชการการเมือง ซึ่งบางคนมาด้วยที่พี่น้องประชาชนหรือมาจาก
การเลือกตั้งที่ประชาชนสนับสนุนขึ้นมาอย่างท่วมท้น แต่บางคนมาใน
ลักษณะอย่างงายก็รู้จักกันอยู่เหมือนกัน จริงมันยากในการเลือกตั้ง แต่มัน
ง่ายในการที่จะเป็นผู้แทนราษฎร ถ้าสามารถที่จะปรับตัวเองอันนั้นให้
เข้ากับเหตุการณ์ของบ้านเมืองได้ ก็กตัวอย่างตัวกระผมเองนี้แหละ
เป็นข้าราชการประจำ ซี. ๑๐ มาแล้ว เดียวนี้มาเป็นข้าราชการ
การเมือง เพราะฉะนั้นเป็นสิ่งที่เปรียบเทียบได้ว่าทั้ง ๒ อย่างมันยาก
ทั้งนั้น แต่ยากกันคนละอย่างที่จะมาเป็นได้ ถ้าคนไม่ตีจริงก็เป็น ซี. ๑๐
ไม่ได้ ถ้าคนไม่ตีจริงก็เป็นผู้แทนราษฎรไม่ได้ เพราะฉะนั้นเมื่อของดี
เป็นของดีแล้วทั้งคู่ ถ้าเราใช้คุณธรรมเข้าไปเป็นหลักแล้วนั้น มันไม่มี

๒๓

สผ. ๑/๒๕๓๖ (ส. ๑)

วิภาววรรณ ๓๑/๒

ความจำเป็นที่จะต้องแก้กฎหมายฉบับนี้ ซึ่งจะทำให้ความปั่นป่วนและสร้างความ
ความขมขื่นให้แก่ข้าราชการประจำ ข้าราชการประจำนั้นมีปมด้อยมาก
คือกลัวขาดกำลังใจแล้วจะทำงานไม่ค่อยไหว -----

เพราะฉะนั้นเหตุการณ์ที่เกิดสมองไหลขึ้นเวลานี้ก็คือ เรื่องกำลังใจ เหมือนกัน ถ้าถูกข่มเหงคือเรื่องว่าถ้าโชคไม่ดีได้มีการเมืองมาดูแลไม่ดี นักการเมืองคือเหมือนกระดาษ ตัวผมเองผมด้วย อย่างนี้แหละ ถ้าไม่ดีเขาก็แย้ แต่ถ้าได้^{ไป}นักการเมืองที่มีคุณธรรมที่ดี เป็นเจ้ากระทรวง เป็นเจ้าเป็นนายเขา อย่างนี้เขาก็กำลังใจถ่วงตัวที่จะทำงานให้แก่ประเทศชาติอยู่แล้ว ที่กระผมได้กราบเรียนมานี้เพื่อให้เห็นว่า ไม่จำเป็นอย่างซึ่งจะต้องไปแก้กฎหมายฉบับนี้ออกมาใหม่อำนาจที่เป็นหลักในการบริหารประเทศนั้น ไม่ได้อยู่ที่คำว่าผู้บริหารประเทศต้องมีอำนาจ อำนาจนั้นอยู่ที่คุณธรรม ถ้าทำให้เขาศรัทธาและต่างฝ่ายต่างมีคุณธรรมต่อกันแล้ว กระผมยืนยันแล้วว่ากฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันนี้ก็สามารถที่จะบริหารประเทศได้อย่างดี ถ้าอย่างนี้อาจจะถกมองไปว่า หากอำนาจมาให้นักการเมือง อย่างน้อยที่สุดเวลาที่มีการเลือกตั้งก็อาจจะเป็นสิ่งบังคับโดยทางอ้อมให้แก่ข้าราชการ ซึ่งเป็นหัวหน้ากรมก็ตาม ผู้ว่าราชการจังหวัดก็ตาม ต้องเข้ามาเกี่ยวข้องกับต้องเข้ามาช่วยเหลือ ถ้ามองแล้วในการแก้กฎหมายนี้ก็เพื่อตั้งอำนาจไปอย่างนั้น อย่าลืมว่าอำนาจนั้นต้องให้ให้ถูก ถ้าใช้ผิดแล้วนั้น ประเทศชาติก็อยู่ไม่ได้ เพราะฉะนั้นถ้าทุกคนต่างใช้อำนาจให้ถูกสร้างศรัทธาตามที่มีอยู่แล้วนี้ ตามระบบคุณธรรมแล้ว ไม่จำเป็นอย่างซึ่งจะต้องแก้กฎหมายฉบับนี้ ที่กระผมได้กราบเรียนมานี้ กระผมอยากกราบเรียนท่านประธานว่า ผมได้พูดในนามส่วนตัวของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรคนหนึ่ง ผมไม่ได้พูดในนามพรรค เพราะฉะนั้นต้องเข้าใจอย่างนี้ด้วย เพราะพรรคผมเองก็ได้ยื่นกฎหมายฉบับนี้เข้ามา เดี่ยวอาจจะถูกต่อว่า ผมก็ขออนุญาตจากเพื่อนพ้องด้วยว่าผมขอพูดในนามสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรคนหนึ่ง ในฐานะที่เป็นอดีตอธิบดีเป็นเจ้ากรมคนหนึ่ง และในฐานะที่ว่ามีความรู้สึกอย่างไร มีประสบการณ์อย่างไร ในตอนที่เคยเป็นอธิบดีมา เพื่อที่ท่านประธานจะได้ทราบและเพื่อนสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายจะได้พิจารณาว่าเราควรจะแก้กฎหมายอันนี้เพียงใด กระผมเองจึงไม่เห็นด้วยในการที่จะร่างกฎหมายฉบับนี้เสนอขึ้นมาในวันนี้ และไม่เห็นด้วยเลยที่จะไปขอแก้ควรใช้ฉบับเดิมไปก็คิดว่าคงจะดำเนินการไปได้ แล้วก็จะเป็นขวัญและกำลังใจแก่ข้าราชการประจำดีว่าที่จะไปแก้กฎหมายฉบับนี้ออกมาตั้งเพิ่มอำนาจให้แก่ตัวเอง กระผมขอขอบพระคุณท่านประธานเป็นอย่างมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมเห็นว่า

ได้อภิปรายกันมาทุกแห่งทุกมุมแล้ว จึงขอเรียนถามต่อที่ประชุมว่า
สมควรมีเปิดการอภิปรายได้หรือยัง ท่านผู้ใดเห็นว่าสมควรเปิดอภิปราย
กรุณายกมือครับ

(มีสมาชิกยกมือ เป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใด
เห็นว่าสมควรจะมีการอภิปรายต่อ กรุณายกมือครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี
เป็นอันว่าปิดการอภิปราย เพราะฉะนั้นผมจึงจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะ
รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๕ ฉบับนี้หรือไม่

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิก
ที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญ
ท่านสมาชิกที่อยู่ข้างนอก กรุณามาลงมติด่วนนะครับ ท่านสมาชิกท่านใด
เห็นสมควรรับหลักการพระราชบัญญัติทั้ง ๕ ฉบับนี้ กรุณายกมือครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑๒๖ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใด
เห็นสมควรไม่รับหลักการ กรุณายกมือครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๓๒ คน)

๑)๒

สผ. ๑/๒๕๓๖ (ส. ๑)

กัลยา ๓๓/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รับหลักการ ๑๒๖ ไม่รับหลักการ ๓๓ จึงมีมติว่ารับหลักการ คณะกรรมาธิการคณะไหน เถิดครับ

นายปรีชา สุวรรณทัต (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายปรีชา สุวรรณทัต สมาชิกพรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร ขอเสนอคณะกรรมาธิการวิสามัญ ขอผู้รับรอง (มีสมาชิกยกมือที่รับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้เสนอ เป็นคณะกรรมาธิการวิสามัญ มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ (ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ คณะกรรมาธิการวิสามัญ จำนวนคณะกรรมาธิการ เถิดอาจารย์ปรีชาอีกครึ่ง

นายปรีชา สุวรรณทัต (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายปรีชา สุวรรณทัต สมาชิกพรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร ขอเสนอจำนวนกรรมาธิการวิสามัญ ๒๔ คน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสนอจำนวน ๒๔ ท่าน มีผู้เสนออย่างอื่นไหมครับ (ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี เป็นอันว่า ๒๔ ท่าน รัฐบาลขอที่ท่านครับ

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม บัญญัติ บรรทัดฐาน รองนายกรัฐมนตรี รัฐบาลขอ ๗ ท่าน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลขอ ๗ ท่าน ก็เหลืออีก ๒๗ ท่าน สัดส่วนก็จะเป็นดังนี้ครับ พรรคประชาธิปัตย์ ๕ ท่าน พรรคชาติไทย ๕ ท่าน ชาติพัฒนา ๕ ท่าน พรรคความหวังใหม่ ๓ ท่าน พรรคพลังธรรม ๓ ท่าน กิจสังคม ๑ ท่าน แล้วยังกลุ่ม ๒๕ อีก ๑ ท่าน เถิดคณะรัฐบาลครับ

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม บัญญัติ บรรทัดฐาน รองนายกรัฐมนตรี รัฐบาลขอเสนอรายชื่อคณะกรรมาธิการวิสามัญ จำนวน ๗ ท่าน ดังมีรายชื่อต่อไปนี้

๑. นายไสว พัฒโน
๒. นายอดุล บุญประกอบ
๓. นายอภัยราทร จุฬารัตน

๗๓

สผ. ๑/๒๕๓๖ (ส. ๑)

กัลยา ๓๓/๗

๕. นายสุรศักดิ์พรหม ดุยจินดา ๕. นายยง วัฒนสิน ๖. นายพีระพันธ์
สาส์รัฐวิภาค และ ๗. พันตำรวจโท สานิตย์ สุรังษี.

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไป
พรรคประชาธิปัตย์ ๕ ท่าน

นายประเสริฐ มงคลศิริ (อุทัยธานี) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์ประเสริฐ มงคลศิริ สมาชิก
สภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุทัยธานี ขอเสนอรายชื่อคณะกรรมมาธิการวิสามัญ
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน ในสัดส่วนของพรรค
ประชาธิปัตย์ ๑. นายปรีชา สุวรรณทัต ๒. นายณรงค์ นันทอง
๓. นายสุวิโรช พะลัง ๔. นายมนัส เสงี่ยมมาก ๕. นายสุพัฒน์
ธรรมเพชร ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรอง
ถูกต้อง ต่อไปพรรคชาติไทย ๕ ท่านครับ

นายเสกสรวร แสณภูมิ (สุรินทร์) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม นายเสกสรวร แสณภูมิ ผู้แทนราษฎรของจังหวัดสุรินทร์
พรรคชาติไทย ขอเสนอรายชื่อกรรมการวิสามัญตามสัดส่วนของพรรค
ชาติไทย ๕ ท่าน ดังต่อไปนี้ ๑. นายสมชาย สวัสดิ์ ๒. นายนิพนธ์
วิสิษฐยุทธศาสตร์ ๓. นายจ่านงค์ โพธิสาโร ๔. นายสัมพันธ์ เลิศนุวัฒน์
๕. นายชาติวี พิริยะกิจไพบุลย์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้อง
พรรคชาติพัฒนา ๕ ท่าน เชิญครับ

พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ (นครราชสีมา) :

กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม พันตำรวจโท สมชาย
เพศประเสริฐ ส.ส. จากจังหวัดนครราชสีมา พรรคชาติพัฒนา ขอเสนอ
สัดส่วนของพรรคชาติพัฒนาตั้งในะครับ ๑. พลตำรวจตรี วุฒิ สุโกศล
๒. ว่าที่ร้อยตรี ไพโรจน์ สุวรรณฉวี ๓. นายประวัฒน์ อุตตะโมต
๔. นายอดิศักดิ์ โภคกุลกานนท์ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้อง
พรรคความหวังใหม่ ๓ ท่าน

นายภูมิภักดิ์ ลิขิตระประเสริฐ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธาน
กระผม นายแพทย์ภูมิภักดิ์ ลิขิตระประเสริฐ ส.ส. จังหวัดศรีสะเกษ
ขอเสนอรายชื่อกรรมการในสัดส่วนของพรรคจำนวน ๓ ท่าน
ดังต่อไปนี้ ๑. นายวิทยา ชันอาสา ๒. นายไพจิตร ศรีวรขาน
๓. นายमुख สุลอมาณ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรอง
ถูกต้องและครับ พรรคพลังธรรม ๓ ท่าน

นายพินิจ จันท์สมบูรณ์ (กาฬจนบุรี) : กระผม นายพินิจ
จันท์สมบูรณ์ พรรคพลังธรรม พรรคพลังธรรมขอเสนอรายชื่อ
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน
ดังนี้ ๑. นายแพทย์กระแส ชนะวงศ์ ๒. นายธีรพงศ์ แสงสุริยจันทร์
๓. นายเกียรติ มโนหรรท

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอผู้รับรองด้วยครับ
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรอง
ถูกต้องนะครับ ต่อไปพรรคกิจสังคม ๑ ท่าน

นายอร่าม อามระดิษ (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม นายอร่าม อามระดิษ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคกิจสังคม
จากจังหวัดสุรินทร์ ในสัดส่วนของพรรคกิจสังคมนั้นขอเสนอท่านดลิต
โสภิตชา ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอผู้รับรองด้วยครับ
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้อง
ต่อไปกลุ่ม ๒๕ ๑ ท่าน เชิญครับ

นายเอกภาพ พลซื่อ (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานสภาที่เคารพ
กระผม นายเอกภาพ พลซื่อ พรรคเอกภาพ จากร้อยเอ็ด ในกลุ่ม ๒๕
ขอเสนอ คุณเอกพร รักความสุข ขอผู้รับรองด้วยครับ
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรอง
ถูกต้องนะครับ เชิญท่านเลขาธิการ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (ผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติ
หน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : รายงานคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ...)

พ.ศ. ๑. นายไสว พัฒโน ๒. นายอดุล บุญประกอบ

๓. นายอัครราช จุฬารัตน ๔. นายสุวิทย์พรหม ดุลยจินดา

๕. นายยง วัฒนสิน ๖. นายพีระพันธ์ สาสิรัฐวิภาค

๗. พันตำรวจโท สานิตย์ สุวังษี ๘. นายปรีชา สุวรรณทัต

๙. นายณรงค์ นันทอง ๑๐. นายสุวัฒน์ ธรรมเพชร

๑๑. นายมนัส เสงี่ยมมาก ๑๒. นายสุวิโรช พะลัง

๑๓. นายสมชาย สาติษฐ์ ๑๔. นายนิพนธ์ วิไลชัยยศศาสตร์

๑๕. นายจ่านงค์ โพธิ์สาร ๑๖. นายสัมพันธ์ เลิศนุวัฒน์

๑๗. นายชาตรี พิริยะกิจไพบูลย์ ๑๘. พลตำรวจตรี วุฒิ สุโกศล

๑๙. ว่าที่ร้อยตรี ไพโรจน์ สุวรรณฉวี ๒๐. นายประวิทย์ อุตตะโมต.
 ๒๑. นายอดิศักดิ์ โภคกุลกานนท์ ๒๒. นายวิทยา ทัณฑอาสา
 ๒๓. นายไพจิตร ศรีวรรณ ๒๔. นายมุกข์ สุธโฆมา
 ๒๕. นายกระแสบ ชาญวงศ์ ๒๖. นายธีรพงศ์ แสงสุริยจันทร์
 ๒๗. นายเกียรติ มโนทรทัต ๒๘. นายดุสิต โสภิตชว และ
 ๒๙. นายเอกพร รักความสุข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กำหนด
 เวลาแปรญัตติครบ ๒ ญัตติ

นายไพจิตร ศรีวรรณ (นครพนม) : ท่านประธาน
 ขอเสนอแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้เสนอ
 เวลาแปรญัตติ ๗ วัน มีผู้เสนออย่างอื่นใหม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี
 ก็เป็นอันว่าแปรญัตติภายใน ๗ วัน จะให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับใด
 เป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่ ๒ คุณวิทยาคครับ

นายวิทยา ทัณฑอาสา (อุบลราชธานี) : ท่านประธาน
 ที่เคารพ ผมขอเสนอของอาจารย์ปรีชาเป็นหลัก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้เสนอ
 ให้ใช้ร่างของคุณปรีชา สุวรรณทัต เป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่ ๒
 คุณส่งสูกครับ

นายสังสุข ภัคเกษม (เชียงใหม่) : ท่านประธาน
ที่เคารพครับ กระผม สังสุข ภัคเกษม พรรคชาติไทย จังหวัดเชียงใหม่
กระผมขอเสนอให้ใช้ร่างฉบับของพรรคชาติไทยที่กระผมและพวกเป็น
ผู้เสนอ เพราะว่าได้เสนอขึ้นไป คือให้อำนาจบรรจุและแต่งตั้งของรัฐมนตรี
เจ้าสังกัดได้ถึงระดับ ๔ เพราะว่าจะเป็นการสะดวกต่อแนวนโยบายของ
สภาในขณะนี้ จึงขอให้สภานิติบัญญัติให้ใช้ฉบับนี้เป็นหลัก ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณจำลองครับ

นายจำลอง ครุฑขุนทด (นครราชสีมา) : ท่านประธาน
ที่เคารพ ผมเห็นว่าร่างของหมอกกระแสะจะเหมาะสมกว่า เพราะว่าท่าน
ให้รัฐมนตรีมีอำนาจร่วมกับปลัดกระทรวงในการพิจารณา เพราะฉะนั้น
ผมขอเสนอให้ร่างของหมอกกระแสะ พรรคพลังธรรม เป็นหลัก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้เสนอเป็น
อย่างอื่นอีกหรือไม่ ในขณะนี้ได้มีผู้เสนอร่างที่จะเป็นหลักในการพิจารณา
ในวาระที่ ๓ อยู่ ๓ ฉบับ เมื่อก่อนผมยังไม่ได้อ่านผู้รับรอง ผมจะขอผู้รับรอง
ก่อน แล้วเราจะได้โหวตต่อไป เชิญคุณสังสุขครับ

นายสังสุข ภัคเกษม (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม สังสุข ภัคเกษม พรรคชาติไทย เชียงใหม่ ท่านประธานที่เคารพ
เนื่องจากว่าได้มีการหารือกันอย่างหลวม ๆ ขณะนี้กับฝ่ายประสานงานของ
ทางรัฐบาล ก็ได้ให้คำมั่นสัญญากับกระผมเป็นมั่นเหมาะว่า ในการแปรญัตตินั้น
ก็จะให้มีการแก้ไขในการที่จะให้รัฐมนตรี เจ้าสังกัด เป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุ
แต่งตั้งตำแหน่งตั้งแต่ระดับ ซี. ๔ ขึ้นมา เพราะฉะนั้นกระผมก็ไม่ติดใจ
ขอถอนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้ขอถอนร่าง
ของคุณนิพนธ์ วิไลยุทธศาสตร์ ไป ก็เหลือ ๒ ร่าง ผมจะขอเสียงรับรอง
ผู้เสนอญัตติก่อนนะครับ คุณวิทยาได้เสนอว่าขอให้ใช้ร่างของคุณปรีชา
สุวรรณกัต เป็นหลัก ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรอง
ถูกต้อง แล้วคุณจำลองได้ขอให้ใช้ร่างของคุณกระแสะ ชนะวงศ์ เป็นหลัก
ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรอง
ถูกต้อง เพราะฉะนั้นผมจะขอมติเช่นครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาให้สมาชิก
ที่มาประชุมทราบบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็น
สมควรให้ใช้ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนที่คณะกรรมการ
คณะวงศ์ เป็นผู้เสนอ เป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่ ๒ กรุณายกมือขึ้นครับ
(มีสมาชิกยกมือ ๓๒ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใด
เห็นสมควรนำร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนที่นายปรีชา
สุวรรณหัตถ์ เป็นผู้เสนอ เป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่ ๒
กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑๒๖ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นสมควร
ใช้ร่างของคุณปรีชา สุวรรณหัตถ์ เป็นหลัก ๑๒๖ เสียง เห็นสมควรใช้
ร่างของคุณกระแสด คณะวงศ์ เป็นหลัก ๓๒ เสียง เชิญท่านรัฐมนตรี
เทอดพงษ์ครับ

นายเทอดพงษ์ ไชยนันทน์ (รัฐมนตรีประจำสำนัก
นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เทอดพงษ์ ไชยนันทน์
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดตาก พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะรัฐมนตรีประจำ
สำนักนายกรัฐมนตรี ใครจะขออนุญาตที่ประชุมนี้ได้เปลี่ยนระเบียบวาระ
การประชุม โดยขอเอา ส.๒๖ ร่างพระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ...)
พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอนั้นขึ้นมาพิจารณา และต่อจากนั้น
ก็ขอเป็น ส.๓๒ ร่างพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรี
เป็นผู้เสนอ ทั้ง ๒ ร่างขึ้นมาพิจารณาดครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา
รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้
นายถวิล ไพรสณฑ์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านผู้ใด
เสนอเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

๗๗

สผ. ๑/๒๕๓๖ (ส. ๑)

ประกีปี่ ๓๕/๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มี
ขอเชิญคณะรัฐมนตรี
วาระที่ ๕.๒๖ ร่างพระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ...)
พ.ศ. เชิญครับ

- ๓๖/๖

นายบุญชู ตริทอง (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง)
กราบเรียนท่านประธานสภา ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่เคารพ กระผม
นายบุญชู ตริทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลำปาง พรรคความหวังใหม่
ในฐานะรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ขอเรียนว่าคณะรัฐมนตรี
เสนอร่างพระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มาเพื่อขอ
ความเห็นชอบต่อสภาผู้แทนราษฎร โดยมีหลักการและเหตุผลดังนี้

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๑
ดังต่อไปนี้

๑. เพิ่มบทนิยามคำว่า "พนักงานเจ้าหน้าที่" ในมาตรา ๘
๒. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ เพื่อกำหนดขนาดเหรียญกระษาปณ์
แต่ละชนิด ราคาต้องมีเพียงขนาดเดียวกัน
๓. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๓ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์
เกี่ยวกับการรับแลกเปลี่ยนเหรียญกระษาปณ์ชำรุด
๔. เพิ่มมาตรา ๑๓ ทวิ และมาตรา ๑๓ ตริ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์
เกี่ยวกับการถอนคืนเหรียญกระษาปณ์

เหตุผล โดยที่พระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๑ ได้ใช้บังคับ
มาเป็นเวลานานแล้ว บทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดทำและนำออกใช้เหรียญกระษาปณ์
การรับแลกเปลี่ยนเหรียญกระษาปณ์ชำรุดยังไม่เหมาะสม สมควรแก้ไขเพิ่มเติม
บทบัญญัติดังกล่าว โดยกำหนดให้เหรียญกระษาปณ์ที่จัดทำและนำออกใช้แต่ละชนิด
ราคาต้องมีเพียงขนาดเดียว และให้มีการรับแลกเปลี่ยนเหรียญกระษาปณ์ชำรุด
ได้กว้างขวางขึ้นกว่าเดิม นอกจากนี้สมควรกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการถอนคืน
เหรียญกระษาปณ์ไว้ด้วย โดยให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติให้

ท่านประธานที่เคารพและ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผมได้ร
ขออนุญาตเรียนเพิ่มเติมว่าการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเงินตรา ๒๕๐๑
ครั้งนี้ นับเป็นการปรับปรุงกฎหมายในด้านเหรียญกระษาปณ์ให้ครบวงจร
เช่นเดียวกับธนบัตร เป็นการปรับปรุงเพื่อประโยชน์ในการผลิตการนำออกใช้
และการถอนคืนอย่างครบวงจร ซึ่งจะเป็นการอำนวยความสะดวก และแก้ปัญหา
ความเดือดร้อนของประชาชนโดยทั่วไปได้โดยตรง ทั้งนี้โดยมีสาระสำคัญ
ที่แก้ไขเพิ่มเติมดังต่อไปนี้

ประการที่ ๑ การกำหนดขนาดเหรียญกระดาษปอนด์ ในปัจจุบัน
 เหรียญกระดาษปอนด์แต่ละชนิดราคาที่ใช้หมุนเวียนอยู่มีหลายขนาดและหลาย
 รูปแบบ รวมทั้งเหรียญต่างชนิด ราคาบางรุ่นก็มีขนาดใกล้เคียงกัน
 มากเกินไป โดยเฉพาะเหรียญ ๑ บาท กับเหรียญ ๕ บาท ทำให้เกิด
 ปัญหาความสับสนในการใช้ของประชาชน ตามร่างกฎหมายนี้ได้แก้ไข
 ปรับปรุงใหม่โดยกำหนดให้เหรียญกระดาษปอนด์แต่ละชนิดราคาที่ใช้
 หมุนเวียนทั่วไปต้องมีเพียงขนาดเดียว จึงช่วยแก้ปัญหาสับสนที่มีมาในอดีต
 และอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนผู้ใช้เป็นอย่างมาก อย่างไรก็ตามแม้จะมี
 การแก้ไขกฎหมายในลักษณะดังกล่าวแล้ว เหรียญกระดาษปอนด์ชนิด
 ราคาต่าง ๆ ที่ใช้หมุนเวียนอยู่ในปัจจุบัน ก็ยังคงเป็นเงินที่ชำระหนี้
 ได้ตามกฎหมายอยู่ต่อไป -----

จนกว่าจะมีการออกกฎกระทรวงก่อนคืน ซึ่งกระทรวงการคลังจะดำเนินการ
ด้วยวิธีการให้ประชาชนสามารถปรับตัวได้โดยไม่เดือดร้อนต่อไป

ประการที่ ๒ การรับแลกเปลี่ยนเหรียญกระดาษปอนด์ชำรุด ในหลักการ
ของกฎหมาย เหรียญกระดาษปอนด์ชำรุดไม่เป็นเงินที่ชำระหนี้ได้ตามกฎหมายต่อไป
เหรียญกระดาษปอนด์ชำรุดตามกฎหมายที่กำหนดมี ๒ ประเภทด้วยกันคือ ๑. เหรียญ
กระดาษปอนด์ที่ชำรุดเนื่องจากสึกหรอไปตามธรรมชาติของการใช้จนมีน้ำหนักลดลง
เกินกว่า ๒ เท่าครึ่งของน้ำหนักตามอัตราเพื่อเหลือเพื่อขาด เช่นเหรียญที่ใด
ราคา ๑ บาทขนาดน้ำหนัก ๗ กรัม มีอัตราเพื่อเหลือเพื่อขาด ๐.๑ กรัม
หรือกล่าวในเชิงคณิตศาสตร์ว่า ๗ บวก ลบ ๐.๑ กรัม ถ้าน้ำหนักของเหรียญ
ดังกล่าวลดลงเพราะการสึกหรอไปตามธรรมชาติของการใช้เกินกว่า ๐.๒๕ กรัม
ก็ถือว่าเป็นเหรียญกระดาษปอนด์ที่ชำรุด ๒. เหรียญกระดาษปอนด์ที่ชำรุด เนื่องจาก
เหตุอื่นในลักษณะที่เห็นได้โดยชัดแจ้ง เช่น ถูกตัด ถูกต่อ ถูกตีจนบอบสลาย
หรือเสียรูปลงดลยลบลเปลี่ยนเป็นต้น ตามกฎหมายในปัจจุบันเฉพาะเหรียญ
กระดาษปอนด์ที่ชำรุดเนื่องจากสึกหรอไปตามธรรมชาติของการใช้เท่านั้นที่สามารถ
นำมาแลกเปลี่ยนได้เต็มราคาหน้าเหรียญ ส่วนเหรียญกระดาษปอนด์ชำรุดด้วยเหตุอื่น
กฎหมายไม่เปิดโอกาสให้สามารถรับแลกเปลี่ยนได้ตามมาตรา ๑๓ ก่อน
การแก้ไขในครั้งนี้นำให้ประชาชนเดือดร้อนเป็นอันมาก ทั้งนี้เพราะมีเหรียญ
กระดาษปอนด์อยู่จำนวนไม่น้อยซึ่งชำรุดไปโดยมิได้เกิดจากเจตนาของเจ้าของ
เช่น ชำรุดเพราะถูกเพลิงไหม้ หรือจมอยู่ใต้น้ำเพราะเกิดอุทกภัย ดูจะไม่
เป็นธรรมแก่ประชาชน และเหรียญกระดาษปอนด์นี้เป็นเหรียญชำรุดไม่เป็นเงินที่
ชำระหนี้ได้ตามกฎหมายอีกแล้ว ก็อาจถูกนำมาใช้หมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ
ทำให้เกิดความสับสน และก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชนผู้ที่รับ
เหรียญกระดาษปอนด์ที่ไม่อาจชำระหนี้ได้ตามกฎหมาย ตามกฎหมายใหม่ได้มีการ
เสนอแก้ไขให้กระทรวงการคลังสามารถรับแลกเปลี่ยนเหรียญกระดาษปอนด์ที่
ชำรุดด้วยเหตุอื่นได้ โดยจะมีการกำหนดหลักเกณฑ์ลักษณะของเหรียญ
ชำรุดที่แลกเปลี่ยนได้ตลอดจนอัตราและวิธีการต่าง ๆ ไว้โดยชัดเจน
ซึ่งจะก่อให้เกิดความคล่องตัวและเกิดความเป็นธรรมแก่ประชาชน

ประการที่ ๓ การถอนคืนเหรียญกระดาษปอนด์ ในปัจจุบันไม่มี
บทบัญญัติให้มีการถอนคืนเหรียญกระดาษปอนด์ที่ออกใช้หมุนเวียนได้ เมื่อมีปัญหา
จะต้องถอนคืนก็ต้องมีการออกพระราชบัญญัติหรือพระราชกำหนดเพื่อการ
ถอนคืนเป็นคราว ๆ ไป ในอดีตได้เคยมีการออกพระราชกำหนดเพื่อถอนคืน

เหรียญกระษาปณ์มาแล้วเพียงครั้งเดียวเท่านั้น คือเหรียญชนิดราคา ๕ บาท แบบ ๘ เหลี่ยม ซึ่งมีการปลอมแปลงกันเป็นจำนวนมาก สำหรับสาเหตุสำคัญที่ควรมีการคืน ถอนคืนเหรียญกระษาปณ์ที่ลบกใช้แล้วก็เนื่องมาจาก

๑. กรณีของแต่ละชนิดราคา มีหลายขนาด และเหรียญต่างชนิดราคาบางรุ่น ก็มีขนาดใกล้เคียงกันทำให้ประชาชนเกิดความสับสนในการใช้ จึงควรถอนคืนให้เหลือขนาดมาตรฐานเพียงขนาดเดียวสำหรับแต่ละชนิดราคา
๒. กรณี อาจมีการปลอมแปลงเหรียญกระษาปณ์บางรุ่นได้อย่างแพร่หลาย จำเป็นต้องรีบดำเนินการถอนคืนเพื่อป้องกันความเสียหายที่จะเกิดแก่ประชาชนและระบบเศรษฐกิจ ตามกฎหมายที่เสนอในครั้งนี้มี การแก้ไขกฎหมายกระทรวงการคลังให้สามารถถอนคืนเหรียญกระษาปณ์ที่ลบกใช้หมด เว้นไม่ได้ โดยให้นำมาแลกเปลี่ยนกับธนบัตรหรือเหรียญกระษาปณ์อื่น

นอกจากนี้เพื่อมิให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนจากการถอนคืน
เหรียญพระราชบัญญัติชนิดใดชนิดหนึ่ง จึงได้มีการกำหนดกฎหมายให้
เหรียญพระราชบัญญัติถอนคืนยังคงเป็นเงินที่ชำระหนี้ได้ตามกฎหมาย
ได้ต่อไปอีกอย่างน้อย ๑ ปี และเมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าวแล้ว
ผู้ที่มีเหรียญพระราชบัญญัติถอนคืนอยู่ในมือ ก็ยังสามารถนำมาแลกเปลี่ยน
ในราคาตามหน้าเหรียญกับธนบัตรหรือเหรียญพระราชบัญญัติอื่นได้ตลอดไป
มาตรการนี้จึงเป็นการแก้ไขปัญหาทั้งในส่วนของทางราชการ และประชาชน
ได้โดยแท้จริง สำหรับเหรียญพระราชบัญญัติที่กระทรวงการคลังได้รับจากการถอน
มานั้น ก็มีการกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการในการที่จะนำไปยุบหลอมหรือทำลาย
หรือเพื่อผลิตเป็นเหรียญใหม่เพื่อจำหน่ายต่อไป โดยมีการควบคุมตรวจสอบ
ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งจะสร้างความคล่องตัวและลดภาระในการบริหาร
ของทางราชการ

ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ จากหลักการ
และเหตุผลและความจำเป็นดังกล่าวแล้ว คณะรัฐมนตรีจึงขอเสนอร่าง
พระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ . . .) พ.ศ. . . . เพื่อโปรดพิจารณา
ให้ความเห็นชอบออกเป็นกฎหมายต่อไปด้วย ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้ใดอภิปราย
ถือว่าปิดการอภิปรายนะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิก
ที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะถามมติที่
ประชุมนะครับ ท่านผู้ใดสมควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็น
สมควรไม่รับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสียงส่วนใหญ่
กรรมาธิการ เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายบุญชู ตรีทอง (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) :
รัฐบาลเสนอตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๒๕ คน เป็นสัดส่วนของรัฐบาล
๗ คน สัดส่วนของสมาชิกสภาผู้แทน ๒๒ คน ตามอัตราส่วนของพรรคครับ



ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญคุณปิญจะศรี

นายปิญจะ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม ปิญจะ เกสรทอง ผมนขอเสนอ ๓ วาระเลยครับ กฎหมายนี้ไม่ใช่
มีเรื่องสาระอะไรต่ออะไรต้องไปตั้งกรรมาธิการทำไมละครับ ผมขอ
เสนอ ๓ วาระ ท่านผู้ใดเห็นด้วยโปรดรับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รับรองถูกต้อง
คณะรัฐมนตรีครับ คณะรัฐมนตรีจะถอนใหม่ครับ

นายปิญจะ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ถอนเถอะครับ
ท่านรัฐมนตรี

นายบุญชู ตรีทอง (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) :
กระผมขอมอบครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านผู้ใดเสนอ
เป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี ถือว่า
พิจารณา ๓ วาระรวด กรรมาธิการเต็มสภา ขอเชิญท่านเลขาธิการ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (ผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

"ร่าง

พระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ . . .)

พ.ศ.

.....
.....
.....
.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยเงินตรา

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติ
เงินตรา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. "

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจาก
วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า "พนักงานเจ้าหน้าที่"
ระหว่างบทนิยามคำว่า "ใบสำคัญสิทธิพิเศษถอนเงิน" และคำว่า
"รัฐมนตรี" ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๑
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ
เงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๑ พ.ศ. ๒๕๒๑ ดังต่อไปนี้

" "พนักงานเจ้าหน้าที่" หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง
ให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้"

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๑ พ.ศ. ๒๕๑๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"ให้กระทรวงการคลังจัดทำและนำออกใช้ซึ่งเหรียญกระดาษปอนด์ แต่ขนาดของเหรียญกระดาษปอนด์แต่ละชนิดราคาให้มีได้เพียงขนาดเดียว เว้นแต่กรณีการจัดทำและนำออกใช้เป็นเหรียญกระดาษปอนด์ที่ระลึก หรือเหรียญกระดาษปอนด์ที่ใช้แทนเหรียญกระดาษปอนด์ที่ถอนคืน"

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๒ เหรียญกระดาษปอนด์ชำรุดไม่เป็นเงินที่ชำระหนี้ได้ตามกฎหมาย

เหรียญกระดาษปอนด์ต่อไปนี้ เป็นเหรียญกระดาษปอนด์ชำรุด

(๑) เหรียญกระดาษปอนด์ที่สึกหรือไปตามธรรมชาติจนมีน้ำหนักลดลงเกินกว่าสองเท่าครึ่งของอัตราเมื่อเหลือเมื่อขาด

(๒) เหรียญกระดาษปอนด์ที่บวมสลาย หรือเสียรูป ลวดลายลบเลือน เปลี่ยนแปลงในเนื้อภาค หรือในน้ำหนัก ไม่ว่าโดยเหตุใดในลักษณะที่เห็นได้โดยชัดแจ้ง

มาตรา ๑๓ ให้กระทรวงการคลังรับแลกเปลี่ยนเหรียญกระดาษปอนด์ชำรุด ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง"

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๓ ทวิ และมาตรา ๑๓ ตริ แห่งพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๑

"มาตรา ๑๓ ทวิ เมื่อเห็นสมควร รัฐมนตรีมีอำนาจถอนคืนเหรียญกระดาษปอนด์ที่ออกใช้ ชนิด และราคาใด ๆ โดยให้นำมาแลกเปลี่ยนกับธนบัตรหรือเหรียญกระดาษปอนด์อื่นได้

การถอนคืนเหรียญกระดาษปอนด์ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งอย่างน้อยต้องมีข้อกำหนด ดังต่อไปนี้

- (๑) ชนิด ราคา และลักษณะของเหรียญกระดาษปอนด์ที่ถอนคืน
- (๒) ระยะเวลาให้นำส่งเหรียญกระดาษปอนด์ที่ถอนคืน
ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งปีนับแต่วันที่กระทรวงใช้บังคับ
- (๓) พนักงานเจ้าหน้าที่และสถานที่รับเหรียญกระดาษปอนด์ที่ถอนคืน
ในระหว่างที่ยังไม่พ้นกำหนดระยะเวลาให้นำส่งเหรียญกระดาษปอนด์
ที่ถอนคืนตาม (๒) หากมีความจำเป็นและสมควร รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้นำ
เหรียญกระดาษปอนด์ที่กระทรวงการคลังได้รับมา เนื่องจากการถอนคืนนั้นไป
ยุบหลอมหรือทำลายเพื่อจำหน่าย หรือเพื่อนำไปใช้ประโยชน์อย่างอื่นได้
หรืออาจสั่งให้จำหน่ายไปโดยกำหนดให้ผู้ซื้อต้องนำไปยุบหลอมหรือทำลาย
ตามเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดไว้ภายใต้การควบคุมและตรวจสอบของ
พนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้แทนของกระทรวงการคลัง

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาให้นำส่งเหรียญกระดาษปอนด์ที่ถอนคืน
บรรดาเหรียญกระดาษปอนด์ที่ถอนคืนไม่เป็นเงินที่ชำระหนี้ได้ตามกฎหมาย
มาตรา ๑๓ ตรี ให้กระทรวงการคลังรับแลกเปลี่ยน
เหรียญกระดาษปอนด์ที่ถอนคืนกับธนบัตรหรือเหรียญกระดาษปอนด์อื่นได้ตลอดไป"

.....
.....

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : จบการพิจารณา
เรียงลำดับตามมาตรา มีท่านผู้ใดจะแก้ไขถ้อยคำใหม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มี
ผมจะถามมติที่ประชุมในวาระที่ ๓ ครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาให้สมาชิก
ที่ประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใด
เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นจำนวนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใด
ไม่เห็นชอบด้วย

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นเอกฉันท์
เป็นอันว่าจบการพิจารณาในวาระนี้

ต่อไปวาระที่ ๕.๓๒ ร่างพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ขอเชิญครับ

นายเสกสรรค์ แสนภูมิ (สรวินทร์) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพ กระผม เสกสรรค์ แสนภูมิ ผู้แทนราษฎรของ
จังหวัดสุรินทร์ พรรคชาติไทย ท่านประธานครับ ผมเคารพท่านประธาน
แต่ผมขอกราบเรียนหาหรือท่านประธานว่า กฎหมายลิขสิทธิ์นั้นจะใช้วิธี
การลักไก่อย่างนี้คงไม่ได้ เพราะกฎหมายเกือบ ๘๐ มาตรา เวลา
ผมตั้งข้อสังเกตว่า เวลารัฐบาลเสนอกฎหมายอยู่ท้าย ๆ ก็หยิบยก
ขึ้นมา โดยเอาเสียงข้างมากเอามายึดเยียดสภาแห่งนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเสกสรรค์
พอแล้วครับ เพราะว่ามติที่ประชุมให้เลื่อนแล้ว ขอเชิญท่านรัฐมนตรี
ที่จะก็เลื่อนไปแล้ว มีมติพร้อมกันไปเลยทั้ง ๒ วาระ

นายเสกสรรค์ แสนภูมิ (สรวินทร์) : ท่านประธานที่เคารพ
ผมขอเสนอให้บังคับประชุม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองไหม
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรองไม่ครบ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองไม่ครบ
ขอเชิญคุณประเทือง

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ท่านประธาน
ที่เคารพครับ กระผมต้องขออนุญาตกราบเรียนกับท่านประธานด้วย
ความเคารพ แล้วก็กราบเรียนทางรัฐบาลด้วย ตรงนี้ไม่ใช่เป็นเล่นกอล
ทางการเมืองใด ๆ ทั้งสิ้น แต่ว่าบังเอิญพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ วันนี้
เราไม่ได้ทำการบ้านมาเลยตั้งตัวไม่ทันนี่เป็นคำสารภาพจากนายประเทือง
แล้วก็ถือว่าเพื่อนสมาชิกอีกหลายท่าน เพราะว่าอยู่ในวาระที่ ๕.๓๓
แล้วก็ขอหยิบยกขึ้นมา จะมาพิจารณาวันนี้ กระผมเชื่อว่าการพิจารณาวันนี้
จะให้ละเอียดถี่ถ้วนสมเจตนาคงเป็นไปได้ เพราะว่าร่างพระราชบัญญัติ
ลิขสิทธิ์นี้มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศชาติด้วย แล้วก็ผลกระทบต่อ
ต่อความมั่นคงของรัฐบาลด้วย เพราะเราก็กวักกันอยู่แล้วว่ากฎหมาย
ฉบับนี้ที่เราต้องแก้ไขเพราะอะไร เพราะฉะนั้นอยากจะให้รัฐบาลขอเลื่อน
ไปก่อน ขอเป็นสัปดาห์หน้า ไม่ตัดท้องที่จะมีการพิจารณา แล้วก็พร้อมที่จะ
สนับสนุนในสิ่งที่มันถูกต้อง แต่ว่าวันนี้เราไม่ได้มีการหารือกันมาก่อนเลยว่า
จะหยิบยกขึ้นมา แล้วก็เห็นว่ามันอยู่ที่ท้าย ๆ เราก็ดูเฉพาะพระราชบัญญัติ
ต้น ๆ ตามระเบียบวาระ คิดว่าวันนี้จะพิจารณาได้ แต่เมื่อมีการ
เปลี่ยนแปลงอย่างนี้ตั้งหลักไม่ทันจริง ๆ ขอรัฐบาลอย่าได้ดื้อดึงเรื่องนี้เลย
เพราะไม่อยากให้ภาพที่ออกไปไม่สวย ผมเชื่อว่ารัฐบาลคงเข้าใจ
เรื่องที่กราบเรียนขอเรื่องอย่างนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี่ยว
ผมถามรัฐบาลนิดหนึ่ง นี่เป็นการปรึกษาของท่านสมาชิกได้ไม่เป็นไร
รัฐบาลยืนยัน เชิญครับ

นายอุทัย พิมพ์ใจชน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) :
ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขอกราบเรียนท่านประธานเพื่อความสบายใจ
ของเพื่อนสมาชิก การที่เลื่อนขึ้นมาไม่ใช่เป็นเรื่องหลักไก่อ ก็เป็นเรื่อง
ที่เห็นว่ากฎหมายใดที่มีความสำคัญ เราก็อยากจะให้การพิจารณา
เสร็จสิ้นไปโดยรวดเร็ว แล้วอีกประการหนึ่งที่ท่านเพื่อนสมาชิกจาก
จังหวัดสิงห์บุรีได้เรียนต่อสภาที่ว่าเตรียมตัวไม่ทันนั้น กระผมในฐานะ
ที่อยู่ในสภาเวลาใกล้เคียงกับท่าน ผมคิดว่าการเตรียมการนั้น
คงจะไม่เป็นอุปสรรค เนื่องจากว่ากฎหมายฉบับนี้เราจะไม่พิจารณา
๓ วาระรวด เราจะเปิดโอกาสให้แปรญัตติภายในที่วัน ก็มีโอกาส
ที่จะมาแก้ไขในช่วงแปรญัตติได้ ซึ่งหลังจากเสร็จตรงนี้แล้ว รับหลักการแล้ว

แปรพฤติภายในที่วัน พรรคของท่านหรือตัวท่านเองก็กลับไปพิจารณาว่า
มาตราไหน จะแก้หรือไม่แก้ อย่างไรก็ตามก็มีโอกาสอธิบายในกรรมาธิการ
แล้วกรรมาธิการเองก็จะตั้งจากสมาชิกในพรรคที่ท่านสังกัดอยู่ตามสัดส่วน
ไม่ได้เสียเปรียบได้เปรียบอะไรกัน แต่ว่าถ้ากฎหมายฉบับนี้ได้รับการ
พิจารณาอย่างที่ต้น ๆ กระทบคิดว่าเราจะได้รับประโยชน์จากการใช้
กฎหมายฉบับนี้ กระทบจึงขอกราบเรียนท่านประธานว่าไม่ได้เสียหาย
อย่างที่ท่านสมาชิกคิดวิตกหรือครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมคิดว่า
กฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายฉบับที่สำคัญมาก เพื่อความรอบคอบ ผมเห็นว่า
วันนี้สมควรแก่เวลา ขอปิดการประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๐๕ นาฬิกา

ผู้จตุรายนงานการประชม

อัมพา กันทิโกวิทย์
 พัทรี ไชคำพา
 วัฒนีย์ อุดมภักดี
 นัยนา เปรมประพันธ์
 อุษารัตน์ เกิดโสดศรี
 จิราพร พจน์วิชัย
 เขาวเรศ เจริญเฉลิมศักดิ์
 กมลมาศ ทั้งสุภุติ
 สุกปภา หนองพงษ์
 สติมา จันทร์ไพจิตร
 เพทาย พันธุ์คิ่ง
 จิรภา จันทร์เกาะ
 จงถนอม พลัดเสนา
 สุจิตรา อรุโณ
 รัชฎา มีคุณ
 วิภาจวรรณ นิลบรรจง
 กัลยา พิมพ์เสน
 ประทีป รักเมือง
 ฐานิส้า แก้วสถิตย์
 รสรินทร์ กนกอุดม
 อารีรัตน์ พัฒนโสภณพงศ์
 กรุณา พิมพ์สุวรรณ
 พรเทพ ไชยสงวนสุข

เขาวภา เนืองพิมพ์
 ภรรณิกา บุญชูบ
 ชุตินา ศรีนอก
 นภา วีรยุทธ์โกศล
 สันทนา ทวีชัยพูนผล
 เสาวลักษณ์ พลัดเสนา
 ประภาลักษณ์ ปูนบุตรดา
 ปวีญา กองสงฆ์
 เบ็ญจวรรณ พัฒนประเสริฐ
 พุทธชาติ พรหมพราว
 พัชรี วีระกิจน้อย
 วัฒนา สัตตวัตกรกุล
 สาวิตรี อมรदानนท์
 นิรวา น้าดอกไม้
 รัศมี บานเย็น
 วีรพร กิจกนกพร
 ดรุณี อ้าเมือง
 กนกวรรณ อรรถสิทธิ์
 สายชล ไทยรวมมิตร
 ธานีภา ศรีสมวงษ์
 สมบัติ จันทร์ไพจิตร
 บังอร แก่นกุล

สภาผู้แทนราษฎร (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง ...)

ครั้งที่ / ๒๕๓๖..

คณะกรรมการพิจารณาปิดเผยรายงานการประชุม และตรวจรายงานการประชุม

คำศัพท์	รายชื่อคณะกรรมการ	ลายมือชื่อ
1.	นายนิคม วรรณภญา ประธานคณะกรรมการ	
2.	นายสมพงษ์ ชูศุกอรรถ รองประธาน คนที่หนึ่ง	
3.	นายเดลิบศก มัตตวิเศษ รองประธาน คนที่สอง	
4.	นายสุเมธ ทรมพันธ์ รองประธาน คนที่สาม	
5.	นายไพจิตร ศรีวชิราน รองประธาน คนที่สี่	
6.	นายไชยยศ อิมเมธการ รองประธาน คนที่ห้า	
7.	นายแสวง ฤกษ์จรัส รองประธาน คนที่หก	
8.	นายประเสริฐ สุวรรณ รองประธาน คนที่เจ็ด	
9.	ร้อยตรี (หญิง) พนิดา เกษมมงคล โฆษกคณะกรรมการ	
10.	นายทวี สุระवाल ผู้ช่วยโฆษก	
11.	นายณรงค์เลิศ สุวพล ที่ปรึกษา	
12.	นายเกษม มาลัยศรี ที่ปรึกษา	
13.	นายธานี ยี่สาร ที่ปรึกษา	
14.	นายธวัช สาระพล ที่ปรึกษา	
15.	นายไพรัช นุชิต (นายรักเกียรติ สุขธนะ แทน)	
16.	นายสมศักดิ์ ปรีศนายนทกุล เลขานุการคณะกรรมการ	
17.	นายบุญทรง วงศ์กวี ผู้ช่วยเลขานุการ	

ตรวจแล้ว วันที่ ๒๔ เดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๓๖

สภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๑ / ๒๕๓๖ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง) วันที่ ๑๒ มี.ค. ๒๕๓๖

วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๓๖

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาประชุม ลาประชุม
และขาดประชุม ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๒๖ สมัยสามัญ ครั้งที่ ๑๖
วัน... พ.ศ. ที่ ๒๒๒ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๓๖

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑	นายกนก ลิ้มตระกูล			✓	
๒	นายกมล จิระพันธุ์วาณิช	✓			
๓	นายกร ทัพพะรังสี	✓			
๔	นายกระแส ชนะวงศ์		✓		
๕	นายกรีช กงเพชร	✓			
๖	นายกฤษฏาง แดงโสภา	✓			
๗	นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ		✓		
๘	นายกำชัย เรืองกาญจนเศรษฐ์	✓			
๙	นายกำฮอง ประภากรแก้วรัตน์			✓	
๑๐	นายกิตติศักดิ์ นิตตสังเคราะห์	✓			
๑๑	ร้อยโท กุเทพ ไสกระจำจ	✓			
๑๒	นายเกษม มาลัยศรี	✓			
๑๓	นายเกษม รุ่งธนเกียรติ	✓			
๑๔	นายเกียรติ ศรีสุนทร	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๔	นายเกียรติชัย ชัยเขาวรัตน์	✓			
๑๖	นายแก้ว บัวสุวรรณ	✓			
๑๗	นายไกรสิทธิ์ ไกรสิทธิ์หงส์	✓			
๑๘	นายชุนทอง ภูผาเคื่อน	✓			
๑๙	นายคณิน บุญสุวรรณ		✓		
๒๐	นายคำรณ ญ. คำพูน	✓			
๒๑	นางเครือวัลย์ สมณะ	✓			
๒๒	นายเงิน บุญสุภา		✓		
๒๓	นายจรัส หัวช่วย	✓			
๒๔	นายจองชัย เทียงธรรม	✓			
๒๕	นายจักรพันธ์ ยมจินดา	✓			
๒๖	นายจ่านงค์ โทธิสาโร	✓			
๒๗	นายจำลอง ครุฑขุนทด	✓			
๒๘	พลตรี จำลอง ศรีเมือง	✓			
๒๙	นางจิระ มังคกรังษี		✓		
๓๐	นายจිරมิตร อุกมธรรมภักดิ์	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๓๑	นายจรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์	✓			
๓๒	นายเจริญ คันธวงศ์		✓		
๓๓	นายเจริญ จรรย์โกมล	✓			
๓๔	นายเจริญ เขาวาน์ประยูร	✓			
๓๕	นายฉลาก ชามช่วง	✓			
๓๖	นายฉัตรชัย เอื้อสกุล	✓			
๓๗	ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง	✓			
๓๘	นายเฉลิมชัย อู่สารกุล	✓			
๓๙	นายเฉลิมชัย เอื้อสกุล	✓			
๔๐	นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย	✓			
๔๑	นายเฉลิมยศ แสนวิเศษ	✓			
๔๒	นายชวน หลีกภัย	✓			
๔๓	พลเอก ชาลิท ยงใจยุทธ	✓			
๔๔	นายชัชวาลย์ ชมภูแดง	✓			
๔๕	นายชัย ชิกชอบ	✓			
๔๖	นายชัยภักดิ์ ศิริวัฒน์	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๔๗	นายชาญชัย ปทุมารักษ์	✓			
๔๘	นายชาติตรี หิริยะกิจไพบูลย์	✓			
๔๙	พลเอก ชาติชาย ชุณหะวัณ	✓			
๕๐	นายธานี ศักดิ์เศรษฐ์	✓			
๕๑	นายชิงชัย มงคลธรรม	✓			
๕๒	นายชินวรณ์ บุญเกียรติ	✓			
๕๓	พันเอก ชินวุธ สุนทรสีมะ			✓	
๕๔	นายชุมพล กาญจนะ	✓			
๕๕	นายชุมพล ศิลปอาษา		✓		
๕๖	นายชูชัย มุ่งเจริญพร	✓			
๕๗	นายชูชาติ หาญสวัสดิ์	✓			
๕๘	นายชูชีพ หาญสวัสดิ์	✓			
๕๙	นายเชาวนวิศ สุกลาภา	✓			
๖๐	ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ	✓			
๖๑	นายเชาวลิต สุขสวัสดิ์		✓		
๖๒	นายไชยยศ จิรเมธากร	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๖๓	นายไชยยศ สะสมทรัพย์		✓		
๖๔	นายไชยา พรหมา	✓			
๖๕	นายณรงค์ นิยมไทย	✓			
๖๖	นายณรงค์ วงศ์วรรณ	✓			
๖๗	นายณรงค์เลิศ สุรพล	✓			
๖๘	นายคณัญญ์ วัชรภรณ์	✓			
๖๙	นายคุณิต รังศิริ	✓			
๗๐	นายคุณิต โสภิตชา	✓			
๗๑	นายเกษ บุญ-หลง	✓			
๗๒	นาวาโท เกชา สุซารมณ	✓			
๗๓	พันจ่าอากาศเอก เต็กทวงคองกรีก คัมชนะ	✓			
๗๔	นายแก่น โค๊ะมีนา	✓			
๗๕	นายตรีพล เจาะจิตต์	✓			
๗๖	นายตรีเพชร พรหมนิตินันท์	✓			
๗๗	นางเตือนใจ นุอุปละ	✓			
๗๘	นายไตรรงค์ สุวรรณศิริ	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๗๙	นายดวิล จันทรประสงค์	✓			
๘๐	นายดวิล ไพรสงค์	✓			
๘๑	นายดวิล ฤกษ์ทราย	✓			
๘๒	นายถาวร ศรีรัตนรงค์	✓			
๘๓	นายทอง ศิริปรีชาพงษ์	✓			
๘๔	นายทรงชัย อินทรารักษ์	✓			
๘๕	นายทรงธรรม ปัญญาดี	✓			
๘๖	นายทรงพล โกวิทศิริกุล	✓			
๘๗	นายทรงศักดิ์ ทองศรี	✓			
๘๘	นายทวี กลิ่นประทุม	✓			
๘๙	นายทวี ไกรคุปต์	✓			
๙๐	นายทวี สระบาล	✓			
๙๑	นายทศพล สังขทรัพย์	✓			
๙๒	นายทินวัฒน์ มฤคพิทักษ์	✓			
๙๓	นายเทอดพงษ์ ไซ้ขันนันทน์	✓			
๙๔	นายเทิกภูมิ ใจดี	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๙๕	นายธงชัย ทิมพัสกุล	✓			
๙๖	นายธนิต ไครวุฒิ			✓	
๙๗	นายธเนศ พรพิพัฒน์พงศ์	✓			
๙๘	นายธวัชวงศ์ ณ เชียงใหม่	✓			
๙๙	นายธานินทร์ ใจสมุทร	✓			
๑๐๐	นายธานี ยี่สาร	✓			
๑๐๑	นายธำรงค์ แสงสุริยจันทร์	✓			
๑๐๒	นายธีระวัฒน์ ศิริวันสาณฑ์	✓			
๑๐๓	นายเจียร มโฆรทัต	✓			
๑๐๔	นายนิพนธ์ ธาราภูมิ	✓			
๑๐๕	นายนิพนธ์ บุญงามดี	✓			
๑๐๖	นายนิพนธ์ พร้อมพันธ์	✓			
๑๐๗	นายนิพนธ์ วิไลขลุ่ยทองคำ		✓		
๑๐๘	นายนิพนธ์ อินทรสมบัติ	✓			
๑๐๙	นางนิกา พริ้งศุกะ	✓			
๑๑๐	นายนิยม วรปัญญา	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๑๑	ร้อยตรี นกุล ธนิกุล	✓			
๑๑๒	นายเนวิน ชิดชอบ	✓			
๑๑๓	นายบรรจง ไชยศิริพันธ์	✓			
๑๑๔	นายบรรหาร ศิลปอาชา	✓			
๑๑๕	นายบวร ภูจรีต	✓			
๑๑๖	นายบัญญัติ บรรทัดฐาน	✓			
๑๑๗	นายบุญชง วิสมหมาย	✓			
๑๑๘	นายบุญช่วย ภูจินาพันธ์	✓			
๑๑๙	นายบุญชู ศรีทอง	✓			
๑๒๐	นายบุญชู โรจนเสถียร	✓			
๑๒๑	นายบุญทรง วงศ์กวี	✓			
๑๒๒	นายบุญเที่ยง ทองสวัสดิ์		✓		
๑๒๓	นายบุญจง สงฆ์ประชา	✓			
๑๒๔	นายบุญพันธ์ แคว้นนะ	✓			
๑๒๕	นายบุญส่ง สماعيل			✓	
๑๒๖	นายบุญเสริม ถาวรกุล	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๒๗	นายบุญเอื้อ ประเสริฐสุวรรณ	✓			
๑๒๘	นายบุรินทร์ หิรัญบุรณะ	✓			
๑๒๙	นายปวัตร เลียงพองพันธ์		✓		
๑๓๐	นายประกิจ พลเกษตร	✓			
๑๓๑	นายประจวบ ไชยสาส์น	✓			
๑๓๒	นายประเทือง คำประกอบ	✓			
๑๓๓	นายประเทือง ปานลักษณ์	✓			
๑๓๔	นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา	✓			
๑๓๕	ร้อยตรี ประทาส ลิ้มปะพันธ์		✓		
๑๓๖	นายประภัทร โทษสุน	✓			
๑๓๗	นายประมวล สภาวสุ	✓			
๑๓๘	พลตำรวจเอก ประมุข อภิเรณูสาร	✓			
๑๓๙	นายประวิทย์ อุดตะโมค	✓			
๑๔๐	นายประวิติ ทองสมบูรณ์	✓			
๑๔๑	นายประวิช นิลวัชรสมบัติ	✓			
๑๔๒	นายประศาสตร์ ทองปากน้ำ	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	เวลา	ชาก	หมายเหตุ
๑๔๓	นาวาอากาศตรี ประสงค์ สุนศิริ			✓	
๑๔๔	นายประสพ บุขราคัม	✓			
๑๔๕	นายประสาธ ตันประเสริฐ	✓			
๑๔๖	นายประสานต์ บุญมี	✓			
๑๔๗	นายประเสริฐ มงคลศิริ	✓			
๑๔๘	นายประเสริฐ สุขวัฒน์	✓			
๑๔๙	นายปราโมทย์ สุขุม	✓			
๑๕๐	นายปรีชา มุสิกกุล	✓			
๑๕๑	นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข	✓			
๑๕๒	นายปรีชา สุวรรณทัต	✓			
๑๕๓	นางปวีณา หงสกุล	✓			
๑๕๔	นายปัญญา เกสรทอง	✓			
๑๕๕	นายปัญญา จีนาคำ	✓			
๑๕๖	นายปัญญา ศรีปัญญา	✓			
๑๕๗	นายมานพ จรัสดีวงนิตย	✓			
๑๕๘	นายเพ็ทิมชัย สะสมทรัพย์			✓	

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๕๙	นายพงษ์พัฒน์ ธีรประเทืองกุล	✓			
๑๖๐	นายพงษ์ศักดิ์ อินทรหาญชัย	✓			
๑๖๑	นายพงษ์อภิม ตรีสุขี	✓			
๑๖๒	ร้อยตรี(หญิง) หนิศา เกษมมงคล	✓			
๑๖๓	นายพรเทพ เตชะไพบูลย์	✓			
๑๖๔	นางพรวิชญ์ ทัศนกุลเลิศ	✓			
๑๖๕	นางพวงเล็ก บุญเชียง	✓			
๑๖๖	นายพา อักษรเสื่อ	✓			
๑๖๗	นายทีเชษฐ พันธุ์ชาติกุล	✓			
๑๖๘	นายพิทักษ์ ศรีตะบุตร	✓			
๑๖๙	นายพินิจ จันทรสุรินทร์	✓			
๑๗๐	นายพินิจ จันทรสมบูรณ์	✓			
๑๗๑	นายพินิจ จารุสมบัติ	✓			
๑๗๒	นางพิมพ์ภา จันทรประสงค์	✓			
๑๗๓	นายพิศาล มูลศาสตร์สาทร	✓			
๑๗๔	นายพิษณุ พลไวย์	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๓๕	นายทุนสวัสดิ์ มูลศาสตร์สาทร	✓			
๑๓๖	นางสาวพูนสุข โลหะโชติ			✓	
๑๓๗	นายพลสวัสดิ์ ไทระไวศยะ	✓			
๑๓๘	นายไพจิต ศรีวรขาน	✓			
๑๓๙	นายไพฑูรย์ แก้วทอง	✓			
๑๔๐	นายไพรัช นุชิต	✓			
๑๔๑	นายไพโรจน์ โล่ห์สุนทร	✓			
๑๔๒	ว่าที่ร้อยตรี ไพโรจน์ สุวรรณฉวี	✓			
๑๔๓	นายไพศาล จันทรภักดิ์			✓	
๑๔๔	นายไพศาล ยิ่งสมาน	✓			
๑๔๕	นายภิญโญ นิโรจน์	✓			
๑๔๖	นายภูมิ สาระผล	✓			
๑๔๗	นายภูมินทร์ ลีธีระประเสริฐ	✓			
๑๔๘	นายมงคล จงสุทธนามณี	✓			
๑๔๙	นายมงคล โกรวทันสรณ์	✓			
๑๕๐	นายมนตรี ก้านโอบุญย์	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๙๑	นายมนตรี พงษ์พานิช	✓			
๑๙๒	นายมนัส เสงยศมาก	✓			
๑๙๓	นายมอนินทร์ รัตนคำ	✓			
๑๙๔	นายมนั พัดโนทัย	✓			
๑๙๕	นายมานะ คูสกุล	✓			
๑๙๖	นายมานะ มหาสุวีระชัย	✓			
๑๙๗	นายมานิชญ์ วิชัยกุล	✓			
๑๙๘	นายมารุต บุนนาค	✓			
๑๙๙	นายमुख สโลมาบ		✓		
๒๐๐	นายเมธา เอื้ออภิญญกุล	✓			
๒๐๑	นายชงยศ อรุณเวสสังเคราะห์	✓			
๒๐๒	นายยิ่งพันธ์ มนะสิการ	✓			
๒๐๓	นายยุทธ อังกินันท์	✓			
๒๐๔	นายยุทธศิลป์ ฐาปนะกุล	✓			
๒๐๕	นายระวี กิ่งคำวงศ์	✓			
๒๐๖	นายระวี นริภุโชติ	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๒๐๗	นายรักเกียรติ สุขชนะ	✓			
๒๐๘	นายรัชชัย ศรีลาภ	✓			
๒๐๙	นายร่ำริ มามะ	✓			
๒๑๐	นายเรวัต สิริบุญกุล	✓			
๒๑๑	นายเรืองวิทย์ ลิกค์	✓			
๒๑๒	พลเรือโท โรช วิกิตภูมิประเทศ	✓			
๒๑๓	นางลดาวัลลี วงศ์ศรีวงศ์	✓			
๒๑๔	นายลามศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ	✓			
๒๑๕	นายลำพอง ทิลาสมบัติ			✓	
๒๑๖	นายวรรณรัตน์ ชาญบุญกุล	✓			
๒๑๗	นายวราเทพ รัตนากร		✓		
๒๑๘	นายวัชรินทร์ เกตุะวันดี	✓			
๒๑๙	นายวัฒนา อิศวเหม	✓			
๒๒๐	นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา	✓			
๒๒๑	นายวัลลภ ยิ่งตรง	✓			
๒๒๒	นางวาณี หาญสวัสดิ์	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๒๒๓	นายวาสิศ พยัคฆบุตร	✓			
๒๒๔	พันตำรวจโท วิจิตร สิวินัย	✓			
๒๒๕	นายวิชัย ชัยจิตตวิชัยกุล	✓			
๒๒๖	นายวิชัย วงศ์ไชย	✓			
๒๒๗	นายวิเชียร ชาวขำ	✓			
๒๒๘	นายวิเชียร คันทอง		✓		
๒๒๙	นายวิฑูรย์ นามบุตร	✓			
๒๓๐	นายวิฑูรย์ วงษ์ไกร			✓	
๒๓๑	นายวิทยา แก้วภราดัย	✓			
๒๓๒	นายวิทยา ชันอาสา	✓			
๒๓๓	นายวิทยา คณปลื้ม	✓			
๒๓๔	นายวิทยา เทียนทอง	✓			
๒๓๕	นายวิทยา ศรีจันทร์	✓			
๒๓๖	พันเอก วินัย สมพงษ์	✓			
๒๓๗	นายวินัย เสนเนียม	✓			
๒๓๘	นายวิรัช รมะเขิน	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๒๓๙	นายวิรัช รัตนเศรษฐ	✓			
๒๔๐	นายวิรัตน์ คอยางคนนท์	✓			
๒๔๑	นายวิลาศ จันทรพิทักษ์	✓			
๒๔๒	นายวิวัฒน์ไชย ภาหสินธุ์	✓			
๒๔๓	นายวิเศษ ใจใหญ่	✓			
๒๔๔	นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์	✓			
๒๔๕	นายวีระ ปัทมศิริวัฒน์	✓			
๒๔๖	นายวีระกร คำประกอบ	✓			
๒๔๗	พลตำรวจตรี วุฒิ สุโกศล	✓			
๒๔๘	นายวุฒิชัย สงวนวงศ์ชัย	✓			
๒๔๙	นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย	✓			
๒๕๐	นายศิลป์ชัย นัยปรี			✓	
๒๕๑	นายสังสุข ภัคเกษม	✓			
๒๕๒	นายสนธยา คุณปลื้ม	✓			
๒๕๓	พลตรี สันัน ขจรประศาสน์	✓			
๒๕๔	นายสมิท จันทรวงศ์	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๒๕๕	นายสมเกียรติ อันทวานิช	✓			
๒๕๖	นายสมคิด นวลเปียน	✓			
๒๕๗	นายสมชาย นิยมกิจ	✓			
๒๕๘	พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ	✓			
๒๕๙	นายสมชาย สาคิษฐ์	✓			
๒๖๐	นายสมชาย สุนทรวัฒน์	✓			
๒๖๑	พลตรี สมบัติ รอดโพธิ์ทอง	✓			
๒๖๒	นายสมบูรณ์ ทองบุราณ			✓	
๒๖๓	นายสมบูรณ์ วันไชยธนวงศ์	✓			
๒๖๔	นายสมพงษ์ สู้ศุภอรรถ	✓			
๒๖๕	นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์	✓			
๒๖๖	นายสมพร ศรีวงษ์	✓			
๒๖๗	นายสมพร อัคราเหม	✓			
๒๖๘	นายสมพันธ์ กลยาวิชัย	✓			
๒๖๙	นายสมมาศ เสงส์ศักดิ์	✓			
๒๗๐	นายสมศักดิ์ เกียรติสรนันท์	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๒๗๑	นายสมศักดิ์ เทพสุทิน	✓			
๒๗๒	นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล	✓			
๒๗๓	นายสมิคร สุนทรเวช	✓			
๒๗๔	นายสมาน ชมภูเทพ	✓			
๒๗๕	นายสมาน กุมาภาณุจนะ	✓			
๒๗๖	นายสมุท มงคลกิติ	✓			
๒๗๗	นายสรอรรถ กลิ่นประทุม	✓			
๒๗๘	นายสุฤต สันติเมทนีดล	✓			
๒๗๙	นายสวัสดิ์ คำประกอบ	✓			
๒๘๐	นายสวัสดิ์ สืบสายพรหม	✓			
๒๘๑	นายสังข์ทอง ศรีธเรศ	✓			
๒๘๒	นายสันติ ชัยวิรัตน์	✓			
๒๘๓	นายสันติท จินากักดิ์	✓			
๒๘๔	นายสัมพันธ์ ทองสมัคร		✓		
๒๘๕	นายสัมพันธ์ เลิศนวิวัฒน์	✓			
๒๘๖	พันตำรวจโท สาณิตย์ สุรังษี	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๒๘๗	นายสาวิทย์ โพธิ์วิหค	✓			
๒๘๘	นายสำเภา ประจวบเหมาะ	✓			
๒๘๙	นายสำเร็จ ภูนิคม			✓	
๒๙๐	พันตรี สันหนม วิจิตรสาร	✓			
๒๙๑	นายสุชน ชามพูนท	✓			
๒๙๒	นายสุชาติ แก้วนาโพธิ์	✓			
๒๙๓	นายสุชาติ โชคชัยวัฒนากร	✓			
๒๙๔	นายสุชาติ ตันเจริญ	✓			
๒๙๕	นางสุภารัตน์ เกียรติพันธุ์			✓	
๒๙๖	นายสุทิน ภูษฐานนท์	✓			
๒๙๗	นายสุทัศน์ เงินหมื่น	✓			
๒๙๘	นายสุทิน นพเกตุ			✓	
๒๙๙	นายสุเทพ เทือกสุบรรณ	✓			
๓๐๐	นายสุเทพ อัครถาวร			✓	
๓๐๑	นายสุธรรม แสงประทุม	✓			
๓๐๒	นายสุนทร วิลาวัลย์	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๓๐๓	เรือตรี สุธงษ์ ตั้งตระกูลโท		✓		
๓๐๔	นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร	✓			
๓๐๕	นายสุเมธ พรหมพันทาว	✓			
๓๐๖	นายสุรเชษฐ์ มาศคิตต์	✓			
๓๐๗	นายสุรเชษฐ์ แวอาแซ	✓			
๓๐๘	นายสุรพร. คณียังตระกูล	✓			
๓๐๙	นายสุรพล เกียรติไชยากร	✓			
๓๑๐	นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์	✓			
๓๑๑	นายสุรศักดิ์ เทียมประเสริฐ	✓			
๓๑๒	นายสุรศักดิ์ บัวขาว	✓			
๓๑๓	นายสุรินทร์ พิศสุวรรณ		✓		
๓๑๔	นายสุวโรช ทะลิ่ง	✓			
๓๑๕	นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ	✓			
๓๑๖	นายสุวิทย์ คุณกิตติ	✓			
๓๑๗	นายเสกสรร แสนภูมิ	✓			
๓๑๘	นายเสนาะ เขียนทอง	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๓๑๙	นายเสริมศักดิ์ การุณ	/			
๓๒๐	นางสาวเสาวลักษณ์ สूरียาพิทย	/			
๓๒๑	นายแสง ฤกษ์จรัล	/			
๓๒๒	นายโสภณ เพชรสว่าง	/			
๓๒๓	นายไสว ทัชโณ	/			
๓๒๔	นายอดิสร เพียงเกษ	/			
๓๒๕	นายอดิศักดิ์ โภคกุลกานนท์	/			
๓๒๖	นายอนุรักษ จุริมาศ	/			
๓๒๗	นายอนรรคนันท์ วัฒนหงศ์ศิริ	/			
๓๒๘	นายอภิชาติ ศิริสวัสดิชัย	/			
๓๒๙	นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ	/			
๓๓๐	นางอรดี สุทธศรี	/			
๓๓๑	นายอรรถพล สรสุชาติ	/			
๓๓๒	นายอรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์	/			
๓๓๓	นายอร่าม โลหวิระ	/			
๓๓๔	นายอร่าม อามระคิษ	/			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๓๓๕	นายอลงกรณ์ พลบุตร	✓			
๓๓๖	นางอัญชลี วานิช เทพบุตร	✓			
๓๓๗	นายอัมพล จันทระเจริญ	✓			
๓๓๘	นางฉัตรภา สุทธิสารสิน			✓	
๓๓๙	นายอาคม เองจ้วน	✓			
๓๔๐	นายอาจอง ชุ่มสาย ณ อยุธยา	✓			
๓๔๑	พลเอก อาทิตย์ กำลังเอก	✓			
๓๔๒	นายอาทิตย์ อุไรรัตน์	✓			
๓๔๓	นายอารยะ ชุ่มทวง	✓			
๓๔๔	นายอาร์เทิน อัครสินธุ์	✓			
๓๔๕	นายอำนาจ ปะติเส	✓			
๓๔๖	นายอำนาจ สุวรรณศิริ	✓			
๓๔๗	นายอำนาจ ชนะวงศ์	✓			
๓๔๘	นายอำนาจ เฟ่งจิตต์	✓			
๓๔๙	นายอิทธิ ศรีลักษณ์ยากร	✓			
๓๕๐	นายอิสสระ สมชัย	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๓๔๑	นายอุดมเดช รัตนเสถียร	✓			
๓๔๒	นายอุดมศักดิ์ หังทอง	✓			
๓๔๓	นายอุดมศิลป์ ศรีแสงนาม	✓			
๓๔๔	นายอุคร คันทิสันทร	✓			
๓๔๕	นายอุทัย พิมพ์ใจชน	✓			
๓๔๖	นายเอกพร รักความสุข	✓			
๓๔๗	นายเอกภาพ พลซื่อ	✓			
๓๔๘	นายเอนก หับสุวรรณ	✓			
๓๔๙	นายเอี่ยม ทองใจสด	✓			
๓๕๐	นายโอวาท จุลโคตร	✓			
		๓)๒๓	๒)๒	๑)๕	

(นางสาวสุวิภา นพคุณ)
 ๑) นายสุวิภา นพคุณ
 ๒) นายสุวิภา นพคุณ

(นางสาวสุวิภา นพคุณ)

(นางสาวสุวิภา นพคุณ)
 หัวหน้าฝ่ายทะเบียน
 ๒๓๖๓๖