

กระทรวงการมหาดไทย (ร.)

วุฒิสภา

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอรทราบแนวความคิดและแผนการดำเนินการตามแผนแม่บทฯ ประเด็นความมั่นคง
ในประเทศ “แผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน”

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ของพื้นที่ในระดับตำบล นับเป็นฐานความมั่นคงที่สำคัญ
ของประเทศ เพราะตำบลเป็นจุดเชื่อมระหว่างประชาชนทั้งหมดในระดับล่างกับโครงสร้างของรัฐ
ที่อยู่ด้านบน ในแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง กำหนดให้มี “แผนตำบล
มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ในรูปแบบของแผนเชิงบูรณาการเพื่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหาความมั่นคง
แบบองค์รวมในมิติต่าง ๆ อย่างบูรณาการในระดับตำบลไว้อย่างชัดเจน ซึ่งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ
โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ได้มีมติเห็นชอบในหลักการ และกำหนดให้ “แผนตำบล มั่นคง
มั่งคั่ง ยั่งยืน” เป็น ๑ ใน ๑๕ ประเด็นเร่งด่วน ที่ควรจะต้องดำเนินการให้เป็นรูปธรรม ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕
เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป (การประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑
เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑) อย่างไรก็ตาม หลังจากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอขอความเห็นชอบในคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒
คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบในหลักการร่างแผนแม่บทฯ ตามที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอ
และให้สภาพัฒน์ฯ ประสานกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อปรับปรุงแผนงานโครงการภายใต้
๑๕ ประเด็นเร่งด่วน ให้ชัดเจนและนำเสนอเข้าคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง แต่มีหลายส่วนราชการ
มิได้นำส่งแผนงาน/โครงการในเวลาที่กำหนด เมื่อสภาพัฒน์รายงานความคืบหน้าให้คณะรัฐมนตรี
ทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่องก็ยุติเพียงเท่านั้น

ถึงแม้ “แผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ยังไม่ได้รับความเห็นชอบให้เป็นแผนบูรณาการ
และนำไปดำเนินการอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรม แต่ในระหว่างที่คณะกรรมการวางแผนบูรณาการแก้ไขปัญหา
จังหวัดชายแดนภาคใต้กำลังวางแผนแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้อยู่นั้น ได้ร่วมหารือ
กับคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง และได้นำแนวความคิด “แผนตำบล มั่นคง
มั่งคั่ง ยั่งยืน” ไปประยุกต์ใช้ โดยกำหนดเป็น “โครงการตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ภายใต้
แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปจัดทำ
โครงการรองรับต่อไป โดยมีศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นผู้บูรณาการโครงการ

ภายใต้มติด้านการพัฒนาและกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า บูรณาการในมิติด้านความมั่นคง (เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๔ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ (เล่มขาวคาดเหลือง))

ข้าพเจ้าและเพื่อนสมาชิกวุฒิสภาหลายท่าน มีความเห็นตรงกันว่าการดำเนินการตาม “แผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” จะเป็นกุญแจสำคัญที่จะทำให้การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประสบผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรมจับต้องได้และบังเกิดผลกระทบเชิงบวกต่อประชาชนอย่างแท้จริง ในพื้นที่ระดับตำบล รัฐบาลจึงควรเร่งรัดการดำเนินการตาม “แผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ให้สัมฤทธิ์ผลต่อไป และในขณะนี้อยู่ในห้วงเวลาของวงรอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีแนวความคิดที่จะดำเนินการตาม “แผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ให้สัมฤทธิ์ผล อย่างเป็นรูปธรรมหรือไม่

๒. ถ้าจะดำเนินการฯ มีแนวความคิดและแผน ที่จะดำเนินการอย่างไรให้บังเกิดผล อย่างเป็นรูปธรรมภายในปี ๒๕๖๕ โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการอย่างชัดเจน ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก วรพงษ์ สง่าเนตร

สมาชิกวุฒิสภา

คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๐๗ (ร.)

ของ พลเอก วรพงษ์ สง่าเนตร สมาชิกวุฒิสภา

เรื่อง ขอรบแนวความคิดและแผนการดำเนินการตามแผนแม่บทฯ ประเด็นความมั่นคง
ในประเด็น “แผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน”

ข้าพเจ้า พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ขอตอบกระทู้ถาม เรื่อง ขอรบแนวความคิดและแผนการดำเนินการตามแผนแม่บทฯ ประเด็นความมั่นคง ในประเด็น “แผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ของท่านสมาชิกวุฒิสภาที่ได้รับรายงานจากกระทรวงมหาดไทย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

คำตอบข้อที่ ๑

จากข้อมูลของกระทรวงมหาดไทย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทราบว่า

๑. คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงกำหนดให้มีการบูรณาการแผนยุทธศาสตร์ โดยนำแนวความคิดการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ใน ๖ ด้าน (ด้านความมั่นคง ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ) มาจัดทำเป็นแผนงานเชิงบูรณาการในพื้นที่ระดับตำบล โดยใช้ชื่อว่า “แผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” และเสนอให้แผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็น ๑ ใน ๑๕ ประเด็นพัฒนาเร่งด่วน (Quick Win)

๒. สาระสำคัญของแผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน

๒.๑ ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็น ๑ ใน ๑๕ ประเด็นเร่งด่วนของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ ที่ต้องเร่งให้ความสำคัญโดยมีแนวคิด ในการนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โครงการพระราชดำริ โครงการพระราชทาน โครงการของรัฐบาล รวมทั้งการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสม มาเป็นกรอบในการกำหนดกรอบแนวความคิดในการกำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัด ตลอดจนแผนงาน กลยุทธ์ และแนวคิด โครงการที่สำคัญ เพื่อเสริมสร้างความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยมีการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยใช้กลไกสำคัญในระดับตำบล ได้แก่ กำนัน นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนส่วนราชการในพื้นที่และภาคประชาชน ในการร่วมกันบูรณาการแก้ไขปัญหาของประชาชน ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างนำร่องในพื้นที่ชายแดนภาคใต้และจะขยายไปสู่จังหวัดอื่น ๆ ในระยะต่อไป ดังนั้น แผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน จึงมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ด้านความมั่นคง ในประเด็นที่ ๔.๑ การรักษาความสงบภายในประเทศ ๔.๒ การป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง ๔.๓ การพัฒนาศักยภาพของประเทศไทยให้พร้อมเผชิญ

ภัยคุกคามที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ และ ๔.๕ การพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม รวมทั้งสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (๑) ประเด็น ความมั่นคงในแผนย่อย ๑) การรักษาความสงบภายในประเทศ ๒) การป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง ๓) การพัฒนาศักยภาพของประเทศไทยให้พร้อมเผชิญภัยคุกคามที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ และ ๔) การพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม

๒.๒ วัตถุประสงค์ แผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาของประชาชนในพื้นที่โดยเฉพาะในระดับตำบลให้สามารถใช้ชีวิตประจำวันได้อย่างสงบสุข กินดี อยู่ดี มีความสุข เกิดความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน สามารถลดผลกระทบจากภัยต่าง ๆ ได้อย่างเป็นรูปธรรม

๒.๓ เป้าหมายการพัฒนา แผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน มีเป้าหมายสำคัญในการพัฒนาประกอบด้วย (๑) ประชาชนในระดับตำบล มีงาน มีอาชีพ และมีรายได้มากขึ้น ความเหลื่อมล้ำลดลง (๒) ประชาชนในระดับตำบลมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ปลอดภัยจากยาเสพติดและมีความสุขมากขึ้น (๓) ประชาชนในระดับตำบล มีความรัก ความสามัคคีปรองดอง และมีความภูมิใจในชาติ (๔) ประชาชนในตำบลช่วยกันอนุรักษ์รักษามรดกวัฒนธรรมและศาสนาอื่น ๆ ที่ตนเคารพนับถือ และ (๕) ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในตำบลได้รับการฟื้นฟูและอนุรักษ์

๒.๔ ประเด็นการพัฒนาภายใต้แผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ได้มีการกำหนดประเด็นการพัฒนาที่สำคัญให้มีความสอดคล้องกับศักยภาพและความต้องการของชุมชนภายใต้สภาวะแวดล้อมในปัจจุบันของแต่ละพื้นที่ประกอบด้วย ๑๑ ประเด็น ได้แก่ (๑) การสร้างความมั่นคงด้านอาชีพ และรายได้ (๒) การแก้ไขปัญหายาเสพติด (๓) การลดปัญหาอุบัติเหตุบนท้องถนน (๔) การลด/ป้องกันปัญหาอาชญากรรม (๕) การสร้างความรักความสามัคคีปรองดอง ความรักชาติ และความภูมิใจในชาติ (๖) การสร้างความยั่งยืนฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรมท้องถิ่น (๗) การพัฒนาการเกษตรระดับตำบล (๘) การเสริมสร้างสุขภาวะเพื่อตำบลเข้มแข็ง (๙) โรงเรียนคุณภาพประจำตำบล (๑๐) หนึ่งตำบล หนึ่งศูนย์กีฬา หนึ่งกีฬาเด่น และ (๑๑) การบริหารจัดการแผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในระดับรัฐบาลถึงจังหวัด

๓. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งเป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้เสนอแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ จำนวน ๒๓ ฉบับ และประเด็นพัฒนาเร่งด่วน ห้วง ๕ ปีแรก ของยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕ จำนวน ๑๕ ประเด็น เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ ซึ่งรวมถึงแผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน

๔. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบในหลักการเกี่ยวกับร่างแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ และให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติประสานกับหน่วยงานของรัฐเพื่อปรับปรุง

แผนงาน/โครงการภายใต้ ๑๕ ประเด็นพัฒนาเร่งด่วน หัวขั้ว ๕ ปีแรก ของยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

๕. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ เกี่ยวกับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติและมอบหมายหน่วยงานขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แต่ไม่ปรากฏรายละเอียดที่กำหนดหรือมอบหมายให้ส่วนราชการดำเนินการใน ๑๕ ประเด็นพัฒนาเร่งด่วน ซึ่งรวมถึงแผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นส่วนหนึ่งของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติ

๖. ทั้งนี้ จากการรายงานของกระทรวงมหาดไทยทราบว่า แม้ว่าคณะรัฐมนตรีมิได้มีมติให้ส่วนราชการดำเนินการใน ๑๕ ประเด็นพัฒนาเร่งด่วนซึ่งรวมถึงแผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน อย่างไรก็ตาม พบว่ามีผลการดำเนินการของส่วนราชการที่สอดคล้องกับแผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน นี้ โดยศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้นำแนวคิดของแผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน มาปรับใช้ในการดำเนินการผ่านการจัดทำแผนงานตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ สำหรับสาระสำคัญแผนงานตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ คือ

๖.๑ การกำหนดพื้นที่ดำเนินการ

๑) พื้นที่เสริมสร้างความมั่นคง คือ พื้นที่ที่ยังปรากฏความเคลื่อนไหวของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง ซึ่งฝ่ายรัฐต้องใช้การปฏิบัติการเชิงรุกเพื่อจำกัดเสรีในการเคลื่อนไหวของผู้ก่อเหตุรุนแรง จึงต้องดำเนินงานกิจกรรมพลเรือน งานการเมือง และงานพัฒนาเพื่อความมั่นคง เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในอำนาจรัฐให้แก่ประชาชนในพื้นที่ มีขอบเขตพื้นที่ ๑๐ อำเภอ ๑๕ ตำบล ๗๖ หมู่บ้าน ที่อำเภอเมืองยะลาและรามัน จังหวัดยะลา อำเภอเมืองปัตตานี ยะรัง สายบุรี หนองจิก และกะพ้อ จังหวัดปัตตานี อำเภอรือเสาะ บาเจาะ และระแงะ จังหวัดนราธิวาส

๒) พื้นที่เร่งรัดการพัฒนา คือ พื้นที่ล่อแหลมต่อการก่อเหตุ ซึ่งฝ่ายรัฐต้องเร่งดำเนินมาตรการ มิให้กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงเข้ามาสร้าง/ขยายอิทธิพลในพื้นที่ จึงต้องดำเนินงานพัฒนาอย่างยั่งยืนควบคู่กับงานพัฒนาเพื่อความมั่นคง เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่มีความมั่นใจและสนับสนุนฝ่ายรัฐ มีขอบเขตพื้นที่ ๑๗ อำเภอ ๑๐๔ ตำบล ๓๘๘ หมู่บ้าน ในอำเภอบันนังสตา ยะหา กรงปินัง และธารโต จังหวัดยะลา อำเภอมายอ ทูงยางแดง ปะนาละ ยะหริ่ง และโคกโพธิ์ จังหวัดปัตตานี อำเภอเมืองนราธิวาส ตากใบ ยี่งอ ศรีสาคร จะนะ สุโงโกลก สุโงปาตี และเจาะไอร้อง จังหวัดนราธิวาส

๓) พื้นที่เสริมสร้างการพัฒนา หมายถึง พื้นที่ที่ไม่มีเหตุรุนแรง ซึ่งฝ่ายรัฐต้องดำรงการดำเนินวิถีชีวิตและความเป็นอยู่อย่างปกติสุขของประชาชนในพื้นที่ โดยดำเนินงานด้านการพัฒนาที่ยั่งยืนอย่างต่อเนื่องและยกระดับมาตรฐานหรือเป้าหมายการพัฒนาให้เท่าเทียมกับพื้นที่ในภูมิภาคอื่นของประเทศ มีขอบเขตพื้นที่ ๑๐ อำเภอ ๑๗๑ ตำบล ๑,๕๒๔ หมู่บ้าน ในอำเภอเบตง และกาบัง จังหวัดยะลา อำเภอแม่ลาน และไม้แก่น จังหวัดปัตตานี อำเภอแว้ง และสุคีริน จังหวัดนราธิวาส อำเภอจะนะ เทพา นาทวีและสะบ้าย้อย จังหวัดสงขลา

๖.๒ กลไกการขับเคลื่อนแผนตำบลมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการบริหารกิจกรรมสำคัญตามแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง โดยมีเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นประธาน และกำหนดให้ผู้ช่วยเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้และผู้อำนวยการสำนัก/กอง ของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทำหน้าที่พิจารณา กลั่นกรองแผนงาน/โครงการและกิจกรรม ภายใต้แผนงานตำบลมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ในการนี้ ส่วนราชการอื่นสามารถนำแนวคิดของแผนตำบลมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน หรือแผนงานตำบลมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ไปปรับใช้หรือขยายผลการดำเนินการให้เหมาะสมกับภารกิจของหน่วยงานตนเองได้

๗. นอกจากนี้ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรายงานว่าแผนตำบลมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ได้ถูกนำมาใช้เป็นกรอบในการจัดทำโครงการของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติและการดำเนินการต่าง ๆ ที่จะสามารถส่งผลต่อการบรรลุยุทธศาสตร์ชาติ ด้านมั่นคง และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (๑) ประเด็นความมั่นคง โดยปัจจุบันมีโครงการ จำนวน ๒๒ โครงการ ดังนี้

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการภายใต้แผนงาน
๑.	แผนงานการสร้างความมั่นคงด้านอาชีพ และรายได้ (๑) โครงการส่งเสริมอาชีพเพื่อสร้างความมั่นคงด้านอาชีพและรายได้ในตำบลเป้าหมายของหน่วยบัญชาการทหารพัฒนา (๒) โครงการสร้างความมั่นคงด้านอาชีพและรายได้ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
๒.	แผนงานการแก้ไขปัญหาเสพติด (๓) โครงการตำบลมั่นคงปลอดภัยจากยาเสพติด
๓.	แผนงานการลดปัญหาอุบัติเหตุบนท้องถนน (๔) โครงการเสริมสร้างตำบลขับขี่ปลอดภัย
๔.	แผนงานการลด/ป้องกันปัญหาอาชญากรรม (๕) โครงการสร้างเครือข่ายเฝ้าระวังอาชญากรรมภาคประชาชน (๖) โครงการส่งเสริมความเข้มแข็งของเด็กและเยาวชน (๗) โครงการบูรณาการการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมด้วยระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System)
๕.	แผนงานการสร้างความรักสามัคคีปรองดอง ความรักชาติ และความภาคภูมิใจในชาติ (๘) โครงการตำบลรู้รักสามัคคี (๙) โครงการทูตปรองดอง “น้องเกี้ยวเกี้ยว” ร้อยรักสามัคคีปรองดองของคนในชาติ (๑๐) โครงการปลูกฝังสำนึกรักสามัคคี และเสริมสร้างความปรองดองสมานฉันท์ ๓ ร่วมเพื่อ ๓ สร้าง (๑๑) โครงการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ โดยผ่านกลไกคณะกรรมการหมู่บ้าน (๑๒) โครงการสานไทยใจหนึ่งเดียวสร้างสามัคคีปรองดอง (๑๓) โครงการพัฒนาศักยภาพกระบวนการจัดการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งแบบบูรณาการภายใต้สันติวิธี (๑๔) โครงการประชาสัมพันธ์สร้างความรู้ความเข้าใจในสัญญาประชาคมเพื่อสามัคคีปรองดอง (๑๕) โครงการวัดกลางใจชุมชนตำบล
๖.	แผนงานการสร้างความยั่งยืนฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรมท้องถิ่น

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการภายใต้แผนงาน
	(๑๖) โครงการสร้างควมยั่งยืนฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรมท้องถิ่น
๗.	แผนงานการพัฒนาการเกษตรระดับตำบล (๑๗) โครงการพัฒนาการเกษตรระดับตำบล
๘.	แผนงานการเสริมสร้างสุขภาวะเพื่อตำบลเข้มแข็ง (๑๘) โครงการเสริมสร้างสุขภาวะเพื่อตำบลเข้มแข็ง
๙.	แผนงานโรงเรียนคุณภาพประจำตำบล (๑๙) โครงการโรงเรียนคุณภาพประจำตำบล
๑๐.	แผนงานหนึ่งตำบล หนึ่งศูนย์กีฬา หนึ่งกีฬาเด่น (๒๐) โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งศูนย์กีฬา หนึ่งกีฬาเด่น
๑๑.	แผนงานการบริหารจัดการแผน ตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในระดับรัฐบาลถึงจังหวัด (๒๑) โครงการบริหารจัดการแผน ตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในระดับรัฐบาลถึงจังหวัด (๒๒) โครงการกำกับติดตาม และประเมินผล

๘. ความก้าวหน้าในการดำเนินการของแผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน

๘.๑ ความก้าวหน้าของโครงการที่ถูกรับรองผ่าน แผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี จำนวน ๒๒ โครงการ ส่วนใหญ่จะเป็นการดำเนินการในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ ปัจจุบันโครงการดังกล่าวได้มีการดำเนินการขับเคลื่อนผ่านพื้นที่ในระดับตำบลทั่วประเทศ โดยมุ่งเน้นถึงการบูรณาการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง อาทิ การสร้างงาน สร้างอาชีพและรายได้ ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด และการสร้างความปลอดภัยบนท้องถนน ป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมนอกจากนี้ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ดำเนินการสืบค้นข้อมูลโครงการผ่านระบบติดตามประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) ซึ่งสรุปจำนวนโครงการที่เกี่ยวข้องได้จำนวน ๒๙ โครงการ ประกอบไปด้วย (๑) โครงการภายใต้แผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ซึ่งมีส่วนราชการนำข้อมูลโครงการผ่านระบบ eMENSCR จำนวน ๕ โครงการ และ (๒) โครงการที่เกี่ยวข้องกับแผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ที่ได้มีการแปลงแผนงานไปสู่โครงการที่สอดคล้อง จำนวน ๒๔ โครงการ โดยความก้าวหน้าของโครงการส่วนใหญ่จะเป็นการดำเนินการในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ ซึ่งประกอบไปด้วยโครงการที่มีการดำเนินการแล้วเสร็จ และอยู่ระหว่างดำเนินการ โดยโครงการในระบบ eMENSCR จะเป็นการขับเคลื่อนผ่านจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมุ่งเน้นถึงการส่งเสริมอาชีพให้แก่เกษตรกรให้มีรายได้เสริมและมีอาหารโปรตีนไว้บริโภคในครัวเรือน การจัดทำบัญชีรายรับ - รายจ่าย รวมถึงการออม การลดค่าใช้จ่าย

๘.๒ การบรรลุเป้าหมายตามแผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ที่ถูกรับรองผ่านแผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี จำนวน ๒๒ โครงการ พบว่า ยังคงมีการดำเนินการขับเคลื่อนอย่างต่อเนื่อง โดยยกตัวอย่าง โครงการสร้างความมั่นคงด้านอาชีพและรายได้ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ได้มีการดำเนินการส่งเสริมการมีอาชีพและรายได้ตามต้องการของตลาดอาชีพโดยใช้ตำบลเป็นศูนย์กลาง ซึ่งในปี ๒๕๖๒ ครัวเรือนเป้าหมายประกอบอาชีพตามแนวทางสัมมาชีพและมีรายได้เฉลี่ยเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๘.๕ ซึ่งทำให้โครงการดังกล่าวส่งผลต่อ

การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาแผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในเรื่องประชาชนในระดับตำบล มีงาน มีอาชีพ และมีรายได้มากขึ้น ความเหลื่อมล้ำลดลง ทั้งนี้ ในส่วนของโครงการอื่น ๆ ทั้ง ๒๑ โครงการ ที่อยู่ภายใต้แผนงานตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ยังสามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย อาทิ (๑) ประชาชนในระดับตำบลมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ปลอดภัยจากยาเสพติดและมีความสุขมากขึ้น (๒) ประชาชนในระดับตำบล มีความรัก ความสามัคคี ประองดอง และมีความภูมิใจในชาติ (๓) ประชาชนในตำบลช่วยกันอุปถัมภ์ค้ำจุนพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น ๆ ที่ตนเคารพนับถือ และ (๔) ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในตำบลได้รับการฟื้นฟูและอนุรักษ์

๙. นอกจากนี้ จากการพิจารณาการบรรลุเป้าหมายตามแผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในระบบ eMENSUR จำนวน ๒๙ โครงการ พบว่า ยังคงมีการดำเนินการขับเคลื่อนอย่างต่อเนื่อง โดยยกตัวอย่าง (๑) โครงการที่มีการดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวนทั้งสิ้น ๓ โครงการ ซึ่งโครงการดังกล่าวมีการขับเคลื่อนการดำเนินการที่สำคัญ อาทิ โครงการตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นการดำเนินงานที่ส่งเสริมให้ประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้มีความรู้ และมีวินัยทางการเงิน โดยมุ่งเน้นการพัฒนาความรู้ด้านการจัดทำบัญชี รายรับ - รายจ่าย รวมถึงการออม การลดค่าใช้จ่าย และ (๒) โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ จำนวนทั้งสิ้น ๒๖ โครงการ โดยมีตัวอย่างในการขับเคลื่อนการดำเนินการ อาทิ โครงการตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในจังหวัดชายแดนใต้ (ปี พ.ศ. ๒๕๖๔) ที่มุ่งเน้นถึงการส่งเสริมอาชีพให้แก่เกษตรกร ให้มีรายได้เสริมและมีอาหารโปรตีนไว้บริโภคในครัวเรือน ซึ่งส่งผลให้เกิดการบรรลุเป้าหมายตามแผน มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน คือ ประชาชนในระดับตำบล มีงาน มีอาชีพ มีรายได้มากขึ้น และลดความเหลื่อมล้ำ

๑๐. ทั้งนี้ การดำเนินการตามแผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล คือ นโยบายการลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ ที่มุ่งเน้นการสร้างโอกาส อาชีพ รายได้ การจัดสวัสดิการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิสวัสดิการช่วยเหลือและพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ด้อยโอกาสกลุ่มต่าง ๆ และนโยบายการยกระดับคุณภาพบริการด้านสาธารณสุขและสุขภาพของประชาชน ที่มุ่งเน้นการวางรากฐานให้ระบบหลักประกันสุขภาพให้มีความครอบคลุมประชากรในทุกภาคส่วน ลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงบริการสาธารณสุข รวมถึงพัฒนาระบบบริหารสุขภาพ โดยเน้นการป้องกันโรคมามากกว่ารอให้ป่วยแล้วจึงมารักษา ตลอดจนสร้างกลไกจัดการสุขภาพในระดับเขตแทนการกระจุกตัวอยู่ที่ส่วนกลาง

ดังนั้น เห็นว่าการดำเนินการตามแผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ซึ่งเป็นการดำเนินการเชิงบูรณาการเพื่อการพัฒนา การป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงแบบองค์รวมในระดับพื้นที่ที่มีการถ่ายทอดเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงมาเป็นกรอบแนวคิดในการจัดทำแผนดังกล่าว นั้น จะเป็นประโยชน์อย่างสูงในการส่งเสริม สนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ รวมถึงรัฐบาลยังเห็นว่าแผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน มีแนวความคิดที่ให้ความสำคัญกับประชาชนเป็นศูนย์กลาง ตลอดจนมีการเชื่อมโยงระหว่างประชาชนกับรัฐบาล

ตามแนวทางประชารัฐ ดังนั้น รัฐบาลจะเร่งส่งเสริมและผลักดันการดำเนินการตาม “แผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ให้บังเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

คำตอบข้อที่ ๒

จากการรายงานข้อมูลของกระทรวงมหาดไทย ทราบว่า

๑. ห้วงที่ผ่านมาการดำเนินการตามแผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน โดยข้อเสนอแนะของ คณะอนุกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการ ตามยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ภายใต้คณะกรรมการการทหารและความมั่นคงของรัฐ วุฒิสภา ได้เสนอแนะให้ส่วนราชการจัดทำแผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในรูปแบบแผนงานบูรณาการระยะเวลาดำเนินการ ๖ ปี ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐ (ห้วงที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ และห้วงที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐) ดำเนินการใน ๖ ประเด็น คือ

- ๑.๑ การสร้างความมั่นคงด้านอาชีพและรายได้
- ๑.๒ การแก้ไขปัญหายาเสพติด
- ๑.๓ การลด/ป้องกันปัญหาอาชญากรรม
- ๑.๔ การสร้างความรักความสามัคคีปรองดอง ความรักชาติ และความภูมิใจในชาติ
- ๑.๕ การเสริมสร้างสุขภาวะเพื่อตำบลเข้มแข็ง
- ๑.๖ การบริหารจัดการแผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในระดับรัฐบาลถึงตำบล

นอกจากจะเสนอแนะให้จัดทำเป็นแผนงานบูรณาการแล้ว ยังเสนอให้ดำเนินการในพื้นที่ ตำบลชายแดน เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาจัดทำโครงการในพื้นที่เป้าหมาย รวมทั้ง เสนอแนะให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ด้านความมั่นคง เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการดำเนินการ และให้กระทรวงมหาดไทย กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นหน่วยงานร่วมขับเคลื่อนการดำเนินการ

๒. ผู้แทนสำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นในที่ประชุมคณะอนุกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ ว่ากรณีแผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ที่กำหนดแผนงานดำเนินการไว้ ๖ ประเด็น มีความสอดคล้องโดยตรงกับยุทธศาสตร์ชาติด้านอื่นไม่เฉพาะเพียงแค่ด้านความมั่นคง เท่านั้น อาทิ แผนงานการสร้างความมั่นคงด้านอาชีพและรายได้ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม แผนงานการเสริมสร้างสุขภาวะเพื่อตำบลเข้มแข็ง สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ดังนั้น การกำหนดตัวชี้วัดจะต้องครอบคลุมการดำเนินงานในหลายมิติ เพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ด้านอื่นด้วย นอกจากนี้ ยังมีการให้ข้อสังเกตว่ารายละเอียดของแผนงานดำเนินการ ๖ ประเด็น เป็นภารกิจปกติ

ที่ส่วนราชการได้ดำเนินการอยู่แล้ว อาทิ แผนงานดำเนินการด้านการแก้ไขปัญหายาเสพติดเป็นภารกิจปกติ โดยตรงของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด แผนงานดำเนินการด้านการลด/ป้องกันปัญหาอาชญากรรมเป็นภารกิจปกติโดยตรงของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ แผนงานดำเนินการด้านการเสริมสร้างสุขภาวะเพื่อตำบลเข้มแข็งเป็นภารกิจปกติโดยตรงของกระทรวงสาธารณสุข

๓. กรณีจะจัดทำแผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในรูปแบบแผนบูรณาการ นอกจากจะต้องดำเนินการตามข้อคิดเห็นของผู้แทนสำนักงานงบประมาณแล้ว จะต้องปฏิบัติตามคู่มือการจัดทำคำขอ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำ งบประมาณรายจ่ายบูรณาการตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมาตรา ๑๔, ๑๖, ๓๑ และมาตรา ๓๒ มีความมุ่งหมายให้แผนงานบูรณาการเป็นกลไกให้การดำเนินงานของ ส่วนราชการเกิดความรวดเร็ว ประหยัด และลดความซ้ำซ้อน ซึ่งมีหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำ งบประมาณรายจ่ายบูรณาการที่สำคัญ คือ

๓.๑ แผนงานบูรณาการและงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้รองรับแผนงานบูรณาการ ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ จะต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

๓.๒ มีหน่วยรับงบประมาณตั้งแต่ ๒ หน่วยงานขึ้นไป ร่วมรับผิดชอบการดำเนินการ และมีความเชื่อมโยงของภารกิจของหน่วยรับงบประมาณที่เป็นเจ้าภาพหลักและหน่วยรับงบประมาณ ที่เกี่ยวข้อง

๓.๓ รายละเอียดของแผนงานบูรณาการต้องประกอบด้วยเป้าหมายร่วม วัตถุประสงค์ งบประมาณรายจ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการ ระยะเวลาการดำเนินการที่ชัดเจน และสามารถ วัดผลสัมฤทธิ์ได้

๔. ในขั้นนี้ เห็นว่าแผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ที่มุ่งหมายให้เป็นแผนงานบูรณาการ ภายใต้อำนาจดำเนินการ ๖ ประเด็น ควรดำเนินการให้สอดคล้องตามกฎหมาย อาทิ ปรับปรุงแก้ไข เพื่อมิให้ซ้ำซ้อนกับแผนงาน/โครงการ ที่หน่วยงานได้รับงบประมาณตามแผนงานบูรณาการที่คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ คือ

๔.๑ การดำเนินการตามแผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในแผนงานดำเนินการที่ ๑ : การสร้างความมั่นคงด้านอาชีพ และรายได้ ซ้ำซ้อนกับแผนงานบูรณาการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เห็นชอบแล้วคือ แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) เป็นผู้กำกับแผนงาน

๔.๒ การดำเนินการตามแผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในแผนงานดำเนินการที่ ๒ : การแก้ไขปัญหายาเสพติด ซ้ำซ้อนกับแผนงานบูรณาการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้ว คือ แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นผู้กำกับแผนงาน

๕. นอกจากจะต้องดำเนินการตามกฎหมายด้านงบประมาณแล้ว ควรปรับปรุงรายละเอียด เป้าหมายและตัวชี้วัดรายปีให้ชัดเจน มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงกันในลักษณะห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain) ตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ รวมทั้งต้องมีการกำหนดตัวชี้วัดในลักษณะของตัวชี้วัดร่วมระหว่าง ส่วนราชการที่มีเป้าหมายร่วมกัน (Joint KPIs) ซึ่งแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติประเด็น ความมั่นคงได้กำหนดตัวชี้วัดที่อ้างอิงกับตัวชี้วัดตามมาตรฐานสากล คือ ๑) ดัชนีสันติภาพโลก และ ๒) ดัชนีชี้วัดความสุขของประชากรไทย ดังนั้น ควรปรับปรุงรายละเอียดการดำเนินการ ให้สอดคล้องกับตัวชี้วัดสากลดังกล่าว ก่อนจะเสนอให้คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบและนำเข้าสู่ กระบวนการพิจารณาจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ตามปฏิทินงบประมาณต่อไป

๖. ปัจจุบันมีส่วนราชการที่มีกลไกจัดทำและขับเคลื่อนแผนไปสู่ในพื้นที่ระดับตำบล โดยกระทรวงมหาดไทยซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีเป้าหมายตามภารกิจเพื่อสร้างความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในทุกระดับพื้นที่ของส่วนภูมิภาค รวมถึงพื้นที่ระดับตำบล ดำเนินการตามกลไกที่มีอยู่ตามพระราชบัญญัติ ลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ รวมถึงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำ แผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อบูรณาการและเชื่อมโยง การจัดทำแผนและประสานแผนในพื้นที่ระดับหมู่บ้าน ชุมชน ตำบล และอำเภอ ให้สอดคล้องกับ ทิศทางการพัฒนาพื้นที่ระดับจังหวัด กลุ่มจังหวัด ภาคและประเทศ มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการกำหนดทิศทางการพัฒนาพื้นที่ของตนเอง และบูรณาการแผนให้มีความเชื่อมโยงสอดคล้องกัน ในทุกระดับ (One Plan) เชื่อมโยงแผนพัฒนาทั้งในลักษณะบนลงล่าง (Top-Down) คือ การเชื่อมโยง ยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับที่ ๒ นโยบายรัฐบาล และแผนพัฒนาภาค ลงไปสู่แผนพัฒนา ระดับพื้นที่เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการพัฒนา และในลักษณะล่างขึ้นบน (Bottom-Up) คือ การเชื่อมโยง จากแผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนชุมชน แผนพัฒนาท้องถิ่น แผนพัฒนาตำบล และแผนพัฒนาอำเภอ ขึ้นไปสู่แผนพัฒนาจังหวัด ซึ่งเป็นการสะท้อนสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ โดยมีแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดเป็นจุดเชื่อมโยงสำคัญ (Focal Point) ในการ ประสานนโยบายระดับชาติและความต้องการของประชาชนในพื้นที่

๗. การจัดทำแผนพัฒนาตำบลมีเป้าหมายเพื่อรวบรวมแผนงาน โครงการ กิจกรรมรองรับ การพัฒนาและแก้ไขปัญหาที่สอดคล้องกับบริบทและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ระดับตำบล ซึ่งรวบรวมความต้องการมาจากแผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนชุมชน แผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนของ ส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นที่ดำเนินการในพื้นที่ โดยมีคณะกรรมการบริหารตำบลแบบบูรณาการ (ก.บ.ต.) เป็นกลไกการขับเคลื่อนแผนพัฒนาตำบลและกำหนดทิศทางการพัฒนาของตำบล ให้ครอบคลุมทุกมิติการพัฒนาตอบสนองความต้องการและแก้ไขปัญหาที่สำคัญของจังหวัดและขับเคลื่อน ประเด็นการพัฒนาจังหวัดที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับที่ ๒ นโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาภาค และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด นอกจากนี้แผนพัฒนาตำบลจะมุ่งเน้นการตอบสนองความต้องการของ ประชาชนในพื้นที่โดยตรงแล้วยังมีลักษณะเป็นแผนงานเชิงบูรณาการในระดับพื้นที่ สอดคล้องกับ

แนวความคิดของแผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน รวมทั้งยังตอบสนองยุทธศาสตร์ชาติด้านอื่น ซึ่งส่งผลให้เกิดการนำยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติในเชิงพื้นที่และสอดคล้องกับบริบทของพื้นที่ได้อย่างแท้จริง

สำหรับในส่วนของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้รายงานให้ทราบว่าได้ดำเนินการเกี่ยวกับการผลักดัน “แผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” เพื่อให้บังเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังนี้

ส่วนที่ ๑ การดำเนินการขับเคลื่อนแผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งเป็นส่วนที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว โดยได้ดำเนินการตามแผนงานบูรณาการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ผ่านโครงการตำบลมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ซึ่งมีศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอบต.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก โดยดำเนินการผ่านกลไก “สภาสันติสุขตำบล” เพื่อให้สามารถเข้าถึงความต้องการของประชาชน และตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ในทุกด้าน โดยให้ความสำคัญกับการส่งเสริมคุณภาพชีวิตของชุมชนโดยยึดหลักความพอเพียงและสามารถพึ่งตนเองได้

ส่วนที่ ๒ สำหรับการผลักดันแผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ นั้น เนื่องจากกระบวนการจัดทำคำขอของงบประมาณได้ดำเนินการตามปฏิทินงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ไปแล้ว ดังนั้น ในขั้นของการปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณรายจ่าย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมในโครงการการบริหารจัดการแผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในพื้นที่ตำบลชายแดน ในวงเงินงบประมาณ ๒,๕๘๔,๕๐๐ บาท (สองล้านห้าแสนแปดหมื่นสี่พันห้าร้อยบาทถ้วน) ต่อสำนักงบประมาณ แต่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๔

อย่างไรก็ตาม สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติมีแผนที่จะบูรณาการแผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ร่วมกับแผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) เนื่องด้วยมีจุดร่วมที่มุ่งเน้นการขับเคลื่อนงานแก้ไขปัญหาความมั่นคงจากระดับนโยบายไปสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ ตลอดจนแนวคิดและวิธีการดำเนินการที่มุ่งแก้ไขปัญหาความมั่นคงอย่างมีเอกภาพ โดยการบูรณาการหน่วยงานต่าง ๆ เข้ามาร่วมขับเคลื่อนแผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน โดยใช้กลไกตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาช่วยสนับสนุน และกลไกการขับเคลื่อนของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ทั้งในระดับภาค และระดับจังหวัด ที่มีการดำเนินการประชุมร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ในพื้นที่เพื่อประเมินหาพื้นที่ที่มีปัญหาความมั่นคง พร้อมกับนำโครงการภายใต้แผนตำบล มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ร่วมกับแผนงาน/โครงการของส่วนราชการในระดับจังหวัด เข้าไปดำเนินการในพื้นที่เป้าหมายที่จังหวัดประกาศ เพื่อให้การขับเคลื่อนงานทั้งสองแผนไปด้วยกันอย่างมีเอกภาพ ลดความซ้ำซ้อน และสามารถตอบเป้าหมายผลสัมฤทธิ์ได้อย่างเป็นรูปธรรม