

ACADEMIC FOCUS



POLITICS

วิกฤตอย่างพารา



TECHNOLOGY

NEWS

ECONOMICS

INFORMATION

SOCIAL

HOT ISSUE

ISSN 2287 - 0520

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



Academic Focus

ตุลาคม 2556

สารบัญ

บทนำ

วิกฤตยางพารา

ความเป็นมา

การแก้ไขปัญหาราคายางพารตกต่ำของรัฐบาล

ข้อเสนอแนะของนักวิชาการในประเด็นการแก้ไข

ปัญหาราคายางพารตกต่ำ

บทสรุป

เอกสารอ้างอิง

1

2

2

4

6

10

12

บทนำ

ยางพาราเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศไทย โดยตั้งแต่ปี 2534 เป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน ประเทศไทยเป็นผู้ผลิตและส่งออกยางพาราเป็นอันดับ 1 ของโลก สามารถนำรายได้เข้าสู่ประเทศได้ปีละหลายแสนล้านบาท โดยในปี 2555 สามารถส่งออกยางได้ทั้งหมดประมาณ 2.7 ล้านตัน นำรายได้เข้าประเทศประมาณ 4 แสนล้านบาท แต่ในช่วง 2 – 3 ปีที่ผ่านมา ราคายางที่เกษตรกรเคยขายได้ราคาสูงสุดถึงกิโลกรัมละ 183.64 บาท ในปี 2554 กลับมีราคาผันผวนและลดลงเป็นอย่างมาก โดยตั้งแต่ช่วงต้นปี 2555 ถึงปลายปี เกษตรกรขายได้กิโลกรัมละไม่ถึง 100 บาท และยังมีราคาลดลงเรื่อย ๆ ไม่ถึงกิโลกรัมละ 80 บาท ในปี 2556 นำมาซึ่งความเดือดร้อนของเกษตรกรชาวสวนยางทั่วประเทศ เนื่องจากราคาที่เกษตรกรขายได้ไม่คุ้มกับต้นทุนการผลิตของเกษตรกร

เอกสารวิชาการอิเล็กทรอนิกส์

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

<http://www.parliament.go.th/library>

วิกฤตยางพารา

ความเป็นมา

ยางพาราเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศ โดยตั้งแต่ปี 2534 เป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน ประเทศไทยเป็นผู้ผลิตและส่งออกยางพาราเป็นอันดับ 1 ของโลก สามารถนำรายได้เข้าสู่ประเทศได้ปีละหลายแสนล้านบาท โดยในปี 2555 สามารถส่งออกยางได้ทั้งหมดประมาณ 2.7 ล้านตัน นำรายได้เข้าประเทศประมาณ 4 แสนล้านบาท แต่ในช่วง 2 – 3 ปีที่ผ่านมา ราคาของยางที่เกษตรกรเคยขายได้ราคาสูงสุดถึงกิโลกรัมละ 183.64 บาท ในปี 2554 กลับมีราคาผันผวนและลดลงเป็นอย่างมาก โดยตั้งแต่ช่วงต้นปี 2555 ถึงปลายปี เกษตรกรขายได้กิโลกรัมละไม่ถึง 100 บาท และยังมีราคาลดลงเรื่อย ๆ ไม่ถึงกิโลกรัมละ 80 บาท ในปี 2556 นำมาซึ่งความเดือดร้อนของเกษตรกรชาวสวนยางทั่วประเทศ เนื่องจากราคาที่เกษตรกรขายได้ไม่คุ้มกับต้นทุนการผลิตของเกษตรกร



สาเหตุที่ทำให้ราคาของยางที่เกษตรกรขายได้มีราคาลดลง เนื่องจากในปลายปี 2554 ผู้ผลิตยางมีอย่างในประเทศมาเลเซียหันไปใช้ยางสังเคราะห์แทน ประกอบกับอุตสาหกรรมผลิตยางมีอย่างในประเทศมาเลเซียประสบปัญหาขาดแคลนแรงงาน และราคาพลังงานที่เพิ่มสูงขึ้นจึงขยายการผลิตไม่ได้ รวมทั้งเกิดภาวะน้ำท่วมใหญ่ในภาคกลางของประเทศไทยช่วงเดือนตุลาคมถึงเดือนธันวาคม

ทำให้นิคมอุตสาหกรรม 7 แห่งถูกน้ำท่วมอย่างหนักส่งผลกระทบต่อปริมาณการบริโภคยางภายในประเทศ ขณะที่ปริมาณการส่งออกยางไปยุโรปและประเทศมาเลเซียในเดือนธันวาคมลดลง เพราะได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์แผ่นดินไหวที่ญี่ปุ่น ต่อมาในปี 2555 เกิดความผันผวนของภาวะเศรษฐกิจโลก อาทิ กรณีวิกฤตสินเชื่อต่อคุณภาพของสหรัฐอเมริกา วิกฤตหนี้สาธารณะของสหภาพยุโรป รวมทั้งการที่เศรษฐกิจของจีนเริ่มชะลอตัวลง และในปี 2556 มีปริมาณสต็อกยางทั้งในประเทศและต่างประเทศอยู่ในระดับสูง รวมทั้งมีปัญหาเศรษฐกิจโลกที่มีความผันผวน ส่งผลให้ราคาของยางที่เกษตรกรขายได้ไม่ถึงกิโลกรัมละ 80 บาท

และจากปัญหาราคายางที่ลดลงอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี 2555 โดยเฉพาะตั้งแต่เดือนเมษายน ราคาของยางแผ่นดิบลดลงเหลือเพียงกิโลกรัมละ 70 บาท เทียบกับเมื่อปีที่ผ่านมา ซึ่งอยู่ที่กิโลกรัมละ 100 บาท และลดลงอย่างต่อเนื่องจนถึงปี 2556 ส่งผลให้เกษตรกรชาวสวนยางทุกภาคส่วนออกมาเคลื่อนไหวกดดันรัฐบาลให้เร่งแก้ไขปัญหาราคายางพาราตกต่ำ

โดยเกษตรกรเรียกร้องให้รัฐบาลปรับขึ้นราคายางพารา ด้วยการพยุงราคายางให้อยู่ที่กิโลกรัมละ 120 บาท รวมทั้งขอให้รัฐบาลช่วยดำเนินการต่าง ๆ อาทิ ขอให้รัฐบาลดำเนินโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายางพาราต่อไป ขอให้รัฐบาลคงราคายางแผ่นรมควันชั้น 3 ไว้ที่

กิโลกรัมละ 104 บาท ยางแผ่นดิบ กิโลกรัมละ 100 บาท และขอให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรประกาศยกเลิกราคาต้นทุนการผลิตยางทั้งประเทศเมื่อปี 2555 ที่ระบุไว้กิโลกรัมละ 64.19 บาท เพราะเป็นการขึ้นนำตลาด ให้เปลี่ยนราคาต้นทุนตามสภาพความเป็นจริง ขอให้รัฐบาลปล่อยเงินกู้แก่สถาบันเกษตรกรปลอดดอกเบี้ยระยะยาว 3-5 ปี เป็นต้น

หลังจากนั้นเกษตรกรชาวสวนยางพารา จังหวัดระยอง ได้เรียกร้องให้รัฐบาลช่วยแก้ไขปัญหาราคายางพาราดกต่ำ โดยขอให้รัฐบาลให้การช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางทั่วประเทศเป็นมาตรการเร่งด่วน 2 ประเด็น คือ 1. กำหนดการช่วยเหลือราคายางพาราขั้นต่ำ ได้แก่ ยางพาราแผ่นรมควัน ชั้น 3 ให้ช่วยเหลือในราคา 101 บาท/กิโลกรัม จากราคาปัจจุบัน 84 บาท/กิโลกรัม ราคายางแผ่นดิบคุณภาพ 3 ให้ช่วยเหลือในราคา 92 บาท/กิโลกรัม จากราคาปัจจุบัน 74 บาท/กิโลกรัม ราคาน้ำยางสด ให้ช่วยเหลือในราคา 92 บาท/กิโลกรัม จากปัจจุบันราคา 64 บาท/กิโลกรัม ราคายางก้อนถ้วย 100 เปอร์เซนต์ ให้ช่วยเหลือในราคา 83 บาท/กิโลกรัม จากปัจจุบันราคา 40 บาท/กิโลกรัม 2. ขอให้รัฐบาลบริหารจัดการยางพาราโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกร เพื่อรักษาเสถียรภาพราคายางในสต็อก จำนวน 200,000 ตัน ที่มีอยู่โดยเร็วที่สุด เพื่อให้ราคายางเกิดการขยับตัวสูงขึ้น



นอกจากนี้เกษตรกรชาวสวนยางพาราจาก 8 อำเภอในจังหวัดบึงกาฬ ได้เรียกร้องให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และรัฐบาลเร่งแก้ไขปัญหาราคายางพาราดกต่ำ ที่เหลือกิโลกรัมละ 60-70 บาท โดยมีมาตรการ เช่น การประกันราคายางแผ่นรมควันที่กิโลกรัมละ 120 บาท การจัดตั้งโรงงานรับซื้อยางพารา การตั้งกองทุนช่วยเหลือเกษตรกรหรือหาปุ๋ยราคาถูกให้เกษตรกรเพื่อลดต้นทุนการผลิต การให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ลดดอกเบี้ยให้กับชาวสวนยาง และเพิ่มค่าชดเชยกรณีที่ดินยางหักโค่นเป็นต้นละ 600 บาท

หลังจากนั้นไม่นานเหตุการณ์การเรียกร้องของเกษตรกรชาวสวนยางได้ทวีความรุนแรงขึ้นเรื่อย ๆ โดยในเดือนสิงหาคมเกษตรกรชาวสวนยางพาราภาคใต้ ได้ทำการปิดถนนสายเอเชีย 41 บริเวณแยกควนหนองหงษ์ รวมทั้งถนนและทางรถไฟบริเวณ ตำบลบ้านตุล อำเภอชะอวด จังหวัดนครศรีธรรมราช ต่อเนื่องกว่า 1 สัปดาห์ เพื่อกดดันให้รัฐบาลประกันราคายางพารากิโลกรัมละไม่ต่ำกว่า 100 บาท ขณะที่แกนนำจังหวัดนครราชสีมา ประกาศนำทัพเครือข่ายชาวสวนยางภาคอีสาน 5 หมื่นคนร่วมมือปิดถนนมิตรภาพ และจากการเจรจาที่ผ่านมา รัฐบาลให้คำตอบว่าสามารถช่วยเหลือเกษตรกรได้ที่ราคากิโลกรัมละ 80 บาท และสนับสนุนปัจจัยการผลิตได้ไร่ละ 1,260 บาท ไร่ละไม่เกิน 25 ไร่ ซึ่งเป็นคำตอบที่ชาวสวนยางนครราชสีมารับไม่ได้ ต้องการให้รัฐบาล

ประกันราคาฟักที่โลกรั่มละ 85 บาท และขอให้รัฐบาลช่วยเหลือเรื่องการลดต้นทุนการผลิตรวมถึงดูแลเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำให้แก่เกษตรกร



และจากข้อเรียกร้องดังกล่าวที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติที่มีนายกิตติรัตน์ ณ ระนอง รองนายกรัฐมนตรีและรรมว.คลังเป็นประธาน จึงได้มีมติเห็นชอบให้ช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางที่เปิดกรีดยางไม่เกิน 25 ไร่ ในอัตราการช่วยเหลือปัจจัยการผลิต 12 บาทต่อกิโลกรัม หรือเทียบได้กับ 2,520 บาทต่อไร่

จากเดิมที่คณะรัฐมนตรีเคยมีมติช่วยเหลือ 1,260 บาทต่อไร่ โดยคำนวณจากราคายางแผ่นดิบชั้น 3 ที่ตลาดกลางหาดใหญ่เมื่อ วันที่ 6 กันยายน 2556 ราคา 78 บาทต่อกิโลกรัม บวกด้วยจำนวนช่วยเหลือปัจจัยการผลิตที่ 12 บาทต่อกิโลกรัม สำหรับผู้ที่เปิดกรีดยางมากกว่า 25 ไร่ นั้น จะเหมาะสมที่ 63,000 บาทต่อราย การเพิ่มวงเงินดังกล่าวเพื่อให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการแก้ไขปัญหายางพารา ที่มี พล.ต.อ.ประชา พรหมนอก รองนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้ตกลงกับแกนนำเกษตรกรในพื้นที่ภาคใต้ในการประชุมร่วมกันที่จังหวัดนครศรีธรรมราช เมื่อวันที่ 6 กันยายน 2556 และรัฐบาลได้รับปากกับเกษตรกรในพื้นที่ว่าจะช่วยเหลือให้ราคาอยู่ที่ไม่ต่ำกว่า 90 บาทต่อกิโลกรัมภายในระยะเวลา 7-10 วัน ซึ่งราคาในขณะนั้นอยู่ที่ 78 บาทต่อกิโลกรัม ดังนั้นหากมีการช่วยเหลือปัจจัยการผลิตในอัตรา 2,520 บาทต่อกิโลกรัม เท่ากับว่ารัฐบาลช่วยเหลือราคาภายในอัตรา 12 บาทต่อกิโลกรัม เพิ่มขึ้นจากเดิมที่ให้ความช่วยเหลืออยู่ที่ 6 บาทต่อกิโลกรัม การให้การช่วยเหลือรูปแบบนี้อยู่บนแนวคิดเกี่ยวกับการช่วยเหลือปัจจัยการผลิตและไม่เข้าไปแทรกแซงกลไกตลาดยางพารา

การแก้ไขปัญหาราคายางพาราตกต่ำของรัฐบาล

จากปัญหาราคายางพาราตกต่ำอย่างต่อเนื่อง ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร (นายกรัฐมนตรี) จึงได้มีมติให้มีการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบ โดยวันที่ 10 กันยายน 2556 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบโครงการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบ ปี 2557 ที่ได้มีการปรับปรุงตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) เมื่อวันที่ 5 และวันที่ 9 กันยายน 2556 ในส่วนของการแก้ไขปัญหายางพาราระยะสั้นเร่งด่วน ได้อนุมัติงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อการดำเนินงานตามแนวทางแก้ไขปัญหาระยะสั้นของโครงการ วงเงิน 21,248.95 ล้านบาท ประกอบด้วย

- 1) เงินช่วยเหลือเกษตรกร วงเงิน 21,209.30 ล้านบาท
- 2) ค่าบริหารจัดการของกรมส่งเสริมการเกษตร วงเงิน 29.75 ล้านบาท
- 3) ค่าบริหารจัดการของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) วงเงิน 9.90 ล้านบาท

ทั้งนี้ วงเงินช่วยเหลือข้างต้นครอบคลุมเฉพาะพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิประมาณ 8.97 ล้านไร่ ที่ประมาณการไว้ตามข้อเสนอโครงการเดิม เนื่องจากพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ 46 รายการ ตามหนังสือกรมป่าไม้ ที่ ทส 1602.5/5527 ลงวันที่ 30 มีนาคม 2555 อยู่ในระหว่างการดำเนินการขึ้นทะเบียนเกษตรกร รวมทั้งวงเงินค่าบริหารจัดการของกรมส่งเสริมการเกษตรและ ธ.ก.ส. ซึ่งมีอัตราค่าใช้จ่าย 30 และ 10 บาทต่อรายนั้น ประมาณการจากเกษตรกรเป้าหมาย 991,717 ราย หากวงเงินไม่เพียงพอให้ขอความเห็นชอบในหลักการเพิ่มได้ตามข้อเท็จจริงของจำนวนเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ โดยมีจำนวนเกษตรกรเป้าหมาย 991,717 ราย พื้นที่เป้าหมายประมาณ 8.97 ล้านไร่ รวมทั้งเกษตรกรที่มีเอกสารสิทธิตามหนังสือกรมป่าไม้ ที่ ทส 1602.5/5527 ลงวันที่ 30 มีนาคม 2555 โดยมีเงื่อนไข คือ ช่วยเหลือแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรโดยจ่ายเงินชดเชยแก่เกษตรกรที่มีพื้นที่ยางเปิดกรีด และต้นยางอายุไม่เกิน 25 ปี โดยต้องเป็นพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิหรือสิทธิทำกินในพื้นที่นั้น ซึ่งรวมถึงประเภทเอกสารสิทธิที่ถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งเป็นที่ยอมรับของกรมป่าไม้ ตามหนังสือกรมป่าไม้ ที่ ทส 1602.5/5527 ลงวันที่ 30 มีนาคม 2555

สำหรับพื้นที่ที่นอกเหนือจากพื้นที่ข้างต้นมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมหารือเพื่อหาแนวทางช่วยเหลือภายใต้ขอบเขตของกฎหมายต่อไป โดยเกษตรกรที่มีพื้นที่ยางเปิดกรีดไม่เกิน 25 ไร่ ตามพื้นที่เปิดกรีดจริง ส่วนเกษตรกรที่มีพื้นที่ยางเปิดกรีด 25 ไร่ขึ้นไป จะได้รับความช่วยเหลือไม่เกิน 25 ไร่ อัตราการช่วยเหลืออยู่ที่ไร่ละ 2,520 บาท โดยเกษตรกรได้รับเงินสนับสนุนผ่านทางธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) และต้องเปิดบัญชีกับธนาคารดังกล่าวในกรณีที่ไม่มีบัญชีเดิม นอกจากนี้ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้งดเรียกเก็บเงินสงเคราะห์ (Centre for Experimental Social Sciences : CESS) เป็นเวลา 4 เดือน ตั้งแต่วันที่ 2 กันยายน 2556 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2556 โดยได้มีการออกประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วเมื่อวันที่ 2 กันยายน 2556

หลังจากนั้นได้มีมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 17 กันยายน 2556 เห็นชอบแนวทางแก้ไขปัญหาราคายางพารา โดยอนุมัติให้องค์การสวนยาง (อ.ส.ย.) กู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ในวงเงิน 30,000 ล้านบาท ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 0 เพื่อดำเนินการตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายางให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน ยกเว้นค่าธรรมเนียมในการค้ำประกัน และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้หาแหล่งเงินทุน หรือให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เป็นผู้จัดหาแหล่งเงินทุน โดยให้จ่ายค่าชดเชยต้นทุนเงินของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ในอัตราดอกเบี้ยบัญชีเงินฝากประจำ (Fixed Deposit Receipt : FDR) + ร้อยละ 1 เช่นเดียวกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 มกราคม 2555 (เรื่อง การรักษาเสถียรภาพราคายาง) รวมทั้งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะบรรจุวงเงิน 30,000 ล้านบาท ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะปี พ.ศ. 2556 ด้วย และให้สำนักงบประมาณตั้งงบประมาณชดเชยผลการขาดทุนในการดำเนินงานโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 กรกฎาคม 2555 (เรื่อง ขออนุมัติให้สำนักงบประมาณตั้งงบประมาณชดเชยผลการขาดทุนการดำเนินงานโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง) โดยครั้งนี้ขออนุมัติเบิกจ่าย 5,000 ล้านบาท และต่อไปทุกครั้งจะขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเบิกจ่ายงวดละ 5,000 ล้านบาท นอกจากนี้ที่ประชุมได้รับทราบผลการประชุมของคณะกรรมการนโยบายยาง

ธรรมชาติ ครั้งที่ 5/2555 เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2555 ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์และกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และแนวทางการนำยางพาราไปใช้ประโยชน์ในการ ประกอบการต่าง ๆ ให้แพร่หลายขึ้นเพื่อเพิ่มอุปสงค์ของยางพารา โดยมีแนวทางการดำเนินงานต่าง ๆ ดังนี้

- กรณีการขออนุมัติวงเงินสินเชื่อเพื่อเก็บสต็อก (Stock Credit) คิดอัตราดอกเบี้ยต่ำ ให้กับผู้ส่งออกยางพารา ให้กระทรวงการคลัง กรมวิชาการเกษตร องค์การสวนยาง และผู้แทนผู้ประกอบการ ร่วมกันพิจารณาหลักเกณฑ์ แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับอัตราดอกเบี้ย การเก็บยาง ระยะเวลา ภาระการจัดเก็บ ฯลฯ และให้นำเสนอคณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งต่อไป โดยให้ อ.ส.ย. เป็นฝ่ายเลขานุการ

- กรณีการปรับเปลี่ยนหลักเกณฑ์ เงื่อนไข การปฏิบัติงานของโครงการพัฒนา ศักยภาพ สถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารโครงการพัฒนา ศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง ทั้งนี้ เห็นควรปรับ "ปริมาณผลผลิต 2 กิโลกรัม/ไร่/วัน เดือนละ 30 วัน" เป็น "ปริมาณผลผลิต 2 กิโลกรัม/ไร่/วัน เดือนละไม่เกิน 17 วัน" และเพิ่มเติม หลักเกณฑ์ กรณีการขายยางของสถาบันเกษตรกร คือ เมื่อนำยางมาขายให้ อ.ส.ย. ทุกครั้งต้องแสดงเอกสาร บัญชีซื้อขายจากสมาชิก รวมทั้งกรณีที่สถาบันเกษตรกรที่ได้รับอนุมัติให้เข้าร่วมโครงการพัฒนาสถาบัน เกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายางไม่จัดทำรายงานการซื้อและการขายยางส่งให้เลขานุการ คณะอนุกรรมการบริหารโครงการระดับจังหวัดกำหนดทุก 15 วัน ให้ตัดสิทธิ์การซื้อขายไว้ก่อนจนกว่าจะ ดำเนินการแล้วเสร็จ

- ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็น/ข้อเท็จจริงของที่ประชุมไปพิจารณา เพื่อหาแนว ทางการดำเนินการที่เหมาะสมต่อไป เกี่ยวกับข้อเสนอให้มีการหยุดกรีดยาง ปัญหากฎหมายที่กำหนดการ ลงโทษในเรื่องมาตรฐานถุงมือยาง และอัตราการจัดเก็บเงิน CESS

ข้อเสนอแนะของนักวิชาการในประเด็นการแก้ไขปัญหาราคายางพาราดตกต่ำ

หลังจากที่รัฐบาลได้มีมติคณะรัฐมนตรีและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางดังกล่าว ทำให้มีนักวิชาการต่าง ๆ ออกมาแสดงความคิดเห็นเพื่อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหานี้ให้แก่รัฐบาล เช่น

- รศ.ดร.อาชีวิน แกสมาน ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนา นวัตกรรมยางพารา มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ได้เสนอความเห็นว่าการผลิตยางพาราของประเทศไทยในช่วง 5 ปี ที่ผ่านมา พบว่ามีการปริมาณการใช้ยางเพิ่มขึ้นในอัตราที่ลดลง สะท้อนให้เห็นถึงความไม่มีประสิทธิภาพใน นโยบายการเพิ่มมูลค่ายางพาราของรัฐบาล และแนวคิดของรัฐบาลที่เสนอให้มีการลดต้นทุนการผลิต โดยการ ช่วยเหลือเรื่องปัจจัยการผลิตเป็นวิธีการแก้ปัญหาในระยะสั้นที่ไม่ตรงจุด เพราะโครงสร้างต้นทุนปัจจัยการผลิต มีเพียง 15-20 % เท่านั้น ดังนั้นรัฐบาลควรจะต้องมีมาตรการบริหารจัดการเรื่องแรงงานที่ชัดเจนเพิ่มเติมด้วย สำหรับมาตรการเกี่ยวกับการเร่งรัดการโค่นต้นยางอายุเกิน 25 ปี ซึ่งเป็นแนวคิดในการแก้ปัญหาราคายาง ตกต่ำ แต่ในทางปฏิบัติทำได้ยากเนื่องจากรัฐไม่สามารถบังคับให้เกษตรกรโค่นต้นยางและปลูกทดแทนใหม่ได้

และสิ่งที่น่าสนใจในอนาคตคือปริมาณยางพาราที่จะล้นตลาด เนื่องจากในปี 2557 จะเป็นปีที่ประเทศไทยมีผลผลิตยางเพิ่มขึ้นจากผลผลิตของยางในโครงการ 1 ล้านไร่ และผลผลิตอีก 2 ล้านไร่ที่อยู่นอกโครงการ

อย่างไรก็ตามภาคอุตสาหกรรมเป็นส่วนสำคัญอย่างยิ่งในการแก้ไขปัญหา โดยการนำยางไปใช้ประโยชน์ในอุตสาหกรรมเพื่อผลิตเป็นผลิตภัณฑ์ชนิดต่างๆ สำหรับในปี 2555 ประเทศไทยส่งออกยางในรูปวัตถุดิบคือ ยางแท่ง ยางแผ่นรมควัน น้ำยางข้นและยางแปรรูปอื่นๆ ประมาณ 3.12 ล้านตัน คิดเป็นร้อยละ 86 สร้างรายได้เข้าประเทศ 336,000 ล้านบาท ซึ่งใช้แปรรูปในประเทศเพียง 0.5 ล้านตัน คิดเป็นร้อยละ 14 แต่สร้างรายได้ 260,000 ล้านบาท เมื่อเทียบการเพิ่มมูลค่าเพิ่ม ดังนั้นการใช้ยางพาราผลิตเป็นผลิตภัณฑ์สามารถเพิ่มมูลค่าได้ประมาณ 4.8 เท่าของราคาวัตถุดิบ ปัจจุบันยางพาราใช้มากที่สุดในอุตสาหกรรมการผลิตล้อรถยนต์ถึงร้อยละ 70 รองลงมาคือ ถุงมือยาง เส้นด้ายยางยืด ถุงยางอนามัย ยางพองน้ำ ทั้งนี้อีกแนวทางหนึ่งที่ได้มีการศึกษาวิจัยไว้คือนำยางพารามาใช้ประโยชน์เป็นถนนยางมะตอยผสมยางพารา ถ้ารัฐบาลมีการผลักดันอย่างจริงจังจะทำให้มีปริมาณการใช้ยางพาราในประเทศเพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้จากผลการวิจัยของสถาบันการศึกษาพบว่ายางพาราสามารถนำมาใช้ประโยชน์ในรูปแบบอื่น ๆ ได้อีก เช่น แผ่นยางปูพื้นสำหรับสนามเด็กเล่น สนามกีฬา

- นายประเสริฐ ชิตพงศ์ ประธานกรรมการวิสาหกิจยางพารา วุฒิสภา และสมาชิกวุฒิสภาภาคใต้ส่วนหนึ่ง ได้เสนอให้รัฐบาลกำหนดราคาประกัน พยางหรือแทรกแซงราคาขาย โดยให้พิจารณาถึงต้นทุนการผลิตที่สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรกำหนดไว้เป็นฐานและบวกเพิ่มกำไรที่ทำให้ชาวสวนยางสามารถอยู่ได้ โดยรัฐควรดักเก็บค่าธรรมเนียมส่งออกชั่วคราว เพื่อให้ชาวสวนยางได้รับเงินจากราคาขายเพิ่ม รัฐบาลต้องเพิ่มการรักษาเสถียรภาพราคายางพาราโดยให้สถาบันเกษตรกรที่เกี่ยวข้องกับยางพาราเป็นผู้ดำเนินการ และให้รัฐบาลให้สินเชื่อแก่สถาบันเกษตรกรในการรับซื้อยางมาแปรรูป และเก็บสต็อกยางไว้เองเพื่อรอจำหน่ายเมื่อมีราคาดูสูงขึ้น

รัฐบาลไม่ควรซื้อยางราคาไม่สูงเพื่อเก็บไว้ในสต็อก ซึ่งอาจจะทำให้เกิดการทุจริตเกิดยางเสื่อมคุณภาพ และเกิดผลกระทบต่อกลไกตลาดปกติ รัฐบาลควรเร่งรัดให้นำยางพาราไปผสมกับยางมะตอยเพื่อทำถนนและการขนส่งระบบราง และเมื่อเกิดเหตุการณ์การชุมนุมของชาวสวนยางพาราในทุกพื้นที่และทุกระดับ ให้รัฐบาลแก้ปัญหาด้วยการเจรจา หลีกเลี่ยงการใช้กำลังเข้าปราบปรามหรือสลายการชุมนุม อันที่จะก่อให้เกิดความแตกแยกในสังคมทั้งในระดับชุมชนและระดับประเทศ นอกจากนี้กรรมการได้เสนอให้รัฐบาลแก้ไขปัญหาราคายางทั้งระยะกลางและระยะยาว โดยให้ความสำคัญกับการศึกษาค้นคว้าวิจัยเพื่อพัฒนาผลิตภัณฑ์ใหม่จากยางพารา ทั้งจากเนื้อยางและไม่ใช้เนื้อยาง เพื่อเพิ่มมูลค่าสำหรับการใช้ในประเทศและการส่งออก ส่วนที่ไม่ใช่เนื้อยางให้พัฒนาผลิตภัณฑ์จากโปรตีนเป็นเวชสำอางค์หรือผลิตภัณฑ์เพื่อสุขภาพอันจะช่วยเพิ่มมูลค่าจากน้ำยางได้มาก รัฐบาลควรส่งเสริมการวิจัยอย่างจริงจัง ซึ่งจะเป็นการเปลี่ยนกระบวนการพัฒนayangที่เน้นการใช้แรงงานในการผลิตต่อไป

- **ดร.อัคร์ พิศาลวานิช คณบดีคณะเศรษฐศาสตร์ และผู้อำนวยการศูนย์ศึกษาการค้า**

ระหว่างประเทศ มหาวิทยาลัยหอการค้าไทย ได้เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาราคายางตกต่ำแก่รัฐบาลว่าการใช้วงเงินเพื่อแทรกแซงราคาอย่างพارانัน ไม่ได้เป็นการสนับสนุนให้ราคาอย่างสามารถปรับตัวเพิ่มขึ้นได้อย่างแข็งแกร่ง เห็นได้จากวงเงินการแทรกแซงจำนวน 3 หมื่นล้านบาทของรัฐบาล ซึ่งสามารถสนับสนุนให้ราคาอย่างปรับตัวเพิ่มขึ้นได้เพียง 80 บาทต่อกิโลกรัม ซึ่งในอนาคตหากรัฐบาลใช้วิธีแทรกแซงเงินเข้าช่วยเหลือเพิ่มเติมคงเป็นไปได้ยาก เพราะปัจจุบันประเทศไทยมีมูลค่าการส่งออกยางพาราสูงถึง 130,000 ล้านบาท

ดังนั้นการแก้ไขปัญหาก็ถูกจัดควรจะสนับสนุนให้ประเทศไทยทำธุรกิจยางปลายน้ำเพิ่มขึ้น ด้วยการบริหารสต็อกยางและสนับสนุนโรงงานแปรรูป เพราะปัจจุบันประเทศไทยเป็นผู้นำด้านธุรกิจยางต้นน้ำเพียงอย่างเดียว นอกจากนี้การส่งเสริมธุรกิจยางปลายน้ำจะเป็นการรองรับการเปิดเสรีอาเซียน หรือประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC) ในปี 2558 อีกด้วย

ส่วนข้อเสนอแนะด้านนโยบายเพื่อพัฒนายางพาราไทยภายใต้ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนเพิ่มเติม คือควรจัดตั้งให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางยางพารา (Hub) เพราะประเทศไทยมีจุดแข็งที่เป็นผู้ผลิตและส่งออกยางรายใหญ่ เพื่อสร้างอำนาจต่อรองและเป็นผู้กำหนดราคาอย่าง และรัฐบาลต้องปล่อยให้ราคาอย่างเป็นไปตามกลไกตลาดไม่แทรกแซง โดยผ่านการส่งเสริมอุตสาหกรรมปลายน้ำ และการสร้างมูลค่าเพิ่มในผลิตภัณฑ์ต่างๆ เพื่อช่วยแก้ปัญหาทั้งราคาและการพึ่งพิงตลาดต่างประเทศ และควรเร่งรัดการจัดตั้งการยางแห่งประเทศไทย และดำเนินการโดยปราศจากการเมืองตามร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย เพื่อลดความซ้ำซ้อน และให้เกิดความต่อเนื่องของนโยบาย

นอกจากนี้ควรเร่งพัฒนาตลาดกลางและตลาด AFET (The Agricultural Futures Exchange of Thailand : AFET) ให้เข้มแข็ง เพื่อกระจายตลาดกลางให้เป็นแหล่งรองรับสินค้าในราคายุติธรรม เพื่อเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันรวมถึงเป็นการหาตลาดใหม่เพิ่มเติม เช่น ตลาดเกาหลีใต้ รัสเซีย บราซิล ซึ่งเป็นประเทศที่มีเศรษฐกิจเติบโตอย่างรวดเร็ว โดยรัสเซียเป็นตลาดล้อย่างที่น่าสนใจ แต่เป็นตลาดที่มีการแข่งขันสูงมากที่สุดแห่งหนึ่งด้วยเช่นกัน เพราะคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของประชากรและการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ ส่งผลต่อการเติบโตตลาดยานยนต์ในรัสเซีย จึงเป็นโอกาสที่ดีมากในการส่งออกยางเพื่อผลิตล้อย่าง ส่วนเกาหลีใต้เป็นแหล่งผลิตรถยนต์ในอันดับต้นๆ ของโลก ปริมาณการใช้ยางพาราในประเทศจึงสูงขึ้น ทำให้เกาหลีใต้ต้องหาแหล่งนำเข้ายางพาราที่น่าเชื่อถือได้ นอกจากนี้ควรพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อสร้างสัดส่วนการใช้ประโยชน์จากยางในประเทศให้สูงขึ้นด้วย

- **นายบัญชา สมบูรณ์สุข ผู้เชี่ยวชาญจากภาควิชาพัฒนาการเกษตร**

คณะทรัพยากรธรรมชาติ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ได้เสนอแนวทางการแก้ปัญหาราคายางตกต่ำ โดยแบ่งออกเป็น 3 ระยะ คือ 1.ระยะเร่งด่วน เน้นการเจรจาและพูดคุยกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเกษตรกรที่แท้จริงเพื่อให้ได้ราคาที่ทุกฝ่ายรับได้เพื่อยุติปัญหาเฉพาะหน้าในการชุมนุม 2. ระยะกลาง รัฐต้องเน้นนโยบายการเร่งรัดการใช้ยางในประเทศ (การเพิ่มมูลค่า) อย่างจริงจัง และต่อเนื่องรวมทั้งสนับสนุนให้เกิดอุตสาหกรรมยางล้อในประเทศเพิ่มขึ้นเพื่อช่วยให้เสถียรภาพราคาอย่างพาราดีขึ้น 3. มาตรการระยะยาว รัฐต้องกำหนดนโยบายที่เข้มงวดในการควบคุมการขยายพื้นที่ปลูก เพื่อไม่ให้มีการขยายพื้นที่ปลูกและมุ่งเน้นการเพิ่มผลผลิตการผลิต

(ผลผลิตต่อไร่) รวมถึงกำหนดนโยบายบริหารจัดการแรงงานและเพิ่มศักยภาพความสามารถของแรงงานครัวเรือนเพื่อลดการจ้างแรงงาน นำไปสู่การลดต้นทุนการผลิต

นอกจากนี้นายบัญชา สมบูรณ์สุข ได้เสนอว่านโยบายของรัฐบาลที่ช่วยเหลือปัจจัยการผลิต 1,260 บาทต่อไร่ที่ได้ประกาศไปนั้นเป็นเรื่องที่ดีแต่เป็นเพียงการแก้ปัญหาระยะสั้นไม่ตรงจุด เพราะโครงสร้างต้นทุนปัจจัยการผลิตมีเพียง 15-20 % เท่านั้น เช่นเดียวกับการเร่งรัดโคนต้นยางอายุเกิน 25 ปีเพื่อควบคุมอุปทานยางและคาดหวังว่าจะทำให้ราคายางสูงขึ้น ไม่สามารถบังคับใช้ได้เนื่องจากไม่ยางมีราคาถูก และสิ่งที่น่าเป็นห่วงที่สุดคือปริมาณยางที่เสี่ยงล้นตลาดในปี 57 จากผลผลิตยางในโครงการ 1 ล้านไร่ และอีก 2 ล้านไร่ ที่อยู่นอกโครงการซึ่งคาดว่าจะมีผลกระทบต่อราคายางพาราแน่นอน

- นายวิโรจน์ ณ ระนอง ผู้อำนวยการวิจัย ด้านเศรษฐศาสตร์สาธารณสุขและการเกษตร

ได้ให้สัมภาษณ์สถานีทีดีอาร์ไอ ต่อปัญหาการแทรกแซงราคายางในประเทศไทยว่า ตัวแปรที่กำหนดราคายางมี 2 ตัวแปรหลัก คือ ราคาน้ำมัน กับ เศรษฐกิจโลก ซึ่งตัวแปรเศรษฐกิจโลกก็สะท้อนไปสู่อีกตัวแปรคือความต้องการใช้ยางของประเทศที่สำคัญ เช่น จีน อินเดีย ญี่ปุ่น ต่อมาเมื่อราคายางเริ่มสูงขึ้นประเทศต่าง ๆ ก็หันมาปลูกยางกันมากขึ้น โดยจะเห็นว่าในระยะหลังประเทศลาว กัมพูชา จีน สิบสองปันนา จนถึงปากีสถาน ฯลฯ ก็หันมาปลูกยางกันมากขึ้น ยางใช้เวลาปลูก 5-6 ปีจึงจะเริ่มกรีดได้ และช่วงนี้ก็เป็นช่วงที่มีผลผลิตออกมามาก ซึ่งเป็นอีกตัวแปรหนึ่งที่สะท้อนให้เห็นว่าตอนนี้ประเทศไทยอยู่ในช่วงยางขาลงและคาดว่าจะยังจะลงต่อ

และได้เสนอว่ารัฐบาลไม่ควรตั้งเป้าเพื่อยกระดับราคายางให้สูงกว่าราคาตลาดโลก และควรทำให้ราคายางในประเทศผันผวนน้อยกว่าราคาตลาดโลก โดยอาจใช้มาตรการเก็บภาษีเวลาราคาในตลาดโลกสูงและมาอุดหนุนการส่งออกแทนเมื่อราคายางตกต่ำ ที่ผ่านมารัฐบาลมีมาตรการต่าง ๆ เช่น การร่วมมือกับประเทศอื่นเพื่อกำหนดราคาสินค้าเกษตร มีการประชุมที่เรียกว่าสภาไตรภาคียางพารา (International Tripartite Rubber Council : ITRC) และมีการตั้งองค์กรที่เรียกว่า บริษัท ร่วมทุนยางพาราระหว่างประเทศ จำกัด (International Rubber Consortium Limited : IRCo) โดยเป็นความร่วมมือของประเทศหลักที่ปลูกยางพารามากที่สุดของโลก 3 ประเทศ ได้แก่ ไทย มาเลเซีย และอินโดนีเซีย ซึ่งปีที่ผ่านมาช่วงราคายางตกต่ำก็มีการประชุมแต่หาทางออกไม่ได้ สุดท้ายให้แต่ละประเทศกลับไปลดการส่งออกลงร้อยละ 10



บทสรุป

จากปัญหาราคายางพาราตกต่ำอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี 2554 ถึง 2556 รัฐบาลได้ออกมาตรการต่าง ๆ ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว แต่แนวทางการแก้ไขก็ยังไม่เป็นที่พอใจของเกษตรกรชาวสวนยาง ดังนั้นจึงได้มีนักวิชาการและผู้ทรงคุณวุฒิต่าง ๆ ได้ออกมาแสดงความคิดเห็นและได้เสนอแนะต่อรัฐบาลถึงแนวทางในการแก้ไขปัญหาพาราตกต่ำดังกล่าว โดยสามารถสรุปแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ดังนี้

1. รัฐบาลควรจะต้องมีมาตรการบริหารจัดการเรื่องแรงงานที่ชัดเจน
2. แนวคิดในการแก้ไขปัญหาพาราตกต่ำของรัฐบาลที่ผ่านมา ในประเด็นมาตรการเกี่ยวกับการเร่งรัดโคนต้นยางอายุเกิน 25 ปี ในทางปฏิบัติกระทำได้ยากเนื่องจากรัฐบาลไม่สามารถบังคับให้เกษตรกรโคนต้นยางและปลูกทดแทนใหม่ได้
3. รัฐบาลควรมีการส่งเสริมให้มีการนำยางพาราไปใช้ประโยชน์ในภาคอุตสาหกรรมให้มากขึ้น เพื่อผลิตเป็นผลิตภัณฑ์ชนิดต่างๆ
4. รัฐบาลควรเร่งรัดให้นายางพาราไปใช้ประโยชน์เพื่อทำถนนและการขนส่งระบบราง โดยนายางพาราไปผสมกับยางมะตอย รวมทั้งนายางพาราไปใช้ประโยชน์ในรูปแบบอื่น ๆ อีก เช่น แผ่นยางปูพื้นสำหรับสนามเด็กเล่น สนามกีฬา เป็นต้น
5. ในการกำหนดราคาประกัน พยางหรือแทรกแซงราคาของรัฐบาล ให้พิจารณาถึงต้นทุนการผลิตที่สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรกำหนดไว้เป็นฐาน และบวกเพิ่มกำไรที่สามารถทำให้ชาวสวนยางอยู่ได้
6. รัฐบาลควรงดเก็บค่าธรรมเนียมส่งออกชั่วคราว
7. รัฐบาลควรให้สินเชื่อแก่สถาบันเกษตรกรในการรับซื้อยางพารามาแปรรูป และเก็บสต็อกยางไว้เองเพื่อรอจำหน่ายเมื่อยางพารามีราคาสูงขึ้น
8. รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการศึกษาค้นคว้าวิจัยยางพารา และพัฒนาผลิตภัณฑ์ใหม่ทั้งจากเนื้อยางและไม่ใช่น้ำยาง เพื่อเพิ่มมูลค่าสำหรับการใช้ในประเทศและการส่งออก
9. รัฐบาลควรสนับสนุนให้ประเทศไทยทำธุรกิจยางปลายน้ำเพิ่มขึ้น ด้วยการบริหารสต็อกยางและสนับสนุนโรงงานแปรรูป เพราะปัจจุบันประเทศไทยเป็นผู้นำด้านธุรกิจยางต้นน้ำเพียงอย่างเดียว
10. รัฐบาลควรจัดตั้งให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางยางพารา (Hub) เพราะประเทศไทยมีจุดแข็งที่ เป็นผู้ผลิตและส่งออกยางรายใหญ่ รวมทั้งเพื่อสร้างอำนาจต่อรองและเป็นผู้กำหนดราคา
11. รัฐบาลควรเร่งรัดการจัดตั้งการยางแห่งประเทศไทย และดำเนินการโดยปราศจากการเมืองตามร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย
12. รัฐบาลควรเร่งพัฒนาตลาดกลางและตลาด AFET ให้เข้มแข็ง เพื่อกระจายตลาดกลางให้เป็นแหล่งรองรับสินค้าในราคายุติธรรม และเพื่อเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันรวมถึงเป็นการหาตลาดใหม่เพิ่มเติม

13. แนวทางการแก้ไขปัญหาของรัฐบาลในระยะเร่งด่วนนั้น ควรเน้นการเจรจาและพูดคุยกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องรวมทั้งเกษตรกรที่แท้จริง เพื่อให้ได้ราคาในทุกฝ่ายรับได้เพื่อยุติปัญหาเฉพาะหน้าในการชุมนุมของเกษตรกรชาวสวนยาง

14. แนวทางการแก้ไขปัญหาของรัฐบาลในระยะกลางนั้น รัฐบาลต้องเน้นนโยบายการเร่งรัดการใช้จ่ายในประเทศ (การเพิ่มมูลค่า) อย่างจริงจัง และต่อเนื่องรวมทั้งสนับสนุนให้เกิดอุตสาหกรรมยางล้อในประเทศเพิ่มขึ้นเพื่อช่วยให้เสถียรภาพราคายางพาราดีขึ้น

15. แนวทางการแก้ไขปัญหาของรัฐบาลในระยะยาวนั้น รัฐบาลต้องกำหนดนโยบายที่เข้มงวดในการควบคุมการขยายพื้นที่ปลูก เพื่อไม่ให้มีการขยายพื้นที่ปลูกและมุ่งเน้นการเพิ่มผลผลิตต่อไร่ รวมถึงกำหนดนโยบายในการบริหารจัดการแรงงานและเพิ่มศักยภาพความสามารถของแรงงานครัวเรือนเพื่อลดการจ้างแรงงาน นำไปสู่การลดต้นทุนการผลิต

16. รัฐบาลไม่ควรตั้งเป้าเพื่อยกระดับราคายางให้สูงกว่าราคาตลาดโลก และควรทำให้ราคายางในประเทศผันผวนน้อยกว่าราคาตลาดโลก โดยอาจใช้มาตรการเก็บภาษีเวลาราคาในตลาดโลกสูงและมาอุดหนุนการส่งออกแทนเมื่อราคายางตกต่ำ

จากที่กล่าวมาทั้งหมด ผู้จัดทำมีความคิดเห็นว่าข้อเสนอแนะของนักวิชาการต่าง ๆ ที่ยกตัวอย่างมา ซึ่งเป็นข้อเสนอแนะที่มองในเชิงวิชาการ รวมทั้งเป็นข้อเสนอแนะที่มีทั้งเห็นด้วยและเห็นแตกต่างจากแนวทางในการแก้ไขปัญหาราคายางพาราดกต่ำที่ผ่านมาของรัฐบาล ทำให้เกิดเป็นประเด็นคำถามว่ารัฐบาลควรจะต้องย้อนกลับไปพิจารณาหรือไม่ว่า แนวทางในการแก้ไขปัญหาราคายางพาราดกต่ำที่ผ่านมาของรัฐบาล สามารถช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางได้อย่างแท้จริงหรือไม่อย่างไร และรัฐบาลควรจะต้องนำข้อเสนอแนะต่าง ๆ เหล่านี้กลับไปพิจารณา เพื่อบริหารการให้เกิดประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาราคายางพาราดกต่ำต่อไปหรือไม่อย่างไร ซึ่งทั้งหมดทั้งหมดนี้ขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของรัฐบาลในการจะดำเนินการต่อไป เพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาราคายางพาราดกต่ำอย่างยั่งยืนต่อไป รวมทั้งเพื่อให้ราคายางพาราในอนาคตของประเทศไทยไม่ตกต่ำอีกต่อไป

จัดทำโดย

นางสวีณา พลพิชน์

กลุ่มงานบริการวิชาการ 2 สำนักวิชาการ

โทร 02-2442071

โทรสาร 02-2442058

Email : saweena09@hotmail.com

เอกสารอ้างอิง

- ธนาคารแห่งประเทศไทย. (2556). รายงานสถานการณ์ราคาสินค้าเกษตรสำคัญ เดือนกรกฎาคม 2556. ธนาคารแห่งประเทศไทย.
- สถาบันวิจัยยาง. (2556). สถานการณ์ราคายางพารา เดือนสิงหาคม 2556. สำนักงานตลาดกลางยางพารา, กระทรวงเกษตรและสหกรณ์.
- สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี. (2556). เอกสารข่าวสรุปผลการประชุมคณะรัฐมนตรี วันที่ 10 กันยายน 2556.
- สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี. (2556). เอกสารข่าวสรุปผลการประชุมคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 กันยายน 2556.
- หนังสือพิมพ์กรุงเทพธุรกิจ. (2556). ทีดีอาร์ไอ'เสนอทางออกแทรกแซงราคายางไม่ง่าย. หนังสือพิมพ์กรุงเทพธุรกิจ วันที่ 31 สิงหาคม 2556.
- หนังสือพิมพ์กรุงเทพธุรกิจ. (2556). นักวิชาการเสนอแก้ราคายางหว้นปี57ล้นตลาด. หนังสือพิมพ์กรุงเทพธุรกิจ วันที่ 9 กันยายน 2556.
- หนังสือพิมพ์คมชัดลึก. (2556). กนย.ล้มสูตร 90 บ.-เพิ่มให้ไร่ละ 2,520 บ. อุ่มสวนยางอัดฉีดเท่าตัวเชื่อรับได้ทุกกลุ่มวอนอย่าปิดด่าน. หนังสือพิมพ์คมชัดลึก วันที่ 10 กย. 2556.
- หนังสือพิมพ์ไทยโพสต์. (2556). มือบสวนยางตามบั้งรัฐบาลแก้ราคาร่วง. หนังสือพิมพ์ไทยโพสต์ วันที่ 19 กค. 2556.
- หนังสือพิมพ์แนวหน้า. (2556). มือบยางอีสานไม่ถอยชู้ชน5หมื่นยึดถ.มิตรภาพ3กัทยาประกาศปึกหลักชุมนุมสี่ควี่ยื่นคำขาดประกันราคา85บ.มติ14จว.ได้แถลงการณ์ลุย. หนังสือพิมพ์แนวหน้า วันที่ 31 สค. 2556.
- หนังสือพิมพ์ผู้จัดการ. (2556). มือบสวนยางภาคใต้เตรียมถกกดดัน รบ.แก้ปัญหาราคาตกต่ำ. หนังสือพิมพ์ผู้จัดการ วันที่ 27 เมย. 2556.
- หนังสือพิมพ์ผู้จัดการ. (2556). มือบสวนยาง – ปาล์มกระป๋กว่า 500 คนบุกศาลากลางกลาง เรียกร้องรัฐแก้ราคาตกชูปิดสนามบิน. หนังสือพิมพ์ผู้จัดการ วันที่ 14 พค. 2556.
- หนังสือพิมพ์ผู้จัดการ. (2556). มือบสวนยางบึงกาฬชู้กระดับชุมนุม หากรัฐยังละเลยปัญหา. หนังสือพิมพ์ผู้จัดการ วันที่ 25 กค. 2556.
- หนังสือพิมพ์มติชน. (2556). กมธ.ยางวุฒิสภาร่อนจดหมายถึง"ปู" เสนอแนวทางแก้ปัญหาราคายาง. หนังสือพิมพ์มติชน วันที่ 7 ตค. 2556.
- หนังสือพิมพ์มติชน. (2556). มือบสวนยางระยองยื่นหนังสือผู้ว่าฯ ร้องรัฐบาลแก้ไขราคายางตกต่ำ. หนังสือพิมพ์มติชน วันที่ 24 กค. 2556.
- หนังสือพิมพ์มติชน. (2556). นักวิชาการได้แนะภาครัฐเพิ่มมูลค่ายางพารา. หนังสือพิมพ์มติชน วันที่ 17 สค. 2556.

