

## กระทู้ถามที่ ๕๒๔ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การขยายเขตทางบ้านสวนมะเดื่อ - โป่งเกตุ อำเภอพัฒนานิคม จังหวัดลพบุรี ซึ่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศเขตทับที่ดินทำกินของราษฎร

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถวายนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประกาศเขตทับที่ดินที่ราษฎรครอบครองทำประโยชน์อยู่ ทำให้ได้รับความเดือดร้อนเพราะจะขยายเขตทาง ขุดลอกคลอง หนอง บึง ขุดสระน้ำ ปลูกบ้าน ทำได้ยากเพราะจะต้องขออนุญาตจากสำนักงานการปฏิรูปที่ดินก่อน ซึ่งบางแห่ง ๑๐ ปีแล้วยังไม่ได้ ไม่ทราบว่าหลักเกณฑ์ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินในการทำถนน ขุดสระน้ำ โครงการไร่นาสวนผสม ตามพระราชดำริ การขุดคลองเพื่อให้มีน้ำใช้เป็นอย่างไ จะขอให้แก้ไขระเบียบของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพราะปฏิรูปที่ดินแล้วทำให้เศรษฐกิจหยุดการเจริญเติบโต ราษฎรต้องการ น.ส. ๓ และโฉนดที่ดิน แต่รัฐบาลที่ผ่านๆ มายังไม่ดำเนินการให้ การที่ยังเป็นที่ดินมือเปล่า นั้น การจะเปลี่ยนมือทำได้ง่ายๆ เพราะไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมและค่าภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีการใช้ที่เคยเก็บก็ไม่ได้ เพราะเป็นที่ดินของปฏิรูปจำนวนมาก จึงขอเรียนถามว่า

๑. ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินสวนมะเดื่อ - โป่งเกตุ และในเขตอำเภอพัฒนานิคม ตำบลมะนาวหวาน ตำบลห้วยขุนราม ตำบลน้ำสุด และตำบลอื่นๆ ของจังหวัดลพบุรี การที่จะตัดถนน ตั้งโรงงานอุตสาหกรรม ยังติดขัดเรื่องการปฏิรูปที่ดิน มีข้อเท็จจริงเป็นอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. การบริหารการจัดการที่เป็นรูปธรรมนั้น มีการดำเนินการอย่างไรจึงล่าช้า จะแก้ไขให้รวดเร็วได้หรือไม่ เพื่อสนองนโยบายของรัฐบาล

๓. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีแผนและนโยบายที่จะออกโฉนดที่ดินเพื่อจะเพิ่มมูลค่าสินทรัพย์ให้กับราษฎรได้อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๔. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีแผนและนโยบายเกี่ยวกับภาษีการเปลี่ยนมือ การถือครองที่ดินอย่างไร หากมี ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นิยม วรปัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดลพบุรี

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๕๒๔ ร.

ของ นายนิยม วรปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี

เรื่อง การขยายเขตทางบ้านสวนมะเดื่อ - ไปงเคตุ อำเภอพัฒนานิคม จังหวัดลพบุรี ซึ่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศเขตทับที่ดินทำกินของราษฎร

ข้าพเจ้า นายสรอรรถ กลิ่นประทุม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง การขยายเขตทางบ้านสวนมะเดื่อ - ไปงเคตุ อำเภอพัฒนานิคม จังหวัดลพบุรี ซึ่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศเขตทับที่ดินทำกินของราษฎร ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า แขวงทางหลวงที่ ๒ (ลำน้ำรายณ์) กรมทางหลวง มีหนังสือที่ กก ๐๖๒๘/๑๗๗ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๔๔ ยื่นคำขออนุญาตใช้ที่ดินตามระเบียบคำสั่งของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดลพบุรี (ส.ป.ก.ลพบุรี) นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดลพบุรี (คปจ.ลพบุรี) พิจารณา ซึ่ง คปจ.ลพบุรี มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๔ วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๔๔ เห็นชอบให้กรมทางหลวงใช้พื้นที่ดังกล่าว เพื่อดำเนินกิจการตามวัตถุประสงค์ โดยส่งเรื่องให้ ส.ป.ก. พิจารณา

ทั้งนี้ ส.ป.ก. มีหนังสือที่ กษ ๑๒๐๕/๓๐๔๗ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๕ และที่ กษ ๑๒๐๔/๘๕๕๕ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ แจ้งการอนุญาตให้กรมทางหลวงใช้ที่ดินตามที่ ยื่นคำขออนุญาต ดังนั้นขณะนี้กรมทางหลวงจึงสามารถเข้าไปปฏิบัติงานบูรณะซ่อมแซมเส้นทางตามที่ ขออนุญาตได้แล้ว

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการ สาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖ ได้กำหนดประเภทของกิจการที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือเอกชนที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร ที่จะต้องขออนุญาตใช้ที่ดินต่อ ส.ป.ก. โดยได้มีคำสั่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ ๗๔๖/๒๕๓๔ เรื่อง การกำหนดแบบ และขั้นตอนในการพิจารณาคำขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อให้ผู้ขออนุญาตปฏิบัติตามวิธีการ ขั้นตอน ที่กำหนดไว้ ทั้งนี้หากผู้ขออนุญาตปฏิบัติตามวิธีการ ขั้นตอนที่กำหนดไว้โดยประสานงานทำความเข้าใจกับเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. การพิจารณา การอนุญาตก็จะเป็น ไปด้วยความรวดเร็ว

คำตอบข้อ ๓ ขอเรียนว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้ดำเนินการตามบทบัญญัติมาตรา ๓๖ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ซึ่งบัญญัติไว้ ดังนี้

“บรรดาที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ใดๆ ที่ ส.ป.ก. ได้มาตามพระราชบัญญัตินี้ หรือได้มาโดยประการอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่ให้ถือว่าเป็นที่ราชพัสดุ และให้ ส.ป.ก. เป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์เพื่อใช้ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายที่ดิน มีอำนาจออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินเกี่ยวกับที่ดินของ ส.ป.ก. ตามวรรคหนึ่ง ทั้งนี้ ตามที่ ส.ป.ก. ร้องขอ”

ปัจจุบัน ส.ป.ก. และกรมที่ดินได้จัดทำบันทึกข้อตกลงร่วมกันเพื่อดำเนินการตามโครงการรังวัดออกโฉนดที่ดินในที่ดินของรัฐในเขตปฏิรูปที่ดินเรียกว่า “บันทึกข้อตกลงระหว่างกรมที่ดินกับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เรื่อง การรังวัด การออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน และการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕” ซึ่งโครงการดังกล่าวได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๓๕ จนถึง พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้ดำเนินการรังวัดออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินของรัฐไปแล้วในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ๒๕ จังหวัด เป็นจำนวนเนื้อที่ประมาณ ๘๖๒,๒๘๐ ไร่ ซึ่งยังไม่ได้รวมกับพื้นที่ตามงานปี ๒๕๕๔ เนื้อที่ประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ ไร่ และแผนงานปี ๒๕๕๕ เนื้อที่ประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ ไร่ สำหรับพื้นที่ปฏิรูปที่ดินจังหวัดลพบุรี ได้ดำเนินการรังวัดออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินไปแล้ว ดังนี้

- ปี ๒๕๓๖ ป่าชัยบาดาล อำเภอพัฒนานิคม เนื้อที่ ๑๐,๘๗๒ ไร่ ๔๘๓ แปลง
- ปี ๒๕๓๗ ป่าชัยบาดาล อำเภอพัฒนานิคม อำเภอท่าหลวง เนื้อที่ ๒๕,๕๕๗ ไร่ ๕๘๑ แปลง

- ปี ๒๕๓๘ ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งเขาขวาง - เขาผาแดง ตำบลบ่อทอง อำเภอหนองม่วง เนื้อที่ ๗,๕๕๖ ไร่ ๕๐๖ แปลง

- ปี ๒๕๔๑ ป่าชัยบาดาล อำเภอพัฒนานิคม อำเภอท่าหลวง เนื้อที่ ๑๐,๑๘๖ ไร่ ๕๓๖ แปลง

โดยหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินดังกล่าวจะออกในนาม ส.ป.ก. ก่อน ต่อเมื่อเกษตรกรมีความพร้อมและประสงค์จะได้กรรมสิทธิ์หนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ส.ป.ก. จะให้เกษตรกรทำสัญญาเช่าซื้อกับ ส.ป.ก. และเมื่อเกษตรกรชำระค่าเช่าซื้อครบถ้วนตามสัญญาแล้ว ส.ป.ก. จะโอนกรรมสิทธิ์หนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้แก่เกษตรกรต่อไป ซึ่งหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินดังกล่าวจะอยู่ภายใต้เงื่อนไขห้ามโอนให้แก่บุคคลอื่นตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

คำตอบข้อ ๔ ขอเรียนว่า เนื่องจากที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้มาตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ หรือได้มาโดยประการอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้ ส.ป.ก. เป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ตามบทบัญญัติมาตรา ๓๖ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ และตามบทบัญญัติมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน ฯ กำหนดให้ ส.ป.ก. จัดที่ดินให้เกษตรกรทำประโยชน์ โดยการเช่าหรือเช่าซื้อ ดังนั้น ในขณะที่เกษตรกรได้รับสิทธิเข้าทำประโยชน์เช่าหรือเช่าซื้อที่ดินกับ ส.ป.ก. หากมีการโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิ โดยได้รับอนุญาตจาก ส.ป.ก. แล้ว ส.ป.ก. จะไม่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมหรือภาษีจากเกษตรกรเพราะถือว่าที่ดินยังเป็นกรรมสิทธิ์ของ ส.ป.ก. อยู่ แต่ต่อไปภายหน้าหากเกษตรกรทำสัญญาเช่าซื้อกับ ส.ป.ก. และชำระค่าเช่าซื้อครบถ้วน ส.ป.ก. จะโอนกรรมสิทธิ์หนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้กับเกษตรกร ซึ่งในขั้นตอนการโอนกรรมสิทธิ์จะเริ่มเข้าสู่กระบวนการเก็บค่าธรรมเนียม ค่าภาษี ซึ่งเป็นเรื่องที่กรมที่ดินเป็นผู้ดำเนินการต่อไป