

กระทู้ถามที่ ๖๘๘ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

เรื่อง ผลกระทบและความเสียหายอันเนื่องมาจากหอพักนักศึกษาในมหาวิทยาลัยของรัฐ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ดังต่อไปนี้

ด้วยข้าพเจ้าได้มีหนังสือลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๒ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นายชัชวาลย์ บุรณวัฒน์) รายงานสภาพปัญหาเรื่องการสร้างหอพักนักศึกษา โดยให้หน่วยงานของรัฐ หรือเอกชน ร่วมทุนกับมหาวิทยาลัย เมื่อก่อสร้างแล้วปรากฏว่ามีนักศึกษาเข้าพักจำนวนไม่มาก ผู้ร่วมทุนเห็นว่า มีโอกาสน้อยมากที่จะได้เงิน ซึ่งได้ลงทุนก่อสร้างไปก่อนจำนวนนับร้อยล้านบาท ตามระยะเวลาในสัญญา จึงได้ร่วมมือกับฝ่ายบริหาร และสภามหาวิทยาลัยกระทำการฝ่าฝืนข้อตกลง ในสัญญาด้วยการโอนภาระความรับผิดชอบมาให้มหาวิทยาลัยแต่ฝ่ายเดียว มหาวิทยาลัยยินยอม เสียเปรียบนำเงินสะสมของมหาวิทยาลัย หรือไปกู้เงินจากสถาบันการเงินรีบไปจ่ายเงินคืนให้กับเอกชน ผู้ร่วมทุน ทำให้มหาวิทยาลัยของรัฐ และประเทศชาติเสียหายอย่างร้ายแรงจำนวนหลายพันล้านบาท กระทรวงศึกษาธิการได้รับหนังสือฉบับนี้ไว้แล้ว โดยสำนักงานรัฐมนตรี เลขรับที่ ๔๖๒ วันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๒ บัดนี้เวลาผ่านมานานแล้ว

๑. มหาวิทยาลัยของรัฐมีจำนวนเท่าใด มีมหาวิทยาลัยกี่แห่งที่ให้หน่วยงานของรัฐ เช่น การเคหะแห่งชาติลงทุนก่อสร้างแล้วมหาวิทยาลัยเป็นผู้ส่งใช้เงินคืน มีมหาวิทยาลัยกี่แห่งที่ให้เอกชน ร่วมทุนแล้วเก็บรายได้ผ่อนคืนให้เอกชนตามสัญญาร่วมทุน และมีมหาวิทยาลัยกี่แห่งที่อธิการบดี หรือ สภามหาวิทยาลัยรีบคืนเงินให้แก่เอกชนผู้ร่วมทุนโดยฝ่าฝืนสัญญาร่วมทุน และทำให้ราชการ เสียเปรียบ เสียประโยชน์ ขอทราบรายละเอียดเป็นรายมหาวิทยาลัย

๒. กระทรวงศึกษาธิการ เคยมีการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง และเคย แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนผู้กระทำความผิดทำให้ราชการเสียประโยชน์ในกรณีหอพักนักศึกษา บ้างหรือไม่ ขอทราบรายละเอียด

๓. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรีวิทยาเขต ที่มีการสร้างหอพักนักศึกษา โดยให้เอกชนร่วมทุน สัญญาร่วมทุนมีสาระสำคัญว่าอย่างไร ขอทราบรายละเอียดเกี่ยวกับผู้รับจ้าง ประสิทธิภาพการจัดซื้อจัดจ้าง ผู้ยื่นซองประกวดราคา รายงานผลการประกวดราคา รายละเอียดหนังสือ สัญญา และเอกสารแนบท้ายสัญญาทุกโครงการ

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

สมเกียรติ พงษ์ไพบูลย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

คำตอบกระทู้ถามที่ ๖๘๘ ร.

ของ นายสมเกียรติ พงษ์ไพบูลย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
เรื่อง ผลกระทบและความเสียหายอันเนื่องมาจากหอพักนักศึกษาในมหาวิทยาลัยของรัฐ

ข้าพเจ้า นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มิเกียรติ ดังนี้

ด้วยมีหนังสือลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๒ ถึงรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นายชัยวุฒิ บรรณวัฒน์) รายงานสภาพปัญหาเรื่องการสร้างหอพักนักศึกษา โดยให้หน่วยงานของรัฐหรือเอกชน ร่วมทุนกับมหาวิทยาลัย เมื่อก่อสร้างแล้วปรากฏว่ามีนักศึกษาเข้าพักจำนวนไม่มาก ผู้ร่วมทุนเห็นว่า มีโอกาสน้อยมากที่จะได้เงิน ซึ่งได้ลงทุนก่อสร้างไปก่อนจำนวนนับร้อยล้านบาทตามระยะเวลาในสัญญา จึงได้ร่วมมือกับฝ่ายบริหาร และสภามหาวิทยาลัยกระทำการฝ่าฝืนข้อตกลงในสัญญาด้วยการโอนภาระความรับผิดชอบมาให้มหาวิทยาลัยแต่ฝ่ายเดียว มหาวิทยาลัยยินยอมเสียเปรียบนำเงินสะสมของมหาวิทยาลัย หรือไปกู้เงินจากสถาบันการเงินริบไปจ่ายคืนให้กับเอกชนผู้ร่วมทุน ทำให้มหาวิทยาลัยของรัฐ และประเทศชาติเสียหายอย่างร้ายแรงจำนวนหลายพันล้านบาท กระทรวงศึกษาธิการได้รับหนังสือฉบับนี้ไว้แล้ว โดยสำนักงานรัฐมนตรี เลขรับที่ ๔๖๒ วันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๒ บัดนี้เวลาผ่านมานานแล้ว

คำถามที่ ๑ มหาวิทยาลัยของรัฐมีจำนวนเท่าใด มีมหาวิทยาลัยกี่แห่งที่ให้หน่วยงานของรัฐ เช่น การเคหะแห่งชาติลงทุนก่อสร้างแล้วมหาวิทยาลัยเป็นผู้ส่งใช้เงินคืน มีมหาวิทยาลัยกี่แห่งที่ให้เอกชนร่วมทุนแล้วเก็บรายได้ผ่อนคืนให้เอกชนตามสัญญาร่วมทุน และมีมหาวิทยาลัยกี่แห่งที่อธิการบดี หรือ สภามหาวิทยาลัยรับคืนเงินให้แก่เอกชนผู้ร่วมทุนโดยฝ่าฝืนสัญญาร่วมทุน และทำให้ราชการเสียเปรียบ เสียประโยชน์ ขอรบรายละเอียดยเป็นรายมหาวิทยาลัย

คำตอบที่ ๑ กระทรวงศึกษาธิการ โดย สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ขอเรียนชี้แจงว่า ปัจจุบันสถาบันอุดมศึกษาของรัฐมีจำนวน ๑๐๘ แห่ง เป็นมหาวิทยาลัยของรัฐเดิม ๒๖ แห่ง มหาวิทยาลัยราชภัฏ ๔๐ แห่ง มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล ๔๐ แห่ง สถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน มหาวิทยาลัยมหามงกุฎราชวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณ์ราชวิทยาลัย และสืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี ปี ๒๕๒๓ ที่กำหนดว่า “หอพักเป็นส่วนที่รัฐไม่ควรต้องลงทุน ควรส่งเสริมให้ภาคเอกชนลงทุน” ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ปัญหาการขาดแคลนหอพักนักศึกษา และป้องกันปัญหาวิกฤตที่ส่งผลกระทบต่อนักศึกษาในลักษณะต่าง ๆ สถาบันอุดมศึกษาจึงแสวงหาแหล่งเงินทุนหรือผู้ร่วมลงทุนในรูปแบบต่าง ๆ ซึ่งผลการดำเนินงานของสถาบันอุดมศึกษาที่ผ่านมาสรุปได้ ดังนี้

๑. การดำเนินการก่อสร้างหอพักนักศึกษา โดยการเคหะแห่งชาติเป็นผู้ลงทุนก่อสร้าง มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๔๕ เห็นชอบในหลักการให้การเคหะแห่งชาติ (กคช.) จัดทำโครงการที่พักอาศัยสำหรับสถาบันราชภัฏ โดยการเคหะแห่งชาติเป็นผู้รับจ้างก่อสร้าง และจัดหาแหล่งเงินทุนให้มหาวิทยาลัย และหลังจากการก่อสร้างสิ้นสุดลงแล้วการบริหารจัดการ และการคืนเงินทุน มหาวิทยาลัยเป็นผู้ดำเนินการ โครงการดังกล่าวมีสถาบันเข้าร่วม จำนวน ๑๑ แห่ง วงเงินลงทุน ๘๔๐.๑๗ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑. มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนคร	๖๗.๕๖	ล้านบาท
๒. มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม	๗๓.๔๔	ล้านบาท
๓. มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนคูสิต	๒๒๒.๕๔	ล้านบาท
๔. มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี	๕๕.๕๒	ล้านบาท
๕. มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่	๗๕.๗๕	ล้านบาท
๖. มหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช	๘๔.๕๑	ล้านบาท
๗. มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์	๗๔.๕๓	ล้านบาท
๘. มหาวิทยาลัยราชภัฏอุตรดิตถ์	๒๔.๑๘	ล้านบาท
๙. มหาวิทยาลัยราชภัฏร้อยเอ็ด	๕๑.๕๓	ล้านบาท
๑๐. มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ	๔๕.๘๘	ล้านบาท
๑๑. มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์	๕๑.๕๓	ล้านบาท

๒. โครงการความร่วมมือให้ความสนับสนุนสถาบันอุดมศึกษาในการให้สินเชื่อ เพื่อก่อสร้างหอพักนักศึกษา ระหว่างธนาคารออมสิน กับ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ในปี ๒๕๔๘ เพื่อให้การสนับสนุนสถาบันอุดมศึกษา ในการกู้เงินเพื่อลงทุนก่อสร้างหอพักนักศึกษา ซึ่งเป็นเงินกู้ระยะยาว โดยธนาคารออมสินเป็นผู้ศึกษาความเป็นไปได้ของการลงทุน และเป็นผู้อนุมัติสินเชื่อ ส่วนสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา เป็นผู้ประสานงานกับสถาบันอุดมศึกษา ผลการดำเนินงานที่ผ่านมาปรากฏว่า ไม่มีสถาบันอุดมศึกษาแห่งใดขอกู้เงินจากธนาคารออมสิน เนื่องจากสถาบันอุดมศึกษาเห็นว่าอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ยืมยังสูงเกินไป

๓. การดำเนินการก่อสร้างหอพักนักศึกษา โดยสถาบันอุดมศึกษา จัดทำโครงการก่อสร้างหอพักนักศึกษาร่วมกับภาคเอกชน สรุปได้ดังนี้

กลุ่มมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล

๑. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี	๓๔๗.๒๘	ล้านบาท
๒. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก วิทยาเขตบางพระ	๒๖๐.๐๐	ล้านบาท
๓. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลล้านนา วิทยาเขตตาก	๑๘๐.๐๐	ล้านบาท
๔. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตสกลนคร	๑๘๓.๐๐	ล้านบาท
๕. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์	๓๒๕.๗๐	ล้านบาท
๖. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล วิทยาเขตนครราชสีมา	๓๒๕.๘๐	ล้านบาท
๗. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตสุรินทร์	๒๒๕.๕๑	ล้านบาท
๘. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลสุวรรณภูมิ วิทยาเขตหันตรา	๑๘๐.๐๐	ล้านบาท
	รวม ๒,๐๓๕.๖๕	ล้านบาท

ทั้งนี้ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลสุวรรณภูมิ วิทยาเขตหันตรา ได้ชำระหนี้ (ซื้อคืน) ทั้งหมดด้วยเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยแล้ว โดยมีมติของสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลสุวรรณภูมิ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๐ ได้อนุมัติในหลักการ และมอบมหาวิทยาลัย ดำเนินการชำระคืนหนี้เงินกู้โครงการจัดสรรหอพักสวัสดิการนักศึกษาวิทยาเขตพระนครศรีอยุธยา หันตรา เนื่องจาก การเร่งคืนหนี้โครงการจัดสร้างหอพักสวัสดิการจะทำให้ประหยัดรายจ่ายค่าดอกเบี้ยได้เดือนละหกแสนบาท

๓.๒ มหาวิทยาลัยราชภัฏนครราชสีมา

ให้เอกชน (หจก.สุรนารีซัพพลายส์) เป็นผู้ก่อสร้างในวงเงิน ๑๓๕ ล้านบาท เมื่อเอกชนก่อสร้างเสร็จแล้ว กรรมสิทธิ์ในอาคารหอพักตกเป็นของมหาวิทยาลัย โดยมหาวิทยาลัย เป็นผู้บริหารจัดการ และมีหน้าที่ต้องชำระเงินค่าก่อสร้างรายเดือนเป็นระยะเวลา ๒๕ ปี ปัจจุบัน มหาวิทยาลัย โดยสภามหาวิทยาลัย เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ และวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๒ มีมติเห็นชอบในหลักการให้ดำเนินการซื้อคืนจากภาคเอกชนแล้ว

ทั้งนี้ มหาวิทยาลัยได้แต่งตั้งคณะกรรมการรับสภาพ เพื่อความรอบคอบในการพิจารณาหาแนวทางในการปฏิบัติตามสัญญา เพื่อรักษาประโยชน์ของทางราชการ และของมหาวิทยาลัย

คำถามที่ ๒ กระทรวงศึกษาธิการ เคยมีการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง และเคยแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนผู้กระทำผิดทำให้ราชการเสียประโยชน์ในกรณีหอพักนักศึกษาบ้างหรือไม่

คำตอบที่ ๒ กระทรวงศึกษาธิการ ขอเรียนชี้แจงว่า การดำเนินกิจการร่วมทุนก่อสร้างหอพักนักศึกษา กับหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ หรือบริษัทเอกชน เป็นอำนาจของสถาบันอุดมศึกษาที่จะดำเนินการได้เองตามกฎหมายจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาแต่ละแห่ง ซึ่งที่ผ่านมาปรากฏข้อเท็จจริงว่ามีสถาบันอุดมศึกษาของรัฐเพียงแห่งเดียวที่ดำเนินกิจการร่วมทุนกับบริษัทเอกชน เพื่อก่อสร้างหอพักนักศึกษาจนทำให้ทางราชการได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรง คือ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก และเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา โดยความเห็นชอบของสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงแก่ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาที่เกี่ยวข้อง และลงโทษไล่ออกจากราชการแล้ว ในขณะเดียวกัน มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกก็ได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด เพื่อหาผู้รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมด้วยแล้ว

คำถามที่ ๓ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานทุกวิทยาเขต ที่มีการสร้างหอพักนักศึกษา โดยให้เอกชนร่วมทุน สัญญาร่วมทุนมีสาระสำคัญว่าอย่างไร ขอทราบรายละเอียดเกี่ยวกับผู้รับจ้าง ประกาศการจัดซื้อจัดจ้าง ผู้ยื่นซองประกวดราคา รายงานผลการประกวดราคา รายละเอียดหนังสือสัญญา และเอกสารแนบท้ายสัญญาทุกโครงการ

คำตอบที่ ๓ กระทรวงศึกษาธิการ ขอเรียนชี้แจงว่า มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน ที่มีการสร้างหอพักนักศึกษาโดยให้ภาคเอกชนร่วมทุนมีจำนวน ๔ แห่ง ดังนี้

๑. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน ศูนย์กลางมหาวิทยาลัย จังหวัดนครราชสีมา

๑.๑ ประกาศเรื่องเชิญชวนลงทุนจัดสร้างหอพักสวัสดิการนักศึกษา และการยื่นซองประกวดราคา ตามประกาศดังกล่าวได้กำหนดให้ผู้มีสิทธิเสนองานจะต้องมีคุณสมบัติในข้อ ๖ มีใจความว่า “ต้องมีคุณสมบัติเหมาะสม โดยมีหลักฐานแสดงฐานะการเงินเพียงพอในการลงทุน และมหาวิทยาลัยพิจารณาแล้ว เห็นว่า ควรเชื่อถือได้ว่า มีเงินลงทุนหมุนเวียนเพียงพอแก่การลงทุน โดยมีธนาคารหรือสถาบันทางการเงินสนับสนุน พร้อมทั้งอนุมัติเงินลงทุนของการจัดสร้างตามโครงการที่ประกาศนี้เป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยวงเงินที่อนุมัติจะต้องมีจำนวน ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ (เจ็ดสิบ) ของวงเงินลงทุนของโครงการที่เสนอ โดยนำหลักฐาน มาแสดงในวันยื่นซองเสนองาน”

๑.๒ สัญญาร่วมทุน สัญญาเลขที่พิเศษ กส.๐๑/๒๕๔๗ โดยมหาวิทยาลัยเป็นคู่สัญญากับกิจการร่วมค้าเอสจี - ไซอิก ซึ่งเป็นคู่สัญญาระหว่างห้างหุ้นส่วนจำกัด สามประสิทธิ์ และบริษัท ไซอิก เอ็นจิเนียริง จำกัด ในสัญญาถือเป็นผู้ลงทุน ซึ่งเป็นกิจการร่วมค้าตามหนังสือสัญญากิจการร่วมค้า

ตามสัญญา ร่วมทุนในข้อ ๑ มีใจความว่า “มหาวิทยาลัยตกลงให้ผู้ลงทุนเข้าดำเนินการลงทุนจัดสร้างหอพักสวัสดิการนักศึกษาพร้อมส่วนควบอุปกรณ์ ครุภัณฑ์ และระบบงานต่าง ๆ ตามรายละเอียดที่กำหนดไว้ในเอกสารแนบท้ายสัญญาหมายเลข ๓๐.๔ ภายในบริเวณที่ดินที่มหาวิทยาลัยจัดให้เป็นเขตที่พักอาศัยของนักศึกษาตามข้อ ๒ โดยผู้ลงทุนต้องลงทุนทั้งหมดภายใต้ข้อบังคับแห่งสัญญานี้ โดยใช้เงินลงทุนไม่ต่ำกว่า ๓๒๕,๘๐๐,๐๐๐ ล้านบาท (สามร้อยยี่สิบเก้าล้านแปดแสนบาทถ้วน) และผู้ลงทุนมีสิทธิได้รับผลประโยชน์ตอบแทนจากการที่มหาวิทยาลัยบริหารจัดการหอพักสวัสดิการนักศึกษาดังกล่าวเป็นเวลา ๒๐ (ยี่สิบ) ปี นับตั้งแต่วันที่ได้เริ่มเปิดดำเนินการ” และตามสัญญาร่วมทุนในข้อ ๓.๒ มีใจความว่า “เมื่อมหาวิทยาลัยได้รับมอบอาคารพร้อมสิ่งก่อสร้างตามสัญญาข้อ ๑๑ แล้วมหาวิทยาลัยบริหารจัดการหอพักสวัสดิการนักศึกษา ตลอดระยะเวลาตามสัญญาข้อ ๑ หากมีนักศึกษาเข้าพักไม่ถึงร้อยละ ๘๐ (แปดสิบ) ของจำนวนห้องพักทั้งหมดอย่างต่อเนื่อง และทำให้ผลกระทบต่อการเงิน ของผู้ลงทุนอย่างรุนแรง มหาวิทยาลัย และผู้ลงทุนจะพิจารณาร่วมกันขยายเวลาจัดสรรผลประโยชน์ออกไป ในสัดส่วนที่เหมาะสมเป็นครั้งคราวไป”

๑.๓ เอกสารแนบท้ายสัญญา มหาวิทยาลัยและผู้ลงทุนได้ตกลงทำบันทึกข้อตกลงเพิ่มเติมต่อท้ายสัญญาดังกล่าว คือ ๑) ผู้ลงทุนตกลงยกกรรมสิทธิ์ในอาคารหอพักพร้อมสิ่งก่อสร้าง ส่วนควบอื่น ๆ อุปกรณ์ ครุภัณฑ์ และระบบงานต่าง ๆ ทั้งหมดตามสัญญานี้ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของมหาวิทยาลัย นับตั้งแต่วันที่การก่อสร้างแล้วเสร็จสมบูรณ์ตามสัญญาการลงทุน และมหาวิทยาลัยได้รับมอบงานเรียบร้อยแล้ว ๒) มหาวิทยาลัยตกลงรับภาระการชำระเงินลงทุนตามมูลค่าของโครงการ และภาระดอกเบี้ย ตลอดระยะเวลา ในสัญญาการลงทุน และสัญญากู้ยืมเงิน ต่อผู้ลงทุน และ/หรือ/ธนาคารกรุงศรีอยุธยาซึ่งได้อนุมัติสินเชื่อ ต่อผู้ลงทุน ๓) ภายหลังจากที่มหาวิทยาลัยและผู้ลงทุนได้ดำเนินการในข้อ ๑ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว มหาวิทยาลัยและผู้ลงทุน ตกลงที่จะดำเนินการเปลี่ยนแปลงชื่อคู่สัญญากับธนาคารกรุงศรีอยุธยาโดยมหาวิทยาลัยจะเป็นผู้แทนผู้ลงทุน ซึ่งผู้ลงทุนย่อมหลุดพ้นจากภาระผูกพันตามสัญญากู้ยืมเงิน และสัญญาการลงทุน ยกเว้นความรับผิดชอบในความชำระดอกเบี้ยร่อง ภายในกำหนดเวลา ๒ ปี นับตั้งแต่วันส่งมอบอาคารพร้อมสิ่งก่อสร้าง ส่วนควบอื่น ๆ อุปกรณ์ ครุภัณฑ์ และงานระบบสาธารณูปโภคต่าง ๆ ทั้งหมดตามที่กำหนดไว้ในสัญญาการลงทุน ข้อ ๑๓ ๔) บันทึกฉบับนี้ย่อมมีผลผูกพันโดยสมบูรณ์ เมื่อการก่อสร้างอาคารหอพักพร้อมสิ่งก่อสร้าง ส่วนควบอื่น ๆ อุปกรณ์ ครุภัณฑ์ และระบบงานต่าง ๆ ตามสัญญาการลงทุนแล้วเสร็จบริบูรณ์ ๕) ความใดที่มีได้ระบุไว้ในบันทึกข้อตกลงเพิ่มเติมฉบับนี้ มหาวิทยาลัย และผู้ลงทุนตกลง ให้ยึดถือตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ ในสัญญาการลงทุนเหมือนเดิมทุกประการ และให้ถือว่าบันทึกฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของสัญญาการลงทุน

๒. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี วิทยาเขตกาฬสินธุ์ จังหวัดกาฬสินธุ์

๒.๑ ประกาศเรื่องเชิญชวนลงทุนจัดสร้างหอพักสวัสดิการนักศึกษา และการยื่นขอประกวดราคา ตามประกาศดังกล่าวได้กำหนดให้ผู้มีสิทธิเสนองานจะต้องมีคุณสมบัติในข้อ ๖ มีใจความว่า “ต้องมีคุณสมบัติเหมาะสม โดยมีหลักฐานแสดงฐานะการเงินเพียงพอในการลงทุน และมหาวิทยาลัยพิจารณาแล้วเห็นว่า ควรเชื่อถือได้ว่ามีเงินลงทุนหมุนเวียนเพียงพอแก่การลงทุน โดยมีธนาคารหรือสถาบันทางการเงินสนับสนุน พร้อมทั้งอนุมัติเงินลงทุนของการจัดสร้างตามโครงการที่ประกาศนี้เป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยวงเงินที่อนุมัติจะต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ (เจ็ดสิบ) ของวงเงินลงทุนของโครงการที่เสนอ โดยนำหลักฐานมาแสดงในวันยื่นขอเสนองาน”

๒.๒ สัญญาร่วมทุน สัญญาเลขที่พิเศษ กส.๐๒/๒๕๔๕ โดยมหาวิทยาลัย เป็นคู่สัญญา กับห้างหุ้นส่วนจำกัด สามประสิทธิ์ และบริษัทเอสที พาวเวอร์ เอ็นจิเนียริง คอร์ปอเรชั่น จำกัด ซึ่งเป็นคู่สัญญาระหว่างห้างหุ้นส่วนจำกัด สามประสิทธิ์ ในสัญญาถือเป็นผู้ลงทุน ซึ่งเป็นกิจการร่วมค้าตามหนังสือสัญญากิจการร่วมค้า ตามสัญญาร่วมทุนในข้อ ๑ มีใจความว่า “มหาวิทยาลัยตกลงให้ผู้ลงทุนเข้าดำเนินการลงทุนจัดสร้างหอพักสวัสดิการนักศึกษาพร้อมส่วนควบ อุปกรณ์ ครุภัณฑ์ และระบบงานต่าง ๆ ตามรายละเอียด ที่กำหนดไว้ในเอกสารแนบท้ายสัญญา หมายเลข ๓๐.๔ ภายในบริเวณที่ดินที่มหาวิทยาลัยจัดให้เป็นเขตที่พักอาศัย ของนักศึกษาตามข้อ ๒ โดยผู้ลงทุนต้องลงทุนทั้งหมดภายใต้ข้อบังคับแห่งสัญญานี้ โดยใช้เงินลงทุนไม่ต่ำกว่า ๓๒๕,๗๐๐,๐๐๐ ล้านบาท (สามร้อยยี่สิบเก้าล้านเจ็ดแสนบาทถ้วน) และผู้ลงทุนมีสิทธิได้รับผลประโยชน์ตอบแทน จากการที่มหาวิทยาลัยบริหารจัดการหอพักสวัสดิการนักศึกษาดังกล่าว เป็นเวลา ๒๐ (ยี่สิบ) ปี นับตั้งแต่ที่ได้เริ่มเปิดดำเนินการ” และตามสัญญาร่วมทุนในข้อ ๓.๒ มีใจความว่า “เมื่อมหาวิทยาลัยได้รับมอบอาคารพร้อมสิ่งก่อสร้างตามสัญญาข้อ ๑ แล้วมหาวิทยาลัยบริหารจัดการหอพักสวัสดิการนักศึกษา ตลอดระยะเวลาตามสัญญาข้อ ๑ หากมีนักศึกษาเข้าพักไม่ถึงร้อยละ ๘๐ (แปดสิบ) ของจำนวนห้องพักทั้งหมดอย่างต่อเนื่อง และทำให้ผลกระทบต่อการเงินของผู้ลงทุนอย่างรุนแรง มหาวิทยาลัย และผู้ลงทุนจะพิจารณาร่วมกันขยายเวลา จัดสรรผลประโยชน์ออกไปในสัดส่วนที่เหมาะสมเป็นครั้งคราวไป”

๒.๓ เอกสารแนบท้ายสัญญา มหาวิทยาลัย และผู้ลงทุนได้ตกลงทำบันทึกข้อตกลงเพิ่มเติมต่อท้ายสัญญาดังกล่าว คือ ๑) ผู้ลงทุนตกลงยกกรรมสิทธิ์ในอาคารหอพักพร้อมสิ่งก่อสร้าง ส่วนควบอื่น ๆ อุปกรณ์ ครุภัณฑ์ และระบบงานต่าง ๆ ทั้งหมดตามสัญญานี้ให้เป็นกรรมสิทธิ์

ของมหาวิทยาลัย นับตั้งแต่วันที่การจัดสร้างแล้วเสร็จสมบูรณ์ตามสัญญาการลงทุน และมหาวิทยาลัยได้รับมอบงานเรียบร้อยแล้ว ๒) มหาวิทยาลัยตกลงรับภาระการชำระเงินลงทุนตามมูลค่าของโครงการ และภาระดอกเบี้ย ตลอดระยะเวลา ในสัญญาการลงทุน และสัญญากู้ยืมเงิน ต่อผู้ลงทุน และ/หรือธนาคารกรุงศรีอยุธยา ซึ่งได้อนุมัติสินเชื่อ ต่อผู้ลงทุน ๓) ภายหลังจากที่มหาวิทยาลัยและผู้ลงทุนได้ดำเนินการในข้อ ๑ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว มหาวิทยาลัยและผู้ลงทุน ตกลงที่จะดำเนินการเปลี่ยนแปลงชื่อคู่สัญญากับธนาคารกรุงศรีอยุธยา โดยมหาวิทยาลัยจะเป็นผู้แทนผู้ลงทุน ซึ่งผู้ลงทุนยอมหลุดพ้นจากภาระผูกพันตามสัญญากู้ยืมเงิน และสัญญาการลงทุน ยกเว้นความรับผิดชอบในความชำรุดบกพร่อง ภายในกำหนดเวลา ๒ ปี นับตั้งแต่วันส่งมอบอาคารพร้อมสิ่งก่อสร้าง ส่วนควบอื่น ๆ อุปกรณ์ ครุภัณฑ์ และงานระบบสาธารณูปโภคต่าง ๆ ทั้งหมดตามที่กำหนดไว้ในสัญญาการลงทุนข้อ ๑๗ ๔) บันทึกฉบับนี้ย่อมมีผลผูกพันโดยสมบูรณ์ เมื่อการจัดสร้างอาคารหอพัก พร้อมสิ่งก่อสร้างส่วนควบอื่น ๆ อุปกรณ์ ครุภัณฑ์ และระบบงานต่าง ๆ ตามสัญญาการลงทุนแล้วเสร็จบริบูรณ์ ๕) ความใดที่มีได้ระบุไว้ในบันทึกข้อตกลงเพิ่มเติมฉบับนี้ มหาวิทยาลัย และผู้ลงทุนตกลง ให้ยึดถือตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาการลงทุนเหมือนเดิมทุกประการ และให้ถือว่าบันทึกฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของสัญญาการลงทุน

๓. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี วิทยาเขตสกลนคร จังหวัดสกลนคร

๓.๑ ประกาศเรื่องเชิญชวนลงทุนจัดสร้างหอพักสวัสดิการนักศึกษา และการยื่นซองประกวดราคา ตามประกาศดังกล่าวได้กำหนดให้ผู้มีสิทธิเสนองานจะต้องมีคุณสมบัติในข้อ ๖ มีใจความว่า “ต้องมีคุณสมบัติเหมาะสม โดยมีหลักฐานแสดงฐานะการเงินเพียงพอในการลงทุน และวิทยาเขตสกลนครพิจารณาแล้วเชื่อถือว่ามีเงินลงทุนหมุนเวียนเพียงพอแก่การลงทุน โดยมีธนาคาร หรือสถาบันทางการเงินสนับสนุนพร้อมทั้งอนุมัติเงินลงทุนของการจัดสร้างให้เรียบร้อยแล้ว วงเงินที่อนุมัติจะต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ (เจ็ดสิบ) ของวงเงินลงทุนของโครงการที่เสนอ โดยนำมาแสดงในวันยื่นซองเสนองาน”

๓.๒ สัญญาร่วมทุน สัญญาเลขที่ ๔/๒๕๔๖ โดยสถาบันเป็นคู่สัญญากับบริษัท กิจการก่อสร้าง จำกัด ในสัญญาถือเป็นผู้ลงทุน ข้อ ๑ มีใจความว่า “การจัดสร้างหอพักสวัสดิการนักศึกษาตามสัญญานี้ มีวัตถุประสงค์ เพื่อให้ให้นักศึกษาใหม่ระดับอุดมศึกษาโดยเฉพาะนักศึกษาชั้นปีที่ ๑ ได้มีประสบการณ์ ในการใช้ชีวิตอยู่ร่วมกันระหว่างเพื่อนนักศึกษาต่างคณะวิชา โดยอาคารหอพักจะเป็นที่พักอาศัยที่อบอุ่นปลอดภัย อยู่ในศูนย์กลาง หรือแหล่งของการเรียนรู้ และความเอื้ออาทร

(Learning and Caring) ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของนักศึกษา เป็นนักศึกษาที่พึงประสงค์ของสถาบัน เป็นบัณฑิตที่มีคุณค่าของสังคม และเป็นทรัพยากร ที่พึงประสงค์ของประเทศในอนาคตต่อไป เนื่องจากสถาบันขาดงบประมาณที่เกื้อกูลในการดำเนินการจัดสร้าง สถาบันจึงตกลงให้ผู้ลงทุนเข้าดำเนินการลงทุนจัดสร้างหอพักสวัสดิการนักศึกษา ในบริเวณที่ดินที่สถาบันจัดให้เป็นเขตที่พักอาศัยของนักศึกษาด้วยทุนทรัพย์ของผู้ลงทุนทั้งหมดภายใต้ข้อบังคับแห่งสัญญา นี้ และให้ผู้ลงทุนได้รับผลประโยชน์ตอบแทนจากสถาบันที่บริหารจัดการหอพักสวัสดิการนักศึกษาแทนผู้ลงทุนเป็นเวลา ๒๕ (ยี่สิบห้า) ปี นับแต่ได้เริ่มดำเนินการแต่ละอาคาร โดยมีการจัดสรรผลประโยชน์ตอบแทนตามสัญญาข้อ ๕ และให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่สถาบันได้กำหนดไว้ในเอกสารแนบท้ายสัญญาหมายเลข ๑”

๓.๓ เอกสารแนบท้ายสัญญา สถาบัน และผู้ลงทุนได้ตกลงทำบันทึกข้อตกลงเพิ่มเติมต่อท้ายสัญญาดังกล่าว ตามเอกสารแนบท้ายสัญญาหมายเลข ๑ มีใจความว่า “วัตถุประสงค์การดำเนินการจัดสร้างหอพักสวัสดิการนักศึกษาภายในสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล ได้มุ่งหวังเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อนักศึกษา คือ ๑) เพื่อลดผลกระทบปัญหาทางด้านสังคม และความเหลื่อมล้ำ ที่อาจเกิดกับนักศึกษา ๒) เพื่อช่วยเหลือนักศึกษาที่มีภูมิลำเนาอยู่ต่างจังหวัด โดยให้บริการด้านที่พักที่มีความสะอาด สะดวก สบาย และปลอดภัยแก่นักศึกษา รวมทั้งก่อให้เกิดผลดีทางด้านจิตใจของผู้ปกครอง ๓) เพื่อฝึกให้นักศึกษารู้จักการอยู่ร่วมกัน เคารพในสิทธิ ซึ่งกันและกัน มีน้ำใจ และมีความสามัคคี รู้จักรับผิดชอบตนเอง ต่อผู้อื่นและต่อส่วนรวม สามารถดำเนินชีวิตในสังคมได้อย่างถูกต้อง ๔) เพื่อให้นักศึกษาต่างคณะหรือสาขาวิชา ซึ่งมีพื้นฐานความรู้ และความสนใจที่แตกต่างกัน ได้มีโอกาสใช้ชีวิตความเป็นอยู่ร่วมกัน แลกเปลี่ยนความคิดเห็นซึ่งกันและกัน อันจะเป็นแนวทาง นำมาซึ่งความเข้าใจซึ่งกันและกัน เกิดความสัมพันธ์ฉันท์มิตร ๕) ทำให้เกิดความรัก และความผูกพันกับสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล ๖) เพื่อช่วยส่งเสริมพัฒนาการศึกษาในด้านอารมณ์ ร่างกาย จิตใจ และสังคม”

๔. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี วิทยาเขตสุรินทร์ จังหวัดสุรินทร์

๔.๑ ประกาศเรื่องเชิญชวนลงทุนจัดสร้างหอพักสวัสดิการนักศึกษา และการยื่นขอประกวดราคา ตามประกาศดังกล่าวได้กำหนดให้ผู้มีสิทธิเสนองานจะต้องมีคุณสมบัติในข้อ ๖ มีใจความว่า “ต้องมีคุณสมบัติเหมาะสม โดยมีหลักฐานแสดงฐานะการเงินเพียงพอในการลงทุน และสถาบันพิจารณาแล้วเชื่อถือว่า มีเงินลงทุนหมุนเวียนเพียงพอแก่การลงทุน โดยมีธนาคารหรือสถาบันทางการเงินสนับสนุน พร้อมทั้งอนุมัติ เงินลงทุนของการจัดสร้างให้เรียบร้อยแล้ว วงเงินที่อนุมัติจะต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ (เจ็ดสิบ) ของวงเงินลงทุนของโครงการที่เสนอ โดยนำมาแสดงในวันยื่นขอเสนองาน”

๔.๒ สัญญาร่วมทุน สัญญาเลขที่ ๐๘/๒๕๔๖ โดยสถาบันเป็นคู่สัญญากับบริษัท กิจการก่อสร้าง จำกัด ในสัญญาถือเป็นผู้ลงทุนข้อ ๑ มีใจความว่า “การจัดสร้างหอพักสวัสดิการ นักศึกษาตามสัญญานี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ให้นักศึกษาใหม่ระดับอุดมศึกษาโดยเฉพาะนักศึกษาชั้นปีที่ ๑ ได้มีประสบการณ์ในการใช้ชีวิตอยู่ร่วมกันระหว่างเพื่อนนักศึกษาต่างคณะวิชา โดยอาคารหอพักจะเป็นที่พักอาศัยที่อบอุ่นปลอดภัย อยู่ในศูนย์กลางหรือแหล่งของการเรียนรู้ และความเอื้ออาทร (Learning and Caring) ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของนักศึกษา เป็นนักศึกษาที่พึงประสงค์ของสถาบัน เป็นบัณฑิตที่มีคุณค่าของสังคม และเป็นทรัพยากร ที่พึงประสงค์ของประเทศในอนาคตต่อไป เนื่องจากสถาบันขาดงบประมาณที่เกื้อกูลในการดำเนินการจัดสร้าง สถาบันจึงตกลงให้ผู้ลงทุนเข้าดำเนินการลงทุนจัดสร้างหอพักสวัสดิการนักศึกษา ในบริเวณที่ดินที่สถาบันจัดให้ เป็นเขตที่พักอาศัยของนักศึกษาด้วยทุนทรัพย์ของผู้ลงทุนทั้งหมดภายใต้ข้อบังคับแห่งสัญญานี้ และให้ผู้ลงทุนได้รับผลประโยชน์ตอบแทน จากสถาบันที่บริหารจัดการหอพักสวัสดิการนักศึกษา แทนผู้ลงทุนเป็นเวลา ๒๕ (ยี่สิบห้า) ปี นับแต่ได้เริ่มดำเนินการแต่ละอาคาร โดยมีการจัดสรรผลประโยชน์ตอบแทนตามสัญญาข้อ ๕ และให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่สถาบันได้กำหนดไว้ในเอกสารแนบท้ายสัญญาหมายเลข ๑

๔.๓ เอกสารแนบท้ายสัญญา สถาบัน และผู้ลงทุนได้ตกลงทำบันทึกข้อตกลงเพิ่มเติมต่อท้ายสัญญาดังกล่าว ตามเอกสารแนบท้ายสัญญาหมายเลข ๑ มีใจความว่า “วัตถุประสงค์การดำเนินการจัดสร้างหอพักสวัสดิการนักศึกษากายในสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล วิทยาเขตสุรินทร์ ได้มุ่งหวังให้เกิดประโยชน์ต่อนักศึกษา คือ ๑) เพื่อลดผลกระทบปัญหาทางด้านสังคม และความเสียด่าง ๆ ที่อาจเกิดกับนักศึกษา ๒) เพื่อช่วยเหลือนักศึกษาที่มีภูมิลำเนาอยู่ต่างจังหวัด โดยให้บริการด้านที่พักที่มีความสะอาด สะดวก สบาย และปลอดภัยแก่นักศึกษา รวมทั้งก่อให้เกิดผลดีทางด้านจิตใจของผู้ปกครอง ๓) เพื่อฝึกให้นักศึกษารู้จักการอยู่ร่วมกัน เคารพในสิทธิซึ่งกันและกัน มีน้ำใจ และมีความสามัคคี รู้จักรับผิดชอบต่อตนเอง ต่อผู้อื่น และต่อส่วนรวม สามารถดำเนินชีวิตในสังคมได้อย่างถูกต้อง ๔) เพื่อให้ นักศึกษาต่างคณะ หรือสาขาวิชาซึ่งมีพื้นฐานความรู้ และความสนใจที่แตกต่างกัน ได้มีโอกาสใช้ชีวิตความเป็นอยู่ร่วมกัน แลกเปลี่ยนความคิดเห็นซึ่งกันและกัน อันจะเป็นแนวทางนำมาซึ่งความเข้าใจซึ่งกันและกัน เกิดความสามัคคีกัน ๕) ทำให้เกิดความรัก และความผูกพันกับสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล ๖) เพื่อช่วยส่งเสริมพัฒนาการศึกษาในด้านอารมณ์ ร่างกาย จิตใจ และสังคม”