

## กระทู้ถามที่ ๑๐๑๕ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การสนับสนุนและส่งเสริมการปฏิบัติงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ  
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาถามนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ปัจจุบันได้มีการตั้งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขึ้น ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๕๕๐ แต่ปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนในประเทศไทยยังคงมีอยู่ และนับวันจะทวีความรุนแรงขึ้น เมื่อพิจารณาจากศักยภาพในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนที่ตั้งขึ้นมาเป็นองค์กรอิสระ แต่จะต้องพึงงบประมาณจากรัฐบาลกลับพบว่าขาดการสนับสนุนงบประมาณในการสนับสนุนและส่งเสริมการปฏิบัติงานขององค์กรดังกล่าว จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลได้ให้การสนับสนุนโดยการจัดสรรบุคลากร งบประมาณ ให้กับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ในแต่ละปีงบประมาณตั้งแต่เริ่มจัดตั้งจนถึงปัจจุบันเป็นอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลมีหลักการ และวิธีการในการจัดสรรบุคลากร งบประมาณ ให้กับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เพื่อให้พอเพียงและมีอิสระในการปฏิบัติงานได้อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๓. รัฐบาลมีหลักการ และวิธีการในการจัดสรรบุคลากร งบประมาณ ให้กับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เพื่อให้พอเพียงกับสภาพปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนในประเทศไทยได้อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้อตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เปรมศักดิ์ เพียยุระ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดขอนแก่น

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๐๑๕ ร.

ของ นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น  
เรื่อง การสนับสนุน และส่งเสริมการปฏิบัติงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ข้าพเจ้า นายสมคิด จาคุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรี ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง การสนับสนุน และส่งเสริมการปฏิบัติงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๕๕ และมาตรา ๒๐๐ กำหนดให้มีคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขึ้น และตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๑๗ กำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ทำหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไปของคณะกรรมการ ซึ่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ประกาศใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ โดยสำนักงาน ฯ มีฐานะเป็นส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา โดยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และมาตรา ๑๕ ของพระราชบัญญัติเดียวกัน กำหนดให้ข้าราชการสำนักงาน ฯ เป็นข้าราชการรัฐสภาสามัญตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา โดยอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภาให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และให้ประธานกรรมการเป็นผู้ใช้อำนาจในการบริหารราชการและบริหารงานบุคคล ดังนั้นในเรื่องของการจัดสรรอัตรากำลังบุคลากรของสำนักงาน ฯ จึงเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ที่จะพิจารณาความเหมาะสม ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ ได้มีมติเรื่องการกำหนดชื่อตำแหน่งในสายงาน ตำแหน่ง ประเภทและคุณสมบัติพิเศษเฉพาะตำแหน่งในสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยกำหนดตำแหน่งและอัตรากำลังตามโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการภายในของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติไว้จำนวน ๘๐ อัตรากำลัง

ทั้งนี้ รัฐบาลได้สนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ฯ โดยการจัดสรรงบประมาณผ่านทางสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ซึ่งในระยะเริ่มแรกของการจัดตั้งหน่วยงานรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในด้านบุคลากร เพื่อเป็นเงินเดือนของคณะกรรมการ ฯ และผู้ช่วยปฏิบัติงานคณะกรรมการ ฯ รวม ๓๓ อัตรากำลัง ข้าราชการ จำนวน ๔๐ อัตรากำลัง และลูกจ้างสัญญาจ้างจำนวน ๒๘ อัตรากำลัง เพื่อรองรับการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ฯ และสำนักงาน ฯ ในระยะเริ่มต้น

และหากเริ่มปฏิบัติงานไปแล้ว บุคลากรที่มีอยู่ไม่เพียงพอกับปริมาณงาน รัฐบาลก็จะสนับสนุนงบประมาณเพิ่มขึ้นตามที่สำนักงาน ฯ ขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในด้านบุคลากร จนมีจำนวนบุคลากรพอเพียงกับปริมาณงานหรือจนเต็มตามกรอบอัตรากำลังที่กำหนด โดยรายละเอียดงบประมาณที่จัดสรรให้คณะกรรมการ ฯ และสำนักงาน ฯ ตั้งแต่เริ่มจัดตั้งจนถึงปัจจุบัน มีดังต่อไปนี้

ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ - จัดสรรงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อรองรับการดำเนินงาน  
ขององค์กรตามกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับใหม่

จำนวน ๒๔,๑๕๔,๘๐๐ บาท

ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ - จัดสรรในแผนงานคุ้มครองสิทธิมนุษยชนงานคุ้มครอง  
สิทธิมนุษยชน

จำนวน ๓๓,๓๕๒,๐๐๐ บาท

ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ - จัดสรรในแผนงานคุ้มครองสิทธิมนุษยชนงานคุ้มครอง  
สิทธิมนุษยชน

จำนวน ๓๕,๗๕๖,๔๐๐ บาท

- และจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน  
หรือจำเป็น

จำนวน ๑๘,๕๕๕,๘๐๐ บาท

ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ - จัดสรรในแผนงานคุ้มครองสิทธิเสรีภาพงานคุ้มครอง  
สิทธิมนุษยชน

จำนวน ๖๕,๖๕๗,๗๐๐ บาท

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า รัฐบาลมีหลักการและวิธีการในการจัดสรรงบประมาณโดยปฏิบัติตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๗๕ วรรคสอง ที่กำหนดไว้ว่า “รัฐต้องจัดสรรงบประมาณให้พอเพียงกับการบริหารงานโดยอิสระของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน” ซึ่งรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้พอเพียงกับการปฏิบัติงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ผ่านทางสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยพิจารณาจากเป้าหมายการดำเนินงานของหน่วยงาน แผนและผลการปฏิบัติงานของสำนักงาน ฯ ทั้งนี้ รัฐบาลได้พยายามจัดสรรงบประมาณให้พอเพียงกับการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ฯ สอดคล้องกับเป้าหมาย แผนและผลการปฏิบัติงาน

โดยในการบริหารงบประมาณนั้นรัฐบาลใช้หลักการจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้สำนักงาน ฯ เกิดความสะดวกและมีความอิสระในการบริหารงบประมาณ โดยจัดสรรงบประมาณให้ภายใต้แผนงาน งานและงบรายจ่ายเดี่ยว แบ่งค่าใช้จ่ายเป็น ๓ ด้าน คือ ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร ค่าใช้จ่ายในการจัดการและบริหารองค์กร และค่าใช้จ่ายในลักษณะค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง โดยให้สามารถถัวจ่ายระหว่างรายการได้

คำตอบข้อ ๓ ขอเรียนว่ารัฐบาลได้สนับสนุนงบประมาณเพื่อการแก้ไขสภาพปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนในประเทศไทยทั้งในเชิงรับและเชิงรุก โดยการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติและสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ซึ่งเป็นองค์กรที่เกิดขึ้นตามรัฐธรรมนูญ เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบ รายงานการละเมิดสิทธิมนุษยชน และส่งเสริมด้านสิทธิมนุษยชน โดยมีหลักการและวิธีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อให้พอเพียงกับการดำเนินงานของคณะกรรมการ ฯ และสำนักงาน ฯ โดยพิจารณาจากเป้าหมายการปฏิบัติงานในปีงบประมาณนั้น ๆ และหากในระหว่างปีงบประมาณ สำนักงาน ฯ มีความจำเป็นต้องขอรับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม รัฐบาลก็จะพิจารณาเหตุผลความจำเป็นและวงเงินที่เหมาะสม ซึ่งที่ผ่านมารัฐบาลก็ได้สนับสนุนงบประมาณงบกลางให้ในระหว่างปีเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการ ฯ และสำนักงาน ฯ

ในระยะเริ่มต้นของการดำเนินงาน รัฐบาลได้พิจารณาสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรในสายงานที่มีความจำเป็นและสำคัญ เช่น งานการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ซึ่งจะต้องปฏิบัติงานด้านการรับเรื่องร้องเรียน และตรวจสอบข้อเท็จจริงการละเมิดสิทธิมนุษยชน ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานทั่วไปของสำนักงาน ฯ รวมถึงสนับสนุนงบประมาณสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดหาอุปกรณ์เครื่องมือเพื่ออำนวยความสะดวกแก่เจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ฯ เพื่อให้การตรวจสอบเรื่องการละเมิดสิทธิมนุษยชนตามที่ได้รับร้องเรียนมีความสะดวกรวดเร็ว นอกจากนี้ได้สนับสนุนงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการประชาสัมพันธ์ผลิตสื่อต่างๆ เพื่อส่งเสริมให้เกิดความรู้ ความเข้าใจ และตระหนักถึงหลักการมีจิตสำนึกสิทธิมนุษยชนในสังคม ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาในเชิงรุก และจะช่วยให้ปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนในประเทศไทยลดน้อยลงได้ในอนาคต โดยแนวทางการดำเนินงานในเชิงรุกดังกล่าว รัฐบาลได้ให้ความสำคัญ จึงพยายามสนับสนุนงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดให้สำนักงาน ฯ ใช้ในการปฏิบัติงานอย่างพอเพียง