



๐๕๒๗๕๖๑๑๒๒๘
 13890
 27 ธ.ค. 2561
 16.16

ที่ นร ๐๕๐๓/๕๒๕๕๒

สำนักนายกรัฐมนตรี
 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
 วันที่ 1089 / ๖1 วันที่ 17 / ๑๒ / ๖๑
 เวลา 17.14 ส่ง ถึง
 สำนักการปรารภ

กลุ่มงานนิติ
 รับที่ ๖๒๘๗ / ๖๑
 วันที่ ๑๗ / ๑๒ / ๖๑
 เวลา ๑๕.๕๓ น.
 สำนักการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (ck193/D/work/ส.อื่นๆ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล

เหตุผล

ปัจจุบันเทคโนโลยีได้มีความก้าวหน้าและเป็นส่วนหนึ่งในวิถีชีวิตและการประกอบธุรกิจของประชาชน ซึ่งในการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐที่ผ่านมายังมีได้นำเทคโนโลยีมาใช้ในการพัฒนาให้เกิดประสิทธิภาพและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้อย่างเต็มที่ และโดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้มีการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดยให้มีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาประยุกต์ใช้ในการบริหารราชการแผ่นดินและการจัดทำบริการสาธารณะ และให้มีการบูรณาการฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเข้าด้วยกัน เพื่อให้เป็นระบบข้อมูล เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินและเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน สมควรให้มีกฎหมายในการขับเคลื่อนให้เกิดการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน และการบริการประชาชนตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ และเพื่อยกระดับการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐให้อยู่ในระบบดิจิทัล อันจะนำไปสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัลที่มีระบบการทำงาน และข้อมูลเชื่อมโยงกันระหว่างหน่วยงานของรัฐอย่างมั่นคงปลอดภัย มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว เปิดเผย และโปร่งใส รวมทั้งประชาชนได้รับความสะดวกในการรับบริการและสามารถตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้
“ดิจิทัล” หมายความว่า เทคโนโลยีที่ใช้วิธีการนำสัญลักษณ์ศูนย์และหนึ่ง หรือสัญลักษณ์อื่นมาแทนค่าสิ่งทั้งปวง เพื่อสร้างหรือก่อให้เกิดระบบการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐสำหรับใช้ประโยชน์ต่าง ๆ และให้หมายความรวมถึงเทคโนโลยีรูปแบบอื่นตามที่กำหนด ในกฎกระทรวง

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ สถาบันอุดมศึกษาของรัฐ หน่วยงานอิสระของรัฐ และให้หมายความรวมถึงสถาบันอุดมศึกษาเอกชน นิติบุคคล คณะบุคคล หรือบุคคล ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ดำเนินงานของรัฐไม่ว่าการใด ๆ

“แผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล” หมายความว่า แผนการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล

“คณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล” หมายความว่า คณะกรรมการการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล

(โปรดพลิก)

“กรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล” หมายความว่า กรรมการการบริหารงาน และการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน)

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ เพื่อให้การบริหารงานภาครัฐและการจัดทำบริการสาธารณะเป็นไปด้วยความสะดวกรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ และตอบสนองต่อการให้บริการและการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีการบริหารงานและการจัดทำบริการสาธารณะในรูปแบบของเทคโนโลยีดิจิทัล โดยมีการบริหารจัดการและการบูรณาการข้อมูลภาครัฐและการทำงานให้มีความสอดคล้องกันและเชื่อมโยงเข้าด้วยกันอย่างมั่นคงปลอดภัยและมีธรรมาภิบาล โดยมุ่งหมายในการเพิ่มประสิทธิภาพและอำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชน และในการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐต่อสาธารณะและสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องเป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) การนำระบบดิจิทัลที่เหมาะสมมาใช้ในการบริหารและการให้บริการของหน่วยงานของรัฐทุกแห่ง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและให้มีการใช้ระบบดิจิทัลอย่างคุ้มค่าและเต็มศักยภาพ

(๒) การพัฒนามาตรฐาน หลักเกณฑ์ และวิธีการเกี่ยวกับระบบดิจิทัล เพื่อสร้างและพัฒนากระบวนการทำงานของหน่วยงานของรัฐให้มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกัน มีการบูรณาการและสามารถทำงานร่วมกันอย่างเป็นเอกภาพ เกิดการพัฒนาการบริการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพและนำไปสู่การบริหารราชการและการบริการประชาชนแบบบูรณาการ

(๓) การสร้างระบบความมั่นคงปลอดภัยในการใช้ระบบดิจิทัลและมาตรการปกป้องคุ้มครองข้อมูลที่อาจกระทบถึงความมั่นคงหรือความเป็นส่วนตัวของประชาชนที่มีความพร้อมใช้และน่าเชื่อถือ

(๔) การเปิดเผยข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะที่หน่วยงานของรัฐจัดทำและครอบครองผ่านช่องทางระบบดิจิทัล เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมและตรวจสอบการดำเนินงานของรัฐ และสามารถนำข้อมูลไปพัฒนาบริการและนวัตกรรมที่จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศในด้านต่าง ๆ

(๕) การรักษาวินัยการเงินการคลังภาครัฐและเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ ให้เกิดความคุ้มค่าและเป็นไปตามเป้าหมาย โดยมีการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินความคุ้มค่าในการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามการบริหารงานภาครัฐและการจัดทำบริการสาธารณะผ่านระบบดิจิทัล

มาตรา ๕ ให้มีแผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลเพื่อกำหนดกรอบและทิศทางการบริหารงานภาครัฐและการจัดทำบริการสาธารณะในรูปแบบของเทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อการพัฒนาประเทศ มีการปฏิบัติงานที่สอดคล้องกันระหว่างหน่วยงานของรัฐ และมีกรอบการพัฒนาและแผนการดำเนินงานของประเทศ โดยสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๔ ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับชาติที่เกี่ยวข้อง

ในแผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลตามวรรคหนึ่ง อาจกำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกันจัดทำระบบบูรณาการข้อมูลดิจิทัลระหว่างกัน และกำหนดรายชื่อหน่วยงานของรัฐที่ต้องเผยแพร่ข้อมูลที่ศูนย์กลางข้อมูลเปิดภาครัฐไว้ด้วยได้

เมื่อมีการประกาศใช้แผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามแผนดังกล่าวและต้องจัดทำหรือปรับปรุงแผนปฏิบัติการหรือแผนงานของหน่วยงานของรัฐให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล พร้อมทั้งส่งแผนปฏิบัติการหรือแผนงานดังกล่าวให้สำนักงานทราบด้วย

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เป็นกรรมการ

(๓) กรรมการอื่นจำนวนห้าคน ซึ่งมาจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล และคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวมอบหมายคณะหนึ่งคน เป็นกรรมการ

ให้ผู้ช่วยราชการสำนักงานทำหน้าที่กรรมการและเลขานุการ และอาจแต่งตั้งผู้ปฏิบัติงานในสำนักงานเป็นผู้ช่วยเลขานุการได้ไม่เกินสองคน

กรรมการตาม (๓) หากพ้นจากการเป็นกรรมการหรือต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ในคณะกรรมการที่ตนได้รับมอบหมาย ให้พ้นจากการเป็นกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลด้วย

ในกรณีที่มีเหตุไม่ด้วยประการใด ๆ อันทำให้ไม่มีกรรมการตาม (๑) (๒) หรือ (๓) ในตำแหน่งใด ให้คณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ เว้นแต่มีกรรมการไม่ถึงกึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด

การปฏิบัติหน้าที่และการประชุมของคณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลกำหนด ในกรณีที่คณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลยังมิได้กำหนดเกี่ยวกับการประชุมในเรื่องใดให้นำบทบัญญัติว่าด้วยคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองในเรื่องนั้นมาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลโดยอนุโลม

มาตรา ๗ ให้คณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำแผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลตามมาตรา ๕ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

(๒) จัดทำมาตรฐานและหลักเกณฑ์เกี่ยวกับระบบดิจิทัลเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๔ วรรคสอง และตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๓) กำหนดนโยบายและแนวทางการพัฒนาศักยภาพบุคลากรภาครัฐเพื่อประโยชน์ในการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล

(๔) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการจัดให้มีหรือปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๔

(๕) ให้คำแนะนำหรือข้อเสนอแนะแก่หน่วยงานของรัฐในการดำเนินการตามแผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล และตามพระราชบัญญัตินี้

(๖) กำกับและติดตามให้หน่วยงานของรัฐมีการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล รวมทั้งเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ เป้าหมาย และโครงการในแผนดังกล่าว

(๗) กำกับและติดตามการดำเนินงานของศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติ และศูนย์กลางข้อมูลเปิดภาครัฐ

(๘) ออกระเบียบหรือประกาศเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย หรือตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือบุคคลใดเพื่อปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลมอบหมาย

แผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลตาม (๑) และการออกมาตรฐานและหลักเกณฑ์ตาม (๒) และระเบียบหรือประกาศตาม (๘) เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๘ ให้ประธานกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล กรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล หรืออนุกรรมการและบุคคลซึ่งคณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลแต่งตั้งได้รับเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๙ ให้สำนักงานทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการอำนวยความสะดวก สนับสนุน และส่งเสริมการดำเนินงานเกี่ยวกับการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล และทำหน้าที่อำนวยความสะดวกและสนับสนุนการปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลมอบหมาย รวมทั้งรับผิดชอบงานธุรการและวิชาการของคณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล และให้สำนักงานดำเนินการดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) จัดทำร่างแผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลตามแนวทางที่คณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลกำหนด และร่างมาตรฐานและหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๗ (๒) เสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล

(๒) ประสานงาน แนะนำ และให้ความช่วยเหลือแก่หน่วยงานของรัฐในการดำเนินการให้เป็นตามแผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลตามมาตรา ๗ (๑) และมาตรฐานและหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๗ (๒) และตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) สสำรวจ เก็บรวบรวมข้อมูล วิเคราะห์ และวิจัย เพื่อจัดทำตัวชี้วัด ดัชนี สนับสนุนการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัลเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล

(๔) ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล ตามมาตรา ๗ (๑) มาตรฐานและหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๗ (๒) และแผนปฏิบัติการหรือแผนงาน ของหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๕ วรรคสาม เพื่อรายงานผลต่อคณะกรรมการพัฒนาระบบ รัฐบาลดิจิทัล

(๕) จัดทำระบบบริการดิจิทัลภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จที่เชื่อมโยงไปยังการให้บริการ ผ่านระบบดิจิทัลของหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ

(๖) ส่งเสริมและสนับสนุนการให้บริการทางวิชาการและความรู้เกี่ยวกับระบบดิจิทัล เพื่อยกระดับทักษะความรู้ความสามารถของเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ และดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาล ดิจิทัลกำหนด

ในการดำเนินการตาม (๕) ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการให้มีการรองรับ การเชื่อมโยงดังกล่าวเพื่ออำนวยความสะดวกให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการได้อย่างสะดวก รวดเร็วและมั่นคงปลอดภัยด้วย

มาตรา ๑๐ เพื่อให้การบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๔ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำข้อมูลตามภารกิจให้อยู่ในรูปแบบข้อมูลดิจิทัล โดยเป็นข้อมูลที่มีความสมบูรณ์ เชื่อถือได้ และสามารถใช้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งข้อมูลดิจิทัลนั้นต้องมีความถูกต้องและเป็นปัจจุบัน สามารถแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงกับหน่วยงานของรัฐอื่นและนำไปประมวลผลต่อไปได้

(๒) จัดทำกระบวนการหรือการดำเนินงานทางดิจิทัลเพื่อการบริหารราชการแผ่นดิน และการให้บริการประชาชน กระบวนการหรือการดำเนินงานทางดิจิทัลนั้นต้องทำงานร่วมกันได้ ตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลกำหนด เพื่อให้มีความสอดคล้อง และเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานของรัฐอื่นได้ โดยมุ่งเน้นถึงการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ที่เป็นไปตามมาตรฐานและมีการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ

(๓) จัดให้มีระบบการชำระเงินทางดิจิทัลอีกช่องทางหนึ่ง กรณีที่มีกฎหมายกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐสามารถเรียกเก็บเงินค่าธรรมเนียม ค่าบริการ ค่าปรับ หรือค่าใช้จ่ายอื่นใด จากประชาชนจากการให้บริการของหน่วยงานของรัฐนั้น

(๔) จัดให้มีระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล เพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกในการบริการประชาชน

(๕) จัดให้มีมาตรการหรือระบบรักษาความมั่นคงปลอดภัยในการเข้าสู่บริการดิจิทัล ของหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้มีความพร้อมใช้ น่าเชื่อถือ และสามารถตรวจสอบได้ โดยอย่างน้อย ต้องจัดให้มีระบบป้องกันหรือรับมือกับภัยคุกคามหรือความเสี่ยงทางไซเบอร์

(๖) จัดให้มีการพัฒนาทักษะบุคลากรภาครัฐให้มีความรู้ความสามารถในการ ดำเนินงานด้านการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล

(๗) ให้มีการทบทวนและประเมินแผนการดำเนินงาน นโยบาย และแนวปฏิบัติ เกี่ยวกับการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัลของหน่วยงานของรัฐอย่างน้อย ปีละหนึ่งครั้ง

การจัดทำหรือแปลงข้อมูลให้อยู่ในรูปแบบข้อมูลดิจิทัลตาม (๑) ให้เป็นไปตาม มาตรฐานและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลกำหนด

กรณีหน่วยงานของรัฐจัดทำข้อมูลดิจิทัลตาม (๑) เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงาน ของหน่วยงานของตน หากมีหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นได้จัดทำหรือรวบรวมข้อมูลดิจิทัลนั้นไว้แล้ว ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ให้หน่วยงานของรัฐดังกล่าวจัดให้มีการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยง ข้อมูลดิจิทัลนั้นระหว่างกันโดยไม่จำเป็นต้องจัดทำข้อมูลขึ้นใหม่ทั้งหมด

มาตรา ๑๑ เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินและการให้บริการประชาชน ให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีการแลกเปลี่ยนหรือเชื่อมโยงข้อมูลดิจิทัลที่มีการจัดทำและครอบครอง ตามที่หน่วยงานของรัฐแห่งอื่นร้องขอ

ในกรณีหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นสถาบันอุดมศึกษาเอกชน นิติบุคคล คณะบุคคล หรือบุคคล ซึ่งมีอำนาจดำเนินงานของรัฐจะดำเนินการร้องขอข้อมูลตามวรรคหนึ่ง นอกจากต้อง ปฏิบัติตามกฎหมาย กฏ ระเบียบของหน่วยงานของรัฐเจ้าของข้อมูลแล้ว คณะกรรมการพัฒนา ระบบรัฐบาลดิจิทัลจะกำหนดเงื่อนไขให้หน่วยงานดังกล่าวต้องปฏิบัติด้วยก็ได้

มาตรา ๑๒ หน่วยงานของรัฐผู้รับข้อมูลดิจิทัลตามมาตรา ๑๑ ต้องดูแลรักษา ข้อมูลและใช้ข้อมูลตามอำนาจหน้าที่ของตน และไม่ดำเนินการแก้ไข ปรับเปลี่ยน หรือลบข้อมูล โดยทำด้วยประการใดให้สาระสำคัญของข้อมูลดังกล่าวผิดจากความเป็นจริง ทั้งนี้ ต้องจัดให้มี มาตรการรักษาความปลอดภัยของข้อมูล และมาตรการป้องกันมิให้ข้อมูลถูกเปิดเผย ลอกเลียน แก้ไข ปรับเปลี่ยน ทำให้เสียหาย หรือถูกทำลายโดยมิชอบหรือโดยไม่ได้รับอนุญาต

มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒ ให้เป็นไป ในแนวทางและมาตรฐานเดียวกัน โดยคำนึงถึงธรรมาภิบาลข้อมูลภาครัฐเป็นสำคัญ

มาตรา ๑๔ ให้มีศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติในสำนักงาน ทำหน้าที่ ในการประสานและสนับสนุนการแลกเปลี่ยนข้อมูลและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐและ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการแลกเปลี่ยนข้อมูลดิจิทัลและทะเบียนดิจิทัล ระหว่างหน่วยงานของรัฐ เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชนและการดำเนินงาน ของหน่วยงานของรัฐผ่านระบบดิจิทัล และดำเนินการในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายและมาตรฐานเกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลดิจิทัล เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลให้ความเห็นชอบ

(๒) ประสานและให้ความช่วยเหลือแก่หน่วยงานของรัฐในการแลกเปลี่ยน และเชื่อมโยงข้อมูลดิจิทัลระหว่างกัน รวมทั้งกำกับติดตามให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปในแนวทาง และมาตรฐานเดียวกัน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล กำหนดตามมาตรา ๑๓

(๓) จัดทำคำอธิบายชุดข้อมูลดิจิทัลของภาครัฐ และจัดเก็บบันทึกหลักฐานของการ แลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลดิจิทัล

มาตรา ๑๕ ภายใต้บทบัญญัติแห่งกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้มาซึ่งข้อมูลส่วนบุคคลหรือมีข้อมูลส่วนบุคคลอยู่ในความครอบครอง หากหน่วยงานของรัฐประสงค์จะใช้ข้อมูลส่วนบุคคลดังกล่าวในรูปแบบดิจิทัลเพื่อประโยชน์ในการ บริหารราชการแผ่นดิน หน่วยงานของรัฐนั้นสามารถขอเชื่อมโยงหรือแลกเปลี่ยนข้อมูลส่วนบุคคลนั้น จากหน่วยงานของรัฐที่ครอบครองเพื่อนำมาวิเคราะห์หรือประมวลผลได้ แต่ห้ามเปิดเผยต่อสาธารณะ และกระทำการใดอันทำให้เจ้าของข้อมูลนั้นได้รับความเสียหาย

มาตรา ๑๖ ให้หน่วยงานของรัฐเปิดเผยข้อมูลตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสาร ของราชการในรูปแบบดิจิทัลต่อสาธารณะ โดยต้องให้ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงได้อย่างเสรี โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย และสามารถนำไปเผยแพร่ ใช้ประโยชน์ หรือพัฒนาบริการและนวัตกรรม ในรูปแบบต่าง ๆ ได้ ทั้งนี้ มาตรฐานและหลักเกณฑ์การเปิดเผยข้อมูลให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการ พัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลกำหนด ซึ่งต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ในการเข้าถึงข้อมูล

มาตรา ๑๗ เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการแก่ประชาชนและ การดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐผ่านระบบดิจิทัล ให้มีศูนย์กลางข้อมูลเปิดภาครัฐในสำนักงาน ทำหน้าที่ในการประสานงานให้หน่วยงานของรัฐจัดส่งหรือเชื่อมโยงข้อมูลตามมาตรา ๑๖ และเปิดเผยแก่ประชาชน

ให้คณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลกำหนดประเภท รูปแบบ และมาตรฐาน ของข้อมูลที่เปิดเผยแก่ประชาชนโดยศูนย์กลางข้อมูลเปิดภาครัฐ ทั้งนี้ ต้องเป็นแนวทาง และมาตรฐานเดียวกัน รวมทั้งสอดคล้องกับหลักการเปิดเผยข้อมูลที่เป็นสากล

มาตรา ๑๘ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจ ออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ปัจจุบันเทคโนโลยีได้มีความก้าวหน้าและเป็นส่วนหนึ่งในวิถีชีวิตและการประกอบธุรกิจของประชาชน ซึ่งในการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐที่ผ่านมามีได้นำเทคโนโลยีมาใช้ในการพัฒนาให้เกิดประสิทธิภาพและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้อย่างเต็มที่ และโดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้มีการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดยให้มีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาประยุกต์ใช้ในการบริหารราชการแผ่นดินและการจัดทำบริการสาธารณะ และให้มีการบูรณาการฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเข้าด้วยกันเพื่อให้เป็นระบบข้อมูล เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินและเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน ดังนั้น เพื่อให้มีกฎหมายในการขับเคลื่อนให้เกิดการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชนตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ และเพื่อยกระดับการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐให้อยู่ในระบบดิจิทัล อันจะนำไปสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัลที่มีระบบการทำงานและข้อมูลเชื่อมโยงกันระหว่างหน่วยงานของรัฐอย่างมั่นคงปลอดภัย มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว เปิดเผย และโปร่งใส รวมทั้งประชาชนได้รับความสะดวกในการรับบริการและสามารถตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. มีจำนวน ๑๘ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ดังต่อไปนี้

๒.๑ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีการบริหารงานและการจัดทำบริการสาธารณะในรูปแบบของเทคโนโลยีดิจิทัล โดยมีการบริหารจัดการและการบูรณาการข้อมูลภาครัฐและการทำงานให้มีความสอดคล้องกันและเชื่อมโยงเข้าด้วยกันอย่างมั่นคงปลอดภัยและมีธรรมาภิบาล โดยมุ่งหมายในการเพิ่มประสิทธิภาพและอำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชน และในการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐต่อสาธารณะและสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน (ร่างมาตรา ๔)

๒.๒ กำหนดให้มีแผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลเพื่อกำหนดกรอบและทิศทางการบริหารงานภาครัฐและการจัดทำบริการสาธารณะในรูปแบบของเทคโนโลยีดิจิทัลที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับชาติที่เกี่ยวข้อง โดยหน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการตามแผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล รวมทั้งต้องจัดทำหรือปรับปรุงแผนปฏิบัติการหรือแผนงานของหน่วยงานของรัฐให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล (ร่างมาตรา ๕)

๒.๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลเพื่อทำหน้าที่จัดทำแผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ กำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์วิธีการ และมาตรฐานในการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัลตามร่างพระราชบัญญัตินี้ตลอดจนกำกับและติดตามให้หน่วยงานของรัฐมีการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล (ร่างมาตรา ๖ ถึงร่างมาตรา ๘)

๒.๔ กำหนดให้สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการอำนวยความสะดวก สนับสนุน และส่งเสริมการดำเนินงานเกี่ยวกับการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล และทำหน้าที่อำนวยความสะดวกและสนับสนุนการปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลมอบหมาย รวมทั้งรับผิดชอบงานธุรการและวิชาการของคณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล (ร่างมาตรา ๙)

๒.๕ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ต้องจัดทำข้อมูลตามภารกิจให้อยู่ในรูปแบบข้อมูลดิจิทัล จัดทำกระบวนการหรือการดำเนินงานทางดิจิทัลเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการให้บริการประชาชน จัดให้มีระบบการรับชำระเงินจากประชาชนผ่านระบบดิจิทัลเพิ่มอีกช่องทางหนึ่ง จัดให้มีระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล จัดให้มีมาตรการหรือระบบรักษาความมั่นคงปลอดภัยในการเข้าสู่บริการดิจิทัลของหน่วยงานของรัฐ จัดให้มีการพัฒนาทักษะบุคลากรภาครัฐให้มีความรู้ความสามารถในการดำเนินงานด้านการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล โดยต้องมีการทบทวนและประเมินแผนการดำเนินงาน นโยบาย และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัลของหน่วยงานของรัฐอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง (ร่างมาตรา ๑๐)

๒.๖ กำหนดให้มีการแลกเปลี่ยนหรือเชื่อมโยงข้อมูลดิจิทัลระหว่างหน่วยงานของรัฐตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลกำหนด รวมทั้งกำหนดหน้าที่หน่วยงานของรัฐผู้รับข้อมูลดิจิทัลให้ดูแลรักษาข้อมูลและใช้ข้อมูลโดยไม่ทำให้สาระสำคัญของข้อมูลดังกล่าวผิดจากความเป็นจริง โดยมีศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติในสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ทำหน้าที่ในการประสานและสนับสนุนการแลกเปลี่ยนข้อมูลและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๑๑ ถึงร่างมาตรา ๑๔)

๒.๗ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐสามารถขอเชื่อมโยงข้อมูลส่วนบุคคลจากหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นที่มีข้อมูลส่วนบุคคลในความครอบครองเพื่อนำมาวิเคราะห์หรือประมวลผลได้ แต่ห้ามเปิดเผยต่อสาธารณะและกระทำการใดอันทำให้เจ้าของข้อมูลนั้นได้รับความเสียหาย (ร่างมาตรา ๑๕)

๒.๘ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐเปิดเผยข้อมูลตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการในรูปแบบดิจิทัลต่อสาธารณะ โดยต้องให้ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงได้อย่างเสรีและไม่เสียค่าใช้จ่าย โดยมีศูนย์กลางข้อมูลเปิดภาครัฐในสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ทำหน้าที่ประสานข้อมูลจากหน่วยงานของรัฐและเปิดเผยแก่ประชาชน และข้อมูลที่นำมาเปิดเผยดังกล่าวต้องเป็นไปในแนวทางและมาตรฐานเดียวกันตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลกำหนด (ร่างมาตรา ๑๖ และร่างมาตรา ๑๗)

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

กฎหมายฉบับนี้จะช่วยในการขับเคลื่อนให้เกิดการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน และการบริการประชาชนตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญและตามยุทธศาสตร์ชาติ โดยยกระดับ การบริหารงานและการให้บริการภาครัฐจากรูปแบบเดิมไปสู่การดำเนินการและให้บริการผ่านระบบ ดิจิทัล ทั้งนี้ โดยมีระบบการทำงานแบบบูรณาการและมีการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐ โดยใช้เทคโนโลยีดิจิทัลอย่างมั่นคงปลอดภัย รวมทั้งยังมีการเปิดเผยข้อมูลเปิดภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล เพื่อให้การใช้ประโยชน์ในข้อมูลเป็นไปอย่างคุ้มค่า อันจะส่งผลให้การบริหารราชการแผ่นดินและ การให้บริการประชาชนของหน่วยงานของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว ลดขั้นตอน เปิดเผย และโปร่งใส ประชาชนจะได้รับประโยชน์ทั้งในแง่ของความสะดวกในการรับบริการจากภาครัฐ และยังสามารถตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐได้ นอกจากนี้ การบริหารงานและ การให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัลยังมีส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ ให้มีความเจริญก้าวหน้ามากยิ่งขึ้น

แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรอง
ของร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ.

ที่	มาตรา	กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญ	ผู้ตรากฎหมาย	ระยะเวลา
๑	๑๐	ประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลว่าด้วยการจัดทำหรือแปลงข้อมูลในรูปแบบข้อมูลดิจิทัล	กำหนดนโยบาย มาตรฐาน แนวปฏิบัติ หรือหลักเกณฑ์ในการจัดทำหรือทำการแปลงข้อมูลให้อยู่ในรูปแบบข้อมูลดิจิทัล รวมทั้งมาตรฐานหรือหลักเกณฑ์เกี่ยวกับกระบวนการหรือการดำเนินงานทางดิจิทัล เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐสามารถนำข้อมูลมาใช้ในการวิเคราะห์ อยู่ในรูปแบบที่ใช้งานได้ง่าย และสามารถประมวลผลข้อมูลต่าง ๆ รวมทั้งแลกเปลี่ยนเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกันได้	คณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล	ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติใช้บังคับ
๒	๑๑ ๑๒ ๑๓	ประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลว่าด้วยการแลกเปลี่ยนหรือเชื่อมโยงข้อมูลดิจิทัล	กำหนดนโยบาย มาตรฐาน แนวปฏิบัติ หรือหลักเกณฑ์ในการกำหนดสิทธิการเข้าใช้งาน วิธีการเชื่อมโยงข้อมูล วิธีการตรวจสอบประวัติการเรียกดูข้อมูล เป็นต้น รวมทั้งกำหนดการแลกเปลี่ยนหรือเชื่อมโยงข้อมูลดิจิทัลที่มีการจัดทำและครอบครองตามที่หน่วยงานของรัฐแห่งอื่นร้องขอ โดยเฉพาะกรณีสถาบันอุดมศึกษาเอกชน นิติบุคคล คณะบุคคล หรือบุคคลซึ่งมีอำนาจดำเนินงานของรัฐจะดำเนินการร้องขอข้อมูล	คณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล	ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติใช้บังคับ
๓	๑๖ ๑๗	ประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลว่าด้วยการเปิดเผยข้อมูลเปิดภาครัฐในรูปแบบดิจิทัล	กำหนดนโยบาย มาตรฐาน แนวปฏิบัติ หรือหลักเกณฑ์การเปิดเผยข้อมูลเปิดภาครัฐในรูปแบบดิจิทัล เช่น คุณลักษณะของข้อมูลเปิดภาครัฐ คำอธิบายชุดข้อมูล รูปแบบการเปิดเผยข้อมูล ชุดข้อมูลที่มีคุณค่าสูง ที่จะนำมาเปิดเผยที่	คณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล	ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติใช้บังคับ

ที่	มาตรา	กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญ	ผู้ตรากฎหมาย	ระยะเวลา
			ศูนย์กลางข้อมูลเปิดภาครัฐ รวมทั้งกำหนดมาตรการส่งเสริมให้เกิดการใช้ประโยชน์จากข้อมูลเปิดเพื่อให้ทุกหน่วยงานภาครัฐสามารถใช้ประโยชน์จากข้อมูลภาครัฐร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ		

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ ..สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล..(องค์การมหาชน)
สำนักนายกรัฐมนตรี.....

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เป็นการจัดทำกฎหมาย เพื่อให้เกิดการปฏิรูปประเทศในด้านการบริหารราชการแผ่นดินตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๖ รัฐพึงพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดินทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และงานของรัฐอย่างอื่นให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี มาตรา ๒๕๗ และมาตรา ๒๕๘ ข. (๑) ให้มีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาประยุกต์ใช้ในการบริหารราชการแผ่นดินและการจัดทำบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินและเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน และ (๒) ให้มีการบูรณาการฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเข้าด้วยกัน เพื่อให้เป็นระบบข้อมูลเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน รวมทั้งเพื่อให้เกิดการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๔๑ (๑) ที่กำหนดให้บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิ (๑) ได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ และมาตรา ๕๙ ที่กำหนดให้รัฐต้องเปิดเผยข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐที่มีข้อมูลเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐหรือเป็นความลับของทางราชการตามที่กฎหมายบัญญัติ และต้องจัดให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารดังกล่าวได้โดยสะดวกอีกด้วย

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

(๑) เพื่อแก้ไขปัญหาการจัดทำข้อมูลในรูปแบบดิจิทัลและขาดการเชื่อมโยงข้อมูลภายในหน่วยงานของรัฐที่ส่งผลต่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน

(๒) เพื่อให้เกิดการปฏิรูปประเทศในเรื่องการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน โดยให้มีการนำเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้อย่างเหมาะสม และให้มีการบูรณาการฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเข้าด้วยกัน

(๓) เพื่อยกระดับการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐไปสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัลที่ระบบการทำงานและข้อมูลสามารถเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานของรัฐได้อย่างมั่นคงปลอดภัย มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว เปิดเผยและโปร่งใส ประชาชนได้รับความสะดวกในการรับบริการ และสามารถตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐได้

(๔) เพื่อลดภาระทางด้านเวลา ค่าใช้จ่าย และการจัดเตรียมเอกสารของประชาชนหรือภาคธุรกิจ ที่ต้องติดต่อกับหน่วยงานของรัฐ

(๕) เพื่อยกระดับทักษะความรู้ของบุคลากรภาครัฐรองรับการดำเนินงานที่เกี่ยวกับการเป็นรัฐบาลดิจิทัล

(โปรดพลิก)

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

(๑) หน่วยงานของรัฐมีการจัดเก็บข้อมูลภายในที่ไม่เป็นระบบหรือมีระบบการจัดเก็บที่มีความแตกต่างกันในแต่ละหน่วยงาน และขาดการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกัน ประกอบกับมาตรฐานการจัดทำและจัดเก็บข้อมูลที่ไม่เหมือนกันยิ่งทำให้การเชื่อมโยงฐานข้อมูลของแต่ละหน่วยงานทำได้ยากมากขึ้น เกิดความล่าช้า ซ้ำซ้อน และสิ้นเปลืองงบประมาณ

(๒) หน่วยงานของรัฐยังมีบุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยีสารสนเทศที่ไม่เพียงพอ ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาและดูแลระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐที่ขาดความต่อเนื่องและไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร นอกจากนี้ ยังพบว่าบุคลากรภาครัฐโดยทั่วไปยังขาดความรู้และทักษะพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ (IT literacy) ทำให้เป็นอุปสรรคสำคัญต่อการพัฒนารัฐบาลดิจิทัลให้เกิดผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรม

(๓) กระบวนการและขั้นตอนในการให้บริการประชาชนของหน่วยงานของรัฐในปัจจุบันยังมีการดำเนินการหลายขั้นตอน ส่งผลให้การให้บริการประชาชนของหน่วยงานของรัฐเกิดความล่าช้า ซึ่งการลดขั้นตอนในกระบวนการของหน่วยงานของรัฐเป็นอีกแนวทางหนึ่งที่จะช่วยให้ระบบการให้บริการประชาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สะดวก และรวดเร็วขึ้น แต่แนวทางดังกล่าวมีอุปสรรคในทางปฏิบัติเนื่องจากกฎ ระเบียบในปัจจุบันอาจไม่เอื้อให้เกิดการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลเพื่อลดขั้นตอนในการจัดทำบริการประชาชน

(๔) หน่วยงานของรัฐต้องพัฒนาการดำเนินงานให้เข้าสู่วิธีการทางดิจิทัล โดยเฉพาะอย่างยิ่งการทำให้เกิดความสะดวกในการทำธุรกิจ (Ease of doing business) ซึ่งจะสำเร็จได้ก็ต่อเมื่อหน่วยงานของรัฐมีการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกันเอง

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

มีทางเลือกเดียวคือการตราเป็นพระราชบัญญัติ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางในการปฏิรูปประเทศเรื่องการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน ซึ่งจะช่วยแก้ปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นและสนับสนุนให้การบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัลเกิดผลสัมฤทธิ์และเป็นรูปธรรมที่ได้ผลดีที่สุด เนื่องจากการจัดทำเป็นกฎหมายจะมีสภาพบังคับและมีความยั่งยืนกว่าการดำเนินการในด้านอื่น ๆ เพราะหลักเกณฑ์และแนวทางตามพระราชบัญญัตินี้จะครอบคลุมการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐที่มีได้อยู่ในฝ่ายบริหารเพียงอย่างเดียว ซึ่งไม่อาจกระทำได้โดยการกำหนดให้มีรูปแบบของมติคณะรัฐมนตรีหรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ประกอบกับตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๖ มาตรา ๒๕๗ และมาตรา ๒๕๘ ข. (๑) และ (๒) กำหนดให้มีการปฏิรูปประเทศในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

จัดทำร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. โดยในร่างพระราชบัญญัติจะกำหนดหลักการใหญ่ ๓ เรื่อง คือ การจัดทำข้อมูลและบริการในรูปแบบดิจิทัล (Digitization) การแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานของรัฐ (Integration) และการเปิดเผยข้อมูลเปิดภาครัฐในรูปแบบดิจิทัล (Open Government Data) โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) กำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล โดยมีอำนาจหน้าที่จัดทำแผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล จัดทำมาตรฐานและหลักเกณฑ์ในการดำเนินงานด้านเทคโนโลยีดิจิทัล กำหนดนโยบายและแนวทางการพัฒนาศักยภาพบุคลากรภาครัฐ ตลอดจนเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการจัดให้มีหรือปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ และให้คำแนะนำหรือข้อเสนอแนะ รวมทั้งกำกับและติดตามให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามแผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล

(๒) กำหนดให้หน่วยของรัฐต้องดำเนินการ ดังนี้

(๒.๑) จัดทำข้อมูลตามภารกิจให้อยู่ในรูปแบบข้อมูลดิจิทัล โดยเป็นข้อมูลที่มีความสมบูรณ์ เชื่อถือได้ และสามารถใช้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งข้อมูลดิจิทัลต้องมีความถูกต้อง และเป็นปัจจุบัน สามารถแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงกับหน่วยงานของรัฐอื่นและนำไปประมวลผลต่อไปได้

(๒.๒) จัดทำกระบวนการหรือการดำเนินงานทางดิจิทัลเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการให้บริการประชาชน ตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อให้มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานของรัฐอื่นได้

(๒.๓) กรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้หน่วยงานของรัฐสามารถเรียกเก็บเงินค่าธรรมเนียม ค่าบริการ ค่าปรับ หรือค่าใช้จ่ายอื่นใดจากประชาชน ให้จัดให้มีระบบการชำระเงินทางดิจิทัลเป็นอีกช่องทางหนึ่ง

(๒.๔) จัดให้มีระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลเพื่อประโยชน์ในการบริการประชาชน

(๒.๕) จัดให้มีมาตรการหรือระบบรักษาความมั่นคงปลอดภัยในการเข้าสู่บริการดิจิทัลของหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้มีความพร้อมใช้ น่าเชื่อถือ และสามารถตรวจสอบได้

(๒.๖) จัดให้มีการพัฒนาทักษะบุคลากรภาครัฐให้มีความรู้ความสามารถในการดำเนินงานด้านการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล

(๒.๗) ให้มีการทบทวนและประเมินแผนการดำเนินงาน นโยบาย และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัลของหน่วยงานของรัฐปีละหนึ่งครั้งเป็นอย่างน้อย

(๓) กำหนดให้มีศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติ ทำหน้าที่ในการประสานและสนับสนุนการแลกเปลี่ยนข้อมูลและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการแลกเปลี่ยนข้อมูลและเอกสารทะเบียนดิจิทัลระหว่างหน่วยงานของรัฐ เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชนและการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐผ่านระบบดิจิทัล และดำเนินการในเรื่องดังต่อไปนี้

(๓.๑) กำหนดนโยบายและมาตรฐานเกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลให้ความเห็นชอบ

(๓.๒) ประสานและให้ความช่วยเหลือแก่หน่วยงานของรัฐในการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกัน รวมทั้งกำกับติดตามให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปในแนวทางและมาตรฐานเดียวกัน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลกำหนด

(๓.๓) จัดทำคำอธิบายชุดข้อมูลของภาครัฐ และจัดเก็บบันทึกหลักฐานของการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูล

(โปรดพลิก)

(๔) กำหนดให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการเปิดเผยข้อมูลเปิดภาครัฐตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการในรูปแบบดิจิทัลต่อสาธารณะเพื่อให้ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงได้อย่างเสรีโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย และสามารถนำไปเผยแพร่ ใช้ประโยชน์ หรือพัฒนาบริการและนวัตกรรมในรูปแบบต่าง ๆ ได้ โดยการเปิดเผยเป็นไปตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์การเปิดเผยข้อมูลที่คณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลกำหนด

(๕) กำหนดให้มีศูนย์กลางข้อมูลเปิดภาครัฐทำหน้าที่ในการประสานงานให้หน่วยงานของรัฐจัดส่งหรือเชื่อมโยงข้อมูลที่สามารถเปิดเผยได้มาไว้ที่ศูนย์นี้และเปิดเผยแก่ประชาชน เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชนและการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐผ่านระบบดิจิทัล

๑.๕ การกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

เมื่อมีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. โดยการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องจัดทำข้อมูลและบริการในรูปแบบดิจิทัล (Digitization) ต้องมีการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานของรัฐ (Integration) และต้องเปิดเผยข้อมูลเปิดภาครัฐในรูปแบบดิจิทัล (Open Government Data) จะทำให้หน่วยงานของรัฐมีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาประยุกต์ใช้ในการบริหารราชการแผ่นดินและการจัดทำบริการสาธารณะ และเกิดการบูรณาการฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเข้าด้วยกัน ทำให้การดำเนินงานภาครัฐไปสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัลที่ระบบการทำงานและข้อมูลสามารถเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานของรัฐได้อย่างมั่นคงปลอดภัย มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว เปิดเผยและโปร่งใส ประชาชนได้รับความสะดวกในการรับบริการ และสามารถตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐได้

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

เมื่อมีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. แล้วจะช่วยให้การดำเนินงานภาครัฐปรับเปลี่ยนไปสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัล ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๖ มาตรา ๒๕๗ และมาตรา ๒๕๘ ข.(๑) และ (๒) ที่บัญญัติให้รัฐพึงพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดินทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และงานของรัฐอย่างอื่นให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และมีการปฏิรูปประเทศเพื่อให้ประเทศมีการพัฒนาที่ยั่งยืนและสมดุล ขจัดความเหลื่อมล้ำในสังคม ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ รวมถึงให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นประเด็นสำคัญประการหนึ่งที่ต้องมีการปฏิรูปโดยให้มีการนำเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้อย่างเหมาะสม และให้มีการบูรณาการฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเข้าด้วยกัน นอกจากนี้ยังก่อให้เกิดการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๔๑ (๑) และมาตรา ๕๙ ที่กำหนดให้บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐ โดยรัฐต้องเปิดเผยข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐที่มีข้อมูลเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐหรือเป็นความลับของทางราชการตามที่กฎหมายบัญญัติ และต้องจัดให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารดังกล่าวได้โดยสะดวกด้วย

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

(๑) การบริหารและการจัดทำบริการสาธารณะมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นและเกิดการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลอย่างคุ้มค่าและเต็มศักยภาพ เนื่องจากมีการนำเทคโนโลยีดิจิทัลที่เหมาะสมมาใช้ในการบริหารและการจัดทำบริการสาธารณะในหน่วยงานของรัฐทุกแห่ง

(๒) ประชาชนได้รับความสะดวกรวดเร็วในการใช้บริการของหน่วยงานของรัฐ เนื่องจากกระบวนการทำงานของหน่วยงานของรัฐจะมีความสอดคล้องและสามารถเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานของรัฐอื่นได้

(๓) เกิดการพัฒนาบริการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพและนำไปสู่การบริหารราชการและการบริการประชาชนแบบบูรณาการ

(๔) ประชาชนมีส่วนร่วมและสามารถตรวจสอบการดำเนินงานของภาครัฐได้โดยสะดวก และสามารถนำข้อมูลไปพัฒนาบริการและนวัตกรรมใหม่ที่สร้างประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคม

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทย มีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

- ไม่มี

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

- ไม่มี

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชน ทำภารกิจนี้

เนื่องจากการกิจตามกฎหมายนี้ เป็นภารกิจของหน่วยงานของรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๙ มาตรา ๗๖ มาตรา ๒๕๗ และมาตรา ๒๕๘ ข. (๑) และ (๒)

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชน หรือไม่ อย่างไร

เนื่องจากการกิจนี้เป็นภารกิจโดยตรงของหน่วยงานของรัฐที่ต้องดำเนินการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดินและการให้บริการประชาชน อย่างไรก็ตามเอกชนก็มีบทบาทในการให้ความร่วมมือเพื่อให้ภารกิจประสบผลสำเร็จ กล่าวคือ เอกชนเป็นผู้รับบริการจากหน่วยงานของรัฐ ซึ่งสามารถให้ข้อมูลและข้อเสนอแนะในการจัดทำบริการประชาชนเพื่อให้การให้บริการประชาชนมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และเอกชนจะได้รับประโยชน์จากการทำภารกิจนี้

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ภารกิจการจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นกฎหมายกลางที่กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางในเรื่องการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล ซึ่งหน่วยงานของรัฐตามร่าง

(โปรดพลิก)

พระราชบัญญัตินี้ต้องเป็นผู้ทำภารกิจ นอกจากนี้ภารกิจนี้ยังเป็นไปตามขอบอำนาจและหน้าที่ของสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๖๑ ทุกรูปแบบ เพื่อให้การดำเนินงานด้านรัฐบาลดิจิทัลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) จำเป็นต้องปรึกษาหารือกับหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล เพื่อปรับเปลี่ยนภาครัฐสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัล เช่น การกำหนดแผนและนโยบาย การกำหนดหลักเกณฑ์ และมาตรฐานต่าง ๆ ภายใต้ร่างพระราชบัญญัตินี้

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำจะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

เป็นภารกิจที่ต้องทำโดยหน่วยงานของรัฐทุกระดับที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ภาครัฐปรับเปลี่ยนไปสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัลอยู่แล้ว ซึ่งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นก็มีหน้าที่ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ โดยจะต้องจัดทำข้อมูลและบริการในรูปแบบดิจิทัล มีการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานของรัฐ และต้องเปิดเผยข้อมูลเปิดภาครัฐในรูปแบบดิจิทัลแก่สาธารณชน

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) มีภารกิจหลักโดยเป็นหน่วยงานกลางของระบบรัฐบาลดิจิทัล ทำหน้าที่ให้บริการ สนับสนุนและส่งเสริมการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานอื่นเกี่ยวกับการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล รวมทั้งให้บริการส่งเสริม สนับสนุน พัฒนา บริหารจัดการ และให้บริการโครงสร้างพื้นฐานทางเทคโนโลยีดิจิทัลและระบบการให้บริการหรือแอปพลิเคชันพื้นฐานของหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานอื่นเกี่ยวกับการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล การจัดทำมาตรฐาน แนวทางมาตรการ หลักเกณฑ์ และวิธีการทางเทคโนโลยีดิจิทัล เพื่อเชื่อมโยง ส่งเสริมสนับสนุน แลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐ การเปิดเผยข้อมูลภาครัฐผ่านเทคโนโลยีดิจิทัล และเป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนทะเบียนข้อมูลดิจิทัลภาครัฐเพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชนและในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ตลอดจนพัฒนาบริการดิจิทัลภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียวที่ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการ ได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และมั่นคงปลอดภัย

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

มาตรา ๔๑ กำหนดว่า บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิ

(๑) ได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ

(๒) เสนอเรื่องราวร้องทุกข์ต่อหน่วยงานของรัฐและได้รับแจ้งผลการพิจารณาโดยรวดเร็ว

(๓) ฟ้องหน่วยงานของรัฐให้รับผิดชอบ

มาตรา ๕๙ กำหนดว่ารัฐต้องเปิดเผยข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐที่มีข้อมูลเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐหรือเป็นความลับของทางราชการตามที่กฎหมายบัญญัติ และต้องจัดให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารดังกล่าวได้โดยสะดวก

มาตรา ๗๖ กำหนดว่า รัฐพึงพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดินทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และงานของรัฐอย่างอื่นให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยหน่วยงานของรัฐต้องร่วมมือและช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำบริการสาธารณะ และการใช้จ่ายเงินงบประมาณมีประสิทธิภาพสูงสุดเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน รวมตลอดทั้งพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความซื่อสัตย์สุจริตและมีทัศนคติเป็นผู้ให้บริการประชาชนให้เกิดความสะดวก รวดเร็ว ไม่เลือกปฏิบัติ และปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ

มาตรา ๒๕๗ กำหนดว่า การปฏิรูประบบราชการต้องดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมาย ดังต่อไปนี้

- (๑) ประเทศชาติมีความสงบเรียบร้อย มีความสามัคคีปรองดอง มีการพัฒนาอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และมีความสมดุลระหว่างการพัฒนาด้านวัตถุกับการพัฒนาด้านจิตใจ
- (๒) สังคมมีความสงบสุข เป็นธรรม และมีโอกาสอันทัดเทียมกันเพื่อขจัดความเหลื่อมล้ำ
- (๓) ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศและการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

มาตรา ๒๕๘ (ข) กำหนดว่า

(๑) ให้มีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาประยุกต์ใช้ในการบริหารราชการแผ่นดินและการจัดทำบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินและเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน และ

(๒) ให้มีการบูรณาการฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเข้าด้วยกัน เพื่อให้เป็นระบบข้อมูลเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน

ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) เป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาชาติในระยะยาวเพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ในการยกระดับให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีพัฒนาแล้ว และตอบสนองต่อการบรรลุซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติไปพร้อมกัน ทั้งการพัฒนาคุณภาพชีวิต และสร้างความสุขของคนไทยเพื่อให้สังคมมีความมั่นคง มีความเสมอภาคและเป็นธรรม ซึ่งจะส่งผลให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่สามารถแข่งขันได้ในระบบเศรษฐกิจแบบเปิด (Open economy) โดยมียุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับแผนพัฒนาโร้ฐบาลดิจิทัลโดยตรง คือ ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ด้านการปรับสมดุลและการพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่สิบสอง พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔

เป็นแนวทางการพัฒนาประเทศไทยให้มีระดับการพัฒนาที่สูงขึ้นในทุกด้าน และมีระดับการพัฒนาเศรษฐกิจและการพัฒนาความร่วมมือจากภูมิภาคใกล้เคียงที่เข้มข้นและชัดเจนขึ้น เพื่อวางรากฐานการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้เกิดความสอดคล้องและรองรับการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยมียุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับแผนพัฒนาโร้ฐบาลดิจิทัล คือ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่งและยั่งยืน และยุทธศาสตร์การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤตมิชอบ และธรรมาภิบาลในสังคมไทย

(โปรดพลิก)

แผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

มุ่งเน้นการพัฒนาดิจิทัลที่มีการกำหนดเป้าหมายในระยะยาวอย่างยั่งยืน ตลอดจน เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี เพื่อให้วิสัยทัศน์และเป้าหมายในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมบรรลุผลตามเป้าประสงค์ โดยมียุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลโดยตรง คือ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ เรื่องการปรับเปลี่ยนภาครัฐสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัล และยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนากำลังคนให้พร้อมเข้าสู่ยุคเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล (ในส่วนของบุคลากรภาครัฐ)

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ มาตรา ๒๕๘ ข. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน กำหนดว่า

(๑) ให้มีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาประยุกต์ใช้ในการบริหารราชการแผ่นดินและการจัดทำบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินและเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน และ

(๒) ให้มีการบูรณาการฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเข้าด้วยกัน เพื่อให้เป็นระบบข้อมูลเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน

๒. แผนปฏิรูปประเทศ ด้านกฎหมาย ในแผนปฏิรูปมีข้อเสนอแนะให้มีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ.)

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารแต่เพียงอย่างเดียวได้ เพราะการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล ที่ให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานมีกระบวนการทำงานและการให้บริการประชาชนเป็นมาตรฐานเดียวกัน และหน่วยงานของรัฐต้องยึดถือและปฏิบัติตาม จึงจำเป็นต้องกระทำโดยการตราเป็นพระราชบัญญัติเท่านั้น

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

การที่จะให้หน่วยงานของรัฐแต่ละหน่วยงานไปกำหนดหลักเกณฑ์หรือแนวปฏิบัติในการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัลเองนั้น อาจมีการกำหนดหลักเกณฑ์หรือแนวปฏิบัติที่ต่างกันทำให้ไม่สามารถเกิดการบูรณาการฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเข้าด้วยกันและเกิดเป็นรัฐบาลดิจิทัลอย่างแท้จริงได้

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากปัจจุบันข้อมูลที่มีการจัดเก็บภายในหน่วยงานของรัฐมักจะมีการจัดเก็บในรูปแบบที่ไม่เหมือนกันและไม่เป็นระบบหรือมีระบบการจัดเก็บที่มีความแตกต่างกันในแต่ละหน่วยงาน นอกจากนี้ การดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐยังขาดการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกัน ประกอบกับมาตรฐานการจัดทำและจัดเก็บข้อมูลที่ไม่เหมือนกันยิ่งทำให้การเชื่อมโยงฐานข้อมูลของแต่ละ

หน่วยงานทำได้ยากมากขึ้น ส่งผลกระทบต่อการบริหารราชการแผ่นดินและการให้บริการประชาชนของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นนี้โดยเร่งด่วนจึงต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ.

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก เป็นการใช้กฎหมายในลักษณะเป็นการทั่วไป และเพื่อให้เกิดความเท่าเทียม เสมอภาค ในการใช้บังคับกฎหมาย และสามารถดำเนินการแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นในการบริหารราชการแผ่นดินและให้บริการประชาชนของหน่วยงานของรัฐได้ทั่วทุกแห่ง

ทயอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก จำเป็นต้องบังคับให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ในทันทีเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการเป็นรัฐบาลดิจิทัลโดยเร็ว

มีการทอดระยะเวลาในการบังคับใช้

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เนื่องจากเป็นกฎหมายที่มีผลใช้บังคับกับหน่วยงานของรัฐและใช้บังคับเป็นการทั่วไปและทั่วราชอาณาจักร จึงจำต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ ไม่สามารถออกเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่นได้

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

ส่งเสริม

ระบบผสม (ทั้งควบคุมและส่งเสริม)

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมายกลางที่กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล โดยมีหลักเกณฑ์และแนวทางในการดำเนินงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน จึงจำเป็นต้องใช้ระบบกำกับติดตาม และส่งเสริม เพื่อให้การดำเนินงานมีความสอดคล้องและมีมาตรฐานเดียวกัน

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัตินี้มิได้มีการนำระบบอนุญาตมาใช้ในกฎหมาย

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมายกลางและมีการกำหนดให้มีคณะกรรมการขึ้นมาใหม่ เพื่อทำหน้าที่จัดทำแผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลเสนอต่อคณะรัฐมนตรี จัดทำมาตรฐานและหลักเกณฑ์ในการดำเนินงานด้านเทคโนโลยีดิจิทัล กำหนดนโยบายและแนวทางการพัฒนาศักยภาพบุคลากรภาครัฐ เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการจัดให้มีหรือปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ ตลอดจนให้คำแนะนำหรือข้อเสนอแนะแก่หน่วยงานของรัฐในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ กำกับและติดตามให้หน่วยงานของรัฐมีการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล รวมทั้งกำกับและติดตามการดำเนินงานของศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติและศูนย์กลางข้อมูลเปิดภาครัฐ ทั้งนี้ เพื่อให้หลักเกณฑ์และแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐสอดคล้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จากหน้าที่ดังกล่าวจำเป็นต้องขับเคลื่อนโดยใช้คณะกรรมการซึ่งจะต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ ในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการแผ่นดินและด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

ไม่เข้าซ้อนกับอำนาจของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่น
หากมีความเข้าซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น
ไม่มีความเข้าซ้อนกับอำนาจของคณะกรรมการอื่นเนื่องจากในการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัลยังไม่มีกำหนดไว้ในกฎหมายอื่น

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

มี ประกอบไปด้วยกรรมการโดยตำแหน่งและกรรมการอื่น โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) เป็นกรรมการ และกรรมการอื่นอีกจำนวนห้าคน ซึ่งมาจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล และคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

เนื่องจากเป็นคณะกรรมการที่กำหนดนโยบายระดับชาติ ซึ่งบุคคลดังกล่าวข้างต้นมีตำแหน่งหน้าที่และประสบการณ์และความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารราชการแผ่นดินและด้านที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีดิจิทัล รวมทั้งกำกับดูแลหน่วยงานของรัฐที่ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการปรับเปลี่ยนภาครัฐเป็นรัฐบาลดิจิทัลอย่างแท้จริง ซึ่งจะก่อให้เกิดการดำเนินงานที่เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและสังคม

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร
 ร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. ไม่มีการ
 กำหนดกรอบและแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ไว้

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

- โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม
 ไม่มีการกำหนดโทษ

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด
 ไม่มีการกำหนดโทษทางอาญา

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร
 ไม่มีการกำหนดโทษทางอาญา

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน
 หรือไม่

ไม่มี

๔.๒ กรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน
 หรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

ไม่มี

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

๑. ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น
๒. รัฐวิสาหกิจ
๓. องค์กรมหาชน
๔. องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ
๕. สถาบันอุดมศึกษาของรัฐ
๖. หน่วยงานอิสระของรัฐ
๗. สถาบันอุดมศึกษาของเอกชน และนิติบุคคล คณะบุคคล หรือบุคคล ซึ่งมีอำนาจ
หน้าที่ดำเนินงานของรัฐไม่ว่ากรณีใด ๆ

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย
 ทั้งประเทศ

(โปรดพลิก)

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

เมื่อมีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. จะส่งผลกระทบเชิงบวก แก่บุคคล ดังนี้

๑. หน่วยงานของรัฐ ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐจะต้องจัดทำข้อมูลและบริการในรูปแบบดิจิทัล มีการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกัน และต้องมีการเปิดเผยข้อมูลเปิดภาครัฐในรูปแบบดิจิทัล ซึ่งจะส่งผลให้การดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐในเรื่องการบริหารราชการแผ่นดินและการให้บริการประชาชนมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และมีความสะดวกรวดเร็ว นอกจากนี้จะส่งผลให้เจ้าหน้าที่ของรัฐทำงานได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ตลอดจนเพิ่มความโปร่งใสลดปัญหาคอร์ปชั่น

๒. ประชาชนและภาคธุรกิจผู้รับบริการ สามารถลดภาระทางด้านเวลา ค่าใช้จ่าย และการจัดเตรียมเอกสารของประชาชนที่ต้องติดต่อกับหน่วยงานของรัฐ นอกจากจะช่วยลดค่าใช้จ่ายของภาคประชาชนและภาคธุรกิจแล้ว ยังช่วยลดงบประมาณของภาครัฐลงด้วย อันเนื่องมาจากการพัฒนากระบวนการให้บริการของภาครัฐให้ทันสมัยต่อความเปลี่ยนแปลงของเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

และตามแผนปฏิรูปประเทศ มีการกำหนดกิจกรรมและวิธีการตามผลอันพึงประสงค์ที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้แก่

๑. การปรับปรุงระบบการให้บริการประชาชนผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ของภาครัฐ

๒. การดำเนินการบูรณาการและแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐ การเปิดเผยข้อมูลภาครัฐผ่านเทคโนโลยีดิจิทัล และจัดให้มีศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนทะเบียนข้อมูลดิจิทัลภาครัฐ เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชนและในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ

๓. พัฒนาระบบการให้บริการประชาชนผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ของภาครัฐ (e-Service) และพัฒนาให้เป็นการบริการแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (one-stop service)

โดยสำหรับประเด็นการแลกเปลี่ยนเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐมีความสำคัญเป็นอย่างมาก และเป็นหัวใจสำคัญของการพัฒนาการทำงานของภาครัฐไปสู่การเป็น Connected Government โดยปัจจุบันมีข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐจัดทำขึ้นมากมาย และในกระบวนการทำงานหรือบริการประชาชนของหน่วยงานหนึ่งจะต้องอาศัยข้อมูลที่จัดทำขึ้นของหลายหน่วยงานประกอบกันเพื่อนำไปใช้อ้างอิงหรือประกอบกระบวนการดำเนินงานในหลายหน่วยงานดังจะเห็นได้จากตัวอย่างข้อมูลตามตารางด้านล่างนี้

ตารางแสดงรายการเอกสารที่มีการใช้งานในกระบวนการต่าง ๆ ของหน่วยงานภาครัฐ

ลำดับ	ชื่อเอกสารหลักฐานประกอบ	ชื่อหน่วยงาน	จำนวนกระบวนการที่ใช้	จำนวนคู่มือที่ใช้
๑	บัตรประจำตัวประชาชน	กรมการปกครอง	๓,๒๑๐	๖๕๗,๑๒๔
๒	หนังสือรับรองนิติบุคคล	กรมพัฒนาธุรกิจการค้า	๑,๗๕๓	๑๒๘,๘๕๓
๓	สำเนาทะเบียนบ้าน	กรมการปกครอง	๑,๖๔๒	๓๙๘,๘๒๐
๔	หนังสือเดินทาง	กรมศุลกากร	๘๕๗	๒๐,๔๘๑
๕	ใบสำคัญเปลี่ยนชื่อ	กรมการปกครอง	๗๕๔	๗๐,๖๒๐
๖	หนังสือมอบอำนาจ	กรมการปกครอง	๖๗๘	๓๘,๓๕๑
๗	บัตรประจำตัวข้าราชการหรือพนักงาน องค์การของรัฐ	กรมการปกครอง	๔๘๖	๒๗,๗๐๒
๘	ทะเบียนสมรส	กรมการปกครอง	๑๘๗	๗,๒๓๙
๙	แบบคำร้อง ก.๔๖/๒๕๔๖	กรมเจ้าท่า	๑๔๙	๑,๓๑๓
๑๐	ประกาศนียบัตรสุขภาพ (คร.๕)	กรมเจ้าท่า	๑๓๙	๖๒๗
๑๑	หนังสือรับรองความประพฤติและรับรอง ระยะเวลาการปฏิบัติงานในเรือ จาก บริษัทหรือหน่วยงานที่สังกัด	กรมเจ้าท่า	๑๒๘	๑,๓๔๒
๑๒	ใบรับรองแพทย์	กระทรวงสาธารณสุข	๑๒๕	๖,๔๐๔
๑๓	หนังสือคนประจำเรือ (SEA MAN BOOK)	กระทรวงคมนาคม	๑๒๕	๒๒๔
๑๔	เอกสารแสดงระยะเวลาการปฏิบัติหน้าที่ ในทะเล (SEA SERVICE)	กรมเจ้าท่า	๑๑๗	๗๒๖
๑๕	ใบอนุญาตขับซีรยนต์	กรมการขนส่ง	๑๐๙	๑,๙๖๑
๑๖	บัตรประจำตัวนักศึกษา	กระทรวงศึกษาธิการ	๑๐๖	๑,๑๙๙
๑๗	สูติบัตร	กรมการปกครอง	๑๐๔	๗๕,๔๔๑
๑๘	ใบอนุญาตใช้เรือ (SHIP'S PARTICULARS)	กรมเจ้าท่า	๘๙	๑๔๒
๑๙	วุฒิการศึกษาขั้นพื้นฐาน	สนง.การศึกษาขั้นพื้นฐาน	๗๔	๗๔
๒๐	ใบอนุญาตใช้เรือ	กรมเจ้าท่า	๖๘	๑,๗๔๔
๒๑	หนังสือบริคณห์สนธิ	กรมพัฒนาธุรกิจการค้า	๕๐	๒๒๑
๒๒	ใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว	สนง.ตรวจคนเข้าเมือง	๔๒	๑,๐๖๕
๒๓	ใบทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม ภ.พ.๒๐	กรมสรรพากร	๓๖	๒๐๖
๒๔	ใบทะเบียนพาณิชย์	กรมพัฒนาธุรกิจการค้า	๓๕	๓,๖๔๗

ที่มา รายงานของสภานับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน เรื่องการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน และการบริการประชาชนด้วยระบบดิจิทัลและร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

(โปรดพลิก)

ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการการแลกเปลี่ยนข้อมูลของหน่วยงานภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีความมั่นคงปลอดภัย จึงจำเป็นต้องมีการกำหนดมาตรฐานการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐ โดยกรณีการจัดทำศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติ เพื่อรองรับการบูรณาการและการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐนั้น จะดำเนินการโดยการพัฒนาและปรับปรุงระบบของหน่วยงานให้รองรับการเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานอื่นได้ ในระยะเริ่มแรกหน่วยงานของรัฐอาจมีค่าใช้จ่ายในการลงทุนจัดทำระบบเพื่อรองรับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลของแต่ละหน่วยงาน แต่เมื่อมีการจัดทำศูนย์ฯ เสร็จเรียบร้อย และหน่วยงานของรัฐมีระบบรองรับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลแล้ว จะส่งผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของภาครัฐให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจัดทำสำเนาเอกสารของหน่วยงานของรัฐลดลงเป็นจำนวนมาก อีกทั้งยังลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของบุคลากรภาครัฐในการให้บริการประชาชนอีกด้วย นอกจากนี้การมีศูนย์ฯ ดังกล่าวยังส่งผลต่อภาคประชาชนและภาคธุรกิจที่มาขอรับบริการของหน่วยงานของรัฐ โดยจะลดภาระด้านเวลา ค่าใช้จ่าย และการจัดเตรียมเอกสารของภาคประชาชนหรือภาคธุรกิจที่ต้องติดต่อกับหน่วยงานของรัฐ และเมื่อภาครัฐมีการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกันเพื่อลดจำนวนเอกสารที่ประชาชนและภาคธุรกิจต้องใช้อยู่เป็นหลักฐานประกอบคำขอในการดำเนินการต่างๆ รวมทั้งภาครัฐมีการเปิดเผยข้อมูลและสถิติต่างๆ (Open Data) เพื่อให้หน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนใช้ในการวางแผนการทำงานที่ดีขึ้น ลดความซ้ำซ้อน และเพิ่มประสิทธิภาพ ก็จะส่งผลต่อการทำให้เกิดความสะดวกในการทำธุรกิจ (Ease of doing business) ของประเทศไทย ซึ่งจะก่อให้เกิดการลงทุนและการแข่งขันกับธุรกิจของประเทศได้มากขึ้น และส่งผลให้ความสามารถในการแข่งขันของประเทศสูงขึ้นได้

โดยตัวอย่างโครงการของภาครัฐเกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลที่สำคัญ เช่น โครงการระบบยื่นแบบแสดงรายการภาษีและชำระภาษี ของกรมสรรพากร ที่มีแนวคิดในการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้เสียภาษีโดยได้นำเทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการพัฒนารูปแบบการยื่นชำระภาษีให้มีความสะดวก รวดเร็ว และทั่วถึงมากขึ้น โดยหากคำนวณต้นทุนในการยื่นและขอคืนภาษีในปี ๒๕๕๙ พบว่ามีผู้ยื่นแบบฯ รวม ๑,๒๒๑,๑๖๒ ฉบับ^๑ เป็นการยื่นผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ๑,๐๕๐,๐๑๘ ฉบับ ซึ่งสามารถประหยัดกระดาษที่ต้องใช้ในการผลิตเอกสารกว่า ๑ ล้านชุด และโครงการ Linkage Center ที่มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบให้หน่วยงานราชการดำเนินการตามแนวทางการบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐ รวมทั้งปรับปรุงกฎระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องให้รองรับการดำเนินการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลในการบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐ พร้อมกันนี้ยังให้ส่วนราชการปรับปรุงระบบการให้บริการประชาชนเพื่อรองรับการใช้บัตรประชาชนอเนกประสงค์ (Smart card) ให้สามารถเชื่อมโยงกับระบบฐานข้อมูลประชาชนของกรมการปกครองได้ เพื่อทดแทนการใช้สำเนาเอกสารที่เป็นกระดาษ โดยข้อมูลของสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ แสดงให้เห็นมีหน่วยงานที่ให้บริการได้จัดทำบันทึกความเข้าใจ (MOU) ในการเชื่อมโยงข้อมูลกับ

^๑ ข้อมูลผู้ยื่นแบบภาษี ณ วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ของกรมสรรพากร (<https://rdserver.rd.go.th/publish/index.php>)

Linkage Center จำนวน ๑๖๕ หน่วยงาน² มีรายการบริการข้อมูลทั้งหมด ๗๓ รายการ³ ซึ่งการเชื่อมโยงฐานข้อมูลประชาชนช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการของภาครัฐ ให้มีความรวดเร็วและปลอดภัยมากขึ้น พร้อมทั้งช่วยลดต้นทุนจากการใช้สำเนากระดาษอีกด้วย และจากการสำรวจระดับความพร้อมรัฐบาลดิจิทัลประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ พบว่า มีหน่วยงานในระดับกรมที่ยกเลิกการร้องขอสำเนาบัตรประชาชน หรือเอกสารอื่นๆ เพื่อยืนยันตัวตน จำนวน ๙๘ หน่วยงาน⁴

นอกจากเรื่องการจัดทำศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติแล้ว สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เคยมีการศึกษาเรื่องการลดสำเนาเอกสารหรือหลักฐานในการขอใบอนุญาต เพื่อใช้ในการพัฒนาระบบการให้บริการภาครัฐให้เป็นการบริการแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (one-stop service) โดยจากรายงานผลการศึกษาในเรื่องการลดจำนวนสำเนาเอกสารหรือหลักฐานในการครอบครองของรัฐที่ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องนำมาขอรับใบอนุญาต และการทำระบบใบอนุญาตโดยการให้บริการด้วยระบบเทคโนโลยี ของสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ได้ศึกษาจากกรณีใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ และกรณีการขอใบอนุญาตขายทอดตลาดและค้ำของเก่า จะเห็นได้ว่าถ้าหากมีการจัดทำระบบการให้บริการภาครัฐให้เป็นการบริการแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (one-stop service) จะพบว่าหากมีการทำระบบการขออนุญาตโดยการให้บริการด้วยระบบเทคโนโลยี กรณีใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ จะลดค่าใช้จ่ายของผู้ขอรับอนุญาตเป็นจำนวนปีละประมาณ ๑๐๘,๐๘๘,๑๘๖ บาท และลดค่าใช้จ่ายต่อหน่วยงานภาครัฐเป็นจำนวนปีละ ประมาณ ๔๘,๕๗๘,๙๖๐ บาท และในกรณีการขอใบอนุญาตขายทอดตลาดและค้ำของเก่าจะลดค่าใช้จ่ายของผู้ขอรับอนุญาตเป็นจำนวนปีละประมาณ ๓,๔๙๒,๐๐๐ บาท และลดค่าใช้จ่ายต่อหน่วยงานภาครัฐเป็นจำนวนปีละ ประมาณ ๗๓๘,๐๐๐ บาท⁵

จากที่กล่าวมาข้างต้นในเรื่องของศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติและรายงานผลการศึกษาของ สำนักงาน ก.พ.ร. เรื่องการลดจำนวนสำเนาเอกสารหรือหลักฐานในการครอบครองของรัฐที่ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องนำมาขอรับใบอนุญาตและการทำระบบใบอนุญาตโดยการให้บริการด้วยระบบเทคโนโลยี จะเห็นได้ว่ากรมราชทัณฑ์ฯ นี้ จะส่งผลกระทบต่อด้านการลดงบประมาณค่าใช้จ่ายของประเทศลงได้ในหลายๆ ด้าน และส่งผลกระทบต่อเป็นทั้งตัวเงินและอาจไม่ใช่ตัวเงินในเรื่องความพึงพอใจของผู้เข้ารับบริการของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งโดยรวมแล้วในระยะยาวจะมีมูลค่ามากกว่างบประมาณที่ได้ลงทุนไป

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงาน และประชาชนทุกภาคส่วน

- **เชิงลบ**

² ข้อมูลของสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

³ ข้อมูลของสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

⁴ รายงานผลสำรวจระดับความพร้อมรัฐบาลดิจิทัลประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ของสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน)

⁵ รายงานผลการศึกษาในเรื่องการลดจำนวนสำเนาเอกสารหรือหลักฐานในการครอบครองของรัฐที่ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องนำมาขอรับใบอนุญาตและการทำระบบใบอนุญาตโดยการให้บริการด้วยระบบเทคโนโลยี ของสำนักงาน ก.พ.ร.

- ในวาระเริ่มแรกเมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับอาจมีปัญหาที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมาย เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องปรับปรุงกระบวนการทำงานและบริการให้เป็นรูปแบบดิจิทัล โดยต้องจัดทำข้อมูลและบริการในรูปแบบดิจิทัล และต้องมีการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งหน่วยงานของรัฐแต่ละหน่วยงานอาจมีความพร้อมในการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัลที่แตกต่างกัน รวมทั้งความรู้ความเข้าใจของบุคลากรที่มารองรับการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล ซึ่งหน่วยงานของรัฐต้องมีการเตรียมความพร้อมหลายด้าน เช่น การจัดทำงบประมาณเพื่อรองรับการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล การเปลี่ยนแปลงกระบวนการทำงาน รวมทั้งการให้ความรู้ความเข้าใจกับบุคลากรของหน่วยงานของรัฐ อีกทั้งหน่วยงานของรัฐอาจต้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมายของหน่วยงานให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

- หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงาน

ด้านสังคม

- เชียงบวก

เพิ่มความโปร่งใสในการทำงานของหน่วยงานของรัฐ ลดความเสี่ยงของปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน โดยการเปิดเผยข้อมูลของหน่วยงานของรัฐเป็นไปตามมาตรฐานสากล ที่ไม่มีผลต่อความมั่นคงและความเป็นส่วนตัวส่วนบุคคล ซึ่งประชาชนก็สามารถตรวจสอบการทำงานของหน่วยงานของรัฐได้

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงาน และประชาชนทุกภาคส่วน

- เชียงลบ

- ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

- ไม่มี

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด
ไม่มี

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร
ไม่มี

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นเพียงใด และเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

เมื่อมีร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. ประชาชนจะได้รับความสะดวกรวดเร็วในการใช้บริการของหน่วยงานภาครัฐ ไม่สร้างภาระให้แก่ประชาชนเกินจำเป็น ลดภาระทางด้านเวลา ค่าใช้จ่าย และการจัดเตรียมเอกสารของประชาชน เนื่องจากกระบวนการทำงานของหน่วยงานของรัฐจะมีความสอดคล้องและสามารถเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานของรัฐอื่นได้ นอกจากนี้ประชาชนยังมีส่วนร่วมและสามารถตรวจสอบการดำเนินงานของรัฐได้โดยสะดวก และสามารถนำข้อมูลของหน่วยงานของรัฐไปพัฒนานวัตกรรมใหม่ที่สร้างประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคม เนื่องจากมีการเปิดเผยข้อมูลเปิดที่หน่วยงานของรัฐจัดทำและครอบครองผ่านช่องทางดิจิทัล

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

เมื่อการบริหารราชการแผ่นดินและให้บริการประชาชนมีประสิทธิภาพมากขึ้น จะส่งผลต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม กล่าวคือ จะมีการลงทุนในภาคเศรษฐกิจมากขึ้น เพราะการทำธุรกรรม หรือขออนุญาตต่างๆ กับหน่วยงานของรัฐจะมีความสะดวก รวดเร็ว มีความถูกต้องครบถ้วน และอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน รวมทั้งบริษัทเอกชนที่มาติดต่อกับหน่วยงานของรัฐ ซึ่งจะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจและพัฒนาสังคมในระยะยาวต่อไป และส่งผลให้เศรษฐกิจและสังคมไทยพัฒนาอย่างเต็มประสิทธิภาพและยั่งยืน

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

การประกอบกิจการจะมีความสะดวก รวดเร็ว มีความถูกต้องครบถ้วนของข้อมูล ซึ่งลดภาระทางด้านเวลา ค่าใช้จ่าย และการจัดเตรียมเอกสารในการประกอบกิจการ เอกชนจะมีความคล่องตัวในการประกอบธุรกิจมากขึ้นและมีภาระลดลง ส่งผลให้ต้นทุนของภาคธุรกิจลดลงอย่างมีนัยสำคัญ

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อย เพียงใด

เมื่อการให้บริการประชาชนของหน่วยงานของรัฐมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และภาคธุรกิจมีค่าต้นทุนจากการรับบริการจากหน่วยงานของรัฐลดลง ก็จะก่อให้เกิดการลงทุนและการแข่งขันกับธุรกิจของประเทศได้มากขึ้น ส่งผลให้ความสามารถในการแข่งขันของประเทศสูงขึ้น

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา มากน้อยเพียงใด

การดำเนินงานตามกฎหมายนี้จะต้องมีการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล ซึ่งในปัจจุบันเทคโนโลยีดิจิทัลมีแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว การออกหลักเกณฑ์และแนวทางตามกฎหมายนี้จึงต้องมีการศึกษา วิจัย และพัฒนาอยู่ตลอด เพื่อให้หลักเกณฑ์และแนวทางที่ออกมารองรับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีดิจิทัลได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด ส่งผลต่อการเป็นรัฐบาลดิจิทัลอย่างแท้จริง

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. นี้ เป็นการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดทำข้อมูลและบริการในรูปแบบดิจิทัล มีการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานของรัฐ และมีการเปิดเผยข้อมูลเปิดภาครัฐในรูปแบบดิจิทัล ซึ่งการกำหนดไว้

ดังกล่าวส่งผลให้เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการและเป็นไปตามมาตรา ๗๖ มาตรา ๒๕๗ และมาตรา ๒๕๘ ข. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ที่กำหนดว่า (๑) ให้มีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาประยุกต์ใช้ในการบริหารราชการแผ่นดินและการจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินและเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน และ (๒) ให้มีการบูรณาการฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเข้าด้วยกัน เพื่อให้เป็นระบบข้อมูลเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

หากหน่วยงานของรัฐมีการจัดทำข้อมูลในรูปแบบดิจิทัลและมีการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกันเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการให้บริการประชาชน จะทำให้ขั้นตอนในกระบวนการของหน่วยงานภาครัฐลดลง ในช่วงแรกของการดำเนินการรัฐอาจต้องใช้งบประมาณในการจัดทำข้อมูลในรูปแบบดิจิทัลและการจัดทำระบบเพื่อรองรับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐ แต่ในระยะยาวเมื่อมีการจัดทำข้อมูลในรูปแบบดิจิทัลและมีระบบรองรับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลเรียบร้อยแล้ว จะส่งผลให้สามารถลดงบประมาณแผ่นดินในการจัดทำและจัดเก็บข้อมูลของหน่วยงานของรัฐที่ซ้ำซ้อน รวมทั้งลดสำเนาเอกสารในการบริหารราชการแผ่นดินและให้บริการประชาชนได้เป็นจำนวนมาก

ทั้งนี้กรณีการจัดทำศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติเพื่อรองรับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูล ในระยะเริ่มแรกหน่วยงานของรัฐจะมีค่าใช้จ่ายในการลงทุนจัดทำระบบเพื่อรองรับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลของแต่ละหน่วยงาน โดยเฉลี่ยปีละประมาณ ๑๔ ล้านบาท^๖ ต่อหนึ่งหน่วยงาน แต่เมื่อมีการจัดทำศูนย์ฯ เสร็จเรียบร้อย และหน่วยงานของรัฐมีระบบรองรับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลแล้ว จะส่งผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของภาครัฐให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจัดทำสำเนาเอกสารของหน่วยงานของรัฐลดลงเป็นจำนวนมาก อีกทั้งยังลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของบุคลากรภาครัฐในการให้บริการประชาชนอีกด้วย

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

ไม่มี

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. เป็นการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดทำข้อมูลและบริการในรูปแบบดิจิทัล มีการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานของรัฐ และมีการเปิดเผยข้อมูลเปิดภาครัฐในรูปแบบดิจิทัล จึงอาจมีความยุ่งยากในระยะแรกของการบังคับใช้กฎหมาย เนื่องจากความพร้อมในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐตามร่างพระราชบัญญัตินี้แตกต่างกัน บางหน่วยงานอาจยังไม่มีความพร้อมในการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล แต่บางหน่วยงานก็มีความพร้อมในการบริหารงานและให้บริการ

^๖ รายงานผลการศึกษาในเรื่องการลดจำนวนสำเนาเอกสารหรือหลักฐานในการครอบครองของรัฐที่ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องนำมาขอรับใบอนุญาตและการทำระบบอนุญาตโดยการให้บริการด้วยระบบเทคโนโลยี ของสำนักงาน ก.พ.ร.

ภาครัฐผ่านระบบดิจิทัลแล้ว แต่หลังจากร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้และมีการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทาง รวมทั้งการฝึกอบรมทักษะในด้านต่างๆ ให้แก่หน่วยงานของรัฐแล้ว ความยุ่งยากก็จะลดน้อยลงตามลำดับ

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐตามที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. มีความคุ้มค่าต่อประชาชนสูงมาก เนื่องจากเป็นกฎหมายที่อำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน เมื่อเทียบกับงบประมาณของรัฐที่จะต้องใช้ในการดำเนินการตามกฎหมายนี้แล้ว อีกทั้งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มิได้กำหนดภาระหน้าที่ให้ประชาชนปฏิบัติตาม หรือจำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชนแต่อย่างใด

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ⁷

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

ในระยะเริ่มต้นต้องเพิ่มอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ในสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) จำนวน ๑๐๐ อัตรา ภายในระยะเวลา ๒ ปี เพื่อทำภารกิจเป็นหน่วยงานกลางในการอำนวยความสะดวก สนับสนุน และส่งเสริมการดำเนินงานเกี่ยวกับระบบรัฐบาลดิจิทัล และรับผิดชอบงานเลขานุการและวิชาการของคณะกรรมการ นอกจากนี้สำนักงานยังมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำร่างแผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลตามแนวทางที่คณะกรรมการกำหนดเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการบริหารจัดการศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติ และศูนย์ข้อมูลเปิดภาครัฐ สำรวจ เก็บรวบรวมข้อมูล วิเคราะห์ และวิจัย เพื่อจัดทำตัวชี้วัด ฐานข้อมูล ดัชนี สนับสนุนงานพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ รวมทั้งติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล แผนปฏิบัติการ แผนงาน และมาตรการที่เกี่ยวข้อง และรายงานผลต่อคณะกรรมการ

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

เป็นไปตามกรอบที่สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) กำหนด

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปี โดยแยกเป็นงบดำเนินงานและงบลงทุน

⁷ การวิเคราะห์ความพร้อมของรัฐในกรณีนี้จะวิเคราะห์จากข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ซึ่งเป็นหน่วยงานกลางในการดำเนินการเพื่อให้เป็นรัฐบาลดิจิทัลตามร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยหน่วยงานของรัฐอื่นย่อมมีค่าใช้จ่ายหรือการดำเนินการในด้านอื่น ๆ ที่เพิ่มขึ้นมา เช่น การแปลงข้อมูลในรูปแบบดิจิทัล การจัดทำระบบแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูล การจัดทำระบบพิสูจน์และยืนยันตัวตน หรืออาจมีการเพิ่มจำนวนบุคลากรเพื่อดำเนินการในเรื่องนี้ด้วย ซึ่งแต่ละหน่วยงานค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานแต่ละด้านอาจมีความแตกต่างกัน ขึ้นอยู่กับภารกิจและความพร้อมของแต่ละหน่วยงานที่จะต้องดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งบางหน่วยงานอาจมีความพร้อมในการเป็นรัฐบาลดิจิทัลแล้ว เช่น มีการทำข้อมูลให้เป็นรูปแบบดิจิทัล หรือมีการจัดทำศูนย์แลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลแล้ว ดังนั้น จึงเป็นกรณีที่ไม่อาจคาดการณ์ภาระด้านงบประมาณของแต่ละหน่วยงานที่จะเกิดขึ้นในอนาคตได้

งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย ประมาณ ๓๓,๓๙๘.๑๕ ล้านบาท^๘ ซึ่งประกอบด้วย การดำเนินงานตามประเด็นปฏิรูป ๖ แผน ในแผนปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดยแบ่งเป็นงบดำเนินงานจำนวน - บาท และงบลงทุนจำนวน - บาท

๖.๒ ในกรณีที่ร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณ หรือไม่ อย่างไร
ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ แต่อาจจำเป็นต้องมีการเพิ่มอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ให้แก่สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) เพื่อรองรับการปฏิบัติงานตามร่างพระราชบัญญัตินี้

๖.๓ วิธีการที่จะทำให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย โดยสร้างการรับรู้และความเข้าใจได้โดยการประชุมชี้แจง แก่หน่วยงานของรัฐตามร่างพระราชบัญญัตินี้

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

ดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลลงในเว็บไซต์ สื่อสิ่งพิมพ์ และเอกสารเผยแพร่ต่างๆ

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มีหน่วยงานที่ปฏิบัติงานซ้ำซ้อน

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

หน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้บังคับของร่างพระราชบัญญัตินี้จะต้องจัดทำข้อมูลและบริการในรูปแบบดิจิทัล จัดทำระบบการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐ และเปิดเผยข้อมูลเปิดภาครัฐในรูปแบบดิจิทัลต่อสาธารณะ

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันกับหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงาน โดยหน่วยงานของรัฐต้องจัดทำระบบเพื่อรองรับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกัน เพื่อให้กระบวนการทำงานและการบริการประชาชนสอดคล้องและเป็นไปในแนวทางและมาตรฐานเดียวกัน

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมายได้แก่

นายกรัฐมนตรี

^๘ งบประมาณการดำเนินงาน ในแผนปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การประกาศแผนการปฏิรูปประเทศ เล่ม ๑๓๕ ตอนที่ ๒๔ ก ๖ เมษายน ๒๕๖๑

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก นายกรัฐมนตรีเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของฝ่ายบริหาร และโดยที่การดำเนินการให้การบริหารงานและ ให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัลตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นการดำเนินการโดยหน่วยงานของรัฐใน ฝ่ายบริหาร จึงกำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามร่างพระราชบัญญัตินี้

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาในการดำเนินการเท่าใด

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ.

เป็นกฎหมายกลางที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล โดยยังไม่มีกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของ เจ้าหน้าที่ของรัฐไว้แต่อย่างใด โดยขั้นตอนการดำเนินการและระยะเวลาในการดำเนินการแต่ละ ขั้นตอนจะเป็นไปตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์ที่ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของ คณะกรรมการภายใต้ร่างพระราชบัญญัตินี้

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและ หลักนิติธรรม อย่างไร

การใช้ดุลพินิจของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการดิจิทัลและเจ้าหน้าที่ของรัฐ เป็นการใช้ดุลพินิจโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่บัญญัติไว้เท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ของหน่วยงาน ของรัฐที่จะดำเนินการให้เกิดการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล ซึ่งสอดคล้องกับ หลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ.

ยังไม่มีกำหนดขั้นตอนการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ของรัฐไว้จึงไม่มีการใช้หลักกระจายอำนาจหรือ มอบอำนาจ

(โปรดพลิก)

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

ไม่มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในโดยตรง เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้มีลักษณะเป็นกฎหมายกลางที่กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินการเพื่อให้การบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล อย่างไรก็ตามในร่างพระราชบัญญัติกำหนดให้สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) มีอำนาจหน้าที่ในการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล แผนปฏิบัติการ แผนงาน รวมทั้งมาตรการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และรายงานต่อคณะกรรมการภายใต้ร่างพระราชบัญญัตินี้

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดวัตถุประสงค์ของการบริหารงานและให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัลไว้ข้อหนึ่งว่าให้ประชาชนมีส่วนร่วมและตรวจสอบการทำงานของภาครัฐได้ ดังนั้น ในร่างพระราชบัญญัติมาตรา ๔ จึงกำหนดให้มีการเปิดเผยข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะที่หน่วยงานของรัฐจัดทำและครอบครองผ่านช่องทางเทคโนโลยีดิจิทัล เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมและตรวจสอบการดำเนินงานของรัฐ และสามารถนำข้อมูลไปพัฒนาบริการและนวัตกรรมที่จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศในด้านต่าง ๆ

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

มีการจัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรอง ดังนี้

แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรอง

ตามร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ.

ที่	มาตรา	กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญ	ผู้ตรากฎหมาย	ระยะเวลา
๑	๑๐	ประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล ว่าด้วยการจัดทำหรือแปลงข้อมูลในรูปแบบข้อมูลดิจิทัล	กำหนดนโยบาย มาตรฐาน แนวปฏิบัติ หรือหลักเกณฑ์ในการจัดทำหรือทำการแปลงข้อมูลให้อยู่ในรูปแบบข้อมูลดิจิทัล รวมทั้งมาตรฐานหรือหลักเกณฑ์เกี่ยวกับกระบวนการหรือการดำเนินงานทางดิจิทัล เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐสามารถนำข้อมูลมาใช้ในการวิเคราะห์ อยู่ในรูปแบบที่ใช้งานได้ง่าย และสามารถประมวลผลข้อมูลต่าง ๆ รวมทั้งแลกเปลี่ยนเชื่อมโยง	คณะกรรมการพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล	ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติใช้บังคับ

ที่	มาตรา	กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญ	ผู้ตรากฎหมาย	ระยะเวลา
			ข้อมูลระหว่างกันได้		
๒	๑๑ ๑๒ ๑๓	ประกาศคณะกรรมการ พัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล ว่าด้วยการแลกเปลี่ยน หรือเชื่อมโยงข้อมูลดิจิทัล	กำหนดนโยบาย มาตรฐาน แนว ปฏิบัติ หรือหลักเกณฑ์ในการ แลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูล เช่น การกำหนดสิทธิการเข้าใช้งาน วิธีการเชื่อมโยงข้อมูล วิธีการ ตรวจสอบประวัติการเรียกดูข้อมูล เป็นต้น รวมทั้งกำหนดการ แลกเปลี่ยนหรือเชื่อมโยงข้อมูล ดิจิทัลที่มีการจัดทำและครอบครอง ตามที่หน่วยงานของรัฐแห่งอื่นร้อง ขอ โดยเฉพาะกรณี สถาบันอุดมศึกษาเอกชน นิติบุคคล คณะบุคคล หรือบุคคลซึ่งมีอำนาจ ดำเนินงานของรัฐจะดำเนินการร้อง ขอข้อมูล	คณะกรรมการ พัฒนาระบบ รัฐบาลดิจิทัล	ภายในหนึ่งปีนับ แต่วันที่พระราช บัญญัติใช้บังคับ
๓	๑๖ ๑๗	ประกาศคณะกรรมการ พัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัล ว่าด้วยการเปิดเผยข้อมูล เปิดภาครัฐในรูปแบบ ดิจิทัล	กำหนดนโยบาย มาตรฐาน แนว ปฏิบัติ หรือหลักเกณฑ์การเปิดเผย ข้อมูลเปิดภาครัฐในรูปแบบดิจิทัล เช่น คุณลักษณะของข้อมูลเปิด ภาครัฐ คำอธิบายชุดข้อมูล รูปแบบ การเปิดเผยข้อมูล ชุดข้อมูลที่มี คุณค่าสูง ที่จะนำมาเปิดเผยที่ ศูนย์กลางข้อมูลเปิดภาครัฐ รวมทั้ง กำหนดมาตรการส่งเสริมให้เกิดการ ใช้ประโยชน์จากข้อมูลเปิดเพื่อให้ทุก หน่วยงานภาครัฐสามารถใช้ ประโยชน์จากข้อมูลภาครัฐร่วมกัน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ	คณะกรรมการ พัฒนาระบบ รัฐบาลดิจิทัล	ภายในหนึ่งปีนับ แต่วันที่พระราช บัญญัติใช้บังคับ

(โปรดพลิก)

๙.๒ มีกรอบในการตรารอบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

การตรารอบัญญัติต่างๆ นั้น จะกระทำเฉพาะภายใต้กรอบที่ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดไว้เท่านั้น

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น

ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑. รับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ www.dga.or.th www.lawamendment.go.th และ www.thailawreform.go.th ระหว่างวันที่ ๑ - ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นและจัดทำแบบสอบถามจากส่วนงานที่เกี่ยวข้อง ในวันจันทร์ที่ ๑๘ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุม MAYFAIR Ballroom A ชั้น ๑๑ โรงแรมเดอะเบอร์เคลีย์ ประตูน้ำ ถนนราชปรารภ แขวงมักกะสัน เขตราชเทวี กรุงเทพมหานคร

๓. การรับฟังความคิดเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง (กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) เพื่อประกอบการตรวจพิจารณาร่างกฎหมายของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) จำนวน ๑ ครั้ง เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๑

๔. การรับฟังความคิดเห็นประกอบร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. (มีการเปลี่ยนแปลงชื่อร่างกฎหมายในการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ซึ่งเป็นร่างฯ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๒๐๖๕/๒๕๖๑ ผ่านเว็บไซต์ www.dga.or.th เพื่อให้ประชาชนทั่วไปและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแสดงความคิดเห็น เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานประมาณ สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน)

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงาน ก.พ.ร.

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) (www.dga.or.th)

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
- จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
- พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

รายละเอียดของการรับฟังความคิดเห็นปรากฏตามสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นแนบท้าย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมต่อคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ..... *ด. /*

(นายศักดิ์ เสกขุนทด)

ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล

วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๑

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ ฝ่ายอำนวยการ ส่วนกฎหมาย

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ดวงกมล ปิยณัฐ สรวิชญ์ ภิญโญ สรัล

หมายเลขติดต่อ โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๖๐๐๐ ต่อ ๑๔๐๑ - ๑๔๐๔ และ ๑๔๐๖

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๖๐๑๒

E-mail: odl@dga.or.th

หน้าว่าง

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ.

ด้วย คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ รับทราบการดำเนินการเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๖๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่องการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชนด้วยระบบดิจิทัลและร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. ที่เสนอโดยสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และได้มอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๓ สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) (สโร.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (ดศ.) เร่งรัดการพิจารณาขับเคลื่อนการดำเนินการตามข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่ง สโร. ก.พ.ร. และ ดศ. ได้ดำเนินการขับเคลื่อนร่างพระราชบัญญัติร่วมกับคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. ตามที่สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป ซึ่งในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีการเปลี่ยนชื่อกฎหมายเป็น “ร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ.” โดยยังคงหลักการเดิมตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีไว้

ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความสอดคล้องกับแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) (ซึ่งเดิมคือสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)) จึงจัดให้มีการฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. จากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเป็นที่เรียบร้อยแล้ว จึงขอสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นดังนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ www.dga.or.th www.thailawreform.go.th และ www.lawamendment.go.th โดยเน้นการเผยแพร่ข้อมูลและเชื่อมโยงแบบสอบถามออนไลน์เพื่อให้ประชาชนและผู้สนใจทั่วไปตอบคำถามและแสดงความคิดเห็นในแบบสอบถามที่เตรียมไว้ให้

DGA สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) (สพร.)
Digital Government Development Agency (Public Organization) (DGA)

ติดต่อ | โทร. 0 2 611 1111

รู้จักเรา บริการ กิจกรรม ข้อมูลเผยแพร่ ร่วมงานกับเรา จัดซื้อจัดจ้าง ฝากคำถาม

เชิญตอมแบบสอบถามความคิดเห็น
**ร่าง พ.ร.บ.ว่าด้วย
 รัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. ...**
 ในรูปแบบออนไลน์ **คลิก**

THAI LAW REFORM คณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน

เกี่ยวกับเรา รับฟังความคิดเห็นการปฏิรูปกฎหมาย ประชาสัมพันธ์

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. (เปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ 1-30 มิ.ย. 2561)

🕒 06/06/2018

สามารถดูรายละเอียดและตอบแบบสอบถามออนไลน์ได้ที่
คลิกเพื่อร่วมแสดงความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

**การรับฟังความคิดเห็น
 กฎหมายไทย** ร่างกฎหมายใหม่
 กฎหมายที่บังคับใช้ในปัจจุบัน

หน้าหลัก การวิเคราะห์ผลกระทบเชิงความคิดเห็น ความเป็นมา วิธีการใช้แบบ

ร่างกฎหมายที่อยู่ในระหว่างการรับฟัง
 ความคิดเห็นของประชาชน

ร่างกฎหมายที่อยู่ในระหว่างการรับฟัง
 ความคิดเห็นขององค์กรวิชาชีพ

📞 **ศูนย์วิจัย** **เผยแพร่** เป็นส่วนแรกในหมู่เพื่อนของคุณที่รู้จักสิ่งนี้

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. (เปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ 1-30 มิ.ย. 2561)
 ณ วันที่ 30 มิ.ย. 2561 มีรับฟังความคิดเห็นในช่องทางนี้แล้ว 1,000 ความคิดเห็น 1,000 ความคิดเห็น 1,000 ความคิดเห็น
 360 คน

📄 **คลิก** สามารถตอบแบบสอบถามออนไลน์ได้ที่
<https://www.research.net/r/J29QYYB>

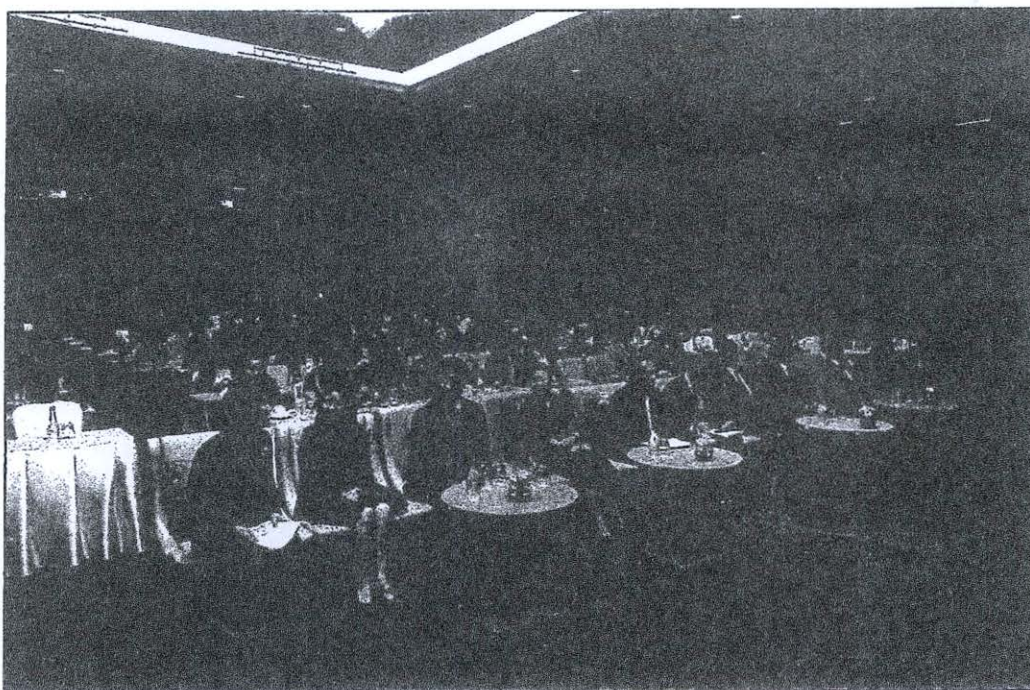
📞 **6934219**
 โทร. 02-611-1111
 หมายเลขโทรสาร 02-611-1111

📱 **WA: M3-A**
MCAS 3.0

<http://www.lawamendment.go.th/index.php/2017-05-05-09-58-35>

๑.๒ การจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นที่มีต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๑๘ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๑ เวลา ๘.๓๐ - ๑๕.๐๐ น. ณ ห้องประชุม MAYFAIR Ballroom A ชั้น ๑๑ โรงแรมเดอะเบอร์เคลีย์ ประตูน้ำ ถนนราชปรารภ แขวงมักกะสัน เขตราชเทวี กรุงเทพมหานคร





๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ ในช่วงระหว่างวันที่ ๑ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ ซึ่งมีระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน ตามหลักเกณฑ์และแนวทางการรับฟังความคิดเห็น

๒.๒ การจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑ ครั้ง เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๘ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๑

๒.๓ การรับฟังความคิดเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง (กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) เพื่อประกอบการตรวจพิจารณาร่างกฎหมายของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) จำนวน ๑ ครั้ง เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๑

๒.๔ การรับฟังความคิดเห็นประกอบร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. (มีการเปลี่ยนแปลงชื่อร่างกฎหมายในการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ซึ่งเป็นร่างฯ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๒๐๖๕/๒๕๖๑ ผ่านเว็บไซต์ www.dga.or.th เพื่อให้ประชาชนทั่วไปและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแสดงความคิดเห็น เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

๓.๑ การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ในช่วงระหว่างวันที่ ๑ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ มีบุคคลทั่วไปเข้าร่วมตอบแบบสอบถามออนไลน์และแสดงความคิดเห็น รวมจำนวน ๘๕ คน

๓.๒ การจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๘ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๑ สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ได้มีหนังสือเชิญส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ มหาวิทยาลัย และหน่วยงานอื่นๆ โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมรับฟังความคิดเห็นในวันดังกล่าวจำนวนทั้งสิ้น ๒๘๑ คน แบ่งตามสังกัดกระทรวงต่างๆ ดังนี้

ลำดับ	สังกัด	ผู้เข้าร่วมประชุม		
		จำนวน		
๑	กระทรวงกลาโหม	จำนวน	๔	คน
๒	กระทรวงการคลัง	จำนวน	๓๖	คน
๓	กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	จำนวน	๒	คน
๔	กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	จำนวน	๕	คน
๕	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	จำนวน	๒๑	คน
๖	กระทรวงคมนาคม	จำนวน	๑๒	คน
๗	กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	จำนวน	๑๓	คน
๘	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	จำนวน	๑๖	คน
๙	กระทรวงพลังงาน	จำนวน	๔	คน
๑๐	กระทรวงพาณิชย์	จำนวน	๑๐	คน
๑๑	กระทรวงมหาดไทย	จำนวน	๑๓	คน
๑๒	กระทรวงยุติธรรม	จำนวน	๕	คน
๑๓	กระทรวงแรงงาน	จำนวน	๕	คน
๑๔	กระทรวงวัฒนธรรม	จำนวน	๓	คน
๑๕	กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	จำนวน	๘	คน
๑๖	กระทรวงศึกษาธิการ	จำนวน	๓	คน
๑๗	กระทรวงสาธารณสุข	จำนวน	๑๐	คน
๑๘	กระทรวงอุตสาหกรรม	จำนวน	๑๐	คน
๑๙	สำนักงานกฤษฎีกา	จำนวน	๗๗	คน
๒๐	ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักงานกฤษฎีกา กระทรวงหรือทบวง	จำนวน	๕	คน
๒๑	หน่วยงานอื่นๆ	จำนวน	๑๙	คน
รวมจำนวนผู้เข้าร่วมประชุมรับฟังความคิดเห็น		จำนวน	๒๘๑	คน

๓.๓ การรับฟังความคิดเห็นของผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๑ เพื่อประกอบการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ซึ่งได้นำความเห็นของส่วนราชการดังกล่าวมาประกอบการแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติแล้ว

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

๔.๑ การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ในช่วงระหว่างวันที่ ๑ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ มีผู้จัดทำแบบสอบถามความคิดเห็นออนไลน์จำนวน ๘๕ คน และในวันจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น มีผู้จัดทำแบบสอบถามความคิดเห็นเป็นเอกสาร จำนวน ๕๓ คน รวมผู้ตอบแบบสอบถามความคิดเห็นทั้งสิ้นจำนวน ๑๓๘ คน ซึ่งแบบสอบถามความคิดเห็นประกอบด้วยข้อคำถามปลายปิดจำนวน ๒๔ ข้อ สรุปผลการตอบแบบสอบถาม เป็นดังนี้

สรุปผลการตอบแบบสอบถามความคิดเห็นจากแบบสอบถามเอกสารและแบบสอบถามออนไลน์			
ประเด็นคำถาม	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	ไม่แสดงความเห็น
๑. ท่านเห็นด้วยกับบทนิยาม ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๓ หรือไม่	๗๙.๗ % (๑๑๐ คน)	๘.๐ % (๑๑ คน)	๑๒.๓ % (๑๗ คน)
หมวด ๑ บททั่วไป			
๒. ท่านเห็นด้วยกับความมุ่งหมายและวัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๕ หรือไม่	๖๙.๖ % (๙๖ คน)	๒.๒ % (๓ คน)	๒๘.๓ % (๓๙ คน)
๓. ท่านเห็นด้วยกับสิ่งที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการเป็นอย่างไร เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์การเป็นรัฐบาลดิจิทัล ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๖ หรือไม่	๖๕.๙ % (๙๑ คน)	๕.๘ % (๘ คน)	๒๘.๓ % (๓๙ คน)
๔. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้เอกสาร การพิสูจน์และยืนยันตัวตน กระบวนการทำงาน และการบริการ ที่หน่วยงานของรัฐจัดทำด้วยวิธีการทางดิจิทัลตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดโดยพระราชบัญญัตินี้ถือว่ามีผลโดยสมบูรณ์ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายในเรื่องนั้นกำหนดไว้ และหน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาปรับปรุงกฎหมาย กฎ หรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์และวิธีการทางดิจิทัลตามพระราชบัญญัตินี้ ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๗ หรือไม่	๖๖.๗ % (๙๒ คน)	๓.๖ % (๕ คน)	๒๙.๗ % (๔๑ คน)
๕. ท่านเห็นด้วยที่ให้นำกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์มาใช้บังคับ ในกรณีที่พระราชบัญญัตินี้ไม่บัญญัติไว้ ตามร่างมาตรา ๘ หรือไม่	๕๙.๔ % (๘๒ คน)	๕.๑ % (๗ คน)	๓๕.๕ % (๔๙ คน)
หมวด ๒ แผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล			
๖. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้มีการจัดทำแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล และหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ดำเนินการตามภารกิจที่กำหนดในแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล จัดทำหรือปรับปรุงแผนปฏิบัติการหรือแผนงานที่มีอยู่ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๙ และร่างมาตรา ๑๐ หรือไม่	๖๘.๑ % (๙๔ คน)	๒.๙ % (๔ คน)	๒๙.๐ % (๔๐ คน)
หมวด ๓ การจัดทำข้อมูลและบริการในรูปแบบดิจิทัล			
๗. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องจัดทำหรือแปลงข้อมูลให้อยู่ในรูปแบบดิจิทัล โดยต้องเป็นไปตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๑๑ หรือไม่	๖๘.๘ % (๙๕ คน)	๑.๔ % (๒ คน)	๒๙.๗ % (๔๑ คน)
๘. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐร้องขอข้อมูลระหว่างกันได้เพื่อนำมาใช้ประโยชน์ภายในหน่วยงาน ในกรณีที่มีหน่วยงานอื่นจัดทำข้อมูลดิจิทัลทั้งหมดหรือบางส่วนไว้แล้ว ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๑๒ หรือไม่	๖๗.๔ % (๙๓ คน)	๒.๒ % (๓ คน)	๓๐.๔ % (๔๒ คน)
๙. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่มีการจัดทำกระบวนการหรือการดำเนินงานทางดิจิทัลเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการให้บริการประชาชน ต้องจัดทำกระบวนการหรือการดำเนินงานทางดิจิทัลนั้น	๖๘.๘ % (๙๕ คน)	๐.๐๐ % (๐ คน)	๓๑.๒ % (๔๓ คน)

สรุปผลการตอบแบบสอบถามความคิดเห็นจากแบบสอบถามเอกสารและแบบสอบถามออนไลน์			
ประเด็นคำถาม	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	ไม่แสดงความเห็น
ให้ทำงานร่วมกันได้ เพื่อความสอดคล้องและเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานรัฐด้วยกัน ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๑๓ หรือไม่			
๑๐. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีระบบการชำระเงินทางดิจิทัลเพิ่มอีกช่องทางหนึ่ง ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐต้องมีการเรียกเก็บเงินค่าธรรมเนียม ค่าบริการ ค่าปรับ หรือค่าใช้จ่ายอื่นใดจากประชาชน และสามารถตกลงกับหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นให้จัดเก็บเงินแทนหน่วยงานตนเองได้ ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๑๔ หรือไม่	๖๖.๗ % (๙๒ คน)	๒.๒ % (๓ คน)	๓๑.๒ % (๔๓ คน)
๑๑. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องมีระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๑๕ หรือไม่	๖๕.๒ % (๙๐ คน)	๑.๔ % (๒ คน)	๓๓.๓ % (๔๖ คน)
หมวด ๔ การแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานของรัฐ			
๑๒. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการแลกเปลี่ยนหรือเชื่อมโยงข้อมูลดิจิทัลระหว่างกัน โดยให้มีศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติเพื่อรองรับและสนับสนุนการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๑๖ และร่างมาตรา ๑๗ หรือไม่	๖๓.๘ % (๘๘ คน)	๓.๖ % (๕ คน)	๓๒.๖ % (๔๕ คน)
๑๓. ท่านเห็นด้วยกับที่หน่วยงานของรัฐรับข้อมูลที่มีการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงระหว่างกัน ต้องใช้ข้อมูลโดยสุจริต และต้องจัดให้มีมาตรการรักษาความปลอดภัยของข้อมูล และมาตรการป้องกันมิให้ข้อมูลถูกเปิดเผย ลอกเลียน แก้ไข ปรับเปลี่ยน ทำให้เสียหาย หรือถูกทำลายโดยมิชอบหรือโดยไม่ได้รับอนุญาต ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๑๘ หรือไม่	๖๙.๖ % (๙๖ คน)	๐.๐๐ % (๐ คน)	๓๐.๔ % (๔๒ คน)
๑๔. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้ต้องมีการจัดทำระบบบริการดิจิทัลภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว เพื่อเชื่อมโยงไปยังบริการดิจิทัลของหน่วยงานของรัฐ โดยหน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการให้รองรับการเชื่อมโยงดังกล่าว เพื่ออำนวยความสะดวกให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการได้อย่างรวดเร็วและมั่นคงปลอดภัยจากจุดเดียว ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๑๙ หรือไม่	๖๕.๙ % (๙๑ คน)	๑.๔ % (๒ คน)	๓๒.๖ % (๔๕ คน)
๑๕. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้เป็นหน้าที่ของผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต รับจดทะเบียน รับจดทะเบียน หรือรับแจ้ง ที่จะต้องดำเนินการให้หน่วยงานของรัฐที่ออกเอกสารราชการ ส่งข้อมูลหรือสำเนาเอกสารราชการทางดิจิทัลมาเพื่อประกอบการพิจารณาหรือดำเนินการ โดยหน่วยงานของรัฐที่ส่งข้อมูลหรือสำเนาเอกสารห้ามเรียกเก็บค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการทำสำเนาจากหน่วยงานของรัฐที่ขอเอกสาร และหากมีการเชื่อมโยงข้อมูลดิจิทัลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้ถือว่าได้มีการยื่นเอกสารตามกฎหมายแล้ว ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๒๐ หรือไม่	๖๓.๐ % (๘๗ คน)	๒.๙ % (๔ คน)	๓๔.๑ % (๔๗ คน)
๑๖. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐสามารถขอเชื่อมโยงหรือแลกเปลี่ยนข้อมูลส่วนบุคคลระหว่างกันเพื่อนำมาวิเคราะห์หรือประมวลผลเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินได้ ถึงแม้มีกฎหมายอื่นกำหนดห้ามมิให้เปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคล แต่หากเป็นการเปิดเผยโดยสุจริตและเป็น การเปิดเผยข้อมูลเท่าที่จำเป็น ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐที่	๖๑.๖ % (๘๕ คน)	๕.๑ % (๗ คน)	๓๓.๓ % (๔๖ คน)

สรุปผลการตอบแบบสอบถามความคิดเห็นจากแบบสอบถามเอกสารและแบบสอบถามออนไลน์			
ประเด็นคำถาม	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	ไม่แสดงความเห็น
เปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลนั้นไม่ต้องรับผิดตามกฎหมายนั้น ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๒๑ และร่างมาตรา ๒๒ หรือไม่			
๑๗. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้ในกรณีเกิดสถานการณ์เร่งด่วนฉุกเฉินหรืออาจกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน หรือเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐ และจำเป็นต้องเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลที่ไม่สามารถเปิดเผยได้ตามกฎหมายระหว่างหน่วยงานของรัฐ ให้คณะกรรมการมีอำนาจพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกันกรณีนี้ได้ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๒๓ หรือไม่	๕๙.๔ % (๘๒ คน)	๖.๕ % (๙ คน)	๓๔.๑ % (๕๗ คน)
หมวด ๕ การเปิดเผยข้อมูลภาครัฐในรูปแบบดิจิทัล			
๑๘. ท่านเห็นด้วยกับการที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องเปิดเผยข้อมูลดิจิทัลต่อสาธารณะ โดยหน่วยงานของรัฐสามารถจัดส่งหรือเชื่อมโยงข้อมูลที่จะเปิดเผยมาแสดงไว้ที่ศูนย์ข้อมูลกลางของข้อมูลเปิดภาครัฐได้ แต่ไม่กระทบข้อมูลของหน่วยงานของรัฐที่มีกฎหมายอื่นกำหนดให้มีการเผยแพร่หรือเปิดเผยด้วยวิธีการอย่างอื่น ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๒๔ ร่างมาตรา ๒๕ และร่างมาตรา ๒๗ หรือไม่	๖๒.๓ % (๘๖ คน)	๒.๙ % (๔ คน)	๓๔.๘ % (๕๘ คน)
๑๙. ท่านเห็นด้วยกับการที่คณะกรรมการอาจประกาศเผยแพร่รายชื่อหน่วยงานของรัฐผู้ครอบครองหรือรายชื่อชุดข้อมูลที่มีคุณค่าสูง เพื่อให้มีการเผยแพร่ข้อมูลนั้นที่ศูนย์ข้อมูลกลางของข้อมูลเปิดภาครัฐได้โดยทันทีหรือภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนดก็ได้ ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๒๖ หรือไม่	๕๖.๕ % (๗๘ คน)	๕.๑ % (๗ คน)	๓๘.๔ % (๕๓ คน)
หมวด ๖ คณะกรรมการรัฐบาลดิจิทัล			
๒๐. ท่านเห็นด้วยกับองค์ประกอบของคณะกรรมการรัฐบาลดิจิทัล ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๒๘ หรือไม่	๕๑.๔ % (๗๑ คน)	๖.๕ % (๙ คน)	๔๒.๐ % (๕๘ คน)
๒๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ตามร่างมาตรา ๓๒ (๑) - (๙) และร่างมาตรา ๓๓	๕๗.๒ % (๗๙ คน)	๒.๒ % (๓ คน)	๔๐.๖ % (๕๖ คน)
๒๒. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางเพื่ออำนวยความสะดวก สนับสนุน และส่งเสริมการดำเนินงานเกี่ยวกับการเป็นรัฐบาลดิจิทัล และรับผิดชอบงานธุรการและวิชาการของคณะกรรมการรัฐบาลดิจิทัล ตามร่างมาตรา ๓๗ หรือไม่	๖๒.๓ % (๘๖ คน)	๓.๖ % (๕ คน)	๓๔.๑ % (๕๗ คน)
บทเฉพาะกาล			
๒๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ภายในกำหนดเวลาตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๓๘	๕๕.๘ % (๗๗ คน)	๕.๘ % (๘ คน)	๓๘.๔ % (๕๓ คน)
มาตรการบังคับ			
๒๔. ท่านเห็นด้วยกับวิธีการที่กำหนดไว้ในกรณีหน่วยงานของรัฐไม่สามารถดำเนินการใดๆ ตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดไว้ได้ ให้หน่วยงานของรัฐนั้นรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้และจัดทำแผนการดำเนินงานเสนอต่อคณะกรรมการ และให้คณะกรรมการรายงานต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาพร้อมทั้งอาจมีข้อเสนอแนะให้มีการพัฒนาหรือปรับปรุงหน่วยงานของรัฐหรือระบบ	๖๐.๑ % (๘๓ คน)	๓.๖ % (๕ คน)	๓๖.๒ % (๕๐ คน)

สรุปผลการตอบแบบสอบถามความคิดเห็นจากแบบสอบถามเอกสารและแบบสอบถามออนไลน์			
ประเด็นคำถาม	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	ไม่แสดงความเห็น
การดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐนั้น ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๓๙ หรือไม่			

๔.๒ มีผู้แสดงความคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในประเด็นต่างๆ ทั้งในที่ประชุมการรับฟังความคิดเห็นเมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ ในเอกสารแบบสอบถามความคิดเห็น และในแบบสอบถามความคิดเห็นออนไลน์ ซึ่งได้สรุปรวบรวมความคิดเห็นและข้อเสนอแนะดังกล่าวตั้งรายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑

๔.๓ ภายหลังจากการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ได้พิจารณาความคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่ได้รับและเห็นควรปรับแก้ไขเพิ่มเติมในบางมาตราเพื่อความถูกต้องเหมาะสม และได้นำเสนอต่อคณะกรรมการจัดทำกฎหมายว่าด้วยการบูรณาการการปฏิบัติราชการระหว่างส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เพื่อพิจารณา ซึ่งสำนักงานฯ ได้ปรับแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. ในบางมาตรา เป็นดังนี้

การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. ภายหลังการรับฟังความคิดเห็น

การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. ภายหลังการรับฟังความคิดเห็น

ลำดับ	ร่างพระราชบัญญัติ เดิม	ร่างพระราชบัญญัติ ที่ปรับปรุง	เหตุผลประกอบการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ
๑	<p>มาตรา ๕</p> <p>มาตรา ๕ พระราชบัญญัตินี้มีความมุ่งหมายเพื่อให้มีการเป็นรัฐบาลดิจิทัล ที่มีการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารงานภาครัฐและการจัดทำบริการสาธารณะ โดยปรับปรุงการบริหารจัดการและบูรณาการข้อมูลภาครัฐและการทำงานให้มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงเข้าด้วยกันอย่างมั่นคงปลอดภัยและมีธรรมาภิบาล เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและอำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชน และในการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐต่อสาธารณชนและสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) การนำเทคโนโลยีดิจิทัลที่เหมาะสมมาใช้ในการบริหารและการจัดทำบริการสาธารณะในหน่วยงานของรัฐทุกแห่ง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและให้เกิดการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลอย่างคุ้มค่าและเต็มศักยภาพ</p> <p>(๒) การพัฒนามาตรฐาน หลักเกณฑ์และวิธีการทางเทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อสร้างกระบวนการทำงานของหน่วยงานของรัฐให้มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานของรัฐต่างๆ ให้ทำงานร่วมกันได้อย่างเป็นเอกภาพ เกิดการพัฒนาบริการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพและ</p>	<p>มาตรา ๕ พระราชบัญญัตินี้มีความมุ่งหมายเพื่อให้มีการเป็นรัฐบาลดิจิทัล ที่มีการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารงานภาครัฐและการจัดทำบริการสาธารณะ โดยปรับปรุงการบริหารจัดการและบูรณาการข้อมูลภาครัฐและการทำงานให้มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงเข้าด้วยกันอย่างมั่นคงปลอดภัยและมีธรรมาภิบาล เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและอำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชน และในการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐต่อสาธารณชนและสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) การนำเทคโนโลยีดิจิทัลที่เหมาะสมมาใช้ในการบริหารและการจัดทำบริการสาธารณะในหน่วยงานของรัฐทุกแห่ง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและให้เกิดการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลอย่างคุ้มค่าและเต็มศักยภาพ</p> <p>(๒) การพัฒนามาตรฐาน หลักเกณฑ์และวิธีการทางเทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อสร้างกระบวนการทำงานของหน่วยงานของรัฐให้มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานของรัฐต่างๆ ให้ทำงานร่วมกันได้อย่างเป็นเอกภาพ เกิดการพัฒนาบริการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพและ</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ปรับถ้อยคำให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติฯ ซึ่งใช้คำว่า “ดิจิทัล”

36

การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. ภายหลังการรับฟังความคิดเห็น

ลำดับ	ร่างพระราชบัญญัติ เดิม	ร่างพระราชบัญญัติ ที่ปรับปรุง	เหตุผลประกอบการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ
	<p>นำไปสู่การบริหารราชการและการบริการประชาชนแบบบูรณาการ</p> <p>(๓) การสร้างระบบความมั่นคงปลอดภัยในระบบอิเล็กทรอนิกส์และมาตรการปกป้องคุ้มครองข้อมูลและความเป็นส่วนตัวของประชาชน ที่มีความพร้อมใช้และน่าเชื่อถือ</p> <p>(๔) การเปิดเผยข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะที่หน่วยงานของรัฐจัดทำและครอบครองผ่านช่องทางดิจิทัล เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมและตรวจสอบการดำเนินงานของรัฐได้โดยสะดวก และสามารถนำข้อมูลไปพัฒนานวัตกรรมใหม่ที่สร้างประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคม</p> <p>(๕) การเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณในการบริหารรัฐบาลดิจิทัล โดยมีมาตรการติดตาม ตรวจสอบและประเมินความคุ้มค่าในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ แผนงาน และโครงการต่างๆ ที่เกี่ยวกับการเป็นรัฐบาลดิจิทัล</p>	<p>นำไปสู่การบริหารราชการและการบริการประชาชนแบบบูรณาการ</p> <p>(๓) การสร้างระบบความมั่นคงปลอดภัยในระบบดิจิทัลอิเล็กทรอนิกส์และมาตรการปกป้องคุ้มครองข้อมูลและความเป็นส่วนตัวของประชาชน ที่มีความพร้อมใช้และน่าเชื่อถือ</p> <p>(๔) การเปิดเผยข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะที่หน่วยงานของรัฐจัดทำและครอบครองผ่านช่องทางดิจิทัล เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมและตรวจสอบการดำเนินงานของรัฐได้โดยสะดวก และสามารถนำข้อมูลไปพัฒนานวัตกรรมใหม่ที่สร้างประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคม</p> <p>(๕) การเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณในการบริหารรัฐบาลดิจิทัล โดยมีมาตรการติดตาม ตรวจสอบและประเมินความคุ้มค่าในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ แผนงาน และโครงการต่างๆ ที่เกี่ยวกับการเป็นรัฐบาลดิจิทัล</p>	
๒	<p>มาตรา ๖</p> <p>มาตรา ๖ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการเป็นรัฐบาลดิจิทัลตามมาตรา ๕ และภายใต้หลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ ให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการอย่างน้อยในเรื่อง ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) จัดทำและปรับปรุงกระบวนการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชนตามภารกิจให้สอดคล้องกับวิธีการทางดิจิทัลและรองรับการบริหารงานภาครัฐตาม</p>	<p>มาตรา ๖ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการเป็นรัฐบาลดิจิทัลตามมาตรา ๕ และภายใต้หลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ ให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการอย่างน้อยในเรื่อง ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) จัดทำและปรับปรุงกระบวนการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชนตามภารกิจให้สอดคล้อง กับวิธีการทางดิจิทัลและรองรับการบริหารงานภาครัฐตาม</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● ควรใช้คำว่า “การเชื่อมโยง” แทนคำว่า “การเชื่อมต่อ” เพื่อให้สอดคล้องกับมาตราอื่นๆ ● ควรระบุเรื่องการจัดให้มีระบบการรักษาความมั่นคงปลอดภัยให้ชัดเจนยิ่งขึ้น ● ควรเพิ่มเรื่องการพัฒนาบุคลากรภาครัฐเพื่อรองรับการเป็นรัฐบาลดิจิทัล

๓๗

การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. ภายหลังจากรับฟังความคิดเห็น

ลำดับ	ร่างพระราชบัญญัติฯ เดิม	ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ปรับปรุง	เหตุผลประกอบการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ
38	<p>มาตรฐานและแนวทางเชื่อมต่อตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยต้องคำนึงถึงการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนเป็นสำคัญ</p> <p>(๒) จัดทำข้อมูลในรูปแบบดิจิทัลที่รองรับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐอื่น รวมถึงจัดให้มีระบบเอกสารที่ทำในรูปแบบข้อมูลดิจิทัลและปรับปรุงข้อมูลให้มีความถูกต้องและทันสมัยอยู่เสมอ</p> <p>(๓) จัดให้มีระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล รวมถึงระบบความมั่นคงปลอดภัยให้เข้าสู่เทคโนโลยีใหม่ตามที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>(๔) จัดให้มีช่องทางการรับข้อเสนอแนะเกี่ยวกับบริการดิจิทัลจากประชาชน รวมทั้งนำรายงานทางสถิติที่แสดงประสิทธิภาพการทำงานของหน่วยงาน มาพัฒนาปรับปรุงกระบวนการทำงานและการให้บริการดิจิทัลของหน่วยงานอย่างสม่ำเสมอ</p> <p>(๕) ให้มีการทบทวนและประเมินแผนการดำเนินงาน นโยบาย และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับรัฐบาลดิจิทัลของหน่วยงานปีละหนึ่งครั้งเป็นอย่างน้อย</p>	<p>มาตรฐานและแนวทางเชื่อมโยงเชื่อมต่อตามที่คณะกรรมการกำหนด-โดยต้องคำนึงถึงการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนเป็นสำคัญ</p> <p>(๒) จัดทำข้อมูลในรูปแบบดิจิทัลที่รองรับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐอื่น รวมถึงจัดให้มีระบบเอกสารที่ทำในรูปแบบข้อมูลดิจิทัลและปรับปรุงข้อมูลให้มีความถูกต้องและทันสมัยอยู่เสมอ</p> <p>(๓) จัดให้มีมาตรการหรือระบบการรักษาความมั่นคงปลอดภัยในการเข้าสู่บริการดิจิทัลของหน่วยงานของรัฐที่มีความพร้อมใช้งาน มีความน่าเชื่อถือ และสามารถตรวจสอบได้ โดยอย่างน้อยต้องจัดให้มีระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล และระบบป้องกันหรือรับมือกับภัยคุกคามหรือความเสี่ยงทางไซเบอร์ (๓) จัดให้มีระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล รวมถึงระบบความมั่นคงปลอดภัยให้เข้าสู่เทคโนโลยีใหม่ตามที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>(๔) จัดให้มีการพัฒนาทักษะบุคลากรภาครัฐให้มีความรู้ความสามารถในการดำเนินงานด้านรัฐบาลดิจิทัล</p> <p>(๕) ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาปรับปรุงกระบวนการทำงานและการให้บริการดิจิทัลของหน่วยงานของรัฐ โดยอย่างน้อยต้องจัดให้มีช่องทางการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกระบวนการทำงานและบริการดิจิทัล ช่อง</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● ควรเพิ่มเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน (e-participation) ในการพัฒนาปรับปรุง การรับข้อแนะนำ ความเห็นจากประชาชนเกี่ยวกับกระบวนการทำงานและบริการดิจิทัลของหน่วยงานรัฐ

การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. ภายหลังจากรับฟังความคิดเห็น

ลำดับ	ร่างพระราชบัญญัติ เดิม	ร่างพระราชบัญญัติ ที่ปรับปรุง	เหตุผลประกอบการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ
		<p>ทางการรับข้อเสนอแนะและแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับกระบวนการทำงานและบริการดิจิทัลจากประชาชน รวมทั้งนำรายงานทางสถิติที่แสดงประสิทธิภาพการทำงานของหน่วยงาน ข้อเสนอแนะ และความคิดเห็นของประชาชน มาพัฒนาปรับปรุงกระบวนการทำงานและการให้บริการดิจิทัลของหน่วยงานอย่างสม่ำเสมอ (๔) จัดให้มีช่องทางกรรับข้อเสนอแนะบริการดิจิทัล รวมทั้งนำรายงานทางสถิติที่แสดงประสิทธิภาพการทำงานของหน่วยงานมาพัฒนาปรับปรุงกระบวนการทำงานและการให้บริการดิจิทัลของหน่วยงานอย่างสม่ำเสมอ</p> <p>(๖) ให้มีการทบทวนและประเมินแผนการดำเนินงาน นโยบาย และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับรัฐบาลดิจิทัลของหน่วยงาน ปีละหนึ่งครั้งเป็นอย่างน้อย</p>	
๓	<p>มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๒ กรณีหน่วยงานของรัฐใดจะจัดทำข้อมูลดิจิทัลเพื่อใช้ประโยชน์ภายในหน่วยงาน หากมีหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นได้จัดทำหรือรวบรวมข้อมูลดิจิทัลนั้นไว้แล้วไม่ว่าบางส่วนหรือทั้งหมด ให้หน่วยงานของรัฐร้องขอข้อมูลดิจิทัลนั้นระหว่างกันเพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลก่อนทำการจัดทำข้อมูลขึ้นใหม่</p>	<p>มาตรา ๑๒ กรณีหน่วยงานของรัฐใดจะจัดทำข้อมูลดิจิทัลเพื่อใช้ประโยชน์ภายในหน่วยงาน หากมีหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นได้จัดทำหรือรวบรวมข้อมูลดิจิทัลนั้นไว้แล้วไม่ว่าบางส่วนหรือทั้งหมด ให้หน่วยงานของรัฐร้องขอข้อมูลดิจิทัลนั้นระหว่างกันเพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลก่อนทำการโดยไม่ต้องจัดทำข้อมูลขึ้นใหม่ทั้งหมด</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● ปรับแก้ไขข้อความให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้นโดยไม่ทำให้สาระสำคัญของมาตรานี้เปลี่ยนแปลงไป
๔	<p>มาตรา ๑๗</p>		<ul style="list-style-type: none"> ● ควรให้ความหมายและขอบเขตของศูนย์ แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติให้ชัดเจนว่ามี

๒๕

การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. ภายหลังจากรับฟังความคิดเห็น

ลำดับ	ร่างพระราชบัญญัติฯ เดิม	ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ปรับปรุง	เหตุผลประกอบการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ
	<p>มาตรา ๑๗ ให้มีศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติเพื่อรองรับและสนับสนุนการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยทำหน้าที่จัดทำนโยบายและมาตรฐานต่าง ๆ เกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลตามที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ รวมทั้งจัดทำบัญชีข้อมูลภาครัฐ และจัดเก็บบันทึกหลักฐานของการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูล ตลอดจนให้การสนับสนุนทางเทคนิคแก่หน่วยงานของรัฐ เพื่อให้สามารถแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกันได้</p>	<p>มาตรา ๑๗ ให้มีศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติ เพื่อรองรับและสนับสนุนการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการแลกเปลี่ยนข้อมูลและเอกสารทะเบียนดิจิทัลระหว่างหน่วยงานของรัฐ จัดทำกำหนดนโยบายและมาตรฐานต่าง ๆ เกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลตามที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ รวมทั้งจัดทำบัญชีข้อมูลหลักของภาครัฐ และจัดเก็บบันทึกหลักฐานของการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูล ตลอดจนให้การสนับสนุนทางเทคนิคแก่หน่วยงานของรัฐเพื่อให้สามารถแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกันได้</p>	<p>ความหมายและหน้าที่อย่างไร เนื่องจากหน่วยงานบางแห่งมีศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลอยู่แล้ว ซึ่งอาจทำให้เข้าใจว่ามีความทับซ้อนกัน</p>
๕	<p>มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๑ กรณีหน่วยงานของรัฐได้มาซึ่งข้อมูลส่วนบุคคลหรือมีข้อมูลส่วนบุคคลอยู่ในความครอบครอง ให้หน่วยงานของรัฐอื่นสามารถขอเชื่อมโยงหรือแลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อนำมาวิเคราะห์หรือประมวลผลเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินได้ แต่ห้ามเปิดเผยต่อสาธารณชน</p>	<p>มาตรา ๒๑ กรณีหน่วยงานของรัฐได้มาซึ่งข้อมูลส่วนบุคคลหรือมีข้อมูลส่วนบุคคลอยู่ในความครอบครอง ให้หน่วยงานของรัฐอื่นสามารถขอเชื่อมโยงหรือแลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อนำมาวิเคราะห์หรือประมวลผลเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินได้ แต่ห้ามเปิดเผยต่อสาธารณชน และต้องไม่ขัดต่อกฎหมายที่กำหนดเกี่ยวกับการคุ้มครองข้อมูลในเรื่องนั้นไว้โดยเฉพาะแล้ว</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ในส่วนของการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ถึงแม้ร่างพระราชบัญญัตินี้จะให้หน่วยงานสามารถเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลส่วนบุคคลเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินได้ แต่ก็ต้องสอดคล้องและไม่ขัดแย้งกับกฎหมายที่เกี่ยวกับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลซึ่งเป็นกฎหมายเฉพาะ จึงควรระบุในประเด็นนี้ไว้ให้ชัดเจน
๖	<p>มาตรา ๒๒</p>	<p>มาตรา ๒๒ การเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลหรือข้อมูลใดที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๑ ซึ่ง</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ปรับถ้อยคำให้มีความชัดเจนและสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

140

การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. ภายหลังการรับฟังความคิดเห็น

ลำดับ	ร่างพระราชบัญญัติ เดิม	ร่างพระราชบัญญัติ ที่ปรับปรุง	เหตุผลประกอบการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ
	<p>มาตรา ๒๒ ข้อมูลส่วนบุคคลหรือข้อมูลใดที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งมีกฎหมายอื่นกำหนดห้ามมิให้เปิดเผยนั้น หากเป็นการเปิดเผยโดยสุจริตเพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้ และเป็นการเปิดเผยข้อมูลเท่าที่จำเป็นที่หน่วยงานของรัฐอีกแห่งหนึ่งต้องใช้ข้อมูลดังกล่าวในการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่และภารกิจของหน่วยงาน ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐที่เปิดเผยข้อมูลไม่ต้องรับผิดตามกฎหมายนั้น</p>	<p>มีกฎหมายอื่นกำหนดห้ามมิให้เปิดเผยนั้น หากเป็นการเปิดเผยโดยสุจริตเพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้ และเป็นการเปิดเผยข้อมูลเท่าที่จำเป็นที่หน่วยงานของรัฐอีกแห่งหนึ่งต้องใช้ข้อมูลดังกล่าวในการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่และภารกิจของหน่วยงาน ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐที่เปิดเผยข้อมูลไม่ต้องรับผิดตามกฎหมายนั้น</p>	
๗	<p>มาตรา ๒๓ มาตรา ๒๓ กรณีเกิดสถานการณ์เร่งด่วนฉุกเฉินหรืออาจกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน หรือเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐ และจำเป็นต้องเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลที่ไม่สามารถเปิดเผยได้ตามกฎหมายระหว่างหน่วยงานของรัฐ ให้คณะกรรมการมีอำนาจพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกันในกรณีนี้ได้</p>	<p>มาตรา ๒๓ กรณีเกิดสถานการณ์เร่งด่วนฉุกเฉินหรืออาจกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน หรือเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐ หรือสถานการณ์อันกระทบหรืออาจกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน หรือเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐ หรืออาจทำให้ประเทศหรือส่วนใดส่วนหนึ่งของประเทศตกอยู่ในภาวะคับขันหรือมีการกระทำความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายตามประมวลกฎหมายอาญา การรบหรือการสงคราม และจำเป็นต้องเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลที่ไม่สามารถเปิดเผยได้ตามกฎหมายระหว่างหน่วยงานของรัฐ ให้คณะกรรมการมีอำนาจพิจารณา</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● เห็นควรปรับให้ชัดเจนและสอดคล้องกับพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘

๗

การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. ภายหลังการรับฟังความคิดเห็น

ลำดับ	ร่างพระราชบัญญัติ เดิม	ร่างพระราชบัญญัติ ที่ปรับปรุง	เหตุผลประกอบการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ
		กำหนดหลักเกณฑ์ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกันในกรณีนี้ได้	
๘	<p align="center">หมวด ๕</p> <p align="center">การเปิดเผยข้อมูลภาครัฐในรูปแบบดิจิทัล</p>	<p align="center">หมวด ๕</p> <p align="center">การเปิดเผยข้อมูลเปิดภาครัฐในรูปแบบดิจิทัล</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● เห็นควรใช้คำว่า “ข้อมูลเปิดภาครัฐ” ให้เป็นคำเฉพาะที่ใช้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากเป็นข้อมูลที่มีลักษณะและรูปแบบเฉพาะตามหลักการเปิดเผยสากล
๙	<p>มาตรา ๒๔</p> <p>มาตรา ๒๔ หน่วยงานของรัฐต้องเปิดเผยข้อมูลในรูปแบบดิจิทัลต่อสาธารณะ เพื่อประโยชน์ในการค้นหาและเข้าถึงข้อมูลของรัฐได้ง่าย ส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐได้โดยสะดวก และสามารถนำข้อมูลไปพัฒนานวัตกรรมในด้านต่าง ๆ ของประเทศ เว้นแต่ข้อมูลนั้นเป็นข้อมูลที่มีกฎหมายกำหนดมิให้มีการเปิดเผย</p> <p>การเปิดเผยข้อมูลตามวรรคหนึ่ง ต้องจัดทำในรูปแบบและมาตรฐานตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด และเพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลดังกล่าว ให้มีการจัดทำศูนย์ข้อมูลกลางของข้อมูลเปิดภาครัฐ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐจัดส่งหรือเชื่อมโยงข้อมูลที่มีการเปิดเผยมาแสดงไว้ที่ศูนย์นี้</p>	<p>มาตรา ๒๔ หน่วยงานของรัฐต้องเปิดเผยข้อมูลเปิดภาครัฐในรูปแบบดิจิทัลต่อสาธารณะ เพื่อประโยชน์ในการค้นหาและเข้าถึงข้อมูลของรัฐได้ง่าย ส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐได้โดยสะดวก และสามารถนำข้อมูลไปพัฒนานวัตกรรมในด้านต่าง ๆ ของประเทศ ซึ่งเป็นข้อมูลที่มีประโยชน์ ถูกต้องและทันสมัย และไม่เป็นข้อมูลส่วนบุคคลหรือข้อมูลที่มีผลกระทบต่อภาคส่วนอื่น ๆ เว้นแต่ข้อมูลนั้นเป็นข้อมูลที่มีกฎหมายกำหนดมิให้มีการเปิดเผย โดยเปิดเผยในรูปแบบมาตรฐานเปิด ซึ่งสามารถให้เข้าถึงได้อย่างเสรีโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย และสามารถนำไปเผยแพร่ ใช้ประโยชน์ หรือต่อยอดการพัฒนาบริการและนวัตกรรมในรูปแบบต่าง ๆ ได้ การเปิดเผยข้อมูลเปิดภาครัฐตามวรรคหนึ่ง ต้องจัดทำในรูปแบบตามมาตรฐาน</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● เพิ่มเติมรายละเอียดของข้อมูลเปิดภาครัฐให้ชัดเจนมากขึ้นว่าเป็นข้อมูลที่มีลักษณะและรูปแบบอย่างไร ● ปรับแก้ไขคำว่า “ศูนย์ข้อมูลกลางของข้อมูลเปิดภาครัฐ” เป็น “ศูนย์กลางข้อมูลเปิดภาครัฐ” เพื่อให้มีความชัดเจนและกระชับขึ้น

๕

การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. ภายหลังการรับฟังความคิดเห็น

ลำดับ	ร่างพระราชบัญญัติ เดิม	ร่างพระราชบัญญัติ ที่ปรับปรุง	เหตุผลประกอบการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ
		<p>ตรมและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด และเพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลเปิดภาครัฐดังกล่าว ให้มีการจัดทำศูนย์กลางข้อมูลเปิดภาครัฐศูนย์ข้อมูลกลางของข้อมูลเปิดภาครัฐ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐจัดส่งหรือเชื่อมโยงข้อมูลที่มีการเปิดเผยมาแสดงไว้ที่ศูนย์นี้</p>	
๑๐	<p>มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๕ ให้คณะกรรมการกำหนดประเภท รูปแบบ และมาตรฐานของข้อมูลที่ต้องเผยแพร่ที่ศูนย์ข้อมูลกลางของข้อมูลเปิดภาครัฐ ให้สอดคล้องกับหลักการเปิดเผยข้อมูลที่เป็นสากล</p>	<p>มาตรา ๒๕ ให้คณะกรรมการกำหนดประเภท รูปแบบ และมาตรฐานของข้อมูลที่ต้องเผยแพร่ที่ศูนย์กลางข้อมูลเปิดภาครัฐศูนย์ข้อมูลกลางของข้อมูลเปิดภาครัฐ ให้สอดคล้องกับหลักการเปิดเผยข้อมูลที่เป็นสากล</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● ปรับแก้ไข “ศูนย์ข้อมูลกลางของข้อมูลเปิดภาครัฐ” เป็น “ศูนย์กลางข้อมูลเปิดภาครัฐ” เพื่อให้มีความชัดเจนและกระชับขึ้น
๑๑	<p>มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๖ ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าหน่วยงานของรัฐได้มีการจัดทำและครอบครองชุดข้อมูลที่มีคุณค่าสูงซึ่งสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการได้กำหนด คณะกรรมการอาจประกาศเผยแพร่รายชื่อหน่วยงานของรัฐหรือรายชื่อชุดข้อมูลดังกล่าว เพื่อให้มีการเผยแพร่ข้อมูลนั้นที่ศูนย์ข้อมูลกลางของข้อมูลเปิดภาครัฐได้โดยทันทีหรือภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนดก็ได้</p>	<p>มาตรา ๒๖ ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าหน่วยงานของรัฐได้มีการจัดทำและครอบครองชุดข้อมูลที่มีคุณค่าสูงซึ่งสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการได้กำหนด คณะกรรมการอาจประกาศเผยแพร่รายชื่อหน่วยงานของรัฐหรือรายชื่อชุดข้อมูลดังกล่าว เพื่อให้มีการเผยแพร่ข้อมูลนั้นที่ศูนย์กลางข้อมูลเปิดภาครัฐศูนย์ข้อมูลกลางของข้อมูลเปิดภาครัฐได้โดยทันทีหรือภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนดก็ได้</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● ปรับแก้ไข “ศูนย์ข้อมูลกลางของข้อมูลเปิดภาครัฐ” เป็น “ศูนย์กลางข้อมูลเปิดภาครัฐ” เพื่อให้มีความชัดเจนและกระชับขึ้น
๑๒	<p>มาตรา ๒๘</p>		<ul style="list-style-type: none"> ● องค์ประกอบของคณะกรรมการที่กำหนดให้ผู้อำนวยความสะดวก สพร. ทำหน้าที่

43

การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. ภายหลังการรับฟังความคิดเห็น

ลำดับ	ร่างพระราชบัญญัติฯ เดิม	ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ปรับปรุง	เหตุผลประกอบการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ
	<p>มาตรา ๒๘ ให้มีคณะกรรมการรัฐบาลดิจิทัล ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินหกคน ให้ผู้อำนวยการทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการ และอาจแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการได้ตามความจำเป็น</p> <p>หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาบุคคลเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ รวมทั้งการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อดำรงตำแหน่งแทนผู้ที่พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระตามมาตรา ๓๐ วรรคสอง ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยการเสนอแนะของคณะกรรมการ</p>	<p>มาตรา ๒๘ ให้มีคณะกรรมการรัฐบาลดิจิทัล ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินหกคน ให้ผู้อำนวยการทำหน้าที่กรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการ และอาจแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการได้ตามความจำเป็น</p> <p>หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาบุคคลเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ รวมทั้งการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อดำรงตำแหน่งแทนผู้ที่พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระตามมาตรา ๓๐ วรรคสอง ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยการเสนอแนะของคณะกรรมการ</p>	<p>เลขานุการของคณะกรรมการ เห็นว่าควรกำหนดเพิ่มให้ผู้อำนวยการ สพร. มีบทบาทหน้าที่เป็นกรรมการในคณะกรรมการในชุดนี้ด้วย</p>
๑๓	<p>มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p>	<p>มาตรา ๓๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● ปรับแก้ไข “ศูนย์ข้อมูลกลางของข้อมูลเปิดภาครัฐ” เป็น “ศูนย์กลางข้อมูลเปิดภาครัฐ” เพื่อให้มีความชัดเจนและกระชับขึ้น

๒๒

การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. ภายหลังการรับฟังความคิดเห็น

ลำดับ	ร่างพระราชบัญญัติฯ เดิม	ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ปรับปรุง	เหตุผลประกอบการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ
45	<p>(๑) จัดทำแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัลเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ซึ่งอย่างน้อยต้องมีเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๐</p> <p>(๒) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการดำเนินงานตามแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล</p> <p>(๓) จัดทำมาตรฐานและหลักเกณฑ์ตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการ</p> <p>(๔) กำหนดหน่วยงานที่ทำหน้าที่รับรองมาตรฐานด้านเทคโนโลยีดิจิทัลตาม (๓)</p> <p>(๕) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการจัดให้มีหรือปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล</p> <p>(๖) รายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีมติสั่งการหรือยับยั้งการดำเนินการของหน่วยงานใดที่ไม่เป็นไปตามแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล</p> <p>(๗) กำกับและติดตามการดำเนินงานของศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติ และศูนย์ข้อมูลกลางของข้อมูลเปิดภาครัฐ</p> <p>(๘) ออกระเบียบหรือประกาศเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ หรือเพื่อประโยชน์ในการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล</p>	<p>(๑) จัดทำแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัลเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ซึ่งอย่างน้อยต้องมีเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๐</p> <p>(๒) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการดำเนินงานตามแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล</p> <p>(๓) จัดทำมาตรฐานและหลักเกณฑ์ตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการ</p> <p>(๔) กำหนดหน่วยงานที่ทำหน้าที่รับรองมาตรฐานด้านเทคโนโลยีดิจิทัลตาม (๓)</p> <p>(๕) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการจัดให้มีหรือปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล</p> <p>(๖) รายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีมติสั่งการหรือยับยั้งการดำเนินการของหน่วยงานใดที่ไม่เป็นไปตามแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล</p> <p>(๗) กำกับและติดตามการดำเนินงานของศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติ และศูนย์กลางข้อมูลเปิดภาครัฐศูนย์ข้อมูลกลางของข้อมูลเปิดภาครัฐ</p> <p>(๘) ออกระเบียบหรือประกาศเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ หรือเพื่อประโยชน์ในการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล</p>	

การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. ภายหลังการรับฟังความคิดเห็น

ลำดับ	ร่างพระราชบัญญัติ เดิม	ร่างพระราชบัญญัติ ที่ปรับปรุง	เหตุผลประกอบการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ
	(๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย หรือตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการ	(๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย หรือตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการ	
๑๔	<p>มาตรา ๓๕</p> <p>มาตรา ๓๕ การประชุมของคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด</p>	<p>มาตรา ๓๕ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม</p> <p>ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยคณะกรรมการที่มีอำนาจดำเนินการพิจารณาทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการโดยอนุโลม</p> <p>การประชุมของคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● เห็นควรปรับแก้ไขในเรื่องของการประชุมของคณะกรรมการโดยกำหนดให้นำกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับเลย โดยไม่ต้องให้คณะกรรมการกำหนดระเบียบอีก
๑๕	<p>มาตรา ๓๗</p> <p>มาตรา ๓๗ ให้สำนักงานทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางเพื่ออำนวยความสะดวก สนับสนุน และส่งเสริมการดำเนินงานเกี่ยวกับการเป็นรัฐบาลดิจิทัล และรับผิดชอบงานธุรการและวิชาการของคณะกรรมการ และให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่เพิ่มเติมดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) จัดทำร่างแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัลตามแนวทางที่คณะกรรมการกำหนด และสอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติที่เกี่ยวข้องเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ</p>	<p>มาตรา ๓๗ ให้สำนักงานทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางเพื่ออำนวยความสะดวก สนับสนุน และส่งเสริมการดำเนินงานเกี่ยวกับการเป็นรัฐบาลดิจิทัล และรับผิดชอบงานธุรการและวิชาการของคณะกรรมการ และให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่เพิ่มเติมดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) จัดทำร่างแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัลตามแนวทางที่คณะกรรมการกำหนด และสอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติที่เกี่ยวข้องเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● ปรับแก้ไข “ศูนย์ข้อมูลกลางของข้อมูลเปิดภาครัฐ” เป็น “ศูนย์กลางข้อมูลเปิดภาครัฐ” เพื่อให้มีความชัดเจนและกระชับขึ้น ● ควรเพิ่มอำนาจหน้าที่ของสำนักงานในเรื่องของการพัฒนาบุคลากรภาครัฐเพื่อรองรับการเป็นรัฐบาลดิจิทัล และเพื่อให้สอดคล้องกับร่างมาตรา ๖ (๕) ที่ปรับปรุงเพิ่มเติมด้วย

๑๕

การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. ภายหลังการรับฟังความคิดเห็น

ลำดับ	ร่างพระราชบัญญัติฯ เดิม	ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ปรับปรุง	เหตุผลประกอบการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ
	<p>(๒) บริหารจัดการศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติ และศูนย์ข้อมูลกลางของข้อมูลเปิดภาครัฐ เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชนและการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ</p> <p>(๓) สํารวจ เก็บรวบรวมข้อมูล วิเคราะห์และวิจัย เพื่อจัดทำตัวชี้วัด ฐานข้อมูล ดัชนี สนับสนุนงานรัฐบาลดิจิทัล เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณา</p> <p>(๔) ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล แผนปฏิบัติการ แผนงาน รวมทั้งมาตรการที่เกี่ยวข้อง และรายงานผลต่อคณะกรรมการ</p> <p>(๕) หน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการกำหนด</p>	<p>(๒) บริหารจัดการศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติ และศูนย์ข้อมูลกลางของข้อมูลเปิดภาครัฐ ศูนย์กลางข้อมูลเปิดภาครัฐ เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชนและการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ</p> <p>(๓) สํารวจ เก็บรวบรวมข้อมูล วิเคราะห์และวิจัย เพื่อจัดทำตัวชี้วัด ฐานข้อมูล ดัชนี สนับสนุนงานรัฐบาลดิจิทัล เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณา</p> <p>(๔) ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล แผนปฏิบัติการ แผนงาน รวมทั้งมาตรการที่เกี่ยวข้อง และรายงานผลต่อคณะกรรมการ</p> <p>(๕) ส่งเสริม และสนับสนุนการให้บริการวิชาการ เพื่อยกระดับทักษะความรู้ความสามารถของเจ้าหน้าที่ของรัฐในด้านรัฐบาลดิจิทัล</p> <p>(๖) หน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการกำหนด</p>	
๑๖	<p>มาตรา ๓๘</p> <p>มาตรา ๓๘ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในห้าปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้หน่วยงานนั้นทำแผนเสนอคณะกรรมการเพื่อเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป เว้นแต่กรณีการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ</p>	<p>มาตรา ๓๘ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในห้าปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้หน่วยงานนั้นทำแผนเสนอคณะกรรมการเพื่อเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป เว้นแต่กรณีการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ หน่วยงานของรัฐ</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● ปรับแก้ไขข้อความให้ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยเพิ่มเติมข้อความคำว่า “นิติบุคคล” ซึ่งการแก้ไขไม่ทำให้สาระสำคัญของมาตรานี้เปลี่ยนแปลงไป

๕๗

การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. ภายหลังการรับฟังความคิดเห็น

ลำดับ	ร่างพระราชบัญญัติฯ เดิม	ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ปรับปรุง	เหตุผลประกอบการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ
	<p>หน่วยงานของรัฐต้องไม่เรียกเอกสารสำเนาบัตรประชาชน ทะเบียนบ้าน หนังสือรับรองนิติบุคคล บัตรประจำตัวผู้เสียภาษี หนังสือรับรองการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มจากบุคคลที่ต้องการเป็นผู้ค้ากับภาครัฐ เว้นแต่บุคคลดังกล่าวมิได้มีข้อมูลปรากฏอยู่ในระบบฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐ โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ</p> <p>ในกรณีคณะกรรมการเห็นว่าบริการของหน่วยงานของรัฐใดมีผลกระทบอย่างมากต่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน คณะกรรมการอาจประกาศกำหนดรายชื่อหน่วยงานของรัฐ ระบบงาน และประเภทบริการที่ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้เร็วกว่าระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามวรรคหนึ่งได้</p>	<p>ต้องไม่เรียกเอกสารสำเนาบัตรประชาชน ทะเบียนบ้าน หนังสือรับรองนิติบุคคล บัตรประจำตัวผู้เสียภาษี หนังสือรับรองการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มจากบุคคลที่ต้องการเป็นผู้ค้ากับภาครัฐ เว้นแต่บุคคลหรือนิติบุคคลดังกล่าวมิได้มีข้อมูลปรากฏอยู่ในระบบฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐ โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ</p> <p>ในกรณีคณะกรรมการเห็นว่าบริการของหน่วยงานของรัฐใดมีผลกระทบอย่างมากต่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน คณะกรรมการอาจประกาศกำหนดรายชื่อหน่วยงานของรัฐ ระบบงาน และประเภทบริการที่ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้เร็วกว่าระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามวรรคหนึ่งได้</p>	
๑๗	ไม่มี	<p>มาตรา ๔๐ ในวาระเริ่มแรกที่ยังไม่มีคณะกรรมการ ให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล ที่แต่งตั้งขึ้นตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๖๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้ง</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการขับเคลื่อนการเป็นรัฐบาลดิจิทัล จึงเห็นควรเพิ่มบทเฉพาะกาลให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล ซึ่งแต่งตั้งขึ้นตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการตามร่าง

18

การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. ภายหลังจากรับฟังความคิดเห็น

ลำดับ	ร่างพระราชบัญญัติฯ เดิม	ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ปรับปรุง	เหตุผลประกอบการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ
		คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ	พระราชบัญญัติต่อไปก่อนที่จะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการ

49

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สำหรับผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. ซึ่งสำนักงานพัฒนา รัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ได้นำมาพิจารณาใช้ประกอบการปรับแก้ไขร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. ให้มีความถูกต้อง เหมาะสมชัดเจน จะนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อ ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. ต่อไป

เอกสารแนบ ๑

สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.
 จากการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๑๘ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๑
 และเว็บไซต์ www.dga.or.th www.thailawreform.go.th และ www.lawamendment.go.th
 ใส่คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.		
มาตรา	ประเด็นความเห็น/ข้อเสนอแนะ/ข้อคำถาม	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
บทนิยาม (มาตรา ๓)		
<p>มาตรา ๓ “มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้ “ดิจิทัล” หมายความว่า เทคโนโลยีที่ใช้วิธีการนำ สัญลักษณ์ศูนย์และหนึ่งหรือสัญลักษณ์อื่นมาแทนค่า สิ่งทั้งปวง เพื่อใช้สร้าง หรือก่อให้เกิดระบบต่าง ๆ เพื่อให้มนุษย์ใช้ประโยชน์ “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการ ส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน องค์การอิสระตาม รัฐธรรมนูญ มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงาน อิสระของรัฐ และให้หมายความรวมถึงนิติบุคคล คณะ บุคคล หรือบุคคล ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ดำเนินงานของรัฐ ไม่ว่าในการใดๆ “คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการ รัฐบาลดิจิทัล</p>	<p><u>ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • นิยาม คำว่า “ดิจิทัล” ยังไม่ชัดเจน ค่อนข้างคลุมเครือ และยังไม่ครอบคลุมถึงการพัฒนาสิ่งที่เรียกว่า quantum computing • ร่างกฎหมายฉบับนี้มีคำศัพท์เฉพาะหลายคำ เห็นควร เพิ่มนิยามของคำเหล่านั้นด้วย เช่น “ข้อมูลเปิด” “รัฐบาลดิจิทัล” “ข้อมูลดิจิทัล” “ข้อมูลที่มีมูลค่าสูง” “ศูนย์ แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติ” “ศูนย์ข้อมูลกลางของข้อมูลเปิดภาครัฐ” “ระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล” ฯลฯ 	<p>๑) ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. ได้นำความหมายของนิยามคำว่า “ดิจิทัล” มาจากพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงเห็นว่ามี ความชัดเจนและเหมาะสมแล้ว</p> <p>๒) สพร. รับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพื่อนำไปพิจารณาเพิ่มเติมนิยามของคำศัพท์เฉพาะบาง คำในร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว</p>

51

สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.		
มาตรา	ประเด็นความเห็น/ข้อเสนอแนะ/ข้อคำถาม	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
<p>“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานพัฒนา รัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน)</p> <p>“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการ สำนักงาน</p> <p>“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการ ตามพระราชบัญญัตินี้</p>		
หมวด ๑ บททั่วไป (มาตรา ๕ - ๘)		
<p>มาตรา ๕</p> <p>“มาตรา ๕ พระราชบัญญัตินี้มีความมุ่งหมาย เพื่อให้มีการเป็นรัฐบาลดิจิทัล ที่มีการนำเทคโนโลยี ดิจิทัลมาใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารงานภาครัฐ และการจัดทำบริการสาธารณะ โดยปรับปรุงการ บริหารจัดการและบูรณาการข้อมูลภาครัฐและการ ทำงานให้มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงเข้าด้วยกัน อย่างมั่นคงปลอดภัยและมีธรรมาภิบาล เพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพและอำนวยความสะดวกในการ ให้บริการประชาชน และในการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ ต่อสาธารณชนและสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาค ส่วน โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) การนำเทคโนโลยีดิจิทัลที่เหมาะสมมาใช้ในการ บริหารและการจัดทำบริการสาธารณะใน หน่วยงานของรัฐทุกแห่ง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและให้</p>	<p><u>ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • วัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๕ ไม่สมควรที่ จะต้องกำหนดไว้ในร่างกฎหมาย และวัตถุประสงค์เพียงเท่านี้ ยังไม่ครอบคลุมการเป็นรัฐบาลดิจิทัล • มาตรา ๕ (๓) “การสร้างระบบความมั่นคงปลอดภัย ในระบบอิเล็กทรอนิกส์และมาตรการปกป้องคุ้มครองข้อมูล และความเป็นส่วนตัวของประชาชน ที่มีความพร้อมใช้และ น่าเชื่อถือ” เป็นภาระหน้าที่และความรับผิดชอบของ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมที่เป็นผู้รักษาการตาม ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ซึ่งมี อำนาจหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์ กลไก หรือมาตรการ กำกับดูแลเกี่ยวกับการให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล รวมทั้งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการ รักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ที่กระทรวงฯ 	<p>๑) การกำหนดวัตถุประสงค์ไว้ตอนต้นของร่าง พระราชบัญญัตินี้เพื่อให้ผู้ใช้กฎหมายได้ทราบและ เข้าใจถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติในแต่ละ หมวดตั้งแต่ต้น และวัตถุประสงค์ครอบคลุมการเป็น รัฐบาลดิจิทัลแล้ว</p> <p>๒) ตามมาตรา ๕ (๓) ที่กำหนดไว้ก็เพื่อให้ทราบว่า ความมุ่งหมายของการเป็นรัฐบาลดิจิทัล ต้องมี วัตถุประสงค์ของการสร้างระบบความมั่นคงปลอดภัย ในระบบอิเล็กทรอนิกส์และมาตรการปกป้องคุ้มครอง ข้อมูลและความเป็นส่วนตัวของประชาชน ที่มีความ พร้อมใช้และน่าเชื่อถือประกอบด้วย ซึ่งหากมี กฎหมายเฉพาะที่เกี่ยวกับเรื่องของความมั่นคง ปลอดภัยของข้อมูลและการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล หน่วยงานรัฐก็ต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับ กฎหมายนั้นด้วย</p>

สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

มาตรา	ประเด็นความเห็น/ข้อเสนอแนะ/ข้อคำถาม	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
<p>เกิดการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลอย่างคุ้มค่าและเต็มศักยภาพ</p> <p>(๒) การพัฒนามาตรฐาน หลักเกณฑ์และวิธีการทางเทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อสร้างกระบวนการทำงานของหน่วยงานของรัฐให้มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานของรัฐต่างๆ ให้ทำงานร่วมกันได้อย่างเป็นเอกภาพ เกิดการพัฒนาบริการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพและนำไปสู่การบริหารราชการและการบริการประชาชนแบบบูรณาการ</p> <p>(๓) การสร้างระบบความมั่นคงปลอดภัยในระบบอิเล็กทรอนิกส์และมาตรการปกป้องคุ้มครองข้อมูลและความเป็นส่วนตัวของประชาชน ที่มีความพร้อมใช้และน่าเชื่อถือ</p> <p>(๔) การเปิดเผยข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะที่หน่วยงานของรัฐจัดทำและครอบครองผ่านช่องทางดิจิทัล เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมและตรวจสอบการดำเนินงานของรัฐได้โดยสะดวก และสามารถนำข้อมูลไปพัฒนานวัตกรรมใหม่ที่สร้างประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคม</p> <p>(๕) การเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณในการบริหารรัฐบาลดิจิทัล โดยมีมาตรการติดตาม ตรวจสอบและประเมินความคุ้มค่า</p>	<p>กำลังดำเนินการในการกำหนดมาตรการด้านความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์</p>	

53

สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.		
มาตรา	ประเด็นความเห็น/ข้อเสนอแนะ/ข้อคำถาม	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
ในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ แผนงาน และโครงการต่างๆ ที่เกี่ยวกับการเป็นรัฐบาลดิจิทัล”		
<p>มาตรา ๖</p> <p>“มาตรา ๖ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการเป็นรัฐบาลดิจิทัลตามมาตรา ๕ และภายใต้หลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ ให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการอย่างน้อยในเรื่อง ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) จัดทำและปรับปรุงกระบวนการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชนตามภารกิจให้สอดคล้องกับวิธีการทางดิจิทัลและรองรับการบริหารงานภาครัฐตามมาตรฐานและแนวทางเชื่อมต่อกันตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยต้องคำนึงถึงการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนเป็นสำคัญ</p> <p>(๒) จัดทำข้อมูลในรูปแบบดิจิทัลที่รองรับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐอื่น รวมถึงจัดให้มีระบบเอกสารที่ทำในรูปแบบข้อมูลดิจิทัลและปรับปรุงข้อมูลให้มีความถูกต้องและทันสมัยอยู่เสมอ</p> <p>(๓) จัดให้มีระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล รวมถึงระบบความมั่นคงปลอดภัยให้เข้าสู่เทคโนโลยีใหม่ตามที่คณะกรรมการกำหนด</p>	<p>ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</p> <ul style="list-style-type: none"> ● ตามมาตรา ๖ (๑) กรณีจัดทำและปรับปรุงกระบวนการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชนควรคำนึงความมั่นคงปลอดภัยด้วย ● เสนอให้ปรับปรุงร่างมาตรา ๖ (๓) โดยกำหนดให้มาตรฐานและหลักเกณฑ์ในการรักษาระบบความมั่นคงปลอดภัยที่คณะกรรมการรัฐบาลดิจิทัลเป็นผู้กำหนดสำหรับการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ ต้องสอดคล้องกับมาตรฐานและมาตรการที่คณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ และคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติตามร่างกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์กำหนด ● มาตรา ๖ (๕) การทบทวนและประเมินแผนการดำเนินงานเกี่ยวกับรัฐบาลดิจิทัลของหน่วยงานควรเป็นปีละสองครั้งเป็นอย่างน้อย <p>คำถาม</p> <ul style="list-style-type: none"> ● ตามมาตรา ๖ (๒) ให้หน่วยงานรัฐจัดทำข้อมูลในรูปแบบดิจิทัล ขอบเขตของคำว่ารูปแบบดิจิทัลคืออะไร 	<p>๑) สพร. รับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่เสนอให้แก่ร่างมาตรา ๖ (๑) และ (๓) โดยจะนำไปพิจารณาประกอบการจัดทำหลักเกณฑ์และมาตรฐานของคณะกรรมการรัฐบาลดิจิทัลภายใต้ร่างพระราชบัญญัตินี้ ให้สอดคล้องกับกฎหมายเกี่ยวกับความมั่นคงปลอดภัยข้อมูล</p> <p>๒) ตามมาตรา ๖ (๕) หากกำหนดให้หน่วยงานรัฐแต่ละแห่งต้องทบทวนแผนการดำเนินงาน นโยบาย และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับรัฐบาลดิจิทัล เกินกว่าปีละ ๑ แห่ง อาจเป็นภาระแก่หน่วยงาน แต่หน่วยงานก็สามารถทบทวนได้เกินกว่าปีละ ๑ ครั้ง เนื่องจาก ร่างมาตรา ๖ (๕) กำหนดไว้ปีละ ๑ ครั้ง เป็นอย่างน้อย</p> <ul style="list-style-type: none"> ● ๓) ข้อมูลในรูปแบบดิจิทัล คือ ข้อเท็จจริงหรือเรื่องราวที่ทำให้ปรากฏได้ในระบบคอมพิวเตอร์ซึ่งสามารถอ่านซ้ำและประมวลผลได้ ดังนั้น ไม่ว่าจะ เป็นเอกสารที่สแกนเป็นรูปภาพเป็นข้อมูลดิจิทัลหรือไม่ หรือข้อมูลที่เป็น machine readable หรือ machine searchable ก็เป็นข้อมูลดิจิทัลเช่นกัน

55

สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.		
มาตรา	ประเด็นความเห็น/ข้อเสนอแนะ/ข้อคำถาม	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
<p>(๔) จัดให้มีช่องทางการรับข้อเสนอแนะเกี่ยวกับบริการดิจิทัลจากประชาชน รวมทั้งนำรายงานทางสถิติที่แสดงประสิทธิภาพการทำงานของหน่วยงานมาพัฒนาปรับปรุงกระบวนการทำงานและการให้บริการดิจิทัลของหน่วยงานอย่างสม่ำเสมอ</p> <p>(๕) ให้มีการทบทวนและประเมินแผนการดำเนินงาน นโยบาย และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับรัฐบาลดิจิทัลของหน่วยงานปีละหนึ่งครั้งเป็นอย่างน้อย”</p>	<p>เอกสารที่สแกนเป็นรูปภาพเป็นข้อมูลดิจิทัลหรือไม่ หรือต้องการแบบ ๑) machine readable ๒) machine searchable</p>	
<p>มาตรา ๗</p> <p>“มาตรา ๗ กรณีมีกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับเอกสาร การพิสูจน์และยืนยันตัวตน กระบวนการทำงานและการบริการของหน่วยงานของรัฐไว้โดยเฉพาะ หากหน่วยงานของรัฐได้จัดทำเอกสาร จัดทำการพิสูจน์และยืนยันตัวตน หรือจัดทำ กระบวนการทำงานและการบริการด้วยวิธีการทางดิจิทัลตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดโดยพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้ถือว่าเอกสาร การพิสูจน์ และยืนยันตัวตนและกระบวนการทำงานและการบริการดังกล่าวมีผลโดยสมบูรณ์ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายในเรื่องนั้นกำหนดไว้</p>	<p><u>ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ● หน่วยงานที่มีกฎหมาย กฎ หรือระเบียบที่เกี่ยวกับวิธีการทางดิจิทัลของตัวเองใช้อยู่แล้วจะไม่มีความพร้อมในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎ หรือระเบียบ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดโดยพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งหากปฏิบัติตามกฎหมายเดิมอยู่แล้ว การจะปรับเปลี่ยนอาจต้องใช้เวลาพอสมควร ● พ.ร.บ. ธุรกิจทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ มีหลักการสำคัญในการรองรับให้ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์มีผลทางกฎหมายเทียบกับการทำธุรกรรมในรูปแบบกระดาษ ซึ่งขอบเขตการบังคับใช้ครอบคลุมถึงธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐอยู่แล้ว 	<p>๑) ร่างมาตรา ๗ เป็นเรื่องความเท่าเทียมกันทางกฎหมาย เพื่อเร่งให้เกิดการเป็นรัฐบาลดิจิทัลได้รวดเร็วขึ้น จึงจำเป็นต้องบัญญัติมาตรานี้ คือ ถ้ากฎหมาย กฎ หรือระเบียบภายในของหน่วยงานรัฐใดขัดแย้งกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ก็ให้ดำเนินการตามกฎหมายฉบับนี้ และให้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ หรือระเบียบภายในให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งตามบทเฉพาะกาลกำหนดเวลาให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายใน ๕ ปี ซึ่งเป็นการให้เวลาที่นานพอสมควร</p> <p>๒) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล ไม่ได้มีขอบเขตเฉพาะการจัดทำเอกสารในรูปแบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานรัฐ ซึ่งหากเป็นเรื่องของ</p>

(โปรดพลิก)

๒๙

สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.		
มาตรา	ประเด็นความเห็น/ข้อเสนอแนะ/ข้อคำถาม	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
หน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาปรับปรุงกฎหมาย กฎ หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สอดคล้องกับ หลักเกณฑ์และวิธีการทางดิจิทัลตามวรรคหนึ่ง”	<ul style="list-style-type: none"> ● การกำหนดผลทางกฎหมายว่าหากได้ดำเนินการด้วยวิธีทางดิจิทัลตามที่กำหนดโดย พ.ร.บ. นี้แล้ว ให้ถือว่ามิผล โดยสมบูรณ์ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายในเรื่องนั้น กำหนดไว้ ซึ่งกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานขั้นต่ำ ตลอดจนผลทางกฎหมายในดังกล่าวไว้แล้ว ได้แก่ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ เช่น การทำเป็น หนังสือหรือหลักฐานเป็นหนังสือ การลงลายมือชื่อ ความเป็น ต้นฉบับ การเก็บรักษาเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น และ หลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำหรือแปลงเอกสารและ ข้อความให้อยู่รูปของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ● เสนอให้มีการปรับปรุงร่าง พ.ร.บ. โดยกำหนดให้การ จัดทำข้อมูลและบริการภาครัฐในรูปแบบดิจิทัลสอดคล้องและ เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายว่าด้วยธุรกรรม ทางอิเล็กทรอนิกส์กำหนด เพื่อให้กลไกทางกฎหมายในเรื่องนี้ ของไทยสอดคล้องและรับกันอย่างเป็นระบบ 	การทำธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐที่จะให้มีผลตามพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ก็ยังสามารถบังคับใช้ตามพระราชบัญญัติว่าด้วย ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์
มาตรา ๘ “มาตรา ๘ ในกรณีที่พระราชบัญญัตินี้ไม่บัญญัติไว้ ให้นำกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ บังคับเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้”	<p><u>ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ● แม้ว่าร่างมาตรา ๘ กำหนดหลักการที่เชื่อมโยงกับ กฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ แต่เป็นการ กำหนดให้นำมาใช้บังคับเมื่อร่าง พ.ร.บ. ไม่บัญญัติเรื่องใดไว้ ซึ่งโดยส่วนใหญ่ร่าง พ.ร.บ. กำหนดให้คณะกรรมการรัฐบาล ดิจิทัลเป็นผู้กำหนดมาตรฐานและหลักเกณฑ์ในเรื่องต่างๆ 	ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. ไม่ได้บัญญัติรายละเอียดที่เกี่ยวกับธุรกรรมทาง อิเล็กทรอนิกส์ของภาครัฐไว้ครบถ้วนทั้งหมด ซึ่งอาจ เกิดช่องว่างในการบังคับใช้กฎหมายได้ จึงเห็นว่าควร ต้องบัญญัติให้นำกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทาง อิเล็กทรอนิกส์มาใช้

สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

มาตรา	ประเด็นความเห็น/ข้อเสนอแนะ/ข้อคำถาม	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	อยู่แล้ว ดังนั้น จึงอาจไม่จำเป็นต้องไปใช้กฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์เลย	
หมวด ๒ แผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (มาตรา ๙ - ๑๐)		
<p>มาตรา ๙ และมาตรา ๑๐</p> <p>“มาตรา ๙ เพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศ ให้มีความชัดเจน สอดคล้องกันระหว่างทุกหน่วยงานของรัฐ และมีกรอบการพัฒนาและแผนการดำเนินงานของประเทศ ให้คณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัลที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับชาติที่เกี่ยวข้องและเสนอคณะรัฐมนตรี</p> <p>เมื่อมีการประกาศใช้แผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัลแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยดำเนินการตามแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล และให้สำนักงบประมาณตั้งงบประมาณให้หน่วยงานของรัฐให้สอดคล้องกับแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล</p> <p>ให้หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ดำเนินการตามภารกิจที่กำหนดในแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล จัดทำหรือปรับปรุงแผนปฏิบัติการหรือแผนงานที่มีอยู่ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัลโดยเร็ว และส่งให้สำนักงานซึ่งได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการเพื่อทราบ”</p>	<p><u>ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ● ไม่มีการกำหนดระยะเวลาของแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล ทั้งนี้ดิจิทัลเป็นเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงรวดเร็ว อาจใช้เวลาเพียงข้ามวัน การทำตามแผนที่มียุทธศาสตร์ยาวนานเกินไป และปรับปรุงได้ยาก จึงอาจไม่ทันการณ์ ● ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้ “กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการวางแผน ส่งเสริม พัฒนา และดำเนินกิจการเกี่ยวกับดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม การอุดมศึกษา การสถิติและราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม หรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม” <p>ประกอบกับพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๑ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ เสนอแนะแผนนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกาศใช้นโยบายและแผน</p>	<p>๑) แผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัลจะมีการใช้งบประมาณผูกพันแบบ ๓ ปี แนวทางการดำเนินงานเช่นนี้จะไม่ต้องผ่านกระบวนการหลายขั้นตอน ทั้งนี้ ยกตัวอย่างประเทศสิงคโปร์ซึ่งให้คณะกรรมการดิจิทัลเป็นผู้พิจารณางบประมาณเลย ซึ่งจะสามารถทราบยอดได้เลยและเข้าใจในความจำเป็นของการกำหนดงบประมาณในเรื่องที่เกี่ยวกับดิจิทัล</p> <p>๒) แผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัลไม่มีความทับซ้อนกับแผนนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม แต่จะเป็นไปในแนวทางที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับชาติที่เกี่ยวข้อง</p> <p>๓) สพร. จะมีการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐรายงานว่าได้ดำเนินการตามแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัลแล้ว กรณีหน่วยงานใดไม่สามารถดำเนินการได้ สพร. จะเข้าไปดูแลในเรื่องของกระบวนการที่ติดขัดในด้านต่างๆ</p>

57

สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

มาตรา	ประเด็นความเห็น/ข้อเสนอแนะ/ข้อคำถาม	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
<p>“มาตรา ๑๐ แผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัลตามมาตรา ๙ อย่างน้อยต้องประกอบด้วยวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ การพัฒนารัฐบาลดิจิทัล เป้าหมาย ตัวชี้วัด โครงการ สำคัญ วงเงินงบประมาณและหน่วยงานที่รับผิดชอบ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการของหน่วยงาน ภาครัฐที่เกี่ยวข้องได้อย่างเป็นรูปธรรมและบรรลุตาม เป้าหมายที่วางไว้”</p>	<p>ระดับชาติฯ ให้การพัฒนาดิจิทัลเกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจ และสังคมของประเทศเป็นส่วนรวม</p> <p>เมื่อพิจารณาตามร่างมาตรา ๙ ที่กำหนดให้ คณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัลที่สอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับชาติที่เกี่ยวข้องและเสนอ คณะรัฐมนตรี ซึ่งเห็นว่าโครงสร้างอำนาจหน้าที่ของทั้งสอง พระราชบัญญัติข้างต้นอาจมีความทับซ้อน และอาจทำให้ สิ้นเปลืองงบประมาณ บุคลากร รวมทั้งอาจเกิดปัญหาในการ ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินั้นๆ ได้</p> <p><u>คำถาม</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ● แผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล สพร. มีการสรุปเป็นขั้นตอน ดำเนินการหรือไม่ ทุกหน่วยงานจะได้ทราบแนวทางว่าจัดทำ อย่างไร ควรดำเนินการแผนไหนก่อน ควรมีการแบ่งเรื่อง งบประมาณแต่ละหมวดไว้อย่างชัดเจน เช่น เรื่องสุขภาพ การพัฒนาระบบ และการบำรุงรักษาระบบ ฯลฯ 	
<p>หมวด ๓ การจัดทำข้อมูลและบริการในรูปแบบดิจิทัล (มาตรา ๑๑ - ๑๕)</p>		
<p>มาตรา ๑๑</p> <p>“มาตรา ๑๑ หน่วยงานของรัฐต้องจัดทำข้อมูลตาม ภารกิจหลักให้อยู่ในรูปแบบข้อมูลดิจิทัล และต้อง ปรับปรุงข้อมูลดิจิทัลนั้นให้มีข้อมูลที่เชื่อถือได้ มีความ สมบูรณ์ และสามารถใช้ได้ รวมทั้งมีความถูกต้อง</p>	<p><u>ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ● มาตรฐานและหลักเกณฑ์การจัดทำหรือแปลงข้อมูลใน รูปแบบดิจิทัลควรต้องออกมาพร้อมๆ กับกฎหมาย เพื่อให้ หน่วยงานของรัฐดำเนินการทันที 	<p>๑) ปัจจุบัน สพร. ได้มีการจัดทำ Data Governance Framework ไว้แล้ว ซึ่งภายใต้กรอบนี้ ได้มีการกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์ในเรื่องการ จัดทำข้อมูลดิจิทัลไว้ด้วย ซึ่งหน่วยงานสามารถ นำมาใช้ได้ในทันที ก่อนที่จะมีมาตรฐานและ</p>

58

สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

มาตรา	ประเด็นความเห็น/ข้อเสนอแนะ/ข้อคำถาม	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
<p>ทันสมัย สามารถเชื่อมโยงกับหน่วยงานของรัฐอื่นและนำไปประมวลผลต่อได้</p> <p>หากมีข้อมูลตามภารกิจหลักที่หน่วยงานของรัฐได้จัดทำไว้แล้วก่อนพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และข้อมูลนั้นไม่ได้อยู่ในรูปแบบข้อมูลดิจิทัล ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการแปลงข้อมูลดังกล่าวให้อยู่ในรูปแบบข้อมูลดิจิทัลด้วย</p> <p>การจัดทำหรือแปลงข้อมูลในรูปแบบข้อมูลดิจิทัลให้เป็นไปตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด”</p>	<p><u>คำถาม</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ● เหตุใดจึงต้องมีการกำหนดว่าให้หน่วยงานของรัฐต้องจัดทำข้อมูลเฉพาะข้อมูลตามภารกิจหลัก ● อะไรที่จะเป็นตัวกำหนดภารกิจหลักที่หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการตามกฎหมายนี้ จะมีกลไกใดมาชี้ขาดว่าอะไรคือข้อมูลภารกิจหลักหรือไม่ และใครจะเป็นคนตัดสินว่าข้อมูลชุดใดจะเป็นข้อมูลภารกิจหลักของหน่วยงานใด 	<p>หลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการรัฐบาลดิจิทัลกำหนดออกมา</p> <p>๒) ที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องจัดทำข้อมูลตามภารกิจหลักให้อยู่ในรูปแบบดิจิทัล เนื่องจากภารกิจหลักของแต่ละหน่วยงานย่อมแตกต่างกันหรือซ้ำซ้อนกันเพียงส่วนน้อย ดังนั้น วัตถุประสงค์จึงไม่ต้องการให้แต่ละหน่วยงานจัดเก็บข้อมูลซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นๆ อีกทั้งข้อมูลบางประเภทซึ่งไม่ใช่ข้อมูลหลักอาจไม่มีความจำเป็นต้องจัดทำในรูปแบบดิจิทัลทั้งหมด</p> <p>๓) จะต้องมียุทธศาสตร์การตัดสินใจให้ชัดเจนว่าหน่วยงานไหนจะเป็นเจ้าของข้อมูลแต่ละด้าน แต่ละชุด และหน่วยงานนั้นต้องทำหน้าที่จัดเก็บ ปรับปรุง ข้อมูลนั้นๆ ให้เป็นปัจจุบัน ถูกต้องครบถ้วน และเปิดให้หน่วยงานอื่นใช้งานด้วย</p>
<p>มาตรา ๑๒</p> <p>“มาตรา ๑๒ กรณีหน่วยงานของรัฐใดจะจัดทำข้อมูลดิจิทัลเพื่อใช้ประโยชน์ภายในหน่วยงาน หากมีหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นได้จัดทำหรือรวบรวมข้อมูลดิจิทัลนั้นไว้แล้วไม่ว่าบางส่วนหรือทั้งหมด ให้หน่วยงานของรัฐร้องขอข้อมูลดิจิทัลนั้นระหว่างกันเพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลก่อนทำการจัดทำข้อมูลขึ้นมาใหม่”</p>	<p><u>ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ● ควรระบุด้วยว่าหน่วยงานที่ถูกร้องขอข้อมูล ต้องยินยอมให้ข้อมูลแก่หน่วยงานของรัฐตามที่ถูกร้องขอโดยไม่มีเงื่อนไข ซึ่งควรมีข้อกำหนดที่บังคับให้หน่วยงานต้องยอมให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกันได้อย่างแท้จริงด้วย <p><u>คำถาม</u></p>	<p>วัตถุประสงค์ของมาตรานี้คือไม่ต้องการให้หน่วยงานของรัฐที่ต้องการใช้ประโยชน์จากข้อมูลต้องเสียเวลากับการทำข้อมูลขึ้นมาใหม่หรือหากจัดทำเองแล้วอาจเกิดความผิดพลาด ดังนั้น หากหน่วยงานใดมีการจัดทำข้อมูลไว้แล้ว หน่วยงานที่ต้องการใช้ข้อมูลดังกล่าวสามารถร้องขอข้อมูลระหว่างกันได้</p>

59

สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

มาตรา	ประเด็นความเห็น/ข้อเสนอแนะ/ข้อคำถาม	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	<ul style="list-style-type: none"> หน่วยงานอื่นจะทราบได้อย่างไรว่าข้อมูลนั้นมีการจัดทำแล้วในหน่วยงานอื่น ควรให้ สพร. เป็นหน่วยงานกลางรวบรวมฐานข้อมูลของทุกหน่วยงานหรือไม่ มิฉะนั้น จะเกิดปัญหาว่าเราจะตรวจสอบได้อย่างไรว่าหน่วยงานอื่น ๆ มีฐานข้อมูลเรื่องดังกล่าวอยู่แล้ว 	
<p>มาตรา ๑๓</p> <p>“มาตรา ๑๓ หน่วยงานของรัฐใดที่ต้องจัดทำกระบวนการหรือการดำเนินงานทางดิจิทัลเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการให้บริการประชาชน กระบวนการหรือการดำเนินงานทางดิจิทัลนั้นต้องทำงานร่วมกันได้ตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อให้มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานของรัฐอื่นได้”</p>	<p><u>ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> หากหน่วยงานใดได้มีการจัดทำกระบวนการหรือการดำเนินงานทางดิจิทัลไปแล้ว ซึ่งไม่ได้เป็นไปตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๑๓ ก็จะต้องมีการดำเนินการใหม่ทั้งหมดจะทำให้ต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก 	<p>เหตุผลที่ต้องปรับกระบวนการทำงานทางดิจิทัลให้ทำงานร่วมกันได้ เพราะกระบวนการดำเนินงานเป็นเรื่องสำคัญอย่างยิ่ง ซึ่งการจัดทำกระบวนการทำงานทางดิจิทัลต้องคำนึงถึง People, Process และ Technology หากหน่วยงานรัฐดำเนินการปรับปรุงกระบวนการดำเนินงานก่อน ก็เพื่อความสะดวกสบายในการปฏิบัติงานของหน่วยงานเองและการให้บริการประชาชนด้วย</p>
<p>มาตรา ๑๔</p> <p>“มาตรา ๑๔ หากมีกฎหมายกำหนดให้การบริการของหน่วยงานของรัฐต้องมีการเรียกเก็บเงิน ค่าธรรมเนียม ค่าบริการ ค่าปรับ หรือค่าใช้จ่ายอื่นใดจากประชาชน ให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีระบบการชำระเงินทางดิจิทัลเป็นอีกช่องทางหนึ่งด้วย และสามารถตกลงกับหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นให้จัดเก็บเงินแทนหน่วยงานตนเองได้</p>	<p><u>ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> เห็นด้วยที่มีการกำหนดให้ยกเว้นการจัดเก็บหรือจัดเก็บน้อยกว่าอัตราที่กฎหมายกำหนด เพื่อส่งเสริมประชาชนให้หันมาใช้บริการช่องทางดิจิทัล ควรจัดทำเป็นระบบการชำระเงินทางดิจิทัลกลางที่สามารถใช้ได้ทุกหน่วยงาน ไม่ใช่ให้แต่ละหน่วยงานไปจัดทำเอง โดยมอบให้หน่วยงานด้านการเงินเป็นผู้รับผิดชอบ <p>คำถาม</p>	<p>๑) วัตถุประสงค์ของการกำหนดให้คิดค่าธรรมเนียม ค่าบริการ หรือค่าใช้จ่ายอื่นใดลดลงเมื่ออยู่ในรูปแบบบริการดิจิทัล เป็นเสมือนแรงจูงใจให้คนมาใช้บริการดิจิทัลมากขึ้น</p> <p>๒) กรณีที่กำหนดให้หน่วยงานรัฐกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ค่าบริการ ค่าปรับ หรือค่าใช้จ่ายใดให้น้อยกว่าอัตราที่จัดเก็บอยู่หรือยกเว้นการจัดเก็บนั้น หมายถึงกรณีที่เดิมใช้ระบบการจัดเก็บแบบปกติและ</p>

สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

มาตรา	ประเด็นความเห็น/ข้อเสนอแนะ/ข้อคำถาม	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
<p>กรณีหน่วยงานของรัฐมีการจัดทำบริการทางดิจิทัล ให้หน่วยงานนั้นกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ค่าบริการ ค่าปรับ หรือค่าใช้จ่ายอื่นใดให้น้อยกว่าอัตราที่ กฎหมายกำหนดหรืออัตราที่ใช้จัดเก็บอยู่ หรือยกเว้น การจัดเก็บ เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนใช้บริการทาง ดิจิทัลของหน่วยงาน</p> <p>ในกรณีที่ค่าธรรมเนียม ค่าบริการ ค่าปรับ หรือ ค่าใช้จ่ายอื่นใดจากประชาชน มิได้เป็นต้นทุนของการ บริการภาครัฐ แต่เป็นบริการต่อประชาชน ให้ คณะกรรมการเสนอแนะต่อผู้รักษาการตามกฎหมาย นั้นให้ดำเนินการยกเลิก”</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● กรณีหน่วยงานมีการจัดทำบริการทางดิจิทัล กฎหมาย กำหนดว่าจะต้องลดอัตราค่าธรรมเนียมบริการในระบบดิจิทัล ให้น้อยกว่าอัตราที่ใช้เก็บอยู่ ถ้าหน่วยงานใดมีบริการทาง ดิจิทัลอย่างเดียว กฎหมายรองรับกับหน่วยงานที่ให้บริการ ดิจิทัลอย่างเดียวแบบนี้หรือไม่ 	<p>จะเพิ่มช่องทางการชำระเงินทางดิจิทัล แต่ถ้า หน่วยงานใดมีระบบการชำระเงินทางดิจิทัลใช้อยู่แล้ว ก็สามารกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ค่าบริการ ค่าปรับ หรือค่าใช้จ่ายเช่นเดิมได้</p>
<p>มาตรา ๑๕</p> <p>“มาตรา ๑๕ หน่วยงานของรัฐต้องมีระบบการ พิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล โดยต้องเป็นไปตาม มาตรฐานและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด”</p>	<p><u>ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ● ปัจจุบันมีคณะกรรมการพัฒนาระบบพิสูจน์และยืนยัน ตัวตนทางดิจิทัลซึ่งครอบคลุมการกำหนดมาตรฐาน ร่าง ข้อเสนอแนะมาตรฐาน และร่างกฎหมายเพื่อรองรับการ พิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลแล้ว จึงเสนอให้ปรับปรุง มาตรา ๘ โดยกำหนดให้มาตรฐานและหลักเกณฑ์ในการ พิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลที่คณะกรรมการรัฐบาล ดิจิทัลกำหนด ต้องสอดคล้องกับมาตรฐานที่คณะกรรมการ พัฒนาระบบพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลได้ให้ความ เห็นชอบ ซึ่งรวมถึงคณะกรรมการที่จะทำหน้าที่ในการดูแล การพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลของไทย 	<p>๑) ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดว่าหน่วยงานรัฐ ต้องมีระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล แต่ การยืนยันตัวตนจะสลับซับซ้อนเพียงใด ต้องคำนึงถึง ความสำคัญของบริการ ซึ่งอาจจะแตกต่างกันในแต่ละ บริการ</p> <p>๒) หากเมื่อมีกฎหมายเฉพาะในเรื่องเกี่ยวกับการ พิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลแล้วก็ต้องบังคับใช้ ตามกฎหมายดังกล่าว โดยที่มาตรฐานและหลักเกณฑ์ ในการพิสูจน์และยืนยันตัวตนที่คณะกรรมการรัฐบาล ดิจิทัลกำหนดตามร่างพระราชบัญญัตินี้ก็จะไม่ขัดหรือ แย้งกับกฎหมายเฉพาะนั้นๆ</p>

61

สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

มาตรา	ประเด็นความเห็น/ข้อเสนอแนะ/ข้อคำถาม	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	<ul style="list-style-type: none"> ● การระบุตัวบุคคลได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับกระทรวงการคลังจะเสนอร่างพระราชบัญญัติการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล พ.ศ. การที่ร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว กำหนดให้คณะกรรมการเป็นผู้กำหนด อาจทำให้ประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องเกิดความสับสนในการบังคับใช้ตามกฎหมายว่าควรที่จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ ฉบับใด 	
หมวด ๔ การแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานของรัฐ (มาตรา ๑๖ - ๒๓)		
<p>มาตรา ๑๖</p> <p>“มาตรา ๑๖ เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินและการให้บริการประชาชน หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการแลกเปลี่ยนหรือเชื่อมโยงข้อมูลดิจิทัลที่มีการจัดทำและครอบครองกับหน่วยงานของรัฐอื่นผ่านระบบและเครือข่ายสารสนเทศและการสื่อสารตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด โดยอย่างน้อยต้องคำนึงถึงธรรมาภิบาลข้อมูลภาครัฐ”</p>	<p><u>ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ● การจัดการข้อมูลของแต่ละหน่วยงานต้องอยู่ในรูปแบบเดียวกันจึงจะสามารถแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงกันได้ และควรมีหน่วยงานหลักที่ดูแลข้อมูลดิจิทัลที่จะแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงระหว่างกัน ● ร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ที่ ครม. ได้รับหลักการแล้ว กำหนดให้คณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในส่วนที่เกี่ยวข้องกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งครอบคลุมมาตรฐานการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลใน ส่วนหน่วยงานของรัฐ และร่าง พ.ร.บ. สำนักงานพัฒนา 	<p>๑) หน่วยงานเจ้าของข้อมูลแต่ละแห่งจะดูแลข้อมูลของตัวเองที่ได้มีการจัดทำหรืออยู่ในความครอบครอง เพียงแต่ต้องมีระบบและเครือข่ายที่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลกันระหว่างกันได้</p> <p>๒) สพร. รับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ โดยจะนำไปพิจารณาประกอบการจัดทำมาตรฐานและหลักเกณฑ์การแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลดิจิทัลของคณะกรรมการรัฐบาลดิจิทัลให้สอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง</p>

69

สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.		
มาตรา	ประเด็นความเห็น/ข้อเสนอแนะ/ข้อคำถาม	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	<p>ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ พ.ศ. กำหนดให้สำนักงานฯ มีหน้าที่จัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรฐานที่เกี่ยวข้องกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนนำเทคโนโลยีดิจิทัลไปใช้ได้อย่างสอดคล้องและเชื่อมโยงกัน โดยมีความมั่นคงปลอดภัยและความน่าเชื่อถือ จึงเสนอให้มีการปรับปรุงร่าง พ.ร.บ. โดยกำหนดให้การแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลดิจิทัลสอดคล้องและเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์กำหนด เพื่อให้กลไกทางกฎหมายในเรื่องนี้ของไทยสอดคล้องและรับกันอย่างเป็นระบบ</p>	
<p>มาตรา ๑๗</p> <p>“มาตรา ๑๗ ให้มีศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติเพื่อรองรับและสนับสนุนการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยทำหน้าที่จัดทำนโยบายและมาตรฐานต่าง ๆ เกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลตามที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบรวมทั้งจัดทำบัญชีข้อมูลภาครัฐ และจัดเก็บบันทึกหลักฐานของการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูล ตลอดจนให้การสนับสนุนทางเทคนิคแก่หน่วยงาน</p>	<p><u>ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ● ควรให้ความหมายและขอบเขตของศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติให้ชัดเจนว่ามีความหมายและหน้าที่อย่างไร เนื่องจากหน่วยงานบางแห่งมีศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลอยู่แล้ว ซึ่งอาจทำให้เข้าใจว่ามีความทับซ้อนกัน <p><u>คำถาม</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ● เนื่องจากขณะนี้หลายหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางด้านต่าง ๆ เช่น น้ำ อัดลักษณ์ บุคคล ดังนั้น ศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติที่ สพร. ทำหน้าที่ 	<p>๑) ศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ไม่มีหน้าที่เก็บข้อมูลของแต่ละหน่วยงาน เพียงแต่เก็บประวัติการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกัน (Log) เท่านั้น เพื่อประโยชน์สำหรับการตรวจสอบในอนาคต โดยจะเน้นข้อมูลที่ให้บริการประชาชน เช่น เลขประจำตัว ๑๓ หลัก หรือทะเบียนธุรกิจของกระทรวงพาณิชย์</p> <p>๒) ปัจจุบันนี้มีศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลหลายด้านหลายศูนย์ แต่ศูนย์ที่จะเกิดขึ้นตามร่างมาตรา ๑๗ จะเป็นศูนย์กลางสำหรับแลกเปลี่ยนข้อมูลข้ามด้าน ข้ามมิติ ระหว่างศูนย์ข้อมูลเฉพาะด้านต่าง ๆ แต่ประเด็น</p>

64

สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.		
มาตรา	ประเด็นความเห็น/ข้อเสนอแนะ/ข้อคำถาม	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
ของรัฐเพื่อให้สามารถแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกันได้”	บริหารจัดการ จะมีหน้าที่และเชื่อมโยงกับศูนย์กลาง แลกเปลี่ยนข้อมูลด้านอื่น ๆ อย่างไรบ้าง	สำคัญ คือ ต้องดูแลให้ศูนย์เหล่านี้ทำงานได้ตลอดเวลาโดยระบบไม่ล่ม ๓) ยกตัวอย่างของกระทรวงยุติธรรมมี DXC ทำหน้าที่แลกเปลี่ยนข้อมูลด้านกระบวนการยุติธรรม อีกตัวอย่างหนึ่งเป็นศูนย์ข้อมูลเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจ มีเว็บไซต์ให้บริการแก่ภาคธุรกิจอยู่ คือ biz.govchannel.go.th ซึ่งภายใต้ระบบก็มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๔) สพร. รับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ โดยปรับปรุงเพิ่มเติมความหมายของศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติให้ชัดเจนยิ่งขึ้น
มาตรา ๑๘ “มาตรา ๑๘ หน่วยงานของรัฐผู้รับข้อมูลที่มีการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงระหว่างกันตามมาตรา ๑๖ ต้องใช้ข้อมูลโดยสุจริต และไม่ดำเนินการแก้ไข ปรับเปลี่ยน หรือลบข้อมูล โดยมีเจตนาเพื่อบิดเบือนข้อมูลดังกล่าว โดยต้องจัดให้มีมาตรการรักษาความปลอดภัยของข้อมูล และมาตรการป้องกันมิให้ข้อมูลถูกเปิดเผย ลอกเลียน แก้ไข ปรับเปลี่ยน ทำให้เสียหาย หรือถูกทำลายโดยมิชอบหรือโดยไม่ได้รับอนุญาต”	คำถาม ● ตามมาตรา ๑๘ ระบุว่าต้องจัดให้มีมาตรการรักษาความปลอดภัยของข้อมูล และมาตรการป้องกันมิให้ข้อมูลถูกเปิดเผย ลอกเลียน แก้ไข ปรับเปลี่ยน ทำให้เสียหาย หรือถูกทำลายโดยมิชอบหรือโดยไม่ได้รับอนุญาต มีแนวทางการจัดทำมาตรการดังกล่าวไว้ให้หน่วยงานรัฐหรือไม่ และแนวทางการดังกล่าวควรออกมาพร้อม พ.ร.บ. และควรต้องมีการรับฟังความคิดเห็นก่อน	สพร. รับข้อเสนอแนะและความเห็นเพื่อไปประกอบการพิจารณาว่าควรกำหนดแนวมาตรการรักษาความปลอดภัยของข้อมูลหรือไม่ แต่ทั้งนี้ปัจจุบัน สพร. มีการจัดทำ Data Governance Framework ซึ่งได้มีการกำหนดมาตรการการรักษาความปลอดภัยของข้อมูลที่หน่วยงานรัฐสามารถนำมาใช้ได้

สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

มาตรา	ประเด็นความเห็น/ข้อเสนอแนะ/ข้อคำถาม	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
<p>มาตรา ๑๙</p> <p>“มาตรา ๑๙ ให้สำนักงานจัดทำระบบบริการดิจิทัลภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียวเพื่อเชื่อมโยงไปยังบริการดิจิทัลของหน่วยงานของรัฐ โดยหน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการให้รองรับการเชื่อมโยงดังกล่าว เพื่ออำนวยความสะดวกให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการได้อย่างรวดเร็วและมั่นคงปลอดภัยจากจุดเดียว”</p>	<p><u>คำถาม</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ● ระบบบริการดิจิทัลภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว ตามร่างมาตรานี้หมายถึงรูปแบบใด แตกต่างจากบริการแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (One Stop Service) ที่หน่วยงานรัฐบางแห่งได้มีแล้วหรือไม่ 	<p>ระบบบริการดิจิทัลภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว เป็นระบบกลางที่จัดทำขึ้นเพื่อให้ตอบสนองความต้องการของทุกภาคส่วน โดยภายในระบบจะจำแนกบริการออกเป็น ๒ ส่วน คือ Citizen Portal สำหรับประชาชนทั่วไป และ Business Portal สำหรับภาคธุรกิจ โดยให้หน่วยงานของรัฐที่มีบริการดิจิทัลสามารถเชื่อมโยงกับระบบนี้ เพื่ออำนวยความสะดวกให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการได้อย่างรวดเร็วและมั่นคงปลอดภัยจากจุดเดียว</p>
<p>มาตรา ๒๐</p> <p>“มาตรา ๒๐ ในกรณีที่กฎหมาย กฎ หรือระเบียบใดกำหนดให้ผู้ขอรับอนุมัติ อนุญาต หรือ ใบอนุญาต หรือผู้ยื่นขอจดทะเบียนหรือจดทะเบียน หรือผู้แจ้ง ต้องใช้เอกสารราชการที่หน่วยงานของรัฐออกให้แก่ผู้นั้น เพื่อประกอบการพิจารณาหรือดำเนินการ ให้เป็นหน้าที่ของผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต รับจดทะเบียน รับจดทะเบียน หรือรับแจ้งนั้น ที่จะต้องดำเนินการให้หน่วยงานของรัฐที่ออกเอกสารราชการ เช่นว่านั้น ส่งข้อมูลหรือสำเนาเอกสารดังกล่าวทางดิจิทัลมาเพื่อประกอบการพิจารณาหรือดำเนินการเพื่อประโยชน์แห่งการนี้ ห้ามมิให้เรียกเก็บค่าใช้จ่ายที่</p>	<p><u>ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ● เป็นการลดขั้นตอน ประหยัดค่าใช้จ่าย ไม่สร้างภาระเกินจำเป็นให้กับประชาชน 	<p>เป็นการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่ต้องการใช้เอกสารทางราชการที่หน่วยงานอื่นเป็นผู้ออกเพื่อมาประกอบการจดทะเบียน จดแจ้ง หรือขออนุญาต สามารถขอให้หน่วยงานที่ออกเอกสารราชการนั้นส่งข้อมูลหรือสำเนาเอกสารให้ระหว่างกันโดยตรง เพื่อลดภาระของประชาชนและลดสำเนาเอกสารที่ต้องใช้ประกอบการยื่นขอจดทะเบียน จดแจ้ง หรือขออนุญาต</p>

65

สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

มาตรา	ประเด็นความเห็น/ข้อเสนอแนะ/ข้อคำถาม	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
<p>เกิดจากการทำสำเนาดังกล่าวจากหน่วยงานของรัฐที่ขอเอกสาร</p> <p>ความตามวรรคหนึ่ง หากมีการเชื่อมโยงข้อมูลดิจิทัลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้ถือว่าได้มีการยื่นเอกสารมาแสดงตามกฎหมายของหน่วยงานนั้นแล้ว”</p>		
<p>มาตรา ๒๑</p> <p>“มาตรา ๒๑ กรณีหน่วยงานของรัฐได้มาซึ่งข้อมูลส่วนบุคคลหรือมีข้อมูลส่วนบุคคลอยู่ในความครอบครอง ให้หน่วยงานของรัฐอื่นสามารถขอเชื่อมโยงหรือแลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อนำมาวิเคราะห์หรือประมวลผลเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินได้ แต่ห้ามเปิดเผยต่อสาธารณชน”</p>	<p><u>ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ● พ.ร.บ. ว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีการกำหนดแนวนโยบายและแนวปฏิบัติในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของหน่วยงานของรัฐ เป็นมาตรฐานกลางขั้นต่ำในการทำงาน เพื่อให้หน่วยงานรัฐที่มีการเก็บรวบรวม จัดเก็บ ใช้ หรือเผยแพร่ข้อมูล หรือข้อเท็จจริงที่ทำให้สามารถระบุตัวบุคคล มีมาตรฐานขั้นต่ำในการดูแลข้อมูลส่วนบุคคล และร่าง พ.ร.บ. คุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. มีหลักการสำคัญในการกำหนดมาตรการในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลตั้งแต่การจัดเก็บ การใช้หรือการเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคล มาตรการดูแลเมื่อมีการละเมิดข้อมูลส่วนบุคคล ซึ่งหลักการของกฎหมายครอบคลุมการทำงานของหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน ดังนั้น ตามร่างมาตรา ๒๑ ที่ได้กำหนดข้อยกเว้นในการเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลระหว่างหน่วยงานของรัฐเพื่อวัตถุประสงค์ที่กำหนด อย่างไรก็ตาม ในส่วนมาตรการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลยังไม่มีกำหนดไว้ 	<p>ในส่วนของการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลถึงแม้ร่างพระราชบัญญัตินี้จะให้หน่วยงานสามารถเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลส่วนบุคคลเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินได้ แต่การดำเนินการก็ต้องสอดคล้องและไม่ขัดแย้งกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลซึ่งเป็นกฎหมายเฉพาะ ซึ่ง สพร. ได้พิจารณาปรับปรุงแก้ไขมาตรา ๒๑ ตามความเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นนี้</p>

๑๑

สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

มาตรา	ประเด็นความเห็น/ข้อเสนอแนะ/ข้อคำถาม	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	<p>จึงเห็นควรให้การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของหน่วยงานรัฐเป็นตามร่าง พ.ร.บ. นี้ เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องข้างต้น</p>	
<p>มาตรา ๒๒</p> <p>“มาตรา ๒๒ ข้อมูลส่วนบุคคลหรือข้อมูลใดที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐซึ่งมีกฎหมายอื่นกำหนดห้ามมิให้เปิดเผยนั้น หากเป็นการเปิดเผยโดยสุจริตเพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้ และเป็นการเปิดเผยข้อมูลเท่าที่จำเป็นที่หน่วยงานของรัฐอีกแห่งหนึ่งต้องใช้ข้อมูลดังกล่าวในการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่และภารกิจของหน่วยงาน ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐที่เปิดเผยข้อมูลไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมายนั้น”</p>	<p><u>ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ● เป็นการนำข้อมูลไปใช้เพื่อประโยชน์สาธารณะโดยสุจริต มิได้เกิดจากการจงใจหรือเจตนาทุจริตให้เจ้าของข้อมูลได้รับความเสียหาย ทั้งนี้ โดยไม่ขัดหรือแย้งกับ พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการและความเป็นส่วนตัวของเจ้าของข้อมูล ● ลักษณะการใช้ข้อมูลส่วนบุคคลมีกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ซึ่ง ครม. ได้ให้ความเห็นชอบในหลักการไว้ด้วยแล้ว 	<p>ร่างมาตรา ๒๒ เป็นการกำหนดหลักประกันเพื่อคุ้มครองการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่ทำหน้าที่เปิดเผยข้อมูลเพื่อการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลส่วนบุคคล ถ้าหากกระทำการโดยสุจริต ซึ่งหลักการคุ้มครองการกระทำโดยสุจริตเป็นเรื่องที่มีอยู่ในกฎหมายหลายฉบับ</p>
<p>มาตรา ๒๓</p> <p>“มาตรา ๒๓ กรณีเกิดสถานการณ์เร่งด่วนฉุกเฉินหรืออาจกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชนหรือเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐ และจำเป็นต้องเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลที่ไม่สามารถเปิดเผยได้ตามกฎหมายระหว่างหน่วยงานของรัฐ ให้คณะกรรมการมีอำนาจพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ให้</p>	<p><u>ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ● ในหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดต้องให้คำจำกัดความของ "สถานการณ์เร่งด่วนฉุกเฉิน" "อาจกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน" "ภัยต่อความมั่นคงของรัฐ" ให้ชัดเจน และแลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อไปใช้ประโยชน์ใดบ้าง เพื่อให้เห็นถึงความแตกต่างระหว่างสถานการณ์ปกติและสถานการณ์ฉุกเฉิน 	<p>สพร. รับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพื่อนำไปพิจารณาดำเนินการในการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเรื่องนี้ต่อไป</p>

๒๗

สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

มาตรา	ประเด็นความเห็น/ข้อเสนอแนะ/ข้อคำถาม	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
หน่วยงานของรัฐดำเนินการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกันในกรณีนี้ได้”		
หมวด ๕ การเปิดเผยข้อมูลภาครัฐในรูปแบบดิจิทัล (มาตรา ๒๔ – ๒๗)		
<p>มาตรา ๒๔</p> <p>“มาตรา ๒๔ หน่วยงานของรัฐต้องเปิดเผยข้อมูลในรูปแบบดิจิทัลต่อสาธารณะ เพื่อประโยชน์ในการค้นหาและเข้าถึงข้อมูลของรัฐได้ง่าย ส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐได้โดยสะดวก และสามารถนำข้อมูลไปพัฒนานวัตกรรมในด้านต่างๆ ของประเทศ เว้นแต่ข้อมูลนั้นเป็นข้อมูลที่มีกฎหมายกำหนดมิให้มีการเปิดเผย</p> <p>การเปิดเผยข้อมูลตามวรรคหนึ่ง ต้องจัดทำในรูปแบบและมาตรฐานตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด และเพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลดังกล่าว ให้มีการจัดทำศูนย์ข้อมูลกลางของข้อมูลเปิดภาครัฐ เพื่อให้</p>	<p>ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</p> <ul style="list-style-type: none"> ● การเปิดเผยข้อมูลดิจิทัลของภาครัฐ หน่วยงานรัฐสามารถส่งหรือเชื่อมโยงข้อมูลที่มีการเปิดเผยมาที่ศูนย์ข้อมูลกลางของข้อมูลเปิดภาครัฐ ยังไม่เข้าใจชัดเจนเกี่ยวกับศูนย์นี้ว่าทำหน้าที่ในลักษณะใด ● หากหน่วยงานมีการเปิดเผยข้อมูลในเว็บไซต์ของหน่วยงานอยู่แล้ว ยังต้องส่งข้อมูลไปเปิดเผยที่ศูนย์ข้อมูลกลางของข้อมูลเปิดภาครัฐอีกหรือไม่ 	<p>๑) ศูนย์ข้อมูลกลางของข้อมูลเปิดภาครัฐ เป็นแหล่งรวมของข้อมูลภาครัฐในรูปแบบดิจิทัล เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูล</p> <p>๒) ในเรื่องการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ (Open Government Data) สรอ. เดิมได้ทำเว็บไซต์ www.data.go.th ไว้แล้ว โดยทุกหน่วยงานสามารถนำชุดข้อมูลมาวางไว้ในรูปแบบที่สามารถนำไปประมวลผลต่อได้ ซึ่งข้อมูลที่อยู่บน www.data.go.th จะต้องเป็นข้อมูลที่เปิดเผยได้ และนำไปประมวลผลด้วยเครื่องมือดิจิทัลได้</p> <p>๓) ยกตัวอย่างหน่วยงานที่มีการเปิดเผยข้อมูลเป็นอย่างดี คือ กรมบัญชีกลาง ซึ่งเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างของรัฐทั้งหมดในรูปแบบที่นำไปประมวลผลได้ จน สพร. สามารถนำข้อมูลเหล่านั้นไปพัฒนาเป็นเว็บไซต์ภาษีไปไหน? ได้</p>

89

สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

มาตรา	ประเด็นความเห็น/ข้อเสนอแนะ/ข้อคำถาม	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
หน่วยงานของรัฐจัดส่งหรือเชื่อมโยงข้อมูลที่มีการเปิดเผยมาแสดงไว้ที่ศูนย์นี้”		๔) สพร. ได้พิจารณาปรับปรุงแก้ไขมาตรา ๒๔ โดยเพิ่มความชัดเจนของคำว่า “ข้อมูลเปิดภาครัฐ” เพื่อให้มีความเข้าใจมากยิ่งขึ้น
มาตรา ๒๕ “มาตรา ๒๕ ให้คณะกรรมการกำหนดประเภทรูปแบบ และมาตรฐานของข้อมูลที่ต้องเผยแพร่ที่ศูนย์ข้อมูลกลางของข้อมูลเปิดภาครัฐ ให้สอดคล้องกับหลักการเปิดเผยข้อมูลที่เป็นสากล”	<u>ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</u> ● รูปแบบและมาตรฐานของข้อมูลควรนำเสนอในเชิงวิเคราะห์ในภาพรวม เพื่อไม่ให้กระทบโดยตรงต่อผู้ที่อาจเสียหายจากผลของข้อมูลนั้นๆ ถึงจะเป็นความจริงก็ตาม	สพร. รับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพื่อนำไปพิจารณาประกอบการจัดทำหลักเกณฑ์การเปิดเผยข้อมูลของคณะกรรมการรัฐบาลดิจิทัลต่อไป
มาตรา ๒๖ “มาตรา ๒๖ ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าหน่วยงานของรัฐได้มีการจัดทำและครอบครองชุดข้อมูลที่มีคุณค่าสูงซึ่งสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการได้กำหนด คณะกรรมการอาจประกาศเผยแพร่รายชื่อหน่วยงานของรัฐหรือรายชื่อชุดข้อมูลดังกล่าว เพื่อให้มีการเผยแพร่ข้อมูลนั้นที่ศูนย์ข้อมูลกลางของข้อมูลเปิดภาครัฐได้โดยทันทีหรือภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนดก็ได้”	<u>คำถาม</u> ● “ชุดข้อมูลที่มีคุณค่าสูง” หมายถึงข้อมูลอะไรบ้าง ควรมีค่านิยมหรือไม่ และควรต้องมีความชัดเจนแน่นอนในร่างกฎหมาย รวมถึงควรมีตัวอย่าง และก่อนจะเผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวต้องตรวจสอบก่อนว่าไม่มีปัญหาต่อความมั่นคงปลอดภัยของประเทศ ควรผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการเท่านั้นจึงจะเผยแพร่ได้ และการเผยแพร่ข้อมูลเผยแพร่ให้ใคร	โดยเบื้องต้น “ชุดข้อมูลคุณค่าสูง (High value Data set)” หมายถึง ข้อมูลที่สามารถนำไปประกอบการวิเคราะห์และการตัดสินใจในเรื่องต่างๆ ได้ ซึ่งคณะกรรมการจะต้องออกหลักเกณฑ์กำหนดให้ชัดเจนว่าข้อมูลที่จะเข้าลักษณะเป็นชุดข้อมูลคุณค่าสูงมีอย่างไรบ้าง
มาตรา ๒๗ “มาตรา ๒๗ บทบัญญัติในหมวดนี้ไม่กระทบถึงข้อมูลของหน่วยงานของรัฐที่มีกฎหมายอื่นกำหนดให้มีการเผยแพร่หรือเปิดเผยด้วยวิธีการอย่างอื่น”	<u>ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</u> ● ไม่กระทบถึงข้อมูลของหน่วยงานของรัฐที่มีกฎหมายอื่นกำหนดให้มีการเผยแพร่หรือเปิดเผยด้วยวิธีการอย่างอื่น แต่ถ้าข้อมูลนั้นเป็นข้อมูลที่หน่วยงานต้องเปิดเผยข้อมูลใน	การเปิดเผยข้อมูลในร่างพระราชบัญญัตินี้ ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือกฎหมายอื่นๆ แต่เป็นการระบุให้เปิดเผยผ่านช่องทางดิจิทัลด้วย ซึ่งหน่วยงาน

๒๑

สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

มาตรา	ประเด็นความเห็น/ข้อเสนอแนะ/ข้อคำถาม	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	<p>รูปแบบดิจิทัลต่อสาธารณะด้วย ก็จะทำให้หน่วยงานต้องทำงาน ๒ ครั้ง เป็นการเพิ่มภาระให้กับหน่วยงานควรเพิ่มถ้าเป็นข้อมูลเดียวกัน เปิดเผยโดยรูปแบบดิจิทัลแล้วก็ถือว่าเป็นการเปิดเผยข้อมูลแล้ว</p> <p><u>คำถาม</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ● การเปิดเผยข้อมูลในรูปแบบดิจิทัลควรต้องพิจารณาพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ด้วยว่าขัดแย้งกันหรือไม่ 	<p>ของรัฐยังสามารถกำหนดรูปแบบการเปิดเผยในลักษณะอื่นได้กรณีมีกฎหมายอื่นที่รองรับ</p>
หมวด ๖ คณะกรรมการรัฐบาลดิจิทัล (มาตรา ๒๘ - ๓๗)		
<p>มาตรา ๒๘</p> <p>“มาตรา ๒๘ ให้มีคณะกรรมการรัฐบาลดิจิทัล ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบ</p>	<p><u>ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ● ขอให้พิจารณาองค์ประกอบของคณะกรรมการว่ามีความเหมาะสมและครบถ้วนแล้วหรือไม่ ควรเพิ่มองค์ประกอบของกรรมการจากหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องอีกหรือไม่ ● กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ ครม. แต่งตั้งจำนวนไม่เกิน ๖ คน ควรกำหนดให้ชัดเจนว่าเป็นผู้ทรงคุณวุฒิในด้าน สาขา หรือความเชี่ยวชาญใดบ้าง ● องค์ประกอบที่กำหนดให้ผู้บัญชาการ สพร. ทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการ เห็นว่าควรกำหนดให้มีหน้าที่เป็นกรรมการในคณะกรรมการในชุดนี้ด้วย 	<p>คณะกรรมการตามร่างมาตรา ๒๘ นำมาจากคณะกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล แต่ทั้งนี้ สพร. รับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพื่อนำไปพิจารณา</p>

สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

มาตรา	ประเด็นความเห็น/ข้อเสนอแนะ/ข้อคำถาม	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
<p>ราชการ เป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่ง คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินหกคน ให้ ผู้อำนวยการทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการ และอาจแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการได้ตามความจำเป็น หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาบุคคลเพื่อเสนอ คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ รวมทั้งการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อดำรง ตำแหน่งแทนผู้ที่พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระตาม มาตรา ๓๐ วรรคสอง ให้เป็นไปตามระเบียบที่ คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยการเสนอแนะของ คณะกรรมการ”</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● ควรใช้คณะกรรมการที่มีอยู่ เช่น คณะกรรมการ DE หรือ คณะกรรมการธุรกรรมธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ หรือ ลองสำรวจคณะกรรมการประเภทนี้มีที่ใดบ้างแล้วทำงาน ข้อมูลกลางในนั้นมาก่อน ลองทบทวนเพื่อมิให้ซ้ำซ้อน หรือ อาจมีองค์ประกอบคล้ายๆ กันแล้วยกชุดหรือเชิญมาเป็น คณะกรรมการได้หรือไม่ เพราะการตั้งคณะกรรมการใหม่ โดยมีอำนาจหน้าที่ทับซ้อนหรือเป็นงานย่อย ทำให้เปลือง งบประมาณแผ่นดิน และทำงานไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน 	
<p>มาตรา ๒๙</p> <p>“มาตรา ๒๙ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) มีสัญชาติไทย</p> <p>(๒) มีอายุไม่เกินเจ็ดสิบปี</p> <p>(๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคล ล้มละลายทุจริต</p> <p>(๔) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ ความสามารถ</p>	<p><u>ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ● คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ ถ้าเขียนละเอียดเกินไป อาจจะทำให้ไม่ได้คนที่มี คุณสมบัติเหมาะสมก็ได้ ● การกำหนดคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ใน เรื่องอายุชั้นสูงไว้ไม่เกิน ๗๐ ปี แต่ไม่กำหนดขั้นต่ำไว้ เห็นว่า ควรกำหนดอายุขั้นต่ำจะเหมาะสมกว่า เช่น อายุไม่ต่ำกว่า ๒๐ ปี ซึ่งบรรลุนิติภาวะสามารถแสดงเจตนาได้ด้วยตนเอง ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ● ควรระบุคุณสมบัติอย่างกว้างๆ ไว้ด้วย เช่น เป็นผู้ไม่ ประพฤติผิดต่อจริยธรรมอันดีต่อสังคม 	<p>สพร. รับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพื่อนำไป พิจารณา</p>

๗1

๕๒

สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.		
มาตรา	ประเด็นความเห็น/ข้อเสนอแนะ/ข้อคำถาม	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
<p>(๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ</p> <p>(๖) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง</p> <p>(๗) ไม่ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอื่นใด หรือเป็นกรรมการ ผู้จัดการ หรือลูกจ้างขององค์การ เอกชนใดที่มีส่วนได้เสียหรือมีผลประโยชน์ขัดแย้งไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมกับการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งกรรมการ</p> <p>(๘) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง”</p>		
<p>มาตรา ๓๑</p> <p>“มาตรา ๓๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๓๐ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p> <p>(๒) ลาออก</p>	<p><u>ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ควรกำหนดเหตุของการพ้นสภาพของกรรมการเพิ่มเติม เช่น เรื่องผิดจริยธรรม การมีผลประโยชน์ทับซ้อน เนื่องจากมาตรา ๒๙ กำหนดคุณสมบัติก่อนการเข้าดำรงตำแหน่ง จึงห่วงเรื่องประโยชน์ทับซ้อนที่ควรต้องกำหนดให้ขาดคุณสมบัติ 	<p>สพร. รับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพื่อนำไปพิจารณา</p>

สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.		
มาตรา	ประเด็นความเห็น/ข้อเสนอแนะ/ข้อคำถาม	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
(๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตาม มาตรา ๒๙		
๕๓ มาตรา ๓๒ “มาตรา ๓๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๑) จัดทำแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัลเสนอต่อ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ซึ่งอย่างน้อยต้องมี เป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๐ (๒) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการ ดำเนินงานตามแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (๓) จัดทำมาตรฐานและหลักเกณฑ์ตามที่ พระราชบัญญัตินี้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของ คณะกรรมการ (๔) กำหนดหน่วยงานที่ทำหน้าที่รับรองมาตรฐาน ด้านเทคโนโลยีดิจิทัลตาม (๓) (๕) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการจัดให้มีหรือ ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนา รัฐบาลดิจิทัล (๖) รายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีมติสั่งการหรือ ยับยั้งการดำเนินการของหน่วยงานใดที่ไม่เป็นไปตาม แผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ <ul style="list-style-type: none"> อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐบาลดิจิทัลมีความ ทับซ้อนและขาดความเชื่อมโยงในการทำงานระหว่างกัน โดยเฉพาะเมื่อกฎหมายหรือร่างกฎหมายที่ ครม. ได้รับ หลักการมีหลักการที่ครอบคลุมการดำเนินงานในส่วนของ หน่วยงานภาครัฐด้วย 	อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐบาลดิจิทัล ตามร่างพระราชบัญญัตินี้มีความครอบคลุมและไม่ทับ ซ้อนกับร่างกฎหมายอื่น

สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.		
มาตรา	ประเด็นความเห็น/ข้อเสนอแนะ/ข้อคำถาม	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
<p>(๗) กำกับและติดตามการดำเนินงานของศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติ และศูนย์ข้อมูลกลางของข้อมูลเปิดภาครัฐ</p> <p>(๘) ออกระเบียบหรือประกาศเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ หรือเพื่อประโยชน์ในการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล</p> <p>(๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย หรือตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการ”</p>		
<p>มาตรา ๓๓</p> <p>“มาตรา ๓๓ ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัลตามมาตราก่อนมีความจำเป็นต้องจัดทำระบบบูรณาการข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวข้องกัน ให้เสนอความเห็นขอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้มีหน่วยงานของรัฐรับผิดชอบจัดทำระบบ”</p>	<p><u>ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ควรกำหนดจำนวนหน่วยงานที่ต้องการเริ่มบูรณาการข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวข้องกัน ทั้งนี้ เนื่องจากมาตรา ๓๓ ไม่ได้กำหนดอำนาจบังคับว่าหน่วยงานจะต้องเริ่มดำเนินการเมื่อใด 	<p>สพร. รับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพื่อพิจารณาต่อไป</p>
<p>มาตรา ๓๗</p> <p>“มาตรา ๓๗ ให้สำนักงานทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางเพื่ออำนวยความสะดวก สนับสนุน และส่งเสริมการดำเนินงานเกี่ยวกับการเป็นรัฐบาลดิจิทัล และ</p>	<p><u>ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> การกำหนดให้สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) เป็นหน่วยงานกลางเพื่ออำนวยความสะดวก สนับสนุนและส่งเสริมการดำเนินงานเกี่ยวกับการเป็นรัฐบาลดิจิทัลน่าจะยังไม่เหมาะสม ควรยกระดับให้เป็นหน่วยงาน 	<p>สพร. รับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพื่อนำไปพิจารณาดำเนินการต่อไป</p>

๓๕

สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.		
มาตรา	ประเด็นความเห็น/ข้อเสนอแนะ/ข้อคำถาม	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
<p>รับผิดชอบงานธุรการและวิชาการของคณะกรรมการและให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่เพิ่มเติมดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) จัดทำร่างแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัลตามแนวทางที่คณะกรรมการกำหนด และสอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติที่เกี่ยวข้องเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ</p> <p>(๒) บริหารจัดการศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติ และศูนย์ข้อมูลกลางของข้อมูลเปิดภาครัฐเพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชนและการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ</p> <p>(๓) สำรวจ เก็บรวบรวมข้อมูล วิเคราะห์และวิจัยเพื่อจัดทำตัวชี้วัด ฐานข้อมูล ดัชนี สนับสนุนงานรัฐบาลดิจิทัลเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณา</p> <p>(๔) ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล แผนปฏิบัติการ แผนงาน รวมทั้งมาตรการที่เกี่ยวข้อง และรายงานผลต่อคณะกรรมการ</p> <p>(๕) หน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการกำหนด”</p>	<p>ตาม พ.ร.บ. หรือจัดตั้งหน่วยงานเฉพาะตาม พ.ร.บ. เนื่องจากจะต้องขับเคลื่อนหน่วยงานรัฐทั้งหมดจึงควรต้องพิจารณาสถานะหน่วยงานให้เหมาะสมด้วย เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการขับเคลื่อนรัฐบาลดิจิทัลในระยะยาว</p>	
บทเฉพาะกาล (มาตรา ๓๘)		
มาตรา ๓๘	<u>ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</u>	ประมาณการระยะเวลาที่กำหนดไว้มีความเหมาะสมแล้วเนื่องจากความพร้อมของหน่วยงาน

97

สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.		
มาตรา	ประเด็นความเห็น/ข้อเสนอแนะ/ข้อคำถาม	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
<p>“มาตรา ๓๘ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในห้าปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้หน่วยงานนั้นทำแผนเสนอคณะกรรมการเพื่อเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป เว้นแต่กรณีการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ หน่วยงานของรัฐต้องไม่เรียกเอกสารสำเนาบัตรประชาชน ทะเบียนบ้าน หนังสือรับรองนิติบุคคล บัตรประจำตัวผู้เสียภาษี หนังสือรับรองการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มจากบุคคลที่ต้องการเป็นผู้ค้ากับภาครัฐ เว้นแต่บุคคลดังกล่าวมิได้มีข้อมูลปรากฏอยู่ในระบบฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐ โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ</p> <p>ในกรณีคณะกรรมการเห็นว่าบริการของหน่วยงานของรัฐได้มีผลกระทบอย่างมากต่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน คณะกรรมการอาจประกาศกำหนดรายชื่อหน่วยงานของรัฐ ระบบงาน และประเภทบริการที่ให้ดำเนินการตาม</p>	<ul style="list-style-type: none"> ควรกำหนดให้หน่วยงานรัฐดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จเร็วกว่าระยะ ๕ ปี 	<p>ของรัฐแต่ละหน่วยงานมีความแตกต่างกัน นอกจากนี้ยังมีเรื่องงบประมาณในการดำเนินการของแต่ละหน่วยงานด้วยซึ่งหน่วยงานต้องมีการเตรียมการของบประมาณเป็นระยะเวลาหนึ่ง</p>

สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.		
มาตรา	ประเด็นความเห็น/ข้อเสนอแนะ/ข้อคำถาม	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
พระราชบัญญัตินี้เร็วกว่าระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามวรรคหนึ่งได้”		
มาตรการบังคับ (มาตรา ๓๙)		
มาตรา ๓๙ “มาตรา ๓๙ หากหน่วยงานของรัฐใดไม่สามารถดำเนินการใดๆ ตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดไว้ได้ ให้หน่วยงานของรัฐนั้นรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้และจัดทำแผนการดำเนินงานเสนอต่อคณะกรรมการ และให้คณะกรรมการรายงานต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาพร้อมทั้งอาจมีข้อเสนอแนะให้มีการพัฒนาหรือปรับปรุงหน่วยงานของรัฐหรือระบบการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐนั้น”	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ <ul style="list-style-type: none"> ● ควรปรับมาตรการบังคับให้มากกว่านี้ออกเหนือจาก การที่ต้องรายงานเหตุผล เพื่อบังคับให้หน่วยงานรัฐต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เช่น มาตรการบังคับทางปกครอง การลดงบประมาณ ● ควรกำหนดระยะเวลาในการให้หน่วยงานของรัฐ รายงานเหตุผลและจัดทำแผนเสนอต่อคณะกรรมการ 	สพร. รับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพื่อนำไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๓๓

ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. ตามที่สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไปแล้ว ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๑ เพื่อประกอบการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาได้นำความเห็นของส่วนราชการดังกล่าวมาประกอบการแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติด้วยแล้ว โดยการปรับปรุงร่างดังกล่าวมีรายละเอียดโดยสรุป ดังนี้

สรุปประเด็นการแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.
ตามที่ได้รับฟังความคิดเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ)

ที่	ประเด็นที่แก้ไขปรับปรุง	เหตุผล
๑	แก้ไขชื่อร่างกฎหมายเป็น “ร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ.”	- เพื่อให้ตรงตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย
๒	แก้ไขเพิ่มเติมนิยามคำว่า “ดิจิทัล” ให้มีความหมายครอบคลุมเทคโนโลยีที่อาจมีการพัฒนาในอนาคต	- เพื่อให้นิยามคำว่า “ดิจิทัล” หมายความรวมถึงเทคโนโลยีรูปแบบอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง
๓	แก้ไขชื่อคณะกรรมการตามกฎหมาย ปรับปรุงองค์ประกอบและที่มาของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	- เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขชื่อกฎหมาย และเพื่อให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มาเชื่อมโยงกับกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง
๔	เพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการเรื่องการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ	- เพื่อกำหนดขอบวัตถุประสงค์การบริหารงานภาครัฐและการให้บริการผ่านระบบดิจิทัลว่าต้องสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ
๕	ตัดทอนบัญญัติในส่วนเกี่ยวกับอำนาจบังคับการให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้ออก เช่น ตัดอำนาจของคณะกรรมการในการรายงานต่อคณะรัฐมนตรีกรณีที่หน่วยงานต่าง ๆ ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายนี้ ตัดกำหนดระยะเวลาบังคับการให้หน่วยงานต่าง ๆ ต้องปรับเปลี่ยนระบบการทำงานให้เป็นไปตามกฎหมายฉบับนี้ภายในห้าปีนับแต่วันที่กฎหมายประกาศใช้	- เพื่อให้กฎหมายนี้มีลักษณะเป็นการส่งเสริมให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐปรับเปลี่ยนรูปแบบการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐเป็นระบบดิจิทัล

๖	ตัดหน้าที่ของคณะกรรมการในการจัดทำมาตรฐานหรือหลักเกณฑ์ต่างๆ ที่มีกฎหมายอื่นกำหนดไว้แล้วออก โดยให้ไปใช้มาตรฐานหรือหลักเกณฑ์ต่างๆ ที่กฎหมายนั้นๆ กำหนดไว้แทน เช่น กฎหมายเกี่ยวกับการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล กฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล กฎหมายเกี่ยวกับความมั่นคงปลอดภัย เป็นต้น	- เนื่องจากร่างกฎหมายนี้เป็นกฎหมายกลาง ดังนั้น หากเรื่องใดเป็นเรื่องเฉพาะก็ให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายเกี่ยวกับการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล กฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล กฎหมายเกี่ยวกับความมั่นคงปลอดภัย เป็นต้น
๗	เพิ่มหน้าที่ของสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) หรือ สพร. ให้มีหน้าที่ดำเนินการประสานงาน ให้คำแนะนำ และความช่วยเหลือแก่หน่วยงานของรัฐในการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนพัฒนาระบบรัฐบาลดิจิทัลและมาตรฐานและหลักเกณฑ์	- เพื่อให้ สพร. ทำหน้าที่เป็นกลไกสนับสนุนการดำเนินการตามกฎหมายนี้

หน้าว่าง

**การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ.**

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. ที่ได้จัดทำขึ้น เป็นการพิจารณาผลกระทบของบทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ที่อาจมีผลต่อผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งในเชิงบวกและเชิงลบ โดยสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ได้รวบรวมประเด็นและนำผลสรุปการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้ที่เกี่ยวข้องมาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติต่อไป

๑. ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

จากผลการวิเคราะห์พบว่า ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายโดยตรง ดังนี้

๑.๑ ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น

๑.๒ รัฐวิสาหกิจ

๑.๓ องค์การมหาชน

๑.๔ องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ

๑.๕ มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ

๑.๖ หน่วยงานอิสระของรัฐ

๑.๗ สถาบันอุดมศึกษาของเอกชน นิติบุคคล คณะบุคคล หรือบุคคล ซึ่งมีอำนาจหน้าที่
ดำเนินงานของรัฐไม่ว่ากรณีใด ๆ

๒. ผลกระทบที่อาจได้รับจากร่างกฎหมาย

โดยวิเคราะห์ผลกระทบหลักออกเป็น ๒ ด้าน และแยกเป็นผลกระทบเชิงบวกและผลกระทบ
เชิงลบ ดังนี้

๒.๑ ด้านเศรษฐกิจ

เชิงบวก

เมื่อมีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล
พ.ศ. จะส่งผลกระทบเชิงบวกแก่บุคคล ดังนี้

(๒.๑.๑) **หน่วยงานของรัฐ** ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐจะต้องจัดทำ
ข้อมูลและบริการในรูปแบบดิจิทัล มีการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกัน และต้องมีการเปิดเผย
ข้อมูลเปิดภาครัฐในรูปแบบดิจิทัล ซึ่งจะส่งผลให้การดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐในเรื่องการบริหารราชการ
แผ่นดินและการให้บริการประชาชนมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และมีความสะดวกรวดเร็ว นอกจากนี้จะส่งผลให้
เจ้าหน้าที่ของรัฐทำงานได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ตลอดจนเพิ่มความโปร่งใส ลดปัญหาคอรัปชัน

(๒.๑.๒) **ประชาชนและภาคธุรกิจผู้รับบริการ** สามารถลดภาระทางด้านเวลา ค่าใช้จ่าย และ
การจัดเตรียมเอกสารของประชาชนที่ต้องติดต่อกับหน่วยงานของรัฐ นอกจากนี้จะช่วยลดค่าใช้จ่ายของภาค
ประชาชนและภาคธุรกิจแล้ว ยังช่วยลดงบประมาณของภาครัฐลงด้วย อันเนื่องมาจากการพัฒนากระบวนการ
ให้บริการของภาครัฐให้ทันสมัยต่อความเปลี่ยนแปลงของเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของ
ประเทศโดยรวม

และตามแผนปฏิรูปประเทศ มีการกำหนดกิจกรรมและวิธีการตามผลอันพึงประสงค์ที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้แก่

- (๑) การปรับปรุงระบบการให้บริการประชาชนผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ของภาครัฐ
- (๒) การดำเนินการบูรณาการและแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐ การเปิดเผยข้อมูลภาครัฐผ่านเทคโนโลยีดิจิทัล และจัดให้มีศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนทะเบียนข้อมูลดิจิทัลภาครัฐ เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชนและในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ
- (๓) พัฒนาระบบการให้บริการประชาชนผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ของภาครัฐ (e-Service) และพัฒนาให้เป็นการบริการแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (one-stop service)

โดยสำหรับประเด็นการแลกเปลี่ยนเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐมีความสำคัญเป็นอย่างมาก และเป็นหัวใจสำคัญของการพัฒนาการทำงานของภาครัฐไปสู่การเป็น Connected Government โดยปัจจุบันมีข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐจัดทำขึ้นมากมาย และในกระบวนการทำงานหรือบริการประชาชนของหน่วยงานหนึ่งจะต้องอาศัยข้อมูลที่จัดทำขึ้นของหลายหน่วยงานประกอบกันเพื่อนำไปใช้อ้างอิงหรือประกอบกระบวนการดำเนินงานในหลายหน่วยงาน ดังจะเห็นได้จากตัวอย่างข้อมูลตามตารางด้านล่างนี้

ตารางแสดงรายการเอกสารที่มีการใช้งานในกระบวนการต่าง ๆ ของหน่วยงานภาครัฐ

ลำดับ	ชื่อเอกสารหลักฐานประกอบ	ชื่อหน่วยงาน	จำนวนกระบวนการที่ใช้	จำนวนคู่มือที่ใช้
๑	บัตรประจำตัวประชาชน	กรมการปกครอง	๓,๒๑๐	๖๕๗,๑๒๔
๒	หนังสือรับรองนิติบุคคล	กรมพัฒนาธุรกิจการค้า	๑,๗๕๓	๑๒๘,๘๘๓
๓	สำเนาทะเบียนบ้าน	กรมการปกครอง	๑,๖๔๒	๓๙๘,๘๒๐
๔	หนังสือเดินทาง	กรมศุลกากร	๘๕๗	๒๐,๔๘๑
๕	ใบสำคัญเปลี่ยนชื่อ	กรมการปกครอง	๗๕๔	๗๐,๖๒๐
๖	หนังสือมอบอำนาจ	กรมการปกครอง	๖๗๘	๓๘,๓๕๑
๗	บัตรประจำตัวข้าราชการหรือพนักงานองค์การของรัฐ	กรมการปกครอง	๔๘๖	๒๗,๗๐๒
๘	ทะเบียนสมรส	กรมการปกครอง	๑๘๗	๗,๒๓๙
๙	แบบคำร้อง ก.๔๖/๒๕๕๖	กรมเจ้าท่า	๑๔๙	๑,๓๑๓
๑๐	ประกาศนียบัตรสุขภาพ (คร.๕)	กรมเจ้าท่า	๑๓๙	๖๒๗
๑๑	หนังสือรับรองความประพฤติและรับรองระยะเวลาการปฏิบัติงานในเรือ จากบริษัทหรือหน่วยงานที่สังกัด	กรมเจ้าท่า	๑๒๘	๑,๓๔๒
๑๒	ใบรับรองแพทย์	กระทรวงสาธารณสุข	๑๒๕	๖,๔๐๔
๑๓	หนังสือคนประจำเรือ (SEA MAN BOOK)	กระทรวงคมนาคม	๑๒๕	๒๒๔
๑๔	เอกสารแสดงระยะเวลาการปฏิบัติหน้าที่ในทะเล (SEA SERVICE)	กรมเจ้าท่า	๑๑๗	๗๒๖
๑๕	ใบอนุญาตขับขี่ยานยนต์	กรมการขนส่ง	๑๐๙	๑,๙๖๑
๑๖	บัตรประจำตัวนักศึกษา	กระทรวงศึกษาธิการ	๑๐๖	๑,๑๙๙
๑๗	สูติบัตร	กรมการปกครอง	๑๐๔	๗๕,๔๕๑

ลำดับ	ชื่อเอกสารหลักฐานประกอบ	ชื่อหน่วยงาน	จำนวน กระบวนการที่ใช้	จำนวนคู่มือที่ใช้
๑๘	ใบอนุญาตใช้เรือ (SHIP'S PARTICULARS).	กรมเจ้าท่า	๘๙	๑๔๒
๑๙	วุฒิการศึกษาขั้นพื้นฐาน	สนง.การศึกษาขั้นพื้นฐาน	๗๔	๗๔
๒๐	ใบอนุญาตใช้เรือ	กรมเจ้าท่า	๖๘	๑,๗๔๔
๒๑	หนังสือบริคณห์สนธิ	กรมพัฒนาธุรกิจการค้า	๕๐	๒๒๑
๒๒	ใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว	สนง.ตรวจคนเข้าเมือง	๔๒	๑,๐๖๕
๒๓	ใบทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม ภ.พ.๒๐	กรมสรรพากร	๓๖	๒๐๖
๒๔	ใบทะเบียนพาณิชย์	กรมพัฒนาธุรกิจการค้า	๓๕	๓,๖๔๗

ที่มา รายงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน เรื่องการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน และการบริการประชาชนด้วยระบบดิจิทัลและร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการการแลกเปลี่ยนข้อมูลของหน่วยงานภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีความมั่นคงปลอดภัย จึงจำเป็นต้องมีการกำหนดมาตรฐานการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐ โดยกรณีการจัดทำศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติ เพื่อรองรับการบูรณาการและการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐนั้น จะดำเนินการโดยการพัฒนาและปรับปรุงระบบของหน่วยงานให้รองรับการเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานอื่นได้ ในระยะเริ่มแรกหน่วยงานของรัฐอาจมีค่าใช้จ่ายในการลงทุนจัดทำระบบเพื่อรองรับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลของแต่ละหน่วยงาน แต่เมื่อมีการจัดทำศูนย์ฯ เสร็จเรียบร้อย และหน่วยงานของรัฐมีระบบรองรับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลแล้ว จะส่งผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของภาครัฐให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจัดทำสำเนาเอกสารของหน่วยงานของรัฐลดลงเป็นจำนวนมาก อีกทั้งยังลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของบุคลากรภาครัฐในการให้บริการประชาชนอีกด้วย นอกจากนี้ การมีศูนย์ฯ ดังกล่าวยังส่งผลต่อภาคประชาชนและภาคธุรกิจที่มาขอรับบริการของหน่วยงานของรัฐ โดยจะลดภาระด้านเวลา ค่าใช้จ่าย และการจัดเตรียมเอกสารของภาคประชาชนหรือภาคธุรกิจที่ต้องติดต่อกับหน่วยงานของรัฐ และเมื่อภาครัฐมีการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกันเพื่อลดจำนวนเอกสารที่ประชาชนและภาคธุรกิจต้องใช้อยู่เป็นหลักฐานประกอบคำขอในการดำเนินการต่างๆ รวมทั้งภาครัฐมีการเปิดเผยข้อมูลและสถิติต่างๆ (Open Data) เพื่อให้หน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนใช้ในการวางแผนการทำงานที่ดีขึ้น ลดความซ้ำซ้อน และเพิ่มประสิทธิภาพ ก็จะส่งผลต่อการทำให้เกิดความสะดวกในการทำธุรกิจ (Ease of doing business) ของประเทศไทย ซึ่งจะก่อให้เกิดการลงทุนและการแข่งขันกับธุรกิจของประเทศได้มากขึ้น และส่งผลให้ความสามารถในการแข่งขันของประเทศสูงขึ้นได้

โดยตัวอย่างโครงการของภาครัฐเกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลที่สำคัญ เช่น โครงการระบบยื่นแบบแสดงรายการภาษีและชำระภาษี ของกรมสรรพากร ที่มีแนวคิดในการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้เสียภาษีโดยได้นำเทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการพัฒนารูปแบบการยื่นชำระภาษีให้มีความสะดวก รวดเร็ว และทั่วถึงมากขึ้น โดยหากคำนวณต้นทุนในการยื่นและขอคืนภาษีใน ปี ๒๕๕๙ พบว่ามีผู้ยื่น

แบบฯ รวม ๑,๒๒๑,๑๖๒ ฉบับ¹ เป็นการยื่นผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ๑,๐๕๐,๐๑๘ ฉบับ ซึ่งสามารถประหยัด งบประมาณที่ต้องใช้ในการผลิตเอกสารกว่า ๑ ล้านบาท และโครงการ Linkage Center ที่มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบให้หน่วยงานราชการดำเนินการตามแนวทางการบูรณาการฐานข้อมูลประชาชน และการบริการภาครัฐ รวมทั้งปรับปรุงกฎระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องให้รองรับการดำเนินการเชื่อมโยงและ แลกเปลี่ยนข้อมูลในการบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐ พร้อมกันนี้ยังให้ส่วนราชการ ปรับปรุงระบบการให้บริการประชาชนเพื่อรองรับการใช้บัตรประชาชนเอกประสงค์ (Smart card) ให้ สามารถเชื่อมโยงกับระบบฐานข้อมูลประชาชนของกรมการปกครองได้ เพื่อทดแทนการใช้สำเนาเอกสารที่เป็น กระดาษ โดยข้อมูลของสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ แสดงให้ เห็นมีหน่วยงานที่ให้บริการได้จัดทำบันทึกความเข้าใจ (MOU) ในการเชื่อมโยงข้อมูลกับ Linkage Center จำนวน ๑๖๕² หน่วยงาน มีรายการบริการข้อมูลทั้งหมด ๗๓³ รายการ ซึ่งการเชื่อมโยงฐานข้อมูลประชาชน ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการของภาครัฐ ให้มีความรวดเร็วและปลอดภัยมากขึ้น พร้อมทั้งช่วยลด ต้นทุนจากการใช้สำเนากระดาษอีกด้วย และจากการสำรวจระดับความพร้อมรัฐบาลดิจิทัลประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ พบว่า มีหน่วยงานในระดับกรมที่ยกเลิกการร้องขอสำเนาบัตรประชาชน หรือเอกสารอื่นๆ เพื่อยืนยัน ตัวตน จำนวน ๙๘⁴ หน่วยงาน

นอกจากเรื่องการจัดทำศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติแล้ว สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เคยมี การศึกษาเรื่องการลดสำเนาเอกสารหรือหลักฐานในการขอใบอนุญาต เพื่อใช้ในการพัฒนาระบบการให้บริการภาครัฐ ให้เป็นการบริการแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (one-stop service) โดยจากรายงานผลการศึกษาในเรื่องการลดจำนวน สำเนาเอกสารหรือหลักฐานในการครอบครองของรัฐที่ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องนำมาขอรับใบอนุญาต และการทำระบบ อนุญาตโดยการให้บริการด้วยระบบเทคโนโลยี ของสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ได้ศึกษาจากกรณีใบอนุญาตประกอบกิจการที่ เป็นอันตรายต่อสุขภาพ และกรณีการขอใบอนุญาตขายทอดตลาดและค้ำของเก่า จะเห็นได้ว่าถ้าหากมีการจัดทำ ระบบการให้บริการภาครัฐให้เป็นการบริการแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (one-stop service) จะพบว่าหากมีการทำ ระบบการขอใบอนุญาตโดยการให้บริการด้วยระบบเทคโนโลยี กรณีใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ จะลดค่าใช้จ่ายของผู้ขอรับอนุญาตเป็นจำนวนปีละประมาณ ๑๐๘,๐๘๘,๑๘๖ บาท และลดค่าใช้จ่ายต่อหน่วยงาน ภาครัฐเป็นจำนวนปีละ ประมาณ ๔๘,๕๓๘,๙๖๐ บาท และในกรณีการขอใบอนุญาตขายทอดตลาดและค้ำของเก่าจะ ลดค่าใช้จ่ายของผู้ขอรับอนุญาตเป็นจำนวนปีละประมาณ ๓,๔๙๒,๐๐๐ บาท และลดค่าใช้จ่ายต่อหน่วยงานภาครัฐ เป็นจำนวนปีละ ประมาณ ๗๓๘,๐๐๐ บาท⁵

จากที่กล่าวมาข้างต้นในเรื่องของศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติและรายงานผล การศึกษาของ สำนักงาน ก.พ.ร. เรื่องการลดจำนวนสำเนาเอกสารหรือหลักฐานในการครอบครองของรัฐที่ผู้ขอรับ ใบอนุญาตต้องนำมาขอรับใบอนุญาตและการทำระบบอนุญาตโดยการให้บริการด้วยระบบเทคโนโลยี จะเห็นได้ว่า การมีร่างพระราชบัญญัติฯ นี้ จะส่งผลกระทบต่อในด้านการลดงบประมาณค่าใช้จ่ายของประเทศลงได้ในหลายๆ

¹ ข้อมูลผู้ยื่นแบบภาษี ณ วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ของกรมสรรพากร (<https://rdserver.rd.go.th/publish/index.php>)

² ข้อมูลของสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

³ ข้อมูลของสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

⁴ รายงานผลสำรวจระดับความพร้อมรัฐบาลดิจิทัลประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ของสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน)

⁵ รายงานผลการศึกษาในเรื่องการลดจำนวนสำเนาเอกสารหรือหลักฐานในการครอบครองของรัฐที่ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องนำมาขอรับใบอนุญาต และการทำ ระบบอนุญาตโดยการให้บริการด้วยระบบเทคโนโลยี ของสำนักงาน ก.พ.ร.

ด้าน และส่งผลตอบแทนที่เป็นทั้งตัวเงินและอาจไม่ใช่ตัวเงินในเรื่องความพึงพอใจของผู้ใช้บริการของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งโดยรวมแล้วในระยะยาวจะมีมูลค่ามากกว่างบประมาณที่ได้ลงทุนไป

เชิงลบ

ในวาระเริ่มแรกเมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับอาจมีปัญหาที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมาย เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องปรับปรุงกระบวนการทำงานและบริการให้เป็นรูปแบบดิจิทัล โดยต้องจัดทำข้อมูลและบริการในรูปแบบดิจิทัล และต้องมีการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งหน่วยงานของรัฐแต่ละหน่วยงานอาจมีความพร้อมในการเป็นรัฐบาลดิจิทัลที่แตกต่างกัน รวมทั้งความรู้ความเข้าใจของบุคลากรที่มารองรับการดำเนินงานด้านรัฐบาลดิจิทัล ซึ่งหน่วยงานของรัฐต้องมีการเตรียมความพร้อมหลายด้าน เช่น การจัดทำงบประมาณเพื่อรองรับการเป็นรัฐบาลดิจิทัล การเปลี่ยนแปลงกระบวนการทำงาน รวมทั้งการให้ความรู้ความเข้าใจกับบุคลากรของหน่วยงานของรัฐ อีกทั้งหน่วยงานของรัฐอาจต้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมายของหน่วยงานให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้

๒.๒ ด้านสังคม

เชิงบวก

เพิ่มความโปร่งใสในการทำงานของหน่วยงานของรัฐ ลดความเสี่ยงของปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน โดยการเปิดเผยข้อมูลของหน่วยงานของรัฐเป็นไปตามมาตรฐานสากล ที่ไม่มีผลต่อความมั่นคงและความเป็นส่วนตัวบุคคล ซึ่งประชาชนก็สามารถตรวจสอบการทำงานของหน่วยงานของรัฐได้

เชิงลบ

- ไม่มี

กล่าวโดยสรุปหากหน่วยงานของรัฐมีการจัดทำข้อมูลในรูปแบบดิจิทัลและมีการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกันเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการให้บริการประชาชน จะทำให้ขั้นตอนในกระบวนการงานของหน่วยงานภาครัฐลดลง ในช่วงแรกของการดำเนินการรัฐอาจต้องใช้งบประมาณในการจัดทำข้อมูลในรูปแบบดิจิทัลและการจัดทำระบบเพื่อรองรับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐ แต่ในระยะยาวเมื่อมีการจัดทำข้อมูลในรูปแบบดิจิทัลและมีระบบรองรับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลเรียบร้อยแล้ว จะส่งผลให้สามารถลดงบประมาณแผ่นดินในการจัดทำและจัดเก็บข้อมูลของหน่วยงานของรัฐที่ซ้ำซ้อน รวมทั้งลดสำเนาเอกสารในการบริหารราชการแผ่นดินและให้บริการประชาชนได้เป็นจำนวนมาก

ทั้งนี้กรณีการจัดทำศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางแห่งชาติเพื่อรองรับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูล ในระยะเริ่มแรกหน่วยงานของรัฐจะมีค่าใช้จ่ายในการลงทุนจัดทำระบบเพื่อรองรับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลของแต่ละหน่วยงาน โดยเฉพาะปีละประมาณ ๑๔^๖ ล้านบาทต่อหนึ่งหน่วยงาน แต่เมื่อมีการจัดทำศูนย์ฯ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และหน่วยงานของรัฐมีระบบรองรับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลแล้ว จะส่งผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของภาครัฐให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจัดทำ

^๖ รายงานผลการศึกษาในเรื่องการลดจำนวนสำเนาเอกสารหรือหลักฐานในการครอบครองของรัฐที่ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องนำมาขอรับใบอนุญาต และการทำระบบอนุญาตโดยการให้บริการด้วยระบบเทคโนโลยี ของสำนักงาน ก.พ.ร.

สำเนาเอกสารของหน่วยงานของรัฐลดลงเป็นจำนวนมาก อีกทั้งยังลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของบุคลากรภาครัฐ ในการให้บริการประชาชนอีกด้วย

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

เมื่อมีร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. ประชาชนจะได้รับความสะดวกรวดเร็วในการใช้บริการของหน่วยงานภาครัฐ ไม่สร้างภาระให้แก่ประชาชนเกินจำเป็น ลดภาระทางด้านเวลา ค่าใช้จ่าย และการจัดเตรียมเอกสารของประชาชน เนื่องจากกระบวนการทำงานของหน่วยงานของรัฐจะมีความสอดคล้องและสามารถเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานของรัฐอื่นได้ นอกจากนี้ ประชาชนยังมีส่วนร่วมและสามารถตรวจสอบการดำเนินงานของรัฐได้โดยสะดวก และสามารถนำข้อมูลของหน่วยงานของรัฐไปพัฒนานวัตกรรมใหม่ที่สร้างประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคม เนื่องจากมีการเปิดเผยข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะที่หน่วยงานของรัฐจัดทำและครอบครองผ่านช่องทางดิจิทัล
