



รายงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ด่วนที่สุด

ที่ สผ ๐๐๑๗.๐๒/ว๓๖๐

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ
จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ
ภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการ
วิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|--------------------------------|----------------------------------|
| ๑. นายกิตติ สมทรัพย์ | ๒. นายเกรียงศักดิ์ ฝ้ายสีงาม |
| ๓. นายโกไสย เดชรุ่งเรือง | ๔. นายคงกฤษ ฉัตรมาลีรัตน์ |
| ๕. นายคริส โปตระนันท์ | ๖. นางจิตติธาดา ธนะโสภณ |
| ๗. นายจිරเดช ศรีวิราช | ๘. นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ |
| ๙. นายชยุต ภูมมะกาญจนะ | ๑๐. สิบเอก ณรงค์ชัย อินทรทวี |
| ๑๑. นายเดชอิศม์ ขาวทอง | ๑๒. นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร |
| ๑๓. นายประเดิมชัย บุญช่วยเหลือ | ๑๔. นายภาคิน สมมิตรธนกุล |
| ๑๕. นายวรพจน์ ด้วงพิบูลย์ | ๑๖. นายวีระกร คำประกอบ |
| ๑๗. นายสมเกียรติ ศรีสัมพันธ์ | ๑๘. นายสมบัติ ศรีสุรินทร์ |
| ๑๙. นายสฤษฏ์พงษ์ เกี่ยวข้อง | ๒๐. นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย |
| ๒๑. นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล | ๒๒. นายสุรสิทธิ์ นิธิวุฒิวรรักษ์ |
| ๒๓. นายอนุชา นาคาศัย | ๒๔. นางสาวอุตมลักษณ์ บุญสว่าง |
| ๒๕. นายเอกรักษ์ อินทร์รอด | |

/บัดนี้...

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว
จึงกราบเรียนมาเพื่อได้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) อนุชา นาคาศัย

(นายอนุชา นาคาศัย)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักกรรมการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมการแก้ไขปัญหานี้สินแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๖๑๒๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ debt25.2562@gmail.com

สำเนาถูกต้อง

๑.๓๓๓

(นางสาวปรียาภรณ์ แก้วอิน)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

นางสาววัชรีย์ ศุภพิช/ร่าง

นางสาวพิทยาภรณ์ เกาศรี/พิมพ์

พันจ่าอากาศเอก ศักดิ์สิทธิ์ ภูสิโรรัมย์/ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ นางสาววัชรีย์ ศุภพิช

นายพงศกร คชนทรพรรค

นางสาวนิธิยา ผาสุข

พันจ่าอากาศเอก ศักดิ์สิทธิ์ ภูสิโรรัมย์

ครั้งที่ ๒ คณะทำงานของสำนักกรรมการ ๑

ครั้งที่ ๓ นางสาวปรียาภรณ์ แก้วอิน

รายงานคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ ภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

| | |
|----------------------------------|------------------------------------|
| (๑) นายอนุชา นาคาศัย | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| (๒) นายสุรสิทธิ์ นิธิวุฒิวรรักษ์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายประเดิมชัย บุญช่วยเหลือ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๔) นายชยุต ภูมมะกาญจนะ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| (๕) นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| (๖) นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า |
| (๗) นายเกรียงศักดิ์ ฝ้ายสีงาม | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หก |
| (๘) นายวีระกร คำประกอบ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๙) นายสมบัติ ศรีสุรินทร์ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๑๐) นายเดชอิศม์ ขาวทอง | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๑๑) นายเอกธนะ อินทร์รอด | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๒) นายคริส โปตระนันท์ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๓) นายภาคิน สมมิตรธกุล | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๔) นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |

๒. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติตั้งที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ ดังนี้

- (๑) นายเอกการ ชี้อทรงธรรม
- (๒) พลตำรวจโท ชัยวัฒน์ ฉันทวรลักษณ์
- (๓) ว่าที่พันตรี สรชาติ วิชย สุวรรณพรหม
- (๔) ร้อยตำรวจโท วุฒนท์ หอชัยเฉลิมศักดิ์
- (๕) นายชนาธิป เดชรุ่งเรือง
- (๖) นายนิยม วิวรรณดิฐกุล
- (๗) นายชยพล หลีระพันธ์
- (๘) นายแทนทอง ธรรมวัฒน์
- (๙) นายเอกฉัตร ป้ายคล้อย

(๑๐) นายสัตตพล ดาราวุฒิ

(๑๑) นายอาทิตย์ ชุณหัชชราชัย

๓. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติตั้ง นางสาววัชรีย์ ศุภพิช นิตกรชำนาญการ กลุ่มงาน คณะกรรมการแก้ไขปัญหานี้สินแห่งชาติ สำนักกรรมการ ๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้ช่วยเลขานุการประจำคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙๓ วรรคสี่

๔. ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

๔.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๑) นางสาวอริสา วงศ์นาค นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ

(๒) นายภควัต เหมรัชชานันต์ นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ

สำนักงบประมาณ

(๑) นางวัลลภา เชาวลิต รักษาการตำแหน่งนักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญ

(๒) นายมนตรี เจริญฉัตรชัย นิตกรชำนาญการพิเศษ

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๑) นางนภัสชล ทองสมจิตร ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน

(๒) นายสุรพล ศรีเอื้อง ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และการวางแผน เศรษฐกิจมหภาค

(๓) นางรัตติยา แก้วอารี นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

(๔) นายเจตนิพัทธ์ สุขสมัย นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

๔.๒ กระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต

(๑) นายณัฐกรณ์ อุเทนสุด ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบควบคุมทางสรรพสามิต

(๒) ว่าที่ร้อยตรี ประยุทธ์ เสตถาภิรมย์ ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานและพัฒนา การจัดเก็บภาษี ๑

(๓) นายอาคม อ่วมสำอางค์ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านวิชาการสรรพสามิต

(๔) นางสาวศุภรดา ทองอ่อน นักวิชาการสรรพสามิตชำนาญการพิเศษ

(๕) นายกฤตกร เชษฐชัยวงศ์ นักวิชาการสรรพสามิตปฏิบัติการ

๔.๓ กระทรวงพาณิชย์กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

- | | |
|-------------------------|--------------------------------|
| (๑) นายจิตรกร ว่องเขตกร | รองอธิบดี |
| (๒) นางจินตนา สังเกต | รักษาการตำแหน่งนิติกรเชี่ยวชาญ |
| (๓) นายณพเกษม โชติติติก | นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ |

๔.๔ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

- พันตำรวจเอก วงศ์ปกรณ์ เปรมภูถนันทน์ รองผู้บังคับการกองบังคับการปราบปราม
การกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรม
ทางเศรษฐกิจ

๕. ผู้ซึ่งคณะกรรมการมาธิการวิสามัญได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๕.๑ กระทรวงมหาดไทยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|-------------------------------|--------------------------|
| (๑) นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ | รองอธิบดี |
| (๒) นายสินธุ์ไชย โชคเจริญเลิศ | หัวหน้างานนโยบายคลัง |
| (๓) นายธวัชชัย ต้นสุรีย์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน |

๕.๒ กระทรวงสาธารณสุขกรมควบคุมโรค

- | | |
|-----------------------------|------------------------------------|
| (๑) นายขจรศักดิ์ แก้วจรัส | รองอธิบดี |
| (๒) นางศรีนวล กรกชกร | นักวิชาการอาหารและยาเชี่ยวชาญเฉพาะ |
| (๓) นายพงศ์ธร ชาติพิทักษ์ | นายแพทย์เชี่ยวชาญ |
| (๔) นายณัฐพงศ์ เมฆมธยันท์ | นิติกรชำนาญการ กองกฎหมาย |
| (๕) นายสุขุมพันธ์ ธรรมโสภณ | ฝ่ายปรับปรุงพัฒนากฎหมาย |
| (๖) นางสาวศุภกานต์ แก้วเสนา | นักจัดการงานทั่วไป |
| | นักวิชาการสาธารณสุข |

๕.๓ กระทรวงอุตสาหกรรมสำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม

- | | |
|--------------------|----------------------|
| นายสมชัย เอ็มบำรุง | ผู้อำนวยการกองกฎหมาย |
|--------------------|----------------------|

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

- | | |
|--------------------------------|----------------------|
| (๑) นายสุนทร แก้วสว่าง | ผู้อำนวยการกองกฎหมาย |
| (๒) นางสาวชนัญญา พัดวิสัย | วิศวกรชำนาญการพิเศษ |
| (๓) นายสุธี อุประวรรณ | วิศวกรชำนาญการ |
| (๔) นายอภิรักษ์ พั่วบัณฑิตยกุล | นิติกรปฏิบัติการ |

๖. คณะกรรมาธิการวิสามัญได้เดินทางไปศึกษาดูงานและรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ประกอบการในพื้นที่จังหวัดแพร่ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีผู้ประกอบการที่ผลิตสุราชุมชนขนาดใหญ่ที่ภาครัฐสามารถจัดเก็บภาษีสรรพสามิตจากการผลิตสุราได้จำนวนมาก รวมถึงได้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ประกอบการอื่น ๆ ในจังหวัดใกล้เคียง เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ ณ จังหวัดแพร่

๗. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีผู้เสนอคำแปรญัตติ คือ
ศาสตราจารย์โกวิทย์ พวงงาม

๘. ผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

คณะกรรมาธิการวิสามัญได้นำรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้รับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา มาใช้ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมาธิการวิสามัญครบถ้วนตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

๙. ผลการพิจารณา

| | |
|---|---------------|
| ชื่อร่างพระราชบัญญัติ | ไม่มีการแก้ไข |
| คำปรารภ | มีการแก้ไข |
| มาตรา ๑ | ไม่มีการแก้ไข |
| มาตรา ๒ | ไม่มีการแก้ไข |
| มาตรา ๓ แก้ไขมาตรา ๑๕๓ มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ศาสตราจารย์โกวิทย์ พวงงาม ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๕๓ เป็นดังนี้ “มาตรา ๑๕๓ ผู้ใดประสงค์จะผลิตสุราที่ไม่ใช่เพื่อการค้าสามารถกระทำได้ โดยให้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลในเรื่องมาตรฐานคุณภาพและสิ่งแวดล้อม เพื่อไม่ให้เกิดอันตราย ผู้ใดประสงค์จะผลิตสุราเพื่อการค้า ให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดีและต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด การขออนุญาตและออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยให้ระบุการกำหนดมาตรฐานคุณภาพ และกำหนดให้มีการขึ้นทะเบียนผู้ขอต่อคณะกรรมการระดับจังหวัดแบบพหุภาคีที่มีความหลากหลาย เป็นธรรม เพื่อตรวจสอบ | มีการแก้ไข |

คุณสมบัติผู้ขึ้นทะเบียน และต้องไม่กำหนดคุณสมบัติของผู้ขอเกี่ยวกับขนาดกำลังการผลิต กำลังแรงม้า เครื่องจักร จำนวนพนักงาน หรือประเภทบุคคลผู้มีสิทธิขออนุญาต กรณีผู้ขออนุญาตเป็นบริษัทซึ่งจัดตั้งขึ้น ตามกฎหมายไทยต้องไม่กำหนดจำนวนทุนจดทะเบียนขั้นต่ำ ยกเว้นการกำหนดสัดส่วนผู้ถือหุ้นสัญชาติไทย

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขของกรมสรรพากร ที่ยังไม่กำหนดคุณสมบัติของผู้ขอที่ขอตั้งขนาดกำลังการผลิต กำลังแรงม้า เครื่องจักร สัดส่วนพนักงาน หรือประเภทบุคคลผู้มีสิทธิขอขออนุญาต กรณีผู้ขอขออนุญาต เป็นบริษัทซึ่งจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยที่ยังไม่กำหนดสัดส่วนทุนจดทะเบียนขั้นต่ำ ยกเว้นการกำหนดสัดส่วน ผู้ถือหุ้นสัญชาติไทย

ใบอนุญาตที่ออกตามมาตรา นี้ให้มีอายุสามปีนับแต่วันที่ได้รับอนุญาต”

| | |
|----------------------------|-------------------------|
| คณะกรรมการไม่เห็นด้วย | ผู้แปรญัตติของสงวน |
| มาตรา ๓/๑ เพิ่มมาตรา ๑๕๓/๑ | คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ |
| มาตรา ๓/๒ แก้ไขมาตรา ๑๙๖ | คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ |
| มาตรา ๔ | มีการแก้ไข |
| มาตรา ๕ | มีการแก้ไข |
| มาตรา ๖ | ไม่มีการแก้ไข |
| มาตรา ๗ | ไม่มีการแก้ไข |

๑๐. ข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เริ่มตั้งแต่ชื่อร่างพระราชบัญญัติ คำปรารภ แล้วพิจารณาตามลำดับมาตราจนจบร่างแล้วเห็นว่า ควรมีข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรีควรทราบหรือ ควรปฏิบัติไว้ท้ายรายงานของคณะกรรมการวิสามัญเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ คณะกรรมการเห็นควรให้ปรับถ้อยคำในเหตุผลเพื่อแสดงให้เห็นถึงเจตนารมณ์ ในการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ในส่วนที่เกี่ยวกับการผลิตสุราให้ชัดเจนยิ่งขึ้น ดังนี้

“โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดให้บุคคลผู้ประสงค์จะผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครองเฉพาะเพื่อ การค้าต้องขออนุญาตต่ออธิบดีและปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่บทบัญญัติดังกล่าวไม่มีผลใช้บังคับแก่การออกกฎกระทรวงไว้ให้หน่วยงานที่ทำหน้าที่ ควบคุมการส่งออกของบุคคลผู้ขอขออนุญาตและเงื่อนไขอื่นที่สภากฎกระทรวงที่ออกต่อกรมสรรพากรที่

คุณภาพ เพราะไม่สามารถคุมอุณหภูมิการหมักได้ เนื่องจากการจำกัดแรงม้าจะทำให้ไม่สามารถพัฒนาคุณภาพของสุราได้ ดังนั้น จึงควรมีการปรับปรุงแก้ไขให้ผู้ผลิตสุราแช่และสุรากลั่นสามารถใช้เครื่องจักรที่มีกำลังรวมมากกว่าห้าแรงม้าแต่ไม่เกินห้าสิบแรงม้า โดยไม่จำกัดจำนวนคนงาน

๑๐.๗ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการผลิตสุราที่ผิดกฎหมายนั้นไม่ควรมุ่งแต่เพียงการดำเนินคดีและนำผู้ที่กระทำความผิดมาลงโทษเท่านั้น แต่ควรดำเนินการในลักษณะที่เป็นการควบคุมและสามารถปรับเปลี่ยนจากการกระทำความผิดเป็นการเก็บภาษีเข้าสู่ภาครัฐได้ด้วย

๑๐.๘ ภาครัฐควรส่งเสริมและสนับสนุนธุรกิจการผลิตสุราพื้นบ้านให้เป็นธุรกิจที่ถูกต้องตามกฎหมาย รวมถึงมีการพัฒนาระบบการผลิตให้มีศักยภาพที่สามารถแข่งขันกับสุราของผู้ผลิตในประเทศต่าง ๆ ได้ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะเป็นส่วนหนึ่งที่จะช่วยป้องกันปัญหาการแข่งขันทางการค้าระหว่างผู้ประกอบการรายย่อยและผู้ประกอบการรายใหญ่ที่มีทุนทรัพย์และมีศักยภาพในการผลิตที่มากกว่า

๑๐.๙ การพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาว่า มีข้อจำกัดของกฎหมายฉบับอื่น ๆ ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการเปิดโอกาสให้มีการผลิตสุราเพื่อการค้าหรือมีใช้เพื่อการค้าอย่างเป็นธรรม เช่น พระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นต้น ดังนั้น เพื่อเป็นการคุ้มครองบุคคลให้มีเสรีภาพในการประกอบอาชีพอย่างเหมาะสมและเพียงพอ ตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงควรกำหนดให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการที่รับผิดชอบต่อกฎหมายนั้น ๆ โดยตรง ที่จะต้องดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้มีความสอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑๐.๑๐ เมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว กรมสรรพสามิตควรป้องกันและแก้ไขปัญหาการจำหน่ายสุราที่มีการจำหน่ายโดยผิดกฎหมาย และมีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรู้จักวิธีเลือกซื้อผลิตภัณฑ์สุราที่มีการติดอากรแสตมป์ที่ภาชนะบรรจุภัณฑ์ซึ่งเป็นสัญลักษณ์ที่แสดงว่าผลิตภัณฑ์สุราดังกล่าวได้มีการปฏิบัติที่ถูกต้องตามกฎหมายและผ่านกระบวนการตรวจสอบคุณภาพตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว

๑๑. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายสุพร ดนัยตั้งตระกูล)
เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดให้ผู้ประสงค์ผลิตสุราเฉพาะเพื่อการค้าที่ต้องขออนุญาตผลิต และกำหนดกรอบให้หน่วยงานที่รับผิดชอบสามารถกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตผลิตสุราเพื่อการค้าอย่างเหมาะสมยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๓)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้บุคคลผู้ประสงค์จะผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครองต้องขออนุญาตต่ออธิบดีและปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่บทบัญญัติดังกล่าวไม่มีการกำหนดกรอบเนื้อหาในการออกกฎกระทรวงไว้ให้เหมาะสม ทำให้กฎกระทรวงที่ออกตามความบทบัญญัตินั้นกำหนดคุณสมบัติผู้ขออนุญาตและเงื่อนไขอื่นที่จำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ ผู้ประสงค์ผลิตสุราเพื่อการค้ารายเล็กหรือรายย่อยไม่สามารถประกอบอาชีพตามกฎหมายได้ จึงเป็นหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ไม่คุ้มครองบุคคลให้มีเสรีภาพในการประกอบอาชีพอย่างเหมาะสมเพียงพอตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สมควรต้องปรับปรุงโดยกำหนดกรอบเนื้อหาของกฎกระทรวงให้เป็นธรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อคุ้มครองสุขภาพและให้เสรีภาพในทางทรัพย์สินกำหนดหลักเกณฑ์ในการประกอบอาชีพผลิตสุรา ตามเงื่อนไขที่เหมาะสม **เขตการพัฒนาที่ชายฝั่งผลิต พัฒนาของอุตสาหกรรม สรรพสามิตที่ผลิต ประโยชน์ต่อประชาชนที่ดี** ก่อให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ขจัดการกีดกันหรือการผูกขาด และเป็นการจัดระเบียบการประกอบอาชีพของประเทศ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับ เงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕๓ ผู้ใดประสงค์จะผลิตสุราเพื่อการค้าหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราเพื่อการค้า ไว้ในครอบครอง ให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดีและต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดี ประกาศกำหนด

การขออนุญาตและออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขกฎกระทรวงตามวรรคสอง ต้องไม่กำหนดคุณสมบัติของผู้ขอเกี่ยวกับขนาดกำลังการผลิต กำลังแรงม้าเครื่องจักร ทุนจดทะเบียน จำนวนพนักงาน หรือประเภทบุคคลผู้มีสิทธิขออนุญาต กรณีที่ผู้ขออนุญาตเป็นบริษัทซึ่งจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยตั้งอยู่ไม่ต่ำกว่าสี่ทศวรรษจดทะเบียนขึ้นตั้งแต่หลักเกณฑ์อื่นใด ในลักษณะที่เป็นการกีดกันทางการค้าหรือก่อให้เกิดการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม ๒๓เว้นแต่การกำหนดสัดส่วนผู้ถือหุ้นที่มีใช้บุคคลสัญชาติไทย

ใบอนุญาตที่ออกตามมาตรา^{นี้}ให้มีอายุสามปีนับแต่วันที่ได้รับอนุญาต”

มาตรา ๓/๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๕๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

“มาตรา ๑๕๓/๑ ผู้ใดประสงค์จะผลิตสุราที่มีใช้เพื่อการค้าตามชนิดและปริมาณที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ให้จัดแจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุรา ชนิดสุรา ขั้นตอนการผลิต และปริมาณการผลิตต่ออธิบดีตามแบบที่อธิบดีประกาศกำหนด”

มาตรา ๓/๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๙๖ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๙๖ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๕๓/๑ มาตรา ๑๕๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๕๗ มาตรา ๑๕๘ มาตรา ๑๖๐ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๖๑ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๖๒ มาตรา ๑๖๗ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๖๙ หรือมาตรา ๑๗๖ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท”

มาตรา ๔ บรรดากฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

การดำเนินการออกกฎกระทรวง หรือ ประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๕ คำขอใดที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาให้ถือเป็นคำขอตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ โดยอนุโลม และถ้าคำขอดังกล่าวมีข้อแตกต่างไปจากคำขอตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้ขอต่ออธิบดีมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมคำขอเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ได้

มาตรา ๖ ใบอนุญาตที่ออกตามความในมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุใบอนุญาต

มาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

ด่วนที่สุด

ที่ สผ ๐๐๑๗.๐๒/ว๓๖๐



| |
|---------------------------------|
| สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร |
| เลขที่รับ ๑๒๕๗๑ / ๒๕๖๕ |
| วันที่ ๑๖ ก.ค. ๖๕ |
| เวลา ๑๖.๕๕ น. |

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการการวิสามัญ
จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ
ภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการ
วิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|--------------------------------|----------------------------------|
| ๑. นายกิตติ สมทรัพย์ | ๒. นายเกรียงศักดิ์ ฝ้ายสีงาม |
| ๓. นายโกไสย เดชรุ่งเรือง | ๔. นายคงฤกษ์ ฉัตรมาลีรัตน์ |
| ๕. นายคริส โปตระนันท์ | ๖. นางจิตติธาดา ธนะโสภณ |
| ๗. นายจีระเดช ศรีวิราช | ๘. นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ |
| ๙. นายชยุต ภูมมะกาญจนะ | ๑๐. สิบเอก ณรงค์ชัย อินทรทวี |
| ๑๑. นายเดชอิศม์ ขาวทอง | ๑๒. นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร |
| ๑๓. นายประเดิมชัย บุญช่วยเหลือ | ๑๔. นายภาคิน สมมิตรธนกุล |
| ๑๕. นายวรพจน์ ด้วงพิบูลย์ | ๑๖. นายวีระกร คำประกอบ |
| ๑๗. นายสมเกียรติ ศรีลัมภ์ | ๑๘. นายสมบัติ ศรีสุรินทร์ |
| ๑๙. นายสฤษฏ์พงษ์ เกี่ยวข้อง | ๒๐. นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย |
| ๒๑. นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล | ๒๒. นายสุรสิทธิ์ นิธิวุฒิวรรักษ์ |
| ๒๓. นายอนุชา นาคาศัย | ๒๔. นางสาวอุดมลักษณ์ บุญสว่าง |
| ๒๕. นายเอกธวัช อินทร์รอด | |

/บัดนี้...

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว
จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายอนุชา นาคาศัย)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักกรรมการ ๑
กลุ่มงานคณะกรรมการแก้ไขปัญหานี้สินแห่งชาติ
โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๖๑๒๑
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ debt25.2562@gmail.com

กลุ่มงานระเบียบวาระ
รับที่ ๕๕๑ / ๒๕๖๕
วันที่ ๑๖ / ก.ย. / ๖๕ เวลา ๑๗.๐๐ น.

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๒
รับที่ ๒๗๓ / ๒๕๖๕
วันที่ ๑๖ / ก.ย. / ๖๕ เวลา ๑๖.๕๕ น.

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม
รับที่ ๑๖๗ / ๒๕๖๕
วันที่ ๑๖ / ก.ย. / ๖๕ เวลา ๑๖.๕๕ น.
ส่งกลุ่มงาน พ.ร.บ.๖ดำเนินการ