



## เอกสารประกอบการพิจารณา

# ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

อ.พ. 6/2563 สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง



อ.พ.6/2563  
สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง



เอกสารเพิ่มเติม

สำนักวิชาการ  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
โทร. 0 2244 2070-2

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วย...

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) นี้ จัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ร่างพระราชบัญญัติ ญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ พระราชกำหนด ญัตติ หรือหนังสือสัญญา ระหว่างประเทศ ที่เข้าสู่การประชุมของสภาผู้แทนราษฎร และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา โดยศึกษา รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูล สถิติ ข้อเท็จจริง บทความทางวิชาการ และ/หรืองานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้น ให้กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา กรรมการ และบุคคลในวงงานรัฐสภา ใช้ในการประกอบการพิจารณา ตลอดจนเป็นข้อมูลอ้างอิงสำหรับผู้สนใจทั่วไป

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

### ผู้รับผิดชอบ

นายมาณิช อินทนิม

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ

นางสุภาวดี ตันตระกูล

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการวิชาการ 2

### ผู้จัดทำและรับผิดชอบ

นายอนันต์ เกียรติสารพิภพ

นิติกรเชี่ยวชาญ

นายภูมิพิชญ์ ยาสีธิ

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

นางรติมา คชนันทน์

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

นางสาวพิมพ์ธัญญา ฮ่องเสนาะ

วิทยากรปฏิบัติการ

นายวรพงษ์ แพร่ม่วง

วิทยากรปฏิบัติการ

นางสาวอุไร ธรรมเพชร

เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส

นางสาวดาวรัตน์ สมจิตร

เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส

นางสาวสุพรรณิศา พรหมบุตร

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

ธันวาคม 2563

## บทสรุปสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

โดยที่การพิจารณาวัตถุดิบอันตรายมีความซับซ้อน ทำให้มีความจำเป็นต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศที่มีความรู้ความสามารถในเชิงลึก ทำหน้าที่ประเมินเอกสารวิชาการ ตรวจสอบ วิเคราะห์ ตรวจสอบสถานประกอบการ และอื่น ๆ แทนพนักงานเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานผู้รับผิดชอบ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในกระบวนการพิจารณาวัตถุดิบอันตรายในความรับผิดชอบของหน่วยงาน จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกระบวนการพิจารณาวัตถุดิบอันตรายโดยให้มีผู้เชี่ยวชาญดังกล่าว เพื่อให้การพิจารณาวัตถุดิบอันตรายมีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติวัตถุดิบอันตราย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ขึ้น โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

1. เพิ่มบทนิยามคำว่า “กระบวนการพิจารณาวัตถุดิบอันตราย”
2. แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการวัตถุดิบอันตรายในการให้ความเห็นต่อรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในการออกประกาศที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการพิจารณาวัตถุดิบอันตราย
3. กำหนดให้รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบโดยความเห็นของคณะกรรมการวัตถุดิบอันตรายมีอำนาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการได้มาและการขึ้นบัญชี อัตราค่าขึ้นบัญชีสูงสุด และค่าขึ้นบัญชีที่จะจัดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ กำหนดอัตราค่าใช้จ่ายสูงสุด ประเภทและค่าใช้จ่ายที่จะจัดเก็บจากผู้ยื่นคำขอ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในกระบวนการพิจารณาวัตถุดิบอันตราย
4. กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับกระบวนการพิจารณาวัตถุดิบอันตราย และกำหนดอำนาจของรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการได้มาและการขึ้นบัญชีผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ อัตราค่าขึ้นบัญชีสูงสุด และค่าขึ้นบัญชีที่จะจัดเก็บ กำหนดอัตราค่าใช้จ่ายสูงสุด ประเภทและค่าใช้จ่ายที่จะจัดเก็บจากผู้ยื่นคำขอ และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในกระบวนการพิจารณาวัตถุดิบอันตราย รวมทั้งหลักเกณฑ์ในการรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินดังกล่าว
5. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับความรับผิดชอบในทางอาญาของผู้แทนนิติบุคคล

ทั้งนี้ พระราชบัญญัติวัตถุดิบอันตราย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... สามารถวิเคราะห์ผลกระทบได้ ดังนี้

### ผลกระทบในเชิงบวก

1. ช่วยผลักดันให้เกิดการปฏิรูประบบการอนุญาตและระบบการคุ้มครองผู้บริโภคที่มีประสิทธิภาพ และทันสมัย
2. ช่วยให้การประกอบธุรกิจหรือใช้สารเคมีหรือวัตถุดิบอันตรายในกระบวนการผลิตของประเทศมีความปลอดภัย และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางธุรกิจผลิตภัณฑ์วัตถุดิบอันตราย
3. ช่วยป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพอนามัย ความปลอดภัยของประชาชน และสิ่งแวดล้อม ทำให้ประชาชนมีความปลอดภัยจากการใช้วัตถุดิบอันตราย

4. ช่วยเสริมสร้างประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการโดยตรงจากการที่มีนักวิชาการหรือผู้เชี่ยวชาญเข้าร่วมในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย ซึ่งจะเป็นการประหยัดทั้งเวลาและทรัพยากรภาครัฐ

ผลกระทบในเชิงลบ

1. ก่อให้เกิดภาระแก่ผู้ประกอบการผลิต นำเข้า ส่งออก ครอบครองวัตถุอันตรายที่ประสงค์ยื่นคำขอใช้มาตรการพิเศษในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย ทำให้มีค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เกิดขึ้น

2. ผู้เชี่ยวชาญหรือองค์กรผู้เชี่ยวชาญที่ขึ้นบัญชีจะมีค่าใช้จ่ายในการขึ้นบัญชี และผู้ยื่นคำขอในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตรายในความรับผิดชอบจะมีค่าใช้จ่ายสำหรับมาตรการพิเศษ

3. ก่อให้เกิดต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่จะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย

4. ส่งผลให้ผู้ประกอบการที่เลือกใช้วิธีการอนุญาตตามปกติ ใช้ระยะเวลาในการดำเนินการที่นานกว่าผู้ประกอบการที่เลือกใช้มาตรการใหม่ผ่านระบบผู้เชี่ยวชาญ

# เอกสารประกอบการพิจารณา

## สารบัญ

	หน้า
บทสรุปสำหรับผู้แทนราษฎร	ก
ส่วนที่ 1	
- หลักการและเหตุผลร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	1-1
- สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	1-2
- ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติว่าด้วยการ พ.ศ.2535 กับร่างพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	1-6
ส่วนที่ 2 บทวิเคราะห์	2-1
ส่วนที่ 3 ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ	3-1
- มุมมองการจัดการสารเคมีของประเทศไทยผ่านพระราชบัญญัติว่าด้วยการ	3-1

## ส่วนที่ 1

## หลักการและเหตุผล

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้งกองทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

**หลักการ**

1. เพิ่มบทนิยามคำว่า “กระบวนการพิจารณาว่าจัดตั้งกองทุน” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 4)
2. แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการว่าด้วยการจัดตั้งกองทุนในการให้ความเห็นต่อรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในการออกประกาศที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการพิจารณาว่าจัดตั้งกองทุน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 7 (6))
3. กำหนดให้รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบโดยความเห็นของคณะกรรมการว่าด้วยการจัดตั้งกองทุนมีอำนาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการได้มาและการขึ้นบัญชี อัตราค่าขึ้นบัญชีสูงสุด และค่าขึ้นบัญชีที่จะจัดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ กำหนดอัตราค่าใช้จ่ายสูงสุด ประเภทและค่าใช้จ่ายที่จะจัดเก็บจากผู้ยื่นคำขอ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในกระบวนการพิจารณาว่าจัดตั้งกองทุน (เพิ่มมาตรา 20 (6) (7) และ (8))
4. กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับกระบวนการพิจารณาว่าจัดตั้งกองทุน และกำหนดอำนาจของรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการได้มาและการขึ้นบัญชี ผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ อัตราค่าขึ้นบัญชีสูงสุด และค่าขึ้นบัญชีที่จะจัดเก็บ กำหนดอัตราค่าใช้จ่ายสูงสุด ประเภทและค่าใช้จ่ายที่จะจัดเก็บจากผู้ยื่นคำขอ และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในกระบวนการพิจารณาว่าจัดตั้งกองทุน รวมทั้งหลักเกณฑ์ในการรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินดังกล่าว (เพิ่มหมวด 2/1 กระบวนการพิจารณาว่าจัดตั้งกองทุน มาตรา 56/1 มาตรา 56/2 มาตรา 56/3 และมาตรา 56/4)
5. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับความรับผิดชอบในทางอาญาของผู้แทนนิติบุคคล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 87/2)

**เหตุผล**

โดยที่การพิจารณาว่าจัดตั้งกองทุนมีความซับซ้อน ทำให้มีความจำเป็นต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศที่มีความรู้ความสามารถในเชิงลึกเพื่อดำเนินการดังกล่าว กรณีจึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกระบวนการพิจารณาว่าจัดตั้งกองทุนโดยให้มีผู้เชี่ยวชาญดังกล่าวเพื่อให้การพิจารณาว่าจัดตั้งกองทุนมีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**สรุปสาระสำคัญ**  
**ร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**  
**(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)**

---

**1. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ**

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....” (ร่างมาตรา 1)

**2. วันใช้บังคับ**

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา 2)

**3. ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย” ระหว่างบทนิยามคำว่า “มีไว้ในครอบครอง” และ “ภาชนะบรรจุ” ในมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. 2535**

ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย” ระหว่างบทนิยามคำว่า “มีไว้ในครอบครอง” และ “ภาชนะบรรจุ” ในมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. 2535

“กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย” หมายความว่า การพิจารณาคำขอ การตรวจสอบความถูกต้องของเอกสาร การประเมินเอกสารทางวิชาการ การตรวจวิเคราะห์ การตรวจสอบสถานประกอบการ การตรวจสอบ หรือการดำเนินการอื่นใด เพื่อการออกใบอนุญาตสำหรับวัตถุอันตรายชนิดที่ 3 การออกใบสำคัญการขึ้นทะเบียนสำหรับวัตถุอันตรายชนิดที่ 2 และวัตถุอันตรายชนิดที่ 3 การออกใบรับแจ้งการดำเนินการสำหรับวัตถุอันตรายชนิดที่ 2 การรับแจ้งข้อเท็จจริงเกี่ยวกับวัตถุอันตราย ตลอดจนการพิจารณาใด ๆ เกี่ยวกับวัตถุอันตรายชนิดต่าง ๆ (ร่างมาตรา 3)

**4. เพิ่มบทบัญญัติที่ให้อำนาจแก่คณะกรรมการวัตถุอันตรายในการให้ความเห็นต่อรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในการออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการได้มาและการขึ้นบัญชี อัตราค่าขึ้นบัญชีสูงสุด และค่าขึ้นบัญชีที่จะจัดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในและต่างประเทศ กำหนดอัตราค่าใช้จ่ายสูงสุด ประเภทและค่าใช้จ่ายที่จะจัดเก็บจากผู้ยื่นคำขอ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย ตลอดจนเพิ่มบทบัญญัติที่ให้อำนาจแก่รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในการออกประกาศดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการเพิ่มบทบัญญัติกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย**

ให้ยกเลิกความใน (6) ของมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. 2535 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2562 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(6) ให้ความเห็นต่อรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในการออกประกาศตามมาตรา 20 มาตรา 20/1 มาตรา 36 วรรคสาม มาตรา 37 วรรคสอง มาตรา 43 มาตรา 44 มาตรา 47 (5) มาตรา 51 วรรคสอง (3) มาตรา 51/5 วรรคสอง และมาตรา 56/2” (ร่างมาตรา 4)

5. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการได้มาและการขึ้นบัญชี อัตราค่าขึ้นบัญชีสูงสุด และค่าขึ้นบัญชีที่จะจัดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศ และต่างประเทศ กำหนดอัตราค่าใช้จ่ายสูงสุด ประเภทและค่าใช้จ่ายที่จะจัดเก็บจากผู้ยื่นคำขอ รวมทั้ง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (6) (7) และ (8) ของมาตรา 20 แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. 2535

“(6) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการได้มาและการขึ้นบัญชี อัตราค่าขึ้นบัญชี สูงสุด และค่าขึ้นบัญชีที่จะจัดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศตามมาตรา 56/2

(7) กำหนดอัตราค่าใช้จ่ายสูงสุด ประเภทและค่าใช้จ่ายที่จะจัดเก็บจากผู้ยื่นคำขอตาม มาตรา 56/2

(8) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตรายตาม มาตรา 56/2” (ร่างมาตรา 5)

6. เพิ่มหมวด 2/1 มาตรการพิเศษในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด 2/1 กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย มาตรา 56/1 มาตรา 56/2 มาตรา 56/3 และมาตรา 56/4 แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. 2535 (ร่างมาตรา 6)

“หมวด 2/1

กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย

มาตรา 56/1 ในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย นอกจากพนักงานเจ้าหน้าที่ ของหน่วยงานผู้รับผิดชอบซึ่งได้รับมอบหมายให้ทำกิจการในหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานนั้น ๆ แล้ว หน่วยงานผู้รับผิดชอบจะให้ผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศ และต่างประเทศทำหน้าที่ประเมินเอกสารทางวิชาการ ตรวจสอบวิเคราะห์ ตรวจสอบสถานประกอบการ หรือตรวจสอบในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตรายทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคด้วยก็ได้ ทั้งนี้ บุคคล หน่วยงาน หรือองค์กรดังกล่าว ต้องขึ้นบัญชีไว้กับหน่วยงานผู้รับผิดชอบ

มาตรา 56/2 เพื่อประโยชน์ในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย ให้รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบ โดยความเห็นของคณะกรรมการ มีอำนาจประกาศกำหนด ดังต่อไปนี้

(1) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการได้มาและการขึ้นบัญชีผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ทั้งนี้ ในประกาศต้องกำหนดคุณสมบัติ มาตรฐาน และการดำเนินงานของบุคคล หน่วยงาน หรือองค์กรดังกล่าวไว้ด้วย

(2) ค่าขึ้นบัญชีที่หน่วยงานผู้รับผิดชอบจะจัดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยค่าขึ้นบัญชีที่จะจัดเก็บต้องไม่เกิน อัตราค่าขึ้นบัญชีสูงสุด

(3) ประเภทและค่าใช้จ่ายที่หน่วยงานผู้รับผิดชอบหรือหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ทำภารกิจในหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานผู้รับผิดชอบ จะจัดเก็บจากผู้ยื่นคำขอ ในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย โดยค่าใช้จ่ายที่จะจัดเก็บต้องไม่เกินอัตราค่าใช้จ่ายสูงสุด

(4) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย อัตราค่าขึ้นบัญชีสูงสุดและอัตราค่าใช้จ่ายสูงสุดตาม (2) และ (3) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

ประกาศตามวรรคหนึ่ง อาจกำหนดให้มีการยกเว้นหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตาม (1) ค่าขึ้นบัญชีตาม (2) หรือค่าใช้จ่ายตาม (3) ทั้งหมดหรือบางส่วนก็ได้ หรือจะกำหนดค่าขึ้นบัญชีหรือค่าใช้จ่ายให้แตกต่างกันตามความจำเป็นและเหมาะสมก็ได้

มาตรา 56/3 เงินค่าขึ้นบัญชีและค่าใช้จ่ายที่จัดเก็บได้ตามมาตรา 56/2 ให้เป็นของหน่วยงานผู้รับผิดชอบ หรือหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ทำภารกิจในหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานผู้รับผิดชอบ แล้วแต่กรณี โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน และให้จ่ายเพื่อวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(1) เป็นค่าตอบแทนผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนตามมาตรา 56/2

(2) เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่เป็นประโยชน์สาธารณะ เพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคด้านวัตถุอันตราย

(3) เป็นค่าใช้จ่ายในการพัฒนาศักยภาพหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ เพื่อพัฒนาระบบงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย หรือเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย

(4) เป็นค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องและจำเป็นเกี่ยวกับการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย ตามที่รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบประกาศกำหนด

มาตรา 56/4 การรับเงินตามมาตรา 56/2 (2) และ (3) การจ่ายเงินตามมาตรา 56/3 และการเก็บรักษาเงินให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง”

7. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับความรับผิดในทางอาญาของผู้แทนนิติบุคคลเพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าผู้เชี่ยวชาญจะมีความรับผิดทางอาญาของผู้แทนนิติบุคคลจะไม่รวมถึงผู้เชี่ยวชาญที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมในร่างพระราชบัญญัตินี้

ให้ยกเลิกความในมาตรา 87/2 แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. 2535 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับความรับผิดในทางอาญาของผู้แทนนิติบุคคล พ.ศ. 2560 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 87/2 ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการหรือผู้จัดการ ผู้เชี่ยวชาญ ตามมาตรา 20 (2) บุคลากรเฉพาะ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำการและละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย” (ร่างมาตรา 7)

## 8. กำหนดบทเฉพาะกาล

8.1 บรรดาคำขอ กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย หรือกระบวนการให้ได้มาซึ่งผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาตามประกาศที่ออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 77/2559 เรื่อง การเพิ่มประสิทธิภาพในกระบวนการพิจารณาอนุญาตผลิตภัณฑ์สุขภาพ ลงวันที่ 27 ธันวาคม พุทธศักราช 2559 ให้ถือว่าเป็นคำขอ กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย หรือกระบวนการให้ได้มาซึ่งผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. 2535 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ในกรณีที่คำขอกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย หรือกระบวนการให้ได้มาซึ่งผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศใดมีข้อแตกต่างไปจากหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. 2535 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ผู้นั้นคำขอดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. 2535 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 8)

8.2 บรรดาประกาศที่ออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 77/2559 เรื่อง การเพิ่มประสิทธิภาพในกระบวนการพิจารณาอนุญาตผลิตภัณฑ์สุขภาพ ลงวันที่ 27 ธันวาคม พุทธศักราช 2559 ในส่วนที่เกี่ยวกับวัตถุอันตราย ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้นำมาใช้บังคับแก่กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตรายตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. 2535 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. 2535 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. 2535 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

เมื่อประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. 2535 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแล้ว ให้ประกาศที่ออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 77/2559 เรื่อง การเพิ่มประสิทธิภาพในกระบวนการพิจารณาอนุญาตผลิตภัณฑ์สุขภาพ ลงวันที่ 27 ธันวาคม พุทธศักราช 2559 ในส่วนที่เกี่ยวกับวัตถุอันตรายเป็นอันยกเลิก (ร่างมาตรา 9)

## 9. ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 10)



พระราชบัญญัติวัดถุอันตราย พ.ศ. 2535	ร่างพระราชบัญญัติวัดถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา 40 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย</p> <p>เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อกำหนดกระบวนการพิจารณาวัดถุอันตรายให้เหมาะสมกับสถานการณ์และการพัฒนาด้านเทคโนโลยีรวมทั้งเพื่อป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยและความปลอดภัยของประชาชน โดยให้มีผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศทำหน้าที่ตรวจวิเคราะห์และตรวจสอบทางวิชาการโดยเก็บค่าใช้จ่ายจากผู้ยื่นคำขอ ซึ่งทำให้กระบวนการดังกล่าวสามารถพิจารณาได้รวดเร็วยิ่งขึ้นและเป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา 26 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติวัดถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”</p>	





พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. 2535	ร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>ค่าใช้จ่ายที่จะจัดเก็บจากผู้ยื่นคำขอตามมาตรา 56/2</p> <p>(8) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข</p> <p>ในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตรายตามมาตรา 56/2”</p> <p>มาตรา 6 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด 2/1</p> <p>กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย มาตรา 56/1</p> <p>มาตรา 56/2 มาตรา 56/3 และมาตรา 56/4</p> <p>แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ.2535</p> <p>“หมวด 2/1</p> <p>กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย</p> <hr/> <p>มาตรา 56/1 ในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย</p> <p>นอกจากพนักงานเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานผู้รับผิดชอบ</p> <p>ซึ่งได้รับมอบหมายให้ทำกิจการในหน้าที่และอำนาจ</p> <p>ของหน่วยงานนั้น ๆ แล้ว หน่วยงานผู้รับผิดชอบ</p> <p>จะให้ผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ</p> <p>หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ทำหน้าที่</p> <p>ประเมินเอกสารทางวิชาการ ตรวจวิเคราะห์ ตรวจสอบ</p> <p>ประกอบการ หรือตรวจสอบ ในกระบวนการพิจารณา</p> <p>วัตถุอันตรายทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคด้วยก็ได้ ทั้งนี้</p>	<p>เพื่อกำหนดกลไกในการพิจารณาวัตถุอันตราย</p> <p>ให้มีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยนำ</p> <p>หลักการในคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ</p> <p>ที่ 77/2559 เรื่อง การเพิ่มประสิทธิภาพ</p> <p>ในกระบวนการพิจารณาอนุญาตผลิตภัณฑ์สุขภาพ</p> <p>ลงวันที่ 27 ธันวาคม พุทธศักราช 2559 มากำหนดไว้</p>

พระราชบัญญัติวัดฤๅนตราย พ.ศ. 2535	ร่างพระราชบัญญัติวัดฤๅนตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>บุคคล หน่วยงาน หรือองค์กรดังกล่าว ต้องขึ้นบัญชีไว้กับหน่วยงานผู้รับผิดชอบ</p> <p>มาตรา 56/2 เพื่อประโยชน์ในกระบวนการพิจารณาวัดฤๅนตราย ให้รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบโดยความเห็นของคณะกรรมการ มีอำนาจประกาศกำหนดดังต่อไปนี้</p> <p>(1) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการได้มาและการขึ้นบัญชีผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ทั้งนี้ ในประกาศต้องกำหนดคุณสมบัติ มาตรฐาน และการดำเนินงานของบุคคล หน่วยงาน หรือองค์กรดังกล่าวไว้ด้วย</p> <p>(2) ค่าขึ้นบัญชีที่หน่วยงานผู้รับผิดชอบจะจัดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยค่าขึ้นบัญชีที่จะจัดเก็บต้องไม่เกินอัตราค่าขึ้นบัญชีสูงสุด</p> <p>(3) ประเภทและค่าใช้จ่ายที่หน่วยงานผู้รับผิดชอบ หรือหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ทำภารกิจในหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานผู้รับผิดชอบ จะจัดเก็บจากผู้ยื่นคำขอในกระบวนการพิจารณาวัดฤๅนตราย โดยค่าใช้จ่ายที่จะจัดเก็บต้องไม่เกินอัตราค่าใช้จ่ายสูงสุด</p>	

พระราชบัญญัติวัดถุอันตราย พ.ศ. 2535	ร่างพระราชบัญญัติวัดถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>(4) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในกระบวนการพิจารณาวัดถุอันตราย</p> <p>อัตราค่าขึ้นบัญชีสูงสุดและอัตราค่าใช้จ่ายสูงสุดตาม (2) และ (3) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี</p> <p>ประกาศตามวรรคหนึ่ง อาจกำหนดให้มีการยกเว้นหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตาม (1) ค่าขึ้นบัญชีตาม (2) หรือค่าใช้จ่ายตาม (3) ทั้งหมดหรือบางส่วนก็ได้ หรือจะกำหนดค่าขึ้นบัญชีหรือค่าใช้จ่ายให้แตกต่างกันตามความจำเป็นและเหมาะสมก็ได้</p> <p>มาตรา 56/3 เงินค่าขึ้นบัญชีและค่าใช้จ่ายที่จัดเก็บได้ตามมาตรา 56/2 ให้เป็นของหน่วยงานผู้รับผิดชอบหรือหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ทำภารกิจในหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานผู้รับผิดชอบ แล้วแต่กรณี โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน และให้จ่ายเพื่อวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) เป็นค่าตอบแทนผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนตามมาตรา 56/2</p> <p>(2) เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่เป็นประโยชน์สาธารณะเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคด้านวัดถุอันตราย</p>	

พระราชบัญญัติวัดอุ้มอัญจราย พ.ศ. 2535	ร่างพระราชบัญญัติวัดอุ้มอัญจราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา 87/2 ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคลถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้น</p>	<p>(3) เป็นค่าใช้จ่ายในการพัฒนาศักยภาพหน่วยงาน และเจ้าหน้าที่ เพื่อพัฒนาระบบงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการพิจารณาวัดอุ้มอัญจราย หรือเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการพิจารณาวัดอุ้มอัญจราย</p> <p>(4) เป็นค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องและจำเป็นเกี่ยวกับการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการพิจารณาวัดอุ้มอัญจราย ตามที่รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบประกาศกำหนด</p> <p>มาตรา 56/4 การรับเงินตามมาตรา 56/2 (2) และ (3) การจ่ายเงินตามมาตรา 56/3 และการเก็บรักษาเงินให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบ ประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง”</p> <p>มาตรา 7 ให้ยกเลิกความในมาตรา 87/2 แห่งพระราชบัญญัติวัดอุ้มอัญจราย พ.ศ. 2535 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ที่เกี่ยวกับความรับผิดในทางอาญาของผู้แทนนิติบุคคล พ.ศ. 2560 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 87/2 ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจาก</p>	<p>เพื่อกำหนดให้ผู้เชี่ยวชาญตามมาตรา 20 (2) ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลมีความ</p>

พระราชบัญญัติวัดอุณหัตถราช พ.ศ. 2535	ร่างพระราชบัญญัติวัดอุณหัตถราช (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>เกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการหรือผู้จัดการ ผู้เชี่ยวชาญ บุคลากรเฉพาะหรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำและละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย</p>	<p>การสั่งการหรือการกระทำของกรรมการหรือผู้จัดการ ผู้เชี่ยวชาญตามมาตรา 20 (2) บุคลากรเฉพาะ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำและละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย”</p> <p>มาตรา 8 บรรดาคำขอ กระบวนการพิจารณาอุณหัตถราชหรือกระบวนการให้ได้มาซึ่งผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาตามประกาศที่ออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 77/2559 เรื่อง การเพิ่มประสิทธิภาพในกระบวนการพิจารณาอนุญาตผลิตภัณฑ์สุขภาพ ลงวันที่ 27 ธันวาคม พุทธศักราช 2559 ให้ถือว่าเป็นคำขอ กระบวนการพิจารณาอุณหัตถราชหรือกระบวนการให้ได้มาซึ่งผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและ</p>	<p>รับผิดชอบทางอาญาแทนนิติบุคคล ทั้งนี้ ไม่รวมถึงผู้เชี่ยวชาญตามหมวด 2/1 กระบวนการพิจารณาอุณหัตถราช</p> <p>เพื่อรองรับคำขอ หรือกระบวนการพิจารณาอุณหัตถราช หรือกระบวนการให้ได้มาซึ่งผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศที่ได้ยื่นไว้แล้วและยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาให้ถือว่าเป็นคำขอ หรือกระบวนการพิจารณาอุณหัตถราช หรือกระบวนการให้ได้มาซึ่งผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศตามพระราชบัญญัติวัดอุณหัตถราช พ.ศ. 2535 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้</p>

พระราชบัญญัติวัดถุอันตราย พ.ศ. 2535	ร่างพระราชบัญญัติวัดถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>ต่างประเทศ ตามพระราชบัญญัติวัดถุอันตราย พ.ศ. 2535 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ในกรณีที่คำขอกระบวนการพิจารณาวัดถุอันตราย หรือกระบวนการให้ได้มาซึ่งผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศใด มีข้อแตกต่างไปจากหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติวัดถุอันตราย พ.ศ. 2535 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ผู้ยื่นคำขอดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวัดถุอันตราย พ.ศ. 2535 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา 9 บรรดาประกาศที่ออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 77/2559 เรื่อง การเพิ่มประสิทธิภาพในกระบวนการพิจารณาอนุญาตผลิตภัณฑ์สุขภาพ ลงวันที่ 27 ธันวาคม พุทธศักราช 2559 ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับวัดถุอันตราย ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้นำมาใช้บังคับแก่กระบวนการพิจารณาวัดถุอันตรายตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติวัดถุอันตราย พ.ศ. 2535 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติวัดถุอันตราย พ.ศ. 2535</p>	<p>เพื่อรองรับประกาศในส่วนที่เกี่ยวข้องกับวัดถุอันตรายที่ออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 77/2559ฯ</p>

พระราชบัญญัติวัดอุณทราย พ.ศ. 2535	ร่างพระราชบัญญัติวัดอุณทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติวัดอุณทราย พ.ศ. 2535 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>เมื่อประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติวัดอุณทราย พ.ศ. 2535 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแล้ว ให้ประกาศที่ออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 77/2559 เรื่อง การเพิ่มประสิทธิภาพในกระบวนการพิจารณาอนุญาตผลิตภัณฑ์สุขภาพ ลงวันที่ 27 ธันวาคม พุทธศักราช 2559 ในส่วนที่เกี่ยวกับวัดอุณทรายเป็นอันยกเลิก</p> <p>มาตรา 10 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>	<p>เพื่อให้มีผู้รักษาการเพื่อกำกับ การดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้</p>

## ส่วนที่ 2 บทวิเคราะห์

พระราชบัญญัติวัดถุอันตราย พ.ศ. 2535 ได้ถูกตราขึ้นเนื่องจากความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจทำให้มีการนำเข้าวัดถุอันตรายมาใช้ในกิจการประเภทต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก และวัดถุอันตรายบางชนิดอาจก่อให้เกิดอันตรายอย่างร้ายแรงแก่บุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์สิน และสิ่งแวดล้อมได้ แม้ว่าหน่วยงานภาครัฐจะได้มีการตรากฎหมายต่าง ๆ ขึ้นเพื่อใช้บังคับ แต่ก็ไม่ครอบคลุมเพียงพอ จึงได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการควบคุมวัดถุอันตรายให้เหมาะสมยิ่งขึ้น พร้อมกับจัดระบบบริหารให้มีการประสานงานกันระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้ โดยพระราชบัญญัติวัดถุอันตราย พ.ศ. 2535 ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมมาแล้ว จำนวน 3 ครั้ง จนถึงพระราชบัญญัติวัดถุอันตราย (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2562 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยขับเคลื่อนกลไกการควบคุมวัดถุอันตรายได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทั้งการกำหนดหลักเกณฑ์ควบคุมและการเพิ่มมาตรการกำกับดูแลอย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงควบคุมการนำเข้าวัดถุอันตรายไม่ให้ถูกปล่อยทิ้งจนเกิดอันตรายในประเทศ โดยมีการแยกบทนิยามในส่วนของการนำเข้าออกจากการนำเข้า เพื่อให้สามารถออกกฎหมายและวิธีการควบคุมที่เหมาะสมกับลักษณะของการประกอบกิจการดังกล่าวได้ ซึ่งจะให้ความสำคัญกับความปลอดภัยและป้องกันไม่ให้นำวัดถุอันตรายไปทิ้งโดยไม่สามารถระบุตัวผู้ครอบครองวัดถุอันตรายดังกล่าวได้ โดยจากข้อมูลการนำเข้าวัดถุอันตรายที่ผ่านมา พบว่าส่วนหนึ่งมีความต้องการที่จะนำวัดถุอันตรายเข้ามาใช้ในการศึกษา วิเคราะห์ วิจัยและพัฒนาเพื่อให้เกิดนวัตกรรมที่จะนำไปใช้ในการพัฒนาประเทศ รวมทั้งภาคเอกชนต้องการที่จะให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางของการวิเคราะห์ วิจัยในระดับภูมิภาค ซึ่งพระราชบัญญัติวัดถุอันตราย (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2562 นี้ ได้เปิดโอกาสให้มีการยกเว้นการปฏิบัติตามกฎหมายในบางส่วนได้ หากจะนำวัดถุอันตรายมาใช้ประโยชน์ในกรณีดังกล่าวมา ส่วนกรณีที่วัดถุอันตรายซึ่งได้มีการทำประกันไว้ แล้วเกิดความเสียหายขึ้น กฎหมายฉบับนี้ยังได้เพิ่มเติมหลักการเกี่ยวกับการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น เพื่อจะชดเชยให้กับผู้ได้รับความเสียหาย และหน่วยงานผู้เข้าช่วยเหลือ เคลื่อนย้าย หรือขจัดความเสียหายที่เกิดขึ้น โดยไม่ต้องรอการพิสูจน์ความรับผิด จากนั้นจึงให้ผู้รับประกันภัยไปไล่เบี้ยกับบุคคล ซึ่งเป็นผู้ก่อให้เกิดความเสียหายต่อไป<sup>1</sup>

อย่างไรก็ตาม โดยที่การพิจารณาวัดถุอันตรายมีความซับซ้อน ต้องพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบ ทำให้การดำเนินการให้มีประสิทธิภาพในกระบวนการพิจารณาวัดถุอันตรายในความรับผิดชอบของหน่วยงานเกิดความล่าช้า ส่งผลกระทบต่อการประกอบธุรกิจการค้าขายและการใช้สารเคมีหรือวัดถุอันตรายในกระบวนการผลิตของประเทศ จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยวัดถุอันตรายให้มีบทบัญญัติที่เกี่ยวกับกระบวนการพิจารณาวัดถุอันตราย และมาตรการพิเศษในกระบวนการพิจารณาวัดถุอันตราย ให้สามารถดำเนินการไปได้อย่างรวดเร็ว โดยการมอบอำนาจให้แก่ผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ

<sup>1</sup> กรอ.ล้นพรบ.วัดถุอันตรายใหม่ บังคับใช้ต.ค.นี้. (31 พฤษภาคม 2562). [ไทยโพสต์ออนไลน์](https://www.senate.go.th/assets/portals/93/fileups/253/files/article/Ssenate/11_62.pdf). สืบค้น 9 ธันวาคม 2563 จาก [https://www.senate.go.th/assets/portals/93/fileups/253/files/article/Ssenate/11\\_62.pdf](https://www.senate.go.th/assets/portals/93/fileups/253/files/article/Ssenate/11_62.pdf)

หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศที่มีความรู้ความสามารถในเชิงลึก เพื่อทำหน้าที่ประเมินเอกสารวิชาการเกี่ยวกับความเสี่ยงและความเป็นอันตรายของสารเคมีที่มีความยุ่งยากและซับซ้อนในประเทศ ตรวจสอบ วิเคราะห์ ตรวจสอบสถานประกอบการ และอื่น ๆ แทนพนักงานเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานผู้รับผิดชอบเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตรายในความรับผิดชอบของหน่วยงาน กรณีนี้จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตรายโดยให้มีผู้เชี่ยวชาญดังกล่าวเพื่อให้การพิจารณาวัตถุอันตรายมีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เมื่อเปรียบเทียบกับต่างประเทศพบว่าสหภาพยุโรปได้มีการจัดตั้งองค์การกลางด้านการขึ้นทะเบียนสารเคมี คือ European Chemicals Agency (ECHA) โดยมีนักวิชาการที่ทำการประเมินเอกสารวิชาการ ประมาณ 600 คน ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวในระบบราชการไทยยังไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีจำนวนบุคลากรไม่เพียงพอ จึงมีความจำเป็นต้องเพิ่มจำนวนบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเข้ามาบรรจุในหน่วยงาน โดยทรัพยากรบุคคลที่จะประเมินเอกสารวิชาการมีจำนวนจำกัด และส่วนใหญ่อยู่ในภาคการศึกษา เช่น อาจารย์ในมหาวิทยาลัย เป็นต้น<sup>2</sup>

คณะรัฐมนตรีจึงมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตรายเกี่ยวกับการพิจารณาคำขอ การตรวจสอบความถูกต้องของเอกสาร การประเมินเอกสารทางวิชาการ การตรวจวิเคราะห์ การตรวจสอบสถานประกอบการหรือการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับวัตถุอันตราย โดยการมอบอำนาจให้แก่ผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ ทำหน้าที่ประเมินเอกสารวิชาการ ตรวจวิเคราะห์ ตรวจสอบสถานประกอบการและอื่น ๆ แทนพนักงานเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานผู้รับผิดชอบ โดยมีสาระสำคัญ<sup>3</sup> ดังนี้

1. เพิ่มบทนิยามคำว่า “กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย” เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติ
2. เพิ่มบทบัญญัติที่ให้อำนาจแก่คณะกรรมการวัตถุอันตรายในการให้ความเห็นต่อรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในการออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการได้มาและการขึ้นบัญชี อัตราค่าขึ้นบัญชีสูงสุด และค่าขึ้นบัญชีที่จะจัดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ กำหนดอัตราค่าใช้จ่ายสูงสุด ประเภทและค่าใช้จ่ายที่จะจัดเก็บจากผู้ยื่นคำขอ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย ตลอดจนเพิ่มบทบัญญัติที่ให้อำนาจแก่รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในการออกประกาศดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการเพิ่มบทบัญญัติกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย

3. เพิ่มหมวด 2/1 มาตรการพิเศษในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย

<sup>2</sup> กรมโรงงานอุตสาหกรรม. (ม.ป.ป.). รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย. [หนังสือราชการ].

<sup>3</sup> ครม. เห็นชอบร่างพ.ร.บ.วัตถุอันตราย.(26 พฤษภาคม 2562). **มติชนออนไลน์**. สืบค้น 9 ธันวาคม 2563 จาก [https://www.matichon.co.th/politics/news\\_2202984](https://www.matichon.co.th/politics/news_2202984)

3.1 กำหนดให้ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นเพื่อให้กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตรายเป็นไปด้วยความสะดวกรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย นอกจากพนักงานเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานผู้รับผิดชอบที่ได้รับมอบหมายให้ทำกิจการในอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานนั้น ๆ แล้ว ให้มีผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐอื่น ๆ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ซึ่งทำหน้าที่ในการประเมินเอกสารทางวิชาการ การตรวจวิเคราะห์ การตรวจสถานประกอบการ หรือการตรวจสอบ ในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตรายของส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ทั้งนี้ บุคคล หน่วยงาน หรือองค์กรดังกล่าว ต้องได้รับการขึ้นบัญชีจากหน่วยงานผู้รับผิดชอบ

3.2 กำหนดให้รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบ โดยคำแนะนำของคณะกรรมการวัตถุอันตรายมีอำนาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการได้มาซึ่งผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐอื่น ๆ หรือองค์กรเอกชนทั้งในและต่างประเทศ อัตราค่าขึ้นบัญชีสูงสุดและค่าขึ้นบัญชีที่จะจัดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งอัตราค่าใช้จ่ายสูงสุด และค่าใช้จ่ายที่จะจัดเก็บจากผู้ยื่นคำขอในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตรายในความรับผิดชอบ

3.3 กำหนดให้ค่าขึ้นบัญชีและค่าใช้จ่ายที่จัดเก็บตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นเงินของหน่วยงานผู้รับผิดชอบหรือหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้ทำภารกิจในอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานผู้รับผิดชอบ แล้วแต่กรณี โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน และให้ใช้จ่ายเพื่อวัตถุประสงค์ตามที่กำหนด ทั้งนี้ การรับเงิน หรือการจ่ายเงินให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

4. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับความรับผิดในทางอาญาของผู้แทนนิติบุคคลเพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าผู้เชี่ยวชาญจะมีความรับผิดทางอาญาของนิติบุคคลโดยไม่รวมถึงผู้เชี่ยวชาญตามหมวด 2/1 ที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมในร่างพระราชบัญญัตินี้

#### 5. กำหนดบทเฉพาะกาล

5.1 ให้บรรดาคำขอ กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย หรือกระบวนการให้ได้มาซึ่งผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐอื่น ๆ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ที่อยู่ในระหว่างการพิจารณา หรือที่ได้ดำเนินการไปแล้ว ให้ถือว่าเป็นคำขอ หรือกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย ตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. 2535 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติฉบับนี้

5.2 ให้บรรดาประกาศกระทรวงสาธารณสุขและประกาศสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาที่ออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 77/2559 เรื่อง การเพิ่มประสิทธิภาพในกระบวนการพิจารณาอนุญาตผลิตภัณฑ์สุขภาพ ที่เกี่ยวข้องกัวัตถุอันตราย ที่สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาธิบดีขอให้มีผลใช้บังคับต่อไป และให้ถือเป็นกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วย

ทั้งนี้ การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยอัตราภาษี พ.ศ. 2535 ในครั้งนี้ ตามหลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยอัตราภาษี (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่จะตราขึ้นนั้น สามารถวิเคราะห์ผลกระทบได้ ดังนี้

#### ผลกระทบในเชิงบวก

1. ช่วยผลักดันให้เกิดการปฏิรูประบบการอนุญาตและระบบการคุ้มครองผู้บริโภค ที่มีประสิทธิภาพและทันสมัย
2. ช่วยให้การประกอบธุรกิจหรือใช้สารเคมีหรือวัตถุอันตรายในกระบวนการผลิตของประเทศ มีความปลอดภัย อันเป็นการรองรับการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทางธุรกิจผลิตภัณฑ์วัตถุอันตราย พัฒนาอุตสาหกรรม เกษตรกรรม และการสาธารณสุข ตลอดจนเพิ่มมูลค่าการค้า ขยายเคมีภัณฑ์ (วัตถุอันตรายหรือสารเคมี) ซึ่งเป็น 1 ใน 5 ของสินค้ายุทธศาสตร์ที่มีมูลค่านำเข้าสูงสุดของประเทศ
3. ช่วยป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพอนามัย ความปลอดภัยของประชาชน และสิ่งแวดล้อม ทำให้ประชาชนมีความปลอดภัยจากการใช้วัตถุอันตราย
4. ช่วยเสริมสร้างประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการโดยตรงที่มีนักวิชาการหรือผู้เชี่ยวชาญเข้าร่วม ในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย และเป็นการประหยัดทั้งเวลาและทรัพยากรภาครัฐ

#### ผลกระทบในเชิงลบ

1. ก่อให้เกิดภาระแก่ผู้ประกอบการผลิต นำเข้า ส่งออก ครอบครองวัตถุอันตรายที่ประสงค์ ยื่นคำขอใช้มาตรการพิเศษในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย ทำให้มีค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เกิดขึ้น เช่น ค่าใช้จ่าย ในการให้ผู้เชี่ยวชาญหรือองค์กรผู้เชี่ยวชาญที่ขึ้นทะเบียนกับหน่วยงานผู้รับผิดชอบเป็นผู้ประเมินเอกสารวิชาการ หรือตรวจวิเคราะห์ หรือตรวจสถานประกอบการ เป็นต้น
2. ผู้เชี่ยวชาญหรือองค์กรผู้เชี่ยวชาญที่ขึ้นบัญชีจะมีค่าใช้จ่ายในการขึ้นบัญชี โดยบุคคลที่จะเข้ามาเป็นผู้เชี่ยวชาญต้องจ่ายค่าขึ้นบัญชี และผู้ยื่นคำขอในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตรายในความรับผิดชอบจะมี ค่าใช้จ่ายสำหรับมาตรการพิเศษ
3. ก่อให้เกิดต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่จะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย อาทิ ค่าใช้จ่ายในการจัดทำระบบขึ้นทะเบียนผู้เชี่ยวชาญ การจัดฝึกอบรมและสัมมนา
4. แม้ว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการสามารถเลือกใช้วิธีการอนุญาต ตามปกติ ซึ่งจะไม่มีการจ่ายค่าขึ้นบัญชีในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตรายตามมาตรการพิเศษนี้ได้ก็ตาม แต่ก็ใช้ ระยะเวลาในการดำเนินการที่นานกว่าผู้ประกอบการที่เลือกใช้มาตรการใหม่ผ่านระบบผู้เชี่ยวชาญ

## ส่วนที่ 3

## ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

มุมมองการจัดการสารเคมีของประเทศไทยผ่านพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย<sup>1</sup>

ประเทศไทยได้ให้ความสำคัญต่อการจัดการด้านสารเคมีตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาเกือบ 50 ปี เริ่มตั้งแต่กฎหมายวัตถุมีพิษ พ.ศ. 2510 ต่อมาได้มีการปรับปรุงทั้งในเชิงหลักคิดและสาระสำคัญของกฎหมาย ด้วยเห็นว่าการกำกับดูแลสารเคมีนั้นมีหน่วยงานภาครัฐหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใต้กฎหมายหลายฉบับ ดังนั้นเพื่อลดความซ้ำซ้อนของกฎหมายและการปฏิบัติงาน จึงได้มีการตราพระราชบัญญัติวัตถุอันตรายขึ้นในปี พ.ศ. 2535 โดยมีลักษณะที่แตกต่างจากพระราชบัญญัติอื่น เนื่องจากกำหนดให้หน่วยงานจากหลายกระทรวงต้องเข้ามามีบทบาทหน้าที่ในการควบคุมจัดการสารเคมีร่วมกันภายใต้พระราชบัญญัติเดียวกัน

## หลักการกำกับดูแล

พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. 2535 (มีการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติวัตถุอันตรายเพิ่มเติมอีกจำนวน 3 ครั้ง ในปี พ.ศ. 2544 พ.ศ. 2551 และ พ.ศ. 2562) ซึ่งมาตรา 18 กำหนดให้รัฐมนตรีกระทรวงอุตสาหกรรม โดยความเห็นของคณะกรรมการวัตถุอันตรายมีอำนาจออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง บัญชีรายชื่อวัตถุอันตรายซึ่งจะเห็นได้ว่า คณะกรรมการวัตถุอันตรายมีบทบาทสำคัญในการกำกับดูแล การกำหนดว่าสารเคมีชนิดใดที่จำเป็นแก่การควบคุมเป็นวัตถุอันตราย ทั้งนี้ ในทางปฏิบัติจะมีคณะกรรมการซึ่งประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ ตัวแทนภาคราชการ และตัวแทนองค์กรภาคประชาชนเป็นผู้พิจารณาจัดชนิดวัตถุอันตรายแล้วส่งผลการพิจารณาต่อคณะกรรมการวัตถุอันตรายตามลำดับ

โดยมาตรา 18 ของพระราชบัญญัติวัตถุอันตรายกำหนดให้จัดแบ่งวัตถุอันตรายตามความจำเป็นแห่งการควบคุมเป็น 4 ชนิดประกอบทั้งมาตรา 21, 22, 23 และ 36 มีข้อกำหนดให้ผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องกับวัตถุอันตรายแต่ละชนิดต้องดำเนินการ สรุปได้ดังนี้

วัตถุอันตรายชนิดที่ 1 ผู้ผลิต นำเข้า ส่งออก หรือมีไว้ในครอบครอง ต้องแจ้งให้ทราบและปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ส่วนราชการกำหนด

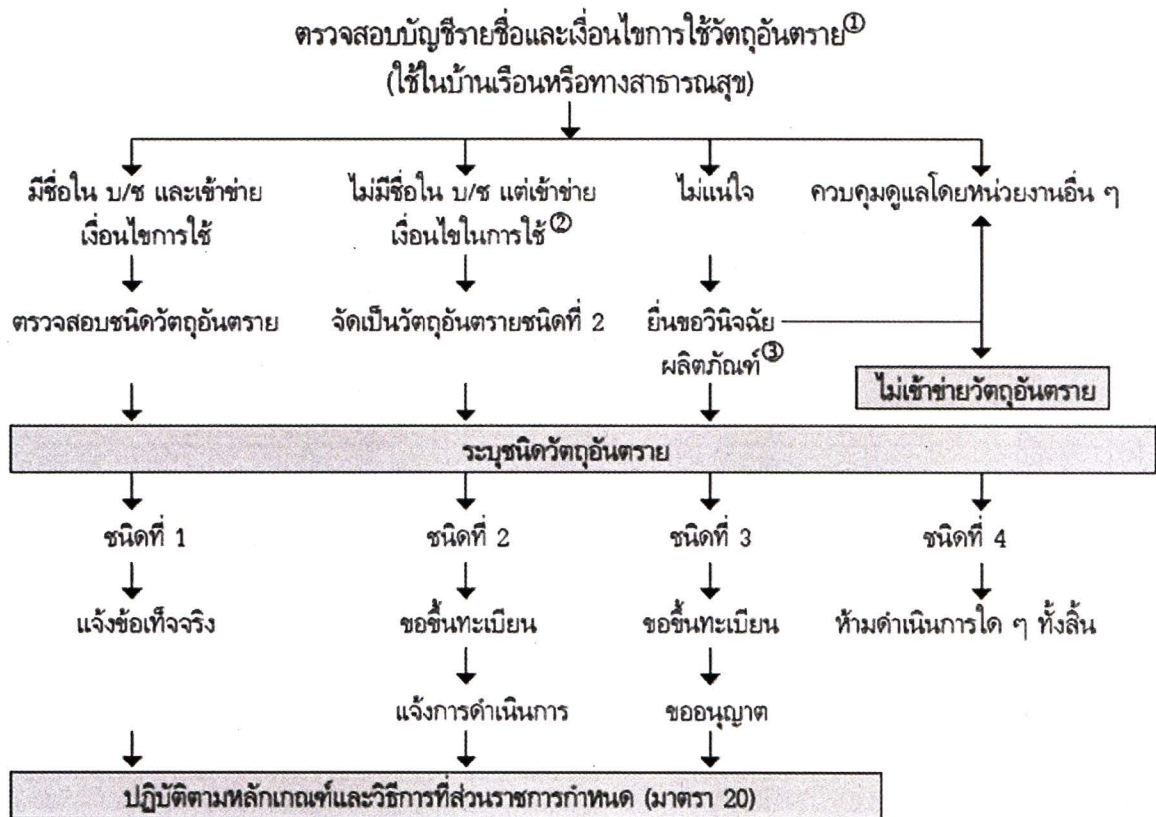
วัตถุอันตรายชนิดที่ 2 ผู้ผลิต นำเข้า ส่งออก หรือมีไว้ในครอบครอง ต้องขอรับใบสำคัญการขึ้นทะเบียนวัตถุอันตรายและแจ้งต่อส่วนราชการที่รับผิดชอบทราบล่วงหน้ารวมทั้งต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ส่วนราชการกำหนดจึงจะประกอบกิจการได้

---

<sup>1</sup> เพ็ญศรี วัจนฉญาณ และ ลักษณ์า เหล่าเกียรติ. (27 มกราคม 2558). มุมมองการจัดการสารเคมีของประเทศไทยผ่านพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย สืบค้น 14 ธันวาคม 2563 จาก [https://www.วารสารความปลอดภัยและสุขภาพ.com/บทความวารสารความปลอดภัย%202558/บทความฉบับที่%2027\\_2558/บทความที่\\_01%20Vol.\\_27.pdf](https://www.วารสารความปลอดภัยและสุขภาพ.com/บทความวารสารความปลอดภัย%202558/บทความฉบับที่%2027_2558/บทความที่_01%20Vol._27.pdf)

วัตถุดิบตรายชนิดที่ 3 ผู้ผลิตนำเข้า ส่งออก หรือมีไว้ครอบครอง ต้องขอรับใบสำคัญการขึ้นทะเบียน วัตถุดิบตรายและต้องขออนุญาต พร้อมทั้งปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ส่วนราชการกำหนดก่อนประกอบการ

วัตถุดิบตรายชนิดที่ 4 คือ วัตถุดิบตรายที่ห้ามมิให้มีการผลิต นำเข้า ส่งออก หรือมีไว้ในครอบครอง จากข้อกำหนดข้างต้น ผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องกับสารเคมีหรือวัตถุดิบตรายจะต้องตรวจสอบการเป็นวัตถุดิบตราย ว่าเข้าข่ายชนิดใดและอยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของหน่วยงานราชการใด ตัวอย่างเช่น สารเคมีที่ใช้ทำความสะอาด บ้านเรือนจะอยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) ด้วยเหตุนี้ นอกเหนือ จากพระราชบัญญัติวัตถุดิบตรายแล้ว ผู้ประกอบการควรต้องศึกษาและดำเนินการให้สอดคล้องกับระเบียบหรือข้อปฏิบัติ ของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) อีกด้วย ซึ่งการพิจารณาการกำกับดูแลวัตถุดิบตราย ของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) มีแนวทางดังนี้



แผนภาพแนวทางการพิจารณาการกำกับดูแลวัตถุดิบตรายของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

① ตรวจสอบบัญชีรายชื่อได้จากประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ชื่อ บัญชีรายชื่อวัตถุดิบตราย (ผู้ทำงานเกี่ยวกับ วัตถุดิบตรายควรตรวจสอบรายชื่อและปรับให้เป็นปัจจุบันอยู่เสมอ)

② ตรวจสอบเงื่อนไขในการใช้ผลิตภัณฑ์ที่เข้าข่ายเป็นวัตถุดิบตรายตามความรับผิดชอบของ อย.

③ ยื่นขอวินิจฉัยที่ OSSC สนง. อย.

ส่วนวัตถุลำตรายที่อยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของหน่วยงานอื่น อาทิ กรมโรงงานอุตสาหกรรม หรือกรมวิชาการเกษตร ก็จะมีวิธีดำเนินงานไม่ต่างไปจากข้างต้น กล่าวคือ ผู้ประกอบการต้องทราบว่ำวัตถุลำตรายเป็นชนิดใด เพื่อที่จะได้ดำเนินการแจ้ง หรือขออนุญาตดำเนินการได้อย่างถูกต้อง หากมีข้อสงสัยว่ำเข้าข่ายเป็นวัตถุลำตรายหรือไม่ก็สามารถยื่นขอวินิจฉัยได้เช่นกัน อย่างไรก็ตามอาจมีความแตกต่างในรายละเอียดของขั้นตอนของแต่ละหน่วยงาน รวมถึงอาจมีขั้นตอนแตกต่างเนื่องจากสถานะของผู้ประกอบการระหว่างผู้นำเข้า ผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือมีไว้ในครอบครอง เช่น ผู้นำเข้า หรือผู้ส่งออก จะต้องเพิ่มขั้นตอนการแจ้งผ่านด่านด้วย

ทั้งนี้ มาตรา 20 ของพระราชบัญญัติวัตถุลำตรายกำหนดให้รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบโดยความเห็นของคณะกรรมการวัตถุลำตรายมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการเพื่อคุ้มครองความปลอดภัยของประชาชนและสิ่งแวดล้อม อาทิ การผลิต การนำเข้า การส่งออก การขาย การขนส่ง การเก็บรักษา การกำจัด การทำลาย ฉลาก การให้แจ้งข้อเท็จจริง หรือการอื่นใดเกี่ยวกับวัตถุลำตรายเพื่อควบคุม ป้องกัน บรรเทา (หรือการอื่นใดเกี่ยวกับวัตถุลำตราย) รวมทั้งกำหนดให้มีการถ่ายทอดความรู้ การประกันความปลอดภัย กำหนดให้มีผู้เชี่ยวชาญหรือบุคลากรเฉพาะ กำหนดเกณฑ์ค่าคลาดเคลื่อนปริมาณที่กำหนดไว้ของสารสำคัญวัตถุลำตราย

### **บัญชีรายชื่อวัตถุลำตราย**

บัญชีรายชื่อวัตถุลำตรายเป็นกลไกสำคัญในการกำกับดูแลวัตถุลำตราย ปัจจุบันบัญชีรายชื่อวัตถุลำตรายแบ่งเป็น 6 บัญชี ตามหน่วยงานที่รับผิดชอบควบคุม ดังนี้ บัญชีที่ 1 มีกรมวิชาการเกษตรเป็นผู้รับผิดชอบ บัญชีที่ 2 กรมประมง บัญชีที่ 3 กรมปศุสัตว์ บัญชีที่ 4 สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา บัญชีที่ 5 กรมโรงงานอุตสาหกรรม และบัญชีที่ 6 กรมธุรกิจพลังงานเป็นผู้รับผิดชอบ นอกจากนี้แต่ละบัญชียังอาจแบ่งเป็นบัญชีย่อย ซึ่งแต่ละหน่วยงานอาจมีบัญชีย่อยที่ไม่เหมือนกันและจำนวนไม่เท่ากัน เช่น บัญชีระบุรายชื่อสาร หรือรายชื่อกลุ่มสาร หรือกลุ่มผลิตภัณฑ์ควบคุม หรือของเสียเคมีวัตถุ หรืออาวุธเคมี เป็นต้น ทั้งนี้ ข้อมูลในบัญชีรายชื่อวัตถุลำตรายนอกจากรายชื่อแล้วยังมีเลขทะเบียนซีเอส (CAS No.) ชนิดของวัตถุลำตรายและเงื่อนไขการควบคุมวัตถุลำตรายอีกด้วย

### **เปรียบเทียบหลักคิดและแนวทางการจัดทำบัญชีรายชื่อวัตถุลำตรายของประเทศไทยกับประเทศสหรัฐอเมริกา**

ในการกำกับดูแลสารเคมีและวัตถุลำตรายนั้นข้อมูลสารเคมีที่มีใช้อยู่ในประเทศจัดเป็นข้อมูลพื้นฐานที่สำคัญสำหรับใช้ในการกำหนดมาตรการบริหารจัดการสารเคมี หากเปรียบเทียบการกำกับดูแลของประเทศไทยกับประเทศสหรัฐอเมริกา ยุโรป หรือญี่ปุ่น ก็จะพบว่า หลักการกำกับดูแลมีความแตกต่างกัน กล่าวคือ ประเทศไทยนั้นใช้หลักการกำหนดบัญชีรายชื่อวัตถุลำตราย ซึ่งหมายความว่า สารเคมีบางชนิดอาจไม่เข้าข่ายวัตถุลำตรายก็ได้ ในขณะที่ของต่างประเทศนั้น มีหลักคิดในการกำกับดูแลว่ำ สารเคมีทุกชนิดที่มีในประเทศต้องได้รับการกำกับดูแล หลักคิดที่แตกต่างกันดังกล่าวมีผลทำให้แนวทาง/ขั้นตอนในการดำเนินงานกำกับดูแลแตกต่างกันออกไป

ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. 2535 กับกฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตรายของประเทศสหรัฐอเมริกา (Toxic Substance Control Act ค.ศ. 1976)

หัวข้อ	สหรัฐอเมริกา	ไทย
ชื่อกฎหมาย	กฎหมาย Toxic Substance Control Act (TSCA, 1967)	พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. 2535
หน่วยงานรับผิดชอบหลัก	US. EPA. (Environmental Protection Agency) เป็นหน่วยงานเดียวที่มีอำนาจ/หน้าที่ในการรวบรวมและดำเนินการจัดทำรายชื่อสารเคมีให้เป็นปัจจุบัน	การกำกับดูแลอยู่ในรูปคณะกรรมการ โดยคณะกรรมการวัตถุอันตราย ซึ่งประกอบด้วยหลายหน่วยงาน มีปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นประธาน
หลักแนวคิดในการกำกับควบคุม	<p>- กฎหมาย TSCA เป็นกฎหมายที่ทำหน้าที่เสมือนยามเฝ้าประตูที่คอยตรวจสอบสารเคมี “ใหม่”</p> <p>- สารเคมีทุกชนิดจะต้องถูกกำกับดูแล ตั้งแต่การนำเข้า ผลิต จัดเก็บ ขนส่ง การใช้ ไปจนถึงการกำจัด การควบคุมไม่ได้ใช้หลักการขออนุญาตแต่เป็นการกำหนดให้จัดทำรายงานในลักษณะต่าง ๆ อาทิ การรายงานเพื่อจัดทำบัญชีรายชื่อการออกคำสั่ง Consent Order หรือ Significant New Use</p> <p>- แบ่งสารเคมีออกเป็น 2 กลุ่ม คือ</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Existing Chemical หมายถึง สารเคมีที่มีรายชื่อระบุอยู่ในบัญชีรายชื่อสารเคมี ซึ่งผู้ประกอบการมีหน้าที่บันทึกและรายงานข้อมูลตามที่กฎหมายกำหนด นอกจากนี้การกำกับดูแลสารแต่ละชนิดหรือแต่ละกลุ่มจะแตกต่างกันโดยจะระบุไว้ในกฎหมายฉบับรับรอง หรือจัดทำโครงการขึ้นสำหรับการกำกับดูแล</li> </ol>	<p>- วัตถุอันตรายที่ถูกกำหนดในบัญชีรายชื่อจะต้องถูกกำกับดูแล ตั้งแต่การนำเข้า ผลิต จัดเก็บ ขนส่ง การใช้ ไปจนถึงการกำจัด</p> <p>- คณะกรรมการวัตถุอันตราย เป็นผู้กำกับดูแลกำหนดรายชื่อและจำแนกชนิดวัตถุอันตราย โดยหลักเกณฑ์การพิจารณาควบคุมสาร หรือวัตถุใด ๆ เป็นวัตถุอันตราย มีดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) ความเป็นอันตราย (Hazard) เช่น เป็นสารระเบิดได้ เป็นสารไวไฟความเป็นพิษ ทั้งพิษเฉียบพลันและพิษเรื้อรัง รวมถึงการก่อมะเร็ง การก่อกลายพันธุ์</li> <li>2) ความจำเป็นในการใช้</li> <li>3) พิจารณาควบคุม เพื่อรองรับพันธกรณีหรืออนุสัญญาต่าง ๆ</li> <li>4) ยังไม่มีกฎหมายเฉพาะควบคุม</li> </ol> <p>- แบ่งระดับการควบคุมตามชนิดของวัตถุอันตราย และหน่วยงานรับผิดชอบ ทั้งนี้ส่วนราชการจะกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติ อาทิ ฉลาก สถานที่</p>

หัวข้อ	สหรัฐอเมริกา	ไทย
<p>บัญชีรายชื่อสารเคมีหรือ บัญชีรายชื่อวัตถุอันตราย</p>	<p>2) New Chemical หมายถึง สารเคมีใดที่ไม่มีรายชื่อระบุอยู่ในบัญชีรายชื่อสารเคมีจะถูกจัดให้เป็นสารเคมีใหม่จะต้องเข้าสู่กระบวนการ pre-manufacture notification (PMN) โดยต้องผ่านการพิจารณาของ EPA ก่อน จึงจะสามารถนำเข้า/นำมาใช้/ผลิตได้</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- สารกำจัดศัตรูพืช อวุธหรือสารเคมีที่ใช้ในการสงคราม ของเสียเคมีวัตถุ เครื่องใช้ไฟฟ้า ที่ใช้แล้ว รวมถึงก๊าซปิโตรเลียมเหลวมีได้อยู่ภายใต้กฎหมายนี้</li> <li>- หลักการจัดทำบัญชีรายชื่อสารเคมี (Chemical Inventory) มีลักษณะเป็น Positive Lists กล่าวคือ หากมีชื่อสารเคมีอยู่ในบัญชีผู้ประกอบการสามารถประกอบการได้โดยปฏิบัติตามข้อกำหนด (ไม่ต้องขออนุญาต) แต่หากไม่อยู่ในรายชื่อ จะต้องผ่านกระบวนการ PMN ซึ่งผู้ประกอบการต้องยื่นขอพร้อมข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีค่าใช้จ่ายที่ผู้ประกอบการเป็นผู้รับผิดชอบ รวมทั้งระยะเวลา</li> <li>- บัญชีรายชื่อสารเคมี (Chemical Inventory) แบ่งออกเป็น 2 บัญชี             <ol style="list-style-type: none"> <li>1) The Public TSCA Inventory เป็นบัญชีรายชื่อสารเคมีที่ประชาชนทั่วไปสามารถดูข้อมูลได้ (ผ่านทางเว็บไซต์ ปัจจุบันมีรายชื่อสารเคมีอยู่ในบัญชี ประมาณ 70,000 ชนิด</li> </ol> </li> </ul>	<p>ผลิต การจัดเก็บ การขนส่ง บุคลากร เฉพาะ หรือ การรายงาน เป็นต้น</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- สารกำจัดศัตรูพืช อวุธหรือสารเคมีที่ใช้ในการสงคราม ของเสียเคมีวัตถุ เครื่องใช้ไฟฟ้าที่ใช้แล้ว รวมถึงก๊าซปิโตรเลียมเหลวอยู่ภายใต้กฎหมายนี้</li> <li>- หลักการจัดทำบัญชีรายชื่อวัตถุอันตรายมีลักษณะเป็น Negative Lists กล่าวคือ หากมีชื่อสารเคมีอยู่ในบัญชีผู้ประกอบการต้องดำเนินการแจ้งขึ้นทะเบียน หรือขออนุญาต (ขึ้นกับชนิดวัตถุอันตราย) เพื่อประกอบการ แต่หากตรวจสอบแล้วไม่เข้าข่ายวัตถุอันตราย ผู้ประกอบการก็ไม่ต้องดำเนินการใด ๆ</li> <li>- โดย ปี 2558 บัญชีรายชื่อวัตถุอันตราย แบ่งเป็น 6 บัญชีตามหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบ</li> <li>- สารเคมีชนิดเดียวกันอาจมีชื่อในหลายบัญชี ทั้งนี้ เป็นไปตามประเภทการใช้งาน</li> </ul>

หัวข้อ	สหรัฐอเมริกา	ไทย
ผู้รับผิดชอบจัดทำบัญชีรายชื่อ	<p>2) The TSCA Master Inventory เป็นไฟล์บัญชีที่มีรายชื่อสารเคมีที่ได้รับการคุ้มครองความลับทางการค้าอยู่ด้วย จึงจำกัดเฉพาะหน่วยงานเท่านั้นที่สามารถเข้าไปดูข้อมูลได้</p> <p>- EPA มีหน้าที่จัดทำโดยให้ผู้ประกอบการรายงานทุก 5 ปี และให้เก็บบันทึกไว้ 5 ปี ทั้งนี้บัญชีจะถูกปรับปรุงให้เป็นปัจจุบัน 2 ครั้ง/ปี</p>	<p>- รัฐมนตรีกระทรวงอุตสาหกรรม โดยความเห็นของคณะกรรมการวัตถุอันตรายทำหน้าที่ออกประกาศ</p>

จากตาราง หากเปรียบเทียบหลักแนวคิดในการกำกับดูแลและการจัดทำบัญชีรายชื่อ จะพบว่าหลักแนวคิดการกำกับดูแลของ TSCA ทำให้รายชื่อสารเคมีในบัญชีรายชื่อสารเคมี (Chemical Inventory) มีจำนวนมากว่ามากเมื่อเทียบกับรายชื่อในบัญชีรายชื่อวัตถุอันตราย ซึ่งส่งผลให้ EPA ได้รับรายงานข้อมูลสารเคมีทั้งหมดที่มีใช้ในประเทศและข้อมูลอยู่ที่ EPA เพียงหน่วยงานเดียว ทำให้ง่ายต่อการบริหารจัดการ แต่เมื่อพิจารณาบัญชีวัตถุอันตรายของประเทศไทยจะพบว่า จำนวนรายชื่อที่มีอยู่เป็นจำนวนหลักพัน ซึ่งส่งผลให้มีข้อมูลสารเคมีจำกัดเฉพาะส่วนที่เป็นวัตถุอันตรายเท่านั้น เนื่องจากสารเคมีที่ไม่เข้าข่ายเป็นวัตถุอันตรายก็จะไม่จำเป็นต้องแจ้งข้อมูลให้กับหน่วยราชการ

เอกสารเพิ่มเติม

## เอกสารเพิ่มเติม

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยอัตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

1. วิเคราะห์ความเคลื่อนไหวและทิศทางการจัดการสารเคมีในระดับสากลและในประเทศไทย
2. โครงการ การศึกษาเชิงเปรียบเทียบกฎหมายควบคุมดูแลสารเคมีและผลิตภัณฑ์เคมีในสหภาพยุโรปและประเทศไทย
3. ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายในความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยอัตรา พ.ศ. 2535
4. รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยอัตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....



สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. 0 2244 2070-2

Bureau of Academic Services

The Secretariat of the House of Representatives

0 2244 2070-2

พิมพ์ที่ : สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร