

กระทู้ถามที่ ๑๙๓/ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การปรับเปลี่ยนยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ ให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) แผนการปฏิรูปประเทศและนโยบายรัฐบาล โดยประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์แล้วนั้น และในการจัดทำงบประมาณประจำปีทุกหน่วยรับงบประมาณจะต้องมีกรอบและรอบระยะเวลาปฏิทินในการทำงานจากมติคณะรัฐมนตรีในทุกปีงบประมาณ ในการเสนอคำขอของงบประมาณปี ๒๕๖๔ ทุกหน่วยรับงบประมาณจะต้องเสนอการจัดทำคำขอตามแนวทางของรัฐบาลที่สำคัญ โดยจะยึดถือจากยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณประจำปี ๒๕๖๔ แต่เนื่องจากวิกฤตการณ์โรคโควิด ๑๙ เกิดขึ้นในช่วงปฏิทินการจัดทำงบประมาณประจำปี ซึ่งแน่นอนรัฐบาลจะต้องเร่งแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นและที่สำคัญของการขับเคลื่อนประเทศ คือ การนำเงินภาษีของคนไทยและรายได้จากทรัพยากรในชาติซึ่งเป็นรายได้ของชาติมาเป็นรายจ่ายในงบประมาณ และเดิมรัฐบาลมีแนวนโยบายในการจะตั้งคำขอของงบประมาณประจำปี ๒๕๖๔ ในกรอบวงเงิน ๓.๓ ล้านล้านบาท เป็นงบประมาณขาดดุล ซึ่งจะขอกู้เงิน ๕.๒๓ แสนล้านบาทอีก ล่าสุดมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รัฐบาลได้มีการปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๔ และปรับปรุงปฏิทินงบประมาณออกไปอีก จึงขอเรียนถามว่า

๑. ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๖๔ เดิม มีรายละเอียดที่จะต้องปรับเปลี่ยนยุทธศาสตร์ประเด็นย่อยทั้ง ๖ ด้านเดิมหรือไม่ และจากวิกฤตการณ์โรคโควิด ๑๙ ในระยะที่ผ่านมา ในครั้งแรก รัฐบาลได้พบสภาพปัญหามากมาย จะมีการใช้งบประมาณจากการโอนย้ายงบประมาณปี ๒๕๖๓ และออกพระราชกำหนดฯ ๓ ฉบับ ในการกู้เงิน ๑.๙ ล้านล้านบาท เพื่อนำไปใช้แก้ไขปัญหาวิกฤตในครั้งนี้ ดังนั้น ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณประจำปี ๒๕๖๔ เดิมต้องเปลี่ยนแปลงแน่นอน จึงขอทราบรัฐบาลมีทิศทางอย่างไร มีการกำหนดยุทธศาสตร์จัดสรรงบประมาณใหม่ในครั้งนี้ หรือแค่ปรับเปลี่ยน

ตัวชี้วัดบางตัวกำหนดผลสัมฤทธิ์ใดหรือไม่ อะไรคือผลผลิตใหม่ที่เกิดขึ้น หน่วยรับงบประมาณได้มีการเสนอและปรับแก้ไขตามความต้องการของประชาชนที่แท้จริงอย่างไร จากการเปลี่ยนแปลงสำคัญที่เกิดสภาวะปรกติใหม่หรือไม่ และหากมีการเปลี่ยนแปลงผลผลิตใหม่คืออะไร ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับเพื่อขับเคลื่อนประเทศมีประเด็นอะไรที่จะถูกเปลี่ยนแปลงปรับลดลงหรือเพิ่มขึ้น ขอทราบรายละเอียด

๒. ตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ นั้น กำหนดชัดเจนว่า ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบ เปิดเผยการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน จึงขอทราบว่า ในกระบวนการบริหารจัดการของรัฐบาลในเรื่องนี้มีแนวทางอย่างไร คำตอบความเห็นของประชาชนผู้เกี่ยวข้องมีผลอย่างไร การเปิดเผยได้กระทำอย่างไร เมื่อใด มีผลสรุปที่สำคัญคืออะไร รัฐบาลได้นำมาใช้ ในการปรับปรุง เปลี่ยนแปลงยุทธศาสตร์การจ้ดสรรงบประมาณประจำปีนี้อย่างไร

ขอให้ตอบในที่ประชุมสภา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลตำรวจตรี สุพิศาล ภักดีนฤนาถ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

แบบบัญชีรายชื่อ

คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๙๓/ร.

ของ พลตำรวจตรี สุพิศาล ภักดีนฤนาถ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร บัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล

เรื่อง การปรับเปลี่ยนยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ข้าพเจ้า พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ขอตอบกระทู้ถาม เรื่อง การปรับเปลี่ยนยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจตามที่ได้รับรายงานจากสำนักงานงบประมาณ ดังนี้

คำตอบข้อที่ ๑

๑. การจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

๑.๑ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๖๕ กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกัน

๒) พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕ กำหนดให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ประกอบกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๙ (๑) กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการกำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณใช้เป็นแนวทางในการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งจัดทำขึ้นให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) แผนการปฏิรูปประเทศ และนโยบายรัฐบาล โดยมีหลักการในการจัดทำ คือ

๑) กำหนดโครงสร้างยุทธศาสตร์การจัดสรรฯ ตามยุทธศาสตร์ชาติ ๖ ด้าน ประกอบด้วย ด้านความมั่นคง ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

๒) นำแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๓ ประเด็นมากำหนดเป็น ๒๓ ประเด็นยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์การจัดสรรฯ ทั้ง ๖ ด้านดังกล่าว พร้อมทั้งกำหนดเป้าหมาย/ตัวชี้วัดของประเด็นยุทธศาสตร์ให้มีความสอดคล้องกับเป้าหมาย/ตัวชี้วัด ในช่วง ๕ ปีแรก ของแผนแม่บทฯ

๓) นำแนวทางการพัฒนาของแผนย่อยภายใต้แผนแม่บทฯ มากำหนดเป็นนโยบายการจัดสรรงบประมาณ เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางให้หน่วยรับงบประมาณจัดทำโครงการรองรับประเด็นดังกล่าว และเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

๑.๓ ยุทธศาสตร์การจัดสรรฯ ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ได้กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาพที่ดี ซึ่งสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาพที่ดี แผนย่อยการพัฒนาและสร้างระบบรับมือและปรับตัวต่อโรคอุบัติใหม่และโรคอุบัติซ้ำที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งตามความหมายของโรคติดต่ออุบัติใหม่ อุตุนิบัติซ้ำ ที่ประเทศไทยควรเฝ้าระวังและเตรียมความพร้อม หมายถึงโรคติดต่ออันตรายที่ได้ประกาศตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ และเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ กระทรวงสาธารณสุขได้ประกาศให้โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เป็นโรคติดต่ออันตรายลำดับที่ ๑๔ นอกจากนั้น ยังได้ระบุไว้อย่างชัดเจนในนโยบายการจัดสรรงบประมาณ ข้อ ๓.๔.๖ ซึ่งครอบคลุมการพัฒนาาระบบเฝ้าระวัง ป้องกัน ติดตามตรวจสอบ การประเมินแนวโน้มสถานการณ์และเฝ้าระวังโรคอุบัติใหม่และอุบัติซ้ำ การให้วัคซีนแก่ประชากรกลุ่มเสี่ยง รวมถึงการบูรณาการความร่วมมือกับภาคีเครือข่ายในการรับมือกับภาวะฉุกเฉินทางด้านสาธารณสุข ด้วยแล้ว

๒. การประกาศให้สถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เป็นวาระแห่งชาติ

๒.๑ จากการที่รัฐบาลได้ประกาศให้สถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เป็นวาระแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ ประกอบกับมีประเด็นความคิดเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาหรือบรรเทาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นการปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคสอง ในระหว่างวันที่ ๒๕ มีนาคม - ๘ เมษายน ๒๕๖๓ สำนักงบประมาณได้คำนึงถึงวิกฤตการณ์ของโรคดังกล่าว ซึ่งเกิดขึ้นในช่วงของการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จึงได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อรองรับสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓ โดยยกเลิกหรือตัดทอนงบประมาณรายจ่ายที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้วบางส่วน เพื่อนำไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทาแก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 โดยไม่กระทบต่อวงเงินรวมของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๓,๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีแนวทางการปรับปรุง ดังนี้

๑) ใช้จ่ายประจำ ในทุกงบรายจ่ายที่ไม่มีข้อผูกพันหรือสามารถชะลอข้อผูกพันได้ เช่น ค่าใช้จ่ายในการสัมมนา การฝึกอบรม การประชาสัมพันธ์ การจ้างที่ปรึกษา และค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ และการดำเนินกิจกรรม (Event) ให้พิจารณาทบทวนวงเงินงบประมาณลง ร้อยละ ๒๕

๒) ใช้จ่ายลงทุน ในทุกงบรายจ่ายที่ไม่มีข้อผูกพัน (รายการปีเดียว) ที่เป็นครุภัณฑ์ทดแทนหรือเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานที่สามารถชะลอการดำเนินงานได้ ให้พิจารณาทบทวนวงเงินงบประมาณลง ร้อยละ ๕๐

๓) รายการและงบประมาณที่หน่วยรับงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถชะลอการดำเนินงานได้ โดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการ

รวมทั้งให้หน่วยรับงบประมาณพิจารณาปรับปรุงค่าเป้าหมายและตัวชี้วัดที่กำหนดให้สอดคล้องกับบริบทของสถานการณ์ที่คาดว่าจะเปลี่ยนแปลงไปเสนอคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เพื่อให้ความเห็นชอบ และส่งผลการพิจารณาข้อเสนอการปรับปรุงดังกล่าวให้สำนักงบประมาณ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๒ คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบการปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของหน่วยรับงบประมาณ ตามแนวทางการปรับปรุงฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓ เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๔๐,๓๒๕.๖๓ ล้านบาท เพื่อนำไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทาแก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยขณะนี้พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ วงเงิน ๓,๒๘๕,๙๖๒.๔๘ ล้านบาท ซึ่งยังคงงบกลางรายการดังกล่าวข้างต้นไว้จำนวนคงเดิม ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๗ ตอนที่ ๘๒ ก เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๓

๓. จากการดำเนินการดังกล่าวข้างต้น จะเห็นว่ายุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีความสอดคล้องครอบคลุมประเด็นตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งรวมถึงโรคอุบัติใหม่ เช่น โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และคณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ได้ให้ความเห็นชอบการปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของหน่วยรับงบประมาณ รวมทั้งการปรับเป้าหมายและตัวชี้วัดให้สอดคล้องเพื่อรองรับสถานการณ์การระบาดของโรคดังกล่าวแล้ว

คำตอบข้อที่ ๒

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็นกรอบแนวทางให้หน่วยรับงบประมาณจัดทำโครงการเพื่อเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สำนักงบประมาณได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ แล้ว