

(สำเนา)

เลขรับ ๑๓๑/๒๕๖๗ วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๗

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ประกอบกับ เอกสารการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ (ถ้ามี) มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎร พิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ว่าที่ร้อยตรี สมชาติ เตชถาวรเจริญ ผู้เสนอ

(สมชาติ เตชถาวรเจริญ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน

|          |                  |         |          |                            |         |
|----------|------------------|---------|----------|----------------------------|---------|
| (ลงชื่อ) | สาธิต ทวีผล      | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) | เพชรรัตน์ ใหม่ขมภู         | ผู้เสนอ |
|          | (นายสาธิต ทวีผล) |         |          | (นางสาวเพชรรัตน์ ใหม่ขมภู) |         |

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน

|          |                       |         |          |                      |         |
|----------|-----------------------|---------|----------|----------------------|---------|
| (ลงชื่อ) | วรภพ วิริยะโรจน์      | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) | สรพัช ศรีปราชญ์      | ผู้เสนอ |
|          | (นายวรภพ วิริยะโรจน์) |         |          | (นายสรพัช ศรีปราชญ์) |         |

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน

|          |                            |         |          |                        |         |
|----------|----------------------------|---------|----------|------------------------|---------|
| (ลงชื่อ) | ชิษณุพงศ์ ตั้งเมธากุล      | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) | ศิริโรจน์ ธนิกกุล      | ผู้เสนอ |
|          | (นายชิษณุพงศ์ ตั้งเมธากุล) |         |          | (นายศิริโรจน์ ธนิกกุล) |         |

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน

|          |                    |         |          |                        |         |
|----------|--------------------|---------|----------|------------------------|---------|
| (ลงชื่อ) | เชี้ย จำปาทอง      | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) | ชุตินา คชพันธ์         | ผู้เสนอ |
|          | (นายเชี้ย จำปาทอง) |         |          | (นางสาวชุตินา คชพันธ์) |         |

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน

|          |                      |         |          |                              |         |
|----------|----------------------|---------|----------|------------------------------|---------|
| (ลงชื่อ) | ศรีษฐ์ ปานเนียม      | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) | ประสิทธิ์ ปัทมดวงศักดิ์      | ผู้เสนอ |
|          | (นายศรีษฐ์ ปานเนียม) |         |          | (นายประสิทธิ์ ปัทมดวงศักดิ์) |         |

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน

|  |         |  |         |
|--|---------|--|---------|
| (ลงชื่อ) วีรุธ รักเที่ยง<br>(นายวีรุธ รักเที่ยง)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน               | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) วิทวัสสิทธิ์ ปันสวนปลูก<br>(นายวิทวัสสิทธิ์ ปันสวนปลูก)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) แอนศิริ วลัยกนก<br>(นางสาวแอนศิริ วลัยกนก)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน            | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) สกกล สุนทรวานิชย์กิจ<br>(นายสกกล สุนทรวานิชย์กิจ)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน       | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) ปิยชาติ รุจิพรวศิน<br>(นายปิยชาติ รุจิพรวศิน)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน         | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) อานุกาฬ ลิขิตอำนาจชัย<br>(นายอานุกาฬ ลิขิตอำนาจชัย)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน     | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) ณ์ฐพงษ์ พิพัฒน์ไชยศิริ<br>(นายณ์ฐพงษ์ พิพัฒน์ไชยศิริ)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) พิชัย แจ้จรรยาวงศ์<br>(นายพิชัย แจ้จรรยาวงศ์)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน           | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) ตรียวรรธน์ อิมใจ<br>(นายตรียวรรธน์ อิมใจ)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน             | ผู้เสนอ |  |         |

สำเนาถูกต้อง



(นายสมิทธิชัย จันทร์เพ็ญ)  
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ  
สำนักงานการประชุม

นางสาวณัฐา อนุสรานนท์/พิมพ์  
นางภัทราพร กล่อมเสนาะ/ทาน  
นางสาววรินทร์ ภัคดีฉนวน/ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

---

**หลักการ**

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร เพื่อให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลมีหน้าที่ยื่นแบบแสดงรายการรายได้ของแต่ละสาขา (เพิ่มวรรคสองของมาตรา ๖๘)

**เหตุผล**

โดยที่ปัจจุบันบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลมีหน้าที่ยื่นแบบแสดงรายการรายได้ซึ่งจำเป็นต้องใช้ในการคำนวณภาษีรวม ณ สำนักงานใหญ่แห่งเดียว ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสาขาของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตั้งอยู่ไม่มีข้อมูลรายได้ของสาขาซึ่งเกิดขึ้นในพื้นที่ จึงสมควรให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลมีหน้าที่ยื่นแบบแสดงรายการรายได้ของแต่ละสาขา เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้เป็นฐานข้อมูลประกอบการกำหนดแผนในการดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นนั้น ๆ ต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร

.....  
.....  
.....  
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๖๘ แห่งประมวลรัษฎากร  
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๖) พ.ศ. ๒๕๐๒

“กรณีบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตามวรรคหนึ่งมีสาขา ให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วน  
นิติบุคคลยื่นแบบแสดงรายการรายได้ของแต่ละสาขา ซึ่งจำเป็นต้องใช้ในการคำนวณภาษีในแต่ละปีภาษี  
ตามแบบที่อธิบดีกำหนด”

.....  
.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

---

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

**๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ**

โดยที่ ปัจจุบันบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลมีหน้าที่ยื่นแบบแสดงรายการรายได้ซึ่งจำเป็นต้องใช้ในการคำนวณภาษีรวม ณ สำนักงานใหญ่แห่งเดียว ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสาขาของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตั้งอยู่ไม่มีข้อมูลรายได้ของสาขาที่เกิดขึ้นในพื้นที่ จึงสมควรให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลมีหน้าที่ยื่นแบบแสดงรายการรายได้ของแต่ละสาขา เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้เป็นฐานข้อมูลประกอบการกำหนดแผนในการดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นนั้น ๆ ต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ**

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ คือ ให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลมีหน้าที่ยื่นแบบแสดงรายการรายได้ของแต่ละสาขา ซึ่งจำเป็นต้องใช้ในการคำนวณภาษีในแต่ละปีภาษี ตามแบบที่อธิบดีกำหนด (ร่างมาตรา ๓)

---



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น  
และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

**ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่..) พ.ศ. ....**  
(ว่าที่ร้อยตรีสมชาติ เตชถาวรเจริญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



**โดย**

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ  
ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

## สารบัญ

|   | หน้า       |
|---|------------|
| สารบัญ  | ก          |
| บทสรุปผู้บริหาร   | ข          |
| <b>ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของร่างกฎหมาย</b>   | <b>1-1</b> |
| 1. ชื่อร่างกฎหมาย   | 1-1        |
| 2. หลักการและเหตุผล   | 1-1        |
| 3. ผู้เสนอร่างกฎหมาย  | 1-1        |
| <b>ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น</b>  | <b>2-1</b> |
| 1. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น   | 2-1        |
| 2. ตารางเปรียบเทียบร่างกฎหมาย   | 2-1        |
| 3. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย  | 2-1        |
| 4. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น  | 2-2        |
| 5. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น   | 2-2        |
| 6. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น   | 2-4        |
| <b>ส่วนที่ 3 รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย</b>  | <b>3-1</b> |
| 1. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตรากฎหมาย  | 3-1        |
| 2. ความสอดคล้องของร่างกฎหมาย  | 3-1        |
| 3. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ   | 3-2        |
| 4. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น   | 3-2        |
| 5. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย   | 3-2        |
| 6. ผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (CORRUPTION)   | 3-3        |
| 7. การกำหนดให้มีระบบอนุญาตอนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่   | 3-4        |
| 8. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ  | 3-4        |
| 9. บทกำหนดโทษ   | 3-4        |
| 10. การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย   | 3-4        |
| <b>ส่วนที่ 4 การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย</b> | <b>4-1</b> |

## บทสรุปผู้บริหาร

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าที่ร้อยตรี สมชาติ เตชถาวรเจริญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ) มีหลักการและเหตุผล เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร โดยเพิ่มวรรคสองของมาตรา 68 เพื่อเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ โดยให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลมีหน้าที่ยื่นแบบแสดงรายการรายได้ของแต่ละสาขา เนื่องจากในปัจจุบันบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลมีหน้าที่ยื่นแบบแสดงรายการรายได้ซึ่งจำเป็นต้องใช้ในการคำนวณภาษีรวมไว้ ณ สำนักงานใหญ่เพียงแห่งเดียว ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสาขาของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตั้งอยู่ ไม่มีข้อมูลรายได้ของสาขาที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ดังนั้น หากมีการเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ดังกล่าวจะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำข้อมูลไปใช้เป็นฐานข้อมูลประกอบการกำหนดแผนในการดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นนั้น ๆ ได้ต่อไป

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชนได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการพื้นฐาน โดยรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา และส่งประเด็นไปรับฟังจากบุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งผลการรับฟังความคิดเห็นสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

ฝ่ายที่เห็นด้วยมีความเห็นว่า การเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลมีหน้าที่ยื่นแบบแสดงรายการรายได้ของแต่ละสาขา จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำข้อมูลมาใช้ประกอบในการพัฒนาพื้นที่ด้านต่าง ๆ ในอนาคต เช่น การส่งเสริมการลงทุน การส่งเสริมการฝึกและประกอบอาชีพ การสาธารณสุขโรค การสาธารณสุขการ การจัดการศึกษา การส่งเสริมการท่องเที่ยว การรักษาความสะอาด การกำจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูลและน้ำเสีย การสาธารณสุข การอนามัย การผังเมือง การขนส่งและการวิศวกรรมจราจร การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน เป็นต้น

ฝ่ายที่ไม่เห็นด้วยมีความเห็นว่า โดยปกตินิติบุคคลจะถือเอาที่ตั้งของสำนักงานใหญ่เป็นภูมิลำเนา การยื่นแบบแสดงการเสียภาษีเงินได้ตามสาขาจะไม่สะดวกต่อการเดินทางไปยื่นแบบ โดยเฉพาะหากมีสาขาในต่างจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้จากภาษีจากการประกอบการของธุรกิจที่มีสาขาอยู่แล้ว รวมทั้งยังสามารถเรียกดูข้อมูลของสาขาธุรกิจจากระบบฐานข้อมูลของกรมสรรพากรได้ และการเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ดังกล่าวจะเป็นการเพิ่มภาระให้แก่ผู้ประกอบการ

ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยมีผลกระทบด้านเศรษฐกิจ คือ เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีข้อมูลรายการรายได้ของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลซึ่งมีสาขาอยู่ในพื้นที่ ข้อมูลดังกล่าวจะสะท้อนถึงการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและความต้องการในการอุปโภคบริโภคของประชาชนที่เกิดขึ้นในพื้นที่ สามารถนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้ประกอบการกำหนดแผนในการดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องกับทิศทางการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในพื้นที่ อาทิ การพัฒนาโครงสร้างและระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่เหมาะสมสอดคล้อง จะช่วยเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับภาคธุรกิจมีการขยายตัว เกิดการจ้างงานซึ่งเป็นผลดีกับผู้ใช้แรงงาน รวมถึงการจัดเก็บรายได้ที่เพิ่มขึ้นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ เป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการพัฒนาท้องถิ่น และมีผลกระทบด้านสังคม คือ การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีฐานข้อมูลไว้ใช้ประกอบการกำหนดแผนในการดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นนั้น ๆ จะสอดคล้องกับหลักความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐ ในการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะให้ผู้มีส่วนได้เสียทั้งภายในและภายนอก โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเข้าถึงและนำข้อมูลไปใช้วางแผนและขับเคลื่อนการจัดทำแผนพัฒนาและบริการสาธารณะที่เหมาะสมตามแต่ละบริบทพื้นที่ ถือเป็นการบูรณาการการทำงานร่วมกันของหน่วยงานของรัฐ จะเป็นประโยชน์ต่อสังคมส่วนรวมทั้งในด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ รวมถึงการตรวจสอบและป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน อย่างไรก็ตาม และมีผลกระทบด้านอื่น ๆ ที่สำคัญเช่นกัน อาทิ จะเป็นการเพิ่มภาระให้กับบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลในการจัดทำและยื่นแบบแสดงรายการรายได้เพื่อคำนวณภาษี

ทั้งนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบฯ มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้โดยกำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลมีหน้าที่ยื่นแบบแสดงรายการรายได้ของแต่ละสาขา เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้เป็นฐานข้อมูลประกอบการกำหนดแผนในการดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นนั้น ๆ อาจยังไม่ตอบโจทย์เป้าหมาย วัตถุประสงค์ หรือสอดคล้องกับความต้องการที่แท้จริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น  
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของร่างกฎหมาย

1. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่

แก้ไขเพิ่มเติม

ยกเลิก

2. หลักการและเหตุผล

2.1 หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร เพื่อให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลมีหน้าที่ยื่นแบบแสดงรายการรายได้ของแต่ละสาขา (เพิ่มวรรคสองของมาตรา 68)

2.2 เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลมีหน้าที่ยื่นแบบแสดงรายการรายได้ซึ่งจำเป็นต้องใช้ในการคำนวณภาษีรวม ณ สำนักงานใหญ่แห่งเดียว ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสาขาของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตั้งอยู่ไม่มีข้อมูลรายได้ของสาขาซึ่งเกิดขึ้นในพื้นที่ จึงสมควรให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลมีหน้าที่ยื่นแบบแสดงรายการรายได้ของแต่ละสาขา เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้เป็นฐานข้อมูลประกอบการกำหนดแผนในการดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นนั้น ๆ ต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

3. ผู้เสนอร่างกฎหมาย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

ว่าที่ร้อยตรีสมชาติ เตชถาวรเจริญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

## ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

### 1. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

เนื่องจากปัจจุบันบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลมีหน้าที่ยื่นแบบแสดงรายการรายได้ซึ่งจำเป็นต้องใช้ในการคำนวณภาษีรวม ณ สำนักงานใหญ่แห่งเดียว ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสาขาของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตั้งอยู่ไม่มีข้อมูลรายได้ของสาขาที่เกิดขึ้นในพื้นที่ จึงมีการเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยมีสาระสำคัญเพื่อเพิ่มเติมหลักเกณฑ์โดยให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลมีหน้าที่ยื่นแบบแสดงรายการรายได้ของแต่ละสาขา เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้เป็นฐานข้อมูลประกอบการกำหนดแผนในการดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นนั้น ๆ ได้ต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### 2. ตารางเปรียบเทียบร่างกฎหมาย

| ประมวลรัษฎากร  | ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....   |
|--|---|
| <p>“มาตรา 68 ภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสุดท้ายของรอบระยะเวลาบัญชี ให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลยื่นรายการซึ่งจำเป็นต้องใช้ในการคำนวณภาษีในรอบระยะเวลาบัญชีตามแบบที่อธิบดีกำหนดพร้อมกับชำระภาษีต่ออำเภอ”</p> | <p><b>มาตรา 3</b> ให้เพิ่มเติมข้อความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา 68 แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ 16) พ.ศ. 2502</p> <p><u>“กรณีบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตามวรรคหนึ่งมีสาขา ให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลยื่นแบบแสดงรายการรายได้ของแต่ละสาขา ซึ่งจำเป็นต้องใช้ในการคำนวณภาษีในแต่ละปีภาษีตามแบบที่อธิบดีกำหนด”</u></p> |

### 3. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

(1) กรมสรรพากร

(2) กรมการปกครอง

### ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยอ้อม

- (1) กรุงเทพมหานคร
- (2) เมืองพัทยา
- (3) สมาคมผู้ค้าปลีกไทย
- (4) สมาคมผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมไทย
- (5) สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
- (6) สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
- (7) สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย

### ผู้ที่เกี่ยวข้องทั่วไป

ประชาชน

## 4. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

(1) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ หรือมีความเห็นอย่างไรเกี่ยวกับการเพิ่มเติมหลักเกณฑ์โดยให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลมีหน้าที่ยื่นแบบแสดงรายการรายได้ของแต่ละสาขา

(2) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่่างไรกับการเพิ่มเติมหลักเกณฑ์โดยให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลมีหน้าที่ยื่นแบบแสดงรายการรายได้ของแต่ละสาขาตามร่างพระราชบัญญัตินี้ จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ สามารถนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้เป็นฐานข้อมูลประกอบการกำหนดแผนในการดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นนั้น ๆ ได้

(3) ในปัจจุบันการยื่นแบบแสดงรายการรายได้ของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลมีปัญหาและอุปสรรคอย่างไร และการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้จะแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้หรือไม่

(4) ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

## 5. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

5.1 กรอบระยะเวลาดำเนินการสำหรับการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ การรับฟังความคิดเห็น จำนวน 30 วันทำการ นับตั้งแต่วันที่ 21 พฤศจิกายน 2567 ถึงวันที่ 9 มกราคม 2568 และการจัดทำรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบ จำนวน 45 วันทำการ นับตั้งแต่วันที่ 10 มกราคม 2568 ถึงวันที่ 14 มีนาคม 2568

### 5.2 วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(1) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภาและส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง



(1.1) ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ 21 พฤศจิกายน 2567 ถึงวันที่ 9 มกราคม 2568

(1.2) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th)

**การรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. ตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ**

ค้นหา

| หน้าแรก   | ร่างพระราชบัญญัติ | รายงานผลการรับฟัง | เกี่ยวกับเรา | สมัครเป็นผู้ให้ความเห็นร่างกฎหมาย | ติดต่อเรา |
|---|-------------------|-------------------|--------------|-----------------------------------|-----------|
| ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ว่าที่ร้อยตรีสมชาติ เตชถาวรเจริญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ |                   |                   |              |                                   |           |
| รับฟังตั้งแต่วันที่ 21 พฤศจิกายน 2567 ถึงวันที่ 21 ธันวาคม 2567   |                   |                   |              |                                   |           |

สถานะ : 👁️ 12676 👤 32 คน 👍 87.50% 👎 12.50%

**ปิดรับฟังความคิดเห็น**

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ประเภทร่าง เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ไม่เป็นร่างการเงิน  
เสนอโดย ว่าที่ร้อยตรีสมชาติ เตชถาวรเจริญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ

(1.3) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

- 1) กรมสรรพากร
- 2) กรมการปกครอง
- 3) กรุงเทพมหานคร
- 4) เมืองพัทยา

- 5) สมาคมผู้ค้าปลีกไทย
- 6) สมาคมผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมไทย
- 7) สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
- 8) สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
- 9) สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย

## 6.สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

### 6.1 ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

#### (1) จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th)

โดยมีผู้เข้าชมเว็บไซต์ จำนวน 12,663 ราย และมีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน 33 ราย ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

**เพศ** ชาย จำนวน 30 คน หญิง จำนวน 3 คน

**อายุ (ปี)** 21 – 30 จำนวน 5 คน 31 – 40 จำนวน 12 คน 41 – 50 จำนวน 6 คน 51 – 60 จำนวน 6 คน และ 61 ขึ้นไป จำนวน 4 คน

**ระดับการศึกษา** มัธยมศึกษา/ปวช./ปวส. จำนวน 6 คน ปริญญาตรี จำนวน 17 คน และ สูงกว่าปริญญาตรี จำนวน 10 คน

**อาชีพ** รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ จำนวน 8 คน ข้าราชการบำนาญ จำนวน 2 คน ค้าขาย/ทำธุรกิจส่วนตัว จำนวน 4 คน รับจ้าง จำนวน 8 คน และ อื่น ๆ จำนวน 11 คน ได้แก่ ลูกจ้างของบริษัท/ว่างงาน/นักบัญชี/เกษียณ/สถาปนิก/นักวิชาการอิสระ/พนักงานบริษัทเอกชน/ทนายความ/มูลนิธิ/พนักงาน อปต.

**ความเกี่ยวข้องกับร่างกฎหมาย** กรุงเทพมหานคร จำนวน 1 คน และ ประชาชน จำนวน 32 คน

#### (2) จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้อง

ได้รับความเห็นจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้อง จำนวน 3 ราย ได้แก่ 1) กรุงเทพมหานคร 2) เมืองพัทยา และ 3) สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

### 6.2 ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ หรือมีความเห็นอย่างไรเกี่ยวกับการเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ โดยให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลมีหน้าที่ยื่นแบบแสดงรายการรายได้ของแต่ละสาขา

| เห็นด้วย   | ไม่เห็นด้วย   |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- ต้องโปร่งใสตรวจสอบได้</li> <li>- เพื่อเพิ่มข้อมูลประกอบการพิจารณาเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น</li> <li>- กระจายข้อมูลออกมาจะทำให้เกิดความสะดวกรวดเร็วมีประสิทธิภาพ นำข้อมูลใช้ประโยชน์พัฒนาได้จริง <i>(เว็บไซต์)</i></li> <li>- เห็นด้วย <i>(กรุงเทพมหานคร, เมืองพัทยา)</i></li> <li>- การยื่นแบบแสดงรายการภาษีและชำระภาษีโดยแยกยื่นแบบแต่ละสาขา จะส่งผลทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสาขาของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตั้งอยู่ มีข้อมูลรายได้ของสาขาที่เกิดขึ้นในพื้นที่ เพื่อเป็นข้อมูลในการจัดสรรภาษีตามประมวลกฎหมายรัษฎากรเพื่อเป็นรายได้ให้แก่เทศบาล และสามารถนำไปพัฒนาการให้บริการสาธารณะให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น ด้วยเหตุผลที่ว่าบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลนั้น ที่ตั้งของสำนักงานใหญ่ไม่ได้อยู่ในเขตพื้นที่ของท้องถิ่น แต่สาขาของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลนั้นตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรายได้ของบริษัทหรือนิติบุคคลนั้น เกิดมาจากการใช้จ่ายของประชาชนที่อยู่ในท้องถิ่น <i>(สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย)</i></li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- ปกตินิติบุคคลจะถือเอาที่ตั้งของสำนักงานใหญ่เป็นภูมิลำเนา การยื่นแบบแสดงการเสียภาษีเงินได้ตามสาขาจะไม่สะดวกต่อการเดินทางไปยื่นแบบโดยเฉพาะหากมีสาขาในต่างจังหวัด</li> <li>- บริษัทมีความเป็นหนึ่งเดียวไม่ใช่แตกรายสาขาได้</li> <li>- ร่างพระราชบัญญัตินี้ หลักการและเหตุผลไม่อธิบายให้เห็นถึงประโยชน์ที่ท้องถิ่นจะได้รับ ผู้ให้ความเห็นในฐานะผู้ประกอบการมองว่า อปท. มีรายได้จากภาษีจากการประกอบการของธุรกิจที่มีสาขาอยู่แล้ว ซึ่งรายได้เหล่านี้ถึงแม้จะเป็น Fixed Cost แต่ อปท. สามารถนำข้อมูลรายได้นี้มาใช้วางแผนพัฒนาท้องถิ่นได้ <i>(เว็บไซต์)</i></li> </ul> |

2. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการกับการเพิ่มเติมหลักเกณฑ์โดยให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลมีหน้าที่ยื่นแบบแสดงรายการรายได้ของแต่ละสาขาตามร่างพระราชบัญญัตินี้ จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ สามารถนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้เป็นฐานข้อมูลประกอบการกำหนดแผนในการดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นนั้น ๆ ได้

| เห็นด้วย  | ไม่เห็นด้วย  |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- เป็นการใช้ข้อมูลในการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นด้านเศรษฐกิจ นอกเหนือจากข้อมูลการจดทะเบียนจัดตั้งห้างหุ้นส่วนและบริษัทของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า</li> <li>- ต้องโปร่งใสตรวจสอบได้</li> <li>- สาขายื่นแบบโดยให้สำนักงานใหญ่จ่ายภาษี</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- การจัดวางแผนท้องถิ่นกับส่วนกลางควรสอดคล้องไปในแนวทางเดียวกัน จึงจะมีประสิทธิภาพสูงสุด</li> <li>- ควรระบุรูปแบบ และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปดู การระบุรายได้ไม่คิดว่าจะทำให้วางแผนดำเนินการพัฒนาได้</li> </ul> |

| เห็นด้วย   | ไม่เห็นด้วย  |
|--|--|
| <p>- กระจายไม่รวมศูนย์แบบเก่าอีกต่อไป <i>(เว็บไซต์)</i></p> <p>- จะทำให้กรุงเทพมหานครได้ทราบถึงรายได้ที่แท้จริงในพื้นที่กรุงเทพมหานคร และสามารถนำข้อมูลมาใช้ในการพัฒนากรุงเทพมหานครต่อไป <i>(กรุงเทพมหานคร)</i></p> <p>- ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 หมวด 2 การกำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะ มาตรา 16 กำหนดให้เมืองพัทยา มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง การให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลมีหน้าที่ยื่นแบบแสดงรายการรายได้ของแต่ละสาขา เมืองพัทยาสามารถนำข้อมูลมาประกอบในการพัฒนาเมืองพัทยาด้านต่าง ๆ ในอนาคต เช่น การส่งเสริมการลงทุน การส่งเสริมการฝึกและประกอบอาชีพ การสาธารณสุขโรค การสาธารณสุขการ การจัดการศึกษา การส่งเสริมการท่องเที่ยว การรักษาความสะอาด การกำจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูลและน้ำเสีย การสาธารณสุข การอนามัย การผังเมือง การขนส่งและการวิศวกรรมจราจร การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน เป็นต้น <i>(เมืองพัทยา)</i></p> <p>- การเพิ่มเติมหลักเกณฑ์โดยให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลมีหน้าที่ยื่นแบบแสดงรายการรายได้ของแต่ละสาขาตามเขตพื้นที่ที่สาขานั้นตั้งอยู่ โดยไม่นำไปคำนวณรวมกับสำนักงานใหญ่ เพื่อให้ท้องถิ่นที่สาขานั้นตั้งอยู่มีรายได้จากการยื่นแบบแสดงภาษีของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล เพราะรายได้จากการประกอบกิจการในแต่ละสาขาของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนั้น ผู้บริโภคล้วนแต่เป็นประชาชนในพื้นที่ท้องถิ่นนั้น ๆ ที่จับจ่ายใช้สอย ดังนั้น บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล จึงควรยื่นแบบแสดงรายการภาษีแต่ละสาขาเพื่อให้เทศบาลมีรายได้และสามารถนำไปพัฒนาการจัดทำบริการสาธารณะให้มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น ซึ่งเป็นประโยชน์กับทางเทศบาลและประชาชน</p> | <p>- ภาษีเงินได้เป็นรายได้ของรัฐบาลกลาง</p> <p>- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเรียกดูข้อมูลงบบฯ หรือสรุบบฯ ของสาขาธุรกิจได้จากระบบฐานข้อมูลของกรมสรรพากรอยู่แล้ว อยู่ที่ว่าจะทำหรือไม่ ผู้ประกอบการเสียภาษีและมีค่าใช้จ่ายในการจัดทำงบบฯ ทุกปี ถ้าทำเพิ่มจะเป็นภาระให้กับผู้ประกอบการอย่างมาก <i>(เว็บไซต์)</i></p> |

| เห็นด้วย  | ไม่เห็นด้วย |
|---|-------------|
| <p>ทั้งนี้ รายได้ท้องถิ่นนั้นมีความสำคัญต่อการบริหารงานของเทศบาล เพื่อใช้ในการจัดบริการสาธารณะเป็นอย่างมาก โดยมีทั้งรายได้ที่ท้องถิ่นจัดหาเอง รายได้ที่รัฐจัดเก็บและแบ่งให้ และรายได้ที่รัฐจัดเก็บให้ ซึ่งในส่วนของภาษีที่บริษัทหรือนิติบุคคลต้องยื่นแบบแสดงรายการภาษีนั้น เป็นภาษีประเภท “ภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT)” ที่รัฐบาลจัดเก็บได้แล้วจัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอัตราร้อยละของภาษีมูลค่าเพิ่มที่จัดเก็บตามประมวลรัษฎากร หลังจากหักส่วนที่ต้องจ่ายคืนผู้เสียภาษีแล้ว ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์ การจัดสรรเงินภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น หากเทศบาลมีข้อมูลการยื่นแบบแสดงรายการภาษีของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ตั้งอยู่ในเขตเทศบาล เทศบาลจะสามารถนำไปประกอบเป็นฐานข้อมูลประกอบการกำหนดแผนในการดำเนินการพัฒนาต่อไป <i>(สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย)</i></p> |             |

**3. ในปัจจุบันการยื่นแบบแสดงรายการรายได้ของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลมีปัญหาและอุปสรรคอย่างไร และการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้จะแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้หรือไม่**

- ข้อมูลของนิติบุคคลไม่อยู่ในบังคับแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. 2562 การเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่ช่วยแก้ปัญหาดังกล่าว
- ต้องโปร่งใสตรวจสอบได้
- ควรมีการกระจายรายได้ให้กับภาคท้องถิ่น
- บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ตรงไปตรงมา อาจมีภาระเพิ่มขึ้นบ้างน่าจะไม่มีปัญหา แต่ที่หลบเลี่ยงบ้างไม่ตรงไปตรงมาน่าจะมีปัญหามากกว่า
- มีการยื่นข้อมูลที่ไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง เนื่องจากการเลี่ยงภาษีของธุรกิจบางราย ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่สามารถแก้ไขปัญหานี้ได้

- การจัดการรายได้ของท้องถิ่นเป็นสิ่งจำเป็น แต่ไม่สำคัญเท่ารายได้ที่จัดหาหรือได้รับงบประมาณนั้น องค์กรท้องถิ่นนำไปใช้จ่ายที่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อท้องถิ่นจริงหรือไม่ ประชาชนได้รับประโยชน์ทั่วถึงและยั่งยืนหรือไม่ และนักการเมืองท้องถิ่นต้องไม่โกง

- ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่แก้ไขปัญหาใด ๆ  
- ปัจจุบันไม่ได้มีปัญหาเพราะทำเป็นรูปแบบต่อเนื่องทุกปี และเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ได้ช่วยแก้ปัญหา หรือช่วยผู้ประกอบการ แต่จะเป็นการเพิ่มภาระให้ผู้ประกอบการ

- แก้ไขปัญหาได้  
- คนที่มีอิทธิพลในต่างจังหวัดมักสร้างธุรกิจบังหน้าเพื่อพอกเงินจากสีด้าและสีเทา เป็นสีขาว โดยเฉพาะคนที่ทำงานที่องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น *(เว็บบไซต์)*

- กรุงเทพมหานครมีได้มีหน้าที่ในการรับแบบแสดงรายการรายได้ของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลโดยตรง จึงไม่ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคดังกล่าว แต่อย่างไรก็ตาม หากมีการแก้ไขประมวลรัษฎากรที่ให้แก่สาขาของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลเป็นผู้ยื่นแบบแสดงรายการรายได้ จะทำให้มีข้อมูลของรายได้ในส่วนของสาขาต่าง ๆ ของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดในเขตกรุงเทพมหานคร เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลของภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะต่อไป ทั้งนี้ กรุงเทพมหานครอาจได้รับรายได้ที่ลดลง กรณีสาขาของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลอยู่ต่างจังหวัดสามารถชำระภาษีได้โดยไม่ต้องชำระภาษีผ่านสำนักงานใหญ่ของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล *(กรุงเทพมหานคร)*

- เทศบาลไม่ได้มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบในการยื่นรายการรายได้และชำระภาษีนิติบุคคล จึงไม่พบปัญหาการยื่นแบบแสดงรายการรายได้ของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล *(สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย)*

#### 4. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ

- อธิบดีกรมสรรพากรควรกำหนดช่องทางการยื่นแบบแสดงการเสียภาษีเงินได้นิติบุคคล (ภงด.50) แบบแสดงภาษีมูลค่าเพิ่ม (ภ.พ. 30)

- บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลส่วนใหญ่มีวิธีการเลี่ยงภาษีหลายช่องทาง ไม่ได้เสียภาษีตามความเป็นจริง ควรหาวิธีบังคับใช้ให้เสียภาษีตามความเป็นจริง

- คิดว่าเป็นการดีหากรายได้จากสาขาของนิติบุคคลเหล่านั้นจะกลับไปเป็นรายได้จัดเก็บของสรรพากรในพื้นที่

- ต้องโปร่งใสตรวจสอบได้  
- ควรมีการกระจายรายได้ให้กับภาคท้องถิ่น  
- รัฐบาลควรกำหนดให้มีการเผยแพร่ข้อมูลนี้แก่ประชาชนโดยทั่วไปด้วย เพื่อเป็นข้อมูลสาธารณะในการวิเคราะห์ วางแผน และพัฒนาแนวทางการดำเนินชีวิต ดำเนินธุรกิจ

- ต้องการให้การจัดเก็บภาษีเข้มแข็งกว่าอดีตให้มาก *(เว็บบไซต์)*

- ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 มาตรา 62 บัญญัติไว้ว่า ภาษีมูลค่าเพิ่มที่จัดเก็บตามประมวลรัษฎากร จัดเก็บได้ในจังหวัดใด ให้ส่งมอบให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยละห้าของภาษีที่จัดเก็บได้ จึงมีข้อเสนอแนะให้แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อให้เทศบาลได้รับภาษีมูลค่าเพิ่มที่จัดเก็บตามประมวลรัษฎากรเช่นเดียวกับการส่งมอบให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ในจำนวนร้อยละห้าของภาษีที่จัดเก็บได้ เนื่องจากบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล โดยส่วนใหญ่ตั้งอยู่ในพื้นที่ของเทศบาล และผู้บริโภคส่วนใหญ่ก็เป็นประชาชนในพื้นที่ของเทศบาล อีกทั้ง ทำให้เทศบาลมีรายได้ที่จะสามารถนำไปจัดทำบริการสาธารณะอื่น ๆ ต่อไป จึงเห็นว่า หากส่งมอบร้อยละห้าของภาษีมูลค่าเพิ่มที่เก็บได้ให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้วนั้น ควรมีการส่งมอบร้อยละห้าให้กับเทศบาลเช่นเดียวกัน  
*(สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย)*

### ส่วนที่ 3 รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

#### 1. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตรากฎหมาย

เนื่องจากปัจจุบันบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลมีหน้าที่ยื่นแบบแสดงรายการรายได้ซึ่งจำเป็นต้องใช้ในการคำนวณภาษีรวม ณ สำนักงานใหญ่แห่งเดียว ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสาขาของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตั้งอยู่ไม่มีข้อมูลรายได้ของสาขาที่เกิดขึ้นในพื้นที่ จึงมีการเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยมีสาระสำคัญเพื่อเพิ่มเติมหลักเกณฑ์โดยให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลมีหน้าที่ยื่นแบบแสดงรายการรายได้ของแต่ละสาขาเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้เป็นฐานข้อมูลประกอบการกำหนดแผนในการดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นนั้น ๆ ได้ต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

#### 2. ความสอดคล้องของร่างกฎหมาย

##### รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

มาตรา 250 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

การจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะใดที่สมควรให้เป็นหน้าที่และอำนาจโดยเฉพาะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ หรือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการใดให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติซึ่งต้องสอดคล้องกับรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคสี่ และกฎหมายดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับกลไกและขั้นตอนในการกระจายหน้าที่และอำนาจ ตลอดจนงบประมาณและบุคลากรที่เกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจดังกล่าวของส่วนราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

ในการจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะใดที่เป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถ้าการร่วมดำเนินการกับเอกชนหรือหน่วยงานของรัฐหรือการมอบหมายให้เอกชนหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการ จะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นมากกว่าการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการเอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะร่วมหรือมอบหมายให้เอกชนหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการนั้นก็ได้

รัฐต้องดำเนินการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ของตนเองโดยจัดระบบภาษีหรือการจัดสรรภาษีที่เหมาะสม รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาการหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถดำเนินการตามวรรคหนึ่งได้อย่างเพียงพอ ในระหว่างที่ยังไม่อาจดำเนินการได้ ให้รัฐจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปพลางก่อน

## ยุทธศาสตร์ชาติ

### ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

ข้อ 4.3.3 ส่งเสริมการกระจายอำนาจและสนับสนุนบทบาทชุมชนท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่มีสมรรถนะสูง ตั้งอยู่บนหลักธรรมาภิบาล ในการที่จะจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ มีบทบาทเชิงยุทธศาสตร์ระดับพื้นที่ โดยเปิดโอกาสให้มีรูปแบบการจัดบริการสาธารณะที่หลากหลาย มีระบบภาษีและรายได้ของท้องถิ่นอย่างเหมาะสม สามารถพัฒนารายได้และทุนเพื่อดำเนินกิจกรรมในการตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ร่วมกับชุมชนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศ ประชาชน และความต้องการของคนทุกกลุ่ม ทุกวัย และทุกเพศ สภาวะในท้องถิ่น

### 3. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

การที่ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... กำหนดให้เพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลมีหน้าที่ยื่นแบบแสดงรายการรายได้ของแต่ละสาขา จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีข้อมูลรายได้ของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่เกิดขึ้นในพื้นที่ตามแต่ละสาขา และสามารถนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้เป็นฐานข้อมูลประกอบการกำหนดแผนในการดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องกับทิศทางการเติบโตทางเศรษฐกิจของท้องถิ่นนั้น ๆ ได้ต่อไป

### 4. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

1. ประมวลรัษฎากร มาตรา 68 มีความเกี่ยวข้องเนื่องจากเป็นกฎหมายเดิมที่ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ได้เสนอเพื่อปรับปรุงประมวลกฎหมายดังกล่าว

2. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549 หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีข้อมูลรายได้ของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่เกิดขึ้นในพื้นที่ตามแต่ละสาขา และสามารถนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้ประกอบการกำหนดแผนในการดำเนินการพัฒนาให้สอดคล้องกับทิศทางการเติบโตทางเศรษฐกิจของท้องถิ่นนั้น ๆ อย่างเหมาะสม จะเป็นประโยชน์กับการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะ รวมถึงแผนการกระจายอำนาจให้แก่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่กำหนดไว้ใน มาตรา 16 มาตรา 17 มาตรา 18 และมาตรา 19

### 5. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

#### 5.1 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีข้อมูลรายการรายได้ของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลซึ่งมีสาขาอยู่ในพื้นที่ ข้อมูลดังกล่าวจะสะท้อนถึงการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและความต้องการในการอุปโภคบริโภคของประชาชนที่เกิดขึ้นในพื้นที่ สามารถนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้ประกอบการกำหนดแผน

ในการดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องกับทิศทางการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในพื้นที่ อาทิ การพัฒนาโครงสร้างและระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่เหมาะสมสอดคล้อง จะช่วยเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับภาคธุรกิจมีการขยายตัว กระตุ้นการพัฒนาธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก (SME) จุดใจภาคธุรกิจอื่น ๆ ให้เข้ามาประกอบกิจการในพื้นที่ เกิดการจ้างงานซึ่งเป็นผลดีกับผู้ใช้แรงงาน รวมถึงการจัดเก็บรายได้ที่เพิ่มขึ้นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ เป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการพัฒนาท้องถิ่น

## 5.2 ผลกระทบต่อสังคม

การจัดทำฐานข้อมูลรายการรายได้ของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลของสาขาที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้ประกอบการกำหนดแผนในการดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นนั้น ๆ จะสอดคล้องกับหลักความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ในการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะให้ผู้มีส่วนได้เสียทั้งภายในและภายนอก โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเข้าถึงและนำข้อมูลไปใช้วางแผนและขับเคลื่อนการจัดทำบริการสาธารณะที่เหมาะสมตามแต่ละบริบทของพื้นที่ ถือเป็นบูรณาการการทำงานร่วมกันของหน่วยงานของรัฐจะเป็นประโยชน์ต่อสังคมส่วนรวมทั้งในด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ รวมถึงการตรวจสอบและป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน

## 5.3 ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

การเพิ่มเติมบทบัญญัติเป็นวรรคสองของมาตรา 68 แห่งประมวลรัษฎากร โดยกำหนดหลักเกณฑ์ให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลมีหน้าที่ยื่นแบบแสดงรายการรายได้ของแต่ละสาขา อาจเป็นการเพิ่มภาระให้กับบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลในการจัดทำและยื่นแบบแสดงรายการรายได้เพื่อคำนวณภาษี

## 5.4 ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบฯ มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้โดยกำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลมีหน้าที่ยื่นแบบแสดงรายการรายได้ของแต่ละสาขา เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้เป็นฐานข้อมูลประกอบการกำหนดแผนในการดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นนั้น ๆ อาจยังไม่ตอบโจทย์เป้าหมาย วัตถุประสงค์ หรือสอดคล้องกับความต้องการที่แท้จริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## 6. ผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption Risk Assessment)

6.1 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี  ไม่มี

6.2 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีระบบอนุมัติ อนุญาต

มี  ไม่มี

6.3 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย

มี  ไม่มี

6.4 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีการออกกฎหมายลำดับรอง

มี  ไม่มี

6.5 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายไม่ครอบคลุม

มี  ไม่มี

6.6 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายคลุมเครือซ้ำซ้อน หรือขัดกัน

มี  ไม่มี

6.7 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายกำหนดโทษ

มี  ไม่มี

7. การกำหนดให้มีระบบอนุญาตอนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

มี  ไม่มี

8. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี  ไม่มี

9. บทกำหนดโทษ

ไม่มี

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

โทษปรับเป็นพินัย

โทษอุปรกรณ์

10. การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

ประมวลรัษฎากรมีฐานะเป็นประมวลกฎหมาย จึงไม่ต้องประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 มาตรา 29 (5)

## ส่วนที่ 4 การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมายทางเว็บไซต์รัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) แล้วตั้งแต่วันที่ 14 มีนาคม 2568



คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร