



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เอกสารประกอบการพิจารณา



ร่างความตกลง

เรื่องการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาคเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย
อินโดนีเซีย - มาเลเซีย - ไทย (Agreement on the Establishment
of the Centre for Indonesia - Malaysia - Thailand Growth
Triangle Subregional Co-operation)

อ.พ. ๑๕/๒๕๕๕ การประชุมร่วมกันของรัฐสภา สมัยสามัญทั่วไป

จัดทำโดย กลุ่มงานบริการวิชาการ สำนักวิชาการ
โทร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๐-๒

เรียกดูเอกสารได้ที่

www.parliament.go.th/library

ร่างความตกลง

เรื่องการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาคเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย
อินโดนีเซีย - มาเลเซีย - ไทย (Agreement on the Establishment
of the Centre for Indonesia - Malaysia - Thailand Growth
Triangle Subregional Co-operation)

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) นี้ จัดทำขึ้นในเวลาจำกัด เพื่อให้ทันใช้ประโยชน์ในการพิจารณาร่างความตกลงเรื่องการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาคเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย - มาเลเซีย - ไทย (Agreement on the Establishment of the Centre for Indonesia - Malaysia - Thailand Growth Triangle Subregional Co-operation) โดยรวบรวมข้อมูล สถิติ ข้อเท็จจริง บทความ ข่าวจากสื่อต่าง ๆ และ/หรือสรุปผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้นแก่สมาชิกรัฐสภาและผู้สนใจทั่วไป หากมีข้อผิดพลาดประการใดขออภัยไว้ ณ ที่นี้ด้วย

อนึ่ง เอกสารประกอบการพิจารณานี้ กลุ่มงานบริการวิชาการ ๑,๒,๓ สำนักวิชาการ เป็นผู้จัดทำ และเผยแพร่ทาง www.parliament.go.th/library ผู้ใดนำข้อความหรือส่วนหนึ่ง ส่วนใดในเอกสารนี้ไปลงพิมพ์ในเอกสารอื่น โปรดอ้างอิงที่มากำกับไว้ด้วย

ต้องการรายละเอียดเพิ่มเติม โปรดติดต่อกลุ่มงานบริการวิชาการ สำนักวิชาการ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๐ - ๗๒ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๘ และ ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๙

กลุ่มงานบริการวิชาการ
สำนักวิชาการ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

บทสรุปสำหรับสมาชิกรัฐสภา

๑. เรื่องเดิม

ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นสมาชิกแผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle : IMT-GT) มาตั้งแต่ปี ๒๕๓๖ ต่อมาในการประชุมระดับผู้นำ IMT-GT ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ที่สิงคโปร์ ผู้นำประเทศสมาชิกทั้งสามประเทศได้เห็นชอบให้มีการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT (Centre for Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle Subregional Cooperation : CIMT) ทำหน้าที่เป็นองค์กรประสานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานของ IMT-GT ขึ้นเป็นการชั่วคราวตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๐ ที่ประเทศมาเลเซีย โดยมาเลเซีย รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการดำเนินการไปก่อนในระยะแรกหรือจนกว่าจะมีการลงนามความตกลงการจัดตั้ง CIMT อย่างเป็นทางการ

๒. เหตุผลความจำเป็น

เนื่องจากปัจจุบันครบกำหนดระยะเวลาที่มาเลเซียจัดตั้ง CIMT เป็นการชั่วคราวเป็นเวลา ๕ ปีในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และรัฐมนตรีของทั้งสามประเทศสมาชิก IMT-GT จะต้องลงนามในความตกลงจัดตั้ง CIMT เพื่อให้ CIMT สามารถปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นทางการในช่วงแผนดำเนินงานระยะ ๕ ปี (IMT-GT Implementation Blueprint) ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙ ต่อไป ประกอบกับไทยต้องจัดสรรงบประมาณเป็นค่าบำรุงประจำปีให้กับศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ เป็นต้นไปจำนวนปีละ ๕๐๐,๐๐๐ ริงกิตมาเลเซีย (ประมาณ ๕ ล้านบาท)

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ ร่างความตกลงการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT (CIMT) มีสาระเกี่ยวกับภารกิจของศูนย์ฯ ในการอำนวยความสะดวก ประสาน ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามแผนงาน โครงการ และกิจกรรมของแผนงาน IMT-GT ที่ตั้งของศูนย์ฯ การร่วมรับผิดชอบค่าใช้จ่ายของศูนย์ฯ การแต่งตั้งและภารกิจ ผู้อำนวยการศูนย์ฯ และเจ้าหน้าที่ คณะกรรมการที่กำกับดูแลศูนย์ฯ วาระการดำรงตำแหน่งและการหมุนเวียน ผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์ฯ และการบังคับใช้ความตกลงฯ พร้อมด้วยรายละเอียดประกอบกับความตกลงฯ ได้แก่ โครงสร้างองค์กร ผลการดำเนินงาน กฎระเบียบของเจ้าหน้าที่ กฎระเบียบด้านการเงิน และข้อตกลงอันเนื่องด้วยความตกลงฯ

๓.๒ ร่างความตกลงการจัดตั้ง CIMT เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ วรรคหนึ่ง แต่ไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๓.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) ในฐานะรัฐมนตรีประจำกรอบแผนงาน IMT-GT (Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle) ยืนยันเจตนารมณ์ของฝ่ายไทยในการสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT ในระหว่างการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑๘ แผนงาน IMT-GT ในวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕ ณ ประเทศมาเลเซีย สำหรับงบประมาณเพื่อสนับสนุนเป็นค่าบำรุงประจำปีให้กับศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT นั้น ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้ใช้จ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๕ ล้านบาท (๕๐๐,๐๐๐ ริงกิตมาเลเซีย) และขอทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณรวมทั้งให้ขอรับการจัดสรรงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป

เอกสารประกอบการพิจารณา

สารบัญ

	หน้า
บทสรุปสำหรับสมาชิกรัฐสภา	
๑. สรุปสาระสำคัญร่างความตกลงเรื่องการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาคเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (Agreement on the Establishment of the Centre for Indonesia – Malaysia – Thailand Growth Triangle Subregional Co-operation) (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	๑
๒. ร่างความตกลงเรื่องการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาคเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย	๒
๓. การลงนามร่างความตกลงจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT	๑๐
๔. กรอบความร่วมมือภายใต้แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT)	๑๓
๕. สรุปผลการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๖ แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย – มาเลเซีย – ไทย (IMT-GT) วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา	๒๐
๖. ผลการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑๘ การประชุมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าการจังหวัด ครั้งที่ ๙ และการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่ ๑๙ ระหว่าง วันที่ ๒๕-๒๗ กันยายน ๒๕๕๕ ณ รัฐเนกรีเซมบิลัน ประเทศมาเลเซีย	๒๗
๗. ผลการสัมมนาแลกเปลี่ยนความรู้เพื่อเตรียมการในการขับเคลื่อนโครงการตามแผนที่นำทาง ภายใต้กรอบแผนงาน IMT –GT Implementation Blueprint ปี ๒๕๕๐-๒๕๕๕ และปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙	๓๑
๘. สรุปและข้อเสนอแนะ	๓๖
๙. บทความจากสื่อมวลชน	
- โครงการสามเหลี่ยมเศรษฐกิจต่อยอดการพัฒนาในอาเซียน	๓๙

ผู้รับผิดชอบ

นางวิจิตรา วัชรภรณ์

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ

นางสวีณา พลพิชน์

วิทยากรเชี่ยวชาญ

ผู้จัดทำและรับผิดชอบ

นายอติวิทย์ แสงสุวรรณ

วิทยากรชำนาญการ

นายทศนารถ เมฆประยูร

นิติกรปฏิบัติการ

นางสาวอัจฉรา ชุมเหล็ก

เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน

นางสาวอุไร ธรรมเพชร

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาวสุพรรณิศา พรหมบุตร

เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

พฤศจิกายน ๒๕๕๕

สรุปสาระสำคัญ

ร่างความตกลงเรื่องการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาคเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย – มาเลเซีย – ไทย

(Agreement on the Establishment of the Centre for Indonesia – Malaysia –
Thailand Growth Triangle Subregional Co-operation)

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

๑. ร่างความตกลงเรื่องการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาคเขตเศรษฐกิจสามฝ่ายอินโดนีเซีย – มาเลเซีย – ไทย (IMT-GT (CIMT)) มีสาระเกี่ยวกับการกิจการในการอำนวยความสะดวก ประสานติดตามและประเมินผล การปฏิบัติตามแผนงาน โครงการและกิจกรรมต่าง ๆ ของแผนงาน IMT-GT ที่ตั้งของศูนย์ฯ การร่วมรับผิดชอบค่าใช้จ่ายของศูนย์ฯ การแต่งตั้งและภารกิจผู้อำนวยการศูนย์ฯ และเจ้าหน้าที่คณะกรรมการที่กำกับดูแลศูนย์ฯ วาระการดำรงตำแหน่งและการหมุนเวียน ผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์ฯ และการบังคับใช้ความตกลงฯ พร้อมด้วยรายละเอียดประกอบกับความตกลงฯ ได้แก่ โครงสร้างองค์กร แผนการดำเนินงาน กฎระเบียบของเจ้าหน้าที่ กฎระเบียบด้านการเงิน และข้อตกลงอันเนื่องด้วยความตกลงฯ

๒. ร่างความตกลงการจัดตั้ง CIMT เป็นข้อผูกพันที่มีเจตนารมณ์ที่จะพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจร่วมกัน จึงเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ วรรคหนึ่ง แต่ไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เนื่องจาก (๑) ไม่ได้มีข้อบทที่เปลี่ยนแปลงอาณาเขตของไทย ไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง และไม่มีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยยะสำคัญ ทั้งนี้งบประมาณที่รัฐบาลไทยต้องชำระนั้นเป็นเงินบำรุงประจำปีที่ชำระให้กับศูนย์ฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของศูนย์ฯ ซึ่งทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของกรอบแผนงานฯ และ (๒) ในด้านข้อกำหนดเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ไม่มีความจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติรองรับเจ้าหน้าที่ CIMT เนื่องจาก CIMT มีที่ตั้งอยู่ในประเทศมาเลเซีย โดยประเทศมาเลเซียเป็นผู้ให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่เจ้าหน้าที่ของ CIMT และสามประเทศสมาชิกแผนงาน IMT-GT เห็นชอบให้ CIMT มีที่ตั้งอยู่ในประเทศมาเลเซียต่อไป เมื่อได้ลงนามความตกลงจัดตั้ง CIMT โดยให้ CIMT มีสถานะทางกฎหมายอย่างเป็นทางการแล้ว

๓. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ เห็นชอบการแต่งตั้งรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) เป็นรัฐมนตรีประจำกรอบแผนงาน IMT-GT ซึ่งจะเป็นผู้ลงนามความตกลงดังกล่าวต่อไป และในการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๖ แผนงาน IMT-GT เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ นายกรัฐมนตรีได้รับข้อเสนอของนายกรัฐมนตรีมาเลเซียที่ขอให้ฝ่ายไทยเร่งรัดกระบวนการภายในของไทยเพื่อให้มีการลงนามความตกลงจัดตั้งศูนย์ฯ โดยเร็ว ภายในกลางปี ๒๕๕๕ เพื่อให้ศูนย์ฯ มีอำนาจตามกฎหมายและปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นทางการต่อไป

๔. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ เห็นชอบให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) ในฐานะรัฐมนตรีประจำกรอบแผนงาน IMT-GT ยืนยันเจตนารมณ์ของฝ่ายไทยในการสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT ในระหว่างการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑๘ แผนงาน IMT-GT ในวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕ ณ ประเทศมาเลเซีย และให้ส่งร่างความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT ไปเพื่อรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการลงนามในร่างความตกลงฯ

ร่างความตกลงเรื่องการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาคเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย
อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย

รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซีย มาเลเซีย และราชอาณาจักรไทย (ต่อไปเรียกว่า "ภาคี" ในกรณีที่เป็นประเทศเดียว และเรียกว่า "กลุ่มภาคี" ในกรณีที่ร่วมกัน)

ด้วยการเป็น สมาชิกแห่งเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (ต่อไปเรียกว่า "IMT-GT")

ระลึก ถึงการตัดสินใจโดยที่ประชุมระดับผู้นำ IMT-GT ครั้งที่ ๒ ซึ่งได้จัดขึ้นที่เมืองเซบู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๐ พร้อมกับการประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ ๑๒ เพื่อเสริมสร้างกลไกการประสานงานของความร่วมมือใน IMT-GT โดยการก่อตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT ขึ้น

สนใจ ถึงความจำเป็นของศูนย์อำนวยการแห่งหนึ่งเพื่อให้มีประสิทธิภาพที่สมบูรณ์ยิ่งขึ้นและกว้างขวางยิ่งขึ้น โดยการปฏิบัติหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายในการประสานและนำโครงการและกิจกรรมต่างๆ ของ IMT-GT ไปปฏิบัติ

อ้าง ถึงข้อกำหนดของการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT ซึ่งได้รับการรับรองอย่างเป็นทางการในการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่ ๑๔ ของ IMT-GT เมื่อวันที่ ๔-๖ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๐ ณ จังหวัดสงขลา ประเทศไทย

ย้ำการยืนยัน ถึงความรับผิดชอบต่อการประชุมระดับผู้นำ IMT-GT ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๐ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ซึ่งจัดขึ้นพร้อมกับการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๓ ที่ให้เร่งรัดการก่อตั้งและการปฏิบัติงานของศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT

จึงได้ตกลงกันดังต่อไปนี้

ข้อ ๑
คำจำกัดความ

Financial Regulations – ระเบียบด้านการเงิน

หมายถึง เอกสารทั้งหมดเกี่ยวกับกฎและข้อบังคับด้านการเงินที่ใช้กับศูนย์ฯ ซึ่งรวมถึงกฎและข้อบังคับเป็นการเฉพาะทางด้านการจัดสรรงบประมาณ การจ่ายเงินเดือนพนักงานเจ้าหน้าที่ การจัดการทรัพย์สิน การจัดทำและการบำรุงรักษาบัญชีของโครงการ การเก็บรักษาเงินทุน กระบวนการด้านการเบิกจ่าย การประสานการเดินทาง และการจัดทำรายงานด้านการเงิน และกฎและข้อบังคับอื่นๆใดใดทั้งสิ้น กฎและข้อบังคับดังกล่าวเป็นสิ่งจำเป็นสำหรับระบบบริหารจัดการด้านการเงินที่จัดระเบียบเป็นอย่างดี โดยมีระบบการควบคุมภายในที่เหมาะสม

Security Regulations – ระเบียบด้านการรักษาความปลอดภัย

หมายถึง เอกสารทั้งหมดเกี่ยวกับกฎและข้อบังคับที่ใช้กับการรักษาความปลอดภัยตัวอาคารและอุปกรณ์เครื่องใช้ที่เป็นของศูนย์

Staff of the Centre – พนักงานเจ้าหน้าที่ของศูนย์

หมายถึง พนักงานเจ้าหน้าที่ของศูนย์ ทุกคน ทั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ต่างชาติและพนักงานเจ้าหน้าที่สัญชาติท้องถิ่น ผู้ซึ่งถูกว่าจ้างเข้าทำงานหรือมาช่วยปฏิบัติงานภายใต้ระเบียบของศูนย์ โดยมีการแจ้งรายชื่อต่อหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายของมาเลเซียเป็นระยะๆ และเพื่อวัตถุประสงค์ในการมอบเอกสิทธิ์และการคุ้มกัน จะได้นำข้อตกลงระหว่างรัฐบาลของ IMT-GT ในด้านเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของศูนย์ และรายการ A มาใช้

Staff Regulations – ระเบียบด้านพนักงานเจ้าหน้าที่

หมายถึง เอกสารทั้งหมดเกี่ยวกับกฎและข้อบังคับที่นำไปใช้กับเจ้าหน้าที่ในศูนย์ ประกอบด้วยสิทธิขั้นพื้นฐานหน้าที่และพันธกิจ และเงื่อนไขหลักในให้บริการของเจ้าหน้าที่ของศูนย์ ตลอดจนนโยบายด้านบุคลากรซึ่งให้แนวทางด้านการบริหารทรัพยากรมนุษย์ และการบริหารจัดการของศูนย์

Standing Chair – ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานในวาระปัจจุบัน

หมายถึง ประธานที่ประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสในวาระปัจจุบัน

ข้อ ๒

การก่อตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT

๑. ด้วยประการฉะนี้ กลุ่มภาคีจึงได้ก่อตั้งศูนย์ทำการถาวรสำหรับ IMT-GT เรียกว่าศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT (ต่อไปนี้เรียกว่า “ศูนย์”)
๒. ศูนย์ มีที่ตั้งในระยะแรก ณ สถานที่ในมาเลเซีย (ต่อไปนี้เรียกว่า “ประเทศเจ้าภาพ”)
๓. ประเทศเจ้าภาพเป็นผู้จัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกตามสมควรเพื่อใช้งานและคงไว้ซึ่งการปฏิบัติงานของศูนย์ และมีการกำหนดไว้อย่างชัดเจนในลักษณะและเงื่อนไขของสิ่งอำนวยความสะดวกในข้อตกลงต่างหากระหว่างศูนย์กับประเทศเจ้าภาพ

ข้อ ๓

ความมุ่งหมาย

ศูนย์มีบทบาทในการเร่งรัดให้ IMT-GT บรรลุเป้าหมายการพัฒนาด้วยการอำนวยความสะดวก ประสานงาน ติดตามผล และประเมินการปฏิบัติตามแผนงาน โครงการ และกิจกรรมต่างๆ ของ IMT-GT

ข้อ ๔

ขอบเขตอำนาจทางกฎหมายของศูนย์

๑. ศูนย์มีอำนาจทางกฎหมายในการใช้อำนาจหน้าที่ ดังนี้
 - (๑) สามารถตกลงทำสัญญาต่างๆได้
 - (๒) จัดหาและกำจัดเสียซึ่งสิ่งสักริมทรัพย์และอสังหาริมทรัพย์
 - (๓) กำหนดกระบวนการทางกฎหมาย
๒. ศูนย์มีหน้าที่ปฏิบัติงานอย่างสอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องของประเทศเจ้าภาพ

ข้อ ๕

องค์ประกอบ

ศูนย์ประกอบด้วยหัวหน้าศูนย์ ซึ่งเป็นที่รับรู้ในนาม “ผู้อำนวยการศูนย์” (ต่อไปนี้ไปเรียกว่า “ผู้อำนวยการ”) และพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งได้รับการจัดจ้างหรือมอบให้มาช่วยปฏิบัติงานจากกลุ่มภาคี (ต่อไปนี้ไปเรียกว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่ของศูนย์”)

ข้อ ๖

ผู้อำนวยการ

๑. การแต่งตั้งผู้อำนวยการได้รับการรับรองเป็นลายลักษณ์อักษรโดยรัฐมนตรีของ IMT-GT ตามข้อเสนอแนะของที่ประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสของ IMT-GT ยกเว้นเพียงในการแต่งตั้งครั้งแรก ซึ่งจะแต่งตั้งจากมาเลเซีย การแต่งตั้งดังกล่าวอยู่บนพื้นฐานของการหมุนเวียนกันในกลุ่มภาคีโดยเรียงตามลำดับตัวอักษร (ภาษาอังกฤษ)
๒. วาระการดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการเป็นระยะเวลา สาม (๓) ปี และอาจเลือกที่จะขยายวาระต่อไปได้อีกไม่เกินสอง (๒) ปี ตามข้อเสนอแนะของเจ้าหน้าที่อาวุโสของ IMT-GT
๓. ในกรณีที่ผู้อำนวยการไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือขอลาออกจากตำแหน่ง รัฐมนตรีของ IMT-GT อาจแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งแทน ตามแต่ข้อเสนอแนะของเจ้าหน้าที่อาวุโสของ IMT-GT
๔. ผู้อำนวยการมีหน้าที่ดังนี้
 - ก. สร้างความสัมพันธ์ในการปฏิบัติงานอย่างแน่นแฟ้นกับองค์กรปกครองระดับท้องถิ่นของ IMT-GT กับสภาธุรกิจ IMT-GT และกับผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียอื่นๆ ในภาคเอกชน และบรรดาองค์กรเอกชน

- ข. กำกับดูแล ทบทวน และติดตามความคืบหน้าในการปฏิบัติตามแผนพัฒนาที่ได้รับการเห็นชอบของ IMT-GT และจัดทำข้อเสนอตามความจำเป็นหรือเมื่อมีกรณีจำเป็นต่อที่ประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสของ IMT-GT
 - ค. ริเริ่ม ให้คำแนะนำ ประสานงาน อำนวยความสะดวก ดำเนินงาน กำกับดูแลและประเมินผล แผนงาน โครงการ และกิจกรรมต่างๆ ของ IMT-GT
 - ง. ประสานให้เกิดการไหลเวียนของข้อมูลภายในอนุภูมิภาค
 - จ. รายงานต่อสถาบันของ IMT-GT ในระดับต่างๆ (ฝ่ายเลขาธิการของประเทศ คณะทำงาน ที่ประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ที่ประชุมระดับรัฐมนตรี) และ
 - ฉ. ปฏิบัติหน้าที่ต่าง ๆ ของผู้อำนวยการตามที่กำหนดในขอบเขตหน้าที่ของผู้บริหาร
๕. ผู้อำนวยการเป็นผู้จัดเตรียมโครงสร้างองค์กร ระเบียบของพนักงานเจ้าหน้าที่ ระเบียบด้านการเงิน ระเบียบด้านการรักษาความปลอดภัย และการปรับแก้ไขอื่น ๆ ต่อมา ซึ่งได้รับความเห็นชอบและบังคับใช้ตามเวลาที่เจ้าหน้าที่ระดับอาวุโสกำหนด

ข้อ ๗

คณะกรรมการที่ปรึกษา

การปฏิบัติงานของศูนย์ได้รับการแนะนำจากคณะกรรมการที่ปรึกษา ซึ่งรับผิดชอบในการกำหนดแนวนโยบาย และการควบคุมดูแลการดำเนินงานของศูนย์ สมาชิกของคณะกรรมการที่ปรึกษาประกอบด้วยสมาชิกที่มาจากเจ้าหน้าที่อาวุโสของ IMT-GT และประธานสภาธุรกิจ IMT-GT หรือ บุคคลอื่นๆ ที่เจ้าหน้าที่อาวุโสของ IMT-GT เห็นสมควร

ข้อ ๘

เงินเดือนและเบี้ยเลี้ยง

๑. เงินเดือนและเบี้ยเลี้ยงของผู้บริหารและพนักงานเจ้าหน้าที่ของศูนย์ ปรับเปลี่ยนได้ตามความเหมาะสม หรือในกรณีที่เห็นว่าเหมาะสม โดยเจ้าหน้าที่อาวุโสของ IMT-GT
๒. เงินเดือนและเบี้ยเลี้ยงของผู้บริหารและพนักงานเจ้าหน้าที่ของศูนย์ได้รับการกำหนดโดยเจ้าหน้าที่อาวุโสของ IMT-GT ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการที่ปรึกษา
๓. แม้ได้กำหนดในข้อ ๑ และ ๒ แล้ว อย่างไรก็ตาม นับแต่ข้อตกลงนี้มีผลบังคับใช้จนกระทั่งวันที่ ๓๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๕ ประเทศเจ้าภาพจะเป็นผู้กำหนดเงินเดือนผู้บริหารและพนักงานเจ้าหน้าที่ของศูนย์ และแจ้งอัตราเงินเดือนและเบี้ยเลี้ยงดังกล่าวต่อเจ้าหน้าที่อาวุโสของ IMT-GT

ข้อ ๙
ระเบียบของพนักงานเจ้าหน้าที่

กำหนดเวลาการจ้างงานและเงื่อนไขการจ้างงานของพนักงานเจ้าหน้าที่กำหนดไว้ในระเบียบของพนักงานเจ้าหน้าที่ ภารกิจและหน้าที่ของเจ้าหน้าที่กำหนดไว้ในลักษณะงานที่จัดทำโดยผู้อำนวยการ และรับรองโดยที่ประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสของ IMT-GT

ข้อ ๑๐
งบประมาณปฏิบัติงานและการเงิน

๑. นับแต่ข้อตกลงมีผลบังคับใช้จนกระทั่งวันที่ ๓๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๕ ศูนย์ได้รับเงินสนับสนุนจากประเทศเจ้าภาพ โดยเสนอประมาณการงบประมาณประจำปีของศูนย์ในช่วงดังกล่าวให้ประเทศเจ้าภาพพิจารณาและอนุมัติ จากนั้นให้รายงานต่อคณะกรรมการที่ปรึกษา
๒. หลังจากวันที่ ๓๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๕ แล้ว กลุ่มภาคีเป็นผู้สนับสนุนการเงินแก่ศูนย์ โดยให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบของแต่ละประเทศ และในสัดส่วนที่เท่าเทียมกันในรอบปี
๓. การสนับสนุนการเงินประจำปีคราวแรกนำส่ง ณ หรือก่อนวันที่ ๓๐ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๕ สำหรับปีต่อมาส่งภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ของแต่ละปี
๔. ศูนย์ โดยได้รับความเห็นชอบจากเจ้าหน้าที่อาวุโสของ IMT-GT อาจรับการสนับสนุนทางการเงินจากผู้ที่ไม่ได้เป็นภาคีความตกลงในรูปแบบของการให้เปล่า
๕. การจัดโครงการและกิจกรรมใดโดยศูนย์ภายในประเทศกลุ่มภาคี ศูนย์เป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการเดินทาง และสิ่งอำนวยความสะดวกของผู้อำนวยการและพนักงานเจ้าหน้าที่ของศูนย์

ข้อ ๑๑
การตรวจสอบบัญชีค่าใช้จ่าย

๑. นับแต่ข้อตกลงมีผลบังคับใช้จนกระทั่งวันที่ ๓๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๕ บัญชีค่าใช้จ่ายของศูนย์ได้รับการตรวจสอบโดยผู้ตรวจสอบภายในของประเทศเจ้าภาพ โดยให้ผู้อำนวยการรายงานผลต่อคณะกรรมการที่ปรึกษาซึ่งจะเป็นผู้เสนอรายงานต่อที่ประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสของ IMT-GT ต่อไป
๒. หลังจากวันที่ ๓๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๕ แล้ว คณะกรรมการที่ปรึกษาเป็นผู้ตรวจสอบบัญชีของศูนย์ โดยคณะกรรมการที่ปรึกษาอาจแต่งตั้งผู้ตรวจสอบบัญชีอิสระมาดำเนินงาน โดยให้เสนอบัญชีค่าใช้จ่ายประจำปีและรายงานประจำปีต่อที่ประชุมระดับเจ้าหน้าที่ระดับอาวุโสของ IMT-GT ซึ่งจะเป็นผู้เสนอรายงานดังกล่าวพร้อมกับข้อคิดเห็นต่อที่ประชุมระดับรัฐมนตรีต่อไป

ข้อ ๑๒
เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน

๑. ประเทศเจ้าภาพมอบเอกสิทธิ์และความคุ้มครองซึ่งสอดคล้องกับกฎหมายและระเบียบของประเทศแก่ผู้อำนวยการ พนักงานเจ้าหน้าที่ และศูนย์ซึ่งรวมถึงที่ดินและทรัพย์สินสมบัติของศูนย์เท่าที่จำเป็นต่อการปฏิบัติภารกิจและหน้าที่
๒. ให้กำหนดเงื่อนไขอย่างชัดเจนของเอกสิทธิ์และความคุ้มครองดังกล่าว ในข้อตกลงต่างหากระหว่างศูนย์กับประเทศเจ้าภาพ

ข้อ ๑๓
ภาษาที่ใช้ในการปฏิบัติงาน

ให้ใช้ภาษาอังกฤษในการปฏิบัติงานของศูนย์

ข้อ ๑๔
การจัดการด้านสิทธิของงานวิจัยและทรัพย์สินทางปัญญา

๑. การคุ้มครองสิทธิทางทรัพย์สินทางปัญญาเป็นไปตามกฎหมาย ข้อบังคับ และระเบียบที่บังคับใช้ในกลุ่มภาคี รวมทั้งตามข้อตกลงระหว่างประเทศอื่นที่กลุ่มภาคีได้ลงนามไว้
๒. การใช้ชื่อ เครื่องหมาย และหรือตราสัญลักษณ์ที่เป็นทางการของกลุ่มภาคีในสิ่งตีพิมพ์ เอกสาร และหรือรายงานใด ไม่สามารถกระทำได้เว้นแต่ได้ขออนุญาตอย่างเป็นทางการเป็นลายลักษณ์อักษรจากภาคี
๓. แม้ได้กล่าวในข้อ ๑ แล้ว อย่างไรก็ตาม ทรัพย์สินทางปัญญาที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาด้านเทคโนโลยีผลิตภัณฑ์และบริการ เป็นไปดังนี้
 - (๑) กรณีทรัพย์สินทางปัญญาร่วมกันของกลุ่มภาคี หรือผลวิจัยที่ได้จากกิจกรรมร่วมกันของกลุ่มภาคี ให้เป็นเจ้าของร่วมกันโดยกลุ่มภาคีตามข้อตกลงที่ทุกฝ่ายเห็นชอบร่วมกัน และ
 - (๒) กรณีทรัพย์สินทางปัญญาที่ดำเนินการโดยเอกเทศโดยภาคีเดียว หรืองานวิจัยที่ดำเนินการโดยเอกเทศโดยภาคีเดียว ให้ภาคีนั้นเป็นเจ้าของทรัพย์สินทางปัญญาดังกล่าวโดยเอกเทศ

ข้อ ๑๕
การรักษาความลับ

๑. ภาคิแต่ละประเทศมีความรับผิดชอบในการเก็บเป็นความลับของเอกสาร ข่าวสาร และข้อมูลต่างๆ ที่ได้รับหรือได้มอบให้กับภาคิอื่นๆ ระหว่างช่วงเวลาที่มีการปฏิบัติตามข้อตกลงฉบับนี้หรือข้อตกลงอื่นๆ ที่จัดทำขึ้นเนื่องจากข้อตกลงนี้
๒. กลุ่มภาคิทั้งหมดเห็นด้วยว่าข้อตกลงข้อนี้เป็นพันธะผูกพันสืบไประหว่างกลุ่มภาคิเว้นเสียแต่ข้อตกลงนี้ได้ยกเลิกแล้ว

ข้อ ๑๖

การพักตำแหน่ง

๑. ภาคิแต่ละประเทศสงวนไว้ซึ่งสิทธิในเหตุอันเนื่องมาจากความมั่นคงของชาติ ผลประโยชน์แห่งชาติ ความสงบเรียบร้อยต่อสาธารณะหรือทางด้านสาธารณสุข ที่จะระงับการปฏิบัติตามข้อตกลงฉบับนี้เป็นการชั่วคราว ทั้งในบางส่วนและทั้งหมดของข้อตกลง โดยมีผลบังคับใช้ทันทีที่แจ้งต่อกลุ่มภาคิโดยผ่านช่องทางทางการทูต
๒. การยกเลิกการระงับการปฏิบัติตามข้อตกลงนี้กระทำโดยแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรต่อกลุ่มภาคิ

ข้อ ๑๗

การปรับปรุงแก้ไข เปลี่ยนแปลง และแปรข้อตกลง

๑. ภาคิใดๆ อาจยื่นข้อเสนอเป็นลายลักษณ์อักษรต่อผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธาน IMT-GT ในวาระปัจจุบัน ให้กรณีของการปรับปรุง เปลี่ยนแปลง และแปร ทุกส่วน หรือบางส่วนของข้อตกลง
๒. การปรับปรุงแก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือแปรข้อตกลงใดๆ ให้ได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีของ IMT-GT ตามข้อเสนอของเจ้าหน้าที่อาวุโส
๓. การปรับปรุงแก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือแปรข้อตกลงใดๆ ที่ได้รับความเห็นชอบจากกลุ่มภาคิแล้วให้บันทึกลงเป็นส่วนหนึ่งของข้อตกลง การปรับปรุงแก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือแปรข้อตกลงดังกล่าวมีผลบังคับใช้ ณ วันที่กำหนดโดยรัฐมนตรีของ IMT-GT
๔. การปรับปรุงแก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือแปรข้อตกลงใดๆ ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายเปรียบต่อสิทธิและหน้าที่อันพึงมีพึงได้บนพื้นฐานของข้อตกลงนี้ ก่อนหน้าหรือ ณ วันที่มีการปรับปรุง เปลี่ยนแปลง หรือแปรข้อตกลง

ข้อ ๑๘

การถอนตัวและการยกเลิก

๑. ภาคิใดๆ อาจถอนตัวจากข้อตกลงนี้โดยต้องแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรล่วงหน้าต่อกลุ่มภาคิเป็นเวลา ๖ เดือน
๒. ข้อตกลงนี้เป็นอันยกเลิกจากผลการดำเนินการในข้อ ๑ เมื่อมีภาคิใดๆ แจ้งขอถอนตัวอย่างเป็นลายลักษณ์อักษร

ข้อ ๑๙
การจัดการข้อพิพาท

ข้อโต้แย้งและข้อพิพาทใดๆ ระหว่างกลุ่มภาคีอันเนื่องด้วยการตีความ และหรือ การนำไปปฏิบัติ และหรือการนำความในข้อตกลงไปใช้ ให้ได้รับการตกลงอย่างฉันทามติ ด้วยการปรึกษาหารือร่วมกัน และหรือการเจรจาไกล่เกลี่ยระหว่างคู่กรณีผ่านช่องทางทางการทูต โดยไม่ต้องมีการอ้างอิงจากบุคคลที่สามอื่นใดหรือจากศาลยุติธรรมระหว่างประเทศ

ข้อ ๒๐
การมีผลบังคับใช้

ความตกลงฉบับนี้ควรมีผลบังคับใช้ต่อเมื่อกลุ่มภาคีทั้งหมดดำเนินการกระบวนการภายในประเทศแล้วเสร็จและแจ้งต่อภาคีอื่นๆภายในระยะเวลา ๑๒๐ วัน นับแต่วันที่ลงนามในข้อตกลง

เพื่อเป็นพยาน แห่งการนี้โดยผู้ลงนามข้างท้ายซึ่งได้รับมอบอำนาจอย่างถูกต้องจากรัฐบาลของแต่ละฝ่าย ได้ลงนามข้อตกลง

ลงนาม ณ _____ (เมือง) _____ (ประเทศ) _____ ณ วันที่ _____ เดือน _____ ปี _____ โดยจัดทำเพียงฉบับเดียวโดยใช้ภาษาอังกฤษ

รัฐมนตรีผู้ลงนามกิจการด้าน IMT-GT
แทนรัฐบาลสาธารณรัฐอินโดนีเซีย

รัฐมนตรีผู้ลงนามในกิจการด้าน IMT-GT
แทนรัฐบาลมาเลเซีย

รัฐมนตรีผู้ลงนามในกิจการด้าน IMT-GT
แทนรัฐบาลราชอาณาจักรไทย

การลงนามร่างความตกลงจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT*

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นสมาชิกแผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle : IMT-GT) มาตั้งแต่ปี ๒๕๓๖ และในการประชุมระดับรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่ ๑๓ เมื่อวันที่ ๑๒-๑๔ กันยายน ๒๕๔๙ ณ รัฐสลังงอร์ มาเลเซีย ที่ประชุมเห็นชอบในหลักการในการจัดตั้งสำนักงานเลขานุการของกรอบแผนงาน IMT-GT โดยในขณะนั้นเรียกชื่อว่า ศูนย์ประสานและติดตามงาน (Coordinating and Monitoring Centre : CMC) ซึ่งมาเลเซียรับที่จะจัดหาที่ตั้งศูนย์ ณ รัฐสลังงอร์ มาเลเซีย และสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานเป็นเวลาห้าปี และให้หารือในรายละเอียดการจัดตั้งศูนย์ดังกล่าวต่อไป

๑.๒ ต่อมาในการประชุมระดับรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่ ๑๔ เมื่อวันที่ ๔-๖ กันยายน ๒๕๕๐ ที่จังหวัดสงขลา ประเทศสมาชิกทั้งสามประเทศได้เห็นชอบกรอบการดำเนินการในการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT (Centre for Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle Subregional Cooperation : CIMT) โดยเปลี่ยนชื่อจาก CMC เดิม ซึ่งต่อมาในการประชุมระดับผู้นำ IMT-GT ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ที่สิงคโปร์ ผู้นำสามประเทศได้เห็นชอบให้มีศูนย์ฯ ดังกล่าวนี้นี้ทำหน้าที่เป็นองค์กรประสานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานของ IMT-GT และทั้งสามประเทศเห็นชอบให้มีการจัดตั้ง CIMT ขึ้นเป็นการชั่วคราวตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๐ ที่ประเทศมาเลเซีย โดยมาเลเซียรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการดำเนินการไปก่อนในระยะแรกหรือจนกว่าจะมีการลงนามความตกลงการจัดตั้ง CIMT อย่างเป็นทางการ

๑.๓ ในการประชุมระดับผู้นำ IMT-GT ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ที่หัวหิน ผู้นำสามประเทศได้รับทราบผลการจัดทำร่างความตกลงการจัดตั้ง CIMT ที่ดำเนินการแล้วเสร็จพร้อมเสนอผ่านกระบวนการภายในของแต่ละประเทศก่อนการลงนาม ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๒ เห็นชอบในหลักการให้ประเทศไทยร่วมลงนามความตกลงการจัดตั้ง CIMT โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) หรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและกระทรวงการต่างประเทศในประเด็นเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

ผลการหารือในเบื้องต้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า ความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT เป็นความตกลงร่วมกันของผู้นำสามประเทศและเป็นข้อผูกพันที่มีเจตนารมณ์ที่จะพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจร่วมกัน จึงเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นที่ศูนย์ฯ จะต้องมี ความสามารถทางกฎหมายในการทำสัญญาด้านการได้มาและจำหน่ายอสังหาริมทรัพย์และสังหาริมทรัพย์และการดำเนินคดี กอปรกับประเทศที่เป็นที่ตั้งศูนย์ฯ ซึ่งเริ่มแรกเป็นมาเลเซีย จะต้องให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางการทูตแก่เจ้าหน้าที่ของศูนย์ฯ เฉพาะในการปฏิบัติหน้าที่ของศูนย์ฯ และทรัพย์สินของศูนย์ฯ รวมทั้งการที่แต่ละประเทศจะต้องจัดสรรงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของศูนย์ฯ ในแต่ละปีตามจำนวน

* ที่มา : สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี. [ออนไลน์.] สืบค้น ๘ พ.ย.๒๕๕๕. เข้าถึงได้จาก

ที่กำหนด โดยจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองด้วย ซึ่งมีความจำเป็นที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง

ส่วนกระทรวงการต่างประเทศเห็นว่าร่างความตกลงฯ ดังกล่าว น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน (ลงนาม) สำหรับประเด็นว่าร่างความตกลงฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาด้วยหรือไม่ ยังไม่มีหลักเกณฑ์และกฎหมายว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคห้าจึงเห็นควรให้ สศช. ซึ่งเป็นส่วนราชการเจ้าของเรื่องให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีพร้อมด้วยส่วนราชการที่เกี่ยวข้องที่จะต้องให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ส่วนประเด็นในเรื่องความตกลงด้านเอกสิทธิ์และความคุ้มกันฯ ซึ่ง สศช. ยังมีได้นำส่งให้พิจารณานั้น หากจะต้องมีการออกพระราชบัญญัติใหม่เพื่อให้เป็นไปตามความตกลงเอกสิทธิ์และการปฏิบัติตามพันธกรณีต่าง ๆ ก็น่าจะเข้าข่ายมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ แต่ถ้าไทยมีกฎหมายรองรับการปฏิบัติตามพันธกรณีใด ๆ ในความตกลงเอกสิทธิ์และความคุ้มกันข้างต้นแล้ว ร่างความตกลงฯ ก็ไม่น่าจะเข้าข่ายมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ

๑.๕ การลงนามร่างความตกลงจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการให้ประเทศไทยร่วมลงนามความตกลงจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ ให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) ในฐานะรัฐมนตรีประจำกรอบแผนงาน IMT-GT (Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle) ยืนยันเจตนารมณ์ของฝ่ายไทยในการสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT ในระหว่างการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑๘ แผนงาน IMT-GT ในวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕ ณ ประเทศมาเลเซีย และให้ส่งร่างความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT ไปเพื่อรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการลงนามในร่างความตกลงฯ ต่อไป ตามนัยความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่เห็นว่า หากศูนย์ฯ ต้องจัดตั้งขึ้นในประเทศไทยเมื่อพ้นระยะ ๕ ปีแรกไปแล้ว ประเทศไทยมีความผูกพันที่จะต้องมีกฎหมายรับรองให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางการทูตแก่เจ้าหน้าที่และทรัพย์สินของศูนย์ฯ จึงเป็นกรณีที่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ดังนั้นความตกลงฯ จึงต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒. ความจำเป็นเร่งด่วน

เนื่องจากปัจจุบันครบกำหนดระยะเวลาที่มาเลเซียจัดตั้ง CIMT เป็นการชั่วคราวเป็นเวลา ๕ ปีในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และรัฐมนตรีของทั้งสามประเทศสมาชิก IMT-GT จะต้องลงนามในความตกลงจัดตั้ง CIMT เพื่อให้ CIMT สามารถปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นทางการในช่วงแผนดำเนินงานระยะ ๕ ปี (IMT-GT Implementation Blueprint) ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙ ต่อไป ประกอบกับไทยต้องจัดสรรงบประมาณเป็นค่าบำรุงประจำปีให้กับศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ เป็นต้นไปจำนวนปีละ ๕๐๐,๐๐๐ ริงกิตมาเลเซีย (ประมาณ ๕ ล้านบาท)

๓. สาระสำคัญของเรื่องและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ ร่างความตกลงการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT (CIMT) ที่จะมีการลงนามโดยรัฐมนตรีประจำกรอบแผนงาน IMT-GT ของทั้งสามประเทศสมาชิก มีสาระเกี่ยวกับภารกิจของศูนย์ฯ ในการอำนวยความสะดวก ประสาน ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามแผนงาน โครงการและกิจกรรม

ของแผนงาน IMT-GT ที่ตั้งของศูนย์ฯ การร่วมรับผิดชอบค่าใช้จ่ายของศูนย์ฯ การแต่งตั้งและภารกิจ ผู้อำนวยการศูนย์ฯ และเจ้าหน้าที่ คณะกรรมการที่กำกับดูแลศูนย์ฯ วาระการดำรงตำแหน่งและการหมุนเวียน ผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์ฯ และการบังคับใช้ความตกลงฯ พร้อมด้วยรายละเอียดประกอบกับความตกลงฯ ได้แก่ โครงสร้างองค์กร ผลการดำเนินงาน กฎระเบียบของเจ้าหน้าที่ กฎระเบียบด้านการเงิน และข้อตกลงอันเนื่องด้วยความตกลงฯ

๓.๒ ร่างความตกลงการจัดตั้ง CIMT เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ วรรคหนึ่ง แต่ไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ เนื่องจาก (๑) ไม่ได้มีข้อบทที่เปลี่ยนแปลงอาณาเขตของไทย ไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง และไม่มีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยยะสำคัญ ทั้งนี้งบประมาณที่รัฐบาลไทยต้องชำระนั้นเป็นเงินบำรุงประจำปีที่ชำระให้กับศูนย์ฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของศูนย์ฯ ซึ่งทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของกรอบแผนงานฯ และ (๒) ในด้านข้อกำหนดเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ไม่มีความจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติรองรับเจ้าหน้าที่ CIMT เนื่องจาก CIMT มีที่ตั้งอยู่ในประเทศมาเลเซีย โดยประเทศมาเลเซียเป็นผู้ให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่เจ้าหน้าที่ของ CIMT และสามประเทศสมาชิกแผนงาน IMT-GT เห็นชอบให้ CIMT มีที่ตั้งอยู่ในประเทศมาเลเซียต่อไปเมื่อได้ลงนามความตกลงจัดตั้ง CIMT โดยให้ CIMT มีสถานะทางกฎหมายอย่างเป็นทางการแล้ว

๓.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ เห็นชอบการแต่งตั้งรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) เป็นรัฐมนตรีประจำกรอบแผนงาน IMT-GT ซึ่งจะเป็นผู้ลงนามความตกลงดังกล่าวต่อไป และในการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๒ แผนงาน IMT-GT เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ นายกรัฐมนตรีได้รับข้อเสนอของนายกรัฐมนตรีมาเลเซียที่ขอให้ฝ่ายไทยเร่งรัดกระบวนการภายในของไทยเพื่อให้มีการลงนามความตกลงจัดตั้งศูนย์ฯ โดยเร็ว เพื่อให้ศูนย์ฯ มีอำนาจตามกฎหมายและปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นทางการต่อไป

๓.๔ การลงนามความตกลงจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ ให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) ในฐานะรัฐมนตรีประจำกรอบแผนงาน IMT-GT (Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle) ยืนยันเจตนารมณ์ของฝ่ายไทยในการสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT ในระหว่างการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑๘ แผนงาน IMT-GT ในวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕ ณ ประเทศมาเลเซีย และให้ส่งร่างความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT ไปเพื่อรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการลงนามในร่างความตกลงฯ ต่อไป ตามนัยความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่เห็นว่า หากศูนย์ฯ ต้องจัดตั้งขึ้นในประเทศไทยเมื่อพ้นระยะ ๕ ปีแรกไปแล้ว ประเทศไทยมีความผูกพันที่จะต้องมีกฎหมายรับรองให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางการทูตแก่เจ้าหน้าที่และทรัพย์สินของศูนย์ฯ จึงเป็นกรณีที่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาดังนั้น ความตกลงฯ จึงต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สำหรับงบประมาณเพื่อสนับสนุนเป็นค่าบำรุงประจำปีให้กับศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT นั้น ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้ใช้จ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๕ ล้านบาท (๕๐๐,๐๐๐ ริงกิตมาเลเซีย) และขอทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณ รวมทั้งให้ขอรับการจัดสรรงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป

กรอบความร่วมมือภายใต้แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT) *

ความเป็นมา

IMT-GT ก่อตั้งขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๓๖ จากความเห็นชอบร่วมกันของผู้นำ ๓ ประเทศ คือผู้นำของอินโดนีเซีย มาเลเซียและประเทศไทย โดยธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank - ADB) ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการในการศึกษาความเป็นไปได้ในการกำหนดกรอบความร่วมมือ ขอบเขตดำเนินงาน และสาขาความร่วมมือ

หลักความร่วมมือ

เป็นการกำหนดบทบาทหน้าที่ตามความได้เปรียบเชิงเปรียบเทียบในอนุภูมิภาค การจัดสรรทรัพยากรและปัจจัย การผลิตร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ โดยภาคเอกชนมีบทบาทนำในการเสนอต่อภาครัฐเพื่อการอำนวยความสะดวกทางด้านโครงสร้างพื้นฐานและการปรับปรุงกฎระเบียบ เพื่อกระตุ้นความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาค สาขาความร่วมมือระยะแรก ได้แก่ การขนส่งทางบก ทางทะเล และทางอากาศ การท่องเที่ยว การค้าการลงทุนและอุตสาหกรรม การเงิน การเกษตร ประมง และปศุสัตว์ โทรคมนาคม การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

การดำเนินงาน

ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ฯพณฯ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้เข้าร่วมการประชุมระดับผู้นำ แผนงาน IMT-GT ครั้งที่ ๑ ในโอกาสการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๑ ที่กรุงกัวลาลัมเปอร์ มาเลเซีย ร่วมกับผู้นำมาเลเซียได้แก่ ฯพณฯ อับดุลลาห์ อาหมัด บาดาวี และผู้นำอินโดนีเซีย ได้แก่ ฯพณฯ ดร.สุสีโล บัมบัง ยุทโธโยโน โดยผู้นำสามประเทศได้เห็นพ้องร่วมกันดังแถลงการณ์ร่วมของการประชุมที่ได้คำนึงถึงความจำเป็นในการปรับยุทธศาสตร์การดำเนินแผนงาน IMT-GT ให้ทันสมัยและสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงในโลก และได้มอบหมายให้ธนาคารพัฒนาเอเชียในฐานะหุ้นส่วนการพัฒนาภายใต้กรอบที่นำทาง IMT-GT ฉบับแรก ทั้งนี้ ฯพณฯ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ยังได้อนุมัติให้ขยายพื้นที่แผนงาน IMT-GT ของไทย จากห้าจังหวัดชายแดนเป็นแปดจังหวัด โดยเพิ่มจังหวัดพัทลุง ตรัง และนครศรีธรรมราช ซึ่งเป็นปัจจัยส่งเสริมให้ในที่สุดทั้ง ๑๔ จังหวัดได้เข้าร่วมแผนงาน IMT-GT ในระยะต่อมา

พื้นที่ความร่วมมือ

ปัจจุบัน มีพื้นที่ความร่วมมือ ทั้งสิ้น ๕๔๒,๕๗๖ ตารางกิโลเมตร ประกอบด้วย

- ๑๔ จังหวัดภาคใต้ของไทย
- อินโดนีเซีย ประกอบด้วย ๑๐ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดจาเจะห์ ดารุสซาลาม จังหวัดสุมาตราเหนือ จังหวัดสุมาตราตะวันตก จังหวัดสุมาตราใต้ จังหวัดเรียวในหมู่เกาะเรียว จังหวัดจัมบี จังหวัดเบงกูลู จังหวัดบังกา-เบลิตุง และจังหวัดลัมปุง
- มาเลเซีย ประกอบด้วย รัฐทางภาคเหนือของมาเลเซีย ได้แก่ รัฐปีนัง รัฐเคดะห์ รัฐเปรัก รัฐเปอร์ลิส รัฐกลันตัน รัฐสลังงอร์ รัฐมะละกา และรัฐเนกรีเซมบิลัน

พื้นที่ความร่วมมือของโครงการ IMT-GT

การกำหนดแนวพื้นที่การพัฒนาหลัก ๕ แนวพื้นที่ภายใต้ความร่วมมือ IMT-GT ได้แก่

๑. แนวพื้นที่เศรษฐกิจ สงขลา-ปีนัง-เมดานและพื้นที่ต่อเนื่อง
๒. แนวพื้นที่เศรษฐกิจคาบสมุทรมะละกา

*ที่มา : ส่วนพัฒนาความร่วมมือภาคเอกชนและกิจการพิเศษ สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด

๓. แนวพื้นที่เศรษฐกิจบันดาอาแจห์-เมดาน-ดูไม-ปาเล็มบัง
๔. แนวพื้นที่เศรษฐกิจ ดูไม-มะละกา
๕. แนวพื้นที่เศรษฐกิจระนอง-ภูเก็ต-อาแจห์

เป้าหมายหลักของโครงการ

๑. เพิ่มปริมาณการค้าและการลงทุนในพื้นที่เขตเศรษฐกิจสามฝ่าย
๒. เพิ่มปริมาณการส่งออกจากพื้นที่เขตเศรษฐกิจสามฝ่ายไปยังตลาดทั่วโลก
๓. ปรับปรุงความเป็นอยู่ของประชากรในพื้นที่เขตเศรษฐกิจสามฝ่าย และประชาชนโดยส่วนรวมของทั้ง ๓ ประเทศให้ได้ดียิ่งขึ้น โดยภาคเอกชนเป็นกลไกนำการพัฒนา และภาครัฐ เป็นฝ่ายสนับสนุนการ

ดำเนินงานใน

ส่วนของไทยการตัดสินใจเข้าร่วมโครงการ IMT-GT มีเป้าหมายหลักเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจในจังหวัดชายแดนภาคใต้สู่นานาชาติ ซึ่งในเบื้องต้นหมายรวมถึง ๕ จังหวัด คือ สงขลา สตูล ปัตตานี ยะลา และ นราธิวาส เพื่อเพิ่มการค้าการลงทุน เพิ่มการจ้างงานในท้องถิ่น และสามารถให้แรงงานเข้าไปทำงานในมาเลเซียได้อย่างถูกต้อง ทั้งนี้ก็เพื่อยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ให้ดียิ่งขึ้น

แผนที่นำทางของ IMT-GT ฉบับแรก มีระยะการดำเนินงาน ๕ ปี ระหว่าง ปี ๒๕๕๐-๒๕๕๔

- กำหนดยุทธศาสตร์ กรอบความร่วมมือตามโครงการ IMT-GT มี ๖ สาขาความร่วมมือ ประกอบด้วย
- (๑) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Development) หรือสะพานเศรษฐกิจ (Land bridge)
 - (๒) การค้าและการพัฒนาจุดแรกเริ่ม (Trade and In-situ Development) เช่น โครงการจัดตั้งตลาดกลางชายฝั่ง ส่งสินค้าบริเวณชายแดน โครงการพัฒนาด้านศุลกากร เป็นต้น
 - (๓) การดำเนินการเรื่องการค้าเสรี และเขตโทรคมนาคมพิเศษ (Open Market Operations)
 - (๔) การพัฒนารายสาขา เน้นด้านการท่องเที่ยว (Sectoral Development as in Tourism Development) เช่น ขยายเวลาทำการของด่านศุลกากร เปิดน่านฟ้าเสรี เป็นต้น
 - (๕) การพัฒนารายสาขา เน้นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ (Cross-Sectoral such as Human Resource Development)
 - (๖) การพัฒนาพื้นที่นอกเขตเมืองและการค้าภายในพื้นที่ (Development of the interlands and Intra-Trade) ซึ่งภาครัฐจะสนับสนุนให้ภาคเอกชนเป็นแกนนำ ในการดำเนินโครงการพัฒนาดังกล่าว ตลอดจนการจัดหาเงินทุน เพื่อส่งเสริมโครงการที่มีความจำเป็นตามแผนการพัฒนาโครงการ IMT-GT โดยภาคเอกชนทั้ง ๓ ประเทศ จะเข้ามามีบทบาทในการสนับสนุนและชี้แนะให้มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงกฎระเบียบ หรือแผนงานต่างๆ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและสอดคล้องกับความต้องการในการพัฒนาเศรษฐกิจของภาคเอกชน ตลอดจนการแบ่งเบาภาระของภาครัฐโดยเข้ามามีส่วนร่วมและสนับสนุนในการดำเนินโครงการบางประเภท อาทิ โครงการที่เกี่ยวข้องกับด้านสาธารณสุข โภค โครงสร้างพื้นฐาน ฯลฯ แต่โครงการ IMT-GT ก็ยังคงต้องการการสนับสนุนทั้งทางตรงและทางอ้อมจากภาครัฐ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่นๆ ทั้งนี้ เป็นผลอันเนื่องมาจากแนวคิดในการพัฒนาพื้นที่โครงการ IMT-GT เป็นโครงการใหม่ ที่ยังไม่มีแนวทางและรูปแบบในการพัฒนาที่แน่ชัดและไม่สามารถนำแนวทางในการพัฒนาโครงการในพื้นที่อื่นๆ มาประยุกต์ใช้ให้เหมาะสมกับโครงการ IMT-GT ได้ แม้กระทั่งองค์การของ ASEAN ก็มีลักษณะที่เอื้อต่อกิจกรรมของโครงการ IMT-GT บางประเภทเท่านั้น และที่สำคัญโครงการ IMT-GT ยังไม่มีหน่วยงานที่จัดเก็บข้อมูลเพื่อการพัฒนาโครงการ IMT-GT และติดตามผลการปฏิบัติงานของโครงการ (ปรับปรุงข้อมูลจาก www.imt-gt.psu.ac.th)

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ผู้นำสามประเทศ

- ได้เห็นชอบการปรับปรุงกลางรอบของแผนที่นำทางปี ๒๕๕๐-๒๕๕๔ ในระหว่างการประชุมระดับผู้นำ IMT-GT ครั้งที่ ๕ เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ซึ่งได้เร่งรัดให้ดำเนินโครงการเร่งด่วนเพื่อส่งเสริมการเชื่อมโยงระหว่างกันในอนุภูมิภาค IMT-GT ซึ่งจะมียุทธศาสตร์สำคัญในการเชื่อมโยงตามแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียนด้วย
- ภายหลัง นายจิบ ราชัค นายกรัฐมนตรีมาเลเซีย ได้เสนอให้มีการเร่งรัดความเชื่อมโยงระหว่างพื้นที่ภาคใต้ของไทยกับแผนงานพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจภาคเหนือ (Northern Corridor Economic Region: NCER) และพื้นที่เศรษฐกิจภาคตะวันออก (East Coast Economic Region: ECER) ของมาเลเซีย เป็นการดำเนินการเป็นแบบอย่างในการเชื่อมโยงในอนุภูมิภาค IMT-GT และผู้นำทั้งสามได้เร่งรัดการจัดทำแผนปฏิบัติห้าปีระยะต่อไปในปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙ ซึ่งเรียกว่า IMT-GT Implementation Blueprint ด้วย โดยมุ่งเน้นประเด็นการขับเคลื่อน IMT-GT ให้เป็นส่วนสำคัญในการเข้าสู่ความเป็นประชาอาเซียนในปี ๒๕๕๘

คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๒

ได้เห็นชอบการแบ่งมอบภารกิจการดำเนินงานตามแผนงาน IMT-GT Road Map ๒๐๐๗-๒๐๑๑ ของประเทศไทย โดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้จัดการประชุมชี้แจงรายละเอียดแก่ผู้แทนหลัก ๑๔ จังหวัดภาคใต้ และผู้แทนสภาธุรกิจภาคใต้ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๓ และ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้แจ้งให้จังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบโดยตรงแล้ว ทั้งนี้ โดยขอให้จังหวัดจัดทำแผนการดำเนินงานตามกรอบ IMT-GT ไว้ในกรอบ กรอ.จังหวัด เนื่องจากโครงการที่ได้รับการบรรจุไว้ในแผนงาน IMT-GT จะได้รับการขับเคลื่อนทั้งด้านนโยบาย และงบประมาณ รวมทั้งสะท้อนไปยังเวทีการประชุมผู้ว่าราชการจังหวัดและมุขมนตรี

แนวทางดำเนินงาน

- แผนงาน IMT-GT และแผนงานที่เกี่ยวข้องของหน่วยงานตามกรอบแผนงาน IMT-GT ทั้งหมดจะดำเนินการในพื้นที่ ๑๔ จังหวัดภาคใต้ และส่งผลโดยตรงต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และภูมิภาค
- ในการประชุม Thailand Consultation Meeting เมื่อวันที่ ๑๖-๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ร่วมกับ ธนาคารพัฒนาแห่งเอเชีย (Asian Development Bank : ADB) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทย โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด ๑๔ จังหวัดภาคใต้ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ที่ประชุมได้เห็นพ้องกันว่า ควรเพิ่มสมรรถนะของการประชุมระดับผู้ว่าราชการจังหวัดและมุขมนตรี (Governors Forum :GF) และยกระดับบทบาทของ ADB ในการสนับสนุนด้านวิชาการ ในการติดตามความก้าวหน้าของแผนงาน และสนับสนุนด้านการเงินแก่โครงการที่เป็นการดำเนินการร่วมของภาครัฐและเอกชน

กลไกการขับเคลื่อน

๑. ความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทย

กลไกการขับเคลื่อนการดำเนินงานความร่วมมือภายใต้กรอบแผนงาน IMT-GT โดยใช้ประโยชน์จากเวทีการประชุม GF (Governor Forum) ในการผลักดันแผนงาน/โครงการไปสู่เป้าหมาย กระทรวงมหาดไทย ได้มอบนโยบายให้ ๑๔ จังหวัดภาคใต้ ดำเนินการ ดังนี้

- (๑) ให้จังหวัดตรวจสอบสถานะปัจจุบันของโครงการ Road Map ๒๐๐๗-๒๐๑๑ ของประเทศไทย ในส่วนที่รับผิดชอบ โดยให้รายงานสถานะให้ สศช.ทราบและสำเนารายงานให้ กระทรวงมหาดไทยทราบ ด้วย
- (๒) เรื่อง การดำเนินงานภายใต้แผนงานการพัฒนาเศรษฐกิจสามฝ่ายอินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT) ควรกำหนดเป็นระเบียบวาระประจำในการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจจังหวัด/กลุ่มจังหวัด (กรอ.จังหวัด/กลุ่มจังหวัด) และพิจารณานำเสนอผลการประชุมเกี่ยวกับแผนงาน IMT-GT เสนอต่อ คณะกรรมการ ก.บ.จ. และ ก.บ.ก. ตามความ เหมาะสม เพื่อให้แผนงาน/โครงการของจังหวัดที่จะเสนอต่อ IMT-GT ในส่วน ของประเทศไทยเป็นการดำเนินงานร่วมระหว่างภาครัฐและเอกชน หรือมีพื้นฐานของความ ร่วมมือของภาครัฐและเอกชนและเพื่อเพิ่มสมรรถนะของกลไกความร่วมมือภาครัฐและเอกชนใน การเชื่อมโยงแผนงาน IMT-GT กับยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด
- (๓) ให้จังหวัดกำหนดผู้ประสานงานระดับจังหวัด ทั้งในส่วนของสำนักงานจังหวัด หน่วยงานที่ เกี่ยวข้องและภาคเอกชนในจังหวัด เพื่อทำหน้าที่ประสานงาน และติดตามความก้าวหน้า แผนงาน/โครงการภายใต้กรอบ IMT-GT ของจังหวัด เพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินงานเป็นไป อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล
(หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๑๒.๓/ว ๑๓๓๘ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๓)
- (๔) ใช้กรอบความร่วมมือ IMT-GT เป็นส่วนหนึ่งในการพิจารณาทบทวน แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่ม จังหวัด เพื่อกำหนดแผนงาน โครงการที่เหมาะสมและสอดคล้องกับศักยภาพของจังหวัดและกลุ่ม จังหวัด และปัญหาความต้องการของประชาชน เพื่อการขับเคลื่อนในการพัฒนาระดับพื้นที่
- (๕) ใช้กลไก กรอ.จังหวัด และกลุ่มจังหวัด หรือคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดบูรณาการ (ก.บ.จ.) และคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) เป็นกลไกในการประสาน และ ติดตามความก้าวหน้า ตลอดจนปัญหาอุปสรรค หรือข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงาน และรายงาน ผลการดำเนินงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบ เพื่อขับเคลื่อนนโยบายและขยายผลสู่การปฏิบัติ อย่างเป็นรูปธรรม
(หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๑๒.๓/ว ๒๑๓๕ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๕)

๒. ความรับผิดชอบของ ADB

ADB ได้ให้การสนับสนุนการเงิน สำหรับแผนงานโครงการภาครัฐและภาคเอกชน ภายใต้กรอบ IMT-GT Public Private Partnership: PPP) โดยจัดตั้งกลไกดำเนินงาน Sub Regional Project Development Facility: SPDF ซึ่งประเทศภาคีสามารถเสนอแผนงานโครงการได้ ในส่วนของ ประเทศไทย สศช.จะเป็นหน่วยกลั่นกรองและรวบรวมนำเสนอในภาพรวม

ความก้าวหน้าการดำเนินการ

- ประเทศมาเลเซีย โดยรัฐมะละกา จะเป็นเจ้าภาพกำหนดจัดประชุม Retreat ระดับมุขมนตรีและผู้ว่า ราชการจังหวัด แผนงาน IMT-GT เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งในการมีส่วนร่วมของรัฐและจังหวัดใน แผนงาน IMT-GT และหารือแนวทางในการแก้ปัญหาด้านกฎ ระเบียบ หรือนโยบายเพื่อนำไปสู่การ พัฒนาของประเทศสมาชิก ระหว่างวันที่ ๗-๙ มีนาคม ๒๕๕๕ ณ รัฐมะละกา ประเทศมาเลเซีย โดย สศช.ได้จัดประชุมเตรียมการก่อนการประชุม Retreat ดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุมเดช สนิทวงศ์ สศช. ทั้งนี้ ได้เชิญผู้ว่าราชการจังหวัด ๑๔ จังหวัดภาคใต้เข้าร่วมประชุมด้วย
- ผลการประชุมเตรียมการฝ่ายไทยสำหรับการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่พิเศษ ก่อนการประชุม ระดับผู้นำ ครั้งที่ ๖ ระหว่างวันที่ ๒๐-๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ณ โรงแรมธรรมรินทร์ จังหวัดตรัง เพื่อ

ทบทวนแผนงาน ๕ ปี ระยะที่ ๒ เรียกว่า Implementation Blueprint (IB) ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙ ซึ่งมุ่งเน้นการคัดเลือกโครงการจากข้อเสนอระดับพื้นที่ และภาคเอกชนเป็นหลัก ร่วมกับข้อเสนอโครงการบางส่วนที่จะดำเนินการต่อเนื่องจากแผนที่นำทางฉบับแรก เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสเพื่อการจัดเตรียมการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๒ แผนงาน IMT-GT และนำเสนอต่อการประชุมระดับผู้นำ IMT Summit ณ กรุงพนมเปญ ประเทศกัมพูชา ต่อไป ซึ่ง สศช. ได้คัดเลือกและบรรจุข้อเสนอโครงการพัฒนาของหุ้นส่วนการพัฒนาในแผนงาน IB-IMT-GT ตามแผน ๕ ปี ระยะที่ ๒ ใน ๖ สาขาความร่วมมือ จำนวน ๑๒ โครงการ ซึ่งมีโครงการที่จังหวัดนำเสนอ จำนวน ๕ โครงการ (โครงการที่ขีดเส้นใต้) ได้แก่

- (๑) โครงการก่อสร้างทางพิเศษหาดใหญ่-สะเดา จังหวัดสงขลา (จังหวัดสงขลา กรมทางหลวง)
- (๒) โครงการพัฒนาท่าเรือภาคใต้ภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต (กรมเจ้าท่า)
- (๓) โครงการพัฒนาท่าเรือชายฝั่งนาเกลือที่กันตัง จังหวัดตรัง (กรมเจ้าท่า)
- (๔) โครงการพัฒนาศูนย์กระจายสินค้าภาคใต้ (ICD) อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช (เทศบาลเมืองทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช)
- (๕) โครงการขยายท่าอากาศยานสะเดา (กรมศุลกากร/กรมทางหลวง/กรมโยธาธิการและผังเมือง)
- (๖) โครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนจังหวัดนราธิวาสและจังหวัดในกลุ่ม Cluster ได้แก่ จังหวัดปัตตานี และยะลา (การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กรมทางหลวง จังหวัดนราธิวาสและกรมโยธาธิการและผังเมือง)
- (๗) โครงการปรับลดกฎ ระเบียบ และขั้นตอนพิธีการตรวจคนเข้าเมืองเพื่ออำนวยความสะดวก ด้าน การค้า การลงทุน และการขนส่งข้ามแดนในกลุ่มประเทศ IMT-GT โดยการเปิดด่าน ๒๔ ชั่วโมง (Taskforce under Working Group on Trade and Investment)
- (๘) โครงการแลกเปลี่ยนการศึกษาดูงานของบุคลากรด้านศุลกากรระหว่างไทย-มาเลเซีย (กรมศุลกากร และตม.)
- (๙) โครงการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนบริเวณพื้นที่ชายแดนระหว่าง อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา และ เมืองบูกิตกายูอิตัม รัฐเคดาห์ (การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสภาธุรกิจ IMT-GT ภาคใต้)
- (๑๐) โครงการพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยว "ตามรอยอารยธรรมศักดิ์สิทธิ์หลวงปู่ทวดเหยียบน้ำทะเลจืด" ระหว่างไทย-มาเลเซีย (กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา)
- (๑๑) โครงการพัฒนาศูนย์กลางการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพภาคใต้ของไทย (สภาธุรกิจ IMT-GT ภาคใต้ และ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา)
- (๑๒) โครงการเชื่อมโยงการท่องเที่ยวสีเขียว ปัตตานี-ยะลา-นราธิวาส (กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และสภาธุรกิจ IMT-GT ภาคใต้)

- ผลการประชุมระหว่างนายกรัฐมนตรีไทย และนายกรัฐมนตรีมาเลเซียระหว่างการเดินทางเยือนมาเลเซียอย่างเป็นทางการ เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ มีประเด็นสำคัญที่มีการหยิบยกขึ้นหารือ ในเรื่อง การเสริมสร้างความสัมพันธ์ระดับทวิภาคีในการสนับสนุนความร่วมมือการเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจและความมั่นคงชายแดน การสร้างความแข็งแกร่งภายใต้กลไกเวทีการหารือทุกระดับ ความร่วมมือด้านพลังงานไทย-มาเลเซีย ผลิตภัณฑ์ฮาลาล การแลกเปลี่ยนข้อมูลในการอำนวยความสะดวก และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์
- ในการประชุม Retreat ระดับมุขมนตรี และผู้ว่าราชการจังหวัด ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๗-๙ มีนาคม ๒๕๕๕ ที่รัฐมะละกา ประเทศมาเลเซีย

- (๑) ทำที่ฝ่ายไทยในการประชุมสภาธุรกิจ IMT-GT ก่อนการประชุม Retreat ระดับมุขมนตรี และผู้ว่าราชการจังหวัด ครั้งที่ ๑ เพื่อสนับสนุนสภาธุรกิจภาคใต้ IMT-GT
- เน้นการพัฒนาความร่วมมือและการเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจระหว่างภาครัฐและเอกชน
 - การจับคู่ธุรกิจ (Matching Business) ระหว่างภาคเอกชนทั้งสองประเทศ
 - การพัฒนาด้านการท่องเที่ยวควรได้มีการบูรณาการแผนงานความร่วมมือในการจัดทำแผนการเส้นทางท่องเที่ยว ตามกรอบแผนงาน IB-IMT-GT และเส้นทางอื่น ๆ
 - ในการประชุมได้มีการหยิบยกประเด็นหารือในเรื่องสำคัญ ภายใต้กรอบแผนงาน IMT-GT ดังนี้
 - (๑) การเคลื่อนย้ายแรงงานโดยเสรี และการนำเข้าแรงงานจากอินโดนีเซีย
 - (๒) การพัฒนาศักยภาพแรงงานฝีมือ
 - (๓) การพัฒนาความร่วมมือด้านเกษตรอุตสาหกรรมและผลิตภัณฑ์ยางพาราและปาล์ม
 - (๔) ควรผลักดันให้มีการเจรจาในเรื่องการแก้ไขกฎ ระเบียบ ข้อตกลง พันธสัญญา ฯลฯ ที่เป็นปัญหา/อุปสรรคต่อการพัฒนาความร่วมมือตามกรอบแผนงาน IMT-GT
- (๒) ทำที่ฝ่ายไทยในการประชุม Retreat ระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด ครั้งที่ ๑ ภายใต้กรอบแผนงานความร่วมมือ IB-IMT-GT ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙)
- เน้นการบูรณาการแผนงานความร่วมมือในการเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจในพื้นที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดชายแดนไทย กับแผนพัฒนาเศรษฐกิจตามแนวพื้นที่ภาคตะวันออกของมาเลเซีย (ECER)
 - จังหวัดสามารถนำเสนอแผนงานในช่วง ๒ ปี (Rolling Plan) ก่อนสิ้นสุดแผน IB-IMT-GT
 - ผลักดันแผนงาน/โครงการของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้มีความต่อเนื่องสอดคล้องกับแผนงานความร่วมมือตามกรอบ IB-IMT-GT
 - การสร้างฐานความรู้ ความเข้าใจด้านข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องระหว่างสามประเทศ
 - การพัฒนาแผนงาน/โครงการ ภายใต้กรอบแผนงาน IB-IMT-GT ควรคำนึงถึงการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกัน
 - การพัฒนาภายใต้กรอบแผนงาน IB-IMT-GT ควรอยู่บนพื้นฐานแห่งผลประโยชน์ร่วมการพัฒนาศักยภาพ/โอกาส เพื่อสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจในภูมิภาค มิใช่การแข่งขันซึ่งกันและกัน เพื่อเตรียมเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

สรุปผลการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๖
แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย – มาเลเซีย – ไทย (IMT-GT)
วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา*

๑. สาธารณรัฐอินโดนีเซียได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๖ แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย – มาเลเซีย – ไทย (Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle: IMT-GT) เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ เวลา ๐๘.๐๐ – ๐๘.๕๐ น. ณ Peace Palace กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา ในโอกาสการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๐ โดยในการประชุมดังกล่าวมีผู้นำประเทศที่เข้าร่วมประชุม ได้แก่ นายบูดีโอโน รองประธานาธิบดีสาธารณรัฐอินโดนีเซีย ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานาธิบดีและเป็นประธานที่ประชุม ดาโต๊ะ ชรี นาจิบ ตุน ราซัค นายกรัฐมนตรีมาเลเซีย และนางสาว ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรีไทย โดยมีรัฐมนตรี IMT-GT ที่เข้าร่วมประชุม ได้แก่ นายกิตา เวอร์จัน วัน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ของอินโดนีเซีย ปฏิบัติหน้าที่ประธานรัฐมนตรีประจำกรอบแผนงาน IMT-GT และเป็นผู้ว่ารายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานระหว่างปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ ต่อผู้นำ ดาโต๊ะ ชรี อานิฟาร์ ฮัจยี อามาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ปฏิบัติหน้าที่รัฐมนตรีประจำกรอบแผนงาน IMT-GT มาเลเซีย และนายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติหน้าที่รัฐมนตรีประจำกรอบแผนงาน IMT-GT ไทย

ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ เห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๖ แผนงาน IMT-GT และเห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติสามารถปรับปรุงถ้อยคำในแถลงการณ์ร่วมฯ ได้ในกรณีที่มีใช้การเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบอีก และได้เห็นชอบการมอบหมายรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) เป็นรัฐมนตรีประจำกรอบแผนงาน IMT-GT เพื่อเข้าร่วมการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๖ แผนงาน IMT-GT และ เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนระดับรัฐมนตรีของไทยในกิจกรรมด้าน IMT-GT ต่อไป

๒. สาระสำคัญ มีดังต่อไปนี้

๒.๑ เห็นชอบรายงานความก้าวหน้าการดำเนินการแผนงาน IMT-GT ระหว่างปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ ตามที่ประธานรัฐมนตรีกรอบแผนงาน IMT-GT เสนอ ซึ่งมีสาระสำคัญประกอบด้วย การขับเคลื่อนตามข้อสั่งการของผู้นำจากการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๕ ที่กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม โดยเฉพาะในการเตรียมกร่างแผนดำเนินการระยะ ๕ ปีต่อไป (Implementation Blueprint) ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ และการดำเนินการตามแผนที่นำทางฉบับแรกระหว่างปี ๒๕๕๐-๒๕๕๔ จนแล้วเสร็จ ใน ๖ สาขาความร่วมมือ ที่สำคัญ เช่น การศึกษาความเหมาะสมการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโกลกที่อำเภอตากใบ จังหวัดนราธิวาส-เมืองเบ็งกอลันกูโบร์รัฐกลันตัน และสะพานข้ามแม่น้ำโกลกแห่งที่สองที่อำเภอสุไหงโกลก จังหวัดนราธิวาส-เมืองรันเตาป็นยัง รัฐกลันตัน การเตรียมการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดนไทย-มาเลเซีย ที่จังหวัดนราธิวาส-รัฐกลันตัน การจัดสัมมนานานาชาติเพื่อส่งเสริมการเป็นศูนย์การท่องเที่ยวทางการแพทย์ การท่องเที่ยวเชิงสุขภาพและการท่องเที่ยวเพื่อการมีสุขภาพที่ดี (Wellness) ที่ภูเก็ตและบาหลี ความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์ฮาลาล การจัดนิทรรศการและการส่งเสริมอุตสาหกรรมและธุรกิจฮาลาล

* ที่มา : ส่วนพัฒนาความร่วมมือภาคเอกชนและกิจการพิเศษ สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย.[ออนไลน์.] สืบค้น ๘ พ.ย.๒๕๕๕. เข้าถึงได้จาก <http://www.jpp.moi.go.th/>

ระหว่างประเทศการยอมรับมาตรฐานวิชาชีพแรงงานสาขาการท่องเที่ยว พยาบาล สุขภาพและสปา การเกษตรและชิปปิ้ง และความร่วมมือด้านยางและไม้ยางพารา

ที่ประชุมยังได้เห็นชอบข้อเสนอแนะโดยรัฐมนตรี IMT-GT สามประเทศ ๕ ข้อ ได้แก่ (๑) ให้การยอมรับแผนดำเนินการระยะห้าปีต่อไป (Implementation Blueprint) ระหว่างปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ เป็นเอกสารยุทธศาสตร์การดำเนินงานของกรอบ IMT-GT (๒) ให้กระทรวงที่มีส่วนสำคัญในการดำเนินงาน ๖ สาขาความร่วมมือเข้ามีส่วนร่วมยิ่งขึ้นในระดับรัฐมนตรี (๓) ให้รัฐมนตรี IMT-GT เร่งรัดการดำเนินการด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเชื่อมโยงรวมทั้งการดำเนินการด้านกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง และการเร่งนำความตกลงในกรอบอาเซียนมาทดลองปฏิบัติในกรอบ IMT-GT (๔) ให้รัฐมนตรี IMT-GT ประสานความร่วมมือกับหุ้นส่วนการพัฒนาในปัจจุบันอย่างต่อเนื่องรวมทั้งแสวงหาหุ้นส่วนการพัฒนาที่มีศักยภาพเต็ม และ (๕) ให้รัฐมนตรีเร่งจัดการประชุมเพื่อขับเคลื่อนตามผลการประชุมระดับผู้นำภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕ ณ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

๒.๒ เห็นชอบแถลงการณ์ร่วมของการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๖ แผนงาน IMT-GT (The Sixth IMT-GT Summit Joint Statement) โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๒.๑ กล่าวถึงวัตถุประสงค์ของการประชุม เพื่อทบทวนความก้าวหน้าของความร่วมมือ และกำหนดทิศทางการดำเนินงานตามวิสัยทัศน์ร่วมในการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนภายในปี ๒๕๕๘ และยืนยันถึงพันธะที่จะร่วมมือต่อไปอย่างมุ่งมั่น เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน ลดช่องว่างการพัฒนาภายในและระหว่างประเทศในอนุภูมิภาค และนำประชาชนให้พ้นจากความยากจน

๒.๒.๒ ชื่นชมต่อรัฐมนตรี เจ้าหน้าที่อาวุโส และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ที่มีส่วนอย่างสำคัญต่อความก้าวหน้าในรอบปี ๒๕๕๔ โดยเฉพาะการมีส่วนร่วมของรัฐและจังหวัดและสภาธุรกิจ IMT-GT ด้านโครงการเชิงธุรกิจและโครงการร่วมทุน

๒.๒.๓ ให้การรับรองแผนดำเนินการระยะห้าปีต่อไป (Implementation Blueprint) ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙ ประกอบด้วยโครงการสำคัญ เช่น โครงการเชื่อมโยงด้านการคมนาคมที่สำคัญเร่งด่วนและโครงการสำคัญอื่น ๆ ใน ๖ สาขาความร่วมมือ ได้แก่ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการคมนาคมขนส่ง การค้าและการลงทุน การท่องเที่ยว ผลิตภัณฑ์และบริการฮาลาล การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และการเกษตร อุตสาหกรรมแปรรูปเกษตรและสิ่งแวดล้อม โดยมีกลุ่มโครงการหมุนเวียนสองปีแรก (ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖) ที่ดำเนินการได้ทันที ๒๕ โครงการซึ่งส่วนใหญ่เป็นโครงการเพื่อเชื่อมโยงและอำนวยความสะดวกการขนส่งสินค้าและประชาชน โดยจะมีการทบทวนโครงการหมุนเวียนทุกรอบปี และมอบหมายรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานงานระหว่างสาขาความร่วมมือเพื่อเร่งรัดการปฏิบัติ

๒.๒.๔ รับทราบการมุ่งเน้นเป้าหมายบูรณาการทางกายภาพของอนุภูมิภาคในการวางแผนพัฒนาพื้นที่เฉพาะด้านเชื่อมโยงทางโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งและการพัฒนาด้านการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง การพัฒนาด้านบริการขนส่งทางอากาศและทางทะเล โดยเฉพาะทางเรือเฟอร์รี่ขนส่งสินค้า (Ro-Ro Services) และยินดีต่อการเริ่มดำเนินโครงการในแผนดำเนินงานระยะห้าปี ทั้งที่ด้านศุลกากรสะเดา-บูกิตกายูฮิตัม และการศึกษาความเหมาะสมการก่อสร้างทางพิเศษหาดใหญ่-สะเดา ซึ่งจะสนับสนุนการพัฒนาเขตเศรษฐกิจชายแดนเชื่อมโยงกับมาเลเซียภาคเหนือการเตรียมการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโกลกที่อำเภอตากใบ จังหวัดนราธิวาส เชื่อมโยงกับรัฐกลันตัน พร้อมทั้งการเตรียมแผนบูรณาการกิจกรรมทางเศรษฐกิจซึ่งรวมถึงการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดนไทย-มาเลเซีย รวมทั้งแผนแม่บทการเร่งรัดพัฒนาเศรษฐกิจในเกาะสุมาตรา อินโดนีเซีย

๒.๒.๕ รับทราบความก้าวหน้าในการขยายความเชื่อมโยงทางอากาศในเส้นทางมะละกา-เมดานโดยบริการของมะละกาแอร์ และในเส้นทางอีโปห์-เมดานโดยสายการบินไฟเออร์ไฟลและขอให้มีการใช้ประโยชน์อย่างเต็มที่จากความตกลงพหุภาคีว่าด้วยเสรีภาพอย่างสูงสุดด้านการให้บริการผู้โดยสารทางอากาศและการอนุวัติสารพิธีสารสองฉบับ

๒.๒.๖ เน้นย้ำความสำคัญอย่างเท่าเทียมกันในการพัฒนาการอำนวยความสะดวกด้านกฎระเบียบควบคู่ไปกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานโดยสอดคล้องกับความริเริ่มในกรอบอาเซียนและมอบหมายอนุคณะทำงานด้านศุลกากร การตรวจคนเข้าเมืองและการตรวจกักกันโรคพืชและสัตว์เร่งจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อลดเวลาและต้นทุนในการผ่านแดน และชมเชยอนุคณะทำงานด้านฐานข้อมูลการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยวที่ประมวลฐานข้อมูลเบื้องต้นในระดับประเทศและพื้นที่รัฐ/จังหวัดแล้วเสร็จ และขอให้ธนาคารพัฒนาเอเชียพัฒนาฐานข้อมูลรวมทั้งการบำรุงฐานข้อมูลให้คงอยู่เพื่อใช้เป็นตัวชี้วัดสัมฤทธิ์ผล

๒.๒.๗ ยึดมั่นต่อพันธะในการร่วมพัฒนาด้านความมั่นคงของอาหารและยีนดีต่อความก้าวหน้าในการจัดเตรียมงานสัมมนาเชิงธุรกิจและนิทรรศการร่วมกันของกรอบ IMT-GT และ BIMP - EAGA เพื่อส่งเสริมการเกษตรมูลค่าสูงโดยการเป็นหุ้นส่วนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน ณ รัฐมะละกา มาเลเซีย ในปี ๒๕๕๕ โดยขอให้ภาคี IMT-GT ใช้โอกาสนี้ให้เป็นประโยชน์ในด้านการพัฒนาคุณภาพ การแปรรูปอาหารอย่างยั่งยืน และด้านเทคโนโลยีที่ก้าวหน้า

๒.๒.๘ ยึดมั่นต่อไปในวิสัยทัศน์ในการมีประชาคมอาเซียนแห่งสันติภาพเสถียรภาพและความมั่งคั่งร่วมกันในภูมิภาคอาเซียนและอนุภูมิภาค IMT-GT ที่มุ่งสู่เป้าหมายเดียวกันกับอาเซียน ภายใต้แผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน และความสอดคล้องกับกฎบัตรอาเซียน โดย IMT-GT เป็นอนุภูมิภาคที่ทดสอบข้อริเริ่มในอาเซียนและเป็นรากฐานสำคัญของการพัฒนาต่อเนื่องสู่การเป็นประชาคมอาเซียน และขอให้มีความร่วมมือระหว่าง IMT-GT และอาเซียนในการสนับสนุนทางการเงินต่อโครงการเพื่อความเชื่อมโยงในอนุภูมิภาค IMT-GT โดยใช้ประโยชน์กองทุนโครงสร้างพื้นฐานอาเซียน กับขอให้มีความร่วมมือในลักษณะสนับสนุนซึ่งกันและกันกับสำนักงานเลขาธิการอาเซียน

๒.๒.๙ รับทราบถึงความสัมพันธ์ที่ดียิ่งกัธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) ที่ปรึกษาการพัฒนา โดยเฉพาะด้านการแนะนำเชิงยุทธศาสตร์และความช่วยเหลือทางวิชาการ โดยเฉพาะการจัดทำแผนดำเนินงานระยะห้าปี (Implementation blueprint) ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ การพัฒนาฐานข้อมูล IMT-GT การจัดทำกรอบความร่วมมือด้านศุลกากร การตรวจคนเข้าเมืองและการตรวจกักกันโรคพืชและสัตว์ และขอให้ ADB ให้คำปรึกษาและสนับสนุนทางยุทธศาสตร์ วิชาการและการดำเนินงานต่อไป รวมทั้งช่วยเสริมสร้างความเข้มแข็งของศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT ต่อไปด้วย

๒.๒.๑๐ รับทราบถึงการสนับสนุนโดยสถาบันวิจัยทางเศรษฐกิจสำหรับอาเซียนและเอเชียตะวันออกเฉียง (ERIA) โดยเฉพาะในด้านโอกาสของตลาดเชื้อเพลิงชีวภาพอันเป็นผลสืบเนื่องจากการประชุมอภิปรายระหว่างประเทศด้านการประหยัดพลังงานและการใช้ประโยชน์จากไบโอดีเซล ที่สงขลา เมื่อปี ๒๕๕๓ โดยขอให้ ERIA เสนอรูปแบบการพัฒนาที่เหมาะสมในการส่งเสริมตลาดไบโอดีเซลของอนุภูมิภาคต่อไป รวมทั้งขอให้สนับสนุนกิจกรรมในด้านอื่น ๆ ด้วย

๒.๒.๑๑ ขอให้รัฐมนตรี IMT-GT ติดตามความร่วมมือกับรัฐบาลญี่ปุ่นในฐานะหุ้นส่วนการพัฒนาและแสวงหาโอกาสการเพิ่มความสัมพันธ์กับหุ้นส่วนการพัฒนาอื่นที่มีศักยภาพ โดยเฉพาะในภูมิภาคเอเชียใต้และแปซิฟิก เพื่อเสริมสร้างโอกาสเชื่อมโยงโครงข่ายการขนส่งและโลจิสติกส์ของภูมิภาค และตลาดที่มีศักยภาพรองรับผลิตภัณฑ์ IMT-GT ตลอดจนโอกาสการแลกเปลี่ยนความรู้ความชำนาญใน

ด้านที่มีศักยภาพ เช่น พลังงานทดแทน การท่องเที่ยว วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีฮาลาล ความมั่นคงของอาหารและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

๒.๒.๑๒ ขอให้รัฐมนตรีแสวงหาแนวทางการเสริมสร้างศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT ในการมีบทบาทสำคัญต่อการประสานงานระหว่างภาคีการพัฒนาใน IMT-GT การพัฒนาด้านกรอบสถาบันเพื่อรองรับกิจกรรมของภาคเอกชน การประเมินศักยภาพและติดตามการดำเนินโครงการ การกระตุ้นให้เกิดความสัมพันธ์ที่แน่นแฟ้นกับผู้ที่มีศักยภาพในการลงทุนและให้ความสนับสนุนต่อ IMT-GT และการเผยแพร่ข้อมูลต่อภายนอก

๒.๓ ข้อเสนอเพิ่มเติมของนายกรัฐมนตรีไทย ได้แก่

๒.๓.๑ เน้นย้ำความสำคัญเชิงยุทธศาสตร์ของกรอบ IMT-GT ในช่วงแผนดำเนินงานระยะห้าปี (Implementation Blueprint) ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ทั้งในด้านบทบาทในการส่งเสริมการบูรณาการและความร่วมมือในพื้นที่สู่การพัฒนา ความเจริญรุ่งเรืองและความเข้าใจอันดีระหว่างประชาชนซึ่งจำเป็นต้องใช้การมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ขับเคลื่อนโครงการพัฒนาที่สนองต่อความต้องการจากพื้นที่ เช่น การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนจังหวัดนครราชสีมา เชื่อมโยงกับรัฐกลันตัน การพัฒนาศูนย์กระจายสินค้าสำหรับ IMT-GT ที่อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช และบทบาทในการเป็นองค์ประกอบการพัฒนาที่สำคัญของอาเซียน โดยการบูรณาการพัฒนากับภูมิภาคอาเซียนรวมทั้งอนุภูมิภาคอื่นในอาเซียน

๒.๓.๒ เน้นย้ำความสำคัญของความเชื่อมโยงทั้งในทางกายภาพและการอำนวยความสะดวกด้านกฎระเบียบเป็นปัจจัยชี้วัดการพัฒนาความเชื่อมโยงตามแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน โดยไทยมีโครงการพัฒนาที่เป็นรูปธรรม เช่น ทางพิเศษหาดใหญ่สะเดา และสะพานข้ามแม่น้ำโกลกแห่งใหม่ที่อำเภอตากใบ จังหวัดนราธิวาสและสะพานแห่งที่สองที่อำเภอสุโงกโลก จังหวัดนราธิวาส ซึ่งจะต้องพัฒนาคู่ขนานกับการอำนวยความสะดวกในการผ่านแดน กอปรกับการป้องกันการใช้ประโยชน์กันการใช้ประโยชน์ความเชื่อมโยงในทางมิชอบ เช่น การขนยาเสพติดและการเป็นเส้นทางการก่อการร้ายข้ามชาติ

๒.๓.๓ แสดงความผูกพันที่จะดำเนินความร่วมมือต่อไปในด้านการท่องเที่ยว ในผลิตภัณฑ์การท่องเที่ยวใหม่ ๆ การพัฒนาฐานข้อมูลการท่องเที่ยว รวมทั้งความร่วมมือด้านความมั่นคงของอาหารและพลังงานทางเลือกโดยความร่วมมือกับรัฐบาลญี่ปุ่น รวมทั้งการขยายความร่วมมือในด้านที่มีความเป็นไปได้กับหุ้นส่วนการพัฒนาที่มีศักยภาพ

๒.๓.๔ เน้นย้ำความสำคัญในการดำเนินโครงการตามแผนห้าปีระหว่างปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ที่สะท้อนถึงประโยชน์ในระดับประชาชนในท้องถิ่น ระดับอนุภูมิภาค และระดับอาเซียน และสนับสนุนบทบาทของศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT ในการขับเคลื่อนการดำเนินการโครงการในแผนห้าปีระยะต่อไป

๒.๔ ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของนายกรัฐมนตรีมาเลเซีย ได้แก่

๒.๔.๑ เห็นศักยภาพอย่างสูงของอนุภูมิภาคในการก้าวพ้นจากวิกฤตเศรษฐกิจโลกที่ผ่านมาและเริ่มเข้าสู่ระยะการยกระดับเศรษฐกิจให้สามารถปรับตัวได้ดียิ่งขึ้นต่อวิกฤตเศรษฐกิจในอนาคตโดยสามารถใช้ความร่วมมือในกรอบ IMT-GT เป็นเครื่องมือที่ดียิ่ง และเห็นว่าแผนดำเนินงานระยะห้าปีต่อไป

ควรสอดคล้องกับแผนพัฒนาแห่งชาติและเป้าหมายของแต่ละประเทศ โดยมุ่งเน้นกิจกรรมมากกว่าการเป็นเพียงทฤษฎี หลักการหรือแนวคิด

๒.๔.๒ เน้นถึงความจำเป็นอย่างยิ่งในการประสานกิจกรรมระหว่าง IMT-GT และอาเซียน เพื่อบรรลุผลประโยชน์สูงสุดโดยใช้ทรัพยากรน้อยที่สุด และให้ผสานนโยบายของ IMT-GT เข้ากับการเป็นประชาคมอาเซียน โดยใช้เป้าหมายในการพัฒนาเศรษฐกิจของประชาคมอาเซียน ซึ่งจะสร้างโอกาสให้ IMT-GT ได้รับการสนับสนุนทางวิชาการและเงินทุนจากอาเซียน เช่น กองทุนโครงสร้างพื้นฐานอาเซียน กับทั้งนำความตกลงของอาเซียนที่ยังมีได้นำมาใช้ ให้มาใช้ในกรอบ IMT-GT และขอให้สำนักงานเลขาธิการอาเซียน แสดงบทบาทที่แข็งขันในการนำทรัพยากรของอาเซียนมาใช้ในกิจกรรม IMT-GT ที่เหมาะสมและสนับสนุนการบูรณาการทางเศรษฐกิจในอาเซียน รวมทั้งหยิบยกโครงการสำคัญที่ควรได้รับการสนับสนุนทางวิชาการและเงินทุนในระดับอาเซียน

๒.๔.๓ เน้นย้ำความสำคัญในการรับรองสถานะทางกฎหมายแก่ศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT โดยมาเลเซียสนับสนุนค่าใช้จ่ายการดำเนินงานของศูนย์ฯ ฝ่ายเดียวถึงเพียงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๕ ภายหลังจากนี้สามประเทศจะต้องร่วมรับผิดชอบค่าใช้จ่ายดังกล่าว การลงนามความตกลงจัดตั้งศูนย์ฯ ที่ล่าช้าเนื่องจากอยู่ระหว่างการรอกกระบวนการทางรัฐสภาของไทยและเห็นว่าการดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรมตามแผนระยะห้าปีระยะต่อไปของ IMT-GT ต้องได้รับการสนับสนุนจากศูนย์ฯ ซึ่งมีโครงสร้างตามกฎหมายอย่างสมบูรณ์ และเมื่อมีการรับรองสถานะทางกฎหมายของศูนย์ฯ แล้วจะได้อบรมหมายรัฐมนตรี IMT-GT เร่งปรับโครงสร้างที่เหมาะสมต่อไป โดยขอให้ธนาคารพัฒนาเอเชียให้การสนับสนุนด้วย และเสนอกำหนดการลงนามความตกลงการจัดตั้งศูนย์ฯ ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๕ เพื่อให้ศูนย์ฯ มีสถานะทางกฎหมายและสามารถดำเนินงานต่อไปได้ภายหลังจากวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และส่งผลให้กรอบ IMT-GT ได้รับความเชื่อถือและสามารถสนองต่อความต้องการต่อไป

๒.๔.๔ แสดงความขอบคุณต่อธนาคารพัฒนาเอเชียในการติดตามและประเมินผลดำเนินงาน IMT-GT พร้อมทั้งให้ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายและการสนับสนุนทางวิชาการที่เป็นประโยชน์ และขอให้ธนาคารพัฒนาเอเชียให้การสนับสนุนต่อไปทั้งในด้านยุทธศาสตร์ วิชาการและข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติ พร้อมขอบคุณสถาบันวิจัยทางเศรษฐกิจสำหรับอาเซียนและเอเชียตะวันออก (ERIA) ในงานวิจัยด้านศักยภาพของตลาดเชื้อเพลิงชีวภาพต่อเนื่องจากการจัดสัมมนาทางวิชาการที่จังหวัดสงขลา และขอให้สนับสนุนอนุภูมิภาคนี้ในด้านความเชื่อมโยงทางการขนส่งทางทะเลและเทคโนโลยีที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมต่อไปด้วย

๒.๕ ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของเลขาธิการอาเซียน ได้แก่

๒.๕.๑ ชี้ให้เห็นปัญหาความไม่เข้าใจถึงความสำคัญของกรอบ IMT-GT ในฐานะที่เป็นส่วนหนึ่งของอาเซียน จากประเทศสมาชิกอื่น ๆ นอกกรอบ IMT-GT

๒.๕.๒ เน้นย้ำถึงความจำเป็นในการที่ผู้นำ IMT-GT จะต้องใช้กลไกทางการเมืองบ่งชี้ให้เป็นที่ประจักษ์ว่ากรอบ IMT-GT เป็นส่วนหนึ่งของอาเซียน และขอให้ธนาคารพัฒนาเอเชียจัดลำดับความสำคัญให้แก่โครงการในกรอบ IMT-GT ในการใช้กองทุนโครงสร้างพื้นฐานของอาเซียนเพื่อดึงดูดผู้ลงทุนภาคเอกชนในโครงการเพื่อการเชื่อมโยงในอนุภูมิภาคด้วย

ควรสอดคล้องกับแผนพัฒนาแห่งชาติและเป้าหมายของแต่ละประเทศ โดยมุ่งเน้นกิจกรรมมากกว่าการเป็นเพียงทฤษฎี หลักการหรือแนวคิด

๒.๔.๒ เน้นถึงความจำเป็นอย่างยิ่งในการประสานกิจกรรมระหว่าง IMT-GT และอาเซียน เพื่อบรรลุผลประโยชน์สูงสุดโดยใช้ทรัพยากรน้อยที่สุด และให้ผสานนโยบายของ IMT-GT เข้ากับการเป็นประชาคมอาเซียน โดยใช้เป้าหมายในการพัฒนาเศรษฐกิจของประชาคมอาเซียน ซึ่งจะสร้างโอกาสให้ IMT-GT ได้รับการสนับสนุนทางวิชาการและเงินทุนจากอาเซียน เช่น กองทุนโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย กับทั้งนำความตกลงของอาเซียนที่ยังมีได้นำมาใช้ ให้มาใช้ในกรอบ IMT-GT และขอให้สำนักงานเลขาธิการอาเซียน แสดงบทบาทที่แข็งขันในการนำทรัพยากรของอาเซียนมาใช้ในกิจกรรม IMT-GT ที่เหมาะสมและสนับสนุนการบูรณาการทางเศรษฐกิจในอาเซียน รวมทั้งหยิบยกโครงการสำคัญที่ควรได้รับการสนับสนุนทางวิชาการและเงินทุนในระดับอาเซียน

๒.๔.๓ เน้นย้ำความสำคัญในการรับรองสถานะทางกฎหมายแก่ศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT โดยมาเลเซียสนับสนุนค่าใช้จ่ายการดำเนินงานของศูนย์ฯ ฝ่ายเดียวถึงเพียงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๕ ภายหลังจากนี้สามประเทศจะต้องร่วมรับผิดชอบค่าใช้จ่ายดังกล่าว การลงนามความตกลงจัดตั้งศูนย์ฯ ที่ล่าช้าเนื่องจากอยู่ระหว่างการรอกกระบวนการทางรัฐสภาของไทยและเห็นว่าการดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรมตามแผนระยะห้าปีระยะต่อไปของ IMT-GT ต้องได้รับการสนับสนุนจากศูนย์ฯ ซึ่งมีโครงสร้างตามกฎหมายอย่างสมบูรณ์ และเมื่อมีการรับรองสถานะทางกฎหมายของศูนย์ฯ แล้วจะได้มอบหมายรัฐมนตรี IMT-GT เร่งปรับโครงสร้างที่เหมาะสมต่อไป โดยขอให้ธนาคารพัฒนาเอเชียให้การสนับสนุนด้วย และเสนอกำหนดการลงนามความตกลงการจัดตั้งศูนย์ฯ ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๕ เพื่อให้ศูนย์ฯ มีสถานะทางกฎหมายและสามารถดำเนินงานต่อไปได้ภายหลังจากวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และส่งผลให้กรอบ IMT-GT ได้รับความเชื่อถือและสามารถสนองต่อความต้องการต่อไป

๒.๔.๔ แสดงความขอบคุณต่อธนาคารพัฒนาเอเชียในการติดตามและประเมินผลดำเนินงาน IMT-GT พร้อมทั้งให้ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายและการสนับสนุนทางวิชาการที่เป็นประโยชน์ และขอให้ธนาคารพัฒนาเอเชียให้การสนับสนุนต่อไปทั้งในด้านยุทธศาสตร์ วิชาการและข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติ พร้อมขอบคุณสถาบันวิจัยทางเศรษฐกิจสำหรับอาเซียนและเอเชียตะวันออก (ERIA) ในงานวิจัยด้านศักยภาพของตลาดเชื้อเพลิงชีวภาพต่อเนื่องจากการจัดสัมมนาทางวิชาการที่จังหวัดสงขลา และขอให้สนับสนุนอนุภูมิภาคนี้ในด้านความเชื่อมโยงทางการขนส่งทางทะเลและเทคโนโลยีที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมต่อไปด้วย

๒.๕ ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของเลขาธิการอาเซียน ได้แก่

๒.๕.๑ ชี้ให้เห็นปัญหาความไม่เข้าใจถึงความสำคัญของกรอบ IMT-GT ในฐานะที่เป็นส่วนหนึ่งของอาเซียน จากประเทศสมาชิกอื่น ๆ นอกกรอบ IMT-GT

๒.๕.๒ เน้นย้ำถึงความจำเป็นในการที่ผู้นำ IMT-GT จะต้องใช้กลไกทางการเมืองบังคับให้เป็นที่ประจักษ์ว่ากรอบ IMT-GT เป็นส่วนหนึ่งของอาเซียน และขอให้ธนาคารพัฒนาเอเชียจัดลำดับความสำคัญให้แก่โครงการในกรอบ IMT-GT ในการใช้กองทุนโครงสร้างพื้นฐานของอาเซียนเพื่อดึงดูดผู้ลงทุนภาคเอกชนในโครงการเพื่อการเชื่อมโยงในอนุภูมิภาคด้วย

๒.๖ ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของประธานธนาคารพัฒนาเอเชีย ได้แก่

๒.๖.๑ ชมเชยถึงความก้าวหน้าของแผนงาน IMT-GT อย่างต่อเนื่องแม้มีความท้าทายจากปัจจัยวิกฤตเศรษฐกิจโลก โดยสามารถดำเนินตามข้อสั่งการของผู้นำจากการประชุมระดับผู้นำครั้งที่ ๕ ที่ให้มุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงาน โดยธนาคารพัฒนาเอเชียสนับสนุนในการจัดทำแผนดำเนินงานระยะห้าปีต่อไป (๒๐๑๒ - ๒๐๑๖) ซึ่งเริ่มดำเนินงานบางโครงการแล้ว โดยเฉพาะโครงการเร่งด่วนด้านการเชื่อมโยงอนุภูมิภาค เช่น การพัฒนาท่าอากาศยานชายแดนไทย - มาเลเซียที่สะเดา - บุ๊กิตกาบูลิฮัตม การศึกษาความเหมาะสมทางพิเศษหาดใหญ่ - สะเดา การจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจในสุมาตรา

๒.๖.๒ เสนอว่า ADB ในฐานะผู้บริหารกองทุนโครงสร้างพื้นฐานอาเซียนพร้อมให้การสนับสนุนเงินทุนแก่โครงการและขอให้ประเทศสมาชิกพิจารณาความเป็นไปได้ในการใช้บริการจากกองทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ ด้วย

๒.๗ ข้อเสนอแนะของรองประธานาธิบดีอินโดนีเซียในฐานะประธานที่ประชุม ได้แก่

๒.๗.๑ เสนอให้ระลึกถึงความสำคัญของศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT และเห็นด้วยที่รัฐมนตรีจะใช้กลไกขับเคลื่อนเพื่อใช้ประโยชน์ศูนย์ฯ อย่างเต็มศักยภาพ

๓. แนวทางการดำเนินการต่อไป

๓.๑ ADB ร่วมกับอินโดนีเซีย เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเพื่อขับเคลื่อนตามข้อสั่งการของผู้นำ (IMT-GT Summit Planning Meeting) ประมาณเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕ ณ เมืองบันดุงอินโดนีเซีย โดยจะมีการจัดทำปฏิทินการดำเนินการในปี ๒๕๕๕ จนถึงกำหนดกำหนดการจัดประชุมระดับรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่ ๑๙ แผนงาน IMT-GT ณ รัฐเนกรี เซมบิลัน มาเลเซีย ในเดือนกันยายน ๒๕๕๕

๓.๒ คณะทำงานจัดการประชุมประจำเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการตามกลุ่มโครงการหมุนเวียนรอบที่ ๑ (First Rolling Pipeline) ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ และเตรียมการสำหรับกลุ่มโครงการหมุนเวียนรอบที่ ๒ (Second Rolling Pipeline) ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ ทั้งนี้ โดยประสานงานกับอนุคณะทำงานที่เกี่ยวข้องและผลกระทบกับคณะทำงานอื่น ๆ

ผลการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑๘ การประชุมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด
ครั้งที่ ๙ และการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่ ๑๙
ระหว่างวันที่ ๒๕-๒๗ กันยายน ๒๕๕๕ ณ รัฐเนกรีเซมบิลัน ประเทศมาเลเซีย*

ผลการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑๘ แผนงาน IMT-GT ได้รับทราบการให้ความสำคัญต่อประเด็นการพัฒนาหลักของรัฐมนตรี IMT-GT ของไทย ได้แก่

- ๑) การขับเคลื่อนโครงการสำคัญตามที่ได้รับคำสั่งการในระหว่างการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๖ โดยเฉพาะโครงการเพื่อส่งเสริมการเชื่อมโยงในอนุภูมิภาค IMT-GT และการเชื่อมโยงกับอาเซียน เช่น การพัฒนาด่านศุลกากรสะเดา-บูกิตกายูฮิตัม การศึกษาความเหมาะสมการก่อสร้างทางพิเศษระหว่างเมืองหาดใหญ่-สะเดาเพื่อเชื่อมโยงกับทางพิเศษเหนือ-ใต้ของมาเลเซีย การออกแบบรายละเอียดการก่อสร้างสะพานแห่งใหม่ข้ามแม่น้ำโกลกที่อำเภอตากใบ จังหวัดนราธิวาส-เมืองเป็งกาลีงกูโบร์ รัฐกลันตัน และสะพานแห่งที่สองระหว่างเมืองรันเตาบันยัง รัฐกลันตัน-อำเภอสุโหงโกลก จังหวัดนราธิวาส รวมทั้งการวางแผนบูรณาการพัฒนาเศรษฐกิจเชื่อมโยงสายการผลิตข้ามแดนโดยเฉพาะในเขตเศรษฐกิจชายแดน
- ๒) การขับเคลื่อนโครงการสำคัญที่เป็นข้อเสนอจากระดับพื้นที่ (ผู้ว่าราชการจังหวัด/มุขมนตรี) ตามข้อสั่งการของผู้นำสามประเทศ โดยเฉพาะโครงการพัฒนาคลัสเตอร์นราธิวาส-ปัตตานี-ยะลาเชื่อมโยงกับพื้นที่ เขตเศรษฐกิจภาคตะวันออก (East Coast Economic Region: ECER) ของมาเลเซีย
- ๓) การส่งเสริมความร่วมมือกับหุ้นส่วนการพัฒนาในปัจจุบันของกรอบ IMT-GT ได้แก่รัฐบาลญี่ปุ่นและการแสวงหาความร่วมมือกับหุ้นส่วนการพัฒนาใหม่ๆ ที่มีศักยภาพเพิ่มเติม เช่น จากภูมิภาคเอเชียใต้และแปซิฟิก ตามข้อสั่งการของผู้นำและ
- ๔) การให้ความสำคัญต่อการประสานงานกับอาเซียนเพื่อให้บรรลุถึงเป้าหมายร่วมกัน โดยเฉพาะแผนแม่บทว่าด้วยการเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน

ที่ประชุมระดับรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่ ๑๙ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ ดังนี้

- ๑) ความก้าวหน้าในการขับเคลื่อนตามข้อสั่งการของผู้นำที่สำคัญ ได้แก่ ๑) การจัดทำแผนแม่บทการเร่งรัดพัฒนาเศรษฐกิจพื้นที่เกาะสุมาตรา ๒) การเร่งรัดการให้สัตยาบันความตกลงด้านการขนส่งในกรอบอาเซียน ๓) การเตรียมจัดงาน BIMP EAGA and IMT-GT Business Transformation Leaders' Conference and Consumer Fair ระหว่างวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน-๒ ธันวาคม ๒๕๕๕ ณ รัฐมะละกา ๔) การร่วมจัดทำยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่าง IMT-GT กับสถาบันวิจัยทางเศรษฐกิจสำหรับอาเซียนและเอเชียตะวันออก (ERIA) ๕) การจัดทำกรอบความร่วมมือระหว่าง IMT-GT กับรัฐบาลญี่ปุ่น และ ๖) การจัดตั้งและส่งเสริมศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT (CIMT)
- ๒) การขับเคลื่อนการดำเนินการตามแผนระยะห้าปีของเจ้าหน้าที่อาวุโสโดยการจัดทำกรอบการลงทุนในภูมิภาค (Regional Investment Framework: RIF) เพื่อส่งเสริมและดึงดูดการลงทุนที่มีศักยภาพจากความร่วมมือภาคีรัฐภาคเอกชน (PPP) โดยธนาคารพัฒนาเอเชียสนับสนุนทางวิชาการ รวมทั้งที่ประชุม

* ที่มา : ส่วนพัฒนาความร่วมมือภาคเอกชนและกิจการพิเศษ สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย.[ออนไลน์.] สืบค้น ๘ พ.ย.๒๕๕๕. เข้าถึงได้จาก <http://www.jpp.moi.go.th/>

ได้รับทราบความก้าวหน้าจากคณะทำงาน ๖ สาขาความร่วมมือของแผนงาน IMT-GT ได้แก่ ๑) สาขาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการคมนาคมขนส่ง เช่น โครงสร้างพื้นฐานด้านด้านศุลกากรชายแดนไทย-มาเลเซีย และทางพิเศษระหว่างเมืองหาดใหญ่-สะเตาเชื่อมโยง North-South Highway ของมาเลเซีย ๒) สาขาการค้าและการลงทุน เช่น การจัดทำฐานข้อมูลด้านการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยวของ IMT-GT ๓) สาขาการท่องเที่ยว เช่น การท่องเที่ยวในเส้นทางหลวงปูทวด ๔) สาขาการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เช่น การแลกเปลี่ยนโครงการฝึกอบรม ๕) สาขาลิขสิทธิ์และบริการฮาลาล เช่น ฮาลาลโลจิสติกส์ การจัดงาน WHASIB 2011 HASIB 2012 และ ๖) สาขาการเกษตร อุตสาหกรรมการเกษตรและสิ่งแวดล้อม เช่น นิทรรศการประมง IMT-GT การส่งเสริมการเพาะเลี้ยงสัตว์ทะเล การพัฒนาเทคโนโลยีชีวภาพเพื่อส่งเสริมพันธุ์สัตว์

๓) การมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นเจ้าภาพจัดการสัมมนาระหว่างประเทศเพื่อหาข้อสรุปด้านการหมุนเวียนการทำหน้าที่ประธานคณะทำงาน ๖ สาขาในช่วงปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙ และกำหนดกรอบระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง

๔.) การรับการสนับสนุนทางวิชาการจากธนาคารพัฒนาเอเชีย ได้แก่ ๑) การอำนวยความสะดวกในการขับเคลื่อนสู่การปฏิบัติสำหรับโครงการเพื่อความเชื่อมโยงที่สำคัญเร่งด่วนของอนุภูมิภาค ๒) การจัดทำแนวทางความเชื่อมโยงระหว่างกรอบอนุภูมิภาคต่างๆในอาเซียน ได้แก่ IMT-GT GMS และ BIMP EAGA กับอาเซียน ๓) การศึกษาความเป็นไปได้เบื้องต้นในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดนระหว่างไทยและมาเลเซียที่สะเตา-บูกิตกายูฮิตัม และนราธิวาส-กลันตัน ๔) การจัดทำแผนพัฒนาเมืองสีเขียวตามข้อเสนอของที่ประชุมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด และ ๕) การจัดทำฐานข้อมูลด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวระยะต่อไป

ทั้งนี้ ที่ประชุมระดับรัฐมนตรียังได้รับทราบความก้าวหน้าของโครงการต่างๆ และเห็นควรให้มุ่งเน้นการพัฒนาโครงการที่มีศักยภาพและมีลักษณะเด่น (Signature Projects) รวมทั้งรับทราบว่า รัฐบาลไทยมีเจตจำนงในการสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT (CIMT) และจะเร่งรัดกระบวนการภายในซึ่งเป็นขั้นตอนของรัฐสภาเพื่อให้สามารถลงนามความตกลงการจัดตั้ง CIMT ทันท่วงการประชุมนัดผู้นำ ครั้งที่ ๗ ในเดือนเมษายน ๒๕๕๖ ณ ประเทศบรูไนดารุสซาลาม

ที่ประชุมระดับรัฐมนตรียังได้รับทราบรายงานการประชุมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด ครั้งที่ ๙ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕ ดังนี้

- ๑) ความก้าวหน้าการดำเนินโครงการของมาเลเซียที่สำคัญ ได้แก่ การพัฒนาความร่วมมือระหว่างสถาบันการศึกษาระดับสูงในอนุภูมิภาคโดยมหาวิทยาลัยวิทยาศาสตร์อิสลามแห่งมาเลเซีย การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการคมนาคมเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวและธุรกิจฮาลาลในรัฐมะละกา
- ๒) ความก้าวหน้าการดำเนินการโครงการของไทยที่สำคัญ ได้แก่ ๑) คลัสเตอร์นราธิวาส-ปัตตานี-ยะลา: โครงการพัฒนาความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจในสายการผลิตข้ามแดนระหว่างคลัสเตอร์สามจังหวัดชายแดนกับพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจภาคตะวันออก (NCER) ของมาเลเซีย ๒) คลัสเตอร์สงขลา-สตูล: การพัฒนาด่านสะเตาแห่งใหม่ การพัฒนาด่านบ้านประกอบระยะที่ ๑-๒ และทางหลวงเชื่อมโยงนาทวี/บ้านประกอบ-คูเรียนบุหรัง/อลอสตาร์ การศึกษาความเหมาะสมอุโมงค์เชื่อมโยงทางหลวงสตูล-ปะลิส การศึกษาความเหมาะสมทางพิเศษระหว่างเมืองหาดใหญ่-สะเตา การปรับแผนการก่อสร้างท่าเรือปากบาราให้สอดคล้องกับการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกทวาย การพัฒนาความร่วมมือไทย-มาเลเซียในเส้นทางท่องเที่ยว หลวงปูทวด ๓) คลัสเตอร์อ่าวไทย: ศูนย์กระจายสินค้าคอนเทนเนอร์ทุ่งสง (ถนน/ทางรถไฟเชื่อมโยงท่าเรือ จัดทำแผนธุรกิจ) และแหล่งท่องเที่ยวมรดกโลกพระบรมธาตุนครศรีธรรมราช

และ ๔) คลัสเตอร์ อันทามัน: การก่อสร้างท่าเรือนาเกลือ

- ๓) การรับทราบข้อเสนอของสภาธุรกิจ IMT-GT ที่สำคัญ ได้แก่ ๑) การขอรับการสนับสนุนจากรัฐประและคณะพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงเส้นทางท่องเที่ยวหลวงปู่ทวด การเร่งรัดการก่อสร้างทางพิเศษระหว่างเมืองหาดใหญ่ สะเดา ๓) การส่งเสริมการเคลื่อนย้ายแรงงานโดยมาตรการพิเศษในพื้นที่จังหวัดสงขลาและสุมาตราเหนือเพื่อสนับสนุนธุรกิจยางพาราและอุตสาหกรรมแปรรูปประมง
- ๓) การรับการสนับสนุนจากธนาคารพัฒนาเอเชีย โดยการจัดทำแผนพัฒนาเมืองสีเขียวเพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๗

ทั้งนี้ ที่ประชุมระดับรัฐมนตรีได้มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ๓ ประเด็น ได้แก่ ๑) ขอให้ที่ประชุมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัดประสานงานกับสภาธุรกิจ IMT-GT อย่างแน่นแฟ้นยิ่งขึ้น ๒) สนับสนุน ธนาคารพัฒนาเอเชียในการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการด้านแผนพัฒนาเมืองสีเขียวเพื่อระดมความคิดเห็นระหว่างเมืองที่ร่วมแผนงานอย่างกว้างขวาง และ ๓) สนับสนุนการพัฒนาความเชื่อมโยงด้านการขนส่งทางทะเลโดยผลการศึกษาของ JICA โดยเฟอร์รี่ขนส่งสินค้า ในเส้นทางที่มีศักยภาพ ได้แก่ ดูไม -มะละกา และเบลาวัน-ป็นัง-ภูเก็ต

ที่ประชุมยังได้หยิบยกประเด็นสำคัญจากการประชุมระดับรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทาง ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕ ได้แก่

- ๑) การปรับเปลี่ยนแนวทางการดำเนินงานของ IMT-GT โดยเห็นควรตามที่ธนาคารพัฒนาเอเชียเสนอให้จัดทำโครงการเร่งด่วนที่สามารถบรรลุความสำเร็จในปี ๒๕๕๘ และสอดคล้องกับแผนพัฒนาภายในแต่ละประเทศ โดยมีการจัดตั้งคณะทำงานพิเศษเพื่อติดตามความก้าวหน้า โดยธนาคารพัฒนาเอเชียจะส่งเสริมการพัฒนาบุคลากรให้แก่ CIMF และนำเสนอแนวทางเพื่อขอรับความเห็นชอบจากที่ประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๗ ในปี ๒๕๕๖ เพื่อนำเสนอผลความสำเร็จในปี ๒๕๕๘ โดยมอบหมายเจ้าหน้าที่อาวุโสประสานงาน อย่างใกล้ชิดกับธนาคารพัฒนาเอเชีย
- ๒) การเสริมสร้างบทบาทการมีส่วนร่วมของที่ประชุมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด (CMGF) โดยเห็นชอบตามที่มุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัดเสนอให้จัดตั้งสำนักงานเลขานุการของ CMGF โดยมีการประสานงานอย่างใกล้ชิดระหว่าง CMGF คณะทำงานสาขาและสภาธุรกิจ IMT-GT และระหว่างสำนักงานเลขานุการของ CMGF กับฝ่ายเลขานุการระดับชาติของแผนงาน IMT-GT ทั้งนี้ โดยมอบหมายให้เจ้าหน้าที่อาวุโสพิจารณาด้านการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินกิจกรรมของ CMGF โดยให้ประธาน ที่ประชุม CMGF มีรอบการดำรงตำแหน่งอย่างน้อยวาระละสองปี
- ๓) ข้อเสนอโครงการพัฒนาเมืองสีเขียว เห็นควรให้เป็นโครงการเพิ่มเติมในแผนดำเนินงานระยะห้าปี (๒๕๕๕-๒๕๕๙) โดยเห็นควรให้จังหวัดสงขลาและรัฐมะละกาเป็นพื้นที่ทดลองปฏิบัติการเพื่อนำเสนอแผนปฏิบัติการต่อที่ประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๗ ในเดือนเมษายน ๒๕๕๖ โดยจัดงานสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อเสนอ ผลการดำเนินงานในเดือนมกราคม ๒๕๕๖ โดยอินโดนีเซียได้เสนอจังหวัดสุมาตราเหนือร่วมในโครงการ

- ๔) โครงการพัฒนาความเชื่อมโยงสายส่งไฟฟ้าระหว่างมะละกา-เปกัมบารู รับทราบความก้าวหน้าการดำเนินการและสนับสนุนแก่ภาคเอกชนผู้ดำเนินการ

ทั้งนี้ที่ประชุมมีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ๒ ประเด็นได้แก่ ๑) เห็นควรเพิ่มบทบาทของสภาธุรกิจ IMT-GT ร่วมกับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด และ ๒) ยินดีที่ธนาคารพัฒนาเอเชียจะให้การสนับสนุน โครงการพัฒนาความเชื่อมโยงสายส่งไฟฟ้ามะละกา-เปกัมบารูอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

- ๕) รับทราบตามที่มาเลเซียจะเป็นเจ้าภาพการจัดประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๗ แผนงาน IMT-GT ที่บรูไนดารุสซาลาม ในเดือนเมษายน ๒๕๕๖ และตามที่ไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑๙ ในช่วงเดือนสิงหาคม-กันยายน ๒๕๕๖ ณ เกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ทั้งนี้ ในส่วนของไทยมีกระบวนการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ ในการ นำเสนอร่างความตกลงการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT เพื่อขอรับความเห็นชอบ จากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญ เพื่อให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นาย นิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) สามารถลงนามความตกลงได้ ซึ่งที่ประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑๘ รับทราบ ถึงเจตนารมณ์ของไทยในการสนับสนุนแล้วและมีกรอบระยะเวลาในการลงนามภายในก่อนการประชุม ระดับผู้นำ ครั้งที่ ๗ ในปลายเดือนเมษายน ๒๕๕๖ ณ ประเทศบรูไนดารุสซาลาม

**ผลการสัมมนาแลกเปลี่ยนความรู้เพื่อเตรียมการในการขับเคลื่อน
โครงการตามแผนที่นำทาง ภายใต้กรอบแผนงาน IMT-GT Implementation Blueprint
ปี ๒๕๕๐-๒๕๕๔ และ ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙ ***

๑. สารสำคัญ

คณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพบ.) ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๔ รับทราบผลการประชุมเพื่อขับเคลื่อนตามข้อสั่งการจากการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๕ แผนงาน IMT-GT ที่นครฮานอย สาธารณเวียตนาม เมื่อวันที่ ๒๐-๒๑ มกราคม ๒๕๕๔ ที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งที่ประชุมสามประเทศได้เห็นชอบแนวทางการดำเนินการในรอบปี ๒๕๕๔ ตามกรอบแผนที่นำทางปีสุดท้าย และมอบหมายให้คณะทำงานต่างๆ จัดประชุมเพื่อพิจารณาคัดเลือกแผนงานดำเนินการต่อไปในช่วง Implementation Blueprint โดยให้คณะทำงานต่างๆ จัดประชุมในรอบปี ๒๕๕๔ เพื่อร่วมพิจารณาข้อเสนอโครงการระหว่างหน่วยงานส่วนกลาง หน่วยงานระดับจังหวัด/รัฐและภาคเอกชน

จากผลการประชุมร่วม ระหว่างกระทรวงมหาดไทย กับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในการเป็นเจ้าภาพ จัดการสัมมนาแลกเปลี่ยนความรู้เพื่อเตรียมการขับเคลื่อนโครงการภายใต้แผนที่นำทางปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ และ Implementation Blueprint ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ของแผนงาน IMT-GT เมื่อวันที่ ๒๕ - ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ณ จังหวัดสุราษฎร์ธานี และจังหวัดสงขลา เพื่อให้เจ้าหน้าที่ส่วนกลาง และเจ้าหน้าที่ส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น รวมถึงภาคเอกชนในพื้นที่ ๑๔ จังหวัดภาคใต้ของประเทศไทยมีความเข้าใจตรงกันถึงแผนงาน IMT-GT ขับเคลื่อน และหารือเพื่อให้ได้ข้อสรุปของประเทศไทยด้านแนวทางดำเนินงานในอนาคต ทั้งในด้านรูปแบบการประชุมและการประสานงานระหว่างองค์กรภายใน IMT-GT รวมทั้งให้เจ้าหน้าที่ได้มีโอกาสสำรวจความพร้อมของโครงการภายใต้แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานภายใต้แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT) อีกด้วย นั้น

ที่ประชุมได้รับทราบ และเน้นย้ำบทบาทขององค์กรต่างๆ ในกรอบ IMT-GT ดังนี้

- ๑) ฝ่ายเลขานุการระดับชาติของแผนงาน: สศช. ดำเนินการติดตามความก้าวหน้าของสาขาความร่วมมือต่างๆ และประสานงานกับฝ่ายเลขานุการระดับชาติของอีก ๒ ประเทศ รวมถึง CIMT และ ADB ในการดำเนินการกรอบทิศทางของแผนงานตามข้อสั่งการของผู้นำ ซึ่งในปัจจุบันได้แก่กรอบการทบทวนกลางรอบของแผนที่นำทางปี ๒๕๕๐-๒๕๕๔ ในปีสุดท้าย และกรอบยุทธศาสตร์รายสาขาและกรอบ Strategic Thrusts ของแผนงาน ยกเว้นข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการดำเนินการระยะต่อไปที่สอดคล้องกับกระแสโลกและการพัฒนาในภูมิภาค โดยการประสานงานอย่างใกล้ชิดกับคณะทำงาน สภาธุรกิจ IMT-GT และภาคส่วนการพัฒนาที่เกี่ยวข้องเพื่อประมวลเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ที่ประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสสามประเทศ ที่ประชุมระดับรัฐมนตรีสามประเทศ ให้คำปรึกษาในกระบวนการนำเสนอข้อเสนอโครงการในระดับจังหวัด/คณะทำงาน สภาธุรกิจ IMT-GT ในการกลั่นกรองโครงการที่มีศักยภาพเพื่อให้ความเห็นต่อที่ประชุมระดับรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโส รวมทั้งยกย่องคำแถลงการณ์ร่วมของผู้นำสามประเทศในการประชุมระดับผู้นำในการยกย่อง Implementation Blueprint ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ของแผนงาน IMT-GT
- ๒) กระทรวงมหาดไทย (ส่วนพัฒนาความร่วมมือภาคเอกชน สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย): ผู้ประสานงานกับ ๑๔ จังหวัดในพื้นที่แผนงาน ทั้งในด้านการประมวลข้อเสนอโครงการระดับจังหวัดโดยมีการประสานงานภายในระดับจังหวัดกับภาคเอกชน และเตรียมเสนอผ่านทางคณะทำงานสาขาที่เกี่ยวข้อง ติดตามผลการประชุมระดับคณะทำงาน สภาธุรกิจ

*ที่มา : ส่วนพัฒนาความร่วมมือภาคเอกชนและกิจการพิเศษ สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด

การประชุมระดับรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโส และการประชุมระดับผู้นำ เพื่อแจ้งให้จังหวัดที่เกี่ยวข้อง รับทราบเพื่อสนับสนุนการดำเนินการโครงการร่วมกันราชการส่วนกลางและภาคเอกชนผู้นำเนินการโครงการต่อไป

- ๓) **หน่วยงานประสานหลักในคณะทำงานสาขา:** ได้แก่ กระทรวงคมนาคม (สาขาโครงสร้างพื้นฐาน และการคมนาคมขนส่ง) กรมการค้าต่างประเทศ (สาขาการค้าและการลงทุน) กระทรวงท่องเที่ยว และกีฬา (สาขาการท่องเที่ยว) สศช. ร่วมกับศูนย์วิทยาศาสตร์ฮาลาล จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย (สาขาผลิตภัณฑ์และบริการฮาลาล) สำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ (สาขา การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์) และ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ด้านการเกษตร อุตสาหกรรมการเกษตรและสิ่งแวดล้อม) ทำหน้าที่ในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบของแต่ละสาขาความร่วมมือ โดย ดำเนินการประสานงานร่วมกับ สศช. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของฝ่ายไทยและต่างประเทศ และ CIMT ในการผลักดัน ติดตามการดำเนินตามข้อเสนอโครงการ และรวบรวมความก้าวหน้าของแต่ละสาขา เพื่อนำเสนอให้เจ้าหน้าที่อาวุโสรับทราบให้การสนับสนุนเชิงนโยบาย ต่อไป
- ๔) **๑๕ จังหวัดภาคใต้** ทำหน้าที่ขับเคลื่อนแผนงาน IMT-GT ในระดับพื้นที่โดยการประสานงานอย่างใกล้ชิดกับกระทรวงมหาดไทย (ส่วนพัฒนาความร่วมมือภาคเอกชน สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย) โดยจังหวัดสามารถนำเสนอโครงการและ แผนงานที่เกี่ยวข้องเพื่อบรรจุเป็นส่วนหนึ่งของ Implementation Blueprint ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ของแผนงาน IMT-GT โดยการประสานงานกับภาคเอกชนและภาคีการพัฒนาในจังหวัดในการ พิจารณาคัดเลือกโครงการที่มีความเป็นไปได้ในเบื้องต้น และประสานงานกับฝ่ายเลขานุการ ระดับชาติและคณะทำงานต่างๆที่เกี่ยวข้อง โดยมีหน้าที่เข้าร่วมการประชุมทั้งในประเทศและ ต่างประเทศที่เกี่ยวข้องเพื่อนำเสนอโครงการ เช่น การประชุมสภาธุรกิจ การประชุมคณะทำงาน สาขา การประชุมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด การประชุมระดับรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่ อาวุโส
- ๕) **สภาธุรกิจภาคใต้ IMT-GT** ทำหน้าที่เป็นผู้ริเริ่มผลักดันข้อเสนอโครงการของภาคเอกชนในพื้นที่ โดยนำข้อเสนอดังกล่าวไปร่วมหารือกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องตั้งแต่ระดับจังหวัด ระดับ คณะทำงาน ฝ่ายเลขานุการระดับชาติ เพื่อนำไปสู่การตัดสินใจดำเนินการ อีกทั้งทำหน้าที่ ประสานงานกับสภาธุรกิจสามฝ่าย IMT-GT (IMT-GT Joint Business Council) ในเชิงยุทธศาสตร์ ธุรกิจร่วมสามฝ่าย

ปัญหา/อุปสรรคและข้อเสนอแนะในการดำเนินการต่อไป

- ๑) การประสานงานระหว่างหน่วยงานส่วนกลาง และส่วนภูมิภาคในการขับเคลื่อนแผนงาน IMT-GT ยังขาดประสิทธิภาพ

จากการสัมภาษณ์พบว่า เจ้าหน้าที่ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนในพื้นที่ส่วนมากยังขาดความรู้ความเข้าใจ ถึงแผนงาน IMT-GT รวมถึงเป้าหมาย ยุทธศาสตร์ และแนวทางการขับเคลื่อนของแผนงาน IMT-GT ส่งผลให้ผู้มีส่วนร่วมไม่ตระหนักถึงประโยชน์ของแผนงาน IMT-GT เป็นผลให้การขับเคลื่อนแผนงาน IMT-GT เกิดความล่าช้า สาเหตุสำคัญได้แก่การสื่อสารและการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับแผนงาน IMT-GT ยังขาดประสิทธิภาพ และระดับการมีส่วนร่วมในการวางแผนของเจ้าหน้าที่ส่วนภูมิภาคอยู่ในระดับที่ต่ำ

แนวทางดำเนินการต่อไป: ผู้เข้าร่วมสัมมนาเสนอให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ฝ่ายไทย ของแผนงาน IMT-GT และแนวทางการขับเคลื่อนแผนงาน IMT-GT ใหม่เพื่อกำหนด วิสัยทัศน์ วัตถุประสงค์ เป้าหมาย กลยุทธ์ และหน่วยงานรับผิดชอบ ของฝ่ายไทยในการขับเคลื่อนแผนงาน IMT-GT ต่อไป โดยเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมของบุคลากรในท้องถิ่นมากขึ้น

๒) กลไกการดำเนินงานภายใต้แผนงาน IMT-GT ขาดการเชื่อมโยงในระดับจังหวัด

การขับเคลื่อนแผนงาน IMT-GT ในระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัดขาดความต่อเนื่องและขาดการบูรณาการอย่างเห็นได้ชัด ซึ่งเป็นผลมาจากปัญหาในหลายด้าน โดยสรุปผลจากการสัมมนาได้ดังนี้

บุคลากร: จังหวัดยังไม่มีการตั้งผู้ประสานงาน IMT-GT ของทั้งภาครัฐและภาคเอกชน อย่างชัดเจน กอปรกับเจ้าหน้าที่ในพื้นที่มีการหมุนเวียนตามวาระ ส่งผลให้ขาดความต่อเนื่องของการขับเคลื่อนแผนงาน IMT-GT ในระดับจังหวัด ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมสัมมนาเสนอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับจังหวัด ตั้งผู้ประสานงานแผนงาน IMT-GT ในระดับจังหวัด เพื่อทำหน้าที่ ประสานงาน ติดตาม และขับเคลื่อน แผนงาน IMT-GT ในระดับจังหวัดร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

งบประมาณ: จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีข้อจำกัดด้านงบประมาณในการขับเคลื่อนแผนงาน IMT-GT โดยเฉพาะงบประมาณในการสนับสนุนการเข้าร่วมประชุมในต่างประเทศ ซึ่งเป็นไปตามระเบียบของสำนักงบประมาณ ที่ไม่อนุญาตให้ใช้งบประมาณของกลุ่มจังหวัดและจังหวัด สำหรับการเดินทางไปต่างประเทศ ส่งผลให้หน่วยงานส่วนภูมิภาคที่เกี่ยวข้องไม่มีผู้แทนเข้าร่วมในการประชุมในระดับต่างๆ ของแผนงาน IMT-GT ทำให้ไม่ได้รับข้อมูลที่ทันท่วงทีต่อการขับเคลื่อนแผนงาน IMT-GT ในพื้นที่

แนวทางดำเนินการต่อไป: ผู้เข้าร่วมสัมมนาเห็นว่าในปัจจุบันเนื่องด้วยประเทศไทยได้ดำเนินข้อตกลงตามกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคมากขึ้น ส่งผลให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดต้องทำงานเชิงรุก เพื่อเตรียมความพร้อมในการรับมือกับผลที่ตามมาจากข้อตกลงเหล่านี้ ซึ่งถือเป็นมิติใหม่ของงานในระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ดังนั้น สศช. และกระทรวงมหาดไทย ควรประสานสำนักงบประมาณ ในการชี้แจงให้เห็นถึงความจำเป็นและประโยชน์ของการเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อการขับเคลื่อนกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคในระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ต่อไป โดยมีกลไกการประสานที่เหมาะสม โดยในปัจจุบัน สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการระดับชาติของแผนงาน IMT-GT ดำเนินการประสานงานผ่านกระทรวงมหาดไทยในการขับเคลื่อนแผนงาน IMT-GT ในระดับจังหวัด อย่างไรก็ตาม จากการสัมมนาพบว่าในระดับจังหวัดยังไม่มีการตั้งผู้ประสานงาน IMT-GT ของทั้งภาครัฐและภาคเอกชน อย่างชัดเจน กอปรกับเจ้าหน้าที่ในพื้นที่มีการหมุนเวียนตามวาระ ส่งผลให้ขาดความต่อเนื่องของการขับเคลื่อนแผนงาน IMT-GT ในระดับจังหวัด ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมสัมมนาเสนอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับจังหวัด ตั้งผู้ประสานงานแผนงาน IMT-GT ในระดับจังหวัด เพื่อทำหน้าที่ ประสานงาน ติดตาม และขับเคลื่อน แผนงาน IMT-GT ในระดับจังหวัดร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓) สภาธุรกิจภาคใต้ IMT-GT ยังไม่มีสถานะที่ต่อเนื่องชัดเจนและเป็นที่ยอมรับอย่างทั่วถึง

ในปัจจุบัน สภาธุรกิจภาคใต้ IMT-GT ซึ่งถือเป็นองค์กรภาคเอกชนหลักในการขับเคลื่อนแผนงาน IMT-GT ไม่สามารถสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนงาน IMT-GT ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมได้ เนื่องด้วยประสบปัญหาทั้งทางด้านบุคลากร งบประมาณ และกลไกการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ โดยสรุปผลจากการสัมมนาได้ดังนี้

บุคลากร: การดำเนินงานของสภาธุรกิจภาคใต้ IMT-GT อาศัยการสนับสนุนโดยตรงจาก สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย ดังนั้น สภาธุรกิจภาคใต้ IMT-GT จะไม่มีการจ้างพนักงานประจำโดยตรง แต่จะมีพนักงานจากหน่วยงาน ช่างต้นหมุนเวียนผลัดเปลี่ยนมาบริหารงานสภาธุรกิจภาคใต้ IMT-GT ส่งผลให้การประสานงาน ระหว่างสภาธุรกิจภาคใต้ IMT-GT กับหน่วยงานอื่นๆ เกิดความไม่ต่อเนื่องกันในช่วงเปลี่ยนถ่าย บุคลากร

งบประมาณ: เนื่องด้วยสภาธุรกิจภาคใต้ IMT-GT ไม่มีสมาชิก และไม่มีแหล่งรายได้อื่น ทำให้ ผู้บริหารสภาธุรกิจภาคใต้ IMT-GT ต้องรับภาระทางการเงิน ทั้งในส่วนตัวค่าใช้จ่ายการดำเนินงาน ค่าใช้จ่ายบุคลากร และค่าใช้จ่ายในการเข้าร่วมประชุมทั้งในและต่างประเทศ

กลไกการประสานงาน: แม้ว่าประธานสภาธุรกิจภาคใต้ IMT-GT จะเป็นหนึ่งในองค์ประกอบของ คณะกรรมการ กทบ. แต่ในปัจจุบัน สภาธุรกิจภาคใต้ IMT-GT ไม่ได้เป็นองค์ประกอบของ คณะทำงานในระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เช่น คณะกรรมการ กรอ. ส่งผลให้การขับเคลื่อน แผนงาน IMT-GT ขาดการเชื่อมโยงระหว่างการทำงานนโยบายและการปฏิบัติ นอกจากนี้ สภาธุรกิจ ภาคใต้ IMT-GT ยังเผชิญปัญหาการได้รับความร่วมมือทั้งจากหน่วยงานรัฐและเอกชนในพื้นที่

แนวทางการดำเนินการต่อไป: ปรับปรุงด้านความเข้มแข็งขององค์กร ความต่อเนื่องของทีมงาน บุคลากรและสนับสนุนงบประมาณหมุนเวียนที่พอเพียงต่อการดำเนินการกิจกรรม

๔) ประเด็นความร่วมมืออื่นๆที่จังหวัดในพื้นที่ให้ความสนใจ

๔.๑) การส่งเสริมและสนับสนุนการท่องเที่ยวของภาคใต้ในรูปแบบต่างๆ

ภาคใต้ของประเทศไทยมีศักยภาพด้านการท่องเที่ยวอย่างเต็มรูปแบบ ในทุกๆด้าน โดยในปัจจุบัน นักท่องเที่ยวมาเลเซียนิยมเดินทางมาท่องเที่ยวในภาคใต้เพิ่มขึ้น และมีการ ขยายตัวจากพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างสู่ภาคใต้ตอนบนมากขึ้น อย่างไรก็ตามที่ประชุมสัมมนา มีความเห็นว่าการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวของภาคใต้ยังคงขาดงบประมาณที่จำเป็น ทำให้ไม่สามารถพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ๆ ได้ นอกจากนี้ การบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยวใน ภาคใต้ยังขาดการบูรณาการและจัดการประสิทธิภาพด้านการบริการรองรับนักท่องเที่ยว อย่างเป็นระบบ ทั้งนี้ ผู้แทนจังหวัดและภาคเอกชนได้เสนอการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มี ศักยภาพ เช่น การพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวทางถนนเลียบริมชายฝั่งทะเลของจังหวัดชุมพร การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติของภาคใต้ และการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิง สุขภาพ (Medical Tourism)

๔.๒) โครงการพัฒนาศูนย์กระจายสินค้าภาคใต้-ทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช

ผู้แทนภาครัฐและภาคเอกชนของจังหวัดนครศรีธรรมราชได้นำเสนอโครงการพัฒนาศูนย์ กระจายสินค้าภาคใต้-ทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งเป็นโครงการการพัฒนาพื้นที่ว่าง ของการรถไฟแห่งประเทศไทยบริเวณหมวดศิลา อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช เพื่อเป็นศูนย์เก็บรวบรวมและขนส่งสินค้าตู้คอนเทนเนอร์ระบบรางของกลุ่มจังหวัดภาคใต้ ฝั่งอ่าวไทยและจังหวัดใกล้เคียงในระยะเริ่มต้น และเป็นศูนย์กระจายสินค้าในภาคใต้ใน ระยะยาว ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวอยู่ภายใต้แนวทางการดำเนินงานของไทยในการพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานในแผนงาน IMT-GT โดยในปัจจุบัน เทศบาลทุ่งสงได้รับอนุมัติ

งบประมาณปี ๒๕๕๔ จำนวน ๔๒ ล้านบาทในการก่อสร้างถนนทางเข้าสู่ศูนย์กระจายสินค้าภาคใต้-ทุ่งสง พร้อมลานคอนเทนเนอร์ (Container Yard) และธนาคารพัฒนาเอเชียได้จ้างสถาบัน Citites Development Initiative for Asia (CDIA) ในการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการ ซึ่งมีกำหนดแล้วเสร็จในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๔

อย่างไรก็ดี ผู้แทนภาครัฐและภาคเอกชนของจังหวัดนครศรีธรรมราชได้แจ้งให้ผู้เข้าร่วมสัมมนาได้รับทราบถึงผลการพิจารณาคำขอของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ของโครงการในเรื่องการจ้างออกแบบรายละเอียดเพื่อก่อสร้างศูนย์กระจายสินค้าภาคใต้-ทุ่งสง และงานก่อสร้างรางรถไฟทางแยกจากรางเดิมเข้าพื้นที่โครงการ วงเงินรวม ๔๑ ล้านบาท วัตถุประสงค์ดำเนินการต่อไป: คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (กนจ.) เห็นว่าโครงการดังกล่าวไม่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์การของพัฒนามูลุ่่มจังหวัด โดยควรเสนอของบปกติโดยให้ข้อสังเกตว่าควรบูรณาการกับการรถไฟแห่งประเทศไทยในฐานะเจ้าของพื้นที่ เพื่อจัดเตรียมข้อมูลและรายละเอียดของโครงการต่อไป

๔.๓) การนำเข้าแรงงานต่างด้าวจากประเทศอินโดนีเซีย

ผู้แทนภาคเอกชนได้กล่าวถึงปัญหาการขาดแคลนแรงงานในหลายจังหวัดของภาคใต้ โดยในปัจจุบัน แรงงานในภาคใต้จากถิ่นภูมิลำเนาอื่นได้เริ่มมีการเคลื่อนย้ายกลับภูมิลำเนาของตนเองแล้ว โดยเฉพาะในอุตสาหกรรมยางพารา ทั้งนี้ เป็นผลกระทบจากการส่งเสริมการปลูกยางพาราในภาคอื่นๆ ของประเทศ เช่น ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ อีกทั้ง โรงงานในภาคใต้อีกขาดแคลนแรงงานเช่นกัน ทั้งนี้ ผู้ประกอบการได้แก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานโดยการใช้แรงงานต่างด้าวจากประเทศเพื่อนบ้าน เช่น แรงงานจากสหภาพพม่า ในอุตสาหกรรมประมง เป็นต้น ในการสัมมนา ผู้แทนภาคเอกชนบางส่วนเสนอให้พิจารณาการสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศไทยและประเทศอินโดนีเซียในประเด็นการเคลื่อนย้ายแรงงาน โดยแรงงานจากประเทศอินโดนีเซียมีความพร้อมและค่าแรงอยู่ในระดับที่แข่งขันได้ทำให้ผู้ประกอบการไทยให้ความสนใจ อย่างไรก็ตาม การดำเนินการดังกล่าวอาจเผชิญปัญหาด้านความมั่นคงและการฉวยโอกาสของผู้ก่อความไม่สงบในชายแดนภาคใต้ได้

๔.๔) การช่วยเหลือและส่งเสริมอุตสาหกรรมฮาลาลในภาคใต้

จากการที่ภาครัฐพยายามส่งเสริมอุตสาหกรรมฮาลาลในภาคใต้ตอนล่าง โดยการนิคมแห่งประเทศไทยได้ส่งเสริมการสร้างนิคมอุตสาหกรรมฮาลาลในจังหวัดปัตตานี ทั้งนี้มีผู้ประกอบการให้ความสนใจ แต่เนื่องด้วยปัจจัยความไม่สงบในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างส่งผลกระทบต่อการพัฒนา นิคมอุตสาหกรรมฮาลาล ในการสัมมนา ผู้เข้าร่วมสัมมนาได้เสนอให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องส่งเสริมสนับสนุนผู้ประกอบการฮาลาลที่อยู่นอกนิคมอุตสาหกรรมฮาลาลด้วย เพราะมีบางรายที่ประสบความสำเร็จทางธุรกิจ นอกจากนี้ ผู้แทนภาครัฐและภาคเอกชนเสนอให้มีการส่งเสริมการพัฒนาวัตถุดิบในการผลิตอาหารฮาลาลในพื้นที่ภาคใต้ตอนบน เพื่อเป็นวัตถุดิบให้กับโรงงานแปรรูปอาหารทั้งในประเทศไทยและประเทศมาเลเซีย

สรุปและข้อเสนอแนะ*

สรุป

โครงการความร่วมมือเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle:IMT-GT) เริ่มต้นขึ้นในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๓๖ โดยผู้นำทั้งสามประเทศได้เห็นชอบที่จะให้ผลักดันการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในลักษณะไตรภาคี ระหว่างภาคใต้ของไทย ภาคเหนือของมาเลเซีย และพื้นที่บนเกาะสุมาตราของอินโดนีเซีย โดยธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชีย (Asian Development Bank:ADB) ได้ทำการศึกษาความเป็นไปได้และกำหนดแนวดำเนินงานในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจดังกล่าว พื้นที่ความร่วมมือปัจจุบันรวมทั้งสิ้น ๕๙๒,๕๗๖ ตารางกิโลเมตร ประกอบด้วย พื้นที่ของเกาะสุมาตราของอินโดนีเซีย ได้แก่ แคว้นอาเจะห์ จังหวัดสุมาตราเหนือ จังหวัดสุมาตราตะวันตก จังหวัดสุมาตราใต้ จังหวัดบังลาเบลิตุง จังหวัดเรียว จังหวัดจัมบี จังหวัดลัมปุง และจังหวัดเรียวไอร์แลนด์ พื้นที่ทางตอนเหนือและตะวันตกของมาเลเซีย ได้แก่ เคดาห์ เปรัก ปีนัง เพอร์ลิส เซลังงอร์ กลันตัน เมลากา และเนกรี เซมบิลัน และพื้นที่ ๑๔ จังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทย ได้แก่ สงขลา ปัตตานี นราธิวาส ยะลา สตูล ตรัง พัทลุง นครศรีธรรมราช ภูเก็ต พังงาน กระบี่ ระนอง ชุมพรและสุราษฎร์ธานี

วัตถุประสงค์ IMT-GT เพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจ การค้าและการลงทุนบนพื้นฐานการเกื้อกูลซึ่งกันและกัน โดยใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างเต็มประสิทธิภาพในการเพิ่มศักยภาพการผลิตและขีดความสามารถในการพัฒนาเศรษฐกิจของแต่ละประเทศ ขณะเดียวกันเป็นการกระตุ้นการผลิตสินค้าและบริการโดยการแลกเปลี่ยนเทคโนโลยีการผลิตจะช่วยลดต้นทุนการผลิตและลดการแข่งขัน เพื่อให้สินค้าของประเทศสมาชิกสามารถแข่งขันในตลาดโลกได้ อันจะผลักดันให้พื้นที่ของทั้งสามประเทศ มีความเจริญก้าวหน้าทางเศรษฐกิจและกระตุ้นให้เศรษฐกิจส่วนรวมของภูมิภาคเติบโตอย่างรวดเร็ว

การดำเนินงานตามกรอบ IMT-GT ประกอบด้วย การประชุมสุดยอดผู้นำ (Leaders' Summit) การประชุมระดับรัฐมนตรี (Ministers' Meeting : MM) การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโส (Senior Officials' Meeting : SOM) ศูนย์ติดตามผลและประสานงาน (Coordinating and Monitoring Center : CMC) สำนักงานเลขาธิการแห่งชาติ (National Secretariat) สภาธุรกิจร่วม (Joint Business Council : JBC) และเพื่อให้การดำเนินงานตามกรอบ IMT-GT มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น ในการประชุมระดับผู้นำ IMT-GT ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ที่ประเทศสิงคโปร์ ผู้นำประเทศสมาชิกทั้งสามได้เห็นชอบให้มีการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT (Centre for Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle Subregional Cooperation : CIMT) ทำหน้าที่เป็นองค์กรประสานความร่วมมือของ IMT-GT ขึ้นเป็นการชั่วคราวตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๐ ที่ประเทศมาเลเซีย โดยมาเลเซียรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการดำเนินการไปก่อนในระยะแรกหรือจนกว่าจะมีการลงนามความตกลงการจัดตั้ง CIMT อย่างเป็นทางการ

* อติวิษณุ แสงสุวรรณ สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เรียบเรียง

ปัจจุบันดำเนินโครงการพัฒนาตามกรอบ IMT-GT ได้ยึดตามแนวยุทธศาสตร์ IMT-GT Implementation Blueprint ฉบับที่สอง ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙ ซึ่งกำหนดยุทธศาสตร์ตามกรอบความร่วมมือไว้ ๖ สาขา คือ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการขนส่ง (Infrastructure and transportation) การค้าและการลงทุน (Trade and Investment) การท่องเที่ยว (Tourism) ผลิตภัณฑ์และบริการฮาลาล (Halal Product and Services) การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ (Human Resource Development) ตัวอย่างแผนงานโครงการพัฒนาตามกรอบ IMT-GT เช่น การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านด้านศุลกากรชายแดนไทย-มาเลเซีย การพัฒนาทางพิเศษระหว่างเมืองหาดใหญ่-สะเตาะเชื่อมโยง North-South Highway ของมาเลเซีย โครงการจัดตั้งตลาดกลางขายส่งสินค้าบริเวณชายแดน โครงการพัฒนาด้านศุลกากร การจัดทำฐานข้อมูลด้านการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยวของ IMT-GT การพัฒนาความร่วมมือไทยมาเลเซียในเส้นทางท่องเที่ยวหลวงปู่ทวด ฮาลาลโลจิสติกส์ การแลกเปลี่ยนโครงการฝึกอบรม การเกษตร อุตสาหกรรมการเกษตร และสิ่งแวดล้อม (Agriculture, Agro-based Industry & Environment) นิทรรศการ ประมง IMT-GT การส่งเสริมการเพาะเลี้ยงสัตว์ทะเล และการพัฒนาเทคโนโลยีชีวภาพเพื่อส่งเสริมพันธุ์สัตว์ เป็นต้น

การพัฒนาตามกรอบ IMT-GT จึงเป็นการเชื่อมโยงทางกายภาพและการบูรณาการทางเศรษฐกิจระหว่างกันในอนุภูมิภาคอาเซียน เพื่อสร้างเสถียรภาพ ความมั่นคง ความมั่งคั่ง และลดความเหลื่อมล้ำในการพัฒนาของอาเซียนอันเป็นรากฐานสำคัญของการพัฒนาต่อเนื่องสู่การเป็นประชาคมอาเซียนต่อไป

ข้อเสนอแนะ

๑. ประเทศสมาชิกอาเซียน ควรให้ความสำคัญกับกรอบ IMT-GT ในฐานะที่กรอบ IMT-GT เป็นส่วนหนึ่งของอาเซียน ประเทศนอกกรอบอาเซียนควรให้ความสำคัญต่อการพัฒนาอนุภูมิภาคในอาเซียน และให้ถือเป็นเป้าหมายหลักอันหนึ่งของการรวมตัวกันของอนุภูมิภาคในการลดช่องว่างจากการพัฒนา และสร้างความมั่นใจถึงการพัฒนาที่เท่าเทียมกันระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน นอกจากนี้ผู้นำ IMT-GT ควรใช้กรอบ IMT-GT ที่เป็นส่วนหนึ่งของอาเซียน เพื่อขอให้ธนาคารพัฒนาเอเชียจัดลำดับความสำคัญให้แก่โครงการภายใต้กรอบ IMT-GT ในการใช้กองทุนโครงสร้างพื้นฐานของอาเซียนดึงดูดนักลงทุนภาคเอกชนเพื่อเชื่อมโยงในอนุภูมิภาค

๒. การบูรณาการระหว่างหน่วยงานส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและภาคเอกชน จากปัญหาการประสานงาน การประชาสัมพันธ์แผนงาน IMT-GT ระหว่างหน่วยงานส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและภาคเอกชน เพื่อขับเคลื่อนแผนงาน IMT-GT มีความล่าช้า บุคลากรขาดความรู้ความเข้าใจถึงยุทธศาสตร์แผนงาน โครงการ รวมถึงเป้าหมายIMT-GT เป็นผลให้การขับเคลื่อนแผนงานIMT-GT ขาดประสิทธิภาพ ดังนั้นภาครัฐและภาคเอกชนควรมีการสัมมนา ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมในจัดทำยุทธศาสตร์เป้าหมาย แผนงานโครงการเพื่อขับเคลื่อน IMT-GT ร่วมกัน

๓. การพัฒนาเชื่อมโยงในอนุภูมิภาค IMT-GT และการเชื่อมโยงกับอาเซียน รัฐบาลควรมุ่งเน้นการพัฒนาทั้งด้านการเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานการขนส่ง และการพัฒนาด้านการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง การพัฒนาด้านบริการขนส่งทางอากาศและทางทะเล รวมทั้งการวางแผนบูรณาการพัฒนาเศรษฐกิจ

เชื่อมโยงสายการผลิตข้ามแดน เช่น การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดน การพัฒนาศูนย์กระจายสินค้า รวมถึง การเชื่อมโยงระหว่างกรอบอนุภูมิภาคต่าง ๆ ในอาเซียน ได้แก่ IMT-GT GMS และ BIMP EAGA

๔. การมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ เพื่อสร้างความร่วมมือในพื้นที่สู่การพัฒนาอนุภูมิภาคในอาเซียนและการสร้างความเจริญรุ่งเรืองและความเข้าใจอันดีระหว่างประชาชน รัฐบาลจึงต้องส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่เพื่อขับเคลื่อนโครงการพัฒนาที่สนองต่อความต้องการของประชาชน ซึ่งเป็นองค์ประกอบสำคัญของการพัฒนาอนุภูมิภาคในอาเซียน

๕. การพัฒนาสภาพธุรกิจภาคใต้ IMT-GT เป็นองค์กรที่มีความเข้มแข็งและเป็นที่ยอมรับ สภาพธุรกิจภาคใต้ IMT-GT ซึ่งถือเป็นองค์กรภาคเอกชนองค์กรหลักในการขับเคลื่อนแผนงาน IMT-GT แต่ไม่สามารถสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนงาน IMT-GT ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมได้ เนื่องจากประสบปัญหาด้านบุคลากร งบประมาณ และกลไกการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ ดังนั้นรัฐบาลควรสนับสนุนส่งเสริมให้สภาพธุรกิจภาคใต้ IMT-GT เป็นองค์กรที่มีความเข้มแข็งและเป็นที่ยอมรับ เพื่อใช้เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนแผนงานของ IMT-GT เช่นเดียวกับสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย ที่ขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทยในปัจจุบัน

๖. ประเทศไทยควรเร่งรับรองสถานะทางกฎหมายแก่ศูนย์ประสานงานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT หรือ CIMT เนื่องจากปัจจุบันครบกำหนดระยะเวลาที่มาเลเซียจัดตั้ง CIMT ชั่วคราวเป็นเวลา ๕ ปีในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ การรับรองสถานะทางกฎหมายแก่ศูนย์ CIMT ทำให้กรอบ IMT-GT ได้รับความน่าเชื่อถือ สามารถตอบสนองความต้องการและประสานแผนงานโครงการ IMT-GT ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อไป

บทความจากสื่อมวลชน

โครงการสามเหลี่ยมเศรษฐกิจต่อยอดการพัฒนาในอาเซียน*

ในช่วงที่ผ่านมา การทำความตกลงร่วมมือทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาคได้มีการขยายขอบเขตออกไปมากขึ้น ทั้งในด้านความกว้างและความลึก โดย กรอบที่มีอาเซียนเป็นแกนกลาง ได้แก่ การจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC) และเขตการค้าเสรีอาเซียน กับประเทศอื่น อาทิ อาเซียน-จีน, อาเซียน-ญี่ปุ่น, อาเซียน+๖ เป็นต้น ขณะที่หลายๆ กรอบที่มีประเทศไทย ร่วมมืออยู่ด้วย ได้แก่ โครงการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Greater Mekong Sub-region - GMS) ที่ประกอบด้วย ไทย พม่า ลาว เวียดนาม กัมพูชา และจีนตอนใต้ แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย มาเลเซีย และไทย (Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle : IMT-GT), โครงการสี่เหลี่ยมเศรษฐกิจ (Economic Quadrangle) ซึ่งประกอบด้วย ไทย พม่า ลาว และจีนตอนใต้ ตลอดจนยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS : Ayeyawady-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy) ระหว่าง กัมพูชา ลาว พม่า ไทย และเวียดนาม เป็นต้น

สำหรับโครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย ซึ่งประกอบด้วย อินโดนีเซีย มาเลเซีย และไทย (IMT-GT) นั้น เป็นความร่วมมือหนึ่งของการ พัฒนาเศรษฐกิจร่วมกันที่ริเริ่มโดย ดร.มหาเธร์ โมฮัมหมัด อดีตนายกรัฐมนตรี มาเลเซียในปี ๒๕๓๖ โดยเป็นการรวมกลุ่มกันระหว่างพื้นที่บางส่วนของ ๓ ประเทศที่มีอาณาเขตติดต่อกันใกล้เคียงกัน (รูปที่ ๑) ซึ่งเดิมครอบคลุมพื้นที่ ๕ จังหวัดทางภาคใต้ของไทย ๔ รัฐตอนเหนือของมาเลเซีย และ ๒ จังหวัดทางตอนเหนือของเกาะสุมาตราของอินโดนีเซีย ปัจจุบันได้มีการรับรองการขยายจังหวัดและรัฐสมาชิกใหม่ใน IMT-GT เพิ่มเติมครอบคลุมพื้นที่ ๑๔ จังหวัดภาคใต้ของไทย ๘ รัฐของมาเลเซีย และ ๑๐ จังหวัดของอินโดนีเซีย

ประเด็นที่น่าสนใจ คือ ทางธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชีย (Asian Development Bank : ADB) เสนอให้มีการดำเนินการเรื่องโครงสร้าง พื้นฐานหลายโครงการ หนึ่งในจำนวนนั้นที่สำคัญ ได้แก่

๑.โครงการท่าเรือทางภาคใต้ของไทย สำหรับโครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย ซึ่งประกอบด้วย อินโดนีเซีย มาเลเซีย และไทย (IMT-GT) นั้น เป็นความร่วมมือหนึ่งของการ พัฒนาเศรษฐกิจร่วมกันที่ริเริ่มโดย ดร.มหาเธร์ โมฮัมหมัด อดีตนายกรัฐมนตรีมาเลเซียในปี ๒๕๓๖ โดยเป็นการรวมกลุ่มกันระหว่างพื้นที่บางส่วนของ ๓ ประเทศที่มีอาณาเขตติดต่อกันใกล้เคียงกัน (รูปที่ ๑) ซึ่งเดิมครอบคลุมพื้นที่ ๕ จังหวัดทางภาคใต้ของไทย ๔ รัฐตอนเหนือของมาเลเซีย และ ๒ จังหวัดทางตอนเหนือของเกาะสุมาตราของอินโดนีเซีย ปัจจุบันได้มีการรับรองการขยายจังหวัดและรัฐสมาชิกใหม่ใน IMT-GT เพิ่มเติมครอบคลุมพื้นที่ ๑๔ จังหวัดภาคใต้ของไทย ๘ รัฐของมาเลเซีย และ ๑๐ จังหวัดของอินโดนีเซีย ประกอบด้วย ท่าเรือน้ำลึกสงขลาแห่งที่ ๒ (อ.จะนะ จ.สงขลา) และ

* ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. "โครงการสามเหลี่ยมเศรษฐกิจต่อยอดการพัฒนาในอาเซียน." หนังสือพิมพ์โพสต์ทูเดย์. [ออนไลน์.] สืบค้น ๘ พ.ย.๒๕๕๕ เข้าถึงได้จาก <http://www.posttoday.com/>

ท่าเรือน้ำลึกปากบารา (อ.ละงู จ.สตูล) เพื่อรองรับการขนส่งสินค้าของสองฝั่งทะเล คือ อ่าวไทยและอันดามัน หลังจากนี้ช่องแคบมะละกามีความแออัดและมีปัญหาการจราจรของ เรือขนส่ง เนื่องจากในแต่ละปีสินค้าประมาณ ๑ ใน ๔ ของปริมาณสินค้าที่ค้าขายกันทั่วโลก ซึ่งรวมถึงก๊าซธรรมชาติเหลว (Liquefied Natural Gas : LNG) และน้ำมัน จะถูกขนเข้าออกผ่านช่องแคบมะละกา โดยมีเรือบรรทุกน้ำมันเกือบ ๒ หมื่นลำต่อปีใช้เส้นทางนี้ขนน้ำมันออกไปยังทะเล จีนใต้ ขณะที่ปริมาณน้ำมันที่ขนส่งผ่านช่องแคบนี้มีมากถึงวันละ ๑๑ ล้านบาร์เรลต่อวัน หรือประมาณ ๑๔% ของปริมาณน้ำมันที่ใช้กันทั่วโลก ซึ่งก็ คือปริมาณน้ำมัน ๘๐-๙๐% ที่ประเทศไทย ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ ไต้หวัน และประเทศจีน ต้องพึ่งพาการนำเข้าจากประเทศตะวันออกกลางนั่นเอง

๒.โครงการสะพานเศรษฐกิจสงขลา-สตูล (Land Bridge) เพื่อเชื่อมโยงระหว่างท่าเรือน้ำลึกสงขลาและท่าเรือน้ำลึกปากบารา ซึ่งทาง ADB พร้อมทั้งจะสนับสนุนเงินกู้ในการลงทุนโครงการดังกล่าว สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกที่ปากบารา จ.สตูล ให้เป็น ประตูทางการค้าทางฝั่งทะเลอันดามัน และพัฒนาศักยภาพท่าเรือน้ำลึกใน จ.สงขลา ให้เป็นท่าเรือหลักอีกแห่งของประเทศทางฝั่งอ่าวไทย

การสร้างสะพานเศรษฐกิจ เพื่อเชื่อมโยงระหว่างฝั่งอันดามันและอ่าวไทยจะช่วยย่นระยะการขนส่งระหว่างภูมิภาคตะวันออก กลางกับประเทศริมฝั่งมหาสมุทรแปซิฟิก และช่วยพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลภาคใต้ตอนกลาง ๕ จังหวัด คือ จ.กระบี่ พังงา ภูเก็ต สุราษฎร์ธานี และนครศรีธรรมราช ให้เป็นฐานการผลิตด้านน้ำมัน และปิโตรเคมีครบวงจร เพื่อเปิดประตูการค้า(Gateway) เชื่อมโยงเอเชียตะวันออกและอินโดจีนเข้ากับเอเชียใต้ ตะวันออกกลาง รวมทั้งยุโรป (รูปที่ ๒) อันจะก่อให้เกิดเส้นทางการขนส่งในระดับนานาชาติเส้นทางใหม่ที่มีระยะทางสั้นกว่าเส้น ทางเดิม รวมทั้งประหยัดเวลาและต้นทุนในการขนส่งด้วย

ตะวันออกจรดตะวันออกกลาง ประตูการค้าใหม่เชื่อมโยงเอเชียและยุโรป

โครงการความร่วมมือ IMTGT กำลังจะค่อยๆ พลิกโฉมหน้าภูมิภาค โดยมี "ธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชีย"หรือ ADB เป็นกลไกสำคัญใน การขับเคลื่อนพื้นที่อนุภูมิภาคแห่งนี้ ในอนาคตหากมีการเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคมขนส่งอื่นๆโดยทางบก (ถนนและรถไฟ) และระบบสาธารณูปโภค ก็จะทำให้พื้นที่อนุภูมิภาคแห่งนี้ กลายเป็นภูมิศาสตร์สำคัญของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เช่นเดียวกับโครงการความร่วมมืออนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง

"การสร้างสะพานเศรษฐกิจ เพื่อเชื่อมโยงระหว่างฝั่งอันดามันและอ่าวไทยจะช่วยย่นระยะการขนส่งระหว่างภูมิภาคตะวันออก กลางกับประเทศริมฝั่งมหาสมุทรแปซิฟิก และช่วยพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลภาคใต้ตอนกลาง ๕ จังหวัด ให้เป็นฐานการผลิตด้านน้ำมันและปิโตรเคมีครบวงจร เพื่อเปิดประตูการค้า (Gateway)"



สำนักวิชาการ ให้การบริการทางวิชาการ

๑. ณ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถนนประดิพัทธ์ ให้บริการในวันและเวลาราชการ
 - กลุ่มงานบริการวิชาการ ๑ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๒ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๘-๕๙
ด้านการเมืองการปกครอง ความมั่นคง การทหาร การยุติธรรม กฎหมายระหว่างประเทศ
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ อนุญาโตตุลาการ ทฤษฎีดินทางปัญญา
 - กลุ่มงานบริการวิชาการ ๒ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๑ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๘-๕๙
ด้านเศรษฐกิจ พาณิชย การเงิน การคลัง การธนาคาร การลงทุน งบประมาณ ประกันภัย
อุตสาหกรรม คมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร การเกษตรและสหกรณ์
 - กลุ่มงานบริการวิชาการ ๓ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๐ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๘-๕๙
ด้านสังคม การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม แรงงานและสวัสดิการสังคม เด็ก สตรี
การสาธารณสุข การท่องเที่ยว การกีฬา วิทยาศาสตร์ สิ่งแวดล้อม การพลังงาน
๒. ณ จุดบริการสารสนเทศอิเล็กทรอนิกส์ (E-knowledge Services) อาคารรัฐสภา ๑ ชั้น ๓
ให้บริการในวันและเวลาราชการ สำหรับวันประชุมสภาผู้แทนราษฎรให้บริการถึงเวลา ๑๙.๓๐ น.
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๘๗๗ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๘๗๘