

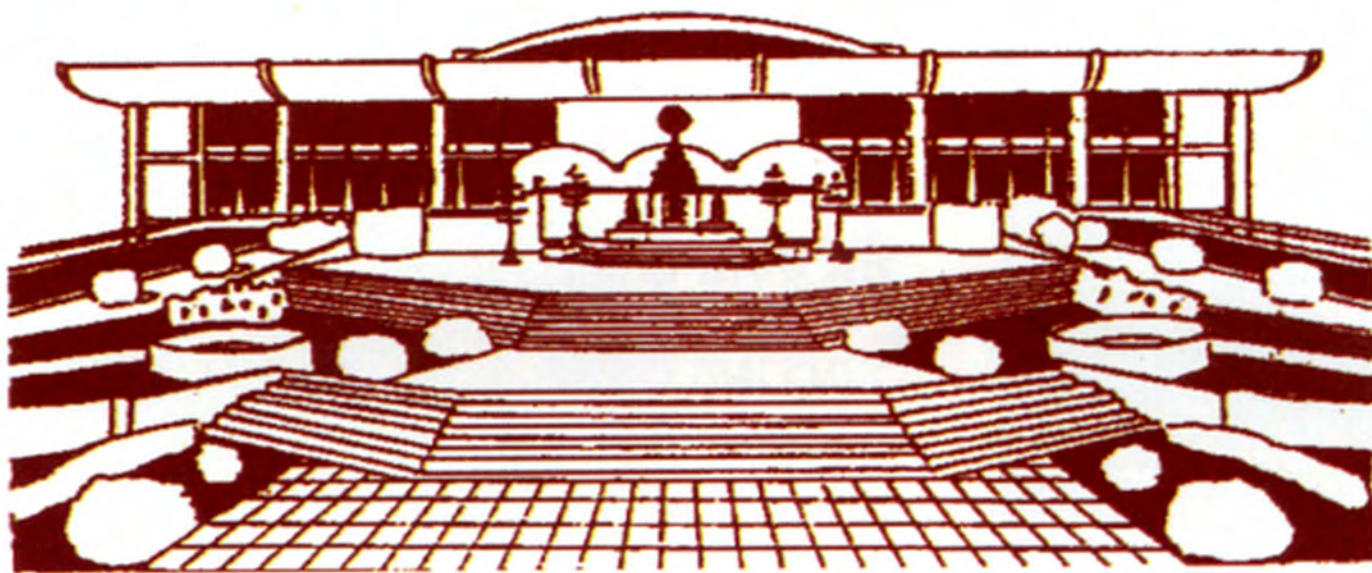


รัฐสภาสาร

ฉบับปรับปรุง

ปีที่ ๔๖ ฉบับที่ ๑ เดือน มกราคม ๒๕๔๑





รัฐสภา



Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่ปรึกษา

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล

นายมนตรี ตันทวิรัตน์

นายทวี พวงทะวาย

บรรณาธิการ

นายศุภพงศ์ ขจรศิลป์

ผู้ช่วยบรรณาธิการ

นางปรียาวิดี พระทอง

ผู้จัดการ

นางนุศรี ชัยสุวรรณ

เหรียญก

นายประวิช ตั้งใจมั่น

กองบรรณาธิการ

นายจินดา เจริญพรรณ

นางสาวรัชณี อังตระกูล

นายบุญเรือง บุรภัคดี

นายวิระพันธ์ มุขสมบัติ

นายอัครเมศวร์ ทองนวล

นายสมบัติ ทวีศิลป์

นางอัจฉรา จุฬินยง

นางสาวพรรณพร ปิเจริญกิจ

นางสาวอรทัย แสนบุตร

นางสาวอารีวรรณ พูลทรัพย์

นางสาวจุฬารัตน์ เต็มผล

ฝ่ายศิลปกรรม

นายมานะ เรืองสอน

นายก้องเกียรติ ผือโย

นายกิตติชาติ สัมพันธ์นรินทร์

ฝ่ายธุรการ

นางอำไพ กันเกษแก้ว

นางภรณ์ คงสมจิตต์

นางสาวอาภรณ์ เนื่องเศรษฐ์

นางสาวโสภี คำมัน

พิมพ์ที่

กองการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

บทบรรณาธิการ

รัฐสภาสารฉบับนี้เป็นฉบับแรกของปี 2541 ที่ได้มีการปรับปรุงเนื้อหาและรูปแบบใหม่ เพื่อให้ท่านผู้อ่านได้รับความรู้และสาระที่เกี่ยวข้องกับรัฐสภาอย่างเต็มที่

สำหรับเดือนมกราคม 2541 นี้ ได้รวบรวมภาพกิจกรรมต่าง ๆ พร้อมทั้งบทความเรื่อง ข้อคิดคติข้อสิทธิชายเสียดนามประชาธิปไตยไปสู่การพัฒนากฎหมายการเลือกตั้งตามรัฐธรรมนูญใหม่ และเรื่องงบประมาณแสดงผลงาน ซึ่งเป็นเรื่องที่น่าศึกษาและควรติดตามอ่านเป็นอย่างยิ่ง นอกจากนี้แล้วยังได้รวบรวมข่าวต่าง ๆ ที่น่าสนใจ รวมทั้งได้มีคอลัมน์เรื่องน่ารู้ ซึ่งเรื่องน่ารู้ในฉบับนี้ได้นำพระราชบัญญัติเรื่อง คณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. 2540 มาเสนอต่อท่านผู้อ่าน

หวังเป็นอย่างยิ่งว่า รัฐสภาสารฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ต่อท่านผู้อ่านเช่นเคย

บรรณาธิการ



Legislative Institutional Repository of Thailand

สารบัญ

พระราชดำริ 1



เรื่องน่ารู้

พระราชบัญญัติคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. 2540.....55



บทความ

- ✦ ข้อคิดคติซื้อสิทธิขายเสียงหนามประชาติปไตย
ไปสู่การพัฒนากฎหมายการเลือกตั้งตาม
รัฐธรรมนูญใหม่.....17
- ✦ งบประมาณแสดงผลงาน (PERFORMANCE
BUDGET).....39

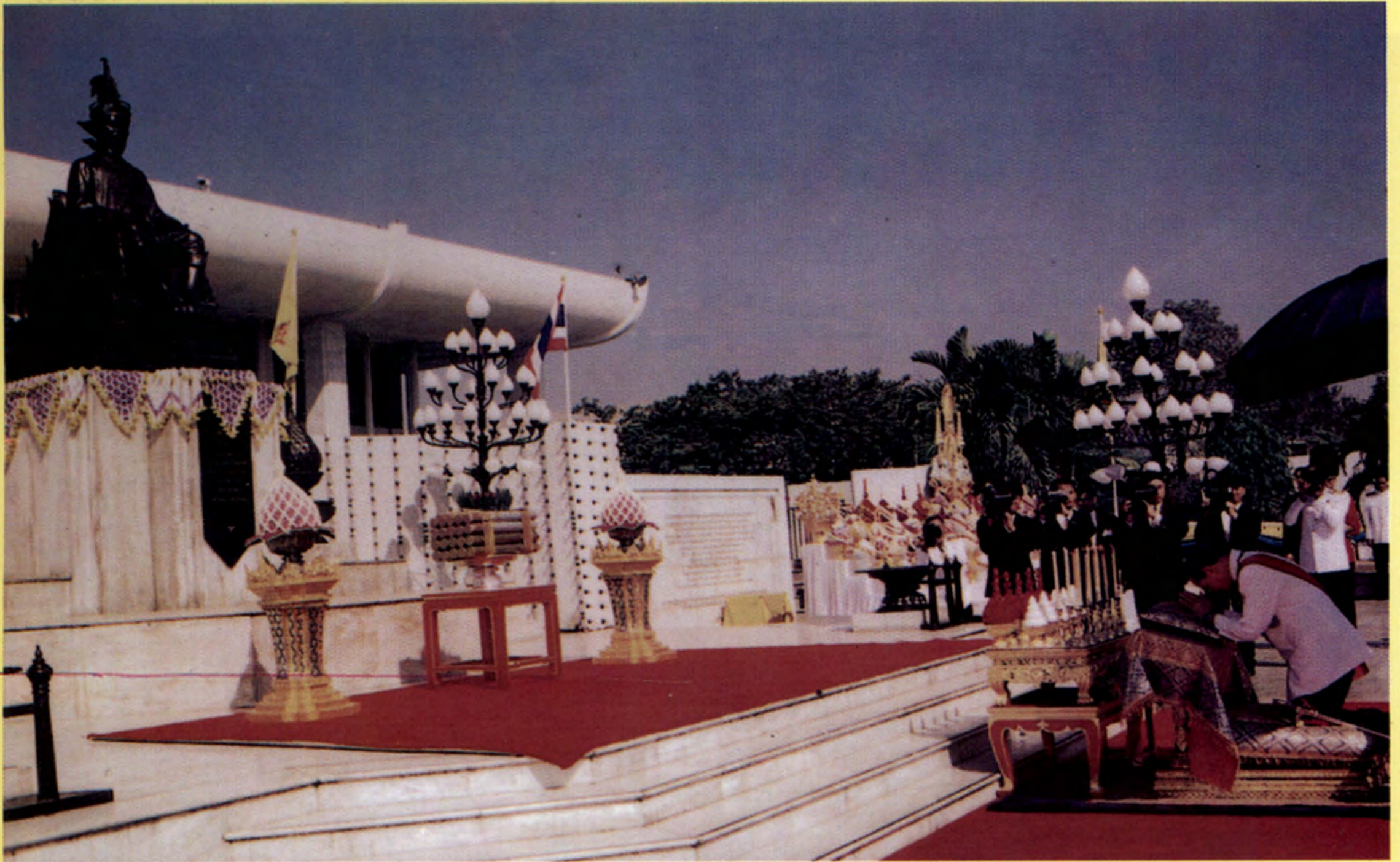




☺ นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา ประธานรัฐสภาและประธานสภาผู้แทนราษฎร ให้การรับรองนายมุบารัค ราซิด มุบารัค อาล-โบอินิน เอกอัครราชทูตรัฐกาตาร์ประจำประเทศไทย ณ ห้องรับรอง 1 อาคารรัฐสภา 1 เมื่อ 9 ธ.ค. 40



☺ นายโสภณ เพชรสว่าง รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ 1 เป็นประธานในพิธีการแข่งขันตอบปัญหาความรู้เกี่ยวกับรัฐสภา เนื่องในวันรัฐธรรมนูญ ประจำปี 2540 ณ ห้องโถงอาคารรัฐสภา 1 เมื่อ 9 ธ.ค. 40



☉ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
เสด็จพระราชดำเนินทรงจุดธูปเทียน
เครื่องราชสักการะ ถวายบังคมพระบาทสมเด็จพระ
ปกเกล้าเจ้าอยู่หัว ณ พระบรม
ราชานุสาวรีย์ฯ หน้าอาคารรัฐสภา 1 เนื่องใน
วันที่ระลึกวันพระราชทานรัฐธรรมนูญ

จากนั้นเสด็จพระราชดำเนินโดย
รถยนต์พระที่นั่งไปยังพระที่นั่งอนันตสมาคม
ทรงจุดธูปเทียนเครื่องนมัสการ พระสงฆ์ 15 รูป
เจริญพระพุทธมนต์จบแล้วทรงประเคน
ภัตตาหาร เมื่อพระสงฆ์รับพระราชทานฉันเสร็จ
ทรงประเคนผ้าไตรและจตุปัจจัยไทยธรรม
พระสงฆ์ถวายอนุโมทนา ถวายอดิเรก
เมื่อ 10 ธ.ค. 40



LIIRT



☀ นายโสภณ เพชรสว่าง รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ 1 นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ 2 พร้อมด้วยสมาชิกรัฐสภา ข้าราชการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร นำพานประดับพุ่มดอกไม้ ถวายบังคมพระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 7 เนื่องในวันฉลองวันพระราชทานรัฐธรรมนูญ เมื่อ 10 ธ.ค. 40





☀ นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา ประธานรัฐสภา และประธานสภาผู้แทนราษฎร ให้การรับรอง ฯพณฯ นายแบร์นาร์ ชิรู เอกอัครราชทูตแคนาดา ประจำประเทศไทย ณ ห้องรับรอง 1 อาคารรัฐสภา 1 เมื่อ 11 ธ.ค. 40




☀ นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา ประธานรัฐสภาและประธานสภาผู้แทนราษฎร ให้การต้อนรับคณะครูอาจารย์และนักเรียนโรงเรียนดาราสมุทรมาอาเรฟ อ.ควนโดน จ.สตูล ณ ห้องกรรมาธิการ 1 อาคารรัฐสภา 1 เมื่อ 12 ธ.ค.40



 ประธานคณะตุลาการศาล
 รัฐธรรมนูญประชุมคณะตุลาการ
 ศาลรัฐธรรมนูญ ณ ห้องรับรอง 2
 อาคารรัฐสภา 1 เมื่อ 16 ธ.ค. 40

 ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร พร้อมด้วย
 ข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ของสำนักงาน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร นำกระเช้า
 อวยพร นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์
 รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ 2
 เนื่องในโอกาสวันขึ้นปีใหม่ ณ ห้องรับรอง 1
 อาคารรัฐสภา 1 เมื่อ 25 ธ.ค.40



 นางศิริลักษณ์ ปันบำรุงกิจ
 รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
 พร้อมด้วย ข้าราชการชั้นผู้ใหญ่
 สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
 นำกระเช้าอวยพร ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์
 พิพัฒนกุล เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
 เนื่องในโอกาสวันขึ้นปีใหม่ ณ ห้องทำงาน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เมื่อ 25 ธ.ค. 40



พระราชดำรัส พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระราชทานพร เนื่องในโอกาสวันขึ้นปีใหม่ พุทธศักราช 2541

ประชาชนชาวไทยทั้งหลาย

บัดนี้ถึงวาระที่จะขึ้นปีใหม่ ข้าพเจ้าขอส่งความปรารถนาดีมาอวยพรแก่ท่านทั้งหลาย
ทั่วกัน และขอขอบใจท่านเป็นอย่างยิ่งที่มีไมตรีจิตสนับสนุนข้าพเจ้าในภารกิจทั้งปวงด้วยดี

ในปีที่ล่วงไปแล้ว ประเทศของเราต้องประสบกับภาวะผันผวนหลายอย่าง ซึ่งเกิด
จากเหตุปัจจัยทั้งภายในและภายนอกประเทศ ทำให้กระทบกระเทือนอย่างมาก ถึงฐานะ
ทางเศรษฐกิจ การคลัง การเมือง ตลอดจนชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนทั่วไป ในปีใหม่
นี้สถานการณ์ต่างๆ ยังมีได้มีที่ท่าว่าจะคลี่คลายลงแต่ประการใด ดังนั้น ทุกคนจึงควรจะได้
รับรู้ความจริงข้อนี้ และเตรียมตัวเตรียมใจที่จะเผชิญกับภาวะนี้อย่างผู้มีสติ มีปัญญา มี
ความเข้มแข็ง และกล้าหาญ เพื่อประคับประคองตัวให้อยู่รอด และพร้อมที่จะก้าวต่อไป
อย่างมั่นคง แต่อย่างไรก็ดี ประเทศของเราก็เคยประสบกับปัญหาดังนี้มาแล้วหลายครั้ง



และทุกครั้งเราก็สามารถผ่านพ้นความยุ่งยากทั้งนั้นมาได้ด้วยความสวัสดิ โดยอาศัยความอดทน ความเสียสละ ความมีระเบียบวินัย ความสามัคคีปรองดอง และความมีสติรู้เท่าทันสถานการณ์ของทุกคนในชาติ ในครั้งนี้ก็เช่นกัน หากทุกคนจะได้ร่วมมือร่วมใจกันประพฤติตน ปฏิบัติงานตามแนวทางแต่เก่าก่อน ก็หวังได้ว่าจะสามารถพาตัวพาชาติให้อยู่รอดปลอดภัย และจรรโลงสร้างเสริมความเจริญทุกอย่าง ให้ยิ่งมั่นคงและก้าวหน้าได้เป็นแน่นอน

ข้าพเจ้าจึงขอให้ท่านทั้งหลายตั้งความหวัง ตั้งความเพียรอันมั่นคงไว้ ที่จะช่วยตัวช่วยชาติให้หนักแน่นยิ่งขึ้น ทั้งด้วยการขะมักเขม้นทำงานให้เต็มกำลังความสามารถ ทั้งด้วยการดำเนินชีวิตอย่างระมัดระวัง และเป็นอยู่อย่างพอเหมาะพอสม จะประพฤติปฏิบัติ การใด ก็ยึดมั่นในประโยชน์ส่วนรวม และประเทศชาติเป็นเป้าหมายสูงสุด

ขออานุภาพแห่งคุณพระศรีรัตนตรัย และสิ่งศักดิ์สิทธิ์อันเป็นที่เคารพเลื่อมใสของชาวไทย จงปกปักรักษาท่านทั้งหลายให้ปราศจากภัยอันตรายและเหตุชั่วร้ายทุกสิ่ง บันดาลให้แต่ละคนมีกำลังกาย กำลังใจ กำลังปัญญา และกำลังสามัคคีอันแข็งแกร่งพร้อมเพรียง สามารถที่จะประกอบกรณียกิจ นำพาประเทศชาติให้ดำเนินต่อไปโดยสวัสดิ และ สามารถที่จะธำรงอิสรภาพ อธิปไตย พร้อมทั้งความเจริญรุ่มเย็น เป็นผาสุกของบ้านเมือง ให้สถาวรอยู่ตลอดไป





ส.ค.ส.

พุทธศักราช 2541

สมเด็จพระญาณสังวร สมเด็จพระสังฆราช

สกลมหาสังฆปริณายก



ปีพระพุทธศักราช 2540 กำลังผ่านไป ปีพระพุทธศักราช 2541 กำลังเข้ามาถึง อันการที่ปีหนึ่งผ่านไป อีกปีหนึ่งผ่านมา มีการต้อนรับกันนับจำนวนไม่ถ้วนแล้ว พระก็ให้ศีลให้พรตามคำขอของญาติโยมนับครั้งนับหนไม่ได้แล้วเหมือนกัน ให้พรก็คือให้ความดีความประเสริฐความสุขความเจริญ และก็เชื่อว่าผู้ให้พรทั้งหลาย รวมทั้งพระทั้งสงฆ์ ท่านมีความปรารถนาดีมีความจริงใจในการให้ แล้วทำไมวันนี้จึงมาถึง วันนี้คือวันที่ผู้คนไม่มีความสุขไปตามกัน ทั้งที่รับพรกันมากมายทุกวันทุกเดือนทุกปี และทุกคน ปัญหานี้มีคำตอบ ที่ไม่ควรจะผิด นั่นก็คือส่วนมากรับพรไม่เป็น ตั้งใจรับไม่ถูก พรจึงไม่เกิดผล

การจะรับพรให้เกิดผลเป็นจริงขึ้นมาได้นั้น ผู้รับจะต้องเตรียมเครื่องรองรับคือใจให้พร้อมที่จะรับได้ เปรียบดังจะรองรับน้ำสะอาดไว้ดื่มกิน ก็ต้องมีภาชนะที่สะอาดและไม่แตก ไม่มีรอยร้าวรอยร้าวทะลุ เพื่อน้ำจะได้ไม่รั่วไหลหมดไปก่อนจะใช้ประโยชน์ได้ การรับพรก็เช่นเดียวกัน ใจผู้รับเป็นสำคัญ ต้องสะอาดเพียงพอสมควร สะอาดน้อยก็รับได้น้อย สะอาดมากก็รับได้มาก และความสะอาดของใจก็มีได้อยู่ที่ไหน อยู่ที่ศีล ศีลซึ่งสมเด็จพระบรมศาสดาสัมมาสัมพุทธเจ้า สมเด็จพระบรมครูผู้ประเสริฐเลิศล้ำของเราทั้งหลายได้โปรดประทานให้ไว้เป็นพระพรประทานที่วิเศษสุด จะเป็นเกราะกันภัยได้ทุกอย่าง ทั้งศีลยังเป็นผู้นำทางที่ประเสริฐที่สุด เพราะจะไม่นำไปสู่อันตรายใดๆ จะนำไปสู่ความสว่างไสวสวัสดิ์ทุกเวลานาที





บ้านเมืองของเรากำลังต้องการผู้นำทางที่ประเสริฐที่สุด เพื่อจะได้นำไปพัฒนาวิฤตที่กำลังเผชิญอยู่ จึงสมควรต้องช่วยกันเชิดชูศิลปะให้เด่นชัดขึ้น ตั้งสัจจะอธิษฐานถือศีลกันให้จริงจัง ทุกถ้วนหน้า เพียงศีล 5 ก็มีกำลังไม่มีที่เปรียบแล้วที่จะนำไปเกิดความสำเร็จได้ดงามทุกประการ มหันตภัยที่น่าสะพรึงกลัวที่มีการพยากรณ์กันต่าง ๆ นานาก็จะไม่สามารถเกิดได้ในบ้านเมืองที่ผู้คนพลเมืองมีกำลังสร้างเกราะคุ้มกันอย่างเข้มแข็งจริงจังอย่างพร้อมเพรียง

ปีใหม่นี้ ขอไม่เป็นผู้ให้พร แต่จะขอเป็นผู้ขอพรจากเพื่อนร่วมทุกข์ทุกคน ขอให้ให้พรพระ ตอบแทนที่เคยขอพรพระตลอดมา ด้วยการตั้งใจประกาศสัจจะต่อสมเด็จพระบรมพิตร พระราชสมภารเจ้า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระผู้ทรงพระคุณอันประเสริฐว่าเราทุกคนจะช่วยกันแก้วิกฤตการณ์ของบ้านเมืองให้สำเร็จโดยเร็ว ด้วยการรักษาศีล 5 ตั้งแต่บัดนี้ เราทุกคนจะมีพระองค์ท่านเป็นกำลังใจที่ใหญ่ยิ่ง ให้สามารถทำสิ่งที่สมควรทำที่สุดในยามนี้คือรักษาศีล 5 ที่จะพาความเดือดร้อนทั้งหลายผ่านพ้นไป นำชีวิตใหม่ที่เป็นสุขทุกประการมาสู่ ถ้าศีล 5 ไม่ประเสริฐจริง พระพุทธศาสนสุภาษิตย่อมไม่แสดงไว้ว่า “ศีลเป็นกำลังไม่มีที่เปรียบ ศีลเท่านั้นเป็นเลิศในโลกนี้ ศีลเป็นผู้นำทางอย่างประเสริฐสุด ศีลเป็นอาวุธสูงสุด”

มาถือศีลกันให้จริงจังทุกคนตั้งแต่บัดนี้เถิด ให้โลกเห็นความมหัศจรรย์ของประเทศไทยที่เป็นเมืองพระพุทธศาสนา มีสมเด็จพระบรมพิตรพระราชสมภารเจ้าเป็นธงแห่งธรรมนำชีวิตให้ผ่องพ้นภัยพิบัติทั้งหลาย แม้มากมายหนักหนาเพียงไร ปีใหม่นี้ไทยจักสวัสดิด้วยอานุภาพแห่งศีลที่สมเด็จพระบรมศาสดาสัมมาสัมพุทธเจ้าโปรดประทานเป็นพระพร ขอจงตั้งใจรับให้ได้ ตั้งแต่บัดนี้เถิด





**คำปราศรัย
นายชวน หลีกภัย
นายกรัฐมนตรี
เนื่องในโอกาสวันขึ้นปีใหม่ไทย
พุทธศักราช 2541**



พี่น้องชาวไทยที่รักทั้งหลาย

ในศุภวาระดิถีวันขึ้นปีใหม่ พุทธศักราช 2541 นี้ ในนามของคณะรัฐบาล กระผมขอเชิญชวนพี่น้องชาวไทยทุกท่านร่วมกันตั้งจิตอธิษฐาน น้อมเกล้า น้อมกระหม่อม ถวายพรชัยมงคล แด่องค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ตลอดจนพระบรมวงศานุวงศ์ทุกพระองค์ และพร้อมใจกันขออำนาจแห่งคุณพระศรีรัตนตรัย และบรรดาสักดิ์สิทธิ์ทั้งหลายในสากลโลก จงโปรดอภิบาลประทานจตุรพิธพรชัย ให้ทรงพระเจริญยิ่งยืนนาน ทรงพระเกษมสำราญ และทรงสถิตเป็นมิ่งขวัญ ร่มเกล้าของเหล่าพลกนิกรไทย ตราบนิรันดร์กาล

พี่น้องชาวไทยที่รัก

ในปีพุทธศักราช 2540 ที่กำลังจะผ่านพ้นไป แม้ว่าจะเกิดวิกฤติการณ์ต่างๆ และประเทศของเราต้องประสบกับสภาวะความเปลี่ยนแปลงอย่างรุนแรง และรวดเร็วในด้านเศรษฐกิจมากกว่าครั้งใดๆ ที่ผ่านมา จะส่งผลกระทบต่อผู้คน และสภาพทางสังคมโดยทั่วไปก็ตาม แต่ขณะที่เรากำลังจะก้าวเข้าสู่พุทธศักราช 2541 นี้ กระผมมีความเชื่อมั่นว่า หากพวกเราชาวไทยพร้อมใจกันร่วมมือทำงานอย่างจริงจัง ปีใหม่ที่กำลังจะมาถึงนี้จะนำ



มาซึ่งความเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ดี ในส่วนของรัฐบาลนั้น นอกจากจะทำงานร่วมกับกองทุนการเงินระหว่างประเทศแล้ว รัฐบาลจะปรับโครงสร้างเศรษฐกิจภายในของเราให้มีความเข้มแข็งมากขึ้น พร้อมๆ กับการเดินทางปฏิรูปการเมืองและพัฒนาระบบราชการ เพื่อสร้างความโปร่งใสและประสิทธิภาพในภาครัฐ โดยได้หยิบยกเรื่องดังกล่าวขึ้นมาพิจารณาอย่างจริงจังเป็นรูปธรรม กระผมจึงเชื่อมั่นว่า สิ่งเหล่านี้จะทำให้ประเทศไทยมีความได้เปรียบที่ชัดเจน และจะส่งผลให้ประเทศของเราซึ่งเข้าสู่ปัญหา ก่อน ย่อมมีโอกาสที่จะออกจากปัญหาก่อนได้เช่นเดียวกัน

พี่น้องชาวไทยที่รัก

รัฐบาลกำลังพยายามเร่งฟื้นฟูเศรษฐกิจทุกแขนงของประเทศให้กลับคืนสู่ภาวะปกติโดยเร็ว โดยการดำเนินมาตรการเหล่านี้ด้วยความโปร่งใส ละเอียดและรอบคอบ ซึ่งนอกจากจะเพื่อเรียกร้องความมั่นใจและความน่าเชื่อถือของระบบการเงินของไทยกลับคืนมาแล้ว รัฐบาลยังมุ่งหวังที่จะให้เกิดภาพที่ชัดเจนว่า ประเทศไทยจะสามารถเสริมสร้างระบบการเงินให้มั่นคงแข็งแรง ซึ่งจะเป็นรากฐานสำคัญประการหนึ่ง ในการพัฒนาประเทศให้ก้าวหน้าต่อไปอย่างเต็มศักยภาพด้วย รัฐบาลไม่เพียงแต่ให้ความสำคัญ เฉพาะในเรื่องแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจเท่านั้น แต่รัฐบาลยังมีความห่วงใยต่อผลกระทบต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากภาวะเศรษฐกิจที่ชะลอตัวไปด้วย ที่ผ่านมารัฐบาลได้พยายามควบคุม และติดตามการใช้จ่ายงบประมาณของภาครัฐให้มีประสิทธิภาพสูงสุด โดยเฉพาะการใช้จ่ายเงินตราต่างประเทศให้มีประสิทธิภาพสูงสุด โดยเฉพาะการใช้จ่ายเงินตราประเทศ รัฐบาลได้กำกับไปยังหน่วยงานของรัฐทุกแห่ง ให้เน้นถึงความจำเป็นของการประหยัด และให้ถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้เพราะประเด็นเรื่องเสถียรภาพทางการเงินยังมีความสำคัญอยู่เป็นอันดับแรก ทั้งในส่วนของค่าเงินและระบบสถาบันการเงิน เพื่อให้กลับสู่สภาวะปกติโดยเร็ว แต่สิ่งที่รัฐบาลจำเป็นจะต้องทำขณะนี้ และได้เริ่มทำแล้วคือ การหามาตรการรองรับจากการที่เศรษฐกิจชะลอตัวอย่างรุนแรง ดังนั้นจะเห็นว่ารัฐบาลได้ออกแผนปฏิบัติการในเรื่องของ





การว่างงาน และมีนโยบายที่ชัดเจนในการดูแลผลกระทบทางด้านสังคม เช่น การประกันโอกาสทางการศึกษา การไม่ให้การชะลอตัวทั้งหลายมากระทบต่อบริการพื้นฐานทางด้านสังคมอื่นๆ เช่น การสาธารณสุข ซึ่งถือเป็นเรื่องสำคัญ และเป็นสาเหตุจำเป็น ที่ทำให้ต้องปรับลำดับความสำคัญในเรื่องของการใช้จ่ายเงินงบประมาณ เพื่อให้แน่ใจว่าคนด้อยโอกาสกับคนยากไร้ทั้งหลาย จะได้รับการดูแลอย่างทั่วถึง อย่างไรก็ตาม เมื่อสถานะทางการเงินมีเสถียรภาพมากขึ้นแล้ว เราจะได้ประโยชน์จากการปรับโครงสร้าง การลงทุน พร้อมๆ กับการวางแผนทาง การเสริมสภาพคล่องให้แก่ภาคเอกชน โดยเฉพาะการส่งออก ซึ่งจะเป็นตัวจักรสำคัญที่จะส่งกระตุ้นให้ระบบเศรษฐกิจเกิดการหมุนเวียนต่อไป

พี่น้องชาวไทยที่รัก

กระผมมีความมั่นใจว่า หากเรามีความชัดเจนและแก้ไขปัญหาให้เป็นไปในทิศทางที่ถูกต้อง การฟื้นตัวก็จะเร็วกว่าที่หลายคนคาดคิดไว้ เพราะว่าขณะนี้การเปลี่ยนแปลงในโลกจะเกิดขึ้นรวดเร็วมาก ตลาดเงิน ตลาดทุน และการตัดสินใจต่างๆ จะตอบสนองต่อสัญญาณที่ส่งออกไปเร็วกว่าในอดีต แต่การจะแก้ไขปัญห เศรษฐกิจให้สำเร็จได้ จำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกๆฝ่าย ซึ่งจะเกิดขึ้นได้ต้องมีความเข้าใจเกี่ยวกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ และมาตรการในการแก้ไขปัญหาของรัฐบาลให้ตรงกัน ไม่เช่นนั้นก็จะส่งผลต่อความสำเร็จของงานได้ อย่างไรก็ตาม ความสำเร็จดังกล่าวจะไม่สามารถเกิดขึ้นได้โดยปฏิหารย์เพียงชั่วข้ามคืน แต่ต้องอาศัยการทำงานอย่างจริงจังของรัฐบาล ความร่วมมืออย่างใกล้ชิดจากประชาชน โดยเฉพาะการส่งเสริมให้ประชาชนเริ่มปรับวิถีชีวิตตนเองให้เกิดความมีวินัย และมีส่วนร่วมทางการเมือง และตระหนักถึงการปกป้องผลประโยชน์ของสังคมส่วนรวมมากขึ้น

รัฐบาลต้องขอขอบคุณพี่น้องประชาชนไว้ ณ ที่นี้ ในการแสดงออกต่างๆ ซึ่งความรักและห่วงใยต่อชาติบ้านเมือง รวมทั้งการเสนอตัวเข้ามาช่วยเหลือรัฐบาลในรูปแบบต่างๆ ซึ่งรัฐบาลขอยืนยันว่าจะไม่ทำให้ความปรารถนาดีเหล่านี้สูญสิ้นไปโดยเปล่าประโยชน์



ขณะเดียวกันรัฐบาลก็จะตั้งใจบริหารราชการแผ่นดินอย่างเต็มความสามารถ และพร้อมที่จะรายงานให้พี่น้องประชาชนทราบถึงการดำเนินงานต่างๆ อย่างตรงไปตรงมาเป็นระยะๆ

พี่น้องชาวไทยที่รัก

เศรษฐกิจของประเทศเรามีความผูกพันใกล้ชิดกับบรรดาประเทศอื่นๆ ในภูมิภาคสถานะเศรษฐกิจจึงยังขึ้นอยู่กับปัจจัยภายนอกอื่นๆ ด้วย ซึ่งไม่อาจอยู่ในความควบคุมของเราได้ทั้งหมด แต่รัฐบาลจะได้ดำเนินการในด้านการต่างประเทศเชิงรุก เพื่อบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้นจากปัจจัยเหล่านั้น

พี่น้องชาวไทยที่รัก

ในฐานะหัวหน้ารัฐบาล กระผมขอให้ความมั่นใจต่อพี่น้องประชาชนว่า รัฐบาลจะฝ่าฟันแก้ปัญหาต่อไปอย่างสุดความสามารถ ด้วยความมุ่งมั่น และความซื่อสัตย์สุจริต ทั้งนี้เพื่อนำพาประเทศให้พ้นวิกฤตเศรษฐกิจที่เรา กำลังเผชิญอยู่ และเพื่อวางรากฐานการพัฒนาประเทศในทุกๆ ด้าน เพื่อนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน และก่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่พี่น้องประชาชนคนไทยทุกคนในอนาคต

ในโอกาสขีตสมัย เถลิงศกใหม่พุทธศักราช 2541 นี้ กระผมและคณะรัฐมนตรี ขออัญเชิญอำนาจแห่งคุณพระศรีรัตนตรัยและสิ่งศักดิ์สิทธิ์ทั้งหลาย ตลอดจนพระบารมีแห่งองค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ได้โปรดอภิบาลให้พี่น้องประชาชนทุกท่านจงประสบแต่ความสุขความเจริญในปีใหม่ 2541 นี้ และตลอดไป.....สวัสดิ์

* * * * *



LI RT



คำปราศรัย
ฯพณฯ วันมูหะมัดนอร์ มะทา
ประธานรัฐสภาและประธานสภาผู้แทนราษฎร
เนื่องในโอกาสวันขึ้นปีใหม่ พุทธศักราช 2541



พี่น้องชาวไทยที่เคารพรักทั้งหลาย

ในศุภวาระดิถีขึ้นปีใหม่ พุทธศักราช 2541 ผมขอเชิญชวนพี่น้องชาวไทยทุกคนได้โปรดร่วมใจกันน้อมรำลึกถึงพระมหากษัตริย์คุณแห่งองค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดชมหาราช ผู้ทรงปกครองแผ่นดินด้วยทศพิธราชธรรมเพื่อประโยชน์สุขของปวงชนชาวไทยตลอดมา ขอให้เราพร้อมใจกันตั้งจิตน้อมเกล้าน้อมกระหม่อม ถวายพระพรชัยมงคลแด่พระองค์ท่าน ขอพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว สมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ และพระบรมวงศานุวงศ์ทุกพระองค์ จงทรงพระเจริญ ทรงพระเกษมสำราญเป็นฉัตรแก้วปกเกล้าชาวไทยตลอดกาลนาน

ในวโรกาสอันเป็นศุภวาระดิถีขึ้นปีใหม่นี้ นอกจากเราจะได้กล่าวคำอวยพร หรือส่งบัตรอวยพรเพื่อแสดงความรัก ความปรารถนาดีต่อกันแล้ว ผมใคร่ขอเชิญชวนให้พี่น้องทั้งหลายได้ใช้เวลาด้วยความสงบสักกระยะหนึ่งตั้งสติทบทวนความเป็นไปต่างๆที่เกิดขึ้นตลอดรอบปีที่ผ่านมา เพื่อจะได้รู้ซึ่งถึงเหตุ และผลแห่งความสำเร็จ หรือความล้มเหลวอันจะเป็นหนทางให้เราสามารถป้องกัน หรือแก้ไขปรับปรุงให้เกิดประโยชน์ตามควรแก่กรณีในโอกาสข้างหน้า ตามหลักที่นักปราชญ์ชี้แนะว่า จงเรียนรู้จากอดีต ทำปัจจุบันให้ดีที่สุด แล้วอนาคตก็จะเป็นที่หวังได้





ในทัศนะของผม ในรอบปี พ.ศ. 2540 ที่ผ่านมา ประเทศไทยของเราประสบเหตุการณ์สำคัญๆ ทั้งที่น่ายินดี และไม่น่ายินดีหลายประการ ที่ควรกล่าวถึงในที่นี้ก็คือ ในด้านดีนั้น ประเทศเราได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ซึ่งถือเป็นรัฐธรรมนูญฉบับประชาชน โดยที่ในการจัดทำรัฐธรรมนูญดังกล่าวนี้ มีสภาร่างรัฐธรรมนูญเป็นผู้นำที่ยกร่างขึ้นก่อนมีรัฐสภาในปัจจุบันให้ความเห็นชอบ และพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงลงพระปรมาภิไธย ประกาศใช้เป็นกฎหมายในวันที่ 11 ตุลาคม พ.ศ. 2540 ที่ผ่านมา

เหตุที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ได้ชื่อว่าเป็นรัฐธรรมนูญฉบับประชาชน ก็เพราะว่าประชาชนได้มีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นเสนอแนะในเบื้องต้นอย่างกว้างขวางยิ่งกว่าครั้งใดๆ ในอดีต นอกจากนั้นเนื้อหาสาระที่บัญญัติไว้ยังขยายสิทธิเสรีภาพของประชาชนอย่างเพียงพอที่จะทำให้มีส่วนร่วมรับผิดชอบในทางการเมืองการปกครองในทุกระดับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสิทธิในการกลั่นกรอง และตรวจสอบการใช้อำนาจและการใช้อำนาจรัฐของนักการเมือง ซึ่งจะทำให้การใช้อำนาจเหล่านั้นเป็นอย่างไร่งใส สุจริต มีประสิทธิภาพ และเสถียรภาพ เพื่อประโยชน์ของประชาชนตามเจตนารมณ์ของการปฏิรูปการเมือง

พี่น้องชาวไทยที่เคารพรักทั้งหลาย

ในต้นปีใหม่ พ.ศ. 2541 นี้ รัฐสภาของเราก็คงจะได้ผ่านร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้ง 3 ฉบับคือ ร่าง พ.ร.บ.ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา ร่าง พ.ร.บ.ว่าด้วยพรรคการเมือง และร่าง พ.ร.บ.ว่าด้วยคณะกรรมการเลือกตั้ง ซึ่งเมื่อประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว กฎหมายทั้ง 3 ฉบับนี้ ก็จะเป็นเครื่องมืออย่างดีในการปฏิรูปการเมืองต่อไป

สำหรับในด้านที่ไม่น่ายินดีนั้น คงจะเป็นที่ทราบกันดีแล้วว่า ตั้งแต่กลางปี พ.ศ. 2540 เป็นต้นมาเราต้องเผชิญกับปัญหาเศรษฐกิจอย่างรุนแรงและต่อเนื่อง ส่งผลกระทบ





ต่อความเป็นอยู่ของพี่น้องประชาชนโดยทั่วถึง หากบังเอิญปัญหาดังกล่าวมิได้เกิดขึ้น เฉพาะในประเทศไทยประเทศเดียว แต่เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นกับมิตรประเทศเพื่อนบ้านของเราโดยรอบด้วย อาทิ ประเทศมาเลเซีย อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ และประเทศเกาหลีใต้ อีกทั้งยังมีแนวโน้มแสดงให้เห็นว่าจะลุกลามไปยังประเทศอื่นๆ อีก ไม่สิ้นสุดยุติลงได้ง่าย รวมทั้งความรุนแรงจะต่อเนื่องไปในปีใหม่ที่กำลังมาถึงนี้ด้วย นับเป็นการท้าทายต่อความรู้ ความสามารถ ความอดทน และความสามัคคีของคนไทยทั้งหลายเป็นอย่างยิ่ง

พี่น้องชาวไทยทุกคนจึงไม่ควรเสียกำลังใจ เราจะต้องแปรเปลี่ยนวิกฤตการณ์ให้เป็นคุณประโยชน์ให้จงได้ ส่วนวิธีการนอกเหนือจากการเคารพต่อหลักวิชาทางเศรษฐศาสตร์ และปฏิบัติตามมาตรการต่างๆ ที่ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบกำหนดขึ้นแล้ว ผมเสนอขอให้ทุกคนหันไปให้ความสำคัญกับหลักธรรมแห่งศาสนาของตนให้มากยิ่งขึ้น เราจะต้องปรับตัว ปรับใจสร้างจิตสำนึกอันสุขุมรอบคอบ เริ่มต้นสร้างวิถีชีวิตใหม่ ตามหลักแห่งศาสนธรรมนั้นๆ ปฏิเสธสังคมบริโภคนิยมตามความเคยชินเก่าโดยเด็ดขาด

พี่น้องชาวไทยที่เคารพรัก

ไม่มีประโยชน์อะไรอีกต่อไปแล้ว ที่เราจะโทษฝ่ายโน้นฝ่ายนี้ ทางที่ดีนั้นเราจะต้องร่วมมือร่วมใจกันเป็นเอกภาพฟันฝ่าอุปสรรคโดยไม่ย่อท้อ ผมเชื่อเหลือเกินว่าคนไทยเราจะสามารถยืนหยัดอยู่ได้อย่างองอาจและทรงงท่ามกลางมรสุมเศรษฐกิจที่รุนแรงนี้ และเราจะสามารถผ่านพ้นมันไปได้อย่างปลอดภัยในที่สุด

พี่น้องชาวไทยที่รักทั้งหลาย ในฐานะประธานรัฐสภาผมขอยืนยันว่า จะนำมวลสมาชิกปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบ ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และคำนึงถึงประโยชน์ของประเทศชาติ และประชาชนเป็นเป้าหมายสูงสุด กับทั้งยินดีจะน้อมรับความคิดเห็น และข้อเสนอแนะเพื่อปรับปรุงบทบาทการดำเนินงานของรัฐสภาให้ดียิ่งๆ ขึ้น เพื่อให้การ





ปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข สามารถเป็นที่พึ่งอันแท้จริง
ของประชาชนได้ตลอดไป

ในโอกาสศุภวารดิถีขึ้นปีใหม่ พุทธศักราช 2541 นี้ ผมขออำนาจพระผู้ทรงอภิบาล
แห่งสากลโลก และพระบารมีแห่งพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดชมหาราช
สมเด็จพะนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ ได้โปรดดลบันดาลและอภิบาลให้พี่น้องชาวไทยทุก
คนจงประสบแต่ความสุข ความเจริญสมความปรารถนาโดยทั่วกัน

สวัสดิ์





คำปราศรัย
เนื่องในวันขึ้นปีใหม่
พุทธศักราช 2541
ของ
นายศักดิ์ดา โภกชมรรคกุล
ประธานสภาฎีกา



พี่น้องชาวไทยที่เคารพรักทั้งหลาย

ในวาระดิถีขึ้นปีใหม่ พุทธศักราช 2541 ผมขอส่งความรักและความปรารถนาดีมายังพี่น้องชาวไทยที่เคารพรักทุกท่าน และขอเชิญชวนพี่น้องชาวไทยที่เคารพรักทุกท่าน พสกนิกรที่เปี่ยมไปด้วยความจงรักภักดีน้อมรำลึกถึงพระมหากษัตริย์คุณในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ พระบรมวงศานุวงศ์ทุกพระองค์ ที่ทรงมีพระวิริยะอุตสาหะบำเพ็ญพระราชกรณียกิจ เพื่อประโยชน์สุขของอาณาประชาราษฎร์และชาติบ้านเมือง พระมหากษัตริย์คุณปกเกล้าปกกระหม่อมให้พสกนิกรชาวไทยร่มเย็นเป็นสุข ขอให้พี่น้องชาวไทยทุกท่านจงร่วมจิตอธิษฐาน ขออำนาจคุณพระศรีรัตนตรัยและสิ่งศักดิ์สิทธิ์ทั้งหลาย ได้โปรดอภิบาลให้ทุกพระองค์ทรงพระเกษมสำราญ มีพระพลานามัยสมบูรณ์ เจริญพระชนมายุยิ่งยืนนาน พระบรมราชจักรีวงศ์ สถิตสถาพรคู่ประเทศไทย เป็นมิ่งขวัญของชาติตลอดชั่วกาลนาน

ในรอบปีที่กำลังจะผ่านไป ประเทศไทยเข้าสู่จุดหัวเลี้ยวหัวต่อที่สำคัญ อันมีผลกระทบต่อวิถีทางดำเนินชีวิตและความผาสุกของประชาชนที่สำคัญ 2 ประการ

ประการแรกคือ ภาวะเศรษฐกิจถดถอยอย่างรุนแรง

ประการที่สองคือ การใช้บังคับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 กระแสความเปลี่ยนแปลงของโลก เปิดโอกาสให้เงินทุนไหลเวียนไปอย่างไร้พรม



แดน ประเทศที่กำลังพัฒนาหรือเพิ่งพัฒนาใหม่ ยังไม่ได้จัดวางแบบแผนกติกาที่เหมาะสม ประชาชนยังไม่สามารถกำหนดทำที่ที่ถูกต้องต่อกระแสเงินทุนที่ทะลักเข้ามา ทำให้เงินทุนจำนวนมากไหลกลับคืนไป เม็ดเงินในประเทศลดลง ค่าของเงินก็ลดลง ในสภาวะเช่นนี้ไม่มีใครคนใดคนหนึ่งอยู่รอดได้ตามลำพัง จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องร่วมมือกันประหยัด และช่วยเหลือประคับประคองเพื่อนร่วมชาติ โดยยึดแนวพระราชดำริแห่งพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระมหากษัตริย์ของประชาชนชาวไทย ที่พระราชทานไว้ว่า ควรปรับแนวทางการพัฒนาประเทศให้สามารถพึ่งพาตัวเองได้

สำหรับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ซึ่งกระแสสังคมให้การสนับสนุน โดยเห็นว่าจะสามารถปฏิรูปการเมืองได้นั้น ได้วางกติกาใหม่บางส่วนด้านการเมือง การปกครอง แต่ที่หลายๆ คือระบบการตรวจสอบซึ่งเปลี่ยนแปลงโครงสร้างเดิมเกือบทั้งหมด สมมติฐานอยู่บนความเข้าใจแบบไทย ใช้กฎหมายเชิงบังคับ เมื่อรัฐธรรมนูญฉบับนี้มีผลใช้บังคับแล้ว ได้ปรากฏปัญหาความเห็นที่แตกต่างกัน คาดว่า เมื่อเวลาเนิ่นนานไปก็จะปรากฏความเห็นที่แตกต่างกันเพิ่มมากขึ้น อย่างไรก็ตาม หากนักกฎหมายและผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องทั้งหลายใช้รัฐธรรมนูญด้วยความสุจริตใจถึงความถูกต้อง ความยุติธรรม และยึดมั่นในประโยชน์ของประเทศชาติโดยส่วนรวม ความเห็นที่แตกต่างกันก็จะไม่เกิดขึ้น หากจะเกิดขึ้นก็น้อยที่สุด และสามารถแก้ไขปรับปรุงให้เหมาะสมแก่ชาติบ้านเมืองของเราได้ต่อไป

ในภาวะเศรษฐกิจถดถอยรุนแรง บ้านเมืองยังไม่มีความแน่นอนชัดเจน มีคดีความมาสู่ศาลเพิ่มจำนวนขึ้น โดยประมาณการว่า ปี 2540 จะมีคดีความทั้งสิ้น 850,000 คดี ซึ่งเท่ากับเพิ่มขึ้นมากกว่า ปี 2539 ร้อยละ 10 หรือเพิ่มขึ้นมากกว่าเมื่อ 5 ปีที่แล้ว ถึงร้อยละ 50 ผู้พิพากษาทั่วประเทศจะมี 2,224 คน สามารถพิจารณาพิพากษาอรรถคดีเสร็จสิ้นไปประมาณ ร้อยละ 80 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 รายละเอียดที่จะต้องแก้ไขก็คือ พิจารณาความการบริหารงานคดีและการบริหารงานบุคคลของศาล



หลายประการ และบัญญัติได้ทำให้แยกศาลออกมาเป็นอิสระจากฝ่ายบริหารโดยเด็ดขาดต่อไปศาลจะสามารถกำหนดแนวนโยบายและวางแผนการปรับปรุงแก้ไขงานด้านต่างๆ ได้ด้วยตนเอง ศาลจะจัดระบบงานอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนได้รับความสะดวกรวดเร็ว และเป็นธรรมอย่างมีประสิทธิภาพ ภายในระยะเวลาไม่นานนี้

ประเทศไทยมีความอุดมสมบูรณ์พร้อมในทรัพยากรทุกด้าน หากคนไทยได้ทำ ความเข้าใจกระแสโลก กระแสทุน กับปรับเปลี่ยนทัศนคติ และวิถีทางการดำเนินชีวิตให้ รู้จักประหยัด รู้จักดำรงอยู่ร่วมกัน สัมผัสสามัคคี ร่วมมือร่วมใจ ทั้งภาครัฐบาล ภาคธุรกิจเอกชน และประชาชน โดยยึดพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเป็นศูนย์กลางน้อมนำพระบรมราโชวาทให้รู้จักสามัคคีไว้เหนือเกล้าเหนือกระหม่อม ประเทศไทยจะสามารถบรรลุความสมบูรณ์พูนสุข มีความเจริญรุ่งเรืองทางเศรษฐกิจและสังคมได้อย่างแท้จริง

โอกาสวันขึ้นปีใหม่นี้ ข้าราชการฝ่ายตุลาการขอกราบเรียนพี่น้องชาวไทยทุกท่านว่า ฝ่ายตุลาการจะดำรงตนอย่างประหยัด มีความสมถะ เรียบง่าย และปฏิบัติหน้าที่ด้วยความวิริยะ อุตสาหะ ซื่อสัตย์ สุจริต ปราศจากอคติทั้งปวง และจะอำนวยความสะดวกอย่างเต็มที่ให้แก่ประชาชนผู้มีอรรถคดี ขออานุภาพแห่งคุณพระศรีรัตนตรัย และพระคุณแห่งศาสนาที่เราทั้งปวงเคารพสักการะ ขอพระบารมีแห่งพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ โปรดอภิบาลให้พี่น้องชาวไทยทุกท่านประสบความสุขสวัสดิ์ศุภมงคล ยิ่งด้วยสติปัญญา คุณธรรม และความดีงาม ร่วมผนึกกำลังกอบกู้ชาติไทยให้ผ่านพ้นวิกฤตการณ์ สามารถพัฒนาชาติบ้านเมืองให้วัฒนาสถาพรตลอดไป





Legislative Institutional Repository of Thailand

ข้อคิดดีข้อสิทธิทางเสียงของนามประชาธิปไตย ไปสู่การพัฒนาคุณภาพการเลือกตั้งตามรัฐธรรมนูญใหม่ โดย..... พล.ประสิทธิ์ ฤทธิรักษา

โดยที่ประเทศไทยมีการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และอำนาจเป็นของปวงชนชาวไทย พระมหากษัตริย์ผู้ทรงเป็นประมุขทรงใช้อำนาจนั้นทางรัฐสภา คณะรัฐมนตรี และศาล ดังนั้น การมีความเข้าใจที่มาจากผู้ใช้อำนาจทั้งสามนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคือรัฐสภาจึงมีความสำคัญ

รัฐสภาประกอบด้วยสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา โดยมีประธานสภาผู้แทนราษฎรเป็นประธานรัฐสภา และประธานวุฒิสภาเป็นรองประธานรัฐสภาความสำคัญของรัฐสภา คือ การให้ความเห็นชอบให้ร่างพระราชบัญญัติหรือเราเรียกกันว่าร่างกฎหมายเป็นกฎหมายใช้บังคับต่อไป บุคลากรของรัฐสภาอันประกอบด้วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภานับว่าเป็นผู้มีบทบาทสำคัญยิ่งในการตรากฎหมายหรือออกกฎหมายมาใช้บังคับแก่ประชาชน ในฐานะที่เป็นผู้แทนของปวงชนชาวไทย และต้องปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของปวงชนชาวไทยด้วย^{*} ซึ่งตามรัฐธรรมนูญมิได้ระบุว่าบุคคลดังกล่าวเป็นผู้แทนของปวงชนชาวไทยกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง หรือจังหวัดใดจังหวัดหนึ่งโดยเฉพาะ หลักการสำคัญของรัฐธรรมนูญทุกฉบับถือว่าคณะบุคคลเหล่านี้เป็นผู้แทนปวงชนชาวไทย เป็นการย้ำว่าเมื่อเป็นผู้แทนของประชาชนชาวไทยทุกคน การเข้ามาสู่รัฐสภาไม่ว่าจะเป็นสมาชิกวุฒิสภา หรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ต้องดำรงอยู่ตลอดเวลาที่ดำรงตำแหน่งสมาชิกภาพแห่งสภาที่ตนเป็นสมาชิกนั้นจะต้องปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนรวมตามที่

^{*} รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐



ปฏิญาณตนว่า “จะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของปวงชนชาวไทย ทั้งจะรักษาไว้และปฏิบัติตามซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกประการ”

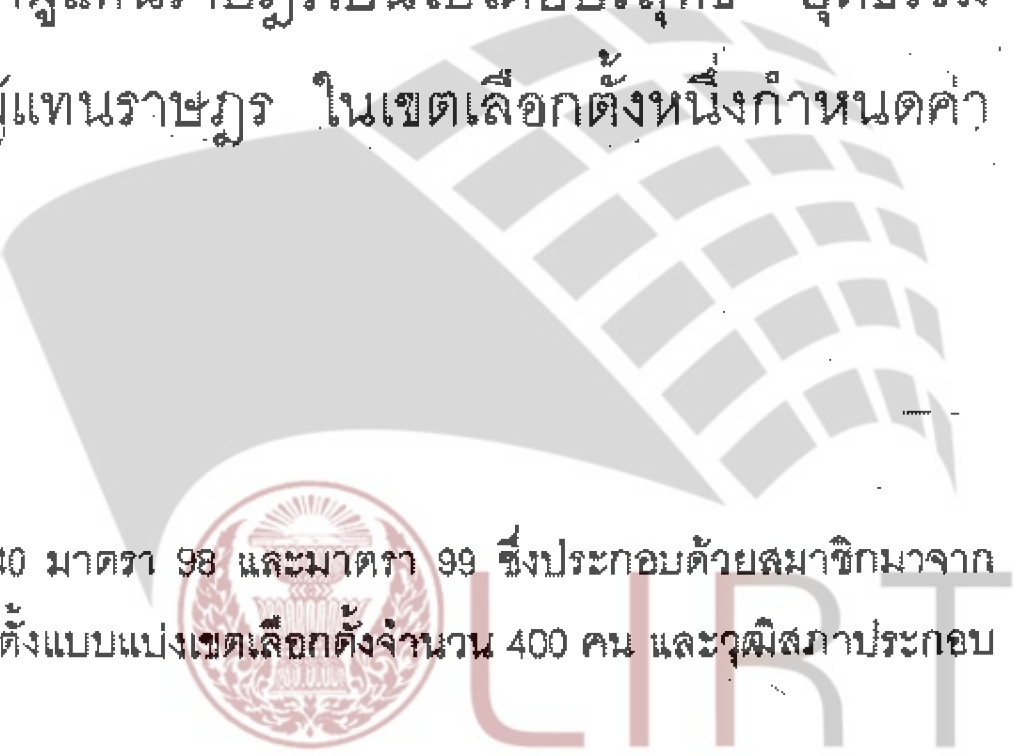
บทบาท หน้าที่และความรับผิดชอบของสมาชิกวุฒิสภาไม่ว่าจะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภามีความสำคัญต่อการปกครองการบริหารการพัฒนาประเทศชาติ ทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การเงินการคลัง การบังคับใช้กฎหมาย ความมีวินัย และการอื่นๆ เป็นอันมาก

ในที่นี้ใคร่ขอกล่าวถึงสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งประชาชนเป็นผู้เลือกตั้งเข้ามาในประเด็นตามหัวเรื่องบทความ ซึ่งคงโยงถึงสมาชิกวุฒิสภาซึ่งประชาชนเลือกตั้งเข้ามาเช่นเดียวกัน^๑

ทุกครั้งที่มีการยุบสภาผู้แทนราษฎร หรือครบอายุของสมาชิกภาพของสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งมีกำหนดคราวละ 4 ปี ก็จะมีการจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่เป็นการเลือกตั้งทั่วไป กรณีการยุบสภาผู้แทนราษฎรนั้นต้องกระทำเป็นพระราชกฤษฎีกา ซึ่งต้องกำหนดวันเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่เป็นการเลือกตั้งทั่วไปด้วย

ความสำคัญประการหนึ่งในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็คือ ต้องมีการประกาศพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก่อน นับแต่นั้นไปจะมีมาตรการต่างๆ เพื่อให้การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นไปโดยบริสุทธิ์ ยุติธรรมหลายประการ นับแต่เรื่องจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในเขตเลือกตั้งหนึ่งกำหนดค่า

^๑ โปรดดูรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช 2540 มาตรา 98 และมาตรา 99 ซึ่งประกอบด้วยสมาชิกมาจากการเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อจำนวน 100 คน และมาจากการเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้งจำนวน 400 คน และวุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกซึ่งราษฎรเลือกตั้งจำนวน 200 คน



ใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครต้องไม่เกินกว่าที่กำหนดไว้^{*} และยังกำหนดไว้ว่าให้ใช้จ่ายได้เฉพาะแต่ในเรื่องที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งเท่านั้น เช่น ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการโฆษณา กระจายเสียง การพิมพ์ การโฆษณา การจัดเครื่องเขียน การว่าจ้างแรงงานทุกประเภทที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง

ปัญหาว่าการซื้อสิทธิขายเสียงมีมาตรการห้ามไว้หรือไม่

เรื่องนี้ นับว่ามีความสำคัญต่อระบอบประชาธิปไตยมาก เพราะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นมีบทบาทสำคัญต่อประเทศชาติเป็นอย่างยิ่งไม่ว่าจะเป็นการเล่นอรรถกถาหมายเพื่อตราออกมาใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป การควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล และมีสิทธิตั้งกระทู้ถามรัฐมนตรีในเรื่องใดเกี่ยวกับงานในหน้าที่ได้ การเลือกตั้งบุคคลใดเข้ามาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร นับว่ามีความสำคัญต่อประเทศชาติในส่วนรวมมาก ความมั่นคงของประเทศชาติในทุก ๆ ด้านไม่ว่าเศรษฐกิจการเงิน การคลัง การค้า การครองชีพ ความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน สุขภาพร่างกายและจิตใจของบุคคล ตลอดจนจรรยาบรรณชาติ เหล่านี้ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรล้วนแล้วแต่มีบทบาทหน้าที่ที่จะต้องดูแลรับผิดชอบโดยการเสนอกฎหมายเพื่อออกมาใช้เพื่อปกป้องคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของประชาชน เช่น กฎหมายคุ้มครองเกษตรกร ชาวไร่ ชาวนา ยกเว้นภาษีให้แก่ชาวนาที่ปลูกข้าวด้วยตนเองโดยเงินได้จากการขายข้าวที่ตนและครอบครัวทำเอง ไม่ต้องเสียภาษีเงินได้เลย หรือการออกกฎหมายเวนคืนที่ดินเพื่อสาธารณประโยชน์สร้างถนนหนทาง สร้างสะพาน การออกกฎหมายเพื่อคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กฎหมายคุ้มครองอาชีพของคนไทย กฎหมายควบคุมการจัดสรรที่ดิน ที่อยู่อาศัยแบบอาคารชุดเหล่านี้

* พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2522 แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2538 มาตรา 32 ให้ผู้สมัครใช้จ่ายเกี่ยวกับการเลือกตั้งได้ไม่เกินหนึ่งล้านบาท และโปรดติดตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาต่อไปซึ่งกำลังเร่งรัดกันในขณะนี้



สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวน 500 คน มีบทบาทสำคัญยิ่ง ในการออกกฎหมายแต่ละฉบับ ถ้าหากเลือกผู้ที่ไม่เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติเข้ามา ผลร้ายที่กระทบต่อประชาชนอาจมีมากมาย เช่น ประชาชนไม่มีที่ทำกินเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ เพราะที่ดินจำนวนมหาศาลตกอยู่ในมือของกลุ่มคนบางกลุ่มคนละหลายหมื่นไร่ ทั้งที่มีได้ทำประโยชน์อะไรหรือมีโครงการจะทำประโยชน์ในทางเกษตรกรรมหรืออุตสาหกรรมอะไรเลย ทั้งนี้เนื่องจากกฎหมายมิได้ควบคุมหรือจำกัดว่าให้บุคคลใดหรือนิติบุคคลใดถือครองเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในที่ดินได้จำนวนเท่าใด ผลก็คือมีที่ดินอาจเป็นจำนวนหลายล้านไร่อยู่ในมือของคนไม่กี่คนเช่นเพียง 100 ถึง 200 คน ซึ่งสามารถแบ่งให้เกษตรกรได้ถึงหนึ่งแสนครอบครัวถ้าครอบครัวละ 10 ไร่ และถ้ามีการพัฒนาระบบเกษตรกรรมที่ดี เกษตรกรเหล่านั้นย่อมสามารถดำรงชีพจากการประกอบกิจการเกษตรได้พอสมควรไม่เป็นภาระของรัฐ เช่น การหาแหล่งน้ำ โดยอาจต้องใช้กลไกทางกฎหมายเข้ามาช่วยซึ่งควรจะทุ่มเทจัดทำอย่างจริงจัง

ตัวอย่างเหล่านี้เป็นเพียงเล็กน้อยเท่านั้นที่แสดงให้เห็นบทบาทหน้าที่อันสำคัญของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งสามารถที่จะออกกฎหมายมาควบคุมได้ ภายใต้เงื่อนไขที่เป็นธรรมแก่ผู้ถือสิทธิ์ในที่ดินจำนวนมหาศาลดังกล่าว นอกจากนั้นอำนาจในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็สามารถกระทำได้ เช่นการบังคับใช้กฎหมายที่หย่อนยาน ปลดปล่อยให้มีการเอาประโยชน์จากทรัพย์สินสาธารณะที่ประชาชนใช้ร่วมกัน เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ส่วนรวมเช่นการใช้ประโยชน์ในแม่น้ำลำคลอง ที่ขยะมูลฝอยลงไปแม่น้ำลำคลอง เป็นเหตุให้แม่น้ำลำคลองตื้นเขินไม่สามารถสัญจรไปมาได้ หรือไม่อาจรองรับน้ำเมื่อฝนตกหรือน้ำไหลได้ตามปกติ ทำให้น้ำท่วมบ้านเรือนสองฟากฝั่ง ถึงขั้นเป็นอุทกภัย ส่วนหนึ่งก็มาจากการที่รัฐไม่ดำเนินการแก่บุคคลเหล่านี้โดยเด็ดขาด เช่นจับกุมมาดำเนินคดีตามกฎหมาย ปัญหาเหล่านี้ก็จะสะสมไปเรื่อย ๆ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งเป็นผู้แทนของปวงชน ย่อมสามารถที่จะมีมาตรการควบคุมดูแลการบริหารราชการแผ่นดินในชั้นการพิจารณาได้ หรือตั้งกระทู้ถามได้ว่าเหตุใดจึงเป็นเช่น

นั้นเช่นนี้ซึ่งเป็นการกระตุ้นให้รัฐบาลหรือหน่วยงานของรัฐได้เอาใจใส่หรือมีมาตรการเสียแต่แรกเริ่ม มิใช่ปล่อยให้เกิดปัญหาจึงแก้ไข กรณีเหล่านี้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรย่อมมีอำนาจหน้าที่เป็นปากเสียงแก่ปวงชนชาวไทยได้เต็มที่

ดังนั้น การที่ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งก่อนจะเลือกตั้งผู้ใดควรเล็งถึงเรื่องเหล่านี้ว่า คนที่ตนเลือกเข้าไปมีความตั้งใจที่จะเข้าไปทำหน้าที่แทนเราอย่างจริงจังหรือไม่ด้วย หรือเข้าไปเพื่อตักตวงหาประโยชน์แก่ตนเองและพวกพ้องเท่านั้น อย่าได้เห็นแก่อำมิสหรือประโยชน์เพียงเล็กน้อยเช่นเงินหรือทรัพย์สิน แต่มีความสูญเสียแก่ประชาชนมากมายโดยเฉพาะประชาชนระดับล่างหรือหาเช้ากินค่ำ ยิ่งสูญเสียสิทธิประโยชน์มากขึ้น

การเลือกตั้งบุคคลที่มีความตั้งใจจริงมีความรู้ความสามารถ และซื่อสัตย์สุจริตเพื่อเข้าไปทำประโยชน์ให้แก่ส่วนรวมของปวงชนชาวไทยจึงมีความสำคัญยิ่ง ซึ่งใครให้มองไปถึงการเลือกตั้งในระดับท้องถิ่นด้วย

ถึงแม้ว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะมีความสำคัญต่อชาติบ้านเมืองเช่นว่านี้ก็ตาม แต่การเลือกตั้งในแต่ละครั้งแทนที่จะมีการดำเนินการตามระบอบประชาธิปไตยสมัครใจเลือกบุคคลที่ตนต้องการเข้าไปเป็นผู้แทนทำหน้าที่แทนตน แต่ก็มีวิธีการซื้อสิทธิขายเสียงหรือจูงใจบุคคลให้ไปเลือกคนนั้นคนนี้โดยเสนอให้ประโยชน์หรือวิธีการต่าง ๆ เพื่อให้คนหรือพรรคพวกของตนได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งนับว่าเป็นการเข้ามาสู่สภาโดยไม่ชอบ ผลกระทบย่อมเกิดแก่บ้านเมืองมากมาย

ดังนั้น ในกฎหมายเลือกตั้งจึงมีมาตรการสำคัญเพื่อป้องกันการซื้อสิทธิขายเสียงไว้ โดยมีการลงโทษอย่างรุนแรงและตัดสิทธิในทางการเมืองด้วย คือ จำคุกไม่เกิน 10 ปี และปรับไม่เกิน 100,000 บาท และถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งถึง 10 ปี หากมีการฝ่าฝืนข้อห้ามที่ระบุไว้

มาตรการข้อห้ามนี้กำหนดไว้ ดังนี้ เมื่อได้มีการประกาศพระราชกฤษฎีกาให้เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในเขตเลือกตั้งใดจนถึงวันเลือกตั้ง ห้ามมิให้ผู้สมัครหรือผู้ใด





กระทำอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อจะจูงใจให้ผู้เลือกตั้งลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่ตนเองหรือผู้สมัครคนอื่น หรือให้งดเว้นมิให้ลงคะแนนให้แก่ผู้สมัครคนใดด้วยวิธีการดังนี้

1. จัดทำ ให้ เสนอให้ หรือสัญญาว่าทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่นใด อันอาจคำนวณเป็นเงินให้แก่ผู้ใด

กรณีนี้ เพียงเสนอให้ หรือสัญญาว่าจะให้ก็เป็นความผิดแล้ว เช่นเสนอให้เงินหรือให้อยู่บ้านเช่าโดยไม่คิดค่าเช่าเป็นเวลา 6 เดือน

2. ให้ เสนอให้ หรือสัญญาว่าจะให้เงิน หรือทรัพย์สินอื่นไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม แก่สมาคม มูลนิธิ วัด สถาบันการศึกษา หรือสถานสงเคราะห์อื่นใด

3. ทำการโฆษณาหาเสียงด้วยการจัดให้มีหรสพและการรื่นเริงต่าง ๆ

4. ทำสิ่งอันเป็นสาธารณประโยชน์หรือสิ่งอื่นใดเพื่อประโยชน์ของบุคคล ชุมชน สมาคม มูลนิธิ วัด สถาบันการศึกษา หรือสถาบันอื่นใด ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็ประโยชน์ต่อส่วนรวมก็ตาม

5. เลี้ยงหรือรับจะจัดเลี้ยงผู้ใด

6. ห้ามมิให้ผู้สมัครผู้ใดจัดยานพาหนะนำผู้เลือกตั้งไปยังที่เลือกตั้ง เพื่อการจัดให้ผู้เลือกตั้งไปยังที่เลือกตั้ง หรือกลับจากที่เลือกตั้งโดยไม่ต้องเสียค่าโดยสารยานพาหนะหรือค่าจ้างซึ่งต้องเสียตามปกติ หรือผู้ใดกระทำการเช่นว่านั้น เพื่อประโยชน์แก่ผู้สมัครใด^{*}

การห้ามดังกล่าวนี้ห้ามทั้งผู้สมัครรับเลือกตั้งและบุคคลอื่นด้วย โปรดสังเกตด้วยว่ากรณีต่าง ๆ เหล่านี้เป็นกรณียุทธวิธีอันมีลักษณะต่าง ๆ ให้แก่บุคคลเพื่อให้ตนเองหรือพรรคพวกตนได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยวิธีการอันมิใช่เพื่อวิถีทางในระบบประชาธิปไตย หากแต่เป็นการเข้ามาสู่สภาในลักษณะเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบเพื่อประโยชน์ของตนเองหรือบุคคลอื่น จึงต้องลงทุนเช่นนั้นซึ่งมากกว่าเงินเดือนและสิทธิประโยชน์ที่ได้โดยชอบในระหว่างอายุสภาผู้แทนราษฎรซึ่งมีกำหนด 4 ปี ซึ่งตาม

^{*} พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ.2522 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2538 มาตรา 9,5 และ



ปกติแล้วสำหรับประเทศไทยมีอายุสภาผู้แทนราษฎรโดยเฉลี่ยเพียง 1 ถึง 2 ปี เท่านั้น สำหรับกรณีที่นายกรัฐมนตรีมาจากการเลือกตั้ง

ดังนั้นจึงมองกันว่าการเข้ามาโดยวิธีทุ่มเทเงินทองมากมายมหาศาลโดยการซื้อเสียงเช่นนี้น่าจะเป็นการเข้ามามีเจตนาหรือวัตถุประสงค์ที่ไม่ชอบ การขจัดปัญหาดังกล่าวจึงต้องมีมาตรการต่าง ๆ ไว้ ดังที่ปรากฏในกฎหมายเลือกตั้งซึ่งได้รับความเห็นชอบให้เป็นกฎหมายโดยรัฐสภา แสดงให้เห็นว่าสมาชิกรัฐสภาที่ทราบเช่นกันว่าในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในแต่ละครั้งบางกลุ่มมีการใช้กลวิธีโดยมิชอบเข้าสู่สภาจึงต้องมีการออกกฎหมายดังกล่าวมาใช้บังคับซึ่งถือว่ามีมาตรการรุนแรงอยู่แล้ว

ข้อบังคับดังกล่าวมานี้เป็นเพียงส่วนหนึ่งสำหรับผู้บริหาร ประชาชนผู้สนใจ นักเรียน นักศึกษา เพื่อเตือนใจตนตลอดไปว่าการใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแต่ละครั้งขอให้คำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติยิ่งกว่าประโยชน์ส่วนตัวเป็นสำคัญ

มีข้อสังเกตว่าในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแต่ละครั้ง สิ่งก็ตามมาหลังจากการเลือกตั้งสิ้นสุดลง คือการฟ้องกล่าวหาผู้ได้รับเลือกตั้งกระทำการโดยมิชอบโดยการซื้อเสียง ขอให้ลงโทษและเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้น

ตัวอย่างคดีต่อไปนี้เป็นกรณีกองการฟ้องหาว่ากระทำผิดในเรื่องให้ประโยชน์เพื่อจูงใจให้มีการเลือกตั้งตนเข้าสภา แต่ปรากฏว่าผู้ฟ้องยังไม่ถือว่าเป็นผู้เสียหายตามกฎหมายเลือกตั้ง และการฟ้องเกี่ยวกับการให้คำมั่นว่าจะให้รางวัลแก่ผู้สามารถชี้ได้ว่า ใครกระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้ง คดีเหล่านี้ แม้ไม่มีการวินิจฉัยโดยตรงว่า ผู้ใดกระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้งในเรื่องซื้อสิทธิขายเสียงก็ตาม แต่ก็ยังเป็นประโยชน์ในการทำความเข้าใจคดีประเภทนี้ จึงนำมากล่าวไว้โดยสังเขป





คดีข้อหากระทำผิดกฎหมายเลือกตั้ง^๑

คดีนี้ โจทก์ฟ้องว่าจำเลยกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้งเกี่ยวกับปัญหาเรื่องการซื้อสิทธิขายเสียง^๒ และในสำนวนเดียวกันยังฟ้องขอให้ลงโทษจำเลยในความผิดฐานหมิ่นประมาท^๓

โปรดศึกษารายละเอียดจากคำฟ้องและคำวินิจฉัยของศาลฎีกาในปัญหาการกระทำผิดความผิดเกี่ยวกับกฎหมายเลือกตั้ง

โจทก์ฟ้องว่า พระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๕ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๓๕ ให้ดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นการเลือกตั้งทั่วไปในวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๓๕ ที่วราขอาณาจักร และให้มีการรับสมัครผู้สมัครเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ ถึงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ โจทก์และจำเลยได้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในเขตเลือกตั้งที่ ๑ ในนามพรรคความหวังใหม่ได้หมายเลขประจำตัวผู้สมัครหมายเลข ๓ ส่วนจำเลยสมัครในนามพรรคสามัคคีธรรมได้หมายเลขประจำตัวผู้สมัครหมายเลข ๑ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๓๕ เวลากลางวัน จำเลยให้หน่วยแพทย์เคลื่อนที่ของโรงพยาบาลพญาไท โดยจำเลยเป็นกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ฝ่ายบริหาร ไปให้บริการตรวจรักษาโรคแก่ประชาชน และ วันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๓๕ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๓๕ จำเลยประกาศและแจกจ่ายหนังสือเชิญชวนประชาชนในเขตเลือกตั้งที่ ๑ ว่าหน่วยงานแพทย์เคลื่อนที่ของโรงพยาบาลพญาไทจะมาให้บริการตรวจรักษาโรคโดยหน่วยงานแพทย์เคลื่อนที่ของโรงพยาบาลพญาไทจัดทำให้ เสนอให้ซึ่งทรัพย์สินและประโยชน์อื่น

^๑ คำพิพากษาศาลฎีกาที่ 804/2538

^๒ พระราชบัญญัติการเลือกตั้ง พ.ศ.2522 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2538 มาตรา 35

^๓ ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๒๖ และ ๓๒๘

โค อันอาจคำนวณเป็นเงินได้แก่ประชาชนในเขตเลือกตั้งเพื่อจูงใจผู้เลือกตั้งลงคะแนนเสียงตั้งให้แก่จำเลย ต่อมาเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๓๕ เวลากลางวันและกลางคืนหลังเที่ยงจำเลยได้ใช้เครื่องขยายเสียงกระจายเสียงป่าวประกาศหมิ่นประมาทใส่ความโจทก์ต่อประชาชนจำนวนมากที่มาฟังคำปราศรัยหาเสียงของจำเลย มีข้อความตอนหนึ่งว่า “พี่น้องคงจำได้ว่า เมื่อการสมัครปี พ.ศ.๒๕๓๑ ได้มีการประกาศออกไปว่า กระผมจะไม่รับเงินเดือน เงินเดือนที่จะได้ในฐานะผู้แทนราษฎร เมื่อตอนนั้นผมจะไม่รับ ผมจะยกเป็นสาธารณกุศลซึ่งกระผมก็ได้ทำอย่างนั้น ผมคิดว่าจะช่วยให้เด็ก ๆ ของเรา ลูกหลานของเรา ได้มีกินมีอยู่มีใช้ ได้เรียนหนังสือ อีกหน่อยมันโตขึ้นไป มันฉลาดเฉลียวขึ้น ก็ได้ช่วยพ่อแม่ให้มีรายได้มากขึ้น แล้วตัวของเด็ก ๆ เองก็จะได้รุ่งโรจน์ต่อไปในอนาคต มีเงินทองมากมาย มีงานทำดี ๆ แล้วก็จะช่วยให้บ้านเมืองของเราเจริญรุดหน้ายิ่งขึ้น แต่ผลของการเสียสละทำอย่างนั้นก็คือว่าผมถูกฟ้อง ฟ้องแบบจงล้างจงผลาญ ๓ ศาล แม้ว่าศาลชั้นต้นจะลงโทษจำคุกผม ศาลอุทธรณ์ ศาลฎีกา ต่อมาก็ยกฟ้อง เพราะคำฟ้องอย่างนี้ ระบบจงล้าง จองผลาญ กว่าจะเป็นที่แก้ตัว มันก็เหน็ดเหนื่อยแสนสาหัส ที่ต้องต่อสู้กับความอาฆาตมาดร้าย...” ข้อความดังกล่าวเป็นการหมิ่นประมาทใส่ความโจทก์ว่า โจทก์เป็นคนอาฆาตมาดร้ายรังแก จองล้างจองผลาญจำเลยซึ่งเสียสละเงินเดือนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เพื่อเด็กยากจน ซึ่งคำกล่าวของจำเลยเป็นความเท็จ ความจริงโจทก์ใช้สิทธิทางศาลโดยสุจริตและชอบด้วยกฎหมายมิได้ฟ้องเพื่อรังแกหรือจงล้างจองผลาญอาฆาตมาดร้ายจำเลยดังที่จำเลยใส่ความและในการปราศรัยหาเสียงของจำเลยในครั้งนี้อันได้หมิ่นประมาทใส่ความโจทก์อีกตอนหนึ่งว่า “ปีนี้ผมโดนฟ้องอีกแล้ว โดยฟ้องว่าที่นำหน่วยแพทย์ออกมา แสมชากับสองคลอง ในวันไหนผมก็จำไม่ได้ แต่บังเอิญวันที่จะมาเป็นวันหลังจากที่กฎหมายเลือกตั้งออกมาแล้ว บอกว่าจะมีการเลือกตั้งเมื่อไร เขาก็กำหนดว่าไม่ควรจะให้มีการแจกเงินซื้อเสียง อะไรต่ออะไรสารพัดในระหว่างนี้ แต่ปรากฏว่าการเอาหน่วยแพทย์เคลื่อนที่ออกมาบริการพี่น้องประชาชนก็ยังไม่มีการตัดสินว่ามันผิดอย่างนั้นหรือเปล่ามันเป็น การแจกเงินหรือเปล่า ผมเห็นว่าเป็นการช่วยคนจนที่เจ็บไข้ได้ป่วย แต่เอาละเมื่อมี





กฎหมายออกมาเช่นนั้นผมก็บอกให้หยุดอย่าออกมาเลยก็ออกไม่ได้ตามที่ประกาศไว้แล้ว แต่แม้ว่าจะออกมาไม่ได้ขณะนี้ก็มีการฟ้องร้องกันแล้ว ฟ้องร้องว่ากระทำผิด ทั้งที่ความผิดมันยังไม่ได้กระทำ คิดดูซิครับพี่น้องเขาฟ้องว่าพี่น้องผิดฐานฆ่าคนตาย แต่เรายังไม่ได้ฆ่าใครตาย ก็ยังฟ้องร้องอยู่ว่าฆ่าคนตาย อย่างนี้มันไม่พาลหรืออย่างไร ...อย่าหาเรื่องกันมากนักเลยเป็นนักเลงจริงมันต้องนักเลง ไม่ใช่อันธพาลครับ... ผมขอจงล้างจอบผลาญกับไอ้คนที่คอยรังแกประชาชน รังแกคนซึ่งมีความบริสุทธิ์ใจ ที่มีความเมตตาที่จะช่วยเหลือพี่น้องประชาชน” คำปราศรัยหาเสียงเลือกตั้งของจำเลยดังกล่าว เป็นการใส่ความว่าโจทก์เป็นอันธพาล หาเรื่องแก่งฟ้องร้องจำเลยทั้ง ๆ ที่ความผิดยังไม่เกิด นอกจากนั้นยังใส่ความโจทก์ว่าเป็นอันธพาลคอยรังแกข่มเหงประชาชน โดยขัดขวางมิให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากหน่วยแพทย์ที่จำเลยจัดมาให้บริการแก่ประชาชนผู้ยากจนที่เจ็บไข้ได้ป่วย รังแกคนซึ่งมีความบริสุทธิ์ใจ ที่มีความเมตตาจะช่วยเหลือพี่น้องประชาชนซึ่งหมายความว่ารังแกจำเลยคำกล่าวของจำเลยนี้เป็นความเท็จ เพราะความจริงการกระทำของจำเลยที่ให้หน่วยแพทย์เคลื่อนที่ไปรักษาพยาบาล หรือเสนอให้หน่วยแพทย์ไปตรวจรักษาดังกล่าวเป็นความผิดสำเร็จตามกฎหมาย โดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร บัญญัติเอาผิดกับผู้ที่ยกแต่เสนอให้หรือสัญญาว่าจะให้ทรัพย์สินหรือผลประโยชน์อันอาจคำนวณได้เป็นเงินได้เท่านั้น แม้ยังไม่ได้ทำตามที่เสนอหรือตามสัญญาว่าจะให้ก็ตาม การกระทำของจำเลยนอกจากเป็นความผิดตามกฎหมายแล้ว ยังเป็นการหาเสียงโดยผิดหลักระบอบประชาธิปไตย เป็นการเอาเปรียบและเสียหายแก่โจทก์และผู้สมัครอื่น การที่โจทก์ร้องทุกข์ต่อผู้ว่าราชการจังหวัดจะเชิงเทราให้ดำเนินคดีกับจำเลยเป็นการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมาย และเป็นการรักษาระบอบประชาธิปไตย โจทก์จึงมิใช่ฝ่ายหาเรื่อง ไม่ใช่คนพาล ไม่ใช่นักเลงอันธพาล รังแกข่มเหงประชาชนหรือข่มเหงรังแกจำเลยตามที่จำเลยใส่ความ ทั้งนี้การที่จำเลยกล่าวปราศรัยหาเสียง จำเลยมีเจตนาใส่ความโจทก์ต่อบุคคลที่ ๓ และประชาชนที่มาฟังคำปราศรัยหาเสียง เพื่อให้โจทก์เสื่อมเสียชื่อเสียง ถูกดูหมิ่น ถูกเกลียดชัง เสียเกียรติคุณในหมู่ประชาชน ทำให้ประชาชนเสื่อมความนับถือ และไม่ลง

คะแนนเสียงเลือกตั้งให้กับโจทก์ การกระทำของจำเลยที่ฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๓๕, ๙๑, ๙๓ จัตวา พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๒๒ ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๒๖, ๓๒๘, ๓๓๒ ให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของจำเลยเสีย กับให้จำเลยลงประกาศคำพิพากษาคดีนี้ และคำขออภัยโจทก์ในหนังสือพิมพ์รายวันที่มีจำหน่ายแพร่หลายในหมู่ประชาชน จำนวน ๓ ฉบับ เป็นเวลาติดต่อกัน ๗ วัน โดยจำเลยเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายเอง

ศาลชั้นต้นได้สวนมูลฟ้องแล้ว เห็นว่าคดีโจทก์ไม่มีมูล พิพากษายกฟ้อง

โจทก์อุทธรณ์

ศาลอุทธรณ์พิพากษาแก้เป็นว่า ความผิดฐานหมิ่นประมาทตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๒๖, ๓๒๘ คดีมีมูล ให้ประทับฟ้อง นอกจากนี้แก้ให้เป็นไปตามคำพิพากษาศาลชั้นต้น

โจทก์ฎีกา โดยอัยการสูงสุดรับรองให้ฎีกาเฉพาะความผิดต่อพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ศาลฎีกาวินิจฉัยว่า “ปัญหาต้องวินิจฉัยตามฎีกาของโจทก์ในชั้นนี้มีว่า คดีโจทก์มีมูลความผิดตามพระราชบัญญัติเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือไม่ โจทก์ฎีกาว่าพยานหลักฐานที่โจทก์นำสืบมาในชั้นได้สวนมูลฟ้องเพียงพอรับฟังได้ว่าโจทก์เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งและเป็นผู้เสียหาย มีอำนาจฟ้องจำเลยในความผิดต่อพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒ แล้ว เห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๙๓ จัตวา แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๒๒ บัญญัติว่า “ในกรณีมีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ในเขตเลือกตั้งใด ให้ถือว่าผู้สมัครหรือพรรคการเมืองซึ่งมีสมาชิกสมัครรับเลือกตั้งในเขตนั้น เป็นผู้เสียหายตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาความอาญา” แต่ตามฟ้องโจทก์บรรยายว่าพระ



ราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้ดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการเลือกตั้งทั่วไป ในวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๓๕ ทวีราชอาณาจักและให้มีการรับสมัครผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ ถึงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ โจทก์และจำเลยได้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในเขตเลือกตั้งที่ ๑ จังหวัดฉะเชิงเทรา และจำเลยกระทำ ความผิดระหว่างวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๓๕ ถึงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ การบรรยายฟ้องดังกล่าวมีความหมายอยู่ในตัวว่า ก่อนวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ โจทก์ยังไม่ได้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในเขตเลือกตั้งที่ ๑ จังหวัดฉะเชิงเทรา ดังนั้น ในวันที่โจทก์กล่าวหาว่าจำเลยกระทำความผิดคือ ระหว่างวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๓๕ ถึงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ โจทก์จึงไม่เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ ๑ จังหวัดฉะเชิงเทรา โจทก์จึงไม่เป็นผู้เสียหาย ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๒ (๔) ตามนัย พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๙๓ จัตวา ที่แก้ไขเพิ่มเติมใหม่ โจทก์จึงไม่มีอำนาจฟ้อง คดีโจทก์ในข้อหาความผิดต่อพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒ จึงไม่มีมูล ที่ศาลอุทธรณ์พิพากษาชอบแล้วฎีกาขอโจทก์จึงฟังไม่ขึ้น พิพากษายืน .

(สุทธิ นิชโรจน์ - สุชาติ ถาวรวงษ์ - สุประดิษฐ์ นุตะสิงห์)

คดีนี้ มีปัญหาต้องพิจารณาเบื้องต้นก่อนว่าโจทก์เป็นผู้เสียหายมีอำนาจฟ้องจำเลยหรือไม่ ซึ่งต้องพิจารณาจากประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาประกอบพระราชบัญญัติการเลือกตั้งนี้ด้วย และถ้าโจทก์เป็นผู้เสียหายมีอำนาจฟ้อง จึงจะพิจารณาต่อไปว่าการกระทำของจำเลยเป็นความผิดตามกฎหมายเลือกตั้งต่อไป

ตามกฎหมายการเลือกตั้งฉบับนี้ ได้กำหนดไว้ในกรณีมีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งใด ให้ถือว่าผู้สมัครหรือพรรคการเมืองซึ่งมีสมาชิก

สมัครรับเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งนั้น เป็นผู้เสียหายตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาความอาญา^๑

ท่านผู้อ่านโปรดพิจารณาบททวนคำวินิจฉัยของศาลฎีกาว่า ขณะเกิดเหตุคือระหว่างวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๓๕ ถึงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ ปรากฏว่าโจทก์ยังไม่ได้สมัครรับเลือกตั้ง จึงไม่ถือว่าเป็นผู้สมัคร คือต้องได้สมัครแล้วจริง ๆ ในระหว่างนั้น จึงจะเป็นผู้เสียหายได้ เมื่อไม่ใช่ผู้เสียหาย ก็ย่อมไม่มีอำนาจฟ้อง^๒ ศาลฎีกาจึงมิได้วินิจฉัยต่อไปว่าการกระทำของจำเลยมีมูลเป็นความผิดหรือไม่ เพราะเมื่อไม่มีอำนาจฟ้อง ศาลต้องยกฟ้องไปได้เลย

ส่วนประเด็นเรื่องกระทำผิดฐานหมิ่นประมาท ศาลอุทธรณ์วินิจฉัยว่ามีมูลเป็นความผิดให้ประทับฟ้อง และสืบพยานโจทก์จำเลยต่อไปซึ่งเป็นเรื่องของศาลชั้นต้นต้องให้คู่ความสืบพยานของแต่ละฝ่ายเสร็จแล้ว จึงจะวินิจฉัยว่าจำเลยกระทำผิดฐานหมิ่นประมาทอีกหรือไม่

ตัวอย่างคดีนั้นนับว่าเป็นการศึกษาในฐานะผู้สนใจการเมือง นักการเมือง และนักบริหาร เพื่อทราบแนวคิดในทางกฎหมายบางเรื่องที่เกี่ยวข้องว่าเรามีผลกระทบต่อส่วนรวมและมาตรการทางกฎหมาย ซึ่งมีโทษค่อนข้างรุนแรง และนอกจากนี้ ยังทราบกระบวนการพิจารณาในศาลบางประการว่าการจะฟ้องคดีหรือดำเนินคดีใด ๆ ต้องพิจารณาให้รอบคอบ ต้องให้นักกฎหมายมืออาชีพ พิจารณาวิเคราะห์โดยเฉพาะอย่างยิ่งคือนักวิชาการและทนายความ ว่าจะฟ้องได้หรือไม่เพียงใด มิฉะนั้นก็เป็นการเสียเวลาไปโดยใช่เหตุ และประการสำคัญต้องเสียค่าใช้จ่ายโดยไม่จำเป็น การศึกษากฎหมายในปัจจุบันไม่ใช่ข้อยุ่งยาก ไม่จำเป็นต้องเริ่มไปศึกษาจากตัวบทกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และตัวอย่างคดีประเภทนี้มี

^๑ พระราชบัญญัติการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๒๒ แก้ไขเพิ่มเติม ๒๕๓๔ มาตรา ๙๓ จัตุวา

^๒ ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๒ (๔) และ ๒๘



หรือไม่ ซึ่งมีการพิมพ์เผยแพร่โดยเนติบัณฑิตยสภา และสำนักงานส่งเสริมงานตุลาการอยู่แล้ว ก็จะเป็นประโยชน์แก่การทำงานในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

คดีค้ำประกันจะให้รางวัลแก่ผู้แจ้งเบาะแส ผู้กระทำความผิดตามกฎหมายเลือกตั้ง*

คดีนี้เป็นตัวอย่างน่าศึกษาอีกกรณีหนึ่ง เนื่องจากการให้ค้ำประกันจะให้รางวัลแก่ผู้รับแจ้งเบาะแสผู้กระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้ง ปัญหาว่าค้ำประกันนี้บังคับได้หรือไม่ เมื่อมีการดำเนินการตามค้ำประกัน และระหว่างผู้แจ้งเบาะแสด้วยกัน จะตกลงแบ่งเงินรางวัลให้แก่กันได้หรือไม่ โปรดพิจารณาจากคดีนี้โดยสังเขปนับแต่คำฟ้อง คำให้การและคำวินิจฉัยดังนี้

โจทก์ฟ้องว่า ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั่วไป เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๓๕ หนังสือพิมพ์ไทยรัฐได้ให้ค้ำประกันว่าจะให้เงินรางวัลแก่ผู้ที่แจ้งเบาะแส ผู้กระทำความผิดพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๓๕ (๑) โดยมีเงื่อนไขว่า ถ้าพนักงานสอบสวนจับกุมผู้กระทำความผิด ผู้แจ้งจะได้รับเงินรางวัล ๑๐,๐๐๐ บาท ถ้าพนักงานอัยการยื่นฟ้องผู้กระทำความผิดต่อศาล ผู้แจ้งจะได้รับรางวัลอีก ๑๐,๐๐๐ บาท และถ้าศาลมีคำพิพากษาลงโทษผู้กระทำความผิด ผู้แจ้งจะได้รับรางวัลอีก ๑๐๐,๐๐๐ บาท จำเลยได้ทำหนังสือสัญญาจะแบ่งเงินรางวัลตามที่จำเลยจะได้รับจากการแจ้งเบาะแสผู้กระทำความผิดดังกล่าวแล้วให้แก่โจทก์หนึ่งในสาม ส่วนเป็นเงิน ๕๐,๐๐๐ บาท เป็นรางวัลแห่งความกล้าหาญในการกล่าวโทษผู้กระทำความผิดต่อพนักงานสอบสวนและผู้ติดต่อประสานงานรับเงินรางวัลในคดีที่จำเลยเป็นผู้แจ้ง จำเลยรับเงินรางวัลงวดแรกและงวดที่สองแล้ว ไม่ยอมจ่ายให้โจทก์ตามสัญญา โจทก์จึงให้จำเลยทำหลักฐานเป็นหนังสือ ปราบกฏตามหนังสือสัญญาแบ่งเงินรางวัลท้ายฟ้อง และต่อมาเมื่อศาลพิพากษาลงโทษผู้กระทำความผิด จำเลยได้รับเงิน

* คำพิพากษาศาลฎีกา ๕๙๓๓/๒๕๓๘

รางวัลสุดท้ายแล้ว จำเลยไม่ยอมแบ่งให้โจทก์ ขอให้บังคับจำเลยชำระแก่โจทก์ ๔๐,๐๐๐ บาท ให้จำเลยเสียดอกเบี้ยแก่โจทก์อัตราร้อยละ ๗.๕ ต่อปี ในต้นเงิน ๔๐,๐๐๐ บาท นับแต่วันที่ฟ้องไปจนกว่าจะชำระเสร็จ

จำเลยให้การว่า จำเลยไม่เคยทำสัญญาแบ่งเงินรางวัลให้โจทก์ สัญญาแบ่งเงินรางวัลท้ายฟ้องไม่มีผลผูกพันบังคับแก่จำเลยได้ เพราะมิได้นำไปจดทะเบียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๕๒๖ ขอให้ยกฟ้อง

ศาลชั้นต้นวินิจฉัยว่า สัญญาแบ่งเงินรางวัลท้ายฟ้องขัดต่อศีลธรรมอันดีของประชาชน เป็นโมฆะตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาตรา ๑๕๐ พิพากษายกฟ้อง

โจทก์อุทธรณ์เฉพาะปัญหาข้อกฎหมายโดยตรงต่อศาลฎีกา โดยได้รับอนุญาตจากศาลชั้นต้นตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งมาตรา ๒๒๓ ทวิ

ศาลฎีกาวินิจฉัยว่า “ปัญหาวินิจฉัยตามฎีกาของโจทก์มีเพียงว่าข้อตกลงตามหนังสือสัญญาแบ่งเงินรางวัล ขัดต่อศีลธรรมอันดีของประชาชนหรือไม่ ข้อเท็จจริงฟังยุติว่าในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั่วไปเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๓๕ หนังสือพิมพ์ไทยรัฐร่วมกับกระทรวงมหาดไทยและองค์กรกลาง ประกาศให้คำมั่นจะให้เงินรางวัลแก่ผู้แจ้งเบาะแสผู้กระทำความผิดพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๓๕ (๑) เป็นเงิน ๑๒๐,๐๐๐ บาท จำเลยเป็นผู้แจ้งแก่โจทก์ซึ่งเป็นประธานองค์กรกลางอำนาจจะหลวย จังหวัดอุบลราชธานีว่า นาย น. ได้ให้เงินแก่จำเลยจำนวน ๑๐๐ บาท เพื่อให้จำเลยลงคะแนนให้แก่ผู้สมัครรับเลือกตั้งเบอร์ ๔ เขตเลือกตั้งที่ ๒ จังหวัดอุบลราชธานี แล้วจำเลยตกลงให้โจทก์เป็นผู้กล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวนเพื่อดำเนินคดีแก่นาย น. และให้เป็นผู้ติดต่อประสานงานกับหนังสือพิมพ์ไทยรัฐเพื่อรับเงินรางวัลดังกล่าวด้วยโดยจำเลยจะแบ่งเงินรางวัลให้แก่โจทก์หนึ่งในสามคิดเป็นเงิน ๔๐,๐๐๐ บาท โจทก์ได้กล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวนให้ดำเนินคดีแก่นาย น. ในที่สุดพนักงานอัยการได้ฟ้อง



และศาลพิพากษาลงโทษ นาย น. ตามข้อกล่าวหา แต่เมื่อจำเลยได้รับเงินรางวัลจำนวน ๑๒๐,๐๐๐ บาท แล้วจำเลยไม่ยอมแบ่งให้โจทก์ตามสัญญา

พิเคราะห์แล้ว เห็นว่า การที่หนังสือพิพาทไทยรัฐร่วมกับกระทรวงมหาดไทย และองค์กรกลางประกาศให้คำมั่นจะให้รางวัลแก่ผู้แจ้งเบาะแสผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒ ก็โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปด้วยความบริสุทธิ์ยุติธรรม คำมั่นดังกล่าวเป็นคำมั่นที่ประกาศแก่บุคคลทั่วไป ซึ่งโจทก์แม้จะได้รับแต่งตั้งจากองค์กรกลางให้เป็นประธานองค์กรกลางอำเภอหนองหวาย จังหวัดอุบลราชธานี หากโจทก์เป็นผู้แจ้งเบาะแสผู้กระทำความผิด โจทก์ก็มีสิทธิได้รับรางวัลดังกล่าวได้ หากมีข้อกำหนดห้ามไว้แต่อย่างใดไม่ ดังนั้น การที่โจทก์กล่าวโทษนาย น. ต่อพนักงานสอบสวนตามที่ตกลงกับจำเลยดังกล่าวข้างต้น ย่อมถือได้ว่าโจทก์เป็นผู้หนึ่งที่ได้ร่วมดำเนินการแจ้งเบาะแสผู้กระทำความผิดกับจำเลยต่อพนักงานสอบสวน และการที่จำเลยตกลงให้โจทก์ดำเนินการก็ไม่ปรากฏว่าโจทก์ได้ใช้อำนาจไม่เป็นธรรม หรือกระทำการขัดต่อศีลธรรม ให้จำเลยยอมตกลงกับโจทก์ ดังนั้น ข้อตกลงตามหนังสือสัญญาแบ่งเงินรางวัล จึงไม่เป็นโมฆะตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๕๐ คำพิพากษาของศาลชั้นต้นไม่ต้องด้วยความเห็นของศาลฎีกาฎีกาโจทก์ฟังขึ้น”

พิพากษากลับ ให้จำเลยชำระเงินแก่โจทก์ ๔๐,๐๐๐ บาท พร้อมด้วยดอกเบี้ยร้อยละ ๗.๕ ต่อปี นับแต่วันฟ้องไปจนกว่าจะชำระเสร็จ

(พิมล สมานิตย์ - สมปอง เสนเนียม - ผล อนุวัตรนิติการ)

คดีนี้ เป็นอีกตัวอย่างหนึ่งที่แสดงให้เห็นว่ามีการซื้อสิทธิขายเสียงจริง โดยมีการตั้งรางวัลให้แก่ผู้แจ้งเบาะแสผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งฯ มาตรา ๓๕ (๑) เป็นเงิน ๑๒๐,๐๐๐ บาท และในที่สุดมีการแจ้งเบาะแสผู้กระทำความผิดโดยมีการให้เงินแก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งคนหนึ่งเป็นเงิน ๑๐๐ บาท เพื่อให้ลงคะแนนแก่ผู้สมัครรับเลือกตั้งคนหนึ่ง ในเขตเลือกตั้งนั้น จนมีการกล่าวโทษผู้นั้น แล้ว การกระทำความผิดตามมาตรา ๓๕ (๑)



คือ ให้ เสนอให้ หรือสัญญาว่าจะให้ทรัพย์สินหรือผลประโยชน์อื่นใด อันอาจคำนวณเป็นเงินได้แก่ผู้ใด ขอให้สังเกตว่า อาจเป็นการให้ทรัพย์สินโดยตรง หรือเพียงแต่สัญญาว่าจะให้ แม้ยังไม่ให้ก็เป็นความผิดแล้ว และสิ่งที่ให้ก็ไม่จำเป็นต้องเป็นตัวเงินตัวทองโดยตรง อาจเป็นประโยชน์อื่นใดที่อาจคิดคำนวณเป็นเงินได้ก็ได้ เช่น ให้อยู่โรงแรมเป็นเวลา ๑ ปี โดยไม่ต้องจ่ายค่าบริการ ทั้งนี้ ถ้าการดำเนินการดังกล่าวเพื่อจูงใจให้ผู้เลือกตั้งลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่ผู้จูงใจหรือผู้สมัครคนอื่นหรือแม้แต่ให้งดเว้นมิให้ลงคะแนนให้แก่ผู้สมัครก็เข้าข่ายเป็นความผิดแล้ว ส่วนโทษนั้นมีระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑๐ ปี และปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท และถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดถึง ๑๐ ปี

ยังมีอีกคดีหนึ่งที่น่าสนใจ แต่คดียังอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลฎีกา เป็นตัวอย่างที่น่าศึกษา เนื่องจากคดีนั้นเจ้าพนักงานตำรวจค้นบ้านของจำเลยพบธนบัตรจำนวนมาก ประกอบด้วยธนบัตรฉบับละ ๑๐๐ บาท และฉบับละ ๒๐ บาท มีลวดเย็บกระดาษเย็บติดกันเป็นคู่ ๆ คู่ละ ๑๒๐ บาท รวมเป็น ๑ ชุด แล้วมัดติดกันเป็นปีก ๆ ปีกละ ๑๐๐ ชุด ธนบัตรฉบับละ ๒๐ ทุกฉบับมีตราประทับรูปยันต์ ธนบัตรทั้งหมดใส่ถุงพลาสติกบรรจุไว้ในกล่องกระดาษและในถุงทะเล ซุกซ่อนอยู่บริเวณที่เก็บกล่องกระดาษภายในบ้านของจำเลย และพบของกลางอื่น ๆ เช่น วัสดุโเทปบันทึกการปราศรัยเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนั้น บัตรพิมพ์ภาพโฆษณาหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้ง บัญชีรายชื่อราษฎรมีสื่อหรือออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้ง บัญชีรายชื่อหัวคะแนนแต่ละหมู่บ้าน บัญชีรายชื่อแกนนำ และบัญชีรายชื่อผู้รับผิดชอบในการหาคะแนนเสียงแต่ละตำบล และรายละเอียดอื่น แต่ยังมีได้ให้เงินนั้นแก่ผู้ใด จึงยึดเป็นของกลาง และต่อมามีการฟ้องว่าจำเลยกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๓๕ (๑) , ๙๑ พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๒๒ ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๗, ๓๓, ๘๐, ๘๓ และให้รับเงินของกลางทั้งหมดกับของกลางอื่น และเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของจำเลย จำเลยให้การปฏิเสธ ศาลชั้นต้นพิพากษายกฟ้อง แต่ให้รับของ





กลางทั้งหมดโดยวินิจฉัยว่าเป็นทรัพย์สินที่มีไว้เพื่อกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๓๓ ทั้งนี้ โดยศาลชั้นต้นเห็นว่าการกระทำของจำเลยอยู่ในชั้นเพียงเตรียมกระทำความผิดเท่านั้น และตามพระราชบัญญัติสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร มิได้บัญญัติว่าการเตรียมกระทำความผิดตามมาตรา ๓๕(๑) เป็นความผิด จำเลยจึงไม่มีความผิดต้องยกฟ้องไป ส่วนของกลางมีบทกฎหมายประมวลกฎหมายอาญาให้อำนาจศาลรับได้ ศาลชั้นต้นจึงพิพากษาให้รับของกลาง แม้จะยกฟ้องจำเลยก็ตาม โจทก์จำเลยต่างอุทธรณ์ ศาลอุทธรณ์ภาค ๑ เห็นว่าการกระทำของจำเลยถึงขั้นลงมือกระทำความผิดแล้วแต่กระทำไปไม่ตลอดจึงเป็นพยายามกระทำความผิด พิพากษากลับให้ลงโทษจำคุกจำเลย ๑ ปี ปรับ ๑๐,๐๐๐ บาท โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้ ๒ ปี และเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของจำเลยมีกำหนด ๑๐ ปี และรับของกลาง^๑

คดีนี้ยังไม่ยุติ คือมีการฎีกาต่อศาลฎีกา จึงต้องติดตามกันต่อไปว่าข้อเท็จจริงในคดีนี้เป็นเพียงการเตรียมกระทำความผิด ไม่เป็นความตามกฎหมายเลือกตั้งตามศาลชั้นต้นพิพากษา หรือเป็นการลงมือกระทำความผิดแล้วแต่กระทำไปไม่ตลอด จึงมีความผิดฐานพยายามกระทำความผิด ซึ่งก็สามารถลงโทษถึงจำคุกได้เช่นกันและศาลอุทธรณ์ภาค ๑ ก็ลงโทษจำคุกและปรับด้วย แต่โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้เป็นการวินิจฉัยของศาลอุทธรณ์ภาค ๑ ความเห็นของศาลชั้นต้นกับศาลอุทธรณ์ภาค ๑ จึงยังแตกต่างกันอยู่ ต้องติดตามคำวินิจฉัยของศาลฎีกาต่อไป ซึ่งไม่กล่าวถึงส่วนนี้ต่อไป

แต่อยากให้ข้อสังเกตว่าในการตรากฎหมายหรือบทบัญญัติแห่งกฎหมายแต่ละฉบับต้องมีหลักการและเหตุผลหรือวัตถุประสงค์อยู่แล้วว่าเพื่อการใด เช่น ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งฯ มาตรา ๓๕ ก็คงเป็นเรื่องที่ต้องการป้องกันมิให้มีการซื้อสิทธิขายเสียงเกิดขึ้น แต่การลงโทษบุคคลใดในทางอาญาต้องตีความโดยเคร่งครัด อย่างไรก็ตาม แม้เรื่องนี้ก็อาจบัญญัติเพิ่มเติมในมาตราดังกล่าวได้ว่า แม้เตรียมกระทำความผิดก็เป็น

^๑ คำพิพากษาศาลอุทธรณ์ภาค ๑ หมายเลขแดงที่ ๒๕๗๒/๒๕๔๐



ความผิดต้องรับโทษเท่ากับความผิดฐานกระทำพยายามดังเช่นที่มีบัญญัติอยู่ในกฎหมายอื่น ๆ เช่นในประมวลกฎหมายอาญาว่าด้วยความผิดฐานวางเพลิงเผาทรัพย์^๑ ซึ่งได้กำหนดไว้เลยว่าการเตรียมกระทำผิดก็เป็นความผิด ดังนี้ ปัญหาว่าเป็นเพียงเตรียมกระทำผิดหรือไม่ก็ไม่มีความหมาย เพราะแม้เป็นเพียงขั้นเตรียมก็เป็นความผิดแล้ว เรื่องนี้คงเป็นเรื่องในระดับการร่างกฎหมาย แต่ในฐานะประชาชนเจ้าของประเทศก็น่าจะทราบกระบวนการร่างหรือการตรากฎหมายไว้ด้วย เพื่อเสนอแนวคิดผ่านทางสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยเฉพาะอย่างยิ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งมีสิทธิเสนอร่างกฎหมายได้ เมื่อพรรคการเมืองที่ผู้นั้นสังกัดมีมติให้เสนอได้ โดยมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่น้อยกว่า ๒๐ คน รับรอง^๒

โดยที่ขณะนี้ จะต้องมีการตรากฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งกระทำพร้อมๆ กัน กับกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง และกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง ทั้งนี้ ต้องกระทำให้แล้วเสร็จภายใน ๒๕๐ วัน นับแต่วันประกาศรัฐธรรมนูญ โดยในระหว่างเวลาดังกล่าวจะยุบสภาผู้แทนราษฎรมิได้^๓ และสมาชิกวุฒิสภานั้น รัฐธรรมนูญได้บังคับว่าในบทบัญญัติดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญตามที่รัฐธรรมนูญระบุไว้^๔ ดังนั้น การตรากฎหมายดังกล่าวต้องพิจารณาถึงหลักการในรัฐธรรมนูญด้วย ในส่วนที่ใคร่กล่าวในที่นี้ ก็คือมาตรการห้ามซื้อสิทธิขายเสียงตามบท

^๑ ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๑๙ บัญญัติว่า ผู้ใดเตรียมเพื่อกระทำผิดฐานวางเพลิงเผาทรัพย์ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับพยายามกระทำผิดนั้นๆ

^๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๖๙

^๓ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๒๓ และรัฐธรรมนูญฉบับนี้ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษามีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้วตั้งแต่วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๐

^๔ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๒๖





บัญญัติเดิม^๑ ซึ่งมีปัญหาในการตีความบางประการรวมทั้งการวินิจฉัยว่าการกระทำใดเป็นเพียงเตรียมการทำความผิด ซึ่งไม่เป็นความผิดตามบทบัญญัติเดิม แต่ถ้าวการกระทำนั้นถึงขั้นลงมือกระทำแล้วแม้กระทำไปไม่ตลอดก็เป็นกรพยายามทำความผิด มีบทลงโทษสองในสามของความผิดนั้น^๒ การวินิจฉัยการกระทำหรือข้อเท็จจริงบางประการเกี่ยวกับขั้นตอนของการทำความผิดบางเรื่องไม่ใช่เป็นของง่ายนัก โดยเฉพาะในคดีอาญานั้นยังมีหลักว่าต้องตีความโดยเคร่งครัดด้วย ดังนั้น ในการยกร่างกฎหมายอาญา เช่น กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภานั้นถือว่าเป็นกฎหมายอาญาด้วย เพราะมีบทลงโทษทางอาญา เช่น จำคุกหรือปรับต้องคำนึงถึงปัญหาเหล่านี้ไว้ด้วย ผู้เขียนเห็นว่าบทบัญญัติดังกล่าวมีความสำคัญต่อการพัฒนาประชาธิปไตยและต่อบ้านเมืองมาก การเลือกตั้งบุคคลเข้าไปทำหน้าที่ในสภาหรือบริหารประเทศแทนปวงชนชาวไทยนั้นต้องบริสุทธิ์ยุติธรรม มีความปรารถนาเข้าไปทำประโยชน์เพื่อประเทศชาติและประชาชนโดยแท้จริง การเข้าไปโดยวิธีการโดยไม่ชอบโดยกระบวนการใดๆ ต้องหาทางขจัดให้หมดสิ้นหรือสิ้นซากไป โดยมาตรการทางกฎหมายที่เข้มงวดกวดขัน มีบทลงโทษที่กว้างขวางสามารถครอบคลุมการกระทำโดยไม่ชอบนั้นให้มากที่สุด และเห็นว่าแม้เป็นการเตรียมการทำความผิดก็เป็นความผิด แต่ให้มีบทลงโทษน้อย เช่น ๑ ใน ๓ ของความผิดนั้น ส่วนการถอนสิทธิเลือกตั้งก็คงไว้เท่ากับความผิดสำเร็จนั้นๆ บทบัญญัติเช่นนี้ก็ถือว่าเป็นหลักตามกฎหมายอาญาสากลในนานาประเทศ ประมวลกฎหมายอาญาของไทย หลักทั่วไปแม้มิได้ระบุเป็นหลักทั่วไปในเรื่องเตรียมไว้ มีแต่พยายามทำความผิดเท่านั้น^๓ แต่ในภาคความผิดบางเรื่องระบุไว้เลยว่าการเตรียมเป็นความผิด

^๑ พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒ แก้ไขเพิ่มเติม ๒๕๓๘ มาตรา ๓๕, ๓๗ และ ๔๑ โดยเฉพาะมาตรา ๓๕ ซึ่งนำมากล่าวข้างต้นแล้ว

^๒ ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๔๐

^๓ ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๔๐ ถึงมาตรา ๔๒





เช่น ความผิดฐานตระเตรียมวางเพลิงเผาทรัพย์ของผู้อื่น เป็นความผิดโดยมีระวางโทษเท่ากับพยายามกระทำความผิดของความผิดนั้น คือระวางโทษ ๒ ใน ๓ ของความผิดนั้น^๑

บัดนี้ กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภาอยู่ในขั้นตอนเสนอเข้าสู่สภาผู้แทนราษฎรแล้ว จึงฝากเป็นข้อพิจารณาเพื่อหามาตรการที่ดีในการป้องกันการซื้อสิทธิขายเสียงกันต่อไป ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์สูงสุดของชาติบ้านเมืองของเราต่อไป และเป็นการพิสูจน์ว่าสมาชิกรัฐสภาผู้ทรงเกียรติมีความจริงใจที่จะป้องกันการซื้อสิทธิขายเสียงเสียหายแก่ระบบประชาธิปไตยของไทยให้บรรเทาเบาบางหรือหมดสิ้นไปโดยกระบวนการทางกฎหมายไทยแท้จริง



^๑ ประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๒๑๗, ๒๑๘ และ ๒๑๙ และดูเรื่องพยายามกระทำความผิดตามมาตรา ๔๐ ถึงมาตรา ๔๒ ประกอบ



งบประมาณแสดงผลงาน (PERFORMANCE BUDGET) โดย....พ.อ. วิน คุณประเสริฐ

กองทัพไทยได้รับการช่วยเหลือทางทหารมานานจากสหรัฐอเมริกาเป็นเวลานานกว่า 40 ปี เหล่าต่างๆ ได้รับอาวุธและยุทธวิธีของกองทัพสหรัฐฯมาเป็นแบบอย่าง ซึ่งไม่มีปัญหาแต่อย่างใด เพราะเราใช้เครื่องรบของเขา จึงเรียนยุทธวิธีของเขามาปฏิบัติได้

แต่สำหรับเรื่องบริหารการเงินเรามีระบบที่แตกต่างออกไปจากเขามากจนไม่สามารถจะนำระบบการเงินของเขามาใช้ในกองทัพของเราได้

นอกจากนั้นแบบอย่างที่นายทหารไทยไปเรียนการบริหารการเงินจากอเมริกานั้นก็เป็นระดับภูมิภาคที่เรียกว่า POST CAMP STATION หรือเรียกทั่วๆ ไปว่า CLASS 1 INSTALLATION เทียบได้กับมณฑลทหารบกของเรา จึงทำให้ไม่รู้วาระดับกองทัพภาค และระดับกองบัญชาการกองทัพซึ่งมีสำนักงานปลัดบัญชาที่เป็นหลักมิ่งงานในความรับผิดชอบ แตกต่างจากงานในระดับมณฑลทหารบกอย่างไร

กองทัพได้ตั้งสำนักงานปลัดบัญชาขึ้นมาในปี 2500 นับจนถึงปีนี้ก็เป็นเวลา 40 ปีมาแล้ว ทุกๆ ปีมีโอกาสส่งนายทหารไปเรียนการบริหารการเงินร่วมกับนายทหารอเมริกันที่โรงเรียนการเงินกองทัพสหรัฐฯปีละไม่น้อยกว่า 2 คน แต่จนกระทั่งบัดนี้ยังหาใครในหลักนิยมเกี่ยวกับการบริหารการเงินในกองทัพสหรัฐฯเลยแม้แต่คนเดียว

ดังนั้นการบริหารการเงินในกองทัพไทยในเรื่องการงบประมาณ การบัญชี และการตรวจสอบ และวิเคราะห์ จึงไม่สามารถทำได้ตามแบบอย่างสหรัฐฯเหมือนกับเหล่าอื่นๆ ที่เกี่ยวกับการรบ





การงบประมาณเป็นตัวสำหรับการบริหารการเงินไม่ว่าจะเป็นแบบใด ถ้าระบบงบประมาณดำเนินไปโดยไม่มีหลัก การบริหารการเงินระบบอื่นๆ ก็เป็นไปโดยขาดการเป็นระบบที่ต่อเนื่องกัน

ดังนั้นผู้เขียนจึงได้ค้นคว้าและเขียนขึ้นเพื่อเป็นแนวทางว่า กองทัพบกสหรัฐฯเขาทำกันอย่างไร

งบประมาณของหน่วยใดหน่วยหนึ่งนั้นเรียกว่า BUDGET ซึ่งประกอบด้วยงบประมาณรายจ่ายหลายงบด้วยกัน แต่ละงบเรียกว่า APPROPRIATION เรียกว่า งบรายจ่าย

สำหรับงบประมาณในระดับกองทัพบกนั้นสำนักงานปลัดบัญชีเป็น BUDGET DIRECTOR ส่วน APPROPRIATION DIRECTOR นั้นมอบให้หน่วยต่างๆ แบ่งกันเป็น DIRECTOR หรือผู้รับผิดชอบ

งบประมาณสำหรับกองทัพบกนั้น แบ่งออกเป็น 2 ประเภท คืองบดำเนินงาน (OPERATION) กับงบลงทุน (INVESTMENT)

งบดำเนินงานยังแบ่งออกได้เป็นหลายจำพวก คือ งบ OPERATION AND MAINTENANCE งบหนึ่งซึ่งมอบให้สำนักงานปลัดบัญชีเป็นผู้รับผิดชอบ ควรจะเรียกว่า งบประจำ เพราะงบประมาณงบนี้กระจายไปสู่หน่วยต่างๆ ทุกหน่วยเพื่อให้คงสภาพหน่วยได้ งบดำเนินงานอื่นเรียกว่างบกำลังพลฝ่ายทหาร มีไว้เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายของกำลังพลฝ่ายทหาร เพราะกองทัพบกอเมริกันประกอบด้วยทหารและพลเรือนประกอบกัน บางหน่วยจะประกอบด้วยทหารล้วนๆ บางหน่วยประกอบด้วยพลเรือนล้วนๆ บางหน่วยก็ผสมกัน งบดำเนินงานอีกประเภทหนึ่งเรียกว่า งบวิจัย และพัฒนา มีสำนักงานวิจัยและพัฒนาเป็นผู้รับผิดชอบ

ส่วนงบลงทุนนั้นประกอบด้วยงบจัดหายุทธภัณฑ์หนักและซีปนาอูธ (PROCUREMENT OF EQUIPMENTS AND MISSILES) กับงบก่อสร้างทางทหาร (MILITARY CONSTRUCTIONS) มีกรมส่งกำลังบำรุงเป็นผู้รับผิดชอบ





งบประมาณปฏิบัติการและซ่อมบำรุงนั้นสำนักงานปลัดบัญชีผู้รับผิดชอบทั้งงบประมาณ แต่จะงบประมาณรายจ่าย งบนี้แบ่งย่อยออกไปหลายประเภท แต่ละประเภทจะมอบความรับผิดชอบไปให้กรมฝ่ายเสนาธิการต่างๆ เป็นผู้รับผิดชอบช่วงไปอีกทอดหนึ่ง

การขอย่อยของงบประมาณปฏิบัติการและซ่อมบำรุงในชั้นที่หนึ่งนี้แต่ละงบที่แบ่งย่อยออกไปเรียกว่า BUDGET PROGRAM ซึ่งไม่มีค่าแปลจะต้องเรียกทับศัพท์ แต่ละ BUDGET PROGRAM จะเป็นโครงสร้าง สำหรับระบบแผนงานของกองทัพยกไปพร้อมกันด้วย

BUDGET PROGRAM ระดับกองทัพยกจะแบ่งออกเป็น 10 ประเภทดังต่อไปนี้

1. หน่วยปฏิบัติการรบ มีผู้ช่วยเสนาธิการฝ่ายกองกำลังเป็นผู้รับผิดชอบ
2. หน่วยฝึกอบรบทางโรงเรียน มีผู้ช่วยเสนาธิการเช่นเดียวกับประเภท 1 ข้างบนนั้นเป็นผู้รับผิดชอบ
3. การส่งกำลังส่วนกลางมีกรมส่งกำลังบำรุงเป็นผู้รับผิดชอบ
4. การซ่อมบำรุงส่วนกลางมีกรมส่งกำลังบำรุงเป็นผู้รับผิดชอบ
5. การรักษาพยาบาล มีนายแพทย์ใหญ่เป็นผู้รับผิดชอบ
6. งานของกองบัญชาการของหน่วยขึ้นตรงกองทัพยกมีกรมกำลังพลเป็นผู้รับผิดชอบ
7. หน่วยทหารกองหนุนและศูนย์ฝึกนายทหารกองหนุน มีกรมยุทธการเป็นผู้รับผิดชอบ
8. หน่วยข่าวกรอง มีกรมข่าวทหารบกเป็นผู้รับผิดชอบ
9. การติดต่อสื่อสารและการภาพ มีกรมยุทธการเป็นผู้รับผิดชอบ
10. งานบริหารทั่วไป (BASE OPERATION) มีสำนักงานปลัดบัญชีเป็นผู้รับผิดชอบ แต่ได้มอบความรับผิดชอบให้กรมฝ่ายเสนาธิการต่างๆ รับผิดชอบย่อยลงไปอีก เช่นเดียวกับ BUDGET PROGRAM 9 ประเภทดังกล่าวข้างต้น

สำหรับงานบริหารทั่วไปนี้แต่ละส่วนที่แบ่งย่อยลงไปเรียกว่า BUDGET PROJECT ACCOUNT มีดังต่อไปนี้

- 10.1 งานธุรการของกองบังคับการ มีกรมกำลังพลเป็นผู้รับผิดชอบ
- 10.2 งานสวัสดิการภายในค่าย มีกรมกำลังพลเป็นผู้รับผิดชอบ





10.3 งานจัดการและซ่อมบำรุงสิ่งอำนวยความสะดวกในค่ายมีกรมส่งกำลังบำรุงเป็นผู้รับผิดชอบ

10.4 งานสนับสนุนการซ่อมบำรุงโดยตรงและโดยทั่วไปมีกรมส่งกำลังบำรุงเป็นผู้รับผิดชอบ

10.5 งานส่งกำลังบำรุงภายในค่าย (LOCAL LOGISTIC SERVICE) มีกรมส่งกำลังบำรุงเป็นผู้รับผิดชอบ

10.6 งานจัดซื้อจัดหาและซ่อมบำรุงสิ่งอำนวยความสะดวกทั่วไปภายในค่าย มีกรมส่งกำลังบำรุงเป็นผู้รับผิดชอบ

BUDGET PROGRAM ทั้ง 10 ประเภทดังกล่าวมาข้างต้นนั้นแต่ละประเภทมีชื่อเรียกอีกอย่างหนึ่งว่า MAJOR ACTIVITY ซึ่งเป็นแผนงานหลักของกองทัพอีกอย่างหนึ่ง

ดังนั้นระบบแผนงานและระบบงบประมาณของงบประมาณแบบแสดงผลงานนั้นจึงมีโครงสร้างอย่างเดียวกัน

จุดนี้เป็นจุดสำคัญของความแตกต่างระหว่างงบประมาณแบบแสดงผลงาน หรือแบบบริหารกับงบประมาณแบบ PPB หรืองบประมาณแบบวางแผน

แต่ละ BUDGET PROGRAM จะชื่อย่อยลงไปเรียกว่า BUDGET PROJECT ACCOUNT เป็นขั้นที่ 2 และแต่ละ BUDGET PROJECT ACCOUNT จะชื่อย่อยลงไปเป็น SUMMARY ACTIVITY ACCOUNT เป็นขั้นที่ 3 ขั้นที่ 4 เรียกว่า ACTIVITY ACCOUNT และถ้ามีขั้นที่ 5 ก็เรียกว่า SUBACTIVITY ACCOUNT

การชื่อย่อยจาก BUDGET PROGRAM มาเป็น BUDGET PROJECT ACCOUNT ของ 10 แผนงานหลัก ซึ่งอยู่ในงบประมาณรายจ่ายมีชื่อปฏิบัติการและซ่อมบำรุงมีดังต่อไปนี้

1. หน่วยปฏิบัติการรบ ใช้รหัส 2000 แบ่งออกเป็น BUDGET PROJECT ACCOUNT ได้ดังต่อไปนี้

1.1 กองกำลังเอนกประสงค์ใช้รหัส 2020.0000



- 1.2 กองกำลังป้องกันภัยทางอากาศ รหัส 2030.0000
- 1.3 การฝึกซ้อมรบ รหัส 2040.0000
- 1.4 หน่วยปฏิบัติการยุทธวิธีพิเศษ รหัส 2050.0000
- 1.5 หน่วยปฏิบัติการและซ่อมบำรุงอากาศยาน รหัส 2065.0000
2. หน่วยการฝึกศึกษา รหัส 2100 แบ่งย่อยออกดังนี้
 - 2.1 การปฏิบัติการของโรงเรียน รหัส 2110.0000
 - 2.2 โรงเรียนนายร้อย รหัส 2120.0000
 - 2.3 การฝึกในโรงเรียนอื่นๆ รหัส 2130.0000
 - 2.4 อุปกรณ์การศึกษาและหนังสือตำรา รหัส 2140.0000
 - 2.5 การฝึกกำลังทดแทน รหัส 2150.0000
 - 2.6 การปฏิบัติการและซ่อมบำรุงอากาศยาน รหัส 2165.0000
3. การส่งกำลังส่วนกลาง รหัส 2200 แบ่งย่อยดังนี้
 - 3.1 การจัดหา รหัส 2210.0000
 - 3.2 การปฏิบัติการของคลังส่งกำลัง รหัส 2220.0000
 - 3.3 การจัดการส่งกำลัง รหัส 2230.0000
 - 3.4 กิจกรรมพร้อมทางอุตสาหกรรม รหัส 2240.0000
 - 3.5 การบริการขนส่ง รหัส 2250.0000
 - 3.6 การจัดการ การจราจรทางทหาร รหัส 2260.0000
 - 3.7 การปฏิบัติและซ่อมบำรุงอากาศยาน รหัส 2265.0000
 - 3.8 การบริการส่งกำลังบำรุงอื่นๆ รหัส 2270.0000
 - 3.9 การอำนวยความสะดวกการส่งกำลังบำรุง รหัส 2280.0000
4. การซ่อมบำรุงส่วนกลาง รหัส 2300 แบ่งย่อยได้ดังนี้
 - 4.1 การซ่อมบำรุงระบบอาวุธและระบบสนับสนุน รหัส 23X0.000000
 - 4.2 การสนับสนุนอะไหล่ รหัส 23K0.000000





- 4.3 การบริการสนับสนุนการซ่อมบำรุง รหัส 23L0.000000
- 5. การรักษาพยาบาล รหัส 2400 แบ่งออกดังนี้
 - 5.1 สำนักงานของแพทย์ใหญ่ รหัส 2410.000
 - 5.2 การปฏิบัติการของโรงพยาบาล การเวชภัณฑ์และทันตกรรม รหัส 2420.0000
 - 5.3 การรักษาพยาบาลนอกหน่วย รหัส 2430.0000
 - 5.4 การสาธารณสุขโดยหน่วยพยาบาลของรัฐ รหัส 2440.0000
 - 5.5 การฝึกศึกษาด้านการรักษาพยาบาล รหัส 2450.0000
 - 5.6 กิจกรรมอื่นๆ ที่เกี่ยวกับการรักษาพยาบาล รหัส 2460.0000
 - 5.7 การปฏิบัติการและซ่อมบำรุงอากาศยาน รหัส 2465.0000
- 6. การบัญชาการ (ARMY-WIDE : ACTIVITY) รหัส 2500
 - 6.1 กองบัญชาการกองทัพบก รหัส 2510.0000
 - 6.2 กองบัญชาการหน่วยขึ้นตรงกองทัพบก รหัส 2520.0000
 - 6.3 การดำเนินการและการสนับสนุนอื่นๆ แก่กำลังพล รหัส 2530.0000
 - 6.4 การบริการธุรการอื่นๆ รหัส 2540.0000
 - 6.5 การปฏิบัติการและซ่อมบำรุงอากาศยาน รหัส 2565.0000
 - 6.6 การบริการ การเงินและการตรวจบัญชี รหัส 2580.0000
 - 6.7 กิจกรรมร่วม รหัส 2590.0000
- 7. กองหนุนและศูนย์ฝึกนายทหารกองหนุน รหัส 2600
 - 7.1 การธุรการทหารกองหนุนและศูนย์ฝึกนายทหารกองหนุน รหัส 2610.0000
 - 7.2 การฝึกทหารกองหนุน รหัส 2620.0000
 - 7.3 การฝึกระหว่างเรียนกระดม รหัส 2630.0000
 - 7.4 กิจกรรมของศูนย์ฝึกนายทหารกองหนุน รหัส 2640.0000



- 7.5 การปฏิบัติการและซ่อมบำรุงอากาศยาน รหัส 2665.0000
- 8. การข่าวกรอง รหัส 2800 แบ่งย่อยได้ดังนี้
 - 8.1 กิจกรรมการประเมินค่า รหัส 2860.0000
 - 8.2 การแผนที่และยี่ห้อเดซี (GEODESY) รหัส 2870.0000
 - 8.3 หน่วยรักษาความมั่นคงกองทัพบก รหัส 2880.0000
- 9. การสื่อสารและการภาพ รหัส 2900 แบ่งออกได้ดังนี้
 - 9.1 การสื่อสารผ่านดาวเทียม รหัส 2910.0000
 - 9.2 การเสียงและการภาพ รหัส 2920.0000
 - 9.3 ระบบศูนย์สื่อสาร รหัส 2930.0000
 - 9.4 กิจกรรมพิเศษ รหัส 2940.0000
 - 9.5 ระบบรักษาความมั่นคงแห่งข่าวสาร รหัส 2950.0000
 - 9.6 การปฏิบัติการและซ่อมบำรุงอากาศยาน รหัส 2965.0000
- 10. งานบริหารทั่วไป (BASE OPERATION) รหัส 9000 เป็นส่วนสนับสนุนแก่ BUDGET PROGRAM ทั้ง 9 ดังกล่าวมาข้างต้น มีรหัสดังต่อไปนี้
 - 10.1 งานธุรการของกองบัญชาการ รหัส 9010.0000
 - 10.2 งานบริการสวัสดิการ รหัส 9020.0000
 - 10.3 งานบำรุงรักษาและจัดการกับสิ่งอำนวยความสะดวก รหัส 9030.0000
 - 10.4 งานซ่อมบำรุงโดยทั่วไป รหัส 9040.0000
 - 10.5 การบริการส่งกำลังรหัส 9050.0000
 - 10.6 การว่าจ้างสิ่งอำนวยความสะดวก รหัส 9060.0000

การย่อยกิจกรรมหลักของกองทัพบกนี้ได้คัดมาจากเอกสารสำคัญของกองทัพบกที่เรียกว่า โครงสร้างการบริหารงานของกองทัพบก (THE ARMY MANAGEMENT STRUCTURE) ซึ่งกองทัพบกจะพิมพ์ออกมาทุกๆ ปี เพื่อแจกจ่ายให้กับทุกหน่วยที่เกี่ยวข้องและปฏิบัติการ เพื่อเตรียมการปฏิบัติการล่วงหน้า





เอกสารเล่มนี้แบ่งออกเป็น 2 ภาค คือภาคหนึ่งจะกล่าวถึงเรื่องการบัญชี ภาคที่ 2 จะเป็นรายละเอียดโครงสร้างของงบประมาณต่างๆ ซึ่งมีอยู่หลายงบรายจ่าย (APPROPRIATIONS)

แต่สำหรับงบประมาณแบบแสดงผลงานนั้นยึดถืองบรายจ่ายปฏิบัติการและซ่อมบำรุงเท่านั้น ส่วนงบอื่นๆ เป็นงบประมาณ ประเภทการควบคุมหรืองบประมาณแสดงรายการ (LINE ITEM) ซึ่งจัดทำโดยส่วนกลาง

หน่วยระดับเทียบเท่ากับมณฑลทหารบก หรือ INSTALLATION นั้นจะมีงบประมาณรายจ่ายเกี่ยวข้องอยู่เพียง 2 งบ คือ งบกำลังพลทหาร (MILITARY PERSONNEL) กับ งบปฏิบัติการและซ่อมบำรุงเท่านั้น นอกจากนั้นหน่วยส่วนกลางจัดทำแทน

การจัดสรรงบประมาณเฉพาะงบปฏิบัติการและซ่อมบำรุงกระทำโดยผ่านสายผู้บังคับบัญชา เรียกว่า CONSUMER FUNDING

ส่วนงบกำลังพลทหารนั้นตั้งไว้เป็นงบกลางของกองทัพบกเรียกว่า OPEN ALLOTMENT มีรายการดังต่อไปนี้

1. เงินเดือนและเบี้ยเลี้ยงของนายทหาร
2. เงินเดือนและเบี้ยเลี้ยงของพลทหาร
3. เงินเดือนและเบี้ยเลี้ยงของนักเรียนนายร้อย
4. ค่าอาหารของพลทหาร
5. ค่าเฉลี่ยย้าย
6. ค่าใช้จ่ายอื่นๆ

เงินงบนี้นำมาใช้ได้ทันทีแล้วนำเงินมาชดเชยทางบัญชี

การเขียนเรื่องนี้ได้ยึดถือแนวความคิดเรื่องแผนงานกับงบประมาณมีโครงสร้างอย่างเดียวกันเป็นงบประมาณที่ใช้อยู่ก่อนที่นายแมคเนาคาร์ว่าจะมาเป็นรัฐมนตรีกลาโหม ซึ่งเป็นผู้เปลี่ยนแปลงระบบแผนงานขึ้นใหม่ ซึ่งมีโครงสร้างแตกต่างจากงบประมาณ

วงจรงบประมาณ

วงจรงบประมาณแบ่งออกเป็น 3 ส่วนคือ 1. การเสนอของบประมาณ 2. การบริหารงบประมาณ 3. การตรวจสอบและวิเคราะห์งบประมาณ

1. การเสนอของบประมาณจะเริ่มขึ้นเมื่อ 18 เดือนก่อนปีงบประมาณที่เป็นเป้าหมายโดยสำนักงานงบประมาณจะแจ้งทุกกระทรวงเสนอประมาณการงบประมาณเข้าไปพัฒนาเพื่อเสนอเป็นงบประมาณของรัฐบาลให้รัฐสภาเป็นผู้พิจารณาอนุมัติ

กว่าหนังสือของสำนักงานงบประมาณจะมาถึงกองทัพบกก็ต้องใช้เวลาหลายเดือน เพราะต้องผ่านกระทรวงกลาโหมก่อน เมื่อกองทัพบกพิจารณาวงเงินประมาณการงบประมาณไว้แล้วก็ออกหนังสือถึงหน่วยขึ้นตรง กองทัพบกเป็นรายหน่วย มีข้อความแตกต่างกัน หนังสือมีชื่อว่าแนวทางการจัดทำแผนงานและงบประมาณฉบับแรกเริ่ม

กองทัพบกจะแจกจ่ายหนังสือไปยังหน่วยขึ้นตรง ประมาณ 14 เดือนก่อนปีงบประมาณ เพื่อให้หน่วยขึ้นตรงจัดทำประมาณการงบประมาณเพื่อนำมาพิจารณาประกอบกับประมาณการของกองทัพบกเสนอไปยังกระทรวงกลาโหม

แนวทางการจัดทำแผนและงบประมาณฉบับแก้ไขเปลี่ยนแปลงจะแจกจ่ายให้หน่วยขึ้นตรงอีกครั้งเมื่อ 5 เดือนก่อนปีงบประมาณเพื่อให้หน่วยขึ้นตรงและหน่วยระดับภูมิภาคจัดทำงบประมาณของหน่วย เสนอขออนุมัติต่อหน่วยเหนือ

แนวทางฉบับสุดท้ายจะแจกจ่ายกับหน่วยขึ้นตรงและหน่วยระดับภูมิภาค เมื่อรัฐบาลอนุมัติงบประมาณและได้รับส่วนแบ่งงบประมาณจากสำนักงานงบประมาณเพื่อแก้ไขงบประมาณของหน่วยที่เคยจัดทำไว้แล้ว เพื่อให้ตรงกับวงเงินที่ได้รับจริง

2. การบริหารงบประมาณจะเริ่มเมื่อหน่วยปฏิบัติการได้รับจัดสรรงบประมาณตามสายบังคับบัญชาแล้วตามเอกสารชื่อว่า แผนการจัดสรรงบประมาณประจำปี (ANNUAL FUNDING PROGRAM) ซึ่งได้รับอนุมัติจากหน่วยเหนือแล้ว

การจัดสรรงบประมาณจะทำเป็นงวดไตรมาส ในระดับ APPROPRIATION แต่ควบคุมในระดับ BUDGET PROGRAM ตามแบบฟอร์มที่กำหนดให้ ด้วยจำนวนที่ระบุไว้ใน





แผนการจัดสรรงบประมาณ ประจำปี จากหน่วยบังคับบัญชาไปสู่หน่วยระดับใต้บังคับบัญชา ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นค่ายทหารซึ่งเทียบได้กับมณฑลทหารบกของเรา

จะไม่นำหมวดรายจ่ายมาเกี่ยวข้องกับการจัดสรรงบประมาณนี้เลยเป็นอันขาด

เงินที่ได้จัดสรรมานี้เพื่อนำมาใช้จ่ายสิ้นเปลืองไปจึงเรียกว่า CONSUMER FUND ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคคล ค่าวัสดุ (CONSUMABLE SUPPLIES) และค่าบริการ

จะไม่มีการจัดสรรงบประมาณประเภทลงทุนลงมาตามสายบังคับบัญชาเป็นอันขาด

งานขั้นตอนไปของการบริหารงบประมาณก็คือ การบันทึกบัญชีซึ่งมิใช่บัญชีเงินอย่างเดียว หมายถึงรวมทั้งการรับจ่ายสิ่งของที่ใช้ไปในการปฏิบัติการประจำวันด้วย

การบัญชีของกองทัพบกอเมริกาเป็นเรื่องละเอียดอ่อน จะต้องยึดถือกฎหมายและระเบียบต่างๆ เกี่ยวกับการบริหารการเงิน การตรวจสอบบัญชีก็กระทำในชั้นการบริหารงบประมาณนี้ด้วย จุดประสงค์ของการบันทึกบัญชียี่ก็เพื่อผลิตข่าวสารเพื่อการรายงาน เพื่อใช้เป็นข้อมูลแก่ทุกวงจรของทางงบประมาณ

3. การตรวจสอบและการวิเคราะห์เป็นวงจรมูลฐานสุดท้ายของงบประมาณ ความมุ่งหมายก็เพื่อประเมินค่าผลการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณว่าได้ใช้จ่ายไปคุ้มค่าหรือไม่ มีประสิทธิภาพหรือไม่ มีประสิทธิผลอย่างไร รายงานที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์นี้เรียกว่า รายงานก้าวหน้า (PROGRESS REPORT)

การตรวจสอบและวิเคราะห์นี้กระทำปีละสองครั้ง คืองวดละ 6 เดือน โดยการใช้ตัวเลขจ่ายทรัพยากรไปจริงใน 4 เดือนที่ผ่านมาและประมาณการในอีก 2 เดือนถัดไปโดยยึดสถิติในปีที่แล้วมาหรือในงวดที่ทำไปแล้วมาเป็นตัวเลขประกอบ

ค่าใช้จ่ายที่นำมาพิจารณานี้คิดเฉพาะค่าใช้จ่ายจากงบประมาณปฏิบัติการและซ่อมบำรุงเท่านั้น ค่าใช้จ่ายจากงบอื่นๆ ไม่นำมาเกี่ยวข้อง

งานสำคัญของวงจรมูลฐานนี้ คือการสะสมต้นทุนการปฏิบัติการของแต่ละ BUDGET PROGRAM โดยเริ่มจากกิจกรรมล่างสุดคือ ACTIVITY ACCOUNT มาเป็นต้นทุนของ



SUMMARY ACTIVITY ACCOUNT ต่อไปก็สะสมต้นทุนเป็นของ BUDGET PROJECT ACCOUNT มาจนถึงที่สุดที่ BUDGET PROGRAM ก็จะได้ต้นทุนของ BUDGET PROGRAM เป็นการสะสมต้นทุนแบบปิรามิดหรือแบบช่วง (PROCESS)

การสะสมต้นทุนแบบนี้กระทำด้วยแผ่นบันทึกความจำโดยหัวหน้ากิจกรรมแต่ละระดับเป็นคนทำ คนทำบัญชีต้นทุนนี้ไม่จำเป็นต้องเป็นผู้รู้กระบวนการคิดต้นทุนการผลิต ไม่จำเป็นต้องเป็นนักบัญชี เพราะการคิดบัญชีไม่มีค่าใลหุ่ย ค่าใช้จ่ายต่างๆ เป็นต้นทุนทางตรงทั้งสิ้น

สมมุติว่าที่ค่ายทหารแห่งหนึ่งเป็นที่ตั้งของกองพลทหารราบหนึ่งกองพล มีโรงพยาบาลทหาร 1 แห่ง การคิดต้นทุนจะต้องคิดต้นทุนของกิจกรรมหน่วยกำลังรบก่อนหนึ่ง กิจกรรมการรักษาพยาบาลก่อนหนึ่ง และ กิจกรรมงานบริหารทั่วไปอีกก่อนหนึ่ง

สำหรับกิจกรรมหน่วยกำลังรบและกิจกรรมการรักษาพยาบาลเป็นกิจกรรมประเภทภารกิจ กิจกรรมการบริหารทั่วไปเป็นกิจกรรมสนับสนุน

สมมุติว่าค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติการของหน่วยกำลังรบเป็นกิจกรรมที่ต้องใช้เงินงบประมาณมากกว่ากิจกรรมอื่นๆ จึงเรียกกิจกรรมของหน่วยกำลังรบรหัส 2000 เป็นแผนงานใหญ่ (CARRIER PROGRAM) กิจกรรมของโรงพยาบาลรหัส 2400 เป็นแผนงานย่อย (MINOR PROGRAM) ส่วนกิจกรรมการบริหารทั่วไปเป็นกิจกรรมสนับสนุน (SUPPORT PROGRAM) ถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายประเภทค่าใลหุ่ยของกิจกรรมใหญ่

การคิดต้นทุนก็นำเอาโครงสร้างการบริหารของกองทัพบก เฉพาะกิจกรรมหน่วยกำลังรบ การรักษาพยาบาลและงานบริหารทั่วไปรหัส 9000 มาคิดต้นทุน เพื่อนำมาประเมินค่าหาประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อไป

การประเมินค่าหาประสิทธิภาพคือเอาต้นทุนของกิจกรรมที่หาได้มาเป็น INPUT และผลงานที่ทำได้เป็น OUTPUT มาเปรียบเทียบกัน

การประเมินค่าหาประสิทธิผลก็เอาผลงานที่ทำได้จริงมาเปรียบเทียบกับเป้าหมายที่ตั้งไว้ในเอกสารที่เรียกว่างบประมาณปฏิบัติการของหน่วย (COMMAND OPERATING





BUDGET) ที่ทำให้เสนอหน่วยเหนือและได้รับอนุมัติตามที่เสนอไป หรือมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงไปตามที่หน่วยเหนือส่งลงมา

แนวทางในการทำแผนงานและงบประมาณ

(PROGRAM AND BUDGET GUIDANCE)

เพื่อจำกัดวงเงินในการขอตั้งงบประมาณตามแนวความคิดเรื่องงบประมาณแสดงผลงาน ซึ่งมีการใช้เงินในงบประมาณปฏิบัติการและซ่อมบำรุงเพียงงบเดียวจึงขอนำเอาเรื่องแนวทางการทำแผนงานและงบประมาณไว้สำหรับหน่วยระดับค่าย (INSTALLATION) มาแสดงทางเดินของแนวทางการทำแผนงานและงบประมาณเป็นไปดังต่อไปนี้
กองบัญชาการกองทัพบกออกแนวทางให้กับกองบัญชาการภาคพื้นสหรัฐ ถัดลงไปเป็นกองทัพภาค จากกองทัพภาคจึงออกแนวทางให้กับค่ายทหารต่างๆ

องค์ประกอบของแนวทางจากกองทัพภาคมายังค่าย ประกอบด้วยข้อความสำคัญดังต่อไปนี้

1. นโยบายและเป้าหมายต่างๆ
2. แนวทางการทำแผนงานและงบประมาณ
3. คำชี้แจงทางธุรการ

กองทัพภาคของกองทัพบกสหรัฐไม่ใช่หน่วยขึ้นตรงกองทัพบก

ค่ายทหารต่างๆ จะได้รับหนังสือแนวทางการทำแผนงานและงบประมาณจากกองทัพภาคก่อนบิงบประมาณจะมาถึงเป็นเวลา 5 เดือน เพื่อให้ค่ายทหารจัดทำเอกสารที่เรียกว่างบประมาณ ปฏิบัติการของหน่วย (COMMAND OPERATING BUDGET) เสนอขึ้นไปขออนุมัติต่อกองทัพภาค โดยให้สอดคล้องกับขอบเขตที่ได้รับจากกองทัพภาคตามหนังสือแนวทางเพื่อบอกให้กองทัพภาคทราบถึงเรื่องต่อไปนี้

1. แผนการเงินสำหรับบิงบประมาณที่จะมาถึง





2. ความสำเร็จที่ได้ทำมาแล้ว และการคาดหมายต่อความสำเร็จที่เหลือสำหรับ
ปีงบประมาณปัจจุบัน

มีรายละเอียดดังกล่าวในลำดับต่อไป รายละเอียดนี้จะนำมาเผยแพร่เฉพาะส่วน
สำคัญพอที่จะให้เข้าใจแนวความคิดเท่านั้น

งบประมาณปฏิบัติการของหน่วย (COMMAND OPERATING BUDGET)

เรื่องที่จะกล่าวต่อไปนี้จะกล่าวไว้เพียงระดับค่า (CLASS 1 INSTALLATION) พอ
เป็นตัวอย่างให้เข้าใจในแนวคิดเท่านั้น

งบประมาณปฏิบัติการของหน่วยจะประกอบด้วยข้อความดังต่อไปนี้

1. คำวิเคราะห์ของผู้บังคับหน่วย
2. ข้อมูลโดยสรุปของงบประมาณรายจ่าย (เฉพาะงบประมาณปฏิบัติการและซ่อมบำรุง)
3. ข้อมูลโดยสรุปเกี่ยวกับสังคม
4. ข้อมูลเกี่ยวกับ BUDGET PROGRAM ที่ค่านั้นเกี่ยวข้อง ซึ่งหมายถึงแผนงานใหญ่
(CARRIER PROGRAM) และยังมีแผนงานย่อย (MINOR PROGRAM) และแผนงานสนับสนุน
(BASE OPERATION) ซึ่งหน่วยจะได้รับเงินงบประมาณมาใช้จ่าย

ข้อมูลดังกล่าวข้างต้นจัดทำโดยฝ่ายเสนาธิการต่างๆ คือ G1 ถึง G4 และปลัดบัญชา
ฝ่ายเสนาธิการเหล่านี้มีชื่อว่า (MAJOR ACTIVITY CHIEF) หรือหัวหน้ากิจกรรมหลัก

ข้อมูลโดยสรุปดังกล่าวข้างต้นได้มาจากการช่วยเหลือของหัวหน้ากิจกรรมย่อย อัน
หมายถึงหัวหน้าของ BUDGET PROJECT ACCOUNT เรืองลงไปจนถึง ACTIVITY ACCOUNT

ทำการรวบรวมขึ้นมาตามแนวทางซึ่งหัวหน้ากิจกรรมหลักแจ้งลงไปให้ทราบตามคำชี้
แจงและวงเงินที่ไม่ให้ผูกพันเกินตามแบบฟอร์มที่จัดทำขึ้นใช้ภายในค่ายซึ่งเรียกว่า
ACTIVITY DETAIL SCHEDULE





หัวหน้ากิจกรรมย่อยนี้เรียกว่า ACTIVITY CHEIF ซึ่งไม่ได้เป็นฝ่ายเสนาธิการเหมือนกับ MAJOR ACTIVITY CHEIF

การวิเคราะห์เปรียบเทียบระบบงบประมาณ

การวิเคราะห์นี้จะกล่าวถึงระบบงบประมาณของกองทัพบกไทยกับระบบงบประมาณของกองทัพบกอเมริกา

ในสมัยจอมพลสฤษดิ์ เป็นนายกรัฐมนตรีได้ว่าจ้างที่ปรึกษาในทางการคลังมาช่วยจัดระเบียบการเงินและการคลังของไทยเป็นเวลาติดต่อกันหลายปี นอกจากเรื่องการเงินและการคลังแล้วยังให้การแนะนำในเรื่องการเศรษฐกิจด้วย ทำให้ประเทศไทยเปิดประตูให้ต่างชาติมาลงทุนโดยการส่งเสริมของรัฐบาลไทย และได้เริ่มทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจระยะ 5 ปี เป็นแม่บทของการพัฒนาประเทศ

การงบประมาณได้รับการแนะนำให้ทำเป็นระบบมีหลักเกณฑ์มากขึ้นกว่าเดิม เป็นงบประมาณก้าวหน้าแรกสำหรับประเทศกำลังพัฒนาจะมีขีดความสามารถจะทำได้ จึงได้แนะนำให้ใช้ระบบงบประมาณแบบควบคุมโดยให้หมวดรายจ่ายเป็นตัวเอก ผสมกับงบประมาณประเภทจำแนกหน้าที่ออกเป็นงบประมาณงาน งานโครงการขึ้นสำหรับแต่ละกรมกอง เพื่อเป็นฐานสำหรับเปลี่ยนเป็นงบประมาณแบบบริหารในอนาคตซึ่งเป็นงบประมาณแบบกระจายอำนาจ

งบประมาณดังกล่าวได้ใช้มาตั้งแต่ปี 2500 จนถึงปัจจุบันเป็นเวลา 40 ปี โดยไม่มีการเปลี่ยนแปลงงบประมาณส่วนใหญ่จะจัดสรรไว้ในส่วนกลาง และควบคุมโดยส่วนกลาง ไม่มีการกระจายอำนาจไปสู่ส่วนภูมิภาคจนมาถึงสมัย ม.ร.ว. คึกฤทธิ์ เป็นนายกรัฐมนตรี จึงได้มีการริเริ่มให้มีเงินผันไปสู่ชนบทเป็นครั้งแรก

จุดนี้เป็นจุดเริ่มต้นที่มีการกระจายอำนาจไปสู่ชนบทแต่ก็ได้ไม่มากนัก เพราะโครงสร้างงบประมาณเป็นแบบควบคุม ผู้บังคับหน่วยในภูมิภาคยังไม่เสรีที่จะจัดการ หรือบริหารงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด

งบประมาณของไทยในปัจจุบันยังคงใช้หมวดรายจ่ายควบคุมอย่างเคร่งครัด ส่วน
งบประมาณ งาน โครงการ ก็ไม่มีขอบเขตจำกัดใครจะเสนอแผนงาน งาน โครงการอย่างใด
ก็ได้ ยังคงยึดถือหน่วยกรมกองเป็นสำคัญ ต่างหน่วยกรมกองกันไม่สามารถจะใช้โครง
สร้างของแผนงาน งาน โครงการร่วมกันได้ งบประมาณแบบนี้จึงเป็นงบประมาณแบบ
BUREAU TYPE BUDGET ซึ่งเป็นงบประมาณแบบควบคุมอยู่นั่นเอง จึงไม่สามารถจะหาต้น
ทุนของแผนงาน งาน โครงการได้

งบประมาณในทางทหารก็ยังมีความแตกต่างกันระหว่างงบประมาณของกระทรวง
กลาโหมเองและงบประมาณของแต่ละเหล่าทัพ

งบประมาณของกองทัพบกได้จัดแบ่งงบประมาณออกเป็น 2 งบ โดยเอาแบบอย่าง
จากงบประมาณระดับค่ายของกองทัพบกสหรัฐมาเป็นตุ๊กตา งบประมาณนั้นมีชื่อว่า งบ
ปฏิบัติการและสงกำลังบำรุง กับงบประมาณการกำลังของพลทหาร เพราะผู้ริเริ่มวงระบบ
งบประมาณได้มีโอกาสไปเรียนวิชาการงบประมาณที่โรงเรียนการเงินของสหรัฐ ซึ่งมุ่งสอน
ในระดับค่ายทหารในส่วนภูมิภาคแต่ก็จับแนวความคิด (CONCEPT) เขามาผัดแทนที่จะคิด
งบประมาณตามแผนงานหลัก (MAJOR ACTIVITY) ตามแบบอย่างของเขากลับมาใช้งบ
ประมาณของหน่วยกรมกองเป็นหลักแนวความคิดจึงสวนทางกับกองทัพบกสหรัฐ เป็นผล
ทำให้ไม่สามารถนำแบบอย่างของอเมริกามาใช้ได้เลย

ดังนั้นระบบงบประมาณ การบัญชี การตรวจสอบ และวิเคราะห์จึงไปกันคนละทาง
ในกองทัพบก ดังนั้นจึงไม่สามารถจะจัดตั้งกองปลัดบัญชีขึ้นในกองทัพภาคเป็นโครงการนำ
ร่องได้

งบประมาณแบบบริหารหรือแสดงผลงานของสหรัฐนั้นมิได้มีความกดดันจากข้า
ราชการทหารเอง หากเป็นบทบัญญัติของกฎหมาย ซึ่งรัฐสภาได้บัญญัติลงมาตามข้อเสนอ
แนะของ สู่เวอคอมมิชชันในปี 1949 สำหรับกองทัพบกได้ว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาในด้านการ
บริหารงานมาทำการแนะนำว่าที่กองทัพบกจะเสนองบประมาณแบบใหม่ได้ก็ปี 1952 แต่
ไม่ได้เป็นงบประมาณแสดงผลงานไปเสียทุกงบ (APPROPRIATIONS) ยังมีงบอื่นๆ ที่มีหน่วย



ในส่วนกลางรับไปทำโดยเฉพาะ ไม่จัดสรรไปให้หน่วยระดับค่ายมีเพียงงบประมาณงบ OPERATION AND MAINT NANCE งบเดียวที่เป็น PERFORMANCE BUDGET เพราะงบประมาณงบนี้จะกระจายไปสู่ทุกหน่วยในกองทัพบก

สำหรับกองทัพบกไทยไม่มีกฎหมายบังคับทั้งในระดับชาติและระดับกระทรวง กลาโหมดังนั้นจึงไม่มีสิ่งจูงใจที่จะแก้ไขให้เป็นงบประมาณแบบกระจายอำนาจตามเจตจำนงของผู้ใหญ่ที่จะยึดถือแบบอย่างจากประเทศที่เจริญแล้วมาปฏิบัติจึงได้ตั้งสำนักงาน ปลัดบัญชาขึ้นมาในกองทัพบกเมื่อปี 2500

การที่จะเปลี่ยนแปลงแบบแผนงบประมาณขึ้นได้นั้นลำพังข้าราชการประจำไม่สามารถมีเวลามากันคว้าได้ ถ้าในวงการรัฐบาลเห็นความจำเป็นจะเปลี่ยนแปลงจะต้องดำเนินการตามแบบจอมพลสฤษดิ์ที่ได้ทำมาแล้วใหม่





เรื่องนำรัฐ



พระราชบัญญัติ คณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๔๐

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.
ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๐
เป็นปีที่ ๕๒ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการ
โปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง
จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและ
ยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคณะกรรมการการเลือกตั้ง
พ.ศ. ๒๕๔๐”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป





มาตรา ๓ บรรดาบทกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือคำสั่งอื่นในส่วนที่ได้บัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“ประธานรัฐสภา” หมายความว่า ประธานรัฐสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ในกรณีที่รัฐธรรมนูญบัญญัติให้มีสภานิติบัญญัติสภาเดียว ให้หมายความถึงประธานแห่งสภานั้น และในกรณีที่ไม่มีประธานรัฐสภา ประธานรัฐสภาไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้หมายความถึงผู้มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติราชการแทนประธานรัฐสภา

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการการเลือกตั้ง

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการการเลือกตั้ง

“รองประธานกรรมการ” หมายความว่า รองประธานกรรมการการเลือกตั้ง

“เลือกตั้ง” หมายความว่า เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่น แล้วแต่กรณี

“สมาชิกสภาท้องถิ่น” หมายความว่า สมาชิกสภาจังหวัด สมาชิกสภาเทศบาล สมาชิกสภากรุงเทพมหานคร สมาชิกสภาเขตของกรุงเทพมหานคร สมาชิกสภาเมืองพัทยา กรรมการสุขาภิบาล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือสมาชิกสภาท้องถิ่นอื่นใด ตามที่จะได้มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น

“อนุบัญญัติ” หมายความว่า กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือ บทบัญญัติอื่นใดที่มีศักดิ์ต่ำกว่าพระราชบัญญัติ หรือพระราชกฤษฎีกา

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง

“รองเลขาธิการ” หมายความว่า รองเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง

“ผู้ช่วยเลขาธิการ” หมายความว่า ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งให้ปฏิบัติราชการตามพระราชบัญญัตินี้



มาตรา ๕ ให้ประธานรัฐสภารักษากฎการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

คณะกรรมการการเลือกตั้ง

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการการเลือกตั้งคณะหนึ่งประกอบด้วยกรรมการการเลือกตั้งจำนวนเก้าคนซึ่งจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งขึ้นตามคำแนะนำของสภาผู้แทนราษฎรจากผู้ซึ่งได้รับการคัดเลือกตามมาตรา ๗

มติของสภาผู้แทนราษฎรในการถวายคำแนะนำให้แต่งตั้งกรรมการการเลือกตั้งตามวรรคหนึ่งต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมด

ให้ประธานรัฐสภาแจ้งให้นายกรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งกรรมการการเลือกตั้ง

ให้เลขาธิการเป็นเลขานุการคณะกรรมการการเลือกตั้ง

มาตรา ๗ ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา นายกรัฐมนตรี และผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎรคัดเลือกผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๘ ซึ่งเหมาะสมได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการการเลือกตั้ง โดยคำนึงถึงการได้มาซึ่งผู้มีความเป็นธรรมและมีความรู้ในการดำเนินการเลือกตั้ง

เมื่อพิจารณาคัดเลือกกรรมการการเลือกตั้งได้ตามจำนวนที่จะมีการแต่งตั้งแล้ว ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา นายกรัฐมนตรี และผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎรร่วมกันเสนอรายชื่อต่อสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณา

มาตรา ๘ กรรมการการเลือกตั้งต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์
- (๓) สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าชั้นปริญญาตรีหรือเทียบเท่า





- (๔) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ
- (๕) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจหรือของราชการส่วนท้องถิ่น
- (๖) ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา
- (๗) ไม่เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือคณะผู้บริหารท้องถิ่น
- (๘) ไม่เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการการเมือง สมาชิกพรรคการเมือง เจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง หรือที่ปรึกษาของพรรคการเมือง ในระยะเวลาหนึ่งปีก่อนได้รับการคัดเลือกตามมาตรา ๗
- (๙) ไม่ติดยาเสพติดให้โทษ
- (๑๐) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายซึ่งศาลยังไม่สั่งให้พ้นจากคดี
- (๑๑) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๑๒) ไม่เป็นภิกษุ สามเณร นักพรตหรือนักบวช
- (๑๓) ไม่อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งโดยคำพิพากษา
- (๑๔) ไม่เคยถูกจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๑๕) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ
- (๑๖) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ
- (๑๗) ไม่เคยถูกวุฒิสภา หรือสภาผู้แทนราษฎร มีมติให้พ้นจากสมาชิกภาพ มาตรา ๗ กรรมการการเลือกตั้งต้อง
- (๑) ไม่รับสัมปทานจากรัฐหรือหน่วยราชการหรือหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ

หรือคงถือไว้ซึ่งสัมปทานนั้น หรือเป็นคู่สัญญากับรัฐหรือหน่วยราชการ หรือหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจอันมีลักษณะเป็นการผูกขาดตัดตอน ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม

(๒) ไม่รับเงินหรือประโยชน์ใดๆจากหน่วยราชการหรือหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจเป็นพิเศษ นอกเหนือไปจากที่หน่วยราชการ หรือหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจปฏิบัติกับบุคคลอื่นๆ ในธุรกิจการงานตามปกติ

มาตรา ๑๐ กรรมการการเลือกตั้งมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละหกปี นับแต่วันที่ได้รับพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง

กรรมการการเลือกตั้งซึ่งพ้นจากตำแหน่งแล้วจะได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการการเลือกตั้งอีกไม่ได้

มาตรา ๑๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๐ กรรมการการเลือกตั้งพ้นจากตำแหน่งในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ถูกจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ

(๔) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๘

(๕) กระทำการอันต้องห้ามตามมาตรา ๙

(๖) สภาผู้แทนราษฎรมีมติให้พ้นจากตำแหน่งเพราะมีความประพฤติเสื่อมเสียอย่างร้ายแรง บกพร่องในหน้าที่อย่างร้ายแรง หรือปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบหรือโดยทุจริต

มาตรา ๑๒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดของสภาผู้แทนราษฎรมีสิทธิเข้าชื่อร้องต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรให้พิจารณาว่ากรรมการการเลือกตั้งผู้ใดมีกรณีตามมาตรา ๑๑(๕) หรือ (๖) และต้องพ้นจากตำแหน่ง

ในการพิจารณาดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญ ประกอบด้วย ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายจำนวนเจ็ดคน ซึ่งอย่างน้อยให้พิจารณา



แต่งตั้งจากกรรมการร่างกฎหมายหนึ่งคน ผู้ซึ่งเคยเป็นข้าราชการตุลาการตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้พิพากษาศาลฎีกาหนึ่งคน ผู้ซึ่งเคยเป็นข้าราชการอัยการตำแหน่งไม่ต่ำกว่าอัยการพิเศษฝ่ายหนึ่งคน เพื่อทำหน้าที่พิจารณาเสนอความเห็นว่ากรรมการการเลือกตั้งมีกรณีต้องพ้นจากตำแหน่งหรือไม่

ในการพิจารณาสอบสวนกรณีตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการการวิสามัญและสภาผู้แทนราษฎร มีอำนาจเรียกบุคคลใดๆ มาให้ถ้อยคำ หรือส่งให้บุคคลใดๆ มีหนังสือชี้แจงข้อเท็จจริงหรือความคิดเห็น หรือส่งให้บุคคลใดๆ ส่งวัตถุ เอกสาร หรือพยานหลักฐานอื่นเพื่อประกอบการพิจารณาได้

มติของสภาผู้แทนราษฎรว่ากรรมการการเลือกตั้งมีกรณีต้องพ้นจากตำแหน่งต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดของสภาผู้แทนราษฎร และให้มีผลให้กรรมการการเลือกตั้งพ้นจากตำแหน่งตั้งแต่สภาผู้แทนราษฎรมีมติ

มาตรา ๑๓ ในกรณีที่กรรมการการเลือกตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้มีการแต่งตั้งผู้อื่นเป็นกรรมการการเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างอย่างช้าไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ตำแหน่งว่างลง และให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

กำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งให้หมายถึงวันในสมัยประชุม

มาตรา ๑๔ ในกรณีที่กรรมการการเลือกตั้งดำรงตำแหน่งครบวาระแล้ว แต่ยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการการเลือกตั้งขึ้นใหม่ ให้กรรมการการเลือกตั้งซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการการเลือกตั้งขึ้นใหม่ แต่ต้องแต่งตั้งกรรมการการเลือกตั้งขึ้นใหม่อย่างช้าไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันครบวาระ และให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๓ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๕ ให้กรรมการการเลือกตั้งเลือกกรรมการการเลือกตั้งคนใดคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการและรองประธานกรรมการทุกครั้งที่มีการแต่งตั้งกรรมการการเลือกตั้งทั้งคณะ หรือเมื่อตำแหน่งประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการว่างลง แล้วแต่กรณี

มาตรา ๑๖ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการการเลือกตั้งมาประชุม ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการการเลือกตั้งทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม และถ้ารองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการการเลือกตั้งคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

ในการวินิจฉัยชี้ขาดให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการการเลือกตั้งคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง ในการลงคะแนน ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมมีสิทธิออกเสียงเพิ่มขึ้นอีก เสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการการเลือกตั้งผู้ใดมีส่วนได้เสีย กรรมการการเลือกตั้งผู้นั้นไม่มีสิทธิเข้าประชุมในเรื่องนั้น

การประชุมคณะกรรมการ นอกจากที่กำหนดไว้ในมาตรานี้ให้เป็นไปตามระเบียบที่ คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๗ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดวันเลือกตั้งและวันสมัครรับเลือกตั้ง
- (๒) กำหนดการแบ่งเขตเลือกตั้ง หรือกำหนดจำนวนผู้มีสิทธิได้รับเลือกตั้งของเขตเลือกตั้ง ในกรณีที่การเลือกตั้งนั้นมีกฎหมายกำหนดให้มีการแบ่งเขตเลือกตั้ง หรือกำหนดจำนวนผู้มีสิทธิได้รับเลือกตั้งของเขตเลือกตั้ง
- (๓) ออกข้อกำหนดเป็นแนวทางให้ผู้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง หรือที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งไปดำเนินการเสนอเพื่อตราพระราชกฤษฎีกา หรือออกอนุบัญญัติหรือปฏิบัติต่อไป และคณะกรรมการจะกำหนดให้การเสนอเพื่อตราพระราชกฤษฎีกาหรือการออกอนุบัญญัติหรือการปฏิบัติในเรื่องใดจะกระทำได้อีกเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการก่อนก็ได้
- (๔) ออกข้อกำหนดเกี่ยวกับบริการที่รัฐจะจัดให้แก่ผู้สมัครรับเลือกตั้งในการหาเสียง





เลือกตั้งที่หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ทุกพรรคการเมือง และส่งเสริมให้มีการเลือกตั้งที่ชอบด้วยกฎหมายและระบอบประชาธิปไตย ข้อกำหนดดังกล่าวให้คำนึงถึงความประหยัดและความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติประกอบด้วย

(๕) กำกับดูแลการปฏิบัติงานของผู้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง และผู้มีอำนาจหน้าที่ดูแลความสงบเรียบร้อยเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ในการนี้ให้มีอำนาจเรียกให้ผู้มีอำนาจหน้าที่ดังกล่าวชี้แจงข้อเท็จจริง หรือยับยั้งการกระทำที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ตลอดจนมีอำนาจที่จะสั่งให้ปฏิบัติตามกฎหมาย

(๖) ตรวจสอบการลงคะแนน การนับคะแนนและการรวมคะแนนเลือกตั้งก่อนประกาศผลการเลือกตั้ง ในการนี้ให้มีอำนาจสั่งให้เปิดหีบบัตรเลือกตั้งเพื่อตรวจสอบหรือนับคะแนนใหม่ได้

(๗) อนุมัติการประกาศผลการเลือกตั้ง

(๘) ดูแลและตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของพรรคการเมือง ผู้สมัครรับเลือกตั้ง หรือบุคคลอื่นใดให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด

(๙) พิจารณาเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของผู้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง และมีอำนาจหน้าที่ดูแลความสงบเรียบร้อยเกี่ยวกับการเลือกตั้ง และเกี่ยวกับการกระทำของบุคคลใดที่เป็นการไม่ชอบด้วยกฎหมายหรือเป็นการทุจริตหรือการประพฤติมิชอบในการเลือกตั้ง

(๑๐) ศึกษาและเสนอแนะแนวทางและวิธีการปรับปรุงการดำเนินการเลือกตั้งอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนเสนอแนะมาตรการเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตและการประพฤติมิชอบในการเลือกตั้ง รวมทั้งแนวทางในการรณรงค์ ส่งเสริมและให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ทั้งนี้ เพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยบริสุทธิ์ และยุติธรรม

(๑๑) จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีและข้อสังเกตเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา





มาตรา ๑๘ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งอนุกรรมการและพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อพิจารณา หรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งแทนคณะกรรมการได้

ให้อนุกรรมการได้รับคำตอบแทนตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๑๙ เมื่อมีกรณีที่ต้องเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ให้นายกรัฐมนตรีสำหรับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือกระทรวงมหาดไทย สำหรับการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เป็นผู้แจ้งถึงความจำเป็นที่ต้องกำหนดให้มีการเลือกตั้งให้คณะกรรมการทราบโดยเร็ว และให้คณะกรรมการกำหนดวันเลือกตั้งและวันสมัครรับเลือกตั้งโดยคำนึงถึงระยะเวลาที่กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งกำหนดด้วย

เมื่อมีการกำหนดวันเลือกตั้งและวันสมัครรับเลือกตั้งตามมาตรา ๑๙ (๑) แล้ว ให้ดำเนินการเสนอเพื่อตราพระราชกฤษฎีกาหรือออกอนุบัญญัติหรือประกาศตามบทกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

ในกรณีที่มีเหตุอันควรทำให้ไม่อาจดำเนินการให้มีการเลือกตั้งในวันที่คณะกรรมการกำหนดตามวรรคหนึ่งได้ ให้คณะกรรมการเปลี่ยนแปลงกำหนดวันเลือกตั้งและวันสมัครรับเลือกตั้งได้

เมื่อมีการกำหนดให้วันใดเป็นวันเลือกตั้งหรือวันสมัครรับเลือกตั้งแล้ว ให้ผู้มีอำนาจดำเนินการเลือกตั้งดำเนินการให้เป็นไปตามนั้น

มาตรา ๒๐ เพื่อประโยชน์ในการแบ่งเขตเลือกตั้งให้เกิดความเป็นธรรม คณะกรรมการอาจขอให้กระทรวงมหาดไทย ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ และองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ให้ข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนประชากร กิจกรรมในพื้นที่และลักษณะทางภูมิศาสตร์ในพื้นที่แก่คณะกรรมการได้

ทุกปี ให้คณะกรรมการประกาศแบ่งเขตเลือกตั้งและกำหนดจำนวนผู้มีสิทธิได้รับเลือกตั้งในเขตเลือกตั้ง และให้เขตเลือกตั้งและจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งเป็นไปตามประกาศนั้นจนกว่าจะมีการประกาศใหม่





มาตรา ๒๑ ในกรณีที่คณะกรรมการออกข้อกำหนดตามมาตรา ๑๗ (๓) และ (๔) ให้ผู้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งหรือที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งดำเนินการเสนอเพื่อตราพระราชกฤษฎีกา หรือออกอนุบัญญัติหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามข้อกำหนดนั้น

ในกรณีมีข้อกำหนดให้ออกอนุบัญญัติในเรื่องใด ถ้าผู้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งหรือที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งไม่ดำเนินการออกอนุบัญญัติให้เป็นไปตามข้อกำหนดดังกล่าว ให้คณะกรรมการมีอำนาจออกข้อกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ข้อกำหนดนี้ให้มีผลใช้บังคับได้เสมือนหนึ่งเป็นอนุบัญญัติที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งหรือที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง

มาตรา ๒๒ การประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นจะกระทำต่อเมื่อได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ

มาตรา ๒๓ ในการควบคุมและตรวจสอบการใช้จ่ายเงินตามเงื่อนไขที่กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งกำหนดตามมาตรา ๑๗ (๔) ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการอย่างน้อยคณะหนึ่งเพื่อช่วยดำเนินการ และคณะอนุกรรมการดังกล่าวต้องประกอบด้วยผู้มีความรู้ทางด้านกฎหมาย การเงินและการบัญชี

มาตรา ๒๔ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๑๗ ให้คณะกรรมการมีสิทธิขอให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการในเรื่องหนึ่งเรื่องใดตามอำนาจหน้าที่ หรือถ้าเห็นว่ากรณีนั้นเป็นการกระทำผิดทางวินัยให้ส่งเรื่องให้ผู้มีอำนาจดำเนินการทางวินัยของผู้นั้นดำเนินการต่อไป หรือถ้าเห็นว่าเป็นการกระทำผิดทางอาญาให้แจ้งพนักงานสอบสวนเพื่อดำเนินการสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา หรือมีสิทธิร้องทุกข์ต่อคณะกรรมการวินัยจัยร้องทุกข์ หรือฟ้องคดีต่อศาล ไม่ว่าจะเป็นเรื่องในทางแพ่ง ทางอาญา ทางปกครองหรือลักษณะอื่นใดเกี่ยวกับการกระทำใดๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งได้ ในการดำเนินคดีให้คณะกรรมการมีอำนาจร้องขอให้พนักงานอัยการหรือมอบหมายให้บุคคลใดดำเนินการแทนได้

มาตรา ๒๕ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการมีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) เรียกให้หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องมีหนังสือชี้แจงข้อเท็จจริงหรือความเห็นในการปฏิบัติงาน หรือส่งผู้แทนหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐมาชี้แจงหรือให้ถ้อยคำประกอบการพิจารณา หรือส่งวัตถุ เอกสาร หรือพยานหลักฐานอื่นมาประกอบการพิจารณา

(๒) เรียกให้ผู้ร้องเรียนมาชี้แจงประกอบคำร้องเรียน หรือนำพยานหลักฐานมาประกอบการพิจารณา

(๓) เรียกให้บุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำ หรือมีหนังสือชี้แจงข้อเท็จจริง หรือให้ส่งวัตถุ เอกสาร หรือพยานหลักฐานอื่นเพื่อประกอบการพิจารณา

(๔) เข้าไปตรวจสอบสถานที่ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่มีการร้องเรียนโดยแจ้งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่ทราบล่วงหน้าในเวลาอันสมควร

(๕) เข้าไปตรวจตราในที่เลือกตั้งหรือสถานที่ที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งได้

(๖) ขอให้ข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐมาช่วยปฏิบัติงานในสำนักงาน คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นการชั่วคราวได้ตามที่เห็นเป็นการเหมาะสม ทั้งนี้ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากผู้บังคับบัญชาของผู้นั้นแล้ว

มาตรา ๒๖ ในการเลือกตั้งแต่ละครั้งคณะกรรมการอาจแต่งตั้งบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งไม่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ให้ทำหน้าที่ช่วยสอดส่องดูแลและสนับสนุนให้การเลือกตั้งเป็นไปด้วยความบริสุทธิ์และยุติธรรม

การแต่งตั้ง การดำเนินการ การยุบเลิก ค่าใช้จ่าย และค่าตอบแทนของบุคคลหรือคณะบุคคลตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด



มาตรา ๒๗ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้กรรมการการเลือกตั้ง
อนุกรรมการที่คณะกรรมการแต่งตั้ง พนักงานเจ้าหน้าที่ ผู้ได้รับมอบหมายตามมาตรา
๒๔ และผู้ได้รับแต่งตั้งตามมาตรา ๒๖ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๒

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

มาตรา ๒๘ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีฐานะเป็นกรมตามกฎหมายว่า
ด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินที่ไม่สังกัดหน่วยงานใด และอยู่ในบังคับบัญชาของคณะ
กรรมการ

มาตรา ๒๙ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการ
ประจำทั่วไปของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) รับผิดชอบในงานธุรการของคณะกรรมการ ศึกษาและรวบรวมข้อมูลต่างๆ ที่
เกี่ยวกับงานของคณะกรรมการ
- (๒) ศึกษาและสนับสนุนให้มีการศึกษาปัญหาเกี่ยวกับการเลือกตั้ง
- (๓) เผยแพร่วิชาการและให้ความรู้และการศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครอง
ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- (๔) รับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของผู้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการ
เลือกตั้ง ผู้มีอำนาจหน้าที่ดูแลความสงบเรียบร้อยในการเลือกตั้งหรือเกี่ยวกับการกระทำ
ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายเลือกตั้งการทุจริตหรือประพฤตินิชอบในการเลือกตั้งของผู้สมัครรับ
เลือกตั้ง ผู้เลือกตั้ง พรรคการเมือง หรือบุคคลอื่นใด เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ
- (๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๓๐ ให้มีเลขาธิการเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและรับผิดชอบในการปฏิบัติ
ราชการของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งขึ้นตรงต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง และ



จะให้ มีรองเลขาธิการหรือผู้ช่วยเลขาธิการ หรือมีทั้งรองเลขาธิการและผู้ช่วยเลขาธิการ เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการรองจากเลขาธิการก็ได้

รองเลขาธิการหรือผู้ช่วยเลขาธิการมีอำนาจหน้าที่ตามที่เลขาธิการกำหนดหรือ มอบหมาย

มาตรา ๓๑ ในส่วนที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการในสำนักงาน คณะกรรมการการเลือกตั้งให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนมาใช้บังคับ โดยอนุโลม

ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการข้าราชการการเลือกตั้ง” ประกอบด้วย ประธานกรรมการเป็นประธาน กรรมการการเลือกตั้งสองคน ซึ่งคณะกรรมการมอบหมาย กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิสาขาการบริหารงานบุคคล สาขาการจัดการ องค์การและสาขากฎหมาย ซึ่งคณะกรรมการเลือกขึ้นสาขาละหนึ่งคน และเลขาธิการเป็น กรรมการ

ให้เลขาธิการเป็นเลขานุการคณะกรรมการข้าราชการการเลือกตั้ง และให้แต่งตั้ง ข้าราชการของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี และให้นำมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ให้นำมาตรา ๑๖ มาใช้บังคับแก่การประชุมคณะกรรมการตามวรรคหนึ่งด้วยโดย อนุโลม

ให้คณะกรรมการข้าราชการการเลือกตั้งมีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการตามกฎหมายว่า ด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับข้าราชการพลเรือนแทน ก.พ. และให้มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับ ก.พ. ตลอดจนมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อทำการใดๆ แทน ยกเว้นการออกกฎ ก.พ. และการตีความและวินิจฉัยปัญหาที่เกิดขึ้น เนื่องจากการใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน ในการปฏิบัติตาม กฎหมายดังกล่าวให้อำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีเจ้าสังกัด





เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ และอำนาจหน้าที่ของ อ.ก.พ. กระทรวง หรือ อ.ก.พ. กรม เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการข้าราชการการเลือกตั้ง

ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย การที่นายกรัฐมนตรีจะสั่งหรือแต่งตั้งข้าราชการซึ่งสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ให้ไปปฏิบัติราชการในกระทรวง ทบวง กรมอื่น ต้องได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการ และต้องได้รับความยินยอมจากข้าราชการผู้นั้นด้วย

มาตรา ๓๒ การแต่งตั้งเลขาธิการต้องได้รับความเห็นชอบของสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ตามลำดับ

การบรรจุให้บุคคลดำรงตำแหน่งระดับ ๙ ขึ้นไป ในสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ให้เลขาธิการเป็นผู้สั่งบรรจุเมื่อได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการแล้ว

มาตรา ๓๓ นอกจากการมอบอำนาจให้แก่อนุกรรมการแล้ว คณะกรรมการอาจมอบอำนาจในการบังคับบัญชาสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และการดำเนินการทางวินัยบางกรณีให้แก่ประธานกรรมการก็ได้

มาตรา ๓๔ ให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการเกี่ยวกับการรักษา ทะเบียนประวัติและการควบคุมเกษียณอายุของข้าราชการในสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

มาตรา ๓๕ ในส่วนที่เกี่ยวกับการจัดการทรัพย์สินของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง อำนาจหน้าที่ในการอนุมัติ อนุญาต หรือให้ความเห็นชอบของปลัดกระทรวงหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

มาตรา ๓๖ ให้คณะกรรมการเสนองบประมาณรายจ่ายของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี





ในกรณีที่คณะกรรมการไม่เห็นด้วยกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมของสำนักงานงบประมาณ คณะกรรมการมีสิทธิหักหัวงโดยรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อวินิจฉัย

ผลการวินิจฉัยของคณะรัฐมนตรีตามวรรคสองให้บันทึกไว้ในรายงานการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา และให้ประธานกรรมการหรือกรรมการการเลือกตั้งที่ประธานกรรมการมอบหมายและเลขาธิการมีสิทธิเข้าชี้แจงงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาได้

มาตรา ๓๗ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณารายงานประจำปีของคณะกรรมการการเลือกตั้ง หรือในการติดตามดูแลโดยทั่วไป สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาอาจมีมติให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งหรือคณะกรรมการชี้แจงเป็นหนังสือหรือมาชี้แจงด้วยวาจาหรือส่งเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการพิจารณารายงานประจำปีของคณะกรรมการหรือการปฏิบัติงานใดๆ ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งหรือคณะกรรมการได้ และในกรณีมีเหตุอันควรจะมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการปฏิบัติงานก็ได้

หมวด ๓

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๓๘ ผู้ใดไม่มาให้ถ้อยคำ หรือไม่ส่งวัตถุ เอกสาร หรือพยานหลักฐานอื่นใดที่เรียกหรือสั่งให้ส่งตามมาตรา ๑๒ วรรคสามหรือมาตรา ๒๕ (๑) (๒) หรือ (๓) หรือไม่อำนวยความสะดวกในการเข้าไปตรวจในสถานที่ตามมาตรา ๒๕ (๔) และ (๕) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ





บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๙ ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา นายกรัฐมนตรี และผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร คัดเลือกผู้ซึ่งเหมาะสมได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการการเลือกตั้งตามจำนวนที่กำหนดในมาตรา ๖ และเสนอรายชื่อต่อสภาผู้แทนราษฎรโดยไม่ชักช้า แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินสี่สิบห้าวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๔๐ ในกรณีที่บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญกำหนดให้พระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎรต้องกำหนดวันเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่ไว้ด้วยนั้น มิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๗ (๑) มาใช้บังคับ

มาตรา ๔๑ เมื่อมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งกรรมการการเลือกตั้งแล้ว ให้ประธานรัฐสภากำหนดวันเพื่อให้กรรมการการเลือกตั้งมาประชุมเป็นครั้งแรก การดำเนินการใดๆ เกี่ยวกับการเลือกตั้งที่กระทำไปแล้วก่อนวันประชุมดังกล่าวให้เป็นอันใช้ได้ แต่การดำเนินการต่อไปให้อยู่ในการควบคุมดูแลของคณะกรรมการตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้

ในระยะเริ่มแรก ให้ประธานรัฐสภาจัดให้มีสถานที่และข้าราชการสังกัดสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรหรือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจำนวนหนึ่ง เพื่อช่วยปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการเป็นการชั่วคราวได้ตามความเหมาะสม

มาตรา ๔๒ ในกรณีที่มีการเลือกตั้งก่อนที่จะมีประกาศกำหนดเขตเลือกตั้งตามมาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการมีอำนาจประกาศกำหนดการแบ่งเขตการเลือกตั้งและจำนวนผู้มีสิทธิได้รับเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งสำหรับการเลือกตั้งคราวนั้นเป็นการเฉพาะได้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก ขวลิต ยงใจยุทธ

นายกรัฐมนตรี



LI RT



หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่สมควรให้มีคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อดูแลการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรให้บริสุทธิ์และยุติธรรม และเพื่อเป็นการส่งเสริมและพัฒนาระบบการเลือกตั้งในระดับท้องถิ่นให้เป็นไปด้วยความบริสุทธิ์และยุติธรรมเช่นเดียวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมควรให้คณะกรรมการการเลือกตั้งดูแลการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่นด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

เล่ม 114 ตอนที่ 48 ก ราชกิจจานุเบกษา 18 กันยายน 2540.



LIERT



สรุปข่าว

โดย.....ฝ่ายผลิตเอกสารรัฐสภา



การประชุมสภา

วันที่ 17 ธันวาคม 2540 มีการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 20 ปีที่ 2 ครั้งที่ 5 (สมัยประชุมสามัญทั่วไป) ที่รัฐสภา นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุม

ที่ประชุมได้มีการลงมติเลือกตั้งซ่อมกรรมาธิการวิสามัญในคณะต่างๆ ดังนี้

1. ตั้งซ่อมกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. เนื่องจาก นายสุเทพ เทือกสุบรรณ และ นายจักรพันธ์ ยมจินดา ได้ขอลาออกจากกรรมาธิการ ที่ประชุมได้ลงมติเลือก นายสมคิด เลิศไพฑูรย์ และนายวิเชียร คันช่อง เป็นกรรมาธิการแทน





2. ตั้งซ่อมกรรมาธิการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. เนื่องจากนายสุทัศน์ เงินหมื่น ได้ขอลาออกจากกรรมาธิการที่ประชุมได้ลงมติเลือก นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท เป็นกรรมาธิการแทน

3. ตั้งซ่อมกรรมาธิการวิสามัญ ในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้ตรวจการรัฐสภา พ.ศ. เนื่องจากหม่อมราชวงศ์ สุขุมพันธุ์ บริพัตร ได้ขอลาออกจากกรรมาธิการ ที่ประชุมได้ลงมติเลือก นายปรีชา สุวรรณทัต เป็นกรรมาธิการแทน

4. ตั้งซ่อมกรรมาธิการวิสามัญ ในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. แทนตำแหน่งที่ว่างลง 1 ตำแหน่งเนื่องจากคณะกรรมการชุดนี้ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงไม่ต้องดำเนินการตั้ง

ซ่อมกรรมาธิการ แทนตำแหน่งที่ว่างลงในคณะนี้

นอกจากนี้ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติจำนวน 1 ฉบับคือ ร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. และมีมติรับหลักการแห่งร่างแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร อีกทั้งมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ จำนวน 1 ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติสถาบันพระปกเกล้า พ.ศ. (จำนวน 4 ฉบับ)



คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

วันที่ 17 ธันวาคม 2540 ที่รัฐสภา นายไพจิต ศรีวรขาน ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร แถลงข่าวภายหลังการประชุมว่า ที่ประชุมได้ข้อสรุปเกี่ยวกับการพิจารณาการประหยัดค่าใช้จ่ายของสภาผู้แทนราษฎร ในเรื่องของการจัดอาหารและการเลี้ยงรับรองในวันที่มีการประชุมสภา ดังนี้ คือ ในวันที่มีการประชุมของคณะกรรมการวิสามัญและวิสามัญ





ของสภา จะไม่มีการจัดเลี้ยงอาหาร ส่วนในวันที่มีการประชุมสภานั้น จะมีการจัดอาหารเลี้ยงโดยคิดค่าอาหารสำหรับสมาชิกแต่ละคนเป็นเงิน 125 บาท ให้ลดลงเหลือเพียงคนละ 75 บาท สำหรับค่าใช้จ่ายของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณ ก็จะทำให้หลักเกณฑ์เดียวกับการประชุมสภา คือ ค่าอาหารคนละ 75 บาท แต่ผู้ที่มาให้คำชี้แจงของแต่ละกระทรวงจะต้องรับผิดชอบเอง รวมทั้งจะมีการงดการจัดอาหารว่างทุกประเภท ทั้งนี้จะนำตัวเลขการปรับลดค่าใช้จ่ายเสนอต่อสภา หากสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยก็จะเริ่มต้นตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2541 เป็นต้นไป

นายไพจิต ศรีวรขาน กล่าวต่อไปว่า ที่ประชุมได้มีการพิจารณาญัตติด่วนเรื่องคุณวุฒิกการศึกษาของ พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย คณะกรรมการได้เชิญผู้บัญชาการโรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้ามาให้คำชี้แจง ส่วนทางด้านพลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ ได้ส่ง นายมานิชญ์ วิชัยกุล เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวง

มหาดไทย และทีมที่ปรึกษามาให้คำชี้แจง ซึ่งจากการตรวจสอบทั้งหมดยืนยันว่า พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ จบจากโรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้าจริง แต่จบในหลักสูตรนายร้อยสำรอง รุ่นที่ 9 และไม่ได้จบวิทยาศาสตร์บัณฑิต หรือ วทบ. ในการส่งเอกสารให้กับสภา ก็ใส่ข้อความเพียงจบจากโรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า

นายไพจิต ศรีวรขาน ยังกล่าวอีกว่า คณะกรรมการฯ จะทำหนังสือถึงประธานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อขอให้มีการตรวจสอบคุณวุฒิกการศึกษาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกคน เพราะคุณวุฒิกการศึกษาเป็นประเด็นสำคัญของรัฐธรรมนูญฉบับใหม่



คณะกรรมการการทหาร

วันที่ 17 ธันวาคม 2540 นายเสริมศักดิ์ การุญ ประธานคณะกรรมการการทหาร กล่าวภายหลังการประชุมคณะกรรมการการทหารว่า ที่ประชุมได้พิจารณาแต่งตั้งประธานคณะกรรมการแทน พลเอก วัชรนชัย วุฒิสิริ ที่ลาออกพร้อมแต่งตั้งเลขานุการคณะกรรมการ



การทหาร แทนนายสมชาย สุนทรวัฒน์ ที่ประชุมมีมติให้นายเสริมศักดิ์ การุณ เป็นประธาน และ นายปัญญา จีนาคำ เป็นเลขานุการคณะกรรมการทหาร

1.1) ประชุมสภา

วันที่ 18 ธันวาคม 2540 มีการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 20 ปีที่ 2 ครั้งที่ 6 (สมัยประชุมสามัญทั่วไป) ที่รัฐสภานายวันมูหะมัดนอร์ มะทา ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาระเบียบวาระกระทู้ถาม ดังนี้

1. กระทู้ถามสด

1.1 กระทู้ถามสด ของนายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล เรื่อง การจะยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 281 และมาตรการช่วยเหลือส่งออก โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายศุภชัย พานิชภักดิ์) เป็นผู้ตอบกระทู้ถามสด

1.2 กระทู้ถามสด ของนายประทีป กฤษทาเวช เรื่อง การขยายระยะเวลาการชำระหนี้ของเกษตรกรที่เป็นลูกหนี้ของธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การ

เกษตร โดยนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล) เป็นผู้ตอบกระทู้ถามสด

1.3 กระทู้ถามสด ของนายประเทือง วิจารณ์ปรีชา เรื่องการควบคุมการแพร่ขยายของตัวนาหูกเห็บ ตาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายสมชาย สุนทรวัฒน์) ผู้ตอบกระทู้ถามสดแทน

1.4 กระทู้ถามสด ของ ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง เรื่องวิกฤติการณ์ค่าเงินบาท ตามนายกรัฐมนตรี ซึ่ง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายพิสิฐ ลี้อาธรรม) เป็นผู้ตอบกระทู้ถามสดแทน

1.5 กระทู้ถามสด ของ พันตำรวจโท ไหวพจน์ อภรณ์รัตน์ เรื่องความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้ตอบกระทู้ถามสด

2. กระทู้ถาม

2.1 กระทู้ถาม ของ นายทวีวัฒน์ ฤทธิฤกษ์ เรื่อง ราษฎรขอให้ทางราชการชดใช้ค่าเสียหายเนื่องจากน้ำท่วมที่นา





ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายวิรัช รัตนเศรษฐ) เป็นผู้ตอบกระทู้ถามแทน

2.2 กระทู้ถาม ของนายประทีป กวีทาเวช เรื่อง ปัญหาผลผลิตทางการเกษตร ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ แต่เนื่องจากผู้ตั้งกระทู้ถามไม่อยู่ในที่ประชุม ดังนั้นกระทู้ถามดังกล่าวจึงตกไป ตามข้อบังคับฯ ข้อ 123

2.3 กระทู้ถาม ของ นายวัฒนา เมืองสุข เรื่อง แนวทางของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาการเงินบาทและความตกต่ำของมูลค่าการซื้อขายหลักทรัพย์ ในตลาดหลักทรัพย์ ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ซึ่ง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายพิสิฐ ลี้อาธรรม) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถามแทน

นอกจากนี้ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบในญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาพิจารณาลดเงินประจำตำแหน่งของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการชั่วคราว ซึ่ง นายทวี สุภาภิระ และ นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ เป็นผู้เสนอ

ประชุมวุฒิสภา

วันที่ 19 ธันวาคม 2540 มีการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ 3 (สมัยสามัญทั่วไป) ที่รัฐสภา นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานวุฒิสภา เป็นประธานการประชุม

ประธานวุฒิสภาได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า นายโพธิพงษ์ ล่ำซำ ขอลาออกจากตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภา ตั้งแต่วันที่ 12 ธันวาคม 2540 และ เรื่องคณะรัฐมนตรีรับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิชาการพยาบาลและการผดุงครรภ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และได้มอบข้อสังเกตดังกล่าวให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข และทบวงมหาวิทยาลัย รับไปพิจารณาดำเนินการแล้ว

จากนั้น ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบด้วยกับข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ต่างๆ เพื่อแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาต่อไป ตามลำดับ ดังนี้

1. รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การพัฒนาการค้าและอุตสาหกรรมไทยให้เป็นเลิศในภูมิภาค ซึ่งคณะกรรมการ





การเศรษฐกิจ และอุตสาหกรรมพิจารณาเสร็จแล้ว

2. รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง สถานภาพของการถ่ายทอดเทคโนโลยีของประเทศไทยและศักยภาพในการพัฒนา ซึ่งคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงานพิจารณาเสร็จแล้ว

3. รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การศึกษาและวัฒนธรรมอันเป็นพื้นฐานของการพัฒนาประเทศ และเรื่องที่เกี่ยวข้องอันมีผลกระทบต่อการศึกษา และวัฒนธรรม ทั้งที่เป็นปัญหาเฉพาะหน้าและระยะยาว บทบาทของศาสนาในการพัฒนาสังคมในปัจจุบันและอนาคต การนำแผนการศึกษา และวัฒนธรรมไปสู่การปฏิบัติตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 ที่มุ่งเน้นการพัฒนาคนและศึกษาเรื่องการกำกับดูแลให้มีการปฏิบัติตามแผน ซึ่งคณะกรรมการการศึกษาวัฒนธรรมพิจารณาเสร็จแล้ว

นอกจากนี้ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ จำนวน 1 ฉบับ คือ ร่างพระราช

บัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎร ลงมติเห็นชอบแล้ว โดยมีสาระสำคัญแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช 2483 ให้มีความเหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจปัจจุบัน ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีจุดมุ่งหมายแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจในขณะนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการฟื้นฟูบริษัทเงินทุนที่ถูกปิดกิจการให้เจ้าหน้าที่ให้ลูกหนี้กู้ยืมเงินในการดำเนินกิจการมีสิทธิได้รับการชำระหนี้ในคดีล้มละลาย กำหนดให้มีกระบวนการพิจารณาฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ กำหนดแผนในการฟื้นฟูกิจการที่เป็นรูปธรรม ตลอดจนกำหนดโทษทางอาญาเพื่อลงโทษลูกหนี้ เจ้าหนี้ และผู้บริหารที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย หรือฝ่าฝืนคำพิพากษาของศาล

คณะกรรมการกิจการวุฒิสภา

ที่รัฐสภา วันที่ 19 ธันวาคม 2540
นายพร ยุติธรรมดำรง สมาชิกวุฒิสภา
โฆษกคณะกรรมการกิจการวุฒิสภา
แถลงผลการประชุมว่า ทางคณะกรรมการ
กิจการฯ มีความยินดีที่จะลดเงินประจำ





ตำแหน่งลงร้อยละ 10 จากที่ได้รับ ซึ่งเงินจำนวนดังกล่าวที่ลดไปนั้น ให้กลับไปสู่วงบประมาณแผ่นดิน โดยวิธีการของงบประมาณ หรือจะดำเนินการแก้ไขพระราชกฤษฎีกาในส่วนของเงินประจำตำแหน่งวุฒิสภา จะเป็นการทำอย่างถูกต้องตามกฎหมาย

ประชุมสภา

วันที่ 24 ธันวาคม 2540 มีการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 20 ปีที่ 2 ครั้งที่ 7 (สมัยประชุมสามัญทั่วไป) ที่รัฐสภา มีนายโสภณ เพชรสว่าง รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุม

ที่ประชุมมีการลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างที่คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว จำนวน 2 ฉบับ คือ

1. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ.
2. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ.

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

วันที่ 24 ธันวาคม 2540 ที่รัฐสภานายไพจิตร ศิริวรรณ ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร แถลงว่า คณะกรรมการฯ ได้มีมติให้ชะลอการใช้งบประมาณจำนวน 51,082,600 บาท ที่จะนำมาเป็นการจ่ายค่าเช่าสำนักงานอาคาร





ธนาคารทหารไทยที่จะเข้าไว้สำหรับรองรับ
หน่วยงานของสำนักงานเลขาธิการสภา
ผู้แทนราษฎร เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณ
ของประเทศได้อีกทางหนึ่ง

ประชุมสภา

วันที่ 25 ธันวาคม 2540 มีการ
ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 2 ครั้งที่ 8
(สมัยประชุมสามัญทั่วไป) ที่รัฐสภา มีนาย
สมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ รองประธานสภา
ผู้แทนราษฎรคนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน
ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธาน
การประชุม

ในที่ประชุมได้มีการพิจารณาระเบียบวาระกระทู้ถาม ตามลำดับ ดังนี้

1. กระทู้ถามสด

1.1 กระทู้ถามสด ของนายเปรมศักดิ์
เพ็ญยูระ เรื่องการเปลี่ยนแปลงวันหยุด
ราชการในเทศกาลสงกรานต์ปีเก่าต้อนรับปีใหม่
โดยนายกรัฐมนตรีเป็นผู้ตอบกระทู้ถามสด

1.2 กระทู้ถามสด ของ นายสุพล
พ่องาม เรื่อง การแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการ
กระทรวงมหาดไทย โดย รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ตอบกระทู้ถามสด

1.3 กระทู้ถามสด ของ นางมยุรา
อรเคนทร์ เรื่อง การแก้ไข พ.ร.บ.สิทธิบัตร
ถาวรรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ (นายเนวิน ชิดชอบ) เนื่องจาก
นายเนวิน ชิดชอบ ติดราราชการสำคัญ จึง
ขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามนี้ไปในคราว
ประชุมสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป ตามข้อ
บังคับฯ ข้อ 125

1.4 กระทู้ถามสด ของนายเสกสรร
แสนภูมิ เรื่อง การจ่ายค่าชดเชยกรณีเขื่อน
ราชสีไศล โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
วิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม
เป็นผู้ตอบกระทู้ถามสด

1.5 กระทู้ถามสด ของ นายวัฒนา
เมืองสุข เรื่อง ปัญหาเศรษฐกิจ โดย
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นผู้
ตอบกระทู้ถามสด

2. กระทู้ถาม

2.1 กระทู้ถาม ของ นายทวีวัฒน์
ฤทธิ์ฤทัย เรื่อง นายทุนซื้อที่ดินเพื่อหวัง
ค่าชดเชยจากการสร้างอ่างเก็บน้ำ ตาม
นายกรัฐมนตรี ซึ่งรัฐมนตรีช่วยว่าการ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายวิรัช
รัตนเศรษฐ์) และรัฐมนตรีช่วยว่าการ





กระทรวงมหาดไทย (นายธานี ศักดิ์เศรษฐ์)
เป็นผู้ตอบกระทู้ถามแทน

2.2 กระทู้ถาม ของ นายวิรัตน์
ตยวงคนนท์ เรื่อง การกำหนดมาตรการใน
การออกค่าใช้จ่ายให้แก่แรงงานไทยเพื่อไป
ทำงานยังต่างประเทศ โดยรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เป็น
ผู้ตอบกระทู้ถาม

2.3 กระทู้ถาม ของ นายนิยม
วรปัญญา เรื่อง ราคาข้าวโพด ข้าวเปลือก
อ้อย มันสำปะหลัง ราคาตกต่ำ ขอให้
รัฐบาลเร่งแก้ไขโดยเร็ว ถาม นายกรัฐมนตรี
ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์
(นายไพฑูรย์ แก้วทอง) ได้รับมอบหมายให้
เป็นผู้ตอบกระทู้ถามแทน

คณะกรรมการการทหาร

วันที่ 25 ธันวาคม 2540 ที่รัฐสภา
นายเสริมศักดิ์ การุญ ประธานคณะกรรมา
ธิการการทหาร แถลงภายหลังการประชุม
เรื่อง ร.อ.ทรงกลด ชื่นชุมผล ผู้บังคับการกอง
ร้อยซ่อมบำรุงยุทธโธปกรณ์ ที่ 2 กองพัน
ซ่อมบำรุง ที่ 3 กองบัญชาการช่วยรบที่ 3

กองทัพภาคที่ 3 ได้ทำหนังสือร้องเรียน
นายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงกลาโหม กล่าวหาผู้บังคับบัญชา
การทหารบก แม่ทัพภาคที่ 3 ผู้บัญชาการ
ช่วยรบที่ 23 กระทำผิดหลายกรณี ปราบกฏ
ว่า ร.อ.ทรงกลด ยังไม่ได้เดินทางมาชี้แจง
ในข้อร้องเรียนดังกล่าวต่อคณะกรรมการ
ธิการฯ เนื่องจากยังไม่ได้รับการอนุมัติจาก
ผู้บังคับบัญชา

ประธานคณะกรรมการการ
ทหาร ยังกล่าวต่อไปว่า ทางด้าน พล.ท.
ถนอม วัชรพุทท แม่ทัพภาคที่ 3 ซึ่งเป็นผู้
ถูกร้องเรียน ได้ส่ง พล.ต.จำลอง โพธิ์แสง
เสนาธิการกองทัพภาคที่ 3 มาชี้แจงแทน
ว่าได้สอบสวนตามที่ ร.อ.ทรงกลด ร้อง
เรียนทุกข้อกล่าวหา แต่ทางวินัยทหาร
มีขั้นตอนของการร้องเรียนซึ่งในเรื่อง
ดังกล่าว จะต้องมีการพิจารณาให้เกิด
ความกระจ่างชัดและคณะกรรมการฯ
จะเดินทางไปดูข้อเท็จจริงที่กองทัพภาคที่ 3

ประชุมวุฒิสภา

วันที่ 26 ธันวาคม 2540 มีการ
ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ 4 (สมัยสามัญทั่วไป)



ที่รัฐสภา นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานวุฒิสภาเป็นประธานการประชุม เริ่มประชุมเวลา 09.45 น.

ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องตามระเบียบวาระ คือ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบด้วยกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ เพื่อแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาต่อไป มีดังนี้

1. รายงานการพิจารณาศึกษาเรื่องการจัดการมลพิษ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติ ซึ่ง คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมพิจารณาเสร็จแล้ว

2. รายงานการพิจารณาศึกษาเรื่องการเสริมสร้างคุณภาพในการให้บริการประชาชนโดยรัฐ ซึ่งคณะกรรมการบริหารและการยุติธรรมพิจารณาเสร็จแล้ว

3. รายงานการพิจารณาศึกษาเรื่องมาตรการและแนวทางในการบริหารเงินออมและเงินลงทุนระยะยาว ซึ่งคณะกรรมการการคลัง การธนาคาร และสถาบันการเงินพิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้ว

4. รายงานการพิจารณาศึกษาเรื่องการพัฒนาการท่องเที่ยวแบบยั่งยืนและให้เกิดศักยภาพในการแข่งขันในยุคการค้าเสรี ซึ่งคณะกรรมการการท่องเที่ยวและการกีฬาพิจารณาเสร็จแล้ว

นอกจากนี้ที่ประชุมได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ในวาระที่ 2 เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วเรียงตามลำดับ ตามมาตราจนจบร่าง และมีการลงมติในวาระที่ 3 เห็นชอบด้วยกับสภาผู้แทนราษฎร ร่างพระราชบัญญัตินี้มีดังนี้

1. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศิลปากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

2. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

3. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

4. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

5. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

6. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.





7. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยบูรพา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

8. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

9. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนเรศวร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

10. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

11. ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

12. ร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่ และกิจการบริหารบางส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงการต่างประเทศ ไปเป็นกรมการกงสุล กระทรวงการต่างประเทศ พ.ศ.

จากนั้นประธานในที่ประชุมได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องใหม่ที่เสนอใหม่ โดยที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ 2 เห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติจำนวน 2 ฉบับ พร้อมทั้งมีมติให้ส่งคณะกรรมการการศึกษาธิการและวัฒนธรรมพิจารณา โดยมีกำหนดการแปรญัตติตามข้อบังคับฯ ดังนี้

1. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ.

2. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ต่อมาที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องตามระเบียบวาระเรื่องอื่นๆ ตามลำดับ ดังนี้

1. คณะกรรมาธิการการสาธารณสุข ขอขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถานพยาบาล พ.ศ. ออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก 30 วัน นับแต่วันที่ 31 ธันวาคม 2540 ตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา 174 ที่ประชุมมีมติให้ขยายเวลาได้ตามที่ร้องขอ

2. คณะกรรมาธิการการปกครอง ขอขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่ และกิจการบริหารบางส่วนของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก 20 วัน นับแต่วัน



ที่ 31 ธันวาคม 2540 ทั้ง 3 ฉบับ ตาม รัฐธรรมนูญ มาตรา 174 ซึ่งที่ประชุมมีมติให้ขยายเวลาได้ตามที่คณะกรรมการฯ ร้องขอ

3. คณะกรรมการการคลัง การธนาคาร และสถาบันการเงิน ขอยกยเวลาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ.ออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก 20. วัน นับแต่วันที่ 31 ธันวาคม 2540 ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา 174 ซึ่งที่ประชุมมีมติให้ขยายเวลาได้ตามที่ร้องขอ



ประชุมรัฐสภา

วันที่ 26 ธันวาคม 2540 มีการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 1/2540 (สมัยประชุมสามัญทั่วไป) ที่รัฐสภา

นายมีชัย ฤชุพันธุ์ รองประธานรัฐสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา เป็นประธานการประชุม เริ่มประชุมเวลา 14.10 น.

ประธานในที่ประชุมได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา คือ เรื่อง ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ว่าด้วยการแบ่งเขตทางทะเล ระหว่างประเทศทั้งสองในอ่าวไทย ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

จากนั้นที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบกับความตกลงฯ ฉบับนี้ตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอ





ประกาศสภาผู้แทนราษฎร
เรื่อง แต่งตั้งข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมือง

ตามที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ลงวันที่ 24 พฤศจิกายน 2539 ตามความในมาตรา 125 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พุทธศักราช 2538 นั้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 62 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. 2518 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2538 และมาตรา 63 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. 2518 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2535 จึงแต่งตั้งให้ นายเทียนชัย เหลืองอมรเลิศ เป็นข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมือง ตำแหน่งเลขานุการรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ 2

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 14 พฤศจิกายน 2540 เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ 12 ธันวาคม พ.ศ. 2540

วันมูหะมัดนอร์ มะทา

(นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร



คำสั่งสภาผู้แทนราษฎร

ที่ 45/2540

เรื่อง แต่งตั้งข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมือง

ตามที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ลงวันที่ 24 พฤศจิกายน 2539 ตามความในมาตรา 125 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พุทธศักราช 2538 นั้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 62 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. 2518 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2538 และมาตรา 63 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. 2518 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2535 จึงแต่งตั้งให้ นายเทียรชัย เหลืองอมรเลิศ เป็นข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมือง ตำแหน่งเลขานุการรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ 2 รับเงินเดือนตามบัญชีอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง โดยให้ได้รับเงินเดือนเดือนละ 37,500 บาท และเงินประจำตำแหน่งเดือนละ 4,900 บาท

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 14 พฤศจิกายน 2540 เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 12 ธันวาคม พ.ศ. 2540

วันมูหะมัดนอร์ มะทา

(นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร



ประกาศสภาผู้แทนราษฎร
เรื่อง แต่งตั้งข้าราชการรัฐสภาสามัญ

มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ นางสาวจรรยาพร สุวรรณพันธ์
ตำแหน่งที่ปรึกษากฎหมาย (นิติกร 9) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ดำรง
ตำแหน่งรองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นักบริหาร 10) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทน
ราษฎร

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 21 พฤศจิกายน 2540 เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ 12 ธันวาคม พ.ศ. 2540

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ
นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา
ประธานสภาผู้แทนราษฎร

