



รายงาน
ของ
คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๒
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|--------------------------------------|--|
| ๑. นายกรวีร์ ปริศนานันท์กุล | ๒. นายกรวีร์ สาราคำ |
| ๓. นายกิตติภณ ปานพรหมมาศ | ๔. นายคมสันต์ อักษรไทย |
| ๕. นายจิรวุฒิ สิงห์โตทอง | ๖. นายชนสิทธิ์ ยอดฉิม |
| ๗. นายชรินทร์ วงศ์พันธ์เที่ยง | ๘. นายชำนาญ จันทร์เรือง |
| ๙. นางญาณีนาถ เข็มมาศ | ๑๐. นายทรงยศ รามสูต |
| ๑๑. นางเทียบจุฑา ขาวขำ | ๑๒. นายธนภูมิ บุรณะบัญญัติ |
| ๑๓. นายธวัชชัย จิงจรรยา | ๑๔. นางสาวนันทิยา ลิขิตอำนาจชัย |
| ๑๕. นายบรรณ แก้วฉ่ำ | ๑๖. นายบัญชา เดชเจริญศิริกุล |
| ๑๗. นางสาวประภาพร ทองปากน้ำ | ๑๘. ผู้ช่วยศาสตราจารย์พรสันต์ เลี้ยงบุญเลิศชัย |
| ๑๙. นายไพศาล ชโนวรรณ | ๒๐. นายมณฑิเยร สงฆ์ประชา |
| ๒๑. นายยงยุทธ ภูประดับกฤต | ๒๒. นายรณรงค์ ทิพย์ศิริ |
| ๒๓. นายราชิต สุดพุ่ม | ๒๔. นายวันชัย จันทร์พร |
| ๒๕. นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์ | ๒๖. นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู |
| ๒๗. นายสหชัย แจ่มประสิทธิ์สกุล | ๒๘. นายสัมฤทธิ์ แทนทรัพย์ |
| ๒๙. นายสุเทพ อุ๋อัน | ๓๐. นายอัครศาสตร์ รักษาชนม์ |
| ๓๑. รองศาสตราจารย์อัชกรณม์ วงศ์ปรีดี | |

/บัดนี้...

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมา
เพื่อได้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) กรวีร์ ปริศนานันทกุล

(นายกรวีร์ ปริศนานันทกุล)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

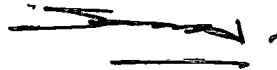
สำนักกรรมาธิการ ๒

กลุ่มงานคณะกรรมการการปกครอง

โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๗๐๐๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ administration@parliament.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นายชuwong นิลสกุล)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมาธิการ ๒

ณัฐนันท์ ไพบูลย์/ร่าง

ภัทชนัน ทัตถนันท์, วรรณวิภา เนตรประไพ/พิมพ์

มนศิชา สุขคง/ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ ณัฐนันท์ ไพบูลย์

ลัดดาวัลย์ ประเสริฐสาร

ครั้งที่ ๒ กัลยรัตน์ เอี่ยมจิตติรักษ์

เอกฤทธิ์ พิศณุภูมิ

ครั้งที่ ๓ มนศิชา สุขคง

ครั้งที่ ๔ คณะทำงานกฎหมายของสำนักกรรมาธิการ ๒

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๘ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ ลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้น คณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยกำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

(๑) นายกรวีร์ ปริศนานันทกุล	เป็นประธานคณะกรรมการ
(๒) นายทรงยศ รามสูต	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
(๓) นายชำนาญ จันทร์เรือง	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
(๔) นายจิรวุฒิ สิงห์โตทอง	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
(๕) นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่
(๖) นายสัมฤทธิ์ แทนทรัพย์	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า
(๗) นายชนสิทธิ์ ยอดฉิม	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๘) นายบรรณ แก้วฉ่ำ	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๙) นางเทียบจุฑา ขาวขำ	เป็นกรรมการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๑๐) นายมณฑิร สงฆ์ประชา	เป็นกรรมการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๑๑) นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์	เป็นกรรมการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๑๒) นายราชิต สุตพุ่ม	เป็นกรรมการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๑๓) รองศาสตราจารย์อักษรณ์ วงศ์ปรีดี	เป็นกรรมการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๑๔) นายรณรงค์ ทิพย์ศิริ	เป็นเลขานุการคณะกรรมการ
(๑๕) นายยงยุทธ ภู่ประดับกฤต	เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

๒. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นายณัฐนันท์ ไพบูลย์ นิติกรชำนาญการ กลุ่มงานคณะกรรมการการปกครอง สำนักกรรมการ ๒ เป็นผู้ช่วยเลขานุการประจำคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙๓ วรรคสี่

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

สำนักงานอัยการสูงสุด

(๑) นายกนกศักดิ์ พ่วงลาภ	อัยการผู้เชี่ยวชาญ
(๒) นายอภิวัฒน์ กาญจนภักดิ์	นิติกรปฏิบัติการ

๔. ผู้ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๔.๑ กระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

- | | |
|----------------------------------|---|
| (๑) นายชลิต จันทรัตน์ | หัวหน้าฝ่ายคดีลักลอบ กองกฎหมาย |
| (๒) นางสาวณัฐสุดา ธรรมถนอม | หัวหน้าฝ่ายกฎหมายและระเบียบที่ ๓
กองกฎหมาย |
| (๓) นางสาวศิริพร จิระพรวัชรานนท์ | นิติกรชำนาญการ กองกฎหมาย |

๔.๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

- | | |
|-------------------------------------|-----------------------------------|
| (๑) นายรัชพล มณีเหล็ก | ผู้อำนวยการกองต่อต้านการค้ามนุษย์ |
| (๒) นายจตุรภัทร์ คชศิลา | นิติกรชำนาญการ |
| (๓) นางสาววรินทิพย์ ต่านพาศิษฐ์สกุล | นักสังคมสงเคราะห์ชำนาญการ |

๔.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

- | | |
|-----------------------------|---------------------|
| (๑) นายธัญวุฒิ สุวรรณเวลา | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
| (๒) นางสาวอริฎา ปิยนิธิภัท | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
| (๓) นางสาวทรงลดดา เขียวสอาด | นิติกรชำนาญการ |

๔.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมป่าไม้

- | | |
|-----------------------------|----------------------------|
| (๑) นายธนพงศ์ โพธิ์แท่น | เจ้าพนักงานป่าไม้อาวุโส |
| (๒) นายเลอศักดิ์ พุ่มมาลา | นิติกรปฏิบัติการ |
| (๓) นายนิพัทธ์ สีนะธรรม | นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ |
| (๔) นางสาวกัญญณัฐรณ์ ทองอร | นิติกร |
| (๕) นายวนาววัฒน์ แก้วกำเนิด | นิติกร |
| (๖) นายปิยะชาติ มริเวช | นิติกร |
| (๗) นายสมเกียรติ แจ้งสว่าง | นิติกร |
| (๘) นายวชิรณัฐ ยิ้มย่อง | นิติกร |

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

- | | |
|-----------------------------|----------------------------|
| (๑) นางกนกกร เพชรมณี | นิติกรชำนาญการ |
| (๒) นายศิลป์ชัย งามพิชญญา | นิติกรชำนาญการ |
| (๓) นายธีรนนท์ โชติติลล | นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ |
| (๔) นางสาวชลธิชา ดาวกระจ่าง | นิติกร |

๔.๕ กระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

- | | |
|--------------------------|--|
| (๑) นายภักศุก จรุงศักดิ์ | ผู้อำนวยการส่วนอำนวยความสะดวก
สำนักงานสอบสวนและนิติการ |
| (๒) นายชวนากร กัญยะมาตร์ | หัวหน้ากลุ่มงานระเบียบการ
ส่วนบริหารงานกำนันผู้ใหญ่บ้าน |
| (๓) นายจิรายุ ลิมศิลา | เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ |

(๔) นางสาวพรรรัตน์ เกษมชัยนันท์	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
(๕) นายภูริชัย สันต์เสริมสุข	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
(๖) นายเสริมสุข เหลืองทองกุล	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
(๗) นายสัญญา แก้วคง	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
(๘) นายณัฐพร เศวตะกุล	นิติกรชำนาญการ
(๙) นางสาวอุษณีย์ พลจันทร์	เจ้าพนักงานปกครองปฏิบัติการ
(๑๐) นายณัฐนันท์ ยศจิตต์ กรมที่ดิน	เจ้าพนักงานปกครองปฏิบัติการ
(๑) นายขวัญชัย อรัญเวช	ผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดินของรัฐ
(๒) นางสาวคัทลียา พวงพรหม	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการจัดการที่ดินของรัฐ
(๓) นายภัทรพล บัวสุวรรณ	ผู้อำนวยการส่วนคุ้มครองที่ดินของรัฐ
๔.๖ กระทรวงยุติธรรม	
<u>สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด</u>	
(๑) นายวุฒิพงษ์ พาณิชย์สวย	ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย
(๒) นางสาวศิริพร ไชยสุรยกานต์	นิติกรชำนาญการพิเศษ
๔.๗ กระทรวงสาธารณสุข	
<u>สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา</u>	
(๑) นายแพทย์วิฑิต สฤกษ์ชัยกุล	รองเลขาธิการ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา
(๒) นางสาวนิภาพร วงษ์ธนสุภรณ์	ผู้อำนวยการกองกฎหมาย
(๓) นางสาววิภา เต็งอภิชาติ	เภสัชกรชำนาญการพิเศษ
(๔) นายธวัชชัย นาคราชนิยม	เภสัชกรชำนาญการพิเศษ
(๕) นางสาววิวิชชัชนันท์ จันทร์มณี	นิติกรชำนาญการ
๔.๘ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน	
นางสาวศิริกุล จุ่มสุวรรณ	ผู้อำนวยการส่วนข้อมูลคดี กองกฎหมาย
๔.๙ สมาคมกำนันผู้ใหญ่บ้านแห่งประเทศไทย	
(๑) นายยงยศ แก้วเขียว	นายกสมาคมกำนันผู้ใหญ่บ้าน แห่งประเทศไทย
(๒) นายสมหมาย ปานทอง	ประธานชมรมกำนันผู้ใหญ่บ้าน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์
(๓) นายพิชาติ ทรัพย์ศิริ	ประธานชมรมกำนันผู้ใหญ่บ้าน จังหวัดสมุทรสาคร
(๔) นายเกรียงวิทย์ วิริยะศิริฤไพบูลย์	ประธานชมรมกำนันผู้ใหญ่บ้าน จังหวัดนครปฐม
(๕) นายสิทธิศักดิ์ สุรกิจบวร	นายกสมาคมกำนันผู้ใหญ่บ้าน จังหวัดชลบุรี
(๖) นายสุเทพ สรณะ	กำนันตำบลโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี
(๗) นายภาณุ วิฑูธีรศานต์	กำนันตำบลพลวง จังหวัดจันทบุรี
(๘) นายเผชญ์ ราชนิยม	กำนันตำบลทับไทร จังหวัดจันทบุรี

- | | |
|------------------------------|---|
| (๙) นายร่มโพธิ์ ใจภักดี | กำนันตำบลเกาะขวาง จังหวัดจันทบุรี |
| (๑๐) นายอลงกรณ์ เพชรดี | กำนันตำบลบางภาษี จังหวัดนครปฐม |
| (๑๑) นายสุรชัย โชคสกุลวงศ์ | กำนันตำบลปลายบาง จังหวัดนนทบุรี |
| (๑๒) นายอรรควิช รัศมีทัต | กำนันตำบลบางยอ จังหวัดสมุทรปราการ |
| (๑๓) นายถนอม แซ่แห | รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลธงชัย
จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ |
| (๑๔) นายชัชวาล จันทร์กระจ่าง | สารวัตรกำนัน |
| (๑๕) นายदनัย เสงเจริญ | สารวัตรกำนันตำบลกาหลง
จังหวัดสมุทรสาคร |
| (๑๖) นางสาวแอนนา คงดี | ผู้ใหญ่บ้าน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ |
| (๑๗) นายনীทธี เผือกวัฒน์ | ผู้ใหญ่บ้าน จังหวัดสมุทรปราการ |
| (๑๘) นายสุพัฒน์ เผือกวัฒน์ | ผู้ใหญ่บ้าน จังหวัดสมุทรปราการ |
| (๑๙) นายวินัย ถาวรยิ่ง | ผู้ใหญ่บ้าน จังหวัดจันทบุรี |
| (๒๐) นายสุชาติ เจนจัดการ | ผู้ใหญ่บ้าน จังหวัดจันทบุรี |
| (๒๑) นายอนุลักษณ์ พงษ์ศิริ | แพทย์ประจำตำบล จังหวัดจันทบุรี |

๕. ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๑) นางสาวภาวระวี สุวรรณดิษฐากุล

(๒) นายธีระพงศ์ มีลักษณะ

(๓) นายฐกฤต สัจจาปละ

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ

ฝ่ายกฎหมายสวัสดิการสังคม

กองกฎหมายสวัสดิการสังคม

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ

ฝ่ายกฎหมายการค้าระหว่างประเทศและ
ทรัพย์สินทางปัญญา

กองกฎหมายการพาณิชย์และอุตสาหกรรม

นักกฎหมายกฤษฎีกาปฏิบัติการ

ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

๖. ผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

คณะกรรมการการวิสามัญได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ส่งให้สภาผู้แทนราษฎรตามหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๗๐๕๗ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๘ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญอย่างรอบด้านตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

มาตรา ๕ แก้ไขมาตรา ๒๓

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายกิตติภณ ปานพรหมมาศ นายชนสิทธิ์ ยอดฉิม นายชรินทร์ วงศ์พันธ์เที่ยง นายชำนาญ จันทร์เรือง นางสาวนันทิยา ลิขิตอำนาจชัย และนายสุเทพ อู่อั้น (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดมาตรา ๕ ออกทั้งมาตรา

มาตรา ๖

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายกิตติภณ ปานพรหมมาศ นายชนสิทธิ์ ยอดฉิม นายชรินทร์ วงศ์พันธ์เที่ยง นายชำนาญ จันทร์เรือง นางสาวนันทิยา ลิขิตอำนาจชัย และนายสุเทพ อู่อั้น (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขความในมาตรา ๖ เป็นดังนี้

“มาตรา ๖ ให้เพิ่มบัญชี ก กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑) **และบัญชี ข ที่กฎหมายและฐานความผิดที่ผิดมาตรา ๑๒ (๑๑) (๑๑/๑)** ท้ายพระราชบัญญัตินี้ เป็นบัญชี ก กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑) **และบัญชี ข ที่กฎหมายและฐานความผิดที่ผิดมาตรา ๑๒ (๑๑) (๑๑/๑)** ท้ายพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗”

นายบรรณ แก้วฉำ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดความในมาตรา ๖ ออกทั้งมาตรา

มาตรา ๗

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๘

ไม่มีการแก้ไข

บัญชี ก

ไม่มีการแก้ไข

กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑)

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายบรรณ แก้วฉำ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดบัญชี ก กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑) ออกทั้งบัญชี

นายชจิตร ชัยนิคม ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในบัญชี ก กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑) ดังนี้

“บัญชี ก

กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑)

(๑) ประมวลกฎหมายยาเสพติด ในความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด เฉพาะในความผิดฐานเป็นผู้ผลิต นำเข้า ส่งออก หรือจำหน่าย

(๕) กฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ ในความผิดฐานขีดขีดหรือครอบครองที่ดิน
ที่ก่อสร้าง แต่ด้วยเหตุแห่งป่า หรือครอบครองที่ดินโดยผิดกฎหมาย ให้เสียสิทธิ
ไปส่วนที่เกินในอุทยานแห่งชาติ สวนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ หรือสวนรุกขชาติ

(๖) กฎหมายว่าด้วยการทวงถามหนี้ ในความผิดฐานกระทำการทวงถามหนี้
ในลักษณะการข่มขู่ การใช้ความรุนแรง หรือการกระทำอื่นใดที่ทำให้เกิดความเสียหายแก่ร่างกาย
ชื่อเสียง หรือทรัพย์สินของลูกหนี้หรือผู้อื่น หรือการแสดงหรือการใช้ข้อความ เครื่องหมาย สัญลักษณ์
หรือเครื่องแบบที่ทำให้เข้าใจว่าเป็นการกระทำของศาล เจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือหน่วยงานของรัฐ

(๗) กฎหมายว่าด้วยอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง
และสิ่งเทียมอาวุธปืน ในความผิดฐานที่เกี่ยวกับอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิด
ที่นายทะเบียนไม่อาจออกใบอนุญาตให้ได้”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

๙. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. เริ่มตั้งแต่ชื่อร่างพระราชบัญญัติ คำปรารภ แล้วพิจารณาตามลำดับจนจบร่างแล้วเห็นว่า มีข้อสังเกต
ที่คณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรทราบหรือควรปฏิบัติไว้ในรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ
เพื่อให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา ดังนี้

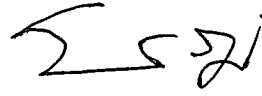
๙.๑ เนื่องด้วยบทบัญญัติอื่นตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๕๗
ได้มีการบังคับใช้มาเป็นเวลานาน สมควรที่กระทรวงมหาดไทยจะดำเนินการศึกษาและทบทวนความเหมาะสม
ของกฎหมายตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย
พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งฉบับ เพื่อปรับปรุงกฎหมายดังกล่าวให้มีมาตรการหรือกลไกที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ
ยิ่งขึ้น

๙.๒ เมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้แล้ว กระทรวงมหาดไทยสมควรปรับปรุงระเบียบ
กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเลือกผู้ใหญ่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้สอดคล้องกัน โดยเฉพาะหลักเกณฑ์ ขั้นตอน
ระยะเวลา และวิธีปฏิบัติในการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้รับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้านว่าเคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุด
ว่าได้กระทำความผิดอันขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายฉบับนี้หรือไม่ นอกจากนั้น สมควรที่
กระทรวงมหาดไทยจะพิจารณาจัดตั้งศูนย์ข้อมูลเพื่อเชื่อมโยงฐานข้อมูลผู้ดำรงตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน
กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีการบริหารจัดการระบบด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัยและมีประสิทธิภาพต่อไป

๙.๓ เนื่องจากการกระทำผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้งตามร่างพระราชบัญญัตินี้
มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องหลายฉบับ ซึ่งตามร่างพระราชบัญญัตินี้กฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้งเป็นความหมาย
อย่างกว้างที่ครอบคลุมถึงการเลือกตั้งทั้งทางตรงและทางอ้อม ดังนั้น เมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้แล้ว
สมควรที่กระทรวงมหาดไทยจะกำหนดแนวทางการปฏิบัติหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจให้เกิดความชัดเจนต่อไป
เพื่อป้องกันประเด็นปัญหาการบังคับใช้และตีความกฎหมาย

(๘)

๑๐. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม และข้อสังเกตของคณะกรรมการ
วิสามัญ มาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายยงยุทธ ภูประดับกฤต)
ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ เพื่อปรับปรุงการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ใหญ่บ้าน ในกรณีที่เคยเป็นผู้ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดตามที่กฎหมายกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ (๑๑) และมาตรา ๒๓ และเพิ่มมาตรา ๑๒ (๑๑/๑))

เหตุผล

โดยที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำวินิจฉัยว่า มาตรา ๑๒ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๕๒ ในส่วนที่กำหนดให้การกระทำความผิดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ กฎหมายว่าด้วยยาเสพติด และกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง เป็นคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ที่จะได้รับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้าน โดยไม่จำแนกประเภทการกระทำและความหนักเบา แห่งสภาพบังคับนั้น เป็นการเพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุซึ่งไม่ได้สัดส่วนกัน ชัดหรือแย้งต่อมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนั้น สมควรปรับปรุงบทบัญญัติ มาตรา ๑๒ (๑๑) และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องมิให้ชัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย และเหมาะสมกับการกระทำและความหนักเบาแห่งสภาพบังคับ ตลอดจนสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑๑/๑) ของมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๔๒

“(๑๑/๑) ไม่เป็นผู้เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดตามกฎหมายและฐานความผิดตามที่กำหนดไว้ในบัญชี ข กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑/๑) ท้ายพระราชบัญญัตินี้ และยังไม่พ้นกำหนดเวลาสิบปีนับแต่วันพ้นโทษหรือวันพ้นระยะเวลาของการลงโทษหรือการกำหนดโทษ แล้วแต่กรณี”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๓ ผู้ซึ่งสมควรจะเป็นว่าที่ผู้ใหญ่บ้านตามมาตรา ๒๒ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๒ (๑) (๒) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๑/๑) (๑๒) (๑๓) และ (๑๔)”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มบัญชี ก กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑) และบัญชี ข กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑/๑) ท้ายพระราชบัญญัตินี้ เป็นบัญชี ก กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑) และบัญชี ข กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑/๑) ท้ายพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗

มาตรา ๗ บทบัญญัติตามมาตรา ๓ และมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัตินี้ ไม่กระทบต่อการดำรงตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เฉพาะในทางที่เป็นผลร้ายต่อบุคคลดังกล่าวจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งและเฉพาะในส่วนที่กระทำขึ้นก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

“บัญชี ก

กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑)

- (๑) ประมวลกฎหมายยาเสพติด ในความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด เฉพาะในความผิดฐานเป็นผู้ผลิต นำเข้า ส่งออก หรือจำหน่าย
- (๒) กฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ในความผิดฐานกระทำการอันเป็นการทุจริต ในการเลือกตั้ง
- (๓) กฎหมายว่าด้วยการพนัน ในความผิดฐานเป็นเจ้ามือหรือเจ้าสำนัก
- (๔) กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ในความผิดฐานค้ามนุษย์
- (๕) กฎหมายว่าด้วยการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน ในความผิดฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน



พิมพ์ที่ : สำนักงานพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ด่วนที่สุด
ที่ สผ ๐๐๑๘.๐๙/๕๕๕๕



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขที่รับ ๕๗๕๗/๒๕๖๘
วันที่ ๑๗ ต.ย. ๖๘
เวลา ๐๙.๓๐ น.

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

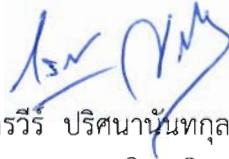
ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมการการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|-------------------------------------|--|
| ๑. นายกรวีร์ ปริศนานันทกุล | ๒. นายกรวีร์ สาราคำ |
| ๓. นายกิตติภณ ปานพรหมมาศ | ๔. นายคมสันต์ อักษรไทย |
| ๕. นายจิรวุฒิ สิงห์โตทอง | ๖. นายชนสิทธิ์ ยอดฉิม |
| ๗. นายชรินทร์ วงศ์พันธ์เที่ยง | ๘. นายชำนาญ จันทรเรือง |
| ๙. นางญาณีนารถ เข็มนาถ | ๑๐. นายทรงยศ รามสูต |
| ๑๑. นางเทียบจุฑา ขาวขำ | ๑๒. นายธนภูมิ บุรณะบัญญัติ |
| ๑๓. นายรัชชัย จึงจรรยา | ๑๔. นางสาวนันทิยา ลิขิตอำนวยชัย |
| ๑๕. นายบรรณ แก้วฉ่ำ | ๑๖. นายบัญชา เดชเจริญศิริกุล |
| ๑๗. นางสาวประภาพร ทองปากน้ำ | ๑๘. ผู้ช่วยศาสตราจารย์พรสันต์ เลี้ยงบุญเลิศชัย |
| ๑๙. นายไพศาล ชโนวรรณ | ๒๐. นายมนต์เกียรติ สงฆ์ประชา |
| ๒๑. นายยุกุทธ ภูประดับกฤต | ๒๒. นายรณรงค์ ทิพย์ศิริ |
| ๒๓. นายราชิต สุดพุ่ม | ๒๔. นายวันชัย จันทรพร |
| ๒๕. นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์ | ๒๖. นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู |
| ๒๗. นายสหชัย แจ่มประสิทธิ์สกุล | ๒๘. นายสัมฤทธิ์ แทนทรัพย์ |
| ๒๙. นายสุเทพ อุ๋อัน | ๓๐. นายอัครศาสตร์ รักษาชนม์ |
| ๓๑. รองศาสตราจารย์อัชกรณ์ วงศ์ปรีดี | |

/บัดนี้...

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมา
เพื่อได้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายกรวีร์ ปริศนานันทกุล)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

สำนักกรรมาธิการ ๒

กลุ่มงานคณะกรรมการการปกครอง

โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๗๐๐๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ administration@parliament.go.th

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานการประชุม
รับที่ ๗๒๘ / ๒๕๖๘
วันที่ ๑๗ / มิ.ย. / ๖๘ เวลา ๐๗.๕๖
ส่งกลุ่มงาน พ.บ. ๑ ดำเนินการ

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ
สำนักงานการประชุม
เลขที่รับ ๑๑๗ / ๒๕๖๘
วันที่ ๑๗ / มิ.ย. / ๖๘ เวลา ๑๐.๐๐

กลุ่มงานระเบียบวาระ
รับที่ ๒๕๓ / ๒๕๖๘
วันที่ ๑๙ / มิ.ย. / ๖๘ เวลา ๑๓.๐๐น.