

## กระทู้ถามที่ ๐๐๕ ร.

วุฒิสภา

๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง นโยบายสร้างรายได้จากผืนดิน

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามนายรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ตามที่คณะรัฐมนตรี โดยนายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ ในส่วนของนโยบายการสร้างและขยายโอกาสให้ประชาชนในการเพิ่มรายได้ ได้ระบุว่า “...รัฐบาลจะส่งเสริมแนวทางที่สร้างรายได้จากผืนดิน และส่งเสริมสิ่งแวดล้อมไปพร้อมกัน โดยกำหนดสัดส่วนการปลูกไม้ยืนต้นให้เหมาะสมกับประเภทและลักษณะของพื้นที่ และส่งเสริมให้เจ้าของที่ดินหรือชุมชนโดยรวมได้รับประโยชน์จากการเพิ่มพูนของระบบนิเวศ การขายคาร์บอนเครดิตอย่างยุติธรรม และได้รับการยอมรับจากระดับสากล” จึงขอเรียนถามว่า

๑. นโยบายดังกล่าว รัฐบาลมีแผนงาน โครงการ มาตรการและการดำเนินการที่เป็นรูปธรรมอย่างไร

๒. ประชาชนและชุมชนจะมีโอกาสเข้ามีส่วนร่วมในการพัฒนาโครงการและร่วมดำเนินการหรือไม่ อย่างไร

๓. มีแนวทางและมาตรการป้องกันการแสวงประโยชน์โดยไม่ชอบจากทรัพยากรสาธารณะ และสิ่งแวดล้อมหรือไม่ อย่างไร

ขอให้อตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

อำพล จินดาวัฒนะ

สมาชิกวุฒิสภา

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๐๕ ร.

ของ นายอำพล จินดาวัฒนะ สมาชิกวุฒิสภา

เรื่อง นโยบายสร้างรายได้จากผืนดิน

ข้าพเจ้า นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี ขอตอบกระทู้ถาม เรื่อง นโยบายสร้างรายได้จากผืนดิน ของท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้เกียรติ ตามที่ได้รับรายงานจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดังนี้

คำตอบข้อที่ ๑

จากข้อมูลของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเรียนว่า กรมป่าไม้ เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินกิจกรรมส่งเสริมการปลูกไม้เศรษฐกิจในรูปแบบต่าง ๆ ทั้งในที่ดินกรรมสิทธิ์ หรือสิทธิครอบครอง ตลอดจนที่ดินของรัฐที่ได้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์ โดยมีหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขการสนับสนุนในส่วนของเงินอุดหนุนหรือกล้าไม้ของแต่ละโครงการที่แตกต่างกันออกไป เพื่อให้ตรงกับความต้องการของประชาชน และเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ที่ดำเนินการ โดยส่งเสริมการปลูกไม้โตเร็ว และไม้โตช้า พร้อมทั้งส่งเสริมการปลูกไม้เศรษฐกิจแทรกในพื้นที่ยางพาราหรือพื้นที่เกษตรกรรม เพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินได้เต็มศักยภาพ ดังนี้

๑. โครงการส่งเสริมปลูกไม้เศรษฐกิจในพื้นที่ยางพาราและพื้นที่เกษตรกรรม โดยสนับสนุนกล้าไม้ จำนวน ๕๐ ต้น/ไร่

๒. โครงการส่งเสริมปลูกไม้โตเร็วเพื่ออุตสาหกรรม โดยสนับสนุนกล้าไม้ จำนวน ๓๐๐ ต้น/ไร่ และสนับสนุนเงินทุนให้แก่เกษตรกรไร่ละ ๓,๐๐๐ บาท แบ่งจ่าย ๓ ปี โดยปีที่ ๑ ไร่ละ ๑,๕๐๐ บาท ปีที่ ๒ ไร่ละ ๘๐๐ บาท และปีที่ ๓ ไร่ละ ๗๐๐ บาท

๓. โครงการส่งเสริมปลูกไม้โตเร็วเพื่อพลังงานทดแทน โดยสนับสนุนกล้าไม้ จำนวน ๔๐๐ ต้น/ไร่ และสนับสนุนเงินทุนให้แก่เกษตรกร ไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท

๔. โครงการสนับสนุนการปลูกไม้เศรษฐกิจ โดยสนับสนุนกล้าไม้ จำนวน ๑๐๐ ต้น/ไร่ และสนับสนุนเงินทุนให้แก่เกษตรกร ไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท

๕. โครงการสนับสนุนการปลูกไม้เศรษฐกิจในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๓ ๔ และ ๕ ก่อนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ โดยสนับสนุนกล้าไม้โตเร็ว จำนวน ๒๐๐ ต้น/ไร่ กล้าไม้โตช้า จำนวน ๒๕ ต้น/ไร่ และสนับสนุนเงินทุนให้แก่เกษตรกร ไร่ละ ๓,๐๐๐ บาท แบ่งจ่าย ๓ ปี โดยปีที่ ๑ ไร่ละ ๑,๕๐๐ บาท ปีที่ ๒ ไร่ละ ๘๐๐ บาท และปีที่ ๓ ไร่ละ ๗๐๐ บาท

๖. โครงการปลูกป่าเศรษฐกิจในพื้นที่โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล (คทช.) (พื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ ๓ ๔ และ ๕ หลังมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑) ซึ่งตามกรอบมาตรการแก้ไขปัญหาการอยู่อาศัยและทำกินในเขตป่าสงวนแห่งชาติ มีแนวทางการดำเนินงานให้มีการปลูกป่าเศรษฐกิจ ควบคู่ไปกับให้ใช้ประโยชน์อยู่อาศัยและทำกิน รวมถึงจะต้องมีการดูแลรักษาพื้นที่

ไม่ให้มีการบุกรุกเพิ่มเติม โดยกรมป่าไม้จะอนุญาตให้ใช้พื้นที่ในลักษณะแปลงรวม และกำหนดเป็นเงื่อนไขภาคบังคับ จะต้องปลูกป่าเศรษฐกิจไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของพื้นที่ ซึ่งในการดำเนินโครงการนี้ กรมป่าไม้ ได้กำหนดเป็นสัดส่วนเท่ากับ ๕๐ ต้นต่อไร่ โดยสนับสนุนกล้าไม้ จำนวน ๕๐ ต้น/ไร่ และสนับสนุนให้แก่เกษตรกร ไร่ละ ๕๐๐ บาท

๗. กิจกรรมการเพิ่มพื้นที่ป่าเศรษฐกิจโดยกลไกธุรกิจคาร์บอน มีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินต้นทุนและผลตอบแทนการปลูกไม้เศรษฐกิจเพื่อคาร์บอนเครดิต โดยประเมินต้นทุนการปลูกไม้เศรษฐกิจ การดูแล ตลอดจนค่าใช้จ่ายในการประเมินคาร์บอนเครดิตตามกระบวนการของโครงการลดก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจตามมาตรฐานของประเทศไทย เพื่อสร้างโมเดลธุรกิจเป็นต้นแบบให้ผู้สนใจ

#### คำตอบข้อที่ ๒

จากข้อมูลของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเรียนว่า กรมป่าไม้ ได้เตรียมความพร้อมในการจัดทำกรอบคำของบประมาณในทุก ๆ ปี โดยสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ ดำเนินการภายใต้ โครงการส่งเสริมการปลูกไม้เศรษฐกิจจะมีการสำรวจความต้องการของเกษตรกรที่จะเข้าร่วมโครงการและกิจกรรม เพื่อรวบรวมและเสนอการจัดทำกรอบคำของบประมาณ และสามารถรู้ความต้องการของเกษตรกรได้อย่างถูกต้อง รวมทั้งมีแผนงานการตรวจติดตามโครงการ เพื่อรับฟังปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะของเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการ ซึ่งจะได้นำมาปรับปรุงแก้ไขงานด้านการส่งเสริมการปลูกไม้เศรษฐกิจให้ตรงกับความต้องการของเกษตรกรยิ่งขึ้นไป รวมทั้งได้มีแนวทางการดำเนินโครงการลดก๊าซเรือนกระจก โดยเชื่อมโยงภาคเอกชนที่ต้องการคาร์บอนเครดิตกับเกษตรกรผู้ปลูกไม้เศรษฐกิจ เข้าร่วมโครงการ ซึ่งมีแนวทางให้ภาคเอกชนลงทุนค่าใช้จ่ายให้กับเกษตรกรตามความเหมาะสม

#### คำตอบข้อที่ ๓

รัฐบาลโดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเรียนว่า กรมป่าไม้ โดยสำนักเศรษฐกิจการป่าไม้มีแนวทางและมาตรการป้องกันการแสวงประโยชน์โดยไม่ชอบจากทรัพยากรสาธารณะและสิ่งแวดล้อม ได้แก่

๑. โครงการส่งเสริมการปลูกไม้เศรษฐกิจของกรมป่าไม้ มีเงื่อนไขการเข้าร่วมโครงการต้องเป็นที่ดินกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครอง ตลอดจนที่ดินของรัฐที่ได้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์

๒. การขึ้นทะเบียนที่ดินเป็นสวนป่าตามพระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ผู้ทำสวนป่าสามารถนำที่ดินมาขึ้นทะเบียนเป็นสวนป่าได้ เมื่อมีการตัดฟันไม้ออกจากสวนป่า และนำเคลื่อนย้ายเพื่อการค้า ผู้ทำสวนป่าจะมีหลักฐานเอกสารที่ทางราชการออกให้ เพื่อรับรองความสุจริตและสิทธิในไม้ที่ได้จากการทำสวนป่า

๓. ระบบ THA-TLAS หรือ Timber Legality Assurance System ซึ่งระบบถูกออกแบบมาเพื่อพิสูจน์ ติดตาม ตรวจสอบ และออกใบอนุญาตให้กับไม้ที่ถูกต้องตามกฎหมาย เพื่อให้มั่นใจว่า

ไม้ที่ส่งออกนั้นเป็นไม้ที่ถูกกฎหมาย และมีการดำเนินงานตามกรอบการจัดทำ TLAS และ Chain of Custody (CoC) หรือการจัดการห่วงโซ่ผลิตภัณฑ์ ซึ่งเป็นแนวทางที่ได้รับการยอมรับในสากล

๔. ระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการออกหนังสือรับรองไม้ ผลิตภัณฑ์ไม้ และถ่านไม้ เพื่อการค้าหรือการส่งออกไปนอกราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งประชาชนที่เป็นเจ้าของที่ดินกรรมสิทธิ์ หรือสิทธิครอบครอง ตามประมวลกฎหมายที่ดิน ที่มีไม้ยืนต้นสามารถที่จะตัดฟันหรือจำหน่ายไม้ ที่ขึ้นในที่ดินดังกล่าว โดยมีกระบวนการตรวจสอบว่าเป็นไม้ที่ถูกตัดตามกฎหมาย เพื่อเป็นการสร้างรายได้ ให้กับประชาชน

๕. การเสนอโครงการเข้าขอรับการประเมินคาร์บอนเครดิต จะมีการจัดทำรายงานผลประโยชน์ ร่วมกัน โดยเป็นไปตามขั้นตอนการจัดทำเอกสารขึ้นทะเบียนโครงการ ซึ่งครอบคลุมด้านเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม