

(สำเนา)

รับที่ ๑/๒๕๕๙ วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๙

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
 กระทั่งผ่านไปที่ ๐๐๑

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๑๔ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ปัญหาสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ (สัมปทานดาวเทียมไทยคม)

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ตามที่กระทรวงคมนาคมได้ทำสัญญาเป็นประเภทสัญญาสัมปทานโครงการของประเทศ (National Project) กับบริษัท ชินวัตร คอมพิวเตอร์ แอนด์ คอมมิวนิเคชั่นส์ จำกัด และได้เปลี่ยนชื่อเป็นบริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) ต่อมาได้มีการโอนอำนาจหน้าที่ในการดูแลการประกอบกิจการดาวเทียมสื่อสารจากกระทรวงคมนาคมให้แก่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นผู้กำกับและดูแลแทน ซึ่งให้สัมปทานเอกชนจัดส่งดาวเทียมขึ้นสู่วงโคจรของรัฐที่ได้จากสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (International Telecommunication Union - ITU) อายุสัมปทาน ๓๐ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๓๔ ถึงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๔ และสัญญาระบุชัดเจนว่าบริษัทได้รับสัมปทานการดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศแต่เพียงผู้เดียว โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วง ๘ ปี นับแต่วันลงนามในสัญญา ซึ่งเป็นระยะเวลาคุ้มครองสิทธิของบริษัทนั้น ตลอดระยะเวลาตามสัญญามีประเด็นปัญหาในหลายกรณี เช่น กรณีที่ ๑ หลังจากหมดอายุสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ (สัมปทานดาวเทียมไทยคม) ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และดาวเทียมที่คาดว่าจะยังคงมีอายุการใช้งานเหลืออยู่ เช่น ดาวเทียมไทยคม ๕ ซึ่งจะมีอายุการใช้งานเหลือประมาณ ๑ - ๒ ปี และดาวเทียมไทยคม ๖ จะมีอายุการใช้งานเหลือประมาณ ๗ - ๘ ปี ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีแผนดำเนินการรองรับกรณีดังกล่าว กรณีที่ ๒ การดำเนินการเพื่อรักษาสีทิวโคจรที่ประเทศไทยได้รับอนุญาตใช้งานจากสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ในตำแหน่ง ๕๐.๕ , ๕๑ , ๗๘.๕ , ๑๑๙.๕ , ๑๒๐ , ๑๒๖ และ ๑๔๒ องศาตะวันออก ให้ได้อย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งตำแหน่ง ๑๑๙.๕ ซึ่งปัจจุบันเป็นตำแหน่งของดาวเทียมไทยคม ๔ ที่คาดว่าจะหมดอายุในอีกประมาณ ๓ ปีข้างหน้า กรณีที่ ๓ สัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ (สัมปทานดาวเทียมไทยคม) ซึ่งเป็นโครงการของประเทศ (National Project) โดยอยู่บนหลักการ Build-Transfer-Operate : BTO คือ เอกชนก่อสร้างแล้วส่งมอบให้รัฐ และรัฐมอบให้เอกชนรับไปดำเนินการ จากประเด็นนี้ทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจการดาวเทียมทั้งหมด ได้แก่ สถานีควบคุมดาวเทียม อุปกรณ์ต่าง ๆ รวมถึงตัวดาวเทียมถือว่าเป็นทรัพย์สินของรัฐที่ควรต้องตรวจสอบและจัดทำบัญชีทรัพย์สินให้เรียบร้อย กรณีที่ ๔ การดูแลผลประโยชน์ของชาติในด้านกิจการอวกาศโดยเฉพาะอย่างยิ่งกิจการดาวเทียมเพื่อการสื่อสารถือได้ว่าเป็นเรื่องที่สำคัญเนื่องจากเกี่ยวพันถึงความมั่นคงและผลประโยชน์ที่มีมูลค่ามหาศาลจึงควรประสานความร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้ดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด กรณีที่ ๕ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจะต้องเป็นเจ้าของสิทธิแต่เพียงผู้เดียวในตำแหน่งวงโคจร

ดาวเทียม...

ดาวเทียมที่กระทรวงเป็นผู้จัดหาตามกฎเกณฑ์ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ และเป็นผู้มีสิทธิให้บริษัทใช้ตำแหน่งวงโคจรเพื่อดำเนินกิจการดาวเทียม มีใช้สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เป็นผู้ให้ใบอนุญาต ในระหว่างระยะเวลา สัญญาสัมปทาน การที่พระราชบัญญัติต้องคุ้มครองคลื่นความถี่และกำกับประกอบกิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้ดำเนินการในลักษณะ ใบอนุญาตนั้น หมายความว่า ใบอนุญาตของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เป็นเพียงใบอนุญาตประกอบกิจการเท่านั้น มิใช่ใบอนุญาตให้ บริษัทจัดส่งดาวเทียมขึ้นสู่วงโคจรแต่อย่างใด ซึ่งปัญหาดังกล่าวข้างต้นเกิดจากข้อสัญญา เงื่อนไขเพียง บางข้อที่ควรมีการปรับข้อความเพื่อให้เกิดความกระชับ รัดกุม และมีความชัดเจนในการใช้บังคับต่อไป และการแก้ไขปัญหารื่องกิจการดาวเทียมของประเทศ เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนได้นั้น จำเป็นที่จะต้องมีการดำเนินการอย่างจริงจังและต่อเนื่อง จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลจะมีแนวทางดำเนินการอย่างไรหลังจากหมดอายุสัญญาดำเนินการ ดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ (สัมปทานดาวเทียมไทยคม) ใน พ.ศ. ๒๕๖๔ และดาวเทียมที่คาดว่าจะ ยังคงมีอายุการใช้งานเหลืออยู่ เช่น ดาวเทียมไทยคม ๕ ซึ่งจะมีอายุการใช้งานเหลือประมาณ ๑ - ๒ ปี และดาวเทียมไทยคม ๖ จะมีอายุการใช้งานเหลือประมาณ ๗ - ๘ ปี

๒. รัฐบาลจะมีแนวทางในการดำเนินการอย่างไรเพื่อรักษาสิทธิวงโคจรที่ประเทศไทย ได้รับอนุญาตใช้งานจากสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) ในตำแหน่ง ๕๐.๕ , ๕๑ , ๗๘.๕ , ๑๑๙.๕ , ๑๒๐ , ๑๒๖ และ ๑๔๒ องศาตะวันออก ให้ได้อย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งตำแหน่ง ๑๑๙.๕ ซึ่งปัจจุบันเป็นตำแหน่งของดาวเทียมไทยคม ๔ ที่คาดว่าจะหมดอายุในอีกประมาณ ๓ ปี ข้างหน้า รัฐบาลได้มีแผนในการดำเนินการแล้วหรือไม่ ประการใด

๓. จากสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ (สัมปทานดาวเทียมไทยคม) ซึ่งเป็นโครงการของประเทศ (National Project) โดยอยู่บนหลักการ Build-Transfer-Operate : BTO คือ เอกชนก่อสร้างแล้วส่งมอบให้รัฐ และรัฐมอบให้เอกชนรับไปดำเนินการ จากประเด็นนี้ทรัพย์สิน ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการดาวเทียมทั้งหมด ได้แก่ สถานีควบคุมดาวเทียม อุปกรณ์ต่าง ๆ รวมถึง ดาวเทียมถือว่าเป็นทรัพย์สินของรัฐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้จัดทำบัญชี ทรัพย์สิน ตลอดจนตรวจสอบสถานภาพหรือไม่ ประการใด โดยเฉพาะสถานีควบคุมที่ลาดหลุมแก้ว ควรอยู่ภายใต้สัญญาสัมปทานหรือไม่ ประการใด

๔. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมีความพร้อมมากน้อยเพียงใด ในการดูแลผลประโยชน์ของชาติในด้านกิจการอวกาศโดยเฉพาะอย่างยิ่งกิจการดาวเทียมเพื่อการสื่อสาร ถือได้ว่าเป็นเรื่องที่สำคัญเนื่องจากเกี่ยวพันถึงความมั่นคงและผลประโยชน์ที่มีมูลค่ามหาศาล และ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารควรประสานความร่วมมือกับหน่วยงานใด ในลักษณะใด เพื่อให้ดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

๕. จากการที่สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ได้ออกใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่ ๓ ให้กับ บริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) สำหรับการใช้งานดาวเทียมไทยคม ๘ ที่ตำแหน่ง ๗๘.๕ องศาตะวันออก นั้น กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มีการประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการ

กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) มากน้อยเพียงใด ตลอดจนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารสามารถเก็บค่าธรรมเนียมการใช้วงโคจรได้หรือไม่ เนื่องจากสิทธิเหนือวงโคจรดังกล่าวเป็นของรัฐ

ขอให้ตอบในที่ประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ

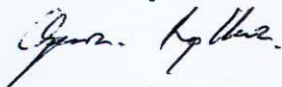
ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พลเรือเอก ทวีวุฒิ พงศ์พิพัฒน์

(ทวีวุฒิ พงศ์พิพัฒน์)

สมาชิกสมานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง



(นายอัมฤทธิ์ เกตุแก้ว)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกระทู้ถาม

สำนักงานการประชุม

๗
พงศ์พิพัฒน์

วิษ๑๖ / ทาน