



# รัฐสภาสาร

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ฉบับที่ ๑๒

๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗



- ★ ความเป็นมาของประเทศไทย
- ★ การประชาสัมพันธ์ ในเขตเทศบาล
- ★ การควบคุมราคา ฯ



พระราชบัญญัติ  
 ขุนคลัง  
**LIRT**  
 Legislative Institutional Repository of Thailand  
 ขุนประเสริฐสุภมาตรา

“ -- ข้าพเจ้ารู้สึกสำนึกในความสำคัญของที่ประชุม  
ในสถาบันอันสูงของชาติเช่นนี้ว่าอยู่ที่การรักษาระเบียบ  
ให้เป็นไปตามข้อบังคับของการประชุม มิฉะนั้นความ  
เรียบร้อยของที่ประชุมจะหาได้ยาก ประกอบกับได้รับความ  
ช่วยเหลือจากท่านผู้มีเกียรติทั้งหลายอีก ทางหนึ่ง  
ซึ่งได้ ช่วยกัน รักษา ระเบียบ ของที่ ประชุมนี้ โดยเคร่ง  
ครัด -- ”

พล. อ. พระประจักษ์จันท์ ประธานสภาผู้แทนราษฎร  
ปราศรัยเนื่องในโอกาสปิดสมัยประชุมสภาผู้แทนราษฎร  
สมัยวิสามัญ ๒๕๕๗



# รัฐสภา

ปีที่ ๒

ฉบับที่ ๑๒

๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๔๙๗

นายเจริญ บัณฑโร  
(แทนสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร)  
เจ้าขอและผู้อำนวยความสะดวก

นายประเสริฐ บัณฑโร  
ผู้ช่วยผู้อำนวยความสะดวก

นายอาสา ทวีชัยอนันต์  
บรรณาธิการ ผู้พิมพ์และผู้โฆษณา

นายสมัคร อมาตยกุล  
ผู้ช่วยบรรณาธิการ

นายเชอ สุวรรณภาณุ  
ผู้จัดการ

นายสุวิชัย พันธเศรษฐ  
พิมพ์

วัตถุประสงค์

★ เพื่อเผยแพร่ระบอบเสรี ประชาธิปไตย  
เพื่อเสนอข่าวสารวิชาการในวงงานรัฐสภา  
และอื่นๆทั้งภายในและต่างประเทศ

กำหนดออก

★ ทุกวันที่ ๗, ๑๕, ๒๑, และ ๒๘  
ของเดือน

อัตราค่าบำรุง

๖ เดือน ๓๕ บาท หนึ่งปี ๖๐ บาท  
จำหน่ายปลีกฉบับละ ๑.๕๐ บาท

การเงินและบอกรับ

★ ส่งล่วงหน้าในนามผู้จัดการที่สำนักงาน  
อำนวยความสะดวก (เช็คไปรษณีย์หรือธนาคาร  
โปรดสั่งจ่าย ป.ณ. บางกระบือ)

ส่งเรื่องบำรุง

★ ส่งบรรณาธิการหรือผู้ช่วย ที่สำนักงาน  
อำนวยความสะดวก

สำนักงานอำนวยความสะดวก : ที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โทร. ๔๗๐๗๑-๒

พิมพ์ที่โรงพิมพ์ วัฒนาพิมพ์ เลขที่ ๑๗ ถนนแพ่งพุทธ พระนคร



LIART



# บรรณคดีความแดง



ดังได้เรียนท่านผู้อ่านแล้วว่า ลำดับความเป็นมาของคณะรัฐมนตรีในฉบับที่แล้ว นับเป็นลำดับคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒๕ อันมี พล.ต. จอมพล ป. พิบูลสงคราม ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ครั้งที่ ๖ ก่อนคณะรัฐมนตรีในปัจจุบันนี้ (คณะที่ ๒๖) ๑ สมัย ฉะนั้น ลำดับความเป็นมาของคณะรัฐมนตรีก็ได้จบลงในตัว จนกว่ากาลเวลาจะล่วงไป บันทึกเรื่อง "ความเป็นมาของคณะรัฐมนตรี" ก็จะได้บันทึกต่อไปอีก นั่นหมายถึงว่า ลำดับความเป็นไปของคณะรัฐมนตรีคงมีอยู่ เพียงแต่รอเวลาสำหรับกรบันทึกเท่านั้น ในฉบับนี้ได้เสนอ "ความเป็นมาของรัฐธรรมนูญ" โดยผู้บันทึกคนเดียวกัน เป็นตอนต่อจากสมัยประชุมวิสามัญปี ๒๔๘๕ (เรียกสมัยประชุมในวันที่ ๑ พ.ย. ๒๔๘๕ และปิดสมัยประชุม ๓๑ ธ.ค. ๒๔๘๕) ซึ่งเป็นเนื้อเรื่องต่อจาก "รัฐสภาสาร" ฉบับประจำเดือนมกราคม ๒๔๘๖ บันทึกเรื่องดังกล่าวสองเรื่องนี้ จะได้เสนอสลับกันไปเมื่อถึงเวลาและโอกาส



การประชามติในเขตเทศบาล ของ ขุนทรจรวาทย์ (สมาชิกเทศบาลเมืองพระนครศรีอยุธยา) ในฉบับนี้ เป็นบทความที่หาไม่เท่าสาระ

สำคัญของความสัมพันธ์ระหว่างฝ่ายบริหารท้องถิ่นกับประชาชนว่า อย่างน้อย  
จะควรมีวิธีการไปในรูปและทำนองใด จึงจะก่อให้เกิดความเข้าใจสัมพันธ์อันดี  
ระหว่างฝ่ายบริหารกับประชาชน โดยเฉพาะผู้บริหารของเทศบาลกับประชาชน



การประชุมสหภาพรัฐสภาครั้งที่ ๔๒ ในฉบับนี้ จากปัญหาเรื่อง “หน้าที่  
ของรัฐสภาในการต่างประเทศ” นายเฮตวิน โยนส์ สมาชิกสภาผู้แทนอังกฤษได้  
เสนอข้อที่ประชุมสหภาพรัฐสภา ในปัญหานี้ว่า อนาคตและความหวังของประ-  
ชาธิปไตย ก็คือการทำให้นำปัญหาต่างๆ มาปรึกษาหารือกันในที่ประชุม แทนที่จะ  
ไว้ส่วนภูมิภาคเป็นสถานที่ตัดสิน ปัญหาเกี่ยวกับการเมืองระหว่างประเทศ ควรจะ  
ได้มีการสนับสนุนในรัฐสภาของชาติต่างๆ มาก่อน เพราะรัฐสภาเป็นสถานที่แสดง  
ออกมาซึ่งความคิดเห็นของปวงชน เช่นการที่จะส่งผู้แทนทางการทูตไปดำเนินการ  
เจรจาทางการเมืองระหว่างประเทศก็ดี หรือเป็นผู้แทนประเทศของตนในองค์การ  
สหประชาชาติก็ดี ควรจะได้มีผู้แทนราษฎรร่วมด้วย รัฐสภาควรได้รับความร่วม  
มือจากรัฐสภา และรัฐบาลควรเปิดเผยต่อประชาชนให้มากที่สุด ในปัญหาเหล่านี้  
ปัญหานี้เป็นเรื่องที่มีสาระสำคัญปัญหาหนึ่งในการประชุมสหภาพรัฐสภาครั้งนี้ ไม่  
ควรที่ท่านผู้อ่านจะผ่านไป



มีงานใหญ่	งานน้อย	คอยเราอยู่
งานเชิดชู	ตัวเราอยู่	ใกล้ใกล้
จะมามัว	เลือกงาน	กันทำไม
หมั่นทำไป	สักวันหนึ่ง	หวังได้ดี



LIART

# สารบัญ

ปีที่ ๒ ฉบับที่ ๑๒ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

	หน้า
บรรณาธิการแถลง	ก
คำอธิบายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ต่อ) ดร. หยุต แสงอุทัย	๑
ความเป็นมาของรัฐธรรมนูญ	ประเสริฐ บัณฑิตสุขนธ์ ๕
การประชาสัมพันธ์ในเขตเทศบาล	ขุนทรงวรวิทย์ ๑๓
การควบคุมราคา การปันส่วน และการ ป้องกันการค้ากำไรเกินควร	ขุนประเสริฐศุภมาศตรา ๑๗
การประชุมสหภาพรัฐสภาครั้งที่ ๔๒	ภราดา บุรณศิริ ๓๑
งานของสภา	๓๕
บันทึกข่าว	๔๕
รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร	๕๘๓



วิชาสั่งให้เป็นผู้ประพศิรอบคอบ  
ความประพศิรอบคอบนำมาให้ถึงความพอดี  
ความพอดีทำให้เกิดทรัพย์  
ทรัพย์หนุนให้ประพศิรธรรมสะดวก  
และถึงที่สุดก็บังเกิดความสุข

ที โตประเทศ



# บริษัท รัชตบริการเดินเรือ จำกัด

ผู้แทนแต่ผู้เดียวในประเทศไทย

ของ

## บริษัท มิตซูบิชิชิปปิง จำกัด

(มิตซูชิไลน์)

มีเรือสินค้าเดินประจำระหว่างกรุงเทพฯ - ญี่ปุ่น - ยุโรป - อเมริกา

ต้องการทราบรายละเอียดโปรดติดต่อสอบถามได้ที่

สำนักงาน ๔๖๐ มุมถนนสุริวงค์ พระนคร.

โทรศัพท์ ๓๒๑๗๒-๓๐๘๑๑



LI RT

D.-C.-J.

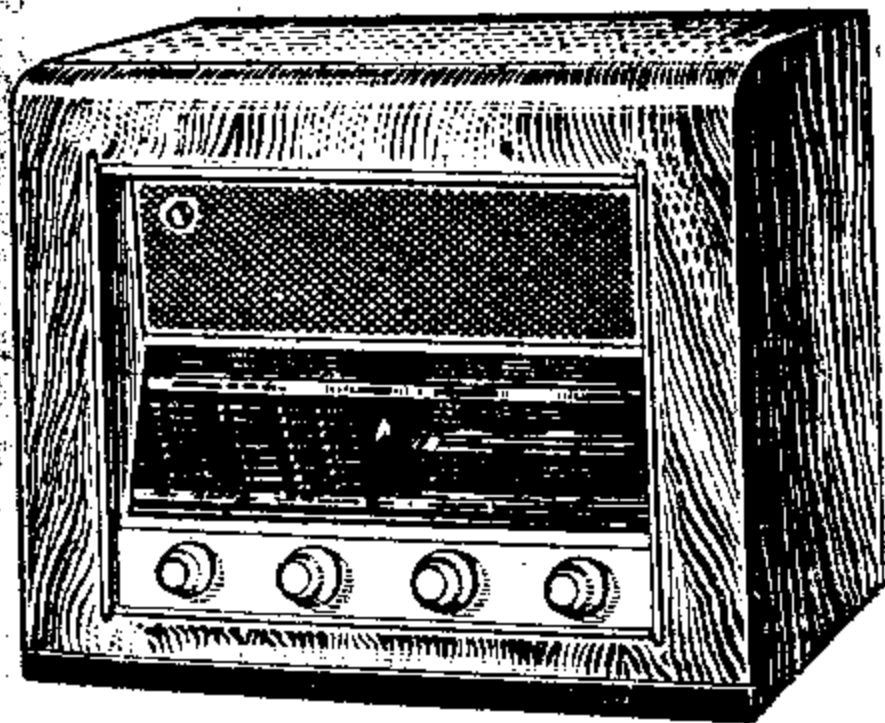
แผ่นเสียงเพลงไทย

“ ดี-ซี-เจ ” ครา ค้างคาว

แผ่นเสียงเพลงไทยสากลและเพลงร่ำวง

คุณภาพ และ มาตรฐาน

พร้อมด้วยเพลงและการบันทึกเสียง



วิทยุ

“ บุษ ”

รุ่นใหม่

แบบ EBS 35

ไปรตชม และทดลองได้ ตามร้านค้าทั่วไป

และที่

บริษัท ดี. คูเปอร์-ยอนส์ตัน อาคาร ๔ ราชดำเนิน

โทร. ๒๒๔๒๑-๒๒



LI RT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ห้างขายทอง



เซ่งเฮงหลี

### ตรามงกุฏ

เป็นห้างขายทองที่ใหญ่ที่สุดในกรุงเทพฯ มีลิ้งค์ตั้งอยู่

เลขที่ ๔๓๔, ๓๘๘, ๔๐๐, ๔๕๖, ถนนเยาวราช พระนคร

โทรศัพท์ ๒๐๐๖๘, ๒๒๓๓๓, ๒๐๗๒๗, ๒๓๐๗๕, ๒๓๑๓๗

จำหน่ายทองคำแท่ง ทองรูปพรรณ แหวน สร้อยคอ กำไลมือ สายนาฬิกา  
เข็มขัดทอง เข็มขัดนาก ทุกชนิดโดยฝีมือทันสมัย เนื้อทองบริสุทธิ์ ถ้าท่านซื้อ  
ไปแล้วไม่พอใจประการใด ห้างยินดีรับเปลี่ยนและคืนตามราคาท้องตลาดในวันนั้น  
ท่านที่ต้องการทองรูปพรรณ และเข็มขัดนากต่างๆ แล้ว ขอเชิญชมและซื้อได้ที่

ห้างขายทอง เซ่ง เฮง หลี ตรามงกุฏ

### อุตสาหกรรมทำให้ชาติเจริญ

บริโภค น้ำตาลทรายขาว ของ

### องค์การน้ำตาลไทย

เท่ากับส่งเสริมเศรษฐกิจของชาติให้มั่นคง

ติดต่อได้ที่

สำนักงานกลางองค์การน้ำตาลไทย

ถนนมหาไชย (หน้าวงมูรพาเดิม)

โทรศัพท์ ๒๒๘๗๒-๒๓๖๖๖

พระนคร

โทรเลขย่อ "น้ำตาล" กรุงเทพฯ



คำอธิบาย  
รัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย  
ฉบับปัจจุบัน

**ดร. หยุด แสงอุทัย**

(ต่อจากฉบับก่อน)

มาตรา ๗๕ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่ต่ำกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมด มีสิทธิเข้าชื่อเสนอญัตติขอให้เปิดอภิปรายทั่วไปในสภา เพื่อให้คณะรัฐมนตรีแถลงข้อเท็จจริง หรือแสดงความคิดเห็นในปัญหาเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน

ญัตติดังกล่าวในวาระก่อนให้ยื่นต่อประธานสภา และให้ประธานสภาแจ้งไปยังนายกรัฐมนตรีเพื่อกำหนดเวลาสำหรับการอภิปรายทั่วไป ซึ่งต้องไม่ช้ากว่าสามสิบวัน นับแต่วันที่นายกรัฐมนตรีได้รับแจ้ง แต่คณะรัฐมนตรีย่อมมีสิทธิที่จะขอให้ระงับการเปิดอภิปรายทั่วไปนั้นเสียได้ เมื่อเห็นว่าเป็นเรื่องที่ยังไม่ควรเปิดเผย เพราะเกี่ยวกับความปลอดภัยหรือประโยชน์สำคัญของแผ่นดิน

ในการเปิดอภิปรายทั่วไปตามมาตรานี้ สภาจะลงมติในปัญหาที่อภิปรายมิได้

(มาตรานี้เป็นบทบัญญัติซึ่งรัฐธรรมนูญฉบับ ๒๕๕๘ แก้ไขเพิ่มเติมขึ้นใหม่)

คำอธิบาย

๓. มาตรานี้ได้เปิดโอกาสให้มีการอภิปรายกันอย่างฉันทมิตรได้ คือเรื่องใดที่



LI RT

รัฐสภา

ลักษณะสำคัญกว่าที่จะคงกระตุ้ ควรจะได้มีการอภิปรายกันให้หลาย ๆ คน แต่ผู้อภิปรายก็ไม่ประสงค์จะขับไล่รัฐมนตรีออกจากตำแหน่ง ก็อาจขอให้เปิดอภิปรายตามมาตรานี้ได้

๒. ดิถีที่จะขอให้เปิดอภิปรายทั่วไปตามมาตรา<sup>๕</sup>นี้ ไม่ใช่ ดิถีของ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นกัน ๆ ไป แต่เป็นดิถีของหมู่คณะ (Collective) กล่าวคือ เป็นดิถีของสมาชิกของสภาไม่ต่ำกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมด (คือของจำนวนสมาชิกทั้งหมดของสภานั้น) โดยไม่คำนึงถึงการขาดสมาชิกภาพเป็นรายคน) การที่รัฐธรรมนูญมาตรา<sup>๕</sup>นี้ไม่ได้กำหนดให้เป็นดิถีของสมาชิกเป็นกัน ๆ ไป เหมือนกับการคงกระตุ้<sup>๕</sup>ก็เพราะเหตุว่าการเปิดอภิปราย<sup>๕</sup>นี้ต้องใช้เวลาของคณะรัฐมนตรีและสภาไม่ใช่น้อย ในการที่เปิดอภิปรายตามมาตรา<sup>๕</sup>

๓. การที่มาตรา<sup>๕</sup>กำหนดจำนวนสมาชิกหนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดนั้น ก็เพื่อให้การเปิดอภิปรายทั่วไป ตามมาตรา<sup>๕</sup>นี้ มีลักษณะเป็นการคุ้มครองฝ่ายข้างน้อยในสภา เพราะถ้าจะกำหนดจำนวนมากเกินไป ก็เป็นการยากที่ฝ่ายข้างน้อยจะรวบรวมกันเข้าชื่อได้ แต่ถ้ากำหนดจำนวนน้อยเกินไป การขอให้เปิดอภิปรายจะกลายเป็นดิถีเฉพาะตัวสมาชิกไม่กี่คน ซึ่งอาจใช้การขอให้เปิดอภิปรายทั่วไปเป็นเครื่องมือลวงให้กิจการของสภาผู้แทนราษฎรต่ำ

๔. ในการที่กล่าวว่า การขอให้เปิดอภิปรายทั่วไป ตามมาตรา<sup>๕</sup>เป็นการคุ้มครองฝ่ายข้างน้อย<sup>๕</sup> ก็เพราะคณะรัฐมนตรีซึ่งโดยปกติเป็นฝ่ายข้างมากในสภาฯ ย่อมจะเป็นฝ่ายชนะในสภาฯ เสมอ หน้าที่ของฝ่ายค้านก็คือการอภิปราย ซึ่งเป็นภารกิจบังคับให้คณะรัฐมนตรีต้องให้เหตุผลและฝ่ายค้านเป็นผู้ซักถาม เช่น เมื่อได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติไปแล้ว ปรากฏว่าการดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินั้นไม่เป็นไปโดยสมบูรณ์ภาพหรือก่อให้เกิดผลร้ายมากกว่าผลดี ฝ่ายข้างน้อยก็อาจรวมกันใช้สิทธิตามมาตรา<sup>๕</sup> เป็นการบังคับให้คณะรัฐมนตรีต้องแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับพระราชบัญญัตินั้น ๆ ซึ่งเป็นการบังคับให้ให้เหตุผลของการกระทำโดยเปิดเผย และเป็นโอกาสให้ฝ่ายค้านดำเนินกิจกรรมการกระทำของรัฐบาลได้

๕. ความในมาตรา<sup>๕</sup>ระบุไว้ชัดแจ้งว่าคณะรัฐมนตรีเป็นผู้แถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น ฉะนั้น สมาชิกที่เป็นฝ่ายสนับสนุนรัฐบาลจะแถลงข้อเท็จจริง หรือแสดงความคิดเห็นแทนรัฐบาลก็ไม่ได้ ทั้งนี้เพราะรัฐธรรมนูญประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แถลง



## คำอธิบายรัฐธรรมนูญ

๓

ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นด้วยความรับผิดชอบ เพราะอาจมีการโต้เถียงถึงข้อความและ  
ข้อเท็จจริงระหว่างคณะรัฐมนตรีกับสมาชิกสภาฯ และข้อเท็จจริงหรือความคิดเห็นของคณะรัฐมนตรี  
ที่ได้แสดงในการเปิดอภิปรายทั่วไปนี้ อาจนำไปใช้ในการพิจารณากระบวนการของสภาฯ ใน  
เวลาภายหลัง เช่นในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ สมาชิกอาจอ้างได้ว่าเมื่อครั้งนั้น  
คณะรัฐมนตรีได้แสดงข้อเท็จจริง หรือแสดงความคิดเห็นไว้อย่างนั้น ๆ ถ้าให้สมาชิกอื่น เป็นผู้  
แสดงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นแทนรัฐบาล สมาชิกเหล่านั้นก็จะอภิปรายไปโดยไม่มี  
ความรับผิดชอบ

๕ การเปิดอภิปรายทั่วไปตามมาตรา ๑๖๖ ดังมี ลักษณะเป็นการที่สมาชิกถามข้อเท็จ-  
จริงหรือความคิดเห็นของคณะรัฐมนตรีฝ่ายหนึ่ง และคณะรัฐมนตรีเป็นผู้แสดงข้อเท็จจริงหรือ  
ความคิดเห็นอีกฝ่ายหนึ่ง สมาชิกผู้อภิปรายนี้ไม่จำเป็นต้องเป็นสมาชิกที่เขา ขอเสนอญัตติขอ  
ให้เปิดอภิปราย เพราะการเข้าชื่อเป็นวิธีการที่จะให้มีการเปิดอภิปรายทั่วไปเช่นเท่านั้น แต่  
เป็นหน้าที่ของประธานสภาฯ ที่จะให้โอกาสแก่สมาชิกฝ่าย ที่ขอเปิดอภิปรายได้ถามข้อเท็จจริง  
หรือความคิดเห็นจากคณะรัฐมนตรีได้เต็มภาคภูมิ ไม่เปิดช่องให้มีการขัดจังหวะโดยสมาชิกอื่น  
ซึ่งสอดเข้ามาเพื่อประสงค์จะให้การอภิปรายถึงปัญหาที่ถกเถียงกันอยู่นั้นยุติลง โดยตั้งข้อซัก  
ถามใหม่แต่พอเป็นพิธี ความประสงค์ของรัฐธรรมนูญที่ให้มีการเปิดอภิปรายในกรณีเช่นว่า  
ก็เพื่อให้สมาชิกสามารถ พูดยกกันได้หลาย ๆ คน เรื่องใดที่สมาชิกคนหนึ่งซักถามมาไม่แจ่มชัด  
สมาชิกอีกคนหนึ่งอาจ ซักถามต่อไปโดย อธิบายความหมายของ คำถามเดิม หรือโดยตั้งคำถามชน  
ใหม่ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีได้แสดงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นโดยแจ่มแจ้ง กล่าวคือ  
เป็นกรณีที่ให้สมาชิกร่วมมือกันซักฟอกข้อเท็จจริงหรือได้รับแจ้งความคิดจากคณะรัฐมนตรีโดย  
เต็มที่

๖. สมาชิกฝ่ายข้างมาก ซึ่งเป็นฝ่ายรัฐบาล ย่อมมีสิทธิที่จะขอให้สภาฯ ผ่านการอภิ-  
ปรายทั่วไปได้เสมอ โดยเสนอขอให้ลงมติ แต่ทั้งนี้ย่อมอยู่ในความวิพากษ์วิจารณ์ของประชาชน  
การปกครองระบอบประชาธิปไตยย่อมดำรงอยู่ได้ด้วยการที่สมาชิกทุกคนมีใจเป็นนักกีฬา ฝ่าย  
ข้างน้อยย่อมรับการวินิจฉัยของฝ่ายข้างมาก ส่วนฝ่ายข้างมากย่อมรับการควบคุมของฝ่ายข้าง



LIART

น้อยโดยให้โอกาสแก่ฝ่ายข้างน้อยคำวินิจฉัยและอภิปรายพอสมควร ฉะนั้น ก่อนที่รัฐมนตรีจะ  
ได้แถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นโดยถ้อยคำ สมาชิกฝ่ายรัฐบาลไม่ควรจะเสนอข้อให้  
เปิดอภิปรายเพราะการกระทำเช่นนั้นจะมีผลสะท้อนไปถึงคณะรัฐมนตรีในเวลาภายหลัง ก่อให้เกิด  
ทำให้ประชาชนเสื่อมความนิยมในรัฐบาล ซึ่งอาจมีผลในการเลือกตั้งคราวหน้าได้

๗. ปัญหาที่ว่าเรื่องใดที่สมาชิกควรจะตั้งเป็นกระทู้ถาม เรื่องใดที่สมาชิกควรจะเสนอ  
ญัตติขอให้เปิดอภิปรายตามมาตรฐาน รัฐธรรมนูญได้กำหนดไว้ว่า ถ้าจะกล่าวตามแบบ  
พิธีที่ยอมรับแล้วแต่ถ้าเป็นสมาชิกคนเดียวก็ตั้งเป็นกระทู้ถาม ถ้าสมาชิกจำนวนหนึ่งในห้าของ  
สมาชิกทั้งหมดสนใจในปัญหาอันเดียวกันก็ขอเปิดอภิปรายทั่วไปตามมาตรฐาน แต่ถ้าจะพิจารณา  
ในทางเจตนารมณ์แล้ว รัฐธรรมนูญประสงค์จะให้มีการอภิปรายทั่วไปตามมาตรฐานเฉพาะ  
กรณีที่มีลักษณะสำคัญ ซึ่งสมาชิกเห็นว่าเป็นที่สนใจของประชาชนหรือประชาชนมีประโยชน์  
ได้เคยในเรื่องนั้น ๆ เป็นอันมาก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจึงไม่ควรใช้สิทธินี้ในทางที่ผิด

๘. วรรคสอง กำหนดถึงวิธียื่นญัตติขอให้เปิดอภิปรายทั่วไป คือเป็นญัตติของ  
สมาชิกสภาใดก็ต้องยื่นต่อประธานสภา ฯ นั้น ทั้งนี้เพราะประธานสภา ฯ เป็นผู้แทนของสภา ฯ ใน  
ส่วนที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ส่วนญัตติที่ขอเปิดอภิปรายทั่วไปจะต้องมีข้อความอย่างใดบ้าง  
เป็นเรื่องของข้อบังคับการประชุมปรึกษาของสภา ฯ ที่จะกำหนดเป็นรายละเอียด แต่อย่างน้อย  
ญัตตินั้น จะต้องมีความชัดเจนพอที่จะทราบว่าผู้เสนอต้องการให้คณะรัฐมนตรีแถลงข้อเท็จจริง  
หรือแสดงความคิดเห็นหรือทั้งสองอย่างและในกรณีเรื่องใดบ้าง (ดูข้อบังคับการประชุม ฯ ข้อ  
๓๒๘)

รัฐธรรมนูญไม่ได้กำหนดว่าประธานสภา ฯ จะต้องแจ้งญัตติไปยังนายกรัฐมนตรีเป็น  
เวลาเท่าใด แต่ข้อบังคับการประชุม ฯ ข้อ ๓๒๘ กำหนดให้ประธานสภา ฯ ต้องแจ้งไปยังนายกรัฐมนตรี  
ภายใน ๒๔ ชั่วโมง เพื่อกำหนดเวลาตามลำดับนั้นจะได้เริ่มนับ แต่ทั้งนี้จะต้องเป็นญัตติ  
ที่ถูกต้อง ก่อให้เกิด ต้องมีสมาชิกเข้าขอครบจำนวนตามที่มาตรฐานกำหนด และญัตติขอเปิด  
อภิปรายนั้นต้องชัดเจนพอ และต้องไม่เป็นการล่วงล้ำเข้าไปเกี่ยวข้องกับอำนาจตุลาการ ทั้งนี้  
เพราะญัตติเปิดอภิปรายทั่วไปตามมาตรฐานเป็นแต่ข้อควบคุมราชการแผ่นดิน ซึ่งหมายถึงราชการ



คำอธิบายรัฐธรรมนูญ

บริหารเท่านั้น ประธานสภา ฯ เป็นผู้ตรวจว่าญัตติที่ขอให้เปิดอภิปรายทั่วไปนั้นว่าเป็นญัตติที่ถูกต้องหรือไม่ ถ้าไม่ถูกต้องก็ต้องคืนให้ผู้เสนอไป

๕. วรรคสอง กำหนดให้นายกรัฐมนตรีต้อง กำหนดเวลา สำหรับการเปิด อภิปรายทั่วไปไม่ช้ากว่าสามสิบวัน นับตั้งแต่วันที่นายกรัฐมนตรีได้รับแจ้ง ทั้งนี้หมายความว่า ถ้านายกรัฐมนตรีไม่ได้กำหนดเวลามาภายในสามสิบวัน ประธานสภาที่กำหนดเวลาสำหรับการเปิดอภิปรายไปเอง เพราะนายกรัฐมนตรีไม่ปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญนี้ และเมื่อการเปิดอภิปรายทั่วไป เป็นการคุ้มครองฝ่ายข้างน้อยก็ต้องมีวิถีทางที่จะให้มีการเปิดอภิปรายทั่วไปได้ เมื่อประธานสภา ฯ กำหนดการเปิดอภิปรายทั่วไปแล้ว คณะรัฐมนตรีที่มาประชุมสภาจะต้องแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นไปในตัวเอง ทั้งนี้ เว้นแต่ในระหว่างนั้นคณะรัฐมนตรีจะแจ้งมาใช้สิทธิขอระงับการเปิดอภิปรายทั่วไป

๓๐. การกำหนดเวลาสามสิบวันตามมาตรานี้มีความมุ่งหมายสามประการ กล่าวคือ

ก. ประสงค์จะไม่ให้คณะรัฐมนตรียืดเวลาการเปิดอภิปรายทั่วไป ออกไปโดยไม่มีที่สิ้นสุด

ข. ให้คณะรัฐมนตรีมีเวลาเตรียมตัวสำหรับการแถลงข้อเท็จจริง หรือเตรียมแสดงความคิดเห็น และนอกจากนี้ยังบังคับให้มีให้ต้องแถลงข้อเท็จจริง หรือแสดงความคิดเห็นในเมื่อบรรยากาศในสภา ฯ ยิ่งเต็มไปด้วยอารมณ์รุนแรง

ค. ถ้าไม่กำหนดเวลาสำหรับการเปิดอภิปรายภายในสามสิบวัน นายกรัฐมนตรีก็เป็นผู้ทำผิดรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ นอกจากคณะรัฐมนตรีจะใช้สิทธิขอระงับการเปิดอภิปราย

๓๑. กำหนดเวลาสามสิบวันเป็นการกำหนดโดยรัฐธรรมนูญไว้แน่นอน ฉะนั้น สภา ฯ เองก็ไม่มีอำนาจขยายเวลาออกไปอีก การที่รัฐธรรมนูญกำหนดระยะเวลาไว้แน่นอนก็เพื่อจะคุ้มครองฝ่ายข้างน้อยในสภา ฯ ถ้ายอมให้สภา ฯ เติมนกำหนดเวลาได้ สมาชิกฝ่ายรัฐบาลที่เสียงข้างมากอาจขยายเวลาออกไปไม่มีที่สิ้นสุด ดังที่เป็นอยู่ในประเทศอื่น ๆ

๓๒. ในเรื่องการใช้สิทธิขอระงับการเปิดอภิปรายทั่วไปก็มีข้อยกเว้นอย่างเดียวกับการระงับการตอบกระทู้ตามมาตรา ๘๕ (ดูคำอธิบายมาตรา ๘๕) ฉะนั้นแต่อย่างไรก็ดี



๖

### รัฐสภาสาร

เรื่องที่คณะรัฐมนตรีซึ่งลงมติว่าจะใช้สิทธิเช่นนั้น เมื่อลงมติไปแล้วนายรัฐมนตรีก็จะต้อง  
มติคณะรัฐมนตรีให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรทราบ

๓๓. วรรคสาม กำหนดไม่ให้งานของมติในปัญหาที่ขม่าปราย ทั้งนี้เพื่อป้องกัน  
ให้สมาชิกถกถกถวญโธถาสการเบ็ดอภิปรายตามมาตราหนึ่งเด้นขอให้งมติไม่ไ้วางใจคณะรัฐมนตรี  
โดยเหตุนี้ถกถกถวญโธถาสการเบ็ดอภิปรายตามมาตราหนึ่งเด้นขอให้งมติไม่ไ้วางใจคณะรัฐมนตรี  
พิจารณา ทั้งนี้เพราะมาตราหนึ่งเป็นเครื่องมือสำหรับให้สมาชิกได้ฟังข้อเท็จจริง หรือถกถวญโธ  
เห็นความที่คณะรัฐมนตรีจะได้แจ้งให้ทราบเท่านั้น ถ้าปรากฏจากข้อเท็จจริงหรือความคิดเห็นว  
คณะรัฐมนตรีไม่สมควรเป็นทั้งวางใจ สมาชิกต้องดำเนินการเสนอยุติไม่ไ้วางใจตามมาตร  
๑๖ อีกชนหนึ่ง.



## อำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชน

ปวงชนใช้อำนาจอธิปไตยโดยทางรัฐสภา

## อำนาจรัฐสภาสาร

สำนักอำนาจเรื่องของปวงชนไทย



รถยนต์บรรทุก "อินเตอร์เนชันแนล"

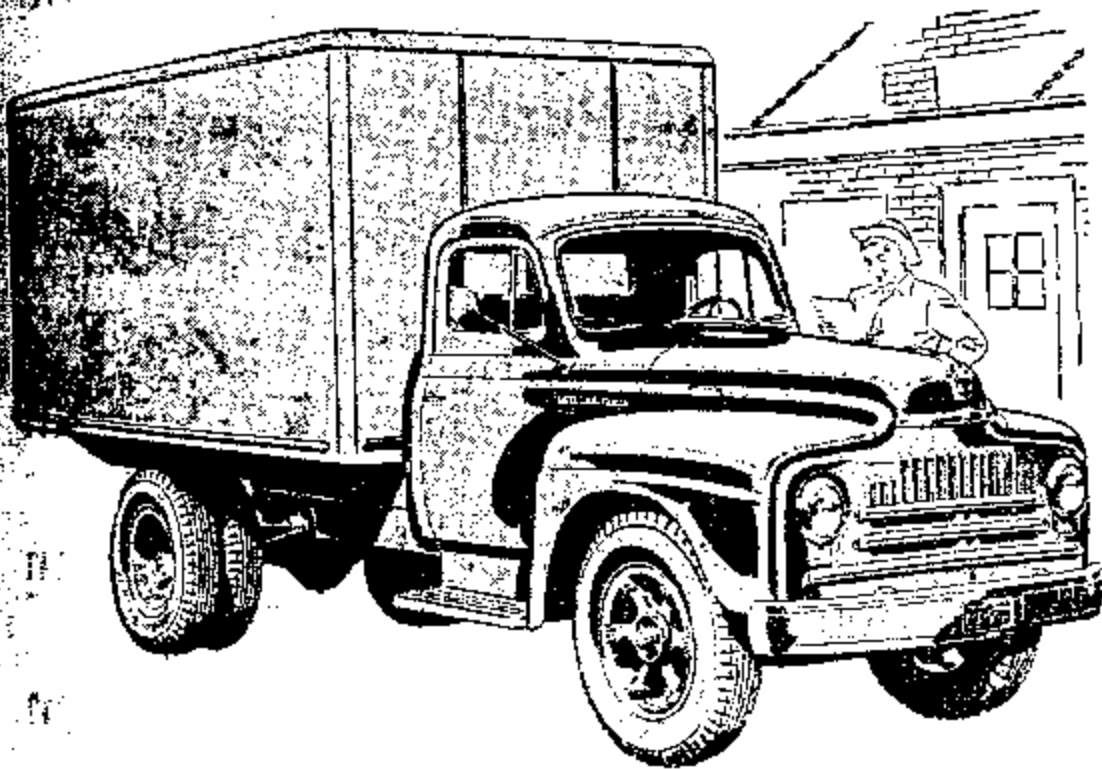


แข็งแรง

ทนทาน

วิ่งเร็ว

กินน้ำมันน้อย



ผู้สนใจโปรดสอบถามรายละเอียดได้ที่  
บริษัท ยন্ত্রภณัท จำกัด

MECHANICAL EQUIPMENT CO., LTD.

๕๕ ถนนสีพระยา P.O. BOX 550 โทร. ๓๑๔๑๔

โทรเลขย่อ "เมควิป กรุงเทพฯ"



LI RT

## การเปลี่ยนแปลงครั้งใหญ่

เพื่ออนุโลมตามความต้องการของมหาชน สำนักงานสลากกินแบ่ง  
ของรัฐบาลได้เปลี่ยนวิธีการออกสลากใหม่ดังต่อไปนี้

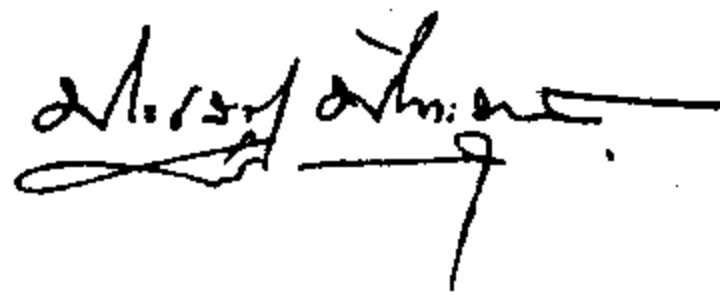
รางวัลที่หนึ่ง	หมุน	๑ ครั้ง มี	๑ รางวัล	เงิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท
รางวัลที่สอง	หมุน	๕ ครั้ง มี	๕ รางวัลๆ ละ	๔๐,๐๐๐ บาท
รางวัลที่สาม	หมุน	๑๐ ครั้ง มี	๑๐ รางวัลๆ ละ	๒๐,๐๐๐ บาท
รางวัลที่สี่	หมุน	๑๐๐ ครั้ง มี	๑๐๐ รางวัลๆ ละ	๕,๐๐๐ บาท
รางวัลที่ห้า	หมุน	๓๐๐ ครั้ง มี	๓๐๐ รางวัลๆ ละ	๒,๐๐๐ บาท
รางวัลเลขท้าย ๓ ตัว หมุน		๔ ครั้ง มี	๔,๐๐๐ รางวัลๆ ละ	๕๐๐ บาท
รางวัลเลขท้าย ๒ ตัว หมุน		๑ ครั้ง มี	๑๐,๐๐๐ รางวัลๆ ละ	๒๐๐ บาท

รวมทั้งสิ้น หมุน ๔๒๑ ครั้ง มีรางวัลรวม ๑๔,๔๑๖ รางวัล

สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

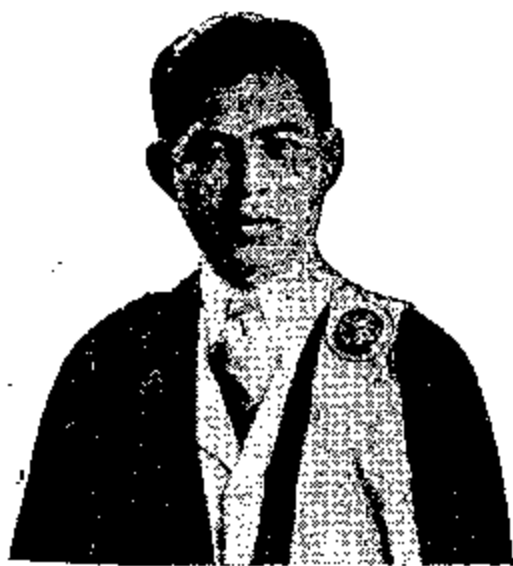
# ความเป็นมาของ รัฐสภาไทย

บันทึกโดย



★

ผู้บันทึกเรื่องนี้ เป็นข้าราชการสำนักงานเลขาธิการ สภาผู้แทนราษฎร สืบเนื่องมาแต่ต้นจนปัจจุบัน ได้ค้นคว้ารวบรวมขึ้นเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติราชการ เราเห็นว่าเป็นเรื่องที่ควรได้รู้กันทั่วไป จึงได้ขออนุญาตผู้บันทึกมาลงพิมพ์ในรัฐสภาสาร ขอขอบคุณท่านผู้บันทึกไว้ ณ ที่นี้ด้วย ตอนต่อไปนี้เป็นตอนที่ต่อจาก สมัยประชุมสามัญ ปี ๒๔๕๕ ซึ่งได้ปิดสมัยประชุม เมื่อ ๓๑ ธันวาคม ๒๔๕๕ (เป็นใจความเนื้อเรื่อง ต่อจากรัฐสภาสารประจำเดือนมกราคม ๒๔๕๖) —บรรณาธิการ



ผู้บันทึก

ในปี ๒๔๕๖ ได้มีพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมสภาผู้แทนราษฎรสมัยวิสามัญในวันที่ ๑ มกราคม และได้มีพระราชกฤษฎีกาปิดสมัยประชุม ในวันที่ ๒๓ มกราคม

ในสมัยประชุมนี้ ได้มีการประชุม ๕ ครั้ง ได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ เสร็จไปดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติ ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติให้ใช้เป็นกฎหมาย ๑๘ ฉบับ

รัฐบาลได้ตอบกระทู้ถาม ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร



LIRT

รัฐสภาสาร

๘ กระตุ้

หลวงชำนาญนิติเกษตร สมาชิกประเภทที่ ๒ ได้ขอลาออก เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน  
ได้มีพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมสภาผู้แทนราษฎรสมัยสามัญ ในวันที่ ๒๔  
มิถุนายน ที่ประชุมได้เลือก

พลเอก พระประจักษ์จันติก

พระราชธรรมนิเทศ

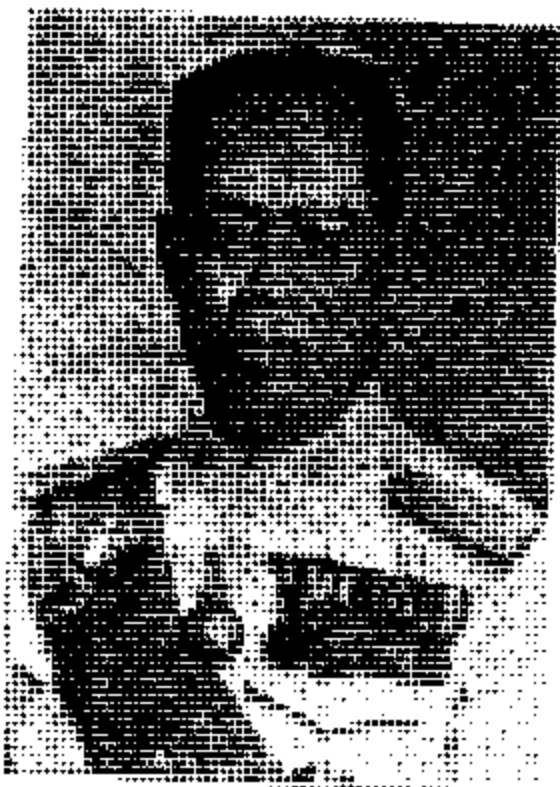
ขุนคลังคดีศึกษากร

เป็นประธานสภาผู้แทนราษฎร

เป็นรองประธานสภาผู้แทนราษฎร

เป็นรองประธานสภาผู้แทนราษฎร

ในระหว่างมีคดีสมัยประชุมวิสามัญ หลวงบริหารชนบท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร



จังหวัดมหาสารคาม ได้ถึงแก่กรรม เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม

จึงได้มีการเลือกตั้งซ่อมเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ได้นาย

บุญช่วย อัครถาวร แทน

ต่อมาพลโท ปลัด ปลัดปรบักษ์ พิบูลภาณูวัฒน์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพระนคร ได้ถึงแก่อนิจกรรม

อีกคนหนึ่ง เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน จึงได้มีการเลือกตั้งซ่อม

เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ได้นายจันโททัย ฤกษ์สุต แทน

เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม พระนิติธารณ์พิเศษ รัฐ

มนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้ถึงแก่อนิจกรรม จึงได้แต่งตั้ง

พระยาตติยธรรมประคัลภ์ เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวง

พล. อ. พระประจักษ์จันติก  
ยุติธรรมแทนตั้งแต่วันที่ ๓๑ กรกฎาคม

และโดยที่พระนิติธารณ์พิเศษ เป็นตุลาการรัฐธรรมนูญด้วย ฉะนั้น ความเป็นตุลา  
การรัฐธรรมนูญของพระนิติธารณ์พิเศษจึงเป็นอันสิ้นสุดลง และได้แต่งตั้งให้พระยาตติยธรรม  
ประคัลภ์ เป็นตุลาการรัฐธรรมนูญแทน ตั้งแต่วันที่ ๖ สิงหาคม

ได้แต่งตั้งพระยาตติยธรรมประคัลภ์ พลจัตวา ขุนเสนาทิพ และ พันโท สติติ  
หงษ์นันทน์ เป็นสมาชิกประเภทที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม



LIIRT

ในสมัยประชุมนี้ได้มีการประชุมใหญ่ประจำปีหน่วยสหภาพรัฐสภาไทย ในวันพฤหัสบดีที่ ๖ สิงหาคม ที่ประชุมได้ตั้งมติเลือก

- ก. พันตรี รัชช บัณยารชุน เป็นเลขาธิการ
- ข. พลตรี เจียม ญาโณทัย เป็นเหรัญญิก
- ค. (๑) นายจิตตะเสน ไชยาคำ
- (๒) พลตรี หม่อมหลวงชบา กุญชร
- (๓) นางแรม พรหมโอบถ บุญยประสงค์
- (๔) พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์ และ
- (๕) พลเรือตรี หลวงมงคลยศทจนาวี เป็นกรรมการหน่วย
- ง. นายเฉลิม เชี่ยวสกุล เป็นผู้สอบบัญชี

ต่อมาคณะกรรมการหน่วยสหภาพรัฐสภาไทย ได้ตกลงเลือกสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้แทนของสหภาพรัฐสภาไทยไปร่วมประชุมสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๔๒ ณ กรุงวอชิงตัน สหรัฐอเมริกาด้วยคณะหนึ่ง ประกอบด้วย พระราชธรรมนิเทศ รองประธานหน่วยรัฐสภาไทย เป็นหัวหน้าคณะ และพันตรี รัชช บัณยารชุน นายจิตตะเสน ไชยาคำ นางแรม พรหมโอบถ บุญยประสงค์ นายจวน กุลละวณิชย์ ร้อยโท จารุบุตร เรืองสุวรรณ กับนายภราดา บุรณศิริ เป็นเลขานุการ

ในการประชุมสหภาพรัฐสภา ที่ประชุมได้เลือกให้ พระราชธรรมนิเทศ หัวหน้าคณะผู้แทนหน่วยรัฐสภาไทยเป็นสมาชิกแห่งคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา แทนตำแหน่งที่ว่าง เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม

พลอากาศโท หลวงประจักษ์ราภาส สมาชิกประเภทที่ ๒ ได้ขอลาออก เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม

พลเรือโท ดุนทร ดุนทรนาวิณ สมาชิกประเภทที่ ๒ ได้ขอลาออก เมื่อวันที่ ๒ กันยายน

ได้แต่งตั้งพลโท หลวงสวัสดิ์คฤกุล และพลอากาศจัตวา หม่อมเจ้ารังษิยากร อากาศกร เป็นสมาชิกประเภทที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน



## รัฐสภาสาร

ได้มีพระราชกฤษฎีกาปิดสมัยประชุม ในวันที่ ๒๑ กันยายน

ในสมัยประชุมนี้ ได้มีการประชุม ๑๒ ครั้ง พิจารณาเรื่องต่างๆเสร็จไป คือ

ให้ประกาศร่างพระราชบัญญัติเป็นกฎหมาย ๒๐ ฉบับ

รัฐมนตรีได้ตอบกระทู้ถามของสมาชิก ๖๕ กระทู้

ในสมัยนี้ได้มีพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมสมัยวิสามัญ ในวันที่ ๑ พฤศจิกายน  
อีกครั้งหนึ่ง

นายไกรสร สุขสงวาม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชัยนาท ได้ถึงแก่กรรมเมื่อ  
วันที่ ๒๓ พฤศจิกายน

ได้ปิดสมัยประชุม ในวันที่ ๓๑ ธันวาคม

ในสมัยประชุมนี้ ได้มีการประชุม ๕ ครั้ง พิจารณาเรื่องต่างๆเสร็จไป คือ

ให้ประกาศร่างพระราชบัญญัติเป็นกฎหมาย ๖ ฉบับ

รัฐมนตรีได้ตอบกระทู้ถามของสมาชิก ๒๘ กระทู้

พระราชธรรมนิเทศ ในฐานะสมาชิกแห่งคณะกรรมการบริหารองค์การรัฐสภาได้เดินทางไปประชุมกรรมการบริหารรัฐสภา ณ กรุงปารีส ซึ่งประชุมระหว่างวันที่ ๒๘-๓๐ ธันวาคม

# รัฐสภาสารฉบับพิเศษ

หน้ากว่า ๔๓ ขก

เต็มไปด้วยภาพและสารคดี

ในวงงานของรัฐสภา

ราคาเล่มละ ๕ บาท



LIIRT

# การประชาสัมพันธ์ในเขตเทศบาล

โดย ชุนทรวงวิทย์



การติดต่อเกี่ยวข้องกับระหว่างประชาชนกับฝ่ายบริหาร เป็น การสำคัญยิ่งในระบอบเสรีประชาธิปไตย การที่รัฐบาลของประเทศไทย จัดหน่วยราชการแผนกขึ้นเป็นกรม ก็เป็นพยานในเรื่องความสำคัญ อยู่แล้ว ในฐานะเป็นสมาชิกเทศบาลเมืองคนหนึ่ง ข้าพเจ้าขอกล่าว เฉพาะการประชาสัมพันธ์ในเขตเทศบาล และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง เทศบาล เมืองนครศรีอยุธยา ซึ่งจะเป็นตัวอย่างข้อเท็จจริงของคำกล่าว

มีเพื่อนข้าราชการ บำนาญหลายคน ประารถกับข้าพเจ้าว่า เดียวนี้ พวกเราในเขต เทศบาล ใกล้เคียงคนนอกเขตเทศบาล ในเรื่องข่าวสารการเมืองหรือเรื่องราชการที่ท่านประกาศ แล้ว เพราะพวกนอกเขตเขามีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน กำนันไปประชุมอำเภอ แล้วไปประชุมผู้ใหญ่ บ้าน ๆ ก็บอกเล่าแก่ลูกบ้านได้ทันที ข้าพเจ้าพยายามจะเทียบแทนเทศบาลว่า ก็มีวิทยุสาธารณะ มีหน่วยโฆษณาเคลื่อนที่ มีคณะเทศมนตรี ตลอดจนเจ้าหน้าที่บริหารต่าง ๆ อยู่ตามสมควรแก่ ท้องที่แล้ว แต่เมื่อได้พิจารณาความข้อเท็จจริง เพียงในเทศบาลเมืองของข้าพเจ้า ก็เห็น ว่าคำกล่าวของเพื่อนข้าราชการนั้นเป็นความจริง เกือบยาก

จริงอยู่เขตเทศบาล อันมีอาณาบริเวณเพียง ๒-๓ ตารางกิโลเมตร ไม่ยากที่จะ ทำการบอกเล่าข่าวประกาศ แต่ปัญหาอยู่ที่ว่ากรณีกิจประเภทนี้ได้รับความเอาใจใส่ของ ฝ่ายผู้บริหารท้องถิ่นหรือไม่ กฎหมายเทศบาลท่านบัญญัติให้เด็ก กำนัน ผู้ใหญ่บ้านก็จริงแต่



LI RT

ในขณะที่เคยท่านก็ได้บัญญัติหน้าที่ของเทศบาลไว้ข้อหนึ่ง คือ ให้ราษฎรได้รับการศึกษาอบรม  
 ดูเหมือนว่าจะไม่มีคณะกรรมการชุดไหนสนใจ แลลงนโยบายในหน้าที่ข้อนี้ การประชาสัมพันธ์  
 ของเทศบาลที่พอจะอ้างอิงได้ในบัดนี้ ข้อแรก ก็เห็นจะเป็นวิทยุสาธารณะ ข้อสอง ก็การ  
 โฆษณาเคลื่อนที่ ถ้าจะมีอีกสักข้อ ก็คือการไปเที่ยวเคื่อนราษฎรให้ปฏิบัติตามกฎหมายมีการ  
 เลี้ยงภาษีอากรเป็นต้น สิ่งเหล่านี้ไม่อำนวยความสะดวกในการประชาสัมพันธ์ได้เพียงพอเลย เช่น  
 การกระจายเสียงเคลื่อนที่ ก็มักใช้เป็นการชั่วคราว เมื่อมีกรณีพิเศษ ส่วนวิทยุสาธารณะ  
 ยิ่งไรผลยิ่งช่น เช่นตัวอย่างเทศบาลเมืองนครศรีอยุธยา ตั้งไว้ที่ท่าเรือสาธารณะอันเป็นที่  
 ประชุมราษฎรจนเรือ ลงเรือไป ทำธุรกิจที่อื่นและ เฉพาะใน เวลากลางวันด้วยซ้ำ แต่วิทยุ  
 สาธารณะ กระจายเสียง เวลากลางคืน และตอนเช้า ซึ่งไม่มีใคร ที่นั่น นอกจากพวก เรือจ้างที่จอด  
 อาศัยนอน ยิ่งกว่านั้น การกระจายเสียง ก็เอามาจากวิทยุของกรมประชาสัมพันธ์ ซึ่งเป็น  
 บริการของรัฐบาลกลางอยู่แล้ว ปัญหาต่อไปจึงมีว่า ถ้าเช่นนั้นเราควรจะทำอย่างไร จึงจะ  
 ให้การประชาสัมพันธ์มีคุณค่ายิ่งกว่าที่เทศบาลเมืองแห่งหนึ่งได้กระทำอยู่แล้ว ข้าพเจ้าเห็น  
 ว่า ในประการแรก คณะเทศมนตรีควรมีความสนใจในกิจการประเภทนี้เป็นพิเศษ หน้าที่  
 ความกฎหมายก็มีอยู่ตั้งกล่าวมาแล้ว การที่ให้ราษฎรบังเกิด ความสนใจ ความเห็นอกเห็นใจ  
 ในเทศบาล ตลอดจนให้เกิดความเข้าใจ ให้รู้ในสิ่งที่ควรรู้ อะไรเหล่านี้ ส่งเคราะห์เข้า  
 ในการ ให้ราษฎรได้รับการศึกษาอบรม ได้ทั้งนั้น บางที่ข้าพเจ้าจะคิดนิยัยครมมากไปก็ได้ แต่  
 ก็มีได้หมายความว่า จะเกณฑ์ให้คณะกรรมการ เป็นครูหรือเป็นนักเทศน์ห้ามได้ ขอเพียงแต่  
 ว่าอย่าละเลยในเรื่องความสัมพันธ์กับประชาชนเสียเท่านั้น

ในประการที่สองก็คือ การติดต่อ การติดต่อในที่นี้มิได้หมายความว่า ประชาชน  
 มาที่เทศบาลในธุรกิจที่จำเป็นต้องมา แต่ควรเป็นการที่ทางฝ่ายบริหารไปติดต่อกับราษฎรถึง  
 ถิ่นที่ของเขาบ้าง และมีได้หมายความว่าไปเคื่อนราษฎรให้เลี้ยงภาษีอากร หรือการติดต่อที่  
 ราษฎรเบือนหน้าหนี แต่เป็นการติดต่อเพื่อสัดับครบฟังทุกข้อ เพื่อทราบความคิดเห็น เพื่อ  
 ทราบความต้องการหรือทำความเข้าใจซึ่งกันและกันในระหว่างเทศบาลกับประชาชน เป็นการ  
 ติดต่อกับประชาชน จึงจะสมที่เป็นอย่างของประชาชน และดำเนินการเพื่อประชาชน

ข้าพเจ้าเคยสรรเสริญพฤติกรรมของนายกเทศมนตรี เมืองนครศรีอยุธยาคนก่อนในเรื่องติดต่อกับประชาชนโดยลักษณะดังกล่าวนี้ แต่เมื่อมีเหตุผลทางอื่นก็จำต้องพ้นจากหน้าที่ไป ข้าพเจ้าเคยได้พิจารณาความเห็นกับนายกเทศมนตรีเมืองนครศรีอยุธยาคนใหม่ คงได้คิดว่า มันเป็นเรื่องบุคคลลักษณะ ไม่อาจทำให้เหมือนกันได้ทุกคนไป แม้กระนั้นก็ตามก็มีความเห็นพ้องกับข้าพเจ้าเมื่อเร็ว ๆ นี้เอง ก็ได้ทราบว่าท่านนายกเทศมนตรีคนใหม่นี้ ดำริจัดวิธีการประชาสัมพันธ์ในเขตเทศบาลชนใหม่อีกประการหนึ่ง คือคิดจะทำเป็นเอกสารพิมพ์แจกจ่ายแก่ผู้สนใจ ข้าพเจ้าขออนุโมทนาด้วยอย่างยิ่ง และเต็มใจที่จะสนับสนุนตามความรู้ความสามารถ เพราะเห็นว่าเป็นอีกประการหนึ่งในอันที่จะอำนวยความสะดวกแก่การประชาสัมพันธ์ ดังที่ข้าพเจ้าได้มีความสนใจอยู่เป็นอย่างมาก และขอเสนอความคิดเห็นอันนี้เพื่อเทศบาลทั้งหลาย นอกจากที่ท่านได้จัดโดยสมบูรณ์และรุ่งเรืองแล้วด้วยการประชาสัมพันธ์ในท้องถิ่นของท่าน.



ถ้าท่านจะเดินทางไปต่างประเทศ

โปรดติดต่อ

ธนาคารแห่งเอเชีย เพื่อการอุตสาหกรรม  
และพาณิชย์กรรม จำกัด

เรื่อง

## เงินต่างประเทศทุกสกุล

สะดวก และ รวดเร็ว



ถนนราชดำเนิน พระนคร

**อ. จ. ส.**

โทรศัพท์ ๒๔๖๕๑ - ๓

จำหน่าย

**มั่งงั่งสำเร็จรูป ขนาดต่าง ๆ**

ขนาดเล็ก กว้าง ๕๑ ซม. ยาว ๑๘๕ ซม. สูง ๑๔๐ ซม. ราคาหลังละ ๓๐.๐๐ บาท

ขนาดใหญ่ กว้าง ๑๑๕ ซม. ยาว ๑๙๐ ซม. สูง ๑๔๐ ซม. ราคาหลังละ ๔๐.๐๐ บาท

นอกจากนี้ ยังมีสมุด เครื่องเขียน สำหรับนักเรียน และสินค้านานาชาติ

ให้ท่านเลือกซื้อในราคาถูก ที่

ร้านสรรพสินค้า อ.จ.ส.



LIERT

# การควบคุมราคา การปันส่วน และการป้องกัน การค้ากำไรเกินควร

โดย ชุนประเสริฐสุภมาตรา

★

ท่านผู้เขียนเรื่องนี้เป็นคนปกติ คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัย  
ธรรมศาสตร์ เรื่องนี้เป็นคำบรรยายตอนหนึ่งของท่าน บรรยายแก่นัก  
ศึกษา และซึ่งท่านผู้เขียนเห็นว่าเป็นเรื่องที่เหมาะสมกับเหตุการณ์ เพราะ  
ขณะนี้สถานการณ์ของโลกกำลังผันผวนอยู่ อันอาจแปรสภาพไปเป็น  
สงครามก็ได้ จึงได้นำเรื่องมาเสนอท่านผู้อ่าน — และขอขอบคุณท่าน  
ผู้เขียนไว้ ณ ที่นี้ด้วย — บรรณาธิการ

( ต่อจากฉบับก่อน )

## ส่วนที่ ๓

### การกำหนดราคา

#### ตอนที่ ๑

เหตุจำเป็นที่ต้องกำหนดราคาสินค้าบางสงคราม

เวลาไม่มีสงคราม สินค้าจะถูกหรือแพง ก็แต่ด้วยเหตุของการสนองให้และการแสวงหา  
(supply and demand) ภายใต้ภาวะอันแท้จริงไม่ได้อย่างใดก็อย่างหนึ่ง หรือครั้ง ๆ กลาง ๆ  
quasi ระหว่งภาวะหรือระบบของอย่างคั่งนี้



LIRT

๓. การแข่งขันโดยเสรี

๒. การผูกขาดคัตคอน

ราคาสินค้าประเภท โภคทรัพย์ (consumer goods) ซึ่งรู้ได้โดยเลขดัชนี index หรือ ประกาศของหอการค้า ซึ่งฝ่ายผู้บริโภคจะพิจารณาว่าตนจะต้องการแสวงหา (demand) ใน ปริมาณน้อยหรือเท่าใดดี ถ้ารู้ดีกว่าราคาแพง ก็ซื้อน้อยหรือไม่ซื้อเลย ถ้ารู้ดีกว่าราคาถูก ก็ซื้อมาก และพ่อค้าก็จะพิจารณาว่า สินค้าอย่างไหนกำลังขายในราคาแพงจะได้ทำการผลิต ไปสนองขายให้ (supply)

ราคาสินค้าประเภท “ทรัพย์ที่จะผลิตไปอีก” producer goods จะทำให้พ่อค้าผลิตกร หงหลาย ทราบว่าต้นทุนการผลิตจะถูกหรือแพงและควรขายหรือตัดลดธุรกิจของตน เช่น เวลาที่วัตถุดิบหรือราคาเครื่องจักรแพง ๆ ก็คงมีคนตั้งโรงงานอุตสาหกรรมน้อยกว่าเวลาราคาที่ถู คับและเครื่องจักรถูก

แต่ถ้าวะดังกล่าวข้างต้นได้เปลี่ยนแปลงไปหมดทั้งในด้านแสวงหาและการสนองให้ จึง เป็นความจำเป็นที่รัฐจะต้องแทรกแซงเข้าทำการควบคุมราคาสินค้าคือ

๑. บางที่ก็ควบคุมโดยกำหนดราคาสูงสุด เพื่อป้องกันพ่อค้าขายสินค้าเป็นฝ่ายสนองให้ (supply) มิให้ขูดเลือดผู้บริโภค (ซึ่งเป็นฝ่ายแสวงหา) ในกรณีนี้พ่อค้าจะขายราคาถูก เท่าใดก็ได้ แต่จะสูงกว่าที่กำหนดไว้ไม่ได้

๒. บางที่ก็กำหนดราคาต่ำสุด เพื่อป้องกันมิให้ผลิตกรรมบางอย่างล้มเลิก เพราะผลิต ผลิตในตำหนักษาถูกสงครามทำให้ขายไม่ได้ดีแต่เป็นผลิตผลที่จะขาดเสียมิได้ในยามสงคราม การ กำหนดราคาต่ำ ๆ ย่อมเป็นประจักษ์ว่า ถ้าไม่มีใครซื้อราคาสูงกว่าที่กำหนดไว้แล้ว รัฐบาล จึงซื้อหรือหาทางขายให้ในราคาเท่าที่กำหนดไว้

๓. บางที่ก็กำหนดราคาสินค้าอย่างเจาะจงแก่สินค้าบางอย่างเพื่อให้การชื้อขายพ้นจากแต่ที่ เหลี่ยมต่าง ๆ นา ๆ ของพ่อค้า

๔. บางที่ในการที่รัฐบาลจะซื้อสินค้าจากห้างกับบริษัท ซึ่งต้องทำเป็น สัญญาสำคัญ ก็ต้องมี การควบคุมราคาและการปฏิบัติการสัญญาเป็นพิเศษ

ด้วยเหตุนี้ จึงอาจแบ่ง วิธีกำหนด ราคาว่า มีอยู่ ๔ อย่าง คือ ๑. การกำหนดราคาสูงสุด ๒. การกำหนดราคาต่ำสุด ๓. การกำหนดราคาเจาะจง ๔. การควบคุมราคาในสัญญาที่ทำ กับรัฐบาล



“ราคา ตามความหมายอย่างกว้างย่อมคลุมไปถึงค่าตอบแทนทุก อย่างที่คิดเป็นเงินทางกฎหมายอาจเรียกชื่อต่าง ๆ กัน เช่นค่าเช่าคือ “ราคาค่าอยู่บ้านของคนอื่น” ค่าจ้างกรรมกรคือ “ราคาแรงงานกรรมกร” ดอกเบี้ย คือ “ราคาของการกู้เงินคนอื่นมาใช้” ในที่นี้จะอธิบายเฉพาะการควบคุมราคาบางอย่างของสินค้าเท่านั้น

ราคาโดยพฤติการณ์ในยามสงคราม

เหตุที่รัฐบาลต้อง ควบคุมราคาก็เพราะจะ ปล่อยให้สินค้ายามสงครามมีราคา เป็นไป ตามกฎกรรมแห่งเสรีภาพของการค้าขายไม่ได้ถ้าปล่อยให้ดังนั้นก็เกิดผลดังนี้ :-

- ๑. พ่อค้าอาจมีเจตนาบางประการแย่งซื้อสินค้าต่าง ๆ ที่รัฐบาลต้องการไปหมดโดยให้ราคาสูงกว่ารัฐบาลจะซื้อ
- ๒. เป็นโอกาสให้พ่อค้าบางจำพวกที่คุมสินค้าสำคัญบางอย่างไว้กอบโกยกำไรเกินควร
- ๓. พ่อค้าที่บังเอิญคุมสินค้าชนิดใช้เป็นอาหารประจำวันของผู้คนพลเมืองทั้งหลาย อาจจะขึ้นราคาสินค้าต่าง ๆ คนจนที่มีรายได้ต่ำ ๆ (low income groups) จะต้องอดระคับการกินอยู่ดังอย่างแร้นแค้น
- ๔. ถ้าพ่อค้าชนิดไหนหนึ่งซุกตูดตื้อ พ่อค้าชนิดอื่นก็ซุกตูดตื้อผู้บริโภคนั้นไปอีก เช่นพ่อค้าที่ขายอาหารปลั๊ก, (ภัตตาคาร, ร้านขายอาหาร, และหาบเร่ขายอาหาร) เดี่ยวหนึ่งแล้ว พ่อค้าขายอาหารปลั๊กก็จำเป็นต้องเจริญรอยตามมาขายอาหารแก่ผู้ซื้อที่ซื้อรับประทานเป็นชาม ๆ แทนจะกลายเป็นซื้อกินเป็นคำ ๆ
- ๕. ราษฎรทั่วไปอาจตกใจเที่ยวซื้อเข้าของสะดุ้งไว้ใช้เพราะกลัวจะหาซื้อไม่ได้ในระหว่างสงคราม

ความบกพร่องทั้ง ๕ ข้อข้างบนนี้อาจทำให้เกิดวิกฤติการณ์ภายในประเทศแน่นอนทีเดียว ในยามสงคราม สินค้าจะต้องมีราคาแพงกว่ายามปกติบ้าง แต่รัฐบาลก็ต้องควบคุมไม่ให้เกิดอันตรายถึงขีดเกิดวิกฤติการณ์ภายในประเทศ เพราะนั่นคือการบั่นทอนขวัญ ของราษฎรเป็นการเปิดหนทางไปสู่ความปราชัยในสงคราม ประเทศเยอรมันแพ้สงครามโลกครั้งที่ ๑ เพราะ เรื่อง วิกฤติการณ์ที่ขาดแคลนอาหาร (โดยถูก ฝ่ายสัมพันธมิตรตีสมิ๊ดอำนาจมิให้ส่งสินค้าเข้าไปได้) มากกว่าอื่น ราษฎรเยอรมันล้มตายเพราะขาดแคลนอาหารครึ่งนั้นเป็นอย่างยิ่ง มากกว่าทหารที่ถูกปืนตายในสนามรบ

เวลาที่สินค้าทั่ว ๆ ไปแพงขึ้นนั้น ถ้ารายได้ของคนทุกชั้น ทุกแห่งทั่วชนได้ส่วนสัมพัทธ์



เท่า ๆ กันและพร้อม ๆ กัน ก็คงยังมีการกดเบียดถอนผลร้ายได้ เพราะเท่าเทียมได้ส่วนได้ดี (คู่กัน) พอดี แต่รายได้ของคนในอาชีพสามารถชำระราคาตนเองได้ในเมื่อเห็นเหมาะสม เช่น ช่างทำรองเท้า คนขายไข่เค็ม เมื่อเห็นว่าอะไร ๆ แพงนัก ก็พากันขึ้นค่ารองเท้าและราคาไข่เค็มเป็นการแก้ตัวกันไปในตัวได้โดยเสรี สุดแต่ใครจะมีปัญญาฉวยโอกาสขึ้นราคามากน้อย ก่อนและหลังซึ่งกันและกัน ภาวะไปตกหนักอยู่กับบุคคลที่รับจ้างขายแรงงานปัญญาเพื่อแลก รายได้เป็นรายวัน, รายสัปดาห์ และรายเดือน พวกเหล่านี้ไม่มีหนทางชำระราคาของตนเองได้ นอกจากนายจ้างเขาจะยอมขึ้นเงินเดือนหรือค่าจ้างให้

อีกพวกหนึ่ง คือพวกที่เอาเงินไปลงทุนในบริษัทประกันชีวิต เมื่อของยิ่งแพง เงินก็ยิ่ง ไร้ค่า พอลงครบกำหนดตามสัญญาได้เงินจากบริษัทประกันชีวิตเงินนั้นก็ถูกกดอำนาจซื้อ (purchasing power) เสียแล้ว เพราะภาวะของแพงนั่นเอง. ประชามาชิบดรูว์เวดท์ได้แถลงต่อรัฐสภาเมื่อขอให้ประกาศใช้กฎหมายควบคุมราคาว่าดังนี้:—

“มีบุคคลบางจำพวกได้กำไรมหาศาล แต่คนอื่นทั้งหลายซึ่งมีรายได้ตายตัวในอัตราต่ำ ต้องประสบพบวาระดับการครองชีพของเขาได้ถูกบั่นทอนอย่างสาหัส และเงินที่อุดหนุนให้สังคม อุดหนุนไว้ตลอดชีวิตก็มีค่าทรุดต่ำลงหายไป คนงานที่ไม่ใช่ช่างฝีมือก็ เติมน้ำมันก๊าดแข่งตัว หนึ่งโคโรก็ (white-collar workers) ชาวพนักงาน, พ่อค้าย่อยเล็ก ๆ น้อย ๆ และคนที่มั่งมีเงินทุน น้อย ๆ เหล่านี้ทั้งหมด พวกนี้รู้สึกว่าเขาซื้ออะไรได้น้อยลงทุกที (เพราะสินค้าแพงขึ้น) การที่สินค้ามีราคาแพงยามสงครามนั้น มีได้หมายความว่าผลิตรวมยามสงครามจะสูง ขึ้นอย่างมีสัดส่วนสัมพันธ์กัน พฤติการณ์เมื่อสงครามโลกครั้งที่ ๑ ได้แสดงให้เห็นแล้ว กล่าว คือ เศรษฐกิจผลิตผลทั้งหมดที่เพิ่มขึ้นเมื่อ ค.ศ. ๑๙๑๗ เพิ่มขึ้นจาก ค.ศ. ๑๙๑๖ เพียง ๕% ส่วนราคาสินค้าขายส่งเพิ่มขึ้นถึง ๓๘% ส่วนเพิ่มผลิตภัณฑ์ถึง ๘ ๓/๒) แต่ครั้นถึง ค.ศ. ๑๙๑๘ ปริมาณผลิตรวมลดลงไป ๑% แต่ราคาสินค้าเพิ่มขึ้นอีก ๓๒%

ฉะนั้น ถ้าการรบกวนระหว่างผู้ที่มีแสนยานุภาพขัดแย้งกัน ถ้าฝ่ายใดหมกมุ่นกำลังทางเศรษฐกิจ ก่อน ฝ่ายนั้นก็แพ้ เช่นหมกมุ่นชาวปลาทูอาหารราษฎรทั้งประเทศจะต้องปล้นสดมภ์กัน และ ไม่พอใจรัฐบาลขณะนี้รัฐบาลจะต้องระวังในประเด็นสำคัญสามประการคือ

๑. ประเด็นจิตใจของผลิตกร
๒. ประเด็นจิตใจของผู้บริโภค
๓. ประเด็นเกี่ยวกับสินค้าสำคัญ ๆ ที่จะขาดแคลนลง



อธิบาย ก. จิตใจของผลิตกรในด้านกำไรนั้นคือ หวังกำไรใน การค้าพอที่  
 จะสร้างฐานะให้พอมือพอกิน หรือมีเงินเป็นมหาเศรษฐีได้ก็ยิ่งดี พอค้าหน้าจะทราบหลักการค้า  
 ง่าย ๆ (ก) วิธีขายของแพงเพื่อให้กำไรนั้นเป็นวิธีธรรมดา เขาต้องระวังว่า ถ้าขายของ  
 แพงจนแทบไม่มีคนซื้อเลย ก็สู้ขายถูก ๆ แต่มีคนซื้อมาก ๆ ไม่ได้ อนุโลมตาม "หลักท้าวผล  
 ไม้" increasing returns (ข) วิธีไม่ขึ้นราคาสินค้าเลย แต่หาช่องทางขยายตลาด  
 ระบายสินค้าโดยหวังให้จำนวนลูกค้ามากขึ้น marketing เช่นเมื่อขายอยู่ในตำบลหนึ่งก็ขาย  
 ไปให้ทั่วทั้งอำเภอ—ทั่วทุกจังหวัด—ทั่วทุกประเทศในโลก (ค) วิธีจัดอำนาจการผลิตลดกรรม  
 โดยพยายามลดได้หุ้ยการผลิต หรือค่าใช้จ่ายที่สิ้นเปลือง waste การเพิ่มได้หุ้ยรายจ่ายก็ทำให้  
 ผลิตกำไรและขาดทุนได้ต้องพิจารณาปัจจัยของอุตสาหกรรมให้ถี่คามากกว่าด้วยกฎ ได้หุ้ยเพิ่ม  
 increasing cost หรือกฎได้หุ้ยลด decreasing cost

อธิบาย ข. จิตใจผู้บริโภค นั้นก็อยากซื้อของ โดย ราคาถูก ๆ ตรงกันข้ามกับผู้ขายที่  
 ยอยากจะขายโดยราคาแพง ๆ ยามปกติรัฐบาลอาจปล่อยให้ผู้ขายและผู้ซื้อ ใช้เสรีภาพในการ  
 คอรองราคา bargaining เพราะ (ก) ผู้ขายจะต้องรู้ว่าถ้าการระบายสินค้าชนิดหนึ่งเพิ่มขึ้นใน  
 ราคาแพงเกินไป ผู้บริโภคอาจ不买ซื้อเลย (ข) ถ้าคนขายตั้งของจำเป็นที่สุด เช่นข้าว  
 ปลาอาหารซึ่งใคร ๆ จะงดต้องการหรืองดการบริโภคไม่ได้ ก็อาจจะขาดตลาดเนื้อได้เสมอไป  
 (ง) ผู้ซื้อต้องรู้ว่าถ้าต่อราคาถูกจนผู้ขายจะต้องขาดทุนก็คงไม่มีใครขายสินค้าให้ ด้วยเหตุนี้  
 จึงเป็นราคาตลาดตามกฎของการแสวงหาและการสนองให้

อธิบาย ค. กฎหมายการแข่งขันการค้าอันสมบูรณ์ นั้นทางทฤษฎีกล่าวว่าจะต้อง  
 อาศัยเงื่อนไขที่ว่า (ก) การไร้ทุนกีด การไร้กรรมกรกีดการใช้วัตถุดิบ ๆ กีด จะต้องมีการ  
 หมุนตัวได้คล่อง (mobility) คือไม่ใช่ถูกตรึงตายอยู่ในผลิตภัณฑ์อย่างใดอย่างหนึ่งจนถอนตัว  
 ออกไม่ได้ (ข) จะต้องมีผู้ขายและผู้ซื้อเป็นจำนวนมาก ๆ ด้วยกันทั้ง ๒ ฝ่ายและไม่มีฝ่ายใดกุม  
 ตลาดไว้ในได้อิทธิพล (ค) ทุกคนมีเสรีภาพในการที่จะขายหรือไม่ขาย และทุกคนมีเสรีภาพที่  
 จะซื้อหรือไม่ซื้อ กฎนี้จะใช้ได้ในโยบายปกติไม่มีเหตุการณ์ฉุกเฉินเท่านั้น แต่ในโยบายสงคราม  
 รัฐบาลต้องระดมสรรพสินค้าอันเป็นพิศุภัณฑ์ (real) และต้องระดมกำลังเงิน (money) รวมทั้ง  
 มีเหตุฉุกเฉินต้องระวังหายอย่างหายประการ จะปล่อยให้สินค้ามีราคาโดยเสรีไม่ได้ คือ  
 กำหนดราคาสินค้าต่าง ๆ โดยมีมุ่งประสงค์ให้สินค้าครอง อุปโภคบริโภคอยู่ใน ระดับที่ราษฎรทั่ว  
 ไปซื้อได้ทุกคน ไม่ยอมให้ราคาสูงเกินไปจนจนจนต้องขัดคักขาดแคลน เครื่องใช้สอยหรือจตุ



ปัจจัยสี่ (อาหาร, อาคาร, ใต้อถ และเสื้อผ้าเครื่องห่มห่อร่างกาย) ด้วยเหตุนี้ ในยามสงคราม การควบคุมราคาซึ่งเป็นการบั่นดงหนทางอ้อม (indirect ration) (แต่ถ้ารัฐบาลจะปล่อยให้สินค้าอย่างใดซอชขายโดยเสรี ก็ควรเป็นสินค้าประเภทที่พุ่มเพอຍเช่นผ้าแพร ฯลฯ การสร้างบ้านท่มใหพาร ฯลฯ)

## ตอนที่ ๒

### กำหนดราคาสูงสุด

เมื่อสงครามโลกครั้งที่สอง ประเทศที่มีภาวะสงครามดงหนมากได้ควบคุม ราคาสูงสุด และประเทศเป็นกลางบางประเทศก็มีความจำเป็นของชีวิตชนเหมือนกัน ทั้งนี้เพอຍป้องกัน ประโยชน์ ๓ ประการคือ —

- ก. ประโยชน์ของหมู่ผู้บริโภคให้มีเลือกซื้อหรือมีให้มาครฐานการครองชีพตกต่ำ แวันแค่นะกินไป
- ข. ประโยชน์ของรัฐบาลในอนที่ จะซื้อพัศคุดสงครามไปใช้ ในยาม สงคราม โดย พ้อค้าจะ โกงราคาตามพดการไม่ได้
- ค. ประหยัดและเฉื่อย การใช้เครื่องอุปโภคบริโภคใน หมู่ราษฎรทั้งที่เป็น ผู้บริบูรณ์ และผู้คคค

ข้อควรคำนึงในอัตราราคาสูงสุด การที่รัฐบาลกำหนดราคา สูงสุดนั้น ก็แปลว่า รัฐบาลยอมให้พ่อค้าขายของแพงได้ตามสมควรแต่จะเกินเขตราคา (ceiling) ที่กำหนดไว้ไม่ได้ เกณฑ์พิจารณาเขตชนราคาสูงสุดนั้น มีดังนี้ --

๑. พึงกำหนดระดับสูงสุดให้สูงกว่ำราคาที่เป็นอยู่ในตลาด (market price) ซึ่งจะทราบ ได้จากเลขดัชนีสินค้า (index) ไม่มีคโอกาสให้พ่อค้ามีการค้าขายแข่งขันกัน ผลิตรกรรม ก็จะทงชน คนก็จะม้งานท้ว ทรพยากรจะได้ถูกนำไปผลิตกรรมอย่างเต็มค้ว (full utilization) แต่พ่อค้าทุกคนจะรวมหัวถนชนราคาสินค้าจนสูงกว่ำที่รัฐบาลกำหนดไว้ไม่ได้

๒. ใช้คุดยพินิจเกี่ยว กับเกษียณ หรืออัตรากำไร (profit rates or margins) ซึ่งมีทาง ปฏิบัติได้ ๒ อย่างคือ (ก) ปล่อยให้ "ต้นทุนการผลิต" คงเป็นไปตามความสามารถ ประหยัดของพ่อค้าถ้าพ่อค้าอยากได้กำไรมาก ๆ ก็อาจพยายาม ค้อรองถด ราคาค้าจ้าง หรือ พยายาม ค้อ รองถด ราคาวัตถุดิบ ฯลฯ ฉะนั้น อาจเกิด ผลไม่ดีเพราะ อดสาหกรรมอาจ ด้าซ้ำไม่



เจริญเต็มตัว (ข) ควบคุม " ต้นทุนการผลิต " เด็ดขาด เมื่อรัฐบาลรู้ว่าสินค้าใดมีต้นทุนการผลิตเท่าใดแน่นอนแล้วก็อาจกำหนดราคาในระดับที่พอคุ้มกำไรตามสมควร เช่นกำหนดราคา และกำหนดราคาเช่าที่ดินที่ไร่เพียงผู้เดียวมิให้แพงจน พ่อค้าผู้กรก็อ้างเป็นเหตุขอขึ้นราคาสู้กรไม่ได้ ในกรณีที่จะกวดขันต้นทุนการผลิตของบริษัทห้างร้านต่าง ๆ นั้นรัฐบาลอาจต้องใช้เงินและเจ้าหน้าที่มากขึ้น แต่ถ้าปฏิบัติได้จนรอดตาข้างไม่ห่างภาเลนเลย ก็จะได้ผลเพิ่มกำลังทุนทำสงคราม ตัวอย่างเมื่อสงครามโลกครั้งที่ ๒ ด้ภาอุตสาหกรรม สงครามของอเมริกา (War industries Board) และองค์การอำนาจการเชื้อเพลิง (Fuel Administration) ได้ทำการค้นคว้าศึกษาถึงต้นทุนการผลิตของผู้ผลิตทองแดง ทองเหล็ก, และทำเหล็กกล้า, ไม้ดีก, กำหนดขึ้นอย่างละเอียดถี่ถ้วน และใช้รายการนี้เป็นมาตรฐานประกอบ (data) อ้างเป็นหลักฐานแจ้งกับพ่อค้าอุตสาหกรรมว่ารัฐบาลได้ กำหนดโดยฝ่ายสมควร เพราะเป็นวัตถุ สำคัญเกี่ยวกับการทำอาวุธยุทโธปกรณ์ ส่วนอาหารนั้นรัฐบาลคงควบคุมเพียงต้นทุนการผลิต น้ำตาลอย่างเดียวเพราะต้องการให้มีน้ำตาลมาก ๆ

การที่รัฐบาลจะเที่ยวตรวจสอบบัญชีห้างร้านเอกชน เพื่อลดข้อบกพร่องต้นทุนการผลิตนั้น ควรตรวจทุก ๆ รายไม่ว่ารายเล็กรายใหญ่จะสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายมาก ควรตรวจแต่ต้นทุนการผลิตของห้างร้านใหญ่ ๆ ที่เป็นหลักฐานในวงการค้าเท่านั้น

พ่อค้าอาจทุจริตทำการขายสินค้าสูงกว่าราคาที่รัฐบาลกำหนดโดยไม่เคารพมาตรการกฎหมาย และไม่กลัวถูกจับนั้น เรียกว่าพ่อค้าตลาดมืดเช่นขายไปต่างประเทศ หรือขายให้พวกก่อการร้าย ฯลฯ ซึ่งยอมให้ราคาเป็นพิเศษมีกำไรหลายร้อยหลายสิบเท่า นอกจากนั้นอาจจะมีกรลักตอบซื้อขายเกินราคากันเป็นประจำอีกด้วย คือ (ก) ผู้ขายส่งตลกลงชื่อจากผู้ผลิต (ข) ผู้ขายปลีกลงชื่อจากผู้ขายส่ง (ค) ผู้บริโภคมบางแห่งตลกลงชื่อจากผู้ขายปลีกลง

เหตุนี้จึงเกิดมีตลาดมืดที่มีสินค้า ราคาสูง กว่าที่รัฐบาลกำหนด แต่ในตลาดสว่างที่ถูกต้องกับขายตามราคากำหนด กลับแรนแค่น้อยคค สินค้าใน สงครามโลกครั้งที่ ๒ การค้าตลาดมืดมีมากเหมือนกัน วิธีที่พวกตลาดมืดแอบซ้อและขายกันนั้น มีดังนี้ :-

๑. ไม่ส่งรายการ ในสมุดบัญชี
๒. ส่งรายการเท็จในสมุดบัญชี
๓. แฉงสินค้าประเภทใดว่าเป็นประเภทใด (ในกรณีที่สินค้าประเภทใดไม่ถูกกำหนด

ราคาสูงสุด ฯลฯ )



๔. โกงปริมาณวัตถุดิบ เช่นใช้ชนิดตัวทำละลายโดยผสมกับสิ่งอื่น ๆ มากมาย

๕. ปดอมคุณภาพสินค้าเพื่อคบบตาผู้ซื้อ เช่นเอาสินค้าเถว ๆ บรรจุในกระป๋องหรือหีบห่อซึ่งมีเครื่องหมายหรือคำชี้แจงว่าเป็นสินค้าอย่างใด

ดุลยพินิจในการกำหนดเขตชั้นราคาสูงสุด Ceiling

ในชั้นคนที่เคยจะต้องระวางจัดแบ่งสินค้าออกเป็นประเภท ชนิดและหมวด โดยอาศัยผู้เคยชินและชำนาญในเรื่องสินค้าตามสายอาชีพความสนใจซึ่งมีมาแต่เดิม ถ้ามีคณะที่จะกำหนดอย่างเดาเด๋มไม่ได้ผลดี คือจุดประสงค์ของการกำหนดราคาสูงสุดนั้นให้เป็นการบั่นทอนการร่งของให้สินค้า (Limiting effect upon supply) ในการกำหนดเขตชั้นราคา price ceiling เพื่อประกอบใช้เป็นราคาสูงสุดเจ้าหน้าที่ของผจญกับข้อยุ่งยากมาก ถ้ากำหนดเขตชั้นราคาไม่เหมาะสมแล้ว เจ้าหน้าที่ก็จะต้อง ประสงค์ ความลำบาก และปัญหาอื่น ๆ ที่จะตามมาเป็นเงาตามตัว มีข้อดังเกิดขึ้น --

๑. ถ้าหากกรณีเป็นที่สงสัย รัฐบาลควรกำหนดราคาสูงสุดให้อยู่ในระดับสูง ๆ หน่อยดีกว่าจะกำหนดในระดับที่ต่ำเกินไป เพราะหากปรากฏภายหลังว่าราคาที่กำหนดไว้ก่อนนั้นอยู่ในระดับสูงเกินไป ก็อาจลดระดับลงมาได้ทีหลังสูงกว่าที่ควร (ก) ถ้าพ่อค้าขายได้กำไรมากเกินไปก็เก็บภาษีกำไรที่เกินควรนั้นเสีย (ข) ถ้าพ่อค้ายังขายต่ำกว่าราคาที่รัฐบาลกำหนดไว้ ก็แปลว่าสินค้ายังมีอยู่ในตลาดมากกว่าที่รัฐบาลคิดไว้ คือการร่งของให้มากเกินไปกว่าการแสวงหาซื้ออย่างทีรัฐบาลกำหนดราคาสูงสุดไว้สูงเกินไปนั้นเคยมีมาแล้ว คือเมื่อสงครามโลกครั้งที่ ๒ นั้น เมื่อรัฐบาลอังกฤษกำหนดราคาสูงสุดของเศษแร่ตะกั่ว Lead scrap แล้ว พ่อค้าในตลาดก็ยังคงขายแร่ตะกั่วโดยราคาต่ำกว่าราคาทีรัฐบาลกำหนด

๒. ถ้าพ่อค้าเห็นว่าทางการกำหนดราคาสูงสุดสินค้าใดไว้ต่ำเกินไป (ก) เขาก็จะหาวิธีแปลงสินค้านั้น เป็นสินค้าอื่นเป็น สินค้าอย่างอื่นที่ขายได้กำไรดีกว่า ตัวอย่างเช่นมี ค.ศ. ๑๙๑๕ ในประเทศแคนาดา ราคายางสดสูงชัน พ่อค้าก็เลยเขานมไปทำเนยสดขายกันใหญ่ เลยไม่มีใครอยากเขานมไปทำเนยแข็ง เนยแข็งก็ขาดแคลนตลาดตั้ง รัฐบาลแคนาดาจึงเปิดย่นราคาสูงสุดของเนยสดให้ต่ำลง เพื่อจูงใจให้กันเขานมมาทำเนยแข็งมากขึ้น เพราะเนยแข็งเป็นสินค้าที่จะส่งไปขายให้ประเทศอังกฤษ

(ข) ถ้าสินค้าใดเป็นสินค้าฟุ่มเฟือย ควรกำหนดเขตราคา ร ให้ต่ำลงจนผู้ขายหรือผู้



ทำสินค้าขึ้นราคาเลิกการผลิตสิ่งฟุ่มเฟือยนั้น หรือคิดเอาไปขายในตลาดมืด และสำหรับผู้ซื้อ  
สินค้าฟุ่มเฟือยนั้นก็จะงดการใช้จ่ายเครื่องฟุ่มเฟือย

๓. ถ้าการระดับราคาใดเป็นที่สงสัย คือไม่ทราบว่าพ่อค้ามีสินค้าอยู่มากหรือน้อย ควร  
กำหนดเขตราคาสูงสุด price ceiling ให้สูงกว่าราคาตลาด เพราะจะได้เป็นการจูงใจให้ผลิต  
กรทำผลิตภัณฑ์ต่อไปตามปกติ

๔. ถ้าต้องการส่งเสริมสินค้าใดให้มีการส่งออกให้ supply มากขึ้น ก็ควรกำหนดราคา  
ให้สูง และสินค้านั้นจะได้ไม่ขาดแคลน

๕. ต้องคำนึงถึงการสั่งซื้อสินค้า orders ด้วยว่าเป็นประเภทการสั่งซื้อสินค้ามาก ๆ หรือ  
สั่งซื้อแต่เพียงเล็กน้อย เช่นในประเทศอังกฤษ ถ้าสั่งซื้อสินค้าครั้งใด ของแดง ดีเกรด เป็น  
จำนวนนำหนักน้อยกว่า ๕ ตัน ก็กำหนดราคาให้สูงหน่อย ถ้าสั่งซื้อน้อยกว่า ๑ ตันก็กำหนด  
ราคาสูงขึ้นไปอีก หรือถ้าใครซื้อสินค้ารวมกัน คิดเฉลี่ยต่อ ๓ ปอนด์จะถูก  
กว่าซื้อครั้งละ ๑ ปอนด์เท่านั้นแต่ถ้าซื้อทีเดียว ๓๔ ปอนด์ก็จะได้ราคาเฉลี่ย ถูกกว่าซื้อทีละ ๗  
ปอนด์

๖. ต้องพิจารณาในเรื่องราคาของการผลิตสินค้าถ้าเร็วรูปว่า กว่าจะดำเร็ว เป็นรูปร่างมา  
ขายในตลาด มีวิธีการผลิตกรรมซับซ้อนหลายทอดค่อย ๆ กัน มีปัญหาว่ารัฐบาลจะเลือก  
กำหนดราคาสูงสุดในทอดไหน หรือตอนไหน เช่นอาจจะกำหนดตั้งแต่ตอนหม่ผลิตวัตถุดิบ  
ออกมาเป็นสินค้าก็ได้ หรือจะกำหนดในตอนที่สินค้าถูกขายส่ง หรือถูกขายปลีกก็ได้ หรือ  
จะกำหนดทั้ง ๓ ทอด ๓ ตอนก็ได้ถ้ากำหนดราคาสูงสุดหมดทุกตอน ก็นับว่าเป็นการควบคุม  
ครบทุกด้านทีเดียว

หนังสือ "เศรษฐกิจด้วยสงคราม" โดยอาจารย์บุญมา วงศ์สุวรรณก็กล่าวไว้ว่า เท่า  
ที่กล่าวมานั้นเป็นหลักการทั่วไปซึ่งเจ้าหน้าที่ควบคุมราคาจะต้องคำนึงถึงอยู่เสมอ ในทางปฏิบัติ  
นั้นจะให้เจ้าหน้าที่กองกลาง (เช่นกระทรวงพาณิชย์) ทำการบริหารตลอดไปย่อมไม่ได้คนไม่  
พอกับงานอย่างหนึ่ง และผู้ที่อยู่แต่ในกองกลางอาจไม่รู้อะไรที่แท้จริงในท้องที่ซึ่งอยู่ไกลออกไป  
ไปอีกอย่างหนึ่ง ฉะนั้นจึงขออาศัยเจ้าหน้าที่ย่อย เป็นคนว่าผู้ทำงานเกี่ยวกับเทศบาลใน  
ท้องที่ต่าง ๆ ให้ช่วยเป็นหูเป็นตาทั้งในการควบคุมและในการสอบสวนว่า ราคาสูงสุดที่ กอ  
กลางกำหนดไว้ นั้นเป็นราคาอันสมควรหรือไม่ โดยพิเศษระหังกรณีแวดล้อมในท้องที่ของตน  
ถ้าทางราชการที่จะช่วยให้การควบคุมรัดกุมยิ่งขึ้น หรือว่าจำเป็นจะต้องคิดแปดงราคาสูงสุด

บางอย่าง เพื่อให้เหมาะสมกับเหตุการณ์เฉพาะหน้า ซึ่งยอมเปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ เจ้าหน้าที่  
ช่วยกันน่าจะมีส่วนทำได้ ทั้งนี้เพราะว่าถ้าหากการควบคุมราคาไม่รัดกุมพอหรือว่าราคาที่  
กำหนดไว้ ไม่เหมาะสมกับเหตุการณ์เฉพาะหน้า นโยบายควบคุมราคาอาจยังให้เกิดผลร้าย  
ได้มากมาย”

๘. สำหรับสินค้าบางอย่าง รัฐบาลมีเหตุผลที่จะตั้งกำหนดขีดราคาสูงสุดให้ต่ำกว่าราคา  
ต้นทุนของผลิตกรทั้งหมด เพื่อประโยชน์ของผู้บริโภค เช่นเมื่อสงครามโลกครั้งที่ ๑ ประเทศ  
เกรตบริเตนได้กำหนดราคาขายนมบั้งอย่างถูกมากทีเดียว คุณเณิน ๆ แล้วไม่น่าจะมีผู้ทำนมบั้ง  
ขายเลย ปัญหาที่ว่ารัฐบาลเกรตบริเตนปฏิบัติได้อย่างไรก็ คอบอยู่ที่ว่ารัฐบาลอังกฤษไม่ยอม  
ให้อาหารที่จำเป็นแก่ราษฎรทุกปากทุกท้องต้องมีราคาแพง รัฐบาลจึงยอมขาดทุนตัวเองโดย  
ให้การเกอหนุน (subsidies) แก่ผู้ผลิตนมบั้ง คือเมื่อ ค.ศ. ๑๙๑๗ รัฐบาลได้ให้เงินเกอหนุน  
ทางอ้อมแก่โรงงานทำแป้งนมบั้ง (flour mills) อีกด้วย การให้เงินเกอหนุนโดยตรงหรือ  
โดยอ้อมแก่อุตสาหกรรมนมบั้งย่อมตั้งเป็ต้องเงินในงบประมาณแผ่นดิน แต่ก็มีเหตุผลชั้น  
ต้นควรอย่างยิ่ง ความวาทะของท่านบิวเวอริคส์ Beverage ได้สรุปความไว้ดังนี้ :-

“แน่นอนทีเดียว การที่รัฐบาลให้เงินเกอหนุน (เพื่อบึงกันราคาสินค้าจำเป็นมิให้แพง  
ขึ้นไป) ไม่ใช่สิ่งที่รัฐบาลไร้งั้นเบ็ต้องสูญเสียไปอย่างไมเข้าเรื่อง (เพราะในยามสงคราม) รัฐบาล  
เป็นนาย employer (ที่ชนมงวด) ของราษฎรทั้งหลาย โดยทางตรงและทางอ้อม และมึ  
ความจำเป็นอยู่หนึ่งนิจที่ จะปรับปรุงค่าจ้างทง หาราย wages เพื่อให้เหมาะ กับค่าครองชีพทั่วไป  
(costs of living) ราคาขนมบั้งรวมอยู่ในค่า ครองชีพด้วยเหมือนกัน” ควรเทียบดูกับราคา  
ข้าวสาร ในเมื่อของไทยสมัยหลังสงครามซึ่งมีอยู่หลายครั้งครั้งหนึ่งคนมีเงินยงซื้อข้าวไม่ได้ เพราะ  
มีการถกถอมส่งไปขายต่างประเทศ ทั้ง ๆ ที่สงครามก็เลิกไปแล้ว ควรเป็นบทเรียนว่า การ  
ควบคุมอาหารสำหรับพลชอเพียงชวคของราษฎรนั้น ควรระมัดระวังอย่างยิ่ง

การชวยเหลือของรัฐบาลทำนองนี้ ดีกว่าที่รัฐบาลจะซื้อสินค้าเองโดยราคาแพง แล้วไป  
จัดการขายถูก ๆ เพราะรัฐบาลอาจขายผิด ๆ พลาด ๆ ได้ง่าย ในประเทศอเมริกา รัฐบาลตั้ง  
กับคองคการรวมชอผลิตกรรมที่เดียวโดยประกันว่าจะชอใน ราคาไม่ต่ำกว่าที่กำหนด ถ้าชาวนา  
ชาวจวนขายพิพกันที่ไม่ได้รัฐบาลชอมีรับชอทั้งหมด ไม่ยอมให้ชาวนาชาวจวนขาดทุน



ผลของการกำหนดราคาสูงสุด

ก. ถ้าราคาสินค้าอย่างที่กำหนดแล้ว ปรากฏต่อมาว่าในตลาดทั่วไปประชาชนซื้อสินค้านั้นได้ถูกกว่าราคานั้น ก็แปลว่าสินค้าประเภทนั้นยังมีอยู่ในตลาดมาก ยังไม่มีการขาดแคลนในสินค้าประเภทนั้น แต่ถ้าเหตุการณ์เช่นนี้ยากที่จะเกิดขึ้นในยามสงคราม เพราะราคาบางอย่างอาจมีอยู่มากจริง ๆ แต่พ่อค้ามักแสลงกักสินค้าไว้ในอำนาจขาย แข่งขันเหมือน ขยายปกติ แต่เก็บกักสินค้าไว้ปล่อยขายที่ระดับที่ต่ำลงโดยราคาแพง ๆ รัฐบาลก็ต้องเข้าควบคุมราคา

ข. ถ้าราคาที่รัฐบาลกำหนดไว้ต่ำกว่าเกณฑ์ที่กล่าวไว้ ถ้าพ่อค้าไม่เลิกส่งการค้าขาย เขาก็จะคงหยุดเดินไปค้าขายในตลาดมืด ผู้แสวงซื้อก็ยังจะเต็มใจซื้อ โดย ราคาที่สูงกว่ากำหนดไว้แล้ว ก็เคยแอบซื้อกันด้วยวิธีต่าง ๆ ในตลาดมืด (ทางแก้ของรัฐบาลก็คือบังคับให้แสดงจำนวนสินค้าที่อยู่ในครอบครองกำหนดสินค้าที่สำคัญ ๆ รัฐบาลก็อาจบังคับซื้อขายแล้วมาจัดการขายเอง

ค. บางราคาทางการกำหนดนั้น ก็เหมาะสมทีเดียว แต่ราษฎรเกิดคล้อยใจอยากคุมสินค้าไว้ใช้ในยามสงคราม ก็ยอมซื้อโดยราคาแพงกว่าที่กำหนด นี่ก็ได้เป็นเหตุหนึ่งให้เกิดตลาดมืด (ทางแก้ก็คือวางโทษทั้งพ่อค้าตลาดมืดและผู้ส่งมั่ว)

ที่นี่ย่อมคิดว่าไม่มีการค้าในตลาดมืดเลย ผู้ขายก็อาจตั้งแอมบดหรือบังคับให้ผู้ซื้อได้รับความลำบากทางอื่น เช่นบังคับให้ซื้อสินค้าอย่างอื่น (ที่ไม่ถูกกำหนดราคา) โดยราคาแพง ๆ

การที่ตลาดมืดเช่นนี้ เป็นภัยแก่สังคม และถ้าประเทศอยู่ในภาวะสงครามนาน ๆ อาจจะเป็นภัยเพิ่มขึ้น เพราะคนจนจะทนไม่ไหวการโจรกรรมจะเพิ่มขึ้นทวี รัฐบาลต้องการทำสงคราม และกำลังของชาติที่เป็นทหารนั้น ต้องอาศัยเลือดเนื้อของคนจนออกสนามรบมากกว่าคนมั่งมี ด้วยเหตุนี้รัฐบาลจึงต้องประกาศบังคับให้พ่อค้าแจ้งปริมาณและห้ามย้ายสถานที่เก็บสินค้า แต่พ่อค้าบางรายก็ยังอุบายให้แจ้งปริมาณเท็จได้เสมอ

ตอนที่ ๓

การกำหนดการราคาต่ำสุด

Minimum prices

การกำหนดราคาต่ำสุด ไม่ใช่ราคาที่ป้องกันประโยชน์ของผู้ซื้อสินค้า แต่มีป้องกันประโยชน์ของผู้ขาย เพราะบางทีเหตุผลพิเศษ ที่ผลิตภัณฑ์บางประเภท "ดกขยับ" เพราะ

ราคาในตลาดตกต่ำไปอย่างมากมาย และจะดำเนินต่อไปไม่ได้ เพราะเป็นราคาที่ต่ำจนไม่คุ้มกันกับทุน ถ้ารัฐบาลไม่เข้าช่วยกำหนดราคาต่ำที่สุด ผลกระทบนั้นอาจเกิดขึ้นไปและทำให้ความปั่นป่วนเกิดขึ้นได้ในวงการเศรษฐกิจ เมื่อสงครามโลกครั้งที่ ๑ รัฐบาลอเมริกันได้ออกกฎหมายกำหนดราคาต่ำสุดแก่สินค้าบางประเภท เรียกว่า Food & Fuel Control หรือ Lever Act การกำหนดราคาต่ำสุดของสินค้าอย่างใดอย่างหนึ่งมักใช้ในกรณีที่เกิดกรณีฉุกเฉินเพราะผลผลิตของคนเกิดขึ้นเหตุที่ทำให้ราคาในตลาดธรรมชาติตกต่ำ รัฐบาลจึงไม่ต้อง การให้พ่อค้าแข่งขันกันลดราคาประหัดประหารกันเองจนต่ำกว่าราคาต่ำที่รัฐบาลกำหนดไว้ เปรียบเหมือนการเอาพนักกระดานมาขึ้นราคาสินค้านั้นไว้มิให้ตกต่ำกว่าระดับที่เป็นพนักกำหนดไว้ โดยเหตุที่ถ้าปล่อยให้พนักพังลงมาแล้วจะปั่นป่วนทางด้านังของชาติ

เมื่อต้นปี ค.ศ. ๑๙๑๖ กระทรวงเกษตร ของสหรัฐอเมริกาได้ตัดงดขอลูกวัว, เนย, ไข่, และไข่ (เพราะราคาในตลาดต่ำไปกว่าที่รัฐบาลกำหนด) เพื่อส่งเสริมให้ชาว นาวเร่งผลิตกรรมให้หนักมือขึ้น

เมื่อสงครามโลกครั้งที่ ๑ รัฐบาลอังกฤษได้ใช้การกำหนดราคาต่ำสุด หรือ "ราคาปรับประกัน" นี้หลายอย่างหลายประการ เช่นในชั้นแรก ทอมี่สงครามก็ประกาศว่ารัฐบาลจะชดเชยผลจากชาวนาโดยตรงโดยราคาประกันเท่านั้น และยังได้ใช้วิธีนี้แก่สินค้าชนิดต่างๆที่ส่งจากออสเตรเลีย, นิวซีแลนด์, ตลอดจนแอฟริกาใต้

แม้สงครามเลิกแล้วก็ยังปฏิบัติต่อมาอีก ๑ ปี ความยุติการ หักขอเวลา เช่นนกเพื่อ ความยุติธรรม เพราะเกรงว่าสงครามเลิกก่อนยุติการเก็บเกี่ยวผลผลิตพืชพันธุ์ ออกไปขาย ชาวนา ก็จะต้องขายตามราคาภายหลังสงคราม ซึ่งจะต้องขาดทุนมาก รัฐบาลได้ชดเชยของแพงจากชาวสวน ชาวนา ด้วยเหตุแห่งการคุ้มครองเป็นใหญ่ ปรากฏว่าเมื่อซื้อไปแล้วก็ต้องเอาไปขายในตลาดด้วยราคาขาดทุน และถือว่าอยู่ในบัญชีของกรณีเสียหายที่เกิดจากภาวะสงคราม (ต่างกับเรื่องรัฐบาลชดเชยของแพงไปขายถูกโดยไม่มีกฎหมาย)

ความต่างกันระหว่างการกำหนดราคาสูงสุด - และต่ำสุด

การกำหนดราคาสูงสุดนั้นมี เหตุการณ์ที่จะบังเกิดขึ้นกว่าถ้ากำไรเกินควร (excess profit) ทางกรรัฐบาลจะไม่กำหนดอัตราสูงนั้น ให้อยู่ในระดับที่พ่อค้าจะขาดทุน พ่อค้าที่ขายภายในระดับนั้นจะต้องได้กำไรแต่จะได้กำไรถึงจุดเดี่ยด. นอกนั้นก็ไม่ได้ แต่การกำหนดราคาต่ำสุดนั้น เพื่อส่งเสริมให้ผลิตกรมีกำลังน้ำใจทำการผลิตกรรมมา อย่าง ในยามสงคราม จึงเท่ากับ



กระตาคณที่บ้องกัณมีให้ราคาตลาดตกต่ำไปกว่าที่กำหนดไว้ได้ <sup>๕๕</sup> ทั้งนี้เพราะประสงค์จะรักษาประโยชน์ของผลิตกรรมให้ดำรงอยู่ได้ เช่นเมื่อสงครามโลกครั้งที่ ๓ ได้ทำให้สหรัฐอเมริกาทราบดีว่าการเกษตรกรรมควรจะต้องขยายเป็นการใหญ่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งจะต้องส่งเสริมน้ำใจชาวสวน ชาวนาที่ปลูกข้าวสาลีและผู้ที่เลี้ยงสุกร เพราะสินค้า ๒ อย่างนั้นนอกจากจะใช้รับประทานในประเทศของตนเองแล้ว ยังจะส่งไปขายให้แก่ประเทศอื่น ๆ รับผิดชอบอีกด้วย เพื่อให้ชาวสวนชาวสวนอุ่นใจว่าอย่างไร ๆ ก็ขยายข้าวสาลีและสุกรไม่ขาดทุน รัฐบาลก็กำหนด ราคาต่ำสุดไว้ ซึ่งราคานั้นไม่จำเป็นต้องสูงกว่าราคาในตลาดก็ได้ แต่ถ้าราคาตลาดเกิดตกต่ำจน รัฐบาลก็รักษาราคาโดยรับผิดชอบเองในราคาที่ชาวสวน ชาวสวน จะไม่มีทางขาดทุน จึงเรียกกันว่า "ราคาโดยรัฐบาลประกัน"

การกำหนดราคาต่ำสุดเป็นสิ่งที่พอเข้าใจ แต่ต้องระวังในเวลาทีรัฐบาลจะกลับขายสินค้าในราคาสูง ๆ ต้องกระจายขายไปให้ผู้อื่นไม่ใช่ขายคืนให้แก่คนขายเดิม และให้สังเกตว่า ก. ถ้ามีผลิตผลอยู่ในตลาดมากและราคาซื้อขายตกต่ำจนคนจะขาดทุน พ่อค้าก็จะนำ มาขายให้รัฐบาลในราคาที่ประกันไว้ ข. ถ้าผลิตผลมีน้อยกว่าแล้วก็จะสูงกว่าราคาสินค้าที่กำหนดไว้ พ่อค้าก็จะนำไปขายในตลาด ไม่ต้องอาศัยให้รัฐบาลซื้อ

สรุปผลดีของการกำหนดราคาต่ำสุดคือ

๑. บ้องกัณวิฤฤฤการณบ้นบ่งนของผลิตกรบางพวก (โดยตั้งอัตราต่ำสุดให้เป็นจำนวนเงินพอกัณผลิตกรจะดำเนินกิจการต่อไปได้)
๒. ส่งเสริมเร่งเร้าให้อุคสหกรรมมีมากขึ้น (โดยตั้งอัตราต่ำสุดให้เป็นจำนวนเงินมาก ๆ เพื่อจูงใจ)





ธนาคารออมสินเป็นธนาคารเพื่อการออมทรัพย์  
รับฝากเงินเป็นราชข้อ มีบริการรับใช้หลายประเภท

การออมสิน ฝากเพื่อเรียก ฝากประจำ สลากออมสินพิเศษ พันธบัตร  
ออมสิน สงเคราะห์ชีวิตและครอบครัว ฝากโอน รับ-จ่าย ฝากเพื่อเดินทาง  
การธนาคาร ฝากกระแสรายวัน ฝากประจำรายปี

ธนาคารออมสิน รัฐบาลเป็นประกัน  
สำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ที่สี่แยกกอกวัว ถนนราชดำเนิน พระนคร  
มีสาขาและตัวแทนทั่วยราชอาณาจักร

## เสไฟฟ้า

เพื่อความสวยงามและคงทน  
จงใช้แต่เสไฟฟ้าคอนกรีตภายในบ้านของท่าน  
สั่งซื้อได้ที่ กองช่างไฟฟ้า

การไฟฟ้ากรุงเทพ

โทร. ๒๒๐๐๐



# การประชุมสหภาพรัฐสภาครั้งที่ ๔๒

ภราดา บุรณศิริ



การประชุม ครั้งที่ ๔๒ แห่งสหภาพรัฐสภาประจำปี ๒๕๕๖ ได้กำหนดที่กรุงวอชิงตัน สหรัฐอเมริกา หน่วยรัฐสภาไทยได้จัดส่ง คณะผู้แทน ซึ่งประกอบด้วย พระราชธรรมนิเทศ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ ๑ เป็นหัวหน้าคณะผู้แทน พ.ต. รักษ บันยารชุน เลขาธิการหน่วยรัฐสภาไทย, นายจิตตะเสน ไชยาคำ, นางแรม พรหมโมบล บุญประสพ, นายจวน กุลละวณิชย์, ร.ท. จารุบุตร เรืองสุวรรณ เป็นคณะผู้แทน และนายภราดา บุรณศิริ เลขานุการคณะผู้แทน ไปร่วมในการประชุมครั้งนี้ด้วย

(ต่อจากฉบับก่อน)

## กลุ่มประเทศลาตินอเมริกัน

บรรดาประเทศลาตินอเมริกานั้นส่วนใหญ่ได้แก่ประเทศเล็กๆ อยู่ในทวีปอเมริกาใต้ กลุ่มประเทศเหล่านี้ได้รวมกันเป็นกลุ่มหนึ่งดำเนินนโยบายทางการเมือง การเศรษฐกิจและการทหารร่วมกันเพื่อผลประโยชน์อันเดียวกัน ในการประชุมครบรอบปีที่ ๒๓ ของสหภาพแพนอเมริกัน เมื่อวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๓๖ บรรดามุแทนประเทศเหล่านี้ได้มีความคิดที่จะขยายโครงการขององค์การนี้ให้กว้างขวางยิ่งขึ้น โดยจัดตั้งองค์การรัฐอเมริกัน (Pan American Union) สหรัฐอเมริกาเป็นต้นตงตัวดีในการจัดการรวบรวม บรรดา ประเทศในทวีป อเมริกาใต้



LIART

รัฐสภาสาร

เราเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน ประธานาธิบดีได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับความสำคัญของการรวม  
รวมกันเป็นสัญญาลักษณะแห่งความสามัคคีของมวลประเทศที่รักความเสรีทั้งหลาย การร่วม  
มือทั้งในทางการเมือง การเศรษฐกิจ ตลอดจนการทหาร ซึ่งจะมีหน้าที่ต่อสู้กับภัยพิบัติรวม  
กัน นอกจากนี้การร่วมมือในด้านวัฒนธรรมระหว่างประเทศอเมริกกันด้วยนั้นก็ได้เกิดขึ้น เพื่อเป็น  
การส่งเสริมและกระชับความสัมพันธ์ในด้านของการวัฒนธรรม

องค์การสหประชาชาติ

องค์การสหประชาชาติได้ผ่านมติแห่งวิถุการณทางการเมือง และได้หักเคียงภัย  
พิบัติแห่งสงครามได้อย่างน่าพิศวง ในระยะหลังของปีที่แล้วเป็นที่แสดงได้ว่าบรรยากาศของที่  
ประชุมได้ค่อยคลายความตึงเครียดลงมาก ได้มีการเจรจาสงบศึกในเกาหลี ปัญหาว่าด้วยสิทธิ  
มนุษยธรรม เศรษฐกิจ การช่วยเหลือทางวิชาการและการเงินต่อประเทศที่ยังล่าหลัง ตลอดจน  
จนปัญหาเมืองขึ้นและเมืองมอของฝรั่งเศสในแอฟริกา ปัญหาต่างๆ เหล่านี้ ได้ผ่านองค์การ  
สหประชาชาติในคราวประชุมใหญ่สมัยที่ ๗ แม้ว่าสถานการณ์ค่อยๆ คลี่คลายไปบ้างก็ตาม  
แต่องค์การนี้ก็ยังไม่ได้ดำเนินการไปตามวัตถุประสงค์ที่ได้อ้างไว้ด้วยเหตุผลบางประการในทางการเมือง  
ในปัญหาเกี่ยวกับการรับสมาชิกใหม่ขององค์การนี้เปรียบกับการขัดข้อง เพราะคะแนน  
คัดค้านในคณะมนตรีแห่งความมั่นคง อย่างไรก็ตามคณะอนุกรรมการของสมัชชาใหญ่ได้  
ประชุมพิจารณาใบสมัครของประเทศที่ขอเข้าเป็นภาคีแห่งองค์การนี้ ก็ได้เสนอความเห็นว่าการ  
จะรับใบสมัครของ ญี่ปุ่น เวียดนาม ลาว เขมร ลิบยา จอร์แดน เพราะใบสมัครของแต่ละ  
ประเทศได้เป็นไปอย่างสมบูรณ์ตามกฎบัตรของสหประชาชาติ

องค์การสหภาพรัฐสภา

ในที่สุดเสนาธิการสหภาพรัฐสภาได้กล่าวถึงองค์การสหภาพรัฐสภาเองโดยได้กล่าว  
ถึงการประชุมครั้งที่ ๕๑ ณ กรุงเบอร์ มีใจความว่า การที่ได้ประชุมกัน ณ กรุงเบอร์นั้น  
บรรดาสมาชิกของสหภาพได้กล่าวออกมาและยืนยันความมั่นใจในสถาบันของประชาธิปไตยอย่าง  
แน่นแฟ้น

ในการประชุมสหภาพรัฐสภา ณ กรุงเบอร์เมื่อวันที่แล้ว องค์การสหประชาชาติได้



ตั้งผู้แทนมาเป็นผู้สังเกตการณ์ด้วยสองคน องค์การกรรมากรระหว่างประเทศก็ยังได้จัดตั้งผู้แทน  
มาร่วมในการประชุมด้วยเหมือนกัน ส่วนของค์การสหภาพรัฐสภานั้นได้ตั้งผู้แทนไปร่วมประชุม  
ในการประชุมระหว่างประเทศ ทั้งนี้โดยที่ได้รับความเอื้อเฟื้อจากบรรดาหน่วยประจำชาติต่างๆ

งานที่สำคัญอีกด้านหนึ่งคืองานของการเผยแพร่ผลแห่งงานของสหภาพรัฐสภา ทั้งนี้  
รู้สึกว่าการรื้อฟื้นที่เดิมนั้นจะได้รับความร่วมมือจากหน่วยประจำชาติมากขึ้น องค์การวิทยุและ  
หนังสือพิมพ์ของบางประเทศก็ได้ให้ความร่วมมือด้วยเป็นอย่างดี

สำหรับสารอภิปรายเกี่ยวกับรายงานนี้ได้มีการอภิปรายกันอย่างรุนแรง แม้ว่าบรรดา  
หน่วยประจำชาติต่างๆ จะได้อภิปรายแจ้งถึงสถานการณ์ในประเทศของตน และการร่วมมือของ  
ตนในกรณีกึ่งระหว่างประเทศเป็นส่วนใหญ่ ตลอดจนได้แสดงความคิดเห็นในข้อแตกต่างของ  
แต่ละประเทศต่อการร่วมมือในงานของสันติภาพ ของ โลก รวมถึง บรรดาปัญหา ยุ่งยาก ที่ประเทศ  
ของตนจะต้องเผชิญกับผู้แทนหน่วยรัฐสภาหลายท่านที่ได้อาศัยรายงานของเลขาธิการสหภาพรัฐ-  
สภาเป็นหลักในการอภิปราย จากการอภิปรายในการประชุมนี้เป็นที่รู้สึกถึงความบรรยากาศของที่  
ประชุมต่อการร่วมมือในการสร้างงานสันติภาพอันถาวรและความเจริญรุ่งเรืองของมวลมนุษย์ จะ  
ดีขึ้นมาก มีบางประเทศที่ได้อภิปรายในปัญหาระหว่างประเทศที่ยังขัดแย้งกันอยู่ อาทิเช่น  
ประเทศไอร์แลนด์ก็ยังคงดำเนินการ ใจมตประเทศอังกฤษเกี่ยวกับดินแดนภาคเหนือของไอร์แลนด์  
ซึ่งอยู่ในอาณาเขตของอังกฤษและได้เสนอว่าควรที่จะมารวมกันกับชนเผ่าเดียวกัน และปัญหานี้  
เป็นปัญหาที่ได้มีการอภิปรายโต้แย้งกันมาระหว่างสองประเทศเป็นเวลายาวมาแล้ว อีกอย่างหนึ่ง  
ก็คือปัญหาของอิสราเอล อาหรับและเยอรมัน ซึ่งแต่ละประเทศได้อภิปรายโจมตีกันอย่าง  
รุนแรงมาก อย่างไรก็ตามเกือบทุกประเทศได้ยอมรับว่าได้มีการก้าวหน้าแห่งการเศรษฐกิจแล้ว  
ทั้งนี้โดยอาศัยหลักแห่งการเป็นเอกราชของประเทศ และความเสมอภาคของชนทั้งมวล ทุกชน  
ทุกผิว ไม่ว่าจะเป็ชาติใหญ่หรือชาติเล็ก การขาดแคลนซึ่งวัตถุดิบได้เป็นปัญหาที่ได้นำความ  
ยุ่งยากมาในด้านของการอุตสาหกรรมเป็นอย่างมาก ตลอดจนการแก้ไขพิภคอัตราค่าศุลกากรและ  
ภาษีอากรก็ควรจะได้รับกรพิจารณาโดยอาศัยหลักแห่งการร่วมมือซึ่งกันและกัน ในที่สุดที่ประ-  
ชุมก็ได้มีความเห็นว่าสันติภาพอันถาวรจะมีได้ก็โดยที่อาศัยหลักแห่งความเสมอภาคและยุติธรรม  
ตลอดทั้งการเคารพซึ่งสิทธิของมนุษยชนโดยทั่วไป



### ๓. ความสำคัญและผลแห่งการช่วยเหลือในทางวิชาการ และทางการเงินระหว่างประเทศ

ปัญหาเรื่อง “ความสำคัญและผลแห่งการช่วยเหลือในทางวิชาการและทางการเงินระหว่างประเทศ” (The Necessity and Effects of International Technical and Financial Assistance) ได้ถูกนำเสนอโดยวุฒิสมาชิก ดับบิว. แวน เรมอร์เตด แห่งเบลเยียม ผู้เสนอได้เข้าถึงความสำคัญของการช่วยเหลือทางวิชาการขององค์การสหประชาชาติ และสาขาทางวิชาการ โดยเฉพาะหลังจาก พ.ศ. ๒๔๘๓ ซึ่งองค์การนี้และหน่วยสาขาได้ให้ความช่วยเหลือต่อบรรดาประเทศต่างๆ เป็นอย่างมาก ผู้เสนอได้แนะนำว่าการช่วยเหลือในการเปิดความคิดทางการเงินควรมีเวลานานกว่า ๓ ปี และโดยวิธีนี้ก็จะได้ช่วยเหลือทางเศรษฐกิจแก่บรรดาประเทศที่มีความเจริญ ซึ่งก็จะได้รับผลแห่งการช่วยเหลืออย่างเต็มที่ นอกจากนี้ยังได้เสนอส่งคดีผลแห่งงานของธนาคารระหว่างประเทศเพื่อการฟื้นฟูและบูรณะ (The International Bank for Reconstruction and Development)

ปัญหาได้นำความสนใจต่อที่ประชุมไม่ช้า และก็มีหลายประเทศที่ขอให้ที่ประชุมสนใจเกี่ยวกับปัญหาการคลังและวิธีการซึ่งจะต้องเผชิญกับปัญหาและความยุ่งยากนี้ แต่หาว่าปัญหาในทางการทหารของบรรดาโลกเสรีจะไม่ได้เป็นภาระอันหนักต้องงบประมาณของประเทศนั้นๆ แล้ว งานในบ้านจะฟื้นฟูทางเศรษฐกิจและการเงินตลอดทั้งความร่วมมือเกี่ยวกับปัญหาที่จะได้รับการช่วยเหลือมากขึ้นในทางงบประมาณ โดยอาศัยหลักของประธานาธิบดีทรูแมน ใน พ.ศ. ๒๔๘๒ ผู้แทนของประเทศบราซิลจึงได้กล่าวว่า เสรีภาพนั้นเป็นปัญหาอันฟุ่มเฟือยของบรรดาประชาชนซึ่งได้รับความอดอยาก ผู้แทนของ ผู้แทนของประเทศฝรั่งเศสได้แสดงความพอใจในความช่วยเหลือทางวิชาการและการคลังซึ่งได้รวมอยู่ในระเบียบวาระนี้ เขาได้แสดงความคิดเห็นว่าควรจะช่วยเหลือประเทศที่ต่ำในความเจริญ และพร้อมกันนั้นก็ได้นำออกสู่ตลาดโลกซึ่งวัตถุดิบของประเทศนั้นๆ

ในที่สุดที่ประชุมได้มีมติเกี่ยวกับปัญหาแห่งการประชุม ซึ่งได้นำเสนอในภาคมติของที่ประชุมสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๔๒



๔. หน้าที่ของรัฐสภาในการต่างประเทศ

ระเบียบวาระที่ ๔ ของที่ประชุมใหญ่สหภาพรัฐสภาครั้งที่ ๔๒ ได้แก้ปัญหา "หน้าที่ของรัฐสภาในการต่างประเทศ" (The Role of Parliaments in Foreign Affairs) ปัญหาที่นาย เอ็ดวิน โยนส์ สมาชิกสภาผู้แทนอังกฤษได้เป็นผู้เสนอรายงานต่อที่ประชุม ผู้เสนอได้ท้าวความถึงผลกระทบของประธานาธิบดีไอเซนเฮอว์ ที่ได้กล่าวไว้ว่าอนาคตและความหวังของประชาธิปไตยก็คือการที่จะนำปัญหาต่าง ๆ มาปรึกษาหารือกันในที่ประชุม แทนที่จะใช้สมรรถุเป็นที่ยึดติด ต่อจากนั้นผู้เสนอได้กล่าวไว้ว่า หน้าที่ของรัฐสภาในการต่างประเทศนั้น ในขณะนั้นรู้สึกว่าจะมีน้อยเต็มที แต่รัฐสภาเป็นองค์กรและสถานที่แสดงออกซึ่งความคิดเห็นของมวลชนโดยทั่วไป ปัญหาเกี่ยวกับการเมืองระหว่างประเทศควร จะได้ รับการ สนับสนุนใน รัฐสภา เพื่อที่จะได้ แสดง ความคิดเห็นในปัญหาต่าง ๆ และการดำเนินงานของรัฐบาลควร จะได้รับการร่วมมือจากรัฐสภา โดยเช่นกัน คณะผู้แทนทางการทูตที่จะได้ไปดำเนินการเจรจาทางการเมืองระหว่างประเทศ และ ผู้ที่ใดเป็นผู้แทนประเทศของตนในการประชุมองค์การสหประชาชาติ และองค์การเชี่ยวชาญโดยเฉพาะระหว่างประเทศควรจะมีผู้แทนราษฎรร่วมด้วย แม้กระทั่งสมาชิกซึ่งเป็นฝ่ายค้าน

มีสมาชิกหลายคนซึ่งกล่าวประนามสัญญาฉบับหรือการดำเนินนโยบาย อย่างไรก็ตาม ต่างมีความเห็นว่าการเจรจาระหว่างประเทศของรัฐบาลควร จะได้รับการเปิดเผยต่อ ประชาชนให้มากที่สุดเท่าที่จะกระทำได้ ผู้แทนของประเทศอิสราเอลได้เสนอว่าในการเจรจาระหว่างประเทศ ที่เป็นกรณีสำคัญและเกี่ยวกับการได้เสียของประชาชนแล้วควรจะมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ร่วมอยู่ด้วย อย่างไรก็ตาม คัดค้านของระเบียบวาระนี้ก็ได้อ่านไปโดยมีการแก้ไขเล็กน้อย

๕. สิทธิของประชาชนในการดำเนินนโยบายของตนเอง

การอภิปรายในปัญหาคือไปอันได้แก่ "สิทธิของประชาชนในการดำเนินนโยบายของตนเอง" (Right of Peoples to self - Determination) ได้ดำเนินไปนานกว่าที่ได้คาดหมายไว้ ความร่างมติของปัญหานี้ได้มีปัญหาย่อยที่ว่าจะให้ สำนักงานกลาง สหภาพรัฐสภาได้ ศึกษา เกี่ยวกับเรื่องนี้ ให้ละเอียดและถี่ถ้วนมากขึ้นเท่านั้น แต่ในที่สุดที่ประชุมก็ได้มีมติเกี่ยวกับการนี้ โดยเด็ดขาดลงไปโดยมีการแก้ไขโดยเพียงเล็กน้อยจากตัวร่าง ผู้เสนอปัญหานี้ได้แก้วมติสมาชิกขอรับ



แห่งประเทศเบลเยียม ผู้เสนอได้แต่เสนอหลักการของปัญหาเกี่ยวกับสิทธิของมนุษยชนโดยเฉพาะ  
 เฉพาะ จุดมิตินาวิกออร์บันได้ชี้แจงว่าข้อแตกต่างของสิทธิแห่งการจะดำเนินนโยบายของตนเอง  
 โดยประชาชนนั้นได้แก่หลักใหญ่ ๆ ๒ ประการ คือ ๑. เกี่ยวชนบธรรมเนียมและประเพณี  
 (Tradition) ซึ่งได้แก่การแตกแยกระหว่างชนและเชื้อชาติเป็นส่วนใหญ่ในสิทธิของส่วน  
 ตัวบุคคล และในส่วนเกี่ยวกับด้านการเมือง และอีกประการหนึ่งก็คล้ายกับประการแรกนั้น  
 คือการที่จะเข้าดำเนินการปกครองเมืองเล็ก ๆ เป็นเมืองชนของประเทศใหญ่ โดยอาศัยหลัก  
 แห่งเจ้าขุนมูลนายเป็นใหญ่ ผู้เสนอได้กล่าวถึงการประชุมของคณะกรรมาธิการขององค์การ  
 สหประชาชาติว่าด้วยสิทธิและมนุษยชนได้ศึกษาปัญหาเหล่านี้เป็นอย่างดี

ผู้แทนจากยิวาดี เบลานอนและบรรดากลุ่มประเทศในรัฐอาหรับต่างได้ถือโอกาสใน  
 ระเบียบวาระนี้เป็นเครื่องกล่าวโจมตีเป็นประโยชน์แก่ประเทศของตนเป็นส่วนใหญ่ ตลอดจน  
 ได้มีการอภิปรายปะทะกันระหว่างผู้แทนอังกฤษและไอร์แลนด์อีกวาระหนึ่ง

๖. การแก้ไขข้อบังคับสหภาพรัฐสภา

ระเบียบวาระอันสำคัญสุดท้ายก็ได้แก่การแก้ไขข้อบังคับ สหภาพรัฐสภา ตลอดจนข้อ  
 บังคับการประชุมสหภาพรัฐสภา ซึ่งนายบามาน ประธานสภาเคอร์กเป็นผู้ที่ได้รับมอบหมาย  
 ให้เป็นผู้พิจารณาจัดร่างเสนอข้อที่ประชุม การแก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อบังคับที่ ๓๓ แห่งสหภาพ  
 รัฐสภาที่ได้ผ่านที่ประชุมไปได้โดยสะดวก ทั้งนี้ก็เพราะเป็นการที่จะทำให้การดำเนินการของ  
 องค์การนี้ได้เป็นไปอย่างสะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น

อย่างไรก็ดีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสหภาพรัฐสภานั้นได้รับ  
 การคัดค้านและแก้ไขให้ดีขึ้นจากที่ประชุมหลายมาตรา

ก่อนที่จะเปิดประชุมประธานแห่งที่ประชุมก็ได้เสนอว่า คณะมนตรีสหภาพรัฐสภาขอ  
 เสนอผู้ที่จะสมควรที่จะเข้าดำรงตำแหน่งสมาชิกในคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา รวม  
 ๓ คน คือ

- ๑. นาย เอริก แฮกเบอร์ก (Eric Hagburg) แห่งประเทศสวีเดนเข้าแทนตำแหน่ง  
 ของนายแอสแตนคูต ซึ่งได้ถึงแก่กรรม



การประชุมสหภาพรัฐสภาครั้งที่ ๔๒

๓๗

๒. พระราชธรรมนิเทศ แห่งประเทศไทยเข้าแทนตำแหน่งของนายวริ กูซาร์ (อินเดียน) ซึ่งได้ออกจากตำแหน่งตามวาระ

๓. นายอายมอน เด เซนนาคลองค์ (Aymon de Senaens) แห่งลิวทเซอร์เด็นต์ เข้าดำรงตำแหน่งแทนดูมิสมาชิก เบอร์ชโคซึ่งต้องออกจากตำแหน่งตามวาระ

ที่ประชุมใหญ่สหภาพรัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบเป็นเอกฉันท์

ต่อจากนั้นประธานของที่ประชุม ดูมิสมาชิกเฟรเกชันได้กล่าวถึงความสำคัญของที่ประชุมของผู้แทนปวงชนของโลกคราวนี้ โดยหวังว่าการประชุมคราวนี้จะเป็นเครื่องที่จะให้นำมาซึ่งสันติภาพของโลกไม่มากนักน้อย และโดยเฉพาะอย่างยิ่งความสัมพันธ์อย่างใกล้ชิดระหว่างประชาชาติทั้งหมด และในที่สุดก็ได้ขอขบใจบรรดาสมาชิกทั้งหมดที่ได้ดำเนินการประชุมมาด้วยความเป็นระเบียบและราบรื่น

ผู้ที่ปราศรัยคนสุดท้ายของที่ประชุมได้แก่ไวท์เคอว์นส์แคนส์เกิด ประธานกรรมการสหภาพรัฐสภา ซึ่งได้กล่าวแสดงความขอบคุณในนามของสหภาพต่อคณะผู้แทนหน่วยรัฐสภาอเมริกัน ตลอดจนรัฐบาลสหรัฐอเมริกาในการที่ได้ให้ความสะดวกแก่เหล่าผู้แทนเป็นอย่างดี และโดยเฉพาะต่อร้อยเอกจอห์น อี. ลอง ผู้อำนวยการประชุมครั้งที่ ๔๒ แห่งสหภาพรัฐสภา และแต่ ดร. แฟรงคลิน เดอแฮมเลขาธิการหน่วยรัฐสภาอเมริกันในการที่ได้เป็นหัวแรงจัดการดำเนินการประชุมสหภาพรัฐสภาให้เป็นที่สำเร็จ ครั้นแล้วการประชุมครั้งที่ ๔๒ แห่งสหภาพรัฐสภาก็ได้สิ้นสุดลงเมื่อเวลา ๑๘.๐๐ นาฬิกาของวันที่ ๓๕ ตุลาคม ๒๕๕๖.



คดียาน

# เทศกาสงกรานต์

ของ เสรีโยโกเศศ  
(ฉบับพิมพ์ครั้งแรก)

วาง ตลาศ ธันวาคม นี้

สำนักพิมพ์ ลิวชานน์ สามยอด ตรงข้ามร้านสหกรณ์ พระนคร

YOKO NE-OW - 100K  
A 10-11-100K



**PILOT**

บริษัท วิศววิทย์ จำกัด  
ผู้แทนจำหน่าย

## ปากกาไฟล๊อต

ประกาศจาก ปากกาไฟล๊อต

เพื่อสนับสนุนนโยบายลดค่าครองชีพของรัฐบาล

และสนองความอุปการะของท่านผู้ใช้ปากกา "ไฟล๊อต"

ทุกท่าน

เราคงขายปากกาไฟล๊อตทุกชนิด ในราคาคงเดิม

ไม่เปลี่ยนแปลง

'ไฟล๊อต' ปากกาของชนทุกชั้น



LIERT



การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๒ สมัยสามัญ  
วันพุธที่ ๑๖ กันยายน ๒๔๙๖

( ต่อ )

นายทิน สุวิวัฒน์ (อุบลราชธานี) คัด  
ค้านว่า ข้าพเจ้าได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
แต่ไม่สามารถที่จะ รับผิดชอบการ แห่งร่าง  
พระราชบัญญัติ อนุมัติ พระราช กำหนด นี้ได้  
เพราะพระราชบัญญัตินี้เสนอเข้ามาไม่ถูกต้อง  
ตามวิถีทางรัฐธรรมนูญ นี่เป็นประการแรก  
อย่างที่ ได้มีผู้อภิปรายมาแล้ว แต่ข้อข้องใจ  
ของสมาชิกที่อภิปรายมานั้นว่า รัฐบาลไม่ควร  
จะรับตัวนอกพระราชกำหนดก่อนที่จะได้ปรึก  
ษาหารือสภาฯ ในเรื่องนี้ข้าพเจ้ามีความเห็น  
ใจรัฐบาล ที่ต้อง ออก พระราช กำหนด โดยรับ  
ตัวนอก แต่วิธีการที่รัฐบาลปฏิบัติกันไม่ถูก

ต้อง กล่าวคือไม่ได้นำมาเสนอสภาภายใน  
๒ วันตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ มาตรา  
๘๘ บรรทัดสอง ที่ว่า “พระราชกำหนดซึ่ง  
ออกตามบทบัญญัติแห่งมาตรานี้ให้นำเสนอต่อ  
สภาผู้แทนราษฎรภายในสองวัน นับแต่วันถัด  
จากวัน ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้น  
ไป” พระราชกำหนดนี้ประกาศเมื่อวันที่ ๑๒  
กันยายน แต่ก็นำมาเสนอสภาฯ คือที่ประชุม  
นี้ในวันซึ่งเกิน ๒ วันแล้ว ท่านอาจแก้ว่ารัฐ  
บาลได้ส่งมายังสภาฯ ก็ถึงประธานภายใน  
๒ วัน ท่านอาจจะพูดเช่นนั้น และท่านอาจจะ  
ตีความว่าถูกต้อง แต่ข้าพเจ้าเห็นว่า คำว่า



LI RT

“สภาผู้แทนราษฎร” นั้น หมายถึงที่ประชุม  
 ไม่ได้หมายถึงตัวท่านประธานหรือเพียงเลขา  
 ธิการของสภาผู้แทนราษฎร ประธานหรือ  
 เลขาธิการนั้น เป็นแต่เพียงรับเรื่องไว้เสนอต่อ  
 ที่ประชุมนี้ เพราะการพิจารณาร่างพระราช  
 บัญญัติใดๆ เป็นของที่ประชุม ไม่ใช่ของ  
 ประธานสภาฯ คนเดียว ฉะนั้นข้าพเจ้าเห็นว่า  
 ที่รัฐบาลปฏิบัติไปนั้นถึงแม้ว่าจะส่งถึงประธาน  
 สภาฯ ภายในกำหนดก็ตาม ก็ไม่ถูกต้องตาม  
 รัฐธรรมนูญ ท่านอาจจะแก้ว่านั่นเป็นเรื่อง  
 ของประธาน ข้าพเจ้าก็อาจจะเรียนชี้แจงให้  
 ทราบว่า ที่ทำเช่นนั้นทั้งรัฐบาลและประธาน  
 ได้ร่วมกันทำผิดรัฐธรรมนูญ ที่ว่าเช่นนั้นเพราะ  
 อะไร ถ้าหากว่าข้าพเจ้าเป็นรัฐบาล ข้าพเจ้า  
 จะไม่ประชุมในเรื่องที่ต้องเสนอสภาฯ โดยรับ  
 คำนึงในวันเสาร์เวลากลางคืน ซึ่งประชุมแล้ว  
 เรื่องก็มาถึงสภาผู้แทนราษฎรในวันอาทิตย์ไม่  
 ได้ๆ ทำงาน แล้วก็ส่งให้พิจารณาไม่ทันตาม  
 กำหนด

อีกประการหนึ่งที่ได้เพิ่มพิกัดอัตราภาษี  
 นั้นแสดงว่าจะทำให้รายได้ลด แต่ที่จริงทำให้มี  
 ผลพลอยได้เพิ่มอีกหลายด้านบาท และการ  
 เพิ่ม ก็จะทำให้คนมีเงิน ฟูมเฟอบ กันต่อไปอีก  
 เมื่อคนมีเงิน ฟูมเฟอบ คนจนคนจนกลางก็เดือด

ร้อน เพราะคนมีเงินก็จะมาโต้เบียดกับคนจน  
 และเรื่องรถยนต์ที่ท่านกลับมาเพิ่มภาษี แทน  
 ที่จะสนับสนุนให้ราษฎร ของเรามีใช้ มาก ๆ  
 กลับกีดกันไม่ให้คนจนพอที่จะดำเนิน ธุรกิจได้  
 หนักตามความประสงค์ ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ก็จะมี  
 น้อยลงก็ไม่คิด สรุปลงแล้วสินค้าที่ควรเพิ่มท่าน  
 ไม่เพิ่ม เช่นพวกดีฟต์ค็อกอะไรเหล่านี้ ข้าพเจ้า  
 จึงไม่เห็นด้วย

นายประสิทธิ์ กาญจนวัฒน์ (ฉะเชิงเทรา)  
 สนับสนุนว่า ทางรัฐบาลได้ชี้แจงประเด็นใหญ่  
 แล้วว่า มุ่งหมายที่จะยับยั้งความฟุ่มเฟือย  
 และช่วยอุตสาหกรรมภายในประเทศ นี้เป็น  
 ประเด็นใหญ่ ข้าพเจ้าได้พิจารณาเสียงของ  
 ฝ่ายค้านมีประเด็นพอที่จะประมวลได้ว่า รัฐ  
 บาลเสนอ มาไม่ ชอบ ด้วยวิธีการ ประการหนึ่ง  
 บางท่านก็ว่าน้อยเกินไปน่าจะเพิ่มรายการจำกัด  
 ให้มากกว่านี้ ซึ่งเป็นลักษณะแบ่งรับแบ่งสู้  
 ไม่ใช่เหตุผลอันหนักแน่น ที่จะคัดค้านร่างพระ  
 ราชบัญญัตินี้ ในประเด็นที่ไม่ชอบด้วยหลัก  
 การตามรัฐธรรมนูญนี้ ข้าพเจ้าเห็นว่าทั้ง  
 รัฐบาลและประธานสภาฯ ทำถูกต้อง เพราะ  
 ในกรณี รับด่วน และ เป็นความ ดับโดยเฉพาะ  
 เกี่ยวกับภาษีอากรและเงินตราอัน รัฐธรรมนูญ  
 ให้อำนาจให้อำนาจรัฐบาลโดยเต็มบริบูรณ์



และที่ว่ารัฐบาลทำถูกหน้ ความมาตรา ๘๘ ก็  
 บ่งชี้แล้วว่าหน้าที่ของฝ่ายบริหารต้องเสนอมา  
 ที่สภาผู้แทนราษฎรในกำหนดสองวัน การ  
 เสนอที่ย่อมต้องผ่านเจ้าหน้าที ผ่านประธาน  
 สภา ๗ ก็เป็นเรื่องที่ทำถูกต้องแล้ว และใน  
 มาตราเองก็ไม่ได้บัญญัติว่าจะต้องเรียกประ-  
 ชุมภายในกี่ชั่วโมง และชายังบัญญัติไว้ด้วย  
 ว่าให้อุ่นโมไซ้มาตรา ๘๘ คือให้ประธานเรียก  
 ประชุมโดยไม่ชักช้าเท่านั้น ท่านประธานก็  
 เห็นว่าเป็นเรื่องสำคัญ จึงรีบเสนอให้ท่านผู้มี  
 เกียรติได้ พิจารณา กันโดยด่วนนอกเหนือไป  
 จากการประชุมโดยปกติ อย่างนี้ท่านต้อง  
 พิจารณาจะขัดกับรัฐธรรมนูญหรือไม่ และ  
 ประเด็นที่เกี่ยวกับว่า ฟุ่มเฟือยหรือไม่ ฟุ่มเฟือย  
 นั้นเช่นกัน เกิดจากการเปรียบเทียบเท่านั้น  
 เราออกกฎหมายมาเพื่อกำหนดเงินตราต่าง  
 ประเทศในธนาคารชาติ ว่าเราควรจะต้องตั้งสินค้า  
 อะไรบ้าง อย่างไหนควรตั้งมาก อย่างไหน  
 ควรตั้งแค่น้อย ธนาคารชาติมีหลักเกณฑ์  
 อยู่ เรื่องนี้ถ้าท่านรู้ท่านจะต้องชอบใจท่าน  
 นายกรัฐมนตรี ที่ท่านได้ยึดดำให้เงินตรา  
 ต่างประเทศแก่พ่อค้าในการตั้งสินค้าที่สำคัญๆ  
 ที่จำเป็นและมีประโยชน์แก่ประชาชนในอัตรา  
 ที่พอควร เพราะท่านเป็นห่วงว่าค่าครองชีพ

และราคาสินค้าในประเทศจะขึ้นสูง และยังมี  
 เหตุผลอีกหลายประการ ขอก้าวเท่านั้น และ  
 ร่างพระราชบัญญัติสมควรออกไปอย่างรีบด่วน  
 นายสวัสดิ์ คำประกอบ (นครสวรรค์)  
 คิดกันว่า ข้าพเจ้าได้ฟังคำอภิปรายแล้วรู้สึก  
 ว่าเจตนาส่วนใหญ่ของรัฐบาลนั้นดี แต่เมื่อ  
 พิจารณารายละเอียดของรายการต่าง ๆ แล้ว  
 ไม่เห็นว่า รัฐบาลจะยัง ความปรารถนาให้ สัม  
 เจตนาหรือไม่ พิจารณาดูเป็นเรื่องไกลเกิน  
 ขอบเขต เพราะที่รัฐบาลหวังว่ามีออก  
 กฎหมายนี้ไปแล้ว สินค้าต่างๆ จะไม่ถูกส่งมา  
 จากต่างประเทศ ข้อนีรัฐบาลหวังคล้ายคลึง  
 ไปมาก เราได้เคยออกพระราชกำหนดมาครั้ง  
 หนึ่งเมื่อหลายเดือนมาแล้ว สินค้าที่ใดเพิ่ม  
 ภาษีแล้วได้หยุดส่งกตงหรือไม่ ตรงกันข้าม  
 เท่าที่ทราบนับแต่เพิ่มภาษีครั้งก่อน สินค้า  
 จำเป็นเหล่านี้กลับมีการส่งสินค้าเข้ามา มากมาย  
 กว่าสมัยก่อนเพิ่มเติมอีก นี่เป็นประเด็นหนึ่งที่  
 ขอให้ทางรัฐบาลค้นคว้าหาข้อเท็จจริงว่า ใน  
 เมื่อใดเพิ่มภาษีแล้วสินค้าเหล่านี้จะถูกส่งเข้ามา  
 ฟุ่มเฟือยสินค้าใด ครั้งนี้เช่นกัน เพิ่มภาษี  
 สินค้าจะกตงสินค้าก็ยิ่งกว่าก่อน ข้าพเจ้า  
 ทราบว่าบรรดาพ่อค้านั้น คราวใดราคาสินค้า  
 สูงขึ้นก็จะมีการซื้อขายขายคดของชน ใดนั้น

การที่รัฐบาลต้องการเพิ่มภาษีให้สูง แทนที่จะทำให้การตั้งสินค้าหยุดขงก กลับกลายเป็นการตรงกันข้าม

อีกประการหนึ่ง ประชาชนคนไทยเรา อาจแบ่งได้เป็น ๒ ประเภท คือคนร่ำรวยฟุ้งเฟ้อ และชาวชนบทที่แร้นแค้น เมื่อดูรายการสินค้า ๒๐ อย่าง ที่รัฐบาล เสนอเพิ่ม ภาษีนั้น บุคคลประเภทไหนใช้กัน ก็คนร่ำรวยเท่านั้น เขาคงซื้อกัน เขาหยุดการซื้อหรือไม่ การเก็บภาษีเหล่านี้แทนที่จะเป็นผลดีกับคนจนตามชนบทกลับทำให้ราคาค่าครองชีพสูงขึ้น เพราะคนร่ำรวยซื้อเขาก็ต้อง หาทางเอา รายได้อื่นมาจุนเจือให้พอแก่ความต้องการของเขา เขาได้มาจากไหน ก็จากการวัดเนื้อประชาชนในชนบทนั่นเอง ข้าพเจ้าจึงวิตกว่ากฎหมายนี้จะ เป็นโทษกับ ประชาชนซึ่งยากจน จะต้องถูกรับภาระภาษีซ้ำ ประชาชนประเภทหนึ่งได้เสีย เขา การที่รัฐบาลมีเจตนาดีต่อประชาชนนั้นข้าพเจ้า ไม่ปฏิเสธ แต่การเสนอกฎหมายเข้ามาใน ม่างกรูบบาง โอกาสที่มันจะเป็นผลดี แม้จะมีเจตนาดีแต่กลับเป็นผลร้าย ตัวอย่างก็คือกฎหมายนี้เปรียบเสมือนหม้อรักษาโรค ขณะที่เราปวดหัว แต่ที่เราเอายาเข่งไฟรินให้กิน ซึ่งโดยมากแล้วพอหม้อมันไม่ มีประโยชน์อะไร

ทำให้รู้ออกร่างกายพิการขึ้นไป อีกไม่ได้ ประโยชน์แม้แต่น้อย รัฐบาลมาแก้ไขของเล็กน้อยๆ ค่อยๆเอาขามาขโถม แก้อะไรไม่เห็น จำเริญสักที ข้าพเจ้าอยากให้เห็นในสิ่งที่สำคัญ รัฐบาลอยากจำกัดสิ่งฟุ่มเฟือย แต่รัฐบาลมาแก้ไขในสิ่งที่เป้นผลดีหรือไม่ ข้าพเจ้าได้กล่าวแล้วมันไม่เป็นผล อาจทำให้สินค้าคงกล่าวขายดีขึ้นก็ได้ ไม่มี การไหวตัวที่จะคงดังอย่าง ที่เห็นๆ เช่นภาพยนตร์ ทำไมท่านไม่บังคับเข้ามา ภาพยนตร์ในประเทศของเราก็มี ปัญหาที่ รัฐบาลควรจะกำหนด แต่ไม่ทำ ข้าพเจ้าจึง วิตกตามที่อภิปรายมา

หลวงอรรถพรพิศาล (ครุฑ) สันนิ-  
สันนว่า ตามที่ท่านสมาชิกผู้หนึ่งกล่าวไว้ คน รวยต้องเสียภาษีแล้วจะไปวัดนาทาเร้นเอาจาก คนจนนี้ อะไรๆ ท่านก็ว่า หนักภาษีจากคนรวย ท่านก็ว่า จะหนักภาษีโดยครุฑท่านก็ว่า ถ้ารัฐ-  
บาลจะเลิกเก็บภาษีเสียหมดท่านจะว่าใหม่ ก็ เปล่า เลิกไม่ได้ ฉะนั้นการที่รัฐบาลจะขึ้น ภาษีสำหรับของฟุ่มเฟือย โดยเก็บโดย ครองจาก คนมีมี คนจนจะไปเดือดร้อนอะไร ถ้าหาก คนรวยจะไป วัดนาทาเร้น คนจน เป็นเรื่องของ รัฐบาลที่จะช่วยเหลือคนจนต่อไป ไม่ใช่เรื่อง ความที่ท่านบอกว่าการจะขึ้นไว้กับคนมีไว้ด้วย



เพราะเหตุชนภาษไม่ถูกต้อง ท่านก็รับอยู่  
แล้วจำเป็น และเป็นการชนภาษคนรอยเท่า  
นั้น ไม่เคียดร้อนดำหรับคนจน ตามที่ท่าน  
ท่านมายังไม่มีเหตุผล เรื่องรัฐธรรมนูญตาม  
มาตรา ๘๘ มีบทบังคับเฉพาะคณะรัฐมนตรี  
หมวดที่ ๕ ไม่ได้บังคับสภาผู้แทนราษฎร เพราะ  
ฉะนั้นการที่คณะรัฐมนตรีเดินเข้ามาข้างสภา  
ประธานสภาทำถูกต้องแล้ว

นายเทียม ณ สงขลา (ราชบุรี) เสนอ  
ว่า อภิปรายกันทั้งสองฝ่ายเป็นเวลานานแล้ว  
ขอเสนอให้ตั้งมติ

นายแคว้ว นรปติ (ขอนแก่น) อภิปราย  
ว่า กฎหมายภาษีอากรควรจะได้พูดกันให้ชัด

กระจำง เราว่ากหนดรายไดเท่าอนน ยังมีเรื่อง  
ที่จะต้องอภิปรายกันอีกมาก รัฐบาลไม่ควร  
จะรีบปิดอภิปราย

ประธานสภาผู้แทนราษฎร เสนอให้ตั้ง  
มติ

ที่ประชุมรับหลักการร่างพระราชบัญญัติ  
อนุมัติพระราชกำหนดฯ โดยคะแนน ๑๑๖ ต่อ ๕  
และ รัฐมนตรีช่วยว่าการ กระทรวง การ ศง  
เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาารวตเดี่ยว ตามวาระ  
ที่ประชุมไม่ขัดข้อง จึงพิจารณาอาระที่ ๒  
และ ๓ ต่อไป จนลงมติให้ประกาศร่างพระ  
ราชบัญญัติ อนุมัติพระราช กำหนดพิภัก อัครา  
ศุฎการ (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๔๘๖ (พ.ศ.  
๒๔๘๖) เป็นกฎหมายได้



แม้ว่ามีอายุอยู่ในครุณวัย มีรูปงามเกิดในสกุลสูงศักดิ์

ถ้าปราศจากวิชาความรู้ ก็หาไม่ราคาไม่

เหมือนดังดอกทองกวาวอันไร้กลิ่นละนนั้น



— หิโดประเทศ

LIRIT

ผู้จะปรารถนาทรัพย์ เพื่อบำเพ็ญธรรม

อย่าปรารถนาเสียเลยดีกว่า  
เลี้ยงให้พ้นเปลือกตมก่อน  
ดีกว่าพลาดเบือนแล้วชำระล้าง

— หิโตประเทศ



### จงดื่มแต่สุรา “แม่โขง”

“แม่โขง” เป็นของชาติไทย  
“แม่โขง” เพื่อเสริมธุรกิจของไทย  
“แม่โขง” โดยรัฐบาลไทย  
“แม่โขง” ปลอดภัยที่สุด

### ระวางสุราปลอม

“แม่โขง” เป็นสุราที่ได้ปรุงขึ้นโดยหลักวิชา  
“แม่โขง” เป็นสุราที่ได้ควบคุมคุณภาพอย่างดี  
“แม่โขง” ปราศจากสิ่งเป็นพิษ

### สุราปลอมเป็นอันตรายที่สุด

“แม่โขง” ดื่มแล้วไม่ปวดศีรษะ และไม่อ่อนเพลีย  
“แม่โขง” มีคุณภาพดี แน่แน่นอน ไม่ผิดหวัง นอกจากสุราปลอม  
“แม่โขง” เป็นสุราไทยที่สังคมทุกชนชั้นนิยม  
“แม่โขง” ราคาถูกกว่าสุราต่างประเทศทุกชนิด  
“แม่โขง” ผลิตจากโรงงานบางเขน ดัน



LI RT



คณะผู้แทนราษฎรไป เยี่ยมภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

ตั้งมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๒๗ จังหวัด คือ ชัยภูมิ, ขอนแก่น, อุดรธานี, นครพนม, สกลนคร, อุดร, มหาสารคาม, กาฬสินธุ์, นครราชสีมา, ศรีสะเกษ, ร้อยเอ็ด, อุบลราชธานี, อำนาจ, พิจิตร, เชียงราย, สุโขทัย, แพร่, นครปฐม, สมุทรสาคร, สุพรรณบุรี, กาญจนบุรี, ราชบุรี, เพชรบุรี, ปทุมธานี, ตรี, พระนครและจันทบุรี รวม ๒๗ ท่าน มีพระราชกรณียกิจ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นหัวหน้าคณะ เดินทางไปเยี่ยมราษฎรและศึกษานโยบายประเทศ ณ จังหวัดอุดร

นคร และนครพนม ออกจากพระนครเมื่อ ๑๒.๓๐ น. วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ พกคางคนท นครพนม ๓ คน กลับถึงพระนครเมื่อเวลา ๑๗.๐๐ น. วันที่ ๑๗ เดือนเดียวกันโดยเครื่องบินของกองทัพอากาศ ๒ เครื่อง ซึ่งมอบบริการอาหารอากาศได้จัดให้

คณะผู้แทนราษฎรได้ รับการต้อนรับจากผู้ว่าราชการภาค ผู้ว่าราชการจังหวัด ข้าราชการ และประชาชน ทั้งสองจังหวัด เป็นอย่างดี

ผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
จังหวัดชัยนาท

พรรคประชาธิปัตย์



LI RT

คำวินิจฉัยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยนาทแทนตำแหน่งที่ว่าง เมื่อวันที่ ๒๐ ก.พ. ศกนี้ ผลปรากฏว่า นายสง่า ศรีเพ็ญ ได้รับเลือกตั้งเป็นผู้แทนราษฎรจังหวัดชัยนาท.

นายสง่า ศรีเพ็ญ ได้ไปแสดงตัวต่อเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ศกนี้ แล้ว

**ข่าวสหประชาชาติ**

**เปิดประชุมผู้แทน ๑๗ ประเทศ ที่มี ส่วนร่วมในเกาหลี**

บรรดาผู้แทน ๑๗ ประเทศ ที่มี ส่วนใน การทำสงครามเกาหลี ในนามของ สหประชาชาติจะได้เปิดประชุมพิจารณาปัญหา ทาง การเมืองในเกาหลี ณ นคร เจนีวา ในวันที่ ๒๖ เมษายน ศกนี้ ตามความตกลงของ ๕ มหาอำนาจ ซึ่งได้ประชุมกัน ณ กรุงเบอร์ลิน

**ข่าวภาคอีสาน**

**การเลือกตั้งประธานาธิบดีจีนคณะชาติ**

คณะกรรมการบริหารแห่งพรรค ก๊ก มินตั๋งในไต้หวัน จะส่งจอมพลเจียงไคเช็ค เป็นประธานการรับเลือกตั้งเข้าเป็นประธานาธิบดี

อีก โดยกำหนดการเลือกตั้งราววันที่ ๒๖ มีนาคม

**การรบในประเทศลาว**

กองทหารเวียตมินห์ ซึ่งตั้งประชิดนคร หลวงพระบาง ได้ตั้งที่มั่นบางแห่งทางด้าน เหนือของตัวเมือง ทำให้การขับขึงบังคับนคร หลวงพระบางเบาบางลงไป เครื่องบินของ ฝรั่งเศสยิง ออก โจม ตัดที่มั่น ของ เวียต มินห์อยู่ เรื่อยๆ

**ข่าวภาคยุโรป**

**การประชุมของ ๕ มหาอำนาจ**

ในการประชุมวันสุดท้ายของ รัฐมนตรี ว่าการต่างประเทศของ ๕ มหาอำนาจ ที่ประชุมไม่สามารถตกลงกันได้ในเรื่องการรวมเยอรมัน และปัญหาการจัดตั้งขีปนาวุธขีปนาวุธอันเป็นประเด็นสำคัญในการประชุม ที่ประชุมประนีประนอมกันได้เพียงกรณีเดียว คือ เปิดประชุมปัญหาเกาหลี ณ นครเจนีวา ในวันที่ ๒๖ เมษายน ศกนี้ ประเทศที่จะเข้าประชุมมี ๕ มหาอำนาจ เกาหลีเหนือ เกาหลีใต้และจีนคอมมิวนิสต์ รวมทั้งบรรดาประเทศที่มีส่วนร่วมอยู่ในเกาหลี และเมื่อเสร็จ การพิจารณาปัญหาเกาหลีแล้ว จะได้พิจารณา



ณปัญหาอินโดจีนต่อไป ประเทศที่จะเข้า  
ร่วมประชุมมี ๕ มหาอำนาจ จีนคอมมิวนิสต์  
และกลุ่มรัฐสมทบในอินโดจีน

ประธานาธิบดีมักปีในการลาออกจากตำแหน่ง  
ทางการทั้งหมดต้องตำแหน่งรวมทั้งประธานาธิบดี  
แห่งสาธารณรัฐ และประธานสภาการปฏิวัติ

**ข่าวภาคอาฟริกา**

นักปลาออกจากตำแหน่งประธานาธิบดี  
อียิปต์

กามาต อับเดตนาตเซอ์ ผู้เป็นรอง  
ประธานาธิบดีของอียิปต์ จะเป็นประธานสภา  
การปฏิวัติ และนายกรัฐมนตรี ส่วนตำแหน่ง  
ประธานาธิบดียังคงว่างอยู่ จนกว่าจะมีการ  
เลือกตั้งใหม่

สภาการปฏิวัติได้ขอมอบใบลาออกของ



คนพุดน้อยเป็นคนที่เด็ดสุด - เซกสเบียร์



การนั่งของคนเป็นสิ่งที่น่าสนใจฟัง - โรมัส ฮาดี



บุคคลที่กล่าวคำสรรเสริญพร้อมเป็นผู้ทำลายความสงบสุขของตนเอง - ชเนกา



ต้นไม้ที่ย้ายที่ปลูกบ่อย ๆ มักไม่ไถ่รังอกงาม - สุภาจิตอาหรับ



จงใช้เวลาในการเลือกมิตร และเปรียบมิตร - แพ้งกลัน



LIRT

จงเก็บความกลัวไว้เป็นของตนเอง แต่แบ่งความกล้าให้ผู้อื่น  
- โรเบอर्ट หลุยส์ สตีเฟนสัน



ไม่มีอะไรจะนำสันติสุขมาให้ท่านได้นอกจากตัวท่านเอง - เอเมอส์สัน



สิ่งที่ดีที่สุดที่ท่านควรให้แก่ศัตรู คือ การให้อภัย แก่คู่แข่งนั้น คือ  
ความอดทน แก่มิตร คือ ตัวอย่างอันดี แก่บิดา คือ การตามใจ แก่  
มารดา คือ ความประพฤติที่จะทำให้ ท่านภูมิใจในตัวท่าน แก่ตัวท่านเอง-  
คือความเชื่อถือ แก่คนทั่วไป คือ การให้ทาน - ลอร์ดบัลโฟร์



อำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชน

ปวงชนใช้อำนาจอธิปไตยโดยทางรัฐสภา

อำนาจรัฐสภาสาร

เท่ากับอำนาจเรื่องของปวงชนโดยแท้



LIIRT

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ไปต้นหนึ่ง ๓-๔ บาทแล้ว และต้นที่มีผลอยู่ตก ตีราคา ๕ บาท ต้นมะม่วง ต้นขนุน ต้นละมุด มะขาม ตีราคา ๗ บาท อย่างนี้เป็นต้น ชาวสวนกว่าจะปลูกผลหมากรากไม้เป็นผลขายได้ต้องฝ่าความลำบาก ทำนุบำรุงและมีความรักใคร่ในต้นไม้ที่ปลูก ธรรมดาใคร่อยากจะทำอย่างอื่น จึงขอให้ทางรัฐบาลเพิ่มค่าผลไม้ ต้นไม้ให้เขาสัก ๕ เท่า หรือ ๖ เท่า ก็พอจะบรรเทาความเสียใจลงไปบ้าง

อีกประการหนึ่งเจ้าหน้าที่ไปทำการสำรวจที่ดินนั้นโดยปกติแล้วก็อยากจะขอรับรองให้ทางรัฐบาลได้กำชับกำชาให้ ธรรมดาการโดยอะลุ่มอล่วย และเห็นอกเห็นใจแก่เจ้าของที่ดิน ที่ถูกเวนคืน ถ้าหากว่าเจ้าหน้าที่กระทำไปโดยแข็งงวดกดขี่หรือระเบียบจนเกินไปแล้ว ก็จะมีผลร้ายถึงที่ปรากฏมาแต่ที่อำเภอบางระจัน ซึ่งเจ้าหน้าที่ได้ถูกยิงตายในระยระยนั้นเอง ที่เกิดขึ้นเช่นตามธรรมดาเจ้าของมีความเสียใจอยู่มากแต่ก็ได้รับการปฏิบัติอย่างไม่เห็นอกเห็นใจจนก็จำเป็นอยู่เองที่จะทำให้เกิดโมหะจริตขึ้นได้ และประการที่สอง ตามมาตรา ๕ เงินค่าทำขวัญที่จะคิดให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครอง ได้กำหนดราคาซื้อขายกันในตลาดนั้น คำว่า "ราคาซื้อขายกันในตลาด" ธรรมดาจะถึงสิ่งใดจะถือเป็นมาตรฐาน ถ้าจะถือกันตามหอทะเบียนที่ดินแล้ว เวลานการปฏิบัติก็หืดหอดมอย คือชาวบ้านทำการซื้อขายกันแต่ทำหนังสือสำคัญกันที่เกษตรแล้ว มักจะอ้างความจริงไว้ คือซื้อขายกันไว้แต่พื้นบาทที่ตกลงกันระหว่างผู้ซื้อและผู้ขายและไม่ทำสัญญากัน หรือบอกราคาในสัญญาเพียง ๕ ร้อย ๕ ร้อย ดังนั้นพอจะหืดเสียอากรแต่คนมี และในการกระทำอันนี้เป็นภาระกระทำของราษฎรในท้องถิ่นนั้นเป็นส่วนมาก และราษฎรที่ถูกเวนคืนถ้าหากว่าจะถือเอาตามราคาของหอทะเบียนที่ดินแล้ว ราษฎรก็จะได้เงินไม่ทำอะไร ราคาที่จะซื้อที่ของตลาดถ้าถูกก็ไม่มีใครเขาขายด้วย เพราะฉะนั้นรัฐบาลจะคิดราคาในท้องตลาดตามราคาที่ราษฎรซื้อขายกันจริง ๆ หรือที่ซื้อขายกันในหอทะเบียนที่ดิน ที่ซื้อขายกันในหอทะเบียนที่ดินเป็นอัตราซื้อขายกันทั่ว ๆ ไป อันนี้อาจจะเป็นหอทะเบียนที่ดินก็ได้ เพราะฉะนั้น สมขอทราบที่รัฐบาลจะคิดราคาในท้องตลาด หรือรัฐบาล จะคิดราคา ในแง่ไหน

นายพัน บุญชิต (อุบลราชธานี) : ในการที่รัฐบาลได้เสนอพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลม่วงหมุ่ อำเภอสิงห์บุรี และตำบลพรหมบุรี ตำบลหมื่นหาญ อำเภอพรหมบุรี จังหวัดสิงห์บุรี พ.ศ. ๒๔๘๕ เพื่อการชลประทานสร้างเขื่อนเจ้าพระยา โดยหลักการและเหตุผลแล้ว ข้าพเจ้าเห็นด้วย แต่อย่างไรก็ดีขอตั้งข้อสงสัยบางประการ จึงอยากจะเรียนถามในประการแรกคือ โครงการเขื่อนเจ้าพระยาเป็นโครงการใหญ่ ซึ่งจะต้องเวนคืนที่ดิน



และหมดเนื้อที่เท่าไรนั้น ผมคิดว่าเวลานี้ยังไม่ทำการสำรวจทั่ว ๆ ไป ที่ได้สำรวจแล้ว และได้  
รังวัดเสร็จแล้วก็จะขอเวนคืนเป็นระยะ ๆ และทำตามโครงการ เพราะเป็นโครงการหลายปีด้วย  
กัน ส่วนการที่จะคาดดวงหน้านั้นคาดไม่ได้ แต่ส่วนแผนที่แนบฝังตามโครงการนั้นเราได้จัดวาง  
ไว้แล้ว ส่วนเนื้อที่รายละเอียดเราจะได้ทำการรังวัดก่อนจึงจะตอบได้ถูก

นายเพียรศักดิ์ นิสสัยสุข (สิงห์บุรี) : สำหรับการปฏิบัติของทางราชการซึ่งเป็น  
อยู่ขณะนี้มักจะเป็นไปตามที่ข้าพเจ้าได้กราบเรียนแล้วว่ามีกรณีการอำพราง ราคาที่แท้จริงนั้นได้  
สำหรับในชั้นข้าพเจ้าใคร่จะร้องเรียนว่าในโอกาสต่อไป ขอให้ทางราชการได้ บังคับบัญชา กวด  
ขันในการปฏิบัติในเรื่องราคาซื้อขายของราษฎรในหอทะเบียนที่ดินนั้น ให้พยายามเป็นไปตาม  
ความเป็นจริง ถ้าหากว่ามีกรณีการอำพรางเช่นนี้ขอ ให้มีการจัดการลงโทษคือให้มีการตั้งกำกับกา  
ในเรือน

ในลำดับต่อไปสำหรับเรื่องที่ข้าพเจ้าจะร้องเรียนในชั้นคือราษฎรที่ถูกเวนคืนในครั้ง  
นั้นจะเป็นผู้ที่ไม่เห็นด้วยเลยในการที่บุคคลอีกคนหนึ่ง เขาทำการซื้อขาย อำพรางราคา  
ที่หอทะเบียนที่ดินนั้น โดยเฉพะอย่างที่ดินที่ถูกเวนคืน ๓๐๐ กว่าไร่ ส่วนมากเป็นสวนแตงมี  
ราคาไร่ละ ๓,๕๐๐ เกือบทั้งนั้น เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าใคร่จะขอร้องว่าอย่างไรก็ตามขอให้คิด  
อนุเคราะห์และเห็นอกเห็นใจแก่ราษฎรผู้ที่ถูกเวนคืนในครั้งนั้นด้วย ผมขอกราบเรียนท่าน

พลเรือโท หลวงสุนาวินวิวัฒน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร : เรื่องราคาขาย  
ขายนั้นผมเห็นว่ารัฐมนตรีมหาดไทยก็อยู่ที่นั่นแล้ว กรมที่ดินตั้งกักอยู่ในกระทรวงมหาดไทย แต่  
ว่าคงจะได้รับไปกวดขันเจ้าหน้าที่ให้สืบสวนราคาให้ใกล้เคียงกับความเป็นจริง เพื่อยกเลิกการ  
อำพรางราคาตามที่ท่านผู้แทนสิงห์บุรีเสนอ อีกคนหนึ่งเจ้าของท้องที่ที่จะซื้อถูกเวนคืนไม่ให้เห็น  
ราคาซื้อให้ได้รับความอนุเคราะห์นั้น เมื่อพระราชบัญญัติฉบับหลังการแล้ว ประกาศออกใช้  
แล้วกระทรวงเกษตรจะทำหนังสือขอยกไปยังคณะกรรมการจังหวัด และให้ความยุติธรรมมากที่สุด  
ส่วนเจ้าหน้าที่กระทรวงเกษตรจะกำกับให้ปฏิบัติการให้ยุติธรรมและให้ถูกต้อง

นายคล้าย ละอองมณี (สงขลา) : ว่าด้วยหลักการแห่งกฎหมายแล้ว เรื่องการ  
เวนคืนข้าพเจ้าก็เห็นด้วยและข้าพเจ้าได้เห็นด้วยมาทุกคราวที่รัฐบาตนั้น หรือคณะก่อน ๆ หรือ  
ชุดก่อน ๆ หรือเรียกว่ารัฐบาตนั้นก็เพราะว่ามีความขัดแย้งกันอย่างมาก ได้เสนอพระราชบัญญัติ  
เวนคืนอสังหาริมทรัพย์ และเมื่อมีมติมาซึ่งกันอีก ข้อใจในเมื่อจะไล่ที่ดินรายนั้น ให้เป็นประโยชน์  
ที่ควรที่คิด หรือบ้างกนที่ตนนั้นไม่ให้เสียหายก็ หรือจ่ายทรัพย์สิน เป็นค่าทำขวัญเจ้าของที่ดิน กัด

รัฐบาลทุกรัฐบาลรับรองว่าจะทำให้เรือยทุกลราว แต่ครั้นเมื่อออกกฎหมายไปแล้ว ข้าพเจ้า  
สังเกตเห็นว่าไม่เป็นไปอย่างว่าขอชกด้วยง่าย ๆ ที่ดูราษฎรบ้านที่บริเวณเพลิงไหม้ ท่าน  
นายกรัฐมนตรีนัดมัยนั้นได้แถลงบอกว่าจะไม่ปล่อยให้ท่านเสียหาย คือว่าที่ริมแม่น้ำมากเขา  
มาเรือยชาวบ้านยังอยู่เขาทำเขื่อนไว้ รัฐบาลเวนคืนไปน้ำก็เขาจะถนนหมดไปอย่างนั้นหลายแห่ง  
ถนนอย่างนั้นหลายแห่งแล้วไม่ทำอะไร ได้เขาไปแล้วเงินก็ไม่ให้เช่นนั้นหลายแห่ง ข้าพเจ้าจึง  
ไม่เต็มใจแต่รัฐบาลบุตรรับรองอย่างนั้น และข้าพเจ้าเชื่อว่าสภานักคงยอมให้กฎหมาย  
ผ่านไปอีกและข้าพเจ้าอยากจะรู้ว่ารัฐบาลนี้จะรับรองได้หรือไม่ว่า จะใช้ที่ดินให้เป็นประโยชน์  
โดยเร็วคือได้เขาไปแล้วเจ้าของที่ดินก็ไม่ว่าจะอยู่ที่ไหน ถ้ารัฐบาลรับรองอีก ข้าพเจ้าเชื่อว่า  
กฎหมายก็ผ่านไปอีกและทางปฏิบัติข้าพเจ้าถามว่าจะปฏิบัติอย่างที่เป็นมาแล้วหรือไม่

พลเรือโท หลวงสุนาวินวิวัฒน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร: ในหลักการปฏิบัติ  
ก็ต้องปฏิบัติตามรูปแบบแผน ข้าพเจ้าขอยืนยันว่าเวนคืนที่ดินเพื่อไปชดเชยตามโครงการ  
เขื่อนเจ้าพระยา ถ้าหากว่าได้เวนคืนแล้วจะต้องตั้งมือชดเชยตามพร้อมที่จะชดเชยแล้วแต่เมื่อ  
ไรก็จะชด คือเมื่อพระราชบัญญัติฉบับนี้ประกาศออกใช้จะทำหนังสือไปถึงคณะกรรมการจังหวัด  
ให้กวดขัน กรมชลประทาน ส่วนการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ ส่วนปลัดก็ขอเขาที่มีบางที่เป็นข้อ  
เท็จจริง

นายพันซ์ อินทวงศ์ (นครพนม): ที่ท่านสมาชิกหลายท่านอภิปราย โดยเฉพาะ  
ในเรื่องกำหนดเกี่ยวกับการที่จะให้เจ้าของที่ดินที่ถูกเวนคืนได้รับค่าทำขวัญ สำหรับข้าพเจ้ามี  
ความห่วงใยอีกข้อ ๑ คือว่าขั้นแรกเราต้องพิจารณาลง พระราชบัญญัติเวนคืนของहारिमทรพิ  
บี ๒๔๖๗ ซึ่งเป็นแม่บทในการที่เวนคืนแต่ละจะให้เจ้าของที่ดินเวนคืนนั้นได้รับค่าทำขวัญเป็นธรรม  
อย่างไร ตลอดจนว่ารัฐบาลจะให้ค่าทำขวัญในราคาที่เหมาะสมอย่างไรนั้น แม่บทตามพระ  
ราชบัญญัติเวนคืนของहारिमทรพิบี ๒๔๖๗ นั้นได้บัญญัติว่าถ้ารัฐบาลยังไม่ทราบแน่นอนในการ  
ที่จะเวนคืนที่ดินเพื่อการดำชาวนูปโภคได้แล้วจะต้องออกพระราชกฤษฎีกาเป็นขั้นแรก คือ  
ออกกฤษฎีกาเพื่อจะได้สำรวจเนื้อที่ที่จะต้องเวนคืนตามความประสงค์ เพื่อการดำชาวนูปโภค  
นั้นเสียก่อน ทุนในมาตรา ๑๕ นั้นจึงได้กำหนดลงไปว่าตามหลักในการที่จะใช้ค่าทำขวัญนั้นให้  
ถือหลักว่าถ้าราคาตลาดในเวลาที่จะออกพระราชกฤษฎีกาเป็นเกณฑ์ ทุนได้แต่จำมีกรณีพิเศษจะ  
ได้บ่งไว้ในพระราชบัญญัติเวนคืนว่าให้ถือราคาในตลาด เวลาที่ประกาศใช้พระราชบัญญัติเวนคืน  
เพราะฉะนั้น ในขั้นแรกข้าพเจ้าใคร่จะขอเรียนถาม รัฐบาลว่า ในกรณีเช่นนี้ออก พระราชบัญญัติ

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

เวลานั้นที่ดินนั้น ได้มีการออกพระราชกฤษฎีกาก่อนหรือไม่ประการใด และด้วยความจำเป็น  
 อย่างไรจึงได้กำหนดลงไปให้ถือเอาราคาในวันประกาศใช้พระราชบัญญัตินี้ เพราะเหตุว่าเป็น  
 หลักช้อยกเว้นจากมาตรา ๓๔ ดังได้กราบเรียนมาแล้ว และข้อที่จะเรียนถามที่จะให้ได้รับความ  
 คุ้มครองก็คือว่า ข้าพเจ้าเห็นใจสำหรับเจ้าของที่ดินที่ถูกเวนคืน ล้วนได้รับชดใช้ค่าทำขวัญด้วย  
 ความเป็นธรรมบ้าง แต่ทางรัฐบาลได้พิจารณาให้รอบคอบแล้วหรือ ในการที่จะบังคับไม่ให้  
 ผูกมัดหรือบุคคลใดที่จะมีการซื้อขายในขณะที่อยู่แต่ด้วยบริเวณที่เวนคืน จะถูกเวนคืนได้  
 ดังให้เกิดราคาตลาดขึ้นเป็นพิเศษ พอออกพระราชบัญญัติไปแล้ว ราคาที่ดินแทนที่ตารางวา  
 ตก ๓๐๐ บาท ในท้องที่ชนบทเช่นนั้น ก็จะกลายเป็นราคาตารางวาละ ๓,๐๐๐ บาท หรือ  
 ๓๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ในกฎหมายก็บ่งไว้ว่าให้พิจารณากำหนดเงินค่าทำขวัญตามราคาที่ดินใน  
 บริเวณใกล้เคียงนั้น ในวันที่กฎหมายนั้นประกาศใช้ เพราะฉะนั้นถ้าหากว่ารัฐบาลออกไปในรูป  
 นถือเอาราคาตลาดในวันใช้พระราชบัญญัตินี้ ซึ่งอาจจะเป็น ๒ เดือนคือไปข้างหน้าในร่างนี้  
 หรือตามร่างที่ก่อนเสนอมานักดี อาจจะมีการซื้อขายจ่ายใช้โอนเป็นราคาที่สูงขึ้นกว่าเดิม  
 รัฐบาลก็ต้องชดใช้ค่าทำขวัญสูงกว่าที่ควรจะเป็น ขอนรัฐบาลได้พิจารณาโดยรอบคอบ  
 แล้วประการใดบ้าง

พลเรือโท หลวงสุนาวินวิวัฒน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร : ขอเรียน  
 คอบท่านผู้แทนราษฎรจังหวัดนครพนม ที่ท่านบอกว่าจะต้องออกพระราชกฤษฎีกา ความจริง  
 ตามโครงการเขื่อนเจ้าพระยาบางแห่งก็ไม่ได้ออกพระราชกฤษฎีกา ตามพระราชบัญญัติว่าด้วย  
 การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๔๗๗ มาตรา ๖ ก็ไม่ได้บัญญัติให้ออกพระราชกฤษฎีกา  
 เสมอไป ซึ่งความในมาตรา ๖ นั้นมีดังนี้ "เมื่อรัฐบาลได้ตกลงจะกระทำกิจการใด ๆ อันเกี่ยว  
 แก่สาธารณูปโภค แต่ยังมีได้กระทำราชการจึ่งให้แน่นอนไว้ จะได้ออกพระราช  
 กฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนนั้นชนบทหนึ่ง... ฯลฯ" ส่วนที่เราไม่ได้  
 ออกพระราชกฤษฎีกาก็เพราะว่าเราได้สำรวจจนแน่นอนแล้วจึงออกเป็นพระราชบัญญัติ เมื่อออก  
 เป็นพระราชบัญญัติแล้วก็เข้าในมาตรา ๓๔ ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริม  
 ทรัพย์ พ.ศ. ๒๔๗๗ ที่นันทานเป็นห้องแถวของราคานั้น ในพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืน  
 อสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๔๗๗ มาตรา ๓๔ ก็เขียนไว้ว่า "เงินค่าทำขวัญที่จะให้แก่เจ้าของตาม  
 มาตรา ๓๐ นั้นถ้าไม่มีบทบัญญัติเป็นพิเศษในพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ฉบับใดเป็น

เฉพาะแล้ว ให้กำหนดเท่าราคาทรัพย์สินที่คงเงินคืนในวันออกพระราชกฤษฎีกาตามความใน มาตรา ๖ ตามราคาชอกันในตลาด... ฯลฯ...” โฉนนี้เราไม่ได้ออกเป็นพระราชกฤษฎีกาจึงให้ กำหนดตามราคาซื้อขายกันในตลาดในวันใช้พระราชบัญญัตินี้ ความเห็นก็จะไม่ตรงกับ กับท่านผู้แทนราษฎรจังหวัดสิงห์บุรี ท่านผู้แทนจังหวัดสิงห์บุรีเป็นห่วงว่ากลัวว่าราคาจะต่ำลง ผู้แทนนครพนมเป็นห่วงว่าที่ซึ่งจะถูกสร้างทาง ผู้มีสิทธิพลอาจไปขอในระบะที่ออกพระราช บัญญัตินี้ ผมคิดว่าเรื่องเจ้าหน้าที่เขาพูดว่า ถ้าหากว่าออกพระราชบัญญัตินี้ หรือในระหว่าง ที่มีสิทธิพลไปขอเพื่อจะขายให้ชนราคาเท่าที่เราสำรวจแล้ว ก็ราคาอยู่แล้วถ้าเช่นนั้นแล้ว เราก็คงไม่ยอมให้ราคาเป็นธรรมดาเพราะจะเป็นการเสียเงินของรัฐบาลโดยใช่เหตุ เพราะไม่เป็น การสมควร ส่วนที่ท่านผู้แทน สิงห์บุรีเป็นห่วง ในความสำคัญนั้นผมจะกำชับเจ้าหน้าที่ไป

นายไกรสร สุขสว่าง (ชัยนาท) : ข้าพเจ้าขอถามรัฐบาลว่าที่เงินคืนนั้นผมเงินจะ จ่ายให้เขาแล้วหรือยัง เพราะว่าได้เอาที่ดินของเขาไปทำประโยชน์ถึง ๒ ปีแล้ว บัดนี้ยังไม่จ่าย เงินที่ชัยนาทเป็นอย่างนั้น เพราะว่าที่ชัยนาทเป็น เขื่อนใหญ่แล้วถึงจะ ตามเรื่อยไปถึงถึงสิงห์บุรี อย่างทอง ตูพรหมบุรี เวลานชัยนาทได้เอาที่ดินของเขาไปทำประโยชน์ถึง ๒ ปีแล้วที่รายกว่า นั้น ที่บ้านและที่นา ถ้าหรับที่นาผมเอาของเขาไปทำหมดเลย บางที่บางเจ้าของที่นาหมดเลย เขาไม่มีนาจะทำมา ๓ ปีแล้ว แล้วเงินชดเชยยังไม่ได้สักตังค์แดงหนึ่งชานานเขาไม่ได้เป็น คนมีเงิน เมื่อไม่มีนาทำแล้วเขาก็ไม่มีเงินไปลงทุนทำมา หากินอะไรความเป็นอยู่ของชาวนา ชัยนาทที่ถูกเวนคืนเป็นอย่างนี้ แล้วข้าพเจ้าไปเป็นห่วงไปถึงถึงสิงห์บุรีที่กำลังพิจารณากันอยู่ ณ ีประการหนึ่ง หากท่านได้ทราบความช้อนแล้วขอได้โปรด รับสั่งให้จ่าย เงินโดยเร็วด้วย แล้วประการที่ ๓ ที่บ้านของราษฎรใน จังหวัดชัยนาทถูก เวนคืนทำเขื่อนเป็น ระยะทาง หลาย กิโลเมตรมาก ราษฎรที่หมู่บ้านอยู่ริมแม่น้ำเจ้าพระยาต้องรอกนอนอย่างระดังระดังแล้วเมื่อรอกนอน บ้านนั้นไปแล้วเขาก็ไม่รู้จะไปอยู่ที่ใดให้เป็นหมวดเป็นหมู่อยู่ได้ ต่างก็ไปหาที่ซึ่งไกลออกไปแล้ว ก็ถูกใจผู้ร้ายรุกรานปล้นสดมภ์เพราะไม่รู้จะไปอยู่กันเป็นกลุ่มได้อย่างไร และเมื่อออกไปอยู่ ห่างไกลความเจริญแล้ว นาก็ไม่มีรับประทานคร้าย ๆ ว่าเราไปไม่เหมือนมนุษย์ให้เขาไป หาที่อยู่เขาตามลำพัง ในข้อนี้ทางรัฐบาลจะแก้ไขอย่างไรเพื่อบรรเทาทุกข์ของราษฎรผู้หากิน โดยสุจริต

พลเรือโท หลวงสุนาวินวิวัฒน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร : ผมขอเรียน ว่าที่เงินคืนนั้น ตามโครงการก็มีเงินอยู่แล้ว! ส่วนผู้แทนชัยนาทว่าในที่บางแห่งที่จังหวัด:



ชยันตวงเงินคืนเขาไปทำประโยชน์ ๓ ปีแต่ยังไม่จ่ายเงิน เป็นข้อเท็จจริง ผมคิดว่าผู้แทนชยันตวง  
 มีข้อสงสัยหรือมีหลักฐานได้โปรดกรุณาบอก ถ้าเป็นจริงก็จะดำเนินการจ่ายเงินให้เงินแต่จะมี  
 ข้ออุปสรรคอื่นใดจึงจะพิจารณากันส่วนที่ว่าที่ ชยันตวง เงินคืนจริงเพราะเป็น ห้วงงานเป็นต้นเขื่อนที่  
 เดียว ๕๕๕  
 ถูกรอกออกไปแล้วไม่ทราบว่าจะไปอยู่ที่ใด เวลานทางรัฐบาลก็มีกรรมการจัดที่ดินให้  
 ถ้าหากว่าไม่มีที่ใบจริง ๆ ก็จัดให้ ส่วนที่อยู่ไม่เป็นกลุ่มก้อนแล้วถูกใจผู้ร้าย ผมคิดว่าเป็น  
 อยู่ชั่วขณะหนึ่ง ผมคิดว่าคงจังหวัดชยันตวงไม่ใช่คงอยู่ที่อื่นผมคิดว่าการคงจังหวัดทางราชการ  
 ก็คงจะพิจารณาคัดสถานที่ การคมนาคม น้ำกิน น้ำใช้เหล่านี้ต่อไปก็คงจะ คงจังหวัดใหม่  
 ผมคิดว่าผู้แทนชยันตวงก็คงจะทราบดีแล้ว

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมคิดว่าที่ อภิปรายมา แล้ว ส่วนใหญ่ อยู่ในข้อปัด  
 ข้อยเท่านั้นท่านรัฐมนตรีได้ตอบแล้ว ใครจะขอมีต่ออภิปราย

นายไกรสร สุขสว่าง (ชยันตวง) : ความจริงผมไม่รู้จักกับท่านรัฐมนตรีเลย ท่าน  
 บอกว่าต่อไปคงจังหวัดก็จะย้ายไปที่อื่น แต่จังหวัดขณะนี้ไม่ย้ายจนกว่าเขื่อนจะได้ทำเสร็จแล้ว  
 น่าจะท่วมแล้วจังหวัดจึงจะพิจารณาย้าย หนักการเป็นเช่นนั้น และเข้าใจว่าอีก ๕ ปีเมื่อเขื่อน  
 เสร็จแล้วจังหวัดก็จะย้าย ในขณะที่เขื่อนที่ไหนรับประทานได้เขาไปแล้ว ราษฎรออกไป  
 ไปแล้ว และเขาไม่มีที่พึ่งเลย ปัญหาปัจจุบันเฉพาะหน้าโปรดตอบให้ข้าพเจ้าชื่นใจเถิด

พลเรือโท หลวงสุนาวินวิวัฒน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร : ผมขอเรียน  
 ว่าอย่างนี้ ถ้าหากว่าราษฎรไม่มีที่ดิน รัฐบาลก็มีกรรมการอยู่แล้ว (หรือถ้าหากว่าท่านผู้แทน  
 จะรวบรวมรายชื่อมากก็จะจัดหาให้ ถ้าพอใจก็จะไปได้ ส่วนจังหวัดจะไปเมื่อไรก็เป็นอีก  
 เรื่องหนึ่ง

นายพันตำรวจเอก พัฒน์ นิลวัฒนานนท์ (สุราษฎร์ธานี) : เมื่อผมเคยขึ้น  
 เรื่องราคา ก็อยากจะมาเรียนเหมือนกัน เพราะความข้องใจก็มีอยู่ ๆ ไป เพราะพระราช-  
 บัญญัติเวนคืนนั้นเพียงแต่เรานั่งไม่ถนัดเขามาบ่อย ๆ แล้วอีกอย่างในเรื่องราคานั้น ราคาที่ได้มาก  
 น้อยและที่อยู่ก็ไม่ดี ความจริงเรายอมรับในข้อเท็จจริงแล้วว่า ที่ใดถ้ามถนนผ่านหรือตัดของ  
 ผ่านราคาที่สูงกว่าผิดปกติมากที่สุด โดยเหตุนี้ผมคิดว่าการจัดสรรน่าจะเป็นอย่างนี้ คือ  
 ที่รายใดเจ้าของถูกเวนคืนหมดอย่างหนึ่ง กับที่รายใดเจ้าของถูกเวนคืนบางส่วนมากกว่าครึ่งหรือ  
 น้อยกว่าครึ่งอย่างหนึ่ง คือพวกที่ยังเหลืออยู่ควรจะให้ราคาพอสมควร เพราะที่ยังเหลืออยู่  
 นั้นจะได้รับประโยชน์มากที่สุดแล้ว แต่ส่วนที่รายใดได้ถูกเวนคืนไปหมดควรจะให้ราคาแพงขึ้น

กล่าวราคาแก่ทั้งหมด ผมเห็นว่าทำอย่างนั้นจะเป็นธรรมดาที่คนส่วนมากจะเห็นว่า ถ้าให้ราคาสูงแล้วอาจจะมียาทุนมาซื้อในขณะที่ทราบโครงการ อย่างผมผมทางแกได้บ้าง อย่างคนที่ซื้อภายในระยะที่จัดสรรเรื่องเส้นทางคมนาคมหรือเส้นทางชลประทานนี้ เพียงระยะเท่าไรแล้วเราไม่อาจซื้อเป็นราคาตลาดได้อีก นั่นเป็นวิธีที่เราบอกกันนายทุนที่จะถ่วงราคาเพื่อหากำไร แต่คนที่เดือดร้อนจริงๆ จะให้ราคาในท้องตลาดในขณะนั้นแล้ว ค่อยให้เงินอีกครึ่งหนึ่งเพื่อจะเอาเงินจากที่ตัวได้รับจากรัฐบาลไปซื้ออีกหาซื้อไม่ได้ ถ้าเป็นอย่างนั้นก็จะเกิดความเดือดร้อนเพราะฉะนั้นเรื่องผมจึงเป็นห่วงสำหรับผู้ที่ถูกเวนคืนทั้งหมด จึงอยากจะขอเรียนถามรัฐบาลว่าท่านได้คิดในเรื่องนี้บ้างหรือเปล่า หรือท่านจะขอให้คณะกรรมการพิจารณาดูว่าจะเอาที่ไหนบ้าง และเมื่อได้ผู้คนที่ไหนที่จะเอาจริงๆแล้ว ท่านก็ทราบแล้วว่าคนเราไม่ไช่หนักไม่ไช่กาไปแต่ก็ไม่รู้ว่าจะไปอยู่ที่ไหน เพราะฉะนั้นในเรื่องนี้ผมคิดว่า ท่านรัฐมนตรีคงได้กรุณาชี้แจงอีกครั้งหนึ่ง

พลโท หลวงสุนาวินวิวัฒน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร : สำหรับในเรื่องราคาที่ได้พูดกันแล้ว ส่วนที่ว่าจะช้าหรือเร็วนั้นก็เป็นเรื่องที่ได้ตกลงกัน ผมคิดว่าถ้าหากว่าได้ตกลงกันแล้ว ทางราชการก็คงจะได้จ่ายให้ไป ส่วนที่มีคัดค้านผมขอเรียนว่าเป็นข้อเท็จจริง ถ้าหากว่ามีหลักฐานหรือข้อเท็จจริงบอกมา ผมก็คงจะได้จัดการและในส่วนที่จะให้มากหรือน้อยนั้นเป็นเรื่องยุ่งในการที่จะตราค่า เช่นของนายคนนั้นถ้าเป็นส่วนที่เวนคืนหมดเราให้พันบาทแล้วส่วนที่ไม่หมดนั้น เราให้ ๒๐๐—๓๐๐ บาท ก็จะไม่มีการเอา ผมคิดว่าจะเป็นเรื่องที่ทำให้ความยุ่งยากให้ไม่น้อย และงานที่จะเดินไปได้ก็จะไม่เดินก็จะทำให้ล่าช้าไป และจะเป็นการทำให้เสียราคาอีกด้วย เพราะฉะนั้นผมคิดว่าสิ่งที่ดีที่เป็นหลักเกณฑ์ก็สมควรปฏิบัติไปตามนั้นเช่นแต่ที่ตกลงกันไม่ได้ และก็ได้ตั้งอนุญาโตตุลาการ ส่วนการย้ายคนนั้น ผมคิดว่าเมื่อได้ขายไปแล้ว ตามธรรมดาทั่วๆ ไปก็ต้องหาที่อยู่เอง ผมก็ได้เรียนท่านผู้แทนชยันตแล้วถ้าไม่มีที่จริง ๆ ทางราชการก็ได้จัดหาให้ ส่วนที่จะได้หรือไม่นั้นก็ขึ้นอยู่กับเรื่องหนึ่ง แต่ตามธรรมดาที่หาเอง เพราะตามธรรมดาการสร้างโครงการเขื่อนชยันต ก็เป็นโครงการใหญ่หากว่าไม่ทำก็จะเสียประโยชน์ ถ้าจะรอว่าจะเร็วหรือไม่เร็วนั้นก็ไม่ใช่เรื่องที่จะพูดในที่ประชุมและไม่ใช้เรื่องของพระราชบัญญัติฉบับนี้





ทุกสิ่งควม  
นิยม

# สำหิิต



โรงงานยาสูบ  
กรมสรรพสำหิิต



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand



# ปวดเมื่อยหลัง, เอว

เสียดยอกซ้ายโครง  
และอก ปัสสาวะไม่  
ปกติ - อย่าลืมนำใช้

## ยาปราบโรคไต

治膀胱藥

背痛腰痠胸痛小便失常  
勿忘却用

月娘標治膀胱藥

打莊窩速有限公司

اورت مقبلندن ساکت بواه فیکنج . مالوساکت فیکنج ، ساکت روسوف  
داب دادا ، ایرکبغ میره داب هکت جاش لوفا کوناله اوبت  
دافزاب روف نای ، کفویان کدوغ شریکه :-  
هغ هرا- جن اوسود سیمغ امغه سکوله نای روی بقوق سیاه  
نایموت 20033

ขอ

บริษัท ห้าง

พระจันทร์



โอสถ จำกัด

พระนคร

สี่แยกโรงเรียนนายร้อย

โทร. ๒๐๐๓๓

อยากให้เด็กอ่อนแข็งแรง

พ้นจากตาลชะโมย ตับชืด ซ้ำบวม เกิดแต่ปลัดตกทกลม  
อย่าลืมนำใช้



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ยาชุกุมาร ตราพระจันทร์