

# บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๘/๒๕๓๑ (สมัยสามัญ) เป็นพิเศษ

วันพุธที่ ๒๑ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๓๑

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๓๗ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกฯ มาครบองค์ประชุมแล้ว นายบัญญัติ เกสรทอง ประธานสภาผู้แทนราษฎร นายธนา เมตตาริกานนท์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่หนึ่ง และนายไสว พัฒโน รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สองขึ้นบัลลังก์

ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้กล่าวเปิดประชุมแล้วแจ้งให้ประชมรับทราบเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

(๑) เรื่องสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีแจ้งเหตุขัดข้องที่ไม่สามารถพิจารณาให้คำรับรองร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินได้ภายในกำหนดเวลาตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๘ ข้อ ๘๓ เพราะร่างพระราชบัญญัติอยู่ในระหว่างการพิจารณาของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรวม ๑๓ ฉบับ คือ

๑. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พ.ศ. ....

นายวโรทัย ภิญโญสาสน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๒. ร่างพระราชบัญญัติโอนวิทยาลัยครูจันทบุรี วิทยาลัยครู

ฉะเชิงเทรา และวิทยาลัยครูรำไพพรรณี จากกรมการฝึกหัดครู กระทรวงศึกษาธิการ วิทยาลัยเทคนิคชลบุรี วิทยาลัยเทคนิคฉะเชิงเทรา วิทยาลัยเทคนิคปราจีนบุรี

วิทยาลัยเทคนิคนครนายก วิทยาลัยเทคนิคตราด วิทยาลัยเทคนิคระยอง และวิทยาลัยเทคนิคจันทบุรี จากกองวิทยาลัยเทคนิค กรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ วิทยาเขตเกษตรจันทบุรี จากวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ วิทยาลัยพลศึกษาจังหวัดชลบุรี จากกรมพลศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ วิทยาลัยนาฏศิลป์จันทบุรี จากกรมศิลปากร กระทรวงศึกษาธิการ ศูนย์การแพทย์คลินิก โรงพยาบาลพระปกเกล้าจันทบุรี จากโครงการร่วมกันระหว่างกระทรวงสาธารณสุขกับทบวงมหาวิทยาลัย วิทยาลัยพยาบาลพระปกเกล้าจันทบุรีและวิทยาลัยพยาบาลชลบุรี จากกองงานวิทยาลัยพยาบาล กระทรวงสาธารณสุข ไปสังกัดมหาวิทยาลัยภาคตะวันออก พ.ศ. .... นายวโรทัย ภิญญุตสาสน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๓. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนเรศวร พ.ศ. .... นายยิ่งพันธ์ มนะสิการ และนายจตุ ภิโรฤกษ์ เป็นผู้เสนอ

๔. ร่างพระราชบัญญัติโอนมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พิณณุโลก จากมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ไปสังกัดมหาวิทยาลัยนเรศวร พ.ศ. .... นายยิ่งพันธ์ มนะสิการ และนายจตุ ภิโรฤกษ์ เป็นผู้เสนอ

๕. ร่างพระราชบัญญัติเงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกสภาจังหวัดและกรรมการสภาจังหวัด พ.ศ. .... นายอาคม เอ่งฉ้วน กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๖. ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบล พ.ศ. .... นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๗. ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบล พ.ศ. .... นายประสพ บุษราคัม กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๘. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยสภาตำบล พ.ศ. .... นายวโรทัย  
ภิญโญสาสน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๙. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดี  
ปกครอง พ.ศ. .... นายพินิจ จันทรสุรินทร์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๑๐. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนเรศวร พ.ศ. .... นาย  
สุชน ชามพูนท กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๑๑. ร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วนของมหาวิทยาลัย  
ศรีนครินทรวิโรฒ ทบวงมหาวิทยาลัย ไปเป็นของมหาวิทยาลัยนเรศวร ทบวง  
มหาวิทยาลัย พ.ศ. .... นายสุชน ชามพูนท กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๑๒. ร่างพระราชบัญญัติสงเคราะห์คนชรา พ.ศ. .... นาย  
สังข์ทอง ศรีธเรศ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๑๓. ร่างพระราชบัญญัติตรายนตร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... นายสิน  
กุ่มกะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ที่ประชุมรับทราบ

(๒) เรื่องที่ประชุมวุฒิสภาชุดที่ ๕ ได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราช  
บัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ก่อความไม่สงบเพื่อยุติอำนาจการปกครองแผ่นดิน  
ระหว่างวันที่ ๘ และวันที่ ๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๒๘ พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทน  
ราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว

ที่ประชุมรับทราบ

จากนั้น ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ขอปรึกษาที่ประชุมเพื่อนำเรื่องตาม  
ระเบียบวาระที่ ๗ คือ การเลือกประธานคณะกรรมการสามัญประจำสภาเพื่อ

เป็นคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภา (จำนวน ๑ คน) ตามพระราชบัญญัติ  
ระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๖ (๑)

ที่ประชุมได้ลงมติเลือก นายสนอง รอดโพธิ์ทอง ประธานคณะกรรมการ  
วิชาการปกครอง เป็นคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภา

ต่อจากนั้น นายวัระกร คำประกอบ ได้เสนอญัตติ เรื่อง นำท่วมจังหวัด  
นครสวรรค์ ให้ที่ประชุมพิจารณาเป็นเรื่องด่วน ที่ประชุมได้ลงมติให้พิจารณา  
ญัตติดังกล่าว

เมื่อผู้เสนอแถลงเหตุผล มีสมาชิก ๑ อภิปรายจนได้เวลาพอสมควรแล้ว  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ตอบชี้แจงว่าได้ดำเนินการเพื่อบรรเทาความ  
เดือดร้อนดังกล่าวแล้ว

ต่อมา ประธานสภาผู้แทนราษฎรเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระ  
ที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา โดยปรึกษาที่ประชุมเพื่อขอให้พิจารณาเฉพาะร่างพระราช  
บัญญัติเท่านั้น ที่ประชุมเห็นชอบ ประธานสภาผู้แทนราษฎรจึงเสนอให้ที่ประชุม  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่ง  
นายสุรินทร์ พิศสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ ในระเบียบวาระที่ ๕.๑๖

เมื่อผู้เสนอแถลงหลักการ เหตุผล และสมาชิก ๑ อภิปรายแล้ว ที่ประชุม  
ได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยอนุมัติให้  
พิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภาตามที่สมาชิก ๑ เสนอ

จากนั้น ประธานสภาผู้แทนราษฎรจึงสั่งให้พักการประชุม  
การประชุมในภาคบ่ายเริ่มประชุมเวลา ๑๔.๒๑ นาฬิกา

ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
ลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ต่อจากการประชุมในภาคเช้า  
ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่ ๒ เริ่มต้นด้วยข้อร่าง คำปรารภ แล้ว  
เรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติในวาระที่ ๓ ให้เสนอต่อวุฒิสภา  
เพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ ฯ

จากนั้น ประธานสภาผู้แทนราษฎรเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราช  
บัญญัติทะเลฉบับ ตามลำดับ คือ

๑. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการชัญย์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

ซึ่ง นายอานวย สุวรรณศรี กับคณะ เป็นผู้เสนอ ในระเบียบวาระที่ ๕.๑๑

เมื่อผู้เสนอแถลงหลักการ เหตุผล และสมาชิก ฯ อภิปรายแล้ว ที่ประชุม  
ได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และมีมติให้ส่ง  
คณะกรรมการการศึกษาพิจารณา กำหนดการแปรญัตติกภายใน ๑ วัน

๒. ร่างพระราชบัญญัติการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

ซึ่ง นายวัชร ประภาหัตถน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ ในระเบียบวาระที่ ๕.๒๓

โดยประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ขอปรึกษาที่ประชุมเพื่อนำร่างพระราชบัญญัติข้อ  
เดียวกันของนายเชาวลิต สุขสวัสดิ์ กับคณะ ในระเบียบวาระที่ ๕.๔๒ และ  
ของคณะรัฐมนตรี ในระเบียบวาระที่ ๖.๑๔ มาพิจารณารวมกันไป เนื่องจาก  
เป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกัน ที่ประชุมเห็นชอบ

เมื่อผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
ยุติธรรมได้แถลงหลักการ และเหตุผลแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑  
รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับพร้อมกันไป และมีมติให้ส่ง

คณะกรรมการการปกครองพิจารณากำหนดการแปรญัตติภายใน ๑ วัน โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา

๓. ร่างพระราชบัญญัติจดทะเบียนครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งนายวัชระ ประภาพรณ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ ในระเบียบวาระที่ ๕.๒๔ โดยประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ขอปรึกษาที่ประชุมเพื่อนำร่างพระราชบัญญัติข้อเดียวกันของนายเชาวลิต สุขสวัสดิ์ กับคณะ ในระเบียบวาระที่ ๕.๔๓ และของคณะรัฐมนตรี ในระเบียบวาระที่ ๖.๑๕ มาพิจารณารวมกันไป เนื่องจากเป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกัน ที่ประชุมเห็นชอบ

เมื่อผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมได้แถลงหลักการ เหตุผล มีสมาชิก ๆ อภิปราย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมตอบขแจงแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับพร้อมกันไป และมีมติให้ส่งคณะกรรมการการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑ วัน โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา

๔. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งนายวัชระ ประภาพรณ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ ในระเบียบวาระที่ ๕.๒๕ โดยประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ขอปรึกษาที่ประชุมเพื่อนำร่างพระราชบัญญัติข้อเดียวกันของนายเชาวลิต สุขสวัสดิ์ กับคณะ ในระเบียบวาระที่ ๕.๔๔ และของคณะรัฐมนตรี ในระเบียบวาระที่ ๖.๑๓ มาพิจารณารวมกันไป เนื่องจากเป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกัน ที่ประชุมเห็นชอบ

เมื่อผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมได้แถลงหลักการ เหตุผล มีสมาชิก ๆ อภิปราย และรัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงยุติธรรมตอบข้อแจ้งแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับพร้อมกันไป และมีมติให้ส่งคณะกรรมการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๓๐ วัน โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา

ก่อนเลิกประชุม ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้สั่งนัดประชุมเป็นพิเศษในวันพุธที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๓๑ เพื่อพิจารณาเฉพาะร่างพระราชบัญญัติเท่านั้น

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๒๐ นาฬิกา

ประเสริฐ ดวงวิชัย

เลขาธิการรัฐสภา