



ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๒

ครั้งที่ ๒๓

(สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ เดือนตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๕

**สำนักรายงานการประชุมและตัวเลข  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร**

คณะกรรมการตรวจแล้ว วันที่ ๑๐ เดือน ๖๒๕๔๖ พ.ศ. ๒๕๔๖

ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๓

สกรับรองในคราวประชุม ครั้งที่ ๑ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒ เดือน สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๖

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๒

ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๕

ณ ตึกรัฐสภา

-----

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๕๔๐ คน

(เนื่องจาก นายอุทัย พิมพ์ใจชน ประธานสภาผู้แทนราษฎร และ นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ตัดราชการ นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง จึงปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ขณะนี้มีสมาชิกมาลงชื่อเข้าร่วมประชุม จำนวน ๒๐๗ ท่านนะครับ ครบเป็นองค์ประชุมนะครับ ท่านมีอะไรจะปรึกษาก่อนจะเข้าระเบียบวาระใช่ไหมครับ เชิญ ท่านนิพนธ์ก่อนครับ แล้วเดี๋ยวค่อยผั่งนี้

นายนิพนธ์ บุญญามณี (สงขลา) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นิพนธ์ บุญญามณี ครับ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสงขลา พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ผมมี ๒ เรื่องที่จะได้เรียนถามท่านประธาน เป็นเรื่องที่ผมเคยปรึกษาหารือไว้แล้วทั้งนั้นนะครับ เพียงแต่ว่าต้องการจะทราบผล

เรื่องแรก ก็คือผมเคยหารือท่านประธานอุทัยเอาไว้ในเรื่องผมถามไปยังรัฐบาลนะครับ เรื่องการที่ให้เลื่อนร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ผมถามท่านประธานไปในขณะนั้นว่า กฎหมายฉบับนี้ซึ่งเสนอแก้ไขที่มาของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด แล้วสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากทุกพรรคการเมืองได้เสนอกฎหมายฉบับนี้เข้ามาอยู่ในสภาแห่งนี้เรียบร้อยแล้วนะครับ ตั้งแต่สภาเราเพิ่งเปิดใหม่ ๆ จนกระทั่งขณะนี้เกือบ ๒ ปีแล้ว ผมได้สอบถามในสภาแห่งนี้ไม่ต่ำกว่า ๓ ครั้งแล้วครับ แล้วครั้งล่าสุดท่านอุทัยมีหนังสือแจ้งให้ผมทราบว่าได้ส่งเรื่องดังกล่าวไปยังรัฐบาลแล้ว กำลังรอคำตอบจากรัฐบาลอยู่ว่ารัฐบาลจะมีนโยบายเรื่องนี้อย่างไร ขณะนี้เวลาที่ผ่านมา

หลายเดือนแล้ว ผมยังไม่ได้รับคำตอบ ผมคิดว่าเรื่องนี้น่าจะมีคำตอบให้กับพี่น้องประชาชน เพราะว่าทุกพรรคการเมืองได้เสนอกฎหมายฉบับนี้ คือทุกพรรคการเมืองได้พิจารณาโดยหัวหน้าพรรคหรือผู้ทำการแทนหัวหน้าพรรคนะครับ เสนอกฎหมายเข้ามาอยู่ในสภาแห่งนี้หมดแล้ว ว่าต้องการที่จะแก้ไขกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้มีการเลือกตั้งนายก อบจ. โดยตรงนะครับ ทุกพรรคการเมืองเสนอหมด ทำไมไม่เลื่อนวาระนี้ขึ้นมาพิจารณาทำไมรัฐบาลยังไม่ส่งร่าง ผมถามวันก่อน ฝ่ายรัฐบาลบอกว่าร่างของรัฐบาลอยู่ในขณะเวลาผ่านมารวม ๒ ปีนี้ ผมอยากจะทวงถามท่านประธานว่าร่างของรัฐบาลมาถึงท่านประธานหรือยัง หรือว่ารัฐบาลได้แจ้งให้ท่านประธานได้รับทราบหรือยัง ว่ารัฐบาลมีนโยบายอย่างไรในการให้ได้ซึ่งที่มาของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งกฎหมายนี้ขอแก้ว่าให้ประชาชนในจังหวัดเป็นคนตัดสินใจเลือกนายก อบจ. โดยตรง เหมือนอย่าง que เลือกผู้ว่า กทม. นะครับ เพราะว่าเลือกคนไปทำหน้าที่เหมือนกัน เพียงแต่เรียกชื่อต่างกันเท่านั้น ครั้งหนึ่งก่อนหน้ารัฐบาลไม่ให้เลือกนายก อบต. โดยตรงไปแล้ว อ้างว่ามันเล็กเกินไป บัดนี้องค์การปกครองท้องถิ่น ซึ่งมันใหญ่กว่า อบต. มันเป็น อบจ. มันมีเพียง ๗๖ อบจ. รัฐบาลจะมีนโยบายอย่างไร รัฐบาลจะยินยอมให้เลือกตั้งนายก อบจ. โดยตรงหรือไม่ นี่คือการตอบที่ผมอยากจะได้รับทราบจากท่านประธานเป็นข้อที่ ๑ นะครับ ผมเพียงแต่สอบถามคำถามเดิมของผมที่ผมยังไม่ได้รับคำตอบ

ส่วนคำถามข้อที่ ๒ ที่ผมยังไม่ได้รับคำตอบก็คือคณะกรรมการวิเทศจะเสี่ยงรัฐสภา ซึ่งผมเคยถามท่านประธานอุทัยไปว่า ท่านมีหลักเกณฑ์ในการตั้งกรรมการวิเทศอย่างไร เท่าที่ผมทราบกรรมการชุดนี้ไม่มีฝ่ายค้านเข้าไปร่วมเลยครับ มีแต่ ส.ส. ฝ่ายรัฐบาลทั้งนั้นนะครับ วิเทศรัฐสภาไม่ได้หมายถึงของรัฐบาล แต่ว่าเป็นของสภาทั้งสภา แต่เวลาที่กรรมการไปควบคุมการบริหารไปดูแล ทำไมไม่ให้โอกาสคนของฝ่ายค้านเข้าไปเป็นคนตรวจสอบดูแลบ้าง เข้าไปดูแลการจัดผังรายการได้บ้าง เข้าไปดูแลว่าวิเทศโทรทัศน์รัฐสภาเวลาจะเชิญคนไปร่วมรายการเขามีหลักเกณฑ์อย่างไร นี่คือการที่ผมอยากจะกราบเรียนถามท่านประธาน ๒ ข้อครับ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

คนที่สอ  
ท่านปร  
ให้อีกที่

ประชาชน  
นาโดย  
กาแห่งนี้  
เลือกตั้ง  
มาพิจารณา  
ในขณะนี้  
ท่านประธา  
ยอย่างไร  
ประชาชน  
ง. นะครับ  
อนหน้านี้  
ปกครองส  
บายอย่าง  
ะได้รับ  
มที่ผมยัง  
ยุกระจาย  
รรมการชุด  
งรัฐบาล  
เวลาที่มี  
เป็นคน  
นรัฐสภา  
เรียน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
คนที่สอง) : ครับ ขอบคุณครับ อย่างไรก็ตามจะตรวจสอบให้แน่ครับ แล้วจะทำบันทึกเสนอ  
ท่านประธานเพื่อจะสอบถามข้อสอบถามของท่านนิพนธ์นะครับ ผมจะทำบันทึกถึงท่านประธาน  
ให้อีกทีหนึ่ง เชิญคุณหมอบุรณรัตน์ครับ

นายจาตุรงค์ เพ็งนรพัฒน์ (ศรีสะเกษ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม นายแพทย์จาตุรงค์ เพ็งนรพัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคไทยรักไทย ผมขออนุญาตปรึกษาท่านประธาน เรื่องความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนและความสำเร็จของรัฐบาล คือที่งานบั้งไฟพญานาคที่จังหวัดหนองคาย ต้องเรียนว่าที่ผ่านมาฉันนะครับ รัฐบาลได้มุ่งเน้นให้อีสานเป็นแหล่งท่องเที่ยว แล้วก็ท่านรัฐมนตรีสมศักดิ์ เทพสุทิน ซึ่งได้ดูแล การท่องเที่ยวได้ดำเนินการโปรโมท (Promote) อีสานมาโดยตลอด และที่สำคัญที่ผ่านวันที่ ๑๙ ๒๐ ก็มีงานแสง สี เสียง คนมาเยอะมากครับท่านประธาน วันที่ ๒๑ เป็นวันที่มีบั้งไฟ พญานาคเกิดขึ้นทุกปีในวันขึ้น ๑๕ ค่ำ เดือน ๑๑ ซึ่งปีนี้ถ้าใครไปดูจะเห็นว่าคนเป็นเรือนแรม ดีไม่ดีอาจจะถึงเกือบล้านก็ว่าได้ ไปกันทั้งหมดประสบความสำเร็จมาก การท่องเที่ยว ได้ทำโปรโมทโดยท่านรัฐมนตรีสมศักดิ์ แต่ประเด็นที่ผมจะนำเรียนเพราะพี่น้องประชาชน เดือดร้อน ๒ เรื่อง

เรื่องแรกคือเรื่องถนน ถนนจากเส้นหนองคายไปจุดที่ดูบั้งไฟพญานาค ที่อำเภอโพธิ์ชัย ๔๕ กิโลเมตร ไปที่อำเภอปากคาดอีก ๔๕ กิโลเมตร ปรัดตนวาปีหรือทั้งหมด เส้นนี้เบียดเสียดยัดเยียดกันรถติดกันเป็นเวลาหลายสิบชั่วโมงนะครับ เพราะฉะนั้นตรงนี้ นำเรียนท่านประธานฝากไปยังรัฐบาล กระทรวงคมนาคมมีทางเป็นไปได้ไหมนักท่องเที่ยว ทั่วไทย ทั้งต่างประเทศนี่เขาเดินทางมาตรงนี้นี่ถ้าสามารถทำถนนให้ขยายได้มากขึ้น

อันที่ ๒ คือจุดที่ดู เพราะว่าจุดที่ดูนั้นเป็นจุด ๆ ไปที่อำเภอโพธิ์ชัย อำเภอปากคาด สถานที่ดูยังไม่พร้อมจะทำให้สำหรับให้พี่น้องประชาชนได้ดูเพื่อนักท่องเที่ยว ต่างประเทศจะได้ไหมนะครับ ซึ่งขอเรียนผ่านท่านประธานไปยังรัฐบาลครับ ขอกราบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับ กรณีอย่างนี้นะคุณหมอจาตุรงค์ครับ ท่านสอบถามท่านรัฐมนตรีว่ากระทรวงคมนาคม เวลาประชุมพรรคนี้สอบถามในพรรคเลยนะครับจะได้ไม่ต้องนำมาพูด ในสภาอีกครั้ง ครับ คงจะพอแล้วเข้าระเบียบวาระได้แล้วนะครับ

นายพินิจ จันทรสมบุรณ์ (บัญชีรายชื่อ) : ท่านประธาน ผม พินิจ จันทรสมบุรณ์ ผมขออนุญาตนิดหนึ่งที่ท่านประธานพูดนี้ผมกราบเรียนว่าเรามีผู้ใหญ่ในบ้านในเมืองนี้

รวมทั้งท่านรองประธานสมศักดิ์ก็ไป รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมก็ไป แต่ปรากฏ  
รถเสียเวลาหมดออกไม่ได้ แม้กระทั่งตำรวจทางหลวงก็ไม่สามารถที่จะเอารถออกได้  
ท่านประธานต้องเห็นใจนะครับประชาชนติดอยู่ที่โพนพิสัยตั้งแต่ ๘ นาฬิกา หรือ ๒ ทุ่มครึ่ง  
กว่าจะออกจริง ๆ ได้ ท่านประธานทราบไหมครับว่ามันใช้เวลาถึงตี ๔ แล้วคนที่ไปนะครับ  
ต้องได้รับการดูแลอย่างนี้ ปีหน้าผมกราบเรียนประธาน ประธานต้องเสนอตรงนี้ว่าเชิญ  
นายกรัฐมนตรีทัศนึไปดูด้วยครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
คนที่สอง) : นี่เป็นเรื่องของฝ่ายบริหารนะครับท่านครับ คงไม่ใช่ฝ่ายนิติบัญญัติ เพราะฉะนั้น  
ผมถึงเสนอแนะว่าหากท่านมีปัญหาในลักษณะเช่นนี้ เพราะเวลาที่ประชุมพรรคท่านประชุมทุก  
อาทิตย์อยู่แล้วนะครับ ท่านสามารถจะเสนอปัญหาในที่ประชุมพรรคได้เลย คงพอแล้วนะครับ

นายประชาธิปไตย คำสิงห์นอก (นครราชสีมา) : ท่านประธานครับ  
ผมขออนุญาต ผมยกมือตั้งแต่แรกแล้วครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
คนที่สอง) : ประชาธิปไตยเชิญครับ ลั่น ๆ นะครับจะได้เข้าสู่ระเบียบวาระแล้วครับ

นายประชาธิปไตย คำสิงห์นอก (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานสภา  
ที่เคารพ กระผม นายประชาธิปไตย คำสิงห์นอก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา  
พรรคชาติพัฒนา ท่านประธานครับ ผมมีเรื่องความเดือดร้อนในฐานะทำหน้าที่เป็นสมาชิก  
สภาผู้แทนราษฎรของประชาชนนะครับเกี่ยวกับเรื่องอุทกภัย หลังจากอุทกภัยนี้ครับ  
ท่านประธานครับ ขณะนี้ถนนขาด ทางขาด ผิวจราจรแย่ มลพิษเต็มสายน้ำต่าง ๆ ครับ  
ท่านประธานยังไม่ได้รับการแก้ไข แล้วก็การสั่งการจากหน่วยงานราชการ ทั้ง ๆ ที่เราก็ตราบว่า  
รัฐบาลได้มีนโยบายนะครับ แล้วก็มียงบประมาณให้จังหวัดหนึ่งก็ ๑๐ ล้านบาท แล้วก็อำเภอหนึ่ง  
๕ แสนบาท แต่ปัญหาถนนขาดเพียง ๕ เมตร ๑๐ เมตรนี่นะครับท่านประธาน ก็ยังปล่อยให้  
ประชาชนเขาเดือดร้อน ประชาชนเดือดร้อนก็กระทบถึงผู้แทนราษฎร สถาบันการเมือง  
ในระบอบประชาธิปไตยนะครับ ถ้าได้ยื่นความเดือดร้อนไม่น่ามากราบเรียนประมุขของสภา  
ก็ยอมที่จะละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ กระผมก็ขอฝากท่านประธานนะครับว่าถนนหนทางขาด  
จะเป็น รพช. เดิมก็ดี ที่เปลี่ยนไปปฏิรูปกรมอื่นก็ดีครับจะต้องรีบดำเนินการ แล้วโดยเฉพาะ

อย่างยิ่งผมได้มีโอกาสรับได้ไปที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา อันเป็นจังหวัดที่มีชื่อทั่วโลกนะครับ เป็นมรดกโลก เป็นแหล่งท่องเที่ยวระดับโลก ผมไปจอดรถอยู่ที่สะพานครับ ท่านประธานครับ ที่สวนของเทศบาล ประชาชนที่นั่นเอามือปิดจมูกครับ ฝรั่งเศส น้ำข้าวเดินไปเดินมาอยากจะเที่ยว ดูน้ำ มีปลาตายครับ ผมก็สืบทราบจากประชาชนแถบนั้นว่ามีสารพิษไหลจากโรงงาน ตามแม่น้ำป่าสัก ตามแม่น้ำลพบุรี แคว้นอยุธยาครับไหลลงมาที่แม่น้ำเจ้าพระยาผ่านมายัง พระนครศรีอยุธยาทำให้น้ำมีกลิ่นเหม็นครับท่านประธาน แสดงว่าสารพิษที่น้ำท่วมไม่มีการ แก้ไขไหลลงสู่แม่น้ำเจ้าพระยานะครับ ทำให้เกิดมลพิษกลิ่นเหม็นฟุ้งกระจายไปครับ -----

ผมเห็นใจครับท่านประธานสำหรับพี่น้องประชาชนพระนครศรีอยุธยา ผมผ่านไปพอดีครับ ตรงนี้เป็นความเดือดร้อนของประเทศไทยครับ เพราะคนทั่วโลกมาเที่ยว ดังนั้นก็ขออนุญาต กราบเรียนท่านประธานว่าจะทำอย่างไรที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะไปดำเนินการแก้ไข ไปแก้ไขเร่งด่วนเพื่อให้สถานที่ท่องเที่ยวแห่งนี้กลับคืนสู่สภาพปกติ หรือจะปล่อยให้เหมือน อยู่อย่างนี้ตลอดไป หน่วยงานราชการไปทำอะไรกันอยู่ครับ หรือไปวิ่งเต้นตำแหน่งครับ ท่านประธานครับ ขอฝากกราบหาหรือท่านประธานด้วยว่าคนชาวพระนครศรีอยุธยา กราบเรียนท่านประธานสุชาติเป็นคนแรก ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านพงศกรคนสุดท้ายนะครับ

นายพงศกร อรรถนพพร (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นาย พงศกร อรรถนพพร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น พรรคไทยรักไทย ต่อข้อหารือของกระผม ๒ อาทิติยที่แล้วครับท่านประธานที่เคารพครับ ที่ผมได้หารือ ท่านประธานอุทัยเกี่ยวกับกรณีเรื่องของกรมการเกี่ยวกับเรื่องการประชุมของพวกเราครับ ในส่วนที่ตอนนี้นะครับก็รับทราบกันว่าเราได้ พ.ร.บ. ปฏิรูประบบราชการลงมา แต่ในสภาของ พวกเราที่ผมได้เรียนถามท่านประธานอุทัยและท่านบอกว่าจะได้เชิญกรมการ ประธาน กรมการทั้งสายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสายของสมาชิกวุฒิสภา แต่ผลจากการที่ ผมหารือในวันนั้น ผมเรียนต่อท่านประธานว่า ๑. เรื่องการทับซ้อนเกี่ยวกับกรณีการร้องเรียน เข้ากรมการต่าง ๆ และ ๒. ตอนนี้เป็นที่รับทราบกันว่าเราเองได้ปฏิรูประบบราชการแล้ว กระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ ได้เกิดขึ้นมา มีชื่อมีการเปลี่ยนแปลงอำนาจหน้าที่ แต่กรมการ ในสภาของพวกเรา ท่านประธานที่เคารพครับ ก็ยังเป็นระบบเดิมอยู่ ผมถึงได้หารือท่านประธาน อุทัยว่า เราน่าจะได้มีการบูรณาการกรมการกันใหม่ใหม่ในสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ และจะ ป้องกันอย่างไรในระบบการทับซ้อน ระบบส่วนราชการที่จะมาชี้แจงต่าง ๆ ในข้อการร้องเรียน ต่อกรมการที่จะไม่ทับซ้อนไม่ให้เสียเวลา อันนี้ผมก็อยากได้รับคำตอบจากประมุขของ สภาแห่งนี้ ก็เป็นที่ทราบกันแล้วนะครับว่า ฝ่ายนิติบัญญัติของพวกเราเป็นผู้รับมอบอำนาจ จากประชาชนมา ถือว่าเป็นลาภสูงสุด แต่ทุกส่วนนั้นได้มีการปฏิรูปแล้ว ผมต้องการอยาก ทราบคำตอบว่าเราจะมีการบูรณาการหรือการตั้งชื่อแล้วบลิ้ออำนาจหน้าที่ให้มันตรงกับ

กระทรวง ทบวง กรมใหม่ที่เกิดขึ้นหรือไม่ครบถ้วน ประธาน กราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ในเรื่องนี้ที่ท่านพงศกรได้สอบถาม ผมได้ทราบว่าท่านประธานอุทัยท่านได้นัด ประชุมทั้งวุฒิสภาทั้งสภาผู้แทนราษฎร แต่ผลเป็นอย่างไรผมไม่ทราบ คงจะต้องรอ ท่านประธานอุทัยมาชี้แจงอีกครั้งนะคะ คงจะพอแล้วมังครับ

นายสนั่น สบายเมือง (กำแพงเพชร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผมขออนุญาตหารือท่านประธานนิดเดียว ซึ่งเป็นเรื่องของความปลอดภัยของรัฐสภาเรา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : นาทีเดียวนะคะครับท่านสนั่น เชิญครับ

นายสนั่น สบายเมือง (กำแพงเพชร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม สนั่น สบายเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกำแพงเพชร เขตเลือกตั้งที่ ๔ พรรคไทยรักไทย ที่ผมจะหารือกับท่านประธานมีอยู่เรื่องของความปลอดภัยในรัฐสภาเรา ปรากฏว่าประตูทางเข้าด้านล่างของเราก็มี เขาเรียกว่ามีที่ตรวจอาวุธอยู่แล้ว ด้านล่าง ๒ ประตูล่าง แต่ว่าก็หละหลวมครับ ใครจะข้ามกระถางดอกไม้มาก็ได้ ไม่ต้องไปรอดก็ได้ ส่วนชั้นบนเราด้านตึกวุฒิมิประตูเปล่า ๆ ยามรักษาการณ์อยู่บ้างไม่อยู่บ้างก็สามารถจะ รอดมาได้จากตึกวุฒิด้านนี้ด้านหนึ่งนะคะ แล้วก็อีกด้านหนึ่งซึ่งมาจากอาคาร ๓ ก็น่าจะมาได้ เราก็ไม่มีเครื่องตรวจอาวุธเช่นเดียวกัน ผมเกรงนะคะว่าอย่าให้เหมือนเกาะบาห์ลีเลยครับ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งรถยนต์ที่เข้ามา เกาะบาห์ลีเข้าใจว่าจะใช้รถยนต์ เพราะฉะนั้น อยากจะกราบเรียนท่านประธานหรือล่ะครับว่า น่าจะระวังเรื่องรถยนต์ด้วยครับที่เข้ามา จอดข้างใน เพราะฉะนั้นอย่าให้ดังบรลือโลกเหมือนกับเกาะบาห์ลีเลยครับ ก็ขออนุญาต กราบเรียนให้ท่านประธานที่เคารพทราบครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สอง) : ผมจะมอบให้ท่านเลขาธิการไปดำเนินการต่อ นะครับ ผมขอดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระกระทู้ถามต่อไปนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๑ กระทู้ถาม

วาระที่ ๑.๑ กระทู้ถามสด

เรื่องแรกเป็นกระทู้ถามเรื่องความไม่โปร่งใสในการจัดซื้อปุ๋ยอินทรีย์ของท่านอลงกรณ์ พลบุตร ถามท่านนายกรัฐมนตรี เชิญท่านอลงกรณ์ครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม อลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ กระผมได้ตั้งกระทู้ถามสดฯ พณฯ นายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับความไม่โปร่งใสในการจัดซื้อปุ๋ยอินทรีย์ของกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยธรรมชาติ โดยมีการนำปุ๋ยปลอมที่ไม่มีคุณภาพไปแจกเกษตรกรที่ประสบภัยน้ำท่วม ปัญหาในเรื่องดังกล่าวที่ท่านประธานคงทราบว่ามีแต่เข้าวันนี้เองสื่อมวลชนทุกแขนงโดยเฉพาะหนังสือพิมพ์นั้นได้ลงข่าว ซึ่งแน่นอนที่สุดย่อมก่อให้เกิดความสะเทือนใจต่อพี่น้องประชาชน โดยเฉพาะเกษตรกรและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร นั่นก็คือข่าวหลายฉบับที่เดี๋ยวก่อน เช่น ในหนังสือพิมพ์แนวหน้าพาดหัวใหญ่ เรื่องอภัยซื้อปุ๋ยไม่ทำสัญญา สรรพคุณแฉพิรุณ สกย. จี้ทักษิณหาตัวคนโกงมาลงโทษ หนังสือพิมพ์ไทยรัฐลงข่าววันนี้เช่นกันครับในหน้าที่ ๑ ว่า มีนักการเมืองเอี่ยวปุ๋ยปลอมและอีกหลายฉบับ หนังสือพิมพ์ไทยโพสต์ หนังสือพิมพ์มติชน และอื่น ๆ ความจริงเรื่องนี้เป็นเรื่องซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้มีการอภิปรายซักท้วงกันหลายครั้ง ตั้งแต่เดือนธันวาคม ปี ๒๕๔๔ เป็นต้นมาจนบัดนี้ ๑๑ เดือนเต็ม ได้พยายามซักท้วงทางรัฐบาล ซึ่งประกาศนโยบายที่จะป้องกันปราบปรามการทุจริต แต่ดูเหมือนว่ารัฐบาลนั้นหุนหันก ไม่ยอมรับฟัง ทั้งที่มีทั้ง ส.ส. ฝ่ายค้าน ส.ส. รัฐบาลและ ส.ส. พรรคร่วมรัฐบาลรวมไปถึง วุฒิสภาและคณะกรรมการอีกหลายคณะได้ซักท้วงมาตลอดว่าโครงการจัดซื้อปุ๋ยอินทรีย์แจกประชาชนที่ประสบภัยธรรมชาติ ปี ๒๕๔๔ ซึ่งทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในขณะนั้น ได้ตั้งโครงการไว้ในการจัดซื้อปุ๋ยอินทรีย์ประมาณ ๑.๔ แสนตัน งบประมาณประมาณ ๔๐๐ ล้านบาท มีความไม่โปร่งใสและไม่เหมาะสมในโครงการ ได้แสดงความคิดเห็นซักท้วงไป แต่ในที่สุดท่านประธานครับ เมื่อวันอังคารที่ผ่านมาคือวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๔๕ ได้มีตัวแทนของเกษตรกรโดยเฉพาะในภาคตะวันออกเฉียงเหนือในนามของสมาพันธ์เกษตรกรรายย่อยภาคอีสานหรือ สกยอ. ได้นำตัวอย่างของปุ๋ยปลอมที่เป็นปุ๋ยอินทรีย์ตามโครงการของรัฐบาล นำมามอบให้กับวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎร เขามาร้องเรียนต่อรัฐสภาของประเทศไทย ว่าภายใต้โครงการดังกล่าวนี้แทนที่จะได้ปุ๋ยอินทรีย์เพื่ออย่างน้อยเป็นโครงการชั่งน้ำตาให้กับผู้ประสบภัยโดยเฉพาะเกษตรกรคนยากคนจน ชาวไร่ ชาวนา ซึ่งเป็นเสมือนรากหญ้าของภาคการเกษตรของเรา แต่ปรากฏว่าสิ่งที่เขาได้รับแทนที่จะเป็นปุ๋ยอินทรีย์กลับกลายเป็น

ดินเหนียวปนทรายผสมซีเมนต์ที่เก่าซีเมนต์ ซึ่มือชานอ้อย เขานำมาคืนให้รัฐบาล และเรียกร้องให้ รัฐบาลนั้นหาคนทุจริตมาลงโทษ ท่านประธานครับ โครงการนี้นั้นเป็นโครงการซึ่งถ้าหากว่าเรา ไม่ได้มีการทักท้วงและรัฐบาลดำเนินการไป ต่อไปตรวจสอบพบได้ว่าบู้ดงกล่าวนั้นไม่ตรงต่อ ข้อกำหนดคุณสมบัติของความเป็นปุ๋ยอินทรีย์ตามพระราชบัญญัติปุ๋ย พุทธศักราช ๒๕๑๘ และข้อกำหนดของกรมวิชาการเกษตร กรมพัฒนาที่ดิน แล้วก็ในส่วนของกรมส่งเสริมการเกษตร แล้ว กระทบคิดว่ารัฐบาลคงจะชี้แจงในเรื่องต่อสาธารณชนได้ แต่เนื่องจากว่าเรื่องนี้ได้มีการ ทักท้วงมาโดยตลอดครับ และในที่สุดผลงานของรัฐบาลก็ปรากฏออกมาว่ามันคือการทุจริต ที่น่าอับยศที่สุด น่าอับยศเพราะมันเป็นการไปซ้ำเติมคนที่เขาประสบภัยจากธรรมชาติ ที่เดือดร้อนอยู่แล้ว และยังเป็นการผลาญงบประมาณแผ่นดินและมีคนทุจริตไป ใช้อำนาจบังหลวงเงินแผ่นดินอีก ผมคิดว่าเรื่องนี้เป็นกรหาทักท้วงกับรากหญ้าของภาคเกษตร ของเรา ซึ่งเป็นเรื่องซึ่งผมจำเป็นจะต้องใช้สถานภาพความเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้ตั้งกระทู้ถาม ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี แม้ว่าท่านนายกรัฐมนตรีจะไม่มาตอบซึ่งความจริง ควรมาตอบด้วยตัวเอง เพราะมันเป็นการทำทลายต่อนโยบายประกาศสงครามคอร์รัปชั่น ทำทลายต่อคำพูดของนายกรัฐมนตรีในเรื่องการต่อสู้แลเกษตรกรรคนยากคนจนซึ่งเป็นรากหญ้า ของภาคเกษตรกรรมของเรา แต่วันนี้ท่านนายกไม่ได้ให้ความสำคัญ ผมคิดว่าเรื่องนี้เป็นเรื่อง ที่ทำทลายต่อคนที่มาตอบว่าท่านจะชี้แจงเรื่องนี้อย่างไร ในเบื้องต้นนั้นผมคิดว่าท่านควรจะต้อง ตอบคำถามว่าข้อเท็จจริงเรื่องนี้เป็นอย่างไรเสียก่อน นั่นคือคำถามที่ ๑ ของผมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เชิญครับ

นายสรอรรถ กลิ่นประทุม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม สรอรรถ กลิ่นประทุม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีให้มาตอบกระทู้ถามท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติจากจังหวัดเพชรบุรี คือท่านอลงกรณ์ พลบุตร ขอบกัณฑ์เอ่ยนาม ในประการแรกขออนุญาตเรียนทำความเข้าใจกับท่านสมาชิกในประเด็นเรื่องของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี เนื่องจากในขณะนี้ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีนั้นได้เดินทางไปประชุมเอเปค (APEC) ที่ประเทศเม็กซิโก แต่ก่อนที่ ฯพณฯ จะเดินทางไปประชมนั้น ฯพณฯ นั้นได้เรียกผมไปกำชับและสั่งการให้ดูแลเรื่อง ปุ๋ยอินทรีย์ที่เป็นข่าวคราวอยู่ในขณะนี้เป็นพิเศษ พร้อมทั้งท่านได้กำชับว่าอะไรถ้าหาก เป็นเรื่องที่ไม่ชอบมาพากลเกิดขึ้นให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ผมขออนุญาตลำดับความ ให้ท่านสมาชิกได้เข้าใจถึงหน้าที่ที่ผมรับมอบหมาย ผมได้รับโปรดเกล้าฯ เมื่อวันที่ ๔ เข้าไป ทำงานที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ วันที่ ๗ ตุลาคม เรื่องนี้เป็นเรื่องที่มีการเห็นสัญญาจาก ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ท่านก่อนเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน และมีการ ลงนามในสัญญา โดยท่านอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ซึ่งก็เป็นเรื่อง ที่เกิดขึ้นก่อนที่ผมจะเข้ามาปฏิบัติงานที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อย่างไรก็ตามหลังจากที่ ผมได้รับงานเมื่อวันที่ ๗ ปรากฏว่ามีข่าวเรื่องของปุ๋ยอินทรีย์ที่นำไปจำหน่ายแจกให้กับ พี่น้องเกษตรกรตามที่ เป็นข่าว ผมได้มีการสั่งการด้วยวาจาให้กับทางท่านอธิบดีกรมส่งเสริม การเกษตร ให้ไประงับการจำหน่ายแจกทั้งหมด จนกระทั่งตรวจสอบหาข้อเท็จจริงได้ก่อน ว่าอะไรมันเกิดขึ้น ต้องเรียนว่าผมยังไม่ได้ลงไปดูในสัญญาว่าสัญญามันเป็นอย่างไร ที่มาที่ไป มันเป็นอย่างไร หลังจากที่มีการสั่งการไปแล้วผมก็เชิญท่านอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร มาสอบถาม ท่านบอกว่าสิ่งที่เอาไปแจกจ่ายอยู่ในขณะนี้มันยังไม่ได้ผ่านกระบวนการของการ ตรวจรับจากคณะกรรมการตรวจรับปุ๋ยอินทรีย์แต่ประการใด เพราะในเงื่อนไขของสัญญานั้น ได้ระบุไว้ชัดเจนครับว่า การที่จะส่งมอบปุ๋ยไปยังพื้นที่ต่าง ๆ ได้นั้นจะต้องผ่านการรับรองจาก คณะกรรมการตรวจรับปุ๋ย คณะกรรมการตรวจรับปุ๋ยอินทรีย์นั้นจะรับรองได้ก็ต่อเมื่อมี

ใบรับรองในการตรวจสอบผลทางเคมีจากกรมวิชาการเกษตร และจากกรมพัฒนาที่ดิน ในเรื่องของสิ่งที่จะไม่เป็นพิษต่อการเจริญเติบโตของพืชโดยการตรวจสอบการเจริญเติบโต และการผิดปกติของพืช ซึ่งตรงนี้จะต้องใช้ระยะเวลาอย่างน้อย ๑๕ วัน จากข้อมูลที่ได้รับ ขณะนี้ทั้ง ๒ กรมยังไม่มีผลวิเคราะห์ทั้ง ๒ รายการไปให้กับคณะกรรมการตรวจรับ ปุ๋ยอินทรีย์แต่ประการใด ดังนั้นการที่มีของหรือมีปุ๋ยลงไปในพื้นที่ต่าง ๆ อย่างนั้น จึงไม่ได้ ปฏิบัติตามเงื่อนไขของสัญญาที่ได้ระบุไว้ เพราะฉะนั้นตรงนี้เป็นสิ่งที่ผมกำลังให้ดำเนินการ ตรวจสอบในเบื้องต้นอยู่เหมือนกัน ว่าทำไมเมื่อของยังไม่ได้รับการตรวจรับจากคณะกรรมการ แต่มีข่าวคราวว่าไปถึงมือที่น้องเกษตรกรรมบางที่แล้ว ตรงนี้กำลังดำเนินการตรวจสอบเพื่อจะ หาข้อเท็จจริงต่อไป ก็ขออนุญาตเรียนชี้แจงในเบื้องต้นให้ท่านสมาชิกได้รับทราบแต่เพียงเท่านี้ ครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านอลงกรณ์ถามครั้งที่ ๒ ครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ คำชี้แจงของท่านรัฐมนตรีนั้น แม้ว่าท่านจะฟังเข้ามาดำรงตำแหน่ง แต่โดยข้อเท็จจริงจากการแถลงของอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตรซึ่งเป็นเจ้าของโครงการคู้สัญญา ปรากฏว่าสะท้อนให้เห็นถึงความล้มเหลว การปฏิรูประบบราชการนั้นล้มเหลวตั้งแต่เริ่มก้าวแรกเลยทีเดียว เป็นไปได้อย่างไรครับ ปุ๋ยอินทรีย์ซึ่งลงนามในสัญญากันเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายนที่ผ่านมา โดยอดีต รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ฯพณฯ ชูชีพ หาญสวัสดิ์ กับชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย หรือ ชสท. เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน แล่นกว่าต้น ถึงเดือนตุลาคม ไปส่งมอบให้เกษตรกรกว่าหมื่นตันแล้ว โดยไม่ผ่านการตรวจรับมอบการวิเคราะห์คุณภาพของปุ๋ย ถ้าเป็นตามคำชี้แจงอย่างนั้นก็สะท้อนถึงความล้มเหลวในการปฏิบัติราชการ และ ๒. เป็นขบวนการทุจริตแบบครบวงจรยอมให้ไปส่งมอบ เรามีเกษตรกรตำบล เกษตรอำเภอ เกษตรจังหวัด เราไปส่งมอบ ๔๑ จังหวัดทั้งหมด ๓๐๐ กว่าอำเภอ ไปส่งมอบโดยที่ทางการไม่รู้ไม่เห็น เกษตรกรได้รับมอบมาจากคู้สัญญาของกระทรวงเกษตร เป็นของแจกฟรีราษฎรชอบ โดยไม่รู้ว่ามันเป็นปุ๋ยที่ไม่มีคุณภาพ เป็นปุ๋ยปลอม เป็นดินเหนียวปนทรายผสมซีเมนต์ ๒,๗๙๐ บาท ท่านประธาน ผมไม่แน่ใจว่าคำชี้แจงดังกล่าวนี้จะยอมรับได้ในสภาแห่งนี้ แต่ผมอยากจะเรียนว่าการทุจริตประพฤติมิชอบในเรื่องนี้มันผ่านมา ๑๑ เดือน ไม่รู้ว่าคนในรัฐบาลหรือแม้แต่ท่านนายกรัฐมนตรีนั้น ท่านเพิ่งตื่นจากหลับหรือครับ ปัญหาเกิดขึ้น ในขณะที่ก่อนหน้านี้สภานี้แหละครับ ส.ส. รัฐบาล ส.ส. ฝ่ายค้าน ส.ส. พรรคร่วมรัฐบาล แม้แต่กรรมการหลายคณะได้ออกมาทักท้วงว่ามันมีการส่อทุจริตตั้งแต่ต้น เดิมทีกระทรวงเกษตรไม่เคยซื้อในวงเงินมากขนาดนี้หรอกครับ ปรากฏยุคนี้ครับ เสนอขึ้นต้นหลายแสนต้น แล้วก็โดนกระแสวิพากษ์วิจารณ์ก็ลงไปเหลือประมาณ ๑๔๐,๐๐๐ ต้น เหลือ ๔๐๐ ล้านบาท ท่านประธานครับ มีการวิ่ง พยายามที่จะลิดคปุ๋ยอินทรีย์ มันไม่ใช่ปุ๋ยเคมีครับ ปุ๋ยอินทรีย์ เช่น ปุ๋ยคอก ปุ๋ยหมัก ปุ๋ยอินทรีย์ผสมแร่ธาตุธรรมชาติ ปุ๋ยอินทรีย์น้ำ เป็นต้น ตาม พ.ร.บ. ปุ๋ย

ปี ๒๕๑๘ ไปลือกโดยรู้ว่าตัวเองต้องชนะ ท่านประธานครับ มีการหวังดีเรื่องนี้มา เสร็จแล้วเมื่อมีการให้เปิดของยื่นของประมูล มีทั้งหมด ๒๔ บริษัท ๒๔ บริษัทนั้นชื่อของประมูลไป แต่ปรากฏพอถึงวันยื่นของเหลือ ๓ เจ้าเท่านั้นครับ ก็คือ ชสท. บริษัทเอกชน ๑ บริษัท แล้วก็ อ.ต.ก.

ราคาต่างกันก็โลหนึ่งเพียง ๑ สตางค์รับท่านประธาน เขาก็ร้องโวยวายกันว่ามันมีการฮั้วแล้วอย่างนี้ ขณะนั้น ส.ส. รัฐบาลหลายคนมาเล่าให้ผมฟังบอกสงสัยไปไม่รอดโครงการนี้แม้ว่าจะมีการฝ่ายการเมืองอยู่เบื้องหลัง มีนักการเมืองที่หนังสือพิมพ์ไทยรัฐเสนอข่าวและความจริงประธานคณะทำงานติดตามการปฏิบัติราชการของท่านรัฐมนตรีท่านปัจจุบันนี้ล่ะครับ ได้เคยทักท้วงมาเช่นกัน และก็บอกว่า ในขณะนั้นสงสัยเรื่องนี้มันอื้อฉาว ฉาวโฉ่มาก ดังนั้นรัฐบาลนี้มีนโยบายประกาศสงครามการคอร์ปชั่นคงไม่ยอมให้เกิด ปรากฏว่าพออีก ๖ วันเท่านั้นแหละครับ ๑๖ กรกฎาคมก็เปิดซอง ก็เป็นไปตามหวลล็อค (Lock) เป็นไปตามการล็อค สเปค วันที่ ๑๙ กันยายนมีการลงนามในสัญญา จะบอกว่าทั้งหมดหรือไม่ว่าอย่างไรมิทราบ หลังจากนั้นเพียงแค่วันก็เกิดกรณีอื้อฉาวขึ้นมา ความจริงเรื่องนี้ผมอยากจะเรียนว่ากระทรวงเกษตรนั้นน่าจะรู้ว่า ประการที่ ๑ นอกจากกระบวนการขั้นตอนของการประกวดราคานี้มันมีข้อพิรุณของความทุจริตแล้ว ประการที่ ๒ คือเรื่องราคา ท่านประธานครับ ปุ๋ยอินทรีย์นั้นก็คือปุ๋ยธรรมชาติที่ไม่ใช่ปุ๋ยเคมี เอาเศษเหลือใช้วัสดุทางการเกษตร มูลสัตว์ มูลคนนั้นสามารถเอามาทำได้ ในอดีตทุกรัฐบาลส่งเสริมเรื่องเกษตรอินทรีย์ ก็นำมาในการที่จะส่งเสริมในเรื่องนี้แล้วก็ให้เกษตรกรนั้นทำปุ๋ยหมัก ปุ๋ยคอกอะไรใช้ สามารถทำได้ในท้องถิ่น แล้วก็ส่งเสริมบ้างจัดซื้อเพื่อที่จะส่งเสริมอุตสาหกรรมด้านนี้ให้มันเกิดขึ้น แต่พอมารัฐบาลชุดนี้กลายเป็นการจัดซื้อลอต (Lot) ใหญ่ ทั้งที่ต้นทุนจริง ๆ ไม่เกิน ๘๐๐ บาท นี่ซื้อกัน ๒,๗๕๐ บาท ถ้าเอา ๒,๐๐๐ บาทคุณเข้าไปกับ ๑๔๐,๐๐๐ ตันเกือบ ๓๐๐ ล้านเข้ากระเป๋าใครบ้าง มันต้องมีทั้งข้าราชการและนักการเมือง เพราะฉะนั้นผมเรียนถามท่านรัฐมนตรีว่า ท่านจะจัดการกระบวนการทุจริตคอร์ปชั่นนี้อย่างไร เป็นคำถามที่ ๒ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีสรรรรถชี้แจงครับ

นายสรรรรถ กลิ่นประทุม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผมเรียนว่าในชีวิตของคนที่เคยเป็นผู้แทนราษฎรมาก็ยอมที่จะเข้าใจถึงสภาพปัญหาความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนดี โดยเฉพาะในเรื่องของการได้รับความช่วยเหลือจากภาครัฐ จำเป็นที่จะต้องได้ของที่มีคุณภาพ มีมาตรฐาน โดยเฉพาะในช่วงที่เขากำลังประสบปัญหาวิกฤติภัยต่าง ๆ ผมเรียนว่าข่าวคราวที่เกิดขึ้นนั้น

ผมไม่ได้ตั้งใจและไม่ต้องการที่จะปฏิเสธความรับผิดชอบแต่ประการใด ในฐานะ  
ที่เข้ามาอยู่แล้วก็อยู่ในขั้นตอนของการดำเนินการที่จะมีการส่งมอบ สิ่งที่ผมกำลังดำเนินการ  
ตรวจสอบอยู่ในขณะนี้ก็คือว่า ขั้นตอนต่าง ๆ ที่ดำเนินการมา มีการทำผิดเงื่อนไขของสัญญา  
อย่างน้อยประการใด ผมจึงได้มีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมาโดยเฉพาะ

ประการแรกตั้งขึ้นมาเพื่อที่จะไปตรวจสอบขั้นตอนของการดำเนินการ จัดซื้อ  
จัดจ้างตามที่เป็นข่าวคราวอยู่ในขณะนี้ว่ามีการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี  
การจัดซื้อจัดจ้าง ตามระเบียบนั้นจริงหรือไม่แต่ประการใด

ประการที่ ๒ โดยตรวจสอบในเบื้องต้นว่ายังไม่สามารถที่จะยกเลิกสัญญาได้  
ในขณะนี้ สิ่งที่ผมกำลังดำเนินการอยู่ก็คือ พยายามที่จะมีการดำเนินการตรวจเข้มทุกขั้นตอน  
ไม่ว่าจะเป็นขั้นตอนของการตรวจรับ ตรวจวิเคราะห์ โดยเฉพาะในเรื่องของการตรวจรับ ณ ที่  
ที่ไปส่งมอบ คุณสมบัติพิเศษที่สามารถที่จะตรวจสอบได้ง่าย ๆ กำหนดไว้ในเงื่อนไขของสัญญา  
แล้วครับว่า ปู๊ยที่ว่านี้จะต้องมีขนาดเล็ก ร่อนผ่านตะแกรงขนาด ๑๐ มิลลิเมตรได้หมด ตรงนี้  
เป็นสิ่งที่ตรวจสอบได้ง่าย ๆ -----

ซึ่งได้มีการกำชับไปทางจังหวัดทุกจังหวัด ได้มีการสั่งการให้ตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการตรวจสอบเรื่องนี้อย่างรอบคอบ แล้วผมเรียนว่าอะไรที่มันไม่เป็นตามเงื่อนไขของสัญญา ผมเรียนว่าผมคงจะยอมรับไม่ได้ ในส่วนประเด็นที่ท่านได้พูดถึงว่ามีส่วนพัวพันถึงนักการเมืองหรือข้าราชการใดก็ดี ผมฝากท่านตรงนี้เถอะครับ มีข้อมูล มีหลักฐานท่านกรุณานำให้ผมทราบเถอะครับ ผมจะพยายามดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่ผมมี ผมไม่อยู่ข้างใครหรอกครับ ผมยึดถือความถูกต้องเป็นหลักครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สอง) : เชิญท่านอลงกรณ์ถามครั้งสุดท้ายครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ ความจริงไม่ต้องถามผมหรอกครับ ท่านรัฐมนตรีครับ เพราะว่าประธานคณะทำงานติดตามการปฏิบัติราชการของท่านเอง ขออภัยต้องเอ่ยนามคุณเจริญ จรรย์โกมล เป็นคนยืนยันเมื่อวานนี้เองว่ามีนักการเมืองเป็นผู้อยู่เบื้องหลังการทุจริต และการทุจริตนี้เกิดขึ้นแล้ว เพราะฉะนั้นท่านถามได้เลยครับนักการเมืองอยู่ใกล้ตัวท่าน ขออภัยไม่ใช่ท่านเนวินที่นั่งข้าง ๆ นะครับ ใกล้ตัวท่านอยู่ในกระทรวงของท่านนั่นแหละครับ ผมต้องการความจริงใจและความจริงจั่งท่านว่าท่านกล้าไหมครับ ถ้านักการเมืองคนนั้นอยู่พรรคเดียวกับท่าน นั่งอยู่ในกระทรวงใกล้กับห้องท่าน ท่านจะกล้าหรือไม่ เพราะว่า ๑๑ เดือน มันไม่ได้แสดงให้เห็นถึงความตั้งใจแม้ว่าเราจะได้เดือนในเรื่องนี้เพราะไม่ประสงค์ที่จะเห็นการทุจริตหากินกับคนยากคนจน เกษตรกร ชาวไร่ ชาวนา โดยเฉพาะการซ้ำเติมคนที่ประสบภัยธรรมชาติ ดังนั้นผมเรียนว่าเรื่องนี้ถ้าท่านจะตรวจสอบตามขั้นตอนวิธีการราชการ ผมเข้าใจว่ามันอาจจะเป็นการไปสร้างเกะกำบังให้กับกระบวนการทุจริตดังกล่าวมากกว่า แต่ว่าการหาข่าวทางลับซึ่งความจริงก็อยู่ในพรรคท่านละครับ ท่านก็จะรู้ทันที แล้วการตรวจสอบปยุ้นั้นผมขอเรียนฝากเป็นข้อสังเกตครับท่านประธานเพราะจะเป็นประโยชน์มาก ร้อนตะแกรงอย่างเดียวมันตรวจอะไรไม่ได้หรอกครับ ไม่อย่างนั้นก็เอาทรายละเอียดมาแล้วให้ท่านร่อนสิครับ ผมได้ศึกษาเรื่องนี้มาว่าปัญหาที่กระทรวงเกษตรขาดแคลนอยู่ในเรื่องของการตรวจสอบปยุ้นินทรีย์ ก็คือกองเกษตรเคมีไม่สามารถตรวจวิเคราะห์ได้ครบทุกธาตุเพราะขาดอุปกรณ์งบประมาณสนับสนุน

ประการที่ ๒ ก็คือว่าเรื่องการตรวจในเรื่องของสารเป็นพิษจุลินทรีย์ที่เป็น

อันตรายต่อมนุษย์และพืชก็ยังไม่สามารถทำได้มันขัดข้องไปหมดครับ เพราะฉะนั้นผมฝาก  
ท่านประธานผ่านถึงท่านรัฐมนตรีว่า การทุจริตที่เกิดขึ้นครั้งนี้สภาจะติดตามต่อไป โดยเฉพาะ  
ในซีกฝ่ายค้าน พรรคประชาธิปัตย์ พรรคราษฎร จะถือว่าเรื่องนี้เป็นประเด็นใหญ่ในการที่จะ  
พิสูจน์ความจริงใจของรัฐบาลในการปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันของคนในรัฐบาล  
ขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
คนที่สอง) : ต่อไปเป็นกระทู้ถามสดเรื่องที่ ๒ นะครับ เรื่องมาตรการป้องกันการลอบวางระเบิด  
และการตรวจสอบพัสดุที่จัดส่งทางไปรษณีย์ ของท่านเทวัญ ลิปตพัลลภ ถามท่านรัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงมหาดไทย เชิญท่านเทวัญครับ

นายเทวัญ ลิปตพัลลภ (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ  
ผม นายเทวัญ ลิปตพัลลภ จากจังหวัดนครราชสีมา พรรคชาติพัฒนา ท่านประธานครับ  
กระผมได้ตั้งกระทู้สดเกี่ยวกับเรื่องการลอบวางระเบิดโดยเฉพาะการใช้พัสดุที่จัดส่งโดย  
ทางไปรษณีย์นะครับท่านประธาน เรื่องนี้ถือว่าเป็นเรื่องที่อยู่ในความสนใจของประชาชนพี่น้อง  
ของประเทศเราเป็นอย่างมากนะครับ เพราะถือว่าเป็นสิ่งที่น่าหวาดกลัวที่สุดในขณะนี้  
เพราะเนื่องจากว่าเราไม่ทราบว่าอะไรจะเกิดขึ้น ที่ผ่านมามีท่านประธานคงทราบจากสื่อมวลชน  
นะครับว่า มีวัตุระเบิดเป็นจำนวนมากในประเทศไทยที่อยู่หลาย ๆ ที่เดี๋ยวมผมจะอธิบายอีกที  
นะครับว่ามีอยู่ที่ไหนบ้าง -----

และที่สำคัญที่สุดคือเมื่อเกิดเหตุระเบิดทุกครั้งที่เกิดขึ้นก็จะเงียบหายไปนะครับ ก็ไม่มีอะไรที่จะทำให้เกิดความมั่นใจกับประชาชนได้ว่าจะไม่เกิดเหตุการณ์อย่างนี้เกิดขึ้นอีกแน่นอนนะครับ ท่านประธานครับ เมื่อเกิดเหตุระเบิดขึ้นมาทุกครั้ง ผลกระทบที่เกิดแน่นอนเลยครับ ความมั่นใจในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนแทบจะไม่มีแล้วครับปัจจุบันนี้ ความมั่นคงของประเทศก็เหลือน้อยลง บรรยากาศการท่องเที่ยว ยิ่งโดยเฉพาะตอนนี้เกิดเหตุการณ์ระเบิดที่ประเทศอินโดนีเซียที่เกาะบาหลินะครับ ซึ่งถือว่ามีผู้คนเสียชีวิตเป็นจำนวนร้อยคนนะครับ ถือว่าสำคัญมากนะครับ ตอนนี้ทั้งโลกก็กำลังจับตาดูอยู่ว่าต่อจากประเทศอินโดนีเซียแล้วจะเป็นประเทศอะไร เราก็คงไม่อยากจะเกิดขึ้นกับประเทศไทยแน่นอนนะครับ ฉะนั้นบรรยากาศการท่องเที่ยวปัจจุบันเริ่มแล้วครับ หลังจากที่มีการระเบิดที่จังหวัดนครปฐม การลงทุนของภาคเอกชนนะครับ โดยเฉพาะชาวต่างชาติเกิดความไม่มั่นใจ ฉะนั้นถ้าสมมุติว่าเกิดเหตุการณ์มาก ๆ อย่างนี้ ผมมั่นใจนะครับว่าเศรษฐกิจที่เราคาดหวังว่าจะขยายตัวและคาดว่าจะดีขึ้นต้องกระทบแน่นอนเลยครับ อย่างเร็ว ๆ นี้ครับท่านประธาน เมื่อไม่กี่วันนี้ท่านประธานก็คงทราบนะครับว่าเกิดเหตุการณ์ร้ายแรงครับ เกิดระเบิดที่จังหวัดนครปฐมนะครับ ที่สำนักงานประกันสังคม ซึ่งถือว่าเป็นเหตุการณ์ที่น่ากลัวมากเลยนะครับ เพราะว่าเนื่องจากว่าใช้ระเบิดแบบ เอ็ม ๒๖ และเนื่องจากว่ามีนักท่องเที่ยวจำนวนมากไปจับภาพดู ก็มีนายตำรวจแล้วก็มีตำรวจหลายท่านเข้าไป แล้วเข้าไปค่อย ๆ แะงกล่องพัสดุเพราะไม่แน่ใจว่าคืออะไร พอรู้ว่าเป็นวัตถุระเบิดก็พยายามแะง อาจจะด้วยประสบการณ์ หรืออาจจะด้วยอะไรก็แล้วแต่ก็เกิดเหตุการณ์อย่างที่เราไม่คาดเกิดขึ้น ก็คือว่าเกิดแรงระเบิดขึ้นมา ทำให้มีผู้เสียชีวิตทันที ๑ ท่าน อีกท่านไปเสียชีวิตที่โรงพยาบาลนะครับ แล้วก็ยังมีนายตำรวจอีกหลายนายนะครับ นายตำรวจชั้นสัญญาบัตรก็เหมือนกัน ก็ได้รับผลจากแรงระเบิดทำให้เสียชีวิต และข้าราชการคือเสียร่างกาย เสียแขน เสียขา เสียดวงตาไปนะครับ แล้วก็ยังมีนักท่องเที่ยวอีกหลายท่านที่เกิดอย่างนี้นะครับ เราต้องแสดงความเสียใจกับครอบครัวของผู้ที่เสียชีวิตจริง ๆ นะครับ เร็ว ๆ นี้มีอีกอันหนึ่งครับ ที่ถนนพิชัยเหมือนกันนะครับ ทางเจ้าหน้าที่ตำรวจก็ไปพบระเบิดแบบ ค. ๖๐ อีก ๒ นัด ก็ทิ้งไว้แล้ว ๆ บริเวณสี่แยกพิชัย ต้องถือว่าเป็นจุดใจกลางนะครับ ช้าง ๆ รัฐสภาเรานี่เองนะครับ ไม่ไกลจากเราเลย อีกอันหนึ่งครับ ที่โรงงานลักกัสดาร์ ที่สวนสามพรานเหมือนกันครับ ก็ไปพบเป็นกระเป๋าเจมส์บอนด์ขนาดเล็ก ๆ ทุกคนก็กลัวว่า

เป็นอะไรก็ไม่ทราบ ก็ต้องให้เจ้าหน้าที่ตำรวจไปดูและนครับ ที่สำคัญอีกทีหนึ่งครับ  
 เมื่อวานนี้เองครับ ที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ก็ไปพบกระเป๋าคอมพิวเตอร์เก่า ๆ ใบหนึ่งนะครับ  
 ไปพบอยู่บริเวณหน้าห้องน้ำสวนสาธารณะเกาะลัมภู ในเขตเทศบาลของจังหวัดสุราษฎร์ธานี  
 ถือว่าเป็นใจกลางเมืองเลยนะครับ แล้วก็ไปพบ แล้วผลปรากฏข้างในนั้น เกิดไปดูกระเป๋าคอมพิวเตอร์  
 แล้วผลปรากฏมีทั้งสายไฟสีแดง สีเหลือง สีดำ ผู้คนก็ตกใจกันใหญ่ ก็เลยเรียกเจ้าหน้าที่ตำรวจ  
 เรียกเจ้าหน้าที่ที่มีความชำนาญ ต้องใช้ปืนอัดแรงทำลายก่อนแล้วถึงจะเปิดดูว่าเป็นอะไร  
 ที่สำคัญครับท่านประธาน เมื่อวันอังคารที่ผ่านมา วันที่ ๒๒ นี้ครับ ก็เช่นเดียวกัน ที่จังหวัด  
 นครราชสีมา เขต ๑ นะครับ ในเขตเทศบาล ซึ่งผมเองเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอยู่  
 ผลปรากฏว่าพบกล่องไปรษณีย์ ๑ กล่องนะครับ มีผู้ไม่ประสงค์ดีครับ ส่งกล่องอันนี้ไปให้กับ  
 บ้านเลขที่หนึ่ง แต่ไม่ระบุว่าส่งถึงใคร เขียนเฉพาะบ้านเลขที่ ผลปรากฏเจ้าของบ้านเห็น  
 ก็ไม่แน่ใจ ก็เลยไม่รับ พอไม่รับเสร็จก็ส่งกลับมาที่ไปรษณีย์ ไปรษณีย์ก็เอาเครื่องตรวจ  
 ตรวจดูแล้วมีเสียงดังเหมือนกับคล้ายกับว่าวัตถุที่เป็นโลหะอยู่ ทางไปรษณีย์ก็เลยเกิดกลัว  
 ก็เลยเรียกเจ้าหน้าที่ตำรวจมา ก็มาดูกันใหญ่ครับ ผลปรากฏว่าอย่างไร ก็มีเจ้าหน้าที่หลายฝ่าย  
 ที่มาดู ก็น่าดีใจนะครับ ที่ท่านแม่ทัพภาคที่ ๒ ท่านก็มาดูด้วยตัวเองเลยนะครับ แล้วก็ยังมี  
 ผู้บัญชาการภูธรภาค ๓ ท่านก็มาดูครับ แต่ฝ่ายปกครองครับ ท่านผู้ว่าราชการจังหวัด  
 นครราชสีมา ผมคงไม่ต้องเอ่ยชื่อนะครับ ท่านไม่มาครับ ท่านอาจจะติดภารกิจอะไร  
 หรือท่านอาจจะไม่ค่อยเห็นความสำคัญของชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนก็ได้ ท่านก็เลย  
 ไม่ไปนะครับ มีเจ้าหน้าที่หลายฝ่ายไป วันนั้นพอดีผมก็ไปดูเหมือนกับครับ เราก็เห็นชัดแล้ว  
 พอเปิดในกล่องแล้วก็ไม่มีอะไร -----

นี้ครับท่านประธาน ผมอยากกราบเรียนท่านรัฐมนตรี มันเป็นภาพสะท้อนให้เห็นอะไรครับ ให้เห็นว่าเดี๋ยวนี้ประชาชนในประเทศไทยเรานี้ทุกคนกลัว กลัวอะไรก็แล้วแต่ที่เป็นกล่อง กลัวอะไรก็แล้วแต่ที่เป็นกระเป๋า หรือกลัวอะไรก็แล้วแต่ที่มองไม่เห็น เพราะอะไร เพราะว่าเหตุการณ์อย่างนี้ทุกคนกลัวหมด เพราะไม่ทราบว่าจะเปิดมาแล้วจะอะไรเกิดขึ้น แต่ก็ยังดีว่าที่เราพบหลาย ๆ จุด เป็นการสร้างสถานการณ์ แต่ถ้าเราย้อนถ้ามืด ถ้าเป็นของจริงขึ้นมาอะไร จะเกิดขึ้น ซึ่งตรงนี้เป็นสิ่งสำคัญที่สุด เรื่องนี้ต้องเห็นใจท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ท่านเพิ่งจะมาดำรงตำแหน่ง ท่านอาจจะยังไม่ทราบรายละเอียด ผมก็เลยต้องกราบเรียนอย่างนี้ว่าเป็นสิ่งสำคัญที่สุดอย่างที่ผมกล่าว เพราะถ้าสมมุติว่าสิ่งของที่อยู่ในกล่องต่าง ๆ และอยู่ในกระเป๋าที่ผมได้ยกตัวอย่างมานั้น เกิดเป็นวัตถุระเบิดขึ้นมาจริง ๆ อะไรจะเกิดขึ้น จะต้องมีการเสียชีวิตขนาดไหน ญาติพี่น้องขนาดไหนที่จะต้องเสียชีวิตไป ผมก็เลยขอกราบเรียนคำถามแรกที่จะถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยว่า มาตรการในการป้องกันการลอบวางระเบิดในสถานที่ราชการและเอกชน ไม่ทราบว่าท่านรัฐมนตรีท่านมีมาตรการอย่างไร ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยตอบชี้แจงครับ

นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ก่อนอื่นผมต้องขอขอบคุณคุณเทวัญ ลิขิตพัลลภ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา ที่ได้มีความห่วงใยในชีวิตและทรัพย์สินของพี่น้องประชาชน ซึ่งขณะนี้เนื่องจากเราได้มีการก่อการร้ายที่เกิดขึ้นที่ประเทศเพื่อนบ้านของเรา อินโดนีเซีย เมื่อไม่นานนี้ จึงเกิดความกังวล และก็มีเหตุการณ์เกิดขึ้นจากพัสดุไปรษณีย์ไประเบิดที่สำนักงานประกันสังคมที่จังหวัดนครปฐม เมื่อ ๒ - ๓ วันที่ผ่านมาแล้วก็มีวัสดุอย่างอื่นที่สงสัยว่าจะเป็นวัตถุระเบิด แต่ว่าเมื่อเปิดแล้วก็ไม่ใช่ จึงเกิดความห่วงใยต่อพี่น้องประชาชนทั่วไป คำถามของท่านเทวัญ ลิขิตพัลลภ ว่าในกรณีที่เกิดขึ้นเช่นนี้ รัฐบาลมีมาตรการในการจะดูแลความปลอดภัย สถานที่ราชการและอื่น ๆ อย่างไร

ในประการแรก ผมอยากจะเรียนเพื่อความเข้าใจตรงกันว่า กล้องที่ระเบิดที่สำนักงานประกันสังคม จังหวัดนครปฐมนั้นในเบื้องต้นอยากจะเรียนว่า ไม่ได้ผ่านกรมไปรษณีย์ เข้าใจว่าเป็นกล้องที่ซื้อจากที่ทำการไปรษณีย์ แล้วบรรจุระเบิดไว้ แล้วต้องมีผู้ไปวางด้วยมือของตัวเองโดยไม่ผ่านไปรษณีย์ ซึ่งในตอนแรกที่ผมไปดูด้วยตัวเองนั้นยังเข้าใจว่าเป็นการส่งทางไปรษณีย์

ในประการที่ ๒ สำหรับในเรื่องของกล้องต่อไปที่ผ่านทางไปรษณีย์นั้น จะมีวิธีการป้องกันอย่างไรที่จะไม่ให้เกิดระเบิด หรือได้มีการตรวจก่อน ผมก็อยากจะเรียน วันนั้นก็ได้อสอบถามท่านผู้ช่วยผู้ว่าการสื่อสาร ซึ่งดูแลในเรื่องของการไปรษณีย์นี้ก็ได้รับแจ้งว่า กรมไปรษณีย์เองมีเครื่องตรวจวัตถุระเบิดเหมือนกับที่ตรวจแบบทั่ว ๆ ไป แต่ไม่ใช่เอกซเรย์ คือรู้ว่าเป็นวัตถุที่คล้ายกับระเบิดเหล็ก จำนวนทั้งสิ้น ๑,๕๘๗ เครื่อง ซึ่งกระจายอยู่ที่ทำการไปรษณีย์ทุกแห่งทั่วประเทศ ส่วนที่เป็นเอกซเรย์นั้นจะมี ๓ แห่ง ในกรุงเทพมหานคร คือที่ไปรษณีย์กลางกับที่แยกไปรษณีย์ที่บางซื่อและที่เหนืออีกแห่งหนึ่ง เพราะว่าในเรื่องของการที่จะทำในเรื่องเอกซเรย์ทุกแห่งนั้นต้องใช้งบประมาณ -----

แต่อย่างไรก็ตามเนื่องจากว่าไปรษณีย์และจดหมายนั้น ความต้องการเร่งด่วนซึ่งเป็นมาตรการอันหนึ่งที่ต้องทำเช่นเดียวกัน ถ้าไม่มีสถานการณ์สงสัยเกิดขึ้นหรือสถานการณ์ที่ห่วงไหวเช่นนี้ การไปรษณีย์นั้นก็ส่งมอบเอาเท่านั้นเองที่สงสัยที่เป็นกล่องยกมา แต่เนื่องจากว่าขณะนี้พี่น้องประชาชนก็เกิดความห่วงไหวทั่วไป ผมก็ได้ขอร้องไปทางการสื่อสารซึ่งดูแลเรื่องนี้ว่า ขอให้สอบทุกชั้นถ้าเป็นไปได้ นอกจากที่เป็นจดหมายแบบ ๆ ที่ไม่มีอะไร ถ้าเป็นกล่องแล้วให้สอบทุกชั้น เพราะว่าเรามี เพราะฉะนั้นในช่วงนี้จดหมายอาจจะไปถึงช้าบ้าง ก็ขอให้พี่น้องประชาชนได้เข้าใจว่านั่นคือเป็นมาตรการที่รักษาความปลอดภัยในช่วงระยะเวลาที่เราคิดว่ามีปัญหาในเรื่องนี้นะครับ

ส่วนในเรื่องสถานที่ราชการและที่สาธารณะทั่วไปนั้น กระทรวงมหาดไทย ได้มีหนังสือออกไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอทุกแห่ง ตั้งแต่วันที่ ๑๖ ตุลาคมแล้ว นะครับ บอกขอให้จังหวัด อำเภอ เข้มงวดจัดเวรรักษาสถานที่ราชการโดยกำชับให้เจ้าหน้าที่ที่ดูแลความปลอดภัยนี้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง และถ้าหากจำเป็นต้องเสริมเวรยามก็ให้เสริมนะครับ ในส่วนที่ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจ โดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับผู้คนมาก ๆ เช่น รถไฟ สนามบิน ที่สถานีรถขนส่ง เมื่อ ๒ วันที่ผ่านมา ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้เชิญผู้บริหารรัฐวิสาหกิจทุกแห่ง ๖๐ กว่าแห่งได้ไปประชุม กระทรวงมหาดไทยก็ได้กำชับและขอร้องให้รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับพี่น้องประชาชนมาก ๆ นั้นได้สอดคล้องดูแลและวางมาตรการเป็นพิเศษในช่วงนี้ ในการประชุมผู้ว่าราชการจังหวัดเมื่อ ๒ วันที่ผ่านมา เมื่อวันที่ ๒๑ ผมก็ได้กำชับให้ผู้ว่าราชการจังหวัดนั้น ได้ประชุมผู้ที่ดูแลความสงบเรียบร้อยภายในจังหวัดนะครับ ทั้งที่เป็นส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และผู้ประกอบการที่เป็นเอกชน เพื่อที่จะช่วยสอดคล้องดูแลในเรื่องที่จะเกิดปัญหาอันตรายขึ้นมาได้ แต่ประการสำคัญผมอยากจะเรียนคุณเทวัญและพี่น้องประชาชนทั่วไปว่ารัฐบาลเองก็มีความจำกัดในเรื่องจำนวนคนที่ดูแล เพราะฉะนั้นการป้องกันที่ดูแลนอกจากราชการและรัฐวิสาหกิจจะดูแลเต็มที่แล้ว ก็ต้องขอความร่วมมือจากพี่น้องประชาชน กำหนด ผู้ใหญ่บ้าน แล้วก็พี่น้องประชาชนทั่วไป ถ้าเห็นอะไรที่ผิดปกติและมีข้อสงสัยเกี่ยวกับวัสดุหรือบุคคล ขอให้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันอุบัติเหตุเหตุร้ายได้ เช่น ตำรวจหรือฝ่ายปกครองได้ตลอดเวลา ซึ่งขณะนี้เราได้เตรียมการตลอด ๒๔ ชั่วโมง ส่วนทางด้านตำรวจนั้นก็ได้เข้มงวดในเรื่องนี้

ได้สั่งการเป็นพิเศษแล้ว ท่านผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติได้มีหนังสือไปที่สถานีตำรวจทุกแห่ง รวมทั้งได้แจ้งให้ทราบว่าเป็นจริง ๆ แล้วตำรวจก็มีชุดตรวจค้นเก็บกู้ระเบิด ทำลายระเบิด รวมแล้ว ๓๒ ชุดทั่วไป ตำรวจเองก็ได้รับการอบรมไปแล้ว ๒๐,๐๐๐ กว่าราย แต่เหตุเกิดขึ้นที่จังหวัด นครปฐมนั้น ในรายละเอียดนั้นคงจะต้องมีการชี้แจงต่อไป แต่คงไม่ได้เกิดขึ้นเพราะขาดความรู้ อย่างเดียวอย่างที่สงสัย เนื่องจากว่ากล้องนั้นได้ถูกพนักงานประกันสังคมที่สำนักงานประกัน สังคมได้มีการแกะบางส่วนออกไปก่อน เพราะฉะนั้นเป็นไปได้ว่าเจ้าหน้าที่เหล่านี้เพิ่งเข้าไป ยังไม่ทันได้รู้ ถึงเวลาที่ระเบิดเอง อย่างไรก็ตามเรื่องนี้ยังไม่ได้มีการพิสูจน์ชัดเจนนะครับ เพื่อให้ความ เป็นธรรมกับผู้ที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยนะครับ แล้วเพื่อทราบสถานการณ์ทั่วไป ในเบื้องต้นผมขอ เรียนคุณเทวัญเพียงเท่านี้ก่อนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านเทวัญถามครั้งที่ ๒ ครับ

นายเทวัญ ลิปตพัลลภ (นครราชสีมา) : ขอบขอบคุณท่านประธานครับ ท่านรัฐมนตรีท่านก็ชี้แจงได้ละเอียดนะครับ ที่นี้ข้อนี้ครับท่านประธานครับ ปกติแล้วระเบิด ที่จะเป็นระเบิดที่เป็นปัญหาในปัจจุบันนี้ จะว่าไปแล้วนี่คงไม่ได้หาซื้อที่ไหนได้ง่าย ๆ คงจะต้อง เป็นแหล่งหรือจะต้องเป็นอะไรสักอย่าง ซึ่งปกติแล้วทางราชการน่าจะมีแหล่งข่าวกรองล่วงหน้า ล่วงรู้ว่าจะมีเหตุการณ์อย่างไรนะครับ เพราะว่าวิธีการที่เราทำอยู่ในปัจจุบัน คือเป็นการ หลังจากเกิดระเบิดแล้วเราถึงมาดูว่าสาเหตุเกิดจากอะไร และเราก็มาบรรเทาความเสียหาย แต่ถ้าสมมุติเรามีมาตรการในการที่จะป้องกันและปราบปรามก่อนที่จะเกิดเหตุ นะครับ น่าจะทำให้ ได้ดีกว่า เพราะถ้าเกิดสมมุติว่าเราป้องกันและปราบปรามก่อนที่จะเกิดเหตุ ก็จะทำให้ทรัพย์สิน ทางราชการ ทรัพย์สินของเอกชน ตลอดจนชีวิตของผู้พิทักษ์สันติราษฎร์ หรือชีวิตของประชาชน ก็จะทำให้ไม่เสียชีวิตได้ครับ ผมอยากจะกราบเรียนถาม ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยนะครับว่า มาตรการในการหาข่าวล่วงหน้าของกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการ วิทยาศาสตร์หรือเกี่ยวกับการก่อการร้ายนี้ มีอย่างไรนะครับ ปัญหาที่ ๑ นะครับ ผมจะถามอีก ปัญหาเลยนะครับ แล้วการให้ความช่วยเหลือครอบครัวของผู้เสียชีวิตที่เกิดเหตุที่นครปฐม ทางรัฐบาลนี้ได้นำมาตรการอย่างไร และได้บรรเทาความเสียหายกับครอบครัว

# ๒๗

สผ ๒๓/๒๕๔๕ (ส. นิติบัญญัติ)

วาระ ๑๑/๓

ซึ่งต้องแสดงความเสียใจกับเขาอย่างมากที่เสียหัวหน้าครอบครัวไป ทางรัฐบาลได้มีมาตรการ  
อย่างไรในการที่จะช่วยบรรเทาความเสียหายให้ครับ ขอขอบคุณครับ

- ๑๒/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีตอบชี้แจงครับ

นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติครับ กระผม วันมูหะมัดนอร์ มะทา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยนะครับ ขอตอบคำถามที่ ๒ ของคุณเทวัญดังต่อไปนี้ครับ เอาคำถามที่ ๒ ก่อนนะครับ จากหลังไปก่อน ก็คือในเรื่องของการที่รัฐบาลได้ไปดูแลให้ความช่วยเหลือกับครอบครัวผู้เสียชีวิต ๒ รายกับผู้บาดเจ็บอีก ๖ รายอย่างไรนะครับ ก็อยากจะเรียนว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่มีความสำคัญ รัฐบาลทันทีที่เกิดเหตุนี้ครับ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานก็ได้ไปถึงทันทีแล้วก็ได้รับทราบรายงานเหตุ ในส่วนของกระทรวงแรงงานนั้นนะครับ สำนักงานประกันสังคมนั้นก็จ่ายตามระเบียบทุกประการนะครับ ในส่วนของตำรวจที่ได้รับบาดเจ็บและเสียชีวิตนั้น กระผมได้รับแจ้งจากผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติในที่ประชุมเมื่อ ๒ วันนี้ ทางตำรวจจะดูแลเต็มที่ และนอกจากนั้นจะดูแลไปถึงครอบครัวซึ่งหมายถึงบุตรของผู้เสียชีวิตด้วย ผมเองในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เมื่อไปที่เกิดเหตุแล้ว ก็ได้จ่ายเงินส่วนตัวไปทุกรายนะครับ ส่วนหนึ่งเพื่อบรรเทาไปในเบื้องต้น ก็ยืนยันว่าผู้ที่ได้รับบาดเจ็บและเสียชีวิตนั้นเราจะดูแลอย่างดีรวมทั้งครอบครัวด้วยนะครับ ตามระเบียบของราชการ แล้วอีกส่วนหนึ่งที่นอกระเบียบราชการเราก็จะพยายามส่งเสริมให้เขาถ้าอะไรในส่วนที่ขาดเพราะถือว่าได้ปฏิบัติหน้าที่ ได้ตายในหน้าที่และได้ปฏิบัติหน้าที่อย่างสุดความสามารถ เพื่อป้องกันเหตุร้ายที่จะเกิดขึ้นกับพี่น้องประชาชนนะครับ ในคำถามอีกอันหนึ่งที่คุณเทวัญได้มีความห่วงใยว่ามาตรการที่ดำเนินการนั้นเป็นการแก้ที่เหตุ เมื่อเหตุเกิดขึ้นแล้วแก้อย่างไร น่าจะมีมาตรการในเรื่องการป้องกันได้มากกว่านี้ แล้วก็ยังถามว่ากระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนั้นมีระบบการข่าวอย่างไรเกี่ยวกับเหตุที่เกิดขึ้นนะครับ ในเรื่องด้านการข่าวนั้น ท่านรองนายก พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ ได้ประสานทุกฝ่าย แล้ววันนี้เมื่อเช้าก็ได้มีการประชุมในหน่วยข่าวกรองทุกส่วน ทั้งในส่วนของกระทรวงกลาโหม ในส่วนของสำนักงานข่าวกรอง รวมทั้งในส่วนของกระทรวงมหาดไทย เราได้วางมาตรการการข่าวของเราไปดูแลอย่างเต็มที่ในช่วงสถานการณ์เกิดขึ้นนี้ และนอกจากนั้นก็ได้มีการคิดมาตรการต่อไปในเรื่องของอาวุธสงครามนะครับ หมายถึงว่าอาวุธระเบิดและปืนทั้งหลายที่มาจากในที่ต่าง ๆ นั้น

ต้องพยายามไปแก้ที่ต้นเหตุให้ได้ แต่บางครั้งบางคราวเป็นของที่หลุดมาแล้ว เราจะตามไปเก็บอย่างไร แล้วบางครั้งก็มาจากชายแดนนะครับ ซึ่งเรื่องนี้ผมเห็นด้วยกับคุณเทวัญที่ว่า ควรจะมีมาตรการในการที่จะเก็บพวกนี้ แล้วป้องกันของเหล่านี้ไม่ให้ออกจากที่ซึ่งมันควรจะอยู่ได้อย่างรอบคอบมากกว่านี้ ในเรื่องการข่าวนั้นก็ต้องพยายามติดตามอย่างใกล้ชิด ก็อยากจะเรียนคุณเทวัญท่านนี้ แล้วก็อยากให้สบายใจว่าเราไม่ได้ทอดทิ้งในเรื่องการข่าว และในการที่จะแก้ที่ต้นเหตุมากกว่าที่ปลายเหตุนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านเทวัญ คำถามครั้งสุดท้ายครับ

นายเทวัญ ลิปิตพัลลภ (นครราชสีมา) : ขอบขอบคุณครับท่านประธานครับ คำถามสุดท้ายคงไม่ถามแล้วละครับท่านประธานครับ เพราะเนื่องจากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยท่านก็ได้ตอบปัญหาทุกเรื่องได้ชัดเจนนะครับ ผมเองก็ต้องขอขอบคุณท่านนะครับ แต่อยากจะฝากข้อสังเกตถึงท่านรัฐมนตรีนิดหนึ่งนะครับว่า อยากให้ท่านช่วยกำชับฝ่ายปกครองนะครับ ไม่ว่าจะเป็นผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอหรือจะเป็นใครก็แล้วแต่ที่อยู่ในสายบังคับบัญชาของกระทรวงมหาดไทยนี้ ช่วยสอดส่องดูแลเป็นพิเศษสำหรับเรื่องนี้ เพราะเนื่องจากว่าพอเกิด ๑ เรื่องขึ้นมาแล้ว กว่าจะหมดข่าวไปนี้หรือว่ากว่าจะเงียบไปนี้ ใช้เวลานาน แต่ว่าเวลาระเบิดนี้ ระเบิดแค่ไม่ถึงสี่ขวินาทีนะครับ แต่ถ้าเกิดเหตุการณ์แล้วผลกระทบที่มีต่อประเทศชาติเราเนี่ย ต้องยอมรับจริง ๆ ว่ามีความเสียหายเป็นอย่างยิ่งเลยครับ และเราก็ไม่สามารถที่จะนำชื่อเสียงต่าง ๆ เหล่านี้กลับมาได้ภายในเร็ววัน วันนี้ต้องขอขอบคุณท่านประธานและขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : จบกระทู้ถามสดเรื่องที่ ๒ นะครับ

ต่อไปเป็นกระทู้ถามสดเรื่องที่ ๓ ครับ ถามเรื่องนโยบายกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่นของท่านชินวรณ์ บุญยเกียรติ ถามท่านนายกรัฐมนตรี ขอเชิญท่านชินวรณ์ครับ

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานสภาที่เคารพ  
 กระผม ชินวรณ์ บุญยเกียรติ พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดนครศรีธรรมราช ผมขอตั้ง  
 กระหู่ตามสด ๆ พณฯ นายกรัฐมนตรี ในเรื่องนโยบายการกระจายอำนาจไปให้องค์กรปกครอง  
 ส่วนท้องถิ่น ท่านประธานที่เคารพครับ เนื่องจากกฎหมายรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๕๔๐  
 ในหมวด ๙ นั้น ได้บัญญัติไว้ว่า การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นรัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระแก่  
 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหลายในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหารงานบุคคล  
 การเงินและการคลัง และให้มีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ ท้องถิ่นใดมีลักษณะที่จะ  
 ปกครองตนเองได้ย่อมมีสิทธิที่จะจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผมอยากจะกราบเรียน  
 กับท่านประธานว่าการกระจายอำนาจไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นถือว่าเป็น  
 องค์ประกอบที่สำคัญในการปฏิรูปทางการเมือง จริง ๆ แล้วผมเรียนว่าที่ผมตั้งกระหู่ตาม  
 ท่านนายกรัฐมนตรีในวันนี้ก็ด้วยความไม่สบายใจเป็นอย่างยิ่งครับ เพราะว่าท่านนายกรัฐมนตรี  
 ได้ให้สัมภาษณ์ว่าในการพูดเรื่องการกระจายอำนาจลงไปสู่ท้องถิ่นนั้นขอให้พูดให้น้อยหน่อย  
 คนบางกลุ่มยึดการเมืองเป็นอาชีพจึงคิดเป็นการเมืองไปหมด ไม่ได้คิดว่าบ้านเมืองต้องแก้  
 ต้องบริหารอย่างไร ไม่มีมิติการบริหาร ออกมาพูดแต่ละเรื่องฟังแล้วรู้สึกเป็นห่วง ผมเลย  
 ไม่สบายใจครับ เพราะว่าการพูดในเรื่ององค์ประกอบสำคัญในการปฏิรูปทางการเมือง  
 ผมคิดว่าเป็นหน้าที่ของนักการเมืองอย่างพวกกระผม เป็นนักการเมืองอาชีพ เป็นนักการเมือง  
 ที่ไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน เป็นพรรคการเมืองที่ได้ต่อสู้เพื่อต้องการให้มีการกระจายอำนาจ  
 ลงไปสู่ประชาชน แต่วันนี้ท่านประธานครับ ท่านนายกรัฐมนตรีไม่ได้มาตอบ ผมจึงไม่จำเป็น  
 ที่จะต้องพูดถึงความเป็นมา เพราะว่าผู้ที่มาตอบแทนนั้นท่านเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
 มหาดไทย ท่านก็คงทราบประวัติในสภาแห่งนี้ว่าใครเป็นคนคัดค้านกฎหมายรัฐธรรมนูญ  
 มาตรา ๒๙๘ มาตรา ๒๙๙ แต่อย่างไรก็ตามครับผมคิดว่าไม่เฉพาะสมาชิกในสภาแห่งนี้  
 และไม่เฉพาะสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นที่สนใจว่ารัฐบาลนี้มีแนวทางและมี  
 นโยบายในเรื่องกระจายอำนาจอย่างไร ทั้งนี้ก็เพราะว่าท่านนายกไม่น่าที่จะพูดว่าคนอื่น  
 คิดเป็นแต่ทางการเมือง เพราะพฤติกรรมในช่วง ๒ ปีที่ผ่านมาเห็นได้ชัดว่ารัฐบาลนั้นไม่มี  
 ความชัดเจนในเรื่องการกระจายอำนาจ ซึ่งเป็นองค์ประกอบของการปฏิรูปทางการเมือง  
 เป็นเรื่องของการที่จะต้องกระจายทั้งเงิน คน และอำนาจหน้าที่ลงไปให้ประชาชนในท้องถิ่น

เขาได้บริหารด้วยตัวของเขาเอง กฎหมาย อบจ. เพื่อนสมาชิกในสภาแห่งนี้ก็ทักท้วงกับท่านประธานครับว่า ๒ ปีแล้วยังค้างอยู่ในสภา ท่านรัฐมนตรีมหาดไทยคนที่แล้วก็มีแนวความคิดที่เป็นข่าวออกมาว่าจะยุบ อบจ. และไม่นานมานี้ก็มีการคว่ำกฎหมาย อบต. ซึ่งต้องการที่จะให้มีการเลือกนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโดยตรง และที่สำคัญที่สุดครับ ตอนที่ได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๖ ก็ได้มีการพูดถึงกันว่ารัฐบาลไม่ได้ให้ความสำคัญเพราะความคืบหน้าในการกระจายรายได้ลงไปสู่ท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจที่จะต้องเริ่มต้นกระจายรายได้ลงไปร้อยละ ๒๐ ในปี ๒๕๔๔ และให้ถึงร้อยละ ๓๕ ในปี ๒๕๔๙ ท่านนายกก็ออกมาพูดว่าถ้าหากกระจายรายได้ออกไปเช่นนี้ก็จะเป็นการแก้รัฐบาล และในท้ายที่สุดก็จะเกิดความล้มเหลว ผมไม่แน่ใจว่าในทวรษณะเช่นนี้ตรงกับนโยบายที่ท่านได้เคยแถลงในสภาหรือ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าวันนี้คำถามแรกที่ผมจะเรียนถามกับท่านนายกรัฐมนตรีก็คือว่า จากพฤติกรรมที่แล้วมาพอจะประมวลเป็นคำถามได้ว่าท่านมีแนวทางที่จะปรับปรุงที่ท่านพูดคำว่า ปรับปรุง นะครับ ท่านมีแนวทางที่จะปรับปรุงรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่ ท่านมีหลักในการที่จะเร่งรัดเพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญที่ได้กำหนดเอาไว้ในหมวด ๙ อย่างไร เป็นคำถามแรกครับ ท่านประธานครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสมศักดิ์ ปรีศนันท์กุล รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ขึ้นบัลลังก์ เพื่อดำเนินการประชุมต่อไป)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยครับ

นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) :  
เรียนท่านประธานที่เคารพและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม วันมูหะมัดนอร์ มะทา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เนื่องจากว่า ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการอยู่ที่ต่างประเทศ ท่านผู้รักษาการนายกรัฐมนตรี พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ รองนายกรัฐมนตรี ได้มอบหมายให้กระผม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมาตอบกระทู้สุดท้ายของท่านผู้ทรงเกียรติ จากจังหวัดนครศรีธรรมราช คุณชินวรณ์ บุญยเกียรติ ดังต่อไปนี้

ในคำถามแรกที่ท่านได้ถามว่า รัฐบาลมีแนวทางในการที่จะปรับปรุงรูปแบบของการปกครองท้องถิ่นอย่างไร เป็นไปตามนโยบายที่ได้แถลงต่อสภาหรือไม่ ถ้าผมประมวลคำถามของท่านชินวรณ์ก็จะเป็นลักษณะอย่างนั้นครับ

ในประการแรก ผมขอยืนยัน ณ ที่นี้ ในฐานะที่กระทรวงมหาดไทย เป็นกระทรวงที่ดูแลกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นผู้ที่นำนโยบายของรัฐบาล ไปสู่การปฏิบัติ และเป็นคนหนึ่งในคณะกรรมการของการกระจายอำนาจของรัฐบาลนั้น ก็อยากจะเรียนว่ารัฐบาลต้องปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ หมวด ๙ ว่าด้วยการปกครองท้องถิ่น จะไปมีนโยบายที่แตกต่างไปจากรัฐธรรมนูญนี้ไม่ได้

ในประการที่ ๒ รัฐบาลต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจแก่องค์กรส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ อันนี้เป็นกฎหมายครับ ซึ่งได้กำหนดว่า จะต้องกระจายอย่างไร ทั้งในเรื่องงบประมาณ งานและบุคลากร เราได้ให้ความสำคัญในเรื่องนี้ เพราะฉะนั้นรูปแบบของการปกครองท้องถิ่นก็ได้กำหนดไว้แล้ว เช่น กรุงเทพมหานคร การปกครองพิเศษพัทยา องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลและ อบต. มีกฎหมายชัดเจน การเลือกตั้งถึงการได้มา เพราะฉะนั้นรัฐบาลต้องไปส่งเสริมการปกครองทั้ง ๕ รูปแบบนั้น ให้มีความเข้มแข็งและเป็นประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชน ให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญหมวด ๙ และสอดคล้องกับพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนของการกระจายอำนาจ ที่นี้ขณะนี้รัฐบาล

ได้ปฏิบัติอย่างไรเพื่อเป็นไปตามนโยบายและขั้นตอนของการปฏิบัตินี้ ผมอยากจะเรียน  
 อย่างสั้น ๆ เลยนะครับ เพื่อให้สอดคล้องกับคำถาม เข้าใจว่าท่านจะมีคำถามต่อไปด้วย  
 คือในประการแรก เพื่อให้การกระจายอำนาจได้เป็นไปตามภารกิจที่กำหนดไว้ โดยที่  
 คณะกรรมการกระจายอำนาจนั้นได้บอกจากรัฐบาล หมายถึงว่า ส่วนกลางถ่ายโอนภารกิจทั้งหมด  
 ๒๔๕ ภารกิจ จาก ๕๐ กรม ๑๑ กระทรวง ให้กับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเราต้องปฏิบัติ  
 แต่เพื่อให้การปฏิบัติเหล่านี้ยังมีประสิทธิภาพ รัฐบาลได้ตั้งคณะกรรมการว่าด้วยการ  
 กระจายงานทั้ง ๒๔๕ ภารกิจนั้นเป็น ๗ คณะ คือ ๑. คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจด้านโครงสร้าง  
 พื้นฐาน คณะกรรมการเฉพาะกิจด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต คณะกรรมการเฉพาะกิจ  
 ด้านจัดระเบียบชุมชน สังคมและความสงบเรียบร้อย คณะกรรมการด้านวางแผนส่งเสริม  
 การลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว คณะอนุกรรมการด้านทรัพยากร สิ่งแวดล้อม  
 ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี คณะกรรมการเกี่ยวกับการศึกษาแก่องค์การปกครองท้องถิ่น  
 คณะกรรมการบริหารถ่ายโอนเกี่ยวกับสาธารณสุขให้กับส่วนท้องถิ่น เป็น ๗ คณะ  
 ซึ่งการพิจารณาของคณะกรรมการเหล่านี้ต้องพิจารณาในเรื่องงบประมาณ ในเรื่องคน  
 และความเหมาะสม เช่น อันไหนที่พร้อมก่อนก็รับไปก่อนไม่ต้องรอ -----

แต่แน่นอน ๒๔๕ ภารกิจนั้นบางภารกิจยังไม่จบไม่ได้ เพราะบางท้องถิ่นยังไม่พร้อมก็ต้องไปพัฒนาส่วนท้องถิ่นนั้นให้มีความพร้อมก่อน เมื่อผมเข้ามารับหน้าที่ในกระทรวงมหาดไทย ผมก็คิดว่าเรื่องของเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญเป็นประการสำคัญ การปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายว่าด้วยขั้นตอนกระจายอำนาจ ไม่ว่าจะเรื่องงบประมาณหรือภารกิจที่มอบก็เป็นเรื่องที่ต้องปฏิบัติตราบใดที่ยังไม่มีการแก้รัฐธรรมนูญ ตราบใดที่กฎหมายไม่เปลี่ยนแปลง กระทรวงมหาดไทยต้องปฏิบัติตามกฎหมายนี้ แต่เพื่อให้การมอบภารกิจเร็วขึ้นเราก็จะมอบในสิ่งไหนที่พร้อมให้ไปก่อน ท่านคงจะทราบดีว่าองค์การท้องถิ่นเหล่านี้ แต่อันไหนที่ไม่พร้อมไม่ใช่ไม่ให้ ต้องมีการพัฒนาเขาส่งคนของเขาอบรมเพื่อให้เกิดความพร้อมเร็วที่สุด อย่างไรก็ตามจะให้เร็วก็ยิ่งดี ถึงแม้ว่าในกฎหมายนั้นระบุว่าสามารถจะยึดได้ ๑๐ ปี แต่ผมคิดว่าอันไหนที่ให้ได้ภายใน ๒ ปี ใน ๑ ปีก็ให้ไป อันไหนที่ให้ ๔ ปีก็ให้ไป อันไหนที่ยาก ๆ จริง ๆ ก็มาพิจารณาดู เพราะนี่คือเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ และผมคิดว่าไม่มีประโยชน์อะไรที่จะเก็บเอาไว้ เพราะการที่จะให้ท้องถิ่นได้รับงบประมาณ คืองบประมาณออกไว้ปี ๒๕๔๙ เพราะฉะนั้นถ้าภารกิจยังไม่มอบไปคนไม่อินไปนี่มันจะไม่สอดคล้องกันนะครับ ผมขอเรียนเบื้องต้นว่าในส่วนของรัฐบาลนั้นต้องปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ และต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยขั้นตอนการกระจายอำนาจ วิธีการอย่างที่ว่านี้ได้ดำเนินการเป็นขั้นเป็นตอนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญครับคุณชินวรณ์

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพครับ ได้ฟังคำตอบของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยที่มาตอบแทนท่านนายกรัฐมนตรีแล้ว ก็มีความชัดเจนว่าท่านต้องปฏิบัติตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ แต่ผมยังไม่มั่นใจว่าความคิดของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยกับความคิดของท่านนายกรัฐมนตรีจะตรงกันหรือไม่ครับ ผมคิดว่าท่านต้องยืนยัน เพราะว่าผมไม่อยากจะให้สมาชิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและพี่น้องประชาชนนั้นสับสน ที่สับสนไม่ใช่เพราะฝ่ายค้าน หรือเพราะความไม่ชัดเจนในตัวบทกฎหมายเลยครับ แต่ว่าที่สับสนเพราะว่าพฤติกรรมของรัฐบาลเอง

และผมคิดว่าท่านรัฐมนตรีมหาดไทยตอบเช่นนี้และท่านยืนยันกับ ครม. ให้เป็นเช่นนี้ ผมคิดว่าจะมีความชัดเจน เพราะที่ผ่านมานั้นพฤติกรรมของท่านนายกรัฐมนตรีเองนี้ก็ไม่ชัดเจน หลายคนบอกว่าท่านควรรวมบริษัท พอมาเป็นนักการเมืองท่านก็ควรรวมพรรคการเมือง ก็เกรงว่าท่านจะควรรวม อบต. นะครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ก็ปรากฏความเป็นจริง ต่อเนื่องว่าหลังจากที่เกิดความสับสนนั้น ท่านรัฐมนตรีช่วยมหาดไทยที่อยู่ใกล้ท่านได้ออกมา แถลงในฐานะที่เป็นประธานคณะทำงานปรับปรุงโครงสร้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของพรรคไทยรักไทย ท่านบอกว่ารูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งรัฐบาลนี้จะไม่ยุบ อบจ. เพราะถือเป็นองค์กรขนาดใหญ่ ท่านก็แถลงไปยาวนะครับ แต่ท่านสรุปว่าในส่วนของ อบต. ที่มีประชาชนตั้งแต่ ๒๐,๐๐๐ คน ขึ้นไปมีพื้นที่ ๑๐ ตารางกิโลเมตรขึ้นไป มีรายได้ ๑๐ ล้านบาทขึ้นไป จะมีการบูรณาการ อบต. ตรงนี้จะครับจึงเกิดความสับสน เพราะท่านใช้คำว่า บูรณาการ แล้วในท้ายที่สุดท่านก็ประกาศ ลั่นว่าอาจจะต้องมีการปรับปรุงหรือยุบ อบต. การแถลงของท่านรัฐมนตรีช่วยมหาดไทยเช่นนี้ ก็มีน้ำหนักพอครับว่าจะนำไปสู่นโยบายของรัฐบาล เพราะค่อนข้างจะสอดคล้องกับพรรคนะ ของท่านนายกรัฐมนตรีที่ได้เคยพูดอยู่เสมอว่าท้องถิ่นนั้นเป็นภาระในเรื่องของงบประมาณ เป็นภาระในเรื่องของการที่จะพัฒนาศักยภาพ แต่ผมกราบเรียนว่าท้องถิ่นแต่ละท้องถิ่นนั้น นอกจากจะเป็นการสนองต่อต่อเจตนารมณ์กฎหมายรัฐธรรมนูญแล้ว ผมคิดว่าท้องถิ่น แต่ละท้องถิ่นนั้นมีฐานะสำคัญในฐานะเป็นกระบวนการเรียนรู้ในระบบประชาธิปไตยของ พี่น้องประชาชน อบต. นั้นเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เล็กที่สุดอยู่ใกล้ชีวิตพี่น้องประชาชน มากที่สุดครับ วันนี้ผมจึงอยากจะเรียนถามท่านนายกรัฐมนตรีว่าความชัดเจนในเรื่องนี้ เป็นเช่นไรครับ ท่านจะปรับปรุงหรือไม่ หรือท่านจะบูรณาการ หรือท่านจะยุบ อบต. หรือท่านจะ ใช้เวลาศึกษาเท่าไรครับ ขอให้ตอบให้ชัดเจนในวันนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) :  
 ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติครับ กระผม นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมาตอบแทน ขณฯ นายกรัฐมนตรีครับ  
 ต้องขอขอบคุณคุณคุณชินวรณ์ บุญยเกียรติ จากจังหวัดนครศรีธรรมราชนะครับ เพื่อต้องการที่จะมีความชัดเจนในการปฏิบัติต่อไป ผมอยากจะเรียนว่าในส่วนของคุณฯ นายกรัฐมนตรีนั้น ท่านไม่เคยมีนโยบายแต่อย่างใดที่จะประยุกต์ในเรื่อง อบต. หรือการบริหารส่วนท้องถิ่น แต่ท่านพูดในบางครั้งบางตอนต้องการที่จะให้การปกครองท้องถิ่นนั้นมีความเข้มแข็งแล้วก็มีจุดอ่อนในบางประการ เช่นความไม่โปร่งใส ซึ่งเราต้องบอกว่ามีทุกแห่งไม่ใช่เฉพาะท้องถิ่น มีทุกแห่ง ท่านอยากจะเห็นความเข้มแข็งแล้วก็ให้มีความโปร่งใส แล้วก็เชื่อมโยงกับพี่น้องประชาชน เพราะฉะนั้นในประเด็น ผมเอาเรื่องของการศึกษาก่อน ผมจะไม่ตอบในส่วนของพรรคนะครับ เพราะว่าไม่ใช่เรื่องที่จะต้องมาตอบในสภา ในประเด็นของการศึกษาของกระทรวงมหาดไทยที่รัฐบาลมอบหมายมานั้นไม่ใช่ศึกษาว่าจะยุบหรือจะบูรณาการองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ศึกษามาเพื่อที่จะให้เห็นว่าภารกิจ ๒๔๕ ภารกิจที่จะมอบให้กับท้องถิ่นนั้นภารกิจใดควรจะมอบก่อน ภารกิจใดควรจะมอบหลัง และตัวบุคคลที่จะโอนไปนั้น เนื่องจากว่าองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น แม้แต่ อบต. เองมีจุดอ่อน จุดแข็งไม่เหมือนกัน บางแห่ง อบต. อยู่ตรงชายแดน บางแห่งเป็นจุดท่องเที่ยว เพราะฉะนั้นภารกิจความสำคัญที่จะมอบไปนั้นคงไม่จำเป็นต้องมอบเหมือน ๆ กันทีเดียว อันไหนที่ควรจะมอบให้ใครก่อนหน้า หลังจากนั้น เราอยากจะให้ทางนิด้า (NIDA) กับมหาวิทยาลัยทั้งหลายนั้นไปศึกษาดู ภารกิจใดควรจะมอบก่อน หลัง อย่างไร และนอกจากนั้นก็คงจะให้ไปดูถึงความเชื่อมโยงในระหว่าง ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคกับท้องถิ่น และในระหว่างท้องถิ่นเองท่านก็คงจะทราบดี ท่านอยู่ในท้องถิ่นว่าในระหว่าง อบจ. กับ อบต. นั้นมันควรจะเชื่อมโยงอย่างไร อะไรที่มันจะเป็นขีดเส้นขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อจะได้ไม่สลับซับซ้อนและทำในสิ่งที่ซ้ำ ๆ กัน รัฐบาลนั้นพูดชัดเจนนะครับในการปฏิรูประบบราชการว่า การปฏิรูปคราวนี้เพื่อที่จะให้ได้รับการบริการประชาชนนั้นมากขึ้น เพราะฉะนั้นในส่วนของรัฐบาลส่วนกลางนั้นจะทำเฉพาะที่จำเป็น

อันไหนที่ท้องถิ่นทำได้ก็จะให้ท้องถิ่นทำ อันไหนที่เอกชนทำได้ก็จะให้เอกชนทำ แต่รัฐบาลนั้นจะเป็นคนกำกับดูแลเท่านั้นในฐานะที่ส่งงบประมาณไปให้จากภาษีของพี่น้องประชาชน ซึ่งในการกำกับดูแลต่อไปนั้น ผมเองในฐานะที่ดูแลเรื่องนี้ผมอยากจะให้ทางสมาชิกรัฐสภาเข้าไปช่วยดูแลด้วยในฐานะที่ท่านอยู่ในพื้นที่ต่อไปซึ่งเป็นเรื่องรายละเอียดที่จะต้องพูดจากันต่อไป เพราะฉะนั้นผมได้ให้คำตอบแล้วว่าการศึกษาที่บอกจะศึกษานานเท่าไรถึงจะมีความชัดเจนในเรื่องนี้ ผมอยากจะบอกว่าวันนี้ชัดเจนแล้วนะครับว่าการศึกษาที่บอกไม่ได้เกี่ยวจะประยุกต์จะไปบูรณาการของ อบต. เพียงแต่จะดูความเหมาะสมในเรื่องของการกระจายอำนาจ อันไหนจะให้ก่อน อันไหนจะให้หลัง และจะทำอย่างไรให้มันเชื่อมโยงกัน และการศึกษานี้ได้เริ่มมีการศึกษาตั้งแต่เดือนกันยายน แล้วคิดว่าภายใน ๖ เดือนจะแล้วเสร็จ แล้วก็ในระหว่างที่มีการศึกษาผมเห็นด้วยกับอดีตรัฐมนตรีช่วยมหาดไทย คุณธานี ศักดิ์เศรษฐี ไม่ใช่รอการศึกษาแล้วจะส่งอะไรให้เขาก่อนหน้า หลัง ในระหว่างศึกษากระทรวงมหาดไทยจะส่งเสริมให้มีการพัฒนาบุคลากร เช่น เรากำลังจะร่วมมือกับสถาบันพระปกเกล้า เราจะให้วิทยาลัยการปกครองร่วมมือกับการปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อจะพัฒนาบุคลากรเหล่านี้ให้เกิดความพร้อม ไม่ว่าจะเป็นปลัด อบต. นายช่าง อบต. หรือการถ่ายโอนไป เราจะทำทันทีอย่างที่ท่านอดีตรัฐมนตรีช่วยว่ากระทรวงมหาดไทยได้ให้สัมภาษณ์สื่อไปเมื่อวาน ผมเห็นด้วยอย่างยิ่งนะครับในส่วนที่จะต้องดำเนินการนั้นจะต้องดำเนินการไปก่อน -----

ส่วนที่ท่านพูดถึงท่านรัฐมนตรีช่วยนะครับ ผมก็อยากจะเรียนว่าในความคิดเห็นผมคงจะไม่พูด เพราะว่าการตอบกระทู้สื่อนั้นเราคงจะไปตอบด้วยความคิดเห็นไม่ได้ แต่ว่าในส่วนของกระทรวงมหาดไทยที่รัฐมนตรีช่วยทั้งสองต้องรับนโยบายจากรัฐบาล แล้วรับนโยบายจากรัฐมนตรีว่าการอย่างชัดเจนนะครับ ส่วนเรื่องการศึกษาที่ท่านพูดถึงนั้นเป็นการศึกษาส่วนหนึ่งที่พรรคได้ทำไปแต่สรุปมา ก็ไม่ได้ว่าจะสรุปอะไร จะไปยุบอะไร โดยสรุปก็คือว่าจะทำอย่างไรให้เกิดความเข้มแข็ง ในรายละเอียดคงไม่ต่างกัน เพราะว่ามันเป็นเรื่องของภายในพรรค แต่ในส่วนของรัฐบาลที่ศึกษานั้น ขอย้ำอีกครั้งหนึ่งที่ทำให้นักศึกษา กรอบที่ให้ศึกษานั้นไม่ใช่กรอบว่าจะยุบ หรือจะบูรณาการอะไร กรอบก็คือว่าจะถ่ายโอนให้มีประสิทธิภาพ และจะเกิดประโยชน์กับประชาชน แล้วภายใน ๖ เดือนก็จะชัดเจน เพื่อจะสอดคล้องกับที่ผมว่าเราจะถ่ายโอนภารกิจ ๒๔๕ ภารกิจนั้นโดยเร็ว และก็มีประสิทธิภาพครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : หมดเวลาพอดี คุณชินวรณ์ยังมีประเด็นค้าง เชิญครับ ขอสั้น ๆ นะครับ

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมคิดว่าได้ฟังท่านรัฐมนตรีมหาดไทยที่มาตอบแทนแล้ว ท่านก็คงจะไม่ไปตั้งข้อตำหนิกับสมาชิก อบต. ทั่วประเทศที่เขาออกมาแสดงความคิดเห็นนะครับ ไม่ได้หมายความว่าไปเตะอาชีวะเขาแล้วเขาต้องร้องลั่นครับ แต่ว่าเขาอาจจะมีแนวความคิดในการที่จะเห็นการกระจายอำนาจเป็นไปตามแผนขั้นตอนการกระจายอำนาจ ซึ่งกฎหมายฉบับนี้มาจากกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับประชาชน ผมคิดว่าคนที่คิดว่าคนอื่นเขาวิพากษ์วิจารณ์แล้วเป็นเรื่องของการไปกระทบต่ออาชีวะ ผมคิดว่ามันเป็นการมองในทางของนักธุรกิจมากเกินไปครับ แต่เราเป็นนักการเมืองที่จะต้องมองประโยชน์ของประชาชนและแผ่นดิน ผมจึงอยากจะเรียนถามประเด็นสุดท้ายที่ผมคิดว่ามีความสำคัญมากที่จะต้องบันทึกไว้ในสภาแห่งนี้ ก็คือว่ารัฐบาลนี้จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายรัฐธรรมนูญตามที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ตอบ แต่มีเรื่องสำคัญก็คือว่ารัฐบาลนี้ได้ให้ความเห็นชอบต่อแผนปฏิบัติการตามกฎหมายแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ วันนี้แนวทางในการที่จะดำเนินการตามแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจนั้นยังไม่มีที่ชัดเจน ผมจึงอยากจะเรียนถามถึงความชัดเจนว่าจริง ๆ แล้วการถ่ายโอนต่าง ๆ ลงไปกับท้องถิ่นกับสิ่งที่ท่านพูดนั้น ท่าทีที่ท่านพูดกับพฤติกรรมมันต่างกัน

เช่นการปฏิรูประบบราชการ ท่านก็เอา รพช. โยธาไปตั้งเป็นกรมทางหลวงชนบท หรือต่อกรณีของเงินงบประมาณตั้ง ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท ท่านก็ให้ไปผ่านทางด้านกองทุนหมู่บ้าน หมู่บ้านละล้าน ซึ่งเป็นเรื่องของท้องถิ่นเช่นเดียวกัน ทำไมจึงไม่ให้ตัวแทนของท้องถิ่นให้เขาได้มีโอกาสในการเข้ามาดำเนินการ นั่นคือสิ่งที่ผมอยากจะเรียนถาม และประเด็นสำคัญก็คือว่าที่ผมขอย้ำเรื่องความชัดเจนมันมีเกี่ยวข้องกับเรื่องเวลาที่ท่านจะต้องตอบอยู่ ๒ กฎหมาย คือนอกจากแผนปฏิบัติการปรับปรุงขั้นตอนการกระจายอำนาจแล้วนะครับ ในขณะนี้เราได้ผ่านกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นครับ ท่านพร้อมที่จะสนับสนุนให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ให้ กกต. ดำเนินการเรื่องนี้พร้อมหรือไม่ครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสมศักดิ์ ปรีศนานันทกุล รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีตอบชี้แจงครับ

นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรตินะครับ ในประเด็นแรกเรื่องที่สมาชิก อบต. ได้แสดงความคิดเห็นนั้น ผมเองก็ยินดีที่จะให้สมาชิก อบต. ได้แสดงความคิดเห็นจะส่งมาก็ได้ และวันนี้ความจริงทางรัฐมนตรีช่วยประจำ ซึ่งดูแลกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นก็ไปรับฟัง เชิญสมาชิก อบต. จากทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือไปประชุม แล้วจะประชุมทุกภาค อยากจะให้ประธาน อบต. หรือคนที่มีส่วนเกี่ยวข้องไปประชุม เพื่อให้เห็นว่าที่ท่านปฏิบัติหน้าที่นั้นมีปัญหาอย่างไรที่จะให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ช่วยเหลือท่าน เรื่องการอบรมก็ดี งบประมาณก็ดี เรื่องคนก็ดี และก็กรมการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นก็จะบอกว่าอะไรที่จะส่งไปในการปกครองส่วนท้องถิ่น อบต. อบจ. ต้องเตรียมตัวอย่างไร เพราะฉะนั้นในเรื่องความคิดเห็นนั้นเป็นระบอบประชาธิปไตยไม่ได้มีนั้น เรายินดีด้วยซ้ำ และกำลังทำแล้ว แม้แต่วันนี้กำลังประชุมถ้าจำไม่ผิดก็เป็นที่จังหวัดอุบลราชธานีหรือศรีสะเกษนะครับ ท่านรัฐมนตรีประจำภาคก็จะไปทุกภาค โดยเชิญ อบต. และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทุกฝ่ายมาร่วมแสดงความคิดเห็นในปัญหาที่ทำงาน และอยากจะให้กระทรวงมหาดไทยทำอะไรเพิ่มเติม

ในประเด็นที่ ๒ ในเรื่องการปฏิบัติหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญ ความจริงท่านไม่ต้องย้ำ  
เพราะเราต้องปฏิญาณว่า รัฐบาลต้องปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญอยู่แล้ว อันนี้ต้องปฏิบัติตาม  
รัฐธรรมนูญ ส่วนกฎหมายขั้นตอนของการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นก็เช่นเดียวกันครับ  
ถ้าไม่ปฏิบัตินะครับ ทางสมาชิกวุฒิสภา หรือพี่น้องประชาชนก็มีสิทธิถอดถอนแม้แต่ตัวผม  
และรัฐบาลได้ เพราะฉะนั้นขอยืนยันว่าเราจะปฏิบัติ -----

ส่วนที่เข้าไปขณะนี้ท่านบอกยังไม่เห็นผล เพราะว่าขั้นตอนของการกระจายอำนาจนั้นได้ผ่านขั้นตอนสุดท้าย ถ้าผมจำไม่ผิดก็คือเมื่อปลายปี ๒๕๔๔ นี้เอง เพราะฉะนั้นระยะนี้ก็จะต้องทำในเรื่องของที่ว่าคณะกรรมการ แล้วผมเองท่านคงจะทราบเพิ่งรับงานยังไม่ถึง ๒ สัปดาห์ เพราะฉะนั้นก็พูดกับท่านว่ารัฐบาลต้องปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญและต้องปฏิบัติตามกำหนดระยะเวลาที่อยู่ในขั้นตอนของกฎหมายนะครับ เพราะมีขั้นตอนถ้าไม่ปฏิบัติแล้วจะผิดอย่างไร ท่านคงจะทราบดี ผมขอเรียนชี้แจงเพียงเท่านี้ก่อนท่านประธานครับ ขอขอบพระคุณผู้ถามด้วยนะครับ เพื่อความชัดเจนกับพี่น้องประชาชนทั่วประเทศครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ต่อไปเป็นการพิจารณาในระเบียบวาระที่ ๑.๒ นะครับ กระทั่งถามทั่วไป

กระทั่งถามทั่วไปเรื่องแรก กระทั่งถามที่ ๑๔๗ เรื่อง ความอยู่รอดของร้านค้าปลีกในพื้นที่ต่างจังหวัด ของท่านเปรมศักดิ์ เพียยุระ ซึ่งเป็นผู้ตั้งกระทั่งถาม เนื่องจากกระทั่งถามนี้ ผมได้รับหนังสือจากท่านรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายจากท่านนายกรัฐมนตรีให้มาเป็น ผู้ตอบกระทั่งว่าขอเลื่อนกำหนดเวลาตอบไปเป็นสัปดาห์หน้าคือวันพฤหัสบดีที่ ๓๑ ตุลาคม เนื่องจากติดภาระสำคัญไม่สามารถมาตอบได้ ผมขอเลื่อนไปเป็นอาทิตย์หน้านะครับ วันพฤหัสบดีหน้า

ต่อไปเป็นกระทั่งถามทั่วไปเรื่องที่ ๒ กระทั่งถามที่ ๑๔๘ เรื่อง ค่าตอบแทนของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน ของท่านบุญเติม จันทะวัฒน์ เป็นผู้ตั้งกระทั่งถามถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ขอเชิญผู้ตั้งกระทั่ง ท่านบุญเติมครับ

นายบุญเต็ม จันทะวัฒน์ (ร้อยเอ็ด) : ขอประทานกราบเรียนท่านประธานสภา  
 กระผม นายบุญเต็ม จันทะวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดร้อยเอ็ด เขต ๒ สืบเนื่องมา  
 จากผมได้อยู่ในพื้นที่พบประชาชนจำนวนมากในระหว่างน้ำท่วมก็ได้ออกไปพบพี่น้องอยู่  
 หลายหมู่บ้านหลายเหล่าก็ถามถึงเรื่องค่าตอบแทนของ อสม. เพราะว่าในปีที่แล้วโดย  
 พรรคไทยรักไทยได้จัดสรรวงค์คอนเสิร์ตต่อต้านยาเสพติด ในช่วงนั้นผมก็เลยยื่นกระทู้เข้ามา  
 ตามที่พี่น้องสอบถาม แต่มาประจวบเอววันนี้ก็ได้มีการบรรจุเข้ามา แล้วก็มีโอกาสได้ถาม  
 ตอนจัดคอนเสิร์ตนั้นพี่น้องก็ได้ไปมาก กองทัพหน้าที่ทำหน้าที่ช่วยเหลือในเรื่องนี้ก็คือ อสม.  
 ในพื้นที่จังหวัดร้อยเอ็ดทั่วจังหวัด ก็ได้ให้ความร่วมมือเป็นอย่างดีจนงานนั้นสำเร็จลุล่วงไป  
 ด้วยดี เมื่อถามถึงค่าตอบแทนในจุดนี้ในอาทิตย์ที่แล้วก็ได้มี อสม. หลายคนถามถึงผมก็บอก  
 ว่ากำลังอยู่ในระเบียบวาระแล้ว ซึ่งท่านรัฐมนตรีก็คงจะมาตอบให้ทราบว่ามีความเป็นไปได้  
 มากน้อยแค่ไหน เพราะผมเองผมก็ทราบดีท่าน ส.ส. หลายท่านอยู่ในพื้นที่ก็ทราบดีว่า อสม.  
 ทำงานโดยอุทิศชีวิตแรงงานอย่างแท้จริง ไม่เห็นแก่เหน็ดเหนื่อยไม่เห็นแก่ความสกปรก  
 ความกักขฬะ ยกตัวอย่างเทกระโถน เทกระป๋องที่น้ำซังอาจจะเป็นถึงกระโถนซี่ กระโถนเยียว  
 ขอดภัยที่พูดถึงในเรื่องสกปรกนิดหน่อย เพราะว่า อสม. เขาทำอย่างนี้จริง ๆ เข้าไปพ่นยากันยุง  
 ได้ทุนบ้าน ได้เล่าไก่ เล้าเป็ด ความหมั่นความน่ายังเกียจมีมากพอสมควร แต่ก็ต้องทำ  
 เพราะว่าอาสามาแล้วก็ได้ทำด้วยความเต็มใจและจริงจังจริงใจตลอดมา -----

ถึงแม้ว่าจะเป็นอาสาสมัคร บางคนก็คิดว่าในเมื่ออาสามาแล้วถามหาค่าตอบแทนทำไม ก็อาจจะมีคนโต้แย้งบ้าง แต่ในความคิดผม ผมคิดว่าทุกท่านหลายต่อหลายคนเหมือนกันก็อาสาเหมือนกัน ก่อนที่จะรับราชการก็บอกว่าต้องอุทิศชีวิตแรงงานให้กับราชการด้วยกันทุกคน แต่ถามว่าเขามีเงินเดือนไหม มี แต่ อสม. พี่น้องของผมที่วราชอาณาจักรมีจำนวนไม่น้อย ไม่ได้ค่าตอบแทนเลย แต่เขาก็อยู่สู้มาจนทุกวันนี้ ถ้ารัฐบาลนี้จะเหลียวแลเขาบ้าง ผมก็คิดว่ามันจะเป็นการให้ขวัญกำลังใจได้มากที่สุดเท่าที่จะมากได้ นอกจากนั้นก็ส่งเสริมศักยภาพในการทำงานของเขาอีก เมื่อสักครู่ผมพูดถึงว่าอาสาสมัครแล้วจะเอาเงินเดือนทำไม จะเอาค่าตอบแทนทำไม เขาก็มีอาสาสมัครอย่างอื่นที่มีเงินเดือนอยู่ ผมจะยกตัวอย่างกราบเรียน ผากท่านประธานสภาไปถึงท่านรัฐมนตรี เช่น ทหารอาสาในหมู่บ้านเมื่อสมัยก่อนก็ยังมีค่าตอบแทน แล้วทำไม อสม. มีไม่ได้หรือ ถ้าผมจะถามว่ามันผิดกฎหมายไหม ผมก็ตอบว่ามันไม่ผิดเพราะว่าถามเองตอบเอง เมื่อมันไม่ผิดแล้วก็น่าจะอนุเคราะห์เขาได้บ้าง อย่างน้อย ๆ ก็จะได้ทำบุญ หรือบางทีการที่เขาได้รับเงินไปแล้วก็เป็นการวิพากษ์รายได้ไปส่วนหนึ่ง เมื่อเขามีเงินเขาก็ไปจับจ่ายใช้สอยในชุมชนนั้น เงินก็จะได้สะพัดยิ่งขึ้น ไม่ใช่ว่าเขาไม่มีเงิน ฝ่ายเศรษฐกิจก็บอกว่าขายของไม่ได้ สินค้าบริการขายไม่ออก คนที่นั่งขายก็นั่งขายตั้งแต่เช้าจนเย็นไม่มีใครจะมองดูเลย เพราะว่าทางรัฐไม่ได้วิพากษ์รายได้ไปสู้เขา เขาก็ไม่มีกำลังที่จะซื้อได้ก็ต้องนั่งกันอยู่อย่างนั้น แต่ถ้ารัฐบาลเราคิดใหม่ทำใหม่ กล้าคิดและกล้าทำ เอาค่าตอบแทนให้สัก ๕๐๐ ต่อคน ก็น่าจะเป็นการดึงเงินส่วนนี้ลงไปสู่ตลาด ก็จะมีการสะพัดคล่องขึ้นมาไม่มากนักน้อย ก็นับว่าเป็นประโยชน์กับพี่น้องประชาชนมาก ผมก็จึงอยากจะกราบเรียนถามท่านรัฐมนตรีโดยผ่านท่านประธานสภาว่า รัฐบาลเราสามารถที่จะจัดค่าตอบแทนส่วนนี้ให้พี่น้อง อสม. อยู่ทั่วราชอาณาจักรได้หรือไม่ ขอกราบเรียนถามสั้น ๆ แค่นี้ก่อนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายครับ

พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้รับมอบหมายจากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

คือท่านสุदारัตน์ เกยุราพันธุ์ ให้มาตอบกระทู้ถามของท่านผู้มึ่เกียรติ ท่านประธานที่เคารพครับ ใครที่จะขอเรียนว่าในประเด็นที่เกี่ยวกับ อสม. หรืออาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านนั้น ทางกระทรวงสาธารณสุขเรายังไม่ได้จัดเป็นคำตอบแทนที่เป็นทรัพย์สินเงินทองให้ตามที่ท่านสมาชิกได้ถามแล้วนั้น แต่ทางกระทรวงสาธารณสุขก็ได้ดำเนินการใน ๒ แนวทางที่นับว่าเป็นแนวทางที่เกือบจะเรียกได้ว่าเป็นคำตอบแทนอีกเช่นกันในลักษณะที่เป็นการจัดสวัสดิการให้

และอีกประการหนึ่งก็คือ เสริมสร้างขวัญและกำลังใจให้ เสริมสร้างเกียรติให้ ซึ่งนับว่าเป็น สิ่งที่กระทรวงสาธารณสุขเราได้ดำเนินการให้กับอาสาสมัครประจำหมู่บ้านของเราอย่างต่อเนื่องมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๗ การดำเนินการต่าง ๆ นั้นถ้าจะมองในแง่ของสวัสดิการก็คงจะให้ มองเห็นว่าเป็นการจัดในลักษณะที่คล้ายคลึงกับค่าตอบแทน ค่าอนข่างที่จะมากพอสมควรครับ มากมายหลายประการ กระผมใคร่ที่จะขอแนะนำเรียนว่า สิ่งหนึ่งที่กระทรวงสาธารณสุขได้จัดให้ ก็คือว่า ได้รับบัตรประกันสุขภาพถ้วนหน้ารักษาพยาบาลฟรีไม่ต้องเสีย ๓๐ บาท ทั้งครอบครัว ในครอบครัวของ อสม. สมาชิกในครอบครัวทุกคนจะได้รับบัตรทอง เขาเรียกบัตรทอง ประเภท ทหาร คือไม่ต้องเสีย ๓๐ บาท ทุกท่านจะมีสิทธิในการรักษาพยาบาลฟรี อันนี้ก็นับเป็นสิ่งหนึ่ง ที่ทางกระทรวงสาธารณสุขได้จัดให้ ซึ่งถ้านับเป็นมูลค่าแล้วก็คงจะมากมายมหาศาลพอสมควร

ในประเด็นที่ ๒ ก็คือ ได้จัดให้มีการเสริมสร้างขวัญและกำลังใจให้กับ อสม.

โดยได้กำหนดให้วันที่ ๒๐ มีนาคมของทุกปีเป็นวันอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน แห่งชาติ และในวันนั้นเองก็จะมีกิจกรรมต่าง ๆ มีโครงการพัฒนาชุมชนในงานสาธารณสุข มูลฐาน งานเฉลิมฉลองวันอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านแห่งชาติ มีกิจกรรมที่สำคัญ หลายประการ ใคร่ที่จะขอแนะนำเรียนนะครับ เช่น การที่ประกวดอาสาสมัครสาธารณสุขประจำ หมู่บ้าน ผู้ที่ได้รับการพิจารณาว่าเป็นสาธารณสุขดีเด่นในระดับจังหวัด ระดับเขต ระดับชาติ ก็จะได้รับการยกย่องจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ยกย่องเชิดชูเกียรติ โดยจัดทำขึ้นที่ ทำเนียบรัฐบาลทุกปีครับในวันที่ ๒๐ มีนาคม จากนั้นแล้วอาสาสมัครสาธารณสุขประจำ หมู่บ้านที่ปฏิบัติงานครบ ๑๐ ปี หรือ ๒๐ ปีขึ้นไปก็จะได้รับมอบเข็มเชิดชูเกียรติทุกคน ใน กรุงเทพมหานครและในต่างจังหวัดก็จะมีจัดการเฉลิมฉลอง อสม. พร้อม ๆ กันในทุกวันที่ ที่กระผมได้กล่าวไปแล้ว และอีกประการหนึ่งคืออาสาสมัครประจำหมู่บ้านในระดับต่าง ๆ ก็จะได้รับสิทธิต่าง ๆ เช่น สิทธิในด้านการศึกษา ก็ได้ดำเนินการประสานความร่วมมือกับ กรมการศึกษานอกโรงเรียน กระทรวงศึกษาธิการ จัดทำโครงการยกระดับการศึกษาพื้นฐาน สายสามัญให้แก่อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านทุกคนสามารถสมัครเข้าเรียนต่อ เพื่อเป็นการพัฒนาศักยภาพตนเอง และสามารถนำความรู้และประสบการณ์จากการปฏิบัติ หน้าที่อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านเทียบโอนผลการเรียนได้ทำให้สามารถเรียนจบ

หลักสูตรเร็วกว่าบุคคลทั่วไป โดยกำหนดเป้าหมายไว้ว่าในแผน ๘ นี้ อสม. ทุกคนจะได้รับ  
โอกาสการศึกษาที่ดีขึ้น ในด้านการประกอบอาชีพ ได้ขอความร่วมมือไปยังธนาคาร  
เพื่อการเกษตรและสหกรณ์ หรือ ธ.ก.ส. ในการช่วยเหลืออาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน  
โดยขอให้ ธ.ก.ส. ทุกสาขาทั่วประเทศพิจารณาขั้นตอนการอนุมัติเงินกู้ให้แก่ อสม. ในการกู้ยืม  
เงินไปลงทุนเพื่อทำกิจกรรมประกอบอาชีพให้สะดวกรวดเร็วกว่าลูกค้าทั่วไป และการดูแล  
เอาใจใส่เป็นพิเศษ ซึ่งขณะนี้ ธ.ก.ส. ยินดีให้ความช่วยเหลือให้ความร่วมมืออย่างเต็มที่อยู่แล้ว

และยังส่งเสริมให้มีเครื่องแบบอาสาสมัครสุขประจำหมู่บ้านเพื่อให้เกิดความภาคภูมิใจในการปฏิบัติหน้าที่การงาน โดยกำหนดให้ใช้ผ้าสีเทา มีโลโก้ (Logo) สาธารณสุขมูลฐานติดกระเป๋าเสื้อ แต่ละจังหวัดสามารถออกแบบเครื่องแบบตามความเหมาะสม ทั้งนี้เพื่อให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านเกิดความภาคภูมิใจ มีศักดิ์ศรี และเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกัน กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการในเรื่องนี้เพื่อเป็นการชดเชยในประเด็นที่ไม่สามารถที่จะจัดค่าตอบแทนให้ได้ เรื่องนี้เป็นเรื่องที่กระทรวงสาธารณสุขใครที่จะขอกราบเรียนท่านประธาน ผ่านไปยังท่านสมาชิกว่าเราได้ให้ความสำคัญกับ อสม. เป็นอย่างสูงมาก เนื่องจากว่าบุคคลเหล่านี้ได้ทำงานในพื้นที่ทุรกันดาร ไม่เห็นแก่เหน็ดเหนื่อย ได้เป็นตัวแทนของกระทรวงสาธารณสุขในการที่จะดูแลความเป็นอยู่ของพี่น้องประชาชนในทุกพื้นที่ ในทุกตำบล ในทุกหมู่บ้านอย่างครอบคลุม และเขาเหล่านั้นก็ได้ทำงานอย่างเต็มกำลังความสามารถ ในปัจจุบันนี้ก็จะเห็นได้ว่าผลงานของ อสม. ในพื้นที่ต่าง ๆ นั้นได้ปรากฏเห็นอย่างชัดเจน ท่านผู้มีเกียรติทั้งหลายก็คงจะได้ทราบแล้ว ท่านประธาน ขอขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านบุญเติมถามได้อีกครั้งเดียวครับ เชิญครับ

นายบุญเติม จันทะวัฒน์ (ร้อยเอ็ด) : กราบเรียนท่านประธาน กระผม บุญเติม จันทะวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดร้อยเอ็ด ได้รับฟังคำชี้แจงของท่านรัฐมนตรีผ่านทางสภาแล้วก็รู้สึกชื่นใจ รวมถึงว่าวันที่ ๒๐ มีนาคม เป็นวันสาธารณสุขหมู่บ้าน ก็นับว่าเป็นเกียรติอย่างยิ่งที่สังคมของเราได้ยอมรับเกียรติของ อสม. ให้เป็นวันสำคัญในวันหนึ่งของกลุ่มชนของเจ้าหน้าที่ฝ่ายนั้น ก็มานึกถึงว่าวันผู้แทนทำไมไม่มี วันครูยังมีได้ วันเด็กมีได้ วันผู้แทนไม่มี วันตำรวจก็มีได้ อันนี้ก็ขอเพิ่มเติมไปนิด ๆ หน่อย ๆ ส่วนการเชิดชูเกียรติการศึกษาต่อก็นับว่าเป็นผลดี แต่ก็อยากจะถามอยู่นิดเดียว เครื่องแบบที่ว่านั้นให้ฟรีหรือว่าต้องชดเชยเรื่องเงิน ขอใช้คำว่า ชดเชยด้วยเงินหรือไม่ เพราะว่าบางครั้ง อสม. จัดแล้วก็พากันไปรวบรวมเสื้อเอามาจำหน่าย ผมเองผมก็เห็นใจ เพราะว่า อสม. ไม่มีรายได้ก็เลยหาทางออก ผมจะกราบเรียนอีกกระทงหนึ่ง เรื่องพณยานยนต์ อสม. ไม่มีรายได้ เอายากันยุ่งไปให้พณ ฝ่าย อสม. ผู้ประสานงานภายในหมู่บ้านเลยเก็บค่าพณจากชาวบ้าน หลังคาละ ๕ บาทบ้าง ๓ บาทบ้าง พอได้มาซื้อ

ไต่ถามกินหรืออะไรก็แล้วแต่ สิ่งนี้ผมก็เลยเป็นห่วงอยากจะให้มีการสนองความต้องการตรงว่า  
ตอบแทนเป็นค่าตอบแทนบ้าง ก็ขอกราบเรียนไว้เท่านี้ครับ กราบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
คนที่สอง) : เป็นอันว่าจบกระทู้ถามทั่วไปเรื่องที่ ๒

ต่อไปเป็นกระทู้ถามทั่วไปเรื่องที่ ๓ เป็นกระทู้ถามที่ ๑๕๐ เรื่อง การประกาศ  
ขึ้นราคาค่าโดยสารรถไฟ ของท่านอำนาจ คลังผา ถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม  
เชิญท่านอำนาจผู้ตั้งกระทู้ถามครับ

นายอำนาจ คลังผา (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายอำนาจ คลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี พรรคไทยรักไทย ขอตั้งกระทู้ถาม เรื่องการประกาศขึ้นราคาค่าโดยสารรถไฟ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ดังต่อไปนี้

ตามที่การรถไฟแห่งประเทศไทยขอให้กระทรวงคมนาคมปรับค่าโดยสารรถไฟ ภายในปี ๒๕๔๔ ถึงปี ๒๕๔๕ นั้น เพิ่มขึ้นจากกิโลเมตรละ ๒๐ สตางค์ เป็นกิโลเมตรละ ๔๐ สตางค์ นับว่าเป็นการปรับราคาถึงร้อยละร้อยเปอร์เซ็นต์ เนื่องจากสภาพการณในปัจจุบัน ในการเดินทางของผู้มีรายได้น้อย ซึ่งจะมีผลกระทบอย่างมากในการสัญจรไปมา ทั้งนี้การรถไฟแห่งประเทศไทยซึ่งเป็นทางเลือกทางหนึ่งของคนจน ในขณะนี้พี่น้องชาวบ้านต่างจังหวัดที่มา ทำงานในกรุงเทพก็ได้รับความเดือดร้อนในค่าโดยสารของรถไฟ จึงขอถามว่ารัฐบาลมีมาตรการ แก้ไขปรับปรุงการประกาศขึ้นราคาค่าโดยสารรถไฟเพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อย หรือไม่อย่างไร

ข้อ ๒ ปัญหาการขาดทุนของกิจการรถไฟควรจะปรับลดในส่วนที่ไม่จำเป็น และนำรายได้อื่นมาชดเชย รัฐบาลมีแผนการปรับปรุงและพัฒนาอย่างไรหรือไม่ ขอทราบ รายละเอียด

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมครับ ตอบชี้แจง

นายพิเชษฐ สติธวาล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม) :  
ท่านประธานที่เคารพ ผม พิเชษฐ สติธวาล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมให้ตอบกระทู้ถามจาก ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ขออนุญาตเอ่ยนาม ท่านอำนาจ คลังผา ตั้งกระทู้อยู่ ๒ ประเด็น ประเด็นใหญ่ ๆ ที่คิดว่าเป็นเรื่องที่ต้องขออนุญาตชี้แจงและทำความเข้าใจในเรื่องความเป็นห่วงเป็นใยว่าการรถไฟจะมีการปรับราคาค่าโดยสารจาก ๒๐ สตางค์ เป็น ๔๐ สตางค์ จริงหรือไม่ และในขณะเดียวกันก็ได้ถามแนวทางแก้ปัญหาของการรถไฟ มีในเรื่องการแก้ปัญหาและแนวทางการแก้ปัญหาการขาดทุน

ผมขออนุญาตตอบในประเด็นแรกซึ่งเป็นเรื่องสำคัญที่ท่านสมาชิกเป็นห่วง เป็นใยในเรื่องค่าโดยสารถือว่าภาวะเศรษฐกิจขณะนี้จะเป็นการทับถมหรือว่าเป็นการที่สร้างความหนักใจให้แก่ผู้ใช้บริการของการรถไฟหรือไม่ ขอยืนยันว่าในขณะนี้การรถไฟยังไม่มียุทธศาสตร์ที่จะปรับค่าโดยสาร ก็ขอย้ำนะครับ ยังไม่มีนโยบายในการที่จะปรับค่าโดยสารตามที่กระทู้ได้ถามขอแรกนะครับ ส่วนในเรื่องมาตรการการแก้ไขปรับปรุงการประกาศค่าโดยสารเพื่อช่วยเหลือประชาชนรายได้น้อย ผมได้ตอบไปแล้วครับ

คราวนี้จะมาขออนุญาตตอบในประเด็นที่ ๒ ในเรื่องของแผนการปรับปรุงและพัฒนากิจการรถไฟเพื่อแก้ปัญหาการขาดทุนของการรถไฟที่ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาการขาดทุนตามแผนการปรับปรุงและพัฒนากิจการรถไฟดังนี้ครับ ขออนุญาตตอบครับ ขณะนี้การรถไฟได้มีแผนการปรับปรุงประสิทธิภาพโดยปรับปรุงยกเล็กขบวนรถโดยสารในเส้นทางที่ประชาชนสามารถเลือกเส้นทางถนนได้ ก็เรียกว่าเส้นทางไหนที่มีรถโดยสารหรือว่ามีรถบัสหรือรถตู้ต่าง ๆ ซึ่งประชาชนมีทางเลือกนั้น การรถไฟขณะนี้ได้ยกเลิกรถไฟที่เคยได้ใช้ เนื่องจากว่าสายทางพวกนี้ได้สร้างปัญหาในเรื่องของการขาดทุนเป็นจำนวนมาก นี่คือแนวทางในการที่จะแก้ปัญหาการขาดทุนประเด็นหนึ่ง และก็ในขณะเดียวกันก็ถือว่าเป็นการลดต้นทุนการขนส่ง ได้แก่การตั้งเป้าหมาย โดยการลดจำนวนพนักงานและก็พัฒนาบุคลากรและนำเทคโนโลยีใหม่ ๆ มาใช้เพื่อลดค่าใช้จ่ายด้าน

แรงงานด้วย และในขณะเดียวกันก็ได้มีการปรับปรุงวิธีการบริหารทรัพยากรล้อเลื่อนให้มีประสิทธิภาพและมีรายได้สูงสุด เช่นนำรถโดยสารชั้น ๑ ที่เหลือใช้งานมาพ่วงกับขบวนรถประจำเพื่อทำเป็นรถนำเที่ยวในเทศกาลต่าง ๆ ซึ่งเริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นต้นมา ก็โดยเอารถซึ่งมาปรับปรุงแล้วก็ถือว่าเป็นการเสริมสร้างรายได้เนื่องจากว่าเป็นที่นิยมของผู้ใช้บริการ และในขณะเดียวกันก็จัดหารถนอนชั้น ๒ ปรับอากาศ ซึ่งเป็นที่นิยมของตลาดการโดยสารและมีรายได้เลี้ยงตัวเองได้เพิ่มเติมเพื่อพ่วงบริการกับขบวนรถโดยสารทางไกลที่จะเริ่มดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๔๗ คือแผนการระยะยาวที่การรถไฟได้เตรียมแผนไว้ และข้อต่อมาจัดให้มีการเดินขบวนรถโดยสารทางไกลที่ทันสมัยแล้วก็คุณภาพบริการสูง เพื่อมุ่งเน้นตลาดผู้โดยสารระดับสูง โดยจะเริ่มปี พ.ศ. ๒๕๔๕ นี้ก็คือในแผนระยะยาว ๕ ปีของการรถไฟเหมือนกัน และข้อต่อมาก็ปรับปรุงคุณภาพบริการ เช่นความสะอาด การซ่อมบำรุงรถให้มีสภาพที่ดีขึ้นเพื่อเพิ่มพูนค่าบริการ และข้อต่อมาก็ปรับปรุงรูปแบบการขนส่ง จากรถตู้สินค้าทั่วไปเป็นการขนส่งตู้คอนเทนเนอร์ (Container) ซึ่งมีผลตอบแทนในการดำเนินการที่เหมาะสมและตรงตามความต้องการของตลาด เช่นขนส่งสินค้าในปัจจุบัน และข้อสุดท้ายก็คือว่าเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพก็คือ ปรับปรุงประสิทธิภาพในการเดินขบวนรถสินค้าและกีดต้นทุนด้วยการหมุนเวียนรถล้อเลื่อนในแต่ละรอบขนส่งให้เร็วขึ้น และเพิ่มจำนวนรถพ่วงในแต่ละขบวนที่จะทำรายได้ต่อขบวนมากขึ้น ก็คือเป็นการหารรายได้เพิ่มเพื่อให้การรถไฟนั้นพยายามที่จะให้เลี้ยงตัวเองได้ในที่สุด หรือว่าอีกนัยหนึ่งก็คือ ขณะนี้พยายามที่จะหาทุกวิถีทางที่จะลดการขาดทุนให้มากที่สุด โดยมีการทำแผนระยะยาวไว้ ในขั้นแรกผมขอตอบท่านประธานผ่านไปที่ผู้ถามเพียงเท่านี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : มีคำถามครั้งที่ ๒ ไหมครับ เชิญครั้งสุดท้ายครับ

นายอำนวยการ คลังผา (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายอำนวยการ คลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี ก็ต้องขอบคุณท่านรัฐมนตรี ช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมที่ได้ตอบกระทู้ของผม ก็คงจะทำให้พี่น้องประชาชนได้สบายใจขึ้น ในเรื่องของการปรับปรุงค่าโดยสารในปีนี้จะไม่ปรับปรุง ตลอดทั้งการยกเลิกรถไฟบางส่วน ไม่ทราบว่าจะกระทบกระเทือนต่อพี่น้องประชาชนหรือไม่ครับ ตามที่ท่านได้ชี้แจงว่า ไม่กระทบ เพราะฉะนั้นก็อยากจะฝากถึงพี่น้องประชาชนที่ใช้รถโดยสารเรื่องรถไฟคงจะไม่มีผลกระทบ เนื่องจากท่านรัฐมนตรีได้รับปากแล้วตลอดทั้งการพัฒนาบุคลากร ลดค่าใช้จ่าย ในการต่าง ๆ ของการรถไฟ ก็นับว่าเป็นนโยบายที่ท่านรัฐมนตรีได้ชี้แจงนั้นเป็นประโยชน์สูงสุด กับพี่น้องประชาชน ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : จบการพิจารณาระเบียบวาระกระทู้ถามทั่วไปแล้วนะครับ ท่านสมาชิกครับ ขณะนี้มีท่านสมาชิกมาลงชื่อเข้าประชุมทั้งสิ้นจำนวน ๓๙๓ ท่าน ครบเป็นองค์ประชุมแล้ว ผมขอดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระของการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) ตามระเบียบวาระต่อไปครับ

ระเบียบวาระที่ ๑ กระทู้ถาม ซึ่งพิจารณาจบไปแล้วนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

รับทราบเรื่องวุฒิสภาได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติการประกอบ ธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว

ด้วยประธานวุฒิสภาได้มีหนังสือแจ้งว่าในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันศุกร์ที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับ ร่างพระราชบัญญัติการประกอบ ธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการร่วมกัน พิจารณาเสร็จแล้ว ผมจึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบนะครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม ไม่มีครับ

ต่อไปเป็นการพิจารณาเรื่องที่มีมติให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อนคือ  
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ  
และเนื่องจากมีร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก ๖ ฉบับ คือ

๑. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. .... ซึ่งท่านกัญญา  
ศิลปอาษา และ ท่านจณิสตา ลิวเฉลิมวงศ์ เป็นผู้เสนอ ซึ่งอยู่ในระเบียบวาระที่ ๕.๓๕

๒. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. .... ซึ่งท่านอำนาจ  
คลังผา กับคณะ เป็นผู้เสนอ อยู่ในระเบียบวาระที่ ๕.๔๐

๓. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ....  
ซึ่งท่านวรรณรัตน์ ชาญนุกูล เป็นผู้เสนอ อยู่ในระเบียบวาระที่ ๕.๔๔

๔. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. .... ซึ่งท่านพฤทธิชัย  
ดำรงรัตน์ เป็นผู้เสนอ อยู่ในระเบียบวาระที่ ๕.๕๐

๕. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. .... ซึ่งท่านตรีนุช  
เทียนทอง เป็นผู้เสนอ อยู่ในระเบียบวาระที่ ๕.๕๓ และ

๖. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. .... ซึ่งท่านพรพิชญ์  
พัฒน์กุลเลิศ กับคณะเป็นผู้เสนอ ในเรื่องนี้ยังไม่ได้เห็นอนุมัติให้บรรจุระเบียบวาระแต่ผม  
ขอให้นำขึ้นมาพิจารณาร่วมกันเลย ซึ่งผมเห็นว่าเป็นเรื่องทำนองเดียวกันสมควรที่จะนำมา  
พิจารณาร่วมกันเลยจะได้เอามาพิจารณาทีเดียว จะมีท่านสมาชิกท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่น  
หรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
คนที่สอง) : ถ้าไม่มี ผมถือว่าที่ประชุมเห็นชอบให้ดำเนินการตามนี้นะครับ ท่านรัฐมนตรี  
พร้อมไหมครับ ขอเชิญท่านรัฐมนตรีแถลงหลักการและเหตุผลตามลำดับครับ

นายอนุรักษ์ จุริมาศ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพครับ กระผม อนุรักษ์ จุริมาศ ในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐบาลใคร่ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ....

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม

เหตุผล โดยที่มาตรา ๘๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกำหนดให้รัฐต้องคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชน ส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย เสริมสร้างและพัฒนาความเป็นปึกแผ่นของครอบครัวและความเข้มแข็งของชุมชน รวมทั้งรัฐต้องสงเคราะห์คนชรา ผู้ยากไร้ คนพิการหรือทุพพลภาพและผู้ด้อยโอกาสให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้ ดังนั้นจึงสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการจัดสวัสดิภาพการสังคมเพื่อเป็นกฎหมายแม่บทในการจัดสวัสดิการสังคมทั้งในส่วนของภาครัฐและภาคเอกชน ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุนให้บุคคล ครอบครัว ชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรอื่นได้เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดสวัสดิการสังคม ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ในการเสริมสร้างความมั่นคงทางสังคมให้เป็นไปอย่างทั่วถึง เหมาะสมและเป็นธรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับ ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันครับ อยู่ในที่ประชุมใหม่ครับ เชิญท่านอำนวยการก่อนก็ได้ครับ ร่างของท่านอำนวยการ เชิญครับ

นายอำนวยการ คลังผา (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายอำนวยการ คลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี พรรคไทยรักไทย และคณะ ได้มี ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม ๑. นายประเสริฐ เด่นนภาลัย นายพฤตชัย ดำรงรัตน์ นายพายุพ บันเกิด เป็นผู้เสนอด้วยนะครับ โดยมีหลักการและเหตุผล ประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ....

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม

เหตุผล โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติเกี่ยวกับแนวนโยบาย พื้นฐานแห่งรัฐ โดยเฉพาะมาตรา ๘๐ กำหนดให้รัฐต้องคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชน ส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย เสริมสร้างและพัฒนาความเป็นปึกแผ่นของครอบครัว และความเข้มแข็งของชุมชน รวมทั้งรัฐต้องสงเคราะห์คนชราผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพ และผู้ด้อยโอกาสให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้ ดังนั้นจึงสมควรให้มีกฎหมายหลักซึ่งมี สาระสำคัญในการกำหนดแนวทางการจัดมาตรฐานสวัสดิการสังคมของชาติ โดยกำหนดให้มี คณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม การจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติในกรมประชาสงเคราะห์ เพื่อดำเนินการและสนับสนุน ตลอดจน รับผิดชอบในงานสวัสดิการสังคม กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม ทั้งในระดับจังหวัดและกรุงเทพมหานคร มีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม ส่งเสริมสนับสนุนและให้การรับรององค์กรสาธารณประโยชน์ภาคเอกชน ในบทบาทและมี ส่วนร่วมที่สำคัญในการจัดสวัสดิการสังคม ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ในการจัดบริการขั้นพื้นฐานหรือ เพื่อการอำนวยความสะดวกแก่ผู้รับบริการสวัสดิการสังคม เพื่อให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเอง ได้ และเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางสังคม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านเลขาช่วยดำเนินการแจกเอกสารร่างพระราชบัญญัติของคุณหมอปรีชัญญ์ ให้ที่ประชุมด้วยครับ เพราะยังไม่ได้บรรจุระเบียบวาระ เชิญผู้เสนอร่างของท่านวรรณรัตน์ เชิญครับ

นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์วรรณรัตน์ ชาญนุกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา พรรคชาติพัฒนา ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. .... โดยมีหลักการและเหตุผล ดังต่อไปนี้

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม

เหตุผล โดยที่มาตรา ๘๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกำหนดให้รัฐ ต้องคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชน ส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย เสริมสร้าง และพัฒนาความเป็นปึกแผ่นของครอบครัวและความเข้มแข็งของชุมชน รวมทั้งรัฐต้องสงเคราะห์ คนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพและผู้ด้อยโอกาส และมีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึงตัวเองได้ ดังนั้นจึงสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม ทั้งในส่วนของภาครัฐ และภาคเอกชน ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุนให้บุคคล ครอบครัว ชุมชน องค์กรปกครอง ท้องถิ่นและองค์กรอื่นให้ได้เข้ามามีส่วนร่วม ในการจัดสวัสดิการสังคม ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ ในการเสริมสร้างความมั่นคงทางสังคมให้เป็นที่ไปอย่างทั่วถึง เหมาะสมและเป็นธรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ต่อไปเป็นร่างของท่านกัญญา เขียวศรี เขียวท่านสุรสิทธิ์ครับ

นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ (ชลบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชลบุรี พรรคชาติไทย กระผมได้รับ มอบหมายจากท่าน ส.ส. กัญญา ศิลปอาชา และ ส.ส. จณิสตา ลิวเฉลิมวงศ์ ในนามของ พรรคชาติไทย ให้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม โดยมีหลักการและ เหตุผลดังนี้

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม

เหตุผล โดยที่มาตรา ๘๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้รัฐ ต้องคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชน ส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย เสริมสร้าง และพัฒนาความเป็นปึกแผ่นของครอบครัวและความเข้มแข็งของชุมชน รวมทั้งรัฐต้องสงเคราะห์ คนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือผู้ทุพพลภาพและผู้ด้อยโอกาส ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้ ดังนั้นจึงสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม เพื่อเป็นกฎหมายแม่บท ในการจัดสวัสดิการสังคม ทั้งในส่วนของภาครัฐและภาคเอกชน ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุน ให้บุคคล ครอบครัว ชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรอื่นได้เข้ามามีส่วนร่วมในการ จัดสวัสดิการสังคม ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ในการเสริมสร้างความมั่นคงทางสังคมให้เป็นไปอย่างทั่วถึง เหมาะสมและเป็นธรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

กระผมขอกราบเรียนว่าร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นแม่บทที่มีความสำคัญ อย่างยิ่ง นอกจากที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้กำหนดเอาไว้แล้ว เป็นสิ่งที่กำหนด เป้าหมายสำหรับบุคคลผู้ที่จะได้รับ ความคุ้มครอง โดยเน้นเด็ก เยาวชน คนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการ ผู้ทุพพลภาพ ผู้ด้อยโอกาส ผู้ไร้ที่พึ่ง ผู้เจ็บป่วย และผู้ประสบภัยอะไรต่าง ๆ ซึ่งค่อนข้างที่จะมี ความกว้างขวางและเป็นกฎหมายที่คิดว่าสิ่งเหล่านี้จะเป็นพื้นฐานสำคัญต่อการที่จะพัฒนา คนที่มีคุณค่าอย่างยิ่งต่อการที่จะสร้างคุณภาพชีวิตให้กับตัวเขา และนอกจากนี้ยังต้องการสร้าง ให้เขาสามารถที่จะพึ่งตนเองได้ด้วย สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งสำคัญที่รัฐบาลได้ดำเนินการเพื่อที่จะมุ่งหวัง

ให้การดำเนินงานตรงนี้ได้สอดคล้องกับสภาพสังคมของไทย ได้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้น นอกจากที่จะมีคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติแล้ว ยังมีคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมระดับจังหวัด ที่สามารถที่จะเข้าไปถึงบุคลากรตัวอย่างทุกประเภทได้เข้าไปถึงด้วย โดยเฉพาะพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลดีตรงที่ว่าเราสามารถที่จะตั้งบุคคลที่เป็นองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้องกับด้านนี้ อย่างน้อย ๑ ใน ๓ องค์กร ซึ่งก็จะเป็นประโยชน์ต่อกฎหมายฉบับนี้ถ้าหากว่าเข้าสู่ขั้นกรรมาธิการแล้ว ผมหวังอย่างยิ่งว่ากฎหมายฉบับนี้จะสามารถที่จะสร้างคุณประโยชน์ได้ โดยเฉพาะสิ่งที่ยากกราบเรียนว่าในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะมีหมวดที่ว่าด้วยกองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม เราอาจจะมิข้อสังเกตว่ามีหลายพระราชบัญญัติที่เข้าสู่สภาแห่งนี้ ได้มีการกำหนดรูปแบบของกองทุนไว้มาก และมีหลายกองทุนนะครับที่เราติติงและก็ให้ข้อสังเกตมากมาย แต่ว่าในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ทุกร่าง รวมทั้งของคณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากทุกพรรค เราก็เห็นความสำคัญว่าในการดำเนินงานเพื่อให้เกิดบรรลุวัตถุประสงค์สำคัญนี้ ความจำเป็นในการที่จะต้องมีกองทุนเพื่อส่งเสริมบุคคลดังกล่าวเพื่อจัดสวัสดิการสังคมนั้นมีความจำเป็นอย่างยิ่ง อย่างน้อยที่สุดนี้นะครับการเงินทุนประเดิมของรัฐบาล ซึ่งเราก็คาดว่าสิ่งที่เราจะได้รับการอุดหนุน ไม่ว่าจะจากภาคเอกชนหรือจากองค์กรต่างประเทศนั้นก็จะเป็นสิ่งหนึ่งที่เราคาดและเชื่อมั่นได้ว่าการช่วยเหลือสวัสดิการสังคมแก่บุคคลดังกล่าวนี้จะเป็นไปได้ด้วยดี และก็เชื่อมั่นว่าจะเป็นการแก้ปัญหาในภาพรวมได้อย่างดีที่สุด -----

โดยเฉพาะที่อยากทราบเรียนก็คือว่าในหมวดที่ ๕ เราจะมีองค์กรสาธารณประโยชน์ ซึ่งไม่ว่าจะเป็นมูลนิธิ เป็นสมาคม ที่มีวัตถุประสงค์ในการจัดสวัสดิการสังคมเข้ามา มีส่วนเกี่ยวข้อง เพราะสิ่งเหล่านี้ผมคิดว่าเป็นสิ่งสำคัญต่อการที่จะช่วยกันร่วมมือร่วมใจ ในการดำเนินการให้ภาครัฐประสบความสำเร็จได้ โดยเฉพาะผมอยากทราบเรียนว่า นอกจากองค์กรสาธารณประโยชน์แล้ว สิ่งที่เป็นหัวใจสำคัญอย่างยิ่งต่อความสำเร็จ ก็ต้องยอมรับว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นส่วนสำคัญที่มีความจำเป็น เพราะว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอยู่ทั่ว ๗,๕๕๐ แห่ง ซึ่งผมเองก็เชื่อว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเหล่านี้จะสามารถช่วยกันประสานงานทั้งด้านข้อมูล ทั้งการลงไป ปฏิบัติงานในพื้นที่ ทั้งการเสนอแนะหลายสิ่งหลายประการต่อคณะกรรมการสวัสดิการสังคมได้เป็นอย่างดี ผมหวังว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่ได้เสนอต่อสภานี้จะได้รับการสนับสนุน โดยเฉพาะร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้น พรรคชาติไทยได้ให้ความสนับสนุน ในส่วนบุคคลที่ด้อยโอกาสและบุคคลตามประเภทต่าง ๆ นี้มาตลอด ผมจึงขอเสนอ เพื่อที่จะให้สภาแห่งนี้ได้รับหลักการและพิจารณาต่อไป ขอกราบขอบพระคุณ ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ต่อไปร่างของหมอพุฒิชัย ดำรงรัตน์อยู่ใหม่ครับ เชิญครับ ผู้เสนอครับ

นายพุฒิชัย ดำรงรัตน์ (กรุงเทพมหานคร) : ขอบคุณครับ

ท่านประธานครับ ฝนตกอากาศจะเย็นไปหน่อยนะครับ ท่านประธานครับ

ผม นายแพทย์พุฒิชัย ดำรงรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร

เขตบึงกุ่ม พรรคไทยรักไทย วันนี้ก็ได้มีความยินดีและดีใจครับท่านประธาน

ที่จะได้มีส่วนในการเสนอกฎหมายส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

ท่านประธานสังคมไทยเรานั้นเป็นสังคมที่ให้ความเมตตาและเอื้ออาทร เอื้อเพื่อต่อผู้ด้อยโอกาสกว่าและขอช่วยเหลือ แต่ลักษณะการช่วยเหลือนั้นไม่ว่าจะเป็น ภาครัฐและภาคเอกชนก็มักจะเป็นลักษณะต่างคนต่างทำ ใครจะทำอะไรได้ก็ทำไปตาม ความสามารถและขอบเขต ศักยภาพ ทำให้ความช่วยเหลือแต่ละครั้งนี้เกิดการ

ซ้ำซ้อนกันและไม่ทั่วถึง บางครั้งการได้รับความช่วยเหลือก็จะเป็นการช่วยเหลือแบบไม่เหมาะสม เพราะว่าอาจจะเป็นที่ไม่ต้องการของผู้ที่ได้รับความช่วยเหลือ ผู้ด้อยโอกาสยังมีอีกเป็นจำนวนมาก ท่านประธานที่ยังไม่ได้รับการช่วยเหลือจากสังคมเท่าที่ควรและมีความเหมาะสม

ท่านประธานครับ เพื่อให้การจัดการส่งเสริมการจัดการสวัสดิการสังคมนั้นเป็นไปอย่างทั่วถึงและเหมาะสม และเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติแห่งกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๐ ที่กำหนดไว้ว่า ให้รัฐต้องคุ้มครองและพัฒนาเด็กเยาวชน ส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย เสริมสร้างและพัฒนาความเป็นปึกแผ่นของครอบครัว ความเข้มแข็งของชุมชน รวมทั้งรัฐต้องสงเคราะห์คนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการ ผู้ทุพพลภาพ และผู้ด้อยโอกาสต่าง ๆ ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นและพึ่งพาตนเองได้ ดังนั้นจึงสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการจัดการสวัสดิการสังคม ทั้งในส่วนของภาครัฐและเอกชน ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุนให้บุคคล ครอบครัว ชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรอื่น ๆ ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดสวัสดิการสังคม ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ในการเสริมสร้างความมั่นคงทางสังคมให้เป็นอย่างทั่วถึง เหมาะสมและเป็นธรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ท่านประธานครับ ผมเองก็สนับสนุนการช่วยเหลือสังคมผู้ด้อยโอกาส และผู้ยากไร้มาโดยตลอด และอยากจะกราบเรียนว่ากฎหมายฉบับนี้ก็เป็นกฎหมายสำคัญฉบับหนึ่ง ซึ่งจะมีการรวบรวมสวัสดิการต่าง ๆ ของผู้ด้อยโอกาสต่าง ๆ ตลอดจนผู้พิการและทุพพลภาพให้รวมกัน แล้วก็มีการจัดตั้งกองทุน มีคณะกรรมการสวัสดิการสังคมระดับจังหวัด ระดับส่วนกลาง ซึ่งผมคิดว่าในไม่ช้านี้กลุ่มบุคคลเหล่านี้ซึ่งก็มีอยู่จำนวนหนึ่งหลายแสนคนน่าจะถึงล้านคนด้วย จะได้มีโอกาสได้รับสวัสดิการที่ดี เพื่อที่จะทำให้เขาเกิดมาแล้วก็มีความดีใจ อย่างน้อยเกิดมาเป็นคนไทยแม้จะด้อยโอกาส รัฐเองก็ให้ความสำคัญตามกฎหมายรัฐธรรมนูญใหม่ ซึ่งต้องการให้ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างสูงสุด ผมเองก็ขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัตินี้และขอขอบพระคุณรัฐบาลแทนพี่น้องประชาชนที่พิการทุพพลภาพและผู้ด้อยโอกาส ผู้ยากไร้และคนชราด้วย ว่าเราจะมีกฎหมายขึ้นมาดูแล

สผ ๒๓/๒๕๔๕ (ส. นิติบัญญัติ)

รัตนา ๒๖/๓

สวัสดิการคุณภาพชีวิตให้ดีกว่านี้ ต้องกราบขอบพระคุณมาก ๆ ครับ ผมขอสนับสนุนเต็มที่  
สำหรับกฎหมายฉบับนี้ ขอขอบคุณครับ

- ๒๗/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครั้น ต่อไปเป็นร่างของท่านตริณัฐ เชิญครับ ร่างของท่านตริณัฐ เทียนทอง มีผู้ได้รับ มอบหมายเสนอแทน เชิญครับ

นางบุญเรือน ศรีธเวศ (กาฬสินธุ์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน นางบุญเรือน ศรีธเวศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาฬสินธุ์ พรรคไทยรักไทย ได้รับ มอบหมายจากท่าน ส.ส. ตริณัฐ เทียนทอง ให้เสนอพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการ สังคม

หลักการ เพื่อให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม เหตุผล โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติเกี่ยวกับ แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ โดยเฉพาะมาตรา ๘๐ กำหนดให้รัฐต้องคุ้มครองและพัฒนาเด็ก และเยาวชน ส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย เสริมสร้างและพัฒนาความเป็นปึกแผ่น ของครอบครัวและความเข้มแข็งของชุมชน รวมทั้งรัฐจะต้องสงเคราะห์คนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการ หรือทุพพลภาพ และผู้ด้อยโอกาสให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้ ดังนั้นจึงสมควรให้มี กฎหมายหลักซึ่งมีสาระสำคัญในการกำหนดแนวทางการจัดมาตรฐานสวัสดิการสังคมของชาติ โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติ และสำนักงาน คณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติในกรมประชาสงเคราะห์เพื่อดำเนินการ และสนับสนุนตลอดจนรับผิดชอบในสวัสดิการสังคม กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมและ จัดสวัสดิการสังคมทั้งในระดับจังหวัดและกรุงเทพมหานคร มีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการจัด สวัสดิการสังคม ส่งเสริมสนับสนุนและให้การรับรององค์การสาธารณประโยชน์ ภาคเอกชน และ บทบาท และการมีส่วนร่วมที่สำคัญในการจัดสวัสดิการสังคม ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ในการจัด บริการขั้นพื้นฐาน หรือเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้รับบริการสวัสดิการสังคม เพื่อให้มีคุณภาพ ชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้ และเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางสังคม จึงจำเป็นต้องตรา พระราชบัญญัตินี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ต่อไปเป็นร่างของคุณหมอปพรพิชญ์ครับ เชิญท่านพรพิชญ์ครับ

นางพรพิชญ์ พัฒนกุลเลิศ (นราธิวาส) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน แพทย์หญิงพรพิชญ์ พัฒนกุลเลิศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนราธิวาส พรรค ประชาธิปัตย์ ดิฉันพร้อมด้วยท่าน ส.ส. สุวิทย์ยะ พิศสุวรรณ อุเชิง ท่าน ส.ส. ศิริวรรณ ปราศจากศัตรู ท่าน ส.ส. อองอาจ คล้ามไพบูลย์ ท่าน ส.ส. นิพนธ์ บุญญามณี ท่าน ส.ส. สนั่น สุธากุล และท่าน ส.ส. ชินวรรณ บุญยเกียรติ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัด สวัสดิการสังคม พุทธศักราช โดยมีหลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้ค่ะ

หลักการ คือให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม

โดยมีเหตุผล จากที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติเกี่ยวกับ แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ โดยเฉพาะในมาตรา ๘๐ กำหนดรัฐต้องคุ้มครองและพัฒนาเด็ก และเยาวชน ส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย เสริมสร้างและพัฒนาความเป็นปึกแผ่น ของครอบครัว และความเข้มแข็งของชุมชน รวมทั้งรัฐต้องสงเคราะห์คนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการ หรือทุพพลภาพ และผู้ด้อยโอกาสให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้ ดังนั้นจึงสมควรให้มี กฎหมายหลักซึ่งมีสาระสำคัญในการกำหนดแนวทางการจัดมาตรฐานสวัสดิการสังคมของชาติ โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติ และสำนักงาน คณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติในกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ เพื่อดำเนินการและสนับสนุน ตลอดจนรับผิดชอบในงานสวัสดิการสังคม กำหนดให้มีคณะกรรมการ ส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมทั้งในระดับจังหวัดและกรุงเทพมหานคร มีการจัดตั้งกองทุน ส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม ส่งเสริมสนับสนุนและให้การรับรององค์กรสาธารณประโยชน์ ภาคเอกชนในบทบาทและการมีส่วนร่วมที่สำคัญในการจัดสวัสดิการสังคม ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ ในการจัดบริการขั้นพื้นฐานเพื่อการอำนวยความสะดวกแก่ผู้รับบริการสวัสดิการสังคม เพื่อให้มี คุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้ และเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางสังคม จึงจำเป็นต้องตรา พระราชบัญญัตินี้

ท่านประธานคะในสวนนี้ดิฉันเองขอเรียนว่าการสนับสนุนกฎหมายฉบับนี้เป็นสิ่งสำคัญยิ่ง แม้การเขียนกฎหมายฉบับนี้ในหลาย ๆ ฉบับรวมทั้งรัฐบาลนั้นเราก็จะเห็นว่าเน้นสำหรับเด็ก เยาวชนแล้วก็ผู้ยากไร้ คนจน ทูพพลภาพ แต่สิ่งหนึ่งที่ดิฉันอยากจะเรียนเน้นย้ำแล้วก็คิดว่า กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรจะเป็นผู้รับผิดชอบ นั่นคือเรื่องประเด็น ของสตรีคะ เราจะมีปัญหาค่อนข้างที่จะมากในสตรีที่ถูกละเมิด โดยเฉพาะอย่างยิ่งละเมิด ทางเพศ และสิ่งหนึ่งที่ตามมาดิฉันขอพูดซ้ำอีกก็คือในเรื่องของการที่มีการตั้งครรภ์โดยที่ ไม่ได้วางแผน การตั้งครรภ์ที่ไม่ได้วางแผนนั้นซึ่งเดี๋ยวนี้มันมีมากขึ้น ๆ ส่วนหนึ่งของคนเหล่านี้ เขาก็พร้อมที่จะยอม เรียกว่าอยู่ต่อไปก็คือตั้งครรภ์ต่อไป แต่ท้ายที่สุดแล้ว สมมุติเขาตั้งครรภ์ ที่จังหวัดสิงห์บุรีเขาคงไม่ยอมที่จะไปคลอดที่จังหวัดสิงห์บุรี แล้วตรงนี้ ณ วันนี้นะคะอยากจะ เรียนท่านรัฐมนตรีซึ่งนั่งอยู่ในที่นี้แล้วว่า ณ วันนี้สถานที่จะรับปัญหาเหล่านี้มันยังมีน้อยมาก ทั่วประเทศดิฉันเชื่อว่ามีแค่ ๑๑ แห่ง และองค์กรสำคัญยิ่งสำหรับการดูแลคนเหล่านี้ะคะ ส่วนใหญ่ก็จะเป็นองค์กรที่เรียกว่า องค์กรเอกชนที่ไม่ได้หวังผลกำไรต่าง ๆ ยกตัวอย่างเช่น อย่างที่ดอนเมืองอย่างนี้เราจะมีสถานรับผู้หญิงที่มีปัญหาเหล่านี้ ซึ่งเหล่านี้มันไม่พอแล้วก็เงิน บประมาณของที่เขาหาได้จากองค์กรเอกชนเองมันน้อยนิดมาก แล้วการที่เรามีกฎหมาย ฉบับนี้ส่วนหนึ่งจากกองทุนส่งเสริมสวัสดิการสังคมจะไปช่วยเขาเหล่านั้นทำงานเหล่านี้ได้ ดิฉันเชื่อว่า ณ วันนี้คนนครราชสีมาที่ท้องที่โนนต้องมานั่งคลอดที่ดอนเมืองมันเสียค่าใช้จ่าย มากมาย สิ่งที่ดิฉันอยากจะฝากไปว่าสิ่งหนึ่งที่อยากให้เห็นก็คือองค์กรเอกชนเขาทำงานด้วยความเต็มใจ เพราะฉะนั้นการที่มีกฎหมายฉบับนี้ออกมารองรับให้องค์กรเหล่านั้นทำงานได้ เต็มที่ก็เป็นสิ่งที่น่ายินดี แล้วก็ก็เป็นสิ่งที่ดิฉันอยากจะฝากไปถึงทางรัฐมนตรีว่าท่านคงจะต้อง เพิ่มคะ เพิ่มสถานรับที่จะเรียกว่าสตรีเหล่านี้คะคนที่รอลคลอดนะคะซึ่งไม่กล้าคลอดในจังหวัดตัวเองเพราะตัวเองตั้งครรภ์โดยที่ไม่ได้วางแผน แล้วผู้ชายเขาก็ไม่รับผิดชอบ เขาก็ต้องอยู่ต่อไป แล้วถามว่าเขาจะเสียโอกาส หลาย ๆ ด้าน คนที่ตั้งครรภ์โดยที่ไม่ได้วางแผน ท่านประธานคะเสียโอกาสในการศึกษา เขาก็ต้องออกจากโรงเรียน เสียโอกาสที่จะมีอาชีพ ดี ๆ เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่เขาต้องการรับความพึงพากรัฐเป็นหลักด้วยซ้ำ

เพราะฉะนั้นก็อยากจะฝากไป สิ่งที่เกิดขึ้นตามมาคะ ท่านประธานคะคนเหล่านี้พอคลอดแล้ว เขาจะไปทำงานที่ไหนคะ ยังต้องเลี้ยงลูกอีกต่างหากเพราะฉะนั้นอยากจะฝากไปนะคะว่าเมื่อท่านดูแลเขาจนคลอดแล้วลูกของเขาจะคะ ลูกของเขาไม่ใช่ว่าจะอยากจะพึ่งพารัฐตลอดไป หรืออยากจะพึ่งพางค์กรเอกชนตลอดไป แต่ท่านควรจะคำนึงถึงว่าเป็นไปได้ไหมที่จะช่วยให้ผู้หญิงเหล่านี้ออกไปทำงานได้ ฝากลูกให้เลี้ยงไปก่อนแล้วก็กลับมารับได้หรืออาจจะเป็นการเลี้ยงเขาจนถึงอายุ ๒ - ๓ ขวบ แล้วกลับมา จะได้ให้โอกาสผู้หญิงที่ผิดพลาดเหล่านั้น มีโอกาสที่จะยืนอยู่ในสังคมนี้ได้อย่างมีศักดิ์ศรี ถึงแม้เขาจะผิดพลาดไปแล้ว แต่ประเทศไทยเราในฐานะที่เป็นประเทศที่โอบอ้อมอารีคงจะต้องให้ภัยกับคนที่ทำผิดในสิ่งเหล่านี้ซึ่งก็คือ เขาเรียกว่าเป็นความรุนแรงในเชิงโครงสร้างทางสังคมที่ผู้ชายจะเอาเปรียบผู้หญิง แล้วกฎหมายแบบนี้เน้นมากนะคะในเรื่องของความเสมอภาค เพราะฉะนั้นดิฉันเชื่อว่ากฎหมายฉบับนี้ออกมาเป็นสิ่งที่จะช่วยได้เยอะแล้วก็อยากจะฝากท่านรัฐมนตรีซึ่งนั่งอยู่ที่นี้ แล้วว่าคงจะต้องส่งเสริมให้มีสถานที่ที่จะต้องรับคนเหล่านี้ให้มากขึ้น ๆ ๑๑ แห่งไม่เพียงพอหรอกคะ องค์กรเอกชนที่มีอยู่ถึงแม้จะมากมายแต่เขาก็ไม่พอ หลาย ๆ เรื่องที่จะต้องดูแลเป็นเรื่องที่รัฐควรพิจารณา ดิฉันก็ขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแล้วก็ดีใจที่วันนี้ได้เกิดเพราะกฎหมายฉบับนี้เราพยายามมาหลายปีแล้วยังไม่เกิดขึ้นวันนี้ก็ดีใจที่เชื่อว่าทุกคนคงเห็นด้วยกับกฎหมายฉบับนี้ ขอขอบคุณคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : มีผู้เสนอครบทั้ง ๗ ฉบับแล้วครับ ต่อไปเชิญท่านสมาชิกอภิปรายครับ  
เชิญท่านพินิจครับ

นายพินิจ จันทรสุนทร (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายพินิจ จันทรสุนทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลำปาง พรรคไทยรักไทย ท่านประธานครับ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมที่รัฐบาลและเพื่อนสมาชิกได้นำเสนอมาเนี่ย ซึ่งกระผมก็เห็นด้วย แต่มันมีปัญหาเยอะท่านประธานครับ ที่จะกราบเรียนท่านประธาน ณ เวลารัฐบาลไม่ว่าจะรัฐบาลไหนหรือโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ๆ ผนฯ นายกรัฐมนตรี คนปัจจุบันก็ให้การส่งเสริมสวัสดิการในเรื่องนี้เกือบทุกหน่วยงานท่านประธานครับ

ดำเนินการอยู่แล้วทุกหน่วยงานอยู่แล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านประธานที่เคารพครับ  
ผมอยากทราบว่าเหตุผลที่ได้กล่าวมานั้นก็เพื่อเป็นการสร้างปีกแผ่นของครอบครัว  
ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๘๐ ทุกประการ จึงสมควรที่จะมีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริม  
ฉบับนี้ขึ้นมาเพื่อให้เป็นหลักในการดำเนินการ -----

ประเด็นที่สำคัญที่สุด ผมพยายามจะดูพระราชบัญญัติทุกฉบับที่ได้นำเสนอมาไม่ได้พูดถึง องค์กรเดิม องค์กรต่าง ๆ ที่เรามีอยู่ ที่เราให้การส่งเสริมเกือบจะทุกกระทรวง แม้แต่กระทรวง สาธารณสุข กระทรวงมหาดไทยเดิมก็มีกรมประชาสงเคราะห์ กรมประชาสงเคราะห์เอง องค์กรที่ให้การส่งเสริมมีไม่น้อยกว่า ๑๒๐ กว่าองค์กร ซึ่งจะต้องรับงานต่อไปนี้ในระหว่าง ที่ยังไม่มีการดำเนินการ ความเป็นห่วงเรื่องนี้ผมอยากจะเรียนว่าอันท้ายซึ่งมีความสำคัญยิ่ง ในระหว่างที่ยังมิได้จัดตั้งสำนักงานให้กรมประชาสงเคราะห์มีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๖ ก็คือทำหน้าที่สำนักงานนั่นเอง และท่านประธานไปดูในมาตรา ๑๖ แล้วบางเรื่องมันก็น่าภาคภูมิใจที่จะต้องทำให้เกิด ให้มี ให้สำเร็จ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกำกับและตรวจสอบการ ดำเนินงานขององค์กรสาธารณประโยชน์ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ตามระเบียบที่กำหนด ในเรื่องขององค์กรเอกชนหรือองค์กรต่าง ๆ ที่เราปรารถนาอยากจะทำให้มีความเข้มแข็ง ณ เวลานี้ เรามีสำนักงานองค์กรมหาชนเกิดขึ้น ซึ่งมีเงินกองทุนประมาณ ๒,๖๐๐ ล้านบาท มีค่าใช้จ่าย ที่รัฐบาลนี้สนับสนุนประมาณปีละไม่น้อยกว่า ๒๐๐ - ๓๐๐ ล้านบาททุกปี เพราะฉะนั้นผม อยากจะกราบเรียนว่าอำนาจหน้าที่ที่จะดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ผมดูแล้วงบประมาณ เท่าไรจะไม่พอจะท่านประธานครับ มีงบประมาณเท่าไร ๆ ผมคิดว่าอาจจะไม่เพียงพอในการ ที่จะซับซิดซ์ (Subsidize) เรื่องนี้ให้ประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ของหลักการและ เหตุผลของพระราชบัญญัตินี้ได้ กล่าวคือในเรื่องของมาตรา ๕ ในลักษณะต่าง ๆ นี้ถ้า ท่านประธานดูในมาตรา ๕ บุคคลหรือกลุ่มบุคคลเป้าหมาย ท่านไปดูความช่วยเหลือเด็ก เยาวชน คนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพ ผู้ด้อยโอกาส คนไร้ที่พึ่ง ผู้เจ็บป่วยเรื้อรัง ผู้ประสบภัย ผู้ต้องหาที่ถูกขัง ผู้ต้องโทษ ผู้พ้นโทษ ครอบครัว และชุมชน ท่านลองคิดดู มันกว้างขวางแค่ไหนครับ มันมากมายเหลือเกิน แต่ทุกส่วนประกอบกันนี้แม้แต่ผู้ต้องขัง ต้องโทษ เราให้สวัสดิการตั้งแต่ต้น ให้การเลี้ยงดูตามปกติทั้งนักโทษต่างแดน และนักโทษ ในประเทศเราก็มี แต่พอพูดถึงชุมชนแล้วก็อย่างที่ผมเรียนท่านประธานองค์กรมหาชนมันมี ที่ผมต้องเรียนไว้ตรงนี้เป็นเรื่องที่สำคัญและจะต้องแสดงให้เห็นว่าเพื่อให้รัฐบาลได้คิดถึงว่า

สผ ๒๓/๒๕๔๕ (ส. นิติบัญญัติ)

พระราชวรรณ ๒๙/๒

ที่เสนอพระราชบัญญัติตรงนี้มีน้ำหนักกว้างขวางมากมายเหลือเกิน แล้วโดยเฉพาะอย่างยิ่งสาขาต่าง ๆ ดำเนินตามความจำเป็นและเหมาะสม เพราะถึง ณ เวลานั้นไม่เคยฟัง จะต้องเรียกร้องท่านก็ทราบดีว่าในการเรียกร้องสิทธิมากกว่าการทำหน้าที่ -----

- ๓๐/๑

เพราะฉะนั้นในการบริการทางสังคม ศึกษาเห็นใหม่ครับ สุขภาพอนามัย ที่อยู่อาศัย ประกอบอาชีพ กระบวนการยุติธรรมเป็นต้นอันนี้โดนหมด รัฐมนตรีระวังท่านรับหน้าเสื่อแน่นอนต่อไปถ้าท่านทำไม่ได้ตามเหตุผลที่ท่านได้สำแดงเอาไว้ รัฐมนตรีจะถูกไม่ไว้วางใจมากที่สุด

ลักษณะหรือรูปแบบวิธีการดำเนินงานให้การส่งเสริม พัฒนา ส่งเคราะห์ คุ่มครอง การป้องกันและบำบัด ฟันฟุมนต์ ดีจริง ๆ พระราชบัญญัติฉบับนี้ดีจริง ๆ ผมก็ชอบแต่ผมเป็นห่วงเหลือเกินอีกเรื่องหนึ่งที่จะแสดงให้เห็นว่าในมาตรา ๑๖ จัดทำแผนพัฒนางานสวัสดิการสังคม เสนอต่อคณะกรรมการ แต่ปรากฏว่าไม่มีเงื่อนไของค์กรต่าง ๆ ที่ให้การสนับสนุนทุกหน่วยงานมีเท่าไร ท่านรวบรวมหรือยัง ก่อนที่ท่านจะเสนอพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นมาเราให้สวัสดิการอย่างนี้แต่ไม่มีกฎหมายรับรอง แต่เราให้ในเกือบทุกหน่วยงานนั้นปีละเท่าไร มีกี่องค์กร อะไรบ้าง องค์กรชุมชน มหาชนทั่วประเทศที่ท่านรู้ใหม่ ที่องค์กรมหาชนทำอยู่มีอยู่ ๘,๐๐๐ กว่าองค์กร เพราะฉะนั้นที่ผมพูดนี้ส่วนหนึ่งเท่านั้นเองที่ตรวจสอบได้แต่ที่ยังไม่ตรวจสอบได้แต่ก็จัดทำขึ้นมาตามระเบียบที่จะดำเนินการตามวัตถุประสงค์นี้ เพราะฉะนั้นที่ผมกราบเรียนนี้เป็นเรื่องที่สำคัญมาก เพราะเหตุว่าท่านทำคราวนี้ผมเห็นด้วยเพราะจะเป็นใบแดงของรัฐบาลถ้าทำได้ตามนี้ แต่ถ้าท่านทำไม่ได้อันนี้คือปัญหา แต่ผมก็ดีใจ เพราะเป็นความร่วมมือของทุกพรรคการเมืองทั้งฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายค้านด้วย ที่กระผมจำเป็นต้องยื่นขึ้นมาเรียนท่านประธานนี้ก็เพราะเหตุว่าต้องพูดไว้เสียก่อนว่าถ้าหากรัฐบาลไม่มีเงิน ไม่มีงบประมาณที่จะสนับสนุนในเรื่องนี้มันก็ต้องเห็นใจกันในโอกาสต่อไป ผมอยากจะกราบเรียนถามว่า ณ เวลานี้องค์กรต่าง ๆ ในกระทรวงต่าง ๆ ในกรมต่าง ๆ ที่ให้ความช่วยเหลือในประเภทเดียวกันเหมือนกันและคล้ายคลึงกันทำนองเดียวกันนี้มีจำนวนเท่าใดแล้ว มีจำนวนเท่าใดที่ท่านจะให้ นี้ แล้วท่านจะรวบรวมเอามาฟันฟุขึ้นทะเบียนใหม่ในนี้ไม่ได้บอกว่าจะองค์กรใดที่มีวัตถุประสงค์ที่ซ้ำกันคล้ายกันไม่มีท่านไม่ได้พูด สมมุติว่าในจังหวัดหนึ่ง ๆ เป็นองค์กรที่ส่งเสริมเรื่องของผู้ยากไร้เกี่ยวกับการทำมาหากินหรือการยังชีพ การยังชีพก็มีหลายประเภทอีกท่านก็ไม่ได้กำหนดท่านจะให้องค์กรนี้ดูแลช่วยเหลือผู้ชราจะมีองค์กรเดียวใหม่ถ้าท่านทำอย่างชัดเจนมีอย่างเดียว ผมสนับสนุน ที่กระผมต้องเรียนอย่างนี้เพราะท่านบอกว่าเป็นเรื่องของคณะกรรมการจะกำหนด

ขึ้นมาแต่ผมยังมองไม่เห็นเพราะว่าไม่ได้มีพูดไว้ในกฎหมายนี้ว่าการดำเนินการนั้นจะรวบรวม  
องค์กรต่าง ๆ ที่มีอยู่แล้วตามกรม กองที่เราให้การสนับสนุนทุกวันนี้เอามาอยู่ในอันเดียวกัน  
เพราะฉะนั้นผมอยากจะกราบเรียนว่าเจ้าหน้าที่การออกระเบียบตามพระราชบัญญัตินี้  
และบางอย่างก็ให้กรรมการเป็นผู้กำหนดประกาศในราชกิจจานุเบกษา ผมไม่แน่ใจเขียนแล้ว  
เหมือนเล็ก ๆ เขียนลงไปมันเล็กแต่งานตรงนี้มันใหญ่ท่านประธานครับงานตรงนี้มันใหญ่

แล้วโดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องกองทุน ถ้าท่านประธานไปดู เขียนบังคับด้วยว่าต้องมีเงินทุน ประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี เอา ๒ อันเลย อันแรกต้องประเดิมจากรัฐบาล อีกอันหนึ่งจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี หมายความว่า รัฐบาลต้องเตรียมจ่ายแล้ว อันนี้ผมว่ามันไม่มีปัญหาท่านประธาน ทั้ง ๒ รายการนี้ต้องให้ แต่สำคัญว่าท่านเอามารวมกันหรือยัง ถ้าพระราชบัญญัตินี้มันเกิดขึ้นแล้ว หน่วยที่ส่งเสริม ต่าง ๆ ทุกหน่วยที่ผมกราบเรียนตั้งแต่เบื้องต้นท่านเอามารวมกันใหม่ หรือถ้าไม่รวม ความซ้ำซ้อนก็จะเกิดขึ้น การส่งเสริมสวัสดิการการกีฬา กระทรวงการกีฬาไม่ต้องทำนะ ต้องเอาตรงนี้ หรือถ้าตรงนี้ทำแล้วคนพิการใครจะรับไป สมมุติว่าการแข่งขันกีฬาคนพิการ เกิดขึ้น เมื่อแข่งแล้วเกิดอุบัติเหตุมาให้สำนักงานสวัสดิการสังคมดูแลไหม อันนี้ก็เป็นเรื่อง ที่อยากจะฝากและอยากจะให้ดูแลในเรื่องนี้ ทรัพย์สินหรือมีผู้บริจาคให้ อุดหนุนจากต่างประเทศ อันนี้ก็เป็นเรื่องฟอร์แมต (Format) ที่เราได้ทำกันมาแล้วไม่ขัดข้อง แต่ที่กระผมกราบเรียนนี้ เพื่อมองให้เห็น ผมอยากจะได้เรียนว่าบางที่ไม่ค่อยได้ดูพระราชบัญญัตินี้กัน เพราะฉะนั้น ผมอยากจะได้กราบเรียนว่าบางทีนี่เอา บางทีก็ยอมให้ผ่านมา นาย ก นาย ข เขียนผ่านมาแล้ว มาหมด เกรงอกเกรงใจกัน แต่ไม่ได้คิดถึงว่าเมื่อมันเกิดขึ้นมาแล้ว ผลที่จะตามมาอะไร มันเกิดขึ้นบ้าง ผมอยากจะได้เรียนว่ามาตรา ๒๙ การบริหารกองทุนให้เป็นไปตามระเบียบ ที่คณะกรรมการกำหนด อันนี้ระเบียบใหม่เลยนะ กรรมการกำหนด เมื่อสักครู่ก็บอกว่า ระเบียบต่าง ๆ นี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมมีอำนาจแต่งตั้ง พนักงานเจ้าหน้าที่ออกระเบียบเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ระเบียบนั้นเมื่อได้ประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ แต่ในขณะเดียวกันเมื่อทำเรื่องกองทุน กรรมการ เอาไปทำเสียฉิบ มันอย่างนี้ท่านประธานครับ กรรมการเอาไปเลย พอเรื่องใหญ่ ระเบียบ อะไรที่จะจัดการ กรรมการ ตัวกรรมการนี่เอาเป็นเรื่องใหญ่ ต้องประกาศในราชกิจจานุเบกษา รัฐมนตรีจะต้องเข้า ผ่านคณะรัฐมนตรีถึงมาประกาศราชกิจจา แต่เวลาการใช้เงินกองทุนนี้ กรรมการว่ากันเอง กระทรวงว่ากันเอง แต่งตั้งอีก ๓ คนไม่ผ่าน ครม. ไม่เหมือนกับที่ กระผมบอกว่าการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิต้องผ่านคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเสียก่อน แต่อันนี้ไม่มีท่านประธานครับ ที่กระผมกราบเรียนนี้เพราะว่าท้วงติง เงินมันใหญ่ครับ

## ๗๒

สผ ๒๓/๒๕๔๕ (ส. นิติบัญญัติ)

กมลมาศ ๓๑/๒

เงินมันใหญ่จริง ๆ ถ้าทำได้จริง ๆ นะครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นผมอยากจะกราบเรียน  
ให้เห็นภาพโดยกว้าง ๆ อันนี้มันเป็นความแตกต่าง มีอีกอันหนึ่ง เมื่อดำเนินการใช้จ่ายเงินแล้ว  
ตรวจสอบบัญชีแล้ว กองทุนต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นโดยใช้เงินทุนของรัฐบาลจากงบรายจ่ายประจำปี  
เราต้องรายงานให้รัฐสภานี้ทราบ ให้สภาผู้แทนราษฎรทราบ ให้วุฒิสภาทราบด้วยเพราะเงินที่  
ตัวเองเอาไปเป็นเงินของประชาชน แต่อันนี้ไม่มีครับท่านประธาน มาตรา ๓๑ แล้วทำรายงาน  
ผลการสอบบัญชีของกองทุนเสนอต่อคณะกรรมการเท่านั้น -----

- ๓๒/๑

ปกติแล้วเขาต้องบอกรายงานต่อรัฐสภาด้วย เป็นอย่างนี้ครับท่านประธาน เพราะฉะนั้น ผมอยากจะกราบเรียนว่าองค์กรต่าง ๆ ที่ผมเป็นห่วง หมวด ๕ ถ้าหากว่าเขียนไว้เอาองค์กรต่าง ๆ เข้ามารวบรวมเป็นเงื่อนไข เป็นบทเฉพาะกาลในพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่า องค์กรต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นโดยทำความตกลงกับกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ แล้วเอามาจัดเป็นสวัสดิการนี้ที่เกี่ยวข้อง ถ้าอย่างนี้แล้วก็ดำเนินการได้ แล้วก็มีการรับรององค์กรต่าง ๆ ตามหมวด ๕ ต่อไปได้ เพราะฉะนั้นเรื่องต่าง ๆ เหล่านี้เมื่อคุณแล้วมันก็เป็นเรื่องที่ดีที่สุด เป็นเรื่องดีที่สุดในเรื่องของตัวหนังสือตรงนี้ แต่ถ้าท่านประธานมองลึกลงไปแล้วท่านประธานจะมองเห็นเลย ท่านประธานมองเห็นอย่างกระผม เพราะฉะนั้นผมอยากจะกราบเรียนว่าเรื่องต่าง ๆ เหล่านี้เมื่อรับรองหรือเห็นชอบด้วยกันทุกฝ่ายแล้วก็อยากจะขอฝากเรื่องต่าง ๆ ที่ผมกราบเรียนไปในจุดด้วย สิ่งใดดีก็รับไป สิ่งใดที่ไม่ดีผมก็ขยับบันทึกไว้ในการประชุมสภาวันนี้ไว้เพื่อเป็นข้อสังเกตให้แก่รัฐบาล ให้แก่สภาวันนี้ได้โปรดรับทราบต่อไป และผมคิดว่าบางเรื่องผมก็จะต้องขอแปรญัตติในโอกาสต่อไป ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร

คนที่สอง) : เชิญท่านประสิทธิ์ครับ

นายปกิต พัฒนกุล (บัญชีรายชื่อ) : ขอบพระคุณครับท่านประธานที่เคารพ กระผม นายปกิต พัฒนกุล ส.ส. บัญชีรายชื่อ พรรคไทยรักไทย ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ซึ่งเสนอโดยคณะรัฐมนตรีและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่เคารพพะครับ เห็นด้วยทั้งหลักการและเหตุผลซึ่งได้ลำดับมาเรียบร้อยและดีมากครับ ผมขอสนับสนุนเต็มที่ แต่ผมใคร่ขอตั้งข้อสังเกตในการจัดทำกฎหมาย ในปัจจุบันนี้กฎหมายหลายฉบับเรานิยมชมชอบบริหารกันในรูปคณะกรรมการ คือให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งประกอบด้วยรัฐมนตรี หรือบางฉบับที่มีความสำคัญ ท่านนายกรัฐมนตรีจะเป็นประธานคณะกรรมการ แล้วนอกจากรัฐมนตรี ผู้สั่งราชการในหน่วยงานนั้น ๆ แล้วยังมี ปลัดกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องอีกมากมาย นอกจากปลัดกระทรวงแล้วยังมีตัวแทนองค์กรต่าง ๆ รวมทั้งผู้ทรงคุณวุฒิตามที่กฎหมายกำหนด และว่าด้วยการประชุมกรรมการ

และที่สำคัญไปกว่านั้นก็คือว่าอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ เราให้คณะกรรมการไปกำหนดอำนาจหน้าที่ต่าง ๆ ที่บัญญัติไว้ในกฎหมาย อย่างกฎหมายฉบับนี้ก็เหมือนกันทั้งของคณะรัฐมนตรีและของสมาชิกที่ให้กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมสวัสดิการสังคม คำถามที่จะถามก็คือว่าแล้วจะจัดอย่างไร จะดำเนินการอย่างไรแบบไหน แค่นั้นเพียงใด ตรงนี้สภาไม่มีโอกาสทราบ สภาแห่งนี้ที่อนุมัติกฎหมายฉบับนี้ก็ไม่มีโอกาสทราบก็มอบให้คณะกรรมการไปดำเนินการทั้งสิ้น ดังจะเห็นได้จากมาตรา ๑๔ ให้อำนาจคณะกรรมการไว้ถึง ๒๐ ประการนะครับ ผมขอสุ่มกราบเรียนท่านประธานว่าอย่างเช่น (๑) บอกว่าเสนอแนะและให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายการจัดสวัสดิการ สังคม และส่งเสริมให้มีการจัดสวัสดิการสังคมอย่างเป็นระบบ ทั้งถึง และต่อเนื่อง (๓) เสนอแผนพัฒนางานสวัสดิการสังคมต่อคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติเป็นแผนแม่บท ทั้งหมดนี้ผมจะไม่เสียเวลาสภาก็คือว่าเรียงลำดับไปทั้ง ๒๐ อนุमतรานี้ล้วนแต่ให้อำนาจคณะกรรมการไปดำเนินการวางระเบียบและข้อกำหนดมากมาย ความละเอียดปรากฏในมาตรา ๑๔ นั้นแล้วถามว่าเวลาที่คณะกรรมการไปออกระเบียบนี้สภาไม่รู้ไหม ผมมีความเห็นว่าน่าที่จะให้สภาได้รับรู้ว่ไปออกระเบียบจัดสวัสดิการสังคมให้แก่คนยากไร้ คนชรา เด็ก และคนพิการ ผู้ด้อยโอกาสในสังคมว่าอย่างไรบ้าง สภาเป็นผู้อนุมัติให้ออกกฎหมายไปได้ แล้วสภาไม่มีโอกาสรับทราบว่กรรมาธิการเขาว่าอย่างไร ผมก็คิดว่าไม่น่าจะสมบูรณ์แบบนะครับ ถ้าจะเขียนกฎหมายให้สมบูรณ์จริง ๆ ต้องระบุเลยว่าเมื่อได้กำหนดระเบียบอย่างไรแล้วให้ระเบียบเหล่านั้นประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้เป็นที่รับทราบกันทั้งสภาและประชาชนถึงจะถูกนะครับนี่ผมก็ตั้งเป็นข้อสังเกตไว้ นะครับ -----

กฎหมายหลายฉบับจะครบได้ใช้วิธีการอย่างนี้ทั้งหมด แม้ว่าจะบอกไว้ตอนต้นว่าเป็นกฎหมายแม่บทก็ตาม แต่ว่าสภาเป็นผู้ออกกฎหมายหาได้รู้ไม่ว่าเขาจะทำกันอย่างไร ก็ปล่อยให้ฝ่ายบริหารไปดำเนินการแล้วก็ไม่มีข้อมูลใด ๆ ในกฎหมายว่าให้แจ้งต่อสภา เช่นเดียวกันครับในเรื่องการที่บัญญัติให้มีกองทุนจัดสวัสดิการสังคมนั้น ผมเห็นด้วยครับ เพราะเหตุที่เราจะตั้งงบประมาณเพื่อการนี้ก็ควรจะไว้ไม่ถูกต้อง เนื่องจากว่าไม่ทราบว่าจะต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายหรือดูแลกันในเรื่องต่าง ๆ กรณีไหนอย่างไรบ้าง ไม่มีรัฐบาลไหนที่จะไปตั้งงบประมาณไว้ได้ถูกต้อง นอกจากจัดตั้งเป็นกองทุนแล้วให้มีคณะกรรมการดูแลจัดและวางระเบียบในการใช้จ่ายกองทุนแล้วจัดทำบัญชี อันนี้ผมเห็นด้วย เพราะเหตุว่าไม่สามารถไปตั้งงบประมาณเพื่อล่วงหน้าได้ ตั้งงบประมาณเผื่อก็จะไม่สามารถตอบได้ว่าคณะกรรมการจะไปกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการให้ดูแลผู้ด้อยโอกาสระดับไหน เพียงใด แต่ว่าสิ่งที่ผมอยากจะฝากไว้เป็นข้อสังเกตต่อกรรมาธิการนะครับก็คือว่า กองทุนจัดสวัสดิการสังคมผมเชื่อว่าเป็นกองทุนใหญ่ เพราะอำนาจหน้าที่มหาศาล แล้วก็รายรับก็ไปจากเงินอุดหนุนของรัฐบาล รายรับไปจากงบประมาณแผ่นดินอีกด้วยนะครับตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายฉบับนี้ ทีนี้เวลาที่ไปดำเนินการในการใช้จ่ายเงินกองทุนแล้วกฎหมาย

มาตรา ๓๑ เขาบอกแต่เพียงว่า ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนจัดทำบัญชีและบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีตรวจสอบภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี

ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุนทุกรอบปี แล้วทำรายงานผลการสอบบัญชีของกองทุนเสนอต่อคณะกรรมการ

ท่านประธานครับไปวางระเบียบระบบกันอย่างไรตามมาตรา ๑๔ สภาก็ไม่รู้อยู่แล้วว่ามีเงินกองทุนไปใช้จ่ายอย่างไรกันสภาก็ไม่รู้อีกแล้วก็มีกองทุนเหลือเท่าไรได้มาอย่างไร สมประโยชน์ตามที่สภานุมัติกฎหมายหรือไม่สภานี้ก็ไม่ทราบอีกครับ เพราะฉะนั้นผมฝากข้อสังเกตถึงกรรมาธิการว่าถ้าได้กรุณาเติมข้อความลงไปว่า เมื่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ตรวจสอบบัญชีกองทุนทุกรอบปีแล้วทำรายงานผลการตรวจสอบบัญชีของกองทุนเสนอต่อคณะกรรมการและให้คณะกรรมการเสนอรายงานงบดุลบัญชีนั้นต่อรัฐสภา อย่างน้อย

รัฐสภาซึ่งได้พิจารณาผ่านกฎหมายฉบับนี้ได้รับแจ้งว่าเงินกองทุนได้ใช้ไปสมประโยชน์ในการที่จะให้จัดสวัสดิการแก่สังคมเป็นอย่างไรบ้างครับ ก็ขอตั้งข้อสังเกตไว้ตามนี้ครับ ขอขอบพระคุณท่านประธานที่เคารพครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านสามารถครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ ผม สามารถ แก้วมีชัย ไทยรักไทย จังหวัดเชียงใหม่ครับ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมฉบับนี้นะครับกระผมรอคอยมานานตั้งแต่สมัยเข้าสู่วงการเมืองใหม่ ๆ ๒๕๑๘ สถานการณ์ไม่อำนวย พรรคการเมืองสมัยนั้นนะครับถ้าพูดถึงเรื่องการจัดสวัสดิการสังคมมักจะถูกมองว่าเป็นพรรคที่มีความคิดก้าวหน้าจนรับไม่ได้ แต่วันนี้ครับเต็มความภาคภูมิใจที่สภาผู้แทนราษฎรได้เห็นพ้องต้องกันทุกพรรคเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเข้ามาสู่การพิจารณา กระผมมั่นใจว่าทุกพรรคก็คงจะให้การสนับสนุน ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นะครับเป็นการเฉลี่ยความสุขให้กับผู้ด้อยโอกาสในสังคม ไม่ว่าจะเป็นกลุ่มเด็กเยาวชนด้อยโอกาส ไม่ว่าจะเป็นกลุ่มผู้สูงอายุ กลุ่มผู้พิการ ทูพพลภาพ นอกจากนั้นแล้วยังเป็นการสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันซึ่งบัญญัติไว้ในหลายหมวดหลายมาตรา สำคัญก็เพื่อจะคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของพี่น้องประชาชนกลุ่มผู้ด้อยโอกาสเหล่านั้น รัฐบาลได้ดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในมาตรา ๘๐ ของรัฐธรรมนูญอย่างชัดเจน ได้ผลักดันร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้ามา นอกจากนั้นแล้วนะครับในหมวดสิทธิและเสรีภาพ มาตรา ๕๓ ที่พูดถึงเด็ก เยาวชนที่ขาดผู้อุปการะเลี้ยงดูก็จะได้มีสิทธิได้รับการดูแลจากรัฐ ผู้สูงอายุที่มีรายได้ไม่เพียงพอแก่การใช้จ่ายก็จะได้รับการดูแลไปด้วย รวมตลอดจนถึงผู้พิการ ทูพพลภาพ จะได้รับสิ่งอำนวยความสะดวกตลอดจนสิทธิต่าง ๆ -----

กระผมดีใจที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะครบ นอกจากจะให้เป็นภาระของรัฐที่จะดูแลแล้ว ยังเปิดโอกาสรับรองฐานะของเอกชนที่ภาคประชาชนที่จะเข้ามาช่วยกันดูแลมีการจัดระบบจัดเจ้าภาพไว้ชัดเจน ผมอยากทราบเรียนฝากคณะครับว่าเมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้มีโอกาสใช้บังคับก็ขอให้คำนึงถึงองค์กรต่าง ๆ ที่เราได้จัดตั้งเขาไว้ไม่ว่าจะเป็นชมรม ผู้สูงอายุตามอำเภอต่าง ๆ ชมรมที่ดูแลเรื่องสิทธิของเด็กเยาวชนต่าง ๆ เหล่านี้ล้วนมีประสบการณ์ในการช่วยเหลือเกื้อกูลบรรดาผู้ด้อยโอกาสเหล่านี้มาแล้ว เมื่อจัดหมวดหมู่จัดเจ้าภาพชัดเจนก็หวังว่าจะได้ใช้โอกาสของเขาอย่างเต็มที่ตามตัวบทบัญญัติที่ได้เขียนไว้พลั้งต่าง ๆ เหล่านี้จะเป็นพลังที่เข้ามาช่วยเสริมงานของภาครัฐได้อย่างมาก ฉะนั้นท่านประธานที่เคารพครับในช่วงที่ผมรณรงค์หาเสียงผมได้ไปพบคนแก่ท่านหนึ่งจูงหลานมาแล้วบอกว่าหลานคนนี้ไม่มีคนดูแลพ่อแม่ติดเชื้อเอชไอวี (HIV) เสียชีวิตทั้งหมด ท่านรอว่าเมื่อโรบทบัญญัติรัฐธรรมนูญมาตรา ๕๓ วรรคสองจะมีผลใช้บังคับ ผมรับปากว่าจะเข้ามาช่วยผลักดัน วันนี้สิ่งที่ผมรับปากไว้ได้มีผลเป็นรูปธรรมหวังว่าคุณยายท่านนั้นคงจะปลื้มปิติไปด้วยที่สภาผู้แทนราษฎรเราจะได้มีมติเป็นเอกฉันท์ วันนี้สนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญครับ

นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์ (สิงห์บุรี) : กระผม ชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสิงห์บุรี พรรคประชาธิปัตย์ วันนี้กระผมขออภิปรายเพิ่มเติมในประเด็นเกี่ยวกับที่เราเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพราะมีประเด็นหลายอย่าง ซึ่งกฎหมายนี้จะครอบคลุมไปถึง แล้วผมมีความเป็นห่วงว่าในหลักการที่เขียนไว้ก็ยังไม่มีความชัดเจน โดยมีอยู่ ๓ ประเด็นที่ผมจะฝากไว้ครับ ประเด็นแรก คือเรื่องของการช่วยเหลือผู้ประสบภัย ซึ่งในกฎหมายได้กล่าวไว้ว่าผู้ที่ยากไร้ ผู้ที่อยู่ในกลุ่มที่จะได้รับความช่วยเหลือตามพระราชบัญญัตินี้ก็คือผู้ประสบภัย ซึ่งผมเข้าใจว่าก็คงหมายถึงผู้ที่ประสบอุทกภัยน้ำท่วมด้วย ซึ่งปัจจุบันก็เป็นปัญหาใหญ่ของบ้านเมืองเราในปัจจุบัน อย่างเช่น ที่จังหวัดสิงห์บุรีของผมนั้น ปัญหาน้ำท่วมในปีนี้ก็รุนแรงที่สุดเป็นประวัติการณ์ระดับน้ำสูงที่สุดตั้งแต่เคยมีน้ำท่วมมา เพราะฉะนั้นความเดือดร้อนของผู้ประสบภัยนี้เท่าที่ผมได้ติดตามนั้นส่วนใหญ่อีกจะเป็น

การลงมาช่วยเหลือของผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วก็หัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ ส่วนในระดับที่มาจากส่วนกลางก็ยังไม่มีความชัดเจนว่าลงมาช่วยอะไรบ้าง นอกจากการจัดเงินงบประมาณให้ นะครับ เพราะฉะนั้นเมื่อทางจังหวัดได้ดำเนินการอย่างเต็มที่ก็สามารถบรรเทาปัญหาบรรเทาความเดือดร้อนไปได้ในระดับหนึ่ง แต่เท่าที่ผมติดตามนั้นการช่วยเหลือของกรมประชาสงเคราะห์ส่วนใหญ่ก็จะเป็นการเอาสิ่งของไปแจก นะครับ ไปให้กับคนที่น้ำท่วม ซึ่งก็เป็นการไปแจกแบบปูพรม แจกแบบทุก ๆ คนพื้นที่ไหนน้ำท่วมก็แจกหมดจนบางที่เท่าที่ผมได้ติดตามบางบ้านมีถุงยังชีพไปอยู่ในบ้าน ๓ - ๔ ถุงยังกินไม่หมด เพราะว่ามันนอกจากจะมีของส่วนราชการไปช่วยเหลือแล้วยังมีของมูลนิธิต่าง ๆ ของบริษัทเอกชนไปช่วย แต่ที่ผมเป็นห่วงก็คือว่าบางครั้งการไปช่วยเหลือมันไม่ตรงกับความต้องการของพี่น้องประชาชน เนื่องจากว่าเราไม่ได้ไปลงพื้นที่จากส่วนกลาง นะครับ จัดไปแต่เงินงบประมาณ อย่างเช่น ปัญหาใหญ่ ๆ ในตอนนี้พี่น้องพื้นที่ที่น้ำท่วมหรือน้ำกำลังลดจะเป็นปัญหาเรื่องของขาดแคลนน้ำสะอาดในการดื่ม น้ำอุปโภค บริโภค ก็ไม่เห็นมีโครงการอะไรที่จะไปดูแลในเรื่องนี้ทำให้ประชาชนนี้ต้องทนกับการดื่มน้ำที่สกปรกและมีปัญหาท้องร่วง แล้วก็บางคนก็ต้องลงทุนไปซื้อน้ำดื่มราคาแพง ๆ ซึ่งใส่ขวดไปกินไปบริโภคกัน ก็อยากให้ทางกรมประชาสงเคราะห์ ซึ่งผมไม่ทราบว่าปัจจุบันก็คงจะแปรสภาพไป นะครับ อยากให้ดูแลในเรื่องนี้ด้วย ส่วนประเด็นของการช่วยเหลือผู้ประสบภัย นะครับ อีกเรื่องหนึ่ง ซึ่งผมคิดว่าทางรัฐบาลน่าจะอยากจะให้ช่วยดูแลเป็นพิเศษ ก็คือผู้ประสบภัยที่เป็นคนยากจน โดยเฉพาะที่เป็นคนแก่คนชรา นะครับ ซึ่งคนเหล่านี้ในต่างจังหวัดจะมีเป็นจำนวนมากเป็นผู้สูงอายุซึ่งอยู่ในพื้นที่ที่ประสบอุทกภัยบางคนไม่มีบ้านเรือนอยู่ต้องมาอาศัยอยู่บนริมถนนลูกหลานก็ไปทำงานอยู่ในเมืองไปทำงานอยู่ในที่อื่นก็ต้องอยู่กันตามลำพัง คนแก่คนแก่ก็ไม่ได้มีส่วนราชการที่จะไปดูแลอย่างจริงจังว่าคนที่เขาด้อยโอกาสกว่าคนอื่น จะได้รับการช่วยเหลือเป็นพิเศษเรื่องนี้ก็ไม่มี ก็อยากฝากไว้ว่าถ้าพระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านในครั้งหน้าถ้ามีประสบอุทกภัยหรือมีปัญหาอีกก็อยากจะให้ลงไปดูแลให้ชัดเจนว่าคนที่ด้อยโอกาสให้การช่วยเหลือเป็นพิเศษ

ส่วนอีกประเด็นหนึ่งครับ เรื่องของคนพิการอันนี้ประเด็นที่ ๒ ประเด็นคนพิการที่ผมติดตาม  
นะครับ คือเรื่องของคนตาบอดซึ่งในปัจจุบันคนตาบอดส่วนหนึ่งจะมีรายได้จากการขาย  
สลากกินแบ่งรัฐบาล ท่านคงทราบดีนะครับว่าสลากกินแบ่งมีผลกำไรมหาศาลคนที่ได้โควตา  
ในการขายสลากกินแบ่งก็จะร่ำรวย เพราะได้ส่วนต่างจากตรงนี้เป็นจำนวนมาก ในราคา  
หน้าสลากนี้ ๘๐ บาทขายกัน ๑๐๐ บาทเป็นอย่างต่ำในปัจจุบันนะครับ คนที่มีสิทธิจะได้  
โควตาไปก็คือคนที่เป็นคนพิการที่จดทะเบียนเป็นสมาคม แล้วเขาจะได้โควตานี้ไป แล้วเขาก็  
เอาไปกินหัวคิว เพราะสังเกตในปัจจุบันนั้นถ้าเราเดินตามท้องถนนจะไม่ค่อยเห็นหรือครับ  
คนตาบอดมาขายสลากกินแบ่งนะครับจะมีแต่คนตาดีมาขาย แต่ในชื่อเป็นคนตาบอด  
เพราะคนตาบอดเขาได้โควตาไปตั้งแต่สมัยก่อน เพราะฉะนั้นพอกฎหมายฉบับนี้ออกมาเพื่อ  
จะมาดูแลคนพิการนี้ผมคิดว่าถ้าเราปล่อยให้ระบบอย่างนี้เดินต่อไป คือคนพิการที่ได้เปรียบ  
คือได้โควตาในการขายสลากกินแบ่งก็จะได้รายได้เข้าไปส่วนตัว ส่วนคนพิการหรือคนด้อย  
โอกาสซึ่งไม่ได้โควตาตรงนี้ก็จะได้อะไรเลย เงินก็ไปตกอยู่กับคนพิการบางคน ซึ่งในปัจจุบัน  
เท่าที่ติดตามนะครับ คนตาบอดบางคนเดี๋ยวนี้นั่งรถเบนซ์นะครับ มีคนขับรถ มีเมีย ๒ - ๓ คน  
นะครับ เพราะได้รายได้มาจากตรงนี้ละครับ ผมก็อยากจะฝากทางท่านรัฐมนตรีนะครับ  
หรือทางรัฐบาลด้วยว่าถ้ากฎหมายฉบับนี้ผ่านออกไปเนี่ยอยากให้ไปพิจารณารายได้ที่เกิดจาก  
สลากกินแบ่งเอาเข้ามาร่วมในกองทุนด้วยอย่าปล่อยให้เป็นเรื่องของกลุ่มผลประโยชน์  
บางกลุ่มนะครับ ในประเด็นที่ ๓ ที่ผมอยากจะฝากไว้คือเรื่องของกองทุนที่จัดการเรื่อง  
สวัสดิการสังคม ในปัจจุบันนี้ก็ไม่ใช่ว่าไม่มีเลยนะครับมีอยู่หลายกองทุน ซึ่งกองทุนที่ไป  
ช่วยคนพิการให้กู้ยืมไปประกอบอาชีพ เดิมนี่ก็มีอยู่ก็มีเงินหลายร้อยล้านอยู่เป็นการปล่อยกู้  
ให้กับคนพิการ คนตาบอด หรือว่าคนที่ประกอบอาชีพต่าง ๆ ซึ่งคนเหล่านี้เขาไปขอกู้เงิน  
จากธนาคารไม่มีใครให้กู้หรือครับ ให้ไปขอธนาคารประชาชนก็กู้ไม่ได้หรือครับ เพราะเป็น  
คนพิการไม่มีความเชื่อถือ ไม่มีเครดิตที่จะไปกู้เงิน คนเหล่านี้เขาจะมากู้เงินของกองทุน  
เพื่อคนพิการโดยเฉพาะ แต่ผมกลัวว่าถ้าเกิดเราออกกองทุนขึ้นมาอีกกองทุนหนึ่ง  
เป็นกองทุนใหม่อย่างในตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็จะมี การซ้ำซ้อนของกองทุนครับ

เดี๋ยวดต่อไปคนพิการก็จะกั ๒ ทีเลยทีนี้ก็จะทำให้การควบคุมตรวจสอบลำบาก ก็อยากจะฝาก  
ด้วยว่าอยากให้ทางรัฐบาลนี้รวมกองทุนที่มีลักษณะคล้ายคลึงกันมีจุดประสงค์ในการช่วยเหลือ  
คนพิการเหมือน ๆ กันนี้เอามารวมเป็นกองทุนเดียวกันด้วยนะครับ ก็ขอฝากไว้ ๓ ประเด็นครับ  
ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
คนที่สอง) : คงจะพอลงมติได้แล้วครับ เพราะไม่มีสมาชิกท่านใดคัดค้าน ท่านชวงศ์  
เชิญครับ

นายชวงศ์ ฉายะบุตร (บัญชีรายชื่อ) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ กระผม  
นายชวงศ์ ฉายะบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย กระผมอยากกราบเรียน  
ท่านประธานเพื่อโปรดทราบว่าคุณจริงร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม  
กัดีนะครับ เกี่ยวกับเด็กเยาวชน คนชรา ผู้พิการและผู้สูงอายุที่มีความจำเป็นระดับนี้กัดี  
กระผมได้สนใจปัญหานี้มาเป็นเวลานานด้วยกัน แล้วเท่าที่พิจารณาดูแล้วก็จะเห็นได้  
ชัดเจนว่ากฎหมายทุกฉบับนี้มีแบบฟอร์มคล้ายคลึงกัน โดยที่กฎหมายทุกฉบับนั้นไปให้  
อำนาจแก่คณะกรรมการไปวางระเบียบกฎเกณฑ์การช่วยเหลืออะไรต่าง ๆ ในโอกาสต่อไป  
ท่านประธานที่เคารพครับกระผมก็เห็นชอบกับท่านผู้เสนอกฎหมายท่านมีเจตนาดี  
รวมทั้งรัฐบาลด้วย แต่กระผมก็มีความตั้งใจในแง่ว่ากฎหมายของเราทำนองนี้มีมาเป็น  
เวลานานด้วยกัน ผมอยู่สภานี้มาหลายสมัยด้วยกันตั้งแต่ปี ๒๕๑๘ แต่มันไม่มีผลบังคับใช้  
ในทางปฏิบัติ มันไปขึ้นอยู่กับคณะกรรมการที่จริงคณะกรรมการอย่างนี้ปีหนึ่งจะเรียกประชุม  
สักก็หนมีคณะกรรมการระดับจังหวัดอีก คณะอนุกรรมการระดับจังหวัดก็ต้องคอยดูว่า  
คณะกรรมการระดับชาตินั้นจะสั่งการมีแนวทางต่าง ๆ ไปอย่างไร การวางกฎวางเกณฑ์อะไร  
ต่าง ๆ นี้มันจะเป็นอย่างไร ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมอยากกราบเรียนว่าคอนเซ็ปท์  
(Concept) ในการจัดสวัสดิการสังคมนั้นมันน่าจะเขียนระบุลงไปในกฎหมายอย่างน้อย  
ความสำคัญตามสมควรของการจัดสวัสดิการสังคมนั้นมันคืออะไร ในร่างพระราชบัญญัติ  
ฉบับนี้จะเห็นได้ชัดเจนว่ามาตรา ๓ เขียนว่าการจัดสวัสดิการสังคมนั้นหมายความว่า การจัดบริการ



สผ ๒๓/๒๕๔๕ (ส. นิติบัญญัติ)

คั่นสนธิ์ ๓๕/๓

ขั้นพื้นฐานหรือการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้รับบริการสวัสดิการสังคมเพื่อให้มีคุณภาพชีวิต  
ที่ดีและพึ่งตนเองได้ และเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางสังคม -----

กระทบอยากกราบเรียนถามท่านประธานว่ามันคืออะไรครับ ที่เขียนมานี่คืออะไร กระทบอ่าน  
 แล้วก็ไม่ใช่ใจ ผมก็ไม่แน่ใจว่าคนที่ร่างกฎหมายหลายท่านจะเข้าใจ เพราะขอบเขตบริการทาง  
 สังคมมันกว้างขวาง ถ้าเราเคยดูอย่างบางประเทศ อย่างสแกนดิเนเวีย ๖๐ เปอร์เซนต์  
 ๗๐ เปอร์เซนต์ของงบประมาณเกี่ยวกับโซเซียล เซอร์วิส (Social service) ทั้งสิ้น เราจะไปถึง  
 ขนาดนั้นไหม เท่าที่ดูร่างพระราชบัญญัติเหล่านี้แล้วมันคงไปไม่ถึง ผมคิดว่า ๑๐ เปอร์เซนต์  
 ๒๐ เปอร์เซนต์ งบประมาณที่จะไปตั้งกองทุนนี้รัฐบาลจะจัดได้หรือไม่ว่างงบประมาณของแผ่นดินในรอบปี  
 เพื่อการบริการสังคมให้แก่บุคคลต่าง ๆ จะเป็นเปอร์เซนต์กี่เปอร์เซนต์ของงบประมาณแผ่นดิน  
 กระทบคิดว่ามันเป็นหลักการ เพราะฉะนั้นในการเสนอร่างกฎหมายเช่นนี้จริงอยู่ครับทุกคน ก็คง  
 จะสนับสนุน แต่ผมอยากกราบเรียนไปยังกรรมการว่าท่านจะพิจารณาได้หรือไม่ว่าท่านจะลง  
 ลึกไปบ้าง ลึกไปกว่าที่เป็นอยู่ตามสมควรเพื่อให้มีความชัดเจนในกฎหมายที่เกี่ยวข้องเหล่านี้  
 ให้ชัดเจนว่าเป็นอย่างไร ผู้สูงอายุเกิน ๖๐ ปี สิ่งที่เขาต้องการคืออะไร ๖๐ ปีไปแล้วต้องการ  
 อะไร มันไม่เหมือนกับเด็ก ๆ ความต้องการคนละอย่าง มันน่าจะเขียนได้ในกฎหมายที่เกี่ยวข้อง  
 อันนี้ผมอยากจะกราบเรียนเป็นข้อสังเกตว่ามาตรา ๓ กระทบก็เกี่ยวข้องกับสังคมมาเป็น  
 เวลานาน อายุขนาดนี้ผมก็อ่านไม่เข้าใจ อาจจะมีหลายท่านเข้าใจ แต่ผมไม่เข้าใจว่ามัน  
 ขอบเขตแค่ไหนเพียงไรอย่างไร ซึ่งน่าจะต้องมีความชัดเจนเมื่อเสนอกฎหมาย ไม่ใช่ปล่อยให้  
 คณะกรรมการ เหมือนกับกฎหมายหลายฉบับของเราที่ดำเนินมาแล้ว กฎหมายเกี่ยวกับ  
 การเลือกตั้งก็ไปปล่อยให้คณะกรรมการดำเนินการ ๆ มีปัญหาอย่างทุกวันนี้ เพราะฉะนั้น  
 กระทบคิดว่ารัฐบาลน่าจะมีความชัดเจนลึกลงไปตามสมควรในประเด็นเหล่านี้ กระทบอยาก  
 กราบเรียนว่าแม้แต่ในมาตรา ๕ ของกฎหมายฉบับนี้ที่ให้คำนิยามถึงเรื่องต่าง ๆ เหล่านี้  
 อันนี้ก็เป็นที่ตีที่เกี่ยวข้อง ในมาตรา ๑๔ ที่เป็นเรื่องเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ ท่านจะเห็นว่า  
 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการที่จะไปกำหนดนั้นมันเป็นเรื่องเยอะด้วยกันนะครับ อย่างที่ผม  
 กราบเรียนแล้วว่าอย่างน้อยในมาตรา ๓ จะต้องมีข้อความที่มันเป็นแก่นพอสมควร แล้วไปตาม  
 ด้วยมาตรา ๑๔ ซึ่งเป็นอำนาจของคณะกรรมการก็น่าจะดีขึ้น กระทบฝากข้อสังเกตไปยัง  
 คณะกรรมการด้วย กระทบมีข้อสังเกตในมาตรา ๑๗ คือคณะกรรมการระดับจังหวัด  
 คณะกรรมการระดับจังหวัดนี้ จังหวัดแล้ว คณะกรรมการแล้วคณะกรรมการแล้ว

ไม่ว่าก็คณะกรรมการนะครับตั้งไปก็ตั้งไปอย่างนั้น ในทางปฏิบัตินี้เกือบจะใช้ไม่ได้ ท่านประธาน ต้องยอมรับความจริงอย่างหนึ่งว่าในทางปฏิบัติเขาก็ทำตามที่ส่วนกลางสั่งไป ในระดับจังหวัด ประกอบด้วยหัวหน้าส่วนราชการหลายส่วน แต่ละคนก็มีงานในหน้าที่ของตนเอง แกนหลักที่จะเป็นตัวกลางนั้นท่านก็ต้องดูประสิทธิภาพ บุคลิกภาพและความสามารถของเขาด้วยว่าจะทำงานอย่างนี้ความสามารถความรู้จะทำได้แค่ไหนเพียงไร กระผมไม่มั่นใจในประเด็นเหล่านี้ว่าจะสามารถดำเนินการได้เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๓ ที่จะวางไว้ อันนี้ก็เป็นสิ่งที่กระผมอยากกราบเรียนเป็นข้อสังเกตไปยังคณะกรรมการ ถ้าหากว่าสามารถจะขยายลงไปให้ชัดเจนได้บ้างตามสมควรจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการที่เสนอกฎหมายนี้ขึ้นมา ขอกราบเรียนสั้น ๆ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านสุวโรชเชิญครับ

นายสุวโรช พะลัง (ชุมพร) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม  
 สุวโรช พะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชุมพร พรรคประชาธิปัตย์ ผมขออภิปราย  
 ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. .... ที่รัฐบาลและสมาชิกจาก  
 ฝ่ายพรรคการเมืองได้นำเสนอต่อสภาในวันนี้ครับ คงเป็นการแสดงความคิดเห็นเพื่อที่จะ  
 ให้กฎหมายฉบับดังกล่าวมีสภาพบังคับและมีความครอบคลุมที่ทั่วถึงนะครับ ต้องกราบเรียน  
 ต่อท่านประธานครับว่าสิ่งที่ประเด็นปัญหาที่ผมอยากจะกราบฝากเรียนต่อท่านประธาน  
 ผ่านไปยังกรรมาธิการนั้นก็คงมีด้วยกันทั้งหมดใหญ่ ๆ ๓ ประเด็นซึ่งความจริงมีประเด็น  
 อื่น ๆ อีก แต่เพื่อประหยัดเวลาของท่านประธานเพราะมีสมาชิกหลายท่านได้แสดง  
 ความคิดเห็นเอาไว้แล้ว

ในเรื่องแรก ท่านประธานครับในส่วนที่ยังไม่มีการแสดงความคิดเห็นก็คือ  
 ในเรื่องของผู้รับบริการซึ่งในมาตรา ๓ ผู้รับบริการสวัสดิการทางสังคมนี้คือบุคคลหรือกลุ่มบุคคล  
 ซึ่งอยู่ในสภาวะที่จำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือ เช่น เด็ก เยาวชน คนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการ  
 หรือทุพพลภาพ ผู้ด้อยโอกาส เป็นต้น ตรงนี้ล่ะครับที่ผมอยากจะฝากเรียนต่อท่านประธาน  
 ก็คือในเรื่องของคำจำกัดความที่มีอยู่ก็คงเห็นด้วย เพียงแต่ว่ามีความวิตกกังวลถึงฐานข้อมูล  
 ที่มาของกลุ่มต่าง ๆ ที่เป็นผู้รับบริการสวัสดิการทางสังคม ขณะนี้ผมเองในฐานะที่ผมเป็น  
 รองประธานคณะกรรมการการยุติธรรมซึ่งมีท่านประธานถาวร เสนเนียม เป็นประธาน  
 คณะกรรมการการยุติธรรมและสิทธิมนุษยชนก็ได้เคยจัดสัมมนาในสิ่งเหล่านี้ และเราก็ได้  
 พบเห็นถึงฐานข้อมูลของกลุ่มคนที่รับบริการนี้ว่ายังไม่ทั่วถึง ยังมีความขาดตกบกพร่อง  
 หลายประการ การจัดทำซึ่งผู้รับบริการที่มีอยู่ในขณะนี้ผมเป็นห่วง เพราะเท่าที่ทราบ  
 จากฐานข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจากหลากหลายหน่วยงานที่มีอยู่นี้ครับ  
 เห็นได้ชัดเจนครับว่าการได้มาซึ่งฐานข้อมูลยังกระจุกตัวอยู่ ยังอยู่เฉพาะในชุมชนเมือง  
 ยังอยู่เฉพาะในชุมชนที่อยู่ใกล้ชิดกับผู้รับผิดชอบในแต่ละส่วน แต่ในขณะที่เดียวกันครับ  
 เราต้องยอมรับความจริงว่าบ้านเมืองของเรายังมีความเป็นชนบทอยู่ และผู้ทุพพลภาพ  
 ผู้ด้อยโอกาสเหล่านี้ก็กระจัดกระจายกันอยู่ในหมู่บ้านโดยเฉพาะหมู่บ้านที่อยู่ห่างไกล  
 ความเจริญ ตรงนี้ครับผมวิตกผมกังวลว่าเวลาออกมาเสร็จแล้วนี้ครับเหมือนกับที่

ท่านสมาชิกได้กราบเรียนไปเมื่อสักครู่ว่าเมื่อกฎหมายมีผลบังคับแล้วนี้เรามึงบประมาณที่จำกัด เรามีกองทุนอยู่ และงบประมาณที่จำกัดตรงนี้ครับก็จะนำไปสู่การบริการกับผู้รับบริการที่ไม่ทั่วถึง คนที่น่าจะได้รับการบริการกลับไม่ได้รับการบริการ คนที่อยู่ในสถานะในบางครั้งมีญาติมีพี่น้องแต่เขาใกล้ชิดกับหน่วยงานที่รับผิดชอบก็จะได้รับการขึ้นทะเบียนเอาไว้ และที่สุดครับก็จะกลายเป็นว่ากฎหมายที่เราออกมีผลบังคับใช้เมื่อมีสภาพบังคับใช้ตามกฎหมายแล้วนี้ก็ไปได้ในกลุ่มคนที่เราคิดว่าน่าจะไม่ใช่กลุ่มคนตามกลุ่มเป้าหมายที่เราอยากจะได้เห็น เพราะกฎหมายลักษณะอย่างนี้เป็นกฎหมายที่เราอยากจะได้เห็นว่าไปดูแลคนที่ยากไร้ คนที่ด้อยโอกาส คนทุพพลภาพ ผมกราบเรียนต่อท่านประธานในฐานะข้อมูลตรงนี้ที่เห็นชัดเจนอีกส่วนหนึ่ง และเป็นเรื่องที่ผมต้องการกราบเรียนฟ้องท่านประธานเลยว่าท่านนายกใจดำมาก ๆ นั่นก็คือ ทหารผ่านศึก ทหารผ่านศึกนี่นะครับเขาปกป้องรักษาอธิปไตยของประเทศชาติ แขนงเขาเขาขาดแต่หัวเขายังไม่ขาด เขายังมีชีวิตอยู่ แต่ในขณะที่เดียวกันรัฐบาลในอดีตนี้เขาได้รับการบริการในส่วนหนึ่ง ผมทำหนังสือกราบเรียนท่านนายก ท่านนายกก็ทำหนังสือเขียนไปที่องค์การทหารผ่านศึก องค์การทหารผ่านศึกก็ไปล็อบบี้ (Lobby) ผมถึงในพื้นที่ที่จังหวัดชุมพรเลยครับว่าในเรื่องนี้ทางรัฐบาลเองมีงบประมาณที่จำกัดแล้วก็บอกมาว่าสิ่งที่ได้มาแล้วในอดีตมาวันนี้เนื่องจากงบประมาณที่ได้กับกลุ่มผู้ด้อยโอกาสเหล่านี้มีจำกัดฐานข้อมูลมีเพียงแค่นี้ เพราะฉะนั้นทหารผ่านศึกที่เขาร้องเรียนผ่านผมมานี้ผมเอ่ยชื่อได้เลยครับ นายชด ดำมุสิก เพื่อที่จะให้มีการบันทึกไว้เป็นหลักฐาน แล้วก็เพื่อที่จะกราบเรียนผ่านท่านประธานไปยังคณะรัฐมนตรีครับว่าลองไปสำรวจตรวจสอบดู ในอดีตนี้เขาได้รับสวัสดิการทางสังคมนั่งรถไฟฟรี สวัสดิการต่าง ๆ เขาเคยได้ แต่มาในรัฐบาลชุดนี้ครับสิ่งที่เขาเคยได้มันหายไป แม้กระทั่งสิทธิที่ได้รับไปเป็นรายเดือนก็หายไป พอเขาไปทวงถามบ๊อบเขาก็บอกตามที่ผมได้กราบเรียน แล้วที่สุดทำเป็นหนังสือแจ้งมาที่ผมว่าสิ่งเหล่านี้ครับต้องกราบเรียนขอภัยเอาไว้โอกาสหน้า นี่คือการประเด็นของปัญหาท่านประธานครับ

แล้วคนเหล่านี้ผมต้องถามท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีครับ กลุ่มคนที่ไม่อยู่ใน  
 ในทะเบียนนี้ครับฐานข้อมูลดังกล่าวนี้ทำอย่างไรที่จะให้ครอบคลุมทั่วถึงแล้วก็  
 เป็นธรรมชาติจริง ๆ ผมเป็นห่วงตรงนี้ครับเหมือนกับที่ท่านสมาชิกได้กราบเรียนไปเมื่อสักครู  
 ะไรหน่อยก็ให้จังหวัด แล้วผู้ที่ดำรงตำแหน่งก็คือท่านผู้ว่าราชการจังหวัด โดยตำแหน่ง  
 ผมเคารพครับ แต่ท่านประธานลองไปดูเถอะครับไม่ว่าจะเป็นเรื่องอะไร ผมไม่ทราบ  
 เหมือนกันครับว่าทำไมต้องไปกระจุกอยู่ที่ท่านผู้ว่าท่านเดียว แล้วท่านผู้ว่าวันหนึ่งครับ  
 ถ้าไม่เดินทางมารับนโยบายที่สวนกลางซึ่งในขณะนี้ก็มีบ่อเหลือเกิน ๕ วันก็แทบทั้ง ๕ วัน  
 แล้วไม่รู้รับนโยบายอะไรกันนักหนา พูดแล้วพูดอีก พูดอีกพูดแล้ว พูดอย่างนั้นครับ  
 ซ้ำ ๆ ซาก ๆ เดิม ๆ อยู่อย่างนั้นนะครับ แทนที่จะให้ท่านผู้ว่านี้ได้มีเวลาในการไปดูแล  
 ในระดับของจังหวัดก็เปล่าเลย ท่านผู้ว่าทำอะไรครับ ก็มอบให้รองผู้ว่า แล้วรองผู้ว่าเอง  
 ประชุมก็ประชุมไปอย่างเสียไม่ได้ -----

และผมถามว่าความเป็นมรรคผลในทางการปฏิบัติที่จะดูแลคนพิการเหล่านี้ครับ มันจะมีมรรคมีผลแค่ไหนเพียงไร ผมไม่เห็นด้วยโดยส่วนตัวนะครับที่อะไรหน่อยก็ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน ผมคิดว่าในสวนหนึ่ง บางส่วน บางกิจกรรมน่าจะดูว่าภารกิจแต่ละส่วนนะครับ ภารกิจส่วนใดบ้างที่เราคิดว่าเป็นภารกิจของคนจากรัฐบาลกลางที่ไปอยู่ในท้องถิ่น ที่ไปอยู่ในจังหวัด ภารกิจใดบ้างที่เราจะถ่ายโอนไปให้กับท้องถิ่น ประเด็นปัญหาก็คือการกระจายอำนาจที่จะไปสู่ท้องถิ่นจริง ๆ ผมไม่มั่นใจ ผมกลัวว่ากฎหมายออกไปอย่างแต่เวลาปฏิบัติอีกอย่างหนึ่งที่ผมกราบเรียนต่อท่านประธานตรงนี้เพื่อจะบอกครับว่าแนวคิดของรัฐบาลที่มีอยู่ในวันนี้จะครับกับการกระจายอำนาจออกสู่ท้องถิ่นนี้ครับ ผมดูมันสวนทางกับกฎหมาย ทั้ง ๆ ที่กฎหมายมีผลบังคับอยู่แล้ว มีสภาพบังคับอยู่แล้ว แต่เห็นใหม่ล่ะครับจะไปยุบ อบต. เขาบ้าง จะไปควรวม อบต. ให้เป็นเทศบาลบ้าง สิ่งเหล่านี้ครับสร้างความสับสนให้กับท้องถิ่นพอสมควร เพราะฉะนั้นพอกฎหมายลักษณะนี้ออกไปอีกนะครับ ผมก็ไม่รู้ว่าหัวหน้ามันจะบริหารกันอย่างไร และที่สุดความสับสนก็จะเกิด ฐานข้อมูลที่มาก็ไม่ครอบคลุมไม่ทั่วถึงแล้วก็ไม่เป็นธรรม ผมกลัวอย่างนั้น เพราะฉะนั้นก็กราบเรียนผ่านท่านประธานในเรื่องที่ ๑ ไว้เพียงแค่นี้ครับ เพื่อที่อย่างน้อย ๆ ท่านรัฐมนตรีที่รับผิดชอบซึ่งผมก็มีความมั่นใจในตัวท่าน ท่านเป็นคนหนุ่มแล้วก็ท่านมาดูแลในสิ่งเหล่านี้ผมก็ขอให้กำลังใจท่าน แล้วก็หวังว่าสิ่งที่ผมฝากกราบเรียนเป็นข้อสังเกตและผมเอ่ยชื่อไปเมื่อสักครู่นี้จะครับ ขอให้ท่านได้ช่วยสำรวจตรวจสอบให้หน่อย เพราะอย่างน้อย ๆ นะครับ สิทธิที่เขาได้รับวันนี้ครับ ผมอยากจะให้เหมือนกับรัฐบาลในอดีตที่ผ่านมา ๆ มาที่เขาเคยดูแลได้รับการดูแล เขาเคยได้รับสิทธิดูแลอย่างไรอย่ามายุ่ง ในรัฐบาลชุดนี้ อยากจะให้คำตอบเขาให้ชัดเจนกว่าสภาพที่เป็นอยู่ อย่าไปอ้างเรื่องงบประมาณ เพราะถ้าไปอ้างเรื่องงบประมาณนะครับ ปัญหามันก็จะเกิดว่าทำไมไม่ได้นายชด แต่ทำไมเวลาคนอื่นถึงได้ เวลาคนอื่นที่เพิ่งเข้ามาในทะเบียนทหารผ่านศึกทำไมถึงได้รับการดูแล หรือว่านายชดเป็นสมาชิกของพรรคประชาธิปัตย์แล้วทิ้งเขาไปอย่างนั้นหรืออย่างไร ก็ฝากกราบเรียนในเรื่องที่ ๑

ในเรื่องที่ ๒ ครบท่านประธาน เมื่อสักครู่นี้ก็มีการอภิปรายแสดงความคิดเห็นเอาไว้ในเรื่องของความซ้ำซ้อน ตรงนี้เป็นเรื่องที่ผมค่อนข้างที่จะวิตกแล้วก็มีความกังวลพอสมควรทีเดียวท่านประธานครับ เพราะอะไรครับ เพราะวันนี้ะครับถ้าท่านไปดูในกฎหมายฉบับนี้ ถ้าท่านไปดูในเหตุผลท่านจะเห็นได้ว่ากฎหมายฉบับนี้ต้องการสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดสวัสดิการสังคม ผมกราบเรียนผ่านท่านประธานไปยังท่านรัฐมนตรี ท่านอนุรักษ จุริมาศ ที่รับผิดชอบในเรื่องนี้ว่าการที่จะสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดสวัสดิการสังคมมีความหมายแค่ไหนที่ผมเรียนตรงนี้ก็เพื่อเป็นข้อสังเกตเท่านั้นเองว่าที่เป็นอยู่ในขณะนี้ครับ สวัสดิการทางสังคม หน่วยงานที่รับผิดชอบแทบจะไม่ต้องทำอะไรเลยเพราะอะไรครับ เพราะรัฐบาลเอานโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลไปตั้งองค์กรชั่วคราวขึ้นมา ถ้าถามว่าคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านดีไหม ความจริงมันมีอยู่แล้ว การกระทำในสิ่งเหล่านี้มันมีอยู่แล้ว แต่ว่าท่านก็ไปจัดขึ้นมา คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านขึ้นมา วันนี้คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านก็มีหน้าที่ในการพิจารณาในการที่จะปล่อยเงิน ซึ่งท่านบอกว่าปล่อยระดับรากหญ้าให้กับผู้คนที่อยู่ในแต่ละหมู่บ้าน โดยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านเป็นผู้พิจารณา ท่านลองไปดูเถอะครับความซ้ำซ้อนในการใช้เม็ดเงินงบประมาณ งบประมาณของแผ่นดิน วิธีการบริหารจัดการการขอกู้ยืมตามแผนงานโครงการไปซ้ำซ้อนกันกับหน่วยงานจัดสวัสดิการทางสังคม ประชาสงเคราะห์วันนี้ในหลายส่วนเกือบไม่ต้องทำอะไรเพราะเอาเงินตรงนี้ไปทำ เพราะฉะนั้นสวัสดิการทางสังคมตรงนี้ครับก็จะทำให้งบประมาณมันซ้ำมันซ้อนเข้าไปอีก ถ้าท่านสมมุติว่าเงิน ๗๐,๐๐๐ - ๘๐,๐๐๐ ล้านบาทตรงนั้นถ้าท่านประเมินผลและยอมรับความเป็นจริงในวันนี้ว่าเป็นการเฉลี่ยพูดกันตรง ๆ ว่าเป็นการเฉลี่ยหนี้ เป็นการสร้างหนี้ให้กับพี่น้องประชาชนทั่วทุกหย่อมหญ้าก็ว่าได้ประเด็นปัญหาก็คือประสิทธิภาพในการใช้เม็ดเงินงบประมาณตรงนั้นมันตรงตามแผนงานโครงการที่เสนอต่อคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านมากน้อยแค่ไหนเพียงไร และท่านจะเห็นครับว่าแท้ที่จริงแล้วนี่ครับมันเป็นการแจกเงินดี ๆ นั่นเอง แล้วก็แจกหนี้กันถ้วนหน้า และที่สุดท้ายหนี้

สผ ๒๓/๒๕๔๕ (ส. นิติบัญญัติ)

สุทธาทิพย์ ๓๘/๓

ตรงนั้นนะครับก็นำมาสู่งบประมาณของแผ่นดินที่มีมรรคมีผลที่ผมนึกว่าต้องทบทวน แต่ผมก็  
ไม่ทราบเหมือนกันว่าลักษณะอย่างนี้รัฐบาลจะทบทวนอย่างน้อยแค่ไหนเพียงไร -----

- ๓๘/๑

การประเมินผลที่บอกว่าในปีหนึ่ง ๑๐๐ เขาคืนมาประมาณ ๙๐ เปอร์เซ็นต์ แต่ทราบไหมละครับ  
 ที่เขาเอามาคืนนั้นเพราะอะไร เขาไปกู้หนี้นอกระบบแล้วก็มาปิดเงินกองทุนหมู่บ้าน แล้วก็พอ  
 ปิดกองทุนหมู่บ้านนี้ก็มากู้ใหม่แล้วก็ไปชำระหนี้นอกระบบ ก็กลายเป็นว่าในขณะนี้ทำให้  
 พี่น้องประชาชนในหมู่บ้านไปเป็นหนี้นอกระบบ ร้อยละ ๕ ร้อยละ ๗ ร้อยละ ๑๐ แล้วผมถามว่า  
 ลักษณะอย่างนั้นะครับมันจะทำให้ประโยชน์ที่ได้กับรัฐ สวัสดิการลักษณะอย่างนั้นมันจะมี  
 ก็มาน้อย เพราะเงินส่วนใหญ่มันจะถ่ายโอนไปลักษณะอย่างนั้นเสียหมด ผมก็ไม่ทราบว่าจะ  
 สิ่งเหล่านี้รัฐบาลจะคิดอย่างไร เพราะฉะนั้นขอฟังคำตอบในส่วนตรงนี้ด้วย การจัดองค์กรที่  
 ชำช้อน การจัดบุคลากรลงไปที่ชำช้อนและงบประมาณของแผ่นดินที่ชำช้อน ตรงนี้ก็อยากจะฟัง  
 คำตอบจากท่านรัฐมนตรี ผมคิดว่าผมคงมีประเด็นที่อยากจะฝากกราบเรียนผ่านท่านประธาน  
 ไปยังท่านรัฐมนตรีนะครับ และอยากจะฟังคำตอบในส่วนตรงนี้ด้วย หากได้รับคำตอบที่ชัดเจน  
 ผมก็คงไม่ถามต่อ แต่ถ้าหากไม่ชัดเจนก็ขอสงวนสิทธิตรงนี้ไว้เพื่อที่จะให้เกิดความกระจ่างชัด  
 ในโอกาสต่อไปครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
 คนที่สอง) : เชิญท่านวิทยากรครับ

นายวิทยา แก้วภราดัย (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม  
 วิทยา แก้วภราดัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์  
 ผมได้ดูร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแล้วก็พยายามพิจารณาทั้งหมดว่า  
 ที่มาของกฎหมายฉบับปัจจุบันของเราที่น่าเสนอกันนี้คงเริ่มต้นจากข้อกำหนดแนวนโยบาย  
 พื้นฐานของรัฐจากกฎหมายรัฐธรรมนูญ ถ้าพูดถึงการจัดสวัสดิการสังคมผมคิดว่าเราค่อนข้างจะ  
 เสนอกฎหมายในความรู้สึกว่าก้าวหน้าขึ้น ก็คือการจัดสวัสดิการให้กับคนที่ด้อยโอกาส  
 ในสังคม แต่ถ้าดูเนื้อหาในกฎหมายทั้งหมดครับท่านประธานครับ ผมคิดว่าสาระของกฎหมาย  
 มุ่งบังคับสร้างองค์กรที่เข้มแข็งขึ้นมาในการที่จะส่งเสริมมากกว่าที่จะสร้างสภาพบังคับ ในการที่  
 รัฐจะเข้าไปรับผิดชอบต่อผู้ด้อยโอกาสทางสังคม ที่จริงโดยกฎหมายรัฐธรรมนูญเราใช้คำว่า  
 รัฐต้องดำเนินการ แต่พอมาเขียนกฎหมายกลายเป็นเราเขียนกฎหมายให้คณะกรรมการ  
 มาคำนึงถึงกลุ่มบุคคลที่ต้องดูแล เพราะฉะนั้นผมว่าโดยสภาพของกฎหมายผมค่อนข้างจะ  
 เห็นด้วยกับเพื่อนสมาชิกบางท่านที่สร้างความกังวลไว้ แล้วก็ค่อนข้างกังวลครับว่าเราได้มี  
 กฎหมายทำนองนี้ไว้มากมายครับ ในการสร้างองค์กรเพื่อส่งเสริมอย่างโน้น ส่งเสริมอย่างนี้

สุดท้ายแล้วคนที่ควรจะได้รับสวัสดิการจากสังคมจริง ๆ ก็ยังไม่ได้รับการดูแลอย่างเต็มที่  
ท่านประธานครับในสาระของกฎหมายที่เรามุ่งเน้นที่จะดูแลไม่ว่าเด็ก ไม่ว่าผู้สูงอายุ  
รวมทั้งหมดถึงผู้พิการ ผู้ที่ป่วยทุพพลภาพ ผู้ประสบภัย กำหนดไว้ทั้งหมดก็คือให้ค้ำประกันดูแล  
คนเหล่านี้ ผมคิดว่าถ้าเขียนกฎหมายเพื่อที่จะให้มีการสร้างสวัสดิการสังคมที่เป็นจริง  
น่าจะเขียนกฎหมายถึงขั้นสภาพบังคับว่ารัฐต้องดำเนินการอย่างไร ข้อกังวลทั้งหมดครับว่า  
เมื่อเขียนแนวทางที่จะส่งเสริมกันแล้วปัญหาว่ารัฐจะเข้าไปดำเนินการในการดูแลสวัสดิการ  
สังคมได้จริงหรือไม่ ผมก็มีข้อกังวลในข้อแรกครับว่า งบประมาณที่จะใช้ในการจัดสวัสดิการ  
สังคม ส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมครั้งนี้รัฐได้เตรียมการไว้อย่างไร ก็คงมีข้อถามอย่างเดียว  
ผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีครับว่าทุนประเดิมรัฐบาลเตรียมไว้เท่าไร เพราะถ้าทุนประเดิมของ  
รัฐบาลจะเป็นข้อชี้ครับว่าคนที่เขียนกำหนดไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญทั้งหมด บุคคลที่อยู่ใน  
กฎหมายนี้ทั้งหมดจะได้รับการดูแลสวัสดิการอย่างเป็นจริงเป็นจังหรือเปล่า ถ้าทุนประเดิม  
ท่านน้อยอย่างเก่งเราก็ตั้งขึ้นมาเพื่อเตรียมส่งเสริม แต่ประชาชนหรือผู้ยากไร้ก็ต้องรอดต่อไปครับ  
ว่าคณะกรรมการเมื่อตั้งขึ้นมาแล้วเข้มแข็งจริงครับ ถ้าขาดทุนเสียอย่างก็ยังคงไปพึ่ง ๓๐ บาท  
แต่ถ้าทุนสวัสดิการเราตั้งประเดิมไว้เพียงพอนะครับ ผมเชื่อมั่นว่าผู้สูงอายุก็ดีไปโรงพยาบาล  
๓๐ บาทก็ไม่ต้องจ่าย คนที่ประสบภัยน้ำท่วมเหมือนที่เพื่อนสมาชิกหลายคนได้กล่าวถึง  
ถ้าเกิดต้องเจ็บป่วย เกิดต้องมีปัญหา ก็ต้องได้รับการดูแลรักษาพยาบาลฟรีหมด เพราะฉะนั้น  
เบื้องต้นครับรัฐต้องให้ความมั่นใจกับพวกผมด้วยครับว่า เมื่อออกกฎหมายฉบับนี้มารัฐมีความ  
ตั้งใจที่จะอุดหนุนกิจการเหล่านี้จริงหรือไม่ถามคำถามเดียวครับ ทุนประเดิมเตรียมไว้เท่าไรครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ก็สมควรจะปิดอภิปรายได้แล้วนะครับ เพราะไม่มีสมาชิกท่านใดที่ไม่เห็นด้วย ท่านรัฐมนตรีจะชี้แจงก็เชิญเลยครับ เพราะปิดอภิปรายแล้วท่านใช้สิทธิสรุปก็แล้วกันครับ

นายอนุรักษ์ จุริมาศ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพครับ ผมใคร่ขอตอบเป็นบางประเด็น ส่วนบางประเด็นที่ท่านสามารถที่จะไปแปรญัตติ ในชั้นกรรมาธิการได้ กฎหมายนี้ผมเรียนอยู่แล้วว่าเป็นกฎหมายแม่บทซึ่งจะมองเป็น ภาพรวมในการจัดเรื่องเหล่านี้ ส่วนกฎหมายจะมีกฎหมายอีก ๒ ฉบับต่อมา ถ้าท่านดู ในระเบียบวาระก็จะมีเรื่องของกฎหมายเด็ก แล้วกฎหมายผู้สูงอายุ นั่นก็คือกลุ่มเป้าหมาย ที่ชัดเจน แต่ตรงนี้เป็นเพียงกฎหมาย เป็นแม่บทซึ่งเราต้องทำขึ้นมา

สำหรับเรื่องทุนประเดิมที่เคยคิดกันก็คือ ปกติกรมประชาสงเคราะห์เดิม มีเงินอุดหนุนอยู่แล้วจากรัฐปีละประมาณ ๘๐ ล้าน แล้วก็จะเอาตรงนี้มาเป็นทุนประเดิม ส่วนในเรื่องที่จะเพิ่มเติมเข้าไปในงบประมาณตรงนี้ในกองทุนก็สามารถที่จะแปรญัตติ หรือใช้งบประมาณของแผ่นดินได้ เพียงแต่ว่าการตั้งกองทุนจะต้องเกิดโดยกฎหมาย รัฐบาลทุกรัฐบาลเองคงไม่อยากจะเกิดกองทุนอะไรขึ้นมาซ้ำซ้อนโดยการแปรญัตติ โดยอาศัยร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ

ผมอยากจะตอบคำถามท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติบางท่านบอกว่า องค์กรเอกชนถ้ามีกฎหมายฉบับนี้จะได้รับการสนับสนุนหรือเอามาช่วยเหลือได้เท่าไร ประมาณสัก ๘,๐๐๐ องค์กรก็ได้ มีตัวเลขประมาณคร่าว ๆ นะครับ

สำหรับที่บอกว่าระเบียบที่กรรมการออก จะออกประกาศในราชกิจจานุเบกษา หรือไม่ คำตอบก็คือระเบียบที่รัฐมนตรีออกกำหนดไว้ในมาตรา ๔ (๓) อยู่แล้ว ระเบียบเมื่อประกาศต้องประกาศในราชกิจจานุเบกษตามกฎหมายมาตรา ๔ (๓) ส่วนระเบียบของคณะกรรมการก็ต้องประกาศในราชกิจจานุเบกษาอยู่แล้ว ตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารซึ่งบังคับให้อยู่ทั่วไป

ส่วนรายละเอียดต่าง ๆ ผมขอเรียนว่าสิ่งเหล่านี้เป็นกฎหมายใหม่ แต่เป็นกฎหมายแผนแม่บท แล้วก็ทุกพรรคการเมืองก็ได้เสนอขึ้นมา ดังนั้นรายละเอียดต่าง ๆ ผมใคร่ขอให้ท่านสมาชิกทุกท่านได้โปรดแสดงความคิดเห็น แล้วก็ท่านอยากจะแปรญัตติอย่างใดก็ขอให้พูดกันในวาระ ๒ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ต่อไปผมจะขอมติจากที่ประชุมนะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๗ ฉบับหรือไม่ ขอเชิญท่านสมาชิกใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนน สมาชิกท่านใดเห็นควรรับหลักการโปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ท่านสมาชิกท่านใดเห็นว่าไม่ควรรับหลักการโปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ขอเชิญใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนครับ

(สมาชิกทำการเลียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ปิดการลงคะแนนครับ เจ้าหน้าที่ขอทราบผลด้วยครับ มีท่านสมาชิกที่เห็นด้วยจำนวน ๒๙๒ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๒ ท่าน งดออกเสียง ไม่ลงคะแนนเสียงไม่มีนะครับ มติของที่ประชุมรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๗ ฉบับ

ต่อไปเชิญท่านสมาชิกเสนอคณะกรรมการว่าจะใช้กรรมการสามัญ  
จะส่งกรรมการสามัญหรือจะตั้งคณะกรรมการวิสามัญ เชิญท่านสมาชิกเสนอครับ

นายอนุรักษ์ จูริมาศ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคม  
และความมั่นคงของมนุษย์) : ขอเสนอกรรมการวิสามัญจำนวน ๓๕ ท่าน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
คนที่สอง) : มีสมาชิกท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
คนที่สอง) : ถ้าไม่มี ให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๕ ท่าน เนื่องจาก  
ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๗ ฉบับนี้มีสาระสำคัญเกี่ยวกับเด็กและคนชราหรือผู้พิการ  
หรือผู้ทุพพลภาพ ซึ่งตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จำนวน  
กรรมการวิสามัญนั้นคงจะต้องประกอบไปด้วยผู้แทนขององค์กรเอกชนที่เกี่ยวกับเด็ก  
และคนชราหรือผู้พิการหรือผู้ทุพพลภาพ ต้องมีไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๓ ของจำนวนกรรมการ  
ทั้งหมด ขอเชิญท่านสมาชิก เมื่อกี้ท่านรัฐมนตรีเสนอ ๓๕ ท่านแล้วใช่ไหมครับ เพราะฉะนั้น  
๑ ใน ๓ เป็นตัวแทนองค์กรเอกชน ๑๒ ท่าน ทางรัฐบาลขอ ๕ ท่านนะครับ เพราะฉะนั้น  
จะเหลือกรรมการจากพรรคการเมือง ๑๘ ท่าน ขอเชิญท่านรัฐมนตรีเสนอของรัฐบาล  
ก่อนครับ จำนวน ๕ ท่าน

นายอนุรักษ์ จูริมาศ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์) : รัฐบาลขอเสนอกรรมาธิการจำนวน ๕ ท่านคือ ๑. นายอนุรักษ์ จูริมาศ ๒. นางผาณิต นิติทัณฑ์ประภาศ ๓. นายวัลลภ พลอยทับทิม ๔. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์ ๕. นายจรัญ ภัคดีธนากุล

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : รายชื่อผู้แทนจากองค์กรเอกชนจำนวน ๑๒ ท่านนั้นคือ ซึ่งแบ่งตามสัดส่วนของพรรคการเมืองแต่ละพรรคการเมืองเป็นดังนี้คือ พรรคไทยรักไทยได้ ๗ ท่าน พรรคประชาธิปัตย์ได้ ๓ ท่าน พรรคชาติไทยได้ ๑ ท่าน พรรคชาติพัฒนาได้ ๑ ท่าน ขอเชิญพรรคการเมืองแต่ละพรรคการเมืองเสนอรายชื่อจากผู้แทนองค์กรเอกชนเชิญ พรรคไทยรักไทยก่อนครับ

นายสถาพร มณีรัตน์ (บัญชีรายชื่อ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม สถาพร มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคไทยรักไทย ขอเสนอรายชื่อกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. .... ในสัดส่วนของพรรคไทยรักไทยและในสัดส่วนของผู้แทนองค์กรเอกชนดังนี้ ๑. นายจำนงค์ โพธิสาโร ๒. นายชลน่าน ศรีแก้ว ๓. นายไชยา พรหมา ๔. นายณัฐพล เกียรติวินัยสกุล ๕. นายบุรุษานูติน อุเชิง ๖. นางฟาริดา สุไลมาน ๗. นายภูมินทร์ สิริระประเสริฐ ๘. นายแสง ฤกษ์จรัส ๙. นายสถาพร มณีรัตน์ ๑๐. นายสมบุญ วันไชยธนวงศ์ ๑๑. นายสงกรานต์ คำพิสัย ในสัดส่วนขององค์กรเอกชน ๑. รองศาสตราจารย์วิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ สมาคมสภาพิการแห่งประเทศไทย ๒. ศาสตราจารย์วิชา มหาคุณ มูลนิธิสงเคราะห์พิการทางสมองและปัญญา ๓. นายณรงค์ ปฏิบัติธุรกิจ สมาคมพิการแห่งประเทศไทย ๔. รองศาสตราจารย์ดอกเตอร์จรี วิจิตรวาทการ มูลนิธิหญิงเพื่อการพัฒนาประชาธิปไตย ๕. นางสาวอุษา ไบหยก สมาคมสตรีชาวพุทธ ๖. นายแพทย์พร พันธุ์โอสถ มูลนิธิคุ้มครองเด็ก ๗. นางมุกดา เอื้อวัฒนกุล สมาคมสตรีสัมพันธ์

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ ครั้งแรกผมนึกว่าจะแยกเฉพาะองค์กรเอกชนก่อน แต่ถ้า ท่านเสนอรวมกันเลยก็ได้เนะครับ ก็ถูกต้อง เพราะว่าสัดส่วนของแต่ละพรรคการเมือง อย่างเช่น ไทยรักไทยจะมีผู้แทนองค์กรเอกชนจำนวน ๗ ท่าน แล้วก็กรรมาธิการอีก ๑๑ ท่าน เป็น ๑๘ ท่าน ของพรรคประชาธิปัตย์มีผู้แทนองค์กรเอกชน ๓ ท่าน กับสัดส่วนของพรรค การเมืองของพรรคประชาธิปัตย์อีก ๕ ท่าน เป็น ๘ ท่าน เสนอรวมกันเลยก็ได้ครับ เชิญครับ พรรคประชาธิปัตย์ครับ

นางฐวีย์ดียะ พิศสุวรรณ อุเชิง (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานที่ เคารพ ดิฉัน ฐวีย์ดียะ พิศสุวรรณ อุเชิง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ขอเสนอคณะกรรมการวิสามัญร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัด สวัสดิการสังคม พ.ศ. .... ในสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์เป็นดังนี้ค่ะ ๑. นายองอาจ คล้ามไพบูลย์ ๒. นายนิพนธ์ บุญญามณี ๓. นางสาวนริศ อติเทพวรพันธุ์ ๔. นายพุทธิพงษ์ ปุณณกันต์ ๕. นายชัยวัฒน์ กุลศักดิ์วิมล สำหรับสัดส่วนที่เป็นองค์กร เอกชน ๓ ท่านดังนี้ ๑. ศาสตราจารย์แพทย์หญิงเพ็ญศรี พิชัยสนธิ ๒. นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท และ ๓. ดอกเตอร์สุสดี ตามไท ขอผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ ต่อไปเป็นสัดส่วนของพรรคชาติไทย องค์กรเอกชน ๑ ท่าน กับสัดส่วนของพรรคการเมือง ๑ ท่าน เชิญครับ

นางสาวจณิสตา ลิวเฉลิมวงศ์ (บัญชีรายชื่อ) : กราบเรียนท่านประธานสภา ที่เคารพ ดิฉัน จณิสตา ลิวเฉลิมวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย ขอเสนอรายชื่อ กรรมาธิการวิสามัญร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. .... ในสัดส่วน ของพรรคชาติไทยคือ ส.ส. ฝ่องศรี แซ่จิ่ง และในสัดส่วนขององค์กรพัฒนาเอกชนคือนาง ชนิษฐา เทวินทรภักดี รองประธานมูลนิธิพัฒนาคนพิการไทย ขอผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องครบ ขอเชิญพรรคชาติพัฒนาครบ จำนวนอย่างละ ๑ ท่าน เหมือนกันครับ

นายสมศักดิ์ โสมกลาง (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม สมศักดิ์ โสมกลาง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา พรรคชาติพัฒนา ขอเสนอกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. .... ในสัดส่วนของพรรคชาติพัฒนา คือ นายแพทย์วรรณรัตน์ ชาญนุกูล ในสัดส่วนของ องค์กรเอกชนคือ นายพิภพ ธงไชย ครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : มีผู้รับรองถูกต้องครบ ขอเชิญท่านเลขาธิการันทบพจนรายชื่อยืนยัน ความถูกต้องครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : รายงานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. .... ๑. นายอนุรักษ์ จูรีมาศ ๒. นางผาณิต นิติทัณฑ์ประภาศ ๓. นายวัลลภ พลอยทับทิม ๔. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์ ๕. นายจรัญ ภัคดีธนากุล ๖. นายจำนงค์ โพธิสาโร ๗. นายแพทย์ชลน่าน ศรีแก้ว ๘. นายไชยา พรหมา ๙. นายณัฐพล เกียรติวินัยสกุล ๑๐. นายบุราฮานูติน อุแข็ง ๑๑. นางพาริดา สุไลมาน ๑๒. นายภูมิินทร์ ลีธีระประเสริฐ ๑๓. นายแสวง ฤกษ์จรัส ๑๔. นายสถาพร มณีรัตน์ ๑๕. นายสมบุญ วันไชยธนวงศ์ ๑๖. นายสงกรานต์ คำพิสัย ๑๗. รองศาสตราจารย์วิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ ๑๘. ศาสตราจารย์วิชา มหาคุณ ๑๙. นายณรงค์ ปฏิบัติสรกิจ ๒๐. รองศาสตราจารย์ดอกเตอร์จรี วิจิตรวาทการ ๒๑. นางสาวอุษา ไบหยก ๒๒. นายแพทย์พร พันธุ์โอสถ ๒๓. นางมุกดา เอื้อวัฒนกุล ๒๔. นายองอาจ คล้ามไพบูลย์ ๒๕. นายนิพนธ์ บุญญามณี ๒๖. นางสาวนริศา อติเทพพรพันธุ์ ๒๗. นายพุทธิพงษ์ ปุณณกันต์ ๒๘. นายชัยวัฒน์ กุลศักดิ์วิมล ๒๙. ศาสตราจารย์แพทย์หญิงเพ็ญศรี พิชัยสนธิ ๓๐. นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท ๓๑. ดอกเตอร์มุสตี ตามไท ๓๒. นางผ่องศรี แซ่จิ้ง

๓๓. นางชนิษฐา เทวินทรภักดี ๓๔. นายวรรณรัตน์ ชาญนุกุล และ ๓๕. นายพิภพ ธงไชย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
คนที่สอง) : ครบ ๓๕ ท่านนะครับ ขอเชิญกำหนดระยะเวลาแปรญัตติครับ เชิญครับ

นายอนุรักษ์ จุริมาศ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง  
ของมนุษย์) : แปรญัตติตามข้อบังคับครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
คนที่สอง) : มีท่านสมาชิกท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ แปรญัตติตามข้อบังคับ  
(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
คนที่สอง) : ในกรณีนี้เนื่องจากมีร่างพระราชบัญญัติมากกว่า ๑ ฉบับ จะให้ร่างใดเป็นหลัก  
ในการพิจารณาในวาระที่ ๒ ครับ ขอเชิญเสนอครับ

นายอนุรักษ์ จุริมาศ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง  
ของมนุษย์) : ท่านประธานครับ ขอใช้ร่างรัฐบาลเป็นหลักในการพิจารณาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
คนที่สอง) : รัฐบาลขอใช้ร่างรัฐบาลเป็นหลักนะครับในการพิจารณาในวาระที่ ๒  
(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
คนที่สอง) : ไม่มีท่านสมาชิกท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ ท่านสมาชิกที่เคารพครับ วันนี้  
ประชุมพอสมควรแล้วนะครับ ขอปิดการประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๐๕ นาฬิกา

สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๒๓ ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๒ (สมัยสามัญญัติบัญญัติ)  
วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๕

รายชื่อผู้จกรายงานการประชุม

สันทนา ทรัพย์พูนผล	วีรพร กิจกนกศร
พัชรี (๒) จันทรส่อง	กนกวรรณ แสงมณี
ภาวดี ทองรักษ์	ประทีป รักเมือง
สะแกวัลย์ คุ่มกิจ	สายชล ไทยรวมมิตร
ศิริวรรณ สากลวาริ	รพีพร ดิยามา
วาสนา อินตรา	ศิริรัตน์ สมัครเขตกรการ
บังอร วิบูลโกศล	สมร เกตุศรี
นนท์สภรณ์ ขุนทองจันทร์	กุลนที หวังประเสริฐ
ดวงใจ นาขาว	รัศมี บานเย็น
อุษารัตน์ เกิดไสตศรี	พรเทพ ไชยสงวนสุข
อุทัยวรรณ จำนงค์ศาสตร์	สุพิชชาลัย เนื่องพิมพ์
วีรุทัย ผาสุขเวชพร	ปทิตตา ธีรนนท์
ประไพพิศ ดีสุน	รัตนา ภูระหงษ์
ฐานิสรา แก้วสถิตย์	พัชรี ไชคำพา
พรรษาวรรณ แก้วนิล	กรรวี พจนวิชัย
กมลมาศ ทั้งสุภูติ	เบ็ญจวรรณ พัฒนประเสริฐ
วัฒน์ อุดมภักดี	รสรินทร์ กนกอุดม
คันสนีย์ ฤทธิประเสริฐศรี	นิวรา คำงาม
ณัฐวัฒน์ อนันต์สิทธิพงศ์	สุทธาทิพย์ ศรีทองอินทร์
สุภาภา หนองพงษ์	วันทนา วงษ์ชมภู
นัยนา เปรมประพันธ์	ณัฐชนก วงษ์นิล

๑๑๑

ประชุมครั้งที่ ๓๑๒

ตรวจวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๔๖ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ถึง ๑๒.๐๐ นาฬิกา  
เริ่มตรวจหน้า ๑ - ๙๘ ตรวจรายงาน ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๔๕

หน้า	บรรทัด	ข้อความเดิม	ข้อความที่แก้ไข
๑๒	๑๓	โปรดเกล้าฯ	โปรดเกล้า
๔๑	๑๑	เพียรบุระ	เพียรบุระ
๗๓	๑๔	ประกิต	ปกิต

## คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุม

ลำดับที่	รายชื่อคณะกรรมการ	ลายมือชื่อ
1.	นายมงคล กิมสุนจันทร์ ประธานคณะกรรมการ	
2.	นายนิยม วรปัญญา รองประธานฯ คนที่หนึ่ง	
3.	นายถวิล ฤกษ์ห่วย รองประธานฯ คนที่สอง	
4.	นายประทวน เทียวฤทธิ์ รองประธานฯ คนที่สาม	
5.	นายเวียง วรเชษฐ รองประธานฯ คนที่สี่	
6.	นายฉลาด ขามช่วง รองประธานฯ คนที่ห้า	
7.	นายสุชาติ แก้วนาโพธิ์ ที่ปรึกษาคณะกรรมการ	
8.	นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรวัชร โฆษกคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง	
9.	นายพงษ์พิช รุ่งเป้า โฆษกคณะกรรมการ คนที่สอง	
10.	นายแสง ฤกษ์จรัส โฆษกคณะกรรมการ คนที่สาม	
11.	นายนริศ ขำนุรักษ์ กรรมการ	
12.	นายมานพ จรัสดำรงนิตย์ กรรมการ	
13.	นายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร กรรมการ	
14.	นายวิทยา ภูมิเหล่าแจ้ง กรรมการ	
15.	นายภูมิ สาระผล เลขานุการคณะฯ	
16.	น.ท.รวยลาภ เอี่ยมทอง ผู้ช่วยเลขานุการฯ คนที่หนึ่ง	
17.	นายอิสรา สุนทรวัฒน์ ผู้ช่วยเลขานุการฯ คนที่สอง	

ตรวจแล้ว วันที่ ๒๗ เดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๔๖

สภารับรองในคราวประชุม ครั้งที่ ๒๑ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันที่ ๒๗ เดือน เมษายน ๒๕๔๖

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาประชุม ลาประชุม และขาดการประชุม  
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ 23 สมัยสามัญนิติบัญญัติ  
วันพฤหัสบดีที่ 24 เดือนตุลาคม พ.ศ. 2545

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
1	นายกมล จิระพันธุ์วานิช	✓			
2	นายสุภาพ คลีขจาย	✓			
3	นางนงคิณาด เตชะไพบุลย์	✓			
4	นายพุทธิพงษ์ ปุณณกันต์	✓			
5	นายกริช กงเพชร	✓			
6	นางกรรณา ชิดชอบ		✓		
7	นายกฤษฎา สัจจกุล	✓			
8	นางสาวกฤษณา สีหลักษณ์	✓			
9	นางกอบกุล นพอมรบดี	✓			
10	นายกอบศักดิ์ ชูติกุล		✓		
11	นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ	✓			
12	นางสาวกัญญา ศิลปอาชา	✓			
13	นางกัณตวรรณ กุลจรรยาวิวัฒน์	✓			
14	คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช	✓			
15	นายกำชุง ประภากรแก้วรัตน์	✓			
16	นายกิตติ สมทรัพย์	✓			
17	พันจ่าอากาศโท กิตติคุณ นาคะบุตร	✓			
18	นายกิตติศักดิ์ นัตถสงเคราะห์	✓			
19	ร้อยโท กุเทพ ไสกระจำง	✓			
20	นางกุสุมาลวดี ศิริโกมุท	✓			
21	นายเกรียง กัลป์ตินันท์	✓			
22	นายเกรียงไกร ไชยมงคล	✓			
23	นายเกษม ปานอุดมลักษณ์		✓		
24	นายเกษม อุประ		✓		
25	หม่อมราชวงศ์เกษมสโมสร เกษมศรี	✓			
26	นายเกื้อกุล ด้านชัยจิตร	✓			
27	นายแก้ว บัวสุวรรณ	✓			
28	นายโกเมศ ขวัญเมือง	✓			
29	นายขจรธน จุดโต		✓		
30	นายคงกฤษ หงษ์วิไล	✓			
31	นางสาวคณิง ไทยประสิทธิ์	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
32	นางคมคาย พลบุตร	✓			
33	นายคำรณ ณ ลำพูน	✓			
34	นายเงิน บุญสุภา		✓		
35	นางสาวจณิสตา ลิวเฉลิมวงศ์	✓			
36	นายจองชัย เทียงธรรม	✓			
37	นายจักริน พัฒน์ดำรงจิตร	✓			
38	นายจาดรงค์ เพ็ญนรพัฒน์	✓			
39	นายสุพจน์ ฤชุพันธุ์	✓			
40	นายพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์ไพศาล		✓		
41	นายจินดา วงศ์สวัสดิ์		✓		
42	นายจิรพันธ์ ลิ้มสกุลศิริรัตน์	✓			
43	นายจรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์	✓			
44	นายจฤทธิ ลักษณะวิศิษฎ์		✓		
45	นายเจริญ คันธวงศ์		✓		
46	นายเจริญ จรรย์โกมล	✓			
47	พันตำรวจโท เจ๊ะอิสมาแอ เจ๊ะโมง	✓			
48	นายเจือ ราชสีห์	✓			
49	นายฉลาด ขามช่วง	✓			
50	ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง	✓			
51	นายเฉลิมชัย จินะวิจารณ์ะ	✓			
52	นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน	✓			
53	นายเฉลิมชัย อุฬารกุล		✓		
54	นางสาวเฉลิมลักษณ์ เก็บทรัพย์	✓			
55	นางสาวชรินรัตน์ พุทธปวง	✓			
56	นายชลน่าน ศรีแก้ว	✓			
57	นายชาน หลีกภัย	✓			
58	นายชวลิต มหาจันทร์	✓			
59	นายสมศักดิ์ วรรณภิน	✓			
60	นายชวลิต วิชยสุทธิ์	✓			
61	นายชัยวัฒน์ กุลศักดิ์วิมล	✓			
62	นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์	✓			
63	นายชัยวุฒิ บรรณวัฒน์		✓		
64	นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง	✓			
65	นายชาญชัย ปทุมารักษ์	✓			
66	นายชาญศักดิ์ ชวลิตนิตินิธรรม	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
67	นายชาติรี พิริยะกิจไพบูลย์	✓			
68	นายชำนาญ คักดิเศรษฐ์	✓			
69	นายชิงชัย มงคลธรรม	✓			
70	นายชินวรณ์ บุญเกียรติ	✓			
71	นายชุมพล กาญจนะ	✓			
72	นายชูชัย มุ่งเจริญพร	✓			
73	นายชววิทย์ กุ่ย พิทักษ์พรพัลลภ	✓			
74	นายชูศักดิ์ แยกทอง	✓			
75	นายเชน เทือกสุบรรณ	✓			
76	พลเอก เศรษฐา สุวานะจาโร	✓			
77	นายไชยยศ จิรเมธากร	✓			
78	นายไชยยศ สะสมทรัพย์	✓			
79	นายสุชาติ ศรีสังข์	✓			
80	นายไชยา พรหมา	✓			
81	นายไชยา สะสมทรัพย์	✓			
82	นายฐานิสร์ เทียนทอง	✓			
83	นายจรัส พิวช่วย		✓		
84	นายณรงค์เลิศ สุรพล	✓			
85	นายณัฐพล เกียรติวินัยสกุล	✓			
86	นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ	✓			
87	นายอมรเทพ สหมหาย	✓			
88	หม่อมราชวงศ์ดำรงดิศ ดิศกุล	✓			
89	นายชวงค์ ฉายะบุตร	✓			
90	นาวาโท เดชา สุขารมณ	✓			
91	นางสาวตรีสุข เทียนทอง	✓			
92	นายตรีพล เจาะจิตต์		✓		
93	นายต่อพงษ์ ไชยสาส์น	✓			
94	นายตี๋ใหญ่ พูนศรีธนากุล	✓			
95	นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี	✓			
96	นายถวิล ฤกษ์หรัย	✓			
97	นายถาวร ตริรัตน์ณรงค์	✓			
98	นายถาวร เสนเนียม	✓			
99	นายทนต์ศักดิ์ เล็กอุทัย	✓			
100	นายทรงชัย วงศ์สวัสดิ์	✓			
101	นายทรงศักดิ์ ทองศรี	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
102	นายทวี สุระบาล	✓			
103	นายทวีศักดิ์ อนรรฆพันธ์	✓			
104	นายทศพร เสรีรักษ์	✓			
105	นายทศพล สังขทรัพย์	✓			
106	นายทองดี มนิสสาร	✓			
107	นายทองหล่อ พลโคตร	✓			
108	นายระวีง เนตรโพธิ์แก้ว	✓			
109	พันตำรวจเอก ทิน วงศ์ปลั่ง	✓			
110	นายเทวฤทธิ์ นิกมเทศ	✓			
111	นายเทวัญ ลิปตพัลลภ	✓			
112	นายเทอดพงษ์ ไชยนันทน์	✓			
113	นายธณญ ดันตีสุนทร	✓			
114	นายธนเทพ ทิมสุวรรณ		✓		
115	นายธนิตพล ไชยนันทน์		✓		
116	นายจตุพร เจริญเชื้อ	✓			
117	นายธราพงษ์ สีลาวงษ์	✓			
118	นายธวัชชัย สัจจกุล		✓		
119	นายธวัชชัย อนามพงษ์		✓		
120	นายธานินทร์ ใจสมุทร		✓		
121	นายธานี ยี่สาร	✓			
122	นายธารินทร์ นิมมานเหมินท์	✓			
123	นายธีรชาติ กองทอง	✓			
124	นายประแสง มงคลศิริ		✓		
125	นายธีระ สลักเพชร	✓			
126	นายธีระชัย ศิริพันธ์	✓			
127	นายธีระชัย แสนแก้ว	✓			
128	นายธีระยุทธ วาณิชชัง	✓			
129	นายนคร มาฉิม	✓			
130	นายนพคุณ รัฐผไท	✓			
131	นายนพดล พลเสน	✓			
132	นายนาวัฒน์ แก้วทอง	✓			
133	นายนิริศ ขำนุรักษ์	✓			
134	นายนิริศร ทองธีราช	✓			
135	นางสาวนริศ อติเทพวรพันธุ์	✓			
136	นายจำมุดดีน คูมา	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
137	นายนิทัศน์ ศรีนนท์	✓			
138	นายนิพนธ์ คนขยัน	✓			
139	นายนิพนธ์ บุญญามณี	✓			
140	นายนิพนธ์ พร้อมพันธุ์	✓			
141	นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ	✓			
142	นางนิภา พริ้งสุลกะ	✓			
143	นายนิมิตร นนทพินธาวาทย		✓		
144	นายนิยม วรปัญญา	✓			
145	นายนิรันดร์ นาเมืองรักษ์	✓			
146	นายนิโรธ สุนทรเลขา			✓	
147	นายนิสิต สิ้นธุไพร	✓			
148	พันตำรวจโท บรรยนิ ตั้งภากรณ์	✓			
149	นายบรรหาร ศิลปอาชา	✓			
150	นายบัญญัติ บรรทัดฐาน	✓			
151	นายบัวสอน ประชามอญ	✓			
152	นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์	✓			
153	นายบุญชง วิสมหมาย	✓			
154	นายบุญชู ตริทอง	✓			
155	นายบุญเต็ม จันทะวัฒน์	✓			
156	นายบุญทรง เตริยาภิรมย์	✓			
157	นายบุญพันธ์ แซ่วัฒนนะ	✓			
158	นางบุญริน ศรีธเวศ	✓			
159	นายบุญลือ ประเสริฐโสภ	✓			
160	นายบุญสง ไช้เกษ	✓			
161	นายบุรฮานูดีน อุแข็ง	✓			
162	นายปกรณ์ บุรณุปกรณ์	✓			
163	นายพีระพงษ์ เสงส์สวัสดิ์	✓			
164	นายประกอบ รัตนพันธ์	✓			
165	นายประกิจ พลเดช	✓			
166	นายประจวบ อึ้งภากรณ์	✓			
167	นายประจักษ์ แก้วกล้าหาญ		✓		
168	นายประชา ประสพดี	✓			
169	พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก	✓			
170	พลตรี ศรชัย มนต์วิวัฒน์	✓			
171	จำสิบเอก อนันต์ สุขสันต์	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
172	นายประชาธิปไตย คำสิงห์นอก	✓			
173	นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์	✓			
174	นายประดู่ มั่นหมาย	✓			
175	นายประทวน เขียวฤทธิ์	✓			
176	นายประทีป กรีทาเวช	✓			
177	ร้อยตรี ประพาส ลิมปะพันธุ์	✓			
178	นางประไพพรรณ เส็งประเสริฐ	✓			
179	นายประภัตร โพรสุธน	✓			
180	นางนัฐมล สมบูรณ์เทอดธนา	✓			
181	นายประมณฑ์ คุณะเกษม	✓			
182	พันตำรวจเอก ปรีดี เจริญศิลป์	✓			
183	นายประมวลศิลป์ โภคสวัสดิ์	✓			
184	นายวิจิต ปลั่งศรีสกุล	✓			
185	นายประวิช นิลวัชรมณี	✓			
186	นายประวิช รัตนเพียร	✓			
187	นายประศาสตร์ ทองปากน้ำ	✓			
188	นายประสานต์ บุญมี	✓			
189	นายประสิทธิ์ จันทาทอง	✓			
190	นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์	✓			
191	นายประสิทธิ์ ตั้งศรีเกียรติกุล	✓			
192	นายประเสริฐ จันทรวงทอง	✓			
193	นายประเสริฐ เต็นนภาลัย	✓			
194	นายประเสริฐ บุญเรือง		✓		
195	นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ		✓		
196	นายปราโมทย์ สุขุม	✓			
197	นายปรีชา มุสิกกุล	✓			
198	นายปรีชา เร่งสมบุญสุนสุข	✓			
199	นายปรีชา เลหาพงศ์ชนะ	✓			
200	นางปวีณา หงสกุล		✓		
201	นายบุญถึง ผลพานิชย์	✓			
202	นายปัญญา จีนาคำ	✓			
203	นายปิติพงศ์ เต็มเจริญ	✓			
204	นายปิยะ ปิตุเตชะ		✓		
205	นายปิยะนัฐ วัชรภรณ์	✓			
206	นายญาณเดช ทองสิมา	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
207	นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ	✓			
208	นางผดมินทรา ภัคเกษม	✓			
209	นางผ่องศรี แซ่จิ่ง	✓			
210	นายเนติมชัย สะสมทรัพย์	✓			
211	นายอรিসมันต์ พงศ์เรืองรอง	✓			
212	ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย	✓			
213	นายพงศ์เวช เวชชาชีวะ		✓		
214	นายพงษ์พิช รุ่งเป้า	✓			
215	นายพงษ์ศักดิ์ บุญศล	✓			
216	นายพงษ์ศักดิ์ วรรณัญญา	✓			
217	ร้อยตำรวจเอก พเยาว์ พูลธรัตน์		✓		
218	นายพรชัย อรรถปรียางกูร	✓			
219	นางพรพิชญ์ พัฒนกุลเลิศ	✓			
220	นายพรวุฒิ สารสิน		✓		
221	นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ	✓			
222	นายพรศักดิ์ เปี่ยมมลล่า		✓		
223	นายพรเสก กาญจนจारी	✓			
224	นายพดุมชัย ดำรงรัตน์	✓			
225	นายพลกฤษณ์ หงษ์ทอง	✓			
226	นายพ็อง ชีวานันท์	✓			
227	นายพายัพ บันเกต	✓			
228	นางพิชญ์สินี กิตติรักษกุล	✓			
229	นายพิชาญ พิบูลย์วัฒนวงษ์	✓			
230	นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล	✓			
231	พันโทหญิงฐิติยา รั้งสิตพล		✓		
232	นายพิทยา บุญเฉลียว	✓			
233	นายพิทักษ์ สันติวงศ์เดชา	✓			
234	นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ	✓			
235	นายพินิจ จันทรสุนทร	✓			
236	นายสำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์	✓			
237	นายพิมล ศรีวิกรม์		✓		
238	นายพิษณุ พลไวย์	✓			
239	นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค	✓			
240	นายพีระเพชร ศิริกุล	✓			
241	นายพูลสวัสดิ์ ไตรระไวศยะ	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
242	นายโพธิพงษ์ ลำช้า	✓			
243	นายไพฑูรย์ แก้วทอง	✓			
244	นายไพบุลย์ พิมพ์พิสิฐถาวร	✓			
245	นายไพโร พัฒนโน	✓			
246	นายไพโรจน์ โฉน့်สุนทร	✓			
247	ว่าที่ร้อยตรี ไพโรจน์ สุวรรณฉวี		✓		
248	นายไพศาล จันทรวงศ์	✓			
249	นายไพศาล จันทวารา	✓			
250	นายไพศาล ยิ่งสมาน	✓			
251	นางฟาริดา สุไลมาน	✓			
252	นายภัทรศักดิ์ โอสถานุเคราะห์	✓			
253	นายภิญโญ นิโรจน์	✓			
254	นายภิมุข สิมะโรจน์	✓			
255	นายภูมิ สาระผล	✓			
256	นายภูมินทร์ ลีธีระประเสริฐ		✓		
257	นางสาวภูวนิดา คุณผลิน	✓			
258	นายมงคล กิมสุนจันทร์	✓			
259	นายประสงค์ นุรณ์พงศ์	✓			
260	นายมณฑิธร สงฆ์ประชา	✓			
261	นายมนตรี ปาน้อยนนท์	✓			
262	นางมยุรา มนะสิการ	✓			
263	นายมหิดล จันทรางกูร	✓			
264	นายมานพ จรัสดำรงนิตย์	✓			
265	นายมานิตย์ สังข์พุ่ม	✓			
266	นายมานิชญ์ วิชัยกุล	✓			
267	นายมารุต บุญนาค	✓			
268	นางมุกดา พงษ์สมบัติ			✓	
269	นายमुख สุไลมาน	✓			
270	นายเมธี ฉัตรจินดารัตน์	✓			
271	นายยงยศ อติเรกสาร	✓			
272	นายยงยุทธ ดิยะไพรัช		✓		
273	นายยงยุทธ สุวภาพ	✓			
274	นายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร	✓			
275	พลเอก รัตน์นะ เฉลิมแสนยากร	✓			
276	นายยุทธศิลป์ ฐาปนะกุล	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
277	นางเยาวภา วงศ์สวัสดิ์	✓			
278	นายรณฤทธิชัย คานเขต	✓			
279	นาวาอากาศโท รวยลภ เอี่ยมทอง	✓			
280	นายระวี หิรัญโชติ	✓			
281	นางสาวรังสิมา รอดรัมย์	✓			
282	นางสาวเรวดี รัตมิตต์	✓			
283	นายเรวัต สิริบุญกุล	✓			
284	พลเรือโท โธษ วิภัติภูมิประเทศ	✓			
285	นายนพดล อินนา	✓			
286	นางลลิตา ฤกษ์สำราญ	✓			
287	นายลาภศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ		✓		
288	นางสาววันย์ ดันติกุลพงศ์	✓			
289	นายลิขิต หมูดี	✓			
290	พลตำรวจโท วรณรัตน์ คชรักษ์	✓			
291	นายวรรณรัตน์ ชาญบุญกุล	✓			
292	นายวรวิจน์ เอื้ออภิบุญกุล	✓			
293	นายวรฤทธิ ภูมิภานุจนะ	✓			
294	นายสถาพร มณีรัตน์	✓			
295	นายวรารุช ศิลปอาชา	✓			
296	นายวัชรภา ณ วังขนาย	✓			
297	นายวัฒนา แข่งไพเราะ	✓			
298	นายลิขิต ธีรเวคิน	✓			
299	นายวัยโรจน์ พิพิธภักดี	✓			
300	ว่าที่เรือโท วัลลภ ยิ่งตรง	✓			
301	นายวัลลภ สุปรียศิลป์	✓			
302	นายวารุจ ศิริวัฒน์	✓			
303	นายวาสิต พยัคฆบุตร		✓		
304	นายวิชัย วัฒนาประสิทธิ์	✓			
305	นายวิจิตร พรพฤณีพันธ์	✓			
306	นายวิจิตร ศรีสขันธ์	✓			
307	พันตำรวจโท วิจิตร สุวิทย์	✓			
308	นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล	✓			
309	นายวิชัย สามิตร	✓			
310	นายวิชาญ มินชัยนันท์	✓			
311	นายวิเชษฐ เกษมทองศรี	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
312	นายวิฑูรย์ นามบุตร	✓			
313	นายวิฑูรย์ วงษ์ไกร	✓			
314	นายวิทยา แก้วภราดัย	✓			
315	นายวิทยา คุณปลื้ม	✓			
316	นายวิทยา ทรงคำ	✓			
317	นายวิทยา เทียนทอง		✓		
318	นายวิทยา บุรณศิริ	✓			
319	นายวิทยา ภูมิเหล่าแจ้ง	✓			
320	พันเอก วินัย สมพงษ์	✓			
321	นายวินัย เสนเนียม	✓			
322	นายวิรัช ร่มเย็น	✓			
323	พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์	✓			
324	พลเอก วิโรจน์ แสงสนิท	✓			
325	นายวิลาศ จันทร์พิทักษ์	✓			
326	นายวิวรรณไชย ณ กาฬสินธุ์	✓			
327	นายจ่าณรงค์ โพธิ์สาโร	✓			
328	นายวิวัฒน์ นิติกาญจนา	✓			
329	นายวิเศษ ใจใหญ่	✓			
330	นายวิสันต์ เดชเสน	✓			
331	นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์		✓		
332	นายวิสิทธิ์ พิทยาภรณ์	✓			
333	นายวิสุทธิ ไชยณรุณ	✓			
334	นายจตุติ ไกรฤกษ์	✓			
335	นายวีระชัย วีระเมธีกุล	✓			
336	นายวีระพล อติเรกสาร	✓			
337	นายวุฒิชัย กิตติธเนศวร	✓			
338	นายวุฒิชัย สงวนวงศ์ชัย	✓			
339	นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง	✓			
340	นายเวียง วรเชษฐ	✓			
341	พันตำรวจโท ไพบงษ์ อภรณ์รัตน์	✓			
342	นายศรคม ภาษา		✓		
343	นายศราวุธ เพชรพนมพร	✓			
344	นายศักดิ์ดา คงเพชร	✓			
345	นายกิตติพงษ์ เทียมสุวรรณ	✓			
346	นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
347	นางสาวคันทนีย์ นาคพงศ์	✓			
348	นาวาอากาศตรี ศิธา ทิวารี		✓		
349	นายศิริ หวังบุญเกิด	✓			
350	นายพงศกร อรรณนพพร	✓			
351	นายศิริโชค โสภา	✓			
352	นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู	✓			
353	นายศิริวัฒน์ ขจรประศาสน์	✓			
354	นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย	✓			
355	นายศุภชัย โพธิ์สุ	✓			
356	นางสาวศุภมาส อิศรภักดี	✓			
357	นายศุภรักษ์ คชรหา	✓			
358	นายสงกรานต์ คำพิไสย์	✓			
359	นายสงวน พงษ์มณี	✓			
360	นายสง่า ธนสงวนวงศ์	✓			
361	นายชัย ชิดชอบ	✓			
362	นายสนั่น สบายเมือง	✓			
363	นายสนั่น สุธากุล	✓			
364	นายสมเกียรติ ฉันทวานิช	✓			
365	นายสมควร โอบอ้อม	✓			
366	นายวิรัตน์ ตยางคนนท์	✓			
367	นายสมเจตน์ ลิ้มปะพันธ์	✓			
368	นายสมชัย ฉัตรพัฒนศิริ		✓		
369	พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ	✓			
370	นายสมชาย ไส้สถาพรพิพิธ	✓			
371	นายสมชาย สหชัยรุ่งเรือง	✓			
372	นายสมชาย สุนทรวัฒน์		✓		
373	นายสมบัติ รัตโน	✓			
374	นายสมบูรณ์ ไพรวลัย	✓			
375	นายสมบูรณ์ วันไชยธนวงศ์	✓			
376	นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล	✓			
377	นายสมมาตร เจ๊ะนา	✓			
378	นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์	✓			
379	นายสมศักดิ์ คุณเงิน		✓		
380	นายยงยุทธ นพเกตุ	✓			
381	นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
382	นายสมศักดิ์ พันธุ์เกษม	✓			
383	นายสมศักดิ์ ไสยมกลาง	✓			
384	นายสรรเสริญ สมะลาภา		✓		
385	นายจักรพันธ์ ยมจินดา	✓			
386	นายสฤษฏ์ อึ้งอภินันท์	✓			
387	นางสลิลทิพย์ ชัยสดมภ์	✓			
388	นายสัญญาชัย วงษ์สุนทร	✓			
389	นายสันติ ตันสุหัช	✓			
390	นายสันหัด จีนาภักดิ์	✓			
391	นายสัมพันธ์ ทองสมัคร์	✓			
392	นายสากล ม่วงศิริ	✓			
393	นายสาคร พรหมภักดิ์	✓			
394	นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย	✓			
395	นายสาธิต ปิตุเตชะ	✓			
396	นายสานิต ว่องสัณพงษ์	✓			
397	นายสามารถ แก้วมีชัย	✓			
398	นายสาวิตต์ โพธิวิหค	✓			
399	นายสิทธิชัย กิตติธเนศวร	✓			
400	นายสิทธิชัย ไควสุรัตน์	✓			
401	นายสิน กุมภะ	✓			
402	นายสินิตย์ เลิศไกร	✓			
403	นายสุขวิช รังสิตพล		✓		
404	นายสุขุม เลาววัฒน์ศิริ	✓			
405	นายสุขุมพงศ์ ใจนาคำ	✓			
406	หม่อมราชวงศ์สุขุมพันธุ์ บริพัตร	✓			
407	นายสุชน ขามพูนท	✓			
408	นายสุชาติ แก้วนาโพธิ์	✓			
409	นายการุญ จันทรวงศ์	✓			
410	นายสุชาติ ตันเจริญ	✓			
411	นายสุชาติ ตันติวณิชชานนท์	✓			
412	นายสุชาติ บรรดาศักดิ์	✓			
413	นายสุชาย ศรีสุรพล	✓			
414	นายปภิต พัฒนกุล	✓			
415	นายสุทธิชัย จันทรอารักษ์	✓			
416	นายสุทัศน์ เงินหมื่น	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
417	นายสุทิน คลังแสง	✓			
418	นายสุเทพ เทือกสุบรรณ	✓			
419	นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์	✓			
420	นายพินิจ จันทร์สมบูรณ์	✓			
421	นายสุธา ชันแสง	✓			
422	นายสุนทร วิลาวัลย์	✓			
423	นายสุพล ฟองงาม	✓			
424	นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร	✓			
425	นายสุภรณ์ อัดดาวงศ์		✓		
426	ว่าที่ร้อยตรี สุเมธ ฤทธาคณี	✓			
427	นายจำรัส เวียงสงค์	✓			
428	นายสุรัชย์ เม้าจรรยา	✓			
429	นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์	✓			
430	นายสุรเชษฐ์ มาศดิตถ์	✓			
431	นายสุรพงษ์ อังอัมพรวิไล	✓			
432	นายสุพล เกียรติไชยากร	✓			
433	นายสุวิทย์ คนสมบูรณ์	✓			
434	นายสุรศักดิ์ นาคดี	✓			
435	นายสุรศักดิ์ อन्नรรมพันธ์	✓			
436	นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์	✓			
437	นายสุรินทร์ พิศสุวรรณ	✓			
438	นายรุ่งเรือง พิทยศิริ	✓			
439	นายสุลัยมालย์ วงษ์พานิช	✓			
440	นายสุวรรณ กุสุจรีต	✓			
441	นายสุวโรช ทะลิ่ง	✓			
442	นายปานปรีย์ พหิทธานุกร	✓			
443	นายสุวัฒน์ ม่วงศิริ	✓			
444	นายสุวัฒน์ วรรณศิริกุล	✓			
445	นายสุวิทย์ ไยทองยศ	✓			
446	นายสุกต สันติเมทนีดล	✓			
447	นายสุวิทย์ เสงี่ยมกุล	✓			
448	นางสาวสุวิมล พันธุ์เจริญวรกุล		✓		
449	นายเสกสรรค์ แสนภูมิ	✓			
450	นายเสนาะ เทียนทอง		✓		
451	นายเสริมศักดิ์ กาญญ	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
452	นายเสรี สาระนันท์	✓			
453	นายแสง ฤกษ์จรัส	✓			
454	นายไสมณ ชาร์มย์	✓			
455	นายไสมณ เพชรสว่าง		✓		
456	นายองอาจ คล้ามไพบูลย์	✓			
457	นายอดิสร เพียงเกษ		✓		
458	นายอดิศักดิ์ โภคกุลกานนท์		✓		
459	นายบุญรินทร์ หิรัญบุรณะ	✓			
460	พันตำรวจโท อุดลย์ บุญเสรษฐ		✓		
461	นางอนงค์วรรณ เทพสุทิน	✓			
462	นายอนันต์ ฉายแสง	✓			
463	นายอนันต์ อนันตกุล	✓			
464	นายอนุชา นาคาศัย	✓			
465	นายอนุสรณ์ ปั่นทอง	✓			
466	นายอภิชาติ การิกาวุจน์	✓			
467	นายอภิชาติ ตีรสวัสดิชัย	✓			
468	นายอภิชาติ สุภาแพ่ง		✓		
469	พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย	✓			
470	นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ	✓			
471	นางสาวอรดี สุทธศรี	✓			
472	นายอรรถพล สรสุชาติ	✓			
473	นายอรรถพล มามะ	✓			
474	นายอรรถพล สนิทวงศ์ชัย	✓			
475	นายอรรถสิทธิ์ กาญจนสินินท์	✓			
476	นายอรรถสิทธิ์ (คันคาย) ทรัพย์สิทธิ์	✓			
477	นางสาวอรุณี ชำนาญยา		✓		
478	นายอลงกรณ์ พลบุตร	✓			
479	นางอัญชลี วานิช เทพบุตร	✓			
480	นายอาคม เองฉ้วน	✓			
481	นายอาทิตย์ อุไรรัตน์	✓			
482	นางสาวอาภาภรณ์ พุทธปวน		✓		
483	นายอารีเพ็ญ อุตระสินธุ์	✓			
484	นายอำนาจ คลังผา	✓			
485	นายอิทธิ ศิริลัทธยากร	✓			
486	นายอิทธิเดช แก้วหลวง	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
487	นายอิทธิพล คุณปลื้ม	✓			
488	นายอิทธิวัฒน์ จันทรสุนทร	✓			
489	นายอิสรา สุนทรวัฒน์	✓			
490	นายอุดม ไกรวัฒน์สุนทร	✓			
491	นายอุดมเดช รัตนเสถียร	✓			
492	นายอุทัย พิมพ์ใจชน		✓		
493	นายเอกกมล ศิริวัฒน์	✓			
494	นายเอกธวัช อินทร์รอด	✓			
495	นายเอกพจน์ ปานแย้ม	✓			
496	นายเอกภาพ พลซื่อ		✓		
497	นายเอนก ทับสุวรรณ	✓			
498	นายเอนก หุตังคบดี	✓			
499	นายเอนก เหล่าธรรมทัศน์	✓			
500	นางสุวิทย์ธิยะ พิศสุวรรณ อุแข็ง	✓			
	รวม = 500	440	58	2	

*อนุชิต ใจ*

(นางสาววรรณภัสสร รุจิกุลศิริ)

บุคลากร 5

*อนุชิต ใจ*

(นางบุญพา เผ่าสำราญ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานทะเบียนประวัติและสถิติ