

THAI NATIONAL ASSEMBLY LIBRARY



3961192203



วุฒิสภากับการติดตาม การใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี

จัดทำโดย

ทีมนโยบายและมาตรการเร่งรัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูล
การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภา
ในคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา

วุฒิสภากับการติดตามการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี

ปีที่พิมพ์ : มีนาคม ๒๕๕๖

พิมพ์ครั้งที่ : ๑

จำนวนหน้า : ๒๓๕ หน้า

จำนวนพิมพ์ : ๒,๐๐๐ เล่ม

เจ้าของ : สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขที่ ๔๔๔ อาคารสุขประพฤติ ถนนประชาชื่น
เขตบางซื่อ กรุงเทพฯ ๑๐๘๐๐
โทรศัพท์ ๐๒ ๘๓๑ ๘๓๑๖ โทรสาร ๐๒ ๘๓๑ ๘๓๐๘

จัดทำโดย : คณะอนุกรรมการจัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูล
การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภา
ในคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา

พิมพ์ที่ : กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักงานพิมพ์
ออกแบบรูปเล่มโดย : กลุ่มงานบรรณาธิการและเทคโนโลยีการพิมพ์
สำนักงานพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐
โทรศัพท์ ๐๒ ๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๒, ๐๒ ๒๔๔ ๑๕๖๑

คำนิยม



เนื่องจากการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็นกลไกที่สำคัญในการขับเคลื่อนการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล ดังนั้น ความเจริญก้าวหน้าของชาติบ้านเมือง และการก่อเกิดประโยชน์สุขของพี่น้องประชาชน จึงต้องอาศัยการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาให้ตรงตามวัตถุประสงค์ และเกิดประสิทธิผลสูงสุดตามที่กำหนดแผนงานโครงการไว้ ทั้งนี้ในฐานะที่วุฒิสภามีอำนาจหน้าที่ด้านการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน จึงได้ให้ความสำคัญในการตรวจสอบการใช้งบประมาณอย่างเข้มข้น จะเห็นได้ว่าใน ๔ - ๕ ปีที่ผ่านมา คณะกรรมาธิการสามัญและคณะกรรมาธิการวิสามัญที่เกี่ยวข้องของวุฒิสภาได้ทำหน้าที่อย่างเข้มแข็ง เพื่อให้กระบวนการตรวจสอบการใช้งบประมาณของฝ่ายบริหารเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

หนังสือ “วุฒิสภากับการติดตามการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี” เล่มนี้ จึงเปรียบเสมือนการสะท้อนการปฏิบัติหน้าที่ของวุฒิสภา ในการให้ข้อสังเกตต่อนโยบายและภาพรวมการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี รวมทั้งการติดตามตรวจสอบประสิทธิภาพการใช้งบประมาณแผ่นดินของภาครัฐ โดยพบว่าบางกรณีส่อไปในทางทุจริตและทำให้รัฐเสียประโยชน์ ซึ่งการติดตามตรวจสอบอย่างเข้มข้นนี้สามารถก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงที่เป็นการปกป้องผลประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชน เช่น กรณีการตรวจสอบทุจริตโครงการรับจำนำข้าว กรณีโครงการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัย (แฟลต) และโครงการก่อสร้างที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรณีผลกระทบจากการเบิกจ่ายการใช้จ่ายในการรักษาผู้ป่วย กรณีปัญหาอุปสรรคการติดตั้งระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือกรณี ส่วนแบ่งรายได้ของรัฐจากสัมปทานปิโตรเลียม เป็นต้น

ท้ายที่สุดนี้ ผมขอขอบคุณคณะอนุกรรมการฯ ทุกท่านเป็นอย่างยิ่ง ที่ได้จัดทำหนังสือเล่มนี้ขึ้นมาด้วยความมุ่งมั่นอุตสาหะ รวมทั้งคณะกรรมาธิการสามัญและคณะกรรมาธิการวิสามัญที่เกี่ยวข้องทุกคณะที่ได้สนับสนุนข้อมูลอันเป็นประโยชน์ที่ปรากฏในหนังสือนี้ ทำให้สามารถเผยแพร่ข้อเท็จจริงสู่สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สถาบันการศึกษา ส่วนราชการ องค์กรตามรัฐธรรมนูญ และผู้ที่เกี่ยวข้องในวงงานนิติบัญญัติ สามารถนำข้อมูลที่ได้รับมาใช้ให้เป็นประโยชน์ และเป็นอีกแนวทางหนึ่งที่เป็นเครื่องมือในการตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดินและติดตามการใช้จ่ายงบประมาณของฝ่ายบริหารได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(นายนิคม ไวยรัชพานิช)
ประธานวุฒิสภา



คำนิยม



หนังสือ “วุฒิสภากับการติดตามการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี” ของคณะอนุกรรมการจัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภา ได้จัดทำขึ้นเพื่อให้สมาชิกวุฒิสภาและบุคคลที่เกี่ยวข้องในวงงานรัฐสภา มีข้อมูลด้านการติดตาม ตรวจสอบ การใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินของส่วนราชการ อีกทั้งจะเป็นผลดีต่อการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกวุฒิสภาในหลาย ๆ ด้าน กล่าวคือ

ทำให้สมาชิกวุฒิสภามีข้อมูลในการทำหน้าที่ควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินในการติดตาม ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาล

สมาชิกวุฒิสภาได้ใช้ข้อมูลจากการศึกษาติดตามของคณะกรรมการฯ เพื่อนำไปติดตาม ในบางประเด็นที่สำคัญหรือเรื่องที่มีผลกระทบต่อพี่น้องประชาชนโดยรวม และอาจนำข้อมูลบางส่วนไปใช้ในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน เช่น การตั้งกระทู้ถามหรือการเสนอญัตติเพื่อติดตามการทำงานของรัฐบาล

ในโอกาสนี้ กระผมในฐานะรองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ขอแสดงความชื่นชมพร้อมทั้งขอขอบคุณคณะอนุกรรมการจัดทำรายงานฯ ที่ได้จัดทำหนังสือดังกล่าวขึ้น ด้วยความเสียสละและทุ่มเท เพื่อให้การจัดทำหนังสือสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี อันจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อสมาชิกวุฒิสภาในการปฏิบัติหน้าที่ต่อไป

(นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย)
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง



คำนิยม



หนังสือ “วุฒิสภากับการติดตามการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี” จัดทำขึ้นโดยคณะอนุกรรมการจัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภา ในคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา ซึ่งมีนายเจริญ ภัคดีวานิช สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดพัทลุง เป็นประธานอนุกรรมการฯ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรวบรวมประเด็นสำคัญในการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภาเกี่ยวกับการติดตาม และตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน รวมทั้งข้อสังเกตของวุฒิสภาต่อนโยบายและภาพรวมของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อให้เป็นประโยชน์แก่วุฒิสภาในการติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ และควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน ซึ่งเป็นภารกิจหนึ่งของวุฒิสภา อีกทั้งเป็นการเผยแพร่ความรู้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณแผ่นดินให้กับบุคคลที่สนใจ

ในนามของคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา ขอขอบคุณคณะอนุกรรมการจัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภา คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ วุฒิสภา ข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และทุกท่านที่มีส่วนเกี่ยวข้องที่มีความมุ่งมั่นตั้งใจร่วมจัดทำหนังสือจนสำเร็จลุล่วงด้วยดี และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าหนังสือเล่มนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์เชิงวิชาการต่อสมาชิกวุฒิสภา นักวิชาการ นักศึกษา และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกท่าน เพื่อใช้เป็นฐานความรู้ในการค้นคว้าเกี่ยวกับการใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

ช.พรทิพย์ ๐๖๓๐

(นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตน์ปรีดา)
รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง
ในฐานะประธานกรรมการวิชาการของวุฒิสภา



คณะอนุกรรมการจัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูลการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภา



นายเจริญ ภัททีวานิช
ประธานอนุกรรมการ



นายรินทร์ ทานสืบสาย
รองประธานอนุกรรมการ



นายพิเชต สุนทรพิพิธ
ที่ปรึกษาอนุกรรมการ



นายสุรจิต ธีรเวทย์
รองประธานอนุกรรมการ



พล.ร.อ.สุรศักดิ์ ศรีอรุณ
อนุกรรมการ



นายอนุรักษ์ นิยมวงษ์
อนุกรรมการ



รศ.มร.ว.วุฒิสีลา เทวกุล
อนุกรรมการ



รศ. นริวรรณ จินตานนท์
อนุกรรมการ



นายทอง อันกะไชย
อนุกรรมการ



นายเจตน์ ศิริธรรณ
อนุกรรมการ



พศ. วรวิทย์ ภาร
อนุกรรมการ



นางจิตร์ธนา ยิ่งทวีลาภา
อนุกรรมการ

คณะอนุกรรมการจัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูลการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภา



นายวิศักดิ์ คিদบรรจง
อนุกรรมการ



นายสิริวัฒน์ ไกรสินธุ์
อนุกรรมการ



นายดุสิต เวมะศักดิ์ชัย
อนุกรรมการ



นางปราสิตย์ สุขสทิศย์
อนุกรรมการ



รศ. มนตรี รุปลสุวรรณ
อนุกรรมการ



นายสิทธิพร สาทันไตรภพ
อนุกรรมการ



นายไพโรจน์ โพธิ์สาย
อนุกรรมการ



นางสาววราภรณ์ มีเปรมปรีดี
อนุกรรมการ



ผู้อำนวยการสำนักรายงาน
การประชุมและขงเลข
(นางวัชรี สีนธวานุวัฒน์)
อนุกรรมการ



ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ
(นางกานดา วราหะไพฑูรย์)
อนุกรรมการและเลขานุการ



ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓
(นายสุรัตน์ หวังต่อลาภ)
อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ



ผู้บังคับบัญชากรมกลุ่มงานติดตาม
และประมวลผลงานของวุฒิสภา
(นางสาวปัทมาภรณ์ ฐุสกุล)
อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

คำนำ



นายเจริญ ภัคดีวานิช
ประธานอนุกรรมการ

บทบาทหน้าที่ของวุฒิสภาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ในเรื่อง งบประมาณ นั้น ตามมาตรา ๑๖๘ ได้กำหนดให้วุฒิสภาต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย ภายในยี่สิบวัน นับแต่วันที่ ร่างพระราชบัญญัตินั้นมาถึงวุฒิสภา โดยจะแก้ไขเพิ่มเติมใดๆ มิได้ ถ้าพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวให้ถือว่า วุฒิสภาให้ความเห็นชอบในร่างพระราชบัญญัตินั้น และเมื่อภายหลังร่างพระราชบัญญัตินั้นผ่านความเห็นชอบจากรัฐสภาและประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว รัฐบาลจึงได้ใช้พระราชบัญญัติงบประมาณฯ ดังกล่าวเป็นเครื่องมือในการบริหารประเทศ ซึ่งวุฒิสภายังต้องมีหน้าที่ที่สำคัญอีกประการหนึ่งคือ การควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินของฝ่ายบริหาร ดังนั้น วุฒิสภาก็มีอาจหลีกเลี่ยงภารกิจในการติดตาม การใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีของฝ่ายบริหาร ว่าได้ใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน เพื่อประโยชน์ของสาธารณะอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ได้ขอความเห็นชอบจากฝ่ายนิติบัญญัติหรือไม่

หนังสือ **วุฒิสภากับการติดตามการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี** เล่มนี้ เรียบเรียงขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อสนับสนุนภารกิจของวุฒิสภาในการพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย รวมถึงใช้เป็นข้อมูลพื้นฐาน ในการติดตาม ตรวจสอบการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีของฝ่ายบริหาร

โดยหนังสือ เล่มนี้ มีเนื้อหาประกอบด้วยสาระสำคัญ ๕ ส่วน โดยสังเขป ดังนี้

ส่วนที่ ๑ ข้อสังเกตต่อนโยบาย และภาพรวมการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ โดยนายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์ ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ วุฒิสภา

เนื้อหาส่วนนี้กล่าวถึงภาพรวมการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยรวบรวมประเด็นข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ในมุมมองประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ ซึ่งทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

ส่วนที่ ๒ ประเด็นคำถามของสมาชิกวุฒิสภา ที่เกี่ยวกับประสิทธิภาพของการใช้งบประมาณประจำปีของกระทรวงต่างๆ ที่มาชี้แจงต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

โดยเนื้อหาจะเป็นการกล่าวถึงประเด็นคำถามของสมาชิกวุฒิสภาที่ได้ซักถาม และอภิปรายในที่ประชุม และรวบรวมประเด็นคำตอบของหน่วยงานของรัฐที่มาชี้แจง ทั้งในส่วนที่เป็นวาจา และเป็นลายลักษณ์อักษรต่อที่ประชุม โดยเนื้อหาในเล่มนี้จะรวบรวมเฉพาะหน่วยงานของรัฐ และประเด็นสำคัญที่เป็นที่สนใจของสมาชิกวุฒิสภา และสาธารณชน

ส่วนที่ ๓ ประเด็นการอภิปรายในการพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในที่ประชุมวุฒิสภา

ข้อมูลในส่วนนี้จะเป็นการสรุปประเด็นการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภา ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในที่ประชุมวุฒิสภา เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๓ - วันอังคารที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ ซึ่งมีสมาชิกวุฒิสภาอภิปรายร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ อย่างกว้างขวาง คลอบคลุมทุกกระทรวงและหน่วยงานที่ของบประมาณ โดยมีสมาชิกวุฒิสภา ลงชื่อขออภิปรายจำนวนถึง ๘๔ คน

ส่วนที่ ๔ การติดตามผลการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณโดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.)

เนื้อหาในส่วนนี้จะเป็นตัวอย่างบางเรื่อง โดยนำเสนอเฉพาะเรื่องที่สำคัญและน่าสนใจของการติดตาม ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณโดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่โดยตรงในการตรวจสอบการรับ - จ่ายเงินแผ่นดิน เก็บรักษาเงิน และทรัพย์สินของส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ

ส่วนที่ ๕ การติดตามผลการตรวจสอบเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีของคณะกรรมการวิสามัญ และคณะกรรมการวิสามัญ วุฒิสภา

เนื้อหาส่วนนี้แบ่งเป็น ๓ ส่วน ประกอบด้วย

๕.๑) การติดตามตรวจสอบเรื่องร้องเรียนที่ส่อไปในทางทุจริต หรือส่อไปในทางที่ก่อให้เกิดความเสียหาย เกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินของคณะกรรมการวิสามัญ และคณะกรรมการวิสามัญ วุฒิสภา

ซึ่งแต่ละคณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาไว้จำนวนมาก แต่เนื่องจากพื้นที่ของการจัดทำหนังสือจำกัด จึงสามารถคัดเลือกเฉพาะร้องเรียนที่อยู่ในความสนใจสาธารณชน นำมาเป็นตัวอย่างของการติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน ดังนี้

คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๒ เรื่อง คือ เรื่องการศึกษาโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ฤดูการผลิต ปี ๒๕๕๔/๕๕ และเรื่องโครงการแทรกแซงตลาดหอมแดง

คณะกรรมการการคมนาคม จำนวน ๒ เรื่อง คือ เรื่อง การพิจารณาศึกษากรณีการรถไฟแห่งประเทศไทยลงนามต่อสัญญาเช่าที่ดินบริเวณถนนพหลโยธินกับบริษัท เซ็นทรัลอินเตอร์พัฒนา จำกัด และเรื่องการศึกษาปัญหาการนำเข้ารถยนต์ โดยผู้นำเข้ารถยนต์จากต่างประเทศมีการเลี่ยงการชำระภาษี และการปลอมแปลงใบ Invoice นำเข้าจากต่างประเทศ

คณะกรรมการการปกครอง จำนวน ๔ เรื่อง คือ เรื่อง ร้องเรียนให้มีการตรวจสอบการทำงานปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบางกระบือ จังหวัดสิงห์บุรี, เรื่อง ร้องเรียนขอให้ทบทุนการพิจารณาอุทธรณ์การกลับเข้ารับราชการของพนักงานส่วนตำบลองค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อย จังหวัดนนทบุรี, เรื่อง ร้องเรียนกรณีการเบิกจ่ายเงินค่าเบี้ยประชุมสภา อบต.หนองปลิง จังหวัดกำแพงเพชร และเรื่อง ขอให้ตรวจสอบการดำเนินการจัดหาคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ตามโครงการจัดทำระบบให้บริการประชาชนทางด้านการทะเบียน และบัตรประชาชนแบบใหม่ของกรมการปกครองที่ดำเนินการไปโดยไม่เป็นธรรม และไม่ชอบด้วยกฎหมาย

คณะกรรมการการยุติธรรมและการตำรวจ จำนวน ๑ เรื่อง คือ เรื่อง การพิจารณาศึกษากรณีโครงการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัย (แฟลต) และโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

คณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสารและโทรคมนาคม จำนวน ๑ เรื่อง คือ เรื่องผู้บริหารระดับสูงของสำนักงาน กสทช. ปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบในการเบิกจ่ายค่าตอบแทนประจำปี ๒๕๕๓

คณะกรรมการการสาธารณสุข จำนวน ๑ เรื่อง คือ เรื่อง ผลกระทบจากการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการรักษาผู้ป่วย และผลกระทบจากการยกเลิกการเบิกจ่ายยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติ

คณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญ และติดตามการบริหารงบประมาณ จำนวน ๒ เรื่อง คือ เรื่อง โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ สัญญาที่ ๓ และเรื่องการระบายแป้งมันสำปะหลังให้กับต่างประเทศในแบบรัฐต่อรัฐของกรมการค้าต่างประเทศ

คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑ เรื่อง คือ เรื่อง รายงานผลการพิจารณาเรื่องร้องเรียน กรณีโครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนแม่ใจ อำเภอแม่ใจ จังหวัดพะเยา

คณะกรรมการศึกษา ตรวจสอบเรื่องทุจริต และเสริมสร้างธรรมาภิบาล จำนวน ๓ เรื่อง คือ เรื่อง ธรรมาภิบาลในระบบพลังงานของประเทศภาค ๓ “ส่วนแบ่งรายได้ของรัฐจากสัมปทานปิโตรเลียม เรื่อง การดำเนินธุรกิจโทรศัพท์เคลื่อนที่รูปแบบใหม่ (๓G) ของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) กับกลุ่มบริษัทในเครือบริษัท ทู คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) และเรื่อง ธรรมาภิบาลในการแต่งตั้งโยกย้าย : ศึกษากรณีกระทรวงมหาดไทย

คณะกรรมการเศรษฐกิจ การพาณิชย์ และอุตสาหกรรม จำนวน ๑ เรื่อง คือ เรื่อง การตรวจสอบทุจริตโครงการรับจำนำข้าวอันเป็นนโยบายของรัฐบาลที่อาจส่งผลกระทบต่อสถานะหนี้สาธารณะและปัญหาเศรษฐกิจในอนาคต

คณะกรรมการสิทธิการวิสามัญติดตาม เร่งรัด ประเมินผลการแก้ไขปัญหา และ การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๑ เรื่อง คือ เรื่อง ปัญหาอุปสรรคการติดตั้งระบบกล้องโทรทัศน์ วงจรปิด (Closed Circuit Television = CCTV) ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

๕.๒) ประเด็นที่คณะกรรมการวิสามัญ วุฒิสภา สนใจติดตามตรวจสอบในการ พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

โดยเนื้อหาส่วนนี้เป็นการรวบรวมประเด็นที่คณะกรรมการวิสามัญ วุฒิสภา จำนวนทั้งสิ้น ๘ คณะ และ

๕.๓) ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญ วุฒิสภา ที่มีต่อร่าง พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยมีคณะกรรมการวิสามัญ วุฒิสภา ส่งข้อมูลให้คณะผู้จัดทำจำนวนครบทั้ง ๒๒ คณะ

คณะอนุกรรมการฯ จึงมุ่งหวังเป็นอย่างยิ่งว่า หนังสือ วุฒิสภากับการติดตามการใช้ งบประมาณรายจ่ายประจำปี เล่มนี้ จะอำนวยความสะดวกแก่สมาชิกวุฒิสภา ผู้เกี่ยวข้องในวงงานรัฐสภา ตลอดจนบุคคลผู้สนใจใช้เป็นแนวทางติดตามตรวจสอบการใช้งบประมาณของรัฐบาล และการจัดสรร งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๖ ที่ได้เสนอต่อรัฐสภา ว่าสามารถยังประโยชน์ให้แก่ประชาชน และประเทศชาติได้ตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้หรือไม่ และหากหนังสือเล่มนี้มีข้อผิดพลาดในการจัดทำ ประการใด คณะอนุกรรมการฯ ใคร่ขออภัยมา ณ โอกาสนี้



(นายเจริญ ภัคดีวานิช)

สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดพัทลุง

ประธานอนุกรรมการจัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูลการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภา

สารบัญ

	หน้า
คำนิยม.....	(ก)
- นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา	
- นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง	
- นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตนปริดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง	
คณะอนุกรรมการจัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูลการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภา.....	(ข)
คำนำ.....	(ค)
๑. ข้อสังเกตต่อนโยบายและภาพรวมการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดย นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์ ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ วุฒิสภา.....	๑
๒. ประเด็นคำถามของสมาชิกวุฒิสภาที่เกี่ยวกับประสิทธิภาพของการใช้งบประมาณ ประจำปีของกระทรวงต่างๆ ที่มาชี้แจงต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖.....	๑๗
๓. ประเด็นการอภิปรายในการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในที่ประชุมวุฒิสภา.....	๔๓
๔. การติดตามผลการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณ โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.).....	๖๙
๕. การติดตามผลการตรวจสอบเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีของ คณะกรรมการวิสามัญ และคณะกรรมการวิสามัญ วุฒิสภา.....	๗๙
๕.๑ การติดตามตรวจสอบเรื่องร้องเรียนที่ส่อไปในทางทุจริต หรือส่อไปในทางที่ ก่อให้เกิดความเสียหายเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินของ คณะกรรมการวิสามัญ และคณะกรรมการวิสามัญ วุฒิสภา.....	๘๑
๕.๑.๑ คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์.....	๘๑
๕.๑.๒ คณะกรรมการการคมนาคม.....	๘๕
๕.๑.๓ คณะกรรมการการปกครอง.....	๙๒
๕.๑.๔ คณะกรรมการการยุติธรรมและการตำรวจ.....	๑๐๕
๕.๑.๕ คณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสารและ โทรคมนาคม.....	๑๑๐
๕.๑.๖ คณะกรรมการการศึกษา.....	๑๑๑

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
๕.๑.๗ คณะกรรมการธิการการสาธารณสุข.....	๑๑๓
๕.๑.๘ คณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญ และติดตามการบริหาร งบประมาณ.....	๑๑๙
๕.๑.๙ คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม.....	๑๒๑
๕.๑.๑๐ คณะกรรมการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริต และเสริมสร้างธรรมาภิบาล.....	๑๒๖
๕.๑.๑๑ คณะกรรมการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม.....	๑๔๓
๕.๑.๑๒ คณะกรรมการวิสามัญติดตาม เร่งรัด ประเมินผลการแก้ไขปัญหาและ การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้.....	๑๔๖
๕.๒ ประเด็นที่คณะกรรมการสามัญ วุฒิสภา สนใจติดตามตรวจสอบในการ พิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖.....	๑๕๑
๕.๒.๑ คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์.....	๑๕๑
๕.๒.๒ คณะกรรมการการคมนาคม.....	๑๕๒
๕.๒.๓ คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน.....	๑๕๒
๕.๒.๔ คณะกรรมการการต่างประเทศ.....	๑๕๗
๕.๒.๕ คณะกรรมการการท่องเที่ยว.....	๑๕๙
๕.๒.๖ คณะกรรมการการยุติธรรมและการตำรวจ.....	๑๖๑
๕.๒.๗ คณะกรรมการการสาธารณสุข.....	๑๖๖
๕.๒.๘ คณะกรรมการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม.....	๑๗๐
๕.๓ ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสามัญ วุฒิสภา.....	๑๗๔

ภาคผนวก.....

- คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา.....
- คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูลการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภา.....

๑

ข้อสังเกตต่อนโยบายและภาพรวมการจัดสรรงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

โดย

นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์

ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ วุฒิสภา





๑

ข้อสังเกตต่อนโยบายและภาพรวมการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์
ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ วุฒิสภา

การพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในครั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ วุฒิสภา ได้มีข้อสังเกตต่อนโยบายและภาพรวมการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีประเด็นสาระสำคัญ ดังนี้

๑. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๒,๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๕ จำนวน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๘ โดยวงเงินงบประมาณดังกล่าว คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๙.๑ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ทั้งนี้ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๖ เป็นงบประมาณขาดดุลเช่นเดียวกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยรัฐบาลได้ตั้งงบขาดดุลไว้ ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท มีข้อสังเกต ดังนี้

๑) ผลกระทบของการกำหนดการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในอัตราที่สูง

๑.๑) สภาพปัญหา

(๑) การดำเนินนโยบายการคลังโดยการกระตุ้นให้เศรษฐกิจเกิดการขยายตัวในอัตราที่สูงอย่างต่อเนื่องในระยะยาวจะส่งผลให้ระดับราคา (อัตราเงินเฟ้อ) เพิ่มสูงขึ้นตามไปด้วย ซึ่งจะเป็นอุปสรรคต่อการรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจในที่สุด ทั้งนี้ การกำหนดเป้าหมายด้านอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจหรือ GDP เป็นตัวเลขสูง ๆ ไม่ได้หมายความว่า จะเป็นผลดีต่อระบบเศรษฐกิจเสมอไป ตัวเลขที่ต่ำอาจหมายถึงภาวะเศรษฐกิจที่ชะลอตัว เนื่องจากการที่เศรษฐกิจไม่ดี ประกอบด้วยอัตราการเจริญเติบโตเพียงอย่างเดียว แต่ยังมีเป้าหมายด้านอื่น ๆ นอกเหนือจากเป้าหมายด้านการรักษาเสถียรภาพของเศรษฐกิจให้เจริญเติบโตอย่างยั่งยืน ได้แก่ เป้าหมายการจ้างงาน เป้าหมายการกระจายรายได้ และเป้าหมายการสร้างความเป็นธรรมในสังคมเหล่านี้ เป็นต้น

(๒) นอกจากนี้ การที่เศรษฐกิจขยายตัวในอัตราที่สูง อาจเนื่องมาจากการใช้จ่ายภาครัฐทั้งจากการใช้จ่ายจากเงินในงบประมาณและเงินนอกงบประมาณหรือการปล่อยสินเชื่อจากสถาบันการเงินของรัฐหรืออาจเกิดจากการใช้สินเชื่อเกินขอบเขตโดยเฉพาะในช่วงที่อัตราดอกเบี้ยยังอยู่ในเกณฑ์ต่ำ หรืออาจเกิดจากการบริโภคที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ สิ่งเหล่านี้ อาจส่งผลให้อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจที่วัดจากการใช้จ่ายเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว แต่ผลที่ตามมา ก็คือ ภาวะเงินเฟ้อ ภาระหนี้สินภาคครัวเรือน และความไม่มีประสิทธิภาพของระบบเศรษฐกิจไทย



(๓) อนึ่ง ประเทศที่พัฒนาแล้วที่ GDP มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง จนมีระดับรายได้ต่อประชากรมากกว่าประเทศไทยประมาณ ๑๐ - ๑๕ เท่า แต่ก็ปรากฏให้เห็นอยู่เนือง ๆ ว่ายังเป็นสังคมที่ไม่ได้มีความสุขเท่าที่ควร บ่อยครั้งยังมีปัญหาสังคม ปัญหาความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน ความอบอุ่นในชีวิต หรือมีครอบครัวที่แตกแยกหย่าร้างและมีอัตราการฆ่าตัวตายสูงมากแล้ว ยังมีประชากรที่ไม่มีบ้านหรือที่เรียกกันว่า Homeless เพราะล้มเหลวในชีวิตการทำงาน หรือมีปัญหาการพึ่งพิงยาเสพติดเพิ่มสูงมาก นอกจากนี้ ในประเทศที่มีระบบประกันสังคมก็อาจจะเกิดภาวะที่คนไม่สามารถจ่ายเงินสมทบประกันสังคมตามพันธะผูกพันได้ หรือการมีระบบภาษีที่ไม่สนับสนุนให้คนทำงานหนักมากขึ้น หรือประเทศอาจจะมึหนี้สินกับต่างประเทศเป็นจำนวนมากก็ได้ ดังนั้น ความร่ำรวยด้วยตัวเงินที่เกิดจากการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเพียงด้านเดียวจึงไม่ใช่ผลสำเร็จที่ควรแก่การคาดหวังเสมอไป สำหรับในเรื่องของผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมนั้น ประเทศตะวันตกได้มีการกำหนดระเบียบต่าง ๆ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดธุรกิจหรืออุตสาหกรรมที่มีผลเสียต่อสิ่งแวดล้อม เช่น โรงงานที่ไม่ได้มาตรฐานและส่งผลกระทบต่ออากาศ น้ำ ธรรมชาติ เสียงและฝุ่นเหล่านี้ เป็นต้น ซึ่งจะมีผลให้โรงงานเหล่านี้ อาจจะต้องถูกปิดกิจการเพื่อย้ายฐานการผลิตไปยังประเทศที่มีมาตรฐานทางด้านสิ่งแวดล้อมต่ำกว่า ดังนั้น หากประเทศใดสนใจแต่การเพิ่มขึ้นของ GDP ก็อาจจะไม่สนใจผลกระทบต่อทางด้านสิ่งแวดล้อม เช่น ตัวอย่างที่เห็นได้จากการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศกลุ่มสังคมนิยมในอดีตที่มุ่งวางแผนการผลิตเพื่อให้เกิดการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจแต่เพียงอย่างเดียว แต่ในท้ายที่สุดก็ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ แต่กลับเป็นการพอกพูนปัญหาให้เพิ่มมากขึ้นไปอีก สาเหตุสำคัญประการหนึ่งก็คือ ระบบงบประมาณของประเทศดังกล่าวยังไม่ได้เน้นผลของการใช้จ่ายเท่าที่ควร ทำให้มีการใช้จ่ายงบประมาณประจำและงบลงทุนในสิ่งที่ไม่ได้ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริงโดยมุ่งแต่การพัฒนาด้านวัตถุโดยไม่คำนึงถึงผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชน

๑.๒) ข้อเสนอแนะ

(๑) รัฐบาลมีความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อบูรณาการแผนงบประมาณในระดับเศรษฐกิจมหภาคอย่างเพียงพอ เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างเป้าหมายทางเศรษฐกิจและสังคมด้านต่าง ๆ ดังที่กล่าวข้างต้น รวมทั้งให้ความสำคัญกับผลกระทบในระดับเศรษฐกิจมหภาคยิ่งกว่าความต้องการตอบสนองต่อนโยบายของรัฐบาล ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามหลักการรักษาเสถียรภาพพัฒนาทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและความเป็นธรรมในสังคมตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๖๗ วรรคสาม

(๒) รัฐบาลมีความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อจัดสรรวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยเน้นถึงกระบวนการจัดลำดับความสำคัญของกิจกรรม แผนงาน หรือโครงการของส่วนราชการต่าง ๆ ที่ชัดเจนและอย่างบูรณาการ

๒) ผลกระทบต่อกรอบการรักษาวินัยทางการเงินการคลังภาครัฐ

๒.๑) สภาพปัญหา

ในช่วงที่ผ่านมาการรณรงค์หาเสียงไว้กับประชาชนเพื่อให้ได้มาเป็นรัฐบาล โดยนำเสนอโครงการต่าง ๆ ในลักษณะประชานิยมด้วยการนำเอาเงินงบประมาณแผ่นดินที่มาจากเงินภาษีอากร



ของประชาชนไปจัดสรรให้กับโครงการต่าง ๆ โดยมีการจัดงบประมาณรายจ่ายประจำปีไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่เสนอต่อรัฐสภา โดยไม่มีการศึกษาความเหมาะสมของโครงการเสียก่อนหรือไม่มีการจัดลำดับความสำคัญในโครงการที่มีความสำคัญเร่งด่วนก่อน รวมทั้งมีการตั้งงบประมาณรายจ่ายโดยไม่ผ่านการวิเคราะห์โครงการและไม่ได้อยู่ในกิจกรรม แผนงาน หรือโครงการของหน่วยงานใดของรัฐ กล่าวคือ

(๑) กรณีการตั้งรายจ่ายในลักษณะต่างๆ ไว้ในเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่บรรจุอยู่ในรายการเงินงบกลาง ซึ่งเป็นช่องโหว่ในการเสนอของงบประมาณประจำปีโดยไม่จำเป็นต้องระบุรายละเอียดหรือต้องดำเนินการตามระเบียบวิธีการงบประมาณที่ได้กล่าวไว้ข้างต้น ทำให้วงเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นมีจำนวนเพิ่มสูงมากขึ้นเป็นลำดับ โดยเฉพาะในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ สูงถึงร้อยละ ๓.๐๗ เทียบกับร้อยละ ๒.๗๗ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ (ดังตาราง) โดยพิจารณาเห็นว่างบรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพิ่มขึ้นจาก ๖๖,๐๐๐ ล้านบาท ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ (คิดเป็นร้อยละ ๒.๗๗ ของงบประมาณรวม) เป็น ๗๓,๗๐๐ ล้านบาท ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ (คิดเป็นร้อยละ ๓.๐๗ ของงบประมาณรวม) แต่อย่างไรก็ตามจากแนวทางปฏิบัติที่ดีจากต่างประเทศพบว่าตามหลักการทั่วไปงบเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นไม่ควรเกินร้อยละ ๒.๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ดังนั้น จึงควรมีการนำเสนอการประมาณการเพื่อกำหนดการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวในขั้นตอนฝ่ายนิติบัญญัติ เพื่อให้สามารถพิจารณาความจำเป็น เหมาะสมอย่างรอบคอบ ก็จะเป็นประโยชน์สำหรับการกำหนดวงเงินสำหรับงบประมาณดังกล่าวในปีถัดไป โดยอาจแยกรายการที่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินรายจ่ายชดเชยเงินทดรองราชการที่มีความชัดเจนแล้วออกจากรายการเงินสำรองจ่าย อีกทั้งยังเป็นข้อมูลที่สำคัญสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ในการพิจารณาว่า งบประมาณดังกล่าวมีการใช้จ่ายเป็นไปตามวัตถุประสงค์และมีความโปร่งใสหรือไม่ และจะนำมาสู่การให้ความเห็นในการปรับปรุงวงเงินงบประมาณดังกล่าวต่อไป

สัดส่วนเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต่อวงเงินงบประมาณรายจ่าย			
ปีงบประมาณ	เงินสำรองจ่าย	สัดส่วนเงินสำรองจ่าย	วงเงินงบประมาณรายจ่าย
	(ล้านบาท)	(ร้อยละ)	(ล้านบาท)
๒๕๕๐ - ๒๕๕๔	๙,๕๔๘	๑.๑๐	๘๗๐,๐๐๐
๒๕๕๕ - ๒๕๕๙	๑๓,๙๑๔	๑.๒๐	๑,๑๕๙,๒๘๐
๒๕๕๐	๔๑,๑๙๓	๒.๖๓	๑,๕๖๖,๒๐๐
๒๕๕๑	๔๐,๐๐๒	๒.๔๑	๑,๖๖๐,๐๐๐
๒๕๕๒	๔๙,๐๙๐	๒.๕๒	๑,๙๕๑,๗๐๐
๒๕๕๓	๓๘,๓๓๓	๒.๒๕	๑,๗๐๐,๐๐๐
๒๕๕๔	๔๗,๖๐๐	๒.๑๙	๒,๑๖๙,๙๖๗
๒๕๕๕	๖๖,๐๐๐	๒.๗๗	๒,๓๘๐,๐๐๐
๒๕๕๖	๗๓,๗๐๐	๓.๐๗	๒,๔๐๐,๐๐๐

ที่มา : เอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปี สำนักงบประมาณ



(๒) กรณีการตั้งรายจ่ายในลักษณะต่างๆ เป็นจำนวนมากไว้ในรายการเงินงบกลางจนเกินความจำเป็นตามวัตถุประสงค์ของการตั้งวงเงินงบกลางเป็นเหตุให้รายจ่ายเงินงบกลางไปเบียดบังวงเงินงบประมาณรายจ่ายของหน่วยราชการอื่น หรือโครงการอื่นที่มีลำดับความสำคัญสูงกว่า และได้มีการศึกษาความเหมาะสมไว้แล้ว ดังจะเห็นได้จากในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙ วงเงินงบกลางมีสัดส่วนเฉลี่ยสูงถึงร้อยละ ๑๘.๘๒ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเป็นช่วงที่นโยบายประชานิยมกำลังเบ่งบาน ถึงแม้ว่าหลังจากนั้นสัดส่วนรายจ่ายงบกลางต่อวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีจะมีแนวโน้มลดต่ำลงก็ตาม แต่ในแง่ของเม็ดเงินยังคงมีแนวโน้มอยู่ในระดับที่สูง เช่น ได้มีการนำเอาค่าใช้จ่ายในการเยียวยา ฟื้นฟู และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการซึ่งมีวงเงินสูงถึง ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาทมาตั้งไว้ในเงินงบกลางของปีงบประมาณ ๒๕๕๕ แทนการจัดสรรไปให้แต่ละส่วนราชการนำไปพิจารณาจัดทำเป็นโครงการ ซึ่งจะต้องผ่านการศึกษาความเหมาะสมก่อน ส่งผลให้วงเงินงบกลางของปีงบประมาณ ๒๕๕๕ มีจำนวนสูงถึง ๔๒๒,๒๑๑ ล้านบาท เทียบกับค่าเฉลี่ยในช่วง ๑๐ ปีที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ ๒๕๔๕ - ๒๕๕๔) อยู่ที่ ๒๒๖,๑๕๔ ล้านบาท เท่านั้น (ดังตาราง)

สัดส่วนงบกลางต่อวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี			
ปีงบประมาณ	งบกลาง	สัดส่วนงบกลาง	วงเงินงบประมาณรายจ่าย
	(ล้านบาท)	(ร้อยละ)	(ล้านบาท)
๒๕๔๐ - ๒๕๔๔	๘๐,๖๒๐	๙.๒๗	๘๗๐,๐๐๐
๒๕๔๕ - ๒๕๔๙	๒๑๘,๑๕๕	๑๘.๘๒	๑,๑๕๙,๒๘๐
๒๕๕๐	๑๙๗,๖๕๐	๑๒.๖๒	๑,๕๖๖,๒๐๐
๒๕๕๑	๒๔๒,๗๗๔	๑๔.๖๒	๑,๖๖๐,๐๐๐
๒๕๕๒	๒๕๔,๕๘๓	๑๓.๐๔	๑,๙๕๑,๗๐๐
๒๕๕๓	๒๑๕,๐๐๖	๑๒.๖๕	๑,๗๐๐,๐๐๐
๒๕๕๔	๒๖๕,๗๖๓	๑๒.๒๕	๒,๑๖๙,๙๖๗
๒๕๕๕	๔๒๒,๒๑๑	๑๗.๗๔	๒,๓๘๐,๐๐๐
๒๕๕๖	๓๑๙,๘๖๔	๑๓.๓๓	๒,๔๐๐,๐๐๐

ที่มา : เอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปี สำนักงบประมาณ

(๓) กรณีการก่องหนีสภาพฐานะของประเทศได้มีการบันทึกบัญชีเฉพาะการก่องหนีสอดคล้องกับกระทรวงการคลัง ไม่รวมถึงการก่องหนีสอดคล้องโดยหน่วยงานอื่นของภาครัฐด้วย เช่น สถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจ ได้แก่ ธนาคารกรุงไทย และสถาบันการเงินเฉพาะกิจต่าง ๆ เช่น ธนาคารออมสิน เป็นต้น ซึ่งไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจากการที่รัฐบาล มักใช้รัฐวิสาหกิจดำเนินกิจกรรมก่องหนีสอดคล้อง โดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินเพื่อดำเนินโครงการปล่อยสินเชื่อรูปแบบต่างๆ แก่เศรษฐกิจฐานรากหรือเศรษฐกิจรากหญ้า ซึ่งในที่สุดรัฐบาล อาจต้องเข้าไปแบกรับภาระหนี้เมื่อสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจเหล่านั้นตกอยู่ในภาวะวิกฤตหรือได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจ



นอกจากนี้ การใช้นโยบายกึ่งการคลังของรัฐบาลโดยการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณผ่านหน่วยงานอื่นของรัฐถือว่าเป็นการหลีกเลี่ยงการตรวจสอบโดยรัฐสภา

๒.๒) ข้อเสนอแนะ

ดังนั้น เพื่อควบคุมและกำหนดขอบเขตการจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินของผู้ที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบายการเงิน การคลัง และงบประมาณของประเทศให้เกิดความโปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ จึงมีข้อเสนอแนะให้มีการบัญญัติประเด็นดังกล่าวต่อไปนี้ไว้ในกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเงิน การคลัง และงบประมาณของประเทศ เพื่อวางพื้นฐานการรักษาวินัยการเงินการคลังของประเทศ ดังนี้

(๑) การจัดสรรวงเงินงบประมาณรายจ่ายไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีต้องมีการศึกษาความเหมาะสมของโครงการหรือมีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการรวมทั้งในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายใด ๆ ต้องอยู่ในกิจกรรม แผนงาน หรือโครงการของหน่วยงานของรัฐนั้นๆ ด้วย

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเงินงบกลาง

(๒.๑) ให้กำหนดสัดส่วนเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นและเงินงบกลางจะต้องไม่เกินร้อยละเท่าใดของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีจึงจะเหมาะสมนั้น ขอให้กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณนำประเด็นดังกล่าวข้างต้นไปประกอบการพิจารณาศึกษาในรายละเอียด เพื่อควบคุมมิให้มีการตั้งงบประมาณทั้งสองรายการอย่างไม่เหมาะสมและบานปลาย

(๒.๒) ให้กำหนดวัตถุประสงค์ของการใช้เงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เช่น เพื่อป้องกันหรือบรรเทาภัยพิบัติสาธารณะ เป็นต้น

(๒.๓) ต้องเป็นรายจ่ายที่ไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งได้โดยตรง

(๓) กำหนดให้การก่อกั้นสาธารณะของประเทศต้องทำการบันทึกบัญชีโดยนับรวมถึงการก่อกั้นโดยหน่วยงานอื่นของรัฐด้วย เพื่อให้ภาระหนี้สาธารณะของประเทศมีความครอบคลุมสอดคล้องกับข้อเท็จจริงและสภาพปัญหา เพื่อประโยชน์ในการวิเคราะห์ความมีเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจของประเทศและมีความพร้อมต่อการหาแนวทางแก้ไขปัญหา ทั้งนี้ เนื่องจากยังมีการก่อกั้นที่รัฐบาลผลการให้ไปอยู่ในระบบบัญชีของสถาบันการเงินของรัฐ ซึ่งเป็นบัญชีที่ไม่นับรวมอยู่ในระบบภาระหนี้สาธารณะของประเทศ แต่รัฐบาลอาจต้องเข้าไปรับภาระเมื่อสถาบันการเงินของรัฐเหล่านั้นตกอยู่ในภาวะวิกฤต ดังเช่น วิกฤตเศรษฐกิจของไทยในปี ๒๕๔๐ หรือวิกฤตหนี้สาธารณะในกลุ่มยูโรโซนที่กำลังเกิดขึ้นอยู่ในขณะนี้ เป็นต้น ประกอบกับขณะนี้ภาคครัวเรือนของคนไทยเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง และเข้าสู่ระดับกว่าร้อยละ ๖๐ ของรายได้แล้ว ซึ่งนับว่าสูงมาก ขณะที่คนไทยถือครองมูลค่าทรัพย์สินไม่สูงเหมือนครัวเรือนในประเทศที่ร่ำรวยทำให้หนี้ภาคครัวเรือนมีโอกาสกลายเป็นหนี้เสียได้ในระยะต่อจากนี้ไป



(๔) กำหนดให้การใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณผ่านหน่วยงานอื่นใดของรัฐ ตามนโยบายของรัฐบาลต้องถูกรวมไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ต้องขออนุมัติจากรัฐสภาด้วย

(๕) กรอบความยั่งยืนทางการคลังไม่ใช่กฎหมายที่มีบทบังคับใช้ตามกฎหมาย (Law enforcement) ซึ่งหมายความว่ากรอบความยั่งยืนทางการคลังสามารถปรับเปลี่ยนได้ตามสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและฐานะการเงินการคลังของรัฐบาลตราบเท่าที่ยังไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ดังนั้น เพื่อให้รัฐบาลต้องมีภาระผูกพันต่อรัฐสภาในการนำเสนอขอความเห็นชอบตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ จึงเห็นสมควรให้รัฐบาลกำหนดกรอบความยั่งยืนทางการคลังไปพร้อมกับการนำเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต่อรัฐสภาด้วย เช่น

(๕.๑) การกำหนดสัดส่วนภาระหนี้สาธารณะต่อ GDP ต้องไม่เกินร้อยละ ๖๐ เพราะในระยะที่ผ่านมาได้มีการปรับกรอบความยั่งยืนดังกล่าวจากร้อยละ ๕๐ เป็นร้อยละ ๕๕ และมาสู่ที่ร้อยละ ๖๐ โดยลำดับมาแล้วอย่างต่อเนื่อง หรือ

(๕.๒) ในกรณีรายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับชดใช้เงินต้นรวมกับดอกเบี้ยในแต่ละปีต้องไม่เกินร้อยละ ๑๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี แต่ในข้อเท็จจริงรัฐบาลได้จัดสรรงบชำระหนี้ต้นเงินกู้สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ไว้เพียงร้อยละ ๒.๑ และร้อยละ ๒.๐ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ เท่านั้น ทำให้การเบิกจ่ายเงินเพื่อชดใช้เงินต้นและดอกเบี้ยในแต่ละปีอยู่ที่ประมาณร้อยละ ๑๐ - ๑๒ เทียบกับเป้าหมายที่ร้อยละ ๑๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ส่งผลให้กระทรวงการคลังต้องทำการปรับยืดอายุหนี้คงเหลือโดยเฉลี่ยจาก ๕.๓ ปี ออกไปเป็น ๗.๕ ปี ทำให้ภาระค่าดอกเบี้ยจ่ายเพิ่มสูงขึ้นในแต่ละปีงบประมาณ อีกทั้งยังเป็นการผลักภาระการชำระหนี้ต้นเงินกู้ออกไปในอนาคต

(๕.๓) รัฐบาลชุดปัจจุบันกำหนดการจัดทำงบประมาณแบบสมดุลในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จึงเห็นสมควรกำหนดให้รัฐบาลมีแผนและกรอบระยะเวลาในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายระยะปานกลาง (Medium Term Expenditure Framework : MTEF) ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๖๗ วรรคสาม รวมทั้งแผนการลดการขาดดุล (Deficit Reduction Plan) ภายในช่วงอายุของรัฐบาล ๔ ปี เพื่อให้รัฐสภาสามารถติดตามตรวจสอบ (Monitor) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้เป็นระยะ ๆ และเพื่อให้รัฐบาลสามารถปรับปรุงการจัดทำงบประมาณให้เข้าสู่สมดุลตามเป้าหมายที่วางไว้

(๕.๔) กรณีการจัดสรรรายจ่ายลงทุนต่องบประมาณที่กำหนดไว้ไม่ควรต่ำกว่าร้อยละ ๒๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี แต่ปรากฏว่างบลงทุนในระยะที่ผ่านมาไม่เคยถึงร้อยละ ๒๕ ของงบประมาณ ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศในระยะยาว ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญต่อการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย

(๖) การกำหนดนโยบายต่อสาธารณะหรือนโยบายของรัฐบาลควรคำนึงถึงประเด็นต่าง ๆ ดังนี้



(๖.๑) นโยบายที่นำเสนอต้องเป็นนโยบายที่มีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐและฐานะการเงินการคลังของประเทศ

(๖.๒) นโยบายที่นำเสนอต้องสามารถระบุแหล่งที่มาของการใช้เงินงบประมาณแผ่นดินว่าจะสามารถจัดหารายได้นั้นมาจากภาษีอากรประเภทใดหรือจากแหล่งรายได้อื่นใด

(๖.๓) นโยบายที่นำเสนอต้องเป็นนโยบายที่ไม่มีลักษณะเป็นการเลือกปฏิบัติทั้งในด้านพื้นที่เลือกตั้งหรือเฉพาะกลุ่มบุคคลที่มีสิทธิเลือกตั้ง

๓) ให้รัฐสภาเร่งผลักดันร่างกฎหมายการเงินการคลังของรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๖๗ วรรคสาม

๓.๑) สภาพปัญหา

สืบเนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๓ บัญญัติว่า ในวาระเริ่มแรกให้คณะรัฐมนตรีที่เข้าบริหารราชการแผ่นดินหลังจากการเลือกตั้งทั่วไปเป็นครั้งแรกตามรัฐธรรมนูญนี้ ดำเนินการจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องดังต่อไปนี้ให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนด (๔) กฎหมายตามมาตรา ๘๖ (๑) และมาตรา ๑๖๗ วรรคสาม ภายในสองปีนับแต่วันที่แถลงนโยบายต่อรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๖

จนถึงขณะนี้นับเป็นเวลากว่า ๕ ปีแล้ว แต่ร่างกฎหมายการเงินการคลังภาครัฐฉบับใหม่ก็ยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาและยังไม่มีแนวโน้มว่าจะเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาเมื่อใด

๓.๒) ข้อเสนอแนะ

ให้รัฐบาลนำเอาข้อเสนอแนะตามข้อ ๒.๒) เกี่ยวกับกรอบการรักษาวินัยการเงินการคลังภาครัฐไปบรรจุไว้ในร่างกฎหมายการเงินการคลังของรัฐดังที่กล่าว

๔) การจัดตั้งหน่วยงานอิสระทางการคลัง (Fiscal Agency)

๔.๑) สภาพปัญหา

ประเทศไทยยังขาดสถาบันหรือหน่วยงานทางการคลังที่เป็นอิสระหรือ Fiscal Agency เพื่อช่วยทำหน้าที่เป็น Monitor หรือ Assess การดำเนินนโยบายการคลังภาครัฐ รวมทั้งทำหน้าที่วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพื่อรองรับการทำงานของรัฐสภา ตัวอย่างเช่น สหรัฐอเมริกาจะมีหน่วยงานที่เรียกว่า Confessional Budget Office หรือ CBO ซึ่งตั้งขึ้นมาตั้งแต่สมัยประธานาธิบดีริชาร์ด นิกสัน เมื่อประมาณ ๕๐ ปีที่แล้ว โดยรัฐสภาจะมีกรรมการเข้ามาแต่งตั้งบุคคลที่จะมาเป็นผู้บริหารสูงสุดของหน่วยงาน หรือ Director เพราะฉะนั้น CBO จะทำการวิเคราะห์งบประมาณ และประเมินตัวเลขทางเศรษฐกิจต่างๆ เพื่อนำเสนอให้กับรัฐสภาได้มีข้อมูลประกอบการพิจารณา อีกทั้งเพื่อให้ตัวเลขทางเศรษฐกิจตามประมาณการดังกล่าวสามารถใช้อ้างอิงได้โดยไม่ต้องพึ่งพาดูข้อมูลของหน่วยงานรัฐบาลที่ใช้ในการจัดทำงบประมาณ หรือกล่าวอีกนัยหนึ่ง คือ



รัฐสภาามีความเป็นอิสระในการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ โดยไม่ต้องอยู่ภายใต้สมมติฐานทางเศรษฐกิจที่รัฐบาลนำเสนอผ่านหน่วยงานต่าง ๆ อาทิ กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย เหล่านี้ เป็นต้น

๔.๒) ข้อเสนอแนะ

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๖๘ วรรคแรก บัญญัติว่า “ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และร่างพระราชบัญญัติโอนเงินงบประมาณรายจ่าย สภาผู้แทนราษฎร จะต้องวิเคราะห์และพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยห้าวันนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว มาถึงสภาผู้แทนราษฎร” นั้น

รัฐสภาสามารถนำเอาบทบัญญัติดังกล่าวในถ้อยคำที่ว่า “จะต้องวิเคราะห์” มาใช้ในการดำเนินการจัดตั้งหน่วยงานทางการคลัง (Fiscal Agency) ของประเทศไทยเพื่อให้รัฐสภาได้มี ข้อมูลที่เป็นอิสระ (Free Information) ในการทำหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบหรือพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณทำนองเดียวกับหน่วยงาน CBO ของ ประเทศสหรัฐอเมริกา

๕) ระบบติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ของการใช้จ่ายเงินงบประมาณ

๕.๑) สภาพปัญหา

รัฐบาลใช้นโยบายประชานิยมโดยในระยะเริ่มต้นมักขาดกฎเกณฑ์รองรับ ทั้งในด้านการใช้จ่ายและการติดตามประเมินผลโครงการ หรือในกรณีที่เป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานก็ยิ่งหมิ่นเหม่ต่อปัญหาการทุจริตจากการจัดซื้อจัดจ้างในราคาที่สูงกว่าราคา ตลาดเป็นจำนวนมากและขาดการประเมินผล

๕.๒) ข้อเสนอแนะ

รัฐบาลมีความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อจัดให้มีระบบติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณ เพื่อประเมินความคุ้มค่าและการสัมฤทธิ์ผลของการใช้จ่าย รวมทั้งการกำหนดความรับผิดชอบและผู้ที่ ต้องรับผิดชอบต่อผลของการใช้จ่ายเงินงบประมาณอย่างชัดเจนยิ่งกว่าจำนวนเม็ดเงินงบประมาณที่ จัดสรรลงไปแต่เพียงอย่างเดียว

๑. รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการดำเนินการตามกรอบของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ หมวดที่ ๘ การเงิน การคลัง และการงบประมาณในเรื่อง ดังต่อไปนี้

๑) มาตรา ๑๖๗ ได้กำหนดให้ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต้องแสดงฐานะการเงินการคลังของประเทศเกี่ยวกับภาพรวม ของภาวะเศรษฐกิจที่เกิดจากการใช้จ่ายและการจัดหารายได้ แต่ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติ



งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยเฉพาะงบประมาณโดยสังเขปได้แสดงแต่เพียงฐานะทางการคลังของรัฐบาลเท่านั้น มิได้แสดงถึงการใช้จ่ายและการจัดหารายได้ของรัฐวิสาหกิจและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ แต่อย่างใด ดังนั้น การจัดทำงบประมาณโดยสังเขปควรแสดงให้เห็นถึงภาพรวมของการใช้จ่ายและการจัดหารายได้ของประเทศอย่างแท้จริง นอกจากนี้ในมาตราดังกล่าวยังกำหนดให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต้องยึดหลักความเป็นธรรมในสังคม แต่เอกสารงบประมาณกลับไม่มีการแสดงให้เห็นถึงการดำเนินการที่ส่งผลในการสร้างความเป็นธรรมในสังคมอย่างเป็นรูปธรรม

๒) มาตรา ๑๖๙ กำหนดว่าในกรณีที่จำเป็นเร่งด่วนรัฐบาลสามารถจ่ายเงินแผ่นดินไปก่อนได้แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ และกรณีนี้ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณถัดไป แต่ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไม่ได้มีการตั้งงบประมาณเพื่อชดใช้เงินคงคลังแต่อย่างใด ดังนั้น รัฐบาลควรจะต้องหามาตรการเพื่อรักษาวินัยทางการเงินการคลังของประเทศมิให้กระทบต่อเงินคงคลัง เพื่อความมั่นคงของเงินคงคลังของประเทศ และไม่เป็นภาระในการตั้งงบประมาณครั้งต่อไปและกรณีที่มีการโอนหรือนำรายจ่ายตามงบประมาณที่กำหนดไว้ในรายการใดไปใช้ในรายการอื่น รัฐบาลจะต้องรายงานให้รัฐสภาทราบทุกหกเดือน

๓) มาตรา ๑๗๐ กำหนดให้เงินรายได้ของหน่วยงานของรัฐใดที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน หน่วยงานของรัฐนั้นต้องทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เมื่อสิ้นปีงบประมาณทุกปี และคณะรัฐมนตรีต้องทำรายงานเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา แต่ที่ผ่านมาหน่วยงานของรัฐและรัฐบาลกลับมิได้ให้ความสำคัญในการปฏิบัติตามที่ได้กำหนดไว้ทำให้องค์กรฝ่ายนิติบัญญัติไม่อาจทราบถึงการรับและการใช้จ่ายเงินดังกล่าว

๒. การจัดการด้านการคลังให้สอดคล้องกับสถานการณ์ด้านเศรษฐกิจ

๑) ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อรัฐสภานั้น รัฐบาลมีความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้สอดคล้องกับประมาณการรายได้ โดยอยู่บนหลักการของการจัดทำงบประมาณแบบสมดุล และหลีกเลี่ยงการจัดทำงบประมาณแบบขาดดุล แต่ไม่ได้หมายความว่ารัฐบาลไม่สามารถจัดทำงบประมาณขาดดุลได้ กล่าวคือ หากเศรษฐกิจหดตัวก็ต้องจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ และหากเศรษฐกิจเสี่ยงต่อภาวะเงินเฟ้อก็จัดทำงบประมาณแบบเกินดุลเพื่อลดความร้อนแรงของภาวะเศรษฐกิจ ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายได้สัดส่วนสอดคล้องกับการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจ

๒) รัฐบาลมีความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อปรับปรุงและพัฒนาระบบบริหารเงินคงคลังให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการเพื่อรักษาระดับการเคลื่อนไหวของเงินคงคลังที่เหมาะสมต่ออัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ทั้งนี้ ประสิทธิภาพในการบริหารเงินคงคลังขึ้นอยู่กับความแม่นยำในการประมาณการรายได้ที่นำส่งคลัง การบริหารการเบิกจ่ายให้สอดคล้องกับความต้องการใช้เงินที่แท้จริง



ของส่วนราชการและการวางแผนการกู้เงิน เพื่อให้ได้เงินในจำนวนที่ต้องการและทันเวลาโดยมีต้นทุนการกู้ยืมต่ำสุด

๓) รัฐบาลมีความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อปรับปรุงโครงสร้างภาษีอากรและขยายฐานภาษีเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในระหว่างผู้ที่มีรายได้ด้วยกัน พร้อมทั้งให้สามารถใช้เป็นเครื่องมือกระตุ้นการออมและการลงทุนเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมได้อย่างมีประสิทธิภาพ มิใช่เป็นเพียงแหล่งเพิ่มรายได้ เพื่อการใช้จ่ายของรัฐบาลเท่านั้น เพราะมิเช่นนั้นจะมีผลเท่ากับเป็นการเพิ่มภาระภาษีให้แก่ประชาชน

๔) รัฐบาลมีความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อปรับปรุงวัตถุประสงค์ในการออกตัวเงินคลังเพื่อใช้สำหรับการปรับสภาพคล่องเท่านั้น เพราะหากไม่เปลี่ยนตัวเงินคลังซึ่งเป็นตราสารเงินกู้ระยะสั้นให้เป็นตราสารเงินกู้ในระยะยาว หรือหากรัฐบาลไม่มีเงินมาไถ่ถอนตัวเงินคลัง ส่งผลให้ตัวเงินคลังมียอดคงค้างชำระเป็นระยะเวลานาน ซึ่งจะทำให้ตัวเงินคลังไม่ได้ทำหน้าที่เป็นตราสารระยะสั้นในการบริหารสภาพคล่องอีกต่อไป

๕) การบริหารจัดการงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ มุ่งเน้นไปที่การแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูความเสียหายที่เกิดขึ้นจากวิกฤตอุทกภัย และเมื่อพิจารณาประกอบกับยุทธศาสตร์ของการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ แล้ว ค่อนข้างมีความคล้ายคลึงกับยุทธศาสตร์ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งเห็นว่าไม่มีประเด็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งไปสู่การบริหารจัดการงบประมาณให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพในประเด็นของสังคมและเศรษฐกิจของประเทศ อาทิ การแก้ไขปัญหาตามเป้าหมายแห่งสหประชาชาติในปี ๒๕๕๘ ขององค์การสหประชาชาติในเรื่องการแก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชน การบริหารจัดการงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไม่มีแนวทางการบริหารจัดการงบประมาณเพื่อไปสู่เป้าหมายดังกล่าวแต่อย่างใด

๖) การบริหารจัดการงบประมาณควรมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณให้มีความครอบคลุมในทุกยุทธศาสตร์ เพื่อกระตุ้นให้เกิดการดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งนโยบายการจัดสรรและการบริหารจัดการงบประมาณของรัฐบาลควรมีแนวทางการจัดทำแผนดำเนินงานที่ชัดเจน เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นงบประมาณแบบสมดุล

๗) งบลงทุนของประเทศควรมีสัดส่วนต่องบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยประมาณร้อยละ ๒๕ ซึ่งในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีงบลงทุนเพียงร้อยละ ๑๘.๗ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี จึงเป็นเหตุให้การพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างล่าช้าและไม่เป็นไปตามยุทธศาสตร์หรือแผนงานที่กำหนดไว้ ดังนั้น การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีควรพิจารณาให้ความสำคัญในเรื่องของงบลงทุนให้มากขึ้น เนื่องจากงบประมาณในส่วนดังกล่าวจะส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมของประเทศในภาพรวม



๘) รัฐบาลควรมีการบริหารจัดการเงินทุนสำรองระหว่างประเทศที่มีอยู่อย่างโปร่งใส เพื่อให้เกิดเสถียรภาพด้านการเงินการคลังอันจะนำไปสู่การสร้างภาพลักษณ์ และความเชื่อมั่นของประเทศ รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ักลงทุนที่จะเข้ามาลงทุนในอนาคต

๙) รัฐบาลควรมีการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในลักษณะภาคีเพื่อทบทวนการดำเนินการและการบริหารจัดการงบประมาณตามยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากงบประมาณในการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้มีอยู่ค่อนข้างมากและปรากฏอยู่ในหลายหน่วยงาน แต่การแก้ไขปัญหาสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ก็ยังไม่เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

๑๐) รัฐบาลควรดำเนินการวิเคราะห์ผลกระทบทางตรงหรือทางอ้อมที่อาจเกิดขึ้นกับประเทศไทยในกรณีวิกฤตเศรษฐกิจโลกมีความผันผวนโดยเฉพาะอย่างยิ่งวิกฤตเศรษฐกิจของกลุ่มประเทศในภูมิภาคยุโรป โดยเห็นว่ามีแนวโน้มอย่างหนึ่งที่ประเทศไทยจะต้องมีการเตรียมความพร้อมรองรับในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยพิจารณาถึงผลกระทบของวิกฤตเศรษฐกิจโลกที่จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศ โดยเฉพาะการเน้นรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจของประเทศให้เกิดความมั่นคงดูแลอัตราว่างงาน ราคาพลังงานและราคาสินค้า ตลอดจนดูแลตลาดการส่งออก โดยพิจารณาตลาดในประเทศที่ไม่มีปัญหาทางเศรษฐกิจไว้รองรับเพิ่มเติม เช่น กลุ่มอาเซียน เอเชียตะวันออก ตะวันออกกลาง อเมริกาเหนือ เพื่อช่วยบรรเทาผลกระทบหากตลาดยุโรปเกิดการชะลอตัวประกอบกับควรพิจารณาแนวโน้มภาวะความผันผวนของราคาน้ำมันด้วย ทั้งนี้ เพื่อการเตรียมความพร้อมรองรับหรือแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตได้

๑๑) การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๕ ของรายได้สุทธิของรัฐบาล ดังนั้น จึงควรมีการนำเสนอรายละเอียดของรายได้ท้องถิ่นแบ่งตามแหล่งรายได้ของท้องถิ่น ๔ ประเภทหลัก ได้แก่ รายได้ที่ท้องถิ่นจัดเก็บเอง รายได้ท้องถิ่นที่รัฐบาลจัดเก็บให้และแบ่งให้เงินอุดหนุนทั่วไป และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เพื่อจะได้ทราบถึงการคำนวณงบประมาณจัดสรรให้ท้องถิ่น

๑๒) การบริหารจัดการประเทศควรมีการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์แต่ละด้าน โดยกำหนดเป้าหมายของยุทธศาสตร์ให้เกิดความชัดเจน เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ในแต่ละด้าน เนื่องจากในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ประเทศไทยจะต้องดำเนินการตามกรอบของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนซึ่งจะมีการแข่งขันกันในการค้า การผลิต การบริการ ประกอบกับในภาคการเกษตรที่ถือได้ว่าประเทศไทยมีข้อได้เปรียบเกี่ยวกับพื้นที่ภาคการเกษตรที่มีอยู่ค่อนข้างมาก และงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรจะมุ่งเน้นไปในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นมากกว่าการวางแผนอย่างเป็นระบบ ซึ่งขาดการลงทุนในด้านของโครงสร้างพื้นฐาน ดังนั้น จึงควรกำหนดให้มีหน่วยงานหลักในการดำเนินการโดยบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการวางแผน และสามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างยั่งยืน



๑๓) ยุทธศาสตร์การสร้างรากฐานการพัฒนาที่สมดุลสู่สังคม ซึ่งมีประเด็นของเรื่องการบริหารจัดการน้ำ โดยมีการจัดสรรงบประมาณลงไปสู่กรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แต่ที่ผ่านมาเห็นว่าการแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำในกลุ่มน้ำอื่น จำนวน ๑๗ กลุ่มน้ำ ซึ่งไม่รวมกลุ่มน้ำเจ้าพระยา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำในภาคตะวันออกเฉียงเหนือซึ่งมีพื้นที่การเกษตร ในสัดส่วนสูงสุดของประเทศ แต่ยังไม่มีความชัดเจนและขาดการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่หน่วยงานภาครัฐจะต้องมีกรอบแนวทางและยุทธศาสตร์ที่ชัดเจน เพื่อให้การดำเนินการเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๑๔) งบประมาณด้านการพัฒนาประเทศโดยเฉพาะอย่างยิ่งการวางแผนจัดทำผังเมืองและผังเมืองรวมยังไม่มีรูปแบบและแนวทางที่สามารถสะท้อนให้เห็นในทางปฏิบัติเกี่ยวกับการวางแผนด้านผังเมืองของประเทศ ส่งผลให้มีการก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างต่าง ๆ ไม่เป็นไปอย่างถูกต้องและเป็นระเบียบ ดังนั้น จึงเห็นว่ากรณีดังกล่าวจำเป็นอย่างยิ่งที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรได้รับการจัดสรรงบประมาณและมีการดำเนินการอย่างจริงจังในการบริหารจัดการด้านการผังเมืองเพื่อให้ผังเมืองของประเทศมีความถูกต้องและเหมาะสม

๑๕) รัฐบาลควรมีมาตรการในลักษณะที่เป็นการป้องกันสุขภาพของข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ เพื่อให้รัฐต้องสูญเสียงบประมาณในการรักษาพยาบาลมากเกินไป เนื่องจากงบประมาณที่เป็นค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐเป็นงบประมาณที่ค่อนข้างสูง โดยปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับการจัดสรรไว้จำนวน ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท

๑๖) รัฐบาลควรมีมาตรการสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในด้านการปรับปรุงระบบการจัดเก็บภาษีและการบริหารการคลังท้องถิ่น เนื่องจากที่ผ่านมาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดองค์ความรู้ตลอดจนแนวทางและกระบวนการในการดำเนินการที่ชัดเจนเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษี อาทิ การจัดเก็บภาษีสรรพสามิตจากการจำหน่ายบุหรี่

๑๗) รัฐบาลควรจัดตั้งกองทุนในการดำเนินการเกี่ยวกับการอนุรักษ์ ส่งเสริม และพัฒนาศิลปวัฒนธรรมของชาติ ตามยุทธศาสตร์การศึกษา คุณธรรม จริยธรรม คุณภาพชีวิต และความเท่าเทียมกันในสังคม เพื่อเป็นการพัฒนาแนวทางดำเนินการเกี่ยวกับการอนุรักษ์ ส่งเสริม และพัฒนาศิลปวัฒนธรรมของชาติ และเพื่อให้การดำเนินการด้านการอนุรักษ์ ส่งเสริม และพัฒนาศิลปวัฒนธรรมของชาติเกิดความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๑๘) รัฐบาลควรมีนโยบายที่ชัดเจนด้านปัญหาแรงงาน เนื่องจากสถานการณ์ด้านเศรษฐกิจของประเทศเพื่อนบ้านอยู่ในระหว่างการพัฒนาในทางที่ดีขึ้นส่งผลต่อแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากประเทศเพื่อนบ้านเปิดเสรีด้านการค้าและการบริการจะทำให้แรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศไทยกลับไปประกอบอาชีพในประเทศตน ซึ่งจะส่งผลต่อแรงงานภายในประเทศในอนาคตได้

๑๙) รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการดำเนินนโยบายสนับสนุนเครื่องคอมพิวเตอร์พกพา (Tablet) แก่นักเรียนในปีการศึกษา ๒๕๕๕ เนื่องจากบุคลากรที่จะให้ความรู้ความ



เข้าใจเกี่ยวกับการใช้และการหาข้อมูลจากคอมพิวเตอร์พกพา (Tablet) อาจยังไม่มีความพร้อมเพียงพอ ดังนั้น รัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษาให้มีความรู้และทักษะในเรื่องของการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้เป็นสื่อการเรียนการสอน

๒๐) การชี้แจงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ควรให้ความสำคัญต่อการนำเสนอข้อมูลและการชี้แจงในชั้นการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญฯ เนื่องจากคณะกรรมการวิสามัญฯ ดังกล่าวตั้งขึ้นโดยมติของที่ประชุมวุฒิสภามอบหมายให้ดำเนินการพิจารณาศึกษาขงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ และนำเสนอต่อที่ประชุมวุฒิสภาจึงถือได้ว่าการศึกษาปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวได้กระทำในฐานะฝ่ายนิติบัญญัติที่มีหน้าที่ตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดินซึ่งการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญฯ ที่ผ่านมามีหน่วยงานบางหน่วยงานมิได้ให้ความสำคัญกับกระบวนการดังกล่าว อาทิ หน่วยงานในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ

๒๑) การบริหารจัดการงบประมาณของภาครัฐทั้งในระดับประเทศที่เป็นการกำหนดนโยบายและระดับหน่วยงานที่เป็นการรับนโยบายไปปฏิบัติให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการตรวจสอบการบริหารจัดการงบประมาณให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะกลไกการตรวจสอบการบริหารจัดการงบประมาณของส่วนราชการและหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากภาคประชาชน โดยควรส่งเสริมและมุ่งเน้นให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมอย่างเป็นรูปธรรมในการเสนอความต้องการและการตรวจสอบการบริหารจัดการงบประมาณว่าเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประหยัด หรือก่อให้เกิดความเสียหายต่อภาครัฐหรือประชาชนหรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานเกิดความตระหนักในการบริหารจัดการงบประมาณให้เป็นไปอย่างถูกต้องเหมาะสมต่อไป



๒

ประเด็นคำถามของสมาชิกวุฒิสภาที่เกี่ยวกับประสิทธิภาพของการใช้
งบประมาณประจำปีของกระทรวงต่างๆ ที่มาชี้แจงต่อคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖





๒

ประเด็นคำถามของสมาชิกวุฒิสภาที่เกี่ยวกับประสิทธิภาพของการใช้
งบประมาณประจำปีของกระทรวงต่าง ๆ ที่มาชี้แจงต่อคณะกรรมการ
วิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

คำถาม : การร่วมทุนระหว่างรัฐและเอกชนรูปแบบ PPP – Gross Cost มีรายละเอียดและขั้นตอน
การดำเนินการอย่างไร

คำชี้แจง : แนวทางการดำเนินโครงการตามข้อกำหนดหลักเกณฑ์การร่วมทุนของภาคเอกชนของโครงการระบบ
ขนส่งมวลชนทางรางในเขตกรุงเทพและปริมณฑล (MRT Assessment Standardizations)
ได้กำหนดทางเลือกการลงทุนและดำเนินการโครงการเป็น ๒ ทางเลือก ได้แก่

๑) รัฐบาลลงทุนงานโยธาและงานราง ส่วนเอกชนลงทุนระบบรถไฟฟ้า ขบวนรถไฟฟ้า และบริหาร
การเดินรถและบำรุงรักษาระบบ ซึ่งเรียกแนวทางเลือกนี้ว่า Public Private Partnership (PPP)

๒) รัฐบาลลงทุนงานโยธา และงานราง ตลอดจนงานระบบรถไฟฟ้า และขบวนรถไฟฟ้า ในขณะที่
เอกชนรับผิดชอบค่าใช้จ่ายเฉพาะค่าบริหารการเดินรถและบำรุงรักษาระบบ (Operation & Maintenance :
O & M) ซึ่งเรียกแนวทางเลือกนี้เรียกว่า Public Sector Comparator : PSC ทั้งนี้ทางเลือกนี้ค่าลงทุน
โครงการถือเป็นภาระของภาครัฐทั้งหมด

ตามทางเลือกการลงทุนและดำเนินการข้างต้น จะแยกวิเคราะห์ต่อไปอีกในเรื่องทางเลือกใน
การจัดเก็บ และจัดแบ่งรายได้ที่ได้รับจากโครงการ โดยแบ่งเป็น ๓ ทางเลือก ได้แก่

๑) Net Cost ได้แก่ การให้เอกชนเป็นผู้จัดเก็บรายได้ และรับความเสี่ยงในการลงทุนทั้งหมด
โดยเสนอส่วนแบ่งรายได้ให้ภาครัฐ (โดยอาจถือเป็นค่าเช่าใช้โครงสร้างพื้นฐาน)

๒) Gross Cost ได้แก่ การให้รัฐเป็นผู้จัดเก็บรายได้ โดยจ้างเอกชนมาเดินรถไฟฟ้า และจ่ายค่าจ้าง
โดยค่าจ้างดังกล่าวจะเป็นแบบกำหนดราคา (Fixed Payment) ตามที่ตกลงกัน

๓) Modified Gross Cost ได้แก่ การให้รัฐเป็นผู้จัดเก็บรายได้ โดยจ้างเอกชนมาเดินรถไฟฟ้า
และจ่ายค่าจ้าง โดยค่าจ้างดังกล่าวจะเป็นแบบกำหนดราคา (Fixed Payment) ตามที่ตกลงกัน และ
ส่วนแบ่งรายได้เพิ่มเติมตามจำนวนผู้โดยสารที่เพิ่มขึ้นจากที่ตกลงกัน ในกรณีนี้เอกชนจะได้รับค่าตอบแทน
เพิ่มขึ้นเป็นอัตราส่วนกับจำนวนผู้โดยสารที่เอกชนสามารถชักจูงให้มาใช้บริการที่มากขึ้นจากที่คาดหวังไว้
ตอนแรกหรือเอกชนอาจจะรับผลตอบแทนพิเศษในรูปแบบเงินพิเศษ (Bonus)

ดังนั้นรูปแบบการร่วมทุนระหว่างรัฐและเอกชน Public Private Partnership (PPP) เมื่อ
พิจารณาจากทางเลือกในการจัดเก็บ และจัดแบ่งรายได้จะมี ๓ รูปแบบ กล่าวคือ



รูปแบบที่ ๑ PPP Net Cost

รูปแบบที่ ๒ PPP Gross Cost

รูปแบบที่ ๓ PPP Modified Gross Cost

การร่วมทุนระหว่างรัฐและเอกชน ในรูปแบบ PPP Gross Cost

ภาครัฐลงทุนค่างานโยธาทั้งหมด และเอกชนลงทุนค่างานระบบไฟฟ้าและขบวนรถไฟฟ้า รวมทั้งบริหารการเดินรถและซ่อมบำรุงตามมาตรฐานการให้บริการที่กำหนดไว้ในเงื่อนไขของสัญญา โดยรัฐจะมอบให้เอกชนเป็นผู้จัดเก็บรายได้ค่าโดยสารและส่งมอบให้รัฐ และรัฐเป็นผู้จัดเก็บรายได้เชิงพาณิชย์จากการใช้ประโยชน์โครงสร้างงานโยธาและรถไฟฟ้าทั้งหมด และรัฐจะจ่ายคืนเอกชนในลักษณะค่าจ้างบริหารการเดินรถและซ่อมบำรุง

คำถาม : สิ่งที่ธนาคารอาคารสงเคราะห์ดำเนินการเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการตามนโยบายรัฐบาล เช่น การดูแลช่วยเหลือครอบครัวผู้ประกอบการครอบครัวละ ๒,๐๐๐ บาท การซ่อมแซมบ้านที่ประสบภัยอุทกภัย และธนาคารได้ใช้เงินจำนวนเท่าไร และมีรายละเอียดอย่างไร

คำชี้แจง : ธนาคารอาคารสงเคราะห์ดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ดังนี้

๑. โครงการเงินกู้เพื่อลดภาระหนี้ ปลุกสร้าง และซ่อมแซมที่อยู่อาศัยแก่ผู้ประกอบการ ปี ๒๕๕๔

ธนาคารได้จัดทำโครงการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการทั้งลูกค้ายุติบัตรเดิมของธนาคารและประชาชนทั่วไป ๕ โครงการ ดังนี้

มาตรการที่ ๑ สำหรับลูกค้ายุติบัตรเดิมของธนาคาร กรณีหลักประกัน และ/หรือรายได้ ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย ธนาคารจะผ่อนปรนการผ่อนชำระหนี้เป็นระยะเวลาไม่เกิน ๖ เดือน (คิดอัตราดอกเบี้ย ๐% ต่อปี) กรณีได้รับผลกระทบรุนแรง จะผ่อนปรนการผ่อนชำระหนี้ต่อเป็นระยะเวลาอีกไม่เกิน ๖ เดือน (คิดอัตราดอกเบี้ย ๐% ต่อปี)

มาตรการที่ ๒ กรณีลูกค้ายุติบัตรเดิมได้รับอุบัติเหตุจากเหตุการณ์น้ำท่วมจนทุพพลภาพถาวรสิ้นเชิงหรือเสียชีวิต ธนาคารจะลดดอกเบี้ยให้เหลือ ๐.๐๑% ต่อปีตลอดระยะเวลาที่ที่เหลืออยู่

มาตรการที่ ๓ กรณีลูกค้ายุติบัตรเดิมที่อาคารที่อยู่อาศัยพังเสียหายทั้งหลังจนไม่สามารถอยู่อาศัยได้ จะได้รับการปลดภาระหนี้ตามยอดหนี้คงเหลือในส่วนของอาคาร โดยผู้กู้ผ่อนชำระหนี้ในส่วนของที่ดินที่คงเหลือ

มาตรการที่ ๔ สำหรับลูกค้ายุติบัตรเดิมของธนาคารและลูกค้ายุติบัตรใหม่ ที่อาคารได้รับความเสียหายสามารถขอกู้เพิ่มหรือกู้ใหม่เพื่อปลุกสร้างอาคารทดแทนอาคารเดิม (มีหลักประกัน) คิดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้คงที่ ๒% ต่อปี นาน ๕ ปี หลังจากนั้นคิดอัตราดอกเบี้ยเท่ากับ MRR-๐.๐๕% ต่อปี สำหรับรายย่อย และคิดอัตราดอกเบี้ย MRR-๑.๐๐% ต่อปี สำหรับลูกค้ายุติบัตรที่หักเงินเดือนชำระหนี้ธนาคาร

มาตรการที่ ๕ กรณีกู้ซ่อมแซมอาคารที่ได้รับความเสียหายให้กู้รายละไม่เกิน ๑ แสนบาท (ไม่มีหลักประกัน) ด้วยอัตราดอกเบี้ยคงที่ ๔% ต่อปี นาน ๕ ปี (๑๐๐% ของราคาประเมินซ่อมแซม และภายใน



วงเงินต่อรายไม่เกิน ๑ แสนบาท โดยต้องมีบุคคลผู้มีรายได้ไม่ต่ำกว่า ๑๕% ของวงเงินกู้ค่าประกันและตรวจสอบเครดิตบูโรผู้ค้ำประกัน)

• ผลการดำเนินงาน

มาตรการที่ ๑ มีลูกค้ามาขอใช้มาตรการผ่อนปรนการผ่อนชำระหนี้จำนวนทั้งสิ้น ๑๑๙,๙๖๘ ราย วงเงินสินเชื่อคงค้าง ๗๐,๕๑๕.๕๖ ล้านบาท ปัจจุบันสิ้นสุดการยื่นขอใช้มาตรการที่ ๑ แล้วเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๔

มาตรการที่ ๔ และ ๕ มีลูกค้าติดต่อขอกู้เงินจำนวน ๙๘๑ ราย วงเงิน ๒๑๓.๒๐ ล้านบาท โดยธนาคารอนุมัติแล้ว ๙๐๘ ราย วงเงิน ๑๘๗.๙๒ ล้านบาท ปัจจุบันสิ้นสุดการยื่นขอใช้มาตรการ ๔,๕ แล้วเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม สาเหตุที่ลูกค้ามายื่นขอกู้เงินน้อยเนื่องจากลูกค้าที่เข้าโครงการผ่อนปรนการผ่อนชำระหนี้สามารถนำเงินงวดที่ไม่ต้องผ่อนชำระคืนธนาคารเป็นเวลา ๖ เดือน ไปซ่อมแซมที่อาศัยได้ สำหรับมาตรการที่ ๒ และ ๓ ไม่มีลูกค้าขอใช้บริการ

๒. โครงการบ้าน รอส. – ธปท. เพื่อผู้ประสบอุทกภัย (Soft loan)

เป็นโครงการที่ธนาคารที่ได้รับวงเงินกู้อัตราดอกเบี้ยต่ำจากธนาคารแห่งประเทศไทย และธนาคารสมทบเงินอีกส่วนหนึ่ง เพื่อปล่อยสินเชื่อให้ผู้ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย ดังนี้

• วงเงินโครงการ

ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ ธนาคารได้รับวงเงิน Soft Loan จาก ธปท. ๖,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อปล่อยสินเชื่อรวม ๙,๐๐๐ ล้านบาท

• วงเงินกู้

รายละไม่เกิน ๓ ล้านบาท

• ระยะเวลาโครงการ

ระยะเวลายื่นกู้ตั้งแต่วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ – ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และระยะเวลาทำนิติกรรมสิ้นสุดภายในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ หรือสิ้นสุดโครงการก่อนกำหนดหากธนาคารให้สินเชื่อเต็มวงเงินโครงการแล้ว

• อัตราดอกเบี้ย

อัตราดอกเบี้ย ๓% คงที่ ๕ ปีแรก

• ผลการดำเนินงาน

ผลการดำเนินงานโครงการ ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ มีผู้สนใจยื่นขอใช้สิทธิเต็มวงเงิน ๙,๐๐๐ ล้านบาท และอนุมัติแล้วจำนวน ๔,๔๒๓ บัญชี จำนวนเงิน ๓,๙๑๙.๗๕ ล้านบาท

เนื่องจากยังมีผู้ต้องการขอกู้เงินตามโครงการอีกมาก ธนาคารจึงได้ดำเนินการขอกู้เงินเพิ่มจาก ธปท. อีกจำนวน ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท ปัจจุบันอยู่ระหว่างเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบ



ในการกู้ยืมดังกล่าว ซึ่งจะทำให้มีวงเงินปล่อยสินเชื่อตามโครงการนี้ได้อีก ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท รวมเป็นวงเงินที่สามารถปล่อยสินเชื่อได้ทั้งสิ้น ๒๙,๐๐๐ ล้านบาท (เป็นวงเงินจาก ธพท. ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท และวงเงินของ ธอส. ๙,๐๐๐ ล้านบาท)

๓. โครงการบ้าน ธอส. เพื่อมนุษยชาติร่วมกับมูลนิธิที่อยู่อาศัย (Habitat for Humanity Thailand)

โครงการบ้าน ธอส. เพื่อมนุษยชาติ ร่วมกับมูลนิธิที่อยู่อาศัย (Habitat for Humanity Thailand) เป็นโครงการที่ดำเนินการต่อเนื่องมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ ด้วยงบประมาณปีละ ๑๐ ล้านบาท โดยจะดำเนินการไปถึงปี ๒๕๕๖ เพื่อฟื้นฟูสร้างและซ่อมบ้านให้คนไทยที่ด้อยโอกาสทางด้านที่อยู่อาศัยทั่วประเทศให้ได้ทั้งหมดไม่น้อยกว่า ๖๐๐ หลัง สำหรับปี ๒๕๕๔ จากเหตุการณ์อุทกภัยที่มีบ้านเรือนของประชาชนเป็นจำนวนมากได้รับความเสียหาย ธนาคารจึงได้ดำเนินการสร้างและซ่อมบ้านให้แก่ผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่ ๓ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดลพบุรี จังหวัดพระนครศรีอยุธยา และจังหวัดพิษณุโลก จำนวนทั้งสิ้น ๑๙๕ หลัง ซึ่งเป็นการสร้างโอกาสให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยได้มีที่อยู่อาศัยกลับคืนสู่สภาพปกติได้

คำถาม : การติดตามการบริหารจัดการกองทุนการออมแห่งชาติมีการดำเนินการอย่างไร และมีการป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นอย่างไร

คำชี้แจง : กอช. มีการบริหารจัดการ รวมถึงการตรวจสอบและรายงานผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑. การบริหารกิจการของกองทุน

กองทุนจะดำเนินการหาประโยชน์โดยให้เป็นไปตามนโยบายของคณะกรรมการกองทุน ซึ่งประกอบด้วยปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สมาชิกที่ได้รับเลือกจำนวน ๖ คน ผู้รับบำนาญจำนวน ๑ คน ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ๔ คน โดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย ด้านบัญชี ด้านการเงินและการลงทุน และด้านสวัสดิการชุมชน ด้านละ ๑ คน และให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ รวม ๒๑ คน

คณะกรรมการกองทุน ทำหน้าที่ ๑) กำหนดนโยบาย และออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งในการบริหารกิจการของกองทุน ๒) กำหนดนโยบายการลงทุน ๓) กำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุน ๔) ออกข้อบังคับว่าด้วยการปฏิบัติงานของเลขาธิการ และการมอบอำนาจให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทนเลขาธิการ ๕) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการรับ เก็บรักษา และจ่ายเงินของกองทุน ๖) พิจารณามอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นจัดการเงินของกองทุน ๗) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติตามที่คณะกรรมการมอบหมาย ๘) ออกระเบียบ คำสั่ง และข้อบังคับเกี่ยวกับการพนักงาน ระบบพนักงานสัมพันธ์ การบรรจุแต่งตั้งถอดถอน และวินัยพนักงานและลูกจ้างของกองทุน การกำหนดเงินเดือนและเงินอื่น ๆ รวมตลอดถึงการสงเคราะห์และสวัสดิการต่าง ๆ



๙) เสนอแนะต่อรัฐมนตรีในการปรับปรุงอัตราเงินสะสมและเงินสมทบ และ ๑๐) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

๒. การบริหารเงินของกองทุน

ในการบริหารเงินของกองทุน จะมีการตั้งคณะกรรมการการลงทุน ประกอบด้วยผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นประธาน ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เลขาธิการด้านการลงทุน และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ๔ คน ซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและมีความเชี่ยวชาญด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านการเงิน และการลงทุน หรือด้านกฎหมาย เป็นอนุกรรมการ และรองเลขาธิการด้านการลงทุนเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ รวม ๙ คน เพื่อทำหน้าที่ ๑) ให้คำแนะนำปรึกษาด้านการลงทุนต่อคณะกรรมการ ๒) ให้คำแนะนำปรึกษาในการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่จะมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน ๓) ติดตามดูแลการดำเนินงานของสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลดังกล่าว ๔) รายงานผลการดำเนินงานด้านการลงทุนและเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการและ ๕) ปฏิบัติการในเรื่องอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

ทั้งนี้ การลงทุนของกองทุนให้คำนึงถึงการกระจายความเสี่ยง ซึ่งกองทุนหรือผู้จัดการกองทุนที่ได้รับมอบหมายจะต้องลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ อย่างไรก็ตามในกรณีที่ผลประโยชน์ตอบแทนจากการนำเงินสะสมและเงินสมทบไปลงทุนต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำประเภท ๑๒ เดือนโดยเฉลี่ยของธนาคารพาณิชย์แห่งใหญ่ ๕ แห่ง ธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร รัฐบาลจะรับประกันให้สมาชิกได้รับผลประโยชน์ตอบแทน โดยจะคำนวณเปรียบเทียบผลตอบแทนที่ได้รับกับอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำดังกล่าว ในวันที่สมาชิกสิ้นสมาชิกภาพ เพราะอายุครบ ๖๐ ปี หรือเสียชีวิต

๓. การบริหารความเสี่ยงด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

กอช. ได้จัดจ้างผู้เชี่ยวชาญด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ซึ่งมีประสบการณ์ ความรู้ความเข้าใจในกระบวนการทำงาน มาเป็นที่ปรึกษาด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ซึ่งจะดำเนินการร่วมกับคณะกรรมการจัดหาโครงการด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ของ กอช. ในการพิจารณาตรวจสอบข้อกำหนดและขอบเขตงาน (TOR) และรายละเอียดต่างๆ ของผู้เสนอราคาสำหรับแต่ละโครงการเพื่อนำไปใช้ในการทำสัญญาจ้างผู้รับงาน รวมถึงให้คำปรึกษาแนะนำกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง การจัดทำหลักเกณฑ์การให้คะแนนข้อเสนอด้านเทคนิคเพื่อประกอบการพิจารณาคัดเลือก วิเคราะห์เปรียบเทียบรายละเอียดทางด้านเทคนิคและสรุปผลคะแนนข้อเสนอด้านเทคนิคเสนอต่อคณะกรรมการฯ ของบริษัทผู้เสนอราคาทุกราย

๔. การตรวจสอบและรายงาน

พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้กำหนดให้ กอช. มีการตรวจสอบและรายงานผลการดำเนินงาน ดังนี้



- ยื่นรายงานแสดงการจัดการกองทุนต่อรัฐมนตรีอย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง
- จัดทำงบการเงิน เพื่อแสดงผลการดำเนินงานและฐานะการเงินของกองทุนและเสนอผู้สอบบัญชี (สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน) ภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และให้ผู้สอบบัญชีทำรายงานการสอบบัญชีของกองทุนเสนอต่อรัฐมนตรีภายใน ๑๕๐ วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีและให้ประกาศงบการเงินที่ผู้สอบบัญชีได้ตรวจสอบแล้วและรายงานการสอบบัญชีในราชกิจจานุเบกษา
- จัดทำรายงานประจำปีเสนอรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา เพื่อทราบภายใน ๑๘๐ วันนับจากวันสิ้นปีบัญชี โดยรายงานดังกล่าวแสดงประมาณการเงินที่จะขอให้รัฐบาลจัดสรรเพื่อการดำเนินงานของกองทุนในระยะเวลา ๓ ปีนับจากวันเสนอรายงานผลงานของกองทุนในปีที่ล่วงมาแล้ว พร้อมทั้งงบการเงิน และรายงานของผู้สอบบัญชีด้วย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

คำถาม : แผนการบริหารจัดการน้ำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีวงเงินงบประมาณสูง มีผลกระทบต่อหลายภาคส่วน ยกเว้นภาคอีสานที่ขาดแคลนน้ำทั้งที่อีสานมีแม่น้ำสำคัญหลายสาย การพิจารณาแผนการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการในภาคอีสานในโครงการสำคัญ เช่น การผันน้ำหรือสร้างอ่างเก็บน้ำเพื่อกระจายน้ำให้ทั่วถึงเพื่อลดความแห้งแล้งในภาคอีสานหรือไม่

คำชี้แจง : พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ประกอบด้วย ๓ กลุ่มน้ำหลัก คือ กลุ่มน้ำโขง (อีสาน) กลุ่มน้ำชี และกลุ่มน้ำมูล มีปริมาณน้ำท่ารวมกันปีละ ๔๙,๐๔๐ ล้านลูกบาศก์เมตร มีแหล่งเก็บกักน้ำได้เพียงร้อยละ ๒๓ ของปริมาณน้ำท่ารายปี มีพื้นที่การเกษตรมากกว่า ๖๐ ล้านไร่ แต่มีพื้นที่ชลประทานเพียงร้อยละ ๑๒ ของพื้นที่การเกษตร หรือเกือบร้อยละ ๙๐ อาศัยน้ำฝนเป็นหลัก ทำให้เกษตรกรภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีรายได้มีมูลค่าต่ำกว่าค่าเฉลี่ยความยากจนระดับประเทศ

พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ถึงแม้จะมีปริมาณฝนเฉลี่ยสูงถึงปีละ ๑,๓๗๑ มิลลิเมตร โดยเฉพาะพื้นที่ลุ่มน้ำโขงอีสาน แต่มีศักยภาพการพัฒนาโครงการพัฒนาแหล่งน้ำไม่มากนักในปัจจุบันมีโครงการพัฒนาแหล่งน้ำที่ดำเนินการแล้ว ๖,๖๓๗ แห่ง มีความจุ ๑๑,๑๓๖ ล้านลูกบาศก์เมตร พื้นที่ชลประทาน ๖,๑๔๒,๔๘๑ ไร่ ในขณะที่มีศักยภาพการพัฒนาเป็นพื้นที่ชลประทาน ๒๕,๖๔๑,๗๔๗ ไร่ หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๖ ของพื้นที่การเกษตร มีความต้องการน้ำรวม ๔๙,๗๗๒ ล้านลูกบาศก์เมตร/ปี

ตามแผนการพัฒนาแหล่งน้ำและระบบชลประทานตามศักยภาพของพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ทั้งโครงการประเภทอ่างเก็บน้ำ ผาย ประตुरะบายน้ำ สถานีสูบน้ำ แก้มลิง โครงการขายน้ำชลประทานในระดับไร่นา ระบบส่งน้ำ ระบบระบายน้ำและโครงการเหลียวหลัง จำนวน ๓,๑๔๖ แห่ง นอกจากนี้ยังมีโครงการโครงการขายน้ำการบริหารจัดการน้ำโขง-เลย-ชี-มูล ที่อยู่ระหว่างการศึกษาค้นคว้าสามารถผันน้ำได้ประมาณปีละ ๓๐,๐๐๐-๓๕,๐๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตร เพื่อผันน้ำในฤดูฝนจากแม่น้ำโขงไปยังแหล่งเก็บกักน้ำที่มีอยู่ในปัจจุบันและที่สร้างขึ้นใหม่โดยเฉพาะสระเก็บน้ำในไร่นา



ดังนั้น หากดำเนินการได้ตามแผนการพัฒนาเพิ่มพื้นที่ชลประทานสำหรับโครงการขนาดใหญ่ และขนาดกลางตามที่กรมชลประทานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันดำเนินการแล้ว ปัญหาเรื่องน้ำใน ภาคตะวันออกเฉียงเหนือจะบรรเทาลง

คำถาม : งบประมาณของกรมชลประทานส่วนที่ลดลง ๑๗ เปอร์เซ็นต์ เป็นปัญหาอุปสรรคในการทำงานของกรมชลประทานมากน้อยเพียงใด จะใช้งบประมาณตามยุทธศาสตร์อย่างได้ผล เต็มเม็ดเต็มหน่วยอย่างไร และการติดตามประเมินผลกิจกรรมต่างๆ เพื่อให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ที่ตั้งไว้ทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพทำได้มากน้อยเพียงใด ใครเป็นผู้ช่วยประเมิน มีความถี่ในการประเมินระยะสั้น ระยะยาวอย่างไร รวมทั้งในพื้นที่นอกเขตชลประทาน กรมชลประทานมีการประสานความช่วยเหลือเรื่องแหล่งน้ำไปให้เกษตรกรนอกเขตชลประทานที่เป็นรูปธรรมอย่างไร

คำชี้แจง : มีผลต่อประสิทธิภาพการปฏิบัติงานโดยตรงเนื่องจากงบประมาณถูกปรับลดในทุกกลยุทธ์ของกรมชลประทาน ส่งผลให้เป้าหมายการดำเนินงานต้องลดลงตามไปด้วย กล่าวคือทำให้ประสิทธิภาพการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ชลประทานเดิมลดลง การเพิ่มพื้นที่ชลประทานใหม่ได้น้อยลง พัฒนาแหล่งเก็บกักน้ำได้น้อยลง ป้องกันและบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่การเกษตร และพื้นที่ชุมชนเมืองได้น้อยลงเช่นกัน ตลอดจนส่งผลต่อการบริหารจัดการน้ำในภาพรวมของประเทศด้วย

ในปีที่ผ่านมา กรมชลประทานก็ได้รับจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอที่จะใช้ในการบริหารจัดการน้ำ ได้เต็มประสิทธิภาพอยู่แล้ว ดังนั้น การถูกปรับลดงบประมาณลงไปยิ่งทำให้การบริการต่อพื้นที่เป้าหมายต่างๆ ต้องได้รับผลกระทบไปด้วยแน่นอน

สำหรับการใช้งบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ กรมชลประทานก็จะพิจารณาในส่วนที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและส่วนที่ส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการน้ำมากที่สุดเป็นอันดับแรกก่อน เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนต่อไป

กรมชลประทานได้ติดตามประเมินผลกิจกรรมต่างๆ เพื่อให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ที่ตั้งไว้ทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพเป็นประจำอย่างต่อเนื่อง ดังนี้

ระยะสั้น

๑. จัดทำระบบติดตาม โดยกำหนดให้หน่วยดำเนินโครงการรายงานผลความก้าวหน้าการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณ และมีการสรุปรายงานความก้าวหน้าเป็นประจำทุกสัปดาห์

๒. แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ ทั้งระดับกรมและระดับพื้นที่

๓. หากมีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ คณะกรรมการเร่งรัดฯ จะลงพื้นที่เพื่อรับทราบปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณ พร้อมทั้งร่วมกันหาแนวทางแก้ไข เพื่อให้ผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปตามแผน



๔. จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อติดตามผลการปฏิบัติงานตามตัวชี้วัดเป้าหมายการให้บริการของกรมทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพเป็นรายไตรมาสเสนอสำนักงานงบประมาณ

ระยะยาว

กรมชลประทานกำหนดให้มีกลไกการประเมินผลการปฏิบัติงานในรูปแบบต่างๆ เพื่อใช้ประโยชน์ในการปรับปรุงพัฒนาองค์กรอย่างสม่ำเสมอ

ทั้งนี้ มีหน่วยงานภายนอกที่เกี่ยวข้องในการประเมิน ดังนี้

๑. สำนักงานงบประมาณ กำหนดให้ส่วนราชการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณ (PART) เป็นรายปี และดำเนินการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนงานส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๒. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) กำหนดให้ส่วนราชการจัดทำรายงานการประเมินความคุ้มค่าในการปฏิบัติภารกิจของรัฐ ตามแนวทาง สศช.

๓. ศูนย์ประเมินผล สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เช่น ประเมินผลโครงการชลประทานขนาดเล็ก

๔. ที่ปรึกษา เช่น มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ประเมินผลภารกิจของกรมชลประทานที่ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำหรับพื้นที่นอกเขตชลประทานที่ไม่สามารถรับน้ำจากโครงการชลประทานขนาดใหญ่และขนาดกลางได้นั้น กรมชลประทานมีแนวทางในการช่วยเหลือเพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนด้านการขาดแคลนน้ำของประชาชน โดยการก่อสร้างโครงการชลประทานขนาดเล็ก เช่น การก่อสร้างแหล่งน้ำและระบบส่งน้ำ การก่อสร้างสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า เป็นต้น ซึ่งกรมชลประทานจะส่งเจ้าหน้าที่เข้าไปพบปะพูดคุยกับราษฎรเพื่อหาสาเหตุของปัญหาและความต้องการของราษฎร แล้วจึงทำการสำรวจพื้นที่เพื่อนำมาพิจารณาหาแนวทางแก้ไข จากนั้นก็จะนำข้อมูลที่ศึกษามาทางด้านวิชาการ พิจารณาความเหมาะสมของโครงการ เตรียมความพร้อมด้านวิศวกรรมและดำเนินการก่อสร้างโครงการต่อไป

คำถาม : การจัดลำดับการใช้น้ำระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ เหมือนกันหรือไม่ โดยเรียงลำดับจากการอุปโภค บริโภค รักษานิเวศน์ น้ำเพื่อการเกษตร และกิจกรรมอื่น คือ พาณิชยกรรม อุตสาหกรรม และกรมชลประทานให้ความสำคัญกับโครงสร้างแข็ง (โครงสร้างคอนกรีต) เช่น เขื่อน ซึ่งกักตะกอนเปลี่ยนระบบนิเวศน์ ทำอย่างไรจึงจะทำให้โครงสร้างแข็งอ่อนลง รวมทั้งปัญหาการกัดกับพื้นที่เมื่อกำหนดพื้นที่โครงการแล้วจะควบคุมเป็นไปตามแผนอย่างไร ทั้งนี้ โดยการบริหารจัดการพื้นที่ชลประทานมักเกินศักยภาพเมื่อเวลาผ่านไป เช่น เมื่อเริ่มก่อสร้างโครงการได้กำหนดพื้นที่ชลประทานจำนวน ๑๐,๐๐๐ ไร่ แต่พอบริหารจัดการไปสักระยะหนึ่ง พื้นที่ชลประทานกลับเพิ่มขึ้นไปเป็น ๑๕,๐๐๐ - ๒๐,๐๐๐ ไร่



คำชี้แจง : การจัดลำดับการใช้ น้ำของกรมชลประทาน มีการจัดลำดับความสำคัญของประเภทการใช้น้ำ ที่สอดคล้องกับภารกิจกรมชลประทาน ดังนี้

๑. น้ำเพื่อการเกษตร
๒. น้ำเพื่อการอุปโภค – บริโภค
๓. น้ำเพื่อรักษาระบบนิเวศน์
๔. น้ำเพื่ออุตสาหกรรม

ในการทำให้โครงสร้างแข็งแรงทนทานโดยการปลูกต้นไม้ให้ร่มเงานั้น กรมชลประทานได้เล็งเห็นความสำคัญและได้ดำเนินการออกแบบปรับปรุงภูมิทัศน์โดยต้นไม้ที่ให้ร่มเงาตามอาคารทิวงาน เช่น โครงการเขื่อนเก็บกักน้ำ โครงการเขื่อนทดน้ำ และอาคารทิวงานต่างๆ ส่วนบริเวณขานคลองส่งน้ำที่ลาดคอนกรีตไม่สามารถปลูกต้นไม้ขนาดใหญ่ได้ เนื่องจากรากของต้นไม้ขนาดใหญ่เวลาเจริญเติบโตไม่สามารถกำหนดทิศทางการแผ่กระจายได้ โดยอาจจะดันคลองตาดคอนกรีตให้ได้รับความเสียหายได้ ส่วนในคลองดิน รากไม้ขนาดใหญ่จะมีผลต่อการรั่วซึมของน้ำในคลอง ดังนั้นในการปลูกต้นไม้บริเวณข้างคลองส่งน้ำจึงพิจารณาปลูกไม้ประดับขนาดเล็กเพื่อเพิ่มความสวยงามเท่านั้น

ส่วนการพิจารณาปลูกหญ้าแฝกบนลาดตลิ่งแทนการตาดคอนกรีตของคลองส่งน้ำนั้น ไม่สามารถทำได้ เนื่องจากแม้ว่าหญ้าแฝกจะสามารถยึดเกาะดินได้ดี แต่เมื่อนำมาปลูกบนลาดตลิ่งแทนการตาดคอนกรีตจะทำให้ประสิทธิภาพการไหลของน้ำในคลองส่งน้ำลดลงเมื่อเปรียบเทียบกับคลองตาดคอนกรีตหรือคลองดินที่ไม่มีวัชพืช ซึ่งการปลูกหญ้าแฝกจะใช้ในกรณีป้องกันการกัดเซาะบริเวณลาดด้านข้างของคันคลอง

พื้นที่ชลประทานเป็นพื้นที่ที่กำหนดไว้ในขั้นตอนการวางโครงการชลประทาน โดยจะกำหนดพื้นที่ชลประทานตามศักยภาพของระบบชลประทานและน้ำต้นทุนที่สามารถสนับสนุนได้ตามหลักการส่งน้ำ กรณีที่เป็นโครงการชลประทานที่ส่งน้ำโดยลักษณะการส่งตามแรงโน้มถ่วงของโลก จะส่งให้ตามขอบเขตหรือตามจำนวนพื้นที่ที่วางโครงการไว้ เช่น วางไว้ ๑๐,๐๐๐ ไร่ ระบบส่งน้ำ ที่ออกแบบก็จะส่งให้ได้เพียงพอสำหรับ ๑๐,๐๐๐ ไร่ เท่านั้น

พื้นที่ชลประทานจะไม่เพิ่มขึ้น แต่สาเหตุที่เสมือนว่าพื้นที่ชลประทานเพิ่มมากขึ้นเนื่องจาก มีการชักน้ำ/สูบน้ำจากคลองชลประทานไปใช้ในเขตพื้นที่นอกชลประทาน ซึ่งจะส่งผลให้ปริมาณน้ำไม่เพียงพอในเขตชลประทาน เช่น บริเวณพื้นที่ฝั่งขวาของคลองมะขามเฒ่าอุโมงค์ เป็นพื้นที่นอกเขตชลประทานที่ชักน้ำจากคลองมะขามเฒ่าอุโมงค์ไปใช้ ส่งผลให้พื้นที่บริเวณปลายคลองน้ำไปไม่ถึง เป็นต้น สำหรับพื้นที่สูบน้ำด้วยไฟฟ้าที่ถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว มีการขยายคลองส่งน้ำทำให้พื้นที่รับประโยชน์เพิ่มมากขึ้นด้วย

การควบคุมให้พื้นที่ชลประทานเป็นไปตามแผน กรมชลประทานดำเนินการโดย

๑. สำหรับพื้นที่ที่อยู่นอกเขตชลประทาน (นอกขอบเขตที่กำหนดไว้) จะต้องทำข้อตกลงเป็นพิเศษซึ่งอาจจะได้รับน้ำเป็นครั้งคราว หากศักยภาพของโครงการฯ สามารถสนับสนุนพื้นที่นั้นได้ก็ดำเนินการขยายขอบเขตพื้นที่ชลประทานอย่างถาวรต่อไป



๒. ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการชลประทาน ประกอบด้วย

๒.๑ องค์กรผู้ใช้น้ำชลประทาน เป็นองค์กรของเกษตรกรผู้ใช้น้ำชลประทานที่มีคณะกรรมการขององค์กรที่เลือกตั้งมาจากผู้ใช้น้ำ มีระเบียบข้อบังคับ ขอบเขตพื้นที่ดูแล ควบคุมการส่งน้ำเพื่อการแบ่งปันน้ำอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

๒.๒ คณะกรรมการจัดการชลประทาน เป็นองค์กรสูงสุดในการบริหารจัดการโครงการชลประทาน ประกอบด้วยตัวแทนจากองค์กรผู้ใช้น้ำชลประทาน ตัวแทนจากโครงการชลประทาน ตัวแทนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และตัวแทนหน่วยงานอื่นๆ มีหน้าที่แบ่งปันน้ำ กำหนดมาตรการควบคุมการใช้น้ำ และการบำรุงรักษา

๒.๓ อาสาสมัครชลประทานเป็นเกษตรกรหรือบุคคลที่ได้รับเลือกจากองค์กรผู้ใช้น้ำชลประทาน ทำหน้าที่ผู้ช่วยเจ้าหน้าที่โครงการชลประทานในการประสานกับองค์กรผู้ใช้น้ำ ในการวางแผน ควบคุม ติดตาม และประเมินผลการส่งน้ำประจำฤดูกาล

๓. การกำหนดหลักเกณฑ์การบริหารจัดการน้ำให้ชัดเจนมีการแบ่งสัดส่วนการใช้น้ำให้ครอบคลุมทุกกิจกรรม เช่น การเกษตร การอุปโภค-บริโภค และการระบายน้ำเพื่อรักษาสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

๔. ใช้กฎหมายการชลประทานอย่างเคร่งครัด

๕. จัดการเก็บค่าน้ำชลประทานตามปริมาณการใช้น้ำจริง

คำถาม : การบริหารจัดการลุ่มน้ำยมมีปริมาณน้ำ ๔,๐๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี แต่บริหารจัดการน้ำได้เพียง ๔๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตร จากการวิจัยเปรียบเทียบในแต่ละรัฐบาล ไม่มีโครงการใดดีกว่าแก่งเสือเต้น แต่รัฐบาลจ่ายอมต่อผู้บุกรุกซึ่งนับวันมีจำนวนเพิ่มขึ้น จึงขอทราบผลการศึกษาเกี่ยวกับโครงการแก่งเสือเต้น

คำชี้แจง : โครงการแก่งเสือเต้นและการพัฒนาลุ่มน้ำยมแบบบูรณาการ

๑. สรุปโครงการเขื่อนแก่งเสือเต้น

การดำเนินงานสำคัญที่ผ่านมาของโครงการแก่งเสือเต้น มีดังนี้

๑.๑ ครม.มีมติเมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๒๓ อนุมัติในหลักการให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ศึกษาความเหมาะสมโครงการผันน้ำ ปิง-ยม-น่าน ซึ่งโครงการเขื่อนแก่งเสือเต้นเป็นองค์ประกอบหนึ่งในโครงการนี้ ลักษณะเป็นโครงการเอนกประสงค์ มีความจุเก็บกัก ๒,๒๕๐ ล้านลูกบาศก์เมตร แต่เนื่องจากมีผลกระทบต่อราษฎรจำนวนมาก จึงปรับเปลี่ยนวัตถุประสงค์โครงการโดยเน้นเพื่อการเกษตรเป็นหลัก พร้อมกับลดระดับความสูงของเขื่อนลง และโอนงานให้กรมชลประทานรับผิดชอบแทนตั้งแต่ปี ๒๕๒๘

๑.๒ ครม.มีมติวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๓๒ ให้กรมชลประทานศึกษาและจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม

ต่อมากรมชลประทานได้ว่าจ้างมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมและปรับปรุงแผนแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามความต้องการของสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม



แล้วเสร็จปี ๒๕๓๗ และจัดส่งรายงานเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นประกอบการศึกษาอนุมัติเปิดโครงการของ กรม.

๑.๓ กรม.มีมติวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๓๙ อนุมัติในหลักการให้ออกแบบและก่อสร้างโครงการแต่คงเงื่อนไขให้ดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อมภายใต้พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ จนเสร็จแล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งกรมชลประทานได้ออกแบบโครงการแล้วเสร็จ (กันยายน ๒๕๔๔) แต่โครงการเชื่อมแก่งเสียดั้นได้รับการคัดค้านต่อต้านจากองค์กรพัฒนาเอกชนสมัชชาคนจน และแกนนำราษฎรผู้ได้รับผลกระทบ ซึ่งนำไปสู่การแต่งตั้งคณะกรรมการกลางรวม ๓ คณะ (ซึ่งอยู่นอกเหนืออำนาจหน้าที่ของกรมชลประทาน) ได้แก่ คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากโครงการแก่งเสียดั้น คณะกรรมการติดตามการดำเนินการตามมติ กรม. เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๔๐ กรณีเชื่อมที่ยังไม่ได้ก่อสร้าง ๔ เชื่อม และคณะกรรมการวิชาการวิสามัญเพื่อศึกษาการสร้างเชื่อมแก่งเสียดั้น ดำเนินการในช่วงปี ๒๕๓๘ ถึงปี ๒๕๕๐ พอถือได้ว่า ยังไม่มีข้อสรุปเสนอต่อนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตัดสินใจเกี่ยวกับโครงการเชื่อมแก่งเสียดั้นต่อไป

๑.๔ กรม.มีมติวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบให้มีการศึกษาวิเคราะห์ทั้งระบบลุ่มน้ำยม (การจัดการลุ่มน้ำยม) มิใช่เฉพาะเชื่อมแก่งเสียดั้นเท่านั้น และให้มีวิธีการดำเนินงานโดยใช้กระบวนการนโยบายสาธารณะแบบบูรณาการและมีส่วนร่วม รวมทั้งแต่งตั้งคณะกรรมการระดับชาติเพื่อทำหน้าที่ในการวางกรอบแนวทางเพื่อพิจารณาว่า จะดำเนินการอย่างไร ซึ่ง กรม. มีมติวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เห็นชอบให้จัดตั้งคณะกรรมการวางกรอบแนวทางการศึกษาวิเคราะห์ระบบการจัดการน้ำลุ่มน้ำยม โดยใช้กระบวนการนโยบายสาธารณะแบบบูรณาการ โดยมอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายไพฑูริย์ วัฒนศิริธรรม) เป็นประธาน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่จัดทำกรอบแนวทางการศึกษาวิเคราะห์ระบบการจัดการน้ำลุ่มน้ำยมโดยใช้กระบวนการนโยบายสาธารณะแบบบูรณาการและมีส่วนร่วม (Strategic Environmental Assessment, SEA) ต่อมา คณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบ โดยรองนายกรัฐมนตรี (๒๕ มกราคม ๒๕๕๑) มอบหมายให้กรมชลประทานเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับกรอบแนวทางการศึกษาวิเคราะห์ระบบจัดการน้ำลุ่มน้ำยมไปจัดทำกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่ให้ทั่วถึง และนำความเห็นไปปรับปรุงเป็นข้อกำหนดงาน (TOP) สำหรับการศึกษาวิเคราะห์ระบบจัดการน้ำลุ่มน้ำยม รวมทั้งให้มีการพัฒนาและเร่งรัดโครงการต่างๆ ที่อยู่ระหว่างดำเนินการไปพลางก่อน เพื่อบรรเทาปัญหาน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำยมระยะสั้นและวิกฤติการณ์ที่อาจเกิดขึ้น

๒. ผลการดำเนินงานตามมติ กรม. เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๐

จากมติ กรม. ที่ให้มีการวิเคราะห์ระบบการจัดการน้ำลุ่มน้ำยมโดยใช้กระบวนการนโยบายสาธารณะแบบบูรณาการและมีส่วนร่วม (Strategic Environmental Assessment, SEA) ตามข้อ ๑.๔ ที่กล่าวมาแล้ว กรมชลประทานได้มอบหมายให้คณะสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดลดำเนินการศึกษาวิเคราะห์ระบบการจัดการน้ำลุ่มน้ำยมโดยใช้กระบวนการนโยบายสาธารณะแบบบูรณาการในการดำเนินการศึกษาได้เปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้เสียทุกภาคส่วนในลุ่มน้ำยมเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น



ในทุกขั้นตอนของกระบวนการศึกษา เริ่มตั้งแต่การแสดงความคิดเห็นต่อกรอบแนวทางการศึกษา การแสดงความคิดเห็นต่อความสำคัญของกลุ่มผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ซึ่งมีบทบาทต่อการใช้ประโยชน์และการบริหารจัดการลุ่มน้ำยม การแสดงความคิดเห็นต่อความสำคัญขององค์ประกอบของความยั่งยืน การมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นต่อการจัดลำดับความสำคัญของทางเลือกในการจัดการลุ่มน้ำยม และการพิจารณาสาระของแผนทางเลือก รวมทั้งสิ้น ๑๑๙ เวที โดยแผนทางเลือกในการพัฒนาลุ่มน้ำยม ประกอบด้วย

ทางเลือกที่ ๑ มีการพัฒนาเฉพาะมาตรการไม่ใช่สิ่งก่อสร้าง โดยการจัดทำระบบเตือนภัยและการปรับปรุงประสิทธิภาพการชลประทานที่มีอยู่ในปัจจุบัน การขุดลอกปรับปรุงลำน้ำธรรมชาติ

ทางเลือกที่ ๒ เป็นการพัฒนาตามแนวทางเลือกที่ ๑ ร่วมกับมาตรการใช้สิ่งก่อสร้างเฉพาะการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดกลาง ประกอบด้วย การก่อสร้างอ่างเก็บน้ำขนาดกลางไว้ในลำน้ำสาขา เพื่อเป็นแหล่งเก็บกักน้ำไว้ในพื้นที่ในฤดูแล้งและบรรเทาอุทกภัยได้บางส่วน สำหรับพื้นที่ลุ่มน้ำตอนล่างสามารถก่อสร้างฝาย/ประตูระบายน้ำในสภาพภูมิประเทศที่ไม่เอื้ออำนวยให้ก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ โดยมีโครงการขนาดกลางรวมทุกประเภทที่เหมาะสม จำนวน ๓๔ โครงการ รวมความจุ ๓๔๘ ล้าน ลบ.ม. พื้นที่ชลประทาน ๔๒๕,๗๐๐ ไร่

ทางเลือกที่ ๓ เป็นการพัฒนาตามแนวทางเลือกที่ ๒ ร่วมกับการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่ ได้แก่ เขื่อนแม่น้ำยมและเขื่อนแม่น้ำยมตอนบน

ทางเลือกที่ ๔ เป็นการพัฒนาตามแนวทางเลือกที่ ๒ ร่วมกับการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่ ได้แก่ เขื่อนแก่งเสือเต้น

ประสิทธิผลและผลกระทบของแต่ละทางเลือกแสดงในตารางที่ ๑ และการเปรียบเทียบลักษณะของโครงการขนาดใหญ่ในตารางที่ ๒ ผลการประเมินสิ่งแวดล้อมในแต่ละทางเลือกสามารถสรุปได้ดังนี้

ศักยภาพ ทางเลือกที่ ๔ เป็นทางเลือกที่มีศักยภาพมากที่สุด โดยสามารถทำให้มีปริมาตรน้ำเก็บกักในลุ่มน้ำยมเพิ่มขึ้นเป็น ๑,๙๐๙ ล้าน ลบ.ม. โดยเขื่อนแก่งเสือเต้นมีความจุ ๑,๑๗๕ ล้านลบ.ม. เพิ่มพื้นที่ชลประทานได้ ๗๗๔,๒๐๐ ไร่ ลดน้ำหลากของลุ่มน้ำยมได้ร้อยละ ๑๓ - ๒๕ ช่วยแก้ปัญหาทั้งลุ่มน้ำสาขาและแม่น้ำยมสายหลักได้มากกว่าทางเลือกอื่น ๆ ลดภัยแล้งได้ร้อยละ ๒๗.๒ ของความต้องการใช้น้ำในฤดูแล้ง

ผลกระทบสะสมของทางเลือก ทางเลือกที่ ๔ จะก่อให้เกิดผลกระทบสะสมมากที่สุด รองลงมา ได้แก่ ทางเลือกที่ ๓ และทางเลือกที่ ๑

การประเมินความยั่งยืนของสิ่งแวดล้อม ผลจากการศึกษาพบว่า การพัฒนาในแต่ละทางเลือก ทำให้มีทรัพยากรคงเหลือมีการเปลี่ยนแปลงไปเล็กน้อยนั้น การเปลี่ยนแปลงเพียงเล็กน้อยนี้ไม่สามารถทำให้ความมั่นคงของระบบเปลี่ยนแปลงไปได้

การประเมินความยั่งยืนด้านเศรษฐกิจ จากการพิจารณาต้นทุนจากพื้นที่น้ำท่วม และผลประโยชน์ที่เพิ่มขึ้นจากการพัฒนาในแต่ละทางเลือกพบว่า ทางเลือกที่ ๔ จะให้ผลประโยชน์สุทธิ มากกว่าทางเลือกที่ ๓ และทางเลือกที่ ๒ ตามลำดับ



การจัดระดับความสำคัญของทางเลือก จากการให้โอกาสผู้มีส่วนได้เสียได้เข้ามามีส่วนร่วม ในการจัดลำดับความสำคัญของทางเลือกการพัฒนาลุ่มน้ำยม จำนวน ๖,๓๑๓ คน พบว่า ผู้มีส่วนได้เสีย ส่วนใหญ่ให้ความสำคัญกับทางเลือกที่ ๔ รองลงมาได้แก่ ทางเลือกที่ ๓ ทางเลือกที่ ๒ และทางเลือกที่ ๑ ตามลำดับ ยกเว้นกลุ่มองค์กรอิสระที่ให้ความสำคัญกับทางเลือกที่ ๔ น้อยที่สุด

หากดำเนินการพัฒนาลุ่มน้ำยมตามแผนที่วางไว้ในระยะ ๒๐ ปี วงเงินงบประมาณ ๒๔,๐๐๐-๒๕,๐๐๐ ล้านบาท (โครงการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดกลาง ขนาดใหญ่และแก้มลิงบางระกำ) ลุ่มน้ำยมจะมี ปริมาตรเก็บกักน้ำในลุ่มน้ำ เพิ่มขึ้นเป็น ๑,๔๐๐-๑,๙๐๐ ล้าน ลบ.ม. หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๕ ถึง ๔๗ ของปริมาณน้ำท่ารายปี (เดิมมีร้อยละ ๑๐) และช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรในลุ่มน้ำยมให้ดีขึ้น โดยมีรายได้เฉลี่ยเพิ่มขึ้นเป็นไม่น้อยกว่า ๖๕,๐๐๐ บาท/ครัวเรือน/ปี (เดิม ๔๒,๕๐๐ บาท/ครัวเรือน/ปี)

กระทรวงพาณิชย์

คำถาม : ค่าใช้จ่ายเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและบริการ ที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทาง การค้าจำนวน ๕๕ ล้านบาท ใช้อย่างไร

คำชี้แจง : รายละเอียดของโครงการในส่วนของค่าใช้จ่ายเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการ ที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า จำนวน ๕๕ ล้านบาท

๑. รายการ

ค่าใช้จ่ายเพื่อการปรับตัวของงภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรี ทางการค้า

๒. ชื่อโครงการ

โครงการช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการ เปิดเสรีทางการค้า

๓. วงเงินงบประมาณปี ๒๕๕๖ เสนอ ๕๕ ล้านบาท

๔. ความเป็นมา

ความตกลงการค้าเสรีที่ไทยได้มีการลงนามและมีผลบังคับใช้แล้วรวม ๑๑ ความตกลง ได้แก่ อาเซียน อาเซียน – จีน ไทย – ออสเตรเลีย ไทย – นิวซีแลนด์ ไทย – อินเดีย ไทย – ญี่ปุ่น อาเซียน – ญี่ปุ่น อาเซียน – เกาหลี อาเซียน – อินเดีย อาเซียน – ออสเตรเลีย / นิวซีแลนด์ และไทย – เปรู เป็นต้น นอกจากนี้ ยังมีความตกลงฯ ที่อยู่ระหว่างการเจรจาและเตรียมการเจรจาและเตรียมการเจรจาเพิ่มเติมอีก เช่น BIMSTEC ไทย – สหภาพยุโรป ไทย – ซิลี และอาเซียน – รัสเซีย เป็นต้น

จากการศึกษาของสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลัง (สวค.) เมื่อปีงบประมาณ ๒๕๕๕ (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศเป็นผู้จ้างศึกษา) พบว่ามีสินค้า ๑๖ กลุ่ม ได้รับ / คาดว่าจะได้รับผลกระทบ จากการเปิดเสรี ได้แก่



- | | | |
|---------------------------------------|--------------------------|---------------------|
| ๑) ผักและผลไม้แปรรูป | ๒) ผลิตภัณฑ์เนื้อสัตว์ | ๓) นมและผลิตภัณฑ์นม |
| ๔) หนังสือและเครื่องหนัง | ๕) ไม้และของที่ทำด้วยไม้ | ๖) ผลิตภัณฑ์กระดาษ |
| ๗) การพิมพ์ | ๘) สิ่งทอ | ๙) เครื่องนุ่งห่ม |
| ๑๐) แร่และหิน | ๑๑) ยา | ๑๒) ไหมและขนสัตว์ |
| ๑๓) รองเท้าและส่วนประกอบ | ๑๔) เหล็กและผลิตภัณฑ์ | ๑๕) ผลิตภัณฑ์ประมง |
| ๑๖) เครื่องจักรไฟฟ้า / อิเล็กทรอนิกส์ | | |

สินค้าส่วนใหญ่มาจากเกษตรกรรายย่อยและเป็นผู้ผลิตสินค้าอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ซึ่งเป็นเรื่องที่รัฐบาลจำเป็นต้องเร่งให้ความช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวให้อยู่รอดได้หรือให้สามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้

กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอเรื่อง การจัดตั้งกองทุนเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ในหลักการการสนับสนุนเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า โดยให้ชะลอการจัดตั้งในรูปกองทุน และให้ใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีและดำเนินการจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ โครงการช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า ใช้ชื่อเรียกทั่วไปว่า “กองทุน FTA กระทรวงพาณิชย์” เพื่อการประชาสัมพันธ์ โดยมอบหมายให้กรมการค้าต่างประเทศเป็นผู้บริหารโครงการ

๕. รายละเอียดโครงการ

๕.๑) วัตถุประสงค์ให้ความช่วยเหลือผู้ผลิตและผู้ประกอบการในสินค้าเกษตร สินค้าอุตสาหกรรม และภาคธุรกิจบริการ ที่ได้รับผลกระทบ หรือคาดว่าจะได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า เพื่อให้สามารถปรับตัวหรือปรับเปลี่ยนให้สามารถแข่งขันได้

๕.๒) ผู้มีสิทธิขอรับความช่วยเหลือ

๑) กลุ่มผู้ผลิตหรือกลุ่มผู้ประกอบการในสินค้าเกษตร สินค้าอุตสาหกรรม และภาคธุรกิจบริการที่ได้รับผลกระทบ หรือ คาดว่าจะได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า

๒) กลุ่มผู้ประกอบการที่ประสงค์จะใช้สิทธิประโยชน์ในการส่งออกภายใต้ WTO AFTA และ FTA

๕.๓) รูปแบบการให้ความช่วยเหลือ จัดจ้างที่ปรึกษาที่มีความรู้ความชำนาญเข้าช่วยเหลือตามโครงการในรูปแบบต่าง ๆ ดังนี้

- ๑) การศึกษาวิจัยและพัฒนา
- ๒) การปรับปรุงธุรกิจ
- ๓) การฝึกอบรมอาชีพใหม่ให้กับคนงาน



๔) กิจกรรมที่มีผลโดยรวมต่อการสนับสนุนการบริโภค การตลาด ในภาคการผลิตหรือภาคบริการ

๕) การจัดอบรมเสริมสร้างให้มีความรู้เพื่อการปรับตัว

๕.๔) หลักเกณฑ์พิจารณาการให้ความช่วยเหลือ โครงการที่ให้ความช่วยเหลือจะต้องไม่เป็นโครงการที่ได้รับอนุมัติความช่วยเหลือจากหน่วยงานอื่น และต้องไม่ขัดกับรูปแบบการให้ความช่วยเหลือของ WTO คือ ไม่เป็นการให้การอุดหนุนโดยตรง เช่น การซื้อเครื่องจักร และการสร้างโรงงาน เป็นต้น

๕.๕) ขั้นตอนการขอรับความช่วยเหลือโดยสังเขป

๑) กลุ่มเกษตรกร กลุ่มผู้ผลิต และกลุ่มผู้ประกอบการ ที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า จัดทำโครงการตามรูปแบบ เพื่อขอความช่วยเหลือ

๒) เสนอผ่านส่วนราชการ หน่วยงาน หรือองค์กรที่เกี่ยวข้อง มายังกรมการค้าต่างประเทศ ซึ่งเป็นฝ่ายเลขานุการของโครงการช่วยเหลือฯ

๓) นำโครงการเข้าพิจารณาในที่ประชุมคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ เพื่อให้ความเห็นชอบ / นำโครงการเสนอเพื่ออนุมัติในที่ประชุมคณะกรรมการบริการเงินช่วยเหลือฯ

๔) กรมการค้าต่างประเทศจัดจ้างที่ปรึกษาดำเนินโครงการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๖. งบประมาณ

ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ (มิถุนายน – กันยายน)	วงเงิน	๔๐ ล้านบาท
ปีงบประมาณ ๒๕๕๑	วงเงิน	๑๐๐ ล้านบาท
ปีงบประมาณ ๒๕๕๒	วงเงิน	๑๐๐ ล้านบาท
ปีงบประมาณ ๒๕๕๓	วงเงิน	๔๐ ล้านบาท
ปีงบประมาณ ๒๕๕๔	วงเงิน	๗๐ ล้านบาท
ปีงบประมาณ ๒๕๕๕	วงเงิน	๕๕ ล้านบาท
ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ (เสนอขอ)	วงเงิน	๕๕ ล้านบาท

๗. ผลการดำเนินงาน

ตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ เป็นต้นมาได้อนุมัติให้ความช่วยเหลือแล้วรวม ๓๑ โครงการ วงเงิน ๒๖๘.๔๘ ล้านบาท รายละเอียด ดังนี้

๑) โครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน ๒๐ โครงการ วงเงิน ๑๔๘.๒๒ ล้านบาท ได้แก่

- | | | |
|--------------------------------|---------------------|-------------------------------|
| (๑) เนื้อโค (๒ โครงการ) | (๒) ส้ม (๒ โครงการ) | (๓) ปลายน้ำจืด |
| (๔) ปลาป่น (๒ โครงการ) | (๕) เครื่องใช้ไฟฟ้า | (๖) เครื่องหนัง |
| (๗) นมโค (๒ โครงการ) | (๘) ชา | (๙) ยาสมุนไพร |
| (๑๐) ยาแผนปัจจุบัน (๓ โครงการ) | (๑๑) ลินจี | |
| (๑๒) สับปะรด | (๑๓) บริการอาหาร | (๑๔) บริการขนส่งและโลจิสติกส์ |



๒) โครงการที่กำลังดำเนินการ จำนวน ๑๐ โครงการ วงเงิน ๑๑๑.๖๖ ล้านบาท ได้แก่

- (๑) ข้าว (๒) ข้าวกล้องงอก / ข้าวฟ่าง (๓) ส้ม ระยะที่ ๓
(๔) เนื้อโค ระยะที่ ๒ (๕) ยาสมุนไพร ระยะที่ ๓ (๖) บริการท่องเที่ยว
(๗) เครื่องสำอางสมุนไพร (๘) ลิ้นจี่ ระยะที่ ๒ (๙) หอมแดง
(๑๐) นมโคสดแท้ ๑๐๐% ระยะที่ ๒

๓) โครงการที่อยู่ระหว่างการจัดจ้าง จำนวน ๑ โครงการ วงเงิน ๘.๒๓ ล้านบาท ได้แก่ สินค้าพลาสติก

๔) โครงการที่อยู่ระหว่างเสนอขอและหารือกับฝ่ายเลขานุการ คาดว่าจะใช้เงินงบประมาณปี ๒๕๕๖ จำนวน ๑๒ โครงการ วงเงิน ๒๑๒.๐ ล้านบาท ได้แก่ สินค้าข้าวหอมมะลิ ข้าวพื้นแข็ง ไหมไทย โคนม ยาสมุนไพร ผลไม้ไทย มะม่วง กระเทียม วิชาชีพวิศวกร และวิชาชีพบัญชี ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ มีงบประมาณไม่เพียงพอที่จะให้ความช่วยเหลือ จะต้องพิจารณาใช้งบประมาณปี ๒๕๕๖ ให้ความช่วยเหลือต่อไป

๘. ตัวอย่างโครงการที่ดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า ๔ โครงการ ได้แก่ นมโคสดแท้ ๑๐๐% ยาสมุนไพร ส้มสายน้ำผึ้ง และหอมแดง โดยมีรายละเอียดโดยสังเขป ดังนี้

๑) โครงการนมโคสดแท้ ๑๐๐% เสนอขอโครงการโดย ชุมนุมสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทย ชุมนุมสหกรณ์โคนมและแปรรูป ๒๐๑๐ และสมาคมผู้เลี้ยงโคนมไทย - โฮลสไตน์ฟรีเซียน เพื่อรองรับผลกระทบจากความตกลงการค้าเสรีกับประเทศออสเตรเลีย และประเทศนิวซีแลนด์ ที่มีพันธกรณีในการเปิดตลาดผลิตภัณฑ์นมอย่างเสรี

กิจกรรมที่ให้ความช่วยเหลือ

(๑) สร้างความเชื่อมั่นในการบริโภคนมโคสดแท้ ๑๐๐% โดยสร้างเครื่องหมายรับรองคุณภาพนมโคสดแท้ ๑๐๐% หรือเครื่องหมาย “โบทอง”

(๒) พัฒนาผลิตภัณฑ์แปรรูปจากนมโคสดแท้ ๑๐๐% ได้แก่ ผลิตภัณฑ์ไอศกรีม Soft Serve ภายใต้เครื่องหมายการค้า “Smile Milk”

ผลการดำเนินงาน

(๑) มีเครื่องหมายรับรองคุณภาพนมโคสดแท้ ๑๐๐% “โบทอง” ซึ่งเป็นสัญลักษณ์แสดงความแตกต่างที่สร้างความมั่นใจ ความรู้ และความเข้าใจ ให้กับผู้บริโภคในการเลือกซื้อผลิตภัณฑ์ที่ทำจากนมโคสดแท้ที่มีคุณค่ามากกว่าและรสชาติดีกว่าผลิตภัณฑ์ที่ทำจากนมผงดัดแปลงละลายน้ำ ช่วยส่งเสริมให้มีการบริโภคนมโคสดแท้ในประเทศมากขึ้นทดแทนการนำเข้านมผงนำเข้าจากต่างประเทศ

(๒) เป็นโครงการนำร่องธุรกิจร้านต้นแบบที่จำหน่ายไอศกรีม Soft Serve และผลิตภัณฑ์แปรรูปจากนมโคสดแท้ ๑๐๐% ภายใต้เครื่องหมาย “Smile Milk” เพื่อทดลองตลาดในหลายพื้นที่ เช่น ไอทีสแควร์ และสยามสแควร์ในกรุงเทพฯ ดอยสุเทพ และถนนนิมมานเหมินท์ ในจังหวัดเชียงใหม่ และกรมการค้าต่างประเทศ จังหวัดนนทบุรี



๒) โครงการยาสมุนไพร เสนอขอโครงการโดยกลุ่มสมุนไพร สมาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เพื่อรองรับผลกระทบจากเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA)

กิจกรรมที่ให้ความช่วยเหลือ

- (๑) พัฒนาระบบการผลิตยาสมุนไพรด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัย และมีความปลอดภัย
- (๒) ดำเนินโครงการนำร่องการใช้ยาสมุนไพรตามบัญชียาหลักแห่งชาติ
- (๓) การวิจัยประสิทธิผลทางคลินิกของยาสมุนไพร
- (๔) ฝึกอบรมบุคลากรทางการแพทย์ที่เกี่ยวข้องทุกระดับ โดยเฉพาะ เภสัชกร และแพทย์ เพื่อส่งเสริมการใช้ยาสมุนไพรทางการรักษาโรค

ผลการดำเนินงาน ทำให้ยาสมุนไพรซึ่งอยู่ในบัญชียาหลักแห่งชาติได้ถูกนำไปใช้เพื่อรักษาโรคอย่างกว้างขวางโดยบุคลากรทางการแพทย์ เช่น แพทย์ และเภสัชกร จำนวนมากกว่า ๔๐๐ คน จาก ๕๙ จังหวัดทั่วประเทศ เกิดความเชื่อมั่นในความปลอดภัยของยาสมุนไพร ทำให้มีการใช้ยาสมุนไพรเพิ่มมากขึ้นตามนโยบายของกระทรวงสาธารณสุข

๓) โครงการส้มสายน้ำผึ้ง เสนอขอโครงการโดยวิสาหกิจชุมชนผู้ปลูกส้มคุณภาพแม่เอย อำเภอแม่เอย จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อรองรับผลกระทบจากความตกลงการค้าเสรีอาเซียน - จีน

กิจกรรมที่ให้ความช่วยเหลือ

- (๑) วิจัยวิธีการป้องกัน/กำจัดโรครินนิ่ง และการยืดอายุต้นส้ม พร้อมพัฒนาวิธีการทดสอบโรค โดยการใช้ Test Kit รวมทั้งการถ่ายทอดเทคโนโลยีการทำกิ่งพันธุ์ส้มสายน้ำผึ้งปลอดโรคให้แก่เกษตรกร
- (๒) จัดฝึกอบรมกระบวนการผลิตที่ได้มาตรฐานและมีการรับรองในระบบ GAP และมีระบบตรวจสอบย้อนกลับความปลอดภัยจากสารเคมีตกค้าง
- (๓) ฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการและจัดทีมที่ปรึกษาเข้าช่วยเหลือเกษตรกรที่ปลูกส้มที่มีปัญหาไม่สามารถอยู่รอดได้ให้เปลี่ยนไปปลูกพืชอื่นหรือสินค้าที่เกื้อกูลกับส้ม ได้แก่ ผักพื้นบ้าน กล้วยไม้ ดอกหน้าวัว พุยห่มก และต้นส้มปลอดเชื้อสาเหตุโรครินนิ่ง
- (๔) สร้างช่องทางตลาด และรณรงค์ขยายโอกาสของสินค้าและผลิตภัณฑ์ พร้อมทั้งฝึกอบรมให้เกษตรกรสามารถจัดสรรโควตาผลผลิตตามใบสั่งซื้อภายในกลุ่ม วางแผนเก็บเกี่ยวเพื่อส่งมอบสินค้า คัดขนาดบรรจุสินค้าบรรจุหีบห่อ และขนส่งไปจำหน่ายได้เอง

ผลการดำเนินงาน

ผลผลิตส้มสายน้ำผึ้งปลอดสารเคมีจากโครงการจำหน่ายได้ราคาดีขึ้นเพราะรสหวานปราศจากสารเคมีตกค้าง ราคาที่เคยขาย ๗ - ๑๐ บาทต่อกิโลกรัม หลังจากที่เข้าร่วมโครงการราคาเพิ่มเป็น ๖๕ - ๘๐ บาทต่อกิโลกรัม และสามารถเข้าสู่ช่องทางจำหน่ายในตลาดบนตามห้างสรรพสินค้าชั้นนำ (Modern Trade) เช่น Tops Supermarket ได้



๙. สรุปค่าใช้จ่ายระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๕๕ วงเงิน ๕๕ ล้านบาท มีการจัดสรรเงิน ดังนี้

รายละเอียด	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
เงินงบประมาณปี ๒๕๕๕ ที่ได้รับจัดสรร	๕๕.๐๐
อยู่ระหว่างจัดจ้างที่ปรึกษาโครงการ ๑ โครงการ ได้แก่ โครงการพลาสติก	๘.๒๓
โครงการที่ผ่านการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ แล้ว อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารฯ - โครงการน้ำผึ้ง ๙ ล้านบาท - โครงการขนส่ง ๖ ล้านบาท	๑๕.๐๐
โครงการที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ - โครงการยาสมุนไพร GMP ๗.๓๗ ล้านบาท - โครงการข้าว ๑๙.๓๓ ล้านบาท	๒๖.๗๐
ใช้เป็นงบดำเนินการทั่วไป / ติดตามโครงการ	๐.๐๓
เตรียมสำหรับร่วมแสดงผลการดำเนินงานของกองทุน FTA ในงาน “๗ ทศวรรษ กรมการค้าต่างประเทศ นำพาการค้าไทยสู่ AEC”	๒.๐๐
กรมขอโอนเงินไปเป็นค่าใช้จ่ายในการย้ายถิ่นที่อยู่ของข้าราชการ จำนวน ๕ คน	๒.๘๖
รวม	๕๔.๘๒
คงเหลือเพื่อบริหารโครงการ ณ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๕	๐.๑๘



๑๐. สรุปการประมาณการค่าใช้จ่ายปีงบประมาณ ๒๕๕๖ จำนวน ๕๕ ล้านบาท มีรายละเอียดดังนี้

ค่าใช้จ่าย	เงินงบประมาณ (ล้านบาท)
๑) งบประมาณสำหรับให้ความช่วยเหลือแก่กลุ่มผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า	๕๐.๐๐
๒) งบประมาณสำหรับจัดทำหนังสือคู่มือ เอกสารเผยแพร่รวมทั้งการประชาสัมพันธ์การดำเนินงานและผลงานโครงการช่วยเหลือฯ โดยผ่านสื่อวิทยุ โทรทัศน์ และสื่อต่างๆ	๐.๕๐
๓) งบประมาณสำหรับจัดสัมมนาตามแผนการประชาสัมพันธ์โครงการช่วยเหลือฯ	๓.๒๐
๔) งบประมาณสำหรับติดตามและตรวจสอบการดำเนินงานของที่ปรึกษาโครงการฯ ที่จัดจ้างโดยคณะกรรมการจัดจ้างและตรวจรับโครงการฯ คณะกรรมการบริหารเงินช่วยเหลือฯ และคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการ	๑.๐๐
๕) งบประมาณสำหรับการจัดประชุมพิจารณาโครงการ - ชี้แจงและประเมินผลความเป็นไปได้ของโครงการที่ยื่นขอรับความช่วยเหลือก่อนเสนอคณะกรรมการ - จัดประชุมคณะกรรมการบริหารเงินช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการฯ - จัดประชุมคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการฯ - จัดประชุมคณะกรรมการจัดจ้างและตรวจรับที่ปรึกษาโครงการ	๐.๓๐
รวม	๕๕.๐๐

หมายเหตุ ขอถัวจ่ายระหว่างรายการ



๑๑. ความแตกต่างของ กองทุน FTA กระทรวงพาณิชย์ กับ กองทุน FTA กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ลำดับ	กองทุน FTA กระทรวงพาณิชย์	กองทุน FTA กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
	โครงการช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า	กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ
๑	เป็นโครงการภายใต้งบประมาณประจำปี	เป็นกองทุนที่แท้จริง
๒	ครอบคลุมทุกสาขา ทั้งสินค้าเกษตร สินค้าอุตสาหกรรม และธุรกิจบริการ	ครอบคลุมสินค้าเกษตรเพียงอย่างเดียว
๓	ผู้มีสิทธิขอโครงการ ได้แก่ กลุ่มผู้ผลิต หรือกลุ่มผู้ประกอบการ ในสินค้าเกษตร สินค้าอุตสาหกรรม และธุรกิจบริการ	ผู้มีสิทธิขอโครงการ ได้แก่ เกษตรกร สถาบันเกษตรกร หรือองค์การเกษตรกร และยังรวมถึงหน่วยงานภาครัฐด้วย
๔	งบประมาณใช้สำหรับจัดจ้างที่ปรึกษาที่มีความรู้ความชำนาญเข้าช่วยเหลือกลุ่มผู้ผลิตหรือกลุ่มผู้ประกอบการ (จ่ายขาด)	สนับสนุนเงินทุนทั้งในรูปเงินยืม / เงินหมุนเวียนหรือเงินจ่ายขาด ให้กับเจ้าของโครงการที่เป็นภาคเอกชน หรือหน่วยงานภายในกระทรวงเกษตรที่เป็นผู้รับผิดชอบโครงการ
๕	เน้นให้ความสำคัญในเรื่องการตลาด และการส่งออกเป็นหลัก โดยเชื่อมโยงกับการพัฒนาคุณภาพ / มาตรฐานของสินค้า เพื่อสนองตอบความต้องการของตลาดในประเทศและต่างประเทศ	เน้นให้ความสำคัญกับการพัฒนาเกษตรพื้นฐาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องสายพันธุ์กระบวนการเพาะปลูก การเลี้ยงสัตว์ การเก็บเกี่ยว การแปรรูป
๖	การให้ความช่วยเหลือเป็นโครงการนำร่องเป็นต้นแบบเพื่อให้มีการต่อยอดขยายผลในวงกว้างต่อไป	เป็นโครงการขนาดใหญ่ ครอบคลุมพื้นที่ในระดับภูมิภาค
๗	ไม่เป็นการให้การอุดหนุนโดยตรง เช่น การซื้อเครื่องจักรและการสร้างโรงงาน เป็นต้น	มีการสนับสนุนเงินยืมค่าลงทุน อาทิ ก่อสร้างโรงเรือน ค่าเครื่องมือ และค่าเครื่องจักร

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงพาณิชย์มีการบูรณาการร่วมกันโดยผู้แทนของกองทุนทั้งสองกองทุนจะเป็นกรรมการของอีกกองทุน



สำนักนายกรัฐมนตรี

คำถาม : สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับการจัดสรรงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๖ เพิ่มขึ้นจำนวนมาก จะมีแนวทางบริหารจัดการอย่างไร

คำชี้แจง : งบประมาณที่เพิ่มขึ้นเป็นการเพิ่มในส่วนของเงินรางวัลเพื่อจูงใจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ จากที่เคยได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ล้านบาทเป็น ๕๐๐ ล้านบาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อให้ เท่ากับที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เนื่องจากเป็นนโยบายของ คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกล.) ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อ การพัฒนา อปท. ทั่วประเทศ

ในการบริหารจัดการงบประมาณดังกล่าว จะดำเนินการโดยคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์ การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อใช้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ กกล. แต่งตั้งขึ้น เพื่อทำ หน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือก อปท. ที่สมควรได้รับรางวัล โดยคณะกรรมการฯ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เพื่อเป็นรางวัลจูงใจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการท้องถิ่น จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท สรุปได้ดังนี้

๑. ให้ อปท. ทุกแห่งเข้ารับการคัดเลือก อปท. ที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

๒. ให้จังหวัดคัดเลือก อปท. ในแต่ละจังหวัด โดยใช้ผลการประเมินการปฏิบัติราชการของ อปท. ด้านการบริหารจัดการ ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการโดยคณะทำงานของจังหวัด (Core Team) เป็นเกณฑ์ในการคัดเลือก และส่งรายชื่อ อปท. ที่ได้รับการคัดเลือกตามประเภทดังต่อไปนี้ ประเภทละ ๑ แห่ง

๒.๑ อบจ.

๒.๒ เทศบาล

๒.๓ องค์การบริหารส่วนตำบล

๓. ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกล.) แต่งตั้งคณะกรรมการ จากส่วนกลางตามประเภทของ อปท. ตามข้อ ๑.๑-๑.๑๑ รวม ๑๑ คณะ (ตามเอกสารแนบ) เพื่อตรวจ ประเมินในพื้นที่และคัดเลือก อปท. ตามจำนวนเงินรางวัลที่กำหนด ประกอบด้วย

๓.๑ คณะกรรมการคัดเลือก อบจ. ระดับประเทศ

๓.๒ คณะกรรมการคัดเลือกเทศบาลระดับภาค รวม ๕ ภาค ประกอบด้วย ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง ภาคตะวันออก และภาคใต้

๓.๓ คณะกรรมการคัดเลือกองค์การบริหารส่วนตำบลระดับภาค รวม ๕ ภาค ประกอบด้วย ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง ภาคตะวันออก และภาคใต้



๔. คณะกรรมการคัดเลือกจากส่วนกลางที่ กกถ. แต่งตั้งตามข้อ ๓ แต่ละคณะมีจำนวน ๖ ท่าน ประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นประธาน ผู้แทน สตง. ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้แทนส่วนราชการในคณะอนุกรรมการฯ หรือผู้ทรงคุณวุฒิที่เห็นสมควร ผู้แทนสมาคม อปท. เป็นกรรมการ และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกรรมการ และเลขานุการ

๕. เงินรางวัลที่จัดสรรให้แก่ อปท. ที่มีการบริหารจัดการที่ดี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท แบ่งเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ จัดสรรเป็นรางวัลตามผลการคัดเลือกของคณะกรรมการจากส่วนกลาง จำนวนทั้งสิ้น ๔๘ รางวัล เป็นเงิน ๓๑๐ ล้านบาท

ส่วนที่ ๒ จัดสรรเป็นรางวัลสำหรับ อปท. ที่มีผลคะแนนผ่านเกณฑ์ตามที่คณะอนุกรรมการฯ กำหนดจำนวน ๑๕๐ ล้านบาท

สำหรับการประเมินผลการคัดเลือก อปท. ที่มีการบริหารจัดการที่ดีในปีที่ผ่านมา จะมีการถอดบทเรียนการบริหารจัดการของ อปท. ที่ได้รับการคัดเลือกให้ได้รับรางวัล เพื่อจะได้เผยแพร่จุดเด่นและผลงานของ อปท. เพื่อให้ อปท. ทั่วประเทศจะได้นำเป็นแนวทางในการปรับปรุงประสิทธิภาพต่อไป

คำถาม : สำนักข่าวกรองแห่งชาติมีการแจ้งเตือนล่วงหน้าก่อนการก่อเหตุร้าย และมีการศึกษาหรือเสนอแนะแนวทางการแก้ปัญหาแก่รัฐบาลหรือไม่ รวมทั้งมีการบูรณาการกับหน่วยข่าวกรองอื่น ๆ ในพื้นที่หรือไม่อย่างไร

คำชี้แจง : สำนักข่าวกรองแห่งชาติให้ความสำคัญกับเรื่องการแจ้งเตือนเกี่ยวกับความเป็นไปได้ที่จะมีการก่อเหตุร้ายในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นอย่างมาก โดยมีการแจ้งเตือนทั้งในรูปแบบของรายงานและด้วยวาจาให้แก่หน่วยงานทั้งฝ่ายทหาร ตำรวจ และปกครองในพื้นที่ ทุกครั้งที่ได้รับทราบข่าวสาร รวมทั้งได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเพื่อฝ่ายประเมินสถานการณ์เกี่ยวกับแนวโน้มการก่อเหตุร้ายในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นประจำทุกสัปดาห์หรือทุกครั้งที่ปรากฏสิ่งบอเหตุว่าจะมีการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ นอกจากนี้ ได้ส่งเจ้าหน้าที่ของสำนักข่าวกรองแห่งชาติเข้าร่วมการประชุมในกรณีที่หน่วยงานด้านความมั่นคงต่าง ๆ ในพื้นที่จัดขึ้นทุกครั้ง โดยได้ให้การสนับสนุนข้อมูลข่าวกรองที่สำนักข่าวกรองมีอยู่ให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับทราบ ซึ่งผลการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างหน่วยข่าวกรองและหน่วยงานความมั่นคงในพื้นที่สามารถนำไปสู่การสืบสวนจับกุมเครือข่ายผู้ก่อเหตุรุนแรงได้เป็นจำนวนมาก

อย่างไรก็ตาม การแจ้งเตือนในบางครั้งหรือบางโอกาสไม่สามารถยับยั้งการก่อเหตุรุนแรงได้อย่างสมบูรณ์ อันเกิดจากข้อจำกัดหลายประการ เช่น ในการประชุมวางแผนของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงเกือบทุกครั้งได้มีการกำหนดเป้าหมายการก่อเหตุ รวมถึงวันเวลาไว้กว้าง ๆ ไม่เฉพาะเจาะจง ส่วนการก่อเหตุมีการสั่งการให้ผู้ปฏิบัติการที่เป็นเซลล์อิสระลงมือปฏิบัติการเมื่อมีความพร้อม โดยเป็นผู้คัดเลือกเป้าหมาย วัน เวลา และสถานที่เอง นอกจากนี้ ฝ่ายข่าวกรองและหน่วยงานความมั่นคงยังต้องเผชิญกับการปล่อย



ข่าวลวงในพื้นที่เพื่อให้เกิดความสับสน จนทำให้หลายครั้งที่มีการแจ้งเตือนการก่อเหตุแต่ไม่ปรากฏการเกิดเหตุร้ายขึ้นจริง ซึ่งอาจจะเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้เป้าหมายที่ได้รับการแจ้งเตือนว่าอาจถูกลอบโจมตีขาดความเชื่อถือข้อมูลข่าวกรองจนเกิดความชะล่าใจในการระมัดระวังตนเอง

สำหรับการเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ก็ได้ดำเนินการทั้งในรูปของการเสนอรายงานเป็นลายลักษณ์อักษรเป็นประจำทุกสัปดาห์และเมื่อเกิดเหตุ หรือมีแนวโน้มจะเกิดเหตุการณ์ที่สำคัญ รวมทั้งการรายงานด้วยวาจา ต่อนายกรัฐมนตรี และรองนายกรัฐมนตรี

สำนักข่าวกรองแห่งชาติได้มีการบูรณาการกับหน่วยข่าวกรองและหน่วยงานด้านความมั่นคงอย่างใกล้ชิด โดยแบ่งเป็น ๓ ระดับ คือ

๑) **ระดับยุทธศาสตร์** ได้ใช้กลไกคณะที่ปรึกษาการข่าว (ปช.) ซึ่งมีผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติเป็นประธาน และมีผู้แทนระดับผู้บริหารของหน่วยงานด้านความมั่นคงทุกหน่วยร่วมเป็นกรรมการ เพื่อศึกษาวิเคราะห์ประมาณการและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามนโยบายของสภาความมั่นคงแห่งชาติ โดยได้มีการประสานการปฏิบัติอย่างใกล้ชิด รวมทั้งการแบ่งมอบเป้าหมายการปฏิบัติงานให้ทุกหน่วยงานร่วมกันปฏิบัติ

๒) **ระดับยุทธวิธี** ได้ใช้กลไกศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติ (ศป.ช.) ซึ่งมีผู้แทนของหน่วยงานด้านความมั่นคงในระดับปฏิบัติทุกหน่วยร่วมเป็นกรรมการ เพื่อขับเคลื่อนแผนงานระดับยุทธวิธีให้บรรลุผล โดยมีการประชุม ศป.ช. ในส่วนกลาง (ใช้พื้นที่ กอ.รมน. สวมนรินฤติ) และในระดับพื้นที่ ซึ่งตั้งเป็น ศป.ช. ภาค ๕ (จ.ปัตตานี) เพื่อประสานความร่วมมือกับหน่วยงานด้านความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ครอบคลุม ๕ จังหวัด ได้แก่ จ. ปัตตานี จ. นราธิวาส จ. ยะลา จ. สงขลา และ จ. สตูล และ

๓) **ระดับผู้ปฏิบัติ** ซึ่งได้มีการพัฒนาสัมพันธ์กับบุคลากรของหน่วยงานด้านความมั่นคงในพื้นที่อย่างใกล้ชิด และมีการปฏิบัติการในภารกิจร่วมควบคู่ไปด้วย



๓

ประเด็นการอภิปรายในการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖
ในที่ประชุมวุฒิสภา





๓

ประเด็นการอภิปรายในการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในที่ประชุมวุฒิสภา
ระหว่างวันจันทร์ที่ ๓ - วันอังคารที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕

หม่อมหลวงปรีชพรรณ ศรีธวัช สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาคเอกชน ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ การวางแผนการจัดสรรงบประมาณวงเงิน ๒.๔ ล้านล้านบาท ของผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ เมื่อเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท การบริหารจัดการรัฐบาลควรวางแผนอย่างรอบคอบ และคำนึงถึงประโยชน์ของประเทศเป็นสำคัญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งงบประมาณในส่วนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและปัญหาอุทกภัย รวมทั้งการบริหารจัดการหนี้สาธารณะ การใช้งบประมาณในการบริหารราชการแผ่นดินต้องตระหนักไม่ให้เกิดผลกระทบต่อวินัยทางการเงินการคลังของประเทศ และควรสร้างกลไกการจัดการงบประมาณในแต่ละปีเพื่อป้องกันปัญหาหนี้สาธารณะที่จะเพิ่มขึ้นซึ่งจะส่งผลให้การบริหารงบประมาณขาดความคล่องตัวกลายเป็นภาระหนี้ผูกพัน นอกจากนี้รัฐบาลควรเน้นการพัฒนาคุณภาพทรัพยากรมนุษย์อันเป็นปัจจัยพื้นฐานเพื่อการเตรียมความพร้อมของประเทศในการก้าวสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ งบประมาณในส่วนนี้ควรจัดสรรให้เพียงพอและทั่วถึง เพื่อเป็นการสร้างโอกาสให้ประเทศในอนาคต

นายวิชาญ ศรีชัยเอกวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาควิชาชีพ ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อภารกิจของรัฐสภา ศาล และองค์กรอิสระ ซึ่งถือเป็นองค์กรสำคัญของหลักการถ่วงดุลอำนาจ และควรทบทวนโครงการจัดตั้งสำนักงานรัฐสภาประจำจังหวัด ซึ่งอาจมีอำนาจหน้าที่ ภารกิจซ้ำซ้อน และอาจกระทบต่องบประมาณในอนาคต ทั้งนี้ การจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลควรวิเคราะห์คู่ขนานกับสำนักงานงบประมาณว่าการใช้งบประมาณเหล่านั้นจะเกิดประโยชน์แก่ประชาชนและประเทศชาติ และสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติหรือไม่ เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจและภารกิจของประเทศอย่างยั่งยืน

นายอนุรักษ์ นิยมเวช สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาควิชาชีพ ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ การจัดสรรงบประมาณแผ่นดินควรคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน โดยสะท้อนถึงผลประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ การจัดทำงบประมาณในลักษณะขาดดุลโดยภาพรวมอาจกระทบต่อประเทศและประชาชน รัฐบาลต้องมีแผนการดำเนินการที่จะทำให้งบประมาณดังกล่าวเข้าสู่สถานะความสมดุลและไม่ก่อหนี้สาธารณะ โดยนโยบายของรัฐบาลต้องมีความชัดเจนในการแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำระหว่างคนรวยกับคนจน และเพิ่มโอกาสให้คนจนสามารถพัฒนาตัวเองได้ พร้อมกับการพัฒนาการเมืองของประเทศ ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจอย่างถ่องแท้โดยจัดสรรงบประมาณสนับสนุนอย่างเพียงพอ เพิ่มอำนาจกลไกการตรวจสอบและจัดสรรงบประมาณเพื่อขับเคลื่อนภารกิจแก่องค์กรอิสระ อาทิ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ตรวจการแผ่นดิน และเร่งรัดการจัดสรรผลประโยชน์ด้านโทรคมนาคมของประเทศ



เพื่อเป็นกลไกในการขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจด้วยความโปร่งใสและเปิดโอกาสให้เกิดการแข่งขันอย่างเสรี

นางยุวดี นิมสมบุญ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาคณะเอกชน ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ การบริหารจัดการงบประมาณของรัฐบาลสะท้อนถึงความไม่ชัดเจนของการแก้ไขปัญหาแต่เป็นการตั้งงบประมาณในลักษณะของการเอื้อประโยชน์ให้แก่บุคคลกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง แม้รัฐบาลได้เสนอแนวทางการบริหารราชการด้วยระบบธรรมาภิบาลก็ตาม นอกจากนี้เมื่อพิจารณาการตั้งงบประมาณของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ยังคงกระจุกตัวไม่เปลี่ยนแปลงให้เห็นเด่นชัดในเรื่องธรรมาภิบาล และการให้ความสำคัญต่อกลุ่มเป้าหมายในแต่ละกลุ่มไม่เท่ากัน ขาดการให้ความสำคัญต่อการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยเฉพาะการจัดสรรงบประมาณสำหรับการถ่ายโอนอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อการพัฒนาสังคมในระยะยาว กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรสร้างเครือข่ายภาคประชาชนให้เข้มแข็ง สนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการทำงานด้านการพัฒนาสังคม สนับสนุนการปรับปรุงกฎหมายภาษี เพื่อให้ประชาชนให้ความสำคัญกับการบริจาคเข้ากองทุนเพื่อพัฒนาสังคม ในด้านต่าง ๆ มากขึ้นในรูปแบบเดียวกับการเสียภาษีบริจาคเงินให้แก่พรรคการเมืองที่สามารถนำไปลดหย่อนภาษีได้

นางเพ็ญพักตร์ ศรีทอง สมาชิกวุฒิสภาสรรหาคณะเอกชน ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน ๑๐,๔๔๘,๘๓๐,๕๐๐ บาท จากที่กระทรวงได้เสนอของบประมาณไว้ ๓๙,๐๐๐ กว่าล้านบาท จำนวนงบประมาณดังกล่าวที่ถูกต้องตลอดอาจไม่เพียงพอต่อภารกิจของกระทรวงที่ต้องรับผิดชอบดูแล ดังนั้น รัฐบาลจึงควรส่งเสริมสนับสนุนโครงการต่างๆ ให้มีการรวมกลุ่มทำกิจกรรมและปลูกฝังให้ประชาชนมีจิตอาสา เพื่อลดความเห็นแก่ตัวและความรุนแรงของสังคม อบรมอาสาสมัครให้บริการดูแลผู้สูงอายุในชุมชน และกำหนดให้มีค่าตอบแทนให้คนในท้องถิ่นได้ดูแลผู้สูงอายุ ผู้พิการและก่อให้เกิดรายได้ นอกจากนี้ รัฐบาลควรผลักดันให้มีการออกกฎหมายจัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีเพื่อให้กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีมีกฎหมายรองรับและเป็นกองทุนถาวรเพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

นายมนต์เกียรติ บุญตัน สมาชิกวุฒิสภาสรรหาคณะอื่น ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ การจัดสรรเงินงบประมาณส่วนใหญ่ไม่ได้ส่งเสริมและพัฒนาคนพิการในระยะยาว แต่เป็นงบประมาณที่จัดสรรตามจำนวนคนพิการที่ได้ลงทะเบียนเพิ่มขึ้น อันไม่ได้เป็นการแสดงถึงการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนองตอบนโยบายในเชิงพัฒนา แต่ประการใด สำหรับงบประมาณที่ลดลงไม่ได้สะท้อนถึงการจัดการภารกิจเพื่อดูแลกองทุนต่าง ๆ อาทิ กองทุนซึ่งอยู่ในความดูแลของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ที่ได้ดำเนินการอย่างเป็นระบบแล้ว อย่างไรก็ตามเงินได้จากโครงการสลากออนไลน์ (Online) หรือหวยออนไลน์นั้น รัฐบาลควรจะต้องมีการศึกษาผลกระทบอย่างชัดเจนก่อนดำเนินการ

นายสิริวัฒน์ ไกรสินธุ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครศรีธรรมราช ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ การกำหนดยุทธศาสตร์และการกำหนดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖



ของพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณนั้น โดยเฉพาะด้านการพัฒนาประเทศ รัฐบาลได้ตั้งแผนงานและงบประมาณไว้ โดยไม่สามารถตอบโจทย์การกำหนดภารกิจของกระทรวงศึกษาธิการ ได้ การวางเป้าหมายทางการศึกษาที่ได้ดำเนินการอยู่ในขณะนี้ผิดพลาดโดยมุ่งไปสู่ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียน มุ่งหวังให้เด็กมีความเป็นเลิศทางวิชาการเป็นการจัดกระบวนการเรียนรู้จากบนลงล่าง ซึ่งไม่สอดคล้องกับ นิสัยของเด็กและแน่นอนที่สุดปัญหาเด็กขาดคุณธรรม จริยธรรม จิตสาธารณะก็จะตามมา ทั้งนี้ มิติใน เรื่องการเตรียมความพร้อมสู่อาเซียน (ASEAN) ตั้งงบประมาณไว้จำนวน ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท แต่กลับดำเนินการ ได้เพียงเรื่องความรู้การรวมตัวอาเซียนในปี ๒๕๕๘ เท่านั้น และที่สำคัญในการสร้างโอกาสทาง การศึกษาขั้นพื้นฐานก็ไม่สามารถกำหนดฐานยุทธศาสตร์และวิธิตัดเรื่องงบประมาณ เพื่อเป็นกลไก ขับเคลื่อนโอกาสในการศึกษาขั้นพื้นฐานได้เท่าที่ควร

รองศาสตราจารย์นริวรรณ จินตกานนท์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาควิชาการ ได้อภิปราย ต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ งบประมาณการศึกษาที่อยู่ในยุทธศาสตร์ที่ ๔ คือ ยุทธศาสตร์การศึกษาคุณธรรม จริยธรรม คุณภาพชีวิตและความเท่าเทียมกันในสังคม งบประมาณในยุทธศาสตร์นี้มีเป็นจำนวนมากถึง ๖๒๕,๔๔๓.๓ ล้านบาท ซึ่งกระจายอยู่หลายกระทรวง แต่ส่วนใหญ่ก็จะอยู่ที่กระทรวงศึกษาธิการเป็น จำนวน ๔๖๐,๔๑๑.๗ ล้านบาท ทุกสถาบันการศึกษา ทุกระดับการศึกษาจะต้องมีคุณธรรม จริยธรรมใน ทุกวิชาที่สอน การกำหนดนโยบายเช่นนี้คงจะไม่เกิดประโยชน์มาก เนื่องจากไม่ปรากฏผลเป็นรูปธรรมที่ ชัดเจน เพราะคุณธรรมจริยธรรมไม่ได้เกิดขึ้นมาจากเฉพาะในเรื่องของการศึกษาตามสาระวิชาเท่านั้น แต่ได้มาจากภาคปฏิบัติและตัวอย่างที่ดีของสังคม เพราะฉะนั้นการจัดสรรงบประมาณควรพิจารณา ปัจจัยเหล่านี้ประกอบด้วย รวมทั้งปัญหาทางงบประมาณสำหรับการจัดหาคอมพิวเตอร์แบบพกพาให้แก่ นักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ ๑ ยังไม่มีความชัดเจนในหลายส่วน เช่น วัตถุประสงค์ของโครงการ ระยะเวลาความต่อเนื่องของโครงการ ผู้ดูแลรักษา และซ่อมบำรุง งบประมาณดังกล่าวได้จัดเตรียมไว้ หรือไม่ สำหรับปีต่อไปหากเด็กประถมศึกษาปีที่ ๑ ชั้นประถมศึกษาปีที่ ๒ ได้เตรียมการไว้อย่างไร แล้วมี การปรับเรื่องของสาระหรือสื่อเพื่อที่จะให้เด็กได้ใช้ประโยชน์เช่นใด การวัดผลต่าง ๆ การเตรียมครูผู้สอน การเตรียมเครื่องสำรองหากเครื่องเสียหรือชำรุด รัฐบาลได้มีการวางแผนและจัดเตรียมงบประมาณเพื่อ รองรับไว้หรือไม่ เพียงใด

พลตำรวจตรี ขจร สัยวัตร์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดหนองคาย ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ ดังนี้ งบประมาณจำนวน ๓,๕๕๐,๐๐๐ บาท สำหรับใช้ดำเนินการจ้างนายความช่วยเหลือทางคดีแก่ แรงงานไทยที่ไปทำงานในต่างประเทศมีความจำเป็นเหมาะสมและคุ้มค่าหรือไม่อย่างไร มีแรงงานไทยที่ ก่อเหตุร้ายจนถึงขั้นต้องว่าจ้างนายความไปช่วยเหลือทางคดี ใช้เงินถึง ๓,๕๕๐,๐๐๐ บาท เป็นประจำ ทุกปีหรือไม่ ในปี ๒๕๕๕ ผู้แทนกระทรวงแรงงานได้เคยชี้แจงว่าไม่ได้ใช้จ่ายในการช่วยเหลือทางคดีแต่ นำไปใช้ในการติดตามสิทธิประโยชน์ให้แรงงานไทย เช่น เงินคืนภาษี เงินค่าจ้างค้างจ่าย เงินหักฝาก

นายสุรชัย ชัยตระกูลทอง สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดชลบุรี ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงแรงงาน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ตั้งงบประมาณไว้ถึง ๓๖,๕๒๕ ล้านบาทเศษ หากเปรียบเทียบกับงบประมาณที่ได้ตั้งไว้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ แล้วพบว่า ได้ตั้งงบประมาณไว้ มากกว่าเดิมถึง ๒๐,๐๐๐ ล้านบาทเศษ งบประมาณที่เพิ่มขึ้นจำนวน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นงบประมาณ



เพิ่มขึ้นในส่วนของสำนักงานประกันสังคม ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีอยู่เพียง ๑๑,๑๖๕ ล้านบาทเศษ แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตั้งงบประมาณไว้ถึง ๓๙,๐๒๐ ล้านบาทเศษ ดังนั้น งบประมาณของปี ๒๕๕๖ ได้บรรจุในแผนงานพัฒนาระบบสังคมจำนวน ๒๔,๗๖๖ ล้านบาทเศษ จึงมีข้อสงสัยว่าในปี ๒๕๕๕ เหตุใดจึงไม่มีงบแผนงานพัฒนาระบบประกันสุขภาพ แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จึงมีงบประมาณส่วนดังกล่าวนี้ถึง ๒๔,๗๖๖ ล้านบาทเศษ

นายปรเทพ สุจริตกุล สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาควิชาการ ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ ปัจจุบันประเทศไทยมีสมาคมคนพิการแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์อยู่เพียงสมาคมเดียวที่ได้ดูแลคนพิการทุกประเภทซึ่งคนพิการแต่ละประเภทนั้นมีต่างระดับความพิการ ปัจจุบันในการแข่งขันกีฬาคนพิการได้ใช้เกณฑ์ระดับเดียวกันมาแข่งขัน เช่น กีฬาปิงปองมีถึง ๗ ประเภทระดับการพิการ แต่ได้จัดรวมเป็นระดับเดียว ปัจจุบันกำลังดำเนินการจดทะเบียนสมาคมคนพิการให้เสร็จสิ้นภายในปีนี้ประกอบด้วย ๕ สมาคม ได้แก่ สมาคมคนพิการทางการเคลื่อนไหว ทางการได้ยิน ทางการเห็นทางจิตใจหรือพฤติกรรม และทางสติปัญญา ดังนั้น หากจดทะเบียนสมาคมคนพิการดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว งบประมาณที่จะมาดำเนินการจะนำมาจากส่วนใดบ้าง เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ รัฐบาลไม่ได้จัดสรรไว้เพื่อจะเป็นงบอุดหนุน เพราะปกติสมาคมกีฬาแห่งประเทศไทยต่างๆ รัฐบาลจะต้องจัดเงินอุดหนุนไว้ให้

นางธันยรัศม์ อัจฉริยะฉาย สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดภูเก็ต ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลง งบประมาณที่ได้รับเป็นเบี้ยหัวแตก ควรยกระดับของการท่องเที่ยวเป็นวาระแห่งชาติและขอให้ผู้ดำเนินการเป็นผู้ที่มีความรู้อย่างแท้จริง ควรนำข้อเสนอแนะของภาคเอกชนไปพิจารณาดำเนินการ คือ แยกกระทรวงการท่องเที่ยวออกมาดำเนินงานเป็นอิสระ ดำเนินการอย่างบูรณาการเป็นมืออาชีพเช่นเดียวกับภาคธุรกิจ และควรเพิ่มงบประมาณเพื่อการประชาสัมพันธ์แก่กระทรวงการท่องเที่ยวต่างประเทศสำหรับการสนับสนุนด้านการท่องเที่ยว

นายสุธรรม พันธุ์ศักดิ์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาคอื่น ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ งบประมาณในส่วนของโรงแรมพัทยาสำหรับใช้ในโครงการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวและการพัฒนาประสิทธิภาพของเครือข่าย จำนวน ๓๕ ล้านบาท โครงการการสื่อสารของเมืองพัทยา จำนวน ๕๐ ล้านบาท โครงการการพัฒนาคุณภาพของชีวิตประชาชนอีกจำนวน ๘๙๘ ล้านบาท ไม่ได้มีรายละเอียดของการใช้ งบประมาณแต่อย่างใด เมืองพัทยาคือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้จัดเก็บภาษีโดยตรงอยู่แล้ว ดังนั้น ในงบประมาณที่ตั้งไว้ไม่ควรแอบแฝงปิดบังรายละเอียด แต่ควรจัดให้เป็นงบประมาณโดยรวมไว้ที่การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจน่าจะเกิดสัมฤทธิ์ผลมากกว่า

พลตำรวจเอก พิชิต วรรณเดชคุปต์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาคอื่น ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ งบประมาณด้านการท่องเที่ยวซึ่งเกี่ยวกับงบประมาณที่การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยได้ปรับเปลี่ยนขึ้นถึง ๒ รายการ คือ แผนงานส่งเสริมและพัฒนาด้านกีฬา และที่สำคัญที่สุดก็คือ แผนงานด้านพัฒนาการท่องเที่ยวและบริการของนักท่องเที่ยว ความปลอดภัยของนักท่องเที่ยวมีความสำคัญและจะส่งผลแก่การท่องเที่ยวมาก อีกทั้งยังจะส่งผลต่อความเชื่อมั่นและภาพลักษณ์ของประเทศ ดังนั้น เห็นควรให้พิจารณาถึงความปลอดภัยของนักท่องเที่ยวให้มากขึ้น เพราะว่าแผนงานโครงการต่างๆ ที่เน้นใน



เรื่องของแผนเกี่ยวกับความปลอดภัยของนักท่องเที่ยวซึ่งไม่มีความชัดเจนมีเพียงแต่ในส่วนที่แฝงอยู่ในแต่ละส่วนของโครงการอื่นเท่านั้น

นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสุรินทร์ ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ นโยบาย ๓๐ บาท รักษาทุกโรค ซึ่งเป็นนโยบายของรัฐบาลที่ประชาชนมีความชื่นชอบแต่การดำเนินการดังกล่าวยังไม่มีความคล่องตัว เนื่องจากมีผู้ใช้บริการเป็นจำนวนมากก็ก่อปัญหาในการทำงานมากพอสมควรที่จะต้องแก้ไข ประกอบกับงบประมาณในการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรคได้รับงบประมาณไม่เพียงพอ แพทย์ พยาบาล และบุคลากรทางการแพทย์เกิดความทุกข์ในการปฏิบัติงานเป็นอย่างมากหากคนไข้แออัดจนเต็มโรงพยาบาลทำให้การให้บริการประชาชนเป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพและเกิดความทุกข์ขึ้นทั้งผู้รับบริการและผู้ให้บริการทั้งสองฝ่าย ฉะนั้น เพื่อไม่ให้เกิดความแออัด รัฐบาลควรเริ่มทยอยสร้างโรงพยาบาลปีละ ๓ - ๔ แห่ง โดยคำนึงถึงจังหวัดที่มีความจำเป็นและมีความหนาแน่นมากเป็นลำดับแรก หากรัฐบาลไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากมีข้อจำกัดของงบประมาณก็ต้องเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เนื่องจากกระทรวงสาธารณสุขไม่มีงบประมาณเรื่องลงทุนมากกว่า ๑๐ ปีแล้ว

นายจตุรงค์ ธีระกนก สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดร้อยเอ็ด ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ งบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขในปี ๒๕๕๖ โดยเฉพาะเรื่องค่าใช้จ่ายรายหัวเป็นค่าเหมาจ่ายรายหัวให้กับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติซึ่งปีนี้ตั้งไว้เท่ากับปีที่แล้ว และอาจจะเกิดวิกฤตทางการเงินกับโรงพยาบาลหรือสถานบริการของรัฐ ซึ่งเคยเกิดขึ้นมาแล้วในปี ๒๕๕๓ เนื่องจากงบเหมาจ่ายรายหัวไปผูกพันกับเงินเดือนและค่าใช้จ่ายต่างๆ ของโรงพยาบาลหรือสถานบริการประกอบกับงบประมาณเรื่องการสร้างเสริมสุขภาพต้องส่งเสริมกิจกรรมการสร้างเสริมสุขภาพอย่างต่อเนื่อง คือ การปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของคน ปัจจุบันเด็กไทยมีสติปัญญาหรือไอคิว (IQ) ต่ำลง ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับการส่งเสริมเรื่องโภชนาการรวมถึงการบริการปฐมภูมิที่มีความสำคัญ กระทรวงสาธารณสุขมีศักยภาพสามารถปฏิบัติงานลงสู่ชุมชนได้เกือบทุกชุมชน ซึ่งจะทำให้เกิดการให้บริการครบทุกมิติของงานสาธารณสุข

นายธีระ สุวรรณกุล สมาชิกวุฒิสภาสรรหภาคเอกชน ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนของสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติเป็นหน่วยงานมีแผนการดำเนินงานในรูปแบบแผนระยะสั้นไม่มีแผนการดำเนินงานระยะยาวอย่างยั่งยืน สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติควรส่งเสริมกิจกรรมเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารและพัฒนาศูนย์รวมสื่อการเผยแผ่ทางพระพุทธศาสนา พร้อมทั้งส่งเสริม ดูแลรักษาและทำนุบำรุงศาสนสถานและศาสนวัตถุทางพระพุทธศาสนา เพื่อให้ประชาชนที่สนใจสามารถเข้าถึงข้อมูลได้และนำไปปฏิบัติให้เกิดประโยชน์ต่อตนเองและต่อสังคม

ศาสตราจารย์เกียรติคุณตรีใจ บุรณสมภพ สมาชิกวุฒิสภาสรรหภาควิชาการ ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ งบประมาณของกระทรวงวัฒนธรรมซึ่งมีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพียง ๖,๑๗๕ ล้านบาท งบประมาณของกระทรวงวัฒนธรรมอาจไปเกี่ยวเนื่องกับกระทรวงอื่นหรือหน่วยงานอื่นในกลุ่มภารกิจด้านสังคม เช่น กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและกระทรวงศึกษาธิการ



ซึ่งงบประมาณรายจ่ายหมวดการศึกษา วัฒนธรรมและนันทนาการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพิ่มขึ้น จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เพียงร้อยละ ๐.๘ ขณะเดียวกันงบประมาณเกี่ยวกับการศึกษาเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๒๐.๖ โดยรัฐบาลให้ความสำคัญกับกระทรวงวัฒนธรรมน้อย ทั้งนี้ กระทรวงวัฒนธรรมควรได้รับการจัดสรรงบประมาณอย่างเพียงพอในการดำเนินงานตามภารกิจของกระทรวงให้เกิดประสิทธิภาพและ ประสิทธิภาพสูงสุด ทั้งการอนุรักษ์ ปรับปรุงแหล่งมรดกทางวัฒนธรรม ตลอดจนการฟื้นฟูศิลปวัฒนธรรม และประเพณีของไทยให้คงอยู่กับลูกหลานสืบไป

นายสมชาย แสวงการ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาคณะวิชาชีพ ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ ดังนี้ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๒.๔ ล้านล้านบาท รัฐบาลนำไป สร้างนโยบายประชานิยมแล้วเกิดผลผลิตอะไร และรัฐบาลมีแผนการใช้หนี้อย่างไร ทั้งนี้ รัฐบาลยังคงมีหนี้ ที่เกิดจากการกู้เงินตามพระราชกำหนดจำนวน ๓.๕ แสนล้านบาท หากรัฐบาลใช้นโยบายประชานิยม และเกิดข้อผิดพลาดในอนาคตข้างหน้าประเทศจะเป็นไปในทิศทางใด ตลอดจนงบประมาณในการเยียวยา ๗.๕ ล้านบาท ในการเยียวยาผู้สูญเสียในการชุมนุม รัฐบาลต้องเข้าไปกำกับดูแลและอย่าบิดเบือนข้อเท็จจริง และกระทรวงยุติธรรมมีนโยบายในการจัดเรือนจำพิเศษขึ้นที่บางเขนด้วยเหตุผลที่ว่าเป็นผู้ต้องหาคดี การเมืองแต่ที่สำคัญเป็นผู้ต้องหาคดีการเมืองหรือไม่ และผู้ต้องหามีการประกันตัวออกไปจำนวนมาก สิ่งเหล่านี้รัฐบาลใช้งบกลางในการไปดำเนินการประกันตัวและมีการอนุญาตให้ประกันตัว ความยุติธรรม เกิดขึ้นหรือไม่

นายวันชัย สอนศิริ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาคณะเอกชน ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ งบประมาณที่รัฐบาลได้จัดสรรให้แก่สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคจำนวนประมาณ ๓๐๐ กว่าล้านบาท รายละเอียดดังกล่าวเป็นงบประมาณส่งเสริมและพัฒนาการคุ้มครองผู้บริโภคสู่ประชาคมอาเซียน ประมาณ ๑๐๐ ล้านบาทเศษ ดังนั้น จึงเป็นงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคที่ใช้ในกิจการคุ้มครองเพื่อผู้บริโภคเพียงประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท โดยเป็นงบประมาณที่ใช้เพื่อการสร้าง ปลุกจิตสำนึกให้ผู้บริโภคในการตื่นตัวออกมาปกป้องคุ้มครองสิทธิของตนเองประมาณ ๓๔,๕๘๒,๗๐๐ บาท เท่านั้น งบประมาณเพียงเท่านี้จะสามารถใช้ในการปลุกจิตสำนึกปลุกกระแสให้คนตื่นตัวในการปกป้อง คุ้มครองตนเองเกี่ยวกับเรื่องด้านการคุ้มครองผู้บริโภค รัฐบาลจะดำเนินการให้เกิดเกิดผลอย่างจริงจัง ได้มากน้อยเพียงใด ดังนั้น สิ่งที่สามารถคุ้มครองผู้บริโภคได้ดีที่สุดคือการปลุกให้ผู้บริโภคลุกขึ้นมา ปกป้องคุ้มครองสิทธิของตนเอง

นางสาวสมล สุตะวิริยะวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดเพชรบุรี ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุป ได้ดังนี้ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ในแผนงานการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีเพียง ๓๒,๑๙๔ ล้านบาท จากงบประมาณทั้งหมด ๒,๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือ ๒.๔ ล้านล้านบาท เป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญอย่างยิ่งยวดเป็นตัวบ่งชี้ ให้เห็นว่าการบริหารกิจการบ้านเมืองของรัฐบาลดีหรือไม่ คนส่วนใหญ่รู้ว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นตัว ถ่วงในการพัฒนาประเทศ การทุจริตคอร์รัปชันไม่ว่าเกิดขึ้นในประเทศใดก็จะเป็นอุปสรรคต่อการลงทุน เป็นอุปสรรคต่อการเติบโตทางเศรษฐกิจ เป็นปัญหาต่อความน่าเชื่อถือของประเทศเป็นอย่างมาก การทุจริต



คอร์รัปชันจึงเป็นปัญหาใหญ่ของประเทศที่ต้องได้รับการแก้ไขอย่างเร่งด่วน โดยรัฐบาลควรทำผลงานให้เป็นที่ประจักษ์ว่าได้แก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันของประเทศไทยได้อย่างเป็นรูปธรรมและต่อเนื่อง

พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาควิชาชีพ ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศเป็นนโยบายเร่งด่วนที่รัฐบาลต้องแก้ไข นโยบายที่รัฐบาลได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา คือ การปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันโดยมีการจัดตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ รวมทั้งรัฐบาลยังได้ประกาศนโยบายเชิงรุกสั่งการให้ทุกกระทรวงและหน่วยงานราชการมีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาภายในองค์กรที่ผ่านมาการแก้ปัญหาคอร์รัปชันในการเอาผิดผู้ทุจริตดำเนินการล่าช้า รัฐบาลควรสนับสนุนด้านงบประมาณในการเสริมสร้างการป้องกันและปราบปรามการทุจริตโดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบความโปร่งใสมากขึ้น พร้อมทั้งดำเนินการเร่งรัดการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการปราบปรามคอร์รัปชันให้เป็นสากล

พลเอก ชูชาติ สุขสงวน สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาครัฐ ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนของกระทรวงกลาโหมควรให้ความสำคัญในการจัดหาสถานที่ทำการของศาลทหารให้ครอบคลุมในทุกพื้นที่ เพื่อให้การพิจารณาคดีเป็นไปตามกรอบของกฎหมาย และให้ประชาชนที่เกี่ยวข้องได้รับความสะดวกในการติดต่อราชการ เนื่องจากปัจจุบันศาลในประเทศไทยสังกัดอยู่กระทรวงยุติธรรม ยกเว้นศาลทหารสังกัดกระทรวงกลาโหมและไม่ครอบคลุมในหลายพื้นที่

พลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาครัฐ ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณสนับสนุนกระทรวงกลาโหมสำหรับการจัดตั้งสถานีโทรทัศน์เพื่อความมั่นคงให้ประชาชนรับทราบข้อมูลเกี่ยวกับสถานการณ์ต่าง ๆ เช่น ความมั่นคงใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และควรส่งเสริมพัฒนาความรู้ความสามารถด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อป้องกันการโจรกรรมข้อมูลทางด้านความมั่นคงของประเทศ ในขณะที่งานด้านการป้องกันประเทศซึ่งเป็นหน้าที่ของทหารกระทรวงกลาโหมควรให้การสนับสนุนงบประมาณด้านอาวุธยุทโธปกรณ์เพื่อเพิ่มศักยภาพในการป้องกันประเทศ

นายวรวิทย์ วงษ์สุวรรณ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดลพบุรี ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ ในส่วนของกระทรวงกลาโหม ควรจัดสรรงบประมาณส่งเสริมด้านการท่องเที่ยวในเขตพื้นที่ทหาร เนื่องจากพื้นที่ทหารมีสถานที่ท่องเที่ยวเกี่ยวกับประวัติศาสตร์ของประเทศไทย และในพื้นที่ซึ่งมีความปลอดภัยสูงทำให้ประชาชนสนใจเดินทางมาท่องเที่ยวกันเป็นจำนวนมาก เช่น พิพิธภัณฑ์ทหารเรือเป็นสถานที่รวบรวมข้อมูลทางประวัติศาสตร์ที่เกี่ยวกับกองทัพเรือไทยและยุทธนาวีครั้งสำคัญๆ อย่างครบถ้วน

พลตำรวจโท สมยศ ติมาก สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาคอื่น ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนของกระทรวงยุติธรรม งบดำเนินการทางด้านสุขภาพมีความสำคัญมาก รัฐบาลจึงควรสนับสนุนการจัดสรรงบประมาณทางด้านมาตรฐาน



การปฏิบัติงานห้องปฏิบัติการทางด้านนิติวิทยาศาสตร์และห้องปฏิบัติงานทางด้านนิติพยาธิวิทยา เพื่อการตรวจสอบทางด้านนิติวิทยาศาสตร์ในกระบวนการยุติธรรมให้ได้ตามมาตรฐานสากล

พันตำรวจเอก สนธยา แสงเภา สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาคเอกชน ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนของกระทรวงยุติธรรม กรมราชทัณฑ์ควรเพิ่มมาตรการเข้มงวดในการตรวจสอบเรื่องยาเสพติดภายในเรือนจำที่มีจำนวนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง และควรส่งเสริมการพัฒนาความรู้การฝึกอาชีพให้แก่นักโทษ โดยประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือผู้ประกอบการในการรับนักโทษเมื่อพ้นโทษเข้าทำงาน โดยกรมราชทัณฑ์เป็นผู้รับรองการทำงานของนักโทษ ในส่วนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอกับภารกิจหน้าที่ในส่วนของงานป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม การสืบสวน สอบสวนซึ่งเป็นภารกิจหลักที่มีความสำคัญ ควรบูรณาการงานร่วมกับกระทรวงยุติธรรมและสำนักงานนิติวิทยาศาสตร์ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน

พลตำรวจโท มาโนช ไกรวงศ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ สำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นหน่วยงานใหญ่ที่มีการกระจายอำนาจอยู่ในหลายพื้นที่ การได้รับจัดสรรงบประมาณจึงไม่เพียงพอต่อการฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพทางการสืบสวน สอบสวน จึงควรให้การสนับสนุนงบประมาณในส่วนนี้ เพื่อรองรับและเตรียมความพร้อมการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘

นายฤช อาทิตย์แก้ว สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดกำแพงเพชร ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ กรมการปกครองได้รับการจัดสรรงบประมาณประมาณ ๓๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ส่วนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นซึ่งก็เป็นกรมในกระทรวงเดียวกันได้ ๒๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท เห็นได้ว่าเป็นกรมที่มีขนาดใหญ่เท่ากันแต่ได้รับงบประมาณในจำนวนที่ต่างกันจึงเป็นที่สังเกตว่าในการจัดทำงานงบประมาณรายจ่ายของแต่ละกรม กระทรวงมหาดไทยใช้หลักเกณฑ์พิจารณาอย่างไรและในส่วนของกรมการปกครองที่ได้รับงบประมาณ ๓๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท มีกำนันผู้ใหญ่บ้าน มีคณะกรรมการหมู่บ้านทั่วประเทศ เฉพาะหมู่บ้านกว่า ๗๐,๐๐๐ หมู่บ้าน งบประมาณที่กรมการปกครองได้รับจำนวนดังกล่าวนำไปเป็นค่าตอบแทนคณะกรรมการหมู่บ้านยังไม่เพียงพอ เพราะถ้าไม่มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้านจะมีอาชญากรรมเพิ่มขึ้น ยาเสพติดก็จะเพิ่มมากขึ้น การเพิ่มค่าตอบแทนให้แก่กำนันและผู้ใหญ่บ้านจะเป็นการเพิ่มขวัญกำลังใจให้แก่ผู้ปฏิบัติงานมากขึ้น ในส่วนของการอบรมคณะกรรมการหมู่บ้านทั่วประเทศรัฐบาลควรสานต่อโดยจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นเพราะที่ผ่านมา ๓ ปี หมู่บ้านที่ได้รับการฝึกอบรมมีเพียง ๑๐,๐๐๐ หมู่บ้าน ยังคงเหลืออีก ๖๐,๐๐๐ หมู่บ้าน ถ้างบประมาณที่ได้รับเท่าเดิมระยะเวลา ๓ ปี จะได้ ๑๐,๐๐๐ หมู่บ้าน อีก ๑๘ ปี กว่าจะได้ฝึกอบรมแล้วเสร็จ เมื่อรวมถึงการฝึกอบรมทบทวนแล้วกว่าจะได้ใช้งานคณะกรรมการหมู่บ้านก็ต้องใช้ระยะเวลาและงบประมาณจำนวนมาก

นายสมศักดิ์ บุญเปลื้อง สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดลำพูน ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ กระทรวงมหาดไทยมีภารกิจในด้านเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวก การรักษาความสงบและความมั่นคงของประเทศ มีหน่วยงานภูมิภาค ได้แก่จังหวัดจำนวน ๗๗ จังหวัด อำเภอ ๕๐๐ อำเภอ ตำบล ๗,๐๐๐



กว่าตำบล และหมู่บ้าน ๗๐,๐๐๐ หมู่บ้าน จะเห็นได้ว่า เครือข่ายของกระทรวงมหาดไทยครอบคลุมใน ทุกพื้นที่ของประเทศ ในการจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๕๖ งบประมาณ ๓๘๐,๐๐๐ ล้านบาท ส่วนใหญ่ เป็นงบประมาณของ ๖ กรมในสังกัดกระทรวงมหาดไทยเท่านั้น โดยปรากฏว่าน้ำหนักของงบประมาณ จะไปอยู่ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจำนวน ๒๒๐,๐๐๐ ล้านบาท กว่าครึ่งของงบประมาณที่ กระทรวงมหาดไทยได้รับอันเป็นที่สังเกตว่ารัฐบาลจะใช้กลไกของงบประมาณลดบทบาทของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านไปยกระดับการปกครองส่วนท้องถิ่นแทนใช้หรือไม่ ดังนั้น เพื่อเป็นการเพิ่มบทบาทของ กรมการปกครองรัฐบาลควรจะทำให้ความสำคัญเกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพของคณะกรรมการหมู่บ้าน ซึ่งประกอบด้วยกำนันและผู้ใหญ่บ้านมากขึ้น

นายบรรชา พงศ์อายุกุล สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดพิจิตร ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ ประเทศไทยมีพื้นที่รวมทั้งประเทศประมาณ ๓๒๐ ล้านไร่ เป็นที่ดินที่ใช้ในการเกษตร ประมาณ ๑๕๑ ล้านไร่ จำแนกเป็นที่นา ๗๑.๖๕ ล้านไร่ ที่พืชไร่ ๒๕.๐๙ ล้านไร่ ที่ไม้ผล ไม้ยืนต้น ๓๔.๖๒ ล้านไร่ ที่สวนผักและ ไม้ดอก ๑.๕๒ ล้านไร่ ที่ทุ่งหญ้าเลี้ยงสัตว์ ๑ ล้านไร่ ที่อยู่อาศัย ๓.๗๒ ล้านไร่ ที่รกร้าง ๑.๕๘ ล้านไร่ และที่อื่นๆ ๒.๗๔ ล้านไร่ พื้นที่เหล่านี้อยู่ในเขตชลประทานเพียง ๒๙.๓๔ ล้านไร่ ที่เหลืออีก ๑๒๒.๕๘ ล้านไร่ จะอยู่นอกเขตชลประทาน รัฐบาลจึงควรเร่งรัดดำเนินโครงการก่อสร้างเขื่อนแก่งเสือเต้น และ เขื่อนแม่วังก์ เพราะว่าเชื่อว่าเมื่อมีเขื่อนแล้วจะสามารถใช้เขื่อนเป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการน้ำเพื่อ การเกษตรนอกเขตชลประทานได้

นายชินทร์ หาญสืบสาย สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดตาก ได้อภิปรายต่อที่ประชุม ซึ่งมีสาระสำคัญ สรุปได้ดังนี้

๑. โครงการรับจำนำข้าว มีข้อดี คือ ทำให้เกษตรกรมีรายได้สูงขึ้น แต่จะไม่ส่งผลดีต่อ การส่งออกข้าวไทยในตลาดโลก เพราะกำหนดราคาที่รับจำนำสูงเกินไป ทำให้ราคาข้าวไทยแข่งขันไม่ได้
๒. สถิติการส่งออกข้าวในรอบ ๘ เดือนแรกของปีนี้ ประเทศไทยส่งออก ๔.๔ ล้านตัน ลดลงจากระยะเดียวกันของปีที่แล้วร้อยละ ๔๖ และประเทศไทยต้องเสียตำแหน่งผู้ส่งออกข้าวอันดับ ๑ ของโลก ตกมาอยู่อันดับ ๓ ซึ่งจะเกิดผลเสียในระยะยาว
๓. ข้อบกพร่องของโครงการรับจำนำข้าว
 - ๑) มีการทุจริตเสมอ รัฐบาลควรหามาตรการป้องกันการทุจริตอย่างจริงจัง
 - ๒) การรับจำนำข้าวโดยไม่จำกัดจำนวน เป็นการเอื้อต่อชาวนาที่ร่ำรวยมากกว่า ชาวนารายเล็ก และทุกรายต้องการเพิ่มผลผลิตโดยไม่สนใจคุณภาพ ซึ่งต้องใช้ข้าวพันธุ์ดี ดังนั้น จึงควรมี การกำหนดจำนวนที่รับจำนำ
 - ๓) เป็นการรับจำนำในราคาที่สูงเกินไปโดยไม่คำนึงถึงราคาตลาดโลก ทำให้ข้าวไทย ขายไม่ได้ รัฐบาลต้องเก็บข้าวไว้นานจนคุณภาพเสื่อม

พลตำรวจโท ยุทธนา ไทยภักดี สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาคอื่น ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ ดังนี้ โครงการรับจำนำข้าว มีข้อบกพร่องมากมายขอให้รัฐบาลได้เร่งรัดและใช้ความรอบคอบในการดูแล เกี่ยวกับโครงการรับจำนำข้าวให้มากกว่าที่เป็นอยู่ เพราะมีนักการเมืองและข้าราชการประจำบางกลุ่ม



เข้าไปมีส่วนร่วมในการทุจริต โดยเฉพาะเรื่องการค้ารับจำนำค่อนข้างสูงและมีความแตกต่างกันในข้าวหลายชนิด เช่น ข้าวหอมมะลิต้นละ ๒๐,๐๐๐ บาท ข้าวหอมจังหวัดต้นละ ๑๖,๐๐๐ บาท ข้าวหอมปทุมต้นละ ๑๔,๐๐๐ บาท โดยที่ข้าวหอมทั้ง ๓ ชนิดมียีน (Gene) ใกล้เคียงกันมากจนสามารถสวมสิทธิ์แทนกันได้ นอกจากนี้รัฐบาลได้ตั้งงบประมาณในการรับจำนำข้าวจำนวน ๔ แสนล้านบาท แต่กลับใช้เงินแค่ ๒ แสนล้านบาท ในการรับจำนำข้าวในปี โดยในปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ นาปีจะมีข้าวเปลือกทั้งหมดประมาณ ๒๕ ล้านตัน แต่เพราะมีปัญหาน้ำท่วมทำให้ข้าวเสียหายไปประมาณ ๕ ล้านตัน ฉะนั้น ข้าวที่จะรับจำนำได้ทั้งหมดมีประมาณ ๒๐ ล้านตัน แต่มีข้อสังเกตว่ารัฐบาลรับจำนำได้เพียงประมาณกว่า ๖ ล้านตัน ดังนั้นมีข้าวสูญหายจำนวนกว่า ๑๐ ล้านตัน ทั้ง ๆ ที่การรับจำนำข้าวราคาสูงมากตั้งแต่ ๑๔,๐๐๐ บาท ถึง ๒๐,๐๐๐ บาท เหตุผลก็คือจะมีการกว้านซื้อข้าวหอมจากพื้นที่ภาคกลางทั้งหมดเพื่อนำมาจำนำกับรัฐบาลแทนข้าวหอมมะลิโดยจะเอาข้าวหอมมะลิจากภาคกลางไปขายที่อื่น ซึ่งให้ราคาสูงกว่า ทำให้รัฐต้องสูญเสียรายได้หลายหมื่นล้านบาท

นายรัช บวรวิชัยกูร สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาคอื่น ได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปลงได้ดังนี้ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีรายจ่ายประจำจำนวน ๑.๙ ล้านล้านบาท เทียบกับปีก่อน ที่มีรายจ่ายประจำ จำนวน ๑.๘๔ ล้านล้านบาท สังเกตเห็นว่ารายจ่ายประจำจะสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องทุกปี ดังนั้น หากสามารถตั้งเป้าหมายลดรายจ่ายประจำลงได้ก็จะเหลือรายจ่ายในการลงทุนเพิ่มขึ้น ในส่วนกระทรวงคมนาคมการขนส่งทางน้ำเป็นการขนส่งที่ประหยัดต้นทุนค่าโดยสารมากที่สุด มีค่าใช้จ่ายประมาณ ๑ ใน ๘ ของการขนส่งทางบก รัฐบาลควรให้ความสนใจตั้งงบประมาณเข้ามาดูแลในการปรับปรุงการขนส่งทางน้ำ ในส่วนของการขนส่งทางบกในขั้นตอนของการออกแบบจะต้องผ่านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๗ แต่มีปัญหาออกแบบแล้วไม่ได้นำไปใช้ ไม่มีการก่อสร้างทำให้โครงการใหม่ที่กำหนดขึ้นต้องทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมใหม่ส่งผลกระทบต่อประมาณของประเทศ ดังนั้น นายกรัฐมนตรีต้องเข้ามากำกับโครงการที่ต้องมีการทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมซึ่งอาจจะต้องใช้เวลาราว ๕ ปี ๗ ปี ๑๐ ปี กว่าทำงานเสร็จจึงควรเร่งผลักดันโครงการต่าง ๆ ออกมาให้เร็วขึ้นโดยเฉพาะโครงการรถไฟฟ้าความเร็วสูง

นายวิทยา อินาลา สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครพนม ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปลงได้ดังนี้ กระทรวงพาณิชย์กับกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นกระทรวงที่สร้างรายได้ให้แก่ประเทศ แต่ในงบประมาณปี ๒๕๕๖ รัฐบาลได้จัดหางบประมาณแบบขาดดุลมีการจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงด้านเศรษฐกิจในจำนวนที่น้อยไม่เหมาะสมกับปริมาณงาน เช่น กระทรวงพาณิชย์ได้รับงบประมาณ ๗,๔๓๐ ล้านบาท หรือประมาณ ๐.๓๑ เปอร์เซ็นต์ กระทรวงอุตสาหกรรมได้รับงบประมาณ ๖,๓๔๐ กว่าล้านบาท การจัดสรรงบประมาณลักษณะนี้ประเทศไทยจะไม่สามารถแข่งขันกับประเทศเพื่อนบ้านในด้านเศรษฐกิจได้ เพราะฉะนั้นการเปิดประชาคมอาเซียนในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๘ รัฐบาลต้องบริหารจัดการโดยเพิ่มงบประมาณรายจ่ายของกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงอุตสาหกรรมที่เป็นหัวใจหลักด้านเศรษฐกิจให้มากขึ้น สร้างวิสัยทัศน์ของประเทศไทยในอีก ๕ ปี หรือ ๑๐ ปีข้างหน้า เพิ่มการลงทุนโดยเฉพาะการผลิตสินค้าที่มีคุณภาพ



นายไพบุลย์ ชำศิริพงษ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดปทุมธานี ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ ดังนี้ รัฐบาลต้องยอมรับว่าเวลานี้ มีเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยจำนวนมาก และโครงการต่าง ๆ ของรัฐบาลที่ผ่านมาถ้ามีการทุจริตคอร์รัปชันจะส่งผลให้หนี้สินภาคสาธารณะเพิ่มขึ้น เพราะฉะนั้น การที่จะตรวจสอบการทุจริตสมควรอย่างยิ่งที่จะต้องนำการเมืองสีขาวเข้ามาใช้โดยเริ่มต้นกับการเลือกตั้งทุกระดับ ร่วมมือกับสภาหอการค้าไทย สภาอุตสาหกรรม สมาคมธนาคารไทย นอกจากนี้ งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๖ ในส่วนงบสำรองจ่ายฉุกเฉิน จำนวน ๗๓,๗๐๐ ล้านบาท และงบกลาง จำนวน ๓๑๙,๒๐๗ ล้านบาท ต้องใช้ให้เกิดประโยชน์แก่พี่น้องประชาชนอย่างแท้จริงโดยเฉพาะการเพิ่มกระแสไฟฟ้าในพื้นที่ชนบทและระบบน้ำประปาในหมู่บ้านที่ขาดแคลน

นายประวัติน ทงสมบุรณ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดมหาสารคาม ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๖ จำนวน ๒ ล้าน ๔ แสนล้านบาท แต่มีงบลงทุนเพียงจำนวน ๔๔๘,๙๓๘ ล้านบาท โดยต้องชำระเงินกู้จำนวนถึง ๔๙,๑๔๙ ล้านบาท และงบประมาณส่วนใหญ่จะใช้ในการแก้ไขและเยียวยาปัญหาหนี้ท่วมเป็นหลัก งบประมาณในส่วนที่เหลือเมื่อเทียบกับการที่จะแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของประเทศคิดว่ามีจำนวนน้อยเกินไป เพราะรัฐบาลได้ดำเนินนโยบายและโครงการประชานิยมมากมาย โดยเฉพาะโครงการรับจำนำข้าวเปลือกที่มีปัญหาการร้องเรียนในเรื่องทุจริตเป็นจำนวนมาก และเห็นว่าโครงการดังกล่าวเป็นการแก้ปัญหาไม่ตรงปัญหา เกษตรกรยังประสบปัญหาความยากจนอยู่ ดังนั้น รัฐบาลควรให้ความสำคัญเรื่องของการวิจัยและการพัฒนาค้นคว้านวัตกรรมใหม่ ๆ อันเป็นการช่วยเหลือและแก้ไขต้นเหตุแห่งปัญหาที่แท้จริงซึ่งจะช่วยยกระดับราคาสินค้าเกษตรกรให้สูงขึ้น

นายสุรเดช จิรัฐติเจริญ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดปราจีนบุรี ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ ดังนี้ งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๖ จำนวน ๒ ล้าน ๔ แสนล้านบาท ในส่วนของกระทรวงพลังงาน ได้รับงบประมาณเพียง ๑,๙๕๖ ล้านบาท คิดเป็น ๐.๐๘ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณจำนวนน้อยที่สุด แสดงให้เห็นว่ารัฐบาลให้ความสำคัญในเรื่องพลังงานน้อยมาก แต่รัฐบาลกลับดำเนินนโยบายด้านพลังงานที่มีผลกระทบต่อรายได้ของประเทศ เช่น นโยบายตรึงราคาหรืออุดหนุนราคาน้ำมันซึ่งจะมีผลข้างเคียงทำให้การขาดดุลเพิ่มสูงขึ้น โดยกองทุนเชื้อเพลิงต้องเก็บภาษีจากราคาน้ำมันเบนซิน ๙๑ เบนซิน ๙๕ ลิตรละ ๖ - ๗ บาท เพื่อมาชดเชยเข้ากองทุนเดือนละประมาณ ๑,๕๐๐ ล้านบาท มีผลให้การใช้พลังงานขาดประสิทธิภาพและเกิดความต้องการพลังงานบางประเภทเพิ่มสูงขึ้นผิดปกติ รัฐบาลจึงควรที่จะสนับสนุนการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันอย่างแท้จริง

นายวิบูลย์ คูทรัพย์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาคเอกชน ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ การให้สัมปทานโรงไฟฟ้าขนาดเล็กประเภทเอสพีพี (SPP) ควรจะยกเลิก หรือเปลี่ยนวิธีการเป็นแบบจัดทําแบบไอพีพี (IPP) แทน เพราะไฟฟ้าที่เอสพีพี (SPP) นำเข้ามาจะมีราคาสูงกว่าโรงไฟฟ้าของไอพีพี (IPP) เนื่องจากโรงไฟฟ้าไอพีพี (IPP) จะมีการประมูลราคาว่าจะขายไฟฟ้าให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจำนวนเท่าใด ฉะนั้นหากให้สัมปทานโรงไฟฟ้าขนาดเล็กประเภทเอสพีพี (SPP) ส่งผลให้ราคาไฟฟ้าที่เอสพีพี (SPP) ขายมีราคาสูงทำให้ราคาค่าต้นทุนของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยสูงขึ้นด้วยซึ่งส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้ใช้ไฟฟ้าที่จะจ่ายค่าไฟฟ้าในราคาที่สูงขึ้น



นายประดิษฐ์ ดันวัฒนะพงษ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสกลนคร ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ ปัจจุบันประเทศไทยมีประชากรกว่า ๖๐ ล้านคน และมีแนวโน้มที่จะเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้การใช้พลังงานไฟฟ้าสูงสุด ๒๖,๐๐๐ เมกะวัตต์ เพิ่มขึ้นทุกปีๆ ละกว่า ๑,๐๐๐ ล้านเมกะวัตต์ ทำให้อีกประมาณ ๒๐ ปีข้างหน้าอัตราการใช้พลังงานไฟฟ้าจะก้าวกระโดดไปถึง ๕๒,๐๐๐ เมกะวัตต์ หากประเทศไทยไม่มีความมั่นคงในระบบพลังงานที่ดีพอจะเกิดผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมต่างๆ รัฐบาลจึงต้องกำหนดโครงการศึกษาพลังงานนิวเคลียร์อีกครั้งหนึ่ง แม้ว่าจะฝืนความรู้สึกรักของประชาชน แต่ต้องเตรียมตัวเพราะหากประเทศไทยใช้พลังงานนิวเคลียร์ประเทศจะมีพลังงานใช้ไปอีก ๑๐ ปี

นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดพิษณุโลก ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดสรรงบประมาณจำนวนมากเพื่อเตรียมการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ในขณะที่เดียวกันในการจัดสรรงบประมาณและทิศทางนโยบายรัฐบาลด้านการต่างประเทศไม่ได้มีการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในมิติด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจ เพื่อรองรับประโยชน์ของการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน นอกจากนั้นในเวทีโลกความสัมพันธ์ระหว่างประเทศของประเทศไทยกับประเทศอื่น ๆ มีน้อยมาก จึงต้องเร่งสร้างความสัมพันธ์กับประเทศต่าง ๆ อย่างเร่งด่วน มิฉะนั้นจะเกิดผลอย่างเดียวกับการประชุมที่ยูเนสโกเรื่องมรดกโลกซึ่งประเทศไทยไม่ได้รับการสนับสนุนจากประเทศต่าง ๆ

นางนิลวรรณ เพชรบุรณิน สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาคเอกชน ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ ถึงเวลาที่ประเทศไทยจะต้องนำวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมาใช้อย่างเต็มรูปแบบเพื่อนำพาประเทศก้าวผ่านวิกฤติเศรษฐกิจด้วยความมั่นคงและยั่งยืนสู่การเป็นประเทศเศรษฐกิจฐานความรู้ เช่น การนำงานวิจัยทางวิทยาศาสตร์แปรรูปข้าวเป็นแป้ง แปรรูปเป็นแคปซูล หรือแปรรูปเป็นแป้งผัดหน้า ซึ่งสามารถเพิ่มมูลค่าของสินค้าได้ หรือการเอายางพารามาทำที่พีอี (TPE) เเธอโมพลาสติกอีลาสโตเมอร์ (Thermoplastic elastomers) ทำยางรถยนต์หรือยางสำหรับเครื่องบิน หรืออาจนำมันสำปะหลังมาหมักด้วยจุลินทรีย์ให้ได้พอลิแลคติก แอซิด (Polylactic acid) และโพรเซส (Process) เป็นเม็ดพลาสติกชีวภาพสามารถลดงบประมาณในการกำจัดขยะของเสียได้ แต่การพัฒนาทางวิทยาศาสตร์เหล่านี้จะไม่สามารถเกิดขึ้นได้หากรัฐบาลไม่แก้ไขเรื่องกฎระเบียบภาครัฐที่ไม่สนับสนุนธุรกรรมทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอย่างเร่งด่วน

นายสุรัชย์ เลียงบุญเลิศชัย สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาคเอกชน ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ รัฐบาลได้กำหนดเป็นยุทธศาสตร์ในเรื่องของการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกำหนดวงเงินงบประมาณ ในส่วนของยุทธศาสตร์ด้านนี้ไว้เป็นเงิน ๕๖,๗๕๖.๙ ล้านบาทเศษหรือคิดเป็นร้อยละ ๑๒ ของวงเงินงบประมาณทั้งหมด กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการจัดสรรมากที่สุด แต่อย่างไรก็ตามรัฐบาลยังไม่ได้ดำเนินการตามในส่วนของนโยบายด้านสิ่งแวดล้อมอีกหลายประการ เช่น การปรับปรุงกฎหมายป่าไม้ ๕ ฉบับ ให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ การอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง การเพิ่มพื้นที่ป่าชายเลนและการแก้ไขกฎระเบียบการใช้ประโยชน์จากป่าชายเลน การควบคุมมลพิษ และการผลักดันให้มีกฎหมายว่าด้วยองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม แต่ปัญหาที่สำคัญที่สุดคือการถ่ายโอนงานด้านสิ่งแวดล้อมของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



ไปสู่ท้องถิ่นโดยที่ไม่คำนึงถึงความพร้อมของท้องถิ่นในแต่ละพื้นที่ที่จะเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณของประเทศ

นายสุรจิต ชีรเวทย์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสมุทรสงคราม ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ แผนบริหารจัดการน้ำของรัฐบาลขาดการมีส่วนร่วมของประชาชน เพราะตามมาตรา ๘๗ ของรัฐธรรมนูญ บัญญัติให้รัฐต้องจัดให้มีกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน ดังนั้น กระบวนการของรัฐที่ได้ทำไปแล้ว อาจละเมิดกฎหมายเสียเองและการที่รัฐทำสัญญาให้หน่วยงานจากประเทศจีนเข้ามาออกแบบระบบบริหารจัดการน้ำเพื่อป้องกันน้ำท่วมไม่น่าจะถูกต้องเพราะสภาพทางภูมิศาสตร์ของประเทศไทย มีแต่คนไทยเท่านั้นที่รู้ดีที่สุดจึงต้องให้คนไทยเป็นผู้วางแผนบริหารจัดการน้ำ รวมทั้งการบริหารจัดการน้ำ จะต้องจัดลำดับการใช้ น้ำ ดังนี้ ลำดับ ๑ น้ำเพื่ออุปโภคบริโภค ลำดับ ๒ น้ำเพื่อรักษาระบบนิเวศ ลำดับ ๓ น้ำเพื่อการเกษตร และลำดับ ๔ น้ำเพื่อกิจการอื่น เช่น ท่องเที่ยว พาณิชยกรรม อุตสาหกรรม

นายคำณู สิริธิสมาน สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาควิชาการ ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ ประเด็นเกี่ยวกับความไม่ชัดเจนของการดำเนินนโยบายการคลังของรัฐบาลที่มีความเกี่ยวเนื่องเชื่อมโยงถึงกัน คือ การกำหนดงบประมาณสมดุล การเร่งกระตุ้นการใช้จ่ายภาครัฐเพื่อสร้างความเจริญทางเศรษฐกิจ เพื่อให้รัฐบาลสามารถจัดเก็บภาษีได้เพิ่มขึ้น และเพื่อให้เข้าสู่งบประมาณสมดุลในอนาคต แต่เวลาผ่านมาแล้ว ๗ ปี รัฐบาลไม่สามารถจัดทำงบประมาณแบบสมดุลได้ โดยที่รัฐบาลคาดว่าปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จะเป็นงบประมาณแบบสมดุล แต่เห็นว่ารัฐบาลไม่สามารถจัดทำงบประมาณแบบสมดุลที่แท้จริงได้ เพราะรัฐบาลยังมีเงินกู้ดอกเบี้ยสูงอีกเฉลี่ยปีละ ๔ แสนล้านบาท และเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณมีข้อบกพร่องในเรื่องการแสดงรายรับรายจ่ายทั้งหมดซึ่งขัดกับรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๖๙ เนื่องจากไม่สามารถทราบถึงการใช้เงินนอกงบประมาณ แต่มีข้อดีคือต้องจัดทำตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และในระยะเริ่มต้นรัฐบาลตั้งเป้าว่าอัตราเศรษฐกิจของประเทศจะเจริญเติบโตถึงร้อยละ ๑๕ แต่ปัจจุบันสำนักงานเศรษฐกิจการคลังประมาณการตัวเลขล่าสุดไว้ที่เพียงร้อยละ ๕.๖ - ๗ นอกจากนี้คณะกรรมการนโยบายการเงินให้สัมภาษณ์ว่าน่าจะมีตัวเลขประมาณการออกมาที่ไม่เกินร้อยละ ๗ รัฐบาลได้ประเมินหรือไม่ว่าผลกระทบของการหดตัวจากการส่งออกจะทำให้รัฐบาลเก็บภาษีอากรได้น้อยลงเท่าไรและจะกระทบต่อประมาณการรายได้ของรัฐบาลหรือไม่

นายโสภณ ศรีมาเหล็ก สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดน่าน ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ รัฐบาลควรสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการแก้ปัญหาต่างๆ เช่น การแก้ไขปัญหาเรื่องภัยน้ำท่วมและภัยแล้ง การดำเนินการติดตั้งโทรทัศน์วงจรปิดเพื่อเฝ้าระวังการก่อเหตุร้ายต่างๆ โดยมีรัฐบาลเข้ามากำกับดูแล สนับสนุนงบประมาณให้ท้องถิ่นดำเนินการเนื่องจากเป็นหน่วยงานที่มีความเชี่ยวชาญสภาพพื้นที่เป็นอย่างดี นอกจากนี้ควรให้ความสำคัญกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน รวมถึงคณะกรรมการหมู่บ้าน โดยให้คำตอบแทนให้สิทธิสวัสดิการที่เพียงพอ ให้ความสำคัญในการพัฒนาศักยภาพ ด้านกฎหมาย ด้านการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท ด้านการอำนวยความสะดวกเพื่อการบำบัดทุกข์บำรุงสุขให้แก่พี่น้องประชาชนอย่างแท้จริง และเสนอ



รัฐบาลให้เงินนอกงบประมาณรายจ่ายประจำปีแก่ทุกหมู่บ้านในประเทศไทย หมู่บ้านละ ๑ ล้านบาท โดยมีคณะกรรมการหมู่บ้านบริหารจัดการ

นายสุโข วุฒิโชติ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสมุทรปราการ ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ รัฐบาลควรพิจารณาการจัดตั้งอุทยานธรณีวิทยาเพื่อเป็นแหล่งท่องเที่ยวแห่งใหม่ของประเทศไทย และให้ความสำคัญเรื่องความปลอดภัยบริเวณสถานที่ท่องเที่ยว โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาการลักขโมยทรัพย์สินของนักท่องเที่ยว ส่วนโครงการก่อสร้างกระเช้าไฟฟ้าขึ้นภูกระดึงนั้น เห็นควรให้มีการดำเนินการสร้างเนื่องจากเป็นการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและสามารถสร้างได้โดยไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

พันตำรวจเอก พายัพ ทองชื่น สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสระแก้ว ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ รัฐบาลควรสนับสนุนงบประมาณในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม ทั้งอาชญากรรมภายในและอาชญากรรมข้ามชาติ การที่รัฐบาลลดกรอบอัตรากำลังพลของสำนักงานตำรวจแห่งชาติทำให้เกิดปัญหาขาดแคลนบุคลากรตำรวจโดยเฉพาะตำรวจชั้นประทวน ซึ่งทำหน้าที่ใกล้ชิดกับประชาชน นอกจากนี้สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรให้ความสำคัญการนำประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ หรือที่เรียกว่าตำรวจบ้าน ตำรวจอาสาสมัคร

นายยุทธนา ยุพฤทธิ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดยโสธร ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ ควรแยกการพิจารณางบประมาณด้านการลงทุนและงบประจำและลงมติให้เห็นชอบแยกออกจากกัน นอกจากนี้ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการจัดบริการสาธารณะที่เหมาะสมตามความต้องการของประชาชน และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนในกรณีเร่งด่วนได้ทันตามศักยภาพความเหมาะสมของท้องถิ่น ปรับปรุงการจัดสรรงบประมาณในส่วนของยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้เป็นไปอย่างบูรณาการเป็นระบบและต่อเนื่อง และใช้งบประมาณในส่วนของงบประมาณกลางด้วยความคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด

รองศาสตราจารย์วิชุดา รัตนเพียร สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาควิชาการ ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ ควรสร้างความตระหนักรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับเรื่องของประชาคมอาเซียน และการพัฒนาคนโดยเฉพาะในเรื่องของภาษา ส่วนประเด็นการเตรียมความพร้อมของสภาวิชาชีพ เมื่อมีการเปิดประเทศในประชาคมอาเซียนจะทำให้เกิดการเคลื่อนย้ายแรงงานในอาเซียนจำเป็นที่จะต้องมีการเจรจาต่อรองกับประเทศสมาชิก แต่จากข้อมูลพบว่าสภาวิชาชีพต่างๆ ยังไม่มีความพร้อม เนื่องจากได้รับงบประมาณสนับสนุนในการดำเนินการเจรจาภาครัฐไม่เพียงพอ นอกจากนี้รัฐบาลควรจัดตั้งอาเซียนยูนิต (ASIAN Unit) ขึ้นในกระทรวงต่างๆ เพื่อทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางดูแลงานอาเซียนโดยเฉพาะ

รองศาสตราจารย์ หม่อมราชวงศ์วุฒิเลิศ เทวกุล สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาควิชาการ ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณอย่างเพียงพอและต่อเนื่อง เพื่อพัฒนาระบบการศึกษา โดยเฉพาะการพัฒนาอุดมศึกษา หรือการพัฒนามหาวิทยาลัย ซึ่งจะเป็แหล่งผลิตบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถระดับสูง เป็นแหล่งรวมของการวิจัย การสร้างนวัตกรรม การถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยีต่าง ๆ รวมทั้งเป็นแหล่งของโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศให้เข้มแข็ง เพื่อเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถในด้านการวิจัย การสร้างนวัตกรรมต่างๆ เพื่อการพัฒนา



ความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาว และเป็นการสร้างความมั่งคั่งและมั่นคงให้แก่ประเทศ

นายสมบุรณ์ งามลักษณ์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาครัฐ ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้
รัฐบาลควรเร่งรัดแผนการดำเนินการจัดทำงบประมาณแบบสมดุล โดยมีงบลงทุนร้อยละ ๒๕ สนับสนุนและส่งเสริมงบประมาณวิจัยและพัฒนาให้ได้อย่างน้อย ๒ ของจีดีพี ในปีงบประมาณปัจจุบันรัฐบาลได้สนับสนุนงบวิจัยและพัฒนาเพียงร้อยละ ๐.๑๑ ซึ่งน้อยมาก นอกจากนี้ในส่วนของกองทุนการออมแห่งชาติได้มีการออกกฎหมายใช้บังคับแล้ว แต่ในทางปฏิบัติกลับยังไม่เกิดการออมเท่าที่ควรกระทรวงการคลังควรเร่งรัดการดำเนินงานของกองทุน ส่วนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของประเทศไทยนั้นแม้ว่าจะเป็นสิ่งจำเป็น แต่ก็ต้องพิจารณาศักยภาพทางการเงินของประเทศด้วย

นายพีระ มานะทัศน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดลำปาง ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้
การจัดสรรงบประมาณในยุทธศาสตร์ต่าง ๆ เช่น การแก้ปัญหายาเสพติด เป็นไปในลักษณะกระจายหลายหน่วยงาน รัฐบาลจึงควรพิจารณาแนวทางที่จะบูรณาการบริหารและการจัดการของหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีภารกิจเกี่ยวเนื่องกันเพื่อให้เกิดผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ของการจัดสรรงบประมาณ ส่วนการแก้ไขปัญหาอุทกภัย ควรใช้ระบบข้อมูลสารสนเทศภูมิศาสตร์ ซึ่งเป็นข้อมูลที่สำคัญที่จะเชื่อมโยงกันทั้งระบบ เพื่อให้การแก้ปัญหาประสบผลสำเร็จด้วยดี นอกจากนี้ปัญหาการกระจายรายได้ก็เป็นปัญหาสำคัญประการหนึ่งที่ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ รัฐบาลควรเร่งดำเนินการแก้ไข โดยเฉพาะการส่งเสริมในเรื่องสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ ซึ่งเป็นวิธีการหนึ่งที่จะช่วยลดความเหลื่อมล้ำฐานะทางเศรษฐกิจของคนในสังคม เพราะเป็นการเพิ่มรายได้ให้แก่ครัวเรือน เนื่องจากทำให้ประชาชนมีงานทำและมีรายได้

นายพิเชต สุนทรพิพิธ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาควิชาการ ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้
การกู้เงินของรัฐบาลก่อให้เกิดหนี้แก่คนไทยทุกคน ดังนั้น การตั้งงบประมาณรายจ่ายจึงต้องเน้นเรื่องที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติอย่างแท้จริง เช่น การตั้งงบกลางไว้สูงมาก ซึ่งเป็นงบที่ไม่มีรายละเอียดการตั้งเงินสำรองรายจ่ายไว้สูงเกินกว่าค่ามาตรฐานหรือการขาดการบูรณาการในงบประมาณพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งกระจายอยู่ทุกกระทรวง ทบวง กรม เกิดการสูญเปลืองมาก

ศาสตราจารย์ นายแพทย์วิรัตน์ พาณิชยพงษ์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาควิชาชีพ ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้
รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณสำหรับการสนับสนุนสิทธิในการรับบริการสาธารณสุขและสวัสดิการจากรัฐให้ประชาชนที่ได้รับบริการสาธารณสุขตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๐ อย่างทั่วถึง นอกจากนี้เรื่องการบริหารจัดการภัยพิบัติลุ่มน้ำยม จากการศึกษาภาพถ่ายดาวเทียมปรากฏว่า บริเวณที่จะสร้างเขื่อนเก็บน้ำซึ่งเมื่อ ๓ - ๔ ปีที่ผ่านมาเป็นพื้นที่ป่าไม้ ๔๐,๐๐๐ ไร่ แต่ปัจจุบันเหลืออยู่ไม่ถึง ๑๐,๐๐๐ ไร่ เนื่องจากถูกประชาชนจำนวนมากบุกรุกทำให้กลายเป็นพื้นที่ป่าเสื่อมโทรมและจะมีการเรียกร้องให้ออกโฉนดชุมชนตามมา ส่งผลให้ไม่สามารถดำเนินการสร้างเขื่อนหรืออ่างเก็บน้ำได้ รัฐบาลควรเร่งรัดโครงการดังกล่าวให้เกิดขึ้นโดยเร็ว



นายประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดขอนแก่น ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ รัฐบาลควรสนับสนุนการเพิ่มการจัดเก็บภาษีสินค้าบุหรี่ยาสูบและสุรา และภาษีที่เก็บได้มาสนับสนุนการศึกษาของประเทศ เนื่องจากเห็นว่าจะเป็นการลดปริมาณการบริโภคสินค้าทั้งสองชนิดในระยะยาวได้อย่างยั่งยืน นอกจากนี้รัฐบาลควรพิจารณาแนวทางในการพัฒนาท่าอากาศยานขอนแก่นให้เป็นศูนย์กลางการบินอีกแห่งหนึ่งในภูมิภาค เนื่องจากมีความพร้อมในหลายด้าน ซึ่งจะช่วยให้การพัฒนาประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) สัมฤทธิ์ผล

นางกัระณา สุมาวงศ์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาควิชาชีพ ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ รัฐบาลควรจัดทำงบประมาณแผ่นดินเพื่อมุ่งสู่ความเสมอภาคระหว่างหญิง - ชาย และหลากหลายทางเพศโดยมุ่งจัดการเลือกปฏิบัติอันเนื่องมาจากความแตกต่างระหว่างเพศในทุกรูปแบบ เพื่อเป็นมาตรการที่รัฐจะต้องดำเนินการเพื่อสนับสนุนความก้าวหน้าของสตรี โดยต้องพัฒนาทางการเมืองและการสังคม ซึ่งต้องอาศัยการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนให้เพียงพอ รวมทั้งควรให้ความสำคัญในการปฏิบัติตามพันธกรณีที่ได้ให้สัตยาบันไว้ที่กรุงปักกิ่ง เมื่อ พ.ศ. ๒๕๓๘

นายจิตติพจน์ วิริยะโรจน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดศรีสะเกษ ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ การที่รัฐบาลได้ประมาณการรายได้เพิ่มขึ้นในสถานการณ์ที่ภาวะเศรษฐกิจโลกยังมีความน่าเป็นห่วงนั้น จะต้องกระทำการด้วยความระมัดระวัง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสภาวะที่รัฐบาลมีนโยบายประชานิยมหลายประการ ซึ่งรายจ่ายประจำนั้นเป็นสิ่งที่รัฐบาลควรจะต้องควบคุมไม่ให้มีการเพิ่มขึ้นโดยไม่จำเป็น ถ้าหากว่ารัฐบาลจะพิจารณาเพิ่มรายจ่ายด้านการลงทุนในอัตราที่สูงกว่ารายจ่ายประจำ หรือลดรายจ่ายประจำลงก็จะเป็นสิ่งที่เป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศโดยรวมในอนาคต นอกจากนี้รัฐบาลควรพิจารณาวางกรอบแนวทางการบริหารจัดการน้ำในระยะยาว ตลอดจนปรับปรุงแผนการเพาะปลูกสินค้าเกษตร เช่น ข้าว ข้าวโพด มันสำปะหลัง อ้อย ให้มีความเหมาะสมกับฤดูกาล พื้นที่ และกำลังการผลิต จัดทำฐานข้อมูลทะเบียนเกษตรกรว่า พื้นที่ใดเพาะปลูกอะไร ปริมาณเท่าใด ในช่วงเวลาใด เพื่อให้สามารถบริหารจัดการสินค้าเกษตรของประเทศได้ รวมถึงสามารถวางแผนการจัดจำหน่ายได้

นายประสงค์ นุรักษ์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาคอื่น ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ รัฐบาลควรพิจารณาแนวทางการจัดให้มีหน่วยงานหรือศูนย์กลางเกี่ยวกับการส่งเสริมประเพณีและวัฒนธรรมของประเทศไทยในต่างประเทศเพื่อส่งเสริมและรักษาประเพณีวัฒนธรรมไทยไว้ให้ลูกหลานคนไทยที่เกิดในต่างประเทศได้สืบสานความเป็นไทยสืบเนื่องต่อไป นอกจากนี้รัฐบาลควรพิจารณาแนวทางในการแก้ปัญหาการหลีกเลี่ยงภาษีอย่างจริงจัง รวมทั้งกำกับติดตามการใช้งบประมาณในการศึกษาดูงานต่างประเทศของหน่วยงานรัฐให้เป็นไปอย่างคุ้มค่าและได้รับประโยชน์เพื่อนำมาพัฒนาปรับปรุงการบริหารงานของประเทศได้อย่างแท้จริง

นายสุเมธ ศรีพงษ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครราชสีมา ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ การจัดทำงบประมาณปี ๒๕๕๖ ขาดดุลถึง ๓ แสนล้านบาท ซึ่งเป็นการก่อหนี้สาธารณะเพิ่มขึ้นนั้น รัฐบาลควรพิจารณาอย่างรอบคอบและดำเนินการด้วยความระมัดระวัง โดยเฉพาะเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินที่เพิ่มจาก ๖๖,๐๐๐ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตั้งไว้สูงถึง ๗๓,๗๐๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๕๖ นี้



คิดเป็นร้อยละ ๓.๐๗ ของงบประมาณรวม เนื่องจากจะเป็นผลเสียต่อประเทศในระยะยาว ส่วนการหารายได้จาก การท่องเที่ยว นั้น การที่รัฐบาลประกาศจะเพิ่มรายได้ด้านการท่องเที่ยวเป็น ๒.๒ ล้านล้านบาทภายใน ๓ - ๕ ปี นับว่าเป็นสิ่งที่ดี แต่อย่างไรก็ตามงบประมาณที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้รับยังไม่เพียงพอ ซึ่งอาจทำให้เกิดปัญหาในการบริหารจัดการได้

นายปัญญา เบญจศิริวรรณ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาคอื่น ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ ความสามารถในการแข่งขันของไทยยังไม่สูงมากนัก รัฐบาลควรจัดลำดับความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณ โดยพิจารณาจัดสรรให้แก่โครงการที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศเป็นลำดับต้น ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของการศึกษา แต่การจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงศึกษาธิการเพื่อจัดซื้อแท็บเล็ตให้เด็กนักเรียนนั้น ไม่ปรากฏข้อมูลว่า ได้จัดตั้งงบประมาณดำเนินการฝึกอบรมการใช้งานแก่ครูผู้สอนเพื่อนำไปสอนเด็กนักเรียนแต่อย่างใด รัฐบาลจึงควรจัดสรรงบประมาณสำหรับการพัฒนาครูด้วย นอกจากนี้ควรสนับสนุนให้มีการเรียนการสอนภาษาอังกฤษให้มากยิ่งขึ้น ในรูปแบบที่นักเรียนสามารถใช้สื่อสารได้จริง เพื่อเตรียมความพร้อมการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน รวมทั้งการผลิตนักเรียนและบัณฑิตควรพิจารณาถึงความต้องการของตลาดเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาการว่างงาน

นางสาวรสนา โตสิทธิ์กุล สมาชิกวุฒิสภากรุงเทพมหานคร ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ การพยายามลดการขาดดุลงบประมาณเพื่อเข้าสู่สมดุลในปี ๒๕๕๙ นับว่าเป็นเรื่องที่ดี แต่สิ่งที่น่าวิตกคือ หากมีการกู้เงินนอกระบบเป็นจำนวนมากก็จะเหมือนกับปิดบังหนี้ส่วนที่อยู่นอกงบประมาณ ทำให้ตรวจสอบไม่ได้ จึงขอเสนอแนะให้ลดรายจ่ายและเพิ่มรายได้ เช่น การลดการคอร์รัปชั่น เสริมสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจในประเทศ เพิ่มการจัดเก็บส่วนแบ่งจากการสัมปทานปิโตรเลียม

นายเกษรา ศักดิ์สมบูรณ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดราชบุรี ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ เห็นด้วยกับรัฐบาลที่จัดทำงบประมาณแบบขาดดุล แต่มีหลายหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณไม่เหมาะสม เช่น กรมการขนส่งทางบกควรแก้ไขระเบียบเกี่ยวกับการควบคุมรถบรรทุกที่บรรทุกน้ำหนักมากจนถนนได้รับความเสียหาย รถไฟฟ้าที่ต้องจ่ายค่าดำเนินการมาก กรมศุลกากรที่มีกรณีการเลี่ยงการเสียภาษีรถ การทุจริตในโครงการรับจำนำข้าว และการลดค่าผ่านทางโกลด์เวย์ เนื่องจากสายการบินบางส่วนจะกลับมาดำเนินการที่สนามบินดอนเมือง

รองศาสตราจารย์กอบกุล พันธุ์เจริญวรกุล สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาควิชาการ ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ เอกสารประกอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ควรมีรายละเอียดเกี่ยวกับข้อมูลความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ และแสดงถึงความสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐที่บัญญัติไว้ในหมวด ๕ ของรัฐธรรมนูญ และนโยบายและแผนการบริหารราชการแผ่นดินที่รัฐบาลได้แถลงต่อรัฐสภา นอกจากนี้การกำหนดงบประมาณของรัฐบาลควรพิจารณาแนวทางที่จะปรับเปลี่ยนวิธีการให้คิดนอกกรอบจากกรอบแนวคิดเดิมโดยใช้งบประมาณเป็นการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์และการบริหารราชการแผ่นดินให้เกิดผลผลิต ผลลัพธ์ และผลกระทบในระยะยาวหรือผลสัมฤทธิ์ ซึ่งเป็นตัวชี้วัดที่มีประสิทธิภาพสูงสุดของการแก้ไขปัญหา



นางจิตร์ธนา ยิ่งทวีลาภา สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดชัยนาท ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ การจัดทำงบประมาณที่ผ่านมามีงบลงทุนน้อยเกินไป ซึ่งงบประมาณในปีนี้มีงบลงทุนเพียง ร้อยละ ๑๘.๗ เท่านั้น ซึ่งควรมีงบลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ ของวงเงินงบประมาณ การมีงบลงทุนน้อยเป็นสาเหตุที่ทำให้ประเทศไม่สามารถพัฒนาได้เท่าที่ควร รวมถึงการขาดการบูรณาการการใช้งบประมาณร่วมกันของทุกหน่วยงาน นอกจากนี้การรับจำนำข้าวของรัฐบาลควรดำเนินการในระยะเวลาหนึ่งเท่านั้น และควรดำเนินการพร้อมกับการพัฒนาขีดความสามารถของเกษตรกรเพื่อให้อัตนึ่งช่วยเหลือตนเองได้ต่อไป ส่วนกองทุนต่าง ๆ นั้น หากไม่มีการดำเนินการหรือไม่ทันสมัยแล้ว ควรยกเลิกไป

นายวิเชียร คันถ่อง สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดตรัง ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ รัฐบาลควรดำเนินการแก้ไขปัญหาการทุจริตอย่างจริงจัง นอกจากนี้รัฐบาลควรดำเนินการติดตามประเมินผลว่าโครงการต่าง ๆ ที่รัฐลงทุนไปแล้วคุ้มค่างบประมาณหรือไม่ เช่น การทบทวนราคาค่าเช่าที่ดินที่รัฐได้ให้เช่าไปแล้ว รวมทั้งควรดำเนินการพิจารณาขุบเลิกหน่วยงานที่ไม่มีความจำเป็นแล้ว โดยเฉพาะองค์กรมหาชนต่าง ๆ จะทำให้ลดงบประมาณได้มาก

นางสุอำภา คชไกร สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสุโขทัย ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ งบประมาณปี ๒๕๕๖ นั้น มีทั้งงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด การจัดทำงบประมาณในส่วนนี้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดเห็นควรให้มีการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมต่าง ๆ โดยใช้เทคนิค SWOT Analysis กล่าวคือ รับทราบสภาพปัญหาของพื้นที่ จุดอ่อน จุดแข็ง โอกาสที่จะทำ และอุปสรรค ซึ่งประเด็นสำคัญคือ การทำให้ยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ยุทธศาสตร์ของกระทรวง ทบวง กรม ซึ่งเป็นกลุ่มภารกิจมาเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ของชาติได้ ซึ่งจุดเด่นของประเทศไทย ได้แก่ การเกษตร อาหารปลอดภัย และการท่องเที่ยว เมื่อพิจารณางบประมาณรายจ่ายจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีประมาณ ๑๘,๐๐๐ ล้านบาทสามารถนำมาบูรณาการแล้วกำหนดยุทธศาสตร์ได้

พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาควิชาชีพ ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ รัฐบาลไม่มีความจำเป็นที่ต้องตั้งตัวเลขการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจสูงเกินไปและควรพิจารณาแนวทางการลดปัจจัยเสี่ยงเกี่ยวกับความผันผวนของราคาน้ำมัน ตลอดจนประเมินปัจจัยต่าง ๆ ในด้านเศรษฐกิจทั้งภายในและภายนอกประเทศ ส่วนประเด็นการตั้งงบประมาณส่วนกลางนั้น เห็นว่ามีทั้งข้อดีและข้อเสียจึงควรมีการกำหนดกฎเกณฑ์ให้ชัดเจนว่าสามารถนำงบประมาณส่วนกลางไปใช้ในกรณีใดได้บ้าง อีกทั้งการเก็บข้อมูลหนี้สาธารณะของประเทศ ควรจะให้สอดคล้องกับความเป็นจริง นอกจากนี้รัฐบาลควรกำหนดแผนระยะกลางในการเข้าสู่การจัดทำงบประมาณแบบสมดุลในปี ๒๕๕๕ รวมทั้งการเร่งผลักดันร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน การคลัง ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๖๗ วรรคสาม ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์

นายถนอม ส่งเสริม สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดอุบลราชธานี ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ การจัดตั้งงบประมาณประจำปีนั้นควรสอดคล้องกับแผนงานที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รายจ่ายประจำยังอยู่ในระดับสูงถึงประมาณ ๑.๙๐๑ ล้านล้านบาท หรือร้อยละ ๗๙.๒ ของงบลงทุนมีเพียงร้อยละ ๑๘.๗ ส่วนประเด็นโครงสร้างการบริหารประเทศ รัฐบาลควรพิจารณาให้ผู้ว่าราชการจังหวัด



มีอำนาจบริหารงานในท้องถิ่นด้วย กรณีนี้อาจเกิดปัญหาในการตัดสินใจบังคับบัญชาในระดับจังหวัดได้ จึงเห็นควรให้มีการเร่งแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเร่งด่วน นอกจากนี้งบประมาณพัฒนาจังหวัดและงบประมาณส่วนราชการ โดยเฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการตามพระราชดำริไม่ได้เขียนเฉพาะเจาะจงไว้ เป็นแต่เพียงการนำไปเขียนรวมกับแผนงานในส่วนอื่น ๆ จึงเห็นควรให้มีการเขียนรายละเอียดให้ชัดเจน เพื่อความโปร่งใสและตรวจสอบได้

พันตำรวจโท จิตต์ ศรีโยหะ มุกดาธนพงศ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดมุกดาหาร ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ รัฐบาลควรเร่งรัดการดำเนินการในโครงการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ เช่น โครงการก่อสร้างถนนทางหลวงแผ่นดินสายมุกดาหาร – แม่สอด โครงการพัฒนาและจัดทำแหล่งน้ำขนาดเล็กในพื้นที่การเกษตรของเกษตรกรโดยเฉพาะภาคตะวันออกเฉียงเหนือ นอกจากนี้รัฐบาลควรเร่งรัดเกี่ยวกับการสร้างความปรองดองของคนในชาติ ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการระดับกระทรวง รับผิดชอบต่อโครงการ แต่เท่าที่ปรากฏผลในปัจจุบัน เห็นว่าการดำเนินการดังกล่าวไม่ค่อยจะประสบผลสัมฤทธิ์เท่าที่ควร

นายสุรียา ปันจอร์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสตูล ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ เนื่องจาก รัฐบาลมีนโยบายหลายประการที่จะลดหรือลดเว้นการจัดเก็บภาษีเพื่อเป็นการส่งเสริมภาคธุรกิจ เช่น การลดภาษีนิติบุคคลจากร้อยละ ๓๐ เหลือเพียงร้อยละ ๒๓ โครงการคืนภาษีรถยนต์คันแรก ดังนั้น การประมาณการรายรับของรัฐบาลอาจไม่เป็นไปตามที่ได้คาดการณ์ไว้จำนวน ๒.๑ ล้านล้านบาท นอกจากนี้ รัฐบาลได้กำหนดยุทธศาสตร์ในการใช้งบประมาณ ไว้ ๙ ยุทธศาสตร์ ซึ่งยุทธศาสตร์ที่ ๔ แผนที่ ๕ การอนุรักษ์ และส่งเสริมพัฒนาศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม ที่ได้ตั้งงบประมาณไว้ประมาณ ๙,๐๐๐ ล้านบาท แต่เมื่อพิจารณางบประมาณที่ได้รับเปรียบเทียบกับภารกิจที่ต้องดำเนินแล้วเห็นว่าไม่สอดคล้องกัน ในส่วนงบประมาณยุทธศาสตร์ที่ ๑ แผนที่ ๕ การแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ปี ๒๕๕๔ ที่ตั้งไว้ ๑,๙๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากเดิมกว่า ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อพิจารณาผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินงานในปีที่ผ่านมายังไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร จึงเห็นว่ารัฐบาลควรพิจารณาทบทวนการจัดสรรงบประมาณทั้งสองส่วนดังกล่าว

นายจากรพงศ์ จินาพันธ์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาควิชาชีพ ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ไม่ปรากฏงบประมาณที่ใช้ในโครงการรับจำนำข้าว ซึ่งใช้งบประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท และอาจส่งผลกระทบต่อฐานะทางการคลังในอนาคต อีกทั้งอาจลดทอนศักยภาพของเกษตรกร นอกจากนี้ในส่วนของนโยบายการตรึงราคาพลังงาน เห็นว่าเป็นการบิดเบือนกลไกตลาด และจะทำให้ประชาชนไม่ตระหนักถึงการประหยัดพลังงาน ในขณะที่เดียวกันภาคเอกชนซึ่งจำเป็นต้องใช้พลังงานก็จะมีแรงจูงใจที่จะปรับปรุงเครื่องจักรให้ใช้พลังงานลดลงหรือตระหนักถึงการช่วยกันประหยัดพลังงาน รวมทั้งการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อธุรกิจขนาดเล็กและขนาดกลาง รัฐบาลควรพิจารณาแนวทางในการลดผลกระทบ เช่น จัดหาแหล่งเงินทุน ส่งเสริมการบริหารจัดการและการตลาด



รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ชิตพงศ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสงขลา ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ งบประมาณที่ใช้เพื่อการศึกษาประมาณร้อยละ ๑๙ เป็นเงินจำนวน ๔๖๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ถูกตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำถึงร้อยละ ๘๐ จึงทำให้งบประมาณที่จะนำไปพัฒนาในด้านการศึกษาไม่เพียงพอ อีกทั้งงบประมาณด้านการวิจัย ซึ่งโดยภาพรวมมีอยู่ประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๕ เพียงเล็กน้อย คิดเป็นจำนวนเงินที่ไม่มาก จึงเห็นควรให้มีการเพิ่มงบประมาณในส่วนนี้ นอกจากนี้การแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้พบข้อมูลว่า มีความไม่โปร่งใสในการใช้งบประมาณ รัฐบาลควรตรวจสอบการใช้งบประมาณอย่างเคร่งครัด

นายทวีศักดิ์ คิตบรรจง สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดบุรีรัมย์ ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ การตั้งงบประมาณรายจ่ายส่วนกลาง ซึ่งอยู่ในความควบคุมของกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณจำนวน ๓ แสนล้านบาท แม้ว่าจะเป็นงบประมาณสำหรับกรณีฉุกเฉินเพื่อให้รัฐบาลมีความคล่องตัวในการใช้จ่ายในกรณีที่เกิดภัยพิบัติหรือในกรณีอื่น ๆ ที่มีความจำเป็นเร่งด่วน แต่เป็นส่วนที่ไม่ได้มีการวางแผนการใช้งบประมาณไว้ จึงอาจเกิดปัญหาในเรื่องการบริหารจัดการ ความโปร่งใสในการใช้จ่าย จึงเห็นควรให้กำหนดสัดส่วนเงินสำรองจ่ายเพื่อให้มีกรอบในการตั้งงบประมาณในส่วนดังกล่าว เนื่องจากงบประมาณในส่วนนี้มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นทุกปี นอกจากนี้เรื่องการสร้างความปลอดภัยและการบินพายุประชาธิปไตย รัฐบาลได้ตั้งงบประมาณให้กับส่วนราชการต่าง ๆ หลายแห่ง จึงเห็นว่าควรมีการวางแผนใช้งบประมาณในส่วนนี้อย่างรอบคอบเพื่อลดความซ้ำซ้อนและเกิดประโยชน์สูงสุด

นายดวง อันทะไชย สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาควิชาชีพ ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ งบประมาณที่ตั้งไว้ยังไม่สอดคล้องกับนโยบายของชาติและทิศทางของการพัฒนาประเทศ เช่น ปัญหาการศึกษา ปัญหายาเสพติด ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ อันเป็นปัญหาร่วมกันของคนในชาติ อีกทั้งไม่มีการจัดลำดับความสำคัญของนโยบายของรัฐและนโยบายของชาติ รัฐบาลให้ความสำคัญกับนโยบายประชานิยมมากเกินไป นอกจากนี้การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนซึ่งเป็นวาระแห่งชาติ แต่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณที่เพียงพอโดยเน้นแต่รายจ่ายประจำ รวมทั้งปัญหาความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันทำให้งบประมาณไม่ถึงพื้นที่อย่างแท้จริง รัฐบาลควรดำเนินการตรวจสอบการใช้งบประมาณในส่วนนี้

นายเจริญ ภักดีวานิช สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดพัทลุง ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ การเติบโตของจีดีพีจากสภาวะการส่งออกที่ลดลงร้อยละ ๕๑ ดังนั้น รัฐบาลควรเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณปี ๒๕๕๖ เพื่อให้เกิดการลงทุนภาครัฐซึ่งจะช่วยให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจและเกิดการใช้จ่ายภายในประเทศ ควรทบทวนนโยบายการจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลและนโยบายประชานิยมเนื่องจากจะทำให้เกิดภาระดอกเบี้ยผูกพันในแต่ละปีงบประมาณเพิ่มมากขึ้นและทำให้เกิดภาระหนี้สาธารณะระยะยาวได้ รวมทั้งควรเพิ่มงบประมาณให้กับภารกิจที่มีความสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจ เช่น การส่งเสริมการท่องเที่ยว การส่งเสริมการประหยัดน้ำมัน และการส่งเสริมพลังงานทดแทน โครงการเกี่ยวกับการลดการใช้พลังงานตลอดจนให้ความสำคัญกับระบบนิเวศหรือระบบสิ่งแวดล้อม มลภาวะต่าง ๆ นอกจากนี้ยังมีอีกหลายโครงการที่มีความไม่โปร่งใสซึ่งรัฐบาลควรดำเนินการตรวจสอบการใช้งบประมาณ เช่น โครงการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กของกรมพัฒนาที่ดิน งบประมาณใช้จ่ายฉุกเฉินเหตุภัยพิบัติ การใช้งบประมาณ



แก้ปัญหาความไม่สงบในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ เนื่องจากการคอร์รัปชันถือเป็นเรื่องสำคัญที่รัฐบาลควรให้ความสนใจเนื่องจากส่งผลกระทบต่อการบริหารงานในภาพรวมของประเทศอย่างมาก

พลตำรวจโท พิชัย สุนทรสัจบุลย์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดอุดรธานี ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ รัฐบาลควรพิจารณาแนวทางในการให้ความช่วยเหลือกลุ่มชนชั้นกลางและผู้มีรายได้น้อยให้สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างมีคุณภาพในสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบัน ตลอดจนเร่งพิจารณาแนวทางในการแก้ปัญหาความขัดแย้งทางความคิดที่กำลังทวีความรุนแรงเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดความปรองดองขึ้นในประเทศชาติ รวมทั้งควรพิจารณาแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันอย่างจริงจัง นอกจากนี้ในปัจจุบันสถิติการเกิดอาชญากรรมเพิ่มสูงขึ้นอย่างมาก รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณในเรื่องของการรักษาความสงบเรียบร้อยและการแก้ไขปัญหอาชญากรรมให้เพียงพอ เพื่อให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาคอื่น ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศควรจัดลำดับความสำคัญของภารกิจต่าง ๆ ด้านความมั่นคงอย่างชัดเจน สนับสนุนอุตสาหกรรมทางทหารให้มีศักยภาพการผลิตภายในประเทศ อีกทั้งควรมีการจัดทำฐานข้อมูล การเชื่อมต่อข้อมูล การวางระบบสื่อสารแบบไร้สาย การเพิ่มประสิทธิภาพจุดตรวจสกัดระบบโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) นอกจากนี้โครงการศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์เฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา มีการดำเนินการล่าช้า เพราะยังไม่ได้มีการจัดสรรงบประมาณอย่างเพียงพอ ทั้งนี้ ในประเด็นยุทธศาสตร์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี รัฐบาลควรพัฒนายุทธศาสตร์แห่งชาติทั้งในระยะต้นและในระยะยาว เพื่อตอบสนองต่อภัยคุกคามต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผล

นายสุพจน์ เลียดประดม สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดตราด ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันเป็นประเด็นที่น่าห่วงใย รัฐบาลควรปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันอย่างจริงจัง ซึ่งงบประมาณในส่วนนี้มีเพียง ๑,๖๐๐ ล้านบาทเท่านั้น ทั้งที่ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ควรพิจารณาถึงเงินนอกงบประมาณที่มีอยู่อีกเป็นจำนวนมาก ซึ่งหากนำมาพิจารณาด้วยแล้ว การขาดดุลงบประมาณอาจสูงกว่านี้ อีกทั้งบลงทุนในช่วงสิบปีที่ผ่านมาเพิ่มขึ้นเพียงหนึ่งแสนล้านบาทเท่านั้น ทำให้โอกาสการแข่งขันลดลงไปด้วย เพราะงบลงทุนไม่ถึงร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณทั้งหมด นอกจากนี้ การดำเนินนโยบายประชานิยมควรได้รับการทบทวน เนื่องจากเป็นมาตรการระยะสั้น และทำให้กลไกตลาดถูกทำลายจากการแทรกแซงของรัฐบาล อนึ่ง การวัดผลสัมฤทธิ์ในการใช้จ่ายงบประมาณที่ผ่านมาเป็นเพียงการวัดการจ่ายเงินให้หมดเท่านั้น แต่ไม่พิจารณาว่าผลงานมีความคุ้มค่ากับประโยชน์สาธารณะหรือไม่ จึงขอให้ปรับทัศนคติในเรื่องนี้ใหม่

นายสมชาติ พรรณพัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครปฐม ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ การจัดสรรงบประมาณด้านการศึกษา แม้ประเทศจะมีมหาวิทยาลัยทั้งภาครัฐและเอกชนเป็นจำนวนมาก แต่รัฐควรจะให้ความสำคัญการศึกษาขั้นพื้นฐานให้มีความมั่นคงเป็นอันดับแรก ซึ่งจำเป็นต้องได้รับการปรับปรุงคุณภาพให้สูงขึ้น ในขณะที่ตัวนักเรียนก็ควรให้ความสำคัญกับการศึกษาในด้านการศึกษาให้มากขึ้นด้วย เนื่องจากเป็นส่วนสำคัญสำหรับการพัฒนาวิชาชีพด้านการช่างของประเทศ นอกจากนี้รัฐควร



พัฒนาคุณภาพผู้สอนโดยการส่งเสริมและยกระดับวิชาชีพครู แก้ไขปัญหาหนี้สินครูเพื่อให้ครูสามารถดำรงชีวิตอยู่ในสังคมได้อย่างเต็มภาคภูมิ รวมทั้งการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันของผู้ที่ประกอบอาชีพอิสระ รัฐควรพิจารณาแนวทางในการจัดการกับผู้ประกอบวิชาชีพอิสระอย่างจริงจัง เช่น แพทย์ หนายความ เนื่องจากมักมีปัญหาการหลบเลี่ยงการชำระภาษีอยู่บ่อยครั้ง

นายเจตน์ ศิรธรานนท์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาควิชาการ ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ การจัดสรรงบประมาณในส่วนของการจ่ายประจำในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพิ่มขึ้นถึง ๖.๑ หมื่นล้านบาท หากเป็นเช่นนี้ต่อไปอาจทำให้เกิดภาระงบประมาณเป็นจำนวนมากได้ ทั้งนี้ การที่รัฐบาลมีแผนจะลดค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพลงอีกโดยจำกัดสิทธิต่าง ๆ จะส่งผลกระทบต่อหน่วยบริการสาธารณสุขในการให้บริการด้านสุขภาพของประชาชนลงอย่างไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ อันเป็นผลพวงมาจากการทุ่มเทเงินไปกับนโยบายประชานิยมของรัฐบาล ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อโรงพยาบาลอย่างมาก ปัจจุบันพบว่ามีจำนวนโรงพยาบาลที่ประสบภาวะวิกฤตด้านงบประมาณสนับสนุนเป็นจำนวนมาก ทำให้คุณภาพในการให้บริการรักษาพยาบาลลดลงอย่างไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ นอกจากนี้ปัญหาที่สำคัญอีกประการ คือ การขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข ซึ่งยังคงขาดแคลนแพทย์ ๑๐,๐๐๐ คน พยาบาล ๔๑,๐๐๐ คน ทันตแพทย์ ๔๑,๘๘๓ คน รัฐบาลควรพิจารณาแนวทางแก้ปัญหาโดยเร็วเพื่อประชาชนได้รับบริการด้านการสาธารณสุขอย่างมีประสิทธิภาพ

นายสุรพงษ์ ตันธนครีกุล สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดกาญจนบุรี ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ การจัดทำงบประมาณแผ่นดินยังคงอยู่ในรูปแบบและวิธีการแบบเดิม ยังคงมีการจัดสรรงบประมาณบางรายการที่มีความซ้ำซ้อนกัน บางรายการเป็นภารกิจที่ไม่มีความจำเป็น และบางรายการจัดสรรงบประมาณอย่างจำกัด ดังนั้น รัฐบาลควรจัดลำดับความสำคัญของปัญหาของประเทศ เช่น ปัญหายาเสพติด ควรมีการประเมินสถานการณ์อย่างรอบด้าน เนื่องจากพบข้อมูลว่า งบประมาณด้านการป้องกันยาเสพติดยังไม่เกิดผลสัมฤทธิ์เท่าที่ควร รัฐบาลจึงควรนำงบประมาณไปใช้ในการปราบปรามและการรักษาฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด และดำเนินนโยบายด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดตลอดจนการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง

รองศาสตราจารย์พรพันธุ์ บุญยรัตพันธุ์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาควิชาชีพ ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้ ประเทศไทยกำลังได้รับผลกระทบจากปัญหาเศรษฐกิจโลก รวมทั้งสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตั้งแต่แผนที่ ๘ เป็นต้นมา ให้ความสำคัญการพัฒนาคน การยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง แต่ในทางปฏิบัติรัฐบาลมิได้ให้ความสำคัญอย่างเพียงพอ การจัดสรรงบประมาณยังไม่สะท้อนสภาพปัญหาที่แท้จริงของประเทศ แต่งบประมาณดังกล่าวถูกนำไปสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายประชานิยม ส่งผลให้งบประมาณด้านการลงทุนและงบประมาณด้านการวิจัยยังอยู่ในสัดส่วนที่น้อยมากเมื่อเทียบกับหลายประเทศ นอกจากนี้รัฐบาลควรส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนไทยตั้งแต่ในระดับครอบครัวและฟื้นฟูคุณภาพสิ่งแวดล้อมซึ่งต้องได้รับการแก้ไขอย่างเร่งด่วนและได้รับงบประมาณในการดำเนินการอย่างเพียงพอ



นางนฤมล ศิริวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดอุดรธานี ได้อภิปรายต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้
งบประมาณส่วนใหญ่เน้นไปที่การสนับสนุนนโยบายประชานิยม แต่งบประมาณด้านการลงทุนมีสัดส่วนที่
น้อย มีความซ้ำซ้อน และขาดการบูรณาการไม่สะท้อนกับสภาพข้อเท็จจริงของกระแสโลกและภูมิภาค
อีกทั้งการแสดงผลงานที่มาของรายได้ยังไม่มีความชัดเจน รัฐบาลควรเร่งแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
เช่น กฎหมายฟอกเงินให้สอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศ เพื่อให้เป็นที่ยอมรับและสร้างความเชื่อมั่น
แก่ประเทศต่าง ๆ รวมทั้งรัฐบาลควรส่งเสริมการท่องเที่ยว และเสริมสร้างบรรยากาศให้เอื้ออำนวยต่อ
การลงทุน หรือประกอบกิจกรรมทางเศรษฐกิจภายในประเทศ เช่น การจัดการประชุม การจัดนิทรรศการ
การสัมมนาภายในประเทศ นอกจากนี้รัฐบาลควรจัดตั้งกองทุนโอลิมปิกขึ้นเพื่อส่งเสริมด้านการกีฬาของ
ประเทศและเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วม ตลอดจนการพัฒนานักกีฬาอาชีพ การส่งเสริมกีฬา
คนพิการ เป็นต้น และการจัดหาบุคลากรและเพิ่มอัตรากำลังของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของกระทรวง
การท่องเที่ยวและกีฬา ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคให้มากขึ้น



๔

การติดตามผลการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณ
โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.)





๔

การติดตามผลการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณ
โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.)

๑. งบประมาณเรื่องการจัดซื้อกล้องวงจรปิด CCTV ของกระทรวงมหาดไทย

งบประมาณเรื่องการจัดซื้อกล้องวงจรปิด CCTV ของกระทรวงมหาดไทยและผลการติดตามการเบิกจ่ายเงินเพียงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ รายละเอียด ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน	การจัดสรรเงินงบประมาณ		เงินกัน	เบิกจ่าย	อยู่ระหว่างดำเนินการ	คงเหลือ
	ประจำปี	วงเงิน				
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	ปี ๒๕๕๑ถึงปี ๒๕๕๒	๙๖๐.๐๐	ขอเงินไว้จัดซื้อในปีงบประมาณ ๒๕๕๔	๔๘๐.๔๐	๔๗๙.๖๐	-
๒. กรมการปกครอง	ปี ๒๕๕๕	๒๐.๒๕	๐.๒๒	๐.๓๖	๑๙.๖๒	๐.๐๕
๓. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	ปี ๒๕๕๕	๓๐.๐๐	๒๕.๕๒	๔.๔๘	-	-
รวม		๑,๐๑๐.๒๕	๒๕.๗๔	๔๘๕.๒๔	๔๙๙.๒๒	๐.๐๕

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบงานจัดจ้างระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย โดยวิธีพิเศษ ตามสัญญาจ้างที่ ๑๐๐/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ วงเงิน ๙๖๐.๐๐ ล้านบาท ผลการตรวจสอบ ดังนี้

๑.๑ มีการกระทำที่น่าเชื่อว่าเข้าข่ายตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานรัฐ พ.ศ.๒๕๔๒ โดยแจ้งให้ ป.ป.ช. ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่แก่ผู้ที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ น่าเชื่อว่ากระบวนการจัดซื้อมีการกระทำอันก่อให้เกิดความเสียหายแก่เงินหรือทรัพย์สินของราชการ ตามนัยมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๔๒ โดยแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่แก่ผู้ที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ น่าเชื่อว่าการดำเนินการจัดซื้อ เกิดความเสียหายต่อหน่วยงานของรัฐ เป็นเงิน ๘๗.๕๕ ล้านบาท โดยเป็นการกระทำละเมิดของเจ้าหน้าที่ เป็นความผิดตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ และได้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องตามนัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙



เรื่องดังกล่าว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ส่งให้ ป.ป.ช.และพนักงานสอบสวน ตามนัย มาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๕๒ จึงไม่สามารถ เปิดเผยข้อมูลโดยละเอียด

๒. งบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

งบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ และผลการติดตาม การเบิกจ่ายเงินเพียงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ รายละเอียดดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน	เงินงบประมาณ			
	ได้รับจัดสรร	เบิกจ่ายเงิน	เงินกัน	คงเหลือ
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	๒๙.๐๐	๒๔.๒๘	-	๔.๗๒
กรมการปกครอง	๒,๐๔๕.๗๗	๑,๗๔๘.๗๔	๘๙.๗๕ (ไม่มีภาระผูกพัน) ๑๙๕.๒๙ (มีภาระผูกพัน)	๑๑.๙๙
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	๑,๔๙๓.๔๔	๑,๓๖๒.๓๐	๑๓๑.๐๕	๐.๐๙
กรมโยธาธิการและผังเมือง	๒๒๗.๐๕	๑๒๖.๘๔	๙๙.๙๐	๐.๓๑
สำนักงานคณะกรรมการการศึกษา ขั้นพื้นฐาน	๗๔๙.๔๓	๗๔๗.๖๓	-	๑.๘๐

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ศึกษาเรื่องการบริหารงบประมาณเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหา และการพัฒนาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปีงบประมาณ ๒๕๔๗ - ๒๕๕๒ ผลการศึกษาพบปัญหาและอุปสรรค ในการบริหารงบประมาณ ดังนี้

๑. การจัดสรรเงินงบประมาณ พบว่าการจัดสรรเงินงบประมาณไม่สอดคล้องกับความต้องการ และ คอ.บต.ไม่สามารถขอตั้งงบประมาณได้โดยตรง โดยต้องขอผ่าน กอ.รมน.

๒. การใช้จ่ายเงินงบประมาณ พบว่าการใช้จ่ายเป็นไปด้วยความยากลำบาก ติดขัดเรื่องระเบียบ และคำสั่ง ซึ่ง คอ.บต. ไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้โดยตรง

๓. การช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ไม่สงบใช้งบประมาณสูงมาก โดยมีภาระผูกพันทางงบประมาณที่ต้องให้การศึกษาแก่บุตรของผู้ได้รับผลกระทบจนจบปริญญาตรีหรืออายุครบ ๒๕ ปี และต้องจ่ายค่ายังชีพเป็นรายเดือนแก่บุคคลเหล่านี้ แต่ปรากฏว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน ๔ จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบในจำนวนที่ไม่มากนัก และการดำเนินการของศูนย์ปฏิบัติการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากเหตุการณ์ความไม่สงบ พบว่ามีปัญหาเนื่องจากขาดงบประมาณและบุคลากร รวมทั้งได้รับเงินงบประมาณล่าช้า ทำให้ศูนย์ปฏิบัติการเยียวยาฯ ขาด



ความคล่องตัว ซึ่งได้รับข้อมูลจากผู้ได้รับผลกระทบว่ายังคงเดือดร้อนและต้องการความช่วยเหลือ เช่น เงินและการประกอบอาชีพ แต่ปรากฏว่าขั้นตอนการช่วยเหลือมีความล่าช้าและยุ่งยาก

ผลการศึกษาเรื่องการบริหารงบประมาณฯ ข้างต้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้เสนอรายงาน และข้อเสนอแนะให้พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดสงขลาดำเนินการเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๕

๓. งบประมาณเพื่อการพัฒนาระบบประกันสุขภาพ

เงินงบประมาณ เงินรายได้อื่น และค่าใช้จ่ายของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน รายละเอียดดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

สำนักงาน/กองทุน	งบประมาณ ประจำปี ๒๕๕๔	รายได้อื่น	รวมรายได้	ค่าใช้จ่าย	รายได้สูง (ต่ำ) กว่า ค่าใช้จ่าย
๑. สำนักงาน หลักประกัน สุขภาพแห่งชาติ (งบบริหาร)	๙๖๑.๓๑	๑๔.๓๒	๙๗๕.๖๓	๙๙๒.๒๗	(๑๖.๖๔)
๒. กองทุน หลักประกัน สุขภาพแห่งชาติ (งบกongทุน)	๑๐๑,๐๕๗.๙๑	๘๓๗.๓๒	๑๐๑,๘๙๕.๒๓	๑๐๐,๖๖๕.๓๕	๑,๒๒๙.๘๘

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบข้อมูลทางการเงินและผลการดำเนินงานเฉพาะ เรื่องการจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นให้แก่ผู้รับบริการตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ รายละเอียดดังนี้

๑. ผลการตรวจสอบข้อมูลทางการเงิน

(๑) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (งบบริหาร) ปี ๒๕๕๔ มีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่าย จำนวน ๑๖.๖๔ ล้านบาท เนื่องจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้บันทึกตัดค่าเสื่อมราคาของทรัพย์สินในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ มาตัดเป็นค่าใช้จ่ายในปีงบประมาณ ๒๕๕๔

(๒) กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (งบกongทุน) ปี ๒๕๕๔ ผลการตรวจสอบพบข้อสังเกตว่า การใช้จ่ายเงินจะเป็นลักษณะของการดำเนินการในกองทุนต่างๆ ตามที่คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติกำหนด ซึ่งเป็นการจ่ายเงินให้แก่หน่วยบริการตามที่กฎหมายกำหนด เมื่อมีเงินเหลือหรือมีการเรียกเงินคืนจากหน่วยบริการ คณะกรรมการฯ จะมีการพิจารณาเพื่อนำไว้ในกองทุนอื่นที่กำหนดขึ้นใหม่ หรือเพื่อดำเนินการในเรื่องอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการฯ เห็นสมควร เช่น กองทุนสำรองกรณีฉุกเฉินเร่งด่วน เพื่อไว้สำหรับให้ความช่วยเหลือหน่วยบริการที่ประสบภัยกรณีฉุกเฉิน เป็นต้น



กรณีข้างต้นนี้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินอยู่ระหว่างการพิจารณาว่าสามารถกระทำได้ถูกต้องตามที่กฎหมายบัญญัติไว้หรือไม่

๒. ผลการดำเนินงาน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้เลือกตรวจสอบการจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นให้กับผู้รับบริการ ในกรณีที่ผู้รับบริการได้รับความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการรักษาพยาบาลของหน่วยบริการ โดยหาผู้กระทำผิดมิได้หรือหาผู้กระทำผิดได้แต่ยังไม่ได้รับค่าเสียหายภายในระยะเวลาอันสมควร ตามนัยมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ที่กำหนดว่าให้คณะกรรมการกันเงินจำนวนไม่เกินร้อยละหนึ่งของเงินที่จะจ่ายให้หน่วยบริการไว้เป็นเงินช่วยเหลือเบื้องต้นให้แก่ผู้รับบริการ ในกรณีที่ผู้รับบริการได้รับความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการรักษาพยาบาลของหน่วยบริการ โดยหาผู้กระทำผิดมิได้หรือหาผู้กระทำผิดได้ แต่ยังไม่ได้รับค่าเสียหายภายในระยะเวลาอันสมควร ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด และนัยมาตรา ๔๒ ที่กำหนดว่าในกรณีที่ผู้รับบริการได้รับความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการรักษาพยาบาลของหน่วยบริการ โดยหาผู้กระทำผิดได้แต่ยังไม่ได้รับค่าเสียหายภายในระยะเวลาอันสมควรตามมาตรา ๔๑ เมื่อสำนักงานได้จ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นให้แก่ผู้รับบริการไปแล้ว สำนักงานมีสิทธิไล่เบี้ยเอาแก่ผู้กระทำผิดได้ ผลการตรวจสอบพบข้อสังเกต ดังนี้

ข้อสังเกตที่ ๑ การจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นบางรายไม่เป็นไปตามข้อบังคับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นกรณีผู้รับบริการได้รับความเสียหายที่เกิดจากการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๔๙ และสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ยังไม่ได้ดำเนินการไล่เบี้ยกับผู้กระทำผิดตามมาตรา ๔๒ ดังนี้

๑. ตรวจสอบพบว่าปีงบประมาณ ๒๕๔๗ - ๒๕๕๔ มีงบที่จัดสรรให้หน่วยบริการ รวม ๗๒๘,๘๙๖.๒๙ ล้านบาท แต่กันเงินไว้เพียง ๔๖๔.๗๘ ล้านบาทหรือร้อยละ ๐.๐๖ ของงบที่จัดสรรให้หน่วยบริการ โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๑ และ ๒๕๕๓ ไม่มีการกันเงินไว้แต่อย่างใด นอกจากนั้นยังพบว่าในการพิจารณาวินิจฉัยคำร้องขอรับเงินช่วยเหลือตามมาตรา ๔๑ กรณีจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นบางรายจ่ายเงินช่วยเหลือไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินที่กำหนด

๒. สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ยังมิได้ดำเนินการไล่เบี้ยเอาแก่ผู้กระทำผิดตามมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งพบว่า ปัจจุบันบทบัญญัติตามมาตรา ๔๒ ยังไม่ได้เกิดผลในทางปฏิบัติเนื่องจากคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติยังไม่มี การกำหนดหลักเกณฑ์หรือวิธีดำเนินการภายใต้บทบัญญัติดังกล่าว จึงทำให้ยังไม่มี การดำเนินการไล่เบี้ยแก่ผู้กระทำผิดแต่อย่างใด

ข้อสังเกตที่ ๒ ข้อบังคับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นกรณีผู้รับบริการได้รับความเสียหายที่เกิดจากการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๔๙ ยังมีจุดอ่อนหรือความเสี่ยงในการดำเนินการ ดังนี้



๑. ในกรณีที่ผู้รับบริการได้รับความเสียหาย หรือทายนาท หรือผู้อุปการะของบุคคลดังกล่าว ไม่เห็นด้วยกับผลการวินิจฉัยที่สั่งจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นไม่เต็มตามอัตราที่กำหนดในข้อบังคับข้อ ๖ หรือไม่จ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้น หรือจัดประเภทของความเสียหายไม่ถูกต้องโดยใช้สิทธิยื่นอุทธรณ์ และคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขไม่เห็นด้วยกับการตัดสินใจให้จ่ายเงินของคณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยคำร้องขอรับเงินช่วยเหลือเบื้องต้นระดับจังหวัด เพราะผิดหลักเกณฑ์ก็ไม่สามารถมีคำสั่งให้คืนเงินหรือให้เรียกเงินคืนจากผู้รับบริการได้

๒. ในกรณีที่ผู้รับบริการได้รับความเสียหาย หรือทายนาท หรือผู้อุปการะของบุคคลดังกล่าว ไม่ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ผลการวินิจฉัย ในข้อบังคับฯ ไม่มีข้อกำหนดให้มีกระบวนการในการตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยคำร้องขอรับเงินช่วยเหลือเบื้องต้นระดับจังหวัด อาจมีโอกาสทำให้เกิดการปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้องหรือไม่ใช้ความระมัดระวังเท่าที่ควรได้

ข้อสังเกตที่ ๓ ฐานข้อมูลในการจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นกรณีผู้รับบริการได้รับความเสียหายที่เกิดจากการรักษาพยาบาลยังจัดทำไม่ครบถ้วน ถูกต้อง และเป็นปัจจุบัน

ในการจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ สปสช. มีการจัดทำฐานข้อมูลในโปรแกรมพิทักษ์สิทธิในการบันทึกข้อมูลการยื่นคำร้องขอรับเงินช่วยเหลือเบื้องต้นของผู้ได้รับความเสียหายจากการรักษาพยาบาล แต่ปัจจุบันหน่วยรับเรื่องร้องเรียนบางแห่งยังไม่ได้ใช้โปรแกรมนี้ในการบันทึกข้อมูลเนื่องจากโปรแกรมยังไม่เสถียรต้องมีการปรับปรุงแก้ไขเพื่อที่จะให้สามารถใช้งานข้อมูลได้อย่างครบถ้วน ในขณะที่สำนักกฎหมายใช้ Microsoft Excel ในการบันทึกข้อมูลการจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นให้แก่ผู้รับบริการตามมาตรา ๔๑ และยังบันทึกข้อมูลไม่ครบถ้วนทำให้ขาดฐานข้อมูลที่เพียงพอในการวิเคราะห์ถึงผลการดำเนินการ

การตรวจสอบการจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นให้กับผู้รับบริการฯ ข้างต้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้เสนอรายงานและข้อเสนอแนะให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการแล้ว

๔. งบประมาณการจัดสร้างแพลตฟอร์ม

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบโครงการจ้างก่อสร้างอาคารที่พักอาศัย (แพลตฟอร์ม) จำนวน ๑๖๓ หลัง ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยมีรายละเอียดของงบประมาณและสัญญา ดังนี้

๑. โครงการจ้างก่อสร้างอาคารที่พักอาศัย (แพลตฟอร์ม) ได้รับงบประมาณโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ วงเงิน ๓,๐๑๐.๐๐ ล้านบาท เบิกจ่ายเงินเพียงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ จำนวน ๒,๔๔๗.๒๗ ล้านบาท คงเหลือ ๕๖๒.๗๓ ล้านบาท

๒. โครงการจ้างก่อสร้างอาคารที่พักอาศัย (แพลตฟอร์ม) ได้ทำสัญญาจ้างเลข ที่ ยธ ๑๓/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓ วงเงิน ๓,๐๑๐.๐๐ ล้านบาท โดยก่อสร้างอาคารที่พักอาศัย (แพลตฟอร์ม) ขนาด ๓๐ ครอบครัว สูง ๕ ชั้น จำนวน ๑๖๓ หลัง ระยะเวลาก่อสร้างเริ่มวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๔ รวม ๔๕๐ วัน



ผลการตรวจสอบการดำเนินการสัญญาจ้างก่อสร้างอาคารที่พักอาศัย (แฟลตตำรวจ) และตรวจสอบพื้นที่ก่อสร้างจริง จำนวน ๑๒๖ หลัง พบข้อสังเกต ดังนี้

(๑) สัญญาจ้างก่อสร้างฯ ได้รับอนุมัติให้ขยายระยะเวลาดำเนินการออกไป ๒๙๓ วันครบกำหนดวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๕ เนื่องจากส่งมอบพื้นที่ล่าช้าเพียง ๑ หลัง จากจำนวนทั้งหมด ๑๖๓ หลัง เป็นเหตุให้ผู้รับจ้างใช้เป็นเหตุผลในการขอขยายสัญญาออกไป ผลของการขยายสัญญาข้างต้นทำให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ คือเมื่ออาคารที่พักอาศัย ๑๖๒ หลัง ก่อสร้างแล้วเสร็จสมบูรณ์พร้อมใช้งาน เจ้าหน้าที่ไม่สามารถเข้าพักอาศัยได้ เนื่องจากต้องรอให้ก่อสร้างสมบูรณ์ทั้ง ๑๖๓ หลังก่อน ซึ่งพิจารณาด้านการใช้ประโยชน์ อาจก่อให้เกิดความไม่สมประโยชน์ของการใช้งานได้

(๒) ความยาวของเสาเข็ม กรณีสถานที่ก่อสร้างใช้เสาเข็มตอก ตามบัญชีปริมาณวัสดุและแรงงาน (BOQ) กำหนดไว้ กองโยธาธิการ สำนักงานส่งกำลัง สำนักงานตำรวจแห่งชาติชี้แจงกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่ามีการปรับลดค่างานงวดที่ ๑ แล้ว ตามเอกสารปรับลดค่างาน แต่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่ได้รับสำเนาเอกสารการเบิกจ่ายเงิน งานงวดที่ ๑ เพื่อยืนยันว่าได้มีการหักค่างานแล้ว

(๓) ผู้ควบคุมงานมีจำนวนไม่เพียงพอกับงานก่อสร้างโครงการขนาดใหญ่ ทำให้การควบคุมงานไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗๓ อาจส่งผลให้ทางราชการเกิดความเสียหาย

(๔) ผลการสังเกตการณ์ในพื้นที่ก่อสร้าง และการสอบถ้อยคำ พบว่าผู้รับจ้างนำงานทั้งหมดหรือบางส่วนไปจ้างช่วง เนื่องจากงานดังกล่าวมีขนาดใหญ่ ทำสัญญาเดียวทั่วทั้งประเทศและต้องทำการก่อสร้างทุกจังหวัด ทำให้ผู้รับจ้างไม่สามารถทำการก่อสร้างได้เองทั้งหมด ส่งผลให้งานล่าช้ากว่าแผนที่วางไว้จำเป็นต้องจ้างช่วง

๕. ประเด็นอื่นๆ เกี่ยวกับงานจ้างตามโครงการฟื้นฟูทรัพยากรน้ำบาดาลในพื้นที่อุทกภัยของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ร่วมสังเกตการณ์กับคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ สภาผู้แทนราษฎร ในการติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณด้านโครงการแหล่งน้ำและงบกลางรายการค่าใช้จ่ายในการเยียวยาฟื้นฟูและป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมชลประทาน กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท ตามโครงการแหล่งน้ำประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ วงเงิน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามรายงานผลการดำเนินการแผนงาน/โครงการ งบกลางรายการค่าใช้จ่ายในการเยียวยาฟื้นฟูและป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสังเกตการณ์งาน ๔ ประเภท คือ ๑) งานเป่าล้างบ่อบาดาล ๒) งานซ่อมเครื่องสูบน้ำไฟฟ้า ๓) งานอุดกلبบ่อบาดาล และ ๔) งานเจาะบ่อบาดาล ในพื้นที่อำเภอเดชอุดม จังหวัดอุบลราชธานี พบข้อสังเกต ดังนี้

๑. สภาพของบ่อบาดาลและบริเวณโดยรอบของงานจ้างที่ทดสอบ นำเชื่อว่าไม่มีการดำเนินการซ่อมแซม เป่าล้าง อุดกلبหรือเจาะบ่อบาดาล แต่ประการใด เนื่องจากอยู่ในสภาพที่ชำรุดทรุดโทรมมากและใช้งานไม่ได้ทั้งหมด



๒. ตามรายงานผลการดำเนินการฯ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล ได้ระบุตำแหน่งที่จะทำการซ่อมแซม/พื้นที่บ่อบาดาลแต่ละแห่งที่เป็นค่าพิกัดด้วยเครื่อง GPS แต่จากผลการสังเกตการณ์ร่วมกับคณะกรรมการฯ มีเพียงผู้ใหญ่บ้านหรือตัวแทนเป็นผู้นำชี้จุดที่ทำการซ่อมแซม โดยไม่มีการนำเครื่องการหาค่าพิกัด GPS มาใช้ในการสังเกตการณ์เพื่อยืนยันว่าเป็นบ่อบาดาลเดียวกันกับรายงานผลการดำเนินการฯ ของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล หรือไม่ เนื่องจากในหมู่บ้านหนึ่ง ๆ มีบ่อบาดาลมากกว่าหนึ่งแห่ง



๕

การติดตามผลการตรวจสอบเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี
ของคณะกรรมการสามัญ และคณะกรรมการวิสามัญ วุฒิสภา





๕.๑ การติดตามตรวจสอบเรื่องร้องเรียนที่ส่อไปในทางทุจริต หรือส่อไปในทางที่ก่อให้เกิดความเสียหายเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินของคณะกรรมการการเลือกตั้ง และคณะกรรมการวิสามัญ วุฒิสภา

คณะกรรมการการเลือกตั้ง วิสามัญ วุฒิสภา ซึ่งตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๓๕ ประกอบข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๗๗ ประกอบด้วยคณะกรรมการทั้งหมด ๒๒ คณะ นอกจากนี้ ยังมีคณะกรรมการวิสามัญที่ตั้งขึ้นตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา หรือมติที่ประชุมวุฒิสภา แต่ละคณะมีอำนาจหน้าที่กระทำการพิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใดๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภา หรือตามที่วุฒิสภามอบหมาย และคณะกรรมการวิสามัญ วุฒิสภา ซึ่งตั้งขึ้นตามมติที่ประชุมวุฒิสภา เพื่อพิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใด ๆ ตามกรอบอำนาจของวุฒิสภา

ดังนั้น การพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภาแต่ละปีนั้น จึงเป็นภารกิจที่สำคัญยิ่งของวุฒิสภา เพราะเป็นเรื่องที่ฝ่ายนิติบัญญัติเห็นชอบให้ฝ่ายบริหารใช้จ่ายเงินงบประมาณ ซึ่งเป็นเงินของแผ่นดินจึงเป็นภาระหน้าที่ของวุฒิสภาที่ต้องติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณของฝ่ายบริหารว่าได้ใช้อย่างถูกต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์การของงบประมาณตามที่ได้รับอนุมัติจากรัฐสภา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีฯ เป็นกฎหมายสำคัญและมีรายละเอียดมาก เกี่ยวพันกับหน่วยงานราชการทุกกระทรวง ทบวง กรม ดังนั้น การศึกษาและติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณของแต่ละคณะกรรมการจึงพิจารณาศึกษาเฉพาะเรื่อง หรือประเด็นที่สำคัญ หรือที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนั้นๆ ซึ่งการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการที่หยิกยกขึ้นมาเป็นกรณีศึกษานั้น จะเป็นเรื่องที่สำคัญและมีประเด็นที่น่าสนใจในการติดตามตรวจสอบการใช้งบประมาณดังตัวอย่างต่อไปนี้

๕.๑.๑ คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์

๑. เรื่องการศึกษาโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ฤดูการผลิต ปี ๒๕๕๔/๕๕

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

จากการที่คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ ว่ารัฐบาลนี้จะ “นำระบบรับจำนำสินค้าเกษตรมาใช้ในการสร้างความมั่นคงด้านรายได้ให้แก่เกษตรกร เริ่มต้นจากการรับจำนำข้าวเปลือกเจ้าและข้าวเปลือกหอมมะลิ ความชื้นไม่เกินร้อยละ ๑๕ ที่ราคาเกวียนละ ๑๕,๐๐๐ บาท และ ๒๐,๐๐๐ บาทตามลำดับ” ไปปฏิบัติในกรอบวาระการทำงานของรัฐบาล ซึ่งได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่นั้นมา ปีการผลิต ๒๕๕๔/๒๕๕๕ เป็นต้นไป โดยในปีแรก รัฐบาลได้ใช้จ่ายเงินในการดำเนินการกว่า ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อยกระดับราคาข้าวให้สูงขึ้นและสามารถจะทำให้เกษตรกรที่เป็นชาวนามีรายได้เพียงพอต่อการยังชีพ



ตามภาวะเศรษฐกิจ ซึ่งคาดว่าจะใช้งบประมาณของแผ่นดินไปในการอุดหนุนและชดเชยโครงการดังกล่าว ในปีการผลิตที่ผ่านมาเป็นจำนวนรวมกันกว่าแสนล้านบาท

คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา พิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการนี้แม้มีหลักการที่ดีในการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าว แต่ขณะเดียวกันในการดำเนินการดังกล่าวได้ก่อให้เกิดภาระแก่ งบประมาณแผ่นดินเป็นจำนวนมาก และมีปัญหาการดำเนินการอยู่หลายประการ กล่าวคือ มีการทุจริต ในขั้นตอนการปฏิบัติ และมีการแสวงหาผลประโยชน์จากโครงการกันมาก รวมทั้งเกิดผลกระทบต่อคุณภาพข้าว ตลอดจนการระบายข้าวของประเทศ คณะกรรมการฯ จึงได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการติดตาม ตรวจสอบ และกลั่นกรองเรื่องร้องเรียนที่เกี่ยวกับการเกษตรและสหกรณ์ในคณะกรรมการฯ พิจารณา ศึกษาเรื่องโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี และนาปรัง ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ ในเชิงลึก และนำมา เสนอต่อคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ผลการศึกษาของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา ได้พิจารณาผลการศึกษาของคณะอนุกรรมการ ติดตาม ตรวจสอบ และกลั่นกรองเรื่องร้องเรียนที่เกี่ยวกับการเกษตรและสหกรณ์ ดังกล่าว ที่ได้จากการ เชิญหน่วยงาน และบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น และร่วมประชุม รวมทั้ง จากการไปศึกษาดูงานในพื้นที่ และยังได้ศึกษาจากเอกสารด้านวิชาการและวิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ ที่ เกี่ยวข้อง ซึ่งมีความถูกต้อง ชัดเจน และมีรายละเอียดที่สมบูรณ์แล้ว พบว่า โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ เป็นโครงการที่ทำให้ระดับราคาข้าวสูงขึ้นจริง และชาวนามีรายได้เพิ่มขึ้น แต่ก็ได้ สูงขึ้นเท่ากับราคาที่รัฐบาลได้กำหนดไว้ เนื่องจากมีการหักค่าความชื้น น้ำหนัก และสิ่งเจือปน รวมทั้ง การถูกพ่อค้าคนกลางและโรงสีโกง โดยมีการหักค่าความชื้น น้ำหนัก และสิ่งเจือปนสูงกว่าความเป็นจริง ซึ่งยังไม่มีเจ้าหน้าที่ภาครัฐลงไปดูแล ในขณะเดียวกันในการดำเนินการก็มีการเปิดช่องให้มีการทุจริตใน ทุกขั้นตอน ตั้งแต่การจดทะเบียนเกษตรกรการสวมสิทธิ์ในการจำนำ การขนส่งและสับเปลี่ยนข้าวที่รับ จำนำแล้วไปเก็บไว้ในโกดัง การนำข้าวที่ไม่ได้มาตรฐาน ข้าวเก่า หรือข้าวคนละชนิดมาสวมสิทธิ์จำนำใน ชนิดที่มีราคาสูงกว่า (เช่น การนำข้าวหอมจังหวัดไปจำนำเป็นข้าวหอมมะลิที่มีราคาแตกต่างกันถึงตันละ ๒,๐๐๐ บาท) การลักลอบนำข้าวที่รับจำนำไว้หมุนเวียนกลับเข้าจำนำใหม่ รวมทั้งยังมีการนำข้าวใน ประเทศเพื่อนบ้านเข้ามาสวมสิทธิ์ด้วย และจากการตรวจสอบพบว่า ตามโกดังต่างๆ จะมีข้าวคุณภาพต่ำ ผสมกับข้าวคุณภาพดีถึงร้อยละ ๓๐-๔๐ จนทำให้ข้าวที่มีอยู่มีคุณภาพโดยเฉลี่ยต่ำลง นอกจากนี้ขั้นตอน การประมูลข้าวของรัฐบาลยังดำเนินการในลักษณะที่ส่อไปในทางเอื้อประโยชน์ให้กับบริษัทของคนใกล้ชิด กับรัฐบาลอีกด้วย

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ

๑. นโยบายของรัฐบาลปัจจุบันโดยเฉพาะนโยบายประชานิยมต่างๆ ได้ถูกวิจารณ์ในประเด็นของ ผลกระทบที่อาจจะสร้างปัญหาต่อฐานะการเงินการคลังของประเทศในอนาคตได้ นโยบายการรับจำนำ ข้าวเปลือกในอัตรา ๑๕,๐๐๐ บาทต่อเกวียน ซึ่งเป็นการกำหนดราคาข้าวสูงกว่าราคาตลาดที่เป็นปัจจุบันมาก ซึ่งนอกจากจะทำให้ปริมาณการส่งออกข้าวสารของประเทศไทยลดลงทันทีแล้ว ยังพบว่ามีมีการทุจริตใน



โครงการรับจำนำข้าวครั้งนี้อย่างมากมายแทบทุกขั้นตอนการดำเนินโครงการฯ และมีปัญหาที่ตามมาอีกคือ เรื่องการจัดเก็บสต็อกข้าวที่มีปริมาณมหาศาล ปรากฏว่าไม่มียุ้งฉางหรือโกดังเก็บข้าวเพียงพอและยังมี ปัญหาการระบายข้าวที่กระทำไม่ได้ซ้ำ ส่งผลไปถึงคุณภาพของข้าวเสื่อมสภาพ นอกจากนี้ การดำเนินการ โครงการรับจำนำข้าวยังเป็นประโยชน์แก่ชาวนาที่มีฐานะดีประมาณ ๑ ล้านครอบครัว พ่อค้าคนกลาง และเจ้าของโรงสีมากกว่า ในขณะที่ชาวนาส่วนใหญ่ของประเทศอีก ๔ ล้านครอบครัวได้ประโยชน์ไม่มากนัก ดังนั้น หากรัฐบาลต้องการเดินหน้าโครงการรับจำนำข้าวด้วยวิธีนี้ต่อไป รัฐบาลควรตั้งคณะกรรมการที่เป็นกลางขึ้นมาประเมินผลและตรวจสอบข้อบกพร่องของโครงการอย่างจริงจัง รวมทั้งลดโอกาสในการ หาประโยชน์โดยมิชอบของบุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้อง และเอาผิดอย่างจริงจังต่อผู้ทุจริตด้วย

๒. ในการกำหนดราคาข้าว รัฐบาลจำเป็นต้องกำหนดราคารับจำนำข้าวเปลือกแต่ละชนิดให้ เหมาะสม สอดคล้องกับต้นทุนการผลิตที่เกษตรกรรับภาระอยู่ และครอบคลุมผลกำไรที่ชาวนาพึงได้รับ โดยอยู่บนพื้นฐานของความสมเหตุสมผล และไม่บิดเบือนกลไกตลาด รวมทั้งต้องเน้นช่วยเหลือเกษตรกร ผู้ปลูกข้าวในการดูแลคุณภาพอย่างจริงจัง และให้หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบไปพิจารณาหาแนวทาง ลดต้นทุนการผลิตข้าวให้กับชาวนา

๓. ในการขึ้นทะเบียนและรับรองเกษตรกร นอกจากการกำหนดให้มีกระบวนการทำประชาคม และให้ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับรองเกษตรกรแล้ว ให้กรมส่งเสริมการเกษตรนำ เทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ประโยชน์ในการขึ้นทะเบียนและรับรองเกษตรกรอีกทางหนึ่งด้วย เพื่อให้ เฉพาะเกษตรกร ซึ่งเพาะปลูกข้าวจริงและสุจริตเท่านั้น ที่จะได้รับประโยชน์จากการดำเนินตามนโยบาย ของรัฐบาล ขณะเดียวกันต้องมีมาตรการลงโทษที่เหมาะสมและจริงจังกับเกษตรกรที่ไม่สุจริตด้วย

๔. รัฐบาลต้องเร่งระบายข้าวโดยเร็ว เพื่อลดค่าใช้จ่ายและความเสียหายที่จะเกิดขึ้นจากการเสื่อม คุณภาพของข้าว และต้องดำเนินการด้วยเปิดเผย มีความโปร่งใส และตรวจสอบได้

๒. โครงการแทรกแซงตลาดหอมแดง

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ตามที่คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการติดตาม ตรวจสอบ และกลั่นกรองเรื่องร้องเรียนที่เกี่ยวกับการเกษตรและสหกรณ์ ในคณะกรรมการฯ เพื่อทำหน้าที่ ติดตาม ตรวจสอบ และกลั่นกรองเรื่องร้องเรียนที่อยู่ในภารกิจของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ได้หยิบยกเรื่องการดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาหอมแดง ฤดูกาลผลิต ปี ๒๕๕๔/๕๕ ทั้งระบบ ขององค์การคลังสินค้า ที่เห็นว่ามีความบกพร่องในการดำเนินการและส่อเจตนา ไปในทางทุจริตขึ้นพิจารณา

คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วรายงานให้คณะกรรมการฯ พิจารณารับทราบและดำเนินการ ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป



ผลการศึกษาของคณะกรรมการฯ

จากรายงานของคณะอนุกรรมการติดตาม ตรวจสอบ และกลั่นกรองเรื่องร้องเรียนที่เกี่ยวกับการเกษตรและสหกรณ์ ในคณะกรรมการฯ ที่ได้นำเสนอคณะกรรมการเกษตรและสหกรณ์เพื่อพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการฯพบว่า

๑. จากการตรวจสอบเบื้องต้นของอนุกรรมการฯ ไม่พบหลักฐานการทุจริตที่ชัดเจน แต่มีพฤติกรรมของบุคคลที่เกี่ยวข้องในการดำเนินโครงการนี้ที่กระทำการด้วยความบกพร่องต่อหน้าที่ และส่อไปในทางทุจริต รวมทั้งก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐด้วย กล่าวคือ

ก. มีความผิดปกติในโครงการหลายจุด ทั้งความบกพร่องของเจ้าหน้าที่องค์การคลังสินค้า (อคส.) ที่เป็นผู้รับผิดชอบโครงการ เนื่องจากมีเจ้าหน้าที่ประจำจุดรับซื้อเพียง ๓ คน โดยไม่มีเจ้าหน้าที่ในจุดชั่งน้ำหนัก จุดรับส่งของ และจุดเก็บสินค้า และมีการนำหอมแดงซึ่งไม่ตรงกับพื้นที่ที่เกษตรกรขึ้นทะเบียนไว้มาหมุนเวียนขายอีกด้วย ทำให้รัฐเสียหายในเบื้องต้นถึง ๒๔๑ ล้านบาท

ข. มีความผิดพลาดในการบริหารงานขององค์การคลังสินค้า เพราะองค์การคลังสินค้าไม่มีการวางแผนบริหารจัดการที่ดีพอ ทั้งการจัดหาโกดังสำหรับจัดเก็บ หรือแผนการระบายผลผลิตที่รับซื้อมา ทำให้ตลาดส่งออกไม่ทัน จนหอมแดงเกิดการเน่าเสียเป็นจำนวนมาก ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายต่อรัฐตามมา

ค. การประมูลขายให้พ่อค้าขายหอมแดงในตลาดค้าส่งท่าเรือ อำเภอเมือง จังหวัดศรีสะเกษ ปรากฏว่าไม่มีพ่อค้าคนใดสนใจรับซื้อหอมแดงที่ทางองค์การคลังสินค้าประกาศให้เข้ามาประมูลแต่อย่างใด โดยให้เหตุผลว่าสีของหอมแดงได้หมดสภาพไปแล้ว และอยู่ในสภาพเน่าเสีย ทำให้ไม่สามารถนำไปขายสู่ตลาดได้

๒. การรับซื้อหอมแดงขององค์การคลังสินค้าจากเกษตรกรที่จังหวัดศรีสะเกษจำนวน ๒๐,๐๐๐ ตัน ในวงเงิน ๑,๒๖๕ ล้านบาท ขณะนี้ยังไม่มีความชัดเจนกว่ารัฐบาลจะบริหารจัดการ และระบายสินค้าเกษตรอย่างไร เพราะล่าสุดมีเหลืออยู่ประมาณ ๑๐,๐๐๐ ตัน แต่ในจำนวนนี้มีหอมแดงเพียง ๔๐% ที่ยังอยู่สภาพดี ส่วนที่เหลืออีก ๖๐% เสื่อมสภาพเน่าเสีย และต้องนำไปฝังกลบทำลายเชื้อโรคไปแล้ว รัฐบาลควรเร่งตรวจสอบและแก้ปัญหานี้โดยเร็วที่สุด

๓. กรณีหอมแดงจำนวนมากในจังหวัดลำพูน ตามโครงการรับซื้อหอมแดงปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ ซึ่งองค์การคลังสินค้า หรือ อคส. กระทรวงพาณิชย์ ได้รับซื้อหอมแดง ๔,๑๒๐ ตัน รวมมูลค่า ๖๑,๘๐๕,๔๐๐ บาท จากเกษตรกรผู้ปลูกหอมแดงจำนวน ๗๓๒ ราย ถูกทิ้งให้เน่าเสียหาย ทราบว่า อคส. ได้ทำสัญญาขายให้บริษัทเอเชียฟู้ดทั้งหมดแล้ว แต่ทางบริษัทไม่มีการจ่ายเงิน และไม่นำหอมแดงไปจนเน่าเสียทั้งหมด ทำให้เกิดความเสียหายต่อรัฐและสูญเสียเงินงบประมาณแผ่นดินไปโดยเปล่าประโยชน์ทั้งจำนวน รัฐบาลควรเร่งตรวจสอบและดำเนินคดีกับผู้ทุจริตโดยเร็วต่อไป



ผลการดำเนินการของคณะกรรมการฯ

การดำเนินการโครงการแก้ไขปัญหามอดแดงฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๕๕ ทั้งระบบขององค์การคลังสินค้า เห็นว่ามีความบกพร่องในการดำเนินการอย่างมาก มีเจ้าหน้าที่ เกษตรกร พ่อค้า และบุคคลภายนอกที่มีพฤติการณ์ سوءเจตนาไปในทางทุจริต และเกิดความเสียหายต่อรัฐอย่างร้ายแรง ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้จัดทำรายงานผลการศึกษานำเสนอต่อรัฐบาล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ คณะกรรมการ ปปช. สตง. ฯลฯ เพื่อดำเนินการต่อไปแล้ว

ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ

๑. รัฐบาลต้องเร่งตรวจสอบปัญหาของการดำเนินการของโครงการแก้ไขปัญหามอดแดงที่ส่งไป ในทางทุจริตและเกิดความเสียหายแก่รัฐโดยเร็ว โดยต้องตรวจสอบกระบวนการดำเนินงาน ความบกพร่อง ความเสียหาย การเก็บรักษา และการที่จะต้องเร่งระบายนมแดงให้ออกสู่ตลาดโดยเร็วเพื่อลดความเสียหายลง รวมทั้งการเร่งดำเนินคดีกับผู้ทุจริตโดยเร็วต่อไปด้วย

๒. ในอนาคต หากรัฐบาลจะดำเนินโครงการในลักษณะเดียวกันต่อไป องค์การคลังสินค้าที่เป็น ผู้รับผิดชอบในการดำเนินการจะต้องมีการวางแผนทั้งระบบร่วมกับเกษตรกรและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ตั้งแต่เริ่มต้น เช่น

ก. ด้านการผลิต มีการวางแผนควบคุมพื้นที่เพาะปลูกและปริมาณการผลิตที่ชัดเจน การควบคุมต้นทุนการผลิต ลดการใช้ปุ๋ยและสารเคมีลง การปฏิบัติในการเก็บเกี่ยวและหลังการเก็บเกี่ยว อย่างถูกวิธี

ข. ด้านการรับซื้อและจัดเก็บ ควรมีการจัดการที่รัดกุมเพื่อป้องกันการทุจริตหรือหาประโยชน์ โดยมีขอบของผู้เกี่ยวข้อง มีการวางแผนล่วงหน้าในการจัดหาโกดังที่สามารถจัดเก็บสินค้าได้อย่างมิดชิด และมีระบบการถ่ายเทของอากาศได้เป็นอย่างดี

ค. ด้านการตลาด ควรมีการวางแผนให้ผลผลิตออกสู่ตลาดตามความต้องการของตลาด ไม่ให้มากเกินไปในช่วงต้นฤดู และต้องรักษาคุณภาพให้สม่ำเสมอ มีการเก็บรักษาที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันการเน่าเสีย นอกจากนี้ ยังต้องระวังปัจจัยทั้งภายในและภายนอกที่ส่งผลให้ราคาผันผวนได้อีกด้วย

๕.๑.๒ คณะกรรมการการคมนาคม

๑. เรื่อง การพิจารณาศึกษากรณีการรถไฟแห่งประเทศไทยลงนามต่อสัญญาเช่าที่ดินบริเวณถนน พหลโยธินกับบริษัท เซ็นทรัลอินเตอร์พัฒนา จำกัด

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

การให้สัมปทานหรือการใช้สิทธิแก่เอกชน หรือการร่วมทุนระหว่างรัฐกับเอกชน โดยเฉพาะ โครงการที่มีการลงทุน หรือมีทรัพย์สินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปจะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่การดำเนินงานของ



หน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐตามพระราชบัญญัติฯ นี้ มักจะปรากฏเป็นข่าวของสื่อมวลชนว่ามีการแทรกแซงจากผู้มีอำนาจทำให้ผลการดำเนินการขาดความโปร่งใส เป็นที่เคลือบแคลงสงสัยว่าการดำเนินการจะถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมาย หรือไม่ และผลประโยชน์ที่รัฐสมควรจะได้รับเหมาะสมเป็นประโยชน์สูงสุดต่อรัฐหรือไม่

คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ กระทำกิจการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ เกี่ยวกับการคมนาคม ทั้งการจราจรทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ ทางอวกาศ ทางการขนส่งมวลชน การขนส่งสินค้า และการพาณิชย์ และอื่น ๆ เกี่ยวข้องได้ พิจารณาศึกษากรณีการรถไฟแห่งประเทศไทยลงนามต่อสัญญาเช่าที่ดินบริเวณสามเหลี่ยมพลโยธิน กับ บริษัท เซ็นทรัลอินเตอร์พัฒนา จำกัด ตามที่ปรากฏเป็นข่าวของสื่อมวลชนและที่ประชุมเห็นว่าเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน วุฒิสภา และคณะกรรมการศึกษาตรวจสอบเรื่องการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา ดังนั้น ที่ประชุมจึงได้มีมติเห็นควรที่จะมีการพินิจพิจารณาศึกษาร่วมกันระหว่างคณะกรรมการฯ ทั้งสามคณะ โดยได้ตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเพื่อดำเนินการพินิจพิจารณาศึกษากรณีการรถไฟแห่งประเทศไทยลงนามต่อสัญญาเช่าที่ดินบริเวณถนนพลโยธินกับบริษัท เซ็นทรัลอินเตอร์พัฒนา จำกัด

กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๔
๒. พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕
๓. พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
๔. ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ผลการศึกษาของคณะกรรมการ

การลงนามสัญญาระหว่างการรถไฟแห่งประเทศไทย กับบริษัท เซ็นทรัลอินเตอร์พัฒนา จำกัด เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๑ สัญญาให้สิทธิใช้ประโยชน์ศูนย์การค้าบริเวณสามเหลี่ยมย่านพลโยธิน กับบริษัท เซ็นทรัลอินเตอร์พัฒนา จำกัด น่าจะไม่ชอบด้วยกฎหมาย ด้วยเหตุผลดังต่อไปนี้

๑. คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ไม่ได้เป็นผู้ดำเนินการตามที่กำหนดในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ กล่าวคือ โดยที่มาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่กำหนดว่า “ให้คณะกรรมการนำผลการคัดเลือกพร้อมเหตุผล ประเด็นที่เจรจาต่อรอง เรื่องผลประโยชน์ของรัฐ ร่างสัญญา และเอกสารทั้งหมดเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเก้าสิบวันนับจากวันที่คณะกรรมการตัดสิน

๒. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเห็นว่า การดำเนินการยังไม่เป็นไปตามขั้นตอนการปฏิบัติ ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยได้เสนอความเห็นเป็นหนังสือตอบไปยังเลขาธิการคณะรัฐมนตรีตามที่ได้มีหนังสือขอทราบ



ความเห็นในเรื่องการขออนุมัติต่ออายุสัญญา เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ ตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งออกตามความในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. สำนักงานอัยการสูงสุดได้แก้ไขร่างสัญญาและได้พิมพ์ยกร่างขึ้นใหม่ พร้อมแจ้งความเห็น และข้อสังเกตอีก ๓ ข้อ รวมทั้งกำชับให้พิจารณาตรวจสอบเอกสารฉบับอื่นๆ แนบท้ายสัญญามีให้ชัดเจนกับเงื่อนไขและข้อตกลงในร่างสัญญาที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจพิจารณาให้แล้วนี้ด้วยยอมแสดงให้เห็นว่า คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ยังดำเนินการในเรื่องร่างสัญญาที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่ กำหนดในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของ รัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ยังไม่แล้วเสร็จ แต่ประธานคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ คนใหม่ ไม่เรียกประชุม คณะกรรมการฯ แต่กลับลงนามหนังสือเสนอเรื่องไปยังปลัดกระทรวงคมนาคมในวันที่ตนเองได้รับแต่งตั้ง เป็นประธานนั่นเอง

๔. ขั้นตอนการดำเนินงานยังไม่มี การดำเนินการต่อไปตามมาตรา ๘ มาตรา ๙ และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ เนื่องจากคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ เห็นว่า ไม่ควรใช้วิธีคัดเลือกโดยวิธีประมูล เพราะคณะกรรมการ ตามมาตรา ๑๓ เห็นชอบราคาค่าเช่า ระยะเวลาเช่า และเห็นชอบให้ต่อสัญญาเช่ากับบริษัท เซ็นทรัล อินเทอร์เน็ต จำกัด จึงจำเป็นต้องให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และ กระทรวงการคลังเห็นด้วยกับโครงการที่จะตกลงราคาค่าเช่าและระยะเวลาเช่า กับบริษัท เซ็นทรัล อินเทอร์เน็ต จำกัด โดยไม่ใช้วิธีประมูล ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้ เข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่เมื่อไม่มีการดำเนินการตามมาตรา ๘ มาตรา ๙ และมาตรา ๑๖ ทำให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลัง ไม่มีส่วนในการพิจารณาตามพระราชบัญญัติฯ และการที่ให้บริษัท เซ็นทรัลอินเทอร์เน็ต จำกัด ได้สิทธิ เช่าต่อไปโดยไม่ต้องคัดเลือกโดยวิธีการประมูล นั้น ยังไม่มีหน่วยงานตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้ เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ พิจารณาให้ความเห็นชอบมาก่อน รวมทั้งในขณะที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบก็ยังไม่มีความเห็นของหน่วยงานทั้งสอง จึงเป็นการดำเนินการ ที่น่าจะไม่ต้องทำตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

๕. ไม่มีการดำเนินการตามมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ แม้ว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมจะแจ้งในหนังสือว่า “การรถไฟแห่งประเทศไทย ได้แจ้งคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อรับทราบเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ แล้ว” แต่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า เพิ่งจะมีการรายงานให้คณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทยในการประชุม ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๑ จึงเป็นการไม่ดำเนินการตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติ การรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ เพราะเป็นเวลาภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไปแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ และผู้ลงนามเสนอกระทรวงคมนาคมเพื่อเสนอรัฐมนตรีให้นำเรื่องเสนอ



คณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ ไม่ใช่ผู้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทย หรือผู้ที่ผู้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทยมอบหมาย

๖. การอนุมัติเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีการดำเนินการที่เร่งรีบผิดปกติและน่าจะไม่เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากไม่รับฟังหนังสือเสนอความเห็นคัดค้านของสำนักงบประมาณ และไม่รอหนังสือเสนอความเห็นจากสำนักงานอัยการสูงสุด และไม่ติดตามหนังสือที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทำหนังสือถามความเห็นไปยังสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลัง ดังนั้น การเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และการพิจารณาอนุมัติเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีเป็นการดำเนินการที่ น่าจะไม่ชอบด้วยการปฏิบัติราชการตามแนวทางการปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่มีเจตนาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีมีการตัดสินใจด้วยความถูกต้องเป็นธรรม โปร่งใส และเป็นไปตามหลักความรับผิดชอบ สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และน่าจะไม่ชอบด้วยพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ด้วย

ดังนั้น การลงนามสัญญาระหว่างการรถไฟแห่งประเทศไทย กับบริษัท เซ็นทรัลอินเตอร์พัฒนา จำกัด เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๑ สัญญาให้สิทธิใช้ประโยชน์ศูนย์การค้าบริเวณสามเหลี่ยมย่านพหลโยธิน กับบริษัท เซ็นทรัลอินเตอร์พัฒนา จำกัด น่าจะไม่ชอบด้วยบทบัญญัติแห่งกฎหมายหลายประการ เห็นสมควรส่งเรื่องให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาดำเนินการต่อไป

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ

คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา ได้เสนอรายงานผลการพิจารณาศึกษากรณีการรถไฟแห่งประเทศไทยลงนามต่อสัญญาเช่าที่ดินบริเวณถนนพหลโยธิน กับบริษัท เซ็นทรัลอินเตอร์พัฒนา จำกัด ต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณา และในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญทั่วไป) วันจันทร์ที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ เพื่อส่งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

๑. ในสัญญาข้อ ๘ ระบุไว้ว่า “สัญญาเช่าที่ดินนี้มีกำหนดเวลา ๓๐ ปี นับตั้งแต่วันที่ลงนามในสัญญาเช่า เมื่อครบกำหนดเวลาเช่า ๓๐ ปีแล้ว ผู้เช่ายอมให้อาคารและสิ่งก่อสร้างต่าง ๆ รวมทั้งอุปกรณ์อาคาร และอุปกรณ์สิ่งก่อสร้างและส่วนควบต่าง ๆ ระบบเครื่องทำความเย็น ระบบเครื่องไฟฟ้า ระบบเครื่องโทรศัพท์ ระบบกำจัดสิ่งโสโครกและน้ำเสีย เครื่องตกแต่งและครุภัณฑ์ ฯลฯ ที่ใช้ในการดำเนินกิจการของโครงการทั้งหมด ซึ่งอยู่ในที่เช่าตกเป็นกรรมสิทธิ์ของผู้ให้เช่าทั้งสิ้น ผู้ให้เช่าจะให้ผู้เช่าที่ดินแปลงนี้ได้เช่าอาคารและสิ่งก่อสร้างต่าง ๆ ที่ใช้ในการดำเนินกิจการของโครงการทั้งหมดเพื่อประกอบกิจการต่อไปได้อีกครั้งละไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี ในอัตราค่าเช่าและผลประโยชน์ตอบแทนตามที่จะได้ตกลงร่วมกัน ทั้งนี้ ผู้เช่าจะต้องแจ้งความจำนงกับผู้ให้เช่าก่อนครบกำหนดอายุสัญญาเช่าไม่น้อยกว่า ๑ ปี ถ้าผู้เช่าไม่



ประสงค์จะประกอบกิจการต่อไป หรือตกลงกันไม่ได้ ผู้เช่าต้องมอบอาคารและสิ่งก่อสร้างทั้งหมดดังกล่าว ชำรงคืนให้กับผู้ให้เช่าทั้งสิ้น”

เมื่อสัญญากำหนดให้ทรัพย์สินที่อยู่ในที่เช่า ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของผู้ให้เช่าทั้งสิ้น จึงต้องมีการโอนทรัพย์สินที่มีอยู่ทั้งหมดในที่เช่าให้การรถไฟแห่งประเทศไทยตามที่กำหนดในสัญญาเช่าเมื่อครบกำหนด ๓๐ ปี คือในวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๑ ดังนั้น จะต้องมีการโอนทรัพย์สินที่เป็นอสังหาริมทรัพย์ และสังหาริมทรัพย์ให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของการรถไฟแห่งประเทศไทยให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๑ การโอนกรรมสิทธิ์ทรัพย์สินที่เป็นอสังหาริมทรัพย์ เช่น อาคารศูนย์การค้า อาคารสำนักงาน อาคารโรงแรม อาคารจอดรถยนต์ จะต้องมีการจดทะเบียนเปลี่ยนกรรมสิทธิ์ ณ สำนักงานที่ดิน ซึ่งจะมีค่าธรรมเนียมการโอนและค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิเกิดขึ้น ส่วนอุปกรณ์ ส่วนควบต่าง ๆ ที่เป็นสังหาริมทรัพย์ ไม่ว่าจะอุปกรณ์ โต๊ะ เก้าอี้ เติง ตามห้องโรงแรมที่มีจำนวนหลายร้อยห้อง ก็ต้องมีการส่งมอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทย ผู้ส่งมอบถือว่าเป็นผู้ขายสังหาริมทรัพย์ และสังหาริมทรัพย์เหล่านั้นจะต้องไปตีทะเบียนตามเลขพัสดุดุริฎันธ์ ตามหมวดพัสดุดุริฎันธ์ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ซึ่งต้องปฏิบัติให้ถูกต้องก่อน แล้วจึงจะเอามูลค่าที่ดิน มูลค่าสิ่งปลูกสร้าง และมูลค่าสังหาริมทรัพย์ที่ประกอบอยู่ในที่ดินนั้นมาคิดเป็นค่าเช่าที่จะให้เช่า ๒๐ ปี สิ่งต่างๆ ที่กล่าวมานี้ต้องมีการดำเนินการให้เสร็จสิ้นก่อนเมื่อสัญญากำหนดให้ทรัพย์สินที่อยู่ในที่เช่าตกเป็นกรรมสิทธิ์ของผู้ให้เช่าทั้งสิ้น จึงต้องมีการโอนทรัพย์สินที่เป็นอสังหาริมทรัพย์ให้มาตกเป็นกรรมสิทธิ์ของการรถไฟแห่งประเทศไทยเสียก่อน นั่นคือตัวอาคาร ศูนย์การค้า อาคารสำนักงาน อาคารโรงแรม อาคารจอดรถยนต์ การโอนลักษณะนี้ผู้โอนมีภาระเรื่องภาษีธุรกิจเฉพาะ เพราะว่าทรัพย์สินต่าง ๆ ถ้าไปดูบัญชีของผู้เช่าจะต้องบันทึกว่า สิ่งนี้คือ สิ่งปลูกสร้าง เป็นทรัพย์สินถาวรของผู้เช่า ตัดค่าเสื่อมตามอายุสัญญาเช่ามูลค่า ณ วันโอนจะเป็นราคาตามบัญชี และเมื่อผู้เช่าซึ่งเป็นนิติบุคคลจะโอนทรัพย์สินก็ต้องใช้ราคาประเมินทุนทรัพย์ของกรมที่ดินมาเปรียบเทียบกับราคาตามบัญชี แล้วจะต้องใช้ราคาที่สูงกว่าระหว่างราคาตามบัญชีกับราคาประเมินทุนทรัพย์เป็นราคาในการรับโอนทรัพย์สินที่เป็นอสังหาริมทรัพย์ จึงจะเป็นไปตามหลักการของการรับโอนสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์ และราคาที่ใช้ในการรับโอนก็จะเป็นภาระของผู้เช่าที่จะนำไปคำนวณเป็นรายได้ในการจำหน่ายทรัพย์สินต่อไป และเมื่อการรถไฟแห่งประเทศไทยได้รับลงบันทึกบัญชีของการรถไฟแห่งประเทศไทย เป็นทรัพย์สินที่การรถไฟแห่งประเทศไทยจะมีเพิ่มขึ้น สำหรับทรัพย์สินที่เป็นสังหาริมทรัพย์ซึ่งมีจำนวนมาก ทรัพย์สินดังกล่าวก็เช่นเดียวกันถือเป็นทรัพย์สินถาวรอยู่ในหมวดวัสดุตกแต่ง หรืออุปกรณ์เฟอร์นิเจอร์ของผู้เช่าก็จะต้องถูกโอนมาให้การรถไฟแห่งประเทศไทย ผู้ให้เช่าตามราคาตลาด ณ วันนั้น การโอนทรัพย์สินดังกล่าวเนื่องจากเป็นทรัพย์สินที่ใช้ในการประกอบกิจการตามกฎหมายถือว่าเป็นการขายทรัพย์สิน ซึ่งจะมีกำไรขาดทุนจากการจำหน่ายขายทรัพย์สิน และในการจำหน่ายขายทรัพย์สินดังกล่าวจะต้องมีภาษีมูลค่าเพิ่มตามมาด้วย แต่กรณีนี้ไม่มีการดำเนินการแต่อย่างใด

๒. คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ได้มีการเจรจาต่อรองกับบริษัท เซ็นทรัลอินเตอร์พัฒนา จำกัด และมีการกำหนดค่าผลประโยชน์ชดเชยแทนการลงนามสัญญาก่อนบุคคลอื่น (Upfront Fee) เป็นเงินจำนวน ๒,๖๑๑,๑๐๓,๐๐๐ บาท มูลค่า ณ เดือนธันวาคม ๒๕๕๑ คิดเป็นร้อยละ ๒๐ ของมูลค่าสิทธิ



การเช่า ๒๐ ปี ทั้งนี้ จำนวนเงินดังกล่าวจะเปลี่ยนแปลงตามระยะเวลาการชำระจริง โดยคิดส่วนลดในอัตราร้อยละ ๖ ต่อปี โดยแบ่งชำระ ๔ งวด ๕ ปี เริ่มชำระงวดแรกในวันทำสัญญา

แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ค่าผลประโยชน์ตอบแทนการลงนามสัญญาก่อนบุคคลอื่น (Upfront Fee) ตามที่ได้กำหนดในการเจรจานั้น การรถไฟแห่งประเทศไทยไม่ได้ผลประโยชน์ใด ๆ เพิ่มขึ้นเลย เนื่องจากข้อมูลตามที่ปรากฏเป็นเพียงการแบ่งค่าเช่าออกมาตั้งหัวข้อให้ดูเสมือนหนึ่งว่ามีการจ่ายค่าผลประโยชน์ตอบแทนเป็นพิเศษในการได้สิทธิ์ลงนามสัญญาก่อนบุคคลอื่นเท่านั้น แต่เมื่อพิจารณาปรากฏว่าเป็นค่าเช่าเฉลี่ยรายปีนั่นเอง ไม่มีค่าผลประโยชน์ตอบแทนการลงนามสัญญาก่อนบุคคลอื่น (Upfront Fee) จำนวน ๒,๖๑๑,๑๐๓,๐๐๐ บาท เพิ่มเติมแต่อย่างใด

๒. เรื่อง การพิจารณาปัญหาการนำเข้ารถยนต์ โดยผู้นำเข้ารถยนต์จากต่างประเทศมีการเลี่ยงการชำระภาษี และการปลอมแปลงใบ Invoice นำเข้าจากต่างประเทศ

ที่มา

ด้วยคณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา ได้มีมติตั้งคณะอนุกรรมการตรวจสอบทุจริตด้านการคมนาคมขึ้น เพื่อพิจารณาติดตามและตรวจสอบการทุจริตด้านการคมนาคมทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ได้มีการพิจารณาปัญหาการนำเข้ารถยนต์จากต่างประเทศโดยผู้นำเข้ารถยนต์จากต่างประเทศมีการเลี่ยงการชำระภาษี และการปลอมแปลงใบ Invoice นำเข้าจากต่างประเทศ ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอให้ควรมีการยกเลิกคำสั่งของกรมศุลกากรที่ ๓๑๗/๒๕๔๗ และใช้ราคาซื้อขายจริง เนื่องจากการใช้คำสั่งของกรมศุลกากรที่ ๓๑๗/๒๕๔๗ นั้น เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติจะเลือกใช้ข้อสุดท้ายในการตัดทอน ซึ่งจะเป็นการเอื้อประโยชน์ต่อผู้ประกอบการเพียงบางกลุ่มเท่านั้น

หน่วยงานที่เข้าร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมการฯ

๑. รองอธิบดีกรมศุลกากร
๒. ที่ปรึกษาด้านยุทธศาสตร์การจัดเก็บภาษี กรมสรรพสามิต
๓. รองอธิบดีกรมสรรพสามิต
๔. ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
๕. เลขาธิการสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม
๖. ผู้แทนบริษัทประกอบกิจการรถยนต์นำเข้า
๗. ผู้แทนสมาคมผู้นำเข้าและจำหน่ายรถยนต์ใหม่

ผลการพิจารณา

จากการที่คณะอนุกรรมการฯ ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงและแสดงความคิดเห็นสรุปได้ดังนี้



คณะกรรมการฯ เห็นควรเสนอให้มีการแก้ไขคำสั่งศุลกากร ที่ ๓๑๗/๒๕๔๗ โดยมีวัตถุประสงค์หลัก เพื่อตรวจสอบความน่าเชื่อถือของการสำแดงราคาเท่านั้น ไม่ต้องการให้เจ้าหน้าที่นำมาใช้เป็นราคาศุลกากร แต่จากหลักเกณฑ์ดังกล่าวอาจปิดช่องทางให้ผู้นำเข้ารถยนต์นำมาเป็นหลักเกณฑ์การกำหนดราคาขั้นต่ำ ดังนั้น กรมศุลกากรจึงได้ดำเนินการตรวจสอบทบทวนรูปแบบของคำสั่งให้มีความรอบคอบและสอดคล้องกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปมากยิ่งขึ้น ขณะเดียวกันจากการที่คณะกรรมการการคมนาคมได้ส่งเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ปปท.) ตรวจสอบเรื่องดังกล่าวนี้ กรมศุลกากรได้รับหนังสือแนะนำจากคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ให้ยกเลิกคำสั่งกรมศุลกากรที่ ๓๑๗/๒๕๔๗ โดยมีข้อเสนอหลัก ๓ ประการ คือ

๑. ให้กรมศุลกากรยกเลิกคำสั่งที่ ๓๑๗/๒๕๔๗
๒. ให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๙ มาตรา ๒ แก้ไขโดยพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๔๗ กฎกระทรวงฉบับที่ ๑๓๒
๓. ให้เรียกหลักฐานการขอคืนภาษีจากผู้ส่งออกในแต่ละประเทศมาเป็นฐานในการพิจารณาประกอบการรับราคา

ผลจากการพิจารณาของกรมศุลกากรเห็นว่าควรมีการปรับเปลี่ยนคำสั่งกรมศุลกากรที่ ๓๑๗/๒๕๔๗ และควรมีการพิจารณากฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง ที่เกี่ยวข้องกับกำหนดยศศุลกากรด้วย เช่น พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๙ กฎกระทรวงฉบับที่ ๑๓๒ พ.ศ. ๒๕๔๓ กฎกระทรวงฉบับที่ ๑๔๕ พ.ศ. ๒๕๔๗ กฎกระทรวงฉบับที่ ๑๔๖ พ.ศ. ๒๕๕๐ ระเบียบกรมศุลกากรที่ ๒/๒๕๕๐ และระเบียบคำสั่งกรมศุลกากรทั่วไปที่ ๓๙/๒๕๕๕ เป็นต้น ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายและความตกลงว่าด้วยการประเมินราคาของการค้าโลก

ด้านหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องได้ให้ความร่วมมือและพร้อมที่จะแก้ไขปัญหา เช่น กรมสรรพากร ได้ดำเนินการตรวจสอบรายชื่อผู้ซื้อรถยนต์ว่ามีภาษีซื้อเข้าในราคาเท่าไร ซึ่งได้ขอเท็จจริงมาพอสมควร นอกจากนั้น ในส่วนของกรมสรรพสามิตก็จะดำเนินการจัดเก็บภาษีนำเข้าตามฐานข้อมูลของกรมศุลกากร โดยขณะนี้กรมสรรพสามิตได้ดำเนินการแก้ไขภาษีสรรพสามิตด้วยการร่างกฎหมายเพื่อแก้ไขฐานภาษีโดยใช้ราคาการขายปลีกให้เป็นฐานเดียวกันกับราคาที่จำหน่ายภายในประเทศ แล้วจึงนำมาหักทอน

ความเห็นของคณะกรรมการฯ

๑. กรมศุลกากรควรปรับเปลี่ยนการจัดเก็บภาษีโดยใช้หลักฐานในการขอคืนภาษีจากต่างประเทศในการนำสินค้าออก เนื่องจากจะเป็นหลักฐานที่รัฐบาลต่างประเทศดำเนินการนำสินค้าออก โดยรายละเอียดหลักฐานจะกำหนดการซื้อขายว่ามีราคาจริงเท่าใด และจะตรงกับข้อบังคับของกรมศุลกากรที่ ๓๑๗/๒๕๔๗
๒. กรมศุลกากรควรลดรางวัลนำจับรถยนต์ผิดกฎหมายลง เนื่องจากปัจจุบันมีขบวนการนำเขารถยนต์จากต่างประเทศในราคาถูก และมีการแจ้งให้กรมศุลกากรดำเนินการตรวจจับเพื่อได้เงินราคานำจับที่มีมูลค่าสูงกว่าราคารถยนต์



๓. ในกรณีรถยนต์รุ่นใดที่ไม่เคยมีการนำเข้ามาจากต่างประเทศ โดยเฉพาะที่นำเข้ามาจากประเทศอังกฤษ ควรนำราคาที่มีการขอคืนภาษีมาเป็นหลักในการพิจารณา เนื่องจากเป็นหลักฐานของราชการ และสามารถที่จะป้องกันปัญหาการใช้ใบ Invoice ปลอมได้ด้วย

คณะอนุกรรมการฯ ได้นำส่งข้อมูลรายละเอียดไปยังคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) เพื่อดำเนินการตรวจสอบอีกทางหนึ่งด้วย ซึ่งขณะนี้ ในส่วนการตรวจสอบของ ป.ป.ช. ยังไม่มีความคืบหน้า เนื่องจากภายหลังที่มีการทำหนังสือขอโอนเรื่อง จากสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ และ ป.ป.ท. ได้มีหนังสือตอบกลับลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ ว่าขณะนี้เรื่องดังกล่าวอยู่ระหว่างการนำเสนอคณะกรรมการ ป.ป.ท. เพื่อพิจารณาอนุมัติการโอนเรื่องให้ ป.ป.ช. ตรวจสอบข้อเท็จจริงต่อไป

๕.๑.๓ คณะกรรมการการปกครอง

๑. เรื่อง ร้องเรียนให้มีการตรวจสอบการทำงานปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบางกระบือ จังหวัดสิงห์บุรี ความเป็นมาสาระสำคัญ

ด้วยร้อยโท บุญชอบ สมัครวงษ์ ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบางกระบือ ได้ร้องเรียนเกี่ยวกับกรณีราษฎรขอให้ตรวจสอบการทำงานของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบางกระบือ อำเภอเมือง จังหวัดสิงห์บุรี อันเนื่องมาจากการทำงานของบุคคลดังกล่าวไม่โปร่งใส เป็นที่เคลือบแคลงของชาวบ้านเกี่ยวกับโครงการที่เกิดขึ้นในตำบลบางกระบือ เช่น โครงการเปิดรับสมัครผู้ช่วยเจ้าหน้าที่พัสดุของ อบต. บางกระบือ โดยเอื้อต่อผู้ใกล้ชิด โครงการจัดซื้อต้นตะกั่วชัยปลุกในวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๑ ในราคาที่สูงกว่าราคาจริง โครงการซ่อมถนนริมแม่น้ำเจ้าพระยา โครงการจ่ายเบี้ยยังชีพของผู้สูงอายุ โดยเป็นการกระทำที่ส่อไปในทางทุจริตเอื้อประโยชน์แก่พรรคพวกไม่คำนึงถึงความเดือดร้อนของราษฎรในตำบลบางกระบือ จึงขอให้คณะกรรมการฯ ตรวจสอบเรื่องร้องเรียนดังกล่าว และคณะกรรมการฯ ได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการกลั่นกรองเรื่องร้องเรียนก่อนที่จะนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการการปกครอง วุฒิสภา พิจารณา

กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑. ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๑ และมาตรา ๑๕๗

๒. ประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดสิงห์บุรี เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๔๗

ผลการศึกษาของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้รับทราบข้อมูล ข้อเท็จจริงจากการชี้แจงของจังหวัดสิงห์บุรี โดยมีหนังสือชี้แจงผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงในกรณีดังกล่าวสรุปได้ว่า



๑. การประกาศรับสมัครพนักงานจ้างตามภารกิจตำแหน่งผู้ช่วยเจ้าหน้าที่พัสดุมีการปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดสิงห์บุรี เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานจ้างลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๔๗ โดยมีการปิดประกาศล่วงหน้าก่อนวันรับสมัคร ๕ วันทำการและในประกาศรับสมัครมีการประกาศรับสมัครตำแหน่งผู้ช่วยเจ้าหน้าที่พัสดุ ผู้ดูแลเด็กเล็กและคนงานทั่วไป ซึ่งมีผู้มาสมัครคนงานทั่วไป จำนวน ๑ ราย ตำแหน่งผู้ช่วยเจ้าหน้าที่พัสดุ จำนวน ๑ ราย ตำแหน่งผู้ดูแลเด็กเล็กจำนวน ๓ ราย ซึ่งคุณสมบัติของผู้สมัครเป็นไปตามประกาศที่กำหนดและเนื่องจากช่องทางการประชาสัมพันธ์ที่มีน้อยทำให้การประกาศรับสมัครขององค์การบริหารส่วนตำบลบางกระบือไม่แพร่หลายอยู่ในวงแคบทำให้ประชาชนเกิดความเข้าใจผิด จึงให้อำเภอเมืองสิงห์บุรีกำชับองค์การบริหารส่วนตำบลบางกระบือให้ประชาสัมพันธ์การดำเนินการกิจกรรมต่าง ๆ โดยส่งเอกสารประชาสัมพันธ์ไปแต่ละหมู่บ้านเพื่อให้ผู้ใหญ่บ้านประชาสัมพันธ์ทางหอกระจายข่าวประจำหมู่บ้านด้วย

๒. โครงการจัดซื้อต้นตะกั่วชัยปลุกในวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๑ องค์การบริหารส่วนตำบลบางกระบือได้จัดซื้อต้นตะกั่วชัย โดยวิธีตกลงราคากับร้านบ้านหมี่เฟอร์นิเจอร์ อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี จำนวน ๕๐๐ ต้น ขนาด ๔๐-๕๐ ซม. ราคาต้นละ ๓๙ บาท ซึ่งการเบิกจ่ายได้มีการเบิกจ่ายเป็นไปตามระเบียบที่กำหนด

๓. โครงการซ่อมถนนริมแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณหมู่ที่ ๒ และหมู่ที่ ๓ ตำบลบางกระบือ สาเหตุที่มีการซ่อมแซมบ่อยครั้ง เนื่องจากปัญหาอุทกภัยที่เกิดขึ้นเป็นประจำทุกปี ทำให้โครงการที่ก่อสร้างได้รับผลกระทบและเสียหายอย่างต่อเนื่อง แต่องค์การบริหารส่วนตำบลบางกระบือได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดสิงห์บุรีเป็นค่าวัสดุที่จะดำเนินการซ่อมแซมในส่วนของดินชั้นรองพื้นทางเพื่อเป็นแนวป้องกันน้ำและสามารถรองรับผิวจราจรได้อย่างถาวร

๔. การปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบลบางกระบือเกี่ยวกับการจ่ายเงินสงเคราะห์ล่าช้า มีผลเนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลบางกระบือได้รับหนังสือให้ทบทวนข้อมูลการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพผู้สูงอายุคนพิการและผู้ป่วยเอดส์ให้เป็นตามระเบียบที่กำหนดซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลบางกระบือได้จัดประชุมผู้เกี่ยวข้องในแต่ละหมู่บ้านเพื่อชี้แจงและทำความเข้าใจ และขอความร่วมมือผู้สูงอายุที่ขาดคุณสมบัติถอนชื่อออก ผู้สูงอายุบางรายที่เข้าใจก็ได้ถอนชื่อออก แต่มีบางรายที่ผู้ถูกร้องอาจใช้คำพูดที่รุนแรง จนเกิดการเข้าใจผิดคิดว่าเป็นการข่มขู่เกิดความไม่พอใจให้แก่ชาวบ้านและผู้สูงอายุ

จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงดังกล่าวจังหวัดสิงห์บุรีพิจารณาแล้วเห็นว่าการดำเนินการขององค์การบริหารส่วนตำบลบางกระบือได้ดำเนินการตามระเบียบและถูกต้องตามขั้นตอน ส่วนการประพฤติตัวในบางครั้งอาจแสดงกิริยาที่ไม่เหมาะสม ทำให้เกิดความไม่พอใจกับชาวบ้านในพื้นที่ซึ่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางกระบือได้ว่ากล่าวตักเตือนผู้ถูกร้องเป็นลายลักษณ์อักษรแล้ว และผู้ถูกร้อง ซึ่งสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลบางกระบือ อำเภอเมืองสิงห์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี ได้ดำเนินการขอโอน (ย้าย) ไปดำรงตำแหน่งนักบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล ระดับ ๗ องค์การบริหารส่วนตำบลจักรสีห์ อำเภอเมืองสิงห์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี เป็นที่เรียบร้อยแล้ว จังหวัดสิงห์บุรี จึงพิจารณาให้ยุติเรื่อง



ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการฯ

คณะกรรมการการฯ มีมติเห็นชอบตามเสนอโดยยุติเรื่องและแจ้งผลดำเนินการให้ผู้ร้องเรียนทราบต่อไป

๒. เรื่อง ร้องเรียนขอให้ทบทวนการพิจารณาอุทธรณ์การกลับเข้ารับราชการของพนักงานส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อย จังหวัดนนทบุรี

ความเป็นมาสาระสำคัญ

ด้วยคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาได้มอบหมายเรื่องร้องเรียนของว่าที่ร้อยโท มานัต อุบลทิพย์ กรณีขอให้พิจารณาทบทวนการพิจารณาอุทธรณ์การกลับเข้ารับราชการของพนักงานส่วนตำบล อบต.ไทรน้อย จังหวัดนนทบุรี จำนวน ๒ ราย ที่เกี่ยวข้อง กับการทุจริตในการบริหารราชการขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น อันเป็นเรื่องเกี่ยวกับการข่มขู่ความผิดกรณีการทุจริตการจัดซื้อที่ดินของ อบต. ไทรน้อย ราคาสูงกว่าราคาประเมิน เกิดความผิดปกติไม่ชอบมาพากล กล่าวหาว่ามีการสอบสวนเพื่อช่วยเหลือผู้กระทำความผิด กล่าวหาอดีตนายก อบต.ไทรน้อย มีพฤติการณ์ส่อไปในทางทุจริตในการจัดซื้อที่ดินเพื่อก่อสร้างที่ทำการ อบต. ไทรน้อยแห่งใหม่ จึงขอให้คณะกรรมการฯ ตรวจสอบเรื่องร้องเรียนดังกล่าว และคณะกรรมการการฯ ได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการกลั่นกรองเรื่องร้องเรียนก่อนที่จะนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการการปกครอง วุฒิสภา พิจารณา

กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕

๒. ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๔๒๐

ผลการศึกษาของคณะกรรมการการฯ

คณะกรรมการการฯ ได้รับทราบข้อมูล ข้อเท็จจริงจากการชี้แจงของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยจังหวัดนนทบุรีตรวจสอบแล้ว ปรากฏดังนี้

๑. กรณีการดำเนินการทางวินัยไม่อาจพิจารณาดำเนินการทางวินัยแก่บุคคลดังกล่าวได้อีก เนื่องจากได้รับการล้างมลทินแล้วตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๕๐ คำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการจึงไม่มีผลบังคับตามกฎหมาย และจังหวัดนนทบุรีได้มีคำสั่งให้ผู้ถูกร้องพ้นจากนายก อบต.ไทรน้อยแล้วตามคำสั่งจังหวัดนนทบุรีที่ ๗๑๘/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๐

๒. การดำเนินการทางแพ่งกรณีความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการซื้อที่ดินปรากฏข้อเท็จจริงว่า อบต.ไทรน้อย ได้ทำการหักภาษี ณ ที่จ่ายจากบริษัทบริหารสินทรัพย์กรุงศรีอยุธยา จำกัด และนำเงินส่งสำนักงานสรรพากรอำเภอไทรน้อยในภายหลังครบถ้วนแล้ว และได้จ่ายเงินเพิ่มแล้วโดยนำเงินส่วนตัวมาชำระจึงถือว่าทางราชการไม่ได้รับความเสียหายความรับผิดชอบทางละเมิดในประเด็นนี้จึงเป็นอันยุติ



๓. สำหรับการดำเนินคดีอาญานั้น ปัจจุบันอยู่ในระหว่างการดำเนินการของพนักงานอัยการจังหวัดนนทบุรี ซึ่งจังหวัดนนทบุรีได้แจ้งให้นายอำเภอไทรน้อยขอทราบผลคดีจากสำนักงานอัยการจังหวัดนนทบุรีแล้ว

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบตามเสนอโดยยุติเรื่องและแจ้งผลดำเนินการให้ผู้ร้องเรียนทราบต่อไป

๓. เรื่อง ร้องเรียนกรณีการเบิกจ่ายเงินค่าเบี้ยประชุมสภา อบต. หอนงปลิง จังหวัดกำแพงเพชร ความเป็นมาสาระสำคัญ

ด้วยนายสำเริง ศรีสวัสดิ์ นายก อบต. หอนงปลิง ร้องเรียนเกี่ยวกับกรณีการเบิกจ่ายเงินค่าเบี้ยประชุม สภา อบต. หอนงปลิง เป็นเท็จเนื่องด้วยสภาอบต. หอนงปลิง จังหวัดกำแพงเพชร ได้จัดประชุมสมัยสามัญสมัยที่ ๓/๒๕๕๐ ซึ่งในการประชุมครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๐ สภา อบต. หอนงปลิง ไม่ได้มีการประชุมจริง แต่ประธานสภา อบต. หอนงปลิง ได้ขอเบิกเงินค่าเบี้ยประชุมให้กับสมาชิกสภา อบต. หอนงปลิง จำนวน ๒๒ ราย คน ๆ ละ ๒๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔,๔๐๐ บาท ซึ่งในกรณีดังกล่าวผู้ร้องเรียนได้เคยมีหนังสือให้ สตง. ภูมิภาคที่ ๑๑ นครสวรรค์และนายอำเภอเมืองกำแพงเพชรตรวจสอบแล้ว แต่ไม่มีความคืบหน้าแต่อย่างใด จึงขอให้คณะกรรมการฯ ตรวจสอบเรื่องร้องเรียนดังกล่าว และคณะกรรมการฯ ได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการกลั่นกรองเรื่องร้องเรียนก่อนที่จะนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการการปกครอง วุฒิสภา พิจารณา

กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๙๐

ผลการศึกษาของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้รับทราบข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และพิจารณาสรุปผลดังนี้

๑. จังหวัดกำแพงเพชร มีหนังสือชี้แจงว่า จังหวัดกำแพงเพชรได้รับรายงานการตรวจสอบข้อเท็จจริงจากอำเภอเมืองกำแพงเพชรแล้วปรากฏเอกสารหลักฐานและพยานบุคคล ส่วนใหญ่ให้การในทำนองเดียวกันว่ามีการประชุมสภา อบต. หอนงปลิงจริง จังหวัดกำแพงเพชร จึงเห็นควรยุติการตรวจสอบเรื่องดังกล่าว

๒. คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงได้สอบปากคำผู้ที่เกี่ยวข้องแล้วมีพยานบุคคลที่เป็นสมาชิกสภา อบต. หอนงปลิง จำนวนหนึ่งได้ให้การตรงกันว่าหลังจากที่นายก อบต. หอนงปลิง ได้ตรวจพบว่ามีกรณีการเบิกจ่ายเบี้ยประชุมไม่ถูกต้อง พยานบุคคลจำนวนหลายคนที่ทราบเรื่องก็ได้คืนเงินค่าเบี้ยประชุมแล้ว จึงเห็นว่าน่าจะมีการกระทำความผิดเกิดขึ้นแล้ว จึงเห็นควรเชิญพยานบุคคลเหล่านั้นและคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงมาสอบถามข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวเพื่อความเป็นธรรมต่อไป



๓. คณะอนุกรรมการฯ ได้เชิญสมาชิกสภา อบต.หนองปลิงที่คืนค่าเบี้ยประชุมและคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง มาสอบถามข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในวันพุธที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ สรุปความได้ว่าสมาชิกสภา อบต.หนองปลิง ทั้ง ๙ คนที่มาให้ปากคำได้ยืนยันว่าได้คืนเงินแล้ว และยืนยันว่ามีการประชุมจริงๆ จำนวน ๒ ครั้ง แต่ได้มีการเบิกจ่าย ๓ ครั้ง เพราะฉะนั้นครั้งที่ ๓ วันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๐ จึงไม่มีการประชุมแต่มีการเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุม อันเป็นข้อมูลที่มาให้ปากคำต่อคณะอนุกรรมการฯ โดยจะแจ้งข้อมูลดังกล่าวไปยังจังหวัดกำแพงเพชรและอำเภอเมืองกำแพงเพชรว่ามีพยานหลักฐานเพิ่มเติม เนื่องจากที่อำเภอรายงานมาว่าไปตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วไม่มีมูลควรยุติเรื่องแต่มีสมาชิกสภา อบต.บางส่วนได้มายืนยันว่า น่าจะมีมูลอันเป็นข้อมูลเพิ่มเติม

๔. จังหวัดกำแพงเพชร มีหนังสือชี้แจงว่าตามที่ได้ส่งข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับกรณีปัญหาการเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิงซึ่งเป็นข้อมูลที่ได้มาจากการให้ปากคำของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิงและเจ้าหน้าที่บางส่วนต่อคณะกรรมการฯ นั้น

จังหวัดกำแพงเพชรได้รับรายงานจากนายอำเภอเมืองกำแพงเพชรในฐานะผู้มีอำนาจกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิงตามความในมาตรา ๙๐ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึงปัจจุบัน ซึ่งนายอำเภอเมืองกำแพงเพชรได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงดังกล่าวแล้วพิจารณาเห็นว่าข้อกล่าวหาที่ว่า ไม่มีการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง สมัยสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๐ นั้น ไม่มีพยานหลักฐานหรือเอกสารใดเพียงพอที่จะเชื่อได้ตามข้อกล่าวหาจึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๙๐ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน สั่งยุติเรื่องดังกล่าว พร้อมกำชับองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิงให้ดำเนินการจ่ายค่าเบี้ยประชุมให้ถูกต้องและรัดกุมเพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการได้ ทั้งนี้ จังหวัดกำแพงเพชรพิจารณาแล้วเห็นว่าคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงของอำเภอเมืองกำแพงเพชรได้สอบข้อเท็จจริงดังกล่าวไว้แต่คราวแรกและได้รายงานให้คณะกรรมการการปกครอง วุฒิสภาทราบแล้วว่าสมาชิกสภา จำนวน ๑๗ รายให้การยืนยันว่ามีการประชุมสภาฯ จริง และมีจำนวน ๔ ราย ให้การว่าจำไม่ได้มีเพียง ๑ รายเท่านั้น ที่ยืนยันว่าไม่มีการประชุมสภาฯ ประกอบกับคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงได้แสวงหาพยานเอกสารหลักฐานเพิ่มเติมที่เชื่อได้ว่าในวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๐ มีการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิงจริง อีกทั้งผู้ร้อง ซึ่งในขณะนั้นดำรงตำแหน่งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง เป็นผู้ลงลายมือชื่อในประกาศใช้แผนพัฒนา ๓ ปี ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง อันมีข้อความระบุชัดเจนว่าได้ผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากสภาฯ ในการประชุมวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๐ รวมถึงเอกสารการเบิกจ่ายเงินค่าเบี้ยประชุม สำหรับวันดังกล่าวผู้ร้องในขณะนั้นก็ได้ลงนามอนุมัติให้ ซึ่งหากไม่มีการประชุมกันผู้ร้องย่อมมีอำนาจคัดค้านหรือปฏิเสธการลงนามในเอกสารดังกล่าว จังหวัดกำแพงเพชรเห็นพ้องด้วยกับการพิจารณาของนายอำเภอเมืองกำแพงเพชร

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบแจ้งผู้ร้องเรียนทราบต่อไป



๔. เรื่อง ขอให้ตรวจสอบการดำเนินการจัดหาคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ตามโครงการจัดทำระบบให้บริการประชาชนทางด้านการทะเบียนและบัตรประชาชนแบบใหม่ของกรมการปกครองที่ดำเนินการไปโดยไม่เป็นธรรมและไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ความเป็นมาสาระสำคัญ

ด้วยนายวิวัฒน์ อริยะวิริยานันท์ และนายอภิชาติ อริยะวิริยานันท์ กรรมการบริษัท ดาต้าโปรดักส์ ทอปิง ฟอรัม จำกัด ได้ร้องเรียนเกี่ยวกับกรณีขอให้ตรวจสอบการดำเนินการจัดหาคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ตามโครงการจัดทำระบบให้บริการประชาชน ทางด้านการทะเบียนและบัตรประชาชนแบบใหม่ ของกรมการปกครองที่ดำเนินการไปโดยไม่เป็นธรรมและไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งกรมการปกครองได้ดำเนินการประกาศประกวดราคาเช่าระบบคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ตามโครงการจัดทำระบบให้บริการประชาชนทางด้านการทะเบียนและบัตรประชาชนแบบใหม่ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ และปรากฏข้อเท็จจริงจากคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงที่กรมการปกครองมีคำสั่งแต่งตั้งและจากกรมบัญชีกลาง รวมทั้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่า กระบวนการขั้นตอนในการประกวดราคาดังกล่าวเป็นไปโดยไม่ถูกต้องตามกฎหมาย จึงขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๓๖/๒๕๕๒ เรื่อง แต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนอธิบดีกรมการปกครอง ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๒ เป็นต้นไป โดยกำหนดให้ผู้รักษาราชการแทนอธิบดีกรมการปกครอง ลำดับที่ ๑ คือ นายนิรันดร์ กัลยาณมิตร รองอธิบดีกรมการปกครอง ลำดับที่ ๒ คือ นายกองเอก วิลาศ รุจิวัฒน์พงศ์ รองอธิบดีกรมการปกครอง

๒. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๔๗

๓. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๕ และข้อ ๘

๔. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๔๖

ผลการศึกษาของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้รับทราบข้อมูลจากผู้ร้อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และพิจารณาดังนี้

๑. วันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๓ คณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้ว โดยได้เรียนเชิญผู้ร้องเรียนมาให้ถ้อยคำว่ากระบวนการประกวดราคาดังกล่าว มีการดำเนินการที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายและไม่เป็นธรรมกับผู้ซื้อเอกสารประกวดราคา โดยมีความพยายามกีดกันไม่ให้ผู้ซื้อเอกสารประกวดราคาบางรายเข้าร่วมประมูลในงานดังกล่าว และคณะกรรมการประกวดราคาได้เพิ่มคุณลักษณะทางเทคนิคของเครื่องพิมพ์บัตรประจำตัวประชาชนนอกเหนือจากข้อกำหนดคุณลักษณะในเอกสาร (Terms of Reference ,TOR) โดยมีเจตนาที่จะเอื้อประโยชน์ให้กับผู้เข้าประกวดราคาบางรายเป็นการเฉพาะ



ซึ่งในกรณีดังกล่าวกรมบัญชีกลางได้มีหนังสือตอบข้อหารือว่าคณะกรรมการประกวดราคาที่ได้รับมอบหมาย ให้เป็นผู้มีหน้าที่ในการชี้แจงรายละเอียดคั่นมีอำนาจในการชี้แจงรายละเอียดและตอบข้อซักถามเกี่ยวกับ ข้อกำหนดขอบเขตของงานได้เฉพาะตามที่ได้กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคาตั้งแต่ต้นเท่านั้น โดยมี ประเด็นการร้องเรียน ดังนี้

๑) ประเด็นบริษัท ดาด้าโปรดักส์ ทอปปิง ฟอรัม จำกัด แจ้งว่าไม่ได้รับหนังสือเกี่ยวกับการ นัดหมายการเข้ารับฟังคำชี้แจงและตอบข้อซักถามในวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๓ บริษัทฯ ได้ทำการตรวจสอบ ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวกับบริษัท ไพรชฌีย์ไทย จำกัด ได้ทราบความจริงว่ามีการจัดส่งหนังสือ นัดหมายโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียนเจ้าหน้าที่ผู้จัดการบริษัท ดาด้า โปรดักส์ ทอปปิง ฟอรัม จำกัด แต่ กลับระบุที่อยู่ของบริษัท ดาด้า โปรดักส์ ทอปปิงฟอรัม จำกัด ที่หน้าซองจดหมายเป็น “ เลขที่ ๒๐๒ ถนนนางลิ้นจี่ แขวงช่องนนทรี เขตยานนาวา กรุงเทพมหานคร รหัสไปรษณีย์ ๑๐๑๒๐ ” ซึ่งไม่ใช่ที่อยู่ของ บริษัท ดาด้า โปรดักส์ ทอปปิง ฟอรัม จำกัด หากแต่เป็นที่อยู่ของบริษัท คอลโทรลดาต้า (ประเทศไทย) จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทผู้เข้าร่วมประกวดราคาด้วย และปรากฏว่าพนักงานคนหนึ่งของบริษัท คอลโทรลดาต้า (ประเทศไทย) จำกัด ลงชื่อเป็นผู้รับจดหมายในใบตอบรับโดยไม่ได้ส่งจดหมายคืนให้กับบริษัท ไพรชฌีย์ไทย จำกัด ซึ่งสื่อให้เห็นถึงความไม่สุจริตในการจัดส่งหนังสือแจ้งดังกล่าวคือในใบตอบรับที่แนบไปพร้อมกับ ซองจดหมายกลับปรากฏชื่อและที่อยู่ของบริษัท ดาด้า โปรดักส์ ทอปปิง ฟอรัม จำกัด ถูกต้องโดยระบุ ที่อยู่เป็น “ เลขที่ ๒๓๘๗ หมู่ ๒ ถนนเพชรบุรีตัดใหม่ แขวงบางกะปิ เขตห้วยขวางกรุงเทพมหานคร ” ซึ่ง การกระทำดังกล่าวเป็นการกระทำโดยเจตนาทุจริตอย่างเห็นได้ชัดเพราะเป็นการเจตนาส่งจดหมายเพื่อ มิให้บริษัท ดาด้า โปรดักส์ ทอปปิง ฟอรัม จำกัด ได้รับโดยแจ้งระบุที่อยู่หน้าซองจดหมายคลาดเคลื่อน แต่กลับระบุที่อยู่ของบริษัท ดาด้า โปรดักส์ ทอปปิงฟอรัม จำกัด ในใบตอบรับถูกต้อง ทั้งนี้เพื่อให้ใบตอบรับ กลับคืนไปยังคณะกรรมการประกวดราคาเพื่อใช้เป็นหลักฐานยืนยันว่าได้มีการส่งหนังสือแจ้งกำหนด วัน เวลา นัดเข้ารับฟังคำชี้แจงและตอบข้อซักถามให้กับบริษัท ดาด้า โปรดักส์ ทอปปิง ฟอรัม จำกัด แล้ว

๒) ประเด็นเรื่องกำหนดเวลาที่ให้ยื่นเอกสารประกวดราคาและกำหนดเวลาให้ทำการทดสอบ ทางเทคนิค ซึ่งคณะกรรมการประกวดราคาได้กำหนดไว้ (ในวันชี้แจงและตอบข้อซักถาม) เป็นระยะเวลา กระชั้นชิดเกินไป ทั้งนี้ เพราะโครงการดังกล่าวเป็นโครงการขนาดใหญ่มีรายละเอียดทางเทคนิคเป็น จำนวนมาก จำเป็นที่ผู้ประกอบการที่ต้องการเข้าร่วมประกวดราคาโดยสุจริตต้องใช้เวลาในการ เตรียมการตามสมควร การที่คณะกรรมการประกวดราคาฯ กำหนดให้ยื่นเอกสารประกวดราคาในวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๓ และกำหนดให้ทำการทดสอบทางเทคนิคในวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๓ เป็นเวลาเพียง ๘ วัน นับแต่วันยื่นเอกสารประกวดราคา ย่อมทำให้ผู้ประกอบการที่มีความประสงค์จะเข้าร่วมประกวดราคา โดยสุจริตไม่สามารถเตรียมการได้ทัน เพราะเครื่องและอุปกรณ์ส่วนใหญ่จะต้องนำเข้ามาจากต่างประเทศ ซึ่งต้องใช้เวลาในการดำเนินการจัดหา กรณีนี้จึงเห็นได้ว่าผู้ประกอบการที่อาจรู้โครงการนี้ล่วงหน้าเท่านั้น ที่จะสามารถจัดเตรียมเครื่องและอุปกรณ์ได้ทันตามกำหนดเวลาที่คณะกรรมการประกวดราคาฯ กำหนด ไว้ดังกล่าว

๓) ประเด็นที่นายปรีดา บุญประกอบ กรรมการประกวดราคาได้แจ้งให้ผู้เข้าประกวดราคา ทุกรายทราบว่าต้องเพิ่มเติมคุณลักษณะเฉพาะอีก ๒ ข้อ ดังนี้



(๑) กำหนดให้เพิ่มระบบอิเล็กทรอนิกส์ควบคุมกล่องใส่บัตรที่เครื่องผลิตบัตร เพื่อความปลอดภัยเป็นประโยชน์ของทางราชการ

(๒) กำหนดให้ผู้ประมูลได้มีหน้าที่ต้องขนย้ายอุปกรณ์เก่าที่มีอยู่เดิมไปจัดเก็บในสถานที่ที่กรมการปกครองกำหนดทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค นอกจากนี้นายปรีดา บุญประกอบ กรรมการประกวดราคา ยังได้แจ้งให้ผู้เข้าประกวดราคาทุกรายทราบว่าต้องเปลี่ยนแปลงคุณลักษณะเฉพาะที่ได้กำหนดไว้ในประกาศประกวดราคาที่ได้ผ่านการประชาพิจารณ์แล้วอีก ๑ ข้อ คือ ในส่วนของอุปกรณ์สำรองไฟฟ้า (UPS) แรงดันไฟฟ้าขาออกจากเดิมที่ระบุไว้บวก/ลบ ไม่เกิน ๕ เปอร์เซ็นต์ เป็นบวก/ลบไม่เกิน ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งคุณลักษณะเฉพาะที่ได้มีการเพิ่มเติมและเปลี่ยนแปลงดังกล่าวนั้นไม่ได้กำหนดไว้ในประกาศประกวดราคาและไม่ผ่านการทำประชาพิจารณ์มาก่อนแต่อย่างใด ในที่ประชุมวันดังกล่าว นายวีรวัฒน์ อริยะวิริยานันท์ ประธานกรรมการบริหารของบริษัทฯ ได้ขอให้กรรมการประกวดราคายืนยันโดยทำเป็นหนังสือและแจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับคุณลักษณะเฉพาะที่ได้มีการเพิ่มเติมและแก้ไขดังกล่าวและยังได้โต้แย้งในที่ประชุมเกี่ยวกับเรื่องที่นายปรีดา บุญประกอบ กรรมการประกวดราคาเพิ่มเติมคุณลักษณะเฉพาะตาม (๑) และ (๒) ดังกล่าวข้างต้นว่า

- ในการเพิ่มเติมคุณลักษณะเฉพาะในข้อ (๑) เป็นการเพิ่มเติมรายละเอียดทางเทคนิคในการที่จะให้มีระบบอิเล็กทรอนิกส์ควบคุมกล่องใส่บัตรที่เครื่องผลิตบัตรนั้นเป็นการเพิ่มเติมคุณลักษณะทางเทคนิคซึ่งเป็นสาระสำคัญในขั้นตอนของการร่างข้อกำหนดทำให้เครื่องของบางบริษัทได้รับประโยชน์โดยที่เครื่องของอีกหลายบริษัทอาจจะไม่อยู่ในข่ายคุณลักษณะนี้

- ส่วนการเพิ่มเติมคุณลักษณะเฉพาะในข้อ (๒) ไม่มีรายละเอียดเรื่องขนาดน้ำหนักและจุดหมายปลายทาง (ระยะทาง) ซึ่งจำเป็นต้องใช้ในการคำนวณค่าใช้จ่ายในการเสนอราคา

๒. วันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ คณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้ว โดยได้เรียนเชิญนายวงศ์ศักดิ์ สวัสดิ์พาณิชย์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยในฐานะเคยดำรงตำแหน่งอธิบดีกรมการปกครอง และนายวิเชียร ชิตชนกนารถ ผู้อำนวยการส่วนบริหารและพัฒนาเทคโนโลยีการทะเบียน ในฐานะประธานกรรมการกำหนดขอบเขตของงานมาให้ถ้อยคำเกี่ยวกับปัญหาที่เกิดขึ้นในกระบวนการประกวดราคาสรุปความได้ว่า

๑) มีการร้องเรียนจากบริษัทผู้ซื้อแบบประกวดราคาของกรมการปกครองว่าไม่ได้รับความเป็นธรรมในกระบวนการประกวดราคาหลายประการและมีการแทรกแซงกระบวนการประกวดราคา ดังนี้

(๑) ระยะเวลาที่คณะกรรมการประกวดราคากำหนดให้ผู้ซื้อแบบดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ เช่น การยื่นเอกสารการประกวดราคา การทดสอบทางเทคนิคเป็นระยะเวลาที่กระชั้นชิดเกินไปเนื่องจากเป็นโครงการขนาดใหญ่มีรายละเอียดที่ต้องเตรียมการเป็นจำนวนมาก

(๒) คณะกรรมการประกวดราคาได้มีการเพิ่มเติมรายละเอียดทางเทคนิค “มีระบบอิเล็กทรอนิกส์ควบคุมกล่องใส่บัตรที่เครื่องผลิตบัตรเพื่อความปลอดภัยเป็นประโยชน์ของทางราชการ” เป็นการเปลี่ยนแปลง/เพิ่มเติมคุณลักษณะทางเทคนิค ซึ่งเป็นสาระสำคัญในขั้นตอนการร่างข้อกำหนดทำให้เครื่องของบางบริษัทได้รับประโยชน์โดยที่เครื่องของอีกหลายบริษัทอาจไม่อยู่ในข่ายคุณลักษณะนี้



๒) วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ คณะกรรมการร่างข้อกำหนดขอบเขตของงานได้ทำบันทึกถึงอธิบดีกรมการปกครองโต้แย้งผลการทดสอบทางด้านเทคนิค (Benchmark) ของผู้ผ่านการทดสอบทั้ง ๒ ราย ซึ่งทำการทดสอบในวันที่ ๓ และ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ว่าไม่ถูกต้องตามข้อกำหนดในขอบเขตงานและไม่สามารถพิสูจน์ได้ว่าบริษัทฯ ที่ผ่านการทดสอบสามารถดำเนินงานตามโครงการฯ ได้ และหากมีการลงนามในสัญญาฉบับบริษัทฯ ใดรายหนึ่งอาจจะส่งผลให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อการให้บริการประชาชนด้านการทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชน ณ สำนักทะเบียนอำเภอ/ท้องถิ่นทั่วประเทศ รวมถึงกระทบกับหน่วยงานราชการต่าง ๆ ที่เชื่อมโยงระบบคอมพิวเตอร์กับกรมการปกครอง คณะกรรมการกำหนดร่างขอบเขตงานให้เหตุผลว่าระยะเวลาในการทดสอบหลังจากที่ได้ข้อมูลในวันประกาศผลผู้ผ่านคุณสมบัติด้านเทคนิคเพียง ๑ วัน ไม่สามารถดำเนินการได้ในทางปฏิบัติ เพราะมีขั้นตอนการเตรียมการเป็นจำนวนมาก ซึ่งจะต้องใช้เวลาไม่ต่ำกว่า ๗ วัน และการที่คณะทำงานทดสอบด้านเทคนิคเปลี่ยนแปลงกระบวนการทดสอบด้านเทคนิค (Benchmark) โดยผลการ เป็นการกระทำที่เกินอำนาจหน้าที่ของคณะทำงานทดสอบด้านเทคนิคและผลที่ได้รับจากการทดสอบไม่สามารถพิสูจน์ได้ว่าระบบคอมพิวเตอร์และความรู้ความสามารถของบริษัทผู้ผ่านการทดสอบทั้ง ๒ ราย เหมาะสมที่จะเป็นคู่สัญญากับกรมการปกครองในการดำเนินโครงการฯ

๓. วันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๓ คณะอนุกรมการฯ ได้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้ว โดยได้เรียนเชิญบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูล ดังต่อไปนี้

๑) นายจักรี ชื่นอุระ ผู้เชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและระบบข้อมูล กรมการปกครอง ในฐานะประธานคณะกรรมการประกวดราคาเช่าระบบคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ประกอบตามโครงการจัดทำระบบให้บริการประชาชนทางด้านการทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชนแบบใหม่ (ชุดที่ ๑) ซึ่งเป็นคณะกรรมการชุดที่ได้กำหนดช่วงเวลาในการทดสอบระบบสำหรับผู้ผ่านการคัดเลือกเบื้องต้นเป็นเวลา ๔๒ วัน เพื่อให้ผู้ยื่นเสนอราคามีเวลาเตรียมตัวในการทดสอบระบบ (Benchmark) เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการแข่งขันโดยจะมอบข้อมูลสำหรับใช้ในการทดสอบในวันประกาศผลผู้ผ่านข้อเสนอทางเทคนิคตามที่ระบุไว้ในขอบเขตงาน

๒) นายอวยชัย อินทร์นาค ปลัดจังหวัดบุรีรัมย์ ช่วยราชการรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์) ในฐานะประธานคณะกรรมการประกวดราคาเช่าระบบคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ประกอบตามโครงการจัดทำระบบให้บริการประชาชนทางด้านการทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชนแบบใหม่ (ชุดที่ ๒) ซึ่งเป็นคณะกรรมการชุดที่มีการเพิ่มเติมคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องผลิตบัตรในส่วนขอระบบอิเล็กทรอนิกส์ควบคุมกล่องใส่บัตรที่เครื่องผลิตบัตรซึ่งตามรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ มิได้กำหนดรายละเอียดดังกล่าวไว้ โดยได้ตอบข้อโต้แย้งเรื่องดังกล่าวว่าการกำหนดให้มีระบบอิเล็กทรอนิกส์ควบคุมกล่องใส่บัตรที่เครื่องผลิตบัตรเพื่อความปลอดภัยนั้นเป็นการชี้แจงรายละเอียดภายใต้ขอบเขตงานเดิมที่ได้กำหนดไว้ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น แต่ในกรณีดังกล่าวคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กพ.อ.) ได้ตอบข้อหารือของกรมการปกครองลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๓ มีความเห็นว่าคณะกรรมการประกวดราคามีอำนาจในการชี้แจงรายละเอียดและตอบข้อซักถามเกี่ยวกับข้อกำหนดขอบเขตของงานได้ตามที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคาตั้งแต่ต้นเท่านั้น



๓) นายพิภพ ดำทองสุข ผู้อำนวยการสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง ในฐานะประธานคณะกรรมการประกวดราคาเช่าระบบคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ประกอบตามโครงการจัดทำระบบให้บริการประชาชนทางด้านการทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชนแบบใหม่ (ชุดที่ ๓) ซึ่งเป็นคณะกรรมการชุดที่ได้เสนอผลการประมูลด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ เช่าระบบคอมพิวเตอร์ฯ ต่ออธิบดีกรมการปกครองเห็นชอบและลงนามในหนังสือถึงปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาอนุมัติ

๔) นายประวิณ แจ่มศักดิ์ เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการพิเศษ สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง ในฐานะคณะทำงานทดสอบด้านเทคนิค ซึ่งดำเนินการตรวจสอบทางด้านเทคนิค (Benchmark) ของผู้ผ่านการทดสอบทั้ง ๒ ราย โดยในกรณีดังกล่าวคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กพ.อ.) ได้ตอบข้อหารือของกรมการปกครอง ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๓ มีความเห็นว่ากรณีการทดสอบด้านเทคนิคถือเป็นส่วนหนึ่งที่ได้มีการกำหนดไว้ในข้อกำหนดขอบเขตของงาน ตั้งแต่ต้น ดังนั้น คณะทำงานทดสอบด้านเทคนิค จึงต้องทดสอบตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในขอบเขตของงานเท่านั้น

๔. วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ คณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้ว โดยได้เรียนเชิญนายธานี สามารถกิจ ผู้ว่าราชการจังหวัดบุรีรัมย์ ในฐานะที่เคยมาช่วยราชการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย มีหน้าที่ตรวจกลั่นกรองงานที่เสนอมาให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยลงนาม และนายธีรวัฒน์ วุฒิกุล ผู้อำนวยการกองคลัง กรมการปกครอง มาให้ถ้อยคำว่าเป็นกรณีดังกล่าวได้ตรวจสอบแล้วเห็นว่าการดำเนินการเป็นไปตามระเบียบและขั้นตอนตามกฎหมายในทุกขั้นตอน จึงเสนอเรื่องให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณาอนุมัติให้กรมการปกครองเช่าระบบคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ตามโครงการดังกล่าวและในกรณีที่ผู้อำนวยการกองคลังเสนอให้นายกองเอก วิลาศ รุจิวัฒน์พงศ์ รองอธิบดีกรมการปกครอง รักษาราชการแทนอธิบดีกรมการปกครองลงนามเห็นชอบเกี่ยวกับผลสรุปการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เนื่องจากอธิบดีกรมการปกครองไปราชการต่างประเทศและนายนิรันดร์ กัลยาณมิตร รองอธิบดีกรมการปกครองไปราชการเช่นกัน

๕. วันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ นายนิรันดร์ กัลยาณมิตร รองอธิบดีกรมการปกครองมีหนังสือชี้แจงว่าในระหว่างวันที่ ๑๐-๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ มีวาระงาน ดังนี้

๑) วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา ไปร่วมงานพิธีสดุดีอาสาสมัครรักษาดินแดน ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล

๒) วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เวลา ๐๘.๓๐ นาฬิกา ถึง ๐๙.๐๐ นาฬิกา เป็นประธานพิธีถวายสักการะแก่ดวงวิญญาณกรมหมื่นไชยาตรีสุริโยภาส ณ กรมการปกครองวังไชยา นางเลิ้ง ต่อมาเวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ร่วมประชุมกระทรวงมหาดไทย ประจำเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ณ ห้องประชุม ๑ กระทรวงมหาดไทย และหลังจากเลิกประชุมกระทรวงมหาดไทยแล้วได้กลับไปปฏิบัติภารกิจที่กรมการปกครองและออกไปปฏิบัติภารกิจ ข้างนอก



๓) วันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ไปราชการที่จังหวัดราชบุรีร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และคณะ

๖. วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ คณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้ว โดยได้เรียนเชิญนายเอก โสภิชฐานนท์ เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการพิเศษ อำเภอพระสมุทรเจดีย์ จังหวัดสมุทรปราการ มาให้ถ้อยคำในฐานะบุคคลที่นายธานี สามารถกิจ กล่าวอ้างว่าเป็นบุคคลที่พยานายธานี สามารถกิจ และผู้อำนวยการกองคลังไปพบอธิบดีกรมการปกครอง (นายวงศ์ศักดิ์ สวัสดิ์พาณิชย์) เพื่อเสนอผลการประมวลเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ดังกล่าว ณ ห้องรับรองพิเศษสนามบินสุวรรณภูมิ

๗. กรมการปกครอง หนังสือแจ้งเกี่ยวกับคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๓๖/๒๕๕๒ เรื่อง แต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนอธิบดีกรมการปกครอง ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๒ เป็นต้นไป โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑ วรรคสามและวรรคหกและมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ แต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนอธิบดีกรมการปกครองในกรณีไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งอธิบดีกรมการปกครองหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้

คณะอนุกรรมการฯ ได้ประชุมพิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายเกี่ยวกับกรณีดังกล่าวแล้ว มีความเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่ากรมการปกครองได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามคำสั่งกรมการปกครอง ที่ ๓๓๖/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงการเข้าระบบคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ประกอบตามโครงการจัดหาระบบให้บริการประชาชนทางด้านการทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชนแบบใหม่ เพื่อดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงซึ่งมีนายกิตติภพ มั่นศักดิ์ ผู้อำนวยการกองตรวจสอบระบบบัญชี เป็นประธานกรรมการ โดยมีรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงของคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงสรุปผลว่าการดำเนินการของคณะกรรมการประกวดราคาและคณะกรรมการตรวจสอบด้านเทคนิคปฏิบัติไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วนในสาระสำคัญ ในขั้นตอนการเตรียมการและการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อจัดให้มีคำสั่งทางปกครอง โดยเห็นว่าคณะกรรมการประกวดราคาได้แจ้งเพิ่มเติมเกี่ยวกับคุณลักษณะเฉพาะของระบบอุปกรณ์เครื่องผลิตบัตรประจำตัวประชาชนโดยให้มีการรักษาความปลอดภัยด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ควบคุมกล่องใส่บัตรประจำตัวประชาชนที่เครื่องผลิตบัตรประจำตัวประชาชนเป็นการนอกเหนือจากที่ได้กำหนดไว้ในเอกสารขอบเขตของงานโดยไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๔๗ ประกอบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๕ และข้อ ๘ และต่อมากรมการปกครองได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติมตามคำสั่งกรมการปกครองที่ ๖๕๕/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๓ เนื่องจากเห็นว่าข้อเท็จจริงตามการสอบสวนยังไม่เพียงพอ จึงขอให้ทำการสอบสวนข้อเท็จจริงเพิ่มเติม โดยมีรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงของคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติมสรุปผลว่าการสอบสวนเพิ่มเติมรับฟังได้ว่าการดำเนินการของคณะกรรมการประกวดราคาอยู่ภายใต้ระเบียบ กฎหมาย และการดำเนินการของคณะทำงานทดสอบทางด้านเทคนิคได้ดำเนินการทดสอบครบถ้วนตามที่กำหนดในขอบเขตของงานโดย



ไม่ทำให้การประกวดราคาในครั้งนี้เสียไปแต่อย่างใด และเป็นไปโดยถูกต้องตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๔

ดังนั้น ในกรณีนี้คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าควรมีการตรวจสอบในเรื่องดังกล่าว เนื่องจากคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงของกรมการปกครองมีความเห็นที่ไม่สอดคล้องกันในประเด็นสาระสำคัญเกี่ยวกับระเบียบและกฎหมาย ดังนี้

๑) ประเด็นในเรื่องนี้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบในหลักการโครงการจัดทำระบบให้บริการประชาชนทางด้านการทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชนแบบใหม่ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ซึ่งข้อกำหนดขอบเขตของงานดังกล่าวได้รับการอนุมัติ ดังนั้น การแก้ไขเปลี่ยนแปลงจะต้องเสนอขออนุมัติตามขั้นตอนของกฎหมาย

๒) ประเด็นในเรื่องนี้มีหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค (กวพอ) ๐๔๒๑.๓/๐๙๙๕๘ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๓ เรื่อง ขอรื้อการเช่าระบบคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ประกอบตามโครงการจัดทำระบบให้บริการประชาชนทางด้านการทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชนแบบใหม่ ซึ่งคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กวพ.อ.) ได้พิจารณาเรื่องที่กรมการปกครองหารือ โดยมีความเห็นว่า

(๑) คณะกรรมการประกวดราคามีอำนาจในการชี้แจงรายละเอียดและตอบข้อซักถามเกี่ยวกับข้อกำหนดขอบเขตของงานเฉพาะที่ได้กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคาตั้งแต่ต้นเท่านั้น

(๒) การทดสอบทางด้านเทคนิคถือเป็นส่วนหนึ่งที่ได้มีการกำหนดไว้ในข้อกำหนดขอบเขตของงานตั้งแต่ต้น ดังนั้น คณะทำงานทดสอบด้านเทคนิคจึงต้องทดสอบตามเงื่อนไขที่ได้กำหนดไว้ในข้อกำหนดขอบเขตของงานเท่านั้น

๓) ประเด็นในเรื่องนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับเรื่องนี้ตามหนังสือ ที่ ตผ ๐๐๑๙/๑๕๘๖ ฉบับลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๓ และหนังสือ ที่ ตผ ๐๐๑๙/๓๖๙๙ ฉบับลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๓ เรื่องการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ประกอบตามโครงการจัดทำระบบให้บริการประชาชนทางด้านการทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชนแบบใหม่ โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ทักท้วงและมีความเห็นว่าให้ทบทวนการจัดหาในกรณีที่ปฏิบัติไม่เป็นไปตามข้อกำหนดขอบเขตของงานและระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการประกวดราคาไม่สอดคล้องกับการตอบข้อหารือของ กวพ.อ. โดยระบุชัดเจนว่าคณะกรรมการประกวดราคาจะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามข้อกำหนดขอบเขตของงานที่ได้กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคาตั้งแต่ต้นเท่านั้น เพื่อความถูกต้อง โปร่งใส และประโยชน์สูงสุดจากการใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นจำนวนมาก และเพื่อประโยชน์ของประชาชนที่จะได้รับบริการที่ดี

๒. คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าในเรื่องดังกล่าวนายธีรวัฒน์ วุฒิคุณ ผู้อำนวยการกองคลัง กรมการปกครอง มาให้ถ้อยคำกับคณะอนุกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ ว่าได้เสนอให้นายกองเอก วิลาศ รุจิวัฒน์พงศ์ รองอธิบดีกรมการปกครองรักษาราชการแทนอธิบดีกรมการปกครอง



ลงนามเห็นชอบเกี่ยวกับผลสรุปการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ให้กระทรวงมหาดไทย พิจารณาเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เนื่องจากอธิบดีกรมการปกครองไปราชการต่างประเทศและ นายนิรันดร์ กัลยาณมิตร รองอธิบดีกรมการปกครองไปราชการเช่นกัน เป็นการกระทำโดยมิชอบ โดย นายธีรวัฒน์ วุฒิกุล ผู้อำนวยการกองคลัง กรมการปกครอง ให้ถ้อยคำว่าได้ไปพบนายนิรันดร์ กัลยาณมิตร รองอธิบดีกรมการปกครอง ในวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ แต่ปรากฏว่าไม่พบบุคคลดังกล่าวแต่อย่างใดนั้น ซึ่งข้อเท็จจริงได้จากนายนิรันดร์ กัลยาณมิตร รองอธิบดีกรมการปกครอง ได้แจ้งเป็นหนังสือต่อ คณะอนุกรรมการฯ ว่าในวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ มีวาระงานเวลา ๐๘.๓๐ นาฬิกา ถึง ๐๙.๐๐ นาฬิกา เป็นประธานพิธีถวายสักการะแก่ดวงวิญญาณกรมหมื่นไชยาตรีสุริโยภาส ณ กรมการปกครอง วังไชยา นางเล็ง ต่อมาเวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ร่วมประชุมกระทรวงมหาดไทยประจำเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ณ ห้องประชุม ๑ กระทรวงมหาดไทย และหลังจากเลิกประชุมกระทรวงมหาดไทยแล้วได้กลับไปปฏิบัติภารกิจที่กรมการปกครองและออกไปปฏิบัติภารกิจข้างนอก ซึ่งข้อเท็จจริงปรากฏว่านายนิรันดร์ กัลยาณมิตร รองอธิบดีกรมการปกครอง อยู่ปฏิบัติภารกิจที่กระทรวงมหาดไทยทั้งวัน และวาระงานดังกล่าวก็สามารถ สอบถามกับเลขานุการของนายนิรันดร์ กัลยาณมิตร รองอธิบดีกรมการปกครองได้ ดังนั้น การปฏิบัติของ นายธีรวัฒน์ วุฒิกุล ผู้อำนวยการกองคลัง และการลงนามของนายกองเอก วิลาศ รุจิวัฒน์พงศ์ รองอธิบดี กรมการปกครองในกรณีดังกล่าว จึงเป็นการกระทำโดยมิชอบ ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๓๖/๒๕๕๒ เรื่อง แต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนอธิบดีกรมการปกครองและน่าจะไม่ถูกต้องตาม พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ เนื่องจากตามคำสั่งดังกล่าวผู้รักษาราชการแทน ลำดับที่ ๑ คือ นายนิรันดร์ กัลยาณมิตร รองอธิบดีกรมการปกครอง ผู้รักษาราชการแทนลำดับที่ ๒ คือ นายกองเอก วิลาศ รุจิวัฒน์พงศ์ รองอธิบดีกรมการปกครอง

๓. คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าในเรื่องดังกล่าว นายเอก โสภิชฐานนท์ เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการพิเศษ อำเภอพระสมุทรเจดีย์ จังหวัดสมุทรปราการ มาให้ถ้อยคำกับ คณะอนุกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ในฐานะบุคคลที่นายธานี สามารถกิจ กล่าวอ้างว่า เป็นบุคคลที่พยานายธานี สามารถกิจ และผู้อำนวยการกองคลังไปพบอธิบดีกรมการปกครอง (นายวงศ์ศักดิ์ สวัสดิ์พาณิชย์) เพื่อเสนอผลการประมูลเช่าระบบคอมพิวเตอร์ดังกล่าว ณ ห้องรับรองพิเศษสนามบินสุวรรณภูมิ โดยคณะอนุกรรมการฯ ให้ข้อสังเกตว่าการเดินทางไปพบอธิบดีกรมการปกครอง (นายวงศ์ศักดิ์ สวัสดิ์พาณิชย์) เพื่อเสนอผลการประมูลเช่าระบบคอมพิวเตอร์ดังกล่าว มีเจตนาเพื่อให้อธิบดีกรมการปกครอง ลงนาม ซึ่งอธิบดีกรมการปกครองได้มอบหมายให้รองอธิบดีกรมการปกครองพิจารณาแล้ว

๔. คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าในเรื่องนี้กรมสอบสวนคดีพิเศษได้ส่งสรุปผลการ ตรวจสอบเกี่ยวกับการเช่าคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ประกอบตามโครงการจัดทำระบบให้บริการประชาชน ด้านการทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชนแบบใหม่ของกรมการปกครองไปให้ ป.ป.ช. พิจารณาแล้ว ปัจจุบันอยู่ในระหว่างการพิจารณาของ ป.ป.ช.



ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ

มีมติเห็นชอบตามรายงานผลการตรวจสอบเรื่องร้องเรียนฉบับดังกล่าว และนำกราบเรียน นายกรัฐมนตรี และผู้ร้องเรียนทราบต่อไป

ข้อเสนอแนะ

คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญ จึงเห็นควรมีหนังสือแจ้งผลการดำเนินการและส่งรายงานผลการตรวจสอบดังกล่าวไปยังนายกรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณา ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย เพื่อความถูกต้อง โปร่งใส และเกิดประโยชน์สูงสุดจากการ ใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นจำนวนมาก และเพื่อประโยชน์ของประชาชนโดยรวมต่อไป

๕.๑.๔ คณะกรรมการการยุติธรรมและการตำรวจ

เรื่อง การพิจารณาศึกษากรณีโครงการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัย (แฟลต) และโครงการก่อสร้าง อาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ความเป็นมาสาระสำคัญ

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติอนุมัติหลักการเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ให้ดำเนินการโครงการ ก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) ตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอรวมทั้งสิ้น ๓๙๖ หลัง ในวงเงิน ๖,๖๗๒ ล้านบาท โดยจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๒ พ.ศ. ๒๕๕๓ และ พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยมีลำดับความเป็นมา ดังนี้

๑. เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ สำนักงานตำรวจแห่งชาติขออนุมัติดำเนินการจัดจ้างโครงการ ก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ หลัง โดยส่วนกลางแบบรวมการครั้งเดียว โดยแยกการเสนอราคาเป็นรายภาค (ภ.๑ - ๙) เพื่อให้การดำเนินการประกวดราคาเปิดกว้าง และเปิด โอกาสให้ผู้รับจ้างในส่วนกลางและภูมิภาคเข้าร่วมแข่งขันการเสนอราคาด้วยความเป็นธรรม ส่วนการ ดำเนินการประกวดราคา การทำสัญญา การบริหารสัญญา รวมทั้งการเบิกจ่ายเงินค่าก่อสร้างสำนักงาน ตำรวจแห่งชาติโดยกองพลาธิการและสรรพาวุธเป็นผู้ดำเนินการ (พลตำรวจเอก พัชรวาท วงษ์สุวรรณ เป็นผู้ลงนามเสนอ) รองนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๒

๒. วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีหนังสือขออนุมัติหลักการในการ ดำเนินการประกวดราคาจัดจ้างโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ หลัง ในวงเงิน ๖,๒๙๘ ล้านบาท ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยกองโยธาธิการสำนักงานส่งกำลังบำรุง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นหน่วยงานจัดจ้างก่อสร้างทุกอาคารรวมกันในครั้งเดียว เนื่องจากคณะรัฐมนตรี ได้อนุมัติวงเงินมาครั้งเดียว การดำเนินการจัดจ้างจึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการประกาศประกวดราคา จัดจ้างก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ หลัง ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์



ในครั้งเดียว อีกทั้ง ในการประกาศประกวดราคาจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์จะเป็นที่เปิดกว้าง ในภาคเอกชนทุกรายสามารถเข้าเสนอราคาและแข่งขันกันได้อย่างเป็นธรรมในคราวเดียวกัน ทำให้ได้ ผู้ประกอบการที่มีความพร้อมและความมั่นคงทางด้านการเงินสามารถเสนอราคาได้ต่ำกว่าวงเงิน งบประมาณที่ทางราชการได้กำหนดไว้ทำให้ประหยัดงบประมาณของทางราชการและสามารถดำเนินการ ก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ หลัง ได้ภายในระยะเวลาที่กำหนดสำนักงาน ตำรวจแห่งชาติสามารถบริหารจัดการด้านสัญญากับผู้ประกอบการรายเดียว หรือกลุ่มผู้ประกอบการ หลายรายที่ได้เสนอราคาร่วมกันในลักษณะกิจการร่วมค้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ ไม่ก่อให้เกิดความเสียหาย ต่อสำนักงานตำรวจแห่งชาติในอนาคต (พลตำรวจเอก ปทีป ตันประเสริฐ จเรตำรวจแห่งชาติ รักษาการ แทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เป็นผู้ลงนามเสนอ) รองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน นายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) อนุมัติให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติดำเนินการประกาศประกวด ราคาจัดจ้างก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ หลัง ด้วยวิธีการทาง อิเล็กทรอนิกส์ โดยกองโยธาธิการ สำนักงานส่งกำลังบำรุง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นหน่วยงานจัดจ้าง ก่อสร้างทุกอาคารรวมกันในครั้งเดียว และห้ามสำนักงานตำรวจแห่งชาติ รื้อทุบทิ้งอาคารเดิมให้เก็บไว้ เพื่อใช้ประโยชน์ต่อไป

๓. วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๔ ได้มีการทำสัญญาให้บริษัท พีซีซี ดีเวลล็อปเม้นท์ แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด เป็นผู้รับจ้าง เป็นเงินค่าจ้าง จำนวน ๕,๘๘๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันแปดร้อยสี่สิบบแปดล้านบาทถ้วน) โดยสัญญากำหนดให้ผู้ว่าจ้างเริ่มลงมือก่อสร้างภายในวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๔ และจะต้องก่อสร้างให้ แล้วเสร็จสมบูรณ์ภายในวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๕ ต่อมาได้รับการขยายเวลาเนื่องจากภัยธรรมชาติ ๓๐ วัน สัญญาจึงครบกำหนด ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และในสัญญากำหนดให้จ่ายเงินค่าจ้างล่วงหน้า ๑๕% ให้ ผู้รับจ้างเป็นเงินจำนวน ๘๗๗,๒๐๐,๐๐๐ บาท และผู้รับจ้างต้องวางหลักประกันสัญญา ๒๙๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท รวมหลักประกันสัญญาที่อยู่กับทางราชการ ๑,๑๖๙,๖๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ หากบริษัททำงานไม่แล้วเสร็จ ตามกำหนดไว้ในสัญญาจะต้องเสียค่าปรับวันละ ๘,๕๔๘,๐๐๐ บาท

๔. เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีมีมติ เรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือ ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย และได้ขยายระยะเวลาการก่อสร้างออกไปอีก จำนวน ๑๘๐ วัน ทำให้ระยะเวลาในการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) ครบกำหนดในวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๖ และโครงการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัย (แฟลต) จะครบกำหนดในวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ (ต้องเบิกจ่ายภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ เนื่องจากเป็นงบประมาณไทยเข้มแข็ง)

กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗
๒. พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒
๓. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕



ผลการศึกษาของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้รายงานผลการพิจารณาศึกษากรณีโครงการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัย (แฟลต) และโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ หลัง ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๕ วันอังคารที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ และที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ (สมัยสามัญทั่วไป) เพื่อส่งเรื่องไปยังคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ

๑. เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ พลตำรวจโท มาโนช ไกรวงศ์ ประธานคณะกรรมการฯ ได้ตั้งกระทู้ถามนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับโครงการก่อสร้างดังกล่าว โดยมีร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง รองนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ตอบกระทู้ ซึ่งรับว่าจะดูแลควบคุมและเร่งรัดการดำเนินการโครงการดังกล่าว

๒. คณะกรรมการฯ ได้เดินทางไปศึกษาดูงาน ณ ตำรวจภูธรภาค ๘ จังหวัดสุราษฎร์ธานี เมื่อวันที่ ๑๓ - ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๕ เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงตามที่ได้รับเรื่องร้องเรียนของพลตำรวจตรี ปวีณ พงศ์สิรินทร์ ร้องเรียนความไม่โปร่งใสในโครงการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัย (แฟลต) ขนาด ๓๐ ครอบครัว สูง ๕ ชั้น ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พร้อมทั้งรับทราบข้อมูลความคืบหน้าตลอดจนปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการก่อสร้างของทั้งสองโครงการที่อยู่ในพื้นที่ตำรวจภูธรภาค ๘

๓. คณะกรรมการฯ ได้เชิญนายพิบูลย์ อุดมสิทธิกุล ประธานกรรมการ บริษัท พีซีซี ดีเวลลอปเม้นท์ แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด และนายวิศณุ วิเศษสิงห์ กรรมการผู้จัดการ บริษัท พีซีซี ดีเวลลอปเม้นท์ แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด เข้าร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมการพัฒนากิจการตำรวจ ในการประชุม ครั้งที่ ๒๗ วันอังคารที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๕ โดยมีประเด็นการแลกเปลี่ยนความเห็นเกี่ยวกับความเหมาะสมในการประมูลโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) และอาคารที่พักอาศัย (แฟลต) เพียงรายเดียว และความสามารถในการทำงานให้เสร็จภายในระยะเวลาตามสัญญา

๔. คณะกรรมการฯ ได้เชิญพลตำรวจโท สุพร พันธุ์เสือ ผู้บัญชาการสำนักงานส่งกำลังบำรุง และพลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ รองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวเข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการการยุติธรรมและการตำรวจ วุฒิสภา ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓๖ วันพฤหัสบดีที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕ เพื่อรับทราบแนวทางการแก้ไขปัญหาของสำนักงานส่งกำลังบำรุง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งพลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ กล่าวว่า ทราบปัญหาดังกล่าวแล้วและจะดำเนินการแก้ไขปัญหาต่างๆ พร้อมทั้งจะเร่งรัดการก่อสร้างให้แล้วเสร็จเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของข้าราชการตำรวจและประชาชน และจะแจ้งผลการดำเนินการให้คณะกรรมการฯ ทราบต่อไป

๕. มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕ มาถึงคณะกรรมการฯ ร้องเรียนกรณีสัญญาจ้างโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ อ้างว่าเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ได้รับทราบข้อมูลเกี่ยวกับสัญญาจ้างโครงการก่อสร้างที่ทำการสถานีตำรวจจากการเข้าร่วมเดินทางมาตรวจสอบความคืบหน้าการก่อสร้างในพื้นที่ตำรวจภูธรภาค ๘ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ และอ้างว่าได้พบหลักฐานที่แสดงว่าการ



ก่อสร้างมีการใช้บริษัทช่วง มีการหักค่าหัวคิวเงินงบประมาณที่จะนำมาก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานี ตำรวจภูธรกระบุรี จังหวัดระนอง และผู้ร้องได้ส่งสำเนาเอกสารสัญญาจ้างก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานี ตำรวจภูธรกระบุรี จำนวน ๑ ฉบับ คณะกรรมการฯ ได้มีมติมอบให้คณะกรรมการพัฒนากิจการ ตำรวจรับไปพิจารณา และคณะกรรมการฯ ได้มีหนังสือไปยังสำนักงานส่งกำลังบำรุงสำนักงานตำรวจ แห่งชาติเพื่อขอทราบผลการดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการทำเอกสารสัญญาจ้างก่อสร้าง อาคารที่ทำการสถานีตำรวจภูธรกระบุรี จังหวัดระนอง ที่ทำขึ้นระหว่างนายปิยากร สุวรรณโพธิ์ศรี กับ นางละอองดาว สุขงกช ซึ่งถือว่าการกระทำดังกล่าวน่าจะผิดเงื่อนไขของสัญญาจ้างที่สำนักงานตำรวจ แห่งชาติทำกับบริษัท พีซีซี ดีเวลลอปเม้นท์ แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด โดยขอให้สำนักงานส่งกำลัง บำรุงตรวจข้อเท็จจริงเรื่องดังกล่าว และแจ้งผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการฯ ทราบ

๖. เมื่อวันที่ ๘ - ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ คณะกรรมการฯ ได้เดินทางไปยังจังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อรับฟังข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสัญญาจ้างโครงการก่อสร้างที่ทำการสถานีตำรวจภูธรกระบุรี จังหวัดระนอง เกี่ยวกับการทำเอกสารสัญญาจ้างก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจภูธรกระบุรี จังหวัดระนอง ซึ่ง คณะกรรมการฯ ได้สอบสวนข้อมูลข้อเท็จจริงจากผู้ที่เกี่ยวข้องและพบว่า บริษัท พีซีซี ดีเวลลอปเม้นท์ แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด ได้ว่าจ้างผู้รับเหมารายอื่นทำการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจภูธรกระบุรี จำนวน ๑ หลัง ราคา ๑๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) และในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน ๗ หลัง ได้แก่ สถานีตำรวจภูธรพุนพิน สถานีตำรวจภูธรเคียนซา สถานีตำรวจภูธรพนม และ สถานีตำรวจภูธรดอนสัก และในพื้นที่จังหวัดพังงา จำนวน ๑ หลัง ได้แก่ สถานีตำรวจภูธรท้ายเหมือง ใน ราคาว่าจ้างสถานีตำรวจภูธรขนาดใหญ่จ้างก่อสร้างในราคา ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และสถานีตำรวจภูธร ขนาดกลางจ้างก่อสร้างในราคา ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นการกระทำที่ผิดเงื่อนไขในสัญญาที่บริษัทฯ ทำไว้กับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ห้ามมิให้ผู้รับจ้างงานที่รับจ้างไปทำการจ้างช่วงเว้นแต่จะได้รับ ความยินยอมจากผู้ว่าจ้างก่อนส่วนความคืบหน้าการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) ดังกล่าว ทั้ง ๘ หลัง ผู้รับจ้างช่วงได้หยุดก่อสร้างและไม่รับจ้างทำงานให้กับบริษัท พีซีซี ดีเวลลอปเม้นท์ แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด ต่อไป เนื่องจากบริษัทฯ ไม่จ่ายค่าจ้างให้ตามข้อตกลงโดยหยุดก่อสร้าง หลังจากดำเนินการก่อสร้างไปแล้วประมาณ ๖ เดือน

ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ

๑) การเปลี่ยนแปลงการประมูลจากการประมูลโดยส่วนกลางแบบรวมการครั้งเดียวโดยแยก การเสนอราคาเป็นรายภาค (ภ.๑ - ๙) เพื่อให้การดำเนินการประกวดราคาเปิดกว้างและเปิดโอกาส ผู้รับจ้างในส่วนกลางและภูมิภาคเข้าร่วมแข่งขันการเสนอราคาด้วยความเป็นธรรม ส่วนการดำเนินการ ประกวดราคา การทำสัญญา การบริหารสัญญา รวมทั้งการเบิกจ่ายเงินค่าก่อสร้างสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยกองพลาธิการและสรรพาวุธจะเป็นผู้ดำเนินการ (เสนอโดยพลตำรวจเอก พัชรวาท วงษ์สุวรรณ) ต่อมาได้มีการเปลี่ยนแปลงการประมูลเป็นการประมูลด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยกองโยธาธิการ สำนักงานส่งกำลังบำรุง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นหน่วยงานจัดจ้างก่อสร้างทุกอาคารรวมกันในครั้งเดียว เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติวงเงินมาครั้งเดียว การดำเนินการจัดจ้างจึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการ



ประกาศประกวดราคาจัดจ้างก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ หลัง ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ในครั้งเดียว (เสนอโดยพลตำรวจเอก ปทีป ตันประเสริฐ)

คณะกรรมการฯ ไม่เห็นด้วยเพราะการจัดจ้างโดยวิธีการดังกล่าว ปรากฏให้เห็นแน่ชัดแล้วในปัจจุบันว่าทำให้เกิดปัญหาต่อการทำงานตามสัญญาจ้าง เนื่องจากผู้รับจ้าง มีรายเดียว และมีที่ทำการงานอยู่ที่เดียวแต่ต้องทำงานจ้างโดยการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจทั้งหมด ๓๙๖ หลัง ซึ่งกระจายอยู่ทั่วประเทศ ผู้รับจ้างจึงไม่สามารถดำเนินการให้มีประสิทธิภาพตามสัญญาได้และอาจจะทำให้เกิดความเสียหายกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เนื่องจากผู้รับจ้างไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาและส่งมอบงานได้ทันตามกำหนด จึงเห็นว่าการดำเนินการด้วยวิธีการประกาศประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ในครั้งเดียว (แบบรวมการที่ส่วนกลาง) เป็นวิธีการที่ไม่เหมาะสม

๒) ข้อบกพร่องของสัญญาจ้างก่อสร้างโครงการอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ หลัง (สัญญาเลขที่ ยธ ๑๓/๒๕๕๔) คือไม่มีการกำหนดระยะเวลาให้ผู้ว่าจ้างต้องทำการส่งมอบพื้นที่ให้แล้วเสร็จก่อนการเริ่มดำเนินการตามสัญญาของผู้รับจ้างทำให้บางแห่งส่งมอบพื้นที่ให้กับผู้รับจ้างล่าช้า จนเป็นเหตุให้ผู้รับจ้างขอขยายระยะเวลาการทำงานได้

๓) การดำเนินการก่อสร้างโครงการอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) จำนวน ๓๙๖ หลัง มีบางแห่งได้ดำเนินการก่อสร้างแล้วแต่บางแห่งยังไม่ได้ดำเนินการเลยจึงมีความเป็นไปได้สูงที่ผู้รับจ้างจะไม่สามารถทำงานได้แล้วเสร็จตามกำหนดระยะเวลาและส่งมอบงานไม่ทันตามกำหนดระยะเวลาในสัญญา และอาจมีความเสี่ยงสูงต่อการทิ้งงาน ดังนั้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติต้องติดตามและตรวจสอบการทำงานของผู้รับจ้างบริหารสัญญา และบังคับให้เป็นไปตามสัญญาโดยเคร่งครัด ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์สูงสุดของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๔) การขยายเวลาทำงานให้กับผู้รับจ้าง ผู้ว่าจ้างต้องพิจารณาให้ขยายเวลาได้เฉพาะสถานีตำรวจที่ยังไม่ได้ส่งมอบพื้นที่ให้กับผู้รับจ้างเท่านั้น ส่วนที่มีการส่งมอบพื้นที่และได้มีการดำเนินการก่อสร้างแล้ว หากไม่แล้วเสร็จไม่ควรให้ขยายเวลาทำงาน แต่ต้องบังคับตามสัญญาโดยเคร่งครัด

๕) ตามสัญญาจ้างเมื่อเปรียบเทียบกับราคาจากการเบิกจ่ายเมื่องานก่อสร้างสถานีตำรวจเสร็จสิ้นจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กับการจ้างเหมาช่วงมีส่วนต่างค่อนข้างมาก เช่น สถานีตำรวจขนาดใหญ่ ราคาเบิกจ่ายฯ คือ ๒๖,๗๒๕,๐๐๐ บาท จ้างช่วงเป็นเงิน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท สถานีตำรวจขนาดกลาง ราคาเบิกจ่ายฯ คือ ๑๔,๔๖๘,๐๐๐ บาท จ้างช่วงเป็นเงิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท คณะกรรมการฯ จึงเห็นว่าน่าจะมีการทูลจัตในการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) ส่งผลต่อมาตรฐานการก่อสร้างที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) ดังกล่าว

๖) เสนอเรื่องต่อรัฐบาลและคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป



๕.๑.๕ คณะกรรมการการศึกษาระดับอุดมศึกษา เทคโนโลยี การสื่อสารและโทรคมนาคม

๑. เรื่อง ผู้บริหารระดับสูงของสำนักงาน กสทช. ปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบในการเบิกจ่ายค่าตอบแทนประจำปี ๒๕๕๓

ความเป็นมาสาระสำคัญ

พนักงาน กสทช. (ผู้ร้อง) ได้ขอให้คณะกรรมการการศึกษาระดับอุดมศึกษา ตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารระดับสูงในตำแหน่งรองเลขาธิการ กสทช. กรณีการเบิกจ่ายค่าตอบแทน (โบนัส) ประจำปี ๒๕๕๓ ให้แก่พนักงานซึ่งได้รับอนุญาตลาศึกษาภายในประเทศไม่เป็นไปตามระเบียบ กสทช. ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งสำนักงาน กสทช. โดยเลขาธิการ กสทช. ปฏิบัติหน้าที่ กสทช. ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง และประธาน กสทช. ปฏิบัติหน้าที่ ประธาน กสทช. ได้มีบัญชาให้คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงดังกล่าว หยุดการดำเนินการสอบข้อเท็จจริงชั่วคราว และให้ชี้แจงเหตุผลเป็นลายลักษณ์อักษรมายังประธาน กสทช. ปฏิบัติหน้าที่ ประธาน กสทช. ทราบก่อน ซึ่งผู้ร้องเกรงว่าเรื่องจะเงียบไป คณะกรรมการการศึกษาระดับอุดมศึกษา วุฒิสภา ได้รับเรื่องไว้และดำเนินการตรวจสอบ

กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑. ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ในเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ
๒. พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓
๓. ประกาศสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเลื่อนเงินเดือนพนักงาน พ.ศ. ๒๕๕๐
๔. ประกาศสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเลื่อนเงินเดือนพนักงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑
๕. ประกาศสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเลื่อนเงินเดือนพนักงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๒
๖. ประกาศสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเลื่อนเงินเดือนพนักงาน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๒
๗. ระเบียบคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐
๘. ระเบียบคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๔๘

ผลการศึกษาของคณะกรรมการฯ

สำนักงาน กสทช. โดยเลขาธิการ กสทช. ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ รายงานความก้าวหน้าการดำเนินการกรณีร้องเรียนดังกล่าว ดังนี้



๑) สำนัก กสทช. มีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) เพื่อพิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว

๒) สำนักงาน กสทช. มีคำสั่ง ลับ ที่ ๒๑๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย โดยยกเลิกคำสั่งสำนักงาน กสทช. ลับ ที่ ๙๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๕ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย และแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย ชุดใหม่

จากรายงานความก้าวหน้าเรื่องร้องเรียนดังกล่าวของสำนักงาน กสทช. ถือได้ว่าเรื่องดังกล่าวได้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายแล้ว ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนที่ ป.ป.ช. จะดำเนินการต่อไปตามอำนาจหน้าที่ ส่วนการสอบสวนทางวินัย เป็นหน้าที่ของ กสทช. ที่จะพิจารณาได้เอง คณะกรรมการฯ มีหน้าที่สอดส่อง ไม่มีหน้าที่กำกับดูแล เมื่อเรื่องดังกล่าวได้เข้าสู่กระบวนการทางกฎหมายอย่างถูกต้องแล้วคณะกรรมการฯ จึงยุติการพิจารณา

๕.๑.๖ คณะกรรมการการศึกษา

เรื่อง การศึกษาและติดตามการบริหารจัดการและการใช้จ่ายงบประมาณในส่วน of สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ตามที่รัฐบาลได้จัดทำแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

ด้วยคณะกรรมการการศึกษา วุฒิสภา ได้มีความตระหนักและเล็งเห็นถึงความสำคัญในการบริหารจัดการงบประมาณด้านการศึกษา ตามที่รัฐบาลได้จัดทำแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ซึ่งเป็นโครงการลงทุนภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕) โดยการตราพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและส่งเสริมความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงมีมติให้ศึกษา และติดตามการบริหารจัดการและการใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าว ในส่วน of สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาว่าเป็นไปอย่างไรโปร่งใส สอดคล้องกับความต้องการของสถานศึกษาและมีประสิทธิภาพหรือไม่ โดยเฉพาะโครงการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการเข้าถึงบริการองค์ความรู้และเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาอาชีพที่ทันสมัย โดยคณะกรรมการฯ ได้เชิญเลขาธิการคณะกรรมการการอาชีวศึกษา เข้าร่วมประชุมหลายครั้ง เพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการ และรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์ of โครงการดังกล่าว ซึ่งจากการศึกษา และติดตามของคณะกรรมการฯ ได้พบประเด็นที่จะส่อไปในทางที่ไม่สุจริตจากกระบวนการที่ไม่โปร่งใส of โครงการข้างต้น of สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ดังนี้

๑) การนำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์ขึ้นเว็บไซต์ of สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา เพื่อให้สาธารณชนตรวจสอบถึงความโปร่งใสไม่ครบกลุ่ม กล่าวคือ จากทั้งหมด ๓๑ กลุ่ม มีการยกเว้นไม่ขึ้นเว็บไซต์เฉพาะด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ซึ่งมีงบประมาณปี ๒๕๕๒ อยู่ในโครงการเป็นเงินประมาณ ๑,๑๙๕ ล้านบาท



๒) ไม่มีการแจ้งการจัดสรรรายการครุภัณฑ์ และงบประมาณตามโครงการดังกล่าว ให้แก่สถานศึกษา อาชีวศึกษาทราบ โดยไม่มีเหตุผลหรือกล่าวอ้างเหตุผลที่ไม่สอดคล้องกับความจริง เช่น กล่าวอ้างว่ามีการ ร้องเรียนเรื่องรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์ ซึ่งคณะกรรมการฯ เห็นว่า ในเมื่อไม่มีการนำขึ้น เว็บไซต์หรือประกาศให้ใครทราบจะมีการร้องเรียนได้อย่างไร ซึ่งในประเด็นนี้คณะกรรมการฯ ได้ตั้ง ข้อสังเกตว่าการไม่ให้กระบวนการเดินทาง (นำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์ด้านเทคโนโลยี สารสนเทศขึ้นเว็บไซต์รวมทั้งไม่มีการแจ้งการจัดสรรรายการครุภัณฑ์ และงบประมาณให้แก่สถานศึกษา ทราบ) ขัดกับนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการจะเร่งรัดการใช้งบประมาณเพื่อให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจ

๓) มีความพยายามจะแก้ไขคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์ ให้เอื้อกับบริษัทเอกชนบางกลุ่มที่ตกลง ผลประโยชน์แลกเปลี่ยนกันไว้แล้วด้วยเหตุที่ว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์ที่กำหนด โดย คณะกรรมการตามคำสั่งที่ ๑๒๐๙/๒๕๕๒ สอดคล้องกับความต้องการของสถานศึกษา เพราะผ่าน กระบวนการระดมความคิดเห็นจากสถานศึกษามาแล้ว ทั้งสอดคล้องกับแผนด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการและของชาติ แต่ไม่ตรงกับครุภัณฑ์ ของเอกชนบางกลุ่มจึงมีความพยายามในการแก้ไขรายละเอียดครุภัณฑ์

คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า

๑) สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาควรนำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์ขึ้น เว็บไซต์ เพื่อให้สาธารณชนรับทราบและให้กระบวนการประชาสัมพันธ์เป็นไปโดยถูกต้องโปร่งใส

๒) การแก้ไขรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์ โดยการตั้งคณะกรรมการขึ้นมาใหม่ โดยที่ มีกระบวนการรวบรัด เช่น ไม่ผ่านการระดมความคิดเห็นความต้องการของสถานศึกษา ไม่ผ่านกระบวนการ อันเปิดกว้างที่ระดมการมีส่วนร่วมอย่างแท้จริงของทุกภาคส่วน และการไม่เปิดโอกาสให้คณะกรรมการ ดำเนินการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์ฯ ที่ได้ดำเนินการโดยความโปร่งใส และสอดคล้อง กับความต้องการของสถานศึกษามีส่วนร่วมชี้แจงโต้แย้ง อธิบายเหตุผล ย่อมเป็นการที่ไม่ชอบต่อหลัก ธรรมาภิบาลในการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๓) หากมีการทำการใด ๆ ของผู้บริหารที่เป็นการข่มขู่หรือโยกย้ายข้าราชการอย่างไม่เป็นธรรม โดยเฉพาะต่อคณะกรรมการดำเนินการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์ฯ ที่ทำหน้าที่โดย ความถูกต้อง ยึดผลประโยชน์ของราชการเป็นสำคัญ คณะกรรมการฯ เห็นว่าเป็นการไม่สมควรอย่างยิ่ง ดังนั้น ควรที่รัฐมนตรีว่าการและรัฐมนตรีที่กำกับดูแลหน่วยงานเข้าไปดูแลให้เกิดความถูกต้องเป็นธรรม ต่อไป

๔) คณะกรรมการการศึกษา ได้มีหนังสือลับ ด่วนที่สุด ที่ สว (กมธ๓) ๐๐๑๙/๐๐๑ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ และหนังสือลับ ด่วนที่สุด ที่ สว (กมธ๓) ๐๐๑๙/๐๐๒ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ถึงรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นางสาวนริศรา ขวาลตันพิพัทธ์) เพื่อพิจารณาดำเนินการ



๕.๑.๗ คณะกรรมการการสาธารณสุข

เรื่อง ผลกระทบจากการเบิกจ่ายการใช้จ่ายในการรักษาผู้ป่วย และผลกระทบจากการยกเลิกการเบิกจ่ายยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติ

ความเป็นมาสาระสำคัญ

ด้วยคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา ได้รับเรื่องร้องเรียนจากนางพนมวรรณ กันนั่มกรณิไม่ได้รับความสะดวกในการตรวจรักษาของโรงพยาบาลพระนั่งเกล้า อันเนื่องจากผู้ร้องเรียนเป็นคนไข้ที่เข้ารับการรักษาอย่างต่อเนื่องที่โรงพยาบาลพระนั่งเกล้ามาเป็นระยะเวลาประมาณ ๑๒ ปี ต่อมาโรงพยาบาลมีคำสั่งปรับเปลี่ยนบุคลากรแพทย์แผนกอายุรกรรมหนึ่งรายให้ไปปฏิบัติหน้าที่อื่น ซึ่งผู้ร้องเรียนอ้างว่าได้รับผลกระทบจากการปรับเปลี่ยดังกล่าว อีกทั้งยังมีผู้ป่วยของโรงพยาบาลที่ได้รับผลกระทบลงชื่อสนับสนุนข้อร้องเรียนดังกล่าวเพิ่มเติมอีกจำนวนมาก

จากการศึกษาเบื้องต้นของคณะกรรมการฯ พบว่าประเด็นที่เกิดขึ้นเป็นผลอันเนื่องมาจากกรมบัญชีกลางได้มีการตรวจสอบการเบิกจ่ายยานอกบัญชียาหลักของโรงพยาบาลพระนั่งเกล้า โดยการสุ่มตรวจเวชระเบียนผู้ป่วย พบว่ามีการสั่งจ่ายยาผิดปกติหลายรายการของแพทย์บางราย เช่น ยา Ketosteril โดยไม่พบบันทึกการวินิจฉัยโรคภาวะขาดโปรตีน การจ่ายยาไม่ถูกต้องตามเหตุผลทางการแพทย์ อาทิ ไม่พบหลักฐานการมารับบริการ/บันทึกทางคลินิกทางการตรวจร่างกาย การประเมินผลการรักษา การวินิจฉัยทางการแพทย์หรือข้อบ่งชี้ในการให้ยาการสั่งยาปฏิชีวนะที่ไม่เป็นไปตามขั้นตอนของการใช้ยา การสั่งจ่ายยาเกินกว่าที่ใช้จริง และไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดในบัญชียาหลักแห่งชาติ ขาดเอกสารประกอบการใช้ยานอกบัญชียาหลัก และสั่งจ่ายยาหลายชนิดซ้ำซ้อนในยากลุ่มเดียวกัน

จากกรณีดังกล่าว กรมบัญชีกลางเรียกให้โรงพยาบาลพระนั่งเกล้าคืนเงินที่ตรวจพบว่าการเบิกจ่ายไม่ถูกต้องตามเหตุผลข้างต้น เป็นเงินจำนวน ๒,๑๙๒,๑๗๑.๓๖ บาท (สองล้านหนึ่งแสนเก้าหมื่นสองพันหนึ่งร้อยเจ็ดสิบเอ็ดบาทสามสิบหกสตางค์) โดยให้ส่งคืนคลังภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ปรากฏในหนังสือแจ้งถึงโรงพยาบาล หากพ้นระยะเวลาดังกล่าว กรมบัญชีกลางจะชะลอการเบิกจ่ายงวดถัดไป

นอกจากนี้ กรณีปัญหาการเบิกจ่ายยาที่ไม่ถูกต้องและการเรียกคืนเงินดังกล่าว พบว่ามีประเด็นปัญหากรณีเดียวกันเกิดขึ้นกับโรงพยาบาลอื่นอีก ตามที่ปรากฏตามสื่อต่าง ๆ คือ คลินิกศูนย์แพทย์พัฒนา จนกระทั่งกรมบัญชีกลางได้มีการเรียกคืนเงิน เป็นจำนวน ๖,๖๐๐,๙๔๘ บาท (หกล้านบาทหกแสนเก้าร้อยสี่สิบแปดบาทถ้วน) และคลินิกศูนย์แพทย์พัฒนา ได้ให้แพทย์ผู้ถูกกล่าวอ้างว่ามีการสั่งจ่ายยาผิดปกติตามที่กรมบัญชีกลางได้ตรวจสอบ พ้นจากการปฏิบัติหน้าที่หนึ่งราย รวมทั้งกรมบัญชีกลางยังได้มีการตรวจสอบและเรียกคืนเงินจากโรงพยาบาลของรัฐอื่นอีก อาทิ โรงพยาบาลโพธาราม และโรงพยาบาลราชบุรี เป็นต้น

กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๘๐ (๒)



๒. พระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. ๒๕๒๕

๓. พระราชบัญญัติการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจ่ายเงินบางประเภท ตามงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๑๘

๔. พระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๒๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๕. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๔๕

ผลการศึกษาของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้ตระหนักถึงความสำคัญของปัญหาดังกล่าว จึงได้พิจารณาศึกษาข้อมูลข้อเท็จจริง โดยเชิญผู้ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม คือ แพทย์ผู้ได้รับผลกระทบ ผู้อำนวยการโรงพยาบาลพระนั่งเกล้า ผู้อำนวยการคลินิกศูนย์แพทย์พัฒนา ผู้อำนวยการโรงพยาบาลราชบุรี ผู้อำนวยการโรงพยาบาลโพธาราม กรมบัญชีกลาง และสำนักงานงบประมาณ โดยมีข้อสรุปดังนี้

๑. หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการเบิกค่ารักษาพยาบาลข้าราชการ

กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ได้นำระบบการเบิกจ่ายตรงมาใช้โดยมีเจตนาที่จะบรรเทาความเดือดร้อนให้กับผู้ป่วยโรคเรื้อรัง เพราะจะมีค่าใช้จ่ายอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ โดยหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติกำหนด คือ

๑) การเบิกค่ายา

๑.๑ ยาในบัญชียาหลักแห่งชาติ เบิกได้ตามเงื่อนไขการใช้ที่กำหนดในบัญชียาหลักแห่งชาติ

๑.๒ ยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติ

- เป็นยาที่ขึ้นทะเบียนกับคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) เพื่อจำหน่ายในประเทศไทย
- ใช้จ่ายตามข้อบ่งชี้ที่ อย. กำหนด
- ใ้รับรองของคณะกรรมการแพทย์ที่แสดงผลในการไม่ใช้ยาในบัญชียาหลักแห่งชาติ

๒) หลักฐานการเบิก

ข้อมูลการตรวจรักษา และการสั่งจ่ายยาในเวชระเบียนของแพทย์

- ครบถ้วน สมบูรณ์ สอดคล้องกับโรคที่ผู้ป่วยเข้ารับการรักษา
- เป็นไปตามแนวทางเวชปฏิบัติของมาตรฐานการรักษา

๒. การตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการรักษาพยาบาล

วัตถุประสงค์การตรวจสอบ เพื่อสร้างความตระหนักและป้องปรามให้สถานพยาบาลเบิกค่ารักษาพยาบาลอย่างเหมาะสมและควบคุมงบประมาณในการรักษาพยาบาลข้าราชการที่มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยสำนักงานวิจัยระบบสาธารณสุข สำนักพัฒนาระบบการตรวจสอบการรักษาพยาบาล (สพตร.) ที่ประกอบด้วย แพทย์ผู้ทรงคุณวุฒิจากสาขาต่าง ๆ เป็นทีมตรวจสอบ



วิธีการตรวจสอบ โดยการสุ่มเวชระเบียนที่ตรวจพบการเบิกค่ารักษาพยาบาลผิดปกติ (ไม่ทราบชื่อผู้ป่วย และแพทย์ผู้ทำการรักษา) และตรวจสอบคุณภาพการรักษา รวมทั้งการรักษาเป็นไปตามแนวทางเวชปฏิบัติตามมาตรฐานการรักษา

ผลการตรวจสอบที่มีการเรียกคืนเงิน

- สั่งจ่ายไม่สอดคล้องกับโรคที่ผู้ป่วยเป็น
- สั่งจ่ายไม่เป็นที่ตามแนวทางเวชปฏิบัติ/มาตรฐานการรักษา
- สั่งจ่ายโดยไม่พบหลักฐานการวินิจฉัยโรคในเวชระเบียน
- สั่งจ่ายยาเกินกว่าวันนัด/มากกว่าที่ผู้ป่วยสามารถใช้ได้จริง
- สั่งจ่ายไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลางกำหนด คือ การจ่ายยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติโดยไม่มีหลักฐานที่แสดงผลการไม่สามารถจ่ายยาในบัญชียาหลักแห่งชาติ
- สั่งเบิกค่ายา โดยไม่พบหลักฐานการมารับบริการจริง

๓. การตรวจสอบและเรียกคืนเงินค่ารักษาพยาบาล

กรมบัญชีกลางได้มีระบบการตรวจสอบการสั่งยาที่ไม่ถูกต้อง โดยนำข้อมูลการจ่ายยาของผู้ป่วยและเวชระเบียนผู้ป่วยของโรงพยาบาล ไปตรวจสอบย้อนหลัง พบว่าโรงพยาบาลมีการเบิกค่ารักษาพยาบาลที่ไม่ถูกต้องในลักษณะของการสั่งยาที่ผิดระเบียบหรือการจ่ายยาเกินความจำเป็น และมีการเรียกคืนเงินค่ารักษาพยาบาลที่เบิกไม่ถูกต้องคืนจากสถานพยาบาล (เฉพาะในส่วนที่คณะกรรมการการได้มีการพิจารณาศึกษา) ดังนี้

๑) การตรวจสอบและเรียกคืนเงินค่ารักษาพยาบาล คลินิกศูนย์แพทย์พัฒนา

๑.๑ ผลการตรวจสอบเวชระเบียนผู้ป่วยในและผู้ป่วยนอก ๑๕๐ แพ้ม

- สั่งจ่ายไม่พบหลักฐานการวินิจฉัยโรคในเวชระเบียน หรือบันทึกทางคลินิก
- สั่งจ่ายไม่เป็นที่ตามข้อบ่งชี้ที่ อย. กำหนด หรือไม่เป็นที่ตามมาตรฐานการรักษา/แนวทางเวชปฏิบัติ
- สั่งจ่ายยาเกินกว่าวันนัด/มากกว่าที่ผู้ป่วยสามารถใช้ได้จริง
- ไม่มีหลักฐานประกอบกรจ่ายยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติ โดยได้มีการเรียกคืนเงินจำนวน ๖,๖๐๐,๙๔๘ บาท

๑.๒ การอุทธรณ์ของคลินิกศูนย์แพทย์พัฒนา

คลินิกศูนย์แพทย์พัฒนาขออุทธรณ์ จำนวน ๕,๓๖๖,๙๖๕ บาท แยกเป็น

- การตรวจรักษา จำนวน ๕,๒๑๐,๘๑๒ บาท
โดยแพทย์ชี้แจงว่าเป็นแนวทางการรักษาที่ถูกต้อง
- เบิกผิดระเบียบ (เบิกซ้ำ ๒ ครั้ง/เกินอัตรา) จำนวน ๑๕๖,๑๕๓ บาท
ส่วนที่เหลือจำนวน ๑,๒๕๑,๙๖๔ บาท ส่งคืนเป็นรายได้แผ่นดิน



๒) การตรวจสอบและเรียกคืนเงินค่ารักษาพยาบาล โรงพยาบาลโพธาราม

๒.๑ ผลการตรวจสอบเวชระเบียนผู้ป่วยในและผู้ป่วยนอก ๓๓ แพ้ม

- เบิกค่าบริการพยาบาลผู้ป่วยนอกซ้ำซ้อนในทุกคลินิกที่ผู้ป่วยเข้าทำการรักษาในวันเดียวกัน
- เบิกค่านวดในขณะนอนฟอกไต
- ไม่พบบันทึกการตรวจรักษา แต่พบรายการยาในใบสั่งยาที่ผู้ป่วยได้รับมาจากคลินิก
- เบิกจ่ายยาจากคนไข้ที่เบิกค่ารักษาพยาบาลได้มาเพื่อสำหรับคนไข้ที่เบิกค่ารักษาพยาบาลไม่ได้

๒.๒ มีการเรียกเงินคืน จำนวน ๑๔๑,๘๘๕ บาท

โดยในขณะนี้โรงพยาบาลได้ส่งคืนเงินแล้ว

๓) การตรวจสอบและเรียกคืนเงินค่ารักษาพยาบาลโรงพยาบาลราชบุรี

ผลการตรวจสอบเวชระเบียนผู้ป่วยในและผู้ป่วยนอก ๔๓ แพ้ม

- สั่งใช้ยาโดยไม่พบหลักฐานการวินิจฉัยโรค
- สั่งใช้ยาที่ไม่เป็นไปตามข้อบ่งชี้ที่ อย. กำหนด/เงื่อนไข การใช้ยาที่กำหนดในบัญชียาหลักแห่งชาติ หรือไม่เป็นไปตามมาตรฐานการรักษา/แนวทางเวชปฏิบัติ
- ไม่มีหลักฐานประกอบการใช้ยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติ
- ส่งเบิกค่ายาเกินหลักฐานที่แพทย์สั่งในเวชระเบียน หรือไม่พบคำสั่งจ่ายยาของแพทย์ในเวชระเบียน

โดยในขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาเรียกเงินคืน

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขและอธิบดีกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ

๑. ข้อเสนอแนะต่อกระทรวงสาธารณสุข

๑.๑ การควบคุมค่ารักษาพยาบาลสวัสดิการของข้าราชการไม่ควรกำหนดมาตรการห้ามการเบิกจ่ายยา แต่ควรควบคุมโดยกำหนดตัวยารักษาพยาบาลในแต่ละขั้นตอนของโรคต่าง ๆ เพื่อให้มีการเบิกจ่ายยาได้ถูกต้องและเป็นมาตรฐานเดียวกัน

๑.๒ การตรวจรักษาคนไข้เป็นดุลยพินิจของแพทย์ผู้ทำการรักษา แต่การตรวจสอบว่าการรักษาเป็นไปอย่างถูกต้องเหมาะสมหรือไม่ เป็นการตรวจสอบโดยแพทย์ที่ไม่ได้ทำการรักษาคนไข้ และเมื่อผลการตรวจสอบปรากฏว่ามีการสั่งยาที่ไม่ถูกต้อง แล้วมีการเรียกเงินคืนดังกล่าว อาจจะเป็นการก้าวล่วงการประกอบวิชาชีพของแพทย์



๑.๓ การควบคุมคุณภาพมาตรฐานทางการแพทย์ หรือการพิจารณาตัดสินเกี่ยวกับการใช้ยาที่เหมาะสม ควรจะเป็นการพิจารณาในรูปแบบองค์คณะ เนื่องจากยาแต่ละชนิดมีความหลากหลาย จึงต้องใช้องค์คณะที่มีความเชี่ยวชาญในการพิจารณาตรวจสอบ

๑.๔ การค้นคว้าข้อมูลของยาต่าง ๆ หากมีการนำข้อมูลจากต่างประเทศมาใช้ เพื่อประกอบการพิจารณายกเลิกการเบิกจ่าย เช่น ยาชื่อเข้าเสื่อม ควรมีการพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบ เพราะการศึกษาค้นคว้าในต่างประเทศ อาจนำผลการศึกษามาใช้กับประเทศไทยไม่ได้ ดังนั้น ในการศึกษาค้นคว้าข้อมูลของยาชนิดต่างๆ ควรมีการศึกษาอย่างละเอียดรอบคอบ

๑.๕ ปัญหาการเพิ่มขึ้นของค่าใช้จ่ายในระบบสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ สาเหตุประการหนึ่งอาจจะมาจากงบประมาณที่มีการเบี่ยงเบน เพราะโรงพยาบาลอาจมีการเบิกจ่ายงบประมาณจากระบบสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการเพื่อมาช่วยบรรเทาปัญหาการขาดทุนของโรงพยาบาลจากระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า

๑.๖ กรณีการย้ายแพทย์ของโรงพยาบาลพระนั่งเกล้า โดยมีเหตุผลประการหนึ่งว่า แพทย์ผู้นั้นไม่จบเฉพาะทาง เป็นเหตุผลที่น่าจะไม่เหมาะสม เนื่องจากปัจจุบันก็มีแพทย์จำนวนมากที่ไม่ได้จบเฉพาะทาง และแพทย์บางรายก็มีความชำนาญมากกว่าแพทย์ที่จบเฉพาะทาง

๑.๗ แพทย์เป็นผู้มีสิทธิตรวจรักษาคนไข้ และการสั่งจ่ายยาเป็นเรื่องเฉพาะของการใช้ดุลยพินิจของแพทย์ผู้ตรวจรักษา เมื่อเกิดความเสียหายต่อคนไข้ แพทย์ผู้ตรวจรักษาและสั่งจ่ายยาก็จะต้องเป็นผู้ที่รับผิดชอบ ดังนั้น หากโรงพยาบาลเห็นว่าแพทย์ประพฤตินิดจรรยาบรรณก็สามารถเสนอเรื่องต่อแพทยสภาพิจารณาได้ และโรงพยาบาลก็สามารถแก้ไขปัญหาในเชิงบริหารจัดการ ซึ่งเป็นกระบวนการที่สามารถดำเนินการได้อยู่แล้ว ส่วนกรณีที่มีการลงโทษแพทย์ตามข้ออ้างของกรมบัญชีกลาง จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่ถูกต้อง และอาจเป็นการก้าวล่วงการประกอบวิชาชีพแพทย์

๒. ข้อเสนอแนะต่อกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง

๒.๑ การเบิกค่ารักษายาบาล เมื่อสถานพยาบาลขอเบิกจ่ายกรมบัญชีกลางจะต้องพิจารณาจ่ายค่ารักษายาบาลให้สถานพยาบาล สำหรับการวินิจฉัยว่าการใช้ยาหรือการรักษายาบาลมีความถูกต้องเหมาะสมหรือไม่นั้น ควรเป็นหน้าที่ของแพทยสภาหรือราชวิทยาลัยต่าง ๆ ซึ่งเป็นผู้เชี่ยวชาญในแต่ละด้าน

๒.๒ การที่กรมบัญชีกลางจะสร้างระบบหรือนำระเบียบใดมาใช้ ควรมีการพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบ และการนำระบบเบิกจ่ายตรงมาใช้ ไม่ได้เป็นการควบคุมค่ารักษายาบาล แต่กลับทำให้ไม่สามารถควบคุมค่ารักษายาบาลได้ เนื่องจากระบบฐานข้อมูลของโรงพยาบาลยังไม่สามารถเชื่อมโยงกันได้ ทำให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ตามมา ดังนั้น กรมบัญชีกลางควรพิจารณาถึงการดำเนินการต่าง ๆ อย่างละเอียดรอบคอบ

๒.๓ กรมบัญชีกลางควรมีการตรวจสอบว่าในขั้นตอนการตรวจสอบ ได้มีการสอบถามไปยังราชวิทยาลัยที่เกี่ยวข้องหรือไม่ เนื่องจากราชวิทยาลัยต่างๆ มีความพร้อมในการให้ข้อมูลเชิงวิชาการในประเด็นที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ การตรวจสอบที่ผ่านมาราชวิทยาลัยยังไม่เคยได้รับการประสานจากกรมบัญชีกลางแต่อย่างใด



๒.๔ การพิจารณาเรื่องความสมบูรณ์ของเวชระเบียน กรมบัญชีกลางควรพิจารณาถึงปัจจัยอื่น ๆ ประกอบด้วย เช่น การขาดแคลนบุคลากร และปริมาณคนไข้ที่มารับบริการมีจำนวนมาก ซึ่งสิ่งเหล่านี้มีผลทำให้แพทย์ผู้ทำการรักษาไม่สามารถบันทึกเวชระเบียนคนไข้ได้อย่างละเอียดครบถ้วน จึงต้องมีการพิจารณาถึงปัจจัยต่าง ๆ ที่ส่งผลกระทบต่อการรักษาพยาบาลของแพทย์ด้วย

๒.๕ เอกสิทธิ์ในการจ่ายยาและการติดตามอาการผู้ป่วยอย่างใกล้ชิดเป็นสิทธิของแพทย์ ผู้ตรวจรักษากรณีที่แพทย์สั่งจ่ายยาในปริมาณมาก หรือเป็นระยะเวลาสั้นก็เนื่องจากปัญหาสุขภาพของคนไข้แต่ละคนที่แตกต่างกัน และเรื่องความสะดวกในการมาพบแพทย์ เช่น อยู่ห่างไกล และปัญหาสุขภาพในการเดินทาง เป็นต้น จึงทำให้การใช้ยา หรือการสั่งจ่ายยามีความแตกต่างกัน ซึ่งเป็นดุลยพินิจของแพทย์ประกอบกับเหตุผลความจำเป็นของคนไข้ ดังนั้น จึงไม่ควรนำเรื่องระยะเวลาและจำนวนยามาเป็นองค์ประกอบสำคัญในการพิจารณา อีกทั้งกรมบัญชีกลางไม่ควรเป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องดังกล่าว

๒.๖ การกำหนดมาตรการควบคุมการจ่ายยาของกรมบัญชีกลาง ควรคำนึงถึงเหตุผลและความจำเป็นของคนไข้ โดยเฉพาะข้าราชการบำนาญที่อายุมาก ซึ่งมีโรคประจำตัวมากขึ้น และมีความลำบากในการเดินทางมาพบแพทย์บ่อยๆ

๒.๗ กระบวนการตรวจสอบการเบิกค่ารักษาพยาบาลนั้น ควรพิจารณาตรวจสอบเพื่อหาข้อสรุปให้มีผลปรากฏชัดเจนว่าแพทย์สั่งจ่ายยาหรือปฏิบัติไม่ถูกต้องอย่างไร และมีประเด็นเกี่ยวกับการทุจริตด้วยหรือไม่ ซึ่งหากมีผลปรากฏว่าเป็นกรณีการสั่งจ่ายยาที่ไม่ถูกต้อง กรมบัญชีกลางจะเรียกคืนเงินไม่ได้เนื่องจากเป็นดุลยพินิจของแพทย์ในการตรวจรักษา ควรให้แพทย์สภาและราชวิทยาลัยเข้าร่วมการตรวจสอบกรณีดังกล่าว และหากเป็นกรณีที่พบว่าเป็นการทุจริตที่ชัดเจนก็ควรดำเนินการทั้งทางวินัยและอาญา พร้อมทั้งส่งเรื่องให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทำหน้าที่ในการตรวจสอบและเรียกเงินคืนต่อไป ทั้งนี้ อาจพิจารณาจากพฤติการณ์การสั่งจ่ายยาของแพทย์ว่ามีการสั่งจ่ายยาของบริษัทผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายใดเป็นการเฉพาะด้วย

๒.๘ การดำเนินการของกรมบัญชีกลางอาจจะไม่ชอบด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เนื่องจากกระบวนการเรียกคืนเงินจากโรงพยาบาลจะต้องปฏิบัติตามวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง โดยหนี้ของโรงพยาบาลที่เกิดจากการรักษาพยาบาลนั้น กรมบัญชีกลางจะต้องชำระหนี้ในส่วนดังกล่าวโดยไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ส่วนหนี้ที่ตรวจพบว่าเกิดจากการตรวจรักษาผิดพลาดของแพทย์ กรมบัญชีกลางจะต้องแจ้งให้แก่โรงพยาบาลทราบและออกคำสั่งให้ชำระหนี้ ซึ่งหากแพทย์เห็นว่าการออกคำสั่งให้ชำระหนี้ นั้นไม่ถูกต้องและมีข้อโต้แย้ง แพทย์ก็สามารถยื่นอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวได้ และหากไม่พอใจในผลการอุทธรณ์ แพทย์ผู้นั้นก็อาจยื่นฟ้องต่อศาลปกครองพิจารณาต่อไป อีกทั้งในกรณีดังกล่าวหากกรมบัญชีกลางดำเนินการไม่ถูกต้องตามกระบวนการก็อาจมีความผิดฐานเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ ตามประมวลกฎหมายอาญา อย่างไรก็ตาม การเรียกเงินคืนจากโรงพยาบาลควรเป็นหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ไม่ใช่การเรียกคืนโดยกรมบัญชีกลางโดยตรง

กรณีที่กรมบัญชีกลางยกเลิกการเบิกจ่ายยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติ ใน ๔ กลุ่มโรคในระบบสวัสดิการรักษายาพยาบาลข้าราชการนั้น ควรมีการพิจารณาถึงแนวทางอื่น ๆ นอกเหนือจากการยกเลิกการเบิกจ่ายยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติ เช่น การนำระบบ DRGs มาใช้ในการรักษาพยาบาลผู้ป่วยนอก หรือการร่วมจ่าย ซึ่งอาจจะเกิดผลกระทบต่อผู้มีสิทธิน้อยที่สุด



นอกจากนี้ ในประเด็นการยกเลิกการเบิกจ่ายยาในกลุ่มโรคข้อเข่าเสื่อมนั้น เป็นการส่งยกเลิกโดยมีปัญหาต่อผู้ที่เคยใช้ยา และมีผลตอบสนองที่ดี การห้ามเบิกจ่ายยาในกลุ่มโรคนี้ จะกระทบถึงความรู้สึกยาทดแทน และการแสวงหาวิธีรักษาอื่น ๆ ดังนั้น การยกเลิกการเบิกจ่ายดังกล่าว ควรให้มีการพิจารณาเป็นรายกรณี เพราะบางกรณีคนไข้อาจจะมีความเป็นจำต้องใช้จ่ายดังกล่าว

๕.๑.๘ คณะกรรมาธิการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญ และติดตามการบริหารงบประมาณ

๑. เรื่อง โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ สัญญาที่ ๓

คณะกรรมาธิการได้รับการร้องเรียนว่าผู้รับเหมาก่อสร้างในส่วนสัญญาที่ ๓ (ศูนย์บำรุงและอาคารจอดแล้วจร) ของโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ ซึ่งชนะการประมูลด้วยราคา ๕,๐๒๕ ล้านบาท จากราคากลางประมาณ ๖,๐๐๐ ล้านบาท ได้ขอเปลี่ยนแปลงการก่อสร้างในส่วนจากระบบเสาเข็มและฐานราก จากเสาขนาดเส้นผ่าศูนย์กลาง ๘๐๐ มม. เป็นขนาดเส้นผ่าศูนย์กลาง ๖๐๐ มม. ลดความลึกในการตอกลง และขอลดระยะห่างระหว่างเสาเข็มลงเป็นจาก ๓ เท่าของความยาวเส้นผ่าศูนย์กลางเป็น ๒ เท่าของความยาวเส้นผ่าศูนย์กลาง โดยอ้างว่าชั้นดินมีความแข็งกว่าปกติ ไม่สามารถตอกเสาเข็มขนาดเส้นผ่าศูนย์กลาง ๘๐๐ มม. ลงไปได้ เมื่อตอกถึงความลึกระดับหนึ่งจะทำให้หัวเข็มแตกและเสียหาย และเสนอลดราคาให้กับการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยอันเนื่องจากการลดขนาดเสาเข็มและความลึก จำนวน ๘๕.๖ ล้านบาทเศษ ทั้งนี้เนื่องงานลดลงเป็นอย่างมาก

คณะกรรมาธิการได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องร้องเรียนดังกล่าว โดยมีผู้แทนผู้ว่าการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ปลัดกระทรวงคมนาคม ผู้รับเหมาก่อสร้าง บริษัทที่ปรึกษาโครงการและผู้เชี่ยวชาญด้านวิศวกรรม มาร่วมประชุม และลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริง ณ พื้นที่งานก่อสร้างจังหวัดนนทบุรี ทำให้พบข้อเท็จจริงเพิ่มเติมและมีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) มีการเจาะทดสอบเพียง ๓ หลุมก่อนประกาศ TOR โดยอ้างว่าพื้นที่ก่อสร้างอยู่ระหว่างเวนคืนไม่สามารถเข้าพื้นที่เพื่อทำการเจาะทดสอบได้ และสัญญากำหนดให้ผู้รับเหมาเจาะทดสอบเพิ่มเติมได้เอง

(๒) มีการเปลี่ยนแปลงขนาดเสาเข็มที่ตอกก่อนที่คณะกรรมการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) จะอนุมัติให้มีการเปลี่ยนแปลงขนาดเสาเข็ม โดยผู้ควบคุมงานก่อสร้างทราบและแจ้งให้ผู้รับเหมาก่อสร้างทราบว่า หากคณะกรรมการ รฟม. ไม่อนุมัติให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงแบบผู้รับเหมาก่อสร้างจะต้องรับผิดชอบในผลที่เกิดขึ้นเอง

(๓) บริษัทย่อยที่ร่วมออกแบบโครงสร้างฐานรากเดิมไม่มีส่วนเกี่ยวข้องด้วยการออกแบบโครงสร้างฐานรากใหม่ และไม่ขอรับผิดชอบหากเกิดความเสียหายอย่างใด ๆ อันเนื่องจากการแก้ไขแบบนั้น แต่ผู้รับเหมาก่อสร้างได้ซื้อประกันภัยโครงสร้างฐานรากใหม่ไว้แล้วในวงเงินประมาณ ๕๐๐ ล้านบาท



(๔) เมื่อมีการลดขนาดเสาเข็มลง และปรับลดความลึกในการตอกเสาเข็มลงค่อนข้างมากจากระดับ ๒๘ – ๓๒ เมตร เหลือเพียง ๒๑ เมตรหรือน้อยกว่า จึงน่าจะลดราคาค่าก่อสร้างลงได้มากกว่า ๘๕.๖ ล้านบาท ตามข้อเสนอของผู้รับเหมาก่อสร้าง

ปัจจุบันการดำเนินการตอกเสาเข็มและระบบฐานรากได้ดำเนินการเสร็จแล้ว โดยสามารถลดค่าก่อสร้างลงได้ประมาณ ๒๒๐ ล้านบาท หรือมากกว่าที่พิจารณาในตอนแรกกว่า ๓ เท่า

๒. เรื่อง การระบายแป้งมันสำปะหลังให้กับต่างประเทศในแบบรัฐต่อรัฐของกรมการค้าต่างประเทศ

ด้วยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ให้จำหน่ายแป้งมันสำปะหลังให้กับสาธารณรัฐประชาชนจีนในแบบรัฐต่อรัฐ จำนวน ๑๓๖,๙๙๔ ตันเศษ มูลค่า ๑,๔๖๐ ล้านบาทเศษ โดยให้กรมการค้าต่างประเทศเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ และคณะกรรมการการค้าได้รับการร้องเรียนเกี่ยวกับการจำหน่ายดังกล่าวว่าการซื้อขายครั้งนี้ เป็นการซื้อขายในราคาต่ำกว่าราคาตลาดค่อนข้างมาก และคาดว่าจะอาจไม่ได้มีการนำสินค้าส่งออกไปต่างประเทศ แต่กลับมาขายหากำไรส่วนต่างกับตลาดในประเทศ จึงได้ดำเนินการตรวจสอบแล้วปรากฏผล ดังนี้

๑. คณะกรรมการการค้าไม่ได้รับความร่วมมือจากกรมการค้าต่างประเทศในการจัดส่งเอกสารประกอบการพิจารณา

๒. เมื่อตรวจสอบสัญญาซื้อขายแป้งมันสำปะหลังระหว่างกรมการค้าต่างประเทศกับบริษัทคู่ค้าพบว่าคู่สัญญาฝ่ายผู้ซื้อไม่ได้มีการลงลายมือชื่อ มีเพียงแต่ตราประทับทั้งตราบริษัทและตราขายแทนลายมือชื่อของผู้แทนบริษัท ทั้งที่ในสัญญาซื้อขายกำหนดให้ใช้กฎหมายไทยในการพิจารณา หากมีข้อพิพาทเกิดขึ้น และเมื่อได้มีการเปรียบเทียบกับลายมือชื่อในหนังสืออื่นแล้วพบว่า มีความแตกต่างกันโดยสิ้นเชิง

๓. สัญญาซื้อขายมีมูลค่ากว่า ๑,๔๖๐ ล้านบาท แต่กลับให้ชำระราคาด้วยเช็คเงินสดแทนที่จะเปิด L/C ตามธรรมเนียมการค้าระหว่างประเทศ เพื่อให้ธนาคารค้ำประกันการชำระหนี้

๔. จากการตรวจสอบพบว่าเงินที่ใช้ซื้อเช็คเงินสดเพื่อการชำระราคาสินค้าพบว่าหักโอนมาจากบัญชีในประเทศ

๕. บริษัทคู่สัญญาไม่ได้ขึ้นทะเบียนผู้ส่งออกไว้กับกรมศุลกากร และในปี ๒๕๕๓ บริษัทตัวแทนบริษัทคู่สัญญาไม่มีการส่งออกแป้งมันสำปะหลังไปยังสาธารณรัฐประชาชนจีน คงมีแต่เพียงส่งแป้งมันสำปะหลังไปยังสาธารณรัฐอินเดีย จำนวน ๑๖ ครั้ง น้ำหนักรวม ๓๓๔,๐๐๐ กิโลกรัม รวมมูลค่า ๑,๔๘๘,๑๓๓ บาท และการส่งออกของบริษัทตัวแทนของบริษัทคู่สัญญาก็เป็นการส่งออกตั้งแต่ก่อนมีการทำสัญญาซื้อขาย จึงมิใช่การส่งออกแป้งมันจากการซื้อขายตามสัญญาดังกล่าว

จากข้อมูลดังกล่าวข้างต้น น่าเชื่อว่าไม่เคยมีการนำออกไปนอกราชอาณาจักร ซึ่งแป้งมันสำปะหลัง จำนวน ๑๓๖,๙๙๔ ตันเศษ ตามสัญญาซื้อขายแต่อย่างใด แต่ได้นำมาจำหน่ายกับตลาดภายในประเทศ เนื่องจากส่วนต่างของราคาตลาดกับราคาขายในแบบรัฐต่อรัฐ



ข้อสังเกต

คณะอนุกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของหน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญแล้วมีข้อสังเกต ดังต่อไปนี้

๑. ควรมุ่งเน้นพร้อมกับสนับสนุนการดำเนินงานตามวิสัยทัศน์และพันธกิจให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในปัจจุบันและในอนาคต โดยคำนึงถึงการใช้เงินงบประมาณอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และบรรลุเป้าหมาย

๒. ควรจัดทำแผนหรือปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้สอดคล้องกับระยะเวลาที่เหลืออยู่ ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีการเบิกจ่ายงบประมาณตรงตามแผนงานและโครงการที่กำหนดไว้ ซึ่งจะทำให้สามารถแก้ไขปัญหาการเบิกจ่ายงบประมาณที่ไม่ตรงตามเป้าหมายดังเช่นที่เกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้

๓. ควรจัดทำระบบการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณของหน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ และหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญต่าง ๆ โดยเฉพาะการแสดงผลสถานะทางการเงินของหน่วยงาน ได้แก่ การรับและการจ่ายเงินทั้งจากเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ รวมทั้งควรมีการเปิดเผยข้อมูลหรือประชาสัมพันธ์ให้สาธารณชนได้รับรู้ รับทราบ เพื่อสร้างความโปร่งใสและเป็นหน่วยงานที่เชื่อถือได้ และพึงปฏิบัติหน้าที่เป็นอิสระสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ด้วยความโปร่งใส เที่ยงธรรม และยึดหลักธรรมาภิบาล

๕.๑.๙ คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(คณะอนุกรรมการรับเรื่องราวร้องทุกข์ และคณะอนุกรรมการทรัพยากรน้ำ ทะเล และชายฝั่ง)

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาเรื่องร้องเรียน กรณีโครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนแม่ใจ อำเภอแม่ใจ จังหวัดพะเยา

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ประธานคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย) ได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการรับเรื่องราวร้องทุกข์ พิจารณาเรื่องร้องเรียนกรณีนางสาวจตุพร ปัญจพันธ์ ตัวแทนชาวบ้านผู้ได้รับผลกระทบ เรื่องโครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนแม่ใจ ที่สร้างความเดือดร้อนต่อชาวบ้านและส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (หนังสือลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๔) และคณะกรรมการฯ ได้เดินทางไปตรวจสอบข้อมูลและข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในวันที่ ๑๘ - ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และได้ส่งความเห็นเบื้องต้นของคณะกรรมการฯ ไปยังจังหวัดพะเยา กรมโยธาธิการและผังเมือง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ว่าควรทบทวนการดำเนินการตามโครงการนี้ เพื่อให้มีการปรับปรุงแก้ไขปัญหาก่อนจะดำเนินการโครงการต่อไป ดังนี้



ก. ควรจัดให้มีคณะกรรมการ ๓ ฝ่าย ประกอบด้วย ๑) ตัวแทนชาวบ้านในชุมชนที่ร้องเรียน ให้มีการปรับปรุงแก้ไขโครงการ ๒) ตัวแทนชาวบ้านที่ต้องการให้ดำเนินโครงการต่อ ๓) หน่วยงานของรัฐ ที่เกี่ยวข้อง

ข. หน่วยงานเจ้าของโครงการและจังหวัดพะเยา ควรกำกับดูแลการดำเนินการก่อสร้างตามโครงการของบริษัทผู้รับเหมา มิให้มีการดำเนินการอันเป็นการละเมิดสิทธิของชุมชนและประชาชน โดยมีขอบข่ายกฎหมายในที่ดินอันเป็นแดนกรรมสิทธิ์ของประชาชน รวมทั้งดูแลผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการ

ค. หน่วยงานเจ้าของโครงการและจังหวัดพะเยา ควรให้ความสำคัญต่อการรับฟังความคิดเห็น การมีส่วนร่วม การให้ข้อมูลข่าวสาร การแจ้ง การชี้แจงอย่างกว้างขวางทั่วถึงให้เป็นไปตามสิทธิของชุมชนและประชาชน และการปฏิบัติราชการให้มีการบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดูแลน้ำ ทรัพยากร และสิ่งแวดล้อมโดยรวมรวมถึงศึกษาประเด็นข้อร้องเรียน ข้อขัดข้องจากคณะกรรมการ ๓ ฝ่าย เพื่อร่วมกันหาข้อสรุปและควรจัดเวทีในพื้นที่ที่เกี่ยวข้องเพื่อชี้แจงทำความเข้าใจ

ต่อมาผู้ร้องได้มีหนังสือลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เพื่อให้ข้อมูลและข้อเท็จจริงเพิ่มเติมในส่วนที่เกี่ยวกับรายงานการทำงานของคณะทำงาน เพื่อแก้ไขปัญหาจากโครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนแม่ใจ ซึ่งแต่งตั้งโดยผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยา คณะกรรมการฯ จึงได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการทรัพยากรน้ำ ทะเล และชายฝั่ง ร่วมพิจารณาเรื่องร้องเรียนดังกล่าว สามารถสรุปข้อมูลและข้อเท็จจริงได้ดังนี้

ข้อ ๑. สัดส่วนของคณะทำงานไม่เหมาะสม เพราะมีตัวแทนชาวบ้านที่ร้องเรียนให้แก้ไขโครงการเพียง ๓ คน ตัวแทนชาวบ้านที่สนับสนุนโครงการ ๑ คน ส่วนหน่วยงานรัฐ มีจำนวน ๒๕ คน

ข้อ ๒. การแต่งตั้งโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพะเยาเป็นประธานคณะทำงานไม่มีความเหมาะสม เพราะเป็นผู้ควบคุมการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนแม่ใจ

ข้อ ๓. ประธานคณะทำงานไม่เข้าใจที่มาของโครงการดังกล่าว ซึ่งเป็นผลจากการศึกษาเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ไม่ใช่ ผลการศึกษาปี ๒๕๔๘

ข้อ ๔. ขั้นตอนการทำงานไม่มีความเป็นธรรม ไม่อาจยอมรับได้เพราะคณะทำงานให้อำนาจกรมโยธาธิการและผังเมืองตัดสินว่า สมควรแก้ไขโครงการหรือไม่

ข้อ ๕. ฝ่ายผู้ร้องเรียนได้ร้องขอให้ยุติโครงการชั่วคราว เพื่อหยุดปัญหาไม่ให้ลุกลาม แต่ไม่ได้รับการตอบรับ และอ้างว่าเป็นโครงการภายใต้งบประมาณไทยเข้มแข็งต้องดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๕ มิเช่นนั้นจะถูกเรียกเงินงบประมาณคืน

ข้อ ๖. ฝ่ายผู้ร้องเรียน ไม่มั่นใจในบุคลากรของโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพะเยา

ข้อ ๗. ผู้ร้องเรียนไม่เห็นด้วยกับเปลี่ยนแบบคลอง รูปตัววี (V) ด้านข้างเป็นดินบดอัดแน่น เป็นแบบคลองรูปตัววี (V) แบบเรียงหินยาแนว เพราะไม่มีการกล่าวถึงมาก่อนและไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้



ข้อ ๘. การประชุมคณะทำงาน ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕ ไม่สามารถรับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๑ ได้ เพราะไม่ตรงกับข้อเท็จจริงแสดงถึงความไม่ชอบมาพากล

ข้อ ๙. ขั้นตอนในศาลปกครองขณะนี้ศาลปกครองเชียงใหม่แผนกคดีสิ่งแวดล้อมยังไม่รับฟ้อง

ข้อ ๑๐. วิศวกรผู้ควบคุมงานก่อสร้าง บุกก่อทวนการประชุมของชาวบ้าน หมู่ ๕ และหมู่ ๑๒ ตำบลศรีก่อย

ข้อ ๑๑. ผู้ร้องเรียนมีหลักฐานแสดงถึงความไม่โปร่งใสของโครงการดังกล่าว คือ ๑) ไม่ผ่านการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และ ๒) การก่อสร้างได้ดำเนินการก่อนที่จะมีการส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างให้กับกรมโยธาธิการและผังเมือง (สัญญาก่อสร้างลงนามวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๓, จดหมายส่งมอบพื้นที่จากผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยา ๒๗ เมษายน ๒๕๕๓)

ขณะนี้โครงการดังกล่าวยังคงก่อสร้างต่อไป และไม่มีความคืบหน้าของการแก้ไขโครงการ เพราะแต่ละฝ่ายต่างไม่ยอมรับความคิดเห็นของอีกฝ่าย เพราะคิดว่าแนวทางของตนเองถูกต้อง ดังนั้น ผู้ร้องมีความเห็นว่า รูปแบบของคณะทำงาน ขั้นตอนวิธีการทำงานและคุณสมบัติของผู้ที่อยู่ในคณะทำงานหลายท่านไม่สามารถทำงานเพื่อแก้ไขปัญหาโครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนแม่ใจ และหลายเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นสื่อเค้าว่าปัญหาจะยิ่งยุ่งยากและเดือดร้อนมากยิ่งขึ้น จึงได้นำเรียนเสนอต่อคณะกรรมการฯ เพื่อขอคำแนะนำรูปแบบคณะทำงาน ขั้นตอนวิธีการทำงานที่เหมาะสม และขอความเห็นจากคณะกรรมการฯ เรื่องของการส่งคืนงบประมาณไทยเข้มแข็ง ตามที่โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพะเยาอ้างถึง

กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

- ๑) พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕
- ๒) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘
- ๓) มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เรื่อง การทำกิจกรรมและโครงการในพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติ จะต้องทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

การดำเนินการและผลการศึกษาของคณะกรรมการฯ

การดำเนินการ

๑. คณะกรรมการฯ ได้เชิญผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องมาชี้แจงและส่งเอกสารที่เกี่ยวข้อง ดังนี้ อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง, โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพะเยา, อธิบดีกรมชลประทาน, ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดพะเยา, ผู้อำนวยการโครงการชลประทานพะเยา, นายอำเภอแม่ใจ, นางสาวจตุพร ปัญจพันธ์ (ผู้ร้องเรียน)

๒. คณะกรรมการฯ ได้ลงพื้นที่ไปตรวจสอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติมเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนในวันที่ ๕ - ๖ เมษายน ๒๕๕๕



๓. คณะกรรมาธิการฯ ได้มีหนังสือขอความอนุเคราะห์ข้อมูลและข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังนี้ กรมโยธาธิการและผังเมือง องค์การบริหารส่วนตำบลศรีถ้อย สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพะเยา อำเภอแม่ใจ สำนักงานเทศบาลตำบลแม่ใจ ผู้ร้องนางสาวจตุพร ปัญจพันธ์

ข้อพิจารณา คณะกรรมาธิการฯ เห็นว่า มีประเด็นที่จะต้องพิจารณา ดังนี้

๑) การดำเนินการของคณะทำงานแก้ไขปัญหาโครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนแม่ใจ

๒) ความเหมาะสมของโครงการตามโครงสร้าง

๓) ประเด็นที่ว่าความขัดแย้งเกี่ยวกับข้อเท็จจริงว่าชุมชนแม่ใจประสบปัญหาอุทกภัยจนจำเป็นต้องมีโครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนแม่ใจหรือไม่ ดังนั้น ถ้าชุมชนแม่ใจประสบปัญหาอุทกภัยและการพังทลายของชายตลิ่ง รูปแบบโครงการที่ปรับปรุงแล้วของกรมโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพะเยาสามารถแก้ไขปัญหาหรือไม่ อาทิ ปรับปรุงรูปแบบรางคอนกรีตรูปตัวยู (U) ให้ลดความสูงของขอบรางลงให้เท่ากับระดับพื้นที่ดิน และให้น้ำสองข้างทางสามารถไหลเข้าได้สะดวกยิ่งขึ้นเพื่อป้องกันการกัดเซาะเส้นทางไหลของน้ำซึ่งจะเป็นต้นเหตุปัญหาน้ำท่วม และแนวทางแก้ไขปัญหามาจากโครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนแม่ใจควรดำเนินการอย่างไร

๔) ปริมาณน้ำที่จากคลองชลประทาน ว่ามีผลกระทบต่อปริมาณน้ำในสาระสำคัญหรือไม่

ผลการศึกษาของคณะกรรมาธิการฯ

คณะกรรมาธิการฯ ได้พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบเอกสารที่หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องได้นำส่งแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ประชาชนในพื้นที่ไม่ทราบข้อมูล และความเป็นมาของโครงการ

๒. กระบวนการศึกษาจัดทำแผนหลักโครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนแม่ใจของกรมโยธาธิการและผังเมือง มีความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกับหนองเล็งทราย ที่เป็นพื้นที่ลุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติโดยตรง มีระยะทางประมาณ ๕ - ๖ กิโลเมตร **ไม่ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม**

๓. โครงการดังกล่าวไม่มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นประชาชนโดยชอบตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘

๔. การตั้งคณะกรรมการ ๓ ฝ่าย ประกอบด้วย ๑) ตัวแทนประชาชนที่ร้องเรียนให้แก้ไขปรับปรุงรูปแบบโครงสร้างโครงการ ๒) ประชาชนที่เห็นด้วยได้ดำเนินการโครงการต่อ และ ๓) หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง **ไม่มีความเหมาะสมทั้งสัดส่วนและผู้ดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการ**

๕. กระบวนการในการส่งมอบพื้นที่โครงการและการที่ผู้รับจ้างเข้าไปดำเนินการในพื้นที่เป็นการละเมิดสิทธิของประชาชนให้ได้รับความเสียหายในที่ดินและพืชผลไม่มีความชัดเจนในเรื่องการดูแลรับผิดชอบของเจ้าของโครงการและผู้รับจ้างในเรื่องความรับผิดชอบหรือการชดเชยเยียวยา รวมถึงมาตรการในการป้องกันและลดผลกระทบในระหว่างก่อสร้าง



๖. รูปแบบโครงสร้างทางวิศวกรรมซึ่งเป็นประเด็นหลักที่มีนัยสำคัญอย่างยิ่งเพราะมีผลต่อการเปลี่ยนแปลงระบบนิเวศตลอดสายน้ำ โดยรูปแบบโครงสร้างทางวิศวกรรม ทำให้ลำน้ำที่แคบอยู่แล้วแคบลงไปอีกประมาณด้านละ ๑ เมตร และเป็นโครงสร้างคอนกรีตเสริมเหล็กรูปตัวยู (U) ทั้งส่วนพื้นและผนังเปลี่ยนสภาพลำน้ำธรรมชาติเป็นลำรองคอนกรีตเสริมเหล็ก อันเป็นการตัดขาดระบบนิเวศอย่างสิ้นเชิงระหว่างสองฝั่งลำน้ำ สายน้ำ ตะกอน แร่ธาตุสารอาหาร ที่หลบภัย ที่วางไข่ของสัตว์น้ำ นิเวศสายน้ำ นิเวศท้องน้ำ ระดับน้ำใต้ดิน น้ำบาดาล ได้รับผลกระทบทั้งระบบ

๗. การรื้อระบบเหมืองฝาย ซึ่งเกิดจากภูมิปัญญาชาวบ้าน ซึ่งชุมชนเคยมีส่วนร่วมในการจัดการไปเป็นระบบประตูลำน้ำโดยใช้กลไกควบคุม การเปิดปิดด้วยไฟฟ้าซึ่งมีหลักในการบริหารจัดการน้ำต่างกัน

๘. การดำเนินโครงการดังกล่าวเป็นความล้มเหลวในการบริหารราชการและกระบวนการตัดสินใจในการใช้งบประมาณที่ขาดประสิทธิภาพ เนื่องจากการดำเนินโครงการดังกล่าวมีมูลค่า ๒๕๐ ล้านบาท เพื่อแก้ไขความเสียหายจากปัญหาน้ำท่วม ๑ หมู่บ้าน ๑๓ ครัวเรือนมูลค่าความเสียหายเพียง ๙๘๐,๙๐๐ บาท จึงไม่สมเหตุสมผล ซึ่งอาจดำเนินการแก้ไขปัญหาโดยการขุดลอกสะสางลำน้ำในส่วนที่ตื้นเขินคับแคบ การปรับปรุงเหมืองฝายที่มีอยู่เดิมให้มีความแข็งแรงใช้การได้ และดำเนินการประสานบูรณาการกับโครงการชลประทานแม่ลาวให้มีการควบคุมน้ำให้คลองชลประทานไม่ไหลล้นน้ำปริมาณมากเกินไปจนส่งผลกระทบต่อพื้นที่โดยรอบ ทำคลองแบ่งน้ำลงสู่หนองเล็งทรายซึ่งเป็นบึงรับน้ำขนาดใหญ่แทน และปรับปรุงคันคลองชลประทานและคันรอบหนองเล็งทรายให้มีช่องทางให้น้ำสามารถไหลผ่านลงสู่หนองเล็งทรายได้

๙. การว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาของโครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนแม่ใจแสดงให้เห็นอย่างชัดเจนว่าไม่มีความรู้ความสามารถเฉพาะด้านเพียงพอ

๑๐. กระบวนการพิจารณาของศาลปกครองควรจะต้องเป็นไปด้วยความรวดเร็ว เพื่อให้สอดคล้องและทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อจะได้ช่วยเยียวยาความเสียหายหรือผลกระทบที่เกิดขึ้นจากโครงการที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ได้

๑๑. ปัญหาน้ำท่วมชุมชนแม่ใจไม่ใช่ปัญหาน้ำท่วมที่เป็นอุทกภัยร้ายแรงซ้ำซาก เพราะไม่มีข้อมูลในอดีตมายืนยัน

ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการบริหารฯ

๑) การก่อสร้างที่ดำเนินการตามโครงการไปแล้วทั้งหมดเมื่อไม่ชอบด้วยข้อมูลเหตุผลรองรับส่งผลกระทบต่อสภาพแวดล้อม รวมไปถึงวิถีชีวิตชุมชนและนำไปสู่ความขัดแย้งที่ไม่มีทางออก ข้อมูลไม่ครบถ้วนเพียงพอในกระบวนการตัดสินใจ จึงควรวุติโครงการก่อสร้างน่างบประมาณที่เหลือไปดำเนินการเพื่อปรับปรุงสภาพลำน้ำห้วยแม่ใจให้กลับสู่สภาพเดิมตามข้อเสนอแนะ และไม่ควรมีการดำเนินโครงการในลักษณะเช่นนี้ในพื้นที่อื่นๆ อีกต่อไป

๒) เห็นควรเสนอข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการบริหารฯ ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อทราบ และประกอบข้อพิจารณาในการดำเนินการต่อไป ดังนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย



อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง ผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยา โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพะเยา นายอำเภอแม่ใจ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลศรีถ้อย นายกเทศมนตรีตำบลแม่ใจ และผู้ร้องเรียน

๓) คณะกรรมการฯ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ ให้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เพื่อพิจารณาต่อไป

ผลการดำเนินการของคณะกรรมการฯ

๑) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการแก้ไขบ้าง แต่ยังไม่ตรงประเด็น มีการเปลี่ยนประธานคณะกรรมการ ๓ ฝ่าย จากหน่วยงานที่เป็นคู่กรณี แต่ก็ไม่มีการประชุม และมีการปรับแก้ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ นอกจากการปรับแก้งวดชำระเงินมากกว่าอย่างอื่น

๒) คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา ได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมวุฒิสภา ต่อไป

๕.๑.๑๐ คณะกรรมการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริต และเสริมสร้างธรรมาภิบาล

๑. เรื่อง ธรรมาภิบาลในระบบพลังงานของประเทศภาค ๓ “ส่วนแบ่งรายได้ของรัฐจากสัมปทานปิโตรเลียม”

การศึกษาและตรวจสอบกรณีส่วนแบ่งรายได้ของรัฐจากสัมปทานปิโตรเลียมเป็นผลสืบเนื่องมาจากการที่กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ได้ออกประกาศเรื่องการให้สัมปทานการขุดเจาะแหล่งปิโตรเลียมในประเทศไทย ครั้งที่ ๒๑ ประกาศฉบับดังกล่าวได้ลงในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๕ ระบุพื้นที่ที่จะให้สัมปทานรวมจำนวน ๒๒ แปลง ครอบคลุมพื้นที่ประมาณ ๔๕,๙๘๙ ตารางกิโลเมตร ซึ่งส่วนใหญ่อยู่ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือและในอ่าวไทยจำนวน ๔ แปลง

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลและมีหน้าที่รักษาผลประโยชน์ของประเทศ ได้ชี้แจงต่อคณะกรรมการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริต และเสริมสร้างธรรมาภิบาลว่า กระทรวงพลังงานยังไม่มีนโยบายทบทวนหรือเปลี่ยนแปลงผลตอบแทนที่รัฐได้รับจากการให้สัมปทานปิโตรเลียม ที่มีการแก้ไขส่วนแบ่งล่าสุดเมื่อปี ๒๕๓๒ และใช้อยู่ในสัมปทาน Thailand III โดยยืนยันว่ายังเป็นผลตอบแทนที่เหมาะสม

การเปิดสัมปทานรอบที่ ๒๑ ในปี ๒๕๕๕ กระทรวงพลังงานจะยังคงเก็บค่าภาคหลวงในอัตราเดิมที่เก็บในอัตราร้อยละ ๕-๑๕ และภาษีปิโตรเลียมร้อยละ ๕๐ แม้ว่าราคาน้ำมันดิบในปัจจุบัน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๓๒ จะแตกต่างกันมาก เมื่อปี ๒๕๓๒ น้ำมันดิบในขณะนั้นมีราคาเพียง ๑๘ เหรียญต่อบาร์เรล แต่ในปัจจุบันน้ำมันดิบมีราคาสูงถึง ๘๐-๑๒๐ เหรียญต่อบาร์เรล การที่กระทรวงพลังงานยืนยันว่าจะไม่มีการปรับปรุงส่วนแบ่งให้เหมาะสมกับยุคสมัย จะทำให้ประเทศชาติได้รับความเสียหายอย่างมหาศาล

ภายหลังจากที่ประชาชนทราบถึงนโยบายการให้สัมปทานรอบใหม่นี้ โดยไม่มีการแก้ไขส่วนแบ่งให้มีความเป็นธรรม ก็เกิดกระแสต่อต้านคัดค้านและเรียกร้องให้รัฐบาลชะลอการให้สัมปทานครั้งที่ ๒๑



ออกไปก่อน จนกว่าจะมีการทบทวนเพื่อแก้ไขส่วนแบ่งให้รัฐได้รับผลประโยชน์จากการให้สัมปทานปิโตรเลียมที่สูงขึ้นกว่าในปัจจุบัน

คณะกรรมการการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริต และเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา จึงมอบหมายให้คณะอนุกรรมการเสริมสร้างธรรมาภิบาลด้านพลังงาน เร่งตรวจสอบและศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับสัมปทานปิโตรเลียมและกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเร่งด่วน พร้อมกับเสนอแนวทางการแก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อบังคับว่าด้วยการเก็บสัมปทานปิโตรเลียมให้ก้าวทันต่อยุคสมัย และสอดคล้องกับราคาน้ำมันดิบและก๊าซธรรมชาติที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างมากในรอบทศวรรษที่ผ่านมา เพื่อปกป้องและรักษาผลประโยชน์ของประเทศให้เกิดขึ้นอย่างแท้จริง

คณะอนุกรรมการเสริมสร้างธรรมาภิบาลด้านพลังงาน ในคณะกรรมการการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริต และเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา ได้ศึกษาและรวบรวมข้อมูลในแง่มุมต่าง ๆ จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วยการเชิญหน่วยงานราชการที่รับผิดชอบ เอกชน บุคคลที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่ศึกษามาให้ข้อมูล และความเห็น รวมถึงการศึกษาจากแหล่งข้อมูลที่ปรากฏอยู่ในเว็บไซต์ของหน่วยงานราชการ และเอกชนที่เกี่ยวข้อง

จากการศึกษาพบว่า ประเทศไทยเริ่มมีการสำรวจหาแหล่งปิโตรเลียมครั้งแรกเมื่อปี พ.ศ.๒๔๖๔ ในรัชสมัยของพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว โดยกรมพระกำแพงเพชรอัครโยธิน ทรงว่าจ้างนักธรณีวิทยาชาวอเมริกันมาสำรวจเฉพาะส่วนบนบก ทำให้ค้นพบพื้นที่ที่มีน้ำมันหลายแหล่ง ทั้งในภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคเหนือ การผลิตปิโตรเลียมจากแหล่งดังกล่าว เช่น ที่อำเภอฟาง จังหวัดเชียงใหม่ ยังคงมีต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน

ยุคใหม่ของการสำรวจปิโตรเลียมเริ่มขึ้นเมื่อรัฐบาลอนุญาตให้บริษัทเอกชนเข้ามาสำรวจ และผลิตปิโตรเลียมภายใต้พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ.๒๕๑๐ และเพื่อให้การประกอบกิจการปิโตรเลียมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพจึงได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ.๒๕๑๔ และพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ.๒๕๑๔ เพื่อเป็นกฎหมายหลักในการควบคุมการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมของผู้รับสัมปทาน

ต่อมาสมัยรัฐบาลพลเอก เปรม ติณสูลานนท์ เทคโนโลยีการสำรวจแหล่งปิโตรเลียมก้าวหน้าไปกว่าสมัยแรก ๆ ทำให้สามารถขยายการสำรวจจากแหล่งบนบกไปสู่แหล่งในทะเลได้ และทำให้ค้นพบแหล่งก๊าซธรรมชาติและน้ำมันดิบในอ่าวไทยที่มีศักยภาพสูงและมีขนาดใหญ่ที่สุดเท่าที่เคยค้นพบมา การค้นพบในยุคนี้กลายเป็นจุดกำเนิดยุคทองของแหล่งพลังงานปิโตรเลียมในประเทศไทย รัฐบาลได้อนุมัติงบประมาณจำนวนมากโดยมอบหมายให้การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (ปตท.) ซึ่งในขณะนั้นเป็นรัฐวิสาหกิจด้านพลังงานให้ทำหน้าที่การวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติในอ่าวไทย โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อการนำก๊าซธรรมชาติซึ่งเป็นทรัพยากรของประชาชนมาใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศเป็นครั้งแรกในวันที่ ๑๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๒๔



ตั้งแต่พ.ศ.๒๕๑๕ จนถึงพ.ศ.๒๕๕๔ ประเทศไทยมีการขุดเจาะสำรวจแหล่งปิโตรเลียมทางในทะเล และบนบก รวมทั้งหมด ๘๕๒ หลุม และมีหลุมที่พัฒนาเพื่อผลิตปิโตรเลียมทั้งก๊าซธรรมชาติ คอนเดนเสท และน้ำมันดิบสำหรับจำหน่ายเชิงพาณิชย์รวม ๔,๘๐๔ หลุม

กระทรวงพลังงานได้เผยแพร่ในเว็บไซต์ว่า ประเทศไทยสามารถขุดเจาะและผลิตก๊าซธรรมชาติ น้ำมันดิบ คอนเดนเสท และก๊าซโซลีนธรรมชาติในปี ๒๕๕๕ ในปริมาณเทียบเท่าน้ำมันดิบประมาณวันละ ๙๖๘,๐๐๐ บาร์เรล หรือ ๑๕๓ ล้านลิตรต่อวัน

นอกจากนี้กระทรวงพลังงานได้รายงานว่ ประเทศไทยมีการส่งออกน้ำมันดิบและน้ำมันสำเร็จรูป สูงถึง ๓๐๐,๐๐๐ บาร์เรลต่อวัน เฉพาะเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ไทยส่งออกน้ำมันดิบ ๑.๘ ล้านบาร์เรล หรือประมาณ ๓๐๐ ล้านลิตร และคาดว่าปี ๒๕๕๕ ไทยจะส่งออกน้ำมันสำเร็จรูปได้ถึง ๗๕ ล้านบาร์เรล หรือ ๑๑,๙๒๕ ล้านลิตร

โดยที่กระทรวงพลังงานให้ข้อมูลต่อสาธารณชนว่าประเทศไทยมีพลังงานน้อยมาก เป็นประเทศที่ต้องพึ่งพิงการนำเข้าพลังงาน แต่ไม่ได้ให้ข้อมูลอย่างครบถ้วนว่าปิโตรเลียมที่นำเข้านั้นมีจำนวนหนึ่งเป็นการนำเข้าเพื่อหนึ่ง กลั่นแล้วส่งออกเป็นน้ำมันสำเร็จรูป สอง ขุดเซย์ปิโตรเลียมที่ขุดได้จากในประเทศ แล้วนำไปใช้เป็นวัตถุดิบของธุรกิจปิโตรเคมี และ สาม อีกส่วนเป็นปิโตรเลียมที่นำเข้าเพื่อขุดเซย์ปิโตรเลียม ทั้งก๊าซและน้ำมันดิบที่ขุดได้จากในประเทศที่มีการส่งออก

นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการฯ ยังได้ค้นพบข้อมูลที่แตกต่างจากข้อมูลที่กระทรวงพลังงานเผยแพร่ทางสื่อสาธารณะ จากแหล่งข้อมูลต่างประเทศที่เป็นสถาบันที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจปิโตรเลียมซึ่งมองเห็นศักยภาพอย่างสูงของประเทศไทยในการผลิตปิโตรเลียม และมีการจัดอันดับประเทศไทยในฐานะผู้ผลิตปิโตรเลียมในอันดับต้น ๆ ของโลก ได้แก่

สถาบัน Energy Information Administration (EIA) ของสหรัฐอเมริกา ได้จัดอันดับประเทศไทยเป็นผู้ผลิตก๊าซธรรมชาติในอันดับที่ ๒๔ และเป็นผู้ผลิตน้ำมันดิบในอันดับ ๓๒ จากกว่า ๒๐๐ ประเทศทั่วโลก ในปี ๒๕๕๔

กลุ่มโอเปก ซึ่งมีประเทศสมาชิก ๑๒ ประเทศ ระบุไว้ในรายงานประจำปี OPEC Annual Statistical Bulletin ๒๐๑๐/๒๐๑๑ ว่าประเทศไทยสามารถผลิตก๊าซธรรมชาติ เหนือกว่าสมาชิกกลุ่มโอเปกถึง ๘ ประเทศ ได้แก่ อิรัก คูเวต โอมาน ไนจีเรีย เวเนซุเอลา ลิเบีย แองโกลา และเอกวาดอร์ ประเทศไทยผลิตได้น้อยกว่าเพียง ๔ ประเทศ ได้แก่ การ์ตาร์ ซาอุดีอาระเบีย สหรัฐอาหรับเอมิเรต และแอลจีเรีย ส่วนน้ำมันดิบ (รวมคอนเดนเสทและก๊าซโซลีนธรรมชาติ) ประเทศไทยผลิตได้ในอัตราใกล้เคียงกับหนึ่งในประเทศสมาชิกโอเปก คือ เอกวาดอร์

แม้ว่าประเทศไทยจะเป็นผู้ผลิตก๊าซธรรมชาติและน้ำมันดิบติดอันดับต้นๆ ของโลกและเป็นประเทศส่งออกน้ำมันดิบไปขายต่างประเทศตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ ซึ่งประเทศสหรัฐอเมริกาก็เป็นหนึ่งในลูกค้าของไทย แต่ปรากฏว่าราคาน้ำมันเบนซินที่ขายแก่ประชาชนทั่วไปในกรุงเทพฯกลับมีราคาแพงกว่าที่ขายภายในประเทศสหรัฐอเมริกาถึงลิตรละ ๑๐-๑๔ บาท ทั้งที่ประเทศสหรัฐอเมริกาก็เป็นประเทศที่พึ่งพิงการนำเข้าน้ำมันดิบจากทั่วโลก โดยปัจจุบันราคาน้ำมันเบนซินสำเร็จรูปของไทยมีราคาแพงที่สุดในกลุ่มประเทศ



อาเซียนทั้งที่ผลิตน้ำมันดิบบางส่วนได้เองในประเทศ และเป็นประเทศที่ผลิตปิโตรเลียมติดอันดับต้น ๆ ของโลก ดังนั้นปัญหาพลังงานไทยจึงเกิดจากการบริหารจัดการของภาครัฐเอง

คณะอนุกรรมการฯ ได้พบว่า นอกจากราคาน้ำมันเบนซินที่ขายในประเทศมีราคาแพงกว่าหลายประเทศแล้ว ยังพบอีกว่าตลอดหลายสิบปีที่ผ่านมา ประเทศไทยยังได้รับผลประโยชน์จากรัฐในแต่ละปีจากการให้สัมปทานปิโตรเลียมต่ำที่สุดเมื่อเทียบกับกลุ่มประเทศอาเซียนด้วยกัน และเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศที่มีการผลิตปิโตรเลียมด้วยกันแล้ว ประเทศไทยได้รับผลตอบแทนจากการให้สัมปทานน้อยกว่าประเทศที่ผลิตปิโตรเลียมได้น้อยกว่าไทยอีกด้วย

คณะอนุกรรมการฯ พบว่าขณะที่ปริมาณการผลิตปิโตรเลียมในประเทศเพิ่มสูงขึ้นทุกปี ราคาปิโตรเลียมในตลาดโลกก็ปรับตัวสูงขึ้นอย่างก้าวกระโดดเช่นกัน แต่ส่วนแบ่งที่รัฐได้รับจากการผลิตน้ำมันดิบ และก๊าซธรรมชาติยังคงต่ำมาก ซึ่งเกิดจากพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ.๒๕๑๔ และแก้ไขส่วนแบ่งในปี ๒๕๓๒ นั้นตามไม่ทันความเปลี่ยนแปลงของราคาปิโตรเลียมในตลาดโลก

ปัจจุบันประเทศไทยได้รับส่วนแบ่งจากสัมปทานน้ำมันดิบ คอนเดนเสท และก๊าซธรรมชาติในอัตราเพียงประมาณร้อยละ ๓๐ ของมูลค่าปิโตรเลียมที่ขุดได้จากในประเทศ หากเปรียบเทียบกับพม่าที่มีการผลิตปิโตรเลียม และอยู่ในอันดับโลกที่ต่ำกว่าไทยถึง ๑๒ อันดับ แต่กลับได้ส่วนแบ่งผลประโยชน์มากถึงร้อยละ ๘๐-๙๐ ส่วนกัมพูชาแม้จะยังไม่มีการผลิตปิโตรเลียม แต่ก็ได้กำหนดส่วนแบ่งผลประโยชน์ของรัฐสูงกว่าไทยมาก โดยทั้งพม่าและกัมพูชา มีการกำหนดส่วนแบ่งกำไร นอกเหนือจากเก็บค่าภาคหลวง และภาษีเงินได้

อธิบดีกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ชี้แจงเหตุผลที่รัฐบาลไทยไม่ปรับปรุงส่วนแบ่งรายได้ของรัฐจากสัมปทานปิโตรเลียมให้อยู่ในระดับเดียวกับประเทศเพื่อนบ้านอย่างพม่า ก่อนที่จะมีการเปิดสัมปทานรอบที่ ๒๑ ในปี ๒๕๕๕ เพราะเหตุผล ๓ ประการคือ

๑. การที่ประเทศพม่าได้รับส่วนแบ่งจากสัมปทานมากกว่าไทย เพราะประเทศพม่ามีขนาดและปริมาณสำรองปิโตรเลียมใหญ่กว่าของไทย
๒. ประเทศไทยมีแหล่งพลังงานขนาดเล็ก ทำให้มีต้นทุนในการขุดเจาะสูงกว่าประเทศอื่นที่มีแหล่งพลังงานเป็นแอ่งใหญ่
๓. ประเทศไทยมีสภาพทางธรณีวิทยาที่ขุดเจาะยากกว่าทุกประเทศในอาเซียน และสัดส่วนที่จะค้นพบแหล่งพลังงานมีอัตราต่ำ ทำให้ต้นทุนในการขุดเจาะสูง

คณะอนุกรรมการฯ ได้พบข้อมูลที่แตกต่างจากเหตุผลของกระทรวงพลังงาน ดังนี้

๑) จากรายงานประจำปี ๒๕๕๓ ของกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ระบุชัดเจนว่าผลการขุดเจาะสำรวจแหล่งปิโตรเลียมทั้งหมดในประเทศไทย จะพบปิโตรเลียมร้อยละ ๗๑ ในขณะที่ผู้บริหารของบริษัท ปตท.สผ. เคยให้สัมภาษณ์ในรายการ Money Channel เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๕ ว่า “สถิติการขุดเจาะทั่วโลกพบปิโตรเลียมร้อยละ ๓๐ ถือว่าเก่ง อ่าวไทยเราค้นเคยเวลาสำรวจก็จะประสบความสำเร็จมากกว่าพม่า” แสดงว่าอัตราการพบปิโตรเลียมในประเทศไทยสูงถึงร้อยละ ๗๑ ถือว่าอยู่ในเกณฑ์ดีมาก จึงขัดแย้ง



กับข้อมูลของอธิบดีกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติที่ว่า สัดส่วนการค้นพบพลังงานในประเทศไทยมีอัตราต่ำทำให้ต้นทุนการขุดเจาะสูง

๒) บริษัท HESS ซึ่งเป็นบริษัทขุดเจาะน้ำมันสัญชาติอเมริกันได้รายงานข้อมูลต้นทุนเฉลี่ยในการขุดเจาะน้ำมันต่อบาร์เรลต่อเหรียญสหรัฐไว้ทั่วโลกพบว่าในเอเชียมีต้นทุนต่ำสุด ต่ำกว่าเกณฑ์เฉลี่ยทั่วโลก โดยในปี ๒๕๕๔ มีต้นทุน ๑๐.๖๒ เหรียญต่อบาร์เรล ในขณะที่เกณฑ์เฉลี่ยทั่วโลกอยู่ที่ ๑๗.๔๐ เหรียญต่อบาร์เรล ในขณะที่ต้นทุนต่ำที่สุดในโลกกลับพบว่าราคาน้ำมันดิบในเอเชียที่บริษัท HESS ขุดได้มีราคาสูงกว่าทุกภูมิภาคของโลก คือมีราคา ๑๑๑.๗๑ เหรียญต่อบาร์เรลในปี ๒๕๕๔ และสูงกว่าเกณฑ์เฉลี่ยของราคาน้ำมันดิบทั่วโลกที่ราคา ๘๙.๙๙ เหรียญต่อบาร์เรลในปีเดียวกัน

บริษัท HESS ลงทุนขุดเจาะในประเทศไทย ร้อยละ ๘๐ ของการลงทุนในเอเชีย จึงแสดงให้เห็นอย่างชัดเจนว่าต้นทุนการขุดเจาะในประเทศไทยไม่ได้สูงอย่างที่มีการกล่าวอ้าง

๓) กรณีที่มีการอ้างว่า พม่ามีปริมาณสำรองปิโตรเลียมใหญ่กว่าประเทศไทยจึงได้ผลตอบแทนสูงกว่า เป็นคำกล่าวที่ปราศจากข้อมูล เนื่องจากประเทศไทยไม่เคยเจาะสำรวจปริมาณสำรองของแหล่งพลังงานของตนเองเลย จึงทำให้ประเทศไทยไม่มีสิ่งที่เรียกว่าข้อมูลโดยตรง หรือ First Hand Information กระทรวงพลังงานจึงเพียงแต่รับและเชื่อข้อมูลของผู้รับสัมปทานฝ่ายเดียวว่ามีน้อยเพื่อให้จ่ายผลประโยชน์ในอัตราต่ำ ซึ่งเป็นประเด็นที่ต่างจากการบริหารจัดการของประเทศอื่น ที่ต้องเจาะสำรวจศักยภาพปิโตรเลียมเสียก่อนแล้วจึงให้สัมปทาน ตัวอย่างเช่น ประเทศกัมพูชาได้ว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาเพื่อประเมินปริมาณปิโตรเลียมถึงสองราย จึงทำให้ประเทศกัมพูชามีอำนาจต่อรองผลประโยชน์ให้กับประเทศได้มากกว่าไทย

แต่ที่สำคัญคือ ข้อมูลของสถาบัน EIA ได้จัดอันดับการผลิตก๊าซของไทยอยู่ที่อันดับ ๒๔ ของโลกส่วนพม่าอยู่ที่อันดับ ๓๘ ส่วนประเทศกัมพูชายังไม่ติดอันดับโลก

หลักคิดส่วนแบ่งรายได้จากสัมปทานปิโตรเลียม

หลักคิดของกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ในการคำนวณส่วนแบ่งรายได้ คือ ทรัพยากรปิโตรเลียมก่อนขุดขึ้นมา เป็นสิ่งที่ไม่มียุคค่า ไม่นับเป็นต้นทุน กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติได้แสดงวิธีคำนวณส่วนแบ่งรายได้ โดยเอาเงินลงทุนของบริษัทเอกชนที่รับสัมปทาน มาหักออกจากมูลค่าปิโตรเลียมที่ขุดได้จากแผ่นดินไทย เหลือเท่าไรจึงนำมาแบ่งกันระหว่างรัฐกับเอกชนในสัดส่วนใกล้เคียงกันโดยเป็นรายได้รัฐ : รายได้เอกชน เป็นร้อยละ ๕๕ : ๔๕

วิธีคิดเช่นนี้เป็นวิธีคิดที่ถือว่าผืนแผ่นดินไทยที่บรรพบุรุษได้สละชีวิตเลือดเนื้อปกป้องแผ่นดินนี้มา เป็นสิ่งที่ไม่มียุคค่า จึงสามารถปล่อยให้เอกชนทั้งสัญชาติไทยและต่างประเทศเข้ามาจับจองสัมปทานราคาถูกเพื่อสร้างผลกำไรอย่างเต็มที่

วิธีคิดเช่นนี้ แตกต่างโดยสิ้นเชิงจากวิธีคิดตามหลักการลงทุนที่เป็นสากลที่ต้องคิดการแบ่งผลประโยชน์ตามสัดส่วนการลงทุน โดยรัฐลงทุนด้วยทรัพยากร ส่วนเอกชนลงทุนด้วยอุปกรณ์และการบริหาร



จากข้อมูลตัวเลขที่กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ซึ่งแจ้งเกี่ยวกับส่วนแบ่งรายได้จากสัมปทานปิโตรเลียม เป็นดังนี้

- มูลค่าปิโตรเลียมจากแผ่นดินไทย (๒๕๒๔-๒๕๕๔) ๓.๔๑๕ ล้านล้านบาท
- หักเงินลงทุนในการประกอบกิจการปิโตรเลียม ๑.๔๖๑ ล้านล้านบาท
- คงเหลือรายได้หลังหักค่าใช้จ่าย ๑.๙๕๔ ล้านล้านบาท
- รัฐได้ส่วนแบ่ง ๑.๐๗๔ ล้านล้านบาท = ร้อยละ ๕๕
- เอกชนได้ส่วนแบ่ง ๐.๘๘ ล้านล้านบาท = ร้อยละ ๔๕

เมื่อนำตัวเลขของกรมเชื้อเพลิงฯ มาคำนวณตามหลักการคิดส่วนแบ่งตามสัดส่วนการลงทุน ระหว่างรัฐกับเอกชน รัฐลงทุนด้วยทรัพยากรมีมูลค่า ๓.๔๑๕ ล้านล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๐ แต่ได้ผลตอบแทน ๑.๐๗๔ ล้านล้านบาท เท่ากับได้ผลตอบแทนต่อการลงทุนเพียงร้อยละ ๓๑ ส่วนเอกชนลงทุน ๑.๔๖๑ ล้านล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓๐ แต่ได้ผลตอบแทน ๐.๘๘ ล้านล้านบาท คิดเป็นผลตอบแทนต่อการลงทุนร้อยละ ๖๐ จึงเห็นได้ว่ารัฐได้ผลตอบแทนต่อการลงทุนต่ำกว่าเอกชนถึงครึ่งต่อครึ่ง ดังนั้น ส่วนแบ่งผลประโยชน์ที่รัฐได้รับจึงเป็นสัดส่วนที่ไม่เป็นธรรม

ยิ่งกว่านั้น ส่วนแบ่งผลประโยชน์ที่รัฐได้รวมภาษีเงินได้ปิโตรเลียมที่ตามกฎหมายได้ระบุไว้เก็บร้อยละ ๕๐ ในจำนวนดังกล่าวได้รวมภาษีนิติบุคคลร้อยละ ๓๐ อยู่ด้วย ภาษีนิติบุคคลนั้นเป็นสิ่งที่บุคคลและนิติบุคคลที่มีรายได้ต้องเสียภาษีเงินได้ให้แก่รัฐอยู่แล้ว การนำมารวมไว้ทำให้ส่วนแบ่งของรัฐดูสูงขึ้น แต่เมื่อหักภาษีส่วนนี้ออกไปผลตอบแทนของรัฐจากสัดส่วนการลงทุนจะต่ำกว่านี้มาก

ปัญหาความทับซ้อนทางผลประโยชน์ในการกำกับกิจการปิโตรเลียม

จากการศึกษาของคณะอนุกรรมการฯ พบว่าปัญหาพื้นฐานสำคัญประการหนึ่งในการบริหารจัดการทรัพยากรด้านปิโตรเลียมของไทย เกิดจากปัญหาการขาดธรรมาภิบาลในการกำกับดูแล เพราะเจ้าหน้าที่ระดับสูงในกระทรวงพลังงาน ไปดำรงตำแหน่งเป็นกรรมการบริหารในบริษัทธุรกิจพลังงาน และรับผลประโยชน์ตอบแทนที่เชื่อมโยงกับผลประโยชน์จากการจากธุรกิจพลังงาน ทำให้เกิดบทบาทที่เป็น การขัดกันของผลประโยชน์ระหว่างส่วนตนและส่วนรวม ซึ่งมีผลทำให้ข้อมูลที่เปิดเผยต่อสาธารณชน เกี่ยวกับผลประโยชน์ของประเทศชาติความเที่ยงตรงและอาจขาดความน่าเชื่อถือ

ข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการฯ

จากการศึกษาและตรวจสอบข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องแล้ว คณะอนุกรรมการฯ เห็นว่าเนื่องจากทรัพยากรปิโตรเลียมมีความสำคัญยิ่งต่อประเทศ เป็นทรัพยากรที่มีอยู่จำกัด และมีราคาสูงขึ้น คณะอนุกรรมการฯ จึงมีความเห็นและขอเสนอต่อรัฐบาลดังนี้

๑. เสนอให้พิจารณาและทบทวนแก้ไขพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ โดยเฉพาะการทบทวนและแก้ไข

๑.๑ เรื่องสัดส่วนผลประโยชน์สุทธิที่รัฐพึงได้จากผลผลิตปิโตรเลียมทุกชนิด โดยควรถือหลักการแบ่งจาก "ปริมาณผลผลิตที่ได้" ตามปริมาณที่เกิดขึ้นจริงโดยไม่อิงราคาเพื่อหลีกเลี่ยงข้อโต้แย้ง



เรื่องราคาและคุณภาพที่แท้จริงของปิโตรเลียมที่ผลิตได้ ซึ่งรัฐควรกำหนดส่วนแบ่งให้ประเทศได้รับไม่ต่ำกว่าประเทศที่มีผลผลิตใกล้เคียงกัน หรือไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๐-๙๐ ของปริมาณปิโตรเลียมที่ผลิตได้จากทุกแหล่งของประเทศไทย

๑.๒ เรื่องการเพิ่มอำนาจในการต่อรองเพื่อรักษาผลประโยชน์ของประเทศ กล่าวคือ ควรแก้ไขกฎหมายให้รัฐเป็นเจ้าของอุปกรณ์การขุดเจาะของเอกชนที่นำเข้ามาถึงพื้นที่ขุดเจาะบนแผ่นดินไทย ให้ตกเป็นของรัฐโดยทันที เช่นเดียวกับหลักการให้สัมปทานของบางประเทศ เช่น อินโดนีเซีย ทั้งนี้เพื่อรัฐจะได้มีอำนาจในการต่อรองเรื่องผลประโยชน์ใหม่ และสามารถรักษาส่วนแบ่งที่ดีขึ้นในการต่ออายุสัมปทาน หรือเพื่อป้องกันผลประโยชน์ของรัฐจากเปลี่ยนแปลงหรือความผันผวนใด ๆ ที่อาจเกิดขึ้นได้ในอนาคตทั้งเรื่องปริมาณและราคาปิโตรเลียม รวมไปถึงเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบปริมาณการผลิตได้อย่างถูกต้อง โปร่งใสและเป็นธรรมแก่ผู้รับสัมปทานและแก่ประชาชนผู้เป็นเจ้าของทรัพยากร

๒. เสนอให้พิจารณาและทบทวนแก้ไขพระราชบัญญัติภาษีปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ โดยเฉพาะการทบทวนและแก้ไขมาตราที่เกี่ยวข้องกับเรื่องการให้เก็บภาษีปิโตรเลียมร้อยละ ๕๐ ด้วยเหตุผลดังนี้

๒.๑ การระบุดังกล่าว ทำให้เกิดความเข้าใจคลาดเคลื่อนได้ว่า รัฐได้ผลตอบแทนจากสัมปทานปิโตรเลียมสูง ทั้งที่ความเป็นจริงคือ ภาษีปิโตรเลียมร้อยละ ๕๐ ตามกฎหมายที่บังคับใช้อยู่ ได้รวมภาษีนิติบุคคลร้อยละ ๓๐ อยู่ด้วย จึงเห็นควรให้แยกภาษีนิติบุคคลออกจากภาษีปิโตรเลียม เพื่อความเสมอภาคและความเป็นธรรม

๒.๒ การศึกษาเพิ่มเติมเรื่องการเก็บภาษีปิโตรเลียมจากประเทศอื่น ๆ เพื่อประกอบการทบทวนแก้ไขกฎหมายไทยให้มีประสิทธิภาพขึ้น ตัวอย่างเช่น ตามกฎหมายของประเทศเพื่อนบ้าน เช่น ประเทศพม่าและกัมพูชา ทั้งสองประเทศมีการเก็บค่าภาคหลวงจากสัมปทานปิโตรเลียมร้อยละ ๑๐ และร้อยละ ๑๒.๕ ตามลำดับ โดยทั้งสองประเทศได้แยกการเก็บภาษีนิติบุคคลร้อยละ ๓๐ ออกจากภาษีปิโตรเลียม โดยเพิ่มการเก็บส่วนแบ่งกำไรแทนการเก็บภาษีปิโตรเลียม กล่าวคือประเทศพม่าเก็บส่วนแบ่งกำไรจากน้ำมันดิบเพิ่มอีกในอัตราร้อยละ ๕๐-๘๐ และเก็บส่วนแบ่งกำไรจากก๊าซธรรมชาติอีกร้อยละ ๔๕ - ๘๐ ขณะที่ประเทศกัมพูชาเก็บส่วนแบ่งกำไรจากน้ำมันดิบอีกร้อยละ ๔๐-๖๐ และเก็บส่วนแบ่งกำไรจากก๊าซธรรมชาติอีกร้อยละ ๓๕ เป็นต้น

๓. ควรมีการแก้ไขปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนของข้าราชการระดับสูงในกระทรวงพลังงาน รัฐควรยึดหลักปฏิบัติสากลที่ให้ความสำคัญในการแยกบทบาทระหว่างผู้กำกับดูแลออกจากบทบาทการเป็นผู้ปฏิบัติในธุรกิจเอกชน เพื่อให้กลไกการตรวจสอบความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน มีผลในทางปฏิบัติจริง และเพื่อให้การเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชนที่เกี่ยวกับผลประโยชน์ของประเทศ ในด้านปิโตรเลียมมีความเที่ยงตรงและน่าเชื่อถือ

๔. ควรมีการดำเนินการทบทวนและปรับปรุงแก้ไขตามข้อเสนอที่ ๑ ถึง ๓ ให้เสร็จสิ้นก่อนการเปิดให้สัมปทานรอบที่ ๒๑ และก่อนการต่ออายุสัมปทานปิโตรเลียมทั้งหมด



๒. เรื่อง การดำเนินธุรกิจโทรศัพท์เคลื่อนที่รูปแบบใหม่ (๓G) ของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) กับกลุ่มบริษัทในเครือบริษัท ทูรู คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน)

สืบเนื่องจากเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๓ คณะกรรมการการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริต และเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา และคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภค วุฒิสภา ได้รับหนังสือร้องเรียนจากนายสุขุม ชื่นมะนา ประธานสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และนายพงศ์ฐิติ พงศ์ศิลาภรณ์ ประธานสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) เพื่อให้ตรวจสอบกรณีที่คณะกรรมการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ในขณะนั้น ได้เปิดประมูลคลื่นความถี่ ๓G ที่จะจัดให้มีขึ้นในวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๓ อาจไม่ชอบด้วยกฎหมาย และกำหนดเงื่อนไขทำให้หน่วยงานของรัฐเสียสิทธิประโยชน์และกีดกันการแข่งขัน

ในเวลาเดียวกัน บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) หรือ กสท ได้ยื่นฟ้องสำนักงาน และคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ต่อศาลปกครองกลาง เพื่อขอให้ศาลพิพากษาเพิกถอน ประกาศประมูลใบอนุญาต ๓G ดังกล่าว ซึ่งในวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๓ ศาลปกครองกลางได้มีคำสั่งคุ้มครองชั่วคราวระงับการประมูลใบอนุญาต ๓G และในวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๓ ศาลปกครองสูงสุด ได้มีคำสั่งยืนตามคำสั่งศาลปกครองกลาง ให้ระงับการประมูล ๓G ที่จะเกิดขึ้นทั้งหมดลง

แต่ต่อมา ในวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๔ กสท ได้ลงนามทำสัญญากับบริษัท บีเอฟเคที (ประเทศไทย) จำกัด และบริษัท เรียล มูฟ จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทในกลุ่มบริษัท ทูรู คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) หรือ “ทูรู” เพื่อร่วมกันเปิดบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่รูปแบบใหม่ HSPA (High Speed Packet Access) ในระบบ ๓G บนคลื่นความถี่ ๘๐๐ เมกะเฮิร์ตซ์(MHz) ซึ่งเป็นย่านความถี่เดิมของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ทำให้ทูรูสามารถพัฒนาโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ ๓G ได้โดยไม่ต้องผ่านวิธีการประมูลคลื่นความถี่ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นการลงนามทำสัญญาในช่วงที่ยังไม่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) และอาจมีการหลีกเลี่ยงพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงถูกตั้งคำถามจากนักวิชาการและสังคมว่า เป็นการเร่งรัดดำเนินการอย่างผิดสังเกตหรือไม่ เพราะอายุสัมปทานของทูรูกำลังจะสิ้นสุดในปี ๒๕๕๖ เท่านั้น

ผลการศึกษาของคณะกรรมการฯ

จากข้อร้องเรียนและเหตุการณ์ที่มีความเชื่อมโยงกัน ซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อสังคม และประเทศชาติโดยรวม คณะกรรมการการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริต และเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา จึงได้มีการศึกษาตรวจสอบข้อเท็จจริงของการเปิดให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ๓G โดยไม่ผ่านวิธีการประมูล แต่ใช้วิธีการทำสัญญาเช่าเครื่องและอุปกรณ์วิทยุคมนาคมเพื่อให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในระบบ HSPA ระหว่าง กสท กับ บริษัท บีเอฟเคที (ประเทศไทย) จำกัด และการทำสัญญาบริการขายส่งบริการบนโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ในระบบ HSPA ระหว่าง กสท กับ บริษัท เรียล มูฟ จำกัด ผลการศึกษาสรุปได้ดังนี้



๑. การทำสัญญาระหว่าง กสท กับ บริษัท บีเอฟเคที (ประเทศไทย) จำกัด และบริษัท เร็ล มูฟ จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทในเครือของทรู เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่

จากการศึกษาพบว่า กสท ได้จดทะเบียนจัดตั้งเป็นบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม พ.ศ.๒๕๔๖ โดยการแปลงสภาพจากการสื่อสารแห่งประเทศไทยตามพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.๒๕๔๒ และได้รับโอนกิจการ สิทธิ หนี้ ความรับผิดชอบ และการสื่อสารแห่งประเทศไทย ในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการโทรคมนาคมทั้งหมด^{*} ดังนั้น บมจ.กสท โทรคมนาคม จึงมีสถานภาพเป็นนิติบุคคลประเภทบริษัทมหาชนจำกัด การดำเนินการในส่วนที่เป็นกิจการโทรคมนาคมประเภทขายส่งขายต่อบริการ จึงมิได้เป็นกิจการที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกัน ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ต้องกระทำตามกฎหมาย ตามบทนิยาม “กิจการของรัฐ” ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ การทำสัญญาระหว่าง บมจ. กสท โทรคมนาคม กับบริษัทในเครือของทรู จึงไม่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่อย่างใด

๒. การทำสัญญาระหว่าง กสท กับบริษัทในเครือของ ทรู ดังกล่าว เป็นการกระทำที่ขัดต่อพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๔๕^{*} และมาตรา ๔๖^{*} หรือไม่

จากการตรวจสอบสัญญาเช่าเครื่องและอุปกรณ์วิทยุคมนาคมเพื่อให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในระบบ HSPA ของคณะกรรมการฯ พบข้อความในสัญญาข้อ ๒.๑๒ ระบุว่า ตลอดอายุสัญญา กสท จะนำคลื่นความถี่ในย่าน ๘๐๐ MHz มาใช้กับเครื่องและอุปกรณ์ของบริษัท บีเอฟเคที เท่านั้น นอกจากนี้ยังมีข้อสัญญาที่แสดงให้เห็นว่า อำนาจในการสั่งการ ควบคุม บริหาร จัดการคลื่นความถี่ มิได้เป็นอำนาจของ กสท ทั้งหมดแต่อย่างใด โดยที่สัญญาในข้อ ๗ ได้มีการให้สิทธิแก่บริษัท บีเอฟเคที ซึ่งมีฐานะเป็นผู้ให้เช่าเครื่องและอุปกรณ์วิทยุคมนาคม เป็นผู้ที่มีอำนาจในการควบคุมการใช้คลื่นความถี่โดยตรง และให้ กสท เป็นเพียงผู้เข้าร่วมปฏิบัติงานด้วยเท่านั้น โดยที่บริษัทบีเอฟเคทีจะเป็นผู้จ่ายค่าตอบแทนให้กับตัวแทนของ กสท ที่เข้าร่วมปฏิบัติงาน

ดังนั้น การที่ข้อสัญญาดังกล่าว ยินยอมให้บริษัท บีเอฟเคที หรือ ทรู มีอำนาจในการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วน หรือยินยอมให้บริษัทบีเอฟเคทีหรือ ทรู เป็นผู้ที่มีอำนาจประกอบกิจการแทน จึงถือเป็นการกระทำที่ขัดต่อ พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง

* ข้อมูลบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ที่ http://www.cattelercom.com/site/th/company_detail.php?cat=58

* มาตรา ๔๕ ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องดำเนินการโดยวิธีการประมูลคลื่นความถี่ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลาและเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด....

* มาตรา ๔๖ ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมเป็นสิทธิเฉพาะตัวของผู้ได้รับใบอนุญาต จะโอนแก่กันมิได้ ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคม ต้องประกอบกิจการด้วยตนเองจะมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนมิได้



วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๔๖ วรรคสอง ที่กำหนดว่า “ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคม ต้องประกอบกิจการด้วยตนเองจะมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนมิได้” และการที่บริษัท บีเอฟเคที หรือ ทูรู ได้สิทธิในการใช้คลื่นความถี่โดยอาศัยข้อสัญญาในลักษณะนี้ จึงเป็นการใช้คลื่นความถี่โดยไม่ได้รับอนุญาตและเป็นกระทำที่ขัดต่อมาตรา ๔๕ ของกฎหมายฉบับเดียวกันอีกด้วย

๓. การทำสัญญา ระหว่าง กสท กับ ทูรู เป็นการทำสัญญาในลักษณะต่างตอบแทนกันและกัน เพื่อที่จะหลีกเลี่ยงกฎหมาย พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และอยู่ในลักษณะของสัญญาที่ไม่เป็นธรรม ทำให้สาธารณะเสียประโยชน์ อีกทั้งเจตนาของการเข้าทำสัญญาของคณะผู้บริหาร กสท โทรคมนาคม อาจจะทำให้เข้าข่ายการปฏิบัติหน้าที่โดยไม่สุจริตค่อนข้างมาก

จากการศึกษาพบว่า มีการระบุเงื่อนไขในสัญญาเช่าเครื่องและอุปกรณ์วิทยุคมนาคมเพื่อให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในระบบ HSPA ข้อที่ 18 ไว้ในลักษณะที่ว่า หากพบว่ามีกรณีการกระทำที่ผิดกฎหมาย จะต้องมีการดำเนินการแก้ไขให้สามารถประกอบกิจการได้ต่อไปโดยเร็ว จึงยอมเป็นการแสดงว่าผู้เข้าทำสัญญารู้เป็นอย่างดีว่าการทำสัญญาดังกล่าวนั้นขัดต่อกฎหมายจึงตั้งใจที่จะเขียนเงื่อนไขสัญญาในลักษณะนี้ไว้ ถือได้ว่าความผิดเกิดขึ้นแล้ว เป็นการกระทำที่เข้าองค์ประกอบความผิดทางอาญาฐานทุจริตต่อหน้าที่ ซึ่งจะต้องเอาผิดกับกรรมการของ บมจ. กสท โทรคมนาคม ทุกคนที่เข้าร่วมประชุมเพื่ออนุมัติให้ บมจ.กสท โทรคมนาคม เข้าทำสัญญาดังกล่าว

ข้อเสนอแนะ

จากผลการศึกษาในเบื้องต้นของคณะกรรมการฯ ที่พิจารณาเห็นว่าการทำสัญญาเพื่อเปิดให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ๓G ในกรณีนี้ อาจทำให้รัฐและสังคมได้รับความเสียหายได้ จึงได้ดำเนินการส่งหนังสือถึง ๒ หน่วยงานเพื่อให้ดำเนินการตามกฎหมายต่อไป คือ

๑) หนังสือถึงประธานกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม แห่งชาติ ตามหนังสือด่วนที่สุด ที่สว(กมธ๒) ๐๐๑๐/๑๕๑๗ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๔ เรื่อง ขอให้ตรวจสอบการทำสัญญาของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) กับ กลุ่มบริษัท ทูรู คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) หรือทูรู เพื่อร่วมกันเปิดบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่รูปแบบใหม่ HSPA (High Speed Packet Access) ในระบบ ๓G

๒) หนังสือถึงประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ สว(กมธ๒) ๐๐๑๐/๑๕๑๘ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๔ เรื่อง ขอให้ไต่สวนและวินิจฉัยว่าคณะกรรมการ และกรรมการผู้จัดการใหญ่บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่หรือไม่

คณะทำงานเห็นว่า ควรจะมีการติดตามผลการดำเนินการตรวจสอบของทั้งสองหน่วยงานข้างต้น พร้อมทั้งส่งรายงานการตรวจสอบฉบับนี้พร้อมข้อมูลที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน ให้กับหน่วยงานทั้งสอง



ได้พิจารณาตรวจสอบต่อไป และอาจให้มีการจัดเวทีสาธารณะเพื่อเผยแพร่ผลการศึกษาและแลกเปลี่ยน
ในประเด็นปัญหานี้ให้กว้างขวางยิ่งขึ้นด้วย

๓. เรื่อง ธรรมชาติในการแต่งตั้งโยกย้าย : ศึกษากรณีกระทรวงมหาดไทย

นับตั้งแต่ที่ได้ตราพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๔๖ ซึ่งมีหลักการสำคัญประกอบด้วยแนวคิดของการบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่ที่มุ่งเน้น ผลสัมฤทธิ์ของการบริหารงาน ภายใต้หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือธรรมาภิบาล (Good Governance) มุ่งสู่เป้าหมายสำคัญคือ ประโยชน์สุขของประชาชน อย่างไรก็ตามก็ยังคงปรากฏว่ามีการ ร้องเรียนเกี่ยวกับความไม่เป็นธรรมในการแต่งตั้งโยกย้ายในองค์กรภาครัฐผ่านคณะกรรมการพิทักษ์ ระบบคุณธรรมหลายกรณี และมีการแจ้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในกรณีที่มีผู้สมัคร เข้าโรงเรียนนายอำเภอ ต้องจ่ายเงินให้เจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อให้อุปสรรคหายไป ซึ่งหากข้อมูลดังกล่าวเป็นจริง จะเป็นสิ่งบ่งชี้ว่าการพัฒนาระบบราชการที่นำหลักการบริหารทรัพยากรบุคคลไม่เกิดผลสัมฤทธิ์ตาม วัตถุประสงค์อย่างแท้จริง

คณะกรรมการการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริต และเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา เห็นว่า เรื่องนี้เป็นอุปสรรคร้ายแรงต่อการเสริมสร้างธรรมาภิบาล และเป็นสาเหตุหนึ่งของการคอร์รัปชันที่ขยายผล เป็นวิกฤติความมั่นคงของชาติ จึงมีมติมอบให้คณะอนุกรรมการศึกษาระบบเสริมสร้างธรรมาภิบาล และตรวจสอบเรื่องการทุจริตในรัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น* ทำการศึกษาเรื่องนี้

วัตถุประสงค์ของการศึกษา

- ๑) เพื่อศึกษาสภาพปัญหาที่อาจเป็นอุปสรรคต่อการบริหารด้วยหลักธรรมาภิบาลในภาครัฐ โดยศึกษากรณีส่วนราชการกระทรวงมหาดไทย
- ๒) เพื่อนำเสนอแนวทางเสริมสร้างระบบธรรมาภิบาลในการแต่งตั้งโยกย้ายของภาครัฐที่ เหมาะสมกับบริบทของสังคมไทย

แนวคิดและวิธีการศึกษา

การแต่งตั้งโยกย้าย เป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการบริหารทรัพยากรบุคคลของรัฐ ซึ่งเริ่มตั้งแต่ การสรรหาคัดเลือกบุคคลที่เหมาะสมเข้ามารับการแต่งตั้งโยกย้าย เนื่องจาก "คน" เป็นปัจจัยสำคัญที่สุด ต่อการบรรลุความสำเร็จทั้งปวง หากการบริหารทรัพยากรบุคคลของรัฐขาดประสิทธิภาพ ก็ย่อมส่งผล กระทบต่อการบริหารงานด้านอื่นทั้งหมด

ในระบบธรรมาภิบาล ควรมีกรอบในการพิจารณาแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการ โดยใช้หลัก ประสิทธิภาพของการปฏิบัติงานในตำแหน่งนั้นเป็นหลัก และยึดหลักความโปร่งใสตรวจสอบได้ โดยมี ขั้นตอนการพิจารณาที่ชัดเจน เพื่อสร้างความสมดุลของความสัมพันธ์เชิงอำนาจระหว่างข้าราชการ การเมืองกับข้าราชการประจำ รวมทั้งยึดหลักคุณธรรมเป็นแนวทางกำหนดหลักเกณฑ์การโยกย้าย

* ปัจจุบันเปลี่ยนเป็น "คณะอนุกรรมการเสริมสร้างธรรมาภิบาลภาครัฐ" โดยมีภารกิจหน้าที่คงเดิม



แต่งตั้งข้าราชการในระบบธรรมาภิบาลตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๗๙ และเป็นไปตามหลักความรับผิดชอบในการกระทำหรือ Accountability ด้วย คณะผู้ศึกษาจึงกำหนดประเด็นศึกษาจากหลักธรรมาภิบาล ๔ ประการ คือ หลักประสิทธิภาพ (Efficiency) หลักคุณธรรม (Virtue) หลักความโปร่งใสตรวจสอบได้ (Transparency) และหลักความรับผิดชอบในการกระทำ (Accountability)

การศึกษาเรื่องนี้ มุ่งเน้นสภาพปัญหา แนวโน้ม และข้อเท็จจริง ในประเด็นที่สื่อมวลชนเผยแพร่ โดยมีกรอบระยะเวลาของเหตุการณ์จากอดีต จนถึง กันยายน ๒๕๕๓ ศึกษาสภาพปัญหา และแนวคิดด้านธรรมาภิบาลภาครัฐจากผู้เชี่ยวชาญ และผู้แทนส่วนราชการต่าง ๆ รวมทั้งองค์กรอิสระที่มีบทบาทเกี่ยวข้องกับการส่งเสริมธรรมาภิบาลใช้วิธีสังเกตการณ์แบบหยั่งลึกเฉพาะประเด็น และการศึกษาจากเอกสารหลักฐานต่าง ๆ และการจัดสัมมนา โดยคณะกรรมการการศึกษาตรวจสอบเรื่องการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาลวุฒิสภา ร่วมกับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภค และคณะกรรมการการปกครอง วุฒิสภา จัดการสัมมนาในรูปแบบเสวนาเวที "วุฒิสภา-ประชาชน" ๒ ครั้ง ผู้ร่วมสัมมนาได้แก่ผู้แทนส่วนราชการต่าง ๆ รวมทั้งองค์กรอิสระที่มีบทบาทเกี่ยวข้องกับการส่งเสริมธรรมาภิบาล ๒๒ หน่วยงาน และประชาชนผู้สนใจ

ข้อสรุปที่ได้จากการจัดสัมมนาทั้ง ๒ ครั้ง มีเนื้อหาแบ่งตามหลักธรรมาภิบาล ๔ ประเด็น คณะผู้ศึกษานำมาวิเคราะห์ประกอบหลักการ ทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง จัดทำร่างรายงานผลการศึกษา โดยนำเสนอวิทยากรผู้เชี่ยวชาญ ๘ คน เพื่อให้ความเห็นเชิงวิพากษ์ในการจัดเสวนาโต๊ะกลม เรื่อง "ธรรมาภิบาลในการโยกย้าย" ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๔ ณ ห้องรับรอง ๑-๒ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ซึ่งคณะผู้จัดทำได้นำผลมาปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม

ผลการศึกษาของคณะกรรมการฯ

จากการเสวนาในเวที "วุฒิสภา-ประชาชน" ทั้ง ๒ ครั้ง ผู้เชี่ยวชาญ และผู้ร่วมเสวนามีความเห็นสอดคล้องไปในทางเดียวกันสรุปได้ดังนี้

๑. สภาพปัญหาของการแต่งตั้งโยกย้าย

๑.๑ มีการละเมิดกฎหมายรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๖๖ ซึ่งห้ามสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภาเข้าไปก้าวกายหรือแทรกแซงเพื่อผลประโยชน์ของตนเอง ของผู้อื่น หรือของพรรคการเมือง รวมทั้งละเมิดมาตรา ๒๗๙ ที่กล่าวถึงการฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตาม มาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งต้องเป็นไปตามประมวลจริยธรรมที่กำหนดขึ้น

๑.๒ การละเมิดกฎหมายข้างต้นเป็นการทำลายระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลของรัฐ ส่งผลกระทบโดยตรงต่อประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการตามหน้าที่ ซึ่งทำให้ไม่สามารถบำบัดทุกข์ บำรุงสุขให้แก่ประชาชนได้เต็มศักยภาพ

๑.๓ การละเลยไม่ปฏิบัติสิ่งที่ถูกต้อง จะกลายเป็นวัฒนธรรมที่ไม่พึงประสงค์ขององค์กรภาครัฐ และแก้ไขได้ยากขึ้นเป็นลำดับ



๑.๔ ผู้บริหาร และนักการเมืองมีความสัมพันธ์เชิงอำนาจอย่างไม่สมดุล ก่อให้เกิดอุปสรรคในการบริหารงานไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ตามหน้าที่ได้อย่างแท้จริง

๑.๕ นักการเมือง และผู้บริหารขาดคุณธรรม การบังคับใช้กฎหมายไม่สามารถทำได้อย่างจริงจัง การร่วมมือกันระหว่างข้าราชการประจำกับนักการเมืองกระทำทุจริตขยายตัวอย่างรวดเร็ว โดยมีการรับรู้ของประชาชนผ่านสื่อมวลชน

๒. สภาพปัญหาและการดำเนินการแบ่งตามหลักธรรมาภิบาล ๔ ประการ

๒.๑ หลักประสิทธิภาพ (Efficiency) พบว่า

๑) ระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลเอื้อต่อการปฏิบัติตามหลักการบริหารแนวใหม่ แสดงเครื่องมือบริหารที่กำหนดแนวทาง วิธีใช้ เผยแพร่แจกจ่ายเป็นคู่มือแก่ทุกส่วนราชการ เช่น การกำหนดสมรรถนะ ข้อมูลสมรรถนะบุคลากร การกำหนดเส้นทางสู่ตำแหน่ง แผนสืบทอดตำแหน่ง ฯลฯ แต่ยังไม่ได้ปฏิบัติตามหลักการของระบบอย่างจริงจัง ทำให้เกิดการแทรกแซงจากฝ่ายการเมือง และฝ่ายผลประโยชน์อื่นได้ง่าย

๒) ส่วนราชการมีการพัฒนาบุคลากรด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลแนวใหม่ และผู้ที่ปฏิบัติงานด้านบุคคล มีความรู้ความสามารถ แต่ส่วนใหญ่ยังปฏิบัติงานภายใต้ดุลยพินิจของผู้บังคับบัญชา

๓) กระบวนการสรรหาและคัดเลือก ผู้ดำรงตำแหน่งในระดับต่าง ๆ แม้จะเป็นตำแหน่งสำคัญระดับสูง ยังมีลักษณะปกปิดไม่มีการเผยแพร่สู่สาธารณชน ซึ่งตามหลักการแล้ว กระบวนการต้องเป็นไปตามระบบและหลักเกณฑ์ มีการควบคุมคุณภาพทุกขั้นตอน แต่การดำเนินการที่ผ่านมาสะท้อนให้เห็นความบกพร่องด้านประสิทธิภาพ จนเกิดกรณีที่สื่อมวลชนนำไปเผยแพร่

๒.๒ หลักคุณธรรม (Virtue)

๑) กระบวนการโยกย้ายยังไม่เป็นไปตามกฎหมายรัฐธรรมนูญฯ พ.ศ.๒๕๕๐ หมวด ๑๓ ว่าด้วยจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ มาตรา ๒๗๙ อย่างแท้จริง ยังไม่ปรากฏว่ามีการลงโทษผู้ละเมิดตามประมวลจริยธรรม

๒) กลไกหลักที่จะสามารถขับเคลื่อนไปสู่สภาพที่พึงประสงค์ เช่น คณะกรรมการ และผู้บริหารระดับต่าง ๆ โดยเฉพาะในระดับนโยบาย เช่น ผู้ตรวจการแผ่นดิน คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม ไม่สามารถแก้ปัญหาการขาดหลักคุณธรรม และยังขาดแรงสนับสนุนมีส่วนร่วมจากภาคประชาสังคม และประชาชน

๓) ยังไม่มีมาตรการลดการแทรกแซงทางการเมือง และกลุ่มผลประโยชน์อื่น ที่ได้ผลองค์กรที่เป็นกลไกขับเคลื่อนอาจไม่มีอำนาจครอบคลุมข้าราชการทุกประเภท เช่น คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม มีอำนาจหน้าที่ครอบคลุมเฉพาะข้าราชการพลเรือน ซึ่งไม่รวมข้าราชการประเภทอื่น



เช่น ทหาร ตำรวจ ฯลฯ นอกจากนั้นไม่มีรายงานการตรวจสอบ หรือกรณีความผิดเกี่ยวกับการละเมิดจริยธรรม ออกมาแพร่หลายให้เกิดความเกรงกลัว

๒.๓ หลักความโปร่งใสตรวจสอบได้ (Transparency)

๑) มีลักษณะเป็นระบบปิด เอื้อต่อการละเมิดกฎหมายและจริยธรรม มีระบบให้ข้าราชการที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมในการแต่งตั้งโยกย้าย สามารถร้องเรียนเกี่ยวกับการกระทำผิด หรือละเว้นการปฏิบัติ และมีช่องทางให้แจ้งเบาะแส กรณีข้าราชการทุจริตประพฤติมิชอบ แต่ข้อมูลที่เกี่ยวกับกระบวนการแต่งตั้งโยกย้าย ยังไม่เป็นระบบเพียงพอเพื่อรับการตรวจสอบจากสาธารณชน

๒) องค์กรที่มีบทบาทในการตรวจสอบหรือประเมินผล เช่น คณะกรรมการการของรัฐบาล ผู้ตรวจการแผ่นดิน คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และองค์กรอิสระอื่น ๆ รวมทั้งคณะกรรมการตรวจสอบ ประเมินคุณภาพการบริหารในองค์กรนั้น ๆ และประชาสังคมยังไม่ได้เปิดเผยมติการพิจารณา หรือผลการดำเนินการต่อสาธารณชนอย่างชัดเจน

๒.๔ หลักความรับผิดชอบในการกระทำ (Accountability)

๑) ขาดการบังคับใช้ประมวลจริยธรรมอย่างจริงจัง และยังไม่มียุทธศาสตร์ที่ชัดเจน โดยเฉพาะผู้มีอำนาจแต่งตั้งโยกย้าย ไม่พบว่าจำเป็นต้องรับผิดชอบผลการแต่งตั้งโยกย้ายในลักษณะใด เมื่อผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งไม่สามารถปฏิบัติราชการอย่างมีประสิทธิภาพ หรือส่งผลกระทบต่อทางราชการเสียประโยชน์

๒) ขาดการพัฒนากฎหมายที่กำหนดบทบังคับ และบทลงโทษการละเมิดหลักการนี้ในองค์กรภาครัฐ

๓) สภาพความรับผิดชอบต่อผลกระทบที่เกิดจากความไม่เป็นธรรมในการแต่งตั้งโยกย้าย ไม่ได้รับการตรวจสอบ และเผยแพร่ข้อมูลมากเท่าที่ควร แม้ว่าบางกรณีซึ่งมีการนำขึ้นสู่ศาลปกครอง ก็ไม่ได้รับความสนใจจากสื่อมวลชนมากนัก โดยเฉพาะความผิดฐานละเมิดจริยธรรม ยังไม่มีบทลงโทษที่เหมาะสม ทำให้ไม่สามารถหยุดยั้งความผิดประเภทนี้ได้ และยังไม่ปรากฏมากขึ้นในสังคมอีกด้วย

ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ

จากการศึกษายังพบว่า ข้าราชการประจำบางส่วน ยอมเป็นเครื่องมือของนักการเมืองในการใช้อำนาจรัฐโดยมิชอบ เพื่อประโยชน์ต่อความเจริญก้าวหน้าของตน ซึ่งทำให้มีการบังคับใช้กฎหมายในลักษณะเลือกปฏิบัติ และไม่สามารถทำได้อย่างจริงจัง

คณะผู้ศึกษามีความเห็นที่ควรนำระบบธรรมาภิบาลในการแต่งตั้งโยกย้ายมาใช้อย่างจริงจัง เพื่อลดการใช้ดุลยพินิจของนักการเมือง โดยนำทฤษฎีการบริหารทรัพยากรมนุษย์แนวใหม่ มาประยุกต์ให้สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล ดังกล่าวข้างต้น



ข้อเสนอแนะระดับนโยบาย

๑. เพื่อเป็นแนวทางในการแก้ปัญหาการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการระดับสูง ซึ่งสื่อมวลชนสงสัยว่าไม่เป็นธรรม สะท้อนให้เห็นการขาดธรรมาภิบาล คณะผู้ศึกษาได้นำเสนอในลักษณะองค์รวม เพื่อเป็นแนวทางสร้างธรรมาภิบาลในการแต่งตั้งโยกย้าย ดังนี้

๑) ควรเพิ่มบทบาทของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการและผู้ตรวจการแผ่นดินให้มีอิสระร่วมกันทำหน้าที่คล้ายองค์กร OCPA (Office of the Commissioner for Public Appointments) ของประเทศอังกฤษ กล่าวคือมีหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์ และกระบวนการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐ ทั้งในส่วนราชการและองค์กรอิสระโดยปราศจากการแทรกแซงจากนักการเมือง วางระบบการสรรหาที่เป็นมาตรฐาน โดยอาศัยแนวทางที่องค์กรนี้สร้างขึ้น และพิจารณาปรับให้เหมาะสมกับกฎหมาย ระเบียบต่าง ๆ ของราชการไทยเพื่อการคัดเลือกข้าราชการ ผู้บริหารระดับสูงขององค์กรภาครัฐ ให้เอื้อต่อการได้มาซึ่งคนดี คนเก่ง และมีความเป็นมืออาชีพ พร้อมปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ซึ่งจะเป็นการสร้างดุลยภาพความสัมพันธ์เชิงอำนาจที่เหมาะสมระหว่างนักการเมืองกับข้าราชการประจำ รวมทั้งองค์กรอิสระ และองค์กรมหาชนด้วย

๒) การแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ต้องดำเนินการผ่านคณะกรรมการที่เป็นกลางทางการเมือง และเป็นอิสระ ปราศจากการแทรกแซงจากนักการเมืองและมีการเปิดเผยกระบวนการสรรหาต่อสาธารณะ โดยต้องคัดเลือกจากบัญชีรายชื่อที่ข้าราชการประจำเสนอจำนวน ๓ คนเท่านั้น

๓) ในการคัดเลือกผู้บริหารระดับสูงขององค์กรภาครัฐ ต้องกำหนดให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งสามารถเลือกบุคคลที่จะได้รับการแต่งตั้ง จากบัญชีรายชื่อที่ส่วนราชการเสนอแนะตามระบบคุณธรรม จำนวน ๓ คนเท่านั้น หากผู้เสนอรายชื่อแต่งตั้งหรือใช้อำนาจแต่งตั้งข้าราชการที่ด้อยสมรรถภาพ หรือปรากฏภายหลังว่าผู้ได้รับการแต่งตั้งได้กระทำการทุจริตประพฤติมิชอบต่อหน้าที่ จะต้องรับผิดชอบจากการกระทำตามหลักความรับผิดชอบในการกระทำ (Accountability) ด้วยการถูกลงโทษทางวินัย หรือถือว่าเป็นการละเมิดจริยธรรมอย่างร้ายแรงที่ต้องถูกถอดถอนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๗๐

๔) ควรมีระบบการนำเสนอกระบวนการสรรหา คัดเลือก แสดงสู่สาธารณชนทางเว็บไซต์ เพื่อให้ภาคประชาชนสามารถตรวจสอบได้ พร้อมรับข้อมูลจากผู้แจ้งเบาะแสด่าง ๆ โดยให้ระยะเวลาในการเสนอข้อมูลตามสมควร ส่วนผู้แจ้งเบาะแสนั้น ต้องได้รับการปกป้องคุ้มครองในฐานะพยาน

๕) องค์กรที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้บริหารระดับสูงต้องมีระบบการประเมินผลที่ดี เข้มแข็ง ไม่หวั่นไหวไปตามการแทรกแซงที่ไม่สมควร โดยเฉพาะข้าราชการต้องมีการรวมพลัง ยืนหยัดเพื่อนำพากระบวนการไปสู่ประโยชน์สุขของประชาชน และผลประโยชน์ของชาติอย่างมั่นคง ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ได้มอบให้สถาบันพระปกเกล้าทำวิจัยสร้างดัชนีชี้วัดความซื่อตรง มีเนื้อหาครอบคลุมความซื่อตรงต่อหน้าที่ ความซื่อตรงต่อบุคคลทั่วไป และความซื่อตรงต่อตนเอง หาก



ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องนำไปประยุกต์ใช้ ในฐานะเป็นเครื่องมือหนึ่งของการสร้างความเข้มแข็งทางจริยธรรมในบุคลากรขององค์กรภาครัฐก็จะเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม

๖) การมีระบบ fast track ในองค์กรเพื่อเตรียมคนดี มีความสามารถสูงมาบริหารงานอย่างต่อเนื่อง เป็นแนวคิดที่ดี แต่ต้องมีการประเมินผลการปฏิบัติงานอย่างจริงจัง และโปร่งใส เป็นที่ยอมรับของสาธารณชน

๗) ควรมีการพิจารณาวางระบบการประเมินผลการปฏิบัติงานเพื่อคัดออกด้วย เช่น ร้อยละ ๕ จากลำดับสุดท้ายของส่วนราชการ ทั้งนี้เพื่อให้เกิดการตื่นตัวในการพัฒนาตนเอง และการรักษาความถูกต้อง ชี้อตรง และขจัดข้อบกพร่องออกไป

๘) ควรศึกษาวิจัยว่า กระบวนการบริหารขององค์กร และกระบวนการคัดเลือกสรรหาผู้บริหารระดับสูง ตอบสนองตรงตามความต้องการของประชาชนเพียงใด ทั้งนี้การสำรวจควรมีวิธีการที่หลากหลาย และพิจารณาวิธีการที่เหมาะสมกับวัฒนธรรมสังคมไทยด้วย

๙) ควรรณรงค์ให้ข้าราชการ และประชาชน มีความรู้เกี่ยวกับกฎหมายต่าง ๆ ซึ่งเปิดโอกาสให้ข้าราชการที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมมีสิทธิต่อสู้เพื่อความเป็นธรรม ควรจัดให้มีคู่มือสำหรับข้าราชการที่ต้องการใช้สิทธิ เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติที่ถูกต้อง ขณะเดียวกันสร้างความรู้ และทัศนคติที่ถูกต้องแก่ประชาชน โดยให้มีส่วนร่วมช่วยให้เกิดความเป็นธรรมขึ้น เพื่อยุติการละเมิดกฎหมายของผู้มีอำนาจ

๑๐) ประมวลจริยธรรมของข้าราชการ และผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๗๙ ยังไม่แพร่หลายไปสู่สังคมอย่างเพียงพอ เพื่อให้ประชาชนมีความรู้สามารถนำไปเป็นกรอบในการตรวจสอบทั้งข้าราชการ นักการเมือง รวมทั้งเป็นกรอบในการใช้สิทธิ์พิจารณาเลือกตั้งนักการเมืองด้วย ในส่วนของข้าราชการการเมืองนั้นนายกรัฐมนตรีมีหน้าที่รับผิดชอบดูแล ถ้าทำผิดจริยธรรมนายกรัฐมนตรีต้องลงโทษทางวินัย สำหรับนักการเมืองนั้น ไม่ได้ระบุบทลงโทษไว้ แต่สามารถนำไปสู่การถอดถอนได้

ข้อเสนอแนะระดับปฏิบัติการ

คณะผู้ศึกษานำเสนอในส่วนที่เป็นปัจจัยสำคัญของระบบบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐ เพื่อให้ตอบสนองซึ่งกันและกัน ลดการแทรกแซงทางการเมือง ตลอดจนลดการใช้ดุลยพินิจของผู้มีอำนาจสามารถนำไปประยุกต์ ใช้เป็นแนวทางดำเนินการในส่วนราชการอื่น ๆ ได้ต่อไป คือ

๑) การวางแผนทรัพยากรบุคคล โดยศึกษาแผนยุทธศาสตร์ขององค์กร กำหนดสมรรถนะวางแผนต่าง ๆ เช่น แผนปฏิบัติการเพื่อพัฒนาบุคลากร และกระบวนการสรรหาให้เกิดผลตามวัตถุประสงค์ แผนสืบทอดตำแหน่ง โดยรวบรวมข้อมูลบุคคลที่ผ่านเกณฑ์พื้นฐานอย่างเสมอภาค เพื่อพร้อมสำหรับการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารที่ใช้อำนาจรัฐ และแผนบริหารบุคลากร โดยให้มีการลงนามเป็นข้อผูกพันในการบรรลุวัตถุประสงค์ร่วมกันระหว่างผู้บริหารที่เกี่ยวข้อง

๒) การสรรหา จัดให้มีคณะกรรมการสรรหาสำหรับผู้บริหารทุกระดับ สำหรับการสรรหาผู้บริหารระดับสูงที่เป็นหัวหน้าส่วนราชการควรประกอบด้วย กรรมการสรรหาจากองค์กรภายนอกร่วมด้วย เพื่อป้องกันการแทรกแซงทางการเมือง กำหนดวิธีการสรรหาอย่างเป็นระบบใช้เทคโนโลยีช่วยให้เกิดการ



มีส่วนร่วม และเปิดเผยต่อสาธารณะอย่างโปร่งใส และให้มีการจัดทำรายงานการประชุมที่บันทึกข้อมูลการประชุมโดยละเอียดเก็บไว้ที่หน่วยงานด้านบริหารบุคคลของหน่วย เพื่อพร้อมรับการตรวจสอบและเปิดเผยต่อสาธารณะเมื่อมีการร้องเรียน

๓) **การพัฒนา** พัฒนาสมรรถนะอย่างหลากหลาย ทั้งด้วยหลักสูตรที่จำเป็นในระบบการศึกษาและการเรียนรู้จากวิธีปฏิบัติที่ดีที่สุด (best practices) ในระบบการจัดการความรู้ และจากการสอนงานมีระบบควบคุม และติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพตรงตามตัวชี้วัดสมรรถนะที่ต้องการ โดยให้มีผู้ประเมินหลายคน

๔) **รักษาไว้** มีระบบการบริหารจัดการที่เรียกว่า “talent management” เพื่อสร้างบุคลากรที่มีสมรรถนะสูง และสามารถธำรงรักษาไว้ในองค์กรได้ มีระบบรางวัลตอบแทนในรูปแบบต่าง ๆ มีการวางแผนเส้นทางการเจริญเติบโต (career path) และ มีระบบการสร้างขวัญที่ดีในการปฏิบัติงาน

๕) **ใช้ประโยชน์** การพิจารณาแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการ เป็นไปอย่างรอบคอบและใช้อำนาจดุลยพินิจให้น้อยที่สุด ต้องส่งเสริมให้ใช้ความสามารถเต็มศักยภาพในการพัฒนางาน โดยเฉพาะการบริหารงานบุคคลภาครัฐต้องเป็นไปตามระบบคุณธรรม (merit system) และคำนึงถึงพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลตามที่บัญญัติในรัฐธรรมนูญฯ พ.ศ.๒๕๕๐ มาตรา ๒๗๙ โดยต้องมีการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม โดยเฉพาะเรื่อง “จิตอาสา” จะเป็นเครื่องมือขับเคลื่อนสำคัญที่ช่วยให้บุคลากรนำศักยภาพของตนออกมาใช้ประโยชน์สร้างสรรค์ได้

ข้อเสนอแนะสำหรับการศึกษาต่อไป

(๑) ศึกษาความเป็นไปได้ และโครงสร้างที่เหมาะสมของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ หรือองค์กรกลางอื่นที่เหมาะสมจะขยายบทบาทให้ทำหน้าที่คล้ายองค์กร OCPA (Office of the Commissioner for Public Appointments) ของประเทศอังกฤษเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ และกระบวนการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐทั้งในส่วนราชการ และองค์กรอิสระที่ปราศจากการแทรกแซงจากนักการเมือง

(๒) ศึกษาปัจจัยสนับสนุน และปัจจัยอุปสรรคที่มีอิทธิพลต่อการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งสำคัญ โดยเปิดเผยต่อสาธารณะ และการคัดเลือกผู้บริหารระดับสูงในองค์กรภาครัฐระดับกระทรวง และระดับกรมตามระบบคุณธรรมในการบริหารงานบุคคลแนวใหม่

(๓) ศึกษาปัจจัยทางการเมืองที่มีอิทธิพลต่อการตัดสินใจแต่งตั้งโยกย้ายผู้ดำรงตำแหน่งสำคัญระดับต่าง ๆ ในองค์กรภาครัฐ



๕.๑.๑๑ คณะกรรมาธิการเศรษฐกิจ การพาณิชย์ และอุตสาหกรรม

เรื่อง การตรวจสอบทุจริตโครงการรับจำนำข้าวอันเป็นนโยบายของรัฐบาลที่อาจส่งผลกระทบต่อสถานะหนี้สาธารณะและปัญหาเศรษฐกิจในอนาคต

ความเป็นมาสาระสำคัญ

เป็นที่ทราบกันดีว่าประเทศกรีซประสบปัญหาหนี้สาธารณะเกินกว่า ๑๐๐% ของ GDP และขาดดุลการคลังถึงร้อยละ ๑๒ จึงไม่อยู่ในสถานะที่จะชำระหนี้คืนได้ ทำให้ประสบปัญหาเศรษฐกิจวิกฤติทางการเงินอย่างรุนแรงจนถึงขั้นล้มละลายในอนาคต ปราบฏุกการณ์และวิกฤติดังกล่าวเกิดจากรัฐบาลกรีซที่ผลักดันขึ้นมารับบริหารประเทศต่างใช้นโยบายประชานิยมเพื่อให้ได้คะแนนเสียงจากประชาชน โดยมีได้คำนึงถึงผลกระทบและความเสี่ยงต่อฐานะการเงินการคลังของประเทศ โดยเฉพาะหนี้สาธารณะที่เพิ่มสูงอย่างน่ากลัว ส่งผลให้เกิดปัญหาทางเศรษฐกิจและสังคมตามมาเป็นอย่างมาก จนบ้านเมืองไม่สามารถพัฒนาให้ก้าวหน้าได้

คณะกรรมาธิการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม วุฒิสภา ได้ตระหนักถึงความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศที่ได้รับผลกระทบจากนโยบายประชานิยมของรัฐบาลที่ใช้หาเสียงในการเลือกตั้งครั้งที่ผ่านมาและจากนโยบายที่แถลงต่อรัฐสภา ทำให้ส่วนราชการต้องจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี โดยผนวกโครงการประชานิยมรูปแบบต่างๆไว้ด้วย ในขณะที่งบประมาณรายได้ไม่เพียงพอ จึงต้องจัดหางบประมาณขาดดุล เพื่อกู้เงินมาทำโครงการเป็นรายจ่ายเพิ่มเติมทุกปี ซึ่งหากทุกรัฐบาลใช้นโยบายประชานิยมโดยไม่ตระหนักถึงความเสี่ยงของประเทศ จากหนี้สาธารณะที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นทุกปี อาจทำให้ประเทศไทยมีสภาพการณ์เช่นเดียวกับที่เกิดขึ้นในประเทศกรีซได้

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมาธิการฯ จึงได้ศึกษา ติดตาม และวิเคราะห์นโยบายประชานิยมของรัฐบาลที่อาจส่งผลกระทบต่อปัญหาเศรษฐกิจไทยรวมทั้งได้ศึกษากรณีตัวอย่าง “โครงการรับจำนำข้าวอันเป็นนโยบายของรัฐบาล ที่อาจส่งผลกระทบต่อสถานะหนี้สาธารณะและปัญหาเศรษฐกิจในอนาคต” โดยได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนรวม ๑๔ หน่วยงานมาให้ข้อมูล เพื่อศึกษาและวิเคราะห์ถึงผลกระทบดังกล่าว

ในการศึกษาในส่วนที่ ๑ เรื่องโครงการประชานิยม พบว่ารัฐบาลจะต้องกู้เงินมาดำเนินโครงการตามสัญญาว่าจะให้กับประชาชน ส่งผลให้หนี้สาธารณะเพิ่มขึ้นทุกปีเพราะรัฐบาลมุ่งเน้นโครงการระยะสั้นที่ไม่ยั่งยืนต่อการลดความเหลื่อมล้ำของสังคม

ในส่วนที่ ๒ เป็นการศึกษาเกี่ยวกับโครงการรับจำนำข้าวของรัฐบาล ปราบฏุกข้อเท็จจริงว่า ราคารับจำนำสูงกว่าราคาตลาดประมาณ ๔๐% ทำให้รัฐบาลมีข้าวเก็บไว้ในความครอบครองแต่เพียงผู้เดียวและไม่มีเกษตรกรรายใดมาถือถอนรวมทั้งไม่สามารถขายในตลาดโลกได้ ซึ่งหากกลไกตลาดบิดเบือนไม่ให้ออกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการใช้กลไกตลาดย่อมทำให้สูญเสียตลาดต่างประเทศ และอุตสาหกรรมข้าวทั้งระบบไม่ทำงาน นอกจากนี้ชาวนาส่วนน้อยเท่านั้นที่ได้รับประโยชน์เพียง ๑ ล้านราย ส่วนอีก ๓ ล้านรายที่เป็นชาวนาที่มีที่นาอันน้อย ไม่สามารถเข้าถึงโครงการรับจำนำได้ รวมทั้งมีช่องว่างในกระบวนการทำให้



เกิดทุจริตคอร์รัปชันได้โดยง่ายอีกด้วย คาดว่ารัฐบาลจะใช้งบประมาณมหาศาลในโครงการนี้ และอาจขาดทุนรวมแล้วไม่น้อยกว่า ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นการสูญเสียงบประมาณแผ่นดินที่ควรนำไปพัฒนา ด้านอื่นที่เป็นประโยชน์ได้อีกมาก

ประเด็นปัญหา

คณะกรรมการฯ จึงได้ศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการรับจำนำข้าว มีข้อสรุปที่ชี้ให้เห็นได้ว่ามีข้อบกพร่องและจุดอ่อน ทั้งมีประเด็นปัญหาเกี่ยวกับเรื่องนี้ ดังต่อไปนี้

๑. เป็นนโยบายที่รัฐบาลรับจำนำข้าวทุกเมล็ด ในราคาสูงกว่าราคาตลาดประมาณ ร้อยละ ๔๐ จึงไม่มีชาวนามาถ่อถอนคืน เท่ากับรัฐบาลรับซื้อข้าวไว้ในมือเป็นส่วนใหญ่ ใช้งบประมาณมากกว่า ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และจะใช้งบประมาณในปีต่อไปอีก ๔๐๕,๐๐๐ ล้านบาท เป็นภาระงบประมาณที่เป็นภาษีของประชาชนที่จะทำให้หนี้สาธารณะเพิ่มขึ้น

๒. เปิดช่องทางทุจริตในกระบวนการรับจำนำข้าว โดยเฉพาะการสวมสิทธิจากเจ้าของจริง และการสวมสิทธิข้าวจากเพื่อนบ้าน

๓. ทำลายกลไกตลาด ระบบเศรษฐกิจ อุตสาหกรรมข้าวและทำลายความสามารถในการแข่งขันของข้าวไทยในตลาดโลก เพราะราคาสูงกว่าคู่แข่งเช่น อินเดียและเวียดนาม ทำให้ขาดรายได้จากการส่งออกลดลงประมาณร้อยละ ๓๕ หรือเดือนละ ๖,๐๐๐ ล้านบาท ปีละ ๗๒,๐๐๐ ล้านบาท

๔. ไม่ได้ช่วยชาวนาที่ยากจนประมาณ ๓ ล้านราย ซึ่งมีที่นาพอทำกิน กลับช่วยชาวนารูานะปานกลาง และร่ำรวยประมาณ ๑ ล้านราย ผู้ได้รับผลประโยชน์แท้จริง คือ ชาวนารายใหญ่ หรือผู้รับซื้อข้าวจากชาวนามาจำนำ รวมถึงโรงสี และกลุ่มธุรกิจต่างๆ

๕. ชาวนาถูกเอารัดเอาเปรียบ จากโรงสีโกงตาชั่ง ความชื้นและสิ่งปลอมปน เฉลี่ยแล้ว จำนำได้ราคาประมาณ ๘,๕๐๐ บาท ถึง ๑๑,๐๐๐ บาทต่อตันเท่านั้น

๖. เป็นนโยบายที่จะทำให้รัฐบาลขาดทุนมากกว่า ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท หากขายในราคาตลาดปัจจุบัน

๗. เป็นนโยบายที่ทำลายคุณภาพข้าวไทยในระยะยาว เพราะชาวนาจะเพิ่มปริมาณการปลูกข้าวอายุสั้นมาจำนำ โดยไม่คำนึงถึงคุณภาพ ส่งผลกระทบต่อคุณภาพของอุตสาหกรรมข้าวไทยทั้งระบบ

๘. เป็นนโยบายที่รัฐบาลเก็บข้าวไว้ในมือให้มากที่สุด เพื่อหวังขายระหว่างรัฐบาลกับรัฐบาล โดยไม่เปิดเผยปริมาณ และราคาขายให้แก่ประเทศคู่ค้า อาจสื่อให้เข้าใจได้ว่า จะขายในราคาต่ำให้กับพ่อค้าบางรายไปขายต่อ เพื่อหาผลประโยชน์จากโครงการนี้มาแบ่งปันกันก็อาจเป็นไปได้

ผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม ได้พิจารณาจุดอ่อนที่เป็นประเด็นปัญหาของโครงการนี้แล้ว มีความเห็นและข้อเสนอแนะ ดังต่อไปนี้



๑. รัฐบาลควรต้องทบทวนนโยบายการรับจำนำข้าวทั้งระบบ เช่น กำหนดปริมาณการรับจำนำไม่ทุกเมล็ด กำหนดปริมาณพื้นที่นา กำหนดราคาและวงเงินรับจำนำ โดยเน้นขบวนการรายเล็ก รายได้ต่ำให้มีโอกาสเข้าถึงโครงการให้เป็นส่วนใหญได้อย่างทั่วถึง แทนชวานาและนายทุนที่ร่ำรวย และให้มีโอกาสไถ่ถอนเพื่อขายในราคาตลาดได้

๒. ดำเนินการปราบปรามการทุจริตอย่างจริงจัง และปรับแก้กระบวนการรับจำนำข้าวให้รัดกุม

๓. รัฐบาลควรต้องทบทวนการยึดครองที่ดินการทำให้ชัดเจนว่า ใครเป็นประเภทยานายทุนที่มีฐานะร่ำรวย ฐานะปานกลาง และฐานะยากจน เพื่อจำกัดหรือแบ่งสัดส่วนการรับจำนำอย่างเป็นธรรม

๔. การขายระหว่างรัฐบาลกับรัฐบาล รัฐบาลควรต้องเปิดเผยแก่สาธารณชนว่า ขายให้กับประเทศใด รวมถึงปริมาณกับราคาเพื่อแสดงความสุจริตใจและความโปร่งใสให้แก่ประชาชนผู้เสียภาษีทราบ

๕. รัฐบาลควรต้องทบทวนการพัฒนาห่วงโซ่อุตสาหกรรมข้าวทั้งระบบให้เกิดความสมดุล โดยมีชวานาเป็นเป้าหมายในการพัฒนายกระดับรายได้ให้สูงขึ้น มีปัจจัยเสริมและลดต้นทุนปัจจัยการผลิตทั้งระบบ โดยเฉพาะการวิจัยและการพัฒนาสายพันธุ์ข้าวไทยให้มีคุณภาพ และผลผลิตที่สูงขึ้นในการสร้างรายได้ที่ยั่งยืนให้แก่อาชีพชวานาในอนาคต

คณะกรรมการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม วุฒิสภา มั่นใจว่านโยบายและมาตรการการรับจำนำสินค้าเกษตร เป็นนโยบายที่ล้มเหลวที่สุด ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๙ สูญเสียเงินละลายน้ำไปมากมาย โดยผลประโยชน์ไม่ได้ตกถึงมือเกษตรกรอย่างที่คิด ผลประโยชน์ส่วนใหญ่ตกอยู่กับโรงสีผู้ส่งออก ลานตากมัน รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องพรคพวกของนักการเมือง จึงไม่มีใครยอมเลิกโครงการนี้ และยังมีกรณีราษฎร์บังหลวงหรือ จากโครงการจำนำสินค้าเกษตร รัฐบาลเสียเงินขาดทุนมากมาย

คณะกรรมการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม วุฒิสภา จึงไม่เห็นด้วยกับโครงการประชานิยมของรัฐบาลที่มุ่งหวังเพื่อประโยชน์ระยะสั้นและไม่ยั่งยืน ที่เน้นนโยบายเศรษฐกิจกึ่งการเมือง อันอาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจมหภาค และหนี้สาธารณะในอนาคตได้ ซึ่งคณะกรรมการฯ จะยังคงยึดมั่นในเจตนารมณ์ที่จะศึกษา วิเคราะห์ เพื่อพัฒนาห่วงโซ่อุตสาหกรรมข้าวทั้งระบบให้รัฐบาลเป็นแนวทางพัฒนาให้ชวานาสามารถยกระดับรายได้และฐานะทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนต่อไป

อนึ่ง คณะกรรมการได้เดินทางไปยื่นหนังสือและพบปะสนทนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับประธานคณะกรรมการหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ตรวจสอบการทุจริตโครงการรับจำนำข้าวของรัฐบาล อาทิ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามทุจริตแห่งชาติ ผู้ตรวจการแผ่นดิน คณะกรรมการการเลือกตั้ง และองค์กรอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนสื่อมวลชนต่างๆ เพื่อร่วมมือกันแก้ปัญหาอย่างจริงจังต่อไป



๕.๑.๑๒ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนติดตาม เร่งรัด ประเมินผลการแก้ไขปัญหา และการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้

(คณะอนุกรรมการติดตาม และประเมินผลด้านงบประมาณ)

เรื่อง ปัญหาอุปสรรคการติดตั้งระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (Closed Circuit Television = CCTV) ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

ความเป็นมาสาระสำคัญ

เนื่องจากโครงการติดตั้งระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (Closed Circuit Television = CCTV) ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ยังมีปัญหาในกระบวนการบริหารจัดการทั้งในเรื่องของการติดตั้งที่ยังไม่ครอบคลุมในทุกพื้นที่ รวมทั้งคุณภาพและประสิทธิภาพในการทำงานของกล้องโทรทัศน์วงจรปิดที่ติดตั้ง คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนฯ จึงได้พิจารณาศึกษาปัญหาและอุปสรรคของการติดตั้งระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดตามโครงการดังกล่าว เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดและคุ้มค่ากับงบประมาณทั้งหมดที่ใช้ในโครงการ

กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙

ผลการศึกษาของคณะกรรมการ

โครงการจัดซื้อพร้อมติดตั้งระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดหรือ CCTV ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นการดำเนินการของกระทรวงมหาดไทยซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของ ๒ หน่วยงาน คือ กรมการปกครอง ซึ่งดำเนินการติดตั้งในพื้นที่อำเภอ และสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ซึ่งดำเนินการมาแล้ว ๒ โครงการ

โครงการแรกเป็นโครงการติดตั้งกล้อง CCTV ณ ศาลากลางจังหวัดเพื่อรักษาความปลอดภัยในบริเวณพื้นที่ศาลากลาง และด้านต่าง ๆ แต่เป็นด้านที่ไม่ใช้อยู่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นส่วนใหญ่ เพื่อให้กรมการปกครองใช้ในการดูแลเรื่องตรวจคนเข้าเมือง

ส่วนโครงการที่ ๒ ที่กำลังดำเนินการอยู่เป็นโครงการจัดซื้อพร้อมติดตั้งกล้อง CCTV ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งโครงการนี้คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการตั้งแต่วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๐ อนุมัติให้กระทรวงมหาดไทยร่วมกับกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (กระทรวง ICT) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ดำรวจภูธร ภาค ๙ จังหวัด และอำเภอ เพื่อร่วมกันในการบูรณาการแนวทางในการติดตั้งกล้อง CCTV ซึ่งกระทรวงมหาดไทยเป็นแกนนำในการดำเนินการจัดทำร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference: TOR) ในการกำหนดจุดติดตั้งกล้องได้รับความอนุเคราะห์จากกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ภาค ๔ (กอ.รมน. ภาค ๔) ร่วมกับศูนย์ปฏิบัติการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ส่วนหน้า (ศปก.ตร.สน.) ในการกำหนดจุดติดตั้งกล้อง CCTV



โครงการนี้ในครั้งแรกทาง กอ.รมน. คาดว่าจะมีจุดติดตั้งประมาณ ๙,๐๐๐ กล้อง แต่ภายใต้กรอบวงเงินที่ได้รับ TOR ระบุไว้ประมาณ ๓,๕๒๐ กล้อง ประกอบด้วย ๑. กล้อง Fixed ๒. กล้อง Pan Tilt Zoom ปรับได้ ๓๐๐ องศา ๓. กล้อง Night Infrared

นอกจากนั้น ภายใต้โครงการยังมีการติดตั้งกล้องพรากประกอบด้วยอีกประมาณ ๗,๐๐๐ กล้อง รวมเป็นกล้องในโครงการนี้ประมาณ ๑๐,๐๐๐ กล้อง แต่ใช้งานในการจับภาพได้ประมาณ ๓,๕๒๐ กล้อง โครงการนี้ก็ดำเนินการโดยวิธีการประกวดราคาด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-Auction) ซึ่งในการดำเนินการครั้งที่ ๑ ปรากฏว่าไม่ได้ผู้ชนะ เนื่องจากมีการยื่นเพียง ๒ ราย ซึ่งรายหนึ่งขาดคุณสมบัติจึงต้องยกเลิก และได้ทำเรื่องขออนุมัติไปยังคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพว.) เพื่อขอใช้วิธีพิเศษได้ส่งตัว TOR ไปยังบริษัทต่าง ๆ ที่เข้ามายื่นซองทั้ง E-Auction และบริษัทที่เข้าร่วมทดสอบ ๔ บริษัท โดยบริษัท ดิจิตอลรีเสิร์ช แอนด์ คอนซัลติ้ง จำกัด เป็นบริษัทที่ชนะตัวระบบ ซึ่งบริษัทดิจิตอลฯ ใช้เทคโนโลยีของ BOCH เยอรมนีเป็นผู้สนับสนุนทางเทคโนโลยี ซึ่งภาพออกมาดีที่สุด และวงเงินงบประมาณ ประมาณ ๙๗๐ ล้านบาท บริษัท ดิจิตอลฯ เสนอราคาประมาณ ๙๖๙ ล้านบาท อยู่ในวงเงินงบประมาณจึงได้จ้างบริษัท ดิจิตอลฯ โดยวงงานจะแบ่งออกเป็น ๔ งวด

การแก้ไขสัญญา

ส่วนราชการขอแก้ไข

๑. ระหว่างการดำเนินการมีการขอแก้ไขสัญญา โดยมีความต้องการของส่วนราชการเกี่ยวกับเรื่องจำนวนกล้องที่จังหวัดสงขลา ซึ่งต้องการให้อำเภอสะเดาที่เป็นจุดท่องเที่ยวสำคัญ ทั้งนี้ ตาม TOR ครั้งแรกเขียนไว้ ๓๒ กล้อง ต้องการเพิ่มเป็น ๙๒ กล้อง จึงมีการปรับลดจากอำเภอเมืองสงขลาและอำเภอนาหม่อมแทน

๒. เดิมทาง กอ.รมน. ภาค ๔ กำหนดที่จะตั้งศูนย์ในกองทัพภาคที่ ๔ โดยมี ๓ หน่วยที่ดูแล คือ กอ.รมน. กองกำลังศรีสุนทร และ กอ.รมน. ภาค ๔ ซึ่งอยู่ในพื้นที่เดียวกัน จึงรวมเป็นจุดเดียว

๓. ทางสำนักงานตำรวจแห่งชาติต้องการให้วางระบบงานไว้ที่ สภ. แต่ตอนเขียน TOR ไม่ได้กำหนดไว้

๔. กรณีที่ สภ. ปัตตานี ในสัญญาระบุไว้ว่าจะสร้างห้องควบคุมไว้ที่ชั้น ๓ ของอาคาร สภ. แต่มีการขอเปลี่ยนแปลงมาไว้ชั้นล่าง ตรงห้องจราจรเดิมเพื่อง่ายต่อการดูแล

บริษัทขอแก้ไข

๑. เรื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่ายกับหน้าจอ LCD ขนาด ๑๙ นิ้ว เนื่องจากขณะที่จะส่งงานเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่ายทางบริษัท DELL และจอภาพได้ยกเลิกการผลิตไปแล้ว จึงมีการขอเปลี่ยนแปลง ซึ่งต้องดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยต้องผ่านความเห็นของคณะกรรมการตรวจรับ ซึ่งเห็นว่าเป็นประโยชน์ต่อทางราชการจึงแก้ไขสัญญาดังกล่าว



๒. การแก้ไขกรณีที่ชื่อเครื่องหมายการค้าของระบบ Face Restoration เปลี่ยนจาก Wizard เป็นแอลวัน และชื่อของ VDO Analysis มีการเปลี่ยนชื่อ ซึ่งเป็นการดำเนินการของบริษัทที่สามารถดำเนินการได้ตามระเบียบพัสดุฯ โดยไม่ใช่เป็นประเด็นที่ทางราชการเสียหาย

ปัญหาและอุปสรรค

๑. โครงการนี้มีลักษณะของ Network มีการเชื่อมโยงกันได้จากจังหวัด จากอำเภอไปจังหวัด และไปยังกองกำลังต่าง ๆ เมื่อดำเนินการติดตั้งสาย Cable ที่ใช้ในโครงการในงวดงานสุดท้ายที่จะต้องเชื่อมโยงระบบปรากฏว่าสาย Cable ไม่พอ บริษัทจึงต้องชะลอการเชื่อมโยงไปก่อน เมื่อไม่สามารถส่งงานได้ จึงเบิกเงินไม่ได้ ทำให้การลงทุนของบริษัทมีปัญหาจากความล่าช้าในการติดตั้งกล่อง

๒. ปัญหาเรื่องการเข้าไปสำรวจล่าช้า ทำให้บริษัทยังไม่สามารถส่งแบบให้ได้ ซึ่งในสัญญาต่อก่อนก่อสร้างบริษัทจะต้องส่งแบบมาให้ทางสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยอนุมัติ ซึ่งบริษัทต้องเข้าไปสำรวจในพื้นที่ ได้รับความเห็นชอบในพื้นที่ ซึ่งในครั้งแรก ๆ ไม่ได้ได้รับความสะดวก แต่สุดท้ายทุกพื้นที่รับทราบและส่งมอบพื้นที่ให้ โดยบริษัทใช้ระยะเวลาในการออกแบบ ซึ่งต้องมีแบบอย่างน้อย ๕ แบบ เป็นแบบของการเดินสาย Cable แบบการก่อสร้าง แบบการติดตั้งกล่อง บริษัทจะต้องส่งก่อนที่จะดำเนินการติดตั้งจริงให้ทางสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยทราบ

๓. เรื่องสาย Cable ที่อยู่ในพื้นที่ภาคใต้ ใน TOR ระบุถึงการเดินสายห้วกล่องเพื่อเชื่อมโยงมายังจอภาพ แต่ตัวที่เป็น Network ได้เสนอไว้ใน ๓ ระบบ คือการติดตั้งสาย ไม่ติดตั้งสาย โดยเช่าวงจรที่มีอยู่แล้วของ TOR หรือของเอกชน เป็นเวลา ๑ ปี และบริษัทติดตั้งโดยใช้ระบบ Wireless ซึ่งบริษัทเห็นว่าเป็นระบบ Network จึงเน้นแต่การติดตั้งสายทำให้งานส่วนใหญ่ทุ่มไปที่งานสาย แต่บริษัทไม่ทำความเข้าใจใน TOR เท่าที่ควร จึงมีความผิดพลาดในการไม่ปฏิบัติตาม TOR ทำให้มีการส่งมอบงานล่าช้า

บริษัทได้ส่งมอบงานประมาณวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ดำเนินการตรวจรับเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๒ โดยตรวจรับจากเอกสาร หลังจากนั้นจะเป็นการตรวจรับในเรื่องการนับจำนวน สุดท้ายจะเป็นการตรวจนับในเรื่องการใช้งาน ทั้งนี้ มีประเด็นความขัดแย้งระหว่างคณะกรรมการฯ กับบริษัท ดิจิตอลฯ เกี่ยวกับเอกสารที่จะอำนวยความสะดวกให้แก่คณะกรรมการฯ ทำให้การตรวจรับล่าช้า โดยการรายงานผลการตรวจรับของแต่ละฝ่ายต่างรายงานปัญหาและอุปสรรคดังกล่าว โดยบริษัทนัดตรวจรับวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๒ แต่คณะกรรมการฯ ไม่ได้ไปตรวจรับเนื่องจากยังมีปัญหาเกี่ยวกับเรื่องเอกสาร ดังนั้น โครงการ CCTV จึงยังไม่ได้ตรวจรับอย่างเป็นทางการ

ทั้งนี้ บริษัทต้องส่งมอบงานภายในวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ แต่ปรากฏว่าบริษัทไม่สามารถส่งมอบได้ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยจึงมีหนังสือสงวนสิทธิ์ในการปรับ โดยค่าปรับตามสัญญาคือ ร้อยละ ๐.๐๒ ต่อวัน คิดเป็นเงินวันละประมาณ ๑๙๐,๐๐๐ กว่าบาท ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ถึงปัจจุบันเป็นเวลาประมาณ ๘ เดือน รวมค่าปรับประมาณ ๔๐-๕๐ ล้านบาท

บริษัทได้ส่งงานครั้งแรกในเดือนมีนาคม ๒๕๕๒ แต่ก่อนที่จะส่งงานทางคณะกรรมการอำนวยความสะดวกทางด้านเทคนิค โดยมีรอง ผอ.ศอ.บต. และเชิญทาง กอ.รมน. และ ศชต. เข้าไปตรวจสอบปรากฏว่าไม่เป็นไปตาม TOR จึงแจ้งให้บริษัทถอนการส่งมอบเมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๒ ออกไป โดยมีการส่งมอบใหม่มา



อีกครั้งในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๒ แต่มีจุดหนึ่งที่บริษัทออกแบบผิดก็คือเรื่อง คอร์สวิตช์ อันเป็นอุปกรณ์ที่ใช้ประกอบระบบ GIS ระบบคอร์สวิตช์ที่กำหนดไว้ว่าจะตั้งไว้ที่ศาลากลางจังหวัด แต่การส่งมอบไม่ถูกต้องตาม TOR ทำให้คณะกรรมการอำนวยการกลางต้องเข้าไปตรวจดูอุปกรณ์ใหม่อีกครั้งหนึ่ง สุดท้ายส่งมอบได้ในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๒

ข้อมูลเพิ่มเติม

๑. การก่อสร้างในตอนแรกมีปัญหาของทางราชการที่ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ได้ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยจึงได้มีหนังสือไปยังผู้ว่าราชการจังหวัด ผอ.ศอ.บต. และ ศชต. โดยก่อนหมดสัญญาทางราชการสามารถส่งมอบพื้นที่ได้ทุกพื้นที่ ต่อมามีปัญหาเรื่องการทำความเข้าใจใน TOR ของบริษัทดิจิทัลอลา ในเรื่องการออกแบบระบบ ทำให้บริษัท ดิจิทัลอลา เกิดความไม่มั่นใจ ซึ่งในข้อเท็จจริงต้องทำความเข้าใจ TOR ตั้งแต่ยื่นประกวดราคาและวิธีพิเศษแล้ว แต่อาจเกิดจาก TOR กำหนดไว้อย่างเปิดกว้างเกี่ยวกับระบบ Analog และระบบ Digital รวมทั้งระบบ Face Restoration ซึ่งเป็นระบบใหม่ตลอดจนระบบ VDO Analysis หากออกแบบระบบมาแล้วไม่มีความพร้อม หรือหากจะต้องแก้ไขต้องใช้เวลานาน

๒. การคำนวณค่าปรับสำหรับบริษัท ดิจิทัลอลา ปัจจุบันเกินร้อยละ ๕ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ การปรับจะเริ่มปรับตั้งแต่วันที่บริษัทไม่สามารถส่งมอบงานได้แต่หากสามารถพิสูจน์ได้ว่าเป็นความบกพร่องของส่วนราชการก็ใช้ลดค่าปรับได้ โดยหลักการตั้งแต่วันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ จนถึงปัจจุบันเป็นเวลาประมาณ ๘ เดือน ค่าปรับเป็นเงินประมาณ ๔๐ กว่าล้านบาท หากค่าปรับถึงร้อยละ ๑๐ บริษัท ดิจิทัลอลา จะต้องถูกเลิกจ้าง ซึ่งเบื้องต้นได้หารือกับ กวพ. ๒ กรณี คือ

๑) เลิกสัญญาในกรณีที่ชัดเจน คือ ถูกปรับร้อยละ ๑๐ หากไม่สามารถส่งงานได้ถือว่าเป็นผู้ทำงาน ซึ่งสามารถจ้างบุคคลอื่นเพื่อมาทำงานแทนต่อไปได้ภายใต้วงเงินงบประมาณเดิม โดยขณะนี้กระทรวงมหาดไทยได้ตั้งคณะกรรมการโดยมีรองปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน เพื่อดูแลโครงการนี้เนื่องจากเป็นความคาดหวังของสังคมและล่าช้ามาแล้ว ๘ เดือน ในสัญญาการจะบอกเลิกสัญญาเมื่อครบกำหนดส่งมอบของสัญญาแล้ว ผู้ขายไม่ส่งมอบสิ่งของที่ตกลงขาย ผู้ซื้อมีสิทธิบอกเลิกทั้งหมดหรือบางส่วนได้ จากความล่าช้าดังกล่าวจำเป็นต้องใช้วิธีการนี้ ซึ่งขณะนี้บริษัทพอรับทราบการเตือนดังกล่าวแล้ว และทราบว่าทางบริษัท ดิจิทัลอลา เตรียมฟ้องกลับและอาจจะแจ้งว่า ขอยกเลิกสัญญาโดยอ้างว่า รัฐไม่สนับสนุนในการทำงานให้สำเร็จ ซึ่งเป็นปัญหาข้อกฎหมาย อีกทั้งปัญหาเรื่องค่าใช้จ่ายในการทำสาย Cable ซึ่งทางบริษัท เคยขอเรียกเก็บเงินแต่ไม่สามารถเรียกเก็บได้ คิดเป็นเงินประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท

๒) บริษัท ดิจิทัลอลา เคยยื่นคำขอต่อกระทรวงมหาดไทยขอขยายเวลาตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับงานก่อสร้างเพื่อขอขยายเวลาออกไป ๖ เดือน แต่สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยมีความเห็นว่าในการทำสัญญาโครงการนี้ได้เคยหารือ กวพ. ไปแล้ว และตีค่างานการก่อสร้างต้องเกินร้อยละ ๕๐ ที่จะสามารถขยายเวลาได้ ดังนี้ บริษัท ดิจิทัลอลา จึงไม่ได้รับสิทธิดังกล่าว ทำให้บริษัท ดิจิทัลอลา ยื่นฟ้องศาลปกครองเกี่ยวกับเรื่องไม่ได้รับการขยายเวลาดังกล่าว



๓) การออกแบบตาม TOR ได้ศึกษาระบบที่เป็นชั้นนำของโลกเพื่อให้เกิดการแข่งขันโดยไม่มีปัญหาทางด้านเทคนิค แต่มีปัญหาเรื่องค่าใช้จ่าย ซึ่งบริษัท BOCH ต้องการขายระบบจึงยอมลดราคาจากโรงงาน ปัญหาทางเทคนิคนั้นก่อนที่จะมีการประกวดราคาตาม TOR ได้เผยแพร่ TOR ทาง Web Site และรับฟังความคิดเห็นเพื่อแก้ไขข้อบกพร่องแล้วในทุกประเด็น อีกทั้งกระทรวง ICT ได้กำหนดให้เป็นระบบ Network VDO Recording= NVR ซึ่งระบบเก่าเป็นระบบ Digital VDO Recording= DVR คล้ายหรือกึ่ง Analog แต่เป็นระบบ Network ดังนั้น แม้จะเป็นข้อเสนอที่ขอปรับปรุงเปลี่ยนแปลงสิ่งต่าง ๆ ให้ดีขึ้น อันจะเห็นได้ว่า TOR นั้น ตามไม่ทันกับเทคโนโลยีที่พัฒนา แต่ทุกอย่างต้องอยู่ที่พื้นฐานของ TOR หากไม่ถูกต้องตามข้อสัญญาที่ไม่สามารถตรวจรับได้

๔) โครงการนี้คณะรัฐมนตรีได้ตระหนักแล้วว่ามีการใช้งบประมาณในการติดตั้งกล้อง CCTV ไปพอสมควร โดยเฉพาะในส่วนของกระทรวงมหาดไทยที่กรมการปกครองรับผิดชอบติดตั้งในพื้นที่อำเภอต่าง ๆ ในจุดสำคัญ และเทศบาล ดังนั้น โครงการนี้มีจุดสำคัญคือ ต้องการให้เกิดการใช้ประโยชน์ร่วมกันภายใต้โครงการนี้ และสามารถเชื่อมโยงกับระบบเดิมได้ โดยใน TOR ระบุว่าต้องเชื่อมต่อกับระบบกล้องวงจรปิดเดิมโดยให้ระบบใหม่สามารถเฝ้าดูภาพจากกล้องระบบเดิมได้ อีกทั้ง TOR ระบุในสัญญาว่าต้องซ่อมแซม ปรับปรุง บำรุงรักษากล้องวงจรปิดเดิม ซึ่งเป็นกล้องของกรมการปกครองที่ไม่ใช้งบประมาณในการซ่อมบำรุง ทั้งหมด ๒๙๕ กล้องที่เสียแล้ว งบประมาณในการซ่อมบำรุงจะอยู่ในโครงการนี้ด้วย

๕) กรณีที่บริษัท ดิจิตอลฯ พยายามหาช่องว่างเพื่อบอกเลิกสัญญานั้นเป็นข้อกังวลของกระทรวงมหาดไทยเช่นกัน เนื่องจากกรณีนี้เป็นลักษณะการทำสัญญาระหว่างภาครัฐ ซึ่งโดยปกติถือว่าเป็นสัญญาทางปกครอง แต่บริษัทพยายามตีความเป็นสัญญาทางแพ่ง อีกทั้งการแจ้งสงวนสิทธิเป็นการแจ้งสงวนสิทธิในลักษณะทางแพ่งมากกว่าทางปกครอง จึงต้องศึกษาข้อกฎหมายอีกครั้ง

๖) ในครั้งแรกที่ทำสัญญาสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยไม่แน่ใจว่าสัญญาที่จะทำเป็นสัญญาก่อสร้างหรือสัญญาจัดซื้อจัดจ้าง จึงได้หารือไปยัง กวพ. ว่า จะทำสัญญาในรูปแบบใด และมีการวางเงื่อนไขออกมาเป็น ๔ เงื่อนไข เช่น การติดตั้งกล้อง CCTV พร้อมระบบ คำว่า พร้อมระบบนั้น รวมถึงการติดตั้งสายไว้ด้วย และการก่อสร้าง รวมถึงการปรับปรุงการก่อสร้างหรือซ่อมแซมห้องควบคุมที่ระบุไว้ในเอกสารที่หารือไปที่ กวพ. เพราะฉะนั้นเป็นหลักฐานของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยที่ยืนยันว่าโครงการนี้ตั้งแต่ต้นเนื้องานก่อสร้างมีแคร์ยอลละ ๕ ไม่ถึงร้อยละ ๕๐ ดังนั้น การที่สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยไม่ขยายเวลาสัญญาโดยใช้ประโยชน์จากมติ ครม. เพราะ กวพ. มีหนังสือตอบข้อหารือว่าต้องตีค่าเนื้องานก่อสร้างเกินร้อยละ ๕๐ จึงจะขยายเวลาได้ ซึ่งบริษัทคิดว่าเกินร้อยละ ๕๐ จึงดำเนินการฟ้องร้องดังกล่าว

๗) การเชื่อมโยงระบบภายใต้ TOR กำหนดไว้ว่า โครงการนี้เริ่มต้นจากสภาความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งระบุว่า หน่วยงานที่ต้องเข้าร่วมในการจัดทำ TOR หรือการจัดซื้อจัดจ้างต้องมี กอ.รมน. กระทรวง ICT และ ศชต. และเมื่อดำเนินการโครงการดังกล่าว กอ.รมน. ได้ทำการสำรวจว่ากล้องที่มีอยู่ในพื้นที่ขณะนี้มีของหน่วยงานใดบ้าง เพื่อให้ TOR ระบุการเชื่อมโยงเข้าสู่ระบบ อีกทั้งต้องเชื่อมต่อกับระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดเดิม โดยให้ระบบใหม่สามารถเฝ้าดูภาพจากกล้องระบบเดิมได้ แต่อาจจะ



ไม่ใช่กล้องระบบเดิมทุกกล้อง โดยใน TOR ระบุไว้แน่นอน ได้แก่ กล้องของกรมการปกครอง ตร. กอ.รมน. และของเทศบาลยะลาบางส่วน นอกนั้นเชื่อมโยงเพื่อระบบไม่ได้

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้เดินทางไปติดตามและประเมินผลโครงการติดตั้งระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (Closed Circuit Television = CCTV) ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยได้เร่งรัดให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินโครงการดังกล่าวให้ประสบผลสำเร็จและครอบคลุมในทุกพื้นที่ เพื่อให้การป้องกัน ป้องปราม และติดตามจับกุมผู้ก่อความรุนแรงในพื้นที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

๕.๒ ประเด็นที่คณะกรรมการวิสามัญ วุฒิสภา สนใจติดตามตรวจสอบในการพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

๕.๒.๑ คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์

๑. ผลกระทบของโครงการรับจำนำสินค้าทางการเกษตรตามนโยบายของรัฐบาล

เนื่องจากรัฐบาลปัจจุบันได้มีการแถลงนโยบายที่จะดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรด้วยการรับจำนำพืชผลทางการเกษตรต่าง ๆ ที่เกษตรกรผลิตได้ เช่น ข้าว มันสำปะหลัง ข้าวโพด ซึ่งนโยบายดังกล่าวมีทั้งผลดีและผลกระทบหลายประการ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ผลกระทบที่อาจจะต้องตั้งงบประมาณเพิ่มขึ้นจำนวนมากเพื่อชดเชยการขาดทุน จึงเห็นควรจะได้พิจารณาศึกษาและติดตามผลกระทบอย่างใกล้ชิด เพื่อนำเสนอไปยังส่วนงานทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อรับทราบและพิจารณาต่อไป

๒. ผลกระทบของโครงการขึ้นค่าแรง ๓๐๐ บาท ต่อการดำเนินกิจการทางการเกษตรตามนโยบายของรัฐบาล

นโยบายการขึ้นค่าแรงให้กับผู้ใช้แรงงานในทุกภาคส่วนที่แม้จะเป็นผลดีสำหรับผู้ใช้แรงงานแต่เนื่องจากการใช้แรงงานในภาคการเกษตร ทั้งในกิจการด้านพืช ด้านสัตว์ และด้านประมง ที่มีปัญหาในด้านการเพิ่มต้นทุนการผลิตที่สูงมากขึ้นแต่ไม่สามารถนำไปเพิ่มในราคาขายของผลิตผลทางการเกษตรของตนได้โดยตรง เนื่องจากราคาสินค้าเกษตรนั้นกำหนดโดยกลไกตลาดจึงเห็นควรที่จะได้มีการศึกษาเกี่ยวกับผลกระทบในเรื่องนี้อย่างรอบคอบต่อไป

๓. การขับเคลื่อนนโยบายมาตรฐานสินค้าทางการเกษตรและอาหารปลอดภัย

เนื่องด้วยในประเทศไทยได้มีการกำหนดนโยบายให้สินค้าเกษตรต้องมีมาตรฐาน ซึ่งมีการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เรียกว่า “สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารปลอดภัยแห่งชาติ” แต่ปรากฏว่าในช่วงเวลาที่ผ่านมา รัฐบาลยังไม่สามารถกำหนดให้เป็นมาตรฐานบังคับได้



ประกอบกับหน่วยงานต่าง ๆ ได้มีการจัดทำโครงการอาหารปลอดภัย ซึ่งมีการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นจำนวนมากในแต่ละปีแต่เป็นไปในลักษณะที่แต่ละหน่วยงานทำกันเองอย่างเป็นเอกเทศ ขาดการบูรณาการที่ชัดเจน นอกจากนี้การที่ประเทศไทยได้จัดทำเขตการค้าเสรีต่าง ๆ ทำให้มีสินค้าเกษตรนำเข้ามากมาย โดยไม่มีการกำหนดมาตรฐานควบคุม จึงเห็นควรให้มีการศึกษาเรื่องนี้ด้วย

๔. การขับเคลื่อนวาระแห่งชาติว่าด้วยบทบาทของสหกรณ์ในการเป็นองค์กรของเกษตรกรที่เข้มแข็ง

เนื่องจากคณะกรรมการธิการการเกษตรและสหกรณ์ได้เคยศึกษาและเสนอแนะไปยังคณะรัฐมนตรีในการสร้างความเข้มแข็งให้กับสหกรณ์ซึ่งเป็นสถาบันของเกษตรกร และในปี ๒๕๕๕ ที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีได้ประกาศให้การสหกรณ์เป็นวาระแห่งชาติที่จะเร่งรัดให้มีการขับเคลื่อนเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับสหกรณ์ในอนาคต จึงควรจะได้ติดตามความคืบหน้าต่อไป

๕.๒.๒ คณะกรรมการธิการการคมนาคม

ด้วยคณะกรรมการธิการการคมนาคม วุฒิสภา ได้มีการพิจารณาเกี่ยวกับการออก พ.ร.ก. เงินกู้ภายใต้กรอบวงเงิน ๒.๒ ล้านล้านบาท เพื่อวางรากฐานของประเทศให้มั่นคงในอนาคต โดยเฉพาะการปรับปรุงระบบโครงสร้างพื้นฐานที่รัฐบาลคาดหวังจะเปลี่ยนประเทศกลายเป็นโฉมใหม่เท่าเทียมกับต่างประเทศและเตรียมความพร้อมประตูการค้าทุกด้าน เพื่อรับการเปิดเออีซี ในปี ๒๕๕๘ โดยกระทรวงคมนาคมรับหน้าที่เป็นเจ้าภาพหลักในการคัดเลือกโครงการก่อสร้างในแต่ละปีให้เห็นผลเป็นรูปธรรมนับจากปี ๒๕๕๖ - ๒๕๖๓ ซึ่งรัฐบาลกำลังจะลงทุนที่จะช่วยฟื้นฟูและเปลี่ยนประเทศให้ยั่งยืนในอนาคตในเรื่องของโครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนาต่าง ๆ เช่น การพัฒนาเมืองใหม่ ๆ ที่มาพร้อมการก่อสร้างรถไฟฟ้า รถไฟทางคู่ รถไฟความเร็วสูง เป็นต้น

๕.๒.๓ คณะกรรมการธิการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน

๑. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ

เรื่อง GDP ปัจจุบันสะท้อนให้เห็นถึงความแข็งแกร่งของเศรษฐกิจไทยแค่ไหน

๑. การลงทุนทั้งทางตรงและทางอ้อมนั้น ต่างก็มีความสำคัญต่อตลาดทุนทั้งสิ้น แต่การพิจารณาให้น้ำหนักความสำคัญนั้น จะต้องพิจารณาถึงสัดส่วนผู้ประกอบการ, จำนวนแรงงานที่เกี่ยวข้อง, มูลค่ารวมของการลงทุนแต่ละทางด้วย ซึ่งจะพบว่า การลงทุนทางตรงนั้นจะมีผลกระทบต่อปัจจัยต่าง ๆ มากกว่าการลงทุนโดยทางอ้อมโดยผ่านตลาดทุน หรือตลาดหลักทรัพย์ โดยรัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการลงทุนทางตรงให้มากกว่านี้ เพราะในส่วนของการลงทุนในตลาดหลักทรัพย์ ก็ได้มีแนวทางที่ชัดเจนในการพัฒนาแล้ว

๒. GDP vs GNP (Gross Domestic Product and Gross National Product) ผลผลิตมวลรวมในประเทศกับผลผลิตมวลรวมประชาชาติ ซึ่งส่วนใหญ่จะใช้ตัวเลข GDP เป็นหลัก ซึ่งที่จริงแล้ว GDP



เป็นสถิติที่ใช้รวมผลผลิตทั้งหมดที่เกิดขึ้นในประเทศ อันรวมถึงผลผลิตของธุรกิจต่างประเทศในประเทศไทยด้วย ส่วน GDP จะเป็นผลผลิตเฉพาะของธุรกิจของประเทศไทยเท่านั้น ซึ่งเมื่อเทียบกันแล้ว พบว่า GDP จะมีประมาณสูงกว่า GNP มาก การลงทุนต่างประเทศมีประโยชน์ที่ทางเราจะได้จากภาษีเงินได้บุคคล, ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา, ภาษีมูลค่าเพิ่ม, การจ้างงานในประเทศ, การก่อสร้างการลงทุน, เทคโนโลยีและการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานก็จริง แต่ก็ต้องพิจารณาถึงปัญหาด้วย เช่น การใช้ทรัพยากรธรรมชาติในประเทศเรา ซึ่งค่อย ๆ หมดไป และถือเป็นทุนอย่างหนึ่งของประเทศเหมือนกัน ปัญหาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมทำให้สิ่งแวดล้อมเป็นพิษ นอกจากนี้ จะต้องพิจารณาด้วยว่า การถ่ายทอดเทคโนโลยีจากผู้ลงทุนต่างประเทศนั้น เป็นการถ่ายทอดที่ให้ประโยชน์อย่างแท้จริงหรือไม่

๓. การเข้าถึงแหล่งเงินทุนของธุรกิจ โดยอย่างยิ่งธุรกิจ SME ซึ่งต้องการความช่วยเหลือและสิทธิประโยชน์ต่างๆ ในช่วงแรก หรือในเวลาที่เกิดวิกฤติอันเนื่องมาจากภัยธรรมชาติ หรือนโยบายรัฐบาล การส่งเสริมการทำ Venture Capital หรือธุรกิจร่วมลงทุนให้แพร่หลายมากขึ้น

๔. การพิจารณาหรือการบริหารจัดการตลาดทุนนั้น ไม่ควรพิจารณาเฉพาะความสำคัญในแง่ของตัวเลขเท่านั้น เช่น อัตราการเจริญเติบโตของ GDP หรือความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจแต่เพียงอย่างเดียว แต่ควรคำนึงถึงภาพรวมของการพัฒนาประเทศด้วย เช่น การกระจายรายได้, ปัญหาการทุจริต, การปฏิรูปการศึกษา, การพัฒนาคนและฝีมือแรงงานให้มีความพร้อมสำหรับการพัฒนาและการเข้าเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนอีกด้วย

๕. ควรมีการแก้ไขระเบียบข้อบังคับหรือเงื่อนไขในการลงทุนของหน่วยงานรัฐหรือกองทุนต่างๆ ให้มีความยืดหยุ่นมากขึ้น โดยไม่จำกัดเพียงแต่การลงทุนในตลาดหุ้นเท่านั้น แต่ให้เพิ่มอัตรารัฐการลงทุนในตลาดทุนให้มากขึ้น ทั้งนี้ อาจพิจารณาลงทุนในโครงการก่อสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐานที่เป็นของรัฐ หรือการลงทุนซื้อเครื่องบินเพื่อให้บริการบินไทยเช่าต่อ อันจะทำให้เกิดผลตอบแทนสูง ในขณะที่เดียวกันก็มีความเสี่ยงต่ำ ซึ่งจะก่อให้เกิดผลดีต่อเศรษฐกิจภาพรวมของประเทศ

๖. นโยบายเรื่องประชานิยมกับ GDP ในเรื่องการช่วยเหลือประชาชนหรือผู้ที่มีความเดือดร้อนของประเทศ ซึ่งโดยหลักการบริหารของประเทศก็เป็นสิ่งที่ควรทำ แต่ควรจะมีวิธีการที่ทำแล้วก่อให้เกิดประโยชน์ เพราะว่าเศรษฐกิจในปัจจุบันมีความผันผวนรวดเร็วและรุนแรงกว่าในอดีต เช่น ในเรื่องราคาวัตถุดิบระบบสถาบันการเงินต่าง ๆ เป็นต้น การดูแลประชาชนจะต้องดูแลของทางภาครัฐ ภาคเศรษฐกิจด้วย เพื่อให้เกิดความสมดุลและเป็นประโยชน์มากที่สุด

๗. ประเทศไทยมีเรื่องเกษตรที่ถือว่าเป็นแหล่งที่สำคัญต้องพยายามทำให้มีมูลค่าเพิ่มมากขึ้น โดยอาจมีการปรับปรุงเรื่องของการผลิต เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องมีรายได้ที่ดีขึ้นและสามารถใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติให้ได้มากที่สุด

๘. การลงทุนทางอ้อมมีผลกับ GDP อย่างไร ต้องพิจารณาว่าตลาดทุนไทย ตลาดหุ้น ตลาดพันธบัตร อาจทำให้เศรษฐกิจไทยโตได้รวดเร็วขึ้น มีคุณภาพมากขึ้น การลงทุนทางอ้อมเหล่านี้ช่วยลดวิกฤติหรือไม่



๙. การตรวจสอบโดยการวางระบบกฎเกณฑ์ต่างๆ ในเรื่องของการเปิดเผยข้อมูลจะนำไปสู่การพัฒนาเรื่องมาตรฐานบัญชี มาตรฐานเรื่องของการทำข้อมูลต่างๆ

๑๐. สิ่งที่จะทำให้ประเทศไทยมีศักยภาพมากขึ้นทางหนึ่งคือ ต้องพิจารณาว่าจะพัฒนาการลงทุนหรือระบบการเงินของไทยให้มีความสมดุลอย่างไร เพราะเรื่องการลงทุนทางอ้อมเป็นหัวใจสำคัญ ถ้าทำตลาดทุนได้ดีจะทำให้กระบวนการเรื่องของการพัฒนาชุมชนมีความสัมพันธ์ที่ไปได้โดยรวดเร็วขึ้น มีความสามารถที่จะดูแลปัญหาวิกฤติได้ดีขึ้น

๑๑. ในเรื่อง GDP ของประเทศไทยต้องมีการพิจารณาประเมินความเสี่ยง ซึ่งมาจากทั้งในและนอกประเทศ เช่น ยุโรป เมื่อเศรษฐกิจมีปัญหา ก็จะมีผลกระทบต่อประเทศไทยทั้งโดยทางตรงและทางอ้อม เช่น เรื่องการส่งออก การค้าขายกับต่างประเทศ จึงต้องมีการวิเคราะห์ในประเด็นเหล่านี้ด้วย

๑๒. ต้องมีการพิจารณาในเรื่องความโปร่งใส เพราะหากมีการคอร์รัปชันหรือผิดศีลธรรม จะทำให้ลดประสิทธิภาพในการทำงาน ทำให้การผลิตลดลงเป็นอุปสรรคต่อการทำงาน รวมทั้งเกิดความเท่าเทียมกันในเรื่องของการแข่งขัน

๑๓. ต้องพิจารณาเรื่องขีดความสามารถในการแข่งขันโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ เรื่องอัตราการเจริญเติบโตทาง GDP เรื่องความสามารถในการแข่งขัน เช่น ธุรกิจ SME หากมีการเคลื่อนย้ายทุน ก็จะมีผลต่อ GDP ได้เช่นกัน

๑๔. ต้องพิจารณาบทบาทในเรื่องของ Capital Gain หรือการเก็บภาษีจากกำไรในการขายหลักทรัพย์ว่าสมควรจะต้องแก้ไขหรือไม่ อย่างไร

๑๕. เศรษฐกิจของประเทศไทยในช่วงครึ่งปีหลังมีสัญญาณของความเสียหายมากขึ้น หลังจากได้รับผลกระทบจากการชะลอตัวของภาวะเศรษฐกิจโลกและเศรษฐกิจในสหภาพยุโรปมากขึ้น เพื่อเป็นการพยุงภาวะเศรษฐกิจของประเทศ รัฐบาลจะต้องเร่งเบิกจ่ายงบประมาณการลงทุนในเรื่องของโครงสร้างพื้นฐาน ทำให้เกิดการจ้างงาน บริหารการเมืองไม่ให้ความเสี่ยงจากการชุมนุมของกลุ่มต่าง ๆ รวมทั้งดูแลราคาสินค้า ราคาล้างงาน และมีแผนรับมือกับภาวะเศรษฐกิจโลกอย่างชัดเจน

๒. ประเด็นที่พิจารณาศึกษาการดำเนินงานของสถาบันการเงินของรัฐ

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในภาพรวม อาทิ

๑) การพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการ และการสรรหาผู้บริหารสถาบันการเงินของรัฐ รวมทั้งรัฐวิสาหกิจอื่นจำเป็นต้องคำนึงถึงคุณสมบัติด้านความรู้ ความสามารถ ประสบการณ์ จริยธรรม และความเหมาะสมอย่างจริงจัง โดยไม่มีการแทรกแซงทางการเมืองที่ทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมหรือไม่เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อให้ได้บุคคลที่เหมาะสมกับองค์กรและสามารถทำงานให้กับองค์กรได้อย่างแท้จริง

๒) คณะกรรมการสถาบันการเงินของรัฐควรให้ความสำคัญกับการทำแผนทดแทนบุคคลากร (Succession Plan) โดยมีการพิจารณาบทบาท ระเบียบ ข้อบังคับหรือวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาหรือคัดเลือกบุคคลากรเข้าสู่ตำแหน่งผู้บริหารระดับสูงขององค์กรที่ชัดเจน



และให้มีการทำแผนทดแทนบุคลากรภายในองค์กรระยะยาว ซึ่งรวมถึงการพัฒนาบุคลากร การวัดความรู้ สมรรถภาพ และคุณสมบัติของผู้ที่จะเข้าสู่ตำแหน่ง ตลอดจนการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ของผู้เข้าสู่ตำแหน่งแล้วอย่างมีขั้นตอนและเป็นระบบ อย่างไรก็ตาม บางองค์กรมีแผนกำหนดตัวบุคลากร ที่จะเข้าสู่ตำแหน่งต่าง ๆ ที่ที่อยู่แล้ว แต่อาจจะเกิดปัญหาในเรื่องของการเมืองที่เข้ามาแทรกแซง ทำให้ การแต่งตั้งบุคลากรเข้าสู่ตำแหน่งไม่เป็นไปตามแผน จึงควรให้มีระบบการทักท้วง อุทธรณ์ และทบทวน การแต่งตั้งอย่างเป็นระบบด้วย

๓) สถาบันการเงินของรัฐแต่ละสถาบันควรปรับปรุงระบบตรวจสอบภายใน (Internal audit) ให้มีความเข้มแข็ง รวดเร็ว ทัวถึงและทันสมัย โดยระบบควรผนวกกลไกด้านการตรวจการ (Inspection) การป้องกัน (Prevention & Prohibition) การป้องปราม (Restriction & Precaution) การเตือน (Warning) และการส่งสัญญาณแจ้งเหตุผิดปกติล่วงหน้า (Early-warning alarm signal) ภายในองค์กร ไว้ด้วย ทั้งนี้ เนื่องจากปัจจุบันสถาบันการเงินมีการทำธุรกรรมผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์มากยิ่งขึ้น ดังนั้น การพัฒนาระบบตรวจสอบควรคำนึงถึงการใช้เทคโนโลยีคอมพิวเตอร์และการสื่อสารควบคู่กับการใช้ เจ้าหน้าที่ผู้ตรวจสอบ (Auditor) ด้วย

๔) นโยบายการปล่อยสินเชื่อของสถาบันการเงินของรัฐบางแห่งในปัจจุบันไม่เป็นไปตามพันธกิจ ตามที่กฎหมายในการจัดตั้งแต่ละสถาบันการเงินบัญญัติไว้ อาทิ การปล่อยสินเชื่อ ซึ่งในทางปฏิบัติยังไม่มี การกำหนดกรอบการปล่อยสินเชื่อไว้อย่างชัดเจน เช่น ธนาคารออมสิน และ ธอส. ซึ่งตามบทบาท อำนาจหน้าที่ คือ การช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อย ดังนั้น ควรกำหนดหลักเกณฑ์ เช่น วงเงินการ ให้สินเชื่อ และกลุ่มเป้าหมายที่ชัดเจน ทั้งนี้ เพื่อมิให้มีการแข่งขันการปล่อยสินเชื่อให้กับผู้ประกอบการ ขนาดใหญ่ที่ควรจะเป็นส่วนตลาดของธนาคารพาณิชย์

๕) การอนุมัติสินเชื่อของสถาบันการเงินของรัฐควรเป็นไปตามหลักเกณฑ์และมาตรฐานที่ ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) กำหนดไว้ ยกเว้นสินเชื่อโครงการนโยบายรัฐซึ่งมีลักษณะของการช่วยเหลือ ผู้มีปัญหาเดือดร้อนหรืออยู่ในสถานภาพที่ไม่ปกติ และสินเชื่อของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ซึ่ง ดำเนินกิจการในลักษณะ Alternative Banking System ที่มีการนำหลักศาสนาเข้ามาเกี่ยวข้อง ทั้งนี้ การควบคุมระบบการเงินและการธนาคารของสถาบันการเงินของรัฐควรเป็นไปตามหลักเกณฑ์และ มาตรฐานของ ธปท. เป็นหลัก โดยมีหน่วยงานที่อาศัยอำนาจตามกฎหมายของกระทรวงการคลังเป็นผู้ ควบคุมดูแลเยี่ยงการควบคุมดูแลสถาบันการเงินภาคเอกชนของ ธปท. เป็นการเฉพาะ

๖) กระทรวงการคลังควรมีมาตรการกำกับดูแลให้สถาบันการเงินของรัฐลดปัญหา NPLs ให้ได้ อย่างจริงจัง และในการแก้ไขปัญหา NPLs รวมทั้งหนี้สงสัยจะสูญในสถาบันการเงินของรัฐ ผู้ดำเนินการ ควรพิจารณาด้วยเหตุด้วยผลอย่างรอบด้านและใช้หลักคุณธรรม โดยให้ความเป็นธรรมกับทุกฝ่ายและ คำนึงถึงความสงบเรียบร้อยของสังคมมากกว่าการใช้หลักธุรกิจหรือกฎเกณฑ์มาตรฐานทางพาณิชย์

๗) กระทรวงการคลังควรกำหนดให้สถาบันการเงินของรัฐทุกแห่งมีการแยกบัญชีระหว่างบัญชี การดำเนินงานปกติ (Regular Business Accounts : RBA) ตามอำนาจหน้าที่ที่มีการกำหนดไว้ตามกฎหมาย และบัญชีการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล (Public Service Accounts : PSA) ให้มีความชัดเจน



และให้เป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีและมาตรฐานการรายงานทางการเงินตามที่สภาวิชาชีพได้มีการปรับปรุงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและประกาศกำหนด ทั้งนี้ สถาบันการเงินของรัฐต้องให้ความสำคัญกับหมายเหตุในรายงานทางบัญชี เพื่อให้ผู้อ่านเกิดความเข้าใจที่ถูกต้องและมีชัดเจนโปร่งใส และกระทรวงการคลังควรกำหนดให้ทุกสถาบันแสดงรายงานสถานะทางการเงินเป็นรายไตรมาสในเว็บไซต์ภายใน ๓๐ วัน หลังจากการปิดบัญชีประจำไตรมาสเช่นเดียวกับการปฏิบัติของบริษัทจำกัดมหาชนด้วย

๘) กระทรวงการคลังยังขาดหน่วยงานที่เข้าไปช่วยดูแลตรวจสอบสถาบันการเงินของรัฐโดยตรง ซึ่งโดยปกติการตรวจสอบจะมี ธปท. เข้ามาช่วยดำเนินการ และกรณีที่มีปัญหา ธปท. จะมีบันทึกข้อสังเกตหรือข้อเสนอแนะที่เกี่ยวกับผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินของรัฐรายงานไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโดยตรง ซึ่งเมื่อรัฐมนตรีรับทราบก็จะมอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นหน่วยงานที่เข้าไปตรวจสอบและเสนอความเห็นต่อไป ซึ่งกระบวนการนี้อาจทำให้การตรวจสอบและการแก้ไขปัญหาล่าช้าไม่ทันต่อเหตุการณ์ กระทรวงการคลังควรพิจารณาจัดตั้งหน่วยงานที่ทำหน้าที่ดูแลสถาบันการเงินของรัฐที่มีการทำงานร่วมกับ ธปท. รวมทั้งหน่วยงานและคณะกรรมการหรืออนุกรรมการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกันนโยบายและการดำเนินงานของสถาบันการเงินของรัฐโดยเฉพาะ

๙) กระทรวงการคลังและรัฐบาลควรให้ความสำคัญกับบทบาทหน้าที่และภารกิจตามกฎหมายของสถาบันการเงินเฉพาะกิจแต่ละแห่ง และใช้สถาบันเหล่านั้นเป็นกลไกในการทำงานสนองนโยบายของรัฐอย่างเหมาะสม โดยรัฐต้องส่งเสริม สนับสนุนและช่วยแก้ไขปัญหาให้สอดคล้องกับความจำเป็นหรือความต้องการในการปฏิบัติการที่มอบหมาย เพื่อให้เกิดผลสำเร็จลุล่วงตามเป้าหมาย ทั้งนี้ รัฐควรกำหนด Master Plan และส่งเสริมการทำงานร่วมกันของสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อให้เกิด Synergy โดยรัฐไม่ควรมุ่งเน้นให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจทำกำไรหรือสร้างรายได้เข้ารัฐมากกว่าการมุ่งเน้นให้ช่วยเหลือทางการเงินและการช่วยเหลือแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชน การทำรายได้เพื่อผลกำไรควรให้เพิ่มขึ้นได้บ้างต่อเมื่อประชาชนเริ่มมีความมั่นคงและมีฐานะดีขึ้นเท่านั้น ในสถานะที่ประชาชนยังลำบากยากจนอยู่ รัฐไม่ควรหารายได้เพื่อทำกำไรกับคนเหล่านี้ ส่วนการพิจารณาให้โบนัสแก่เจ้าหน้าที่และพนักงานนั้น รัฐควรพิจารณาจากผลการปฏิบัติงานเป็นหลัก ไม่ควรคิดจากการทำกำไรและจ่ายเป็นเปอร์เซ็นต์ของกำไร โดยโบนัสควรเป็นเงินจำนวนที่เหมาะสมที่แบ่งมาจากรายได้

๑๐) กรมพัฒนาธุรกิจการค้าเปิดเผยข้อมูลว่าปัจจุบันมีชาวต่างชาติเข้ามาประกอบธุรกิจตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ มากกว่า ๓.๒ หมื่นราย โดยในจำนวนนี้ประมาณ ๕ พันราย มีสัดส่วนการถือหุ้นเกิน ๕๐% และได้ขออนุญาตอย่างถูกต้องแล้ว ส่วนที่เหลือประมาณ ๒.๗ พันราย มีต่างด้าวถือหุ้นไม่เกิน ๔๙% ซึ่งถือเป็นกลุ่มเสี่ยงที่อาจมีคนไทยถือหุ้นแทนคนต่างด้าวหรือเป็นนอมินีเพื่อเตรียมรับการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ปี ๒๕๕๘ เนื่องจากคาดว่าเมื่อมีการเปิดเสรีแล้วจะเกิดการเคลื่อนย้ายการลงทุนจำนวนมาก ดังนั้น ขณะนี้กรมพัฒนาธุรกิจการค้าและกรมสอบสวนคดีพิเศษกำลังร่วมมือกันตรวจสอบธุรกิจของคนต่างด้าว การใช้คนไทยเป็นนอมินีของคนต่างด้าว และการครอบงำการบริหารจัดการธุรกิจของคนต่างด้าวรวมทั้งการไหลเข้าออกของเงินจากต่างประเทศ เพื่อให้เกิดความชัดเจน เกี่ยวกับเรื่องนี้คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่าธนาคารแห่งประเทศไทยและกระทรวงการคลังควรพิจารณาทบทวนกฎระเบียบด้านการเงินให้สอดคล้องรองรับกับปัญหา และ



กำกับสถาบันการเงินในความดูแลให้มีความเข้มงวดในการจัดเก็บข้อมูลและตรวจสอบ เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่สถาบันการเงินและประเทศชาติ

๕.๒.๔ คณะกรรมการการต่างประเทศ

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ

๑. งบประมาณแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้จำนวน ๓๙,๕๐๐ ล้านบาท

- เป็นปีแรกที่กระทรวงการต่างประเทศตั้งงบฯ นี้มา และเป็นงบฯ ต่อเนื่องในปี ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ โดยในปี ๒๕๕๕ แยกเป็น เงินสนับสนุนการศึกษาของนักศึกษาไทยมุสลิมในต่างประเทศ จำนวน ๖.๕ ล้านบาท และงบค่าใช้จ่ายในการดำเนินการกิจการตามยุทธศาสตร์ไทยต่อโลกมุสลิม จำนวน ๓๓ ล้านบาท

- งบประมาณที่ตั้งมานี้จะมีการนำไปใช้อย่างไร และได้มีการประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือไม่ เช่น กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย เป็นต้น

- งบค่าใช้จ่ายในการดำเนินการกิจการตามยุทธศาสตร์ไทยต่อโลกมุสลิมนั้น คณะกรรมการเห็นว่า กระทรวงการต่างประเทศไม่มีความเกี่ยวข้องโดยตรง เพราะงบฯ เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้มีอยู่หลายหน่วยงาน

- หากกระทรวงการต่างประเทศจะดำเนินการเกี่ยวกับปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ควรตั้งงบฯ เป็นการสร้างความเข้าใจกับนานาชาติประเทศมากกว่า

๒. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการภารกิจตามยุทธศาสตร์ไทยต่อโลกมุสลิม จำนวน

๑๗,๓๖๐,๗๐๐ บาท

- ไม่มีรายละเอียดในการดำเนินการ และซ้ำซ้อนกับงบฯ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการกิจการตามยุทธศาสตร์ไทยต่อโลกมุสลิม จำนวน ๓๓ ล้านบาท หรือไม่

- การกิจการตามยุทธศาสตร์ไทยต่อโลกมุสลิม คืออะไร ดำเนินการอย่างไร มีการวัดผลอย่างไร

๓. งบฯ ความร่วมมือระหว่างประเทศ จำนวน ๖๓๐,๓๐๐,๘๐๐ บาท

- ปี ๒๕๕๖ มีงบฯ เพิ่มขึ้นเล็กน้อย แต่ในปี ๒๕๕๗- ๒๕๕๘ ลดลง เหตุใดจึงลดลง และมีการดำเนินการอะไรบ้าง

๔. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการภารกิจที่มประเทศไทย จำนวน ๒๓๑,๑๘๓,๐๐ บาท

- ดำเนินการอย่างไรบ้าง ที่ผ่านมามีประสบความสำเร็จแค่ไหน เพียงไร

- เป็นการสนับสนุนพันธกิจ หรือไม่

๕. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานด้านเขตแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน จำนวน

๘๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท

- ที่ผ่านมามีความคืบหน้าในการดำเนินการหรือไม่



- รายละเอียดของการดำเนินการใช้งบฯ เป็นอย่างไร

๖. รายได้ของกระทรวงการต่างประเทศ ปี ๒๕๕๖ จำนวน ๑,๘๐๙.๘๑๒๕ ล้านบาท

- มีที่มาอย่างไร เพราะรายได้ของกระทรวงฯ ส่วนใหญ่คือค่าธรรมเนียม วีซ่าและพาสปอร์ต และมีการคำนวณได้อย่างไรว่าจะเพิ่มขึ้นหรือน้อยลงในแต่ละปี อีกทั้งสามารถกำหนดรายละเอียดได้ถึงเลขทศนิยม

- การยกเว้นการทำวีซ่าสำหรับบางประเทศนั้นน่าจะทำให้รายได้ของกระทรวงฯ ลดลงน้อยลง

- การยกเว้นการทำวีซ่านั้นก่อให้เกิดปัญหาหลายประการ เช่น การ screen คนที่เข้ามาในประเทศทำได้ยาก ก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรม

- ควรยกเว้นการทำวีซ่าสำหรับประเทศที่ไม่มีสถานเอกอัครราชทูต เท่านั้น

๗. ค่าใช้จ่ายในการพัฒนานักการทูต จำนวน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

- มีจำนวนน้อยไป และควรเน้นให้ทำงานเชิงรุกให้มากขึ้น

- พันธกิจของกระทรวงฯ “สร้างนักการทูตที่มีจิตสำนึกและมีความเข้าใจในสังคมไทย ตลอดจนมีความเชี่ยวชาญและรอบรู้ในด้านต่างๆ เพื่อเป็นตัวแทนในการรักษาและส่งเสริมผลประโยชน์ของไทยในต่างประเทศ”

- ควรดำเนินการสร้างนักการทูตที่จะไปประจำประเทศต่าง ๆ ให้เข้าใจประเทศที่ไปประจำอยู่ ทั้งในด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม รวมทั้งมิติอื่น ๆ ด้วยมากกว่าการสร้างจิตสำนึกและความเข้าใจในสังคมไทยเพราะนักการทูตเหล่านี้เป็นคนไทยอยู่แล้ว และสามารถให้เข้าถึงข้อมูลเชิงลึก (Spy) ของประเทศนั้น ๆ ได้ด้วย

- ควรเน้นในการทำงานเชิงรุกมากกว่าการให้การต้อนรับอย่างเช่นสมัยก่อน โดยควรเน้นการให้ความช่วยเหลือคนไทยที่ไปทำงานต่างประเทศ การให้ความรู้ความเข้าใจกับคนไทยในต่างแดน รวมทั้งสามารถวิเคราะห์สถานการณ์ของประเทศที่ไปพำนักอยู่ได้ว่าจะมีผลดี-ผลเสียต่อประเทศไทยอย่างไร และประเทศไทยควรดำเนินการนโยบายต่างประเทศนั้นต่อไปอย่างไร

๘. ค่าใช้จ่ายโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ จำนวน ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท

- นำไปดำเนินการอย่างไรบ้าง

- หากเทียบกับปัญหาที่เป็นอยู่ จำนวนน้อยเกินไป

๙. งบฯ เกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน

- ที่ผ่านมากกระทรวงฯ ดำเนินการอะไรบ้าง ประสบความสำเร็จเพียงใด เพราะที่ผ่านมายังไม่เห็นเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน

๑๐. งบฯ ของกระทรวงการต่างประเทศไม่ชัดเจนเหมือนกระทรวงอื่น เนื่องจากงบประมาณจะอยู่ที่สำนักปลัดกระทรวงเพียงแห่งเดียว



- มีการตั้งงบประมาณไว้เฉพาะสำนักงานปลัดฯ ทำให้พิจารณายาก เพราะไม่รู้ว่าแต่ละกรมหรือส่วนราชการของกระทรวงฯ นำไปใช้อะไรบ้าง จำนวนเท่าไร การชี้วัดดูยาก ซึ่งกรณีนี้มีการเสนอแนะไปแล้วหลายครั้ง

- หากเชิญอธิบดีกรมใดกรมหนึ่งมาชี้แจงเกี่ยวกับงบฯ ที่กรมจะได้รับนั้น ไม่สามารถตอบได้

๑๑. งบฯ ค่าเช่าอาคารสถานเอกอัครราชทูต และรถประจำตำแหน่งของข้าราชการในต่างประเทศ

- ในแต่ละปีกระทรวงการต่างประเทศต้องเสียงบฯ ค่าเช่าอาคารสถานเอกอัครราชทูต จำนวนมาก ดังนั้น ควรตั้งงบฯ ในการจัดซื้อที่ดินและสร้างอาคารเป็นการถาวรเพื่อประหยัดงบฯ ในส่วนนี้ ซึ่งอาจดำเนินการทยอยซื้อปีละแห่งก็ได้

- รถประจำตำแหน่งเอกอัครราชทูตหรือคณะผู้แทนไทยในต่างประเทศนั้น ควรพิจารณาให้เหมาะสมและประหยัดในแต่ละประเทศ โดยอาจใช้รถ Local ของประเทศนั้น ทั้งนี้ นอกจากจะเป็นการประหยัดแล้วยังเป็นเทคนิคในการสร้างความสัมพันธ์กับประเทศนั้น ๆ ด้วย และควรจัดให้มีรถตู้ไว้บริการมากขึ้น

๑๒. การคืนเงินให้กับกงสุลกิตติมศักดิ์ในการดำเนินการต่างๆ เช่น การดำเนินการเกี่ยวกับการทำวีซ่า ยังดำเนินการจ่ายล่าช้า ซึ่งส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทย

๑๓. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการภารกิจส่งเสริมนโยบายครัวไทยสู่ครัวโลกในต่างประเทศ จำนวน ๒๐,๓๘๙,๒๐๐ บาท

- ดำเนินการอย่างไร ประสบความสำเร็จแค่ไหน เพียงไร

- น่าจะเป็นเรื่องของหน่วยงานอื่นมากกว่า

๕.๒.๕ คณะกรรมการการท่งเที่ยว

๑. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ

๑) การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ขับเคลื่อนนโยบายด้านการท่องเที่ยวของรัฐบาลและกรมการท่องเที่ยว ควรมีแผนงานในการดำเนินการเพื่อบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างชัดเจน

๒) กระบวนการส่งเสริมและเสริมสร้างประสิทธิภาพงานด้านการท่องเที่ยว กรมการท่องเที่ยว ควรมีแผนงานเกี่ยวกับการดำเนินงานที่ชัดเจน และเป็นรูปธรรม โดยเฉพาะในประเด็นต่อไปนี้

ก) ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของนักท่องเที่ยว

ข) การพัฒนาคุณภาพของบุคลากรด้านการบริการ เช่น มัคคุเทศก์

ค) กระบวนการส่งเสริมแผนงานด้านการตลาดเชิงรุก



ก) การจัดสรรงบประมาณด้านการท่องเที่ยวของกรมการท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ในปัจจุบันมุ่งจัดสรรงบประมาณให้เฉพาะในส่วนกลาง โดยไม่มีการกระจายไปยังส่วนภูมิภาค โดยเฉพาะสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาประจำจังหวัดต่างๆ ที่ขาดแคลนทั้งงบประมาณและบุคลากร ดังนั้น กรมการท่องเที่ยวควรที่จะพิจารณาจัดสรรงบประมาณไปยังจังหวัดต่างๆ ที่มีแหล่งท่องเที่ยว ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสนับสนุนงบประมาณในด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยว นอกจากนี้ การจัดสรรงบประมาณ ก็ควรที่จะคำนึงถึงสัดส่วนจำนวนนักท่องเที่ยวในแต่ละจังหวัด กล่าวคือในจังหวัดที่มีจำนวนนักท่องเที่ยว มากก็ควรที่จะได้รับการจัดสรรงบประมาณในสัดส่วนที่มากกว่าจังหวัดที่มีจำนวนนักท่องเที่ยว น้อยกว่า เรียงตามลำดับ

ข) การบริหารราชการของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีการบริหารจัดการ ๒ ส่วน คือ ภารกิจด้านการท่องเที่ยวและด้านการศึกษา ซึ่งในส่วนของภารกิจด้านการท่องเที่ยว การดำเนินงานที่ผ่านมา มีการกำหนดบุคลากรที่เป็นผู้บริหารไม่ตรงกับสายงานด้านการท่องเที่ยว ส่งผลให้การบริหารจัดการ ไม่เป็นประโยชน์แก่อุตสาหกรรมท่องเที่ยวเท่าที่ควร ดังนั้น จึงควรที่จะกำหนดบุคลากรให้ตรงกับสายงาน อย่างเป็นมืออาชีพ ทั้งนี้ เพื่อให้การสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในยุทธศาสตร์ด้านต่าง ๆ เกิดผลสัมฤทธิ์ ที่เป็นประโยชน์ต่ออุตสาหกรรมท่องเที่ยว

ค) การดำเนินยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวตามนโยบายของรัฐบาลมุ่งเน้นการเพิ่มจำนวน นักท่องเที่ยวให้มากขึ้น ซึ่งอาจทำให้ได้รับนักท่องเที่ยวที่ด้อยคุณภาพมากขึ้น ในขณะที่ปัจจุบัน นักท่องเที่ยวระดับ High End ที่เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทย ซึ่งเป็นนักท่องเที่ยวที่มีคุณภาพ และมีอยู่แล้ว ดังนั้น การเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวโดยมุ่งเน้นแต่ปริมาณ และไม่คำนึงถึงคุณภาพ อาจส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของการท่องเที่ยวในเชิงลบได้

ง) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ควรให้การสนับสนุนโครงการครัวไทยสู่ครัวโลก โดย ประสานงานเพื่อขอความร่วมมือไปยังบริษัทนำเที่ยวที่นำนักท่องเที่ยวไปในต่างประเทศให้จัดมื้ออาหาร ไทยในโปรแกรมการเดินทางด้วย ทั้งนี้ เพื่อเป็นการให้การสนับสนุนผู้ประกอบการชาวไทยในต่างประเทศ

จ) การประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวในต่างประเทศ นอกจากการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยจะเป็นผู้ประชาสัมพันธ์ด้านการตลาดแล้ว สถานเอกอัครราชทูตไทยในต่างประเทศ โดยเอกอัครราชทูตไทย ที่ประจำอยู่ ณ ประเทศนั้น ๆ ยังทำหน้าที่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลการท่องเที่ยวให้ชาวต่างชาติได้รับทราบด้วย ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมการท่องเที่ยว และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยควรที่จะ ประสานงาน และให้การสนับสนุนด้านงบประมาณให้กับสถานเอกอัครราชทูตไทยในต่างประเทศด้วย โดยเฉพาะประเทศที่มีสำนักงานการท่องเที่ยวของประเทศไทยตั้งอยู่

ฉ) การกำหนดแผนงาน แผนเงิน เพื่อการจัดสรรงบประมาณของกรมการท่องเที่ยวไม่สอดคล้อง กับพันธกิจที่กำหนดไว้ โดยเฉพาะพันธกิจที่ ๕ (ส่งเสริมและสนับสนุนการถ่ายภาพยนตร์ต่างประเทศใน ราชอาณาจักร) โดยไม่ปรากฏแผนงาน แผนเงินไว้ในคำของบประมาณ จึงควรที่จะจัดสรรงบประมาณให้ สอดคล้องกัน



๙) ตามยุทธศาสตร์ขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาล กรมการท่องเที่ยวควรจะต้องปรับยุทธศาสตร์ของกรมการท่องเที่ยวให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลด้วย หากไม่ดำเนินการก็ไม่อาจนำไปสู่การดำเนินงานในทางปฏิบัติได้

๑๐) การจัดสรรงบประมาณด้านการท่องเที่ยวในปีงบประมาณที่ผ่านมาการจัดสรรงบประมาณมุ่งเน้นการกระจุกตัวอยู่ในบางจังหวัดเท่านั้น จึงควรที่จะมีการพิจารณาจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ให้กระจายไปยังจังหวัดต่าง ๆ อย่างเสมอภาค และเหมาะสมด้วย

๑๑) ควรมุ่งเน้นการจัดสรรงบประมาณเพื่อการดำเนินงานด้านความปลอดภัยให้นักท่องเที่ยว โดยเฉพาะการนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้เป็นเครื่องมือ เพื่อช่วยในการป้องปรามหรือติดตามตัวผู้กระทำความผิด

๑๒) ควรจัดสรรการใช้งบประมาณให้เกิดประโยชน์อย่างคุ้มค่า โดยควรพิจารณาความจำเป็นในการใช้จ่ายงบประมาณในแต่ละโครงการก่อนที่จะเสนอค่าของงบประมาณ เช่นในกรณีที่มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดทำประกันอุบัติเหตุ หรือประกันชีวิตให้กับนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติที่เดินทางมาท่องเที่ยวในประเทศไทย อันเป็นการใช้งบประมาณที่ไม่สมประโยชน์ และยังก่อให้เกิดผลกระทบด้านภาพลักษณ์ในเชิงลบด้วย เพราะย่อมเป็นการแสดงให้เห็นถึงความไม่ปลอดภัยในการเดินทางมาท่องเที่ยว อีกทั้งในระบบประกันภัย หากนักท่องเที่ยวประสงค์ที่จะให้มีการคุ้มครองอุบัติเหตุหรือคุ้มครองชีวิต ก็ถือเป็นกรณีที่นักท่องเที่ยวจะต้องทำประกันด้วยตนเอง มิใช่กรณีที่ประเทศที่นักท่องเที่ยวจะเดินทางไปท่องเที่ยวต้องเป็นผู้รับภาระในส่วนนี้

๕.๒.๖ คณะกรรมการการยุติธรรมและการตำรวจ

ประเด็นที่พิจารณาศึกษาพร้อมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ

(๑) ควรจัดตั้งกองทุนเพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการถูกจับ โดยไม่ได้กระทำความผิด โดยบุคคลเหล่านั้นควรได้รับการเยียวยาจากรัฐที่เพียงพอ เพื่อชดเชยความเดือดร้อนที่ไม่สามารถประกอบอาชีพได้ในขณะนั้น เนื่องจากบางกรณีต้องใช้เวลาในการต่อสู้คดีเพื่อให้หลุดพ้นข้อกล่าวหาที่ตนเองไม่ได้กระทำความผิด จึงควรได้รับเงินในการเยียวยาสำหรับครอบครัวและตนเองที่ต้องเสียสิทธิและเสรีภาพในการดำเนินชีวิตที่เพียงพอและเหมาะสม และควรเปิดโอกาสให้หน่วยงานเอกชนและสมาคมทางกฎหมายต่าง ๆ เข้ามาช่วยเหลือและให้ความรู้ด้านการละเมิดสิทธิแก่ประชาชน เนื่องจากงานด้านการช่วยเหลือและเผยแพร่ความรู้ด้านกฎหมายแก่ประชาชนจะมีเฉพาะสหภาพความและเนติบัณฑิตยสภาเท่านั้น

(๒) ยุทธศาสตร์ของสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมด้านการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ควรเน้นเรื่องอายุความในการดำเนินคดีโดยเฉพาะอายุความในการดำเนินคดีกับเจ้าพนักงานในความผิดฐานทุจริตคอร์รัปชันและควรดำเนินการยึดทรัพย์สินจากกองมรดกของผู้กระทำความผิดในกรณีที่ผู้กระทำความผิดถึงแก่ความตาย



(๓) กรมคุ้มครองประพฤติกวเพิ่มจำนวนผู้สืบเสาะและติดตามผู้กระทำความผิดให้มากขึ้น อันจะเป็นการช่วยเพิ่มจำนวนตัวชี้วัดความสำเร็จของผลการปฏิบัติงานและเป็นการเน้นผลลัพธ์ในการปฏิบัติงานของหน่วยงานในระยะยาว

(๔) กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพควรมีนโยบายในการดำเนินการเกี่ยวกับปัญหาความขัดแย้งในเรื่องทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก่อนที่จะถึงขั้นตอนของศาล โดยข้าราชการของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพควรเข้ามาใกล้ชิดหรือประสานงานกับปราชญ์ชาวบ้านซึ่งเป็นผู้ที่ประชาชนในพื้นที่ให้ความเคารพนับถือ ซึ่งจะสามารถช่วยเหลือกระบวนการไกล่เกลี่ยและประนีประนอมยอมความได้เป็นอย่างดี เพื่อร่วมสร้างความเข้าใจแก่ประชาชนในพื้นที่ อันจะสามารถแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในพื้นที่ได้ในระดับหนึ่ง เช่น หากมีการก่อสร้างโรงงานในพื้นที่ ผู้ประกอบการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรให้ประชาชนรับทราบข้อมูลข่าวสาร ข้อดีข้อเสียในการดำเนินการนั้น ๆ เพื่อไม่ให้เกิดความขัดแย้งขึ้นในสังคม นอกจากนี้ควรเข้าไปให้ความรู้เรื่องสิทธิเสรีภาพตามกฎหมายแก่ประชาชน และข้าราชการของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพควรลงพื้นที่เพื่อรับทราบปัญหาที่เกิดขึ้นจากประชาชนโดยตรงและร่วมสังเกตการณ์กรณีเกิดเหตุการณ์ดังกล่าวขึ้นในพื้นที่

(๕) กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนควรเพิ่มสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ให้มากขึ้น เพื่อญาติของเด็กและเยาวชนดังกล่าวจะได้เดินทางไปเยี่ยมด้วยความสะดวก สำหรับปัญหาเกี่ยวกับเด็กและเยาวชนที่ก่อคดีอาชญากรรมมักเกิดขึ้นจากรากฐานของสังคม ครอบครัวและสิ่งแวดล้อม การออกกฎหมายมาบังคับใช้ จึงไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างยั่งยืน ดังนั้น จึงควรหามาตรการอื่นมาแก้ไขปัญหาดังกล่าวด้วย

(๖) กรมราชทัณฑ์ควรมีแผนงานในการพัฒนาความรู้และอาชีพให้แก่นักโทษ โดยอาจพิจารณาสร้างเรือนจำแห่งใหม่ที่มีอุปกรณ์และเครื่องมือครุภัณฑ์ที่ทันสมัย สร้างโรงงานอุตสาหกรรมภายในเรือนจำ เพื่อการสร้างงานและสร้างอาชีพให้แก่ผู้ต้องขังสามารถประกอบอาชีพและมีรายได้ด้วย โดยอาจมีแผนการดำเนินการเกี่ยวกับการสร้างอาชีพให้แก่นักโทษกำหนดให้เรือนจำแต่ละพื้นที่เป็นผู้ที่ทำงานให้แก่นักโทษเมื่อพ้นโทษแล้ว และกรมราชทัณฑ์เป็นผู้รับประกันการทำงาน อันจะทำให้ผู้ประกอบการหรือนายจ้างเกิดความมั่นใจและรับนักโทษดังกล่าวเข้าทำงานและเพื่อให้นักโทษที่พ้นโทษแล้วได้รับการยอมรับจากสังคม

(๗) กรมราชทัณฑ์ควรเพิ่มการดูแลด้านอาหารให้แก่ักโทษที่นำตัวมาเบิกความในคดีต่อศาล เนื่องจากนักโทษดังกล่าวจะต้องถูกคุมขังบริเวณห้องขังของศาลและไม่มีอาหารบริโภค และกรณีการควบคุมผู้ต้องหาหญิงควรกระทำตามที่กฎหมายกำหนด และเพื่อให้ักโทษหญิงที่พ้นโทษแล้วไม่กลับไปกระทำความผิดซ้ำอีก ควรเตรียมสร้างอาชีพเพื่อจะเป็นการสร้างรายได้ให้แก่ักโทษต่อไป

(๘) กรมสอบสวนคดีพิเศษมีหน้าที่ในการปฏิบัติงานด้านคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยลิขสิทธิ์ ซึ่งเป็นปัญหาระหว่างประเทศ เนื่องจากแต่ละประเทศออกกฎหมายมาเพื่อคุ้มครองสินค้าของตนเองมิให้ประเทศอื่นมาลอกเลียนแบบ ดังนั้น กรมสอบสวนคดีพิเศษควรพิจารณาสอบสวนคดีที่เกิดจากกฎหมาย



ลิขสิทธิ์โดยควรเข้าไปจับกุมคดีใหญ่ ๆ ที่ต้องทำลายแหล่งผลิตมากกว่าการดำเนินคดีจับกุมพ่อค้าแม่ค้ารายย่อย ควรมอบหมายให้เป็นหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจเป็นผู้ดำเนินการจับกุมและดำเนินคดี

(๙) กรมสอบสวนคดีพิเศษควรเชิญผู้เชี่ยวชาญภายนอก นักวิชาการผู้ทรงคุณวุฒิที่มีใช้ข้าราชการเข้ามาร่วมในการพิจารณาสอบสวนคดี อาทิ ผู้เชี่ยวชาญด้านการเงิน ด้านกฎหมาย ด้านรัฐศาสตร์ เป็นต้น เนื่องจากบุคคลดังกล่าวมีความรู้ความสามารถเฉพาะด้านสามารถให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อกรมสอบสวนคดีพิเศษได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ไม่ควรเชิญผู้เชี่ยวชาญที่เป็นข้าราชการเข้ามาร่วมในการพิจารณาคดีที่เกี่ยวข้องกับการเมือง

(๑๐) กรมสอบสวนคดีพิเศษ สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กระทรวงยุติธรรมและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ดำเนินการเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมควรบูรณาการร่วมกันในการแก้ไขปัญหากระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพ ลดปริมาณคดีความต่าง ๆ ให้น้อยลงและดำเนินคดีด้วยความบริสุทธิ์ยุติธรรมแก่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เพื่อลดปัญหาของสังคมที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ทั้งนี้ ควรให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนากระบวนการตรวจพิสูจน์ทางวิทยาศาสตร์ อันเป็นพยานหลักฐานสำคัญในการดำเนินคดี เพื่อให้เกิดความเชื่อถือของสังคมและประเทศในอนาคต

(๑๑) สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ควรจัดตั้งกองทุนเพื่อช่วยเหลือผู้ที่ยากจนและยากไร้ในการใช้กระบวนการทางนิติวิทยาศาสตร์และทางการแพทย์ในการตรวจดีเอ็นเอหรือที่เรียกว่า DNA paternity testing เพื่อพิสูจน์ความเป็นบิดา-ลูก หรือการตรวจหาสัญชาติแก่ผู้ไร้สถานะในประเทศไทย เพื่อยืนยันว่าบุคคลดังกล่าวเหล่านั้นเป็นคนไทยและได้รับสิทธิตามกฎหมาย เนื่องจากในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community: AEC) หากบุคคลดังกล่าวยังเป็นผู้ไร้สถานะจะเกิดปัญหาถูกแย่งสิทธิที่คนไทยควรจะได้รับ อาทิ เสรีในการเดินทาง การประกอบอาชีพและไม่ได้รับสิทธิในการรับบริการขั้นพื้นฐานจากรัฐ และหากบุคคลไร้สถานะเหล่านั้นถูกจำกัดสิทธิในการดำเนินการต่างๆ อาจจะไปอยู่ในกระบวนการทำงานที่ผิดกฎหมาย และก่อให้เกิดปัญหาสังคมต่อไปในอนาคต ดังนั้น สถาบันนิติวิทยาศาสตร์จึงควรก่อตั้งกองทุนเพื่อเข้ามาดำเนินการตรวจ DNA แก่ประชาชนผู้ยากจน คนยากไร้ให้ได้รับสัญชาติไทยให้แล้วเสร็จก่อนที่ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

(๑๒) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมุ่งเน้นงานด้านการปราบปรามเป็นหลักจึงควรระมัดระวังและใช้ความรอบคอบในการจับกุมและวิสามัญผู้กระทำความผิด เนื่องจากอาจมีผู้บริสุทธิ์ได้รับผลกระทบจากการกระทำดังกล่าว และควรกวดขัน มิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดด้านยาเสพติดด้วย สำหรับโครงการชุมชนสีขาวของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดปัจจุบันจะมุ่งเน้นเฉพาะการจับกุมและการปราบปรามเป็นหลัก ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดควรเพิ่มโครงการด้านการป้องกันปัญหา ยาเสพติดและการบำบัดผู้ติดยาเสพติด โดยร่วมมือกับกำนันผู้ใหญ่บ้าน ตัวแทนชุมชน และหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย



(๑๓) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐควรเสนอปรับปรุงกฎหมาย เพื่อปรับโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ให้ครอบคลุมภารกิจและเกิดผลสัมฤทธิ์ ทั้งนี้ เนื่องจากการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการมักมีความเชื่อมโยงไปถึงภาคเอกชนดังนั้นจึงควรปรับปรุงอำนาจหน้าที่ให้ครอบคลุมถึงภาคเอกชนที่เข้ามาเกี่ยวพันกับการทุจริตในภาครัฐด้วย

(๑๔) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐมีโครงการสร้างเครือข่ายเจ้าหน้าที่ภาครัฐ เรื่อง รวมพลังป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ (ข้าราชการไทยไม่โกง) แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไม่ปรากฏในเอกสารประกอบการชี้แจงของหน่วยงาน นอกจากนี้ การ “สร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริตและปฏิบัติการเชิงรุก” ตามพันธกิจของหน่วย ยังขาดความชัดเจน ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐควรปรับปรุงยุทธศาสตร์ เพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าวต่อไปให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม โดยอาจประสานกับกรมคุมประพฤติที่ได้รับการยกย่องเป็นองค์กรต้นแบบด้านความซื่อตรงภาครัฐ เพื่อปฏิบัติตามแผนพัฒนาความซื่อตรงแห่งชาติในหน่วยงานจนสามารถเป็นแบบอย่างได้ และขยายผลไปยังหน่วยงานในภาครัฐทุกหน่วย

(๑๕) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐควรปรับปรุงตัวชี้วัดให้สอดคล้องกับขีดความสามารถในเชิงทำลายและสอดคล้องกับจำนวนงบประมาณที่ใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ เนื่องจากการกำหนดเป้าหมายในยุทธศาสตร์ของหน่วยงานยังไม่สอดคล้องกับการใช้งบประมาณและขีดความสามารถของหน่วยงานในปีที่ผ่านมา ทั้งการตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น จำนวนเรื่องที่สอบข้อเท็จจริงและการสร้างเครือข่ายเฝ้าระวัง

(๑๖) เนื่องจากคดีเกี่ยวกับทุจริตในภาครัฐในปัจจุบันมีความซับซ้อนมาก การรวบรวมพยานหลักฐานกระทำได้ยากและใช้เวลายาวนาน จนอาจทำให้คดีอาจขาดอายุความไม่สามารถนำผู้กระทำความผิดมาลงโทษได้ ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติควรปรับปรุงกระบวนการไต่สวนหาข้อเท็จจริงให้รวดเร็ว โดยเพิ่มประสิทธิภาพในการรวบรวมพยานหลักฐานและการนำคดีขึ้นสู่ศาล รวมถึงกำหนดกรอบเวลาในการไต่สวนคดีให้กับอนุกรรมการฯ ด้วย

(๑๗) กองทุนยุติธรรมมีหน้าที่ในการให้ความคุ้มครองช่วยเหลือประชาชนด้านกฎหมาย การฟ้องร้อง การดำเนินคดี หรือการบังคับคดีของผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือไม่ได้รับความเป็นธรรม หรือการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ เพราะได้ช่วยเหลือภารกิจของราชการ ดังนั้น กองทุนยุติธรรมควรปรับปรุงระเบียบในการจ่ายเงินเยียวยาแก่ผู้ได้รับความเดือดร้อนให้มีความทันสมัยมีความยืดหยุ่นตามความเสียหายที่เกิดขึ้น เนื่องจากข้อเท็จจริงในแต่ละคดีมีความแตกต่างกันประกอบกับปัจจุบันค่าแรงขั้นต่ำเพิ่มขึ้นเป็นวันละ ๓๐๐ บาท จึงทำให้เงินเยียวยาดังกล่าวนั้นไม่มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

(๑๘) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเพิ่มงบประมาณสำหรับการฝึกอบรมบุคลากรให้มีคุณภาพ ไม่ว่าจะเป็นในด้านภาษาต่างประเทศ ด้านระเบียบกฎเกณฑ์และด้านกฎหมาย เพื่อรองรับการเข้าสู่การ



เป็นประชาคมอาเซียน และควรสนับสนุนให้บุคลากรเกิดความสนใจในการพัฒนาตนเองให้เกิดความเชี่ยวชาญในภาคปฏิบัติ อาทิ การฝึกยิงปืน การช่วยตัวประกัน การแนะนำนักท่องเที่ยว เป็นต้น

(๑๙) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเพิ่มประสิทธิภาพงานด้านการสืบสวนสอบสวนคดีอาญา โดยพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ในกฎหมายใหม่ ๆ ตลอดจนเทคนิคการสืบสวนสอบสวนคดีอาญาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งต้องมีความละเอียดรอบคอบในการทำสำนวนคดี

(๒๐) การรักษาความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายและให้ความสำคัญกับเรื่องการควบคุมอาวุธยุทโธปกรณ์ การควบคุมเส้นทางการเงินในการสนับสนุนการก่อการร้าย โดยการใช้พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ การควบคุมพื้นที่สำหรับใช้เคลื่อนไหวของผู้ก่อการร้าย การต่อต้านการก่อความไม่สงบในลักษณะทันทีทันใด เพิ่มจำนวนผู้เชี่ยวชาญเฉพาะในคดีก่อความไม่สงบ และการจำกัดวงล้อมของพื้นที่ก่อความไม่สงบ

(๒๑) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเร่งทำสนธิสัญญาส่งผู้ร้ายข้ามแดนกับประเทศต่าง ๆ โดยเฉพาะกลุ่มประเทศที่มีการเดินทางเข้ามาในประเทศไทยจำนวนมากและยกระดับคดีเกี่ยวกับการค้ายาเสพติด การฉ้อโกง การลักลอบค้าสัตว์ป่า และการค้ามนุษย์ที่มีผู้กระทำความผิดเป็นชาวต่างประเทศ เป็นคดีอาญาระหว่างประเทศเพื่อให้เกิดความร่วมมือทางด้านข้อมูลระหว่างประเทศต่าง ๆ

(๒๒) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรมีการประเมินสถานการณ์และข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ทั้งนี้ ควรให้ความรู้ความเข้าใจกับตำรวจอย่างทั่วถึง รวมทั้งการพัฒนา ฝึกทักษะด้านภาษา นอกจากนี้ ควรพิจารณาวางมาตรการ หรือแผนงานเชิงป้องกันกรณีอาชญากรรมข้ามชาติจากประเทศเพื่อนบ้านในกลุ่มอาเซียน

(๒๓) การดำเนินโครงการฝึกอบรมประชาชนอาสาสมัครตำรวจชุมชนเป็นโครงการที่ดี ควรมีการประชาสัมพันธ์ชี้แจงขอบเขตอำนาจหน้าที่ให้ชัดเจนว่าแตกต่างจากตำรวจอย่างไร เพื่อป้องกันการเข้าใจผิดและการแอบอ้างไปใช้แสวงหาประโยชน์มิชอบ สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรออกกฎหมายระเบียบคำสั่งให้ชัดเจนในการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในรูปแบบอาสาสมัคร ซึ่งควรมีงบประมาณเป็นค่าตอบแทนในการปฏิบัติงาน มีสิทธิประโยชน์ในฐานะผู้ช่วยเหลือเจ้าพนักงานตามกฎหมายให้ชัดเจน

(๒๔) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรปรับปรุงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (IT) ของสถานีตำรวจภูธรในพื้นที่ต่าง ๆ ให้ครอบคลุมและมีมาตรฐานเดียวกันและควรเน้นให้โรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดนเพิ่มการเรียนการสอนภาษาของประเทศในกลุ่มอาเซียน

(๒๕) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเพิ่มจำนวนตำรวจตรวจคนเข้าเมืองให้สอดคล้องกับจำนวนนักท่องเที่ยว และกำหนดยุทธศาสตร์สำหรับการอำนวยความสะดวกให้แก่นักท่องเที่ยวอันเป็นการเพิ่มรายได้ให้แก่ประเทศไทย

(๒๖) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเพิ่มเงินช่วยเหลือเยียวยาให้แก่ญาติของข้าราชการตำรวจที่เสียชีวิตในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เนื่องจากรัฐบาลได้จัดเงินช่วยเหลือเยียวยาให้เพียง ๑๐๐,๐๐๐ บาท แต่ได้กำหนดช่องทางให้หน่วยงานต้นสังกัดสามารถเพิ่มเงินช่วยเหลือเยียวยาได้อีก



(๒๗) การเพิ่มมูลฐานความผิดซึ่งอยู่ในอำนาจของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เป็น ๑๒ มูลฐานความผิด จะทำให้ปริมาณงานในความรับผิดชอบของสำนักงานเพิ่มมากขึ้น ดังนั้น สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินควรมีการเพิ่มจำนวนบุคลากรให้มีความเหมาะสมกับ ปริมาณงานที่เพิ่มมากขึ้น

(๒๘) หน่วยงานของศาลควรแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่ายของระบบและขั้นตอนในการพิจารณาคดี ต่าง ๆ ในกระบวนการยุติธรรมของประเทศไทย เนื่องจากที่ผ่านมาพบว่า การดำเนินกระบวนการ พิจารณาคดีในศาลต้องใช้ระยะเวลาที่ยาวนานไม่ว่าจะเป็นในขั้นตอนของศาลชั้นต้น ศาลอุทธรณ์ และ ศาลฎีกา เป็นเหตุให้เกิดผลกระทบต่อผู้ที่เกี่ยวข้องในกระบวนการพิจารณาคดีเป็นจำนวนมาก

๕.๒.๗ คณะกรรมการการสาธารณสุข

๑. พิจารณาศึกษาและติดตามปัญหานโยบายและการดำเนินงานของ ๓ กองทุนสุขภาพ

ด้วยคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา โดยคณะอนุกรรมการศึกษาปัญหา นโยบาย และการดำเนินงานของ ๓ กองทุนสุขภาพ ได้พิจารณาศึกษาและติดตามการบริหารงบประมาณของ กองทุนสุขภาพที่เป็นหลักประกันด้านสุขภาพของคนไทย ทั้ง ๓ กองทุน ได้แก่ ระบบสวัสดิการ รักษาพยาบาลข้าราชการ ระบบกองทุนประกันสังคม และระบบกองทุนหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า หรือโครงการ ๓๐ บาท รักษาทุกโรค ในระยะเวลากว่า ๓ ปีที่ผ่านมา ได้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคใน การพิจารณาจัดสรรงบประมาณด้านสุขภาพของรัฐเพื่อการบริหารจัดการและการกระจายงบประมาณ ซึ่งก่อให้เกิดผลกระทบต่อระบบประกันสุขภาพ การให้บริการของหน่วยบริการ และการรับบริการของ ประชาชน

หลังจากใช้นโยบายหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า หรือระบบ ๓๐ บาท รักษาทุกโรค มาตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ งบประมาณที่จัดสรรไม่เพียงพอมาโดยตลอด และส่งผลกระทบต่อเงินบำรุงของโรงพยาบาลมาอย่าง ต่อเนื่อง และชัดเจนมากขึ้นจนทำให้โรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขประสบปัญหาขาดทุน อย่างรุนแรงในปลายปี ๒๕๕๓ จนกระทั่ง สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ต้องเร่งแก้ไขปัญหาดู โดยเร่งรัดการจ่ายเงินค้างท่อ จำนวน ๑๗,๐๐๐ กว่าล้านบาท ลงไปให้หน่วยบริการ ส่งผลให้สถานการณ์ ขาดทุนของโรงพยาบาลดีขึ้น อย่างไรก็ตาม ปัญหาที่ยังไม่ได้แก้ไขคือไม่ได้เพิ่มงบเหมาจ่ายรายหัวของ กองทุนหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าให้เพียงพอ โดยในปี ๒๕๕๕ สำนักงบประมาณจัดสรรงบเหมาจ่าย รายหัวในอัตรา ๒,๗๕๕.๖๐ บาท/คน/ปี ซึ่งปรับลดร้อยละ ๕ เพื่อนำเงินไปช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบ จากมหาอุทกภัยในปลายปี ๒๕๕๔ ประกอบกับเงินค้างท่อเริ่มหมดลง จึงเริ่มพบว่ามิโรงพยาบาลในสังกัด กระทรวงสาธารณสุขกลับมาขาดทุนในปี ๒๕๕๕ คล้ายกับสถานการณ์ปี ๒๕๕๓ อีกทั้งการจัดสรรงบ เหมาจ่ายรายหัวในปี ๒๕๕๖ โดยให้อัตรางบเหมาจ่ายรายหัวคงที่ในอัตรา ๒,๗๕๕.๖๐ บาท/คน/ปี เท่ากับปี ๒๕๕๕ นอกจากนี้ จากการที่กรมบัญชีกลางมีมาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายของระบบสวัสดิการ รักษาพยาบาลอย่างเข้มข้นขึ้น จึงทำให้โรงพยาบาลไม่สามารถนำเงินรายได้จากสวัสดิการรักษายาบาล



ข้าราชการ มาชดเชยให้แก่กองทุน ๓๐ บาทได้ จึงมีการวิเคราะห์ว่าในปี ๒๕๕๖ จะมีปัญหาโรงพยาบาลขาดทุนเพิ่มมากขึ้นจนถึงขั้นวิกฤติ ซึ่งจะกระทบต่อการบริการรักษาพยาบาลประชาชนในท้ายที่สุด

๒. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ

๒.๑ ประเด็นสถานการณ์การเงินของหน่วยบริการภายใต้การจัดสรรงบประมาณในระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า

คณะกรรมการฯ มีความเห็นโดยสรุป ดังนี้

๑) ในขณะที่รัฐบาลประเมินว่าเงินทั้งระบบน่าจะเพียงพอในภาพรวม จึงนำไปสู่นโยบายควบคุมค่าใช้จ่ายกองทุนหลักประกันสุขภาพ แต่จากการศึกษาของคณะอนุกรรมการฯ พบข้อมูลเชิงประจักษ์ว่า เม็ดเงินงบประมาณที่จัดสรรเข้ามาสู่ระบบบริการมีความสัมพันธ์กับคุณภาพของบริการ ซึ่งการจัดสรรงบประมาณน้อยจะส่งผลถึงคุณภาพบริการสุขภาพที่ด้อยลง ค่าใช้จ่ายรายหัวที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) นำเสนอต่อรัฐบาลทุกปีงบประมาณ นั้น ได้ประเมินจากข้อมูลจริง และมีกระบวนการจัดทำตามหลักวิชาการเพียงพอ จึงถือได้ว่าอัตราที่ สปสช. เสนอเป็นค่าใช้จ่ายที่เหมาะสม แต่เมื่อรัฐบาลปรับลดงบประมาณลงจากตัวเลขที่ สปสช. เสนอขอทุกปี จึงส่งผลต่อสถานะเงินในระบบไม่เพียงพออย่างต่อเนื่อง

๒) คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า ในช่วงที่ผ่านมา ความไม่เพียงพอของงบหลักประกันสุขภาพ ถูกบดบังจากปัจจัยต่าง ๆ อาทิเช่น การนำเงินบำรุงที่สะสมเดิมของหน่วยบริการมาชดเชยการขาดทุน การหารายได้ชดเชยข้ามกองทุน การร่วมจ่ายหรือเงินบริจาคของประชาชน รวมถึงการใช้จ่ายในโรงพยาบาลเอกชนทดแทนการใช้สิทธิในโรงพยาบาลภาครัฐ เมื่อศึกษาติดตามจนถึงปัจจุบันพบว่า มีแนวโน้มที่ปัจจัยชดเชยความไม่เพียงพอของงบหลักประกันดังกล่าวกำลังจะหมดไป โดยเฉพาะการควบคุมค่าใช้จ่ายสิทธิสวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการของกรมบัญชีกลาง คณะกรรมการฯ จึงเสนอให้รัฐบาลจำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณหลักประกันสุขภาพเพิ่มเติมให้หน่วยบริการให้เพียงพออย่างเร่งด่วน

๓) การกำหนดงบค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพ จะขึ้นอยู่กับกรอบการขยายชุดสิทธิประโยชน์หลัก (Core Benefit Package) และการจัดบริการให้เข้าถึงประชาชนให้เกิดความเท่าเทียม ดังนั้น หากรัฐบาลต้องการความเท่าเทียมในการจัดบริการด้วยงบประมาณที่จำกัดย่อมมีผลกระทบต่อมาตรฐานบริการอย่างมีอาจหลีกเลี่ยง

๔) คณะกรรมการฯ ได้ศึกษาเรื่องแนวทางการร่วมจ่ายในระบบบริการสุขภาพ (Co-payment) ซึ่งสอดคล้องกับข้อเสนอของ ดร.คณิต แสงสุพรรณ ประธานอนุกรรมการพัฒนาระบบการเงินการคลังหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยเสนอให้รัฐบาลกำหนดชุดสิทธิประโยชน์และค่าใช้จ่ายในส่วนบริการขั้นพื้นฐาน (Basic Package) ให้เท่าเทียมกันในทุกกองทุน ในส่วนบริการที่เพิ่มขึ้นจากการบริการพื้นฐาน ควรเปิดโอกาสให้ผู้มีสิทธิประกันแต่ละกลุ่มสามารถร่วมจ่ายได้ ทั้งนี้ หลักการของการร่วมจ่ายที่คณะกรรมการฯ เสนอ ประกอบด้วย การร่วมจ่ายที่ต้องไม่ลดทอนสิทธิที่มีอยู่เดิม และไม่ควรร่วมจ่าย ณ จุดบริการ เพื่อไม่ให้เป็นการระดมประชาชน แต่ควรเป็นในรูปแบบการจ่ายสมทบล่วงหน้า เช่น รูปกองทุนย่อยจากหลายหมู่บ้านรวมกันเป็นกองทุนที่มีวงเงินมากเพียงพอ หรือรูปแบบให้ท้องถิ่นเป็นผู้ร่วมจ่าย



และควรขยายบทบาทของท้องถิ่นให้สามารถจัดชุดสิทธิประโยชน์เสริมในพื้นที่ โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาด้านส่งเสริมป้องกันโรค รวมทั้งการตามจ่ายกรณีส่งต่อผู้ป่วย (กรณีท้องถิ่นเป็นหน่วยรับผิดชอบค่าใช้จ่ายการดูแลสุขภาพ) ตลอดจนการลงทุนด้านทรัพยากรมนุษย์และโครงสร้างพื้นฐาน

๕) คณะกรรมการฯ มีความเห็นต่อกระทรวงสาธารณสุขในเรื่องการจัดทำแผนพัฒนาระบบสุขภาพในรูปแบบเครือข่ายระดับเขต (Service plan) นั้น ในขั้นต้นควรมีการปรับเกลี่ยการหักเงินเดือนและจัดสรรงบค่าใช้จ่ายรายหัวในระดับเขตเพื่อแก้ไขปัญหาการกระจายงบประมาณที่ไม่เหมาะสม ซึ่งได้อ้างอิงในรายงานการศึกษาของคณะกรรมการฯ ฉบับก่อนว่าด้วยการศึกษามาตรการใหม่ในการจัดสรรของ สปสช. เช่น การเร่งรัดจัดสรรงบประมาณล่วงหน้า การปรับเกลี่ยเงินเดือนระดับประเทศ

๒.๒ ประเด็นด้านการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค

คณะกรรมการฯ มีความเห็นโดยสรุป ดังนี้

๑) การส่งเสริมสุขภาพป้องกันโรคควรเป็นบทบาทกระทรวงสาธารณสุข ที่จะกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ระดับชาติ การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ดังกล่าว และการประเมินผลงานส่งเสริมป้องกันในภาพรวม รวมทั้งการกระจายภารกิจ การจัดบริการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรคให้พื้นที่และท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการในส่วนที่เป็นปัญหาของพื้นที่ ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุขควรเป็นผู้ประสานการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานระดับกรมและภาคีภาคส่วนต่างๆ กำหนดเป็นนโยบายและยุทธศาสตร์ให้ชัดเจน ไม่ควรให้แต่ละกรมเป็นผู้เสนอของงบประมาณจาก สปสช. โดยกำหนดตัวชี้วัดและกิจกรรมเอง

๒) มีความเห็นสอดคล้องกับข้อเสนอการจัดสรรงบส่งเสริมสุขภาพป้องกันโรคที่ควรเพิ่มขึ้นตามที่ปรากฏในรายงานผลการศึกษา ๑๐ ปีหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

๓) มีความเห็นว่ารัฐบาลควรจัดสรรงบหลักประกันสุขภาพด้านส่งเสริมสุขภาพป้องกันโรคให้ครอบคลุมประชากร ๖๕ ล้านคน ไม่ใช่เฉพาะ ๔๘ ล้านคนที่ สปสช. รับผิดชอบดังเช่นในปัจจุบัน ในข้อเท็จจริง สปสช. ต้องปรับเกลี่ยงบรายหัวให้ครอบคลุมประชาชนทั้ง ๖๕ ล้านคน จึงทำให้งบดังกล่าวน้อยลง โดยเสนอให้แก้ไขกฎหมายให้ครอบคลุม ๓ กองทุน ต้องจัดสรรงบส่วนนี้ให้มากขึ้นและเพียงพอ

๒.๓ ประเด็นการดำเนินการเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ๓ กองทุน

คณะกรรมการฯ มีความเห็นโดยสรุป ดังนี้

๑) มีความเห็นสอดคล้องในนโยบายรัฐบาลที่ต้องการลดความเหลื่อมล้ำระหว่าง ๓ กองทุน แต่การดำเนินการควรคำนึงถึงความเป็นมาและบริบทของระบบประกันสุขภาพทั้ง ๓ รูปแบบของประเทศไทย ทั้งนี้ ต้องมียุทธศาสตร์และยุทธวิธีในการขับเคลื่อนเพื่อลดความเหลื่อมล้ำดังกล่าว

๒) มีความเห็นว่า ข้อดีของระบบประกันสุขภาพ ๓ กองทุน คือ ทำให้เกิดการแข่งขัน ทั้งนี้ ทิศทางการลดความเหลื่อมล้ำสามารถยอมรับความแตกต่างระหว่างกองทุนทั้งสามได้ในกรณีที่มีระบบการร่วมจ่ายตามศักยภาพของผู้มีสิทธิแล้วเท่านั้น ในลักษณะ “แตกต่างอย่างเป็นธรรม เหลื่อมกันอย่างมีนัยยะ”

๓) การลดความเหลื่อมล้ำระหว่าง ๓ กองทุน ควรเป็นไปในหลักการยกระดับขีดความสามารถและคุณภาพของกองทุนที่ให้สิทธิน้อยกว่าให้เท่าเทียมกับกองทุนที่ดีกว่า



๒.๔ ประเด็นอัตรากำลังคนด้านบริการสุขภาพ

คณะกรรมการฯ พิจารณาเห็นว่า สถานการณ์ด้านกำลังคนในระบบบริการสุขภาพในปัจจุบัน มีความขาดแคลนอย่างรุนแรง และมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑) เห็นด้วยกับข้อเสนอของกระทรวงสาธารณสุขที่ขออัตรากำลังเพิ่มตามภาระงานที่เพิ่มขึ้นจริง ในหน่วยบริการทุกระดับ รวมทั้ง การขยายบริการให้ทั่วถึง และการพัฒนาศักยภาพของหน่วยบริการให้มีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะกรณีอัตรากำลังวิชาชีพพยาบาลถือว่าขาดแคลนมาก โดยพิจารณาบนหลักการว่าการที่มีการขยายบริการจำเป็นต้องเปิดแผนกใหม่ ไม่สามารถใช้คนเดิมทำงานหลายแผนกได้

๒) มีความเห็นว่า ควรพิจารณาจัดสรรอัตรากำลังอย่างเหมาะสม เช่น การชดเชยให้แก่หน่วยบริการที่ขาดบุคลากรมาก การกระจายบุคลากรตามภูมิศาสตร์อย่างเหมาะสม การจัดค่าจ้างนอกเวลา และการสร้างขวัญกำลังใจ

๓) สืบเนื่องจากนโยบายรักษาฟรีทุกโรคของรัฐบาล ทำให้สถานบริการมีภาระงานที่เพิ่มมากขึ้น แต่จำนวนบุคลากรที่ให้บริการสุขภาพกลับถูกจำกัด ดังนั้น หลักเกณฑ์การกำหนดอัตรากำลัง จึงควรพิจารณาให้แตกต่างจากหน่วยงานอื่นที่มีใช้งานบริการสุขภาพ

๒.๕ ประเด็นอื่น ๆ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเรื่องอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน ๓ กองทุน และมีความเห็น ดังนี้

๑) ไม่เห็นด้วยกับมาตรการของกรมบัญชีกลางที่ปรับลดสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ โดยกำหนดเป้าหมายลดค่าใช้จ่ายของสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการด้วยมาตรการรุนแรง และการควบคุมสิทธิด้านรักษายาบาลข้าราชการเข้มข้น รวมทั้งการกำหนด ๑ โรคเรื้อรัง ๑ โรงพยาบาล ควรดำเนินการอย่างค่อยเป็นค่อยไป

๒) มีความเห็นกรณีนโยบายการบรรจุพนักงานราชการแทนการบรรจุข้าราชการนั้น พนักงานกลุ่มนี้จะมีสิทธิสวัสดิการด้านรักษายาบาลเฉพาะตัวต่างจากข้าราชการที่มีสิทธิครอบคลุมถึงบิดามารดา และบุตรที่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งจะนำไปสู่การลดค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการในอนาคตอยู่แล้ว

๓) กรณีงบลงทุนเครื่องมือและสิ่งก่อสร้างทางการแพทย์มีจำกัดและเสื่อมลงมาก หน่วยบริการสังกัดกระทรวงสาธารณสุขได้รับงบลงทุนพัฒนาน้อยมาตลอด จึงเสนอให้มีการจัดงบลงทุนจำนวนไม่ต่ำกว่า ๑ แสนล้านบาท เพื่อชดเชยในระบบเดิมซึ่งสูญเสียการพัฒนามาเป็นเวลานาน



๕.๒.๘ คณะกรรมการการค้าเสรีธุรกิจ การพาณิชย์ และอุตสาหกรรม

ข้อมูลเกี่ยวกับการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในประเด็นที่คณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาสนใจติดตามตรวจสอบ

๑. งบประมาณของกระทรวงพาณิชย์

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ

(๑) ควรเร่งให้ความรู้ด้านการตลาดและการปรับปรุงสินค้าแก่ร้านค้าปลีกรายย่อย ตลอดจนส่งเสริมสินค้าและเพิ่มมาตรการสิทธิประโยชน์ด้านภาษีแก่ร้านค้าปลีกรายย่อยในประเทศ เนื่องจากปัจจุบันมีบริษัทข้ามชาติเข้ามาดำเนินการค้าปลีกในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก ส่งผลให้ร้านค้าปลีกรายย่อยในประเทศต้องประสบภาวะขาดทุนและเลิกกิจการเป็นจำนวนมาก

(๒) ควรบูรณาการงบประมาณซึ่งใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมและเสริมสร้างศักยภาพทางการค้ากับประเทศเพื่อนบ้านร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ในสังกัดกระทรวงพาณิชย์เข้าด้วยกัน เนื่องจากงบประมาณสำหรับค่าใช้จ่ายในการเสริมสร้างศักยภาพทางการค้ากับประเทศเพื่อนบ้านมีลักษณะกระจายไปตามหน่วยงานต่าง ๆ ทำให้การใช้จ่ายขาดประสิทธิภาพ

(๓) กระทรวงพาณิชย์และกรมส่งเสริมการส่งออกควรขยายสำนักงานในต่างประเทศให้มากขึ้น เพราะเป็นการส่งเสริมและเพิ่มปริมาณการจำหน่ายสินค้าในต่างประเทศ โดยควรร่วมมือกับผู้ประกอบการภาคเอกชนในต่างประเทศโดยเฉพาะประเทศที่ยังไม่มีการเปิดสำนักงานในต่างประเทศ เพราะภาคเอกชนจะมีเครือข่ายและความเชี่ยวชาญมากกว่า

(๔) ควรบูรณาการงานด้านการผลิตวัตถุดิบเข้าสู่โครงการครัวไทยสู่ครัวโลกร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่มีความเชี่ยวชาญด้านการผลิตสินค้าเกษตร โดยควรเน้นกระบวนการด้านการผลิตวัตถุดิบอันเป็นส่วนประกอบของการปรุงอาหารให้มีความสะอาดและได้มาตรฐาน เนื่องจากพบว่าวัตถุดิบที่ผลิตเพื่อป้อนเข้าสู่โครงการส่งเสริมครัวไทยสู่ครัวโลกมีการใช้ยาฆ่าแมลงและสารเคมีปนเปื้อน ส่งผลให้คุณภาพและความนิยมน้อยลง รวมทั้งควรระบุถึงประวัติของอาหารไทยในเมนูอาหารไทยในต่างประเทศใช้เครื่องปรุงที่ผลิตในประเทศไทยเท่านั้น เพราะจะเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรภายในประเทศไทยได้อีกทางหนึ่ง และควรมีการประชาสัมพันธ์โครงการดังกล่าวเพื่อส่งเสริมภาพลักษณ์ครัวไทยสู่ครัวโลก โดยการสร้างภาพลักษณ์ประเทศไทยด้านศักยภาพอุตสาหกรรมอาหารไทย เพื่อเผยแพร่และสร้างความเชื่อมั่นอาหารไทยให้เป็นที่รู้จักแพร่หลายผ่านสื่อต่างประเทศและจัดกิจกรรมส่งเสริมครัวไทยสู่ครัวโลก โดยจัดกิจกรรมส่งเสริมอาหารไทยและผลิตภัณฑ์อาหารและอื่นๆ สู่ผู้บริโภคในตลาดต่างประเทศ อันเป็นการเผยแพร่และสร้างกระแสความต้องการอาหารไทยผ่านกลุ่มเป้าหมายสำคัญในต่างประเทศ ซึ่งจะทำให้เกิดความเชื่อมั่นในคุณภาพและมาตรฐานอาหารและผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้องได้อย่างยั่งยืน รวมทั้งควรพัฒนาทักษะและส่งเสริมให้นักธุรกิจไทยเห็นโอกาสในการสร้างธุรกิจ



(๕) ควรส่งเสริมการเพิ่มคำอธิบายส่วนประกอบ คุณสมบัติ และแหล่งที่มาของสินค้าเป็นภาษาอังกฤษหรือภาษาของประเทศที่ส่งสินค้าดังกล่าวไปจำหน่าย เนื่องจากสินค้าไทยที่ส่งไปจำหน่ายต่างประเทศยังคงใช้บรรจุภัณฑ์เป็นภาษาไทยทำให้ชาวต่างประเทศผู้ซื้อผลิตภัณฑ์ไม่ทราบถึงคุณสมบัติสรรพคุณ รวมทั้งประวัติของสินค้าชนิดนั้น

(๖) ควรร่วมมือกับสถาบันอุดมศึกษาเพื่อดำเนินการศึกษาและพัฒนาคุณภาพผลไม้ที่ส่งไปจำหน่ายต่างประเทศ โดยนำวิทยาศาสตร์อาหารมาประยุกต์ใช้เพื่อเพิ่มมูลค่าให้ผลไม้ไทย และควรให้การสนับสนุนสินค้าประเภทเครื่องหนัง เช่น กระเป๋าหนัง รองเท้าหนัง เนื่องจากสินค้าประเภทเครื่องหนังของประเทศไทยมีคุณภาพเทียบเท่ากับตราสินค้าที่มีชื่อเสียงจากต่างประเทศ

(๗) ควรให้ความสำคัญเกี่ยวกับการเพิ่มมูลค่าสินค้าโดยการผลิตสินค้าที่มีคุณภาพและการสร้างตราสินค้าของประเทศอย่างจริงจัง เพราะเรื่องดังกล่าวเป็นสิ่งสำคัญในการส่งเสริมการส่งออก รวมถึงการสร้างนักออกแบบรุ่นใหม่ให้มีคุณภาพสามารถแข่งขันได้ในระดับนานาชาติโดยกรมส่งเสริมการส่งออกควรให้การสนับสนุนการพัฒนานักออกแบบให้มีการออกแบบเชิงสร้างสรรค์ผลิตภัณฑ์หรือแนวคิดใหม่ ๆ เพื่อตอบสนองต่อความพึงพอใจของผู้บริโภค รวมถึงการใช้ศิลปะการออกแบบและการสร้างจุดเด่นจุดขายให้กับสินค้าเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้า เนื่องจากประเทศไทยได้เปรียบด้านความพร้อมของวัตถุดิบและทรัพยากรที่มีอยู่แล้วในประเทศเป็นจำนวนมาก กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนและผู้ประกอบการไทยมีความพร้อมก่อนการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน รวมทั้งการปกป้องผลประโยชน์ของชาติในด้านต่าง ๆ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงต้องดำเนินการดังกล่าวในเชิงรุก เพื่อให้การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของไทยได้รับประโยชน์สูงสุด

(๘) กรมส่งเสริมการส่งออกควรใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่าและควรเสนอของบประมาณให้เพียงพอต่อการดำเนินงานต่าง ๆ เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ทั้งด้านการค้า การลงทุน กฎหมาย ภาษา และวัฒนธรรมท้องถิ่นของแต่ละประเทศ ทั้งนี้ ในการแก้ปัญหาและพัฒนาในระยะยาวของกรมส่งเสริมการส่งออกต้องมีผู้เชี่ยวชาญประจำอาเซียนในทุกระดับทั้งระดับปริญญาตรี ระดับปริญญาโท และระดับปริญญาเอก โดยเริ่มจากการฝึกอบรมพนักงานหรือข้าราชการของกรมส่งเสริมการส่งออกให้มีความรู้ความสามารถเป็นผู้เชี่ยวชาญด้านต่าง ๆ ของอาเซียนก่อนแล้วจึงพัฒนาเป็นการเปิดรับตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญประจำอาเซียนระดับต่าง ๆ ต่อไป

(๙) กรมส่งเสริมการส่งออกควรมีมาตรการในการรับรองร้านอาหารไทยในต่างประเทศให้มีมาตรฐานและคุณภาพอย่างจริงจัง เช่นเดียวกับโครงการส่งเสริมธุรกิจร้านอาหารไทยในต่างประเทศ (Thai Select) นอกจากนี้ควรมีการสุ่มตรวจสอบมาตรฐานและคุณภาพของร้านอาหารไทยในต่างประเทศที่ได้รับการรับรองแล้วอย่างสม่ำเสมอ เพื่อรักษามาตรฐานดังกล่าวให้เกิดความน่าเชื่อถือในระยะยาว

(๑๐) กรมส่งเสริมการส่งออกควรพิจารณาส่งเสริมการตลาดเกี่ยวกับอุตสาหกรรมไม้ยางพาราเพื่อการส่งออกไปยังต่างประเทศ เนื่องจากปัจจุบันพบว่าประเทศไทยส่งออกไม้ยางพาราไปยังสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นจำนวนมาก แต่สาธารณรัฐประชาชนจีนได้นำไม้ยางพาราดังกล่าวมาแปรรูป



เป็นผลิตภัณฑ์ที่มีมูลค่าสูง เพื่อส่งออกจำหน่ายในประเทศต่าง ๆ ในทวีปยุโรป ดังนั้น หากประเทศไทยสามารถแปรรูปผลิตภัณฑ์ไม่ยางพาราเพื่อการส่งออกเองได้แล้วจะเป็นการเพิ่มมูลค่าสินค้าและสร้างรายได้ให้ประเทศเป็นจำนวนมาก

๒. งบประมาณของกระทรวงอุตสาหกรรม

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ

(๑) ควรเตรียมความพร้อมด้านอุตสาหกรรมของประเทศให้แก่ผู้ประกอบการในการเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพัฒนามาตรฐานผลิตภัณฑ์จากชุมชนไปสู่ระดับประเทศและสู่ระดับเศรษฐกิจอาเซียนด้วยการให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการสร้างมาตรฐานของผลิตภัณฑ์ รวมทั้งสร้างศักยภาพให้ผู้ประกอบการสามารถพัฒนาผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเพื่อตอบสนองต่อความต้องการของอาเซียนได้อย่างมีศักยภาพ รวมทั้งให้ความสำคัญกับการเพิ่มทักษะทางด้านภาษาต่างประเทศโดยเฉพาะอย่างยิ่งทักษะทางด้านภาษาอังกฤษและภาษาประเทศเพื่อนบ้าน ตลอดจนทักษะในการเรียนรู้สังคม วัฒนธรรม และวิถีชีวิตที่มีความแตกต่างหลากหลาย เพื่อพัฒนาผู้ประกอบการในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน รวมถึงการจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอเพื่อให้การดำเนินการตามแผนงานนำไปสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเตรียมความพร้อมของผู้ประกอบการและบุคลากรในภาคอุตสาหกรรม

(๒) กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นกระทรวงที่สร้างเศรษฐกิจของประเทศ โดยมีความรับผิดชอบด้านการผลิตและด้านการสร้างบุคลากรให้สามารถรองรับการผลิตได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีลักษณะงานอยู่ ๒ ส่วน คือ การกำกับดูแล และการส่งเสริมและการพัฒนาอุตสาหกรรม เพื่อส่งเสริมให้อุตสาหกรรมของประเทศสามารถแข่งขันได้ ดังนั้น การดำเนินการของกระทรวงอุตสาหกรรมจึงควรมุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในลักษณะที่เป็นการบูรณาการเพื่อขับเคลื่อนให้อุตสาหกรรมของประเทศมีศักยภาพต่อไป

(๓) ควรให้ความสำคัญกับการวิจัยและพัฒนา (Research And Development (R&D)) โดยการจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการดำเนินการศึกษาวิจัยและพัฒนาให้มากยิ่งขึ้น และควรประสานความร่วมมือระหว่างผู้วิจัยกับผู้ประกอบการเพื่อให้มีการพัฒนาร่วมกันเนื่องจากกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นกระทรวงที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมอันจะมีผลต่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ทั้งนี้ การศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนาดังกล่าวไม่จำเป็นต้องเป็นนวัตกรรมใหม่ แต่อาจเป็นการศึกษาวิจัยที่เป็นการต่อยอดแนวความคิดเดิมเพื่อให้เกิดการพัฒนา ตลอดจนส่งเสริมให้ผู้ประกอบการมีการศึกษาวิจัยให้มากขึ้น โดยกำหนดมาตรการทางภาษีสู่การหักลดหย่อนเพื่อส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยี นอกจากนี้ควรมีแนวทางส่งเสริมให้มีการศึกษาในระดับอาชีวศึกษาเพื่อให้มีแรงงานในภาคอุตสาหกรรม เนื่องจากปัจจุบันมีผู้สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาตรีเป็นจำนวนมาก ทำให้แรงงานในภาคการเกษตรและอุตสาหกรรมลดลง ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อภาคการเกษตรและอุตสาหกรรม



(๔) ควรให้ความสำคัญและผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางธุรกิจอุตสาหกรรมในภูมิภาค โดยส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมแร่ภายในประเทศที่มีศักยภาพ รวมถึงแสวงหาความร่วมมือด้านเหมืองแร่ระหว่างประเทศในภูมิภาคอาเซียน เพื่อให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจในอุตสาหกรรมแร่และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง โดยพิจารณาเห็นว่าทรัพยากรภายในประเทศของกลุ่มประเทศอาเซียนมีความเกื้อหนุนกัน หากมีการนำเอาแร่ที่ได้จากประเทศเพื่อนบ้านมาผ่านกระบวนการในประเทศไทยจะทำให้มีมูลค่าสินค้าเพิ่มขึ้น ซึ่งอาจมีผลประโยชน์ที่จะได้รับมากกว่าการส่งออกหรือจำหน่ายแร่ดิบของประเทศ

(๕) ควรพิจารณามาตรการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับกระบวนการที่บริษัทต่างประเทศใช้ในการแยกสินแร่ที่มีส่วนประกอบของทองคำขาว เนื่องจากการเข้ามารับสัมปทานเหมืองแร่ของบริษัทต่างประเทศจะมีการแยกสินแร่ที่มีส่วนประกอบของทองคำขาวซึ่งมีราคาค่อนข้างสูง กรณีดังกล่าวจะทำให้ไม่คุ้มค่ากับสัมปทานภายในประเทศและควรกำหนดวิธีการในการบริหารจัดการพื้นที่เหมืองแร่ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ เนื่องจากในการทำเหมืองแร่ของหลายบริษัทก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน โดยการปล่อยน้ำเสียหรือสารเคมีที่ใช้ในการแยกสินแร่สู่ธรรมชาติ ซึ่งการกระทำดังกล่าวได้ส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนเป็นอย่างมาก

(๖) การบริหารจัดการทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมของกระทรวงอุตสาหกรรมที่มุ่งเน้นแนวคิดเกี่ยวกับการส่งเสริมสถานประกอบการสร้างความรับผิดชอบต่อสังคมเป็นสุขอย่างยั่งยืน (Corporate Social Responsibility, Department of Industrial Works : CSR-DIW) ซึ่งโครงการดังกล่าวกรมโรงงานอุตสาหกรรมร่วมกับสถาบันรับรองมาตรฐานไอเอสโอได้จัดขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการดำเนินงานด้านความรับผิดชอบต่อสังคมแก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมและการพัฒนาอย่างยั่งยืน (Sustainable Development) รวมทั้งเพื่อสนับสนุนให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมสามารถดำเนินกิจการร่วมกับชุมชนและได้รับการยอมรับจากชุมชนรอบข้าง อันจะเป็นการเพิ่มพูนขีดความสามารถในการแข่งขัน และสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนให้เกิดขึ้นกับภาคธุรกิจทั้งภายในประเทศและระดับสากล ดังนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมควรมีการดำเนินการในเชิงรุกอย่างต่อเนื่อง เพื่อลดผลกระทบและความขัดแย้งต่อชุมชนโดยเฉพาะในประเด็นสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นจากภาคการผลิตของโรงงานอุตสาหกรรมและมีผลกระทบต่อประชาชนยังขาดหน่วยงานหรือองค์กรในการแก้ไขปัญหาที่ชัดเจน จึงควรมีการบูรณาการของหน่วยงานระดับกระทรวง ทบวง กรม หรือกำหนดหน่วยงานหลักเพื่อบริหารจัดการในเรื่องดังกล่าวให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๗) ควรกำหนดแผนงานหรือแนวทางในการส่งเสริมและให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการให้มีความตระหนักและให้ความสำคัญกับการแปรรูปสินค้าเกษตร เนื่องจากประเทศไทยมีความได้เปรียบประเทศอื่นในด้านการเกษตร ดังนั้น การพัฒนาโรงงานอุตสาหกรรมควรมุ่งเน้นการแปรรูปสินค้าเกษตรในภูมิภาคให้มีมูลค่าเพิ่มขึ้น เพราะมีความสำคัญต่อการสร้างรายได้ให้แก่ประเทศ โดยเฉพาะการให้ความสำคัญในเรื่องของบรรจุภัณฑ์ เนื่องจากการบรรจุภัณฑ์มีส่วนเพิ่มมูลค่าของสินค้าได้เป็นอย่างดี

(๘) ควรพัฒนาและกำกับโรงงานให้มีความรับผิดชอบต่อสังคมและส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ตลอดจนส่งเสริม สนับสนุน ถ่ายทอดเทคโนโลยี ผลักดันโรงงานพัฒนาไปสู่



อุตสาหกรรมสีเขียว เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน การพัฒนาอุตสาหกรรมเชิงนิเวศบริหารจัดการและใช้ประโยชน์จากการอุตสาหกรรมในส่วนการดำเนินการเรื่องนี้ควรปรับเพิ่มงบประมาณให้เหมาะสม รวมทั้งดำเนินการบังคับใช้กฎหมายและติดตามตรวจสอบประเมินผลโรงงานอุตสาหกรรมที่ดำเนินกิจกรรมกระทบต่อสิ่งแวดล้อมอย่างจริงจังและติดตามตรวจสอบอย่างสม่ำเสมอ

(๙) กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ควรพิจารณาออกใบประทานบัตรให้กับผู้ยื่นคำขอที่มีคุณสมบัติและเอกสารครบถ้วนโดยเร็ว เนื่องจากที่ผ่านมาพบว่าผู้ยื่นคำขอรับใบประทานบัตรหลายคนยังไม่ได้รับการพิจารณาทั้งที่ใช้เวลาในการยื่นคำขอมาเป็นเวลานานพอสมควรแล้ว ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมประกอบด้วย และจะต้องมีการทบทวนค่าภาคหลวงและค่าธรรมเนียม โดยการประเมินค่าภาคหลวงตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ มีจำนวนค่อนข้างต่ำ คือ ต้นละ ๓๐ บาท ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับมูลค่าที่ผู้ประกอบการจะได้รับมีความแตกต่างกันมาก จึงเห็นว่าอัตราดังกล่าวควรมีการทบทวนและแก้ไขให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

๕.๓ ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิการสามัญ วุฒิสภา

ข้อสังเกตเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของคณะกรรมการสิทธิการสามัญ วุฒิสภา

คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน

“งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงการคลัง”

ข้อสังเกต

(๑) งบลงทุนของประเทศควรมีสัดส่วนต่องบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยประมาณร้อยละ ๒๕ ซึ่งในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีงบลงทุนเพียงร้อยละ ๑๘.๗ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี จึงเป็นเหตุให้การพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างล่าช้าและไม่เป็นไปตามยุทธศาสตร์หรือแผนงานที่กำหนดไว้ ดังนั้น การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีควรพิจารณาให้ความสำคัญในเรื่องของงบลงทุนให้มากขึ้น เนื่องจากงบประมาณในส่วนดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมของประเทศในภาพรวม

(๒) รัฐบาลควรดำเนินการวิเคราะห์ผลกระทบทางตรงหรือทางอ้อมที่อาจจะเกิดขึ้นกับประเทศไทยในกรณีวิกฤตเศรษฐกิจโลกมีความผันผวนโดยเฉพาะอย่างยิ่งวิกฤตเศรษฐกิจของกลุ่มประเทศในภูมิภาคยุโรป โดยเห็นว่ามีคามจำเป็นอย่างยิ่งที่ประเทศไทยจะต้องมีการเตรียมความพร้อมรองรับในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยพิจารณาถึงผลกระทบของวิกฤตเศรษฐกิจโลกที่จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศ โดยเฉพาะการเน้นรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจของประเทศให้เกิดความมั่นคง ดูแลอัตราการว่างงาน ราคาพลังงานและราคาสินค้า ตลอดจนดูแลตลาดการส่งออก โดยพิจารณาตลาดในประเทศที่ไม่มีปัญหาทางเศรษฐกิจไว้รองรับเพิ่มเติม เช่น กลุ่มอาเซียน เอเชียตะวันออก ตะวันออกกลาง อเมริกาเหนือ



เพื่อช่วยบรรเทาผลกระทบหากตลาดยุโรปเกิดการชะลอตัวประกอบกับควรพิจารณาแนวโน้มภาวะความผันผวนของราคาน้ำมันด้วย ทั้งนี้ เพื่อการเตรียมความพร้อมรองรับหรือแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตได้

(๓) มาตรา ๑๖๙ กำหนดว่าในกรณีที่จำเป็นเร่งด่วนรัฐบาลสามารถจ่ายเงินแผ่นดินไปก่อนได้ แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ และกรณีนี้ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดเชยเงินคงคลังในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณถัดไป แต่ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไม่ได้มีการตั้งงบประมาณเพื่อชดเชยเงินคงคลังแต่อย่างใด ดังนั้น รัฐบาลควรจะต้องหามาตรการ เพื่อรักษาวินัยทางการเงินการคลังของประเทศมิให้กระทบต่อเงินคงคลังเพื่อความมั่นคงของเงินคงคลังของประเทศ และไม่เป็นการตั้งงบประมาณครั้งต่อไปและกรณีที่มีการโอนหรือนำรายจ่ายตามงบประมาณที่กำหนดไว้ในรายการใดไปใช้ในรายการอื่น รัฐบาลจะต้องรายงานให้รัฐสภาทราบทุกหกเดือน

(๔) ควรพิจารณาส่งเสริมการวางแผนป้องกันสุขภาพมากกว่าการใช้งบประมาณในการรักษาพยาบาล เนื่องจากค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐเป็นงบประมาณที่สูงและมีแนวโน้มการใช้งบประมาณดังกล่าวเพิ่มมากขึ้นเรื่อย ๆ รวมถึงควรศึกษาความเป็นไปได้ในการทำประกันสุขภาพหรือการทำประกันชีวิตให้แก่ข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ แทนการตั้งงบประมาณสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลดังกล่าว

(๕) ควรพิจารณาเงินปรับเงินเดือนแรกบรรจุและเงินปรับเงินเดือนชดเชยผู้ได้รับผลกระทบของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความเหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจของสังคมปัจจุบัน และต้องพิจารณาเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการทุกประเภทมิให้เกิดความเหลื่อมล้ำกัน โดยบูรณาการร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการดังกล่าว

(๖) กรมธนารักษ์ควรกำหนดอัตราค่าเช่าที่ราชพัสดุให้สูงขึ้นเนื่องจากอัตราค่าเช่าที่ราชพัสดุซึ่งใช้อยู่ในปัจจุบันเป็นอัตราที่ต่ำมากเมื่อเทียบกับอัตรการให้เช่าของเอกชน นอกจากนั้นที่ราชพัสดุเป็นจำนวนมากถูกบุกรุกโดยประชาชนและภาคเอกชน กรมธนารักษ์ควรกำหนดแนวทางหรือกลยุทธ์ให้กลุ่มบุคคลและเอกชนดังกล่าวเข้าสู่ระบบของกฎหมายเพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาต่อไปในอนาคต

(๗) การดำเนินการในส่วนของกรมบัญชีกลางไม่ควรเพียงแต่เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณเท่านั้น แต่ควรมีบทบาทในการสนับสนุนการกำกับและควบคุมให้ส่วนราชการเริ่มจัดซื้อจัดจ้างและก่อหนี้ผูกพันตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ นอกจากนี้ควรจัดส่งเจ้าหน้าที่ดำเนินการตรวจสอบหรือสร้างกลไกในการตรวจสอบงบประมาณในส่วนของเงินนอกงบประมาณของส่วนราชการที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องนำส่งเพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการใช้งบประมาณดังกล่าว

(๘) การเปลี่ยนระบบโดยให้ข้าราชการใช้สิทธิเบิกค่ารักษาพยาบาลแบบจ่ายตรงกับกรมบัญชีกลาง โดยผ่านโรงพยาบาลของรัฐนั้น ส่งผลให้งบประมาณในส่วน of ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐเพิ่มมากขึ้น ดังนั้น กรมบัญชีกลางควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หามาตรการเพื่อพิจารณาตรวจสอบและดำเนินการกวดขันการเบิกจ่ายงบประมาณค่าใช้จ่ายในการ



รักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐเป็นพิเศษ เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาการทุจริต เช่น การทุจริตเกี่ยวกับการเบิกจ่ายยาของโรงพยาบาลของรัฐ

(๙) กรมศุลกากรควรดำเนินการเตรียมความพร้อมเพื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘ โดยการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบที่เป็นปัญหาอุปสรรค เพื่อขจัดหรือลดปัญหาและเพื่อให้สอดคล้องกับข้อตกลงระหว่างประเทศ ประกอบกับควรจัดทำกฎหมาย กฎ หรือระเบียบในภาคของ ภาษาต่าง ๆ เพื่อขจัดปัญหาด้านการสื่อสารด้วย

(๑๐) กรมสรรพสามิตและกรมการขนส่งทางบกควรมีมาตรการร่วมกันในการแก้ไขปัญหาการ นำเข้ารถยนต์โดยการหลีกเลี่ยงภาษี ซึ่งเกิดขึ้นจากการที่ผู้ประกอบการบางรายอาศัยช่องว่างของ กฎหมายที่ห้ามมิให้นำรถยนต์ใช้แล้วเข้ามาในราชอาณาจักร หากแต่กรณีที่เกิดขึ้นเป็นการนำเข้าชิ้นส่วน รถยนต์ และนำมาประกอบเป็นรถยนต์ในประเทศไทย ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการออก กฎหมาย กฎหรือระเบียบ เพื่อห้ามมิให้รถยนต์ประกอบสามารถจดทะเบียนได้ต่อไป

(๑๑) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจควรควบคุมให้มีการแต่งตั้งกรรมการ รัฐวิสาหกิจจากผู้ที่มีความรู้ความสามารถและมีความเชี่ยวชาญเฉพาะในด้านต่าง ๆ ตามที่กฎหมาย กำหนดอย่างแท้จริง โดยไม่ควรเปิดโอกาสให้มีการแทรกแซงจากกลุ่มบุคคลภายนอก เนื่องจากการได้ กรรมการรัฐวิสาหกิจที่มีความรู้ความสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารรัฐวิสาหกิจจะทำให้ รัฐวิสาหกิจมีความเจริญก้าวหน้ามากยิ่งขึ้น รวมทั้งควรมีนโยบายและศึกษาแนวทางให้เอกชนที่มีความ สามารถทั้งด้านการเงินและบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านเข้ามาร่วมบริหารจัดการ รัฐวิสาหกิจที่ประสบกับปัญหาการขาดทุนอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ธุรกิจเหล่านั้นสามารถดำเนินการต่อไปได้

(๑๒) สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีตราสารหนี้ที่ขาดความเข้มแข็งเป็นจำนวนมาก หาก สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะผลักดันให้ตลาดตราสารหนี้ได้รับการพัฒนาจะส่งผลให้เศรษฐกิจเข้าสู่ กลไกการพัฒนาอย่างเป็นรูปธรรม และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะควรนำแผนพัฒนาตลาดตราสาร หนี้บรรจุไว้ในแผนงานของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

(๑๓) สำนักงานเศรษฐกิจการคลังควรดำเนินการอบรม เพื่อให้ความรู้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นในการจัดเก็บภาษีประเภทต่าง ๆ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ที่เพียงพอ และลด การสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล รวมทั้งควรส่งเสริมให้มีการจัดเก็บภาษีมรดก เพื่อให้ช่องว่าง ระหว่างคนจนและคนรวยมีความใกล้เคียงกันมากขึ้น และการจัดเก็บภาษีดังกล่าวจะสามารถเพิ่มรายได้ ให้แก่รัฐอีกทางหนึ่งด้วย

(๑๔) ธนาคารออมสินมีสาขาในการให้บริการในทุกพื้นที่ โดยมีนโยบายในการเปิดธนาคาร โรงเรียน ซึ่งเป็นสิ่งที่ดีในการปลูกฝังให้เด็กรู้จักประหยัด รักการออม และส่งเสริมให้เด็กนักเรียนรู้จักการ บริหารเงิน อันเป็นการสร้างวินัยการออมให้นักเรียนรู้จักการออมไว้ใช้ในอนาคตแต่ธนาคารออมสินควรมี คำขวัญเชิญชวนเด็กให้มีความสนใจมีนิสัยรอบคอบในการใช้เงินประกอบด้วย

(๑๕) ธนาคารออมสินเป็นธนาคารขนาดใหญ่ที่มีการบริการรับฝากเงินของประชาชนไปย่งพื้นที่ ต่าง ๆ ในชุมชน โรงเรียน โดยมีการบริการประชาชนทั้งทางบกและทางเรือ เพื่ออำนวยความสะดวก



ให้แก่ประชาชนริมฝั่งแม่น้ำด้วย ฉะนั้น เว็บไซต์ของธนาคารออมสินจึงมีความสำคัญสำหรับลูกค้าที่มาใช้บริการจากธนาคารออมสิน ซึ่งปัจจุบันธนาคารออมสินมีการพัฒนาปรับปรุงข้อมูลของเว็บไซต์ให้มีข้อมูลที่ทันสมัยแล้ว แต่ยังคงขาดข้อมูลที่แสดงรายการบัญชีงบการเงินรายไตรมาส ดังนั้น ธนาคารออมสินจึงควรให้ความสำคัญกับข้อมูลดังกล่าว เพื่อเป็นประโยชน์กับลูกค้าหรือประชาชนผู้สนใจและเพื่อแสดงความโปร่งใส ความเชื่อมั่นให้แก่ลูกค้าผู้รับบริการ

คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม

“งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงอุตสาหกรรม”

ข้อสังเกตของกระทรวงพาณิชย์

(๑) ควรบูรณาการงบประมาณซึ่งใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการส่งเสริม และเสริมสร้างศักยภาพทางด้านการค้ากับประเทศเพื่อนบ้านร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ในสังกัดกระทรวงพาณิชย์เข้าด้วยกัน เนื่องจากงบประมาณสำหรับค่าใช้จ่ายในการเสริมสร้างศักยภาพทางด้านการค้ากับประเทศเพื่อนบ้านมีลักษณะกระจายไปตามหน่วยงานต่าง ๆ ทำให้การใช้จ่ายขาดประสิทธิภาพ

(๒) กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมส่งเสริมการส่งออกควรขยายสำนักงานในต่างประเทศให้มากขึ้น เพราะเป็นการส่งเสริมและเพิ่มปริมาณการค้าในต่างประเทศ โดยควรร่วมมือกับผู้ประกอบการภาคเอกชนในต่างประเทศโดยเฉพาะประเทศที่ยังไม่มีการเปิดสำนักงานในต่างประเทศ เพราะภาคเอกชนจะมีเครือข่ายและความเชี่ยวชาญมากกว่า

(๓) กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชน และผู้ประกอบการไทยมีความพร้อมก่อนการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน รวมทั้งการปกป้องผลประโยชน์ของชาติในด้านต่าง ๆ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงต้องดำเนินการดังกล่าวในเชิงรุก เพื่อให้การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของไทยได้รับประโยชน์สูงสุด

(๔) กรมทรัพย์สินทางปัญญาควรมีมาตรการสนับสนุนให้ประชาชนจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญามากขึ้นด้วยการอำนวยความสะดวกในการเข้าถึงกระบวนการจดทะเบียน และควรกำหนดระยะเวลาการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาที่ชัดเจนและรวดเร็ว เพราะเป็นประโยชน์แก่ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนและเป็นการสนับสนุนให้มีการนำทรัพย์สินทางปัญญามาจดทะเบียนมากขึ้น เนื่องจากประเทศไทยมีการสร้างสรรค์ทรัพย์สินทางปัญญาเป็นจำนวนมากแต่ขาดการยื่นคำขอจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา โดยเฉพาะงานวิจัยด้านวิทยาศาสตร์การแพทย์ที่มีคุณภาพ หากมีการกระตุ้นให้จดทะเบียนลิขสิทธิ์หรือสิทธิบัตรงานวิจัยต่าง ๆ จะทำให้ประเทศได้รับประโยชน์จากงานวิจัยด้านวิทยาศาสตร์การแพทย์มากขึ้น รวมทั้งควรมีนโยบายขยายผลต่อยอดสิทธิบัตรที่ได้จดทะเบียนไว้ เพราะหากมีการต่อยอดงานที่ได้จดทะเบียนสิทธิบัตรจะทำให้มีการพัฒนากระบวนการคิดและมีงานจดทะเบียนสิทธิบัตรเพิ่มขึ้น



(๕) กรมพัฒนาธุรกิจการค้าควรบูรณาการร่วมกับสถาบันอุดมศึกษา ทั้งของรัฐและเอกชนในการผลิตนักบัญชีที่มีคุณภาพ เพื่อรองรับการแข่งขันด้านการบัญชี เมื่อประเทศไทย เข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เพราะจะทำให้ นักบัญชีของไทยสามารถเปิดสำนักงานบัญชีแข่งขัน กับประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคนี้ได้ ตลอดจนควรหามาตรการป้องกันการถือหุ้นแทนชาวต่างชาติของคนไทย เพื่อป้องกันไม่ให้ประเทศไทยสูญเสียผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจที่ควรจะเป็นของคนไทยแก่ต่างชาติ นอกจากนี้ควรส่งเสริมให้ผู้ประกอบการไทยสร้างตราสินค้า เพื่อใช้แข่งขันกับผู้ประกอบการต่างชาติ ซึ่งจะเป็นการพัฒนาสินค้าและบริการของไทยที่ยั่งยืน

(๖) กรมส่งเสริมการส่งออกควรมีมาตรการในการรับรองร้านอาหารไทยในต่างประเทศให้มีมาตรฐานและคุณภาพอย่างจริงจัง เช่นเดียวกับโครงการส่งเสริมธุรกิจร้านอาหารไทยในต่างประเทศ (Thai Select) นอกจากนี้ควรมีการสุ่มตรวจสอบมาตรฐานและคุณภาพของร้านอาหารไทยในต่างประเทศ ที่ได้รับการรับรองแล้วอย่างสม่ำเสมอ เพื่อรักษามาตรฐานดังกล่าวให้เกิดความน่าเชื่อถือในระยะยาว

(๗) องค์การคลังสินค้าควรดำเนินการปรับปรุงระบบการออกใบประทวนสินค้าให้เกิดความรวดเร็ว โดยการนำระบบเทคโนโลยีเข้ามาใช้ในโครงการรับจำนำข้าวเปลือกรับจำนำมันสำปะหลัง การปรับปรุงระบบการทำงาน และจัดเจ้าหน้าที่ให้เพียงพอในการดำเนินการออกใบประทวนสินค้า เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อโครงการรับจำนำข้าวเปลือกจากเกษตรกรขององค์การคลังสินค้า เนื่องจากเกษตรกรต้องนำใบประทวนสินค้าที่องค์การคลังสินค้าออกให้ไปจำนำกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเพื่อขอรับเงิน เพราะหากองค์การคลังสินค้าออกใบประทวนสินค้าล่าช้าแล้วก็จะทำให้เกษตรกรได้รับเงินล่าช้าตามไปด้วย

(๘) องค์การคลังสินค้าควรมีมาตรการป้องกันการทุจริตการรับจำนำข้าว และการตรวจสอบสินค้าที่ชัดเจนและรัดกุม เพื่อมิให้มีการทุจริตเกิดขึ้นจากการร่วมมือกันระหว่างเจ้าของโรงสีหรือเจ้าหน้าที่ขององค์การคลังสินค้า และควรมีการประเมินผลการปฏิบัติงานเป็นระยะ ๆ เพื่อให้เป็นไปตามวิสัยทัศน์ พันธกิจขององค์กร ทั้งนี้ การประเมินผลการปฏิบัติงานขององค์กรนั้น ควรให้หน่วยงานภายนอกเข้ามาร่วมประเมิน เพื่อป้องกันเจ้าหน้าที่กระทำการทุจริต รวมถึงควรปรับปรุงกระบวนการปฏิบัติงานโดยไม่ควรปฏิบัติตามแนวทางเดิม ๆ เพื่อให้การปฏิบัติงานประสบความสำเร็จมากยิ่งขึ้น

ข้อสังเกตของกระทรวงอุตสาหกรรม

(๑) ควรพิจารณาพื้นที่ที่มีความเหมาะสมในการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมหรือการย้ายเขตพื้นที่อุตสาหกรรม เพื่อป้องกันผลกระทบด้านอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นรวมทั้งเพื่อเป็นการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมจากโรงงานในบริเวณพื้นที่การนิคมอุตสาหกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งพื้นที่การนิคมอุตสาหกรรมในเขตจังหวัดพระนครศรีอยุธยา เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ลุ่มและเป็นเขตชุมชน ซึ่งไม่เหมาะสมกับการเป็นพื้นที่สำหรับประกอบกิจการอุตสาหกรรม โดยควรย้ายพื้นที่การนิคมอุตสาหกรรมไปอยู่ในพื้นที่ที่มีความเหมาะสมต่อไป ทั้งนี้ การพิจารณาดังกล่าวจะต้องพิจารณาอย่างรอบคอบโดยคำนึงถึงผลกระทบต่อการลงทุนของผู้ประกอบการ และวิเคราะห์ผลดีผลเสียอย่างครอบคลุมรอบด้านประกอบด้วย



(๒) ควรให้ความสำคัญกับการวิจัยและพัฒนา (Research And Development (R&D)) โดยการจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการดำเนินการศึกษาวิจัยและพัฒนาให้มากยิ่งขึ้น และควรประสานความร่วมมือระหว่างผู้วิจัยกับผู้ประกอบการเพื่อให้มีการพัฒนาร่วมกัน เนื่องจากกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นกระทรวงที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมอันจะมีผลต่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ทั้งนี้ การศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนาดังกล่าวไม่จำเป็นต้องเป็นนวัตกรรมใหม่ แต่อาจเป็นการศึกษาวิจัยที่เป็นการต่อยอดแนวความคิดเดิมเพื่อให้เกิดการพัฒนา ตลอดจนส่งเสริมให้ผู้ประกอบการมีการศึกษาวิจัยให้มากขึ้น โดยกำหนดมาตรการทางภาษีในการหักลดหย่อนเพื่อส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยี นอกจากนี้ควรมีแนวทางส่งเสริมให้มีการศึกษาในระดับอาชีวศึกษาเพื่อให้มีแรงงานในภาคอุตสาหกรรม เนื่องจากปัจจุบันมีผู้สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาตรีเป็นจำนวนมาก ทำให้แรงงานในภาคการเกษตรและอุตสาหกรรมลดลง ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อภาคการเกษตรและอุตสาหกรรม

(๓) กระทรวงอุตสาหกรรมและการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยควรมีแนวทางดำเนินการแก้ไขปัญหาการย้ายฐานการผลิตของผู้ประกอบการ เนื่องจากปัจจุบันค่าจ้างแรงงานไทยเพิ่มขึ้นส่งผลให้ผู้ประกอบการจำเป็นต้องย้ายฐานการผลิตไปยังประเทศอื่นที่มีค่าจ้างแรงงานต่ำ เพื่อเป็นการลดต้นทุนการผลิต ดังนั้น การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยจึงควรประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อรักษาฐานการผลิตอันจะเป็นการสร้างรายได้ให้แก่ประเทศต่อไป

คณะกรรมการการค้าต่างประเทศ

“งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงการค้าต่างประเทศ”

ข้อสังเกต

(๑) ควรจัดทำงบประมาณแยกเป็นรายหน่วยงานหรือรายการเช่นเดียวกับการจัดทำงบประมาณของกระทรวงต่าง ๆ เนื่องจากการตั้งงบประมาณไว้เฉพาะที่สำนักงานปลัดกระทรวงการค้าต่างประเทศส่งผลให้การพิจารณางบประมาณของกระทรวงมีความยากเพราะไม่รู้ว่าจะกระทบหรือส่วนราชการใดของกระทรวงนำไปทำภารกิจใดและเป็นจำนวนเท่าใด และการติดตามประเมินผลตามตัวชี้วัดจะพิจารณายาก รวมทั้งการตั้งงบประมาณรวมไว้ที่สำนักงานปลัดกระทรวงเพียงที่เดียวจะไม่สามารถบอกได้ว่ากรมหรือหน่วยงานใดของกระทรวงรับผิดชอบงบประมาณส่วนใด และควรมีการจัดทำเอกสารงบประมาณให้มีรายละเอียดแผนงานโครงการต่าง ๆ ให้ชัดเจนและมีรูปแบบการจัดทำเอกสารงบประมาณเช่นเดียวกับหน่วยงานอื่น ๆ โดยสำนักงานงบประมาณควรหามาตรการในการกำหนดรูปแบบการจัดทำเอกสารงบประมาณเพื่อให้การจัดทำเอกสารงบประมาณของหน่วยงานมีรูปแบบและมาตรฐานเดียวกัน

(๒) ควรขอรับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลในการจัดซื้อที่ทำการสถานทูตในประเทศต่าง ๆ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเป็นการลงทุนที่มีความคุ้มค่าและเป็นประโยชน์ในระยะยาว เนื่องจากในปัจจุบัน



กระทรวงการต่างประเทศเสียค่าใช้จ่ายในการเช่าที่ทำการสถานทูตในแต่ละปีเป็นจำนวนมาก ซึ่งเป็นการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่คุ้มค่า

(๓) ควรมีการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการให้บริการทำบัตรประจำตัวประชาชนให้แก่คนไทยในต่างประเทศให้มากขึ้น เนื่องจากในปัจจุบันยังมีคนไทยในต่างประเทศจำนวนมากยังไม่ทราบว่ามีการให้บริการดังกล่าว

(๔) ควรพัฒนาบุคลากรด้านการทูตให้สามารถสื่อสารโดยใช้ภาษาของประเทศที่ไปประจำอยู่ได้ และให้ความรอบรู้ในด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับประเทศที่ไปประจำ เช่น เศรษฐกิจ การเมือง สังคม เป็นต้น โดยควรเน้นการทำงานเชิงรุกมากกว่าเน้นการให้การต้อนรับดังเช่นที่ผ่านมา ให้ความสำคัญกับการช่วยแก้ปัญหาคนไทยที่ไปทำงานต่างประเทศและการให้ความรู้ความเข้าใจคนไทยในต่างแดน รวมทั้งสามารถวิเคราะห์สถานการณ์ของประเทศที่ไปพำนักอยู่ได้อย่างชัดเจนว่าจะมีผลดีผลเสียต่อประเทศไทยและควรดำเนินนโยบายต่างประเทศนั้นต่อไปอย่างไร เพื่อเป็นข้อมูลประกอบในการลงทุนและส่งเสริมความสัมพันธ์ของไทยและประเทศนั้น ๆ เนื่องจากสถานทูตเป็นสถานที่แรกที่จะต้องประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ และเป็นการแสดงถึงความพร้อมของบุคลากรที่จะเจรจาในเรื่องต่าง ๆ ให้ประสบความสำเร็จได้เป็นอย่างดี รวมทั้งเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยในประชาคมโลก

(๕) ควรขยายความสัมพันธ์ด้านการทูตและการให้ความช่วยเหลือกลุ่มประเทศในภูมิภาคแอฟริกา โดยขอรับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลในส่วนนี้ให้มากขึ้น เนื่องจากประเทศในภูมิภาคดังกล่าวมีทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญหลายอย่าง เช่น น้ำมัน ทองคำ อัญมณี เป็นต้น ซึ่งเป็นประโยชน์ในด้านการลงทุนของไทยในอนาคต

คณะกรรมการการพลังงาน

“งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงพลังงาน”

ข้อสังเกต

(๑) ควรกำหนดรูปแบบและแนวทางการดำเนินการ เพื่อการอนุรักษ์พลังงาน โดยกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดการประหยัดพลังงานของภาครัฐให้ชัดเจน ประกอบกับควรจำกัดงบประมาณในด้านสาธารณูปโภค เพื่อให้ภาครัฐใช้พลังงานอย่างประหยัดและคุ้มค่าเพียงพอต่องบประมาณที่ตั้งไว้ เพราะที่ผ่านมาถึงแม้การอนุรักษ์พลังงานจะเป็นเรื่องที่ได้มีการพิจารณาโดยตลอดก็ตามแต่มีลักษณะเป็นนามธรรม โดยสามารถพิจารณาได้จากค่าใช้จ่ายของภาครัฐจะมีค่าสาธารณูปโภคค่อนข้างสูง ซึ่งสะท้อนได้ว่าการอนุรักษ์พลังงานของภาครัฐไม่สามารถดำเนินการ ได้อย่างเป็นรูปธรรม

(๒) ควรส่งเสริมให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมการเปิดแปลงสัมปทานแปลงที่ ๒๑ ให้มากยิ่งขึ้น เนื่องจากที่ผ่านมาประชาชนไม่ทราบหรือไม่มีความรู้เกี่ยวกับผลดีหรือผลเสียของการเปิดแปลงสัมปทานของภาครัฐแต่อย่างใด และเห็นว่าการใช้ประโยชน์ของประเทศไทยในเขตพื้นที่พัฒนาร่วมไทย - มาเลเซีย หรือ ไทย - กัมพูชา (Joint Development Area: JDA) ควรมีการเจรจาและหาข้อตกลงที่เป็นข้อยุติ โดยคำนึงถึงการจัดเก็บค่าภาคหลวงที่เป็นปัจจุบันเพื่อให้ประเทศไทยได้รับประโยชน์สูงสุด



(๓) ควรผลักดันให้มีการดำเนินการจัดทำรถไฟฟ้าขนส่ง รางคู่ และเพิ่มแนวท่อขนส่งตาม แผนนโยบายของรัฐบาลให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อประโยชน์ของผู้ประกอบการ และความปลอดภัยของ ประชาชน เนื่องจากการวางท่อขนส่งน้ำมันจะก่อให้เกิดการประหยัดค่าใช้จ่ายและลดพลังงานในการ ขนส่งของผู้ประกอบการ รวมทั้งเพื่อให้เกิดความปลอดภัยในการขนส่งประกอบกับควรมีการตรวจสอบ มาตรฐานของสถานีบริการน้ำมันและความปลอดภัยในการขนส่งน้ำมันให้เกิดความปลอดภัยมากยิ่งขึ้น

(๔) ควรทบทวนและกำหนดมาตรการในการเปิดสถานีบริการแก๊สแอลพีจี รวมทั้งกำหนด มาตรฐานของสถานีบริการแก๊สแอลพีจี เนื่องจากปัจจุบันมีผู้ประกอบการสถานีบริการแก๊สแอลพีจีเป็น จำนวนมาก และควรมีมาตรการป้องกันการลักลอบค้าพลังงานในเขตติดต่อกับ ประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่ง ส่งผลกระทบต่อราคาพลังงานภายในประเทศแนวทางการป้องกันการลักลอบค้าพลังงานดังกล่าวควร กำหนดให้ราคาพลังงานมีความเหลื่อมล้ำกันในปริมาณที่น้อยซึ่งจะส่งผลให้มีผู้ลักลอบน้อยลง และการให้ ความช่วยเหลือด้านพลังงานควรเป็นการช่วยเหลือเฉพาะกลุ่ม อาทิ กลุ่มผู้มีรายได้น้อยและกลุ่ม ผู้ประกอบการ

(๕) กระทรวงพลังงานและสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ควรมีแนวทาง เสนอการจัดเก็บภาษีน้ำมันให้มากยิ่งขึ้น เนื่องจากในปัจจุบันราคาน้ำมันดีเซลมีแนวโน้มลดลงอย่าง ต่อเนื่อง เพื่อให้สามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงด้านราคาในอนาคตต่อไป

(๖) ควรพิจารณาทดลองส่งเสริมโครงการส่งเสริมพลังงานทดแทนจากพลังงานแสงอาทิตย์ โดย จัดทำเป็นโครงการนำร่องจนกว่าจะเห็นว่ามีความคุ้มค่าแล้วจึงให้การส่งเสริมอย่างเป็นทางการ เพราะ ถึงแม้ว่าปัจจุบันการส่งเสริมพลังงานทดแทนจากพลังงานแสงอาทิตย์จะเพิ่มขึ้นเป็น ๒,๐๐๐ เมกกะวัตต์ และพลังงานแสงอาทิตย์จะเป็นพลังงานสะอาดแต่ก็ถือได้ว่าเป็นพลังงานที่ไม่มีเสถียรภาพ เนื่องจากการ ผลิตต้องรอปัจจัยภายนอก ได้แก่ ปัจจัยด้านธรรมชาติ และการลงทุนมีความสิ้นเปลือง ประกอบกับ ปัจจุบันเทคโนโลยีมีความก้าวหน้ามาก ซึ่งสามารถนำมาพัฒนาและประยุกต์ใช้เพื่อให้เกิดความคุ้มค่า อย่างแท้จริง

(๗) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานควรมีมาตรการประหยัดพลังงานที่เป็น รูปธรรม และได้ผลลัพธ์ที่มีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง เพราะปัจจุบันประชาชนส่วนใหญ่ไม่ทราบและไม่มี ความเข้าใจถึงมาตรการประหยัดพลังงานของกระทรวงพลังงาน จึงควรเพิ่มการประชาสัมพันธ์และ ส่งเสริมการประหยัดพลังงานมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะการประหยัดพลังงานไฟฟ้า เช่น การให้ความรู้ เกี่ยวกับการประหยัดพลังงานโดยเฉพาะเครื่องใช้ไฟฟ้าควรสนับสนุนการวิจัยอุปกรณ์ไฟฟ้าให้เหมาะสม กับสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย เนื่องจากอุปกรณ์ไฟฟ้าส่วนใหญ่ได้รับการออกแบบจากต่างประเทศ ไม่เหมาะสมกับสภาพภูมิอากาศของประเทศไทยและทำให้สิ้นเปลืองพลังงาน การกระตุ้นให้ ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมปรับเปลี่ยนอุปกรณ์ในสำนักงานเป็นอุปกรณ์ประเภท ประหยัดพลังงานโดยอาจนำมาตรการให้สิทธิประโยชน์ด้านภาษีเป็นแรงจูงใจ และควรพัฒนาการใช้ พลังงานทดแทนให้เทียบเท่ากับประเทศในกลุ่มยุโรปเพราะประเทศในกลุ่มยุโรปส่วนใหญ่ใช้พลังงาน ทดแทน เช่น พลังงานลม พลังงานแสงอาทิตย์เป็นแหล่งพลังงานหลักของประเทศ อย่างไรก็ตามการใช้ พลังงานแสงอาทิตย์และพลังงานลมเป็นพลังงานทดแทนควรต้องมีความระมัดระวังและควบคุมการใช้



พลังงานดังกล่าว โดยจัดให้มีพลังงานสำรองไว้ในกรณีที่พลังงานแสงอาทิตย์และพลังงานลมไม่สามารถใช้ได้ ซึ่งอาจทำให้เกิดความล่าช้าในด้านงบประมาณและการลงทุน

(๘) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานควรดำเนินมาตรการประหยัดพลังงานอย่างเป็นรูปธรรมและแพร่หลายในวงกว้าง และควรกำหนดนโยบายสร้างแหล่งพลังงานสำรองเพื่อทดแทนการเสียดุลการค้าด้านพลังงาน โดยมุ่งเน้นสนับสนุนการปลูกพืชพลังงานที่มีศักยภาพสูงแม้จะมีต้นทุนสูงแต่ผลประโยชน์ที่ได้รับคุ้มค่า

(๙) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานควรเพิ่มความรู้ด้านการประหยัดพลังงานและการประหยัดไฟฟ้า และสร้างจิตสำนึกการประหยัดพลังงานในหลักสูตรการศึกษา เช่น การเพิ่มโปรแกรมเรียนรู้ด้านการประหยัดพลังงานในคอมพิวเตอร์แท็บเล็ต (Tablet) ที่กระทรวงศึกษาธิการแจกให้แก่เด็กนักเรียนในโรงเรียนต่าง ๆ เนื่องจากที่ผ่านมาการรณรงค์ด้านการประหยัดพลังงานไม่ได้กระทำอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ประกอบกับรัฐบาลใช้นโยบายให้ความช่วยเหลือด้านพลังงานไฟฟ้าแก่ประชาชน ทำให้ประชาชนไม่ให้ความสำคัญกับการประหยัดพลังงานเท่าที่ควร และควรใช้ตัวเซ็นเซอร์เป็นตัวเปิด - ปิดไฟฟ้าบริเวณสถานที่สาธารณะจะทำให้สามารถประหยัดพลังงานไฟฟ้าได้ในระดับหนึ่ง

(๑๐) สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานควรมหาแนวทางส่งเสริมการใช้เอทานอลเป็นพลังงานทดแทนให้มากยิ่งขึ้น โดยกำหนดเป็นแผนดำเนินการและกำหนดเป้าหมายของการดำเนินการที่ชัดเจน เพื่อให้มีความต้องการเอทานอลเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากปัจจุบันการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนประเภทเอทานอลยังไม่สามารถสะท้อนให้เห็นถึงการส่งเสริมได้อย่างจริงจังและเป็นรูปธรรม

(๑๑) สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานควรพิจารณาแนวทางการสร้างเขื่อนห้วยสมองอันเนื่องมาจากพระราชดำรินในพื้นที่จังหวัดปราจีนบุรี ความจุ ๒๙๕ ล้านลูกบาศก์เมตร ให้สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างสูงสุด เนื่องจากปัจจุบันเขื่อนดังกล่าวอยู่ในระหว่างการก่อสร้าง ซึ่งหากมีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงแบบหรือโครงสร้างก็ควรที่จะประสานการแก้ไขทันทีเพื่อให้ได้แบบตามที่เหมาะสม

(๑๒) สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ควรเสนอให้คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) หรือคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) พิจารณาว่าควรมีการจัดเก็บเงินเพิ่มเติมเพื่อสมทบเข้ากองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานหรือไม่ เนื่องจากราคาน้ำมันดิบมีแนวโน้มลดลง และเพื่อเพิ่มศักยภาพการบริหารจัดการกองทุนและบริหารจัดการด้านราคาน้ำมัน โดยเห็นว่าแนวทางการดำเนินการของกองทุนเป็นการรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันมิได้เป็นกองทุนที่ดำเนินการเพื่อการชดเชยราคาน้ำมันแต่อย่างใด ประกอบกับแม้ราคาน้ำมันจะลดลงแต่ค่าขนส่ง หรือค่าดำเนินการของผู้ประกอบการก็ยังคงอยู่ในสถานะที่ไม่เปลี่ยนแปลงมากนัก



คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

“งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม”

ข้อสังเกต

(๑) ควรมีมาตรการจัดการกับเกษตรกรที่เข้าไปทำประโยชน์ในพื้นที่ต้นน้ำด้วยการบุกรุกทำไร่เลื่อนลอยหรือปลูกพืชเชิงเดี่ยว เนื่องจากการกระทำดังกล่าวส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศ โดยควรน้อมนำพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวในการให้คนอยู่กับป่าได้โดยใช้กระบวนการการมีส่วนร่วม และควรสำรวจพื้นที่ป่าที่ชาวเขาบุกรุกเข้าไปทำไร่เลื่อนลอย หรือปลูกพืชเชิงเดี่ยว และควรใช้วิธีเจรจาเพื่อขอคืนพื้นที่จากชาวเขาในแต่ละปีให้ได้มากที่สุด เพราะไม่สามารถที่จะย้ายชาวเขาลงมาอยู่ในพื้นที่ราบได้ รวมทั้งต้องพัฒนาอาชีพของชาวเขาให้อยู่กับป่าได้โดยไม่ต้องทำลายทรัพยากรธรรมชาติ

(๒) ควรส่งเสริมและสนับสนุนเครือข่ายองค์กรลุ่มน้ำ ๒๕ ลุ่มน้ำให้เข้าไปมีบทบาทและมีส่วนร่วมกับชุมชนในการบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เพื่อป้องกันปัญหาการทรุดตัวหรือตลิ่งพังทลายของพื้นดินริมฝั่งแม่น้ำ เพราะการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของกระทรวงไม่สามารถแก้ไขปัญหาพื้นที่ลุ่มน้ำให้เป็นเอกภาพได้ รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องส่วนใหญ่ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาสำคัญในพื้นที่ลุ่มน้ำได้อย่างเป็นระบบและไม่สามารถแก้ไขปัญหาตามสภาพพื้นที่ที่เกิดขึ้นและไม่ตรงกับความต้องการที่แท้จริงของชุมชน

(๓) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งควรกำหนดมาตรการดูแลทรัพยากรทางทะเลและพื้นที่ชายฝั่งให้มีสภาพสวยงาม พัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยว โดยเร่งแก้ไขปัญหากรณีผู้ประกอบการบุกรุกพื้นที่ชายฝั่งเพื่อสร้างที่พักตากอากาศ ร้านอาหารจำหน่ายอาหาร และเพิ่มมาตรการป้องกันผู้ประกอบการนาุ้งที่ทำการบุกรุกพื้นที่ป่าชายเลนและปล่อยสารเคมี ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในบริเวณป่าชายเลนโดยรอบ และควรประชาสัมพันธ์แหล่งทรัพยากรทางทะเลที่สวยงามเพื่อให้นักท่องเที่ยวได้เดินทางมาท่องเที่ยว

(๔) กรมทรัพยากรน้ำควรบูรณาการข้อมูลระบบแหล่งน้ำและพื้นที่ชุ่มน้ำร่วมกับกรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจัดทำทะเบียนแหล่งน้ำทั้งที่มนุษย์สร้างขึ้น และแหล่งน้ำที่เกิดตามธรรมชาติ รวมทั้งพื้นที่แหล่งน้ำธรรมชาติที่ต้องปรับปรุง เพื่อให้ข้อมูลดังกล่าวมีการจัดเก็บอย่างเป็นระบบ และเป็นข้อมูลเดียวกัน ซึ่งจะประโยชน์ต่อการนำไปดำเนินการแก้ไขปัญหาภัยแล้งและอุทกภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมทั้งควรบูรณาการการขุดลอกคลองหรือแม่น้ำต่าง ๆ ที่ต้นเขินร่วมกับกรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถกักเก็บน้ำหรือรองรับน้ำในปริมาณมากได้



คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์

“งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์”

ข้อสังเกต

(๑) ควรกระตุ้นให้รัฐบาลนำนโยบายด้านการพัฒนาเกษตรกรเป็นวาระแห่งชาติ เนื่องจากการเจริญเติบโตของประเทศไทยขึ้นอยู่กับเกษตรกรแต่ภาครัฐกลับไม่ให้ความสำคัญกับภาคการเกษตรเท่าที่ควร โดยเน้นความรู้ความเข้าใจด้านวิทยาศาสตร์การเกษตรมากขึ้น เพราะจะทำให้ผลิตผลทางการเกษตรมีปริมาณและคุณภาพดีขึ้น และอาจยึดแนวทางการสนับสนุนด้านการเกษตรของประเทศได้วันเป็นต้นแบบ

(๒) ควรพัฒนากลุ่มผู้ผลิตสินค้าเกษตร เช่น ผู้ผลิตข้าว มันสำปะหลัง และยางพาราให้มีความก้าวหน้าทางด้านเทคโนโลยีและเพิ่มคุณภาพให้แก่สินค้าที่ผลิตให้เป็นที่ยอมรับของต่างประเทศ รวมทั้งเพิ่มเครือข่ายเกษตรกรเนื่องจากหากมีเครือข่ายการผลิตสินค้าเกษตรเป็นจำนวนมากจะเพิ่มความเข้มแข็งให้แก่กลุ่มเกษตรกรมากขึ้น

(๓) ควรเน้นการส่งเสริมคุณภาพของสินค้าเกษตรโดยเฉพาะสินค้าด้านสุขภาพ เพราะในอนาคตสินค้าเกษตรเพื่อสุขภาพจะได้รับความนิยมจากผู้บริโภคมากขึ้นทำให้มูลค่าของสินค้าเพิ่มขึ้นตามไปด้วย รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับนโยบายเกี่ยวกับการปฏิบัติทางการเกษตรที่ดีสำหรับพืช (Good Agriculture Practices: GAP) เพราะหากมีการปฏิบัติเกี่ยวกับสินค้าเกษตรที่ดีแล้วจะทำให้ผลิตผลของไทยมีคุณภาพปลอดภัยจากสารตกค้างซึ่งจะช่วยสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้บริโภคและเพิ่มมูลค่าในตลาดสินค้าส่งออกได้

(๔) ควรร่วมกับองค์กรคลังสินค้าเพิ่มการตรวจสอบโครงการรับจำนำพืชผลทางการเกษตรให้รัดกุมยิ่งขึ้น เนื่องจากเกษตรกร ชาวนา และชาวไร่ไม่มีความรู้สึกรู้ว่าตนเสียประโยชน์ และถูกเอาเปรียบจากคนกลางและนักการเมืองท้องถิ่น

(๕) ควรสนับสนุนให้มีการลดอัตราดอกเบี้ยให้แก่กลุ่มเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจ และควรมุ่งเน้นให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินโดยการนำพื้นที่การเกษตรซึ่งหมดสัญญาเช่าให้เกษตรกรที่ไม่มีที่ดินทำกินได้ใช้ทำการเกษตรเพื่อหารายได้ เพราะที่ผ่านมาจากปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจในประเทศ รัฐบาลมีนโยบายพักการชำระหนี้และลดอัตราดอกเบี้ยให้แก่ผู้ที่ประสบปัญหา แต่นโยบายดังกล่าวมุ่งเน้นให้ประโยชน์แก่ภาคอุตสาหกรรมและภาคการพาณิชย์เป็นหลักในส่วนภาคการเกษตรไม่ได้รับความช่วยเหลือเท่าที่ควร

(๖) ควรร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการกระตุ้นให้ผู้จบการศึกษาระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) และระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.) เข้าเรียนในวิทยาลัยเกษตรกรรมและเทคโนโลยี เนื่องจากปัจจุบันวิทยาลัยเกษตรกรรมและเทคโนโลยีมีเฉพาะผู้ที่จบการศึกษาจากการศึกษานอกระบบ



และการศึกษาตามอัธยาศัยเท่านั้นที่เข้าเรียน ทำให้มีพื้นฐานความรู้ไม่เพียงพอส่งผลให้การผลิตและพัฒนานักวิชาการด้านการเกษตร มีจำนวนน้อยและไม่มีคุณภาพเท่าที่ควร

(๗) ควรร่วมมือกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีพัฒนาเครื่องมือตรวจสอบสารตกค้างในสินค้าการเกษตร และพัฒนานักวิชาการด้านการเกษตรเพื่อส่งไปประจำยังพื้นที่เกษตรต่าง ๆ เพื่อให้ความรู้แก่เกษตรกรและตรวจสอบสารพิษ ซึ่งอาจตกค้างในสินค้าเกษตร อันจะทำให้สินค้าเกษตรมีมาตรฐานเป็นที่ยอมรับมากยิ่งขึ้น

(๘) ควรเพิ่มงบประมาณในการสนับสนุนการแปรรูปสินค้าเกษตรมากขึ้น เพื่อเป็นการเพิ่มมูลค่าให้สินค้าการเกษตรและเพิ่มมาตรการติดตามการปฏิบัติงานและผลงานขององค์การมหาชนที่อยู่ภายใต้สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เนื่องจากองค์การมหาชนมีค่าใช้จ่ายสูงโดยเฉพาะอัตราเงินเดือนบุคลากร แต่กลับไม่มีผลงานเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน

(๙) ควรสำรวจข้อมูลเกษตรกรให้ครอบคลุมและตรงตามความเป็นจริง กระตุ้นให้มีการขึ้นทะเบียนเกษตรกรและจัดทำบัตรเกษตรกรโดยเร็ว เพราะการปฏิบัติงานที่ผ่านมาโดยเฉพาะโครงการรับจํานําพืชผลการเกษตรมีการทุจริตเกิดขึ้นมาก การเร่งรัดให้มีบัตรเกษตรกรจะทำให้ ลดการทุจริตในโครงการของรัฐได้และเกษตรกรจะได้รับประโยชน์จากโครงการของรัฐอย่างแท้จริง รวมทั้งจะเป็นประโยชน์ในการให้ความช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรได้อย่างทั่วถึงในกรณีที่เกิดภัยพิบัติ นอกจากนี้การจัดทำบัตรเกษตรกรจะทำให้ทราบและตรวจสอบการบุกรุกป่าสงวนได้ ทำให้การแก้ไข การบุกรุกพื้นที่ป่าสงวนทำได้ง่ายยิ่งขึ้น โดยอาจจัดพื้นที่ทำกินให้แก่ผู้ที่บุกรุกพื้นที่ป่าได้อย่างถูกต้อง

(๑๐) ควรขึ้นทะเบียนผู้จำหน่ายพันธุ์พืชและผู้จำหน่ายปุ๋ย เพื่อลดปัญหาการจำหน่ายพันธุ์พืชและปุ๋ยปลอมให้แก่เกษตรกร เนื่องจากเกษตรกรไม่มีความรู้ด้านพันธุ์พืชและจะทราบว่าพืชที่ต้นปลูกเป็นพันธุ์พืชปลอมก็ต่อเมื่อพืชดังกล่าวให้ผลผลิตแล้วเท่านั้นส่งผลให้เสียเวลาและมีต้นทุนในการบำรุงรักษาจำนวนมาก

(๑๑) กรมการข้าวควรประชาสัมพันธ์ผลงานวิจัยด้านการปรับปรุงพันธุ์ข้าว และผลงานวิจัยเกี่ยวกับประโยชน์ของข้าวสายพันธุ์ต่าง ๆ เพื่อให้เกิดความตื่นตัวของผู้บริโภคข้าวการวิจัยและพัฒนาสายพันธุ์ข้าวพื้นเมืองของไทยให้สามารถแข่งขันกับข้าวสายพันธุ์อื่น ๆ ของต่างประเทศได้ เช่น ข้าวเหนียวพันธุ์ลิ้มผิว ควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงประโยชน์ทางด้านโภชนาการ และส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกให้มากขึ้น เนื่องจากเป็นพันธุ์ข้าวชนิดใหม่ที่ได้ทำการวิจัย ปรับปรุง พัฒนาสายพันธุ์ และเป็นข้าวที่มีคุณประโยชน์ในหลายด้าน จึงควรได้รับการส่งเสริมให้เกิดการบริโภคมมากขึ้น นอกจากนี้ควรผลักดันให้เกิดการจัดตั้งกองทุนข้าว เพื่อให้มีเงินเพียงพอในการช่วยเหลือชาวนาที่ได้รับความเดือดร้อนในด้านต่าง ๆ และมีเงินทุนในการวิจัยและพัฒนาพันธุ์ข้าวไทยให้ดียิ่งขึ้น ส่งเสริมและสนับสนุนชาวไทยให้สามารถแข่งขันในตลาดโลก เพื่อให้ประเทศไทยเป็นผู้นำด้านการส่งออกข้าวของโลกต่อไปรวมถึงการตรวจสอบสารเคมีตกค้างในข้าวที่จะทำการส่งออกไปยังต่างประเทศ เพื่อเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศและสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประเทศคู่ค้า



(๑๒) การเสริมแนวเขื่อนหรืออ่างเก็บน้ำให้สามารถกักเก็บน้ำได้มากขึ้น กรมชลประทานควรพิจารณาว่าเขื่อนหรืออ่างเก็บน้ำใด ควรมีการเสริมแนวกันน้ำและพื้นที่ใดไม่มีความจำเป็นต้องเสริมแนวกันน้ำ เนื่องจากในบางพื้นที่ในแต่ละปีมีปริมาณน้ำไม่มากนัก และสภาพแนวกันน้ำเดิมสามารถรองรับน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพแล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องเสริมแนวกันน้ำอีก ทั้งนี้ เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณของกรมชลประทานและลดภาระของรัฐบาลได้ส่วนหนึ่งต่อไป

(๑๓) กรมพัฒนาที่ดินควรปรับเปลี่ยนวิธีการกำหนดเป้าหมายการก่อสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็ก ให้แก่ประชาชนเป็นลักษณะกลุ่มตามลำดับความจำเป็น เพื่อความสะดวกแก่ผู้รับเหมาในการเข้าไปดำเนินการ เนื่องจากลักษณะการแบ่งการก่อสร้างออกเป็นกลุ่มจะทำให้ผู้รับเหมาเข้าไปได้ดำเนินการได้ครั้งเดียว รวมถึงควรพัฒนาระบบสารสนเทศทรัพยากรดินให้มีความก้าวหน้า ทันสมัยและแพร่หลายมากขึ้น เนื่องจากระบบสารสนเทศทรัพยากรดินสามารถสำรวจลักษณะและคุณภาพของดินทำให้การปลูกพืชเหมาะสมกับคุณภาพดิน เพิ่มปริมาณผลผลิตให้แก่เกษตรกร ขณะเดียวกันควรสำรวจความต้องการของตลาดเพื่อส่งเสริมให้เกษตรกรทำการปลูกให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด เนื่องจากมีปัญหาด้านผลผลิตทางการเกษตรไม่ตรงกับความต้องการของราคาตลาดทำให้ราคาตกต่ำและจำหน่ายไม่ได้กำไร

(๑๔) กรมวิชาการเกษตรควรส่งเสริมหรือคัดเลือกพันธุ์ไม้ประจำท้องถิ่นที่เหมาะสมและเป็นที่ยอมรับให้แก่เกษตรกรปลูกเพื่อการลงทุนที่คุ้มค่า ตลอดจนควรส่งเสริม สนับสนุน และเผยแพร่การให้ความรู้ในการถนอมอาหารในช่วงเวลาที่ผลผลิตทางการเกษตรมีปริมาณมากต่อความต้องการของตลาด เพื่อความคุ้มค่าต่อการลงทุนของเกษตรกร

(๑๕) สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมควรกำหนดมาตรการเพื่อตรวจสอบการถือครองที่ดิน ส.ป.ก. ของเกษตรกรอย่างสม่ำเสมอ เพื่อป้องกันปัญหาการถือครองที่ดินของเกษตรกรแทนกลุ่มนายทุนที่ซื้อที่ดินเพื่อทำประโยชน์ในด้านอื่นส่งผลให้การประกอบอาชีพเกษตรกรมีจำนวนน้อยลง และควรดำเนินการกำหนดเขตที่ดินของ ส.ป.ก. ให้เกิดความชัดเจน เพื่อป้องกันการบุกรุกพื้นที่ป่าสงวน และเพื่อให้การขออนุญาตออกเอกสารสิทธิ์ของเกษตรกรเป็นไปอย่างถูกต้องและไม่เกิดปัญหาด้านการถือครองที่ดินในอนาคต และควรจัดสรรที่ดินให้แก่เกษตรกรด้านเกษตรกรรมและเยาวชนรุ่นใหม่ที่มีความสนใจประกอบอาชีพเกษตรกรรมโดยเฉพาะอย่างยิ่ง การทำนาเพื่อเป็นการรักษาอาชีพชาวนาให้คงอยู่ เพื่อให้การใช้ที่ดินเกิดประโยชน์สูงสุด ตลอดจน ควรพัฒนาการให้บริการด้านการออกเอกสารสิทธิ์ให้แก่เกษตรกรให้มีความสะดวกและรวดเร็วเพิ่มมากขึ้นด้วย

(๑๖) สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติควรได้รับการสนับสนุนด้านงบประมาณในการดำเนินนโยบายด้านการรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารและควรพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นผู้นำด้านการรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารของประเทศในกลุ่มอาเซียน เนื่องจากในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ประเทศไทยจะเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) โดยควรกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารให้มีความสอดคล้องกับต้นทุนที่ใช้ในการผลิต เนื่องจากสินค้าประเภทอาหารที่ได้รับการกำหนดมาตรฐานจะมีราคาสูงขึ้น ซึ่งไม่สอดคล้องกับต้นทุนที่แท้จริงอันเป็นการเพิ่มภาระรายจ่ายให้แก่ผู้บริโภค



(๑๗) องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรควรบูรณาการงานด้านการเสริมสร้างความรู้ด้านการตลาดร่วมกับกรมส่งเสริมการเกษตร เพราะเกษตรกรขาดความเข้าใจด้านระบบการตลาดทำให้ผลิตภัณฑ์ผลการเกษตรไม่ตรงกับความต้องการของตลาด

คณะกรรมการการคมนาคม

“งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงคมนาคม”

ข้อสังเกต

(๑) ควรมีงบประมาณในการส่งเสริมและพัฒนาด้านความปลอดภัยของรถโดยสารสาธารณะ และกำหนดมาตรการควบคุมความปลอดภัยของรถโดยสารสาธารณะ เนื่องจากในปัจจุบันรถโดยสารสาธารณะเกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้งและก่อให้เกิดความเสียหายแก่ชีวิต และทรัพย์สินของประชาชน ผู้ใช้บริการเป็นจำนวนมากและควรกำหนดมาตรการควบคุมการให้บริการ รถแท็กซี่สาธารณะมิให้ผู้ขับขี่ก่อเหตุอาชญากรรมแก่ผู้โดยสาร ตลอดจนควรจัดระเบียบผู้ใช้รถบนท้องถนนสาธารณะและเพิ่มการฝึกอบรมมารยาทของผู้ขับขี่เพื่อลดอุบัติเหตุที่อาจเกิดขึ้นบนท้องถนน

(๒) ควรกำหนดทิศทางการขนส่งที่มีความเหมาะสมกับประเทศไทย โดยเฉพาะทิศทางการที่สามารถบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานต่างๆ เชื่อมโยงระบบการขนส่งทั้งทางถนน ทางราง ทางน้ำ และทางอากาศให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด รวมทั้งศึกษาเกี่ยวกับรถไฟความเร็วสูง รถไฟรางคู่ และการพัฒนาการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ เพื่อเชื่อมโยงกับเขตพื้นที่ฐานการผลิตของประเทศไทย โดยเฉพาะการขนส่งทางน้ำควรพัฒนาอย่างจริงจัง เนื่องจากช่วยลดต้นทุนค่าใช้จ่ายในการขนส่งให้มีความสะดวกและรวดเร็ว

(๓) ควรเร่งรัดติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการซ่อมแซมถนนที่ประสบอุทกภัยอย่างจริงจังและเร่งด่วน เนื่องจากพบว่าการใช้งบประมาณเพื่อดำเนินการซ่อมแซมถนนที่ประสบอุทกภัยหลายแห่งยังไม่มีความเหมาะสมและการดำเนินการซ่อมแซมไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร และควรพิจารณาปรับปรุงและซ่อมแซมถนนที่ชำรุดเสียหายในลักษณะที่เป็นหลุมเล็กๆ อย่างเร่งด่วนก่อนเป็นอันดับแรก เนื่องจากหากไม่รีบดำเนินการซ่อมแซมจะสร้างความเสียหายเพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก นอกจากนี้ในการซ่อมแซมถนนดังกล่าวควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในพื้นที่ด้วย

(๔) กรมเจ้าท่าควรดำเนินการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะริมตลิ่งของกลุ่มน้ำ ทั้ง ๒๕ กลุ่มน้ำ โดยการกำหนดต้นแบบ (Model) ของการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะริมตลิ่ง เพื่อเป็นแนวทางการแก้ไขปัญหาน้ำอย่างเร่งด่วนและยั่งยืน เนื่องจากกลุ่มน้ำทั้ง ๒๕ กลุ่มน้ำ มีความสำคัญต่อวิถีชีวิตของประชาชนทุกกลุ่มน้ำ

(๕) กรมการขนส่งทางบกควรพิจารณาหามาตรการควบคุมการให้บริการรถแท็กซี่สาธารณะมิให้ผู้ขับขี่ก่อเหตุอาชญากรรมแก่ผู้โดยสาร และควรมีระบบป้องกันภัยติดตั้งในรถ หากมีเหตุการณ์ผิดปกติผู้โดยสารจะสามารถกดปุ่มขอความช่วยเหลือได้ทันที



(๖) กรมการขนส่งทางบกควรกำหนดขนาดกระบะรถบรรทุกให้มีความสัมพันธ์กับน้ำหนักที่บรรทุก เนื่องจากพบว่ามีการบรรทุกสิ่งของเต็มกระบะรถบรรทุกส่งผลให้มีการบรรทุกของเกินน้ำหนักเป็นจำนวนมาก ทั้งนี้ ควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีหนังสือขอความร่วมมือไปยังกระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อกำหนดมาตรการร่วมกันในการจำกัดน้ำหนักของการบรรทุกสินค้า เพื่อไม่ให้เกิดการบรรทุกน้ำหนักเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดตั้งแต่ต้นทาง

(๗) กรมการbinพลเรือนควรมีแนวทางพัฒนาสนามบินภูมิภาคทั้ง ๒๘ แห่ง ให้เกิดประสิทธิภาพและประโยชน์สูงสุด และควรรหาแนวทางร่วมมือกับภาคเอกชนพัฒนาสนามบินให้มีความคุ้มค่าในเชิงพาณิชย์

(๘) กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทควรมีแผนการพัฒนาถนน โดยบูรณาการร่วมกับสถานีปศุสัตว์หรือภูมิสถาปนิก เพื่อปลูกต้นไม้ใหญ่และปลูกพืชคลุมดินที่อยู่ริมถนนให้เกิดความสวยงาม โดยเฉพาะการพัฒนาเส้นทางทางท่องเที่ยวต่าง ๆ ให้สวยงาม เพื่อรองรับการท่องเที่ยว เพื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) และการดำเนินโครงการต่าง ๆ อาทิ การก่อสร้างหรือซ่อมแซมถนน กรมทางหลวงควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนด้วย

(๙) การรถไฟแห่งประเทศไทยควรจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนา และซ่อมแซมตู้โดยสารให้อยู่ในสภาพที่สามารถใช้ได้เป็นอย่างดี ประกอบกับควรปรับปรุงด้านความสะอาดของตู้โดยสาร เนื่องจากที่ผ่านมาตู้โดยสารรถไฟอยู่ในสภาพเสื่อมโทรมและค่อนข้างสกปรก ทั้งนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทยอาจส่งเสริมหรือผลักดันให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนา หรือรักษาความสะอาดของสถานีรถไฟและตู้โดยสารรถไฟ เช่น การจัดให้มีการทำความสะอาดใหญ่ (Big Cleaning)

คณะกรรมการการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสารและโทรคมนาคม

“งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร”

ข้อสังเกตของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(๑) ควรบูรณาการงานด้านการวิจัยกับกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยควรเน้นการนำผลงานวิจัยสู่ภาคปฏิบัติให้มากขึ้น เนื่องจากงานวิจัยและการศึกษาค้นคว้าทางด้านวิทยาศาสตร์เป็นเครื่องมือหลักในการพัฒนาประเทศ ซึ่งการพิจารณาให้ทุนการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์ของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควรพิจารณาตามสาขาและความต้องการด้านวิทยาศาสตร์ของประเทศเป็นหลักโดยมีการติดตามประเมินผลความสำเร็จและความคุ้มค่าอย่างต่อเนื่อง

(๒) ควรมีนโยบายและแผนการดำเนินงานด้านวิทยาศาสตร์การอาหาร (Food science) ที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม เนื่องจากวิทยาศาสตร์การอาหาร (Food science) ถือเป็นปัจจัยหลักของการพัฒนาระบบอาหารของประเทศ รวมทั้งควรเพิ่มมาตรการสร้างความปลอดภัยให้แก่บรรจุภัณฑ์อาหาร เนื่องจากบรรจุภัณฑ์ที่ใช้ในประเทศโดยเฉพาะบรรจุภัณฑ์อาหารชนิดร้อนจะมีสารตกค้างและไม่ได้มาตรฐานสร้าง



ความไม่มั่นใจให้แก่ผู้บริโภค นอกจากนี้ควรนำเทคโนโลยีวิทยาศาสตร์มาใช้สำหรับการถนอมอาหาร โดยเฉพาะผลิตผลด้านการเกษตรที่เน่าเสียได้ง่าย เช่น หอมแดง อ้อย ซึ่งจะช่วยในการถนอมอาหารและสามารถเพิ่มมูลค่าการส่งออกไปจำหน่ายยังต่างประเทศได้โดยไม่ต้องกังวลเรื่องอาหารเน่าเสีย

(ก) ควรผลักดันให้มีศูนย์วิทยาศาสตร์จังหวัดโดยเร็ว โดยเน้นความรู้ทางวิทยาศาสตร์และกระบวนการประสานงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ภายในจังหวัด เพื่อให้การบริการประชาชนในด้านวิทยาศาสตร์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึงทุกภาคส่วน

(ข) กรมวิทยาศาสตร์บริการควรหาแนวทางและกำหนดช่องทางให้เกิดการถ่ายทอดองค์ความรู้ และประสบการณ์ต่าง ๆ (Know-how) ระหว่างผู้ประกอบการไทยกับผู้ประกอบการต่างประเทศซึ่งเข้ามาดำเนินการในประเทศไทย เพื่อให้ผู้ประกอบการไทยสามารถนำองค์ความรู้ที่ได้รับไปพัฒนาต่อยอด

(ค) สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติควรสนับสนุนให้มีการนำเทคโนโลยีด้านข้อมูลภาพถ่ายทางดาวเทียมสำรวจพื้นที่การก่อการร้าย ซึ่งจะช่วยสามารถแก้ไขปัญหาคความไม่สงบในพื้นที่ได้ในระดับหนึ่งแผนพัฒนาคุณภาพชีวิตหรือแผนงานที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคได้อย่างชัดเจน

ข้อสังเกตของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

ควรเป็นเจ้าภาพหลักและเป็นศูนย์กลางจัดประชุมผ่าน Video conference และกระจายสัญญาณไปยังหน่วยงานต่าง ๆ เนื่องจากปัจจุบันการจัดทำงบประมาณของแต่ละกระทรวงได้บริหารจัดการงบประมาณส่วนหนึ่ง เพื่อจัดทำระบบการประชุมผ่าน Video conference ซึ่งเป็นการใช้งบประมาณโดยสิ้นเปลือง ดังนั้น การมีศูนย์กลางจัดประชุมผ่าน Video conference จะสามารถประหยัดงบประมาณได้ในระดับหนึ่ง

คณะกรรมการการทหาร

“งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงกลาโหม และหน่วยงานด้านความมั่นคง”

ข้อสังเกต

(๑) ควรผลักดันให้มีการจัดซื้อเรือดำน้ำเพื่อเพิ่มศักยภาพของกองทัพไทยให้ทัดเทียมกับประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาค และการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ของกองทัพ ควรดำเนินการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ที่มีคุณภาพเพื่อป้องกันอันตรายจากการใช้งานของเจ้าหน้าที่ทหาร และลดภาระงบประมาณที่จะใช้ในการซ่อมแซมให้น้อยลงได้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการเสริมสร้างความมั่นคงของประเทศให้ดียิ่งขึ้นต่อไป รวมทั้งการซ่อมแซมอาวุธหรือยุทโธปกรณ์ของกองทัพในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรจัดส่งเจ้าหน้าที่และวัสดุอุปกรณ์ลงไปในพื้นที่เพื่อลดระยะเวลาการขนส่งขึ้นมาซ่อมแซมยังส่วนกลาง ซึ่งจะทำให้การซ่อมแซมสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วมากยิ่งขึ้น



(๒) ควรกำหนดมาตรการป้องกันและดูแลเว็บไซต์ที่มีลักษณะหมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์ให้เป็นรูปธรรมมากขึ้น เพื่อให้การแก้ไขปัญหาดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

(๓) กองทัพบกควรดำเนินการก่อสร้างที่พักอาศัยสำหรับข้าราชการทหารในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้มีความรวดเร็วมากขึ้น เพื่อลดความเดือดร้อนของข้าราชการทหารที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

(๔) กองทัพอากาศควรขอรับงบประมาณในการจัดซื้อเครื่องบินลำเลียงที่มีประสิทธิภาพสูงให้มากขึ้น เพื่อให้สามารถช่วยเหลือประชาชนในสถานการณ์ฉุกเฉินต่าง ๆ ได้อย่างทัน่วงที

(๕) กองทัพเรือควรส่งเสริมให้มีการต่อเรือรบในประเทศไทยให้มากขึ้น เนื่องจากบุคลากรของกองทัพมีความสามารถที่จะดำเนินการได้ รวมทั้งเป็นการประหยัดงบประมาณในการจัดซื้อเรือรบของกองทัพเรือได้อีกแนวทางหนึ่งด้วย

(๖) สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน) ควรดำเนินการจัดตั้งสถานีวิจัยโทรทัศน์ เนื่องจากสื่อวิทยุโทรทัศน์เป็นสื่อที่สามารถเข้าถึงประชาชนได้ง่ายและทั่วถึง

คณะกรรมการการปกครอง

“งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย”

ข้อสังเกตของกระทรวงมหาดไทย

(๑) ในการบริหารจัดการพื้นที่ชายแดนที่มีเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านควรบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อตรวจสอบมิให้เกิดเหตุการณ์เกี่ยวกับการรุกรานชายแดน โดยควรมีรูปแบบและแนวทางการป้องกันการรุกรานชายแดนซึ่งเป็นเขตแดนระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านที่เป็นลำน้ำระหว่างประเทศ เช่น ประเทศไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยมีแม่น้ำโขงกั้นระหว่างพรมแดน ซึ่งที่ผ่านมาพบว่า มีการกระทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงเส้นทางเดินน้ำที่ส่งผลกระทบต่อการกัดเซาะชายฝั่งของประเทศไทย อันมีผลกระทบต่อ การเปลี่ยนแปลงอาณาเขตของประเทศได้

(๒) ควรสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับสถานะความคืบหน้า พันธกรณี และความพร้อมเกี่ยวกับการเข้าเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนแก่ข้าราชการของกระทรวงมหาดไทย เพื่อให้บุคลากรรับทราบถึงความคืบหน้าและมีความกระตือรือร้นในการพัฒนาศักยภาพของตนในการเข้าเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนดังกล่าว

(๓) กรมการปกครองควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาศักยภาพกรมการหมู่บ้าน โดยควรผลักดันให้มีการดำเนินการที่เป็นประโยชน์แก่ชุมชน อันจะสามารถสะท้อนให้เห็นได้อย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการดำเนินการพัฒนาศักยภาพและการปฏิบัติหน้าที่ของกรมการหมู่บ้าน อาทิ การพิจารณาค่าใช้จ่ายในการออกพื้นที่ของกรมการหมู่บ้าน และควร



ให้ความสำคัญกับการพัฒนาผู้นำชุมชนให้เกิดความเข้มแข็ง เพราะผู้นำชุมชนเป็นบุคลากรที่สามารถประสานการดำเนินงานและการพัฒนาในพื้นที่ได้เป็นอย่างดี

(๔) กรมที่ดินควรเร่งรัดการพิจารณาการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง (นสล.) ที่มีผู้เสนอ เพื่อให้มีการบริหารจัดการพื้นที่ดังกล่าว เพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่และเป็นการคุ้มครองและอนุรักษ์พื้นที่อันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน เนื่องจากที่ผ่านมาการดำเนินการดังกล่าวเป็นไปอย่างล่าช้าส่งผลให้ผู้เสนอขอรับหนังสือดังกล่าวไม่สามารถเข้าบริหารจัดการพื้นที่ได้

(๕) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยควรมีมาตรการที่สำคัญในการบริหารงานตามแผนป้องกันภัยพิบัติแห่งชาติให้ดำเนินการอย่างเป็นเอกภาพในการสั่งการ เพื่อจัดการแก้ไขปัญหาภัยพิบัติที่เกิดขึ้น และควรเผยแพร่ให้ความรู้ตลอดจนมีการชักจูงแผนการเคลื่อนย้ายแผนป้องกัน แผนเผชิญเหตุ และควรดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ประชาชนมีความรู้และยังเป็นการเตรียมความพร้อมให้แก่ประชาชนเมื่อเกิดภัยพิบัติขึ้น

นอกจากนี้ ควรมีมาตรการที่กำหนดให้ผู้ประกอบการโรงแรมต้องจัดทำแผนการซักซ้อมระดับอัคคีภัย และแผนการหนีไฟอย่างต่อเนื่องและเป็นรูปธรรมและเตรียมแผนการแจ้งเตือนภัยพิบัติต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นให้แก่คนพิการ ซึ่งมีลักษณะทางกายภาพที่แตกต่างกับคนธรรมดา เพื่อป้องกันและลดความสูญเสียที่จะเกิดขึ้น รวมทั้งควรสรุปบทเรียนจากวิกฤตมหาอุทกภัยที่เกิดขึ้นในปีที่ผ่านมา เพื่อเป็นแนวทางในการจัดการป้องกันและบรรเทาเหตุ โดยเฉพาะปัญหาความเป็นเอกภาพในการสั่งการเพื่อการป้องกัน การให้ความช่วยเหลือ การแจ้งเตือนโดยควรปรับปรุงให้เหมาะสม เพื่อรองรับกับเหตุการณ์ในอนาคตที่จะเกิดขึ้นต่อไป

(๖) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยควรมีระบบการตรวจสอบรายละเอียดความชัดเจนในการเบิกจ่ายงบประมาณฉุกเฉินกรณีประสบภัยพิบัติ ซึ่งจังหวัดสามารถเบิกจ่ายได้ไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท เพื่อป้องกันการใช้งบประมาณผิดวัตถุประสงค์

คณะกรรมการการยุติธรรมและการตำรวจ

“งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงยุติธรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ”

ข้อสังเกตของกระทรวงยุติธรรม

(๑) กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนควรเพิ่มสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนให้มากขึ้น เพื่อญาติของเด็กและเยาวชนดังกล่าวจะได้เดินทางไปเยี่ยมด้วยความสะดวก สำหรับปัญหาเกี่ยวกับเด็กและเยาวชนที่ก่อคดีอาชญากรรมมักเกิดขึ้นจากรากฐาน ของสังคม ครอบครัวและสิ่งแวดล้อม การออกกฎหมายมาบังคับใช้ จึงไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างยั่งยืน ดังนั้น จึงควรหามาตรการอื่นมาแก้ไขปัญหาดังกล่าวด้วย

(๒) กรมราชทัณฑ์ควรมีแผนงานในการพัฒนาความรู้และอาชีพให้แก่นักโทษ โดยอาจพิจารณาสร้างเรือนจำแห่งใหม่ที่มีอุปกรณ์และเครื่องมือครุภัณฑ์ที่ทันสมัยสร้างโรงงานอุตสาหกรรมภายใน



เรือนจำ เพื่อการสร้างงานและสร้างอาชีพให้แก่ผู้ต้องขังสามารถประกอบอาชีพและมีรายได้ด้วย โดยอาจมีแผนการดำเนินการเกี่ยวกับการสร้างอาชีพให้แก่นักโทษกำหนดให้เรือนจำแต่ละพื้นที่เป็นผู้ที่ทำงานให้แก่นักโทษเมื่อพ้นโทษแล้ว และกรมราชทัณฑ์เป็นผู้รับประกันการทำงาน อันจะทำให้ผู้ประกอบการหรือนายจ้างเกิดความมั่นใจและรับนักโทษดังกล่าวเข้าทำงานและเพื่อให้นักโทษที่พ้นโทษแล้วได้รับการยอมรับจากสังคม

(๓) กรมสอบสวนคดีพิเศษมีหน้าที่ในการปฏิบัติงานด้านคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยลิขสิทธิ์ ซึ่งเป็นปัญหาระหว่างประเทศ เนื่องจากแต่ละประเทศออกกฎหมายมาเพื่อคุ้มครองสินค้าของตนเองมิให้ประเทศอื่นมาลอกเลียนแบบ ดังนั้น กรมสอบสวนคดีพิเศษควรพิจารณาสอบสวนคดีที่เกิดจากกฎหมายลิขสิทธิ์โดยควรเข้าไปจับกุมคดีใหญ่ ๆ ที่ต้องทำลายแหล่งผลิตมากกว่าการดำเนินคดีกับพ่อค้าแม่ค้ารายย่อยที่นำสิ่งของดังกล่าวออกมาจำหน่ายข้างถนน ทั้งนี้หน้าที่ในการดำเนินคดีจับกุมพ่อค้าแม่ค้ารายย่อยดังกล่าวควรมอบหมายให้เป็นหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจเป็นผู้ดำเนินการจับกุมและดำเนินคดี

(๔) กรมสอบสวนคดีพิเศษ สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กระทรวงยุติธรรม และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ดำเนินการเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมควรบูรณาการร่วมกันในการแก้ไขปัญหากระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพ ลดปริมาณคดีความต่าง ๆ ให้น้อยลง และดำเนินคดีด้วยความบริสุทธิ์ยุติธรรมแก่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เพื่อลดปัญหาของสังคมที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ทั้งนี้ ควรให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนากระบวนการตรวจพิสูจน์ทางวิทยาศาสตร์ อันเป็นพยานหลักฐานสำคัญในการดำเนินคดี เพื่อให้เกิดความเชื่อถือของสังคมและประเทศในอนาคต

(๕) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมุ่งเน้นงานด้านการปราบปรามเป็นหลักจึงควรระมัดระวังและใช้ความรอบคอบในการจับกุมและวิสามัญผู้กระทำความผิด เนื่องจากอาจมีผู้บริสุทธิ์ได้รับผลกระทบจากการกระทำดังกล่าว และควรกวดขันมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดด้านยาเสพติดด้วย สำหรับโครงการชุมชนสีขาว ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ปัจจุบันจะมุ่งเน้นเฉพาะการจับกุมและการปราบปรามเป็นหลัก ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดควรเพิ่มโครงการด้านการป้องกันปัญหาเสพติดและการบำบัดผู้ติดยาเสพติด โดยร่วมมือกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตัวแทนชุมชน และหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย

(๖) กองทุนยุติธรรมมีหน้าที่ในการให้ความคุ้มครองช่วยเหลือประชาชนด้านกฎหมาย การฟ้องร้อง การดำเนินคดี หรือการบังคับคดีของผู้ได้รับความเดือดร้อน หรือไม่ได้รับความเป็นธรรม หรือการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ เพราะได้ช่วยเหลือภารกิจของราชการ ดังนั้น กองทุนยุติธรรมควรปรับปรุงระเบียบในการจ่ายเงินเยียวยาแก่ผู้ได้รับความเดือดร้อนให้มีความทันสมัย มีความยืดหยุ่นตามความเสียหายที่เกิดขึ้น เนื่องจากข้อเท็จจริงในแต่ละคดีมีความแตกต่างกันประกอบกับปัจจุบันค่าแรงขั้นต่ำเพิ่มขึ้นเป็นวันละ ๓๐๐ บาท จึงทำให้เงินเยียวยาดังกล่าวนั้นไม่มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน



ข้อสังเกตของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

(๑) สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีระบบการบริหารแบบรวมศูนย์ที่ส่วนกลางส่งผลให้เกิดความยุ่งยากในการตัดสินใจ การรับมอบนโยบาย การจัดซื้อจัดจ้าง และการสั่งการ ดังนั้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเน้นให้มีการกระจายอำนาจอย่างแท้จริงเพื่อความรวดเร็วและควมมีประสิทธิภาพในการบำบัดทุกข์บำรุงสุขให้แก่ประชาชน

(๒) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเพิ่มงบประมาณสำหรับการฝึกอบรมบุคลากรให้มีคุณภาพไม่ว่าจะเป็นในด้านภาษาต่างประเทศ ด้านระเบียบกฎหมาย และด้านกฎหมายเพื่อรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน และควรสนับสนุนให้บุคลากร เกิดความสนใจในการพัฒนาตนเองให้เกิดความเชี่ยวชาญในภาคปฏิบัติ อาทิ การฝึกยิงปืนการช่วยตัวประกัน การแนะนำนักท่องเที่ยว เป็นต้น

(๓) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเพิ่มประสิทธิภาพงานด้านการสืบสวนสอบสวนคดีอาญาโดยพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ในกฎหมายใหม่ ๆ ตลอดจนเทคนิคการสืบสวนสอบสวนคดีอาญาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งต้องมีความละเอียดรอบคอบในการทำสำนวนคดี

(๔) การรักษาความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายและให้ความสำคัญกับเรื่องการควบคุมอาวุธยุทโธปกรณ์ การควบคุมเส้นทางการเงินในการสนับสนุนการก่อการร้าย โดยการใช้พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ การควบคุมพื้นที่สำหรับใช้เคลื่อนไหว ของผู้ก่อการร้าย การต่อต้านการก่อความไม่สงบในลักษณะทันทีทันใด เพิ่มจำนวนผู้เชี่ยวชาญเฉพาะในคดีก่อความไม่สงบ และการจำกัดวงล้อมของพื้นที่ก่อความไม่สงบ

(๕) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเร่งทำสนธิสัญญาส่งผู้ร้ายข้ามแดนกับประเทศต่าง ๆ โดยเฉพาะกลุ่มประเทศที่มีการเดินทางเข้ามาในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก และยกระดับคดีเกี่ยวกับการค้ายาเสพติด การฉ้อโกง การลักลอบค้าสัตว์ป่า และการค้ามนุษย์ที่มีผู้กระทำความผิดเป็นชาวต่างประเทศเป็นคดีอาญาระหว่างประเทศเพื่อให้เกิดความร่วมมือทางด้านข้อมูลระหว่างประเทศต่าง ๆ

(๖) การดำเนินโครงการฝึกอบรมประชาชนอาสาสมัครตำรวจชุมชนเป็นโครงการที่ดี ควรมีการประชาสัมพันธ์ชี้แจงขอบเขตอำนาจหน้าที่ให้ชัดเจนว่าแตกต่างจากตำรวจอย่างไร เพื่อป้องกันการเข้าใจผิดและการแอบอ้างไปใช้แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรออกกฎหมายระเบียบคำสั่งให้ชัดเจนในการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในรูปแบบอาสาสมัคร ซึ่งควรมีงบประมาณเป็นค่าตอบแทนในการปฏิบัติงาน มีสิทธิประโยชน์ในฐานะผู้ช่วยเหลือเจ้าพนักงานตามกฎหมายให้ชัดเจน



คณะกรรมการการสาธารณสุข

“งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงสาธารณสุข”

ข้อสังเกต

(๑) ควรเร่งรัดและส่งเสริมนโยบายแผนบริการสุขภาพ (Health Service Plan) ให้ประสบผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม เนื่องจากเป็นโครงการที่มีความสำคัญต่อระบบสุขภาพโดยรวมของประชาชน

(๒) ควรเสนอของบประมาณเพื่อให้มีการติดตั้งเครื่องมืออุปกรณ์ต่าง ๆ อย่างครบถ้วนสามารถนำรถพยาบาลฉุกเฉิน (Mobile ICU) ช่วยชีวิตผู้ป่วยได้อย่างทันทั่วถึงและลดอัตราการเสียชีวิตของประชาชน โดยเฉพาะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในถิ่นทุรกันดารเป็นอย่างมากเนื่องจากพบว่าสถานพยาบาลบางแห่งไม่มีรถพยาบาลฉุกเฉิน (Mobile ICU) บริการประชาชนกรณีเกิดเหตุการณ์ฉุกเฉิน

(๓) ควรมีการสนับสนุนให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางในการฝึกอบรมแพทย์และพยาบาลในระดับอาเซียน เพื่อเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียนต่อไป

(๔) ควรพิจารณาศึกษาระบบสารสนเทศใหม่ทั้งระบบเพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงข้อมูลด้านสาธารณสุขของประเทศครอบคลุมทุกพื้นที่ โดยนำข้อมูลด้านสุขภาพจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม กรมบัญชีกลาง และกระทรวงมหาดไทยมาใช้ให้เกิดประโยชน์ในการจัดทำข้อมูลด้านสาธารณสุข

(๕) ควรมีการนำเสนอข้อมูลเปรียบเทียบตัวเลขการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ย้อนหลัง ในการเสนอของบประมาณในปีต่อ ๆ ไป ทั้งนี้ จะทำให้ทราบว่าปีที่ผ่านมากระทรวงสาธารณสุขดำเนินการเรื่องใดบรรลุผลสำเร็จได้เพียงใด และเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณและควรมีการประเมินผลการใช้งบประมาณในการดำเนินงานของกระทรวงสาธารณสุขในแต่ละเรื่อง เพื่อใ้ทั้งงบประมาณที่ได้รับนั้นเกิดประสิทธิภาพและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง

(๖) ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรของกระทรวงสาธารณสุขเป็นปัญหาที่มีความสำคัญต่อการดำเนินงานตามนโยบายสำคัญและเร่งด่วนของรัฐบาล ดังนั้น กระทรวงสาธารณสุขควรสะท้อนปัญหาให้รัฐบาลได้รับทราบเพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาเพื่อให้บุคลากรด้านสาธารณสุขได้รับกรอบอัตราตำแหน่งที่เหมาะสมและสนับสนุนให้มีเส้นทางความก้าวหน้าในสายอาชีพ เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจ ซึ่งจะส่งผลให้การดำเนินงานต่าง ๆ ประสบผลสำเร็จได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๗) ควรพิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่ายของผู้ป่วยในโรงพยาบาลของรัฐ โดยการจัดตั้งโรงพยาบาลแห่งที่สองภายในจังหวัดหรืออำเภอที่มีความแออัดของผู้ป่วยสูงจะสามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้

(๘) กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกควรส่งเสริม และสนับสนุนการนวดแผนไทยแบบสปา (Spa) ให้แพร่หลาย เนื่องจากสปาไทยมีสมุนไพรไทยที่เป็นเอกลักษณ์โดดเด่นและมีเสน่ห์แบบไทย โดยบูรณาการร่วมกับกรมสนับสนุนบริการสุขภาพเพื่อกำหนดมาตรฐานสปา (Spa) ให้สปาไทยมีคุณภาพและมีมาตรฐาน รวมทั้งเผยแพร่หนังสือคู่มือองค์ความรู้ต่าง ๆ อาทิ องค์ความรู้



การแพทย์แผนไทยสำหรับประชาชน หรือคู่มือการดูแลสุขภาพ ซึ่งเป็นหนังสือที่มีประโยชน์ต่อสุขภาพ ออกเผยแพร่ เพื่อให้ประชาชนและบุคคลทั่วไปได้ศึกษาหาความรู้เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

(๙) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพควรพัฒนาศักยภาพของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ให้มีความรู้เบื้องต้นที่สามารถช่วยเหลืองานด้านสาธารณสุขในหมู่บ้านได้อย่างมีประสิทธิภาพ สนับสนุนให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) รณรงค์เพื่อปลูกฝังให้เด็กในแต่ละพื้นที่รักษาสุขภาพด้วยการออกกำลังกาย รับประทานอาหารผักและผลไม้ รู้ถึงโทษของยาเสพติด โดยกำหนดให้แผนงาน ส่งเสริมให้ประชาชนกลุ่มเป้าหมายได้รับการถ่ายทอดความรู้ด้านสุขภาพในการส่งเสริมพฤติกรรมสุขภาพ ตามแนวทางสุขบัญญัติแห่งชาติโดยเฉพาะในกลุ่มเด็ก และเยาวชนในสถานศึกษา รวมทั้งประเมินผลการ ปฏิบัติงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เพื่อให้การปฏิบัติงานมีความก้าวหน้าและมี ประสิทธิภาพ และกำหนดภารกิจของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ให้ชัดเจน และมีการ ติดตามผลการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่สามารถช่วยเหลือการปฏิบัติงานด้าน สาธารณสุขได้เป็นอย่างดี รวมทั้ง สามารถกระจายไปสู่กลุ่มเป้าหมายได้มากยิ่งขึ้น

(๑๐) กรมสุขภาพจิตควรประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเตรียมความพร้อม ในการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลและวิธีพิจารณา คดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ซึ่งเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาโดยวุฒิสภามีการแก้ไขเพิ่มเติมไปแล้วนั้น และมีบทบัญญัติ กำหนดขั้นตอนและกระบวนการในการพิจารณาคดีของเด็กและเยาวชนให้แก่นักจิตวิทยาและเจ้าหน้าที่ ของภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมในกระบวนการพิจารณาด้วย

(๑๑) กรมอนามัยควรเร่งให้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองอนามัยการเจริญพันธุ์ พ.ศ. โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นกฎหมายลักษณะส่งเสริม ป้องกัน และให้ประชาชนทุกกลุ่มอายุ และทุกกลุ่มวัยได้รับการคุ้มครองด้านอนามัย การเจริญพันธุ์ โดยการดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับร่าง พระราชบัญญัติดังกล่าว กรมอนามัยโดยกระทรวงสาธารณสุข ควรประสานความร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อบรรจุหลักสูตรเพศศึกษาเข้าเป็นส่วนหนึ่งของหลักสูตรการเรียนการสอน เพื่อให้นักเรียนนักศึกษา สามารถเตรียมความพร้อมและมีความระมัดระวังในเรื่องดังกล่าว

(๑๒) สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุขควรพัฒนาผลงานการวิจัยให้สามารถนำไปใช้ประโยชน์ ในทางปฏิบัติให้ได้มากที่สุด และควรผลักดันให้ผลการวิจัยดังกล่าวสามารถนำไปสู่การปฏิบัติและใช้ ประโยชน์ด้านการพัฒนาระบบสาธารณสุขของประเทศ และควรเผยแพร่ผลงานให้ประชาชนทราบผ่าน สื่อต่าง ๆ



คณะกรรมการการการแรงงาน

“งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงแรงงาน”

ข้อสังเกต

ควรตั้งงบประมาณสำหรับเพิ่มจำนวนอัตราเจ้าหน้าที่ของสำนักงานแรงงานในต่างประเทศ เนื่องจากสำนักงานแรงงานในต่างประเทศมีเจ้าหน้าที่จำนวนน้อยไม่เพียงพอกับปริมาณงานที่รับผิดชอบ โดยอาจพิจารณาจ้างผู้ที่สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาตรีทางด้านกฎหมายไปทำงานด้วย

คณะกรรมการการการศาสนา คุณธรรม จริยธรรม ศิลปะและวัฒนธรรม

“งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงวัฒนธรรม”

ข้อสังเกต

(๑) ควรบูรณาการร่วมกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมให้มากขึ้น โดยคำนึงถึงการอนุรักษ์มรดกทางวัฒนธรรมให้คงอยู่และการเผยแพร่วัฒนธรรมไทยให้เป็นที่รู้จักแพร่หลายมากขึ้น รวมทั้งส่งเสริมให้มีการนำสินค้าในท้องถิ่น และสินค้า OTOP มาจำหน่ายในพิพิธภัณฑ์ต่าง ๆ เพื่อเป็นการเผยแพร่วัฒนธรรมไทยให้นักท่องเที่ยวได้รับทราบและเป็นการสร้างรายได้ให้แก่ประเทศได้อีกทางหนึ่งด้วย

(๒) ควรแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้โดยใช้ มิติเชิงวัฒนธรรมในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว รวมทั้งควรจัดสรรงบประมาณเพื่อการบูรณะโบราณสถาน ในพื้นที่ดังกล่าวด้วย เนื่องจากปัจจุบันโบราณสถานหลายแห่งมีความเสื่อมโทรมเป็นอย่างมากและควรจัดสร้างพิพิธภัณฑ์เพื่อเป็นสถานที่รวบรวมโบราณวัตถุ ความเป็นมาทางวัฒนธรรมของพื้นที่ชายแดนภาคใต้ เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่เกิดความภาคภูมิใจในวัฒนธรรมของตนต่อไป

(๓) กรมศิลปากรควรผลักดันให้หอจดหมายเหตุแห่งชาติเป็นองค์กรที่ขึ้นตรงต่อรัฐมนตรีหรือยกฐานะเป็นองค์การมหาชน เพื่อให้การบริหารงานเกิดความคล่องตัว สะดวก และรวดเร็ว ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในด้านการเก็บรักษาเอกสารสำคัญต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

คณะกรรมการการการท่องเที่ยว

“งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา”

ข้อสังเกตด้านการท่องเที่ยว

(๑) ควรสนับสนุนงบประมาณในการจัดงานแสดงสินค้าหรือแหล่งท่องเที่ยวของประเทศไทย เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวที่น่าสนใจของประเทศไทยให้ชาวต่างประเทศเข้ามาท่องเที่ยว อันเป็นการเสริมสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในเขตพื้นที่แหล่งท่องเที่ยวได้เป็นอย่างดี และควรจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดอบรมให้ความรู้แก่ตำรวจจราจรในการให้ความรู้เกี่ยวกับโบราณสถานในพื้นที่จังหวัด



ต่าง ๆ เพื่อสำรวจจรรยาบรรณเหล่านั้นจะได้ทราบประวัติความเป็นมาและสามารถช่วยประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวได้อีกทางหนึ่งด้วย

(๒) ควรทบทวนนโยบายที่จะยกเลิกการจัดเก็บค่าตรวจลงตราหนังสือเดินทางเพื่อเข้าประเทศ (VISA) ที่มีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกหรือเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยว ซึ่งในความเป็นจริงการเก็บค่าธรรมเนียมดังกล่าวมิได้เป็นภาระหรือมีผลกระทบต่อจำนวนนักท่องเที่ยวแต่อย่างใด แต่สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการป้องกันบุคคลที่แอบแฝงเดินทางเข้ามาในประเทศไทย โดยผิดกฎหมายได้ อีกทั้งยังทำให้ประเทศขาดรายได้กว่าพันล้านบาทต่อปีโดยไม่มีผลจำเป็น

(๓) การกำหนดค่าเบี้ยประกันภัยคุ้มครองชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยในภาวะวิกฤต กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรจัดสรรงบประมาณเป็นช่วงระยะสั้น ๆ ไม่ควรผูกพันงบประมาณประจำทุก ๆ ปี เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยอยู่ในสภาวะปกติควรงบประมาณส่วนนี้ไปใช้พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ๆ ของประเทศเพื่อเพิ่มรายได้ด้านการท่องเที่ยว

(๔) สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอกับการพัฒนาการท่องเที่ยวของแต่ละจังหวัด เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวและสามารถสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น โดยแต่ละจังหวัดมีภารกิจต้องดูแลทั้งด้านการท่องเที่ยวและการกีฬา งบประมาณที่ได้รับจึงไม่น่าจะเพียงพอต่อการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ

(๕) กรมการท่องเที่ยวควรเป็นเจ้าภาพหลักในการสำรวจแหล่งท่องเที่ยวที่เสื่อมโทรมและจัดสรรงบประมาณสำหรับการปรับปรุงซ่อมแซม และควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ ในพื้นที่ที่เกี่ยวข้องในการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยว ควบคู่กันไปตลอดจนดูแลรักษาจัดระเบียบของแหล่งท่องเที่ยวเพื่อความเป็นระเบียบสะอาดสวยงามและปลอดภัยในสายตาของนักท่องเที่ยว

(๖) การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยควรเพิ่มสำนักงานการท่องเที่ยวในต่างประเทศเพื่อประชาสัมพันธ์ให้ชาวต่างชาติเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยมากขึ้นอย่างต่อเนื่องและควรมีมาตรการในการยกระดับคุณภาพนักท่องเที่ยวให้สูงขึ้น โดยโฆษณาประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวของประเทศไทยผ่านสถานีโทรทัศน์ CNN ให้มากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบันเพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวต่างชาติให้เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยให้เพิ่มขึ้นตามเป้าหมาย รวมทั้งควรมีการเผยแพร่วัฒนธรรมไทยตลอดจนจัดทำคู่มือแนะนำประเภทกิจกรรมท่องเที่ยวและร้านอาหารของแต่ละจังหวัดทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษเพื่อช่วยส่งเสริมการท่องเที่ยวแก่ประเทศ

คณะกรรมการการกีฬา

“งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา”

ข้อสังเกตด้านการกีฬา

(๑) กรมพลศึกษาควรเร่งรัดดำเนินการก่อสร้างสนามกีฬาประจำจังหวัด ประจำอำเภอ และประจำตำบลให้แล้วเสร็จโดยเร็ว รวมทั้งจัดหาบุคลากรที่มีความรู้ด้านพลศึกษาการกีฬาและนันทนาการ



เพื่อดำเนินงานส่งเสริมกีฬาและนันทนาการ รวมถึงการบริหารจัดการกีฬาในท้องถิ่นและชุมชนให้เหมาะสมกับความต้องการ ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุนให้ชุมชนและเยาวชนให้ความสนใจมาเล่นกีฬาและออกกำลังกายเพื่อประโยชน์ต่อสุขภาพมากขึ้น

(๒) การกีฬาแห่งประเทศไทยควรหาแนวทางการจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมกับกีฬาคนพิการและพัฒนาบุคลากรที่เป็นนักกีฬาคนพิการ เช่น สร้างสนามแข่งขันให้มีมาตรฐานรองรับการแข่งขันกีฬานานาชาติและมีศูนย์เก็บตัวฝึกซ้อมที่ครบวงจรและสมบูรณ์

คณะกรรมการการพัฒนาสังคมและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส

“งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์”

ข้อสังเกต

(๑) ควรส่งเสริมและสนับสนุนโครงการต่าง ๆ เพื่อให้มีการรวมกลุ่มทำกิจกรรมและปลูกฝังให้ประชาชนมีจิตอาสา เพื่อลดความเห็นแก่ตัวและความรุนแรงของสังคม

(๒) ควรเสริมสร้างการอบรมอาสาสมัครให้บริการดูแลผู้สูงอายุในชุมชน และควรกำหนดให้มีค่าตอบแทน เพื่อให้คนในท้องถิ่นได้ดูแลผู้สูงอายุและเกิดรายได้แก่อาสาสมัคร โดยนำหลักการของอาสาสมัครประจำหมู่บ้าน (อสม.) ของกระทรวงสาธารณสุขมาเป็นแนวทางการดำเนินงาน และควรมีแผนการดำเนินงานเสริมสร้างให้ผู้สูงอายุเข้าถึงหลักประกันทางสังคมส่งเสริมความเสมอภาค และพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุให้มีคุณภาพและดำรงชีวิตในช่วงเวลาชีวิต ที่เหลืออย่างมีความสุข เนื่องจากสังคมไทยกำลังเดินทางไปสู่สังคมผู้สูงอายุ

(๓) ควรมียุทธศาสตร์ที่มุ่งสู่การดำเนินงานในกลุ่มพื้นฐานทางสังคมในระดับหมู่บ้าน ตำบล และอำเภอ เพื่อเป็นเครือข่าย และทำงานอย่างเข้าถึงดังเช่นในอดีตที่ผ่านมาที่ยังไม่แยกออกจากกระทรวงมหาดไทย

(๔) ควรผลักดันให้มีการออกกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีขึ้นเป็นการเฉพาะ เนื่องจากปัจจุบันการจัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีตามแนวนโยบายของรัฐบาลได้อาศัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีขึ้นตรงต่อสำนักนายกรัฐมนตรี ไม่ได้อยู่ภายใต้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งอาจจะมีปัญหาในเรื่องการทับซ้อนของอำนาจหน้าที่และความชัดเจนของภารกิจดังกล่าว

(๕) ควรมีการแก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อยกสถานะของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเป็นกรมในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จะทำให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ สามารถปฏิบัติภารกิจตามกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบได้อย่างมีประสิทธิภาพและทำให้การทำงานในรูปแบบของเครือข่ายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งจะส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมได้มากยิ่งขึ้น



(๖) สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติควรกำหนดแนวทางและวิธีการเพื่อให้มีการนำรายได้จากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลหรือสลากการกุศลมาสนับสนุนภารกิจด้านคนพิการและการเตรียมความพร้อมในการเข้าเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของประเทศไทย รวมทั้งเสริมสร้างโอกาสและพัฒนาศักยภาพกลุ่มเป้าหมายพิเศษ หรือคนพิการให้ได้รับองค์ความรู้ด้านต่าง ๆ อันจะส่งผลให้ประเทศไทยได้รับการยอมรับจากนานาประเทศ

(๗) การเคหะแห่งชาติควรบริหารจัดการงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรให้มีประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อย โดยควรให้ความสำคัญกับการสร้างบ้านเอื้ออาทรที่มีโครงสร้างมั่นคงถาวรและสามารถใช้ได้ในระยะยาว

คณะกรรมการการศึกษา

คณะกรรมการการศึกษา ได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ด้านการศึกษา จึงมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

๑. โครงการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาตั้งแต่แรกเกิด จนถึงจบการศึกษาขั้นพื้นฐาน

- เงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานของโรงเรียนเอกชน (สำนักงาน สข.)

ข้อเสนอแนะ

๑) ควรวิเคราะห์เปรียบเทียบคุณภาพการจัดการศึกษาระหว่างโรงเรียนสังกัดสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน และสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานว่าแตกต่างกันอย่างไร โดยอาจพิจารณาจากการทดสอบ O-NET ในแต่ละระดับ เพื่อนำผลการประเมินไปใช้ในการพัฒนาระบบการเรียนการสอน และการจัดการศึกษาให้มีคุณภาพยิ่งขึ้น โดยเฉพาะให้มีความคุ้มค่าทั้งเวลาและทรัพยากรที่ใช้

๒) ควรมีระบบการตรวจสอบที่ชัดเจนเพื่อยืนยันว่าโรงเรียนเอกชนได้ใช้งบประมาณถูกต้องตามเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนดไว้ทุกประการ โดยเฉพาะการจัดหาครูที่มีคุณภาพในการเรียนการสอน

๓) การจัดตั้งงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนยังขาดข้อมูลสารสนเทศที่เพียงพอในด้านจำนวนของผู้เรียนทำให้มีการเบิกเงินอุดหนุนที่ล่าช้า

๔) เงินอุดหนุนตามงบประมาณดังกล่าวยังเป็นเพียงร้อยละ ๗๐ ของยอดเงินอุดหนุนที่รัฐบาลได้ทำการวิจัยไว้ว่าจะจะเป็นยอดเงินที่จะทำให้การจัดการศึกษาเป็นไปอย่างมีคุณภาพ การอุดหนุนงบประมาณดังกล่าวจึงไม่สามารถทำให้กระทรวงศึกษาธิการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๑๐ วรรค ๑ ที่บัญญัติว่า “การจัดการศึกษาต้องจัดให้บุคคลมีสิทธิและโอกาสเสมอกันในการรับการศึกษาขั้นพื้นฐานไม่น้อยกว่าสิบสองปีที่รัฐต้องจัดให้อย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ โดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย” ซึ่งรัฐบาลมีงบประมาณที่จะเพิ่มเติมเงินอุดหนุนดังกล่าวแต่



หากนำไปใช้ในโครงการที่ได้หาเสียงไว้กับประชาชน เช่น โครงการจัดการเรียนการสอนโดยใช้คอมพิวเตอร์พกพาซึ่งไม่มีความยั่งยืนและความเชื่อมั่นในประสิทธิผลของโครงการ

๕) เป้าหมายของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนที่ต้องการเพิ่มอัตราผู้เรียนในสถานศึกษาเอกชนจากร้อยละ ๑๘ เป็นร้อยละ ๒๕ ยังไม่เป็นรูปธรรม ซึ่งผลจากการประเมิน ของสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (สมศ.) เห็นได้ว่าผลสัมฤทธิ์ของผู้เรียนในสถานศึกษาเอกชนจะสูงกว่าสถานศึกษาของรัฐบาล ด้วยต้นทุนที่ต่ำกว่าและมีประสิทธิภาพมากกว่า การให้เอกชนมีส่วนร่วมในการรับผิดชอบทางการศึกษามากเท่าไรจะทำให้การใช้งบประมาณของรัฐบาลด้านการศึกษามีประสิทธิภาพมากขึ้น

๖) เงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวครูโรงเรียนเอกชนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๓ เนื่องจากนโยบายวุฒิปริญญาตรี (๑๕,๐๐๐ บาท) ได้ปรับเพิ่มเงินเดือนขั้นต่ำของข้าราชการวุฒิปริญญาตรีเป็น ๑๑,๖๘๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๐ ได้อนุมัติหลักการให้ปรับเงินอุดหนุนรายหัวในส่วนของเงินสมทบเงินเดือนครูโรงเรียนเอกชนในอัตราเดียวกันทุกครั้งที่มีการปรับเพิ่มเงินเดือนข้าราชการ ปรับเพิ่มการครองชีพชั่วคราวให้ครูมีรายได้ไม่ต่ำกว่าเดือนละ ๑๕,๐๐๐ บาท

๗) ในทางปฏิบัติการปรับเงินเดือนครูโรงเรียนเอกชนนั้นได้มีการปรับเพิ่มในงบประมาณเงินอุดหนุนรายหัวของผู้เรียน หากแต่ค่าครองชีพชั่วคราวจำนวน ๓,๓๒๐ บาทนั้น งบประมาณดังกล่าวเป็นการแบ่งจ่ายให้แก่ครูโรงเรียนเอกชนรายบุคคลจำนวน ๑,๖๖๐ บาท เงินจำนวน ๑,๖๖๐ บาท ให้ผู้รับใบอนุญาตโรงเรียนเอกชนเป็นผู้รับภาระดังกล่าวทั้งที่นโยบายปริญญาตรี ๑๕,๐๐๐ บาท เป็นนโยบายหาเสียงของรัฐบาล รัฐบาลจึงควรรับผิดชอบในการจัดหางบประมาณดังกล่าวไม่ใช่ผลักภาระให้แก่ผู้รับใบอนุญาตโรงเรียนเอกชน

- เงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษานอกระบบระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สำนักงาน กศน.)

ข้อเสนอแนะ

๑) ควรใช้โรงเรียนของรัฐบาลในช่วงเย็นหรือวันหยุดสำหรับการสอนของ กศน. ถ้าประสานกันดีก็就不用ลงทุนสร้างใหม่ สามารถใช้อาคารและพื้นที่ที่มีอยู่อย่างคุ้มค่า

๒) การขาดแคลนครูวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ และภาษาอังกฤษสามารถแก้ไขได้ โดยเชิญครูที่มีความรู้ความสามารถสอนผ่านสื่อโทรทัศน์ รวมทั้งการจัดให้ครูที่สอนสาระวิชาเหล่านี้ เข้ารับการอบรมพัฒนาในวิชาที่ตนสอนให้มีความเชี่ยวชาญมากยิ่งขึ้น

๒. โครงการจัดการเรียนการสอนโดยใช้คอมพิวเตอร์พกพา

ข้อเสนอแนะ

๑) ถึงแม้ว่าโครงการจะมีเครื่องคอมพิวเตอร์สำรองร้อยละ ๓ ถ้าปรากฏว่าเมื่อนักเรียน ใ้ไปแล้วปรากฏว่าเครื่องชำรุดเกินกว่าร้อยละ ๓ จะให้ใครเป็นผู้ซ่อมบำรุง เพราะมิได้ตั้งประมาณการไว้ ทั้งนี้



เพราะโอกาสที่นักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ ๑ จะใช้งานและเกิดการชำรุดมีสูง แต่มิได้ประมาณการหรือตั้งงบประมาณไว้รองรับในกรณีดังกล่าว

๒) ในโครงการระบุงการติดตามประเมินผล ซึ่งเป็นสิ่งสำคัญ แต่มิได้ระบุงการจัดสรรงบประมาณสำหรับการประเมินผลแต่อย่างใด ถ้าจะประเมินผลในปีต่อไปก็ควรระบุงแผนการติดตาม และประเมินผลให้ชัดเจน ทั้งที่การประเมินผลควรทำได้ตั้งแต่การสิ้นภาคการศึกษาแรกที่ใช้คอมพิวเตอร์แบบพกพา

๓) การประเมินผลควรเปรียบเทียบความแตกต่างให้ชัดเจนระหว่างนักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ ๑ และชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ เพื่อการปรับโครงการในอนาคต (กรณีแจกชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ ด้วย)

๓. โครงการหนึ่งอำเภอหนึ่งทุน

ข้อเสนอแนะ

๑) เนื่องจากโครงการนี้ได้จัดทำรุ่นที่ ๑ ไว้ก่อนแล้ว และมีผลลัพธ์แล้ว ควรจะได้นำผลลัพธ์มาเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคอย่างชัดเจน เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาซ้ำซ้อนเหมือนกับรุ่นที่ ๑

๒) ควรจะได้อธิบายผลลัพธ์จากการประเมินรุ่นที่ ๑ อย่างชัดเจนว่านักศึกษาที่สำเร็จการศึกษาจากโครงการนี้ไปทำงานต่อภาครัฐหรือภาคเอกชน และยังคงทำงานในท้องถิ่นหรือไม่ จำนวนเท่าไร เพราะโอกาสที่คนเก่งจะออกไปทำงานในท้องถิ่นโดยสภาพความเป็นจริงมีน้อยมาก ส่วนใหญ่คนเก่งจะทำงานในเมืองใหญ่มากกว่า เพราะมีโอกาสมากกว่า

๓) ความจริงมีหน่วยงานทั้งของรัฐและเอกชนจำนวนมากที่ต้องการคนเก่งเข้าทำงาน โดยเฉพาะคนเก่งที่สำเร็จการศึกษาจากต่างประเทศ อาทิ โรงเรียนและมหาวิทยาลัยที่ต้องการคนเก่งมาเป็นอาจารย์ ถ้ามีการประสานงานให้ชัดเจนและเปิดโอกาสให้นักเรียนทุนเหล่านี้แสดงความประสงค์ (โดยไม่บังคับ) ว่าต้องการจะเป็นครูในโรงเรียนหรือมหาวิทยาลัยใด ก็จะเป็นการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนคนเก่งไปเป็นครูอาจารย์ได้เป็นอย่างดี โดยเฉพาะระดับมหาวิทยาลัยอาจจัดสรรทุนให้เรียนต่อยอดระดับสูงขึ้นไป ก็จะเป็นโครงการที่มีประโยชน์และสามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนคนเก่งมาเป็นครูอาจารย์ได้อีกส่วนหนึ่ง และจะทำให้ผู้รับทุนมีโอกาสทำงานที่มั่นคงขึ้น

๔) นโยบายควรเปิดโอกาสให้ประชาชน ชุมชน องค์กร ที่เกี่ยวข้องได้เข้ามามีส่วนร่วมในการให้ความคิดเห็นอย่างกว้างขวางเพราะความคิดเห็นหลากหลายจะก่อให้เกิดความคิดที่รอบคอบและนำไปสู่การตัดสินใจที่มีประสิทธิผลได้มากกว่า การตัดสินใจเพียงคนเดียวหรือไม่ก็คนที่อยู่ในภาคราชการหรือนักการเมืองเท่านั้น

๕) โครงการนี้เป็นการกำหนดนโยบายสาธารณะที่มีผลกระทบต่อโครงสร้างทางสังคมเศรษฐกิจการเมืองและมีผลต่อวิถีชีวิตของคนจำนวนมากจำเป็นต้องมีการประเมินและศึกษาผลกระทบของนโยบาย (social impacts assessment) ซึ่งจะให้ภาพของผลกระทบเชิงนโยบายที่จะเกิดเมื่อนำนโยบายไปปฏิบัติ และหามาตรการป้องกันหรือลดผลกระทบด้านลบของโครงการล่วงหน้าได้ อีกทั้งยังสามารถกำหนดแนวทางการให้การสนับสนุนโครงการให้บรรลุเป้าหมายได้



๖) ควรได้มีการปรับปรุงบทบาทของผู้ดูแลนักเรียนไทยในต่างประเทศของกระทรวงศึกษาธิการ ให้มีความใกล้ชิดกับนักเรียนทุนมากกว่าเดิม

๔. โครงการศูนย์ฝึกอาชีพชุมชน

ข้อเสนอแนะ

๑) โครงการนี้ กศน. ทำหน้าที่เป็นผู้บริหารจัดการโครงการ โดยมีสถานศึกษาในพื้นที่ เป็นผู้ดำเนินการ ปัญหาอุปสรรคที่รายงาน คือ ไม่สามารถจัดหาวิทยากรที่มีคุณภาพในการฝึกอบรมได้เพียงพอ ทำให้ไม่สามารถช่วยให้ผู้เข้ารับการอบรมประกอบอาชีพได้จริง ดังนั้น การจัดโครงการนี้ จึงควรนำผลการประเมินจากโครงการที่ทำมาแล้วมาพิจารณาให้ชัดเจนว่าเป็นไปตามเป้าหมายของโครงการเพียงใด คุ่มค่าหรือไม่ แนวทางการแก้ไขสามารถทำได้จริงหรือไม่ มิฉะนั้น โครงการก็จะประสบปัญหาเช่นเดิม ซึ่งอาจไม่คุ้มค่า

๒) ความจริงการฝึกอาชีพชุมชนมีหน่วยงานหลักหลายหน่วยงานรับผิดชอบ อาทิ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน โรงเรียนหรือวิทยาลัยการอาชีพ และวิทยาลัยชุมชน (๒๐ จังหวัด) ที่มีวิทยากรของตนอยู่แล้ว ถ้า กศน. จะเป็นผู้ประสานงานกับหน่วยงานเหล่านี้ในการพัฒนาหลักสูตร แต่ให้หน่วยงานเหล่านี้เป็นผู้ปฏิบัติก็อาจได้ผลคุ้มค่ามากกว่า

๓) การฝึกอบรมอาชีพควรเน้นส่วนที่สอง คือ ฝึกทักษะการปฏิบัติให้มาก ซึ่งหมายถึง ต้องมีพื้นที่ปฏิบัติ หรือห้องปฏิบัติการที่เหมาะสม จึงจะทำให้ผู้เข้ารับการอบรมมีความรู้ที่ปฏิบัติได้จริง

๕. โครงการเทียบโอนความรู้

ข้อเสนอแนะ

๑) โครงการนี้ถือเป็นภารกิจหลักของ กศน. เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ที่ไม่สามารถศึกษาในระบบมีช่องทางในการพัฒนาตนเองถึงระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๖ โดยมีเป้าหมายสำคัญว่าจะจัดการศึกษาอย่างมีคุณภาพ แต่เนื่องจากปัญหาสำคัญของการจัดการศึกษาในระบบที่มีความพร้อมมากกว่า กศน. ในทุกด้าน แต่ปรากฏว่ามีปัญหาด้านคุณภาพมาก เนื่องจากการทดสอบ O-NET พบว่านักเรียนชั้นมัธยมศึกษาตอนปลายได้คะแนนเฉลี่ยในวิชาสาระสำคัญเพียงประมาณร้อยละ ๓๐ เท่านั้น ซึ่งเป็นปัญหาใหญ่ เมื่อนักเรียนเหล่านี้ศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษา

๒) ควรจะจัดให้นักเรียนที่สอบเทียบโอนชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๖ ของ กศน. เข้าทดสอบ O-NET ด้วย เพื่อจะได้ทราบระดับคุณภาพว่าเป็นอย่างไร ถ้าระดับคุณภาพเป็นไปตามมาตรฐาน กศน. ก็สามารถยึดถือปฏิบัติตามแนวทางที่ปฏิบัติมาต่อไปได้ แต่ถ้าไม่เป็นไปตามมาตรฐาน กศน. ก็ต้องปรับปรุงหลักสูตรและกระบวนการให้เหมาะสม เพราะผู้ที่สำเร็จการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ก็สามารถเข้าศึกษาระดับอุดมศึกษาเช่นเดียวกับนักเรียนที่สำเร็จการศึกษาในระบบ



๖. โครงการคูปองสร้างเสริมอัจฉริยะ

ข้อเสนอแนะ

ในสาระของโครงการนี้เป็นโครงการที่ดี เพื่อช่วยเหลือเด็กด้อยโอกาสได้เลือกหนังสืออ่านตรงตามความต้องการของตนเอง แต่สาระกับชื่อโครงการยังไม่สอดคล้องกัน กล่าวคือการใช้ชื่อว่า “อัจฉริยะ” จะมีความหมายไม่เหมือนกับที่ใช้ทั่วไปในหลักสากล และนอกจากนี้ทางสำนักงาน กศน. ต้องมีวิธีบริหารจัดการโครงการที่ดีด้วย มิฉะนั้นจะไม่เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง

๗. ประเด็นอื่น ๆ

ประเด็นคำถาม

งบเงินอุดหนุนค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างเงินอุดหนุนค่าก่อสร้างอาคารสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ ๑ หลัง ซึ่งใช้ชื่อ “อาคารเฉลิมพระเกียรติ ๘๔ พรรษาประมุขของคณะลูกเสือแห่งชาติ” มีการตั้งบผูกพันตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ รวมเป็นเงินงบประมาณ ๒๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาทแต่ยังมีได้มีการดำเนินการก่อสร้างแต่อย่างไร อะไรคือปัญหาอุปสรรคของการดำเนินการตามงบประมาณนี้

ข้อเสนอแนะ

๑) เงินอุดหนุนงานชุมนุมลูกเสือระหว่างประเทศ ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นเงินสำหรับสำนักงานลูกเสือยุวกาชาด และกิจการนักเรียน ซึ่งทำให้สำนักงานลูกเสือแห่งชาติไม่มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงกับการบริหารจัดการลูกเสือเนตรนารีไปร่วมงานชุมนุมในต่างประเทศ ควรที่จะรวมการบริหารจัดการเกี่ยวกับลูกเสือโดยสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ

๒) เงินอุดหนุนสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นงบประมาณ ที่สำนักงานลูกเสือแห่งชาติไม่ได้ใช้ในการบริหารกิจการลูกเสือโดยตรงในการพัฒนาลูกเสือเนตรนารี หากงบประมาณที่มุ่งพัฒนาลูกเสือเนตรนารีโดยตรงนั้นได้รับการจัดสรรกระจายอยู่ในงบกิจกรรมพัฒนาผู้เรียนจำนวน ๔๘๐ - ๕๕๐ บาทต่อปีในหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการศึกษาอีกหลายหน่วยงาน เช่น สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการการส่งเสริมการศึกษาเอกชน สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา เป็นต้น ในงบประมาณเกี่ยวกับกิจกรรมวิชาการ กิจกรรมคุณธรรม จริยธรรม (รวมถึงกิจกรรมลูกเสือ) ทักษะศึกษา และบริการเทคโนโลยีสารสนเทศ ซึ่งการบริหารงบประมาณดังกล่าวให้ผู้บริหารหน่วยงานจะบริหารจัดการงบประมาณอย่างเท่าเทียม จึงควรจัดสรรงบประมาณดังกล่าวให้สำนักงานลูกเสือแห่งชาติมีหน้าที่บริหารจัดการโดยตรงในการบริหาร



สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

๑. โครงการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน

ข้อเสนอแนะ

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานควรขยายโรงเรียน Sister/Buffer School หรือ ศูนย์อาเซียนศึกษาเพิ่มขึ้นและเรียนรู้เรื่องราวเกี่ยวกับอาเซียนที่ลึกซึ้งขึ้นตามระดับการศึกษาจากการติดตามผลการเรียนรู้เรื่องเกี่ยวกับอาเซียน ส่วนใหญ่เน้นเรื่องวัฒนธรรม (การฟ้อนรำ เพลง เครื่องแต่งกายประจำชาติ) ภาษาบ้าง แต่ไม่ได้เรียนรู้เรื่องบริบทที่สำคัญของประเทศอาเซียนที่เป็นปัจจุบัน เช่น สภาพสังคม เศรษฐกิจ การประกอบอาชีพ ฯลฯ นอกจากนี้ ควรใช้ยุทธศาสตร์เน้นการเตรียมความพร้อมโรงเรียนที่แตกต่างกันตามเขตชายแดนด้วย เช่น โรงเรียนเขตชายแดนทางภาคใต้ควรมุ่งจุดเน้นที่แตกต่างกับโรงเรียนที่ตั้งอยู่เขตชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ หรือ ภาคเหนือ ฯลฯ

๒. โครงการจัดการเรียนการสอนโดยใช้คอมพิวเตอร์พกพา

ข้อเสนอแนะ

๑) โครงการนี้ได้ระบุตั้งงบประมาณทั้งเพื่อจัดหาคอมพิวเตอร์ จัดหาและพัฒนาหนังสืออิเล็กทรอนิกส์ จัดหาหนังสือเรียนอิเล็กทรอนิกส์ ฯลฯ แต่งบประมาณที่ตั้งไว้มีเฉพาะจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์เท่านั้น แต่ไม่ปรากฏงบประมาณเพื่อการพัฒนา ซึ่งในการใช้คอมพิวเตอร์เพื่อการเรียนการสอนนั้น จำเป็นอย่างยิ่งต้องมีซอฟต์แวร์ต่าง ๆ เพื่อการเรียนการสอนอย่างเหมาะสม จึงควรเร่งให้ความสำคัญในเรื่องนี้ให้มาก งบประมาณในเรื่องการจัดหาคอมพิวเตอร์นี้ มีตั้งไว้ที่สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการเช่นกัน จึงควรที่จะได้ประสานงานเรื่องการพัฒนาและการใช้ซอฟต์แวร์เพื่อการเรียนการสอนร่วมกันด้วย

๒) ควรมีการวิจัยเกี่ยวกับผลกระทบต่อสุขภาพจากการใช้คอมพิวเตอร์พกพา และเตรียมความพร้อมเกี่ยวกับเนื้อหาการเรียนการสอน รวมทั้งอุปกรณ์เสริม เช่น เครื่องชาร์จแบตเตอรี่ เป็นต้น เพื่อให้การใช้งานมีประสิทธิภาพ

๓. โครงการพัฒนาครูทั้งระบบเต็มตามศักยภาพ

ข้อเสนอแนะ

เป็นโครงการที่มีความสำคัญมาก แต่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ควรปรับปรุงวิธีการพัฒนาครู เพราะแต่ละปีได้ใช้งบประมาณเพื่อการนี้เป็นจำนวนมาก แต่สัมฤทธิ์ผลทางการเรียนยังไม่ดีขึ้น ควรปรับเปลี่ยนวิธีการพัฒนาครูใหม่ ไม่ควรเน้นการอบรมที่เน้นการบรรยาย ดังที่ผ่านมา แต่ให้ครูได้ทดลองปฏิบัติการจริง เน้นให้ครูเข้าใจและสามารถสอนแบบกระบวนการคิดวิเคราะห์และพัฒนาทักษะที่จำเป็นในศตวรรษที่ ๒๑ ให้ได้ อีกทั้งควรมีการติดตามผล ให้คำปรึกษาอย่างต่อเนื่องในระยะหนึ่งด้วย



๕) การเสนอของบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานเป็นแบบเดิม ๆ ควรใช้งบประมาณที่ทำการกิจกรรมแสดงให้เห็นถึงการพัฒนาเยาวชนที่มีการเปลี่ยนแปลงบ้าง

๖) ในจุดเน้นที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานระบุไว้ว่าจะให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาปฏิบัติงานตามบทบาทหน้าที่อย่างเข้มแข็ง โดยให้ทิศติดตามความก้าวหน้าของโรงเรียนเป็นรายโรงเรียน ควรให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานดำเนินการเรื่องนี้อย่างจริงจัง เพื่อช่วยพัฒนาโรงเรียนที่ต้องการความช่วยเหลือเร่งด่วน และสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน จะมีแผนดำเนินการเรื่องนี้อย่างไรที่เป็นรูปธรรม

สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา

ข้อเสนอแนะ

๑) ควรเพิ่มขอบเขตงานให้สามารถแก้ไขปัญหานักเรียนอาชีวศึกษาทะเลาะวิวาทหรือแยกเป็นโครงการเฉพาะ เพื่อแก้ไขภาพลักษณ์สถานศึกษาอาชีวศึกษา

๒) ควรปรับค่าตอบแทน สำหรับผู้จบ ปวช. และ ปวส. ให้สูงขึ้น เพื่อจูงใจให้นักเรียนเข้าเรียนสายอาชีวศึกษาให้มากขึ้น

๓) เร่งรัดการจัดตั้งสถาบันอาชีวศึกษา เพื่อผู้ที่เรียนสายอาชีวศึกษาสามารถเข้ารับการศึกษาระดับปริญญาตรี สายปฏิบัติการ หรือเทคโนโลยี

๔) สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาควรจะนำโครงการเฝ้าแก่น้อยที่ประสบความสำเร็จในอดีตมาขยายผลเพื่อให้นักศึกษามีความรู้และความมุ่งมั่นที่จะเป็นผู้ประกอบการใหม่

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

ข้อสังเกต

การเพิ่มขึ้นของงบประมาณในด้านการจัดการเทคโนโลยีสารสนเทศมีสัดส่วนสูงกว่า การเพิ่มขึ้นของงบประมาณในด้านอื่น โดยเฉพาะการสนับสนุนวิจัยให้กับมหาวิทยาลัยวิจัยนั้น มีสัดส่วนลดลงค่อนข้างมาก จึงมีความน่าเป็นห่วงในเรื่องการพัฒนาบัณฑิตศึกษาที่เน้นการวิจัย เพื่อการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ออกไปเป็นนักวิจัยให้กับประเทศ สกอ. มีข้อเสนอแนะและแนวทางในการแก้ไขปัญหาอย่างไร

สถาบันอุดมศึกษา

ข้อสังเกต/เสนอแนะ

๑) มหาวิทยาลัยได้รับงบประมาณไม่เพียงพอ ทำให้ต้องจัดทำโครงการเปิดหลักสูตรพิเศษเพื่อเป็นแหล่งเงินรายได้ให้กับมหาวิทยาลัย การเปิดหลักสูตรพิเศษเป็นเหตุให้การจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาเป็นไปอย่างขาดคุณภาพ เพราะผู้สอนมีชั่วโมงการสอนมากเกินไปและเวลาส่วนใหญ่หมดไปกับการสอน ไม่มีเวลาศึกษาค้นคว้าวิจัย ทำให้ขาดการพัฒนาทางวิชาการ และการสร้างสรรค์ผลงานวิชาการที่เป็น



ประโยชน์แก่การพัฒนาประเทศและการสร้างความก้าวหน้าในทางวิชาการและการเข้าสู่ตำแหน่งวิชาการของตนเอง สกอ. และมหาวิทยาลัยต่าง ๆ จะแก้ไขปัญหาได้อย่างไร

๒) มหาวิทยาลัยวิจัย ๙ แห่ง ไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณด้านการวิจัยตามแผนที่กำหนดไว้ ทำให้เกิดอุปสรรคในการจัดการศึกษาระดับบัณฑิตศึกษาที่จำเป็นต้องใช้การค้นคว้าวิจัยในระดับสูง อีกทั้งมหาวิทยาลัยวิจัยที่ได้กำหนดไว้ ไม่ได้สร้างเครือข่ายงานวิจัยกับมหาวิทยาลัยอื่น ๆ ที่ไม่ได้ถูกจัดให้เป็นมหาวิทยาลัยวิจัย ทำให้การพัฒนางานวิจัยของมหาวิทยาลัยอื่น ๆ นอกกลุ่มนี้เป็นไปอย่างล่าช้า และมหาวิทยาลัยวิจัยเองก็ขาดโอกาสที่จะใช้ทรัพยากรจากมหาวิทยาลัยนอกกลุ่มทำให้เกิดประโยชน์กับการพัฒนางานวิจัยและการพัฒนาบุคลากรด้านการวิจัย ซึ่งจะเป็นประโยชน์โดยรวมต่อการพัฒนาประเทศ สกอ. และมหาวิทยาลัยวิจัยจะแก้ไขปัญหาได้อย่างไร

๓) มหาวิทยาลัยราชภัฏต่าง ๆ ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อย ควรมีการปรับตัวให้สามารถจัดการศึกษาให้มีคุณภาพในงบประมาณที่จำกัดได้และหากจะมีการจัดสรรงบประมาณให้แก่มหาวิทยาลัยราชภัฏต่าง ๆ เพิ่มขึ้น ควรจะมีนโยบายหรือแผนการจัดการศึกษาให้มีคุณภาพให้เป็นที่พึงพอใจของชุมชน

๔) มหาวิทยาลัยของรัฐที่สามารถจัดหารายได้จากเงินนอกงบประมาณ แต่ยังขอการสนับสนุนงบประมาณเป็นจำนวนมากนั้น จึงควรให้มหาวิทยาลัยเหล่านี้ชี้แจงถึงรายละเอียดการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณว่านำไปใช้จ่ายในเรื่องหรือภารกิจใดบ้าง สำหรับประกอบการตั้งงบประมาณของมหาวิทยาลัยด้วย

สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา

๑. โครงการจัดทำแผนพัฒนาการปรับระบบการศึกษาของอาเซียน ปี ๒๕๕๖

ข้อเสนอแนะ

เป็นโครงการที่มีเจตนาที่ดี แต่จากแนวทางการดำเนินงานในขั้นตอนที่ระบุว่า “ จัดทำแผนการพัฒนาระบบการศึกษาของอาเซียนเพื่อความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน ” เป็นสิ่งที่พึงระวัง หากเพียงปรับให้สอดคล้องกันบ้าง เช่น การปรับระยะเวลาการเปิดภาคเรียน การเทียบโอนหน่วยการเรียนรู้ ก็พอเป็นไปได้ แต่ระบบการศึกษาของแต่ละประเทศอาจแตกต่างกันได้ เช่นเดียวกับประเทศใน EU

๒. ประเด็นอื่น ๆ

ข้อเสนอแนะ

๑) สภาการศึกษาควรทำหน้าที่ดูแลการพัฒนาการศึกษาทั้งระบบและในทุกระดับ ซึ่งอยู่ในการดูแลของกระทรวงอื่น ๆ ที่ทำหน้าที่ในการจัดการศึกษาด้วย เช่น สถาบันการพลศึกษาในกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา สถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ ในกระทรวงวัฒนธรรม เป็นต้น

๒) ควรกำหนดทิศทางและเป้าหมายในการพัฒนาประเทศในระยะยาวให้ชัดเจน และกระทรวงศึกษาธิการ โดยสภาการศึกษาควรกำหนดแนวทางในการพัฒนาทรัพยากรบุคคลให้ชัดเจน เพื่อ



ตอบสนองทิศทางการพัฒนาและเป้าหมายประเทศ และควรกำหนดแผนการปฏิบัติการเพื่อนำไปสู่การพัฒนาทรัพยากรบุคคลให้สัมฤทธิ์ผล

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะอื่น ๆ เพิ่มเติม

๑) รัฐบาลควรกำหนดนโยบายที่ชัดเจนและทุ่มเทสรรพกำลังในการจัดการศึกษาให้เกิดกระบวนการเรียนรู้ เพื่อพัฒนาคุณธรรม จริยธรรม จิตสาธารณะและทักษะที่จำเป็นของผู้เรียนให้มากที่สุด โดยเฉพาะอย่างยิ่งควรมีการจัดสรรงบประมาณสำหรับการพัฒนาผู้เรียนและการทำกิจกรรมพัฒนาตนเองของผู้เรียนให้มากขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ไม่ว่าจะเป็นกิจกรรมที่ส่งเสริมให้ผู้เรียนสามารถเข้าถึงหลักสูตรของศาสนา กิจกรรมลูกเสือ กิจกรรมด้านประชาธิปไตย กิจกรรมด้านบำเพ็ญประโยชน์ กิจกรรมด้านสิ่งแวดล้อม กิจกรรมเพื่อลดปัญหายาเสพติด กิจกรรมเพื่อลดการใช้ความรุนแรง เป็นต้น

๒) การใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ ในกระทรวงศึกษาธิการขอให้คำนึงถึงประสิทธิภาพเพื่อไม่ให้เกิดการสูญเปล่าในการใช้จ่ายงบประมาณ

๓) ควรมีการจัดสรรงบประมาณสำหรับการพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษาอื่นให้มากขึ้น โดยเฉพาะการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมของครูและบุคลากรทางการศึกษาอื่น ซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาประเทศได้อย่างยั่งยืน

๔) รัฐบาลจะต้องกำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศ โดยมุ่งเน้นเกี่ยวกับการเกษตร และอุตสาหกรรมเกษตร การท่องเที่ยวและการบริการ เพื่อนำไปสู่การกำหนดทิศทางและเป้าหมายในการขับเคลื่อนการศึกษาของชาติเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในอนาคตอย่างชัดเจน

๕) ควรกำหนดทิศทางการจัดทำวิจัยให้ชัดเจนว่าจะต้องจัดทำวิจัยในเรื่องใด และจะต้องสามารถตอบสนองความต้องการของสังคมโดยรวมของประเทศได้ ซึ่งจะทำให้งบประมาณเกี่ยวกับการวิจัยไม่สูญเปล่าไปโดยไร้ประโยชน์

๖) สำหรับการพัฒนากำลังคนและพัฒนาองค์ความรู้เกี่ยวกับการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตร สภาเกษตรกรแห่งชาติควรมีการกำหนดทิศทางและแนวทางการพัฒนาเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว เพื่อให้สามารถพัฒนาการศึกษาด้านการเกษตรให้สอดคล้องกับทิศทางและแนวทางการพัฒนาในอนาคต

๗) กระทรวงศึกษาธิการควรส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของภาคประชาชน และท้องถิ่นให้มากขึ้น โดยให้กรรมการสถานศึกษามีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายเพื่อจัดการศึกษา และควบคุมคุณภาพการศึกษาของสถานศึกษา

๘) กระทรวงศึกษาธิการควรรหาแนวทางในการกระจายการจัดการศึกษาและสถานศึกษาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการบริหารงบประมาณเกี่ยวกับการศึกษา ทั้งนี้ จะต้องคำนึงความพร้อมของสถานศึกษาที่จะโอนไปและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะรับโอนสถานศึกษาด้วย



๙) กระทรวงศึกษาธิการควรให้ความสำคัญกับการสอนพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น ๆ เพื่อเป็นการส่งเสริมการมีคุณธรรมจริยธรรมแก่ผู้เรียน โดยในเบื้องต้นควรบรรจุครูผู้สอนวิชาพระพุทธศาสนา จากผู้ที่สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรี สาขาพระพุทธศาสนา และมีใบประกอบวิชาชีพครู

๑๐) กระทรวงศึกษาธิการควรจัดตั้งหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อม ด้านการศึกษาสู่ประชาคมอาเซียน และควรจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอสำหรับการดำเนินการด้วย

๑๑) รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการจัดการเรียนการสอนสายวิชาชีพ และควรเพิ่มงบประมาณ สนับสนุนด้วย

คณะกรรมการการพัฒนากองเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน

“งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานของรัฐสภา”

ข้อสังเกต

(๑) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาควรมีการประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนมีความเข้าใจถึงบทบาทอำนาจหน้าที่ของสมาชิกรัฐสภา โดยเฉพาะบทบาทของสมาชิกรัฐสภาในการเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศ เช่น การประชุมสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก (APPU) การประชุมสมัชชารัฐสภาอาเซียน (AIPA) เป็นต้น

(๒) สถาบันพระปกเกล้าเป็นสถาบันที่ส่งเสริมงานวิชาการของรัฐสภาและสภาพัฒนาการเมือง นอกจากสมาชิกรัฐสภาและสมาชิกสภาพัฒนาการเมืองจะได้ใช้ประโยชน์จากงานวิชาการของสถาบันพระปกเกล้าแล้ว ควรที่จะมีช่องทางที่จะให้ประชาชนได้เข้าถึงผลงานทางวิชาการ งานวิจัยหรือ วิทยานิพนธ์ของสถาบันพระปกเกล้าได้อย่างทั่วถึง เพื่อที่ประชาชนผู้ที่สนใจสามารถนำผลงานเหล่านั้น ไปใช้ประโยชน์ได้

(๓) การดำเนินกิจกรรมหรือโครงการของกองทุนพัฒนากองเมืองภาคพลเมืองควรสอดคล้องกับ แผนพัฒนากองเมืองและควรสนับสนุนภาคส่วนต่างๆ ของสังคมให้มากขึ้น เช่น การสนับสนุนภาค ประชาชนในการเข้าชื่อเสนอกฎหมายตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๔๒ (๔)

คณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญและติดตามการบริหารงบประมาณ

“งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานขององค์กร ตามรัฐธรรมนูญ”

ข้อสังเกต

(๑) สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งควรมีการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้สมัครรับการเลือกตั้ง เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และการสมัครเข้ารับการสรรหาเป็นสมาชิกวุฒิสภาควร ดำเนินการด้วยความละเอียดรอบคอบโดยบูรณาการกับส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อป้องกัน ผลกระทบและความเสียหายจากการขาดคุณสมบัติของผู้สมัครดังกล่าว เมื่อได้รับการเลือกตั้งหรือสรรหา



แล้ว และหากความผิดพลาดในการตรวจสอบคุณสมบัติดังกล่าว เกิดจากการปฏิบัติงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งแล้วควรมีแนวทางในการเยียวยาบุคคลดังกล่าวด้วย

(๒) ควรมีการประชาสัมพันธ์บทบาทและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการจัดการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยบริสุทธิ์และยุติธรรม ตลอดจนส่งเสริมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเลือกตั้ง อันถือเป็นภารกิจสำคัญที่จำเป็นและต้องเร่งส่งเสริมการเรียนรู้ให้แก่ประชาชน ตลอดจนควรบรรจุเป็นหลักสูตรการเรียนรู้ให้แก่เยาวชนด้วย

(๓) สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินควรประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนมีความรู้และเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนรายละเอียดการร้องเรียนผู้กระทำความผิดผ่านช่องทางผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งเป็นช่องทางในการร้องเรียนให้แก่ประชาชนอีกช่องทางหนึ่ง เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบและสามารถดำเนินการด้วยตนเองได้ อันเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายและเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนด้วย

(๔) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในด้านรถประจำตำแหน่งของผู้บริหารซึ่งมีการใช้งบประมาณเพิ่มขึ้นมาก ควรพิจารณาทบทวนความคุ้มค่าของการใช้งบประมาณดังกล่าวเพื่อรักษาผลประโยชน์ของชาติ

(๕) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติควรกำหนดแนวทางเร่งรัดให้การไต่สวนและการสอบสวนใช้เวลาลดลงและมีกำหนดเวลาที่แน่นอน เนื่องจากการไต่สวนและชี้มูลความผิดในปัจจุบันมีความล่าช้ามากทำให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้ถูกกล่าวหาโดยเฉพาะผู้ถูกกล่าวหาที่เป็นข้าราชการบำนาญจะยังคงไม่สามารถรับเงินบำเหน็จหรือบำนาญได้ และข้อกล่าวหาการทุจริตเป็นเรื่องที่มีผลกระทบต่อชื่อเสียงของบุคคลดังกล่าวมาก ตลอดจนส่งผลกระทบต่อกระบวนการของฝ่ายนิติบัญญัติในกระบวนการถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ต้องล่าช้าจากการรอผลการสอบสวนของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ จึงควรดำเนินการในเรื่องดังกล่าวอย่างเร่งด่วนเพื่อบรรเทาความเสียหายที่เกิดขึ้น

คณะกรรมการการศึกษาตรวจสอบเรื่องการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาล

“งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน”

ข้อสังเกต

(๑) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐมีโครงการสร้างเครือข่ายเจ้าหน้าที่ภาครัฐ เรื่อง รวมพลังป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ (ข้าราชการไทยไม่โกง) แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไม่ปรากฏในเอกสารประกอบการชี้แจงของหน่วยงาน นอกจากนี้ การ“สร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริต และปฏิบัติการเชิงรุก” ตามพันธกิจของหน่วยยังขาดความชัดเจน ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐควรปรับปรุงยุทธศาสตร์ เพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าวต่อไปให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม โดยอาจประสาน



กับกรมคุมประพฤติที่ได้รับการยกย่องเป็นองค์กรต้นแบบด้านความซื่อตรงภาครัฐ เพื่อปฏิบัติตามแผนพัฒนาความซื่อตรงแห่งชาติในหน่วยงานจนสามารถเป็นแบบอย่างได้ และขยายผลไปยังหน่วยงานในภาครัฐทุกหน่วย

(๒) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐควรปรับปรุงตัวชี้วัดให้สอดคล้องกับขีดความสามารถในเชิงท้าทายและสอดคล้องกับจำนวนงบประมาณที่ใช้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ เนื่องจากการกำหนดเป้าหมายในยุทธศาสตร์ของหน่วยงานยังไม่สอดคล้องกับการใช้งบประมาณและขีดความสามารถของหน่วยงานในปีที่ผ่านมา ทั้งการตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้นจำนวนเรื่องที่สอบข้อเท็จจริงและการสร้างเครือข่ายเฝ้าระวัง

(๓) การดำเนินการแก้ไขร่างกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและร่างกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย เพื่อให้เป็นมาตรฐานสากลควรคำนึงถึงลักษณะเฉพาะของประเทศไทยและข้อบกพร่องที่อาจส่งผลกระทบต่อผู้ที่กระทำคามผิดภายในประเทศประกอบด้วย มิใช่ดำเนินการตามกรอบที่กลุ่มความร่วมมือเพื่อต่อต้านการฟอกเงินเอเชียแปซิฟิก (APG) และ FATF กำหนดแต่เพียงอย่างเดียวเท่านั้น

(๔) การเพิ่มมูลฐานความผิดซึ่งอยู่ในอำนาจของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินเป็น ๑๒ มูลฐานความผิด จะทำให้ปริมาณงานในความรับผิดชอบของสำนักงาน เพิ่มมากขึ้น ดังนั้น สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินควรมีการเพิ่มจำนวนบุคลากรให้มีความเหมาะสมกับปริมาณงานที่เพิ่มมากขึ้น

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพ และการคุ้มครองผู้บริโภค

“งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค และสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ”

ข้อสังเกต

(๑) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคควรมุ่งเน้นการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับกรอบอำนาจหน้าที่และแนวทางการดำเนินงานตามกระบวนการให้การคุ้มครองผู้บริโภค เพื่อให้ประชาชนในต่างจังหวัดสามารถรับทราบข้อมูลและเข้าถึงการให้บริการของสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค อันเป็นการปกป้องสิทธิของผู้บริโภค เนื่องจากกรอบอำนาจหน้าที่ และแนวทางการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคมีอยู่มาก และที่ผ่านมาได้มีการประชาสัมพันธ์และสร้างความเข้าใจเฉพาะในพื้นที่กรุงเทพมหานครและเขตปริมณฑลเป็นสำคัญ แต่ในพื้นที่ต่างจังหวัดยังขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกรอบอำนาจหน้าที่และแนวทางการดำเนินงานดังกล่าว

(๒) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติควรเร่งรัดดำเนินการประชาสัมพันธ์บทบาทอำนาจหน้าที่ตามภารกิจของหน่วยงานให้แก่ประชาชนได้รับทราบและปฏิบัติงานให้เกิดประสิทธิภาพที่สามารถเป็นที่พึ่งของประชาชนท่ามกลางความขัดแย้งได้ เนื่องจากในปัจจุบันบทบาทด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนเป็นเรื่องที่อยู่ในความสนใจของประชาชนเป็นอย่างยิ่ง โดยเฉพาะในสถานการณ์



ความขัดแย้งของสังคมที่ทวีความรุนแรงส่อไปในทิศทางการใช้ความรุนแรงมากขึ้น งานด้านการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนจึงมีความสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่ง

คณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา

“งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสำนักนายกรัฐมนตรี”

ข้อสังเกต

(๑) สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติควรมีการวิเคราะห์ถึงผลการดำเนินงานของกองทุนว่าที่ผ่านมามีกองทุนหมู่บ้านใดที่การดำเนินงานมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์อย่างแท้จริง โดยนำผลสำเร็จและประสิทธิภาพการดำเนินงานของกองทุนมานำเสนอต่อสังคม เพื่อให้เห็นว่าการดำเนินการมีผลดีอย่างเป็นรูปธรรม

(๒) สำนักงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีควรมีการดำเนินงานตามกรอบอำนาจหน้าที่ของกองทุนโดยคำนึงถึงความซ้ำซ้อนของภารกิจที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานอื่น ที่เกี่ยวข้องด้วย อาทิ สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และการดำเนินการของกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีควรมีการบูรณาการในภารกิจ ที่มีลักษณะเหมือนกัน หรือคล้ายคลึงกัน

(๓) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีควรมีการเผยแพร่ข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี รวมทั้งมติการประชุมของคณะรัฐมนตรีอย่างรวดเร็ว ถูกต้อง และชัดเจน โดยเผยแพร่ให้แก่ประชาชนในรูปแบบต่างๆ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๔) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาควรกำหนดกรอบระยะเวลาในการพิจารณาตรวจร่างกฎหมายให้รวดเร็วและชัดเจน เพื่อเป็นการสร้างภาพลักษณ์ในการดำเนินงาน เนื่องจากที่ผ่านมาการตรวจร่างกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นไปอย่างล่าช้าและไม่มีกำหนดระยะเวลาการพิจารณาที่ชัดเจน

(๕) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนควรส่งเสริมสนับสนุนให้มีโครงการ ๑ อำเภอ ๑ รุ่นต่อไป เพื่อให้เยาวชนในชนบทที่เรียนเก่งสามารถมีโอกาสได้ศึกษาต่อในต่างประเทศและนำความรู้ที่ได้รับกลับมาพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง

(๖) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนควรนำความรู้เกี่ยวกับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนมากำหนดเป็นสมรรถนะหลักขององค์กร เพื่อเป็นแนวทางในการเลื่อนระดับ การบรรจุแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการ ทั้งนี้ เพื่อกำหนดให้บุคคลดังกล่าวมีความรู้ สามารถยกระดับการเรียนรู้และยกระดับการพัฒนาได้มากที่สุด

(๗) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติควรมีบทบาทและเสนอแนวคิดสนับสนุนกระทรวงการคลังให้ดำเนินมาตรการทางภาษีในการจัดเก็บภาษีมรดก ภาษีที่ดินและภาษีทรัพย์สิน และการจัดเก็บภาษีในอัตราก้าวหน้า เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม



(๘) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นศูนย์รวมในการติดตามประเมินผล เพื่อเป็นไปตามเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (Millennium Development Goal: MDG) ดังนั้น สำนักงานฯ จึงควรเป็นเจ้าภาพในการรวบรวมข้อมูลดังกล่าว โดยติดตามความคลาดเคลื่อนของตัวเลขเพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ

(๙) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการควรนำผลการประเมินระบบตัวชี้วัดของส่วนราชการต่าง ๆ มาพัฒนาระบบราชการให้มีประสิทธิภาพและสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนมากยิ่งขึ้น

(๑๐) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยควรให้ความสำคัญในเรื่องการให้รางวัลหรือ ประกาศเกียรติคุณแก่นักวิจัยดีเด่นให้เป็นที่ยอมรับแก่สาธารณชนอย่างแพร่หลาย และควรมุ่งเน้นให้นำผลงานวิจัยมาใช้ประโยชน์ให้มากขึ้นเพื่อจะได้เป็นประโยชน์แก่ประชาชนและประเทศชาติ

(๑๑) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยและสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติควรร่วมกันในการวิจัยปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมและนำผลงานวิจัยดังกล่าวไปดำเนินการแก้ไขปัญหาให้มีความสงบสุขกลับมาสู่ประชาชนในพื้นที่



ภาคผนวก





คำสั่งวุฒิสภา
ที่ ๖๑ /๒๕๕๔

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา

ด้วยประธานวุฒิสภา มีนโยบายในอันที่จะพัฒนาวุฒิสภาให้เป็นองค์กรแห่งความรู้ และส่งเสริมให้สมาชิกวุฒิสภาปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพบนพื้นฐานวิชาการ ดังนั้น อาศัยอำนาจตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๐ (๕) จึงแต่งตั้งคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา ประกอบด้วย

๑. นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปริดา	ประธานกรรมการ
๒. นายกฤษ อาทิตย์แก้ว	กรรมการ
๓. นายจตุรงค์ ธีระกนก	กรรมการ
๔. นายเจริญ ภักดีวานิช	กรรมการ
๕. นายชรินทร์ หาญสืบสาย	กรรมการ
๖. นายดิเรก ถึงฝั่ง	กรรมการ
๗. นายดวง อันทะไชย	กรรมการ
๘. รองศาสตราจารย์ทัศนาศา บุญทอง	กรรมการ
๙. รองศาสตราจารย์นวีวรรณ จินตกานนท์	กรรมการ
๑๐. นายประสิทธิ์ โปษสุธน	กรรมการ
๑๑. รองศาสตราจารย์พรพันธุ์ บุญยรัตพันธุ์	กรรมการ
๑๒. นายพิเชต สุนทรพิพิธ	กรรมการ
๑๓. นายพีระ มานะทัศน์	กรรมการ
๑๔. พลตำรวจเอก วงกต มณีรินทร์	กรรมการ
๑๕. นายวรวิทย์ บารู	กรรมการ
๑๖. นายวิชาญ ศิริชัยเอกวัฒน์	กรรมการ
๑๗. รองศาสตราจารย์ หม่อมราชวงศ์วุฒิเลิศ เทวกุล	กรรมการ
๑๘. พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม	กรรมการ
๑๙. นายสุรจิต ชिरเวทย์	กรรมการ
๒๐. นายสุรชัย ชัยตระกูลทอง	กรรมการ
๒๑. พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ	กรรมการ
๒๒. เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า	กรรมการ
๒๓. นายสราวุธ เบญจกุล	กรรมการ

๒๔. ผู้ช่วยศาสตราจารย์สัมฤทธิ์ ยศสมศักดิ์	กรรมการ
๒๕. นายสุชาติ เวโรจน์	กรรมการ
๒๖. รองศาสตราจารย์มนตรี รูปสุวรรณ	กรรมการ
๒๗. นายสิทธิพร สหกันไตรภพ	กรรมการ
๒๘. ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	กรรมการ
๒๙. นายไพโรจน์ โพธิ์ไสย	กรรมการและเลขานุการ
๓๐. ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- ๑) กำหนดนโยบายและแนวทางเพื่อการพัฒนาทางด้านวิชาการของวุฒิสภา
- ๒) ให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านวิชาการของวุฒิสภา
- ๓) ส่งเสริมและจัดให้มีการดำเนินกิจกรรมด้านวิชาการในอันที่จะสนับสนุนกระบวนการปฏิบัติงานด้านนิติบัญญัติให้แก่สมาชิกวุฒิสภา
- ๔) แต่งตั้งอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม
- ๕) ให้สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการฯ
- ๖) ให้คณะกรรมการรายงานผลการดำเนินงานต่อประธานวุฒิสภา

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๖ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

พลเอก



(ธีรเดช มีเพียร)

ประธานวุฒิสภา



คำสั่งวุฒิสภา
ที่ ๕ /๒๕๕๕

เรื่อง แต่งตั้งกรรมการวิชาการของวุฒิสภา (แทนตำแหน่งที่ว่าง)

.....

ตามที่ได้มีคำสั่งวุฒิสภา ที่ ๖๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา นั้น

เนื่องจาก นายสุชาติ เวโรจน์ ได้ขอลาออกจากการเป็นกรรมการวิชาการของวุฒิสภา ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นสมควร แต่งตั้ง นายสมัคร เขาวภาพันธ์ สมาชิกวุฒิสภา เป็นกรรมการวิชาการของวุฒิสภา แทนตำแหน่งที่ว่าง

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๕

พลเอก

(ศิริเดช มีเพียร)

ประธานวุฒิสภา



คำสั่งวุฒิสภา

ที่ ๖๕/๒๕๕๕

เรื่อง แต่งตั้งกรรมการวิชาการของวุฒิสภา (เพิ่มเติม)

.....

ตามที่ได้มีคำสั่งวุฒิสภา ที่ ๖๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา โดยมีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายและแนวทางเพื่อพัฒนางานด้านวิชาการของวุฒิสภา นั้น

ในการนี้ เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงเห็นควรแต่งตั้ง รองศาสตราจารย์ลลิตา ฤกษ์สำราญ เป็นกรรมการวิชาการของวุฒิสภาเพิ่มเติม

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๕

(นายนิคม ไวยรัชพานิช)

ประธานวุฒิสภา



คำสั่ง คณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา
ที่ ๗ / ๒๕๕๕

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูลการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภา

.....

เนื่องจากการพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็น
อำนาจหน้าที่ที่สำคัญยิ่งของวุฒิสภาที่สมควรจะต้องดำเนินการบนพื้นฐานข้อมูล และข้อเท็จจริงที่เป็น
ประโยชน์ จึงเห็นควรให้มีการติดตาม จัดเก็บข้อมูลองค์ความรู้ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีในแต่ละปีอย่างเป็นระบบ เพื่อเผยแพร่ต่อสมาชิกวุฒิสภาและผู้สนใจได้ใช้
ประโยชน์ในการศึกษา จึงเห็นควรแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูลการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ประกอบด้วย

- | | |
|--|---------------------|
| ๑. นายพิเชต สุนทรพิพิธ | ที่ปรึกษาอนุกรรมการ |
| ๒. นายเจริญ ภัคดีวานิช | ประธานอนุกรรมการ |
| ๓. นายชรินทร์ หาญสืบสาย | รองประธานอนุกรรมการ |
| ๔. นายสุรจิต ชिरเวทย์ | รองประธานอนุกรรมการ |
| ๕. พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ | อนุกรรมการ |
| ๖. นายอนุรักษ์ นิยมเวช | อนุกรรมการ |
| ๗. รองศาสตราจารย์ หม่อมราชวงศ์วุฒิเลิศ เทวกุล | อนุกรรมการ |
| ๘. รองศาสตราจารย์ นริวรรณ จินตกานนท์ | อนุกรรมการ |
| ๙. นายตวง อันทะไชย | อนุกรรมการ |
| ๑๐. นายเจตน์ ศิรธรานนท์ | อนุกรรมการ |
| ๑๑. รองศาสตราจารย์ วรวิทย์ บารู | อนุกรรมการ |
| ๑๒. นางจิตรธนา ยิ่งทิวลาภา | อนุกรรมการ |
| ๑๓. นายทวีศักดิ์ คিদบรรจง | อนุกรรมการ |
| ๑๔. นายสิริวัฒน์ ไกรสินธุ์ | อนุกรรมการ |
| ๑๕. รองศาสตราจารย์มนตรี รูปสุวรรณ
(ที่ปรึกษาด้านการเมือง การปกครองและการบริหารจัดการ) | อนุกรรมการ |
| ๑๖. นายสิทธิพร สหพันธ์ไตรภพ
(รองเลขาธิการวุฒิสภา) | อนุกรรมการ |

- | | |
|---|-------------------------------|
| ๑๗. นายไพโรจน์ โพธิ์ไสย
(รองเลขาธิการวุฒิสภา) | อนุกรรมการ |
| ๑๘. ผู้อำนวยการสำนักรายงานการประชุมและชวเลข | อนุกรรมการ |
| ๑๙. ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| ๒๐. ผู้อำนวยการสำนักกรรมวิธีการ ๓ | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๒๑. หัวหน้ากลุ่มงานติดตามและประมวลผลงานของวุฒิสภา | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

ให้คณะอนุกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ศึกษา ติดตาม รวบรวมข้อมูลที่จำเป็น และเกี่ยวข้องกับ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และจัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูลฯ รวมทั้งปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ประธานกรรมการวิชาการของวุฒิสภามอบหมาย และให้รายงานผลการ ดำเนินงานดังกล่าวต่อประธานกรรมการวิชาการของวุฒิสภา เพื่อทราบต่อไป

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๕



(นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตนปรีดา)
ประธานกรรมการวิชาการของวุฒิสภา



คำสั่งคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา

ที่ ๒ /๒๕๕๕

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูลการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภา (เพิ่มเติม)

.....

ตามที่ได้มีคำสั่งคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา ที่ ๓/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภา นั้น

ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการจัดทำรายงานการศึกษาติดตามข้อมูลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงเห็นควรแต่งตั้งอนุกรรมการฯ เพิ่มเติม จำนวน ๓ ราย ประกอบด้วย

- | | | | |
|------------------|----------------|--|----------------|
| ๑. นายดุสิต | เชเมะศักดิ์ชัย | รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | เป็นอนุกรรมการ |
| ๒. นางชลาลัย | สุขสถิตย์ | นักวิชาการการตรวจเงินแผ่นดิน ๙ ชช.
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน | เป็นอนุกรรมการ |
| ๓. นางสาววราภรณ์ | มีเปรมปรีดี | ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา | เป็นอนุกรรมการ |

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๕

(นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตนปรีดา)
ประธานกรรมการวิชาการของวุฒิสภา



ส 05208 ฉ.2

สว สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา. คณะ
23 อนุกรรมการจัดทำรายงาน
5.1 การศึกษาติดตามข้อมูลการ...
352.4 วุฒิสภากับการติดตามการใช้
2556 งบประมาณรายจ่ายประจำปี.



ພິມພັກ ສຳນັກການພິມພັນ ສຳນັກງານເລທຣິກາຣຸດຝາມາ
໐ ບບ໔໔ ໑໔໑໑, ໐ ບ໔໓໑ ໙໔໓໑, ໐ ບ໔໓໑ ໙໔໓໔