

กระทู้ถามที่ ๑๑๗๘ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑ พฤษภาคม ๒๕๔๖

เรื่อง ขอให้ตั้งจังหวัดพระนารายณ์

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

ตามประวัติศาสตร์พระนารายณ์ได้ประทับอยู่ที่คลองลำนารายณ์และเขากิ่งซึ่งมียุทธภูมิดี จึงได้ตั้งชื่อว่าคลองพระลำนารายณ์ ตามที่โบราณกล่าวสืบต่อกันมา แต่ปัจจุบันเปลี่ยนชื่อเป็นคลองลำนารายณ์ เหตุผลคือสมเด็จพระนารายณ์เป็นกษัตริย์ผู้ทรงคุณงามความดีจนได้รับการขนานนามเป็น “พระนารายณ์มหาราช” และจังหวัดลพบุรีได้แบ่งเขตการปกครองของศาลออกเป็น ๒ เขต คือ เขตศาลชัยบาดาลและเขตศาลลพบุรี โดยอำเภอชัยบาดาล อำเภอลำสนธิ อำเภอท่าหลวง อำเภอสระโบสถ์ อำเภอโคกเจริญ รวม ๕ อำเภอ เป็นเขตปกครองของศาลจังหวัดชัยบาดาล ส่วนอำเภอเมือง อำเภอท่าม่วง อำเภอโคกสำโรง อำเภอบ้านหมี่ อำเภอพัฒนานิคม และอำเภอหนองม่วงเป็นเขตศาลลพบุรี โดยจะขอให้นำเอาเขตศาลชัยบาดาลตั้งเป็นจังหวัดใหม่ คือจังหวัดพระนารายณ์ โดยที่จังหวัดลพบุรี มีพื้นที่ประมาณ ๗,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร แต่บางจังหวัดของประเทศไทย มีพื้นที่เพียง ๓๐๐ ตารางกิโลเมตรเท่านั้น ซึ่งเรื่องการจัดตั้งจังหวัดพระนารายณ์ได้มีมติจากสภาตำบล และอำเภอต่างๆ ทั้ง ๕ อำเภอให้จัดตั้งจังหวัดพระนารายณ์ เมื่อครั้งจะเริ่มก่อสร้างเขื่อนป่าสักชลสิทธิ์ ราษฎรได้ประท้วงเนื่องจากกลัวผลกระทบจากการสร้างเขื่อน ซึ่งได้สอบถามจากราษฎรทุกตำบลว่าถ้าได้มีการจัดตั้งจังหวัดใหม่จะยินยอมให้สร้างเขื่อนหรือไม่ ซึ่งราษฎรก็พอใจในการจัดตั้งจังหวัดใหม่ ดังนั้น จึงขอเรียนถามว่า

๑. ตามที่สภาจังหวัดลพบุรีมีมติให้ตั้งจังหวัดพระนารายณ์ โดยแบ่งพื้นที่ในจังหวัดลพบุรี ๕ อำเภอ คืออำเภอชัยบาดาล อำเภอท่าหลวง อำเภอลำสนธิ อำเภอโคกเจริญ อำเภอสระโบสถ์ ตามเขตปกครองของศาลจังหวัดชัยบาดาล รัฐบาลทราบหรือไม่ หากทราบแล้วได้สั่งการให้ดำเนินการอย่างใดบ้าง ขอทราบรายละเอียด

๒. ขอให้รัฐบาลสั่งการให้กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการจัดตั้ง
จังหวัดพระนารายณ์โดยเร็วจะได้หรือไม่ ประการใด ขอทราบรายละเอียด
ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นิยม วรปัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดลพบุรี

คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๑๗๘ ร.

ของ นายนิยม วรปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี
เรื่อง ขอให้ตั้งจังหวัดพระนารายณ์

ข้าพเจ้า นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบหมายจาก
ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง ขอให้ตั้งจังหวัดพระนารายณ์ ข้าพเจ้า
ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า จังหวัดลพบุรี เป็นจังหวัดที่มีความสำคัญทางด้านประวัติศาสตร์
ในสมัยกรุงศรีอยุธยา มีฐานะเป็นเมืองลูกหลวงและเป็นเมืองหน้าด่านสำหรับป้องกันข้าศึกทางทิศเหนือ
และจังหวัดลพบุรียังมีฐานะเป็นราชธานีที่ ๒ รองจากกรุงศรีอยุธยา ทั้งนี้ การแบ่งแยกเขตการปกครอง
ของจังหวัดลพบุรีไปตั้งเป็นจังหวัดใหม่ชื่อ “จังหวัดพระนารายณ์” นั้น ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์
การจัดตั้งจังหวัดใหม่ ซึ่งหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดตั้งจังหวัดใหม่ กระทรวงมหาดไทยใช้หลักเกณฑ์
การพิจารณาการตั้งจังหวัดใหม่ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๒๔ ดังนี้

๑. เนื้อที่และสภาพภูมิศาสตร์

๑) จังหวัดที่จะแบ่งแยกจังหวัดขึ้นใหม่ ควรจะมีเนื้อที่ประมาณ ๑๐,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร
ขึ้นไป และเมื่อแยกไปตั้งเป็นจังหวัดใหม่แล้ว จังหวัดเดิมควรมีเนื้อที่ไม่น้อยกว่า ๕,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร
ขึ้นไป

๒) จังหวัดที่ตั้งใหม่ ควรมีเนื้อที่ ๕,๐๐๐ ตารางกิโลเมตรขึ้นไป

๒. จำนวนอำเภอและกิ่งอำเภอในเขตการปกครอง

จังหวัดที่จะแบ่งแยกจังหวัดขึ้นใหม่ ควรมีอำเภอและกิ่งอำเภอในเขตการปกครองจำนวน
ไม่น้อยกว่า ๑๒ อำเภอและกิ่งอำเภอ และเมื่อแยกออกไปตั้งเป็นจังหวัดใหม่แล้ว จังหวัดเดิมควรมี
อำเภอและกิ่งอำเภอในเขตการปกครองไม่น้อยกว่า ๖ อำเภอและกิ่งอำเภอ

๓. จำนวนประชากร

๑) จังหวัดที่จะแบ่งแยกจังหวัดขึ้นใหม่ ควรมีจำนวนประชากรไม่น้อยกว่า ๖๐๐,๐๐๐ คน
และเมื่อแยกไปตั้งจังหวัดใหม่แล้ว จังหวัดเดิมควรมีจำนวนประชากร ไม่น้อยกว่า ๓๐๐,๐๐๐ คน

๒) จังหวัดที่ตั้งใหม่ ควรมีจำนวนประชากรไม่น้อยกว่า ๓๐๐,๐๐๐ คน

๔. ลักษณะพิเศษของจังหวัด

จังหวัดที่จะแบ่งแยกและจัดตั้งเป็นจังหวัดขึ้นใหม่ ควรมีลักษณะพิเศษที่สมควรจะจัดตั้งจังหวัดเพิ่มขึ้น เช่น เป็นท้องที่จังหวัดชายแดนที่มีปัญหาในด้านความมั่นคงสูง เป็นจังหวัดที่มีปัญหาเกี่ยวกับความมั่นคงภายใน พื้นที่ของจังหวัดกว้างขวางหรือมีลักษณะยาวมาก ทำให้การติดต่อระหว่างอำเภอกับจังหวัดเป็นไปด้วยความยากลำบากหรือใช้ระยะเวลาานานมากเกินไป และมีสภาพภูมิประเทศเป็นอุปสรรคต่อการตรวจตราดูแลทุกข์สุขของราษฎร ซึ่งไม่อาจกระทำได้ทั่วถึง

๕. ผลดีในการให้บริการแก่ประชาชน

การจัดตั้งจังหวัดขึ้นใหม่ จะเป็นผลดีในการให้บริการแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด เช่น ราษฎรได้รับบริการรวดเร็วขึ้น จังหวัดสามารถออกไปตรวจตราท้องที่ได้สะดวกทั่วถึง ราษฎรเดินทางไปจังหวัดได้ง่ายขึ้น เป็นต้น

๖. ปัจจัยเกี่ยวกับสถานที่ราชการที่มีอยู่แล้วและความพร้อมในด้านอื่น

๑) จังหวัดที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ มีสถานที่ราชการที่จำเป็นจะต้องจัดตั้งขึ้นใหม่อยู่บ้างแล้ว เช่น ศาลจังหวัด อัยการจังหวัด เรือนจำ คลังอำเภอ ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ ที่ทำการไปรษณีย์โทรเลข สำนักงานที่ดิน โรงพยาบาล เป็นต้น

๒) จังหวัดที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ สามารถจัดหาที่ดินสำหรับใช้เป็นศูนย์ราชการจังหวัดเพื่อใช้ก่อสร้างสถานที่ราชการ เช่น ศาลากลางจังหวัด กองกำกับการตำรวจภูธรจังหวัด ศาลจังหวัด และบ้านพักข้าราชการที่จำเป็น โดยไม่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดิน

๓) อำเภอที่จะเป็นที่ตั้งศาลากลางจังหวัดใหม่ ต้องมีความเจริญพอสมควรและเป็นศูนย์รวมทางเศรษฐกิจและสังคมอยู่แล้ว

๗. ปัจจัยเกี่ยวกับอัตรากำลังเจ้าหน้าที่

ถ้ามีการจัดตั้งจังหวัดขึ้นใหม่แล้ว จะมีปัญหาเกี่ยวกับการจัดอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการต่างๆ ที่ไปปฏิบัติราชการที่จังหวัดตั้งใหม่หรือไม่

๘. ความคิดเห็นของประชาชนและจังหวัด

๑) รับฟังความคิดเห็นของประชาชนในอำเภอต่างๆ ว่ามีความพอใจหรือเห็นด้วยหรือไม่เพียงใด โดยเฉพาะอย่างยิ่งสภาพตำบลและสภาจังหวัด

๒) อำเภอและจังหวัดเห็นด้วยหรือไม่เพียงใด

๓) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนั้นเห็นด้วยหรือไม่ เพียงใด

๕. รายได้

๑) รายได้ของจังหวัดเดิม เช่น ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีสรรพากร เป็นต้น มีจำนวนไม่น้อยกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี และเมื่อแยกไปตั้งเป็นจังหวัดใหม่แล้วจังหวัดเดิมควรมีรายได้คงเหลือไม่น้อยกว่า ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี

๒) รายได้ของจังหวัดตั้งใหม่ เช่น ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีสรรพากร เป็นต้น ควรจะมีจำนวนไม่น้อยกว่า ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี

๑๐. หลักเกณฑ์อื่นๆ

๑) เหตุผลทางประวัติศาสตร์ การเมือง และวัฒนธรรมของแต่ละท้องถิ่นอาจเป็นส่วนประกอบที่สำคัญอีกประการหนึ่งในการพิจารณาจัดตั้งจังหวัดใหม่

๒) เหตุผลความจำเป็นอื่นๆ เช่น นโยบายของรัฐบาล เป็นต้น

ทั้งนี้ รัฐบาลโดยกระทรวงมหาดไทย ได้ตรวจสอบการขอให้แบ่งแยกเขตการปกครองของจังหวัดลพบุรี ไปตั้งเป็นจังหวัดใหม่ชื่อ “จังหวัดพระนารายณ์” โดยพิจารณาตามหลักเกณฑ์และแนวทางการตั้งจังหวัดใหม่ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๒๕ แล้วปรากฏผลดังนี้

เนื้อที่และสภาพภูมิศาสตร์ เมื่อแยกจังหวัดลพบุรีไปตั้งจังหวัดพระนารายณ์แล้วปรากฏว่ามีเนื้อที่ไม่เข้าตามเกณฑ์ที่กำหนดคือ จังหวัดที่แบ่งแยกขึ้นใหม่มีเนื้อที่ไม่ถึง ๕,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร และจังหวัดเดิมมีเนื้อที่ไม่ถึง ๕,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร

จำนวนอำเภอและกิ่งอำเภอในเขตการปกครอง เมื่อแยกออกเป็น ๒ จังหวัด แล้วปรากฏว่าจังหวัดพระนารายณ์ที่ตั้งขึ้นใหม่มีเขตการปกครอง ๑๑ อำเภอ และจังหวัดลพบุรีเดิมมีเขตการปกครอง ๕ อำเภอ ซึ่งตามหลักเกณฑ์การตั้งจังหวัดใหม่ต้องมีเขตการปกครองไม่น้อยกว่า ๑๒ อำเภอ และจังหวัดเดิมจะต้องมีเขตการปกครองไม่น้อยกว่า ๖ อำเภอ

จำนวนประชากร ไม่เข้าเกณฑ์การพิจารณา คือ จำนวนประชากรของจังหวัดพระนารายณ์ที่จัดตั้งใหม่มีจำนวนไม่ถึง ๓๐๐,๐๐๐ คน และจำนวนประชากรของจังหวัดเดิมมีประชากรไม่ถึง ๓๐๐,๐๐๐ คน

ลักษณะพิเศษของจังหวัด ไม่เข้าเกณฑ์การพิจารณา คือ ไม่ได้เป็นพื้นที่จังหวัดชายแดนที่มีปัญหาด้านความมั่นคงสูง และเป็นจังหวัดที่มีปัญหาเกี่ยวกับความมั่นคงภายใน

ปัจจัยด้านความพร้อม ยังไม่มีความพร้อมเกี่ยวกับปัจจัยสถานที่ราชการที่มีอยู่แล้วและความพร้อมในด้านอื่นๆ

ความคิดเห็นของประชาชนและจังหวัด จากการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในอำเภอต่างๆ โดยเฉพาะสภาพตำบล สภาพองค์การบริหารส่วนตำบล และสภาพองค์การบริหารส่วนจังหวัด อำเภอและจังหวัด ยังไม่เห็นด้วยกับการจัดตั้งจังหวัดพระนารายณ์ โดยแยกเขตการปกครองมาจากจังหวัดลพบุรี

จากผลการพิจารณาดังกล่าว จึงเห็นว่า การแบ่งเขตการปกครองของจังหวัดลพบุรี ไปเป็นจังหวัดใหม่ชื่อ “จังหวัดพระนารายณ์” ยังไม่เป็นการสมควร เนื่องจากปัจจุบันจังหวัดลพบุรียังมีพระนารายณ์ราชนิเวศน์เป็นหลักฐาน และได้มีการประกาศเป็นพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติสมเด็จพระนารายณ์ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๐๔ เป็นที่รู้จักของประชาชนจังหวัดลพบุรีที่ส่วนใหญ่ไม่ต้องการให้แบ่งแยกพื้นที่จังหวัดไปเป็นจังหวัดใหม่ ประกอบกับเมื่อได้พิจารณาตามหลักเกณฑ์การจัดตั้งจังหวัดใหม่ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๒๔ แล้ว ปรากฏว่าเนื้อที่และสภาพภูมิศาสตร์ จำนวนอำเภอในเขตการปกครอง จำนวนประชากร และลักษณะพิเศษของจังหวัด ไม่เข้าหลักเกณฑ์การจัดตั้งจังหวัดใหม่ตามมติคณะรัฐมนตรี จึงเห็นไม่สมควรแยกเขตการปกครองของจังหวัดลพบุรีไปตั้งเป็นจังหวัดใหม่ในขณะนี้

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาตรวจสอบข้อมูลเหตุผลความจำเป็นและความเป็นไปได้ในการจัดตั้งจังหวัดใหม่ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๒๔ แล้ว ปรากฏว่ายังไม่สมควรแยกเขตการปกครองของจังหวัดลพบุรีไปตั้งเป็นจังหวัดใหม่ในขณะนี้ด้วยเหตุผล การพิจารณาตามที่กล่าวไว้ในคำตอบข้อที่ ๑