

## กระทู้ถามที่ ๖๒๗ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง ปัญหาการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวในสถานประกอบการ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ตามที่รัฐบาลได้มีนโยบายด้านแรงงานต่างด้าว โดยมีมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เปิดให้นายจ้างนำแรงงานต่างด้าวที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมายก่อนวันที่ ครม. มีมติมาขึ้นทะเบียนนั้น บัดนี้ การดำเนินการได้ผ่านมาเกือบ ๖ เดือนแล้ว แต่ยังไม่ปรากฏว่ายังมีแรงงานต่างด้าวที่ลักลอบเข้าทำงานโดยไม่มีใบอนุญาตจากกรมการจัดหางาน มากกว่า ๕๐๐,๐๐๐ คน และสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจะดำเนินการกวาดล้างแรงงานต่างด้าวดังกล่าว ในขณะที่อีกด้านหนึ่งได้มีเสียงสะท้อนจากผู้ประกอบการปรากฏเป็นข่าวตามสื่อว่า มีปัญหาแรงงานต่างด้าวที่จดทะเบียนและมีใบอนุญาตให้ทำงานได้หลบหนีไปจากสถานประกอบการ เข้าไปทำงานในพื้นที่ชั้นในของประเทศจำนวนมาก ทำให้นายจ้างได้รับความเสียหาย ขาดแคลนลูกจ้าง เสียเงินจดทะเบียนฟรีๆ และการต่อใบอนุญาตทำงาน ๖ เดือนหลังที่จะเริ่มขึ้นในวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ถึงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๕ นี้ กำลังจะมีปัญหา เนื่องจากผู้ประกอบการขาดความเชื่อมั่นในเจ้าหน้าที่ของรัฐ เนื่องจากที่ผ่านมาจดทะเบียน หรือไม่จดทะเบียนมีค่าเท่ากัน เจ้าหน้าที่ไม่จับกุม และยังมีการ “รีดไถ” และ “รับส่วย” อยู่เช่นเดิม ทำให้ผู้ประกอบการส่วนหนึ่งยอมที่จะ “เสียเงินนอกระบบ” เพราะไม่ต้องจ่ายเป็นเงินก้อน จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลได้รวบรวม ศึกษาผลการดำเนินการในช่วง ๖ เดือนที่ผ่านมาในการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวเทียบกับแผนงานและเป้าหมายไว้หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลได้มีแนวทางในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวที่ขึ้นทะเบียนทำงานแล้ว แต่หลบหนีจากสถานประกอบการไว้หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๓. รัฐบาลจะมีแนวทางปฏิบัติในการจับกุมแรงงานต่างด้าวที่ไม่ขึ้นทะเบียน และมีใบอนุญาตทำงานอย่างไร เพื่อให้ผู้ประกอบการมีความเชื่อมั่นและได้รับความเท่าเทียมกันทั้งฝ่ายที่ทำถูกกฎหมาย และฝ่ายที่ฉวยโอกาสจ้างแรงงานเถื่อน ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง  
เปรมศักดิ์ เพียยุระ  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคความหวังใหม่  
จังหวัดขอนแก่น

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๖๒๗ ร.

ของ นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น  
เรื่อง ปัญหาการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวในสถานประกอบการ

ข้าพเจ้า นายเดช บุญ-หลง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวในสถานประกอบการ ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๔๔ เห็นชอบให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ดำเนินการรับรายงานตัว ขึ้นทะเบียน และออกใบอนุญาตทำงานให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติ พม่า ลาว และกัมพูชา รัฐบาลโดยกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ได้ดำเนินการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าว โดยมีแรงงานต่างด้าวมาขึ้นทะเบียนทั่วประเทศทั้งสิ้น ๕๖๘,๒๔๕ คน ซึ่งคาดว่าจะยังคงมีแรงงานต่างด้าวอีกจำนวนมากที่อยู่นอกระบบ โดยมีสาเหตุหลักจากระยะเวลาการเปิดขึ้นทะเบียนไม่ตรงกับช่วงฤดูกาลจ้างงานและเงื่อนไขการขึ้นทะเบียนไม่สอดคล้องกับลักษณะการจ้างงาน ดังนั้น เพื่อคงสภาพแรงงานต่างด้าวที่ขึ้นทะเบียนแล้วให้อยู่ในกรอบที่สามารถควบคุมดูแลต่อไปได้ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมได้ประมวลสรุปสถานการณ์ปัญหา และผลกระทบ ตลอดจนได้แก้ไขปัญหที่เกิดจากการดำเนินการที่ผ่านมา รวมทั้งได้ประมาณการจำนวนแรงงานต่างด้าวที่มาต่อใบอนุญาตทำงานไว้ประมาณ ๗๐ - ๘๐% ของแรงงานต่างด้าวที่มาขึ้นทะเบียนซึ่งจากผลการดำเนินการปรากฏว่ามีแรงงานต่างด้าวมาต่อใบอนุญาตทำงานทั้งสิ้น รวม ๔๒๘,๔๖๘ คน หรือคิดเป็นร้อยละ ๗๕.๔๐ ของจำนวนแรงงานต่างด้าวที่มาขึ้นทะเบียน (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๕) ซึ่งเป็นไปตามที่ได้ประมาณการไว้

สำหรับสาเหตุที่แรงงานต่างด้าวมาต่อใบอนุญาตทำงานลดลงจากที่ได้มีการขึ้นทะเบียนไว้ เนื่องจากการเลิกจ้างแรงงานต่างด้าว การไม่สามารถเปลี่ยนนายจ้างของแรงงานต่างด้าว และการย้ายสถานที่ทำงานไปยังท้องที่จังหวัดอื่น ซึ่งเป็นสาเหตุทำให้แรงงานต่างด้าวไม่สามารถมาดำเนินการต่อใบอนุญาตทำงานได้ ทำให้มีจำนวนแรงงานต่างด้าวลดลง

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า กรณีแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ขึ้นทะเบียนทำงานแล้วแต่หลบหนีออกจากสถานประกอบการ นายจ้างต้องดำเนินการแจ้งออกแรงงานต่างด้าว ฯ ให้ถูกต้องตามที่กฎหมายกำหนด หากฝ่าฝืนจะถูกดำเนินคดีตามกฎหมายต่อไป อย่างไรก็ตาม สำหรับแรงงานต่างด้าวที่ขึ้นทะเบียนแล้วและหลบหนีนายจ้างหรือสถานประกอบการ ขณะนี้ คณะกรรมการบริหารแรงงาน

ต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองได้แต่งตั้งคณะกรรมการป้องกัน ปรามปราม และควบคุมแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ซึ่งมีการกิจในด้านการปรามปราม จับกุมแรงงานต่างด้าว ได้มีการดำเนินการตรวจจับอย่างต่อเนื่องทั่วประเทศ โดยเฉพาะจังหวัดที่มีการจ้างแรงงานต่างด้าวจำนวนมาก โดยเน้นนายจ้าง สถานประกอบการ ผู้นำพา และผู้ให้ที่พักพิง ซ่อนเร้นเป็นหลัก ทำให้นายจ้างหรือสถานประกอบการได้ตระหนักถึงโทษที่จะได้รับการรับแรงงานต่างด้าวดังกล่าวเข้าทำงาน ซึ่งจะดำเนินการควบคุมไปพร้อมกับการส่งกลับแรงงานต่างด้าวในลักษณะรัฐบาลต่อรัฐบาล

คำตอบข้อ ๓ ขอเรียนว่า คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ได้แต่งตั้งคณะกรรมการป้องกัน ปรามปราม และควบคุมแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง โดยเร่งรัดดำเนินการปรามปราม จับกุม และดำเนินคดี โดยเฉพาะนายจ้างหรือสถานประกอบการ ผู้นำพา และผู้ให้ที่พักพิงซ่อนเร้นแรงงานต่างด้าวเป็นหลัก โดยเฉพาะนายจ้างหรือสถานประกอบการที่จ้างแรงงานต่างด้าวที่ไม่ได้มาขึ้นทะเบียนอย่างถูกต้องตามกฎหมาย เพื่อมุ่งเน้นให้เห็นความแตกต่างระหว่างแรงงานต่างด้าวที่มาขึ้นทะเบียน และแรงงานต่างด้าวที่ไม่มาขึ้นทะเบียน

สำหรับผลการจับกุมนายจ้างและแรงงานต่างด้าว ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๔๔ - ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๔๕ มีดังนี้

- จับกุมผู้นำพาคนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักร ๑๑๕ ราย
- จับกุมผู้ให้ที่พักพิง ซ่อนเร้น ๕๒ ราย
- จับกุมนายจ้าง ๔๐ ราย
- จับกุมแรงงานต่างด้าว ๕๓,๕๐๔ คน